**СЛАЙД 1**

Уважаемые коллеги!

Местная власть – это власть, наиболее приближенная к каждому человеку. Все собравшиеся в этом зале представители органов местного самоуправления Хабаровского края хорошо понимают, насколько сильное влияние уровень и качество нашей деятельности влияют на социальное настроение в городах, муниципальных районах, поселениях края.

Выступая на международном дискуссионном клубе «Валдай» президент РФ В.В. Путин подчеркнул: «Только из эффективных механизмов самоуправления может вырасти настоящее гражданское общество и настоящая национально-ориентированная элита».

Именно из этого мы исходим в оценке деятельности наших муниципалитетов и Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края.

Предыдущий отчетно-выборный съезд Совета муниципальных образований Хабаровского края, состоявшийся 25 ноября 2014 года, избрал действующий состав руководящих органов Совета, определил основные приоритеты деятельности на двухлетний период. В отчетный период произошли значимые для нас события. Летом 2016 года Ассоциация встретила свой десятилетний юбилей. Это стало поводом оценить роль и место организации в системе гражданского общества Хабаровского края.

Сегодня мы имеем право сказать, что Совет это состоявшаяся организация, со своим лицом и характером, имеющая свое место в системе местного самоуправления, активный участник общественной жизни региона.

Это подтверждается тем важным фактом, что в крае работает закон Хабаровского края № 296 «О полномочиях органов государственной власти Хабаровского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Хабаровского края», принятый Законодательной Думой 23 декабря 2009 года.

 Совет муниципальных образований Хабаровского края играет активную роль в развитии лучших практик местного самоуправления в крае, в организации обучения и повышения квалификации муниципальных кадров, в методическом обеспечении работы органов местного самоуправления, в координации позиции муниципалитетов по проблемным вопросам.

В честь десятилетнего юбилея были проведены: расширенное заседание Правления Совета в августе 2016 года; и в апреле 2016 года – дискуссионная площадка, которая была организована в Тополевском сельском поселении Хабаровского муниципального района. На этих мероприятиях обсуждались не только достижения, но и проблемные вопросы и главное – перспективы дальнейшей деятельности.

Кстати говоря, апрельское мероприятие в Тополево прошло в дни местного самоуправления, оно получилось интересным и содержательным, и очень хорошо, что Хабаровский муниципальный район выступил с инициативой о проведении такого мероприятия ежегодно на своей территории.

Еще одним важным событием отчетного периода является пятый съезд СМО, который не был отчетно-выборным, но принял важное решение по изменениям в Уставе Совета и привел его в соответствие с изменившимся законодательством и со сложившейся за 10 лет практикой работы Совета.

В 2015, 2016 годах работа выборных органов Совета была основана на планах, выработанных по предложениям муниципальных образований края, поступивших в ходе ежегодно проводимого мониторинга, и была направлена на исполнение решений предыдущего отчетно-выборного съезда. В соответствие с этими планами и решениями осуществлялась работа по основным направлениям деятельности.

**СЛАЙД 2**

Одним из важнейших является обучение и переподготовка кадров местного самоуправления. В этой работе Совет является деятельным помощником региональных органов власти. За отчетный период в пяти краевых семинарах мы стали соорганизаторами, предоставляя модераторов, методические и материальные ресурсы.

Важно, что помимо этого Совет муниципальных образований за этот период провел 12 собственных семинаров по актуальным проблемам местного самоуправления, темы которых были предложены членами Совета в ходе мониторинга.

Семинары, организуемые Советом, имеют свои особенности: семинары всегда посвящены углубленному изучению одной крупной темы. Руководствуясь решениями четвертого съезда, мы скорректировали места проведения семинаров, перенесли их из столицы края преимущественно в районы и поселения. Такие семинары проведены на площадках Вяземского, Бикинского, Ванинского, Советско-Гаванского, Солнечного, Комсомольского, Нанайского муниципальных районов.

**СЛАЙД 3**

Всего в 12 семинарах Совета обучение прошли **810 специалистов** местного самоуправления и муниципальных предприятий. На их организацию и проведение за два года израсходовано **632 472,80 рублей**.

Немало удалось сделать в области методического обеспечения деятельности муниципалитетов. В первые годы работы мы больше внимания уделяли «Полезным книжкам», помогающим руководителям органов местного самоуправления разобраться в тонкостях законодательства, овладеть основами нормативно-правовой деятельности.

**СЛАЙД 4**

Сейчас большая часть методических пособий Совета посвящается глубокой проработке проблемных вопросов местного самоуправления. Например: «Территориальное общественное самоуправление», «Образование и предоставление земельных участков в свете нового земельного законодательства», «Реализация полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и другие. Мы с удовлетворением замечаем эти методические разработки Совета на рабочих столах специалистов органов местного самоуправления в качестве постоянно используемого инструмента.

За два отчетных года муниципальные образования края получили шесть методических пособий по актуальным вопросам местного самоуправления общим тиражом **2 220 экземпляров**.

Благодаря высокому уровню сотрудничества со специалистами, экспертами, выступившими авторами этих работ и модераторами семинаров, расходы Ассоциации на эту деятельность не оказались чрезмерными. В ряде случаев эксперты работали на безвозмездной основе, некоторые расходы взяли на себя организации-партнеры.

Поэтому средняя стоимость обучения одного специалиста на однодневном семинаре Совета составляет **781 рубль на человека** без расходов на проезд и проживание. Средняя стоимость одного экземпляра методического пособия составила **226 рублей** за штуку.

**СЛАЙД 5**

Не будет лишним отметить, что некоторые методические разработки Совета муниципальных образований Хабаровского края оказались востребованными нашими коллегами из соседних регионов, мы ими делились, в ряде случаев даже доиздавали дополнительные тиражи на возмездной основе.

Мы понимаем высокую полезность межмуниципального сотрудничества между регионами. Такое сотрудничество позволяет изучить и освоить передовой опыт, уже имеющийся у наших соседей, а также обсудить и критически оценить собственные практики работы.

Мы благодарим Совет муниципальных образований Еврейской автономной области, предоставивший возможность специалистам нашего Совета изучить на месте опыт работы территориальных общественных самоуправлений города Биробиджана.

**СЛАЙД 6**

В мае 2016 года 25 специалистов Хабаровского края выезжали в город Благовещенск, где изучили успешно применяемый мэрией города Благовещенска проектный метод управления в сфере культуры. У нас есть основания рассчитывать, что этот метод, основанный на развитии инициативы граждан, будет успешно внедряться участниками этого семинара в муниципальных образованиях Хабаровского края.

Сейчас Совет готовит в развитие этой темы методические рекомендации, которые разрабатываются в сотрудничестве со специалистами Амурской области.

Совет муниципальных образований Хабаровского края является соорганизатором ежегодной межрегиональной конференции. И хотя по климатическим причинам она проходит в Приморском крае, вклад Совета муниципальных образований Хабаровского края всегда очень весомый. Так, на межрегиональной конференции в 2016 году модераторами всех круглых столов были наши эксперты, что в существенной мере определяет серьезный уровень межмуниципальной дискуссии.

 Члены Совета муниципальных образований Хабаровского края принимают достойное участие в деятельности межрегиональных организаций, занимающихся развитием местного самоуправления: Всероссийский Совет Местного Самоуправления, Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов, Общероссийский Конгресс муниципальных Образований. В 2015 году вице-президентом ОКМО, членом которого является на Совет (куда мы уплачиваем членские взносы), избран мэр города Хабаровска А.Н. Соколов.

 Руководители Совета муниципальных образований Хабаровского края в отчетном периоде регулярно участвовали во Всероссийских мероприятиях ОКМО (Казань, Якутск).

В соответствии с решениями четвертого съезда проведена работа по оптимизации информационных ресурсов Совета: реорганизован информационный сайт Совета.

 **СЛАЙД 7+8**

С целью экономии средств новостной листок «Новости Совета муниципальных образований» мы теперь печатаем на бумаге только в исключительных случаях, таких, как 10-летний юбилей Ассоциации и некоторые другие. Но это издание продолжает выпускаться силами Исполнительной дирекции и с прежней периодичностью в электронном виде публикуется на сайте Совета.

С 2010 года Совет муниципальных образований Хабаровского края организует и проводит краевой конкурс между муниципалитетами края. Роль Конкурса Совета состоит в том, чтобы вывести на первый план работы органов местного самоуправления края важнейшие на данный момент целевые задачи, привлечь к самому актуальному направлению внимание как органов местного самоуправления, так и населения, стимулировать их активность в этом направлении.

**СЛАЙД 9**

На достижение результатов Конкурса и поощрение победителей Советом муниципальных образований в 2015 году использовано 430 036 рублей, в том числе 187 000 рублей привлеченных средств, в 2016 году 195 825 рублей. В конце 2014 года мы решили, что темой Конкурса на предстоящий период становится деятельность муниципалитетов по развитию территориальных общественных самоуправлений. В чем актуальность и значение этого направления работы?

Во-первых, в том, что личные ресурсы населения: их инициатива, трудовой вклад, материальные ресурсы включаются в решение вопросов местного значения.

Во-вторых, формируется новый, более высокий уровень сотрудничества между гражданами и местной властью.

В - третьих, формируется более активная и деятельная позиция граждан (что особенно важно – подрастающего поколения) в том, что касается ответственности за уровень и качество собственной жизни.

 В–четвертых, в целом реализация инициатив граждан, направленных на улучшение жизни на территории проживания, преимущественно их собственными силами во взаимодействии с местным самоуправлением – это путь к формированию в муниципальных образованиях зрелого гражданского общества.

 Правлением Совета был создан оргкомитет Конкурса во главе с Соколовым Виктором Анатольевичем. Им были приняты и направлены в муниципалитеты Положения о Конкурсе, критерии оценки, методические пособия. Оргкомитет поощряет любые шаги, направленные на развитие территориального общественного самоуправления, даже простой факт принятия в муниципальном образовании нормативно-правовых актов по созданию ТОС.

В 2015 году Совету муниципальных образований на привлеченные средства удалось организовать рабочую поездку экспертов Совета по поселениям края. В ходе этого комплексного мероприятия эксперты Совета выявляли активных граждан в поселениях, разъясняли возможности ТОС по реализации местных инициатив, основы проектной деятельности, на практике выстраивали взаимодействие инициативных групп и органов местного самоуправления.

**СЛАЙД 10**

С глубоким удовлетворением мы отмечаем большую поддержку, оказанную Губернатором Хабаровского края движению ТОС. В эту работу эффективно включилось Управление реализации общественных проектов Губернатора и Правительства края. В результате совместных действий региональных органов власти, органов местного самоуправления, инициативных групп граждан и Совета муниципальных образований края движение ТОС в крае заметно усиливается.

Если в 2014 году ТОС в крае было 19 и они были сосредоточены в Бикинском муниципальном районе и городе Комсомольске-на-Амуре, то в настоящий момент число территориальных общественных самоуправлений приближается к 40, и они есть на карте 11 муниципальных районов и одном городском округе.

Вместе с тем в этой работе существует еще много огрехов. Некоторые инициаторы и муниципальные руководители делают попытки просто получить денежные средства на решение задач благоустройства, находящихся в сфере полномочий органов местного самоуправления. Как бы забывают о том, что территориальное общественное самоуправление решает вопросы улучшения жизни путем реализации инициатив граждан и главным образом – их же собственными силами.

Оргкомитет краевого конкурса итоги 2016 года подвел, определил муниципальные образования, достигшие лучших результатов в развитии территориальных общественных самоуправлений, запланированная на награждение сумма 150 тысяч рублей у нас имеется, и после утверждения итогов конкурса Правлением будет направлена победителям. Эти средства предназначены на дальнейшее развитие ТОС.

Мы продолжим краевой конкурс и в следующем году, нацеливая его на стимулирование организующей роли органов местного самоуправления в создании благоприятных условий территориальных общественных самоуправлений, на совместное решение социально-значимых задач по улучшению качества жизни в поселениях, решению вопросов местного значения на современном уровне.

Целый ряд проблемных вопросов, с трудом решаемых муниципалитетами в одиночку, можно успешно решать на площадке Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края» путем обмена имеющимся опытом.

Так, например, в 2015 году при перераспределении полномочий у многих органов местного самоуправления возникли серьезные трудности с их финансовым обеспечением. Проблему мы изучили в Ассоциации, поддержали и распространили хорошую практику решения этих вопросов, выработанную в Комсомольском муниципальном районе. Это послужило подспорьем для решения этих вопросов в других муниципальных образованиях.

**СЛАЙД 11**

Это, конечно, далеко не полное решение проблем местных бюджетов. Основная проблема состоит в низком уровне собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

Как видно, доля собственных источников в расходах местных бюджетов по состоянию на октябрь 2016 года составляет в городских округах 52,4 - 62%. В муниципальных районах края и того меньше: от 25% в Тугуро-Чумиканском и Ульчском муниципальных районах до 50,2% в Хабаровском муниципальном районе.

**СЛАЙД 12**

Столь низкие показатели являются следствием недостаточной деловой и предпринимательской активности в муниципальных образованиях Хабаровского края.

 Нам всем необходимо добиться решительного улучшения делового климата в каждом муниципальном образовании, дать зеленый свет предпринимательской инициативе, оказать всю возможную помощь в становлении бизнеса, способного платить налоги и создавать для жителей рабочие места.

К сожалению, во многих муниципальных районах края этими вопросами фактически никто не занимается. Нет службы «одного окна» для предпринимателей, не организовано сопровождение инвестиционных проектов. Лишь немногие районы оказались заинтересованы в создании собственных инструментов поддержки предпринимательства, таких как «Южный территориальный фонд поддержки предпринимательства» (Бикинский, Вяземский, имени Лазо муниципальные районы), «Восточный территориальный фонд» (Ванинский, Советско-Гаванский муниципальные районы).

Как правило, предприниматели на местах разрознены, и каждый пытается взаимодействовать с властью по-своему или не взаимодействует совсем. За исключением города Хабаровска, ни в одном другом городе, ни в муниципальном районе не созданы территориальные отделения бизнес-объединений: Союза работодателей Хабаровского края (региональное отделение Российского Союза промышленников и предпринимателей), Опора России, Деловой России, Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей.

Эта критика не только в адрес муниципальных образований, но и региональных отделений этих организаций. Пора уже встретиться с муниципальными руководителями и организовать совместную работу на местах.

Уважаемые коллеги!

**СЛАЙД 13**

За отчетный период Правлением Совета в соответствии с требованиями Устава и планами работы проведено семь заседаний Правления, рассмотрено двадцать четыре вопроса. Правлением была организована работа четырех постоянных комитетов, которым поручается предварительное, но углубленное изучение сложных вопросов местного самоуправления. Комитетами проведено пять заседаний. Считаю, что они со своей задачей справились, и это благодаря активной позиции многих членов Совета.

В тоже время приходится отметить, что из 52 членов Правления, избранных предыдущим съездом, не всем удалось реализовать свои возможности на благо межмуниципального сотрудничества в крае.

 Некоторые члены Правления за весь срок полномочий ни разу не выступили на заседаниях Правления и комитетов, а некоторые из всех состоявшихся заседаний Правления были только на одном - организационном. Говорю это специально для того, чтобы кандидаты в будущий состав выборных органов с максимальной отдачей отнеслись к исполнению обязанностей в Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края». Это не только почетно, но и ответственно.

Отдельно хотел бы сказать об оргкомитете краевого конкурса. Он фактически работает на постоянной основе, так же, как и постоянные комитеты Правления. Поэтому предлагаю рассмотреть сегодня вопрос о том, чтобы оргкомитет Конкурса сделать пятым постоянным комитетов Правления.

Четвертым отчетно-выборным съездом Совета был образован Исполнительный орган Совета, на который была возложена задача не только выправить имевшееся на тот момент проблемное положение, но и обеспечить дальнейшее развитие деятельности Совета. Считаю, что Исполнительный орган с этими задачами в отчетный период справился. У Ассоциации сложился небольшой, но работоспособный аппарат, пользующийся авторитетом в муниципальном сообществе.

В порядке углубления содержания организационной деятельности Совета предлагаю сегодня обсудить также вопрос о формировании в его составе Палаты городских поселений и Палаты сельских поселений, на площадках которых можно было бы более углубленно разбирать специфические для городских и сельских поселений вопросы, более избирательно изучать имеющиеся практики.

Возможно, это дополнительная нагрузка на аппарат Совета, но у нас есть все основания надеяться на активную и деятельную поддержку со стороны руководителей городских и сельских поселений, которые могут составить актив этих Палат. Давайте посоветуемся.

Хочу отметить повышающийся уровень уставной дисциплины членов Совета муниципальных образований Хабаровского края, и поблагодарить за активное участие в мероприятиях Совета, мониторингах и опросах, экспертной работе и также за высокий уровень исполнения поручений Совета, что делается на общественных началах и в личное время.

Несколько повышается и дисциплина в уплате членских взносов, хотя тут еще остаются некоторые острые проблемы. По этому вопросу у нас очень принципиальную позицию занимает Ревизионная комиссия Совета. Не буду отнимать у нее хлеб – они все расскажут в своем докладе.

Завершая доклад, я хотел бы предложить будущему составу выборных органов Совета в предстоящий период сосредоточить усилия Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края» на некоторых приоритетных направлениях:

**СЛАЙД 14**

* это большая работа по укреплению местных бюджетов путем повышения деловой и предпринимательской активности в муниципальных образованиях;
* это практические меры по развитию гражданских инициатив в решении вопросов местного значения с умелым использованием механизмов ТОС, ППМИ, СО НКО (территориального общественного самоуправления, проектов поддержки местных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций);
* это распространение лучших муниципальных практик передового опыта на площадке Совета муниципальных образований;
* это оптимизация территориального устройства и территориальной организации МСУ;
* дальнейшее развитие системы повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, проведение обучающих мероприятий Совета на местах и особенно в удаленных районах;
* взаимодействие с научными, образовательными, общественными организациями-партнерами, заинтересованными в развитии местного самоуправления на основе соглашений о сотрудничестве.

Эффективная и слаженная работа всех членов Ассоциации, объединенных в Совете, обеспечит рост авторитета местного самоуправления, Совета муниципальных образований Хабаровского края в целом в глазах местных сообществ, в системе гражданского общества края. И самое главное - при любых условиях решать нашу основную задачу – улучшение качества жизни людей в муниципальных образованиях Хабаровского края.

Благодарю членов выборных органов за совместную работу и всех членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края» за поддержку.

Благодарю за внимание.