

## **ВЕСТНИК ОКМО**



**Деятельность ОКМО  
и советов муниципальных образований**

**ЛЕТОПИСЬ МСУ – 2013: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

**Национальное агентство муниципальной информации**

**Москва 2014**

**Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО)** – это единое общероссийское объединение муниципальных образований. ОКМО образован в 2006 году советами муниципальных образований 83 субъектов Российской Федерации в целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами.

**Национальное агентство муниципальной информации (НАМИ)** – это информационный ресурс Общероссийского Конгресса муниципальных образований и советов муниципальных образований РФ. НАМИ образовано по решению Президиума ОКМО с целью информационного обеспечения реформы местного самоуправления. Учредитель – Центр прикладных исследований местного самоуправления (ЦПИ МСУ). НАМИ зарегистрировано 28 августа 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций.

---

Настоящее издание адресовано муниципальным и государственным служащим, депутатам представительных органов власти, ученым и консультантам, работающим в сфере местного самоуправления и муниципального администрирования. Содержит материалы о деятельности ОКМО за 2013 год, которые отражают как результаты собственной работы Конгресса, так и основные тенденции, характерные для развития местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества в России.

---

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>НЕЛЬЗЯ РАСПЫЛЯТЬ РЕСУРСЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА .....</b>	<b>5</b>
<b>НАШЕ МСУ. ЧТО ЗАПОМНИЛОСЬ В 2013 ГОДУ? .....</b>	<b>8</b>
<b>I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОКМО В 2013 ГОДУ .....</b>	<b>13</b>
<b>1. Участие в формировании и реализации государственной политики в сфере местного самоуправления .....</b>	<b>13</b>
1.1. Основные темы муниципальной политики в 2013 году .....	13
1.2. Работа ОКМО в совещательных органах по вопросам развития местного самоуправления .....	23
1.3. Участие ОКМО в подготовке и проведении Всероссийского съезда муниципальных образований .....	47
1.4. Укрепление связей с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и влиятельными некоммерческими организациями .....	57
<b>2. Правовое обеспечение .....</b>	<b>67</b>
2.1. Консультационная и иная методическая помощь СМО .....	67
2.2. Правовое обеспечение деятельности руководящих и исполнительных органов ОКМО .....	72
<b>3. Международное направление .....</b>	<b>82</b>
3.1. Взаимодействие с КМРВСЕ и другими подразделениями Совета Европы .....	82
3.2. Международные связи ОКМО .....	100
<b>4. Информационное и экспертно-аналитическое направление .....</b>	<b>102</b>
4.1. Национальное агентство муниципальной информации (НАМИ) .....	104
4.2. Журнал «Муниципальная Россия» – официальный журнал местного самоуправления РФ .....	111
4.3. Популяризация достижений МСУ .....	121

## II. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ..... 127

5.1. Оценка влияния СМО на развитие местного самоуправления в регионе .....	127
5.2. Проблемы в муниципальной сфере, которые удалось решить при участии СМО .....	154
5.3. Достижения СМО в области защиты интересов муниципальных образований, а также в оказании правовой и информационно-методической помощи органам МСУ .....	175
5.4. Достижения и проблемы в части организации взаимодействия между СМО и органами государственной власти субъекта РФ .....	208
5.5. Роль СМО в подготовке муниципальных кадров .....	230
5.6. Взаимодействие советов муниципальных образований разных регионов .....	248

---

### **ВЕСТНИК ОКМО: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОКМО И СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ. ЛЕТОПИСЬ МСУ — 2013: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ — М., 2014. 258 с.**

В подготовке Вестника участвовали:

**В.Н. Панкращенко** (руководитель проекта), **В.В. Браилица** (руководитель рабочей группы), **Е.А. Голубева**, **К.В. Жвакин**, **Е.В. Луценко**, **Г.В. Миронова**, **Р.В. Петухов**.

В издании использованы материалы Национального агентства муниципальной информации, фото с сайтов [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru), [www.government.ru](http://www.government.ru), [www.premier.gov.ru](http://www.premier.gov.ru), а также открытые материалы интернет-сайтов.

---

Напечатано в ООО «Типография Момент»,  
141406, Московская обл., г. Химки, ул. Библиотечная, д. 11  
Формат 70x100/16. Бумага офсетная. Гарнитура Journal.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 20,25. Тираж 500 экз.

© Национальное агентство муниципальной информации, 2014

## НЕЛЬЗЯ РАСПЫЛЯТЬ РЕСУРСЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА

*Мы прожили насыщенный и, возможно, для многих очень непростой год. Хочу поблагодарить всех вас за совместную работу в Общероссийском Конгрессе муниципальных образований, направленную на благо наших граждан и развитие местного самоуправления в нашей стране. Хочу передать свою благодарность членам Президиума и ревизионной комиссии Конгресса, которые активно участвуют в делах Конгресса, и советам муниципальных образований за их инициативы и запросы, за их поддержку инициатив коллег из других советов, за их каждодневную работу в своих регионах.*

Каждая инициатива, каждый запрос из регионов является показателем заинтересованности советов муниципальных образований в решении проблем местного самоуправления и в эффективном выполнении органами МСУ возложенных на них задач. Вы знаете, что все инициативы обсуждаются муниципальным сообществом на площадке Конгресса и – в случае поддержки коллегами из других регионов – направляются в заинтересованные органы федеральной власти. На страницах нашего журнала «Муниципальная Россия» вы можете видеть их официальные ответы. Пусть они не всегда нас удовлетворяют, но они есть. Также я благодарен тем органам, которые постоянно отвечают на запросы, направляемые из ОКМО: Федеральному собранию, Минрегиону, Минфину, Минэкономразвития, Минсельхозу, Минюсту, Генпрокуратуре и т. д. Отдельную благодарность за сотрудничество с Конгрессом хочу выразить Админи-



**Степан КИРИЧУК,**  
Президент ОКМО, председатель  
Комитета Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

страции Президента РФ и Аппарату Правительства РФ.

Я думаю, что совместными усилиями (инициативами, запросами, обращениями, презентациями опыта, сбором и обменом лучшими практиками управления) мы смогли донести идею взаимосвязи между развитием МСУ, благополучием граждан и развитием экономики не только до уровня заинтересованных федеральных органов, но и до первых лиц государства.

В январе этого года состоялось заседание Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, на котором были обозначены проблемы взаимодействия органов МСУ с контрольно-надзорными органами, и в течение года был подготовлен законопроект, регулирующий эти взаимоотношения. Кроме того, Президент РФ **Владимир Путин** предложил провести всероссийский съезд муниципальных образований, и в течение года мы все к нему готовились. Было собрано много предложений о формировании

концепции развития местного самоуправления, прошли жаркие дискуссии о его проблемах, составлен обширный документ, излагающий перспективные направления развития МСУ на среднесрочный период. Хочу подчеркнуть, что наша работа принесла свои плоды. В ноябре этот съезд состоялся, Президент встретился с делегацией съезда, а по итогам съезда дал свои поручения.

Чрезвычайно важно, что о необходимости решать проблемы МСУ говорится в самом начале Послания Президента Федеральному собранию, то есть местное самоуправление и для Президента стало главной темой государственного строительства. Но расслабляться нельзя. Хочу вновь поднять вопрос о роли, которую должен играть Конгресс на общероссийском уровне в качестве представителя всех муниципальных образований страны. Следует признать, что до сих пор мы эту задачу – стать единой общероссийской площадкой межмуниципального сотрудничества – не решили, а ведь ОКМО, напомним, создавался в первую очередь с этой целью. Конгресс и советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации – не обычные общественные организации, которые могут работать или не работать по своему усмотрению. Конгресс и региональные советы должны и обязаны работать в силу федерального закона, причем работать так, чтобы консолидировать всероссийское сообщество муниципальных служащих ради совершенствования местного самоуправления на благо населения Российской Федерации. Наши партнеры, не вошедшие еще в состав Конгресса, а работающие параллельно, должны быть вовлечены в состав ОКМО в обязательном порядке. Они по-прежнему будут принимать собственные решения и реализовывать

собственные проекты, пользуясь собственными ресурсами, но эта работа станет частью единого механизма представительства и защиты муниципальных интересов на региональном и федеральном уровнях, ради чего и созданы действующий ОКМО и система советов муниципальных образований. Если наши партнеры станут нашими членами и соучредителями, то весь Конгресс будет обязан принимать во внимание и учитывать их деятельность, а сейчас эта деятельность просто принимается к сведению. На мой взгляд, это распыляет силы и ресурсы сообщества муниципалов России.

Уважаемые коллеги! Если вы согласны со мной, я готов начать переговоры об установлении постоянных рабочих контактов на площадке ОКМО с руководством Всероссийского совета местного самоуправления, Союза российских городов, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Союза городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциации «Города Урала», Ассоциации городов Поволжья и других партнеров Конгресса.

Кроме того, ФЗ-131 определил необходимость работы совета муниципальных образований в каждом регионе нашей страны, но на практике мы видим, что советы работают по-разному. Кто-то работает высокоэффективно, наращивая свои функции и принимая на себя все больший и больший объем задач. Кто-то просто работает в рамках устава, принятого в 2005 или 2006 году. Кто-то сокращает свои уставные функции и задачи, а кто-то лишь числится на бумаге и не работает совсем. Наша практика свидетельствует о том, что одних только норм закона для создания чего бы то ни было недостаточно, требуются конкретные усилия, предпринимаемые конкретными людьми.

Советы муниципальных образований объединяют муниципальные образования в регионах, а значит – и муниципальные власти. Кому лучше, чем муниципалам, известно, что никогда ничего не дается «за просто так»? Власть невозможно получить, ничего не предоставив взамен, ее можно взять только своими усилиями, своей отдачей. Нельзя назначать себя главными, не будучи таковыми. Мы должны сначала стать главными, взять на себя власть и ответственность, а уже потом можно будет ставить (если кому-то сильно захочется) вопрос о введении соответствующих норм в федеральный закон.

Другая и немаловажная часть нашей работы в будущем году должна заключаться в исполнении поручений Президента, данных как по итогам Всероссийского съезда муниципальных образований, так и в Послании Федеральному собранию. Среди этих поручений были прямые обращения Президента к ОКМО и ВСМС, но и другие поручения тоже нас касаются. Эту работу нам всем, я имею в виду и региональные советы муниципальных образований, и наших партнеров среди иных организаций межмуниципального сотрудничества, целесообразно вести сообща, если мы хотим добиться желаемых результатов.

В своем последнем послании Президент России сказал, что местная власть должна быть организована таким образом, чтобы каждый гражданин «мог дотянуться до нее рукой». Я не могу сказать, как именно следует выполнять это поручение, но понимаю, почему вопрос поставлен именно так. Сейчас на всех уровнях говорится о том, что граждане должны получить возможность участвовать в местном самоуправлении не только через выборы или общественные слушания, а на регулярной основе. Государство заинтересованно в том, чтобы в наших селах, аулах, городах, районах, внутригородских муниципалитетах создавались органы ТОС, органы общественного контроля, совещательные органы в виде муниципальных общественных палат или советов граждан при руководителях муниципалитетов.

**Уважаемые коллеги! Я рад тому, что за прошедший год мы успели сделать столь многое. Еще более рад, что в начале 2014 года я могу ставить перед вами новые задачи не только на этот год, но и на среднесрочную перспективу. Я уверен, что потенциал Конгресса и системы региональных советов муниципальных образований далеко не исчерпан и что вы предложите новые направления и новые форматы работы для их развития.**



## НАШЕ МСУ. ЧТО ЗАПОМНИЛОСЬ В 2013 ГОДУ?

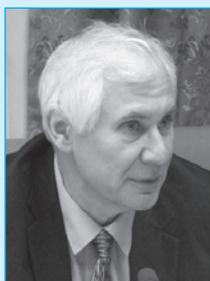
Как члены руководящих органов ОКМО оценивают итоги 2013 года для своих муниципалитетов и страны в целом



### **Рамазан АЛИЕВ**

Исполнительный директор СМО Республики Дагестан

*Впервые за время существования СМО Республики Дагестан в последних двух отчетных собраниях принял участие глава республики. После получения гранта президента Республики Дагестан созданы 726 общественных советов, которые являются площадками для диалога и достижения согласия между органами МСУ и гражданским обществом. Они активно участвуют в реализации своего права на местное самоуправление.*



### **Игорь БАБИЧЕВ**

Руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ

*Наиболее важным событием для МСУ в 2013 году стал Всероссийский съезд муниципальных образований, включая встречу Президента РФ с участниками этого съезда. Не менее важным стало послание Президента Федеральному собранию. Кроме того, в 2013 году мы впервые праздновали День МСУ.*



### **Всеволод БЕЛИКОВ**

Председатель СМО Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа

*В 2013 году мы не только сохранили, но даже и увеличили на 22% наши бюджеты. Второе событие – муниципалитетам Санкт-Петербурга переданы полномочия по содержанию и уборке дорог местного значения. А основным событием на федеральном уровне для всех типов муниципальных образований, думаю, стало заседание Совета при Президенте РФ по развитию МСУ, его тематика и итоги. Были определены основные подходы контрольно-надзорных органов по отношению к органам МСУ, которые удовлетворяют муниципальное сообщество. Главное, что пути решения затем были реализованы в федеральном законе.*



### **Марина БЕСПАЛОВА**

Председатель СМО Ульяновской области, мэр Ульяновска

*В Ульяновской области началась активная реализация норм ФЗ-131, предусматривающих исполнение администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром. А прошедший в ноябре 2013 года съезд муниципальных образований стал подтверждением того, что органы МСУ не остаются один на один со своими проблемами, их интересы все еще учитываются при принятии ключевых решений.*



### **Алексей ГОЛУБЕВ**

Президент Ассоциации ЗАТО атомной промышленности, глава г. Саров

*2013 год для муниципалитетов ЗАТО атомной промышленности запомнился работой над программами развития и поисками путей повышения бюджетной обеспеченности. Эта работа велась в соответствии с поручением Президента РФ, и ее результаты можно будет ожидать во втором квартале 2014 года. Кроме того, в самом конце 2013 года мы получили неприятное известие о сокращении финансирования медицинского обслуживания в ЗАТО на 15% и предпринимали действия для минимизации негативного ущерба для жителей наших городов.*

*Итоги 2013 года для муниципалитетов всей страны лучше всего выразил Владимир Путин в своем ежегодном послании: объем полномочий муниципалитетов не соответствует их финансовым возможностям.*



### **Иван ГРАЧЕВ**

Председатель СМО Орловской области, глава администрации Мценского района

*Несмотря на перманентные выборы и обновление состава глав и депутатов представительных органов МСУ, найдены пути обучения муниципальных служащих, глав по различным вопросам соответствующих полномочий, в том числе через СМО.*

*В части положительного отмечу предложения участников Всероссийского съезда муниципальных образований, нашедшие свое отражение в конкретных поручениях Президента, а также изменения, внесенные в Бюджетный кодекс в отношении муниципальных дорожных фондов.*



### **Олег ИВАНОВ**

Исполнительный директор СМО Московской области

*В Московской области проводится реформа территориальной организации местного самоуправления, которая приведет к объединению некоторых муниципальных образований и сократит численность чиновников в администрациях. Впервые в Московской области был утвержден областной бюджет на три года: на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Также неоднократно в минувшем году обсуждалась проблема трудовых мигрантов: СМО Московской области предложил согласовывать квоты для иностранных работников с органами МСУ.*



### **Евгений ЛУГАНЦЕВ**

Председатель СМО Ростовской области, глава Октябрьского района

*В 2013 году принят новый Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающий во многом совершенно новые нормы и требования в технологии процесса закупок. Мы обратились к правительству области с просьбой организовать постоянно действующий консультационный пункт и «горячую линию» по оказанию помощи муниципалитетам, а также принять согласованные с контрольно-надзорными органами меры для исключения случаев неадекватного реагирования на ошибки некоррупционного характера со стороны работников органов МСУ.*



### **Юрий МАНЧЕВСКИЙ**

Исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа

*В 2013 году в большинстве городских и сельских поселений автономного округа состоялись выборы депутатов и глав, радует то, что эти выборы прошли спокойно, без каких-либо грязных технологий. В целом большинство глав поселений были переизбраны на новый срок, а там где произошли замены – это тоже достойные, грамотные и неравнодушные люди. Все это позволило без потери времени на адаптацию продолжить исполнение возложенных на поселения полномочий и завершить 2013 год, не снижая темпов.*

*А основным и главным событием 2013 года считаю проведение Всероссийского съезда муниципальных образований.*



### **Валентин МИРОНОВ**

Исполнительный директор СМО Тамбовской области

*2013 году был для муниципалитетов области достаточно успешным в плане экономического развития. Органы МСУ сельских поселений и районов приложили немало усилий для того, чтобы сельское хозяйство на их территории успешно развивалось. В этом году мы впервые провели конкурс на лучшего муниципального служащего. Мы смогли собрать лучшую практику, выпустили сборник работ лауреатов, распространили его среди муниципальных образований, направили губернатору и в муниципалитеты предложения по включению победителей конкурса в кадровые резервы. СМО также получил право законодательной инициативы.*



### **Наталья ПРИГАРО**

Исполнительный директор СМО Брянской области

*Важной составляющей работы СМО стало обеспечение взаимодействия с государственными органами: подписано соглашение с управлением МЧС по Брянской области, наши представители продолжили работу на общероссийском уровне (в составе Совета при Председателе СФ по местному самоуправлению работает глава администрации Домашовского сельского поселения Брянского района Мария Сидорцова, а председатель СМО, глава администрации Брасовского района Сергей Лавокин стал 8 ноя-*

бря участником встречи с Президентом России. Мы продолжили сотрудничество с Народным союзом Германии по уходу за военными могилами, и благодаря тесному сотрудничеству ассоциации «Военные мемориалы», администраций муниципальных образований и СМО в регионе впервые была проведена широкомасштабная работа по эксгумации останков немецких военнослужащих.



#### **Вадим СЕМЕНОВ**

Председатель СМО Иркутской области, мэр г. Черемхово

*Самое главное и самое важное – это выполнение «майских указов» Президента, прежде всего повышение зарплаты работникам учреждений дошкольного образования, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья. Область набрала высокие темпы по строительству жилья, построено также большое количество социальных объектов. Это все позитивно сказалось на уровне жизни в наших муниципалитетах.*



#### **Алексей СТАРЦЕВ**

Председатель СМО Республики Мордовия, председатель совета депутатов Рузаевского муниципального района

*Основное – смена руководства республики не сказалась негативно на работе команды руководителей республиканского и муниципального уровня. Сохранилась стабильность – это главное. На уровне РФ следует выделить механизм, введенный в Бюджетный кодекс, который позволяет реализовать модель объединения администрации муниципального района с администрацией районного центра. Думаю, что эту модель нужно активно пропагандировать, возможно, провести большое совещание по представлению реального опыта внедрения данной модели по линии ОКМО, или же освещать такой опыт в журнале «Муниципальная Россия».*



#### **Вячеслав ТИМЧЕНКО**

Председатель Всероссийского совета местного самоуправления

*В 2013 году ВСМС провел ряд социологических исследований по актуальным проблемам в сфере местного самоуправления и на основе анализа полученных результатов подготовил ряд предложений по совершенствованию федерального законодательства; совместно с Агентством стратегических инициатив разработал серьезный проект, нацеленный на привлечение инвестиций в муниципалитеты, – «Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании»; принял ключевое участие в подготовке и проведении Дня местного самоуправления в Госдуме (20 апреля) и Всероссийского съезда муниципальных образований (8 ноября).*

*Главной заслугой 2013 года можно назвать существенное повышение интереса к муниципальной проблематике как на всех уровнях власти, так и в обществе.*



### **Алексей ТИТОВ**

Председатель СМО Тверской области, глава Селижаровского района

*Благодаря решениям нашего совета и созданию совместных с областью рабочих групп у нас улучшился диалог с областным правительством в части формирования межбюджетных отношений. Это привело к реализации конкретных шагов, например, по софинансированию ремонта и строительству инфраструктуры социальных объектов правительство области приняло решение о снижении уровня софинансирования для муниципалитетов до 10–15%. В результате у нас произошел прорыв в решении застарелых проблем по многим объектам.*

*На общероссийском уровне я бы отметил начало реальных действий по балансировке муниципальных полномочий и муниципальных возможностей. Очень положительно можно оценить решение о создании муниципальных дорожных фондов.*



### **Андрей ЩЕГОЛЬКОВ**

Исполнительный директор СМО Чукотского автономного округа, глава городского округа Анадырь

*Самым важным событием для муниципалов Чукотки в 2013 году стали успешные выборы губернатора. Других ярких событий мне не запомнилось. Работаем в нормальном режиме, готовились к зиме хорошо, год прошел спокойно.*

*Если говорить о масштабах всей страны, то мне больше всего запомнились Всероссийский съезд муниципальных образований и семинар для глав муниципальных образований, который провела накануне съезда Администрация Президента.*



### **Сергей ЯКОВЛЕВ**

Президент СМО Новгородской области, глава Крестецкого муниципального района

*В 2013 году мы очень плотно поработали с прокуратурой, ввели это взаимодействие в системное и планомерное русло. Это самое главное наше достижение.*

*На уровне России хотелось бы отметить смену ФЗ-94 на ФЗ-44 (о создании федеральной контрактной системы). Пока не очень понятно, как он будет реализовываться, но мы видим его потенциальную эффективность.*



# 1. УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## 1.1. Основные темы муниципальной политики в 2013 году

Прошедший год был юбилейным для российского местного самоуправления. В 2013 году исполнилось десять лет Федеральному закону № 131, благодаря которому местное самоуправление появилось в каждом сельском поселении, пятнадцать лет ратификации Российской Федерацией Европейской хартии местного самоуправления и двадцать лет Конституции Российской Федерации. Не случайно 21 апреля 2013 года впервые состоялось празднование Дня местного самоуправления, учрежденного специальным указом Президента Российской Федерации. Но в муниципальной повестке дня были не только праздничные мероприятия. В начале 2013 года состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, на котором обсуждались одни из самых острых проблем – **совершенствование правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров.** В течение года все больше актуализировался вопрос

о необходимости принятия существенных мер в сфере местного самоуправления, о совершенствовании его организационных основ. Данная идея окончательно оформилась в ходе подготовки к Всероссийскому съезду муниципальных образований (ВСМО), предложение о проведении которого первоначально было высказано **Владимиром Путиным** на заседании президентского Совета по развитию МСУ.

Основными организаторами Съезда, прошедшего в городе Суздаль 8 ноября 2013 года, стали Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский совет местного самоуправления, Союз российских городов и Ассоциация малых и средних городов России, а участниками – более 500 представителей



Встреча с делегатами съезда



На заседании президентского Совета по развитию МСУ



Мэр Хабаровска обратился к Президенту

муниципальных образований. Состоялась встреча делегации Съезда с Президентом России, на которой были обсуждены вопросы укрепления финансово-экономических основ муниципальных образований, оптимизации полномочий органов МСУ, повышения эффективности участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Именно в рамках этой встречи глава государства впервые призвал к дискуссии о дальнейшей судьбе местного самоуправления<sup>1</sup>.

Более конкретно идея о необходимости концептуальных изменений в организации местного самоуправления прозвучала в ежегодном послании Президента РФ Федеральному собранию. В нем **Владимир Путин** прямо указал на то, что считает «важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах»<sup>2</sup>. Подумать над соответству-

ющими предложениями Президент попросил ОКМО и ВСМС, губернаторов, членов Федерального собрания и Правительство Российской Федерации. По мысли главы государства, такая работа должна быть проведена и найти свое законодательное закрепление уже в 2014 году к 150-летию юбилею Земской реформы.

### 1.1.1. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами контроля и надзора

Проблема взаимодействия муниципалитетов и контрольно-надзорных органов остается актуальной с начала 2009 года, когда резко возросло внимание к деятельности органов МСУ со стороны прокуратуры, пожарной инспекции, Роспотребнадзора и других ведомств. Начиная с этого момента, на самых разных уровнях предпринимались неоднократные попытки снять или хотя бы снизить остроту этого вопроса. Однако, как показывали регулярные мониторинги ОКМО, кардинально изменить ситуацию за счет налаживания межведомственного взаимодействия на федеральном или региональном уровне не удавалось.

Базовым фактором, обуславливающим трудноразрешимый характер этой проблемы, является общая неопределенность положения органов МСУ в системе публичных властей. При принятии Конституции РФ 1993 года был приложен максимум усилий для того, чтобы вывести их из жесткой вертикали государственной власти. Но, гарантировав гражданам возможность самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения, Конституция не обеспечила правовую связь между муниципалитетами и остальными уровнями публичной власти. Эта неоднозначность породила расхожее

<sup>1</sup> Стенограмму встречи Президента РФ с делегатами ВСМО см. на сайте ОКМО ([www.okmo.pp](http://www.okmo.pp)).

<sup>2</sup> См.: [www.kremlin.ru/transcripts/19825](http://www.kremlin.ru/transcripts/19825).

представление о местном самоуправлении как о чем-то «внесистемном», что следует держать под самым жестким надзором.

В 2013 году обсуждение взаимоотношений между органами МСУ и контрольно-надзорными органами вышло на самый высокий уровень. К решению проблемы подключился Президент Российской Федерации. **31 января 2013 года** в Кремле под председательством **Владимира Путина** состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, на котором обсуждалось совершенствование правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ. В своем вступительном слове на заседании Совета глава государства, говоря о местном самоуправлении, подчеркнул, что «несмотря на то, что этот уровень управления не называется государственным в юридическом смысле слова, но по смыслу, конечно, это один из самых важнейших, самых важных государственных уровней власти, потому что он непосредственно работает с людьми в ежедневном, в ежечасном режиме». Представляется, что именно в этом ключе должна строиться вся дальнейшая работа по нормализации взаимоотношений между муниципалитетами и контрольно-надзорными органами. Инспекторы и прокуроры должны четко понимать, что местная администрация не менее значима, чем региональные и федеральные министерства и ведомства<sup>1</sup>.

Вернулся **Владимир Путин** к обсуждению проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и контрольно-надзорных органов государственной власти и в ходе встречи с делегацией Всероссийского съезда муниципальных образований,



Делегаты съезда обсудили с Президентом взаимодействие органов МСУ с контрольно-надзорными органами



На съезде главы поделились своим опытом

проходившего 8 ноября в Суздале. Он сообщил, что по итогам работы, проделанной после январского заседания, «принято решение радикально ограничить возможности разного рода проверяющих органов вмешиваться в работу муниципалитетов, стоять над душой, что называется. Соответствующий законопроект разработан Правительством Российской Федерации и уже принят Государственной думой в первом чтении 25 октября 2013 года, если быть более точным». Президент обратился к Госдуме с просьбой ускорить окончательное принятие этого закона, и 21 декабря парламентарии приняли Федеральный закон № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”».

Данным законом детализируются вопросы проведения проверочных мероприятий в отношении органов МСУ и их должностных лиц, предусматриваются единые подходы к организации плановых и внеплановых

<sup>1</sup> Подробнее о заседании Совета см. в разделе 1.2.1.

проверок, в том числе необходимость согласования их проведения с прокуратурой субъекта Федерации (чем определяется координирующее полномочие прокуратуры в данной сфере деятельности). Плановые проверки будут носить комплексный характер и осуществляться органами контроля на основании ежегодных планов. При этом закрепляется периодичность их проведения в отношении одного и того же органа или должностного лица местного самоуправления – не чаще одного раза в два года. Устанавливается закрытый перечень случаев, при которых возможно проведение внеплановых проверок.

Вводится запрет на истребование органами контроля информации и сведений от органов местного самоуправления и их должностных лиц в случае, если указанная информация была размещена на официальном сайте органа МСУ либо официально опубликована в средствах массовой информации (в то же время орган МСУ в ответе на запрос органа контроля должен дать ссылку на публикацию). Закон предусматривает, что срок, устанавливаемый органами контроля для предоставления органами и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу, должен составлять не менее десяти рабочих дней. Также определяется закрытый перечень случаев, при которых допускается сокращение указанного срока<sup>1</sup>.

### 1.1.2. Переподготовка кадров

Другой проблемой, которой было уделено значительное внимание в 2013 году, являлось кадровое обеспечение муниципальных образований. Она также обсуждалась на январском



Тема кадровой подготовки  
в центре внимания

заседании Совета при Президенте по развитию местного самоуправления. Как отметил в своем выступлении **Владимир Путин**, от решения этого вопроса «во многом зависит и полноценное осуществление полномочий органов местного самоуправления, и качество муниципальных актов, и... эффективное взаимодействие местной власти с контрольно-надзорными органами. Поэтому подготовке квалифицированных муниципальных служащих необходимо уделить самое пристальное внимание. Подчеркну, что это забота всех уровней власти: и федеральных, и региональных».

Поручение принять меры по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников муниципальных учреждений, обратив особое внимание на формирование кадрового резерва сельских поселений, было дано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной

<sup>1</sup> Подробнее о заседании Совета см. в разделе 1.2.1.

власти) субъектов Российской Федерации.

«Подготовка муниципальных кадров: состояние и перспективы» стала темой состоявшегося 18 апреля 2013 года совместного заседания Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации и Общего собрания ОКМО. Выступая на этом мероприятии, Председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко** подчеркнула, что кадровый вопрос становится одним из ключевых при решении всего спектра проблем МСУ, однако до недавнего времени федеральные власти не уделяли проблеме подготовки и переподготовки муниципальных кадров должного внимания, что отрицательно сказалось на качестве образования для муниципалов. Требуется создать особую систему подготовки и переподготовки муниципальных управленцев с новым складом мышления, способных решать задачи модернизации экономики и социальной сферы, реформирования бюджетных учреждений и совершенствования системы государственных и муниципальных услуг. В рамках данной системы обучение, повышение квалификации, переподготовка муниципалов должны стать неотъемлемой частью профессиональной муниципальной культуры.

Для решения этой задачи следует активнее внедрять современные практико-ориентированные технологии обучения и информирования муниципалов, в том числе и дистанционные, развивать взаимодействие органов государственной власти регионов, муниципалитетов и их региональных советов с региональными вузами, которые специализируются на подготовке управленческих кадров. Помимо профессиональной подготовки муниципальных кадров следует сформировать полноценную систему местной



Кадровые проблемы обсудили в Совете Федерации



На съезде подготовку кадров рассмотрели на секции под председательством Президента ОКМО

демократии, опирающуюся на инициативу «снизу», основы которой заложены в ФЗ-131<sup>1</sup>.

Наконец, проблеме обеспечения муниципальных образований квалифицированными кадрами была посвящена отдельная секция «Профессионалы – ключевой ресурс муниципального развития» на Всероссийском съезде муниципальных образований, состоявшемся 8 ноября 2013 года.

В соответствии с решением оргкомитета ВСМО подготовка материалов по кадровым проблемам МСУ и проведение соответствующей тематической дискуссии были возложены на ОКМО, а Президент ОКМО **Степан Киричук**, выполняя роль модератора секции, так передал суть проблемы: «Нам надо найти выход из сложившейся ситуации: при нынешних финансовых ресурсах обрести новые экономические возможности, овладеть новыми политическими, социальными и организационными подходами и технологиями, задействовать свои

<sup>1</sup> Подробнее о заседании Совета см. в разделе 1.2.2.



Светлана Иванова, Виктор Панкращенко



Участники секции

демографические ресурсы, национально-культурные традиции. Все это имеет прямое отношение к развитию и укреплению кадрового потенциала органов МСУ. Эти направления муниципальной работы я считаю важнейшим механизмом укрепления и развития МСУ в России».

Статс-секретарь – заместитель министра регионального развития РФ **Светлана Иванова** поддержала идею о том, что человеческие ресурсы являются определяющими для развития любой территории: «Местный уровень власти подвержен недостатку кадров не только потому, что это местный уровень власти, но и потому, что в сельских поселениях, которых большинство среди всех типов муниципалитетов, в целом ощущается недостаток человеческих ресурсов». В этой связи одной из своих задач Минрегион видит создание условий для притока кадров в сельские территории, в том числе и на руководящие должности в органы МСУ сельских поселений. Предлагается создать нормы, которые позволяли бы заключать договора на целевое обучение с последующей отработкой подготовленных специа-

листов в органах МСУ. Министерство также считает целесообразным разработать меры для регулярного повышения квалификации муниципальных служащих, а также расширить возможности регионов в части развития муниципальных кадров, в том числе по региональному софинансированию обучения и повышения квалификации муниципальных служащих. Свои предложения Минрегион намерен подкрепить тем аргументом, что высокая квалификация муниципальных служащих позволит повысить эффективность расходов местных бюджетов.

Докладчица остановилась на проблеме несоответствия применяемых вузами учебных программ подготовки и повышения квалификации муниципальной специфике, так как в основном эти программы ориентируются на задачи подготовки госслужащих. Для решения данной проблемы Минрегион готовит предложения по разработке вместе с Минтрудом муниципальных образовательных стандартов. Кроме того, Минрегион намерен провести сбор предложений от субъектов РФ по вопросам структуры и содержания профессиональных стандартов муницип-



Руководители региональных советов включились в диалог



ципальной службы, чтобы выработать единые подходы к аттестации и образованию муниципалов.

**Степан Киричук** дополнил этот доклад репликой о том, что в США обучают будущих сити-менеджеров с учетом численности населения и специфики экономики в том муниципалитете, в котором человек предполагается работать. Затем подготовленные специалисты участвуют в конкурсах на замещение должности главы муниципальной администрации. В России были внедрены институт сити-менеджеров и механизмы конкурсного отбора кандидатов на данную должность, но не соответствующая система их профессиональной подготовки.

Исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко** подвел итоги работы Конгресса над сбором и обобщением материалов по вопросам кадрового обеспечения МСУ. Весь массив полученной информации четко подразделяется на три основных блока проблем. Первый связан с финансово-экономическими вопросами муниципальной службы, второй касается самого процесса обучения и подготовки, а третий – политических и имиджевых вопросов (сюда же относится антикоррупционная тема). Однако, по мнению докладчика, действующие механизмы российского законода-

тельства не позволяют в полной мере обсуждать указанные ключевые темы на федеральном уровне, так как закон относит конкретные вопросы регулирования муниципальной службы к региональному уровню.

В то же время законодательство содержит нормы о том, что государственная гражданская и муниципальная службы – это взаимосвязанные ветви публичной власти, предполагающие определенную «соотносительность» и «единство». Статья 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе» называется «Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации». В ней говорится о единстве (то есть «одинаковости») основных квалификационных требований, требований к ограничениям и обязательствам, а также к подготовке кадров и дополнительному профессиональному образованию для муниципальной и государственной гражданской службы. В то же время вопросы начисления стажа, условий оплаты труда и пенсионного обеспечения того и другого разряда служащих, согласно закону, должны «соотноситься» между собой, и указанные соотношения должны быть установлены и обеспечены на региональном уровне.

### Виктор ПАНКРАЩЕНКО

Есть семь пунктов статьи 5 ФЗ-25, в которых указано, какими субъектами РФ должны приниматься законы, чтобы установить единство требований и соотносительность условий. В этой связи претензий к федеральным органам власти в отношении уровня зарплат муниципальных служащих быть не может, так как эти вопросы регулируют региональные законодатели... Мы провели анализ законодательства субъектов РФ и поняли, что почти во всех



Исполнительный директор ОКМО обобщил итоги анализа законодательства субъектов РФ

субъектах законы о муниципальной службе приняты, то есть формально нормы

ФЗ-25 выполнены, но я не могу привести в пример ни один региональный закон, который бы устанавливал соотносительность гарантий в оплате труда, начислении стажа и соцобеспечении государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в котором был бы прописан четкий количественный коэффициент такого соотношения. Лишь в законе Томской области записано, что при совпадении

классных чинов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих зарплата муниципального служащего не может быть больше зарплаты госслужащего. Кроме того, в отношении зарплаты, иных трудовых и социальных гарантий работают нормы статьи 85 Бюджетного кодекса РФ, которые ограничивают возможности органов МСУ по установлению зарплаты своим служащим.

По второму блоку вопросов, посвященных непосредственно вопросам подготовки и переподготовки муниципальных кадров, есть основания для диалога с федеральным центром, правда, очень небольшие. Статья 195.1 Трудового кодекса РФ говорит о профессиональных стандартах, в соответствии с которыми должны разрабатываться образовательные стандарты, а затем проводится подготовка специалистов. Докладчик отметил, что процесс разработки профессиональных стандартов госслужащих предусмотрен пунктом «р» Указа Президента № 601 от 7 мая 2012 года, и Минтруд уже принял «дорожную карту» исполнения данного пункта, но нигде ничего не написано относительно разработки профессиональных стандартов для муниципальных служащих. ОКМО провел консультации в Минтруда, который сказал, что в соответствии с федеральным законодательством разработка профессиональных стандартов для муниципальной службы отнесена к компетенции субъектов РФ. Но тогда

может получиться так, что в каждом субъекте РФ будут свои профессиональные стандарты для муниципальных служащих со всеми вытекающими последствиями в части их образования, подготовки и переподготовки. Это означает, что, если служащий получил подготовку в одном регионе, в другом регионе его квалификация признана не будет. С Минрегионом достигнуто взаимопонимание относительно важности данной проблемы и начата совместная работа над разработкой предложений по ее урегулированию.

По третьему блоку, отметил **Виктор Панкращенко**, оснований для обращения на федеральный уровень существует больше всего. На федеральном уровне не проводятся мероприятия по повышению престижа муниципальной службы и созданию позитивного имиджа органов МСУ, а ведь для решения имиджевых задач не требуются ни специальные федеральные нормативные решения, ни большие затраты, нужна лишь политическая воля руководителей страны.

**Глава Ульяновска, председатель  
СМО Ульяновской области  
Марина БЕСПАЛОВА**

Одна из самых главных кадровых бед в том, что есть высшее образование в сфере экономики, образования, права, градостроительства и т. д., но никто не дает студентам в вузах профессиональ-

ных навыков управления отраслями муниципального хозяйства. У нас фактически отсутствует единая государственная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников органов МСУ... Другая часть проблемы заключается в том, что распад созданной несколько лет назад системы подготовки муниципальных кадров происходит на фоне

повышения качества и совершенствования системы государственного управления, разработки и реализации нормативной базы для данного процесса. В 2012 году в Трудовой кодекс были внесены изменения в раздел, регулирующий подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников. Правительством России принято постановление, которым утверждены правила разработки и утверждения профессиональных стандартов. В этом постановлении указано, что профессиональные стандарты являются основой для разработки федеральных государственных образовательных стандартов и стандартов профессионального образования. На федеральном уровне такая работа уже началась, ее осуществляет Минтруд как для государственных гражданских служащих, так и для работников иных профессий. Но муниципального уровня нет нигде... в законодательстве субъектов РФ требования к лицам, замещающим муниципальные должности, ограничиваются лишь профессиональным образованием и стажем работы. Критерии соответствия образования служащих требованиям к занимаемым ими должностям отсутствуют. В таких условиях в принципе невозможно обеспечить качественную подготовку муниципальных служащих. Поэтому сегодня муниципальные кадры в вузах, даже профильных, учат всему, а значит, ничему ...

Для нашей области мы взяли за основу советскую систему подготовки управленческих кадров, дополнив ее в соответствии с требованиями настоящего момента. В 2011 году в Ульяновской области был создан Совет региональных и местных властей (СРМВ) с участием всех уровней публичной власти и экспертного сообщества региона... Благодаря участию контрольно-надзорных органов в работе СРМВ и в реализации его образовательных мероприятий у нас в области нет проблем с прокуратурой, пожарнадзором, МЧС и иными органами надзора. Дело в том, что со всеми контрольно-надзорными органами СМО Ульяновской области подписал соглашение о взаимодействии и на основании указанных соглашений привле-



кает их представителей к работе по подготовке муниципальных кадров и по иным направлениям повышения эффективности деятельности органов МСУ. Мы также сотрудничаем с ульяновскими университетами: государственным, педагогическим и техническим.

Экспертная часть СРМВ участвует в проведении совместных выездных мониторингов правового департамента области, министерства внутренней политики области и СМО. Для проведения мониторинга формируется группа из 10–12 человек, которые приезжают на места, изучают НПА и практику их реализации по своим направлениям, сразу вносят рекомендации по доработке, консультируют. В конце мониторинга проводится итоговый семинар для служащих данного муниципалитета с обязательным включением ответов на вопросы муниципальных практиков. На семинарах рассматриваются проблемы реализации законодательства, которые формулируются исходя из нашего мониторинга и запросов с мест. Так, сейчас очень актуален разбор законодательства о бюджете, землепользовании, ЖКХ и ресурсоснабжении, правоохранительных органах, государственных и муниципальных закупках, оказании государственных и муниципальных услуг, здравоохранении, образовании... Также мы учим муниципалов риторике – как правильно говорить и правильно сформулировать тот или иной вопрос, так как выяснилось, что многие сельские муниципалы порой отказываются выступать в связи с тем, что не могут четко излагать свои мысли... Мы видим, что мониторинги с итоговыми семинарами и выпуск методических рекомендаций по конкретным вопросам правоприменения

дают значительно больший эффект, чем сугубо теоретическое обучение муниципальных служащих, которое осуществляется в Поволжской академии госслужбы. При всем уважении: они дают хорошую базу, но не более того.

Следующий большой вопрос – форма обучения муниципальных кадров. Сейчас профильные вузы в основном предлагают обучение в очной или очно-заочной формах, то есть связанное с затратами не только на оплату непосредственно обучения, но и на проезд, проживание, питание слушателей. При этом не секрет, что кадровая проблема наиболее остро стоит в сельских поселениях, которые имеют наименьшие финансовые возможности. В нашем регионе для сельских муниципальных даже однодневная командировка в Ульяновск – уже целая проблема. Или люди отказываются от обучения, или вынуждены просить помощи у предпри-

нимателей, а это уже коррупция. В этой связи целесообразно, по мнению советов муниципальных образований многих субъектов РФ, перейти к реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

При создании электронных обучающих программ целесообразно привлекать высококлассных специалистов из органов федеральной исполнительной власти, лучших практиков МСУ, а также непосредственных разработчиков федеральных НПА. Электронные образовательные ресурсы позволят создать банк данных лучших практик, обеспечить доступ к ним всех участников электронного обучения, чтобы служащие органов МСУ получали актуальную информацию из первых рук. Это позволит повысить общий уровень подготовки специалистов для органов МСУ.

По словам исполнительного директора СМО Белгородской области **Татьяны Бочаровой**, в регионе создана эффективная система подготовки кадров для органов МСУ. В ее структуре работают областной департамент внутренней кадровой политики, региональный Институт кадровой политики, Институт государственного и муниципального управления, Институт государственного и муниципального управления при Белгородском университете. В области реализуется также целевая программа кадровой подготовки для органов МСУ, включая подготовку глав сельских поселений.

Исполнительный директор СМО Кемеровской области **Любовь Вершинина** выразила сожаление, что на федеральном уровне отсутствует структура, в которую органы МСУ и СМО субъектов РФ могли бы обращаться непосредственно. Нормы ФЗ-131, в соответствии с которыми созданы и работают региональные СМО и ОКМО, не определяют механизма взаимодействия Конгресса и его членов с федеральными органами власти, в стране не ведется мониторинг эффективности подготовки специалистов по государственному и муниципальному управлению, нико-



Татьяна Бочарова, СМО Белгородской области



Любовь Вершинина, СМО Кемеровской области



Вячеслав Двораковский,  
мэр Омска



Президент ОКМО подвел итоги работы  
секции

му не известно, сколько на самом деле выпускников профильных факультетов приходят работать в органы государственной и муниципальной власти.

По мнению мэра Омска **Вячеслава Двораковского**, основных проблем две: негативный имидж муниципальной власти и отсутствие ориентиров развития местного самоуправления. Для решения первой проблемы следует развести в общественном мнении и в политическом поле ответственность органов МСУ и тарифную политику за услуги ЖКХ, работу частных управляющих компаний в ЖКХ и работу органов МСУ, так как сейчас весь негатив за некачественное ЖКХ «сливается» на муниципальные власти. О второй проблеме свидетельствует отсутствие четких определений сути и роли местного самоуправления в государственной политике, места и роли муниципалитетов в региональных и федеральных стратегиях. При таком положении дел непонятно, под какие задачи следует готовить кадры.

Подводя итоги работы секции, **Степан Киричук** выделил основные проблемы, которые затем сформулировал на встрече с первым заместителем Председателя Правительства России **Дмитрием Козаком**:

- необходимость разработки профессионального стандарта муниципальной службы и связанного с ним государственного образовательного стандарта муниципального управления;
- отсутствие четкого определения роли и места муниципальных властей в государственной политике и государственных стратегиях;
- неопределенность статуса работников аппаратов региональных советов муниципальных образований и ОКМО;
- отсутствие механизмов рабочего взаимодействия (помимо обмена письмами) Конгресса с федеральными органами власти (при этом докладчик выразил благодарность Минрегиону за добрую волю к конструктивному взаимодействию).

## 1.2. Работа ОКМО в совещательных органах по вопросам развития местного самоуправления

Основные «площадки» для обсуждения насущных проблем и вопросов развития местного самоуправления, как и в предыдущие годы, не изменились. В 2013 году продолжили свою работу консультативно-совещатель-

ные органы: Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, Совет по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации, Совет по местному самоуправлению



при Председателе Государственной думы. Общероссийский Конгресс муниципальных образований принимал активное участие в заседаниях совещательных органов по вопросам развития МСУ как через своих постоянных представителей, так и привлекаемая региональные советы муниципальных образований к участию в таких заседаниях, кроме того, второй год подряд заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации прошло совместно с Общим собранием членов ОКМО, что дает больше возможностей для отстаивания интересов местного самоуправления на федеральном уровне.

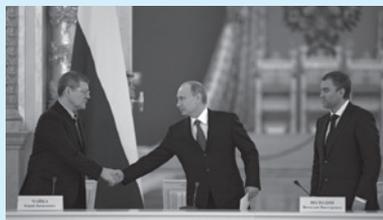
### 1.2.1. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления

31 января 2013 года под председательством Президента РФ **Владимира Путина** состоялось давно ожидаемое заседание Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления. Из федеральной части членов Совета в заседании приняли участие первый заместитель руководителя

Администрации Президента **Вячеслав Володин**, заместитель Председателя Правительства **Дмитрий Козак**, заместитель Председателя Совета Федерации **Светлана Орлова**, помощник Президента **Игорь Щёголев**, министр регионального развития Российской Федерации **Игорь Слюняев**, Президент ОКМО **Степан Киричук**, председатель Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктор Кидяев**, член того же комитета, председатель Всероссийского совета местного самоуправления **Вячеслав Тимченко**, начальник Управления Президента по внутренней политике **Олег Морозов**, член Общественной палаты **Леонид Давыдов**, исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**. От Общероссийского Конгресса муниципальных образований в заседании также участвовали председатель СМО Калужской области, глава администрации города Обнинск **Александр Авдеев**, председатель СМО Нижегородской области, глава администрации Павловского района **Виктор Куренков**, председатель СМО Магаданской области, глава муниципального образования «Сусуманский район» **Александр Куршев**, председатель правления СМО Республики Башкортостан, глава администрации городского округа «Город Октябрьский» **Сергей Молчанов**, председатель президиума



Заседание Совета при Президенте РФ по развитию МСУ



Начало заседания

СМО Ленинградской области, глава Сосновоборского городского округа **Дмитрий Пуляевский**.

Темой для первого заседания обновленного состава Совета был выбран вопрос взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственного контроля (надзора). Как известно, эта проблема наряду с вопросами бюджетной обеспеченности и совершенствования разграничения полномочий является одной из самых актуальных и сложных в муниципальной повестке дня.

Надежду на позитивные перемены вселило выступление министра регионального развития **Игоря Слюняева**, высказавшего мнение, что «нужно не просто упорядочить надзорную деятельность, но и переориентировать проверяющие органы на осуществление комплексных мероприятий по улучшению ситуации на местах... Наша ключевая задача – улучшить качество услуг, которые мы оказываем гражданам. Поэтому государство должно не давить проверками и штрафами, а помогать ресурсами, кадрами и создавать возможности».

Своевременность внесения в федеральное законодательство изменений, регулирующих вопросы взаимодействия муниципалитетов и органов государственного контроля (надзора), подтвердил и генеральный прокурор России **Юрий Чайка**. В своем выступлении он отметил, что внимание, которое уделяется надзору за деятельностью органов местного самоуправления, не случайно и обусловлено, с одной стороны, важностью реализуемых ими функций, с другой стороны, широкой распространенностью в их деятельности нарушения законов. Всего в 2012 году прокурорами выявлено свыше 1,3 млн (рост на 16%) нарушений законов. В целях устранения нарушений внесено почти



Игорь Слюняев

226 тыс. представлений. Более 25 тыс. должностных лиц предостережены о недопустимости нарушения закона. Возбуждено свыше тысячи уголовных дел (рост на 20%). На незаконные правовые акты органов МСУ, непосредственно затрагивающие права и свободы граждан, принесено 176 тыс. протестов.

К сожалению, если говорить о формальном соблюдении действующего законодательства, то на муниципальном уровне существуют довольно большие проблемы, и статистика, которую привел генеральный прокурор, действительно отражает реальное положение дел. Вместе с тем, если попытаться разобраться в данном вопросе и более глубоко вникнуть в суть допускаемых органами МСУ нарушений законодательства, можно отметить, что лишь часть из них является следствием злого умысла и реальным проявлением коррупции. Львиная доля претензий к муниципальным образованиям касается требований, которые они физически не могут выполнить.

Два, можно сказать, хрестоматийных примера таких ситуаций привел в своем выступлении глава Республики Карелия **Александр Худилайнен**:

За неоднократные нарушения порядка рассмотрения обращений граждан, поданных в одно и то же время по одному и тому же вопросу, было возбуждено тринадцать административных дел в отношении главы Юшкозерского сельского поселения Калевальского района,



которая в результате была оштрафована на общую сумму 65 тыс. руб., по пять тысяч за каждое нарушение, при заработной плате в 30 тыс. руб. Во многих случаях требования органов контроля и надзора, в том числе с применением мер понуждения к их исполнению через суд, просто нереальные. Так, одному из поселений Медвежьегорского района было предписано в трехмесячный срок выполнить мероприятия по устранению замечаний со стоимостью 68 млн руб. при годовом бюджете в 15 млн руб.

Президент обратил внимание на неоднозначность ситуации с выявляемыми в работе органов МСУ отклонениями, отметив, что многие построенные десятилетия назад жилые дома, школы, детские сады, библиотеки зачастую действительно не соответствуют современным требованиям. Однако нужно понимать, что эти проблемы копились давно, и разом никто, никакая муниципальная власть их не решит. Нужна системная работа. В большинстве случаев местная власть просто не может в один момент привести объекты социальной и инженерной инфраструктуры в соответствие со всеми установленными нормативами. Этот фактор обязательно должен учитываться при проверках. Формальный подход, который нередко ориентирован на количественные показатели и применение штрафных санкций, здесь неэффективен и, главное, не приводит к повышению качества муниципальных услуг. Это, конечно, не значит,

что муниципальные руководители не должны думать над тем, как решать стоящие перед нами задачи, но контрольно-надзорные органы, конечно же, должны исходить из реалий.

О совершенствовании действующего законодательства высказался и председатель Всероссийского совета местного самоуправления, депутат Государственной думы **Вячеслав Тимченко**, отметивший, что на данный момент насчитывается более 500 законов, в той или иной степени затрагивающих различные вопросы организации и осуществления местного самоуправления. При этом многие из них «не просто не совпадают с требованиями 131-го закона, но противоречат сами себе», в связи с чем Министерству юстиции РФ предлагается провести системный анализ законодательства для дальнейшего исключения из отраслевых актов лишних полномочий и снятия с местного самоуправления дополнительной ответственности.

Глава города Обнинск Калужской области **Александр Авдеев** обратил внимание участников заседания на необходимость при вынесении предписаний учитывать тот факт, что органы МСУ осуществляют свою деятельность в соответствии с бюджетом, планируемым и принимаемым (в том числе с привлечением граждан через процедуру публичных слушаний) раз в год. «Если то или иное предложение не вошло в расходную часть бюджета, то, как правило, это либо отсутствие



Вячеслав Тимченко



На заседании

средств, либо местное сообщество не считает это приоритетным, исходя из имеющихся скромных возможностей».

Вопроса совершенствования финансовых основ деятельности органов местного самоуправления как одного из ключевых факторов решения рассматриваемой на заседании проблемы коснулся в своем выступлении и председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Президент ОКМО **Степан Киричук**. О недостаточности финансирования органов МСУ говорили и многие другие участники совещания, поэтому неудивительно, что **Владимир Путин** специально подчеркнул: «Дальнейшее укрепление экономической, финансовой базы муниципалитетов, их бюджетной самостоятельности – один из приоритетов государственной политики в сфере развития муниципалитетов. Правительством уже принят ряд решений. И такая работа будет про-

должена. Будем последовательно двигаться по этому пути».

Наконец, в значительной части прозвучавших на Совете выступлений затрагивалась проблема кадрового обеспечения муниципальных образований. К этой работе готов подключиться и Общероссийский Конгресс муниципальных образований. **Степан Киричук** пообещал, что Конгресс вместе с другими муниципальными объединениями будет содействовать разработке муниципальных учебных курсов: «Мы не собираемся выдавать дипломы, готовить кого-то, но будем привлекать федеральных специалистов, их достаточно много, региональных и муниципальных практиков, проводить практическую работу через дистанционное обучение по повышению квалификации... Важно не просто передать муниципалам и представителям контрольно-надзорных органов какие-то знания, но и создать у них устойчивый запрос на совместную конструктивную работу. Мы будем искать возможность организовать учебный процесс таким образом, чтобы в результате из группы слушателей и участников с разными профессиональными интересами и задачами, с разным опытом и исходным образованием сложилась команда развития территории муниципалитета».

Можно отметить и интересную инициативу заместителя Председателя Совета Федерации, руководителя российской делегации в Конгрессе



Во время доклада



местных и региональных властей Совета Европы **Светланы Орловой**, предложившей предвзятые назначения на важные государственные посты направлением на местный уровень,

обеспечив тем самым приток в муниципальные образования квалифицированных кадров<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Подробнее о заседании Совета см.: Муниципальная Россия. 2013. № 1.



**По итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 31 января 2013 года был утвержден следующий перечень поручений.**

**1) Правительству Российской Федерации:**

- а) разработать совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и внести в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, обеспечить принятие иных нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления, на упорядочение правового регулирования отношений, связанных с его осуществлением, имея в виду:
  - исключение дублирования контрольно-надзорных функций органов государственного контроля (надзора) различных уровней, в том числе при определении порядка подготовки и проведения плановых и внеплановых проверочных и иных мероприятий в отношении органов местного самоуправления;
  - закрепление принципов гласности и открытости при осуществлении государственного контроля (надзора)

за деятельностью органов местного самоуправления;

- обеспечение координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по планированию проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций;
- сокращение числа плановых (за исключением комплексных) проверок органа местного самоуправления, проводимых одновременно несколькими органами государственного контроля (надзора) и органами прокуратуры Российской Федерации;
- запрещение органам государственного контроля (надзора) и органам прокуратуры Российской Федерации требовать без соответствующего обоснования от органов местного самоуправления документы, материалы, статистические данные и иные сведения, опубликованные в средствах массовой информации, размещенные на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или ранее предоставленные органами местного самоуправления указанным органам, а также направлять дублирующие запросы одновременно в несколько органов местного самоуправления одного муниципального образования;
- установление сроков рассмотрения органами местного самоуправления запросов органов государственного контроля (надзора) и органов прокуратуры Российской Федерации о предоставлении информации, необходимой для осуществления их контрольно-надзорных функций, в том числе в случае безотлагательного предоставления такой информации;
- определение перечня информации о деятельности органов местного самоуправления;

управления, подлежащей обязательно-му опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Срок — 1 сентября 2013 года;**

- б) подготовить и внести в установленном порядке предложения:
- по совершенствованию программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников муниципальных учреждений;
  - по софинансированию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию указанных программ.

**Срок — 1 апреля 2013 года.**

**Ответственный: Медведев Д. А.**

**2) Министерству юстиции Российской Федерации:**

- а) подготовить совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и внести в установленном порядке предложения по совершенствованию работы, связанной с ведением федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в целях своевременного размещения актуальной информации;
- б) провести совместно с федеральным государственным научно-исследовательским учреждением «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» анализ законодательства Российской Федерации в целях выявления соответствия полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральными законами, вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Срок — 1 сентября 2013 года.**

**Ответственные: Коновалов А. В., Хабриева Т. Я., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.**

**3) Руководителям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих в пределах своих полномочий функции государственного контроля (надзора):**

- а) обеспечить размещение на постоянной основе на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет систематизированной информации о направленных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предписаниях, а также о проверках их деятельности;
- б) обеспечить оказание на регулярной основе консультативной, методической и информационной помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в целях улучшения качества издаваемых ими правовых актов.

**Срок — 1 сентября 2013 года.**

**Ответственные: руководители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих в пределах своих полномочий функции государственного контроля (надзора).**

- 4) Генеральной прокуратуре Российской Федерации** провести анализ проблем, возникающих при осуществлении прокурорского надзора в отношении органов местного самоуправления, по результатам которого принять меры, направленные на исключение избыточного надзора за деятельностью этих органов и применения чрезмерных штрафных санкций к должностным лицам местного самоуправления.

**Срок — 1 сентября 2013 года.**

**Ответственный: Чайка Ю. Я.**

- 5) Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации** принять меры:

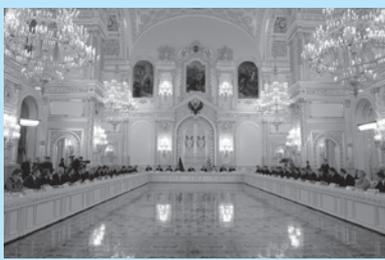
- а) по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников муниципальных учреждений, обратив особое внимание на формирование кадрового резерва сельских поселений;
- б) по обеспечению методической и правовой помощи органам местного

самоуправления в вопросах, связанных с осуществлением этими органами отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Срок — 1 сентября 2013 года.**

**Ответственные: высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.**

### СОСТАВ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО РАЗВИТИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ<sup>1</sup>



**Путин В. В.** — Президент Российской Федерации (председатель Совета)

#### Федеральная часть Совета

**Медведев Д. А.** — Председатель Правительства Российской Федерации (заместитель председателя Совета)

**Морозов О. В.** — начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике (секретарь Совета)

**Бушмин Е. В.** — заместитель Председателя Совета Федерации (по согласованию)

**Володин В. В.** — первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации

**Давыдов Л. В.** — член Общественной палаты РФ (по согласованию)

**Иванов С. Б.** — руководитель Администрации Президента Российской Федерации

**Кидяев В. Б.** — председатель Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (по согласованию)

**Киричук С. М.** — председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (по согласованию)

**Козак Д. Н.** — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

**Панкращенко В. Н.** — исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (по согласованию)

**Слюняев И. Н.** — министр регионального развития Российской Федерации

**Тимченко В. С.** — член Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, председатель Всероссийского совета местного самоуправления (по согласованию)

**Щёголев И. О.** — помощник Президента Российской Федерации

#### Региональная часть Совета

**Боженков С. А.** — губернатор Волгоградской области

**Груздев В. С.** — губернатор Тульской области

**Ерощенко С. В.** — губернатор Иркутской области

<sup>1</sup> Приведен в соответствии с Указом Президента РФ от 17 октября 2013 года № 780 «О внесении изменений в состав Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и в состав президиума этого Совета, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 1215».

- Кадыров Р. А.** – глава Чеченской Республики
- Кобылкин Д. Н.** – губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа
- Меркушкин Н. И.** – губернатор Самарской области
- Орлова С. Ю.** – губернатор Владимирской области
- Хорошавин А. В.** – губернатор Сахалинской области
- Худилайнен А. П.** – глава Республики Карелия

### Муниципальная часть Совета

- Авдеев А. А.** – глава администрации г. Обнинск Калужской области (по согласованию)
- Акбулатов Э. Ш.** – глава Красноярска (по согласованию)
- Арнацкая С. В.** – глава администрации Алеутского муниципального района Камчатского края (по согласованию)
- Бездольный С. Л.** – мэр г. Азов Ростовской области (по согласованию)
- Дубовой С. М.** – глава ЗАТО Видяево Мурманской области (по согласованию)
- Жабрев А. А.** – глава муниципального округа Полюстрово Санкт-Петербурга (по согласованию)
- Журавлев С. Ю.** – глава администрации Старицкого района Тверской области (по согласованию)
- Игнатов И. Л.** – глава Саткинского городского поселения Саткинского муниципального района Челябинской области (по согласованию)
- Карасев А. А.** – глава Коченевского района Новосибирской области (по согласованию)
- Киселев А. В.** – глава администрации городского округа г. Бор Нижегородской области (по согласованию)
- Кошурников Д. В.** – мэр г. Переславль-Залесский Ярославской области (по согласованию)
- Кравцов В. М.** – глава администрации Аркадакского района Саратовской области (по согласованию)
- Куршев А. М.** – глава Сусуманского района Магаданской области (по согласованию)
- Луценко Н. Б.** – глава города-курорта Кисловодск Ставропольского края (по согласованию)
- Молчанов С. А.** – глава администрации г. Октябрьский Республики Башкортостан (по согласованию)
- Моор А. В.** – глава администрации Тюмени (по согласованию)
- Облогин В. А.** – мэр Горно-Алтайска (по согласованию)
- Овчерюкова Л. А.** – глава сельского поселения Шапша Ханты-Мансийского автономного округа (по согласованию)
- Пуляевский Д. В.** – глава Сосново-борского городского округа Ленинградской области (по согласованию)
- Селихова О. А.** – глава поселения Звездный Чегемского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики (по согласованию)
- Серегин Е. В.** – глава г. Лыткарино Московской области (по согласованию)
- Соколов А. Н.** – мэр Хабаровска (по согласованию)
- Столяров М. Н.** – мэр Астрахани (по согласованию)
- Уцумиев М. П.** – глава муниципального образования «Город Кизилюрт» Республики Дагестан (по согласованию)
- Федулов С. М.** – глава Олекминского района Республики Саха (Якутия) (по согласованию)
- Харченко А. Ю.** – глава муниципального образования «Город Армавир» Краснодарского края (по согласованию)
- Цецерский И. Н.** – глава Пскова (по согласованию)
- Шабалина Н. Г.** – глава Прокопьевского муниципального района Кемеровской области (по согласованию)
- Шайхразиев В. Г.** – мэр г. Набережные Челны Республики Татарстан (по согласованию)
- Шилова Е. А.** – глава Караваевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (по согласованию)
- Шулепов Е. Б.** – глава Вологды (по согласованию)

### 1.2.2. Совет при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению

В 2013 году состоялось два заседания Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению. Первое из них уже традиционно проходило совместно с Общим собранием членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований и состоялось в преддверии первого празднования Дня местного самоуправления (21 апреля). Второе заседание Совета состоялось в октябре 2013 года, и было приурочено к празднованию десятилетия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пятнадцатилетия ратификации Российской Федерацией Европейской хартии местного самоуправления.



Заседание Совета по МСУ в СФ

• **18 апреля** в Совете Федерации состоялось совместное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению и Общего собрания ОКМО, посвященное теме «**Подготовка муниципальных кадров: состояние и перспективы**».

Заседание провела Председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко**, с докладами выступили статс-секретарь – заместитель министра

регионального развития **Светлана Иванова**, заместитель министра финансов **Алексей Лавров**, председатель Мосгордумы **Владимир Платонов**, мэр Омска **Вячеслав Двораковский**, директор Северо-Западного института управления РАНХиГС **Владимир Шамахов**, директор Департамента государственной политики в сфере высшего образования Минобрнауки РФ **Александр Соболев**, исполнительный директор СМО Новосибирской области **Валентина Дудникова**, мэр г. Набережные Челны **Василь Шайхразиев**. В работе Совета также приняли участие члены и сотрудники аппарата Совета Федерации, депутаты и сотрудники аппарата Госдумы, представители Администрации Президента, федеральных органов исполнительной власти, вузов и СМИ. Общероссийский Конгресс муниципальных образований представляли его Президент, председатель Комитета Совета Федерации по местному самоуправлению **Степан Киричук** и исполнительный директор **Виктор Панкращенко**. Всего было зарегистрировано 145 участников.

«Местное самоуправление сегодня становится стержнем масштабных преобразований практически всех сфер жизни общества и государства. Именно поэтому руководством страны значительный упор делается на усиление авторитета муниципальной власти, вовлечение ее представителей в процесс принятия решений и на государственном уровне», – заявила **Валентина Матвиенко**. В России местное самоуправление является базой для создания кадрового резерва для государственной службы, в законодательстве закреплены механизмы участия муниципалов в отборе кандидатов на посты глав регионов, в повестке дня российского парламента – реализация инициативы Президента России

**Владимира Путина** о расширении перечня выборных муниципальных должностей.

«Подготовка муниципальных кадров – ключевая тема с точки зрения путей повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления», – полагает **Степан Киричук**. Традиционные формы подготовки кадров не соответствуют задачам, стоящим сегодня перед муниципальными образованиями: муниципальная деятельность является по преимуществу практической, поэтому теоретическая подготовка не может считаться достаточной. «В этом отношении подготовку муниципала можно сравнить с подготовкой врача... даже наблюдения за операциями других недостаточно для успешного врачевания». Президент ОКМО выразил убеждение в необходимости возрождения хорошо зарекомендовавших себя форм повышения квалификации, таких как стажировки, наставничество, обмен опытом. Важную роль в этом могут и должны сыграть региональные советы муниципальных образований – члены Конгресса.



Председатель СФ выступила с докладом



Во время обсуждения



Большой зал заседаний

**Светлана Иванова** в своем докладе указала, что сегодня в органах МСУ занято около 718 тыс. человек, из них 482 тыс. – это муниципальные служащие и другие сотрудники местных органов власти, которые ежедневно решают вопросы непосредственного жизнеобеспечения населения своих муниципалитетов. Высшее образование имеют в среднем 79,9% должностных лиц и муниципальных служащих (по городским округам – 92%, по сельским поселениям – 51%). По закону осуществление профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений относится к полномочиям органов МСУ. По данным Минрегиона, соответствующие муниципальные программы приняли 3,2 тыс. муниципалитетов (14% от общего числа). Низкое значение показателя Минрегион объясняет, в том числе, недостаточностью средств местных бюджетов.

Регионы России также могут участвовать в подготовке и повышении квалификации кадров для органов МСУ и муниципальных учреждений, и 42 субъекта Федерации утвердили соответствующие целевые региональные программы. В 73 регионах принято более 150 нормативно-правовых актов, законов, нормативных актов иного уровня, в рамках которых регулируются механизмы участия региональных органов власти в подготовке

и переподготовке кадров для органов МСУ, и в 2012 году за счет средств региональных бюджетов было обучено 62 тыс. муниципалов (расходы составили более 304 млн руб.). Лидерами по количеству обученных муниципалов стали Белгородская область, Хабаровский край, Республика Коми, Красноярский край и Вологодская область.

**Светлана Иванова** сообщила, что в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» Минрегион планирует в 2014 году осуществить разработку модельной программы субъекта Российской Федерации по подготовке, переподготовке, повышению квалификации лиц, занятых в системе местного самоуправления. Документ будет составлен на основании обобщения лучших региональных практик. Также Минрегионом совместно с Минфином, Минтрудом и Минобрнауки (в рамках исполнения поручений, данных по итогам заседания Совета при Президенте России по развитию местного самоуправления) разрабатывается законопроект, создающий возможность подготовки муниципальных кадров за счет средств региональных бюджетов (в результате был принят Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации»).

**Алексей Лавров** сообщил о том, что в 2012 году из региональных и местных бюджетов на мероприятия по подготовке и переподготовке муниципальных кадров, в том числе служащих бюджетных учреждений, было



Алексей Лавров

израсходовано 2,7 млрд руб., всеми формами подготовки были охвачены 541 тыс. человек (в планах на 2013 год – 2,6 млрд руб. и 442 тыс. обученных). Ведомством подсчитано, что указанный уровень затрат позволяет каждому муниципалу повышать свою квалификацию каждые пять лет. Минфин рассматривает расходы на подготовку кадров как исключительно важное направление, поскольку вложения окупаются ростом эффективности всех остальных расходов. Причем подготовку муниципальных кадров целесообразно организовывать с регионального уровня, «концентрированно, на основе единых стандартов, подходов, действующих в том или ином субъекте Федерации», а органам федеральной власти следует прилагать усилия для того, чтобы координировать эту работу регионов.

По данным, которые огласил **Александр Соболев**, высшее образование в сфере государственного и муниципального управления предоставляют более 270 российских вузов и более 200 вузовских филиалов. В 2012 году было 85 тыс. студентов, обучающихся по данной специальности, из них 30 тыс. студентов (35%) обучались по программам подготовки бакалавров и 1671 (2%) – по программам магистратуры. К 2020 году планируется увеличить долю магистров до 10%. По мнению докладчика, система «бакалавр – магистр» дает большую свободу для реализации заказа от профессиональных сообществ в части



Александр Соболев

совершенствования образовательных стандартов. Ведущим вузам России предоставлена возможность создавать собственные образовательные стандарты и, соответственно, реализовывать на их основе собственные образовательные программы.

В части подготовки муниципальных кадров сформулированы три задачи, к решению которых Минобрнауки приглашает муниципальное сообщество: точно определить и спрогнозировать потребность в соответствующих кадрах, определить квалификационные требования к муниципальным кадрам по разным специализациям, более эффективно использовать инструменты целевой подготовки, целевого приема и целевой контрактной подготовки. Особенно эффективной директор департамента считает целевую контрактную подготовку, когда студенты второго и третьего курсов (в отношении мотивации и успеваемости которых уже есть точное понимание) заключают контракты на целевое обучение с органами государственной и муниципальной власти.

**Владимир Шамахов** напомнил, что основы единой системы подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления на федеральном уровне были заложены в 2005 году Академией народного хозяйства и ОКМО. В настоящее время эта система не функционирует полноценно в связи с недостаточностью правовой базы, финансирования и координации. Отсутствуют законо-



Владимир Шамахов

дательно закрепленные квалификационные требования к должностям муниципальной службы (есть только общие требования к государственной и муниципальной службе), нет квалификационных требований к специалистам по подготовке муниципальных кадров, практически ни в одном вузе нет отдельной, как в Северо-Западном институте управления, кафедры муниципального управления – только «государственного и муниципального управления». Финансирование ведется через различные источники, средства распыляются, а многие программы подготовки требуют актуализации или слабо ориентированы на действующую практику. Что же касается координации, то докладчик предложил возобновить регулярную работу Общероссийского совета муниципальной службы, который и создавался для решения соответствующих задач.

**Валентина Дудникова** отметила необходимость практически обоснованной, системной и непрерывной работы по повышению профессионализма муниципальных кадров. В Новосибирской области применяется



Валентина Дудникова

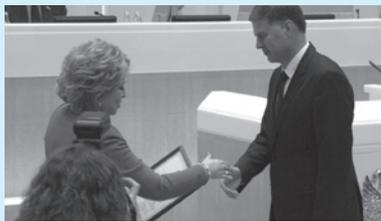
методика определения потребности в обучении муниципальных кадров, исходя из которой выделяется финансирование, приняты необходимые нормативные правовые акты (в их числе – закон о полномочиях органов государственной власти по взаимодействию с советом муниципальных образований, которым также урегулированы вопросы повышения профессионального уровня муниципальных кадров). Региональные органы власти оказывают СМО информационную, организационную и методическую помощь, предоставляют субсидии на реализацию образовательных и методических мероприятий. СМО Новосибирской области разрабатывает и выпускает сборники рекомендаций по решению муниципальных вопросов, справочники и пособия для органов МСУ. Издания пользуются популярностью у коллег из других регионов, а пособие по организации работы контрольно-счетных органов муниципальных образований одобрено Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ.

Совет муниципальных образований – «это гибкий субъект гражданско-правовых отношений», поэтому он, по мнению выступающей, может непосредственно организовывать обучение муниципалов. Администрация, губернатор и правительство Новосибирской области обеспечивают постоянное участие членов СМО в процессе обучения должностных лиц, в том числе на выездных семинарах-практикумах, проходящих в муниципальных образованиях области.

Подводя итоги заседания, **Валентина Матвиенко** заявила, что вопросы подготовки муниципальных кадров Совет по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации должен взять под свой контроль. Отметив «разночтения» в цифрах по

количеству обученных и выделенных средств, отсутствие стандартов и квалификационных требований в подготовке кадров для органов МСУ, Председатель Совета Федерации поддержала предложения выступающих о необходимости создания единой государственной системы подготовки и переподготовки муниципальных служащих. Координация этой работы входит в сферу ответственности Минрегиона и Минобрнауки.

Заседание завершилось вручением наград. За многолетний и добросовестный труд и большой вклад в укрепление местного самоуправления благодарностями Председателя Совета Федерации награждены председатель СМО Санкт-Петербурга



Вручение благодарности  
Всеволоду Беликову



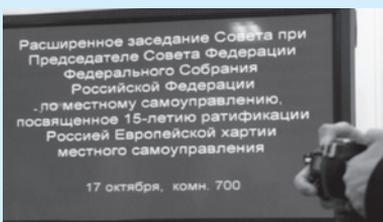
Вручение благодарности  
Минсагиту Шакирову



Вручение благодарности  
Алексею Полякову



Октябрьское заседание Совета при Председателе СФ по МСУ



**Всеволод Беликов**, председатель СМО Республики Татарстан **Минсагит Шакиров**, председатель СМО Ставропольского края **Алексей Поляков**.

• Второе заседание Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению прошло **17 октября 2013 года**. Общероссийский Конгресс муниципальных образований представляли его Президент, председатель Комитета Совета Федерации по местному самоуправлению **Степан Киричук** и исполнительный директор **Виктор Панкращенко**.

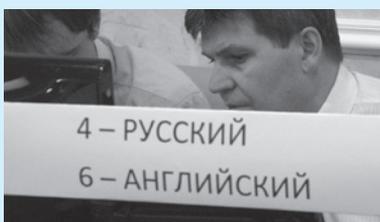
С одним из центральных докладов на этом заседании выступил председатель Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ) **Хервиг ван Стаа**, подведший итоги сотрудничеству России и Совета Европы в направлении развития местной демократии. В своем выступлении он напомнил историю ратификации Европейской хартии местного самоуправления в странах Европы, показав связь развития МСУ с процессами демократизации на госу-

дарственном уровне. Как заявил председатель КМРВСЕ, не бывает демократии государственной без демократии местной. Докладчик также поблагодарил Совет Федерации и **Валентину Матвиенко** за внимание к вопросам развития местной демократии, за усилия, предпринимаемые для реализации принципов Европейской хартии местного самоуправления в России.

Общий тон дискуссии задавала **Валентина Матвиенко** своим заявлением о том, что правовое обеспечение муниципальной реформы рассматривается в качестве одного из важнейших направлений работы Совета Федерации. По ее мнению, российская муниципальная реформа твердо ориентируется на демократические ценности. ВФЗ-131 закреплены



Хервиг ван Стаа, председатель КМРВСЕ



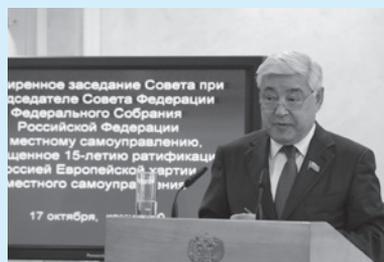
основные принципы местной демократии – автономия МСУ, двухуровневая система муниципальной власти. Уникальными чертами российского МСУ являются целостная система государственной поддержки, а также участие депутатов представительных органов в процессах формирования региональных органов государственной власти. Дальнейшему развитию демократии на местах может способствовать возвращение строки «против всех» в бюллетенях для голосования по выборам муниципальных и региональных властей, депутатов Госдумы, а также увеличение числа независимых депутатов в муниципальных представительных органах.

Также Председателем Совета Федерации было отмечено, что «налоговая и бюджетная политика в отношении муниципалитетов в основном носит выравнивающий, а не стимулирующий характер». С целью укрепления доходной базы регионов и муниципалитетов ряд членов Совета Федерации выступили с инициативой по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ с целью отмены льгот по региональным и местным налогам. Совет Федерации считает принципиальным достижение соразмерности между финансированием муниципалитетов и муниципальными полномочиями – в соответствии с принципами Европейской хартии. Повышению собственных доходов местных бюджетов будет способствовать введение местного налога на недвижимость. Одновременно местным властям следует активно содействовать развитию малого и среднего бизнеса на территориях муниципалитетов, что должно укрепить доходную базу муниципалитетов.

Участники заседания говорили о высоком значении реализации в Российской Федерации Европейской

хартии местного самоуправления, а также о задачах по дальнейшему совершенствованию муниципального права для укрепления организационных, финансовых, территориальных, кадровых и иных основ МСУ. Все докладчики также отмечали необходимость совершенствования правоприменительной практики с целью наиболее эффективной реализации уже принятых мер правового регулирования.

В частности, председатель госсовета Республики Татарстан, председатель комитета по актуальным вопросам КМРВСЕ **Фарид Мухаметшин** сообщил, что «ратификация Хартии была воспринята как позитивный сигнал дальнейшей демократизации государства и общества, как мощный толчок приближения всех ветвей и уровней власти к народу». По его наблюдению за развитием МСУ в Татарстане с 1994 года, местное самоуправление помогает освободить государственные органы власти от несвойственных им функций и способствует укреплению правового государства. В республике изначально была принята поселенческая модель МСУ, при определении границ муниципалитетов за основу были взяты границы территорий бывших сельских и поселковых советов, при этом учитывались устойчивые связи между различными этносами, проживающими в сельской местности (всего в 1994 году было образовано 914 муниципалитетов). В 2003



Фарид Мухаметшин



Анатолий Салтыков, Владимир Городецкий

году, после принятия ФЗ-131, реформа МСУ в Татарстане получила новый импульс для развития. В настоящее время решаются не только вопросы укрепления финансовых основ МСУ, но и транспортного и коммуникационного обеспечения деятельности муниципальных властей.

Почетный член КМРВСЕ **Анатолий Салтыков** подчеркнул роль глав регионов в становлении местного самоуправления в России, также с благодарностью вспомнив роль федеральных органов власти и КМРВСЕ в успешном разрешении «Удмуртского дела». Он также дал высокую оценку работе Совета Федерации по реализации в России принципов Европейской хартии местного самоуправления.

Президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, мэр Новосибирска **Владимир Городецкий** заявил, что реформа МСУ – «один

из самых сложных общероссийских проектов за последнее время». Десятилетие действия ФЗ-131 он рассматривает как повод для подведения итогов и определения дальнейшего пути развития муниципалитетов. «Безусловно, закон о местном самоуправлении сыграл положительную роль», обеспечив сближение населения и власти в результате внедрения поселенческого принципа и процедуры публичных слушаний. Также возросли финансовые возможности муниципалитетов, но в то же время доходы местных бюджетов находятся в сильной зависимости от перечислений из госбюджета.

Председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ **Виктор Кидяев** также отметил необходимость формирования государственной стратегии развития МСУ на среднесрочную перспективу. Это позволит определить основные направления политики государства в этой сфере, обеспечить стабильное и планомерное совершенствование нормативно-правовой базы МСУ на федеральном, региональном и местном уровнях с целью эффективного самостоятельного решения органами МСУ вопросов местного значения.

### СОСТАВ СОВЕТА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ<sup>1</sup>

**Матвиенко В. И.** – Председатель Совета Федерации (председатель Совета)

#### Федеральная часть Совета

**Киричук С. М.** – председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (заместитель председателя Совета)

**Мотякова О. А.** – руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (ответственный секретарь Совета)

**Басаргин В. Ф.** – министр регионального развития Российской Федерации (по согласованию)

**Катанандов С. Л.** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

<sup>1</sup> Утвержден распоряжением Председателя Совета Федерации от 18 апреля 2012 года № 112рп-СФ.



**Максюта Н. К.** – член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

**Набиуллина Э. С.** – министр экономического развития Российской Федерации (по согласованию)

**Панкращенко В. Н.** – исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (по согласованию)

**Петров В. А.** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

**Пономарев М. Н.** – член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества

**Росляк Ю. В.** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике

**Силуанов А. Г.** – министр финансов Российской Федерации (по согласованию)

**Фролов Н. А.** – член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности

**Чернецкий А. М.** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

**Шубин И. Н.** – член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

**Якубовский В. В.** – член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

#### Региональная часть Совета

**Абдулаев М. И.** – председатель правительства Республики Дагестан (по согласованию)

**Белых Н. Ю.** – губернатор Кировской области (по согласованию)

**Берлина Л. М.** – председатель законодательного собрания Иркутской области (по согласованию)

**Голубев В. Ю.** – губернатор Ростовской области (по согласованию)

**Дидигов М. И.** – председатель Народного собрания Республики Ингушетия (по согласованию)

**Каноков А. Б.** – глава Кабардино-Балкарской Республики (по согласованию)

**Мухаметшин Ф. Х.** – председатель Государственного совета Республики Татарстан (по согласованию)

**Платонов В. М.** – председатель Московской городской думы (по согласованию)

**Турчак А. А.** – губернатор Псковской области (по согласованию)

**Усс А. В.** – председатель Законодательного собрания Красноярского края (по согласованию)

**Худилайнен А. П.** – председатель Законодательного собрания Ленинградской области (по согласованию)

**Якушев В. В.** – губернатор Тюменской области (по согласованию)

#### Муниципальная часть Совета

**Баранов А. Н.** – глава Наро-Фоминского муниципального района Московской области, глава СМО Московской области (по согласованию)

**Батурин С. В.** – глава Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, председатель думы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края (по согласованию)

**Беликов В. Ф.** – глава внутригородского муниципального образования Финляндский округ Калининского района Санкт-Петербурга, председатель СМО Санкт-Петербурга (по согласованию)

**Белых И. В.** – руководитель внутригородского муниципального образования Мещанское города Москвы, председатель СМО Москвы (по согласованию)

**Вишнякова Н. М.** – глава городского округа Отрадный Самарской области,

председатель СМО Самарской области (по согласованию)

**Вокуева Л. В.** – глава муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (по согласованию)

**Двораковский В. В.** – председатель Омского городского совета (по согласованию)

**Жубаркин С. В.** – глава администрации Ивановского муниципального района Ивановской области, председатель СМО Ивановской области (по согласованию)

**Кузнецов А. Ю.** – глава города Уварово Тамбовской области, председатель СМО Тамбовской области (по согласованию)

**Ленькова Н. А.** – глава городского округа «Город Волжск», председатель собрания депутатов городского округа «Город Волжск» Республики Марий Эл (по согласованию)

**Механошина А. Л.** – глава Узнезинского сельского поселения Чемальского района Республики Алтай (по согласованию)

**Наумов А. Г.** – глава Черняховского городского поселения Калининградской области (по согласованию)

**Поляков А. И.** – глава администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края, председатель СМО Ставропольского края (по согласованию)

**Потапова Н. А.** – глава Окуловского муниципального района Новгородской области (по согласованию)

**Ружицкий В. П.** – глава Люберецкого муниципального района Московской области (по согласованию)

**Салахов Р. З.** – глава города Югорск Ханты-Мансийского автономного округа, председатель СМО Ханты-Мансийского автономного округа (по согласованию)

**Сидорцова М. Е.** – глава Домашовского сельского поселения Брянского района Брянской области (по согласованию)

**Шевченко А. Ф.** – глава Александровского сельского поселения Жирновского района Волгоградской области (по согласованию)

### 1.2.3. Совет по местному самоуправлению при Председателе Государственной думы

• 8 февраля 2013 года после более чем годового перерыва состоялось заседание обновленного Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной думы. Совет был заново образован распоряжением Председателя Госдумы от 7 февраля 2013 года № 25р-1. Теперь он является совещательным и экспертным органом, обеспечивающим анализ и оценку состояния правового регулирования и практики применения законодательства РФ о МСУ. В его основные задачи входит:

– анализ и обобщение опыта работы субъектов РФ и муниципальных образований по развитию МСУ;



- подготовка предложений по правовому регулированию вопросов организации МСУ;
- обсуждение подготавливаемых к внесению в Госдуму и находящихся на рассмотрении Госдумы законопроектов, направленных на регулирование правоотношений в области местного самоуправления.

Совет формируется Председателем Госдумы на основании предложений от профильного комитета, депутатских фракций, советов муниципальных образований и иных объединений муниципальных образований, общественных организаций. Его персональный состав может обновляться не более чем на четверть от общего числа членов Совета в соответствии с предложениями профильного комитета.

Количественно и качественно изменился состав Совета. Председателем Совета является Председатель Госдумы **Сергей Нарышкин**, первым заместителем – председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктор Кидяев**, заместителями председателя – руководители ОКМО **Степан Киричук** и ВСМС **Вячеслав Тимченко**. Организационное и техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет аппарат Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, а его руководитель **Игорь Бабичев** является (по должности) ответственным секретарем Совета. В свою очередь, число членов Совета значительно сократилось, среди них остались, прежде всего, те, чья профессиональная деятельность непосредственно связана с муниципальным управлением или научными изысканиями в сфере МСУ; также в его состав вошли несколько глав субъектов Федерации.

В повестку дня мероприятия были включены вопросы, касающиеся основных направлений развития законодательства о МСУ и формирования экономической основы местного самоуправления. Открывая заседание, **Сергей Нарышкин** подчеркнул, что муниципальная реформа является одним из наиболее принципиальных и сложных общероссийских проектов последнего десятилетия. «Денег, конечно, всегда не хватает. Дефицит финансовых ресурсов – свойство рыночной экономики, хотя этот тезис нас не успокаивает. Будем вместе разрабатывать предложения, направленные и на повышение финансовой самостоятельности МСУ».

Участие в заседании Совета приняли представители Минрегиона, Минфина, Общественной палаты РФ, СМИ. С докладами выступили председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктор Кидяев**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Президент ОКМО **Степан Киричук**, статс-секретарь – заместитель министра регионального развития **Светлана Иванова**, член Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, председатель ВСМС **Вячеслав Тимченко**, мэр Новосибирска, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов **Владимир Городецкий**, глава Дмитровского района Московской области, президент Ассоциации малых и средних городов России **Валерий Гаврилов**, мэр Ростова-на-Дону, президент Союза российских городов **Михаил Чернышев**, председатель думы города Георгиевск Ставропольского края **Людмила Козина**, губернатор Ленинградской



Виктор Кидяев, Вячеслав Тимченко,  
Степан Киричук

области **Александр Дрозденко**, мэр Великого Новгорода, президент Союза городов Центра и Северо-Запада России **Юрий Бобрышев**, глава администрации Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области **Леонид Костин**, глава Самары, президент Ассоциации городов Поволжья **Дмитрий Азаров**, глава Екатеринбурга – председатель Екатеринбургской городской думы, президент Ассоциации «Города Урала» **Евгений Порунов**.

**Виктор Кидяев** на заседании Совета сделал обзор принятых и планируемых государственных мер по поддержке МСУ, о необходимости которых заявлялось уже неоднократно: об отмене федеральных льгот по местным налогам, о передаче «упрощенки» в местные бюджеты и т. д. Для реализации всех этих предложений требуется не только решение законодателей, но и соответствующая нормативная поддержка со стороны федеральных министерств.

Второй блок проблем – состояние кадров. Ежегодно повышают свою квалификацию лишь 13% из них, также муниципалы сигнализируют о том, что качество подготовки и переподготовки не соответствует требованиям современного муниципального управления. Докладчик предложил продумать возможность адаптации учебных планов и преподавателей к действующим реалиям, в частности,

в учебные планы предлагается включить изучение лучшей муниципальной практики.

**Степан Киричук** обратил внимание главы Совета на критически высокую дотационность местных бюджетов, из чего следует, что государственная власть, вопреки своему статусу, непосредственно вовлечена в решение вопросов местного значения. В то же время население еще слабо подключено к этому процессу, и поэтому большие перспективы сулит развитие законодательства и практики в части реализации «народных проектов» и самообложения. Президент ОКМО высказался против бездумного сокращения штата муниципальных администраций и укрупнения муниципалитетов, а также обозначил проблему муниципальной собственности, предложив пересмотреть решения, обязывающие муниципалитеты приватизировать свое имущество или, наоборот, принимать «по приказу Минобороны» военное имущество.

**Светлана Иванова** огласила статистику по муниципальным бюджетам. 53,4% местных бюджетов более чем на 70% зависят от финансовой помощи. 61% трансфертов предоставляется на выравнивание бюджетной обеспеченности для решения вопросов местного значения. В наименьшей степени от бюджетных трансфертов зависят городские округа, где финансовая помощь на выравнивание составляет 29% и еще 20% – субвенции на выполнение переданных государственных полномочий. В бюджетах поселений доля межбюджетных трансфертов в среднем составляет 60%, а в 60% сельских поселений собственные доходы до выравнивания не превышают 1 млн руб. Самыми крупными получателями межбюджетных трансфертов являются муниципальные районы. Доля расходов инвестиционной

направленности среди поселений и районов крайне мала.

В результате работы межведомственной рабочей группы, созданной при Минрегионе, доходы муниципалитетов увеличатся на 67 млрд руб. Министерство считает этот результат недостаточным и планирует продолжить работу межведомственной группы.

Среди приоритетных мер – передача на местный уровень налогов от деятельности субъектов малого и среднего бизнеса. В ряде субъектов Федерации эти доходы уже переданы в местные бюджеты, что привело к приросту доходов по этим статьям на 85%.

**Вячеслав Тимченко** отметил, что потребности местных бюджетов существенно превышают бюджетные ресурсы: при общей потребности в 5 млрд руб. консолидированные местные бюджеты составляют 3 млрд руб. Однако решение вопроса об укреплении местных бюджетов осложняется тем, что эта мера исполняется за счет понижения доходов субъектов Федерации, на которые также возлагается большой объем расходных полномочий. Между тем есть возможности укрепить местные бюджеты за счет системной и одновременной реализации двух мер: организации обучения муниципальных служащих, что позволит повысить эффективность расходов, и передачи на местный уровень доходов от налогов, которые уплачивают хозяйствующие субъекты (в общей сумме это даст 1–1,3 млрд руб.). Субъекты Федерации и в настоящее время могут передавать муниципалитетам 2% от доходов на прибыль организаций, но воспользовались этим правом только десять регионов. По мнению докладчика, это право следует сделать обязанностью, и аналогично следует поступить

с доходами от транспортного налога, который уплачивают физические лица. Законодателям также следует продумать решение проблемы налогообложения объектов преднамеренного долгостроя, разработать новый, упрощенный порядок постановки объектов недвижимости на кадастровый учет.

**Владимир Городецкий** полагает, что «свою судьбоносную роль ФЗ-131 сыграл, решив многие серьезные вопросы». Но действующий закон уже не исполняет концептуальную функцию в силу значительного количества внесенных в него изменений. Так, передача полномочий по организации здравоохранения регионам лишила многие муниципалитеты и возможности влиять на уровень медицинского обслуживания, и денег. Поэтому необходимо в приоритетном порядке разработать концепцию развития местного самоуправления и представить ее на съезде муниципальных образований, к которому после заседания Совета при Президенте РФ по развитию МСУ начали готовиться муниципалы страны. Концепция даст второе дыхание муниципальной реформе, ведь все муниципальное сообщество давно ждет этот основополагающий документ и готово включиться в его обсуждение.

Докладчик предложил шире использовать механизм распределения средств по федеральным программам, который был применен в ходе реализации программы «Дороги



Выступает Владимир Городецкий

России»: исходя из общей площади муниципалитета, протяженности дорожной сети и численности населения.

**Валерий Гаврилов** согласился с тем, что меры государства по укреплению местных бюджетов эффективны. Им должны сопутствовать системные действия муниципалитетов, направленные на укрепление доходной базы. Он также поддержал предыдущего докладчика, заявив, что на федеральном уровне следует определить, чем должно заниматься местное самоуправление, и лишь после этого можно начинать считать финансовую составляющую муниципальной деятельности.

**Михаил Чернышев** отметил, что в законопроекте «О стратегическом планировании в РФ» отсутствует определение роли местного самоуправления. Также города России ждут от законодателей регулирования процессов создания и функционирования агломераций.

Кроме того, он предложил разработать и реализовать в нескольких пилотных муниципалитетах единый механизм сбора налогов на недвижимость и землю и арендных платежей (при этом следует урегулировать расчет кадастровой стоимости земельных участков). Большие сложности вызывают нормы, запрещающие обмен имуществом и требующие в любом случае проводить торги. К примеру, несмотря на обоюдный интерес муниципальных властей и девелоперов, муниципалитет не может обменять аварийный жилой дом вместе с земельным участком на жилье в новостройке. Обмен позволил бы существенно ускорить решение вопроса расселения граждан из аварийных и ветхих жилых домов, привлечь внебюджетные ресурсы, однако он не предусмотрен в законодательстве.



Михаил Чернышев

**Людмила Козина** заявила о необходимости предварить введение налога на недвижимость анализом платежеспособности населения. Она также предложила закрепить в законодательстве право регионов заменять дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности не только отчислениями от НДФЛ, но и от других видов региональных налогов.

**Александр Дрозденко** заявил, что в сложившихся условиях муниципалитетам невыгодно введение налога на недвижимость, поскольку осталось много земли, которую граждане получили в виде паев. Требуется изменить методику начисления данного налога: ввести обязательное согласование всех расчетов ставки налога с регионом и муниципалитетами, решить вопрос с налогообложением земельного участка, занятого объектом незавершенного в установленные сроки строительства, чтобы земельный участок в любом случае облагался налогом.

**Юрий Бобрышев** отметил, что работа по повышению инвестиционной привлекательности в настоящее время муниципалитетам не выгодна, так как затраты превышают последующие доходы. По мнению докладчика, стимулировать муниципалов к этой деятельности целесообразно зачислениями в местные бюджеты доходов от налога на прибыль.

**Леонид Костин** полагает, что надо ускорить решение вопроса налогообложения земельных участков,

расположенных под линейными объектами и в пределах их охранных зон. В качестве стимулов для постановки на учет долгосрочного недостроя он предложил ввести за правило временное подключение объекта к энергоресурсам сроком на пять лет с отключением в случае, если строительство не завершено, а также разрешить постановку объектов недвижимости на кадастровый учет по внешнему осмотру специальной комиссией.

**Евгений Порунов** выразил мнение, что роль ФЗ-131 в последнее время уменьшается. Оказался размытым главный принцип закона – четкое разграничение предметов ведения, полномочий, расходных обязательств и доходных источников между уровнями власти при обеспечении жизнедеятельности населения на территории муниципального образования. Свою негативную роль сыграли и многочисленные изменения в ФЗ-131, и вмешательство отраслевого законодательства в регулирование МСУ.

Резюмируя по просьбе председателя Совета итоги дискуссии, **Вячеслав Тимченко** подчеркнул, что избыток полномочий на муниципальном уровне во многом связан с отсутствием правила о согласовании любого законопроекта, затрагивающего интересы МСУ, с профильным комитетом. По поводу судьбы ФЗ-131 (писать новый или совершенствовать действующий?) он предложил еще раз тщательно продумать все сценарии и риски.

Итогом заседания стала постановка двух важнейших вопросов: о необходимости разработки концепции развития местного самоуправления в стране и о критической оценке роли и перспектив правовой основы российского местного самоуправления – Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Важно отметить, что такая постановка вопроса впервые прозвучала с высокой трибуны из уст руководителей муниципальных образований.

### СОСТАВ СОВЕТА ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ГОСДУМЫ<sup>1</sup>

**Авдеев А. А.** – глава администрации г. Обнинск Калужской области

**Азаров Д. И.** – глава Самары, президент Ассоциации городов Поволжья

**Астахов М. С.** – глава г. Каменск-Уральский Свердловской области

**Банщиков М. К.** – председатель координационного совета Союза представительных органов муниципальных образований РФ

**Беспалова М. П.** – глава Ульяновска

**Будаев А. М.** – доцент кафедры конституционного и муниципального права Высшей школы экономики

**Бурнайкин Н. Ф.** – председатель совета депутатов Саранска

**Быков В. В.** – глава Кирова – председатель Кировской городской думы

**Бобрышев Ю. И.** – мэр Великого Новгорода, президент Союза городов Центра и Северо-Запада России

**Воробьев А. Ю.** – врио губернатора Московской области

**Гаврилов В. В.** – глава Дмитровского района Московской области, президент Ассоциации малых и средних городов России

**Гешеле В. Э.** – глава администрации Кингисеппского района Ленинградской области

**Городецкий В. Ф.** – мэр Новосибирска, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

**Дрозденко А. Ю.** – губернатор Ленинградской области

<sup>1</sup> Утвержден распоряжениями Председателя Госдумы от 7 февраля 2013 года № 25р-1 и от 3 июля 2013 года № 272р-1.

**Игнатьева А. В.** – глава внутригородского муниципального образования Текстильщики города Москвы

**Изотов А. Н.** – глава администрации г. Стерлитамак Республики Башкортостан

**Икоева Б. Т.** – глава Владикавказа

**Козина Л. А.** – председатель думы г. Георгиевск Ставропольского края

**Колиух С. М.** – глава Воронежа

**Костин Л. В.** – глава администрации Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области

**Кошкидько В. Г.** – заведующий кафедрой регионального и муниципального управления Московского государственного университета

**Леонов И. В.** – руководитель администрации г. Ухта Республики Коми

**Лобкин А. И.** – мэр Южно-Сахалинска

**Максимова Н. С.** – председатель Сообщества финансистов России

**Морозов С. И.** – губернатор, председатель правительства Ульяновской области

**Некрасов С. И.** – старший научный сотрудник сектора теории конституционного права Института государства и права РАН

**Николайчук Н. А.** – мэр Томска

**Полнов К. Б.** – глава администрации Тихвинского района Ленинградской области

**Порунов Е. Н.** – глава Екатеринбурга – председатель Екатеринбургской городской думы, президент Ассоциации «Города Урала»

**Рудица С. П.** – глава Уссурийского городского округа Приморского края

**Салахов Р. З.** – глава г. Югорск Ханты-Мансийского автономного округа

**Синяговский В. И.** – глава г. Новороссийск Краснодарского края

**Соколов А. Н.** – мэр Хабаровска

**Хамитов Р. З.** – президент Республики Башкортостан

**Чернышев М. А.** – мэр Ростова-на-Дону, президент Союза российских городов

**Шестопалов А. Г.** – сопредседатель Совета по национальной конкурентоспособности

**Шугрина Е. С.** – профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии

**Ярощук А. Г.** – глава Калининграда

### 1.3. Участие ОКМО в подготовке и проведении Всероссийского съезда муниципальных образований

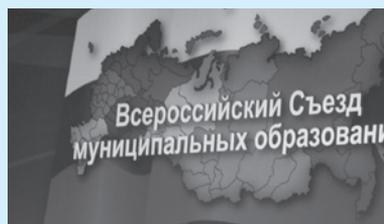
Наиболее значимым событием 2013 года для всех муниципалов, безусловно, стал **Всероссийский съезд муниципальных образований**, прошедший 8 ноября 2013 года в городе Суздаль. Приуроченный сразу к трем юбилейным датам – десятилетию принятия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пятнадцатилетию ратификации Россией Европейской хартии местного самоуправления и двадцатилетию Конституции Российской Федерации, съезд, тем не менее, не стал «парадным» мероприятием.



Проводившиеся в рамках его подготовки консультации и обмена мнениями, работа по секциям и на пленарном заседании более 500 участников, представлявших муниципальные образования всей России, а также, конечно,



Перед началом съезда



встреча 55 делегатов съезда с главой государства дала толчок к серьезно-му обсуждению перспектив развития российского местного самоуправления и возможных направлений для его совершенствования.

Подготовка к съезду велась практически весь 2013 год. Изначально предложение о проведении такого форума прозвучало в выступлении **Владимира Путина** на январском заседании Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления. Вопросы участия Общероссийского Конгресса муниципальных образований в подготовке съезда обсуждались на состоявшемся в апреле Общем собрании членов ОКМО. Инициативу проведения муниципального съезда с приглашением Президента России взяли на себя руководители четырех общероссийских муниципальных объединений – Общероссийского Конгресса муниципальных образований (**Степан Киричук**), Всероссийского совета местного самоуправления (**Вячеслав Тимченко**), Союза российских городов (**Михаил Чернышев**),

Ассоциации малых и средних городов России (**Валерий Гаврилов**).

27–28 июня 2013 года в рамках подготовки к Всероссийскому съезду Общероссийским Конгрессом муниципальных образований было проведено совещание с исполнительными директорами советов муниципальных образований и представителей учебно-методических центров Системы подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления. В его работе приняли участие представители Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной думы, Минрегиона, Минфина, Общественной палаты РФ, ОКМО, Союза российских городов, советов муниципальных образований 53 субъектов Федерации и других членов ОКМО, учебно-методических центров из четырнадцати регионов РФ. К совещанию советы сформулировали свои предложения по формированию федеральной политики по финансово-экономическим, территориальным, публично-правовым



Директора региональных советов обсудили предложения к съезду

основам МСУ, взаимодействию органов МСУ с органами других уровней публичной системы, обществом и бизнесом, обучению муниципальных кадров.

Поступило много важных предложений, которые были использованы при подготовке материалов к Съезду. Как наиболее острые были выделены следующие проблемы:

- низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований, что не позволяет эффективно и в полном объеме решать вопросы местного значения, но не является аргументом в защиту прав органов МСУ перед контрольно-надзорными и судебными органами;
- фактическое неравенство муниципального уровня бюджетной системы по отношению к государственным (федеральному и региональному) уровням;
- отсутствие в налоговом и бюджетном законодательствах стимулов развивать налогооблагаемую базу и социально-экономический потенциал территорий, а также отсутствие возможностей межмуниципальной хозяйственной деятельности вне рамок «поселения – район» или «районы и городские округа – субъект Федерации»;
- наличие неопределенности в распределении муниципальных образований по типам, слабая соотнесенность действующей типологии с реальными ресурсами муниципалитетов;
- отсутствие системных механизмов согласования с муниципальным сообществом федеральных законодательных инициатив, из-за чего накапливаются нефинансируемые мандаты, продублированные полномочия, а ряд социально значимых полномочий изымается на вышестоящие уровни публич-

ной власти без оценки возможных последствий;

- слабая проработка вопросов управления недвижимым имуществом и земельными участками разных форм собственности, расположенными на территориях муниципалитетов;
- неурегулированность вопросов взаимодействия органов МСУ с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти;
- низкая или морально устаревшая квалификация муниципальных служащих, их слабая информированность о лучшей муниципальной практике;
- несоответствие программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации реальным запросам муниципалитетов, слабая соотнесенность ранее разработанных программ с требованиями действующего законодательства и практикой муниципального управления.

Для непосредственной подготовки к проведению Всероссийского съезда муниципальных образований был создан организационный комитет из представителей общественных организаций, федеральных, региональных, муниципальных органов власти и экспертного сообщества. Сопредседателями оргкомитета стали **Степан Киричук** и **Вячеслав Тимченко**. Для выработки проектов итоговых документов съезда были созданы семь экспертно-тематических групп.

#### Экспертно-тематические группы

- 1) По вопросам развития финансово-экономической основы местного самоуправления (координатор – **Надежда Максимова**, заместитель председателя Комитета Госдумы по бюджету

и налогам, председатель Сообщества финансистов России);

- 2) По вопросам оптимизации полномочий органов МСУ, финансирования и исполнения делегированных государственных полномочий (координатор – **Виктор Кидяев**, председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления);
- 3) По вопросам кадрового обеспечения местного самоуправления (координатор – **Степан Киричук**);
- 4) По вопросам территориальных основ муниципальных образований в регионах России (координатор – **Вячеслав Тимченко**);
- 5) По вопросам развития гражданской инициативы и общественного контроля на местном уровне (координатор – **Светлана Разворотнева**, председатель комиссии Общественной палаты РФ по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике);
- 6) По вопросам взаимодействия муниципальных образований с контрольно-надзорными органами и муниципального контроля (координатор – **Светлана Иванова**, статс-секретарь – заместитель министра регионального развития РФ);
- 7) По вопросам особенностей стратегического развития различных типов муниципальных образований (координатор – **Михаил Чернышев**).

Кроме того, была образована редакционная коллегия по подготовке для съезда рабочих материалов по актуальным проблемам местного самоуправления, которую возглавил руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Игорь Бабичев**.

В преддверии Всероссийского съезда муниципальных образований 17 октября 2013 года под председательством **Степана Киричука** состоялось расширенное заседание Президиума ОКМО, полностью посвя-



Участники съезда



щенное обсуждению участия членов Конгресса в данном мероприятии<sup>1</sup>.

Во Всероссийском съезде муниципальных образований приняли участие около 500 делегатов из муниципальных образований всех субъектов Российской Федерации, представители Администрации Президента, Правительства РФ, Федерального собрания, Счетной палаты, ряд губернаторов.

Первым этапом съезда были дискуссии в рамках шести экспертно-тематических секций. Участники распределились по секциям с учетом профиля работы и области интересов: «Оптимизация полномочий органов местного самоуправления. Возможности и перспективы», «Эффективная муниципальная экономика», «Сельские поселения – основа местного самоуправления. Ожидания и реалии», «Территории муниципалитетов – стратегии и инновации. Лучшие муниципальные практики», «МСУ – власть народа, гражданские инициативы» и «Профессионалы –

<sup>1</sup> Подробнее о нем см. в разделе 2.2.

ключевой ресурс муниципального развития». Модераторами выступили авторитетные эксперты в сфере местного самоуправления.

Далее состоялось пленарное заседание, которое **Степан Киричук** открыл поздравлениями делегатам ВСМО с десятилетием принятия ФЗ-131, пятнадцатилетием ратификации в Российской Федерации Европейской хартии МСУ, а также двадцатилетием вступления в силу Конституции РФ. Собранных также приветствовал сопредседатель оргкомитета съезда, председатель ВСМС **Вячеслав Тимченко**. Сопредседатели оргкомитета поблагодарили губернатора Владимирской области **Светлану Орлову** и власти Суздаля за теплый прием, оказанный участникам съезда, и пожелали всем успешной и плодотворной работы по решению вопросов МСУ и определению направлений его дальнейшего развития.

С приветственным словом к участникам обратился заместитель председателя правительства РФ **Дмитрий Козак**, передав наилучшие пожелания от Президента РФ **Владимира Путина**. В своем вступительном слове **Дмитрий Козак** подчеркнул высокую миссию муниципальной власти, которая состоит не только в решении вопросов местного значения, в обеспечении жизнедеятельности, но и в работе по воспитанию жителей муниципалитетов в сообщество активных граждан.

Губернатор Владимирской области **Светлана Орлова** отметила, что тема местного самоуправления является ключевой при обсуждении вопросов взаимодействия власти и населения, однако в сфере МСУ не решены многие правовые и организационные вопросы. От лица всех участников съезда докладчица обратилась к **Дмитрию Козаку** с просьбой



Елена Шургина. Секция «Профессионалы – ключевой ресурс муниципального развития»



Марина Беспалова рассказала о ситуации в Ульяновске



Мэр Омска озвучил свою позицию по кадровому вопросу



Перед пленарным заседанием Степан Киричук приветствует делегатов



Президент ОКМО открывает пленарное заседание



Выступление Дмитрия Козака



Виктор Кидяев

активизировать работу правительственной комиссии по разграничению властных полномочий, чтобы обсуждение вопросов муниципальных полномочий стало предметным и в итоге приводило к конкретным и взвешенным решениям.

На пленарном заседании с отчетом о проделанной работе выступили представители секций.

От секции «Оптимизация полномочий органов МСУ. Возможности и перспективы» выступил председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктор Кидяев**, предложивший развести в федеральном законе предметы ведения городских и сельских поселений, установив при этом минимально необходимый перечень объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, которые должны функционировать в поселении каждого типа. Важно на федеральном уровне определить критерии отнесения населенных пунктов к городским и сельским поселениям. Необходимо также провести ревизию муниципальных полномочий, которые в настоящее время регулируются в более чем 200 федеральных законах и нормативных актах, «очистить» муниципальные полномочия от тех, которые дублируются полномочиями органов государственной власти и (или) не являются вопросами местного значения. В то же время муниципалитеты нуждаются в новых полномочиях, которые позволят

запустить в ход механизмы развития территорий, включая муниципально-частное партнерство и межмуниципальные учреждения и предприятия. Следует также провести оценку затрат по регионам на реализацию каждого муниципального полномочия.

Секцию «Эффективная муниципальная экономика» представлял мэр Новосибирска, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов **Владимир Городецкий**, который выразил мысль, что ФЗ-131 за десять лет своего действия выполнил судьбоносную миссию распространения местного самоуправления на всей территории РФ: создал организационные, правовые, территориальные и финансовые основы МСУ, способствовал созданию ТОС, ввел механизмы публичных слушаний. Но пора признать, что данного закона сегодня недостаточно для развития территорий муниципальных образований, а дальнейшее внесение изменений в этот закон не будет эффективным. Сначала нужно разработать концепцию развития МСУ, на ее базе составить стратегию развития МСУ на долго- и среднесрочный периоды. Концепция должна ответить на ключевой вопрос: для чего нужно МСУ в современной России, в чем его суть в современных условиях? Опираясь на нее, разработать и принять новый закон о МСУ. Докладчик выразил убеждение, что для разработки концепции не потребуется много времени, так как муниципальное сооб-

щество в течение последних нескольких лет выработало многие предложения по укреплению позиций МСУ.

Докладчиком от секции «Сельские поселения – основа МСУ. Ожидания и реалии» стал вице-мэр Астрахани (в недавнем прошлом – глава Харабалинского района Астраханской области) **Владислав Виноградов**. Первая рекомендация секции – «чаще встречаться». Вторая – усилить полномочия Минсельхоза по поддержке сельских муниципалитетов вплоть до переименования в Министерство сельского хозяйства и сельского развития РФ – «это будет большой поддержкой в борьбе с Минздравом, Минфином, прокуратурой и т. д.». Кроме того, федеральному законодателю при принятии решений, затрагивающих интересы муниципальных образований, следует учитывать мнение муниципалов. Докладчик привел в пример кампании закрытия малокомплектных сельских школ и ФАПов, вызванные федеральными реформами бюджетных учреждений и системы здравоохранения. С другой стороны, подготовка документов терпланирования вынуждает власти сельских поселений к высоким расходам, тогда как практика показала, что наличие данных документов само по себе (то есть без инфраструктуры, трудовых ресурсов, административных рычагов у органов МСУ сельских поселений и т. д.) не гарантирует прихода инвесторов в сельскую местность. Следует упростить процедуры оформления документов по постановке недвижимого имущества на кадастровый учет, ввести в федеральное законодательство понятие «исторического природопользования» и дать ему четкое определение, повысить нормативы на содержание органов МСУ ради роста зарплат среднего звена муниципальных служащих.



Вице-мэр Астрахани заявил о проблемах сельских поселений



От секции «Территория муниципалитетов – стратегии и инновации. Лучшие муниципальные практики» выступил мэр Ростова-на-Дону, президент Союза российских городов **Михаил Чернышев**. Он предложил наделить органы МСУ полномочиями по стратегическому планированию и комплексному социально-экономическому развитию муниципальных образований. Докладчик обратил внимание на то, что в законопроекте «О стратегическом планировании в РФ» не предусмотрено включение муниципальных стратегий в единую систему государственного стратегического планирования, хотя Союз российских городов неоднократно подавал свои предложения об устранении данного пробела в Минэкономразвития и в Минрегион.

Далее докладчик обратил внимание на неурегулированность вопросов муниципально-частного партнерства, в том числе и в проекте федерального закона «О государственно-частном партнерстве в РФ», между тем муниципалитеты уже накопили положительную практику применения данного механизма (тут докладчик привел в пример опыт Перми по использованию муниципально-частного партнерства для создания сети дошкольных учреждений). Третий вопрос – отсутствие правового регулирования развития межмуниципальных агломераций, механизмов межмуниципального бюджетного взаимодействия, а также механизмов управления агломерациями, в связи с чем **Михаил Чернышев** предложил выделить агломерации в особый тип муниципальных образований с особыми полномочиями и организационными основами.

Заместитель председателя Липецкой городской думы **Федор Жигаров** представил позицию участников секции «МСУ – власть народа, гражданские инициативы», сделав акцент на вопросе развития гражданской активности. Он предложил продумать систему мер государственного содействия развитию поселений, включая жилищно-коммунальную и кадровую сферы, обратив внимание на то, что жители поселений с энтузиазмом включаются в работу по созданию органов общественного контроля в сфере ЖКХ и организаций, участвующих в решении вопросов жизнеобеспечения территорий. Содействие развитию органов ТОС, общественного контроля, институтов сельских старост и управдомов в основном является задачей органов МСУ поселений.

Глава Ульяновска, председатель СМО Ульяновской области **Марина Беспалова** выступила от секции «Профессионалы – ключевой ресурс



Выступление главы Ульяновска



Об исполнении полномочий рассказал министр регионального развития

муниципального развития». Она сформулировала основные направления развития муниципальных кадров и рассказала о практических шагах по повышению эффективности органов МСУ в Ульяновской области<sup>1</sup>.

Кроме муниципалов, на пленарном заседании выступали и представители государственной власти.

Министр регионального развития РФ **Игорь Слюняев** отметил, что муниципальный уровень развивается успешно и справляется со своими задачами, «хотя некоторая корректировка курса нам необходима». В частности, он кратко остановился на вопросах муниципального исполнения полномочий по регулированию межнациональных отношений. По его мнению, для успешной реализации данного полномочия достаточно задействовать организационные ресурсы МСУ: навести порядок на рынках, организовывать мероприятия по гармонизации межнациональных отношений в школах и детских садах, в муниципальных учреждениях и т. п. Со своей стороны Минрегион

<sup>1</sup> Подробнее см. в разделе 1.2.

намерен проработать вопросы наделения муниципалитетов правом участвовать в определении миграционных квот, а также правом контроля за работодателями, использующими труд мигрантов. В настоящее время прорабатывается вопрос о зачислении штрафов за нарушение миграционного законодательства в местные бюджеты.

Директор Департамента межбюджетных отношений Минфина РФ **Лариса Ерошкина** сообщила, что за шесть последних лет бюджеты муниципальных образований возросли в два раза. Это сообщение вызвало оживление в зале, и с мест посылались предложения подсчитать, во сколько раз возросли за последние шесть лет затраты муниципальных бюджетов, которые докладчица парировала указанием на то, что затраты могут не только расти, но и сокращаться. В частности, снизились расходы на общественную безопасность, здравоохранение, вскоре будут снижены расходы на дошкольное образование. Бюджеты муниципалитетов по доходам исполняются даже ближе к плановым показателям, чем бюджеты регионов, что связано с падением доходов от регионального налога на прибыль. В этой связи Лариса Ерошкина предложила сторонникам передачи на места части доходов от налога на прибыль еще раз оценить распределение и устойчивость налоговой базы по данному налогу.



Людмила Ерошкина, директор Департамента межбюджетных отношений Минфина

Первый заместитель министра сельского хозяйства РФ **Игорь Манылов** упомянул о том, что программа «Социальное развитие села» была в 2013 году существенно переформатирована под задачи комплексного и синхронного развития региональных программ. Отныне все проекты, включенные в них, будут отбираться по критерию наличия инвестиционных программ. Минсельхоз осознает, что новые условия повышают требования к подготовке региональных и муниципальных документов, усложняют задачи, в связи с чем Минсельхоз планирует усилить методическую помощь сельским муниципалитетам и регионам.

Об опыте управления Владимирской областью рассказала губернатор **Светлана Орлова**. Свою деятельность в качестве руководителя региона она начала с подробной проверки решения вопросов жизнеобеспечения и социальной поддержки населения на местах. Было выявлено много формальных нарушений при составлении муниципальных НПА, которые устранимы при организации обучения и повышения квалификации муниципальных. В то же время выявлены и существенные нарушения федерального и регионального законодательства – например, выделение земли многодетным гражданам на заболоченных участках. Тщательная проверка работы управляющих компаний позволила выявить скрытые резервы повышения качества работы ЖКХ.



Дмитрий Козак подчеркнул роль ОКМО



Президент ОКМО, губернатор Владимирской области, министр регионального развития сразу после заседания

Подводя итоги пленарного заседания, **Дмитрий Козак** отдельно остановился на истории создания Единого общероссийского объединения муниципальных образований, напомнив, что в 2003 году у идеи муниципального представительства на федеральном уровне было много противников. Тем не менее ему удалось настоять на включении Ф3-131 соответствующих норм. По мнению вице-премьера, следует развивать и укреплять Конгресс, для чего надо внести изменения в регламенты работы Правительства и Госдумы, чтобы все идеи, которые на федеральном уровне возникают и становятся законами, проходили экспертизу именно в этом органе – он для этого изначально и создавался.

Важнейшее мероприятие Всероссийского съезда муниципальных образований прошло в Московском Кремле, где Президент России **Владимир Путин** встретился с 55 делегатами Съезда. На встрече обсуждались вопросы укрепления финансово-экономических основ муниципальных образований, оптимизации полномочий органов местного самоуправления, повышения эффективности участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Открывая встречу, Президент России подчеркнул историческое значение для нашего государства местного самоуправления. **Владимир Путин** подчеркнул, что «дальнейшее разви-

тие сильного, независимого местного самоуправления, конечно, одна из наших важнейших задач. Самое главное, муниципалитеты должны стать в полном смысле самостоятельными, и прежде всего в финансовом плане». Также он напомнил, что за последние пять лет уровень дохода муниципалитетов вырос практически на треть. В 2013–2016 годах муниципальные бюджеты за счет перераспределения налоговых поступлений также получают дополнительные доходы. Однако, по мнению Президента, найти баланс между объемами полномочий органов МСУ и объемами доступных для них ресурсов пока не удалось, и поиск этого баланса остается важнейшей задачей федеральной власти. Другими задачами, которыми поставил перед Правительством и муниципальным сообществом **Владимир Путин**, стали инвентаризация типов муниципальных образований и конкретизация их полномочий.

В завершение своего выступления **Владимир Путин** отметил, что «можно бесконечно жаловаться и на пробелы в законодательстве, и на отсутствие средств и стимулов. Сложностей, конечно, достаточно, и у вас их, может быть, больше, чем где-либо в другом месте. Но успеха добиваются те, кто работают, используя все имеющиеся ресурсы и возможности, одновременно предлагая и свои собственные решения». Итогом Всероссийского съезда муниципальных образований стал **перечень поручений** Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.



## 1.4. Укрепление связей с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и влиятельными некоммерческими организациями

В 2013 году представители ОКМО продолжали активно участвовать в мероприятиях, организованных органами государственной власти или неправительственными организациями и посвященных вопросам, имеющим отношение к развитию местного самоуправления. В данном разделе Вестника представлены обзоры об основных таких мероприятиях.

### 1.4.1. Участие в мероприятиях, посвященных проблематике МСУ



• 29 марта во Владимире состоялось совместное мероприятие **Союза городов Центра и Северо-Запада России и Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления** на тему «Основные итоги реформы местного самоуправления, активизация участия населения в осуществлении местного самоуправления, развитие ТОС». В рамках мероприятия прошли семинар-совещание и общее собрание Союза.

**Виктор Кидяев** отметил значимость мероприятия и в своем выступлении еще раз обратил внимание на главную проблему – недостаточную бюджетную обеспеченность муниципальных образований. Также были заслушаны выступления исполнительного директора Союза горо-



дов Центра и Северо-Запада России **Александра Васильева**, председателя законодательного собрания Владимирской области **Владимира Киселева**, президента Союза городов Центра и Северо-Запада России, мэра Великого Новгорода **Юрия Бобрышева**, директора Департамента развития, комплексной оценки деятельности субъектов РФ и органов местного самоуправления Минрегиона **Елены Кодиной** и др.

• 5 апреля в Минрегионе прошел круглый стол на тему «Развитие городских агломераций – особенности государственного регулирования», который провели директор Департамента



Александр Васильев



стратегического развития Минрегиона **Елена Чугуевская** и генеральный директор Российского института градостроительства «Гипрогор» **Михаил Грудинин**. К участию в мероприятии были приглашены представители Госдумы, правительства Московской области, фонда «Центр стратегических разработок», ГУП «НИИПи генерального плана г. Москвы», Союза архитекторов России, а также губернаторы ряда субъектов Российской Федерации и главы муниципальных образований. На заседании выступили президент «Центра стратегических разработок» **Михаил Дмитриев**, заместитель министра строительства и ЖКХ Самарской области **Анатолий Баранников**, губернатор Тульской области **Владимир Груздев**, заведующий лабораторией средств и методов оптимизации технических систем Института проблем управления РАН **Кемер Норкин**.

• 11 апреля в Уральском институте – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте



Исполнительный директор ОКМО принял участие в конференции

**РФ** состоялась научно-практическая конференция «Местное самоуправление в России: проблемы и решения», в которой принял участие исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**. В конференции также участвовали представители законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, Свердловской области, представители местного самоуправления, ведущие ученые и эксперты в области муниципального управления и развития. В рамках конференции на круглых столах были затронуты следующие темы:

- повышение финансовой самостоятельности муниципалитетов, увеличение собственной доходной базы муниципальных образований;
- участие органов МСУ в реализации задач, поставленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- актуальные вопросы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- опыт реализации двухуровневой системы организации местного самоуправления;
- межмуниципальное сотрудничество: практика и перспективы развития.

• 22 мая в Совете Федерации прошел круглый стол на тему «Совершенствование жилищного, земельного и градостроительного законодательства в целях формирования рынка доступного арендного



**жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода», организованный Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.** Мероприятие провел первый заместитель председателя комитета **Аркадий Чернецкий**. На круглом столе присутствовали члены Совета Федерации и депутаты Госдумы, члены Общественной палаты РФ, представители федеральных органов, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, а также ведущие российские эксперты и представители общественных организаций и бизнеса.

Участники обсудили наиболее острые вопросы проекта федерального закона №197376-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений».

ОКМО и входящие в его состав региональные советы муниципальных образований участвовали в заочном обсуждении данного законопроекта. Все собранные материалы СМО были переданы в Комитет по федеративному устройству, региональной поли-



тике, местному самоуправлению и делам Севера для использования при подготовке круглого стола и итоговых документов мероприятия. На заседании круглого стола особое внимание было уделено вопросам создания условий для строительства наемных (арендных) домов жилищного фонда некоммерческого использования (обеспечение земельными участками, обустройство инженерной и транспортной инфраструктурой) и закрепления мер налогового стимулирования экономической деятельности по созданию и эксплуатации такого жилищного фонда.

• 29 мая в Московской областной думе состоялся круглый стол «Об организации и деятельности территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Московской области». Мероприятие провел первый заместитель председателя Мособлдумы **Сергей Юдаков**, с докладами выступили



исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов**, председатели ТОС Московской области, профессор кафедры МСУ факультета государственного и муниципального управления Высшей школы экономики **Елена Шомина**, председатель комитета Мособлдумы по МСУ **Александр Наумов**.

В итоге в ходе дискуссии была определена главная цель совместных действий – создать в Московской области такую систему взаимодействия власти и населения, при которой ТОСы станут основной площадкой согласования и реализации общих интересов всех участников процессов развития территорий. Для достижения этой цели СМО Московской области и Московская областная дума готовы содействовать снижению административных барьеров для учреждения ТОСов и созданию ассоциации подмосковных ТОСов. Также в планах – проведение обучающего семинара по вопросам ТОС для глав муниципалитетов и организация информационной кампании в региональных и муниципальных СМИ.

• **28–31 мая в Москве состоялась Восьмая международная выставка-форум по управлению отходами, природоохранным технологиям и возобновляемой энергетике «ВейстТек-2013», которая прошла при поддержке Минприроды в рам-**

ках Года охраны окружающей среды в РФ. В работе выставки участвовали свыше четырехсот российских и зарубежных разработчиков и компаний, представляющих технологии, оборудование и услуги в области разработки экологически чистых технологий для переработки отходов, водо- и газоочистки, строительства природоохранных и коммунальных объектов. В ходе выставки состоялось пятнадцать конференций, семинаров и круглых столов, на которых обсуждались вопросы правового регулирования, экономические и технологические аспекты совершенствования индустрии отходов.



• **18 июня в финском посольстве в Москве состоялся круглый стол «Лучшие практики ресурсосбережения на муниципальном уровне в Финляндии и Российской Федерации», организованный фондом «Устойчивое развитие» (ФУР). Вел дискуссию исполнительный директор фонда **Олег Фокин**. Выступали министр-советник посольства Финляндии **Марьо Мяки-Леппилампи**, программный директор ФУР **Руслан Бутовский**, профессор кафедры государственного и муниципального управления Государственного университета управления **Александр Широков**, профессор Института водных проблем РАН **Евгений****



**Венецианов**, заведующий кафедрой Нижегородского государственного технического университета, начальник Дзержинского отделения Нижегородского центра энергосбережения **Сергей Сергеев**, директор Центра чистого производства и устойчивого развития **Ян Цыганков**, представители европейских компаний.

• **23 сентября** под председательством **Степана Киричука** прошло расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, посвященное подготовке к проведению правительственного часа в Совете Федерации, посвященного развитию ЖКХ на период 2013–2015 годов. В мероприятии приняли участие министр регионального развития РФ **Игорь Слюняев**, заместитель Председателя Совета Федерации **Вячеслав Штыров** и **Евгений Бушмин**, председатель комиссии Общественной палаты РФ по жилищной политике и МСУ **Светлана Разворотнева** и др.

Выступая на этом заседании, а 25 сентября – на правительственном часе в Совете Федерации, **Игорь Слюняев** обозначил три основных направления работы Минрегиона в сфере ЖКХ: поиск решений по приведению коммунального комплекса в нормативное состояние и модернизация ЖКХ, развитие законодательства о ЖКХ, а также ликвидация послед-

ствий паводка на Дальнем Востоке.

Министр отчитался о работе, проделанной Фондом ЖКХ, а также в рамках реализации федеральных целевых программ. По ФЦП «Чистая вода» введены в эксплуатацию 144 объекта водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, продолжается финансирование 252 переходящих объектов. В рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» построено одиннадцать объектов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. В Башкортостане, Чувашии, Красноярском крае, Белгородской, Владимирской, Калужской, Курганской, Ростовской и Ульяновской областях реализуются проекты по строительству и реконструкции коммунальной инфраструктуры с участием средств Инвестфонда РФ.



• **28 октября** в Совете Федерации прошел круглый стол «Практика реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения

ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу 'одного окна' в субъектах Российской Федерации»». По обращению Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера ОКМО были собраны и обобщены информационно-методические материалы советов муниципальных образований по тематике круглого стола.



• 5 ноября в Государственной думе прошли парламентские слушания на тему «Проблемы неплатежей и задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве: пути решения (законодательные аспекты)». Мероприятие было посвящено обсуждению внесенного Правительством законопроекта №348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», ужесточающего санкции для неплательщиков за электроэнергию. Однако тема слушаний затрагивала неплатежи за все виды ресурсов, потребляемых в ЖКХ. Мероприятие провела председатель Комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Галина Хованская.

В ходе дискуссии выяснилось, что выступающие не едины во мнениях относительно главных неплательщиков и мер по повышению их платежной дисциплины, хотя никто не оспаривал необходимость принятия срочных

решений по повышению собираемости коммунальных платежей, так как постоянно растущая задолженность ставит под угрозу само существование рынка коммунальных услуг в России.

• 13 ноября Совет Федерации совместно со Счетной палатой провел парламентские слушания на тему «Вопросы целевого использования средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда». До недавнего времени проверке подвергались только направления расходов (целевые или нецелевые), но в настоящее время в деятельности аудиторов Счетной палаты появилась новая задача – оценивать результативность бюджетных расходов. В случае выявления фактов низкой результативности расходов Совет Федерации намерен рассматривать проблему комплексно с целью выявления организационных и правовых вопросов, нуждающихся в федеральном регулировании. Сенаторы уверены, что такое взаимодействие со Счетной палатой позволит повысить эффективность бюджетного финансирования социально значимых программ. Данный механизм перспективен для применения на муниципальном уровне при взаимодействии муниципальных контрольно-счетных органов с представительными органами.



#### 1.4.2. Участие в мероприятиях неправительственных организаций



• 21 января в Общественной палате РФ прошел круглый стол «Доступное жилье для граждан Российской Федерации: миф или реальность?», который провела председатель комиссии Общественной палаты по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике **Светлана Разворотнева**. Члены Общественной палаты, представители федеральных органов государственной власти, эксперты в области жилищной политики и ЖКХ обсудили исполнение Указа президента РФ № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества ЖКУ».



• 1 февраля в Минрегионе прошло заседание правления Союза российских городов, которое провел президент СРГ, мэр Ростова-на-Дону **Михаил Чернышев**. Правление обсудило результаты заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, итоги деятельности СРГ в 2012 году, определило основные направления деятель-

ности на 2013 год и приняло решение о возобновлении членства Улан-Удэ в Союзе. Также были утверждены решения по смете расходов и штатному расписанию дирекции СРГ.

• 5 марта в Общественной палате РФ прошло обсуждение проекта федерального закона № 201812-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Конгресс на данном мероприятии представлял исполнительный директор **Виктор Панкращенко**, который в своем выступлении сообщил о том, что массового недовольства муниципалов относительно существующей системы приватизации муниципального имущества нет, а есть проблема отсутствия налоговой заинтересованности муниципалитетов в развитии малого и среднего бизнеса на своей территории, которая не может быть решена в рамках обсуждаемого законопроекта. В то же время другую немаловажную проблему – отсутствие увязки интересов регионов и муниципалитетов при развитии малого и среднего бизнеса – законопроект решить может, если передаст регулирование вопроса на уровень регионов. Докладчик также



Президент Европейского клуба экспертов МСУ **Эмиль Маркварт**

предложил присутствующим внимательно ознакомиться с аргументами Союза российских городов, представляющего муниципалитеты с развитой экономической базой и большим удельным весом малого и среднего бизнеса в экономике.

• 28 марта в Фонде поддержки гражданских инициатив Алексея Кудрина прошло заседание Европейского клуба экспертов местного самоуправления, обсудивших предложение президента клуба Эмилия Маркварта о создании концепции развития местного самоуправления в Российской Федерации. ЕКЭ МСУ решил начать работу в этом направлении, была сформирована рабочая группа по подготовке первой (базовой) версии концепции.



• 20–21 июня в Волгоградской области состоялся III Всероссийский семинар по вопросам организации и поддержки тосовского движения «Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества в России и за рубежом», организованный областной администрацией и советом муниципальных образований при поддержке ОКМО. Для обмена опытом в Волгоград прибыли делегации из 29 субъектов Российской Федерации. В этом году в работе семинара также участвовали эксперты из Казахстана, Украины и Японии, состоялось два видеомоста с городами Кустанай (Казахстан) и Одесса (Украина).



• 14 июня в Москве состоялось ежегодное общее собрание Ассоциации малых и средних городов России (АМСГР). Собрание провел президент ассоциации, глава администрации Дмитровского района Московской области Валерий Гаврилов. Повестка дня мероприятия была чрезвычайно насыщенной. Докладчики от федеральных органов власти говорили о приближении очередного финансово-экономического кризиса, призывали повышать эффективность расходов, готовить кадры для органов МСУ и отраслей народного хозяйства, а также наращивать налоговую базу в муниципалитетах.

В работе собрания приняли участие председатель Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Елена Николаева, заместитель председателя Комитета Госдумы по бюджету и налогам Надежда Максимова, референт Управления президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров Владимир Анисимов, заместитель директора – начальник отдела Департамента комплексной оценки деятельности субъектов РФ, органов местного самоуправления Минрегиона РФ Олег Губарев и заместитель начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина РФ Ирина Скляр. Общероссийский

Конгресс муниципальных образований был представлен на общем собрании АМСГР исполнительным директором **Виктором Панкращенко**, заместителем исполнительного директора **Викторией Браилица**, главным специалистом исполнительной дирекции ОКМО **Еленой Голубевой**.

**Виктор Панкращенко** в начале своего выступления отметил, что АМСГР недавно стала членом ОКМО. Конгресс считает участие ассоциации в своей работе перспективным и плодотворным, так как АМСГР объединяет муниципалитеты со схожими условиями, что позволяет осуществлять обсуждение конкретных проблем, имеющих однотипные причины и пути их решения. Затем исполнительный директор ОКМО призвал членов АМСГР принять активное участие в подготовке к Всероссийскому съезду муниципальных образований, то есть определить наиболее острые вопросы для включения в повестку дня будущего съезда, предложить варианты их решения, а также сформулировать предложения для будущей стратегии развития МСУ в РФ.

В завершение собрание утвердило новую редакцию устава АМСГР, план работы на 2013 год, приняло решения о приеме в состав АМСГР Оленинского и Рамешковского районов Тверской области и об исключении из состава АМСГР г. Биробиджан, Гаврилов-Ямского района Ярославской области, г. Нефтекумск Ставропольского края, г. Соль-Илецк Оренбургской области. Также было принято решение по изменению состава правления АМСГР.

• **15 октября состоялось заседание правления Союза российских городов (СРГ), которое провели президент СРГ, мэр Ростова-на-Дону Михаил Чернышев и генеральный директор**



**СРГ Александра Игнатъева**. ОКМО на данном мероприятии представлял исполнительный директор **Виктор Панкращенко**. Главной целью мероприятия было обсуждение вопросов подготовки к Всероссийскому съезду муниципальных образований (ВСМО).

Участники заседания рассмотрели ход реализации организационного плана мероприятий по подготовке и проведению Съезда, а также обсудили проект его итогового документа, который было решено в целом одобрить, добавив предложения по выделению в российском законодательстве городских агломераций как особого типа муниципальных образований, играющих роль «локомотивов роста»



Михаил Чернышев и Александра Игнатъева

в российской экономике, а также предложения по реализации дифференцированной государственной политики, исходящей из особенностей социально-экономического развития муниципалитетов.

Кроме того, Союз считает целесообразным принятие отдельного федерального закона о муниципально-частном партнерстве. В целях поддержки развития экономики на местах рекомендуется разработать и внедрить в практику систему мер государственного содействия применению на местах технологий территориального маркетинга и брендинга.

• **18 октября в Санкт-Петербургском университете** прошла российско-германская научно-практическая конференция **«Роль местного самоуправления в развитии территории: российский и европейский опыт»**, организованная **Европейским клу-**

**бом экспертов МСУ**. В мероприятии приняли участие Президент ОКМО **Степан Киричук** и исполнительный директор **Виктор Панкращенко**.



• **13 декабря в Общественной палате РФ** состоялся первый **Всероссийский форум «Открытый муниципалитет: современные подходы, проблемы и перспективы»**. В рамках форума было организовано обсуждение реализации нового законодательства о закупках, вопросов информационного сопровождения финансовой деятельности муниципалитетов, а также муниципального участия в управлении многоквартирными домами.



## 2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В данном разделе Вестника представлена информация о деятельности ОКМО в 2013 году по правовому и экспертно-аналитическому направлению. Решаемые в рамках этого направления работы задачи условно можно разде-

лить на две группы – во-первых, консультационная и иная методическая помощь региональным советам муниципальных образований, во-вторых, правовое обеспечение органов управления ОКМО.

### 2.1. Консультационная и иная методическая помощь СМО

Основной составляющей деятельности по оказанию консультационно-методической помощи является работа с поступающими в Конгресс обращениями советов муниципальных образований. В большинстве случаев в своих письмах Советы либо просят разъяснить положения действующего законодательства, либо обращаются за помощью в получении информации о практике решения проблем местного самоуправления в других субъектах Российской Федерации. В соответствии с установленным порядком вся входящая корреспонденция проходит первичную обработку и в зависимости от сути вопроса принимается решение или о направлении запроса в компетентные федеральные органы государственной власти, или о проведении опроса совета муниципальных образований.

В течение 2013 года от региональных СМО поступило **более 50 обращений**, которые затронули следующие вопросы:

– социальные гарантии лицам, замещавшим выборные должности

местного самоуправления, после прекращения исполнения ими полномочий на постоянной основе;

- практика осуществления представительными органами муниципальных образований полномочия по контролю за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- проведение мероприятий по уборке бытовых отходов и мусора, незаконно размещенных в лесах;
- определение перечня должностей муниципальной службы;
- реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- оказание содействия в безвозмездной передаче в муниципальную собственность имущества Минобороны РФ;
- возможность получения главами муниципальных образований второго высшего профильного образования за счет средств местного бюджета;



- перепланировка нежилых помещений;
- оказание содействия в принятии проекта федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- утверждение долгосрочных муниципальных целевых программ;
- применение кадастровой стоимости земельных участков;
- укомплектованность органов МСУ кадрами;
- оказание содействия в создании в муниципальных образованиях специализированных предприятий в целях выполнения уголовно-исполнительного законодательства и трудоустройства осужденных к исправительным работам;

- организация охраны общественного порядка и работы подразделений ОВД на территориях муниципальных образований;
- передача информации между структурными подразделениями Росреестра – органами, осуществляющими государственный кадастровый учет объектов недвижимости, и органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на объекты недвижимости;
- подтверждение выборного стажа глав муниципальных районов;
- регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства;
- организация мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В течение 2013 года в связи с вопросами советов муниципальных образований ОКМО обращался в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, в комитеты Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, по конституционному законодательству и государственному строительству, по земельным отношениям и строительству, по транспорту, в Министерство финансов, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство энергетики, Министерство образования и науки, Министерство транспорта, Министерство регионального развития, Министерство природных ресурсов и экологии, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральную службу по регулированию алкоголь-

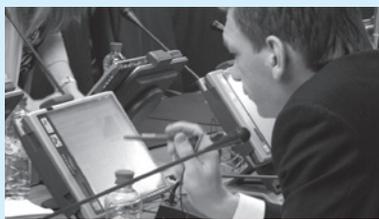
ного рынка, Федеральную миграционную службу, Федеральную антимонопольную службу и др. Всего в органы власти ОКМО было отправлено **более 60 обращений**.

В целях сбора информации о практике реализации местного самоуправления в 2013 году исполнительной дирекцией ОКМО было организовано **более двадцати опросов** по следующим темам:

- исполнение вопросов местного значения, отнесенных к их исключительной компетенции подпунктом 9 пункта 10 статьи 35 ФЗ-131;
- участие граждан в охране общественного порядка;
- создание в муниципальных образованиях учреждений культуры;
- реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- практика установления кадастровой стоимости земельного участка по его рыночной стоимости;
- вопросы развития государственного здравоохранения и образования;
- создание в муниципальных образованиях специализированных предприятий в целях выполнения уголовно-исполнительного законодательства;
- вопросы, связанные с организацией охраны общественного порядка и работы подразделений органов внутренних дел;
- кадастровый учет объектов недвижимости и государственной регистрации прав на объекты недвижимости;
- организация кадровой работы в муниципальных образованиях регионов;

- вопросы развития муниципальной службы и обеспечения ее соотносительности с госслужбой;
- регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства;
- организация мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Президиумом ОКМО 16 апреля были внесены изменения в Положение о порядке рассмотрения исполнительной дирекцией ОКМО письменных обращений советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Данные изменения коснулись порядка направления в ОКМО предложений по внесению изменений в законодательство РФ. Для более четкого разграничения целевого назначения предложений советов по внесению изменений в федеральные законы в Положение был введен новый термин – «законодательное предложение», а под ранее использовавшимся термином «правотворческая инициатива» предложено понимать предложения советов по внесению изменений в подзаконные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти. Ввиду отсутствия возможности квалифицированно оценивать целесообразность поддержки предложений по внесению изменений в правовые акты не муниципальной тематики в Положении устанавливается,



Внесены изменения в положение о порядке рассмотрения обращений



Введен новый термин



что инициативы советов могут быть направлены исключительно на совершенствование правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления. Основанием для рассмотрения Конгрессом законодательного предложения или правотворческой инициативы является решение высшего органа управления или постоянно действующего коллегиального органа управления совета муниципальных образований субъекта РФ, направляющего обращение. Также уточняется перечень документов, которые должны входить в состав законодательного предложения и правотворческой инициативы. В состав законодательного предложения, согласно пункту 2.4.1 Положения, должны входить следующие документы:

- текст законодательного предложения, оформленный в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (письмо Аппарата Госдумы от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490);

- пояснительная записка, в которой должна быть указана проблема, на решение которой направлено законодательное предложение, обоснована ее актуальность для органов МСУ, а также описано, каким образом должно быть изменено действующее правовое регулирование, чтобы эта проблема была решена;
- копия решения высшего органа управления или постоянно действующего коллегиального органа управления СМО о вынесении на рассмотрение ОКМО законодательно предложения;
- таблица предлагаемых изменений в действующее законодательство, оформленная в соответствии с Приложением № 1 к Положению (в случае законопроекта, предусматривающего внесение изменений в действующие федеральные законы);
- по возможности, заключения и отзывы на законодательное предложение профильных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Внесение вышеуказанных изменений в Положение позволило усовершенствовать процесс подготовки и рассмотрения предложений советов муниципальных образований по правовым вопросам, а также повысить результативность их рассмотрения федеральными органами государственной власти.

Поступившие и рассмотренные в 2013 году законодательные предложения СМО были очень разнообразными. Среди них упомянем:

- предложение по установлению административной ответственности за распитие алкогольной продукции;
- предложение по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ в части местных налогов и сборов для обе-

- спечения полномочий органов МСУ по сбору и вывозу мусора;
- предложение по изменению Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 года № 491;
  - предложение по внесению изменений и дополнений в Земельный кодекс РФ по вопросу передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность муниципальных образований и по вопросу распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
  - предложение по внесению изменений в статью 12.5 КоАП и статьи 3 и 16 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;
  - предложение по совершенствованию порядка внесения изменений в уставы муниципальных образований;
  - предложение по внесению изменений в ФЗ-131 в части установления пределов ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Наибольшее число законодательных предложений СМО в 2013 году было направлено на внесение изменений в ФЗ-131, Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в Жилищный и Земельный кодексы.

Законодательные предложения в 2013 году поступали от советов муниципальных образований Республики Адыгея, Республики Марий Эл, Республики Татарстан, Ставропольского края, Вологодской, Ленинградской и Пензенской областей. Всего в течение года поступило

и рассмотрено исполнительной дирекцией ОКМО **восемь законодательных предложений**. Все законодательные предложения СМО проходили юридическую экспертизу в исполнительной дирекции и на них были подготовлены заключения, которые в последующем рассматривались членами Президиума ОКМО. Как правило, руководство Конгресса поддерживает предложения региональных СМО, после чего они направляются в органы власти для учета в работе по совершенствованию законодательства РФ. Наиболее часто по этому поводу ОКМО обращался в комитеты Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, по конституционному законодательству и государственному строительству, а также в Минрегион.

В рамках оказания методической помощи правовой службой ОКМО ведется раздел на портале КАИС, где каждый совет может отследить статус рассмотрения своего обращения в ОКМО, ознакомиться с тематикой



«Муниципальная Россия» публикует официальные ответы федеральных органов власти



Отследить статус рассмотрения можно на портале КАИС



Подробности опросов советов – в журнале ОКМО



Страница внутреннего портала

и сроками проводимых ОКМО опросов СМО, рассматриваемыми законодательными предложениями других СМО, а также с внутренними правовыми актами ОКМО.

Правовая и экспертно-аналитическая служба ОКМО в 2013 году продолжила раз в две недели готовить обзор актуальных для местного само-

управления изменений федерального законодательства РФ. На сайте Конгресса в открытом доступе размещается сокращенная версия Обзора, а полная версия документа направляется членам ОКМО по электронной почте и вывешивается на закрытом портале КАИС. Всего в 2013 году выпущено **22 обзора**.

## 2.2. Правовое обеспечение деятельности руководящих и исполнительных органов ОКМО



В 2013 году состоялось Общее собрание членов ОКМО (18 апреля) и три заседания Президиума (18 апреля, 17 октября, 13 декабря). Исполнительная дирекция ОКМО осуществляла правовое и организационное обеспечение проведения данных мероприятий.

• **18 апреля** в Москве на заседании Президиума ОКМО под председательством Президента ОКМО **Степана Киричука** были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об утверждении повестки дня Общего собрания членов ОКМО;

2. О докладе Президента ОКМО «О деятельности ОКМО в 2012 году и приоритетных направлениях деятельности ОКМО в 2013 году»;

3. Организационные вопросы:

3.1. О годовом отчете об исполнении сметы расходов (финансового плана) ОКМО за 2012 год;

3.2. О ходе исполнения решений Президиума ОКМО в части погашения задолженностей по членским взносам и о приостановлении членства в ОКМО;

3.3. О приеме в члены ОКМО.

С тезисами доклада «О деятельности ОКМО в 2012 году и приоритетных направлениях деятельности ОКМО в 2013 году» выступил **Степан Киричук**. Председатель ревизионной комиссии ОКМО, исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов** ознакомил членов Президиума с заключением комиссии о годовом отчете об исполнении сметы

расходов (финансового плана) ОКМО за 2012 год и о годовом бухгалтерском балансе за 2012 год.

Президиум рассмотрел и одобрил вопросы повестки дня ежегодного Общего собрания членов ОКМО, основные положения доклада Президента ОКМО Общему собранию, финансовый годовой отчет и заключение ревизионной комиссии ОКМО. Общему собранию было рекомендовано принять в состав Конгресса СМО Чеченской Республики и Ассоциацию сельских муниципальных образований и городских поселений.

В ходе заседания Президиума также обсуждались:

- проект решения Общего собрания об изменениях в руководящих органах ОКМО;
- вопросы участия организаций межмуниципального сотрудничества, не являющихся региональными советами муниципальных образований, в деятельности ОКМО;
- ситуация с неисполнением в ряде субъектов Российской Федерации пункта 1 статьи 8 ФЗ-131;
- участие ОКМО в федеральной дискуссии по вопросам тарифообразования в ЖКХ.

В дискуссии приняли члены Президиума: председатель СМО Московской области, глава Наро-Фоминского района **Александр Баранов**, председатель СМО Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа **Всеволод Беликов**, руководитель внутригородского муниципального образования Мещанское (Москва) **Ирина Белых**, председатель СМО Ульяновской области, глава Ульяновска **Марина Беспалова**, исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**, председатель СМО Республики Бурятия, глава Кяхтинского района **Валерий Цыремпилов**.



Начало заседания Президиума 18 апреля



Подготовка к обсуждению



Во время дискуссии



Всеволод Беликов обратился к Президенту ОКМО



Марина Беспалова знакомится с повесткой

Решением Президиума ОКМО были внесены изменения в Положение «О Почетной грамоте Общероссийского Конгресса муниципальных образований», определившие пять категорий лиц, которые могут быть награждены Почетной грамотой ОКМО:

- 1) депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, имеющие опыт работы в сфере муниципального управления не менее пяти лет;
- 2) лица, занимающие должности муниципальной службы, а также муниципальные служащие, имеющие стаж работы в органах местного самоуправления не менее пяти лет;
- 3) депутаты Госдумы, члены Совета Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной гражданской службы и федеральные государственные гражданские служащие, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, лица, замещающие государственные должности субъектов РФ и должности государственной службы РФ;

4) преподаватели высших учебных заведений любых форм собственности, а также лица, занимающиеся научной деятельностью, внесшие существенный вклад в развитие местного самоуправления и (или) подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных кадров, имеющие стаж преподавательской и (или) научной деятельности не менее пяти лет;

5) председатели, члены органов управления, руководители и сотрудники исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, а также иных объединений муниципальных образований, имеющие стаж работы в исполнительном органе совета муниципальных образований не менее пяти лет.

В особых случаях, по ходатайству Президента Конгресса, Почетной грамотой могут быть награждены люди, не входящие в указанные категории, но при этом внесшие особый персональный вклад в развитие местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества, в том числе и иностранные граждане, развивавшие и укреплявшие международные связи в сфере местного самоуправления.



Почетная грамота ОКМО



Грамота действительна после подписания Президентом ОКМО



Вручение грамоты председателю СМО Республики Бурятия

• **18 апреля** состоялось Общее собрание ОКМО, в котором приняли участие **58 членов Конгресса**. После избрания секретаря, счетной и мандатной комиссий, утверждения повестки дня Собрание единогласно приняло решения о приеме в состав ОКМО СМО Чеченской Республики и Ассоциации малых и средних городов России (АМСГР). После непродолжительной дискуссии 55 голосами при трех воздержавшихся в состав Конгресса была принята Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений.



Президент ОКМО открывает Собрание

В своем выступлении Президент Конгресса **Степан Киричук** прежде всего поздравил коллег с праздниками, установленными в честь местного самоуправления и российского парламентаризма, и сообщил, что Конгресс начал подготовку к Всероссийскому съезду муниципальных образований, который предложил провести Президент России в своем выступлении на январском заседании Совета по развитию местного самоуправления.

Основываясь на докладе Президента ОКМО, Собрание утвердило основные направления деятельности ОКМО на 2013 год. Среди приоритетов в деятельности Конгресса, определенных решением Общего собрания, как важнейшие можно выделить:

- укрепление системы советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, совершенствование их правового статуса и повышение их роли в развитии местного самоуправления;
- содействие процессу перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- содействие обеспечению организации и совершенствования взаимодействия между органами местного самоуправления и контролирующими их деятельность органами государственной власти;
- содействие процессу совершенствования межбюджетных отношений с целью обеспечения увеличения доходов местных бюджетов и соответствия финансового обеспечения органов местного самоуправления закрепленным за ними вопросам местного значения.



Отчет об исполнении сметы представил председатель ревизионной комиссии

На Собрании был рассмотрен и утвержден годовой отчет – отчет об исполнении сметы (финансового плана) за 2012 год, который представил председатель ревизионной комиссии, исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов**.

Решением Общего собрания членов ОКМО была утверждена новая редакция «**Общих принципов формирования Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований**»:

В целях обеспечения реализации компетенции Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований (далее – Президиум), осуществляющего в соответствии с пунктом 6.1 Устава ОКМО общее руководство деятельностью Конгресса в период между заседаниями Общего собрания членов ОКМО (далее – Общее собрание), устанавливаются следующие общие принципы формирования Президиума:

- 1) Президиум формируется Общим собранием из числа лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени соответствующего члена ОКМО, и обеспечивающих учет мнений и интересов членов ОКМО при руководстве деятельностью Конгресса.
- 2) Президиум Конгресса состоит из семнадцати человек, представляющих членов ОКМО, а также Президента Конгресса и исполнительного директора Конгресса, являющихся в соответствии с Уставом ОКМО членами Президиума по должности.
- 3) Члены Президиума, кроме членов Президиума по должности, избираются Общим собранием по предложению Президента ОКМО. Ежегодной ротации подлежит не менее 1/5 членов Президиума. Члены Президиума по должности не подлежат ротации.
- 4) При определении числа членов Президиума и его персонального состава обеспечивается представительство в Президиуме членов ОКМО, являющихся объединениями муниципальных образований, образованными в поряд-

ке, предусмотренном частью 3 статьи 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для учета особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований.

- 5) Каждый член Президиума, в том числе член Президиума по должности, имеет право одного решающего голоса.
- 6) Члены Президиума Конгресса действуют на персональной основе и не могут передавать свои полномочия другим лицам.
- 7) В целях признания особых заслуг лиц, внесших большой вклад в развитие местного самоуправления и (или) межмуниципального сотрудничества, а также использования их опыта при руководстве деятельностью Конгресса решением Общего собрания избираются почетные члены Президиума.
- 8) Кандидатуры почетных членов Президиума вносятся Президентом Конгресса на рассмотрение Общего собрания после их утверждения Президиумом. Почетные члены Президиума осуществляют свои полномочия в течение срока полномочий, внесенного их кандидатуру Президента Конгресса.
- 9) Почетные члены Президиума имеют право участвовать в заседаниях Президиума и опросных голосованиях членов Президиума с правом совещательного голоса по всем рассматриваемым вопросам. При этом почетные члены Президиума не учитываются при определении правомочности заседания Президиума и кворума для принятия Президиумом решений в заочной форме.

В соответствии с вновь утвержденными принципами формирования Президиума была произведена уставная ротация его состава. Новый состав Президиума был избран в составе девятнадцати членов: Президент ОКМО **Степан Киричук**

(по должности); исполнительный директор **Виктор Панкращенко** (по должности); исполнительный секретарь СМО Республики Дагестан **Рамазан Алиев**; председатель СМО Московской области, глава Наро-Фоминского района **Александр**

**Баранов**; председатель СМО Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа **Всеволод Беликов**; председатель СМО Ульяновской области, глава Ульяновска **Марина Беспалова**; президент Ассоциации ЗАТО атомной промышленности, глава г. Саров **Алексей Голубев**; председатель СМО Ямало-Ненецкого автономного округа, глава г. Губкинский **Валерий Лебедев**; председатель СМО Ростовской области, глава Октябрьского района **Евгений Луганцев**; исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа **Юрий Манчевский**; председатель СМО Ставропольского края, глава Изобильненского района **Алексей Поляков**; исполнительный директор СМО Брянской области **Наталья Пригаро**; председатель СМО Ленинградской области, глава г. Сосновый Бор **Дмитрий Пуляевский**; председатель СМО Иркутской области, мэр г. Черемхово **Вадим Семенов**; председатель СМО Республики Мордовия, глава Рузаевского района **Алексей Старцев**; председатель СМО Тверской области, глава Селижаровского района **Алексей Титов**; председатель СМО Республики Бурятия, глава Кяхтинского района **Валерий Цыремпилов**; исполнительный директор СМО Чукотского автономного округа, глава Анадыря **Андрей Щегольков**; председатель СМО Новгородской области, глава Крестецкого района **Сергей Яковлев**.



Голосование по повестке

Почетными членами Президиума ОКМО были избраны президент АСДГ, мэр Новосибирска **Владимир Городецкий**, председатель ВСМС, депутат Госдумы **Вячеслав Тимченко**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Аркадий Чернецкий**, президент СРГ, мэр Ростова-на-Дону **Михаил Чернышев**.

В связи с прекращением полномочий, дающих право действовать без доверенности от имени члена ОКМО, из состава ревизионной комиссии Конгресса были выведены **Иван Белозерцев**, **Елена Романенко** и **Александр Степанов**. Новыми членами комиссии Собрание избрало управляющего делами СМО Тюменской области **Егора Быстрова**, исполнительного директора СМО Кемеровской области **Любовь Вершинину** и председателя СМО г. Москвы, руководителя внутригородского муниципального образования Ростокино **Алексея Шапошникова**. Председателем ревизионной комиссии избран председатель СМО Орловской области, глава администрации Мценского района **Иван Грачев**.

В качестве секретаря Президиума исполнительный директор Конгресса **Виктор Панкращенко** ознакомил участников собрания с принятыми Президиумом изменениями в поло-



Секретарь Президиума озвучил принятые изменения



Генеральный директор МАГ вручил награду мэру Омска



Церемония награждения главы Красноярска



Директор ОКМО получил награду



Советы Москвы и Калужской области стали партнерами



Подписано соглашение советов Москвы и Чеченской Республики

жениях о Почетной грамоте ОКМО (устанавливается минимальный срок пребывания на муниципальной службе в пять лет) и о порядке рассмотрения исполнительной дирекцией ОКМО письменных обращений СМО субъектов Российской Федерации.

В ходе Собрания состоялась церемония награждения дипломами и медалями Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), которые вручил генеральный директор МАГ **Владимир Селиванов**. За вклад в развитие российского МСУ награждены мэр Омска **Вячеслав Двораковский**, мэр Красноярска **Эдхам Акбулатов** и исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**. **Степан Киричук** вручил Почетную грамоту ОКМО председателю СМО Республики Бурятия, главе Кяхтинского района **Валерию Цыремпилову**.

Мероприятие завершилось подписанием СМО города Москвы соглашений о сотрудничестве с советами муниципальных образований Чеченской Республики, Московской и Калужской областей, Санкт-Петербурга.



Пресса в зале



Председатели советов Москвы и Санкт-Петербурга договорились о взаимодействии



Советы Москвы и Московской области подписали соглашение



Президиум ОКМО прошел 17 октября в Совете Федерации



Поздравление председателю СМО Чеченской Республики



Юрий Манчевский, Рамазан Алиев, Александр Баранов

Участники соглашений договорились об обмене опытом, содействии развитию регионального законодательства о МСУ, разработке типовых муниципальных уставов и иных правовых актов, оказании друг другу консультационной и методической помощи в решении вопросов МСУ.

• **17 октября** в Москве под председательством Президента ОКМО **Степана Киричука** состоялось расширенное заседание Президиума ОКМО. Главный вопрос его повестки дня – участие членов Конгресса в подготовке Всероссийского съезда муниципальных образований (ВСМО).

Сопредседатель оргкомитета ВСМО **Степан Киричук** проинформировал членов Президиума о проделанной работе, особо остановившись на том, что подготовленный редакционной коллегией с участием экспертных групп проект итогового документа нуждается в серьезной доработке. Содержащиеся в нем предложения, требующие решений федеральных органов власти, должны пройти



Члены ревизионной комиссии



Представители межрегиональных объединений муниципальных образований



Генеральный директор СРГ высказала свою точку зрения



Елена Скатерщикова, Управление  
Президента РФ по внутренней политике



Дискуссия продолжилась после заседания



соответствующую экспертизу и согласование. Члены Президиума также обсудили темы для обращения к Президенту РФ, согласившись, что на заседаниях экспертно-тематических секций особое внимание следует уделить вопросам реализации на местах «майских указов» Президента РФ.



Елена Голубева, главный специалист ОКМО

В дискуссии на Президиуме выступили председатель СМО Московской области, глава Наро-Фоминского района **Александр Баранов**, председатель СМО Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа **Всеволод Беликов**, председатель СМО Ульяновской области, глава Ульяновска **Марина Беспалова**, исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**, управделами СМО Тюменской области **Егор Быстров**, исполнительный директор СМО Кемеровской области **Любовь Вершинина**, начальник департамента социального маркетинга территорий Управления Президента РФ по внутренней политике **Елена Скатерщикова**, руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Ольга Мотякова**, руководитель ЦИК ВСМС **Ольга Максимова**, генеральный директор Союза российских городов **Александра Игнатьева**.



Виктор Панкращенко, Дмитрий Буташин,  
Михаил Чернышев,



Президиум также рассмотрел ряд текущих вопросов деятельности ОКМО.

• **13 декабря** в Совете Федерации состоялось совещание членов Президиума и ревизионной комиссии ОКМО, посвященное подведению итогов Всероссийского съезда муниципальных образований и подготовке предложений в проект основных направлений работы ОКМО на 2014 год. Председательствовал Президент ОКМО **Степан Киричук**, которому в начале совещания была вручена благодарность Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления за участие в организации и проведении съезда.

Открывая обсуждение, **Степан Киричук** отметил, что главным итогом ВСМО стало вынесение вопросов развития МСУ на первый план в государственной политике России. Сложилась реальная возможность для участия муниципального сообщества в формировании и реализации государственной политики в части МСУ. В то же время специфика федерального управления требует наличия единого источника исходящих от муниципального сообщества предложений. ФЗ-131 указывает такой источник – Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Однако для реализации данной нормы нужна консолидация и поддержка всего муниципального сообщества, и прежде всего



Об итогах съезда рассказал  
Президент ОКМО



Игорь Бабичев

работоспособных объединений муниципальных образований.

Со своими оценками результатов ВСМО выступили руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Игорь Бабичев**, генеральный директор Союза российских городов **Александра Игнатьева**, управделами СМО Тюменской области **Егор Быстров**, председатель СМО Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа Санкт-Петербурга **Всеволода Беликова**, исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**.

А А АКТИВНОЕ ГРАЖДАНСТВО:  
Г Г ГОЛОСОВАТЬ, РАЗДЕЛЯТЬ,  
У У УЧАСТВОВАТЬ

ACTIVE CITIZENSHIP:  
VOTING, SHARING,  
PARTICIPATING



## 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В отчетном году Конгресс продолжил свою работу в области международной деятельности. Традиционно главными аспектами данной работы стали:

- организационная и информационная поддержка работы национальной делегации РФ в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ);
- представление общих интересов муниципальных образований на международном уровне;
- обеспечение «международного аспекта» в информационно-методической деятельности ОКМО.

### 3.1. Взаимодействие с КМРВСЕ и другими подразделениями Совета Европы



Конгресс местных и региональных властей является консультативным органом в составе Совета Европы, основной площадкой для европейских дебатов по вопросам региональной и местной демократии для 47 стран – членов СЕ, включая РФ. Повестка работы формируется в рамках трех комитетов КМРВСЕ:

- Комитет по мониторингу (контроль за выполнением Европейской хартии местного самоуправления, институциональное развитие регионов, подготовка докладов о состоянии местной и региональной демократии в странах – членах Совета

Европы и мониторинг отдельных вопросов, касающихся местной и региональной демократии);

- Комитет по управлению (вопросы управления, финансов, межрегионального и приграничного сотрудничества, электронной демократии, сотрудничества с различными межправительственными органами);
- Комитет по текущим вопросам (оперативное реагирование на вызовы и проблемы, стоящие перед обществом, подготовка тематических



документов по таким темам, как социальная сплоченность, устойчивое развитие, образование, культура с точки зрения основополагающих ценностей Совета Европы).

Пленарная сессия КМРВСЕ проходит два раза в год в Страсбурге (как правило, в марте и октябре). В рамках сессии проводятся заседания с участием членов Конгресса, приглашенных экспертов и гостей, в течение нескольких дней обсуждаются доклады и принимаются окончательные тексты рекомендаций и резолюций Конгресса. Российскую делегацию возглавляет губернатор Владимирской области (ранее – первый заместитель Председателя Совета Федерации) **Светлана Орлова**, ее заместителем и руководителем делегации в Палате местных властей избран **Всеволод Беликов**, а руководителем делегации в Палате регионов является **Владимир Варнавский**.



Светлана Орлова возглавляет делегацию РФ



КМРВСЕ – площадка европейских дебатов по МСУ



Валентина Матвиенко выступает в Страсбурге

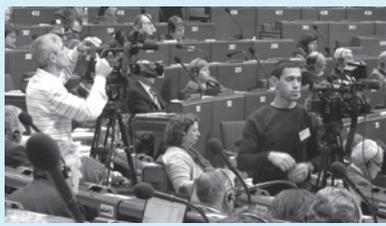
В России высоко оценивают работу Конгресса по мониторингу выполнения Европейской хартии местного самоуправления... Наша страна воспринимает рекомендации КМРВСЕ как приглашение к сотрудничеству и диалогу, как экспертную помощь в реализации государственных реформ. Российская Федерация и впредь готова сотрудничать с Советом Европы на тех же основаниях.

### Секретариат национальной делегации

Муниципальная половина российской делегации в КМРВСЕ состоит из восемнадцати человек, имеющих мандаты членов на период с 2012-го по 2016-й годы. В прошедшем 2013 году исполнительная дирекция ОКМО продолжала обеспечивать организационную и информационную поддержку муниципальной части российской делегации, организовав участие



Исполнительный директор ОКМО анализирует материалы сессии



Муниципальная часть делегации

российских муниципалов в двух сессиях, а также в заседаниях уставных комитетов КМРВСЕ. В течение года регулярно проводилось оперативное освещение этой работы в еженедельном Информационном бюллетене МСУ и журнале «Муниципальная Россия», а также на сайте ОКМО.

#### Состав делегации РФ в Палате местных властей КМРВСЕ

В делегацию входят 36 человек, по восемнадцать для каждой из палат (местных властей и региональных властей). Данный состав стал первым, у которого срок полномочий исчисляется не двумя годами, как было ранее, а четырьмя, что стало возможным после изменений в Уставе КМРВСЕ.



#### Представители РФ в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы на 2012–2016 годы<sup>1</sup>

**Беликов В. Ф.** – глава муниципального образования – исполняющий полномочия председателя муниципального совета внутригородского муниципального образования Финляндский округ Санкт-Петербурга

**Беспалова М. П.** – глава муниципального образования «Город Ульяновск»

**Вокуева Л. В.** – глава администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет», председатель совета

депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет»

**Гулевский М. В.** – глава Липецка

**Мищеряков Ю. Н.** – глава Оренбурга

**Пилус Н. Н.** – глава Щекинского района, председатель собрания представителей муниципального образования Щекинский район Тульской области

**Рогов В. М.** – депутат совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области

**Соколов А. Н.** – мэр Хабаровска

**Чернышев М. А.** – мэр города – глава муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»

<sup>1</sup> Утвержден распоряжением Президента РФ от 28 июля 2012 года № 347-рп.

### Заместители представителей РФ в Палате местных властей КМРВСЕ

**Белых И. В.** – руководитель внутригородского муниципального образования Мещанское в г. Москве

**Бельшева Л. В.** – заместитель председателя совета депутатов городского поселения Луховицы

**Болтенко Н. Н.** – председатель совета депутатов г. Новосибирска

**Грачев И. А.** – глава Мценского района, глава администрации Мценского района Орловской области

**Курочкина О. Л.** – депутат совета депутатов Шугозерского сельского поселе-

ния Тихвинского муниципального района Ленинградской области

**Лебедев В. В.** – глава муниципального образования город Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа

**Новиков В. М.** – глава Артемовского городского округа Приморского края

**Потапов Н. А.** – глава Окуловского муниципального района Новгородской области

**Ромашова Т. А.** – председатель думы Кожевниковского района Томской области

#### 3.1.1. Сессии и заседания уставных комитетов КМРВСЕ

Выполняя функции постоянного секретариата муниципальной части делегации РФ в КМРВСЕ, исполнительная дирекция ОКМО в течение года организовывала работу и выезды делегатов в штаб-квартиру СЕ в Страсбурге, а также в другие города стран – членов СЕ на очередные рабочие заседания и конференции, традиционно оказывала помощь в подготовке материалов для выступлений и докладов членов делегации, координировала официальные переговоры и встречи.



#### • 19–21 марта – XXIV сессия КМРВСЕ (Страсбург, Франция)

Местные власти России представляли в Страсбурге девять муниципалов: глава муниципального образования Финляндский округ Санкт-



Петербурга **Всеволод Беликов**, глава Ульяновска **Марина Беспалова**, глава Пустозерского сельсовета Ненецкого автономного округа **Людмила Вокуева**, глава Мценского района Орловской области **Иван Грачев**, глава Липецка **Михаил Гулевский**, глава Щекинского района Тульской области **Наталья Пилюс**, депутат совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области **Вячеслав Рогов**, мэр Хабаровска **Александр Соколов**, мэр Ростова-на-Дону **Михаил Чернышев**. От ОКМО в сессии приняли участие Президент Конгресса **Степан Киричук** и исполнительный директор **Виктор Панкращенко**.



Вячеслав Рогов и Иван Грачев обсуждают повестку дня



Мэр Хабаровска в зале заседаний



Муниципалы готовят вопросы



Юрий Мищеряков и Наталия Пилюс на заседании комитета



Мэр Липецка готовится к выступлению

В центре внимания находились вопросы борьбы с кризисом. Центральная тема сессии так и была определена: «Европа в кризисе – проблемы и вызовы для местной и региональной демократии». Обсуждались вопросы организации местной и региональной демократии, итоги местных выборов в ряде стран, положение политических деятелей на местном и региональном уровне в Турции. Были рассмотрены вопросы поддержки гражданской активности и борьбы с социальной изоляцией, сохранения этических норм, предотвращения коррупции, начала работы Европейского альянса городов и регионов по интеграции цыган. Особое внимание привлекло выступление главы российского сената<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Полный текст и видеозапись выступления см.: [www.окмо.рф/?id=1351](http://www.окмо.рф/?id=1351).

**Департамент по связям  
с субъектами Федерации,  
парламентом  
и общественно-политическими  
организациями МИД России:**

По приглашению руководства КМРВСЕ на сессии в качестве почетного гостя выступила Председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко**. Члены Конгресса были ознакомлены с проводимыми в России масштабными реформами по модернизации экономической и политической системы, реальным положением в сфере местной и региональной демократии, опытом противодействия последствиям мирового финансово-экономического кризиса. В ее докладе было изложено российское видение роли и места Совета Европы (СЕ) в качестве универсальной европейской организации, призванной обеспечить единство правового и гуманитарного пространства континента, обозначены оценки и подходы к участию России в СЕ и КМРВСЕ. Особый интерес делегаты Конгресса проявили к вопросу о ходе реализации

в нашей стране кампании Совета Европы «Каждый пятый» по предотвращению сексуального насилия над детьми (в октябре 2012 года Россия подписала Лансаротскую конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, которая и дала старт этой кампании).

В ходе встречи Валентины Матвиенко с председателем КМРВСЕ **Хервигом ван Стаа** (Австрия) был сделан особый акцент на проблеме продолжающейся дискриминации «неграждан» в Латвии и Эстонии: внимание руководства Конгресса было обращено на то, что данная категория жителей прибалтийских государств лишена многих политических и гражданских прав, в том числе и возможности участия в формировании органов местного самоуправления, что является грубейшим нарушением основополагающих документов СЕ.

Перед участниками сессии выступил Генеральный секретарь Совета Европы **Турбьёрн Ягланд**, в дискуссии с которым от российской делегации участвовали заместитель Председателя Совета Федерации **Светлана Орлова** и председатель Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию и информационной политике **Зинаида Драгункина**. Генсеку Совета Европы от имени российской делегации были заданы вопросы о бюджетно-кадровом обеспечении деятельности Конгресса при реализации его целей и приоритетов на 2014–2015 годы, о проблеме безгражданства в Латвии и Эстонии (включая проблему безгражданства детей в этих странах). Внимание министра иностранных дел Андорры (в связи с председательством этой страны в Комитете министров СЕ) было привлечено к законодательной инициативе латвийских властей приравнять бывших легионеров формирований «Ваффен СС» к воинам, сражавшимся с нацизмом (это сделал председатель законодательного собрания Омской области **Владимир Варнавский**).

Обсуждены доклады и приняты рекомендации о состоянии местной и региональной демократии в Испании, Италии (содокладчик – мэр Ульяновска **Марина Беспалова**), о наблюдении за мест-



ными выборами в Армении и Боснии и Герцеговине, о бюджете и ресурсах Конгресса на 2014–2015 годы (содокладчик – **Светлана Орлова**). Доклад по местной и региональной демократии в Грузии, представленный на сессии с учетом российских замечаний, стал носить более взвешенный и объективный характер.

Светлана Орлова, назначенная докладчиком КМРВСЕ по вопросу о действиях местных и региональных властей в условиях экономического кризиса, информировала членов Конгресса о ходе работы над проектами документов, которые будут предложены к принятию на осенней сессии КМРВСЕ.

Члены Конгресса с интересом ознакомились с опытом Республики Татарстан (докладчик – председатель Государственного совета Республики Татарстан **Фарид Мухаметшин**) и Липецка (глава города **Михаил Гулевский**) по вовлечению молодежи в процессы управления, с мерами, предпринимаемыми в России по борьбе с коррупцией (глава внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов**).

На поведенном в ходе сессии круглом столе по проблеме регионализации в Европе в качестве докладчика выступил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике **Сергей Лисовский**.

В рамках сессии была проведена интерактивная презентация 27-й летней Универсиады «Спорт как фактор единения молодежи мира» (состоится в июле

в Казани). На презентации Универсиады выступили **Хервиг ван Стаа**, **Светлана Орлова** и **Фарид Мухаметшин**.

В целом сессия подтвердила нацеленность Конгресса на налаживание в условиях разрастающегося мирового финансово-экономического кризиса более тесных взаимоотношений с российскими коллегами в целях обмена опытом и совместного поиска путей решения актуальных проблем, стоящих перед местными и региональными властями всех европейских стран.



### Валентина МАТВИЕНКО

В центре нашего внимания неизменно остается **правовое обеспечение местного самоуправления**. Сегодня в России реально заработала местная власть. Сформирована целостная система государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровнях. Это, в первую очередь, Совет по развитию местного самоуправления при Президенте страны. Аналогичные советы действуют практически во всех субъектах Федерации... Успешно реализуется инициатива Конгресса о ежегодном проведении «Недели местной демократии».

Одной из площадок, эффективно представляющих интересы муниципалитетов на федеральном уровне, является Совет по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации. Его работа проходит в тесном контакте с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований – партнером КМРВСЕ. Пользуясь случаем, приглашаю представителей Конгресса принять участие



Валентина Матвиенко  
на трибуне Совета Европы

в заседании Совета по местному самоуправлению, которое состоится осенью этого года и будет посвящено пятнадцатилетию ратификации Россией Европейской хартии местного самоуправления. Эта дата имеет для нас особое значение, так как именно основополагающие принципы автономии местной власти, закрепленные в Хартии, стали концептуальной основой принятого в 2003 году базового закона о местном самоуправлении. В настоящее время в России активно изучается возможность скорейшего подписания дополнительного протокола к этой Хартии.

### Российские мэры выступили в Страсбурге



Особенную остроту в периоды экономических кризисов приобретают проблемы социальной изоляции, которую испытывают граждане с ограниченными физическими возможностями. Опыт российских местных властей по созданию доступной для этой категории граждан городской среды представил в своем выступлении мэр Липецка **Михаил Гулевский**.



Пресс-конференция после выступления

Прямая трансляция в интернете

На территории полумиллионного Липецка проживает около 60 тысяч горожан с ограниченными возможностями здоровья. В настоящее время основные усилия мэрии направлены на формирование доступной городской среды. Разработан проект целевой программы, предусматривающей модернизацию всей городской инфраструктуры с учетом потребностей маломобильного населения: организацию специальных съездов на улицах для инвалидов-колясочников, установку светофоров со звуковым сигналом, приобретение низкопольного пассажирского транспорта и многое другое. Департаментом социальной защиты закуплены специальные микроавтобусы для передвижения инвалидов, работающие по их заявкам.

Ведется постоянный мониторинг социальных объектов, административных зданий, организаций всех форм собственности на предмет их доступности для людей с ограниченными физическими возможностями. Проблемы в старом и фактически не учитывающем потребности этой категории населения жилфонде решаем с помощью съемных пандусов. Новое жилье в городе строится в соответствии с современными требованиями, так же как школы, детские сады и спортивные сооружения. В прошлом году сдан в эксплуатацию 25-метровый плавательный



Михаил Гулевский

бассейн, где для инвалидов предусмотрен специальный подъемник, оборудованы раздевалки, душевые. Аналогичные меры предусмотрены в только что открывшемся легкоатлетическом манеже. Завершаем строительство первой школы со специальным лифтом.

Детям инвалидам и воспитывающим их семьям помогаем компьютерной техникой, необходимым оборудованием, причем не только за бюджетные деньги: проведен рождественский благотворительный прием мэра, собранные на аукционе средства направлены на закупку специальных детских спорткомплексов, беговых дорожек, силовых и велотренажеров для нуждающихся в них семей<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Полный текст выступления см.: [www.okmo.rf/?id=1354](http://www.okmo.rf/?id=1354).

Выступление главы Финляндского муниципального округа, председателя Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга **Всеволода Беликова** было посвящено вопросам применения этических норм в качестве механизма предотвращения коррупции. В сентябре 2010 года президиум СМО Санкт-Петербурга утвердил

модельный Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования, и сейчас все муниципальные образования Санкт-Петербурга уже приняли такие документы.

Основное внимание в Кодексе уделяется конкретным морально-этическим и нравственным принципам поведения муниципальных служащих (служение общественным интересам; уважение к личности; принципы законности, лояльности, политической нейтральности), требованиям к соблюдению морально-этических и нравственных норм, требованиям к муниципальному служащему при выполнении служебных обязанностей, коллегиальному поведению, правилам антикоррупционного поведения, недопустимости корыстных действий и ответственности за нарушение данного Кодекса. Среди необходимых принципов выделены порядочность, толерантность, справедливость, тактичность, честность.

Муниципальный служащий должен быть образцом профессионализма, безупречной репутации, примером доброжелательности и внимательности к окружающим, должен способствовать формированию в коллективе благоприят-



Всеволод Беликов

ного для эффективной работы морально-психологического климата, принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов. Муниципальный служащий не должен допускать дискриминацию коллег по половому, расовому, национальному, религиозному, возрастным, политическим и иным признакам и обязан руководствоваться исключительно профессиональными критериями<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Полный текст выступления см.: [www.okmo.rф/?id=1353](http://www.okmo.rф/?id=1353).

### Состояние местной и региональной демократии в пяти странах Совета Европы

Традиционными на сессиях КМРВСЕ стали доклады о состоянии местной и региональной демократии в странах Европы, а также о ходе выборов в органы местной власти. На сессии были представлены доклады по Испании, Италии, Грузии, Армении, Боснии и Герцеговине. В каждом случае выявлены как позитивные, так и негативные факторы в развитии демократии. С целью устранения недостат-

ков, пробелов и несовершенств национальных европейских демократий приняты рекомендации в адрес руководителей указанных стран.



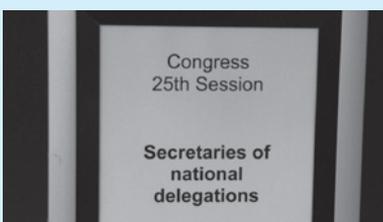
Николай Карцев, секретарь делегации РФ в Палате регионов КМРВСЕ



Фарид Мухаметшин и Александр Соколов



Переговоры с делегацией Англии



Офисы для секретарей делегаций



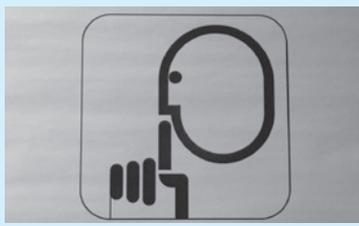
### • 29–31 октября – XXV сессия КМРВСЕ (г. Страсбург, Франция)

В состав муниципальной части российской делегации вошли глава муниципального образования «Финляндский округ» Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов**, глава Ульяновска **Марина Беспалова**, глава Липецка **Михаил Гулевский**, депутат Совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области **Вячеслав Рогов**, глава Щекинского района Тульской области **Наталья Пилос**, глава Пустозерского сельсовета Ненецкого автономного округа **Людмила Вокуева**, мэр Хабаровска **Александр Соколов**, мэр Ростова-на-Дону **Михаил Чернышев**, глава Оренбурга **Юрий Мищеряков**. От ОКМО в сессии приняли участие Президент Конгресса **Степан Киричук** и исполнительный директор **Виктор Панкращенко**.

#### Повестка сессии

В повестке трех дней сессии были следующие вопросы: реакция местных и региональных властей на экономический кризис, обеспечение самозанятости мигрантов, перспективы трансграничного сотрудничества в Европе, мониторинговые доклады о местной и региональной демократии в Албании, Венгрии, Дании и на Украине, о местной демократии в Ирландии, об итогах выборов в Македонии и Армении, а также пересмотр резолюций Конгресса о процедурах мониторинга выполнения Европейской хартии местного самоуправления и наблюдения за местными и региональными выборами.

Помимо специальной дискуссии «О реакции местных и региональных властей на экономический кризис» на сессии состоялись дебаты по темам «Доступ мигрантов к региональным



Медийная площадка



Всеволод Беликов и Виктор Панкратченко обменялись мнениями по повестке

рынкам труда», «Регионализация и децентрализация в Европе в условиях экономического кризиса – последние события», «Интеграция через самозанятость: содействие европейских муниципалитетов предпринимательской деятельности мигрантов». По итогам дебатов председателями Парламентской ассамблеи и Конгресса Совета Европы подписано совместное заявление «Перед лицом экономического кризиса: восстановление требует расширения сотрудничества между всеми уровнями государственного управления».

Члены Конгресса также заслушали доклады «Перспективы эффективного трансграничного сотрудничества в Европе», «Регионы и территории в Европе, имеющие особый статус» и «О борьбе с политическим экстре-

мизмом на местном и региональном уровнях».

С докладами на пленарных заседаниях выступили члены российской муниципальной делегации **Всеволод Беликов** («Борьба с экстремизмом на местном уровне»), **Вячеслав Рогов** («Трудоустройство мигрантов») и **Михаил Гулевский** («Реакция местных властей на экономический кризис»).

### Что обсуждали

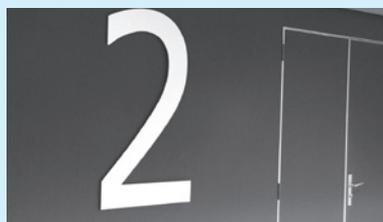
Ключевым вопросом сессии стало обсуждение реакции местных и региональных властей на экономический кризис. В докладе, подготовленном **Светланой Орловой** (Россия) и **Барбарой Точе** (Италия), отмечено, что в 2009–2010 годах поступления в



Людмила Вокуева



Члены делегации РФ



местные бюджеты во многих европейских странах резко снизились, в некоторых случаях сократившись на 20%. В докладе анализируется нынешняя ситуация, определяются возможные ответы на кризис на местном и региональном уровнях, а также предлагаются рекомендации правительствам государств, местным и региональным

властям по выработке стратегий и политических мер. В итоговых рекомендациях и резолюции по данному вопросу Конгресс советует расширить бюджетную и налоговую автономию властей местного и регионального уровней, а также выступает за стабильность межуровневых бюджетных трансфертов местным общинам.

### Из доклада Михаила Гулевского о мерах по преодолению кризиса

Исторически сложилось, что Липецк является моногородом, благополучие которого во многом зависит от успешной работы действующих на его территории металлургических предприятий. Кризис еще раз доказал, что это наиболее уязвимое место в экономике города. На протяжении последних лет мы активно помогаем развитию малого и среднего бизнеса, на этапе становления поддерживая его организационно и финансово. Приступили к созданию технопарка, где будут использованы инновационные разработки, созданы высокотехнологичные рабочие места. Стараемся максимально мобилизовать все имеющиеся возможности для решения насущных проблем города. С привлечением кредитных ресурсов Европейского банка реконструкции и развития проводим модернизацию коммунальной инфраструктуры и городских очистных сооружений. На эти цели направлено более одного миллиарда рублей.

Одной из самых больших побед считаем включение Липецка в число трех

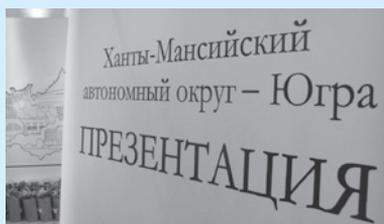


участников пилотного проекта Всемирного банка и Министерства транспорта России по совершенствованию городских транспортных систем. Средства, которые собираются выделить городу Всемирный банк и Минтранс РФ на безвозмездной основе в течение пяти лет, в сумме составят более двух миллиардов рублей. Таких масштабных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры город не получал никогда. Они будут направлены на организацию дорожного движения по самым современным европейским меркам, развитие интеллектуальных систем управления, обновление подвижного состава муниципального пассажирского транспорта.

Вторым важнейшим вопросом, рассмотренным на сессии, стала тема мигрантов. **Хенрик Хаммар** из Швеции представил доклад «Интеграция путем осуществления независимой деятельности: содействие предпринимательству мигрантов в европейских муниципалитетах».

Согласно существующим оценкам, создание мигрантами предприятий

вносит значительный вклад в их интеграцию на местном уровне и экономическое развитие того города, в котором они проживают; предпринимательство мигрантов является также важным фактором экономического развития. В докладе предлагается содействовать предпринимательству мигрантов в европейских муниципалитетах путем придания гибкости



Выставка вызвала большой интерес

нормативно-правовой базе и упрощения юридических процедур, повышения информирования мигрантов, открытия им доступа к микрофинансированию, помощи в развитии их профессиональных навыков и в создании ассоциаций предпринимателей-мигрантов и т. д.

В рамках информационно-культурной программы сессии состоялась презентация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проведенная губернатором **Натальей Комаровой**. ОКМО презентовал предварительные итоги проведения в РФ проекта Совета Европы «Европейская неделя местной демократии».

### 3.1.2. Европейская неделя местной демократии-2013

С 2007 года ОКМО выступает организатором проекта и координатором мероприятий в рамках ежегодной акции Совета Европы «Европейская неделя местной демократии». В субъектах РФ координаторами проведения ЕНМД выступают филиалы Российской академии народного



хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), а в муниципальных образованиях – советы муниципальных образований (в Республике Коми – также и республиканский избирком).

Европейская неделя местной демократии в 2013 году проходила с **14 по 20 октября** под лозунгом «**Активная гражданская позиция: участие в выборах, вовлеченность, включенность**». Целью проведения Европейской недели местной демократии является привлечение внимания жителей к роли местной демократии, демонстрация возможности участия граждан в процессах управления на местном уровне. Кроме того, данная акция призвана активизировать в России и других странах Европы распространение информации об основных принципах и достижениях реализации на местах демократических процессов управления, содействовать повышению осведомленности граждан о важности их непосредственного участия в решении вопросов и проблем на местном уровне, а также привлечению их к принятию управленческих решений.

Практическая реализация проекта заключалась в том, что местные или региональные органы власти, а также национальные ассоциации



местных властей в течение одного или нескольких дней совместно с различными организациями – национальными корреспондентами ЕНМД провели мероприятия по разным вопросам местной жизни.

Информация об участниках ЕНМД (включая организации – национальные корреспонденты) публикуется на сайтах и в материалах Совета Европы и национальных ассоциаций местных властей в каждой стране.

При проведении информационных кампаний муниципальные образования использовали логотипы ЕНМД, Совета Европы и ОКМО, а также брошюры и плакаты на русском языке, разработанные в Страсбурге и размещенные на сайте [www.okmo.pф](http://www.okmo.pф).

В 2013 году, уже второй год подряд, муниципальные образования могли участвовать в проекте «Город 12 звезд».

Во время Недели проведено более **300 мероприятий в девятнадцати субъектах Российской Федерации**. Среди проведенных мероприятий – круглые столы, книжные выставки, прямые линии с представителями избирательных комиссий, депутатами и руководителями муниципальных образований, деловые и интерактивные игры, презентации, лекции. Большая часть проведенных мероприятий ориентирована на детей и молодежь: олимпиады, викторины, беседы, классные часы по избирательному праву, выставки художественного творчества детей, учащихся, познавательно-ролевые игры и др.

Мурманская область впервые приняла участие в проекте, тогда как Республика Коми участвует в международной акции уже пятый год подряд. Муниципальные образования Тамбовской и Тульской областей в 2013 году также традиционно принимали участие в Неделе.



В 2013 году ОКМО и РАНХиГС продолжили сотрудничество в реализации этого проекта. Всего о своем участии в нем в 2013 году заявили восемнадцать филиалов из семнадцати субъектов Федерации: Алтайский, Балаковский, Брянский, Владимирский, Карельский, Магнитогорский, Оренбургский, Орловский, Сосновоборский, Смоленский, Первый Тамбовский, Второй Тамбовский, Тульский, Чебоксарский филиалы, Северо-Западный институт управления, Северо-Кавказский институт управления, Нижегородский институт управления (Смоленский, Тульский, Чебоксарский филиалы и Нижегородский институт управления впервые участвовали в Неделе). Ими проведено 64 мероприятия.

Результаты проекта были представлены в Страсбурге во время октябрьской сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

В регионах в рамках Недели прошли самые разные мероприятия.



### Республика Коми

Всего в Республике Коми избирком региона и территориальные избирательные комиссии провели 150 мероприятий, в которых приняли участие более 6000 человек. Было проведено более 60 уроков и лекций по избирательному праву и процессу, изучению терминов, принципов демократии, пятнадцать деловых игр, оформлено 30 информационных стендов и выставок о Европейской неделе местной демократии, прошли дни открытых дверей, состоялись заседания

круглых столов, проведены опросы (в том числе в Интернете) по вопросам избирательного права и демократии. В рамках международной акции проведены олимпиады, он-лайн викторины и кроссворды, началась реализация образовательных проектов, прошли встречи депутатов и руководителей муниципальных образований с населением: лекции, ток-шоу, беседы и «встречи без галстуков».



Интинский политехнический техникум



Школьная встреча, г. Выктыл



Круглый стол в медколледже, г. Ухта



## Мурманская область

В Терском районе было проведено более двадцати мероприятий. В рамках акции были изготовлены брошюры, листовки, выпеллы, буклеты с информационными материалами о Европейской неделе местной демократии. Информационные материалы были размещены на информационных стендах органов местного самоуправления Терского района, в организациях и учреждениях района. Каждому учреждению, творческому коллективу, принявшему участие в мероприятиях в рамках акции, руководителями органов МСУ района был вручен Диплом участника Европейской недели местной демократии в Терском районе.

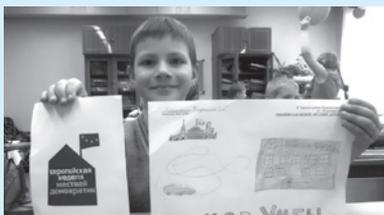


Классный час



Выпущены брошюры проекта





Конкурс сочинений



Круглый стол «Местное самоуправление и политический процесс: развитие гражданской активности»



Лекция



### Тамбовская область

К реализации проекта Совета Европы были привлечены органы МСУ городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, органы государственной власти области, избирательная комиссия Тамбовской области, общественная палата Тамбовской области, высшие, средние специальные и общеобразовательные учебные образовательные учреждения, учреждения культуры.

В этом году СМО Тамбовской области совместно со Вторым Тамбовским филиалом РАНХиГС организовал круглый стол на тему «Местное самоуправление и политический процесс: развитие гражданской активности», на котором был высказан ряд предложений по внесению изменений в действующее законодательство по местному самоуправлению в части перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Материалы по работе круглого стола (полная версия) направлены для публикации в «Вестнике Тамбовского университета».



Лекция в Первом Тамбовском филиале РАНХиГС

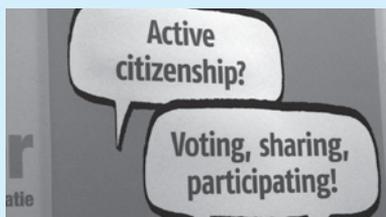


### Чувашская Республика

В Чебоксарском филиале РАНХиГС в рамках международного проекта «Европейская неделя местной демократии» прошла встреча с участием исполнительного директора СМО Чувашской Республики **Станислава Николаева**, рассказавшего студентам о перспективных



Встреча со Станиславом Николаевым



направлениях деятельности совета муниципальных образований, необходимости данного института, разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.



### Тульская область

В четырнадцать муниципальных образованиях Тульской области прошло 22 мероприятия: круглые столы, обучающий семинар с лидерами территориального общественного самоуправления, Дни открытых дверей, правовые уроки.

В рамках проекта ЕНМД-2013 в Тульском филиале РАНХиГС 16 октября был проведен круглый стол на тему «Местное самоуправление: сегодня и завтра», участниками которого были представители СМО Тульской области, студенты Тульского филиала РАНХиГС, научно-педагогическое сообщество вуза. Были рассмотрены



Круглый стол в СМО Тульской области



Плакат мероприятия



Студенческие встречи, г. Новомосковск

вопросы состояния и развития муниципальной службы в Тульской области, эффективности и качества деятельности муниципальных служащих.

### Глава Щекинского района Наталья ПИЛЮС

...Для формирования чувства причастности и ответственности немаловажную роль играет получение первого паспорта, и именно поэтому в Щекинском районе стало доброй традицией вручать паспорт в торжественной обстановке. В этом году вручение паспортов юношам и девушкам, которым исполнилось 14 лет, было приурочено к открытию ЕНМД.



В преддверии Европейской недели местной демократии был объявлен конкурс «Активное гражданство: голосовать, разделять, участвовать». В нем приняли участие студенты Щекинского политехнического и Тульского экономического колледжей, которые представили на суд жюри творческие работы своих агитбригад.

Также в день открытия ЕНМД в Щекинском районе юристами уполномоченного по правам человека в Тульской области **Галины Фоминой** в школах были проведены уроки демократии для старшеклассников, а с целью повышения грамотности населения по правовым вопросам в области жилищных прав – осуществлен прием населения.

Что же касается муниципальных образований района (их в составе Щекинского района девять), каждое из них имело свой план проведения ЕНМД (общим являлось то, что все главы муниципальных образований, избранные населением, провели прием граждан, еще раз подтвердив приверженность принципам открытости и взаимодействия с населением).

В рабочем поселке Первомайский состоялся круглый стол для молодежи «Современные тенденции местной демократии» с членами молодежной общественной организации «Возрождение» и школьниками. Диалоговая форма взаимодействия позволила участникам обсудить вопросы конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления, необходимости воспитания у подрастающего поколения конструктивного взаимодействия с людьми, независимо от их национальной и религиозной принадлежности.

В г. Советск открытие ЕНМД состоялось в формате круглого стола «Народ хочет знать» с участием представителей администрации и собрания депутатов города. Во время круглого стола была проведена беседа о правах гражданина РФ и умении правильно ими распоряжаться.

В Советске на другом круглом столе – «Проблемы местной демократии сегодня» – учащиеся говорили о том, как повысить эффективность местного самоуправления в реализации полномочий, а



также о взаимодействии органов местного самоуправления и учебных заведений. Особо оживленную дискуссию вызвала тема «Интернет – демократия на местном уровне». На круглом столе учащиеся получили возможность пообщаться с главой администрации Советска **Николаем Мясоедовым** и членом собрания депутатов **Виктором Шверным**.

В рабочем поселке Огаревка состоялся круглый стол с участием молодежи «Задачи местных органов власти». На нем обсуждались вопросы истории местного самоуправления, межмуниципального сотрудничества, лучших муниципальных практик. Большое внимание было уделено вопросу деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) «Мечта».

Так как показателем гражданской зрелости является участие в выборах, молодежь необходимо обучить основам легитимности процедуры проведения выборов в старшем школьном возрасте. В 2009 году в Щекинском районе при собрании депутатов муниципального образования города Щекино был создан молодежный совет. Депутаты городского собрания создали его как совещательный, консультативный орган для оказания содействия в сфере нормативного регулирования прав и законных интересов молодежи. В состав молодежного совета входят семнадцать депутатов в возрасте от 14 до 18 лет (представители средних школ и средних специальных учебных заведений), и в рамках проведения ЕНМД в восьми образовательных учреждениях г. Щекино прошли довыборы в него. Каждый кандидат защищал свою программу на дебатах. 15 октября состоялось тайное голосование по ранее заготовленным бюллетеням,

по его окончании прошла процедура подсчета голосов.

Избранные депутаты молодежно-го совета вместе с депутатами собрания депутатов города Щекино приняли участие

в традиционной акции посадки деревьев на территории Государственного мемориального и природного заповедника «Музей-усадьба Л. Н. Толстого “Ясная Поляна”».

### 3.1.3. Взаимодействие с другими подразделениями Совета Европы

В отчетном году исполнительная дирекция ОКМО начала взаимодействовать с Программным офисом Совета Европы в Российской Федерации – 13 декабря в Москве прошла встреча Президента ОКМО **Степана Киричука**, исполнительного директора ОКМО **Виктора Панкращенко**, заместителя исполнительного директора ОКМО **Виктории Браилица** с главой офиса СЕ **Петром Зихом**, заместителем главы офиса СЕ **Евгенией Росинской**. Участники встречи обсудили возможные направления совместной деятельности в 2014 году, а также основные аспекты текущей программы Совета Европы по местному и региональному развитию в России.



Встреча прошла в Совете Федерации



Евгения Росинская и Петр Зих

## 3.2. Международные связи ОКМО

В течение 2013 года ОКМО в рамках международных связей продолжил взаимодействие с профильными организациями целого ряда стран, в том числе Англии, Дании, Франции, США.

### Национальная школа администрации (ЕНА)

В рамках развития российско-французского сотрудничества в области государственной службы и по просьбе Посольства Франции в России ОКМО принял участие в информаци-



онной кампании по приглашению российских кандидатов на получение стипендии для обучения в Национальной школе администрации (Париж) в 2013 году. Обучение проходит в рамках краткосрочных и долгосрочных стажировок, предназначенных для государственных и муниципальных слу-



жащих. Школа была создана в 1945 году и является «кузницей» высших управленческих кадров Франции, одновременно предлагая международный цикл обучения для иностранцев.

### **Международная ассоциация сити-менеджеров США (ИСМА)**



Дирекция ОКМО приняла участие в 99-й Ежегодной конференции членов ассоциации, которая прошла

с 22 по 25 сентября в Бостоне (штат Массачусетс). Это крупнейшее в мире мероприятие для представителей местных органов власти, на котором для обмена опытом собираются несколько тысяч сити-менеджеров (в основном американских, но также и приглашенных представителей муниципального сообщества нескольких стран).

### **Министерство иностранных дел РФ**



В 2013 году ОКМО продолжил взаимодействие с Министерством иностранных дел РФ как в рамках работы по обеспечению деятельности национальной делегации в КМРВСЕ, так и по информированию муниципального сообщества о важных международных инициативах и мероприятиях.



## 4. ИНФОРМАЦИОННОЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В 2013 году информационная политика Конгресса была направлена на решение уставных задач: представление интересов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации на федеральном уровне, развитие межмуниципального сотрудничества, содействие распространению лучшей практики муниципального управления. Благодаря продолжению в отчетном году сотрудничества Конгресса с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ укрепилась тенденция к выходу в более широкое информационное пространство – к научному сообществу и гражданскому обществу. Принципы информационной политики Конгресса не изменились: объективность, фокус на работе муниципальных властей и их региональных советов, политическая независимость.

Национальное агентство муниципальной информации завершило работу по наполнению сайта ОКМО. В отчетном периоде сайт успешно выполнял функции обширного и содержательного ресурса, предназначенного не только для узкого круга представителей муниципального сообщества, но и для широкой публики, слабо знакомой с основами местного самоуправления (для этой категории

посетителей подготовлены отдельные материалы в формате кратких справок и пресс-релизов). Возобновленная и модернизированная, хорошо зарекомендовавшая себя в прошлые годы Корпоративная автоматизированная информационная система (КАИС) в полной мере функционировала, оказавшись удобным инструментом работы с регионами в период подготовки к Всероссийскому съезду муниципальных образований. КАИС была задумана и создана как защищенный канал обмена информации между москов-



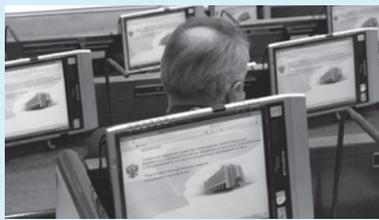
Главная страница портала ОКМО



ской дирекцией Конгресса и советами муниципальных образований регионов страны. В обновленной КАИС эта функция была сохранена и усилена. В течение года НАМИ совместно с АСДГ и при участии Системы подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС еженедельно выпускал Информационный бюллетень МСУ (ИБ МСУ). Вышло 43 выпуска объемом в 30–40 страниц содержательной и объективной информации, предназначенной для муниципалов-практиков, преподавателей и экспертов МСУ. ИБ МСУ, наравне с КАИС, является основным механизмом распространения лучшей практики муниципального управления в рамках межмуниципального сотрудничества в масштабе всей страны.

Другим важным информационным продуктом Конгресса является журнал «Муниципальная Россия», который в течение 2013 года значительно увеличил число подписчиков.

Вышло десять номеров, посвященных актуальным вопросам муниципальной жизни. Наиболее востребованными аудиторией – представителями органов государственной и муниципальной власти – были материалы рубрик «В ОКМО» (аналитические данные тематических страновых опросов) и «Официальный ответ» (письма, поступившие в исполнительную дирекцию ОКМО в ответ на запросы по проблемам МСУ). Обе рубрики являются продуктом уставной деятельности ОКМО, были введены в журнал с целью широкого рас-



пространения результатов данной деятельности среди членов Конгресса и давно стали «визитной карточкой» журнала.

Частью информационной политики Конгресса является соучастие в организации всероссийских конкурсов по вопросам, связанным с муниципальным управлением. Эта работа направлена на выявление и распространение лучшей муниципальной практики по решению различных вопросов местного значения. В рамках популяризации достижений МСУ во внекорпоративном пространстве в 2013 году ОКМО участвовал в составе конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России». Итоги конкурсов освещались на страницах журнала «Муниципальная Россия».

## 4.1. Национальное агентство муниципальной информации (НАМИ)

НАМИ как информационный ресурс Общероссийского Конгресса муниципальных образований и советов муниципальных образований РФ в августе 2013 года отметил свое пятилетие. Агентство было образовано по решению Президиума ОКМО с целью информационного обеспечения реформы местного самоуправления и зарегистрировано 28 августа 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций. На НАМИ возложены задачи по формированию доступного и удобного для всех учредителей ОКМО единого информационного пространства, организации и развитию сетевых информационных связей между советами муниципальных образований регионов страны. Учредитель – Центр прикладных исследований местного самоуправления (ЦПИ МСУ).

В 2013 году Агентство завершило модернизацию портала ОКМО, занималось регулярной подготовкой и выпуском еженедельного Информационного бюллетеня местного самоуправления, сопровождением

работы защищенного сектора муниципального интернета – КАИС.

Благодаря обновленному сайту НАМИ имеет средство обратной связи с представителями СМИ и общественности. На нем, в частности, размещаются пресс-релизы о развитии российского МСУ и системы региональных советов муниципальных образований, сформулирован перечень тем, по которым агентство готово оказывать содействие журналистам.

### 4.1.1. Портал ОКМО

Портал ОКМО создан в 2011 году и размещен по адресу [www.okmo.pф](http://www.okmo.pф). Предусмотрены быстрая навигация, возможности получения информации в нескольких мультимедийных форматах. Сайт структурирован в соответствии с основными задачами работы ОКМО и развивается в направлении наиболее полного отображения процессов, происходящих в российском МСУ и в системе советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

В первый год своей работы портал публиковал новости из жизни Конгресса и его членов, обзоры изменений законодательства, анонсы свежих выпусков журнала «Муниципальная Россия», а также Информационный бюллетень МСУ. Однако время показало необходимость усиливать информационное направление деятельности Конгресса за счет практически полезной справочной, образовательной и методической информации.

В 2013 году в связи с поручением Президента РФ **Владимира Путина** Президенту ОКМО **Степану Киричуку** возглавить рабочую группу по вопросам подготовки кадров



для органов МСУ при Совете при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, Конгресс усилил работу по сбору информации по кадровым проблемам и поиску путей совершенствования подготовки муниципальных кадров. Для информационного обеспечения данной работы на портале Конгресса была создана рубрика «Подготовка кадров». В ней размещена информация о мероприятиях партнера Конгресса – «Центра инноваций муниципальных образований». В рамках рубрики также создан раздел «Электронное обучение».

Исполнительной дирекцией ОКМО подготовлен перечень ссылок на интернет-ресурсы, которые могут быть полезны для муниципалов (вкладка «Ресурсы МСУ»): порталы федеральных органов государственной власти, профильных совещательных органов при первых лицах государства, основные государственные правовые, бюджетные и экономические сервисы, портал о реформе ЖКХ, союзы и ассоциации межмуниципального сотрудничества, дискуссионные и экспертные ресурсы по вопросам реформы МСУ и управлению муниципальными образованиями, профильные СМИ, справочные и методические материалы. Благодаря сотрудничеству ОКМО и Европейского клуба экспертов МСУ была подготовлена публикация методического пособия по организации муниципально-частного партнерства в РФ, составленного президентом ЕКЭ МСУ **Эмилем Марквартом** и членом ЕКЭ МСУ **Ильдаром Фасеевым**. Кроме того, в связи с актуализацией интереса к гражданскому участию в МСУ в состав рубрики введен раздел, посвященный территориальному общественному самоуправлению, который в настоящее время находится в стадии наполнения.



Раздел сайта «Подготовка кадров»



Обучение – в центре внимания



Информация о спецсеминарах





Ресурсы МСУ

В рубрике **«Советы пишут»**, помимо библиографии авторских материалов от советов муниципальных образований, опубликованных в журнале «Муниципальная Россия», начата публикация методических материалов от советов муниципальных образований, которые, по мнению исполнительной дирекции ОКМО, могут быть использованы в работе всех членов Конгресса (размещена статья заместителя главы администрации г. Сургут, канд. юр. наук **Натали Алешковой**, посвященная проблеме наделения органов МСУ статусом юридического лица).

В то же время сохранили актуальность и традиционные рубрики портала: «Федеральная политика», «Правовое и экспертно-аналитическое направление», «Международное сотрудничество» и «Информационный блок».

В рубрике **«Федеральная политика»** размещена официальная информация о состоявшихся в 2013 году и ранее заседаниях профильных советов

по вопросам МСУ при Президенте РФ, при председателях Государственной думы и Совета Федерации. Здесь же подробно освещены ход подготовки, проведения и основные итоги ключевого в 2013 году для муниципалов страны события – Всероссийского съезда муниципальных образований, размещены текстовые и мультимедийные материалы съезда, ссылки на освещение съезда в СМИ.

**«Правовое и экспертно-аналитическое направление»** открывается разъяснением исполнительной дирекции ОКМО правильного оформления правовых инициатив членов Конгресса для последующего обсуждения на Президиуме ОКМО и направления в заинтересованные органы федеральной государственной власти, а также перечнем поддержанных и отклоненных Конгрессом правовых инициатив. Здесь посетители сайта могут ознакомиться с составом рабочей группы Конгресса по правовым вопросам, скачать отчеты об опросах СМО, организованных исполнительной дирекцией, получить информацию о деятельности созданного при ОКМО Центра прикладных исследований МСУ.

Из раздела **«Международное сотрудничество»** посетители сайта могут узнать состав муниципальной части делегации РФ в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы на 2012–2016 годы, материалы, связанные с проведением Европейской недели местной демократии, итоги участия Российской Федерации в ней. Пользуясь ссылками из раздела «Партнеры за рубежом», посетители портала ОКМО могут узнать о работе ассоциаций местных властей других стран.

Раздел **«Информационный блок»** представляет НАМИ и журнал «Муниципальная Россия». На стра-

нице журнала можно ознакомиться с анонсами статей всех вышедших номеров журнала, узнать условия подписки для юридических и физических лиц, а также оставить отзыв о журнале или отдельных его материалах. В этом разделе размещены анонсы **Обзоров ОКМО**, которые дважды в месяц выпускает правовая служба ОКМО. Посетителям сайта доступен архив Обзоров, содержащий 33 выпуска за период с 1 октября 2011 года по конец 2012 года (в 2013 году подготовлено 22 выпуска Обзора). Также в разделе опубликованы все 43 выпуска еженедельного **Информационного бюллетеня МСУ** (еженедельного дайджеста наиболее важной для муниципального сообщества информации) и все шесть выпусков ежегодных **Вестников ОКМО**, в которых подводятся итоги работы Конгресса за год. Ссылки на обновления информационных продуктов ОКМО представлены также в правой колонке главной страницы портала. Там же размещается информация о последнем выпуске журнала **«Муниципальная Россия»**.

На красной панели представлена официальная информация об ОКМО (вкладка «В Конгрессе») и его членах (вкладка «Советы»).

Открыв вкладку **«В Конгрессе»**, посетители сайта узнают о руководящих органах ОКМО, решениях ежегодных Общих собраний, совещаниях исполнительных директоров советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, лицах, о награжденных «Почетной грамотой ОКМО», могут ознакомиться с Уставом ОКМО.

Вкладка **«Советы»** содержит материалы о лучшей практике советов муниципальных образований субъектов РФ, в том числе предоставленные советами для публикации в журнале **«Муниципальная Россия»**, ссылки на



Советы пишут



Федеральная политика

сайты советов муниципальных образований субъектов РФ, а также сведения о разнице времени региона с московским.

Вкладка **«Конкурсы»** сообщает об итогах состоявшихся и анонсах будущих конкурсов федерального и общероссийского уровня для муниципальных образований и муниципальных служащих, проводимых Минрегионом, конкурсы «Открытый бюджет», «Информационное партнерство: власть – общество – СМИ».

На вкладке **«Пресс-центр»** размещена контактная информация о сотрудниках исполнительной дирекции ОКМО, ответственных за связи со СМИ и общественностью. Там же можно получить доступ к фотоматериалам ОКМО, иллюстрирующим мероприятия Конгресса (страница **«Фотобанк»**), и новостям федеральных

и региональных СМИ, рассказывающим о деятельности ОКМО. В связи с тем, что журналисты не всегда понимают суть и основы МСУ, в 2012 году НАМИ подготовлены два пресс-пакета для СМИ, содержащие крат-

кую информацию о развитии МСУ в России в 1993–2012 годах, а также о становлении системы советов муниципальных образований в России в 2006–2012 годах. В 2013 году содержание пресс-релизов было актуализировано.

НАМИ подготовлен перечень тем, при освещении которых в средствах массовой информации Агентство готово оказывать журналистам содействие в предоставлении материалов или организации интервью с представителями, руководителями и членами Президиума ОКМО:

- федеральная политика в области местного самоуправления РФ;
- взаимодействие с федеральными органами государственной власти, участие в законопроектной работе на федеральном уровне по вопросам развития местного самоуправления;
- вопросы разграничения полномочий и имущества между уровнями публичной власти;
- обобщение (на основании проводимых опросов) и анализ практики муниципального управления и деятельности органов местного самоуправления;
- перспективы развития муниципальных образований;
- мониторинг и анализ изменений действующего федерального законодательства, имеющих отношение к деятельности органов МСУ, и подготовка обзоров правовой информации;
- представительство общих интересов муниципальных образований на международном уровне;
- работа национальной делегации РФ в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ);



- роль региональных советов муниципальных образований в развитии и совершенствовании МСУ;
- мониторинг сайтов региональных муниципальных ассоциаций;
- взаимоотношения между муниципалитетами и контролирующими их деятельность органами государственной власти;
- территориальное общественное самоуправление как социально-организационная модель развития местного сообщества.
- практика укрупнения муниципальных образований;
- внедрение в практику российского муниципального управления модели «сити-менеджмента»;
- взаимоотношения политических партий с органами местной власти;
- вопросы, связанные с перераспределением полномочий и имущества в сфере охраны здоровья;
- практика получения советами муниципальных образований грантовой поддержки.

Работа по совершенствованию интернет-ресурса ОКМО продолжается. В 2014 году планируется продолжить наполнение рубрик портала необходимыми материалами, формирование банка фото- и видеоматериалов.

Портал Конгресса остается живым информационным пространством, оперативно откликающимся на пожелания членов ОКМО и основные события в развитии МСУ.

### 4.1.2. КАИС

В октябре 2012 года начала работу обновленная интерактивная площадка межмуниципального сотрудничества и взаимодействия членов ОКМО – Корпоративная автоматизированная информационная система (КАИС).

КАИС была создана в 2007 году и возобновлена в 2012 году для обсуждения и решения советами общих вопросов, обеспечения распространения правовой информации из центра в регионы, демонстрации лучшей практики. В ней представители муниципального сообщества могут свободно общаться с коллегами; другие пользователи в КАИС не допускаются. Вход осуществляется через портал ОКМО после авторизации.

На главную страницу КАИС вынесен раздел «**Срочно**». Там публикуется важная информация с указанием сроков ее актуальности: анонсы о важных мероприятиях на федеральном уровне, на которые приглашаются представители региональных СМО, опросы СМО по различным проблемам правоприменительной практики. По мере наполнения раздела сообщения перемещаются в отдельный архив. Ниже расположен раздел «**Рабочие новости**», предназначенный для новостей, имеющих более долгий срок актуальности. В частности, там размещаются анонсы регулярных Обзоров изменений законодательства.

Справа на странице КАИС размещена колонка синих кнопок-вкладок. Структура колонки меняется в зависимости от основных направлений внутрикорпоративного взаимодействия членов Конгресса.

В 2013 году была создана отдельная вкладка-страница для подготовки к Всероссийскому съезду муниципальных образований – «**К съезду МСУ**». В первую очередь там размещалась информация по вопросам участия чле-



нов ОКМО в подготовке и проведении съезда, был сформирован перечень ответов на наиболее часто возникающие вопросы, который пополнялся по мере приближения даты съезда. На этой же странице публиковался календарный план мероприятий подготовки к съезду, новости оргкомитета, свод предложений от членов ОКМО в состав итогового документа съезда по темам «Финансы», «Полномочия», «Кадры», «Территориальные основы», «Гражданская инициатива», «Контроль и надзор», «Стратегическое развитие». Там же пользователи КАИС могли ознакомиться с письмом-обращением к Президенту РФ **Владимиру Путину**, которое подписали Президент ОКМО **Степан Киричук**, председатель ВСМС **Вячеслав Тимченко**, президент СРГ **Михаил Чернышев** и президент АМСГР **Валерий Гаврилов**.

На правой колонке также размещены кнопки доступа к архиву правовых «**Обзоров ОКМО**» (25 выпусков за 2012 год и 22 выпуска за 2013 год), к реестрам опросов, обращений



и правовых инициатив. Отдельная страница – «**Рабочие положения**» – выделена под публикацию внутренних документов Конгресса.

Ниже размещены контактные данные членов ОКМО: советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иных организаций межмуниципального сотрудничества. Предусмотрено оповещение членов ОКМО о будущих и состоявшихся мероприятиях Конгресса (страница «**Мероприятия ОКМО. Регистрация**»).

Пользователи КАИС также могут публиковать собственные новости и объявления. Для этого предусмотрена специальная электронная форма, расположенная внизу синей правой колонки и озаглавленная «**Разместить новость**».

#### 4.1.3. Информационный бюллетень местного самоуправления

Информационный бюллетень местного самоуправления (ИБ МСУ) – специализированное тематическое интернет-издание для оперативного информирования о текущих событиях в сфере местного самоуправления в России и на международном уровне, совместный продукт ОКМО и Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ). С 2012 года он стал выходить при участии Системы подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС.

В 2013 году совместный продукт ОКМО и АСДГ отметил свой первый пятилетний юбилей. ИБ МСУ изначально создавался как средство информации Ассоциации сибирских и дальневосточных городов. Однако при содействии ОКМО новостная география бюллетеня была расширена. В 2013 году ИБ МСУ сообщал не только о деятельности АСДГ, но и о мероприятиях ОКМО, советов муниципальных образований субъектов РФ и учебно-методических центров Системы.

В течение всего периода информационного сотрудничества между ОКМО и АСДГ ИБ МСУ оставался жизнеспособным механизмом формирования информационных потоков о состоянии российского МСУ и особенностях управления муниципальными территориями. На его структуру и содержание оказывали влияние все важные события, происходившие в стране и влияющие на жизнь в муниципалитетах: Всероссийский съезд муниципальных образований, выборы, работа над проектами муниципальных бюджетов и т. д. Для освещения мероприятий по предотвращению и ликвидации негативных последствий паводка на Дальнем Востоке была создана отдельная рубрика.

В бюллетене несколько основных разделов: «Федеральные новости», «Федеральные округа», «Межмуниципальное сотрудничество», «Новости регионов», «МСУ глазами СМИ». Объем каждого выпуска составляет от 30 до 40 страниц и содержит новост-



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И  
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ



ную информацию и аналитические материалы. Каждая статья рассказывает о конкретном опыте муниципального управления, поэтому для удобства материалы размещены согласно порядку перечисления субъектов РФ в Конституции РФ.

В 2013 году вышло 43 номера, многие из которых публиковали материалы, посвященные путям развития муниципальной реформы и параметров МСУ на перспективу. В рамках данного направления бюллетень предлагал и подборки высказываний руководителей государства, субъектов Федерации, лидеров организаций межмуниципального сотрудничества, экспертов. Публиковались сообщения о дискуссиях на федеральных и региональных уровнях и аналитические статьи о проблемах МСУ из ведущих печатных СМИ («Российской газеты», «Ведомостей», «Коммерсанта», «Газеты» и др.).

Не менее актуальными остались и вопросы текущего муниципального управления, прежде всего, нормотворчества, а также управления ЖКХ и благоустройством, градостроительством. В рамках последней темы значительное число сообщений посвящено вопросам организации капитального ремонта, расселения и сноса аварийного жилья. Также стали

появляться сообщения, посвященные развитию городских агломераций, включая информацию о лучших российских муниципальных практиках территориального и социально-экономического развития.

Традиционно пристальное внимание ИБ МСУ уделял опыту по информатизации муниципалитетов, в том числе и в рамках совершенствования системы предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в целом внедрению современных информационно-коммуникативных технологий в управление развитием муниципальных территорий.

Следует также отдельно отметить тему, которая становится все более и более актуальной – взаимодействие органов МСУ и системы публичной власти с гражданским обществом, в том числе и в рамках жилищного и иного гражданского контроля за деятельностью власти. В течение 2013 года ИБ МСУ освещал мероприятия, организованные по данной теме, и публиковал сообщения о соответствующих муниципальных практиках. По мере актуальности также формировались новостные блоки, посвященные выборам в органы государственной власти и органы МСУ, работе над проектами муниципальных бюджетов.

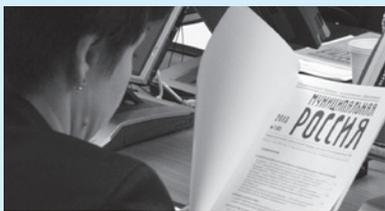
## 4.2. Журнал «Муниципальная Россия» – официальный журнал местного самоуправления РФ

Официальный печатный орган ОКМО издается с августа 2009 года и выходит десять раз в год, распространяясь только по подписке, которую можно оформить как через исполнительную дирекцию ОКМО, так и по каталогу Роспечати «Газеты. Журналы».





Источник официальной информации



Нет прямой или скрытой рекламы



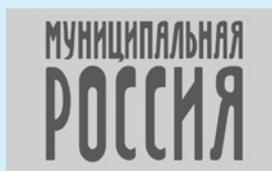
Объективные данные от региональных советов



Есть общая позиция муниципалов



Представлены результаты регулярных опросов СМО



Журнал был и остается источником официальной и объективной информации от органов государственной власти, советов муниципальных образований и муниципалитетов. В нем нет прямой или скрытой рекламы, он не участвует в политической борьбе, сохраняя независимость, объективность и ориентацию на практику государственного и муниципального управления. МР способствует выработке общей позиции муниципальному сообществу, регулярно публикуя результаты опросов советов муниципальных образований, проводимых исполнительной дирекцией ОКМО.

Состав рубрик журнала в 2013 году сохранился без изменений. Наиболее остро востребованная муниципальным сообществом рубрика «Официальный ответ» продолжала знакомить читателей с ответами федеральных чиновников на вопросы, волнующие региональные советы, – официальными письмами, содержащими разъяснения сложных проблем законодательства, данные ответственными представителями профильных федеральных ведомств. Рубрика впервые появилась в 2011 году, а в 2012 году стала «визитной карточкой» журнала.

В 2013 году на страницах журнала обсуждалась концепция развития МСУ и подготовка Всероссийского съезда муниципальных образований. Опубликованы материалы, предоставленные Европейским клубом экспертов МСУ, цикл интервью с известными в России муниципалами-практиками, которые пришли в МСУ в начале 1990-х годов и даже ранее.

Журнал продолжил сотрудничество с Центром поддержки органов МСУ при РАНХиГС, который является основным оператором общероссийской Системы подготовки муниципальных кадров. Материалы журнала рекомендуются в качестве дополнительной фактологической и методической литературы слушателям курсов повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих по актуальным темам муниципального управления и организации МСУ. Так, в 2013 году многие материалы журнала затрагивали такие темы, как развитие муниципальных кадров, состояние муниципальных бюджетов, управление ЖКХ и благоустройством, формирование муниципальной политики социально-экономического развития, предоставление государственных и муниципальных услуг, организация муниципально-частного партнерства.

В 2013 году несколько субъектов Федерации обеспечили подпиской все муниципальные образования – это Республика Татарстан, Ростовская, Тюменская, Московская области, Ханты-Мансийский автономный округ и Санкт-Петербург. Подписка выросла на 40%, а тираж – до 3800 экземпляров. Самыми активными подписчиками журнала являются члены ОКМО и органы МСУ. Журнал читают также в профильных комитетах Федерального собрания, департаментах Минрегиона России и других заинтересованных федеральных органах исполнительной власти. Издание поступает в библиотеки региональных законодательных органов, федеральных и региональных государственных вузов. В 2013 году журнал выступал информационным спонсором Всероссийского съезда муниципальных образований, VI конкурса муниципальных образований Минрегиона, III Всероссийского семинара «Территориальное обще-

ственное самоуправление как элемент гражданского общества в России и за рубежом», а также освещал работу экспертов над проектом федерального документа об основах государственной политики (концепции) развития МСУ.

### Основные функции МР

#### 1) Участник и соорганизатор муниципально-федерального диалога по вопросам МСУ

Исполнительная дирекция ОКМО проводит регулярные опросы советов муниципальных образований с целью выявления актуальных проблем, характерных для муниципалитетов всех регионов РФ. В 2013 году МР публиковал аналитические обзоры, сделанные по результатам двадцати опросов региональных советов. Наибольшее число советов участвовало в следующих опросах:

- утверждение реестров должностей муниципальной службы законами субъектов РФ (30 СМО);
- регулирование участия граждан в охране общественного порядка (25 СМО);
- практика участия органов МСУ в оказании медицинской помощи (24 СМО).

Практически все советы муниципальных образований приняли участие в разработке предложений к итоговому документу Всероссийского съезда муниципальных образований по всем



Председатель СМО Ямало-Ненецкого автономного округа Валерий Лебедевич

семи проблемным направлениям развития МСУ. Наиболее актуальные материалы также были опубликованы на страницах журнала. Перед читателями выступили глава Финляндского округа Санкт-Петербурга, председатель СМО Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов**, служащая администрации г. Нягань (Ханты-Мансийский автономный округ) **Анна Белорунова**, глава Ульяновска, председатель СМО Ульяновской области **Марина Беспалова**, начальник отдела мониторинга и анализа управления делами совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» **Ирина Божкова**, исполнительный директор СМО Ленинградской области **Александра Бондарь**, вице-президент Ассоциации малых и средних городов России, мэр г. Арзамас **Михаил Бузин**, исполнительный директор СМО Астраханской области **Ольга Гай**, глава Заволжского сельсовета Харабалинского района Астраханской области **Галина Горлова**, директор Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений **Юрий Гурман**, глава Красноуральского сельсовета Юргамышского района Курганской области **Павел Дмитриев**, глава администрации Кировского городского поселения Ленинградской области **Алексей Кольцов**, депутат совета Сыктывдинского муниципального района Республики Коми **Мария Кузьбожева**, председатель правления СМО Ростовской области, глава Октябрьского района **Евгений Луганцев**, бывшая глава Даниловского сельского поселения Меленковского района Владимирской области **Любовь Никулина**, глава Владимира **Сергей Сахаров**, мэр Хабаровска **Александр Соколов**, глава Мыркайского сельсовета Мишкинского района Курганской области **Роман Сысуев**, глава Про-

копьевского района Кемеровской области **Наталья Шабалина**, управделами совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» **Владимир Шустов**, мэр Анадыря, исполнительный директор СМО Чукотского автономного округа **Андрей Щегольков**.

Читателям известно, что одной из главных особенностей журнала является организация надежной обратной связи между муниципалами и федералами. Материалы МР, представляющие факты о муниципальной жизни и позиции муниципалов, используются в работе заинтересованными органами федеральной власти. Кроме того, исполнительная дирекция Конгресса делает запросы в органы государственной власти РФ, чьи официальные ответы для использования в практической муниципальной работе публикуются в соответствующей рубрике МР. В 2013 году опубликовано 29 официальных ответов по 21 вопросу.

С основными трендами государственной политики читателей регулярно знакомит Президент Конгресса **Степан Киричук** (его обращения публиковались в № 1, 2, 5, 9 и 10). На страницах журнала также выступали представители руководства и специалисты Минрегиона России, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, МСУ и делам Севера, Комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ.

## 2) Источник официальной информации о работе ОКМО и иных организаций межмуниципального сотрудничества межрегионального, российского и международного уровней

Развивая муниципально-федеральный диалог, МР остается корпоративным изданием для членов Конгресса. На страницах журнала



Все о работе ОКМО



Мероприятия Конгресса освещаются в МР

регулярно освещаются основные мероприятия Конгресса. В 2013 году ход и итоги Общего собрания освещались в № 3, заседания Президиума ОКМО – в № 3 и 10, совещание исполнительных директоров советов муниципальных образований – в № 5. Кроме того, позиция руководства Конгресса в отношении острых вопросов муниципальной реформы выражалась в статьях с грифом «От редакции» в № 1, 6, 10. В 2013 году Конгресс был организатором Всероссийского съезда муниципальных образований, и журнал освещал ход подготовки к съезду, его проведение и итоги в № 5–10.

Также МР информировал читателей об отдельных мероприятиях членов Конгресса и иных организациях российского межмуниципального сотрудничества: заседаниях правления Союза российских городов (№ 1, 8), мероприятиях Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений (№ 1, 3, 6), собраниях Союза городов Центра и Северо-Запада России (№ 3, 4, 8), III Всероссийском семинаре по вопросам развития ТОС (№ 3, 5), общем собрании членов Ассоциации малых и

средних городов России (№ 5), методических семинарах Центра инноваций муниципальных образований (№ 6), I Форуме лучших муниципальных практик, проведенном СРГ под эгидой Минрегиона (№ 7). Материалы о деятельности КМРВСЕ размещались в № 2, 3, 8 и 10.

### 3) Источник официальной информации о работе федеральных органов государственной власти и совещательных органов при руководителях государства

В 2013 году редакционная работа началась с рассказа о заседаниях Совета при Президенте РФ по развитию МСУ и Совета по МСУ при Председателе Госдумы РФ. Освещая работу этих органов, МР ставил перед собой задачу представить последствия указанных событий, для чего журнал публикует итоговые поручения, данные руководством страны федеральным органам государственной власти, а также комментарии, впечатления и прогнозы непосредственных участников. В 2013 году материалы Совета при Президенте РФ опубликованы в № 1 и 9, Совета при Председателе Государственной думы – в № 1, Совета при Председателе Совета Федерации – в № 3 и 8.

В течение всего года МР публиковал материалы о наиболее актуальных для муниципалов мероприятиях Совета Федерации, Государственной думы, Минрегиона, которые являются основными партнерами Конгресса среди федеральных органов власти.



#### 4) Площадка для дискуссий о МСУ

Ведущей общероссийской площадкой для дискуссий по основным вопросам развития страны является Общественная палата РФ, чья деятельность по развитию МСУ и сфер ЖКХ и жилищного строительства освещалась в № 1, 2, 6, 9, 10.

МР также является площадкой для дискуссий по вопросам МСУ, предоставляя трибуну ведущим экспертам. В 2013 году журнал опубликовал цикл интервью с муниципальными деятелями 1990-х годов, которые в 2002–2003 годах участвовали в обсуждении проекта действующего закона «Об общих принципах организации МСУ в РФ». Собеседниками МР стали председатель НП «Центр инноваций муниципальных образований» **Валерий Кирпичников**, заместитель председателя Всероссийского совета местного самоуправления **Георгий Леонтьев**, советник президента Ассоциации малых и средних городов России **Любовь Олейник**, заместитель директора Ассоциации малых и средних городов России **Виталий Пашенцев**, почетный член Конгресса местных и региональных властей Совета Европы **Анатолий Салтыков**.

В 2013 году Конгресс активно взаимодействовал с Европейским клубом экспертов МСУ: журнал освещал на своих страницах проходившие в клубе дискуссии.

Для МР особенно важно предоставлять трибуну тем, кто получил



авторитет эксперта в результате реальной практики работы в МСУ и непосредственного изучения различных сфер реальной муниципальной жизни. О перспективах развития ТОС размышляла председатель ТОС «Удельная» (Раменский район Московской области) **Татьяна Вава**, о совершенствовании организации МСУ в странах Европы – профессор административного права в отставке университета А. Гумбольдта (Берлин) **Хельмут Вольманн**, о перспективах развития городских агломераций в РФ – директор Центра технологизации региональной и муниципальной деятельности Высшей школы бизнеса Южного федерального университета **Григорий Дончевский** и генеральный директор СРГ **Александра Игнатьева**, о проблемах гражданского участия в управлении жилым фондом и путях их решения – заместитель исполнительного директора НП «ЖКХ контроль» **Александр Козлов**, об украинском опыте поддержки гражданских инициатив – председатель Всеукраинской ассоциации содействия самоорганизации населения **Андрей Крупник**, об обучении муниципалов основам ТОС – первый проректор Коми республиканской академии государственной службы и управления **Наталья Михальченкова**, о грантовой поддержке развития сельских территорий – ведущий научный сотрудник Всероссийского института аграрных проблем и информатики



**Любовь Овчинцева**, о деятельности японских аналогов российских ТОСов – представители Университета Цукуба (Япония) **Ютака Цудзинака** и **Маки Кайта**.

В 2014 году читатели увидят новые экспертные материалы по вопросам организации МСУ и муниципально-го управления, в том числе и от ЕКЭ МСУ; также будет продолжен цикл бесед с муниципальными деятелями 1990-х годов.



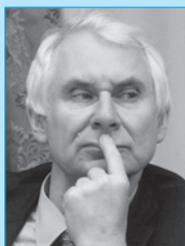
## КАК ВЫ ОЦЕНИВАЕТЕ ПОРТАЛ КОНГРЕССА И ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»?

Мнение членов Президиума и ревизионной комиссии ОКМО



**Исполнительный директор СМО Республики Дагестан Рамазан АЛИЕВ**

Сайт Конгресса и журнал «Муниципальная Россия» в настоящее время востребованы и являются действенными помощниками муниципалитетов и их служащих. Хотелось бы, чтобы в журнале «Муниципальная Россия» больше освещалась положительная практика работы сельских поселений (их у нас 698).



**Руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ Игорь БАБИЧЕВ**

Журнал оцениваю высоко. Считаю, что он играет важную роль в просвещении наших муниципальных работников – руководителей и специалистов, но и не только их, а всех, кто заинтересован в развитии МСУ.



**Председатель СМО Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа Всеволод БЕЛИКОВ**

Помимо ведения корпоративного пиара, сайт и журнал постоянно публикуют системную аналитическую информацию о законодательстве, о реализации вопросов местного значения и исполнении государственных полномочий. Думаю, что для продвижения журнала не хватает его рекламы, также будет полезен опрос всех подписчиков для выяснения их мнения о журнале и сбора пожеланий по его совершенствованию.



**Председатель СМО Ульяновской области, мэр Ульяновска  
Марина БЕСПАЛОВА**

Как показал опрос муниципальных образований Ульяновской области, проведенный Советом, сайт Конгресса и журнал «Муниципальная Россия» остаются востребованными муниципальным сообществом в качестве источника действительно ценной практической информации по ключевым вопросам местного самоуправления. Скажу, что подписка на 2014 год на журнал была оформлена большинством муниципальных образований нашего региона, что, в свою очередь, является безусловным свидетельством признания и своего рода «знаком качества» данного издания.



**Президент Ассоциации ЗАТО атомной промышленности, глава г. Саров Алексей ГОЛУБЕВ**

Тематика журнала актуальная, есть весьма интересные материалы, но хотелось бы видеть больше статей аналитического характера по актуальной проблематике муниципалитетов и законодательства о местном самоуправлении.



**Председатель СМО Орловской области, глава администрации Мценского района Иван ГРАЧЕВ**

Для глав муниципальных образований различных уровней (особенно поселенческого) журнал «Муниципальная Россия» – настольная книга, где каждый думающий читатель получает возможность, познакомившись с опытом других, найти что-то полезное для себя. Еженедельные краткие и емкие обзоры изменений в законодательстве на сайте позволяют быстрее сориентироваться, вычлнить необходимое и определить свой путь. Пожелание – чаще проводить опросы, а уже по результатам мониторингов, проведенных совместно с заинтересованными ведомствами, давать анализ конкретного вопроса.



**Исполнительный директор СМО Московской области Олег ИВАНОВ**

Сайт Конгресса – уникальная информационная площадка для муниципалов. Возможно, в дальнейшем стоит сделать упор на развитие межрегионального сотрудничества: организовывать практические интернет-семинары или конференции для представителей местного самоуправления регионов России, налаживать взаимодействие между региональными Советами для обмена опытом и т. д.



**Председатель СМО Ростовской области, глава Октябрьского района Евгений ЛУГАНЦЕВ**

Несомненно, и сайт Конгресса, и журнал «Муниципальная Россия», на который подписаны все муниципальные образования Ростовской области, выполняют очень важную миссию. Они помогают значительно лучше ориентироваться муниципальному сообществу, подсказывают наиболее эффективные решения суще-

ствующих проблем. На наш взгляд, желательно больше внимания уделять новациям законодательного характера, чаще публиковать информацию о применении новых федеральных законов, практику в этом направлении с мест. Также было бы интересно знакомиться с опытом нормотворчества муниципалитетов, причем не только в тех вопросах, которые предписываются законодательством, но и по совершенно новым направлениям деятельности.



**Исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа Юрий МАНЧЕВСКИЙ**

«Муниципальная Россия» помогает разобраться в информационном потоке, который часто дезориентирует муниципальное сообщество. В 2013 году Совет муниципальных образований Югры обеспечил подпиской на журнал все городские и сельские поселения автономного округа, также была осуществлена годовая подписка и на 2014 год. Предлагаю Конгрессу и редакции журнала подумать о возможности распространения на платной основе журнала и в электронном виде. Полагаю, что с учетом размеров нашей страны и активного развития информационных технологий услуга будет вполне востребована, в том числе и более широким кругом лиц.



**Исполнительный директор СМО Тамбовской области Валентин МИРОНОВ**

Для меня рабочий день начинается с просмотра сайта ОКМО. Мы регулярно направляем в исполнительную дирекцию ОКМО информацию по всем нашим наиболее значимым мероприятиям, и наши новости регулярно появляются на новостной ленте сайта. Большое значение имеют регулярные Обзоры изменений законодательства. Посмотрев архив и главную страницу, можно многое узнать об опыте других регионов, чтобы потом обратиться к коллегам с конкретными вопросами. Журнал тоже имеет большую практическую пользу, но сайт более оперативен. Я бы рекомендовал больше развивать именно сайт как средство информации и дискуссионную площадку, хотя и в журнале дискуссионное направление также хорошо представлено. Я бы советовал давать больше материалов по обсуждению реформы МСУ, представляющих разные точки зрения как глав муниципальных образований, так и экспертов.



**Исполнительный директор СМО Брянской области Наталья ПРИГАРО**

Сайт Конгресса и журнал «Муниципальная Россия» лично для меня являются опорными пунктами во многих аспектах деятельности. Хотелось бы попросить сотрудников журнала размещать информацию не только представленную, изученную муниципалитетами, их ассоциациями, но и по возможности выдавать на-гора информацию, опережающую потребность муниципалитетов в правоприменительной практике.



**Председатель СМО Иркутской области, мэр г. Черемхово  
Вадим СЕМЕНОВ**

Сайт и журнал мне очень нравятся, все устраивает, все профессионально и грамотно, по актуальным темам.



**Председатель СМО Республики Мордовия, председатель  
совета депутатов Рузаевского муниципального района Алексей  
СТАРЦЕВ**

У меня есть полная подборка всех выпусков журнала «Муниципальная Россия», и всеми я пользуюсь в своей работе как источниками информации и аргументации, в том числе и при выступлениях на мероприятиях СМО, республиканского уровня и т. д.



**Председатель ВСМС Вячеслав ТИМЧЕНКО**

Сайт хорошо структурирован, достаточно оперативно обновляется, содержит много профессиональных аналитических материалов. Выпуски журнала «Муниципальная Россия» всегда отличаются подбором актуальных текстов и высоким уровнем подачи материала.



**Председатель СМО Тверской области, глава Селижаровского  
района Алексей ТИТОВ**

Журнал у меня постоянно лежит на столе как рабочее пособие. Я своих замов, начотделов заставляю под роспись ознакомиться с ним. Вначале это было как принуждение, а теперь они уже и сами берут и читают журнал. Единственное пожелание – ввести рубрику «Вопросы и ответы» для того, чтобы любой глава муниципального образования мог задать свой вопрос, на который он не может найти ответ. Эта рубрика помогла бы усилить обратную связь с читателями и улучшить имидж журнала.



**Исполнительный директор СМО Чукотского автономного  
округа, глава городского округа Анадырь Андрей ЩЕГОЛЬКОВ**

Журнал Конгресса очень хороший, я его с удовольствием читаю, особенно о практике коллег из других регионов. Иногда очень интересно читать интервью с главами муниципалитетов. Сайт также читаем с удовольствием, и учитывая нашу удаленность, для оперативного решения вопросов и ознакомления с новостями сайт является большим подспорьем.



**Президент СМО Новгородской области, глава Крестецкого муниципального района Сергей ЯКОВЛЕВ**

Я думаю, что и сайт, и журнал очень неплохие. У государственных уровней «вертикали власти» есть свои СМИ, у нас, муниципалов, тоже должны быть свои СМИ. Когда я и мои коллеги видим на сайте и в журнале сообщения об опыте наших коллег, как положительном, так и отрицательном, то получаем возможность немного выйти за рамки нашей текущей работы и взглянуть на вопросы с иного ракурса. Это очень важно.

### 4.3. Популяризация достижений МСУ



Конкурсы среди муниципалитетов являются эффективными инструментами выявления и презентации лучших муниципальных практик. В 2013 году во исполнение соглашения о взаимодействии между Минрегионом России и ОКМО Конгресс участвовал в работе конкурсных комиссий двух общероссийских конкурсов, направленных на выявление лучшей муниципальной практики по решению вопросов местного значения.

#### 4.3.1. VI Всероссийский конкурс муниципальных образований

В 2013 году ОКМО выступил соорганизатором, а журнал «Муниципальная Россия» – информационным спонсором Всероссийского конкурса муниципальных образований, возобновленного Минрегионом России. Конкурс проводился с целью создания условий повышения эффективности деятельности органов МСУ путем обмена успешным опытом муниципального управления. В состав рабочих органов Конкурса вошли Президент ОКМО **Степан Киричук** (в качестве заместителя председателя конкурсной комиссии) и исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко** (в качестве члена оргкомитета). В журнале был опубликован анонс-приглашение для муниципалитетов России, исполнительная дирекция разослала приглашительные письма в советы муниципальных образований.





Президент ОКМО – зампредседателя конкурсной комиссии



Исполнительный директор ОКМО – член оргкомитета



В период с 20 февраля по 1 апреля в конкурсную комиссию поступило 729 заявок из 74 субъектов Российской Федерации (больше участников было только в 2009 году – 1207). Количество заявок, поступившее за короткий срок, говорит о том, что конкурс востребован муниципальным сообществом и поддерживается органами государственной власти регионов. Наибольшую активность проявили муниципалитеты Белгородской, Московской, Ленинградской областей, Республики Татарстан, Саратовской и Иркутской областей.

Итоги конкурса были подведены в ходе Всероссийского совещания МСУ, состоявшегося в Госдуме 20 апреля 2013 года – в канун первого празднования Дня местного самоуправления. Поздравляя победителей, министр регионального развития **Игорь Слюняев** заявил, что Минрегион будет продолжать свое сотрудничество с ОКМО, ВСМС и СРГ в рамках организации ежегодного конкурса муниципальных образований, и предложил муниципалам России направлять в профильный департамент Минрегиона, в ОКМО и ВСМС предложения и замечания по организации конкурса, перечню категорий участников и составу номинаций.



## Лауреаты VI Всероссийского конкурса муниципальных образований в 2013 году

### Категория «Городские округа — административные центры субъектов РФ»

*Лучшее муниципальное образование*

- I место — **Казань**;
- II место — **Тамбов**;
- III место — **Владикавказ**.

*Лучший глава муниципального образования*

- I место — глава Махачкалы **С. Д. Амиров**; глава Ростова-на-Дону **М. А. Чернышев**;
- II место — глава Владивостока **И. С. Пушкарев**;
- III место — глава Петрозаводска **Н. И. Левин**.

*Лучший муниципальный проект*

- I место — **Улан-Удэ**; **Липецк**;
- II место — **Самара**; **Курган**;
- III место — **Ханты-Мансийск**.

*Лучший муниципальный служащий*

- I место — заместитель главы Вологды — начальник управления информации и общественных связей **И. Л. Бенке**;
- II место — заместитель главы администрации Орла **Е. В. Данилевская**; начальник отдела стратегического планирования и мониторинга экономического развития комитета экономического развития и инвестиционной деятельности администрации Барнаула **Н. В. Жидких**;
- III место — глава администрации Советского района Челябинска **М. В. Буренков**.

### Категория «Городские округа»

*Лучшее муниципальное образование*

- I место — **город Усинск** (Республика Коми);
- II место — **город Новокуйбышевск** (Самарская область); **город Ачинск** (Красноярский край);
- III место — **город Полевской** (Свердловская область).

*Лучший глава муниципального образования*

- I место — глава города Губкин (Белгородская область) **А. А. Кретов**;
- II место — глава города Прокопьевск (Кемеровская область) **В. А. Гаранин**; глава города Сургут (Ханты-Мансийский автономный округ) **Д. В. Попов**;
- III место — глава города Волгореченск (Костромская область) **Ю. В. Маков**.

*Лучший муниципальный проект*

- I место — **город Магнитогорск** (Челябинская область);
- II место — **город Миасс** (Челябинская область);
- III место — **город Нижний Тагил** (Свердловская область); **город Клинцы** (Брянская область).

*Лучший муниципальный служащий*

- I место — начальник управления финансов администрации города Железногорск (Курская область) **В. И. Стекачев**;
- II место — ведущий специалист отдела реализации программ и молодежных инициатив управления по делам семьи и молодежи администрации города Ноябрьск (Ямало-Ненецкий автономный округ) **Г. А. Королькова**;
- III место — начальник контрольно-ревизионного отдела администрации города Димитровград (Ульяновская область) **Н. В. Ефимова**.

### Категория «Муниципальные районы»

*Лучшее муниципальное образование*

- I место — **Кингисеппский район** Ленинградской области; **Энгельсский район** Саратовской области;
- II место — **Завьяловский район** Удмуртской Республики; **Надымский район** Ямало-Ненецкого автономного округа;
- III место — **Динской район** Краснодарского края; **Щекинский район** Тульской области.

*Лучший глава муниципального образования*

I место – глава Дмитровского района Московской области **В. В. Гаврилов**; глава Кадыйского района Костромской области **И. Н. Сиротин**;

II место – глава Суджанского района Курской области **Н. И. Ильин**;

III место – глава Еланского района Волгоградской области **А. А. Носов**.

*Лучший муниципальный проект*

I место – **Рыбинский район** Ярославской области;

II место – **Мирнинский район** Республики Саха (Якутия);

III место – **Новооскольский район** Белгородской области.

*Лучший муниципальный служащий*

I место – заместитель главы администрации по финансово-экономическим вопросам и инвестиционной деятельности Рузского района Московской области **Е. В. Гаврилов**; начальник отдела архитектуры МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям» Чердаклинского района Ульяновской области **О. В. Суркова**;

II место – председатель комитета по делам молодежи администрации Раменского района Московской области **Н. М. Широкова**;

III место – начальник отдела ЗАГС администрации Октябрьского района Курской области **Л. А. Щадных**; руководитель исполкома города Лениногорск Лениногорского района Республики Татарстан **Н. Н. Ибраев**.

### Категория «Городские поселения»

*Лучшее муниципальное образование*

I место – **городское поселение Елабуга** Елабужского района Республики Татарстан;

II место – **городское поселение Мамадыш** Мамадышского района Республики Татарстан; **городское поселение Задонск** Задонского района Липецкой области;

III место – **городское поселение Видное** Ленинского района Московской области.

*Лучший глава муниципального образования*

I место – глава городского поселения Богучар Богучарского района Воронежской области **И. М. Нежелский**; глава городского поселения Минеральные Воды Минераловодского района Ставропольского края **К. А. Гамаюнов**;

II место – глава городского поселения Безенчук Безенчукского района Самарской области **Ю. В. Строганков**;

III место – глава городского поселения Ликино-Дулево Орехово-Зуевского района Московской области **В. Б. Курочкин**.

*Лучший муниципальный проект*

I место – **городское поселение Соль-Илецк** Соль-Илецкого района Оренбургской области;

II место – **городское поселение Вельское** Вельского района Архангельской области;

III место – **городское поселение Сертолово** Всеволожского района Ленинградской области; **городское поселение Селятино** Наро-Фоминского района Московской области.

*Лучший муниципальный служащий*

I место – заместитель главы администрации Екатериновского городского поселения Екатериновского района Саратовской области **Т. В. Вдовина**;

II место – ведущий специалист по социальным вопросам администрации Куйтунского городского поселения Куйтунского района Иркутской области **Т. П. Шупрунова**;

III место – первый заместитель главы администрации, начальник управления благоустройства и ЖКХ городского поселения Алексеевка муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области **П. В. Хворостян**.

### Категория «Сельские поселения»

*Лучшее муниципальное образование*

I место – **Новоджерелиевское сельское поселение** Брюховецкого района Краснодарского края;

II место – **Чернышевское сельское поселение** Кадыйского района Костромской области;

III место – **Сармановское сельское поселение** Сармановского района Республики Татарстан.

*Лучший глава муниципального образования*

I место – глава Тырновского сельского поселения Пронского района Рязанской области **А. М. Некрасов**;

II место – глава Атнарского сельского поселения Красночетайского района Чувашской Республики **А. Н. Кузнецов**;

III место – глава Шараповского сельского поселения Новооскольского района Белгородской области **Е. И. Сорокина**.

*Лучший муниципальный проект*

I место – **Завражное сельское поселение** Кадыйского района Костромской области;

II место – **Большекалпанское сельское поселение** Гатчинского района Ленинградской области;

III место – **Русско-Буйловское сельское поселение** Павловского района Воронежской области.

*Лучший муниципальный служащий*

I место – управляющая делами администрации сельского поселения Якшур-Бодьинское Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики **И. Л. Вахрушева**;

II место – глава администрации сельского поселения «Железнодорожная станция Кудринская» Мещовского района Калужской области **Т. Я. Стоборова**;

III место – главный специалист по социальным вопросам администрации сельского поселения «Ленский наслег» Намского улуса Республики Саха (Якутия) **А. Е. Олесова**.

### Категория «Внутригородские муниципальные образования (Москва и Санкт-Петербург)»

*Лучшее муниципальное образование*

I место – **город Пушкин** (Санкт-Петербург);

II и III места – победители не определены.

*Лучший глава муниципального образования*

I место – глава округа Ржевка (Санкт-Петербург) **В. Г. Черевко**;

II и III места – победители не определены.

*Лучший муниципальный проект*

I место – **округ «Академическое»** (Санкт-Петербург);

II место – **внутригородское муниципальное образование Ростокино** (Москва);

III место – **поселок Внуковское** (Москва).

*Лучший муниципальный служащий*

Победители не определены.

### Категория «Закрытое административно-территориальное образование»

*Лучшее ЗАТО*

I место – **город Заречный** Пензенской области;

II место – **город Радужный** Владимирской области;

III место – **город Вилючинск** Камчатского края.

**Специальными призовыми местами** за лучшую практику решения вопросов местного значения награждены:

**Аскизский сельсовет** Аскизского района Республики Хакасия;

**Комсомольское сельское поселение** Черноземельского района Республики Калмыкия;

**Курчалойское сельское поселение** Курчалоевского района Чеченской Республики.

#### 4.3.2. Всероссийский конкурс на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» по итогам 2012 года»

В составе комиссии этого конкурса Конгресс работает с 2012 года. В 2013 году в Минрегион поступило 85 заявок из 26 субъектов РФ. Лауреаты должны расходовать денежные призы по формуле: не менее 90% – на развитие ЖКХ и повышение благоустроенности муниципалитета, до 10% – на премирование работников организаций, добившихся наивысших результатов в работе по развитию ЖКХ и повышению благоустроенности муниципалитета.

В соответствии с распоряжением Правительства России от 16 декабря 2013 года № 2371-р и приказом Минрегиона России от 1 ноября 2013 года № 483 «О подведении результатов Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России по итогам 2012 года» Минрегион перечислил за счет средств федерального бюджета 100 млн руб. бюджетам двадцати субъектов РФ (в порядке убывания премиального трансферта): Калужской области, Чувашской Рес-



публике, Тамбовской области, Кемеровской области, Владимирской области, Республике Башкортостан, Нижегородской области, Белгородской области, Ставропольскому краю, Ханты-Мансийскому автономному округу, Краснодарскому краю, Самарской области, Республике Марий Эл, Ульяновской области, Республике Северная Осетия-Алания, Удмуртской Республике, Московской области, Ямало-Ненецкому автономному округу, Липецкой области, Пермскому краю.

Однако в связи с выделением из Минрегиона Министерства строительства и ЖКХ РФ официально итоги конкурса на момент печати Вестника обнародованы не были.



## II. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

2013 год отмечен рядом знаменательных событий в развитии российского местного самоуправления. Активная позиция муниципального сообщества позволила донести до руководства страны идею о необходимости совершенствования муниципальной власти. Значительная роль в этом принадлежит советам муниципальных образований субъектов РФ, их слаженная работа в рамках Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, участие в подготовке и проведении Всероссийского съезда муниципальных образований. Однако эта деятельность лишь вершина «айсберга», основная часть работы советов происходит на территории своих регионов. Описанию этой сложной, кропотливой, но крайне нужной работы посвящена вторая часть нашего Вестника. Читайте «прямую речь» с мест, где сами советы докладывают о своих достижениях, о решенных в минувшем году проблемах и реализованных проектах.

Надо отметить, что из публикуемых данных отчетливо видно, что роль советов муниципальных образований в развитии местного самоуправления в субъектах РФ из года в год возрастает. Советы стали авторитетными площадками для диалога региональных и федеральных органов власти с органами МСУ. Ими ведется правотворческая и информационно-методическая деятельность. Активное участие советы принимают в работе по повышению квалификации муниципальных кадров, просвещению муниципальных служащих и выборных должностных лиц МСУ. Советы реализуют собственные проекты по решению проблем муниципального управления, включены в работу по повышению уровня гражданского участия в управлении на местах.

У каждого из советов есть своей уникальный опыт, которым он готов поделиться. В данном разделе представлены краткие отчеты советов по итогам работы за 2013 год.

### 5.1. Оценка влияния СМО на развитие местного самоуправления в регионе

В данном разделе представлена информация о деятельности советов муниципальных образований в регионах, об их влиянии на развитие местного самоуправления.

Подавляющее большинство из них ведут активную работу по защите интересов органов местного самоуправления в органах государственной власти субъектов РФ, занимаются

правотворческой деятельностью во благо муниципалитетов региона. Традиционно советы пользуются авторитетом у муниципальных образований и являются эффективной площадкой для выстраивания взаимодействия местной и государственной власти. Большое значение имеет информационно-просветительская деятельность советов, собирающих и обобщающих информацию о развитии местного самоуправления у себя в регионе, помогающих решать сложные проблемы правоприменения.

В 2013 году заметно активизировалась деятельность советов по обеспечению гражданского участия в местном самоуправлении. В частности многие советы муниципальных образований совместно с региональными общественными палатами принимали участие в формировании муниципальных общественных палат и советов, взаимодействовали с органами территориального общественного самоуправления, проводили конкурсы для активных граждан.



## Республика Дагестан



Наиболее действенной площадкой диалога общества и власти являются общественные советы муниципальных образований. Общественные советы в республике сформированы во всех городских округах, муниципальных районах, в 677 сельских и городских поселениях в составе муниципальных районов. Координацию деятельности общественных советов муниципальных образований по согласованию с общественной палатой РД осуществляет СМО РД. Распоряжением главы РД на реализацию проекта «Формирование общественных советов в муници-

пальных образованиях Республики Дагестан» Совету муниципальных образований РД выделен грант в области развития гражданского общества и повышения социальной активности населения.

Расходы на материально-техническое, организационное и информационное обеспечение деятельности общественного совета осуществляются администрацией муниципального образования. Обязанности по взаимодействию с советом возлагаются актом главы администрации на ответственного работника аппарата администрации, однако на практике часть муниципальных образований пока реально этим не занимается.

В истекшем году при активном участии управлений президента РД и комитета Народного собрания РД по местному самоуправлению состоялись зональные семинары-совещания по вопросам формирования общественных советов муниципальных образований. СМО РД подготовлено методическое пособие «Организация работы общественных советов муниципальных образований (цели, задачи, основные формы работы, взаимодействие с органами МСУ)». Составлен проект примерного плана работы общественного совета муниципального образования. Изучено состояние организации работы общественных советов ряда районов и городских округов, в муниципальных образованиях республики накапливается опыт их работы



Совет координирует работу общественных советов



Заседание общественного совета

(например, общественный совет городского округа «город Кизилюрт» действует с мая 2008 года; руководит советом пенсионер, ветеран милиции **Гаджигасан Омаров**).

В конце 2012 года был образован общественный совет городского округа «город Махачкала» в составе 52 членов. Состав совета утвержден поровну постановлениями главы города и городского собрания депутатов. Возглавляет совет **Абулмуслим Мургазалиев** – заведующий кафедрой теории государства и права Дагестанского государственного университета, имеющий опыт работы в общественной палате РД и Общественной палате РФ. В общественном совете обсуждаются актуальные вопросы жизнедеятельности муниципального сообщества, в частности прошли общественные слушания по вопросам укрепления межнациональных отношений. Актуальность обсуждения этого вопроса связана с указом Президента РФ от 19 декабря 2012 года об утверждении «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации за период до 2025 года». По итогам заседания общественным советом были приняты рекомендации по реализации «Стратегии» применительно к условиям Дагестана и Махачкалы.

Выборочный анализ деятельности общественных советов муниципальных образований показывает, что формирование их шло при активном участии общественных объединений

и жителей. Однако имеют место и упущения. В некоторых муниципальных образованиях в состав общественных советов избраны депутаты представительного органа, лица, замещающие должности муниципальной службы, выборные должности в органах местного самоуправления. Слабым звеном в деятельности общественных советов является проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, проектов иных правовых актов органов МСУ. Здесь сказывается также отсутствие профессионально подготовленных юристов, экономистов в районах, особенно в сельских поселениях. В порядке работы общественного совета предусматривается время для ответов должностных лиц на вопросы членов совета, однако пока эта интересная и результативная форма работы не получила широкого распространения.

Вопросы деятельности общественных советов с учетом имеющихся проблем намечено регулярно рассматривать в общественной палате РД и в СМО РД.



### Чеченская Республика

В 2013 году в соответствии с распоряжением главы Чеченской Республики «О содействии в создании Совета муниципальных образований Чеченской Республики» началась работа по реализации на территории региона одного из важнейших положений ФЗ-131. Это было особенно важно, потому что Чечня оставалась последним регионом России, где такого совета еще не было. Председателем СМО был избран глава Грозного **Заур Хизриев**, исполнительным директором – депутат совета депутатов Грозного **Адам Маликов**.



## Чувашская Республика

На смену многочисленным депутатским образованиям советов приходит истинное народовластие в виде территориального общественного самоуправления, а именно: сходов (собраний), конференций граждан, старост населенных пунктов, сельских и уличных комитетов, советов микрорайонов. Жители, вовлеченные в ТОСовское движение, уверяют, что это заметно упростило их жизнь: практически нет проблем с обслуживающими жилфонд организациями, наведен порядок в подъездах и во дворах, организована охрана общего имущества, в жилищных массивах регулярно проводятся спортивные и праздничные мероприятия. Основными целями этих общественных организаций стали оказание социальной помощи малоимущим, борьба с преступностью, беспризорностью, благоустройство дорог, развитие транспорта.

По сложившейся традиции СМО проводит конкурсы на лучший совет общественного самоуправления года, лучшего старосту населенного пункта. Деятельность советов общественного самоуправления оценивается по следующим критериям:

- работа по благоустройству территории;
- работа по озеленению и содержанию зеленых насаждений, цветников;
- работа по организации совместной охраны общественного порядка с участковыми инспекторами, опорными пунктами, товарищескими судами и инспекцией по делам несовершеннолетних;
- работа по социальной защите населения.

Созданы и работают советы общест-венности, советы сел, уличные

комитеты, штабы и комиссии разной направленности. Под руководством старост проводится благоустройство населенных пунктов, обеспечение населения качественной питьевой водой. Старосты активно участвуют в общественной жизни. Староста д. Кадикасы Кадикасинского сельского поселения **Вера Волкова** более двадцати лет успешно организует «День деревни». Староста д. Сарчаки Шатьмапосинского сельского поселения Моргаушского района **Александр Нестеров** непосредственно участвует и вовлекает в участие жителей деревни в спортивные и культурные мероприятия, проводимые на территории сельского поселения. В д. Тиханкино Красночетайского района староста **Порфирий Волков** прошлой весной организовал посадку 700 саженцев.

В 2013 году во многих муниципальных районах Чувашской Республики прошли слеты старост населенных пунктов, где шел живой разговор по проблемам, касающимся жизни жителей населенных пунктов.



## Алтайский край

В 2013 году в центре внимания правления СМО и всего муниципального сообщества были вопросы обеспечения социально-экономического развития Алтайского края и муниципальных образований, сложные аспекты применения новых нормативов



Выездное заседание правления в Первомайском районе



Торжественное собрание, посвященное Дню местного самоуправления



Подписание соглашения между СМО Алтайского края и МЧС России по Алтайскому краю

потребления коммунальных услуг и другие проблемы, которые регулярно обсуждались на совместных заседаниях краевой комиссии по местному самоуправлению и правлениях СМО, на семинарах-совещаниях глав муниципальных образований. Возросшее количество рассмотренных вопросов позволяет говорить о положительном влиянии СМО на развитие местного самоуправления в регионе.

В 2013 году проведено пять заседаний правления. Было рассмотрено 24 актуальных вопроса, таких как «О взаимодействии муниципальных образований Алтайского края с институтами гражданского общества», «О практике работы муниципального образования Павловский район по повышению эффективности использования ресурса земли как источника доходов муниципалитета», «О практике работы муниципального образования Заринский район по выполнению закона Алтайского края «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края»». Правлением и дирекцией Совета впервые проведено расширенное торжественное заседание правления, посвященное празднованию Дня местного самоуправления.

В прошедшем году дирекцией Совета проведено десять мониторингов муниципальных образований края по запросам ОКМО и других струк-

тур. Также был организован мониторинг сбалансированности местных бюджетов. Правление и дирекция Совета приняли участие в подготовке и проведении круглого стола по проблемам разграничения полномочий между ветвями власти. В 2013 году подготовлен к выпуску третий сборник «О практике работы муниципальных образований края». Материалы заседаний правления Совета регулярно размещались на сайте СМО и в журнале «Местное самоуправление на Алтае». Делегаты Совета, принявшие участие в работе Всероссийского съезда муниципальных образований, рассказали о нем на страницах краевых и районных СМИ.

В 2013 году проведен интернет-форум председателя Совета **Светланы Агарковой**, посвященный актуальным вопросам деятельности муниципальных образований. Исполнительный директор Совета **Владимир Никулин** принял участие в интернет-форуме по реализации закона Алтайского края от 7 июня 2012 года № 45-ЗС «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края».



### Забайкальский край

СМО Забайкальского края, придавая важное значение дальнейшему



Визит Президента РФ Владимира Путина в Забайкальский край 16 июля 2013 года



Проведение совета представительных органов Забайкальского края в Нерчинском районе

становлению и развитию местного самоуправления, обращает особое внимание на отношения контрольно-надзорных органов и органов МСУ. Подготовка информации председателю Совета для выступления на совещании вневедомственной рабочей группы по взаимодействию с прокуратурой готовится на основании анализа, систематически проводимого исполнительной дирекцией Совета. На двух состоявшихся в этом году заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам взаимодействия органов МСУ с органами прокуратуры шел разговор об упорядочении надзорной деятельности и возможной переориентации проверяющих органов на осуществление комплексных мероприятий по улучшению ситуации на местах. Проводится анализ исков и заявлений в суд, предъявленных к органам МСУ; принята к сведению информация о возможности зачисления штрафов за несоблюдение муниципальных правовых актов в местные бюджеты; при проведении кустовых семинаров-совещаний для специалистов муниципальных образований предусмотрены выступления представителей краевой и районных прокуратур; обсуждается вопрос о смягчении требований в отношении полномочий органов МСУ, не обеспеченных финансированием.

В мае 2013 года в законодательном собрании прошло заседание

совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Забайкальского края с участием врио губернатора **Константина Ильковского** и члена Совета Федерации от Забайкальского края **Константина Суркова**, на котором рассматривалась реализация отдельных положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Сила этого закона в том, что он, по выражению спикера законодательного собрания **Степана Жирякова**, оказывает существенное влияние на социальное самочувствие здравоохранения, образования, жизнедеятельность муниципалитетов.

В результате детального обсуждения участники совета выработали ряд рекомендаций законодательному собранию, администрации губернатора и органам МСУ. Среди них проведение анализа сети учреждений на соответствие типам, установленным ФЗ-83, и реализуемым ими полномочиям, проработка вопроса о формировании независимой системы оценки качества работы организаций, осуществляющих муниципальные образовательные услуги, выход с законодательной инициативой в Госдуму по принятию закона о едином регистре услуг.



## Красноярский край

Советом и общественной палатой территорий Гражданской ассамблеи края в рамках соглашения о сотрудничестве в большинстве муниципальных образований созданы местные общественные палаты. Опыт развития институтов гражданского общества органами МСУ городов Канска и Минусинска широко известен в РФ по реализации мероприятий Открытого правительства.

Советом проведен мониторинг по использованию институтов общественного контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции в муниципальных образованиях и обеспечению доступа граждан к информации о деятельности органов МСУ. Вопрос рассмотрен на комиссии Красноярского края по противодействию коррупции.

В 2013 году впервые на территории муниципальных образований края широко отмечался День местного самоуправления, подчеркивающий роль МСУ. Президиумом Совета были разработаны и рекомендованы муниципалитетам форматы мероприятий, организовано составление «событийной карты».



## Приморский край

Говоря о влиянии СМО Приморского края, нужно отметить, что во главу угла ставится защита интересов местного самоуправления. Достигается это различными путями, один из которых – консолидация усилий самих муниципальных образований. Можно с уверенностью сказать, что за последнее время авторитет Совета среди муниципальных образований значи-



Общее собрание СМО Приморского края

тельно вырос. Второй путь – лоббирование интересов местного самоуправления в органах государственной власти в рамках участия в нормотворческом процессе. Кроме того, представители Совета участвуют в различных комиссиях и рабочих группах, постоянно работающих, а также в создаваемых для решения конкретных задач при администрации Приморского края. Немаловажным аспектом является обмен опытом, поэтому Совет организует конференции по обмену опытом среди муниципалов.



## Хабаровский край



Заседания правления и комитетов СМО всегда проходят с высокой явкой его членов, заинтересованно рассматриваются актуальные вопросы местного самоуправления в Хабаровском крае, принимаются конкретные решения с обязательным контролем их исполнения. Этому предшествует серьезная подготовительная работа профильных комитетов правления и исполнительной дирекции, к которой привлекаются работники правительства Хабаровского края и министерств края.

Совет пользуется авторитетом среди глав, председателей представительных органов, муниципальных



Правление Совета, июнь 2013

работников, на чьи знания, опыт и практическую помощь Совет опирается в своей работе. В органах МСУ края на 1 июля 2013 года работало 5835 человек, из них 271 выборное должностное лицо, 4299 муниципальных служащих.

Совет работает над проблемой повышения активности населения в решении вопросов местного значения. С этой целью ежегодно проводится краевой конкурс «Лучшая общественная инициатива». Смысл этого конкурса состоит в том, чтобы привлечь внимание органов МСУ к поиску, грамотной поддержке, развитию общественно полезных инициатив граждан.

Можно отметить определенный рост активности членов Совета:

- все больше муниципальных образований обращаются в Совет со своими вопросами и предложениями;
- в опросах и мониторингах по оценке законодательных актов, по проблемным вопросам местного самоуправления принимают участие все большее количество муниципалитетов, предоставляющих содержательные материалы;
- повысилась активность в уплате членских взносов.



### Брянская область

Дирекцией Совета ведется аналитическая работа по исследованию

социально-экономической ситуации, в том числе в выработке областных целевых программ, в прогнозировании долгосрочного перспективного развития муниципальных образований на основе комплексной оценки их экономического потенциала. Дирекция участвует в рабочих группах как на областном, так и на межрегиональном уровне. Не остается без внимания бюджетный процесс области.

В настоящее время при участии СМО в области реализуются следующие основные формы стимулирования и поддержки муниципальных образований:

- ежегодный конкурс «Лучшее муниципальное образование Брянской области» среди городских и сельских поселений;
- ежегодный Праздник урожая среди муниципальных районов (в областном бюджете для награждения ежегодно предусматривается 60 млн руб.); в 2013 году праздник проводился в Новозыбковском, Климовском, Суражском и Злынковском районах;
- ежегодный Праздник урожая среди сельских поселений (в областном бюджете для награждения ежегодно предусматривается 7,5 млн руб.);
- гранты муниципальным образованиям, удостоенным почетного звания Брянской области «Город, поселок, село, населенный пункт партизанской славы» (в областном бюджете для награждения еже-



годно предусматривается 5 млн руб.); в 2013 году звания удостоены п. Белая Березка Трубчевского района, с. Журиновичи Брянского района;

- 25 млн руб. ежегодно предусмотрено в областном бюджете на стимулирование социально-экономического развития территорий муниципальных районов и городских округов.



### Владимирская область

Многообразная деятельность правления СМО сконцентрирована по трем основным направлениям:

- законотворческая деятельность (направлением руководит глава Владимира **Сергей Сахаров**);
- работа по экономическому развитию муниципальных образований (руководитель направления – глава Петушинского района **Виктор Шурыгин**);
- деятельность по формированию межмуниципального сотрудничества, обмена опытом в социально-экономической сфере (руководитель направления – глава Ковровского района **Александр Ключенков**).



### Волгоградская область

В 2013 году значительно возросла роль СМО при подготовке и принятии на региональном уровне проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов местного значения. Так, представители Совета включены во все комиссии, рабочие группы, формируемые областными органами власти для решения вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований. На протяжении 2013 года

Совет активно участвовал в проведении правовой экспертизы проектов региональных законов в сфере местного самоуправления.

### Ивановская область



Одним из направлений деятельности СМО является развитие на территории региона территориального общественного самоуправления. В 2012 году при Совете создана и успешно работает секция руководителей органов ТОС, в 2013 году на заседании секции были рассмотрены вопросы:

- 1) О взаимодействии с населением при осуществлении государственной политики в сфере культуры на территории Ивановской области.
- 2) Об изменениях в вопросах предоставления коммунальных услуг в связи с принятием постановления Правительства РФ от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг».

Также с 2012 года Советом учрежден и проводится ежегодный областной конкурс «Лучший руководитель



Вручение премии врио губернатора победителю конкурса «Лучший руководитель ТОС Ивановской области» Любови Сахаровой

территориального общественного самоуправления Ивановской области».

Конкурс проводится по двум номинациям:

- «Лучший руководитель ТОС городских округов»;
- «Лучший руководитель ТОС поселений».

В 2013 году подано девять заявок, пять участников получили денежные премии по 10 тыс. руб. каждый.

Также Советом разработаны методические рекомендации «Территориальное общественное самоуправление», которые подробно регламентируют процесс создания ТОС. При этом указанные методические рекомендации созданы как для органов МСУ, так и для жителей поселений. Совет оказывает информационную и юридическую помощь гражданам, решившим создать по месту своего жительства ТОС.



### Иркутская область

Исполнительной дирекцией в 2013 году была продолжена работа по организации взаимодействия со средствами массовой информации по освещению деятельности органов МСУ, обобщению и распространению лучших практик. Продолжена работа по реализации договоров о сотрудничестве с редакциями газеты «Областная» и информационным агентством «Байкал Инфо», согласованы планы публикаций в 2014 году с редакцией журнала «Муниципальная Россия». Возросло количество пользователей сайтом СМО.



### Калининградская область

В апреле 2013 года Совет муниципальных образований Калининград-



Пятнадцатилетие СМО

ской области отметил свое пятнадцатилетие. Сегодня он по-прежнему набирает влияние в Калининградской области и делает еще более четкой и слаженной систему взаимодействия руководителей муниципальных образований с региональной властью.

В 2013 году впервые в России отмечался День местного самоуправления. Совет совместно с областным правительством отметила это торжество серией мероприятий – проведением дней глав муниципальных образований. Это новый формат сотрудничества областного правительства с муниципалитетами: каждый глава муниципального образования на встречах с министрами смог высказать свою точку зрения на решение местных проблем, министры регионального правительства также выступали модераторами работы в группах.

Следует также отметить, что Совет участвует в обсуждении и вносит свои предложения во все стратегически важные для местного самоуправления



Дни глав муниципальных образований Калининградской области

Калининградской области правовые акты: законы и постановления, стратегии развития, целевые программы и концепции и пр.



### Кемеровская область

В 2013 году Совет принимал участие в обсуждениях проектов законов области, затрагивающих интересы муниципальных образований, в том числе законов о муниципальном жилищном контроле, о приведении областных законов о выборах в соответствие с действующим законодательством, об определении видов поощрения муниципального служащего и др.

При участии прокуратуры и Роспотребнадзора Советом был подготовлен проект областного закона о внесении изменений в закон Кемеровской области об административных правонарушениях, регулирующий сферу благоустройства населенных пунктов и направленный на определение ответственности за их нарушения.



### Костромская область

2013 год стал для Совета достаточно насыщенным и интересным. На съезде муниципальных образований в августе 2013 года произошла смена руководства.



Пятый съезд муниципальных образований Костромской области

Новым председателем Совета стал глава Буйского муниципального района Вячеслав Ягодин, исполнителем директором избрана Екатерина Калашникова. Впервые за последние три года была организована палата сельских и городских поселений, которая собрала более 100 глав.



### Курская область

Стимулирующее влияние на деятельность органов МСУ оказывает рассмотрение наиболее важных вопросов на заседании правления Совета. Так, рассмотрение вопроса «О проблемах развития инвестиционной деятельности в муниципальных районах Курской области» послужило катализатором для совершенствования работы органов МСУ в этом направлении. В результате во всех муниципальных районах приняты программы социально-экономического развития районов на 2013–2015 годы, программы развития малого и среднего предпринимательства на 2013–2015 годы.

Важное место в работе Совета занимает взаимодействие с Курской областной думой, нормотворческая деятельность. Представители Совета регулярно участвуют в заседаниях постоянного комитета по законодательству, вопросам государственного устройства и местного самоуправления. Органы МСУ активно пользуются предоставленным им правом внесения законотворческих инициатив. Наиболее активно этим правом пользуются городские округа Курск, Железнодорожный, Курчатов. В 2013 году Курское городское собрание внесло в областную думу законопроект «О внесении изменения в закон Курской области «Об административных правонарушениях»», касающийся вопросов благоустройства. Курчатовской



Совместное с областными властями заседание в Мантуровском районе

городской думой внесен законопроект «О внесении изменения в закон Курской области “О порядке ведения органами МСУ учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма”».



### Ленинградская область

Совет организовал участие органов МСУ в правотворчестве и мониторинге действующего законодательства. Подготовлено 29 предложений законодательному собранию Ленинградской области, иным органам государственной власти по проектам областных законов, иным правовым актам Ленинградской области. В частности, выдвигались предложения по вопросу о ходе реализации федерального и областного законов о добровольной пожарной охране, предусматривающие, например, в продолжение традиций благотворительности активно привлекать к спонсорству общественные и политические организации, предпринимателей на основе мер морального поощрения, в том числе учреждения памятных книг благодарителей, дарителей, спонсоров, вручения грамот, памятных подарков, благодарственных писем и др.

Совет направлял своих представителей для участия в 52 мероприятиях, в том числе в международных –

в Финляндии, Эстонии, Латвии; идет работа по международному проекту «Поддержка местного самоуправления для улучшения качества жизни населения в сельской местности» по грантовому контракту Европейского союза.



### Липецкая область

В своей работе региональная власть учитывает мнение Совета при подготовке проектов законов области, постановлений по вопросам, затрагивающим права и интересы муниципальных образований, охотно привлекает представителей руководящих органов Совета в качестве экспертов при подготовке региональных целевых программ, регулирующих вопросы местного самоуправления. С другой стороны, сложилась практика, когда вопросы, выносимые на заседание правления СМО, подготавливаются с участием структурных подразделений администрации области. За отчетный период исполнительным аппаратом рассмотрено 32 проекта законов области, регулирующих правоотношения в сфере местного самоуправления. По итогам мониторинга проектов готовились предложения по защите интересов муниципальных сообществ, которые направлялись в профильные управления.

### Московская область



Влияние Совета на развитие местного самоуправления в Московской области в 2013 году представляется

существенным по следующим причинам.

- 1) Органы МСУ предпочитают обращаться в Московскую областную думу через Совет, а не самостоятельно (хотя обладают таким правом), так как одобренная Советом законодательная инициатива имеет существенно больший экспертно-политический вес. Кроме того, только в случае внесения законодательной инициативы Советом органы государственной власти осуществляют ее предварительную экспертизу перед официальным внесением в облдуму, что позволяет оперативно урегулировать возникающие разногласия.
- 2) Совет выступает координатором межмуниципального взаимодействия в Московской области, осуществляя сбор, анализ и обобщение информации в сфере местного самоуправления с целью ее доведения до сведения органов МСУ.
- 3) Совет активно представляет интересы муниципальных образований при осуществлении наиболее актуальных для региона реформ: представители Совета входят в состав соответствующих рабочих групп, осуществляют мониторинг реализации практики (в том числе судебной) преобразования муниципальных образований в других субъектах Российской Федерации, участвовали в разработке типового положения об общественной палате муниципального района (городского округа) и т. п.



### Мурманская область

В течение года проводились выездные заседания СМО в различных муниципальных образованиях региона. На таких



Губернатор Мурманской области Марина Ковтун и председатель СМО Мурманской области Александр Абрамов

заседаниях присутствует губернатор Мурманской области, представители органов государственной власти субъектов, что позволяет продуктивно общаться, решать поставленные задачи. Подобные мероприятия проводились в 2013 году четыре раза.

За счет членских взносов осуществляется финансирование мероприятий по развитию местного самоуправления. Организацию этих мероприятий, подготовку материалов к их проведению осуществляет исполнительная дирекция СМО, которая начала свою работу в сентябре прошлого года. Работа исполнительной дирекции позволяет в полном объеме решать поставленные задачи на должном уровне, а также своевременно направлять ответы на запросы, присланные из ОКМО, муниципальных образований, органов государственной власти и т. д.



### Нижегородская область

По представлению президиума Совета более 50 руководителей органов МСУ были награждены наградами правительства и законодательного собрания Нижегородской области, почетными дипломами министерства внутренней, региональной и муниципальной политики, а также СМО Нижегородской области.

В феврале 2013 года Совет в рамках реализации своих полномочий,



Съезд СМО Нижегородской области



Награждение руководителей органов МСУ

предусмотренных законом «Об общественной палате Нижегородской области», рассмотрел предложенные органами МСУ и рекомендовал своим решением двадцать кандидатов. Пятнадцать кандидатов от органов МСУ (30% от общего числа) были избраны в состав общественной палаты Нижегородской области, что позволяет органам МСУ более активно работать с общественными объединениями на своей территории.

В 2013 году правительством Нижегородской области совместно с Советом была реализована Программа поддержки местных инициатив (ППМИ). Цели ППМИ – активизация участия населения в решении местных проблем, снижение патернализма в обществе, повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение доверия населения к власти. С 1 по 19 апреля в рамках ППМИ в пилотных территориях было проведено 48 собраний населения, в которых приняли участие 3986 жителей. На каждом собрании были определены приоритетные для поселения проблемы, выбрана наиболее важная из них, определена сумма, которую население готово собрать для софинансирования проекта, созданы инициативные группы.

Инициативные группы совместно с работниками органов МСУ поселений подготовили комплекты документов для участия в конкурсе на получение субсидий из областного бюджета.

На участие в конкурсе было подано 46 заявок. Направлениями проектов являлись благоустройство (в том числе мест отдыха, детских площадок), развитие улично-дорожной сети в населенных пунктах, ремонт и оборудование муниципальных учреждений спорта, культуры и досуга, ремонт колодцев, водопроводных сетей. Доля софинансирования проекта из областного бюджета могла достигать до 87%, доля населения – составлять не менее 3%, муниципального бюджета – не менее 10%.

Общая сумма средств, которая была направлена на реализацию проектов, ставших победителями, составила 27,3 млн руб., из них из областного бюджета – 20 млн руб. Уровень софинансирования из бюджетов муниципальных образований в результате составил 19,1%, со стороны населения – 12,3%, со стороны спонсоров (необязательное условие) – 5,1%.

Анализ результатов реализации пилотного проекта на территории области показал его высокую эффективность. В рамках ППМИ в пилотных территориях были найдены и задействованы источники инвестиций в объекты социальной инфраструктуры, дополнительно к областной субсидии привлечено 7,3 млн руб., в том числе внебюджетных средств (население и спонсоры) – 3,5 млн руб. К настоящему времени в рамках ППМИ введены в эксплуатацию все заявленные 32 объекта.



## Пензенская область

В структуре Совета с 2009 года успешно действует экспертная комиссия по правовому взаимодействию органов МСУ, которая занимается разработкой поправок в действующее законодательство в сфере местного самоуправления. За текущий год проведено четыре ее плановых заседания, на которых рассмотрено более десяти вопросов.

За 2013 год в рабочую группу по правовым вопросам Общероссийского Конгресса муниципальных образований Советом направлено четырнадцать законодательных инициатив, четыре из них были одобрены и поддержаны Президиумом ОКМО:

- по внесению дополнений в ФЗ-131 в части устранения неточности в определении понятия «выдача разрешений на строительство органами МСУ муниципального района»;
- по внесению дополнений в статью 53 части 2 Жилищного кодекса РФ, устанавливающей случаи приобретения гражданами права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях даже при совершении гражданами действий, намеренно ухудшающих свои жилищные условия;
- по внесению изменений в постановление Правительства РФ «Об определении органами государствен-



Заседание экспертной комиссии в Пензе

ной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами МСУ границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» в части определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- по внесению изменений в пункт 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих, что движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования местного значения допускается только при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами.



Заседание экспертной комиссии в Никольском районе



### Псковская область

28 мая 2013 года в Пскове состоялось общее собрание членов Совета, в котором приняли участие 199 представителей от 206 муниципальных образований области, председатель областного собрания депутатов, председатель областной избирательной комиссии, руководители органов исполнительной власти области. За год проведено четыре заседания правления. По результатам рассмотрения вынесенных на них вопросов были приняты, среди прочих, следующие решения:

- направить письмо в ОКМО с предложениями по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ, провести опрос муниципальных образований по вопросу контрольно-надзорной деятельности прокуратуры в отношении органов МСУ (в опросе приняли участие 21 муниципальный район и город Псков);
- направить обращение в адрес губернатора по выполнению плана мероприятий «дорожной карты» в муниципальных образованиях в сфере образования и культуры с предложениями по оказанию дополнительной финансовой помощи проблемным муниципальным образованиям для выполнения установленных показателей повышения заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, работников дополнительного образования, работников культуры, а также по изменению и методике расчета регионального норматива в сфере культуры. По результатам рассмотрения обращения по итогам 2013 года показатели по повыше-

нию заработной платы выполнены, а Совету муниципальных образований предложено направить своих представителей в рабочую комиссию по инвентаризации расходов муниципальных образований области, направляемых на финансирование в сфере культуры;

- при СМО создан совет юристов, проведено его первое организационное заседание;
- в управление ФМС России по Псковской области направлены предложения организовать выездные приемы в сельских поселениях, наиболее удаленных от районных центров, и предоставлять необходимую информацию по запросам глав муниципальных образований.

### Ростовская область



Вся деятельность СМО Ростовской области в 2013 году была направлена на совершенствование взаимодействия и сотрудничества муниципальных образований Ростовской области, прежде всего в сфере обмена опытом муниципального управления. На заседании правления были рассмотрены вопросы создания на базе казачьих формирований муниципальной инспекции, влияния этнического



Заседание правления СМО Ростовской области в г. Шахты

фактора на общественно-политическую ситуацию, обеспечения услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, состояния безопасности дорожного движения, создания условий для формирования здорового образа жизни, практики предоставления жилья детям-сиротам, деятельности территориального общественного самоуправления.

Все четыре палаты Совета регулярно проводили свои мероприятия. Особое внимание было уделено вопросам формирования доходной части муниципальных бюджетов, собираемости налогов, разработки программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, взаимодействия с общественными объединениями и депутатами местного самоуправления. Как правило, в ходе проведения указанных мероприятий осуществлялось непосредственное знакомство с опытом работы муниципалитетов, в которых проходили заседания. Материалы об опыте работы муниципалитетов размещались на сайте СМО, а также публиковались в специальном информационном бюллетене. Кроме того, выпущен сборник лучших практик муниципального управления, реализованных в 2013 году.

Все эти меры, несомненно, оказывали необходимую помощь муниципальным образованиям в овладении лучшими практиками и технологиями муниципального управления, что положительно влияет на развитие местного самоуправления в Ростовской области, повышение его эффективности.

### **Саратовская область**

В Саратовской области при методической поддержке Совета продолжался процесс оптимизации территориальной структуры местного



самоуправления: количество муниципальных образований в 2013 году сократилось с 439 до 402. Советом проводились круглые столы по обсуждению механизмов преобразований, семинары, изданы методические рекомендации по вопросам оптимизации муниципальных образований.

Серьезное внимание было уделено формированию системы открытости местной власти в регионе. В 2013 году Совет выиграл грант по проекту «Саратовская область – открытый регион» и получил субсидию от правительства области на возмещение затрат, связанных с реализацией общественно полезных (социальных) проектов в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области на 2013–2015 годы». В рамках проекта осуществлялись мероприятия по правовому



Зональный семинар-совещание



Награждение губернатором членов СМО

просвещению населения и должностных лиц органов МСУ по реализации законодательства в сфере прозрачности и подотчетности деятельности органов власти. Советом совместно с министерством по делам территориальных образований Саратовской области было проведено пять зональных обучающих семинаров с охватом более 300 муниципальных образований, три круглых стола (совместно с общественной палатой Саратовской области, Поволжским институтом управления имени П. А. Столыпина, торгово-промышленной палатой области) с общей численностью участников более 100 человек, два круглых стола в рамках Гражданского форума Саратовской области по вопросам открытости власти, взаимодействия с общественными советами муниципальных образований с общей численностью участников более 70 человек, мастер-класс для вновь избранных депутатов муниципальных образований области (более 30 участников) в рамках Форума молодых депутатов Саратовской области-2013. Выпущены и распространены информационные буклеты «Открытость власти – залог успешного развития территории».

В 2013 году Совет провел конкурсы «Лучший муниципальный проект Саратовской области» и «Лучший молодой специалист в сфере местного самоуправления». Победителям вручены дипломы и ценные подарки.

На проведенной в декабре 2013 года встрече губернатора Саратовской области **Валерия Радаева** с членами СМО, в которой принимали участие главный федеральный инспектор по Саратовской области **Марина Алешина**, председатель Саратовской областной думы **Владимир Капкаев**, руководители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, министры

области, была еще раз подчеркнута важность межмуниципального сотрудничества в рамках Совета и поставлены задачи на ближайшую перспективу.



### Свердловская область

В 2013 году проведено два общих собрания членов СМО (в феврале и декабре) и десять заседаний правления, на которых при непосредственном участии руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области рассмотрено более 40 вопросов. Наиболее актуальные из них.

- о реальной ситуации по строительству жилья в муниципальных образованиях и мерах по ее улучшению;
- о задачах органов МСУ по выполнению требований по профилактике и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования;
- о трудоустройстве осужденных в муниципальных образованиях;



Президиум общего собрания СМО



Общее собрание

- об особенностях формирования муниципального дорожного фонда;
- об изменениях в законодательстве РФ, регулирующих отношения в сфере ЖКХ, и о работе управляющих компаний в новых условиях жилищного законодательства;
- о проблемах органов МСУ при выполнении социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- о предложениях по улучшению качества оказания услуг гражданам, нуждающимся в еженедельном проведении сеансов программного гемодиализа, по доставке их в медицинские учреждения и др.
- о финансировании расходных обязательств на обеспечение статьи 213 Трудового кодекса РФ, пункта 9 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части прохождения работниками детских учреждений предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров, а также внеочередных медицинских осмотров по направлению работодателя;
- об итогах мониторинга по вопросу о размере ставки земельного налога в отношении неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- о разработке методологии финансирования расходов местного бюджета на организацию питания обучающихся муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы и др.



### Смоленская область

В 2013 году на заседаниях президиума СМО Смоленской области были рассмотрены следующие актуальные вопросы:

- об определении органами МСУ границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;
- о создании системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- о привлечении инвестиций в ЖКХ;
- о софинансировании из областного бюджета пассажирских перевозок на внутрирайонных маршрутах;



Заседание президиума СМО Смоленской области



### Тамбовская область

Одной из основных организационных форм, в которых осуществлялось межмуниципальное сотрудничество, выработывалась единая политика развития институтов местного самоуправления в Тамбовской области в 2013 году, было проведение в марте заседания правления СМО, на котором центральным стало обсуждение деятельности органов государственной власти и органов МСУ по вопросу профилактики социального сиротства.

Другой организационной формой подхода к решению сложных актуальных вопросов местного значения является проведение заседаний палат. 25 июня состоялось выездное заседание совета палаты сельских



Заседание совета палаты сельских поселений

поселений, посвященное вопросам кадастровой стоимости недвижимости и содержания сельскохозяйственных животных в крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан (правила, нормы содержания).

В рамках соглашения о взаимодействии от 28 февраля 2013 года два раза в год исполнительной дирекцией Совета проводился мониторинг по взаимодействию органов МСУ с городскими и районными прокуратурами. По результатам проведенных мониторингов направлялась информация в областную прокуратуру. Удалось достичь некоторых результатов: прокуратурами устанавливаются разумные сроки для направления запрашиваемой информации. С целью выработки методов эффективного взаимодействия исполнительный директор СМО принимал участие в рабочих совещаниях областной прокуратуры, а представители областной прокуратуры – в мероприятиях Совета.

Исполнительный директор СМО **Валентин Миронов** вошел в состав общественной палаты Тамбовской области, став членом комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов МСУ и руководителем комиссии по регламенту и этике. Ряд вопросов (по транспортному обслуживанию населения, «чистой воде» и др.) были рассмотрены общественной палатой по его инициативе.



## Тверская область

В декабре 2013 года состоялся форум муниципальных образований, на котором рассматривались итоги работы по взаимодействию с органами МСУ за 2013 год и перспективы на 2014 год.

Проведено пять заседаний правления Совета, на которых рассматривались следующие вопросы:

- о соглашении СМО с прокуратурой Тверской области;
- о совместной работе Управления по охране памятников историко-культурного наследия Тверской области с муниципальными образованиями;
- о взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органами государственного жилищного надзора Тверской области;
- об участии муниципальных образований Тверской области в программах Фонда содействия реформированию ЖКХ;
- о ситуации с поступлением имущественных налогов в консолидированный бюджет области;
- о ходе оптимизации расходов в муниципальных образованиях;
- о поддержке учреждений здравоохранения в муниципальных районах и городских округах;
- о проекте областного закона «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области»;
- об оптимизации территориальной организации местного самоуправления;
- о завершении разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Тверской области;

– о взаимодействии муниципальных образований с межрайонной природоохранной прокуратурой по вопросам нормотворчества в сфере охраны окружающей среды.

Перечень вопросов свидетельствует, что они связаны с насущными проблемами развития местного самоуправления в регионе. С информацией по вопросам, как правило, выступают руководители министерств, управлений, комитетов. В собрании СМО и заседаниях правления принимают участие губернатор области **Андрей Шевелев**, его заместители, руководители территориальных федеральных органов власти.

### Томская область



СМО Томской области работает уже семь лет. За это время Совет состоялся, сформировались свои традиции, свои механизмы взаимодействия с муниципальными образованиями, свои подходы к решению тех или иных задач. Муниципалы Томской области договорились «на берегу», что Совет не решает вопросы местного значения на конкретных территориях – он создает современные эффективные системы коммуникации муниципалов между собой, с коллегами из соседних регионов, с органами государственной власти, а также предлагает механизмы для быстрого поиска решения острых проблемных вопросов.

Анализируя прошедший год, с полной ответственностью можно сказать, что СМО Томской области стал важным эффективным элементом системы государственного и муниципального управления. Не дублируя ничьих



Президиум Совета

полномочий, он принимает на себя некоторые функции по организации процессов решения как вопросов местного значения, так и государственных задач, все более активно выступает в роли координатора межведомственного взаимодействия органов МСУ, органов государственной власти субъекта РФ и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Сегодня Совет играет ключевую роль, прежде всего, для поселенческого уровня, организуя взаимодействие поселенческих управленцев с представителями областных департаментов и федеральных структур. Он создает возможность для глав и специалистов органов МСУ сельских поселений чувствовать себя более комфортно в общей системе публичной власти, задавать любые вопросы и быть услышанными государственными органами.

Совет муниципальных образований Томской области стал полноправным участником законотворческого процесса в регионе. В интервью для Вестника СМО Томской области председатель комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности законодательной думы Томской области **Владимир Кравченко** отметил: «Что касается непосредственно взаимодействия комитета и Совета муниципальных образований Томской области, то для нас это важный механизм. Мы в вашем

лице получили серьезную экспертную организацию. У вас быстро и эффективно срабатывает вертикаль информационного обмена, до каждого муниципального образования. В итоге мы получаем экспертное заключение не по юридико-техническим характеристикам, а по сути, по содержанию».



### Ульяновская область

В предыдущем году на федеральном уровне было принято одно из ключевых решений по теме, которая всегда являлась актуальной для органов МСУ, – осуществление контрольными и надзорными органами своей деятельности в отношении местных органов власти. Впервые на советы муниципальных образований были возложены функции выстраивания отношений между местным уровнем власти и такими органами, функции своего рода арбитра в бесконечных спорах.

В ходе данной работы Совету удалось наладить тесное взаимодействие с органами прокуратуры. Продолжением этой работы в 2013 году стало создание прокуратурой Ульяновской области межведомственной мобильной группы по проверке сообщений о незаконной контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ. В ее состав,



Марина Беспалова, СМО Ульяновской области

кроме представителей прокуратуры, были включены представители СМО, а также заместители руководителей региональных органов МЧС, ГИБДД и Роспотребнадзора (это те контрольные органы, которые наиболее часто осуществляют проверки в отношении муниципалитетов). Дополнительно по инициативе Прокуратуры области было проведено совещание с представителями СМО по вопросам определения стратегии работы указанной мобильной группы. Достигнутые рабочей группой результаты получили высокую оценку полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе.

Первый выезд мобильной группы состоялся 12 сентября 2013 года в один из муниципальных районов, где члены группы провели встречу с главами администраций муниципального района и поселений при участии районных (межрайонных) территориальных подразделений контрольных органов. Были рассмотрены конкретные вопросы, по которым не совпадали позиции органов МСУ и органов контроля (вопросы дорожной деятельности, сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов, соблюдения баланса интересов муниципальной власти и предпринимателей).

Другим направлением работы по решению проблемных вопросов муниципальных образований стала организация Советом выездных



мероприятий с участием руководства ГУ МЧС России по Ульяновской области, комитета по культурному наследию, представителей нотариальной палаты, ГИБДД, департамента по вопросам общественной безопасности правительства области, управления жилищного надзора Ульяновской области. За период с апреля по декабрь 2013 года удалось охватить двенадцать муниципальных районов и один городской округ. Всего в таких совещаниях приняли участие порядка 300 глав и специалистов органов МСУ как самих районов, так и входящих в их состав поселений. Формат работы в ходе таких выездных мероприятий остался прежним – решение на местах проблемных вопросов взаимодействия муниципалитетов и контрольных органов.

Правовой основой данной совместной деятельности стали соглашения о сотрудничестве, заключенные Советом с большинством контрольных и надзорных органов в регионе.

В 2013 году Совет взял на себя новую задачу – обучение старших по домам. В прошедшем году для данной категории Советом был организован семинар. Актуальность вопроса, как и выбор целевой аудитории, обусловлен значительной остротой вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, особенно в области управления общим имуществом многоквартирных домов.

Совет муниципальных образований взял на себя полное методическое сопровождение и оказание консультативной помощи муниципальным образованиям при реализации норм, предусматривающих исполнение администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром.

## Ярославская область

Приоритетным направлением работы Совета в этом году стала реализация областной целевой программы «Развитие органов МСУ на территории Ярославской области на 2013–2015 годы».

Финансирование проводилось по трем направлениям:

- проведение оценки эффективности деятельности органов МСУ с выделением соответствующих грантов;
- проведение первоочередных ремонтных работ в семнадцати административных зданиях;
- обучение глав муниципальных образований, депутатов представительных органов муниципальных образований.



Выступает губернатор Сергей Ястребов

Совет определен исполнителем таких положений ОЦП, как обеспечение межмуниципального сотрудничества и распространение передовых практик работы местной власти, организация мероприятий межрегионального и межмуниципального сотрудничества.

В рамках ОЦП были организованы такие мероприятия, как VII съезд муниципальных образований Ярославской области, торжественное собрание, посвященное празднованию Дня местного самоуправления, конференция и круглый стол, приуроченные к десятилетию принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



### Еврейская автономная область

Практически все темы, рассмотренные на заседаниях коллегиальных органов СМО, касаются ключевых для развития местного самоуправления и в большинстве своем предлагаются членами Совета:

- осуществление полномочий органами МСУ Волочаевского городского поселения в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- работа органов МСУ по предупреждению и ликвидации послед-



На выездном заседании правления Совета – практика работы мэрии Birobidжана с ТОС

- ствий чрезвычайных ситуаций в свете реализации ст. 14, 15 ФЗ-131;
- взаимодействие администрации Известковского городского поселения с предприятиями, расположенными на территории поселения, в решении социально-экономических вопросов;
- состояние уличной дорожной сети в муниципальных образованиях области: проблемы и пути их решения;
- проблемы организации уличного освещения в муниципальных образованиях и т. д.

Всего за 2013 год рассмотрено около 30 вопросов.

Особое внимание уделяется обмену накопленным опытом. Например, на заседании правления Совета рассматривалась практика работы мэрии Birobidжана с органами территориального общественного самоуправления в решении вопросов местного значения. В ходе рассмотрения данного



Председатель СМО ЕАО Александр Тустенко и мэр Birobidжана Андрей Пархоменко обменялись подарками



Мэр Birobidжана Андрей Пархоменко вручает почетную грамоту председателю ТОС Светлане Шадриной

вопроса члены правления ознакомились с опытом работы территориального общественного самоуправления пос. Мясокомбинат, роли органов ТОС в развитии партнерства в решении вопросов благоустройства придомовой территории городского округа, а также утвердили рекомендации по использованию этого опыта в других муниципальных образованиях.



### **Ханты-Мансийский автономный округ**

В 2013 году основное направление работы Совета касалось изучения существующих проблем на местах с последующим формулированием и постановкой на региональном уровне соответствующих вопросов. Представление многих вопросов сопровождалось рабочими встречами с должностными лицами органов государственной власти автономного округа, в том числе с губернатором и председателем думы. Постановка на региональном уровне вопросов через Совет достаточно эффективна. Кроме того, в силу объективно сложившегося «разделения труда» между Советом и муниципальными образованиями Совет ориентирован на постановку наиболее сложных с точки зрения перспектив разрешения вопросов. В этих условиях основная задача Совета – выявить, обобщить проблему, обеспечить ее доведение и постановку для рассмотрения на уровне компетентных органов субъекта Федерации на основе предварительного мониторинга мнений и предложений членов Совета. На президиуме Совета в декабре 2013 года было рассмотрено и принято решение о проработке вопроса с органами власти Югры о возможности принятия целевой программы развития и поддержки местного самоуправления в ХМАО.

В целях пропаганды идей местного самоуправления, повышения статуса, поощрения и поддержки должностных лиц органов МСУ, общественных экспертов в сфере местного самоуправления, организаций и учреждений, награждения почетными грамотами, благодарностями, дипломами и нагрудными знаками Совета в 2013 году удостоились более 150 лиц.



### **Москва**

В 2012 году Совету было предоставлено право законодательной инициативы. Это важная веха для всего муниципального сообщества столицы. Советом в Московскую городскую думу было внесено пять законопроектов, предусматривающих осуществление обязательной аудиовидеозаписи заседаний представительного органа с прямой или последующей трансляцией в сети Интернет, дополнение перечня вопросов местного значения городских округов и поселений в городе Москве вопросом осуществления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для нуждающихся категорий граждан, обязанность государственных заказчиков при размещении заказа на проведение работ по благоустройству или капитальному ремонту многоквартирных жилых домов представлять конкурсную документацию в совет депутатов, согласование советом депутатов ежеквартального сводного районного календарного плана по досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работе с населением по месту жительства, право советов депутатов заслушивать отчеты руководителей государственных учреждений, осуществляющих охрану, содержание



Выступление председателя СМО города Москвы на заседании Московской городской думы

и использование особо охраняемых природных территорий, и в случае необходимости директоров образовательных учреждений.

Совет инициировал внесение изменений в закон города Москвы «О государственной гражданской службе города Москвы», направленных на защиту интересов муниципальных служащих, поступающих на государственную гражданскую службу города Москвы и обеспечивающих взаимосвязь и соотношение классов чинов государственной гражданской и муниципальной службы при поступлении на государственную гражданскую службу города Москвы.

Благодаря конструктивному диалогу Совета с депутатами Мосгордумы и правительством Москвы в 2013 году все пять внесенных Советом законопроектов были приняты.

Приоритетным направлением в законотворческой деятельности Совета является учет мнения муниципального сообщества. Все законодательные инициативы Совета разрабатываются на основе предложений муниципальных депутатов. Для этого Советом создана рабочая группа по законодательным инициативам, рассматривающая предложения муниципального сообщества по изменению законодательства в сфере местного самоуправления.

Муниципальные депутаты Москвы инициировали внесение изменений в Уголовный кодекс и ФЗ-131, направленных на ужесточение наказания за применение насилия в отношении депутатов местного самоуправления.

В сентябре 2013 года в Москве состоялись прямые выборы градоначальника, проходившие с применением «муниципального фильтра». Ключевая роль в этой важной процедуре отводилась депутатам советов депутатов муниципальных образований. СМО активно подключился к организации этого процесса и оказывал двустороннюю помощь: кандидатам на должность мэра Москвы – в получении и нотариальном удостоверении подписей муниципальных депутатов в листе поддержки, муниципальным депутатам – в реализации их права отдать подпись за того или иного кандидата. Для этого в помещении Совета был



Заседание СМО города Москвы с участием кандидатов на должность мэра



организован ежедневный прием нотариуса. Всем кандидатам на должность мэра Москвы была предоставлена возможность выступить перед президиумом Совета с изложением тезисов своих предвыборных программ; все заседания президиума проводились в режиме прямой трансляции в сети Интернет. Совет организовал эту площадку по собственной инициативе.



### Санкт-Петербург

8 февраля 2013 состоялся съезд Совета, в котором принял участие губернатор Санкт-Петербурга, председатель законодательного собрания, руководители профильных комитетов правительства Санкт-Петербурга, депутаты городского парламента, руководители органов государственной власти и органов МСУ. Были рассмотрены итоги работы Совета в 2013 году, а также вопросы совершенствования законодательства о местном самоуправлении, вопросы взаимодействия органов МСУ с органами государственной власти Санкт-Петербурга, наиболее актуальные проблемы, связанные с деятельностью органов МСУ.

В 2013 году приоритетным направлением деятельности Совета стала стабилизация и планомерный рост финансовой базы местного самоуправления.

Несмотря на то, что величина городского бюджета на 2014 год существенно уменьшилась, совокупный объем местных бюджетов на 2014 год не снизился, а даже увеличился по сравнению с 2013 годом. Данный рост обусловлен в основном увеличением



Съезд СМО Санкт-Петербурга

расходов на содержание дорог местного значения, а также обеспечением проведения предстоящих муниципальных выборов. Но даже без этих нормативов присутствует рост доходов, равно как и расходов бюджетов муниципальных образований, а количество дефицитных муниципальных образований в 2014 году значительно сократится. Этого удалось добиться благодаря системной совместной работе руководителей Совета с комитетом финансов Санкт-Петербурга и комитетом по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами МСУ администрации губернатора.

Представители Совета плодотворно участвовали в законотворческой деятельности, внося свои обоснованные предложения и поправки к проектам законов Санкт-Петербурга в сфере местного самоуправления. Так, в 2013 году Советом были подготовлены предложения по внесению изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, бюджета Санкт-Петербурга на 2014 год, благоустройства внутривортовых территорий, опеки и попечительства и т. д.



## 5.2. Проблемы в муниципальной сфере, которые удалось решить при участии СМО

Деятельность советов муниципальных образований многогранна, успеха они добиваются в решении разнообразных проблем. Многие советы концентрируются на преодолении конкретных сложностей, препятствующих нормальной работе органов местного самоуправления или жизни людей в муниципальных образованиях регионов, будь то ремонт гидротехнических сооружений или телефонизация отдаленных

населенных пунктов. Целому ряду советов удалось разрешить сложные проблемы в части правотворческой деятельности в интересах МСУ, а также реализовать проекты по повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований. Однако основной проблемой, в решении которой советы играют ключевую роль, по-прежнему остается взаимодействие с контрольно-надзорными органами.



### Республика Башкортостан

В целях улучшения положения между контрольно-надзорными органами и органами МСУ создана межведомственная комиссия при президенте Республики Башкортостан по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ. Данная комиссия стала той площадкой, где организуется обсуждение вопросов местного самоуправления, поиск взаимоприемлемых подходов в решении проблем. Кроме того, комиссией инициировано создание рабочей группы по изучению конфликтных ситуаций, в которую вошли представители Совета, администрации президента Республики Башкортостан и

контрольно-надзорных органов. В текущем году состоялось четыре заседания межведомственной комиссии.

В результате, если по итогам 2012 года было проведено более 7 тыс. проверок, по состоянию на сентябрь 2013 года в отношении органов МСУ осуществлено более 2500 проверок, то есть количество проверок существенно уменьшилось. На данный момент времени на органы прокуратуры Республики Башкортостан приходится около 77% всех проверок, на МВД РФ по Республике Башкортостан – 7% проверок, на ГУ МЧС – 4%, оставшиеся 12% приходятся на другие контрольно-надзорные органы.

Исполнительной дирекцией СМО в рамках работы межведомственной комиссии были разработаны и согласованы с прокуратурой проекты решений о внесении изменений в уставы сельских поселений,

в адрес органов МСУ направлены восемнадцать модельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере земельно-имущественных отношений.

### Республика Марий Эл



В январе 2013 года была создана межведомственная комиссия при главе Республики Марий Эл по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ. В ноябре 2013 года по предложению Совета создана

межведомственная мобильная группа по изучению конфликтных ситуаций между контрольно-надзорными органами и органами МСУ. Анализ практики взаимодействия органов МСУ и их должностных лиц с органами государственного контроля (надзора) направляется СМО Республики Марий Эл в адрес комиссии ежемесячно, в муниципалитетах организовано рассмотрение результатов проверок, проведенных в отношении органов МСУ.

В целях единообразного применения терминов «прокурорская проверка», «запрос прокурора», «акт прокурорского реагирования» Советом был направлен запрос в прокуратуру Республики Марий Эл. Прокуратура дала разъяснение, которое должно применяться как прокурорами, так и органами МСУ при внесении в разработанный журнал регистрации проверок надзорных и контролирурующих органов.

4 июля 2013 года в Йошкар-Оле состоялось республиканское совместное совещание по актуальным вопросам развития местного самоуправления. В работе совещания приняли участие главы городских округов и

муниципальных районов, консультанты собраний депутатов, юристы администраций муниципальных районов и городских округов республики, представители органов исполнительной власти республики, прокуратуры, федеральных органов власти, общественной палаты республики. На совещании обсуждались взаимодействие органов МСУ с контрольно-надзорными органами и качество муниципальных правовых актов. Обобщенное мнение муниципалов по вопросу взаимодействия органов МСУ с контрольно-надзорными органами представил председатель СМО Республики Марий Эл, глава городского округа «Город Йошкар-Ола» **Леонид Гаранин**. Все предложения участников республиканского совещания по актуальным вопросам развития местного самоуправления были учтены в рекомендациях, принятых по итогам работы совещания.

10 сентября 2013 года в целях совершенствования взаимодействия органов МСУ с территориальными органами федеральных органов государственной власти была создана рабочая группа по разрешению проблемных вопросов исполнения судебных решений в отношении органов МСУ, в состав которой вошли представители СМО и управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл. В структурных



Заседание правления СМО РМЭ

подразделениях управления на исполнении находится более 130 исполнительных производств в отношении органов МСУ, большая часть из которых – требования неимущественного характера, для их реализации необходимы значительные финансовые ресурсы. Позиция приставов такова: отсутствие финансирования не является основанием для неприменения мер принудительного исполнения, в том числе мер административной и уголовной ответственности. На заседаниях данной рабочей группы по обращениям органов МСУ каждый случай рассматривается отдельно. Еще одна категория – судебные решения, а также постановления судебных приставов с необоснованно малыми сроками исполнения. Судами и судебными приставами не всегда учитывается, возможно ли исполнить их решения в те сроки, которые они устанавливают, даже если на это у муниципалитета есть средства, поскольку необходимо провести установленные законом процедуры для их исполнения.

В 2013 году были заключены соглашения о взаимодействии между Советом и региональными управлениями МЧС, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы судебных приставов, а также с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой (соглашение о взаимодействии с прокуратурой Республики Марий Эл заключено еще в 2010 году). Проведенная совместная работа позволила достичь некоторых положительных результатов во взаимодействии органов МСУ с контрольными и надзорными органами:

1) контролирующими органами Республики Марий Эл поддержана

инициатива прокуратуры по размещению на их официальных сайтах сведений о результатах проводимых ими мероприятий в отношении органов МСУ;

- 2) в целях единообразного учета разработана форма журнала регистрации проверок надзорных и контролирурующих органов;
- 3) на 2014 год в планы плановых проверок контролирующих органов не включены проверки органов МСУ республики;
- 4) осуществляется работа по правовой экспертизе проектов нормативных правовых актов органов МСУ и проведению совместных мероприятий по правовому просвещению и повышению квалификации муниципальных служащих.



## Республика Татарстан

На съездах Совета неоднократно поднимался вопрос о проблемах содержания гидротехнических сооружений. Правительством республики принято решение о финансировании капитального ремонта гидротехнических сооружений. Так, сегодня в Татарстане действует целевая программа «Мелиоративные работы по восстановлению ГТС в Республике Татарстан на 2012–2014 годы». В 2013 году в целях реализации этой программы выделено 89,6 млн руб., на эти средства



Выступление президента Татарстана на VIII съезде

произведен капитальный ремонт 64 ГТС, находящихся на балансе сельских поселений республики, всего же по программе запланировано восстановить 167 прудов и ГТС. В соответствии с постановлением кабинета министров Республики Татарстан «Об утверждении порядка расчетов объемов финансовых затрат на содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства Республики Татарстан» также предусмотрено финансирование содержания и ремонта ГТС, находящихся в муниципальной собственности.

Советом совместно с министерствами экономики и финансов Республики Татарстан разработан механизм стимулирования сельских поселений. В соответствии с постановлением кабинета министров «О грантах сельским поселениям Республики Татарстан» в прошлом году Советом проведен конкурс среди органов МСУ сельских поселений, победителями которого признаны 104 сельских поселения. Грантовые средства направлены на укрепление материально-технической базы объектов непосредственного жизнеобеспечения сельских поселений республики, обустройство объектов социальной инфраструктуры и внешнего благоустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, решение иных социально значимых вопросов сельских поселений.

В результате работы специалистов Совета кабинетом министров принято постановление «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения». На один рубль собранных денег из бюджета республики выделяется

четыре рубля. При решении конкретной хозяйственной задачи путем самообложения в процесс управления территорией одновременно вовлекаются жители.



## Республика Хакасия

В соответствии с рекомендациями круглого стола по вопросам законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти, прошедшего в Бейском районе, наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями Республики Хакасия производится только после согласования с Советом и с учетом возможности отдельных муниципальных образований по качественному осуществлению передаваемых полномочий (в частности, по осуществлению отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных в 2013 году и урегулированию численности безнадзорных животных на 2014 год).



Круглый стол по передаче госполномочий в с. Бея



## Алтайский край

Дирекцией Совета совместно с Ассоциацией малых и средних городов России организовано участие восьми из одиннадцати городских округов

края в конкурсе городов России «Ребенок должен жить в семье» Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также оказана поддержка муниципальным образованиям края по участию в VI Конкурсе муниципальных образований Минрегиона России по всем десяти номинациям.

Совет принял участие в краевом благотворительном марафоне «Поддержим ребенка-2013», проводимого под патронатом губернатора Алтайского края для оказания помощи детям с тяжелыми заболеваниями и перечислил Алтайскому краевому отделению Российского детского фонда 30 тыс. руб.



### Забайкальский край

Одно из заседаний правления Совета было посвящено состоянию почтовой связи, банковского обслуживания в сельских населенных пунктах. Тенденция к сокращению числа почталыонов, закрытия отделений почтовой связи, отделений Сбербанка в сельских поселениях самым негативным образом сказывается на укладе и качестве жизни жителей. После эмоционального обсуждения поднятых проблем члены правления подготовили обращение в адрес врио губернатора, председателя законодательного собрания, Читинского отделения Сбербанка, компании «Ростелеком» с предложением по дальнейшему расширению сети каналов связи и снижении цен на существующие каналы. В итоге была достигнута договоренность по сохранению и увеличению числа банкоматов в сельских населенных пунктах, проведению работ по телефонизации отдаленных районов.



### Пермский край

Совет принимал активное участие в решении следующих проблем.

- 1) Чрезмерное вмешательство контрольно-надзорных органов в работу органов МСУ. Губернатором Пермского края в феврале 2013 года была создана межведомственная комиссия. В ее состав вошли четыре представителя Совета. По итогам заседания межведомственной комиссии приняты решения, направленные на повышение эффективности межведомственного взаимодействия, оптимизации планирования проверок органов МСУ, использования адресного подхода к урегулированию споров в досудебном порядке, учета кадрового и финансового потенциала муниципальных образований.
- 2) Разработка модельных уставов муниципальных образований. Дирекцией Совета собраны и обобщены предложения и замечания муниципальных образований, которые учтены при разработке модельных уставов.
- 3) Доступность сети Интернет в муниципальных образованиях Пермского края. К 2018 году не менее 70% жителей Пермского края должны иметь возможность получать муниципальные услуги в электронном виде. Совет считает, что программа



Общая фотография членов правления СМО

по развитию информационного общества в Пермском крае должна быть принята как можно скорее.

- 4) В результате совместной работы Совета и правительства Пермского края по эффективному использованию средств Дорожного фонда удалось добиться снижения доли софинансирования ремонта автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов и дворовых территорий и проездов к многоквартирным домам с 25% до 5% со стороны муниципальных образований.



### Астраханская область

2013 год был ознаменован как реализацией проектов, начатых в предыдущем году, так и инициированием новых направлений.

Главным является вопрос о создании благоприятной среды для реализации полномочий и оптимизации доходов в местные бюджеты. В настоящее время основная ставка делается на вовлечение муниципальных образований в процесс улучшения инвестиционного климата на территории. При этом форма участия муниципалитетов может быть различной. Проекты 2013 года: «Муниципальный инвестиционный стандарт», «Паспорта муниципальных образований». Результатом стало внедрение разработанного ранее МИС на территории одиннадцати муниципальных районов и одного городского округа, а также разработка и формирование инвестиционных паспортов одиннадцати муниципальных районов.

Продолжением проекта 2012 года «Школа проектного управления» стала подготовка социально-культур-

ных проектов для участия в конкурсе, проводимом компанией «ЛУКОЙЛ» с целью получения средств из внебюджетных источников на реализацию проектов учреждений культуры и образования.

В 2013 году был инициирован сложный, но очень интересный проект «Автоматизированный реестр полномочий органов МСУ». Предполагается своеобразная инвентаризация полномочий муниципальных образований различных уровней, оценка их финансовой обеспеченности и фактической реализации.

Разработаны материалы по обеспечению процесса объединения администраций муниципального района и поселения, являющегося административным центром района, включая вопросы внесения соответствующих изменений, в уставы муниципальных образований, принятия решений представительными органами о передаче и приеме полномочий, распоряжения муниципальным имуществом и т. д.

Полным ходом идет начатая в 2013 году паспортизация 163 городских и сельских поселений Астраханской области.

В рамках программы по созданию положительного имиджа органов МСУ реализованы проект краеведческого плана «Шкатулка» и образовательный проект по популяризации знаний о МСУ «Муниципальная азбука».



### Вологодская область

В результате настоячивых усилий Совета внесены изменения в закон «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области». В результате удалось добиться установления вилок,

в пределах которой может назначаться пенсия главе муниципального образования, гарантировать минимальный уровень, ниже которого эта величина отпущиться не может (доплата к пенсии не может быть менее 30% от размера установленной главе муниципального образования пенсии).



### Воронежская область

Количество проверок, применяемые к должностным лицам местного самоуправления штрафные санкции, заведомо невыполнимые требования сделали работу в органах местного самоуправления непрестижной. Во исполнение решения общего собрания СМО, состоявшегося в октябре 2012 года, заключены соглашения о взаимодействии и информационном обмене с управлениями Федеральной службы судебных приставов, МЧС, Федеральной налоговой службы, Роспотребнадзора. Подводя итоги первого года действия соглашений на общем собрании, состоявшемся в декабре 2013 года, многие представители муниципалитетов отмечали, что административное давление со стороны органов государственной власти, подписавших соглашения, уменьшилось, взаимоотношения между контролирующими органами и муниципалитетами стали более открытыми, по результатам проверок принимаются обоснованные решения. Требования контрольных органов стали более реальными, учитывающими финансовые, материальные и кадровые возможности муниципалитетов. Становится традицией участие представителей контрольных органов в семинарах и иных мероприятиях, проводимых органами исполнительной власти с главами муниципальных образований.



### Кировская область



В Кировской области действует межведомственная комиссия по взаимодействию органов государственной власти Кировской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов МСУ по вопросам контрольно-надзорной деятельности при губернаторе Кировской области, в состав которой входят председатель и исполнительный директор СМО.

В рамках работы данной комиссии руководство СМО на постоянной основе участвует в ежеквартальном рассмотрении мониторинга взаимодействия муниципалитетов с органами государственного контроля (надзора), в рамках которого изучаются: число проверок, проведенных в отношении органов МСУ, их обоснованность, причины выявленных нарушений, количество лиц, привлеченных к ответственности по итогам проведенных проверок; количество наложенных штрафных санкций; общая сумма штрафных санкций; количество опротестованных в суде решений надзорных органов; количество удовлетворенных обжалований; количество запросов надзорных органов по документам, находящимся в публичном доступе.

В 2013 году при поддержке прокуратуры был реализован новый формат



Совещание с участием губернатора Кировской области

взаимодействия между муниципалитетами и органами государственной власти – создана мобильная рабочая группа по изучению конфликтных ситуаций между контрольно-надзорными органами и органами МСУ (МРГ). Ответственным за организацию работы МРГ назначен исполнительный директор СМО. В состав группы на постоянной основе вошли представители контрольного управления губернатора, управления по вопросам местного самоуправления департамента внутренней и информационной политики правительства области, СМО, по согласованию – представители всех областных служб федеральных надзорных органов, аппарата главного федерального инспектора. Во всех выездах мобильной группы принимает участие работник прокуратуры области. Состав группы на выезд формируется с обязательным включением представителя органа, чья деятельность обжалуется, СМО, контрольного управления губернатора области, департамента по вопросам внутренней и информационной политики.

С момента создания мобильной рабочей группы в исполнительную дирекцию СМО поступило семь обращений от заинтересованных сторон: три от прокурора области, два от глав муниципальных образований и два – от администраций муниципальных образований.

По поступившим обращениям было осуществлено пять выездов:



Руководство СМО Кировской области



Выезд мобильной группы

в Лебяжский район по обращению главы Михеевского сельского поселения о несогласии с принятыми мерами прокурорского реагирования по выявленным в ходе прокурорской проверки нарушениям водоохранного законодательства; в Зашижемское сельское поселение по обращению прокурора области о систематическом нарушении законодательства и игнорировании требований прокурора со стороны главы указанного поселения; в г. Яранск по инициативе прокурора области по факту конфликта между главой городского поселения и прокуратурой района; в Нолинский район по жалобе главы администрации Нолинского городского поселения на установление ГИБДД необоснованно коротких сроков для устранения нарушений и исполнения предписаний по ремонту дорог; в г. Кирово-Чепецк по обращению главы администрации города о несогласии с требованиями прокурора города о запрещении эксплуатации наплавного моста через реку Чепца.

В результате выездов конфликтные ситуации были разрешены на месте, найдены приемлемые решения возникших проблем, налажено конструктивное взаимодействие.

Так, например, в Совет 4 июля 2013 года из прокуратуры Кировской области поступила копия обращения главы Михеевского сельского поселения о том, что в ходе прокурорской проверки соблюдения требований водного законодательства прокурором района

были выявлены нарушения закона, выразившиеся в отсутствии программ производственного контроля за хозяйственной деятельностью, влияющей на качество подземных вод, результатов производственного контроля качества воды, санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии подземных источников санитарным правилам, проектов зон санитарной охраны скважин, защитных павильонов над ними.

Не оспаривая выводов проверки, глава муниципального образования выразила несогласие с тем, что по ее результатам прокурор внес шесть представлений об устранении нарушений законодательства, подал шесть исковых заявлений в суд, возбудил шесть административных производств в отношении администрации сельского поселения и шесть административных производств в отношении главы сельского поселения. Таким образом, за одно и то же правонарушение администрация шесть раз привлечена к административной ответственности в виде штрафа общей суммой 60 тыс. рублей, и главе поселения вынесено шесть предупреждений. В ходе рабочей встречи глава поселения дополнительно пояснила, что для полного исполнения требований прокурора об оборудовании шести скважин по забору артезианской воды требуется 2,4 млн руб. при общем годовом бюджете поселения чуть более 5 млн руб.

10 июля 2013 года организатору выезда МРГ прокурором Кировской области представлена информация о том, что прокурору Лебяжского района и его помощнику объявлены строгий выговор и замечание соответственно, поскольку ими не были оценены возможные негативные последствия исполнения требований прокурора, которые в первую очередь должны быть направлены на корректировку

существующих правоотношений и приведение в соответствие с действующим законодательством, а не на их разрушение.

Считаем данный формат разрешения спорных вопросов, возникающих в процессе взаимодействия органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, и органов МСУ действенным и перспективным. Работа мобильной группы продолжается, по мере накопления опыта деятельность будет совершенствоваться.



### Курганская область

Пытаясь способствовать решению вопроса по повышению заработной платы, правление СМО в 2013 году предприняло ряд мер.

В феврале 2013 года в поддержку обращения глав муниципальных образований по повышению заработной платы выборным лицам муниципальных образований, муниципальным служащим, сотрудникам администраций и другим вопросам материальной обеспеченности муниципалов правление обратилось к губернатору Курганской области и председателю Курганской областной думы. В итоге губернатором принято решение о повышении заработной платы глав сельских поселений на 3000 руб.

Актуальным вопросом, решение которого сдвинулось с «мертвой точки», является взаимодействие с контрольно-надзорными органами. Правлением СМО заключен договор о сотрудничестве с управлением МЧС России по Курганской области. Продолжалась работа межведомственной рабочей группы по взаимодействию с органами МСУ при прокуратуре Курганской области, активным членом которой является председатель правления **Валерий Яковлев**.

В результате получены определенные положительные результаты: в Катайском, Шатровском, Сафакулевском, Куртамышском, Варгашином районах, г. Шадринск и некоторых других муниципальных образованиях количество проверок сократилось, налаживается конструктивный диалог с органами прокуратуры и другими контрольно-надзорными органами.



### Курская область

Рассмотрение на заседании правления Совета вопроса «О проблемах развития инвестиционной деятельности в муниципальных районах Курской области» послужило катализатором для совершенствования работы органов МСУ в этом направлении. В результате во всех муниципальных районах приняты программы социально-экономического развития районов, районные целевые программы по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций на 2013–2015 годы, созданы советы по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами. Как следствие, рост инвестиций в основной капитал наблюдался в тринадцати муниципальных районах.

В настоящее время в районах области реализуется 21 соглашение о сотрудничестве с инвестиционными сельскохозяйственными компаниями. Используя около 40% земель сельхозназначения, крупные компании и холдинги производят около 70% сахарной свеклы, 45% зерна, третью часть мяса и более четверти молока.

Для СМО Курской области важным направлением является развитие деятельности малого и среднего бизнеса. Эти вопросы рассматрива-

лись на правлении Совета. В результате во всех районах приняты программы развития малого и среднего предпринимательства на 2013–2015 годы, реализуются меры социальной поддержки, созданы районные советы предпринимателей. Наблюдается положительная динамика – растет количество хозяйствующих субъектов, число работающих, объем производства продукции и оказываемых услуг. Дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства муниципальные районы планируют за счет более полного финансирования разработанных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства, создания объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес инкубаторов и пр.).



### Липецкая область

В отчетном периоде было проведено пять заседаний правления по различным аспектам деятельности муниципалитетов: «Об участии органов МСУ городского округа г. Елец в предоставлении государственных и муниципальных услуг», «О состоянии, механизмах регулирования и перспективах развития сельскохозяйственной потребительской кооперации», «О работе органов МСУ по формированию здорового образа жизни населения», «О практике работы муниципальных образований области по расширению собственной доходной базы»; «О практике реализации органами МСУ полномочий по предоставлению мер социальной поддержки и социальному обслуживанию населения» и пр. Поднимаемые вопросы затрагивают баланс интересов региональных органов государственной власти

и местного самоуправления, касаются оптимизации нормативно-правовой базы в интересах муниципальных образований. Заседания правления, как правило, проходят активно, вызывают большой интерес к обсуждаемой теме, освещаются региональными средствами массовой информации.

Заинтересованный разговор, например, состоялся в ходе обсуждения вопроса: «Об участии органов МСУ городского округа г. Елец в предоставлении государственных и муниципальных услуг». Был проведен всесторонний мониторинг работы структурных подразделений администрации, организаций и учреждений города, направленных на решение проблем, связанных с предоставлением услуг на муниципальном уровне. Многофункциональный центр стал настоящим супермаркетом по оказанию услуг. Он создал хорошие предпосылки для сокращения административных издержек, значительно расширил и облегчил доступ граждан к востребованной ими информации, повысил качество жизни людей по критерию степени удовлетворенности услугами. Функционирует центр телефонного информирования, введена и успешно работает электронная система управления очередью, предусматривающая также предварительную запись на прием.

На сегодняшний день в Липецкой области работает 21 многофункциональный центр (в каждом городском округе и муниципальном районе), за 2013 год зафиксировано полтора миллиона обращений. В настоящее время региональная система расширяется за счет размещения в администрациях сельских поселений и библиотеках удаленных офисов МФЦ. Сейчас открыто 102 подобных офиса, к концу первого полугодия текущего года начнут работать еще 35.

Самым массовым из всех стало заседание правления Совета, прошедшее в администрации области в режиме видеоконференции и посвященное развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации. В нем приняли участие руководители областных управлений сельского хозяйства, развития малого и среднего бизнеса, экономики, организационной работы и взаимодействия с органами МСУ, главы районного и поселенческого уровня, представители районных координационных центров по развитию кооперации, председатели сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

На заседании отмечалось, что за последние годы в регионе сформирована система государственной поддержки становления кооперативов, всеми видами которой они могут воспользоваться. В рамках целевой региональной программы выделены значительные бюджетные средства. Ускоренными темпами развивается кредитное направление – на селе такие займы стали реальной альтернативой банковским кредитам.

Принявший участие в заседании правления Совета заместитель главы администрации области **Александр Никонов** отметил, что во всех районах области созданы и успешно функционируют территориальные координационные центры развития кооперации, которые оказывают начинающим кооператорам поддержку в отношении регистрации, кадровой подготовки, создания материальной базы, помощи в сбыте продукции. Только в 2013 году поддержка составила 117 млн руб. из областного бюджета, 64 млн руб. – из федерального. В области созданы и успешно выполняют свои полномочия институты поддержки кооперации, такие как Фонд развития кооперативов,

Союз кооперативов, Центр развития кооперации. По числу кооперативов область сегодня занимает третье место в России и первое место в ЦФО.

По итогам рассмотрения вопроса правлением были выработаны рекомендации, касающиеся дальнейшего развития потребительской кооперации. В частности было отмечено, что основную роль на начальном этапе призвана сыграть местная власть. Задача руководителей на местах – в полной мере использовать созданный механизм, выявлять инициативных людей, активнее пропагандировать кооперацию на селе, создавать позитивный имидж функционирующих кооперативов, разъяснять жителям возможности и преимущества кооперирования.



### Мурманская область

На заседаниях СМО в числе прочих обсуждались задачи органов МСУ в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В октябре 2013 года Советом был заключен договор с ЗАО «АКЦ Жилкомаудит» об оказании информационно-консультативных услуг на сайте «Портал специалиста ЖКХ» ([www.cs-gkh.ru](http://www.cs-gkh.ru)) для получения актуальной информации о происходящих изменениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства, просмотра новостей и т. д. Данным сайтом могут пользоваться все главы



Заседание СМО Мурманской области в г. Ковдор

муниципальных образований Мурманского региона. Рассматривался вопрос о выполнении главами администраций муниципальных образований архитектурно-планировочных заданий по созданию необходимого количества парковочных мест для автотранспорта при вводе в эксплуатацию торгово-развлекательных объектов на территории муниципальных образований, обсуждался вопрос о реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы.



### Нижегородская область

В течение года Совет поддержал четыре инициативы органов МСУ по внесению изменений в ряд законов Нижегородской области в части усиления влияния муниципальных контрольных органов в сфере благоустройства. Также был принят закон Нижегородской области «О наделении органов МСУ муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных», в соответствии с которым органы МСУ самостоятельно определяют исполнителей для осуществления переданных государственных полномочий. Финансовые средства на осуществление переданных государственных полномочий ежегодно предусматриваются в форме субвенции в законе Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

### Новгородская область

Проблемы, актуальные для муниципального сообщества Новгородской области, регулярно обсуждались на заседаниях правления Совета.



В 2013 году рассмотрено восемнадцать таких вопросов, в том числе:

- об осуществлении регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации с 1 января 2014 года;
- о передаче (делегировании) полномочий органов МСУ поселений по муниципальному жилищному контролю органам МСУ муниципальных районов;
- о вопросах взаимодействия органов МСУ с крупными торговыми сетями в части организации реализации через них продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- о состоянии преступности и мерах профилактики правонарушений на территории муниципальных образований области;
- о вопросах реализации органами МСУ полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами учреждений культуры;
- о вопросах укрепления общественной безопасности в муниципальных образованиях области;
- о предложении администрации Маловишерского муниципального района по выработке единого под-



Заседание совета контрольно-счетных органов при СМО Новгородской области

хода к урегулированию вопросов, возникающих при осуществлении органами МСУ переданных отдельных государственных полномочий в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- об организации электронного документооборота и межведомственного взаимодействия в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальных образованиях области, и другие.

На двух общих собраниях в феврале и сентябре 2013 года обсуждались вопросы координации властей всех уровней по формированию благоприятного инвестиционного климата и развития бизнеса, эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и формирования областного бюджета на 2014–2016 годы.



Заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»



Общее собрание членов СМО Новгородской области



## Новосибирская область

Проблема взаимодействия с органами прокуратуры остро стоит уже много лет. Взаимодействие осуществляется на основании соглашений об участии прокуратуры в правотворческом процессе органов МСУ, кроме того, уставами большинства муниципальных образований Новосибирской области за органами прокуратуры закреплено право правотворческой инициативы.

Взаимодействие по указанному вопросу в целом имеет свой положительный результат и отражается на качестве муниципальных правовых актов, вместе с тем имеют место недостатки. В рамках соглашений органами МСУ в прокуратуру предоставляются проекты всех муниципальных правовых актов, при этом нередко срок проведения прокуратурой экспертизы этих проектов составляет две-три недели вместо пяти дней, установленных в соглашениях. Также имеют место случаи, когда одобренные прокуратурой проекты после их принятия были обжалованы в судебном порядке как не соответствующие закону. Нередки случаи, когда органы прокуратуры требуют принять акты, в которых отсутствует объективная необходимость (например, регламент по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных



Выступление губернатора Новосибирской области на общем собрании

территорий, хотя таких территорий в поселении нет).

В рамках межведомственных совещаний с участием губернатора области был выработан ряд решений в указанной сфере:

- принять меры к надлежащему исполнению соглашений в сфере правотворчества;
- прокурорам в установленные соглашениями сроки предоставлять информацию о несоответствии проектов правовых актов федеральному или областному законодательству, наличии в них коррупциогенных факторов;
- продолжать деятельность по созданию сайтов муниципальных образований, обеспечению актуальности и полноты размещаемой на них информации;
- проводить систематическую оценку исполнения органами МСУ требований ст. 43.1 ФЗ-131 о включении муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта РФ.

## Ростовская область



Для анализа существующих проблем в муниципальной сфере исполнительная дирекция СМО регулярно запрашивает от глав муниципалитетов соответствующую информацию, обобщает имеющиеся трудности в их работе и при необходимости направляет письма в соответствующие органы государственной власти для принятия необходимых мер.

В частности, в 2013 году мэр г. Зверево **Александр Чумаков** сообщил о проблемах, связанных с выполнением

уголовно-исполнительного законодательства и трудоустройства осужденных к исправительным работам, отсутствию в городе таких возможностей, и предложил в этих целях создавать в муниципальных образованиях специализированные предприятия. Данное предложение в качестве законодательной инициативы было направлено в ОКМО, на него прореагировали федеральные органы власти: ФСИН России поддержал предложение о возможности создания в муниципальных образованиях специализированных предприятий для трудоустройства осужденных к обязательным работам и исправительным работам, а Комитет Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления проинформировал, что будет добиваться полного исключения органов МСУ из процесса определения мест исполнения такого рода наказаний.

Председателем палаты городских поселений, главой Морозовского городского поселения **Юрием Муленко** были подняты проблемы заключения необходимых договоров аренды с ОАО «Донэнерго». Данное обращение было направлено в министерство промышленности и энергетики Ростовской области, откуда было сообщено, что в результате проведенной работы стоимость услуги ОАО «Донэнерго» в 2013 году была снижена в несколько раз. Муниципальным образованиям Ростовской области был разъяснен порядок предусмотренного в расходной части местных бюджетов указанных затрат при формировании проекта бюджета.

В августе СМО было вновь подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с прокуратурой Ростовской области, и на состоявшемся совместно организованном совещании с представителями контрольно-

надзорных органов области были подробно рассмотрены вопросы, касающиеся взаимодействия с муниципалитетами.



## Рязанская область



В текущем году органами управления Совета не снижалось внимание к вопросам активизации совершенствования взаимодействия контрольно-надзорных органов с представительными и исполнительными органами МСУ при реализации предусмотренных законодательством полномочий в целях решения поставленных перед ними задач. Данная проблема была обсуждена 13 декабря 2013 года на третьем межведомственном совещании органов прокуратуры и органов МСУ с участием представителей правительства Рязанской области, Роспотребнадзора и Рязанского межрайонного природоохранного прокурора. На совещании отмечалось, что в 2013 году наблюдалось снижение количества выявленных нарушений и принятых мер прокурорского реагирования. Проводится совместная работа по юридическому просвещению и повышению профессиональной квалификации муниципальных служащих в сфере нормотворчества, при наличии технической возможности практикуется взаимный электронный документооборот, активизирую-



Совещание органов прокуратуры и органов МСУ

вана деятельность органов МСУ по реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов МСУ» в части размещения информации в сети Интернет, в том числе по мерам прокурорского реагирования. По итогам совещания принято ряд решений и рекомендаций по совершенствованию взаимоотношений органов МСУ и контрольно-надзорных органов.



### Саратовская область

В феврале 2013 года при правительстве Саратовской области была создана межведомственная комиссия по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности и мобильная межведомственная группа для рассмотрения информации о фактах необоснованных или избыточных мероприятий в отношении органов МСУ, в которые входят представители СМО Саратовской области. Они дважды проводили заседания, вопросы надзора за муниципалитетами в текущем году рассматривались на координационных совещаниях. В III и IV кварталах 2013 года количество проверок значительно снизилось по сравнению с первым полугодием. По темпам снижения числа проверок Саратовская область находится на шестом месте среди регионов Приволжского федерального округа. Таким образом, совместными усилиями актуальный вопрос по взаимодействию органов МСУ с контрольно-надзорными органами в 2013 году стал решаться.



### Свердловская область

В августе на заседании Правления рассматривался вопрос «О порядке определения долей, исчисления, предъявления и сбора земельного налога под многоквартирными домами». Мы обратились в министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области за разъяснением механизма по определению долей собственников помещений в многоквартирном доме в общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме. В законодательное собрание Свердловской области, полномочному представителю Президента РФ направили письмо с просьбой на федеральном уровне решить проблему определения долей собственников помещений. В результате Совет Федерации признал обозначенную Советом проблему и рекомендовал Правительству РФ разработать единую методику расчета долей физических лиц для уплаты земельного налога и определить уполномоченный орган по передаче этих сведений в налоговую службу.



### Тамбовская область

По инициативе Совета были внесены изменения в закон «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области» в части совершенствования правового регулирования бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, которые исключили случаи неоднократного предоставления гражданам в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Другими немаловажными достижениями СМО за 2013 год являются подготовленные предложения в законопроекты «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья населения Тамбовской области» и «Об образовании в Тамбовской области», которые нашли отражение в законах области и регламентах управления образования. Предложения Совета вошли во множество статей по определению форм реализации на территории муниципальных образований области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, мер социальной поддержки отдельных категорий работников здравоохранения и образования, социальной поддержки обучающихся, стимулированию молодых кадров и т. д. Предложения по структуре нормативов обеспечения государственных гарантий по реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях будут определены в законе области «О нормативах обеспечения госгарантий», а предложения, касающиеся полномочий органов МСУ муниципальных районов и городских округов в сфере образования, будут учтены в законе области о передаче отдельных государственных полномочий.



### Тверская область

Хорошим примером взаимодействия Совета с органами исполнительной власти, развития инициативы населения может служить исполнение программы поддержки местных инициатив на территории Тверской области. В 2013 году более 200 поселений Тверской области проявили интерес и сделали заявки на

участие в конкурсном отборе. В поселениях проведено 113 собраний, 37 из которых посетили консультанты Всемирного банка. Проекты, отобранные населением, в основном касаются ремонта дорог, объектов водоснабжения и культурных учреждений, благоустройства территорий, улучшения освещения, обустройства детских площадок. Участниками программы в 2013 году стали 72 городских и сельских поселений. Для выявления особо острых проблем были организованы собрания, в которых приняли участие более 5,5 тыс. человек. Из областного бюджета на реализацию проектов было выделено более 25 млн руб. Учитывая успешный опыт, реализация программы продолжится в 2014 году, объем ее финансирования увеличится в 2,5 раза, а сумма одной субсидии возрастет до 700 тыс. руб.

### Томская область



Благодаря СМО была решена задача нормативного урегулирования на местном уровне вопросов социальной и правовой поддержки добровольных пожарных. На площадке Совета были проведены межведомственные совещания с участием ГУ МЧС России по Томской области, комитета ГО и ЧС



Межведомственное совещание

администрации Томской области, прокуратуры Томской области, глав поселений и специалистов в сфере обеспечения безопасности муниципальных образований всех уровней. В результате совместной работы выработан комплекс мер социальной и правовой поддержки, который является приемлемым для любого муниципалитета, даже самого небольшого. Также разработан модельный правовой акт, который согласован с областной прокуратурой и направлен во все муниципальные образования. В настоящее время большинство муниципалитетов области (85%) установили такие меры социальной поддержки.



### **Тюменская область**

К одной из заметных проблем в муниципальной сфере, безусловно, относится низкая привлекательность муниципальной службы. Этот тезис подтверждают регулярные контакты специалистов Совета с представителями муниципальных властей региона. Одним из результатов работы по данному направлению можно считать инициированное Советом включение в план работы Тюменской областной думы на 2014 год вопроса о внесении изменений в закон Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области», касающихся мер оказания дополнительной социальной поддержки муниципальных служащих.



### **Ульяновская область**

Проблемы благоустройства населенных пунктов до недавнего времени оставалась одной из наиболее острых в деятельности местной власти в Ульяновской области. Ситуация

усугублялась значительными проблемами законодательства (например, отсутствием такого понятия, как «прилегающая территория», невозможностью привлечения к ответственности за несанкционированные земляные работы на территориях общего пользования), которые не позволяли органам МСУ применять меры ответственности к гражданам и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, приводящую к ухудшению состояния улиц, мест отдыха населения и иных общественных территорий.

В рамках совместного решения о сотрудничестве между Советом и прокуратурой региона была создана рабочая группа, подготовившая модельные правила благоустройства территорий населенных пунктов и модельный порядок выдачи разрешений на производство земляных работ. Оба проекта муниципальных правовых актов рекомендованы к принятию во всех муниципальных образованиях региона. Данными муниципальными правовыми актами были сняты давние проблемы: в правилах благоустройства был установлен ряд четких критериев определения размеров прилегающих территорий, чего ранее не встречалось в практике других субъектов РФ, а разработанный порядок выдачи разрешений снял проблему несанкционированных раскопок на территориях общего пользования.

В рамках данной работы в целях эффективной реализации комплекса мер по пресечению нарушений в сфере благоустройства Советом был разработан проект закона «О внесении изменений в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях». В настоящее время закон принят. Документом ужесточена ответственность за нарушения требований по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, введена

административная ответственность за нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений, за нарушение требований к выполнению перечня работ по благоустройству, за нарушение порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.



### Москва

С 2012 года в Москве реализуется программа «Муниципальный контроль», которая предполагает активное участие москвичей и муниципальных депутатов в контроле за улучшением качества жизни в столице. Муниципальный контроль нужен не только москвичам, но и власти, которая посредством обратной связи с

населением может получать достоверную информацию о выполнении программ и работ в микрорайоне, дворе, подъезде, то есть об эффективности расходования бюджетных средств. Программа была утверждена на заседании президиума Совета в апреле 2013 года.

В рамках программы в 2013 году проведены ночной авторейд по контролю зон уличного освещения, рейды по выявлению нарушений работ по благоустройству, по работе ярмарок выходного дня, по проверке содержания и эксплуатации бесплатных открытых катков с искусственным ледовым покрытием. Результаты рейдов были обобщены и переданы в соответствующие службы для устранения нарушений, а также представлены на городском портале «Наш город», где у всех муниципальных депутатов открыты личные кабинеты.

### АССОЦИАЦИЯ СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ



Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений в 2013 году вновь вошла в число победителей открытого конкурса по выделению грантов некоммерческим организациям, который проводится в соответствии с распоряжением Президента РФ. Название нового проекта – «Гражданское участие – “приводной ремень” местного самоуправления. Создание системы опорных зон развития местного самоуправления в поселениях Челябинской области». Его цель – помощь жителям конкретных поселений, общественным лидерам и муниципальным управленцам в создании системы эффективного взаимодействия граждан и органов МСУ. Эта работа станет естественным и логичным развитием опыта, накопленного в завершившемся проекте «Народная дипломатия – сред-

ство развития местного самоуправления. Межмуниципальная гражданская коммуникация», ставший главным достижением Ассоциации в 2013 году.

В соответствии с идеей и планом проекта в течение года были организованы четыре диалоговых площадки в четырех сельских муниципалитетах. В составе делегаций, встречавшихся на этих площадках, были активисты самоуправления, представители органов МСУ, депутаты и главы поселений, работники культуры, образования, предприниматели, просто социально активные граждане. Во время встреч проводились презентации сообществ и территорий, круглые столы по проблемам развития поселений и гражданского участия в местном самоуправлении, экскурсии по местным достопримечательностям и хозяйственным объектам, концерты, соревнования и т. д., а также анкетирование участников встреч и жителей территорий на тему

актуальности и полезности подобного взаимодействия.

Первая коммуникационная площадка состоялась 15–17 марта 2013 года в селе Бродокалмак Красноармейского района, и для сельского поселения проведение столь крупной межмуниципальной встречи стало серьезным испытанием, но к организации площадки и приему гостей здесь сумели привлечь самые разные группы населения. Так, местные предприниматели взялись за подготовку экскурсионного маршрута для группы «Бизнес». Педагоги и школьники подготовили секции «Народный сайт» и «Читательский марафон». Представители общественных организаций поселения объединили усилия с депутатами сельского совета в подготовке экскурсионного маршрута для секции «Гражданское участие в МСУ». Администрация поселения, работники коммунальной службы вместе с товариществом собственников жилья озаботились презентацией своих достижений в этой сфере и подготовкой соответствующей тематической секции. Состоялось знакомство делегаций из пятнадцати сельских и городских поселений, прошли круглые столы (секции), спортивные и культурные мероприятия.

Следующая встреча в Тимирязевском сельском поселении Чебаркульского района стала смотром достижений в культуре, спорте, бизнесе и благоустройстве села. Главе поселения на этой встрече был вручен диплом I степени, которым губернатор области отметил поселок Тимирязевский как победителя областного конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение Челябинской области», а поселковая улица Мичурина была отмечена дипломом I степени как самая благоустроенная.

Межпоселенческая площадка работала два дня. В первый из них действовали три секции: «Социокультурный потенциал местного самоуправления. Взаимодействие местных властей и сообщества в формировании молодежной политики, развитии культуры и спорта в поселении»; «Бизнес и предпринимательство – основа экономического благополучия поселений и их жителей. Развитие

агротуризма, производства и сферы услуг. Муниципальный бюджет и интересы сообщества»; «Местное самоуправление – фабрика услуг или участие граждан? Эффективное ЖКХ и муниципальная градостроительная политика. Роль органов МСУ в поддержке и реализации общественных инициатив». Участники секций не только обсудили проблемные вопросы и опыт тимирязевцев, но и совершили несколько экскурсий по сельскому поселению. «Мы провели гостей по дворам и показали, что делают наши жители, как они своими руками занимаются благоустройством, а мы корректируем их усилия и помогаем им», – раскрыл основную идею работы секции ЖКХ глава поселения **Владимир Горев**.

Во второй день коммуникационной площадки гости стали участниками большой спортивно-развлекательной программы – в Тимирязевском прошел День поселения. Важным событием стал и круглый стол «Вопросы правовой защиты и оказания юридической помощи сельским поселениям и их жителям»: дискуссия по правовой тематике состоялась с участием работников аппарата уполномоченного по правам человека в Челябинской области и правозащитных организаций.

8–9 августа 2013 года в село Кидыш Уйского района на мероприятия третьей площадки приехали около ста человек из шестнадцати поселений восьми районов Челябинской области. Здесь также работали выставки, состоялись презентации, дискуссии, круглые столы и тематические секции «Район – поселение. Как обеспечить интересы местного сообщества в формировании молодежной политики, организации досуга, культуры, библиотечного обслуживания, спорта и в решении других вопросов социальной сферы?»; «Местное самоуправление, сельский бизнес и малое предпринимательство. Что нужно для обеспечения экономического благополучия поселения и его жителей? Агротуризм, альтернативная (малая) энергетика, бизнес в ЖКХ»; «Клуб профессионалов МСУ. Менеджмент муниципального управления. Курсы повышения управленческой квалификации для глав поселений

и специалистов органов МСУ поселения»; «Вопросы правовой защиты и оказания юридической помощи сельским поселениям и их жителям».

Для граждан работал выездной консультационный пункт от аппарата уполномоченного по правам человека в Челябинской области, а также консультационный пункт по вопросам пенсионной реформы. Завершил мероприятия круглый стол-семинар «Кидышевское сельское поселение: выживание или развитие? Какое будущее ждет муниципалитет и его жителей?». Участвовавшие в разговоре кидышевцы представили несколько идей, которые предлагается заложить в основу планов социально-экономического развития муниципалитета. Глава поселения **Сергей Михайлов** сказал, что плакаты с семинарскими разработками он повесит на видном месте в своем кабинете как ориентир, который укажет путь к развитию.

Финальная коммуникационная площадка была запланирована на сентябрь в Агаповском сельском поселении, но из-за конфликта районной и поселковой администраций была организована 27–28 сентября в селе Родники Троицкого района, куда съехались делегации двенадцати сельских муниципалитетов из шести районов области, представители бизнеса и общественных организаций, региональные и федеральные эксперты. Дискуссии про-

ходили при участии комиссии по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике Общественной палаты РФ, на них были вынесены следующие темы: «Инвестиционная привлекательность, кому это нужно? Местное сообщество и органы МСУ – *развиватели* собственных территорий. Малый бизнес и предпринимательство. Что нужно для обеспечения экономического благополучия поселения и его жителей?»; «Механизмы развития гражданских инициатив на местном уровне. Информационная политика муниципального образования. Средства коммуникации с гражданами»; «Участие граждан в бюджетном процессе – залог успешной муниципальной политики или головная боль администрации?»; «Земельные ресурсы поселения – важнейший элемент экономики местного сообщества»; «Формирование представительного органа муниципального района из глав и депутатов поселений. Район – поселение. Как наилучшим образом обеспечить интересы местного сообщества в решении вопросов местного значения»; «Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации в поселениях, проблемы и решения».

Во второй день мероприятия состоялся круглый стол «Традиции казачества. Учет исторических и иных местных традиций в организации местного самоуправления в сельских поселениях».



### 5.3. Достижения СМО в области защиты интересов муниципальных образований, а также в оказании правовой и информационно-методической помощи органам МСУ

Работу советов муниципальных образований субъектов РФ по данному направлению условно можно разделить на деятельность по предотвращению возникновения у органов местного самоуправления проблем и на оказание содействия в их решении. В первом случае речь идет об информационно-консультационной и методической помощи, которую оказывают своим членам абсолютное большинство советов. Решается эта задача в разных субъектах по-разному – даются устные консультации и разъяснения, выпускаются тематические сборники типовых правовых

актов, издаются собственные журналы и газеты, осуществляется сотрудничество с региональными СМИ, проводятся семинары-совещания с представителями органов местного самоуправления и т.д. Есть у советов и опыт непосредственной защиты интересов муниципальных образований. Многие из них оказывают помощь органам местного самоуправления в рассмотрении протестов прокуратуры и других контрольно-надзорных органов, готовят по просьбе муниципалитетов возражения, кассационные и надзорные жалобы, участвуют в судебных процессах.



#### Республика Адыгея

Одной из форм работы органов управления СМО является информирование муниципалитетов о проведении в стране и за рубежом различных мероприятий. В ассоциацию поступали предложения о стажировках, учебе, повышению квалификации от Центра инноваций муниципальных образований, Национальной школы администрации (Париж), Полигона МФЦ, Международного института государственной службы и управления РАНХиГС, приглашения на обучающие, методические семинары, конкур-

сы от Центра инноваций муниципальных образований, Краснодарского Центра НТИ, Южно-Российского филиала РАНХиГС, Российской муниципальной академии, института муниципального управления, Сообщества «Муниципал», Фонда поддержки национальных проектов и других организаций.

Большое значение Совет придает размещению статей, материалов о судебных прецедентах и правовых обзорах на своем сайте (<http://asmora.narod.ru>), где за 2013 год было выложено более 200 материалов информационного и учебно-методического характера.



## Республика Башкортостан



Основным направлением работы Совета в прошедшем году стало ежедневное консультирование муниципальных образований, глав и специалистов администраций, депутатов представительных органов муниципальных образований. В среднем ежедневно специалистами Совета дается 10–15 консультаций.

Исходя из анализа вопросов правоприменительной практики, поступающих в Совет, можно выделить блоки наиболее острых и распространенных проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования:

- внесение изменений в уставы муниципальных образований и иные правовые акты;
- формирование органов МСУ и разграничения полномочий между ними;
- подготовка модельных муниципальных нормативных правовых актов;
- вопросы муниципальной службы;
- оказание помощи муниципальным образованиям по протестам прокуроров и предписаниям других надзорных органов.

Работает сайт ([www.asmo-rb.ru](http://www.asmo-rb.ru)), на котором оперативно отражается



Церемонию награждения проводит исполнительный директор СМО Республики Башкортостан Рустам Исхаков

деятельность СМО, новости муниципальных образований и республики, регулярно пополняется база нормативно-правовых актов.

19 апреля 2013 года проведен День местного самоуправления, на котором были подведены итоги республиканского конкурса «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан».



## Республика Марий Эл



За 2013 год Советом было проведено более 200 устных и письменных консультаций муниципальным образованиям по текущим вопросам правоприменения, подготовлено более 50 проектов решений о внесении измене-

ний в уставы муниципальных образований, оказана помощь в рассмотрении более 30 протестов прокуроров, направленных в адрес органов МСУ республики, высказано заключение по тринадцати проектам законов Республики Марий Эл, затрагивающим интересы местного самоуправления.

В течение нескольких лет одним из востребованных направлений деятельности Совета является судебная защита прав и интересов органов МСУ (подготовка возражений, кассационных и надзорных жалоб, участие в судебных заседаниях). Так, за 2013 год Советом были подготовлено более 30 возражений, кассационных и надзорных жалоб, представитель Совета принял участие в восемнадцати судебных заседаниях в защиту интересов органов МСУ республики. Вот один из последних примеров.

Прокурор города Волжска обратился в суд с иском о признании противоречащим федеральному законо-



Представители СМО на встречах с муниципалами



дательству пункта 9 решения собрания депутатов городского округа «Город Волжск» о внесении изменений в устав городского округа, устанавливающего, что расходы, связанные с депутатской деятельностью, осуществляются в соответствии с решением собрания депутатов.

Прокурор обосновал свое заявление тем, что части 1 и 2 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ во взаимосвязи с нормами части 1 статьи 18.1 закона Республики Марий Эл № 3-З предусматривают, что гарантии осуществления полномочий депутата отнесены к исключительному предмету регулирования устава муниципального образования, то есть такие гарантии не могут быть разрешены ни в каком ином правовом акте органов МСУ и могут быть установлены в пределах, определяемых законом субъекта Российской Федерации. Законом Республики Марий Эл установлено, что гарантии устанавливаются только для выборных должностных лиц местного самоуправления и иных лиц, осуществляющих полномочия на постоянной основе, поэтому, по мнению прокурора, гарантии для депутатов, осуществляющих полномочия на непостоянной основе, не могли быть установлены муниципальным правовым актом.

По запросу совета депутатов Советом были подготовлены возражения, в которых указывалось, что тре-

бования законодательства нарушены не были, так как ошибочным является вывод прокурора о том, что гарантии могут быть установлены только депутатам, работающим на постоянной основе, в то время как часть 5.1 статьи 40 ФЗ-131 устанавливает гарантии осуществления депутатских полномочий в отношении всех депутатов представительного органа (осуществляющих свои полномочия на постоянной или непостоянной основе). Кроме того, абзац 2 части 15 статьи 35 ФЗ-131 прямо предусматривает направление средств местного бюджета на обеспечение деятельности представительного органа и депутатов. В силу статьей 9 и 86 Бюджетного кодекса РФ установление и исполнение расходных обязательств муниципальных образований относится к бюджетным полномочиям муниципального образования.

Суд признал решение собрания депутатов законным.

На указанное решение суда прокурором было подано апелляционное представление в Верховный суд Республики Марий Эл; представитель Совета принимал участие при его рассмотрении. 26 декабря 2013 года Верховный суд Республики Марий Эл согласился с доводами Совета и оставил решение городского суда об отказе в удовлетворении требований прокурора без изменения.

В связи с постоянными претензиями надзорных органов Советом был



Выездное заседание правления СМО  
в Оршанском муниципальном районе

разработан проект закона республики, устанавливающий гарантии депутатов представительного органа муниципального образования, осуществляющих полномочия на непостоянной основе, который 26 декабря 2013 года был принят. В соответствии с принятым законом депутатам представительного органа муниципального образования, осуществляющим полномочия на непостоянной основе, могут возмещаться следующие расходы, связанные с выполнением депутатских полномочий: участие в заседаниях представительного органа муниципального образования, в работе постоянных комиссий представительного органа муниципального образования, выполнении поручений представительного органа муниципального образования и его органов, работе депутатских групп, в депутатских проверках; работа в избирательном округе.

К расходам, связанным с выполнением депутатских полномочий, могут быть отнесены приобретение канцелярских товаров, оплата услуг связи (пользование телефоном, факсом, почтовые расходы), транспортные расходы. Законом устанавливается, что указанные расходы финансируются за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.



## Республика Саха (Якутия)

Исполнительная дирекция Совета регулярно направляет методические материалы через электронную почту не только улусам, но и всем поселениям, в том числе поступающие из ОКМО. Планомерно работает методический совет по вопросам местного самоуправления при государственном комитете юстиции республики. Совет продолжил практику защиты прав и интересов муниципальных образований в судебных органах. В частности, исполнительная дирекция Совета защищала интересы муниципальных образований «Жарханский наслег», «Устьинский наслег», «Вилючанский наслег» Сунтарского улуса, «Оймьяконский улус (район)», «Арылахский наслег» Вилюйского улуса в Верховном суде республики, муниципального образования «Момский национальный наслег» Момского улуса в федеральном суде, муниципального образования «Поселок Белая Гора» Абыйского улуса в Арбитражном суде и т. д.



## Республика Татарстан

Ведется работа с сельскими поселениями республики в области защиты их интересов в судах. Специалистами юридического отдела Совета даются устные консультации в случае возникновения правовых вопросов у глав сельских поселений или юридических служб района. При необходимости готовятся иски в суды, обжалуются решения постановлений или протоколы контрольно-надзорных органов. Составляются претензии и отзывы на иски в суды.

Многие вопросы реализации реформы местного самоуправления



Заседание президиума СМО  
Республики Татарстан



Ежемесячный выпуск телепередачи  
«Прямая связь»

в республике, взаимоотношений государственной и муниципальной власти выносятся на рассмотрение президиума СМО. Практикуется проведение президиумов в режиме видеоконференции с участием глав муниципалитетов.

Важным источником сведений по актуальным проблемам местного самоуправления стал журнал «Местное самоуправление в Татарстане», который издается в соответствии с решением V съезда СМО. С 2013 года он распространяется и по подписке, общий тираж издания составляет 2700 экземпляров. На республиканском телеканале ТНВ выходит в эфир телепередача «Прямая связь», посвященная вопросам развития местного самоуправления в Татарстане. На портале муниципальных образований Республики Татарстан размещаются и активно работают сайты всех муниципальных образований республики.



## Республика Хакасия

При поддержке республиканских министерств и ведомств Советом разработаны методические пособия по информационному обеспечению деятельности органов МСУ, гражданскому участию в местном самоуправлении и развитию системы обращения с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях.

На сайте Совета специалистами исполнительной дирекции сделаны подборки нормативных актов в помощь специалистам администраций поселений по вопросам организации МСУ, правовая страница, методические рекомендации по муниципальным услугам и антикоррупционной деятельности.



## Чеченская Республика

В структуре Совета создан экспертный совет из числа представителей научного сообщества для оказания научно-методической помощи муниципалитетам республики. Создан и работает интернет-сайт Совета, налажено взаимодействие посредством электронной почты с муниципалитетами республики, и за истекший период до них доведены многие документы,



Адам Маликов, исполнительный директор  
СМО Чеченской Республики

представляющие собой федеральные, республиканские законы и многое другое. Это очень важно для грамотной работы, особенно глав муниципалитетов.



### Алтайский край

Методическое пособие «Обращение с отходами производства и потребления: правовые основы и развитие системы в муниципальных образованиях», разработанное в помощь муниципальным образованиям управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края по просьбе правления Совета, было распространено дирекцией Совета среди муниципальных образований края.

### Камчатский край



Большое внимание Совет уделял информационно-методическому обеспечению органов МСУ и должностных лиц муниципальных образований. В общедоступный электронный почтовый ящик регулярно направляются обзоры изменений федерального и регионального законодательства по вопросам местного самоуправления, правовые новости, сведения о проведении семинаров на различные темы и много других материалов.

### Красноярский край

После мониторинга, проведенного Советом, на координационном совете при управлении Минюста РФ рассмотрены вопросы, касающиеся



разработки и принятия административных регламентов и предоставления муниципальных услуг органами МСУ. Проведены три выездных правовых обучающих мероприятия «День юстиции» (в Ачинске, Канске и Енисейске) для руководителей и специалистов органов МСУ и бесплатные консультации для населения.

На совместном заседании президиума Совета, палат городских округов, муниципальных районов, городских поселений, комитета по строительству и ЖКХ и комиссии по повышению эффективности работы муниципальных образований в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения при ГУ МЧС России рассмотрена тема «Работа глав муниципальных образований по обеспечению безопасности деятельности объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства. Требования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Совет работает с научно-производственным инновационным сектором. Члены палаты городских поселений и палаты сельских поселений приняли участие в подготовке и проведении конференции и круглого стола «Малая распределительная энергети-



Заседание палат городских округов и муниципальных районов

ка с использованием возобновляемых ресурсов в коммунальном, лесном, аграрном и строительном комплексах».



### Пермский край

По итогам представления ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае» законодательным собранием Пермского края принято постановление «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2012 году». В этом документе сформулированы рекомендации правительству края, направленные на развитие местного самоуправления:

- 1) включить в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» мероприятия по развитию территориального общественного самоуправления;
- 2) разработать государственную программу по газификации населенных пунктов;
- 3) при рассмотрении вариантов по изменению принципов формирования и расходования субсидий местным бюджетам для долевого финансирования расходов местных бюджетов дополнить перечень региональных проектов, на которые



Выступление председателя СМО Пермского края Александра Кузнецова



Выездное заседание правления СМО в Орлинском сельском поселении Усольского муниципального района

используются субсидии, объектами водоснабжения и водоотведения и мероприятиями по разработке программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры;

- 4) рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета нормативов формирования расходов на содержание органов МСУ на очередной финансовый год и на плановый период, направленных на недопущение снижения нормативов на очередной финансовый год по отношению к ранее утвержденному;
- 5) разработать единую базу данных похозяйственного учета в муниципальных образованиях Пермского края посредством передачи в каждое муниципальное образование Пермского края комплексного программного продукта для похозяйственного учета с единым центром в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, территориальными центрами в муниципальных районах и рабочими местами в поселениях.



### Приморский край

Совет муниципальных образований Приморского края еженедельно готовит обзор законодательства (федерального



Конференция в Штыковском поселении



Собрание членов СМО Ставропольского края 25 октября

и краевого) и рассылает во все муниципальные образования края. Кроме того, по договору в Совете работает юрист, который консультирует муниципалов. Очень активно работает юридический комитет Совета, возглавляемый начальником правового управления Артемовского городского округа **Ольгой Сухоруковой**.



### Ставропольский край

Ряд заседаний правления проходил с выездом в города и районы края, где перед обсуждением вопросов члены правления знакомились с практикой работы органов МСУ. Заседания правления проводились в открытом режиме, на них присутствовали не только члены правления и ревизионной комиссии, но и приглашенные на заседание правления руководители органов МСУ, руководители органов власти края, представители территориальных органов федеральных орга-

нов исполнительной власти, прокуратуры Ставропольского края.

Решения, принятые на общих собраниях, на заседаниях правления Совета, оперативно направлялись в органы МСУ муниципальных образований края для применения в практической деятельности. Систематически по электронной почте направлялись во все органы МСУ обзоры изменений в законодательстве, подготовленные правовой и экспертно-аналитической службой Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Совет способствовал распространению положительного опыта работы органов МСУ. Одним из способов распространения положительного опыта работы органов МСУ является размещение информации на официальном информационном сайте СМО. Кроме того, на сайте размещалась информация об общественно значимых событиях, происходивших на территории муниципальных образований, мероприятиях, проводимых органами МСУ



Правление совета



Региональный индустриальный парк г. Невинномысска

Ставропольского края, о всероссийских мероприятиях, проводимых семинарах и круглых столах по вопросам развития местного самоуправления.



### Хабаровский край

Большую работу проводит комитет Совета по правовым и организационно-методическим вопросам.



Советом созданы информационный листок «Новости Совета муниципальных образований» и сайт, ставшие инструментами распространения актуальной информации, популяризации передовой практики и опыта среди муниципалитетов и жителей края. Посещаемость сайта растет и уже превышает 20 тыс. посещений ежемесячно. Оба этих ресурса ведет исполнительная дирекция Совета.

В развитии методической работы исполнительная дирекция опирается на сотрудничество с партнерскими организациями, в результате обеспечивается высокое качество методических разработок по сложным вопросам местного самоуправления, которые регулярно направляются во все муниципальные образования края. В 2013 году были изданы и разосланы четыре «Полезные книжки». Работает экспертный совет, который отвечает на вопросы, присланные главами поселений. СМО также оказывает практическую помощь муниципальным образованиям по вопросам проведения общественных мероприятий.

Совет муниципальных образований в сотрудничестве с КГБУ «Агентство регионального развития» приступает к формированию Банка лучших практик для организации обмена опытом и содействия внедрению лучших практик муниципального управле-

ния развитием территорий. Он даст возможность муниципальным образованиям повышать качество муниципального управления, используя механизмы и инструменты результативного и эффективного решения вопросов местного значения и территориального развития, хорошо зарекомендовавшие себя в практике других муниципальных образований.



### Амурская область

Совет помогает муниципальным образованиям всех уровней, начиная с сельских, выносить на уровень области возникающие в их работе проблемы. Совет предоставляет трибуну, с которой муниципалитеты могут заявить о чем-то важном и насущном от имени всех 303 муниципальных образований области. Для обсуждения таких проблем на заседания палат СМО – они проходят раз в два месяца – приглашаются министры областного правительства, начальники управлений, руководители федеральных органов государственной власти. Во все комиссии, организационные комитеты, создаваемые в области, обязательно включаются представители СМО. Присутствие членов Совета стало обязательным и на заседаниях законодательного собрания Амурской области, когда там обсуждаются соответствующие вопросы.



Председатель совета и губернатор области

Некоторые вопросы требуют более длительной и планомерной работы. В таких случаях СМО помогает готовить необходимые запросы, ведет переписку с Советом Федерации, Госдумой, аппаратом Президента РФ. Именно таким образом и довольно долго СМО, например, «пробивал» вопрос о своевременном финансировании кампаний по уничтожению дикорастущей конопли. Дело в том, что деньги на эти цели поступали в территории только к концу года, а не летом, когда, собственно, нужно уничтожать коноплю. Именно планомерная и настойчивая работа позволила положительно решить этот вопрос. Также совместными усилиями решались вопросы по образованию автономных учреждений, объединению территорий муниципальных образований области.

В прошлом году исполнительный директор СМО **Виталий Дернейко** стал участником четвертого Всероссийского форума муниципальных юристов, привез оттуда огромное количество юридической литературы, посвященной муниципальному управлению. В СМО ее размножили и распространили по всем муниципальным образованиям области.

### Астраханская область



Выпущено одиннадцать информационных бюллетеней (суммарный тираж составил более 50 тыс. экземпляров). Одним из наиболее значимых направлений 2013 года стала разработка для муниципальных образований модельных уставов совместно с управлением Минюста России по Астраханской области и прокуратурой. В 80% сельских поселений уставы были приняты в новой разработанной редакции.

К тому же данная работа сопровождалась созданием методических рекомендаций по принятию уставов муниципальных образований и внесению в них изменений. Также разработан законопроект «О порядке наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями».

### Белгородская область



Советом продолжена работа по мониторингу проблемных вопросов и ожиданий муниципальных образований, подготовке информационных материалов по вопросам местного самоуправления с размещением на сайте, мониторингу нормативно-правовых актов по вопросам местного самоуправления, обеспечению муниципальных образований правовыми и методическими материалами. Проводилась подготовка и издание информационного дайджеста «Муниципальное обозрение», постоянно велось обновление сайта СМО.

Организованы и проведены:

- международный круглый стол «Туристско-рекреационный потенциал муниципальных образований Белгородской области: развитие и перспектива» (с участием представителей департамента экономического развития правительства области, Белгородского государственного университета, Ассоциации органов местного самоуправления Харьковской области, Харьковского национального экономического университета, Харьковской общественной организации «Еврорегион “Слобожанщина”»);

- круглый стол «Район-парк: развитие и перспективы» (с участием губернатора Белгородской области);
- круглый стол «Подведение итогов всероссийского дня правовой помощи детям»;
- круглые столы с участием представителей контрольно-надзорных органов «Взаимодействие СМО с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти».

В отчетном периоде на системной основе Совет осуществлял консультационно-методическую поддержку ТСЖ или ТОСов, проводились семинары и круглые столы. В 2013 году был организован конкурс среди ТОСов области на звание «Лучший социально значимый проект».



### **Владимирская область**

В этом направлении по инициативе исполнительной дирекции совместно с консалтинговым центром Ассоциации выпускников академии госслужбы был разработан проект «Социальные гарантии для лиц, замещающих выборные должности местного самоуправления, для депутатов, для членов выборных органов МСУ, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в муниципальном образовании после прекращения исполнения своих полномочий».

В результате было предложено следующее:

- 1) Рекомендовать органам МСУ муниципальных образований исключить из уставов муниципальных образований существующие положения (статьи или части статей), предусматривающие социальные гарантии лицам, замещающим выборные должности местного самоуправле-

ния, депутатам, членам выборных органов МСУ, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, после прекращения исполнения своих полномочий.

- 2) Рекомендовать органам МСУ Владимирской области принять решения советов народных депутатов о мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан с указанием на лиц, замещавших выборные должности местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов МСУ, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе, после прекращения исполнения своих полномочий.

Указанные меры социальной поддержки и помощи не должны подменять трудовые права и гарантии, которые были установлены рассматриваемой категории граждан во время исполнения полномочий на выборной должности.

- 3) В целях комплексного решения возникших вопросов от имени СМО обратиться в законодательное собрание Владимирской области с предложением принять закон Владимирской области, предусматривающий дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан Владимирской области вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Отдельным и очень важным вопросом было взаимодействие с органами МСУ. За отчетный период в дирекцию и правление СМО поступило более 300 запросов и обращений муниципальных образований по различным направлениям их деятельности (из них 90 письменных и более 200 устных). По всем письменным запросам

юридическим отделом СМО были подготовлены и направлены адресатам обоснованные ответы. Совет также выпускает собственное печатное издание – «Вестник ассоциации», содержащее актуальную информацию в сфере местного самоуправления.



### Волгоградская область

Одним из наиболее востребованных направлений работы Совета является оказание юридической помощи органам МСУ и их судебная защита. Работа по этому направлению заключается в подготовке исковых заявлений, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб, возражений на исковые заявления, а также в непосредственном участии юристов юридической службы СМО в судебных заседаниях в судах различных инстанций (в том числе с выездом в районы области). В прошедшем году основная работа юристов состояла в оспаривании тех или иных актов надзорных и контролирующих органов. Юридической службой было подготовлено более 40 жалоб и заявлений по делам об административных правонарушениях, из которых более двадцати постановлений признаны судами незаконными и отменены (общая сумма отмененных административных штрафов, налагаемых как на местные администрации, так и на глав, составила 2,47 млн руб.). Подготовлено одиннадцать заявлений об оспаривании предписаний различных контролирующих органов, семнадцать апелляционных жалоб, три кассационных и две надзорных жалобы на решения судов. Юристы СМО приняли участие более чем в 30 судебных заседаниях Арбитражного суда Волгоградской области, судов общей юрисдикции. Муниципалитетам дано свыше 500 различных консульта-

ций, касающихся исполнения вопросов местного значения, особенностей муниципальной службы и пр.

Также Совет разрабатывает типовые муниципальные нормативно-правовые акты по вопросам местного значения. На сегодняшний день разработано более двадцати таких модельных актов, а также перечень основных нормативных правовых актов, которые необходимо принять органам МСУ всех уровней (поселения, муниципального района, городского округа).



### Вологодская область

Оказана правовая помощь 35 муниципальным образованиям. Исполнительным аппаратом подготовлено четырнадцать жалоб по делам об административных правонарушениях (обжалованы действия контрольных органов). Например, Советом в надзорной инстанции выиграно административное дело по обжалованию постановлений, составленных департаментом финансов Вологодской области в отношении главы Бабушкинского сельского поселения, который обратился за правовой помощью в СМО после того как проиграл в Тотемском районном и Вологодском областном судах. В июле 2013 года надзорной инстанцией Вологодского областного суда жалобы Совета были удовлетворены, административное производство по восьми из одиннадцати дел было прекращено по реабилитирующему основанию.

Также Советом создан судебный прецедент, согласно которому обязанность по доставке криминальных трупов на судебно-медицинское исследование возложена на следственные органы, а не на органы МСУ, как было ранее.

Все информационные материалы, затрагивающие местное самоуправление, направляются Советом главам муниципальных образований.

### Ивановская область



Осуществляя свою деятельность, Совет взаимодействует с органами прокуратуры.

В 2013 году были проведены заседания секций руководителей юридических и кадровых служб администраций городских округов и муниципальных районов, в которых принимали участие представители прокуратуры Ивановской области. Были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) «Последние изменения, внесенные в законодательство о противодействии коррупции»;
- 2) «Осуществление проверки достоверности предоставленных сведений о доходах (расходах) и имуществе муниципальных служащих»;
- 3) «О прокурорском надзоре за работой с обращениями граждан в органах местного самоуправления Ивановской области».

19 ноября 2013 года Советом было проведено расширенное заседание президиума с участием контрольно-надзорных органов, в том числе пред-



Заседание СМО

ставителей прокуратуры Ивановской области, по вопросу взаимодействия органов МСУ с контрольно-надзорными и судебными органами по решению вопросов местного значения на территории Ивановской области.

В рамках взаимодействия в 2013 году Ивановской межрайонной прокуратурой совместно с Советом были разработаны методические рекомендации для органов МСУ «Порядок предоставления сведений о расходах лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы и иными лицами».

Также в 2013 году Советом заключено соглашение о взаимодействии с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. В рамках данного соглашения было проведено совещание по вопросу «Состояние законности в сфере охраны использования особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории Ивановской области, мерах по ее укреплению».



Секция руководителей кадровых служб администраций городских округов и муниципальных районов совета



### Иркутская область

Исполнительной дирекцией постоянно оказывается консультативная, правовая помощь муниципальным образованиям в виде подготовки справок, разъяснений по вопросам местного значения, ответов по запросам, как в письменной, так и в устной форме. С этой целью

заключены договоры о взаимодействии и сотрудничестве с законодательным собранием, управлением Минюста России, прокуратурой, управлением Федеральной налоговой службы, управлением Федеральной службы судебных приставов, главным управлением МЧС России, советом контрольно-счетных органов, торгово-промышленной палатой и готовы к подписанию договоры с Российской правовой академией министерства юстиции и Байкальским государственным университетом экономики и права.

В 2013 году активно работали секции СМО:

- секция «Бюджетный процесс и совершенствование межбюджетных отношений» регулярно рассматривала перспективы исполнения бюджетных обязательств муниципальными образованиями, вносила замечания и предложения по изменениям в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год» и по проекту закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;
- секция «Реализация полномочий органов МСУ в социальной сфере» рассмотрела вопросы взаимодействия органов МСУ с органами здравоохранения по итогам работы в новых условиях в первом полугодии 2013 года и о поэтапном доведении средней заработной платы работникам учреждений культуры до средней заработной платы в экономике Иркутской области;
- секция «Участие органов МСУ в социально-экономическом развитии территорий муниципальных образований» особое внимание уделила разработке органами МСУ городских округов и муниципальных районов планов мероприятий

(«дорожных карт») по развитию территорий муниципальных образований;

- секция «Реализация полномочий органов МСУ в области градостроительства» в рамках межмуниципального сотрудничества распространила материалы конференции «Градостроительное планирование и управление, качество среды и предпринимательский климат», которая состоялась в Омске.



### Кемеровская область

Для специалистов органов местного самоуправления проводились информационные, обучающие и другие мероприятия с участием представителей прокуратуры, федеральных и региональных органов государственной власти (управление Минюста, Роспотребнадзор, УФМС и др.). При участии прокуратуры и Роспотребнадзора Кемеровской области Советом был подготовлен проект областного закона о внесении изменений в закон Кемеровской области об административных правонарушениях, регулирующий сферу благоустройства населенных пунктов и направленный на определение ответственности за их нарушения.

Продолжена совместная работа по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления и прокуратуры. С этой целью проведено шесть мероприятий по вопросам правоприменения с участием представителей прокуратуры. Это дает возможность муниципалам выявить позицию органов прокуратуры по интересующим их вопросам, обменяться опытом правоприменения, практикой взаимодействия с органами прокуратуры, определить оптимальные формы такой работы в дальнейшем.

В рамках оказания методической помощи муниципальным образованиям по вопросам осуществления местного самоуправления Советом постоянно осуществляется консультационная работа, подготавливаются отзывы, ходатайства, ответы на письма контролирующих органов, акты прокурорского реагирования. Совет представляет интересы муниципальных образований в судах различной инстанции, консультирует по вопросам судебных разбирательств, оказывает другую правовую помощь.

Наиболее часто муниципалитеты обращались по вопросам проведения муниципального контроля, антикоррупционной экспертизы, принятия административных регламентов оказания муниципальных услуг, исполнения переданных государственных полномочий по содержанию скотомогильников и сибиреязвенных захоронений, объединения муниципальных образований (кадровые вопросы), привлечения к административной ответственности.

Исполкомом Совета подготовлены ответы на акты прокурорского реагирования по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, осуществлению полномочий в сфере лесных, бюджетных отношений, исполнению требований законодательства об инвалидах и др.

Совет защищал интересы муниципалитетов в суде по искам прокуратуры о признании незаконными бездействия и о понуждении к совершению действий по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления (исковые требования удовлетворены частично); о признании бездействий администраций по разработке и утверждении лесохозяйственного регламента в отношении земельных участков под

муниципальными лесами незаконным (решение суда первой инстанции отменено в апелляционном порядке).

В 2013 году внимание Совета было направлено и на проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве области и поиском их решения. С этой целью было подписано многостороннее соглашение о сотрудничестве между Советом, общественной палатой Кемеровской области, государственной жилищной инспекцией, управлением Федеральной антимонопольной службы России по Кемеровской области, департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области.

Понимая важность и актуальность вопроса, Совет создал секцию ЖКХ, куда вошли заместители глав городов и районов области. Основными задачами секции являются обмен опытом работы, информационное, аналитическое и нормативно-правовое обеспечение деятельности органов, связанных с решением вопросов жилищно-коммунального комплекса, поиск наиболее эффективных взаимосогласованных решений с органами государственной власти в области жилищно-коммунального комплекса. Последнее заседание секции Совета по ЖКХ было посвящено вопросам энергосбережения и оплаты ЖКУ.

В 2013 году создана новая секция заместителей глав городов и районов по социальным вопросам. Первое заседание секции было посвящено



Подписание соглашения

мерам социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью обмена опытом по организации работы с населением Совет организации встретил глав муниципальных образований поселений, депутатов, сотрудников администраций, активистов-общественников Кемеровского, Крапивинского районов и Кемерово. На встрече обсуждались вопросы деятельности комитетов ТОС, уличных и домовых комитетов, советов общежитий, взаимодействия органов ТОС с центрами по работе с населением в вопросах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства, взаимодействия депутатского корпуса с активом ТОС, реализации грантовых социально значимых проектов.

Продолжает работу созданный в 2008 году совет палаты городских и сельских поселений. В течение года проведены заседания совета палаты в Тисульском, Яшкинском, Новокузнецком районах. На одном из них обсуждалась практика частно-муниципального партнерства в Новокузнецком районе, где в рамках трехстороннего соглашения между администрацией района, строительным техникумом и ООО «КАМСС» было решено возродить в Атамановской школе производственные мастерские для ведения профориентационной работы среди школьников.



### Курганская область

Помощь по обмену опытом в вопросах местного значения муниципальных образований оказывают работающие в Совете палата городских поселений и палата сельских поселений. В 2013 году состоялись заседания палат в



Экскурсия по с. Боровскому Белозерского района

Боровском сельсовете Белозерского района и в Кургане.

В марте 2013 года к семинару с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области, проведенному в Камаганском сельсовете Куртамышского района исполнительным аппаратом СМО совместно с управлением Минюста РФ по Курганской области, разработано и выпущено тиражом в 460 экземпляров методическое пособие в помощь главе муниципального образования. В нем приведен перечень основных федеральных законов и иных правовых актов, регламентирующих сферу местного самоуправления, помещены рекомендации по разработке, принятию и государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований; специалисты администрации Варгашинского района поделились опытом по некоторым вопросам местного значения.

В ноябре 2013 года к общему собранию членов СМО подготовлено и выпущено тиражом 500 экземпляров методическое пособие «Муниципальный контроль», в которое вошли федеральные и региональные нормативные и правовые акты, регулирующие вопросы организации контроля органами МСУ.

В 2013 году сертификаты «Областная площадка лучшего опыта муниципального управления» вручены



Председатель правления совета  
Валерий Яковлев награждает победителей

пяти муниципальным образованиям области: Лебяжьевскому поссовету Лебяжьевского района, Чистопрудненскому сельсовету Шадринского района, Кондинскому сельсовету Шатровского района, Песчано-Колединскому сельсовету Далматовского района, Колташовскому сельсовету Кетовского района.

Немаловажной задачей для Совета является формирование положительного имиджа территорий, которая решается через муниципальные сайты, официальный сайт Ассоциации, взаимодействие со СМИ. Хорошие примеры ведения новостного раздела на своих сайтах, а также направления информации на сайт СМО подают города Курган и Шадринск, а также Катайский, Далматовский, Кетовский, Куртамышский, Альменевский районы. Исполнительный аппарат СМО также старается сделать сайт Совета оперативным и эффективным инструментом, для чего в дополнение к существующим разделам в 2013 году были открыты рубрики «Опросы», «Конкурсы».

## Курская область



Совет разработал методические рекомендации и модельные акты по вопросам оплаты труда, гарантиям и пенсионному обеспечению муниципальных служащих, депутатов представительных органов, глав муници-

пальных образований, разработки документов территориального планирования, генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, взаимодействия с налоговыми органами. Подготовлены модельные акты по проведению процедуры сокращения штатной численности сотрудников, утверждению реестра должностей муниципальной службы в муниципальном образовании.

Ежегодно в исполнительную дирекцию обращаются за консультациями около 300 глав и работников муниципальных образований. Им даются консультации о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, о порядке списания основных средств, являющихся муниципальной собственностью, о правах муниципальных образований по охране и использованию объектов животного мира и многим другим вопросам.

В марте 2013 года с участием глав городских округов, районов и городских поселений был проведен круглый стол с управлением ФНС России по Курской области по теме «Совершенствование деятельности органов МСУ, налоговой службы по увеличению поступлений налоговых платежей в бюджеты муниципальных образований». Участники круглого стола отметили, что в результате совместной работы поступления налоговых платежей в местные бюджеты



Выездное заседание правления Совета

растут и за последние три года увеличились в 1,3 раза (с 5,0 млрд руб. до 6,5 млрд руб.).

На долю местных имущественных налогов, полностью остающихся в бюджетах поселений (земельный налог, налог на имущество физических лиц), приходится почти 25% налоговых платежей. За период с 2010 года по 2013 год объем поступлений по этим налогам увеличился в 1,2 раза. Эта группа налоговых платежей составляет основу обеспечения самостоятельности и устойчивости местных бюджетов.



### Ленинградская область

Изданы и направлены в муниципальные образования:

- информационный сборник «Местное самоуправление Ленинградской области: 2012 год»;
- сборник информационных материалов по вопросам развития местного самоуправления в России; методические рекомендации по нормативно-правовому регулированию иных форм местного самоуправления (старосты);
- методические рекомендации по реализации муниципальных полномочий в сфере дорожной деятельности;
- методические материалы по опыту работы органов МСУ Бокситогорского муниципального района в части оформления в собственность не востребовавшихся земельных долей из состава земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ;
- методические материалы по образованию общественного учреждения «пожарно-спасательная служба», мерам муниципальный под-

держки этого учреждения на примере муниципального образования «Агалатовское сельское поселение» Всеволожского района;

- методические рекомендации о порядке формирования и учета казны в реестре муниципального имущества.



### Липецкая область

Представители администрации области, органов прокуратуры, юстиции, налоговых органов охотно принимали участие в организованных Советом семинарах-совещаниях с главами городских и сельских поселений области. На них обсуждались вопросы наполнения бюджетов сельских поселений, развития малого и среднего бизнеса, сбора и администрирования налогов, земельных отношений, реформирования и модернизации сферы ЖКХ, благоустройства территорий, строительства дорог и жилья. Традиционно на семинарах в помощь главам раздается методическая литература. В 2013 году были изданы и распространены среди руководителей органов МСУ и органов государственной власти области, а также организаций межрегионального сотрудничества шесть методических изданий: «Бесхозное имущество: проблемы, подходы, особенности приобретения в муниципальную собственность»; «Материалы семинаров-совещаний с главами муниципальных образований Липецкой области»; «Практическое пособие: Ориентир – здоровый образ жизни»; «Дошкольное образование детей в Липецкой области: частные детские сады: опыт и проблемы»; «Развитие кооперации в Липецкой области: опыт и перспективы»; «Практическое пособие: Контрактная система в сфере закупок».

товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».



### Московская область

Совет принимает активное участие в решении конфликтных ситуаций между органами МСУ муниципальных образований. В этих целях при Совете созданы комиссия по урегулированию споров и третейский суд, которые рассматривают как разногласия, возникающие между органами МСУ одного муниципального образования, так и межмуниципальные конфликты.

Совет в устной и письменной форме оказывал активную консультативную помощь органам МСУ муниципальных образований Московской области, а также осуществлял подготовку к актуализации разработанных ранее типовых муниципальных нормативных правовых актов.

В проведенном конкурсе «Лучший специалист в сфере местного самоуправления» приняли участие муниципальные служащие, депутаты и руководители органов территориального общественного самоуправления. Лучшие работы, представленные на конкурс, вошли в сборник, который был направлен во все муниципальные образования Московской области, а руководителям органов МСУ, чьи

представители вошли в число победителей, было рекомендовано поощрить сотрудников.



### Мурманская область

В конце 2013 года в Совете сформирована рабочая группа по вопросу привлекательности муниципальной службы. В настоящее время органами МСУ разработаны предложения по внесению изменений в методику расчета норматива формирования расходов на содержание органов МСУ муниципальных образований Мурманской области и направлены в министерство финансов Мурманской области. Рассматриваются предложения о том, как сделать работу в муниципальной службе более привлекательной для молодых специалистов нашего региона и Российской Федерации в целом.



### Нижегородская область

В течение 2013 года трижды проведен мониторинг взаимодействия органов МСУ с контрольно-надзорными органами Нижегородской области.

Результаты данного мониторинга были рассмотрены на двух совещаниях при представителе Президента в Приволжском федеральном округе, на ежеквартальном заседании межведомственной комиссии при губернаторе Нижегородской области и на ежеквартальных совещаниях при прокуратуре Нижегородской области. Как следствие, органы МСУ Нижегородской области отмечают значительное сокращение количества необоснованных проверок органами государственного контроля, сокращение запросов по информации, имеющейся в открытом доступе.



Победители муниципального конкурса

## Новгородская область



В 2013 году продолжалась работа по методическому и экспертному обеспечению совершенствования процессов подготовки и принятия муниципальных нормативных правовых актов:

- оказание методической правовой помощи в подготовке и принятии проектов нормативных правовых актов органов МСУ;
- организация выпусков на сайте СМО информационных сборников с обзорами федерального и регионального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере местного самоуправления (еженедельно в разделе «Муниципальный навигатор»);
- осуществление правового консалтинга муниципальных образований (прямые консультации, обучающие семинары для глав и муниципальных служащих).



## Новосибирская область

Консультационно-правовая помощь оказывается в форме оперативного консультирования, ежегодно рассматривается порядка 1000 обращений должностных лиц, муниципальных служащих и иных работников органов МСУ, касающихся сферы муниципальной службы, вопросов формирования органов МСУ, организации их деятельности, а также разграничения полномочий.

В порядке информационно-правовой помощи осуществляется работа по ведению информационного электрон-

ного ресурса – интернет-сайта Совета. Посредством сайта руководители и специалисты органов МСУ задают вопросы и получают на них ответы в оперативном режиме на свою электронную почту. В разделе «Правовая страничка» публикуются ежемесячные обзоры федерального и регионального законодательства, рекомендации по решению конкретных вопросов местного значения, вопросов прохождения муниципальной службы.

Одним из основных направлений деятельности Совета является информационно-методическое обеспечение деятельности муниципалитетов.

По количеству выпущенных методических пособий Совет занимает лидирующие позиции среди советов других субъектов России, а по некоторым позициям является своего рода пионером. Так, методическое пособие «Контрольно-счетные органы муниципальных образований» на момент выпуска являлось единственным в России изданием по вопросам деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и получило высокую оценку со стороны Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Совет взял на себя разработку модельных муниципальных правовых актов, методических и иных материалов для органов МСУ. Модельные акты разрабатываются Советом как по запросам муниципальных образо-



Общее собрание СМО Новосибирской области

ваний, так и по собственной инициативе. Всего было разработано более 100 типовых актов и размещено в открытом доступе на сайте Совета.

Советом совместно с департаментом организации управления и государственной гражданской службы администрации области издано порядка 50 пособий, которые представляют собой серьезную работу по методологическим основам решения вопросов местного значения. Изданные методические пособия направлены во все муниципальные образования. Кроме того, многие издания доступны для свободного скачивания с сайта Совета.



### **Оренбургская область**

Совет ежемесячно готовит и направляет в адрес глав муниципальных образований Оренбургской области инструктивно-методические письма, разъясняющие правовой порядок реализации наиболее сложных вопросов в сфере местного самоуправления.

В целях активизации работы по функционированию официальных сайтов муниципальных образований Советом проводится ежегодный конкурс «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области» с вручением денежной премии. По итогам конкурса Советом совместно с отделом анализа и мониторинга управления информационной политики аппарата губернатора и правительства Оренбургской области подготовлены и направлены на места методические рекомендации для администраторов официальных интернет-сайтов органов МСУ.

Кроме того, стало хорошей традицией проведение Советом ежегодных областных конкурсов «Лучший муниципальный служащий Оренбургской области» и «Лучшее муниципальное

образование Оренбургской области» с вручением победителям денежных премий и памятных значков.

С апреля 2013 года возобновлен выпуск ежемесячной газеты «Муниципальный вестник Оренбуржья», учредителем которой является СМО. За 2013 год выпущено шесть номеров газеты, которая распространяется во всех муниципальных образованиях области.

В соответствии с соглашениями о взаимодействии в каждом номере газеты в обязательном порядке публикуется информация, предоставленная органами государственного контроля (надзора): сведения о типичных нарушениях, допускаемых органами МСУ и их должностными лицами в своей повседневной деятельности; информация об изменениях действующего законодательства, затрагивающих интересы муниципальных образований; специфика и содержание тех или иных полномочий органов МСУ, ответственность за их неисполнение. Наиболее активно используют данную возможность и ежемесячно предоставляют актуальный материал для газеты ГУ МЧС России, управления Минюста, ФАС и ФНС. Кроме того, в рамках соглашения о взаимодействии между Советом и ГУ МЧС проведено три зональных семинара-совещания в городах Бузулуке, Бугуруслане и Оренбурге, в работе которых приняли участие главы муниципальных образований западного, северного и центрального Оренбуржья.

Советом ежеквартально издается и рассылается в адрес глав муниципальных образований «Обзор изменений действующего законодательства по вопросам местного самоуправления». Кроме того, в 2013 году Советом изданы II часть «Сборника модельных муниципальных правовых актов органов МСУ по решению вопросов

местного значения», «Сборник документов, организующих работу муниципальных образований по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям», «Сборник нормативно-методических материалов по организации деятельности участкового уполномоченного полиции», методическое пособие «Защита прав граждан в мировом суде», VII часть «Сборника ответов на наиболее актуальные вопросы, затрагивающие компетенцию органов МСУ». Накануне вступления в силу Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Советом были подготовлены пресс-дайджест и сборник ответов на актуальные вопросы по применению закона.

В городе Кувандык 11 октября 2013 года состоялось расширенное заседание президиума Совета с основным вопросом повестки дня «О совершенствовании контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ», в котором приняли участие руководители территориальных контрольно-надзорных органов федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, представители Совета приняли участие в двух межведомственных совещаниях по теме «О проблемах правотворческой деятельности органов МСУ и совершенствовании взаимодействия с органами прокуратуры», проведенных прокуратурой Оренбургской области (в Соль-Илецке и Оренбурге).

Ежеквартально сотрудники секретариата Совета выезжают на места для оказания правовой помощи муниципальным образованиям, постоянно оказывают устную и письменную консультационную помощь по вопросам применения законодательства о местном самоуправлении, разрабаты-

вают проекты нормативно-правовых документов органов МСУ, готовят юридические заключения, проводят антикоррупционные экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, представляют интересы муниципальных образований в судах, в том числе подготавливают иски, заявления, отзывы на иски, заявления и иные процессуальные документы.



### Пензенская область

Советом заключены соглашения о сотрудничестве с областной прокуратурой, главным управлением МЧС России по Пензенской области, Пензенским региональным отделением Ассоциации юристов России и высшими учебными заведениями Пензенской области, которые имеют юридические факультеты, в рамках которых систематически организуются совместные мероприятия: совещания, семинары-обучения, круглые столы, «Муниципальная правовая клиника».

В рамках соглашения с ГУ МЧС России были проведены совещания с главами администраций муниципальных образований по вопросам предупреждения подтоплений территорий муниципалитетов в период весеннего паводка и обучения населения первичным мерам пожарной безопасности.

В 2013 году с целью повышения правовой грамотности и разъяснения действующего законодательства в сфере местного самоуправления Ассоциация продолжила практику выездных юридических консультаций посредством проведения «Муниципальной правовой клиники». За отчетный период более 700 сотрудников органов МСУ в двенадцати муниципальных районах получили юридические консультации



Муниципальная правовая клиника  
в Пензенском районе

по наиболее острым вопросам местного значения. «Муниципальная правовая клиника» также работает дистанционно.

### Ростовская область



Данная работа ведется постоянно, в том числе с помощью методического совета СМО и его экспертных групп. В 2013 году была подготовлена и издана брошюра «Местное самоуправление в Ростовской области». Учитывая особую необходимость улучшения работы по привлечению инвестиций, исполнительной дирекцией Совета подготовлен и издан сборник, в котором содержатся материалы о зарубежном, российском и местном опыте государственно-частного и муниципально-частного партнерства. За счет имеющихся средств Советом организована подписка на журнал «Муниципальная Россия» на 2014 год всех муниципальных образований Ростовской области.

### Рязанская область



На основании заключенного исполнительной дирекцией Совета договора об оказании услуг коллегия адвокатов Рязани в 2013 году по запросам



Совета и руководителей муниципальных образований около тридцати раз оказывала помощь при защите прав и интересов муниципальных образований в судах. В течение года коллегией постоянно оказывается помощь в подготовке и оформлении юридических документов, составлении апелляционных жалоб на решения судов различных инстанций, даются консультации, заключения и справки по правовым вопросам, возникающим в ходе деятельности как глав муниципальных образований, так и Совета.



Исполнительный директор СМО Рязанской области Александр Ковальчук ведет заседание палаты городских поселений

### Самарская область



Информационный вестник традиционно издается Советом и рассылается во все муниципалитеты на бумажном носителе. За время работы СМО издано 130 номеров, в том числе восемнадцать – в 2013 году. В 2013 году в вестнике неоднократно публиковалась информация министерства управления финансами Самарской области, избирательной комиссии Самарской области, отделения Пенсионного фонда, ГУ МЧС, управления Роспотребнадзора, управления Минюста, нотариальной палаты Самарской области. В этом году в вестнике появились постоянные

рубрики «Прокуратура разъясняет», «Федеральная кадастровая палата информирует». Это направление работы Совет считает очень важным и стремится предоставлять информацию в сжатой и доступной форме.

Более объемную информацию как о своей деятельности, так и о самых интересных событиях, затрагивающих вопросы местного самоуправления, Совет размещает на своем сайте.



### Саратовская область

В июне 2013 года СМО Саратовской области начал новый проект – «Форум муниципальных юристов». Форум представляет собой постоянно действующий ежемесячный семинар, цели которого состоят в оказании консультационной помощи органам МСУ по правовым вопросам реализации полномочий, повышении юридической грамотности муниципальных служащих, качества подготовки и применения юридических документов. На форуме обсуждались земельные вопросы, преобразование муниципальных образований Саратовской области, переход на контрактную систему, организация и проведение муниципального контроля.

Кроме того, раз в два месяца Советом издается «Информационный вестник», в котором размещается информация об изменениях в федеральном и региональном законода-



Форум муниципальных юристов

тельстве, сообщается о судебной практике, публикуются ответы на вопросы, задаваемые в ходе выездных встреч руководителями и специалистами муниципальных образований, методические рекомендации федеральных структур исполнительной власти, а также материалы, отражающие важные события в муниципальных образованиях Саратовской области.

Что касается защиты интересов муниципальных образований, в 2013 году исполнительная дирекция СМО представляла интересы администрации Иванихинского муниципального образования Перелюбского муниципального района по обжалованию постановлений судебного пристава-исполнителя о привлечении к административной ответственности главы администрации муниципального образования (на администрацию Иванихинского муниципального образования за неисполнение двенадцати судебных решений об организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, о ремонте дорожного полотна, о возложении обязанности по организации водоснабжения были наложены штрафы на общую сумму свыше 600 тыс. руб., что сопоставимо с годовым бюджетом муниципального образования). При обжаловании указанных постановлений в Арбитражном суде Саратовской области удалось доказать отсутствие умысла на совершение административного правонарушения со стороны администрации, все постановления о наложении штрафов судом были отменены.



### Свердловская область

Для ведения текущей деятельности, организационной работы СМО действует исполнительная дирекция из четырех человек: исполнительный

директор, на которого также возложены обязанности главного редактора журнала «Муниципальная власть в Свердловской области», главный бухгалтер, советник председателя правления, юристконсульт (по совместительству).

Журнал является информационно-методическим изданием. Его задача – презентация территорий, обобщение опыта работы органов местного самоуправления, повышение профессионального уровня муниципальных служащих. Журнал востребован специалистами органов МСУ и исполнительных органов государственной власти Свердловской области.



### Смоленская область

Для оказания помощи органам МСУ в 2013 году аппаратом Совета разработано более десяти модельных муниципальных правовых актов. Совет также осуществляет изучение, обобщение и распространение опыта работы органов МСУ муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Смоленской области и других субъектов Российской Федерации по решению вопросов местного значения. Лучший опыт работы органов МСУ муниципаль-



Расширенное заседание палаты сельских поселений

ных образований Смоленской области размещается на официальном сайте Совета.



### Тамбовская область



С целью выработки позиции членом СМО по вопросам развития и совершенствования регионального и федерального законодательства, а также защиты интересов муниципальных образований в Совете работает комиссия по правовым вопро-

сам. В состав комиссии входят главы городских округов и муниципальных районов, городских и сельских поселений, председатели городских и районных советов народных депутатов, представители правового управления Тамбовской областной думы и администрации Тамбовской области, специалисты Второго Тамбовского филиала РАНХиГС, юристы муниципальных образований и Юридического центра «Гарант». Комиссия осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с органами государственной власти Тамбовской области.

В 2013 году проведено рассмотрение и обсуждение шести законопроектов Тамбовской области, двух федеральных законов, подготовлены и направлены предложения к Всероссийскому съезду муниципальных



Заседание комиссии по правовым вопросам

образований. По результатам работы за год более пятнадцати предложений вошли в законы Тамбовской области.

Большое внимание в СМО уделяется работе с обращениями руководителей органов МСУ. В рамках рассмотрения обращений для полного и квалифицированного ответа исполнительная дирекция направляла запросы в компетентные региональные органы исполнительной власти.

Исполнительная дирекция также производила информационный обмен методическими материалами муниципальных образований. Например, в целях распространения лучших практик муниципального управления органам МСУ направлена информация Кирсановского муниципального района об опыте передачи администрации района отдельных полномочий по решению вопросов местного значения администрациями сельских поселений. Главам муниципальных образований, в частности, направлялись следующие методические рекомендации:

- типовые правила по содержанию домашних животных;
- информационно-методический материал по содержанию, регистрации домашних животных, отлову, захоронению животных и т. п.;
- о паспортизации автомобильных дорог, дорожных сооружений и инженерных устройств с целью проведения единообразных и последовательных работ;

- о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов;
- примерное положение о совете по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

В рабочем режиме осуществлялись общие консультации муниципальных образований по нормам действующего законодательства. Осуществлялись выезды в муниципальные образования области Бондарского, Знаменского, Мичуринского, Моршанского, Сампурского, Петровского, Ржаксинского и Тамбовского муниципальных районов, в городские округа Мичуринск и Моршанск для обобщения и распространения лучших практик муниципального управления, а также оказания помощи в решении вопросов местного значения и переданных государственных полномочий. Проводились обучающие семинары. В рамках соглашения с управлением Минюста РФ по Тамбовской области проведено три выездных семинара в Бондарском, Гавриловском и Петровском муниципальных районах.

В целях информационной открытости и формирования единого информационного пространства создан интернет-сайт Совета.



### Томская область

Отправная точка любой работы Совета – консолидация мнений. Для этого исполнительная дирекция проводит мониторинги по всем законопроектам и законодательным инициативам. С помощью этого инструмента выявляются общие для всех муниципалитетов острые вопросы. Механизм экспертизы Советом проектов зако-

нов делает областные законы более жизненными и реализуемыми. Так, в 2013 году Советом проведено 98 мониторингов, проанализировано почти 1600 муниципальных отзывов, на областные законопроекты подготовлено и направлено в законодательную думу Томской области 68 заключений.

Конечно, законодатель и ранее предоставлял возможность муниципалитетам высказывать свою позицию по проектам законов. Но благодаря тому, что Совет организовал эту работу, теперь высказать свое мнение по законопроекту для глав становится, в общем-то, обязательным делом. Муниципалитеты стали более серьезно относиться к этой работе. И довольно часто заключение Совета становится предметом серьезного обсуждения в комитетах законодательной думы. Так, например, по предложению Совета в проект закона об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015–2016 годов были внесены следующие корректировки:

- предусмотрена индексация (увеличение) с 1 декабря 2014 года размера расчетной единицы, применяемой для расчета окладов лиц, замещающих муниципальные должности, в размере 1,05;
- для ряда муниципальных образований увеличен объем межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельным категориям граждан РФ;
- для формирования проекта бюджета на 2015–2017 годы в план работы администрации Томской области включен вопрос о внесении изменений в Методику распределения бюджетам муниципальных образований субсидий на организа-

цию отдыха детей в каникулярное время.

Что касается правовой и информационно-методической помощи органам МСУ, то Совет делает ставку на организацию непрерывного информационного потока. Среди инструментов, служащих для корпоративных коммуникаций – сайт Совета ([smo-tomsk.ru](http://smo-tomsk.ru)) и журнал Совета «Вестник». Но в первую очередь Совет организует живое общение муниципальных управленцев с руководителями органов государственной власти. За прошедший год Совет организовал встречи муниципалов с представителями более двадцати областных департаментов и федеральных структур. Такие встречи значимы не только для органов МСУ, но и для любого областного департамента: по официальным запросам информация в органы государственной власти приходит зачастую отфильтрованная, а на самом деле в поселении все видится по-другому. Департаменты, получая «неприглаженную» информацию, корректируют свои решения.



### Тюменская область

В целях защиты интересов муниципальных образований и оказания правовой помощи органам МСУ Совет заключил соглашение о сотрудничестве с управлением Минюста и областной прокуратурой. Регулярно проводятся заседания межведомственной рабочей группы по вопросам взаимодействия в сфере организации и совершенствования исполнения законодательства о местном самоуправлении в Тюменской области. На очередном заседании Совет выступил с предложением начать совместную системную работу с прокуратурой по предотвращению нарушений, связанных с недостаточной

ресурсообеспеченностью органов МСУ. Совет намерен проанализировать причины систематического неисполнения законодательства местными администрациями и вынести на рассмотрение согласительной комиссии соответствующие предложения в областной бюджет на 2015 год.

В целях оказания информационно-методической помощи органам МСУ на сайте Совета заработал «кабинет юриста», где любой желающий может получить бесплатную квалифицированную юридическую консультацию в области муниципального права.

Совместно с управлением лицензирования и регулирования потребительского рынка Тюменской области Совет организовал ряд мероприятий по вопросам применения технологий франчайзинга и проектов повторного применения в сельских поселениях.



### Ульяновская область

Совет традиционно уделяет большое внимание вопросам правовой поддержки местного уровня власти. За прошедший год Советом оказано около 1000 консультаций руководителям и специалистам органов МСУ муниципальных образований региона, подготовлено более 100 ответов на акты прокурорского реагирования, экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов.

Отдельным большим пластом работы Совета является судебная защита органов МСУ. За прошедший год специалисты Совета приняли участие в 55 заседаниях судов всех инстанций. Основными проблемами в данной сфере по-прежнему остаются дорожная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, в первую очередь, благоустройство, сбор, вывоз и переработка бытовых отходов. Тем не

менее ряд проблем в судебном порядке удалось решить.

Это, в первую очередь, складывавшаяся до последнего времени отрицательная для муниципалитетов судебная практика по делам о принятии органами МСУ мер к открытию дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, проведению капитального ремонта и т. п., в решениях по которым указывались сроки и объемы финансирования. Данную практику Совету удалось переломить.

Другим примером успешной защиты интересов муниципальных образований в судах стало оспаривание требований государственного органа, уполномоченного в сфере охраны объектов культурного наследия, поставить на учет такие объекты в качестве бесхозных. Позиция Совета заключалась в том, что такие требования должны учитывать, что нормы законодательства напрямую не обязывают органы МСУ осуществлять данные действия, постановка имущества на учет в качестве бесхозного является правом муниципального образования, а не обязанностью.

За прошедший год Советом подготовлен обширный перечень аналитических обзоров значимых мероприятий, законопроектов и судебной практики, затрагивающих права органов МСУ. Разработаны и изданы восемь брошюр, содержащих информационные, аналитические и методические материалы.



### Ярославская область

Подготовка и распространение информационных, методических и справочных материалов по вопросам организации местного самоуправления



и исполнения переданных органам МСУ государственных полномочий стали одним из основных направлений работы в этом году. Изданы и распространены во всех муниципальных образованиях области брошюры с текстом ФЗ-131 с последними изменениями, книга-сборник материалов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», брошюры с информационно-методическими материалами в сфере законодательства о федеральной контрактной системе. Эти мероприятия, впервые проведенные в таком количестве и формате, принесли практическую пользу, создали условия для конструктивного сотрудничества и взаимодействия всех уровней власти.



Исполнительный директор СМО в Костроме

### Ненецкий автономный округ



Для органов МСУ разработаны и направлены для рассмотрения и принятия 71 модельный правовой акт. Среди них:

- 1) Административный регламент исполнения муниципальной функции:
  - по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

- по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов;
  - по осуществлению муниципального жилищного контроля;
  - по осуществлению муниципального земельного контроля;
  - по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
  - по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности.
- 2) Изменения в Правила благоустройства территории муниципального образования.
  - 3) Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании.
  - 4) Порядок осуществления администрацией муниципального образования внутреннего муниципального финансового контроля.
  - 5) Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте муниципального образования и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.
  - 6) Порядок осуществления муниципального жилищного контроля.
  - 7) Положение о муниципальном земельном контроле.
  - 8) Порядок присвоения наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан.
  - 9) Положение о муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

29 модельных правовых актов направлены в прокуратуру Ненецкого автономного округа для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

Правовая помощь оказывалась по устранению нарушений, выявленных по представлению, протесту, требованию прокурора Ненецкого автономного округа по 36 нормативным правовым актам органов МСУ, а также по устранению нарушений в четырнадцати нормативных правовых актах органов МСУ. В 2013 году Советом была продолжена работа по оказанию правовой помощи по созданию казенных предприятий – был разработан проект устава для предприятия в сфере животноводческого комплекса в селе Пеша.

Советом впервые проводился мониторинг исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений. Выявленные проблемы по исполнению федерального и окружного законодательства были сообщены органам государственной власти Ненецкого автономного округа.

В 2013 году интересы органов МСУ представлялись по 44 судебным делам, представители Совета приняли участие в 60 судебных заседаниях. В пользу администраций муниципальных образований сельских поселений было принято 20 судебных актов, возвращено в бюджеты поселений 16,7 млн руб. Кроме того, в 2013 году велась работа по оказанию услуг оформления собственности, а также различных сделок.

За год подготовлено одиннадцать поправок в уставы сельских поселений. Предложенные изменения и дополнения приняты советами депу-

татов и успешно прошли регистрацию в управлении юстиции.



## Ханты-Мансийский автономный округ

Все большее распространение получают консультации по текущим вопросам и телефонные обращения в рабочем порядке членов Совета, особенно поселений. С учетом финансовых и кадровых возможностей Совет также старается оказывать содействие и по научно-методическому сопровождению муниципальной практики. С направлением научно-методического сопровождения муниципальной практики связаны долгосрочный проект Совета по оказанию бесплатных юридических услуг на территории муниципальных образований и проведение на базе Сургутского государственного университета научно-практической конференции «Муниципальное управление: политика и право» в мае 2013 года. Особенность конференции, прошедшей при организационно-финансовой поддержке Совета, в том, что на



Конференция «Муниципальное управление: политика и право»



Выступление председателя Совета



Встреча участников конференции с главой Сургута



Подписание соглашения Совета с Сургутским университетом

территории автономного округа достаточно давно не проводились подобные научно-практические форумы, посвященные вопросам местного самоуправления. По итогам конференции между Советом и университетом было подписано соглашение о взаимодействии.

Что касается проекта по оказанию бесплатных юридических услуг на территории муниципальных образований автономного округа, то он реализуется в рамках заключенного в 2012 году соглашения о сотрудничестве с региональным отделением Ассоциации юристов России. Проект предусматривает проведение мероприятий в целях организации бесплатного консультирования местного населения по вопросам, касающимся защиты их интересов, гарантий, прав и свобод; организации судебной защиты (в установленных случаях) населения и органов МСУ по вопросам, связанным с нарушением их законных интересов, гарантий, прав и свобод,

по особо крупным сделкам с участием органов МСУ, а также по защите законных прав и интересов должностных лиц органов МСУ в связи с исполнением ими служебных обязанностей.



### Чукотский автономный округ



В 2013 году Советом выдвигалось несколько собственных инициатив для обсуждения как в правительстве округа, так и с губернатором. Так, для обсуждения в правительстве был вынесен вопрос о сокращении бюджетных расходов округа на 2014 год, в частности было принято предложение об изменении условий выплат педагогическим работникам из надтарифного фонда с целью установить прямую зависимость результатов успеваемости учащихся по итогам окончания учебного года и результатов квалификационной аттестации учителей.

Члены Совета принимали активное участие в формировании бюджета округа, в результате чего было учтено мнение Совета по выделению средств муниципалитетам по отдельным статьям на 2014 год.

В 2013 году из-за сложной транспортной ситуации Совету не удалось провести выездные заседания на местах, однако в этот период оказывалась методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления округа. В 2013 году Совет строил свою работу согласно плану, утвержденному на первом заседании, в дальнейшем члены Совета встречались в формате рабочих встреч и консультаций в те периоды времени, когда главы муниципалитетов находились в Анадыре в служебных командировках. Как правило, на этих заседаниях

обсуждались текущие вопросы, которые необходимо было решить в области защиты интересов муниципалитетов на уровне правительства и губернатора автономного округа.



### Москва

Реализация закона города Москвы № 39 «О наделении органов МСУ муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» привела к повышению значимости органов МСУ в сферах благоустройства, капитального ремонта и содержания жилищного фонда, социально-экономического развития районов, размещения объектов капитального строительства и некапитальных объектов, работы с населением по месту жительства и т. д. Для эффективной реализации новых полномочий органами МСУ Советом подготовлено двадцать модельных проектов муниципальных актов по реализации отдельных полномочий города Москвы, в том числе новая редакция устава муниципального округа и регламента совета депутатов, определяющего порядок проведения заседаний, правила и процедуры его работы. Советом разработаны и согласованы с профильными департаментами правительства Москвы методические рекомендации для органов МСУ, органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных им учреждений по осуществлению органами МСУ отдельных полномочий города Москвы в сфере благоустройства и капитального ремонта жилого фонда. Разработан «Календарь муниципального депутата» (типовой план работы депутатов советов депутатов).

Наряду с этим Совет проводит правовую экспертизу проектов муниципальных актов, осуществля-

ет непосредственное взаимодействие с органами исполнительной власти Москвы по проблемным вопросам органов МСУ, секретариат Совета проводит ежедневное консультирование органов МСУ по правовым вопросам.

Совет выступил учредителем и издателем «Московского муниципального вестника», в котором муниципальные образования Москвы публикуют свои муниципальные акты. За 2013 год издано 43 выпуска.

В 2013 году Совет модернизировал свой сайт. Добавлена интерактивная карта муниципальных образований Москвы – с ее помощью москвичи могут по адресу места жительства найти депутата своего избирательного округа. На сайте Совета функционирует раздел «Муниципальный контроль», где каждый житель столицы в соответствии с существующим рубрикатом вправе сделать заявку, которая направляется в совет депутатов для учета при составлении и согласовании адресных перечней работ по благоустройству дворовых территорий, ремонту многоквартирных домов, проведению мероприятий по социально-экономическому развитию районов города Москвы.



### Санкт-Петербург

По уже сложившейся традиции каждое заседание президиума Совета в 2013 году было выездным и проходило на территории муниципальных образований, расположенных в различных районах города. В заседаниях принимали участие руководители профильных комитетов правительства Санкт-Петербурга и депутаты городского парламента. Всего за год было проведено шесть заседаний президиума Совета, на



Заседание президиума Совета

которых было рассмотрено более 60 вопросов.

В минувшем году члены Совета активно взаимодействовали с общероссийскими, городскими и районными СМИ, рассказывая об основных проблемах, задачах и перспективах

деятельности органов МСУ Санкт-Петербурга на страницах газет и журналов, а также выступая в эфире радио и телепередач.

Также в 2013 году были выпущены пять периодических изданий Вестника СМО Санкт-Петербурга «Мегаполис», представляющего обобщенный положительный опыт работы органов МСУ города по различным направлениям деятельности в решении вопросов местного значения и переданных отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, а также содержащего информацию о наиболее актуальных событиях в сфере местного самоуправления федерального и регионального уровней.



## 5.4. Достижения и проблемы в части организации взаимодействия между СМО и органами государственной власти субъекта РФ

Одной из основных задач советов муниципальных образований является представление интересов органов местного самоуправления в органах государственной власти субъектов РФ. Исходя из данных, приведенных в настоящем разделе, у подавляющего большинства из них сложились конструктивные взаимоотношения с региональными властями.

Проводятся совместные мероприятия, представители советов принимают участие в различных советах, комиссиях и иных коллегиальных органах субъектового уровня, рассма-

тривающих вопросы связанные с развитием МСУ. Конечно, одну из ключевых ролей советы играют в процессе нормализации ситуации с проверками муниципалитетов контрольно-надзорными органами. Например, работают в соответствующих межведомственных рабочих группах. Наконец, советы включены в законотворческий процесс, ими осуществляется экспертиза проектов правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти субъектов, некоторые из них наделены правом региональной законодательной инициативы.



### Республика Адыгея

С назначением на должность советника главы Республики Адыгея опытного организатора местного самоуправления республики **Михаила Черниченко** активизировалась работа по поиску совместных действий органов государственной власти и СМО. Так, была создана рабочая группа с целью изучения на местах положения дел по развитию местного самоуправления и подготовки для главы Республики Адыгея конкретных предложений по активизации деятельности всех ветвей вла-

сти в этом направлении. В июне 2013 года группа посетила Тульское, Краснооктябрьское, Дукмасовское, Хатукайское, Энемское поселения. Исполнительной дирекцией СМО была подготовлена аналитическая записка о наиболее насущных задачах в области развития местного самоуправления на поселенческом уровне.

В 2013 году исполнительная дирекция СМО обобщила предложения муниципальных образований по совершенствованию межбюджетных отношений в республике и направила их в бюджетный комитет Госсовета-Хасэ Республики Адыгея. Правотворческая инициатива Хатукайского сельского

поселения по вопросам подведомственности ряда статей республиканского закона об административных правонарушениях получила одобрение членов правления Совета и была направлена в профильные комитеты кабинета министров и Госсовета-Хасэ РА для дальнейшей законотворческой работы.



### Республика Марий Эл



Законом Республики Марий Эл установлены направления и формы взаимодействия органов государственной власти республики с Советом. В жизни данное взаимодействие раскрывается в реализации законодательной инициативы. Так, в 2013 году при участии Совета был разработан проект закона Республики Марий Эл «О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл». Проект закона подготовлен в связи с результатами проведенных с 21 июня по 3 июля 2013 года публичных слушаний, по итогам которых население пяти сельских поселений, входящих в состав Медведевского муниципального района (Люльпанское, Нужъяльское, Нурминское, Пижменское, Туршинское) выразило согласие на их объединение. Учитывая предыдущий опыт, Совет предложил предусмотреть в проекте закона о преобразовании поселений переходный период, в течение которого будет осуществляться формирование органов МСУ вновь образованных муниципальных образований, а также завершаться урегулирование иных вопросов. Закон принят 26 декабря 2013 года.

Все проекты законов Республики Марий Эл, постановлений государственного собрания, затрагивающие в той или иной степени интересы местного самоуправления, направляются в Совет для изучения мнения и информирования муниципалов. За 2013 год Советом были высказаны мнения по пятнадцати проектам законов Республики Марий Эл.



### Республика Саха (Якутия)

С 25 по 30 ноября 2013 года в Якутске прошли мероприятия IV съезда Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) – ассоциации межмуниципального сотрудничества. 26 ноября 2013 года президент республики **Егор Борисов** провел встречу с главами муниципальных образований всех 445 муниципальных образований, которая состоялась в Доме дружбы народов имени А. Е. Кулаковского в Якутске. Ее участники обсудили ход исполнения майских указов **Владимира Путина**, проблемы развития Арктической зоны Якутии, вопросы перехода на аутсорсинг, благоустройства сельских жилых домов, переселения жителей из затопляемых населенных пунктов, строительства школ и детских садов, развития лесной промышленности; искали пути решения земельного вопроса,



Участники съезда

налоговых отчислений при предстоящем освоении Томторского месторождения редкоземельных металлов, участия поселений республики в федеральных целевых программах и многие другие темы, важные для сотен тысяч якутян.

### Президент Республики Саха (Якутия) Егор БОРИСОВ

Совет муниципальных образований республики – мой стратегический партнер.



Выступление президента республики

В день открытия съезда вышел в свет очередной номер журнала «МСУ: учимся управлять». Журнал выступает площадкой для обмена опытом. Своими планами и проблемами поделились главы наслегов и поселений Сунтарского и Мегино-Кангаласского улусов. О том, как развивается социальная сфера на селе, на страницах журнала дискутируют заместители глав муниципальных образований по социальным вопросам из Оймяконского, Хангаласского, Алданского, Верхоянского, Нерюнгринского, Нюрбинского районов и городского округа «Жатай».



Знакомство с печатной продукцией

Одним из пунктов резолюции III съезда СМО было предложение объявить Год села. Согласно указу президента республики об объявлении 2013 года Годом комплексного развития села, муниципальные образования, жители республики получили огромную поддержку и стимул для дальнейшей работы. Более того, президент республики в августе прошлого года утвердил план развития сельских территорий на пятилетний срок.

На съезде была учреждена высшая награда СМО – медаль имени **Ивана Мигалкина**, главы Борогонского улуса, родоначальника Якутской степной думы – первого органа национального самоуправления (1827–1838), оставившего глубокий след в общественном сознании якутского народа.

В рамках съезда 6 декабря состоялся круглый стол в государственном собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) «Направления развития законодательства республики о местном самоуправлении», инициированный исполнительным директором СМО **Дмитрием Гороховым**, в котором участвовали народные депутаты и молодые главы. Также состоялись встречи народных депутатов с делегациями ряда улусов, встреча глав муниципальных районов и городских округов с министром спорта республики, встреча глав муниципальных районов и городских округов с министром финансов, встреча председателей представительных органов муниципальных образований с руководством Госсообрания.

Съездом был принят итоговый документ, во исполнение которого было дано поручение президента



Совместное заседание республиканского совета по МСУ и правления СМО

республики о разработке плана совместных действий органов МСУ и органов государственной власти по реализации решений съезда

Совет муниципальных образований республики также активно взаимодействует с государственным собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Представители Совета, его правления и исполнительной дирекции участвуют в пленарных заседаниях, парламентских слушаниях, заседаниях постоянных комитетов, выездных семинарах. По настоятельным обращениям органов МСУ и поддержке Совета внесены изменения в закон «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Саха (Якутия)».

Исполнительная дирекция Совета участвовала в подготовке распоряжения правительства республики «Об утверждении порядка заключения и исполнения соглашений о социально-экономическом развитии муниципальных образований Республики Саха (Якутия)», а также в разработке проекта закона Республики Саха (Якутия) «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)».

С 2013 года новацией в работе с муниципалитетами в республике явилось создание института кураторства: назначенные президентом республики во все поселения министры, их заместители, другие ответственные

работники органов государственной власти призваны решать проблемы на местах, в полной мере информировать население о мерах по развитию села, а также содействовать главам, не имеющим опыта работы с министерствами и крупными предприятиями, инициировать активное участие населения в проводимой работе.



## Республика Татарстан

Местное самоуправление сегодня становится стержнем масштабных преобразований во всех сферах жизни общества и государства. Именно поэтому руководство Республики Татарстан делает упор на усиление муниципальной власти, вовлечение ее представителей в процесс принятия решений. Последние восемь лет на съездах СМО Республики Татарстан подводятся итоги муниципальной реформы, определяются основные направления работы на предстоящий период. По итогам работы очередного съезда разрабатывается план совместных мероприятий органов исполнительной власти и органов МСУ Республики Татарстан, который утверждается президентом Республики Татарстан.

В целях повышения эффективности взаимодействия постановлением кабинета министров в 2012 году была образована межведомственная комиссия по вопросам организации взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), и органов МСУ в Республике Татарстан. В настоящее время комиссия осуществляет свою деятельность под председательством президента Республики Татарстан **Рустама Минниханова**.

Одним из членов комиссии является председатель СМО **Минсагит Шакиров**. За весь период деятельности комиссии было проведено семь заседаний, по итогам которых приняты соответствующие протокольные решения. Под эгидой межведомственной комиссии удалось снять ряд проблемных вопросов в сфере взаимодействия контролирующих органов и органов МСУ.

Еще одной формой взаимодействия Совета с органами государственной власти является проведение заседаний круглого стола с участием руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов, проводимых первым заместителем премьер-министра Республики Татарстан. На этих заседаниях обсуждаются вопросы, охватывающие различные направления и сферы деятельности муниципалитетов, реализация которых носит как оперативный, так и долгосрочный характер.

Каждый законопроект, касающийся деятельности органов МСУ, направляется в Совет для дачи заключения. В 2013 году Советом были рассмотрены более 170 проектов нормативных правовых актов как федерального, так и регионального уровня.

В 2013 году президиумом Совета совместно с министерством юстиции Республики Татарстан был внесен на рассмотрение Госсовета проект закона «О взаимодействии органов

государственной власти Республики Татарстан с Советом муниципальных образований Республики Татарстан». 24 октября 2013 года закон был принят.



## Республика Хакасия

В прошедшем году основным достижением Совета была организация работы органов МСУ в практическом взаимодействии с органами государственной власти Республики Хакасия и территориальными органами госвласти. Исполнительной дирекцией СМО главе Республики Хакасия – председателю правительства Республики Хакасия **Виктору Зимину** представлялся доклад о состоянии и развитии местного самоуправления. В документе были выделены приоритетные направления взаимодействия для принятия в дальнейшем соответствующих управленческих решений по наиболее важным вопросам, в частности по повышению заработной платы муниципальных служащих и выборных лиц. В результате с 1 апреля 2013 года произошло повышение заработной платы на 10%. Предложение Совета о разработке отдельной целевой программы, предусматривающей развитие инженерной инфраструктуры в малых населенных пунктах республики, также было услышано и поддержано главой и верховным советом республики, в результате принята целевая программа «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2013–2015)» с объемом финансирования по 50 млн руб. ежегодно.

Взаимодействие органов государственной власти Республики Хакасия с Советом строится в соответствии



Заседание круглого стола с участием исполкомов

с законом «О полномочиях органов государственной власти Республики Хакасия по взаимодействию с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Республики Хакасия”». В соответствии с новой редакцией устава Совета с 2012 года в состав правления Совета с правом совещательного голоса включены представители органов исполнительной власти и Верховного совета Республики Хакасия.

Непосредственную помощь и квалифицированную поддержку Совету оказывают специалисты министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия. Неравнодушное и вдумчивое отношение к проблемам муниципалитетов выказывает заместитель главы Республики Хакасия **Владимир Крафт**. Он много лет непосредственно сотрудничает со всеми рабочими органами Совета.

Тесное взаимодействие у Совета с государственным правовым комитетом Республики Хакасия и управлением Минюста России. Оно выражается в существенной практической помощи муниципалитетам в подготовке нормативных правовых актов, проведении обучающих семинаров для муниципальных служащих, выездных консультационных приемов населения.



### Чеченская Республика

Парламентом республики принят закон «О полномочиях органов государственной власти Чеченской Республики по взаимодействию с Советом муниципальных образований Чеченской Республики». В соответствии с ним в Совете будут представители главы и парламента Республики. Через них мы будем получать информацию о работе госорганов, ближай-

ших планах, высказывать свои проблемы. Парламент будет привлекать представителей СМО к участию в подготовке проектов законов Чеченской Республики, внесенных в парламент в порядке законодательной инициативы представительными органами муниципальных образований Чеченской Республики, а также проектов законов Чеченской Республики, затрагивающих интересы муниципальных образований.

Многие мероприятия плана работы Совета были бы неосуществимы без поддержки главы Чеченской Республики **Рамзана Кадырова**. В рамках исполнения поручения главы республики Совет оказывал всемерное содействие главам городов и районов в решении вопросов социальной защиты населения, в частности, разработал Порядок проверки обращений, поступающих в адрес главы Чеченской Республики, переданных на рассмотрение главам муниципальных образований, с выездом на место и посещением отдельных заявителей.

### Камчатский край



Советом муниципальных образований наработана хорошая практика взаимодействия с органами государственной власти края. Уставом края Совету предоставлено право законодательной инициативы. Принят и действует закон Камчатского края «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края по взаимодействию с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Камчатского края”».

Председатель и исполнительный директор Совета входят в состав совета при губернаторе Камчатского края и регулярно принимают участие в его работе: по противодействию коррупции; в комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Камчатского края; в координационном совете глав муниципальных образований в Камчатском крае при губернаторе Камчатского края; в избирательной комиссии Камчатского края; в координационном совете по охране окружающей среды в Камчатском крае; в экспертной группе по оценке эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов; в координационном совещании по обеспечению правопорядка в Камчатском крае; в межведомственном совещании прокуратуры Камчатского края, руководителей органов государственной власти и органов МСУ Камчатского края.

Оказывается содействие министерству территориального развития в проведении конкурса «Лучший муниципальный служащий года в Камчатском крае».

Самое непосредственное взаимодействие с Советом проводит губернатор края **Владимир Илюхин**. Он лично присутствует на мероприятиях, проводимых Советом, инициирует рассмотрение ключевых вопросов жизне-

деятельности муниципальных образований. Постоянно в курсе проблем Совета председатель законодательного собрания **Валерий Раенко**. Активно интересуются и оказывают реальную помощь муниципалитетам заместители председателя законодательного собрания, председатели профильных комитетов и другие депутаты заксобраний. В самом тесном контакте Совет работал с правительством края, министерствами финансов, ЖКХ и энергетики края, территориального развития и другими.



### Красноярский край



Для Совета вопросы развития финансово-экономических основ местного самоуправления первостепенны. Участие Совета в публичных слушаниях по принятию краевого бюджета, иных законодательных актов позволяет представлять интересы муниципальных образований в реализации межбюджетных отношений и полномочий.

Учитывая многообразие и масштаб проблем в муниципальных образованиях, на которых Совет неоднократно акцентировал внимание, депутатами поддержана государственная программа края «Содействие развитию



Выступает председатель СМО Владимир Войтцеховский



Директор Совета Александр Коновальцев, председатель Совета, глава Красноярска Эдхам Акбулатов

местного самоуправления на 2014–2016 годы».

Совместная работа комитета по промышленности и вопросам жизнеобеспечения законодательного собрания, правительства и совета края по организации системы финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов позволила актуализировать роль органов МСУ.

Работа в составе совета по улучшению инвестиционного климата при губернаторе края, экспертной комиссии правительства Красноярского края по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства способствует повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, созданию рабочих мест.



### Пермский край

Сотрудничество Совета и органов государственной власти строится на основе соглашений о взаимодействии, заключенных сторонами. Также отношения сторон регулируются положениями закона Пермского края «О полномочиях органов государственной власти Пермского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Пермского края».

Совет муниципальных образований Пермского края имеет высокий политический статус – это единственная общественная организация, которая имеет право законодательной инициативы, подтвержденное уставом Пермского края. Представители Совета участвуют в различных рабочих группах, круглых столах, межведомственных комиссиях, консультативных советах, созданных как при органах государственной власти Пермского края, так и при полномочном представителе Президента РФ



Заседание правления СМО Пермского края

в Приволжском федеральном округе. Постоянной практикой стало участие в заседаниях палат СМО представителей региональной власти Пермского края.



### Приморский край

После долгих обсуждений, работы согласительной комиссии в 2013 году законодательным собранием Приморского края был принят закон «О полномочиях органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Приморского края». Теперь все проекты законов, затрагивающие интересы органов МСУ, направляются в СМО Приморского края для рассмотрения и получения официального отзыва. Такая практика позволяет своевременно учесть замечания Совета еще на стадии разработки проекта закона.



### Ставропольский край

Вопросы к рассмотрению на общих собраниях членов Совета и заседаниях его правления готовятся во взаимодействии с органами МСУ муниципальных образований и органами государственной власти края путем предварительного обсуждения и внесения соответствующих предложений.

Взаимодействие Совета с государственными органами власти Ставропольского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти осуществлялось также путем участия представителей правления и исполнительного аппарата Совета на правах членства в работе комиссий, советов, рабочих групп и коллегий. Председатель Совета участвовал в работе общественно-политического совета при губернаторе, совета по кадровой политике при губернаторе, комиссии по наградам при губернаторе.

Сотрудники исполнительного аппарата Совета работали:

- в комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с установлением и выплатой ежемесячной доплаты к трудовой пенсии, назначением и выплатой пенсии за выслугу лет отдельным категориям граждан;
- в рабочей группе по снижению административных барьеров и повышению доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- в конкурсной комиссии по проведению краевого конкурса «Лучший муниципальный служащий»;
- в коллегии управления записи актов гражданского состояния Ставропольского края и других рабочих органах.

Из думы Ставропольского края в Совет поступали проекты законов, касающиеся вопросов местного самоуправления, для предварительного рассмотрения и изучения мнения органов МСУ. В 2013 году рассмотрен 31 законопроект.

### Хабаровский край

В съездах Совета принимал участие губернатор края, в заседаниях правления, которые проходят один



раз в квартал, всегда принимают участие заместитель председателя правительства края по вопросам внутренней политики или начальник главного управления территориального развития губернатора и правительства края.

Председатель Совета, исполнительный директор принимают участие в расширенных заседаниях правительства края, в заседаниях совета глав городских округов и муниципальных районов края при губернаторе (председатель Совета руководит советом глав). Исполнительный директор также являлся членом методического совета при губернаторе, оргкомитета смотра-конкурса организационно-методической работы, посвященного 75-летию образования Хабаровского края, конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального и краевого бюджетов, участвовал в работе комиссии по вопросам административно-территориального устройства края.

Министерствами и иными структурными подразделениями правительства края оказывается постоянная поддержка в подготовке материала выступления на Правлении Совета. В 2010–2013 годах правительство Хабаровского края выделяло Совету субсидии из краевого бюджета, для нужд Совета предоставляются помещения и техника.

### Брянская область

Значимым достижением Совета стало принятие закона Брянской





Участники общего собрания Совета

области «О полномочиях органов государственной власти Брянской области по взаимодействию с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Брянской области”».

С принятием закона формирование эффективной системы взаимодействия органов государственной власти и органов МСУ осуществляется на основе принципов координации их деятельности, оказания содействия населению в осуществлении права на местное самоуправление, создания условий в решении экономических и социальных задач, закон еще больше укрепит партнерские отношения органов МСУ и органов государственной власти.



### Иркутская область

Исполнительной дирекцией организовано рассмотрение 58 проектов законов Иркутской области,

четырёх проектов указов губернатора, затрагивающих интересы местного самоуправления. Представители СМО взаимодействуют с органами государственной власти практически во всех сферах деятельности – в образовании, здравоохранении, культуре, спорте, социальном обслуживании населения и т. д.

Основными вопросами, над которыми работали представители Совета, стали финансовое обеспечение деятельности органов МСУ, упорядочивание полномочий органов государственной власти и обеспечение муниципальных образований необходимыми ресурсами для развития.

Решение многих накопившихся проблем члены Совета связывают с активизацией регионального совета при губернаторе области. В 2013 году для синхронизации действий органов государственной власти и органов МСУ представители СМО входили в рабочие группы областного правительства. Особенно актуальной была деятельность рабочих групп по мониторингу средней заработной платы педагогических работников, по разработке ведомственной целевой программы «Содействие занятости и профессиональное становление молодежи», по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области. В 2013 году СМО также направил своих представителей в рабочую группу по подготовке предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие работу конкурсной комиссии по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.



## Калининградская область

В 2013 году Советом совместно с министерством по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области был разработан и принят закон Калининградской области «О взаимодействии органов государственной власти Калининградской области с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Калининградской области”».

Представители Совета активно участвуют во многих постоянно действующих и временных координационных и совещательных органах при Правительстве Калининградской области и органах исполнительной власти Калининградской области. В течение 2013 года выездные кустовые совещания глав муниципальных образований с министрами стали нормой совместной и согласованной работы с правительством области. В частности, с участием министерства финансов проведен комплекс мероприятий по внесению изменений в закон «О межбюджетных отношениях» и проделан анализ прогнозов бюджетной обеспеченности индивидуально для каждого муниципального образований Калининградской области; с участием министерства по развитию инфраструктуры анализировались целевые программы «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог цен-



Дни Калининградской области в Совете Федерации

тральной части городских поселений Калининградской области в 2012–2021 годах», «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Калининградской области на 2013–2018 годы»; с участием министерства ЖКХ и ТЭК – реализация региональной целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на 2013–2015 годы».

22 апреля 2013 года Совет и Калининградская областная дума подписали соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Совет активно участвовал в обсуждениях следующих важных для муниципалитетов законопроектов:

- «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля муниципальных образований Калининградской области с уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля»;
- «Об объединении поселений, входящих в состав Гурьевского муниципального района, и организации местного самоуправления на объединенной территории»;
- «О преобразовании Гусевского городского поселения, Калинин-



Общее собрание Совета

ского, Кубановского, Маяковского и Михайловского сельских поселений путем объединения поселений и наделении вновь образованного городского поселения статусом городского округа»;

- «О наделении органов МСУ муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Проявлением конструктивного взаимодействия, сложившегося между региональным парламентом и Советом, является создание по инициативе областной думы координационного совета представительных органов власти первого уровня. На заседаниях совета поднимаются самые насущные для муниципальных образований вопросы: проблемы безопасности автобусных перевозок школьников, передача муниципалитетам высвобождаемого Министерством обороны имущества и многие другие.



### Курганская область

На сегодняшний день Советом выстроены конструктивные отношения с органами государственной власти. Формы совместной работы постоянно расширяются: это участие в семинарах, заседания межведомственных рабочих групп, проведение мониторингов по различным вопросам деятельности, оказание правовой и методической помощи и др. Практически все управления и департаменты правительства области инициируют рассмотрение на форумах Совета вопросов муниципальной практики и реализации государственной полити-

ки либо активно откликаются на приглашения принять участие в мероприятиях СМО.



### Московская область

В соответствии с уставом Московской области Совет обладает правом законодательной инициативы в Московской областной думе. К настоящему времени в рамках реализации указанного права Советом разработано около 60 проектов федеральных законов и законов Московской области. В 2013 году представители Совета приняли участие в 36 заседаниях комитета по местному самоуправлению Московской областной думы, а также в 53 иных проведенных думой мероприятиях.

Совет взаимодействует с органами государственной власти Московской области на основании Закона Московской области «О полномочиях органов государственной власти Московской области по взаимодействию с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Московской области”». В состав президиума Совета входят представители губернатора Московской области (заместитель председателя правительства области **Андрей Ильницкий**) и Московской областной думы (председатель



Заседание президиума СМО Московской области

комитета по местному самоуправлению **Александр Наумов**).

Совет принял участие в обеспечении выборов губернатора Московской области посредством сбора подписей среди глав и муниципальных депутатов в поддержку кандидатов на должность губернатора. В течение двух недель Совет помог кандидатам собрать почти 2500 подписей для прохождения так называемого «муниципального фильтра».

Представители Совета входят в состав многочисленных комиссий, рабочих групп, коллегий министерств и ведомств, принимают участие в семинарах, совещаниях, круглых столах, конференциях и прочих мероприятиях.



### Нижегородская область

Совет работает в постоянной тесной связи с министерством региональной, муниципальной и внутренней политики Нижегородской области. В 2013 году представители Совета приняли участие в восьми совещаниях губернатора с главами муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. На совещаниях рассмотрено 70 вопросов, дано 80 поручений органам МСУ.

В течение 2013 года состоялось более 40 поездок губернатора в муниципальные районы и городские округа Нижегородской области.

Представители Совета вошли в состав экспертной группы по анализу результатов оценки достигнутого уровня эффективности органов МСУ городских округов и муниципальных районов и постоянно участвуют в ее заседаниях.

Имея свое представительство в законодательном собрании Нижегородской области, Совет совместно

с органами МСУ рассмотрел более 30 законопроектов, касающихся деятельности органов МСУ, а также наделения их отдельными государственными полномочиями. По всем рассмотренным законопроектам Советом были даны заключения, которые нашли свое отражение в принятых документах. Наиболее значительные из них – внесение изменений в закон о муниципальной службе в Нижегородской области, кодекс административных правонарушений Нижегородской области и закон о территориальном устройстве Нижегородской области.

### Новгородская область



Представители Совета принимали участие во всех значимых мероприятиях по муниципальной тематике, организуемых в области органами государственной власти. Принципиальные направления взаимодействия СМО с органами государственной власти области определены в областном законе «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Новгородской области”». Кроме того, специальные направления деятельности Совета отражены в соглашениях о сотрудничестве с администрацией области, областной думой, уполномоченным по правам человека в Новгородской области, комитетом государственной гражданской службы Новгородской области и рядом других комитетов области и территориальных федеральных структур.

Приоритеты государственной политики в сфере местного самоуправ-



Межведомственное областное совещание по проблемам взаимодействия с прокуратурой

ления в отчетный период обсуждались и формулировались в рамках консультативного совета при губернаторе, совета по местному самоуправлению при Новгородской областной думе, совета по информационной политике Новгородской области, общественного совета по вопросам содействия добровольному переселению в Новгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом, комиссии Новгородской областной думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения, комиссии администрации Новгородской области по противодействию коррупции в Новгородской области.

В рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с прокуратурой области осуществляется оперативный обмен информацией и проведение межведомственных совещаний, повестки дня которых утверждаются прокурором области и согласовываются с Советом. В 2013 году проведено три таких совещания.



### Новосибирская область

Органы государственной власти Новосибирской области оказывают Совету информационную, организационно-методическую, экономическую поддержку:

- содействуют в организации и проведении обучающих тематических семинаров, методических консультаций и научно-практических конференций, совещаний, круглых столов, иных мероприятий по проблемам развития местного самоуправления и муниципальных образований, в том числе путем направления представителей органов государственной власти для участия в указанных мероприятиях, предоставления аналитических и справочных материалов;
- содействуют в подготовке и издании методических и справочных материалов;
- предоставляют за счет средств областного бюджета и в соответствии с бюджетным законодательством субсидии (за счет средств области осуществляется субсидирование затрат на содействие развитию местного самоуправления, в том числе на оказание методической поддержки местного самоуправления, организацию и проведение конференций, семинаров и иных мероприятий).



### Оренбургская область

Совет проводит активную работу по установлению конструктивного диалога между органами государственной власти и органами МСУ. В Оренбургской области действует закон Оренбургской области «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области». В рамках реализации этого закона 14 августа в прокуратуре Оренбургской области состоялось межведомственное совещание по вопросам взаимодействия органов

государственной власти Оренбургской области с СМО Оренбургской области.



### Орловская область

Совет не обойден вниманием со стороны органов региональной власти.

Председатель ассоциации является постоянным участником совещаний при губернаторе, заседаний правительства области. В прошедшем году в работе совета СМО принимали участие заместители председателя правительства, руководители ряда департаментов и управлений Орловской области. Совет плодотворно работает с управлением региональной политики, государственной гражданской службы и кадров, контрольным управлением, департаментами финансов и строительства, транспорта и ЖКХ.

В прошедшем году продолжилась практика взаимодействия с областным советом народных депутатов. При активном участии Совета был подготовлен и принят закон Орловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления в Орловской области».

Взаимоотношения Совета с правительством области, областным советом народных депутатов строятся на основании закона Орловской области «О взаимодействии органов власти Орловской области с Ассоциацией “Совет муниципальных образований Орловской области”». Но, по мнению Совета, данный закон рамочный и требует определенных дополнений. Совету необходимо принять участие в его доработке, и такая договоренность с руководством областного совета имеется.

Кроме того, имеет смысл подготовить соглашения о взаимодействии

СМО с правительством и областным советом, тем более что практика заключения и реализации взаимовыгодных соглашений у Совета имеется. Так, соглашением определены совместные действия Совета и управления Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области по совершенствованию практики муниципального нормотворчества. Также имеются соглашения о взаимодействии с прокуратурой Орловской области, Орловской академией государственной службы, Орловским филиалом ОАО «Ростелеком». В прошедшем году было подписано соглашение с главным управлением МЧС по Орловской области.



### Пензенская область

В феврале 2013 года в рамках соглашения СМО с законодательным собранием Пензенской области состоялось рабочее совещание, в котором приняли участие депутаты регионального парламента, руководители юридических служб муниципальных и представители Совета. В ходе обсуждения были озвучены проблемы, с которыми сталкиваются органы МСУ и которые невозможно решать без корректировки федеральных законов. Участниками совещания был сформирован пакет документов по внесению изменений в действующее законодательство.

Для совершенствования взаимодействия органов государственной власти области, контрольных (надзорных) органов и органов МСУ 8 февраля 2013 года в Пензенской области была создана межведомственная комиссия при губернаторе **Василии Бочкареве** по анализу эффективности контрольной (надзорной) деятельности

в отношении органов МСУ. В состав комиссии вошел председатель правления СМО Пензенской области **Юрий Алпатов**. За год состоялось четыре заседания комиссии.



### Псковская область

В целях более эффективной реализации закона Псковской области «О полномочиях органов государственной власти Псковской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Псковской области» направлено два обращения в адрес губернатора и председателя Псковского областного собрания с предложениями обеспечить участие представителей Совета в подготовке и обсуждении проектов законов и нормативных правовых актов области по вопросам организации местного самоуправления; в созданных администрацией области экспертных, консультативных, координационных советах, группах, комиссиях по вопросам организации местного самоуправления, а также в обсуждении и определении приоритетов социально-экономического развития области и муниципальных образований.

Решением правления СМО уточнен состав секций по основным направлениям работы. Всего их пять: по земельным и имущественным отношениям, по нормотворчеству и правовым вопросам, по социальным вопросам, по ЖКХ и строительству, по бюджету и налоговой политике. Обновленный состав секций представлен в органы государственной власти области для организации взаимодействия. В 2013 году работа по этому направлению активизировалась. Проекты законов области стали направляться в Совет, исполнительная дирекция обеспечивала сбор предложений от муниципа-

литетов и направляла их в областное собрание депутатов.

На заседаниях согласительной комиссии с участием представителей Совета, созданной для рассмотрения поправок к проекту закона Псковской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», были рассмотрены предложения глав муниципальных образований. С их «подачи» администрации области рекомендовано:

- подготовить в I квартале 2014 года и утвердить на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов МСУ по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Псковской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения;
- продумать меры по оказанию поддержки Пскову в части разработки проекта организации дорожного движения и окончания паспортизации автомобильных дорог;
- учесть при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований расходы муниципальных образований на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг работникам сельских учреждений культуры;
- в I квартале 2014 года проанализировать методику расчета базовых бюджетных расходов на содержание органов МСУ в зависимости от численности населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования;
- продолжить в 2014 году работу комиссии по инвентаризации расходов муниципальных образований

области, направляемых на финансирование отрасли «Культура» (а Совету рекомендовано направить своих представителей в состав указанной комиссии).

### Ростовская область



По итогам каждого квартала в министерство внутренней и информационной политики области направлялась письменная информация о проделанной СМО работе, подготавливались и проводились совместные мероприятия, в том числе:

- собрание областного актива, посвященное Дню местного самоуправления;
- научно-практическая конференция «Местное самоуправление в России: пути реформы и перспективы развития»;
- три видеосеминара для обучения специалистов, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципальных образований, методике разработки проектно-конструкторских работ в муниципалитетах области.

Все ключевые вопросы, связанные с работой муниципальных образований



Подписание соглашения с общественной палатой Ростовской области

области, рассмотренные на заседании правления СМО, как правило, подготавливались совместно с профильными министерствами и ведомствами. При этом в проекты решений по указанным вопросам обязательно включались пункты, отражающие задачи, сформулированные структурами правительства Ростовской области.

Руководители министерств и ведомств принимали активное участие в работе коллегиальных органов Совета, в том числе в заседаниях его палат.

### Рязанская область



Своевременным и нашедшим поддержку руководителей муниципальных образований стало внесение в апреле этого года изменений в постановление губернатора Рязанской области «О регламенте правительства Рязанской области» по вопросам информирования Совета о проектах нормативных правовых актах, регулирующих вопросы местного самоуправления. После внесенных изменений в адрес Совета поступило 33 информационных письма с целью согласования проектов региональных нормативно-правовых актов. Налажено взаимопонимание Совета с региональными министерствами образования, культуры и туризма, молодежной политики, физической культуры и спорта, другими ведомствами.

Руководящие органы Совета, аппарат исполнительной дирекции организуют свою работу в тесном контакте с аппаратом правительства и министерством по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области. Продолжается практика приглашения на заседания правления Совета руко-

водителей министерств и ведомств правительства области, представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Очень полезно проведение рабочих совещаний по текущим вопросам деятельности Совета с главами администраций муниципальных районов и городских округов в дни проведения расширенных заседаний правительства Рязанской области.



### Саратовская область

Министерство по делам территориальных образований области, другие министерства и ведомства области, Саратовская областная дума постоянно оказывают необходимое содействие в проведении мероприятий органов МСУ, не оставляют без внимания обращения Совета по самым различным вопросам деятельности муниципального сообщества. Председатель СМО **Людмила Жуковская** входит в состав рабочих групп Саратовской областной думы, межведомственных комиссий по рассмотрению вопросов деятельности муниципальных образований. В 2013 году исполнительной дирекцией СМО было дано более 30 заключений на проекты нормативно-правовых актов Саратовской области.



### Свердловская область

Благодаря активным действиям правления и исполнительной дирекции 25 апреля 2013 года принят областной закон «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области». Кроме глав муниципальных образований и исполни-

тельного директора СМО в составе правления работают заместитель председателя законодательного собрания Свердловской области **Виктор Якимов**, заместитель директора департамента по взаимодействию с органами местного самоуправления губернатора Свердловской области **Андрей Бабилов**, заместитель министра финансов Свердловской области **Наталья Лобанова**.

В рамках взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительной и законодательной властью Свердловской области члены правления нашего Совета, главы муниципальных образований регулярно участвовали в рабочих группах, комиссиях законодательного собрания Свердловской области, губернатора и правительства области по актуальным вопросам. Члены Совета муниципальных образований участвовали в рабочей группе по разработке комплексной программы «Новое качество жизни уральцев», координационном совете по ЖКХ, в конкурсной комиссии на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование Свердловской области», в заседании совета по инвестициям при губернаторе Свердловской области (на нем выступал председатель правления СМО **Михаил Астахов**).

### Тамбовская область



Совет отстаивает интересы местного самоуправления перед региональной властью. Легитимная и конструктивная работа с органами государственной власти области проводится в рамках закона Тамбовской области о взаимодействии и подписанных соглашений.

Важной ступенью стало систематическое участие представителей СМО в публичных слушаниях по проекту закона Тамбовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в работе комиссии по формированию программы «Чистая вода», в расширенном совещании по механизму создания регионального Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Принимали участие и в других конференциях и совещаниях по рассмотрению вопросов социально-экономического значения.

Специалисты исполнительной дирекции СМО входят в состав экспертных групп по мониторингу и оценке эффективности деятельности органов МСУ и подготовке сводного доклада о результатах мониторинга. В 2013 году совместно с представителями комитета по связям с органами МСУ, общественными организациями и вопросам депутатской этики Тамбовской областной думы представители СМО выезжали в сельсоветы области с целью изучения опыта работы объединенных сельсоветов.



### Тверская область

В работе собраний, правлений СМО принимают участие губернатор области, его заместители, руководители территориальных федеральных органов власти. Все члены правления, главы муниципальных районов участвуют в заседаниях правительства Тверской области, рабочих группах, создаваемых при правительстве, министерствах, законодательном собрании Тверской области. В качестве примера можно отметить деятельность рабочей группы по оптимизации территориальной орга-

низации местного самоуправления, в которую входят представители муниципалитетов, органов власти всех уровней, депутаты законодательного собрания, представители общественности.



### Томская область

СМО Томской области укрепляет связи, установленные с органами государственной власти всех уровней, различными федеральными и областными структурами.

По оценке председателя комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности законодательной думы Томской области **Владимира Кравченко**, «Совет, по сути дела, осуществляет постановку вопросов для законодательного органа. И по любому закону, который в той или иной степени касается местного самоуправления, мы приходим к компромиссному решению».

В настоящее время в состав постоянных комиссий комитетов законодательной думы области входит 31 представитель Совета, в состав коллегиальных органов администрации Томской области – 138 представителей.

Формат совместной работы Совета с органами государственной власти постоянно расширяется и дает свои



Выездной семинар в Кривошеинском районе

результаты. Например, в 2013 году стали популярными циклы мероприятий, в том числе выездные, организуемые по «кустовому» принципу. Среди организаторов департамент семьи и детей Томской области, управление Федеральной антимонопольной службы, департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, прокуратура Томской области и др.



### Тюменская область

Совет ведет работу по созданию условий для выстраивания равноправных партнерских отношений между областными органами исполнительной и законодательной власти и органами МСУ. Совет регулярно принимает участие в работе Тюменской областной думы, участвует в заседаниях комитетов по государственному строительству и местному самоуправлению, аграрным вопросам и земельным отношениям, социальной политике.

Одним из ярких примеров взаимодействия Совета с органами исполнительной власти является инициированный и реализуемый Советом проект «Зеленая долина», который направлен на создание энергонезависимых кластеров агропромышленного комплекса. В рамках проекта 11–12 сентября 2013 года Совет провел российско-немецкий семинар «Сельскохозяйственное производство в Тюменской области: вызовы и потенциал». Цель проведенного международного семинара – поиск точек соприкосновения и обсуждение возможностей участия немецких коммерческих и некоммерческих партнеров. В реализацию проекта вовлечены правительство Тюменской области, областная дума, министерство продовольствия, сельского

хозяйства и защиты прав потребителей Нижней Саксонии, Университет им. Гумбольдта и компания EFTAS.

6 октября 2013 года на совещании, посвященном десятилетию принятия Федерального закона № 131, Совет выдвинул инициативу по созданию институтов гражданского участия и общественного контроля в местном самоуправлении. По итогам совещания Совет направил главе региона **Владимиру Якушеву** обращение о создании общественного совета по развитию местного самоуправления при губернаторе Тюменской области.

Одним из центральных направлений деятельности Совета в 2013 году стала оценка потенциалов развития муниципальных образований Тюменской области.

В ходе проведенного исследования сотрудники Совета подготовили информационную базу по существующим в регионе «точкам роста» и провели количественный и качественный анализ полученных данных. В рамках данной работы удалось охватить 293 сельских поселения и 16 сельских администраций (86,7% всех муниципальных образований поселенческого уровня) и обобщить сведения, полученные от глав местных администраций по результатам их анкетирования и интервьюирования (всего было проведено 46 встреч с главами администраций сельских поселений). Объектами изучения стали производственный, социально-инфраструктурный, демографический и экономико-географический потенциалы развития муниципальных образований.

Итогом работы стал комплексный рейтинг муниципальных образований Тюменской области по потенциалам развития. По мнению исследовательской группы Совета, он охватывает максимально широкий спектр показателей для оценки потенциалов

развития сельских поселений, включая в себя как качественные, так и количественные методы оценки. Рейтинг получил положительную оценку департамента экономики правительства Тюменской области. Опираясь на итоги исследования, в 2013 году Совет представил свои предложения в согласительную комиссию по закону «О бюджете Тюменской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

На 2014 год экспертами Совета запланирована работа по сопоставлению эффективности деятельности органов МСУ и оценок потенциалов развития, что должно помочь органам исполнительной власти определить подходы в вопросах содействия органам МСУ.



### Ульяновская область

В прошедшем году взаимодействие с органами государственной власти, как на уровне Ульяновской области, так и на уровне территориальных подразделений федеральных органов власти осуществлялось в рамках успешно зарекомендовавшего себя совещательного органа – совета региональных и местных властей в Ульяновской области.

С момента создания Совета прошло уже более двух лет. В прошедшем году схема его работы изменилась. В структуре Совета был создан особый орган – комитет по устойчивому развитию муниципальных образований, задачами которого стали обмен опытом и поиск лучших практик, подготовка методических, информационных и иных материалов, организация круглых столов, семинаров и иных подобных мероприятий. В состав комитета вошли заместители председателя пра-

вительства и министры Ульяновской области, представители органов МСУ и общественности. Данный орган стал основной площадкой оперативного анализа проблем реализации закона о местном самоуправлении на территории Ульяновской области и источником проектов управленческих решений по наиболее острым вопросам.



### Еврейская автономная область

Совет привлекается к участию в подготовке и обсуждении проектов законов Еврейской автономной области, других нормативных правовых актов, участвует в работе экспертных, консультативных, координационных общественных советов, в комиссии по вопросам местного самоуправления в Еврейской автономной области, в заседаниях совета глав муниципальных образований при губернаторе области. Во всех этих комиссиях и советах четко отстаивались интересы муниципальных образований, что подтверждается тематикой обсуждавшихся вопросов:

- «Об итогах прохождения отопительного периода 2012–2013 года и планах подготовки жилищно-коммунального хозяйства Еврейской автономной области в осенне-зимний период 2013–2014 года»;
- «О реализации муниципального жилищного контроля и взаимодействию органа государственного жилищного надзора Еврейской автономной области с органами муниципального жилищного контроля»;
- «О создании системы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Еврейской автономной области»;

- «О реформе государственных и муниципальных учреждений»;
  - «О реализации муниципальных целевых программ по энергосбережению и о повышении энергетической эффективности в 2012 году»;
  - «Об основных положениях концепции отключения аналогового телевизионного вещания и перехода к эфирному цифровому телевизионному вещанию в Российской Федерации»;
  - «Совершенствование межбюджетных отношений».
- привлечение Совета в рабочем порядке окружными органами власти к рассмотрению и разработке отраслевой проблематики на совещаниях, форумах и иных мероприятиях;
  - активное участие в обсуждении Стратегии социально-экономического развития ХМАО до 2020 года и на период до 2030 года (представленный Советом в адрес правительства автономного округа материал по проекту «Стратегии-2030» получился достаточно обширным, аналитическим и независимым в оценках).



### Ханты-Мансийский автономный округ

В целом прошедший период отмечается укреплением рабочего взаимодействия Совета с органами власти автономного округа, о чем свидетельствуют:

- расширение участия Совета в работе различных совещательных органов, а также в реализации на территории автономного округа различных трендовых инициатив и проектов (например, в формировании персонального состава и участии в работе общественных советов при окружных исполнительных органах государственной власти);



Награждение дипломами совета



### Санкт-Петербург

В течение всего года председатель Совета регулярно принимал участие в заседаниях правительства Санкт-Петербурга, представляя консолидированное мнение муниципального сообщества по наиболее актуальным вопросам жизни города и деятельности органов МСУ, а руководители и специалисты органов МСУ принимали участие в рабочих заседаниях и встречах, конференциях и семинарах, организованных и проводимых как самостоятельно, так и во взаимодействии с органами государственной власти.

Для повышения эффективности взаимодействия и осуществления системного диалога Советом практикуется заключение с органами государственной власти соглашений о сотрудничестве. Так, особую актуальность взаимодействию с Санкт-Петербургской избирательной комиссией в рамках заключенного соглашения придает подготовка к проведению муниципальных выборов в Санкт-Петербурге в 2014 году.



## 5.5. Роль СМО в подготовке муниципальных кадров

Традиционно советы муниципальных образований много внимания уделяют вопросу подготовки муниципальных кадров. Причем они как сами активно занимаются просветительской деятельностью, организуя и проводя конференции и обучающие семинары для представителей органов местного самоуправления, так и сотрудничают

с региональными учебными заведениями, помогая им разрабатывать и реализовывать программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации по актуальным для муниципалитетов направлениям. Многие руководители и сотрудники советов сами ведут преподавательскую и научную деятельность.



### Республика Башкортостан



За отчетный период Совет совместно с Башкирской академией государственной службы и управления при президенте Республики Башкортостан (БАГСУ) активно участвовал в подготовке и переподготовке муниципальных кадров. 14 ноября 2013 года совместно с БАГСУ провели конференцию, посвященную вопросам развития местного самоуправления в Республике Башкортостан на современном этапе. 20 декабря 2013 года было подписано соглашение о сотрудничестве с БАГСУ в области подготовки, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и специалистов органов муниципального управления.

Регулярно проводятся выездные семинары-совещания для глав муниципальных образований с привлечением специалистов из министерств,

ведомств, органов государственной власти республики.

В апреле совместно с прокуратурой, администрацией президента Республики Башкортостан, МЧС, Роспотребнадзором, Росреестром проведены выездные семинары-совещания по вопросам взаимодействия органов



Конференция в БАГСУ



Семинар-совещание по обеспечению пожарной безопасности



Выездной семинар

МСУ с контрольно-надзорными органами.

В сентябре совместно с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и с участием представителей министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан был проведен ряд семинаров-совещаний по вопросам муниципального земельного контроля.

В октябре и ноябре совместно проведены семинары-совещания по вопросам обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществления сельскими поселениями природоохранного законодательства, даны разъяснения осуществления территориального общественного самоуправления.



### Республика Саха (Якутия)

Исполнительная дирекция Совета продолжила работу по содействию в переподготовке и повышении квалификации муниципальных служащих и глав муниципальных образований. На базе ИПК ЯГСХА проведены курсы повышения квалификации для муниципальных служащих и глав поселений. Совет разрабатывал учебно-тематические планы курсов.

Также продолжена совместная работа с Институтом управления при Президенте Республики Саха (Якутия), где проведены курсы повышения квалификации для вновь избранных глав поселений, в том числе два выездных.

В 2013 году повысили свою квалификацию 538 муниципальных служащих, профессиональную переподготовку прошли 69 муниципальных служащих.

Кроме того, продолжена практика проведения зональных семинаров для глав муниципальных образований. В заречной группе районов ежегодный семинар глав пяти улусов стал площадкой межмуниципального обмена опытом и выработки совместных решений органов МСУ, департамента по вопросам местного самоуправления и Совета муниципальных образований. В Амгинском улусе проведена первая деловая игра с участием глав муниципальных образований, рекомендации которых были учтены в последующей работе Совета. В 2013 году такой же семинар был проведен в Вилюйской группе улусов.



Деловая игра-тренинг для глав поселений



Семинар для глав заречной группы улусов (районов)

На IV съезде Совета был создан общественный совет молодых глав при СМО – надеемся, что он будет эффективной площадкой для обучения молодых глав.

Во исполнение Плана реализации комплексных мер по развитию села в Республике Саха (Якутия) определены цели и задачи стажировки лиц, состоящих в резерве. Осуществлен подбор кандидатур и составлен сводный список государственных гражданских служащих из числа лиц, состоящих в резерве управленческих кадров и в резерве органов государственной власти, рекомендуемых на прохождение краткосрочной стажировки в органах местного самоуправления. Направление резервистов и молодых специалистов на краткосрочную стажировку осуществляется по мере достижения договоренности с органами МСУ, министерствами и ведомствами республики.



### Республика Татарстан

Программы повышения квалификации муниципальных служащих разрабатываются Казанским (Приволжским) федеральным университетом совместно с департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан в соответствии с требованиями Минобрнауки РФ. Все программы в части обучения муниципальных работников согласуются и дорабатываются с участием Совета. На курсах повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих с лекциями и практическими занятиями выступают руководители и работники Совета муниципальных образований Республики Татарстан.

Хорошо зарекомендовали себя ежегодные зональные семинары для

глав поселений по актуальным вопросам местного самоуправления, организованные аппаратом президента Республики Татарстан совместно с Советом, в которых принимают участие представители республиканских министерств и ведомств. В ноябре 2013 года была организована образовательная программа для глав муниципалитетов республики «Развитие управленческих компетенций и профессионально значимых навыков глав муниципальных районов Республики Татарстан».



### Республика Хакасия



В республиканском бюджете на 2013–2015 годы заложены средства на субсидирование городских и районных программ повышения квалификации муниципальных служащих и выборных лиц муниципальных образований. В 2013 год это было 1,68 млн руб. Согласно поданным заявкам муниципальные образования получили от 50 до 240 тыс. руб. На полученные субсидии Институтом повышения квалификации и подготовки кадров Хакасского государственного университета в 2013 году проведено обучение 122 муниципальных служащих (2012 году – 25-ти). Удостоверения о повышении квалификации в 2013 году получили четыре главы (2012 год – один). Кроме того, при поддержке Совета двое глав



Семинар «Совершенствование МСУ»

прошли обучение по Президентской программе подготовки управленческих кадров.

В 2013 году для оказания правовой и информационно-методической помощи органам МСУ исполнительной дирекцией проведены семинары «Практика размещения государственного заказа в 2013 году с учетом последних изменений Федерального законодательства» (совместно с УФАС и прокуратурой), «Роль органов МСУ в экономическом развитии региона» (совместно с минэкономики республики), «Нормативное правовое регулирование отношений в системе образования Республики Хакасия в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2013 года нового закона РФ «Об образовании в Российской Федерации»» (совместно с минобрнауки республики), «Организация оказания медицинской помощи населению Республики Хакасия» (совместно с минздравом республики).



### Чеченская Республика

В соответствии с планом работы на 2013 год и рекомендациями межведомственного совещания по вопросам взаимодействия органов прокуратуры и органов МСУ Северо-Кавказского федерального округа с привлечением аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления разработана «Программа обучения глав и депутатов муниципальных образований».



### Забайкальский край

Отлажена работа с кафедрой государственного муниципального управления Забайкальского государственного университета. В апреле, в связи

с празднованием Дня местного самоуправления в администрациях городских, сельских поселений прошли круглые столы, выставки, конференции с участием преподавателей, студентов старших курсов. Студенты факультета экономики и государственного муниципального управления смогли пообщаться со специалистами городских, сельских администраций, ознакомиться с документацией, выступить с предложениями по совершенствованию системы местного самоуправления. В апреле в Забайкальском государственном университете также прошла научно-практическая конференция «Роль муниципалитетов в повышении эффективности их участия в социально-экономическом развитии территорий, резервы роста». В рамках заключенного соглашения между СМО и кафедрой ГМУ ЗабГУ продолжается обучение глав и специалистов районных, сельских администраций.



### Красноярский край

В целях повышения профессиональных навыков муниципальных служащих, учитывая острую необходимость создания условий для инновационного развития регионов края, Советом в 2013 году заключено соглашение о взаимодействии с Красноярским институтом непрерывного образования общества «Знание», проводятся обучающие семинары для сотрудников органов МСУ. Совет активно взаимодействует с управлением кадров и государственной службы администрации губернатора края, кадровым центром по обучению муниципальных служащих, ГБОУ ДПО «Институт муниципального развития».



## Пермский край

В январе-феврале 2013 года Советом совместно с министерством ЖКХ Пермского края было проведено четыре кустовых межмуниципальных семинара-совещания по разъяснению вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

В августе 2013 года Совет совместно с Пермской торгово-промышленной палатой Пермского края провел семинар по теме «Контрактная система в сфере закупок. Новый этап госзаказа с 2014 года». В семинаре приняли участие главы муниципальных образований, их заместители и специалисты, занимающиеся планированием муниципальных закупок.

13 декабря 2013 года Совет совместно с министерством энергетики и ЖКХ Пермского края организовал семинар-совещание с главами муниципальных образований Красновишерского и Чердынского района на тему «Возобновляемые источники энергии: сотрудничество в целях развития».



## Хабаровский край

Ежегодно на семинарах Совета обучение проходят от 270 до 600 специалистов. К примеру, в июне 2013 года Совет принял участие в семинаре, организованном пра-



Семинар для избранных глав



Семинар в Верхнебуреинском районе

вительством края в самом северном Охотском районе. В ноябре 2013 года Совет провел семинар с главами и председателями представительных органов муниципальных образований, впервые избранных 8 сентября 2013 года. Также стало практиковаться проведение выездных семинаров в муниципальные образования.



## Амурская область

На протяжении всех лет деятельности СМО два раза в год проводятся семинары для впервые избранных глав. На этих семинарах изучаются вопросы госуправления, законодательства, делопроизводства, отчетности, документооборота, работы с обращениями граждан и многое другое. Председатель СМО Амурской области **Павел Штейн** так сформулировал суть этого направления работы: «Планируя свою деятельность, мы исходим из интересов и запросов наших муни-



Директор совета Виталий Дернейко вручает удостоверение о прохождении обучения

ципальных образований. Те вопросы, которые они ставят перед нами, становятся темами для семинаров, методических разработок, предметом для обсуждения на заседаниях правления, палатах. Мы видим нашу перспективу в расширении спектра услуг, оказываемых ассоциацией, повышении их качества и актуальности».

### Белгородская область



Заключены соглашения о сотрудничестве с Белгородской государственной сельскохозяйственной академией и Белгородским государственным технологическим университетом.

В ноябре 2013 года представители исполнительной дирекции СМО приняли участие в региональной научно-практической конференции «Современные тенденции развития местного самоуправления в России», посвященной двадцатилетию Конституции России, которая прошла на кафедре государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД, и в работе круглого стола «Трансграничное сотрудничество: направления и перспективы развития» с участием преподавателей и студентов Белгородского государственного университета, а также гостей из Харьковской области.



Подписание соглашения с ВУЗом

В отчетный период в рамках проекта «Эффективное муниципальное управление» было организовано и проведено четырнадцать семинаров, в которых приняли участие более 2,5 тыс. участников. В феврале и марте 2013 года Советом совместно с ГУ МЧС России по Белгородской области, Белгородским региональным отделением «Всероссийского добровольного пожарного общества» были организованы выездные зональные семинары на тему «О повышении уровня пожарной безопасности. Выполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны». Другим направлением в реализации проекта «Эффективное муниципальное управление» стали зональные семинары на тему «Организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований Белгородской области, предоставление указанных данных органам государственной власти», проведенные совместно с территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. В их ходе специалисты детально, с использованием специальных материалов изложили требования к заполнению статистических форм, разъяснили типичные ошибки, допускаемые при их составлении, порядок предоставления статистических форм.

Совместно с прокуратурой Советом проведен зональный семинар «Соблюдение требований законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве», на котором рассматривались изменения в Жилищном кодексе РФ, а также положения закона Белгородской области «О создании системы финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Белгородской

области». Семинар проводился для председателей комитетов строительства, транспорта и ЖКХ, начальников отделов строительства, транспорта и ЖКХ, руководителей управляющих компаний, а также специалистов, ответственных за данное направление работы администраций муниципальных образований Корочанского, Прохоровского, Шебекинского и Яковлевского районов, городского округа «Город Белгород». В работе семинара приняли участие представители управления жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области.

Совместно с прокуратурой Белгородской области и департаментом имущественных и земельных отношений правительства области проведены зональные семинары для председателей комитетов муниципальной собственности и земельных отношений, начальников отделов по управлению муниципальными земельными ресурсами муниципальных образований по теме «Соблюдение требований земельного законодательства».

Также прошли семинары «Нормотворчество и совершение нотариальных действий органов местного самоуправления», «Вопросы осуществления надзорной деятельности и основные итоги проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по выполнению ими полномочий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций», «Об исполнении требований Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов. Типовой устав муниципального образования Белгородской области», «Об оценке эффективности деятельности органов

местного самоуправления на территории Белгородской области».

Проведение тематических семинаров по актуальным вопросам местного самоуправления является самым доступным и эффективным способом повышения профессионального уровня муниципальных кадров. Зонированное проведение позволяет приблизить место проведения семинара к его слушателям и обеспечить максимальный охват всех районов области самой актуальной методической и правовой помощью, получить исчерпывающую консультацию представителей контрольно-надзорных органов и руководителей федеральных и областных органов исполнительной власти. Такой подход полезен и в деятельности для налаживания обратной связи: от слушателей получены анкеты, которые содержат оценку организации, наполняемости и эффективности проведенного семинара, а также предложения по совершенствованию дальнейшей работы СМО.



### Владимирская область

Используя наши совместные с филиалом РАНХиГС предложения, администрация области приняла новую программу развития муниципальной службы на 2012–2014 годы. Согласно этой программе, за эти годы пройдут обучение 3000 муниципальных служащих (в том числе профессиональную переподготовку пройдут 294 муниципальных служащих). В результате реализации этой программы получают высшее профессиональное образование 14% муниципальных служащих.

Другое направление обучения кадров муниципального управления связано с участием в совместных семинарах и конференциях. Напри-

мер, совместно с филиалом РАНХиГС были проведены два круглых стола по итогам избирательных кампаний 2011–2012 года.



### **Волгоградская область**

Во взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Волгоградской области была разработана Концепция разработки и принятия государственной программы «Развитие кадрового потенциала муниципальной службы в Волгоградской области на 2014–2018 годы». Кроме этого, ведется работа над созданием единого банка данных кадрового состава муниципальной службы, выборных должностных лиц органов МСУ, формируется резерв управленческих кадров области.

В ноябре четырьмя ведущими высшими учебными заведениями Волгограда был запущен проект «Стажер», который предполагает создание перспективного резерва муниципальных кадров из наиболее подготовленных выпускников вузов, преимущественно прибывших на учебу из сельской местности региона.

В 2013 году сложилась практика участия юристов СМО в выездных семинарах по вопросам организации местного самоуправления, проводимых раз в месяц министерством по делам территориальных образований Волгоградской области в муниципальных образованиях области.



### **Воронежская область**

В 2013 году Совет тесно сотрудничал с департаментом по развитию муниципальных образований при подготовке и проведении зональных обучающих семинаров-практику-

мов с главами городских и сельских поселений. В их ходе рассматривались вопросы социальной и правовой защищенности глав поселений и муниципальных служащих, проведения муниципальных торгов, итоги исполнения соглашений о взаимодействии с органами государственной власти, новое в системе оценки эффективности развития муниципальных образований и многое другое.

Семинары проводились в поселениях, ставших победителями конкурса «Лучшее муниципальное образование Воронежской области» в 2012 году. Это позволило участникам семинаров на практике ознакомиться с передовым опытом развития поселений. Конкурс в 2013 году проводился уже в третий раз. Увеличилось количество номинаций конкурса, а также размеры грантов для победителей. Победители получают денежные гранты в размере от 500 тыс. до 1,25 млн руб. В 2013 году на эти цели из областного бюджета было выделено 15,7 млн руб. Среди других наград – сертификаты на суммы от 20 до 85 тыс. руб. для победителей в личных номинациях, а также почетные грамоты правительства Воронежской области и ценные призы от СМО.

Всего на конкурс в 2013 году было подано 242 заявки от 178 городских и сельских поселений (75 заявок в номинации «Лучшее муниципальное образование», 87 заявок – в номинации «Лучшая муниципальная практика», 31 заявка – в номинации «Лучший глава администрации муниципального образования», 49 заявок – в номинации «Лучший муниципальный служащий»).

Также в 2013 году совместно с управлением государственной службы и кадров правительства Воронежской области за счет собственных средств СМО было организовано обучение

специалистов районных администраций по теме развития предпринимательства.

В сентябре 2013 года в рамках проведения курсов повышения квалификации ответственным секретарям административных комиссий муниципальных районов Воронежской области и специалистам поселений был представлен доклад «Об особенностях организации местного самоуправления», передана методическая литература, разработанная с участием Совета и изданная за счет его собственных средств.



### Кемеровская область

В 2013 году с целью организации сотрудничества и информационного взаимодействия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и системы обеспечения пожарной безопасности Совет заключил соглашение с главным управлением МЧС России по Кемеровской области. Совместно с департаментом по чрезвычайным ситуациям исполком Совета провел цикл кустовых семинаров по вопросам пожарной безопасности, в работе которых приняли участие главы и специалисты всех 189 поселений области, представители муниципальных районов. В ходе работы семинаров рассматривались проблемы, возникающие у органов МСУ при выполнении требований действующего законодательства о пожарной безопасности, состояние противопожарной защиты территорий, вопросы развития добровольной пожарной охраны, давался обзор характерных нарушений в области пожарной безопасности.



### Курганская область

Учебу и обмен опытом сочетали в себе кустовые семинары и семинар с вновь избранными главами поселений. Выездные семинары в обязательном порядке предусматривали информирование участников об исполнении полномочий органов МСУ той территории, на которой проводился семинар, и посещение объектов социально-культурной сферы, промышленности, сельскохозяйственной и предпринимательской деятельности.



Семинар по земельному вопросу

На семинарах рассматривались вопросы оборота земель сельскохозяйственного назначения и осуществления муниципального земельного контроля, организации использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в границах населенных пунктов, обращения с отходами производства и потребления, правового регулирования полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, структуры муниципального имущества и способах его эффективного использования и многие другие.



### Ленинградская область

Осуществлена курсовая подготовка, повышение квалификации членов конкурсных комиссий в соответствии с положениями Федерального закона

«О контрактной системе...», ее за год прошли 390 человек.

### Новгородская область



Совет принимал участие в подготовке и проведении совместно с комитетом государственной гражданской службы Новгородской области учебных семинаров и семинаров-совещаний. Советом для представителей муниципальных образований организован и проведен двухдневный семинар-практикум по теме «Реформа госзаказа – контрактная система. Электронные аукционы и иные способы закупок».



### Новосибирская область

По результатам исследования реальных потребностей органов МСУ области на 2013 год обучено 904 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, что составляет не менее 19% от общей штатной численности органов МСУ. На 2013 год было разработано тринадцать программ переподготовки и повышения квалификации.

Одной из важных мер подготовки является постоянное взаимодействие Совета с органами государственной власти Новосибирской области, в его рамках в 2013 году в муниципальных образованиях проведены выездные семинары с участием порядка 270 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.



### Орловская область

Только на базе Орловского филиала РАНХиГС проведено обучение 81 должностного лица:

- апрель – 25 лиц, замещающих выборные муниципальные должности, по программе «Развитие деятельности представительных органов МСУ»;
- октябрь – 27 лиц, замещающих выборные муниципальные должности, по программе «Актуальные вопросы управления социально-экономическим развитием сельских территорий»;
- ноябрь – 27 муниципальных служащих (семинар «Противодействие коррупции на муниципальном уровне»);
- декабрь – два лица, замещающие выборные муниципальные должности, по программе «Государственная политика в сфере противодействия коррупции».

На эти цели израсходовано 500 тыс. руб.

С 2013 году реализуется подпрограмма «Развитие государственной гражданской и муниципальной службы в Орловской области на 2013–2016 годы» государственной программы «Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества». Финансирование обучения по данной подпрограмме осуществляется за счет средств областного бюджета и бюджетов городских округов и муниципальных районов и составило в 2013 году 1,73 млн руб. (700 тыс. руб. – из муниципальных бюджетов).

В прошедшем году Совет принял участие в конкурсе среди некоммерческих организаций области и получил грант на реализацию проекта

«Содействие развитию и повышению правовой грамотности населения и местного самоуправления в Орловской области». Сумма субсидии – 230 тыс. руб.

В прошедшем году правление уделяло много внимания вопросам обучения руководителей муниципальных образований: в г. Болхов был проведен семинар для глав муниципальных образований районных центров; в Орловском районе на базе Станово-Колодезского сельского поселения – семинар для глав сельских поселений, проработавших в своей должности менее трех лет; в Мценском, Урицком и Кромском районах – зональные семинары по правовым вопросам.

### Псковская область



В 2013 году на базе Псковского филиала РАНХиГС прошли обучение восемнадцать глав поселений по 72-часовой программе «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления». В целях обмена опытом работы состоялся выезд слушателей в сельское поселение «Завеличенская волость» Псковского района. Глава сельского поселения **Валерия Фомина** поделилась опытом работы по формированию и исполнению местного бюджета и решению вопросов местного значения. Обучение проводилось за счет средств СМО.

26 муниципальных служащих обучались на 72-часовых курсах повышения квалификации по областной целевой программе «Противодействие коррупции».

Главным управлением МЧС России совместно с Советом проведено три кустовых совещания-семинара по вопросам обеспечения безопасности населения, в которых приняли участие 206 человек.

### Ростовская область



В рамках реализации европейского проекта «Реформа муниципального хозяйства и муниципальной ответственности в РФ», в который вошла Ростовская область, и заключенного трехстороннего соглашения между министерством внутренней и информационной политики области, СМО и немецкой компанией ОСТ-ЕВРО состоялись:

- заседание круглого стола по теме селективного сбора отходов и использования вторсырья;
- совместно с банком «Центр-инвест» – семинар-совещание на тему «Муниципально-частные партнерства»;
- семинар-совещание с представителями бизнеса на тему «Создание хозяйственных обществ с участием муниципалитетов и государства»;
- деловая встреча «Публично-частное партнерство».

Делегация СМО в составе специалистов городов Ростов-на-Дону и Таганрог в ходе поездки в Германию ознакомилась с опытом немецких городов по обращению с твердыми бытовыми отходами.

В сентябре 2013 года было проведено заседание круглого стола членов СМО с участием представителей управления департамента инвестиций и предпринимательства области, где были обсуждены вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках соглашения между СМО и Южно-Российским институтом управления РАНХиГС осуществляется отбор и направление муниципальных служащих для переподготовки.



## Рязанская область



Сегодня по специальности «Государственное и муниципальное управление» имеют образование всего 2,3% работников органов МСУ. Если высшее образование имеют все главы муниципальных образований муниципальных районов, городских округов и городских поселений, то среди глав сельских поселений высшее образование только у 66%, а среди специалистов администраций поселений – только у 36%. Среди глав муниципальных образований сельских поселений 38% имеют образование по специальности «сельское хозяйство», только 14% – экономическое и 7% – юридическое.

В 2013 году работа по подготовке муниципальных кадров проводилась совместно с региональным министерством по делам территориальных образований и общественных объединений в рамках областной долгосрочной целевой программы «Профессиональная переподготовка и повышения квалификации кадров органов МСУ на 2010–2014 годы». В 2013 году прошли обучение по программам профессиональной переподготовки «Государственное и муниципальное управление» 28 человек, повышение квалификации – 278 человек.

Особое внимание уделялось проведению семинаров с различными категориями сотрудников органов МСУ по исполнению своих полномочий. Так, с главами и специалистами муниципальных образований проведен ряд обучающих семинаров по темам «Проблемы муниципального управления в условиях кризисных ситуаций», «Межэтнические и межконфессиональные отношения. Профилактика

экстремизма», «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

В марте 2013 года с главами муниципальных образований, главами администраций муниципальных образований и специалистами, ответственными за нормотворческую деятельность в муниципальных образованиях, проведены выездные семинары-совещания по теме «О нормотворческой деятельности в муниципальных образованиях Рязанской области в 2012 году: итоги, проблемы и перспективы». Семинары проводились кустовым методом в Рязани, Шацке и Скопине. В проведенных мероприятиях приняло участие 292 муниципальных служащих.

В декабре в рамках областной программы проведены семинары по основам муниципального управления с впервые избранными главами муниципальных образований городских и сельских поселений Рязанской области. Также в декабре вопросы общественно-политической тематики, муниципального управления и хозяйственно-экономической деятельности рассмотрены на десятидневном обучающемся семинаре для двенадцати глав муниципальных образований, глав администраций муниципальных образований городских округов и муниципальных районов, впервые избранных на эти должности.

Имеющиеся проблемы и перспективы по улучшению подготовки муниципальных кадров в регионе были рассмотрены на научно-практической конференции, состоявшейся 14 ноября 2013 года, организованной Рязанским институтом экономики Санкт-Петербургского университета управления и экономики совместно с Советом.



## Самарская область

В начале 2013 года Совет опросил органы МСУ о наиболее востребованных для разъяснений и обсуждений темах. Далее по каждой из них был определен перечень лекторов, а также формат мероприятий (очные семинары, видеоконференции, публикации в Информационном вестнике СМО, размещение информации на сайте СМО).

В открытии двухдневного семинара СМО с главами городских округов и муниципальных районов приняли участие губернатор Самарской области **Николай Меркушкин** и вице-губернатор **Дмитрий Овчинников**. По основным вопросам организации местного самоуправления на семинаре выступили заместитель председателя правительства – руководитель департамента информационных технологий и связи Самарской области, министр имущественных отношений Самарской области, заместители трех министров, руководитель главного правового управления администрации губернатора Самарской области, директор филиала Федеральной кадастровой палаты Росреестра по Самарской области.

Весной 2013 года в Красноармейском районе проводился семинар для глав поселений по вопросам организации местного самоуправления. В семинаре приняли участие заместитель начальника управления надзорной деятельности главного управления МЧС России по Самарской области, юристы и главы поселений южной зоны области (примерно 150 человек). Семинар был посвящен взаимодействию органов МСУ с контрольно-надзорными органами.

В конце 2013 года было проведено очное обучение специалистов админи-

страций муниципальных образований по вопросам реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Представители управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, главного управления организации торгов Самарской области, службы государственного финансового контроля Самарской области разъяснили участникам обучения основные нововведения, отличия и принципы дальнейшей работы.

Наиболее востребованной и удобной формой проведения семинаров в 2013 году стали видеоконференции. Их трансляция проходит в каждом городском округе и муниципальном районе, главы поселений для участия в видеоконференциях приезжают в свои районные администрации.

В 2013 году Совет провел видеоконференции по следующим темам:  
– меры пожарной безопасности на территории муниципальных обра-



Видеоконференция о мерах пожарной безопасности на территории муниципальных образований



Видеоконференция по введению социальной нормы потребления электроэнергии

зований Самарской области в повышенный пожароопасный период 2013 года;

- вопросы совершения нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления;
- практика государственной регистрации уставов муниципальных образований Самарской области и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов Самарской области;
- контрактная система – изменения в работе с 2014 года в связи с принятием Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- реализация пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электроэнергии в Самарской области и контролю за обоснованностью повышения платы граждан за услуги ЖКХ в связи с началом отопительного сезона.



## Саратовская область

Совместно с министерством по делам территориальных образований Саратовской области, федеральными структурами проведены четыре зональных семинара-совещания (397 глав), семинар с вновь избранными главами сельских муниципальных образований (более 100 глав), главами муниципальных районов, выездные консультации глав сельских поселений.



Зональные семинары

В ходе семинаров обсуждались актуальные вопросы взаимодействия с органами МСУ при осуществлении государственного контроля (надзора), взаимодействия управления ФНС с органами МСУ, передачи функций по регистрационному учету граждан РФ из сельских (поселковых) администраций в структурные подразделения УФМС России по Саратовской области, меры по обеспечению единого правового пространства на территории Саратовской области.



## Свердловская область

Исполнительная дирекция СМО в октябре 2013 года изучила необходимость проведения ежемесячной учебы глав и муниципальных служащих с участием руководителей и специалистов исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В результате органами МСУ и исполнительными органами государственной власти Свердловской области предложено более 40 тем, которые следует изучить в первоочередном порядке. Учеба эта, в отличие от многих других, – бесплатная для слушателей. На первом занятии в декабре 2013 года рассмотрен вопрос «Основные аспекты перехода Свердловской области на контрактную систему». Учеба проходила в форме круглого стола при активном участии департамента государственного заказа Свердловской области и разработчиков закона, специалистов ФАС РФ. В 2014 году обучение продолжено.



### Смоленская область

В 2013 году в целях реализации кадровой политики на территории Смоленской области Советом выделены денежные средства в сумме 273 тыс. руб. на проведение семинаров для специалистов, осуществляющих формирование местного бюджета и бухгалтерский учет в органах МСУ. Советом организован и проведен семинар «Актуальные вопросы противодействия коррупции в органах местного самоуправления». Также специалисты аппарата Совета приняли участие в работе семинаров, организованных органами исполнительной власти Смоленской области:



Семинар СМО Смоленской области

- «Основные вопросы деятельности юридической службы органов МСУ»;
- «Основные направления взаимодействия органов МСУ муниципального района и органов МСУ сельских поселений, в него входящих»;
- «Полномочия представительных органов муниципальных образований Смоленской области».



### Тамбовская область



С 2012 года Совет выступает координатором между органами МСУ и Тамбовским филиалом РАНХиГС, другими высшими учебными заведениями, проводящими курсы повышения квалификации муниципальных кадров. Изучаем потребность муниципальных кадров в переподготовке, анализируем целесообразность форм обучения, предложенные к изучению тематики вопросов. На 1 июля 2013 года количество муниципальных служащих в области – 3463 человек, из них с высшим образованием – 2695 человек (77,8%); должности, для которых согласно статье ст. 10 закона Тамбовской области «О муниципальной службе в Тамбовской области» требуется наличие высшего профессионального образования, занимают 697 муниципальных служащих (20%) со средним специальным образованием и 71 муниципальный служащий (2%) со средним образованием.

После выборов 8 сентября 2013 года увеличилось количество лиц, которым необходимо пройти обучение: впервые избраны 73 главы поселений (из 213 поселений, в которых проводились выборы глав сельсоветов). С сентября по декабрь 2013 года

по программе Первого Тамбовского филиала РАНХиГС повысили квалификацию 159 глав, глав администраций, муниципальных служащих. В период прохождения двухнедельных курсов представители исполнительной дирекции СМО принимали участие в занятиях для изучения организационных и иных вопросов повышения квалификации муниципальных кадров.

СМО также проводит выездные обучающие семинары: в рамках соглашения с управлением Минюста РФ проведено три выездных семинара в Бондарском, Гавриловском и Петровском районах.



### Тверская область

Совет в тесной связи с министерством по делам территориальных образований организовал проведение обучающих семинаров с главами районов, городских округов, сельских и городских поселений по темам:

- о порядке проведения конкурса по определению инвестиционных программ социальной сферы, жилищно-коммунального и газового хозяйства, подлежащих финансированию из областного фонда софинансирования расходов;
- о взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом жилищного надзора Тверской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля;
- о результатах проведения мероприятий, направленных на пресечение правонарушений в сфере привлечений и использования иностранной рабочей силы;
- об определении мест стоянок легковых такси, закреплении в нормативных актах положений об

организации стоянок легковых такси;

- об обеспечении документов по личному составу ликвидированных, в том числе в результате банкротства, негосударственных организаций;
- о формировании местных бюджетов на 2014–2016 годы;
- о подготовке жилищно-коммунального комплекса и социальной сферы Тверской области к осенне-зимнему периоду;
- о соблюдении бюджетного законодательства муниципальными образованиями;
- о муниципальных дорожных фондах;
- о применении закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Отдельные семинары проводятся для вновь избранных глав районов. По программам повышения квалификации прошло обучение более 800 муниципальных служащих и специалистов муниципальных учреждений.



### Томская область



В 2013 году Советом проведено порядка шестидесяти обучающих мероприятий с общим числом участников свыше полутора тысяч. Преподавательский состав формируется из представителей различных сфер деятельности: муниципальные служащие, сотрудники контролирующих органов, преподаватели вузов, бизнесмены и так далее. Всего в прошлом году в качестве лекторов и ведущих семинаров было привлечено 199 специалистов.

В 2013 году Советом был реализован специальный проект – «Школа кадровика». Это цикл ежемесячных

семинаров для сотрудников кадровых служб муниципалитетов региона. Особенность этого учебного курса состоит в том, что его тематический план актуализировался по заявкам слушателей в течение всего времени проведения.

Чтобы расширить круг возможностей для обучения в 2013 году Совет установил партнерские отношения со специализированными организациями: центром делового обучения «Персонал» (Томск) и компанией «Профконсалт» (Новосибирск). В области подготовки и повышения квалификации Совет сотрудничает с Томским государственным университетом и Томским филиалом РАНХиГС.



### Тюменская область

Реализуется совместный с филиалом Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина проект, который носит название «Содействие повышению качества человеческого капитала в муниципальных образованиях Тюменской области». Цель проекта: повышение уровня компетентности муниципальных служащих в вопросах правового регулирования, бухгалтерского обеспечения, развития финансово-экономических и кадровых основ местного самоуправления. Форматы проекта: дистанционные краткосрочные обучающие курсы для муниципальных служащих (с использованием мультимедийных средств); дистанционное консультирование должностных лиц местного самоуправления и населения по правовым, инвестиционным и аграрным вопросам с привлечением в качестве экспертов сотрудников правительства области и аппарата губернатора.



### Еврейская автономная область

В текущем году СМО совместно с РАНХиГС подготовил и провел курсы повышения квалификации для органов МСУ по темам:

- «Государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль»;
- «Актуальные проблемы регулирования земельно-имущественных и жилищных отношений на муниципальном уровне»;
- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По окончании обучения выданы удостоверения установленного образца.

Более 200 муниципалов посетили в этом году семинары по различным вопросам исполнения своих полномочий. Вновь избранных глав поселений готовили по теме «Местное самоуправление и муниципальное управление. Управление муниципальным хозяйством и местными финансами».



### Ямало-Ненецкий автономный округ

В рамках реализации мероприятий «Года народосбережения», объявленного на Ямале в 2013 году, 12–15 марта 2013 года в Салехарде состоялись курсы повышения квалификации муниципальных служащих по программе «Актуальные вопросы обеспечения народосбережения в муниципальном образовании».

Содержание программы предполагало изучение следующих основных блоков:

- повышение эффективности муниципального управления в сфере народосбережения;
- реализация целевых программ в сфере народосбережения;
- обеспечение экологической безопасности.

Курсы повышения квалификации были проведены за счет средств СМО. В них приняли участие 30 муниципальных служащих из восемнадцати муниципальных образований округа: заместители глав, руководители структурных подразделений, главные и ведущие специалисты. Обучение проходило в два этапа, первый представлял собой обучение в форме самоподготовки, по результатам которого участники подготовили контрольные работы, второй этап включал лекции преподавателей Уральского государственного лесотехнического университета. В завершение курсов состоялась обязательная итоговая аттестация и торжественная выдача сертификатов о прохождении 72-часового обучения.

17–18 сентября 2013 года в Салехарде прошел тренинг для глав муниципальных образований «Эффективная коммуникация и развитие коммуникативных навыков публичных выступлений», организо-

ванный Советом совместно с кадрово-ресурсным центром государственной и муниципальной службы Ямало-Ненецкого автономного округа. Обучение проводило негосударственное образовательное учреждение «Центр “Практика” Нины Зверевой» – медиашкола с двадцатилетней историей обучения и консультирования телекомпаний. В тренинге приняли участие пятнадцать глав муниципальных образований.



### Москва

В 2013 году Совет продолжил реализацию программы «Муниципальная школа» для муниципальных служащих, глав муниципальных образований, депутатов советов депутатов. Обучение проводилось на базе Московского городского университета управления правительства Москвы и Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. По вопросам реализации отдельных полномочий Совет проводил обучение, круглые столы с привлечением представителей отраслевых органов исполнительной власти города и контрольно-счетной палаты Москвы.



## 5.6. Взаимодействие советов муниципальных образований разных регионов

Межмуниципальное сотрудничество – это не только взаимодействие органов местного самоуправления в рамках одного субъекта Российской Федерации, но контакты советов муниципальных образований разных регионов страны. Рабочие визиты и совместные мероприятия позволяют наладить обмен опытом, изучать успешные практики муниципального управления,

совместно искать решения общих проблем. Практика заключения соглашений между советами позволяет осуществлять сотрудничество на регулярной основе. В свою очередь, такие мероприятия, как товарищеские игры по волейболу между СМО Красноярского края и СМО Республики Хакасия, позволяют укрепить неформальные, дружеские связи между советами.



### Республика Татарстан

В 2013 году в СМО побывали и ознакомились с нашей работой представители муниципальной власти и государственных органов Республики Мордовия, Республики Ингушетия, Архангельской, Пензенской, Волгоградской областей.



### Чеченская Республика

Подписано соглашение о взаимодействии с СМО Москвы. Делегация Совета также приняла участие во Всероссийском семинаре по проблемам и перспективам развития территориального общественного самоуправления в Волгограде.



### Республика Хакасия

В целях обмена опытом, установления и развития межрегионального сотрудничества в сфере развития местного производства товаров делегация Совета приняла участие в работе республиканской выставки «Одно село – один продукт» в Кызыле (Республика Тыва).



### Алтайский край

В рамках подписанных соглашений о сотрудничестве в 2013 году было продолжено сотрудничество с советами муниципальных образований Чувашской Республики и Республики Бурятия. Постоянно ведется обмен опытом работы с муниципальными ассоциациями Сибирского федерального округа.



### Забайкальский край

Исполнительный директор СМО **Нина Филиппова**, глава администрации Ингодинского района Читы **Ольга Лозовская**, глава сельского поселения «Красночикойское» Красночикойского района **Александр Давыдов** принимали участие в работе Всероссийского муниципального форума «Открытый муниципалитет», проходившем в Красноярске. В работе Форума участвовали представители пятнадцати регионов и 200 муниципалитетов Красноярского края.

### Камчатский край



Разработано и ждет подписания соглашение о взаимодействии с Ассоциацией ЗАТО Минобороны РФ.

### Красноярский край



В ноябре проведена рабочая встреча с членами правления СМО Забайкальского края для обмена опытом взаимодействия с органами государственной власти и территориаль-



Губернатор Красноярского края на спартакиаде совета

ными управлениями федеральных контрольно-надзорных органов.

Совет активно способствует популяризации физической культуры и спорта. В сентябре 2013 года состоялась VII спартакиада Совета, в том числе товарищеская игра по волейболу с членами СМО Республики Хакасия.

### Пермский край



В рамках действующего соглашения с СМО Кировской области представители нашего Совета приглашены на межрегиональный форум муниципальных образований Приволжского федерального округа «Территория бизнеса – территория жизни», состоявшийся в Кирове 17 декабря 2013 года.

11–13 сентября 2013 года Пермский край посетила делегация органов государственной власти Ставропольского края, в составе которой был представитель СМО Ставропольского края. Достигнута договоренность о подписании в 2014 году соглашения о сотрудничестве.

### Приморский край



С 8 по 12 августа в Славянском городском поселении Хасанского района прошла конференция глав городских и сельских поселений субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа «Перспективы, проблемы и пути развития местного самоуправления в поселениях Дальнего Востока». Кроме приморцев, она привлекла представителей Хабаровского края, Сахалинской области, Республики Саха (Якутия), Амурской области, Еврейской автономной области. В работе конференции



Конференция поселений



Делегация СМО Амурской области с визитом в Республике (Саха) Якутия

принял участие вице-губернатор Приморского края **Александр Ролик**.

Съехавшиеся на конференцию муниципалы приняли участие в торжественном митинге, посвященном 75-й годовщине событий у озера Хасан 1938 года, и возложении цветов к мемориалу «Память» участникам хасанских событий и Великой Отечественной войны, познакомились с достопримечательностями Уссурийска, провели презентации своих регионов. Была также совершенна поездка в два города КНР.



### Амурская область

В рамках межмуниципального сотрудничества члены СМО неоднократно выезжали в Еврейскую автономную область, Хабаровский, Приморский края, посетили Краснодарский край, Ростовскую область. В 2013 году по приглашению администрации Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) члены палаты глав сельских поселений побывали в Нерюнгри на национальном якутском празднике «Ысыах». Хотя поводом для встречи послужил праздник, руководители муниципальных образований двух территорий обсудили самые актуальные на сегодняшний день сферы деятельности – сельское хозяйство и ЖКХ. В ответ амурчане пригласили нерюнгринских кол-

лег на празднование 155-летия села Поярково Михайловского района и уже на Амурской земле продолжили обмен опытом.



### Владимирская область

Второй год действует соглашение о сотрудничестве советов муниципальных образований Владимирской и Ярославской областей. Реализована программа межрегионального семинара глав муниципальных образований Владимирской и Ярославской областей по теме «Актуальные вопро-



Правление Совета в Переславле-Залесском



Члены правления в Юрьев-Польском

сы развития местного самоуправления», на котором была изучена областная целевая программа (ОЦП) «Развитие органов МСУ на территории Ярославской области на 2013–2015 годы».



### Волгоградская область

В июне 2013 года в Волгограде проводился третий всероссийский семинар «Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества в России и за рубежом». В работе семинара приняли участие 30 делегаций советов муниципальных образований субъектов Федерации. С целью обобщения опыта материалы семинара были изданы тиражом более 1000 экземпляров.



### Вологодская область

Совет принимал участие в общем собрании СМО Костромской области и в мероприятиях СМО Ленинградской области.



### Кемеровская область

В рамках развития межрегионального сотрудничества представители Совета приняли участие в юбилейном заседании СМО Иркутской

области. С целью дальнейшего сотрудничества, планирования совместных мероприятий председатель думы Иркутского района **Александр Менг** и председатель Новокузнецкого районного совета народных депутатов Кемеровской области **Ольга Шестопалова** заключили соглашение о межмуниципальном сотрудничестве.

### Костромская область



В августе 2013 года было подписано соглашение о сотрудничестве с СМО Ярославской области. В ноябре делегацию Ярославской области принимал Красносельский муниципальный район, в декабре наша делегация отправилась в Угличский район. Темы обсуждали самые насущные – от формирования местного бюджета до полномочий глав поселений.



Семинар в Угличе



Подписание соглашения о межмуниципальном сотрудничестве





## Ленинградская область

СМО Ленинградской области поддерживает тесные деловые контакты с советами муниципальных образований России и особенно Северо-Запада России, обменивается информационными и методическими материалами, организует посещение мероприятий, проводимых в регионах. Состоялся обмен визитами с органами МСУ Вологодской, Псковской, Новгородской областей, республики Карелия. «Караван дружбы», организованный с участием Совета, посетил органы МСУ республик Северного Кавказа, Краснодарского края.



## Московская область

15 января 2013 года исполнительный директор Совета **Олег Иванов** провел встречу с исполнительным секретарем СМО Республики Дагестан **Рамазаном Алиевым** и постоянным представителем Республики Дагестан в Московской области **Магомедом Сайгидовым**. На встрече руководители исполнительных органов советов муниципальных образований обменялись опытом и обсудили основные проблемы, с которыми сталкиваются муниципальные образова-



Встреча О. Иванова с Р. Алиевым и М. Сайгидовым



Советы Москвы и Московской области подписали соглашения

ния и их ассоциации в Дагестане и в Подмоскowie. Наибольший интерес у представителя дагестанского Совета муниципальных образований вызвала законотворческая деятельность СМО Московской области.

18 апреля 2013 заключено соглашение о сотрудничестве с СМО города Москвы. Оно закладывает основы совместной деятельности, которая будет способствовать обоюдному усвоению уникального опыта обоих регионов. Также предусматривается совместное развитие межрегиональных и межмуниципальных отношений. Планируется оказывать двустороннюю методическую и консультативную помощь в совершенствовании регионального законодательства в области местного самоуправления.



## Новосибирская область

В первом полугодии 2013 года представители Совета (главы районов) побывали в Татарстане для обмена опытом по вопросам социально-экономического развития сельских территорий. В дальнейшем планируется расширить практику взаимного общения, а также запланировать выезды для обмена опытом в соседние регионы глав городских и сельских поселений.



### Пензенская область

Совет осуществляет постоянное взаимодействие с Ассоциацией городов Поволжья, а в сентябре 2013 года в Пензе состоялся Форум лучших муниципальных практик Союза российских городов, на котором выступили докладчики из 21 города.

Советом в рамках подписанных соглашений налажено тесное взаимодействие с советами муниципальных образований Волгоградской области, Республики Марий Эл и других регионов. В рамках заключенных соглашений систематически организуются совместные мероприятия: совещания, семинары, круглые столы.



### Нижегородская область

СМО активно взаимодействует с советами Ленинградской, Новгородской, Вологодской областей по обмену информацией. Считаю необходимым активизировать координационную деятельность и взаимодействие между советами и с этой целью образовать Ассоциацию советов муниципальных образований субъектов РФ в Северо-Западном федеральном округе.



### Тверская область

Совет организует межмуниципальное сотрудничество, которое предусматривает прежде всего содержание дорог, транспортных маршрутов, предоставление медицинского обслуживания, обмен концертами. Такое сотрудничество осуществляется с приграничными районами Вологодской, Ярославской, Московской, Смоленской областей.

С СМО Ярославской области заключено соглашение. В ноябре 2013 года делегация СМО участвовала в круглом столе в городе Углич, на котором обсуждался вопрос о развитии местного самоуправления.



### Ярославская область

Подписаны договоры о сотрудничестве с советами муниципальных образований Костромской, Вологодской, Ивановской, Тверской, Владимирской областей. В рамках межрегиональных договоренностей проведены семь совещаний и круглых столов по актуальным проблемам местного самоуправления, организованы два товарищеских матча областных сборных муниципальных служащих по волейболу.

В 2013 году были опробованы новые формы межмуниципального сотрудничества. Одна из них – проведение межрегионального семинара-совещания и круглого стола по обмену опытом глав муниципальных образований не двух, как обычно, а четырех областей. По такой схеме был организован семинар и круглый стол 28 ноября 2013 года в Угличе, где присутствовали делегации советов муниципальных образований Ивановской, Костромской, Тверской и Ярославской областей.



Семинар



## Москва

В рамках межмуниципального сотрудничества и популяризации системы местного самоуправления Советом в 2013 году были заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с советами муниципальных образований Санкт-Петербурга, Калужской, Московской, Тульской областей и Чеченской Республики.



Подписание соглашения о сотрудничестве между СМО города Москвы и СМО Калужской области

### КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ СОГЛАШЕНИЯ О МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ СОВЕТАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕГИОНОВ ЮГА РОССИИ

На очередном заседании координационного совета в Ростовской области в мае 2013 года был рассмотрен опыт работы Октябрьского муниципального района по формированию муниципальной экономики на основе улучшения условий инвестиционной и предпринимательской деятельности, создания новых рабочих мест, повышения бюджетной обеспеченности муниципалитета. Доклад главы района, председателя правления СМО Ростовской области **Евгения Луганцева**, посещение участниками заседания ряда предприятий и организаций района, общение с жителями, чиновниками и специалистами различных сфер деятельности показали, что опыт работы Октябрьского района уникален и характеризуется:

- наличием программы стратегического развития района до 2020 года;
- системной работой с инвесторами;
- механизмами поддержки бизнеса;
- целенаправленной деятельностью по созданию микроклимата взаимной ответственности участников проектов;
- практикой внедрения бизнес-принципов в структуру власти (в частности, применением гибкой системы управления и сдельной оплаты труда муниципальных служащих);
- практикой организации процесса вовлеченности аппарата администра-



ции и гражданского общества в реализацию стратегии развития;

- практикой работы по повышению квалификации муниципальных служащих;
- разнообразием форм, методов и результатов духовно-нравственного воспитания жителей района и прежде всего молодежи.

Координационный совет регионов Юга России рекомендовал Минрегиону РФ и ОКМО рассмотреть программу дальнейшего углубленного изучения опыта Октябрьского района в целях его распространения среди глав муниципальных образований.

В г. Азов координационный совет с участием представителей муниципального актива регионов – участников Соглашения рассмотрел вопрос «О практике взаимодействия контрольно-надзорных органов и

органов местного самоуправления регионов Юга России и их работе по выполнению рекомендаций Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 31 января 2013 года». Докладчиком выступил мэр Азова, заместитель председателя правления СМО Ростовской области **Сергей Бездольный**. В результате оживленного обсуждения координационный совет принял ряд рекомендаций в адрес советов муниципальных образований и глав муниципалитетов регионов Юга России. Координационный совет также рекомендовал Генеральной прокуратуре РФ изменить критерии оценки

результатов работы органов прокуратуры с органами местного самоуправления (приняв за основу не количество предписаний, запросов и представлений, а уровень реального конструктивного взаимодействия этих органов), обеспечить соразмерность предъявляемых к органам МСУ требований и возможностей по их исполнению, системно осуществлять меры по усилению методической и консультативной поддержки органов МСУ как в части нормотворческой работы и судебной защиты, так и в части создания условий для конструктивного взаимодействия с другими контрольно-надзорными органами.

## Указатель советов муниципальных образований (по субъектам РФ) и иных членов ОКМО

- Республика Адыгея 71, 175, 208
- Республика Башкортостан 24, 154, 176, 230
- Республика Бурятия 73, 74, 77, 78
- Республика Дагестан 8, 76, 117, 128, 252
- Республика Марий Эл 71, 155, 176, 209, 253
- Республика Мордовия 11, 77, 120
- Республика Саха (Якутия) 178, 209, 231
- Республика Татарстан 37, 71, 113, 156, 178, 211, 232, 248
- Республика Хакасия 157, 179, 212, 232, 248, 249
- Чеченская Республика 73, 75, 78, 129, 179, 213, 233, 248, 254
- Чувашская Республика 97, 130, 248
- Алтайский край 130, 157, 180, 248
- Забайкальский край 131, 158, 233, 249
- Камчатский край 180, 213, 249
- Красноярский край 78, 133, 180, 214, 233, 248, 249
- Пермский край 158, 181, 215, 234, 249
- Приморский край 133, 181, 215, 249
- Ставропольский край 37, 41, 71, 77, 182, 215, 249
- Хабаровский край 133, 183, 216, 234
- Амурская область 183, 234, 250
- Астраханская область 114, 159, 184
- Белгородская область 22, 184, 235
- Брянская область 10, 77, 119, 134, 216
- Владимирская область 135, 185, 236, 250, 253
- Волгоградская область 135, 186, 237, 251, 253
- Вологодская область 71, 159, 186, 251, 253
- Воронежская область 160, 237
- Ивановская область 41, 135, 187, 253
- Иркутская область 11, 77, 120, 136, 187, 217, 251
- Калининградская область 136, 218
- Кемеровская область 22, 77, 80, 137, 188, 238, 251
- Кировская область 160, 249
- Костромская область 137, 251, 253
- Курганская область 162, 190, 219, 238
- Курская область 137, 163, 191
- Ленинградская область 25, 31, 71, 77, 114, 138, 192, 238, 251, 252, 253
- Липецкая область 138, 163, 192
- Московская область 9, 40, 60, 72, 73, 75, 76, 78, 80, 113, 118, 138, 193, 219, 252
- Мурманская область 139, 165, 193
- Нижегородская область 24, 139, 165, 193, 220
- Новгородская область 12, 77, 121, 165, 194, 220, 239, 253
- Новосибирская область 32, 35, 36, 167, 194, 221, 239, 252
- Оренбургская область 195, 221
- Орловская область 9, 77, 85, 118, 222, 239
- Пензенская область 71, 141, 196, 222, 253
- Псковская область 142, 223, 240, 253
- Ростовская область 10, 77, 113, 114, 118, 142, 167, 197, 224, 240, 254, 255
- Рязанская область 168, 197, 224, 241
- Самарская область 40, 197, 242
- Саратовская область 143, 169, 198, 225, 243
- Свердловская область 144, 169, 198, 225, 243
- Смоленская область 145, 199, 244
- Тамбовская область 10, 41, 97, 119, 145, 169, 199, 225, 244,
- Тверская область 12, 77, 120, 146, 170, 226, 245, 253
- Томская область 147, 170, 200, 226, 245
- Тюменская область 77, 80, 81, 113, 171, 201, 227, 246
- Ульяновская область 9, 20, 54, 73, 77, 80, 85, 91, 114, 118, 148, 172, 202, 228
- Ярославская область 149, 202, 250, 251, 253

Еврейская автономная область 150, 228, 246

Ненецкий автономный округ 203

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра  
10, 41, 77, 113, 119, 151, 204, 229,

Чукотский автономный округ 12, 77, 114, 120, 205

Ямало-Ненецкий автономный округ 77, 113, 246

Москва 40, 73, 77, 78, 79, 151, 172, 206, 247, 248,  
252, 254

Санкт-Петербург 8, 36, 40, 73, 77, 78, 80, 81, 85,  
90, 91, 113, 114, 117, 153, 206, 229, 254

Ассоциация сельских муниципальных  
образований и городских поселений 73, 75,  
114, 72

Ассоциация ЗАТО атомной промышленности  
9, 77, 118

Ассоциация малых и средних городов России  
48, 64, 75, 109

## ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»



**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ОРГАН ОКМО И СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

\*\*\*

**Издается с мая 2009 года  
по решению Президиума ОКМО**

**Подписку на журнал можно оформить в почтовых отделениях по каталогу  
«Газеты. Журналы» Агентства «Роспечать»  
либо напрямую через дирекцию ОКМО.**

**По вопросам условий и стоимости подписки обращаться  
в исполнительную дирекцию ОКМО:  
e-mail: [press@RNCM.ru](mailto:press@RNCM.ru), [www.RNCM.ru](http://www.RNCM.ru)**