

НАИЗ

Национальная
Ассоциация
Институтов
Закупок

Национальная ассоциация институтов
закупок при поддержке Ассоциации
«Совет муниципальных образований»
Хабаровского края



НОВОСТИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Август 2016г.

Новости в контрактной системе

Действие Закона N 223-ФЗ распространяется на заключение договоров контрактации

Заказчики, которые проводят закупки по Закону N 223-ФЗ, должны заключать договоры контрактации в соответствии с его положениями. Минэкономразвития обосновывает вывод тем, что этот Закон регулирует все закупки юрлиц, на которых распространяется его действие. Напомним, согласно ГК РФ производитель по договору контрактации обязан передать выращенную (изготовленную) им сельскохозяйственную продукцию заготовителю, закупающему ее для переработки или продажи.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 29.04.2016 N ОГ-Д28-5474

Закупки по Закону N 223-ФЗ: субъект малого бизнеса подтверждает статус данными из реестра

С 1 августа участвующие в закупках субъекты малого и среднего предпринимательства (СМСП) должны заявлять о себе как о таких субъектах, предоставляя сведения из единого реестра СМСП.

Если в этом реестре нет сведений о вновь созданных юрлицах и вновь зарегистрированных предпринимателях, они могут подтвердить принадлежность к СМСП декларацией. Данные правила действуют как при проведении закупок, в которых могут участвовать только СМСП, так и закупок, от участников которых требуется привлечь к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМСП. Ранее статус СМСП подтверждался лишь декларацией.

Документ: Постановление Правительства РФ от 26.07.2016 N 719 (вступило в силу 1 августа 2016 года, за исключением отдельных положений)

При закупке упаковочных изделий нужно предоставить преимущество организациям инвалидов

С 9 августа вступит в силу обновленный перечень товаров, работ, услуг, при покупке которых заказчики по Закону N 44-ФЗ должны предоставить преимущество организациям инвалидов. В перечень включены, в частности, упаковочные пластмассовые изделия и одежда из нетканых материалов.

Документ: Постановление Правительства РФ от 28.07.2016 N 724 (вступает в силу 9 августа 2016 года)

Изменились условия, при которых закупка по Закону N 223-ФЗ проводится у малого бизнеса

С 1 ноября изменится пороговое значение начальной (максимальной) цены договора или лота, при которой отдельные заказчики должны либо вправе провести закупку у субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП).

Например, заказчики должны будут приобретать товары, работы, услуги, которые включены в утвержденный ими перечень, у СМСП, когда начальная (максимальная) цена договора не превышает 200 млн руб. Если же она составит свыше 200 млн руб., но не более 400 млн руб., закупка у СМСП будет правом заказчика.

Сейчас отдельные заказчики обязаны провести закупку у СМСП, в частности, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 50 млн руб., вправе - если такая цена составляет более 50 млн руб., но не свыше 200 млн руб.

Документ: Постановление Правительства РФ от 26.07.2016 N 719 (вступило в силу 1 августа 2016 года, за исключением отдельных положений)

Закупка не состоялась - данные вносят в отчетность о договорах с единственным поставщиком

Правило касается закупок по Закону N 223-ФЗ. Если в положении о закупке предусмотрено, что по итогам несостоявшейся закупки договор заключается с единственным поставщиком, сведения о таком договоре нужно указать в отчете о количестве и стоимости договоров с единственным поставщиком.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.06.2016 N Д28и-1634

Условие контракта о количестве товара можно менять неоднократно

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития. Ведомство указывает: законодательно не установлено, сколько раз можно изменить условия контракта в случае, когда количество товара (объем работ или услуг) увеличивается либо уменьшается не более чем на 10%.

Новая цена контракта при этом не должна отличаться более чем на 10% от цены, которая была установлена по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Ранее Минэкономразвития отмечало: Закон N 44-ФЗ не предусматривает, что допустимо неоднократно увеличивать или уменьшать, в частности, количество товара, объем работ или услуг по одному контракту.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.06.2016 N ОГ-Д28-8176
04.08.2016

Данные о закупках малого объема следует включать в реестр закупок

Получатель бюджетных средств должен вести реестр закупок, по результатам которых не были заключены контракты. Так как по Закону № 44-ФЗ закупки проводятся только с заключением контракта, неясно, какие именно сведения необходимо внести в реестр.

Чтобы избежать претензий со стороны контрольных органов, полагаем, информацию о закупке нужно включить в реестр закупок, если данные о ней не отражаются в реестре контрактов. Примером могут служить закупки малого объема, т.е. закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (в некоторых случаях - 400 тыс. руб.).

Отчет о закупках у СМП нужно составлять, даже если такие закупки не проводятся

Когда не осуществляются закупки у субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО), в отчете, как разъясняет Минэкономразвития, следует указать нули.

Напомним, заказчик вправе не проводить закупки у СМП и СОНО, если объем закупок у данных субъектов составит 0 руб. Это возможно в том случае, когда заказчик осуществляет только закупки, которые согласно Закону № 44-ФЗ не включаются в совокупный годовой объем закупок, используемый при расчете объема закупок у СМП и СОНО.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 06.05.2016 N ОГ-Д28-6288

Договор заключен по итогам несостоявшейся закупки - извещение не нужно размещать в ЕИС

Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе (ЕИС) извещение о закупке у единственного поставщика, если она проводится по результатам несостоявшейся конкурентной закупки.

Вывод Минэкономразвития касается ситуации, когда в положении о закупке предусмотрено: конкурентная закупка, на участие в которой подана только одна заявка, признается несостоявшейся, и заказчик может заключить договор с единственным участником на установленных в документации условиях.

Напомним, по Закону № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения только о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб., а в отдельных случаях - 500 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.06.2016 N Д28и-1634

При субаренде земли заказчик должен соблюдать Закон N 44-ФЗ

Это следует из письма Минэкономразвития, в котором указано: действие Закона N 44-ФЗ распространяется на отношения, связанные с субарендой земельного участка. Позиция обоснована, в частности, тем, что данные отношения не входят в перечень отношений, не регулируемых Законом N 44-ФЗ.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 14.06.2016 N Д28и-1621
08.08.2016

В реестр контрактов можно не вносить сведения, если контракт не оплачен по вине поставщика

Вывод можно сделать, проанализировав разъяснения Минэкономразвития. Ведомство отметило: вносить информацию об оплате в реестр контрактов заказчик не обязан, если по не зависящим от него причинам контракт не может быть оплачен (например, если поставщик не направил необходимые документы).

Напомним, должностное лицо заплатит штраф 20 тыс. руб., если обязанность представить в уполномоченный орган документы и информацию для включения в реестр контрактов не будет исполнена. Аналогичная ответственность предусмотрена за представление недостоверных документов и сведений.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 27.06.2016 N Д28и-1636

Объект незавершенного строительства нельзя купить у единственного поставщика

У единственного поставщика нельзя приобрести объект незавершенного строительства в качестве нежилого здания, строения, сооружения, поскольку такой объект не признается ни зданием, ни строением, ни сооружением.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 14.06.2016 N Д28и-1610
09.08.2016

Госконтракт не может быть расторгнут частично

Минэкономразвития указывает, что Закон N 44-ФЗ не предусматривает частичного расторжения контракта. Полагаем, под частичным расторжением ведомство подразумевает соглашение о прекращении отдельного обязательства, например о выполнении работ определенного вида.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2016 N Д28и-923

Запрос котировок: объем закупок равен сумме средств, фактически уплаченных по контрактам

Вывод следует из разъяснений Минэкономразвития и касается закупок по Закону N 44-ФЗ. Их объем нужно определять, чтобы не превысить максимальную долю закупок, проводимых путем запроса котировок в течение года. Она равна 10% от совокупного годового объема закупок, но не может быть больше 100 млн руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 04.04.2016 N ОГ-Д28-4271

Участник запроса котировок не может указать отрицательное значение цены госконтракта

К такому выводу пришел суд, подтвердив недействительность решения УФАС. Антимонопольный орган посчитал, что заявку участника, который указал отрицательное значение стоимостикупаемых услуг, отклонили неправомерно.

По мнению суда, участник отразил в заявке сумму, которую он готов уплатить за право заключить контракт, а не его цену. В связи с этим заявка не соответствовала требованиям извещения. Из анализа позиции суда следует, что Закон N 44-ФЗ предусматривает возможность указать отрицательное значение цены контракта при проведении электронного аукциона.

Документ: Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.07.2016 по делу N А56-91038/2015

Госзаказчик не может определять в процентах остаточный срок годности продуктов

Указывая в документации требование к остаточному сроку годности, нужно устанавливать период, когда продукты могут быть использованы по назначению, либо дату, до которой сохраняется пригодность.

Если остаточный срок годности продуктов определен в процентах, то, по мнению Минэкономразвития, это может повлечь установление неравных условий для производителей и ограничение количества участников закупки. Закон N 44-ФЗ запрещает совершать любые действия, приводящие к ограничению конкуренции.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2016 N ОГ-Д28-7243

Действие Закона N 223-ФЗ распространяется на договор аренды госимущества

Минэкономразвития рекомендует арендатору, осуществляющему закупки по Закону N 223-ФЗ, руководствоваться этим Законом при заключении договора аренды государственного или муниципального имущества.

Поскольку Закон N 223-ФЗ не регулирует порядок проведения закупок, по результатам которых заключаются такие договоры, полагаем, целесообразно установить эти правила в положении о закупке. Например, в нем можно указать, что закупка услуг по аренде госимущества осуществляется у единственного поставщика.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 29.04.2016 N ОГ-Д28-5485 3

Обеспечение госконтракта возвращается лишь указанному в нем поставщику

Перечислить оплату по контракту, а также вернуть обеспечение его исполнения можно только поставщику, подрядчику или исполнителю, чьи платежные реквизиты приведены в этом документе.

Вывод Минэкономразвития обоснован следующим. При санкционировании оплаты проверяется, соответствуют ли информация, размещенная в реестре контрактов, и сведения о принятом на учет бюджетном обязательстве условиям контракта. Полагаем, если в ходе проверки будет выявлено, что данные не совпадают, в оплате контракта или перечислении обеспечения будет отказано.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.06.2016 N ОГ-Д28-8124

Нельзя требовать, чтобы у участника аукциона был дистрибьюторский контракт

Неправомерно включать в документацию положение о том, что участник должен иметь дистрибьюторский контракт с производителем или письмо от него, подтверждающее право продавать товары на территории РФ.

Вывод Минэкономразвития основан на том, что по нормам Закона N 44-ФЗ не допускается устанавливать требования, влекущие ограничение количества участников или доступа к аукциону. Также нельзя требовать представить информацию, которая не предусмотрена в этом Законе.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.06.2016 N ОГ-Д28-8128

Заказчик не вправе требовать от участника запроса котировок сообщить ИНН и почтовый адрес

Правило следует из анализа разъяснений Минэкономразвития. Ведомство отметило: устанавливая требование представить информацию об ИНН и почтовом адресе, заказчик нарушает нормы Закона N 44-ФЗ.

Позиция министерства аргументирована следующим. В Законе N 44-ФЗ определено, какую информацию должна содержать заявка на участие в запросе котировок. Иные сведения требовать запрещено.

Полагаем, заказчик вправе предусмотреть в форме котировочной заявки поле для ИНН и почтового адреса с пометкой, что указывать их необязательно.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 17.05.2016 N Д28и-1329

Предусмотренные госконтрактом виды работ нельзя заменить

Разъяснение основано на положениях Закона N 44-ФЗ, в том числе на нормах, согласно которым контракт заключается на условиях извещения, документации и заявки. Напомним, этот Закон позволяет по согласованию сторон выполнить работы, качество и характеристики которых лучше указанных в контракте.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.03.2016 N ОГ-Д28-3632

Госзаказчик не обязан применять профстандарты для специалистов и экспертов в сфере закупок

Вывод можно сделать, проанализировав в том числе положения ТК РФ. Заказчику достаточно соблюдать требования к образованию сотрудников контрактной службы (контрактных управляющих), предусмотренные Законом N 44-ФЗ.

Заказчик не обязан руководствоваться отдельными положениями профстандартов, например о стаже практической работы сотрудника. Напомним, профстандарты, предусмотренные для специалиста и эксперта в сфере закупок, содержат не только требования к образованию, но и описание трудовых функций и целей профессиональной деятельности.

Объем закупок у субъектов малого бизнеса равен сумме средств, уплаченных по контрактам

Правило касается закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Напомним, по Закону N 44-ФЗ эти закупки должны составлять не менее 15% совокупного годового объема закупок. В нем не учитываются, например, закупки у единственного поставщика.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.05.2016 N ОГ-Д28-6919

Закон N 44-ФЗ не позволяет пролонгировать договор энергоснабжения

Заключить договор энергоснабжения можно только в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств на фиксированный срок. Позиция обоснована положениями БК РФ.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 14.07.2016 N Д28и-1818

Для обоснования НМЦК можно использовать коммерческие предложения, полученные по факсу

Чтобы обосновать начальную (максимальную) цену контракта (НМЦК), можно использовать также скан-копии предложений, поступившие по электронной почте.

Минэкономразвития аргументировало эту позицию следующим. Методические рекомендации и Закон N 44-ФЗ не устанавливают требования к содержанию и форме коммерческих предложений, которые должны представить потенциальные поставщики, подрядчики, исполнители.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.05.2016 N Д28и-1308

Разъяснения аукционной документации не должны изменять инструкцию по заполнению заявки

Минэкономразвития указало, что разъяснения не могут и противоречить инструкции. По Закону N 44-ФЗ они не должны изменять суть документации. Как указано в этом Законе, ее частью является инструкция по заполнению заявки.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 15.06.2016 N ОГ-Д28-7337

Не следует требовать описать в заявке химический состав товара

Такой вывод можно сделать из разъяснений ФАС. Ведомство отметило: требование подробно описать в заявке, например, химический состав товара или его компоненты имеет признаки ограничения доступа к закупке.

Позиция антимонопольного органа обоснована следующим. Закон N 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент, когда подается заявка. Полагаем, ведомство имело в виду, что участник не всегда может знать химический состав товара, которого нет в наличии.

Напомним, нормы Закона N 44-ФЗ запрещают при проведении, в частности, электронного аукциона устанавливать требования, которые влекут ограничение доступа к нему или количества участников.

Документ: Письмо ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16

ФАС рекомендовала уточнять в документации, что значения ряда показателей не изменяются

Это касается инструкции по заполнению заявки. Когда госзаказчик определил показатели, значения которых нельзя изменить, участник обязан предложить именно их.

Ведомство считает целесообразным предусмотреть в инструкции и иные правила.

Например, нужно сообщить, в каком разделе и (или) пункте документации содержатся показатели, по которым участники будут делать предложения. Следует определить, в отношении каких показателей установлены максимальные и (или) минимальные значения и как отражать их в заявке (в виде одного значения или диапазона).

Документ: Письмо ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16

При госзакупке лекарств недостаточно отразить в документации лишь вид требуемой лицензии

Заказчику также нужно указать виды работ, услуг, которые должны быть предусмотрены в лицензии (например, оптовая торговля лекарственными средствами медицинского применения). Отсутствие в извещении и документации этих сведений могут признать нарушением положений Закона N 44-ФЗ.

Значения, предусмотренные в документации, не должны противоречить положениям стандарта

Вывод ФАС касается ситуации, когда госзаказчик установил: необходимо, чтобы предлагаемые участниками показатели товара соответствовали как нормам определенного стандарта, так и требованиям документации и (или) извещения о закупке.

В этом случае положения документации (извещения) не должны позволять участнику указать значение, которое не соответствует стандарту. Например, если согласно стандарту в заявке допустимо привести любое значение в рамках диапазона от 10 до 20, документация не может позволять участнику указать в заявке 5.

Документ: Письмо ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16

Участника не следует допускать к месту работ

Такой вывод можно сделать из разъяснений Минэкономразвития. Оно указало, что допуск к месту работ может создать для участника преимущества.

Подход ведомства обоснован следующим. Закон N 44-ФЗ не регулирует вопрос о допуске на объект, где планируется проведение работ, для ознакомления с их объемом. Однако заказчику нельзя вести переговоры с участником, поскольку в результате для него могут быть созданы в том числе преимущественные условия.

Напомним, согласно одному из принципов контрактной системы для обеспечения конкуренции должны создаваться равные условия для участников. Полагаем, допуск одного из них к месту работ может нарушить такой принцип.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 25.07.2016 N Д28и-1869

Контракт исполняется после окончания его срока - новая банковская гарантия не нужна

Минэкономразвития указало: если обязательства по госконтракта исполняются после завершения срока его действия, предоставлять новую банковскую гарантию не требуется. Этот вывод обоснован в том числе нормами ГК РФ.

Отметим, что в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ обеспечить исполнение контракта можно, внося денежные средства на счет заказчика или предоставив банковскую гарантию. Срок ее действия должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 25.07.2016 N Д28и-1868

При закупках по Закону N 223-ФЗ допустимо требование о наличии опыта работ

Заказчик вправе потребовать от участников как соответствующего оборудования, квалифицированного персонала, так и опыта выполнения аналогичных работ.

Минэкономразвития пояснило, что в этом случае в документации о закупке надо описать, что понимается под "аналогичностью". Кроме того, следует привести критерии, по которым участники смогут определить, отвечают ли ранее выполнявшиеся ими работы данному требованию. Полагаем, эти сведения необходимо включить и в положение о закупке.

Документ: [Письмо](#) Минэкономразвития России от 25.07.2016 N Д28и-1863

Услугу по присоединению к электросетям можно закупить у единственного поставщика

Закупка проводится по норме Закона N 44-ФЗ, позволяющей приобретать товары, работы, услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Технологическое присоединение к электросетям - необходимое условие оказания услуг по передаче электроэнергии, относящихся к этой сфере.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 25.07.2016 N Д28и-1861

Если товар куплен за наличные, данные о договоре по Закону № 223-ФЗ вносятся в отчет

Вывод можно сделать, проанализировав разъяснения Минэкономразвития. Ведомство указало: в отчетность по Закону № 223-ФЗ вносятся сведения и о закупках за наличный расчет.

Необходимо отметить, что названный Закон обязывает заказчика не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещать в единой информационной системе сведения о заключенных договорах. К таким сведениям относится, например, информация о количестве и общей стоимости договоров.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2015 N Д28и-1832

Заказчик сможет потребовать обеспечить исполнение гарантийных обязательств

Чтобы обеспечить исполнение гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом, согласно проекту нужно будет предоставить банковскую гарантию или внести денежные средства. Размер обеспечения составит 5 - 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В контракте на поставку товара нужно будет предусмотреть сроки поэтапной выплаты аванса

В Закон № 44-ФЗ предлагается внести изменения, согласно которым контракт, предусматривающий поэтапную поставку товара, должен содержать условие о размере аванса, порядке и сроках его поэтапной выплаты.

Кроме того, правительство может получить право в отношении отдельных товаров, поставка которых проводится поэтапно, устанавливать требования к размеру, порядку и срокам оплаты этапов. Напомним, сейчас Закон № 44-ФЗ обязывает включить условие о поэтапной оплате в контракт на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства.

В документации можно не указывать конкретный срок действия банковской гарантии

В случае когда исполнение контракта обеспечивается банковской гарантией, Закон № 44-ФЗ не обязывает устанавливать в документации конкретный срок ее действия.

Достаточно указать, что он должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 29.04.2016 N ОГ-Д28-5337

Появилась форма, по которой нужно проинформировать Казначейство о планируемых закупках

Форму будут использовать получатели средств федерального бюджета. До 5 октября они должны уведомить органы Казначейства России о закупках, которые планируется провести после 30 сентября. Напомним, правительство ограничило возможность этих заказчиков осуществлять закупки после 30 сентября.

Документ: Письмо Минфина России N 09-02-08/47631, Казначейства России N 07-04-05/03-628 от 15.08.2016

Срок оплаты госконтрактов будет составлять не более 30 дней

Предлагается предусмотреть в Законе N 44-ФЗ, что срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта не должен превышать 30 дней с даты, когда заказчик подписал документ о приемке. Сейчас в этом Законе установлены требования к сроку оплаты по контрактам, заключаемым с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями. Он не должен быть более 30 дней с даты, когда подписан документ о приемке результатов исполнения контракта.

Закон N 44-ФЗ: гарантию будет разрешено оформить в любом банке

Планируется, что при начальной (максимальной) цене контракта не более 20 млн руб. заказчики будут обязаны принимать гарантии, выданные банками, которые не включены в предусмотренный НК РФ перечень. Сейчас участникам следует получать гарантии только в указанных в нем банках.

Заказчик не обязан возвращать поставщику банковскую гарантию после исполнения госконтракта

Вывод УФАС обоснован тем, что банковская гарантия - это обязательство банка перед заказчиком. Она теряет свою силу после завершения срока действия. Полагаем, заказчик может не возвращать гарантию и в случае, если контракт исполнен частично и расторгнут по соглашению сторон.

Документ: Решение Кемеровского УФАС России от 20.11.2015 по делу N 593/З-2015

Информация собрана и подготовлена
ООО "СО "Система закупок"

Информация взята с сайта "Консультант Плюс"

Если нашли ошибку просим вас сообщить по тел: 8 (4212) 20-03-92
или прислать письмо на нашу электронную почту ky.goszakaz@gmail.com .
Также оставляйте свои вопросы на нашем сайте www.zakupki27.ru .