

# НАИЗ

Национальная  
Ассоциация  
Институтов  
Закупок

Национальная ассоциация институтов  
закупок при поддержке Ассоциации  
«Совет муниципальных образований»  
Хабаровского края



## **НОВОСТИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

**Сентябрь 2016г.**

## Новости в контрактной системе

### Рассчитывать неустойку исходя из стоимости этапа исполнения госконтракта неправомерно

Такой вывод можно сделать из разъяснений Минэкономразвития. Они касаются случая, когда заказчик исчисляет пени и штрафы за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту поставщиком, подрядчиком, исполнителем.

Напомним, по Закону N 44-ФЗ размер пеней за просрочку исполнения обязательств по контракту, например, поставщиком не может быть менее 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ на дату уплаты от цены контракта, которая уменьшена на сумму, пропорциональную объему выполненных обязательств.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2016 N Д28и-1680*

### В отчет о закупках у субъектов малого бизнеса не вносятся данные о расторгнутых контрактах

Минэкономразвития указало: сведения о контрактах, которые были заключены с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями и расторгнуты без исполнения, нельзя включить в отчет об объеме закупок у этих лиц.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.05.2016 N ОГ-Д28-6392*

### Участник электронного аукциона может передать по доверенности любой объем полномочий

Закон N 44-ФЗ не ограничивает объем полномочий, которые участник аукциона вправе передавать третьему лицу. Напомним, согласно положениям этого Закона в закупке может участвовать сам участник либо его представитель. В последнем случае для подтверждения полномочий необходима доверенность, которая выдана и оформлена в соответствии с гражданским законодательством.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 18.05.2016 N ОГ-Д28-6789*

## **Об изменении госконтракта нужно сообщить в течение одного рабочего дня**

Из-за технических особенностей разместить в единой информационной системе (ЕИС) сведения о том, что контракт изменен или расторгнут, можно, только направив их в реестр контрактов. При этом нужно соблюдать срок, установленный для размещения таких данных в ЕИС. Согласно положениям Закона N 44-ФЗ он равен одному рабочему дню с даты соответствующего события.

*Документ: Письмо Казначейства России от 10.03.2015 N 05-07-05/11*

## **При закупке по Закону N 44-ФЗ формат документации должен позволять копировать ее фрагменты**

Такой вывод можно сделать из письма Минэкономразвития. Как указало ведомство, если есть ограничения для ознакомления с документацией в единой информационной системе (т.е. нельзя скопировать фрагмент), то это нарушает Закон N 44-ФЗ. Позиция обоснована, в частности, следующим: требования к средствам обеспечения пользования официальными сайтами предусматривают, что формат документа должен позволять копировать фрагменты текста.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.06.2016 N Д28и-1521*

## **Контрагент исполнил обязательства - госзаказчик должен отсрочить уплату неустойки**

Минэкономразвития подчеркивает: заказчик обязан увеличить срок уплаты неустойки или списать ее, если контрагент исполнил в 2016 году все обязательства по контракту, за исключением гарантийных. Ведомство высказало такой вывод, проанализировав постановление правительства.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 01.07.2016 N ОГ-Д28-8131*

## **Госзаказчик вправе определить список документов, подтверждающих квалификацию участника**

В документации о закупке допустимо предусмотреть, что участник должен представить копии дипломов сотрудников, акты выполненных работ и др. Кроме того, он может подать сведения и документы, которые не указаны в перечне. Вывод обоснован тем, что Закон N 44-ФЗ не регламентирует, какими документами и информацией участник вправе подтвердить свой опыт.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 04.08.2016 N Д28и-2007*

## **При закупках по Закону N 44-ФЗ можно создать только одну контрактную службу**

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Ведомство указало: нельзя создать несколько контрактных служб, поскольку ни Закон N 44-ФЗ, ни приказ Минэкономразвития не предусматривают такого права заказчика. Напомним, ранее министерство поясняло, что количество контрактных управляющих этим Законом не ограничено.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 19.04.2016 N ОГ-Д28-4806*

## **Для определения НМЦК госзаказчик может использовать прайс-листы**

Чтобы обосновать начальную (максимальную) цену контракта (НМЦК), можно использовать также прайс-листы, размещенные на официальных сайтах. По мнению Минэкономразвития, обоснование с помощью прайс-листов наиболее объективно, поскольку сведения в них предназначены для неопределенного круга лиц.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 06.05.2016 N ОГ-Д28-6303*

## **Нельзя заключить госконтракт, если его цена равна нулю**

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Ведомство указало: заключение контракта, цена которого равна нулю, противоречит положениям гражданского и бюджетного законодательства. Отметим, в судебной практике встречается сходная позиция.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 08.06.2016 N ОГ-Д28-7694*

## **Госзаказчик не должен требовать подтвердить стоимость установленного оборудования**

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Полагаем, даже если в контракте предусмотрена обязанность поставщика представить документы, которые подтверждают стоимость оборудования (материалов), но эта обязанность не исполнена, заказчику лучше не нарушать сроки оплаты. В противном случае с него могут быть взысканы пени.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 07.04.2016 N ОГ-Д28-4311*

## **По Закону N 44-ФЗ можно закупить товар, бывший в употреблении**

Минэкономразвития отмечает: заказчик вправе указать, что ему нужен бывший в употреблении, подвергшийся ремонту или восстановленный товар. Вывод основан на норме Закона N 44-ФЗ, согласно которой поставляемый товар должен быть новым, но в описании объекта закупки можно предусмотреть иное.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.02.2016 N Д28и-361*

## **В извещении на сайте не удастся указать все сведения о госзакупке - можно прикрепить файл**

Когда из-за ограничений количества символов невозможно разместить в единой информационной системе все сведения, которые должны быть указаны в извещении, допускается прикрепить файл, содержащий эти сведения.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 07.04.2016 N ОГ-Д28-4315*

## **Разместить в ЕИС отчет о госзакупках у малого бизнеса нужно не позднее 31 марта**

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, как указывает Минэкономразвития, следует разместить в единой информационной системе (ЕИС) до 31 марта включительно. Напомним, по Закону N 44-ФЗ заказчики должны разместить данный отчет в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным. За нарушение этого срока должностному лицу грозит штраф 15 тыс. руб.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 30.05.2016 N ОГ-Д28-6777*

## **Госзаказчик вправе требовать, чтобы участник запроса котировок указал свой почтовый адрес**

В форме котировочной заявки, по мнению Минэкономразвития, можно предусмотреть, что участнику необходимо представить информацию о своем почтовом адресе. Если это требование не будет исполнено, заявку отклонят. Ранее ведомство высказывало иную точку зрения.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 23.06.2016 N Д28и-1719*

## **Закон N 44-ФЗ не ограничивает количество закупок, цена которых не превышает 100 тыс. руб.**

Разъяснение Минэкономразвития касается закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя на сумму не более 100 тыс. руб. Количество таких закупок не ограничено и в том случае, когда по их итогам в течение какого-либо периода времени приобретаются одни и те же товары, работы, услуги. Напомним, годовой объем этих закупок не должен превышать 2 млн руб. или 5% от совокупного годового объема закупок (не более 50 млн руб.).

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 14.07.2016 N Д28и-1805*

## **Госзаказчик вправе сослаться в документации на ГОСТ, не описывая его содержание**

По мнению Минэкономразвития, в аукционной документации можно указать ГОСТ, не раскрывая его содержание, поскольку такие действия не противоречат Закону N 44-ФЗ. Однако если заказчик ссылается на технические условия, то в документации нужно привести их подробное описание. Это обосновано тем, что условия, в отличие от ГОСТа, утверждает изготовитель товара или исполнитель услуг, работ.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 01.08.2016 N Д28и-2011*

## **Изменить госзаказчика по контракту можно без согласия подрядчика**

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Ведомство отметило: если меняется заказчик, согласно положениям Закона N 44-ФЗ все права и обязанности по контракту на выполнение работ переходят к новому заказчику. Полагаем, согласие поставщика, исполнителя изменить заказчика также не требуется.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2016 N Д28и-1697*

## **Госзаказчикам нельзя будет закупать мебель иностранного производства**

Предлагается запретить приобретать отдельные виды иностранных товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности (например, деревянную мебель для офисов). Требование не будет распространяться, в частности, на товары из государств - членов ЕАЭС.

## ***У нарушителя Закона N 44-ФЗ нет образования в сфере закупок - ответственности не избежать***

Минэкономразвития указало: если у работника контрактной службы нет образования в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ, то он не освобождается от административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе. Напомним, с 2017 года сотрудниками контрактной службы могут быть только лица, имеющие такое образование. Сейчас достаточно образования в сфере размещения заказов по Закону N 94-ФЗ.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 04.04.2016 N ОГ-Д28-4272*

## **Если участник госзакупки не указал в котировочной заявке свой ИНН, ее нужно отклонить**

Вывод Минэкономразвития обоснован следующим. К сведениям, которые должна содержать котировочная заявка, относятся банковские реквизиты участника. Согласно Положению о правилах перевода денежных средств ИНН является одним из банковских реквизитов. Ранее ведомство разъясняло, что требование представить информацию об ИНН не соответствует нормам Закона N 44-ФЗ.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 23.06.2016 N Д28и-1719*

## ***Победителю отказано в заключении госконтракта - можно заключить его со вторым участником***

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Сходную позицию ведомство высказывало и ранее. Необходимо отметить, что данный вопрос не урегулирован Законом N 44-ФЗ. Он предусматривает: заказчик вправе заключить контракт, например, с участником аукциона, который предложил ту же цену, что и победитель, только если последний признан уклонившимся.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2016 N Д28и-1708*

## **Критерии определения улучшенных характеристик товара можно закрепить в госконтракте**

Минэкономразвития отмечает следующее. При исполнении контракта заказчик вправе по согласованию с контрагентом установить критерии, по которым стороны определяют, является ли товар улучшенным. Чтобы избежать споров, полагаем, нужно закрепить эти критерии в контракте. Напомним, по общему правилу можно поставить товар, выполнить работы, оказать услуги, характеристики которых улучшены по сравнению с указанными в контракте.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 05.08.2016 N Д28и-2081*

## **Госзаказчик может выделять лоты только при проведении конкурса или закрытого аукциона**

Минэкономразвития ссылается на норму Закона N 44-ФЗ. В ней перечислены закупки, при осуществлении которых можно выделить лоты. Ранее ведомство высказывало сходную позицию. Напомним, в отношении каждого лота в документации и извещении нужно указать объект закупки, начальную (максимальную) цену контракта, ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 13.07.2016 N Д28и-1779*

## **С 19 сентября уменьшился размер пеней за просрочку исполнения госконтракта**

*Размер пеней, которые взыскиваются с заказчика, поставщика, подрядчика или исполнителя, зависит от ставки рефинансирования, приравненной к ключевой. Банк России снизил ее с 10,5 до 10% годовых.*

## **Заявку участника госзакупки можно оценить исходя из опыта выполнения работ по генподряду**

В конкурсной документации на госзакупку строительных работ заказчик вправе установить, что квалификация участника оценивается исходя из его опыта выполнения работ в качестве генподрядчика. Рассматриваться будут работы, аналогичные закупаемым.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2016 N Д28и-1706*

## **Госзаказчик может потребовать включить в заявку сертификаты на товар**

Минэкономразвития указывает следующее. Правомерно требовать от участников электронного аукциона представить сертификаты, декларации и иные документы, если по законодательству товар подлежит обязательной сертификации, декларированию. Вывод основан на положениях Закона № 44-ФЗ. Отметим, по этому вопросу есть и иная позиция.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2016 N Д28и-1710*

### ***Конфликтом интересов будет брак главы госзаказчика и бенефициарного владельца участника***

По проекту изменений Закона № 44-ФЗ конфликт интересов также возникает, если в браке с бенефициарным владельцем участника состоит член комиссии, руководитель контрактной службы или контрактный управляющий.

Под бенефициарным владельцем хозяйственного общества - участника закупки предлагается понимать физлицо, которое может контролировать действия общества.

Напомним, заказчик обязан установить требование о том, что между ним и участником не должно быть конфликта интересов. В Законе № 44-ФЗ перечислены случаи, в которых возникает такой конфликт. К ним относится брак руководителя заказчика и гендиректора участника.

## **Госзаказчик вправе передать в ФАС персональные данные работника без его согласия**

Минэкономразвития указало: по запросу контрольного органа заказчик может сообщить персональные данные сотрудника без его согласия. Вывод обоснован следующим. Если рассматривается жалоба на действия заказчика, он должен представить в контрольный орган необходимые документы и сведения. Поскольку эта обязанность связана с исполнением требований, установленных законодательством, в таком случае допускается обработка персональных данных.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 11.08.2016 N Д28и-2030*

### ***Если госзаказчик сузил диапазон показателей из ГОСТа, нужно обосновать новые значения***

Когда заказчик не использует показатели, предусмотренные законодательством о техническом регулировании и стандартизации, он должен обосновать в документации применение других значений. С учетом этой нормы Закона № 44-ФЗ Минэкономразвития делает следующий вывод. Подготовить обоснование следует и заказчику, который сузил значения показателей из ГОСТа.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.08.2016 N Д28и-2118*

## **Нельзя оплатить работы, которые выполнены до подписания госконтракта**

Позиция Минэкономразвития обоснована положениями Закона N 44-ФЗ. Отметим, суды по-разному решают вопрос о том, взыскивать ли стоимость работ, выполненных без заключения контракта. Часть судов отказывают в оплате. Другие обязывают заказчика перечислить средства, если требовалось срочно выполнить работы и претензий к их качеству, стоимости не было.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.05.2016 N Д28и-1388*

## ***Услуги по госконтракту можно не оказывать, если будут возмещены все убытки***

Минэкономразвития отметило: исполнитель в одностороннем порядке вправе отказаться от контракта на возмездное оказание услуг. При этом нужно полностью возместить заказчику убытки. Вывод ведомства основан на положениях ГК РФ. Напомним, поставщик, подрядчик или исполнитель могут отказаться от госконтракта, только если в нем предусмотрено аналогичное право заказчика.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 05.07.2016 N Д28и-1684*

## **Никто не может внести обеспечение аукционной заявки за участника госзакупки**

Такой вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Ведомство указало, что при проведении электронного аукциона внести обеспечение заявки вправе лишь его участник. Позиция обоснована положениями Закона N 44-ФЗ. Напомним, согласно этому Закону обеспечением заявки на участие в электронном аукционе могут быть только денежные средства.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.08.2016 N Д28и-2012*

## ***Госзаказчик вправе указать, насколько далеко может быть место оказания услуг***

Удаленность места предоставления услуг можно указать, например, в километрах. В то же время, если заказчик предусмотрит в документации конкретное место оказания услуг, он может нарушить Закон о защите конкуренции. Полагаем, этот вывод Минэкономразвития касается услуг, которые исполнитель предоставляет на своей территории. К ним относится техобслуживание транспортных средств. Ранее ведомство высказывало сходное мнение.

*Документ: Письмо Минэкономразвития России от 04.05.2016 N Д28и-1214*

*Информация собрана и подготовлена*  
ООО "СО "Система закупок"

*Информация взята с сайта "Консультант Плюс"*

Если нашли ошибку просим вас сообщить по тел: 8 (4212) 20-03-92  
или прислать письмо на нашу электронную почту [ky.goszakaz@gmail.com](mailto:ky.goszakaz@gmail.com) .

Также оставляйте свои вопросы на нашем сайте [www.zakupki27.ru](http://www.zakupki27.ru) .