

ВЕСТНИК ОКМО



**Деятельность ОКМО
и советов муниципальных образований**

**ХРОНИКА МСУ — 2014:
ЛЮДИ, СОБЫТИЯ, ФАКТЫ**

Национальное агентство муниципальной информации

Москва 2015

Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) – это единое общероссийское объединение муниципальных образований. ОКМО образован в 2006 году советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации в целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами.

Национальное агентство муниципальной информации (НАМИ) – это информационный ресурс Общероссийского Конгресса муниципальных образований и советов муниципальных образований РФ. НАМИ образовано по решению Президиума ОКМО с целью информационного обеспечения реформы местного самоуправления. Учредитель – Центр прикладных исследований местного самоуправления (ЦПИ МСУ). НАМИ зарегистрировано 28 августа 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций.

Настоящее издание адресовано муниципальным и государственным служащим, депутатам представительных органов власти, ученым и консультантам, работающим в сфере местного самоуправления и муниципального администрирования. Содержит материалы о деятельности ОКМО за 2014 год, которые отражают как результаты собственной работы Конгресса, так и основные тенденции, характерные для развития местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества в России.

СОДЕРЖАНИЕ

К ЕДИНСТВУ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ И НЕПОХОЖИХ	5
БЛИЦ-ОПРОС. Наше МСУ. Что запомнилось в 2014 году?	9
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОКМО В 2014 ГОДУ	16
1. Участие в формировании и реализации государственной политики в сфере МСУ.....	16
1.1. Основные темы муниципальной политики в 2014 году	16
1.2. Работа ОКМО в совещательных органах по вопросам развития местного самоуправления	28
1.3. Укрепление связей с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и некоммерческими организациями	53
2. Правовое обеспечение	66
2.1. Консультационная и иная методическая помощь СМО	66
2.2. Правовое обеспечение деятельности руководящих и исполнительных органов ОКМО.....	71
ОПРОС. Как вы оцениваете работу ОКМО? Что следует делать и чего избегать в 2015 году?	80
3. Международное направление.....	87
3.1. Взаимодействие с КМРВСЕ и другими подразделениями Совета Европы	87
3.2. Международные связи ОКМО.....	102
4. Информационное и экспертно-аналитическое направление	103
4.1. Национальное агентство муниципальной информации (НАМИ).....	104
4.2. Журнал «Муниципальная Россия» — официальный журнал местного самоуправления РФ.....	109
БЛИЦ-ОПРОС. Журнал «Муниципальная Россия»: самый полезный материал, опубликованный в 2014 году?	114
4.3. Популяризация достижений МСУ.....	119

5. Развитие системы советов муниципальных образований121

- 5.1. Оценка влияния совета на развитие местного самоуправления в регионе и проблемы в муниципальной сфере, которые удалось решить при участии совета 121
- 5.2. Достижения совета в области защиты интересов муниципальных образований, а также в оказании правовой и информационно-методической помощи органам МСУ 162
- 5.3. Достижения и проблемы в части организации взаимодействия между советом и органами государственной власти субъекта РФ 190
- 5.4. Роль совета в подготовке муниципальных кадров 219
- 5.5. Достижения и проблемы в ходе взаимодействия СМО с иными организациями гражданского общества 235
- 5.6. Взаимодействие советов муниципальных образований разных регионов 246

Указатель упомянутых советов муниципальных образований (по субъектам РФ) и иных членов ОКМО 254

ВЕСТНИК ОКМО: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОКМО И СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ. ХРОНИКА МСУ – 2014: ЛЮДИ, СОБЫТИЯ, ФАКТЫ – М., 2015. 256 с.

Под редакцией доктора социологических наук **С.М. Киричука**

В подготовке Вестника участвовали:

В.Н. Панкращенко (руководитель проекта), **В.В. Браилица** (руководитель рабочей группы), **Е.А. Голубева**, **К.В. Жвакин**, **Е.В. Луценко**, **Г.В. Миронова**, **Р.В. Петухов**.

В издании использованы материалы Национального агентства муниципальной информации, а также открытые материалы интернет-сайтов.

Напечатано в ООО «Центр полиграфических услуг “Радуга”»: 115280, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 25.
 Формат 70x100/16. Бумага офсетная. Гарнитура Journal.
 Печать офсетная. Усл. печ. л. 16,25. Тираж 500 экз.

© Национальное агентство муниципальной информации, 2015

К ЕДИНСТВУ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ И НЕПОХОЖИХ



Степан КИРИЧУК,
Президент ОКМО, первый
заместитель председателя
Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

В 2014 году мы выполняли задачи, поставленные Президентом России Владимиром Путиным в его послании Федеральному собранию в декабре 2013 года. Прежде всего они касались совершенствования правового регулирования системы местного самоуправления и активизации процессов вовлечения граждан в местное самоуправление. Конечно, мы не всё сделали именно так, чтобы все были довольны, но следует отметить безусловные достижения этого этапа.

Что достигли за год?

Во-первых, созданы правовые условия, позволяющие учитывать при организации местного самоуправления социально-экономическую, демографическую и культурную специфику разных территорий. В предыдущие годы и представители публичной власти, и эксперты критиковали унифицирующий подход к организации мест-

ного самоуправления во всех регионах страны как выполнивший свою задачу и уже изживший себя. Принятый в мае 2014 года Федеральный закон № 136 данный подход отменяет.

Во-вторых, созданы условия, при которых жители крупных городов могут реально «дотянуться до власти рукой», а каждое сельское поселение может действительно участвовать в принятии решений на районном уровне. Сейчас многие регионы ввели нормы о формировании представительных органов муниципальных районов из глав и депутатов поселений.

В Челябинске проходит апробация модели двухуровневого местного самоуправления в городском округе, а в других крупных городах развиваются ранее действующие и создаются новые механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с жителями. В Чечне идет реализация проекта «Муниципальный депутат», в Волгоградской, Архангельской, Костромской, Тюменской областях, Хакасии совершенствуются механизмы поддержки ТОСов. На территориях других регионов (Татарстан, Пермский край, Воронежская и Московская области и др.) такие механизмы вновь создаются и укрепляются.

В частности, большое внимание привлек опыт Ленинградской области по развитию института сельских старост. Мне приятно отметить роль советов муниципальных образований этих регионов, которые не остались в стороне от этих процессов. Хочу призвать всех членов Общероссийского Конгресса активнее включаться в построение конструктивных взаимоотношений между местными властями и активными гражданами.

Импульс к развитию партнерства власти и гражданского общества прозвучал в послании Федеральному собранию, а мощной движущей силой стали общественные дискуссии о реализации ФЗ-136 в регионах. Поэтому, **в-третьих**, к неоспоримым достоинствам данного этапа развития муниципальной реформы я отношу начало общественно-публичного диалога о путях развития системы местного самоуправления. ФЗ-136 заставил все российское общество и на федеральном уровне, и в регионах задуматься о том, какой она должна быть, почему она такая, какая есть, и что надо сделать для того, чтобы приблизиться к идеалу. На почве этого диалога вырастает гражданское общество, самостоятельно и под свою ответственность производит идеи и выбирает приоритеты для дальнейшего развития российской системы местного самоуправления.

В послании Федеральному собранию 2014 года **Владимир Путин** подтвердил государственный курс на вовлечение активных граждан в процессы управления. Напомню вам его слова: «Чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны как экономически, так и политически, тем выше потенциал России... Каждый, кто готов брать на себя ответственность, должен быть вовлечен в реализацию планов развития страны, конкретных регионов и муниципалитетов. Если государство и общество действуют в одной повестке, в атмосфере сотрудничества и доверия, — это гарантия достижения успеха».

Какова стратегия развития Конгресса и муниципалитетов?

Опираясь на приоритеты, определенные главой государства, надо продумать стратегию развития Обще-

российского Конгресса муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, а также отдельных муниципалитетов. Мы все должны включиться в работу по социальному (гражданскому) и экономическому развитию наших территорий, по обеспечению экономической и продовольственной безопасности нашего государства, по сохранению мира и согласия в нашей стране.

Что это означает применительно к отдельным муниципалитетам? Это означает, что на глав муниципальных образований и депутатов муниципальных представительных органов возлагается обязанность по взаимодействию с местным сообществом, населением с целью выявления и вовлечения конструктивно настроенных активных граждан и их объединений в процессы разработки, принятия и реализации решений, находящихся в компетенции глав муниципалитета и представительного органа местного самоуправления.

На Гражданском форуме, состоявшемся в Москве 14–15 января 2015 года, Президент России призвал все уровни публичной власти создавать максимально комфортные условия для работы социально ориентированных НКО, а к таким организациям относятся также ТОСы, уличкомы и другие организации, объединяющие граждан по месту жительства. Помимо ТОСов и иных социально ориентированных НКО у местных властей есть и другие союзники — представители малого и среднего бизнеса. Именно они помогут огромной стране решить задачи по импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности, развитию реальных секторов экономики, а начало решений — на местах, в муниципалитетах.

Начинать надо с малого — с создания благоприятного инвестиционного

климата для возникновения небольших предприятий по производству жизненно необходимых местному населению товаров. А когда бизнес укореняется в местную экономику, он становится социально ответственным и по своему желанию стремится участвовать в решении местных вопросов. Только конструктивным и рабочим взаимодействием с этими естественными партнерами местной власти можно реально повысить статус главы муниципального образования, возглавляющего представительный орган, и статус самого представительного органа.

Содействие развитию диалога между муниципальными властями, социально ориентированными общественными организациями и малым и средним бизнесом должно войти в повестку дня и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В этом направлении я вижу перспективный путь для развития реального местного самоуправления, как на отдельных территориях, так и во всей нашей стране.

Пять задач Конгресса

Какие задачи встают в связи с этими процессами перед ОКМО? В 2014 году начали складываться региональные системы организации местного самоуправления. Следовательно, **первая** задача — взаимодействие центрального аппарата Конгресса с советами муниципальных образований субъектов Федерации должно быть усилено. Конгрессу необходимо всемерно поддерживать конструктивные инициативы, исходящие от советов, выявлять и распространять лучшую практику советов, содействовать укреплению положения советов в их регионах как площадок представительства интересов муниципальных образований и

диалога между властью, обществом и бизнесом.

Новые региональные законы об организационных и территориальных основах местного самоуправления, о наделении органов МСУ полномочиями, новые системы перераспределения муниципальных и государственных полномочий, безусловно, отразятся и на деятельности региональных советов муниципальных образований, сделают их непохожими друг на друга.

На мой взгляд, в этой неоднородности и непохожести заключена масса преимуществ, прежде всего в плане наработки опыта, адаптации известных и создания собственных уникальных лучших практик. Чтобы эффективно выполнять свои представительские функции на федеральном уровне, Конгресс должен стать сообществом непохожих. Но это — только первая из стоящих перед нами задач.

Вторая состоит в том, чтобы запустить в работу созданные ранее механизмы взаимодействия ОКМО с органами федеральной власти. По-прежнему прочны рабочие контакты Конгресса с Аппаратом Правительства и Администрацией Президента. После упразднения Минрегиона Конгресс отлаживает взаимодействие с Минюстом, Минэкономразвития, Минтрудом по вопросам формирования федеральной политики в части местного самоуправления, развития территорий муниципальных образований, развития муниципальных кадровых ресурсов. Продолжается рабочее взаимодействие ОКМО с профильными комитетами Федерального собрания.

Третья задача — создание условий для получения главами, депутатами и служащими органов местного самоуправления полноценного и при этом доступного высшего

и дополнительного профессионального образования по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Конгресс взял на себя работу по организации полностью дистанционного «Электронного муниципально-го сетевого университета» (ЭлМСУ), который будет предоставлять образовательные услуги в соответствии с вызовами муниципальной практики всем представителям муниципального сообщества независимо от их местонахождения. Учеба для «муниципалов» должна быть доступна, а полученные знания — практически полезны, — такова наша твердая позиция в отношении решения кадровых проблем местного самоуправления. И поэтому мы в обязательном порядке включаем в состав программ ЭлМСУ курсы, направленные на решение задач, которые ставят перед органами власти Президент и Правительство Российской Федерации.

Четвертая задача — ОКМО предстоит стать площадкой поиска решений по консолидации усилий всех общероссийских и межрегиональных организаций межмуниципального сотрудничества. Конгресс все еще не стал тем **единым** общероссийским объединением муниципальных образований, о котором сказано в ФЗ-131, а поэтому предстоит организовать конструктивное обсуждение возможных подходов и сценариев консолидации со всеми заинтересованными организациями и структурами.

Главное — четко определить цель деятельности в данном направлении, чтобы предотвратить борьбу внутри муниципального сообщества за какое-либо первенство. Если проводить аналогию с государственным строительством, то нам нужна конфедерация: единство автономных сил, договорив-

шихся между собой о правилах игры и неукоснительно эти правила соблюдающих.

Мы должны понять, что созидание единого общероссийского объединения муниципальных образований возможно только при реальной консолидации ресурсов для развития местного самоуправления, а все формы и виды борьбы за «кресла», «мандаты», близость к властным структурам и т. д. уведут нас в никуда. Путь к консолидации может стать долгим. От каждого, кто захочет дойти до цели, он потребует перестать считать себя самым главным или самым умным, научиться согласовывать свои интересы с интересами партнеров. Это сложно, но в итоге мы получим огромную силу, которая сможет в реальной практике представлять и отстаивать интересы местного самоуправления и муниципальных образований перед государством.

Пятая задача — расширение нашего участия в презентации Российской Федерации на международном уровне, формирование позитивного имиджа нашей страны, ее регионов и муниципалитетов в глазах мировой общественности. С 2015 года в полном объеме приступил к работе Евразийский экономический союз, и ОКМО следует принять меры к развитию партнерского взаимодействия с коллегами из ЕврАзЭС.

Работы в 2015 году предстоит много, но я уверен, что вместе мы найдем решения для всех названных задач.

Желаю всем коллегам в советах муниципальных образований субъектов Федерации, всему сообществу муниципальных глав, депутатов и служащих крепкой веры в свои силы, позитивного настроения на конструктивную работу, здоровья, благополучия и больших успехов!



НАШЕ МСУ. ЧТО ЗАПОМНИЛОСЬ В 2014 ГОДУ?

БЛИЦ-ОПРОС. Как члены руководящих органов ОКМО оценивают итоги 2014 года, что их обрадовало, а что огорчило?



Светлана АГАРКОВА

Председатель СМО Алтайского края

Лучшая новость — председатель СМО Алтайского края, глава администрации Алейского района избрана в члены Президиума ОКМО.

Худшая новость — принятие Федерального закона № 136-ФЗ.



Эдхам АКБУЛАТОВ

Председатель СМО Красноярского края

Красноярский край в 2014 году был впервые представлен в Президиуме ОКМО. Для нас это избрание явилось важным событием. Что беспокоит? В первую очередь финансово-экономическое положение муниципалитетов, их экономическое развитие, наполняемость местных бюджетов, возможность выполнения своих социальных обязательств перед жителями.



Рамазан АЛИЕВ

Исполнительный директор СМО Республики Дагестан

Лучшей новостью для муниципалитетов и МСУ республики в 2014 году стало повышение заработной платы глав администраций сельских поселений на 40%, а также принятие закона Республики Дагестан от 30 октября 2014 года № 80 «О полномочиях органов государственной власти Республики Дагестан по взаимодействию с ассоциацией “Совет муниципальных образований Республики Дагестан”».



Всеволод БЕЛИКОВ

Председатель СМО Санкт-Петербурга

2014 год стал годом проведения досрочных выборов губернатора Санкт-Петербурга и выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований V созыва. Во многом положительный результат выборов был достигнут именно благодаря четкой и выстроенной системе взаимодействия органов МСУ со всеми субъектами избирательного процесса. По итогам выборов муниципальный депутатский корпус обновился практически на 50%, при этом 30% глав внутригородских муниципальных образований были избраны на эту должность впервые.

В текущем году Совет единодушно выступил против возможности передачи органам государственной власти полномочий по опеке и попечительству, которые с 1 января 2008 года органы МСУ осуществляют в форме отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга. Эта деятельность является первоочередной для органов МСУ, и те хорошие результаты, которых мы добиваемся, свидетельствуют об эффективности исполнения полномочий именно на местном уровне.



Егор БЫСТРОВ

Управляющий делами СМО Тюменской области

Самым запоминающимся событием в позитивном плане было озвученное губернатором **Владимиром Якушевым** на V съезде членов Совета муниципальных образований области решение об индексации зарплат муниципальных служащих, и последовавший за этим небольшой рост оплаты труда сотрудников местных администраций.

Худшей новостью считаем формирование плана проверок органов и должностных лиц местного самоуправления (в связи с принятием ФЗ-370 от 21 декабря 2013 года). В соответствии с этим планом было учтено мнение главы государства и генерального прокурора о недопустимости «необоснованно вмешиваться в деятельность органов муниципальной власти». К сожалению, на практике этого не случилось, так как планирование проверок и снижение их числа не сказалось на количестве актов прокурорского реагирования и штрафов (всегда устойчивый рост).



Любовь ВЕРШНИНА

Исполнительный директор СМО Кемеровской области

Очень важным считаю поручение **Владимира Путина** Правительству РФ по вопросам развития муниципальной службы, подписанное 4 марта 2014 года.



Валерий ГАВРИЛОВ

Президент Ассоциации малых и средних городов России

Худшая новость — ликвидация Минрегиона РФ. Исчез единственный правительственный орган, аккумулирующий и анализирующий процессы, происходящие в сфере МСУ и во взаимоотношениях различных уровней государственной власти и МСУ. Возможно, Минрегион не очень качественно выполнял свои функции, дублировал ряд полномочий других министерств. Но все это можно было откорректировать, изменить его функции, сделать его министерством национальных отношений, региональной политики и МСУ.



Иван ГРАЧЕВ

Председатель СМО Орловской области

Лучшая новость — начало работы первого предприятия в первом индустриальном парке Орловщины «Зеленая Роща». Первый резидент парка ООО «Центральная крупная компания» завершил первый этап строительства перерабатывающего комплекса и начал производство.

Худшая новость — принятие Федерального закона № 136-ФЗ.



Олег ИВАНОВ

Исполнительный директор СМО Московской области

Главные новости 2014 года так или иначе связаны с событиями на Украине. В этой связи лучшая новость — появление в составе Российской Федерации двух новых регионов.

Худшая новость — гражданская война, продолжающаяся на территории Донецкой и Луганской народных республик.



Татьяна КАРНЮШИНА

Исполнительный секретарь СМО Смоленской области

Лучшая новость — вступление в силу изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Худшая новость — принятие Федерального закона № 136-ФЗ.



Владимир КУХАРЕВ

Председатель СМО Ставропольского края

Важным событием для местного самоуправления в крае стало создание новой структуры управления — Министерства по делам Северного Кавказа, деятельность которого выстраивается в тесном взаимодействии с полномочным представительством Президента России. Одной из важных функций данного министерства является выработка и реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития как в целом федерального округа, так и Ставропольского края в частности.

Не менее важным событием для муниципального сообщества края в прошедшем году стали успешные выборы губернатора.



Валерий ЛЕБЕДЕВИЧ

Председатель СМО Ямало-Ненецкого автономного округа

Худшей новостью для муниципалитетов можно считать условия наметившегося экономического спада, связанного с макроэкономической ситуацией.

Лучшей — сохранение социальной стабильности и умеренного сценария экономического развития.



Евгений ЛУГАНЦЕВ

Председатель СМО Ростовской области

Начну с худшей или, точнее, с худших. Это известные трагические события на Украине и их негативное влияние на ситуацию в нашей стране, появление сотен тысяч беженцев в Ростовской области, введение и ужесточение экономических санкций.

А лучшая новость — умелая мобилизация сил правительством области, нашими муниципалитетами, способствовавшая решению всех возникших проблем. Высокую оценку Ростовской области по оказанию помощи нашим соотечественникам дал Президент России.

Кроме того, были достигнуты более высокие по сравнению с предыдущим годом показатели в развитии экономики, промышленности и сельского хозяйства. К примеру, в Октябрьском районе Ростовской области, главой которого являюсь, в 2015 году планируется ввести в строй несколько предприятий, в том числе завод по производству силикатных стеновых материалов мощностью 50 млн штук кирпича в год, завод упаковки и полиграфии.



Юрий МАНЧЕВСКИЙ

Исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа

В 2014 году муниципалитеты Югры продолжили занимать лидирующие позиции в социально-экономическом развитии нашей страны. Тому служит подтверждением ежегодное признание вклада в развитие страны муниципалитетами Югры на всероссийских конкурсах. Продолжается развиваться инфраструктура муниципалитетов, строятся новые дороги и жильё, социальные объекты.

При этом на фоне валютных потрясений и снижения нефтяных цен, несмотря на определенные проблемы в российской экономике, муниципалитетам Югры удалось в целом сбалансировать окружные и муниципальные бюджеты и программы, исполнить практически все взятые на себя обязательства перед населением, сохранить темпы строительства жилья и социальных объектов, удержать на уровне качество жизни населения автономного округа.



Валентин МИРОНОВ

Исполнительный директор СМО Тамбовской области

Лучшая новость в 2014 году — в СМО Тамбовской области создана палата руководителей представительных органов муниципальных образований региона.



Дмитрий ПУЛЯЕВСКИЙ

Председатель правления СМО Ленинградской области

Лучшей новостью для муниципального образования Сосновоборский городской округ в 2014 году стали результаты муниципальных выборов совета депутатов, которые прошли на хорошем организационном уровне. В настоящее время в нашем муниципальном образовании создан дееспособный орган представительной власти, в котором присутствуют различные общественные движения и политические партии. Впервые в состав совета депутатов вошли представители Ленинградской атомной станции, что будет способствовать дальнейшему взаимодействию атомной отрасли и города.

Муниципальное образование всегда старается работать эффективно, чтобы «худших» новостей у нас не было.



Владимир РОСТОВЦЕВ

Исполнительный директор СМО Самарской области

Лучшая новость — внесение изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления». Худшая новость — секвестр бюджетов всех уровней в связи со сложившейся экономической ситуацией в стране.



Алексей ТИТОВ

Председатель СМО Тверской области

Лучшая новость муниципального образования «Селижаровский район» в 2014 году — в прошлом году смертность в районе уменьшилась на 10%, а рождаемость увеличилась на 8% по сравнению с 2013 годом. Худшей новостью в 2014 году стало сообщение об отсутствии средств в областном бюджете на строительство спорткомплекса в нашем районе, в результате чего строительство было отложено.

Худшая новость для МСУ региона в 2014 году — согласно Федеральному закону от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» с 1 марта 2015 года поселения наделены правом распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Для реализации этих полномочий в поселениях нет квалифицированных кадров, а специалисты муниципальных образований районов будут сокращены.

Лучшая новость для МСУ региона в 2014 году — 29 декабря 2014 года принят Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»», согласно которому с 1 января 2016 года полномочия в области обращения с отходами перейдут на уровень субъекта РФ, что позволит улучшить экологическую обстановку в поселениях.



Василий ФОМИН

Председатель СМО Рязанской области

*Лучшая новость для района — участие в паралимпийских играх 2014 года в Сочи уроженки р. п. Шилово **Светланы Коноваловой**, которая стала олимпийской чемпионкой в смешанной эстафете по лыжным гонкам и на биатлонной дистанции 12,5 км сидя. Всего она завоевала пять наград: две золотых, две серебряных и одну бронзовую.*

Худшая новость для района — не в полном объеме были профинансированы мероприятия программы «Обеспечение жильем молодых семей», что не позволило в полной мере реализовать намеченные планы.



Минсагит ШАКИРОВ

Председатель СМО Республики Татарстан

*Одним из лучших событий для муниципального сообщества республики в 2014 году стало возобновление ранее успешно зарекомендовавшей себя формы совместной работы органов госвласти и МСУ в формате круглого стола с участием первого вице-премьера Республики Татарстан **Алексея Песошина**.*

К худшей новости я бы отнес передачу полномочий от сельских поселений на районный уровень. Одним ударом «разрубить» проблему нехватки у сельских поселений денег на исполнение полномочий не получилось: средств на исполнение новых полномочий муниципальным районам никто не дал.



Сергей ЯКОВЛЕВ

Председатель СМО Новгородской области

Одна из самых хороших новостей 2014 года для Крестецкого муниципального района — это то, что в преддверии 2015 года 50 семей получили ключи от новых квартир в рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и программы по предоставлению жилья детям-сиротам.

Худшая новость — это невыполнение плана по доходам в консолидированном бюджете муниципального района.



I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОКМО В 2014 ГОДУ

1. УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МСУ

1.1. Основные темы муниципальной политики в 2014 году

За прошедший год в муниципальной сфере произошли значительные изменения. Результатом долгой дискуссии о необходимости пересмотра концепции развития местного самоуправления, стали масштабные изменения в Федеральном законе № 131-ФЗ, основной сутью которых было расширение полномочий субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования муниципального устройства. Процесс подготовки соответствующих законодательных новаций и подготовка к их полномасштабному применению на практике, безусловно, стали основной темой муниципальной политики в отчетном году.

Другим заметным трендом муниципальной политики стала возрастающая обеспокоенность всех уровней власти заметным падением гражданской активности и вовлеченности про-

стых людей в вопросы осуществления местного самоуправления. В этой связи большое внимание в 2014 году уделялось поиску, изучению и тиражированию успешных практик взаимодействия с жителями муниципалитетов.

Наконец, для Конгресса прошедший год был примечателен тем, что 29 мая 2014 года было подписано распоряжение правительства РФ № 913-р, установившее порядок взаимодействия ОКМО с федеральными органами исполнительной власти.

1.1.1. Совершенствование организационных основ МСУ

Официальный старт подготовке предложений по совершенствованию организации местного самоуправления дал в своем Послании Федеральному собранию Президент России **Владимир Путин**, указавший на целый ряд серьезных проблем, препятствующих нормальному муниципальному развитию, и предложивший Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, Всероссийскому совету местного самоуправления, губернаторам, членам Федерального



Дискуссии о путях развития МСУ шли весь год



Послание Федеральному собранию дало старт пересмотру организации МСУ в РФ



Парламентские слушания по законопроекту № 469827-6

собрания и Правительству Российской Федерации подготовить предложения по уточнению общих принципов организации местного самоуправления, развитию сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах¹.

После активных обсуждений, которые проводились на всех уровнях и с участием самого широкого круга заинтересованных лиц, в том числе региональных советов муниципальных образований и ОКМО, рабочей группы из депутатов Государственной думы, членов Совета Федерации и руководителей муниципальных образований, 11 марта 2014 года был внесен законопроект № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”», ставший впоследствии Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”».

Среди ключевых изменений, предусмотренных указанным законопроектом и впоследствии нашедших свое

отражение в принятом законе, можно отметить следующие:

1. Введение двух новых видов муниципальных образований (городской округ с внутригородским делением и внутригородской район), распространяющее двухуровневую модель организации местного самоуправления на крупные города, наделенные статусом городского округа.

Преобразованными в городские округа с внутригородским делением могут быть только муниципальные образования, уже имеющие статус городского округа, то есть ни городские поселения, ни муниципальные районы не могут быть преобразованы в новый вид муниципального образования «второго» уровня. Преобразование городского округа в городской с внутригородским делением осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующего городского округа.

2. Разделение перечней вопросов местного значения городских и сельских поселений и определение вопросов местного значения городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Согласно вносимым изменениям, предусмотренный частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ перечень вопросов местного значения остается обязательным для решения городскими поселениями, а вот компетенция сельских поселений

¹ См. полный текст послания на официальном сайте Президента РФ: www.kremlin.ru/transcripts/19825.

сокращается до тринадцати следующих вопросов местного значения:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- формирование архивных фондов поселения;
- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих

территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- присвоение наименований улиц, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;



Наименование улиц в компетенции сельских поселений



Установление нумерации домов осталось на сельском уровне

- содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- создание условий для деятельности добровольных формирований

населения по охране общественно-го порядка;

Оставшиеся вопросы на территории сельских поселений будут решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. Однако законами субъектов РФ может быть предусмотрено расширение перечня вопросов местного значения сельских поселений за счет вопросов, которые закреплены за городскими поселениями (часть 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

Перечень вопросов местного значения городских округов при их преобразовании в городской округ с внутригородским делением по умолчанию не изменяется, но может быть расширен законами субъектов Российской Федерации с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В свою очередь, для внутригородского района законопроектом определяется перечень, состоящий из тринадцати следующих вопросов местного значения:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета внутригородского района и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района;
- создание условий для обеспечения жителей внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории внутригородского района физической культуры и массового спорта;
- создание условий для массового отдыха жителей внутригородского района и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- формирование и содержание архива внутригородского района;
- утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района;
- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, благотворительной деятельности и добровольчества;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Законами субъекта Российской Федерации в вышеприведенный перечень могут быть включены и иные вопросы из числа закрепленных за городскими округами.

3. Закрепление возможности перераспределения законами субъектов Российской Федерации полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

Непередаваемыми являются полномочия органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов МСУ, изменения границ территории муниципального образования, а также следующие полномочия, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ:

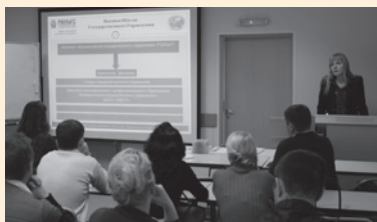
- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- установление официальных символов муниципального образования;
- учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
- полномочия, находящиеся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

4. Закрепление за субъектами РФ права определять порядок формиро-



Дискуссии прошли в Пермском крае



Новгородская область выработала свою позицию

вания органов местного самоуправления.

Для муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением региональными законами определяется порядок формирования представительных органов, которые могут либо избираться непосредственно населением, либо состоять из глав поселений (внутригородских районов) и из депутатов представительных органов указанных поселений (внутригородских районов), избираемых представительными органами.

Для всех видов муниципальных образований законами субъектов Российской Федерации определяется порядок замещения должности главы муниципального образования, который может избираться на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава (в поселениях, полномочия представительных органов которых осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации).

В случае избрания на муниципальных выборах глава либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию; в случае избрания представительным органом муниципального образования — исполняет полномочия его председателя.

Одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа и полномочия главы местной администрации главы муниципальных образований не смогут.

В муниципальных районах, городских округах, городских округах с внутригородским делением, во внутригородских муниципальных образованиях города федерального значения, в которых глава местной администрации будет назначаться на должность по контракту, половина членов конкурсной комиссии по отбору кандидатов на назначение на эту должность будет назначаться представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая



Ивановская область приняла участие в обсуждении



Свое мнение выразили представители Псковской области

половина — высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). В поселениях и внутригородских районах — половина членов конкурсной комиссии по отбору кандидатов на должность главы местной администрации должна будет назначаться представительным органом поселения, внутригородского района, а другая половина — главой местной администрации соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением.

5. Изменен способ определения состава муниципальной собственности. Вместо перечисления конкретных видов имущества в статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ указывается, что в муниципальной собственности может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

Однако принятие Федерального закона № 136-ФЗ стало только первым шагом на пути совершенствования организации отечественного местного самоуправления. Неурегулированными остались крайне важные для муниципального развития вопросы сбалансированности объемов полномочий органов местного самоуправления и бюджетной обеспеченности местных бюджетов. По замыслу авторов Федерального закона № 136-ФЗ, эти вопросы долж-



Результаты мониторинга
были опубликованы
в журнале

ны найти свое разрешение в последующих законодательных инициативах.

В течение второй половины 2014 года Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2014 года № Пр-1448 проводился **мониторинг принятия законов субъектов Российской Федерации, определяющих в соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ порядок формирования представительных органов муниципальных образований и порядок замещения должности главы муниципального образования.** Данные мониторинга обсуждались на заседании Президиума ОКМО 11 декабря 2014 года, были доведены до сведения федеральных органов государственной власти и опубликованы в журнале «Муниципальная Россия».



Президиум рассмотрел итоги мониторинга



Члены Президиума констатировали
положительную динамику

1.1.2. Активизация гражданского участия в местном самоуправлении

Как известно, особенностью местного самоуправления по сравнению с другими уровнями политической власти является более широкое участие граждан в деятельности соответствующих органов власти и их непосредственная включенность в решение вопросов местного значения. Тем не менее многие российские муниципалитеты до сих пор испытывают значительные сложности с организацией взаимодействия с жителями, с выстраиванием с ними диалога и вовлечением в свою работу. Падение гражданской активности в муниципальной сфере достигло такого уровня, что стало рассматриваться, в том числе и руководством страны, среди ключевых проблем российского местного самоуправления.

В частности, на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, прошедшего 26 мая 2014 года в городе Иваново, **Владимир Путин**, рассматривая основные проблемы муниципальной повестки дня, обратил внимание на то, что «в крупных населенных пунктах она [система организации местного самоуправления] до сих пор не отвечала смыслу этого уровня власти, жители зачастую даже своих депутатов в муниципальном совете в лицо не знали, а муниципальный уровень власти — это



Заседание Совета в г. Иваново



Тема старост в фокусе внимания Совета Федерации



Встреча губернатора Ленинградской области Александра Дрозденко с сельскими старостами

все-таки тот, который является самым близким гражданам, и до него — я уже много раз об этом говорил, да, собственно, на экспертном уровне это постоянно звучит, — до него граждане должны, что называется, в прямом смысле слова рукой дотянуться»¹.

Однако задача организации взаимодействия с гражданским активом решается во многих регионах. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № Пр-960 Общероссийский Конгресс муниципальных образований провел в 2014 году **специальное исследование**, имевшее целью анализ имеющихся практик и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Основой для исследования послужил опрос советов муниципальных образований 29 субъектов РФ: Республики Башкортостан, Республики Дагестана, Республики

¹ См. стенограмму заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления от 26 мая 2014 на официальном сайте Президента РФ: <http://state.kremlin.ru/council/9/news/21097>.

Калмыкии, Республики Марий Эл, Республики Саха (Якутии), Республики Татарстан, Республики Хакасии, Красноярского и Ставропольского краев, Брянской, Вологодской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Курской, Московской, Мурманской, Новгородской, Орловской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Ульяновской, Ярославской областей, Ханты-Мансийского и Чукотского автономных округов. Анализ собранных материалов показал, что в большинстве данных регионов существуют различные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В частности, в тринадцати из них действует территориальное общественное самоуправление (ТОС), а также имеется опыт непосредственного участия населения в местном самоуправлении в других формах, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ (сходы или конференции граждан, общественные слушания, правотворческие инициативы и т. д.).

В муниципалитетах четырнадцати субъектов РФ имеется опыт применения института старост как связующего звена между жителями и органами местного самоуправления. Как правило, эта должность не является официальной, а соответствующая деятельность осуществляется на общественных началах. Исключением являются Ленинградская и Ульяновская области, в которых старосты действуют на основе региональных законов, регулирующих процедуру назначения на эту должность, полномочия, меры социальной поддержки, а также иные вопросы, необходимые для организации их работы.

В семи регионах России получила распространение такая форма взаимодействия населения и органов МСУ, как общественные советы.

Следует отметить, что чаще всего в субъектах РФ одновременно встречаются разные формы обеспечения участия населения в осуществлении местного самоуправления. Нередко они пересекаются, например, староста является одновременно председателем ТОС или депутатом представительного органа местного самоуправления. Чаще всего осуществляемая ими деятельность носит характер общественной работы, осуществляемой активными гражданами на непрофессиональной основе.



Особое внимание в рамках исследования ОКМО было уделено опыту Ленинградской области, в которой активно развивается институт старост. Особенностью подхода данного региона к вопросу обеспечения участия населения в осуществлении местного самоуправления является наличие, во-первых, специального закона субъекта Российской Федерации, определяющего правовой статус старосты, во-вторых, регионального софинансирования расходов муниципальных образований по введению данного института. Такой подход показался потенциально эффективным восем-



Институт старост активно развивается в Ленинградской области

надцати из 28 советов муниципальных образований, принимавших участие в опросе.

Однако не все советы поддержали «ленинградский» формат развития института старосты. Советы муниципальных образований Республики Татарстан, Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Брянской, Курской и Псковской областей посчитали его неэффективным для своих регионов, а еще пять советов не смогли сформулировать однозначной и окончательной позиции по этому вопросу.

В целом исследование ОКМО показало, что институт старосты оценивается советами муниципальных образований как потенциально эффективный для сельских поселений, в состав которых входят несколько населенных пунктов, значительно отдаленных от

его административного центра. В свою очередь, для успешности распространения опыта Ленинградской области, по мнению советов, ключевое значение будет иметь наличие финансовой и методической поддержки данного института со стороны органов государственной власти.

При этом подавляющее большинство участвовавших в опросе советов муниципальных образований высказалось против того, чтобы институт старост стал обязательным для всех субъектов РФ. По мнению СМО 21 субъекта РФ, институт старост должен вводиться региональными или местными властями в факультативном порядке. За обязательное повсеместное введение института старост высказался только СМО Республики Хакасия.



По итогам опроса советов муниципальных образований об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления были сформулированы следующие рекомендации:

- 1) Для поддержания и распространения имеющегося опыта участия населения в осуществлении местного самоуправления необходимо обеспечить:
 - 1.1) закрепление в федеральном законодательстве социальных гарантий (трудовых, материальных и пр.) для лиц, активно участвующих на общественных началах в осуществлении местного самоуправления;
 - 1.2) регулирование законами субъектов РФ форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, существующих в муниципальных образованиях соответствующих регионов и не предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ;

- 1.3) осуществление за счет федерального, региональных и местных бюджетов обучения по программам дополнительного профессионального образования граждан, активно участвующих на общественных началах в осуществлении местного самоуправления;
- 1.4) выявление и популяризацию, в том числе, через федеральные и региональные средства массовой информации лучших практик участия населения в осуществлении местного самоуправления.
- 2) Институт старост, рассмотренный на примере Ленинградской области, является эффективным способом организации взаимодействия между жителями и органами МСУ. Для успешного распространения института старост в регионах России целесообразно учитывать следующее:
 - 2.1) Институт старост лучше всего подходит для решения проблемы территориальной отдаленности органов МСУ в поселениях и городских округах, имеющих значительные по площади территории и большое количество

населенных пунктов. В частности, во многих регионах такие муниципальные образования появились в ходе процесса укрупнения сельских поселений путем их объединения. Вместе с тем в субъектах Российской Федерации, где действует принцип шаговой доступности для населения органов местного самоуправления, как правило, необходимость введения указанной должности отсутствует;

2.2) Ключевой особенностью опыта Ленинградской области является государственное софинансирование затрат муниципальных образований на обеспечение работы старост. Опрос показал, что многие советы муниципальных образований отметили данный аспект в качестве ключевого фактора, обеспечивающего эффективность введения этого института у них регионах;

2.3) По мнению советов муниципальных образований субъектов РФ, успешность распространения института старост во многом зависит от качественной правовой базы. На данный момент этот институт наиболее развит в субъектах РФ, в которых приняты региональные законы, регулирующие деятельность старост — это Ленинградская и Ульяновская области. В тоже время подавляющее большинство советов считает, что наличие старост не должно становиться для муниципальных образований обязательным требованием. Для правового регулирования деятельности старост может быть принят федеральный закон, но должности должны остаться факультативными и вводиться в муниципалитетах с учетом их экономических, географических, демографических и иных особенностей;

2.4) Факультативный характер института старост также обусловлен наличием в большинстве регионов России собственного, самобытного опыта привлечения жителей к местному самоуправлению.

3) Целесообразно внедрять и иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления с опорой на местные локальные сообщества как институты местного гражданского общества, способствуя тем самым его дальнейшей организации, с одной стороны, и развивая через это и само местное самоуправление — с другой.

3.1) В связи с тем, что в значительном числе субъектов РФ уже достаточно развита такая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, как территориальное общественное самоуправление (ТОС), целесообразно именно на базе этой организационной формы расширять участие местных локальных сообществ и граждан в осуществлении местного самоуправления через внедрение добровольчества и благотворительности для решения вопросов местного значения, институтов общественного контроля.

3.2) Представляется полезным создание общественных советов (общественных палат) при органах МСУ муниципальных образований как связующего звена между органами местного самоуправления и институтами местного гражданского общества и координаторов деятельности местных локальных сообществ по развитию прежних и внедрению новых форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

3.3) Как инструмент внедрения новых форм представляется целесообразным проведение под эгидой ОКМО и советов муниципальных образований субъектов РФ постоянно действующих семинаров-тренингов по изучению и механизмам внедрения новых форм участия населения в осуществлении местного самоуправления для решения вопросов местного значения и ежегодной общероссийской конференции по развитию институтов местного гражданского общества и общественного контроля.

Результаты исследования были рассмотрены и утверждены на Общем собрании членов ОКМО, состоявшемся 1 июля 2014 года (решение № 4). Собранный Конгрессом информация об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления и его рекомендации были доведены до сведения федеральных органов государственной власти.

1.1.3. Закрепление основ взаимодействия федеральных органов государственной власти и ОКМО

Одной из главных задач Общероссийского Конгресса муниципальных образований, согласно части 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является представление интересов муниципальных образований Российской Федерации в федеральных органах государственной власти. Однако с момента образования Конгресса в 2006 году взаимодействие с федеральными министерствами и ведомствами не имело под собой четкой правовой базы. Сохранявшее юридическую силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2000 года № 162-р определяло порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Конгрессом муниципальных образований Российской Федерации,



ОКМО представляет интересы муниципальных образований на федеральном уровне



Президент Конгресса дает разъяснения



Исполнительный директор Конгресса отвечает на вопросы

правопреемником которого ОКМО не являлся.

Естественно, что со стратегической точки зрения отсутствие прописанного порядка взаимодействия не влияло на авторитет Конгресса как единого общероссийского объединения муниципальных образований и его включенность в процесс подготовки важнейших государственных решений по вопросам развития местного самоуправления. Тем не менее, отсутствие правового регулирования осложняло рутинное, рабочее взаимодействие с властными структурами, особенно отраслевыми.

Поэтому принятие **29 мая 2014 года распоряжения Правительства Российской Федерации № 913-р**, определившего порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Единым общероссийским объединением муниципальных образований (Конгрессом), стало крайне важным событием, выводящим это сотрудничество на новый, более регулярный уровень. Регулирование этих отношений осуществляется за счет внесения изменений в распоряжение № 162-р, приводящее его в соответствие с сегодняшней реальностью.



Правительство Российской Федерации

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 31 января 2000 года № 162-р (в ред. распоряжения Прави- тельства Российской Федера- ции от 29 мая 2014 года № 913-р)

В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Единым общероссийским объединением муниципальных образований (Конгресс) (далее — Конгресс):

- 1) Предложить федеральным органам исполнительной власти:
 - а) информировать Конгресс о текущей деятельности по вопросам местного самоуправления, о подготовке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы муниципальных образований, а также при необходимости привлекать представителей Конгресса к участию в согласовании этих проектов;
 - б) учитывать позицию Конгресса при рассмотрении предложений по планам законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;
 - в) включать представителей Конгресса в состав комиссий, рабочих групп и иных органов, создаваемых для рассмотрения вопросов, влияющих на положение и развитие муниципальных образований;
 - г) утратил силу — распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2014 года № 913-р;

д) оказывать в пределах своей компетенции содействие деятельности Конгресса.

- 2) Предложить Конгрессу представлять в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления, а также направлять в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти:
 - а) аналитическую информацию о деятельности советов муниципальных образований, органов и должностных лиц местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, по реализации конституционных полномочий местного самоуправления;
 - б) экспертные заключения и материалы с изложением и обоснованием позиции Конгресса в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти;
 - в) планы работы Конгресса, информацию о проводимых им мероприятиях с участием муниципальных образований, советов муниципальных образований, а также иную информацию, касающуюся местного самоуправления.
- 3) Координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Конгрессом возложить на Министерство регионального развития Российской Федерации.

1.2. Работа ОКМО в совещательных органах по вопросам развития местного самоуправления

1.2.1. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления

В 2014 году состоялось одно заседание Совета при Президенте

Российской Федерации по развитию местного самоуправления (далее — Совет), которое прошло **26 мая** в ходе поездки **Владимира Путина** в Иваново и было прежде всего посвящено обсуждению вопросов реализации



Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (далее — Федеральный закон № 136-ФЗ).

Открывая заседание Совета, Президент напомнил, что «в прошлом году в Послании задача обновления системы местного самоуправления была обозначена в качестве одного из приоритетов. Мы часто возвращались к этой проблеме, часто о ней говорили. Если в историческом аспекте посмотреть, то сегодня, так же как и в 1864 году, когда была проведена знаменитая земская реформа, преобразования на местном уровне власти давно назрели — как и тогда.

Проблемы и разбалансировки в системе местной власти очевидны для всех. Смысл изменений, которые предлагаются, в том, чтобы убрать эти диспропорции, в целом повысить роль и самостоятельность местного самоуправления, максимально приблизить этот уровень власти к людям, которые проживают на конкретных территориях.

Знаю, что была проведена большая работа в связи с подготовкой тех



законодательных актов, о которых мы сегодня будем говорить. В этой работе приняли самое активное участие Конгресс муниципальных образований и Всероссийский совет местного самоуправления, представители муниципалитетов, научное сообщество. Свои позиции представили политические партии, профессиональные сообщества. Дискуссии велись на региональных площадках, в федеральном парламенте, в средствах массовой информации».

Характеризуя отношение граждан к положению в местном самоуправлении, глава государства привел следующие социологические данные: «79 процентов жителей городов с населением более 1 миллиона человек не знают вообще депутатов, которые представляют их избирательный округ в представительном органе муниципального образования. В городах с населением от 250 тысяч до 1 миллиона человек этот показатель составляет 76 процентов, чуть ниже, чем в миллионниках: 79 — 76 процентов. Это запредельная величина. А с населением от 100 до 250 тысяч, вроде тоже уже не такой уж и большой населенный пункт по нашим масштабам, а 73 процента граждан не знают своих депутатов».

Вместе с тем, как отметил в завершение своего выступления Президент, «регионам в ближайшее время предстоит серьезная работа по определению оптимальной модели организации местного самоуправления на своих территориях. Важно, чтобы все понимали: в основе системы правового регулирования местного самоуправления в России лежит свобода выбора, я уже об этом говорил и сейчас хочу вернуться к этому еще раз. Нельзя ничего навязывать — надо обязательно принять во внимание мнение глав муниципалитетов, депутатов

местных представительных органов. Сейчас первоочередная задача руководителей регионов — организовать диалог с муниципальными собраниями, с муниципальным сообществом, чтобы обсудить все содержательные вопросы, все нюансы преобразований. Результатом такой дискуссии должен стать закон об организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации. Думаю, что полгода — достаточный срок для того, чтобы обсудить и принять все необходимые акты во всех субъектах России.

Надо уже сейчас снять острые вопросы, чтобы потом избежать конфликтов, перекалывания ответственности. Регионы и муниципалитеты должны работать как одна команда в интересах развития территорий, повышения качества жизни людей. Подчеркну, определяя оптимальную модель организации местной власти, надо учитывать особенности наших регионов, национальные традиции проживающих там людей, народов и, конечно, нужно слышать жителей конкретных территорий. Именно участие граждан в принятии решения наполняет местное самоуправление подлинным смыслом. Только действуя открыто, демократично, мы сможем обеспечить реализацию ключевых принципов, заложенных в Конституции России, — самостоятельности местного самоуправления и федерального устройства нашей страны».



Выступает Степан Киричук



Президент ОКМО рассказал о создании муниципального электронного университета

Президент Конгресса **Степан Киричук**, выступая на заседании, поблагодарил **Владимира Путина** за подписание Федерального закона № 136-ФЗ, тем не менее высказал мнение о том, что с его принятием сделана лишь часть работы — «усовершенствована система местного самоуправления Российской Федерации и уточнены общие принципы организации местного самоуправления», — которая обязательно должна быть продолжена. Основных направления для этой деятельности несколько — это прежде всего совершенствование разграничения полномочий, улучшение финансового самочувствия органов местного самоуправления и подготовка муниципальных кадров.

На проблеме подготовки кадров **Степан Киричук** остановился подробно, отметив что «мы как-то работаем по старинке, и тот указ, который у вас связан с электронной демократией, мы пока не объединили вместе: обучение, доступ населения, обратная связь и так далее, и тому подобное. С Игорем Олеговичем [Щёголевым] обсуждаем, я имею в виду вашего помощника, как решить эту проблему. Скорее всего, мы подойдем к тому, чтобы на основе имеющейся базы, которая есть и в Конгрессе, и в академиях, в университетах, создавать все-таки муници-

пальный электронный университет без приезда, а с возможностью учиться через дистанционные способы. Будет поручение по этому направлению или не будет, я хотел просто информировать, что мы просто вынуждены этим заниматься. Ротация кадров в муниципальном сообществе — не потому, что все плохие, а потому, что действительно идут выборы, действительно их много у нас (23 тысячи), поэтому, конечно, этот вопрос необходимо будет ставить.

Просьба такая: для подготовки и переподготовки государственных служащих деньги есть, не будем говорить, много их или мало, по крайней мере, все это идет. Муниципалитеты обучаются, к сожалению, по остаточному принципу, и губернаторы

не в состоянии в полном объеме их финансировать, и федеральная программа предусматривает только подготовку учебников через систему. Когда Министерство регионального развития напрямую занималось этим процессом, это получалось. Сейчас этим занимается Российская академия государственной службы. Там что проще, то и учим, а не то, что надо. А надо учить сельских, надо учить тех, которые не имеют возможности. В областном центре найдут, кого спросить, и так далее, а даже в райцентре, особенно в селе, в маленьком городишке не так просто найти, с кем можно посоветоваться, и так далее. То есть обучение кадров, мне кажется, это мы должны выделить в какую-то особую вещь».

По итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления были даны следующие поручения:

- 1) Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о совершенствовании механизмов участия органов местного самоуправления в работе по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Доклад — до 1 октября 2014 года.

Ответственный: Медведев Д. А.

- 2) Правительству Российской Федерации совместно с **Общероссийским Конгрессом муниципальных образований** и Общероссийской общественной организацией «Всероссийский совет местного самоуправления»:
 - а) разработать и внести в установленном порядке в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации проекты федеральных законов о внесении в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, направленных на приведение положений законодательных актов в соответ-

ствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ);

- б) разработать и внести в установленном порядке в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, направленных на приведение федеральных законов в части, касающейся полномочий органов местного самоуправления, в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ).

Срок — до 1 сентября 2014 года;

- в) принять меры по оказанию методической и правовой помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке ими проектов

нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”», а также обеспечить мониторинг данной работы¹.

Доклад — 1 сентября и 15 декабря 2014 года;

- г) рассмотреть вопрос о возможности наделения органов местного самоуправления поселений отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также о расширении прав органов местного самоуправления на

¹ С результатами проводившегося ОКМО мониторинга принятия законов субъектов РФ, направленных на реализацию Федерального закона № 136-ФЗ, можно ознакомиться в первом номере журнала «Муниципальная Россия» за 2015 год.



совершение нотариальных действий и в случае необходимости подготовить проекты соответствующих нормативных правовых актов.

Доклад — до 1 сентября 2014 года;

- д) подготовить и представить в установленном порядке предложения:
- по освещению в средствах массовой информации вопросов развития местного самоуправления;
 - по совершенствованию механизмов подготовки кадров для органов местного самоуправления, их профессионального образования и дополнительного профессионального образования.

Срок — до 1 октября 2014 года.

Ответственные: Медведев Д. А., Киричук С. М., Тимченко В. С.

СОСТАВ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО РАЗВИТИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ²

Путин В. В. — Президент Российской Федерации (председатель Совета)



Участники заседания

Федеральная часть Совета

Медведев Д. А. — Председатель Правительства Российской Федерации (заместитель председателя Совета)

Морозов О. В. — начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике (секретарь Совета)

Бушмин Е. В. — заместитель Председателя Совета Федерации (по согласованию)

Володин В. В. — первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации

² По состоянию на 8 мая 2014 года.

Давыдов Л. В. — член Общественной палаты РФ (по согласованию)

Иванов С. Б. — руководитель Администрации Президента Российской Федерации

Кидяев В. Б. — председатель Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (по согласованию)

Киричук С. М. — председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (по согласованию)

Козак Д. Н. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Панкращенко В. Н. — исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (по согласованию)

Слоняев И. Н. — министр регионального развития Российской Федерации

Тимченко В. С. — член Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, председатель Всероссийского совета местного самоуправления (по согласованию)

Щёголев И. О. — помощник Президента Российской Федерации

Региональная часть Совета

Бочаров А. И. — временно исполняющий обязанности губернатора Волгоградской области

Груздев В. С. — губернатор Тульской области

Ерощенко С. В. — губернатор Иркутской области

Кадыров Р. А. — глава Чеченской Республики

Кобылкин Д. Н. — губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа

Меняйло С. И. — исполняющий обязанности губернатора города Севастополя

Меркушкин Н. И. — губернатор Самарской области

Орлова С. Ю. — губернатор Владимирской области

Хорошавин А. В. — губернатор Сахалинской области

Худилайнен А. П. — глава Республики Карелия

Муниципальная часть Совета

Авдеев А. А. — глава администрации города Обнинск Калужской области (по согласованию)

Амбулатов Э. Ш. — глава Красноярска (по согласованию)

Арнацкая С. В. — глава администрации Алеутского муниципального района Камчатского края (по согласованию)

Бездольный С. Л. — мэр города Азов Ростовской области (по согласованию)

Дубовой С. М. — глава ЗАТО Видяево Мурманской области (по согласованию)

Жабрев А. А. — глава муниципального округа Полюстрово Санкт-Петербурга (по согласованию)

Журавлев С. Ю. — глава администрации Старицкого района Тверской области (по согласованию)

Игнатов И. Л. — глава Саткинского городского поселения Саткинского муниципального района Челябинской области (по согласованию)

Карасев А. А. — глава Коченевского района Новосибирской области (по согласованию)

Киселев А. В. — глава администрации городского округа город Бор Нижегородской области (по согласованию)

Кошуриков Д. В. — мэр города Переславль-Залесский Ярославской области (по согласованию)

Кравцов В. М. — глава администрации Аркадакского района Саратовской области (по согласованию)

Куршев А. М. — глава Сусуманского района Магаданской области (по согласованию)

Луценко Н. Б. — глава города-курорта Кисловодск Ставропольского края (по согласованию)

Молчанов С. А. — глава администрации города Октябрьский Республики Башкортостан (по согласованию)

Моор А. В. — глава администрации Тюмени (по согласованию)

Наролин А. В. — глава муниципального образования «Город Майкоп» (по согласованию)

Облогин В. А. — мэр Горно-Алтайска (по согласованию)

Овчерюкова Л. А. — глава сельского поселения Шапша Ханты-Мансийского автономного округа (по согласованию)

Пуляевский Д. В. — глава Сосновоборского городского округа Ленинградской области (по согласованию)

Селихова О. А. — глава поселения Звездный Чегемского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики (по согласованию)

Серегин Е. В. — глава города Лыткарино Московской области (по согласованию)

Соколов А. Н. — мэр Хабаровска (по согласованию)

Уцумиев М. П. — глава муниципального образования «Город Кизилюрт» Республики Дагестан (по согласованию)

Харченко А. Ю. — глава муниципального образования «Город Армавир» Краснодарского края (по согласованию)

Цецерский И. Н. — глава Пскова (по согласованию)

Шабалина Н. Г. — глава Прокопьевского муниципального района Кемеровской области (по согласованию)

Шайхразиев В. Г. — мэр города Набережные Челны Республики Татарстан (по согласованию)

Шилова Е. А. — глава Каравеевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (по согласованию)

Шулёпов Е. Б. — глава Вологды (по согласованию)

СОСТАВ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА

Медведев Д. А.

Володин В. В.

Давыдов Л. В.

Карасев А. А.

Кобылкин Д. Н.

Киричук С. М.

Моор А. В.

Морозов О. В.

Слюняев И. Н.

Соколов А. Н.

Тимченко В. С.

Харченко А. Ю.

1.2.2. Совет при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению



Совет при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению собирался в 2014 году два раза.

• **Первое заседание** Совета состоялось **22 апреля** в Московском государственном университете в рамках международной научно-практической конференции «Земские учреждения и МСУ: история и современность» и

было посвящено теме «О перспективных направлениях совершенствования законодательства о местном самоуправлении». Провел его председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Президент ОКМО **Степан Киричук**.



Валентина Матвиенко выступила на международной научно-практической конференции



Открывая заседание Совета, **Степан Киричук** поздравил присутствующих с Днем местного самоуправления и пожелал ученым и практикам при поиске путей совершенствования современной модели местной власти творчески использовать опыт российского земства.



Глава Обнинска, председатель СМО Калужской области **Александр Авдеев** в своем докладе отметил, что ключевой проблемой является недофинансирование, которое неустранимо механической передачей полномочий с одного уровня на другой в системе публичной власти.

Докладчик также предложил пересмотреть нормы о муниципальном



Александр Авдеев затронул вопрос недофинансирования органов МСУ

контроле. В ФЗ-131 за муниципалитетами закреплены следующие виды муниципального контроля: дорожный (в отношении автодорог местного значения), жилищный, земельный, лесной, природоохранный (в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения), контроль за проведением муниципальных лотерей, контроль на территории особой экономической зоны. Помимо этого муниципальный контроль упоминается в отраслевом законодательстве. Однако ни полномочия, ни допустимые административные процедуры, ни источники финансирования для осуществления муниципального контроля не определены, в связи с чем возникает много судебных тяжб с непредсказуемым исходом.

Глава Финляндского муниципального образования в Санкт-Петербурге, председатель СМО Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов** рассказал о намерениях возглавляемого им совета оказывать методическую помощь в организации местного самоуправления в Севастополе. Также он заметил, что всякий раз, когда речь заходит о совершенствовании законодательства о МСУ, дискуссия «уходит» от главного к частным вопросам. Однако для решения всех проблем в первую очередь требуется системный анализ положения, а он, в свою очередь, приводит к выводу о концептуальных недочетах при формировании законодательства.

Во-первых, федеральное законодательство предельно императивно, тогда как для учета всех местных особенностей целесообразнее сделать его





Всеволод Беликов
рассказал о планах
СМО Санкт-Петербурга

рамочным и перенести «всю тяжесть принятия решения» на уровни региона и муниципалитета. Это позволит повысить ответственность региональных и местных властей за качество и оперативность принимаемых решений. Докладчик привел в пример опыт Санкт-Петербурга, где перечень вопросов местного значения изменяется ежегодно в зависимости от жизненных потребностей и эффективности реализации ранее переданных на исполнение вопросов. При этом ежегодно растут доходы муниципальных бюджетов (в 2014 году консолидированный бюджет муниципалитетов вырос на 22% по сравнению с бюджетом предыдущего года).

Последний тезис доклада **Всеволода Беликова** был посвящен роли СМО субъектов Федерации, которая должна возрастая, чтобы советы стали партнерами для региональных властей, а единым выразителем идей местного сообщества должен



Алексей Шапошников отметил основные
задачи реформы московского МСУ



стать Общероссийский Конгресс.

Глава муниципального образования «Ростокино», председатель СМО города Москвы **Алексей Шапошников** напомнил о том, что ФЗ-131 закрепил за городами федерального значения право определять собственными законами перечень вопросов местного значения и источники доходов местных бюджетов муниципальных образований. Это объясняется необходимостью сохранения единства городского хозяйства.

Цели и задачи реформы московского МСУ: вовлечение жителей и муниципальных депутатов в управление ресурсами городских муниципалитетов, контроль за работой органов исполнительной власти и городских организаций, аккумуляция инициатив граждан и их практическая реализация. Этим целям служит соотношение численности муниципальных депутатов и жителей (на 12 млн москвичей — 1,81 тыс. депутатов), а также компактность территорий избирательных округов.



Заместитель руководителя департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации губернатора Новосибирской области и правительства Новосибирской области **Валентина Дудникова** остановилась на кадровых проблемах МСУ: старение кадров в сельских муниципалитетах, уровень зарплат муниципальных служащих, низкая эффективность целевой контрактной подготовки кадров для органов управления. Целевая контрактная подготовка по президентским программам применяется в регионе в течение последних пяти лет за счет средств федерального и



Валентина Дудникова заявила о неэффективности целевой контрактной подготовки

регионального бюджетов, однако, во-первых, подготовленные специалисты не возвращаются в сферу управления (а механизмов обязать их это сделать нет), во-вторых, на прежних рабочих местах в органах власти их не ждут.

Итоги заседания подвел **Степан Киричук**. Он предложил обратить внимание на институт ТОС, запускающий в работу механизмы участия жителей в управлении муниципальным образованием, и изложить опыт Волгоградской области по организации ТОС, а также опыт иных регионов в виде электронного учебного пособия под общей редакцией **Николая Максюты**. Кроме того, следует проработать меры по повышению роли СМО субъектов Федерации на региональном, общероссийском и международном уровнях, усилить консультационную и методическую поддержку становления МСУ «российского образца» в муниципалитетах Крыма.

Президент ОКМО также рекомендовал городским округам обратить внимание на опыт расширения полномочий представительных органов МСУ внутригородских муниципалитетов Москвы и Санкт-Петербурга, выразил поддержку законодательной инициативе СМО Москвы по созданию механизмов защиты муниципальных депутатов и служащих от посягательства на их жизнь и здоровье.



Заключительное пленарное заседание конференции



Степан Киричук подводит итоги



Наталья Пилюс, представитель Тульской области



Николай Максюта

СОСТАВ СОВЕТА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ¹

Матвиенко В. И. — Председатель Совета Федерации (председатель Совета)

Федеральная часть Совета

Киричук С. М. — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (заместитель председателя Совета)

Тарасова Е. П. — заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (ответственный секретарь Совета)

Азаров Д. И. — председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Бабичев И. В. — руководитель аппарата Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (по согласованию)

Бокова Л. Н. — заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

Болтенко Н. Н. — член Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности (по согласованию)

Ерошкина Л. А. — директор департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации (по согласованию)

Зуга И. М. — член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Катанандов С. Л. — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера



Качкаев П. Р. — депутат Государственной думы (по согласованию)

Кидяев В. Б. — председатель Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (по согласованию)

Лукин С. Н. — член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Мень М. А. — министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по согласованию)

Панкращенко В. Н. — исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (по согласованию)

Пономарев М. Н. — заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике

Росляк Ю. В. — аудитор Счетной палаты Российской Федерации

Рябухин С. Н. — председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Савранская О. Л. — советник Конституционного суда Российской Федерации (по согласованию)

Силуанов А. Г. — министр финансов Российской Федерации (по согласованию)

Тимченко В. С. — депутат Государственной думы, председатель Всероссийского совета местного самоуправления (по согласованию)

¹ По состоянию на 12 февраля 2015 года.

Тихомиров Н. В. — член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Третьяк Н. В. — первый заместитель министра образования и науки Российской Федерации (по согласованию)

Фомин И. В. — член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Фомичев О. В. — статс-секретарь — заместитель министра экономического развития Российской Федерации (по согласованию)

Чернецкий А. М. — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Шамшина О. Г. — начальник управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Шуба В. Б. — заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Шубин И. Н. — член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Региональная часть Совета

Басаргин В. Ф. — губернатор Пермского края (по согласованию)

Батурин С. В. — министр по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (по согласованию)

Берг Ю. А. — губернатор Оренбургской области (по согласованию)

Мухаметшин Ф. Х. — председатель Государственного совета Республики Татарстан (по согласованию)

Платонов В. М. — депутат Московской городской думы (по согласованию)

Усс А. В. — председатель законодательного собрания Красноярского края (по согласованию)

Шапошников А. В. — председатель Московской городской думы (по согласованию)

Муниципальная часть Совета

Авдеев А. А. — глава администрации города Обнинск (по согласованию)

Агеев В. Н. — Симферопольский городской голова

Андреев С. И. — мэр городского округа «город Тольятти» (по согласованию)

Беликов В. Ф. — глава внутригородского муниципального образования Финляндский округ Калининского района Санкт-Петербурга, председатель СМО Санкт-Петербурга (по согласованию)

Грачев И. А. — глава администрации Мценского района Орловской области (по согласованию)

Игнатьева А. В. — генеральный директор ассоциации «Союз российских городов», глава муниципального образования Текстильщики города Москвы (по согласованию)

Курилов О. Г. — глава муниципального образования город Норильск (по согласованию)

Мошаров С. И. — глава Челябинска (председатель Челябинской городской думы) (по согласованию)

Пилюс Н. Н. — глава муниципального образования Щекинский район Тульской области (по согласованию)

Соколов А. Н. — мэр Хабаровска (по согласованию)

Ярошевский А. М. — директор исполнительной дирекции Ассоциации муниципальных образований «Города Урала» (по согласованию)



Заседание Совета 11 декабря 2014 года

• **Второе заседание** Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации на тему «Перспективные направления совершенствования форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации», состоялось **11 декабря** под председательством заместителя председателя Совета Федерации **Галины Кареловой**.

В своем вступительном слове **Галина Карелова** подчеркнула актуальность темы в связи с необходимостью развития России как демократического государства, обратив особое внимание на роль органов местного самоуправления в вовлечении граждан в процессы управления территориями. За последние годы принят ряд важных решений, позволяющих обществу оказывать влияние на деятельность органов власти.

Однако такая важная форма демократии, как самоорганизация граждан по месту жительства с целью решения местных вопросов, недостаточно полно раскрыта в законодательстве. В частности, отсутствуют федеральные нормы, определяющие механиз-

мы различных видов взаимодействия органов публичной власти и органов ТОС. В результате граждане слабо задействованы в решении вопросов местного значения. Так, по данным Левада-центра, только 27% населения доверяют муниципальным властям, а 79% жителей крупных городов не знают своих муниципальных депутатов. В то же время отдельные регионы и муниципалитеты взяли на себя функции определить свои правила поддержки и взаимодействия с ТОСами самостоятельно.

Губернатор Ленинградской области **Александр Дрозденко** посвятил свой доклад промежуточным итогам региональной муниципальной реформы, которая началась задолго до принятия ФЗ-136 инициативами по объединению администраций муниципальных районов и поселений-райцентров на контрактной основе и отказом от принципа шаговой доступности органов власти населению. Реализация этих решений привела к масштабному укрупнению сельских поселений, весомой экономии бюджетных средств на содержание органов власти и повышению эффективности бюджетных расходов за счет возможности привлекать в укрупненные администрации квалифицированных специалистов. Угрозу потери контроля за происходящим на укрупняемых территориях предотвращал возрождаемый в каждом сельском населенном пункте институт сельских старост, деятельность которых регулирует



Ведет заседание Галина Карелова



Александр Дрозденко

областной закон «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления».

Статс-секретарь — заместитель министра юстиции Российской Федерации **Юрий Любимов** рассказал о перешедших в ведение Минюста полномочиях Минрегиона в части местного самоуправления. Это регулирование вопросов административно-территориального устройства, разграничения полномочий (в том числе совершенствование системы наделения органов МСУ вопросами местного значения и муниципальными полномочиями), а также организации казачьих общин. Принимая на себя функции Минрегиона, Минюст ставит перед собой задачу содействовать развитию и повышению эффективности местного самоуправления с целью создания оптимальной среды для жизнедеятельности населения.

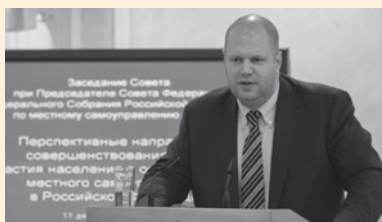
Председатель Госсовета Республики Татарстан **Фарид Мухаметшин** сообщил, что с целью развития народного участия в осуществлении местного самоуправления в Татарстане второй год подряд уделяют самое пристальное внимание развитию и поддержке института ТОС. За время реализации этой политики создано почти 330 ТОСов. Отмечено, что в тех населенных пунктах, где успешно работают ТОСы, наблюдается высокая (до 80%) явка избирателей на выборы всех уровней, высокий (более 84%) уровень



Фарид Мухаметшин

голосования за действующих глав и депутатов. Эти показатели характеризуют ТОС как механизм установления доверия между властями и населением. В республике принято решение материально стимулировать активистов ТОС: они получают ежемесячные субсидии в размере 10 тыс. руб. в сельской местности и 15 тыс. руб. — в городской. Кроме того, ТОСы могут получать грантовую поддержку реализации их проектов от республиканского бюджета на конкурсной основе. Проекты обсуждаются и принимаются на сходах или собраниях граждан, проживающих на территории ТОС.

Однако в связи с принятием 5 мая 2014 года Федерального закона № 99 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» ТОС со статусом юридического лица приравнен к общественной организации, которая должна установить для своих членов размер регулярного членского взноса, а члены — этот взнос уплачивать. Кроме того, ТОС обязан выплачивать все установленные для общественных организаций налоги и сборы. **Фарид Мухаметшин** уверен, что закон надо срочно исправлять, выделив ТОСы в особые общественные организации с учетом их роли в развитии территорий и организации взаимодействия власти и общества.



Юрий Любимов

Глава Ульяновска, председатель СМО Ульяновской области **Марина Беспалова** обратила внимание на то, что в каждом регионе и муниципалитете идет сложный и не всегда эффективный поиск собственного пути вовлечения граждан в местное самоуправление. В этой связи требуется обобщить имеющуюся практику и выработать некие единые подходы к решению данного вопроса. Докладчица рассказала о том, что в Ульяновске реализуется проект «Открытый бюджет», создан механизм независимой оценки регулирующего воздействия для проектов муниципальных НПА.

Власти города взаимодействуют с ТСЖ, советами МКД и ТОСами, поддерживают институт управдомов, как и в других городах и регионах — проводят грантовые конкурсы среди этих организаций, которые, в свою очередь, привлекают софинансирование от жителей и спонсоров. По оценке, в этом году на мероприятия, направленные на улучшение качества жизни горожан, активисты жилищного движения и тосовцы привлекли около 20 млн руб.

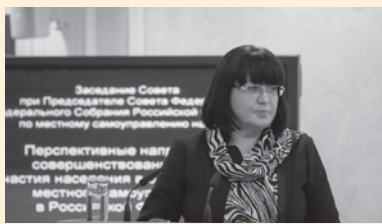
Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности **Вячеслав Тимченко** согласился с тем, что ТОС — это и есть реальное местное самоуправление, которому необходима поддержка со стороны государства и муниципалитетов. В этой связи государствен-



Вячеслав Тимченко

ные уровни власти должны завершить работу по перераспределению полномочий, точно их сформулировать и четко определить источники финансирования. Назрела необходимость предоставления муниципалитетам права устанавливать дополнительные местные налоги и сборы, также **Вячеслав Тимченко** призвал актуализировать принятые еще в 1999 году «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» или же разработать новый аналогичный документ.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель ВСМС **Дмитрий Азаров** подчеркнул, что 2014 год стал ключевым для местного самоуправления в России в силу создания ряда важных правовых механизмов, позволяющих, с одной стороны, учитывать местную специфику, с другой — вовлекать население в решение местных вопросов. Докладчик отметил роль Совета при Председателе Совета Федерации



Марина Беспалова



Дмитрий Азаров

по местному самоуправлению в процессе уточнения принципов организации местного самоуправления, а также высокую актуальность темы этого заседания.

1.2.3. Совет по местному самоуправлению при Председателе Государственной думы

Совет по местному самоуправлению при Председателе Государственной думы Российской Федерации собирался в отчетном году единожды. На заседании, состоявшемся **9 июля**, обсуждались задачи по реализации субъектами Российской Федерации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) в части перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законодательные меры по увеличению налоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

Основное внимание было уделено мерам по мониторингу федерального и регионального законодательства в связи с применением положений Федерального закона № 136-ФЗ, а также необходимости корректировки Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации в связи с созданием городских округов с внутригородским делением, передачей части функций от сельских поселений муниципальным районам и обратно, перераспределением полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для расширения доходной базы местных бюджетов обсуждалась воз-



Заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Госдумы

можность введения местных сборов, таких как сбор за право размещения объектов торговли в целях благоустройства соответствующих территорий, за выдачу лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых, за право использования местной символики, курортного сбора, сбора за право использования участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, сбора за право размещения мусорных полигонов и объектов мусоропереработки.

Другой возможной мерой по увеличению налоговых доходов муниципальных бюджетов, которую обсуждали на заседании, является перераспределение налоговых доходов между уровнями бюджетной системы в пользу местных бюджетов, в том числе передача местным бюджетам поступлений в связи с применением упрощенной системы налогообложения, введение местного транспортного налога в отношении физических лиц, увеличение поступлений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, не менее чем до 40%.



Сергей Нарышкин подвел итоги заседания

СОСТАВ СОВЕТА ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ¹



Председатель Совета

Нарышкин С. Е. — Председатель Государственной думы

Первый заместитель председателя Совета

Кидяев В. Б. — председатель Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Заместители председателя Совета

Киричук С. М. — президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (по согласованию)

Тимченко В. С. — председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, член Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Ответственный секретарь

Осколков И. В. — начальник экономического управления Аппарата Государственной думы

Члены Совета

Авдеев А. А. — глава администрации города Обнинск Калужской области (по согласованию)

Азаров Д. И. — глава городского округа Самара, президент Ассоциации «Города Поволжья» (по согласованию)

Астахов М. С. — глава города Каменск-Уральский Свердловской области (по согласованию)

Беспалова М. П. — глава города Ульяновск — председатель Ульяновской городской думы (по согласованию)

Будаев А. М. — доцент кафедры конституционного и муниципального права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (по согласованию)

Бурнайкин Н. Ф. — председатель совета депутатов городского округа Саранск (по согласованию)

Быков В. В. — глава города Киров — председатель Кировской городской думы (по согласованию)

Бобрышев Ю. И. — мэр Великого Новгорода, президент Союза городов Центра и Северо-Запада России (по согласованию)

Виноградов В. А. — заведующий кафедрой конституционного и муниципального права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации»

Воробьев А. Ю. — временно исполняющий обязанности губернатора Московской области (по согласованию)

Гаврилов В. В. — глава Дмитровского муниципального района Московской области, президент Ассоциации малых и средних городов России (по согласованию)

Гешеле В. Э. — глава администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» (по согласованию)

Городецкий В. Ф. — мэр города Новосибирск, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (по согласованию)

Дрозденко А. Ю. — губернатор Ленинградской области (по согласованию)

Иванова С. В. — заместитель министра регионального развития Российской Федерации

Игнатьева А. В. — глава внутригородского муниципального образования Текстильщики города Москвы (по согласованию)

¹ По состоянию на 26 июня 2014 года.

Изотов А. Н. — глава администрации городского округа «город Стерлитамак» Республики Башкортостан (по согласованию)

Икоева Б. Т. — глава муниципального образования город Владикавказ Республики Северная Осетия — Алания (по согласованию)

Козина Л. А. — председатель думы города Георгиевск Ставропольского края (по согласованию)

Костин Л. В. — глава администрации сельского поселения Михайловское Калининского района Тверской области (по согласованию)

Кошкидько В. Г. — заведующий кафедрой регионального и муниципального управления Московского государственного университета (по согласованию)

Локтионов А. С. — советник Председателя Государственной думы

Максимова Н. С. — заместитель председателя Комитета Государственной думы по бюджету и налогам, председатель Сообщества финансистов России

Морозов С. И. — губернатор, председатель правительства Ульяновской области (по согласованию)

Мошаров С. И. — глава города Челябинска (председатель городской думы), президент ассоциации «Города Урала»

Некрасов С. И. — старший научный сотрудник сектора теории конституционного права Института государства и права Российской академии наук (по согласованию)

Рудица С. П. — глава Уссурийского городского округа Приморского края (по согласованию)

Салахов Р. З. — глава города Югорск Ханты-Мансийского автономного округа (по согласованию)

Синяговский В. И. — глава муниципального образования «город Новороссийск» (по согласованию)

Соколов А. Н. — мэр города Хабаровск (по согласованию)

Хамитов Р. З. — президент Республики Башкортостан (по согласованию)

Чернышев М. А. — мэр города Ростова-Дону, президент Союза российских городов (по согласованию)

Шестопалов А. Г. — сопредседатель Совета по национальной конкурентоспособности (по согласованию)

Шугрина Е. С. — профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии (по согласованию)

Ярошук А. Г. — глава городского округа «город Калининград» (по согласованию)

1.2.4. Совет при Председателе Совета Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса

Совет при Председателе Совета Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса собирался в 2014 году дважды.

• **Первый раз 11 апреля** на заседании, посвященном обсуждению подготовки к началу работы региональных фондов капремонта, проблемам реализации Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и путям их решения. В подготовке для данного мероприятия активное участие принял ОКМО, осуществивший предварительный сбор информации среди советов муниципальных образований.

Валентина Матвиенко в своем выступлении указала на то, что темпы капремонта многоквартирных домов отстают от темпов амортизации жилья, в результате требующих



Валентина Матвиенко на заседании Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса

ремонта домов становится все больше и больше. Несмотря на принимаемые федеральными органами власти меры, проблема остается нерешенной. Это мотивировало законодателей перенести центры управления капремонтом в регионы, одновременно изменив механизмы финансирования.

С 2014 года, когда ожидается ввод в действие систем капремонта во всех регионах, значительная доля финансирования и прав по принятию решений в отношении капремонта переносится на граждан — собственников квартир в МКД. В то же время региональные законодатели не спешат: только 46 субъектов Федерации подготовили необходимую нормативно-правовую базу деятельности региональных операторов капремонта.

Понимая, что работу тормозит отсутствие достоверной информации о состоянии жилищного фонда, **Валентина Матвиенко** призвала власти регионов организовать «сплошную инвентаризацию всех многоквартирных домов», а федеральные заинтересованные органы — «разработать единую методику проведения мониторинга состояния жилья, включающего в себя четкие, понятные всем показатели». В то же время она признала, что слабые темпы инвентаризации связаны с отсутствием средств в региональных и местных бюджетах на оплату услуг аудиторских компаний, и пред-

ложила рассмотреть вопрос привлечения федерального софинансирования, а также частных инвестиций в эту сферу.

Другая проблема заключается в том, что в ходе ремонта не производятся модернизация и повышение энергоэффективности.

Отдельно была выделена проблема нарушения необходимых технологий при проведении капремонта, которую можно исправить только путем другого капремонта. Часто это связано с недостатком квалифицированных рабочих и управленческих кадров в системе ЖКХ. По мнению **Валентины Матвиенко**, настала пора воссоздавать систему подготовки кадров для ЖКХ, прежде всего — сеть профессиональных средних специальных учебных заведений.

Министр строительства и ЖКХ России **Михаил Мень** сообщил, что вообще в стране насчитывается около 2,5 млн МКД, из них почти половина нуждается в капремонте, а 210 тыс. приближаются к аварийному и ветхому состоянию. В настоящее время достигнута договоренность с Минфином об увеличении доли федерального софинансирования работ по расселению граждан из аварийного и ветхого жилья. По оценке министерства, на проведение комплексного капремонта всех нуждающихся МКД требуется 3,6 трлн руб. Благодаря деятельности Фонда содействия реформированию ЖКХ



Михаил Мень

с 2008 года отремонтировано более 140 тыс. домов, в которых проживает почти 18,5 млн человек. На ремонт затрачено 435,5 млрд руб., из них 220,2 млрд выделил Фонд, а остальное — региональные и местные бюджеты, а также собственники жилья. Сейчас в составе средств Фонда ЖКХ на капремонт запланировано 18 млрд руб., а собственники добавляют от трех до восьми рублей за каждый квадратный метр. Но какой бы размер платежа ни был, в первоочередном порядке должны ремонтироваться те дома, которые нуждались в капремонте уже на момент приватизации квартир в 1990-х годах.

Минстрой активно готовится к переходу на новую систему организации и финансирования капремонта. Как сообщил докладчик, основные документы приняты (в том числе методические рекомендации о расчете минимального взноса собственников жилья и об обеспечении деятельности региональных операторов), остальные проходят стадии доработки и согласования. Однако в регионах работы ведутся с отставанием. Не все территории в отведенный срок организовали разъяснительную работу среди населения, в результате большинство МКД не приняли решений о способе накопления средств на капремонт. Министр подчеркнул, что ведомством приветствуется выбор собственников в пользу отдельного целевого счета, так как это свидетельствует об ответственном подходе граждан. Но не всем гражданам разъяснены механизмы накоплений и формирования фондов капремонта, и многие собственники воспринимают инициативу властей с большим недоверием. В этой связи министерством разработана и в пилотном режиме запущена система онлайн-мониторинга за осуществлением капитального ремонта, кото-



Сергей Степашин

рая вскоре станет открытым для всех граждан ресурсом.

Председатель наблюдательного совета Фонда ЖКХ **Сергей Степашин** подтвердил опасения **Валентины Матвиенко**, высказанные в связи с отсутствием полных данных о состоянии жилого фонда в России. По его мнению, трудно точно подсчитать, какие суммы требуются на капремонты и какими должны быть минимальные членские взносы. Он также обратил внимание на распространение практики выборочного капремонта (только кровля или только лифты), в результате чего обновления дома не происходит и закон «Об энергосбережении» повсеместно не исполняется.

Аудитор Счетной палаты РФ **Юрий Росляк** выделил два направления деятельности, при которых станет возможным повышение эффективности капремонтов. Первое — создание национальной системы технического учета состояния жилфонда (включая обоснования проведения капремонта). Второе — формирование единых обязательных требований к капремонту (включая модернизацию с целью энергосбережения). Кроме того, государство должно обратить самое пристальное внимание на контроль и мониторинг проведения капремонтов, то есть не только осуществлять их, но и разработать методические рекомендации по формированию и проверке сметной документации капремонтов. Не менее важным является

соблюдение контрактной дисциплины всеми участниками процессов капремонта, а удобным механизмом формализации контрактных отношений мог бы стать типовый договор.

Среди выступавших на Совете были и муниципалы, и общественники. Заместитель председателя Омского горсовета, руководитель Омского регионального отделения НП «ЖКХ-контроль» **Алексей Сокин** обратил внимание федеральных органов на проблему отсутствия финансирования для исполнения судебных решений по искам граждан по ст. 16 Федерального закона «О приватизации жилищного фонда в РФ». В Омске накоплено более 550 судебных решений, в соответствии с которыми город должен провести ремонт квартир граждан на сумму более 9 млрд руб., а эта сумма превышает собственные доходы городского бюджета. Докладчик призвал федеральные власти предусмотреть финансовую помощь на ремонт таких «судебных» квартир, особенно тех, что ранее находились в ведомственной собственности.

Председатель комиссии Общественной палаты РФ по МСУ и жилищно-коммунальной политике, исполнительный директор НП «ЖКХ-контроль» **Светлана Разворотнева** рассказала членам Совета о создании сети региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ, а также отметила, что недоверие собственников порождено не только непониманием законов, но еще и тем, что принятые регионами программы капремонта недостаточно прозрачны: из них непонятно, какие именно дома и в каком порядке будут ремонтировать и что именно предлагается сделать в ходе капремонта. Комиссия планирует провести анализ обращений граждан и представить их в Минстрой и Фонд ЖКХ с рекомендациями по уст-



После заседания

нению выявленных проблем, но уже понятна необходимость установления единых общероссийских стандартов открытости информации о деятельности региональных операторов по накоплению и расходованию денежных средств фондов капремонта.

• **Второе заседание** Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию ЖКХ на тему «Проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере модернизации систем коммунальной инфраструктуры» состоялось **27 ноября**. Мероприятие провела заместитель Председателя Совета Федерации **Галина Карелова**. Открывая заседание, она отметила, «граждане судят об эффективности власти по состоянию дел в жилищной сфере. Но пока что органам власти в центре и на местах хвастаться особо нечем: всем известны данные о том, как изношены у нас в стране коммунальные фонды, насколько устарела инфраструктура и технологии, которые применяются в этой сфере».



Второе заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса

По оценке экспертов, только на первичное восстановление фондов ЖКХ требуется более 9 трлн руб., однако это позволит лишь законсервировать проблемы отрасли, но не решить их. Латание изношенной инфраструктуры оборачивается огромными убытками из-за низкой энергоэффективности фондов ЖКХ и перерасхода топлива для обогрева жилых зданий. Однако государство не должно и не может решать проблемы ЖКХ исключительно за счет бюджетных средств — требуются как частные инвестиции, так и непосредственное участие граждан.

Для создания благоприятного инвестиционного климата в отрасли ведется поэтапный переход на долгосрочное тарифное регулирование. В частности, предусмотрены гарантии инвесторам в отношении доходности и возврата вложенных средств, установлены обязательные требования к собственникам, концессионерам и арендаторам жилья. Также отрегулирован механизм передачи объектов коммунальной инфраструктуры в долгосрочную аренду или концессию, успешно применяемый в Московской области. Есть примеры реализации проектов по модернизации систем водоснабжения и водоотведения на принципах ГЧП. Кроме того, Фонд содействия развитию ЖКХ получил возможность оказывать финансовую поддержку реализации региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, однако лишь немногие субъекты подали заявки на предоставление средств для реализации таких программ.

Остается актуальной задача получения полной и достоверной информации о техническом состоянии коммунальной инфраструктуры. Также следует продолжить совершенствование концессионного законодательства и осуществлять законодательную



Степан Киричук во время заседания

поддержку регионов по вопросам создания благоприятного инвестиционного климата.

Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства **Михаил Мень** полагает, что население сегодня ждет от власти конкретных действий, прекращения реформирования и начала реализации принятых решений. Министерство намерено идти по пути привлечения негосударственных инвестиций в сектор ЖКХ, так как этот путь «на сегодняшний день не просто единственно верный, он единственно возможный к реализации, и мы должны себе отдавать в этом отчет». В рамках этой стратегии принято 94 нормативных правовых акта, в том числе десять федеральных законов, ориентированных на упорядочение деятельности бизнеса в сфере ЖКХ. Сейчас наблюдается приток инвестиций в строительство блочно-модульных котельных и другие проекты с малым сроком окупаемости. По данным Минстроя, запущено более 70 масштабных инвестиционных проектов в ЖКХ на общую сумму 227 млрд руб., отмечается приход в ЖКХ непрофильного бизнеса.



Михаил Мень

Михаил Мень также напомнил о поручении Президента России выставлять все неэффективные МУПы на конкурсы для привлечения концессионеров (если же ГУП или МУП работает с прибылью, передавать его в концессию не нужно). На сайте Минстроя опубликованы критерии для признания деятельности ГУП или МУП неэффективной, а графики передачи неэффективных МУПов в концессию будут размещены там же до конца года. Уже объявлено о проведении конкурсов на заключение более трехсот концессионных соглашений. Для активного практического внедрения нового законодательства Минстрой запускает в работу Центр государственно-частного партнерства в ЖКХ, который будет оценивать региональные проекты и сопровождать их, консультировать разработчиков, помогать готовить документы для проведения конкурсов на привлечение концессионеров.

Первый заместитель генерального директора Фонда содействия реформированию ЖКХ **Владимир Талалыкин** рассказал о позиции фонда по направлению «модернизация коммунальной инфраструктуры». Для реализации проектов по данному направлению было выделено 15 млрд руб., однако в 2014 году поступило всего восемь проектов от шести субъектов РФ на общую сумму 400 млн руб., из них деньги получили только Владимирская и Новосибирская области. Фонд считает, что причиной



Владимир Талалыкин

сложившейся ситуации являются трудноисполнимые условия подачи заявок. Как правило, наиболее острой является потребность в модернизации коммунальной инфраструктуры в небольших муниципалитетах, а софинансирование выделяется под проекты стоимостью не ниже 100 млн руб. Столь масштабные проекты могут быть реализованы в крупных городах, у которых достаточно собственных финансовых, организационных, кадровых и иных ресурсов для самостоятельной разработки масштабного проекта и привлечения инвестора.

По словам аудитора Счетной палаты РФ **Юрия Росляка**, многоквартирный жилфонд России состоит из 3,2 млн зданий общей площадью 2,2 млрд м², а годовой оборот в ЖКХ составляет около 4 трлн руб. Таким образом, жилищно-коммунальный комплекс страны по объему реализации своей продукции входит в тройку ведущих отраслей экономики (после газовой и нефтяной), потребляя более 40% тепловой энергии и более 25% электроэнергии. Потенциальная инвестиционная привлекательность ЖКХ базируется на технологически гарантированном сбыте продукции и услуг и на стабильных и формализованных правилах ценообразования. Отрасль ЖКХ имеет огромный резерв для экономии ресурсов, снижения затрат, издержек, сокращения расходов потребителя и, самое главное, расходов населения за счет проведения работ по модернизации действующих коммунальных сетей, а также по модернизации и повышению энергоэффективности жилфонда.

Контроль исполнения поручений Послания Президента России Федеральному собранию от 27 декабря 2013 года показал, что работы по внесению в законодательство изменений, предусматривающих создание

механизма устойчивого финансирования объектов инженерной инфраструктуры и их модернизации, проводятся недостаточно активно. Предлагается изменить подходы к разработке и реализации государственных программ в сфере ЖКХ и ресурсоснабжения с целью их взаимного согласования. Так, программа по обеспечению граждан комфортным и доступным жильем должна быть увязана с программой по энергоэффективности. Также следует ввести в законодательство о капремонте нормы об обязательном проведении энерго- и ресурсосберегающих мероприятий. Затрудняет переход на энергосберегающие технологии и отсутствие современных, эффективных и доступных средне- и долгосрочных финансовых инструментов.

Исполнительный директор НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» **Светлана Разворотнева** предложила вписать в итоговый документ заседания фразу о том, что масштаб проблем, сложившихся в сфере коммунальной инфраструктуры, не позволяет их решить без масштабной государственной поддержки. При этом надо перестать рассматривать отрасль исключительно как сферу социального обеспечения или «черную дыру». Возвратные государственные креди-



Галина Карелова подвела итоги

ты в эту сферу будут также способствовать стимулированию экономического развития регионов, появлению новых рабочих мест, что станет одним из способов борьбы с нарастающим кризисом. Докладчица также предложила передать полномочия по обеспечению населения тепло-, водо-, газо- и прочими коммунальными ресурсами на уровень субъектов Федерации, на что председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Дмитрий Азаров** заметил, что нормы недавно принятого ФЗ-136 позволяют регионам брать указанные полномочия на себя.

Итоги заседания подвела **Галина Карелова**. По ее предложению члены Совета приняли за основу проект решения, который будет передан заинтересованным органам федеральной исполнительной и законодательной власти и распространен по субъектам Российской Федерации.

СОСТАВ СОВЕТА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА¹

Матвиенко В. И. — Председатель Совета Федерации (председатель Совета)

Карелова Г. Н. — заместитель Председателя Совета Федерации (первый заместитель председателя Совета)

Чернецкий А. М. — первый заместитель председателя Комитета Совета

Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (заместитель председателя Совета)

Сладков В. К. — заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

¹ По состоянию на 24 ноября 2014 года.

самоуправлению и делам Севера (ответственный секретарь Совета)

Браверман А. А. — генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (по согласованию)

Булгакова И. А. — руководитель дирекции по работе с муниципальными проектами Банка Москвы (по согласованию)

Вепрецкая Т. П. — директор некоммерческого партнерства «Национальный жилищный конгресс» (по согласованию)

Довлатова Е. В. — исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (по согласованию)

Кармазинов Ф. В. — генеральный директор государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга» (по согласованию)

Качкаев П. Р. — заместитель председателя Комитета Государственной думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

Кожемяко А. П. — заместитель главы администрации города Екатеринбурга по вопросам жилищного и коммунального хозяйства (по согласованию)

Косарева Н. Б. — президент Фонда «Институт экономики города» (по согласованию)

Кошман Н. П. — президент Ассоциации строителей России (по согласованию)

Лукин С. Н. — член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (по согласованию)

Макрушин А. В. — исполнительный директор НП «ЖКХ-Развитие» (по согласованию)

Мальков П. А. — председатель комитета по межрегиональной интеграции информационных технологий в сфере ЖКХ Национального жилищного конгресса (по согласованию)

Мень М. А. — министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по согласованию)

Невмержицкая Н. В. — председатель правления некоммерческого партнерства «Партнерство гарантирующих постав-

щиков и энергосбытовых компаний» (по согласованию)

Объедков В. И. — заместитель генерального директора открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» (по согласованию)

Панкращенко В. Н. — исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (по согласованию)

Плутник А. А. — статс-секретарь — заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по согласованию)

Пупырев Е. И. — генеральный директор открытого акционерного общества «МосводоканалНИИпроект» (по согласованию)

Разворотнева С. В. — председатель комиссии Общественной палаты РФ по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике (по согласованию)

Росляк Ю. В. — аудитор Счетной палаты Российской Федерации

Санарова Е. В. — директор по стратегическим коммуникациям и связям с инвесторами закрытого акционерного общества «Комплексные энергосистемы» (по согласованию)

Семеняка А. Н. — генеральный директор открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (по согласованию)

Сокин А. А. — заместитель председателя Омского городского совета (по согласованию)

Удовиченко И. А. — генеральный директор общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Росводоканал» (по согласованию)

Филимонов С. Л. — проректор по научной работе Федерального автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Государственная академия повышения квалификации и переподготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального комплекса» (по согласованию)

Цицин К. Г. — генеральный директор государственной корпорации — Фонда

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (по согласованию)

Чибис А. В. — заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по согласованию)

Шибаета И. В. — президент группы компаний «Старт» (по согласованию)

Шилина М. Н. — руководитель дирекции по проблемам ЖКХ аналитического центра при Правительстве РФ (по согласованию)

Широков А. В. — председатель комитета Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере

жилищного и коммунального хозяйства (по согласованию)

Штыров В. А. — заместитель Председателя Совета Федерации, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (первый заместитель председателя Совета)

Шустенко Н. С. — председатель совета директоров группы компаний «Базис» (по согласованию)

Яковлев В. А. — президент Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Российский союз строителей» (по согласованию)

1.3. Укрепление связей с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и некоммерческими организациями

Работа по совершенствованию организационных основ местного самоуправления, проводимая в 2014 году в соответствии с поручением, данным Президентом России **Владимиром Путиным** в ежегодном послании к Федеральному собранию, естественным образом определила повестку дня всех основных мероприятий, проводившихся в течение года органами государственной власти и неправительственными организациями. ОКМО традиционно старается принимать максимально возможное участие во всех профильных парламентских слушаниях, совещаниях, круглых столах и иных актуальных публичных мероприятиях, проводимых на федеральном уровне.

1.3.1. Участие в мероприятиях, посвященных проблематике МСУ

• **24 января** в Совете Федерации прошел круглый стол на тему «О совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере сохранения культурного наследия

народов России». В работе круглого стола приняли участие члены комитетов Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и по науке, образованию, культуре и информационной политике, члены комитетов Государственной думы по делам национальностей, по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, представители субъектов Российской Федерации — Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик, Ставропольского края, Архангельской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Калужской, Костромской, Московской, Оренбургской, Тверской, Тульской, Ярославской областей. Исполнительная дирекция ОКМО принимала участие в подготовке материалов к мероприятию.

Открывая круглый стол, председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Президент ОКМО



Начало работы



Степан Киричук открыл заседание

Степан Киричук отметил, что сохранение и развитие духовного наследия является одним из ключевых факторов государственной политики России в сфере культуры. В связи с этим необходимо привлечь дополнительное внимание органов публичной власти всех уровней, институтов гражданского общества, включая общественные объединения, к проблемам сохранения нематериального культурного наследия народов России, сохранения и поддержки народных художественных промыслов, повышения роли в этой работе учреждений культурно-досугового типа.

• **14 апреля** в Госдуме прошли парламентские слушания «Вопросы совершенствования системы орга-

низации местного самоуправления в РФ», посвященные законопроекту № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”». На парламентских слушаниях ОКМО представляла главный специалист **Елена Голубева**.

Слушания открыл председатель Комитета по федеративному устройству и МСУ **Виктор Кидяев**. Он сообщил, что ключевыми задачами законопроекта являются вовлечение населения в управление, повышение роли представительных органов МСУ, создание условий для учета местных особенностей при организации МСУ, сокращение расходов на содержание органов власти, снижение нагрузки на органы МСУ сельских поселений.

Заместитель министра регионального развития — статс-секретарь Минрегиона **Светлана Иванова** отметила, что обсуждаемый законопроект не решает накопившиеся проблемы по реализации вопросов местного значения, однако дает начало разграничению вопросов местного значения на городские и сельские. Эта новелла приветствуется Минрегионом, который работал над предложениями по распределению вопросов жизнеобеспечения территорий по региональному, районному и поселенческому уровням. Необходимо четко определить те вопросы местного значения, которые поселения и районы не только должны исполнять в обязательном



Виктор Кидяев открыл парламентские слушания



Светлана Иванова



Михаил Чернышев



Александр Наумов

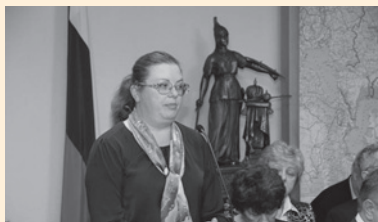
порядке, но и могут исполнять с имеющимися ресурсами.

Светлана Иванова назвала дискуссионным вопрос определения вопросов местного значения для городских муниципальных районов. По ее мнению, предлагаемый законопроектом набор вопросов по содержанию территории для этих новых типов муниципалитетов вполне может быть реализован городскими ТОСами, и тогда не потребуется делить налоги, землю и имущество городских округов. Статс-секретарь Минрегиона также подчеркнула, что городские округа различны по численности населения, территориальному, налоговому, имущественному и экономическому потенциалу, и если законодательство допускает образование в границах городского округа двухуровневого местного самоуправления, то следует установить критерии — где это должно быть сделано, а где вводить двухуровневое МСУ нельзя.

Мэр Ростова-на-Дону, президент Союза российских городов **Михаил Чернышев** заявил, что СРГ поддерживает работу по совершенствованию местного самоуправления, основная часть которой — «разобраться в полномочиях». Главное, что введение двухуровневого МСУ в городах не должно угрожать функционированию городского хозяйства.

Председатель комитета по местному самоуправлению Мособлдумы **Александр Наумов** предложил установить нижнюю границу численности населения для введения двухуровневого МСУ в городских округах (например, от 300 тыс. человек). Кроме того, подмосковные законодатели настаивают на сохранении возможности избирать глав муниципалитетов в сложившихся форматах, включая прямые выборы главы, одновременно возглавляющего местную администрацию.

Доктор юридических наук, профессор Московской государственной юридической академии **Екатерина Шугрина** заметила, что законопроект является частью некоего проекта, который еще не представлен к обсуждению в целом. В этом качестве у документа есть как положительные стороны (стремление приблизить местную власть крупных городов к населению, децентрализация законодательных



Екатерина Шугрина

полномочий от федерального центра к регионам), так и отрицательные.

• **21–22 апреля** в МГУ прошла международная научно-практическая конференция «Земские учреждения и МСУ: история и современность», посвященная 150-летию земской реформы, организаторами которой выступили Совет Федерации и факультет политологии МГУ. Генеральную цель конференции сформулировала в своем выступлении Председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко**: «Чем исторический опыт земства может помочь современной России?»

В докладе ректора МГУ, академика **Виктора Садовниченко** были отмечены успехи земств в становлении народного образования и просвещения, в развитии человеческого капитала территорий. Ректор МГУ подчеркнул, что земства успешно работали не только в благоприятных условиях, но и в условиях голода, неурожая, эпидемий и массовых протестных акций. Докладчик также откликнулся на



Валентина Матвиенко о главной цели конференции



Выступает Виктор Садовничий

призыв **Валентины Матвиенко** и заявил, что МГУ готов участвовать в разработке и внедрении образовательных продуктов для подготовки и переподготовки муниципальных кадров, в создании и координации Всероссийской высшей школы МСУ.

Заместитель председателя Правительства России **Ольга Голодец** уявила особенности организации местного самоуправления с особенностями уклада жизни, полагая, что для города и для села должны быть разные основы МСУ. В то же время стоит общая задача для всех муниципалитетов: местная власть, каждое ее подразделение и учреждение должны быть информационно открытыми для общества.

Заместитель министра регионального развития **Сергей Назаров** остановился на вопросе подготовки муниципальных кадров. Минрегион разработал поправки в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», направленные на совершенствование механизмов подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для



Ольга Голодец

органов МСУ. В частности, предлагается разрешить муниципалитетам организовывать кадровую подготовку своих служащих на договорной основе с обязательством последующей отработки, включить стажировки в перечень форм подготовки муниципальных кадров.

В завершение пленарного заседания заместитель Председателя Совета Федерации **Александр Торшин** заверил, что результаты конференции, включая научные изыскания по истории земств, будут применены в ходе проведения очередной масштабной муниципальной реформы в России, позволят подготовить правовую почву для дальнейших преобразований в сфере муниципального управления и выбрать конкретные инструменты и механизмы по формированию концепции государственной муниципальной политики¹.



• **19 июня** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Аркадий Чернецкий** провел организованный совместно с Общественной палатой Российской Федерации круглый стол на тему «Проблемы законодательного обеспечения деятельности по государственному жилищному надзору, муниципальному жилищному контролю, общественному контролю в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения».

¹ С итоговой резолюцией конференции можно ознакомиться на сайте Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера: http://region.council.gov.ru/activity/other_activities/45036.



Аркадий Чернецкий

По итогам заседания его участниками были приняты рекомендации².

• **10–13 июля** Комитет Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления провел в Петропавловске-Камчатском круглый стол с участием депутатов Государственной думы, представителей Администрации Президента РФ, руководителей профильных комитетов законодательных органов и представителей исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципалов субъектов РФ, входящих в Дальневосточный федеральный округ, на тему «Особенности организации и осуществления местного самоуправления в отдаленных и труднодоступных местностях».



ОКМО при подготовке мероприятия осуществлял сбор материалов региональных советов муниципальных образований по тематике круглого стола, которые стали подспорьем при подготовке мероприятия.

² Текст рекомендаций см. на сайте Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера: http://region.council.gov.ru/activity/round_tables/45033.



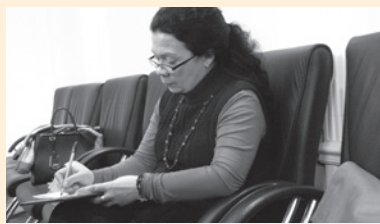
Круглый стол в Камчатском крае

Состоялось обсуждение (на примере Камчатского края, а также других регионов Дальнего Востока) особенностей реализации полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в отдаленных и труднодоступных местностях, взаимодействия между уровнями публичной власти при решении возложенных на них задач, имеющихся лучших практик государственного и муниципального управления на таких территориях, перспектив реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ.



• **27–28 октября**

в Санкт-Петербурге прошел XIII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и муниципалитетах», собравший наибольшую аудиторию за всю историю этого мероприятия — почти 1200 участников из 67 регионов России и 15 зарубежных экспертов из Франции, Норвегии, Великобритании и ряда европейских организаций. На форуме искали ответы сразу на два важнейших вопроса: как будут в дальнейшем



Специалист ОКМО Елена Голубева приняла участие в заседании

развиваться взаимоотношения между Федерацией, регионами и муниципалитетами в свете Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и как Минэкономразвития подхватит тему регионального и муниципального развития, которой ранее занимался Минрегион? ОКМО на форуме представляла главный специалист ОКМО **Елена Голубева**. Журнал «Муниципальная Россия» стал информационным спонсором форума.

Рисков с этим связано немало, о чем и говорили многие участники форума: начиная уже с того, что субъекты стратегического планирования не смогут договориться о единстве миссий и приоритетов, и заканчивая тем, что под давлением тех же контрольно-надзорных органов реальная стратегическая деятельность может быть подменена формальным исполнением требований закона. Предполагается, что все неясные моменты, пробелы и острые углы ФЗ-172 будут прояснены и отшлифованы в соответствующих федеральных подзаконных актах, которые должны быть приняты к 1 января 2016 года.

• **2 декабря** председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Дмитрий Азаров** провел научно-практическую конференцию «Территориальное общественное самоуправление: состояние, проблемы



Дмитрий Азаров ведет конференцию



ОКМО провел опрос по теме ТОСов

и направления дальнейшего развития», участие в которой приняли члены Совета Федерации, представители органов государственной власти, местного самоуправления и ТОС из более чем двадцати субъектов Федерации.

Выбор темы конференции обусловлен изменением подходов к организации местного самоуправления. После принятия ФЗ-136, который существенно расширил права регионов по регулированию местного самоуправления, остаются актуальными вопросы финансирования муниципальных полномочий. Последние поправки в Бюджетный кодекс уменьшили консолидированные доходы сельских бюджетов на 45%, а также предполагают сокращение трансфертов муниципальным образованиям из районных и региональных бюджетов. Право выбирать, по каким статьям сокращать финансовую помощь местным бюджетам, предоставлено субъектам Федерации. В этой связи на первый план выходит необходимость передавать официально либо неофициально часть функций по обеспечению жизнедеятельности территорий на краудсорсинг. Самым хорошо зарекомендо-

вавшим себя механизмом достижения состояния общественно-политической системы, при котором общество помогает власти содержать и развивать территории, является ТОС.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований принимал участие в подготовке конференции, в связи с чем исполнительной дирекцией ОКМО был проведен специальный опрос советов муниципальных образований. Непосредственно в мероприятии от Конгресса участвовали исполнительный директор **Виктор Панкращенко**, заместитель исполнительного директора **Виктория Браилица** и главный специалист **Елена Голубева**.

Подводя итоги конференции, **Дмитрий Азаров** выразил убеждение, что совместными усилиями федеральных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, тосовцев, экспертов удастся выработать и в перспективе реализовать предложения по совершенствованию правовых основ ТОС, включая установление дополнительных гарантий гражданам в осуществлении этого вида самоуправления.

Из итоговой резолюции научно-практической конференции «ТОС: состояние, проблемы и направления дальнейшего развития»:

Заслушав и обсудив материалы, участники конференции рекомендуют:

Палатам Федерального собрания Российской Федерации:

- 1) Рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменений, направленных на:
 - закрепление расширенного перечня форм возможных взаимоотношений

органов МСУ и органов ТОС (включая возможность передачи осуществления отдельных полномочий органов МСУ органам ТОС, определение вопросов, по которым органы МСУ принимают решения по согласованию с органами ТОС, и др.);

- установление правовой возможности проведения путем заочного голосования собрания граждан для выбора делегатов на конференцию по вопросам организации и осуществления ТОС.
- 2) Рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменений, направленных на отнесение территориальных общественных самоуправлений, зарегистрированных в качестве юридических лиц, к числу социально ориентированных некоммерческих организаций, которым может оказываться поддержка органами государственной власти и органами МСУ.
 - 3) Рассмотреть возможность установления в Российской Федерации порядка участия органов ТОС в получении и реализации муниципального заказа от муниципального образования, на территории которого действует соответствующий орган ТОС, в порядке публично-правовых правоотношений (основания, процедура, условия заключения и реализации проекта).

Правительству Российской Федерации:

- 1) Поручить федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функцию по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития муниципальных образований (Минэкономразвития России), совместно с Минюстом России провести мониторинг применения федерального законодательства в части регулирования ТОС с целью выявления проблем, требующих законодательного решения, и на основе этого разработать и внести в Государственную думу предложения по совершенствованию федеральных законов.
- 2) Поручить Федеральной службе государственной статистики обеспечить

при осуществлении статистического наблюдения сбор сведений об органах ТОС (с разбивкой по субъектам Российской Федерации, видам муниципальных образований, на территориях которых они действуют, и указанием численности населения, проживающего на территории, на которой осуществляется конкретное территориально общественное самоуправление), а также публикацию этих сведений в статистических бюллетенях Росстата и на его официальном интернет-сайте.

- 3) Рассмотреть возможность оказания в рамках государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» государственной поддержки развития гражданских институтов МСУ (ассоциаций юридически институализированных форм территориальных сообществ — ассоциаций ТОС, ассоциаций ТСЖ и др.) на местном уровне.
- 4) Поручить Минэкономике России и Минкомсвязи России совместно с ОКМО и ВСМС подготовить и представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения по созданию общероссийского информационного центра ТОС с информационным сопровождением интернет-портала «ТОС России», аккумулирующего знания и положительный опыт деятельности ТОС, обеспечивающего возможность обмена опытом деятельности органов ТОС и распространения информации о лучших практиках ТОС.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- принять дополнительные меры по развитию ТОС;
- организовать информационную, методическую поддержку органов МСУ по привлечению населения в решение вопросов местного значения, а также организовать распространение информации о лучших практиках ТОС.

Органам местного самоуправления и объединениям муниципальных образований:

- оказывать всестороннее содействие организации ТОС и ассоциаций ТОС на территории муниципального образования;

- разработать планы работ по организации и становлению ТОС, укреплению их материально-технической базы, по созданию необходимых условий для взаимодействия актива населения, проживающего на соответствующих территориях, с органами МСУ как основы развития гражданских инициатив по вопросам местного значения;
 - осуществлять разработку и совершенствование муниципальных правовых актов и соответствующей документации для заключения договоров между органами ТОС и органами МСУ при выполнении работ по социально значимым проблемам с выделением необходимых средств для этих целей, а также предоставлению органам ТОС помещений для их работы;
 - проанализировать принятые нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ТОС, на их соответствие федеральному и региональному законодательству;
 - организовать и проводить работу по правовому просвещению населения (разъяснения положений о возможных формах гражданского участия в МСУ, предусмотренных законодательством Российской Федерации);
 - через СМИ информировать население муниципального образования о деятельности органов ТОС;
 - организовать на территории муниципального образования обучение активистов органов ТОС;
 - создавать муниципальные центры поддержки гражданских инициатив;
 - шире привлекать органы ТОС к разработке и осуществлению комплексных планов социально-экономического развития и реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях.
- Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований и Всероссийскому совету местного самоуправления, другим некоммерческим организациям, работающим в сфере местного самоуправления:**
- способствовать распространению положительного опыта работы органов МСУ и деятельности ТОС;
 - осуществлять образовательную деятельность (подготовку методической литературы, проведение семинаров, круглых столов, совещаний) для распространения знаний о формах и методах участия населения в решении вопросов местного значения и деятельности ТОС среди должностных лиц органов МСУ и муниципальной общественности;
 - разрабатывать и реализовывать, в том числе через СМИ, акции, направленные на повышение доверия населения к МСУ как публично-властной и общественной форме коллективного участия граждан в обустройстве территорий их проживания.

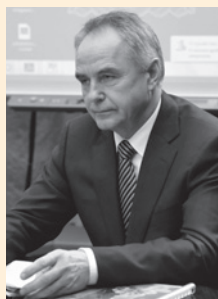
1.3.2. Участие в мероприятиях неправительственных организаций



• 6 февраля в Москве состоялось расширенное заседание правления **Ассоциации малых и средних городов России**. Участники заседания обсудили итоги Всероссийского съезда муниципальных образований и предложения по дальнейшему развитию местного самоуправления в России на среднесрочную перспективу с учетом Послания Президента

Российской Федерации **Владимира Путина** Федеральному собранию РФ. Одними из центральных тем для обсуждения на заседании правления АМСГР стали также вопросы создания инвестиционной привлекательности муниципальных образований и межмуниципального сотрудничества.

На заседании присутствовал исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**, заместитель исполнительного директора **Виктория Браилица** и главный специалист **Елена Голубева**.



Валерий Гаврилов

В центре внимания руководителей муниципалитетов были, в том числе, и проблемы, связанные с реализацией федеральной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. Тон разговору задал первый заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **Леонид Ставицкий**. Он ответил на многочисленные вопросы, пригласил муниципалов к участию в мероприятиях нового министерства.

Подводя итоги заседания правления, президент Ассоциации **Валерий Гаврилов**, глава Дмитровского района Московской области и член Президиума ОКМО, предложил своим коллегам держать тему аварийного и ветхого жилья на особом контроле и выразил уверенность, что предложения руководителей муниципалитетов будут полезны в работе федерального министерства.



• **26 февраля** в **Общественной палате РФ** по инициативе комиссии по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике и межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключе-

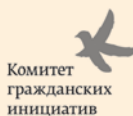
ний Общественной палаты РФ по проектам нормативных правовых актов состоялись общественные слушания «Муниципальная реформа: цели и перспективы». ОКМО представлял исполнительный директор **Виктор Панкращенко**.

Председателем Всероссийского совета местного самоуправления **Вячеславом Тимченко** было отмечено, что направление, заданное Президентом РФ **Владимиром Путиным**, сказавшим «о необходимости пересмотра общих принципов организации местного самоуправления, перераспределения полномочий между уровнями муниципалитетов, предоставления им большей финансовой самостоятельности», стало одним из приоритетных вопросов слушаний.

В рамках обсуждения участники общественных слушаний выразили свое отношение к необходимости и актуальности изменений законодательства. Обобщенные предложения всех участников слушаний были направлены авторам законопроекта от имени Общественной палаты РФ.



Виктор Панкращенко



• **11 марта** прошел круглый стол **Комитета гражданских инициатив** «Местное самоуправление в России: пути дальнейшего развития».

Фонд Кудрина по поддержке гражданских инициатив выдвинул предложения по реформированию

законодательства о местном самоуправлении. По мнению экспертов фонда, необходимо вернуть деление городов на районы, а районы областей объединить в уезды. Также предлагается облегчить процедуру отзыва глав муниципалитетов и депутатов.

Также следует отойти от избыточной унификации форм местного самоуправления и усилить роль граждан в местных делах. Для этого предлагается снизить предельное количество подписей, которое необходимо собрать для проведения местного референдума, а также разрешить проводить голосования по важным вопросам внутри территориальных единиц муниципального образования. Уверены эксперты и в том, что население должно иметь право отозвать несправившегося главу муниципалитета или депутата. Более весомую роль должны получить и публичные слушания.

Для более эффективной работы местного самоуправления Фонд Кудрина предлагает исключить из числа вопросов местного значения функции, не свойственные местному самоуправлению, «в частности, функции по обеспечению безопасности, которые являются государственными и должны быть закреплены именно за органами государственной власти».

Наиболее интересные предложения фонда касаются территориальной организации местного самоуправления. Эксперты, в частности, предлагают ввести уезды в качестве межрайонного уровня организации государственной власти (федеральной и региональной).

• **10 июня** в Новосибирске прошло XXXI общее собрание **Ассоциации сибирских и дальневосточных городов** и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная



ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ». На конференции присутствовал исполнительный директор **Виктор Панкращенко**.

В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока состоялась дискуссия о современной ситуации и перспективах местного самоуправления в Российской Федерации и обсуждение взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти по укреплению финансовой базы местного самоуправления. Также были проанализированы вопросы формирования и исполнения муниципальных бюджетов в 2013–2014 годах и рассмотрены пути, возможности и формы повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов региона.



• **19–20 июня** в городе Шадринск Курганской области состоялся **пятый Шадринский инвестиционный форум «Малые города России — 2014»**, в рамках которого прошло ежегодное собрание Ассоциации малых и средних городов России, являющейся соорганизатором этого мероприятия.

Место проведения было выбрано не случайно — в городе накоплен интересный опыт повышения инвестиционной привлекательности и муниципально-частного партнерства в различных направлениях, что играет значительную положительную роль в развитии муниципального образования.

На форум съехались представители делового сообщества России, ближнего и дальнего зарубежья, федеральной, региональной и муниципальной власти, члены АМСГР, общественные организации и профессиональные учебные заведения.

Центральной темой обсуждения на мероприятиях деловой программы «Малых городов России — 2014» стала инвестиционная привлекательность муниципального образования. Деловая программа Форума состояла из семи конгрессных мероприятий в форме открытых дискуссий представителей агентства стратегических инициатив, Уральского отделения Российской академии наук, научного сообщества, а также субъектов федерации, имеющих передовой опыт применения региональных стандартов инвестиционной привлекательности.



• **22 августа** в с. Шелыково Островского района Костромской области прошла **V областная конференция ТОС**, организованная совместно управлением по вопросам внутренней политики Костромской области и СМО региона. Перед собравшимися выступили губернатор Костромской области **Сергей Ситников**, председатель Костромской областной думы **Андрей Бычков**, исполнительный директор СМО **Екатерина Калашникова**, главы сельских поселений, председатели ТОС. Приветствие участникам конфе-



Конференция ТОС



Елена Голубева представляла ОКМО на конференции ТОС

ренции направил Президент ОКМО **Степан Киричук**.

Участники конференции обсудили вопросы реализации органами ТОС местных инициатив, популяризации движения, создания единого информационного центра для органов ТОС, а также приняли обращение к органам власти и жителям области, в котором, в частности, были отмечены проблемы, затрудняющие развитие ТОС: несовершенство действующего законодательства, недостаточная информированность населения и отсутствие системы обучения активистов ТОС, недостаточная финансовая поддержка органов ТОС. В этой связи администрации Костромской области предлагается разработать положение о проведении областного конкурса поддержки проектов местных инициатив, обеспечить финансовую поддержку органов ТОС за счет средств областного бюджета, способствовать распространению положительного опыта, в том числе через СМИ.



• **30 октября** в Москве прошло очередное заседание правления **Ассоциации малых и средних городов России**. Перед членами правления выступили глава Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктор Кидяев**, заместитель председателя комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ **Елена**

Николаева, вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации **Владимир Страшко** и другие лица.

Заседание было посвящено вопросам развития местного самоуправления в России, а также перспективам развития территорий муниципалитетов — членов АМСГР.

В ходе заседания было подписано соглашение о сотрудничестве Национального агентства малоэтажного и коттеджного строительства (НАМИКС) и АМСГР. В состав членов АМСГР был принят городской округ Балашиха Московской области.



• **5 декабря** состоялось заседание **Европейского клуба экспертов местного самоуправления**, которое открыл заместитель директора института РАНХиГС «Высшая школа государственного управления» **Алексей Колесников**. Он заверил членов ЕКЭ МСУ в том, что Академия заинтересована в сотрудничестве с ведущими российскими экспертами по вопросам местного самоуправления и готова предоставлять свои площадки в Москве и в регионах для экспертных дискуссий.

Заседание клуба провел президент ЕКЭ МСУ **Эмиль Маркварт**, напомнивший о том, что на весеннем заседании, когда обсуждался законопроект, ставший впоследствии ФЗ-136, большинство членов клуба и многие предста-



Эмиль Маркварт

вители муниципального сообщества подвергали федеральные инициативы резкой критике, а будущую реформу называли «контрреформой». К моменту принятия законопроекта в третьем чтении категоричность новелл была существенно смягчена. Однако того же нельзя сказать о региональном законодательном процессе, где, наоборот, наблюдается радикализация в отношении регулирования организационных основ местного самоуправления. Участниками заседания были обсуждены трудности и риски реализации ФЗ-136 в регионах и было предложено изучить ситуацию, сложившуюся в субъектах Федерации в связи с принятием региональных законов по реализации ФЗ-136, и в случае обнаружения нарушений конституционных принципов — оказывать инициативным группам граждан помощь в подготовке обращения в Конституционный суд.

ОКМО на указанном мероприятии представляла заместитель исполнительного директора **Виктория Браилица**.



Выступает Алексей Колесников



Виктория Браилица



2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Правовое обеспечение деятельности ОКМО — одно из основных направлений работы его исполнительной дирекции, в рамках которого решаются две основные задачи: это, во-первых, обеспечение выполнения Конгрессом таких его функций, как выражение и защита общих инте-

ресов муниципальных образований и их представление в федеральных органах государственной власти, а во-вторых, правовое обеспечение его деятельности как юридического лица, включая подготовку решений органов управления, договорную работу, подготовку и сдачу отчетности и т. д.

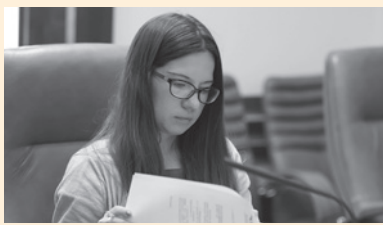
2.1. Консультационная и иная методическая помощь СМО

При рассмотрении обращений СМО правовая и экспертно-аналитическая служба Конгресса руководствуется Положением о порядке рассмотрения исполнительной дирекцией ОКМО письменных обращений советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В 2014 году с учетом накопленного опыта применения Положения 2009 года была разработана и решением Президиума ОКМО от 28 ноября 2014 года № 38 утверждена новая редакция данного документа. При сохранении общей концепции в Положении

более подробно стали регулироваться особенности рассмотрения отдельных типов обращений СМО, а также возможные способы реагирования на них.

Всего в 2014 году исполнительной дирекцией ОКМО было рассмотрено **50 обращений советов муниципальных образований**, в которых затрагивался широкий круг проблем, актуальных для муниципальных образований Российской Федерации, в том числе следующие вопросы:

- исполнение органами ФМС полномочий по регистрационному учету граждан;
- вопросы правомерности и законности выдачи сельскими администрациями справок о проживании и регистрации граждан;
- вопросы пенсионного обеспечения муниципальных служащих;
- создание специализированной службы по вопросам похоронного дела;



Обращения советов рассматриваются исполнительной дирекцией ОКМО



Сайт ОКМО. Реестр обращений

- организация снабжения энергетическими ресурсами и расчетов за их потребление предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства;
- о лицензировании управляющих компаний в ЖКХ;
- территориальное планирование и градостроительное зонирование;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- получение субсидий на оплату услуг ЖКХ;
- предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- практика заключения органами МСУ договоров гражданско-правового характера на выполнение работ со старостами (председателями общественных советов);
- проблемы военных городков;
- проблематика малолетних водозаборов;
- вопросы, касающиеся муниципального жилищного фонда;
- применение законодательства об оценочной деятельности;
- формирование депутатского корпуса муниципальных образований;
- полномочия органов МСУ по распоряжению земельными участками;
- вопросы местного значения сельских поселений;
- перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и др.

В течение последних лет в Конгрессе сложилась **результативная практика направления запросов в федеральные органы государственной власти** в целях получения официальных и квалифицированных разъяснений по поднимаемым в письмах СМО проблемам. Всего в течение 2014 года в федеральные органы власти ОКМО было отправлено **более 40 запросов**. В частности, в 2014 году ОКМО обращался за разъяснениями в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера; в комитеты Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, по аграрным вопросам, по природным ресурсам, природопользованию и экологии, по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству; в министерства финансов, экономического развития, энергетики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, природных ресурсов и экологии, сельского хозяйства, регионального развития, образования и науки, труда и социальной защиты и в другие ведомства.

В целях оценки актуальности для органов местного самоуправления разных регионов страны проблем, поднимаемых в обращениях СМО, а также для организации обмена опытом и лучшими практиками муниципального



Отработана практика направления запросов в федеральные органы госвласти



Результаты опросов публикуются в журнале «Муниципальная Россия»



Члены Президиума рассмотрели обращения советов

управления Конгрессом активно применяется механизм опросов, участниками которых становятся все заинтересованные члены ОКМО. Всего в 2014 году было проведено **38 таких опросов**, результаты которых, как правило, публиковались в официальном печатном органе Конгресса — журнале «Муниципальная Россия», а также размещались на закрытой части сайта ОКМО в Интернете.

Следует отметить, что опросы членов ОКМО традиционно проводятся по самому широкому кругу вопросу, так как основными их инициаторами являются сами советы муниципальных образований, хотя также нередко данный способ используется Конгрессом в целях получения информации, запрашиваемой федеральными органами государственной власти. Среди тем, по которым проводились опросы в 2014 году, можно выделить следующие:

- организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от

болезней, общих для человека и животных;

- программы повышения квалификации, потенциально востребованные органами местного самоуправления;
- практика применения Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;
- правовое регулирование государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления;
- опыт осуществления межмуниципального хозяйственного сотрудничества;
- оценка опыта Ленинградской области по внедрению института сельских старост для обеспечения участия населения в местном самоуправлении;



Опросы проводились по широкому кругу тем



Цель опросов — оценить актуальность проблем в разных регионах

- опыт взаимодействия органов МСУ с малым и средним бизнесом при реализации Федерального закона № 159-ФЗ;
- показатели оценки эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов;
- вопрос финансирования постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов;
- обсуждение новой редакции Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих и реализации его положений;
- оценка регулирующего воздействия и практики применения пункта 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- практика капитального ремонта многоквартирных домов;
- отношение к введению налога с продаж;
- обсуждение предложения об исключении из ведения органов МСУ полномочий, закрепленных в действующем отраслевом законодательстве и являющихся по своей природе государственными;
- вопросы муниципального стратегического управления;
- актуальные проблемы в организации и деятельности территориального общественного самоуправления, требующие законодательного решения;
- перераспределение полномочий органов МСУ в похоронной сфере;
- распространенность практики направления органами прокуратуры требований к органам МСУ осуществлять проверки в отношении жилого фонда, не являющегося муниципальным;
- практика участия органов МСУ во взаимодействии на местном уровне

при оказании государственных и муниципальных услуг;

- практика участия СМО в муниципальных избирательных кампаниях и др.

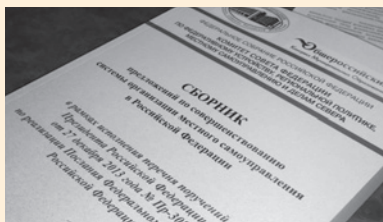


Президиум ОКМО решает, принять или отклонить законодательные инициативы советов

Отдельным направлением работы является рассмотрение **законодательных предложений и правотворческих инициатив** советов муниципальных образований, к экспертизе которых помимо сотрудников исполнительной дирекции ОКМО привлекаются члены рабочей группы по правовым вопросам Конгресса, а также все заинтересованные СМО. Решения о поддержке таких инициатив принимаются Президиумом ОКМО, после чего они направляются в федеральные органы государственной власти. В частности, в 2014 году поддержанные инициативы советов направлялись ОКМО в комитеты Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, в министерства финансов, регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, экономического развития и другие ведомства.

В 2014 году Конгрессом были рассмотрены следующие законодательные предложения и правотворческие инициативы:

- по внесению изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе



Конгресс выпустил сборник предложений по совершенствованию системы организации МСУ в РФ

«Жилище» на 2011–2015 годы» (поступила от **СМО Томской области**);

- по внесению изменений в Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе “Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года”» (**СМО Ленинградской области**);
- по внесению изменений в статью 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (**СМО Московской области**);
- по внесению изменений в постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (**СМО Республики Татарстан**);
- по внесению изменений в законодательные акты, регулирующие вопросы муниципального контроля (**СМО Калужской области**);
- по внесению изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в Российской Федерации» (**СМО Ленинградской области**);

- по внесению изменений в законодательство, регулирующее деятельность органов МСУ (**СМО Пензенской области**).

В 2014 году правовой и экспертно-аналитической службой ОКМО продолжена работа по подготовке с периодичностью раз в две недели **обзора изменений в федеральном законодательстве**, касающихся деятельности органов МСУ. На сайте Конгресса в открытом доступе размещается сокращенная версия Обзора, а полная версия документа рассылается членам ОКМО по электронной почте и размещается в закрытой части сайта ОКМО — КАИС. Всего в 2014 году выпущено **25 выпусков обзора**.

В 2014 году правовая и экспертно-аналитическая служба продолжает размещать краткую информацию о своей работе в одноименном разделе на официальном сайте ОКМО. В подразделе «Страновые опросы» можно ознакомиться с тематикой проводимых в течение года опросов членов



Обзор изменений в федеральном законодательстве выходит регулярно



Сайт ОКМО. Правовые инициативы

ОКМО, а также — с краткими анализами материалов по различным проблемным вопросам развития местного самоуправления. В разделе «Правовые инициативы» размещены все поступившие и рассмотренные в ОКМО правовые инициативы и зако-

нодательные предложения региональных советов. В разделе КАИС ОКМО можно отслеживать статус запроса, направленного на рассмотрение в ОКМО, а также ознакомиться с проведенной работой по тому или иному запросу.

2.2. Правовое обеспечение деятельности руководящих и исполнительных органов ОКМО

Помимо консультационной и иной методической помощи региональным советам муниципальных образований правовая и экспертно-аналитическая служба ОКМО осуществляет правовое обеспечение деятельности Конгресса как юридического лица. В этот блок входит договорная работа, подготовка отчетов о деятельности ОКМО как некоммерческой организации и пр. В рамках этого же направления юристами исполнительной дирекции ОКМО осуществляется подготовка проектов решений органов управления Конгресса и иных внутренних правовых актов.

В 2014 году прошло Общее собрание членов Конгресса и два заседания Президиума ОКМО.

• **1 июля** перед Общим собранием членов ОКМО под председательством Президента ОКМО **Степана Киричука** состоялось первое в 2014 году заседание Президиума ОКМО, на котором были рассмотрены следующие вопросы:



Степан Киричук приветствовал участников первого заседания 2014 года

- 1) Утверждение повестки дня Общего собрания членов ОКМО.
- 2) Доклад Президента ОКМО «О деятельности ОКМО в 2013 году и приоритетных направлениях деятельности ОКМО в 2014 году».
- 3) Организационные вопросы:
 - 3.1) прием в члены ОКМО Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Ингушетия»;
 - 3.2) годовой отчет об исполнении сметы расходов (финансового плана) ОКМО за 2013 год;
 - 3.3) исполнение сметы расходов (финансового плана) ОКМО на 2014 год и погашение задолженностей по уплате ежегодных членских взносов.
- 4) Разное.

С тезисами доклада «О деятельности ОКМО в 2013 году и приоритетных направлениях деятельности ОКМО в 2014 году» выступил **Степан Киричук**.

Президиум рассмотрел и одобрил вопросы повестки дня ежегодного Общего собрания членов ОКМО, основные положения доклада Президента ОКМО Общему собранию, перечень приоритетных направлений работы на 2014 год, финансовый годовой отчет и заключение ревизионной комиссии ОКМО. Общему собранию дана рекомендация принять в состав Конгресса СМО Республики Ингушетия.

В ходе заседания Президиума также обсуждались:

- участие ОКМО в исполнении поручений Президента и распоряжений Правительства Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 26 мая 2014 года;
- проблемы организации работы советов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации;
- вопросы подготовки кадров для органов МСУ;
- подготовка новой редакции устава ОКМО в связи с изменениями действующего законодательства в отношении некоммерческих организаций.

В дискуссии по вопросам повестки дня Собрания выступили члены Президиума: председатель СМО Ульяновской области **Марина Беспалова**, председатель СМО Республики Татарстан **Минсагит Шакиров**, исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов**, председатель СМО Орловской области **Иван Грачев**, исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**.



Виктор Панкращенко докладывает по вопросу повестки



Члены Президиума и ревизионной комиссии знакомятся с материалами заседания



Президиум Общего собрания

• **1 июля** состоялось Общее собрание ОКМО, в котором приняли участие **члены Конгресса**, а также представители Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Администрации Президента РФ, Минрегиона России, Минтруда России, различных объединений муниципальных образований и экспертных организаций.

После избрания секретаря, счетной и мандатной комиссий, утверждения повестки дня Собрание единогласно приняло решение о приеме в состав ОКМО Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Ингушетия».

В начале собрания с кратким приветствием выступил **Вячеслав Тимченко**, передавший присутствующим приветствие от Председателя Госдумы **Сергея Нарышкина**. **Степан Киричук** начало своего доклада посвятил задачам Конгресса на 2014 год. Важнейшая из них — подготовка доклада о состоянии местного самоуправления, которая будет осуществляться в соответствии с поручением Президента России.



Выступает председатель СМО Республики Ингушетия Шарлудин Мамилев



Вячеслав Тимченко выступил с кратким приветствием



Вячеслав Балалаев открыл прения по докладу

«Доклад должен быть всеобъемлющим, информативным и содержать выводы, позволяющие делать дальнейшие шаги по укреплению и повышению эффективности МСУ». Далее Президент ОКМО остановился на теме недостаточно активного участия советов муниципальных образований в мероприятиях общероссийского уровня, многие из которых организует исполнительная дирекция ОКМО. В опросах ОКМО участвует только треть членов Конгресса, между тем полученная информация направляется в заинтересованные органы федеральной власти, которые используют полученные материалы при принятии важных решений в отношении МСУ.

Прения по докладу открыл председатель СМО Смоленской области, глава Сафоновского района **Вячеслав Балалаев**, обративший внимание, что предлагаемый в ФЗ-136 набор полномочий не соответствует физическим и техническим возможностям районов, не удовлетворяет глав сельских поселений, но главное — не удовлетворяет население, которое теперь не сможет

своевременно получить необходимые услуги.

В своем выступлении директор Департамента развития, комплексной оценки деятельности субъектов РФ и органов МСУ Минрегиона России **Кирилл Балашов** отметил, что набор полномочий для всех типов муниципалитетов будет определяться законодательным органом каждого субъекта Федерации самостоятельно, с учетом местных особенностей. По его мнению, благодаря нормам ФЗ-136 многие проблемные вопросы управления муниципалитетами могут быть решены. Минрегион ведет мониторинг правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации, чтобы фиксировать ход муниципальной реформы в регионах (принятие новых региональных законов, приведение в соответствие новому законодательству отраслевых региональных актов, муниципальных уставов и НПА).

Исполнительный директор СМО Иркутской области **Зоя Масловская** обратила внимание на то, что при распределении полномочий следует



Степан Киричук о задачах Конгресса на 2014 год



Кирилл Балашов и Игорь Бабичев обменялись мнениями

учитывать численность населения и размеры территории поселений. В дискуссии о распределении полномочий и доходных источников на их исполнение также участвовали исполнительный директор СМО Курской области **Владимир Браткев** и исполнительный директор СМО Нижегородской области **Александр Орлов**.

Выступивший далее директор Департамента развития государственной службы Минтруда России **Дмитрий Баснак** посвятил свой доклад теме создания условий для формирования эффективной системы подготовки кадров для органов МСУ. Минтруд выполнил федеральную программу развития государственной гражданской службы, так что сейчас подготовлена новая программа, в которой учтены результаты предыдущей, лучший российский и международный опыт. Разработаны типовые тесты для отбора кандидатов на замещение вакансий государственной гражданской службы, идет работа над составлением справочника квалификационных требований к замещаемым должностям.



Зоя Масловская о распределении полномочий



Владимир Браткев о распределении доходных источников



Дмитрий Баснак выступил с докладом о системе подготовки кадров для органов МСУ

Руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, почетный член Президиума ОКМО **Игорь Бабичев** в начале своего выступления отметил, что он наблюдает уже четвертую по счету реформу местного самоуправления, и каждая из реформ встречается яростным сопротивлением. Реформа 2003 года научила все субъекты Федерации жить с системой МСУ. Сейчас сделан следующий шаг — значительные полномочия по регулированию МСУ (в рамках ФЗ-131) и полнота ответственности за принимаемые решения переданы субъектам Российской Федерации: регионы могут оставить весь объем полномочий, действовавший в старой редакции ФЗ-131, всем или отдельным сельским поселениям; могут решать, вводить или не вводить систему делегирования при формировании представительных органов муниципальных районов, вводить или не вводить в муниципалитетах (как во всех, так и выборочно) систему сити-менеджером. То есть субъектам Федерации предоставлена большая свобода выбора, за исключением упразднения МСУ.

После завершения обсуждения Собрание решило утвердить отчет о деятельности ОКМО в 2013 году, а Вестник ОКМО «Летопись МСУ — 2013: факты и комментарии» направить в федеральные органы государственной власти, высшим



Игорь Бабичев о «четвертой» реформе местного самоуправления



Во время заседания

должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), также обеспечить его распространение среди советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Далее Собрание рассмотрело вопрос о ходе исполнения поручения Президента РФ **Владимира Путина**, связанное с анализом форм участия населения в осуществлении МСУ и выработкой предложений по их совершенствованию. С информацией об опыте Ленинградской области выступил председатель президиума СМО этого региона, глава муниципального образования «Сосновоборский городской округ» **Дмитрий Пуляевский**. Собрание приняло решение, которым Президенту ОКМО поручается направить результаты проведенного анализа и рекомендации в Минрегион и Правительство РФ.

Далее Собрание обсудило и утвердило порядок и сроки подготовки ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложениях по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.

Председатель ревизионной комиссии ОКМО, председатель СМО Орловской области **Иван Грачев** представил годовой отчет — отчет об исполнении



Дмитрий Пуляевский выступил с информацией об опыте Ленинградской области

сметы (финансового плана) в 2013 году. Отчет был утвержден единогласно.

Информация о ходе погашения задолженности советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации по уплате членских взносов в ОКМО за 2009–2013 годы, представленная исполнительным директором ОКМО **Виктором Панкращенко**, была принята к сведению. Ряду советов муниципальных образований предоставлена отсрочка по выплатам взносов за 2013 год.

Затем Собрание произвело ротацию членов Президиума ОКМО. В связи с прекращением полномочий, дающих право действовать без доверенности от имени члена ОКМО или



Голосование по вопросу ротации членов Президиума



Иван Грачев представил отчет об исполнении сметы



Виктор Панкращенко о проекте новой редакции Устава ОКМО

являться членом Президиума ОКМО по должности, покинули состав Президиума **Александр Баранов**, **Алексей Поляков**, **Наталья Пригаро**, **Валерий Цыремпилов**. В порядке ежегодной ротации членов Президиума ОКМО выведены из состава Президиума президент Ассоциации ЗАТО Минатома России, глава г. Саров **Алексей Голубев**, председатель СМО Иркутской области, глава г. Черемхово **Вадим Семенов**, председатель СМО Республики Мордовия, глава Рузаевского района **Алексей Старцев**.

В состав Президиума избраны председатель СМО Алтайского края, глава Алейского района **Светлана Агаркова**, председатель СМО Красноярского края, глава Красноярска **Эдхам Акбулатов**, президент Ассоциации малых и средних городов России, глава Дмитровского района Московской области **Валерий Гаврилов**, заместитель председателя СМО по юридическим вопросам — исполнительный секретарь СМО Смоленской области **Татьяна Карнюшина**, председатель СМО Ставропольского края, глава администрации Грачевского муниципального



Виктор Панкращенко доложил о выполнении поручений Президента РФ

района **Владимир Кухарев**, председатель СМО Рязанской области, глава Шиловского района **Василий Фомин**, председатель СМО Республики Татарстан **Минсагит Шакиров**.

Затем **Виктор Панкращенко** сообщил о необходимости приведения Устава ОКМО в соответствие с требованиями Федерального закона от 11 февраля 2013 года № 8 «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях»». Собрание поручило исполнительной дирекции ОКМО с участием заинтересованных членов Конгресса подготовить к следующему Общему собранию членов ОКМО проект новой редакции Устава ОКМО, учитывающий изменения, произошедшие в федеральном законодательстве, а также сложившуюся практику осуществления местного самоуправления в Российской Федерации и роль Конгресса в обеспечении его развития.

• Второе в 2014 году заседание Президиума ОКМО прошло **11 декабря** в Совете Федерации под председательством Президента Конгресса **Степана Киричука**. Присутствовали члены Президиума и ревизионной комиссии: председатель СМО Красноярского края **Эдхам Акбулатов**, исполнительный секретарь СМО Республики Дагестан **Рамазан Алиев**, руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ **Игорь Бабичев**, председатель СМО

Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов**, председатель СМО Ульяновской области **Марина Беспалова**, управляющий делами СМО Тюменской области **Егор Быстров**, исполнительный директор СМО Кемеровской области **Любовь Вершинина**, президент Ассоциации малых и средних городов России **Валерий Гаврилов**, исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов**, заместитель председателя СМО Смоленской области по юридическим вопросам **Татьяна Карнюшина**, председатель СМО Ставропольского края **Владимир Кухарев**, исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа **Юрий Манчевский**, исполнительный директор ОКМО **Виктор Панкращенко**, председатель президиума СМО Ленинградской области **Дмитрий Пуляевский**, исполнительный директор СМО Самарской области **Владимир Ростовцев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности **Вячеслав Тимченко**, председатель СМО Тверской области **Алексей Титов**, председатель СМО Рязанской области **Василий Фомин**, председатель СМО Республики Татарстан **Минсагит Шакиров**, президент СМО Новгородской области **Сергей Яковлев**.

В начале заседания члены Президиума обсудили ход выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации, принятого по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 26 мая 2014 года. Подробно были рассмотрены предварительные результаты мониторинга принятия региональных законов, направленных на реализацию положений ФЗ-136, а также итоги анализа предложений СМО субъектов Российской Федерации



Второе заседание Президиума ОКМО

об организации работы по оценке состояния местного самоуправления с целью подготовки доклада ОКМО о состоянии местного самоуправления в РФ, перспективах его развития и предложениях по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления МСУ.

Президиум поручил исполнительной дирекции ОКМО до 16 января 2015 года завершить мониторинг принятия региональных законов по реализации ФЗ-136 и проинформировать о результатах членов ОКМО, членов Президиума ОКМО, а также заинтересованные федеральные органы государственной власти.

Одной из ключевых тем итогового заседания Президиума в уходящем 2014 году стало обсуждение основных направлений деятельности ОКМО в 2015 году. **Степан Киричук** сосредоточил внимание членов Президиума на двух приоритетах:

- укрепление системы советов муниципальных образований субъектов РФ, повышение их роли в развитии местного самоуправления, совершенствование их правового статуса и финансового обеспечения;
- реализация особого статуса ОКМО как единого общероссийского объединения муниципальных образований, укрепление взаимодействия с иными объединениями муниципальных образований.

Марина Беспалова поддержала эту позицию. В качестве меры, направленной на усиление системы СМО,



Степан Киричук сосредоточил внимание членов Президиума на приоритетах

она предложила включить в рекомендательную часть доклада ОКМО о состоянии МСУ предложение о введении в перечень показателей эффективности деятельности глав регионов создание материально-технических условий для работы исполнительного аппарата СМО, оказание СМО финансовой, правовой, организационной и иной поддержки. Также было отмечено, что только Конгресс имеет возможность легитимного выхода на международное сотрудничество, в которое надо широко (помимо членства в делегации в КМРВСЕ) вовлекать руководителей региональных советов муниципальных образований.

По мнению **Всеволода Беликова**, роль ОКМО как единого общероссийского объединения муниципальных образований должна усиливаться по двум векторам: выстраивание диалога с органами государственной власти и участие в определении направлений развития муниципальной политики. Он предложил проработать эти темы на площадке «расширенного президиума», в состав которого сле-



Всеволод Беликов о роли ОКМО

дует также включить руководителей всех реально действующих и авторитетных общероссийских организаций межмуниципального сотрудничества. Выступающий отметил необходимость превращения Конгресса в генерально-го модератора всех общественно-политических дискуссий по вопросам МСУ: «Когда ОКМО заявит о себе очень серьезно на общероссийских площадках и на местах, тогда он сможет решать вопросы МСУ как такового, предлагать государству новую повестку дня, широко реализовывать возможности международного сотрудничества».

Игорь Бабичев отметил, что в ФЗ-131 была заложена конструкция единого общероссийского объединения, охватывающего всю территорию страны. У Конгресса есть внушительный набор правовых инструментов, позволяющих влиять на государственную политику: нормы федерального закона, распоряжение Правительства, поручения Президента и Правительства, участие официальных представителей Конгресса в совещательных органах по вопросам МСУ при руководителях государства, мандат на формирование муниципальной части российской делегации в КМРВСЕ. Конгресс издаст собственный журнал. «Ни у одной другой организации межмуниципального сотрудничества нет такой репрезентации, как у Конгресса».

Также Президиум рассмотрел итоги работы национальной делегации Российской Федерации в Палате местных властей КМРВСЕ и принял решение вынести благодарность участникам 27-й сессии этой организации. Благодарность также вынесена участникам проекта «Европейская неделя местной демократии» в 2014 году. **Марина Беспалова** в связи с этим обратила внимание участников



Игорь Баби́чев: «У Конгресса внушительный набор правовых инструментов»



Марина Беспалова о проекте «Европейская неделя местной демократии»

заседания на то, что муниципалитеты могут использовать эту акцию для создания себе позитивного имиджа в странах Европы. Участники заседания обсудили кандидатуры для включения в состав муниципальной части российской делегации в КМРВСЕ с целью заполнения вакансий, возникших в результате утраты некоторыми членами делегации полномочий представлять муниципалитеты.

По итогам дискуссии было принято решение направить проект приоритетных направлений деятельности ОКМО в 2015 для обсуждения членами Конгресса и последующего утверждения на очередном Общем собрании членов ОКМО.

Затем члены Президиума перешли к вопросам текущей деятельности ОКМО: были рассмотрены и утверж-

дены итоги финансово-хозяйственной деятельности Конгресса за одиннадцать месяцев 2014 года и основные параметры финансового плана ОКМО на 2015 год, а также ход уплаты ежегодных членских взносов.

По итогам подписной кампании на журнал «Муниципальная Россия» руководству советов муниципальных образований Тюменской области, Ростовской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Республики Татарстан и города Санкт-Петербург, обеспечивших годовую подписку на официальный орган ОКМО на 2015 год для всех муниципальных образований — членов СМО, вынесена благодарность. Остальным членам ОКМО рекомендовано усилить работу по проведению подписной кампании среди муниципалитетов.



КАК ВЫ ОЦЕНИВАЕТЕ РАБОТУ ОКМО? ЧТО СЛЕДУЕТ ДЕЛАТЬ И ЧЕГО ИЗБЕГАТЬ В 2015 ГОДУ?



Светлана АГАРКОВА

Председатель СМО Алтайского края

Работу ОКМО оцениваю положительно.

Следует продолжить работу по изучению и распространению лучших муниципальных практик России; открыть дискуссионную площадку «ФЗ-131: игра по правилам или без»; обсуждать проекты законов, касающихся МСУ, на годовом Собрании ОКМО, а также через Интернет.

Не нужно запрашивать информацию по узким направлениям (ЖКХ, ТСЖ и т. д.).



Эдхам АКБУЛАТОВ

Председатель СМО Красноярского края

Значительно возросли роль и авторитет ОКМО в работе с государственными органами власти по совершенствованию действующего законодательства о местном самоуправлении. Эффективное взаимодействие Конгресса с Государственной думой, Советом Федерации, Правительством РФ дает возможность планомерно решать непростые задачи, стоящие перед всем муниципальным сообществом. Мы видим системную работу Конгресса, чувствуем партнерское и ответственное отношение к проблемам муниципалитетов.

Выражаем благодарность коллегам ОКМО за включенность в общероссийские процессы по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию действующего законодательства о местном самоуправлении, по эффективному взаимодействию с органами государственной власти, уточнению полномочий, развитию финансово-экономической основы, кадровому обеспечению.

Остаются на повестке вопросы реализации в регионах Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ.

Также полагаем необходимым проведение опросов, мониторингов, популяризацию лучших муниципальных практик, оказание методической помощи советам муниципальных образований.



Рамазан АЛИЕВ

Исполнительный директор СМО Республики Дагестан

Работу ОКМО и ее исполнительного аппарата оцениваем положительно.

Учитывая, что правовое регулирование порядка формирования органов МСУ и распределение полномочий между разными уровнями муниципальных образований передано на уровень субъектов РФ (ФЗ-136), в целях унификации практики функционирования муниципалитетов и формирования лучшей модели считаю целесообразным усилить роль Конгресса на федеральном и региональном уровнях.



Всеволод БЕЛИКОВ

Председатель СМО Санкт-Петербурга

Считаю необходимым, чтобы в 2015 году ОКМО взял на себя организацию и проведение общероссийских конкурсов среди муниципальных образований и советов муниципальных образований (например, «Лучший муниципальный служащий», «Лучший совет муниципальных образований», «Лучший муниципальный сайт» и т. д.).

Для включения в деятельность ОКМО наибольшего числа муниципалитетов было бы полезно ввести в практику деятельности Конгресса проведение выездных заседаний Президиума ОКМО, а также возобновить работу уже созданных в рамках Конгресса палат, представляющих интересы различных типов муниципальных образований.

Для усиления роли ОКМО считаю целесообразным организовать регулярное взаимодействие и объединить в рамках Конгресса все наиболее крупные организации межмуниципального сотрудничества, такие как Союз российских городов, Союз малых городов РФ, Ассоциация малых и средних городов России и другие.



Марина БЕСПАЛОВА

Председатель СМО Ульяновской области

Работа Общероссийского Конгресса муниципальных образований всеми муниципалитетами Ульяновской области оценивается безусловно положительно. После упразднения Министерства регионального развития РФ Конгресс стал одним из основных органов, осуществляющих координацию деятельности местного самоуправления.

Практика взаимодействия как СМО Ульяновской области, так и муниципалитетов нашего региона с Конгрессом показывает правильность принятых подходов в работе данного органа. Считаю целесообразным в дальнейшем продолжить работу по сбору, анализу и выработке предложений по системным проблемам местного самоуправления, распространение лучших практик муниципалитетов.



Егор БЫСТРОВ

Исполнительный директор СМО Тюменской области

Работу ОКМО всегда оцениваем положительно, так как эта площадка позволяет оперативно обмениваться актуальными тенденциями в сфере МСУ, согласовывать наши инициативы, получать поддержку федерального центра.

Конгресс должен формировать стратегию, общий замысел развития МСУ. Единственное пожелание — несмотря на сложную ситуацию, все-таки провести съезд.



Любовь ВЕРШНИНА

Исполнительный директор СМО Кемеровской области

Работа ОКМО необходима, востребована советами муниципальных образований, оцениваю ее положительно.

Считаю, что Конгрессу необходимо больше контактировать с советами муниципальных образований для более оперативного реагирования на возникающие актуальные для многих регионов вопросы, для обмена опытом работы в различных направлениях.

Выработке механизмов общения может способствовать неформальное взаимодействие с исполнительными директорами СМО. Проводимые Конгрессом собрания, совещания не предусматривают реального общения (только в рамках повестки), обмена опытом представителей регионов между собой, а также с руководством Конгресса.

Предлагаем совещания с исполнительными директорами проводить чаще, например, ежеквартально. Рассмотреть возможность использования современных средств электронной коммуникации. Повестку согласовывать заранее, приглашать для участия специалистов, ученых, представителей федеральных органов власти.

Все это позволит рассматривать вопросы по мере возникновения, а не собирать все «в кучу» перед съездом.

Определиться с периодичностью проведения съездов, возобновить работу палат Конгресса.



Валерий ГАВРИЛОВ

Президент Ассоциации малых и средних городов России

Удовлетворительно. Предложение: работать не только с региональными СМО (все-таки это бюрократическая прослойка, нередко зависящая от позиции региональных властей), но и напрямую с различного типа муниципальными образованиями.



Иван ГРАЧЕВ

Председатель СМО Орловской области

Положительно. Конгресс ведет большую организующую работу для тех, кто ищет пути улучшения качества своей работы, помогает мобильно реагировать на вызовы времени, знакомиться с опытом других регионов, муниципальных образований.

Считаю, что необходимо активнее выступать в различных СМИ, продолжать обобщать и пропагандировать лучшие практики муниципального управления, поднимать тему взаимоотношений (взаимодействия) с органами госвласти.



Олег ИВАНОВ

Исполнительный директор СМО Московской области

В целом положительно: Конгресс оказывает существенную информационную и правовую поддержку СМО Московской области. Так, периодика ОКМО («Вестник ОКМО», «Муниципальная Россия», бюллетени МСУ, обзоры изменений законодательства) позволяет быть в курсе последних тенденций развития МСУ, а правовая служба Конгресса рассматривает и дает заключения по инициативам СМО Московской области по проектам федеральных законов, затрагивающим интересы всего муниципального сообщества. Вместе с тем представляется, что Конгресс может играть более существенную роль в продвижении региональных инициатив на федеральном уровне.

Конгресс должен стать главным инициатором и лоббистом всех законодательных инициатив в сфере местного самоуправления, что тем более актуально в настоящее время, когда единый регулятор — Министерство регионального развития РФ — упразднен, а его функции распределены между различными органами государственной власти.



Татьяна КАРНЮШИНА

Исполнительный директор СМО Смоленской области

Удовлетворительно. Результаты проводимых мониторингов должны находить отражение в изменениях законодательства. Конгрессу нужно оказывать более широкую методическую и правовую помощь органам МСУ в защите их прав посредством взаимодействия с СМО регионов. Учитывая структуры СМО регионов, следует урегулировать вопрос о предоставлении адекватных сроков для ответов на запросы ОКМО.



Владимир КУХАРЕВ

Председатель СМО Ставропольского края

Работу ОКМО оцениваем положительно. Считаем, что работа, проводимая ОКМО, охватывает все основные аспекты деятельности органов местного самоуправления, прежде всего в вопросах выстраивания диалога с органами государственной власти и участия в определении направлений развития муниципальной политики.

Пожелание — более четко выстраивать организационную деятельность органов управления ОКМО, не допуская переносов сроков проведения мероприятий.



Валерий ЛЕБЕДЕВИЧ

Председатель СМО Ямало-Ненецкого автономного округа

Работу ОКМО можно оценить как эффективную.

Представляется, что работа ОКМО в 2015 году должна выстраиваться в соответствии с уставными задачами организации. Предлагается уделить большее внимание представлению законодательных инициатив ОКМО в федеральных органах государственной власти.



Евгений ЛУГАНЦЕВ

Председатель СМО Ростовской области

В целом положительно. Идет постоянный процесс обмена опытом муниципального управления, в том числе с помощью публикаций в журнале «Муниципальная Россия». Мы получаем материалы с интересными инициативами из других региональных советов, направляем свои предложения по изменению законодательства о местном самоуправлении. Это очень нужная и полезная деятельность для всех.

Практику обмена опытом необходимо не только продолжать, но и наращивать, причем не только в количественных характеристиках, но прежде всего в осуществлении ее в различных формах. Формы эти надо совершенствовать. Например, можно собрать экспертов и практиков муниципалов по какой-то конкретной проблеме и направить их в два-три региона (соседние), чтобы были даны самые актуальные консультации, а также показан лучший опыт решения данной проблемы. Причем непосредственно в органах местного самоуправления проводить анализ, изучение состояния дел, и тут же своими советами помогать внедрению новых технологий организации работы.

А не делать надо то, что порой делается сугубо формально — работа ради работы, не заботясь о ее результатах.



Юрий МАНЧЕВСКИЙ

Исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа

В целом работу ОКМО оцениваю как положительную и значимую для муниципального сообщества нашей страны. Считаю, что благодаря совместной работе органов местного самоуправления и советов муниципальных образований в субъектах РФ нам удастся оказывать реальную поддержку муниципалитетам в методическом обеспечении, активно идет взаимообмен информацией. ОКМО — это своего рода площадка для обсуждения вопросов, с которыми ежедневно сталкивается муниципальное сообщество, где каждый может заявить о своей проблеме, а также поделиться наработанным опытом.

В декабре 2014 года Президиум ОКМО определил и утвердил основные приоритетные направления работы Конгресса на 2015 год. Также, считаю, что Конгрессу необходимо усилить работу с советами муниципальных образований в субъектах РФ, а советам, в свою очередь, усилить работу с муниципалитетами, активно выявлять и распространять лучшую муниципальную практику, поддерживать инициативные предложения муниципального сообщества, работать над совершенствованием законодательства.



Валентин МИРОНОВ

Исполнительный директор СМО Тамбовской области

Общероссийский Конгресс муниципальных образований активно работал на федеральном уровне (комитеты Госдумы, Совет при Президенте РФ и т. д.). В то же время хотелось бы больше внимания уделить практической работе Советов в регионах.

Необходимо добиваться конкретных результатов по предложениям советов муниципальных образований регионов, направленным на решение проблем муниципальных образований.



Дмитрий ПУЛЯЕВСКИЙ

Председатель СМО Ленинградской области

Работа ОКМО может быть оценена очень позитивно — это деятельность, которая позволяет взаимодействовать между собой муниципальным образованиям: обмениваться опытом, проектами НПА, применять для своей работы не только то, что делается на уровне областных комитетов, но и на уровне всей России.

Работа ОКМО в 2015 году должна выстраиваться в том же ключе, как и в 2014-м. А в качестве пожелания — постараться сделать большее количество дистанционных конференций и совещаний.



Владимир РОСТОВЦЕВ

Исполнительный директор СМО Самарской области

Положительно. Нужно продолжать практику двухдневных семинаров для исполнительных директоров советов муниципальных образований.



Алексей ТИТОВ

Председатель СМО Тверской области

Работу ОКМО оцениваю как удовлетворительную.

Как пожелание — почаще приглашать представителей федеральных министерств и комитетов на заседания Президиума ОКМО при рассмотрении тех или иных вопросов.



Василий ФОМИН

Председатель СМО Рязанской области

Работа ОКМО в 2014 году была организована на высоком профессиональном уровне. В первую очередь понравилась неподдельная заинтересованность в результате и слаженные действия органов ОКМО и региональных советов муниципальных образований.

Главное, что должно быть в работе ОКМО, это практическая направленность деятельности, обсуждение наиболее острых вопросов муниципалитетов всех уровней, как частных, так и общероссийских (региональных).



Минсагит ШАКИРОВ

Председатель СМО Республики Татарстан

Удовлетворительно. Активнее лоббировать интересы муниципальных образований на федеральном уровне, прилагать большие усилия в части укрепления системы советов муниципальных образований субъектов РФ, совершенствования их правового статуса и повышения их роли в развитии местного самоуправления.



Сергей ЯКОВЛЕВ

Председатель СМО Новгородской области

В целом я положительно оцениваю работу ОКМО. Хотелось бы, чтобы на собраниях ОКМО больше приводилось обобщающей информации, куда в целом идет местное самоуправление Российской Федерации. Чтобы ОКМО более активно представлял и защищал интересы муниципальных образований на всех уровнях федеральной власти.



3. МЕЖДУНАРОДНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В 2014 году международная деятельность Конгресса строилась вокруг трех основных направлений:

- организационная и информационная поддержка работы национальной делегации Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ);
- представительство общих интересов муниципальных образований на международном уровне;
- обеспечение «международного аспекта» в информационно-методической деятельности ОКМО.

3.1. Взаимодействие с КМРВСЕ и другими подразделениями Совета Европы



Совет Европы (СЕ) — одна из наиболее авторитетных и представительных международных организаций европейского континента.

Основана в 1949 года десятью западноевропейскими государствами с целью «достижения большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействия их экономическому и социальному прогрессу». Штаб-квартира расположена в Страсбурге (Франция).



Здание Совета Европы



Конгресс местных и региональных властей Совета Европы состоит из Палаты регионов и Палаты местных властей и включает 318 выборных представителей местного и регионального уровней власти и такое же число их заместителей из 47 государств — членов СЕ. Пленарные заседания проходят два раза в год, в марте и октябре. Главные цели — развитие демократии на местах, укрепление приграничного и межрегионального сотрудничества в Европе.

По своему статусу КМРВСЕ является консультативным органом СЕ. Одно из ключевых направлений деятельности — мониторинг состояния местной и региональной демократии в странах СЕ на предмет соблюдения Европейской хартии местного самоуправления 1985 года и наблюдение за муниципальными и региональными выборами. В сферу интересов Конгресса также попадают вопросы территориальной автономии национальных меньшинств,

проблемы устойчивого развития, миграции, культуры и образования, социальная сплоченность в городах, финансовое обеспечение местных органов власти.

Повседневную работу ведет секретариат, возглавляемый генеральным секретарем, который избирается Конгрессом на пятилетний возобновляемый срок.

В КМРВСЕ три уставных комитета:

- **Комитет по мониторингу**, занимающийся мониторингом соблюдения Европейской хартии местного самоуправления, подготовкой докладов о состоянии местной и региональной демократии в Европе и мониторингом

отдельных вопросов, касающихся местной и региональной демократии в странах — членах СЕ;

- **Комитет по управлению**, занимающийся вопросами управления, общественными финансами, приграничным и межрегиональным сотрудничеством, а также сотрудничеством с неправительственными организациями;
- **Комитет по актуальным вопросам**, занимающийся обеспечением оперативного реагирования на основные вызовы обществу и подготовительной работой по вопросам социального сплочения, образования, культуры и устойчивого развития.

На протяжении нескольких лет российскую делегацию возглавляет губернатор Владимирской области **Светлана Орлова**. Ее заместителем и руководителем делегации в Палате местных властей избран **Всеволод Беликов**, а руководителем делегации в Палате регионов является **Владимир Варнавский**.

Секретариат национальной делегации

На ОКМО возложена функция секретариата нашей делегации в Палате местных властей. В отчетном 2014 году исполнительная дирекция ОКМО продолжала обеспечивать повседневную организационную и информационную поддержку муниципальной части российской делегации. В частности, было организовано участие российских муниципалов в двух пле-



Виктория Браилица, заместитель исполнительного директора ОКМО, проверяет расстановку в Большом зале заседаний

нарных сессиях, а также в заседаниях уставных комитетов. Все мероприятия регулярно освещались в еженедельном Информационном бюллетене МСУ и журнале «Муниципальная Россия», а также на сайте ОКМО.

Состав делегации РФ в Палате местных властей КМРВСЕ

Состав делегации в Конгрессе утверждается распоряжением Президента РФ. Назначение проходит в соответствии с официальными процедурами, принятыми в каждом из государств — членов СЕ.

Наша делегация в СЕ является одной из самых многочисленных, в ее составе всего 36 человек. Из них восемнадцать работают в Палате местных властей, среди них главы и депутаты муниципального уровня.



Виктор Панкращенко, исполнительный директор ОКМО, следит за ходом обсуждений



Делегация РФ на пленарном заседании

Как и большинство членов КМРВСЕ, российские делегаты вхо-

дят в одну из четырех политических групп, созданных при Конгрессе (европейская народная партия/христианские демократы, социалисты, независимые и либерал-демократы, европейские консерваторы и реформаторы).

В 2015 году в делегации будут произведены замены тех членов, кто в силу разнообразных причин утратил свой муниципальный выборный мандат.



Представители РФ в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы на 2012–2016 годы¹

Беликов В. Ф. — глава муниципального образования — исполняющий полномочия председателя муниципального совета внутригородского муниципального образования Финляндский округ Санкт-Петербурга

Беспалова М. П. — глава Ульяновска — глава муниципального образования «Город Ульяновск»

Вокуева Л. В. — глава администрации, председатель совета депутатов муниципального образования МО «Пустозерский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа

Гулевский М. В. — глава Липецка
Мищеряков Ю. Н. — глава Оренбурга
Пиллус Н. Н. — глава Щекинского района, председатель собрания представителей муниципального образования Щекинский район Тульской области

Рогов В. М. — депутат совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области

Соколов А. Н. — мэр Хабаровска

Чернышев М. А. — мэр города — глава муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»

Заместители представителей РФ в Палате местных властей КМРВСЕ

Белых И. В. — руководитель внутригородского муниципального образования Мещанское в г. Москве

Бельшева Л. В. — заместитель председателя совета депутатов городского поселения Луховицы Луховицкого района Московской области

Болтенко Н. Н. — председатель совета депутатов Новосибирска

Грачев И. А. — глава Мценского района, глава администрации Мценского района Орловской области

Курочкина О. Л. — депутат совета депутатов Шугозерского сельского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области

Лебедев В. В. — глава муниципального образования город Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа

Новиков В. М. — глава Артемовского городского округа Приморского края

Потапова Н. А. — глава Окуловского муниципального района Новгородской области

Ромашова Т. А. — председатель думы Кожевниковского района Томской области

¹ Утвержден распоряжением Президента РФ от 28 июля 2012 года № 347-рп.

3.1.1. Сессии и заседания уставных комитетов КМРВСЕ

Выполняя функции постоянного секретариата муниципальной части делегации РФ в КМРВСЕ, исполнительная дирекция ОКМО в течение года организовывала работу и выезды делегатов в штаб-квартиру СЕ в Страсбурге, а также в другие города стран — членов СЕ на очередные рабочие заседания и конференции, традиционно оказывала помощь в подготовке материалов для выступлений и докладов членов делегации, координировала официальные переговоры и встречи.

• 24–27 марта — XXVI сессия КМРВСЕ (Страсбург, Франция)

В Страсбурге с 24 по 27 марта прошла 26-я сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), в которой приняла участие российская делегация во главе с губернатором Владимирской области **Светланой Орловой**. Эта важная европейская площадка для диалога местных и региональных властей продолжает свою работу, предоставляя возможность изучения лучшей практики по решению проблем прав человека на местном уровне. В этот раз наиболее актуальным оказалось участие в обсуждении вопросов адаптации цыганского населения, защиты детей и инвалидов, а также мер, которые следует принять, чтобы органы государственного управления широко

консультировались с органами МСУ (это приоритетное направление работы Конгресса). Также во внеочередном порядке прошло обсуждение ситуации на Украине.

Муниципальная делегация РФ

Российскую местную власть представляли восемь делегатов, все из них активно участвовали в работе сессии, выступая в прениях по различным вопросам, а также с докладами на пленарных заседаниях и на заседаниях тематических комитетов.

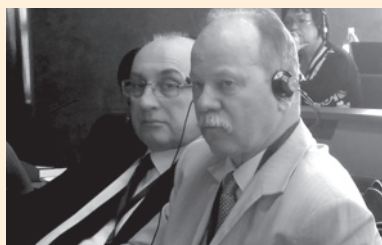
Глава муниципального образования Щекинский район Тульской области **Наталья Пилус** представила доклад о вовлечении российской молодежи в процессы местной и региональной демократии в стране. Глава Финляндского муниципального округа Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов** поделился опытом и передовыми практиками в сфере реализации прав человека на примере создания в городе более доступных условий для проживания инвалидов — людей с ограниченными способностями.



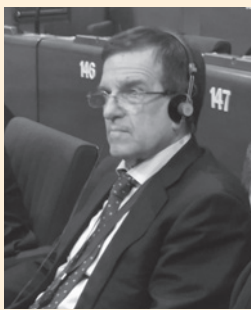
Всеволод Беликов поделился опытом в сфере реализации прав человека



Светлана Орлова выступила с заявлением от имени российской делегации



Иван Грачев, Вячеслав Рогов



Мэр Ростова перед выступлением

Мэр Ростова-на-Дону **Михаил Чернышев** рассказал о развитии связей с рядом побратимских городов Украины. Мэр Хабаровска **Александр Соколов** выступил с информацией о стратегии реализации права местных властей на консультации (на примере взаимодействия ОКМО с региональными советами муниципальных образований). Глава Липецка **Михаил Гулевский** принял участие в дискуссии по вопросу участия молодежи в голосовании с шестнадцати лет. По проблематике адаптации цыган-

ской молодежи к социальной жизни в Российской Федерации выступил депутат совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области **Вячеслав Рогов**. Глава Артемовского городского округа Приморского края **Владимир Новиков** и глава Мценского района — глава администрации Мценского района Орловской области **Иван Грачев** участвовали в заседаниях Комитета по управлению и Комитета по актуальным вопросам.

Участие молодежи в общественной, политической, экономической жизни

Основной темой повестки дня сессии, как и всей работы Конгресса в 2014 году, стала молодежная проблематика. Рассмотрены вопросы участия молодежи в общественно политической жизни на местном и региональном уровнях, трудоустройства и образования, предоставления избирательных прав с шестнадцати лет.

Из выступления Михаила ГУЛЕВСКОГО

В ряде государств идут по пути понижения возрастного ценза до шестнадцати лет. Целесообразность такого подхода, требует глубокого изучения. Полагаю, опыт стран, которые уже используют этот вариант, будет интересен для всех.



Михаил Гулевский. Дискуссии по участию молодежи в голосовании с шестнадцати лет

В Российской Федерации в ближайшее время подобных перемен не планируется. Государство, общественность, в том числе молодежные объединения, придерживаются мнения, что у граждан в возрасте шестнадцати-семнадцати лет недостаточно сформированы комплексное мировоззрение, уровень правовой культуры и интерес к институту выборов, которые позволили бы им принять осознанное участие в голосовании.

Активность молодых избирателей на выборах ниже, чем у людей старшего возраста... [Однако если] в 2010 году в выборах приняло участие 26% липчан в возрасте от 18 до 30 лет, то в 2012 году — почти 35%. Из 155 кандидатов на последних выборах депутатов городского парламента 42 представляли молодежь.

Из доклада Наталии ПИЛЮС

На территории мемориального леса в Государственном мемориальном и природном заповеднике «Музей-усадьба Л. Н. Толстого “Ясная Поляна”» уже четвертый год реализуется программа «Сохраним Ясную Поляну для будущих поколений». Органами местного самоуправления совместно с молодежными организациями, движениями, членами молодежного совета, школьниками и студентами колледжей, активистами общественных организаций за четыре года высажено более 870 деревьев. В 2014 году, в рамках празд-

нования 90-летия Щекинского района, планируется проведение масштабной акции с участием молодежи, на которой будет высажено около 3,5 тыс. деревьев...



Наталия Пилус о вовлечении молодежи в процессы демократии

Практика реализации прав человека на местном уровне

Одобрен доклад о передовой практике в сфере реализации прав человека на местном и региональном уровнях. В нем предлагается обратить внимание на уже эффективно действующие в ряде стран (Австралия, Великобритания, Германия, Испания, Македония, Турция, Чехия, Швеция, Южная Корея) практики и пилотные модели обеспечения прав человека на местном уровне в самых разных областях (местное самоуправление, образование, здравоохранение и т. д.). В частности, речь идет о создании при мэриях городов институтов уполномоченных по правам человека (омбудсменов), обеспечении взаимодействия между институтами гражданского общества и властными структурами, в том числе полицией, организации отделов по правам ребенка в целях борьбы с эксплуатацией детского труда и торговлей детьми, учреждении на местном уровне так называемых «центров против насилия» в целях предотвращения насилия в отношении детей и женщин в семье, обеспечении беспрепятственного доступа к жизненно важным объектам городской социальной инфраструктуры для

детей и людей с ограниченными возможностями.

Из выступления Всеволода БЕЛИКОВА

В городе действует программа «Создание доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Санкт-Петербурге на 2013–2015 годы». В настоящее время в городе проживает более 773,6 тыс. инвалидов (это около 17% населения города), из них около 650 тысяч (почти 83%) — граждане пенсионного возраста.



Всеволод Беликов описал ситуацию в Санкт-Петербурге

Консультации с органами МСУ других уровней власти

Консультации с органами местного самоуправления со стороны других органов управления, как это предусмотрено Европейской хартией местного самоуправления, являются основополагающим принципом местной

демократии. В своей Резолюции 347 (2012) и Рекомендации 328 (2012) Конгресс определил это как приоритетное направление, а на прошедшей сессии принял резолюцию «Стратегия в области прав местных властей на консультации с другими уровнями управления», наметившую ориентиры для работы Конгресса в этой области на период 2014–2016 годов.

Внеочередное обсуждение ситуации на Украине

Украинская тема на сессии обсуждалась в порядке срочной процедуры. Конгресс принял (148 голосов «за», 22 «против» при восьми воздержавшихся) заявление о ситуации на Украине.

Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями МИД РФ

Несмотря на то, что на 26-й сессии Конгресса рассмотрено большое количество содержательных вопросов, дискуссия вокруг ситуации на Украине и принятое в первый день работы сессии заявление привнесли дух конфронтации и придали излишнюю политизацию работе этого органа Совета Европы, ранее отличавшегося принятием в целом согласованных, конструктивных и прагматичных решений по вопросам регионального развития и местного самоуправления.



МИД

• 14–16 октября — XXVII сессия КМРВСЕ (Страсбург, Франция)

Центральной темой сессии было заявлено «Расширение прав и возможностей молодежи: общая ответственность городов и регионов».

Муниципальная делегация РФ

Российскую муниципальную делегацию представляли девять человек.

Глава Щекинского района Тульской области **Наталья Пилюс** выступила по теме участия женщин в общественной жизни на местном и региональном уровнях, а также высказалась при обсуждении молодежной тематики. Глава Финляндского муниципального округа Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов** сделал доклад о передовых практиках в сфере реализации прав человека. Мэр Ростова-на-Дону **Михаил Чернышев** участвовал в обсуждении ситуации с местной и региональной демократией в Азербайджане в связи с текущим председательством Азербайджана в Комитете министров Совета Европы. Мэр Хабаровска **Александр Соколов** выступил с информацией о поощрении многообразия посредством межкультурного образования и коммуникационных стратегий на примере своего города. Глава Липецка **Михаил Гулевский** принял участие в дискуссии по вопросу продвижения равных возможностей для людей с ограниченными возможностями. Глава Ульяновска **Марина Беспалова** осветила тему дефицита местных финансов. Глава



Мэр Хабаровска готовится к выступлению



Вячеслав Рогов взял слово по украинскому вопросу

Мценского района Орловской области **Иван Грачев** рассказал о вовлечении российской молодежи в новые формы участия в демократических процедурах. Депутат совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области **Вячеслав Рогов** и глава города Оренбурга **Юрий Мищеряков** приняли участие в заседаниях Комитета по управлению и Комитета актуальным вопросам. Все делегаты участвовали в дебатах по украинской тематике.

Украинский вопрос

Накануне начала сессии был представлен проект заявления Конгресса с критикой России за «военное вмешательство» на Украине, «аннексию Крыма и Севастополя», «нарушение международного права и принципов Совета Европы», а также с выражением солидарности с «пострадавшими от сепаратизма и давления со стороны России» Украиной, Грузией, Молдавией и Азербайджаном.

В ходе дебатов на разных этапах обсуждения проекта декларации российской делегации удалось существенно скорректировать его текст, включив положения о поддержке политического диалога и минских договоренностях, необходимости оказания гуманитарной помощи и готовности КМРВСЕ оказать содействие реформам на Украине в сфере децентрализации и местного самоуправления.

Участие молодежи в представительной, прямой и демократии участия

В ходе рассмотрения основной темы сессии «Расширение прав и возможностей молодежи: общая ответственность городов и регионов» обсуждались вопросы участия молодежи в общественно-политической жизни на местном и региональном уровнях, роли региональных СМИ как инструмента формирования демократии прямого участия.

Из выступления Ивана ГРАЧЕВА

Опросы общественного мнения, проводимые в целом в Российской Федерации и в нашем регионе, показывают — участие возрастных людей и молодежи в различных формах представительной, прямой и демократии участия составляет в среднем 20%. Так, в представительных органах района из 147 депутатов работает до 20% лиц в возрасте до 35 лет.



Иван Грачев и Михаил Гулевский во время дебатов

В ходе сессии были рассмотрены и приняты рекомендации по вопросам надлежащего финансирования местного самоуправления, многообразия на основе межкультурного образования и коммуникаций, продвижения равных возможностей для инвалидов, рассмотрены мониторинговые доклады о состоянии местной и региональной демократии в странах — членах СЕ.

Органам местного самоуправления необходимы достаточные финансовые ресурсы

Отсутствие соотношения расходных полномочий органов местного самоуправления и закрепленных доходных источников местных бюджетов — проблема, актуальная для большинства стран — членов Совета Европы.

Из выступления Марины БЕСПАЛОВОЙ

С момента принятия закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечень полномочий муниципалитетов непрерывно изменялся и рос... количество же закрепленных источников пополнения местных бюджетов за период реформы местного самоуправления было, наоборот, значительно сокращено. В результате изменений налогового и бюджетного законодательства с 2005 года местных налогов осталось всего два: земельный налог и налог на имущество физических лиц. Одновременно были существенно сокращены нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов. Таким образом, осуществление органами МСУ своих полномочий зачастую невозможно без софинансирования со стороны вышестоящих бюджетов.

В качестве одного из возможных способов решения проблемы, связанной с финансовым состоянием муниципальных образований, видится передача части федеральных и региональных налогов на уровень муниципальных образований.



Марина Беспалова осветила тему дефицита местных финансов

В принятой по итогам рассмотрения резолюции отмечено:

Хотя право органов местного самоуправления на достаточное финансирование и закреплено в качестве одного из основополагающих принципов Европейской хартии местного самоуправления (статья 9, пункты 1–4), их представители зачастую выражают сожаление в связи с его несоблюдением национальными и региональными властями. В декабре 2013 года в рамках диалога с Комитетом министров Бюро Конгресса выделило недофинансирование в качестве одной из «хронических проблем», с которой оно сталкивается в ходе своей мониторинговой деятельности.

С тем чтобы помочь органам власти всех уровней лучше понять этот принцип и более эффективно применять его на практике, Конгресс разработал ряд предложений и рекомендаций. Они касаются прежде всего необходимости регулярного пересмотра соотношения между предоставленными полномочиями и выделенными на них средствами, а также согласования ясного и детально прописанного порядка проведения консультаций и переговоров по вопросам прав органов МСУ на получение дотаций и взимание налогов.

Содействие многообразию на основе межкультурного образования и стратегий коммуникации

В европейских странах по мере усиления социально-экономического кризиса все более обостряется социальная напряженность; недовольство местного населения чаще обращается в сторону иммигрантов, беженцев, мусульман, цыган, других представителей национальных и религиозных меньшинств.

Цель Конгресса — выявить факторы, препятствующие росту уважительного отношения к иным культурным укладам на местном и региональном уровнях, при этом

рекомендуется создавать «местные партнерства в поддержку многообразия», интегрирующие учебные заведения и местные СМИ, разрабатывать местную и региональную политику мультикультурализма, пересматривать административные задачи через «межкультурную призму» и создавать новые управленческие структуры с соответствующими полномочиями в этой области.

Продвижение равных возможностей для людей с ограниченными возможностями

В докладе «Содействие равным возможностям для инвалидов и их участие на местном и региональном уровнях» подчеркивается, что около 15% европейцев в той или иной степени являются людьми с ограниченными возможностями, при этом каждый из четырех европейцев имеет родственника-инвалида. В настоящий момент в странах — членах СЕ люди с ограниченными возможностями по-прежнему сталкиваются с трудностями при осуществлении своего права на голосование и участие в принятии решений, порой лишены доступа к базовым социальным благам как из-за чисто физических причин (неудачная городская застройка), так и по политическим соображениям.

3.1.2. Европейская неделя местной демократии-2014

С 2007 года ОКМО выступает организатором проекта и координатором мероприятий в рамках ежегодной акции Совета Европы «Европейская неделя местной демократии». В субъектах РФ координаторами проведения ЕНМД выступают филиалы Российской академии народного

Из выступления Михаила ГУЛЕВСКОГО

В Липецке успешно работает одно из самых крупных в стране предприятий для инвалидов — из 500 сотрудников их больше половины. Немало людей с ограниченными возможностями участвуют в муниципальной программе «Управдом». Они ставят перед собой задачу наладить общественный контроль в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В городе созданы условия для реализации творческого потенциала инвалидов. При одном из муниципальных учреждений культуры действует театр, труппа которого сформирована из самодеятельных артистов с ограниченными возможностями. Премьеры театра пользуются неизменным успехом у зрителей. Больше десяти лет в Липецке работает студия, где занимаются танцоры-колясочники. На их счету немало побед в российских и международных конкурсах. Мэрия поддерживает коллектив средствами для поездок, помещением для репетиций.

Второй сезон в Липецке работает специально оборудованный пляж для инвалидов. Он, кстати, стал вторым в России — первый находится в Сочи. Высокой оценкой совместных усилий мэрии и общественности по формированию доступной среды стала победа Липецка в международном смотре-конкурсе городских практик «Город, где хочется жить».



Мэр Липецка призвал участников дискуссии не снижать внимание местных властей к решению проблем инвалидов

хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), а в муниципальных образованиях — советы муниципальных образований (в Республике Коми — также и республиканский избирком).

Европейская неделя местной демократии ежегодно проводится Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы. Местные и региональные органы власти 47 государств — членов СЕ, а также их национальные ассоциации могут выдвигать свои инициативы и организовывать мероприятия, цель которых — рост участия граждан в принятии решений на местном уровне. В качестве мероприятий ЕНМД могут быть заявлены как специально организованные события, так и уже традиционно проводящиеся мероприятия, которые таким образом получают статус европейского проекта. Даты проведения не обязательно должны совпадать с официальной октябрьской неделей.

В 2014 году официальные проектные мероприятия прошли с **13 по 19 октября** под лозунгом «**Демократия участия: совместные действия, предложения, решения**».

Практическая реализация проекта заключалась в том, что местные или



Брошюры проекта переведены на разные языки

региональные органы власти, а также национальные ассоциации местных властей в течение одного или нескольких дней совместно с различными **организациями — национальными корреспондентами ЕНМД** провели мероприятия по разным вопросам местной жизни.

Информация об участниках ЕНМД (включая организации — национальные корреспонденты) публикуется на сайтах и в материалах Совета Европы и национальных ассоциаций местных властей в каждой стране.

При проведении информационных кампаний муниципальные образования использовали логотипы ЕНМД, Совета Европы и ОКМО, а также брошюры и плакаты на русском языке, разработанные в Страсбурге и размещенные на сайте www.okmo.pф.

Мероприятия в муниципальных образованиях

- **Республика Коми** — избирательная комиссия Республики Коми, 21 МО, серия мероприятий на территории Республики Коми
- **Республика Татарстан** — 1 МО, 13 мероприятий
- **Ставропольский край** — 2 МО, 2 мероприятия
- **Белгородская область** — СМО, 29 МО, 88 мероприятий
- **Иркутская область** — СМО, 1 МО, 3 мероприятия
- **Калининградская область** — 1 МО, 1 мероприятие
- **Курганская область** — 2 МО, 4 мероприятия
- **Ленинградская область** — 2 МО, 2 мероприятия
- **Липецкая область** — СМО, 3 мероприятия
- **Новосибирская область** — 2 МО, 28 мероприятий
- **Оренбургская область** — 1 МО, 24 мероприятия
- **Орловская область** — 2 МО, 19 мероприятий

- **Ростовская область** — 6 МО, 15 мероприятий
- **Рязанская область** — 1 МО, 3 мероприятия
- **Тамбовская область** — СМО, 6 МО, 17 мероприятий
- **Санкт-Петербург** — 4 МО, 12 мероприятий

Итого в Неделе приняло участие шестнадцать субъектов РФ, четыре региональных совета муниципальных образований, 81 муниципальное образование; проведено более 200 мероприятий.

В 2014 году ОКМО продолжил сотрудничество с РАНХиГС по реа-

лизации этого проекта в филиалах Академии.

Мероприятия в филиалах РАНХиГС

- **Республика Карелия** — Карельский филиал, 1 мероприятие
- **Алтайский край** — Алтайский филиал, 1 мероприятие
- **Забайкальский край** — Читинский филиал, 1 мероприятие
- **Чувашская Республика** — Чебоксарский филиал, 1 мероприятие
- **Владимирская область** — Владимирский филиал, 4 мероприятия
- **Волгоградская область** — Волгоградский филиал, 2 мероприятия
- **Калининградская область** — Западный филиал, 1 мероприятие
- **Липецкая область** — Липецкий филиал, 5 мероприятий
- **Ленинградская область** — Сосновоборский филиал, 3 мероприятия
- **Нижегородская область** — Нижегородский институт управления, 1 мероприятие
- **Новосибирская область** — Сибирский институт управления, 1 мероприятие

- **Оренбургская область** — Оренбургский филиал, 2 мероприятия
- **Орловская область** — Орловский филиал, 1 мероприятие
- **Ростовская область** — Южно-Российский институт управления, 1 мероприятие
- **Самарская область** — Тольяттинский филиал, 1 мероприятие
- **Саратовская область** — Балаковский филиал, 1 мероприятие
- **Тамбовская область** — Тамбовский филиал, 3 мероприятия
- **Тульская область** — Тульский филиал, 3 мероприятия
- **Челябинская область** — Магнитогорский филиал, 1 мероприятие
- **Санкт-Петербург** — Северо-Западный институт управления, 1 мероприятие

Итого в Неделе приняло участие двадцать филиалов РАНХиГС из двадцати субъектов РФ, которые провели 34 мероприятия.

Результаты проекта были представлены в Страсбурге во время октябрьской сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Приведем некоторые примеры мероприятий в рамках Недели, которые прошли в 2014 году:



Республика Коми

В Республике Коми избирком региона и территориальные избирательные комиссии провели мероприятия в каждом из 21 города и района. Республика на протяжении нескольких лет является постоянным и самым активным участником проекта.



Интеллектуальные игры в школе
г. Усинска



Новосибирская область

В Новосибирске прошли многочисленные мероприятия в рамках проекта, включая книжные выставки и экспозиции по тематике развития местной и европейской демократии и правам человека. В читальных залах библиотек города были представлены книги, публикации газет, журналов, статей по теме недели. К ЕНМД был приурочен III городской конкурс среди учащихся 10–11 классов по избирательному праву и избирательному процессу, который проводился совместно с Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссией. Основными задачами конкурса являются углубленное и всестороннее изучение учащимися основ избирательного законодательства, подготовка молодых граждан к активному участию в выборах и развитие интереса к участию в школьном и местном самоуправлении.



День бесплатной юридической помощи
гражданам



Белгородская область

Совет муниципальных образований Белгородской области сумел организовать более 80 мероприятий у себя на территории, привлекая школьников и студентов. Например, в муниципальном районе «Город Валуйки и Валуйский район» с населением более 50 тысяч человек прошел информационный час для старшеклассников «Путешествие в демократию». В Борисовском районе с населением более 25 тысяч человек был организован межрегиональный фестиваль молодежного игрового и документального кино на острые социальные темы «Короткий метр».



Встреча Совета молодежи Старооскольского городского округа со студентами



Республика Татарстан

В городе Нижнекамск с населением более 200 тысяч человек прошло тринадцать мероприятий, среди них студенческий муниципальный кураторский час «Демократия участия и формы гражданских инициатив студенчества». Также к акции был приурочен и стартовавший на официальном сайте города проект «50 идей к юбилею Нижнекамска»¹, где каждый житель города может написать свои предложения и идеи для воплощения и реализации их к 2016 году.

Под лозунгом общеевропейского проекта прошла открытая встреча

¹ www.e-nizhnekamsk.ru.



В Нижнекамске обсудили демократические основы общественной жизни



Глава города Оренбурга Юрий Мищеряков принял участие в круглом столе



Выставка плакатов

молодежного совета Нижнекамского муниципального района с молодежью города, на которой обсудили вопросы, беспокоящие молодежь города, а также участие молодежи в развитии местного самоуправления.



Оренбургская область

С учетом рекомендаций Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и Общероссийского Конгресса муниципальных образований в период с 13 по 19 октября 2014 года в городе Оренбурге прошел ряд мероприятий, посвященных Европейской неделе местной демократии (ЕНМД) с основной темой: «Демократия участия: обмениваться, предлагать, решать». Проведены мероприятия по разным вопросам местной жизни для разных групп общественности (населения в целом, молодежи, пожилых людей, инвалидов и других слоев населения).



Орловская область

Область впервые приняла участие в проекте. Самыми активными участниками стали учащиеся и студенты. Совет муниципальных образований Орловской области совместно с Орловским филиалом РАНХиГС в рамках проведения Европейской недели местной демократии провели круглый стол. Прошли мероприятия и в районах области. Все мероприятия освещались в местных СМИ — газете «Мценский край» и новостных выпусках радиоканала «Мценскрадиоинформ».



Круглый стол



Ростовская область

Основная цель недели состояла в том, чтобы привлечь к участию молодежь с целью просвещения и информирования молодых людей о возможностях демократиче-



Открытый урок



Глава Финляндского МО Всеволод Беликов встретился со студентами

ского участия в публичной жизни в своем муниципальном образовании. В рамках проекта прошли выставки, ток-шоу, политические дебаты, круглый стол, цикл бесед, встречи с представителями власти.



Тамбовская область

Совет муниципальных образований Тамбовской области второй год является инициатором и координатором проведения Европейской недели местной демократии при поддержке ОКМО в муниципалитетах области. К реализации проекта были привлечены организации и учреждения самых разных направлений деятельности: органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, органы государственной власти области и др.



СМО Тамбовской области и Тамбовский филиал РАНХиГС организовали круглый стол



Санкт-Петербург

Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга в шестой раз организует участие муниципалитетов в проекте и является одним из самых активных участников проекта. Во многих муниципалитетах непосредственная организация была возложена на молодежные советы. Мероприятия получили широкое освещение в местных СМИ.

3.1.3. Взаимодействие с другими подразделениями Совета Европы

В отчетном году в рамках взаимодействия с Программным офисом Совета Европы в Российской Федерации дирекция ОКМО приняла участие в согласовании основных аспектов программы Совета Европы по местному и региональному развитию в России.



3.2. Международные связи ОКМО

В течение 2014 года ОКМО в рамках международных связей продолжил взаимодействие с профильными организациями ряда стран, в том числе со старейшей ассоциацией сити-менеджеров.



Международная ассоциация сити-менеджеров США (ICMA)

Дирекция ОКМО приняла участие в юбилейной 100-й Ежегодной конференции членов ассоциации, которая прошла с 14 по 17 сентября в городе Шарлотт (штат Северная Каролина). Это крупнейшее в мире мероприятие для представителей местных органов власти, на котором для обмена опытом собираются несколько тысяч сити-менеджеров (в основном американских, но также и приглашенных представителей муниципального сообщества нескольких стран).



Представители ОКМО стали участниками конференции



Министерство иностранных дел РФ

В 2014 году ОКМО продолжил взаимодействие с Министерством иностранных дел РФ как в рамках работы по обеспечению деятельности национальной делегации в КМРВСЕ, так и по информированию муниципального сообщества о важных международных инициативах и мероприятиях.



4. ИНФОРМАЦИОННОЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В 2014 году информационная политика ОКМО строилась согласно ранее выбранным принципам: соответствие уставным целям Конгресса, объективность, политическая независимость и фокусировка на интересах учредителей. Информационная и экспертно-аналитическая деятельность Конгресса была направлена на выявление и освещение позиций советов муниципальных образований субъектов Федерации по различным вопросам местного самоуправления, а также представление их на федеральном уровне. Кроме того, в отчетном году Конгресс работал над распространением лучшей практики организации работы региональных советов муниципальных образований и конструктивного опыта решения сложных задач муниципального управления.

Информационные и аналитические продукты ОКМО распространялись среди широкой аудитории. Помимо членов Конгресса, их получали профильные комитеты Федерального собрания, Минрегион, секретариаты совещательных органов по вопросам местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, Председателе Государственной думы и Председателе Совета Федерации. По каналам сотрудничества с Российской академией народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации выпуска Информационного бюллетеня МСУ и анонсы номеров журнала «Муниципальная Россия» поступали во все региональные филиалы РАНХиГС и другие вузы, участвующие в Системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров.

Кроме того, аналитические записки, составленные на основании опросов региональных советов муниципальных образований, регулярно направлялись в Комитет Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, профильные департаменты Минрегиона, Минэкономразвития, Минюста, Минфина, Минтруда, Минздрава и другие заинтересованные федеральные органы государственной власти. Отзывы официальных должностных лиц публиковались в журнале «Муниципальная Россия».

В 2014 году по поручению Президента Российской Федерации Конгресс расширил спектр своей информационной и экспертно-аналитической работы и приступил к подготовке доклада о состоянии местного самоуправления в Российской

Федерации. Указанный доклад предназначен для совершенствования и корректировки государственной политики в отношении местного самоуправления. В Докладе отражены

позиции членов ОКМО по ключевым темам муниципального развития, а также материалы аналитической базы ОКМО, накопленные за годы работы Конгресса.

4.1. Национальное агентство муниципальной информации (НАМИ)



НАМИ призвано формировать единое и комфортное для всех членов Конгресса информационное пространство как в реальном общественно-публичном диалоге, так и в виртуальной среде. Другой целью деятельности информагентства Конгресса является содействие развитию сетевых информационных связей между советами муниципальных образований.

НАМИ образовано по решению Президиума ОКМО и зарегистрировано 28 августа 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций. Учредителем является Центр прикладных исследований местного самоуправления (ЦПИ МСУ).

В 2014 году Агентство выполняло функции редакции портала ОКМО, осуществляло регулярную подготовку и выпуск еженедельного Информационного бюллетеня местного самоуправления (в партнерстве с Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов и РАНХиГС), обеспечивало работу защищенного сектора муниципального интернета — КАИС.

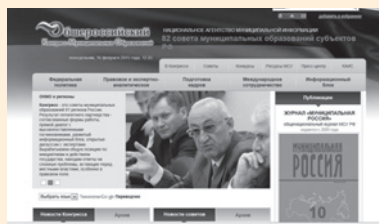
4.1.1. Портал ОКМО

В 2011 году начал работать портал ОКМО по адресу www.okmo.pф.

Здесь размещены еженедельно обновляемые новости о работе Конгресса, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В правой колонке главной страницы сайта публикуются дайджесты информационных продуктов ОКМО: обзоров изменений федерального законодательства, последних номеров журнала «Муниципальная Россия». С главной страницы портала также можно скачать свежий выпуск Информационного бюллетеня МСУ, который Конгресс издает совместно с АСДГ и РАНХиГС.

В рубрике «**Федеральная политика**» размещена информация о заседаниях совещательных органов при руководителях Российской Федерации.

В рубрике «**Правовое и аналитическое направление**» отражена работа юридической службы исполнительной дирекции ОКМО, а также деятельность рабочей группы ОКМО по правовым вопросам (ее состав приведен в отдельной вкладке). Здесь же посетители сайта могут узнать о поступлении правотворческих инициатив



Портал ОКМО



Информационный блок

и законодательных предложений от членов Конгресса, о состоянии работы с ними, а также о позиции членов Президиума в отношении данных инициатив. В 2014 году исполнительная дирекция ОКМО организовала обсуждение среди советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации пяти правовых инициатив из регионов, также в помощь коллегам разработала рекомендации по оформлению правовых инициатив с целью последующего их обсуждения на Президиуме ОКМО. В рубрике также размещены отчеты исполнительной дирекции об опросах СМО по актуальным вопросам муниципального управления

В 2013 году на портале появилась рубрика «Подготовка кадров»,

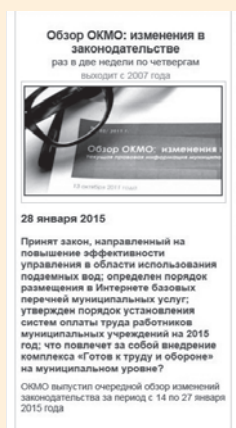


Публикации. Журнал «Муниципальная Россия»

в рамках которой создан раздел «Электронное обучение». В 2014 году Конгресс приступил к разработке дистанционных образовательных программ для глав, депутатов и служащих муниципальных образований. Получить доступ к дистанционным образовательным услугам по программам муниципального управления посетители сайта смогут через эту страницу портала. В 2015 году работа над созданием принципиально новой сетевой образовательной дистанционной системы будет продолжена.

Рубрика «**Международное сотрудничество**» представляет посетителям сайта членов муниципальной части делегации РФ в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы. Здесь же можно узнать условия участия в акции «Европейская неделя местной демократии», ознакомиться с итогами состоявшихся акций.

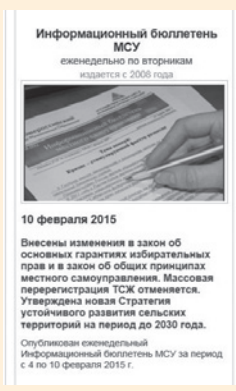
Рубрика «**Информационный блок**» представляет информационные продукты ОКМО. Это НАМИ («Национальное агентство муниципальной информации») является редакцией сайта, ежегодного «Вестника», обслуживает КАИС и участвует в выпуске Информационного бюллетеня МСУ), «Обзор ОКМО» и журнал «Муниципальная Россия». На странице журнала можно ознакомиться с анонсами статей всех вышедших номеров журнала за весь период его издания и бесплатно скачать нужный выпуск за прошлые годы. Здесь же размещена информация о подписке для юридических и физических лиц, предусмотрена электронная форма для сбора отзывов о журнале или отдельных его материалах. Также в рубрике представлены сокращенные версии правового «Обзора ОКМО» (полный текст правового дайджеста направляется членам ОКМО, а также доступен на закрытом портале КАИС;



Публикации. Обзор законодательства

в 2014 году подготовлено **25 выпусков**). Отдельная страница предусмотрена для Информационного бюллетеня МСУ, где также можно скачать все выпуски начиная с 2011 года. В свободном доступе на соответствующей странице размещены и все выпуски ежегодных «Вестников ОКМО».

На верхней панели представлена официальная информация об ОКМО, его структуре, правовых основах деятельности, мероприятиях (вкладка «В Конгрессе») и членах (вкладка «Советы»), сведения о федеральных конкурсах, поддержанных ОКМО (вкладка «Конкурсы»), свод полезных ссылок (вкладка «Ресурсы МСУ»),



Публикации. Бюллетень

страницы «Пресс-центр» и КАИС.

В 2014 году во исполнение поручений Президента и Правительства России Конгресс взял под контроль тему развития реального местного самоуправления, осуществляемого в партнерстве власти и гражданского общества, и организации взаимодействия органов местного самоуправления с населением. Исполнительной дирекцией ОКМО подготовлен и размещен во вкладке «**Ресурсы МСУ**» справочный пакет материалов по теме территориального общественного самоуправления: «Что такое ТОС?», «ТОС: где начало?», «Всероссийские семинары: три года работы», «Что пишут ТОСы и о ТОСах?». Сама вкладка создана для того, чтобы посетители портала могли легко ориентироваться в Интернете, она содержит перечень ссылок на более чем восемьдесят полезных для муниципалов сайтов.

Ссылки распределены по рубрикам «Власть» (сайты федеральных органов государственной власти или их структурных подразделений, деятельность которых направлена на регулирование вопросов осуществления МСУ), «Госпорталы» (официальные государственные интернет-ресурсы, созданные с целью информационного освещения проводимых реформ, принимаемых НПА или реализуемых программ), «Союзы и ассоциации» (сайты различных объединений муниципальных образований), «На повестке» (сайты наиболее значимых проектов, определяющих перспективы развития как МСУ, так и государства в целом), «Экспертиза и исследования» (сайты НКО и других общественно ориентированных организаций и объединений, а также отдельных экспертов, деятельность которых связана с МСУ и развитием гражданского общества), «СМИ» (сайты профильных средств СМИ и

информационных агентств, включая их интернет-версии), «Справочники и словари» (интернет-ресурсы, содержащие правовую, аналитическую и иную информацию практического характера в сфере государственного и муниципального управления), «Подготовка кадров» (ссылки на образовательные сайты), «Как правильно?» (материалы рекомендательного характера в помощь органам МСУ для решения конкретных задач).

На вкладке «Пресс-центр» размещена контактная информация о сотрудниках исполнительной дирекции ОКМО, ответственных за связи со СМИ и общественностью. Там же можно получить доступ к фотоматериалам ОКМО, иллюстрирующим мероприятия Конгресса (страница «Фото-банк»), и новостям федеральных и региональных СМИ, рассказывающим о деятельности ОКМО. На странице размещаются пресс-релизы о развитии МСУ в России и становлении системы советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

В 2015 году планируется продолжить наполнение рубрик портала необходимыми материалами, формирование банка фото- и видеоматериалов, полезных ссылок.

4.1.2. КАИС

С 2012 года на портале открыта интерактивная площадка межмуниципального сотрудничества и взаимодействия членов ОКМО — Корпоративная автоматизированная информационная система (КАИС). В 2014 году пользователями КАИС были **30% членов ОКМО**. Наиболее активно возможности корпоративного общения востребованы советами муниципальных образований Республики Марий Эл, Белгородской, Кемеровской, Костромской,



КАИС. СМО могут размещать публикации самостоятельно

ской, Нижегородской, Саратовской, Смоленской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Структура КАИС в 2014 году сохранена без изменений. На главной странице раздела видны ленты «Срочно», «Рабочие новости» и «Новости СМО». В правой колонке размещены кнопки доступа к архиву материалов подготовки к съезду муниципальных образований, состоявшегося в Суздале в ноябре 2013 года, к архиву правовых «Обзоров ОКМО», к реестрам опросов, обращений и правовых инициатив. Отдельная страница — «Рабочие положения» — выделена под публикацию внутренних документов Конгресса. На специальной странице размещены актуальные контактные данные членов ОКМО: советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иных организаций межмуниципального сотрудничества. При нажатии на кнопку снизу синей правой колонки «Разместить новость» открывается электронная форма, с помощью которой авторизованные пользователи могут делать самостоятельные публикации на странице КАИС.

4.1.3. Информационный бюллетень местного самоуправления

Информационный бюллетень местного самоуправления (ИБ МСУ) издается совместно ОКМО и Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов (АСДГ). Это специализированный



ИБ МСУ

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

новостной дайджест, предназначенный для оперативного информирования о текущих событиях в сфере местного самоуправления в России и на международном уровне. В 2012 году к формированию бюллетеня подключилась Система подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС.

В 2014 году вышел **41 выпуск** ИБ МСУ.

В центре внимания ИБ МСУ в 2014 году была реформа местного самоуправления. Освещение ее началось с обсуждения муниципальным сообществом Послания Президента России Федеральному собранию, которое **Владимир Путин** огласил в декабре 2013 года. Затем ИБ МСУ уделял значительное внимание подготовке и обсуждению законопроекта, который был принят в апреле 2014 года (ФЗ-136), на его страницах публиковались материалы, посвященные решениям федеральных властей, принятым для реализации ФЗ-136. Фокус внимания также был направлен на освещение работы региональных и муниципальных властей над собственным муниципальным законодательством — по материалам ИБ МСУ можно составить картину формирования уникальных региональных систем организации системы власти и управления территориями в России. В рамках данной темы уделялось внимание дискуссиям и решениям по формированию органов МСУ, перераспреде-

нию муниципальных полномочий, их финансовому и правовому обеспечению, а также организации эффективного взаимодействия муниципальных властей с населением, в том числе развитию института сельских старост, совершенствованию механизмов ГОС и т. д. Читатели также могли ознакомиться с освещением хода реформы МСУ федеральными СМИ и комментариями экспертов.

Вторая тема года — ЖКХ. Широко освещались вопросы расселения граждан из аварийного и ветхого жилфонда, организации строительства нового жилья и работы региональных систем капитального ремонта. Стала актуальной тема регулирования социального найма.

Кроме того, значительный объем материалов бюллетеня посвящен вопросам укрепления местных бюджетов, управления и развития их налогооблагаемой базы. Большое внимание уделено вопросам управления недвижимостью и земельными ресурсами.

По традиции ИБ МСУ сообщает о событиях из жизни ОКМО и АСДГ, регулярно публикует новости о практике муниципального управления по направлениям совершенствования муниципальной правовой базы, развития местной экономики, информатизации деятельности органов МСУ, организации предоставления муниципальных услуг, формирования местных бюджетов и т. д.

4.2. Журнал «Муниципальная Россия» — официальный журнал местного самоуправления РФ

Официальный печатный орган ОКМО издается с 2009 года, ежегодно выходит **десять номеров**. Журнал распространяется только по подписке, которую можно оформить как через исполнительную дирекцию ОКМО, так и по каталогу Роспечати «Газеты. Журналы».



Журнал предоставляет читателям только официальную и объективную информацию, полученную от органов государственной власти, советов муниципальных образований и муниципалитетов. Регулярно публикуются итоги аналитических исследований исполнительной дирекции ОКМО по актуальным вопросам МСУ. Редакция не сотрудничает с рекламодателями и не публикует прямую или скрытую рекламу, не участвует в политической борьбе и избирательных кампаниях. Независимость, объективность и ориентация на практику государственного и муниципального управления — ключевые принципы журнала, которые позволяют формировать общую позицию муниципального сообщества.

В 2014 году по-прежнему наиболее популярной среди читателей остается рубрика «Официальный ответ» — в ней размещаются письма, поступающие из федеральных органов власти с разъяснением вопросов, волнующих региональные советы муниципальных образований.

В 2014 году на страницах журнала активно обсуждалась реформа МСУ

в контексте реализации Послания Президента России **Владимира Путина** Федеральному собранию, а также вопросы, связанные с принятием региональных законов во исполнение ФЗ-136. В ходе освещения данной темы журнал стремился сохранить объективность и беспристрастность, представить читателям весь спектр позиций и мнений, которые в комплексе формируют вектор очередного витка развития МСУ в РФ.

В 2014 году на федеральном и общероссийском уровне прошли мероприятия, посвященные 150-летию начала земской реформы Александра II. Журнал опубликовал репортажи с мероприятий, проведенных Советом Федерации и Общественной палатой РФ (№ 4, 5), интервью с историком права, доктором юридических наук **Людмилой Лаптевой** (№ 2), обзор финансово-экономических основ земской деятельности (№ 2).

В продолжение сотрудничества с РАНХиГС журнал предоставлял свои материалы в качестве дополнительной литературы слушателям курсов повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих по актуальным темам муниципального управления и организации МСУ. Так, в 2014 году материалы журнала затрагивали такие темы, как развитие муниципального права,



Только официальная и объективная информация



Материалы МР помогают муниципалам компетентно сформулировать свое мнение

совершенствование системы подготовки муниципальных кадров, стимулирование местной экономики, состояние местных бюджетов, управление ЖКХ и благоустройством, формирование муниципальной стратегической политики, организация эффективного взаимодействия органов МСУ с населением, поддержка ТОС и института сельских старост и т. д.

В 2014 году несколько субъектов Федерации обеспечили подпиской все муниципальные образования — это Республика Татарстан, Московская, Ростовская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ и Санкт-Петербург. Самыми активными подписчиками журнала являются члены ОКМО и органы МСУ. Журнал читают также в структурах Администрации Президента и Аппарата Правительства, профильных комитетах Федерального собрания, органах федеральной исполнительной власти. Издание поступает в библиотеки региональных законодательных органов, РАНХиГС при Президенте Российской Федерации и ее филиалов, иных федеральных и региональных государственных университетов и вузов.

Основные функции МР

1) Участник и соорганизатор муниципально-федерального диалога по вопросам МСУ

На страницах журнала регулярно публикуются аналитические записки, составленные исполнительной

дирекцией ОКМО по данным опросов советов муниципальных образований. В 2014 году МР публиковал аналитические обзоры, сделанные по результатам **тринадцати опросов** региональных советов.

Активнее всего советы участвовали в следующих опросах:

- о совершенствовании общих принципов организации местного самоуправления (**61 совет**),
- о возможном пересмотре полномочий сельских поселений (**46 советов**),
- о достаточности региональной правовой базы для развития муниципальной службы (**39 советов**).

В 2014 году МР начал новый проект — публикацию **цикла интервью с руководителями СМО** субъектов Федерации. На вопросы МР отвечали председатель СМО Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов**, исполнительный директор СМО Астраханской области **Ольга Гай**, исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов**, исполнительный директор СМО Костромской области **Екатерина Калашникова**, исполнительный директор СМО Чеченской Республики **Адам Маликов**, председатель СМО Республики Татарстан **Минсагит Шакиров**.

В 2014 году наблюдается изменение характера публикаций, предлагаемых для печати советами муниципальных



МР начал новый проект — публикацию цикла интервью с руководителями СМО субъектов Федерации

образований и муниципалитетами: вместо фиксации проблем авторы стали больше делиться своими **удачными практиками**. Перед читателями выступили начальник управления по информационной политике, связям со СМИ и общественностью администрации Иркутска **Ирина Алашкевич**, глава Новотроицкого сельского поселения Нижнетавдинского района Тюменской области **Ренат Ахтариев**, глава городского поселения Щёлково Московской области **Татьяна Ершова** и ее советник **Андрей Кольцов**, глава Хомутовского муниципального образования, председатель палаты сельских поселений СМО Иркутской области **Василий Колмаченко**, заместитель главы администрации г. Шадринск по экономике **Людмила Колмогорова**, глава г. Шадринск – глава администрации г. Шадринск **Людмила Новикова**, глава Щекинского района Тульской области **Наталья Пилюс**, управделами администрации Шарьинского района Костромской области **Елена Серяк**, глава Ивановского сельского поселения Шарьинского района Костромской области **Виктория Хагиева**. Также в 2014 году в рамках информационного сотрудничества журнала с Союзом российских городов в подрубрике «СРГ: лучшие муниципальные практики» был представлен опыт Новокуйбышевска и Тамбова, при содействии СМО Иркутской области получен и опубликован материал об опыте организации поддержки предпринимательства в г. Свирск.

Позиции органов государственной власти освещаются в разделах «Официальный ответ» и «Государство и местное самоуправление». В 2014 году опубликовано **29 официальных ответов** комитетов Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ, по жилищной политике и ЖКХ, по земельным отношениям

и строительству, Минэкономразвития, Минфина, Минтранса, Минтруда, Минпромторга, Минстроя, Минобразования, Минсельхоза, Минэнергетики, ФМС, Росреестра, Фонда содействия реформированию ЖКХ.

С основными трендами государственной политики читателей регулярно знакомит Президент Конгресса **Степан Киричук** (его обращения публиковались в № 1, 2, 3, 5, 8 и 10). На страницах журнала также выступали представители руководства и специалисты федеральных и региональных органов государственной власти. Среди них председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель ВСМС **Дмитрий Азаров**, заместитель начальника управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области **Игорь Калмыков**, заместитель министра финансов Российской Федерации **Алексей Лавров**, первый заместитель председателя правительства Пермского края — министр территориального развития **Анатолий Маховиков**, ответственный секретарь оргкомитета XIII общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» **Елена Рожкова**, губернатор Костромской области **Сергей Ситников**, начальник отдела по работе с органами МСУ



Степан Киричук регулярно знакомит читателей с основными трендами государственной политики

управления по региональному развитию министерства по развитию МСУ Архангельской области **Ираида Червонная**, заместитель губернатора Тюменской области **Вадим Шумков**.

2) Источник официальной информации о работе ОКМО и иных организаций межмуниципального сотрудничества межрегионального, российского и международного уровней

На страницах журнала регулярно освещаются основные мероприятия ОКМО. В 2014 году ход и итоги Общего собрания освещались в № 6, заседания Президиума ОКМО — в № 6 и 10. Позиция руководства Конгресса в отношении острых вопросов муниципальной реформы выражалась в статьях с грифом «От редакции» в № 1 и 4.

Также МР информировал читателей об отдельных мероприятиях членов Конгресса и иных организациях российского межмуниципального сотрудничества: Ассоциации малых и средних городов России, Союза российских городов, Союза городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциации городов Поволжья, собрании СМО Пермского края, конференции ТОС Костромской области, Шадринском инвестиционном форуме и др.

Материалы о деятельности Конгресса местных и региональных властей Совета Европы размещались в № 3 и 8.



Мэр Екатеринбурга Евгений Ройzman открыл для себя «Муниципальную Россию»



Регулярно освещаются основные мероприятия ОКМО

3) Источник официальной информации о работе федеральных органов государственной власти и совещательных органов при руководителях государства

Освещая работу федеральных заинтересованных структур и совещательных органов при руководителях государства, в 2014 году МР начал с обзора перечня поручений Президента России по реализации ежегодного Послания Федеральному собранию, привлекая внимание читателей к пунктам, имеющим наибольшее значение для членов Конгресса.

Материалы Совета при Президенте РФ опубликованы в № 5, советов при Председателе Совета Федерации по вопросам МСУ и ЖКХ – в № 3, 4 и 10.

В течение всего года МР публиковал материалы о наиболее актуальных для муниципалов мероприятиях Совета Федерации и Государственной думы. Репортажи с мероприятий XIII форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» можно прочесть в № 9 и 10.

4) Площадка для дискуссий о МСУ

В первом полугодии 2014 года сообщество муниципальных деятелей и экспертов МСУ активно обсуждало параметры муниципальной реформы. Дискуссии проходили на площадках Государственной думы, Совета Федерации, Общественной палаты, Фонда Кудрина, а также в Иваново, где в апреле 2014 года



Роман Петухов



Елена Голубева

состоялось заседание Совета по развитию МСУ при Президенте России. Выступали в журнале известные эксперты МСУ — председатель комиссии Общественной палаты по жилищно-коммунальной политике и МСУ **Светлана Разворотнева**, профессор Государственного университета управления **Александр Широков**, профессор Академии социального управления **Светлана Юркова**. О различных аспектах муниципальной реформы писали доктор юридических наук **Игорь Бабичев**, вице-президент АСДГ **Роальд Бабун**, завкафедрой государственного и муниципального права Омского госуниверситета **Александр Костюков**, гендиректор Института приоритетных региональных проектов **Николай Миронов**, директор Дальневосточного научного центра МСУ **Нина Поличка**.

Теме создания муниципальной милиции были посвящены статьи исполнительного директора СМО Московской области **Олега Иванова** и научного сотрудника Института

государства и права РАН **Романа Петухова**. Об использовании возможностей совета муниципальных образований для социально-экономического развития муниципалитетов рассказывается в статье, одним из соавторов которой стал исполнительный директор СМО Тюменской области **Егор Быстров**. Обзор развития тосовского движения сделали профессор кафедры МСУ Высшей школы экономики **Елена Шомина** и главный специалист исполнительной дирекции ОКМО **Елена Голубева**. Участник вологодской «Проектной группы 8» по средовому дизайну, архитектурному проектированию, маркетингу и урбанистике **Надежда Снегирева** представила опыт совместной работы городских властей, архитекторов и жителей по развитию городской среды. Заместитель министра Волгоградской области по делам территориальных образований и информационной политике **Валерий Головин** проанализировал взаимоотношения органов МСУ и политических партий.



Светлана Разворотнева



Елена Шомина

Кроме того, журнал освещал экспертные мероприятия, на которых обсуждались перспективы и последствия муниципальной реформы, организованные Комитетом гражданских инициатив (Фонд Кудрина) и Европейским клубом экспертов МСУ.

5) Презентация зарубежного опыта

В рубрике «Из зарубежного опыта» в 2014 году рассказывалось о работе 26-й и 27-й сессий КМРВСЕ. Сити-менеджер небольшого американского города Ленуар (Северная Каролина) **Лайн Бейли** рассказал о своих трудовых буднях. Доцент Московского университета МВД России **Дмитрий Ежевский** сделал исторический



Шеф-редактор журнала Виктория Браилица вручила авторский экземпляр Лайну Бейли (США)

обзор развития института муниципальной полиции в Великобритании. Старейшина управы Кесклинн (Таллин) **Михаил Корб** поделился опытом реализации социальной политики в столице Эстонии.

ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»: САМЫЙ ПОЛЕЗНЫЙ МАТЕРИАЛ, ОПУБЛИКОВАННЫЙ В 2014 ГОДУ?

БЛИЦ-ОПРОС членов Президиума и ревизионной комиссии ОКМО



Эдхам АКБУЛАТОВ

Председатель СМО Красноярского края

На фоне обсуждения муниципальной реформы значимость журнала «Муниципальная Россия» как профессионального издания резко возросла. Практическая важность и прикладной характер публикаций, безусловно, явились своеобразными ориентирами, «дорожной картой» для муниципалов. Отдельно хочется отметить материал «Преодолевая трение. Обращение Президента ОКМО Степана Киричука». Взвешенные оценки, изложенные в статье, предостережения о возможных проблемах и «подводных камнях» проведения реформы местного самоуправления на местах во многом задали тон, придали импульс нашей работе.



Светлана АГАРКОВА

Председатель СМО Алтайского края

«Новогоднее обращение Степана Киричука» в № 10 и комментарий исполнительной дирекции ОКМО «ФЗ-136 переведен на бюджетный язык» в том же номере.



Рамазан АЛИЕВ

Исполнительный директор СМО Республики Дагестан

Самым полезным материалом считаю опубликованную в № 9 статью «Даже на бумаге пока получается не гладко. СМО о создании современной системы стратегического планирования в муниципальном образовании».



Всеволод БЕЛИКОВ

Председатель СМО Санкт-Петербурга

Получив новый журнал, всегда первым делом читаю рубрику «Официальный ответ». Очень часто разъяснения новых норм и изменений в действующем законодательстве помогают соригинальничать на совещаниях и компетентно обосновать свое мнение. Например, так было с дискуссией по вопросам применения норм закона о стратегическом планировании для внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. У нас этот процесс только начинается, и я надеюсь, что дискуссия по вопросам реализации норм указанного закона будет продолжена на страницах журнала.

Также всегда с интересом читаю интервью руководителей советов муниципальных образований. Хочется больше общаться с коллегами и узнавать, как организована работа советов в различных регионах, как выстроено взаимодействие с органами государственной власти, как решаются многие другие вопросы.



Марина БЕСПАЛОВА

Председатель СМО Ульяновской области

*В феврале 2014 года в «Муниципальной России» был опубликован материал, посвященный краткому анализу задач в развитии местного самоуправления, поставленных Президентом Российской Федерации **Владимиром Путиным** в рамках ежегодного послания Федеральному собранию. Такой краткий анализ поручений, имевших наибольшее значение для развития местного самоуправления в Российской Федерации, оказался весьма полезным не только непосредственно для органов МСУ, но и для должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ, ответственных за реализацию политики в сфере местного самоуправления.*



Егор БЫСТРОВ

Исполнительный директор СМО Тюменской области

Сложно выбрать лучший материал, так как за год было опубликовано множество полезных статей... Поэтому выбираем информацию, имеющую отношение к Тюменской области. Это «Маневр с подходящим налогом. Интервью с главой Новотроицкого сельского поселения Нижнетавдинского района Тюменской области Ренатом Ахтариевым» в № 8, где глава рассказывает о способе повышения налоговых доходов в местные бюджеты.



Любовь ВЕРШНИНА

Исполнительный директор СМО Кемеровской области

С большим интересом познакомились с опытом организации деятельности СМО Московской, Астраханской, Костромской областей, Республики Татарстан, города Санкт-Петербурга.

Публикации по вопросам развития ГОС.

Предлагаем в случаях принятия новых законов или иных нормативных правовых актов, касающихся вопросов местного самоуправления, на страницах журнала «по горячим следам» размещать комментарии, разъяснения, рекомендации разработчиков документов по их реализации.



Валерий ГАВРИЛОВ

Президент Ассоциации малых и средних городов России

Все материалы журнала в той или иной мере полезны для муниципалитетов.



Иван ГРАЧЕВ

Председатель СМО Орловской области

Каждый номер журнала прочитываю с огромным интересом. Знакомлюсь с практикой работы других муниципальных образований, изучаю комментарии, мнения, ответы, особый интерес представляют открытые дискуссионные площадки.

Журнал — площадка для выявления, поиска решений проблем местного самоуправления. Если выбирать единственный материал, то для себя определил публикацию «Дружба дружбой, а ресурсы врозь», в нем представлен опыт работы советов муниципальных образований субъектов РФ по межмуниципальному хозяйственному сотрудничеству.



Олег ИВАНОВ

Исполнительный директор СМО Московской области

Интервью с исполнительным директором СМО Московской области Олегом Ивановым (материал «Совет, ориентированный на результат», опубликованный в № 9) о важности участия субъектов местного самоуправления в процессах развития гражданского общества.



Татьяна КАРНЮШИНА

Исполнительный директор СМО Смоленской области

Рубрика «Официальный ответ», большинство материалов из рубрики «В Общероссийском Конгрессе муниципальных образований».



Владимир КУХАРЕВ

Председатель СМО Ставропольского края

«Не под диктовку. Обращение Президента ОКМО Степана Киричука» в № 2.

Статья «Мусорный вопрос» в № 3, рубрика «Хроника муниципальной повседневности».

«О некоторых вопросах реализации Федерального закона № 136-ФЗ» в № 6, рубрика «Официальный ответ».

«Рейтинг путь укажет. Опыт комплексного исследования потенциалов развития сельских территорий Тюменской области» в № 7, рубрика «Хроника муниципальной повседневности».

«На чем село клином свело? СМО о проблеме определения вопросов местного значения сельских поселений» в № 8, рубрика «В Общероссийской Конгрессе муниципальных образований».

«О перераспределении полномочий между государственными и муниципальными органами власти» в № 9, рубрика «Официальных ответ».

«О применении механизма самообложения граждан» в № 10, рубрика «Официальный ответ».

Статья «ФЗ-136 переведен на бюджетный язык в № 10, рубрика «Муниципальный навигатор».



Валерий ЛЕБЕДЕВИЧ

Председатель СМО Ямало-Ненецкого автономного округа

Вызывает интерес рубрика, посвященная мониторингу мнений СМО по различным вопросам правотворчества и правоприменения, опросам, а также обсуждение советами наиболее актуальных проблем муниципального хозяйства.



Евгений ЛУГАНЦЕВ

Председатель СМО Ростовской области

Это серия статей, публикуемых в каждом номере журнала под заголовком «В Общероссийском Конгрессе муниципальных образований», где помещаются актуальные материалы, предоставляемые региональными советами муниципалитетов, по различным вопросам развития местного самоуправления.



Юрий МАНЧЕВСКИЙ

Исполнительный директор СМО Ханты-Мансийского автономного округа

Думаю, что статьи, опубликованные в журнале «Муниципальная Россия», в той или иной степени по-своему полезны и информативны. Это и освещение проводимой у нас в стране реформы местного самоуправления, и официальные ответы органов государственной власти, министерств и ведомств на поставленные муниципальным сообществом вопросы, интервью должностных лиц органов МСУ и государственной власти, экспертные мнения, мониторинги по вопросам, поставленным в опросах ОКМО.

При этом отмечу, что в течение 2014 года Совет муниципальных образований ХМАО — Югры неоднократно получал слова благодарности от читателей журнала в муниципалитетах. Также, пользуясь случаем, в очередной раз хотел бы поблагодарить редакцию журнала «Муниципальная Россия» за столь плодотворный труд и пожелать дальнейших успехов в работе.



Валентин МИРОНОВ

Исполнительный директор СМО Тамбовской области

Материалы раздела «Хроника муниципальной повседневности».



Дмитрий ПУЛЯВСКИЙ

Председатель СМО Ленинградской области

Наиболее полезным материалом журнала «Муниципальная Россия», опубликованным в 2014 году, был материал раздела «Государство и местное самоуправление» «Свой интерес. Города и регионы — о поправках в ФЗ-131», в котором были учтены все мнения, а также разработан проект рекомендаций по итогам парламентских слушаний.



Алексей ТИТОВ

Председатель СМО Тверской области

На мой взгляд, самый полезный материал опубликован в 2014 году в № 7 — статья «Рейтинг путь укажет».



Василий ФОМИН

Председатель СМО Рязанской области

Журнал «Муниципальная Россия» стал одним из наиболее авторитетных изданий в вопросах деятельности органов МСУ. Выделить только один материал невозможно, так как было достаточно много ярких и интересных статей. Первое, что приходит на память — интервью с Президентом ОКМО Степаном Киричуком, опубликованное в октябрьском выпуске.



Минсагит ШАКИРОВ

Председатель СМО Республики Татарстан

За пять лет своего существования издание заслужило репутацию несомненного лидера российской прессы по муниципальной тематике и сегодня является настоящим методическим пособием для муниципальных работников. Если говорить о самом полезном материале, увидевшем свет в 2014 году, я бы отметил новый проект журнала — публикацию цикла интервью с руководителями СМО, добившихся ощутимых успехов в решении проблем своих муниципалитетов и организации взаимоотношений с органами государственной власти.



Сергей ЯКОВЛЕВ

Председатель СМО Новгородской области

Я бы не хотел выделять какой-либо один материал, так как считаю, что в своем большинстве публикуемые материалы журнала «Муниципальная Россия» являются практическим пособием.

4.3. Популяризация достижений МСУ

В 2014 году ОКМО в очередной раз участвовал в работе комиссии Минрегиона по организации и проведению конкурса на самое благоустроенное городское (сельское) поселение России по итогам 2013 года, а журнал «Муниципальная Россия» выступал информационным спонсором конкурса. Все участники были разделены на шесть категорий по статусу и численности населения, в отдельную категорию выделены городские округа, являющиеся административными центрами субъектов Российской

Федерации. Итоги конкурса утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации № 2420-р от 1 декабря 2014 года.



Конкурс запускал Минрегион, дипломы выдавал Минстрой

Дипломами Правительства Российской Федерации I, II и III степени и денежными премиями награждены:

Административные центры субъектов РФ (подано 16 заявок):

- Ставрополь;
- Ульяновск;
- Белгород.

Города с населением более 100 тыс. человек (21 заявка):

- г. Октябрьский Республики Башкортостан;
- г. Раменское Московской области;
- г. Муром Владимирской области, г. Стерлитамак Республики Башкортостан.

Города и внутригородские муниципальные образования с населением до 100 тыс. человек (45 заявок):

- г. Мамадыш Республики Татарстан;
- г. Клинцы Брянской области;
- г. Учалы Республики Башкортостан.

Сельские поселения с населением от 5 тыс. человек (23 заявки):

- пгт Актюбинский Азнакаевского района Республики Татарстан;
- Большелогское сельское поселение Аксайского района Ростовской области;
- Большенагатинское сельское поселение Цельнинского района Ульяновской области.

Сельские поселения с населением от 3 до 5 тыс. человек (13 заявок):

- Красногорское сельское поселение Мамадышского района Республики Татарстан;
- с. Тарутино Жуковского района Калужской области;
- с. Хвастовичи Хвастовичского района Калужской области.

Сельские поселения с населением до 3 тыс. человек (26 заявок):

- Преображенковский сельсовет Добровского района Липецкой области;
- сельское поселение «Железнодорожная станция Кудринская» Мещовского района Калужской области;

- Новоимянское сельское поселение Сармановского района Республики Татарстан.

Почетными дипломами Минрегиона РФ за хорошую работу по развитию ЖКХ и повышению благоустроенности муниципального образования награждены:

- города Альметьевск (Республика Татарстан), Арзамас (Нижегородская область), Барнаул, Казань, Калуга, Набережные Челны (Республика Татарстан), Нижневартовск (ХМАО), Новый Оскол (Белгородская область), Ноябрьск (ЯНАО), Обнинск (Калужская область), Строитель (Белгородская область), Уфа, Ханты-Мансийск, Югорск (ХМАО), Юхнов (Калужская область), Янаул (Республика Башкортостан);
- рабочие поселки Медведево (Республика Марий Эл), Ханымей (ЯНАО), Шаранга (Нижегородская область);
- сельские поселения Березовское (Нижегородская область), Большеболдинское (Нижегородская область), Дубенское (Республика Мордовия), Краснолучское (Ростовская область), Кудрявец (Калужская область), Натальинское (Саратовская область), Новогорлыкское (Ростовская область), Сармановское (Республика Татарстан), Совхоз им. Ленина (Московская область), Сорум (ХМАО), Старо-Мавринское (Республика Татарстан), Увельское (Челябинская область), Увинское (Удмуртская Республика), Хохловское (Пермский край), Шапша (ХМАО), Шойбулакское (Республика Марий Эл).

За достижения по отдельным направлениям деятельности **восемнадцать муниципалитетов** всех категорий получили свидетельства Минрегиона РФ. **Сорок глав** администраций муниципальных образований, внесших значительный вклад в развитие ЖКХ и повышение благоустроенности в своих муниципалитетах, отмечены благодарственными письмами Минрегиона РФ.



5. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СМО

Вторая часть Вестника традиционно посвящена информации о деятельности советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Размещенные ниже материалы — это «сведения из первых уст», поскольку советы сами рассказывают о своей деятельности, о своих успехах, проблемах и тревогах. И это не парадные репортажи, малоинтересные всем, кроме непосредственных авторов. Напротив, в представленных материалах немало примеров лучших практик организации деятельности советов, ознакомившись с которыми, можно сформировать представление о том, чем сегодня советы живут и какие вопросы включены в их «повестку дня».

Настоящий Вестник ОКМО подтверждает, что качественный уровень работы советов растет, ими завоевывается статус полноправных участников

процесса формирования муниципальной политики — на это, в частности, указывает тот факт, что в целом ряде регионов советы взяли на себя ответственность за разработку ключевых законодательных актов, направленных на реализацию ФЗ-136 в части определения порядков формирования представительных органов районов и замещения должностей глав муниципальных образований. Другим свидетельством возросшей влиятельности советов муниципальных образований является их роль в процессе нормализации взаимоотношений между органами МСУ и контрольно-надзорными органами государственной власти: во многих регионах именно советы стали той силой, которая смогла переломить ситуацию с проверками и вернуть взаимоотношения между муниципалами и контрольно-надзорными органами в конструктивное русло.

5.1. Оценка влияния совета на развитие местного самоуправления в регионе и проблемы в муниципальной сфере, которые удалось решить при участии совета



Республика Алтай

В отчетном периоде СМО Республики Алтай принял активные меры по возобновлению работы и пережил свое второе рождение, вошел в нормальный деловой ритм работы. Особое внима-



ние было уделено консолидации усилий муниципальных образований республики в деле защиты интересов местного самоуправления. Проблемные вопросы коллегиально обсуждали, находили приемлемые пути решения, сообща

отстаивали и добивались их решения в органах государственной власти региона. Стали регулярными проведение семинаров-совещаний с главами и специалистами сельских поселений, муниципальных районов и городского округа. Перед ними выступают, отвечают на вопросы члены правительства Республики Алтай, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В 2014 году муниципальными образованиями республики, правлением Совета и исполнительной дирекцией был проведен значительный объем работы по устранению последствий наводнения и градобоя, подготовке и проведению выборных кампаний главы и депутатов Республики Алтай.

По инициативе правления Совета 21 апреля 2014 года первый раз был отмечен профессиональный праздник, посвященный Дню местного самоуправления. Торжественное мероприятие проходило в Национальном драматическом театре, присутствовали главы и работники администраций муниципальных образований, депутаты районных и сельских советов. В фойе театра была развернута выставка-продажа, где было представлено каждое муниципальное образование, оформлены их экспозиции, на которых разместились изделия мастеров, а также товары, производимые местными предпринимателями. Так, например, на стенде Майминского района была представлена новая про-

дукция — бутилированная родниковая вода высшей категории «Алтын суу». Довольно интересный стенд получился у Кош-Агачского района, где посетителям предлагали изделия из войлока, сувениры из кости, картины.

В ходе мероприятия пятерым муниципальным служащим были вручены государственные награды — знаки отличия «За безупречную службу в Республике Алтай», еще 24 работника органов МСУ награждены почетными грамотами Республики Алтай, Парламента Республики Алтай и ценными подарками СМО. Кроме того, были подведены итоги конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Алтай». Призовые места распределились следующим образом: третье место и 40 тыс. руб. получило Чергинское сельское поселение Шебалинского района; второе место и 60 тыс. руб. — Чибитское сельское поселение Улаганского района; первое место во второй категории и 100 тыс. руб. — Катадинское сельское поселение Усть-Коксинского района; первое место в первой категории и 150 тыс. руб. — Горно-Алтайск.

В 2014 году проведено два общих собрания, четыре заседания правления, на которых рассмотрено 29 вопросов. Наиболее актуальные из них:

- об обращении администрации Кош-Агачского района о внесении изменений в закон Республики Алтай о предоставлении местным



Празднование Дня МСУ



Виктор Облогин вручает подарки



Кош-Агачский район
выставил свою продукцию

бюджетам субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай (в части установления уровня софинансирования из бюджетов муниципальных районов и сельских поселений не более 1%);

- об обращении Майминского района по вопросу внесения изменений в республиканское законодательство с целью изменения порядка расчета субвенций, необходимых для осуществления полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях (возмещение расходов на оплату труда секретаря административной комиссии);
- о предложениях администраций и советов депутатов, направленных на исполнение Федерального закона № 136-ФЗ;
- о проекте закона Республики Алтай «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай»;
- о проекте закона Республики Алтай «О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Алтай»;
- о проекте закона Республики Алтай «О типовой форме контракта с

лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа)» (в части, касающейся осуществления переданных отдельных государственных полномочий);

- о проекте законов Республики Алтай о наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями по обращению с безнадзорными животными и по обустройству и содержанию мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям).

Материалы заседаний правления Совета направлялись во все муниципальные образования республики. В соответствии с принятыми решениями готовились и направлялись письма в министерства и ведомства Республики Алтай. В собрании Совета и заседаниях правления принимали участие руководители республики, председатели комитетов Парламента Республики Алтай.

Учитывая востребованность журнала «Муниципальная Россия» и его роль в информировании и просвещении муниципальных кадров дирекция Совета провела работу среди муниципальных образований региона по организации подписки на журнал. За счет СМО подписано в 2014 году одиннадцать муниципальных образований



Поделки мастеров Улаганского района

региона. Аналогичная работа проведена среди муниципальных образований республики на 2015 год.



Республика Башкортостан

Площадкой для обмена опытом является проводимый Советом раз в два года съезд муниципальных образований Республики Башкортостан. Очередной

V съезд муниципальных образований прошел 5 сентября в г. Стерлитамак. В его работе приняли участие более 1150 делегатов. На съезде участники обсудили самые актуальные проблемы в деятельности муниципалитетов, а также изменения в законодательстве о местном самоуправлении, провели отчетно-выборные мероприятия, и определили приоритетные направления деятельности органов МСУ на 2015–2016 годы.

В последние годы одной из основных проблем муниципалитетов считалось чрезмерное давление со стороны контрольно-надзорных органов. По этому направлению проведена кропотливая работа не только на федеральном, но и на региональном уровне. Состоялось межведомственное совещание по проблемам взаимодействия органов прокуратуры и органов МСУ в Республике Башкортостан под председательством президента республики **Рустэма**



Более тысячи делегатов участвовали в работе съезда



Съезд проходит раз в два года



Начало съезда

Хамитова. Сегодня исполнительный аппарат Совета ежеквартально ведет мониторинг ситуации в этой области и оказывает посильную помощь в подготовке модельных нормативных правовых актов и консультировании муниципальных служащих.

В 2014 году в центре внимания муниципального сообщества республики оказались вопросы организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в муниципальных образованиях республики. Обсуждение данного вопроса было вынесено на повестку дня заседания правления 15 мая. Включая этот вопрос в повестку дня заседания, мы прежде всего хотели, чтобы наши муниципалитеты обратили на этот вопрос особое внимание. В республике имеется 5171 кладбищ, из них 4660 открыты для захоронения.

В марте 2014 года был проведен опрос муниципалитетов о состоянии дел в этой области. В опросе приняли участие практически все муниципалитеты республики. Полученные



Лучшую практику муниципалитеты представили на стендах



Организация ритуальных услуг в повестке дня

результаты показали неоднозначное состояние дел в этой сфере. На сегодня в республике действует всего три специализированные службы по организации похоронного дела — это службы Уфы, Стерлитамака и Салавата, то есть все остальные муниципалитеты имеют пробелы в организации ритуальных услуг, тем самым нарушая требования федерального законодательства.

Также практически все муниципалитеты отметили нехватку финансовых средств и профессиональных кадров для решения вопросов организации похоронного дела. Имеются проблемы с оформлением земельных участков под кладбища. Связано это в первую очередь с недостаточностью финансовых средств и проблемами перевода земель из одной категории в другую. В целях оказания методической помощи муниципальным образованиям Советом выпущена электронная брошюра по вопросам организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в муниципальных образованиях. Брошюра подготовлена для распространения среди членов СМО республики и содержит федеральные и региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие различные аспекты организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения в муниципальных образованиях. Также в брошюру вошли в качестве образца действующие муниципальные правовые акты Уфы. Также Советом

запланировано проведение соответствующего семинара по указанным вопросам для глав администраций.



Республика Дагестан

Ассоциация «СМО Республики Дагестан» объединяет 758 муниципальных образований, из них десять городских округов и 42 муниципальных района, включающих городские и сельские поселения.

В 2014 году состоялось четыре плановых заседания правления Совета, где рассмотрены более пятнадцати вопросов. На заседаниях правления СМО традиционно присутствуют представители органов государственной власти, законодательного собрания, территориальных органов федеральных ведомств, некоммерческих организаций.

Такая форма работы с участием руководителей различных ведомств позволяет рассматривать вопросы, интересующие глав муниципальных



Прошли четыре плановых заседания правления за год



Руководители ведомств отвечают на вопросы муниципалов

образований, получать ответы и находить возможности решения возникающих проблем.



Кабардино-Балкарская Республика

СМО КБР объединяет 132 муниципальных образования, в том числе три городских округа, десять муниципальных районов и 119 сельских поселений.

В 2014 году деятельность СМО Кабардино-Балкарской Республики была направлена на решение задач, поставленных главой республики **Арсеном Каноквым** в своем послании по совершенствованию деятельности органов МСУ, а также реализацию уставных задач Совета по взаимодействию муниципальных образований республики, прежде всего в сфере обмена опытом муниципального управления.

Правление и дирекция СМО системно проводят работу по организации мониторинга ситуации в сфере деятельности органов МСУ и «лоббированию» их интересов на любых уровнях власти.

Только за последние два года, с помощью руководства республики, СМО КБР удалось решить следующие вопросы:

1) за администрациями городских округов и муниципальных районов закреплены приоритеты в оказании материальной помощи малоимущим и

другим лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Таким образом, преодолена практика оказания материальной помощи без согласования с администрациями местных поселений;

2) обслуживание и поддержание групповых водопроводов и канализационных сетей, обслуживающих несколько сельских муниципальных образований, переданы на уровень муниципальных районов, так как для их содержания средств бюджетов поселений было недостаточно;

3) урегулированы вопросы вознаграждения и пенсионного обеспечения выборных должностных лиц органов МСУ.



Республика Марий Эл



Информация с анализом изменений, внесенных Федеральным законом № 136-ФЗ, была оперативно доведена Советом до муниципальных образований Республики Марий Эл. Вопросы, связанные с реализацией закона на территории республики рассматривались на заседании правления СМО Республики Марий Эл 29 мая 2014 года.

Распоряжением главы Республики Марий Эл от 14 июля 2014 года № 99-рг была создана рабочая группа по подготовке изменений в законодательстве Республики Марий Эл по вопросам местного самоуправления, в которую вошли представители федеральных органов власти, органов государственной власти и органов исполнительной власти республики, представители общественных объединений в сфере местного самоуправления. На уровне городских округов и муниципальных районов были созданы рабочие



Реализация ФЗ-136 в республике стала одним из приоритетных вопросов

группы по обсуждению вопросов реализации положений ФЗ-136.

По итогам анализа представленной информации в сентябре 2014 года подготовлены два законопроекта. С учетом муниципальных предложений 28 октября 2014 года был принят закон «О внесении изменений в закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл»». Также 25 декабря 2014 года был принят республиканский закон «О закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения», которым был расширен перечень полномочий сельских поселений относительно перечня, закрепленного в ФЗ-136. Законом предусматривается, что в 2015 году сельские поселения будут решать все вопросы местного значения, которые решали до принятия ФЗ-136.



Республика Татарстан

СМО РТ выступает организацией, выражающей консолидированную позицию муниципалитетов республики. Все задачи, стоящие перед Советом, вытекают из решений последнего съезда муниципальных образований РТ и принятого по его итогам Плана совместных мероприятий органов исполнительной власти и местного самоуправления РТ. В осно-

ву документа, подписываемого президентом РТ **Рустамом Миннихановым**, ложатся личные предложения главы республики и делегатов, участвовавших в работе форума.

СМО РТ принимает активное участие в нормотворческой работе. Только в 2014 году в Совет для подготовки предложений поступило 165 проектов законов Республики Татарстан, 109 проектов федеральных законов, 101 проект документов министерств и ведомств, 33 документа рассмотрено по поручению Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

По инициативе СМО РТ и при поддержке президента РТ в Татарстане второй год подряд оказывается грантовая поддержка сельским поселениям региона. За два года в конкурсе приняли участие 443 сельских поселения из 43 муниципальных районов. Победителями признаны 208 сельских поселений, каждое из которых получило по 1 млн руб. Эти средства были потрачены на ремонт внутрипоселковых дорог, водоснабжение, покупку различной техники для благоустройства поселений и решение иных социально значимых местных вопросов сельских поселений.

Изучив опыт Пермского края, СМО РТ второй год подряд внедряет на местах систему добровольных муниципальных целевых сборов или самообложения населения. К каждому собранному людьми рублю республика добавляет еще четыре.

По итогам 2014 года референдумы по самообложению состоялись в 658 поселениях Татарстана, и в бюджеты поселений дополнительно поступило свыше 80 млн руб. Кроме того в соответствии с распоряжением кабинета министров РТ эти муниципалитеты получили свыше 300 млн руб. из бюджета республики. Почти половина

данных средств была потрачена на дорожное строительство, содержание дорог и мостов. Также на эти деньги благоустраивались кладбища, строились детские и спортивные площадки, устанавливались и реконструировались памятники и обелиски.

Развитие института территориального общественного самоуправления в республике рассматривается Советом муниципальных образований РТ как одна из важнейших форм вовлечения населения в осуществление местного самоуправления. Советом подготовлены методические материалы, проекты муниципальных правовых актов, проекты уставов ТОС, а также предложения Президенту РТ о мерах государственной поддержки ТОС. По состоянию на 1 декабря 2014 года в Татарстане в соответствии с нормами действующего законодательства организованы и осуществляют свою деятельность 331 территориальный общественный совет местного самоуправления. Из них в 2014 году было создано 227 ТОСов.

Благодаря настойчивости СМО РТ в регионе решен вопрос с финансированием капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений. С 2012 года в республике отремонтировано 178 сооружений, только в 2014 году освоено более 160 млн руб. В то же время остается нерешенной проблема текущего содержания данных объектов, относящаяся к полномочиям муниципалитетов, теперь районного уровня. Остается актуальной проблема нормативного финансирования объектов внешнего благоустройства населенных пунктов и некоторые другие проблемы.



Удмуртская Республика

Федеральным законом на советы муниципальных образований субъектов РФ возложены функции по организации взаимодействия органов МСУ, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований. Удмуртским Советом механизмы реализации этих задач отработаны при поддержке органов государственной власти республики.

Члены правления Совета, главы муниципальных образований **Александр Ушаков** (Ижевск), **Александр Прохоров** (Шарканский район), **Ришат Мухгалимов** (Балезинский район) являются членами рабочих групп, созданных при Окружном координационном совете по развитию местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. В рамках подготовки заседаний Окружного совета правлением СМО проведен большой комплекс мероприятий по мониторингу состояния местного самоуправления, с участием органов государственной власти и органов МСУ проработаны предложения по совершенствованию местного самоуправления, которые были внесены в Госдуму через депутатов **Николая Аброськина** и **Бекхана Агаева** и нашли отражение в ФЗ-136.

В рамках реализации на территории Удмуртской Республики ФЗ-136 Совет принял активное участие в выработке предложений для включения в проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в закон Удмуртской Республики от 13 июля 2005 года № 42-РЗ “О местном самоуправлении в Удмуртской Республике”» в части порядка

формирования представительных органов МСУ и перераспределения полномочий между уровнями публичной власти.



Республика Хакасия

В июле 2014 года Совету муниципальных образований Республики Хакасии исполнилось восемь лет, и можно с уверенностью сказать, СМО стал консолидирующей силой, наработан опыт и определенный авторитет. Члены совета входят практически во все государственные координационные советы, рабочие группы, совещательные органы. Особенно активно работают в составе совета по местному самоуправлению при главе Республики Хакасия — председателе правительства Республики Хакасия. В его рамках членами СМО ставились проблемные вопросы по кадровому обеспечению органов МСУ,



VIII общее собрание СМО Республики Хакасия



Сменился председатель Совета

численности и оплате труда муниципальных служащих; по вопросам организации выпаса крупного рогатого скота; по ведению статистических наблюдений на муниципальном уровне и исполнению полномочий по осуществлению муниципального контроля в различных сферах деятельности поселениями республики. В результате с 1 января 2015 года муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы, в сельских поселениях увеличена оплата труда на 10%, внесены изменения в республиканскую программу «Региональная политика Республики Хакасия» (2014–2016 годы)», предусматривающие субсидии муниципальным образованиям на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и глав муниципальных образований.



Чеченская Республика

Советом муниципальных образований Чеченской Республики разработан социальный проект «Муниципальный депутат». Суть проекта заключается в модернизации местного самоуправления в регионе для решения проблем по повышению доступности местной власти для населения.

Во всех муниципалитетах региона составляются карты-схемы с разбивкой местных территорий на сектора

(зоны ответственности муниципальных депутатов), где также указаны ФИО, фото и номера мобильных телефонов народных избранников. Данный проект позволяет приблизить власть к гражданам, также достигается общественная узнаваемость депутатов на местах, повышается степень доверия, авторитет у избирателей и ответственность перед населением. Также подготовлены буклеты с фотографиями депутатов всех муниципальных образований, с указанием телефонного номера депутата, а также телефона доверия.



Чувашская Республика

СМО Чувашской Республики активно участвует в развитии местного самоуправления в республике. Большая работа проведена по принятию регионального законодательства в соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ. Администрацией главы Чувашской Республики были организованы информационные группы для изучения мнения населения по предлагаемым изменениям. В состав группы был включен исполнительный директор Совета **Станислав Николаев**.

На расширенном заседании правления в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики 10 июня 2014 года были подробно рассмотрены порядок формирования муниципальных органов, в двенадцати муниципальных районах Чувашской Республики проведены слеты старост, круглые столы. Предложения глав муниципальных районов и сельских поселений доведены до Государственного совета Чувашской Республики.

16 сентября 2014 года был принят республиканский закон «О внесении изменений в закон Чувашской

Республики «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике»». С учетом положений ФЗ-136 уточняется перечень вопросов местного значения, в частности, с 1 января 2015 года 22 вопроса местного значения остаются в компетенции сельских поселений, а семнадцать полномочий органов МСУ сельских поселений передаются органам МСУ муниципальных районов.

Законом также уточняется порядок формирования конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации. В городском округе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина — главой Чувашской Республики. В городском поселении половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом городского поселения, а другая половина — главой местной администрации соответствующего муниципального района.



Алтайский край

Особое внимание в 2014 году было уделено подготовке и проведению VI съезда СМО Алтайского края, который состоялся 25 апреля 2014 года. Участниками Съезда стали 650 человек, из которых 530 — делегаты.



VI съезд СМО Алтайского края



Президиум съезда

В 2014 году муниципальными образованиями края, правлением и исполнительной дирекцией Совета был проведен значительный объем работы в рамках празднования 60-летия освоения целинных и залежных земель, проведения года культуры, выборных кампаний губернатора Алтайского края, местных органов власти, а также по устранению последствий наводнения.

Дирекцией СМО была организована работа по выполнению поручений, данных губернатором края **Александром Карлиным** по модернизации деятельности СМО, совершенствованию структуры органов власти на поселенческом уровне и т. д. Большое значение уделялось реализации краевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий», поддержке начинающих фермеров, семейных ферм животноводческой специализации и местных инициатив в сельской местности, развитию туристско-рекреационного потенциала региона.

Дирекцией СМО было проведено анкетирование по выполнению ФЗ-136, информация направлена в Алтайское краевое законодательное собрание.

В муниципальные образования направлялись методические рекомендации, например, по расчету земельного налога на земельные участки под многоквартирными домами и по реализации положений ФЗ-136.

Также направлены модельные решения «О введении земельного налога на территории муниципального образования», «О ставках налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования».

В текущем году дирекцией Совета подготовлено десять различных информационных материалов, в том числе в Общероссийский Конгресс муниципальных образований в целях исполнения поручений, содержащихся в послании Президента РФ Федеральному собранию.

В 2014 году проведено пять заседаний правления, одно из которых было выездным в Мамонтовском районе. На октябрьском заседании правления был утвержден экспертный совет по оценке состояния местного самоуправления в Алтайском крае в составе семнадцати человек.

Председатель Совета **Светлана Агаркова** и исполнительный директор Совета **Владимир Никулин**



Посещение объекта микрорайона комплексной компактной застройки



Дирекция провела анкетирование по реализации ФЗ-136

принимали участие в работе редколлегии журнала «Местное самоуправление на Алтае».

Дирекцией Совета проведена работа по организации подписки муниципальных образований края на официальный печатный орган ОКМО — журнал «Муниципальная Россия». За счет СМО на 2014 год было подписано двадцать муниципальных образований края.

В апреле 2014 года к общему собранию членов СМО подготовлен и выпущен тиражом 800 экземпляров сборник № 3 «О практике работы муниципальных образований Алтайского края».



Забайкальский край

В 2014 году значительно возросла роль Совета. На протяжении всего года проводились заседания круглых столов, семинары, совещания на тему совершенствования системы организации местного самоуправления в Забайкальском крае. Разговор о грядущих глобальных переменах главы и руководители местной власти начинали с повседневных проблем, с которыми вынуждены вести постоянную борьбу. Колоссальная работа была проведена Советом совместно с депутатами думы городского округа «Город Чита» по вопросу формирования двухуровневой системы местного самоуправления в городском округе «Город Чита» и внедрения института сити-менеджера. Была создана рабочая группа, занимающаяся разработкой нового закона, изменяющего статус Читы с городского округа на городской округ с внутригородским делением. В состав рабочей группы вошли председатель и члены правления Совета.

В мае месяце во всех административных районах Читы прошли

публичные слушания по обсуждению проекта закона о реформе местного самоуправления. Жителям краевой столицы необходимо было определиться с количеством внутригородских районов, количественным составом думы городского округа и дум внутригородских районов, порядком формирования новых избирательных участков. Учитывая высказанные мнения, краевые парламентарии приняли законопроект, исключая из регионального законодательства понятие мэра города Читы, установили способ формирования представительных органов муниципальных районов, а также избрания глав муниципальных образований.



Красноярский край

На площадках Совета в 2014 году проводилось обсуждение по различным направлениям деятельности муниципалитетов, были сформированы рекомендации и предложения органам МСУ и органам государственной власти. Ключевые решения по реформированию МСУ в рамках проводимой муниципальной реформы региональная власть принимала только с учетом мнения Совета.

Центральным событием года стал VIII съезд Совета. На съезде присутствовали делегаты из 507 муниципальных образований, выступил губернатор края **Виктор**



Виктор Толоконский, Эдхам Акбулатов

Толоконский, который, в частности, сказал: «Каждый руководитель муниципалитета должен помнить — никто за нас не сделает то, что должны сделать мы».

Проблемы и перспективы реализации ФЗ-136 нашли свое отражение в резолюции съезда. Делегаты предложили 2015 год считать переходным периодом, сохранив до 1 января 2016 года за сельскими поселениями прежний перечень вопросов местного значения. Созданная рабочая группа, в которую входят представители губернатора и правительства края, главы муниципалитетов, приступила (с выездом в муниципальные образования) к оценке целесообразности перераспределения вопросов местного значения между уровнями муниципальных образований в отношении каждого вопроса местного значения, выработке предложений.

Совет более активно включен сегодня в общефедеральные процессы, в работу по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении. **Эдхам Акбулатов**, глава Красноярска и председатель СМО, представляет край в Совете при Президенте РФ по развитию местного самоуправления и в Президиуме Общероссийского Конгресса муниципальных образований.



Пермский край

СМО Пермского края активно участвует в развитии местного самоуправления в регионе, это единственная общественная организация в крае, которая обладает правом законодательной инициативы.

Наиболее значимым примером работы в данном направлении является

разработка Советом и последующее внесение в законодательное собрание Пермского края проекта закона «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края». 26 ноября закон был принят, определив новую модель организации местного самоуправления в крае, в соответствии с которой во всех муниципальных образованиях, кроме тех, где численность населения не превышает 10 тыс. человек, вводится должность сити-менеджера. С принятием закона глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава. Также закон установил одинаковый для всех муниципалитетов пятилетний срок полномочий представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований.

По инициативе Совета разработан и принят закон Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края».

Кроме того, Совет входит в рабочую группу по подготовке проекта закона Пермского края о внесении изменений в закон Пермского края об административных правонарушениях.



Приморский край

Говоря о влиянии СМО Приморского края, нужно отметить, что деятельность Совета ведется в различных направлениях, ставя во главу угла защиту интересов местного самоуправления. На регулярно проводимых заседаниях правления в течение года рассматривались вопросы, связанные с темами:

- развития сельского хозяйства;
- готовности коммунальных служб к отопительному периоду;
- подготовки муниципальных образований к прохождению пожароопасного и паводкового периода;
- реализации законов Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального строительства на территории Приморского края» и другими темами.

Центральной темой практически всех заседаний Совета была финансовая нестабильность муниципальных образований. Поэтому на заседаниях правления дважды рассматривался вопрос «Повышение роли имущественных налогов в формировании региональных и местных бюджетов», делалось это в присутствии руководителя управления ФНС России по Приморскому краю, представителей ФГБУ «ФКП Росреестра» по Приморскому краю, руководителей администрации Приморского края.

В результате совместной работы почти все муниципальные образования активизировали работу межведомственных комиссий по налоговой и социальной политике, на которых заслушиваются налогоплательщики, имеющие задолженность.

По результатам принятых на заседаниях правления решений в адрес



губернатора и законодательного собрания Приморского края направлялись обращения с предложением:

- о сохранении софинансирования для участия в краевых программах на уровне 10% и 90% (муниципальные районы и краевой бюджет) для тех программ, которые муниципальные районы получают от поселений с 1 января 2015 года;
- о возможности внесения изменений в статью 5.1 Закона Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей в Приморском крае» в части порядка организации и проведения жеребьевки в целях предоставления земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства;
- о наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями Приморского края по развитию туризма с передачей финансового обеспечения на осуществление этих полномочий и другие.

Большинство предложений было принято.



Белгородская область

Деятельность СМО Белгородской области в 2014 году была направлена на совершенствование взаимодействия между муниципальными образованиями области с федеральными и региональными органами государственной власти. Регулярно проводились заседания комитетов Совета, на которых рассматривались наиболее актуальные вопросы, среди которых укрепление семьи как фактор сплоченности



общества; перспективы развития школьной профориентации на примере Яковлевского района; создание школы юных эффективных управленцев; создание условий для минимизации отчетности при одновременном повышении ответственности посредством внедрения электронного документооборота и мониторинга, обязательной публичной отчетности образовательных учреждений; вопросы, возникшие в связи с передачей полномочий по регистрационному учету граждан РФ территориальным органам ФМС; плата за капитальный ремонт; программно-целевой метод формирования бюджетов муниципальных образований на примере Шебекинского района; взаимодействие органов главного управления МЧС по Белгородской области с органами МСУ при тушении пожаров и другие.

Одним из направлений деятельности СМО является развитие на территории региона территориального общественного самоуправления. В 2014 году Советом разработан проект Белгородской государственной программы «Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Белгородской области на 2015–2019 годы». В настоящее время проект направлен для рассмотрения и принятия решения в областную администрацию.

В соответствии с решением комитета по социальным вопросам с



Комитет по социальным вопросам



Конференция ко Дню МСУ

14 по 21 апреля 2014 года на территории Белгородской области была объявлена неделя, посвященная Дню местного самоуправления. Во всех муниципальных образованиях области проведены не только торжественные мероприятия, но и круглые столы, спортивные соревнования, конкурсы, викторины и множество других мероприятий.

Продолжена реализация проектов «Эффективное муниципальное управление»; «Студенческие проекты как одна из основ развития муниципальных территорий» и «Район-парк».



Брянская область

СМО Брянской области — это объединение равных, независимых и самостоятельных муниципалитетов. Мы создаем современные, эффективные системы коммуникаций муниципалов между собой, с коллегами из соседних регионов, с органами госвласти, а также предлагаем механизмы для быстрого поиска решения острых проблемных вопросов.

В Брянской области нормой совместной и согласованной работы стали ежемесячные встречи и открытый диалог губернатора с руководством СМО, главами муниципальных районов и городских округов. Согласно указу губернатора от 19 декабря 2014 года создана комиссия по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами,



в состав которой вошли представители исполнительной дирекции Совета.

В свете проводимой реформы местного самоуправления Советом были подготовлены предложения по разработке проекта закона Брянской «О вопросах местного значения сельских поселений на территории Брянской области», который был принят 1 декабря.



Владимирская область

Оценку влияния совета на развитие местного самоуправления в регионе наглядно отражает выступление главы города Владимир **Сергея Сахарова** во время проведения мероприятий, посвященных Дню местного самоуправления 21 апреля 2014 года: «У российской модели местного самоуправления остается в числе нерешенных несколько проблем. Мы их видим. Стратегически значимое — иметь достаточные источники для исполнения своих полномочий, для решения повседневных людских проблем. На мой взгляд, именно СМО Владимирской области как орган, задающий тон в решении вопросов расширения финансовой самостоятельности и ресурсных возможностей местного самоуправления, может искать варианты расширения финансовой независимости органов власти, последовательно отстаивать их интересы. Тем более что уже есть хорошие наработки».

При непосредственном участии дирекции СМО разработана и сдана Стратегия социально-экономического развития Судогодского района Владимирской области.

Учитывая значимость управления земельными ресурсами, был проведен семинар рабочей группы с консультантами из Ярославля по внедрению современной системы администрирования налоговой базы по земельному налогу. Определено пилотное муниципальное образование по внедрению представленной технологии.

В связи с массовым поступлением представлений природоохранной прокуратуры о нарушениях в системе очистных сооружений проведено заседание рабочей группы по разработке путей решения данной проблемы. Протокол с предложениями был направлен вице-губернатору области. Координация работы по этой теме продолжается.



Волгоградская область

Представители СМО включены во все комиссии, рабочие группы, формируемые областными органами власти для решения вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований.

В 2014 году по инициативе Совета принят Закон Волгоградской области от 29 мая 2014 года № 70-ОД «О некоторых вопросах формирования органов МСУ в Волгоградской области». В соответствии с ним представительные органы муниципальных районов Волгоградской области формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Главы поселений

Волгоградской области избираются на муниципальных выборах и возглавляют местные администрации. Главы в 21 из 38 муниципальных районов и городских округов Волгоградской области избираются представительными органами муниципальных районов (городских округов) из своего состава и исполняют полномочия председателей соответствующих представительных органов. В сентябре 2014 года в соответствии с настоящим региональным законом успешно прошли выборы глав и депутатов муниципальных образований.

Кроме того, по инициативе СМО была создана рабочая группа по разграничению вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями. По итогам ее заседаний был подготовлен, внесен и принят закон Волгоградской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Волгоградской области». Настоящий закон предусматривает сохранение на период до 31 декабря 2015 года за сельскими поселениями всех вопросов местного значения, предусмотренных до принятия ФЗ-136. Кроме того, указанным законом за бюджетами сельских поселений закреплена необходимая налоговая база, а именно отчисления по налогу на доходы физических лиц (по нормативу 8%) и единый сельскохозяйственный налог (по нормативу 20%), взимаемым на территории сельского поселения.



Ивановская область

В связи с реализацией принятых в 2014 году федеральных норм в Ивановской области была проведена большая работа, значительная роль в которой была отведена региональному совету



муниципальных образований. Так, в Ивановской областной думе состоялось совещание по вопросу реализации положений ФЗ-136, в работе которого принял участие исполнительный директор СМО Ивановской области **Алексей Каталов**. Этот же вопрос был рассмотрен и на президиуме СМО Ивановской области, в результате чего была создана рабочая группа под председательством главы администрации Родниковского муниципального района **Александра Пахолкова**. По итогам ее заседания было принято решение рекомендовать департаменту внутренней политики Ивановской области разработать законопроект, закрепляющий действующий в регионе порядок формирования органов МСУ, а перечень вопросов местного значения сельских поселений расширить. Эти рекомендации, а также иные вопросы, связанные с реализацией положений ФЗ-136, были рассмотрены на совещании под председательством временно исполняющего обязанности губернатора Ивановской области **Павла Конькова**, а позже вынесены на обсуждение общего собрания (съезда) представителей членов СМО Ивановской области.

В результате совместно проведенной работы в ноябре 2014 года были



Общее собрание (съезд) представителей членов СМО Ивановской области



Заседание секции руководителей органов ТОС

приняты областные законы «О некоторых вопросах формирования, организации и деятельности органов МСУ муниципальных образований Ивановской области» и «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Ивановской области».

Как и прежде, одним из основных направлений деятельности СМО Ивановской области остается развитие института территориального общественного самоуправления. При Совете создана и продолжает успешно работать секция руководителей органов ТОС. На ней были рассмотрены, среди прочих, следующие вопросы:

- об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и порядке его финансирования;
- об организации сбора и утилизации ртутьсодержащих отходов, образующихся у населения;
- о взаимодействии с населением при осуществлении государственной политики в сфере культуры на территории Ивановской области.

В 2014 году в Ивановской областной думе была создана комиссия по вопросам ТОС, куда включена заместитель исполнительного директора СМО Ивановской области по организационно-правовым вопросам **Мария Климова**.

2 декабря 2014 года в Совете Федерации состоялась научно-практическая конференция «Территориальное

общественное самоуправление: состояние, проблемы и направления дальнейшего развития». От СМО Ивановской области в конференции с докладом на тему «О развитии территориального общественного самоуправления в городском округе Кинешма» выступил исполняющий обязанности главы администрации городского округа Кинешма, член президиума СМО Ивановской области **Алексей Крупин**.

В 2014 году региональным советом муниципальных образований был проведен уже ставший ежегодным конкурс «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления» — на участие было подано одиннадцать заявок.

В целях выявления и распространения передового практического опыта муниципального управления, поощрения муниципальных служащих, имеющих значительные достижения в области местного самоуправления, повышения престижа муниципальной службы в Ивановской области проводится конкурс «Лучший муниципальный служащий». В состав конкурсной комиссии входит исполнительный директор СМО Ивановской области **Алексей Каталов**.



Иркутская область



Для согласования интересов муниципальных образований и органов государственной власти при решении общих задач, гласности, законности, добровольности, взаимной ответственности

в 2014 году по предложению губернатора области **Сергея Ерощенко** были внесены изменения в устав Иркутской области, и СМО получил право законодательной инициативы.

Это, безусловно, создало новые возможности для муниципального сообщества области в продвижении своих интересов и при влиянии на формирование регионального правового поля.

Сегодня практически все региональные законопроекты и нормативно-правовые акты, касающиеся местного самоуправления, направляются в исполнительную дирекцию Совета, которая организует их обсуждение, то есть проходят муниципальную экспертизу. За прошедший год наши поправки были учтены при обсуждении 60 областных законопроектов.



Кемеровская область

В системе взаимодействия уровней власти области Совет оказывает реальную практическую помощь органам МСУ: дает консультации, защищает в суде, оказывает содействие в подготовке муниципальных НПА, ответов прокуратуре и иным контрольно-надзорным органам, организует семинары, привлекает профессиональный ресурс органов госвласти для повышения квалификации муниципальных служащих, является площадкой для обмена опытом работы органов МСУ.

Совет принимает участие и в областном нормотворчестве. Так, в связи с отменой Верховным и областными судами ряда статей закона Кемеровской области об административных правонарушениях в муниципальных образованиях возникли проблемы. Используя право законодотворческой инициативы, СМО инициировал принятие изменений в указанный закон, предусматривающих административную ответственность за нарушения правил благоустройства, принятых органами МСУ. Проект готовился во взаимодействии с про-

куратурой области и Роспотребнадзором.



Курганская область

Сложно дать оценку степени влияния СМО на развитие местного самоуправления в регионе и на решение вопросов и проблем в муниципальной сфере, но по проведенной в 2014 году работе однозначно можно сказать, что заседания правления и палат СМО, семинаров с главами и специалистами поселений, выезды с целью обмена опытом работы в муниципальные образования, организация круглых столов по актуальным вопросам, участие в межведомственных совещаниях органов государственной власти, оказание информационной, правовой, методической помощи — эти и другие мероприятия были направлены на совершенствование работы муниципалитетов, муниципальных служащих и содействие повышению ее эффективности.

Так, круглые столы по достаточно острым для муниципальных образований вопросам регулирования численности безнадзорных животных и сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в частном секторе, проведенные в рамках заседаний правления и палаты городских поселений, привлекли внимание всех муниципальных



Выездное заседание палаты сельских поселений



Выездное заседание палаты сельских поселений

образований Курганской области. Выработанные рекомендации были направлены в адрес губернатора Курганской области и председателя Курганской областной думы.

В частности, правление предложило поддержать и оказать содействие в рассмотрении в 2014 году Госдумой проекта федерального закона № 453189-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» о включении платы за сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов в структуру платы за коммунальные услуги. Курганская областная дума поддержала данный проект закона. Также областная дума обсудила вопрос «О состоянии и проблемах организации обращения с твердыми бытовыми отходами в Курганской области» на депутатских слушаниях, по итогам которых приняла постановление, включающее рекомендации различным структурам государственной власти и органам МСУ.

Также в настоящее время проходит согласование проект постановления правительства Курганской области «Об утверждении правил содержания сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах на территории Курганской области», с инициативой принятия которого Совет обращался к губернатору.

Вопрос по контролю численности безнадзорных животных был также вынесен на обсуждение заседа-

ния комитета по аграрной политике и природным ресурсам Курганской областной думы, по итогам которого направлено обращение к депутату Госдумы **Александру Ильтякову** с предложением инициировать разработку и принятие федерального закона, регулирующего вопросы обращения с безнадзорными животными и разграничивающего компетенцию федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта РФ и органов МСУ в указанной области.

Не менее актуальными остаются вопросы низкой заработной платы глав и муниципальных служащих, особенно поселений, и отсутствие социальных гарантий, аналогичных гарантиям, предоставляемым государственным служащим. В бюджете Курганской области на 2015 год предусмотрено повышение на 10% соответствующих нормативов формирования расходов. Конечно, это не совсем то, чего ожидали главы муниципальных образований, но сделанные шаги говорят о том, что губернатор, правительство Курганской области слышат муниципальное сообщество и в сложных условиях дефицита областного бюджета делают шаги навстречу.



Курская область

Рассмотрение на заседании правления СМО вопроса об участии органов местного самоуправления в мероприятиях ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» способствовало совершенствованию работы органов МСУ по социально-экономическому развитию села.

В ходе реализации решения во всех муниципальных районах приняты программы устойчивого развития

сельских территорий, в которых предусмотрено финансирование объектов социальной инфраструктуры села за счет местного, областного и федерального бюджетов и внебюджетных источников.

В результате на реализацию мероприятий программы устойчивого развития сельских территорий в 2014 году направлено около 400 млн руб., в том числе из федерального бюджета — 140,9 млн руб., областного бюджета — 188,2 млн руб.

Это позволило в текущем году построить в сельской местности 5,6 тыс. м² общей площади жилья и получить социальные выплаты на эти цели 83 семьям, построить две спортивные площадки в сельских поселениях Пристенского и Суджанского районов, ввести в действие 89,6 км распределительных газовых сетей в 23 сельских населенных пунктах, 93 км водопроводных сетей, а также начать строительство Жерновецкой средней общеобразовательной школы Золотухинского района на 210 ученических мест с вводом в эксплуатацию к началу следующего учебного года.

В 2014 году за счет средств межбюджетных субсидий в муниципалитетах отремонтировано 205 тысяч квадратных метров дорог местного значения, построено 20 км дорог, обеспечивающих подъезды к десяти сельским населенным пунктам.



Заседание комитета по бюджетным и правовым вопросам

Совершенствованию работы органов МСУ по развитию дошкольного образования способствовало рассмотрение на заседаниях комитета по бюджетным и правовым вопросам СМО Курской области вопроса «Опыт реализации программно-целевого и проектного подхода к развитию дошкольного образования в Курском районе». Обсуждение вопроса с участием глав районов и поселений активизировало работу по развитию дошкольного образования, сокращению дефицита мест в детских садах. По состоянию на конец декабря 2014 года в области полностью ликвидирована очередь в детских садах для детей в возрасте от 3 до 7 лет.



Ленинградская область

При участии СМО значительно укрепились межмуниципальные связи между органами МСУ муниципальных районов и поселениями, входящими в состав районов, а также между самими поселениями. Президиум СМО на каждом заседании подробно рассматривает лучший опыт работы органов МСУ по решению вопросов местного значения. Так, были рассмотрены вопросы:

- о работе органов МСУ муниципального образования «Советское городское поселение» Выборгского района по выявлению и использованию внутренних резервов развития территории;
- о работе органов МСУ муниципального образования «Бокситогорский муниципальный район» по решению вопросов местного значения, переходу на программный принцип планирования социально-экономического развития территории;
- о мерах по сохранению культурного наследия как потенциала туристической отрасли муниципальных



Проект «Поддержка МСУ для улучшения качества жизни населения в сельской местности»

образований Ленинградской области;

- о взаимодействии органов МСУ со старостами поселений при осуществлении муниципального земельного контроля;
- о работе органов МСУ Волосовского муниципального района по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

СМО Ленинградской области реализовал международный проект «Поддержка местного самоуправления для улучшения качества жизни населения в сельской местности» по грантовому контракту Европейского союза. Материалы проекта использованы органами государственной власти Ленинградской области при выработке механизмов взаимодействия с сельским активом (общественными советами, старостами), направлены во все советы муниципальных образований для ознакомления.



Липецкая область

25 апреля 2014 года состоялся VIII съезд муниципальных образований Липецкой области, в котором принял участие губернатор региона. Программа пленарной части съезда предусматривала демонстрацию фильма о практике местного само-

управления в регионе. Фильм дополнили доклады заместителя главы администрации области **Александра Никонова** и председателя правления Совета **Николая Климова**.

В отчетном периоде было проведено пять заседаний правления по темам «Об участии молодежи в общественной и политической сферах жизни городского округа г. Липецк»; «Об участии Совета СМО в организации и проведении I Липецкого регионального Форума “ЖКХ-2014: Новое качество”»; «О модельном проекте изменений в устав сельского поселения»; «О работе народных предприятий области. Актуальность, особенности и перспективы развития»; «Об опыте работы органов МСУ Усманского муниципального района по формированию здорового образа жизни населения».

В ходе заседания на тему «Об участии молодежи в общественной и политической сферах жизни городского округа г. Липецк» был проведен всесторонний анализ работы администрации областного центра по вовлечению молодежи в активную общественную и политическую жизнь города. Сегодня в Липецке каждый третий заявленный проект реализуется молодежью. Около половины профинансированных муниципалитетом заявок посвящены молодежной тематике, в том числе вопросам занятости, организации досуга, пропаганде здорового образа жизни и многим другим.

Системная комплексная работа ведется и по вовлечению молодежи в систему государственно-общественного самоуправления через участие в ученическом, студенческом, общественном самоуправлении. По данному направлению действует ряд ключевых проектов: организация деятельности городского общественного координационного совета по вопро-

сам работы с молодежью под председательством главы города Липецка; развитие ученического самоуправления в образовательных учреждениях; организация деятельности городского совета лидеров ученического самоуправления и детского движения; организация деятельности межшкольного проекта «Содружество»; проведение ежегодного городского фестиваля молодежного самоуправления «Диалог цивилизаций»; городской конкурс «Молодой лидер города Липецка»; проведение экскурсионных программ для учащейся молодежи «Местное самоуправление в городе Липецке»; проведение дней молодежного самоуправления в администрации Липецка; организация деятельности молодежного парламента при Липецком городском совете депутатов (создано и молодежное правительство).

В декабре 2013 года в городе стартовал новый проект «Дни молодежного самоуправления в администрации города». Школьники и студенты получили возможность на деле познакомиться с работой «чиновников». Многие структурные подразделения администрации открыли двери для молодежного актива города.

Участие в форуме «ЖКХ-2014: Новое качество» приняли более семисот человек — работники и руководители коммунальных и энергоснабжающих предприятий, представители советов многоквартирных домов, депутаты, главы муниципальных районов и городских округов. В рамках форума была организована выставка коммунальной техники и продукции предприятий ЖКХ. Итогом проведения форума стало принятие Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства региона и создание общественного совета по контролю в сфере ЖКХ при главе администрации Липецкой области.

Совет принимал участие в совершенствовании региональной законодательной базы. В своей работе администрация области учитывает мнение Совета при подготовке проектов законов области по вопросам, затрагивающим права и интересы муниципальных образований области, привлекает представителей руководящих органов Совета в качестве экспертов при подготовке региональных целевых программ, регулирующих вопросы местного самоуправления.

При активном участии Совета был подготовлен и принят закон Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области», регулирующий основные принципы организации местного самоуправления в регионе. Законом отменены прямые выборы глав районов и городов, а также депутатов райсоветов, которые будут формироваться из глав и депутатов поселений в соответствии с равной, независимой от численности жителей, нормой представительства. При этом сохраняются прямые выборы депутатов Липецкого и Елецкого горсоветов. Закон будет применяться после истечения срока полномочий ныне действующих депутатов и глав муниципалитетов.

Московская область



1) Органы МСУ предпочитают обращаться в Московскую областную думу через Совет, а не самостоятельно (хотя обладают таким правом), так как одобренная Советом законодательная инициатива имеет существенно больший экспертно-политический вес. Кроме того, только в случае внесения законодательной инициативы Советом органы



Идет голосование

государственной власти осуществляют ее предварительную экспертизу перед официальным внесением в думу, что позволяет оперативно урегулировать возникшие разногласия.

- 2) Совет выступает координатором межмуниципального взаимодействия в Московской области, осуществляя сбор, анализ и обобщение информации в сфере местного самоуправления с целью ее доведения до сведения органов МСУ.
- 3) Совет активно представляет интересы муниципальных образований при осуществлении наиболее актуальных для региона реформ в сфере территориальной организации местного самоуправления в Московской области. Представители Совета принимали активное участие в мероприятиях, проходивших в рамках реформирования общественных палат.
- 4) В связи с принятием ФЗ-136 была создана рабочая группа по вопросам организации местного самоуправления в Московской области. В нее вошли представители СМО Московской области. Кроме того, была создана рабочая группа Мособлдумы по перераспределению полномочий между органами МСУ и органами государственной власти Московской области. В нее также вошли представители Совета.



Мурманская область

За предыдущий год работа Совета положительно повлияла на решение задач, которые стояли перед муниципальными образованияами региона. В начале года рассматривался вопрос о повышении престижа муниципальной службы. Членами правления было решено создать рабочую группу, по результатам ее работы в постановление правительства области были внесены изменения в пользу муниципальных образований.

Советом при участии представителей исполнительной власти субъекта РФ была создана рабочая группа по выработке предложений по совершенствованию законодательства области в части исполнения полномочий по регулированию численности безнадзорных животных. Данная проблема в Мурманской области является очень актуальной.

Представителями муниципальных образований был разработан законопроект, касающийся передачи полномочий по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных на муниципальный уровень, финансовое обеспечение которых будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

По ряду причин правительством Мурманской области законопроект был отклонен и участниками заседания рабочей группы было решено принять предложение министерства



Заседание Совета

финансов области не перераспределять полномочия, а выделить муниципальным образованиям субсидии в размере, определенном исходя из соответствующей методики. Рабочая группа продолжает свою работу и в этом году.

В настоящий момент создана рабочая группа по выработке предложений о передаче полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов.



Нижегородская область

Советом была проделана работа по организации проведения «Дня местного самоуправления» в рамках очередного съезда. Данное мероприятие состоялось 25 апреля 2014 года. По приглашению Совета в нем приняли участие губернатор и другие официальные лица. По представлению президиума Совета более 50 руководителей органов МСУ были отмечены наградами правительства, законодательного собрания, почетными дипломами министерства внутренней, региональной и муниципальной политики, а также СМО Нижегородской области.

Губернатором Нижегородской области **Валерием Шанцевым** было

принято решение о продолжении реализации Проекта по поддержке местных инициатив. Участниками проекта в 2014 году стали 26 муниципальных районов и городских округов. В них расположены 203 поселения и административно-территориальных образования, являющихся потенциальными участниками конкурсного отбора. Из областного бюджета на ППМИ было выделено 100 млн руб.

Установлены следующие критерии софинансирования инициатив:

- муниципальный бюджет — не менее 20% от стоимости проекта;
- население — не менее 5%;
- привлеченные спонсоры — необязательное условие для получения субсидии, размер не ограничивается.

Размер всех трех вкладов является существенным критерием конкурсного отбора. Остальное — областной бюджет. В 2014 году было проведено 269 собраний населения по отбору проектов. В итоге на конкурс муниципальными образованиями подано 246 заявок.

В течении года Совет поддержал три инициативы органов МСУ по внесению изменений в ряд законов Нижегородской области в части исполнения отдельных полномочий по решению вопросов местного значения, направленных на усиленное влияние муниципальных контрольных органов в сфере благоустройства.

Совет, обобщив предложения органов МСУ, направил предложения об организации местного самоуправления в рабочую группу, созданную правительством Нижегородской области. В составе рабочей группы — три члена президиума СМО.

Законодательным собранием Нижегородской области в рамках реализации ФЗ-136 приняты законы «О закреплении за сельскими



поселениями Нижегородской области вопросов местного значения», «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород», «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области», которыми определяется порядок формирования, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов МСУ Нижегородской области. В последнем нашли отражение следующие основные аспекты организации местного самоуправления в регионе:

- депутаты представительного органа поселения, депутаты представительного органа городского округа избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе средней нормы представительства избирателей;
- представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства;
- норма представительства поселений, численность населения которых составляет свыше 10 тыс. человек, увеличивается на одного депутата; свыше 30 тыс. — на двух депутатов; свыше 50 тыс. — на трех депутатов;
- глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава открытым голосованием и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

– главой администрации является лицо, назначаемое на должность главы администрации муниципального образования по контракту.

В Нижнем Новгороде дума состоит из 47 депутатов: 35 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, и двенадцать депутатов — по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования.

Также региональным законом сохранен существующий порядок избрания главы города Нижнего Новгорода — из состава городской думы тайным голосованием большинством голосов от установленной численности депутатов сроком на пять лет. Глава Нижнего Новгорода исполняет полномочия председателя городской думы. Глава администрации Нижнего Новгорода назначается городской думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.



Новгородская область

Одним из факторов возросшего влияния СМО Новгородской области на развитие системы местного самоуправления в регионе в 2014 году стала законодательная инициатива Совета, поддержанная правительством Новгородской области, по разработке и принятию областных законов «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области», «О закреплении за сельскими

поселениями Новгородской области вопросов местного значения». Совет является одним из основных исполнителей Плана реализации в 2014–2015 годах на территории Новгородской области Федерального закона № 136-ФЗ, утвержденного постановлением правительства области.



Новосибирская область

СМО Новосибирской области способствует поддержанию и развитию взаимодействия органов государственной власти и органов МСУ, содействует муниципальным образованиям в реализации их полномочий по вопросам местного значения и иным вопросам.

В 2014 году в связи с принятием приказа Минюста России от 17 июня 2014 года № 129 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата» Советом был проведен мониторинг деятельности органов МСУ по совершению нотариальных действий на территориях сельских поселений. Результаты мониторинга с предложением Совета о совместном оказании содействия органам МСУ были направлены в территориальный орган Минюста. Главам поселений были даны необходимые разъяснения по совершению нотариальных действий. Кроме того, в результате совместной работы Совета, территориального органа юстиции и нотариальной палаты Новосибирской области подготовлен сборник материалов по вопросам совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, издание которого планируется в первом квартале текущего года.



Псковская область

По результатам рассмотрения вопросов на правлении СМО были приняты и реализованы следующие решения:

- предложения глав муниципальных образований по совершенствованию системы местного самоуправления направлены в администрацию Псковской области, Псковское областное собрание депутатов и Общероссийский Конгресс муниципальных образований;
- обобщен опыт работы контрольно-ревизионного отдела аппарата собрания депутатов Печорского района и направлен в муниципальные районы Псковской области;
- по результатам обращения в администрацию Псковской области в законе о межбюджетных отношениях предусмотрены штатные единицы для формирования контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях;
- проведен опрос муниципальных образований по вопросам порядка формирования представительного органа муниципального района, порядка замещения должности главы муниципального образования, закрепления за сельскими поселениями других вопросов местного значения из числа предусмотренных частью 1 ст. 3 ФЗ-136;
- создана рабочая группа по подготовке предложений о реализации новых норм законодательства о местном самоуправлении;
- с учетом результатов проведенных опросов, в которых приняли участие 87 поселений, восемнадцать муниципальных районов, двадцать представительных органов муниципальных районов, были приняты законы Псковской области,

в соответствии с которыми за сельскими поселениями дополнительно закреплены вопросы местного значения, а также определен порядок избрания глав муниципальных районов, городских округов, поселений, формирования представительного органа муниципального района;

- в связи с изменениями в федеральном законодательстве и реорганизацией поселений направлены обращения в управление Министерства юстиции РФ по Псковской области и управление внутренней политики администрации области с предложением разработать для муниципальных образований модельные уставы, а также перечень и образцы муниципальных правовых актов, принимаемых при преобразовании поселений.

Ростовская область



Влияние совета на развитие местного самоуправления в регионе и решение существующих проблем обеспечивалось прежде всего коллективным обсуждением данных вопросов на площадках общего собрания, правления СМО и палат СМО, принятием соответствующих рекомендаций, направленных, в частности, на совершенствование технологий муниципального управления. Особое внимание было уделено подготовке к реформированию органов МСУ, предусмотренному 136-м федеральным законом.

Как и в прежние годы, одним из основных направлений работы являлся обмен опытом и лучшими практиками муниципального управления.



Заседание правления СМО Ростовской области, Аксайский район

Во-первых, это достигалось в ходе обсуждения вопросов на заседаниях правления СМО РО, в том числе при обсуждении следующих вопросов:

- «О работе муниципальных образований области по улучшению инвестиционной привлекательности территорий, созданию наиболее благоприятных условий для развития бизнеса»;
- «О ходе выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»»;
- «Об итогах работы органов МСУ муниципальных образований Ростовской области по предупреждению и ликвидации ландшафтных пожаров в 2014 году и задачах на 2015 год».

Во-вторых, более предметно эти вопросы рассматривались на заседаниях всех четырех палат СМО, заседания которых обязательно проходят ежеквартально. В частности,



Заседание палаты муниципальных районов, Усть-Донецкий район



Заседание палаты сельских поселений,
Тренивское сельское поселение

происходил обмен опытом по формированию бюджета, бюджетным отношениям и практике собираемости налогов, модернизации системы инженерных коммуникаций.

В-третьих, проводились обучающие семинары. В частности, на базе администраций города Зверево, Зерноградского района и Каменоломенского городского поселения Октябрьского района они состоялись на тему «Основы автоматизации деятельности администрации муниципального образования по организации решения вопросов в сфере имущественных и земельных отношений».

Совместно с общественной палатой Ростовской области было проведено совещание-семинар «Развитие общественного жилищного контроля в Ростовской области».

В-четвертых, осуществлялось постоянное взаимодействие с муниципалитетами области путем обмена необходимой информацией с помощью сайта СМО. В настоящее время его ежемесячно посещают порядка 30 тыс. пользователей.

С помощью правления СМО решались проблемы, возникавшие в деятельности муниципалитетов. Так, при обсуждении вопроса «Об организации работы муниципальных образований Ростовской области по приему и размещению лиц, покинувших территорию Украины» был поднят вопрос о нехватке средств на реализацию необходимых меро-

приятий. Решением правления СМО было направлено письмо губернатору области **Василию Голубеву** с просьбой рассмотреть вопрос о включении в бюджет следующего года лимитов средств в резервный фонд глав всех приграничных районов для оперативного решения вопросов по приему и размещению лиц, покинувших территорию Украины.



Самарская область

Представители Совета принимали участие в рабочей группе администрации губернатора Самарской области по разработке предложений по развитию системы местного самоуправления.

Предложения глав городских округов по вопросам реформирования и развития муниципального самоуправления были представлены на рассмотрение рабочей группе в январе 2014 года.



Саратовская область

В 2014 году все члены СМО Саратовской области принимали активное участие в обсуждении и внесении предложений по изменению регионального законодательства о местном самоуправлении. С этого года в Саратовской области начал работу экспертный совет по вопросам развития местного самоуправления, работа которого строилась в тесном взаимодействии с Советом муниципальных образований: проводились совместные заседания правления и президиумов палат СМО и экспертного совета с целью выработки единых подходов к реформе местного самоуправления в Саратовской области. Серьезная аналитическая работа



Заседание экспертного совета
и президиумов палат

и дискуссии позволили принять областные законы с учетом пожеланий органов МСУ и региональной практики.

Одной из приоритетных в деятельности СМО была также тема открытости власти. В 2014 году Совет выиграл областной грант по проекту «Открытость власти — залог успешного развития территории». В рамках проекта проведены зональные семинары-совещания с участием общественных советов муниципальных образований, круглые столы, переговорные площадки, разработаны методические рекомендации органам МСУ по совершенствованию информационной открытости для населения.

В 2014 году продолжалась работа по совершенствованию механизма взаимодействия органов МСУ и контрольно-надзорных органов. Рассмотрение наиболее важных вопросов на заседании межведомственной комиссии по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности и в рамках мобильной межведомственной груп-



На выставке инвестиционных проектов
муниципальных образований области

пы, в которые входят представители СМО, позволили систематизировать данную работу на уровне области и сократить количество проверок органов МСУ за последние два года более чем в половину.

С целью выявления лучших муниципальных практик СМО совместно с профильными министерствами правительства области, областной думой, вузами были проведены Областной форум молодых муниципальных служащих (апрель 2014 года, Саратовский государственный аграрный университет) и Областной форум муниципальных образований «Саратовская область на пути развития. Имидж. Инвестиции. Инфраструктура» (ноябрь 2014 года, Саратовский социально-экономический институт Российского экономического университета), на которых развернулись дискуссионные площадки по актуальным вопросам развития местного самоуправления и кадрового потенциала. Присутствовавший на мероприятиях губернатор области **Валерий Радаев** еще раз подчеркнул важность межмуниципального сотрудничества в рамках СМО.



Смоленская область

Одним из приоритетных направлений деятельности СМО Смоленской области в 2014 году являлась выработка единых подходов к решению имеющихся проблем в муниципальной сфере. Площадкой, на которой обсуждался весьма широкий круг проблем и принимались важные решения, стали заседания органов управления Совета.

За отчетный период состоялось девять заседаний президиума Совета, пять заседаний палат и правлений палат Совета, рассмотрены

и выработаны единые подходы по решению более 30 вопросов, в том числе:

- об организации питания обучающихся муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы, в части предоставления горячего питания;
- об особенностях реализации полномочий органов МСУ в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- о взаимодействии почтовых отделений связи и органов МСУ в муниципальных образованиях Смоленской области;
- о нормативах численности должностей муниципальной службы и должностей работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности в исполнительно-распорядительных органах муниципальных районов Смоленской области;
- о реализации Федерального закона от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» с 1 января 2014 года;
- о возможности совместного решения вопросов местного значения посредством учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ и некоммерческих организаций;
- об исполнении органами МСУ поселений Смоленской области отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями и пути их решения;
- о реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ.

В рамках подготовки заседаний органов управления Совета аппаратом Совета по наиболее сложным и востребованным вопросам местного самоуправления проводились мониторинги по различным сферам жизнедеятельности муниципалитетов.

В деятельности Совета для обсуждения проблемных вопросов использовалась и такая форма работы, как проведение рабочих совещаний. В течение 2014 года рабочие совещания состоялись по вопросам установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и определения учредителя и организационно-правовой формы органов МСУ муниципальных образований.



Тамбовская область



Одной из основных организационных форм, в которых осуществлялось межмуниципальное сотрудничество, вырабатывалась единая политика развития институтов местного самоуправления в 2014 году, было проведение отчетно-выборного общего собрания членов СМО Тамбовской области. В целях развития местного самоуправления в Тамбовской области определены приоритетные направления деятельности СМО на 2015–2016 годы.

На второй срок единогласно избран председателем СМО **Александр Кузнецов**, глава города Уварово. Также



Общее собрание Совета



Отчет о работе Александра Кузнецова, председателя СМО

единогласно утверждена кандидатура **Валентина Миронова** на должность исполнительного директора.

Олег Бетин, глава администрации Тамбовской области, положительно оценил работу Совета. Пожелание губернатора — чаще обращаться к решению масштабных, стратегических задач.

На заседаниях правления рассматривались проблемные вопросы, среди них:

- о реализации Федерального закона от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации “О налогах на имущество физических лиц”»;
- об организации работы по внедрению «АРМ-НПА» в муниципальных образованиях области и ведении регистра муниципальных правовых актов в электронном виде;
- об образовании палаты представительных органов муниципальных образований и палаты поселений.



Президиум. Общее собрание Совета

В целях реализации Федерального закона № 136-ФЗ Совет принял активное участие в разработке проекта закона области, регулирующего отдельные вопросы организации местного самоуправления в Тамбовской области, подготовил и направил разработчикам предложения по перераспределению полномочий и формированию представительных органов. Предложения органов МСУ учтены в принятых законах Тамбовской области «О порядке формирования органов МСУ в Тамбовской области»; «О закреплении за сельскими поселениями Тамбовской области вопросов местного значения (закрепляет за сельскими поселениями области вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4–8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 20, 22–24, 26, 27, 31, 32, 33.1–34, 36–38 части 1 статьи 14 ФЗ-131); «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей»; «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области»; «О безнадзорных животных на территории Тамбовской области» и др.

СМО совместно с общественным советом по вопросам ЖКХ при администрации области провел общественные слушания — круглый стол на тему «ЖКХ: проблемы и пути их решения». Модератором секции «Формирование тарифной политики в Тамбовской области» выступил председатель Совета **Александр Кузнецов**.

Два раза в год исполнительной дирекцией СМО проводится мониторинг по взаимодействию органов МСУ с прокуратурами. По результатам проведенных мониторингов направлялись информации в прокуратуру Тамбовской области. С целью выработки методов эффективного взаимодействия исполнительный директор СМО принимал участие в рабочих совещаниях областной прокуратуры,

а представители областной прокуратуры — в заседаниях правления, палат, комиссии по правовым вопросам, круглых столах и других мероприятиях.



Тверская область

СМО Тверской области объединяет все 375 муниципальных образований. Влияние Совета на развитие местного самоуправления в регионе является всеобъемлющим. С учетом мнения Совета решаются все вопросы и проблемы в муниципальной сфере. По результатам конкретной проработки состояния дел на местах правлением были рассмотрены следующие вопросы:

- о порядке вступления в областную программу по капитальному ремонту теплоэнергетических комплексов;
- о порядке установления необходимости правил проведения капитального ремонта в многоквартирных домах;
- о проведении диспансеризации ветеранов войны;
- о создании и деятельности территориальных межведомственных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- о порядке формирования краткосрочного плана ремонта общего имущества многоквартирных домов и проблемах проведения капитального ремонта малоквартирных, малоэтажных домов;
- об участии органов МСУ в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище».

Всего рассмотрено двенадцать вопросов развития местного самоуправления. За решениями следует конкретная работа.



Вручение ключей жителям поселений

Примером служит работа члена правления, главы администрации сельского поселения «Итомя» Ржевского района в части исполнения федеральной программы переселения жителей из ветхого и аварийного жилья. Жители девятнадцати семей из деревень Итомя и Шолохово получили ключи от новых квартир. Реализация III этапа программы в 2015–2016 годах позволит переселить в районе 128 человек из одиннадцати аварийных домов.



Томская область

Во исполнение требований федерального законодательства законодательной думой Томской области принято два закона: «Об отдельных вопросах формирования органов МСУ муниципальных образований Томской области» и «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области». Подготовка этих нормативно-правовых актов проходила в течение нескольких месяцев при непосредственном участии СМО Томской области.

В июне среди муниципального сообщества Томской области Советом было проведено масштабное анкетирование. Из 138 муниципальных образований в нем приняли участие 118, что составило 86% от общего числа.

В ходе анкетирования выявлялось отношение муниципалитетов



IX съезд Совета

к изменению порядка формирования органов МСУ муниципальных районов и городских округов и к перераспределению вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями.

Опрос не показал больших расхождений в позициях муниципальных районов и сельских поселений по перераспределению вопросов местного значения. Основная мотивация передачи тех или иных вопросов с уровня на уровень — наличие или отсутствие денежных средств, квалифицированных кадров, потребности в централизованном или децентрализованном регулировании конкретного вопроса, а также удаленность территорий. В итоге к полномочиям сельских поселений Томской области дополнительно к «федеральному списку» областным законом отнесено еще пятнадцать вопросов местного значения.



Тюменская область

Усилия Совета в 2014 году главным образом были направлены на поиск скрытых резервов и нереализованных потенциалов роста в муниципальных образованиях, решение задач социально-экономического развития сельских территорий и привлечение в сельские районы дополнительных инвестиций.

С 2013 года Совет осуществляет проект «Укрепление финансово-экономических основ местного само-

управления посредством выявления и оценки потенциалов развития муниципальных образований Тюменской области». Проект направлен на изучение экономических, социально-инфраструктурных и управленческих проблем сельских территорий, а также сбор и распространение лучших муниципальных практик. Исследование осуществляется во взаимодействии с правительством Тюменской области.

Уникальность работы определяется тем, что в основу анализа положена информация, полученная непосредственно от органов МСУ уровня сельских поселений. В ходе исследования в 2014 году сотрудники Совета посетили все муниципальные районы Тюменской области, провели более 150 встреч с главами сельских поселений.

В 2014–2015 годах проект осуществляется при государственной поддержке на средства, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента РФ от 17 января 2014 года № 11-рп. Исследование получило положительную оценку со стороны научного сообщества в лице представителей лаборатории муниципального управления Высшей школы экономики.

В ходе исследования Совет определяет меры социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, необходимые для перехода сельских территорий на качественно новый уровень развития.



Председатель президиума
СМО Тюменской области
Виктор Рейн



На выставке инвестиционных проектов муниципальных образований области

С этой целью при Совете создан «Центр лучших муниципальных практик», задачей которого стал сбор информации о наиболее успешных проектах, реализуемых в сфере муниципального управления с целью дальнейшей ретрансляции положительного опыта в муниципальные образования.

Среди точечных инициатив Совета следует упомянуть проект «Зеленая долина», реализуемый совместно с коммерческими и некоммерческими партнерами из Германии. В рамках проекта отрабатываются варианты по созданию в регионе энергонеависимых и высокоэффективных животноводческих хозяйств, а также внедрению технологий сертификации продукции.

16 апреля 2014 года Совет выступил соорганизатором III Всероссийского форума-выставки «Франчайзинг. Регионы».

Летом 2014 года Совет запустил электронную торговую площадку **www.областная-ферма.рф**. Ее главные цели — наладить прямые контакты между производителями и конечными потребителями сельхозпродукции и услуг, повысить конкурентоспособность продукции, производимой малыми хозяйствами, а также создать благоприятные, прозрачные условия для ведения предпринимательской деятельности. Совет рассчитывает, что реализация проекта поможет начинающим фермерам и гражданам,

занятым в ЛПХ, сбывать продукцию без посредников по рыночным ценам.



Ульяновская область

Работа Совета в 2014 году традиционно была сфокусирована на актуальных вопросах местного самоуправления, которые имели значение для всех без исключения муниципальных образованиях нашего региона. Первым из таких вопросов стали проблемы жилищно-коммунального хозяйства. Прежде всего это касается демонтажа незаконно установленных рекламных конструкций.

Данная проблема была достаточно широко распространена в муниципальных образованиях Ульяновской области. В крупных городах эта проблема приобретала еще более острый характер, поскольку существование таких объектов было не только само по себе нарушением законодательства, но и портило архитектурный облик наших городов.

Зачастую органы МСУ не предпринимали никаких шагов для ликвидации этих конструкций, поскольку их демонтаж силами муниципалитета приносил дополнительные проблемы в виде затяжных судебных разбирательств.

Для проработки этого вопроса была создана рабочая группа, собравшая всех заинтересованных лиц, включая и представителя прокуратуры Ульяновской области.

Итогом работы стали модельные муниципальные правовые акты, полностью регламентирующие демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций и самовольно размещенных движимых объектов во внесудебном порядке, исключая затяжные судебные процедуры. Участие в работе региональной прокуратуры

позволило сразу же получить положительные заключения на данные проекты. Это в будущем снимет любые вопросы по принятию данных актов в муниципальных образованиях.



Челябинская область

Правлением Совета были направлены и обсуждены следующие вопросы для включения в

повестку областного совещания при губернаторе Челябинской области:

- 1) Перспектива дальнейшей газификации Челябинской области;
- 2) Об организации работы по ремонту инженерных сетей, подготовке к зимнему отопительному сезону в городских округах и муниципальных районах;
- 3) Ремонт и содержание дорог регионального значения при строительстве инвестиционных объектов.

По поручению главы региона Бориса Дубровского сумма на газификацию области была увеличена в 2,5 раза — с 200 млн в прошлые годы до 500 млн в 2014 году.



О том, как продвигается газификация в Аргаяшском районе, Совету муниципальных образований рассказал глава района **Исрафил Валишин**:

В рамках реализации программы газификации региона Аргаяшский район получил 23 млн руб. Только в деревне Кузяшево будут подключены 80 домов, в основном это дома ветеранов. Экономия семейного бюджета и улучшение качества жизни — вот основная работа. До конца года будут газифицированы 268 домов и квартир.

Газ пришел в златоустовский поселок ЦУП. На приемке работ побывал глава Златоуста **Вячеслав Жилин**.

Теперь голубым топливом будут обеспечены 225 домов поселка, общая протяженность газопровода более 9 тыс. м. Финансирование строительства объекта газораспределительной системы осуществлялось за счет областных средств в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство объектов собственности Златоустовского городского округа».



В селе Подовинном Октябрьского района вводится в эксплуатацию пятый блочный газораздаточный пункт для понижения давления газа, что позволило подать топливо еще в 37 домов. Тем самым газификация села будет полностью завершена.

В структуре Совета созданы палата городских округов, палата муниципальных районов, палата городских поселений, палата сельских поселений. Председатели палат Совета являются членами правления по должности.

Заседание палаты городских округов провели 15 февраля 2014 года в Копейском городском округе с уча-

стием врио губернатора **Бориса Дубровского**. Вел заседание председатель палаты, глава Копейского городского округа **Вячеслав Истомин**. Рассматривали три вопроса:

- 1) Реализация полномочий по утверждению правил благоустройства территорий городских округов и эффективное их применение;

- 2) Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Челябинской области;
- 3) Переселение граждан из аварийного жилого фонда.

Заседание палаты сельских поселений провели 16 мая 2014 года с участием врио губернатора **Бориса Дубровского**, заседание вел председатель палаты **Сергей Панов**, глава Рождественского сельского поселения Увельского муниципального района. Были рассмотрены три вопроса:

- 1) Благоустройство сел, меры воздействия по наведению порядка, содержание внутрипоселковых дорог;
- 2) Обслуживание населения операционными кассами ОАО «Сбербанк России» и другими банками;
- 3) Работа почты в сельских поселениях.

Заседание палаты муниципальных районов прошло 22 июля 2014 года в Нагайбакском муниципальном районе с участием врио губернатора Челябинской области **Бориса Дубровского**. Вел заседание председатель палаты, глава Нагайбакского муниципального района **Каирбек Сеилов**. Рассматривались три вопроса:

- 1) О ходе исполнения областной программы «Социальное развитие села за 2013–2014 годы»;
- 2) Информация по исполнению поручения врио губернатора Челябинской области по определению «точек роста» развития муниципальных образований;
- 3) О Федеральном законе РФ № 136-ФЗ.

Заседание палаты городских поселений провели в Еманжелинском муниципальном районе 21 октября 2014 года с участием губернатора **Бориса Дубровского**. Вел заседание председатель палаты, глава

Вишневогорского городского поселения **Яков Гусев**. Рассматривались три вопроса:

- 1) Организационные и правовые особенности использования земель лесного фонда для развития территории поселений;
- 2) Предложение о внесении изменения в статью 24.18 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) О ходе исполнения поручения губернатора Челябинской области по подготовке изменений в законодательство Челябинской области, предусматривающих установление административной ответственности за нарушение правил благоустройства на территории населенных пунктов Челябинской области.

Ярославская область



В конце 2013 года и начале 2014 года сменились и председатель, и исполнительная дирекция Совета. С этого времени главным направлением в работе Совета стало осуществление тесного взаимодействия между муниципальными образованиями области между собой, с органами государственной власти и общественными организациями по различным направлениям деятельности.

В целях защиты интересов муниципальных образований представители Совета участвуют в комиссиях и заседаниях Ярославской областной думы, правительства Ярославской области, совещаниях при губернаторе.

Во взаимодействии с правительством Ярославской области, депутатским корпусом приведена большая работа по разработке двух больших законов для реализации положений

федерального законодательства — «О вопросах местного значения сельских поселений на территории Ярославской области» и «О сроках полномочий и порядке формирования органов МСУ муниципальных образований Ярославской области».

Инициаторами разработки законов были главы муниципальных образований, а всю организационную деятельность взял на себя Совет муниципальных образований. Обсуждение по обоим законам началось в мае, а приняты они были спустя полгода практически без поправок. Это говорит о хорошей подготовке и проработке этих документов, а также о согласованности и командной работе глав муниципальных образований.



Ханты-Мансийский автономный округ

В 2014 году основное направление работы Совета касалось изучения существующих проблем «на местах» с последующим формулированием и постановкой на региональном уровне соответствующих вопросов для их решения.

Традиционно большинство поднимаемых Советом вопросов относятся к оптимизации или совершенствованию нормативной правовой базы либо к вопросам финансирования органов МСУ. Представление многих вопросов сопровождается рабочими встре-



Главы городских округов и районов на координационном совете представительных органов МСУ и думы ХМАО, г. Югорск

чами с должностными лицами органов государственной власти автономного округа, в том числе с губернатором, с председателем и депутатами окружной думы.

Постановка на региональном уровне вопросов через Совет достаточно эффективна. Кроме того, в силу объективно сложившегося «разделения труда» между Советом и муниципальными образованиями Совет ориентирован на постановку наиболее сложных с точки зрения разрешения на региональном уровне вопросов (например, о межбюджетных отношениях, нормативах денежного содержания органов МСУ, численности муниципальных служащих, делегировании и обеспечении финансированием отдельных государственных полномочий и т. д.).

В этих условиях основная задача Совета — выявить, обобщить проблему, обеспечить ее рассмотрение на уровне компетентных органов субъекта Федерации на основе предварительного мониторинга мнений и предложений членов Совета.



Москва

Одним из важнейших инструментов влияния Совета на развитие местного самоуправления в городе Москве является право законодательной инициативы. В 2014 году Совет активно участвовал в подготовке законопроектов в области развития местного самоуправления, рассматривал инициативы муниципальных депутатов, часть из которых нашла отражение в соответствующих положениях законопроектов. По итогам рассмотрения Московской городской думой законодательных инициатив и предложений Совета советам депутатов муниципальных округов, в частности, были

переданы полномочия по согласованию адресного перечня объектов компенсационного озеленения на территории жилой застройки и установки ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов.

В целях повышения авторитета муниципальных депутатов столицы, привлечения внимания к их работе 10 апреля 2014 года президиумом Совета было утверждено положение о конкурсе «Лучший депутат Совета депутатов внутригородского муниципального образования в городе Москве». Конкурс призван наладить обмен опытом между членами муниципального сообщества и выявить эффективные практики реализации собственных и переданных полномочий.

Для участия в конкурсе муниципальные депутаты направляли заявки и информационные карты участника конкурса по следующим номинациям: «Муниципальный контроль», «Открытость и публичность», «Муниципальный проект», «Депутат — наставник», «Инициативность», «Эффективность».

25 декабря 2014 года прошел VII съезд Совета, на котором были определены основные направления деятельности Совета на 2015–2016 годы, избраны органы управления Совета: президиум, ревизионная комиссия и ответственный секретарь (**Иван Громов**, глава муниципального округа Ивановское). Также в тор-



Заседание президиума СМО г. Москвы

жественной обстановке состоялось награждение победителей конкурса «Лучший депутат Совета депутатов внутригородского муниципального образования в городе Москве».

На первом организационном заседании президиума Совета в новом составе был избран председатель Совета — **Владимир Дудочкин**, глава городского округа Троицк.



Санкт-Петербург

2014 год стал для Санкт-Петербурга годом проведения досрочных выборов губернатора Санкт-Петербурга и выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга V созыва. Во многом положительный результат выборов был достигнут благодаря четкой и выстроенной системе взаимодействия, организованной, в частности, в рамках координационного совета по содействию в проведении муниципальных выборов при СМО Санкт-Петербурга.

В 2014 году основной целью Совета было сохранение существующего перечня полномочий, определенного законом Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а также передача дополнительных полномочий местной власти, естественно, с соответствующим финансовым обеспечением и учитывая специфику организации местного самоуправления в городе.

Например, на встрече муниципального сообщества с губернатором Санкт-Петербурга прозвучала инициатива о трансформации государственных полномочий по уборке и санитарной очистке территорий 32 муниципалитетов шести районов города в вопрос местного значения. Также Совет выступил инициатором



Съезд СМО Санкт-Петербург



Выступление губернатора Санкт-Петербурга Георгия Полтавченко

рассмотрения вопроса о передаче полномочий по благоустройству территорий городских парков, садов и скверов, находящихся на внутриквартальных территориях, органам МСУ.

При расширении полномочий органов МСУ особое внимание уделяется закреплению тех вопросов местного значения и той сложившейся практики, которая хорошо себя зарекомендовала. Примером этому служит законодательно закрепленная практика деятельности органов МСУ по организации досуга жителей муниципального образования.

Приоритетным направлением работы Совета в текущем году было решение основных вопросов, связанных с лимитированием расходов на содержание органов МСУ; с делением внутривортовой территории между различными собственниками домов, препятствующим проведению качественного ремонта территории дворов; с содержанием дорог местного значения, расположенных в пределах границ муниципальных образований городов и поселков; с организацией сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального

образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда и многие другие. По всем этим вопросам велись постоянные консультации с профильными комитетами и комиссиями в структурах законодательной и исполнительной власти города, а также специалистами по рассматриваемым направлениям деятельности. Регулярно собирались рабочие группы с обязательным участием представителей Совета.



Ассоциация малых и средних городов России

В 2014 году проведены два расширенных заседания правления АМСГР и собрание Ассоциации. Из вопросов, рассматриваемых на них, можно выделить следующие:

- 1) Реформа местного самоуправления: предложения по итогам Послания Президента Федеральному собранию и Всероссийского съезда муниципальных образований.
- 2) О ходе реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья.
- 3) О ходе реформы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ и Федеральным законом № 165-ФЗ.
- 4) О современном состоянии жилищного законодательства.
- 5) Опыт малых городов по сохранению и развитию народных промыслов и народного творчества: история, культура, экономика. Учреждение российского фестиваля народных промыслов.
- 6) Об участии Ассоциации малых и средних городов России в III республиканском форуме-выставке «Предпринимательство. Малые города и территории — точки роста» (Республика Башкортостан).

- 7) О подготовке V конкурса городов России под девизом «Дети разные важны» совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
- 8) О некоторых аспектах современной кадровой политики и организации подготовки муниципальных кадров.

Общее собрание Ассоциации малых и средних городов России прошло 19–20 июня 2014 года в городе Шадринск Курганской области в рамках V Шадринского международного форума «Малые города России — 2014». На заседании правления

АМСГР 30 октября 2014 года принято решение расширить географию проведения таких мероприятий и учредить совместно с Торгово-промышленной палатой России Международный экономический форум «Развитие малых городов — залог возрождения России». Первый такой форум решено провести в городе Дмитров Московской области.

В ноябре 2014 года собраны и отправлены в Комитет Государственной думы по жилищной политике и вопросам ЖКХ предложения членов АМСГР по совершенствованию жилищного законодательства.



5.2. Достижения совета в области защиты интересов муниципальных образований, а также в оказании правовой и информационно-методической помощи органам МСУ



Республика Башкортостан

Основным направлением работы Совета является ежедневное консультирование муниципальных образований, глав и специалистов администраций, депутатов представительных органов муниципальных образований. В среднем ежедневно специалистами Совета дается по 10–15 консультаций.

В целях оказания информационной помощи главам муниципальных образований раз в две недели исполнительный аппарат Совета готовит обзор актуальных для местного самоуправления изменений законодательства РФ, который включает как федеральный блок, так и региональный. Одним из новых направлений деятельности стал информационный бюллетень местного самоуправления Республики Башкортостан, выпускаемый исполнительным аппаратом Совета два раза в месяц. Объем каждого выпуска составляет 15–20 страниц. Бюллетень включает несколько основных разделов: обзор основных изменений законодательства Российской Федерации, обзор изменений законодательства Республики Башкортостан, федеральные новости, новости республики,

СМО, муниципальных образований Республики Башкортостан.

В отчетном периоде продолжена работа по оказанию организационной и методической поддержки органам ТОС в муниципальных образованиях: в ноябре и декабре 2014 года был проведен цикл кустовых обучающих семинаров для председателей и активистов ТОС. В работе семинара приняли участие около 500 активистов со всех муниципальных образований республики.



Республика Дагестан



При непосредственном участии Совета удалось решить вопросы поднятия заработной платы глав администраций сельских поселений на 40%, большим достижением явилось принятие 11 ноября 2014 года закона «О полномочиях органов государственной власти по взаимодействию с Ассоциацией “СМО Республики Дагестан”».

При содействии Совета удалось качественно повысить оснащение муниципальных образований информационными и коммуникационными технологиями, проделана большая работа по переходу к электронному

документообороту в муниципальных образованиях и межведомственному электронному взаимодействию.

В связи с новациями в федеральном и республиканском законодательстве проведены выездные обучающие семинары-совещания с главами администраций сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов. На семинарах обсуждались вопросы реализации федеральных законов № 136-ФЗ и № 165-ФЗ, закона Республики Дагестан № 67 от 11 сентября 2014 года «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Республики Дагестан и избрания глав муниципальных образований Республики Дагестан».



Кабардино-Балкарская Республика

В целях обобщения и распространения успешной практики муниципального управления организованы и проводятся четыре республиканских конкурса, таких как «Лучшее муниципальное образование среди сельских поселений КБР», «Лучшая женщина — руководитель муниципального образования КБР», «Лучшее городское поселение КБР», «Лучшее освещение муниципальными СМИ реформы местного самоуправления».

С 2010 года издается официальный печатный орган СМО КБР — «Муниципальная газета Кабардино-Балкарии». Газета издается для руководителей и актива органов МСУ, а также направляется в представительные и исполнительные органы власти Республики.

Члены СМО принимали участие в парламентских слушаниях на тему «О мерах по привлечению и эффективному использованию инвестиций в

экономике КБР», «О ходе реализации органами МСУ полномочий в сфере профилактики терроризма и экстремизма и деятельности муниципальных антитеррористических комиссий», «Об участии граждан в осуществлении охраны общественного порядка».

По мере необходимости проводятся семинары-совещания с участием представителей органов МСУ и заинтересованных лиц по актуальным вопросам. В частности, органы МСУ КБР наделены полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, по организации воспитания и обучения детей-инвалидов по общеобразовательной или индивидуальной программе на дому, по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В данной деятельности задействовано 65 муниципальных служащих КБР, для которых проводятся ежеквартальные плановые семинары-совещания, выездные семинары, дистанционные курсы обучения, осуществляется консультирование и методическое сопровождение деятельности в данном направлении.

Республика Марий Эл



За 2014 год Советом было подготовлено и дано:

- более 200 устных и письменных консультаций муниципальным образованиям республики по текущим вопросам правоприменения;
- более 50 проектов решений о внесении изменений в уставы муниципальных образований;

- порядка 30 возражений, кассационных и надзорных жалоб по различным делам;
- оказана помощь в рассмотрении более 30 протестов прокуроров, направленных в адрес органов МСУ республики;
- высказано заключение по 26 проектам федеральных законов и законов Республики Марий Эл, затрагивающих интересы местного самоуправления.

Вот один из последних примеров участия СМО в судебной защите прав местных властей.

Собрание депутатов Медведевского района обратилось в Совет с запросом о подготовке возражений и участии в судебном заседании представителя Совета по иску о признании противоречащим закону нормативного правового акта — пункта 4 приложения к решению собрания депутатов от 30 марта 2011 года № 114 «О внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования “Медведевский муниципальный район”». Свои требования заявитель обосновывал тем, что указанное решение существенно нарушает его права, так как лишает возможности принять участие в выборах в собрание депутатов муниципального района с применением смешанной системы выборов, в том числе по партийным спискам.

Советом по данному запросу были подготовлены возражения, в которых указывалось, что требование федерального закона об обязательном применении смешанной системы выборов на муниципальных выборах в представительные органы муниципальных районов, городских округов с численностью депутатов 20 и более отменено Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ, более того, в настоящее время изменен порядок формирования представительного

органа муниципального района (будет состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства), а также указывалось, что права заявителя не могли быть нарушены в связи с тем, что в период с момента установления в федеральном законодательстве требования об обязательном применении смешанной системы выборов на муниципальных выборах в представительные органы муниципальных районов, городских округов с численностью депутатов 20 и более до времени подачи заявления в суд выборы в собрание депутатов Медведевского муниципального района не проводились. Представитель Совета представлял интересы собрания депутатов во всех судебных заседаниях по данному делу, по итогам которых суд согласился с доводами Совета и отказал в удовлетворении требований.



Республика Саха (Якутия)

Продолжилась работа по защите интересов муниципальных образований в судебных и других надзорных органах, еженедельно в муниципальные образования направляется информация о работе органов МСУ, методические рекомендации о проведении Года предпринимательства в Республике Саха (Якутия), Года литературы в РФ, материалы ОКМО «Новое в законодательстве», модельные акты по приведению уставов в соответствие с законодательством, методические рекомендации по разработке

органами МСУ Республики Саха (Якутия) планов мероприятий развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании и т.д. Также выходит журнал «МСУ. Учимся управлять».



Республика Татарстан

Аппарат СМО берет на себя задачи по разъяснению муниципалам новелл в федеральном и региональном законодательстве, особенностей регулирования бюджетной и налоговой сфер. Совет выпускает методические материалы и по вопросам реализации прямых муниципальных полномочий, и по другим важным вопросам жизнеобеспечения, сопровождает введение механизмов самообложения и развитие ТОСов, консультирует глав по вопросам организации работы ЖКХ и строительства социальных объектов. Специалисты юридического управления Совета успешно защищают муниципальные интересы в судах. В помощь муниципалитетам юридическое управление выпускает справочно-методические пособия по сложным вопросам правоприменительной практики, которые доступны на сайте СМО РТ.



Республика Тыва

На площадке Кызылского кожууна был проведен семинар-совещание «О роли депутатов представительных органов в повышении деятельности депутатского корпуса в решении социально-экономических задач» — тема, очень актуальная для нашей республики. Мы всегда должны помнить, что от эффективности взаимодействия депутатов с населением, от выполнения его наказов и задач в конечном итоге зависит отношение



Степан Достай

общества к власти в целом. В работе совещания приняли участия главы и депутаты сельских поселений, депутаты муниципального района и депутаты Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва, заместители главы Республики Тыва.

В ходе встречи депутатов трех уровней были обсуждены вопросы законотворчества, здоровья населения, образования, ЖКХ, развития физической культуры и спорта, выпаса скота населением и т.д. В своем выступлении председатель СМО Республики Тыва **Степан Достай** обратил внимание на своевременное выполнение наказов избирателей.



Удмуртская Республика

В целях правовой поддержки органов МСУ Удмуртской Республики, органами государственной власти Удмуртской Республики, Советом муниципальных образований, контрольно-надзорными органами и органами прокуратуры организована работа по юридическому сопровождению деятельности органов МСУ. Во взаимодействии с органами прокуратуры республики Совет оперативно реагирует на факты необоснованного изменения порядка осуществления контроля, за деятельностью органов МСУ.

Контрольно-надзорные органы Удмуртии сделали существенный шаг навстречу муниципалитетам

путем развития методической работы с руководителями органов МСУ по исполнению федерального законодательства. В муниципальные образования республики Советом направлено десять методических рекомендаций, разработанных различными территориальными контрольно-надзорными органами.

Конструктивная работа Совета с управлением Минюста России позволила регулярно получать модельные проекты изменений в уставы муниципальных образований. В рамках работы координационного совета при управлении Минюста секретарем СМО решены вопросы по созданию условий для оказания бесплатной юридической помощи социально незащищенным слоям населения в каждом муниципальном районе, отработан механизм оказания нотариальных услуг населению сельскими поселениями республики.

Особое внимание в отчетном периоде Советом уделялось оказанию методической и правовой помощи сельским поселениям республики. Ежеквартально проводились заседания палаты сельских поселений и палаты административных центров муниципальных районов с пропагандой передовой практики решения вопросов местного значения.



Республика Хакасия

С целью улучшения качества принимаемых муниципальных нормативных правовых актов и содействия органам МСУ в решении правовых вопросов аппаратом

правительства Республики Хакасия при поддержке СМО проведен выездной семинар-совещание в администрации города Саяногорска с уча-



Общая фотография членов правления СМО РХ

стием представителей прокуратуры и управления Министерства юстиции. Ассоциацией при поддержке Минюста РХ проведен мониторинг типовых ошибок в административных регламентах и уставах муниципальных образований.

Также в 2014 году исполнительной дирекцией организованы семинары «Вопросы организации градостроительной деятельности в муниципальных образованиях Республики Хакасия» (совместно с министерством регионального развития РХ), «Споры о праве при выделении земельных участков из земель сельхозназначения в счет земельных долей бывших акционерных обществ» (совместно с Росреестром, кадастровой палатой, прокуратурой Бейского района, министерством имущественных и земельных отношений РХ).

При поддержке республиканских министерств и ведомств исполнительной дирекцией Совета разработаны методические пособия по информационному обеспечению деятельности органов МСУ, гражданскому участию в местном самоуправлении и правовым основам и развитию системы обращения с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях.

Чеченская Республика

В отчетный период состоялось несколько заседаний правления СМО.



В январе 2014 года прошло первое заседание, на котором был утвержден план работы Совета муниципальных образований на 2014 год. 26 апреля 2014 года на заседании правления глава Грозного, председатель СМО **Заур Хизриев** сообщил, что Совет муниципальных образований Чеченской Республики отмечен наградами Госдумы, наград также были удостоены некоторые главы районов и главы администраций муниципальных районов республики.

27 мая прошло расширенное совещание под председательством главы Чеченской Республики **Рамзана Кадырова**, который поручил усилить взаимодействие муниципальных депутатов и местного населения республики на местах.

В июне прошло заседание правления Совета под председательством главы Урус-Мартановского района **Салама Асуева**. На заседании обсуждались порядок разбивки муниципального района на сектора между депутатами соответствующего района. 8 июля внеочередное заседание правления обсудило готовые карты муниципалитетов с зонами ответственности муниципальных депутатов.

11 августа прошло совместное заседание правления Совета и совета депутатов города Грозного. Темой заседания был намеченный на октябрь 2014 года «Форум лучших муниципальных практик». На заседании присутствовали генеральный директор Союза российских городов **Александра Игнатьева** и ее заместитель **Игорь Кононенко**.

7–9 октября СМО Чеченской Республики совместно с Союзом российских городов и советом депутатов города Грозного провел в Грозном «Форум лучших муниципальных практик России».

Целью проведения Форума являлось создание условий для повышения эффективности деятельности органов МСУ путем обмена успешным опытом муниципального управления. Тематика Форума предполагала новые форматы проведения секций с использованием интерактивных программ и презентаций муниципальных практик при участии представителей отраслевых министерств и ведомств, а также ведущих российских экспертов. Здесь же на Форуме с докладом и презентацией проекта «Муниципальный депутат» выступил глава Урус-Мартановского муниципального района **Салам Асуев**.

26 ноября 2014 года в Москве состоялась III Всероссийская научно-практическая конференция «Современные тенденции развития муниципального управления: теория и практика». В работе данной конференции приняла участие делегация СМО Чеченской Республики, также представившая социальный проект «Муниципальный депутат».



Чувашская Республика

Особенно активно СМО Чувашской Республики отстаивает интересы муниципалитетов во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами.

Итоги ежеквартального мониторинга, проводимого Советом муниципальных образований с 2012 года, свидетельствуют, что в Чувашской Республике произошли определенные позитивные изменения во взаимоотношениях органов МСУ и контрольно-надзорных органов. Качественно улучшилось размещение необходимой информации на сайтах муниципальных образований республики, что позволяет контрольно-надзорным

органам брать необходимую информацию оттуда, не направляя запросы в органы МСУ.

В Чувашской Республике продолжается практика заключения договоров о сотрудничестве и взаимодействии СМО Чувашской Республики с контрольно-надзорными органами. Всего заключено четырнадцать соглашений. Ход выполнения этих соглашений рассматривается на заседаниях правления Совета.

По итогам мониторинга на 1 декабря 2014 года многие представители муниципалитетов отметили, что административное давление со стороны органов государственной власти, подписавших соглашения, уменьшилось, взаимоотношения между контролирующими органами и муниципалитетами стали более открытыми, по результатам проверок принимаются обоснованные решения. Например, ГУ МЧС по Чувашской Республике в 2014 году не планировал и не проводил проверок.

Также, необходимо отметить, что прокуроры городских округов и муниципальных районов республики осуществляют оперативный обмен информацией и взаимодействие с муниципалитетами, обеспечивая свое активное участие в правотворческой деятельности органов МСУ, в том числе на стадии подготовки нормативных правовых актов. Зачастую прокуроры выступают инициаторами их разработки и принятия.



Алтайский край

Участие председателя Совета **Светланы Агарковой**, членов правления и исполнительного директора Совета **Владимира Никулина** в работе различных комиссий позволило оперативно решать актуальные вопросы

муниципальных образований и отстаивать их интересы.

Например, в декабре 2014 года на заседании правления рассмотрено коллективное обращение глав сельских поселений Первомайского района. Были признаны актуальными замечания и предложения, изложенные в обращении глав сельских поселений Первомайского района и 169 отзывах муниципальных образований Алтайского края на данное обращение. Правление обратилось к губернатору Алтайского края **Александр Карлину** с просьбой предусмотреть в нормативах формирования органов МСУ Алтайского края на 2015 год для пятой группы сельских поселений предельную численность работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, не менее двух штатных единиц, а также средства, необходимые на выплаты сокращаемым муниципальным служащим, в соответствии с гражданским законодательством. Главам администраций муниципальных районов в соглашениях о передаче полномочий муниципального района сельским поселениям рекомендовано не допустить ухудшения финансового положения в поселениях при изменении нормативов формирования органов МСУ. Дирекции СМО поручено направить в комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике предложение муниципальных образований производить оплату компенсации сельским старостам.

Камчатский край

Свою работу мы стараемся строить таким образом, чтобы у руководителей органов МСУ была возможность открыто и свободно сформулировать проблемы и обсудить их с коллегами,



первыми лицами края, членами правительства, депутатами законодательного собрания и руководителями региональных подразделений федеральных структур.



Владимир Войцеховский, председатель СМО Камчатского края, глава Мильковского муниципального района

Для этого председателем Совета **Владимиром Войцеховским** было выдвинуто предложение проводить расширенные заседания правления с приглашением как можно большего количества членов Совета. В качестве конкретного примера можно привести рассмотрение вопроса о реализации постановления правительства Камчатского края «О проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, других видов строительных работ объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств краевого бюджета». В муниципалитетах сложилось мнение, что это постановление тормозит работу, влечет большие расходы и принято в интересах одного ведомства. По результатам рассмотрения губернатором края было принято решение о его отмене.

Красноярский край

Наиболее пристального внимания Совета в области защиты интересов

муниципальных образований требовала проблема, связанная с чрезмерностью проверок и избыточным надзором за органами МСУ со стороны контрольно-надзорных органов. Совет провел инвентаризацию предписаний по отношению к муниципалитетам и осуществил их мониторинг, где определил причины нарушений, объемы финансовых средств, необходимых для устранения выявленных нарушений, мероприятия, позволяющие снизить нагрузку на бюджеты, совместно с контрольно-надзорными органами на местах организована работа по их исполнению. Об опыте работы совета по инвентаризации предписаний **Эдхам Акбулатов** доложил на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, которое состоялось 26 мая 2014 года.

Совместно с управлением Министерства юстиции успешно реализуется масштабный проект «Дни юстиции». Выездные мероприятия проводятся в городах и районах по территориальному принципу с участием нескольких муниципальных образований. «Дни юстиции» способствуют повышению профессиональной квалификации работников органов МСУ, оказанию бесплатной юридической помощи жителям отдаленных поселений, обобщению передового опыта муниципалитетов по реализации полномочий и организации взаимодействия с подразделениями управления Минюста и другими контрольно-надзорными органами. Работа дирекции Совета в координационном совете при управлении Минюста способствует более эффективному представлению и защите интересов муниципальных образований, приведению



в соответствии с действующим законодательством нормативно-правовых актов органов МСУ.

Совет активизировал взаимодействие с аппаратом уполномоченного по правам человека, куда направлены сводные материалы о состоянии местного самоуправления, кадровых, финансовых и иных проблемах муниципального управления для использования в ежегодном докладе законодательному собранию.

В целях совершенствования информационно-методической помощи на постоянной основе осуществляется информирование членов Совета о проводимых семинарах, конкурсах, курсах повышения квалификации, общественно-политических акциях, социокультурных мероприятиях и событиях краевого значения, изменениях действующего законодательства.

Издание Советом 14 тома «Золотой книги Красноярского края» о деятельности СМО и развитии местного самоуправления позволило представить муниципальные образования во всем их многообразии, обобщить лучшие муниципальные практики, подвести итоги межмуниципального сотрудничества, проанализировать текущую повестку местного самоуправления.



Приморский край

В плане оказания правовой и информационно-методической помощи муниципалитетам необходимо отметить, что СМО Приморского края еженедельно готовит обзор законодательства (федерального и краевого) и рассылает во все муниципальные образования края. Кроме того, по договору в Совете работает юрист, который консультирует муниципалов. Активно работает юридический комитет Совета.



Ставропольский край

В 2014 году рабочей группой при главном управлении Минюста России по Ставропольскому краю, в состав которой входят и представители Совета, регулярно готовились тексты модельных уставов городских и сельских поселений с учетом изменений в законодательстве. Исполнительным аппаратом Совета указанные документы направлялись на места. Соответствующие модельные уставы, разработанные согласно требованиям Федерального закона 136-ФЗ, доведены до органов МСУ в ноябре 2014 года.



Была проведена организационная работа по реализации ФЗ-136. В результате обобщенные предложения, подготовленные рабочей группой Совета по материалам, поступившим от органов МСУ, и утвержденные правлением Совета в октябре 2014 года, были учтены в принятом законе Ставропольского края от 7 ноября 2014 года № 103-кз «О внесении изменений в закон Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае» и признании утратившим силу закона Ставропольского края «О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края»».



Белгородская область

Одной из форм работы исполнительного аппарата СМО Белгородской области является мониторинг проблемных вопросов и ожиданий муниципальных образований (для рассмотрения на заседаниях комитетов), подготовка информационных материалов по вопросам местного самоуправления и размещение их на сайте www.asmobel.ru, мониторинг нормативно-правовых актов по вопросам местного самоуправления, обеспечение муниципальных образований правовыми и методическими материалами, подготовка и издание информационного дайджеста «Муниципальное обозрение».

В 2014 году выпущен «Сборник лучших муниципальных практик Белгородской области», приуроченный ко Дню местного самоуправления. В сборнике представлены муниципальные практики, посвященные социальным, правовым, финансово-экономическим и организационным аспектам формирования солидарного общества и участия в этом процессе органов

Также одним из направлений работы является своевременное информирование муниципалитетов о проведении в стране и за рубежом различных мероприятий (семинаров, стажировках, курсах повышений квалификаций, конкурсов и т. д.). Кроме того, сотрудниками исполнительного аппарата постоянно оказываются консультации муниципальным служащим.

Брянская область

Было продолжено участие в работе постоянного комитета Брянской



областной думы по законодательству и местному самоуправлению, постоянно действующей комиссии для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Брянской области, комиссии правительства Брянской области по противодействию коррупции и т. д. В рамках заключенного соглашения продолжаем сотрудничество с прокуратурой, участвовали в ежеквартальных заседаниях координационного совета при управлении Минюста по Брянской области.



Заседание правления

Продолжалась работа по оказанию содействия в организации деятельности органов МСУ области, методическая и экспертная помощь, информационная поддержка органов МСУ области. Эта работа осуществлялась через:

- оказание методической правовой помощи в подготовке и принятии проектов нормативных правовых актов органов МСУ;
- организацию и распространение еженедельных выпусков информационных сборников с обзорами федерального и регионального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере местного самоуправления, по электронной почте;

- осуществление правового консалтинга муниципальных образований (прямые консультации, обучающие семинары для глав и муниципальных служащих).

В текущем году сотрудниками исполнительной дирекции записаны на диски проекты 260 нормативных актов и методических рекомендаций и административные регламенты по осуществлению муниципального контроля.

В 2014 году проведено шесть мониторингов по вопросам реализации органами МСУ вопросов местного значения.

При участии СМО в настоящее время реализуются следующие основные формы стимулирования и поддержки муниципальных образований:

- ежегодный конкурс «Лучшее муниципальное образование Брянской области» среди городских и сельских поселений; с 2005 по 2014 год муниципальным образованиям с целью укрепления их материальной базы вручено в рамках данного конкурса 30 единиц автомобильной техники, большое количество компьютерной и другой техники;
- ежегодный праздник урожая среди муниципальных районов (в областном бюджете для награждения ежегодно предусмотрено 60 млн руб., определяются три муниципальных района — победителя по сельскохозяйственным показателям, которым выделяются денежные средства для благоустройства районных центров);
- ежегодный праздник урожая среди сельских поселений (в областном бюджете для награждения ежегодно предусмотрено 7,5 млн руб.; ежегодно определяются три поселения — победителя по сельскохозяйственным показателям, которым выделяются денежные

средства для благоустройства административных центров);

- предоставление грантов муниципальным образованиям, удостоенных почетного звания Брянской области «Город, поселок, село, населенный пункт партизанской славы» (в областном бюджете для награждения ежегодно предусмотрено 5 млн руб.);
- 25 млн руб. ежегодно предусмотрено в областном бюджете на стимулирование социально-экономического развития территорий муниципальных районов и городских округов.



Владимирская область

За прошедший год было передано в муниципальные образования 28 информационно-методических документов, разъясняющих порядок реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также сопутствующих методических материалов.

Проведен опрос муниципальных образований по реализации изменений в ФЗ-131, отчет о котором был представлен в областную рабочую комиссию.



Волгоградская область

Одним из востребованных направлений работы СМО Волгоградской области является оказание юридической помощи органам МСУ и их судебная защита. Работа по этому направлению заключается в подготовке исковых заявлений, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб, возражений на исковые заявления, а также в непосредственном участии юристов

юридической службы СМО в судебных заседаниях в судах различных инстанций.

На протяжении нескольких лет, в том числе и в 2014 году, наиболее актуальной остается проблема избыточных штрафных санкций в отношении местных администраций и глав муниципальных образований за невыполнение обязательных требований действующего законодательства. В связи с этим львиную долю работы юристов СМО составляет оспаривание тех или иных актов надзорных и контролирующих органов. В 2014 году юристами СМО было подготовлено 32 заявления об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях, большая часть из которых была удовлетворена судами. Общая сумма отмененных административных штрафов за период с января по октябрь 2014 года составила 1,71 млн руб.

Кроме того, юристами СМО подготовлены пять заявлений об оспаривании предписаний различных контролирующих органов, семнадцать жалоб на решения судов (апелляционных, кассационных, надзорных), 72 прочих судебных документа (письменных возражений на акты прокурорского реагирования, возражений и отзывов на исковые заявления, ходатайств, объяснений по делу). Юристы приняли участие более чем в 45 судебных заседаниях арбитражного суда Волгоградской области, судов общей юрисдикции. Муниципалитетам дано свыше 300 различных консультаций, касающихся исполнения вопросов местного значения, особенностей муниципальной службы и пр.

Воронежская область

Одним из главных видов деятельности СМО Воронежской области



является оказание юридической помощи органам МСУ. Исполнительным аппаратом проводятся консультации глав поселений по правовым вопросам, защита интересов муниципалитетов в судах. Только в 2014 году управляющий делами Совета принимал участие в семнадцати судебных процессах в качестве представителя органов МСУ сельских поселений и муниципальных районов. Основные категории дел — административные правонарушения, споры о компетенции, трудовые отношения.

С конца 2014 года Советом создается Воронежский областной общественный совет по территориальному общественному самоуправлению — совещательный орган, обеспечивающий взаимодействие жителей Воронежской области и некоммерческих организаций, реализующих гражданские инициативы в сфере общественного самоуправления, с органами государственной власти и органами МСУ на территории Воронежской области.

Ивановская область



При СМО Ивановской области созданы и успешно работают секции руководителей юридических служб (юрисконсультов) администраций городских округов и муниципальных районов; руководителей кадровых служб администраций городских округов и муниципальных районов; руководителей органов территориального общественного самоуправления.

В 2014 году создана еще одна секция — руководителей контрактных служб (контрактных управляющих)



Заседание президиума СМО Ивановской области

администраций городских округов и муниципальных районов.

На заседаниях секций рассматриваются наиболее актуальные для представителей муниципальных образований темы.

Так, в 2014 году на обсуждение членов секций были выносились следующие вопросы:

- обмен жилыми помещениями, предоставленными по договору социального найма;
- надзор за соблюдением законодательства органами МСУ при осуществлении муниципального контроля;
- нарушения законодательства органами МСУ в сфере охраны использования особо охраняемых природных территорий;
- основные нарушения, совершаемых органами МСУ, муниципальными предприятиями и учреждениями в сфере трудового законодательства и т. д.

В рамках заседаний члены секций обмениваются опытом по особо важным для них вопросам, например, о преобразовании путем объединения сельских поселений в Лежневском муниципальном районе и организации деятельности контрактной службы администрации Ивановского района.

Информационный обмен и обсуждение актуальных вопросов для представителей муниципального сообщества осуществляется также и

на заседаниях президиума, палаты городских округов и муниципальных районов, палаты городских поселений, палаты сельских поселений.



Иркутская область



Исполнительной дирекцией в 2014 году получено 2764 письма от муниципальных образований — это и ответы на наши запросы, и обращения. Практически на все обращения представлены квалифицированные ответы и направлены соответствующие письма, запросы в органы государственной власти области.

Что касается острых проблем развития муниципальных образований, их набор сохраняется, хотя происходит некоторая смена акцентов: одни проблемы, получая некоторое разрешение, уходят на второй план, другие, напротив, приобретают большую актуальность.

Деятельность СМО и органов МСУ в 2014 году освещалась в газете «Областная», где опубликовано более 300 материалов, и информационным агентством «Байкал Инфо», которое размещает материалы о местном самоуправлении на электронной ленте «Новости Приангарья». В прошедшем году начато сотрудничество с информационным агентством «Сибирские новости», где опубликованы материалы о СМО, интервью с исполнительным директором, заведен отдельный раздел «Муниципалитеты». Было продолжено сотрудничество с рядом региональных изданий.

В журнале «Муниципальная Россия» в 2014 году были опубликованы статьи о развитии территориального общественного самоуправления в городе Иркутске, о сборе и утилизации

твердых бытовых отходов в Хомутовском муниципальном образовании и развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Свирск».



Кемеровская область

Качество реализации реформы местного самоуправления на территории области напрямую зависит от уровня правовой грамотности и соблюдения законности при осуществлении муниципальными образованиями своих полномочий.

В 2014 году значительное внимание уделялось изменению законодательства о выборах, реализации законодательства о муниципальном контроле, рассматривались вопросы организация муниципального жилищного, лесного, земельного контроля и контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Соблюдение законности на территории муниципальных образований в значительной степени зависит от конструктивного взаимодействия органов МСУ и прокуратуры. Положительный опыт такого взаимодействия есть в муниципальных образованиях области. В июне 2014 года заседание правовой секции Совета было проведено в г. Междуреченске. У юристов городов и районов области была возможность познакомиться с практикой работы одной из опытных муниципальных правовых служб, организацией ее взаимодействия с органами прокуратуры. Междуреченцы также поделились с коллегами своим опытом работы по таким вопросам как:

- оформление муниципальной собственности на выморочное имущество;

- организация деятельности по защите прав потребителей;
- организация мероприятий по противодействию коррупции;
- судебная практика по вопросам организации и проведения муниципальных выборов.

С целью обмена опытом работы, оказания информационно-методической помощи главам поселений проведены заседания палаты по вопросам:

- вовлечение в хозяйственный оборот неостребованных паев из земель сельскохозяйственного назначения и увеличение налогооблагаемой базы;
- опыт Крапивинского района по оформлению неостребованных паев из земель сельскохозяйственного назначения;
- приведение уставов муниципальных образований в соответствии с федеральным и региональным законодательством;
- возмещение выпадающих доходов при предоставлении коммунальных услуг;
- нормы отпуска топлива для индивидуальных домов;
- выполнение постановления правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 1468 «О порядке предоставления органам МСУ информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов...».



Курганская область

Исполнительный аппарат регулярно пополняет сайт СМО новыми материалами, расширяет новыми рубриками. Так, в марте меню сайта дополнено разделом «Госуслуги», на котором размещена презентация по порядку работы с сервисами Росреестра по Курганской области, рассказывающая о возможностях

электронных услуг Росреестра и помогающая получить необходимые сведения из ЕГРП через Интернет.

На сайт систематически выставляются электронные версии газеты «Местное самоуправление» и «Вестника ОКМО». Постоянно пополняется рубрика «В помощь главе МО». Размещаются модельные НПА, методические рекомендации по тем или иным вопросам МСУ, разрабатываемые управлением Минюста по Курганской области, прокуратурой, управлением Росреестра по Курганской области, правовым управлением правительства Курганской области. В нынешнем году эти разработки коснулись вопросов подготовки, принятия и государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования; проведения проверок муниципального земельного контроля; регистрационных действий с объектами недвижимости жилого назначения; порядка предоставления сведений о совершенных нотариальных действиях главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления; деятельности добровольной пожарной охраны на территории области и др. Параллельно весь этот материал направлялся во все муниципальные образования в электронном виде.

В помощь главе муниципального образования СМО Курганской области с участием департаментов и управлений Курганской области подготовило методическое пособие «Государственные инвестиции и поддержка приоритетных направлений социально-экономического развития муниципальных образований». Сборник в печатном виде выдан всем 458 муниципальным образованиям

Курганской области, в электронном — размещен на сайте Совета.



Курская область

Для оказания методической и консультационной помощи органам МСУ исполнительная дирекция СМО в 2014 году разработала и издала семь методических рекомендаций, один информационный бюллетень. Среди них методические пособия «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; «О некоторых изменениях федерального законодательства в сфере местного самоуправления в 2011–2013 годах»; «Об изменениях федерального законодательства о местном самоуправлении, принятых Государственной думой ФС РФ»; «Об оплате труда работников учреждений культуры»; «О регулировании отдельных положений прохождения муниципальной службы федеральными нормативными правовыми актами».

С целью обобщения и распространения опыта работы муниципальных образований Совет издал «Сборник лучших муниципальных практик», в котором размещен опыт работы Курска по внедрению современного экологически чистого общественного транспорта, г. Железногорска — по внедрению современных информационных технологий в деятельность органов МСУ, Суджанского района — по использованию муниципально-частного партнерства и ряд других.

Ленинградская область

Советом организованы подготовка и обеспечение методическими рекомендациями, информационными



и аналитическими материалами. Органам местного самоуправления предоставлены обзоры изменений федерального законодательства, материалы Общероссийского Конгресса муниципальных образований, высших судебных органов Российской Федерации.

Изданы и направлены в муниципальные образования Ленинградской области и других субъектов РФ:

- информационный сборник «Местное самоуправление Ленинградской области: 2013 год»;
- сборник «Организационные и правовые условия развития системы сельских старост в Ленинградской области»;
- брошюра «Рекомендации для органов МСУ и государственных органов исполнительной власти регионального уровня по совершенствованию поддержки сельских старост и общественных инициатив»;
- «Справочник старосты».



Липецкая область

Накануне VIII съезда муниципальных образований Липецкой области 13–14 и 20–21 марта 2014 года на базе оздоровительно-развлекательного комплекса «Клен» Задонского муниципального района были организованы и проведены семинары для глав муниципальных образований области с участием руководителей структурных подразделений администрации области и областного совета депутатов.

Участники семинаров имели возможность всесторонне обсудить особенности формирования бюджета области, основные подходы к разработке комплексного плана развития

территорий, порядок осуществления муниципального земельного контроля и капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, вопросы модернизации и реформирования в сфере ЖКХ, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, актуальные проблемы внутренней политики и другие вопросы.

В порядке информационно-правовой помощи осуществлялась работа по ведению информационного интернет-ресурса Совета. В разделах «Информационный бюллетень», «Вопрос — ответ» публиковались ежемесячные обзоры федерального и регионального законодательства, рекомендации по решению конкретных вопросов местного значения, вопросов прохождения муниципальной службы, вопросов формирования органов МСУ, организации их деятельности, разграничения полномочий.

Совместно с управлением организационной работы и взаимодействия с органами МСУ и другими структурными подразделениями администрации области издан ряд брошюр, пособий, методических рекомендаций по различным направлениям.



Московская область

Совет принимает активное участие в разрешении конфликтных ситуаций между органами МСУ муниципальных образований. В этих целях при Совете созданы комиссия по урегулированию споров и третейский суд, которые рассматривают разногласия, возникающие как между органами МСУ одного муниципального образования, так и межмуниципальные конфликты.





Совет активно оказывал активную консультативную помощь в устной и письменной форме органам МСУ муниципальных образований Московской области, а также осуществлял подготовку к актуализации разработанных ранее типовых муниципальных нормативных правовых актов.



Нижегородская область

В течение 2014 года трижды проведен мониторинг взаимодействия органов МСУ с контрольно-надзорными органами Нижегородской области.

Результаты данного мониторинга были рассмотрены:

- на двух совещаниях при представителе Президента в Приволжском федеральном округе;
- на ежеквартальном заседании межведомственной комиссии при губернаторе Нижегородской области;
- на ежеквартальных совещаниях в прокуратуре Нижегородской области.



Новгородская область

В течение 2014 года на заседаниях правления СМО Новгородской области с участием представителей органов государственной власти области, федеральных органов было рассмо-

трено и обсуждено 28 актуальных для муниципального сообщества области вопросов, а так же вопросов уставной деятельности Совета. В том числе:

- о реализации на территории Новгородской области региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- о реализации органами МСУ области переданных им отдельных государственных полномочий Новгородской области в сфере физической культуры и спорта;
- о вопросах использования и сохранения лесного фонда на территории муниципальных образований Новгородской области;
- об отлове и содержании безнадзорных животных;
- о мерах по борьбе с распространением борщевика Сосновского на территории муниципальных образований области.



Совет контрольно-счетных органов

В 2014 году активно продолжали работу созданные при Совете консультационно-методические объединения. На проведенных в 2014 году двух заседаниях действующего при СМО совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области рассматривались вопросы практической работы контрольно-счетных палат муниципальных районов, в том числе методические подходы к перспективным вопросам организации контрольных мероприятий, например, в сфере

организации контрактной системы и закупок для муниципальных нужд.

В рамках работы совета юристов администраций муниципальных образований Новгородской области был организован выездной семинар для руководителей и специалистов правовых служб муниципалитетов Новгородской области на базе Санкт-Петербургского филиала РАНХиГС с участием представителей Конституционного суда и правительства Ленинградской области, на котором подробно рассматривались вопросы реализации Федерального закона № 136 и новеллы Земельного кодекса РФ.

Площадкой постоянной информационной, методической и правовой поддержки органов МСУ стал официальный сайт СМО. В этих целях созданы и регулярно наполняются информацией такие разделы сайта, как «Муниципальный навигатор», «Обзор законодательства», «Методические пособия», «Новости Совета». По итогам 2014 года зафиксировано почти 11 тыс. обращений на сайт. В 2014 году Советом приобретен продукт системы «Консультант плюс», который позволил муниципалитетам области через сайт Совета вести постоянный еженедельный мониторинг соответствия своей нормативно-правовой базы федеральному и областному законодательству, анализировать нормативные акты на наличие коррупционных признаков.



Новосибирская область

Совет на регулярной основе проводит работу в области защиты интересов муниципальных образований, а также по оказанию органам МСУ консультационно-правовой помощи, ежегодно рассматривается порядка

1000 обращений должностных лиц, муниципальных служащих и иных работников органов МСУ.

В порядке информационно-правовой помощи осуществляется работа по ведению интернет-сайта Совета. Руководители и специалисты органов МСУ направляют вопросы на сайт и получают на них ответы в оперативном режиме на свою электронную почту. В разделе «Правовая страничка» публикуются обзоры федерального и регионального законодательства, рекомендации по решению конкретных вопросов местного значения, вопросов прохождения муниципальной службы.

В 2014 году Советом совместно с департаментом организации управления и государственной гражданской службы администрации области издано тринадцать пособий, которые представляют собой серьезную работу по методологическим основам решения вопросов местного значения.

Издания посвящены:

- мониторингу полномочий органов МСУ;
- порядку рассмотрения обращений граждан;
- организации работы с персональными данными;
- муниципальным нормативным правовым актам;
- противодействию коррупции;
- имущественным и земельным отношениям;
- муниципальной службе и др. темам.



Орловская область

В прошедшем году Совет принял участие в конкурсе среди некоммерческих организаций области и получил грант на реализацию проекта (программы) — «Содействие развитию и повышению правовой

грамотности населения и местного самоуправления в Орловской области». Сумма субсидии — 200 тыс. руб.

В целях реализации проекта в Колпнянском, Орловском и Малоархангельском районах проведены зональные семинары по правовым вопросам. И эту практику мы будем продолжать. Подготовлены и изданы информационно-методические материалы для работников органов МСУ. В целях улучшения информированности и повышения правовой грамотности главам муниципальных образований регулярно направляются выпуски обзоров изменений в законодательстве, подготавливаемых правовой и экспертно-аналитической службой ОКМО.



Пензенская область

В структуре Совета с 2009 года успешно действует экспертная комиссия по правовому взаимодействию органов МСУ. За текущий год проведено четыре плановых заседания, на которых рассмотрены вопросы:

- о компетенции органов МСУ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок;
- о деятельности административных комиссий;
- о совершенствовании жилищного законодательства;



Экспертная комиссия по правовому взаимодействию органов МСУ



Заседание правления СМО

- об электронном взаимодействии нотариальной палаты Пензенской области и органов МСУ;
- о создании добровольных дружин.

В 2014 году с целью повышения правовой грамотности и разъяснения действующего законодательства в сфере местного самоуправления Совет продолжил практику проведения «Муниципальной правовой клиники». Более 500 сотрудников органов МСУ в двенадцати муниципальных районах бесплатно получили юридические консультации по вопросам:

- полномочия местных органов власти по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью;
- признание права муниципальной собственности на выморочные жилые дома и на бесхозное имущество;
- отлов, содержание безнадзорных животных;
- содержание домашних животных;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- формирование земельного участка многоквартирного дома.

На основе вопросов и ответов сформирован и размещен на официальном сайте СМО Пензенской области архив, являющийся своего рода копилкой резервных правовых форм. «Муниципальная правовая клиника» также работает дистанционно — администрация муниципального

образования может направить электронное письмо в СМО Пензенской области и получить консультацию опытного юриста.

Ростовская область



В целях оказания правовой и информационно-методической помощи органам МСУ в рамках СМО действует методический совет. Данным органом и его экспертными группами рассматриваются различные вопросы правового характера, даются соответствующие рекомендации органам МСУ.

Совместно с Южно-Российским институтом управления РАНХиГС была подготовлена и проведена научно-практическая конференция «Социально-политические аспекты демографических процессов в современной России». Ей предшествовал организованный СМО социологический опрос населения, результаты которого были отражены в материалах конференции.

Совместно с банком «Центр-инвест» было проведено заседание круглого стола на тему «Возможности продвижения продукции региональных производителей в торговые сети» с участием представителей муниципальных образований. Внедрение его рекомендаций позволило муниципалитетам лучше организовать взаимодействие с торговыми предприятиями по продаже товаров и продукции местных производителей.

Исполнительной дирекцией СМО за счет имеющихся общих финансовых средств осуществлена подписка на журнал «Муниципальная Россия» на 2015 год для всех муниципалитетов

области, что позволит им знакомиться с информацией о лучших всероссийских практиках и методиках в сфере МСУ.

Рязанская область



В апреле 2014 года Советом совместно с региональным министерством по делам территориальных образований, представителями областной прокуратуры и управления Министерства юстиции РФ по Рязанской области проведены выездные семинары-совещания по теме «Правовое обеспечение деятельности органов и должностных лиц муниципального образования». Семинары проведены кустовым методом в городах Рязани, Сасово и Александро-Невском. Семинары способствовали повышению уровня практического применения субъектами правотворческой инициативы при подготовке муниципальных правовых актов и их оформлении органами МСУ. Разработаны и направлены во все муниципальные образования области методические рекомендации «Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам», «Модельные муниципальные правовые акты в сфере организации муниципальной службы».

Совет особое внимание уделяет оказанию юридических услуг на основа-



Заседание палаты сельских поселений

нии договора исполнительной дирекции Совета с адвокатской коллегией «Центр права и защиты». В 2014 году по запросам Совета и руководителей органов МСУ оказывалась консультационная помощь по различным вопросам защиты прав и законных интересов муниципальных образований в судах, постоянно оказывается помощь в подготовке и оформлении юридических документов, составлении апелляционных жалоб на решения судов различных инстанций, даются консультации, заключения и справки по правовым вопросам.



Самарская область

СМО издает Информационный вестник, который рассылается во все муниципалитеты области (341) на бумажном носителе. За все время работы издано 140 номеров информационного вестника, в том числе десять номеров в 2014 году.

В конце 2014 года Совет открыл новое направление в своей деятельности — в помощь органам МСУ СМО начал публиковать тиражом 800 экземпляров приложение к Информационному вестнику со статьями, разъясняющими сложившуюся в мире ситуацию в разных сферах жизни. Цель этой деятельности — предоставление органам МСУ информации, полезной для работы с населением.



Саратовская область

Мониторинг изменения законодательства, судебной практики позволяет отражать наиболее важные изменения законодательства, касающиеся деятельности органов МСУ, а

оперативный информационный обмен позволяет муниципальным образованиям незамедлительно реагировать на все нововведения. Наиболее интересная судебная практика других регионов дает возможность муниципальным образованиям аргументировано осуществлять свою защиту в судебных органах, а в отдельных случаях, грамотно составив ответ на предписание (протест) органов надзора и контроля, избежать судебных процессов. Исполнительная дирекция СМО проводит мониторинг ежемесячно, размещая обзор федеральных и областных НПА и судебной практики на сайте и в Информационном вестнике.

В 2014 году действовал Форум муниципальных юристов — ежемесячный семинар, целью которого является оказание консультативной помощи органам МСУ по правовым вопросам реализации полномочий.

Исполнительной дирекцией СМО оказывалась правовая помощь в судебных спорах: написании исковых заявлений, отзывов (возражений) на иски, поиск доказательной базы для органов МСУ. Так, в пользу администрации Воскресенского района вынесено решение Саратовского районного суда по иску администрации к судебному приставу-исполнителю об освобождении от исполнительского сбора; в настоящее время подано еще семь подобных исковых заявлений в суд от администрации района. Юристы исполнительной дирекции в 2014 году начали работу по отстаиванию интересов администрации Долинского муниципального образования Федоровского района по искам ОАО «Саратовэнерго» к администрации муниципального образования о взыскании задолженности по договорам энергоснабжения за энергопотери в результате подачи электроэнергии через трансформаторные подстанции.



Свердловская область

Одним из важных направлений деятельности СМО является повышение профессионального уровня глав муниципальных образований и муниципальных служащих. Для этого используем различные формы: круглые столы, семинары, курсы повышения квалификации. Шесть лет Совет издает журнал «Муниципальная власть в Свердловской области». Это информационно-методическое издание, где мы обобщаем опыт муниципального управления, рассказываем о достижениях каждой территории. С журналом активно сотрудничают уральские ученые, занимающиеся проблематикой местного самоуправления.

Советом подготовлен информационно-методический сборник — в 2014 году мы обобщили опыт организации патриотического воспитания граждан в муниципальных образованиях в Свердловской области.



Смоленская область

Большое внимание в 2014 году было уделено оказанию юридической помощи органам МСУ (помощь в составлении апелляционных жалоб в суд, составление ответов на протесты, представления прокуратуры, консультации по различным вопросам осуществления местного самоуправления), методической работе, изучению опыта работы органов МСУ субъектов Российской Федерации.

Эта работа осуществлялась в следующих формах:

1) Аппарат Совета разработал и направил в органы МСУ ряд модельных муниципальных право-

вых актов, в том числе: о внесении изменений в устав поселения Смоленской области, связанных с изменением федерального законодательства; о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе; административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление информации о месте и времени проведения праздников и иных культурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования» и другие.

- 2) Создан и функционирует официальный сайт СМО Смоленской области, который в настоящее время является действенным помощником для работников органов МСУ муниципальных образований Смоленской области. На сайте, к примеру, размещены методические рекомендации по вопросам налога на имущество физических лиц; особенностей определения учредителя и организационно-правовой формы органов МСУ; полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов МСУ в области безопасности гидротехнических сооружений и т. д.
- 3) В июле 2014 года в администрации сельского поселения Замошинское Можайского района Московской области проведено совместное выездное заседание правления палаты сельских поселений Смоленской области с участием представителей департамента Смоленской области по внутренней политике, работников Совета, на котором изучался опыт работы органов МСУ этого поселения.
- 4) Совет принял участие в организации и проведении областного



Выездное заседание правления палаты

конкурса «Лучший муниципальный служащий». Представители Совета активно работали в составе рабочей группы по подведению итогов ежегодного областного конкурса. На проведение указанного конкурса Советом выделено более 90 тыс. руб.



Конкурс «Лучший муниципальный служащий»



Тамбовская область

С целью выработки позиции членов СМО по вопросам развития и совершенствования регионального и федерального законодательства, а также защиты интересов муниципальных образований в Совете работает комиссия по правовым вопросам. На ее заседаниях рассматриваются и обсуждаются законопроекты Тамбовской области. Предложения направляются в Тамбовскую областную думу.

В целях проведения профессиональной экспертизы проектов законов

Российской Федерации и Тамбовской области, совершенствования нормотворческой работы в муниципальных образованиях и в целях выражения и защиты общих интересов городских и сельских поселений области, выработки единообразных решений вопросов местного значения поселений члены СМО на общем собрании предложили образовать палату представительных органов муниципальных образований и палату поселений. В ноябре 2014 года проведено организационное заседание палаты представительных органов, утвержден план ее работы на 2015 год.

Большое внимание уделяется работе с обращениями руководителей органов МСУ. В рамках рассмотрения обращений для полного и квалифицированного ответа исполнительная дирекция СМО направляла запросы в профильные структурные подразделения региональных органов исполнительной власти.

Главам муниципальных образований области были направлены посредством электронной почты информационно-методические рекомендации в сфере ЖКХ, методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов.

Дважды в месяц органам МСУ направлялся Обзор ОКМО, один раз в месяц — новое в региональном законодательстве.

В целях информационной открытости и формирования единого информационного пространства создан интернет-сайт СМО.



Тверская область

Достижения Совета в области защиты интересов муниципальных образований, а также в оказании правовой и информационной методической

помощи органам МСУ выражены в сложившейся системе проведения обучающих семинаров с главами администраций, специалистами районов, городских и сельских поселений. Для удобства слушателей семинары проводятся в трех регионах области: центральном, северо-восточном и юго-западном, в которые входят по четырнадцать районов. Место проведения семинаров выбирается с учетом достижений муниципалитетов по рассматриваемым вопросам. Так, в октябре 2014 года в северо-восточном регионе области был проведен семинар с главами, главами администраций городских и сельских поселений в Кимрском районе — в Неклюдовском сельском поселении, которое лидирует по всем показателям качества жизнеобеспечения населения. На семинаре был представлен опыт работы главы поселения **Валентины Коршаковой**, а также заслушаны следующие вопросы:

- 1) О реализации Федерального закона № 44-ФЗ.
- 2) О взаимодействии органов МСУ и территориальных органов внутренних дел по созданию, функционированию добровольных народных дружин.
- 3) О некоторых изменениях в законодательстве по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования.
- 4) Об улучшении жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.
- 5) О положительном опыте реализации проекта поддержки местных инициатив в поселениях Тверской области.

Подобные семинары прошли в Бурашевском сельском поселении Калининского района (центральный

регион), Нелидовском городском поселении (юго-западный регион).

Органам МСУ постоянно оказывается правовая помощь. Так, в ноябре 2014 года проведен Форум муниципальных юристов Тверской области, который состоялся в городском округе г. Торжок. С информацией на нем выступили руководители правового управления правительства Тверской области, руководители федеральных служб.



Томская область

В 2014 году СМО Томской области большое внимание уделил теме контроля за деятельностью органов МСУ. Новые правила проведения проверок и ограничения, которые с 1 января 2014 года предусмотрены для органов контроля и надзора, стали предметом широкого обсуждения.

В марте состоялось расширенное межведомственное совещание с участием представителей прокуратуры Томской области и других контролирующих органов. При его подготовке Совет проанализировал сложившуюся практику проведения контрольных мероприятий в отношении органов МСУ. Опрос среди муниципалитетов показал, что только за январь-февраль 2014 года контролирующими органами было проведено более 100 таких



Межведомственное совещание

проверок. Были выявлены случаи, когда надзорные органы в ходе проведения проверок допускали нарушения действующего законодательства.

Выступая на межведомственном совещании, председатель СМО **Григорий Шамин** отметил, что государственные проверки — необходимый инструмент контроля, но важно, чтобы они не превращались в самоцель.

Например, в начале года, когда уже действовали новые правила, в двух сельских поселениях Томской области — Каргасокском и Парабельском — территориальным отделом ГИБДД были проведены проверки содержания улично-дорожной сети. В результате поселения получили административные штрафы соответственно на 320 тыс. руб. и 2,4 млн руб. В качестве оснований применения данных санкций указано следующее: «администрацией поселения... допущено образование снежного наката на асфальтированной проезжей части... и допущено возвышение обочин над проезжей частью при отсутствии бордюра». Это и есть примеры наказания ради наказания, а не ради исправления допущенных нарушений. Ведь обеспечить безопасность на дороге уже не на что. Средства бюджета должны быть направлены на уплату штрафов.

После вмешательства СМО Томской области в эту ситуацию прокуратурой Томской области была проведена проверка и удалось предотвратить неправомерное взыскание штрафов.

Кроме того, Советом в прокуратуру Томской области были направлены предложения по совершенствованию порядка контроля и надзора за деятельностью органов МСУ. В том числе надзорным органам было предложено максимально конкретизировать мероприятия, которые необхо-

димо проводить органам МСУ в целях устранения выявленных нарушений, а также устанавливать оптимальные сроки для выполнения таких мероприятий — с учетом возможностей местных бюджетов и требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2014 году была апробирована новая форма работы — дни консультаций. В рамках данного мероприятия проводятся индивидуальные консультации для руководителей и специалистов органов МСУ по конкретным вопросам и ситуациям из практики, в том числе посредством телефонной и других современных средств связи. В роли консультантов выступали специалисты управления Минюста России, управления ФАС и департамента по вопросам семьи и детей Томской области.

Тюльская область



С участием СМО Тюльской области в 2014 году:

- разработана и успешно реализована модель территориальных изменений муниципальных образований, в том числе дорожная карта мероприятий по объединению муниципальных образований и созданию новых муниципальных образований, в результате которых изменилось общее количество муниципалитетов на карте Тюльской области. Если на начало 2014 года в регионе было 154 муниципальных образования, то в результате преобразований их стало 103;
- оказана практическая помощь муниципальным образованиям при решении вопросов формирования органов МСУ во вновь образованных

- муниципальных образованиях Тульской области;
- разработана и применена единая схема ликвидации преобразованных муниципальных образований как юридических лиц;
 - разработана и внедрена схема преобразования муниципального образования город Тула (административного центра региона) путем присоединения к нему муниципальных образований Ленинского района Тульской области;
 - разработаны предложения по внесению изменений в закон Тульской области «О реестре должностей муниципальной службы в Тульской области» (в части введения новых должностей для объединенных муниципальных образований);
 - разработана и внедрена дорожная карта по преобразованию муниципальных образований Ефремовского и Алексинского районов в городские округа (при разработке использовался практический опыт Калининградской области);
 - разработаны и направлены в муниципальные образования предложения по внесению соответствующих изменений в уставы муниципальных образований.



Тюменская область

В рамках соглашения о сотрудничестве СМО Тюменской области с управлением Министерства юстиции по Тюменской области и областной прокуратурой регулярно проводятся совещания межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере организации и совершенствования исполнения законодательства в местном самоуправлении. Кроме того, информация о выявленных прокуратурой правонарушений тща-

тельно анализируется специалистами Совета: в тех случаях, когда представители органов МСУ оказались не в состоянии выполнить норму закона вынужденно, по причинам недостаточной обеспеченности ресурсами, Совет вносит соответствующие предложения на согласительную комиссию по доработке проекта закона «Об областном бюджете Тюменской области».



Ярославская область

В рамках СМО мы создали в 2014 году неформальный клуб глав. В заседаниях клуба принимали участие представители общественных организаций и представители бизнеса.



Для нужд сотрудников муниципальных образований, которые посещают областной центр, в служебном помещении Совета создано дополнительное оборудованное оргтехникой рабочее место, где можно отправить срочную почту, скопировать, размножить документы.

Мы постоянно проводили мониторинг ситуации в районах, и наиболее острые проблемы, которые проявляются во многих муниципальных образованиях, выносили на обсуждение на наших совещаниях с приглашением профильных специалистов. На этих совещаниях мы выявили ряд проблем, которые невозможно решить на региональном уровне. Это, например, некачественная работа почты, проблема, связанная с военно-учетными столами (снимается финансирование, сокращаются ставки и ухудшается качество предоставляемой услуги). Также много вопросов вызывает деятельность паспортных столов, а в последнее время — передача полномочий по земельным отношениям в поселения,

которая будет осуществляться с 1 марта 2015 года. Это огромный пласт работы, который многим сельским поселениям будет очень сложно исполнять из-за того, что в штате нет квалифицированных кадров. Здесь очень актуальным и своевременным оказался двухдневный консультационный курс по теме «Генеральный план, правила землепользования и застройки, проекты планировки и межевания территории: юридические аспекты подготовки и реализации», подготовленный нами совместно с департаментом строительства Ярославской области и ОАО «РосНИПИУрбанистики» из Санкт-Петербурга. Курс изучили более 50 специалистов органов МСУ Ярославской области.

Полностью выполнен совместный с департаментом территориального развития области план мероприятий в рамках областной целевой программы «Развитие органов МСУ на территории Ярославской области» на 2014 год. В частности, изготовлены информационные и методические материалы (телефонные справочники, методические материалы об административной ответственности, практики применения антикоррупционного законодательства, справочник административного деления Ярославской области, сборник методических материалов в сфере укрепления единства российской нации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов России и т. п.), подготовлено два заседания общего собрания СМО, двенадцать семинаров-совещаний (передача полномочий, итоги работы административных комиссий, по проектам законов, с вновь избранными главами и т. д.).

В 2014 году регулярно тиражом в 2000 экземпляров в месяц выходит информационно-аналитическая газета «Вестник СМО Ярославской

области», на страницах которой публикуются новости с территорий муниципальных образований, передовой опыт и многое другое. Газета распространяется бесплатно во всех муниципальных образованиях области, органах государственной власти, в Ярославской областной думе.



Ханты-Мансийский автономный округ

В рабочем порядке осуществляется консультации по текущим вопросам муниципальных образований. С учетом финансовых и кадровых возможностей Совет также старается оказывать содействие и по научно-методическому сопровождению муниципальной практики. С направлением методического сопровождения муниципальной практики связаны и поддержка долгосрочного проекта Совета по оказанию бесплатных юридических услуг на территории муниципальных образований, который реализуется в рамках заключенного в 2012 году соглашения о сотрудничестве с региональным отделением «Ассоциации юристов России».



Юрий Манчевский на заседании совета глав поселений Ханты-Мансийского района

Ямало-Ненецкий автономный округ

С целью консультирования органов МСУ, обратившихся с запросами о



применении действующего законодательства, СМО взаимодействовал с департаментом строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа (по вопросу механизма определения стоимости 1 м² для приобретения нежилого помещения для муниципальных нужд) и с департаментом природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса (по вопросу разъяснения полномочий органов МСУ по реализации федеральных законов от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).



Москва

В Совете ежедневно проводятся консультации руководителей органов МСУ и муниципальных служащих. Важным инструментом работы является подготовка модельных проектов муниципальных нормативных правовых актов. В 2014 года их было подготовлено девятнадцать.

Советом регулярно рассылаются рекомендации, разъяснения, документы информационного и правового содержания для использования в работе органами МСУ. В целях выявления проблемных вопросов члены президиума и сотрудники Совета приняли участие более чем в 250 заседаниях советов депутатов внутригородских муниципальных образований. Председателем и членами президиума Совета было проведено свыше ста встреч с главами муниципальных образований.

В ноябре 2014 года в целях совершенствования и модернизации форм взаимодействия с муниципальными образованиями Советом запущен новый проект — вебинар (онлайн-новый семинар). Серия первых вебинаров была организована для юристов администраций (аппаратов советов депутатов) муниципальных образований по теме «Правовое обеспечение деятельности органов МСУ».



Санкт-Петербург

В прошедшем году был модифицирован официальный сайт Совета, на котором представлена полная информация о его структуре, повседневной деятельности, составе и работе органов управления Совета, правовые и аналитические материалы в сфере местного самоуправления федерального и регионального уровней, другие справочные и статистические данные.

На сайте регулярно размещаются отчетные материалы о деятельности Совета и его органов управления, актуальные новости и анонсы мероприятий. В дальнейшем планируется совершенствовать разделы сайта, дополняя новые сервисы и функции с целью организации эффективного информационного поля и межмуниципального взаимодействия.



Заседание президиума



5.3. Достижения и проблемы в части организации взаимодействия между советом и органами государственной власти субъекта РФ



Республика Алтай

Важное место в работе Совета уделяется взаимодействию с Парламентом и правительством Республики Алтай. Представители Совета участвовали в заседаниях комитета по законодательству и местному самоуправлению, в обсуждении проектов законов региона, затрагивающих интересы муниципальных образований, в том числе законов о порядке формирования органов МСУ в республике, о закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями, о порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями, о наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями по различным направлениям и вопросам и другие.

В 2014 году заключены соглашения о сотрудничестве СМО Республики Алтай с прокуратурой Республики Алтай и с Главным управлением МЧС России по Республике Алтай. На стадии согласования находится аналогичное соглашение Совета с управлением Роспотребнадзора России по Республике Алтай.



Республика Башкортостан

Совет принимает активное участие в мероприятиях, проводимых администрацией президента Республики Башкортостан, правительством Республики Башкортостан, сотрудничает с комитетами Государственного собрания — Курултая Республики Башкортостан, его представители входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов республиканского законодательства. Однако в части организации взаимодействия Совета с органами государственной власти республики остаются нерешенные проблемы. Например, до сих пор не принят закон Республики Башкортостан о взаимодействии органов государственной власти республики с Советом муниципальных образований.



Республика Дагестан

Совместно с комитетом Народного собрания по местному самоуправлению, управлением Минюста РФ и управлением по внутренней политике и территориальному



развитию администрации главы и правительства Республики Дагестан были разработаны соответствующие рекомендации по реализации законодательства по МСУ, а также перечень изменений, рекомендуемых для внесения в уставы муниципальных районов и сельских поселений.

В целях поиска эффективных путей взаимодействия с органами государственной власти республики и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти подписаны соглашения о взаимодействии с ГУ МЧС России, управлением Минюста России, управлением ФАС России, налажено конструктивное сотрудничество Совета с соответствующими ведомствами при решении проблем на территориях тех или иных муниципальных образований.

СМО принимает активное участие в различных совещаниях, рабочих группах и комиссиях, создаваемых или организуемых органами государственной власти РД. Большую работу провел Совет при обсуждении Стратегии развития республики до 2020 года, приоритетных проектов развития Республики Дагестан.

Совместно с комитетом Народного собрания РД по местному самоуправлению Совет осуществляет мониторинг реализации инвестиционных проектов в муниципальных районах республики, с заинтересованными органами государственной власти занимается вопросами улучшения инвестиционного климата на территориях муниципальных образований, поддержки малого предпринимательства, защиты прав потребителей.



Кабардино-Балкарская Республика

В отчетном периоде Советом велась значительная работа по углублению и расширению сотрудничества с органами представительной и государственной власти Кабардино-Балкарии. В основе этой работы лежат заключенные соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Парламентом, правительством КБР и СМО КБР.

Большое значение для конструктивного диалога имеет наличие закона КБР от 27 июля 2009 года № 46-РЗ «О взаимодействии органов госвласти КБР с Советом муниципальных образований КБР», что позволяет Совету полноценно взаимодействовать с широким кругом властных структур республики, принимать активное участие в заседаниях, совещаниях, круглых столах, где имеется возможность поднимать и обсуждать наиболее острые проблемы местного самоуправления.

В 2014 году на заседаниях президиума Парламента КБР были заслушаны отчеты девяти глав сельских поселений Республики. С информацией «Об основных проблемах реализации Федерального закона № 131-ФЗ» выступили главы сельских поселений Ново-Ивановское, Шалушка, Кременчуг-Константиновское, Светловодское, Солдатская, Кенделен, Аргудан, Новая Балкария и другие. По итогам слушаний были приняты развернутые решения, охватывающие обширный спектр острейших социально-экономических вопросов развития поселений.

Правление и дирекция СМО КБР совместно с министерствами и ведом-

ствами КБР провели в отчетном периоде значительную работу по разработке методических рекомендации для помощи органам МСУ в вопросах принятия муниципальных правовых актов, установления местных налогов и сборов, при ведении реестров и порядка управления муниципальной собственностью, при определении порядка распределения дотаций, субсидий и субвенций из республиканского и районных фондов, при разработке и реализации муниципальных программ поддержки малого бизнеса и другое.

Глава республики **Арсен Каноков** в рабочих поездках по муниципальным районам и городам использует новый формат обсуждения проблем, когда главы администраций района или города отчитываются в присутствии глав поселений и представителей населения, при этом определяются самые острые проблемы с конкретным поручением их решения соответствующим министерствам и ведомствам с обозначением сроков исполнения, что имеет большое значение в жизни муниципалитетов.

Члены правления СМО КБР принимали участие в разработке законопроекта КБР «Об органах записи актов гражданского состояния КБР и наделении органов МСУ полномочиями на госрегистрацию актов гражданского состояния».

Кроме того, члены СМО принимали участие в расширенном совместном заседании комитета Парламента КБР по экономической политике, собственности и предпринимательству на тему «О программах социально-экономического развития муниципальных образований Республики», а также в расширенном заседании круглого стола с участием общественной палаты КБР и комитета Парламента КБР по делам молодежных объединений и средств

массовой информации по вопросу «Роль общественных объединений в формировании гражданского общества».



Республика Марий Эл

Взаимодействие с Государственным собранием Республики Марий Эл осуществляется и на основании статей 6.1–6.4 закона Республики Марий Эл от 4 марта 2005 года № 3-З «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл», в рамках которого можно выделить сотрудничество по следующим направлениям.

Первое — в законотворческой деятельности, в области анализа практики применения и контроля исполнения законов региона. Проекты законов Республики Марий Эл, постановления Государственного собрания, затрагивающих в той или иной степени интересы местного самоуправления направляются в Совет для изучения мнения и информирования муниципалов. За прошедший 2014 год Советом были высказаны мнения по 30 проектам законов Республики Марий Эл.

Второе направление — сотрудничество в нормотворческой деятельности, организация обмена опытом. Это и оказание методической помощи в подготовке муниципальных правовых актов, направление справочной информации по принятым законам, а также анализ и распространение положительного опыта по применению законов нашего региона.

В течение всего периода существования СМО его представители принимали активное участие в мероприятиях, организуемых Государственным

собранием. Уже много лет проводятся совещания глав муниципальных образований муниципальных районов и городских округов при председателе Госсобрания **Юрии Минакове**, где рассматриваются совместно вопросы, которые возникают в ходе исполнения государственных и муниципальных полномочий. И этот наш своеобразный «круглый стол» может быть как раз очередной весомой каплей для поддержки тех решений, которые необходимо претворять в жизнь.



Республика Саха (Якутия)

3 апреля 2014 года в Государственном собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) состоялась встреча с председателем Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Степаном Киричуком**. В мероприятии приняли участие народные депутаты республики, депутаты Якутской городской думы, главы и председатели представительных органов муниципальных образований.

В Государственном собрании проводятся парламентские слушания по тем или иным вопросам с участием глав и руководителей представительных органов муниципальных образований.



Встреча с Степаном Киричуком

Планомерно проводятся заседания Совета по местному самоуправлению при главе Республики Саха (Якутия) членами которого являются руководители министерств и ведомств, главы муниципальных районов и городских округов. В работе правления Совета в зависимости от рассматриваемых вопросов принимают участие представители органов государственной власти и республиканских организаций.

Председатель и исполнительный директор Совета являются членами практически всех республиканских комитетов, рабочих групп, советов и т. д.

Подписано распоряжение правительства Республики Саха (Якутия) от 16 мая 2014 года «Об утверждении Плана действий правительства Республики Саха (Якутия) по содействию органам МСУ в реализации резолюции IV съезда СМО Республики Саха (Якутия)»

Сохранен институт кураторства, показавший свою жизнеспособность. Глава Республики Саха (Якутия) в целях повышения статуса закрепленных за поселениями от органов государственной власти лиц и повышения их ответственности периодически встречается с ними, также он ежегодно встречается с главами всех 445 муниципальных образований.



Республика Татарстан

В республике продолжает свою работу межведомственная комиссия по вопросам организации взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), и органов МСУ в Республике Татарстан, образованная в 2012 году.

В настоящее время комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с указом президента Республики Татарстан от 24 мая 2013 года № УП-445.

СМО РТ в свою очередь осуществляет ежеквартальный мониторинг количества проверок, проводимых контрольными (надзорными) органами, количества и сумм наложенных штрафных санкций в отношении муниципальных образований республики, оказывает юридическую поддержку сельским поселениям.

По инициативе СМО и в соответствии с решением президента Республики Татарстан в октябре 2014 года возобновлена работа по проведению совещаний в формате круглого стола с участием руководителей республиканских министерств и ведомств, исполнительных комитетов муниципальных образований. В ходе обсуждения проблем в подобном формате нередко снимается немало вопросов, возникающих порой при взаимодействии федеральных, республиканских органов власти и органов МСУ.



Удмуртская Республика

Органы государственной власти республики видят в Совете конструктивного партнера по решению задач социально-экономического развития региона, обеспечению стабильной общественно-политической обстановки, повышению деловой и политической активности населения. В 2014 году Советом проведены экспертизы по 393 нормативным актам Удмуртской Республики, затрагивающим интересы муниципальных образований республики.

В 2014 году органы государственной власти УР поддержали инициати-

ву Совета по созданию исполнительного органа Совета (секретариата), работающего на постоянной основе.



Республика Хакасия

В состав правления Совета с правом совещательного голоса включены представители органов исполнительной власти и Верховного совета Республики Хакасия.

Непосредственную помощь и квалифицированную поддержку Совету оказывают специалисты министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия. Неравнодушное и вдумчивое отношение к проблемам муниципалитетов выказывает заместитель главы Республики Хакасия **Владимир Крафт**. Он много лет непосредственно и очень эффективно сотрудничает со всеми рабочими органами Совета, помогает решать сложные вопросы, вносит предложения по актуальным задачам.

Продолжается работа по организации взаимодействия с территориальными органами государственной власти. Подписаны и реализуются соглашения о взаимодействии с прокуратурой и ГУ МЧС. С ними Советом разработан план совместных действий.

Исполнительной дирекцией СМО был представлен главе Республики Хакасия — председателю правительства Республики Хакасия **Виктору Зимину** доклад «О состоянии и развитии местного самоуправления в Республике Хакасия за 2013 год». В докладе обобщены основные проблемы местного самоуправления в Хакасии и выделены приоритетные направления взаимодействия с органами государственной власти, в част-

ности, по вопросам полноценного финансирования сферы жилищно-коммунальных отношений, кадрового обеспечения органов МСУ, подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, численности и оплаты их труда, по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, развития малых форм хозяйствования на селе, контроля за деятельностью сферы жилищно-коммунального хозяйства, паспортизации дорог, гидротехнических сооружений, использования форм и методов участия населения в управлении территориями.



Чувашская Республика

Исполнительный директор СМО Чувашской Республики **Станислав Николаев** ведет ежедневную работу в 23 комиссиях и рабочих группах созданных при главе и правительстве Чувашской Республики. Также в соответствии с распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе он входит в состав рабочей группы Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления.



Алтайский край

Исполнительный директор Совета **Владимир Никулин** в 2014 году участвовал:

- в заседаниях комиссии по вопросам повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- в заседаниях комиссии по рассмотрению заявок муниципальных образований края для предостав-

ления субсидий их бюджетам в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

- в составе рабочей группы по разработке дорожной карты по развитию ЖКХ Алтайского края;
- являясь членом избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса, принимал участие во всех заседаниях крайизбиркома.



Забайкальский край

В конце сентября 2014 года совместно с департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, ГУ МЧС России по Забайкальскому краю проводились сборы с главами администраций муниципальных образований Забайкальского края. Основными вопросами сборов были:

- оказание методической помощи главам местных администраций по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в 2014–2015 годах;
- подведение итогов пожароопасного и паводкового периодов на территории Забайкальского края;



Участники совместного совещания с департаментом ГО и ЧС



Вместе мы — сила!

- повышение эффективности взаимодействия органов МСУ муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Забайкальского края по решению поставленных задач в рамках деятельности РСЧС;
- выявление и повышение уровня профессиональной подготовки глав местных администраций в части обеспечения жизнедеятельности населения;
- анализ готовности муниципальных образований к отопительному периоду сезона 2014–2015 годов.

Немало внимания было уделено первичным мерам пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципальных образований Забайкальского края. Именно этот вопрос, учитывая пожелания руководителей МСУ края, стал главным в повестке очередного заседания правления 28 ноября 2014 года.

Совместно с работниками Государственной лесной службы и департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края был разработан план взаимодействия по подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону 2015 года, а также проведению мероприятий по предупреждению трансграничных ландшафтных пожаров.

Камчатский край



Председатель Совета и исполнительный директор входят в состав и регулярно принимают участие в работе совета при губернаторе Камчатского края по обеспечению правопорядка, совета при губернаторе Камчатского края по противодействию коррупции, координационного совета при управлении Министерства юстиции РФ по Камчатскому краю, комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Камчатского края, координационного совета глав муниципальных образований в Камчатском крае при губернаторе Камчатского края, избирательной комиссии Камчатского края, координационного совета по охране окружающей среды в Камчатском крае, экспертной группы по оценке эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов, межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и содействию в осуществлении контроля за полной уплатой налогов (сборов) в бюджеты всех уровней. По предложению губернатора Камчатского края в минувшем году было прове-



Президиум общего собрания

дено выездное совместное заседание правления Совета и координационного совета глав муниципальных образований в Камчатском крае при губернаторе Камчатского края — опыт оказался положительным.



Красноярский край



При подготовке проектов законов края, постановлений по вопросам, затрагивающим права и интересы муниципальных образований, региональных целевых программ, регулирующих вопросы местного самоуправления, члены президиума Совета и главы муниципальных образований привлекаются в качестве экспертов. Исполнительный директор Совета **Александр Коновальцев** активно работает в комиссии администрации губернатора края по противодействию коррупции, в экспертной комиссии правительства края по вопросу распределения средств федерального и краевого бюджетов, привлекаемых на софинансирование муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, входит в состав совета по улучшению инвестиционного климата при губернаторе и в краевую правительственную комиссию по разработке программы устойчивого развития сельских территорий.



Президиум общего собрания СМО Красноярского края



Совет дает экспертные рекомендации по законодательным инициативам

Советом даны предложения для включения в программу мероприятий по организации жилищного строительства на селе, созданию рабочих мест и условий для продвижения товаров сельхозпроизводителей на организованный товарный рынок.

Расширилась практика проведения совместных заседаний Совета с комитетами законодательного собрания по актуальным вопросам развития муниципальных образований.



Пермский край



В 2014 году Совет заключил соглашения со следующими организациями: с управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, министерством строительства

и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны РФ в Пермском крае.

В декабре СМО совместно с министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края проводил экспертную оценку заявок по конкурсному отбору муниципальных районов и городских округов на предоставление межбюджетных трансфертов на проведение мероприятия «Пермский край —

территория культуры» для присвоения статуса «Центр культуры Пермского края».

В декабре Совет совместно с управлением Министерства юстиции по Пермскому краю провел семинар по теме «Актуальные проблемы государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Ежегодно основные проблемы МСУ и пути их решения закрепляются в резолюциях съезда СМО, после чего каждый пункт обсуждается с органами государственной власти, утверждаются сроки реализации каждого мероприятия. В итоге на основе резолюции издается постановление законодательного собрания Пермского края, в котором органам власти даются конкретные поручения. Например, в прошлом году правительству края было рекомендовано «рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы территориального общественного самоуправления (далее ТОС) в 2015 году». По итогам исполнения данного поручения финансирование системы ТОС со стороны увеличилось с 900 тыс. до 10 млн руб.

В целях развития системы ТОС также в постановлении значилось следующее поручение «с целью определения перспектив развития общественного самоуправления сформировать условия для создания ресурсного центра по поддержке и развитию системы территориального общественного самоуправления на базе СМО Пермского края». Поручение также было выполнено, в настоящий момент определено финансирование в размере 1,5 млн руб., в 2015 году ресурсный центр будет создан.



Приморский край

СМО Приморского края активно сотрудничает с законодательным собранием Приморского края — краевые законы, затрагивающие интересы местного самоуправления, направляются в СМО для рассмотрения и получения официального отзыва. Такая практика проведения экспертизы проектов законов Советом, а значит и всеми муниципальными образованиями, делает их более жизненными и регулируемыми.

Особенно результативными оказались совместные с представителями прокуратуры обсуждения проблемных вопросов, возникающих в практике муниципального нормотворчества. Поэтому стала обычной практика участия сотрудников краевой прокуратуры в заседаниях правления.



Белгородская область

За весь период работы СМО по Белгородской области заключено двадцать соглашений о сотрудничестве, из них двенадцать — с органами государственной власти.

Кроме того, продолжил работу общественный совет при управлении ФССП России по Белгородской области, председателем которого избрана исполнительный директор СМО Белгородской области **Татьяна Бочарова**. На его заседаниях обсуждались возможность взаимодействия с главами муниципальных образований Белгородской области по вопросам трудоустройства должников по алиментным обязательствам, разработка графика совместного приема граждан руководителями управления, а также возможные формы работы на второе полугодие 2014 года и 2015 год.

В прошлом году представители исполнительной дирекции СМО также приняли участие в межведомственных совещаниях в прокуратуре Белгородской области, заседании общественно-консультативного совета при УФМС России по Белгородской области, заседании координационного совета при управлении Минюста РФ по Белгородской области.



Воронежская область

Взаимодействие Совета с органами государственной власти Воронежской области не ограничивается отношениями только с профильным департаментом по развитию муниципальных образований, хотя большая часть мероприятий Совета проводится именно с этим органом государственной власти. Например, представители СМО работают в составе экспертных групп по оценке эффективности развития городских и сельских поселений Воронежской области.

Совет сотрудничает с управлениями аппарата правительства области, в частности с управлением региональной политики, правовым управлением, управлением государственной службы и кадров, с Воронежской областной думой, территориальными подразделениями МЧС, Минюста и др. Широко распространена практика совместного проведения зональных обучающих семинаров с приглашением представителей профильных департаментов и управления области, а также территориальных подразделений федеральных органов власти.

Ивановская область

1) 1 января 2014 года вступили в силу положения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ



«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон), в соответствии с которыми полномочия по регистрационному учету граждан по месту жительства и месту пребывания полностью возложены на территориальные органы Федеральной миграционной службы России.

После вступления указанного закона в силу у администраций сельских поселений Ивановской области возникла проблема по оказанию муниципальной услуги по предоставлению адресно-справочной информации жителям.

Для решения возникшей проблемы исполнительным аппаратом СМО Ивановской области были даны письменные разъяснения главам администраций сельских поселений по применению вступивших в силу норм закона.

Также был разработан проект соглашения о взаимодействии администраций поселений с УФМС по Ивановской области, предусматривающий предоставление территориальными подразделениями УФМС информации, содержащейся в базе данных УФМС, на основании которой местные администрации будут иметь возможность осуществлять муниципальную услугу по предоставлению адресно-справочной информации.

2) На президиуме СМО при участии руководителя управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области **Анны Петропольской** был рассмотрен вопрос взаимодействия и информационного обмена между налоговыми органами и органами МСУ.



Заседание палаты сельских поселений
СМО Ивановской области

Также в целях актуализации информации по налоговой базе, имеющейся у органов МСУ, и осуществления более тесного взаимодействия и информационного обмена между указанными органами исполнительным аппаратом регионального совета муниципальных образований был разработан проект соглашения о взаимодействии и информационном обмене между инспекциями ФНС и администрациям муниципальных образований.

В рамках осуществления взаимодействия СМО Ивановской области и УФНС по Ивановской области в состав межведомственной рабочей группы по вопросам информационного взаимодействия управления Росреестра по Ивановской области, УФНС России по Ивановской области и филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ивановской области были включены члены президиума Совета: председатель палаты городских поселений, глава Родниковского городского поселения **Андрей Морозов**; председатель палаты сельских поселений, глава администрации Сабиновского сельского поселения **Ольга Лапочкина**; исполняющий обязанности главы администрации городского округа Кинешма **Алексей Круппин**.

Иркутская область

Для согласования интересов муниципальных образований и органов

государственной власти в 2014 году по предложению губернатора области **Сергея Ероценко** СМО получило право законодательной инициативы. Это, безусловно, создало новые возможности для муниципального сообщества области в продвижении своих интересов. Сегодня практически все региональные законопроекты и нормативно-правовые акты, касающиеся местного самоуправления, направляются в исполнительную дирекцию, которая организует их обсуждение. Наши поправки были учтены при обсуждении 60 областных законопроектов.

Например, секция «Бюджетный процесс и совершенствование межбюджетных отношений» провела в 2014 году шесть заседаний, на которых рассматривались вопросы исполнения бюджетов муниципальных образований, проекты областных законов по вопросам областного бюджета и внесения в него изменений, проекты методик по распределению тех или иных межбюджетных трансфертов.

Повышению эффективности работы секции способствовало активное и постоянное участие в ее деятельности министра финансов Иркутской области **Наталии Бояриновой**, заместителя министра **Марины Загария**, председателя комитета по бюджету, ценообразования, финансово-экономического и налогового законодательства законодательного собрания **Наталии Дикусаровой**. Во многом благодаря совместной работе удалось разработать достаточно эффективную методику распределения дотаций на сбалансированность, субсидии за эффективность бюджетных расходов муниципальных образований области, своевременно предупредить финансовую несостоятельность



(неплатежеспособность) ряда муниципальных образований.

При организации работы секций и палат Совет, его исполнительная дирекция уделяли особое внимание их взаимодействию с органами государственной власти региона. В результате конструктивного диалога с руководителями министерств удалось выработать рекомендации органам МСУ по наиболее эффективному участию в областных государственных программах, среди которых реализация подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014–2020 годы, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».



Калужская область

Условно в работе по выстраиванию взаимодействия Совета с государственной властью можно выделить несколько стадий. С первых дней существования Совета нами ставилась задача добиться узнаваемости в среде властных структур и признания права выступать от лица и имени всех муниципальных образований области. Этот первоначальный этап был самым непростым для нас. Не будем скрывать, что в ответ на наши приглашения к участию в заседаниях комитетов Совета мы сталкивались с непониманием целесообразности участия в наших мероприятиях. Однако мы продолжали упорно и настойчиво обращаться во все ведомства, разъясняя роль и значение Совета, приглашая на заседания комитетов, палат и правления. Председатель Совета и исполнительный секретарь лично связывались с руководством управлений и министерств. Секретариат Совета уже на первоначальном этапе взял

за правило обязательно информировать те органы власти, представители которых участвовали в заседаниях, о принятых решениях, о дальнейшем их продвижении и применении на практике. Такая тактика действий Совета сыграла свою положительную роль.

Основная задача следующего этапа выстраивания взаимоотношений между Советом и органами государственной власти заключалась в том, чтобы доказать свою состоятельность равноправного партнера в диалоге ветвей власти. Для достижения данной цели Совет выработал четкий механизм подготовки заседаний рабочих органов Совета (профильных комитетов и палат). Так, мы проводим предварительный опрос всех муниципальных образований с целью выявления наиболее острых, проблематичных точек, обозначенных в повестке вопросов, и имеющейся практики их решения. Также тщательно изучаем законодательную базу по вопросам предстоящего обсуждения и опыт работы решения данных проблем в других регионах.

В 2014 году по итогам обсуждений были подготовлены предложения по внесению изменений в действующее законодательство, регулирующее вопросы организации и проведения муниципального земельного контроля. Представлять позицию Совета на координационном совещании руководителей органов государственной власти по вопросу повышения эффективности контрольной работы были делегированы председатель Совета **Александр Авдеев** и глава администрации Мосальского района **Алексей Иванов**. По нашей инициативе было подготовлено обращение в адрес губернатора Калужской области **Анатолия Артамонова** с рекомендациями: – подготовить предложения по внесению изменений в Кодекс об

административных правонарушений РФ в части наделения органов муниципального земельного контроля полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях с целью применения повышенной ставки земельного налога;

- создать межведомственную рабочую группу под руководством заместителя губернатора, включив в ее состав представителей управления Федеральной налоговой службы, управления Россельхознадзора, управления Росреестра, регионального министерства сельского хозяйства, управления Федеральной службы государственной статистики и других уполномоченных органов;
- подготовить изменения в статью 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», исключив пункт 2 (законодательно установить права органов государственного и муниципального контроля на проведение проверок в отсутствие руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя при надлежащем уведомлении о проведении проверки);
- рекомендовать органам государственного и муниципального контроля одновременно с подачей искового заявления в суд ходатайствовать о принятии мер по обеспечению иска и наложении ареста на земельные участки.

Все поднимаемые Советом вопросы обсуждаются в тесном взаимодей-

ствии с профильными министерствами и ведомствами.



Кемеровская область

В 2014 году продолжалась реализация соглашений, заключенных с федеральными органами, а также с рядом областных структур. Представители прокуратуры области и управления Минюста постоянно участвовали в заседаниях рабочих органов Совета в качестве докладчиков. Представители органов МСУ имеют возможность получать консультацию, выяснять позицию федеральных органов по тем или иным вопросам. Расширяются формы взаимодействия территориальных органов прокуратуры с органами МСУ.

При участии прокуратуры и Роспотребнадзора Советом был подготовлен областной закон о внесении изменений в закон Кемеровской области об административных правонарушениях, регулирующий сферу благоустройства населенных пунктов и направленный на определение ответственности за их нарушения.

Представители исполкома Совета принимали участие:

- в работе круглого стола в прокуратуре области по вопросам исполнения жилищного законодательства и законодательства о государственном контроле при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами;
- в рабочих группах совета народных депутатов области по обсуждению законопроектов, затрагивающих интересы органов МСУ.

Представители СМО Кемеровской области входят в состав координационного совета при управлении Министерства юстиции РФ по Кемеровской области, штаба по

финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Кемеровской области, комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами; в составе рабочей группы они участвовали в мероприятиях по подготовке к реализации в Кемеровской области Федерального закона № 136-ФЗ.



Курганская область

Правление СМО на правах полноправного партнера принимало участие во всех социально-значимых проектах и мероприятиях правительства Курганской области, Курганской областной думы. За период с января по 30 ноября 2014 года правлением даны заключения более чем на 217 проектов нормативных правовых актов.

Представители Совета в течение года принимали участие в работе межведомственных совещаний, координационных советов, организуемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами государственной власти региона. В текущем году члены правления также вошли во многие вновь образованные комиссии и рабочие группы.

Традиционно на мероприятиях Совета в течение года присутствовали представители органов государственной власти, а также (в зависимости от тематики рассматриваемых вопросов) с докладами — представители территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Курская область

Взаимодействие между СМО Курской области и органами государственной власти строится на основе



закона Курской области «О взаимодействии органов государственной власти Курской области с Советом муниципальных образований Курской области» принятого по инициативе Совета при поддержке администрации Курской области.

Активно реализует положения закона «О взаимодействии органов государственной власти Курской области с Советом муниципальных образований Курской области» член правления Совета, председатель палаты городских округов, глава г. Железногорск **Виктор Солнцев**: между муниципальным образованием, администрацией Курской области и ООО УК «Металлоинвест» заключено и действует трехстороннее соглашение о социально-экономическом сотрудничестве. Это конкретный пример государственно-частного партнерства, который позволяет решать многие вопросы по улучшению материально-технической базы учреждений образования, здравоохранения, спорта. По этой программе открыт крытый каток «Юбилейный», футбольное поле, капитально отремонтированы два детских сада, школа, построена спортплощадка с искусственным покрытием в детском саду № 12.

Важное место в работе Совета занимает взаимодействие с Курской областной думой, нормотворческая деятельность. Представители Совета регулярно участвуют в заседаниях постоянного комитета по законодательству, вопросам государственного устройства и местного самоуправления. Органы местного самоуправления сами активно пользуются предоставленным им правом внесения законодательных инициатив.

Исполнительной дирекцией разработаны предложения по вопросам

реализации Федерального закона № 136-ФЗ с последующим представлением в Курскую областную думу, администрацию области, подготовлены предложения в проект нормативного правового акта «Об установлении порядка и условий, видов и размеров компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Курской области».



Ленинградская область

Председатель президиума, исполнительный директор Совета приглашаются на все мероприятия законодательного собрания, правительства и губернатора Ленинградской области, затрагивающие вопросы местного самоуправления. Представители законодательного собрания и органов исполнительной власти Ленинградской области участвуют во всех мероприятиях, организуемых Советом муниципальных образований. Представители СМО входят в различные рабочие органы.

В дополнение к заключенным ранее пяти соглашениям о сотрудничестве с органами государственной власти в 2014 году заключено соглашение с управлением Минюста по Ленинградской области.

В то же время СМО Ленинградской области не обладает правом законотворческой инициативы в региональном законодательстве.

Липецкая область



В рамках подписанных соглашений о сотрудничестве продолжилось

взаимодействие Совета с управлением Минюста России, ГУ МЧС России, областной прокуратурой, избирательной комиссией Липецкой области, общественной палатой.

Представители Совета принимали участие во всех значимых мероприятиях по муниципальной тематике, организуемых администрацией области, областным советом депутатов, комитетами и управлениями области, территориальными структурами федеральных органов власти.

В частности, члены правления и исполнительная дирекция Совета принимали активное участие в разработке и экспертном анализе модельных проектов изменений в уставы муниципального района и сельского поселения в соответствии с законом Липецкой области «О внесении изменений в закон Липецкой области “О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области”».

Во втором квартале по инициативе руководителя региона **Олега Королева** в области прошла антинаркотическая кампания «Вместе против наркотиков», в которой активное участие приняли члены правления СМО и органы МСУ. В рамках проводились рейды в местах досуга молодежи, проверки водителей автотранспорта и многое другое. Особое внимание уделено профилактике наркомании среди подростков. Здесь были задействованы учреждения образования, культуры, физкультуры и спорта, отделы по работе с молодежью и другие структуры.

Московская область



Совет обладает правом законодательной инициативы в Московской областной думе. К настоящему времени в рамках



реализации указанного права Советом разработано более 60 проектов федеральных законов и законов Московской области. В 2014 году представители Совета приняли участие в 36 заседаниях комитета по местному самоуправлению облдумы, а также в иных проводимых ей мероприятиях. Представители Совета входят в состав многочисленных комиссий, рабочих групп, коллегий министерств и ведомств, на регулярной основе принимают участие в семинарах, совещаниях, круглых столах, конференциях и прочих мероприятиях.

В состав президиума Совета входят представители губернатора Московской области (заместитель председателя правительства Московской области **Эльмира Хаймурзина**) и Московской областной думы (председатель комитета по местному самоуправлению **Александр Наумов**).



Мурманская область

Учитывая количество рабочих групп, где предложения и решения принимаются совместно органами государственной власти и органами МСУ, можно отметить, что отношения взаимопонимания достигнуты. Органы исполнительной власти Мурманской области прислушиваются к мнению руководства СМО и представителей муниципальных образований.



Нижегородская область

Совет работает в постоянной тесной связи с министерством региональной, муниципальной и внутренней политики Нижегородской области. В 2014 году представители Совета приняли участие в девяти совещаниях губернатора с главами муниципальных районов и городских округов. На совещаниях рассмотрено 85 вопросов, дано 136 поручений, из них 84 — органам МСУ. В течение года состоялось более 60 поездок губернатора в муниципальные районы и городские округа Нижегородской области.

Представители Совета вошли в состав экспертной группы по анализу результатов оценки достигнутого уровня эффективности органов МСУ городских округов и муниципальных районов и постоянно участвуют в ее заседаниях.

Министерством юстиции совместно с Советом проведен анализ соблюдения главам местного самоуправления сроков представления на государственную регистрацию уставов и муниципальных актов о внесении в них изменений за I полугодие 2014 года. По результатам проведенного анализа разработаны для органов МСУ:

- рекомендации по порядку и процедуре принятия устава и муниципального правового акта о внесении изменений в устав;
- информационная таблица об отдельных изменениях ФЗ-131 и других федеральных законов.



Новгородская область

К настоящему моменту сложилась устойчивая система работы и взаимного обмена информацией



между Советом и органами исполнительной и законодательной власти области, территориальными федеральными органами власти. Основными частями этой системы стали:

- областной закон «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией “СМО Новгородской области”»;
- участие президента СМО, главы Крестецкого муниципального района, члена Президиума ОКМО **Сергея Яковлева** на постоянной основе в аппаратных совещаниях губернатора области и заседаниях правительства Новгородской области, выступление его с докладами и экспертными оценками по различным аспектам работы органов МСУ области. Так, например, на заседаниях правительства области в 2014 году им давалась оценка состояния дел по обеспечению населения, проживающего на территориях муниципальных образований, услугами почтовой связи, оценка проблем регистрационного учета граждан в сельских поселениях, оценка подходов к путям реформирования порядка и сроков формирования и избрания представительных органов и глав муниципальных образований области;
- участие исполнительного директора Совета **Сергея Бессонова**, специалистов исполнительного



Совещание по вопросам взаимодействия прокуратуры с органами МСУ

- аппарата Совета в работе рабочих групп, комиссий и иных совещательных и консультативных органов, действующих при правительстве Новгородской области и Новгородской областной думе, в том числе в областной комиссии по лицензированию управляющих компаний в сфере жилищно-коммунальных услуг, в совете по местному самоуправлению при областной думе, областной комиссии по противодействию коррупции, комиссии областной думы по мониторингу областного законодательства и практике его применения;
- соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между СМО и органами исполнительной и законодательной власти Новгородской. Положительным примером стала дальнейшая реализация в 2014 году такого соглашения с прокуратурой. За истекший год при организационной и финансовой поддержке Совета было проведено два областных и три районных совещания. Среди тем, которые обсуждались, можно назвать создание условий для предоставления транспортных услуг населению, работу по обеспечению пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах области, практику реализации органами МСУ требований Федерального закона «О контрактной системе», исполнение законодательства об отходах производства и потребления.



Новосибирская область

Органы государственной власти Новосибирской области оказывают Совету информационную, организационно-методическую, экономическую поддержку:

- содействуют в организации и проведении обучающих тематических семинаров, методических консультаций и научно-практических конференций, совещаний, круглых столов, в том числе путем направления для участия в них представителей органов государственной власти;
- содействуют в подготовке и издании методических и справочных материалов;
- предоставляют субсидии за счет средств областного бюджета.

Показательным примером взаимодействия Совета и органов МСУ с органами государственной власти Новосибирской области является организация работы по реализации Федерального закона № 136-ФЗ. Советом было организовано его обсуждение в муниципальных образованиях всех уровней. Обсуждение показало, что в первоначальной редакции проект содержал значительное количество недостатков и спорных моментов. 14 апреля 2014 года представители Совета приняли активное участие в парламентских слушаниях на тему «Вопросы совершенствования системы организации местного самоуправ-



Обсуждение Федерального закона № 136-ФЗ

ления в Российской Федерации», проведенных Госдумой.

В целях реализации положений ФЗ-136 распоряжением губернатора от 16 июня 2014 года была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители законодательной и исполнительной власти Новосибирской области, избирательной комиссии Новосибирской области, главы и председатели советов депутатов ряда муниципальных образований, а также руководители СМО и Ассоциации сибирских и дальневосточных городов.

В ходе работы над проектом закона области Советом был организован мониторинг реализации органами МСУ своих полномочий, в первую очередь это коснулось сельских поселений, главами муниципальных районов совместно с председателями советов депутатов районов были подготовлены консолидированные предложения, обсужденные на совместном совещании с губернатором.

Итогом этой работы стало принятие закона Новосибирской области № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области».

Также в качестве положительного примера взаимодействия следует отметить совместную работу Совета и общественной приемной губернатора по подготовке и изданию методического пособия по организации работы с обращениями граждан. Пособие носит универсальный характер и предназначено к применению как органами МСУ, так и органами государственной власти области.

Орловская область

Председатель Совета является постоянным участником совещаний при губернаторе области, заседаний



правительства области, а на каждом заседании совета ассоциации присутствуют и активно участвуют в работе члены правительства и работники аппарата губернатора и правительства области. Плодотворно работаем с управлением региональной политики, государственной гражданской службы и кадров, контрольным управлением, департаментами финансов и строительства, транспорта и ЖКХ — обмениваемся информацией, документами, проводим совместные мероприятия.

В прошедшем году продолжилась практика взаимодействия с областным советом народных депутатов. В целях улучшения взаимодействия с органами государственной власти исполнительной дирекцией СМО подготовлен и направлен в Орловский областной совет народных депутатов проект областного закона «О полномочиях органов государственной власти Орловской области по взаимодействию с Ассоциацией “СМО Орловской области”».



Пензенская область

При реализации на практике положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» местные органы власти столкнулись с определенными трудностями и вопросами. В целях оказания помощи в устранении существующих сложностей 26 февраля и 10 июля в рамках заключенного между СМО и управлением ФАС по Пензенской области соглашения организовано два семинара регионального уровня для специалистов, ответственных за проведение закупок для муни-



Семинар для муниципальных служащих местного самоуправления

ципальных нужд. В семинарах также приняли участие представители областного министерства экономики и финансов, управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области.

На протяжении последних лет одним из злободневных вопросов остается ограниченность полномочий членов административных комиссий. Опыт организации работы по пресечению и профилактике административных правонарушений показывает, что успешное решение возникающих вопросов возможно лишь в результате проведения совместной плановой работы органов МСУ и правоохранительных органов. В связи с этим в прошедшем году между Советом и управлением МВД России по Пензенской области заключено соглашение о взаимодействии.

Во исполнение решения окружного совещания по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ Совет проводит мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ, результаты которого рассматриваются на заседаниях правления СМО с участием сотрудников областной прокуратуры и ГУ МЧС России по Пензенской области.

Псковская область

Представители муниципальных образований принимали участие в подготовке и обсуждении проектов



законов области и нормативных правовых актов Псковского областного собрания по вопросам организации местного самоуправления; в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов администрации области в сфере местного самоуправления; в созданных администрацией области экспертных, консультативных, координационных советах, группах, комиссиях по вопросам организации местного самоуправления; в обсуждении и определении приоритетов социально-экономического развития области и муниципальных образований.

В 2014 году проекты законов области стали направляться в Совет, исполнительный аппарат СМО обеспечивал сбор предложений от муниципалитетов и направлял их в областное собрание депутатов.

На заседаниях согласительной комиссии с участием представителей СМО, созданной для рассмотрения поправок к проекту закона Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», были рассмотрены предложения глав муниципальных образований. В результате удалось добиться внесения изменений в отношении нормативной численности специалистов органов МСУ — кроме численности населения введен дополнительный критерий площади территории преобразуемых поселений, в связи с чем численность муниципальных служащих в органах МСУ увеличится на одну-две единицы.

Ростовская область

Большинство вопросов, выносимых на заседания коллегиальных органов СМО, подготавливаются с участием министерств, ведомств и подразделе-



лений правительства области. Так, в марте было подготовлено и проведено заседание правления СМО с участием губернатора **Василия Голубева**, а также первого заместителя губернатора **Игоря Гуськова**, заместителя губернатора **Александра Ищенко**, министра по физической культуре и спорту **Юрия Балахнина**, состоявшееся в администрации Октябрьского района Ростовской области. Были обсуждены вопросы «О ходе подготовки проведения зонального и финального этапов Спартакиады Дона 2014 года» и «О состоянии детской преступности в Ростовской области и мерах по ее профилактике». Также была заслушана информация начальника управления развития малых форм хозяйствования министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области **Татьяны Снитко** «О выполнении поручения губернатора Ростовской области по поддержке многодетных семей при получении грантов и развитии крестьянских (фермерских) хозяйств». По результатам обсуждения данного вопроса были утверждены конкретные рекомендации главам сельских муниципальных образований области.



Рязанская область

Руководящие органы Совета, аппарат исполнительной дирекции свою работу организуют в тесном контакте с аппаратом правительства области и министерством по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области.

Продолжается практика проведения заседаний правления Совета с приглашением руководителей министерств и ведомств области, представителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Хорошие, деловые взаимоотношения Совета налажены с региональными министерствами транспорта и автомобильных дорог, земельных и имущественных отношений, ТЭК и ЖКХ, культуры и туризма, образования. Мы находимся в постоянном контакте с руководителями управления архитектуры и градостроительной деятельности. Налажен диалог с руководителями и представителями территориальных органов управления юстиции, налоговой службы, делаются попытки по улучшению конструктивного взаимодействия с органами Россельхознадзора, Росприроднадзора.

Новым в деятельности Совета стало проведение совместных, в том числе и выездных, заседаний правления Совета и комиссии при губернаторе Рязанской области по вопросам местного самоуправления.

Своевременным и нашедшем поддержку руководителей муниципальных образований стало внесение изменений в постановление губернатора Рязанской области «О регламенте правительства Рязанской области» по вопросам информирования Совета о проектах нормативных правовых актах, регулирующих вопросы местного самоуправления. После внесенных изменений в 2014 году в адрес Совета поступило более 40 информационных писем с целью согласования проектов региональных нормативных правовых актов, касающихся органов МСУ. Так, проведено согласование нормативных правовых актов, разра-



Председатель Совета Василий Фомин (справа)

ботанных региональными министерствами экономического развития и торговли, ТЭК и ЖКХ, образования, здравоохранения, культуры и туризма, транспорта и автомобильных дорог, региональной безопасности и контроля, а также главным архивным управлением и главной инспекцией по ветеринарии.

В настоящее время прорабатывается возможность создания единой информационно-коммуникационной системы на территории региона. В результате обращения председателя Совета **Василия Фомина** к губернатору области **Олегу Ковалеву** в бюджете области на 2015 год планируется выделить средства на субсидирование муниципальных образований для внедрения ведомственных информационных систем «Электронный муниципалитет», а также для размещения указанных муниципальных информационных систем по единым стандартам в региональном центре обработки данных.

Продолжается работа по вопросам совершенствования взаимодействия контрольно-надзорных органов с представительными и исполнительными органами МСУ. Данная проблема обсуждена 18 декабря 2014 года на четвертом межведомственном совещании органов прокуратуры и органов МСУ с участием первого заместителя председателя правительства — руководителя аппарата правительства Рязанской области **Сергея Самохина**.



Саратовская область

В целях информационного обмена органами государственной власти в исполнительную дирекцию регулярно предоставляется актуальная информация, необходимая органам МСУ для реализации их полномочий. В свою очередь, исполнительная дирекция в рамках оказания содействия в выработке определенной позиции по тому или иному вопросу анализирует ситуацию в муниципальных образованиях области и направляет запросы в органы государственной власти по разъяснению тех или иных проблем. В 2014 году руководители органов государственной власти области были активными участниками заседаний всех рабочих органов СМО, а председатель Совета **Людмила Жуковская**, члены СМО входят в состав рабочих групп Саратовской областной думы, межведомственных комиссий по рассмотрению вопросов деятельности муниципальных образований.



Свердловская область

В ноябре 2014 года СМО Свердловской области отметил свое десятилетие. Этому знаменательному событию был посвящен торжественный прием губернатора Свердловской области **Евгения Куйвашева**, который состоялся 21 ноября.

На прием были приглашены действующие главы муниципальных образований — члены СМО, главы, ранее занимавшие этот пост и внесшие большой вклад в развитие местного самоуправления в Свердловской области. Среди них главы-ветераны: **Анатолий Быков**, руководивший городом Сухой Лог более 27 лет, **Иван Андреев**, руководивший



Евгений Куйвашев выступил перед главами

Камышловским районом более пятнадцати лет, **Виктор Михель**, руководивший городом Краснотурьинск более десяти лет.

Кроме глав в губернаторском приеме приняли участие председатель правительства Свердловской области **Денис Паслер**, член Совета Федерации **Аркадий Чернецкий** (руководивший городом Екатеринбургом более десяти лет, признанный идеолог развития местного самоуправления, укрепления его финансово-экономической самостоятельности и развития прямых кооперационных связей между муниципалитетами), председатели правления СМО Свердловской области, занимавшие этот пост ранее: **Владимир Власов**, **Александр Штейнмиллер**, **Владимир Анисимов**

За большой вклад в развитие местного самоуправления губернатор наградил почетными грамотами **Валерия Еремеева** — главу Нижнесергинского муниципального района, **Евгения Каюмова** — главу Невьянского городского округа, **Сергея Селиванова** — главу Тугулымского городского округа.



Исполнительный директор СМО Елена Павлиди была награждена почетной грамотой



Вручение почетных грамот



Награждение экс-глав

Губернатор поощрил благодарственными письмами **Елену Павлиди** — исполнительного директора СМО и **Владимира Струнина** — главу городского поселения Верхние Серги.

По поручению Президента ОКМО **Степана Киричука** были вручены почетные грамоты ОКМО **Евгению Каюмову**, **Александру Оськину** — главе Кировградского городского

округа, **Станиславу Суханову** — главе городского округа Сухой Лог, **Владимиру Щербакову** — советнику председателя правления СМО Свердловской области.

Почетные грамоты СМО за вклад в развитие местного самоуправления в Свердловской области были вручены большой группе участников приема губернатора.

Из доклада председателя правления СМО Свердловской области Михаила АСТАХОВА

За десять лет Ассоциация приобрела немалый опыт взаимодействия с региональной властью. Важную роль в выстраивании конструктивного диалога сыграло принятие в апреле прошлого года областного закона № 42 «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области».

Этот документ повысил статус нашей организации, создал более благоприятные условия для эффективного взаимодействия и сближения местной и региональной властей.

Мотором в деятельности СМО является правление Ассоциации. Семнадцать человек. Они чутко держат руку на пульсе региональной жизни, участвуют в рабочих группах, которые создаются по той или иной проблематике в правительстве Свердловской области, в законодательном собрании или в администрации губернатора.

С участием глав муниципальных образований разработана комплексная про-

грамма «Новое качество жизни уральцев». Члены правления активно работают в координационном совете по ЖКХ и конкурсной комиссии «Самое благоустроенное муниципальное образование в Свердловской области», в совете по инвестициям при губернаторе.

Все сложные вопросы муниципальных образований — по бюджетной обеспеченности, по развитию территории, ее инженерной и дорожной инфраструктуры, по строительству доступного жилья, школ, детских садов, спортивных объектов, по подготовке квалифицированных кадров — поэтапно решаются. Руководители Свердловской области слышат СМО, нам помогают, и спрашивают с каждого главы за конечный результат!



Михаил Астахов



Смоленская область

Представители Совета участвовали в рабочих группах, деятельности комитетов Смоленской областной думы по обсуждению проектов законов, затрагивающих вопросы местного самоуправления. Конструктивное взаимодействие осуществлялось с заместителями губернатора и органами исполнительной власти области, что позволило решить отдельные проблемные вопросы органов МСУ. Одной из таких проблем является кадровая недостаточность, которую в большей или меньшей степени испытывают практически все муниципальные образования Смоленской области. Из всех объективных и субъективных факторов, влияющих на данную ситуацию, наиболее значимым являлся уровень заработной платы работников органов МСУ. Президиум Совета обратился к губернатору с просьбой рассмотреть вопрос об изменении системы оплаты труда работников органов МСУ в соответствии с предложениями, разработанными департаментом Смоленской области по внутренней политике совместно с Советом. В результате с 1 октября 2014 года введена новая система оплаты труда для работников органов МСУ.

Совет принимает меры к установлению конструктивного и эффективного взаимодействия органов прокуратуры, органов государственного контроля (надзора) с органами МСУ муниципальных образований Смоленской области. В рамках данных мер, в частности, проведен мониторинг объемов средств местных бюджетов, необходимых для исполнения судебных решений по искам контрольных и надзорных органов, вынесенных в пери-

од с 1 января по 1 ноября 2014 года. Установлено, что для этого необходимо более 800 млн руб.



Тамбовская область

Совет отстаивает интересы местного самоуправления перед региональной властью. В целях согласования позиций в заседаниях правления, палат, комиссии по правовым вопросам принимали участие руководители и представители государственных органов власти области. По принятым коллегиальным решениям органов Совета направлялись предложения в государственные органы власти области.

Важным является то, что органы государственной власти области привлекают членов СМО к распределению финансовых средств. Систематическое участие представителей СМО в публичных слушаниях по проекту закона Тамбовской области «Об областном бюджете», в работе комиссий администрации области, совещаниях по рассмотрению вопросов социально-экономического значения позволяет высказывать позицию органов МСУ.

Исполнительный директор Совета **Валентин Миронов** включен в состав межведомственной комиссии по подготовке Сводного доклада области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов, он также участвует в заседаниях Тамбовской областной думы.



Тверская область

Между Советом и органами государственной власти субъекта РФ

достигнуто действенное постоянное взаимодействие. Хорошим примером взаимодействия с органами исполнительной власти области может служить реализация Программы поддержки местных инициатив на территории Тверской области. В 2014 году 190 поселений Тверской области проявили интерес к Программе поддержки местных инициатив и прошли обучение в школе ППМИ. Для участия в конкурсном отборе городскими и сельскими поселениями Тверской области были представлены 152 заявки. В целях выявления наиболее острых и актуальных проблем в поселениях-участниках конкурсного отбора были организованы собрания населения, в которых приняло участие 10,5 тыс. человек. По итогам конкурсного отбора победителями стали 93 поселения.

Следует отметить, что объем финансирования ППМИ в 2014 году увеличился более чем в два раза и составил 56,8 млн руб. В качестве основных финансовых результатов реализации Программы в 2014 году можно выделить следующие:

- средняя стоимость проектов-победителей составила 1110 тыс. руб. (в 2013 году — 834 тыс. руб.);
- средняя доля финансирования проектов-победителей за счет местного бюджета составила 29% (в 2013 году — 21%);
- средняя доля финансирования проектов-победителей за счет безвозмездных поступлений от местных жителей составила 13% (в 2013 году — 10%).

Томская область

Во взаимодействии СМО Томской области и органов государственной власти уже давно отмечается положительная динамика. Например, с 2008 года действует соглашение



с управлением Министерства юстиции РФ по Томской области. В этом году, в связи с существенными изменениями федерального законодательства, совместно переработан модельный (типовой) устав сельского поселения.

По материалам, предоставленным прокуратурой, Совет выпустил методическое пособие из серии «Полезная книжка». Издание посвящено вопросам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

В 2014 году в рамках взаимодействия с законодательной думой Томской области 95 областных законопроектов прошли экспертизу в Совете. В ноябре региональным парламентом был принят закон «О внесении изменений в закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы СМО Томской области. Он касается вопроса выкупа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые предоставляются для ведения ЛПХ, садоводства, огородничества и дачного хозяйства. Теперь, согласно областному закону, стоимость таких земельных участков муниципалитеты будут определять сами с учетом специфики своей территории.



Рабочая поездка в Александровский район

В настоящее время идет планомерная, методичная работа по совершенствованию Кодекса Томской области об административных правонарушениях. По инициативе Совета были внесены корректировки в ряд статей, в том числе в статьи, предусматривающие административную ответственность за загрязнение одежды и личного имущества пешеходов, за выпас сельскохозяйственных животных в неустановленных местах.



Тульская область

В 2014 году в связи с формированием нового состава регионально-го парламента назначен его новый представитель в Совете — заместитель председателя Тульской областной думы **Юлия Марьясова**.



Совместно с правительством Тульской области за текущий год было проведено более 30 мероприятий. Правительство оказывает значительную экономическую поддержку Совету — в 2014 году было выделено в виде целевой субсидии 20 млн руб., которые позволили реализовать пять социально-значимых проектов, а также провести серию региональных мероприятий, приуроченных ко Дню местного самоуправления, и мероприятия в рамках «Европейской недели местной демократии». Также Совету на безвозмездной основе предоставляются помещения для размещения исполнительной дирекции, компьютерная техника и доступ к правовым базам правительства области.

В 2014 году Совет принял участие в формировании молодежного парламента при Тульской областной думе VI созыва. Из 49 молодых депутатов

представительных органов муниципальных образований Тульской области были рекомендованы десять кандидатов, три из которых введены в основной состав молодежного парламента.

14 ноября по инициативе Совета была проведена встреча депутатов Тульской областной думы с молодыми депутатами представительных органов муниципальных образований, на которой были поставлены задачи по организации и проведению мероприятий по подготовке к празднованию 70-летия Победы, а также по организации мониторинга за уровнем цен на основные продукты питания.



Тюменская область

На протяжении 2014 года Совет принимал участие в работе Тюменской областной думы — заседаниях комитетов по социальной политике, аграрным вопросам и земельным отношениям. Специалисты Совета постоянно взаимодействуют с департаментом агропромышленного комплекса, департаментом финансов, главным управлением строительства и другими органами исполнительной власти Тюменской области.

В ноябре 2014 года в своем послании Тюменской областной думе губернатор **Владимир Якушев** подержал



Встреча специалистов совета с главами сельских поселений

инициативу Совета о создании специальной рабочей группы по вопросам развития сельских территорий региона с участием представителей органов исполнительной власти области и органов МСУ.



Ульяновская область

В рамках решения проблемных вопросов муниципальных образований Советом была создана межведомственная рабочая группа, которая рассматривала вопросы предоставления ритуальных услуг. Основными проблемами в этой сфере отношений являлись отсутствие четкого законодательного разграничения полномочий по установлению порядка содержания мест захоронений и осуществлению погребения, по транспортировке тел погибших для проведения экспертизы, «утечка» информации о фактах смерти в организации, оказывающие ритуальные услуги, и ряд других вопросов.

В результате рабочей группой был сформирован ряд предложений, в частности, предлагалось ввести лицензирование в данной сфере деятельности, урегулировать вопрос по транспортировке тел и определить источник финансирования этой транспортировки, а также определить, кто несет ответственность за нее, и уточнить полномочия всех уровней власти в этой сфере.

Данные предложения были направлены в ОКМО и Минстрой России. По итогам рассмотрения представитель Совета был включен в состав экспертного совета, созданного Минстроем, которому было поручено разработать новый федеральный закон о похоронном деле. Большинство предложений Совета при подготовке законопроекта учтено.

Совет поднимал еще одну немаловажную проблему. Речь идет о системе платежей за поставку энергоресурсов снабжающими организациями. Законодательством для них установлена возможность взимания авансовых платежей за поставленные энергоресурсы, чем они активно пользуются, тогда как для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства такая возможность отсутствует. Совет поднял эту проблему на федеральном уровне, и нашу позицию поддержали Минэнерго и Минстрой.



Ярославская область

В 2014 году налажено полное взаимодействие между Советом и органами государственной власти Ярославской области. Представители Совета постоянно присутствовали на заседаниях правительства области, на совещаниях с губернатором, заместителями губернатора. Исполнительный директор принимал участие в планерках департамента территориального развития. На заседания правления Совета приглашались руководители, специалисты правительства Ярославской области.

Совместно с департаментом территориального развития Ярославской области в течение года реализовались мероприятия в рамках ОЦП «Развитие органов МСУ на территории Ярославской области на 2013–2015 годы».

Еврейская автономная область

Советом заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с советом руководителей представительных органов муниципальных



образований Еврейской автономной области при законодательном собрании ЕАО, прокуратурой области, главным управлением Министерства юстиции по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, уполномоченным по защите прав предпринимателей ЕАО.

Исполнительный директор СМО постоянно участвует в мероприятиях губернатора области, правительства ЕАО, законодательного собрания. В результате готовятся и выпускаются буклеты по актуальным вопросам. На места направляются и другие информационные и справочные материалы, проводятся социологические исследования.



Ханты-Мансийский автономный округ

В целом за прошедший период отмечено укрепление рабочего взаимодействия Совета с органами власти автономного округа, о чем свидетельствуют:

- активное участие Совета в работе различных коллегиально-совещательных органов, а также в качестве основных участников реализации на территории автономного округа различных трендовых инициатив и проектов (работа в совете по развитию местного самоуправ-



Заседание палат городских округов, муниципальных районов и комитета по промышленности и вопросам жизнеобеспечения

ления при губернаторе, на выездных заседаниях координационного совета представительных органов МСУ и думы ХМАО, в общественных советах при окружных исполнительных органах государственной власти;

- активное участие Совета в обсуждении хода реализации Стратегии социально-экономического развития ХМАО до 2020 года и на период до 2030 года;
- привлечение Совета в рабочем порядке окружными органами власти к рассмотрению и к разработке отраслевой проблематики.

Также отмечается укрепление рабочего взаимодействия Совета с территориальными управлениями федеральных органов государственной власти, в частности с ФГБУ «ФКП Росреестра», прокуратурой, управлениями Минюста и МЧС.



Ямало-Ненецкий автономный округ

Представитель СМО ЯНАО участвовал 29 мая 2014 года в заседании совета по вопросам муниципальной службы в Ямало-Ненецком автономном округе при аппарате губернатора, на котором обсуждались следующие вопросы: о ходе представления муниципальными служащими органов МСУ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; о проведении в муниципальных образованиях эксперимента по ротации муниципальных служащих; о правовых основах формирования резервов в муниципальных образованиях ЯНАО.

20 августа 2014 года состоялось совместное заседание СМО ЯНАО

и департамента внутренней политики по обсуждению законопроекта ЯНАО «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе».

2 декабря 2014 года — участие представителя СМО ЯНАО в заседании совета по вопросам муниципальной службы в ЯНАО при аппарате губернатора (в режиме видеоконференции) по вопросам: о ходе исполнения решения от 29 мая 2014 года; о деятельности должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах МСУ; о механизмах кадрового обеспечения муниципальной службы в автономном округе.



Москва

С целью оперативного решения сложных вопросов, возникающих у муниципального сообщества при реализации собственных и переданных полномочий, в заседаниях президиума Совета участвуют руководители профильных департаментов правительства Москвы. Представители Совета принимают участие в заседаниях комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению Московской городской думы. Повысилась эффективность взаимодействия с прокуратурой, в частности, совместно подготовлены четыре модельных проекта в сфере противодействия коррупции. В рамках взаимодействия с контрольно-счетной палатой Москвы Советом были организованы семинары для



Муниципальный контроль

руководителей муниципальных округов по теме «Система финансового контроля местных бюджетов в городе Москве». В июле 2014 года между Советом и ГУ МЧС по г. Москве было заключено соглашение о взаимодействии, целью которого является оказание органам МСУ консультационной (методической) помощи.



Санкт-Петербург

В течение года представители Совета плодотворно участвовали в законотворческой деятельности, внося свои обоснованные предложения и поправки к проектам законов Санкт-Петербурга в сфере местного самоуправления.

Практика проведения «муниципального часа» в законодательном собрании Санкт-Петербурга, в рамках которого рассматриваются главные проблемы местного самоуправления, стала более проработанной и регулярной.

Председатель Совета регулярно участвовал в заседаниях правительства Санкт-Петербурга с правом совещательного голоса. Представители органов государственной власти принимали участие в заседаниях президиума Совета, конкурсных комиссий.



5.4. Роль совета в подготовке муниципальных кадров



Республика Башкортостан

В апреле 2014 года был проведен семинар-совещание для служащих органов государственной власти и органов МСУ, посвященный противодействию коррупции в органах МСУ и органах государственной власти, формированию кадрового резерва, процедуре проведения целевого приема в вузы.



Республика Дагестан



Совет осуществляет мониторинг кадрового состава муниципальных образований Республики Дагестан, готовит рекомендации при составлении учебных планов уполномоченных вузов по дополнительному образованию муниципальных служащих и глав муниципальных образований, дает предложения при подготовке кадрового резерва главы Республики Дагестан.



Семинар в Архангельском районе



Участники семинара в Архангельском районе

21 мая в рамках межмуниципального сотрудничества в Архангельском районе прошел семинар глав сельских поселений Архангельского и



Кабардино-Балкарская Республика

Советом совместно с администрацией главы КБР организована плановая подготовка и повышение квалификации муниципальных служащих. За последние два года обучено 113 муниципальных служащих, 120 глав муниципальных образований прошли курсы повышения квалификации при КБГУ.

Кадровый резерв в органах МСУ республики формируется в соответствии с положениями о формировании

кадрового резерва, утвержденными муниципальными нормативными актами. По состоянию на 1 января 2014 года в муниципальном кадровом резерве состояли 355 человек. С 2009 года из числа лиц, состоящих в кадровом резерве, 52 назначены на различные должности муниципальной и государственной гражданской службы.



Республика Саха (Якутия)

Совместно с Институтом управления при главе Республики Саха (Якутия) проведены курсы повышения квалификации в следующих районах: Алданский, Амгинский, Аллаиховский, Булунский, Верхоянский, Горный, Кобяйский, Мегино-Жангаласский, Нижнеколымский, Нюрбинский, Оймяконский, Олекминский, Хангаласский, Усть-Алданский, Эвено-Бытантайский.

Ежегодный семинар для глав и специалистов местных администраций поселений заречной группы улусов в с. Борогонцы на тему «Актуальные вопросы местного самоуправления» с участием врио главы Республики Саха (Якутия) **Егором Борисовым** состоялся 27–28 августа.

Проведен семинар для глав Вилуйской группы улусов в г. Нюрба.

20 февраля в Усть-Алданском улусе состоялась Школа местного самоуправления для депутатов улусного и наслежного советов.

Курсы в четыре потока были организованы для специалистов местных администраций в Институте новых технологий.

Республика Татарстан

С 2012 года на базе Казанского (Приволжского) федерального уни-



верситета создано обособленное структурное подразделение — Высшая школа государственного и муниципального управления. Ежегодно образовательные программы Школы согласовываются с Советом муниципальных образований РТ, руководство Совета регулярно выступает перед слушателями с лекциями.

Кроме того, СМО РТ совместно с органами госвласти республики на протяжении ряда лет организует для муниципальных служащих зональные семинары-совещания по базовым вопросам муниципального управления. В прошедшем году семинары состоялись в шести муниципалитетах республики, их участниками стали около тысячи человек.



Обучающий семинар для муниципалов



Удмуртская Республика

В 2014 году с руководителями органов МСУ городских округов и муниципальных районов проведен десятидневный семинар. Повестка семинара формировалась при непосредственном участии Совета.

Государственным советом УР совместно с СМО ежеквартально проводятся однодневные семинары с руководителями структурных подразделений городских и районных администраций, работающих с представительными органами МСУ.

Совет участвует в формировании республиканского кадрового резерва управленческих кадров, предполагаемых к назначению на руководящие должности в органах МСУ.

В соответствии с планом работы СМО принимает участие в деятельности рабочей группы по разработке и реализации программы повышения квалификации руководящих кадров органов МСУ. На базе Ижевского филиала РАНХиГС второй год реализуется программа повышения квалификации «Основы современного нормотворчества в Российской Федерации и Удмуртской Республике», по которой прошли обучение 102 слушателя.



Чувашская Республика

СМО Чувашской Республики ежегодно для глав муниципальных образований и муниципальных служащих проводит обучающие кустовые семинары. С 13 по 27 марта 2014 года в Аликовском, Комсомольском, Козловском, Шумерлинском и Чебоксарском районах прошли заседания постоянно действующих зональных семинаров глав сельских поселений Чувашской Республики. На этих мероприятиях обсуждались злободневные темы:

- об итогах контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ;
- профилактика коррупционных правонарушений, ограничения и запреты в муниципальной службе;
- порядок исполнения требований исполнительных документов, должниками по которым являются органы МСУ и бюджетные учреждения;
- деятельность административных комиссий;

- работа органов МСУ по обеспечению пожарной безопасности, типичные нарушения и недостатки;
- порядок и сроки регистрации уставов;
- деятельность органов МСУ по реализации государственной политики в сфере борьбы с наркопреступностью;
- порядок ведения похозяйственных книг;
- надзорная деятельность Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Такие постоянно действующие семинары пройдут и в 2015 году.

Указом президента Чувашской Республики исполнительный директор Совета **Станислав Николаев** включен в комиссию по формированию и подготовке резерва управленческих кадров республики.

Подписано соглашение о сотрудничестве с Чебоксарским филиалом РАНХиГС. Оно позволяет координировать совместную деятельность по подготовке специалистов для органов МСУ, проводить мониторинг и обмен информацией о деятельности органов МСУ.



Забайкальский край

В рамках заключенного с Забайкальским государственным университетом соглашения проводится обучение глав муниципальных образований,



Студенты кафедры ГМУ ЗабГУ в сельском поселении Шишкинское



Теория и практика едины. Студенты в сельском поселении Верх-Читинское

специалистов районных, сельских администраций.

Проходят встречи глав муниципальных образований, специалистов городских, сельских поселений со студентами факультета экономики и государственного муниципального управления. Эффективно прошли выезды студентов совместно с сотрудниками исполнительной дирекции СМО в Хилокский, Читинский районы. Достигнута договоренность с главами сельских поселений о прохождении преддипломной практики студентов-выпускников, подбору тем дипломных работ.

Камчатский край



По сложившейся традиции роль Совета в подготовке муниципальных кадров заключается в информировании муниципалитетов о проведении различных семинаров в федеральном центре и других регионах, а также содействии при проведении обучаю-



Идет заседание правления Совета

щих мероприятий. В 2014 году в исполнительной дирекции Совета прошли практику два студента РАНХиГС.



Красноярский край



Президиум Совета обратился к губернатору края по вопросу разработки комплекса мер для решения вопроса кадрового обеспечения органов МСУ в целях снижения текучести кадров, привлечения и закрепления молодых специалистов, повышения профессионального уровня работников муниципалитетов. В настоящее время Советом совместно с администрацией губернатора начата разработка Программы по подготовке и закреплению муниципальных кадров.



Пермский край



В 2014 году было проведено четыре мастер-класса по теме «Дизайн услуг и сервиса в коммунальной среде. Как использовать дизайн-мышление в разработке жилищно-коммунальных услуг и продвижении их на рынке».

В декабре Советом совместно с Центром гражданских и независимых исследований (ГРАНИ) было проведено четыре семинара (с. Барда, г. Оханск, г. Березники, с. Култаево) по теме «Поддержка социально ориентированных НКО и обеспечение общественного участия на муниципальном уровне: актуальные требования и рекомендации к практической деятельности».

Также Советом планируется реализация проекта «Муниципальный факультет», спикерами которого

станут ведущие эксперты в сфере местного самоуправления международного, федерального и регионального уровней.



Приморский край

СМО Приморского края регулярно проводит семинары и конференции с привлечением как научных кадров, так и практиков. Два раза в год обязательно проводятся конференции для юристов-муниципалов. Темы семинаров определяются по заявкам территорий. Примером могут служить семинары «Особенности проведения закупки у единственного поставщика в соответствии с 44-ФЗ» (проведен совместно с кафедрой правоведения ДВФУ) и «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ, вступающих в силу с 1 января 2015 года и 1 марта 2015 года» (проведен совместно с департаментом земельных и имущественных отношений).

Учитывая, что вопрос подготовки и обучения муниципальных служащих стоит достаточно остро, Совет направил свои предложения о создании краевой программы обучения муниципальных служащих губернатору Приморского края **Владимиру Миклушевскому**.



Ставропольский край

В соответствии с планом работы Совета на 2014 год с марта по май на базе Ставропольского государствен-



ного аграрного университета были проведены курсы повышения квалификации для глав городских и сельских поселений по теме «Управление социально-экономическим развитием муниципального образования».

Повышение квалификации по 24-часовой программе прошли 274 человека. Оплата курсов произведена Советом за счет доходов 2014 года и остатков средств за 2013 год.



Белгородская область



В рамках проекта «Эффективное муниципальное управление» было организовано и проведено девятнадцать обучающих семинаров, в которых приняли участие более 2 тыс. муниципальных служащих. Так, например,

совместно с Федеральной службой государственной статистики проведены четыре зональных семинара о формах статистической отчетности, совместно с управлением Минюста — четыре зональных семинара на тему



Семинар прошел с участием представителей МЧС

«Проблемы приведения уставов муниципальных образований Белгородской области в соответствие с федеральным законодательством». Также были проведены семинары с привлечением специалистов ГУ МЧС, управления Россельхознадзора, прокуратуры и других организаций.

Кроме того, по инициативе СМО студентами БелГУ проводятся социологические исследования и реализуются социальные проекты по заказам администраций муниципальных образований с прохождением практики в администрациях и возможностью дальнейшего трудоустройства.



Владимирская область

Успешно завершена областная программа развития муниципальной службы во Владимирской области на 2014 год, по восьми актуальным программам прошли обучение 1096 человек.

Второе направление обучения кадров муниципального управления связано с участием в совместных семинарах и конференциях, тематика которых связана с проблемами текущего экономического и социального развития муниципальных образований. В прошлом и в этом году было проведено пять обучающих семинаров и организовано четыре круглых стола.



Волгоградская область

В настоящее время в Волгоградской области реализуется программа повышения квалификации руководителей и специалистов органов МСУ Волгоградской области по следующим направлениям:

- менеджмент комплексного развития сельских территорий;
- экономические и финансовые аспекты местного самоуправления;
- государственная поддержка хозяйствующих субъектов;
- развитие социальной инфраструктуры на селе;
- правовые основы использования природных ресурсов;
- социальные аспекты местного самоуправления;
- информационные технологии в управленческой деятельности.

Обучение производится на базе Волгоградского аграрного университета. Группы формируются по территориальному признаку из глав сельских поселений. Срок обучения — шесть дней. В процессе подготовки главы готовят «План перспективного развития муниципального образования», который подлежит защите перед комиссией из состава правительства Волгоградской области.



Иркутская область

Для решения проблемы подготовки и повышения квалификации муниципальных кадров Совет заключил договоры о сотрудничестве, обмене опытом и информацией в области организации местного самоуправления с Байкальским государственным университетом экономики и права и

Иркутским юридическим институтом (филиал) Российской правовой академии Минюста РФ.

Студенты учебных заведений проходят производственную и преддипломную практику в исполнительной дирекции. Тематика дипломных и научных исследований формируется с учетом мнения руководства СМО.



Кемеровская область

Совет проводит обучающие семинары по актуальным вопросам деятельности органов МСУ. Семинар «Правовые основы совершения нотариальных действий органами МСУ» прошел в г. Кемерово с главами и специалистами сельских поселений области. В его работе приняли участие представители управления Минюста РФ и члены Кемеровской областной нотариальной палаты. В помощь поселениям исполком Совета совместно с управлением Минюста подготовил сборник нормативных правовых актов, регулирующих совершение нотариальных действий.

В течение 2014 года СМО проводил выездные семинары-совещания для глав и специалистов органов МСУ городских и сельских поселений по вопросам исполнения полномочий по решению вопросов местного значения. Докладчиками на семинарах были представители федеральных служб и исполнительных органов государственной власти области.



Курганская область

Целям повышения профессиональной подготовки служат образовательные мероприятия СМО Курганской области, а именно ежегодные зональные обучающие семи-

нары для глав и специалистов муниципальных образований и для вновь избранных глав. На семинаре с вновь избранными главами поселений, состоявшемся в Половинском районе, рассмотрены важные и насущные для новых глав вопросы по формированию бюджета, использованию муниципального имущества, регулированию земельных отношений, новшествам в муниципальном законодательстве, а глава Башкирского сельсовета **Леонид Шмаков**, возглавляющий поселение вот уже 23 года, провел для участников мероприятия экскурсию по объектам социальной и производственной сферы села, рассказал, как решается проблема привлечения населения к решению вопросов местного значения, ответил на многочисленные вопросы коллег.



Семинар с вновь избранными главами Курганской области. На стадионе с. Башкирское Половинского района



Курская область

По плану, утвержденному губернатором Курской области **Александром Михайловым**, ежемесячно осуществляется обучение глав, заместителей глав, муниципальных служащих из муниципальных округов, районов, городских и сельских поселений. Учеба проходит в форме семинаров, круглых столов, научно-практических конференций на базе Курского института менеджмента, экономики и бизнеса и Курской академии



Семинар с главами муниципальных образований на базе Курского института менеджмента, экономики и бизнеса

государственной и муниципальной службы. Для использования в практической работе в 2014 году издано и распространено на семинарах пять методических пособий.

СМО Курской области проводит зональные обучающие семинары глав сельских поселений совместно с филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Курской области. Такие семинары в ноябре и декабре проведены на базе Тимского, Курского и Льговского районов, на них рассмотрены вопросы «Взаимодействие кадастровой палаты с органами МСУ при ведении Государственного кадастра недвижимости», «Организация электронного межведомственного взаимодействия между администрациями муниципальных образований и кадастровой палатой».



Семинар, проводимый совместно с кадастровой палатой

Ленинградская область

Осуществлена курсовая подготовка, повышение квалификации



руководителей и специалистов органов МСУ в соответствии с положениями Федерального закона «О контрактной системе», всего обучено 400 чел.

Совет организовал участие представителей СМО Ленинградской области в 48 мероприятиях — форумах, научно-практических конференциях, семинарах, круглых столах, выставках, в том числе международных и межрегиональных.

СМО Ленинградской области имеет соглашения о взаимодействии с Северо-Западным институтом управления РАНХиГС, Санкт-Петербургским аграрным университетом.



Агропромышленная выставка-ярмарка



Липецкая область

Была осуществлена подготовка муниципальных кадров в рамках долгосрочной целевой программы «Эффективное государственное управление и развитие муниципальной службы в Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области: организованы четыре потока курсов для начальников организационных отделов и отделов экономики, заместителей глав, курирующих в городах и районах области социальную сферу, строительство, архитектуру и ЖКХ.

С учетом предложений и пожеланий слушателей курсов разработана

программа, в которой были сконцентрированы темы, направленные на совершенствование личностных и профессиональных знаний и навыков. Лекционные занятия проводились начальниками управлений администрации области и руководителями органов исполнительной власти Липецкой области, руководителями крупных предприятий и учреждений.

В рамках курсов проводились выездные занятия на базе Хлевенского, Задонского, Лебедянского и Добровского районов. В последний день курсов были организованы круглые столы с обсуждением положительного опыта работы в муниципальных образованиях области.



Московская область

В 2014 году в седьмой раз проводился конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области». Торжественная церемония награждения победителей прошла 19 ноября в Московской областной думе. Победителей определяли в следующих номинациях: «экономика и финансы», «социальная сфера», «организационно-правовое и кадровое обеспечение деятельности органов МСУ», «информационное обеспечение деятельности органов МСУ», «градостроительство и архитектура», «жилищно-коммунальное хозяйство».



Седьмой ежегодный конкурс подвел итоги

Кроме того, жюри определяет лучшего депутата представительного органа муниципального образования и лучшего руководителя органа ТОС.

СМО Московской области совместно с фондом «Устойчивое развитие» реализовал проект «Поддержка территориального общественного самоуправления как эффективного инструмента развития общественной активности граждан», основная цель которого — содействие созданию ТОСов на территории Подмоскovie. В рамках этого проекта с 17 по 21 марта 25 активистов Московской области прошли обучение в областном учебном центре «Нахабино» по программе «Школа ТОС».

Представители Совета принимают участие в семинарах-совещаниях, семинарах, проводимых Московской областной думой, по вопросам подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.



Новосибирская область

По результатам исследования реальных (функциональных) потребностей органов МСУ Новосибирской области на 2014 год обучено 1028 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, что составляет порядка 20% от общей штатной численности органов МСУ.

Одной из важных мер подготовки является постоянное взаимодействие Совета с органами государственной власти Новосибирской области, что позволяет вовлечь большее количество лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в процесс обучения, а также привлекать представителей контрольно-надзорных органов

к образовательным мероприятиям в части разъяснения обязательных требований законодательства при осуществлении органами МСУ своих полномочий. В рамках такого взаимодействия в 2014 году в муниципальных образованиях области проведены выездные семинары с участием порядка 280 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.



Орловская область

В 2014 году в рамках реализации подпрограммы «Развитие государственной гражданской и муниципальной службы в Орловской области на 2013–2016 годы» государственной программы «Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества» были организованы курсы повышения квалификации и семинары для муниципальных служащих Орловской области. Финансирование обучения по данной подпрограмме осуществляется за счет средств областного бюджета и бюджетов городских округов и муниципальных районов (1030 тыс. руб. — областной бюджет, 700 тыс. руб. — муниципальные бюджеты).



Псковская область

В 2014 году на базе Псковского филиала РАНХиГС прошли обучение девятнадцать глав поселений по 40-часовой программе «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления». В целях обмена опытом работы состоялся выезд слушателей в сельское поселение «Писковическая волость» Псковского

района. Обучение проводилось за счет средств СМО.

52 муниципальных служащих обучались на 72-х часовых курсах повышения квалификации по областной целевой программе «Противодействие коррупции». Пять муниципальных служащих прошли обучение на курсах повышения квалификации по вопросам реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов.

Главным управлением МЧС России по Псковской области совместно с Советом проведено три кустовых совещания-семинара по вопросам обеспечения безопасности населения.

Рязанская область



Работа по подготовке муниципальных кадров проводилась совместно с региональным министерством по делам территориальных образований и общественных объединений в рамках реализации государственной программы «Профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров органов МСУ на 2014–2018 годы». В 2014 году 25 человек прошли обучение по 250-часовой программе профессиональной переподготовки «Управление государственными и муниципальными заказами».

Проведен ряд обучающих семинаров по темам «Государственное управление», «Работа администрации муниципального образования в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений», «Реализация органами МСУ полномочий в сфере имущественных и земельных отноше-

ний», «Управление государственными и муниципальными закупками» и др. Участвовало в них 296 человек. Кроме вышеуказанного, с 216 работниками администраций городских и сельских поселений проведено краткосрочное обучение по вопросам государственной политики в сфере противодействия коррупции, профессиональной этики, служебного поведения и урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе. Вне программы проведены семинары по вопросам ЖКХ и градостроительной деятельности, организации работы органов опеки и попечительства, основам архивного дела и специальных основ делопроизводства.

В октябре прошло совместное совещание правления Совета с заинтересованными региональными министерствами по вопросу подготовки кадров для учреждений культуры Рязанской области, в ноябре состоялся семинар с вновь избранными главами муниципальных образований городских и сельских поселений, наконец, в декабре с 250 главами администраций городских и сельских поселений всех районов Рязанской области проведены обучающие семинары по актуальным вопросам деятельности органов МСУ (рассмотрены вопросы формирования бюджета и межбюджетных отношений, разработки правил землепользования и застройки, мобилизации налоговых доходов, делопроизводства).



Самарская область

В 2014 году проведено десять семинаров, в том числе четыре с участием глав и специалистов поселений (общее количество слушателей — от двухсот до четырехсот).



В семинарах приняли участие главы и специалисты поселений



Саратовская область

В 2014 году СМО Саратовской области совместно с министерством по делам территориальных образований и управлением кадровой политики и государственной службы области провели работу по формированию муниципального управленческого резерва кадров для замещения высших должностей муниципальной службы. В ходе проведенной процедуры оценки сформирован резерв из 64 человек, которые прошли первый этап подготовки в форме семинара-тренинга.

С различными категориями муниципальных служащих, депутатами муниципальных образований были проведены семинары по вопросам реализации законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, борьбы с коррупцией, работы с обращениями граждан, повышения наполняемости бюджетов муниципальных образований и т. д.



Председатель СМО Людмила Жуковская на встрече с участниками молодежного форума

Особое внимание уделялось молодым кадрам органов МСУ. Так, впервые в Саратовской области был проведен Форум молодых муниципальных служащих «Ступени успеха», в котором приняли участие более 250 человек. В рамках молодежного форума «Хопер-2014» впервые была организована смена молодых муниципальных служащих, где 30 участников в течение пяти дней смогли повысить профессиональный уровень, защитить свои проекты и в непосредственном общении поделить друг с другом опытом работы.



Смоленская область

В целях подготовки грамотных специалистов для работы в органах МСУ Советом выделены денежные средства на проведение обучающих семинаров в сумме более 400 тыс. руб. В 2014 году наиболее востребованными стали семинары по теме реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на которых прошли обучение свыше 300 работников органов МСУ, муниципальных организаций и учреждений.

Также работники Совета приняли участие в пяти обучающих семинарах, проведенных органами исполнительной власти Смоленской области.



Семинар по ФЗ-44



Тамбовская область

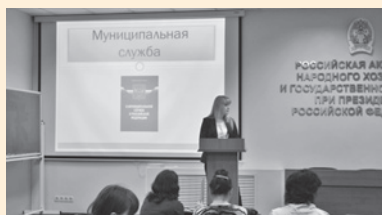
СМО постоянно изучает потребность муниципальных кадров в переподготовке, проводит мониторинги эффективного применения полученных знаний на практике. За 2014 год Советом проведены два мониторинга: среди слушателей, прошедших обучение в 2013 году по программе курсов повышения квалификации «Современные технологии менеджмента в деятельности органов МСУ», и глав поселений, впервые избранных в 2013 году. С учетом высказанных предложений Тамбовским филиалом РАНХиГС разработана программа повышения квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, и отдельная программа курсов повышения квалификации для вновь избранных глав муниципальных образований.

3 марта 2014 года было подписано трехстороннее соглашение о сотрудничестве между администрацией области, СМО и Тамбовским филиалом РАНХиГС.

В 2014 году получили дополнительное профессиональное образование 396 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности (в 2013 году — 159 чел.).

Совет также проводит выездные обучающие семинары.

В рамках соглашения о взаимодействии с управлением Минюста



Курсы повышения квалификации



Семинар с управлением Министерства юстиции

в 2014 году проведено четыре совместных выездных семинара в Первомайском, Мучкапском, Инжавинском и Жердевском районах. В рамках встреч были освещены проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния администрациями сельских поселений районов, рассмотрены наиболее распространенные недостатки и типичные нарушения, выявленные по результатам проверок, а также обсуждены проблемные вопросы совершения нотариальных действий главами администраций поселений.

С целью содействия повышению квалификации муниципальных служащих 9 декабря 2014 года впервые проведен конкурс «Лучший муниципальный служащий Тамбовской области 2013 года». Конкурс проводился по трем номинациям — городской округ, муниципальный район и поселение. СМО собрал лучшую практику муниципального управления, выпустил сборник работ победителей, распространил его среди муниципальных образований, направил главе администрации Тамбовской области и в муниципалитеты предложения по включению победителей конкурса в кадровые резервы.



Тверская область

Действует календарно-тематический план обучения лиц, занимающих выборные муници-

пальные должности, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений области. В 2014 году по восьми программам повысили свою квалификацию 451 человек. Кандидатуры в состав резерва управленческих кадров рассматриваются и рекомендуются управлением Совета.



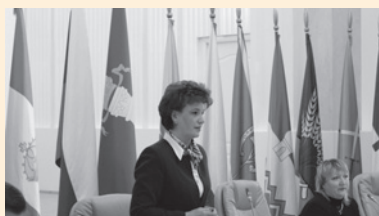
Томская область

Мероприятия обучающего характера в СМО Томской области проходят практически еженедельно. В 2014 году их участниками стали свыше тысячи человек. Зачастую семинары проводятся целыми циклами. Так, например, в прошедшем году успешно реализован проект «Эффективное позиционирование муниципального образования», который представлял собой серию авторских мастер-классов. Рассматривались вопросы создания имиджа МСУ через проведение политических кампаний, технологии управления массовыми коммуникациями, информационного имиджа руководителя.

Конечно, большинство обучающих мероприятий СМО Томской области проводит по вопросам применения действующего законодательства. В программу обучения вошли следующие ключевые темы:

- административное производство (цикл из шести семинаров, посвященный порядку применения административного процессуального законодательства и разъяснению порядка применения норм Кодекса Томской области об административных правонарушениях);
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов (семинары проведены с

- участием представителей прокуратуры);
- лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами;
 - изменение земельного законодательства (цикл из трех семинаров, в которых приняли участие специалисты более 90% местных администраций Томской области);
 - государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль;
 - капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;
 - контрактная система в сфере закупок (эта работа велась в тесном сотрудничестве с управлением ФАС).



Семинар об изменениях в Земельном и Градостроительном кодексах РФ

Тульская область



Подготовка и переподготовка муниципальных кадров в 2014 году осуществлялась в рамках государственной программы Тульской области «Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления в Тульской области», утвержденной постановлением правительства Тульской области от 19 ноября 2013 года № 661. Совет оказывал содействие правительству Тульской области при формировании актуальных для муниципальных образований тем для обучения, а также при формировании групп обучающихся.

Ульяновская область



Традиционно Совет большое внимание уделял вопросам привлечения в регион ведущих федеральных экспертов для проведения обучения

муниципальных кадров. В 2014 году в Ульяновске состоялось два семинара по актуальным вопросам законодательства о контрактной системе, которые провела **Татьяна Трефилова**, проректор по научной работе Института развития дополнительного профессионального образования.

Также два семинара по вопросам управления многоквартирными жилыми домами в Ульяновске провела **Ирина Маликова**, генеральный директор ЗАО «АКЦ Жилкомаудит». Среди участников этих семинаров большинство составляли старшие по домам и простые жители муниципальных образований.

В октябре 2014 года в Ульяновске также работал еще один федеральный эксперт — **Елена Кодина**, директор Центра инноваций муниципальных образований. В ходе семинара она

провела подробный анализ изменений в Земельном и Градостроительном кодексах РФ, осветила основные требования к осуществлению муниципального земельного контроля.



Еврейская автономная область

СМО целенаправленно занимается подготовкой глав городских, сельских поселений, специалистов, привлекая к этой работе лучших преподавателей учебных заведений области и Хабаровского края, специалистов правительства области, законодательного собрания, территориальных органов.

Восемь лет мы работаем с Дальневосточным институтом РАНХиГС. Программа семинаров и курсов повышения квалификации формируется исходя из требований времени и пожеланий руководителей и специалистов муниципалитетов. В частности, неоднократно мы возвращались к теме земельных отношений.

Мы учли пожелания наших муниципальных образований и трижды проводили учебу, изучая все тонкости Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Совместно с прокуратурой области рассмотрели пути и способы реализации Федерального закона



Обучающий семинар

«О противодействии коррупции», разбирались вместе в проблемах организации муниципального контроля органами МСУ в рамках требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля».



Ямало-Ненецкий автономный округ

В распоряжении правительства автономного округа от 16 ноября 2012 года № 702-РП «Об утверждении перечня исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в Ямало-Ненецком автономном округе» сказано, что организационные мероприятия по оказанию методической помощи органам местного самоуправления автономного округа, а также повышению квалификации муниципальных служащих, обеспечивающих исполнение контрольных функций, возложены на СМО Ямало-Ненецкого автономного округа.

Разработка методических рекомендаций, учебных и практических материалов, формирование лекторского и преподавательского состава для обеспечения повышения квалификации муниципальных служащих автономного округа возложены непосредственно на исполнительные органы государственной власти, указанные в этом же распоряжении.

В результате такого взаимодействия СМО ЯНАО с аппаратом губернатора ЯНАО и департаментом внутренней политики 16–19 апреля 2014 года были организованы курсы повышения квалификации для глав

муниципальных образований округа по программе «Межконфессиональные и межэтнические отношения в России. Профилактика экстремизма» для пятнадцати глав муниципальных образований. Обучение проводил Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.



Москва

В рамках реализации Советом программы обучения «Муниципальная школа» проводилось обучение на базе Московского городского университета управления правительства Москвы и Российского экономического университета по направлениям: государственное и муниципальное управление; опыт и проблемы реализации органами МСУ переданных полномочий в сфере опеки и попечительства; система закупок в соответствии с федеральной контрактной системой; управление финансами муниципального образования: опыт, проблемы, перспективы; совершенствование кадровой службы в органах МСУ и др. В 2014 году в рамках программы прошли обучение более 250 человек.

В 2014 году Советом совместно с департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы, департаментом финансов и контрольно-счетной палатой были организованы и проведены семинары по вопросам организации бюджетного процесса:

- четыре семинара для сотрудников финансово-бухгалтерских служб администраций (аппаратов советов депутатов) муниципальных образо-



Круглый стол в РАНХиГС

ваний на тему «Годовая отчетность муниципальных образований»;

- три семинара для руководителей органов МСУ на тему «Финансовый контроль за исполнением бюджетов муниципальных образований».

В целях повышения эффективности реализации органами МСУ муниципальных округов отдельных полномочий города Москвы в сфере благоустройства и капитального ремонта жилищного фонда, Советом совместно с департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы были проведены:

- десять семинаров по теме «Взаимодействие органов МСУ муниципальных округов, органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных им учреждений в рамках реализации органами МСУ переданных полномочий в сфере благоустройства и капитального ремонта жилищного фонда» — для глав муниципальных округов, глав администраций (руководителей аппаратов советов депутатов), глав управ районов и их заместителей по вопросам ЖКХ и других специалистов;
- четыре семинара по теме «Реализация органами МСУ переданных полномочий в сфере благоустройства и капитального ремонта жилищного фонда» — для депутатов муниципальных округов.



5.5. Достижения и проблемы в ходе взаимодействия СМО с иными организациями гражданского общества



Республика Башкортостан

Совет продолжает активно сотрудничать с региональным отделением «Всероссийского добровольного пожарного общества», с которыми проводятся совместные мероприятия, направленные на обеспечение деятельности общественных организаций добровольной пожарной охраны, в том числе и обмен опытом, проведение семинаров, разработка модельных муниципальных нормативно-правовых актов.



Совместно с общественной палатой РД выпущен сборник лучших муниципальных практик (о работе общественных советов муниципальных образований республики).



Республика Дагестан

Совет проводит совместную работу с общественной палатой (подписано соглашение), некоммерческими организациями, молодежными, женскими, детскими и спортивными обществами, оказывает содействие некоммерческим организациям при проведении общественных мероприятий. Так, при проведении Дня местного самоуправления в апреле 2014 года были проведены массовые культурные и спортивные мероприятия, чемпионат Дагестана по национальным видам спорта.



Кабардино-Балкарская Республика

СМО КБР системно строит свою работу в тесном сотрудничестве общественной палатой КБР и другими общественными и муниципальными объединениями.

В феврале 2014 года на заседании правления Совета был заслушан вопрос «О взаимодействии института уполномоченного по правам человека в КБР с органами МСУ республики». В принятом решении главам администраций муниципальных образований КБР было рекомендовано активизировать работу по реализации положений соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам обеспечения соблюдения и восстановления

нарушенных прав и свобод человека и гражданина на подведомственных территориях.



Республика Саха (Якутия)

СМО Республики Саха (Якутия) заключено соглашение с общественной палатой Республики Саха (Якутия) о взаимодействии, работа общественных советов была предметом обсуждения на заседании правления Совета.

Исполнительный директор Совета **Дмитрий Горохов** является членом Якутского регионального отделения ВСМС и 4 июня во Владивостоке участвовал в работе конференции ВСМС, посвященной обсуждению актуальных вопросов муниципальной реформы.



Республика Татарстан

Совместно с общественной палатой РТ Совет занимается организацией деятельности общественных советов при органах МСУ, проводит различные конкурсы, в их числе и проводимый второй год подряд республиканский конкурс на лучшее оформление центральных новогодних елок в муниципалитетах Татарстана.

Весьма конструктивные и деловые отношения у СМО сложились и с Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ.



Удмуртская Республика

Совет поддерживает конструктивные взаимоотношения с общественной палатой Удмуртской

Республики. Члены общественной палаты **Александр Фоминов**, **Алексей Шепталин** и **Светлана Андреева** принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Советом.



Республика Хакасия

Исполнительная дирекция СМО входит в состав оргкомитета республиканского форума ТООС, является организатором форума некоммерческих организаций Республики Хакасия. На выигранные в конкурсе социальных проектов министерства труда Республики Хакасия средства в 2014 году Советом проведен республиканский конкурс «ТООС-информ Хакасии».



Алтайский край

В связи с обращением Всероссийского общества охраны природы в Дни действий в защиту малых рек и водоемов на территории РФ дирекция СМО обратилась к муниципальным образованиям края с призывом принять участие во Всероссийской экологической акции «Нашим рекам и озерам — чистые берега!».



Забайкальский край

Общественной палатой Забайкальского края на основе федерального закона создан макет регионального закона «Об общественном контроле в Забайкальском крае». Рабочая группа, в состав которой вошла исполнительный директор СМО **Нина Филиппова**, предложила разработанный проект для обсуждения на ежегодном Забайкальском гражданском

форуме 2014 года, где он был одобрен и передан губернатору края. Также СМО вместе с общественной палатой Забайкальского края намерен разработать модельный проект положения о муниципальной общественной палате и способствовать их формированию.



Красноярский край

Планомерная деятельность общественного совета при ГУ МВД России, членом которого является исполнительный директор Совета **Александр Коновальцев**, содействует обеспечению правопорядка на территории муниципалитетов. Формы работы в общественном совете различны: лекции «Основные направления развития механизмов местного самоуправления в Российской Федерации» в учебном центре ГУ МВД; участие в выездных проверках работы детских летних лагерей отдыха в части организации безопасности детей; ознакомление с работой общественных советов отделов полиции. Выездные мероприятия общественного совета были организованы в Сухобузимском, Нижнеингашском районах.

Практика работы общественных палат городов Назарово и Шарыпово обсуждалась на заседании палаты городских округов.

В рамках I Форума депутатов Курагинского района «Открытый муниципалитет. Мы вместе» Советом и Гражданской ассамблеей края была организована работа секции «Развитие гражданского общества территорий». В работе форума принимали участие руководители органов МСУ южных районов края, республик Тыва и Хакасия.

Обобщен опыт работы города Канска о практике участия граждан в

местном самоуправлении. Материалы были направлены в Совет Федерации в рамках подготовки заседания Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению.



Пермский край

Активно Совет сотрудничал с Центром гражданских и независимых исследований (ГРАНИ), который сегодня реализует свои проекты на территории не только Пермского края, но и в других регионах страны. В числе последних совместно рассмотренных вопросов — развитие медиации как способа урегулирования конфликтных ситуаций и развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, ведется работа с уполномоченным по правам человека в Пермском крае. В работе съезда Совета в 2014 году также принимал участие уполномоченный по защите прав предпринимателей **Вячеслав Белов**.

В 2014 году Совет заключил соглашения со следующими организациями: отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия», краевым комитетом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, региональным отраслевым объединением работодателей Пермского края «Союз предприятий жилищно-коммунального хозяйства», краевой организацией профсоюза работников жизнеобеспечения.

В процессе внедрения инвестиционного стандарта СМО сотрудничает с «Деловой Россией».

По вопросам развития территориального общественного самоуправления Совет ведет работу с АНО «Лига

ТОС». В 2014 году началось более активное взаимодействие с общественной палатой Пермского края, которая поддержала проект закона о выборах, предложенный к рассмотрению СМО. В 2015 году планируется закрепить принципы уже начатого сотрудничества заключением соглашения о взаимодействии.



Приморский край

На заседании правления СМО рассматривались вопросы, связанные со взаимодействием с Приморским краевым советом ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, краевым потребительским обществом и т. д. Но считаем, что эта работа находится в начале своего пути.



Ставропольский край

В 2014 году заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с краевой организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания, основной целью которого является развитие социального партнерства органов МСУ и профсоюзов.



Владимирская область

СМО Владимирской области является партнером «Ассоциации выпускников Владимирского филиала Академии государственной службы» по реализации областного открытого образовательного проекта «Я гражданин Российской Федерации! Я житель Владимирской области!». 11 декабря 2014 года были подведены итоги очередного этапа проекта — конкурса проектов «Молодежные инициативы — родному краю!».

При поддержке СМО ежемесячно проводилась работа областной молодежной дискуссионной площадки по актуальным проблемам формирования гражданского общества и правового, демократического, социального государства, модернизации экономики России и устойчивого социально-экономического развития Владимирской области, в том числе при непосредственном участии дирекции СМО проведен инновационный тренинг «Молодежный жилищный всеобуч».





Волгоградская область

Особое внимание в настоящее время уделяется территориальному общественному самоуправлению и, в частности, совершенствованию подходов во взаимоотношениях между органами МСУ и ТОС на территории муниципальных образований региона. В Волгоградской области на сегодняшний день действует 1988 ТОС, из которых 1251 имеет статус юридических лиц.



Крестовско-Ивановская ярмарка в Шадринском районе

ственной национальной политики России. Документ подписан в ходе первого международного фестиваля национальных культур и спорта «Национальная радуга» в Кургане.



Кемеровская область

Представители Совета участвовали в работе круглого стола на тему «Общественный контроль в сфере ЖКХ: мифы и реальность». Мероприятие проводилось региональным отделением Общероссийского народного фронта с целью формирования предложений по развитию системы и механизмов общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В области продолжает свою работу Центр жилищного просвещения населения, оперативного решения вопросов, касающихся защиты прав жителей в сфере ЖКХ. СМО взаимодействует со специалистами Центра, вопросы, касающиеся деятельности управляющих компаний, благоустройства территорий, рассматриваются рабочими органами Совета.



Ленинградская область

В 2014 году Совет муниципальных образований Ленинградской области уделял особое внимание развитию и взаимодействию с некоммерческими организациями. На заседании президиума СМО был рассмотрен вопрос «О привлечении социально ориентированных некоммерческих организаций к решению вопросов местного значения в муниципальных образованиях Ленинградской области». Органам МСУ Ленинградской области рекомендовано оказать содействие в создании общественных объединений граждан в форме юридического лица, в особенности по следующим видам деятельности: работа с детьми и подростками из неблагополучных семей, асоциального поведения; добровольные народные дружины; добровольная пожарная охрана; оказание социальной помощи нуждающимся в сельской местности.

Разработан пакет нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие органов МСУ и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2014 году заключено соглашение о взаимодействии между СМО



Курганская область

В июне подписан меморандум о взаимодействии между правительством Курганской области, СМО и Ассамблеей народов Зауралья по выполнению Стратегии государ-

Ленинградской области и Фондом поддержки добровольного переселения соотечественников ОРИЕНТИР, работающим в странах Прибалтики.

У СМО сформировались тесные контакты с общественной палатой Ленинградской области. Ряд актуальных вопросов местного самоуправления вносились на обсуждение палаты и ее комиссий.



Липецкая область

Большое внимание правление Совета уделяло изучению вопросов развития местных сообществ и гражданских инициатив на местном уровне. В рамках этой темы прошла конференция «Территориальное общественное самоуправление — муниципалитет в шаговой доступности».

В положительном плане отмечалась работа органов МСУ областного центра. Созданная здесь система советов общественности в 2014 году получила высокие оценки экспертного сообщества на Международном форуме городов в Вологде и на Всероссийском форуме лучших муниципальных практик в Грозном.

Заместитель главы администрации Липецка **Анна Шамаева** подчеркнула, что всего за два года советы объединили усилия более трех тысяч неравнодушных липчан. Результатом их работы стали перспективные планы развития территорий областного центра по пожеланиям жителей, включение их мероприятий в городские целевые программы при планировании бюджета. А также 592 новых объекта социальной дворовой инфраструктуры, свыше 400 мероприятий.



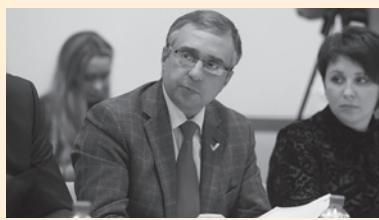
Московская область

27 июля 2014 года в Московской области создано некоммерческое партнерство «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Московской области “ЖКХ Контроль Московской области”».

СМО Московской области стал одним из его учредителей, а исполнительный директор Совета **Олег Иванов** — председателем совета созданной организации.

Исполнительный директор СМО Московской области **Олег Иванов** возглавил рабочую группу «Качество повседневной жизни» регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт “За Россию”» в Московской области.

В 2014 году СМО Московской области заключил соглашение о взаимодействии с уполномоченным по защите прав предпринимателей Московской области и соглашения о сотрудничестве с региональными отделениями ВСМС и «Деловой России».



Новосибирская область

В рамках своей деятельности Совет осуществляет взаимодействие с общественной палатой Новосибирской области, Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, обществен-

ными организациями и иными институтами гражданского общества.

Ростовская область



В декабре 2014 года на заседании правления СМО был рассмотрен вопрос «О работе муниципальных образований области по взаимодействию с общественными объединениями, активизации участия общественности в разработке и принятии управленческих решений, обеспечению общественного контроля за выполнением действующего законодательства». Был выявлен положительный опыт деятельности в этом направлении органов МСУ городов Ростов-на-Дону, Таганрог и Волгодонск, материалы с этим опытом размещены на сайте СМО.

Состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве СМО и войскового казачьего общества «Всеволокное Войско Донское», утвержден план мероприятий совместной деятельности.



Совместное заседание СМО и общественной палаты Ростовской области

Рязанская область

Представители Совета, являясь членами общественной палаты Рязанской области, членами общественных советов ряда министерств



и управлений правительства региона, активно участвуют в выработке решений по развитию территорий муниципальных образований, защите интересов проживающего там населения.

Органами управления Советом особое внимание уделяется проблемам организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Удачным опытом работы с общественностью в регионе является создание в областном центре советов территорий с целью объединения усилий активистов, представителей важнейших социальных и коммунальной сфер, органов МСУ для развития территории проживания.



III съезд СМО Рязанской области

Самарская область



В деятельности Совета появилось новое направление по оказанию содействия органам МСУ (в первую очередь — поселенческого уровня) в формировании местного сообщества и вовлечении граждан в решение вопросов местного значения. Для решения этой задачи СМО разрабатывает совместные планы работы на 2015 год с двумя общественными организациями — ИЭКА «Поволжье» и региональным благотворительным фондом «Самарская губерния».



Саратовская область

В рамках взаимодействия с общественной палатой Саратовской области совместно с профильными комиссиями палаты обсуждались актуальные темы реализации полномочий органами МСУ в сфере муниципального контроля, работы административных комиссий муниципальных образований, работы с населением. Члены СМО приняли участие в переговорных площадках «Гражданского форума — 2014», круглых столах, посвященных взаимодействию власти и общества. В Поволжском институте управления имени РАНХиГС в ноябре 2014 года состоялся круглый стол «Взаимодействие власти и общества: проблемы и перспективы развития», в работе которого приняли участие председатель Совета **Людмила Жуковская** и члены СМО.

Активная работа в 2014 году велась по развитию механизмов взаимодействия органов МСУ и общественных советов муниципальных образований. В ходе выездных встреч отработывались практические вопросы такого взаимодействия, определялись приоритетные задачи по привлечению населения к управлению муниципальными образованиями.

Перспективы развития ТОС в населенных пунктах области стали темой для обсуждения на заседании палаты



Выездное заседание президиума палаты сельских поселений

городских округов и городских поселений, где заслушивался опыт работы Ассоциации самоуправляемых территорий Саратова.



Тамбовская область



Исполнительный директор СМО **Валентин Миرون** вошел в состав общественной палаты Тамбовской области, стал членом комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов МСУ и избран руководителем комиссии по регламенту и этике.

В рамках соглашения о взаимодействии совместно с региональным отделением ВСМС подготавливались информационные материалы о развитии местного самоуправления в Тамбовской области.

В рамках соглашения СМО с Тамбовским областным комитетом профсоюза работников госучреждений проведены конкурс «Лучший муниципальный служащий Тамбовской области 2013 года» и спортивный праздник, посвященный XXII зимним Олимпийским играм, — лыжные соревнования сотрудников администраций городских и сельских поселений.



Награждение финалистов конкурса «Лучший муниципальный служащий»



Тверская область

Большее взаимодействие осуществляется с общественной палатой области, конфедерацией тверских профсоюзов.

Так, на одном из совместных заседаний правления СМО, общественной палаты и конфедерации профсоюзов был рассмотрен вопрос о создании и деятельности территориальных межведомственных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Председателем общественного совета при министерстве по делам территориальных образований утвержден исполнительный директор СМО **Борис Гудков**.



Томская область

В 2014 году СМО уже в пятый раз принял участие в формировании общественной палаты Томской области и избрал в ее состав четырнадцать представителей муниципальных образований.

В очередной раз представители Совета выступили в качестве экспертов в областном грантовом конкурсе для социально ориентированных некоммерческих организаций, проводимом общественной палатой Томской области и Томским областным общественным фондом «Центр общественного развития».

В этом году Советом установлены новые партнерские отношения. Так, совместно с областной общественной организацией «Женский голос» была поднята проблема домашнего насилия. На эту тему проведен ряд мероприятий, подготовлены публикации, реализуется проект по созданию так

называемых групп самопомощи в районах и поселениях области.



Тульская область



За 2014 год Советом проведено четыре обучающих семинара для лидеров и участников ТОС, на которых рассматривались вопросы, связанные с созданием ТОС, регистрацией их в качестве юридических лиц, а также вопросы, реализации гражданами правотворческих инициатив и пр.

В целях правовой поддержки ТОС на портале «Открытый регион 71» создан специальный раздел для ТОС — «Народное управление», где размещены образцы правовых документов, а также иная информация, интересующая органы ТОС.

За счет средств субсидии, выделяемой правительством Тульской области, в 2014 году Советом организован и проведен конкурс «Лучший социально значимый проект территориального общественного самоуправления Тульской области». Конкурс направлен на поддержку социально значимых проектов ТОС на территориях муниципальных образований Тульской области, реализуемых с привлечением граждан и организаций. Конкурс проводился по пяти номинациям, определяемых населением области самостоятельно из десяти предложенных вариантов путем интернет-голосования, проводимого на портале «Открытый регион 71» в разделе «Народное управление».

В конкурсе приняли участие 66 ТОСов из 26 муниципальных образований, которые представили 72 социально значимых проекта. Заявки были поданы от 36 ТОСов городских поселений и 30 ТОСов

сельских поселений. В результате конкурса были определены 50 победителей, которые получили гранты в размере 100 тыс. руб., остальные участники получили денежное поощрение в размере 50 тыс. руб.

Проект «Народный контроль. ЖКХ» рассчитан на повышение правовой грамотности жителей в этой сфере и формирование культуры ответственного собственника. Реализовывался он вместе с партией «Единая Россия», с которой Советом было заключено соглашение о сотрудничестве.

В ходе реализации проекта сотрудниками штаба проекта было организовано более 80 встреч с жителями городов и сел Тульской области, на которых гражданам разъяснялись вопросы по полномочиям управляющих компаний, а так же по обязанностям собственников по сохранению общего имущества и придомовой территории. Также работниками штаба проекта было организовано 47 обучающих мероприятий, направленных непосредственно на правовое просвещение жителей региона в сфере ЖКХ.

Проект «Школа независимых общественных наблюдателей» реализовывался в тесном взаимодействии с Тульской правозащитной организацией «За права человека», региональным отделением Корпуса наблюдателей «За чистые выборы», общественной палатой Тульской области. В ходе реализации проекта были организо-



«Народный контроль. ЖКХ»



Проект «Школа независимых общественных наблюдателей»

ваны и проведены серии мастер-классов для общественных наблюдателей с участием членов Общественной палаты РФ, избирательной комиссии Тульской области.

Свыше тысячи жителей региона прошли обучение в режиме видеоконференцсвязи. В единый день голосования были сформированы 27 мобильных бригад, которые оказывали бесплатную юридическую помощь каждому избирателю, у которого возникли вопросы в ходе дня голосования. Также мобильными бригадами было проинспектировано более 500 участков избирательных комиссий.

Совет принял активное участие в подготовке и проведении II съезда некоммерческих организаций Тульской области. Представители Совета приняли участие в организации работы практической секции «Общественный контроль как инструмент эффективного взаимодействия общества и власти».



II съезд НКО Тульской области



Еврейская автономная область

Заседание правления СМО 26 марта 2014 года рассматривало вопрос «О взаимодействии органов МСУ ЕАО с общественными организациями, в том числе при решении вопросов жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования». На нем было признано целесообразным провести выездные семинары в муниципальных образованиях области с целью обучения муниципальных служащих, активистов и председателей ТСЖ способам и методам решения актуальных проблем развития территориального общественного самоуправления. Такие семинары прошли во всех районах области, на них выступали заместитель начальника управления ЖКХ и энергетики правительства области **Елена Сарычева**, президент Ассоциации ТСЖ **Галина Докаш**, председатели ТСЖ, нарабатывавшие определенный опыт работы в этом направлении.



На семинаре в Сидовичском муниципальном районе

Санкт-Петербург

При поддержке Совета в Санкт-Петербурге впервые прошла историко-патриотическая акция «Бессмертный полк». Учитывая масштабность акции,



а также ее значимую роль в военно-патриотическом воспитании представители органов МСУ взяли на себя функцию координаторов проведения мероприятий.

Кроме того, Совет принял участие в проведении на территории муниципальных образований города социальной программы «Создание системы первой доврачебной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий, локальных войн и конфликтов, другим нетрудоспособным категориям граждан по месту жительства на добровольческих началах», организованной центром «Первая помощь» Межрегионального общественно-государственного фонда «СПАС».



В течение года Совет совместно с Санкт-Петербургским международным центром «Образование без границ» выступал в качестве соорганизатора в проведении VI Всероссийского молодежного образовательного форума «Молодые интеллектуалы России» (5–9 февраля); III Международного слета кадетов России и зарубежья «Кадетское содружество» (14–18 октября); Всероссийского молодежного образовательного фестиваля русского языка и литературы «Язык. Культура. Творчество» (29–31 октября).



5.6. Взаимодействие советов муниципальных образований разных регионов



Республика Башкортостан



В 2014 году заключено соглашение с Советом муниципальных образований Оренбургской области. Стороны намерены сотрудничать в сфере координации деятельности в целях более эффективного осуществления своих прав и интересов, организации взаимопомощи между муниципальными образованиями, проведения согласованных мероприятий по вопросам социальной защиты и оказания услуг населению муниципальных образова-

ний, принятия совместных решений по разработке и реализации программ и проектов по проблемам местного самоуправления, а также совместного участия в разработке федерального законодательства и региональных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления.



Кабардино-Балкарская Республика

Правление и дирекция СМО КБР стали инициаторами и оказывают практическую помощь в развитии побратимского движения. Договоры о дружбе и сотрудничестве подписаны администрациями многих городских и сельских муниципальных образований с коллегами из Татарстана, Ростовской, Волгоградской, Мурманской областей и других регионов. Так, делегация Аксайского района Ростовской области с ответным визитом принимала участие в октябре 2014 года в праздновании «Дня Прохладненского муниципального района».



Встреча представителей советов Башкортостана и Оренбургской области



Заключение соглашения с СМО Оренбургской области

Республика Марий Эл

СМО Республики Марий Эл уже заключил соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с советами муниципальных образований Республики Татарстан, Чувашской



Республики, Республики Башкортостан, Удмуртской Республики, Пензенской области. В целях развития межмуниципального сотрудничества и взаимодействия 4–5 июля 2014 года состоялся визит делегации Республики Марий Эл в Кировскую область. В состав делега-

ции вошли представители СМО и органов государственной власти республики: председатель СМО Республики Марий Эл, глава городского округа «Город Йошкар-Ола», председатель собрания депутатов **Леонид Гаранин**, представитель главы Республики Марий Эл в Совете, первый заместитель руководителя администрации главы Республики Марий Эл, начальник управления внутренней политики и контроля главы Республики Марий Эл **Станислав Швецов**, заместитель начальника отдела по работе с территориями управления внутренней политики и контроля главы Республики Марий Эл **Ираида Колбина**, глава муниципального образования «Килемарский муниципальный район» **Николай Сорокин**, глава муниципального образования «Советский муниципальный район» **Валентина Антоничева**, исполнительный директор СМО **Наталья Репина**.

Программа визита началась с рабочей встречи, посвященной деятельности советов муниципальных образований Кировской области и Республики



Встреча делегации СМО Республики Марий Эл с Никитой Бельх (Киров)

Марий Эл, на которой хозяев возглавлял председатель СМО Кировской области, глава Слободского муниципального района **Владимир Хомяков**, было подписано соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии советов. Далее состоялась встреча врио губернатора Кировской области **Никиты Бельх** с представителями делегации Республики Марий Эл и СМО Кировской области.

На второй день визита состоялась поездка в Оричевский муниципальный район. Глава района **Вадим Нургалин** по ходу посещения объектов рассказал об опыте работы органов МСУ района по повышению качества жизни населения, благоустройству территории, привлечению инвестиций и развитию агропромышленной инфраструктуры.



Республика Татарстан

Усилия СМО РТ по развитию территориального общественного самоуправления во многом базируются на изучении опыта коллег из Волгограда, Рязани, Липецка, Новосибирска.



Визит в Кировскую область



Визит делегации в Волгоградскую область



Встреча с делегацией Союза муниципалитетов тюркского мира

Наш Совет в этом году посетили делегации из Ростовской области, Крыма, Ингушетии, Карелии. В рамках Года культуры и программы «Казань — культурная столица тюркского мира 2014 года» состоялись визиты делегации Союза муниципалитетов Тюркского мира. В конце октября 2014 года делегация глав муниципальных образований республики под руководством председателя СМО РТ побывала в Великобритании.



Удмуртская Республика

Советом подписаны соглашения о сотрудничестве с восемью СМО регионов Приволжского федерального округа. Кроме того, члены Совета участвуют в деятельности ассоциаций «Города Урала», «Союз исторических городов России», «Союз малых городов России». В основном отношения выстроены на межличностном обмене мнениями по возникающим в ходе работы вопросам. Поддерживаются отношения с советами Кировской, Нижегородской и Самарской областей, Пермского края, Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Чувашской Республики. Резервов для улучшения взаимодействия советов имеется множество, но из-за отсутствия ресурсной базы для организации полномасштабного сотрудничества данное направление работы не дает существенных результатов.



Республика Хакасия

Наиболее активно СМО взаимодействует с советами соседних регионов: Красноярский край, Республика Тыва, Новосибирская область. В декабре 2014 года члены СМО Республики Хакасия в составе председателя Совета, главы Усть-Абаканского района **Виктора Рябчевского**, главы Аскизского района **Абрека Челтыгмашева**, глав Боградского, Доможаковского, Опытненского, Таштыпского сельсоветов и других муниципалов приняли активное участие в V Сибирском муниципальном форуме «Человеческий и правовой капитал в развитии муниципалитетов» в Красноярске.



Чеченская Республика

Заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Советом муниципальных образований Волгоградской области, между Симферополем и Грозным.

Представители СМО Чеченской Республики участвовали в межрегиональных мероприятиях:

- Съезд депутатов сельских поселений России в Волгограде;
- торжества по случаю Дня города Симферополь Республики Крым;
- празднование Дня местного самоуправления в Ростове-на-Дону. Там же проходила научно-практическая конференция «Роль местного самоуправления в развитии государства и общества»;
- семинар-совещание по совершенствованию информационного взаимодействия налоговых органов и Росреестра с субъектами РФ и муниципалитетами в целях повы-

шения роли имущественных налогов в формировании региональных и местных бюджетов регионов СКФО в городе Кисловодск;

- III Всероссийская конференция «Современные тенденции развития муниципального управления: теория и практика»;
- Всероссийский экспертный форум «Современный муниципалитет. Лучшие практики развития» (на нем с успехом был презентован проект «Муниципальный депутат»).



Чувашская Республика

Советом муниципальных образований Чувашской Республики ведется постоянный обмен опытом работы в рамках подписанного в 2013 году соглашения о сотрудничестве с Советом муниципальных образований Алтайского края.

2 октября исполнительный директор Совета **Станислав Николаев** в составе делегации Канашского района (30 человек) с дружеским визитом посетил Чамзинский муниципальный район Республики Мордовия. Благодаря поездке районы двух соседних регионов России смогут совместно искать новые пути решения проблемных вопросов, делиться наработанным опытом в успешных проектах. В планах — совместные стратегические решения, направленные на экономическое развитие территорий, повышение эффективности работы органов МСУ, обмен опытом в сфере агропромышленного комплекса, общественной инфраструктуры, культуры и искусства.



Алтайский край

В рамках подписанных соглашений осуществлялось сотрудничество с советами Республики Бурятия и Чувашской Республики, поддерживалась связь с СМО Республики Алтай, Новосибирской, Кемеровской, Томской областей, использовался опыт работы Ленинградской, Курганской, Омской областей и ряда других регионов.

Председатель Совета **Светлана Агаркова** принимала участие в составе делегации Алтайского края в заседании координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в октябре 2014 года в Чите.



Забайкальский край

21 августа 2014 года в Улан-Удэ проводился III международный форум «Байкальский диалог». Одним из первых мероприятий данного форума был семинар «Инновационное развитие территорий Байкальского региона и сельских поселений через сельские фонды местных сообществ». Забайкальский край представляли глава сельского поселения «Красночикоиское» **Александр Давыдов**, председатель совета сельского поселения «Красночикоиское» **Ольга Гуслякова**.

В начале декабря 2014 года член правления Совета, глава муниципального района «Читинский район» **Николай Селезнев** принял участие в работе V Сибирского муниципального форума «Человеческий и правовой капитал в развитии муниципалитетов», который проходил в Красноярске. Участники Форума обсудили современное состояние местного



Гражданский форум-2014

самоуправления и дальнейшие пути его развития, изменения в законодательстве о местном самоуправлении, ознакомились с системой подготовки муниципальных кадров в Сибирском федеральном округе. Кроме того, на форуме состоялась открытая защита проектов Школы управленческого резерва по курсу «Муниципальное управление», «Судебная защита местного самоуправления: практика субъектов Федерации» и обсуждение проблемы правоприменения ФЗ-44.

16 октября 2014 года в Чите состоялось заседание координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», в котором приняли участие представители Бурятии, Алтайского края, Хакасии, Кемеровской и Иркутской областей, Ханты-Мансийского автономного округа, Забайкальского края.

В рамках работы координационного совета состоялась встреча за круглым столом с представителями местных органов власти в г. Маньчжурия (КНР).

Камчатский край



Территориальная отдаленность и отсутствие финансовых средств, к сожалению, затрудняют непосредственное участие представителей

Совета во взаимодействии с коллегами и партнерами из других регионов. Взаимодействие с советами муниципальных образований других регионов доступно для нас в основном в виде обмена информацией в электронном виде и работы с итоговыми документами мероприятий. Только один раз представители нашего Совета совершили рабочую поездку по обмену опытом в СМО Ленинградской области. Результаты этой поездки позволили нам гораздо шире посмотреть на возникающие у нас проблемы в развитии структуры органов МСУ и снять некоторые из них.

Пермский край



В апреле 2014 года был проведен VIII съезд муниципальных образований Пермского края. Для участия в мероприятии и обмена успешным опытом были приглашены коллеги из советов муниципальных образований других регионов. Так, представители советов муниципальных образований Архангельской и Волгоградской областей поделились успешным опытом развития системы территориального общественного самоуправления.

Приморский край



СМО Приморского края поддерживает тесное сотрудничество с советами Дальневосточного федерального округа.

Особенно результативной считаем работу конференций городских и сельских поселений Дальнего Востока «Перспективы, проблемы и пути развития местного самоуправления в поселениях Дальнего Востока»,



которая традиционно проводится в п. Славянка. В ней принимают участие делегаты из Хабаровского края, Амурской области, Сахалинской области, Республики Саха (Якутия).



Белгородская область



В ноябре 2014 года на Белгородчине побывали и познакомились с работой Совета представители муниципальной власти Краснодарского края, также они посетили Яковлевский район Белгородской области.

В дальнейшем Советом планируется расширить практику взаимного общения с другими советами муниципальных образований разных регионов, организовывать выезды для обмена опытом в соседние регионы глав городских и сельских поселений и подписать соглашения о сотрудничестве с СМО близлежащих регионов.



Владимирская область

Совет в лице исполнительного директора **Бориса Карцева** в августе 2014 года принимал непосредственное участие в учебе работников администрации подшефного Нижегородского района Республики Крым с целью адаптации к условиям российского законодательства по местному самоуправлению.



Администрация подшефного
Нижегородского района



В администрации района Республики Крым



Учеба работников администрации



Волгоградская область

4 апреля 2014 года Советом было заключено соглашение о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии с СМО Чеченской республики. Со стороны Чеченской республики соглашение подписано председателем СМО, главой администрации Грозного **Зауром Хизриевым**.



Кемеровская область

В рамках развития межрегионального сотрудничества представители СМО Кемеровской области приняли участие в заседаниях координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в Томске и в Чите.

Совет постоянно обменивается информацией с советами муниципальных образований других регионов.



Ленинградская область

Совет поддерживает тесные деловые контакты с советами муниципальных образований Северо-Запада России, обменивается информационными и методическими материалами, организует посещение мероприятий, проводимых в регионах, совместно с советами муниципальных образований Ярославской, Вологодской областей и Республики Карелия организовал семинар по обмену опытом в г. Выборг 13–15 ноября 2014 года.



Новгородская область

В 2014 году продолжилась практика обмена опытом работы между СМО Новгородской области и советами муниципальных образований других регионов. Коллеги из Московской, Новосибирской, Ульяновской областей поделились опытом исполнения органами МСУ их регионов отдельных переданных государственных полномочий. СМО Ленинградской области предоставил материалы об опыте работы с институтом сельских старост. В августе 2014 года в муниципалитетах Новгородской области побывала делегация СМО Псковской области.



Псковская область

СМО Псковской области активно взаимодействует с советами муниципальных образований Ленинградской, Калининградской, Новгородской,

Вологодской области, Республикой Коми.

В целях обмена опытом работы 7–8 августа 2014 года состоялся выезд глав муниципальных районов Псковской области в Новгородскую область. В ходе визита, в частности, изучался опыт работы Новгородской области по развитию системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна.



Саратовская область

С целью изучения опыта работы института старост в августе 2014 года прошла рабочая встреча советника председателя СМО Саратовской области **Илоны Ракевич** и исполнительного директора СМО Ленинградской области **Александры Бондарь**.

В декабре в рамках заседания окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, в работе которого приняла участие председатель СМО **Людмила Жуковская**, состоялся обмен практикой деятельности советов муниципальных образований Приволжского федерального округа.



Томская область

Совет муниципальных образований Томской области довольно давно сотрудничает с советами муниципальных образований Новосибирской и Кемеровской областей, Хабаровского, Приморского и Красноярского краев.





Ульяновская область

17 октября в Ульяновске прошло общее собрание Ассоциации городов Поволжья, темами которого стали проблемы жилищного надзора и контроля, практика формирования и деятельности региональных фондов капитального ремонта многоквартирных жилых домов и меры, принимаемые органами власти всех уровней по защите прав граждан на получение качественных жилищно-коммунальных услуг.



Ярославская область



В течение 2014 года СМО Ярославской области активно взаимодействовал с советами муниципальных образований Костромской, Вологодской, Ленинградской областей. В Костромской области главы сельских поселений познакомились с муниципальным проектом «Все рядом», где в управление территорией сельского поселения вовлечены все хозяйствующие субъекты и организации, в Выборгском районе Ленинградской области изучали опыт работы объединенной администрации и института старост, в Вологодской области перенимали опыт развития спорта.

Также были установлены контакты и планы на сотрудничество в 2015 году с советами Ивановской, Липецкой, Орловской и Тверской областей.

Еврейская автономная область

В июле 2014 года главы Облученского и Теплоозерского городских поселений, исполнительный дирек-



тор СМО приняли участие в краевом и межрегиональном семинарах, проводимых советами муниципальных образований Хабаровского и Приморского краев.



Участники межрегионального семинара в Тополевском сельском поселении Хабаровского района



Москва

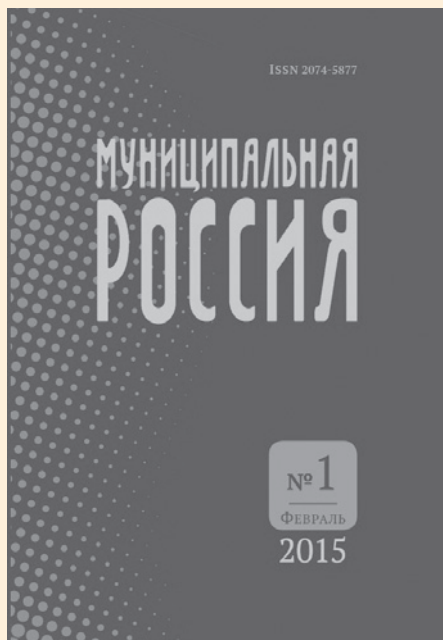
В июне 2014 года в рамках визита столичной делегации в Крым между Советом и правительством Севастополя было подписано соглашение о сотрудничестве. Свои подписи в соглашении поставили председатель Совета **Алексей Шапошников** и и. о. губернатора Севастополя **Сергей Меняйло**. Взаимовыгодное сотрудничество будет направлено на развитие местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Севастополе, реализацию программ комплексного социально-экономического развития, повышение роли местного самоуправления в развитии институтов гражданского общества. В 2015 году планируется провести совместные семинары и конференции, на которых участники смогут обмениваться опытом в области муниципального управления, а также обсудить вопросы повышения эффективности деятельности органов МСУ, правовой культуры и профессиональной подготовки муниципальных служащих.

Указатель упомянутых советов муниципальных образований (по субъектам РФ) и иных членов ОКМО

- Республика Алтай 121, 190
- Республика Башкортостан 23, 124, 162, 190, 219, 235, 246–248
- Республика Бурятия 249
- Республика Дагестан 9, 23, 76, 81, 115, 125, 162, 190, 219, 235
- Республика Ингушетия 71, 72
- Кабардино-Балкарская Республика 126, 163, 191, 219, 235, 246
- Республика Калмыкия 24
- Республика Коми 252
- Республика Марий Эл 24, 107, 126, 163, 192, 246
- Республика Мордовия 76
- Республика Саха (Якутия) 24, 25, 164, 193, 220, 236
- Республика Татарстан 15, 24, 25, 70, 72, 76, 77, 79, 99, 86, 110, 116, 119, 127, 165, 193, 220, 236, 246–248
- Республика Тыва 165, 248
- Удмуртская Республика 128, 165, 194, 220, 236, 247, 248
- Республика Хакасия 24, 25, 129, 166, 194, 236, 248
- Чеченская Республика 110, 129, 166, 248, 251
- Чувашская Республика 130, 167, 195, 221, 246, 248, 249
- Алтайский край 9, 76, 80, 114, 130, 168, 195, 236, 249
- Забайкальский край 132, 195, 221, 236, 249
- Камчатский край 168, 196, 222, 250
- Красноярский край 9, 24, 25, 76, 80, 114, 132, 169, 197, 222, 237, 248, 252
- Пермский край 112, 133, 197, 222, 237, 248, 250
- Приморский край 133, 170, 198, 223, 238, 250, 252, 253
- Ставропольский край 12, 24, 76, 77, 83, 117, 170, 223, 238
- Хабаровский край 252, 253
- Архангельская область 250
- Астраханская область 110
- Белгородская область 97, 99, 107, 134, 171, 198, 223, 251
- Брянская область 24, 25, 135, 171, 135, 171
- Владимирская область 136, 172, 224, 238, 251
- Волгоградская область 136, 172, 224, 239, 246, 248, 250, 251
- Вологодская область 24, 252, 253
- Воронежская область 173, 199
- Ивановская область 137, 173, 199, 253
- Иркутская область 73, 76, 97, 111, 138, 174, 200, 224
- Калининградская область 252
- Калужская область 35, 70, 201
- Кемеровская область 10, 77, 82, 107, 116, 139, 175, 202, 225, 239, 249, 251, 252
- Кировская область 24, 247, 248
- Костромская область 64, 110, 253
- Курганская область 24, 139, 175, 203, 225, 239, 249
- Курская область 24, 25, 74, 140, 176, 203, 225
- Ленинградская область 13, 70, 75, 77, 85, 118, 141, 176, 204, 226, 239, 249, 250, 252, 253
- Липецкая область 97, 142, 177, 204, 226, 240, 253
- Московская область 11, 24, 70, 72, 77, 83, 110, 113, 110, 116, 143, 177, 204, 227, 240, 252
- Мурманская область 24, 144, 205
- Нижегородская область 74, 107, 145, 178, 205, 248
- Новгородская область 15, 24, 77, 86, 119, 146, 178, 205, 252
- Новосибирская область 147, 179, 207, 227, 240, 248, 249, 252
- Оренбургская область 246
- Орловская область 11, 24, 72, 83, 91, 94, 100, 116, 179, 207, 228, 253
- Пензенская область 180, 208

- Псковская область 24, 25, 147, 208, 228, 252
- Ростовская область 12, 24, 79, 84, 100, 110, 117, 148, 181, 209, 241
- Рязанская область 14, 24, 76, 77, 86, 119, 181, 209, 228, 241
- Самарская область 14, 77, 85, 149, 182, 229, 241, 248
- Саратовская область 107, 149, 182, 211, 229, 242, 252
- Свердловская область 183, 211
- Смоленская область 11, 24, 73, 76, 77, 83, 107, 117, 150, 183, 213, 230
- Тамбовская область 13, 24, 85, 98, 101, 118, 151, 184, 213, 230, 242
- Тверская область 14, 77, 85, 118, 153, 184, 213, 231, 243, 253
- Томская область 70, 153, 185, 214, 231, 243, 249, 252
- Тульская область 24, 186, 215, 232, 243
- Тюменская область 10, 77, 79, 82, 113, 115, 154, 187, 215
- Ульяновская область 24, 42, 77, 81, 115, 155, 216, 232, 252, 253
- Челябинская область 156
- Ярославская область 24, 157, 187, 216, 252, 253
- Еврейская автономная область 216, 233, 245, 253
- Ханты-Мансийский автономный округ 13, 24, 77, 79, 84, 118, 158, 188, 217
- Чукотский автономный округ 24
- Ямало-Ненецкий автономный округ 12, 84, 117, 188, 217, 233
- Москва 36, 37, 158, 189, 218, 234, 253
- Санкт-Петербург 10, 35, 77, 79, 81, 101, 110, 115, 116, 159, 189, 218, 245
- Ассоциация ЗАТО атомной промышленности 76
- Ассоциация малых и средних городов России 11, 61, 63, 64, 76, 77, 81, 82, 112, 116, 160

ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»



**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ОРГАН ОКМО И СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Издается с мая 2009 года
по решению Президиума ОКМО**

**Подписку на журнал можно оформить в почтовых отделениях по каталогу
«Газеты. Журналы» Агентства «Роспечать»
либо напрямую через дирекцию ОКМО.**

**По вопросам условий и стоимости подписки обращаться
в исполнительную дирекцию ОКМО:
e-mail: press@RNCM.ru, www.RNCM.ru**