



**В этом выпуске:**

## Новое информационное издание для муниципальных образований

Уважаемые коллеги! Совет муниципальных образований Хабаровского края совместно с Дальневосточным центром социальных инноваций начали выпуск этого информационно-аналитического приложения к информационному изданию Совета муниципальных образований (далее Приложение).

Данное издание призвано расширить информирование муниципальных образований—членов Совета по актуальным для них вопросам. Для этого в Приложении будут существовать постоянные рубрики:

1. **Мониторинг** изменений в законодательных и нормативных актах РФ и Хабаровского края по вопросам, затрагивающим деятельность местного самоуправления
2. **Обзор** судебной практики (начиная со 2 выпуска) - см. ниже информацию о рубрике.
3. **Вопрос—ответ**—консультации по кон-

кретным вопросам муниципалитетов.

4. **Анонсы** — информация о мероприятиях и проектах, которые могут представлять интерес для муниципальных образований.

5. **Обратите внимание** — рубрика будет акцентировать внимание читателей на отдельные явления или процессы, оказывающие значимое влияние на практическую работу органов местного самоуправления: принятие или вступление в действие нового закона (или положения); важное событие или просто интересную информацию для муниципалитетов Хабаровского края.

Представленные рубрики не исчерпывают возможности Приложения. На его содержание и рубрики Вы можете прямо повлиять, направив свои отзывы и предложения в адрес Совета или Дальневосточного центра социальных инноваций, специалисты



которого и готовят данное издание.

Задача Приложения—быть наиболее полезным для Вас в решении Вами практических вопросов своей работы.

Поэтому, читайте!

Присылайте Ваши вопросы в рубрику «Вопрос ответ»

и Ваши предложения по развитию данного издания!

С уважением к нашим читателям!

*Редакционная статья:* **Новое информационное издание для муниципальных образований** 1

**Изменение законодательства для МСУ** 4–13

**Обзор судебной практики. Обращение к читателям** 1,2

**Вопрос—ответ** 2, 14–15

**Библиотека муниципальных практик** 13

**Обратите внимание:** 2,3

**Анонсы** 16

**Информация о ДВЦСИ** 16

### **Обратите внимание:**

**С 1 января 2010 года** вступает в действие федеральный закон № 8 от 9.02.2009 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Вступление этого закона в силу определяет новые требования для органов местного самоуправления в информировании населения и в открытости своей деятельности (см. подробнее на с. 2)

## Обзор судебной практики. Обращение к читателям.

В осуществлении местного самоуправления есть немало сложных и спорных вопросов, решение которых проводится через рассмотрение в суде и принятие судебных решений. При этом органы местного самоуправления могут выступать как в качестве истцов, так и в качестве ответчиков по искам. Судебные реше-

ния являются законным способом разрешения конфликтных ситуаций, значение которых нередко выходит за рамки конкретного дела и создают прецеденты для подобных ситуаций и для других муниципальных образований. На основе этого решения принимаются подобные решения в аналогичных ситуациях.

Знание того, как (и с какими аргументами) решен спорный вопрос позволяет предотвратить или в досудебном порядке решить аналогичные проблемы в муниципальном образовании или более обоснованно сформировать свою позицию для защиты интересов в суде. (продолжение на с.2)



Сравниваем варианты

*«Предложение к предпринимателям поучаствовать в аукционе привело к сворачиванию их деятельности и возвращению помещений (и расходов по их содержанию) муниципалитету»*

## Вопрос—ответ:

**Ситуация из практики сельского муниципально-го образования:** В здании, находящемся в муниципальной собственности, часть комнат сдавалась в аренду индивидуальным предпринимателям. При этом, задачей муниципалитета было не столько увеличение доходов муниципального образования, сколько сокращение расходов на содержание данного имущества. В связи с требованием федерального закона «О защите конкуренции» (с.17.1.) заключение договоров аренды муниципального имущества возможно только по итогам конкурсов или аук-

ционов. Предложение к предпринимателям поучаствовать в аукционе привело к сворачиванию их деятельности и возвращению помещений (и расходов по их содержанию) муниципалитету.

**Вопрос: Как решить возникшую проблему и сохранить возможность предоставления помещений для ведения индивидуального предпринимательства?**

**Ответ: Решить данную проблему возможно тремя способами:**

**Первый способ** ограничен во времени, его можно применять только до 2015 года.

В соответствии со ст.53, часть 4 до 1 июля 2015 **разрешается** заключение договоров на новый срок без проведения конкурсов и аукционов (за субъектов, указанных в части 3 статьи 14 ФЗ№2009 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», а также субъектов, занимающихся добычей и переработкой полезных ископаемых), если на момент заключения нового договора нет оснований для его расторжения (арендатор полностью выполнял свои обязательства). Однако срок нового договора устанавливается до 1 июля 2015 года. (продолжение на с.14)

## Обзор судебной практики. Обращение к читателям.

(начало на с 1.)

Знание судебной практики позволяет заранее увидеть судебные перспективы муниципалитета в аналогичной ситуации, а значит оптимизировать свою работу по данному вопросу: не тратить силы на защиту бесперспективной позиции, а сразу поискать иное решение или наоборот сконцентрировать свои усилия на подготовке к судебному процессу.

Поэтому, Дальневосточный центр социальных инноваций (ДВЦСИ) планирует начать аналитический проект по мониторингу судебных решений. В этом издании (начиная со следующего номера) будут представляться итоги мониторинга в виде обзоров решений судов всех уровней, затрагивающих вопросы, связанные с практикой осуществления местного самоуправления.

Мониторинг предполагается вести как по решениям судов общей юрисдикции (рассматривающих гражданские дела), так и

арбитражных судов (рассматривающих хозяйственные споры).

Этот проект является достаточно сложным как с организационной, так и с аналитической стороны, и поэтому для начала работы над ним мы хотим убедиться, что данная идея имеет практическую значимость для муниципальных образований.

Для принятия окончательного решения о запуске такого проекта нам нужны отзывы на его идею от читателей данного Приложения («обратная связь»). Главный вопрос: есть ли у муниципалитетов реальная потребность в получении такой информации?

Свои отзывы нужно направить в наш адрес (или в адрес Совета) до конца декабря текущего года. Сделать это можно по почте, электронной почте или по телефону.



**Телефон Совета муниципальных образований Хабаровского края: (4212) 31-63-34 веб-сайт: [www.cmokhv.ru](http://www.cmokhv.ru)**

**Телефон ДВЦСИ (4212) 75-06-70 веб-сайт: [www.dvsi.ru](http://www.dvsi.ru)**

## Обратите внимание!

Задачи муниципалитетов в связи с вступлением в силу федерального закона №8 от 9.02.2009 г. «**Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**»  
(начало на с.1.)

Новый закон определяет основные требования к деятельности органов власти всех уровней по реализации конституционного права граждан на информацию об их деятельности.

Так как реализация вновь вводимых норм существенно расширяет деятельность по информированию и влечет за собой новые расходы для бюджетов всех уровней, закон предусматривает отложенный срок вступления в силу с нового бюджетного года для учета этих расходов в бюджетах, в том числе в бюджетах муниципальных образований.

### Что должны сделать муниципалитеты до 1 января 2010 года?

1.определить перечень информации, размещаемой различным способом, и закрепить его в муниципальном нормативном правовом акте

2.установить порядок организации деятельности органов и должностных лиц по предоставлению информации гражданам, в том числе:

- уполномоченное структурное подразделение или должностное лицо,
- регламент предоставления/размещения информации (сроки, требования к объему, форме и т.д.)

3.сформировать новую структуру официальных сайтов, позволяющих реализовать размещение информации.

4.предусмотреть расходы на поддержание информационных ресурсов и развитие сети доступа к инфор-

мации

5.установить формы контроля за обеспечением граждан информацией и определить дисциплинарные меры ответственности за выявленные нарушения (по результатам контроля).

**Обратите внимание**, что закон распространяется не только на граждан, но и на любые организации (как некоммерческие, так и коммерческие), СМИ и на органы гос. власти и органы местного самоуправления.

При этом лицо, обратившееся с запросом на информацию (пользователь информацией) не должен обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации.

Это значит, что по определенному в законе перечню информации сами органы местного самоуправления, а так же их должностные лица смогут запрашивать и получать информацию от любого органа государственной власти (что до сегодняшнего дня является проблемой для многих муниципалитетов).

Однако, это же правило распространяется и на информацию о деятельности самих органов местного самоуправления, а также и должностных лиц.

В связи с этим, представляется необходимым максимально более полно представлять информацию о своей деятельности в открытых источниках (прежде всего на официальных сайтах), чтобы минимизировать усилия и расходы на предоставление информации по конкретным запросам.

При этом, те муниципальные образования, которые не имеют официальных

сайтов могут (и должны) выставлять информацию о себе в полном объеме на официальных сайтах субъектов РФ (обязанность субъектов) или на сайтах муниципальных районов (право районов).

**Обратите внимание**, что перечень и объем общедоступной информации, установленный в законе, может быть расширен по решению самого муниципального образования, но не может быть сокращен.

В этот перечень также входят принятые и действующие нормативные правовые акты, а также проекты нормативных актов, находящихся на рассмотрении представительного органа.

Выполнение данного требования, возможно, потребует пересмотра регламентов работы представительных органов с проектами нормативных актов для обеспечения возможности ознакомления с ними граждан и заинтересованных организаций до их принятия, так как во многих муниципалитетах установлены небольшие сроки от внесения проектов до их принятия и принятие происходит в одном чтении. Кроме того, закон обязывает обеспечить возможность присутствия граждан и представительных организаций на заседаниях коллегиальных органов. Это также потребует внесения изменений в регламенты всех коллегиальных органов и, прежде всего, представительного органа местного самоуправления.

Таким образом, закон создает совершенно новую систему информационного взаимодействия и качественно повышает открытость и прозрачность работы всех органов власти в РФ.



*Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.*

*(Конституция РФ, ст. 29, ч.4)*

ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.

сентябрь 2009 года

- Данный материал подготовлен специалистами ДВЦСИ в сотрудничестве с исполнительной дирекцией Совета муниципальных образований Томской области.

### Что такое МОНИТОРИНГ ?

Ежедневно происходят изменения правовой среды в рамках которой действуют органы местного самоуправления. Принимаются, изменяются и отменяются законы, постановления, указы и другие нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, которые прямо влияют на деятельность органов местного самоуправления. Почему? Потому, что местное самоуправление самостоятельно, но эта самостоятельность ограничена :

1. Компетенцией местного самоуправления, полномочиями и правами органов местного самоуправления (ст.14–17 ФЗ№131)

2. нормами действующего законодательства (Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные акты, Устав и региональные законы), а также принятые в их развитие нормативно правовые акты органов исполнительной власти РФ и Хабаровского края.

Это означает, что готовя свое решение, каждый муниципалитет должен внимательно определить границы в которых он может самостоятельно действовать. При этом, эти границы очень динамично меняются, и то что еще вчера было возможно, становится недопустимым и наоборот.

Поэтому, в идеале в каждом органе местного самоуправления каждого муниципального образования должна быть организована деятельность по постоянному отслеживанию изменений правовых рамок для принятия и реализации решений органов местного самоуправления. Однако, далеко не всегда муниципальные образования могут это сделать: нет соответствующих специалистов, ограничены технические и финансовые ресурсы для этой деятельности.

Для решения этой проблемы и предназначен предлагаемый мониторинг. С определенной периодичностью (1 раз в 2 месяца) будет обследоваться все правовое поле деятельности муниципальных образований Хабаровского края и в краткой форме представляться те изменения, которые прямо касаются деятельности органов местного самоуправления. В данном издании представлен мониторинг за сентябрь, в следующем номере будет обзор изменений за октябрь-ноябрь 2009 г.

Целью мониторинга является ориентация специалистов органов местного самоуправления в произошедших изменениях для учета этих изменений при осуществлении своей деятельности.

**Полное содержание законов и постановлений Вы можете найти на сайтах, указанных на стр. 13**

- Экономика и финансы
- Межбюджетные отношения
- Муниципальный заказ
- Жилищные отношения и коммунальное хозяйство
- Социальная сфера
- здравоохранение
- Градостроительство и землепользование
- Чрезвычайные ситуации
- Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями
- Регистр муниципальных нормативных актов Хабаровского края
- Избирательная система
- Борьба с коррупцией

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года****ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ****Федеральный закон от 22 сентября 2009 года № 218-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"**

Законом внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ и другие законодательные акты, касающиеся вопросов формирования и расходования бюджетов.

Налоговые доходы от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) будут полностью зачисляться в федеральный бюджет. До внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ пять процентов указанных доходов зачислялись в бюджеты субъектов РФ.

До 1 января 2010 года приостановлены отдельные положения Бюджетного кодекса РФ, относящиеся к процедуре рассмотрения федеральных законов, затрагивающих вопросы бюджетных расходов на плановый период.

С 1 января 2010 года до 1 февраля 2012 года приостановлены положения Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния направлялись на формирование этих Фондов. В указанный период доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния будут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Также установлено, что 75 процентов прибыли, фактически полученной Банком России по итогам 2009, 2010 и 2011 годов, остающейся после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом РФ, после утверждения годовой финансовой отчетности Советом директоров Банка России перечисляется Банком России в федеральный бюджет.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 14.09.2009 N 280-пр "О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях софинансирования расходных обязательств по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2008 г. N 248-пр"**

В новой редакции Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях софинансирования расходных обязательств по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности установлено, что не использованные в текущем финансовом году Субсидии могут использоваться в очередном финансовом году на те же цели при наличии потребности в указанных Субсидиях в соответствии с решением главного распорядителя бюджетных средств.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 14.09.2009 N 281-пр "Об оказании финансовой помощи бюджету городского округа "Город Хабаровск" и бюджетам муниципальных районов Хабаровского края в 2009 году"**

Утверждено распределение между бюджетами муниципальных районов Хабаровского края дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из краевого бюджета на 2009 год.

Определено предоставить бюджету городского округа "Город Хабаровск" дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 2009 год в целях компенсации расходов по проведению саммита "Россия - ЕС" в сумме 58059,1 тыс. рублей.

Предоставить бюджетам муниципальных районов края дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из краевого бюджета на 2009 год в сумме 385000 тыс. рублей.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 16.09.2009 N 283-пр "Об отчетности об использовании межбюджетных трансфертов из краевого бюджета на осуществление государственных полномочий Хабаровского края в сфере здравоохранения главными распорядителями средств бюджетов городских округов и муниципальных районов края"**

Утверждены формы отчета об использовании межбюджетных трансфертов из краевого бюджета главными распорядителями средств муниципального бюджета и отчета о выполнении объемных показателей по осуществлению государственных полномочий Хабаровского края в сфере здравоохранения (далее - отчеты).

Установлен срок представления ежемесячных, ежеквартальных, годовых отчетов до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года****МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ****Закон Хабаровского края от 30.09.2009 N 267 "О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края"**

Законом внесены изменения в ряд Законов Хабаровского края, вступающие в силу со 2 октября 2009 года. В частности, изменения, касающиеся деятельности органов местного самоуправления, внесены в:

Закон Хабаровского края от 29 сентября 2005 года N 297 "О порядке и методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)".

Закон корректирует п.4 первого раздела по способам распределения дотаций, а именно:

"4. Распределение дотаций осуществляется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования (далее - первый способ). Часть дотаций может распределяться исходя из численности жителей муниципального образования в расчете на одного жителя (далее - второй способ)."

Закон Хабаровского края от 26 ноября 2008 года N 216 "О краевом бюджете на 2009 год";

Вносятся изменения в раздел межбюджетных трансфертов.

Закон Хабаровского края от 15 июля 2009 года N 258 "Об особенностях внесения, рассмотрения и принятия проекта закона Хабаровского края "О краевом бюджете на 2010 год" и особенностях порядка формирования межбюджетных отношений на 2010 год";

Данный закон дополнил статью 2 пунктом 5 следующего содержания:

"в случае принятия представительным органом муниципального образования решения об отказе, полностью или частично, от получения в 2010 году межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (за исключением субвенций) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений указанное решение должно быть принято не позднее 5 октября 2009 года и доведено до сведения министерства финансов края не позднее 7 октября 2009 года."

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ****Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 года № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд»**

Определен порядок оценки конкурсных заявок на право заключения государственного или муниципального контракта на поставки, работы и услуги для государственных или муниципальных нужд

Утвержденными Правилами определен порядок оценки заявок по ряду критериев (цена контракта, функциональные или качественные характеристики товара, квалификация участника конкурса, и т.д.), в т.ч. регламентирован расчет рейтинга заявок по каждому из критериев оценки. Установлено также, что оценка заявок производится с использованием не менее двух критериев оценки, одним из которых является критерий "цена контракта", значимость которого не может быть менее 35 процентов суммы значимостей всех критериев.

**ЖИЛИЩНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО****Федеральный закон от 27 сентября 2009 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 19 Федерального закона «О рекламе»**

Согласно новой редакции Жилищного кодекса общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме уполномочено принимать решения о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах общего имущества в доме.

Документом, подтверждающим согласие, является протокол общего собрания собственников.

Общее собрание собственников помещений также принимает решение об определении лиц, которые от имени собственников помещений уполномочены на заключение договоров об использовании общего имущества в многоквартирном доме (в том числе договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций) на условиях, определенных решением общего собрания.

**Постановление Правительства РФ от 28 августа 2009 года № 708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» (начало действия настоящего Постановления — 12 сентября 2009 года).**

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года**

В соответствии с утвержденными Основами, предельные индексы утверждаются не позднее внесения в законодательный орган субъекта РФ проекта закона о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Предельный индекс устанавливается органом исполнительной власти субъекта, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен /тарифов/ на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в отношении каждого муниципального образования на территории субъекта РФ.

Основным принципом установления предельного индекса является доступность для граждан совокупной платы за все потребляемые коммунальные услуги, рассчитанной с учетом этого предельного индекса.

Доступность для граждан платы за коммунальные услуги определяется на основе следующих критериев: доля расходов на коммунальные услуги в совокупном доходе семьи; доля населения с доходами ниже прожиточного минимума; уровень собираемости платежей за коммунальные услуги; доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения.

Оценка доступности для граждан прогнозируемой платы за коммунальные услуги осуществляется органом местного самоуправления.

В случае, если орган местного самоуправления пришел к выводу о доступности для граждан прогнозируемой платы за коммунальные услуги, предложение по установлению соответствующего предельного индекса направляется в орган регулирования субъекта РФ.

Органы местного самоуправления представляют свои предложения по установлению предельного индекса с учетом средств, необходимых для реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, региональной программы по газификации жилищно-коммунального хозяйства и программы перспективного развития муниципальной энергетики.

При поступлении от органа местного самоуправления предложения по установлению предельного индекса орган регулирования субъекта РФ осуществляет проверку представленных предложений, расчетов и материалов. В случае если орган регулирования субъекта РФ пришел к выводу о доступности для граждан прогнозируемой платы за коммунальные услуги, он принимает решение об установлении предельного индекса.

**Постановление Правительства РФ от 14 сентября 2009 года № 726 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Постановлением внесены изменения в ряд актов Правительства Российской Федерации.

В частности, изменения касаются регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Установлено, что расчетным периодом регулирования является календарный год. Тарифы и предельные уровни тарифов могут устанавливаться с календарной разбивкой, а также с разбивкой по категориям потребителей с учетом региональных и иных особенностей.

Предельные уровни регулируемых тарифов устанавливаются Федеральной службой по тарифам не позднее 2 недель с даты внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в Государственную Думу.

**Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2009 года № 750 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008г. № 520»**

В «Правилах регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов...», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 N 520, более подробно прописан порядок установления предельных индексов.

Так, в частности, изменен порядок согласования расчетов предельных индексов в случае принятия Правительством РФ решения об установлении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти предельных индексов в среднем по субъектам РФ. В этом случае расчет предельного индекса, осуществленный органами регулирования субъектов РФ на основании материалов, представленных органами регулирования муниципальных образований, представляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, который в срок, определяемый Правительством РФ, устанавливает предельный индекс по соответствующему субъекту Российской Федерации. На основании указанного предельного индекса устанавливаются предельные индексы в среднем по муниципальному образованию.

Отдельные уточнения внесены в «Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», утвержденные указанным выше Постановлением Правительства. Так, например, установлено, что тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавки к таким тарифам устанавливаются из расчета платы за 1 куб. метр или 1 тонну твердых бытовых отходов.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 02.09.2009 N 270-пр "О ходе подготовки топливно-**

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года****энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края к работе в осенне-зимний период 2009/2010 года"**

В данном Постановлении даны рекомендации администрациям городских округов и муниципальных районов края по обеспечению выполнения в установленные сроки работ по подготовке к осенне-зимнему периоду 2009/2010 года, по выполнению заданий на 2009 год по оснащению организаций, финансируемых за счет средств местных бюджетов, приборами учета тепловой энергии, горячей и холодной воды, в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 09 апреля 2009 г. N 120-пр "Об итогах работы топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края в 2008/2009 году и о задачах по подготовке к отопительному сезону 2009/2010 года".

**Постановление Правительства Хабаровского края от 02.09.2009 N 272-пр "О распределении между муниципальными образованиями края субсидий на софинансирование объектов капитального ремонта гидротехнических сооружений муниципальной собственности, предусмотренных в краевом бюджете на 2009 год"**

Утверждено Распределение между муниципальными образованиями края субсидий на софинансирование объектов капитального ремонта гидротехнических сооружений муниципальной собственности, предусмотренных в краевом бюджете на 2009 год.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 30.09.2009 N 292-пр "О внесении изменения в постановление Правительства Хабаровского края от 11 марта 2008 г. N 73-пр "О возмещении убытков организациям от применения регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения, и предоставления местным бюджетам субвенций из краевого бюджета для возмещения организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения"**

Согласно новой редакции Правил предоставления местным бюджетам субвенций из краевого бюджета для возмещения организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 11 марта 2008 г. N 73-пр, Министерство жилищно-коммунального хозяйства края производит перерасчет Субвенций для возмещения организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, отпускаемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения не только в срок до 01 марта текущего года - по итогам за предыдущий год на основании отчетов за год по форме N 22-ЖКХ (сводная) "Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы", но и ежеквартально по итогам работы за I квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего года в течение 10 рабочих дней после предоставления отчета по форме N 22-ЖКХ (сводная) "Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы".

Нормативный объем электрической энергии, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 11 марта 2008 г. N 73-пр изложен в новой редакции.

**СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА**

**Федеральный закон от 27 сентября 2009 года № 220-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».**

Закон вступает в силу с 1 января 2010 года. С введением в действие данного закона к доходам, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения) будут относиться также суммы пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета, выплачиваемые правопреемникам умершего застрахованного лица.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 07.09.2009 N 275-пр "О внесении изменений в Порядок перечисления (выплаты, вручения) гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 16 марта 2009 г. N 84-пр, и признании утратившим силу постановления Правительства Хабаровского края от 30 ноября 2007 г. N 226-пр "Об утверждении Положения о предоставлении субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов края для выплаты гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг..."**

С 01 января 2010 утратит силу Постановление Правительства Хабаровского края от 30 ноября 2007 г. N 226-пр "Об утверждении Положения о предоставлении субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов края для выплаты гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг".



**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г** изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.**сентябрь 2009 года**

В соответствии с измененным пунктом 1.3. раздела 1 Порядка с 1 января 2010 года заявление о предоставлении субсидий с приложением документов, подтверждающих право на получение субсидий, будут представляться гражданами не в органы местного самоуправления городского округа или муниципального района края, выполняющих государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий, а в краевые государственные учреждения - центры социальной поддержки населения.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 10.09.2009 N 278-пр "О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края"**

С 01 января 2010 утратят силу следующие постановления Правительства Хабаровского края:

- от 05 апреля 2005 г. N 28-пр "О перечне материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий края по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан";

- от 30 мая 2005 г. N 64-пр "Об уполномоченном органе исполнительной власти Хабаровского края по осуществлению контроля за выполнением органами местного самоуправления края государственных полномочий Хабаровского края по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан, образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав";

- от 05 июня 2008 г. N 142-пр "О порядке распределения субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов края для финансирования расходов по оказанию адресной социальной помощи отдельным категориям граждан".

**Постановление Правительства Хабаровского края от 23.09.2009 N 287-пр "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 22 июня 2007 г. N 118-пр "О Порядке назначения и выплаты отдельных видов пособий детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа"**

С 1 января 2010 года вступят в силу изменения в Порядок назначения и выплаты отдельных видов пособий детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

Теперь в соответствии с измененным пунктом 4 Порядка назначение и выплату пособий будут осуществлять не органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края по месту жительства заявителя, а краевые государственные учреждения - центры социальной поддержки населения по месту жительства заявителя (далее - Центры социальной поддержки). Также Центры социальной поддержки будут принимать решение о назначении либо об отказе в назначении пособия, а не органы местного самоуправления.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 30.09.2009 N 291-пр "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края"**

С 1 января 2010 года вступят в силу изменения в Порядок и условия содержания несовершеннолетних с недостатками психического развития в учреждениях социального обслуживания в Хабаровском крае, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 14 сентября 2005 г. N 112-пр. Теперь в соответствии с измененным пунктом 6 Порядка для помещения детей-инвалидов в учреждения социального обслуживания родители детей-инвалидов (лица, их заменяющие) представляют документы не в органы местного самоуправления по месту жительства, а в Краевое государственное учреждение - центр социальной поддержки населения.

**ЗДРАВООХРАНЕНИЕ****Постановление Правительства Хабаровского края от 02.09.2009 N 273-пр "О внесении изменения в постановление Правительства Хабаровского края от 15 ноября 2008 г. N 263-пр "О ходе реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" на территории Хабаровского края в 2008 году"**

В целях приведения нормативных правовых актов Хабаровского края в соответствие с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации подпункт 8.1.6 подпункта 8.1 пункта 8 Постановления Правительства Хабаровского края от 15 ноября 2008 г. N 263-пр "О ходе реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" на территории Хабаровского края в 2008 году", исключен. А именно: 8.1.6. Ведение листов ожидания граждан, нуждающихся в оказании специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, и своевременное финансирование за счет средств муниципальных бюджетов расходов по проезду до г. Хабаровска граждан, направляе-

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.**

**сентябрь 2009 года**

мых на получение данного вида медицинской помощи. Срок - постоянно.

## **ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ**

### **Постановление Правительства РФ от 02 сентября 2009 года № 717 «О нормах отвода земель для размещения автомобильных дорог и (или) объектов дорожного сервиса»**

С 1 января 2010 вводятся в действие утвержденные Правительством РФ нормы отвода земель для размещения автомобильных дорог и объектов дорожного сервиса.

Нормы отвода земель, содержащиеся в приложениях к Постановлению Правительства РФ, устанавливаются, в частности, в зависимости от категории автомобильной дороги, количества полос движения, высоты насыпей или глубины выемок, требований обеспечения безопасности движения.

К границам полосы отвода земель, определяемым в соответствии с утвержденными нормами, могут предусматриваться дополнительные земельные участки. Так, например, установлено, что для обеспечения необходимых условий производства работ по содержанию автомобильных дорог могут предусматриваться дополнительные земельные участки с каждой стороны автомобильной дороги шириной не менее 3 метров.

Расчетным путем могут определяться также размеры и местоположение дополнительных земельных участков для размещения конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений (транспортных развязок, срезок грунта и лесных насаждений для обеспечения видимости, автобусных остановок, пешеходных и велосипедных дорожек, противоползневых, противозумовых и других защитных сооружений, зданий и сооружений линейной дорожной службы, объектов дорожного сервиса и т.д.).

### **Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2009 года № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации»**

Разработаны Правила, определяющие порядок классификации автомобильных дорог и их отнесения к категориям автомобильных дорог в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств.

В соответствии с утвержденными Правилами автомобильные дороги по условиям движения и доступа к ним разделяются на следующие классы: автомагистраль, скоростная автомобильная дорога и обычная автомобильная дорога. Автомобильные дороги разделяются на категории в зависимости от общего числа полос движения, ширины полосы движения, ширины обочины, наличия и ширины разделительной полосы, типа пересечения с автомобильной дорогой и доступа к автомобильной дороге. Классификация и отнесение автомобильной дороги к категории автомобильной дороги осуществляется по результатам оценки ее технического состояния. В приложении к Правилам приведены основные показатели транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог.

### **Постановление Правительства Хабаровского края от 10.09.2009 N 276-пр "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 28 апреля 2007 г. N 85-пр "Об организации работы по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемыми для целей, связанных со строительством, на территории городского округа "Город Хабаровск"**

В целях приведения нормативных правовых актов Правительства Хабаровского края в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации в постановление Правительства Хабаровского края от 28 апреля 2007 г. N 85-пр "Об организации работы по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемыми для целей, связанных со строительством, на территории городского округа "Город Хабаровск" внесены уточняющие изменения.

## **ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ**

### **Постановление Правительства Хабаровского края от 21.09.2009 N 285-пр "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 08 июня 2006 г. N 87-пр "О порядке обеспечения населения, органов государственной власти края, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера"**

В целях приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации и Хабаровского края внесены изменения в Порядок обеспечения населения, органов государственной власти края, орга-

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года**

нов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера". Согласно новой редакции Порядка рекомендации главам муниципальных образований края утратили силу.

**Постановление Правительства Хабаровского края от 25.09.2009 N 290-пр "Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Хабаровского края"**

Рекомендовано главам муниципальных образований края привести в соответствие с требованиями утвержденного Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Хабаровского края нормативные правовые акты о местных системах оповещения населения края.

Положением о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Хабаровского края (далее - РАСЦО) определена ее структура. РАСЦО состоит из объединенных сетью связи местных систем оповещения городских округов и муниципальных районов края, созданных как Правительством края, так и органами местного самоуправления, выведенных на единый (центральный) пульт управления. РАСЦО должна технически и программно сопрягаться с межрегиональной системой оповещения и локальными системами оповещения потенциально опасных объектов, расположенных на территории Хабаровского края.

В целях обеспечения и поддержания в состоянии постоянной готовности к применению РАСЦО определены полномочия администрации городских округов и муниципальных районов края.

**НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ****Закон Хабаровского края от 30.09.2009 N 266 "О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края"**

Законом внесены изменения в 11 Законов Хабаровского края с целью приведения краевых законов в соответствии с федеральным законодательством и использования в законах Хабаровского края единой терминологии. В частности, изменения касающиеся деятельности органов местного самоуправления внесены в:

Закон Хабаровского края от 19 января 2005 года N 248 "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав";

Данным законом закреплена передача функции по контролю за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительству края, а не его уполномоченному органу (контрольному органу).

Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав приведена в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ. Данное изменение распространяется на правоотношения по составлению, рассмотрению и утверждению краевого бюджета на 2010 год. Изменения, внесенные в данный закон вступают в силу с 1 января 2010 года.

Закон Хабаровского края от 26 января 2005 года N 258 "О порядке подачи уведомления о проведении публично-го мероприятия на территории Хабаровского края».

В целях урегулирования порядка подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на межселенной территории внесены дополнения в пункт 3 части 3 статьи 2 Закона.

Закон Хабаровского края от 31 октября 2007 года N 149 "О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края государственными полномочиями Хабаровского края по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству". Статья 4 данного Закона дополнена частью 2 следующего содержания:

"В случае принятия образовательных организаций, осуществляющих содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственную собственность края до 31 декабря 2009 года органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями до принятия таких организаций в государственную собственность края."

Закон Хабаровского края от 14 ноября 2007 года N 153 "О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в области образования". Данным Законом уточняется одно из государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, а именно - по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных учреждениях, иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Данные изменения распространяются на правоотношения, возникшие со 2 августа 2009 год и вступают в силу с 12 октября 2009 года.

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года**

Внесены изменения в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий края по возмещению расходов на обучение на курсах. Данное изменение вступает в силу с 1 января 2010 года и распространяется на правоотношения по составлению, рассмотрению и утверждению краевого бюджета на 2010 год.

Закон Хабаровского края от 14 ноября 2007 года N 154 "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению". Изменения направлены на приведение данного Закона Хабаровского края в соответствие со статьями 11 и 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ, согласно которым:

а) слова «не работал» заменены словами «не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти». Изменения внесены в статью 1 данного закона.

б) глава 24 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая), посвященная единому социальному налогу признается утратившей силу с 1 января 2010 года, что повлекло внесение изменений в Методику распределения субвенций.

**Закон Хабаровского края от 30.09.2009 N 268 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Хабаровского края"**

Законом внесены изменения в ряд законов Хабаровского края. В частности, изменения касающиеся деятельности органов местного самоуправления внесены в:

Закон Хабаровского края от 29 сентября 2005 года N 301 "О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния". Внесены изменения в методику расчета субвенций, в частности из текста начислений на заработную плату, перечисляемую работодателем, исключен – «федеральный бюджет».

**РЕГИСТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****Закон Хабаровского края от 30.09.2009 N 268 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Хабаровского края"**

Законом внесены изменения в ряд законов Хабаровского края. В частности, изменения, касающиеся деятельности органов местного самоуправления, внесены в:

Закон Хабаровского края от 26 ноября 2008 года N 218 "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Хабаровского края". В целях приведения в соответствие с действующим законодательством (в части уточнения перечня правовых актов и сведений, подлежащих включению в регистр).

Так, в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов является Министерство юстиции Российской Федерации.

Реализуя указанное полномочие, Министерством юстиции РФ принят Приказ от 19.12.2008 № 298 (ред. от 22.01.2009) «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов», которым определен перечень сведений, подлежащих включению в регистр.

Законом внесены изменения (дополнения) в содержание регистра – перечень муниципальных нормативных правовых актов и дополнительные сведения к ним.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА****Закон Хабаровского края от 30.09.2009 N 268 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Хабаровского края"**

Законом внесены изменения в ряд законов Хабаровского края. В частности, изменения касающиеся деятельности органов местного самоуправления внесены в:

Закон Хабаровского края от 29 мая 2002 года N 29 "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Хабаровского края для проведения выборов и референдумов";

Данный закон вносит уточнения в терминологию, перечень труднодоступных и отдаленных местностей Хабаровского края.

**Избирательный кодекс Хабаровского края от 26 ноября 2003 года N 154.**

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****М О Н И Т О Р И Н Г изменений, влияющих на осуществление деятельности местного самоуправления.****сентябрь 2009 года**

Изменения вносятся с целью приведения в соответствие Федеральным законом от 19.07.2009 № 203-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части безвозмездного предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации», уточнения терминологии, определенной в федеральных законах. Часть из изменений носит уточняющий характер.

В частности, изменения (дополнения) касаются вида избирательной системы во вновь образованных муниципальных образованиях; выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями; представление документов избирательных объединений, кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями; условий выпуска и распространения предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов; определения результатов выборов главы муниципального образования и т.д.

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ****Закон Хабаровского края от 30.09.2009 N 269 "О предупреждении коррупции в Хабаровском крае"**

Закон устанавливает основы предупреждения коррупции на территории Хабаровского края. Краевой закон определил ряд задач по предупреждению коррупции в крае, наряду с задачами, установленными федеральными правовыми актами, а именно:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее распространению;
- формирование нетерпимости граждан к коррупционным действиям;
- вовлечение граждан в реализацию основных направлений предупреждения коррупции.

Законом закреплены наряду с мерами по предупреждению коррупции, установленными федеральными правовыми актами, меры по предупреждению коррупции в крае:

- 1) разработка и реализация краевой антикоррупционной программы;
- 2) создание и функционирование Совета при Губернаторе края по противодействию коррупции;
- 3) осуществление антикоррупционной пропаганды;
- 4) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) края;
- 5) информирование о деятельности органов государственной власти края;
- 6) создание условий для сообщения гражданами информации о злоупотреблениях должностным положением;
- 7) правовое регулирование исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;
- 8) создание экспертных органов по предупреждению коррупции.

Органы местного самоуправления могут входить в состав экспертных органов по предупреждению коррупции из числа специалистов по проблемам коррупции, в случае создания таких экспертных органов на уровне края (органами государственной власти края).

**Сайты органов государственной власти:**

Федеральные законы. Сайт Государственной Думы РФ— <http://ntc.duma.gov.ru/bpa/>

Постановления Правительства РФ. Сайт Правительства РФ— <http://www.government.ru/>

Сайт Президента РФ— <http://www.kremlin.ru/>

Законы Хабаровского края. Сайт Законодательной Думы Хабаровского края—<http://www.duma.khv.ru/>

Постановления Правительства Хабаровского края. Сервер Правительства Хабаровского края—  
<http://www.adm.khv.ru/>

## Вопрос—ответ :

Продолжение. Начало на с.2



Малый бизнес нуждается в поддержке

**Второй способ.** Без проведения конкурса и аукциона помещение может предоставляться в порядке муниципальной помощи, в соответствии с целями указанными в с. 19 закона «О защите конкуренции», а именно:

- в целях социального обслуживания населения
- в целях поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности.

При реализации этого способа необходимо согласование решения о предоставлении муниципальной поддержки конкретному субъекту с органами феде-

ральной антимонопольной службы в порядке предусмотрено V главой закона «О защите конкуренции».

**Третий способ** также относится к муниципальной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, но он носит не индивидуальный, а системный характер.

В соответствии с федеральным законом от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусматривается возможность оказания субъектам малого и среднего предпринимательства имущественной поддержки. При этом, условия и порядок оказания такой поддержки определяется в нормативно

правовом акте самого муниципального образования (на основе требований 209 закона). Следовательно, данные помещения (и другие подобные объекты) могут сформировать муниципальный фонд имущественной поддержки и предоставляться субъектам малого предпринимательства как в форме аренды, так и в форме безвозмездного пользования (без взимания арендной платы).

Этот способ позволяет как решить указанную проблему, так и сформировать муниципальную систему решения вопроса местного значения по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

*«Местные бюджеты в результате этих решений теряют доходы, которые и так очень низкие. Какие пути решения данного вопроса?»*

**Вопрос:** В соответствии с бюджетным законодательством земельный налог и налог на имущество определены как местные налоги. Однако федеральным законодательством определена значительная категория плательщиков, которым установлены льготы по уплате налогов на федеральном уровне. Местные бюджеты в результате этих решений теряют доходы, которые и так очень низкие. Какие пути решения данного вопроса?

**Ответ:** Действительно, Налоговым кодексом Российской Федерации главой 31 «Земельный налог» и Федеральным законом № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» определен целый ряд налогоплательщиков, которые или освобождены от уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, или оплачивают дан-

ные налоги по льготным (сниженным) ставкам. В результате, местные бюджеты несут ощутимые потери в доходах муниципального бюджета, а, следовательно, и снижаются финансовые возможности по решению вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Следствием данного положения является то, что жители муниципальных образований получают услуги в меньшем количестве и более низкого качества, а иногда органы местного самоуправления не в состоянии обеспечить даже минимальных требований по реализации отдельных полномочий. В наиболее трудном положении оказываются муниципальные образования, в которых значительный объем земельных участков занимают структуры, относящиеся

к льготной категории по уплате налогов (организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и др.).

Казалось бы, что в данных случаях сложившуюся ситуацию можно аргументировать тем, что большинство муниципальных образований являются дотационными и потеря доходов возмещается за счет дотаций, выделяемых федеральными органами на выравнивание бюджетной обеспеченности. Но могут ли дотации равноценно и в полном объеме заменить потери собственных доходов муниципалитета? Можно однозначно сказать – не могут. И вот почему:

- во-первых: территория автоматически относится к дотационной с вытекающими впоследствии ограничениями, установленными

## Вопрос— ответ:

бюджетным законодательством;

- во-вторых: отсутствует уверенность в получении доходов в виде дотаций в ближайшем будущем, в то время, как налоги носят стабильный характер.

- органы местного самоуправления не могут планировать свою деятельность и принимать программы на среднесрочную перспективу, не имея возможности не только получать стабильные доходы, но и влиять своей деятельностью на размер их поступлений;

- искажается само понятие «дотационной» территории:

по отдельным территориям потери по доходам в связи с установлением льготных категорий налогоплательщиков превышают размер получаемых дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Для определения путей решения данного вопроса рассмотрим отдельные нормы Бюджетного и Налогового кодексов РФ:

Одним из принципов, на котором основана бюджетная система Российской Федерации, является принцип самостоятельности бюджетов (статья 31 БК РФ). В соответствии с данным принципом не допускается установление расходных обязательств одним уровнем власти, подлежащих исполнению за счет доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Отсюда следует, что ни одно решение не может быть принято органами государственной власти, если оно ведет к снижению доходов муниципального образования в связи с дополнительно установленными расходными обязательствами.

В то же время статьей 56 Налогового кодекса РФ оп-

ределено, что льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами муниципальных образований, то есть в данном случае органы государственной власти оставляют за собой право на установление определенных норм, ведущих к снижению доходов муниципального образования.

Отсюда возникает вопрос о противоречии установленных норм федерального законодательства, а, следовательно, и их правомерности. На сегодняшний день данное противоречие в федеральном законодательстве можно решать только в судебной инстанции, так как именно судебные органы должны принять решение по вопросам, не урегулированным нормами законодательства. Для защиты своих интересов муниципальное образование в лице одного из своих органов вправе обратиться с иском заявлением в суд и добиваться защиты своих прав в рамках судебной системы РФ.

Данная проблема осознана на федеральном уровне и в «Бюджетном послании Президента о бюджетной политике в 2010-2012 годах» отмечается, что «местные бюджеты недополучают доходы в связи с предусмотренными федеральным законодательством налоговыми льготами и изъятиями, сохраняются существенные диспропорции доходных поступлений и расходов бюджетов муниципальных образований».

Основными направлениями для решения данной проблемы в Бюджетном послании на 2010-2012 годы определены:

- проведение инвентаризации и оптимизации установленных федеральным законодательством льгот по

местным налогам, расширение налоговой автономии местных властей;

- рассмотрение вопроса о разработке механизма компенсации местным бюджетам выпадающих доходов в связи с льготами и изъятиями из объекта налогообложения по местным налогам, установленным федеральным законодательством.

Таким образом, при реализации планов реформирования бюджетной системы указанная проблема должна найти свое решение, что будет способствовать повышению самостоятельности и дееспособности муниципальных образований.

Поэтому, на сегодняшний день, есть два пути для муниципалитетов в решении данной проблемы:

1. самостоятельно отстаивать свои интересы в суде
2. лоббировать решение данного вопроса федеральными органами государственной власти.

Лоббирование может осуществляться, в том числе, через Советы муниципальных образований субъектов РФ, а через них и Конгрессом муниципальных образований РФ. Целью лоббирования должно быть стимулирование ускоренной реализации указанного положения Бюджетного послания Президента РФ.



*«местные бюджеты недополучают доходы в связи с предусмотренными федеральным законодательством налоговыми льготами и изъятиями, сохраняются существенные диспропорции доходных поступлений и расходов бюджетов муниципальных образований».*

*Уважаемые коллеги!*

*Если у Вас есть конкретные вопросы и Вы хотели бы получить ответы на них или разъяснения на страницах этого издания, то присылайте свои вопросы в Совет муниципальных образований или в адрес Дальневосточного центра социальных инноваций. Вопросы, которые актуальны для многих муниципальных образований, станут основой для подготовки рубрики «Вопрос— ответ».*

## ДВЦСИ

Адрес Дальневосточного центра социальных инноваций:

680000, Хабаровск, ул. Ленина, 18В, оф.707

Телефоны: (4212) 75-06-70, 77-99-08

Факс: (4212) 75-06-70

Эл. почта: centerdv@mail.ru

Веб-сайт: www.dvsi.ru

Директор ДВЦСИ — Веприкова Елена Борисовна



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Данное информационное издание создано в рамках Программы «США—Дальний Восток России: муниципальное партнерство», осуществляемой с помощью Фонда российско-американского сотрудничества (ФРАЕК) на средства технической помощи Агентства США по международному развитию.

*Дальневосточный центр социальных инноваций (ДВЦСИ) — некоммерческая организация, созданная в 2003 году в г. Хабаровске, специализирующаяся на содействии становлению местного самоуправления и развитию гражданского общества*

### Основные виды деятельности

#### организации:

- \* Реализация проектов, направленных на развитие местного самоуправления.
- \* Проведение исследований и мониторинговая деятельность
- \* Содействие в разработке, внедрении и распространении эффективных моделей и практик муниципального управления в муниципальных образованиях Дальнего Востока России
- \* Разработка проектов нормативно-правовых актов
- \* Консультирование специалистов органов местного самоуправления
- \* Развитие информационно-методических ресурсов для муниципальных образований.
- \* Издательская деятельность
- \* Проведение тематических семинаров для специалистов органов местного самоуправления и актива местного сообщества.

### Анонс:

## 15—17 декабря 2009 г. в Хабаровске состоится IX школа–семинар «Местное самоуправление на российском Дальнем Востоке»

Тема школы: **"ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РЕГИОНАХ И МУНИЦИПАЛИТЕТАХ"**

#### Организаторы мероприятия:

- Управление федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
- Дальневосточный научный центр местного самоуправления,
- Дальневосточный центр социальных инноваций
- **при поддержке:**
- программы "США - Дальний Восток России: муниципальное партнерство"
- Минэкономразвития России.

Выбор темы семинара связан с подготовкой субъектами Российской Федерации региональных программ развития конкуренции, которые они должны представить на рассмотрение в Минэкономразвития до 1 марта 2010 года. Обязательными требованиями к документам Министерство определило: наличие мер по упрощению начала и ведения предпринимательской деятельности, сокращению административных барьеров, повышению информационной прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, развитию государственного и муниципального заказов, развитию транспортной и энергетической инфраструктуры, а также по поддержке конкуренции в ключевых сферах и на ряде рынков.

Анализ проектов региональных программ показал наличие у разработчиков большого количества вопросов как методологического, так и практического характера. Обсуждению этих "проблемных точек" и будет посвящена IX Дальневосточная Школа-семинар.

**К участию в Школе-семинаре приглашаются:** депутаты и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, курирующие вопросы экономического развития и конкуренции; специалисты территориальных органов Федеральной антимонопольной службы РФ; преподаватели вузов, эксперты, чьи научные интересы связаны с темой Школы-семинара; представители коммерческих, некоммерческих организаций; представители СМИ.

#### Количество участников ограничено.

Информацию о мероприятии и об участии в Школе-семинаре можно получить:

по тел **(4212) 75 06 70**; по электронной почте: **centerdv@mail.ru**

По вопросам участия в школе обращаться к Холодок Елене Александровне.