

Тезисы выступления

Заместителя начальника управления государственных программ и государственно-частного партнерства - начальника отдела государственных программ министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края А.А. Бобошко

на тему: «Участие муниципальных образований в реализации целевых государственных программ Хабаровского края»

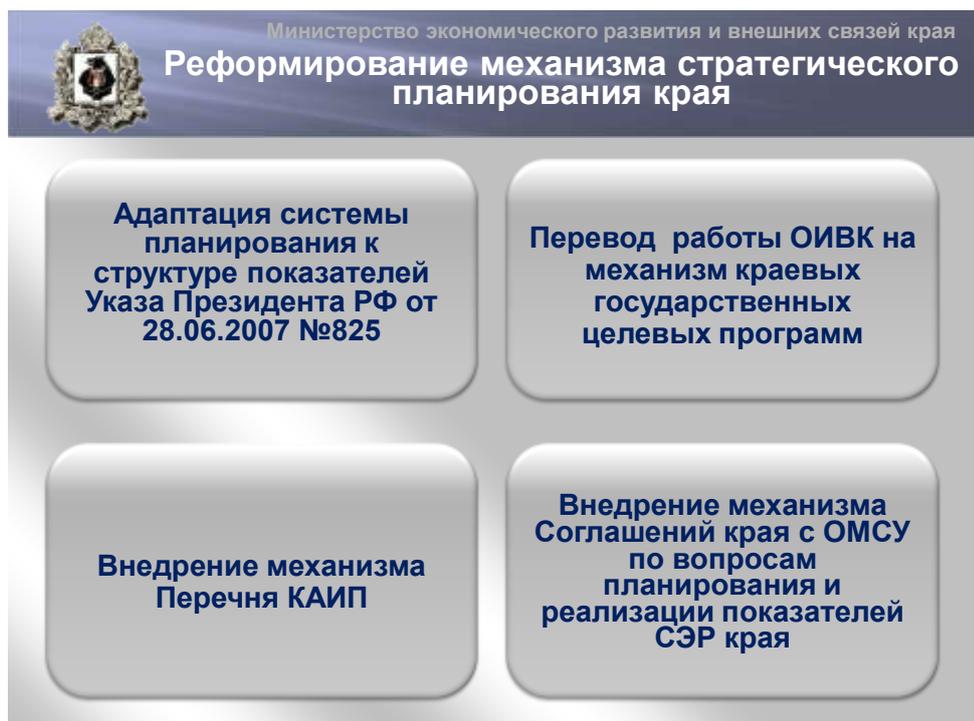
Министерство экономического развития и внешних связей края

Софинансирование расходов муниципальных образований

- 1** Федеральные целевые программы
- 2** Краевые целевые программы



В настоящее время Правительством края выстраивается система стратегического управления регионом.





Государственные краевые целевые программы выступят основным инструментом в реализации стратегических задач развития края.

Министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края

Переход к программному принципу государственного управления

- ✓ **Объединение всех расходов бюджета, в том числе:**
 - *долгосрочных краевых целевых программ (ведомственных программ);*
 - *объектов капитального строительства;*
 - *субсидий муниципальным бюджетам;*
 - *затрат на оказание государственных услуг в рамках госпрограмм одним пакетом*
- ✓ **Формирование бюджета по госпрограммам предполагает замещение функций ГРБС функциями ответственных исполнителей за госпрограммы (ОИВК)**

5



Нормативная правовая база по формированию государственных программ Российской Федерации

- ✓ постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ»
- ✓ распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ РФ»
- ✓ Методические указания по разработке и реализации государственных программ РФ, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 22.12.2010 № 670

7

В целях обеспечения реализации программно-целевого метода управления социально-экономическим развитием края и повышению эффективности расходов краевого бюджета Правительством края в 2011-2012 годах была проведена организационно-методическая работа, сформирована нормативно-правовая база для внедрения краевых государственных программ.



Нормативная правовая база по формированию краевых государственных программ

- ✓ постановление Правительства Хабаровского края от 20.05.2011 № 146-пр «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности краевых государственных программ»
- ✓ распоряжение Правительства Хабаровского края от 18.05.2011 № 265-рп «Об утверждении Перечня государственных программ Хабаровского края»

8

В соответствии с распоряжением Правительства Хабаровского края от 18.03.2011 № 127-рп "Об основных направлениях деятельности

Правительства Хабаровского края на период 2011-2015 годов" был установлен срок разработки краевых государственных программ Хабаровского края (КГП) – **01 апреля 2012 года.**

Это позволило своевременно приступить к формированию программной структуры расходов бюджета края, основываясь на аналитическом распределении бюджетных ассигнований краевого бюджета по государственным программам на 2012 год.

Перечнем государственных целевых программ Хабаровского края, утверждённым распоряжением Правительства края от 18.05.2011 № 265-рп (в редакции постановления Правительства края от 30.03.2012 № 146-пр) утверждена разработка 27 ГЦП¹.



Государственные программы включают в себя **более 800** индикаторов социально-экономического развития края, отражающих основные индикаторы:

- Указа Президента РФ от 28.06.2007 № 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.2008 № 608 "Об утверждении Правил выделения грантов субъектам Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

- основных направлений деятельности Правительства края на период 2011 – 2015 годов, утвержденных распоряжением Правительства края от 18.03.2011 г. № 127-рп;

- постановления Правительства края от 01.12.2009 г. № 366-пр "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 № 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Государственные программы охватывают по аналитическому распределению **93,2 процента** средств краевого бюджета.



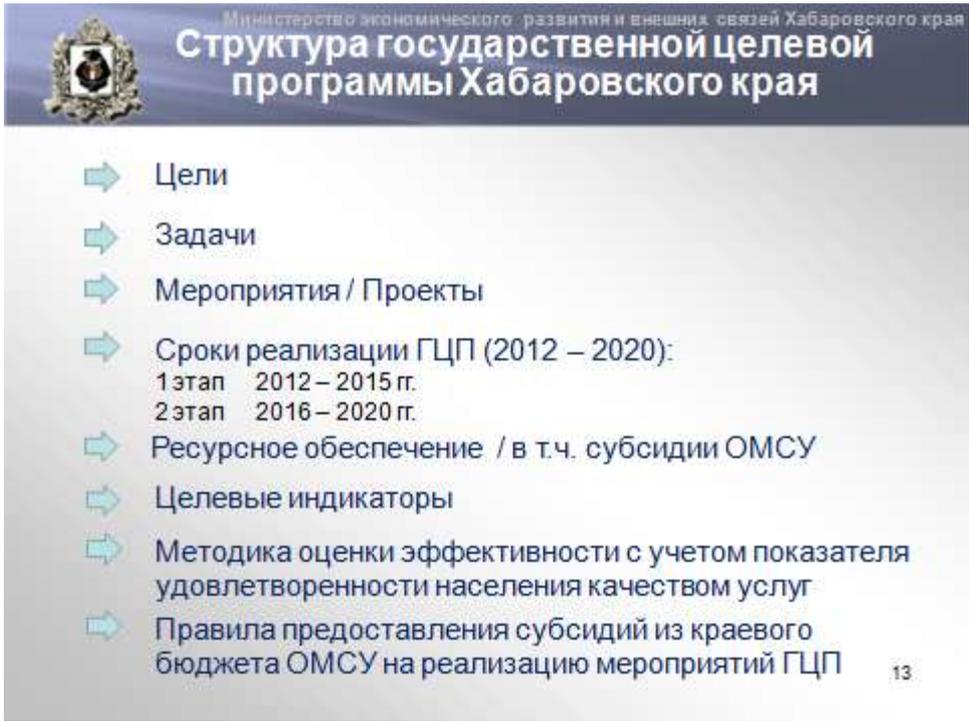
В настоящее время Правительством края завершается работа по разработке государственных целевых программ Хабаровского края, утвержденным Перечнем.

(справочно: по состоянию на 27 июня 2012 г. 23 ГЦП утверждены; 4 проекта ГЦП находятся в стадии согласования в соответствии с регламентом Правительства края)

Дальнейшее осуществление расходов краевого бюджета будет проводиться только в рамках утвержденных государственных целевых

программ Хабаровского края с учётом соблюдения требований минимизации непрограммной части расходов краевого бюджета.

Государственная программа представляет собой систему мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов краевой государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации основных краевых государственных функций достижение приоритетов и целей краевой государственной политики в сфере социально-экономического развития.

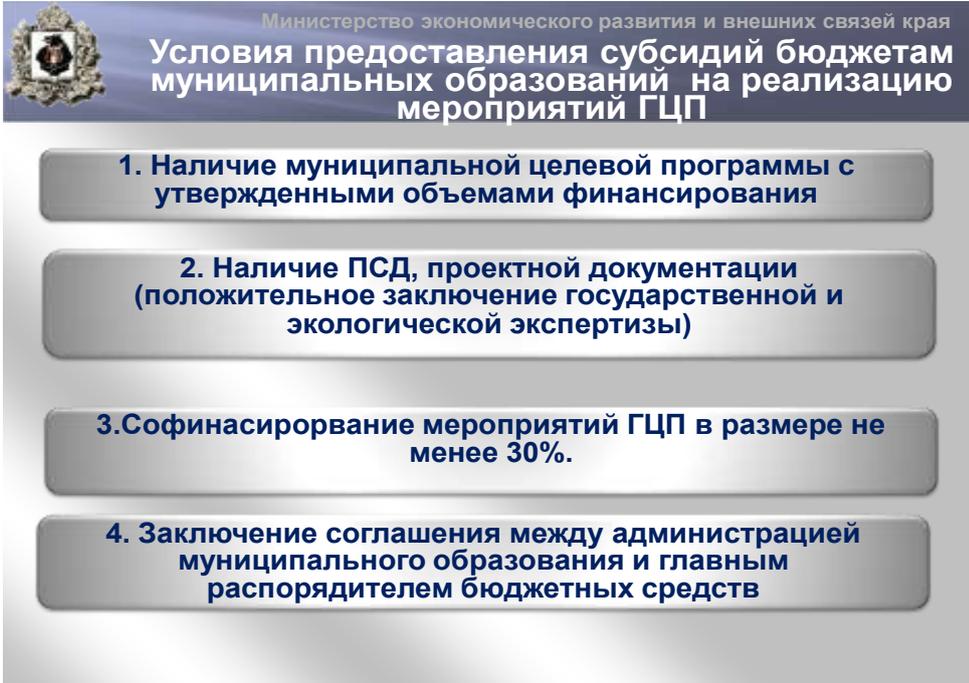


Министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края

Структура государственной целевой программы Хабаровского края

- ➔ Цели
- ➔ Задачи
- ➔ Мероприятия / Проекты
- ➔ Сроки реализации ГЦП (2012 – 2020):
1 этап 2012 – 2015 гг.
2 этап 2016 – 2020 гг.
- ➔ Ресурсное обеспечение / в т.ч. субсидии ОМСУ
- ➔ Целевые индикаторы
- ➔ Методика оценки эффективности с учетом показателя удовлетворенности населения качеством услуг
- ➔ Правила предоставления субсидий из краевого бюджета ОМСУ на реализацию мероприятий ГЦП

13



Министерство экономического развития и внешних связей края

Условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий ГЦП

- 1. Наличие муниципальной целевой программы с утвержденными объемами финансирования**
- 2. Наличие ПСД, проектной документации (положительное заключение государственной и экологической экспертизы)**
- 3. Софинансирование мероприятий ГЦП в размере не менее 30%.**
- 4. Заключение соглашения между администрацией муниципального образования и главным распорядителем бюджетных средств**



Министерство экономического развития и внешних связей края
**Функции комиссии по проектировкам СЭР,
отбору программ и проектов**

Рассматривает и определяет проект сценарных условий развития экономики края, базовых показателей прогноза

Рассматривает и определяет проект основных направлений бюджетной политики

Рассматривает основные характеристики краевого бюджета

Осуществляет отбор целевых программ, планируемых к финансированию в очередном году

Рассматривает проект Перечня КАИП

Заслушивает доклад о ходе реализации программ и проектов

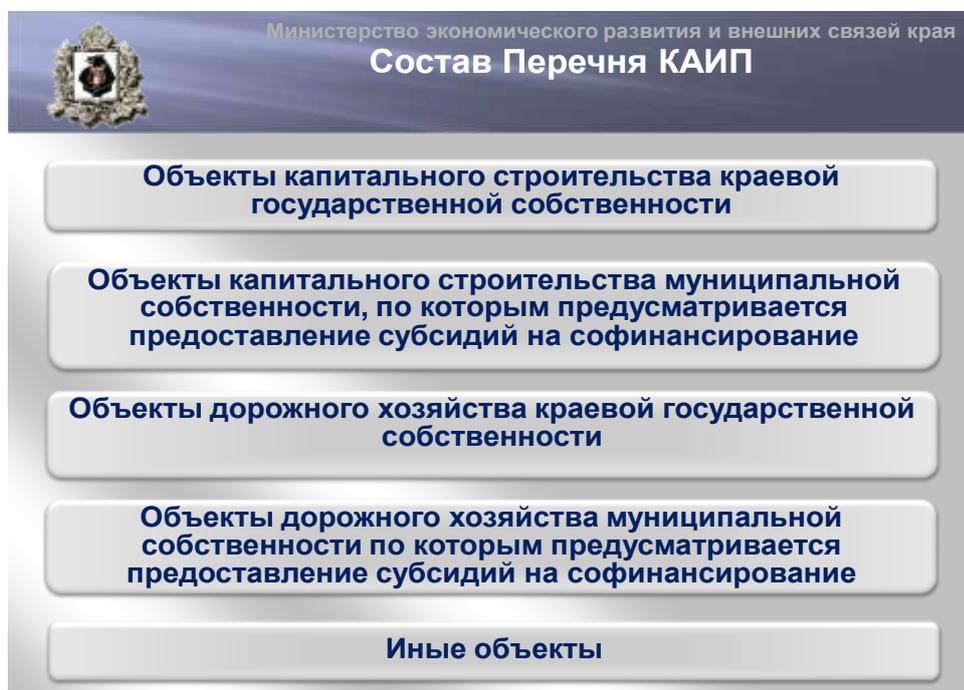
Постановление Правительства края от 03 апреля 2012 г. № 91-пр «О создании Комиссии Правительства Хабаровского края по проектировкам показателей социально-экономического развития Хабаровского края, отбору целевых программ и инвестиционных проектов»
Возглавляет Комиссию Губернатор края.

Постановление Правительства края от 05 апреля 2012 г. № 95-пр «Об утверждении порядка формирования и мониторинга реализации перечня краевых адресных инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения»

Перечень краевых адресных инвестиционных проектов устанавливает распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на реализацию краевых адресных инвестиционных проектов, направленных на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства.



Комиссия Правительства края по бюджетным проектировкам ежегодно до 20 июля рассматривает проект Перечня КАИП и осуществляет отбор проектов к финансированию в очередном финансовом году.





Принципы формирования Перечня КАИП

Объединение в общий порядок финансирования всех объектов капитального строительства из краевого бюджета (Единый перечень..., Перечень объектов ЖКХ, Перечень объектов дорожного хозяйства)

Внедрение процедур проверки оценки эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения

Конкурсный отбор объектов посредством Комиссии по проектировкам СЭР, отбору программ и проектов

Мониторинг реализации инвестиционных проектов

Встроенность в систему краевых государственных целевых программ, в программу комплексного развития муниципальных образований

При формировании отраслевого ранжированного перечня инвестиционных проектов учитывается в, том числе **включение проекта в программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования, утвержденный представительным органом муниципального образования края**



Этапы формирования Перечня КАИП

I этап – до 01 марта текущего финансового года

ОМСУ представляют заявки на получение субсидий и инвестиционные программы в отраслевые органы исполнительной власти края

II этап – до 01 мая текущего финансового года

ОИВ края формируют отраслевой ранжированный перечень инвестиционных проектов, представляют пакет документов в министерство экономического развития и внешних связей края и министерство строительства края

III этап – до 01 июня текущего финансового года

Министерство строительства края проводит оценку готовности объектов к строительству и предоставляет заключение в министерство экономического развития и внешних связей края

IV этап – до 01 июля текущего финансового года

Формирование проекта Перечня КАИП и вынесение его на Комиссию по проектировкам СЭР



Функции органов исполнительной власти края

1

Определяют потребность в объектах социальной сферы и объектах инженерной инфраструктуры

2

Проводят оценку инвестиционных проектов подлежащих включению в проект Перечня КАИП

3

Формируют отраслевой ранжированный перечень инвестиционных проектов

4

Представляют в министерство строительства края сведения необходимые для оценки готовности объектов инвестиционных проектов к строительству (реконструкции, техническому перевооружению)

5

Представляют в министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края документы, необходимые для включения инвестиционного проекта в проект Перечня КАИП



Требования к муниципальным образованиям по включению объектов в перечень КАИП

Включение инвестиционного проекта в план (программу) комплексного развития социально-экономического развития муниципального образования (МО) края

Доля участия МО в софинансировании объекта капитального строительства не менее 30 процентов от общего объема капитальных вложений, планируемых на очередной финансовый год

Отсутствие фактов нарушения исполнения обязательств МО по финансированию инвестиционных проектов, на которые в предшествующие годы предоставлялись субсидии на софинансирование из краевого бюджета

Постановлением Правительства края от 15.06.2012 г. № 199-пр утвержден Порядок определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края

Рекомендации по итогам доклада на тему «Участие муниципальных образований в реализации целевых государственных программ Хабаровского края»

Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов края: в пределах установленных полномочий разработать аналогичные муниципальные программы, направленные на достижение целей, соответствующих краевым государственным целевым программам.