

УТВЕРЖДЕН  
решением Общего Собрания  
членов Конгресса  
«07» июля 2006г. № 6  
(с изменениями от 15 февраля 2008 г. №11,  
с изменениями от 13 ноября 2015 г. № 16)

УСТАВ  
Ассоциация «Единое общероссийское  
объединение муниципальных образований  
(Конгресс)»

Москва  
2015

## 1. Общие положения

1.1. Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)», далее именуемое «Конгресс», является социально ориентированной некоммерческой организацией, учрежденной советами (ассоциациями) муниципальных образований субъектов Российской Федерации, в целях реализации положений части 2 статьи 8 и статьи 67 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также для осуществления деятельности, направленной на решение социально значимых задач, развития гражданского общества, в том числе через механизмы развития территориального общественного самоуправления, муниципального добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности.

Конгресс имеет полное наименование: Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)»; сокращенное наименование: Ассоциация «Общероссийский Конгресс муниципальных образований», или Ассоциация «ОКМО», или Ассоциация «Конгресс».

Конгресс имеет полное наименование на английском языке: «Russian National Congress of Municipalities»; сокращённое наименование: «RNCM».

1.2. Конгресс осуществляет свою деятельность в соответствии и на основе Конституции Российской Федерации, Европейской хартии местного самоуправления, Федеральных законов от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», иных федеральных законов и нормативных правовых актов, настоящего Устава и Учредительного договора.

1.3. Учредительными документами Конгресса являются настоящий Устав и Учредительный договор.

1.4. Конгресс является юридическим лицом с момента его государственной регистрации, обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс и смету, расчётные и другие счета в кредитных учреждениях, в том числе в иностранной валюте, вправе от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, заключать договоры, быть истцом и ответчиком в суде, иметь круглую печать, эмблему, штампы и бланки со своим наименованием.

Конгресс учреждает награды (почётные звания, медали и знаки отличия) и иные виды поощрения в соответствии с действующим законодательством.

Конгресс не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, ограничивать их деятельность.

1.5. Конгресс не отвечает по обязательствам своих членов. Члены Конгресса несут субсидиарную ответственность по обязательствам Конгресса. Член Конгресса несет субсидиарную ответственность по обязательствам Конгресса пропорционально своему ежегодному взносу за текущий год. В случае выхода из Конгресса (исключения из Конгресса) выбывший член несет субсидиарную ответственность по обязательствам Конгресса пропорционально своему последнему ежегодному взносу за текущий год в течение двух лет с момента выхода (исключения).

1.6. Конгресс как социально ориентированная некоммерческая организация не преследует в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли. Конгресс вправе осуществлять приносящую доход деятельность, в том числе внешнеэкономическую деятельность, постольку, поскольку это служит достижению уставных целей. Прибыль, полученная от осуществления такой деятельности, не подлежит распределению между членами Конгресса и направляется на реализацию уставных целей и задач в соответствии с решениями органов управления Конгресса.

1.7. Для осуществления деятельности, приносящей доход, Конгресс может создавать хозяйственные общества, иные хозяйственные организации или участвовать в таких обществах или организациях. Хозяйственные общества и иные хозяйственные организации, созданные единственным участником - Конгрессом, должны перечислять на счёт Конгресса не менее 20 процентов от полученной прибыли; хозяйственные общества и иные хозяйственные организации, участником которых является Конгресс - не менее 15 процентов от полученной прибыли.

1.8. Конгресс может создавать некоммерческие организации или участвовать в таких организациях. Некоммерческие организации, созданные единственным участником - Конгрессом, должны перечислять на счёт Конгресса не менее 20 процентов от полученной прибыли; некоммерческие организации, участником которых является Конгресс - не менее 15 процентов от полученной прибыли.

1.9. Конгресс может создавать филиалы и представительства. Филиалы и представительства, не являющиеся юридическими лицами, действуют на основе утверждаемых Президиумом Конгресса положений о них.

1.10. Конгресс не отвечает по обязательствам государства, его органов и организаций. Государство, его органы и организации не отвечают по обязательствам Конгресса.

1.11. Местонахождение Конгресса - город Москва.

1.12. Для осуществления своих уставных целей и задач Конгресс имеет право:

1.12.1. свободно распространять информацию о своей деятельности;

1.12.2. участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объёме, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации;

1.12.3. учреждать средства массовой информации, печатный орган и осуществлять издательскую деятельность;

1.12.4. представлять и защищать свои права, права и законные интересы своих членов, а также иных объединений муниципальных образований, муниципальных служащих и иных граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления, в учреждениях, предприятиях и общественных объединениях;

1.12.5. осуществлять в полном объёме полномочия, предусмотренные действующим законодательством о некоммерческих организациях;

1.12.6. выступать с инициативами по различным вопросам своей деятельности, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

1.13. Конгресс обязан:

1.13.1. соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его Уставом и Учредительным договором;

1.13.2. представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, решения органов управления и должностных лиц Конгресса, а также годовые отчёты о своей деятельности в объёме сведений, представляемых в налоговые органы;

1.13.3. представлять в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления;

1.13.4. представлять федеральным органам государственной власти аналитическую информацию о деятельности советов муниципальных образований, органов и должностных лиц местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития

муниципальных образований, по реализации конституционных полномочий местного самоуправления;

1.13.5. представлять экспертные заключения и материалы с изложением и обоснованием позиции Конгресса в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти;

1.13.6. нести иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом.

## **2. Члены Конгресса, их права и обязанности**

2.1. Членами Конгресса могут быть советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иные объединения муниципальных образований, признающие и соблюдающие настоящий Устав и непосредственно участвующие в его деятельности.

Членами Конгресса являются учредители – советы (ассоциации) муниципальных образований субъектов Российской Федерации, подписавшие Учредительный договор Конгресса, а также объединения муниципальных образований, вступившие в Конгресс в дальнейшем.

По решению Общего Собрания членов Конгресса членами Конгресса могут быть общероссийские и межрегиональные ассоциации территориального общественного самоуправления. Участие представителей общероссийских и межрегиональных ассоциаций территориального общественного самоуправления – членов Конгресса в органах управления и рабочих органах Конгресса, размер, порядок, способы и сроки уплачиваемых ими вступительных, ежегодных членских и целевых взносов определяются Общим Собранием членов Конгресса.

Члены Конгресса равны в своих правах и обязанностях.

2.2. Приём в члены Конгресса осуществляется на основании письменного заявления о намерении вступить в Конгресс в качестве члена и оформляется решением Общего Собрания членов Конгресса с учётом заключения Президиума Конгресса. Президент Конгресса представляет заявителя на ближайшем со дня подачи заявления Общем Собрании членов Конгресса.

Учёт членов Конгресса осуществляет Исполнительная дирекция Конгресса путём внесения сведений о членах Конгресса в Единый реестр членов Конгресса. Порядок приёма в члены Конгресса может быть регламентирован соответствующим Положением, принимаемым Президиумом Конгресса.

Совету муниципальных образований субъекта Российской Федерации, соответствующему требованиям Федеральных законов от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», не может быть отказано в приеме в члены Конгресса.

2.3. Членство в Конгрессе является добровольным.

2.4. Вступающие в Конгресс члены обязаны внести вступительный взнос в размере годового членского взноса.

2.5. Члены Конгресса имеют право:

2.5.1. участвовать в управлении делами Конгресса в порядке, установленном настоящим Уставом и Учредительным договором;

2.5.2. получать информацию о деятельности Конгресса и знакомиться с ее бухгалтерской и иной документацией;

2.5.3. принимать участие в мероприятиях Конгресса;

2.5.4. вносить на рассмотрение органов управления Конгресса предложения по всем вопросам, являющимся предметом деятельности Конгресса, участвовать в их обсуждении и принятии решений;

2.5.5. обжаловать решения органов Конгресса, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом;

2.5.6. получать от Конгресса выписки из Единого реестра членов Конгресса;

2.5.7. финансировать проекты и программы, принимаемые Конгрессом;

2.5.8. добровольно выйти из Конгресса.

2.6. Члены Конгресса обязаны:

2.6.1. участвовать в образовании имущества Конгресса;

2.6.2. не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности Конгресса;

2.6.3. не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда Конгрессу;

2.6.4. не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создан Конгресс;

2.6.5. выполнять решения органов управления Конгресса;

2.6.6. вносить своевременно вступительные, ежегодные членские и целевые взносы;

2.6.7. участвовать в работе Общего Собрания членов Конгресса, Президиума Конгресса, других органов Конгресса;

2.6.8. осуществлять подготовку и представление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в своем регионе, перспективах его развития и предложения по совершенствованию;

2.6.9. предоставлять информацию, необходимую для решения вопросов, связанных с деятельностью Конгресса;

2.6.10. нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2.7. Член Конгресса по окончании финансового года вправе выйти из Конгресса на основании заявления о выходе. Заявление члена Конгресса о выходе из Конгресса подается Президенту Конгресса не позднее, чем за три месяца до предполагаемого выхода.

2.8. Член Конгресса может быть исключен из Конгресса по решению Общего Собрания членов Конгресса, принятому большинством в две третьих голосов от числа представленных на заседании членов Конгресса (их представителей), в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей члена Конгресса. До исключения из Конгресса члену Конгресса, не исполняющему или ненадлежащим образом исполняющему обязанности члена Конгресса, может быть вынесено предупреждение об устранении этих недостатков с временным приостановлением его членства в Конгрессе.

Решение о вынесении предупреждения члену Конгресса и о временном приостановлении его членства в Конгрессе принимается Общим Собранием членов Конгресса большинством в две третьих голосов от числа представленных на заседании членов Конгресса. В решении должен быть указан срок, на который приостанавливается членство в Конгрессе.

2.9. В случае прекращения членства в Конгрессе Конгресс и соответствующий член Конгресса обязан разрешить вопросы, связанные с выходом из Конгресса, в соответствии с действующим законодательством.

### **3. Цели и предмет деятельности Конгресса**

3.1. Целями Конгресса являются:

3.1.1. координация деятельности советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований и других организаций, выражение и защита их общих интересов;

3.1.2. социальная поддержка и защита граждан по вопросам непосредственного жизнеобеспечения населения на территории их проживания;

3.1.3. представление общих интересов муниципальных образований Российской Федерации в федеральных органах государственной власти; в совещательных, экспертных и иных учреждениях и организациях, созданных в целях содействия решению вопросов государственной политики, затрагивающих интересы местного самоуправления; в общероссийских и межрегиональных общественных объединениях; в организациях, осуществляющих хозяйственную деятельность в сферах, касающихся интересов местного самоуправления;

3.1.4. организация сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с заинтересованными международными организациями и иностранными юридическими лицами.

3.2. Для достижения своих целей Конгресс осуществляет следующие виды деятельности:

3.2.1. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иным объединениям муниципальных образований – членам Конгресса, гражданам и некоммерческим организациям, занимающимся вопросами местного самоуправления, осуществление правового просвещения населения, осуществление деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина в области местного самоуправления;

3.2.2. деятельность в области образования, просвещения, науки в сфере местного самоуправления и муниципальной деятельности, улучшения морально-психологического состояния граждан и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

3.2.3. деятельность в области добровольчества (волонтерства) на местном уровне;

3.2.4. деятельность в области права в вопросах местного самоуправления;

3.2.5. исследования по изучению общественного мнения по вопросам местного самоуправления в Российской Федерации;

3.2.6. издательскую деятельность для реализации своих целей и информирования населения о целях и результатах своей деятельности;

3.2.7. участие в формировании законодательства, влияющего или могущего влиять на деятельность муниципальных образований, включая подготовку изменений в законы и иные нормативные правовые акты,



поправок в их проекты, а также подготовку проектов законов и иных нормативных правовых актов в целях деятельности Конгресса;

3.2.8. сбор, изучение и распространение лучших практик решения вопросов местного значения, организации муниципального управления и муниципального хозяйства;

3.2.9. участие в формировании федеральных и региональных целевых программ, направленных на развитие местного самоуправления, организация и осуществление общественного контроля за их реализацией;

3.2.10. внедрение эффективных приёмов и способов управления в деятельности органов местного самоуправления;

3.2.11. оказание правовой, организационной, информационной и иной методической помощи советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иным объединениям муниципальных образований – членам Конгресса, муниципальным образованиям в вопросах организации и деятельности местного самоуправления, решение вопросов местного значения и переданных государственных полномочий;

3.2.12. содействие развитию межмуниципального сотрудничества, в том числе организация соответствующего правового, методического и экспертного содействия советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иным объединениям муниципальных образований, отдельным муниципальным образованиям и их группам;

3.2.13. проведение научно-методической работы по изучению актуальных вопросов развития местного самоуправления и отраслей муниципального хозяйства, в том числе с привлечением учёных и специалистов;

3.2.14. содействие развитию системы подготовки и переподготовки муниципальных служащих и выборных лиц местного самоуправления и реальный учёт потребностей муниципальных образований в ходе такой подготовки и переподготовки;

3.2.15. осуществление подготовки и представление высшим органам государственной власти Российской Федерации (Правительству Российской Федерации) ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложений по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления;

3.2.16. осуществление международных межмуниципальных связей по вопросам местного самоуправления, в том числе с Палатой местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в соответствии с

федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации;

3.2.17. представление в установленном порядке предложения по составу кандидатов в представители Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и по составу кандидатов в члены делегации Российской Федерации для участия в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

3.2.18. участие в конкурсах (грантах) на получение средств государственной поддержки в рамках реализации федеральных, региональных целевых и ведомственных программ, а также в рамках поддержки фондов, в том числе социально-ориентированных проектов, организация их реализации;

3.2.19. проведение форумов, конференций, конгрессов, круглых столов, выставок, семинаров, как самостоятельно, так и совместно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями и предприятиями;

3.2.20. осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления за рубежом, в том числе в целях обмена опытом, организация поездок представителей российских муниципальных образований за рубеж и приём зарубежных делегаций на территории Российской Федерации;

3.2.21. осуществление видов деятельности, соответствующих целям Конгресса и направленных на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, не противоречащих действующему законодательству Российской Федерации.

#### **4. Имущество Конгресса и источники его формирования**

4.1. Конгресс может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительского и оздоровительного назначения, денежные средства в рублях и иностранной валюте, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности Конгресса. В собственности Конгресса могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счёт средств Конгресса в соответствии с его уставными целями.

4.2. Собственником всего имущества Конгресса является Конгресс в целом. Каждый отдельный член Конгресса не имеет права собственности на

долю в имуществе, принадлежащем Конгрессу. Права собственности от имени Конгресса осуществляет Президиум Конгресса.

4.3. Источниками формирования имущества Конгресса являются:

4.3.1. вступительные, ежегодные членские и целевые взносы членов Конгресса;

4.3.2. передача членами Конгресса Конгрессу на цели его деятельности находящегося в их собственности или распоряжении имущества на добровольных основаниях;

4.3.3. доходы (выручка) от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав;

4.3.4. дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;

4.3.5. доходы, получаемые от собственности Конгресса и от собственной деятельности Конгресса, в том числе доходы, получаемые от деятельности образованных Конгрессом или осуществляющих свою деятельность при участии Конгресса хозяйственных обществ, хозяйственных организаций и некоммерческих организаций;

4.3.6. доходы от внешнеэкономической деятельности Конгресса;

4.3.7. гранты от некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии гражданского общества;

4.3.8. целевые поступления (включая пожертвования), гранты от российских физических лиц, от российских коммерческих и некоммерческих организаций;

4.3.9. иные не запрещенные законом поступления.

4.4. Для обеспечения деятельности Конгресса члены Конгресса вносят вступительные, ежегодные членские и целевые взносы.

4.5. Внесенные членами Конгресса взносы являются собственностью Конгресса.

4.6. Члены Конгресса могут передавать Конгрессу на цели деятельности Конгресса находящееся в их собственности или распоряжении имущество исключительно на добровольных основаниях в порядке, соответствующем требованиям гражданского законодательства.

4.7. Конгресс вправе осуществлять приносящую доход деятельность, в том числе внешнеэкономическую деятельность, постольку, поскольку это служит достижению его уставных целей.

Конгресс осуществляет внешнеэкономическую деятельность на основании настоящего Устава и в соответствии с действующим законодательством.

4.8. Конгресс ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

## **5. Структура и органы управления Конгресса**

5.1. Органами управления Конгресса являются:

5.1.1. Общее Собрание членов Конгресса(далее – Общее Собрание);

5.1.2. Президиум Конгресса;

5.1.3. Президент Конгресса;

5.1.4. Исполнительный директор.

5.2. Рабочими органами Конгресса являются:

5.2.1. Палаты Конгресса;

5.2.2. Комитеты Конгресса;

5.2.3. Ревизионная комиссия;

5.2.4. Научно-экспертный совет;

5.2.5. Иные рабочие органы, образуемые Общим Собранием Конгресса и Президиумом Конгресса.

5.3. Конгресс может иметь филиалы и представительства.

5.4. По решению Общего Собрания членов Конгресса может образовываться Попечительский совет Конгресса.

## **6. Общее Собрание Конгресса**

6.1. Высшим органом управления Конгресса является Общее Собрание Конгресса.

Общее Собрание правомочно принимать решения, если в его работе присутствует более чем половина членов Конгресса. При голосовании каждый член Конгресса имеет один голос, выражаемый лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени соответствующего члена Конгресса, а при отсутствии такового – лицом, которому право действовать от имени члена Конгресса будет предоставлено по доверенности.

Список лиц, присутствующих членов Конгресса на Общем Собрании, регистрируется Исполнительной дирекцией Конгресса и утверждается Президентом Конгресса.

6.2. Общее Собрание вправе принимать решения по всем вопросам деятельности Конгресса. К исключительной компетенции Общего Собрания относятся:

6.2.1. утверждение приоритетных направлений деятельности Конгресса, основных планов и программ деятельности Конгресса, принципов формирования и использования его имущества;

6.2.2. утверждение Устава Конгресса, внесение в него изменений и дополнений;

6.2.3. избрание Президента Конгресса, председателей Палат Конгресса, председателей Комитетов Конгресса, Исполнительного директора Конгресса, утверждение состава Президиума Конгресса, принятие решения о досрочном прекращении полномочий Президента Конгресса, Исполнительного директора Конгресса, членов Президиума Конгресса, утверждение состава Палат Конгресса и внесение изменений в их состав, утверждение состава Комитетов Конгресса и внесение изменений в их состав;

6.2.4. избрание членов Ревизионной комиссии Конгресса, внесение изменений в её состав, а также досрочное прекращение их полномочий;

6.2.5. утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности Конгресса;

6.2.6. принятие решений о приёме в Конгресс новых членов, об исключении членов из Конгресса, о вынесении им предупреждений и о временном приостановлении членства в Конгрессе в соответствии с пунктом 2.8 настоящего Устава;

6.2.7. утверждение размера, порядка, способов и сроков уплаты вступительных, ежегодных членских и целевых взносов членами Конгресса по представлению Президиума Конгресса;

6.2.8. принятие решений о создании хозяйственных обществ, иных хозяйственных организаций, некоммерческих организаций, об участии в таких обществах или организациях, о создании филиалов и об открытии представительств Конгресса;

6.2.9. утверждение, изменение субсидиарной ответственности членов Конгресса по обязательствам Конгресса;

6.2.10. принятие решений об избрании Почётных членов Президиума Конгресса по представлению Президента Конгресса;

6.2.11. избрание Первого Вице – президента Конгресса, Вице-президентов Конгресса из числа членов Президиума Конгресса и досрочное прекращение их полномочий;

6.2.12. принятие решения о реорганизации и ликвидации Конгресса;

6.2.13. назначение ликвидационной комиссии и утверждение ликвидационного баланса;

6.2.14. принятие решений по любым вопросам деятельности Конгресса, в том числе отнесённым к компетенции органов управления Конгресса.

6.3. Общее Собрание созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Общее Собрание созывается Президентом Конгресса по

своей инициативе или по требованию не менее одной трети членов Конгресса, Президиума Конгресса, Ревизионной комиссии Конгресса. Общее Собрание проводится в течение тридцати дней со дня принятия Президентом Конгресса решения о созыве Общего Собрания или представления Президенту Конгресса требования о его созыве, если иной срок не определен в решении Президента Конгресса.

6.4. О месте и времени проведения Общего Собрания, а также о вопросах, выносимых на его рассмотрение, Президент Конгресса уведомляет членов Конгресса не позднее, чем за пятнадцать дней до назначенного срока.

6.5. Формой работы Общего Собрания являются заседания. Общее Собрание проводит обсуждение вопросов, вырабатывает позиции и принимает решения с учётом докладов и рекомендаций, представляемых Президиумом Конгресса, Президентом Конгресса, Палатами Конгресса, Комитетами Конгресса.

6.6. Форма голосования при принятии решений определяется Общим Собранием.

6.7. Решения по всем вопросам Общего Собрания принимаются квалифицированным большинством голосов – две трети от числа присутствующих на заседании членов Конгресса за исключением порядка, определенного пунктом 6.8. настоящего Устава.

6.8. Решение Общего Собрания о реорганизации или ликвидации Конгресса может быть принято только единогласно всеми членами Конгресса.

6.9. Решения Общего Собрания принимаются посредством открытого голосования, если решение о проведении тайного голосования посредством бюллетеней не принято Общим Собранием.

6.10. Решения Общего Собрания подписываются председателем Общего Собрания - Президентом Конгресса и секретарем заседания Общего Собрания, избранным вначале заседания.

6.11. Решения Общего Собрания, за исключением решений, касающихся организации его работы, рассылаются Исполнительным директором Конгресса всем членам Конгресса не позднее, чем через десять дней после заседания Общего Собрания.

6.12. По решению Общего Собрания может быть образован Попечительский совет Конгресса для содействия решению уставных задач Конгресса.

## **7. Президиум Конгресса**

7.1. Президиум Конгресса является постоянно действующим коллегиальным органом управления Конгресса, избираемым по представлению Президента Конгресса из числа членов Конгресса на срок действия полномочий Президента Конгресса с ежегодной ротацией не менее одной шестой членов Президиума Конгресса.

7.2. В состав Президиума Конгресса входят:

- Президент Конгресса, Исполнительный директор, председатель Научно-экспертного совета Конгресса, Первый Вице-президент, Вице – президенты, председатели Палат Конгресса- по должности;

- члены Конгресса в количестве, определяемом Положением о Президиуме Конгресса – по представлению Президента Конгресса.

Положение о Президиуме Конгресса, утверждается Общим Собранием.

7.3. В состав Президиума Конгресса по представлению Президента Конгресса могут входить Почётные члены Президиума Конгресса из числа видных государственных и общественных деятелей, учёных и специалистов. Почётный член Президиума Конгресса избирается сроком на три года и участвует в заседаниях Президиума Конгресса, в работе иных органов Конгресса с правом совещательного голоса. Число почётных членов Президиума Конгресса не может превышать десяти человек.

7.4. Члены Президиума Конгресса действуют на персональной основе и не могут передавать свои полномочия другим лицам.

7.5. Заседания Президиума Конгресса проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседания Президиума Конгресса созываются по инициативе Президента Конгресса, либо трёх членов Президиума Конгресса, либо десяти членов Конгресса. В работе Президиума Конгресса вправе принимать участие председатель и члены Ревизионной комиссии Конгресса с правом совещательного голоса.

7.6. Президиум Конгресса правомочен принимать решения, если на его заседании присутствует более половины его членов с правом решающего голоса. Решения Президиума Конгресса принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Президиума Конгресса и имеющих право решающего голоса. Решения Президиума Конгресса могут приниматься в порядке опросного голосования. Порядок такого голосования определяется Президиумом Конгресса.

7.7. Президиум Конгресса вправе принимать свои решения без совместного присутствия членов Президиума Конгресса при наличии видео связи, а также посредством иных технических средств, позволяющих обеспечить возможность обмена мнениями членов Президиума Конгресса –

участников заседания, и принятия решения с учётом таких мнений. Решения, принятые без совместного присутствия членов Президиума Конгресса правомочны, если в таком заседании приняли участие более половины членов Президиума Конгресса, имеющих право решающего голоса, с обязательным участием Президента Конгресса.

7.8. Решения Президиума Конгресса подписываются Президентом Конгресса, председательствующим на Президиуме Конгресса, и секретарем заседания. В случае невозможности подписания решений Президиума Конгресса Президентом Конгресса, решение Президиума Конгресса подписывает избранный членами Президиума по представлению Президента Конгресса председательствующий. Информация о решениях Президиума Конгресса доводится до членов Конгресса Исполнительным директором Конгресса.

7.9. Функции секретаря Президиума Конгресса выполняет Исполнительный директор Конгресса. В обязанности Исполнительного директора Конгресса входит организация проведения заседаний Президиума Конгресса, включая подготовку документов и материалов к заседаниям, а также информирование членов Конгресса о решениях Президиума Конгресса и обеспечение исполнения данных решений.

7.10. По решению Президиума Конгресса в его работе могут принимать участие с правом совещательного голоса представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций.

7.11. Президиум Конгресса формирует Научно-экспертный совет из числа учёных, экспертов и специалистов, входящих в состав Комитетов Конгресса, а также иных видных специалистов и экспертов в сфере местного самоуправления и муниципальной проблематики.

Состав Научно-экспертного совета и его изменения утверждаются Президиумом Конгресса. Председатель Научно-экспертного совета избирается Общим Собранием по представлению Президента Конгресса сроком на три года. Положение о Научно-экспертном совете утверждается Президиумом Конгресса.

Обеспечивает деятельность Научно-экспертного совета Исполнительная дирекция Конгресса.

7.12. К компетенции Президиума Конгресса относится:

7.12.1. в рамках утверждаемых Общим Собранием приоритетных направлений деятельности Конгресса рассмотрение и утверждение основных планов и программ деятельности Конгресса, сроков и этапов их реализации;

7.12.2. формирование повестки заседания Общего Собрания;



7.12.3. утверждение сметы (финансового плана) Конгресса и внесение в неё изменений;

7.12.4. утверждение годового отчёта и бухгалтерской (финансовой) отчётности Конгресса;

7.12.5. определение по поручению Общего Собрания размера, порядка, способа и сроков уплаты вступительных, ежегодных членских и целевых взносов членов Конгресса;

7.12.6. создание филиалов и открытие представительств Конгресса с последующим утверждением данного решения на Общем Собрании;

7.12.7. утверждение Положений о рабочих органах Конгресса; утверждение Положений о филиалах и представительствах Конгресса; утверждение Положения о Едином реестре членов Конгресса; утверждение Положения о приёме в члены Конгресса;

7.12.8. представление предложений по составу кандидатов в представители и заместители представителей Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и по составу кандидатов в члены делегации Российской Федерации для участия в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

7.12.9. учреждение хозяйствующих обществ и организаций, некоммерческих организаций, определение участия Конгресса в других хозяйствующих обществах и организациях, в других некоммерческих организациях Конгресса с последующим утверждением данного решения на Общем Собрании;

7.12.10. формирование состава Попечительского совета Конгресса по представлению Президента Конгресса и утверждение Положение о Попечительском совете Конгресса. Возглавляет Попечительский совет Конгресса Президент Конгресса или иное лицо по решению Общего Собрания;

7.12.11. принятие решения о создании печатных органов Конгресса;

7.12.12. учреждение наград и утверждение Положения о наградах Конгресса;

7.12.13. осуществление контроля за деятельностью Президента Конгресса и Исполнительного директора Конгресса;

7.12.14. осуществление других функций, предусмотренных настоящим Уставом, а также решениями Общего Собрания.

7.13. Президиум Конгресса рассматривает программы форумов, конференций, круглых столов, семинаров и других мероприятий, проводимых (организуемых) Конгрессом.

## **8. Президент Конгресса, Первый Вице - президент и Вице - президенты**

8.1. Президент Конгресса избирается Общим Собранием сроком на 3 года. Президент Конгресса не может быть государственным служащим или муниципальным служащим, занимать государственные должности в системе государственных органов исполнительной или судебной власти. Президент Конгресса осуществляет полномочия, как правило, на неосвобождённой основе. Полномочия Президента Конгресса прекращаются после избрания нового Президента Конгресса.

8.2. Не реже одного раза в год Президент Конгресса отчитывается перед Общим Собранием о результатах деятельности Конгресса.

8.3. Президент Конгресса осуществляет общее руководство деятельностью Конгресса:

8.3.1. без доверенности действует от имени Конгресса;

8.3.2. представляет Конгресс во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями и другими общественными объединениями, международными организациями;

8.3.3. представляет Конгресс в отношениях со всеми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе иностранными. Подписывает документы Общего Собрания, Президиума Конгресса и иные документы Конгресса в пределах своей компетенции;

8.3.4. председательствует на Общем Собрании и Президиуме Конгресса;

8.3.5. подписывает протоколы и решения Общего Собрания и Президиума Конгресса, договоры и соглашения Конгресса;

8.3.6. выдает доверенности;

8.3.7. утверждает структуру, штатное расписание, персональный состав работников Исполнительной дирекции Конгресса по представлению Исполнительного директора;

8.3.8. принимает решения по вопросам, не относящимся к исключительной компетенции Общего Собрания.

8.4. По представлению Президента Конгресса Общим Собранием могут избираться Вице-президенты Конгресса сроком на два года из числа председателей Палат Конгресса. При этом из числа Вице-президентов Конгресса может избираться Первый Вице-президент Конгресса сроком на два года.

8.5. Полномочия Президента Конгресса прекращаются досрочно в случае подачи письменного заявления об отставке, вступления в силу

обвинительного приговора суда в отношении гражданина, занимающего должность Президента Конгресса, смерти, вступления в силу решения суда о признании гражданина, занимающего должность Президента Конгресса, умершим, безвестно отсутствующим или недееспособным, занятия должности, несовместимой согласно пункту 8.1 настоящего Устава со статусом Президента Конгресса.

В случае досрочного прекращения полномочий Президента Конгресса его полномочия исполняет Первый Вице-президент Конгресса или Вице-президент Конгресса по решению Президиума Конгресса. Исполняющий полномочия Президента Конгресса обеспечивает в течение трёх месяцев созыв Общего Собрания для избрания Президента Конгресса.

## **9. Исполнительный директор и Исполнительная дирекция Конгресса**

9.1. Исполнительным органом Конгресса является Исполнительный директор Конгресса, который в своей деятельности подотчётен Общему Собранию Конгресса, Президиуму Конгресса и Президенту Конгресса.

Исполнительный директор возглавляет Исполнительную дирекцию и избирается сроком на 3 года Общим Собранием по представлению Президента Конгресса. Исполнительный директор Конгресса слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Конгресса.

9.2. Исполнительный директор Конгресса:

9.2.1. осуществляет оперативное руководство деятельностью Исполнительной дирекции, в том числе правовое, научно-методическое, организационное и финансово-хозяйственное обеспечение, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач, распределяет обязанности между работниками Исполнительной дирекции, определяет их полномочия;

9.2.2. обеспечивает выполнение решений Президента Конгресса;

9.2.3. обеспечивает выполнение решений органов управления Конгресса (Общего Собрания, Президиума Конгресса);

9.2.4. организует материально-техническое обеспечение деятельности Конгресса;

9.2.5. без доверенности действует от имени Конгресса, в том числе, совершает юридически значимые действия, распоряжается имуществом Конгресса, открывает расчётный и другие счета в кредитных организациях, заключает договоры, выдает доверенности на заключение договоров;

9.2.6. представляет на утверждение Президенту Конгресса структуру, штатное расписание, персональный состав работников Конгресса,

утверждает должностные инструкции работников Конгресса, распределяет между ними обязанности;

9.2.7. осуществляет подготовку сметы (финансового плана) Конгресса, представляет её Президенту Конгресса и Президиуму Конгресса, организует исполнение сметы (финансового плана) и отчитывается о её исполнении перед Президентом Конгресса и Президиумом Конгресса;

9.2.8. координирует взаимодействие Исполнительной дирекции Конгресса с исполнительными органами советов (ассоциаций) муниципальных образований, иных объединений муниципальных образований по вопросам совместной деятельности;

9.2.9. в рамках своих прав представляет Конгресс в отношениях с физическими и юридическими лицами, в том числе иностранными;

9.2.10. исполняет иные полномочия, не отнесенные настоящим Уставом к компетенции других органов управления Конгресса.

9.3. По вопросам, входящим в его компетенцию, Исполнительный директор Конгресса издает приказы, распоряжения, инструкции.

9.4. Положение об Исполнительной дирекции утверждается Президиумом Конгресса по представлению Исполнительного директора Конгресса.

## **10. Палаты Конгресса**

10.1. Для выражения и защиты общих интересов соответствующего вида муниципальных образований в рамках основных направлений деятельности Конгрессом создаются следующие Палаты Конгресса:

Палата городов – центров субъектов Российской Федерации;

Палата городских округов;

Палата муниципальных районов;

Палата городских поселений;

Палата сельских поселений;

Палата внутригородских муниципальных образований.

На правах Палаты может быть создан Координационный совет иных объединений муниципальных образований – членов Конгресса.

10.2. Палата является рабочим органом Конгресса и руководствуется в своей деятельности решениями Собрания Конгресса, Президиума Конгресса, Президента Конгресса, планами и программами деятельности Конгресса, а также решениями иных органов Конгресса, принятыми в пределах их полномочий. Палата действует на основании Устава Конгресса и Положения о Палате Конгресса, утвержденного Президиумом Конгресса.

10.3. Каждый совет муниципальных образований субъектов Российской Федерации – член Конгресса - определяет в соответствующую Палату Конгресса по одному своему представителю, являющемуся выборным должностным лицом местного самоуправления данного вида муниципального образования. Иные объединения муниципальных образований – члены Конгресса имеют право направлять по одному своему представителю, являющемуся выборным должностным лицом местного самоуправления данного вида муниципального образования, в соответствующую Палату Конгресса.

Состав Палат Конгресса и его изменения утверждаются Общим Собранием Конгресса по представлению Президиума Конгресса. Состав Палат Конгресса подлежит ротации один раз в два года.

10.4. Формой работы Палаты Конгресса являются заседания. Заседания Палаты Конгресса проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Заседание Палаты Конгресса считается правомочным, если на нем присутствует большинство от числа членов Палаты Конгресса. Решение Палаты Конгресса считается принятым, если за него проголосует большинство от присутствующих на заседании членов Палаты Конгресса.

10.5. Палата Конгресса рассматривает вопросы и принимает решения от имени Конгресса, рассматривает и принимает доклады Палаты Конгресса по вопросам выражения и защиты общих интересов соответствующего вида муниципальных образований.

10.6. Палаты Конгресса могут готовить и выносить на рассмотрение Общего Собрания Конгресса проекты решений Общего Собрания Конгресса по вопросам выражения и защиты общих интересов соответствующего вида муниципальных образований. Проекты решений Общего Собрания Конгресса, подготовленные Палатой Конгресса, выносятся на рассмотрение Общего Собрания по решению Президиума Конгресса.

10.7. Председатели Палат Конгресса избираются Общим Собранием Конгресса по представлению Президента Конгресса сроком на два года. Заместители председателя Палаты Конгресса избираются Палатой Конгресса сроком на два года и утверждаются Общим Собранием по представлению председателя Палаты Конгресса.

## **11. Комитеты Конгресса**

11.1. С целью взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований и членов Конгресса, а также изучения проблематики вопросов местного самоуправления в разрезе

основных направлений деятельности муниципальных образований и отраслей муниципального хозяйства Конгрессом создаются Комитеты Конгресса.

11.2. Комитеты Конгресса изучают отдельные вопросы организации и деятельности местного самоуправления и муниципального хозяйства, в том числе в региональном аспекте, межмуниципального сотрудничества, собирают, анализируют и обобщают российский и зарубежный опыт лучших практик, готовят доклады и рекомендации органам Конгресса, органам местного самоуправления, региональным и федеральным органам государственной власти по совершенствованию законодательства, нормативно-правовой базы и повышению эффективности управления муниципальными образованиями и муниципальным хозяйством, рекомендации по распространению лучших практик местного самоуправления и муниципального хозяйства.

11.3. Комитеты Конгресса создаются по решению Общего Собрания. Количественный состав и принципы формирования Комитетов Конгресса определяются Положением о Комитетах Конгресса, утверждаемым Президиумом Конгресса.

11.4. Состав Комитетов Конгресса и его изменения утверждаются Общим Собранием по представлению Президиума Конгресса. Состав Комитетов подлежит ротации один раз в два года.

11.5. Председатели Комитетов назначаются Общим Собранием по представлению Президента Конгресса сроком на два года. Заместители председателей Комитетов Конгресса избираются Комитетом Конгресса сроком на два года и утверждаются Президиумом Конгресса.

## **12. Ревизионная комиссия Конгресса**

12.1. Ревизионная комиссия Конгресса является контрольно-ревизионным органом, осуществляет контроль за соответствием деятельности органов управления Конгресса уставным целям и задачам Конгресса, решениям Общего Собрания, законностью и эффективностью использования средств и имущества Конгресса.

Ревизионная комиссия Конгресса избирается Общим Собранием сроком на три года из числа представителей членов Конгресса в составе семи членов.

Члены Ревизионной комиссии Конгресса избирают из своего состава председателя Ревизионной комиссии.

Председатель Ревизионной комиссии Конгресса, члены Ревизионной комиссии Конгресса вправе присутствовать на заседаниях Президиума Конгресса с правом совещательного голоса.

12.2. Ревизионная комиссия даёт заключение по годовому отчёту - отчёту об исполнении сметы (финансового плана) Конгресса.

Ревизионная комиссия Конгресса проводит проверку, в том числе аудит финансовой деятельности Конгресса и его органов, хозяйственных обществ, организаций, некоммерческих объединений, созданных Конгрессом или с его участием, по решению Общего Собрания или Президиума Конгресса, по требованию одной трети членов Конгресса, а также по собственной инициативе.

О результатах проверки Ревизионная комиссия Конгресса отчитывается перед Общим Собранием.

12.3. Должностные лица и органы Конгресса обязаны по требованию Ревизионной комиссии Конгресса предоставлять ей все необходимые бухгалтерские, финансовые и другие документы, а также личные объяснения по вопросам деятельности Конгресса.

12.4. В случае выявления существенных нарушений в деятельности органов управления Конгресса Ревизионная комиссия вправе требовать созыва Общего Собрания Конгресса.

12.5. Члены Ревизионной комиссии не могут входить в иные органы управления Конгресса, исполнять обязанности Президента Конгресса, занимать штатную должность в Исполнительной дирекции Конгресса.

### **13. Порядок реорганизации и ликвидации Конгресса, внесения изменений в Устав Конгресса**

13.1. Конгресс может быть реорганизован в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

13.2. Конгресс считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

13.3. При реорганизации Конгресса в форме присоединения к нему другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

13.4. Ликвидация Конгресса производится по решению Общего Собрания либо по решению суда в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

13.5. Общее Собрание, принявшее решение о ликвидации Конгресса, назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливает порядок и сроки ликвидации Конгресса.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами Конгресса.

13.6. Денежные средства, полученные в результате реализации имущества, а также финансовые средства, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются ликвидационной комиссией на цели, в интересах которых Конгресс был создан.

13.7. Ликвидация Конгресса считается завершенной, а Конгресс прекратившим существование после внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

13.8. Изменения и дополнения в настоящий Устав вносятся на основании решения Общего Собрания, принятого квалифицированным большинством в две третьих голосов от числа присутствующих на заседании членов Конгресса.

13.9. Изменения и дополнения в настоящий Устав подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самого Конгресса, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.



Решение о государственной регистрации изменений, вносимых в устав Ассоциации «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)» принято Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Москве 21 декабря 2015 г. (учетный номер 77140654).

Сведения о государственной регистрации изменений в уставе некоммерческой организации внесены в Единый государственный реестр юридических лиц 24 декабря 2015 г. за государственным регистрационным номером 2157700249694 (ОГРН 1067799022763 от 21 августа 2006 г.).

Пронумеровано, прошнуровано и скреплено печатью двадцать пять листов.

Начальник Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве

В.В. Федоров

«29» декабря 2015 г.

