



**МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИНФОРМАЦИЯ

о работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации по оказанию органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки и организации взаимодействия с органами местного самоуправления

Москва, 2012

Содержание

Введение

Центральный федеральный округ

Город Москва
Брянская область
Владимирская область
Воронежская область
Калужская область
Костромская область
Курская область
Липецкая область
Московская область
Орловская область
Рязанская область
Смоленская область
Тамбовская область
Тверская область
Тульская область

Северо-Западный федеральный округ

Город Санкт-Петербург
Республика Карелия
Республика Коми
Архангельская область
Вологодская область
Калининградская область
Ленинградская область
Мурманская область
Новгородская область
Псковская область
Ненецкий автономный округ

Южный федеральный округ

Республика Адыгея
Краснодарский край
Астраханская область
Волгоградская область

Северо-Кавказский федеральный округ

Республика Дагестан
Кабардино-Балкарская Республика
Карачаево-Черкесская Республика
Чеченская Республика
Ставропольский край

Уральский федеральный округ

Свердловская область
Тюменская область
Челябинская область
Ханты-Мансийский автономный округ
Ямало-Ненецкий автономный округ

Приволжский федеральный округ

Республика Марий Эл
Республика Татарстан
Чувашская Республика
Пермский край
Кировская область
Нижегородская область
Пензенская область
Самарская область
Саратовская область
Ульяновская область

Сибирский федеральный округ

Республика Алтай
Республика Бурятия
Республика Тыва
Республика Хакасия
Алтайский край
Забайкальский край
Красноярский край
Иркутская область
Кемеровская область
Новосибирская область
Омская область
Томская область

Дальневосточный федеральный округ

Республика Саха (Якутия)
Камчатский край
Приморский край
Хабаровский край
Магаданская область
Сахалинская область
Еврейская автономная область
Чукотский автономный округ

Введение

Согласно положениям Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

В целях развития местного самоуправления органы государственной власти субъектов Российской Федерации реализуют различные меры, в том числе проводят работу по оказанию органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки и организации взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Анализ информации, представленной органами государственной власти субъектов Российской Федерации, показывает, что в абсолютном большинстве субъектов Российской Федерации указанная работа проводится весьма активно, с использованием сети Интернет, применением современных технологий (видеоконференций, вебинаров и т.д.). Важную роль в процессе информационной и методической поддержки органов местного самоуправления играют советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Серьезное внимание органами государственной власти субъектов Российской Федерации уделяется профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов местного самоуправления – во многих регионах эта работа носит системный характер.

Министерством регионального развития Российской Федерации обобщена информация, представленная органами государственной власти 70 субъектов Российской Федерации о проводимой ими работе по оказанию органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки.

Надеемся, что представленный материал станет полезным источником информации как для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и для органов местного самоуправления, которую они смогут использовать для организации эффективного сотрудничества и дальнейшего развития местного самоуправления на территории Российской Федерации.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Город Москва

Консультативная и методическая поддержка оказывается Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы, подведомственным Департаменту Государственным учреждением города Москвы «Московский центр местного самоуправления», Советом муниципальных образований города Москвы, а также отраслевыми и функциональными органами исполнительной власти города Москвы по направлениям своей деятельности.

Консультативная и методическая поддержка оказывается путем направления органам местного самоуправления информационных писем по актуальным правовым вопросам, доведения до органов местного самоуправления новых нормативных правовых актов Российской Федерации и города Москвы в сфере местного самоуправления, разработки модельных муниципальных нормативных правовых актов и методических рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного самоуправления.

Разработка модельных муниципальных нормативных правовых актов и методических рекомендаций для органов местного самоуправления осуществляется по актуальным вопросам правового регулирования. В частности, в 2010-2011 гг. ведется работа по методической и консультативной поддержке органов местного самоуправления в целях реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Отраслевыми органами исполнительной власти города Москвы подготовлены и направлены в муниципалитеты методические рекомендации по реализации переданных органам местного самоуправления полномочий города Москвы в сфере опеки, попечительства, патронажа, по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, по организации работы районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Подготовлены регламенты оказания муниципалитетами государственных услуг по переданным полномочиям в сфере опеки, попечительства и патронажа.

Разработанные модельные варианты муниципальных нормативных правовых актов и методические рекомендации для органов местного самоуправления проходят обсуждения на проводимых раз в две недели заседаниях Президиума Совета муниципальных образований города Москвы.

Ежеквартально с приглашением представителей всех органов местного самоуправления проводятся семинары-совещания с участием представителей отраслевых и территориальных органов исполнительной власти. К проведению указанных совещаний приглашаются также представители Прокуратуры города

Москвы, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве.

Руководители муниципальных образований, руководители и специалисты муниципалитетов систематически повышают квалификацию в единой системе обучения (ЕСО «Муниципальная школа») в высших учебных заведениях по тематическим и учебным планам, согласованным с Советом муниципальных образований города Москвы. Обязательным предметом всех форм обучения является обзор изменений законодательства в сфере местного самоуправления.

По обращениям органов местного самоуправления Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы, ГУ «Московский центр местного самоуправления», Советом муниципальных образований города Москвы даются разъяснения и рекомендации по отдельным вопросам развития местного самоуправления.

Органы местного самоуправления всех 125 внутригородских муниципальных образований в городе Москве имеют постоянный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, и соответственно к официальным сайтам Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы, ГУ «Московский центр местного самоуправления», Совета муниципальных образований города Москвы, на которых размещаются актуальные нормативные правовые акты. Все муниципальные образования зарегистрированы на Информационном портале официального сайта Совета муниципальных образований города Москвы, через который идет рассылка модельных муниципальных правовых актов, методических рекомендаций и других необходимых информационных материалов.

В настоящее время ведется работа по созданию единого информационного ресурса – Реестра государственных и муниципальных услуг города Москвы.

Кроме того налажено взаимодействие органов государственной власти города Москвы с органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве на уровнях город-округ-район.

Основной площадкой взаимодействия на городском уровне является Совет муниципальных образований города Москвы. В соответствии с Уставом Совета, в состав Президиума Совета избраны депутат Московской городской думы (по представлению Председателя Московской городской Думы) и руководитель Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы (по представлению Мэра Москвы). На заседаниях Президиума Совета муниципальных образований города Москвы выступают приглашенные представители органов исполнительной власти города Москвы.

Органы исполнительной власти города Москвы направляют в Совет муниципальных образований города Москвы на согласование проекты правовых актов города Москвы, затрагивающих вопросы организации местного самоуправления в городе Москве и взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с органами местного самоуправления, что позволяет

учесть мнение органов местного самоуправления на стадии подготовки правовых актов.

Представители Совета муниципальных образований города Москвы принимают участие в заседаниях Московской городской Думы и Правительства Москвы в соответствии с регламентами указанных органов, участвуют в работе комиссий Московской городской Думы, рабочих органов, создаваемых органами исполнительной власти города Москвы.

В административных округах и районах города Москвы созданы координационные советы префектур административных округов, управ районов города Москвы и органов местного самоуправления. На заседаниях координационных советов рассматриваются актуальные вопросы развития соответствующей территории с учетом направлений городской политики, вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными подразделениями органов исполнительной власти города Москвы при реализации переданных государственных полномочий.

Созданная система взаимодействия, методической и консультационной поддержки доводит до сведения органов местного самоуправления актуальную правовую и методическую информацию, а также позволяет органам местного самоуправления оперативно получать необходимую для них информацию.

Брянская область

В целях оказания методической и консультативной помощи органам местного самоуправления всех уровней, администрацией Брянской области, структурными подразделениями Брянской областной думы, прокуратуры Брянской области ежегодно организуются семинары в муниципальных образованиях области, на которых рассматриваются актуальные вопросы реализации Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включая обзоры изменений в действующем законодательстве о местном самоуправлении.

Совместно с Управлением Минюста по Брянской области ежегодно проводится расширенное заседание Координационного совета с участием глав администраций муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, на котором рассматриваются вопросы взаимодействия Управления Минюста России по Брянской области с органами местного самоуправления и оказания им методической помощи в процессе подготовки и регистрации уставов, а также других муниципальных правовых актов.

Во исполнение решений совместного совещания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации 1 июля 2011 года в г. Брянске состоялось совещание, посвященное проблемам взаимодействия органов местного самоуправления и прокуратуры Брянской области, в котором приняли участие руководители всех 289 муниципальных образований.

Для оказания практической помощи муниципалитетам издаются методические рекомендации по актуальным вопросам реформирования местного самоуправления на Брянщине: «Модельные нормативно-правовые акты муниципалитета», «Инновационные модели государственного и муниципального управления в контексте политических и административных процессов», «Актуальные вопросы развития муниципальных образований», «Настольная книга для муниципалитетов», «Правовое обеспечение местного самоуправления: муниципальные учреждения и предприятия», «Муниципальная Брянщина».

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления при совершении нотариальных действий, разъяснения норм действующего законодательства и правил оформления нотариальных документов администрацией Брянской области совместно с Советом муниципальных образований Брянской области для администраций городских и сельских поселений разработан Порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений (нормативно-правовые акты и комментарии к ним).

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Брянской области» совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, Прокуратурой Брянской области и администрацией Брянской области в мае 2011 года проведено шесть семинаров с участием представителей органов местного самоуправления всех муниципальных образований Брянской области, на которых рассмотрены следующие основные вопросы:

1. О реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года №8 -ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершением правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2. Проблемы разработки, подготовки и государственной регистрации уставов муниципальных образований.

3. Об изменениях действующего федерального и регионального законодательства в сфере местного самоуправления.

В семинарах приняли участие главы администраций муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, специалисты администраций муниципальных образований.

В соответствии с утвержденным графиком ежемесячно в муниципальных образованиях Брянской области проходят единые информационные дни, в которых принимают участие руководители исполнительных органов государственной власти Брянской области, закрепленные за муниципальными районами и городскими округами для оказания помощи в социально-экономическом развитии. Тематику единых информационных дней составляют наиболее актуальные вопросы развития муниципальных образований, а так же обзоры последних изменений законодательства в сфере местного

самоуправления. На информационных днях присутствуют руководители и специалисты администраций и представительных органов муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере оказания консультативной и методической помощи муниципальным образованиям со стороны органов государственной власти Брянской области в ближайшее время будут являться следующие:

- обеспечение координации и взаимодействия муниципальных образований области с органами государственной власти области, Единым Общероссийским объединением муниципальных образований (Конгрессом), Советом при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и Общероссийским советом муниципальной службы;
- оказание методической помощи муниципальным образованиями области в подготовке муниципальных правовых актов;
- изучение передового опыта межмуниципального сотрудничества и его применение в муниципальных образованиях Брянской области;
- повышение квалификации муниципальных служащих и формирование эффективного кадрового резерва в муниципальных образованиях.

Владимирская область

Во Владимирской области сложилась практика оказания регулярной консультативной и методической помощи руководителям органов местного самоуправления. Информирование данной категории проводится в рамках проведения заседаний Совета по местному самоуправлению во Владимирской области (ежеквартально) и съездов Ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области» (ежеквартально). Кроме того, в сентябре - ноябре 2011 года состоялись кустовые семинары - совещания с главами муниципальных образований, главами администраций муниципалитетов области).

8

Воронежская область

В Воронежской области сложилась практика информирования органов местного самоуправления о деятельности исполнительных органов государственной власти области.

7 апреля 2011 года департаментом по развитию муниципальных образований проведен специалистами экономических служб администраций муниципальных образований на тему «О подготовке докладов глав администраций муниципальных районов (городских округов) Воронежской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2010 год и их планируемых значениях на 3-летний период».

23 мая 2011 года проведен «День главы муниципального образования в правительстве Воронежской области», в рамках которого состоялись семинары-

совещания по актуальным проблемам взаимодействия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, в которых приняли участие главы всех 525 муниципальных образований области.

В июне 2011 года проведены 6 зональных семинаров-совещаний с участием руководителей аппаратов и специалистов администраций 31 муниципального района, глав и специалистов администраций 491 городских и сельских поселений. Общее количество участников семинаров-совещаний составило 1150 чел.

В ходе мероприятий обсуждались проблемные вопросы, тематика которых позволяет разделить их на следующие группы:

1. Реализация Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и информатизация деятельности органов местного самоуправления:

- переход к предоставлению муниципальных услуг в электронной форме, формирование и ведение реестров муниципальных услуг;

- организация межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг и создание соответствующей технологической инфраструктуры;

- разработка муниципальных правовых актов в рамках реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- отсутствие в поселениях доступа к сети Интернет, изношенность телефонных линий связи, нестабильность работы единой телекоммуникационной сети правительства области;

- необходимость создания официальных сайтов органов местного самоуправления поселений в сети Интернет;

- наполнение электронной базы данных программного продукта «Муниципальной информационной системы поселений» (МИСП) и Единой информационной системы органов местного самоуправления поселений (ЕИС ОМСУ), основные направления модернизации МИСП в 2011 году.

2. Текущие вопросы деятельности администраций поселений:

- разработка стратегических и программных документов развития поселений;

- формирование бюджетов поселений и ликвидация недоимки по уплате налогов;

- оформление невостребованных земельных долей и бесхозных гидротехнических сооружений;

- введение системы оценки эффективности развития поселений;

- проведение конкурса на лучшее муниципальное образование Воронежской области;

- изменение границ поселений и объединение муниципальных образований;

- подготовка к пожароопасному периоду;

- организация и содержание мест отдыха у водных объектов;

- благоустройство населенных пунктов и ликвидация несанкционированных свалок;
- межмуниципальное сотрудничество и другие проблемы деятельности органов местного самоуправления.

С учетом предложений органов местного самоуправления (прежде всего поселенческого уровня), высказанных в ходе семинаров-совещаний, было принято решение:

- ежеквартально проводить семинары-совещания, в том числе в формате видеоконференций, с участием глав и специалистов поселений, специалистов администраций муниципальных районов;
- создать юридическую службу при Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области».

В целях стимулирования повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в областном бюджете планируется ежегодно предусматривать средства на поощрение муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей своей деятельности и на содействие достижению указанных значений для тех муниципальных образований, которые не смогли обеспечить должных значений показателей эффективности по объективно не зависящим от них обстоятельствам.

Оправдавшей себя формой стимулирования деятельности органов местного самоуправления стало проведение мониторинга эффективности развития муниципальных районов и городских округов Воронежской области.

Правительством области принято решение о проведении в 2011 году первого публичного Конкурса на лучшее муниципальное образование (поселение) Воронежской области, учреждены гранты победителям конкурса.

В текущем году Координационный совет по вопросам местного самоуправления при губернаторе Воронежской области поддержал инициативу Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области» о проведении с 2012 года мониторинга и оценки эффективности развития городских и сельских поселений области.

Разработаны рекомендации по заключению соглашений между администрациями муниципальных районов и администрациями поселений, рекомендован примерный перечень региональных показателей эффективности развития городских и сельских поселений Воронежской области, оценочных критериев для подведения итогов применительно к каждому муниципальному району.

Калужская область

Администрация Губернатора Калужской области постоянно оказывает консультативную и методическую поддержку органам местного самоуправления области.

С целью выработки единой стратегии решения задач социально-экономического развития Калужской области, координации взаимодействия органов государственной власти Калужской области и органов местного

самоуправления Калужской области с 2005 года действует консультативный Совет глав местных администраций муниципальных районов и городских округов области (далее - Совет). Заседания Совета проходят ежемесячно в соответствии с перспективным планом, утвержденным Губернатором Калужской области на календарный год.

Ежемесячно проводятся выездные семинары-совещания с работниками администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области с участием руководителей органов государственной власти Калужской области. На совещаниях обсуждаются вопросы, требующие разъяснения на уровне муниципалитетов, в том числе по вопросам подготовки муниципальных правовых актов. Управлением по координации взаимодействия с территориями и контролю Администрации Губернатора Калужской области изучается практика муниципального управления в муниципальных образованиях Калужской области с целью дальнейшего распространения среди муниципальных образований Калужской области.

Органам местного самоуправления оказывается методическая помощь по вопросам изменений федерального и регионального законодательства, а также распространяются материалы конференций и парламентских слушаний.

Ежегодно проводятся совещания с главами администраций муниципальных районов и поселений области с участием руководителей органов государственной власти Калужской области и территориальных федеральных органов государственной власти. В муниципальных районах Калужской области совещания с главами администраций поселений по актуальным вопросам проводятся ежемесячно.

В целях совершенствования взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления проводятся межведомственные совещания. Практика надзора за нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Калужской области доводится до органов местного самоуправления с целью указания на допущенные нарушения и предотвращения их повторения.

Для координации деятельности и организации взаимодействия муниципальных образований Калужской области с органами государственной власти Калужской области, единым общероссийским объединением муниципальных образований, международными организациями межмуниципального сотрудничества в Калужской области, в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», создана Некоммерческая организация «Совет (Ассоциация) муниципальных образований Калужской области» (далее - Совет).

Совет оказывает методическую помощь муниципальным образованиям Калужской области по вопросам организации и деятельности органов местного самоуправления, муниципального хозяйства и межмуниципального сотрудничества. С начала года Советом проведен ряд семинаров для

руководителей и специалистов органов местного самоуправления по вопросам размещения муниципального заказа, о задачах по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод в период весеннего половодья 2011 года, об обеспечении пожарной безопасности населенных пунктов в весенне-летний пожароопасный период, государственного земельного контроля, совещание по вопросам исполнения приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.10.2010 г. № 345 «Об утверждении формы и порядка ведения похозяйственных книг органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов», а также круглый стол на тему «Пути решения проблемы регистрации по месту пребывания (месту жительства) соотечественников, прибывших в Калужскую область в рамках государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и вопросов обеспечения их временным жильем».

В целях повышения квалификации муниципальных служащих из средств областного бюджета ежегодно распределяются субсидии на обучение, переподготовку, проведение семинаров.

Для обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления на официальном портале органов власти Калужской области (www.admoblkaluga.ru) создан раздел «Взаимодействие с муниципалитетами области», ведется постоянное обновление и актуализация информации. В разделе размещается информация о событиях, касающихся органов местного самоуправления (кадровые изменения, конкурсы, совещания и т.д.), протоколы совещаний, действующий раздел пользуется популярностью в муниципальных образованиях Калужской области и оказывает большую помощь в работе органов местного самоуправления.

12

Костромская область

В целях оказания методической помощи при формировании собственной нормативной базы органов местного самоуправления исполнительными органами государственной власти Костромской области регулярно, начиная с 2004 года, осуществляется подготовка модельных муниципальных нормативных правовых актов и методических рекомендаций, которые публикуются в информационном бюллетене «Реформа местного самоуправления в Костромской области». Такой информационный бюллетень издается регулярно (не реже 1 раза в квартал) и содержит модельные акты и рекомендации в сферах, имеющих первостепенное значение для реализации собственных полномочий органов местного самоуправления, наполняемости местных бюджетов и обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих на территории муниципального образования.

Кроме того, в соответствии с поручением губернатора Костромской области с 2009 года проводятся рабочие поездки заместителей губернатора Костромской области и руководителей исполнительных органов государственной власти Костромской области в муниципальные образования

области. Установлены единые дни для осуществления таких рабочих поездок: еженедельно по средам для посещения муниципальных районов и городских округов, дважды в месяц (вторая и последняя пятница) — для посещения сельских поселений.

В рамках рабочих поездок в муниципальные образования рассматривается широкий круг вопросов: проводятся совещания с руководителями органов местного самоуправления с разъяснением ситуации по курируемому направлению деятельности, организуется посещение объектов социальной сферы, сельскохозяйственных и промышленных предприятий. Рабочий день представителей исполнительных органов государственной власти в муниципальных образованиях заканчивается пресс-конференцией в редакции районной газеты, а также проведением встречи с жителями. Сложившаяся практика организации еженедельных рабочих поездок в муниципальные образования области будет продолжена далее.

Курская область

В целях совершенствования формата информационно - разъяснительной работы с населением Курской области по актуальным социально значимым вопросам с декабря 2010г. реализуется постановление Губернатора Курской области от 01.12.2010 г. №447-пг «О проведении в Курской области единых информационных дней в 2010-2011 годах». В мероприятиях принимают непосредственное участие руководители исполнительных органов государственной власти Курской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области, депутаты Курской областной думы. Органы местного самоуправления, население получают информацию по самым актуальным вопросам: социальным (образование, здравоохранение, занятость населения), вопросам реформирования ЖКХ и т.д.

С декабря 2010 года по июнь 2011 года информационные дни состоялись в 20 муниципальных районах и 3 городских округах области.

Указанные мероприятия привлекают широкое внимание населения, представителей бизнеса, общественных организаций, находят поддержку глав муниципальных образований, широко освещаются в средствах массовой информации.

Липецкая область

Органы местного самоуправления Липецкой области своевременно получают необходимую методическую и консультационную помощь. Для этого администрация Липецкой области в целях информирования органов местного самоуправления на сайте администрации размещает методические рекомендации, модельные нормативно-правовые акты, информацию об изменении законодательства, опыт других регионов, который может быть эффективно использован органами местного самоуправления в Липецкой области. Размещенные материалы обновляются по мере необходимости.

В целях повышения профессионального уровня во всех муниципальных образованиях Липецкой области регулярно проводятся выездные семинары - совещания, круглые столы, видеоконференции, на которых руководители и специалисты органов местного самоуправления обсуждают правовые, административные и практические вопросы местного самоуправления со специалистами по направлениям деятельности. Главы муниципальных образований и специалисты не реже раза в три года проходят повышение квалификации в Липецком филиале РАГС, с 2008 года в области действует пилотный проект дистанционного обучения муниципальных служащих.

Московская область

Органы государственной власти Московской области активно взаимодействуют с органами местного самоуправления, оказывают консультативную и методическую помощь, тем самым содействуя дальнейшему развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

В настоящее время все органы государственной власти Московской области, а также городские округа и муниципальные районы, имеют собственные сайты в сети Интернет, где размещается информация о правовых основах их деятельности, изменениях законодательства в соответствующих сферах, о текущей работе и планируемых мероприятиях. В свою очередь, городские и сельские поселения или имеют собственные сайты, или размещают информацию на сайте муниципального района, в состав которого они входят.

Кроме того, ежегодно Правительством Московской области совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области, Советом муниципальных образований Московской области, прокуратурой Московской области проводятся семинары для органов местного самоуправления всех муниципальных образований Московской области. Семинары проводятся по актуальным вопросам муниципального нормотворчества, по проблемам, связанным с деятельностью органов местного самоуправления.

Также ежегодно Правительством Московской области разрабатываются, публикуются и распространяются сборники методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по различным вопросам развития местного самоуправления и изменениям действующего законодательства в данной сфере. Указанные рекомендации размещаются также в сети Интернет на специальном сайте «Реформа местного самоуправления в Московской области» (www.reforma-mo.ru).

Орловская область

Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области организуют свою деятельность в тесной взаимосвязи с органами местного самоуправления, информируя их о

существовании государственных программ, условиях вхождения, необходимых документах. Постоянно оказывается консультативная помощь, в том числе по новым направлениям работы, изменениям законодательства.

В 2011 году дополнительным аспектом указанного взаимодействия стало обучение вновь избранных глав муниципальных образований области основным положениям законодательства о местном самоуправлении, а также практическая демонстрация опыта работы в данной сфере. Мероприятия были проведены совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Орловской области».

В частности, 8 июня 2011 года было проведено расширенное заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Орловской области», в котором приняли участие главы городских округов и муниципальных районов области. Обсуждались вопросы правовой организации местного самоуправления, межбюджетного процесса и межбюджетных отношений, оптимизации муниципальных учреждений образования, тарифной политики с выступлениями руководителей органов исполнительной государственной власти специальной компетенции, их структурных подразделений по теоретическим аспектам данной тематики.

В июле, августе 2011 года прошли три зональных семинара-совещания для вновь избранных глав городских и сельских поселений. На семинарах были рассмотрены вопросы реализации программ развития сельских территорий, роли органов местного самоуправления в реализации программ реформирования ЖКХ, принятия муниципальных правовых актов, практический опыт работы органов местного самоуправления.

Постоянная консультативная помощь оказывается органам местного самоуправления со стороны управления региональной политики, государственной гражданской службы и кадров Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области и правового управления Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области, имеющих структурные подразделения по взаимодействию с органами местного самоуправления и непосредственно курирующих вопросы развития и правового обеспечения местного самоуправления.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» в муниципальных образованиях области организована работа по подготовке предложений о необходимости принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов.

В целях решения вопросов комплексного развития территорий муниципальных районов и городских округов Губернатором Орловской области поручено членам Правительства Орловской области осуществлять тесное взаимодействие с муниципальными образованиями области.

Рязанская область

С целью методической, консультационной и информационной поддержки органов местного самоуправления, прежде всего поселенческого типа, содействия развитию местного самоуправления министерством по делам территориальных образований Рязанской области совместно с другими центральными исполнительными органами государственной власти региона проводятся семинары, совещания, «круглые столы», и другие мероприятия с администрациями муниципальных образований Рязанской области.

Проводится сбор, обобщение информации, подготовка к выпуску и выпуск информационных и информационно-методических сборников для оказания помощи в работе органам местного самоуправления.

Созданы официальные сайты в сети Интернет в 4 городских округах, в 24 муниципальных районах, в ряде городских и сельских поселений Рязанской области. Во многих муниципальных образованиях области официальные сайты органов местного самоуправления в сети Интернет находятся в стадии разработки и оформления документации. В ряде сельских поселений администрациями проводится работа по заключению соглашений о размещении информации на сайтах муниципальных районов.

Собрана информация о потребностях администраций муниципальных образований муниципальных районов, городских и сельских поселений в компьютерной и другой организационной технике. Прорабатывается вопрос создания региональной программы, в рамках которой планируется выделение средств органам местного самоуправления из областного бюджета на приобретение компьютерной техники, программного обеспечения, подключения к сети Интернет и электронным правовым системам.

16

Смоленская область

В целях содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в правовом и методическом обеспечении развития местного самоуправления на территории Смоленской области реализуются следующие формы взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления, в том числе в порядке оказания правовой помощи:

- в целях информирования работников органов местного самоуправления о происходящих изменениях федерального и областного законодательства, оказания правовой, консультативной и иной методической помощи в решении наиболее острых проблем в деятельности органов местного самоуправления Департаментом по вопросам местного самоуправления с участием представителей органов исполнительной власти Смоленской области и иных органов государственной власти в соответствии с утвержденным графиком ежемесячно проводятся обучающие тематические семинары для руководителей и работников органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (за 7 месяцев 2011 года проведено 24 семинара);

- в целях повышения правовой грамотности работников органов местного самоуправления Департаментом по вопросам местного самоуправления разрабатываются методические материалы, модельные правовые акты по решению вопросов местного значения муниципальных образований Смоленской области, которые включаются в информационный бюллетень местного самоуправления, ежеквартально издаваемый Департаментом, а также размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (за первое полугодие 2011 года разработано более 200 модельных муниципальных правовых актов);

- работниками Департамента и иных органов исполнительной власти Смоленской области ежедневно оказывается консультативная и методическая помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области;

- при Губернаторе Смоленской области создан Совет по развитию местного самоуправления на территории Смоленской области, в рамках работы которого рассматриваются наиболее острые проблемы муниципальных образований Смоленской области, а также осуществляется выработка стратегии развития местного самоуправления на территории Смоленской области.

Кроме того, в настоящее время департаментом совместно с Советом муниципальных образований Смоленской области рассматривается вопрос о создании в Совете муниципальных образований Смоленской области структурного подразделения — юридической службы, в функции которой будет входить обеспечение оказания дополнительной правовой и методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

17

Тамбовская область

На протяжении всех этапов реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 2003 года и по настоящее время приоритетным направлением деятельности администрации Тамбовской области является оказание органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки и организации взаимодействия органов государственной власти области с органами местного самоуправления.

В этих целях в 2006 году было создано управление по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Тамбовской области.

За данный период руководителям и должностным лицам органов местного самоуправления были даны практические рекомендации, оказана консультативная и методическая помощь при решении вопросов местного значения и взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, регулярно проводились круглые столы, семинары и конференции по актуальным вопросам организации местного самоуправления.

В период с 2008 года по настоящее время было обучено 2372 человека - муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности по различным программам, в том числе:

- «Практические аспекты осуществления нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления»;
- «Финансово-экономические основы местного самоуправления»;
- «Актуальные вопросы бюджетного учета муниципальных образований»;
- «Управление государственными и муниципальными заказами»;
- «Правовое обеспечение органов местного самоуправления»;
- «Организационно-кадровая работа в органах местного самоуправления» и т.д.

Одним из методов обучения муниципальных служащих, применяемых администрацией области, является проведение семинаров, видеоконференций, совещаний.

За 2008 – I полугодие 2011 года было проведено около 100 семинаров-совещаний с главами и с председателями представительных органов муниципальных образований, заместителями глав, управляющими делами, руководителями структурных подразделений администраций городов и районов области по вопросам:

- об актуальных вопросах организации деятельности органов местного самоуправления;
- электронное правительство и электронные услуги: проблемы и решения задач перевода государственных и муниципальных услуг в электронный вид;
- создание, ведение и актуализация сводного реестра муниципальных услуг (функций);
- взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти области и органов местного самоуправления по вопросам реализации на территории области Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- о практике проведения местных референдумов на территории области;
- об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- проектирование бюджетов муниципальных образований и т.д.

Кроме того, постоянно с выездом на место оказывалось содействие органам местного самоуправления в организации муниципальной службы, в организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления в марте и октябре 2010 года, а также выборов депутатов областной думы и в органы местного самоуправления в марте 2011 года, по проведению Всероссийской переписи населения в 2010 году на территории Тамбовской области, по вопросам реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и др.

Проводились курсы повышения квалификации муниципальных служащих городских округов и муниципальных районов на базе Тамбовского филиала Орловской региональной академии государственной службы.

Оказывалась практическая помощь органам местного самоуправления в создании рабочих групп во главе с заместителями глав администраций городских округов и муниципальных районов, при участии специалистов юридических отделов, отделов, осуществляющих предоставление услуг и специалистов отделов информатизации для работы с электронным реестром муниципальных услуг.

До сентября 2007 года в еженедельном режиме проводились селекторные совещания с главами городских округов, муниципальных районов, сельских и городских поселений области, другими должностными лицами муниципалитетов по вопросам реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В дальнейшем данное мероприятие стали проводить в режиме видеоконференций, главы поселений участвуют в видеоконференциях с использованием установленного оборудования в режиме аудиоконференции. За период с 2007 года по настоящее время было проведено около 160 видеоконференций, на которых рассмотрено около 700 вопросов по развитию сферы местного самоуправления.

В совещательных мероприятиях принимали участие Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин; Министр сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б. Скрынник, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе А.Ю. Федоров, глава администрации области О.И. Бетин, заместители главы администрации области, руководители структурных подразделений администрации области, исполнительных органов государственной власти области, территориальных федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с годовыми планами работы администрации области проводилась работа по изучению хода работы органов местного самоуправления области по реализации собственных полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, во всех муниципальных районах области, городских и сельских поселениях области, по результатам которой всесторонне обсуждались проблемы муниципалитетов, в ходе которых вырабатывались предложения и рекомендации, востребованные на практике.

На Интернет-портале администрации области ежемесячно пополняются и актуализируются сведения, содержащиеся в регистре муниципальных нормативных правовых актов области, проводится работа по обновлению методических и информационных материалов, отражаются проблемы и задачи муниципальной службы.

Постоянно размещаются методические рекомендации по внесению изменений в уставы муниципальных образований Тамбовской области,

разработанные Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области в связи с принятием Федеральных законов.

Тверская область

Правительством Тверской области проводится постоянная работа по оказанию органам местного самоуправления консультационной и методической поддержки. Данная работа проводится в следующих форматах:

- совещания глав и глав администраций муниципальных районов и городских округов Тверской области при Губернаторе Тверской области (ежемесячно);

- выездные зональные совещания-семинары с главами, главами администраций городских и сельских поселений Тверской области (ежеквартально).

В рамках работы вышеуказанных совещаний осуществляется информирование органов местного самоуправления об изменениях в существующем федеральном и региональном законодательстве, доведение до сведения программ, реализуемых на территории региона за счет федерального и областного бюджетов, с разъяснением порядка участия в них, анализ проблем нормотворческой деятельности муниципалитетов и т.д.

Исполнительными органами государственной власти Тверской области разрабатываются и направляются отраслевые методические рекомендации, в которых указываются контактные лица и телефоны для проведения персональных консультаций.

20

Тульская область

В целях расширения консультативной и методической помощи органам местного самоуправления управлением по развитию местного самоуправления аппарата администрации Тульской области организовано ежемесячное информирование муниципальных образований по актуальным вопросам местного самоуправления через портал органов исполнительной власти Тульской области (<http://www.admportal.tula.ru/>; страница «Местное самоуправление») и доведение ежемесячного обзора изменений законодательства Российской Федерации и Тульской области до сведения органов местного самоуправления.

При этом в 2011 году управлением по развитию местного самоуправления аппарата администрации Тульской области регулярно размещались обзоры изменений законодательства на портале органов исполнительной власти Тульской области (в настоящее время размещено 4 обзора за 2011 год).

Органами исполнительной власти и подразделениями аппарата администрации Тульской области постоянно проводятся семинары с муниципальными служащими по наиболее актуальным проблемам местного самоуправления и в рабочем порядке оказывается консультативная и методическая поддержка. Так, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Профессиональная переподготовка, повышение квалификации

муниципальных служащих органов местного самоуправления Тульской области на 2010 - 2012 годы», утвержденной постановлением администрации Тульской области от 13 октября 2009 г. № 793, и плана проведения семинаров с муниципальными служащими органов местного самоуправления Тульской области на 2011 год, утвержденного постановлением администрации Тульской области от 28 февраля 2011 г. № 130, в первом полугодии 2011 года проведено 23 семинара с муниципальными служащими.

Также Советом муниципальных образований Тульской области регулярно проводятся семинары и консультации для различных категорий сотрудников органов местного самоуправления. В первом полугодии 2011 года проведено 3 зональных семинара для работников администраций городских и сельских поселений, посвященных реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и взаимодействию муниципальных образований с системой избирательных комиссий, а также проведена одна консультация в общественной приемной Совета муниципальных образований Тульской области по вопросам учета и кадастровой оценки земель, создания единого адресного классификатора и увеличения поступлений земельного налога.

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Город Санкт-Петербург

За время существования местного самоуправления в Санкт-Петербурге была сформирована эффективная система взаимодействия представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На общегородском уровне в системе исполнительной власти Санкт-Петербурга организацию взаимодействия и координацию политики в сфере местного самоуправления осуществляет Комитет по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Санкт-Петербурга. В структуре законодательной ветви власти – Постоянная комиссия Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству.

В целях совершенствования организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге, а также повышения эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с органами местного самоуправления создан Совет при Губернаторе Санкт-Петербурга по развитию местного самоуправления.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.09.2008 г. № 1180 утверждена Программа поддержки местного самоуправления в Санкт-Петербурге и развития муниципальной службы в Санкт-Петербурге на 2009-2011 годы, включающая в себя правовое обеспечение развития местного самоуправления, укрепление его финансово-экономической основы, информационную поддержку органов местного самоуправления, совершенствование кадрового обеспечения и развитие муниципальной службы. Продолжение реализации мероприятий Программы запланировано на 2012-2014 года.

В рамках указанной Программы для муниципальных образований Санкт-Петербурга созданы широкие возможности для получения консультационной и методической помощи от органов исполнительной власти, включающие в себя:

- портал информационной системы «Муниципальная власть в Санкт-Петербурге» - (<http://омсу-спб.рф>). В настоящее время указанный сайт является основным, интегрированным в сети Интернет источником информации о деятельности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также об организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. Информационное сопровождение и контент-поддержка веб-сайта содержит:

- поддержку актуальности нормативных правовых документов, размещенных на информационном ресурсе «Нормативная правовая информация», их актуализацию, осуществление на основе еженедельной

выборки обновление информации из базы функционирующих общедоступных информационно-правовых систем;

- обновление информации по социально-экономическому развитию районов Санкт-Петербурга на информационном ресурсе «Аналитические материалы». Размещение информации по социально-экономическому развитию районов Санкт-Петербурга по итогам мониторинга социально-экономического развития всех районов Санкт-Петербурга;

- поддержку актуальности и еженедельное обновление справочной информации на информационных ресурсах веб-сайта «Администрация Санкт-Петербурга», «Законодательное собрание Санкт-Петербурга», «Президиум Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга»;

- ежедневную обработку поступающей из общедоступных средств массовой информации новостной информации, отражающей деятельность органов местного самоуправления и их взаимодействие с исполнительными органами государственной власти, с последующим размещением на веб-сайте;

- поддержку и развитие информационного ресурса «Мониторинг муниципальных образований Санкт-Петербурга», в том числе проведение мониторинга социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- доступ к нормативно-правовой и методической информации, в том числе к электронной правовой системе, обеспечение удаленного доступа пользователей (органов местного самоуправления Санкт-Петербурга), в том числе и для размещения собственной информации, анализ текущего состояния и перспектив развития органов местного самоуправления;

- регулярное издание журнала «Вести местного самоуправления Санкт-Петербурга», в котором публикуется информация об изменениях правового регулирования вопросов местного самоуправления, методические рекомендации по исполнению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, других вопросов деятельности органов местного самоуправления, информационно-аналитические материалы, тематические обзоры и т.д.;

- в рамках совершенствования кадрового обеспечения и развития муниципальной службы в Санкт-Петербурге исполнительными органами государственной власти регулярно проводятся однодневные обучающие семинары для работников органов местного самоуправления. Кроме того, Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга заключен контракт на обучение муниципальных служащих с ФГОУ ВПО «Северо-Западная академия государственной службы», в соответствии с которым в 2011 году по 14 учебным программам прошли повышение квалификации и переподготовку 526 работников органов местного самоуправления. При этом следует отметить, что из 1945 муниципальных служащих 1759 (90%) имеют высшее профессиональное образование;

- Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения» организованы устные и письменные консультации, правовое абонентское обслуживание муниципальных образований, осуществляется правовая экспертиза муниципальных правовых актов. Со всеми муниципальными образованиями заключены соответствующие соглашения, в том числе и на обучение работников органов местного самоуправления.

Не реже одного раза в квартал в Законодательном собрании Санкт-Петербурга проводится «Час муниципальных образований», в ходе которого представители органов местного самоуправления муниципальных образований имеют возможность выступить на заседании Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга является постоянным участником заседаний Правительства Санкт-Петербурга, при этом прямая трансляция заседаний Правительства Санкт-Петербурга осуществляется в сети «Интернет», доступ к которой имеют все муниципальные образования города.

Кроме того, представителям органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге предоставлена возможность участия в совещательных, консультативных, координационных органах (Общественный совет по развитию предпринимательства при Губернаторе Санкт-Петербурга, Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Северо-запада РФ, Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти, Городской штаб благоустройства, Постоянно действующая рабочая группа по вопросам формирования местных бюджетов при составлении бюджета Санкт-Петербурга, Рабочая группа по организации обеспечения перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных (муниципальных) услуг в Санкт-Петербурге и др.).

В соответствии с действующим законодательством образован и действует Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга, который является объединением представительных органов муниципальных образований Санкт-Петербурга. На настоящий момент в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга входят 110 муниципальных образований Санкт-Петербурга из 111. Постоянно действующим коллегиальным органом управления Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга является Президиум Совета. Заседания Президиума Совета проходят не реже 1 раза в месяц. На каждом заседании Президиума в числе участников присутствуют представители органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Учитывая, что в Санкт-Петербурге – городе федерального значения, развита телекоммуникационная инфраструктура, а территория города относительно компактна, органы местного самоуправления не имеют каких-либо трудностей с материально-технической базой для получения правовой, консультационной и методической помощи, работники органов местного

самоуправления имеют высокий образовательный уровень и обладают возможностью его повышать, все муниципальные образования Санкт-Петербурга имеют собственные сайты и не имеют технических проблем доступа к сети «Интернет».

Республика Карелия

В Республике Карелия используются различные эффективные формы взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия с органами местного самоуправления.

Хорошо зарекомендовало себя взаимодействие между различными уровнями власти в рамках работы координационного органа под председательством Главы Республики Карелия – Совета республики (Совета глав муниципальных районов и городских округов, глав администраций муниципальных районов и городских округов Республики Карелия).

Заседания Совета республики (в том числе выездные – в различные муниципальные образования Республики Карелия) проводятся с участием представителей органов исполнительной власти республики. Результатом работы Совета является рассмотрение актуальных вопросов и проблем органов местного самоуправления Республики Карелия, по итогам которого принимаются согласованные решения, направляются рекомендации в адрес органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также федеральных территориальных органов исполнительной власти республики, что позволяет координировать работу всех органов власти на территории Республики Карелия по решению насущных проблем социально-экономического развития муниципальных образований.

Активно используется такая форма взаимодействия как рабочие поездки Главы Республики Карелия в муниципальные районы и городские округа, в которых участвуют руководители органов исполнительной власти Республики Карелия. Целью данных поездок является изучение и анализ ситуации на местах, а также информирование органов местного самоуправления и населения о деятельности органов государственной власти республики.

В октябре 2010 года было принято решение об организации новой формы работы органов исполнительной власти Республики Карелия на местах – общественной приемной Главы Республики Карелия. Составлен график выездов руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, ежеквартально проводится анализ работы в общественных приемных.

Особое значение в целях консультативной и методической помощи органам местного самоуправления приобрели дни Государственного комитета Республики Карелия по вопросам развития местного самоуправления в районах и городских округах республики, в ходе которых проводятся не только встречи с населением, но и с работниками исполнительной власти и депутатами муниципалитетов.

Республика Коми

В целях содействия развитию местного самоуправления в Республике Коми действует Координационный совет по вопросам местного самоуправления. В состав Координационного совета входят Глава Республики Коми, его заместители, представители органов исполнительной власти, научных организаций, главы городских округов и муниципальных районов. Заседания Координационного совета проводятся ежеквартально, на них рассматриваются актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления.

Главой Республики Коми, его заместителями проводятся ежемесячные совещания для глав (руководителей администраций) городских округов и муниципальных районов по оперативным вопросам их деятельности. Регулярно проводятся селекторные совещания по вопросам социально-экономической деятельности органов местного самоуправления.

В целях распространения положительного опыта деятельности, методической и информационной поддержки органов местного самоуправления Правительством Республики Коми совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Коми» регулярно проводятся выездные семинары для представителей городских и сельских поселений по основным вопросам их деятельности с участием представителей органов исполнительной власти Республики Коми.

На семинарах рассматриваются вопросы, касающиеся муниципального нормотворчества, совершения нотариальных сделок, лесных отношений, участия в региональных экономических программах, развития сельского хозяйства и так далее. До сведения руководителей органов местного самоуправления доводятся основные федеральные и региональные программы по ключевым направлениям их деятельности, уделяется внимание изменениям в законодательстве по вопросам правового регулирования деятельности органов местного самоуправления.

Администрацией Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми два раза в год составляются и доводятся до сведения органов местного самоуправления региона правовые, юридико-технические рекомендации, подготовленные по итогам анализа правовых актов, включенных в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Коми.

В целях дальнейшего расширения консультативной и методической помощи органам местного самоуправления в Республике Коми планируется создание дополнительных унифицированных информационных сервисов для органов местного самоуправления на официальных порталах органов исполнительной власти Республики Коми, предусматривающих различные информационные разделы, регулярные адресные информационные рассылки по вопросам деятельности органов местного самоуправления, оказание методической помощи профильными специалистами в режиме «он-лайн», а также вовлечение специалистов органов местного самоуправления в

информационный обмен в рамках создаваемых телекоммуникационных площадок.

Архангельская область

Исполнительными органами государственной власти Архангельской области ежегодно составляются планы методической работы с муниципальными образованиями по направлениям деятельности министерств, департаментов и агентств региона. В 2010 году исполнительными органами государственной власти области проведено более 30 семинаров для органов местного самоуправления Архангельской области, в том числе более 20 выездных.

В министерствах, департаментах и агентствах Архангельской области созданы коллегии и советы, в состав которых входят представители органов местного самоуправления региона. На заседаниях коллегий рассматриваются вопросы финансового, экономического, правового и иного характера, носящие формат методических рекомендаций или консультаций.

Часто практикуются выездные заседания коллегий, комиссий или рабочих групп на территории муниципальных образований области. Например, министерство финансов Архангельской области проводит выездные двухдневные заседания коллегии в муниципальных образованиях Архангельской области. За прошедший год министерство финансов осуществило выезды в 17 муниципальных районов области.

Для организации работы по правовой поддержке муниципальных образований в апреле 2010 года указом Губернатора Архангельской области создан координационный совет при правовом департаменте администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области по правовому обеспечению местного самоуправления. В совет вошли представители юридических структур всех муниципальных районов и городов области. Координационный совет работает по утвержденным планам, заседания проходят ежеквартально или по мере необходимости.

В Архангельской области создана Ассоциация «Совет муниципальных образований Архангельской области». В состав Ассоциации входит 213 муниципальных образований Архангельской области. Заседания комитетов ассоциации проходят на территории муниципальных образований ежемесячно. Один раз в год проходит съезд Ассоциации, куда приезжают все его члены, где обсуждаются насущные проблемы развития местного самоуправления Архангельской области.

При Губернаторе Архангельской области создан координационный совет глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области и Ненецкого автономного округа, занимающийся вопросами местного самоуправления региона. На ежеквартальных заседаниях рассматриваются методические вопросы.

В каждом муниципальном районе Архангельской области ежемесячно проходят советы глав поселений муниципальных районов области. Активное

участие в советах поселений принимают представители органов исполнительной власти Архангельской области. По графику в советах принимают участие руководителя и сотрудники министерства по региональной политике и местному самоуправлению Архангельской области. На заседаниях советов поселений каждого района регулярно рассматриваются актуальные вопросы, даются консультации и оказывается методическая помощь главам поселений.

На курсах повышения квалификации, организуемых ГКУ Архангельской области «Архангельский региональный ресурсный центр» при Правительстве Архангельской области, 2 раза в год проходят обучение узконаправленные специалисты муниципальных образований: бухгалтеры, экономисты, специалисты по землепользованию и землеустройству, делопроизводству, работники кадровых служб. Программы семинаров составляются с учетом изменений действующего законодательства, сложившейся правоприменительной практики, необходимости освещения существующих практических подходов к решению имеющихся проблем. К проведению семинаров активно привлекаются преподаватели ВУЗов, сотрудники исполнительных органов государственной власти области и федеральных структур. Семинары проходят с проведением выездных занятий в одном из муниципальных образований в целях обмена практическими наработками. Изучаются особенности реализации полномочий органов местного самоуправления в зависимости от уровня социально-экономического развития муниципальных образований, бюджетной обеспеченности.

28

Министерством по региональной политике и местному самоуправлению Архангельской области ежемесячно организуются для органов местного самоуправления региона специализированные семинары по особо актуальным проблемам. В 2011 году были проведены семинары для руководителей аппаратов администраций муниципальных образований Архангельской области, специалистов муниципальных образований, отвечающих за вопросы по противодействию коррупции, для специалистов по переводу муниципальных услуг в электронный вид, специалистов по вопросам создания и развития территориального общественного самоуправления.

Вологодская область

В целях расширения консультативной и методической помощи на территории Вологодской области реализуется постановление Правительства Вологодской области от 30.08.2010 г. № 999 «Об информационном дне на территории области», в рамках исполнения которого организовано систематическое информирование органов местного самоуправления об общественно-политических, социально-экономических процессах, происходящих в Вологодской области, о деятельности Губернатора области, Правительства области и органов исполнительной государственной власти области, а также информирование по актуальным вопросам развития территорий муниципальных образований.

В целях обеспечения согласованности действий Правительства области и органов местного самоуправления в реализации положений постановления на местном уровне были приняты соответствующие муниципальные правовые акты о мерах по организации проведения информационного дня.

Более того, положения данного Постановления предусматривают информирование не только органов местного самоуправления, но и населения муниципальных образований путем организации встреч в рамках проведения информационного дня на территории области.

Вместе с тем, особую ценность для систематического информирования органов местного самоуправления представляют ежемесячные совещания с главами муниципальных районов и городских округов, проводимые под председательством Губернатора области. Спектр вопросов, рассматриваемых на данных совещаниях, формируется с учётом первоочередного освещения наиболее актуальных текущих приоритетов в развитии области, а также информирования о стратегически важных ориентирах развития на перспективу. Значительное место в этих совещаниях занимают вопросы, связанные с разъяснительной работой по предоставлению различных форм финансовой поддержки органам местного самоуправления посредством участия в различных целевых программах федерального и регионального уровней, а также межмуниципальных и инвестиционных проектах.

Более детальная консультационная и методическая поддержка органам местного самоуправления оказывается в рамках организации тематических зональных совещаний в муниципальных образованиях с участием представителей органов государственной власти области, а также путем непосредственного взаимодействия со специалистами, курирующими деятельность органов местного самоуправления. Специалист-куратор выполняет своего рода роль посредника во взаимодействии областных и муниципальных органов власти.

Стоит также подчеркнуть особую значимость организации публичных обсуждений проектов различных документов, затрагивающих права и законные интересы органов местного самоуправления не только посредством сети Интернет, но и путем личных встреч с населением и муниципалитетами на местах. Так, например, Концепция устойчивого развития сельских территорий Вологодской области на период до 2020 года была принята по итогам всеобщего обсуждения проекта документа во всех муниципальных образованиях области с учетом высказанных замечаний и предложений.

В сфере информирования органов местного самоуправления также необходимо отметить существенную роль организации обучающих семинаров для представителей муниципальных образований. Участие органов государственной власти области в данных семинарах в качестве информаторов рассматривается как дополнительная возможность оказания более профессиональной и прикладной консультативной и методической помощи муниципалитетам.

Калининградская область

В Калининградской области сложились эффективные формы взаимодействия Правительства Калининградской области с органами местного самоуправления, основными из которых являются:

- еженедельное проведение Губернатором области оперативных совещаний Правительства области с трансляцией в «Интернет» с участием глав администраций городских округов, муниципальных районов и глав поселений по графику;

- личные приемы глав муниципальных образований Губернатором области после оперативных совещаний Правительства области;

- рабочие поездки Губернатора области в муниципальные образования, беседы с главами муниципальных образований, встречи с населением;

- проведение выездных совещаний Губернатором области в муниципальных образованиях;

- совещания Губернатора области, отраслевых министерств, агентств, служб Правительства области с главами муниципальных образований, заместителями глав администраций муниципальных образований;

- рабочие поездки министра по муниципальному развитию в городские округа, муниципальные районы, поселения, изучение вопросов на месте, беседы с руководством муниципалитетов;

- участие членов Правительства области в комиссиях по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций городских округов и муниципальных районов по контракту;

- участие в работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Калининградской области» и Координационного Совета руководителей представительных органов муниципальных образований области;

- участие руководящего состава Правительства области в работе представительных органов местного самоуправления по принятию значимых нормативно-правовых актов, выборов глав муниципальных образований, назначении глав администраций по контракту;

- совместно с главами муниципальных образований участие в проведении собраний, сходов граждан, встреч с жителями, проведении митингов, районных и городских праздников;

- присутствие на ежегодных отчетах глав, глав администраций муниципальных образований представительным органам и населению;

- оказание содействия муниципальным образованиям в подготовке и проведении муниципальных выборов.

Каждое оперативное совещание Правительства области, приемы Губернатором области глав муниципальных образований, рабочие поездки и выездные совещания Губернатора области, министра по муниципальному развитию являются консультативными и методическими для руководителей органов местного самоуправления.

Все структурные подразделения Правительства Калининградской области при координирующей роли Министерства по муниципальному развитию

оказывают методическую и консультативную поддержку органам местного самоуправления области в части реализации федеральных и региональных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы местного значения.

Все муниципальные образования Калининградской области имеют достаточные материально-технические ресурсы для выхода в сеть «Интернет», подключения к электронным правовым системам.

Ленинградская область

В целях системного информирования и расширения консультативной и методической помощи органам местного самоуправления Ленинградской области Администрацией Ленинградской области ежегодно разрабатывается календарный план основных мероприятий органов исполнительной власти Ленинградской области, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, Законодательного собрания Ленинградской области и Избирательной комиссии Ленинградской области.

Планом предусматривается:

- проведение 2 раза в месяц Губернатором Ленинградской области совещаний в режиме видеоконференции с органами местного самоуправления по проблемным вопросам. Участниками видеоконференций являются главы администраций муниципальных районов, городского округа и поселений;

- проведение отраслевыми комитетами Правительства Ленинградской области ежеквартальных семинаров-совещаний с руководителями органов местного самоуправления Ленинградской области.

В целях содействия органам местного самоуправления Правительством Ленинградской области принята долгосрочная целевая программа «Поддержка развития муниципальной службы и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления в Ленинградской области на 2011- 2013 годы». В рамках программных мероприятий для органов местного самоуправления осуществляется:

- разработка и издание сборников нормативных, в том числе типовых, правовых актов, аналитических, методических, справочных и информационных материалов, методических рекомендаций органам местного самоуправления по решению вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий – не менее 300 экземпляров ежегодно;

- проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с руководителями, заместителями руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, депутатами и муниципальными служащими по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения переданных отдельных государственных полномочий – не менее двух мероприятий ежегодно;

- организация системы повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления на базе Северо-Западной Академии Государственной службы – не менее 400 человек ежегодно.

Помимо упомянутых мероприятий в Администрации Ленинградской области сформирована практика проведения однодневных кустовых семинаров со специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. Циклы кустовых семинаров проводятся дважды в год. В отдельных случаях, требующих особого внимания, Администрация Ленинградской области принимает решение о формировании рабочих групп для оказания методической и консультативной помощи.

Мурманская область

В настоящее время в целях развития системы консультационной и методической помощи на основе современных средств коммуникаций Управлением по внутренней политике Аппарата Правительства Мурманской области разработан проект программы «Развитие местного самоуправления на территории Мурманской области» на 2012-2014 года, одна из главных задач которой является оказание консультационной и методической помощи органам местного самоуправления: разработка и сопровождение портала органов местного самоуправления, развитие муниципального сотрудничества посредством Ассоциации муниципальных образований Мурманской области.

Все органы местного самоуправления Мурманской области оснащены компьютерной техникой, современными средствами связи, выходом в Интернет.

Одним из важным направлением работы является развитие муниципальной службы. В рамках данной программы предполагается проводить обучение и переподготовку по следующим направлениям:

- современное земельное законодательство и практика его применения;
- управление и распоряжение имуществом муниципального образования;
- нормативно-правовое регулирование строительной деятельности;
- управление жилищно-коммунальным хозяйством, энергосбережение и энергоэффективность;
- правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- актуальные вопросы бюджетного законодательства, практика применения и т.д.

Новгородская область

В рамках оказания органам местного самоуправления методической поддержки в Новгородской области реализуется областная целевая программа «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области на 2009-2011 годы». Основными целями Программы установлены:

- государственная поддержка развития местного самоуправления в области;

- создание необходимых условий для эффективной реализации органами местного самоуправления области полномочий по решению вопросов местного значения;

- повышение уровня профессионализма, в том числе правовой подготовки, муниципальных служащих органов местного самоуправления области и выборных должностных лиц местного самоуправления области;

- повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления области, в том числе их информационной открытостью.

В 2010 году в рамках программы удалось реализовать следующие мероприятия:

- проведены социологические исследования по вопросу удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления. Исследования проводились в начале и конце года в форме устного опроса населения области на территории всех муниципальных районов области;

- организована разработка и выпуск информационных бюллетеней, справочников по вопросам развития местного самоуправления;

- организовано предоставление субсидий муниципальным районам для передачи городским и сельским поселениям на разработку генеральных планов поселений. По итогам предоставления субсидии на разработку генеральных планов было подготовлено 52 генеральных плана поселения, которые в настоящее время проходят процедуру согласования;

- организованы и проведены совещания, семинары, конференции по актуальным вопросам реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории области для выборных должностных лиц и муниципальных служащих. Совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» проведено 14 семинаров для органов местного самоуправления области.

Планомерная, целенаправленная государственная поддержка реформирования и развития местного самоуправления позволила в рамках исполнения программы реализовать мероприятия, направленные на совершенствование правовой основы деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований области, формирование современных подходов и методов работы в органах местного самоуправления по решению вопросов местного значения. В рамках программы проводятся комплексные мероприятия, направленные на повышение профессионального уровня выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих области.

Псковская область

В настоящее время на территории Псковской области систематически проводится информирование органов местного самоуправления области об

изменениях законодательства, о федеральных и региональных программах и проектах, в том числе предусматривающих участие органов местного самоуправления, а также о других вопросах обеспечения жизнедеятельности населения.

Начиная с 2009 года, в практику деятельности Администрации области введено ежемесячное проведение совещаний Губернатора области с главами муниципальных районов и городских округов. На совещаниях рассматриваются наиболее важные и практически значимые изменения законодательства, формы участия муниципальных образований в федеральных и региональных целевых, инвестиционных программах и иных формах государственной поддержки, обсуждаются мероприятия по их реализации и возникающие проблемы.

С 2010 года Администрация области ежеквартально проводит совещания Губернатора области с главами сельских и городских поселений, на которых также рассматриваются наиболее важные и практически значимые изменения законодательства, обсуждаются мероприятия по их реализации и возникающие проблемы.

Повестка дня и протоколы указанных совещаний размещаются на официальном сайте Администрации области.

С 2011 года Администрация области проводит также тематические видеоконференции с главами муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов и поселений) с участием специалистов соответствующих отраслей.

В структуре Аппарата Администрации области в 2003 году образован Комитет по вопросам местного самоуправления Администрации области, одной из основных функций которого является обеспечение методической (консультационной) помощи органам местного самоуправления. Методическая помощь осуществляется посредством личного устного общения со специалистами органов местного самоуправления, оказания им помощи в подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов, участия в совместных совещаниях и семинарах, проводимых в муниципальных образованиях по наиболее важным для них вопросам и др.

Комитет по вопросам местного самоуправления Администрации области осуществляет ведение регистра и правовую экспертизу муниципальных нормативных правовых актов. По результатам ведения регистра планируется систематическая подготовка обзоров типичных нарушений законодательства в муниципальных нормативных правовых актах для направления таких обзоров органам местного самоуправления.

Ненецкий автономный округ

В целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Ненецкого автономного округа с органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, а также организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа в структуре Аппарата Администрации

Ненецкого автономного округа создан Отдел регистра муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и взаимодействия с органами местного самоуправления. Отдел взаимодействует с муниципальными образованиями Ненецкого автономного округа.

Географические и климатические особенности территории Ненецкого автономного округа, авиационное и сезонное речное сообщение, практически полное отсутствие дорог за пределами административного центра и значительная удаленность между поселениями безусловно осложняют организацию взаимодействия органов государственной власти округа с органами местного самоуправления.

При всем этом, органы местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа располагают возможностью обладать оперативной информацией о происходящих на федеральном и региональном уровне изменениях правового регулирования вопросов местного значения, полномочий органов местного самоуправления, о федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, предусматривающих участие органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обеспечены материально-техническими ресурсами (компьютерной техникой, возможностью выхода в сеть «Интернет», подключения к электронным правовым системам).

В сфере взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Отдел осуществляет мероприятия по организации и обеспечению деятельности Комиссии по вопросам развития местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа, образованной в соответствии с постановлением главы администрации Ненецкого автономного округа от 5 августа 2010 г. № 23-пг.

Комиссия по вопросам развития местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа является коллегиальным, совещательным органом, созданным в целях выявления и обеспечения содействия решению наиболее актуальных проблем, связанных с развитием местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа, сбалансированности и скоординированности действий государственных органов исполнительной власти округа и органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа, а также определения приоритетных направлений государственной поддержки системы местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа.

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления в Ненецком автономном округе, а также заинтересованными организациями и общественными объединениями. Кроме того, Комиссия уполномочена ежегодно рассматривать на своем заседании проект сводного доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) Ненецкого автономного округа.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. В 2011 году состоялось три заседания Комиссии.

Органам и должностным лицам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа оказывается в определенных случаях непосредственная помощь в разработке правовых актов, доводится до сведения информация о состоянии регистра муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, а также изменения законодательства в наиболее актуальных для органов местного самоуправления сферах деятельности.

Аналогичным образом выстраивается работа с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ненецкого автономного округа», в том числе относительно подготовки модельных проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Для глав муниципальных образований ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам местного самоуправления с участием заинтересованных ведомств.

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Адыгея

В целях организации систематического информирования органов местного самоуправления в Республике Адыгея в настоящее время рассматривается вопрос о создании Интернет-портала «Местное самоуправление Республики Адыгея», на котором будет организовано информирование органов местного самоуправления. После завершения всех мероприятий по созданию Интернет-портала появится возможность проведения единого дня информирования органов местного самоуправления посредством Интернет-портала, вследствие чего, как ожидается, будут устранены трудности правоприменения при подготовке муниципальных нормативных правовых актов.

Краснодарский край

Проводимая исполнительными органами государственной власти Краснодарского края работа в сфере оказания консультативной и методической поддержки органов местного самоуправления края является одной из приоритетных сфер деятельности по взаимодействию с органами местного самоуправления. Мероприятия по этому направлению системно и целенаправленно проводятся администрацией Краснодарского края в различных ведомственных, организационных и информационных направлениях.

Начиная с 2006 года в Краснодарском крае принята и реализуется краевая целевая программа «Система кадрового обеспечения органов управления Краснодарского края». Стратегической целью программы является создание условия для устойчивого социально-экономического развития Краснодарского края путем обеспечения органов управления квалифицированными кадрами. Основной акцент в программе сделан на вопросах кадрового обеспечения муниципальной службы.

Первый период реализации этой программы (2006-2008 годы) совпал с переходным периодом реализации реформы местного самоуправления в крае в соответствии с моделью, определенной Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За этот период обучение прошли 3800 муниципальных служащих, в том числе вновь избранные главы городских и сельских поселений. Реализация мероприятий программы позволила создать единую систему подготовки кадров для органов местного самоуправления Краснодарского края.

С учетом положительных результатов реализации программы в 2006-2008 годах программа была пролонгирована на период 2009-2011 годы. За два года реализации действующей программы обучение по наиболее актуальным направлениям деятельности органов муниципальной власти прошло более 1200 муниципальных служащих края, что в условиях экономического кризиса

явилось своевременной и необходимой помощью муниципальным образованиям в вопросах поддержания на должном уровне профессионализма муниципальных служащих.

В 2011 году была разработана и принята долгосрочная краевая целевая программа «Система кадрового обеспечения органов управления в Краснодарском крае на 2012-2014 годы» (утверждена постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 апреля 2011 г. № 383). В рамках этой программы будет продолжена работа по развитию профессиональной и управленческой компетентности лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реализация мероприятий программы направлена на развитие муниципальной службы в целом.

Указанный комплекс мероприятий по обучению сотрудников администраций муниципальных образований края, проводится с анализом изменений федерального и краевого законодательства, полномочий органов местного самоуправления, федеральных и краевых программ, является повышением квалификации для глав муниципальных образований и председателей представительных органов, управляющих делами местных администраций, а также муниципальных служащих всех уровней муниципальных образований.

Кроме того, с периодичностью 2 раза в год планируется проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих юридических служб, муниципальных служащих, обеспечивающих правовую работу представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, 1 раз в год – кустовых семинаров для поселений.

Существует успешная практика проведения выездных учебных зональных семинаров с руководителями органов территориального общественного самоуправления, а также с сотрудниками администраций городских и сельских поселений.

В связи с изменениями в действующем законодательстве в сфере организации местного самоуправления на постоянной основе разрабатываются и доводятся муниципальным образованиям модельные (типовые) уставы для муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений. Разработаны типовые правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Оказывается правовое и координационное сопровождение в процессе разработки, принятия и регистрации уставов и других нормативных правовых документов, в том числе осуществляется сбор и обобщение сведений, полученных от органов местного самоуправления по подготовке проектов уставов, вынесению проектов уставов на публичные слушания, принятию уставов муниципальных образований представительными органами муниципальных образований, направление уставов муниципальных образований в регистрирующий орган. Осуществляется проведение

предварительного правового анализа проектов уставов муниципальных образований всех уровней.

Ведется ежегодный выпуск «Сборника материалов по вопросам местного самоуправления», содержащего типовые (модельные) нормативные правовые акты и краткий комментарий вопросов местного значения и предназначенного для использования в работе городских округов, муниципальных районов и поселений. Материалы Сборника содержатся на электронном носителе, являющимся приложением.

Большинство муниципальных образований Краснодарского края имеют выход в Интернет и электронную почту, а также электронные правовые системы «Консультант Плюс» или «Гарант». Интернет-сайты имеются у администраций всех городских округов (7), муниципальных районов (37), 24 (80,0%) городских и 103 (29,3%) сельских поселений Краснодарского края.

В администрации муниципальных образований Краснодарского края регулярно рассылаются сборники «Работа с обращениями граждан: адреса передового опыта». Подготовлен сборник «Методические рекомендации по оформлению ответов заявителям и информации на контрольные поручения руководства администрации Краснодарского края».

Органам местного самоуправления ежемесячно в электронном виде направляется обзор изменений действующего законодательства, затрагивающего деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

В целях единообразного подхода к толкованию и правоприменению органами местного самоуправления Краснодарского края действующего законодательства регулярно проводятся методико-консультационные совещания.

Ежеквартально проводится работа по обобщению нормотворческой деятельности органов местного самоуправления края и доводится до сведения глав муниципальных образований Краснодарского края информация об опыте работы, проводимой в данном направлении в целом по краю, о наиболее типичных и характерных нарушениях законодательства, допускаемых при принятии муниципальных правовых актов, об анализе нормотворческой деятельности городских округов, муниципальных районов и поселений, входящих в их состав, а также о мониторинге основных изменений федерального законодательства и законодательства края за истекший период.

Принимая во внимание, что ошибки, допускаемые в нормотворческой деятельности должностными лицами и органами местного самоуправления края, нарушают права и свободы граждан, проживающих или находящихся на территориях соответствующих муниципальных образований, права и законные интересы юридических лиц, осуществляются еженедельные выезды в городские и сельские поселения края в целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления. За семь месяцев 2011 года такие выезды организованы в 22 муниципальных образования края.

С 2006 года проводится ряд мероприятий по комплексному изучению реализации на территории края Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ежеквартально в разрезе 37 муниципальных районов и 382 городских и сельских поселений проводится анализ реализации и передачи полномочий по решению вопросов местного значения между поселениями и муниципальными районами Краснодарского края. Выявляются и анализируются существующие проблемы, механизмы их устранения с последующим направлением предложений в муниципальные образования, Законодательное собрание Краснодарского края, Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе, Министерство регионального развития Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Одной из форм методической и консультативной поддержки органов местного самоуправления стало комплексное изучение ситуации непосредственно в муниципальных образованиях с привлечением специалистов структурных подразделений администрации края и органов исполнительной власти Краснодарского края. С 2006 года организовано 30 выездов рабочих групп. Изучена ситуация, непосредственно в 23 из 44 муниципальных образований края, в т.ч. 21 муниципальных районах и порядка 70, входящих в их состав поселений, и в 4 городских округах. В 5 муниципальных образованиях такой анализ был проведен дважды. Кроме того, в рамках специально созданной комиссии администрации края опробована и успешно применяется практика проведения анализа эффективности муниципального управления.

Итогом указанных мероприятий становится выработка рекомендаций, направленных на устранение выявляемых недочетов в работе органов местного самоуправления, оценка их деятельности в муниципальном образовании и, как следствие – подведение итогов на выездном совещании под руководством первого заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края с участием исполнительных органов государственной власти края, внесение предложений в комплексный план мероприятий, формируемый органами местного самоуправления, направленный на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Помимо мероприятий, осуществляемых структурными подразделениями администрации края, органами исполнительной власти Краснодарского края в рамках ведомственных направлений деятельности, в целях координации работы органов местного самоуправления и консультативно-методической поддержки в отраслевых сферах деятельности на постоянной основе проводится комплекс мероприятий по следующим направлениям:

- разработка, актуализация и доведение до органов местного самоуправления, в том числе городских и сельских поселений, методических рекомендаций и другой типовой ведомственно-отраслевой документации (в электронном виде, в виде сборников, буклетов и информационных листов);

- проведение отраслевых обучающих семинаров-совещаний с анализом правовых механизмов, методик, основных проблем и типовых ошибок, допускаемых органами местного самоуправления всех уровней, а также рекомендациями по их устранению;

- оказание органам местного самоуправления консультативной и методической поддержки по курируемым сферам деятельности проводится в рамках конгрессно-выставочных, конкурсных мероприятий, ведомственных противоаварийных тренировок и т.п.;

- осуществление на постоянной основе консультационной, методической, информационной и организационной поддержки органам местного самоуправления по курируемой сфере деятельности;

- регулярное проведение совещаний краевого уровня с участием органов местного самоуправления (от глав до специалистов) в различных организационных формах, в том числе селекторных и видеоконференций ведомственно-отраслевой направленности.

Астраханская область

По инициативе органов государственной власти в Астраханской области более 10 лет подряд ежеквартально проводятся областные информационные дни местного самоуправления для глав муниципальных образований области. На этих совещаниях до сведения глав доводится текущая информация, обсуждаются проблемы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Кроме того распоряжением Губернатора Астраханской области от 20.04.2007 г. № 123-р «Об установлении единого информационного дня» (далее – распоряжение) установлен единый информационный день, который проводится в третью неделю каждого месяца. Распоряжением утвержден список должностных лиц органов государственной власти Астраханской области, закрепленных за муниципальными образованиями; должностными лицами осуществляются выезды в закрепленные муниципальные образования, где в рамках проведения единого информационного дня проводятся выступления беседы, дискуссии на собраниях граждан и личных приемах.

Также, при Губернаторе Астраханской области на постоянной основе действует консультативный орган – Совет глав муниципальных образований. Заседания Совета глав при Губернаторе Астраханской области проводятся ежемесячно, на обсуждение выносятся наиболее актуальные вопросы, требующие совместного обсуждения представителями государственных и муниципальных структур.

Волгоградская область

В Волгоградской области практика проведения Единых информационных дней существует уже более 10 лет. Очередная широкомасштабная информационная кампания была развернута во II полугодии 2011 года в соответствии с утвержденными Главой Администрации Волгоградской области

графиками. Целью проведения единых информационных дней являлось информирование населения и сотрудников органов местного самоуправления о деятельности Администрации Волгоградской области, об инициативах органов государственной власти, о значимых событиях региона и планируемых мероприятиях, получение обратной связи от населения, конструктивный диалог. За каждым муниципальным образованием был закреплен заместитель Главы Администрации Волгоградской области. Встречи проходили в городах, районных центрах, в отдаленных хуторах – в домах культуры, в школах, больницах, на производственных объектах. На каждой встрече присутствовали от 300 до 1000 человек.

В рамках этой кампании во всех муниципальных образованиях региона прошло более 200 встреч с населением, в которых участвовали Глава Администрации Волгоградской области и его заместители, руководители органов исполнительной власти региона, депутаты Волгоградской областной думы, руководители органов местного самоуправления. Они же проводили работу в общественных приемных граждан (стационарных и мобильных).

В октябре единые информационные дни проходили в формате отчета представителей Администрации Волгоградской области, органов местного самоуправления перед жителями. В ноябре встречи прошли в формате открытого, живого диалога.

Большой вклад внесли в проведение единых информационных дней средства массовой информации, особенно 35 муниципальных районных газет и холдинг «Волга-Медиа» (совокупный среднеразовый тираж 394879 тыс. экземпляров).

Все вышеперечисленные мероприятия получили положительный отклик у жителей Волгоградской области. В ходе проведенной информационной кампании государственные органы исполнительной власти Волгоградской области значительно повысили информированность сотрудников органов местного самоуправления региона и жителей о стратегии развития России и региона; об инициативах отраслевых министерств и ведомств; о федеральных и областных целевых программах; о межбюджетных отношениях; о реализуемых инвестиционных проектах; о развитии территориального общественного самоуправления; о значимых гражданских инициативах и проектах общественных организаций.

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Дагестан

Органами исполнительной власти Республики Дагестан систематически проводится информирование должностных лиц органов местного самоуправления Республики Дагестан по различным вопросам с привлечением специалистов иных министерств и ведомств, а также научных и общественных организаций. Практикуется проведение «кустовых» семинаров-совещаний с главами поселений муниципальных районов Республики Дагестан по тем или иным вопросам. Кроме того, в рамках единых информационных дней по поручению Президента Республики Дагестан проводятся выезды представителей органов государственной власти Республики Дагестан в муниципальные районы и городские округа для освещения вопросов различной тематики.

Также органами исполнительной власти Республики Дагестан оказывается методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления в различных сферах. Издаются и направляются в органы местного самоуправления Республики Дагестан сборники, методические рекомендации и пособия по различным вопросам.

Кабардино-Балкарская Республика

43

В целях содействия Президенту Кабардино-Балкарской Республики в реализации полномочий в области местного самоуправления, обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, осуществлении мер по государственной поддержке и развитию органов местного самоуправления, оказания организационной, консультативной и методической помощи Администрацией Президента Кабардино-Балкарской Республики регулярно проводятся семинары-совещания с участием представителей органов местного самоуправления и заинтересованных лиц, в ходе которых представители органов местного самоуправления получают комплексные консультации, обсуждаются актуальные вопросы местного самоуправления и пути их решения. На основании анализа поступивших вопросов и пожеланий принимаются решения о целях, тематике очередного семинара-совещания и составе участников.

По вопросам правотворчества и правоприменения муниципальных актов специалисты органов местного самоуправления активно взаимодействуют с государственно-правовым управлением, управлением по вопросам государственной службы, кадров и местного самоуправления Администрации Президента Республики, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, органами прокуратуры.

По поручению Президента Республики создана Правительственная комиссия, которая совместно с главами муниципальных образований на местах изучает состояние социальной сферы, определяет приоритетные направления

деятельности путем включения конкретных пунктов в различные программы развития муниципалитетов.

Президентом Кабардино-Балкарской Республики регулярно проводятся совещания с главами местных администраций муниципальных районов и городских округов республики, в том числе выездные, с участием Председателя Парламента Республики, Председателя Правительства Республики, руководителей министерств и ведомств республики, на которые приглашаются главы сельских поселений и представители общественности. На совещаниях рассматриваются вопросы социально-экономического развития муниципальных образований, участия муниципальных образований в федеральных и региональных целевых, инвестиционных программах и иных формах государственной поддержки, другие актуальные вопросы.

Карачаево-Черкесская Республика

В структуре Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики создано Управление по организационной работе, вопросам местного самоуправления и регистра муниципальных нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, которое осуществляет постоянное взаимодействие, в том числе оказывает консультативную, практическую и методическую поддержку органам местного самоуправления Республики.

Управлением проводится экспертиза всех муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Республики с одновременным оказанием практической помощи при принятии и оформлении нормативных правовых актов с последующим внесением в единый государственный регистр.

Кроме того, с главами городских и сельских поселений, заместителями глав, главными бухгалтерами и с другими специалистами администраций поселений, периодически проводятся тематические семинары на базе Северо-Кавказской академии государственной и муниципальной службы, Карачаево-Черкесской государственной гуманитарной технологической академии.

В настоящее время муниципальные образования Республики, в том числе городские и сельские поселения, обеспечены компьютерной техникой и возможностью выхода в сеть «Интернет» и подключения к электронным правовым системам (Гарант, Консультант).

При обращении органов местного самоуправления по вопросам осуществления ими полномочий, специалистами государственных органов исполнительной власти Республики организовываются тематические семинары.

Чеченская Республика

Администрация Главы и Правительства Чеченской Республики и органы государственной власти оказывают информационное обеспечение и методическую поддержку органов местного самоуправления сельских поселений в основном через органы местного самоуправления муниципальных

районов, передавая через них печатную продукцию и электронную версию методических материалов для использования с помощью персональных компьютеров, возлагая при этом на них же проведение соответствующей разъяснительной работы.

Наряду с проведением республиканских семинаров-совещаний используются также такие формы взаимодействия, как проведение выездных районных или зональных семинаров для органов местного самоуправления поселений с участием представителей министерств и ведомств, государственных учреждений, прокуратуры, которые делают соответствующие доклады и отвечают на вопросы.

В целях улучшения качества нормотворческой деятельности органов местного самоуправления дважды в год издаются информационные бюллетени отдельно для каждого вида муниципального образования объемом до 200 страниц, в которых размещаются модельные муниципальные правовые акты по различным сферам деятельности органов местного самоуправления. Здесь же печатаются важнейшие нормативные правовые акты Российской Федерации и федеральных ведомств, Чеченской Республики и республиканских ведомств, касающиеся вопросов местного самоуправления.

Для информирования и предоставления методических материалов используются возможности Центра подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, созданного на базе Чеченского государственного университета. В связи с тем, что группы слушателей формируются по определенным направлениям работы муниципальной службы, подаваемая здесь информация носит более конкретный и целевой характер, в том числе о нормативной правовой базе по решению вопросов местного значения.

45

Ставропольский край

На территории Ставропольского края постоянно осуществляется работа в части оказания органам местного самоуправления консультативной и методической поддержки.

Так, например, в рамках реализации мероприятий краевой целевой программы «Государственная поддержка развития муниципальных образований Ставропольского края», в 2006-2011 годах была усовершенствована нормативная правовая база местного самоуправления Ставропольского края, проведена работа по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края, образовано единое объединение муниципальных образований Ставропольского края – Ассоциация «Совет муниципальных образований Ставропольского края», созданы условия для более эффективного функционирования системы подготовки и переподготовки кадров для органов местного самоуправления, в том числе и сельских поселений.

Вышеперечисленное позволило содействовать устойчивому информационному обеспечению органов местного самоуправления,

сформировать систему обмена опытом работы органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий указанной краевой целевой программы:

- для 330 исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления приобретено компьютерное оборудование, необходимое для взаимодействия с Правительством Ставропольского края по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края;

- по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров обучено около 2,7 тысячи выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления;

- организовано и проведено: 32 семинара по вопросам развития местного самоуправления на территории Ставропольского края, 5 краевых конкурсов на звание «Лучший муниципальный служащий», в которых приняли участие около 200 муниципальных служащих органов местного самоуправления, из которых более 80 являются представителями органов местного самоуправления сельских поселений края;

- ежегодно выпускаются и распространяются информационные и методические материалы для органов местного самоуправления.

В соответствии с Порядком проведения единых дней информирования населения Ставропольского края, утвержденным Губернатором Ставропольского края, каждую четвертую пятницу месяца в трудовых коллективах, либо по месту жительства граждан края в форме выступлений, бесед, дискуссий проводятся дни информирования населения. В их проведении активное участие принимают руководители и работники органов местного самоуправления городских и сельских поселений. Цель мероприятия – формирование у населения Ставропольского края объективного представления о деятельности Губернатора Ставропольского края и Правительства Ставропольского края, получения объективной информации о положении дел в муниципальных образованиях Ставропольского края, учета общественного мнения при определении стратегии и тактики в реализации программ социально-экономического развития Ставропольского края, решения возникающих проблем.

Также, необходимо отметить, что для руководителей и специалистов органов местного самоуправления краевыми органами исполнительной власти регулярно проводятся выездные семинары и совещания.

Более того, главам городских и сельских поселений предоставлена возможность получать оперативную квалифицированную консультацию в телефонном режиме во всех органах исполнительной власти края в рамках ежемесячного мероприятия – «Прямые телефонные линии».

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Марий Эл

Министерством юстиции Республики Марий Эл осуществляется правовая, методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления на основе постоянного взаимодействия.

Путем ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл органам местного самоуправления обеспечен доступ к нормативным правовым актам органов местного самоуправления, замечаниям о нарушениях законодательства и уставов муниципальных образований, выявленных по результатам правовой экспертизы. Органам местного самоуправления ежегодно направляются обзоры ведения регистра, в которых отображаются количественные и качественные аспекты правового регулирования на местном уровне, анализ наиболее часто встречающихся замечаний в определенных сферах правотворчества, рекомендации по восполнению правовых пробелов или устранению выявленных замечаний.

С момента формирования отдела регистра (учета) нормативных правовых актов и правовой помощи, с мая 2009 года, органам местного самоуправления направлено порядка 4 тысяч экспертных заключений Министерства юстиции Республики Марий Эл с предложениями о приведении муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством и уставом муниципального образования.

Систематически направляются письма с обзорами федерального и республиканского законодательства и предложениями по приведению в соответствие с изменениями действующего законодательства актов органов местного самоуправления, обзоры судебной практики об оспаривании муниципальных правовых актов, предложения по внесению изменений в уставы муниципальных образований.

В 2010 году была проведена правовая учеба с руководителями органов местного самоуправления по ряду тем развития местного самоуправления.

В 2010 - 2011 годах состоялись выезды во все городские округа и муниципальные районы Республики, в ходе которых состоялись встречи с руководителями органов местного самоуправления, в том числе сельских поселений. Данные встречи совмещали как проведение семинаров-совещаний, круглых столов, так и непосредственную работу над ошибками, обсуждение норм действующих правовых актов, решение практических проблем.

Методическое сопровождение ведется как по актуальным вопросам деятельности органов местного самоуправления (муниципальный контроль, работа с обращениями граждан, организация территориального общественного самоуправления, оказание муниципальных услуг), так и по организационному обеспечению деятельности (например, методические рекомендации по юридикотехническому оформлению нормативных правовых актов, рекомендации по проведению ревизии муниципальных актов для включения их в регистр, памятка по проведению антикоррупционной экспертизы, примерный

перечень нормативных актов органов местного самоуправления по различным сферам их деятельности).

В целях оказания методической помощи муниципальным образованиям, в первую очередь сельским поселениям, в 2009 году было разработано 13 модельных муниципальных актов, в 2010 году – 20, в 2011 году – 5. При разработке модельных муниципальных актов учитываются особенности муниципальных образований. Используются альтернативные формулировки, дающие возможность выбора из них наиболее подходящих применительно к уставу данного муниципального образования, примерные перечни обстоятельств, на которые следует обратить внимание, принимая модельный акт.

С целью более оперативного взаимодействия и своевременного решения задач с июля 2011 года на официальном сайте Министерства юстиции Республики Марий Эл введено консультирование органов местного самоуправления в режиме «он-лайн». В настоящее время ведется работа по размещению на официальном сайте Министерства юстиции Республики Марий Эл электронной базы правовых ошибок, которая будет представлять собой базу данных об актуальных ошибках, допускаемых в муниципальных правовых актах.

С августа 2011 г. введена заочная форма совершенствования знаний в области права муниципальных служащих Республики Марий Эл путем направления сотрудникам юридических служб органов местного самоуправления информационных писем, методических и консультационных материалов.

В целях оказания методической помощи муниципальным образованиям всех уровней была создана постоянно действующая Рабочая группа по взаимодействию с органами местного самоуправления и по обсуждению актуальных вопросов правового обеспечения деятельности муниципалитетов, судебной практики, опыта работы других субъектов Российской Федерации, модельных актов, типичных ошибок муниципальных нормативных правовых актов. Целью деятельности Рабочей группы является совместное решение актуальных вопросов правотворчества органов местного самоуправления, обсуждение актуальных вопросов правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, судебной практики, опыта работы других субъектов Российской Федерации, модельных актов, типичных ошибок, допускаемых в муниципальных нормативных правовых актах. При подготовке ко всем заседаниям Рабочей группы либо по их итогам разрабатываются соответствующие методические материалы.

Советом муниципальных образований Республики Марий Эл (Правлением Совета, Исполнительным аппаратом Совета) также ведется планомерная работа по оказанию органам местного самоуправления Республики Марий Эл консультативной и методической помощи. На заседаниях Общего Собрания Совета, Правлениях Совета, совещаниях и иных мероприятиях, проводимых Советом, органам местного самоуправления

оказывается юридическая, правовая, консультативная и методическая помощь, доводится информация о деятельности федеральных и республиканских органов власти, а также актуальная информация об изменениях федерального и республиканского законодательства, что, в целом, позволяет органам местного самоуправления избежать ошибок при принятии решений в различных сферах своей деятельности.

Ежегодные Общие Собрания членов Совета, Заседания Правления Совета муниципальных образований Республики Марий Эл – это информационная площадка Совета. В их работе принимают участие представители органов государственной власти, активно выступая по вопросам информирования представителей муниципалитетов, оказания им консультативной и методической помощи.

С июня 2011 г. Советом при проведении выездных мероприятий на базе муниципальных районов практикуется приглашение для участия в этих мероприятиях представителей администраций муниципальных районов и руководителей органов местного самоуправления сельских и городских поселений. Участие более широкого круга заинтересованных лиц в заседаниях Правления Совета, «круглых столах» усилит информационную направленность мероприятий Совета, дает возможность руководителям органов местного самоуправления сельских и городских поселений получить консультационную и методическую помощь на месте.

За первое полугодие 2011 г. Исполнительным аппаратом Совета муниципальных образований Республики Марий Эл было оказано более 120 устных и письменных консультаций по текущим вопросам правоприменения по запросам представителей муниципальных образований республики.

Одним из востребованных направлений работы Совета муниципальных образований Республики Марий Эл по оказанию методической помощи муниципальным образованиям является судебная защита и судебное сопровождение органов местного самоуправления. Работа Совета по этому направлению заключается в подготовке Советом исковых заявлений, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб, возражений на исковые заявления, а также в непосредственном участии представителя Совета в судебных заседаниях в судах различных инстанций.

Таким образом, в Республике Марий Эл ведется планомерная работа по оказанию органам местного самоуправления консультативной, правовой и методической поддержки, осуществляется постоянное взаимодействие органов государственной власти республики с органами местного самоуправления по всем направлениям совместной деятельности.

Республика Татарстан

В Республике сложилась эффективная система оказания органам местного самоуправления методической и правовой помощи. Так, в структуре Министерства юстиции Республики Татарстан функционирует Департамент по организации взаимодействия с органами местного самоуправления по

правовым вопросам, который постоянно оказывает организационно-методическую, консультативно-правовую помощь по вопросам приведения законодательства о местном самоуправлении, а также по вопросам осуществления отдельных переданных государственных полномочий; участвует в подготовке и внесении в установленном порядке предложений по вопросам организации согласованной деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по вопросам развития местного самоуправления. Со всеми муниципальными районами и городскими округами Республики Татарстан заключены соглашения о взаимодействии по правовым вопросам.

В целях совершенствования системы управления муниципальной службой в Республике Татарстан и формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность управления, в Республике систематически проводятся мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих, глав поселений. Проводятся обучение, семинары, круглые столы по направлениям деятельности органов местного самоуправления.

Указом Президента Республики Татарстан от 23.08.2010г. № УП-552 утверждена Программа развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010 – 2013 годы. В 2011 году было запланировано направить на повышение квалификации 1783 муниципальных служащих. Подготовка и повышение квалификации муниципальных служащих проходит в Республике Татарстан, как правило, на базе Института непрерывного образования Казанского (Приволжского) федерального университета.

В настоящее время по инициативе органов местного самоуправления в Республике Татарстан их официальные сайты включаются в состав официального портала Республики Татарстан, созданного в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 27.05.2011 г. № УП-295 «О государственной информационной системе Республики Татарстан «Официальный портал Республики Татарстан». Целями создания данного официального портала является содействие обеспечению реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также повышения эффективности существующих механизмов общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Татарстан. Кроме того, функционирует Портал муниципальных образований Республики Татарстан (www.msu.tatarstan.ru).

Также Решением Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан учреждено специализированное периодическое печатное издание – журнал «Местное самоуправление в Татарстане», освещающий вопросы местного самоуправления в Республике Татарстан. Журнал создан для оказания методической помощи муниципальным образованиям Республики Татарстан, обеспечению обмена опытом по наиболее важным вопросам

местного значения, поиску, распространению и внедрению различных форм экономических, технологических, организационных инициатив муниципалитетов.

Чувашская Республика

В целях информирования населения об общественно-политических, социально-экономических процессах, происходящих в Чувашской Республике, Российской Федерации, о деятельности органов государственной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.01.2001 г. № 7 принято решение о проведении Единого информационного дня в Чувашской Республике по наиболее актуальным темам. Такие информационные дни проводятся в Чувашской Республике регулярно, не реже одного раза в квартал. Информационные группы, в состав которых входят представители государственных органов Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, депутаты Государственного Совета Чувашской Республики, общественности, выезжают в органы местного самоуправления муниципальных образований, в том числе в сельские поселения, и проводят непосредственно встречи с населением.

Оказание консультативной и методической помощи органам местного самоуправления в Чувашской Республике осуществляется также в ходе проведения съездов Советов муниципальных образований, семинаров-совещаний с главами муниципальных образований и специалистами органов местного самоуправления. Совместно с Чебоксарским филиалом Волго-Вятской академии государственной службы постоянно формируются группы из муниципальных служащих для прохождения курсов повышения квалификации.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики в рамках своих полномочий оказывается консультационная помощь органам местного самоуправления, разрабатываются методические материалы, в том числе проекты муниципальных нормативных правовых актов по направлениям деятельности.

В 2006 году в Чувашской Республике был реализован рабочий проект «Организация подключения органов местного самоуправления к информационно-коммуникационной системе (создание узлов подключения в сельских поселениях)». В этих целях за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в феврале 2006 года был приобретен 291 комплект оргтехники, состоящей из компьютера, многофункционального устройства (принтер, сканер, копир), модема, другого сопутствующего оборудования и программного обеспечения, организованы узлы доступа городских и сельских поселений к республиканским информационным ресурсам.

В рамках портала органов власти Чувашской Республики созданы официальные сайты всех городских и сельских поселений, им присвоены официальные адреса электронной почты.

На всех компьютерах, поставленных в сельские поселения, установлено базовое программное обеспечение. Также установлены программные продукты, требующие настройки для каждого поселения в отдельности: АИС «Сельское административное образование», АИС «Система электронного документооборота» (локальная версия), АИС «Госзаказ Чувашии», ПО «Бухгалтерский учет исполнения сметы расходов», АИС «Консультант плюс» (законодательство). Всем органам местного самоуправления обеспечена возможность доступа к ресурсам сети Интернет.

Таким образом, консультативная, методическая поддержка органам местного самоуправления оказывается постоянно, взаимодействие между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики осуществляется комплексно в соответствии с действующим законодательством.

Пермский край

Работа по предоставлению информации по оказанию органам местного самоуправления Пермского края методической и консультативной поддержки и организации взаимодействия органов государственной власти Пермского края с органами местного самоуправления Пермского края проводится Министерством регионального развития Пермского края.

С целью доведения до сведения органов местного самоуправления об изменениях правового регулирования вопросов местного самоуправления проводится ежеквартальный обзор изменений федерального и регионального законодательства и размещается на официальном сайте Правительства Пермского края. Муниципальные образования Пермского края, в том числе сельские поселения, проинформированы о размещении ежеквартального обзора.

Учитывая недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления Пермского края, с целью повышения уровня квалификации специалистов разрабатывается проект долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы» с началом реализации в 2012 году. Также систематически проводятся выездные информативные семинары по ассоциациям Пермского края на актуальные темы с привлечением представителей исполнительных органов государственной власти Пермского края с целью разъяснения проблемных практических вопросов и доведения федеральной и региональной политики в области местного самоуправления до уровня поселений Пермского края.

Введена практика кураторства территорий, в рамках которой осуществляется мониторинг рисков, а также координация и контроль выполнения мероприятий по устранению (минимизации) рисков, осуществляется методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления Пермского края в части введения самообложения граждан,

организации референдумов, изменения территориальной организации местного самоуправления и других вопросов. Указанные мероприятия осуществляются в регулярном режиме.

Кировская область

В целях информирования населения об общественно-политических, социально-экономических процессах, происходящих в Кировской области, Российской Федерации, о деятельности органов государственной власти Кировской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления постановлением Правительства Кировской области от 06.08.2007 г. № 102/322 «О проведении единого информационного дня в Кировской области» введено в практику проведение единого дня информирования 1 раз в квартал.

Постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 г. № 9/95 «Об интернет-сайте муниципальных районов, городских округов Кировской области» органам местного самоуправления предоставлен интернет-сайт для размещения информации, в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

При содействии Правительства Кировской области, начиная с 2004 года для депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления проводятся курсы повышения квалификации, правовые учебы, тематические семинары и конференции, тестирования, деловые игры.

В целях комплексного подхода к организации обучения специалистов органов местного самоуправления ежегодно с 2006 года принимаются областные целевые программы «Подготовка управленческих кадров органов местного самоуправления в сфере жилищных правоотношений», «Развитие системы подготовки выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления».

В соответствии с областной целевой программой «Развитие системы подготовки выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления» в 2012 году пройдут профессиональную переподготовку 30 человек, курсы повышения квалификации по 72- часовой программе – 570 человек, примут участие в различных обучающих семинарах – 390 человек.

В целях расширения консультативной и методической помощи органам местного самоуправления регулярно рассылаются разъяснения по вопросам применения действующего законодательства, модельные нормативные правовые акты.

Распоряжением Правительства Кировской области от 28.04.2009 г. № 86 утверждена Концепция развития местного самоуправления в Кировской области на 2009-2012 годы. В целях реализации концепции ежегодно утверждается план мероприятий, предусматривающий мероприятия по

совершенствованию территориальной организации местного самоуправления, системы бюджетного регулирования и межбюджетных отношений, укрепление финансово-экономической основы, развитию законодательной базы местного самоуправления.

В июне 2006 года создана ассоциация «Совет муниципальных образований Кировской области» (далее – АСМО). Принят закон Кировской области от 30.07.2009 г. № 403-ЗО «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Кировской области». Законопроекты и нормативно-правовые акты, касающиеся местного самоуправления области, направляются в АСМО для согласования.

В рамках информационно-методической деятельности АСМО за пять лет в муниципальные образования области направлено свыше 200 информационно-методических материалов, вышло в свет свыше 800 вестников «Муниципалитет», 10 информационных бюллетеней (ежеквартально в электронном виде на дисках), ассоциация провела 128 мониторингов и подготовила 3 обзора.

Постоянно, в рабочем режиме исполнительной дирекцией АСМО осуществляются общие консультации по нормам законодательства. С 2008 года предложено юридическое сопровождение в арбитражном суде. Регулярной формой взаимодействия являются межрайонные совещания с главами муниципальных образований области. В данных совещаниях непосредственное участие принимают органы исполнительной власти области, депутаты Законодательного Собрания области, представителями УВД, прокуратуры, пожарного надзора, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Всего проведено 31 межрайонное совещание, где рассматривались вопросы взаимодействия с правоохранительными органами, ход реализации реформы местного самоуправления, другие вопросы.

54

Нижегородская область

В рамках организации взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Правительством Нижегородской области проводятся единые информационные дни, ведется работа по оказанию консультативной, методической помощи главам и сотрудникам администраций муниципальных образований.

Единые информационные дни Нижегородской области (далее – ЕИД) проводятся с целью улучшения информирования населения о деятельности Губернатора и Правительства Нижегородской области, получения объективной информации о положении дел в муниципальных образованиях Нижегородской области, учета общественного мнения при определении стратегии и тактики в реализации программ социально-экономического развития области и оперативного решения возникающих проблем на местах.

В проведении ЕИД участвуют Губернатор, вице-губернатор, заместители Губернатора Нижегородской области, члены Правительства, руководители органов исполнительной власти Нижегородской области. Темы проведения

единых информационных дней определяются с учетом анализа общественно-политической и социально-экономической ситуации, складывающейся на территории области. Информационные дни проводятся один раз в два месяца во всех муниципальных районах и городских округах Нижегородской области в форме выступлений, бесед, дискуссий в трудовых коллективах организаций, на встречах с населением. Начиная с ноября 2006 года в Нижегородской области было проведено 37 единых информационных дней.

В мероприятиях принимают участие главы поселений, депутаты, руководители и сотрудники предприятий, учреждений, организаций различных форм собственности, студенты высших учебных заведений, представители общественных организаций, молодежных объединений, СМИ, население.

В части оказания консультативной, методической помощи органам местного самоуправления, начиная с декабря 2006 года, регулярно проводятся занятия с главами и сотрудниками администраций муниципальных образований Нижегородской области. В целях эффективного проведения программа занятий формируется с учетом мнения органов местного самоуправления муниципальных образований области. Данные занятия, как правило, имеют выездной характер и проводятся в виде зональных семинаров, методических занятий и «круглых столов» по обмену опытом. Участникам предоставляются информационные и методические материалы, подготовленные Правительством Нижегородской области, с учетом последних изменений в законодательстве.

К проведению таких мероприятий привлекаются руководители и специалисты органов исполнительной власти Нижегородской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Нижегородской области», Главного управления МЧС России по Нижегородской области, управления Роспотребнадзора по Нижегородской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, Нижегородской нотариальной палаты.

55

Пензенская область

В целях оказания органам местного самоуправления консультативной и методической помощи Правительством Пензенской области, исполнительными органами государственной власти Пензенской области заключены соглашения о сотрудничестве с органами местного самоуправления. В рамках данных соглашений органам местного самоуправления оказывается всесторонняя информационно-консультационная и методическая помощь, направленная на решение вопросов по основным направлениям деятельности, осуществляется содействие в разработке стратегии развития муниципальных образований.

В части организации взаимодействия по вопросам правового регулирования Правительством области разрабатываются региональные правовые акты в сфере местного самоуправления, модельные муниципальные правовые акты по вопросам местного значения муниципальных образований, образцы изменений в уставы, осуществляется правовое сопровождение процедур внесения изменений в уставы муниципальных образований в целях

приведения их в соответствие с изменениями федерального законодательства, обеспечивается правовое сопровождение процедур преобразования муниципальных образований, процедуры проведения конкурсов на замещение главы администрации в муниципальных районах и городских округах, в административных центрах муниципальных районов, оказывается иная правовая помощь по письменным обращениям органов местного самоуправления муниципальных образований области, даются устные консультации по возникающим вопросам, в органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений направляются письменные разъяснения норм действующего законодательства.

В части организации информационного взаимодействия Правительством области оказывается техническая поддержка и консультирование органов местного самоуправления по созданию и эксплуатации локальных вычислительных сетей, информационно-коммуникационных технологий, оказывается методическая и техническая помощь в организации проведении сеансов видеоконференцсвязи.

Реализация работ по обучению муниципальных служащих, поддержке и сопровождению органов местного самоуправления осуществляется в рамках работы сети межмуниципальных методических центров подготовки кадров для органов местного самоуправления (ММЦ), внедрения на их базе новых форм и методов обучения с использованием информационных и коммуникационных технологий, дистанционных программ обучения, ролевых и деловых игр, проведения проблемных семинаров и мастер-классов в соответствии с мероприятиями долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Пензенской области на 2009 - 2013 гг.».

ММЦ Пензенской области были организованы Правительством области как практико-ориентированные и максимально приближенные к рабочим местам муниципальных служащих образовательные центры, обеспечивающие организацию и проведение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации депутатов, выборных должностных лиц, руководителей и служащих органов местного самоуправления, последующую экспертно-консультационную поддержку и сопровождение деятельности муниципальных служащих и органов местного самоуправления.

Самарская область

С 2008 года в Самарской области на постоянной основе функционирует Совет при Губернаторе области по развитию местного самоуправления (далее - Совет). Основными задачами Совета являются подготовка предложений по осуществлению государственной политики в области развития местного самоуправления на территории Самарской области и определение приоритетных направлений реализации указанной политики; рассмотрение вопросов обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, министерств Самарской области, иных органов исполнительной власти

Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области; рассмотрение проектов законов Самарской области и иных нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления местного самоуправления.

В состав Совета входят главы муниципальных образований Самарской области. При этом ежегодно проводится ротация членов Совета (10-12 человек), являющихся главами муниципальных образований, с целью обеспечения равного участия в деятельности Совета всех глав муниципальных образований области. Вместе с тем, не являющиеся членами Совета главы муниципальных образований могут участвовать в рассмотрении соответствующих вопросов на заседании Совета с правом совещательного голоса.

В целях получения информации об изменениях в федеральном и региональном законодательстве администрациям всех муниципальных образований предоставлен централизованный доступ к справочно-правовой системе «Гарант». На сайте электронного правительства Самарской области www.egov.samregion.ru публикуется информация в области формирования электронного правительства и развития информационного общества, в том числе нормативные правовые акты, включая целевые программы и различного рода планы мероприятий. С целью оперативного доведения информации, а также экономии временных и финансовых ресурсов органов местного самоуправления в Самарской области активно применяются современные средства связи, включая систему электронного документооборота, электронную почту и видеоконференцсвязь.

Дополнительно аппаратом Правительства Самарской области ведется постоянная работа с органами местного самоуправления по вопросам правоприменения посредством личных и телефонных консультаций, направления ответов на письменные обращения.

В рамках работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Самарской области проводится экспертиза муниципальных правовых актов, по результатам которой главам муниципальных образований Самарской области направляются соответствующие рекомендации по приведению муниципальных актов, направленных для включения в указанный регистр, в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, органы исполнительной власти Самарской области регулярно принимают участие в различных мероприятиях (совещаниях, конференциях, круглых столах, семинарах и т.п.), направленных на оказание всесторонней помощи органам местного самоуправления.

Саратовская область

В Саратовской области проводится работа по информированию органов местного самоуправления. Так, в течение июня – июля 2011 года совместно с управлением министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, главным управлением МЧС России по Саратовской области,

прокуратурой области проведены четыре кустовых выездных семинара - совещания в целях информирования органов местного самоуправления, на которых рассмотрены вопросы об обеспечении пожарной безопасности на территории Саратовской области и ходе реализации Федерального закона №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», о совершенствовании нормативной базы местного самоуправления, о принимаемых в муниципальных образованиях области мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений (реализация Федерального закона №83-ФЗ).

Кроме того, рассмотрены также вопросы о мерах по обеспечению подготовки к проведению выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и о реализации законодательства о муниципальной службе в органах местного самоуправления. Указанную работу планируется продолжить на постоянной основе, в том числе с регулярными выездами в муниципальные образования области.

Особое значение органами государственной власти Саратовской области уделяется оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления в реализации земельной реформы. В течение первого полугодия 2011 года совместно с территориальными органами Росреестра и Земельной кадастровой палаты при участии ФГУГТ «ФКЦ «Земля» были проведены два семинара - совещания по вопросам реализации земельного законодательства на территориях муниципальных районов области.

В связи с недостаточным уровнем знаний в отношении вопросов земельных отношений предусмотрено также повышение квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления по вопросам земельно-имущественных отношений в рамках реализации областной целевой программы «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009- 2012 годы», в 2010 году по программам данного направления обучено 130 человек. Организовано постоянное взаимодействие с представителями научных кругов для организации методического сопровождения земельной реформы, на территории области действуют консультационные пункты Саратовского государственного аграрного университета им. Н.И.Вавилова, оказывающие консультационную и методическую помощь как предпринимателям сельскохозяйственной отрасли, так и представителям органов местного самоуправления.

58

Ульяновская область

В Ульяновской области информирование органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области об основных задачах, стоящих перед областью, и координация деятельности с органами местного самоуправления по всем значимым для региона и муниципальных образований вопросам ведется в постоянном режиме и в различных формах. Основными мероприятиями в сфере информирования органов местного самоуправления являются:

- проведение еженедельных (по понедельникам) аппаратных совещаний в Правительстве Ульяновской области (главы администраций муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, принимают участие в режиме видеоселекторной связи);

- еженедельное личное (по вторникам) участие кураторов от Правительства Ульяновской области (или их дублеров) в работе на аппаратных совещаниях в муниципальных образованиях Ульяновской области. Таким образом достигается эффект полного информирования органов местного самоуправления о задачах на предстоящий период и осуществляется контроль за исполнением решений, принятых в предстоящий период;

- ежеквартальное проведение заседаний Совета региональных и местных властей (далее — Совет). Совет создан в начале 2011 года, и в его состав вошли члены Правительства Ульяновской области, депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, главы и главы администраций всех муниципальных образований Ульяновской области, представители Совета муниципальных образований Ульяновской области и Общественной палаты Ульяновской области. Целью Совета является решение стратегических вопросов развития региона и муниципальных образований Ульяновской области и рассмотрение наиболее принципиальных вопросов в совместном режиме. Заседание комитетов Совета с участием представителей органов местного самоуправления проводится каждый месяц. В текущем году состоялось 2 сессии Совета, на которых было рассмотрено 12 вопросов, касающихся полномочий органов местного самоуправления. По всем проблемным вопросам были приняты решения, в результате чего были разработаны и приняты законы Ульяновской области, постановления Правительства Ульяновской области и муниципальные правовые акты;

- в ежемесячном режиме проводятся совещания по направлениям работы исполнительных органов государственной власти Ульяновской области с соответствующими структурными подразделениями на муниципальном уровне. Например, в еженедельном режиме проводится совещание с юридическими услугами органов местного самоуправления (в режиме видеоселекторной связи);

- выездные заседания Правительства, проведение «дней области» в муниципальных образованиях Ульяновской области. В рамках выездов рассматриваются проблемные вопросы отдельных муниципальных образований Ульяновской области и принимаются совместные решения о мерах, которые необходимо предпринять на региональном и местном уровне для решения проблемных вопросов. В отдельных случаях принимается отдельное распоряжение Правительства Ульяновской области, а с каждого выездного совещания оформляются поручения, которые ставятся на контроль;

- методическое обеспечение органов местного самоуправления ведётся в постоянном режиме Министерством внутренней политики Ульяновской области, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, Советом муниципальных образований Ульяновской области.

Готовятся модельные проекты нормативных правовых актов, организовано консультирование по любым вопросам, связанным с организацией местного самоуправления, проводятся семинары и «круглые столы»;

- информационное обеспечение органов местного самоуправления достигается также за счёт внедрения электронных технологий. Все 167 муниципальных образований области включены в систему единого электронного документооборота. Таким образом обеспечивается оперативный доступ к информации о принимаемых органами государственной власти Ульяновской области решениях и базе нормативных правовых актов регионального уровня. Кроме того, действует единая система хозяйственного учёта в каждом поселении. В большинстве муниципальных образований Ульяновской области органы местного самоуправления обладают доступом к сети Интернет и правовым базам «Гарант» и «Консультант Плюс».

В целях оказания правовой и методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в составе Министерства внутренней политики действует отдел анализа и методической работы департамента регионального развития, а также действует отдел по работе с представительными органами местного самоуправления.

Таким образом, в Ульяновской области информирование и методическая помощь органам местного самоуправления оказывается в постоянном режиме, а разнообразные формы взаимодействия позволяют оперативно решать возникающие проблемные вопросы и учитывать мнение органов местного самоуправления при принятии важных управленческих решений на региональном уровне.

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Свердловская область

В Свердловской области исполнительными органами государственной власти осуществляется системная работа по оказанию консультативной и методической поддержки органам местного самоуправления.

На уровне Аппарата Правительства Свердловской области координирующую роль по осуществлению этой работы выполняет управление методической работы и издательской деятельности. Основные виды и формы проводимых мероприятий: совещания, семинары, «круглые столы», конференции, методические дни, обучающие мероприятия с применением режима видеоконференцсвязи, обмен опытом с выездом в муниципальные образования.

Особое внимание уделяется работе с главами муниципальных образований. В соответствии с графиком дважды в месяц проводятся учебные занятия с главами муниципальных образований в форме семинаров при участии Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области». Темы занятий затрагивают наиболее актуальные вопросы, относящиеся как к компетенции органов местного самоуправления, так и требующие взаимодействия государственной и муниципальной власти. При формировании тематики занятий учитываются предложения указанной выше Ассоциации и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, поручения Губернатора и Председателя Правительства Свердловской области.

По наиболее актуальной проблематике выпущено 126 информационно-методических сборников, в том числе нормативного и учебного характера. В информационно-методических сборниках «Опыт» представлен передовой опыт работы администраций муниципальных образований. Кроме того, издаются информационные сборники, методические материалы, содержащие нормативные правовые акты по направлениям деятельности органов местного самоуправления. В качестве приложений к сборникам используются материалы на цифровых носителях (видеосюжеты, учебные видеофильмы и т.п.). Такие сборники в электронном виде размещаются на сайте Правительства Свердловской области.

Организована работа методического кабинета. В нем созданы условия для работы муниципальных служащих с периодическими изданиями, оргтехникой, компьютерной техникой. Кроме того, в методическом кабинете имеется доступ к информационно-справочным системам Правительства Свердловской области, правовым системам КонсультантПлюс и Гарант, а также обеспечен выход в сеть Интернет.

На уровне исполнительных органов государственной власти Свердловской области используются следующие виды и формы консультативной и методической работы с органами местного самоуправления:

1. Проведение «Дней исполнительных органов государственной власти Свердловской области» (далее — «Дней министерств»). Организационным управлением Правительства Свердловской области планирование Дней министерств ведется с учетом выездных мероприятий, предусмотренных планами министерств, и пожеланий администраций муниципальных образований.

Как правило, порядок проведения Дней министерств включает в себя:

1) встречи и консультации с главами муниципальных образований и специалистами органов местного самоуправления;

2) областные совещания, выездные коллегии и семинары с руководителями и коллективами подведомственных предприятий, организаций, учреждений, главами сельских администраций, представителями общественных организаций, депутатами представительных органов местного самоуправления, представителями малого и среднего предпринимательства и др.;

3) участие в заседаниях с главами муниципальных образований и руководителями предприятий по разработке мер для решения конкретных проблем муниципальных образований, в частности, о перспективах развития отдельных предприятий и их производственно-финансовой деятельности, о проблемах занятости и трудоустройства населения, об обеспечении заказами определенных предприятий и др.;

4) пресс-конференции, брифинги с представителями местных СМИ;

5) прием граждан по личным вопросам министрами, заместителями министров и другими руководителями исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

б) выезды на торговые, промышленные, социальные, спортивные, строительные объекты и др.

По итогам первого полугодия 2011 года проведено 150 Дней министерств, состоялось около 300 приемов граждан.

2. Размещение методических рекомендаций, инструкций, информации об изменениях в действующем законодательстве на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

3. Разработка и направление в органы местного самоуправления типовых пакетов документов.

4. Оказание консультативной и методической помощи по вопросам, связанным с подготовкой муниципальных правовых актов и документации, необходимой для участия в федеральных и областных целевых программах.

5. Проведение методических совещаний с представителями органов местного самоуправления.

6. Направление в муниципальные образования информационных писем об изменениях в действующем законодательстве.

Тюменская область

В Тюменской области практика информационного взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления носит

постоянный и систематический характер, которая не ограничивается специальными днями. В целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления органами исполнительной власти Тюменской области проводятся рабочие совещания, конференции, семинары и другие мероприятия с участием представителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Тюменской области, в том числе организуются выездные мероприятия, в рамках которых обсуждаются вопросы, требующие выработки совместных решений. На сегодняшний день особую актуальность при информационном взаимодействии приобретают вопросы совершенствования организации муниципального управления, реализация мер по противодействию коррупции, внедрения в деятельность органов местного самоуправления современных инструментов бюджетного планирования, переход к предоставлению услуг в электронной форме, совершенствование правового положения муниципальных учреждений, реализация мер в сфере благополучия и экологической безопасности населения, и иные вопросы.

В рамках исполнения органами государственной власти Тюменской области полномочий по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется анализ муниципальной правовой базы, ведется постоянная разработка методических рекомендаций и модельных муниципальных правовых актов по вопросам деятельности органов местного самоуправления и решению вопросов местного значения с учетом изменений законодательства. Осуществляется информирование об изменениях действующего федерального и областного законодательства, посредством направления еженедельных обзоров. Обеспечивается ежедневное консультирование должностных лиц местного самоуправления по вопросам практической деятельности органов местного самоуправления.

Кроме того представители органов местного самоуправления принимают непосредственное участие в работе совещательных и консультативных органов, создаваемых при органах исполнительной власти Тюменской области.

Указанные направления деятельности позволяют органам исполнительной власти Тюменской области в полной мере обеспечить своевременное оказание консультативной и методической помощи органам местного самоуправления по актуальным вопросам их деятельности.

Челябинская область

В Челябинской области сложилась система информирования органов местного самоуправления о направлениях государственной политики в сфере местного самоуправления и реформировании местного самоуправления.

В области функционирует региональная и три территориальные ассоциации муниципальных образований, на заседаниях которых ежемесячно рассматриваются в плановом режиме актуальные вопросы государственной политики в сфере местного самоуправления, важнейшие направления

реформирования финансов, жилищно-коммунального хозяйства, социальной политики и другое.

Кроме того Губернатор Челябинской области, его заместители, руководители органов исполнительной власти Челябинской области ежемесячно принимают участие во встречах с населением в муниципальных образованиях, встречаются с руководителями органов местного самоуправления.

Ежемесячно проводятся областные совещания при Губернаторе Челябинской области, на которых рассматриваются наиболее актуальные вопросы взаимодействия органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов власти Челябинской области.

Во всех городских округах и муниципальных районах созданы интернет-сайты для оперативного информирования о деятельности органов местного самоуправления. Наиболее значимая информация размещается на сайтах Губернатора Челябинской области и Правительства Челябинской области.

Ханты-Мансийский автономный округ

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в целях содействия развитию местного самоуправления образован Совет при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Совет). В компетенцию Совета входят вопросы обеспечения взаимодействия между исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Югры. Совет является постоянно действующим совещательным органом, заседания проводятся не реже одного раза в три месяца.

Для оказания методической и консультативной помощи и оперативного взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований при Совете сформирована постоянно действующая комиссия Совета, заседания которой проводятся не реже одного раза в два месяца.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре для оперативного решения вопросов по сферам компетенции начиная с августа 2011 года планируется проведение выездных дней Департаментов и Служб автономного округа для информирования органов местного самоуправления о работе региональных органов исполнительной власти и оказания консультативной и методической помощи.

Ямало-Ненецкий автономный округ

В Ямало-Ненецком автономном округе (далее – автономный округ) налажена система оказания органам местного самоуправления консультационной и методической помощи.

Губернатором автономного округа ежегодно проводится совещание с участием глав муниципальных образований всех типов, председателей представительных органов, а также руководителей исполнительных органов государственной власти. На данных совещаниях рассматриваются наиболее проблемные вопросы сферы местного самоуправления, озвучиваются общероссийские тенденции развития местного самоуправления применительно к автономному округу, подводятся итоги прошедшего года и осуществляется постановка задач на следующий период.

Основная работа в части оказания органам местного самоуправления консультационной и методической помощи осуществляется профильным исполнительным органом государственной власти автономного округа – департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Департамент). В рамках коллегии Департамента, в состав которой входят представители органов местного самоуправления как городских округов и муниципальных районов, так и поселений, рассматриваются вопросы, с которыми органы местного самоуправления сталкиваются в ходе текущей деятельности, предлагаются пути решения.

Департамент практикует ежегодное издание методических сборников для органов местного самоуправления, которые помимо информационных материалов, содержат рекомендации по отдельным вопросам осуществления местного самоуправления и модельные муниципальные правовые акты.

Информационная поддержка органов местного самоуправления осуществляется также посредством раздела «Местное самоуправление» сайта исполнительных органов государственной власти автономного округа. Данный раздел включает в себя информацию об изменениях действующего законодательства применительно к сфере местного самоуправления, обновляемой в ежеквартальном формате, подраздел «вопрос-ответ», содержащий наиболее часто задаваемые вопросы и ответы на них, и другую информацию для органов местного самоуправления.

Отдельное направление деятельности – оказание методической помощи органам местного самоуправления при подготовке муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, которая осуществляется на системной основе. Практикуется проведение обучающих семинаров с муниципальными служащими, в том числе поселений, основной тематикой которых является муниципальное нормотворчество.

Органам местного самоуправления поселений методическая и консультационная помощь оказывается также на уровне муниципальных районов. Все муниципальные образования в автономном округе укомплектованы справочными системами «Гарант» и «Консультант Плюс» и имеют доступ к сети Интернет.

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Алтай

В Республике Алтай в части оказания органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки проводится работа по нескольким направлениям.

Политика в сфере информационного взаимодействия с органами местного самоуправления определяется Концепцией развития информатизации Республики Алтай, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 18 августа 2006 г. № 220. В ее рамках создана мультисерверная сеть связи с администрациями муниципальных районов и сельских поселений на базе существующей радиорелейной линии связи, являющейся базовой системой взаимодействия, на основе которой реализуются комплекс услуг, в том числе электронная почта, IP - телефония, доступ к информационным ресурсам органов исполнительной власти Республики Алтай. Министерством финансов Республики Алтай приобретен программный продукт «Парус» для организации бюджетного учета, в том числе и в муниципальных образованиях Республики Алтай.

Кроме того, вопросы информационного взаимодействия определены в соглашениях с органами местного самоуправления Министерства финансов Республики Алтай - в сфере финансов, Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай - в сфере муниципальной статистики.

Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай в 2006 году принята в эксплуатацию Информационно-аналитическая система мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития Республики Алтай, которая позволяет вести многофакторный анализ показателей, их сравнение, а также определение слабых и сильных сторон в тех или иных отраслях экономики и социальной сферы.

С использованием данной системы проводится ежеквартальный мониторинг показателей социально-экономического развития муниципальных районов и городского округа. Все отчетные материалы размещаются на официальном Интернет-портале Республики Алтай, а также на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай для общественной экспертизы и оценки.

В мае 2010 года принят Закон Республики Алтай «О взаимодействии органов государственной власти Республики Алтай с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай». Многие мероприятия проводятся совместно.

В целях координации деятельности органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в августе 2008 года создан Совет по местному самоуправлению при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай, заседания которого проводятся ежеквартально. Ежегодно проводятся также выездные заседания

Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай.

Правительством Республики Алтай проводится целенаправленная работа по обучению должностных лиц, муниципальных служащих и муниципального резерва управленческих кадров. В целях повышения квалификации глав сельских поселений и муниципальных служащих в Правительстве Республики Алтай ежеквартальные проводятся единые дни информирования в форме обучающих семинаров.

Так, в 2010 году на семинарах выступили представители из 42 организаций (федеральные структуры, Министерства, комитеты, инспекции Республики Алтай, государственные учреждения, общественные формирования), 12 глав сельских поселений и муниципальных служащих. На всех семинарах присутствовал и выступил Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай А.В. Бердников.

В целях обмена опытом работы ежегодно проводятся стажировки глав сельских поселений Республики Алтай с выездом в районы. В 2010 – 2011 гг. по договоренности с институтом переподготовки кадров Сибирской академии государственной службы были организованы курсы повышения квалификации муниципальных служащих, глав сельских поселений и резерва управленческих кадров. Обучение проводилось преподавателями академии в здании Правительства Республики Алтай и в администрациях двух муниципальных районов. Всего прошли обучение 92 слушателя, в том числе 22 резервиста.

С 2010 года в практику работы по переподготовке, повышению квалификации должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления введена новая форма – дистанционное обучение. В настоящее время четыре человека из отдаленного Улаганского района, включенные в резерв управленческих кадров, проходят переподготовку в Сибирской академии государственной службы по теме «Государственное и муниципальное управление» с использованием компьютерных технологий. Для впервые избранных в 2010 году глав сельских поселений подготовлены методические рекомендации по решению вопросов местного значения.

В Правительстве Республики Алтай изучен и распространен в муниципальных образованиях опыт Забайкальского края по работе с резервом управленческих кадров. В течение 2010 года десять глав муниципальных образований приняли участие в различных мероприятиях за пределами Республики. В 2011 году трое глав сельских поселений приняли участие в работе II Всероссийского форума сельских поселений в Саранске.

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления направляются методические материалы по вопросам местного значения, в штатном режиме ведутся консультации. Министерством финансов Республики Алтай разрабатываются и направляются модельные нормативно-правовые акты в сфере финансов. Осуществлено нормативное и методическое обеспечение разработки и утверждения комплексных программ социально-

экономического развития муниципальных образований, а также в области похозяйственного учета для сельских поселений.

С целью информирования населения, оказания методической и практической помощи органам местного самоуправления систематически осуществляются выезды в муниципальные образования.

В течение ряда лет в Республике Алтай практикуется кураторство муниципальных образований членами Правительства Республики Алтай. Кураторы участвуют в мероприятиях муниципальных образований, в сессиях Советов депутатов и собраниях граждан, информируют население по различным вопросам деятельности органов государственной власти Российской Федерации и Республики Алтай.

С 2007 года в целях улучшения информированности населения республики, усиления взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в соответствии с утвержденным графиком проводятся дни Правительства Республики Алтай в муниципальных образованиях. В рамках дней Правительства организуется выезд членов Правительства Республики Алтай и руководителей органов исполнительной власти Республики Алтай в села для проведения приема граждан. Глава республики посещает проблемные объекты и проводит итоговое совещание.

Кроме того, многие вопросы решаются в период рабочих поездок Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай А.В. Бердникова в муниципальные образования. По всем проблемным вопросам оформляются поручения. По рекомендации Правительства Республики Алтай в течение 1 квартала 2011 года проведены собрания граждан с отчетами глав муниципальных образований за 2010 год, где принимали участие члены Правительства Республики Алтай и руководители органов исполнительной власти Республики Алтай.

68

Республика Бурятия

С февраля 2011 года Администрацией Президента и Правительства Республики Бурятия введена в практику еженедельная (каждый четверг) видеоконференцсвязь с муниципальными районами республики в целях оперативной подачи информации, консультативной и методической помощи по актуальным вопросам местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.01.2010 г. № 5 утверждена Программа развития муниципальной службы Республики Бурятия в 2010-2011 годах, имеющая комплексный характер и предусматривающая создание системы обеспечения квалифицированными кадрами муниципальную службу. Задачами Программы являются обеспечение правового, организационно методического и аналитического сопровождения вопросов формирования кадрового потенциала и развития муниципальной службы в муниципальных образованиях республики, развитие единой системы обучения муниципальных служащих, а также лиц состоящих в резерве управленческих кадров как основы профессионального и должностного роста.

В Бурятской государственной сельскохозяйственной академии в мае 2011 года прошли повышение квалификации по 72-х часовой программе 12 впервые избранных глав муниципальных образований Республики.

По поручению Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия АУ РБ «Центр инфраструктурного развития территории Республики Бурятия» (АУ РБ «Инфра Центр») в мае-июне 2011 года провел обучающий курс по повышению квалификации кадров органов местного самоуправления, руководителей и специалистов сферы ЖКХ (категория слушателей – заместители глав муниципальных образований, руководители и специалисты отделов ЖКХ муниципальных образований). Для чтения лекций наряду с преподавателями АУ РБ «Инфра Центр» были приглашены специалисты Министерства строительства и модернизации ЖКХ Республики Бурятия, Республиканской службы по тарифам по Республике Бурятия, ученые, представители фирм, поставляющих энергосберегающие материалы.

Муниципальные служащие проходят повышение квалификации и переподготовку в Сибирской академии государственной службы, Институте экономики, управления и социальных отношений (г. Москва), ФГОУ ВПО «Академия бюджета и казначейства Министерства финансов РФ» (г. Москва), в Московской бизнес школе по теме «Система управления персоналом», в Бурятской государственной сельскохозяйственной академии, в Восточно - Сибирском государственном технологическом университете, муниципальном автономном образовательном учреждении Центр развития «Перспектива» г. Улан-Удэ, автономном образовательном учреждении «Республиканский институт кадров управления и образования» и других учебных заведениях. Оплата за обучение производится муниципальными образованиями за счет местного бюджета и субсидий из республиканского бюджета.

По государственному заказу Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия с Бурятской государственной сельскохозяйственной академией в рамках Программы развития муниципальной службы проведены двухдневные выездные семинары с управляющими делами муниципальных районов и городских округов, специалистами и руководителями территориальных общественных организаций.

Республика Тыва

Администрациями всех городских округов и муниципальных районов Республики Тыва приняты соответствующие нормативные акты о проведении единых дней информирования органов местного самоуправления (первая и четвертая среда каждого месяца), в рамках которых обеспечивается регулярное оказание консультативной и методической помощи руководителям и специалистам администраций сельских и городских поселений. В организации и проведении указанных мероприятий непосредственное участие принимает, наряду с другими структурами Правительства республики, и Министерство Республики Тыва по делам юстиции.

Кроме того, республиканскими органами исполнительной власти работа по оказанию органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки проводится на регулярной плановой основе. Состояние данной работы Управлением территориального развития и взаимодействия с институтами гражданского общества Канцелярии Председателя Правительства и Аппарата Правительства Республики Тыва еженедельно по понедельникам докладывается руководству Правительства республики.

Республика Хакасия

Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия регулярно проводятся мероприятия по обеспечению необходимой информацией органов местного самоуправления для участия муниципальных образований в федеральных и региональных программах, по подготовке муниципальных правовых актов, в частности: выездные семинары-совещания, круглые столы, совещания в режиме видеоконференции.

В рамках оказания правовой, консультативной и методической помощи муниципальным образованиям республики Государственным правовым комитетом Республики Хакасия:

- осуществляется консультирование по вопросам нормативно-правового регулирования деятельности муниципального образования специалистами комитета, закрепленными за поселениями районов;

- ежеквартально проводятся выездные совещания с главами и специалистами администраций муниципальных образований городских и сельских поселений на базе муниципальных районов Республики Хакасия для оказания практической помощи, изучения и распространения положительного опыта деятельности органов местного самоуправления, улучшения качества принятых нормативных правовых актов;

- разрабатываются и направляются в муниципальные образования типовые нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Государственным правовым комитетом Республики Хакасия на первое и пятнадцатое число каждого месяца готовятся обзоры федерального законодательства, в которых кратко освещается содержание нормативных правовых актов, а также содержится информация о необходимости корректировки нормативных актов на уровне субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления. Эти обзоры публикуются на сайте Государственного правового комитета Республики Хакасия и направляются во все муниципальные районы и городские округа республики. Комитет осуществляет юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов муниципальных образований республики, регулярно направляет в муниципальные образования информацию о необходимости принятия соответствующих муниципальных правовых актов во исполнение федеральных законов и законов Республики Хакасия.

Аппаратом Правительства Республики Хакасия проводится работа по обучению глав муниципальных образований, заместителей глав и специалистов администраций вопросам организации муниципальной службы. В этих целях не реже одного раза в полугодие проводятся семинары-совещания для специалистов кадровых служб органов местного самоуправления по актуальным темам. В частности, в 2010-2011 гг. рассмотрены вопросы: «Организация работы кадровой службы в муниципальном образовании»; «Функции кадровых служб органов местного самоуправления по профилактике коррупционных правонарушений».

Аппаратом Правительства Республики Хакасия регулярно направляется в органы местного самоуправления информация из федеральных министерств и ведомств, рекомендации и издания Координационного Совета по кадровой политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, информация о профессиональной переподготовке, повышении квалификации муниципальных служащих в высших учебных заведениях Российской Федерации и Республики Хакасия. Ежегодно все главы муниципальных образований и ряд муниципальных служащих принимают участие в однодневных 8-часовых обучающих курсах по проблематике местного самоуправления.

Государственный комитет по информатизации и новым технологиям Республики Хакасия участвует в оказании методической и консультативной поддержки органам местного самоуправления в области технической защиты информации, в том числе информации ограниченного доступа, эксплуатации системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота, а также комплексной системы автоматизации учета личных подсобных хозяйств Республики Хакасия. Все муниципальные образования, имеющие доступ в сеть «Интернет ведут похозяйственные книги в электронном виде.

В рамках программы «Электронная Хакасия» во всех муниципальных образованиях республики внедрена система электронного делопроизводства «Дело».

Все муниципальные образования республики оснащены компьютерной техникой, большинство (91%) имеют возможность выхода в сеть «Интернет», возможность подключения к электронным правовым и иным информационным системам (в том числе 89,7% сельских поселений).

Министерством регионального развития Республики Хакасия проводится работа по содействию развитию и поддержке деятельности органов местного самоуправления на территории республики.

Для оказания органам местного самоуправления методической помощи при разработке федеральных и региональных программ Министерством разрабатываются и направляются в муниципальные образования поселений методические рекомендации и проекты программ.

Все необходимые справочные материалы и проекты, необходимые при разработке федеральных и региональных программ, изменений правового регулирования вопросов местного самоуправления на федеральном и

республиканском уровнях, размещаются в открытом доступе на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и на сайте Министерства регионального развития Республики Хакасия: www.minregion19.ru.

Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия регулярно оказывается информационная, методическая помощь органам местного самоуправления в виде индивидуальных и групповых консультаций по исполнению полномочий в сфере решения вопросов местного значения. Специалисты Министерства принимают участие в оперативных совещаниях глав муниципальных образований поселений на базе администраций муниципальных районов. Министерство координирует проведение семинаров и конференций министерств и ведомств с органами местного самоуправления республики по актуальным вопросам организации деятельности муниципальных образований.

В Республике Хакасия за последние 3 года сложилась практика проведения семинаров, совещаний с представителями муниципального сообщества в режиме видеоконференций. Главы и специалисты поселений, не выезжая за пределы районов, имеют возможность получить информацию по актуальным вопросам развития местного самоуправления, задать вопросы специалистам по различным направлениям деятельности. Организация методических мероприятий в таком режиме позволяет существенно экономить финансовые ресурсы администраций поселений и рабочее время сотрудников. В 2008-2011 гг. Министерством организовано более десяти видеоконференций, в ходе которых рассмотрены такие вопросы: «Об организации муниципального контроля», «О разработке схем территориального планирования и генеральных планов в муниципальных образованиях», «О развитии общественной активности в поселениях» и др. Повестка и раздаточные материалы за неделю рассылаются в администрации районов для распространения в муниципальные образования (поселения). Все сеансы видеоконференцсвязи проходят в форме диалога специалистов министерств и ведомств с главами и специалистами муниципальных образований.

На Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия (www.r-19.ru) создана страница «Местное самоуправление». Главам и специалистам администраций муниципальных образований предоставлена возможность получать актуальную информацию по различным аспектам деятельности.

Алтайский край

С целью улучшения информирования органов местного самоуправления, населения о работе Администрации края и органов исполнительной власти Алтайского края, получения объективной информации о положении дел в муниципальных образованиях, учета общественного мнения при определении стратегии и тактики реализации программ социально-экономического развития края и оперативного решения, возникающих на местах проблем, а также в части

оказания органам местного самоуправления консультативной, методической поддержки Администрацией Алтайского края систематически проводятся Единые информационные дни, которые проводятся по распоряжению Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина с января 2008 года.

В проведении Информационного дня участвуют заместители Губернатора Алтайского края, руководители структурных подразделений Администрации края, руководители органов исполнительной власти Алтайского края и местного самоуправления.

Единый Информационный день проводится один раз в квартал (с выездом в муниципальные образования) в форме выступлений, бесед, дискуссий в трудовых коллективах организаций, предприятий, учреждений, на сходах граждан и иных формах.

В 2010 году проведено четыре Информационных дня по следующим темам: «Об итогах социально-экономического развития Алтайского края за 2009 год и основных направлениях деятельности на 2010 год», «65-летие Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. – праздник всенародный», «Учитель – это больше, чем профессия. Образование Алтайского края в 2010-2011 учебном году», «От Столыпинской аграрной реформы – к современному облику агропромышленного комплекса Алтайского края».

Вопросы, обращения и заявления, поступавшие в ходе проведения единого Информационного дня, анализируются Администрацией Алтайского края и, при необходимости, направляются в соответствующие органы исполнительной власти Алтайского края и органы местного самоуправления для принятия мер в порядке и сроки, предусмотренные законодательством.

Администрацией Алтайского края ведется непосредственная работа по оказанию методической помощи органам местного самоуправления Алтайского края. В 2010 году подготовлены рекомендации:

- о применении некоторых положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- о приведении в соответствие с законодательством уставов муниципальных образований и т.д.

Методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления также оказывается в рамках обеспечения деятельности Краевой комиссии по местному самоуправлению.

Согласно плану работы Краевой комиссии по местному самоуправлению на 2010 год в течение года проведено 5 заседаний, рассмотрено 23 вопроса. По итогам заседаний Комиссии были разработаны и разосланы в муниципалитеты края рекомендации по вопросам:

- о порядке подачи муниципальными образованиями заявок для обеспечения участков комплексной застройки инженерными коммуникациями и включения их в инвестиционные программы электросетевых предприятий края;

- о предоставлении лицензирующим органом лицензии на розничную продажу алкогольной продукции организациям, торговые объекты которых расположены на территории других муниципальных образований;
- о совершенствовании структуры управления жилищно-коммунальным хозяйством в муниципальных образованиях края.

Вошли в практику совместные заседания Краевой комиссии по местному самоуправлению с Правлением Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», на которых рассматриваются наиболее актуальные вопросы и проблемы, в т.ч. во взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Распространение опыта работы муниципальных образований Алтайского края, а также оказание методической и консультативной помощи и организации взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется через журнал «Местное самоуправление на Алтае», учрежденный с декабря 2006 года Алтайским краевым Советом народных депутатов.

Администрацией Алтайского края практикуется такая форма консультативной и методической помощи органам местного самоуправления как проведение зональных совещаний объединений глав городов и районов края. В 2011 году проведена серия зональных семинаров-совещаний с главами администраций городов, районов, городских и сельских поселений, руководителями представительных органов, на которых рассматривались актуальные вопросы и проблемы, осуществлялась методическая и консультативная помощь руководителями и специалистами территориальных органов федеральных органов государственной власти по Алтайскому краю и органов исполнительной власти Алтайского края.

Администрацией края совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю разработаны модельные уставы муниципальных образований в зависимости от порядка формирования органов местного самоуправления. Модельные уставы размещены на официальном сайте Управления Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю.

Забайкальский край

С вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Забайкальском крае систематически проводится работа по оказанию консультативной и методической поддержки вновь образованным органам местного самоуправления, в том числе и поселенческого вида.

Учитывая нехватку квалифицированных юристов в муниципальных образованиях, с целью оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления, в том числе и поселенческого уровня, в Администрации Губернатора Забайкальского края создан отдел правового

взаимодействия с органами местного самоуправления и отдел развития местного самоуправления.

Во все муниципальные образования Забайкальского края регулярно направляются модельные документы, в частности, в 2010 -2011 годах разработаны и направлены более 100 модельных нормативных правовых актов, порядков, контрактов, положений, регламентов, решений сессий, должностных инструкций и т.д. За указанный период проведены 23 семинара-совещания по различным вопросам развития местного самоуправления для руководителей и специалистов муниципальных образований Забайкальского края, в том числе 17 выездных.

Регулярно проводится обучение руководителей и специалистов органов местного самоуправления, в том числе и граждан, входящих в резерв управленческих кадров. В обязательном порядке курсы повышения квалификации организуются для вновь избранных и назначенных глав и руководителей органов местного самоуправления. Например, в 2010 году прошли обучение и повысили квалификацию 165 муниципальных служащих, в том числе 102 из городских и сельских поселений.

Большое внимание оказанию консультативной и методической помощи руководителям и специалистам городских и сельских поселений уделяет руководство муниципальных районов. Во всех муниципальных районах существуют и активно работают Консультативные Советы глав поселений, на которых ежемесячно проводится информирование руководителей поселений об изменениях законодательства, предстоящих мероприятиях, при необходимости специалистами администрации района проводится обучение, консультирование, оказывается методическая помощь. В большинстве муниципальных районов практикуются выездные информационные дни для поселений, в которых принимают участие специалисты районных администраций и других учреждений.

75

Красноярский край

Проведение единых дней информирования органов местного самоуправления в целях содействия развитию местного самоуправления на территории Красноярского края в части оказания консультативной и методической поддержки муниципальным образованиям края реализуется с помощью таких технологий как:

- селекторная связь: проведение с определенной периодичностью дней информирования в режиме селекторных совещаний отраслевых министерств края с главами муниципальных образований;
- проведение вебинаров – семинаров в режиме Интернет-конференции;
- использование ресурсов официального портала Красноярского края для систематического размещения информации для органов местного самоуправления региона;
- использование специализированных информационных терминалов (инфоматов), устанавливаемых на территории региона, в том числе в

администрациях всех муниципальных образований края, которые предоставят возможность доступа к официальному portalу Красноярского края;

- организация специализированного форума на официальном portalе Красноярского края как единой информационной и дискуссионной площадке для органов местного самоуправления региона;

- оказание консультационной помощи органам местного самоуправления через краевые государственные учреждения соответствующего профиля: Красноярское краевое государственное бюджетное учреждение «Красноярский консультационно-информационный центр агропромышленного комплекса» и Красноярское краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) «Институт муниципального развития».

Иркутская область

В Иркутской области существует механизм систематического информирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, в рамках оказания им консультативной и методической помощи, который реализуется, в частности, посредством:

- официального опубликования соответствующих правовых актов Иркутской области и направления обязательного экземпляра общественно - политической газеты «Областная» в представительные органы и местные администрации муниципальных образований Иркутской области;

- нормативного закрепления уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти Иркутской области на оказание консультативной, методической помощи органам местного самоуправления в установленном порядке (в частности, в соответствующих сферах в Иркутской области такими органами определены министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;

- включения в положения об исполнительных органах государственной власти норм о взаимодействии данных органов с органами местного самоуправления в установленном порядке;

- взаимодействия с Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2006 г. № 145-р. Указанное взаимодействие осуществляется путем проведения общих собраний и заседаний Ассоциации, информирования Ассоциации о подготовке проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих интересы муниципальных образований Иркутской области, включения представителей Ассоциации в состав комиссий, рабочих групп и иных органов, создаваемых для рассмотрения вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований Иркутской области;

- рассмотрения обращений органов местного самоуправления и направления им соответствующих ответов в установленном порядке;
- проведения заседаний Регионального совета Иркутской области, являющегося координационным органом, содействующим реализации полномочий Губернатора Иркутской области по вопросам организации взаимодействия исполнительных органов с органами местного самоуправления, в которых принимают участие главы городских округов и муниципальных районов Иркутской области. На Совете обсуждаются имеющие особое значение проблемы, касающиеся взаимоотношения Иркутской области и муниципальных образований Иркутской области, важнейшие вопросы реформы местного самоуправления в Иркутской области и социально-экономического развития Иркутской области;
- организации поездок Губернатора Иркутской области в муниципальные образования Иркутской области. По итогам встреч осуществляется подготовка протоколов поручений и взаимодействие с местными администрациями муниципальных образований Иркутской области по их исполнению;
- проведения исполнительными органами государственной власти выездных тематических семинаров, участия представителей исполнительных органов в совещаниях глав муниципальных образований Иркутской области, заседаний представительных органов муниципальных образований Иркутской области, на которых рассматриваются актуальные вопросы и основные проблемы реализации реформы местного самоуправления;
- направления в местные администрации муниципальных образований Иркутской области сводных планов основных мероприятий, проводимых в муниципальных образованиях Иркутской области;
- использования сведений о деятельности муниципальных образований Иркутской области, размещенных в регистре муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области;
- проведения видеоконференций с муниципальными образованиями Иркутской области в соответствии с регламентом работы автоматизированной системы «Система коммутации сообщений Правительства Иркутской области», утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 6 февраля 2009 г. № 30-рп.

Кемеровская область

Органами исполнительной власти Кемеровской области проводится работа по своевременному информированию органов местного самоуправления Кемеровской области об изменениях в законодательстве Российской Федерации, Кемеровской области, о возможности участия муниципальных образований в федеральных и региональных целевых, инвестиционных программах и иных формах государственной поддержки, а так же оказание методической помощи по приведению нормативных актов муниципальных образований в соответствие с законодательством Российской Федерации и

Кемеровской области, и по разработке предложений в федеральные и региональные целевые программы.

Органами государственной власти регулярно проводятся семинары, в том числе кустовые, со специалистами муниципальных образований по вопросам разработки и оформления муниципальных нормативных правовых актов с целью ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Кемеровской области.

Органами государственной власти разрабатываются и направляются в органы местного самоуправления методические рекомендации по вопросам, входящим в их компетенцию, к примеру:

- методические рекомендации по проведению мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Кемеровской области;

- методические рекомендации по подготовке и принятию муниципальных нормативных правовых актов, направляемых для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов;

- методические рекомендации по информационному и PR-сопровождению административной реформы в муниципальных образованиях Кемеровской области.

При методической поддержке органов государственной власти в муниципальных образованиях Кемеровской области разрабатываются документы территориального планирования, документы градостроительного зонирования.

В целях повышения профессионального уровня муниципальные служащие проходят повышение квалификации, профессиональную переподготовку за счет средств областного бюджета, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Поддержка реализации административной реформы и реформы местного самоуправления в Кемеровской области» на 2008-2013 годы».

В настоящее время в целях повышения качества и сокращения сроков оказания государственных и муниципальных услуг между органами государственной власти и органами местного самоуправления заключаются соглашения по организации межведомственного электронного взаимодействия по обмену документами, сведениями, информацией.

В настоящее время все городские округа, муниципальные районы, городские поселения и 152 сельских поселения из 167 обеспечены доступом к сети Интернет.

В Кемеровской области работает Ассоциация «Совет муниципальных образований Кемеровской области». С целью организации правовой поддержки муниципальным образованиям при Совете создана правовая секция юристов, в которую вошли руководители и специалисты юридических служб муниципальных образований. Для работы секции привлекаются специалисты органов исполнительной власти федерального и регионального уровня. В рамках работы секции обсуждаются наиболее актуальные вопросы,

возникающие в повседневной деятельности органов местного самоуправления, вырабатываются рекомендации, единые подходы к применению норм действующего законодательства, происходит обмен опытом работы.

Кроме того, органами государственной власти в целях оказания органам местного самоуправления консультативной и методической поддержки на постоянной основе ведется работа по разъяснению реализации государственных полномочий и разделения предметов ведения между органами власти. Ежедневно в рабочем порядке оказывается консультативная помощь органам местного самоуправления путем устных разъяснений, а также официальных ответов на соответствующие обращения.

Новосибирская область

Губернатором Новосибирской области В.А. Юрченко 20 декабря 2010 года было подписано распоряжение № 292-р «Об информационном дне Правительства Новосибирской области» в целях широкого информирования населения о деятельности органов власти Новосибирской области, получения объективных сведений об общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях, решения проблем территорий, а также рассмотрения социально-значимых для населения вопросов.

В рамках проводимых информационных дней Правительства Новосибирской области обеспечивается консультационная и методическая помощь специалистам органов местного самоуправления сельских поселений.

Представители органов местного самоуправления вовлечены в работу совещательных органов, созданных при Губернаторе Новосибирской области и Правительстве Новосибирской области, а также рабочих групп по подготовке управленческих решений.

Омская область

Ежеквартально проводятся заседания совета глав муниципальных образований при Губернаторе Омской области (далее – Совет) под председательством Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области, на которых рассматриваются вопросы обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области. В работе Совета принимают участие главы муниципальных районов Омской области, члены Правительства Омской области, руководители органов исполнительной власти Омской области.

В соответствии с Планом действий Правительства Омской области по социально-экономическому развитию Омской области на 2011 год, утвержденному распоряжением Правительства Омской области от 3 февраля 2011 г. № 10-рп, предусмотрено уделить особое внимание консультационной работе с органами местного самоуправления в целях повышения эффективности их деятельности.

Органами исполнительной власти Омской области обеспечена методическая поддержка разработки программ социально-экономического развития муниципальных образований Омской области на среднесрочную перспективу. В IV квартале 2010 года – первом полугодии 2011 года приняты программы комплексного социально-экономического развития на 2011 – 2015 годы всех муниципальных районов Омской области и города Омска, а также городских и сельских поселений муниципальных районов Омской области. Органами исполнительной власти Омской области обеспечивается проведение обучающих семинаров-совещаний с участием представителей органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации региональных программ, проектов и мероприятий.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Омской области» ежеквартально издаются и рассылаются сборники материалов по местному самоуправлению для муниципальных образований Омской области, где отражаются передовой опыт и наиболее актуальные вопросы деятельности муниципальных образований.

Все 424 муниципальных образования Омской области обеспечены компьютерной техникой, электронной почтой, доступом в электронные правовые системы, сеть «Интернет».

Учитывая актуальность вопроса оказания органам местного самоуправления информационной и методической поддержки, последний вторник каждого месяца органами исполнительной власти Омской области определен единым днем информирования органов местного самоуправления. В эти дни на электронную почту муниципальных районов направляется информация консультативного и методического характера для дальнейшего использования её во всех муниципальных образованиях Омской области.

80

Томская область

Единые дни информирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области проводятся ежемесячно (последняя среда месяца) в форме дня Главы муниципального образования Томской области соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 31.01.2011 г. № 21-1 «О дне Главы муниципального образования Томской области». В повестку дня Главы включаются наиболее актуальные вопросы муниципальных образований Томской области. По итогам его формируется перечень поручений.

Методическое и консультационное сопровождение органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области оказывается в следующих формах:

- проведение выездных заседаний Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов по вопросам профилактики коррупционных правонарушений урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе;

- направление информационных писем, содержащих рекомендации по принятию муниципальных правовых актов антикоррупционной направленности;
- проведение семинаров и совещаний в муниципальных образованиях по различным вопросам развития местного самоуправления, решения вопросов местного значения;
- повышение квалификации муниципальных служащих. Кроме того, планируется провести профессиональную переподготовку в ВУЗах г. Томска для глав поселений, заместителей, руководителей представительных органов, муниципальных служащих и выездные семинары по изучению практики работы органов местного самоуправления;
- методическое обеспечение формирования и подготовки резерва управленческих кадров Томской области. В I квартале 2011 года проведено 16 заседаний Комиссии Томской области по формированию и подготовке резерва управленческих кадров на должности глав сельских и городских поселений, в процедуре оценки приняли участие 114 кандидатов.

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Саха (Якутия)

В Республике Саха (Якутия) проводится ряд мероприятий по работе с органами местного самоуправления в части оказания консультативной, методической поддержки и организации взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) с органами местного самоуправления, среди которых необходимо отметить:

- съезд Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия), который проводится раз в два года. В съезде участвуют главы и руководители представительных органов всех муниципальных районов и городских округов, главы городских и сельских поселений. По итогам съезда принимается резолюция съезда, а впоследствии - распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) о Плане мероприятий органов государственной власти и МОУ по реализации резолюции съезда. Между съездами Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) активную работу ведет Правление Совета, которое проводит свои заседания ежеквартально или по мере необходимости;

- Совет по местному самоуправлению при Президенте Республики Саха (Якутия): проводится ежеквартально, участвуют главы муниципальных образований, члены Правления Совета муниципальных образований;

- Методический совет по вопросам местного самоуправления, на котором периодически рассматриваются и утверждаются методические рекомендации, модельные муниципальные нормативно-правовые акты по вопросам местного значения, подготовленные органами государственной власти и методическим советом. Указанные документы публикуются в брошюре «Библиотека муниципального служащего»;

- выездные консультационно-методические экспертизы работы муниципальных образований;

- курсы, организуемые Якутской Государственной сельскохозяйственной академией и Советом муниципальных образований Республики Саха (Якутия) для глав и муниципальных служащих городских и сельских поселений, повышение квалификации в Институте управления при Президенте Республики Саха (Якутия).

Камчатский край

Агентством по вопросам местного самоуправления Камчатского края в целях расширения консультативной и методической помощи органам местного самоуправления каждый второй четверг месяца объявлен днем консультативной и методической помощи для администраций муниципальных образований Камчатского края. По всем возникающим вопросам органы местного самоуправления могут обращаться по телефонам непосредственно к специалистам Агентства. Кроме того вся оперативная информация для органов

местного самоуправления размещается на сайте Правительства Камчатского края в разделе «Местное самоуправление» www.kamchatka.gov.ru.

Приморский край

Администрацией Приморского края проводится работа по оказанию консультативной и методической помощи, систематическому информированию органов местного самоуправления о происходящих на федеральном и краевом уровне изменениях правового регулирования вопросов местного самоуправления, полномочий органов местного самоуправления, о федеральных и краевых программах, проектах и мероприятиях, предусматривающих участие органов местного самоуправления. С этой целью используются совещания Губернатора Приморского края с главами городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений края, заседания Совета глав муниципальных образований Приморского края, семинары-совещания с руководителями и специалистами органов местного самоуправления.

Для расширения консультативной и методической помощи, а также систематического информирования органов местного самоуправления на сайте Администрации Приморского края разрабатывается страница «Форум муниципальных образований Приморского края», на котором руководители и специалисты органов местного самоуправления смогут задать вопросы, касающиеся деятельности органов местного самоуправления, поделиться опытом работы.

83

Хабаровский край

В настоящее время, в целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления Хабаровского края и организации взаимодействия органов государственной власти края с органами местного самоуправления, каждый четвертый четверг месяца проводятся совещания с главами городских округов и муниципальных районов края и заседания совета глав муниципальных районов и городских округов при Губернаторе Хабаровского края. На заседаниях этих органов рассматриваются наиболее актуальные проблемы муниципальных образований и даются рекомендации по их решению. Кроме того главы городских округов и муниципальных районов края в этот же день участвуют в расширенном заседании Правительства Хабаровского края. В свою очередь, информация, полученная главами муниципальных районов при проведении вышеуказанных мероприятий, ежемесячно доводится до глав городских и сельских поселений на коллегиях и совещаниях. Также консультативная и методическая поддержка органам местного самоуправления оказывается органами исполнительной власти Хабаровского края при их непосредственном обращении.

Магаданская область

В рамках организации взаимодействия органов государственной власти Магаданской области с органами местного самоуправления на территории региона образованы и функционируют такие совещательные органы, как Совет территории Магаданской области, Совет руководителей представительных органов муниципальных образований Магаданской области.

В работе указанных органов на постоянной основе принимают участие главы муниципальных образований и руководители органов местного самоуправления, что позволяет эффективно обеспечить решение вопросов социально-экономического и культурного развития муниципальных образований.

Организована работа ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области», в заседаниях которой принимают участие руководители и специалисты органов государственной власти Магаданской области.

Необходимая организационная, правовая, методическая помощь органам местного самоуправления оказывается со стороны органов исполнительной власти Магаданской области по направлениям деятельности.

Для организации практической помощи в муниципальные образования регулярно осуществляются рабочие командировки специалистов органов исполнительной власти Магаданской области.

С 2007 года в Магаданской области реализуются областные целевые программы, направленные на подготовку и совершенствование кадрового состава органов местного самоуправления. В настоящее время действует областная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Магаданской области» на 2011-2013 годы». В рамках указанной целевой программы проводятся мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы муниципальной службы; систематизируется информационное и методическое обеспечение органов местного самоуправления по вопросам развития и реализации законодательства о муниципальной службе; реализуются механизмы взаимодействия между органами государственной власти Магаданской области и органами местного самоуправления.

Администрацией Магаданской области организована система профессионального обучения муниципальных служащих. В 2011 году за счет средств областной целевой программы «Развитие муниципальной службы в Магаданской области» на 2011-2013 годы» на базе высших учебных заведений прошли курсы повышения квалификации 54 муниципальных служащих по таким направлениям, как «Совершенствование правового положения муниципальных учреждений», «Государственная политика в сфере противодействия коррупции», «Профилактика межэтнических и межнациональных конфликтов». Профессиональную переподготовку по направлению «Государственное и муниципальное управление» прошло 9 муниципальных служащих.

В целях оказания необходимой помощи органам местного самоуправления и обеспечения необходимого взаимодействия администрацией Магаданской области ежеквартально организуется проведение семинаров-совещаний с участием глав муниципальных образований и муниципальных служащих. В 2011 году в работе указанных семинаров приняло участие более 130 представителей органов местного самоуправления. К участию в семинарах-совещаниях привлекаются специалисты органов исполнительной власти Магаданской области, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Организуется проведение выездных семинаров-совещаний, что позволяет руководителям и специалистам органов местного самоуправления непосредственно ознакомиться с практикой решения тех или иных вопросов местного значения на примере других муниципалитетов.

Органам местного самоуправления оказывается необходимая помощь и в сфере организации процесса муниципального нормотворчества. В частности, разрабатываются модельные правовые акты, в рамках осуществления функции по ведению Регистра муниципальных правовых актов проводится их проверка на соответствие федеральному и региональному законодательству. При выявлении противоречий, с органом местного самоуправления, издавшим правовой акт, проводится необходимая работа в целях приведения правового акта в соответствие с действующим законодательством, уставом муниципального образования.

Администрацией Магаданской области в адрес муниципалитетов регулярно направляются разъяснения о наиболее типичных ошибках в сфере муниципального нормотворчества. В настоящее время на территории области реализуется План мероприятий по организации работы по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством (распоряжение губернатора области от 16.02.2010 г. № 29-р).

Помимо этого, в целях координации взаимоотношений по вопросам реализации законодательства о местном самоуправлении в регионе заключено трехстороннее Соглашение о взаимодействии администрации Магаданской области, прокуратуры Магаданской области и Управления Министерства юстиции по Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

Необходимые разъяснения органов исполнительной власти Магаданской области по вопросам организации местного самоуправления регулярно публикуются в региональных средствах массовой информации, а также размещаются на официальном сайте администрации Магаданской области в сети Интернет.

Сахалинская область

В целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения Правительством Сахалинской области, областными органами исполнительной власти проводится систематическая работа по следующим направлениям:

- рассмотрение наиболее актуальных вопросов социально-экономического развития муниципальных образований на рабочих совещаниях, проводимых Губернатором Сахалинской области ежемесячно с участием глав администраций муниципальных образований, на заседаниях совещательных и консультативных органов, созданных при Губернаторе и Правительстве Сахалинской области, а также на собраниях членов некоммерческой организации «Союз муниципальных образований Сахалинской области», заседаниях Совета председателей представительных органов местного самоуправления Сахалинской области;

- привлечение руководителей органов местного самоуправления к участию в отраслевых коллегиях органов исполнительной власти Сахалинской области;

- проведение на территориях муниципальных образований в соответствии с утвержденным графиком акции «Информационный поезд Губернатора» с участием представителей органов исполнительной власти Сахалинской области в ранге не ниже начальника отдела;

- выезды в муниципальные образования в соответствии с утвержденными графиками членов Правительства Сахалинской области, руководителей и специалистов областных органов исполнительной власти;

- проведение для представителей органов местного самоуправления обучающих семинаров, инструктивно-методических совещаний, «круглых столов», в том числе выездных, по широкому спектру проблем;

- консультирование органов местного самоуправления по вопросам правоприменения нормативных правовых актов в рамках «прямых» телефонных линий, организуемых органами исполнительной власти Сахалинской области;

- размещение на официальных интернет-сайтах Правительства Сахалинской области, органов исполнительной власти области информации, необходимой для участия муниципальных образований в федеральных и региональных целевых, инвестиционных программах и иных формах государственной поддержки.

В настоящее время рассматривается вопрос об использовании информационно-коммуникационной сети Правительства Сахалинской области и системы видеоконференцсвязи для проведения единых дней информирования органов местного самоуправления.

Еврейская автономная область

В Еврейской автономной области сложилась система по оказанию методической и консультационной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований области.

Ежемесячно им направляются обзоры об изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве области по правовому регулированию вопросов местного значения и полномочий по их реализации (в электронном виде и на бумажном носителе).

Кроме того органам местного самоуправления муниципальных образований области ежемесячно направляется информационно-правовой сборник «Собрание законодательства Еврейской автономной области», в котором публикуются законы области, нормативные правовые акты правительства и губернатора области, а также приказы органов исполнительной власти области, формируемых правительством области.

Во всех поселениях области в органах местного самоуправления имеется компьютерная техника, электронная правовая система «Консультант Плюс», «Кодекс: право. Законодательство ЕАО» и возможность выхода в сеть «Интернет».

В целях реализации изменений в законодательстве Российской Федерации разрабатываются и направляются в муниципальные образования методические рекомендации по правоприменению норм и положений законодательства, а также модельные муниципальные правовые акты по реализации вопросов местного значения, по утверждению административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

За период с октября 2008 года (начало полномочий вновь избранных органов местного самоуправления поселений) по июль 2011 года в поселения направлено 16 методических рекомендаций, 78 модельных муниципальных правовых актов, 11 проектов решений о внесении изменений в Уставы поселений.

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и областным законодательством управлением по вопросам местного самоуправления аппарата губернатора и правительства области (уполномоченным правительством области) осуществляется юридическая экспертиза муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия законодательству, и экспертные заключения направляются органам местного самоуправления с предложением приведения муниципальных актов в соответствие. С марта 2009 года по июль 2011 года проведена экспертиза 2120 муниципальных правовых актов. Одновременно осуществляется мониторинг за приведением актов в соответствие с законодательством по экспертным заключениям. Все эти сведения вносятся в регистр муниципальных нормативных правовых актов, который ведется в Еврейской автономной области с марта 2009 года.

В целях оказания методической и правовой помощи в принятии муниципальных правовых актов (предварительный анализ проектов актов) представители органов исполнительной власти области и управления по вопросам местного самоуправления аппарата губернатора и правительства области принимают участие в заседаниях представительных органов муниципальных образований области.

Также для оказания методической помощи органам местного самоуправления в регулировании правоотношений по реализации вопросов местного значения, разграничения полномочий и имущества между муниципальными районами и поселениями в области создана и работает с 2004

года областная комиссия по проведению реформы местного самоуправления в Еврейской автономной области. Только за 2010 и прошедший период 2011 года проведено 8 заседаний комиссии с участием глав поселений, руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и представителей органов исполнительной власти области (по соответствующим сферам деятельности).

Кроме того, в марте 2006 года в области создан Совет глав муниципальных образований при губернаторе Еврейской автономной области, обеспечивающий взаимодействие органов государственной власти области с органами местного самоуправления муниципальных образований в реализации федерального и областного законодательства по местному самоуправлению, по рассмотрению важнейших вопросов развития местного самоуправления, касающихся практически всех сфер деятельности органов местного самоуправления. За 2010 и прошедший период 2011 года проведено 12 заседаний Совета, рассмотрено 29 вопросов.

За период с октября 2008 года по июль 2011 года проведено 15 обучающих семинаров, семинаров-совещаний с руководителями и специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований области по реализации органами местного самоуправления федерального и областного законодательства. Также в 2011 году проведены курсы повышения квалификации по вопросам реализации административной реформы, противодействия коррупции, размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, на которых прошли обучение 185 муниципальных служащих.

88

Чукотский автономный округ

В Чукотском автономном округе насчитывается 45 муниципальных образований, из которых администрация одного муниципального района (из шести) и городского округа расположены в одном населенном пункте с региональными органами власти. Сравнительно небольшое количество муниципальных образований, при наличии телефонной, факсимильной связи в каждом из них и Интернет связи в 70% поселений, обеспечивает возможность оперативного оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления по мере их обращения.

Формы и методы оказания консультативной и методической помощи определяются отраслевой спецификой. В частности, практикуется такая форма информационного взаимодействия с органами местного самоуправления, как совместные совещания, коллегии, семинары, круглые столы и т.д. Так, Департаментом образования, культуры и молодежной политики Чукотского автономного округа проводятся Коллегии, на которых присутствуют руководители всех муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и культуры. Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа организует семинары для специалистов органов местного самоуправления и т.д. Для

координации работы исполнительных органов власти и органов местного самоуправления Чукотского автономного округа, разъяснения изменений в законодательстве и т.д. проводятся расширенные заседания Правительства Чукотского автономного округа с главами администраций муниципальных районов и городского округа Анадырь.

В целях реализации отдельных федеральных законов и подзаконных актов, федеральных и региональных программ между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления заключаются соглашения и договоры о взаимодействии, в рамках которых органам местного самоуправления оказывается помощь в подготовке необходимой документации.

Сотрудники отраслевых структур органов исполнительной власти постоянно консультируют в рамках своей компетенции специалистов органов местного самоуправления по вопросам правоприменения правовых актов, направляют по электронным и факсимильным каналам связи необходимые законодательные, нормативно-правовые, распорядительные акты, информационные письма, разъяснения и пр. По отдельным вопросам консультативная и методическая помощь специалистам органов местного самоуправления оказывается на местах сотрудниками Управления по делам коренных малочисленных народов Чукотки Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа, работающих на постоянной основе в ряде районов округа.

В Чукотском автономном округе практикуется такая форма взаимодействия с органами местного самоуправления, как селекторные совещания, в которых принимают участие представители органов исполнительной власти по отраслям. В режиме реального времени по средствам селекторной связи руководители и специалисты органов местного самоуправления районов и поселений могут задавать им вопросы, высказывать мнение, просить разъяснений по тем или иным вопросам.

В Аппарате Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа, в составе Организационного управления действует отдел по взаимодействию с органами государственной власти, местного самоуправления и контрольной работы, в функции которого входит, в том числе, оказание информационно-справочной, методической и консультационной помощи органам местного самоуправления, обобщение и распространение передовых методов и форм работы в соответствии с действующим законодательством.

Методическая помощь по подготовке муниципальных правовых актов оказывается специалистами Главного государственно-правового управления Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа во всех случаях обращения сотрудников органов местного самоуправления.

Таким образом, в Чукотском автономном округе обеспечено систематическое и эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с органами исполнительной власти по различным вопросам и на постоянной основе им оказывается консультативная и методическая помощь.