

**Ассоциация
«Совет муниципальных образований
Хабаровского края»**

ЯРОСЛАВЦЕВ А.В.

**ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
(МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО)
ПАРТНЕРСТВА**

Методические рекомендации
для муниципальных образований
Хабаровского края

Хабаровск,
2017 год

**Ассоциация
«Совет муниципальных образований
Хабаровского края»**

Ярославцев А.В.

Основы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства: методические рекомендации для муниципальных образований Хабаровского края. – Хабаровск: 2017. – 230 с.

В методических рекомендациях даны разъяснения по применению правовых норм, регламентирующих государственно-частное (муниципально-частное) партнерство в связи с принятием нового Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором впервые юридически закреплены понятие и принципы партнерства власти и частного бизнеса, с учетом нормативно-правовых актов (на 01.05.2017 г.).

В целях доступности понимания новых нормативных положений в законодательстве в методических рекомендациях приведены теоретические и правовые основы ГЧП/МЧП как важнейшего инструмента осуществления государственной стратегии по развитию инфраструктуры территорий регионов и муниципальных образований; показана специфика и формы ГЧП/МЧП; предложены условия для эффективного партнерства, имеющие практическое применение.

Настоящее издание снабжено обильными сносками, пояснениями, ссылками на новейшую использованную литературу, законодательные акты, материалы «Центра развития государственно-частного партнерства» (www.pppcenter.ru), которые дают возможность читателю самостоятельно и углубленно изучить заинтересовавшие его вопросы в области ГЧП.

Методические рекомендации предназначены для государственных и муниципальных служащих, работников частного сектора экономики, интересующихся отношениями между государством и бизнесом в различных отраслях экономики.

© Ассоциация «Совет муниципальных образований Хабаровского края»

© Ярославцев А.В., 2017 г.

РЕЦЕНЗИЯ

на рукопись «Основы государственно-частного партнерства»
А.В. Ярославцева, к.и.н.,
доцента кафедры «Менеджмента и предпринимательского права»
Дальневосточного института управления - филиала РАНХиГС

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является важным явлением в современной экономической действительности, особой разновидностью взаимоотношений власти и частного предпринимательства. Вместе с тем, единого мнения относительно концепции данного партнерства не сложилось. Многообразие категориального аппарата данного явления диктует потребность уточнения не только понятия, но и механизмов сотрудничества, хорошо зарекомендовавшего себя в зарубежных странах.

Значительное число проблем — таких, как обновление социальных и инженерных инфраструктур, модернизация жилищно-коммунального хозяйства, развитие дорожной сети - невозможно решить исключительно за счет средств региональных и муниципальных бюджетов. Использование механизмов ГЧП позволит избежать, с одной стороны, недостатков прямого государственного регулирования экономики, а с другой - «провалов» рынка. По этой причине выстраивание взаимодействия частного и государственного секторов экономики посредством ГЧП становится на ближайшие годы одной из важнейших задач для региональных и местных органов власти.

В учебном пособии представлены основы ГЧП, призванного сыграть существенную роль в развитии важнейших сфер экономики и предпринимательства в России. Автор достаточно полно раскрыл процессы взаимоотношений государственно-властных структур с хозяйствующими субъектами и гражданами. Особый интерес представляет четвертая глава, где анализируются отдельные аспекты правового регулирования ГЧП на современном этапе развития государственного управления.

Достоинством работы является авторский поиск подходов к эффективному партнерству в современный период развития федерального, регионального и муниципального управления. Основные формы и методы, партнерства, проанализированные автором, на наш взгляд, не встречают возражений и имеют практическое применение, что будет способствовать их изучению в учебном процессе с использованием активных форм обучения.

Практическая значимость учебного пособия состоит в том, что оно может быть использовано для изучения основных направлений процесса административного менеджмента в системе государственного управления, а также в педагогической деятельности при разработке лекций и спецкурсов по направлению подготовки «Менеджмент», «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», и других основанных на изучении общественно-правовых отношений.

Научный руководитель
ФАУ «ДальНИИ рынка»,
В.К. Заусаев

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
Глава 1 Государственно-частное партнерство: понятие, субъекты, объекты, происхождение	8
1.1 Термин «государственно-частное партнерство»	8
1.2 Субъекты государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	15
1.3 Объекты государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	17
1.4 Происхождение государственно-частного партнерства	19
1.5 Цели и задачи государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	32
Глава 2 Принципы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	37
2.1 Принципы сотрудничества в форме партнерства	37
2.2 Принципы государственно-частного партнерства	40
2.3 Принципы, имеющие юридическое значение	44
Глава 3 Правовые основы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	48
3.1 Нормативно-правовые основы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	48
3.2 Законодательство Российской Федерации о концессии	54
3.3 Законодательство РФ о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве	61
Глава 4 Формы государственно-частного партнерства	68
4.1 Организационные формы партнерства в системе ГЧП/МЧП	68
4.2 Правовые формы ГЧП/МЧП	70
4.3 Концессионные соглашения	73
4.4 Соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве	75
Глава 5 Механизмы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	85
5.1 Классификация и признаки	85
5.2 Условия развития государственно-частного (муниципально-частного) партнерства	94
5.2.1 Правовые условия	94
5.2.2 Организационные условия	100
5.2.3 Институциональные условия	131
5.2.4 Экономические условия	131
5.2.5 Социально-политические условия	137
5.2.6 Природно-географические условия	140
5.3 Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства	141
Приложения	145

Предисловие

Государственно-частное партнерство является предметом научной и политической дискуссии в современных условиях реформирования национального и муниципального хозяйства. Вместе с тем, единого мнения относительно концепции данного партнерства не сложилось. Многообразие категориального аппарата данного явления диктует потребность уточнения не только понятия, но и механизмов сотрудничества, хорошо зарекомендовавшего себя в зарубежных странах. Государственно-частное партнерство (ГЧП) и муниципально-частное партнерство (МЧП) является важным явлением в современной экономической действительности, особой разновидностью взаимоотношений публичной власти и частного предпринимательства, и со временем его значение только возрастает.

Значительное число проблем таких, как обновление социальных и инженерных инфраструктур, модернизация жилищно-коммунального хозяйства, развитие дорожной сети невозможно решить исключительно за счет средств региональных и муниципальных бюджетов. Использование механизмов ГЧП/МЧП в России позволит избежать, с одной стороны, недостатков прямого государственного регулирования экономики, а с другой – «провалов» рынка. По этой причине выстраивание взаимодействия частного и государственного секторов экономики становится на ближайшие годы одной из важнейших задач для региональных и местных органов власти. В издании представлены основы ГЧП/МЧП призванного сыграть существенную роль в развитии важнейших сфер экономики и предпринимательства в России.

ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации, как и других развитых странах, перспективным механизмом привлечения негосударственных средств является государственно-частное партнерство (ГЧП), которое стало одним из главных инструментов государственной инвестиционной политики во всем мире. Прогрессивная практика свидетельствует о всё более широком распространении различных моделей ГЧП во многих отраслях экономики под контролем государства.

На современном этапе развития экономики в условиях недостатка ресурсов у государства и регионов решение многих социальных и экономических вопросов требует новых подходов и форм организации реализации проектов. Одним из механизмов реализации проектов, имеющих важное значение, может стать ГЧП/МЧП, позволяющее объединить средства и профессионализм государства и бизнеса.

В зарубежных странах практика ГЧП при решении важнейших социально-экономических задач показала свою эффективность.

В Российской Федерации механизмы ГЧП пока используются только в ограниченных масштабах. Для привлечения частного капитала, эффективного менеджмента и современных технологий государству необходимо сформировать такие экономические и организационно-правовые условия, которые обеспечивали бы заинтересованность частных инвесторов и справедливую процедуру их конкурсного отбора, основанную на эффективной системе критериев оценки предложений участников концессионных конкурсов, позволяющей повысить гарантии успешной реализации проектов, снизить совокупные общественные издержки и производственные риски.

Знание теоретических основ и практического механизма ГЧП/МЧП в различных отраслях экономики и хозяйствования является как с научной, так и с практической точек зрения актуальной задачей. Однако, ощущается недостаток теоретических и методологических разработок, касающихся соблюдения баланса интересов партнеров, механизмов их регулирования при реализации Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Общей целью настоящих методических рекомендаций явилась не только систематизация теоретических и правовых основ ГЧП/МЧП как важнейшего инструмента осуществления государственной стратегии по развитию инфраструктуры регионов и муниципальных образований, но и оказание методологической помощи государственным и муниципальным служащим в области организации эффективного сотрудничества власти и бизнеса. Для достижения поставленной цели были определе-

ны следующие группы задач: сформировать целостное представление о ГЧП/МЧП; уточнить понятие «ГЧП/МЧП», цели и задачи, принципы; показать специфику и формы ГЧП/МЧП; предложить условия для эффективного партнерства.

В методических рекомендациях охарактеризованы: механизм сотрудничества государства и бизнеса при реализации проектов в различных секторах экономики; теоретические и правовые аспекты ГЧП/МЧП, организационно-экономические, институциональные и управленческие отношения, возникающие в процессе реализации проектов на основе партнерства. Теоретической и методологической основой работы послужили труды отечественных и зарубежных ученых, прикладные работы специалистов по тематике, а также опыт регионов по решению социальных задач на основе партнерских отношений.

Практическая значимость заключается в том, что в настоящем издании систематизированы теоретические и правовые основы, которые могут быть использованы в качестве научно-практического инструментария государственными органами, частными компаниями и финансовыми институтами при подготовке и реализации проектов на основе ГЧП/МЧП, а также в качестве учебно-организационных материалов для всех заинтересованных читателей.

Методические рекомендации помогут государственным и муниципальным служащим в практической работе в организации ГЧП, участии в деятельности партнерства и выполнении контроллинга в результате правоприменительной практики.

Издание снабжено обильными сносками, пояснениями, ссылками на новейшую использованную литературу, законодательные акты, материалы «Центра развития государственно-частного партнерства» (www.prrcenter.ru), которые дают возможность читателю самостоятельно изучить заинтересовавшие его вопросы в области ГЧП.

Структура издания состоит из шести глав, раскрывающих теоретические и правовые основы государственно-частного партнерства.

Глава 1 Государственно-частное партнерство: понятие, субъекты, объекты, происхождение

1.1 Термин «государственно-частное партнерство»

Как и многие другие научные и юридические понятия, термин «партнерство» происходит от английского «partnership», что означает взаимоотношения, существующие между партнерами. Это значение выражает форму организации некоммерческой и предпринимательской деятельности, которая связана с совместной деятельностью нескольких лиц (физических и юридических), каждое из которых участвует в ней не только своим капиталом, но, как правило, и трудом – личным или своих сотрудников¹.

В практике государственного управления используются различные термины: «государственно-частное партнерство», «частно-государственное партнерство», «партнерство государства с бизнес-сообществом», «частно-государственные формы взаимодействия», «публично-частное партнерство»². В нормативно-правовых актах содержится множество похожих терминов, но они «не имеют своего раскрытия»³. Данные обстоятельства потребовали дополнительного уточнения понятия «государственно-частное партнерство».

Ряд авторов рассматривает партнерство с позиции взаимодействия сторон по отношению к реализации проектов ГЧП в государственном и муниципальном управлении с использованием их имущества для реализации значимых целей, а также приоритета значимости интересов государства по сравнению с интересами бизнеса.

М.В. Вилисов отмечает, что ГЧП – это «*правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей государственного управления*». С ним не соглашались А.В. Клименко, В.А. Королев, В.Г. Варнавский, по мнению которых «определение стало бы более корректным, если бы не содержало указаний на «равноправие» государства и бизнеса, поскольку равнопра-

1 Тихомирова Л.В, Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / под. ред. М.Ю. Тихомирова. М.: 1997, С. 313.

2 Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства : монография. М.: Статут, 2012. С. 28-29; Майор И.Г. Причины и принципы частно-государственного партнерства (гражданско-правовой аспект) // Общество и право. 2008. № 1. С. 108-110.

3 Мельников А.А., Мамедова Н.А. Практика государственно-частного партнерства: учебно-методический комплекс. М.: Изд. центр ЕАОИ, 2010. С. 5-6.

вие сторон в контрактах ГЧП является безусловным и неоднозначно трактуется в законодательстве и судебной практике различных стран». Отдельные авторы предлагают понимать под партнерством *«юридически закреплённую форму взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями, в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической деятельности»*⁴. Необходимость юридического и институционального оформления отношений означает, что партнерство должно осуществляться на основе юридически закреплённых договоренностей сторон.

Многоаспектность трактовки ГЧП представлена на рисунке № 1.

Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» в своих работах по данной тематике отмечает, что ГЧП – это *«объединение материальных и нематериальных ресурсов общества и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ или оказания общественных услуг»*⁵. По мнению Е.А. Дынина, вывод международного центра следует дополнить областями реализации партнерских соглашений «образование, здравоохранение, социальная защита». В свою очередь, Е. Коровин определяет ГЧП как *«среднесрочное или долгосрочное сотрудничество между общественным и частным сектором, в рамках которого происходит решение политических задач на основе объединения опыта и экспертизы нескольких секторов и разделения финансовых рисков и выгод»*.

По мнению П.В. Савранского, ГЧП – это сотрудничество, где «совместно реализуют общественно значимые проекты, основываясь на соглашении о распределении задач и рисков». Н.А. Игнатюк также предлагает рассматривать ГЧП как *«вид сотрудничества органов публичной власти с юридическими лицами, гражданами или их объединениями, осуществляемого на основе объединения ресурсов, средств, собственности, усилий или потенциала, направленного на реализацию государственной политики, удовлетворения общественных потребностей, создание общественно значимых объектов, защиты социальных, трудовых, иных прав граждан либо решений иных общественно значимых задач»*. Автор отмечает, что задачи ГЧП должны соответствовать стратегическим целям и задачам политики государства.

4 Государственно-частное партнерство : теория и практика / В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев и др. М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010. С. 18.

5 Государственно-частное партнерство при реализации стратегических планов : практика и рекомендации. СПб., 2007. С. 5.



Рисунок № 1 – Многоаспектность определения ГЧП

Обобщая выводы экономистов-аграрников в инфраструктурной сфере М.М. Войтюк отмечает, что ГЧП – это «*привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более эффективного*

и качественного исполнения инженерных и социальных задач инфраструктурными объектами на условиях компенсации затрат, распределения рисков и обязательств», что существенно повлияет на развитие сельских территорий. А.Г. Бреусова, исследовавшая различные формы государственно-частного партнерства в коммунальной сфере, формулирует собственное определение ГЧП: *«партнерство между муниципальными властями и частным сектором (управляющими компаниями-операторами и инвесторами) в целях эффективной эксплуатации, строительства, реконструкции объектов и систем коммунальной инфраструктуры»*. В совместной работе В.Н. Ивановой и В.С. Иванова «Государственно-частное партнерство в инновационном развитии региона и предприятий» дается несколько определений ГЧП: во-первых, это *«система долгосрочных отношений между государством и представителями частного сектора по реализации определенного проекта на заранее определенных условиях распределения доходов или неимущественных выгод, расходов и рисков»*. Во-вторых, это *«система долгосрочных отношений между государством и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов в сфере научных исследований и профессионального образования на основе объединения ресурсов и распределения доходов или неимущественных выгод, расходов и рисков»*. При этом авторы указывают на то, что круг участников ГЧП в инновационной сфере требует ограничения. В монографии Манько Н.Н., посвященной партнерству сторон в инновационной экономике, приводятся следующие трактовки ГЧП: во-первых, это *«кооперация государства и частного сектора с целью реализации общественно значимых проектов и программ в различных сферах деятельности»*, при которой частному партнеру *«позволяется реализовать свой потенциал, а публичному сохранить право собственности и контрольные функции»*. Во-вторых, это *«комплекс организационных, экономических, юридических и социальных отношений, возникающих между государственным и частным партнерами, реализация которых базируется на механизме трансформации правомочий собственности и юридически закрепленных интересов в целях осуществления эффективного государственного управления и механизации прибыли от коммерческой деятельности»*.

Уделяя внимание интересам сторон, Е.М. Бабосов под ГЧП предложил понимать *«динамически развивающуюся и базирующуюся на правовых механизмах систему согласований интересов и действий, обеспечения равноправия государства и частного бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей социально-экономического развития страны»*. Автор отметил, что данный термин предполагает широкий спектр применения в договорной форме соглашений между государственными (муниципальными) органами и частными компаниями для обеспечения финансирования, строи-

тельства, модернизации, управления, эксплуатации определенных производственных, торговых и иных предприятий в целях создания товаров или оказания услуг.

Существенно отличается от ранее рассмотренных определение Г.А. Борщевского, по мнению которого ГЧП можно рассматривать как *действие публичных органов по «привлечению в целях достижения задач социально-экономического развития публичным партнером частного партнера к выполнению работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации, строительству объектов общественной инфраструктуры, предоставлению публичных услуг с их использованием на условиях долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества, разделения рисков, компетенций и ответственности, путем заключения и исполнения соглашений о ГЧП».*

А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе отмечают такие основные значения термина ГЧП, как *сотрудничество государства и частного бизнеса, и как политико-правовую форму такого сотрудничества.* Вместе с тем, в работе И.Н. Ткаченко рассматривается многоаспектность понятия «государственно-частное партнерство». В широком смысле под ним понимается «любое взаимодействие бизнеса и государства», например: весь спектр взаимодействия власти и бизнеса, нацеленного на решение глобальных и локальных задач социально-экономического развития⁶; любое официальное конструктивное взаимодействие власти и бизнеса не только в экономике, но и в политике, культуре, науке; социально-экономическая концепция; система правовых норм образующий самостоятельный институт. В узком смысле – взаимодействие бизнеса и власти в процессе реализации социально значимых проектов, имеющих общегосударственное значение; механизм сотрудничества органов власти и предпринимательских структур⁷; система конкретных правовых форм взаимодействия государства и бизнес структур⁸. Как отмечает автор ГЧП имеет институциональную природу:

– институт, основанный на совокупности формальных и неформальных правил, направленных на организацию совместной деятельности государства, органов местного самоуправления и предпринимательских структур в целях удовлетворения интересов общества, в рамках которой на равных правах удовлетворяются социальные и экономические интересы сторон;

6 Феоктистов К.С. Тенденции взаимодействия власти и бизнеса в отечественной экономике // Экономика и бизнес : материалы 4-й межд. научн.-практ. конф. Новосибирск, 2011. С. 18.

7 Сазонов В.Е. Государственно-частное партнерство : гражданско-правовые, административно-правовые и финансово-правовые аспекты. М.: РУДН, 2012.

8 Губанов И.А. Государственно-частное партнерство в реализации функций Российского государства (вопросы теории и практики) : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 14.

– институт долгосрочной устойчивой легальной кооперации финансово-инвестиционных, организационно-управленческих и интеллектуальных ресурсов органов государственной власти и частного предпринимательства для совместного решения социально значимых задач.

И.Н. Ткаченко вывел собственное определение *«долгосрочный, ограниченный конкретными временными рамками, институциональный союз государства и бизнеса в целях реализации социально значимых проектов под контролем общества на условиях взаимовыгодности и прозрачности отношений для всех участников партнерства»*.

В.Г. Варнавский указывает, что система сложившихся партнерских отношений государства с частным сектором является одним из элементов смешанной экономики, где фундаментом выступают теории государственного регулирования экономики и общественного сектора экономики, правовая наука и юридические нормы. В связи с этим целесообразно рассматривать ГЧП с научной точки зрения в системе наук и научных дисциплин «политики, экономики, права, социологии, государственного регулирования и т.д.». В частности, изучения сущности и содержания, состава партнерства, принципов, моделей и форм, норм и правил, методологических подходов к составлению контрактов партнерских отношений. Профессиональная деятельность ГЧП представляет собой «совокупность практических навыков, позволяющих чиновникам и служащим частных компаний заключать контракты на реализацию конкретных проектов». При этом речь идет о служащих всех уровней. Собственное определение В.Г. Варнавского сводится к «юридически оформленной (на определенный срок), предполагающему соинвестирование и распределение рисков системе отношений между, с одной стороны государством и муниципальными образованиями и, с другой стороны, гражданами и юридическими лицами, предметом которой выступают объекты государственной и муниципальной собственности, а также услуги, предоставляемые государственными и муниципальными органами, организациями, учреждениями и предприятиями». Как отмечает А.В. Белицкая, «широкое толкование государственно-частного партнерства может быть полезно с точки зрения доктрины, но не подходит для практического применения и закрепления в законодательстве».

Термин *«государственно-частное партнерство»* стал активно использоваться в России в начале XIX в., когда с развитием рыночных отношений появилась потребность государства в привлечении дополнительных средств (инвестиций) в экономику и передаче полномочий частным компаниям с целью минимизации затрат бюджетов всех уровней в сфере потребительского рынка.

В Законе Санкт-Петербурга от 20.12.2006 г. № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» под ним понималось «взаимовыгодное сотрудничество Санкт-Петербурга с российским или юридическим лицом либо действующим без образования

юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединением юридических лиц в реализации социально значимых проектов, проектов, направленных на развитие образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, физической культуры, спорта, культуры, туризма, транспортной и инженерной инфраструктур, инфраструктуры связи и телекоммуникаций в Санкт-Петербурге, осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных».

С принятием Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» появилось юридическое определение «ГЧП» – *«юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества».*

Таким образом, единого подхода с научной точки зрения к определению понятия «государственно-частное партнерство» ещё не существует. Юридическое значение ГЧП как формы сотрудничества власти и бизнеса закрепил Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ. Учитывая многоаспектность элементов государственно-частного партнерства, предлагаем рассматривать сотрудничество государства и бизнеса как **«совместную деятельность в сфере экономики, производстве товаров, оказании услуг и выполнении работ за счет объединения ресурсов и минимизации рисков, посредством их распределения на основе юридически оформленного соглашения сторон (публичного и частного партнеров)».**

1.2 Субъекты государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

В партнерстве обязательными сторонами являются специальные субъекты, которые подразделяются на публичные (государственные, муниципальные) и частные.

В качестве *публичной стороны* соглашения может выступать:

– Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти;

– субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта РФ. Также следует отметить: с 1 января 2017 г. субъект РФ должен выступать третьей стороной в качестве гаранта соблюдения условий концессионного соглашения⁹ ;

– муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

Частным партнером может быть российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение о ГЧП¹⁰. При этом законодатель определил, что частным партнером не может выступать иностранное юридическое лицо и юридическое лицо, которое находится под контролем Российской Федерации, ее субъекта, муниципального образования, а также иные юридические лица созданных для реализации функций и задач органов власти. Государственно-частное партнерство сформировалось как явление, представляющее собой разновидность взаимоотношений между государством и частным предпринимательством, являющееся по сути видом инвестиционной деятельности. Преимущества партнерства отражены в таблице № 1.

Обязательным элементом партнерских отношений является заключение гражданско-правового договора (соглашения). В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ обязательным элементом соглашения о ГЧП/МЧП является *«возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения»*. Что создает дополнительный стимул для участия бизнеса в проектах, инициируемых государством для достижения поставленных сторонами целей сторон. В целом каждая из сторон при реализации партнерского соглашения преследует свои интересы, однако обязательно следует учитывать интересы населения в качестве потребителей продукции, услуг, работ.

Таким образом, субъектами ГЧП / МЧП являются стороны партнерства. В качестве предмета ГЧП/МЧП выступают партнерские отношения, оформленные гражданско-правовым договором между сторонами (публичной и частной стороной).

⁹ О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» : федер. закон от 03.07.2016 г. № 275-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 27. Часть 1. Ст. 4208.

¹⁰ Примечание: частным партнером не может выступать юридическое лицо, которое находится под контролем Российской Федерации, ее субъекта, муниципального образования, а также иных юридических лиц, созданных для реализации функций и задач органов государственного и муниципального управления.

Таблица № 1 – Преимущества партнерства для секторов экономики

Преимущества для публичного сектора	Преимущества для частного сектора	Преимущества для потребителей услуг
Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта позволяет реализовывать инфраструктурные проекты даже в условиях отсутствия бюджетных средств, по сути, «в рассрочку» без увеличения долговой нагрузки	Возможность переложить часть рисков выручки на публичного партнера (применение минимальной гарантии доходности, платы за доступность и других механизмов гарантии возвратности)	Стабильно работающие предприятия и организации, которые оказывают потребительские услуги
Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация) позволяет повысить качество создаваемого объекта и снизить риски завышения стоимости строительства и эксплуатации	Возможность инвестировать в долгосрочный проект с фиксированной доходностью под гарантии / обязательства государства	Повышение доступности товаров, работ, услуг на территории
Возможность приобретать не объект, а услугу с выплатами, привязанными к объему и качеству ее оказания, что также способствует развитию конкуренции на рынке социально значимых услуг	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и / или применения различных решений, снижающих затраты	Возможность трудоустройства и помощь в социальном обустройстве

Источник: Закон о государственно-частном партнерстве: руководство по применению (Специальное издание к Международному инвестиционному форуму «Сочи-2015») / Ассоциация «Центр развития ГЧП», Министерство экономического развития Российской Федерации. – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2015. – С. 8 (38 с.).

1.3 Объекты государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

В качестве объекта ГЧП/МЧП выступают *совместные действия (сотрудничество, партнерство) государства (от имени которого выступают государственные и муниципальные органы власти и управления) и частного сектора экономики (в лице российских юридических лиц) в какой-либо сфере хозяйства.*

Объективной сферой государственно-частного партнерства выступают различные виды имущества, в том числе инфраструктура государственной, муниципальной, частной или иной формы собственности, а также *товары, работы, услуги, произведенные или оказанные с использованием данного имущества.*

Права владения, пользования, распоряжения объектом соглашения о государственно-частном партнерстве регулируются гражданско-правовым договором.

Реализация государственно-частных проектов осуществляется в различных *отраслях* экономики: дорожное хозяйство и транспорт; жилищно-коммунальное хозяйство; сельское хозяйство; здравоохранение; образование; социальное обслуживание населения; производство продукции; культура; туризм; спорт и другие. По данным исследования Минэкономразвития России и Центра развития ГЧП, в 2015 г. количество реализуемых проектов ГЧП, прошедших стадию коммерческого закрытия, составило 873 (таблица №2)¹¹.

Наибольшее количество проектов реализуется в жилищно-коммунальной сфере (75%), из них 35,5% при водоснабжении и водоотведении, 32% при производстве и передаче тепловой энергии.

По состоянию на 01.06.2016 г. на территории ДФО реализуется 129 проектов на основе государственно-частного партнерства. К основным сферам реализации проектов относятся энергетическая – 45 ед. (9186, 8 млн. руб.), социальная – 38 ед. (19935,6 млн. руб.), коммунальная – 34 ед. (11891,0 млн. руб.), транспортная – 12 ед. (255928,3 млн. руб.). Как видим, транспортная сфера (создание автодорог, объектов дорожной инфраструктуры и сервиса в макрорегионе) занимает первое место, или 86% от общей суммы инвестиций в проекты.

11 Исследование «Развитие государственно-частного партнерства в России в 2015-2016 годах. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП» / Ассоциация «Центр развития ГЧП», Министерство экономического развития Российской Федерации. М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. С. 11.

Примечание: стадия коммерческого закрытия это выбор стратегического инвестора через процедуру конкурса или в результате другой процедуры привлечения инвестора. В базе проекта на данной стадии обеспечены критерии бюджетной и финансовой эффективности, далее реализуются специфические требования участников проекта.

Таблица № 2 – Сведения о количестве реализуемых проектов ГЧП, прошедших стадию коммерческого закрытия в 2015 г. по отраслям инфраструктуры

Отрасль реализации проекта	Уровень реализации проекта	Кол-во проектов
<i>Транспортная инфраструктура</i>		
Автомобильные дороги и элементы обустройства автомобильных дорог	Федеральный	10
	Региональный	10
	Муниципальный	7
Аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов	Региональный	4
Железнодорожный транспорт	Региональный	2
Общественный транспорт общего пользования	Региональный	3
Системы контроля безопасности ПДД, весогабаритного контроля и общественного порядка	Федеральный	1
	Региональный	9
	Муниципальный	1
<i>Социальная инфраструктура</i>		
Здравоохранение	Федеральный	1
	Региональный	45
	Муниципальный	8
Образование	Региональный	15
	Муниципальный	43
Социальное обслуживание населения	Региональный	2
	Муниципальный	22
Физическая культура и спорт	Региональный	9
	Муниципальный	7
Культура и культурное наследие	Региональный	4
	Муниципальный	7
Туризм	Региональный	1
	Муниципальный	8
<i>Коммунальная инфраструктура</i>		
Централизованные системы водоснабжения и водоотведения	Муниципальный	310
Производство и передача тепловой энергии	Муниципальный	280
Обращение с твердыми коммунальными отходами	Региональный	11
	Муниципальный	23
Городское благоустройство	Муниципальный	2
<i>Энергетическая инфраструктура</i>		
Производство и распределение электрической энергии	Муниципальный	25
Освещение городских и сельских поселений	Муниципальный	3
	Всего	873

Источник: Исследование «Развитие государственно-частного партнерства в России в 2015-2016 годах. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП» / Ассоциация «Центр развития ГЧП», Министерство экономического развития Российской Федерации. – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – С. 11.

Таким образом, объектом партнерства служит предмет совместной деятельности в сфере экономики. Объекты имущества, которые могут находиться в государственной, муниципальной, частной формах собственности, а также товары, работы, услуги, произведенные или оказанные с помощью данного имущества, служат главным элементом соглашения в рамках гражданско-правовых отношений создание, использование которых направлено на реализацию и достижение социально-экономических задач государства в различных общественных сферах.

1.4 Происхождение государственно-частного партнерства

В современном понимании государственно-частное партнерство как явление, известное под названием Public Private Partnership (PPP), появилось в Великобритании. В 1992 г. правительство Джона Мейджора объявило о новой концепции управления государственной собственностью - инициативе частного финансирования (в английском варианте – Private Finance Initiative (PFI)¹². Основная идея ГЧП заключалась в том, чтобы передать в рамках соглашений о партнерстве функции финансирования строительства, а также эксплуатации, реконструкции и управления государственными объектами производственной и социальной инфраструктуры частному бизнесу¹³. Объектами инициативы частного финансирования могли выступать составляющие инфраструктуры: дороги, школы, больницы, тюрьмы и др.¹⁴ Позже идея государственно-частного партнерства распространилась в Европе, США, Австралии, Канаде и других странах. За 20 лет своего существования ГЧП зарекомендовало себя как эффективный механизм взаимодействия государства и частного предпринимательства при реализации крупных общественно-значимых инвестиционных программ и проектов в сфере природопользования, ЖКХ, общественного транспорта, сельского и лесного хозяйства, электроэнергетики и др.

¹² Grahame A. The Private Finance Initiative (PFI) // Research Paper 03/79. 2003. P. 7.

¹³ Wilson T. PFI: the Private Finance Initiative in the UK // Infrastructure Journal. 1999. P. 35.

¹⁴ Айрапетян М.С. Зарубежный опыт использования государственно-частного партнерства // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 2. С. 35-42.

Генезис ГЧП можно проследить в гораздо более ранние периоды исторического развития через схожие формы сотрудничества.

С древнейших времен государство сотрудничало с частными лицами, передавая им часть своих исключительных прав на определенных условиях с целью решения общественно значимых задач. Так, в Древнем Иране (VI в. до н.э.), Древней Греции и Древнем Риме (IV в. до н.э.), существовала система откупов, когда государство привлекало частных лиц для сбора налогов и других государственных доходов¹⁵. В Риме большая часть налогов отдавалась на откуп с торгов, происходивших ежегодно. Помимо права взимать налоги в римских провинциях государство через посредничество особого прокуратора предоставляло частным лицам участки для разработки полезных ископаемых на условиях уплаты в казну десятой части прибыли¹⁶.

Как показывает мировой опыт, еще в Римской империи практиковалась передача в управление частным лицам таких объектов античной инфраструктуры, как почтовые станции, порты, бани и др. объекты. Смысл «концессии» заключался в предоставлении полномочий собственника. Всеобщее распространение в Европе концессия получила в средние века. В частности на условиях концессии передавались королевские земли во владение и пользование (Америка), управление колониальными территориями, т.е. использовалась форма экономической эксплуатации развивающихся стран.

В Средние века продолжала развиваться откупная система. В Европе откупы были распространены во Франции, в Голландии, Испании, Англии и явились одним из важных источников первоначального накопления капитала для предпринимателей. Во Франции с XIII в. сбор большей части налогов во всех частях королевства был отдан на откуп частным лицам. При Генрихе IV были определены налоговые сборы в отдельных группах (таможни, акциз на напитки, соляной налог), они стали отдаваться с торгов. Становление промышленности и развитие предпринимательства в Европе вызвали необходимость в масштабном строительстве инфраструктуры. В Европе получила распространение концессионная форма сотрудничества между публичной властью и частным предпринимательством. Появление первых инфраструктурных концессий, близких современному пониманию, было связано с кризисом государственного финансирования. К преодолению кризиса государства подошли по-разному. Так, в Европе сложились две альтернативные модели взаимоотношений между государством и бизнесом – «британская» и «французская».

«Британская» модель – частноправовая, либеральная. В Великобритании государство практически полностью передавало предпринимате-

15 Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография. М.: Статут, 2012. С. 8.

16 Штоф А. Горное право. СПб., 1896. С. 18-20.

лям право решать, как, где и когда строить каналы, доки и железные дороги, и оставляло за собой лишь право выдавать частным лицам официальные разрешения на строительство дорог со специальными пунктами сбора платы за проезд¹⁷. Первая такая дорога была открыта для проезда в 1654 г. Правовое регулирование концессионных отношений в Великобритании берет свое начало в XVII в.¹⁸

«Французская» модель – публично-правовая, административная, так как концессия во Франции является административно-правовым актом¹⁹. Во Франции государство практически полностью оставляло за собой контроль над развитием инфраструктуры. Первая концессия во Франции была предоставлена в 1554 г. на сооружение и эксплуатацию Южного канала, который соединил побережье Атлантики со Средиземным морем. Первым французским законом о концессиях был Гражданский кодекс Франции (ст. 522), принятый в годы правления Наполеона I Бонапарта. В США первые упоминания о концессиях относятся также к XVII в. На условиях концессии содержались земля, реки, велось строительство дорог.

Развитие предпринимательства в России наиболее активно началось в период царствования Петра I. Казенные заводы передавались частным лицам, которые расширяли производство и расплачивались с казной продукцией. В 1702 г. впервые железный завод был передан отечественному предпринимателю Н. Демидову в целях развития производства, необходимого для армии²⁰. Государство поддерживало частное предпринимательство путем предоставления различных льгот: промышленникам предоставлялись беспроцентные ссуды; владельцы заводов, их дети и мастера освобождались от податей, служб и внутренних пошлин.

На вторую половину XIX – начало XX в. пришелся расцвет концессионной политики. Одной из активных сфер становится коммунальная. Так, во Франции в 1882 г. был заключен 15-летний контракт с братьями Перрье на поставку в город воды. Французское законодательство 1919 и 1938 гг. определило, что собственники земли не могли использовать движущую силу воды, не получив специальную концессию от государства²¹.

17 Grahame Allen The Private Finance Initiative (PFI) // Research Paper 03/79. 2003. P. 9.

18 Carlos A.M., Nicolas S. Agency Problems in Early Chartered Companies: The Case of the Hudson's Bay Company // J. of Econ. History. Wilmington, 1990. Vol. 50. No. 4. P. 853-875.

19 Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография. М.: Статут, 2012. С. 12.

20 Лурье Е.С. Организация и организации торгово-промышленных интересов России. СПб., 1913. С. 25.

21 Варнавский В.Г. Концептуальные экономические и правовые основы концессионной деятельности // Фельд Почта. 2004. № 29. С.5.

Первые попытки объединения железных дорог Италии были предприняты в 1865 г., когда появилось пять концессионных компаний, в ведение которых были переданы основные железнодорожные линии страны, а в 1884 г. была заключена концессия сроком на 60 лет между государством и тремя частными компаниями, согласно которой были предусмотрены контроль со стороны государства в строительстве и эксплуатации дорог, а также обязанность компании отчислять государству определенные суммы и строить новые линии²².

В России первоначально железные дороги строились в основном за счет частного капитала, с широким привлечением инвестиций из-за рубежа. Первая железная дорога С.-Петербург – Царское Село – Павловск была сооружена акционерным обществом (четыре учредителя) в 1836 г.²³. Договор концессии в коммунальной сфере был подписан Первым обществом конно-железных дорог с Московской городской управой в 1873 г. Концессии дореволюционного периода в России имели частно-правовую природу. Концессионная форма привлечения капитала стала использоваться с середины XIX века, что способствовало быстрому превращению России в одну из наиболее промышленно развитых стран мира. Концессии использовались в строительстве железных дорог и для решения коммунальных проблем губернских и уездных городов. В дореволюционной России заметную роль в хозяйственном развитии сыграли концессии, особенно иностранные.

В советской России не отказались от концессионной формы в хозяйстве. В 1918 г. были разработаны и опубликованы «Тезисы о привлечении иностранного капитала в форме реальных ценностей к сотрудничеству с Россией».

В первые годы советской власти иностранные концессии играли заметную роль в развитии многих отраслей экономики. По замыслу В.И. Ленина, «практическая цель новой экономической политики состояла в получении концессий». 23 ноября 1920 г. СНК РСФСР принял Декрет «Общие экономические и юридические условия концессий», положивший начало советской концессионной политике и практике. В данном акте отмечалась «необходимость привлечения технической рабочей силы и материальных средств развитых промышленных стран – и в целях восстановления значения России как одной из главных сырьевых баз мирового хозяйства, и в интересах развития собственных, ослабленных мировой войной производительных сил»²⁴. Определенные этим де-

22 Железнодорожный транспорт: Энциклопедия / гл. ред. Н.С. Конарев. М.: Большая Российская энциклопедия, 1994.

23 Белинская А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография. М.: Статут, 2012. С. 15.

24 Ильин И.А. Собрание сочинений: Мир перед пропастью. Политика, хозяйство и культура в коммунистическом государстве. Часть I и II / И.А. Ильин; сост. и коммент. Ю.Т. Лисицы. – М.: Русская книга, 2001. С. 486.

кретом условия привлечения иностранного капитала были дополнены и зафиксированы в типовом концессионном договоре 1922 г. С 1921 по 1929 г. было создано 2200 концессий с участием германских, английских, американских и французских компаний²⁵.

Концессионное соглашение в СССР оформлялось в виде двустороннего договора, который, с одной стороны, содержал разрешение на осуществление определенного вида деятельности, а с другой – определял права и обязанности концессионера²⁶. Советские концессии встречались в двух основных формах: «чистые концессии» и «смешанные общества», составляющие примерно 30% концессионных договоров. В смешанных обществах наряду с иностранным капиталом участвовало советское государство, которому принадлежало до 51% акционерного капитала, а руководство компанией и доходы от ее деятельности распределялись между партнерами. В этом смысле интерес представляет английская концессия «Лена Голфилдс», крупнейшее в советской России концессионное предприятие²⁷.

Изначально концессии в Советской России предназначались исключительно для привлечения в страну иностранного частного капитала, однако после появления Декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 12 апреля 1923 г. «О порядке сдачи губернскими (областными) исполнительными комитетами концессий на коммунальные предприятия» появилось понятие «внутренняя концессия», которая могла быть предоставлена гражданину СССР²⁸. Концессионная форма привлечения капитала давала как отечественным, так и иностранным инвесторам наибольшую хозяйственную свободу, хотя и отличалась излишней бюрократизацией в части принятия решений.

В период 1922-1927 гг., когда Россия проводила новую экономическую политику (НЭП), поступило более 2000 концессионных предложений от немецких, французских, американских, английских компаний, из которых было реализовано 10%²⁹. По сообщению председателя Главного комитета по концессиям Ксандрова,

25 Велетминский И., Зыкова Т. И тюрьма, и метро. В концессии будет отдано все, что нельзя продать // Российская газета. 2005. 7 апреля.

26 Бернштейн И., Ландау Б., Машкевич В. Правовые условия концессионной деятельности в СССР: Систематизированные материалы с комментариями. М., 1930. С. 19.

27 Воронов В. Концессии на Руси. Хорошо забытое прошлое // Строительство и городское хозяйство в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. 2008. № 105 [Электронный ресурс]. <http://www.stroygorhoz.ru/inf/inform.php>.

28 Концессии в жилищном строительстве, коммунальном и транспортном хозяйстве России и СССР: Документы и материалы // Отечественный ОПЫТ концессий. В 4 т. Т. № 4 / Под ред. проф. М.М. Загорюлько. Волгоград, 2006. С. 62.

29 Спицына Т. Концессионные соглашения в российских условиях // Государственная служба. 2008. № 3. С. 173.

1 февраля 1929 г. имелось 68 действующих договоров о концессии³⁰, однако к 1 октября того же года их число сократилось до 59. Использование концессии имело основную цель – развитие отраслей, которые не могли быть освоены только силами государства и в кратчайшие сроки. В советский период количество концессий достигало (в %): обрабатывающая промышленность – 25; добывающая промышленность – 15; сельское хозяйство и торговля – до 8³¹.

Концессии в дальневосточном регионе привлекались на Сахалине, Камчатке, Амурской, Приморской, Хабаровской областях. С 1925 г. количество концессий на Дальнем Востоке возросло с подписанием сделок по Охинской нефтяной концессии на Сахалине с японской фирмой «Кито Карафутто Секино Кабушина Кайша» и торговым домом «Кунст и Альберс» с предоставлением ему лесных концессий. Через крупнейшую японскую фирму «Чосен-банк» шли операции по экспорту леса, золота, нефти и проч. Через этот банк поступала валюта на Дальний Восток³². По отдельным источникам всего в 1925 г. на Дальнем Востоке было восемь концессий, в их числе такие крупные, как «Ничиро ТКК», «Ясино Качиро», «Винт» (США), «Койвисто» (Финляндия) – золотодобывающие, «Бриннер Роланд Оливер» (Великобритания) – рудники и другие³³. На территории Дальнего Востока в конце 1920-х годов находилось около 40 иностранных концессий (японские, американские, финские, британские).

К моменту составления бюджета на 1927-1928 гг. в ДВК действовало 9 иностранных концессионных предприятий, занятых добычей различных ископаемых (*угольные концессии*): Кито-Сагарен-Секитан-Кигио-Кумиай, Сакай-Кумиай и Цукахара-Кумиай на о. Сахалин. Кроме того, концессия Цукахара-Кумиай по договору до 1929 г. занималась разведкой, а Японская нефтяная концессия Кито-Сагарен-Секитан-Кигио-Кумиай производила добычу нефти. С 1925/1926 г. ею было добыто 20 тыс. тонн нефти. В 1927/1928 гг. – более 30 тыс. тонн и Сакай-Кумиай – 13 тыс. тонн. Всего нефтяной концессией было добыто более 73500 тонн нефти при стоимости 28 руб. тонна. Долевое отчисление предусматривалось в размере 6,25% со стоимости добытой продукции. Взамен всех установленных налогов и сборов концессионеру предстояло еще уплатить 3,84% от стоимости продукции.

30 Активизация концессионной политики СССР. Интервью с председателем Главконцесскома В.Н. Ксандровым // Известия. 1929. 26 март. № 69.

31 Концессионное законодательство в России : проблемы формирования // Материалы конференции. М., 2002.

32 Саначев И.Д. Новая экономическая политика на Дальнем Востоке (1922-1925 гг.). Владивосток : Изд-во ДВГУ, 1993. С. 45-48.

33 Моисеева Л.А., Ващук А.С. История предпринимательства на Дальнем Востоке России в конце XX– XIX в.. Владивосток: Дальнаука, 2006. С. 22.

Согласно договору, в доход казны должно было поступить 5% от стоимости добытого угля (5,5 руб. за тонну). Кроме того, от стоимости добытого угля за исключением сданного, как долевое отчисление, концессионеры обязаны были внести 3,33% деньгами. Однако расчеты по долевному отчислению с добытого в тот период угля (14 тыс. тонн) и нефти не производились, т.к. вопрос о способе взимания (договор предусматривал натуральную продукцию) длительное время находился на разрешении в Москве, поскольку он был тесно связан с целым рядом других вопросов: местом приема, хранения, реализации и т.д.

Из *золотопромышленных концессий* в Дальневосточном регионе действовали: Англо-Американская концессия «Дж. Винт», работавшая в Амурском округе с 1924-1927 г. и добывавшая в год в среднем 50 кг золота. Долевое отчисление по договору в размере 5% (золотом) составляло 2,5 кг, стоимостью 2500 руб. За отведенные площади концессионер уплачивал ежегодно 540 руб.

Японская концессия Нотаро Тонака производила в Охотском уезде добычу золота с 1925 по 1928 год. Только в 1927–1928 г. она добыла более 60 кг золота. В доход казны долевого отчисления поступило 5%. Кроме того, взамен всех установленных налогов концессионер уплачивал правительству 5% от стоимости добытой продукции, и за отведенный участок в размере 26 га (по 5 руб. за га) концессия уплачивала 130 руб. Американская концессия «Средне-Азиатский рудный золотодобычный Трест», арендовавшая 6 приисков в Амурском округе, одновременно вела по договору разведку до апреля 1928 года.

Добычу *серебро-свинцово-цинковых руд производили концессии*: Английская горнопромышленная кооперация «Тетюхэ» и Торговый дом «Бриннер и К^о». Зарегистрирован был и Приамурский Синдикат, но он не приступил к фактической добыче. На концессии «Тетюхе» добыча и вывоз свинцовых и цинковых концентратов достигала ежегодно соответственно 1000 тонн и 11 тыс. тонн. Согласно договору, долевое отчисление концессионер уплачивал в размере 3,5% стоимости добытых и выработанных концентратов. Кроме того, за отведенные концессии участки в размере 2054 га, погектарной платы по 1 руб. 25 коп. с гектара.

Сведения о *лесных концессиях* свидетельствуют, что концессионный договор был заключен с Японским Дальне-восточным лесопромышленным Синдикатом «Лорио Рингио-Кумиай» на право эксплуатации лесных площадей, расположенных в низовьях Амура на берегу Татарского пролива под № 7 Сюркум, № 10 – Хадя и № 11 – Копи. Концессией разрабатывалось 7,6 млн. кубофут. Стоимость всей продукции составляла примерно 2,4 млн. руб. и отчисления в 2% (48 тыс. руб.). От названных концессионных предприятий поступило доходов: 1925/26 г. – 42361 руб.; 1926/27 г. – 60 тыс. руб.; 1927/28 гг. около 343 тыс. руб.

Советское правительство планировало раздачу концессий не только

в отдельных отраслях промышленности, специально предусмотренных планом индустриализации, в сельском хозяйстве, но и в коммунальном строительстве. С целью создания коммунальной инфраструктуры в 1929 г. Дальневосточной концессионной комиссией разрабатывались типовые договоры коммунальных концессий на сооружение и эксплуатацию трамвайного предприятия; сооружение и эксплуатацию электростанции; постройку и эксплуатацию водопроводного предприятия; сооружение канализационного предприятия и другие объекты жилищно-коммунальной сферы. Срок действия концессий предлагалось устанавливать на 20–35 лет. Условиями концессионного договора предусматривалось применение новейших методов и конструкций в строительстве, что должно было служить интересам народного хозяйства ДВК. По мнению Дальневосточной концессионной комиссии, создание коммунальных предприятий и перенесение части затрат на частно-государственное партнерство расширяло перспективы строительства по пятилетнему плану путем введения дополнительных новых объектов за счет освобождающихся в бюджете средств.

Под термином «концессия» в период НЭПа подразумевалось разрешение правительства на возникновение юридического лица в виде промышленного, торгового, торгово-промышленного предприятия, в т.ч. акционерного общества, которому для ведения хозяйственной деятельности предоставлялись особые привилегии. В начале 1930-х годов получил распространение термин «концессия технической помощи», включающий консультации для государства и отечественных предприятий по наилучшему способу организации производства.

Концессионная форма привлечения частного капитала имела и негативные проявления. Концессионер поставлял оборудование, участвовал в финансировании, за что имел доступ к добыче дефицитного сырья, гарантированному рынку сбыта и прибыли, превышающую среднетраслевую (в горнодобывающей отрасли до 80%), и часто злоупотреблял своим монопольным положением.

Кроме того, фактически на всех концессионных предприятиях не создавались комфортные условия для постоянного проживания рабочих, нарушались положения коллективных договоров, не соблюдались требования техники безопасности, и процентное отношение трудовой занятости иностранных рабочих. Так, данные отчета концессионного предприятия Английской Акционерной корпорации «Тетюхе» свидетельствуют, что число несчастных случаев ежегодно увеличивалось (1928/1929 гг. – 505, а за первое полугодие 1930 г. – 329). Занятость иностранных рабочих на производстве составляла в 1929 и 1930 гг. соответственно 60,7% (58%), что превышало договорную норму (не более 45%). Чрезвычайно тяжелое положение с жильем как для русских, так и для иностранных рабочих сложилось на производстве концессий. Рабочие жили

«во временных бараках, построенных из соломы, без окон и полов и на чердаках, с постоянным сквозняком, протекавшими крышами»³⁴. Для решения жилищных проблем требовалось построить 24533 м² жилья.

1 августа 1928 г. в концессионном районе, который своим центром совпадал с административным центром Советского района Северного побережья Японского моря – Советская Гавань, стихийно объявили стачку работавшие в бухте «Сюркум» 10 чел. японских рабочих (работало 317 чел. – 112 русских, 72 китайца, 123 корейца, 10 японцев), бастовали 10 дней. Одно из требований – создание жилищных условий. «Жилища, построенные уже зимой, в начале сезона заготовок (работы начаты в середине зимы) оказались непригодными для жилья весной и летом ... «кругом капает»»³⁵. Данные обстоятельства послужили одним из оснований для отказа в использовании концессии как инструмента в управлении собственностью.

В 1930 г. Перспективный концессионный план Крайсовнархоза по развитию промышленности Дальневосточного края (ДВК) определял список концессионных объектов: Николаевское на Амуре железорудное месторождение, лесные объекты в 4-х районах края, золотоносные районы Охотского побережья, Иманстрой и др. С участием концессии предусматривалось сооружение и эксплуатация коммунальных предприятий (Металлургический завод на Хингане, завод сельхозмашин на Амуре, речная верфь в г. Хабаровске, канифольно-скипидарный завод в Приморье, хлопчато-бумажная фабрика во Владивостоке, сахарный завод во Владивостокском округе и др.). С окончанием НЭПА концессионный механизм в силу политической конъюнктуры утратил свое значение, окончательно Главконцесском упразднили в 1937 г., и с этого года концессионные договоры практически не заключались. Секретным постановлением СНК от 05.07. 1938 г. была продлена японская нефтяная концессия на Сахалине³⁶.

В условиях централизованного управления народным хозяйством в СССР концессионный договор характеризовался неравноправным положением концессионера и концедента и наличием односторонних прав у государства. Доходы, обусловленные концессионными договорами, поступали в государственную казну. В состав платежей *по концессиям* включали: арендную плату, доленое отчисление продукции добычи, погектарную плату за отведенные под добычу ископаемые участки (*концессии на недра*), платежи, установленные взамен налогов и сборов,

34 Доклад инструктора ДВК райкома союза пищевиков о работе среди японских рабочих на Камчатке в сезон 1929 г. // ГАХК. Ф. П-2. Оп. 1. Д. 168. Л. 277.

35 Доклад «О стачке японских рабочих на японской лесной концессии «РО-РИО-РИНГИО-КУМИАЙ» (сентябрь 1928 г.) председателя союзахозлесработчиков Рсторгуева // ГАХК. Ф. П-2. Оп. 1. Д. 168. Л. 117–120.

36 Попов А. Ненужные концессии // Финансы. 2006. № 21 (158).

и др. Договор почти не содержал гражданско-правовых элементов и в сущности воплощал в себе все признаки классического административного договора. Административно-властные отношения между государством и бизнесом закреплялись соответствующими соглашениями сторон, поощрялись частные инвестиции в государственные проекты. Таким образом, о «партнерстве» государства и частного сектора в СССР говорить не приходится.

Механизм концессии предполагает хозяйственную самостоятельность бизнеса при жестком контроле выполнения обязательств участниками, что повышает эффективность функционирования инфраструктурных объектов. Контроль за исполнением концессионных соглашений со стороны советских органов государственного управления был не эффективным, и концессии осуществляли свою деятельность далеко не в интересах российского общества.

Концессионные договоры в их современном понимании при сохранении традиций взаимовыгодных взаимоотношений между властью и бизнесом впервые появились во Франции, затем в Германии, Италии, Великобритании и других европейских странах. *Основная сфера концессионных соглашений – городское коммунальное хозяйство.* На 2006 г. частно-государственное партнерство во Франции составляло в секторах городского хозяйства: водоснабжение и канализация – 71% (с 1554 г.) и охватывает обслуживание 2/3 населения частным сектором; утилизация городских отходов – 73%; районное теплоснабжение – 93%; городской транспорт – 16%; платные дороги – около 100 %; автостоянки – 59% и др. К примеру, строительство Эйфелевой башни, стадионов, зданий музеев, больниц, судов, тюрем³⁷. На 2006 г. действовало более 20 тыс. договоров. На тот же период в Великобритании осуществлялось более 450 концессионных проектов, что составляло более 20% всех инвестиций в инфраструктуру.

В современных условиях в России с целью регулирования концессионных соглашений принят Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»³⁸, согласно которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

37 Бержер Ф. Частно-государственное партнерство – опыт Франции. М., 2006.

38 О концессионных соглашениях : федер. закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3126.

Современное концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. Продукция и доходы, полученные концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, являются собственностью концессионера, если концессионным соглашением не будет установлено иное. Объектом концессионного соглашения, согласно названному закону, является недвижимое имущество: *объекты транспортной, производственной и инженерной инфраструктур; научно-исследовательская деятельность; объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, благоустройства территорий; метрополитен и другой транспорт общего пользования и иные объекты социально-культурного и социально-бытового назначения.*

С учетом мирового и отечественного опыта сохраняется позиция государственного или муниципального собственника, предусматривавшая, что в процессе концессионного соглашения должны проводиться мероприятия по переустройству объекта концессии на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

В период использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения по-прежнему предусматривается плата, вносимая концессионером концеденту. Размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются концессионным соглашением в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения. Концессионная плата может быть установлена в форме определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня; установленной доли продукции или доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением; передачи концеденту в собственность имущества, находящегося в собственности концессионера.

Концессионные соглашения в современной России уже заключены в Иркутской и Пермской областях (небольшие тепловые котельные), в Тульской области (реконструкция системы теплоснабжения), в Вологде (строительство полигона по переработке бытовых отходов), в Санкт-

Петербурге (прошел концессионный конкурс федерального значения по строительству Западного скоростного диаметра (дороги)).

Федеральным законом «О внесении изменений в федеральный закон «О концессионных соглашениях» предусмотрены гарантии концессии, в случае, если убытки, которые несет концессия, не по своей вине компенсируются из государственной казны или регионального бюджета. Компенсация является обязательным условием и должна заранее оговариваться в концессионных соглашениях. Изменения затронули и сроки заключения соглашений. Теперь они должны устанавливаться в конкурсной документации в зависимости от особенностей каждого проекта. Организаторы конкурсов получили право привлекать к оценке проектов независимых экспертов. НДС, в период создания объекта, должен приниматься к вычету по факту, а не авансом. Если продает свои услуги по регулируемым ценам и тарифам, то государство (муниципалитет) обязаны учитывать вложения бизнеса в создание или реконструкцию объекта или освободить от концессионной платы инвесторов. Особенно выполнение этого условия важно для инвесторов, работающих в ЖКХ, или при реализации социально-значимых и низкодоходных проектов.

Изменения направлены на создание эффективного механизма привлечения частных инвестиций в реальный сектор экономики. Вместе с тем, государство не должно передать частному сектору полные права собственности на монопольные, сетевые объекты, поскольку в любой момент ситуация может выйти из-под контроля, скажем, в вопросе ценообразования или качества обслуживания. Поэтому государству (в чем и есть смысл партнерства) стратегические вопросы ценообразования, тарифной политики, качества обслуживания пользователей, безопасности следует оставлять за собой, а бизнесу передавать конкретные текущие хозяйственные проблемы: управление объектом, инвестирование. Отбор победителей конкурса должен соответствовать критериям, сформулированным специально под каждый конкурс. К таким критериям можно отнести: сроки, объем инвестиций, размер концессионной платы (количественные) и более интересные технические, архитектурные и др. решения (качественные).

Отдавая объект бизнесу по концессии, собственник государственного или муниципального имущества предельно упрощает процесс принятия решений: инвестиционных, финансовых, в области кадровой политики и т.д. В этом и есть смысл современных концессионных соглашений. Опыт концессий в России и международная практика показывает, что при хорошей организации конкурсов и юридически грамотной договорной работе, концессии могут быть эффективной формой сотрудничества, позволяющей решать современные проблемы жизнеобеспечения населения. Реализация любого проекта на основе концессионного соглашения способствует оптимальному разделению рисков, привлече-

нию капитала в традиционно монопольные сферы экономики при сохранении государственной и муниципальной собственности. Концессионная форма является действенным способом модернизации и развития отраслей социальной инфраструктуры муниципальных образований в субъектах Российской Федерации.

Концессия (от лат. concessio – разрешение, уступка) представляет собой договорную форму взаимоотношений предпринимателя с государственным или муниципальным органом власти об аренде хозяйственных объектов, находящихся в монопольной собственности государства или муниципалитета. *Объектом* такого договора могут быть месторождения полезных ископаемых, природные богатства (лесные массивы, озера и т.д.), а также заводы, фабрики. *Предмет договора* – эксплуатация объекта договора на условиях, содержащихся в соглашении. Концессия, по существу, представляет собой форму долгосрочной аренды с жесткими обременениями, например, коммунального хозяйства муниципального образования или для интенсивного освоения природных ресурсов хозяйственных объектов с помощью иностранного капитала, что позволяет государству (муниципалитету) рассчитывать на значительную долю прибыли и получение в будущем (по окончании срока договора, а может быть, и раньше) привнесенной концессионером технологии производства и управления. *Концессионер* – это предприниматель, вступающий в отношения долгосрочной аренды в качестве арендатора.

В современных условиях концессия предпочтительнее, чем аренда в случаях, когда, например, объект нельзя приватизировать, но у муниципального образования нет денег на его развитие. Это транспортные, коммунальные инфраструктуры, объекты здравоохранения и т.д. Для защиты прав потребителей в концессионном соглашении предусматривается обязательное условие о качестве, сроках, объеме услуг или продукции. Учитывая то, что такая форма сотрудничества, как «концессия», востребована, законодатели сохраняют её и в современных условиях.

Анализ развития отношений ГЧП свидетельствует о разнородном характере используемых правовых средств и форм в разные исторические периоды. Изучив исторический опыт взаимодействия публичной власти и частного предпринимательства в России и зарубежных странах, мы пришли к выводу, что в различных государствах складывались свои правовые традиции построения такого взаимодействия. Эта тенденция сохранилась и в настоящее время. Накоплен определенный опыт проектов государственно-частного партнерства (строительство московского Международного делового центра «Москва-Сити», Курганской ТЭЦ-2, платного участка автобана между Москвой и Санкт-Петербургом и участка трассы Москва – Минск и др. По форме реализации подавляющее большинство проектов на основе государственно-частного партнерства оформляются как концессионные соглашения по 115-ФЗ.

Таким образом, ГЧП сформировалось как явление, представляющее собой разновидность взаимоотношений между государством и частным предпринимательством, являющееся по сути видом инвестиционной деятельности.

1.5 Цели и задачи государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

Создание динамично развивающейся, устойчиво функционирующей и сбалансированной национальной системы государственного хозяйствования и управления является необходимым условием подъема экономики, обеспечения целостности страны, повышения уровня жизни населения. Попытка решения многих задач государства происходит в соответствии с целевыми федеральными и ведомственными программами, ориентированными в основном на федеральный бюджет, разработанными без увязки как друг с другом, так и с возможностью их обеспечения всеми необходимыми ресурсами. Вследствие этого в производственно-инфраструктурных отраслях хозяйства накопилось много нерешенных проблем, ставших тормозом в осуществлении национальных целевых программ социально-экономического развития государства на долгосрочную перспективу.

Основной целью государственного управления является повышение сбалансированности, эффективности и безопасности функционирования хозяйственно-инфраструктурных систем, обеспечивавших жизненно важные национальные интересы страны, гарантирующие *«устойчивое повышение благосостояния российских граждан, национальную безопасность, динамичное развитие экономики, укрепление позиций России в мировом сообществе»*³⁹. В рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года была поставлена цель – поиск путей и способов достижения данной цели с применением нового инструмента в экономике – «государственно-частного партнерства».

Создание адекватных партнерских отношений государства и бизнеса может стать одним из основных путей развития экономики России. Этому также будет способствовать использование государством современных рычагов стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности (система программ различного уровня, специальные фонды и т.д.), представляющих собой основной метод создания благополучного экономического климата в развитых странах.

Использование (создание, строительство, реконструкция, эксплуатация, техническое обслуживание) объектов государственно-частного

³⁹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : расп. Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

партнерства позволяет достичь главных целей сторон соглашения.

Для **публичного партнера** целями являются: *динамичное развитие экономики*, путем вовлечения и эффективного использования объектов государственной и муниципальной собственности; *привлечение в экономику частных инвестиций*, которые позволят сократить бюджетные затраты на содержание имущества и на производство товаров, выполнение работ и оказание услуг; *обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества* за счет привлечения частного партнера.

Для **частного партнера** целями будут являться: *получение прибыли* от реализации товаров, работ и услуг населению и органам власти; *ввод новых производственных мощностей* при поддержке государства; *возможность распределения рисков* между государством и бизнесом при достижении общей цели; *частичное финансирование* при создании проекта соглашения; *возможность получения в собственность* имущества по соглашению.

Бизнес сам по себе очень эгоистичен: для него важно получить наибольший для себя доход. И если он не вкладывает средства в направления, которые общество и государственная власть считают полезными для развития экономики, то это означает, что государство неправильно определяет направления, куда предпринимательские структуры могли бы вкладывать средства, либо просто мешает бизнесу нормально функционировать.

А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе выделяют две цели партнерства. Первая заключается в «создании большей добавленной стоимости для предоставления общественных благ» и «передаче частному инвестору рисков, связанных со строительством, проектированием, финансированием, планированием объекта, а также его последующей эксплуатацией». Вторая – «достижение максимальной прибыли от проектов в рамках сотрудничества с органами власти» и бизнеса. Ткаченко И.Н., рассматривая взаимодействия власти и бизнеса выделяет взаимные интересы сторон, отмечает, что «цели должны удовлетворять запросам не только государственного, но и частного сектора». К таким целям относятся⁴⁰:

- интенсификация реализации инфраструктурных проектов;
- повышение качества и доступности услуг в общественном секторе;
- оказание стимулирующего воздействия на реальный сектор;
- объединение и эффективное использование государственных и частных ресурсов (инвестиционных, материальных, интеллектуальных);

40 Государственно-частное партнерство : Механизмы реализации / А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе. М.: Альпина Паблшер, 2016. С. 25; Государственно-частное партнерство : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / под. ред. И.Н. Ткаченко. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 16-17.

– формирование среды для функционирования эффективного и социально-ориентированного бизнеса.

Цели партнерства имеют свою специфику (таблица № 3).

Как следует из таблицы, цели государства и бизнеса носят разносторонний характер, вместе с тем многие авторы приходят к мнению, что цель должна быть единой (рис. № 3) и отвечать требованиям повышения уровня обеспеченности объектами общественной инфраструктуры и качества оказываемых населению услуг посредством стимулирования и организации эффективного взаимодействия публичного и частного партнеров. Как показывает мировая практика, основной целью участия государства в проектах ГЧП является «развитие общественной инфраструктуры, повышение эффективности ее эксплуатаций, обеспечение экономического роста, улучшение качества услуг, которое достигается путем привлечения внебюджетного финансирования»⁴¹.

Таблица № 3 – Цели государства и бизнеса при использовании механизма государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

№	Цели государства	Цели бизнеса
1	Повышение уровня жизни населения, содействие развитию человеческого капитала	Расширение пространства для свободного движения капитала, его проникновения в те сферы, которые ранее были для него недоступны
2	Устранение структурных ограничений экономического роста	Привлечение бюджетных средств для осуществления проекта
3	Содействие повышению конкурентоспособности российских компаний	Расширение возможностей для получения кредитов под проект от российских и зарубежных финансовых организаций за счет получения государственных гарантий
4	Социально-экономическое развитие регионов РФ	Облегчение работы с органами власти и управления за счет участия государства в проекте, в том числе получение лицензий, разрешительной документации, заключений надзорных органов
5	Рациональная интеграция России в мировую экономику	Повышение статуса проекта за счет участия государства. Создание положительного образа компании

Источник: Государственно-частное партнерство : Механизмы реализации / А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе. – М.: Альпина Паблишер, 2016. – С. 25-26.

⁴¹ Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 33.

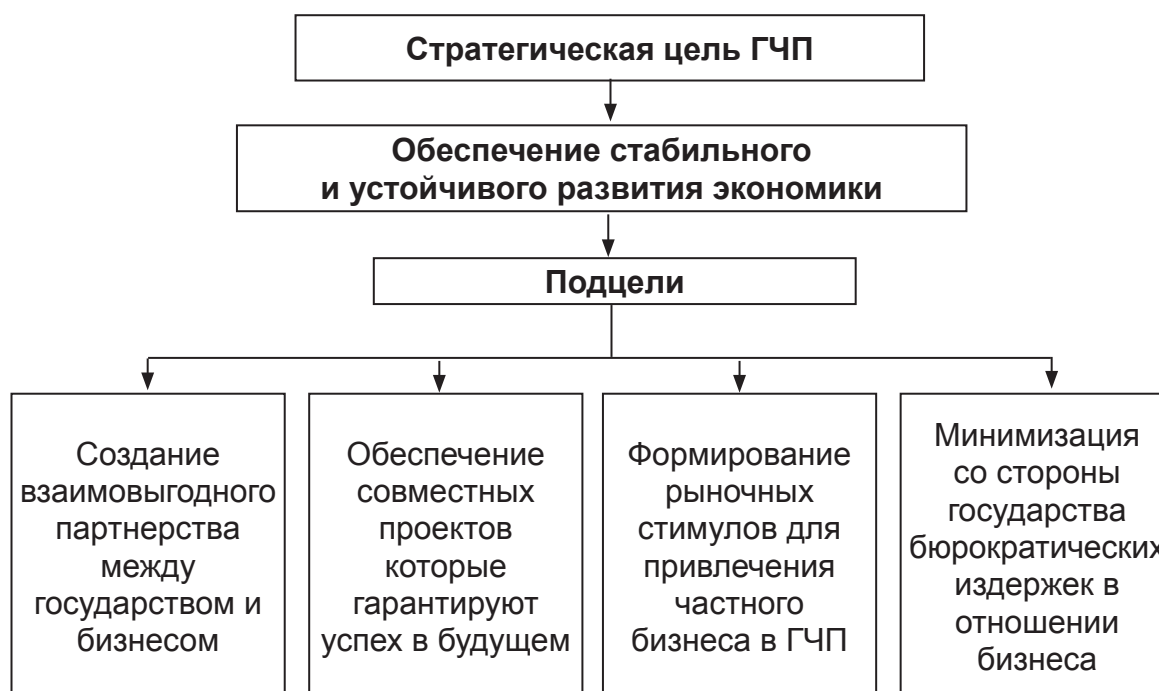


Рисунок № 3 – Цели и подцели государственно-частного партнерства

Для достижения цели Г.А. Борщевский предложил решить следующие задачи:

- создать условия, стимулирующие привлечение хозяйствующих субъектов к участию в проектах ГЧП;
- сформировать систему эффективного государственного и муниципального управления в сфере ГЧП;
- сформировать систему прогнозирования и планирования развития общественной инфраструктуры (в т.ч. с применением механизмов ГЧП), интегрированную в общую систему стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- расширить возможный перечень источников финансирования проектов ГЧП с учетом специфики инфраструктурных отраслей;
- повысить качество проработки, обоснования, оценки и реализации проектов ГЧП;
- стимулировать расширение перечня инфраструктурных отраслей и сфер применения механизмов ГЧП в тех отраслях народного хозяйства, в которых наблюдается низкий уровень обеспеченности объектами общественной инфраструктуры и качества их эксплуатации;
- создавать правовые и организационные условия для эффективного использования механизмов ГЧП в Российской Федерации.

Аналогичные цели и задачи стоят и перед муниципально-частным партнерством.

Законодательно цели и задачи ГЧП/МЧП закреплены Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ. К основным *целям* партнерства относятся:

- *привлечение в экономику частных инвестиций;*
- *обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.*

Стратегические цели в системе ГЧП/МЧП можно объединить в следующие группы. Первая – обеспечение безопасности государства, защита прав личности и прав частного предпринимателя как партнера государства. Вторая – создание условий для перехода к конкурентоспособности на основе инновационной экономики и эффективного управления. Третья – обеспечение роста качества жизни, совершенствование систем образования, культуры, повышения нравственности и др.

Таким образом, партнерство субъектов можно рассматривать как кооперацию, организованное взаимодействие для достижения общих социально-экономических целей наиболее эффективным путем. Базовой основой для достижения общей цели является технология координации деятельности всех участников, находящихся на территории в интересах населения.

Для достижения цели, поставленной в рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года⁴², определены **задачи** партнерства:

- развивать механизмы взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества;
- стимулировать развитие конкуренции и предпринимательской инициативы в государственных проектах в рамках ГЧП;
- создать условия для стимулирования и развития государственно-частного партнерства в различных сферах;
- создать условия для стимулирования и развития институтов государственно-частного партнерства в различных сферах;
- создать условия для привлечения внебюджетных средств (инвестиций) и сокращения бюджетных затрат;
- применять и использовать механизмы государственно-частного партнерства в различных сферах;
- совершенствовать организационные, экономические, правовые механизмы развития государственно-частного партнерства;
- сформировать систему информационно-аналитического сопровождения выработки политики и мер по ее реализации, оценки рисков,

42 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : расп. Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

постоянного мониторинга ее проведения;

– сформировать базу реализованных (лучших) практик государственно-частного партнерства в различных сферах.

Однако, чтобы реализовать обозначенные задачи, необходимо разработать комплексный план развития соответствующей сферы экономики с привлечением всех заинтересованных лиц. Можно выделить основные задачи государственного управления в современных условиях становления новой формы партнерства: обеспечение потребности экономики в «длинных деньгах»; совершенствование регламентации вопросов надзора и контроля деятельности; сокращение операционных затрат; рост эффективности производства, товаров, услуг; рационализация финансовой и кредитной политики фирмы.

Таким образом, субъекты ГЧП/МЧП, преследуя свои цели, решают задачи партнерства в интересах общества, что способствует повышению ответственности за результаты.

Глава 2 Принципы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

2.1 Принципы сотрудничества в форме партнерства

Партнерство как совокупность общественных отношений основывается на определенных принципах. Сложность и многообразие отношений, возникающих в партнерстве, определяют специфическую систему принципов. В основе партнерства заложены принципы, с помощью которых раскрывается вся совокупность фактов взаимоотношений между партнерами.

Специфика принципов определяется особенностями регулируемых отношений и специфической целью партнерства. Для того, чтобы раскрыть сущность и содержание государственно-частного партнерства, необходимо рассмотреть основные принципы партнерства. Ряд исследователей таких как: А.А. Алпатов, А.Ф. Белозора, Г.А. Борщевский, В.Г. Варнавский, М.М. Войтюк, Р.М. Джапаридзе, Н.А. Игнатюк, А.В. Клименко, В.А. Королева, Н.Н. Манько, А.В. Пушкин, И.Н. Ткаченко и др., выявил множественность принципов на основании различных подходов к проблематике партнерских отношений.

В коллективной работе В.Г. Варнавского, А.В. Клименко, В.А. Королева «Государственно-частное партнерство: теория и практика» рассматриваются такие принципы, как равенство интересов сторон и свобода выбора действий; стабильность контракта и одновременно возможность его изменения и адаптации; ответственность за исполнение условий контракта; конкурентность; прозрачность и обратная связь; невмеша-

тельство государства в сферу ответственности частного партнера; стимулирование и гарантии; возмездность, равноправие (недискриминационное) отношение к иностранным компаниям.

По мнению авторов, главным принципом рыночной экономики является *принцип равенства интересов сторон и свободы выбора действий*, который проявляется в нескольких аспектах: во-первых, равенство всех экономических агентов в доступе к услугам, оказываемым частными компаниями в общественной сфере; во-вторых, равенство всех частных компаний в праве заключения контрактов; в-третьих, свобода партнеров выбирать формы и методы достижения целей, стоящих перед партнером.

Принцип стабильности контракта и одновременно возможность его изменения и адаптации. Контракт представляет собой сложный комплексный документ, рассчитанный на длительные сроки реализации, в котором закреплены права и обязанности сторон, формы поддержки, минимальная норма прибыли частного партнера. Авторы считают, что содержание положений контракта должно быть стабильно в течение всего времени его исполнения, однако существует ряд обстоятельств, которые могут их изменить. Это окружающая среда проекта, односторонний порядок изменения условий договора и выдвижения требований, обусловленных наличием общественного интереса (общественной пользы или блага), публичной стороной.

Принцип ответственности за исполнение условий контракта означает, что частный партнер должен предоставлять услуги экономическим агентам в полном объеме в соответствии с условиями контракта, при этом ответственность за их выполнение будет выше, чем в соглашении между частными фирмами. Так, авторы отмечают, что частная компания не имеет права приостанавливать свою работу в проектах ГЧП, поскольку это негативно сказывается на потребителях общественных благ или услуг.

Принцип прозрачности и обратной связи означает, что общество должно обладать полной информацией о состоянии реализации проектов ГЧП предприятиями, их финансовых, экономических и иных показателях, стандартах и качестве оказываемых услуг.

Принцип конкурентности проявляется на стадии проведения конкурса при выборе государством наиболее эффективного партнера, с помощью которого можно снизить затраты по проекту.

Принцип невмешательства государства в сферу ответственности частного партнера реализуется только в части невмешательства государства в административно-хозяйственную деятельность частной компании, которая самостоятельно принимает все административные, хозяйственные, управленческие, кадровые и иные решения.

Принцип стимулирования и гарантий. Государство применяет широкую систему стимулов по привлечению частных компаний: софинанси-

рование, дотации, льготы по налогообложению, гарантии, займы, снижение размера (отмена) концессионных платежей, арендной платы и т.п.

Принцип возмездности заключается в том, что при прекращении действия контракта по инициативе государства частному партнеру возмещаются сделанные им инвестиции и компенсируется недополученный доход, за исключением случаев нарушения с его стороны условий контракта.

Принцип недискриминационного отношения к иностранным компаниям, который создает им равные права с отечественными предпринимателями⁴³. Однако в современных условиях иностранцы не могут участвовать в государственно-частном партнерстве, за исключением концессии.

В монографии А.Ф. Белозора «Культурная политика России: Взаимодействие государства и бизнеса» указаны *принципы социального партнерства* при реализации проектов государственно-частного партнерства в культурной политике, а именно: равноправие сторон; уважение и учет интересов сторон; заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях; содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе; соблюдение сторонами и их представителями законов и иных нормативно-правовых актов; полномочность представителей сторон; свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу взаимоотношений; добровольность принятия сторонами на себя обязательств и контроль за их исполнением; ответственность сторон, их представителей за невыполнение этих соглашений⁴⁴.

Войтюк М.М. в своём исследовании «Социально-экономическая инфраструктура как фактор развития сельских территорий» рассматривает возможность применения государственно-частного партнерства «в целях выполнения задач по социальному и экономическому развитию сельских территорий, в частности, для реализации проектов, входящих в стратегические планы сельского развития региона». Государствен-

43 Государственно-частное партнерство : теория и практика / В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев и др. М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010. С. 24-27.

44 Якунин В.И. Партнерство в механизме государственного управления // Социологические исследования. 2007. № 2. С. 58-68; Комаровский В.В. Социальный диалог в России // Общественные науки и современность. 2006. № 1. С. 21-32; Махаева В.П. Новая форма жизни: социальное партнерство как принцип управления библиотекой // Библиотечное дело. 2004. № 2; Михоев В.А. Социальное партнерство как механизм устойчивого социально-экономического развития // Социально-гуманитарные знания. 2002. № 5. С. 194-205; Фомин О.Н. Власть и общество: политика социального партнерства // Социология власти: Информ.-аналит. бюд., 2002. № 3. С. 65-75.

но-частное партнерство, по мнению автора, должно строиться на основании *принципов стратегического проектирования*: привлечения общественности к обсуждению и участию в реализации проекта; территориальная привязка; долгосрочность как ведущая характеристика партнерства; общественная значимость проектов, имеющих значение для развития сельских территорий.

2.2 Принципы государственно-частного партнерства

Под принципами правового регулирования государственно-частного партнерства понимаются исходные положения, основные начала правового регулирования партнерства, отражающие объективный характер данного явления, выражающие его содержание, а также закономерности развития соответствующих отношений, на основе которых строятся нормативная база и правоприменение⁴⁵.

В работе Н.А. Игнатюк «Государственно-частное партнерство» (2012 г.) рассматриваются базовые принципы государственно-частного партнерства на основании нормативно-правовой базы. Как отмечает автор, «в зарубежном законодательстве применяется *принцип полной и открытой конкуренции* при заключении государственных контрактов на все виды партнерств с органами публичной власти, так как партнерства рассматриваются как средство экономии бюджетных средств, предупреждения коррупции и развития конкуренции в секторах экономики, ранее находившихся в государственной монополии». В законодательстве есть указания на существование принципов, однако сами принципы пока четко не определены, поэтому предлагается рассматривать государственно-частное партнерство с позиции *конституционных принципов*. По мнению Н.А. Игнатюк, к принципам государственно-частного партнерства могут быть отнесены следующие 5 принципов:

Принцип общности интересов участников партнерства при реализации государственной политики может быть положен в основу проектов и программ, реализуемых исходя из уже определенной в той или иной сфере государственной политики (например, федеральные целевые программы или крупные инфраструктурные проекты).

Принцип добровольности участия в партнерстве означает, что частный партнер сам решает, участвовать ему в реализации программы (проекте) или нет. Вместе с тем для органов публичной власти тот инвестор, который получит право быть участником этой программы, будет партнером независимо от воли или желания лиц, представляющих во взаимоотношениях интересы органа власти, заключившего соглашение о сотрудничестве.

Принцип «прозрачности» выбора партнера из числа субъектов не-

⁴⁵ Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства : монография. М.: Статут, 2012. С. 55-56.

государственного управления, проявляется в результате проведения конкурсных процедур. Данный принцип гарантирует максимально полный учет интересов различных заинтересованных лиц, для обеспечения легитимности принимаемых решений. Автор выделяет требования к данному принципу: защита интересов частного партнера, учет публичных интересов, определение круга лиц – участников проектов и программ со стороны публичного и частного партнеров. Для того чтобы выполнить эти требования, необходимо создать открытую информационную среду:

- беспрепятственный доступ всех сторон к информации для осуществления сотрудничества;
- обязанность предоставления информации всем заинтересованным лицам (за исключением конфиденциальной и иной охраняемой законом информации);
- обязанность субъектов государственного управления передавать информацию негосударственным субъектам;
- контроль за обращением информации о проектах и программах, реализуемых на условиях государственно-частного партнерства;
- контроль за эффективностью использования имущества, переданного для реализации проектов или программ на условия ГЧП;
- проведение проверок целевого использования средств, направленных на реализацию проектов и программ на условиях ГЧП.

Принцип ориентации на получение измеримого результата (количественно и качественно) позволяет мотивировать субъектов негосударственного управления при принятии им решения об участии в том или ином проекте (программе), реализуемых на условиях государственно-частного партнерства.

*Принцип учета общественного мнения о необходимости реализации проектов или программ на условиях государственно-частного партнерства на конкретных территориях*⁴⁶.

В исследовании отдельных аспектов партнерства в инновационной экономике Манько Н.Н. выделяет следующие принципы:

Принцип общественной значимости – обуславливает создание ГЧП с целью удовлетворения интересов общества при условии извлечения максимальной прибыли, а также предполагает вовлечение общественности в обсуждение проектов ГЧП.

Принцип проектной срочности – означает конкретизацию сроков создания объектов, окупаемость и возвратность инвестиций, коммерческую выгоду инноваций и в целом партнерства, для осуществления чего необходимы четко разработанные инструменты контроля и ответственности.

Принцип доверительного управления – подразумевает справедливый механизм перераспределения правомочий собственности; установление

46 Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнерство: учебник. М.: Юстицинформ, 2012. С. 82-88.

нормы прибыли исходя из объема инвестиций; порядок расчета сторон; распределение рисков и ответственности на всех стадиях партнерства; целевое использование средств на этапах как инвестиций, так и эксплуатации; заключение юридического соглашения между сторонами.

Принцип социально-экономической инновационности. Каждый проект ГЧП по-своему уникален. Причем не имеет значения, является ли задачей проекта создание научно-инновационных открытий или нет: каждый проект ГЧП инновационен по своей сути, так как несет в себе создание и внедрение новых решений социально-экономических проблем страны⁴⁷.

При исследовании отдельных аспектов достижения успеха при реализации механизма государственно-частного партнерства А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе выделяют два принципа: *принцип контроля, образования и контакта с населением.* Необходимо разработать механизмы диалога, чтобы гарантировалась близость к потребителям и гражданам, предоставляя им возможность выразить свои предпочтения. Обязательным условием для будущего проекта должно являться общественное обсуждение (экспертиза) ожидаемых результатов от его использования. *Принцип «умеренного» лидерства государства.* Проекты ГЧП должны разрабатываться по линии сохранения умеренного лидерства государства в решении поставленных задач, то есть результат исполнения соглашения не должен привести к материальному оскудению государства, не должен превышать соответствующих рамок, при которых роль государства выходит за пределы понятия партнерских отношений.

Взаимодействие государства и частных структур, подразумевает соблюдение ряда принципов реализации ГЧП и предполагает достижение максимальной ценности партнерства для его участников, убежден И.Н. Ткаченко. Он отмечает, что, в общем виде принципы ГЧП включают следующие:

Принцип удовлетворения общественного интереса. Данный принцип подразумевает, что целью любого проекта ГЧП является решение общественно значимой задачи или удовлетворение социальных потребностей путем повышения эффективности и улучшения качества услуг, оказываемых обществу государством.

Принцип стратегической социально-экономической значимости. В ходе планирования и в процессе реализации проектов ГЧП должны решаться не только текущие общественные задачи, но и в первую очередь ставятся и достигаются стратегические цели социально-экономического развития на местном, региональном и общенациональном уровнях.

Принцип обоснованности и целесообразности применения ГЧП. Использование механизма ГЧП не является самоцелью и должно быть

47 Манько Н.Н. Партнерство государства и частного бизнеса в инновационной экономике России : монография. М.: Издательство «Палеотип», 2013. С. 39-40.

обосновано большей эффективностью использования бюджетных и частных ресурсов и (или) обеспечением большего социального эффекта по сравнению с традиционными схемами.

Принцип конкурентной среды, то есть состязательность при выборе частного партнера. Принцип обеспечивает конкурентный характер отбора частных партнеров за счет внедрения конкурентных процедур, что позволяет полнее использовать предпринимательский потенциал и повышать эффективность реализации проектов ГЧП.

Принцип транспарентности взаимодействия. Принцип подразумевает условие информационной прозрачности на протяжении всего процесса взаимодействия, включая процедуры отбора, инициации, сопровождения и закрытия проектов ГЧП.

Принцип корректного распределения рисков и получаемых выгод. Каждый партнер получает выгоду от партнерства и несет соответствующие риски в связи с его реализацией. Корректное распределение обеспечивает устойчивость партнерству для достижения его результатов.

Принцип государственного контроля и гарантий. Сочетание государственного обеспечения с государственным и общественным контролем.

По мнению И.Н. Ткаченко, «представленная система принципов реализации ГЧП в полной мере раскрывает сущность партнерства и в достаточной степени соответствует практике реализации ГЧП»⁴⁸.

Наиболее полный перечень принципов государственно-частного партнерства даёт Г.А. Борщевский:

- принцип законности реализации проектов ГЧП;
- принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым стоимость и срок реконструкции (создания) объекта инфраструктуры за счет бюджетных средств (посредством размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд) превышает стоимость и срок реконструкции (создания) объекта инфраструктуры с применением механизмов ГЧП;
- принцип приоритетности исполнения обязательств, применяемых публично-правовыми образованиями при заключении соглашений о ГЧП;
- принцип экономической эффективности, предполагающий превышение расходов, связанных с реализацией проекта ГЧП, над затратами, связанными с подготовкой к реализации такого проекта;
- принцип эффективного использования государственного и муниципального имущества;
- принцип соблюдения прав и законных интересов участников соглашений о ГЧП;
- принцип добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон в рамках соглашений о ГЧП;

48 Государственно-частное партнерство : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / под. ред. И.Н. Ткаченко. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 17-18.

- принцип справедливого распределения рисков между публичным и частным партнерами при реализации проектов ГЧП;
- принцип соблюдения конкуренции при планировании реализации проектов ГЧП;
- принцип сбалансированного применения механизмов ГЧП в отраслях народного хозяйства при развитии общественной инфраструктуры в публично-правовых образованиях;
- принцип доступности для населения услуг, оказываемых в ходе реализации проектов ГЧП;
- принцип отсутствия дискриминации среди участников конкурса на право заключения соглашений о ГЧП;
- принцип сочетания преимуществ и возможностей государственного и частного партнеров при реализации проекта ГЧП;
- принцип информационной открытости сферы ГЧП;
- принцип квалифицированности государственных гражданских и муниципальных служащих, осуществляющих государственное и муниципальное регулирование сферы государственно-частного партнерства в публично-правовых образованиях;
- принцип вариативности форм ГЧП⁴⁹.

Обозначенные принципы могут быть основой для муниципально-частного партнерства.

Таким образом, анализ различных подходов к принципам государственно-частного партнерства показал, что в многообразии исследований принципов нет единого подхода. Каждый автор предлагает свою классификацию принципов партнерства государства и бизнеса в зависимости от сферы и области их применения.

2.3 Принципы, имеющие юридическое значение

В 2012 г. Государственной Думой РФ был одобрен Модельный закон РФ «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства». В данном законе были названы следующие *принципы*: законность; эффективность использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества, экономического и градостроительного регулирования; приоритетность исполнения обязательств, принимаемых публично-правовыми образованиями в рамках соглашений ГЧП; отсутствие дискриминации среди участников конкурса на право заключения соглашений о ГЧП (российских и иностранных физических и юридических лиц); соблюдение прав и законных интересов участников соглашений о ГЧП; добросовестность и взаимовыгодное сотрудничество сторон в рамках соглашений о ГЧП.

До принятия Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О госу-

⁴⁹ Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 34-35.

дарственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в России не были закреплены законодательно принципы ГЧП.

С принятием данного Федерального закона были закреплены следующие *принципы (основополагающие начала) государственно-частного партнерства* (рисунок №4):

1. открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
2. обеспечение конкуренции;
3. отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
4. добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
5. справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
6. свобода заключения соглашения.

Декларативный характер многих из приведенных в рис. №4 принципов снижает значимость и реалистичность применения их на практике.

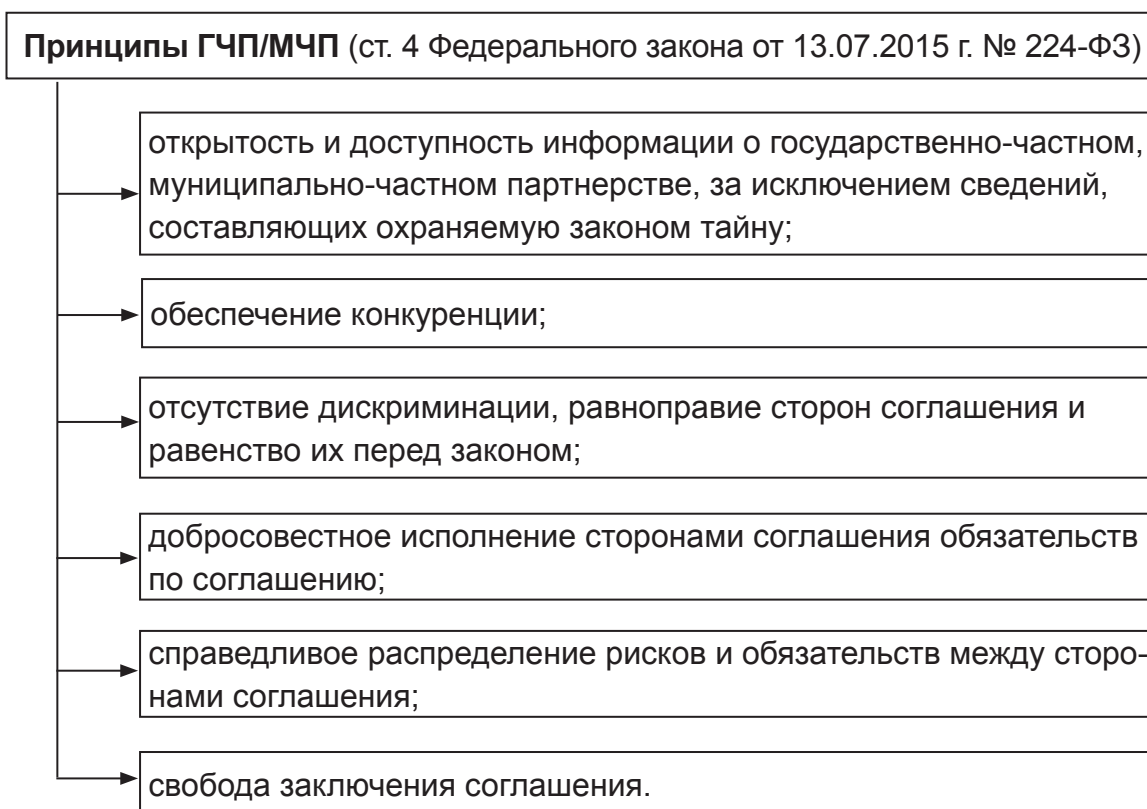


Рисунок № 4 – Принципы ГЧП / МЧП

Принцип открытости и доступности информации о ГЧП/МЧП, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну. В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ органами власти обеспечивается «свободный бесплатный доступ к информации о соглашении» посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, составляющей государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну. Вся размещаемая информация должна быть полной, актуальной и достоверной. В п. 4 ст. 21 содержится информация о том, что размещенная конкурсная документация о проведении торгов, должна быть «доступна для ознакомления без взимания платы». Для активного развития и продвижения ГЧП при поддержке Министерства экономического развития РФ была создана «Единая информационная система ГЧП в России» (<http://www.pppi.ru>).

Принцип обеспечения конкуренции. Конкуренция – это «соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке»⁵⁰. Конкуренция проявляется в том, что в конкурсе на заключение соглашения одновременно могут участвовать несколько публичных партнеров (ст. 20). Все участники должны соответствовать установленным требованиям, например: обладать «профессиональными, деловыми качествами» (п. 1 ст. 21); предложить для победы в конкурсе «наилучшие условия» (п. 1 ст. 29); или при равных наилучших условиях нескольких участников успеть «раньше других представить конкурсное предложение» (п. 2 ст. 29).

Принцип отсутствия дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом. Данный принцип необходимо рассматривать с нескольких сторон:

– принцип отсутствия дискриминации означает, что должны отсутствовать условия, при которых частный партнер (или несколько частных партнеров) будет поставлен в неравное положение по сравнению с публичным партнером. Так, в п. 4 ст. 15 частному партнеру гарантируется правовой режим деятельности, исключающий «применение мер дискриминационного характера и иных мер», которые препятствовали бы свободно распоряжаться инвестициями, продукцией и доходами. Неравенство может проявляться при «объединении ресурсов, распределении рисков» (п. 1 ст. 3), а также в создании барьеров публичной стороной;

⁵⁰ п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собр. законодательства РФ. 2006. № 31. С. 3434.

– принцип равноправия сторон соглашения означает, что проект ГЧП реализуется *«совместно публичным партнером и частным партнером»* (п. 2 ст. 3), частным партнерам *«гарантируются равные права»* (п. 4 ст. 15), публичный партнер также может выступать *«на равных началах с иными участниками отношений – юридическими лицами»* (п. 1 ст. 124 ГК РФ)⁵¹.

– принцип равенства сторон перед законом. Сторонами соглашения выступают публичный партнер и частный партнер (п. 1 ст. 5), одним из существенных условий соглашения является наличие ответственности за *«неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению»* (п. 2 ст. 12).

Принцип добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению. Данный принцип нашел отражение в ряде статей:

– частный партнер обязан *«исполнять обязательства по соглашению своими силами»*, вправе *«исполнять свои обязательства по соглашению с привлечением третьих лиц»* и нести ответственность *«за действия третьих лиц как за свои собственные»* (п. 6 ст. 5);

– публичный партнер обязан *«принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки»* (п. 5 ст. 15), в ходе заключения, исполнения соглашения обязан *«оказывать частному партнеру содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения разрешений и (или) согласований»* органов власти (п. 10 ст. 15).

Принцип справедливого распределения рисков и обязательств между сторонами соглашения. Государственно-частное партнерство – это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов *«распределении рисков сотрудничество»* (п. 1 ст. 3). Риски могут распределяться между сторонами соглашения при *«случайной гибели и (или) случайном повреждении объекта соглашения и иного имущества»* (п. 11 ст. 12).

Принцип свободы заключения соглашения. Соглашение заключается с победителем конкурса или иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения (п. 1 ст. 13), при этом участвовать в конкурсе может любое *«российское юридическое лицо»* (п. 5 ст. 3), которое будет соответствовать установленным требованиям (ст. 5).

Таким образом, отмечается множественность подходов к классификации принципов с учетом различных сфер их применения. Впервые юридическое значение принципов ГЧП было закреплено в Федеральном

⁵¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

законе от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ. Единым системообразующим принципом при правовом регулировании ГЧП/МЧП может являться *принцип сбалансированного сочетания публично-правовых и частноправовых средств*.

В основе правового регулирования лежат как *принципы частного права* (принцип юридического равенства публичного и частного партнеров в ГЧП/МЧП, принцип стабильности соглашения, принцип автономии воли партнеров, принцип взаимной ответственности и добросовестности партнеров), так и *принципы публичного права* (принцип соразмерности при ограничении субъективных прав частного партнера, принцип равного (недискриминационного) доступа потенциальных инвесторов к проектам государственно-частного партнерства, принцип конкуренции частных партнеров, принцип информационной открытости). Полагаем, что все принципы должны быть закреплены в законе субъекта РФ и муниципально-правовых актах.

Глава 3 Правовые основы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

3.1 Нормативно-правовые основы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

Сфера реализации ГЧП/МЧП определяется нормами различных отраслей права, которые должны отражать отношения между партнерами. Гражданский кодекс РФ регулирует основные отношения, возникающие в рамках ГЧП/МЧП, которые по своей правовой природе являются гражданско-правовыми. Так, в соответствии с п. 1 ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, регулирует корпоративные отношения, договорные и иные обязательства, а также другие отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. В качестве участников выступают юридические лица, Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования (ст. 124 ГК РФ).

Гражданское законодательство регулирует отношения, которые могут сложиться в практике поведения субъектов управления, в том числе при сотрудничестве органов власти и бизнеса. Так, в п. 1 ст. 5 содержится определение «обычая», под которым понимают сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предприни-

мательства правило поведения, не предусмотренное законом. Например, «обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями (ст. 309 ГК РФ).

Гражданское законодательство регулирует отношения, касающиеся вопросов прав и обязанностей между участниками партнерства: вопросов, связанных с владением, пользованием и распоряжением имущественными объектами, а также вопросов, относящихся к договорным отношениям, возникающих между участниками ГЧП/МЧП.

Согласно п. 3 ст. 421 ГК РФ стороны могут заключать договоры, в которых содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанные договоры). К таким смешанным договорам относятся соглашения (формы ГЧП/МЧП): концессионные соглашения и соглашения о ГЧП/МЧП. В соответствии с общими положениями Федеральных законов от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под соглашением понимается договор между государством и юридическим лицом:

– концессионное соглашение – это *«договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из Федерального закона или существа концессионного соглашения»* (п. 2 ст. 3 № 115-ФЗ).

– соглашение о ГЧП/МЧП – *«гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом»* (п. 3 ст. 3 № 224-ФЗ).

Одной стороной соглашения выступает государство или уполномоченные им органы власти, которые преследуют общественно-значимую цель (публичный интерес): *«обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества»* (п. 1 ст. 3 № 224-ФЗ), *«эффективное использование государственного и муниципального имущества, и повышение качества товаров, работ, услуг,*

предоставляемых потребителям» (п. 1 ст. 1 № 115-ФЗ). Данная норма присутствует в ст. 426 ГК РФ, которая определяет общие положения, обязанности, ограничения при заключении публичного договора в отношении всех лиц, которые заинтересованы в товарах, работах и услугах юридического лица.

Другой стороной выступает юридическое лицо⁵², то есть «организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде» (п. 1 ст. 48 ГК РФ). Целью коммерческих юридических лиц является «извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности» (п. 1 ст. 50 ГК РФ).

Взаимодействие между сторонами осуществляется в рамках контрактной системы. Так, при рассмотрении предложения о реализации проекта ГЧП/МЧП уполномоченным органом сравнительное преимущество проекта определяется на основании: объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (ч. 2 п. 4 ст. 9 № 224-ФЗ).

В рамках взаимоотношений между государством и бизнесом применяется ряд норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ⁵³ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», где выделяются внебюджетные источники финансирования (средства частных инвесторов), вкладываемые в объекты собственности, создание системы привлечения частных источников финансирования при выполнении контрактов можно отнести к партнерству, так как одной из целей ГЧП/МЧП является привлечение инвестиций в экономику МО, региона, страны. А также норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции»⁵⁴, в котором

52 Примечание: порядок создания, реорганизации, ликвидации, правовое положение юридических лиц, права и обязанности их участников определяется нормативно-правовыми актами: Федеральные законы от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», от 03.12.2011 г. № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» и др.

53 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд : федер. закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

54 О защите конкуренции : федер. закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 31. С. 3434.

содержатся процедуры обжалования торгов, проводимых с нарушением закона, в части особого применения порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества (п. 2 ст. 17.1 № 135-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Закона от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»⁵⁵, если исполнитель при заключении контракта (договора) был поставлен в известность заказчиком о конкретных целях приобретения товара (выполнения работ, оказания услуг), то он обязан передать потребителю товар, работу или услугу, пригодную для использования в соответствии с поставленными целями. При этом качество товара (работы, услуги) должно оговариваться условиями соглашения сторон и проверяться при получении конечным потребителем. В концессионном соглашении установлен срок (5 лет), в течение которого исполнитель работ обязуется устранить выявленное нарушение требований к качеству созданного объекта (ст. 12 № 115-ФЗ).

Для достижения общественно-значимой цели участники партнерских отношений используют принадлежащее им имущество. В соответствии с Конституцией РФ участники соглашения могут владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью как единолично, так и совместно с другими юридическими лицам для предпринимательской или иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 8, п. 1 ст. 34, п. 2 ст. 35)⁵⁶.

В ст. 214, 215 ГК РФ определено, что государственной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная), субъектам РФ (региональная), муниципальному образованию (муниципальная). В ГЧП/МЧП может использоваться частная или корпоративная собственность. Перечень имущественных объектов соглашения определяется на основании федеральных законов (ст. 4 № 115-ФЗ, ст. 7 № 224-ФЗ).

Государственное (муниципальное) имущество закрепляется за предприятиями и учреждениями, созданными органами власти для достижения поставленных задач управления, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Так, государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским

55 О защите прав потребителей : закон РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

56 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с изм. от 21.07.2014 г.) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

кодексом РФ (ст. 294 ГК РФ), и целями, для которых оно создано (ст. 295 ГК РФ). Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закрепляется на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, и распоряжаются этим имуществом с согласия собственника (ст. 296 ГК РФ).

При этом следует учитывать специфику развития партнерских отношений и отношений органов власти к собственности. Так, в начале 2016 г. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации было предложено «с января 2018 г. запретить «хозяйственное ведение», как форму управления коммунальной инфраструктурой, передав все унитарные предприятия в концессию»⁵⁷, что не противоречит ст. 132 ГК РФ.

Гражданский кодекс РФ регламентирует отношения, возникающие при сдаче в аренду государственной и муниципальной собственности. Соглашение о партнерстве носит возмездный характер, где сторона договора должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей (п. 1 ст. 423 ГК РФ). Так, концессионным соглашением предусматривается плата, которая вносится концессионером концеденту в период использования (эксплуатации) объекта (п. 1 ст. 7 № 115-ФЗ), концессионер также может взять в аренду объект (ст. 10, 11, 37 № 115-ФЗ). В соглашении «может быть предусмотрена плата, вносимая частным партнером публичному партнеру в период эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения» (п. 9 ст. 12 № 224-ФЗ).

За нарушение условий соглашения, не исполнение или ненадлежащее их исполнение стороны несут различную ответственность (гражданскую, административную, уголовную). Например, в ст. 1069 ГК РФ предусмотрена ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами. Так, «вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соот-

⁵⁷ Минстрой предлагает до 2018 года передать в концессию все ГУПы и МУПы без исключения. 23.03.2016 г. / Единая информационная система государственно-частного партнерства в Российской Федерации. URL.: <http://pppi.ru/news/minstroy-predlagaet-do-2018-goda-peredat-v-koncessiyu-vse-gupy-i-mupy-bez-isklyucheniya>.

ветственно казны Российской Федерации, казны субъекта РФ или казны муниципального образования».

Существенными нарушениями условий соглашения со стороны частного партнера являются:

- нарушение сроков создания объекта по вине исполнителя;
- нарушение порядка и целей использования объекта партнерского соглашения;
- действия, которые привели к значительному ущербу публичной стороне от неисполнения обязательств соглашения;
- прекращение или приостановление деятельности, предусмотренной соглашением, без согласия публичной стороны;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных соглашением обязательств по предоставлению гражданам и другим потребителям товаров, работ, услуг.

С публичной стороны существенными нарушениями будут:

- невыполнение в установленный срок обязанности по передаче частной стороне объекта соглашения;
- передача частной стороне объекта соглашения, не соответствующего условиям соглашения;
- невыполнение принятых на себя обязательств по расходам на объект партнерского соглашения. В случае досрочного прекращения отношений по решению суда в связи с существенным нарушением условий объект соглашения подлежит передаче публичному партнеру.

Соглашение может быть расторгнуто на основании решения суда по требованию сторон в случае существенного нарушения условий другой стороной или существенного изменения обстоятельств. Основанием для расторжения соглашения является несоответствие конечного результата требованиям соглашения или законодательства.

Соглашением могут быть определены иные существенные действия (бездействия) сторон. Публичная сторона может потребовать возмещения причиненных убытков (неустойку) в случае, если в установленный разумный срок не были устранены нарушения. Способами обеспечения исполнения обязательств частным партнером по соглашению являются:

- независимая гарантия (банковская гарантия);
- передача публичной стороне в залог прав частного партнера по договору банковского счета;
- страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению.

Частный партнер в свою очередь имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия)

государственных органов, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц этих органов, в соответствии с ГК РФ (п. 2 ст. 15 № 224-ФЗ). В соответствии с п. 2 ст. 15 ГК РФ «под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб⁵⁸), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода^{59 60})». Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Таким образом, правовой основой ГЧП (МЧП) являются нормы гражданского законодательства, которыми установлены основы взаимоотношений между сторонами, права и обязанности, ответственность сторон соглашения о партнерстве.

3.2 Законодательство Российской Федерации о концессии

Законодательство РФ о ГЧП/МЧП на современном этапе развития партнерских отношений находится в процессе совершенствования. До принятия Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государ-

58 При разрешении споров, связанных с возмещением убытков, необходимо иметь в виду, что в состав реального ущерба входят не только фактически понесенные соответствующим лицом расходы, но и расходы, которые это лицо должно будет произвести для восстановления нарушенного права / Пост. Пленума Верховного суда РФ от 23.06.2015 г. № 25 // Рос. газета. 30.06.2015. № 140.

59 В соответствии со ст. 15 ГК РФ, упущенной выгодой является неполученный доход, на который увеличилась бы имущественная масса лица, право которого нарушено, если бы нарушения не было. Поскольку упущенная выгода представляет собой неполученный доход, при разрешении споров, связанных с ее возмещением, следует принимать во внимание, что ее расчет, представленный истцом, как правило, является приблизительным и носит вероятностный характер. Это обстоятельство само по себе не может служить основанием для отказа в иске / Пост. Пленума Верховного суда РФ от 23.06.2015 г. № 25 // Рос. газета. 30.06.2015. № 140.

60 При определении размера упущенной выгоды учитываются предпринятые кредитором для ее получения меры и сделанные с этой целью приготовления (п. 4 ст. 393 ГК РФ). В то же время в обоснование размера упущенной выгоды кредитор вправе представлять не только доказательства принятия мер и приготовлений для ее получения, но и любые другие доказательства возможности ее извлечения / Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 г. № 7 // Рос. газета. 04.04.2016. № 70.

ственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶¹ правоотношения между государством и бизнесом осуществлялись на основании Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ регулирует отношения, которые возникают на различных стадиях подготовки, заключения, исполнения и прекращения концессионных соглашений. Под *концессионным соглашением* понимается «договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами». Отдельными постановлениями Правительства РФ были установлены формы примерных соглашений и особенности их применения по отношению к объектам концессии. К отношениям сторон соглашения применяются правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в соглашении⁶².

61 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2015. № 29. Ст. 4350.

62 Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении автомобильных дорог и инженерных сооружений транспортной инфраструктуры, в том числе мостов, путепроводов, тоннелей, стоянок автотранспортных средств, пунктов пропуска автотранспортных средств, пунктов взимания платы с владельцев грузовых автотранспортных средств : пост. Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 319 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 23. Ст. 2511; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов образования : пост. Правительства РФ от 11.11.2006 г. № 671 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 47. Ст. 4902; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов трубопроводного транспорта : пост. Правительства РФ от 11.11.2006 г. № 672 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 47. Ст. 4903; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии : пост. Правительства РФ от 11.11.2006 г. № 673 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 47. Ст. 4904; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении аэродромов, зданий и (или) сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также объектов производственной и инженерной инфраструктур аэропортов : пост. Правительства РФ от 05.12.2006 г. № 739 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5343; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов железнодорожного транспорта : пост. Правительства РФ от 05.12.2006 г. № 744 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5348; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении морских и речных портов, гидротехнических сооружений портов, объектов производственной и

В рамках концессионного соглашения «концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности» (п. 1 ст. 3 № 115-ФЗ). Данная договорная модель позволяет решить ряд социально-значимых проблем со стороны государства, а для бизнеса получить в долгосрочную аренду объект для извлечения из него преимуществ.

инженерной инфраструктур портов : пост. Правительства РФ от 05.12.2006 г. № 745 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5349; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении морских и речных судов, судов смешанного (река-море) плавания, судов, осуществляющих ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромных переправ, плавучих и сухих доков : пост. Правительства РФ от 05.12.2006 г. № 746 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5350; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении гидротехнических сооружений : пост. Правительства РФ от 05.12.2006 г. № 747 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5351; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания населения : пост. Правительства РФ от 05.12.2006 г. № 748 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. № 50. Ст. 5352; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении метрополитена и другого транспорта общего пользования : пост. Правительства РФ от 22.12.2006 г. № 791 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 252; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения : пост. Правительства РФ от 09.02.2007 г. № 90 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2007. № 8. Ст. 1009; Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения : пост. Правительства РФ от 14.02.2009 г. № 138 (в ред. от 20.01.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2009. № 9. Ст. 1106.

Например, при включении объекта концессионного соглашения в прогнозный план (программу) или документ планирования приватизации имущества в момент окончания срока действия соглашения, у концессионера появиться преимущественное право на его выкуп при условии добросовестного исполнения им условий соглашения (п. 4 ст. 4 № 115-ФЗ). Порядок реализации права на выкуп определяется Федеральным законом от 21.12. 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ст. 30.2)⁶³.

Концессии действуют в различных сферах экономики (транспортной, жилищно-коммунальной, социальной и др.) и регулируются отдельными нормативно-правовыми актами. В транспортной сфере на основании Федерального закона от 19.07.2011 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶⁴ и Транспортной стратегией на период до 2030 г.⁶⁵. Отдельные положения о концессии содержатся в Федеральных законах от 25.12.1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в формате капитальных вложений»⁶⁶, от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»⁶⁷ и др.

Большинство проектов, реализуемых на принципах ГЧП, относятся к сфере жилищно-коммунального хозяйства, которая является одной из приоритетных отраслей экономики России (рис. №5, 6; таблица № 4, 5)⁶⁸. В конце 2015 г. Президент РФ поручил «в установленные сроки осуществить передачу в концессию объектов теплоснабжения, водоснабжения

63 О приватизации государственного и муниципального имущества : федер. закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

64 Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 2007. № 46. ст. 5553;

65 О Транспортной стратегии Российской Федерации : расп. Правительства РФ от 22.11.2008 г. № 1734-р (в ред. от 11.06.2014 г.) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 50, 52. Ст. 5977.

66 Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в формате капитальных вложений : федер. закон от 25.12.1999 г. № 39-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

67 О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства : федер. закон от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 30. Ст. 3799.

68 Концессионные соглашения в коммунальной сфере: актуальная статистика, изменение концессионного законодательства и совершенствование регулирования / III общероссийский форум «Частные операторы коммунальной инфраструктуры». М., 2016. 21 с.

и водоотведения, находящихся в хозяйственном ведении государственных и муниципальных унитарных предприятий», которое было признано неэффективным⁶⁹.

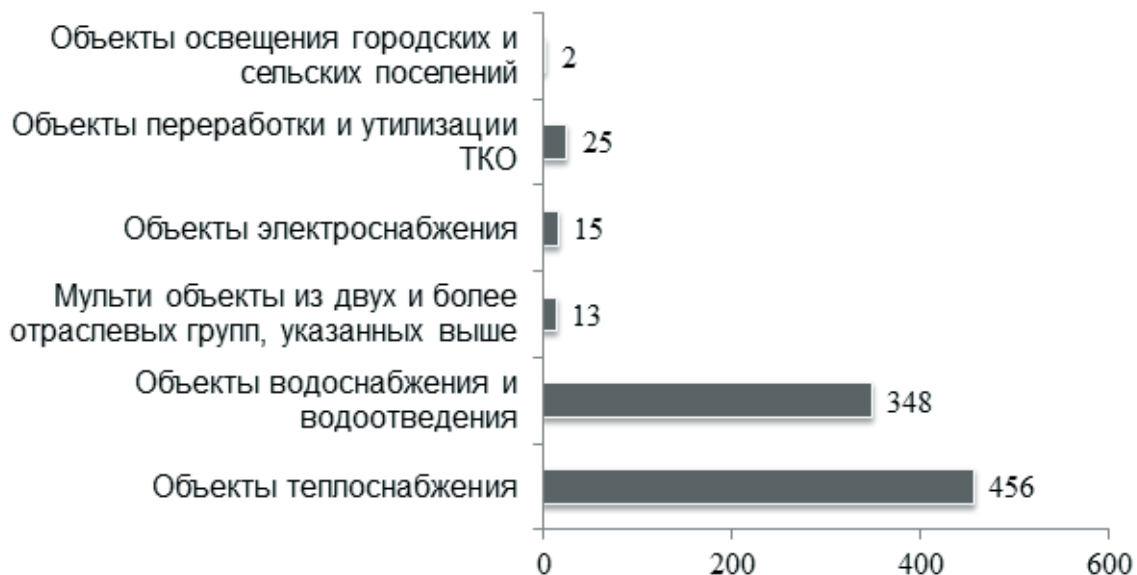


Рисунок № 5 – Сведения о количестве реализуемых концессионных

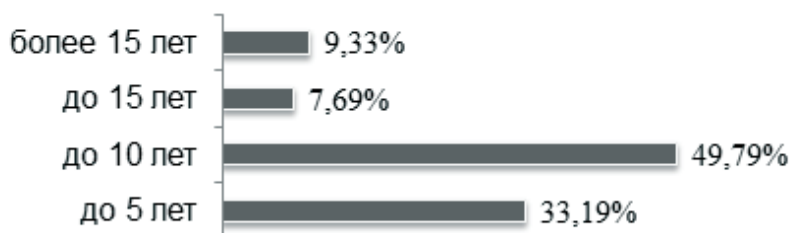


Рисунок № 6 – Срок действующих концессий в коммунальной сфере

Таблица № 4 – Объем инвестиций в концессионных проектах в коммунальной сфере по годам (млрд. руб.)

	Объем инвестиций в концессионных проектах
2014 г.	7,2 млрд. руб.
2015 г.	71,0 млрд. руб.
1-2 квартал 2016 г.	54,75 млрд. руб.
3 квартал 2016 г.	78,5 млрд. руб.

Источник: Концессионные соглашения в коммунальной сфере: актуальная статистика, изменение концессионного законодательства и совершенствование регулирования / III общероссийский форум «Частные операторы коммунальной инфраструктуры». – М., 2016. – С. 4, 6.

69 пп. «а» п. 2 Перечня поручений Президента РФ от 09.08.2015 г. № 1608-пр.

Таблица № 5 – Сведения о количестве реализуемых концессионных проектов в коммунальной сфере на 01.10.2016 г.

	Общий объем ин- вестиций (млн. руб.)	Феде- ральный бюджет (млн. руб.)	Бюджет субъек- та (млн. руб.)	Объем частных инвести- ций (млн. руб.)
Объекты освещения город- ских и сельских поселений	264	–	118,5	145,5
Объекты переработки и утилизации ТКО	8284,5	404	220,5	7660
Объекты электроснабжения	4200	–	–	–
Мульти объекты из двух и более отраслевых групп, указанных выше	5600	–	–	–
Объекты водоснабжения и водоотведения	79490,6	61,9	579,6	78849,2
Объекты теплоснабжения	35424,4	151,5	5419,8	29853,5

Источник: Концессионные соглашения в коммунальной сфере: актуальная статистика, изменение концессионного законодательства и совершенствование регулирования / III общероссийский форум «Частные операторы коммунальной инфраструктуры». – М., 2016. – С. 4.

Именно поэтому законодатель уделил особое внимание концессионным соглашениям, связанным с объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, вынеся регулирующие их нормы в главу 4 федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Пристальное внимание законодателя к рассматриваемым вопросам обусловлено не только социально-экономическим «весом» самой отрасли ЖКХ, но и определенной спецификой отношений, складывающихся в отрасли. Последняя, в свою очередь, связана с рядом организационно-технических и экономических особенностей осуществления инвестиционной и операционной деятельности с использованием объектов теплоснабжения и водоотведения.

Согласно Федеральному закону от 03.07.2016 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»⁷⁰ базовый закон был дополнен положениями, связанными с объектами жилищно-коммунального хозяйства:

⁷⁰ О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» : федер. закон от 03.07.2016 г. № 275-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 27. Ст. 4208.

Во-первых, расширен перечень объектов концессионного соглашения (добавлены объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов; объекты коммунальной инфраструктуры или объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты энергоснабжения, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий; объекты социального обслуживания граждан; объекты газоснабжения) (ст. 1 № 275-ФЗ).

Во-вторых, закон дополнен четвертой главой «Особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем».

В-третьих, расширены полномочия уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти по осуществлению мониторинга заключения и реализации заключенных соглашений, в том числе на предмет соблюдения сторонами взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в соглашении, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий концессионного соглашения. При этом было установлено, что порядок проведения указанного мониторинга должен утверждаться Правительством РФ.

Одним из существенных изменений, внесенных федеральным законом № 275-ФЗ, является включение субъекта РФ в ряде прямо указанных в федеральном законе № 115-ФЗ случаев «в состав» сторон концессионного соглашения. Также законодатель предпринял попытку урегулировать отношения, связанные с передачей по концессионному соглашению отдельных объектов недвижимого имущества, не зарегистрированных в Едином государственном реестре недвижимости. В рамках концессионного соглашения теперь возможно «переложить» на концессионера ряд не исполненных на момент принятия решения о заключении такого соглашения долговых денежных обязательств государственных и муниципальных предприятий, учреждений, имущество которых передается в рамках соглашения. К таким обязательствам относятся (ч. 2 ст. 41 № 115-ФЗ):

- оплата труда;
- оплата энергетических ресурсов;
- кредитные договоры, заключенные в целях финансирования мероприятий инвестиционных программ таких организаций;
- уплата налогов и сборов⁷¹.

⁷¹ Концессионные соглашения в коммунальной сфере: актуальная статисти-

Указанный перечень в ч. 2 ст. 41 является исчерпывающим. При этом федеральный закон также закрепляет правило, согласно которому срок между датой возникновения соответствующих долговых обязательств и датой принятия решения о заключении концессионного соглашения должен составлять более двух лет. Из ч. 3 ст. 41 следует, что учет средств на компенсацию таких расходов концессионера осуществляется при установлении тарифов концессионера.

Законодатель разделил объекты по производству электрической энергии и объекты теплоснабжения (пп. 10, 11 ч. 1 ст. 4). Исходя из буквального толкования названных норм, следует, что упомянутые объекты относятся к различным видам объектов коммунальной инфраструктуры. При этом в соответствии с ч. 21 ст. 39 по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения и водоснабжения, и в случае, если реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), заключение концессионного соглашения одновременно в отношении нескольких видов объектов коммунальной инфраструктуры не допускается.

Положения федерального закона от 03.07.2016 г. № 275-ФЗ соответствуют основным направлениям развития отношений между государством и бизнесом, которые направлены на повышение степени специального отраслевого регулирования правоотношений в сфере концессионных соглашений. С учетом отраслевой специфики и экономических потребностей различных субъектов в жилищно-коммунальном хозяйстве для достижения перспективных целей требуется дальнейшее совершенствование законодательства.

3.3 Законодательство РФ о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве

С принятием Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были разграничены отношения в рамках концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве.

Правовой базой государственно-частного и муниципально-частного партнерства в России являются:

- Конституция Российской Федерации.

ка, изменение концессионного законодательства и совершенствование регулирования / III общероссийский форум «Частные операторы коммунальной инфраструктуры». М., 2016. С. 7.

– Кодексы: Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Воздушный кодекс РФ.

– Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

– Федеральные законы: от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»; от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»; от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»; от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»; от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; от 17.05.2007 г. № 82-ФЗ «О банке Развития»; от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.10.2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» и др.

– Нормативно-правовые акты Российской Федерации (Правительства РФ, Министерства экономического развития РФ).

– Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации.

– Муниципальные правовые акты.

Принятие Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ направлено на создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Данный закон определяет *основы правового регулирования отношений*, которые возникают в связи с подготовкой проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашений о партнерстве; *полномочия* органов государственной власти и органов местного самоуправления (глава 4 № 224-ФЗ); *устанавливает гарантии* прав и законных интересов публичной и частной сторон соглашения о партнерстве (ст. 15 № 224-ФЗ).

Порядок и правила реализации основных положений федерального закона, а также полномочий органов государственной власти в сфере государственно-частного партнерства, устанавливается постановлениями Правительства РФ:

– постановление Правительства РФ от 26.11.2013 г. № 1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, вы-

полнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»⁷²;

– постановление Правительства РФ от 03.12.2015 г. № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»⁷³;

– постановление Правительства РФ от 04.12.2015 г. № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»⁷⁴;

– постановление Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами»⁷⁵;

72 Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств : пост. Правительства РФ от 26.11.2013 г. № 1071 (в ред. от 04.02.2016 г.) // Собр. законодательства РФ. 2013. № 48. Ст. 6274.

73 Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества : пост. Правительства РФ от 03.12.2015 г. № 1309 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 50. Ст. 7160.

74 Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве : пост. Правительства РФ от 04.12.2015 г. № 1322 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 50. Ст. 7172.

75 Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами : пост. Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1366 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 51. Ст. 7349.

– постановление Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»⁷⁶;

– постановление Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»⁷⁷;

– постановление Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»⁷⁸;

– постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве»⁷⁹;

– постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта ГЧП, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»⁸⁰;

76 Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства : пост. Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1386 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 52. Ст. 7611.

77 О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве : пост. Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1387 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 52. Ст. 7612.

78 Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства : пост. Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1388 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 52. Ст. 7613.

79 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве : пост. Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1490 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 2. Ст. 365.

80 О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества : пост. Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1514 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 2. Ст. 388.

– постановление Правительства РФ от 20.04.2016 г. № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ»⁸¹.

Данными постановлениями создана правовая основа для принятия решений о заключении государственных контрактов; проведения переговоров по проектам; рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта; проведения предварительного отбора участников конкурса; реализации отдельных прав и обязанностей публичного партнера; оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества; осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения; предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов и др.

Для оценки эффективности органов исполнительной власти в сфере государственно-частного партнерства Правительство РФ приняло распоряжения, в которых утвердило новый показатель оценки эффективности «Развития государственно-частного партнерства»:

– распоряжение Правительства РФ от 10.04.2014 г. № 570-р (в ред. от 26.12.2015 г.) «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)»⁸²;

– распоряжение Правительства РФ от 11.04.2016 г. № 642-р «Об утверждении перечня показателей, используемых для расчета националь-

81 Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации : пост. Правительства РФ от 20.04.2016 г. № 329 (в ред. от 17.05.2016 г. № 435) // Собр. законодательства РФ. 2016. № 17. Ст. 2421.

82 Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) : расп. Правительства РФ от 10.04.2014 г. № 570-р (в ред. от 26.12.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 16. Ст. 1906.

ного рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации»⁸³.

Для реализации постановлений и распоряжений Правительства РФ основным федеральным исполнительным органом исполнительной власти в сфере ГЧП (Министерство экономического развития РФ) были изданы приказы для урегулирования отношений между сторонами соглашения о партнерстве, реализации проектов государственно-частного партнерства и оценки их эффективности:

– приказ Министерства экономического развития РФ от 19.05.2014 г. № 279 «О Координационном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России»;

– приказ Министерства экономического развития РФ от 20.11.2015 г. № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;

– приказ Министерства экономического развития РФ от 20.11.2015 г. № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;

– приказ Министерства экономического развития РФ от 27.11.2015 г. № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве»;

– приказ Министерства экономического развития РФ от 30.11.2015 г. № 894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта ГЧП, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»;

– приказ Министерства экономического развития РФ от 15.05.2014 г. № 266 (в ред. от 04.02.2016 г.) «Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей»⁸⁴.

⁸³ Об утверждении перечня показателей, используемых для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации : расп. Правительства РФ от 11.04.2016 г. № 642-р // Собр. законодательства РФ. 2016. № 16. Ст. 2268.

⁸⁴ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL.: <http://economy.gov.ru/minec/documents>.

Отдельными приказами Министерства был объявлен конкурс на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ в сфере ГЧП:

– приказ Министерства экономического развития РФ от 20.10.2015 г. № 771 «О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2015 году по теме: «Подготовка рекомендаций к проектам нормативных правовых актов Российской Федерации, разрабатываемых во исполнение федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», шифр темы 0305-13-15»;

– приказ Минэкономразвития России от 27.05.2016 г. № 325 «О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2016 году по теме: «Разработка проекта профессионального стандарта «Специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства» и проекта федерального государственного образовательного стандарта «управление проектами государственно-частного партнерства», шифр темы 0301-13-16»⁸⁵.

В соответствии со ст. 47 № 224-ФЗ (в первоначальной редакции) все нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства подлежат приведению в соответствие до 01.07.2016 г. В соответствии с внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 360-ФЗ изменениями, срок приведения в соответствие регионального и муниципального законодательства был продлен до 01.01.2025 года. Так, с 01.01.2025 г. указанные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты должны не противоречить положениям федерального закона № 224-ФЗ.

К соглашениям, заключенным в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства до 01.01.2016 г., применяются положения указанных нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов. Такие соглашения действуют до окончания срока их действия на условиях, на которых они были заключены. К соглашениям, заключенным после 01.01.2016 г., применяются положения Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-

⁸⁵ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL.: <http://economy.gov.ru/minec/documents>.

частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Глава 4 Формы государственно-частного (муниципально- частного) партнерства

4.1 Организационные формы партнерства в ГЧП/МЧП

Под формами партнерства ГЧП/МЧП в соответствии с законодательством понимаются зафиксированные в официальных юридических документах **схемы сотрудничества**: совместные предприятия, концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве.

Партнерство независимо от формы должно соответствовать следующим *критериям*:

- долгосрочный характер (более 3-х лет, по концессии срок устанавливается в зависимости от объекта соглашения);
- договорное оформление партнерства (соглашения о партнерстве государственно-частном, муниципально-частном);
- распределение рисков и ответственности между партнерами в проектах государственно-частного партнерства;
- полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером.

Для достижения результатов совместной деятельности государственных, муниципальных органов власти и бизнеса используются различные формы партнерства: организационные и правовые.

Общепризнанным является оформление отношений партнеров в рамках некоторой программы, формируемой на основе интерактивных взаимодействий бизнеса, государственных исследовательских организаций и государственных органов управления. Программу курируют и организуют реализацию представители государственных органов управления, а в оперативное управление подпрограммами активно вовлекаются государственные научно-исследовательские организации, вузы и бизнес. Организационные формы управления партнерским проектом определяются его направленностью (децентрализованное сетевое управление, специально создаваемые консорциумы и исследовательские центры): наиболее типичной в странах ОЭСР является создание правительствами так называемых рамочных программ.

В Австралии при организации кооперативных исследовательских центров (КИЦ) партнеры стоят перед выбором: инкорпорироваться в центр в виде единой организации, воспользовавшись, в частности, налого-

выми льготами на проведение ИиР, либо остаться некорпорированной структурой, избрав в качестве экономического агента одну из партнерских организаций (как правило, университет). Эта головная организация также обеспечивает инфраструктуру для управления центром, а необходимый штат для работы центра нанимает каждая из организаций самостоятельно. Большинство участников программы выбирают именно этот вариант организации, несмотря на четко выраженные предпочтения правительства в пользу инкорпорированной формы.

В Австрии Программой Kplus предъявляются лишь минимальные требования к организации центров. В течение первых 18 месяцев работы участники должны приобрести легальный статус компании с ограниченной ответственностью: при этом число промышленных партнеров должно быть не менее пяти. Центры компетенции свободны в выборе партнеров и установлении внутренних связей. В число минимальных требований входит и условие достижения некоторой критической массы центра: наличие не менее 20 научных сотрудников в течение первых 3 лет работы и не менее 30 при разворачивании работ в последующие годы.

Организационные структуры в программе Kind / Knet носят достаточно произвольный характер: допускается широкий диапазон возможностей – от свободных ассоциаций до компаний с ограниченной ответственностью. На практике наиболее часто реализуется последняя форма. Федеральное министерство не играет активной роли в центре или сети, но региональные правительства могут быть партнерами в данных организационных структурах.

В Голландии государство активно на стадии отбора участников центра кооперации – государственного технологического института (ГТИ), но выставляет минимальные требования при выборе организационных форм. Требования в основном касаются научной и экономической компетенции участников Института. Организационная форма может быть весьма специфичной.

Так, ГТИ может быть виртуальной организацией, как, например, Голландский институт полимеров (Dutch Polymer Institute) и Центр исследования пищевых продуктов г. Вагенингена (Wageningen Centre for Food Research). В этом случае организационное ядро ГТИ весьма мало; а исследовательские работы ведутся в рамках инфраструктуры государственных научно-исследовательских институтов – участников ГТИ. Другой организационной формой является централизованный ГТИ, например, Голландский институт исследования металлов (Netherlands Institute for Materials Research) и Институт телематики (Telematica Institute), при которой ядро содержит достаточно многочисленную исследовательскую часть, но при этом активно используется и виртуальная форма организации научно-исследовательских работ.

Каждая форма организации имеет свои достоинства и преимущества. Виртуальный ГТИ мобилизует возможность активно использовать ква-

лифицированный штат, оборудование и инфраструктуру организаций-партнеров, но не может в достаточной мере обеспечить целеустремленность партнеров в достижении поставленной цели в ГТИ, поскольку каждая государственно-исследовательская организация (ГИО) в этом случае ориентирует свой штат на выполнение своей миссии, которая может значительно отличаться от миссии партнеров. Централизованный ГТИ свободен от данного недостатка, легче интегрирует и мотивирует исследователей для выполнения поставленных задач, но лишает себя возможности проводить гибкую кадровую политику, обеспечить исследователям «естественную среду обитания», к которой они привыкли.

В США Программа передовых технологий (Advanced Technology Program – ATP) предоставляет наукоемким фирмам частного сектора две схемы организации работ в рамках проектов ИиР, утвержденных в результате конкурсов:

- схема I (отдельная компания), когда проект осуществляется компанией частного сектора, являющейся подрядчиком по проекту ATP (I вариант), либо генеральным подрядчиком с привлечением соответствующих субподрядчиков (II вариант);

- схема II (совместное предприятие), когда проект реализуется созданным специально для этой цели хозяйствующим субъектом.

В соответствии со схемой II для организации совместного предприятия (СП) требуются по меньшей мере две коммерческие компании. Они могут включить в совместное предприятие федеральные лаборатории, университеты или какие-либо фирмы. Если по схеме I период выполнения проекта ИиР ограничен 3 годами, а верхний предел предоставляемых бюджетных средств в рамках ATP не должен превышать 2 млн. долл., то по схеме II для совместного предприятия этот срок не превышает 5 лет, а размер выплат ограничен лишь бюджетными средствами, выделенными на программу.

Однако практика показала, что для финансирования проектов ATP чаще используются соглашения CRADA, чем иные институциональные формы, так как эти соглашения дают возможность участвовать в управлении проектами и координировать их с другими проектами NIST (National Institute of Standards and Technology). В организации работ по проектам ATP акцент делается на формировании СП и консорциумов, включающих малые, средние и крупные компании, а не на проекты, выполняемые одной крупной компанией.

4.2 Правовые формы ГЧП/МЧП

Единообразное понимание правовой формы ГЧП/МЧП в юридической литературе отсутствует. Отсутствие в законодательстве нормативных моделей соглашений между государственными органами и экономическими структурами не позволяет четко определить их предмет, содер-

жание, сферу применения. Из-за разнообразия форм осуществления партнерства выработка всеобъемлющей типологии затруднительна, так как логично уложить все обязательства, до сих пор никому не удалось, потому что договоры вызываются к жизни практикой, которая не ждет создание теорией классификационных рядов.

Впервые в юридической научной литературе классификацию правовых форм государственно-частного партнерства предложил И.А. Губанов. Существующие в настоящее время в России формы ГЧП он подразделяет на три группы: *императивные формы*, – для появления таких форм сотрудничества требуется волеизъявление государства и утверждение правоотношений в данной форме распорядительным нормативным правовым актом; *смешанные формы*, – инициатива взаимодействия в смешанных формах принадлежит любому субъекту правоотношений, но для возникновения правовой конструкции требуется принятие специального акта государства; *диспозитивные формы*, – данные формы подчинены нормам гражданского права, в случае участия в таких формах партнерства государство выступает в качестве равноправного члена; в некоторых случаях принятие правового акта требуется только для закрепления выбранной формы взаимоотношений. Вместе с тем, в ГЧП требуется волеизъявление обеих сторон, и не представляется принципиальным то, от кого исходит инициатива.

По мнению ряда авторов, наиболее удачной является классификация ГЧП на партнерство договорного характера и партнерство институционального характера. Отсюда используется терминология «договорные» и «корпоративные» правовые формы государственно-частного партнерства.

В основе договорной формы лежит соглашение, заключенное между партнерами; в основе корпоративной формы – создание юридического лица. Концепция государственно-частного партнерства в Российской Федерации еще не сложилась, поэтому нельзя с уверенностью утверждать, что все возможные правовые формы укладываются в данную классификацию. Поэтому перечень правовых форм открыт и подразделяется на договорные, корпоративные и иные (режим особых экономических зон, коллективные: формы инвестирования; проектное финансирование) и другие формы.

Рассмотрим договорные формы ГЧП. В соответствии с ч. 1 ст. 420 ГК РФ гражданско-правовым договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Договоры ГЧП, относятся к договорам в сфере предпринимательской деятельности. Рассмотрение договорных форм в их системной связи имеет большое правоприменительное значение, поскольку установление системообразующих признаков позволяет разделить по разным группам договоры, требующие различной право-

вой регламентации, и объединить в одной группе договоры, к которым в силу наличия у них общего признака применимо унифицированное регулирование.

Договорная правовая форма осуществления государственно-частных партнерств может быть представлена широким спектром соглашений, которые в разных странах имеют разные названия. В зарубежной практике типового контракта по ГЧП не существует, но можно говорить о позициях, которые должны быть закреплены в условиях соглашений. Отметим, что договоры, которые могут относиться к формам ГЧП в одной стране, могут не подпадать под определения данного понятия в другой. Реализация проектов на основе правовых форм возможно с привлечением бюджетных и внебюджетных средств (рис. № 7).



Рисунок №7 – Правовые формы партнерства

Таким образом, отсутствие единой классификации отдельных видов соглашений не дает возможности сформулировать их эффективное правовое регулирование. Отметим, что любая из характеристик ГЧП/МЧП (срок осуществления, источник финансирования; вид договора и др.) может быть использована для целей классификации, но типологии, основанные на одном критерии, довольно сложно найти из-за того, что параметр, который мог бы стать универсальной основой такой классификации, не выявлен. Отметим, что и в зарубежной литературе отказались от идеи классифицировать ГЧП. В одном из исследований ООН отмечалось, что от страны к стране облик ГЧП варьируется настолько, что их практически невозможно обобщить или систематизировать.

4.3 Концессионные соглашения

До принятия Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ большинство проектов в России реализовывалось на основании концессии (Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»)⁸⁶ (рисунок №8).



Рисунок № 8 – Сведения о количестве совместных проектов государства и бизнеса (по состоянию на 15.09.2015 г.)⁸⁷

Принятие закона внесло специфику в соглашения в рамках ГЧП. Рассмотрим основные сходства и различия форм ГЧП: концессионного соглашения и соглашения о ГЧП/МЧП (таб. Приложение 1).

На основании сравнительного анализа законодательства о ГЧП и концессиях можно выделить ряд особенностей соглашений.

⁸⁶ О концессионных соглашениях : федер. закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3126.

⁸⁷ Закон о государственно-частном партнерстве: руководство по применению (Специальное издание к Международному инвестиционному форуму «Сочи-2015») / Ассоциация «Центр развития ГЧП», Министерство экономического развития Российской Федерации. М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2015. С. 12.

Во-первых, соглашения о партнерстве отличаются от иных договорных форм особым субъектным составом. Одной из сторон соглашения выступают субъекты предпринимательства, другой – публичные органы власти и уполномоченные ими юридические лица (ст. 5 № 115-ФЗ, ст. 5 № 224-ФЗ).

Во-вторых, в соглашении определяется инфраструктурный или иной объект, который находится в сфере интересов государства. Перечень объектов соглашения является закрытым (ст. 4 № 115-ФЗ, ст. 7 № 224-ФЗ).

В-третьих, действия, выполняемые частной стороной по отношению к объекту соглашения. В концессии – создание, реконструкция, эксплуатация, управление, владение, пользование, передача объекта (п. 1 ст. 3 № 115-ФЗ), в ГЧП – проектирование, строительство, реконструкция, финансирование, эксплуатация, техническое обслуживание, передача публичному партнеру или переход права собственности частному партнеру (п. 2, 3 ст. 6 № 224-ФЗ).

В-четвертых, по отношению к объектам государство устанавливает контроль за исполнением или ненадлежащим исполнением условий соглашения, при этом частный партнер должен «добросовестно исполнять свои обязанности в рамках соглашения» (п. 4 ст. 4 № 115-ФЗ, п. 4 ст. 4 № 224-ФЗ).

В-пятых, возникновения права собственности на объект соглашения: в концессии право собственности не переходит к частному партнеру (п. 4 ст. 3 № 115-ФЗ), в ГЧП наоборот право собственности является обязательным элементом соглашения, при условии обременения объекта соглашения (п. 2 ст. 6 № 224-ФЗ).

В-шестых, целевое использование объекта соглашения. Для концессии недопустимо изменение целевого назначения объекта (п. 5 ст. 3 № 115-ФЗ), в законе о ГЧП не содержится норм о целевом использовании объекта, данные нормы содержатся в соглашении о партнерстве.

В-седьмых, соглашения в сфере ГЧП носят возмездный характер: сторона такого договора должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей (п. 1 ст. 423 ГК РФ). Так, концессионным соглашением предусматривается плата, которая вносится концессионером концеденту в период использования (эксплуатации) объекта соглашения (п. 1 ст. 7 № 115-ФЗ). Соглашением о ГЧП «может быть предусмотрена плата, вносимая частным партнером публичному партнеру в период эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения» (п. 9 ст. 12 № 224-ФЗ). Если в концессии плата является обязательной, то в ГЧП она может вводиться или отсутствовать по решению публичного партнера.

В-восьмых, долгосрочный характер взаимоотношений. Например, срок действия концессионного соглашения определяется в отношении отдельных видов имущества (водных объектов – 20 лет, объектов лесного фонда – 49 лет, по отношению к объектам культурного наследия может достигать – 100 лет). Срок соглашения о ГЧП должен быть «не менее трех лет» (п. 3 ст. 3 № 224-ФЗ).

4.4 Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве

Соглашение о ГЧП/МЧП – гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом.

Оформление государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в Российской Федерации осуществляется с учетом следующих принципов:

- открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- обеспечение конкуренции;
- отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- свобода заключения соглашения.

Сторонами соглашения о партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

1. государственные и муниципальные унитарные предприятия;
2. государственные и муниципальные учреждения;
3. публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;
4. хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
5. дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в пунктах 1–4 организаций;
6. некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов;
7. некоммерческие организации, созданные указанными в пунктах 1–6 организациями в форме фондов.

Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица: хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства находятся под

контролем Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, а также под контролем организаций, указанных в пунктах 1–4 части 2 ст. 5 Федерального закона № 224-ФЗ, при наличии одного из следующих признаков:

1) Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование и одна из организаций, указанных в пп. 1–4 ч. 2 ст. 5, имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица;

2) Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование, а также одна из организаций, указанных в пп. 1–4 ч. 2 ст. 5, на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в т.ч. условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование, а также одна из организаций, указанных в пп. 1–4 ч. 2 ст. 5, имеют право назначить единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица либо имеют безусловную возможность избрать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица.

Отдельные права и обязанности публичного партнера, перечень которых устанавливается Правительством РФ, могут осуществляться органами и (или) указанными в ч. 2 ст. 5 юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами (далее также – органы и юридические лица, выступающие на стороне публичного партнера).

Порядок исполнения органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, отдельных прав и обязанностей публичного партнера, объем и состав этих прав и обязанностей определяются соглашением на основании решения о реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

Частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению своими силами. Частный партнер вправе исполнять свои обязательства по соглашению с привлечением третьих лиц только в случае, если это допускается условиями соглашения. При этом частный партнер несет ответственность за действия третьих лиц как за свои собственные.

Привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению допускается только с согласия в письменной форме публичного партнера, которое оформляется отдельным до-

кументом, являющимся неотъемлемой частью соглашения, и в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих. В случае, если в согласии публичного партнера указаны лица, которые могут привлекаться частным партнером, частный партнер не вправе привлекать иных лиц к исполнению своих обязательств по соглашению, а указанные в данном перечне третьи лица не вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязательств.

Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

– *непроведение* ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

– *неприменение* административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

– *отсутствие* недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

– *наличие* необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством РФ допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения.

К основным элементам соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве относятся:

Обязательные элементы:

1) строительство и (или) реконструкция (далее также - создание) объекта соглашения частным партнером;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;

3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с Федеральным законом.

Дополнительные элементы:

1) проектирование частным партнером объекта соглашения;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

3) обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

4) наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения;

5) обеспечение публичным партнером эксплуатации объекта соглашения в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание этого объекта соглашения.

В случае, если объем финансирования создания объекта соглашения публичным партнером и рыночная стоимость движимого и (или) недвижимого имущества, передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению, либо рыночная стоимость передаваемых прав на такое имущество (в случае, если соглашением не предусматривается возникновение права собственности частного партнера на такое имущество) в совокупности превышают объем финансирования создания таких объектов частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения является обязательства партнеров, согласно ст. 6 Федерального закона № 224-ФЗ.

Финансирование создания объекта соглашения, его эксплуатации и (или) технического обслуживания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется исключительно за счет предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объектами соглашения являются:

1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;

3) объекты железнодорожного транспорта;

4) объекты трубопроводного транспорта;

5) морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в т.ч. искусственные земельные участки, портовые

гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

6) морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством РФ находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

7) воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие, предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;

8) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

9) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

10) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

11) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

12) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

13) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

14) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

15) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

16) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством РФ в соответствии с законодательством РФ о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством РФ (п. 16 введен Федеральным законом от 29.12.2015 г. № 391-ФЗ);

17) объекты охотничьей инфраструктуры (п. 17 введен Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 360-ФЗ);

18) имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельно-

сти в сфере промышленности (п. 18 введен Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 360-ФЗ).

Объектом соглашения из перечня указанных в части 1 статьи 7 объектов соглашения может быть только имущество, в отношении которого законодательством РФ не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

Заключение соглашения в отношении нескольких объектов соглашения допускается в случае, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

Не допускается передача частному партнеру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо государственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

Частный партнер не вправе передавать в залог объект соглашения и (или) свои права по соглашению, за исключением их использования в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения. Обращение взыскания на предмет залога возможно только в случае, если в течение не менее, чем ста восьмидесяти дней со дня возникновения оснований для обращения взыскания не осуществлена замена частного партнера, либо, если соглашение не было досрочно прекращено по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения.

В случае обращения взыскания на предмет залога публичный партнер имеет право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога.

В случае, если инициатором проекта выступает публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства (далее – предложение о реализации проекта) в соответствии с требованиями, установленными ч.3 ст. 8 Федерального закона № 224-ФЗ, и направляет такое предложение на рассмотрение в уполномоченный орган.

Лицо, которое в соответствии с Федеральным законом может быть частным партнером, вправе обеспечить разработку предложения о реа-

лизации проекта в соответствии с частями 3 и 4 ст. 8 и направить предложение о реализации проекта публичному партнеру. При этом лицо, обеспечившее разработку предложения о реализации проекта (далее – инициатор проекта), одновременно с направлением такого предложения публичному партнеру предоставляет ему выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта. В случае, если инициатором проекта выступает лицо, которое в соответствии с Федеральным законом может быть частным партнером, до направления указанного предложения публичному партнеру между инициатором проекта и публичным партнером допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности.

Предложение о реализации проекта должно содержать:

- 1) описание проекта и обоснование его актуальности;
- 2) цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;
- 3) сведения о публичном партнере;
- 4) проект соглашения, включающий существенные условия, предусмотренные ст. 12 Федерального закона, и иные, не противоречащие законодательству Российской Федерации условия;
- 5) срок реализации проекта или порядок определения такого срока;
- 6) оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;
- 7) прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;
- 8) описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;
- 9) сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;
- 10) иные определенные Правительством РФ сведения.

Форма предложения о реализации проекта, а также требования к предусмотренным сведениям устанавливаются Правительством РФ.

В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления ука-

занного в предложения, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение в порядке, установленном Правительством РФ, и принять одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

При рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта. Указанные переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного для рассмотрения предложения о реализации проекта, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности.

По результатам изучения направленных инициатором проекта материалов и документов и проведения переговоров содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до принятия решений, по согласию инициатора проекта и публичного партнера. Итоги предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены), включающих принятие решения об изменении содержания предложения о реализации проекта, оформляются протоколом, который должен быть подписан публичным партнером и инициатором проекта и составлен в двух экземплярах. Не включение в протокол решений об изменении содержания предложений о реализации проекта не допускается.

Решение публичного партнера о невозможности реализации проекта должно быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

1) предложение о реализации проекта не соответствует принципам государственно-частного (муниципально-частного) партнерства;

2) предложение о реализации проекта не соответствует установленной Правительством РФ форме такого предложения о реализации проекта;

3) содержание проекта не соответствует установленным законом требованиям к содержанию проекта;

4) эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения не допускаются в соответствии с федеральным законом, законом субъекта РФ и (или) муниципальным правовым актом;

5) заключение соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения не допускается или в отношении этого объекта уже имеются заключенные соглашения;

6) отсутствие средств на реализацию проекта в соответствии с фе-

деральными законами и (или) нормативными правовыми актами РФ, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) у публичного партнера отсутствует право собственности на указанный в предложении о реализации проекта объект;

8) указанный в предложении о реализации проекта объект является несвободным от прав третьих лиц;

9) указанный в предложении о реализации проекта объект не требует реконструкции либо создание указанного в предложении о реализации проекта объекта не требуется;

10) инициатор проекта отказался от ведения переговоров по изменению условий предложения о реализации проекта либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по этим условиям.

В случае, если публичным партнером принято решение о направлении указанного предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган.

В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия одного из предусмотренных решений в отношении предложения, публичный партнер направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченный орган рассматривает предложение о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. Решения могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Оценка эффективности проекта проводится перед рассмотрением проекта на определение его сравнительного преимущества на основании следующих критериев: *финансовая эффективность* проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства; *социально-экономический эффект* от реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Рассмотрение проекта на его сравнительное преимущество допускается в случае, если проект будет признан эффективным по каждому из критериев.

Сравнительное преимущество проекта определяется на основании соотношения следующих *показателей*:

1) чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы РФ при реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и чистых дисконтированных расходов при реализации государственного контракта, муниципального контракта;

2) объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации государственного (муниципального) контракта.

Срок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества не может превышать девяноста дней со дня поступления такого проекта в уполномоченный орган.

Порядок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта ГЧП/МЧП партнерства и определения их сравнительного преимущества в соответствии с критериями и показателями устанавливается Правительством РФ.

Методика оценки эффективности проекта ГЧП/МЧП партнерства и определения их сравнительного преимущества в соответствии с критериями и показателями утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности.

При рассмотрении предложения о реализации проекта на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества уполномоченный орган вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры с обязательным участием публичного партнера и инициатора проекта, в том числе в форме совместных совещаний, в порядке, установленном Правительством РФ.

По результатам изучения направленных в уполномоченный орган материалов и документов, а также проведенных переговоров содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до дня утверждения заключения при наличии согласия уполномоченного органа, публичного партнера, а также инициатора проекта в случае, если предложение о реализации проекта было подготовлено этим инициатором проекта.

Итоги состоявшихся переговоров, включая принятые решения об изменении предложения о реализации проекта, оформляются протоко-

лом, который должен быть подписан уполномоченным органом, публичным партнером и инициатором проекта и составлен в трех экземплярах. Не включение в протокол переговоров решений об изменении предложения о реализации проекта не допускается.

По итогам рассмотрения предложения о реализации проекта уполномоченный орган утверждает заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе (далее – положительное заключение) либо заключение о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества (далее – отрицательное заключение) и направляет соответствующее заключение, а также оригинал протокола переговоров (в случае, если переговоры были проведены) публичному партнеру и инициатору проекта и в течение пяти дней со дня утверждения соответствующего заключения размещает решение, предложение о реализации проекта и протокол переговоров на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Утверждение уполномоченным органом отрицательного заключения является отказом от реализации проекта ГЧП/МЧП. Отрицательное заключение уполномоченного органа может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством РФ.

В случае получения положительного заключения уполномоченного органа публичный партнер в течение пяти дней направляет данное заключение в орган государственной власти, главе муниципального образования, уполномоченным на принятие решения о реализации проекта.

Таким образом, рассмотрев основные формы ГЧП/МЧП можно сделать вывод об их самостоятельности. Выбор формы партнерства определяется исходя из особенностей регулирования отношений в той сфере экономики, в которой оно осуществляется.

Глава 5 Механизмы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

5.1 Классификация и признаки

Под механизмом ГЧП понимается *«совокупность взаимосвязанных между собой норм и правил, позволяющих участникам партнерства взаимодействовать друг с другом на законной (легальной) основе»*⁸⁸. Партнерство может быть достигнуто, если, с одной стороны, будет обеспечена внутренняя упорядоченность и согласованность между норма-

⁸⁸ Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнерство: учебник. М.: Юстицинформ, 2012. С. 19-20.

ми и правилами, а с другой – эти нормы будут дифференцированы и иметь относительную автономность. Дифференциация происходит в зависимости от объема передаваемых частному партнеру правомочий собственности, инвестиционных обязательств сторон, принципов разделения рисков между партнерами, ответственности за проведение различных видов работ.

В мировой практике существует множество механизмов которые можно классифицировать по следующим **признакам**:

– *контракты (соглашения) на управление и аренду* (таблица №6);

Таблица № 6 – Классификация механизмов партнерств по признаку контракты (соглашения) на управление и аренду

Аббре-виатура	Наименование	Краткое содержание
MC	«Management Contract» «контракт на аренду и управление»	Государство оплачивает частной компании ее расходы по управлению своими активами (инфраструктурными объектами), за эксплуатационные риски несет ответственность государство.
LC	«Lease Contract» «договор аренды»	Государство предоставляет свое имущество в аренду частному оператору на возмездной основе, эксплуатационные риски частная компания берет на себя.
SC	«Service Contract» «сервисный контракт»	Соглашение между государственным органом и частной компанией о передаче простых, краткосрочных эксплуатационных нужд.
OM	«Operate, Maintenance Contract» «эксплуатация / управление, обслуживание»	Частный партнер в соответствии со сроком контракта эксплуатирует и поддерживает активы, принадлежащие государству (муниципалитету). Собственность на активы остается у публичного партнера.
FO	«Finance Only» «финансирование»	Частные организации финансируют проект либо применяют различные механизмы (долгосрочный лизинг)

Данные механизмы объединяет то, что частная сторона управляет и эксплуатирует государственные объекты (активы), берет на себя финансирование или финансовые риски, а также извлекает для себя от использования этих активов прибыль за счет производства или оборота средств.

– *концессионные соглашения* (таблица № 7);

Таблица № 7 – Классификация механизмов партнерств по признаку концессионные соглашения

Аббревиатура	Наименование	Краткое содержание
Concession	«Concession» «концессия»	Частный партнер выступает в роли концессионера, берет на себя инвестирование и эксплуатацию объекта на фиксированный период времени, по окончании которого собственность возвращается публичному партнеру.
ROT	«Rehabilitate, Operate, Transfer» «реконструкция, эксплуатация / управление, передача»	Частный инвестор восстанавливает (реконструирует) существующий объект, затем осуществляет его эксплуатацию на протяжении установленного договорного срока, принимая на себя связанные с этим риски, а затем возвращает объект государству.
RLT	«Rehabilitate, Lease or Rent, Transfer» «реконструкция, аренда, передача»	Частный инвестор восстанавливает (реконструирует) существующий объект, затем арендует или берет его у государства в лизинг на оговоренный в контракте период времени, принимая на себя все связанные с этим риски, а затем возвращает его государству.
BROT	«Build, Rehabilitate, Operate, Transfer» «строительство, реконструкция, эксплуатация / управление, передача»	Частная компания осуществляет строительство или реконструкцию инфраструктурного объекта, затем эксплуатирует его в течение периода действия контракта, принимая на себя все связанные с этим риски, а затем возвращает его государству.
BOT	«Build, Operate, Transfer» «строительство, эксплуатация / управление, передача»	Объект создается за счет концессионера, который после завершения строительства получает право эксплуатации сооруженного объекта (за свой счет и на свой риск) в течение срока, достаточного для окупаемости вложенных средств (использование, но не владения объектом). По истечению срока договора, достаточного для окупаемости вложенных средств, объект возвращается государству.

BLT	«Build, Lease, Transfer» «строительство, аренда, передача»	Частный инвестор осуществляет строительство нового инфраструктурного объекта, принимая на себя собственные риски, передает готовый объект в собственность государству, затем арендует его, принимая на себя все риски до окончания срока аренды. Государство обычно обеспечивает частной компании гарантию минимального дохода через выкуп услуг инфраструктурных объектов на длительный период или компенсацию минимального трафика.
BLOT	«Build, Lease, Operate, Transfer» «строительство, аренда, эксплуатация / управление, передача»	Частная сторона осуществляет строительство нового инфраструктурного объекта, принимая на себя собственные риски, передает готовый объект в собственность государству, затем арендует и эксплуатирует (управляет) его, после окончания аренды передает объект государству.
BOMT	«Build, Operate, Maintain, Transfer» «строительство, эксплуатация, обслуживание, передача»	При использовании механизма делается специальный акцент на ответственности частного партнера за содержание и текущий ремонт сооруженных им инфраструктурных объектов.
BOOT (прямой)	«Build, Own, Operate, Transfer» «строительство, владение, эксплуатация / управление, передача»	Частный партнер получает не только правомочие пользования, но и владения объектом в течение срока соглашения, по истечении которого он передается публичному партнеру.
BOOT (обратный)	Build, Own, Operate, Transfer» «строительство, владение, эксплуатация / управление, передача»	Государство финансирует и возводит инфраструктурный объект, а затем передает его в доверительное управление частному партнеру, который по истечении в договоре времени (25-40 лет) может выкупить его в свою собственность.
DBOOT	«Design, Build, Own, Operate, Transfer» «проектирование, строительство, владение, эксплуатация / управление, передача»	На частного партнера возлагается ответственность (дополнительная функция) по проектированию объекта.

Данные механизмы действуют по принципу концессии, когда частный партнер выступает в роли концессионера, берет на себя обязательные

работы по объекту на фиксированный период времени, по окончании которого возвращает объект собственнику (публичному партнеру). При этом публичный партнер дает возможность владеть или пользоваться объектом соглашения в определенный период времени.

– договор ГЧП с передачей права собственности (таблица № 8);

Таблица № 8 – Классификация механизмов партнерств, в рамках гражданско-правового договора, по признаку с передачей права собственности

Аббре-виатура	Наименование	Краткое содержание
BOO	«Build, Own, Operate» «строительство, владение, эксплуатация / управление»	Созданный объект по истечении срока соглашения не передается публичной власти, а остается в распоряжении инвестора. В контракте содержатся установленные государством ограничения, за выполнением которых следят контролирующие органы.
BDO	«Build, Develop, Operate» «строительство, модернизация, эксплуатация / управление»	Частная сторона строит, модернизирует и эксплуатирует объект без обязательств их возврату государству.
DCMF	«Design, Contract, Manage, Finance» «проектирование, строительство, эксплуатация / управление, финансирование»	Частная сторона проектирует, строит, эксплуатирует и финансирует объект, без обязательств по возврату объекта государству.
LDO	«Lease, Develop, Operate» «аренда, реконструкция, эксплуатация / управление»	Частная сторона арендует объект у государства, ремонтирует (реконструирует), затем эксплуатирует без обязательств вернуть объект назад государству.
WAA	«Wrap around addition» «расширение»	Частный партнер берет в аренду объект, восстанавливает и расширяет его. По окончании работ объект остается у частного партнера.

В данных механизмах частная сторона проектирует, строит, владеет, модернизирует и эксплуатирует объекты без обязательств вернуть их

публичному партнеру, при этом публичный партнер обеспечивает частной компании минимальный доход через выкуп произведенных услуг на данных объектах на длительный период времени.

– договор ГЧП без передачи в собственность (таблица № 9);

Таблица №9 – Классификация механизмов партнерств, в рамках гражданско-правового договора, по признаку без передачи в собственность

Аббревиатура	Наименование	Краткое содержание
BF	«Build, Finance» «строительство, финансирование»	Частный партнер строит объект и финансирует капитальные затраты только в течение периода строительства.
DB	«Design, Build» «проектирование, строительство»	Частный сектор проводит проектные работы и строит инфраструктуру, соответствующую требованиям публичного партнера. Зачастую устанавливается фиксированная цена, поэтому риск удорожания проекта перекладывается на частный сектор.
DBO	«Design, Build, Operate» «проектирование, строительство, эксплуатация / управление»	Модель комплексного партнерства, которая объединяет в себе контрактные обязательства. Государство заключает единое соглашение на проектирование, строительство, эксплуатацию / управление объекта с условием передачи рисков, связанных с обязательствами по данному соглашению частному партнеру.
DBM	«Design, Build, Maintain» «проектирование, строительство, содержание»	Государство заключает единое соглашение на проектирование, строительство, содержание объекта с условием передачи рисков, связанных с обязательствами по данному соглашению частному партнеру.
DBB	«Design, Bid, Build» «проектирование, конкурс, строительство»	Государственный сектор заключает с подрядчиками отдельные договоры на проектирование, строительство и эксплуатацию при полном государственном финансировании проекта и принятии государством на себя всех видов связанных с его осуществлением рисков.
DBFO	«Design, Build, Finance, Operate» «проектирование, строительство, финансирование, эксплуатация / управление»	Частный партнер проектирует, строит, финансирует объект с последующей полной эксплуатацией или предоставлением сервиса по обслуживанию объекта в соответствии с долгосрочным соглашением. Специально оговаривается ответственность частного партнера за финансирование строительства объекта соглашения.

DBFMO	«Design, Build, Finance, Maintain, Operate» «проектирование, строительство, финансирование, обслуживание, эксплуатация / управление»	Частный партнер проводит все виды работ, предусмотренных соглашением с публичным партнером.
BTO	«Build, Transfer, Operate» «строительство, передача, эксплуатация / управление»	Концессионер после завершения строительства передает объект в собственность государству, а уже после осуществляет его эксплуатацию с целью возмещения издержек и получения прибыли в соответствии с договором. Объект находится в пользовании частного партнера, но без передачи ему права владения.
Merchant	«Merchant» «коммерсант»	Частный инвестор осуществляет строительство объектов, выиграв конкурс на свободном конкурентном аукционе, по условиям которого государство не представляет гарантию дохода частному инвестору. Частная компания принимает на себя все строительные, эксплуатационные и прочие риски по проекту.
Rental	«Rental» «аренда»	Частный инвестор осуществляет строительство, владение и эксплуатацию нового инфраструктурного объекта, принимая на себя все риски, а затем передает его в аренду государству, обычно на период от 1 года до 15 лет. Государство обычно обеспечивает частному партнеру гарантию минимального дохода через выкуп услуг инфраструктурных объектов на короткий период.

Данные механизмы объединяет то, что одна сторона осуществляет все виды работ по объекту, после выполнения работ извлекает из него прибыль предусмотренным соглашением (договором) способом, и по истечении срока или ранее возвращает объект собственнику.

Механизмы ГЧП, отраженные в таблице 9, носят специфический характер по отношению к объекту соглашения, который предполагает обязательную покупку и переход права собственности. Мировой опыт применения элементов механизмов в партнерских отношениях может быть востребован в российской практике реализации государственно-частных проектов.

– договор ГЧП с обязательным выкупом объекта (таблица № 10).

Таблица № 10 – Классификация механизмов партнерств в рамках гражданско-правового договора с обязательным выкупом объекта

Аббревиатура	Наименование	Краткое содержание
BBO	«Buy, Build, Operate» «покупка, строительство, эксплуатация / управление»	Предполагает восстановление или расширение существующего объекта. Государство продает объект частному сектору, который делает усовершенствования для эффективного управления. При этом государство обеспечивает частной компании гарантию минимального дохода через выкуп услуг от объекта на длительный период.
PIDIREGAS (прямой)	–	Основан на обязательстве публичного партнера приобрести по завершении проекта специально созданный объект, который был построен частным партнером.
PIDIREGAS (под условием)	–	По условиям не предполагает передачу в собственность публичного партнера построенного объекта, а предполагает заключение долгосрочного контракта на обслуживание. В случае нарушения частным партнером условий контракта или в случае форс-мажора, государство приобретает право собственности на объект.

Примечание: таблицы 1.5–1.9 составлены на основании: Мельников А.А., Мамедова Н.А. Практика государственно-частного партнерства: учебно-методический комплекс / А.А. Мельников, Н.А. Мамедова. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2010. – С. 94-95; Кабашкин, В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации : учебное пособие. – М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2011. – С. 38-39; Белицкая, А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства : монография / А.В. Белицкая. – М.: Статут, 2012. – С. 99-101; Государственно-частное партнерство в жилищной сфере / Е.В. Иванкина, Е.Н. Косарева, Н.Н. Рогожина. – М.: Проспект, 2016. – С. 14-15; Максимов, В.В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре : критерии оценки концессионных конкурсов / В.В. Максимов. – М.: Альпина Паблшерз, 2010. – С. 51-64.

Применение механизмов ГЧП на практике представляет собой процесс, то есть совокупность действий, методов, способов, направленных на достижение цели. В соответствии с обязательными элементами соглашения можно выделить основные *элементы процесса механизма* государственно-частного партнерства (п. 2, 3 ст. 6 Федерального закона

от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ): проектирование, строительство, реконструкция, финансирование, эксплуатация, техническое обслуживание, передача или переход права собственности (если предусмотрено условиями соглашения) (рисунок № 9).

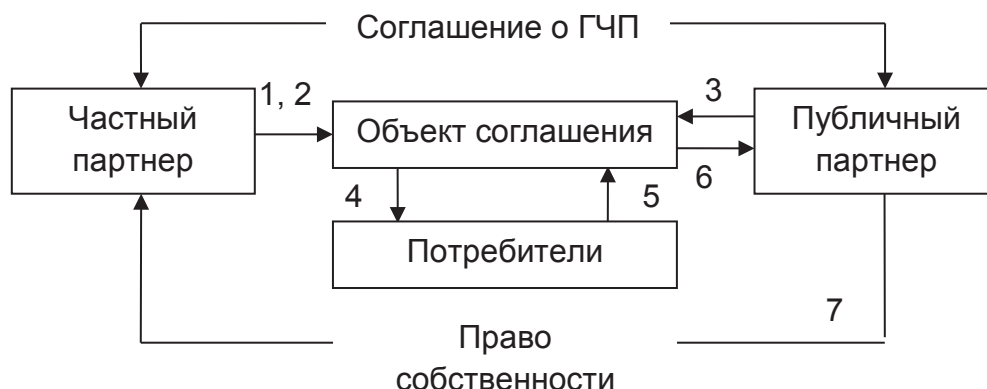


Рисунок № 9 – Виды элементов механизма в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве

1. Строительство и (или) реконструкция (создание) объекта соглашения.
2. Эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта соглашения.
3. Эксплуатация (целевое использование, оказание услуг потребителям) объекта публичным партнером в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание (ремонт, содержание) объекта.
4. Производство товаров, выполнение работ, оказание услуг потребителям.
5. Плата потребителей за товары, работы, услуги.
6. Передача объекта по истечении определенного соглашением срока.
7. Передача права собственности на объект от публичного к частному партнеру (если предусмотрено соглашением), если затраты частного партнера на создание объекта составили более 50% совокупных затрат с учетом стоимости переданного объекта.

Если сравнивать концессию и государственно-частное партнерство, то у последнего существует больше преимуществ по привлечению российских компаний к реализации социально-значимых проектов, а также к сокращению (минимизации) бюджетных расходов всех уровней. Механизмы ГЧП позволяют преодолеть ограниченные возможности государства и муниципальных органов по финансированию социальных и инфраструктурных проектов, перенести часть рисков на частный сектор (увеличить объем коммерческих рисков), а также использовать управленческие навыки и опыт частного сектора для повышения качества предоставляемых услуг при увеличении эффективности управления объектами общественной инфраструктуры.

Таким образом, рассмотрев механизмы ГЧП в мировой практике, можно сделать вывод об их гибкости в части применения. В России ме-

ханизмы ГЧП/МЧП находятся в стадии становления, но заложенные в него элементы дают возможность использовать институт партнерства для решения социально-значимых задач государства. Для применения различных видов механизмов на практике необходимо не только наличие развитой проектной инфраструктуры и разработанной правовой основы, которая представляет собой систему установленных в законодательстве форм, видов, методов, способов и средств регулирования отношений между публичным и частным партнерами, но и наличие профессионально подготовленных кадров в системе управления и государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

5.2 Условия развития государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

5.2.1 Правовые условия

Под условием развития следует понимать совокупность факторов и их показателей, способствующих достижению конечной цели. К ним можно отнести *правовые условия* (наличие развитой системы нормативно-правовых актов, способствующих развитию партнерских отношений между сторонами соглашения о ГЧП).

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере ГЧП/МЧП подлежат приведению в соответствие с положениями Федерального закона до 01.01.2025 года. С 01.01.2025 г. указанные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям Федерального закона № 224-ФЗ.

К соглашениям, заключенным в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами в сфере ГЧП/МЧП до дня вступления в силу Федерального закона, применяются положения указанных нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов. Такие соглашения действуют до окончания срока их действия на условиях, на которых они были заключены. К соглашениям, заключенным после дня вступления в силу Федерального закона, применяются положения Федерального закона.

Следует соблюдать требования закона в части обязательств сторон. В частности, по соглашению частный партнер обязуется создать полностью или частично за счет собственных либо привлеченных средств являющееся объектом соглашения недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением; осуществлять эксплуатацию и (или) техническое обслуживание такого имущества, а публичный партнер обязуется предоставить частному партнеру права владения и пользования

им для осуществления указанной в соглашении деятельности и обеспечить возникновение права собственности частного партнера на объект соглашения при условии соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом и соглашением. По соглашению стороны также обязуются исполнить иные обязательства, которые вытекают из определяющих форму государственно-частного (муниципально-частного) партнерства элементов соглашения.

Соглашение должно включать в себя существенные условия:

- *элементы соглашения* о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, определяющие форму государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;

- *значения критериев эффективности* проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

- *сведения об объекте соглашения*, в том числе его технико-экономические показатели;

- *обязательство публичного партнера* обеспечить предоставление частному партнеру предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, земельного участка (земельных участков), срок заключения договора аренды такого земельного участка, определяемый с учетом положений части 2 статьи 33 Федерального закона, и размер арендной платы за такой земельный участок или порядок ее определения;

- *срок и (или) порядок* определения срока действия соглашения;

- *условие и порядок* возникновения права частной собственности на объект соглашения;

- *обязательства сторон* соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

- *порядок и сроки возмещения* расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

- *способы обеспечения исполнения* частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публично-му партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

- *обязательства сторон* в связи с досрочным прекращением согла-

шения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных Федеральным законом и соглашением;

– *ответственность сторон* соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению;

Иные предусмотренные федеральными законами условия.

В случае, если объектом соглашения является имущество, указанное в п. 17 ч. 1 ст. 7 Федерального закона, соглашение наряду с предусмотренными существенными условиями должно включать в себя следующие условия: *сведения о местоположении*, границах и площади охотничьего угодья; *сведения об охотничьих ресурсах* в границах охотничьего угодья, о видах разрешенной охоты в его границах, а также требования к размещению минимального количества и максимального количества охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья; *обязательства частного партнера* обеспечивать проведение мероприятий по сохранению и воспроизводству охотничьих ресурсов, в том числе мероприятий по созданию питомников диких животных, вольеров, а также обеспечивать разработку и утверждение схемы использования и охраны охотничьего угодья не реже одного раза в десять лет; *обязательство публичного партнера* предоставить частному партнеру право пользования охотничьими ресурсами, в том числе право на их добычу.

Соглашением может предусматриваться предоставление публичным партнером во владение и в пользование частного партнера имущества, принадлежащего публичному партнеру на праве собственности, образующего единое целое с объектом соглашения и (или) предназначенного для использования в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением (далее - иное предоставляемое по соглашению имущество). В этом случае соглашением устанавливаются состав и описание такого имущества, цели и срок его эксплуатации частным партнером, порядок возврата такого имущества публичному партнеру при прекращении соглашения. Такое имущество должно находиться в собственности публичного партнера, и на момент передачи такого имущества частному партнеру оно должно быть свободно от прав третьих лиц. В случае, если соглашением предусматривается предоставление частному партнеру такого имущества, сведения о нем, в том числе его технико-экономические показатели, являются существенными условиями соглашения.

В случае, если элементом соглашения является наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, соглашение должно содержать порядок, условия и сроки передачи объекта частным партнером публичному партнеру.

В случае, если элементом соглашения является обеспечение публичным партнером эксплуатации объекта и частный партнер осуществляет только техническое обслуживание объекта соглашения, соглашение должно содержать порядок, условия и сроки передачи частным партнером публичному партнеру прав владения и пользования объектом соглашения для обеспечения такой эксплуатации.

В случае, если проектом предусмотрено финансовое обеспечение обязательств публичного партнера (каждого публичного партнера), объем такого финансового обеспечения, размер государственных или муниципальных гарантий, порядок и условия их предоставления частному партнеру указываются в соглашении. При этом публичный партнер вправе принимать на себя обязательство нести часть расходов на создание объекта соглашения, его эксплуатацию и (или) техническое обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством.

В случае, если в соответствии с соглашением предусматриваются производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), соглашение наряду с предусмотренными существенными условиями должно содержать обязательства по привлечению финансирования в объеме, который частный партнер обязуется обеспечить в целях создания объекта соглашения в течение всего срока действия соглашения, и порядок возмещения расходов частного партнера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия соглашения.

При этом размеры обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению определяются исходя из объема финансирования, которое частный партнер обязуется привлечь в целях реализации его инвестиционной программы, утвержденной в порядке, установленном законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов), за исключением расходов, которые в соответствии с соглашением должны осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ и за счет выручки частного партнера, полученной от реализации произведенных товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемых по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

В случае, если в соответствии с соглашением предусматриваются производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), порядок и условия установления и изменения цен (тарифов) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавок к ценам (тарифам), долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера под-

лежат согласованию в соответствии с законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов).

В случае, если отдельные права и обязанности публичного партнера осуществляются органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, соглашение должно содержать перечень этих органов и юридических лиц, а также сведения о правах и об обязанностях публичного партнера, осуществляемых этими органами и юридическими лицами.

Соглашением может быть предусмотрена плата, вносимая частным партнером публичному партнеру в период эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения (далее - плата частного партнера). Внесение платы частного партнера может предусматриваться как в течение всего срока эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения, так и в течение отдельных периодов его эксплуатации и (или) технического обслуживания. Размер платы частного партнера, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются соглашением. Плата частного партнера может быть установлена в одной форме или нескольких формах: определенных в *твердой сумме* платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня; установленной *доли продукции или доли доходов*, полученных частным партнером в результате осуществления деятельности, предусмотренной соглашением; *передачи* публичному партнеру в *собственность имущества*, находящегося в собственности частного партнера.

Соглашение может содержать и иные, не противоречащие законодательству РФ условия, в том числе: объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации соглашения; прогнозируемый доход публичного партнера, доход частного партнера в связи с реализацией соглашения; обязательство частного партнера по реализации произведенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в течение срока, установленного соглашением, а также требования к качеству этих товаров, работ, услуг; обязательство частного партнера по предоставлению потребителям установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления льгот, в том числе льгот по оплате товаров, работ, услуг; распределение между сторонами соглашения риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта соглашения, иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества; обязательство частного партнера по осуществлению за свой счет страхования риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта соглашения, иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества; особенности внесения изменений в соглашение; обязательства сторон по подготовке территории, необходимой для создания объ-

екта соглашения и (или) осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, в т.ч. по подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории, по образованию земельного участка (земельных участков); обязательство публичного партнера обеспечить рассмотрение и утверждение проекта планировки территории, проекта межевания территории, сроки выполнения данного обязательства, если это входит в его компетенцию; обязательство сторон соглашения по передаче результатов интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, необходимых для исполнения соглашения; иные, не противоречащие законодательству РФ условия.

С 01.01.2017 г. предусмотренные соглашением обязательства частного партнера, которые возникают после ввода объекта соглашения в эксплуатацию, являются ограничением права собственности частного партнера на объект соглашения, которое подлежит в установленном федеральным законом порядке государственной регистрации одновременно с государственной регистрацией права собственности частного партнера на объект соглашения.

Отчуждение частным партнером объекта соглашения, находящегося в собственности этого частного партнера, до истечения срока действия соглашения не допускается, за исключением замены частного партнера по соглашению в соответствии с Федеральным законом. При этом переход права собственности на объект соглашения от ГЧП/МЧП от одного частного партнера к другому частному партнеру не является основанием для прекращения обременения (ограничения).

Движимое имущество, которое создано и (или) приобретено частным партнером при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением, и не входит в состав иного, предоставляемого по соглашению имущества, является собственностью частного партнера, если иное не установлено соглашением. Недвижимое имущество, которое создано частным партнером с согласия публичного партнера при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением, не является объектом соглашения и не входит в состав иного, предоставляемого по соглашению имущества, является собственностью частного партнера, если иное не установлено соглашением.

Недвижимое имущество, которое создано частным партнером без согласия публичного партнера при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением, не является объектом соглашения и не входит в состав иного предоставляемого по соглашению имущества, является собственностью публичного партнера, и стоимость такого имущества возмещению не подлежит.

Федеральный закон вступил в силу с 01.01.2016 г., за исключением ст. 46, действие которой вступило в силу со дня официального опубликования.

5.2.2 Организационные условия

Организационные условия (позволяют обеспечить целенаправленное управление, планирование, организацию, координацию, регулирование и контроль в сфере ГЧП/МЧП).

К полномочиям Правительства РФ в сфере государственно-частного (муниципально-частного) партнерства относятся:

1) установление формы предложения о реализации проекта, а также требований к предусмотренным ч. 3 ст. 8 Федерального закона сведениям;

2) установление порядка оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с чч. 2-5 ст. 9;

3) установление порядка осуществления контроля соблюдения частным партнером условий соглашения;

4) принятие решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, публичным партнером в котором является Российская Федерация, либо проекта государственно-частного партнерства, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности, осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечение межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, если публичным партнером является Российская Федерация либо планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации;

2) установление порядка мониторинга реализации соглашений;

3) утверждение методики оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с чч. 2-5 ст. 9;

4) оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства и определение его сравнительного преимущества в соответствии с чч. 2-5 ст. 9 в случае, если публичным партнером в соглашении является Российская Федерация;

5) согласование публичным партнером конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Российская Федерация;

6) осуществление мониторинга реализации соглашений;

7) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения;

8) ведение реестра заключенных соглашений;

9) методическое сопровождение деятельности, связанной с подготовкой проектов, разработкой, реализацией и прекращением соглашений;

10) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о государственно-частном партнерстве в случае, если публичным партнером в соглашении является Российская Федерация.

В случае, предусмотренном ч. 3 ст. 17, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности, проводит оценку эффективности проекта ГЧП и определение его сравнительного преимущества в отношении проекта государственно-частного партнерства, публичным партнером в котором является субъект РФ.

К полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сфере ГЧП относится принятие решения о реализации проекта ГЧП, если публичным партнером является субъект РФ либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта РФ (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ.

В случае, если публичным партнером является субъект РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ определяет орган исполнительной власти субъекта РФ в целях осуществления следующих полномочий:

1) обеспечение межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является субъект РФ, либо соглашения о государственно-частном партнерстве, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта РФ (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации);

2) оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства, публичным партнером в котором является субъект РФ, и определение сравнительного преимущества этого проекта, а также оценка эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определение его сравнительного преимущества в соответствии с чч. 2-5 ст. 9;

3) согласование с публичным партнером конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является субъект РФ;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о государственно-частном партнерстве;

5) осуществление мониторинга реализации соглашений;

6) ведение реестра заключенных соглашений;

7) обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях о государственно-частном партнерстве, если публичным партнером в соглашении является субъект РФ;

8) предоставление в определенный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти результатов мониторинга реализации соглашения, публичным партнером в обязательствах по которому является субъект РФ, либо соглашения, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием субъекта РФ, либо соглашения о муниципально-частном партнерстве, планируемого, реализуемого или реализованного на территории муниципального образования, входящего в состав соответствующего субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе направить проект ГЧП на оценку его эффективности и определение сравнительного преимущества проекта государственно-частного партнерства в соответствии с чч. 2-5 ст. 9 Федерального закона в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности.

К полномочиям главы муниципального образования в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта РФ), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации муниципально-частного проекта;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-част-

ном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) предоставление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

Глава муниципального образования направляет в орган исполнительной власти субъекта РФ, определенный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с чч. 2-5 ст. 9 Федерального закона.

С целью определения частного партнера для реализации проекта ГЧП/МЧП проводится конкурс на право заключения соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве.

Заключение соглашения без проведения конкурса допускается:

1) с инициатором проекта, если в течение сорока пяти дней с момента размещения проекта, подготовленного инициатором проекта, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ (далее – на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), от иных лиц не поступили заявления о намерении участвовать в конкурсе или если такие заявления о намерениях поступили от лиц, не отвечающих требованиям;

2) с лицом, представившим заявку на участие в конкурсе и признанным участником конкурса, в случае, если указанное лицо признано единственным участником конкурса;

3) с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе представлена только одна заявка на участие в конкурсе и указанное лицо соответствует требованиям для признания его участником конкурса;

4) с лицом, представившим единственное конкурсное предложение, в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.

Конкурс может быть *открытым* (заявки на участие в конкурсе могут представлять любые лица) или *закрытым* (заявки на участие в конкурсе могут представлять лица, которым направлены приглашения принять участие в таком конкурсе в соответствии с решением о реализации проекта). *Закрытый конкурс* проводится в случае, если соглашение заключается в отношении объекта соглашения, сведения о котором составляют государственную тайну. Публичным партнером, конкурсной комиссией и участниками конкурса при проведении закрытого конкурса долж-

ны соблюдаться требования законодательства РФ о государственной тайне. Сведения, отнесенные к государственной тайне в соответствии с законодательством РФ, не подлежат опубликованию в средствах массовой информации, размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и включению в уведомление о проведении конкурса, направляемое лицам в соответствии с решением о заключении соглашения.

Конкурс проводится в соответствии с решением о реализации проекта и включает в себя следующие этапы:

1) размещение сообщения о проведении конкурса на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», или в случае проведения закрытого конкурса срок направления лицам, определенным решением о реализации проекта, уведомления о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе;

2) представление заявок на участие в конкурсе;

3) вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;

4) проведение предварительного отбора участников конкурса;

5) представление конкурсных предложений;

6) вскрытие конвертов с конкурсными предложениями;

7) рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;

8) подписание протокола о результатах проведения конкурса, размещение сообщения о результатах проведения конкурса на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и уведомление участников конкурса о результатах проведения конкурса.

В соответствии с решением о реализации проекта конкурс на право заключения соответственно соглашения о партнерстве может проводиться без этапа.

Конкурс является открытым по составу участников, за исключением случаев, если конкурсная документация содержит сведения, составляющие государственную тайну, и иных предусмотренных законодательством РФ случаев. Информирование лиц, имеющих право на участие в закрытом конкурсе, осуществляется посредством их уведомления в письменной форме.

Публичный партнер по согласованию с уполномоченным органом определяет содержание конкурсной документации, порядок размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», форму подачи заявок на участие в конкурсе, порядок предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения и размещения результатов конкурса.

Уполномоченный орган осуществляет контроль за соответствием кон-

курсной документации предложению о реализации проекта, на основании которого принималось решение о реализации проекта, в том числе за соответствием конкурсной документации результатам оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

К критериям конкурса могут относиться:

- 1) технические критерии;
- 2) финансово-экономические критерии;
- 3) юридические критерии (срок действия соглашения, риски, принимаемые на себя публичным партнером и частным партнером, в том числе обязательства, принимаемые на себя частным партнером в случаях недополучения запланированных доходов от эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения, возникновения дополнительных расходов при создании объекта соглашения, его эксплуатации и (или) его техническом обслуживании).

При установлении критериев конкурса должны быть учтены значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа.

Для каждого критерия конкурса устанавливаются параметры:

- 1) начальное условие в виде числового значения (далее - начальное значение критерия конкурса);
- 2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении;
- 3) весовой коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

Значения весовых коэффициентов, учитывающих значимость критериев конкурса, могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равна единице.

Максимальные значения весовых коэффициентов, учитывающих значимость критериев конкурса, могут принимать следующие значения:

- 1) технические критерии – до нуля целых пяти десятых;
- 2) финансово-экономические критерии – до нуля целых восьми десятых;
- 3) юридические критерии – до нуля целых пяти десятых.

Значения критериев конкурса для оценки конкурсных предложений определяются в конкурсной документации.

Представление заявки на участие в конкурсе лицами, не соответствующими требованиям, а также участие в конкурсе таких лиц не допускается.

Объем частного финансирования, подлежащего привлечению для исполнения соглашения, является обязательным критерием конкурсной документации. В случае, если соглашением предусматривается частичное финансовое обеспечение проекта публичным партнером, в крите-

рии конкурса в обязательном порядке включается максимально прогнозируемый объем указанного финансового обеспечения.

До истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, конкурсных предложений в конкурсную комиссию лицо, представившее заявку на участие в конкурсе, конкурсное предложение, вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе, свое конкурсное предложение.

Победителем конкурса признается участник конкурса, конкурсное предложение которого по заключению конкурсной комиссии содержит наилучшие условия по сравнению с условиями, которые содержатся в конкурсных предложениях других участников конкурса.

Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определении победителя конкурса должно быть мотивированным и соответствовать критериям, изложенным в конкурсной документации. Срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений определяется в конкурсной документации на основании решения о реализации проекта. Результаты оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном для размещения сообщения о проведении конкурса, в течение 10 дней со дня истечения срока рассмотрения конкурсных предложений.

В случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок соглашения допускается заключение соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса. Заключение соглашения с таким участником конкурса осуществляется в порядке заключения соглашения с победителем конкурса.

Конкурс признается не состоявшимся по решению публичного партнера, принимаемому:

1) не позднее чем через один день со дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе в случае, если представлено менее двух таких заявок;

2) не позднее, чем через один день со дня истечения срока предварительного отбора участников конкурса в случае, если менее чем два лица, представившие заявки на участие в конкурсе, признаны участниками конкурса;

3) не позднее, чем через один день со дня истечения срока представления конкурсных предложений в случае, если представлено менее двух конкурсных предложений;

4) не позднее чем через один день со дня истечения срока для подписания соглашения участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений

содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, если в течение такого срока соглашение не было подписано этим лицом, либо не позднее чем через один день с момента отказа этого лица от заключения соглашения.

В целях заключения соглашения о ГЧП/МЧП два и более публичных партнера вправе провести совместный конкурс. Права, обязанности и ответственность публичных партнеров при проведении совместного конкурса определяются соглашением о проведении совместного конкурса. С победителем совместного конкурса каждым публичным партнером заключается отдельное соглашение.

Организатором совместного конкурса выступает один из публичных партнеров, которому другие публичные партнеры передают на основании соглашения о проведении совместного конкурса часть своих полномочий по организации и проведению совместного конкурса.

Соглашение о проведении совместного конкурса включает в себя:

1) информацию о лице, являющемся организатором совместного конкурса, а также о сторонах соглашения о проведении совместного конкурса;

2) права, обязанности и ответственность сторон соглашения о проведении совместного конкурса, в том числе перечень полномочий, переданных организатору сторонами этого соглашения;

3) порядок согласования и сроки принятия решений о реализации проекта и проведении совместного конкурса;

4) информацию об условиях соглашений, заключаемых по итогам совместного конкурса;

5) порядок и сроки подготовки и утверждения конкурсной документации, примерный срок проведения совместного конкурса;

6) порядок и сроки формирования конкурсной комиссии;

7) порядок рассмотрения споров;

8) порядок размещения информации об этом соглашении на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения о проведении совместного конкурса.

Конкурсная документация должна содержать:

1) решение о реализации проекта;

2) условия конкурса;

3) требования, которые предъявляются к профессиональным, деловым качествам представивших заявки на участие в конкурсе лиц и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса, а также требования о наличии необходимых в соответствии с законодательством РФ лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходи-

мых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством РФ допускается только после заключения соглашения и выполнения необходимых для этого условий такого соглашения;

4) исчерпывающий перечень документов и материалов, форму их направления лицами, представляющими заявки на участие в конкурсе, конкурсные предложения, и участниками конкурса;

5) критерии конкурса;

6) срок размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», или направления уведомления лицам в соответствии с решением о заключении соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе;

7) порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним;

8) место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты, время начала и истечения срока);

9) порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

10) порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации;

11) указание на способы обеспечения частным партнером исполнения обязательств по соглашению, а также требование о представлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств частного партнера по соглашению;

12) размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению соглашения (далее – задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

13) порядок, место и срок представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока);

14) порядок и срок изменения и (или) отзыва заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений;

15) порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

16) порядок и срок проведения предварительного отбора участников конкурса, дату подписания протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса в случае, если такой отбор предусмотрен условиями конкурса;

17) порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями;

18) порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений;

19) порядок определения победителя конкурса;

20) срок подписания протокола о результатах проведения конкурса;

21) срок подписания соглашения;

22) срок и порядок проведения переговоров с победителем конкурса.

В случае, если при осуществлении частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, реализация частным партнером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и решением публичного партнера установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера, конкурсная документация должна содержать такие параметры.

Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В случае проведения открытого конкурса публичный партнер размещает конкурсную документацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в срок, не превышающий пяти дней со дня ее утверждения. Конкурсная документация, размещенная на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Со дня размещения конкурсной документации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, сообщения о проведении открытого конкурса публичный партнер, конкурсная комиссия обязаны на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица предоставлять такому лицу конкурсную документацию в порядке и в сроки, которые указаны в сообщении о проведении открытого конкурса. В случае проведения закрытого конкурса публичный партнер, конкурсная комиссия обязаны предоставлять конкурсную документацию лицам, которым направлено приглашение принять участие в закрытом конкурсе, в порядке и в сроки, которые установлены конкурсной документацией.

Публичный партнер, конкурсная комиссия обязаны предоставлять в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей, если такие запросы поступили к публичному партнеру, в конкурсную комиссию не позднее чем за десять дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе. Разъяснения положений конкурсной документации направляются публичным партнером, конкурсной комиссией каждому заявителю в сроки, установленные конкурсной документацией, но не позднее чем за пять дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос.

В случае проведения открытого конкурса разъяснения положений

конкурсной документации с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, также размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

Указанные запросы заявителей и разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, могут также направляться им в электронной форме.

Публичный партнер вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех дней со дня их внесения размещается конкурсной комиссией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ, или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе.

Соответствие требованиям может быть подтверждено:

- 1) лицом, представившим заявку на участие в конкурсе;
- 2) лицом, прямо или косвенно владеющим не менее, чем десятью процентами уставного капитала лица, представившего заявку на участие в конкурсе;
- 3) лицом, не менее, чем десять процентов уставного капитала которого находится в прямом или косвенном владении лица;
- 4) лицом, с которым лицо, представившее заявку на участие в конкурсе, заключило соглашение о намерениях, предусматривающее исполнение отдельных обязательств частного партнера, предусмотренных соглашением.

Для проведения конкурса публичным партнером создается *конкурсная комиссия*. Число членов конкурсной комиссии не может быть менее, чем пять человек. Конкурсная комиссия правомочна принимать решения, если на заседании конкурсной комиссии присутствует не менее, чем 50% общего числа ее членов, при этом каждый член конкурсной комиссии имеет один голос. Решения конкурсной комиссии принимаются большинством голосов от числа голосов членов конкурсной комиссии, принявших участие в ее заседании. В случае равенства числа голосов голос председателя конкурсной комиссии считается решающим. Решения конкурсной комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании конкурсной комиссии. Конкурсная комиссия вправе привлекать к своей работе независимых экспертов.

Членами конкурсной комиссии, независимыми экспертами не мо-

гут быть граждане, являющиеся работниками лиц, представивших заявки на участие в конкурсе, либо граждане, являющиеся акционерами (участниками) этих лиц, членами их органов управления или их аффилированными лицами. В случае выявления в составе конкурсной комиссии независимых экспертов таких лиц публичный партнер заменяет их иными лицами.

Конкурсная комиссия выполняет следующие функции:

1) размещает сообщение о проведении конкурса (при проведении открытого конкурса);

2) направляет лицам в соответствии с решением о реализации проекта уведомление о проведении конкурса одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса);

3) размещает сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию, а также направляет уведомление лицам в соответствии с решением о реализации проекта;

4) принимает заявки на участие в конкурсе, конкурсные предложения;

5) предоставляет конкурсную документацию, разъяснения положений конкурсной документации;

6) осуществляет вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, конкурсными предложениями, а также рассмотрение заявок на участие в конкурсе, конкурсных предложений;

7) проверяет документы и материалы, которые были направлены лицами, представившими заявки на участие в конкурсе, конкурсные предложения, и участниками конкурса в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией, достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах;

8) устанавливает соответствие лиц, представивших заявки на участие в конкурсе, конкурсные предложения, и самих конкурсных предложений требованиям, установленным Федеральным законом и конкурсной документацией, а также соответствие конкурсных предложений критериям конкурса и указанным требованиям;

9) в случае необходимости запрашивает и получает у соответствующих органов и организаций информацию для проверки достоверности сведений, направленных лицами, представившими заявки на участие в конкурсе, участниками конкурса;

10) принимает решения о допуске лица, представившего заявку на участие в конкурсе, к участию в конкурсе (о признании такого лица участником конкурса) или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе, направляет такому лицу соответствующее уведомление;

11) определяет участников конкурса;

12) направляет участникам конкурса приглашения представить конкурсные предложения, рассматривает и оценивает конкурсные предложения;

13) осуществляет предварительный отбор участников конкурса в по-

рядке, установленном Правительством РФ, в случае, если проведение предварительного отбора участников конкурса предусмотрено решением о реализации проекта;

14) определяет победителя конкурса и направляет ему уведомление о признании его победителем;

15) подписывает протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений, протокол о результатах проведения конкурса;

16) уведомляет участников конкурса о результатах проведения конкурса;

17) размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ, сообщение о результатах проведения конкурса.

Заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее, чем тридцать дней со дня размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления уведомления лицам в соответствии с решением о реализации проекта одновременно с приглашением принять участие в конкурсе.

Заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, а копия – у заявителя.

Представленная в конкурсную комиссию заявка на участие в конкурсе подлежит регистрации в журнале заявок под порядковым номером с указанием даты и точного времени ее представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени со временем представления других заявок на участие в конкурсе. На копии описи представленных заявителем документов и материалов делается отметка о дате и времени представления заявки на участие в конкурсе с указанием номера такой заявки.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию заявок на участие в конкурсе. Изменение заявки на уча-

стие в конкурсе или уведомление о ее отзыве считается действительным, если такое изменение или такое уведомление поступило в конкурсную комиссию до истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

Конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При этом объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование и место нахождения каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, а также сведения о наличии в этой заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией. Заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование.

Вскрытию подлежат все конверты с заявками на участие в конкурсе, представленными в конкурсную комиссию до истечения установленного конкурсной документацией срока представления заявок на участие в конкурсе. Конверт с заявкой на участие в конкурсе, представленной в конкурсную комиссию по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе, не вскрывается и возвращается представившему ее заявителю вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии заявки на участие в конкурсе.

Предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

2) соответствие заявителя требованиям к участникам конкурса. Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им и подтверждающих соответствие заявителя указанным требованиям документов и материалов;

3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к частному партнеру в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.

Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование заявителя, прошедшего предварительный отбор участников

конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

3) представленные заявителем документы и материалы неполные и (или) недостоверные;

4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Конкурсная комиссия в течение трех дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее, чем за шестьдесят дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии указанного протокола и возвращаются внесенные ими суммы задатков в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии при условии, если конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством РФ.

Публичный партнер вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в течение трех дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся. В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, публичный партнер в течение десяти дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации.

Срок представления заявителем этого предложения составляет не более чем шестьдесят дней со дня получения заявителем предложения публичного партнера. Срок рассмотрения публичным партнером представленного таким заявителем предложения устанавливается публич-

ным партнером, но не может составлять более чем пятнадцать дней со дня представления таким заявителем предложения.

По результатам рассмотрения представленного заявителем предложения публичный партнер в случае, если это предложение соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о заключении соглашения с таким заявителем.

Публичный партнер возвращает заявителю, представившему единственную заявку на участие в конкурсе, внесенный им задаток в случае, если

1) заявителю не было предложено представить публичному партнеру предложение о заключении соглашения (в течение 15 дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся);

2) заявитель не представил публичному партнеру предложение о заключении соглашения (в течение 5 дней после дня истечения установленного срока представления предложения о заключении соглашения);

3) публичный партнер по результатам рассмотрения представленного заявителем предложения о заключении соглашения не принял решение о заключении с таким заявителем соглашения (в течение пяти дней после дня истечения установленного срока рассмотрения публичным партнером предложения о заключении соглашения).

Конкурсное предложение оформляется на русском языке в письменной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью участника конкурса, и представляется в конкурсную комиссию в установленном конкурсной документацией порядке в отдельном запечатанном конверте. К конкурсному предложению прилагается удостоверенная подписью участника конкурса опись представленных им документов и материалов в двух экземплярах, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия – у участника конкурса.

Представленное в конкурсную комиссию конкурсное предложение подлежит регистрации в журнале регистрации конкурсных предложений под порядковым номером с указанием даты и точного времени его представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени с временем представления других конкурсных предложений. На копии описи представленных участником конкурса документов и материалов делается отметка о дате и времени представления конкурсного предложения с указанием номера этого конкурсного предложения.

В случае, если конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка после дня окончания представления заявок на участие в конкурсе, участник конкурса вносит задаток в порядке, в размере и в срок, которые установлены конкурсной документацией. При этом задаток не может вноситься участником конкурса после дня истечения срока представления конкурсных предложений.

Участник конкурса вправе представить конкурсное предложение на

заседании конкурсной комиссии в момент вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, который является моментом истечения срока представления конкурсных предложений.

Участник конкурса вправе изменить или отозвать свое конкурсное предложение в любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию конкурсных предложений. Изменение конкурсного предложения или уведомление о его отзыве считается действительным, если такое изменение или такое уведомление поступило в конкурсную комиссию до истечения срока представления конкурсных предложений. В конкурсном предложении для каждого критерия конкурса указывается значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числа.

Конверты с конкурсными предложениями вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При вскрытии конвертов с конкурсными предложениями объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями наименование и место нахождения каждого участника конкурса, сведения о наличии в конкурсном предложении документов и материалов, требование о представлении которых участниками конкурса содержится в конкурсной документации.

Участники конкурса, представившие конкурсные предложения в конкурсную комиссию, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с конкурсными предложениями. Участники конкурса, представившие конкурсные предложения в конкурсную комиссию, или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование.

Вскрытию подлежат все конверты с конкурсными предложениями, представленными участниками конкурса в конкурсную комиссию до истечения срока представления конкурсных предложений, за исключением конвертов с конкурсными предложениями, представленными участниками конкурса, которыми не были соблюдены установленные конкурсной документацией порядок, размер и (или) срок внесения задатков.

Конверт с конкурсным предложением, представленным в конкурсную комиссию по истечении срока представления конкурсных предложений, а также конверт с конкурсным предложением, представленным участником конкурса, которым не были соблюдены установленные конкурсной документацией порядок, размер и (или) срок внесения задатка, не вскрывается и возвращается представившему его участнику конкурса вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии конкурсного предложения.

Рассмотрение конкурсных предложений, представленных участниками конкурса, конверты с конкурсными предложениями которых подлежат вскрытию осуществляется в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет соответствие конкурсного предложения требованиям конкурсной документации и проводит оценку конкурсных предложений, в отношении которых принято

решение об их соответствии требованиям конкурсной документации, в целях определения победителя конкурса.

Конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения конкурсных предложений принимает решение о соответствии или о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации. Решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если

1) участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;

2) условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует установленным критериям конкурса;

3) представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

Решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Оценка конкурсных предложений осуществляется в следующем порядке:

1) в случае, если для критерия конкурса установлено увеличение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в конкурсном предложении условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в конкурсном предложении условия и наименьшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и наименьшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий;

2) в случае, если для критерия конкурса установлено уменьшение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в конкурсном предложении условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности наибольшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и значения содержащегося в конкурсном предложении условия к разности наибольшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и наименьшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий;

3) для каждого конкурсного предложения величины, рассчитанные по всем критериям конкурса, суммируются и определяется итоговая величина.

Содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией путем сравнения результатов суммирования итоговой величины.

Публичный партнер вправе рассмотреть представленное только од-

ним участником конкурса конкурсное предложение и в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принять решение о заключении с этим участником конкурса соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении, в тридцатидневный срок со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся. В случае, если по результатам рассмотрения представленного только одним участником конкурса конкурсного предложения публичным партнером не было принято решение о заключении с этим участником конкурса соглашения, задаток, внесенный этим участником конкурса, возвращается ему в пятнадцатидневный срок со дня истечения указанного тридцатидневного срока.

Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший наилучшие условия. В случае, если два и более конкурсных предложения содержат равные наилучшие условия, победителем конкурса признается участник конкурса, раньше других участников конкурса представивший в конкурсную комиссию конкурсное предложение.

Решение об определении победителя конкурса оформляется протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений, в котором указываются:

- 1) критерии конкурса;
- 2) условия, содержащиеся в конкурсных предложениях;
- 3) результаты рассмотрения конкурсных предложений с указанием конкурсных предложений, в отношении которых принято решение об их несоответствии требованиям конкурсной документации;
- 4) результаты оценки конкурсных предложений;
- 5) наименование и место нахождения победителя конкурса, обоснование принятого конкурсной комиссией решения о признании участника конкурса победителем конкурса, а также участника конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

Решение о признании участника конкурса победителем конкурса может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Конкурсной комиссией не позднее, чем через пять дней со дня подписания ею протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений, подписывается протокол о результатах проведения конкурса, в который включаются:

- 1) решение о заключении соглашения с указанием вида конкурса;
- 2) сообщение о проведении конкурса;
- 3) список лиц, которым в соответствии с решением о реализации проекта было направлено уведомление о проведении конкурса одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении за-

крытого конкурса);

4) конкурсная документация и внесенные в нее изменения;

5) запросы участников конкурса о разъяснении положений конкурсной документации и соответствующие разъяснения публичного партнера или конкурсной комиссии;

6) протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

7) оригиналы заявок на участие в конкурсе, представленные в конкурсную комиссию;

8) протокол проведения предварительного отбора участников конкурса в случае, если проведение предварительного отбора предусмотрено решением о реализации проекта;

9) перечень участников конкурса, которым были направлены уведомления с предложением представить конкурсные предложения;

10) протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями;

11) протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

Протокол о результатах проведения конкурса хранится у публичного партнера в течение срока действия соглашения. Суммы внесенных участниками конкурса задатков возвращаются всем участникам конкурса, за исключением победителя конкурса, в течение пяти дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса. Конкурсная комиссия в течение пятнадцати дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса или принятия публичным партнером решения об объявлении конкурса несостоявшимся обязана разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ:

1) сообщение о результатах проведения конкурса с указанием победителя конкурса и участника конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса;

2) решение об объявлении конкурса несостоявшимся, обоснование этого решения с указанием наименования лица, имеющего в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ право заключить соглашение (при его наличии).

Конкурсная комиссия в течение пятнадцати дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса или принятия публичным партнером решения об объявлении конкурса несостоявшимся обязана направить уведомление о результатах проведения конкурса заявителям, участникам конкурса. Указанное уведомление может также направляться в электронной форме.

Любой заявитель, участник конкурса вправе обратиться к публичному партнеру за разъяснениями результатов проведения конкурса, и публичный партнер обязан предоставить ему в письменной форме соот-

ветствующие разъяснения в течение тридцати дней со дня получения такого обращения.

Публичный партнер в течение 5 дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект соглашения, включающий в себя условия соглашения, определенные решением о реализации проекта, конкурсной документацией и представленным победителем конкурса конкурсным предложением, а также иные предусмотренные федеральными законами условия. Соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, но не ранее десяти дней с момента размещения итогового протокола о результатах проведения конкурса на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в случае проведения открытого конкурса.

В случае, если до установленного конкурсной документацией дня подписания соглашения победитель конкурса не представил публичному партнеру документы, предусмотренные конкурсной документацией и (или) проектом соглашения, публичный партнер вправе принять решение об отказе в заключении соглашения с указанным лицом.

После дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса публичный партнер на основании решения о реализации проекта проводит переговоры в форме совместных совещаний с победителем конкурса или с иным лицом, в отношении которого принято решение о заключении соглашения в целях обсуждения условий соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров. По результатам переговоров не могут быть изменены существенные условия соглашения, а также те условия, которые являлись критериями конкурса и (или) содержание которых определялось на основании конкурсного предложения лица, в отношении которого принято решение о заключении соглашения. Срок и порядок проведения переговоров определяются конкурсной документацией. Конкурсной документацией должны быть предусмотрены условия соглашения, которые не подлежат изменению в ходе переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению с соблюдением предусмотренного конкурсной документацией порядка. Сообщение о заключении соглашения подлежит размещению на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке и в сроки, которые установлены Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, главой муниципального образования в решении о реализации проекта.

Результаты переговоров оформляются протоколом в двух экземплярах, один из которых направляется победителю конкурса. По результатам данных переговоров публичный партнер направляет соглашение и прилагаемый протокол переговоров на согласование в уполномоченный орган на предмет соответствия соглашения конкурсной документации, в

том числе в части учета результатов оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. В случае согласования уполномоченным органом соглашения и прилагаемого протокола переговоров уполномоченный орган в течение пяти дней направляет подписанное соглашение публичному партнеру.

Соглашение заключается в письменной форме с победителем конкурса или иным лицом, при условии представления ими документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по соглашению в случае, если такое обеспечение исполнения обязательств предусмотрено конкурсной документацией. Соглашение вступает в силу с момента его подписания, если иное не предусмотрено соглашением.

Решение о реализации проекта принимается:

1) Правительством РФ, если публичным партнером является Российская Федерация либо планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, если публичным партнером является субъект РФ либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта РФ (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации);

3) главой муниципального образования, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта РФ).

Решением о реализации проекта утверждаются:

1) цели и задачи реализации такого проекта;

2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;

3) существенные условия соглашения;

4) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;

5) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), а также перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе (в случае проведения закрытого конкурса);

6) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

7) конкурсная документация или порядок и сроки ее утверждения;

8) сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или в случае проведения совместного конкурса - соглашений;

9) срок и порядок размещения на официальном сайте в информаци-

онно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления определенным решением о реализации проекта лицам уведомления о проведении закрытого конкурса и приглашения принять участие в закрытом конкурсе;

10) порядок и сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса – соглашений);

11) состав конкурсной комиссии и порядок его утверждения.

В случае, если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, данным решением утверждаются:

1) цели и задачи реализации такого проекта;

2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;

3) существенные условия соглашения.

В случае, если при реализации соглашения планируется использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, заключение соглашения на срок, превышающий срок действия соответствующего закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства РФ.

В случае, если при реализации проекта планируется использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решение о реализации проекта может быть принято только при условии, что использование таких средств предусмотрено федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами РФ, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

В случае, если при осуществлении частным партнером деятельности, предусмотренной проектом, реализация частным партнером производимых им товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ним, по решению публичного партнера о заключении соглашения могут устанавливаться долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера, согласованные соответственно с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством РФ регулирование цен (тарифов).

На основании решения о реализации проекта публичный партнер в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право

заклучения соглашения.

В случае, если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия указанного решения, размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, и на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, от иных лиц не поступили публичному партнеру заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, публичный партнер принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.

В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем 5% прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, публичный партнер в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

Форма заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения и порядок его направления публичному партнеру утверждаются Правительством РФ.

В Российской Федерации обеспечивается свободный бесплатный доступ к информации о соглашении, размещенной на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникаци-

онной сети «Интернет», за исключением информации, составляющей государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Размещению на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит следующая информация:

- 1) информация о проекте;
- 2) решение о реализации проекта;
- 3) реестр соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве;
- 4) результаты мониторинга реализации соглашения;
- 5) отчеты о результатах проверок исполнения частным партнером обязательств по соглашению;
- 6) конкурсная документация и информация о порядке проведения конкурсных процедур;
- 7) иная информация, подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом.

Информация, размещенная на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должна быть полной, актуальной и достоверной.

Соглашение заключается с победителем конкурса на право заключения соглашения или с иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения.

В соглашение могут быть внесены изменения при наличии согласия публичного партнера и частного партнера. Условия соглашения, определенные на основании решения о реализации проекта и конкурсного предложения частного партнера относительно критериев конкурса, могут быть изменены органами государственной власти или главой муниципального образования, принявшими решение о реализации проекта.

Публичный партнер обязан рассматривать предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения в случае, если реализация соглашения стала невозможной в установленные в нем сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в случае существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении соглашения, а также в случае, если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения установленных соглашением обязательств вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц.

Решение об изменении существенных условий соглашения принимается публичным партнером в течение тридцати дней после дня поступления предложения частного партнера на основании решения органа государственной власти или главы муниципального образования, принявших решение о реализации проекта.

В случае, если в течение тридцати дней после дня поступления пред-

ложения частного партнера публичный партнер не принял решения об изменении существенных условий соглашения, не уведомил частного партнера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки соответствующего проекта закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период или не представил частному партнеру мотивированного отказа, частный партнер вправе приостановить исполнение соглашения до принятия публичным партнером решения об изменении существенных условий соглашения или до представления мотивированного отказа.

Изменение существенных условий соглашения, которое приводит к изменению доходов или расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, допускается только в случае внесения такого изменения в соответствующий закон (в соответствующее решение) о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. При этом в течение тридцати дней после дня поступления требований частного партнера публичный партнер обязан уведомить частного партнера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки соответствующего проекта закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период или представить частному партнеру мотивированный отказ.

В соглашение могут быть внесены изменения на основании решения суда по требованию одной из сторон соглашения по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, международным договором Российской Федерации, соглашением.

Соглашение прекращается: по истечении срока действия; по соглашению сторон; в случае досрочного расторжения по решению суда; по иным основаниям, предусмотренным соглашением.

В случае досрочного прекращения соглашения, содержащего обязательство частного партнера по передаче публичному партнеру в собственность объекта соглашения, находящегося в собственности частного партнера, объект соглашения подлежит передаче частным партнером публичному партнеру при условии компенсации осуществленных в соответствии с соглашением затрат частного партнера, которая уменьшена на сумму убытков, причиненных публичному партнеру и третьим лицам таким досрочным прекращением.

В случае досрочного прекращения соглашения по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения объект соглашения подлежит передаче публичному партнеру. В этом случае публичный партнер в течение одного дня со дня принятия судом решения представляет его в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, для регистрации права собственности публичного партнера на указанное имущество.

Регистрация права собственности публичного партнера на указанное

имущество осуществляется на основании решения суда. В случае, если в целях реализации соглашения частному партнеру были предоставлены земельный участок, лесной участок, водный объект, часть водного объекта, участок недр и судом принято решение о досрочном прекращении соглашения, права частного партнера на эти земельный участок, лесной участок, водный объект, часть водного объекта, участок недр прекращаются с момента вступления в силу указанного решения суда. Переход прав и обязанностей частного партнера по соглашению не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

Переход прав и обязанностей частного партнера в случае его реорганизации к другому юридическому лицу должен осуществляться при условии соответствия реорганизованного или возникшего в результате реорганизации юридического лица требованиям к участникам конкурса, установленным Федеральным законом и конкурсной документацией.

Переход прав и обязанностей по соглашению допускается в случае замены частного партнера при неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязательств перед публичным партнером и (или) финансирующим лицом и осуществляется путем проведения публичным партнером конкурса, а в случае, предусмотренном федеральным законом, без проведения конкурса.

Замена частного партнера без проведения конкурса может быть осуществлена на основании решения органа государственной власти или главы муниципального образования, принявших решение о реализации проекта, и с учетом мнения финансирующего лица, выполненного в письменной форме (в случае, если заключено прямое соглашение) при условии, что неисполнение или ненадлежащее исполнение частным партнером обязательств по соглашению повлекло за собой нарушение существенных условий соглашения и (или) причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда и (или) возбуждено производство по делу о банкротстве в отношении частного партнера. Новый частный партнер, к которому переходят права и обязанности по соглашению, должен соответствовать требованиям к частным партнерам, установленным Федеральным законом и конкурсной документацией.

Замена частного партнера по соглашению в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения частным партнером своих обязательств перед финансирующим лицом осуществляется путем проведения публичным партнером конкурса в целях замены частного партнера (если иное не предусмотрено соглашением или прямым соглашением) с соблюдением следующих требований к этому конкурсу:

1) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), условия и критерии конкурса, проводимого в целях замены частного партнера по соглашению, устанавливаются решением о реализации проекта, в соот-

ветствии с которым было заключено соглашение;

2) положения конкурсной документации, на основании которой проводится конкурс в целях замены частного партнера, должны соответствовать положениям конкурсной документации, утвержденной решением о реализации проекта, в соответствии с которым было заключено соглашение, за исключением положений, в том числе параметров критериев такого конкурса, которые изменяются с учетом фактически исполненных частным партнером к моменту проведения такого конкурса обязательств по соглашению;

3) условием конкурса, проводимого в целях замены частного партнера, наряду с условиями конкурса, является обязательство победителя конкурса по исполнению обязательств частного партнера перед финансирующим лицом в порядке и на условиях, которые согласованы с финансирующим лицом и предусмотрены конкурсной документацией на проведение конкурса в целях замены частного партнера по соглашению.

Проведение конкурса в целях замены частного партнера и определение победителя такого конкурса осуществляются в соответствии с положениями Федерального закона. Между публичным партнером и победителем конкурса заключается соглашение о замене лица по соглашению. Права и обязанности частного партнера по соглашению о партнерстве прекращаются с момента заключения соглашения о замене лица по соглашению о государственно-частном партнерстве, соглашению о муниципально-частном партнерстве.

В случае замены лица по соглашению без проведения конкурса при неисполнении или ненадлежащем исполнении частным партнером своих обязательств перед публичным партнером и (или) финансирующим лицом применяются правила, установленные федеральным законом.

В случае замены частного партнера условия соглашения изменяются на основании данных о фактически исполненных частным партнером к моменту проведения конкурса обязательствах по соглашению, а также с учетом предложений, представленных победителем конкурса в целях замены частного партнера и содержащих лучшие условия по сравнению с условиями соглашения. Изменения, вносимые в соглашение и связанные с изменением условий этого соглашения, оформляются дополнительным соглашением к соглашению о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве.

В течение трех дней со дня выбора нового частного партнера частный партнер, подлежащий замене, передает по акту приема-передачи указанный в соглашении объект новому частному партнеру. Данная передача является основанием для прекращения права собственности на объект соглашения подлежащего замене частного партнера и основанием возникновения права собственности на объект соглашения нового частного партнера.

В случае, если по истечении 365 дней со дня возникновения основа-

ний для замены частного партнера такая замена не осуществлена, соглашение подлежит досрочному расторжению.

Контроль публичным партнером исполнения соглашения осуществляется публичным партнером, органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, в лице их представителей, которые на основании соглашения имеют право беспрепятственного доступа на объект соглашения и к документации, относящейся к осуществлению деятельности, предусмотренной соглашением, в целях выявления нарушений частным партнером условий соглашения, а также предотвращения таких нарушений.

Публичный партнер осуществляет контроль соблюдения частным партнером условий соглашения, в том числе исполнения обязательств по соблюдению сроков проектирования, создания объекта соглашения, финансированию создания объекта соглашения, обеспечению соответствия технико-экономических показателей объекта соглашения установленным соглашением технико-экономическим показателям, осуществлению деятельности, предусмотренной соглашением, эксплуатации объекта соглашения в соответствии с целями, установленными соглашением, а также достижения значений критериев эффективности проекта и значений показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа.

Представители публичного партнера, органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, не вправе:

- 1) вмешиваться в осуществление хозяйственной деятельности частного партнера;
- 2) разглашать сведения, отнесенные соглашением к сведениям конфиденциального характера либо являющиеся коммерческой или государственной тайной.

Контроль исполнения соглашения, в том числе соблюдения частным партнером условий соглашения, осуществляется публичным партнером в порядке, установленном Правительством РФ.

Результаты осуществления контроля соблюдения частным партнером условий соглашения оформляются актом о результатах контроля. Акт о результатах контроля подлежит размещению публичным партнером в течение 5 дней с даты составления данного акта на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В случае, если публичным партнером является муниципальное образование и у такого муниципального образования отсутствует официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», акт о результатах контроля подлежит размещению на официальном сайте субъекта РФ, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуника-

ционной сети «Интернет». Доступ к указанному акту обеспечивается в течение срока действия соглашения и после дня окончания его срока действия в течение трех лет.

Акт о результатах контроля не размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в случае, если сведения об объекте соглашения составляют государственную тайну или данный объект имеет стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

При осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением, частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с Конституцией РФ, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ.

Частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц этих органов, в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

В случае реализации частным партнером производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) или с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) соответственно органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие функции в сфере регулирования цен (тарифов), устанавливают цены (тарифы) и надбавки к ценам (тарифам) на производимые и реализуемые частным партнером товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, исходя из определенных соглашением объема инвестиций и сроков их вложения в создание и (или) реконструкцию объекта соглашения, а также в модернизацию, замену иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества, улучшение его характеристик и эксплуатационных свойств.

Частным партнерам гарантируются равные права, предусмотренные законодательством РФ, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера и иных мер, препятствующих частным партнерам свободно распоряжаться инвестициями и полученными в результате осуществления предусмотренной соглашением деятельности продукцией и доходами.

В случае, если в течение срока действия соглашения в законодательство РФ, нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на

что был вправе рассчитывать при заключении соглашения, публичный партнер обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением.

В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением, публичный партнер вправе увеличить размер финансового обеспечения обязательств публичного партнера, срок действия соглашения с согласия частного партнера, сумму принимаемых на себя публичным партнером расходов на создание, и (или) техническое обслуживание, и (или) эксплуатацию объекта соглашения, а также предоставить частному партнеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии. Внесение таких изменений в соглашение осуществляется на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, главы муниципального образования в порядке, установленном соглашением. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

В случае, если в течение срока действия соглашения, в соответствии с которым частный партнер осуществляет реализацию потребителям производимых им товаров, выполнение работ, оказание услуг по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ним, регулируемые цены (тарифы), надбавки к ним пересмотрены, в том числе с учетом изменений долгосрочных параметров регулирования деятельности частного партнера, и не соответствуют предусмотренным соглашением параметрам, условия соглашения должны быть изменены по требованию частного партнера.

Соглашением могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, не противоречащие Федеральному закону № 224-ФЗ, другим федеральным законам, иным нормативным правовым актам РФ, нормативным правовым актам субъектов РФ, муниципальным правовым актам.

В ходе заключения, исполнения соглашения публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и (или) органов местного самоуправления и (или) согласований указанных органов.

Срок действия соглашения устанавливается с учетом срока создания

объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание такого объекта, срока окупаемости этих инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением.

5.2.3 Институциональные условия

Институциональные условия (наличие развитой инфраструктуры поддержки, развития и сопровождения проектов ГЧП, включая существующие уполномоченные государственные и муниципальные органы власти). Для успешного развития партнерства должна быть создана соответствующая *организационно-техническая среда, которая* характеризуется наличием инфраструктуры бизнеса (банки, юридические, бухгалтерские, аудиторские фирмы, рекламные агентства, транспортные, страховые компании и т. д.).

5.2.4 Экономические условия

Экономическая ситуация обуславливает наличие платежеспособного спроса, возможности покупки тех или иных видов товаров. Она включает также рынок труда, наличие свободных рабочих мест, избыток или недостаток рабочей силы. Сюда относится также наличие и доступность денежных средств.

Экономический фактор – это, прежде всего, условия конкуренции и ценообразования. Последние базируются на уровне цен на факторы производства, вовлекаемые предпринимателем в производственный процесс, включая стоимость рабочей силы, размер ставок ссудного процента, а также уровень налогообложения и обязательных платежей (например, за используемые ресурсы).

Экономические условия (позволяют сформировать экономические отношения, экономическое обоснование проектов, привлечение частных инвестиций и т.д.).

Согласно Федеральному закону «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) хозяйствующие субъекты объединяют ресурсы, распределяют риски сотрудничества. Публичные партнеры заинтересованы в привлечении в экономику частных инвестиций, а частный партнер – в дополнительных источниках средств для развития организации.

В целях регулирования условий между публичным партнером, частным партнером и финансирующим лицом или финансирующими лицами заключается гражданско-правовой договор, определяющий порядок взаимодействия в течение срока реализации соглашения, а также при изменении и прекращении соглашения. При этом частному партнеру

выдвигается обязательное требование: отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее, чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

В государственно-частном партнерстве или муниципально-частном партнерстве предусматривается осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения и обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания.

В случае, если объем финансирования создания объекта соглашения публичным партнером и рыночная стоимость движимого и (или) недвижимого имущества, передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению, либо рыночная стоимость передаваемых прав на такое имущество (в случае, если соглашением не предусматривается возникновение права собственности частного партнера на такое имущество) в совокупности превышают объем финансирования создания таких объектов частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения.

Финансирование создания объекта соглашения, его эксплуатации и (или) технического обслуживания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется исключительно за счет предоставления **субсидий** из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Частный партнер не вправе передавать в залог объект соглашения и (или) свои права по соглашению, за исключением их использования в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения. Обращение взыскания на предмет залога возможно только в случае, если в течение не менее, чем ста восьмидесяти дней со дня возникновения оснований для обращения взыскания не осуществлена замена частного партнера либо если соглашение не было досрочно прекращено по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения.

В случае обращения взыскания на предмет залога публичный партнер имеет право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более, чем стоимость предмета залога.

Решение публичного партнера о невозможности реализации проекта должно быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

– отсутствие средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка эффективности проекта проводится перед рассмотрением проекта на определение его сравнительного преимущества на основании следующих критериев:

1) финансовая эффективность проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства;

2) социально-экономический эффект от реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Сравнительное преимущество проекта определяется на основании соотношения следующих показателей: чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта ГЧП/МЧП и чистых дисконтированных расходов при реализации государственного **контракта**, муниципального **контракта**;

В случае, если при реализации соглашения планируется использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, заключение соглашения на срок, превышающий срок действия соответствующего закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства.

В случае, если при реализации проекта планируется использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решение о реализации проекта может быть принято только при условии, что использование таких средств предусмотрено федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

В случае, если при осуществлении частным партнером деятельности, предусмотренной проектом, реализация частным партнером производимых им товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ним, по решению публичного партнера о заключении соглашения могут устанавливаться долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера, согласованные соответственно с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирование цен (тарифов).

К заявлению, направленному публичному партнеру о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения, прилагается, выданная банком или иной кредитной организацией банковская гарантия в объеме не менее, чем 5% прогнозируемого финансирования.

В случае, если проектом предусмотрено финансовое обеспечение обязательств публичного партнера (каждого публичного партнера), объем такого финансового обеспечения, размер государственных (муниципальных) гарантий, порядок и условия их предоставления частному партнеру указываются в соглашении. При этом публичный партнер вправе принимать на себя обязательство нести часть расходов на создание объекта соглашения, его эксплуатацию и (или) техническое обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством.

В случае, если в соответствии с соглашением предусматриваются производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), существенными условиями должны быть обязательства по привлечению финансирования в объеме, который частный партнер обязуется обеспечить в целях создания объекта соглашения в течение всего срока действия соглашения, и порядок возмещения расходов частного партнера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия соглашения.

При этом размеры обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению определяются исходя из объема финансирования, которое частный партнер обязуется привлечь в целях реализации его инвестиционной программы, утвержденной в порядке, установленном законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов), за исключением расходов, которые в соответствии с соглашением должны осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и за счет выручки частного партнера, полученной от реализации произведенных товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемых по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Соглашением может быть предусмотрена плата, вносимая частным партнером публичному партнеру в период эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения. Внесение платы частного партнера может предусматриваться как в течение всего срока эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения, так и в течение отдельных периодов его эксплуатации и (или) технического обслуживания. Размер платы частного партнера, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются соглашением.

Изменение существенных условий соглашения, которое приводит к изменению доходов или расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, допускается только в случае внесения такого изменения в соответствующий закон о бюджете на соответствующий фи-

нансовый год и плановый период. При этом в течение тридцати дней после дня поступления требований частного партнера публичный партнер обязан уведомить частного партнера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки соответствующего закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период или представить частному партнеру мотивированный отказ.

Замена частного партнера без проведения конкурса может быть осуществлена на основании решения органа государственной власти или главы муниципального образования, принявших решение о реализации проекта, и с учетом мнения, изложенного в письменной форме, финансирующего лица (в случае, если заключено прямое соглашение) при условии, что неисполнение или ненадлежащее исполнение частным партнером обязательств по соглашению повлекло за собой нарушение существенных условий соглашения и (или) причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда и (или) возбуждено производство по делу о банкротстве в отношении частного партнера. Новый частный партнер, к которому переходят права и обязанности по соглашению, должен соответствовать требованиям к частным партнерам, установленным Федеральным законом и конкурсной документацией.

Замена частного партнера по соглашению в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения частным партнером своих обязательств перед финансирующим лицом осуществляется путем проведения публичным партнером конкурса в целях замены частного партнера (если иное не предусмотрено соглашением или прямым соглашением).

Частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц этих органов, в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Частным партнерам гарантируются равные права, предусмотренные законодательством РФ, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера и иных мер, препятствующих частным партнерам свободно распоряжаться инвестициями и полученными в результате осуществления предусмотренной соглашением деятельности продукцией и доходами.

В случае, если в течение срока действия соглашения в законодательство РФ, нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения, публичный партнер обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по

регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением.

В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением, публичный партнер вправе увеличить размер финансового обеспечения обязательств публичного партнера, срок действия соглашения с согласия частного партнера, сумму принимаемых на себя публичным партнером расходов на создание, и (или) техническое обслуживание, и (или) эксплуатацию объекта соглашения, а также предоставить частному партнеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии. Внесение таких изменений в соглашение осуществляется на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, главы муниципального образования в порядке, установленном соглашением.

Срок действия соглашения устанавливается с учетом срока создания объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание такого объекта, срока окупаемости этих инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением. Таким образом, если соглашением предусматривается частичное финансовое обеспечение проекта публичным партнером, в критерии конкурса в обязательном порядке включается максимально прогнозируемый объем указанного финансового обеспечения.

Важное значение для развития всех форм предпринимательства имеют капитальные вложения (инвестиции). К сожалению, в настоящее время значительная часть банковских капиталов продолжает инвестироваться не в промышленность, а в краткосрочные торговые кредиты. То есть банки концентрируют огромные суммы, не затрагивающие отечественную промышленность. При значительных объемах финансовых средств в коммерческих и банковских структурах наблюдается острая нехватка свободных капиталов, которые могли бы быть использованы в качестве инвестиционных ресурсов, а также предложения технических средств и оборудования из-за снижения производства в отраслях, поставляющих продукцию инвестиционного назначения.

Анализ тенденций поведения и ожиданий потенциальных инвесторов позволяет сделать вывод о формировании в ближайшие годы благоприятного инвестиционного климата. Большое влияние на результаты предпринимательской деятельности оказывают тарифы на продукцию и услуги естественных монополий. Имеющиеся недостатки в этой сфере обостряют многие проблемы в экономике региона, муниципальных образований.

Развитию предпринимательства способствуют *гарантии по займам и кредитам*. Условие предоставления гарантии – отсутствие у предпринимательской структуры долгов перед бюджетом, кроме того, она должна быть победителем инвестиционного конкурса.

Экономические методы реализуются в основном через налоговую, финансово-кредитную и валютно-таможенную политику и др. Указанные методы можно подразделить на прямые и косвенные.

К *прямым методам* экономического регулирования относятся: финансовая поддержка, предоставление государственных и муниципальных гарантий и инвестиций из регионального и местного бюджета, налоговые и таможенные и другие льготы. К *косвенным методам* – введение индивидуальных экономических регуляторов и нормативов для конкретных корпоративных структур, передача на определенных условиях государственных или муниципальных пакетов акций в доверительное управление корпоративным структурам.

Одной из основных задач органов власти является создание экономических условий для развития предпринимательства. В России в настоящее время эти условия продолжают оставаться неблагоприятными. Предприятия в основном работают в условиях отсутствия внутренних и внешних инвесторов; спада платежеспособного внутреннего спроса; отсутствия у органов власти ресурсов для их поддержки. Поиск рынков сбыта продукции является главным условием выживания. В ходе приватизации не решена задача избавления бюджета от необходимости дотирования убыточных предприятий.

5.2.5 Социально-политические условия

Социальные условия (удовлетворенность потребностей в качественной продукции и услугах, формирование социальной ответственности бизнеса и государства перед обществом). Основным принципом государственной (муниципальной) поддержки предпринимательства является создание преимущественных экономических и правовых условий нормального рыночного хозяйствования, т.е. формирование экономических и правовых условий, стимулов к саморазвитию и конкурентоспособности предпринимательства с учетом отраслевых, территориальных, национальных и исторических особенностей и традиций, а также зарубежного опыта.

Власть должна поддерживать жизнеспособные хозяйственные структуры, деятельность которых совпадает с целями и направлениями развития сообщества, государственной (муниципальной) социально-экономической политики. Субъекты предпринимательства должны опираться на собственные силы, материальные и финансовые ресурсы. В этом случае государственная (муниципальная) поддержка не будет рассматриваться как основной источник роста рентабельности и повышения конкурентоспособности.

Формирование целостной системы государственной (муниципальной) поддержки предпринимательства – сложный и длительный процесс. В ее основе должны быть предусмотрены:

– самостоятельная правовая нормативная база, определяющая специфические условия деятельности субъектов предпринимательства, ре-

гулирующая формы и методы его муниципальной поддержки и процедуры принятия решений;

– действенные правоприменительные механизмы, гарантирующие соблюдение законности и равноправие во всех отношениях субъектов предпринимательства и органов исполнительно-распорядительной власти;

– обеспечение безопасности и защиты субъектов предпринимательства от криминальных действий;

– система специализированных институтов, обеспечивающая разработку и реализацию государственной (муниципальной) политики, направленной на поддержку предпринимательства и включающая в себя органы власти и управления, общественные объединения и организации предпринимателей, специализированные объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства, создаваемые при участии государственного, муниципального и частного капиталов (фонды, кредитные, страховые учреждения, бизнес-инкубаторы, технологические парки, промышленные зоны, учебные, консультативные, информационные, лизинговые структуры и т.д.);

– государственные (муниципальные) программы, в том числе специальные программы, непосредственно ориентированные на оказание поддержки предпринимательству, и иные программы социально-экономического развития региона, муниципального образования;

– необходимое для реализации мер поддержки предпринимательства ресурсное и финансовое обеспечение;

– создание условий и механизмов для привлечения отечественных и иностранных инвесторов и др.

Особое значение для субъектов предпринимательства имеет достоверная объективная и своевременная информация в сфере реализации их интересов. Такая информация является основой для принятия управленческих решений, дает возможность уменьшить потери от риска при реализации проектов. Важную роль в предоставлении такой информации играют именно органы власти.

Из потребностей предпринимателей вытекает необходимость улучшения работы органов власти по информированию предпринимателей по интересующим их вопросам. Важную роль в этом могут сыграть структуры по развитию предпринимательства, созданные в органах власти. Это усилило бы значимость государственной (муниципальной) службы в решении задач предпринимательства.

Социальный фактор по структуре более сложен, чем другие факторы. Он включает в себя множество элементов, неучет которых со стороны предпринимателя может иметь для него негативные последствия. Основные элементы такого фактора: доминирующее в обществе представление о том, как оно должно функционировать, развиваться, к чему стремиться; национальные традиции и обычаи; образовательный уровень нации; особенности национальной культуры; национальные ценности; уровень профессиональной подготовки рабочей силы; отношение окружающих к предпринимателям и предпринимательской деятельности;

наличие инфраструктуры и ее качество; отношение государственного аппарата к предпринимателям и предпринимательской деятельности.

– *политические условия* (формирование благоприятного общественного мнения по отношению к государству и бизнесу).

Структура управления государственной (муниципальной) поддержкой предпринимательства формировалась во многом стихийно. Сферы деятельности и уровень ответственности отдельных структур не соответствуют поставленным задачам. Иногда органы власти при разработке и реализации программ и мероприятий по поддержке предпринимательства исходят из своих ведомственных интересов, не всегда обеспечивается достоверность информации и должная координация. Это неизбежно приводит к затруднениям и дублированию функций и сопровождается принятием непродуманных решений, распылением ресурсов. Особенно негативно это сказывается на взаимодействии органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами власти, предпринимательскими объединениями, а также на организации международных контактов и подготовке проектов.

Структура органов власти, обеспечивающих поддержку и взаимодействие со структурами предпринимательства, в разных регионах, муниципальных образованиях неодинакова. В системе государственного (муниципального) управления этими вопросами занимается множество органов с различными функциями и полномочиями, представляющих разные направления социально-экономической деятельности (управления, департаменты, отделы, комитеты). В некоторых регионах (муниципальных образованиях) образованы специализированные органы исполнительной власти. Создаются разнообразные советы, координационные комитеты, рабочие группы по развитию предпринимательства при органах власти.

Наряду с созданием специализированных органов можно направлять своих представителей в хозяйственные общества, где государственным (муниципальным) органам принадлежит определенная доля собственности. Это во многом связано с тем, что на приватизированных предприятиях, где государству и местному самоуправлению принадлежат значительные пакеты акций, нередки случаи неплатежей, разворовывания.

Ряд организационных мер бескорыстной поддержки предпринимательства со стороны органов власти предусматривает привлечение предпринимателей для вложения капитала в подведомственную территорию; консультации с предпринимателями; субсидирование крупных частных программ; реформирование статистики с учетом мнений предпринимателей, подготовку кадров; направление информационных материалов предпринимателей; участие руководителей общественных предпринимательских организаций в заседаниях, совещаниях, проводимых органами власти и управления; привлечение руководителей частных корпоративных структур в качестве руководителей подразделений государственных органов; привлечение руководителей предпринимательских структур в качестве советников, консультантов руководителей органов власти и управления.

На социально-экономическую обстановку оказывает влияние *политическая ситуация*. В определенной степени способы управления экономикой есть результат политических целей и задач находящегося у власти правительства. Предпринимательство действует и развивается в рамках соответствующей *правовой среды*. Система постановлений и законов по налогообложению оказывает существенное влияние на развитие бизнеса.

Политический фактор определяет отношение государства к происходящим в обществе предпринимательским процессам и направленность воздействий государства на них.

Степень и глубина возможного вмешательства государства в деятельность предпринимателя также входит в понятие политического фактора. Такое вмешательство может быть нелимитированным или строго дозированным. В целом же отношение государства к предпринимательской активности может носить стимулирующий, подавляющий или нейтральный характер.

Стабильность политического строя – определяющая характеристика этого фактора. Если, к примеру, политический строй нестабилен, а предпринимательская деятельность не запрещена, то предприниматели будут заинтересованы в краткосрочных операциях, не требующих больших вложений, но обещающих значительную прибыльность. Стабильность политической ситуации дает предпринимателю возможность стратегического планирования, т. е. долгосрочных расчетов своих действий.

В целом, макросреда – экономические, правовые, политические, социально-культурные, технологические, физические (или географические) условия деятельности создают предпосылки для развития партнерства.

5.2.6 Природно-географические условия

Природно-географические условия (комплекс природных условий, которые влияют на развитие ГЧП в отдельных регионах страны) для развития партнерства являются значимыми факторами. В частности, *физическая* или *географическая среда* включает комплекс природных условий, которые оказывают влияние на размещение предприятий и партнерства.

Таким образом, организационный механизм предполагает включение всех органов власти в работу по поддержке предпринимательства, создание специализированных органов для решения этой задачи, регулирование переходов государственных (муниципальных) служащих в предпринимательские структуры и другие меры.

Налоговая политика отличается недостаточной гибкостью, сложностью принимаемых актов, чрезмерной жесткостью. Пока через налоговый механизм не стимулируются приоритетные направления развития производства, в том числе малого и среднего предпринимательства. Избегая высокого налогообложения, предприятия нередко стремятся уменьшить прибыль путем увеличения затрат. Наблюдается рост числа

убыточных предприятий. Это сказывается на повышении стоимости товаров, снижении их конкурентоспособности.

5.3 Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства

Перечисленный комплекс условий необходимо рассматривать в общей совокупности для достижения конечного результата – «развития государственно-частного партнерства». Уровень развитости ГЧП оценивается посредством составления общего рейтинга регионов. Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства рассчитывается в соответствии с методикой, утвержденной Министерством экономического развития России⁸⁹, и включает в себя все условия, действия и меры, которые были приняты органами власти и управления для развития данного сектора экономики.

Показатель развития ГЧП включает в себя три критерия (фактора)⁹⁰:

- нормативно-правовое обеспечение сферы ГЧП;
- опыт реализации проектов ГЧП;
- развитие институциональной среды территории в сфере ГЧП.

Данные об условиях, которые способствуют развитию ГЧП, собирает, анализирует и обобщает Министерство экономического развития России. На основании сведений Центра развития ГЧП формируется рейтинг регионов. Так, в январе–феврале 2016 г. Министерством экономического развития РФ было проведено исследование созданных условий развития ГЧП в 85 субъектах РФ, в связи с вступлением в законную силу Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ (1 января 2016 г.). Результаты исследования показали, что только в 13 субъектах РФ показатель развития превышал 40% (максимальный показатель развития составил 60% (г. Москва)) (рисунок №10).

89 Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) : расп. Правительства РФ от 10.04.2014 г. № 570-р (в ред. от 26.12.2015 г.) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 16. Ст. 1906.

90 Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей : приказ Министерства экономического развития России от 15.05.2014 г. № 266 (в ред. 04.02.2016 г.) // Единая информационная система государственно-частного партнерства в РФ. URL.: <http://www.pppi.ru>.

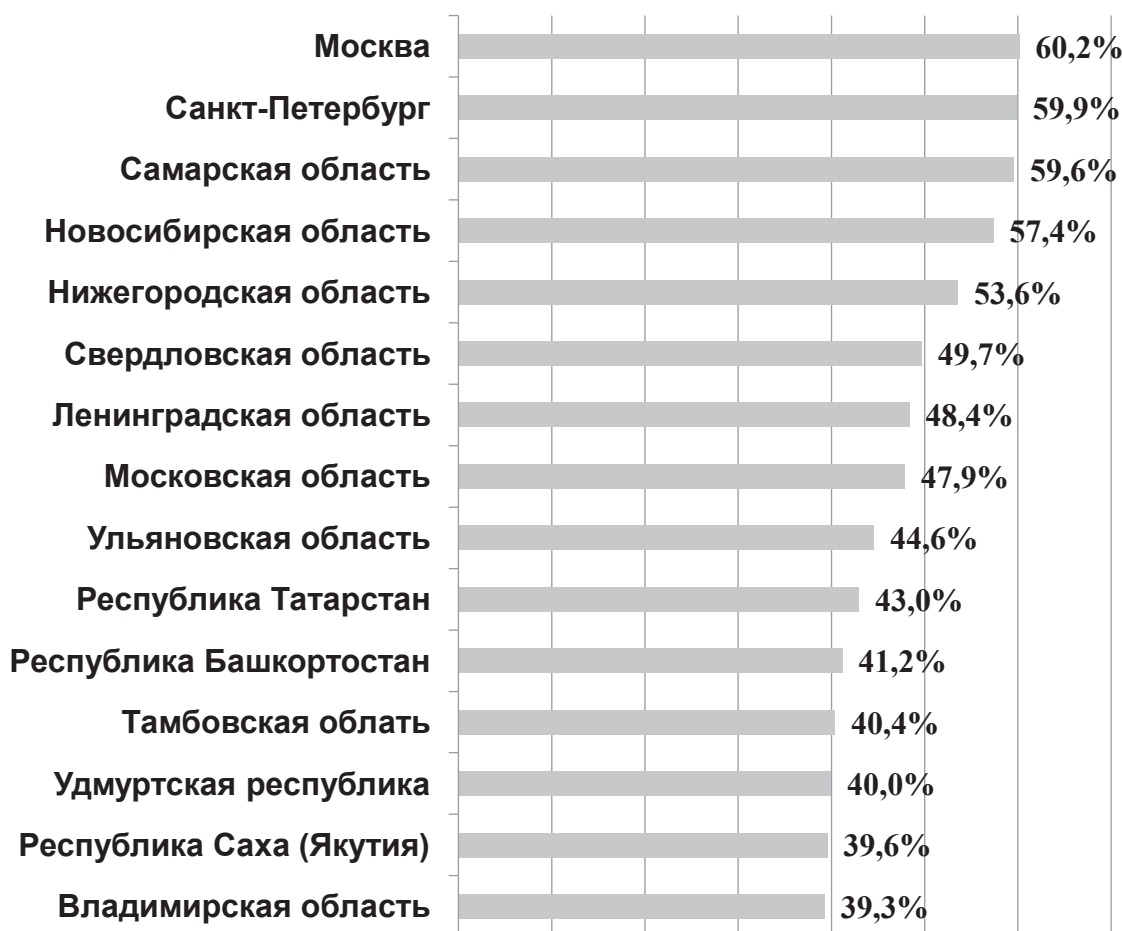


Рисунок №10 – Рейтинг регионов России по уровню развития ГЧП

В данных регионах были зафиксированы положительные предпосылки к развитию государственно-частного партнерства:

- опыт реализации проектов ГЧП и развитая система принятия решений по реализации таких проектов;
- выявлены лучшие практики развития институциональной среды, формирования нормативно-правовой базы и реализации проектов государственно-частного партнерства;
- существуют специально созданные проектные команды, ответственные за развитие в сфере ГЧП;
- высокая готовность к законодательным и институциональным изменениям в новых условиях.

Рассмотрим более подробно факторы развития и их показатели (данные о состоянии развития показателей приведены на апрель 2016 г.)⁹¹, которые влияют на развитие сферы государственно-частного партнерства в России.

⁹¹ Единая информационная система государственно-частного партнерства в РФ. URL.: <http://www.pppi.ru>.

Фактор «Институциональная среда» представляет собой совокупность мероприятий региональных органов власти по обучению специалистов, выстраиванию системы управления проектами ГЧП, стратегическому планированию развития инфраструктуры, а также обеспечению условий для привлечения инвесторов в проекты. Фактор включает в себя 10 показателей:

1. Наличие уполномоченного органа в сфере государственно-частного партнерства и концессионных соглашений (в 17 регионах страны были определены уполномоченные органы).

2. Наличие специализированной структуры, ответственной за сопровождение проектов государственно-частного партнерства (в 23 субъектах РФ были созданы и наделены полномочиями специализированные структуры).

3. Наличие специалистов, имеющих соответствующую квалификацию в сфере государственно-частного партнерства, в субъектах Российской Федерации (общее количество специалистов составило 206 чел. в 46 субъектах РФ).

4. Наличие межведомственного органа, ответственного за рассмотрение иницилируемых проектов ГЧП и выработку политики в сфере государственно-частного партнерства.

5. Наличие единого органа, ответственного за подготовку и проведение конкурсного отбора частного партнера (концессионера).

6. Учет механизмов в сфере государственно-частного партнерства в субъектах РФ, в том числе концессионных соглашений, в документах целеполагания субъекта РФ, в том числе стратегии социально-экономического развития и плана реализации стратегии социально-экономического развития.

7. Учет механизмов в сфере государственно-частного партнерства в субъектах РФ, в том числе концессионных соглашений, при разработке и согласовании документов планирования и программирования субъекта РФ (по данным Минэкономразвития России в 10% всех документов стратегического планирования и программирования определены мероприятия по развитию ГЧП).

8. Наличие специализированного информационного ресурса субъекта РФ в сфере государственно-частного партнерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или раздела на официальном сайте региона, органа власти (уполномоченного органа) или инвестиционном портале субъекта РФ (в 57 регионах действует специальный информационный ресурс, из них на 30 представлена актуальная и достоверная информация).

9. Наличие в открытом доступе перечня объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений в субъектах РФ о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений (в 21 субъекте РФ был утвержден перечень объектов).

10. Наличие налоговых льгот и иных мер поддержки частных партнеров со стороны государства и институтов развития ГЧП.

Фактор «Нормативно-правовая база» содержит 5 показателей, оценивающих деятельность региона по развитию региональной нормативно-пра-

вовой базы в соответствии с требованиями федерального закона о ГЧП:

1. Наличие порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти на этапе разработки и рассмотрения проектов государственно-частного партнерства.

2. Наличие порядка принятия решения о реализации проекта ГЧП, заключения концессионного соглашения в субъекте РФ.

3. Наличие порядка межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля, надзора мониторинга и ведения реестра проектов ГЧП.

4. Наличие правил принятия решений о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

5. Соответствие нормативно-правовой базы субъекта РФ в сфере государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, нормам федерального законодательства (в 38 субъектах РФ нормативно-правовая база была приведена в соответствие (отменена)).

Дополнительно на региональном уровне по решению властей могут учитываться еще 4 показателя, в том числе:

1. Порядок межведомственного взаимодействия на этапе разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта ГЧП, а также при организации конкурсных процедур для отбора частного партнера и осуществления контроля за исполнением соглашения.

2. Порядок принятия решения о реализации проекта, в том числе случаи и порядок принятия решения о направлении проекта ГЧП для оценки эффективности и обоснования сравнительного преимущества в федеральный уполномоченный орган.

3. Полномочия уполномоченного органа, например: обеспечение межведомственной координации, согласование конкурсной документации, осуществление мониторинга, содействие в защите прав и законных интересов частных партнеров и т.д. (перечень открытый).

4. Порядок рассмотрения предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения.

Фактор «Опыт реализации проектов» – это ключевая составляющая, за счет которой можно определить уровень реализации региональных государственно-частных проектов. Так, по данным на апрель 2016 г., в 42 регионах страны реализовывался хотя бы один региональный проект; в 30 – только муниципальные проекты; в 13 – проекты ГЧП не реализовывались⁹².

Таким образом, анализ условий для развития государственно-частного партнерства в регионах России показал, что только начинают складываться факторы и их показатели, предпосылки для партнерства государства и бизнеса в современных условиях в соответствии с поставленными целями и задачами государственной политики. Главными факторами развития являются нормативно-правовое обеспечение, опыт реализации проектов, развитие институциональной среды территории в сфере государственно-частного партнерства.

92 Единая информационная система государственно-частного партнерства в РФ. URL.: <http://www.pppi.ru>.

Приложения:

№ 1 – Основные сходства и различия форм ГЧП/МЧП	148
№ 2 – Постановление Правительства РФ от 26.11.2013 г. № 1071 (в ред. от 04.02.2016 г.) «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»...	150
№ 3 – Постановление Правительства РФ от 03.12.2015 г. № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества».....	154
№ 4 – Постановление Правительства РФ от 04.12.2015 г. № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве».....	159
№ 5 – Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами»...	161
№ 6 – Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».....	164
№ 7 – Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве».....	172
№ 8 – Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».....	176
№ 9 – Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».....	178

- № 10– Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»..... 184
- № 11– Постановление Правительства РФ от 20.04.2016 г. № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации» (в ред. от 17.05.2016 г. № 435)..... 188
- № 12– Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2014 г. № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)»..... 189
- № 13– Распоряжение Правительства РФ от 11.04.2016 г. № 642-р «Об утверждении перечня показателей, используемых для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации»..... 196
- № 14– Приказ Министерства экономического развития РФ от 19.05.2014 г. № 279 «О Координационном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России»..... 198
- № 15– Приказ Министерства экономического развития РФ от 20.10.2015 г. № 771 «О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2015 году по теме: «Подготовка рекомендаций к проектам нормативных правовых актов Российской Федерации, разрабатываемых во исполнение федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», шифр темы 0305-13-15»..... 202
- № 16– Приказ Министерства экономического развития РФ от 20.11.2015 г. № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»..... 203
- № 17– Приказ Министерства экономического развития РФ от 20.11.2015 г. № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»... 207

-
- № 18– Приказ Министерства экономического развития РФ от 27.11.2015 г. № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве»..... 214
- № 19– Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.11.2015 г. № 894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»..... 223
- № 20– Приказ Минэкономразвития России от 15.05.2014 г. № 266 (в ред. от 04.02.2016 г.) «Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей»..... 231
- № 21– Приказ Минэкономразвития России от 27.05.2016 г. № 325 «О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2016 году по теме: «Разработка проекта профессионального стандарта «специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства» и проекта федерального государственного образовательного стандарта «управление проектами государственно-частного партнерства», шифр темы 0301-13-16».... 233
- № 22– Постановление Правительства Москвы от 03.02.2016 г. № 26-ПП «О подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве»..... 234

Таблица – Основные сходства и различия форм ГЧП/МЧП

Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
<i>Правовое регулирование</i>	
Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ, а также другие федеральные законы, нормы международного договора	Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ
<i>Вид соглашения</i>	
Концессионное соглашение	Соглашения о ГЧП и МЧП
<i>Форма соглашения</i>	
Договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами или нормами гражданского законодательства о договорах.	Гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее, чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом.
<i>Предмет соглашения</i>	
Установлен закрытый перечень имущества	
Ст. 4 Федерального закона	Ст. 7 Федерального закона
<i>Виды собственности (имущества)</i>	
Только государственная и муниципальная	Государственная, муниципальная, частная
<i>Минимальный срок действия соглашения</i>	
Неустановлен	Не менее 3х лет
<i>Переход права собственности</i>	
Отсутствует, право собственности принадлежит только публичной стороне. Предмет соглашения может быть выкуплен частной стороной в случае включения его в приоритетную программу приватизации после завершения срока действия соглашения.	Право собственности на предмет соглашения возникновение у частного партнера при условии обременения.
<i>Публичная сторона соглашения</i>	
– Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти; – субъект РФ, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта РФ;	– Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти; – субъект РФ, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта РФ;

– муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления.	– муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования
<i>Частная сторона соглашения</i>	
Индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо, либо действующее без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.	Российское юридическое лицо, в отношении которого не установлены ограничения в соответствии со ст. 5 Федерального закона
<i>Частная инициатива (предложение о реализации проекта)</i>	
Лицо, выступающее с инициативой заключения соглашения, вправе представить публичной стороне (в зависимости от того, в чьей собственности находится предмет соглашения) предложение о заключении соглашения с приложением проекта соглашения, включающего в себя существенные условия и иные, не противоречащие законодательству условия (ст. 37 Федерального закона). По инициативе потенциального инвестора может быть заключено концессионное соглашение, предметом которого являются объекты ЖКХ (ст. 52 Федерального закона)	Лицо, которое в соответствии с 224-ФЗ может быть частным партнером, вправе обеспечить разработку предложения о реализации проекта и направить предложение о реализации проекта публичному партнеру. При этом лицо, обеспечившее разработку предложения о реализации проекта, одновременно с направлением такого предложения публичному партнеру предоставляет ему выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее, чем 5% объема прогнозируемого финансирования проекта (ст. 8 Федерального закона).
<i>Уполномоченный орган в сфере действия закона</i>	
Напрямую не предусмотрены	Предусмотрены на федеральном, региональном и муниципальном уровне (ст. 16-18 Федерального закона)
<i>Вид конкурса</i>	
Открытый или закрытый конкурс	
п. 5 ст. 5 Федерального закона	п. 3 ст. 10 Федерального закона

Таблица составлена на основании Федеральных законов: «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.), «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.).

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 26.11.2013 г. № 1071¹
Москва

Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств

В соответствии со статьей 72, пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 25 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 2, ст. 102);

постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 404 «О внесении изменения в Правила принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2468);

постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2012 г. № 40 «О внесении изменения в Правила принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 6, ст. 685).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д. Медведев

¹ В редакции постановления Правительства РФ от 04.02.2016 г. № 67 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2013 г. № 1071».

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 26.11.2013 г. № 1071

Правила
принятия решений о заключении от имени Российской Федерации
государственных контрактов на поставку товаров,
выполнение работ, оказание услуг для обеспечения
федеральных нужд, соглашений о государственно-частном
партнерстве и концессионных соглашений на срок,
превышающий срок действия утвержденных лимитов
бюджетных обязательств

1. Настоящие Правила определяют порядок принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в которых является Российская Федерация, заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, и концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Российская Федерация, заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, на срок, превышающий в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

2. Государственные заказчики вправе заключать государственные контракты на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в пределах средств, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации либо решениями главных распорядителей средств федерального бюджета о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, принимаемыми в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на срок, предусмотренный указанными актами и решениями.

2(1). Концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Российская Федерация, могут заключаться на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, на основании решений Правительства Российской Федерации о заключении концессионных соглашений, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, в пределах средств, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации либо решениями главных распорядителей средств федерального бюджета о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального

строительства государственной собственности Российской Федерации, принимаемыми в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на срок, предусмотренный указанными актами и решениями.

3. Государственные контракты на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться на срок и в пределах средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, которые предусмотрены инвестиционными проектами, осуществляемыми на принципах государственно-частного партнерства.

4. Государственные контракты на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также государственные контракты на поставки товаров для обеспечения федеральных нужд на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, условиями которых предусмотрены встречные обязательства, не связанные с предметами их исполнения, могут заключаться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках государственных программ Российской Федерации.

Такие государственные контракты заключаются на срок и в пределах средств, которые предусмотрены на реализацию соответствующих мероприятий государственных программ Российской Федерации, при условии определения в таких программах объектов закупок с указанием в отношении каждого объекта закупки следующей информации:

а) если предметом государственного контракта является выполнение работ, оказание услуг:

наименование объекта закупки;

планируемые результаты выполнения работ, оказания услуг;

сроки осуществления закупки;

предельный объем средств на оплату результатов выполненных работ, оказанных услуг с разбивкой по годам;

б) если предметом государственного контракта является поставка товаров:

наименование объекта закупки;

сроки осуществления закупки;

предмет встречного обязательства и срок его исполнения;

предельный объем средств на оплату поставленных товаров с разбивкой по годам.

5. При заключении в рамках государственных программ Российской Федерации государственных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них, срок производственного цикла выполнения которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, годовой предельный объем средств, предусматриваемых на оплату таких государственных контрактов за пределами планового периода, не может превышать максимальный годовой объем лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользо-

вания федерального значения и искусственных сооружений на них в пределах текущего финансового года и планового периода.

5(1). Соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в которых выступает Российская Федерация, концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Российская Федерация, могут быть заключены на срок, превышающий срок действия утвержденных получателю средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств, на основании решений Правительства Российской Федерации о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, в рамках государственных программ Российской Федерации на срок и в пределах средств, которые предусмотрены соответствующими мероприятиями указанных программ.

В случае если предполагаемый срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве, заключаемого в рамках государственной программы Российской Федерации в соответствии с настоящим пунктом, превышает срок реализации указанной программы, такое соглашение о государственно-частном партнерстве может быть заключено на основании решения Правительства Российской Федерации о реализации проекта государственно-частного партнерства, принимаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, проект которого согласован в установленном порядке с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

В случае если предполагаемый срок действия концессионного соглашения, заключаемого в рамках государственной программы Российской Федерации в соответствии с настоящим пунктом, превышает срок реализации указанной программы, такое концессионное соглашение может быть заключено на основании решения Правительства Российской Федерации о заключении концессионного соглашения, принимаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, проект которого согласован в установленном порядке с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

6. Государственные контракты на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, не указанные в пунктах 2-5 настоящих Правил, могут заключаться на срок и в пределах средств, которые предусмотрены решением Правительства Российской Федерации, устанавливающим:

планируемые результаты выполнения работ, оказания услуг;

описание состава работ, услуг;

предельный срок выполнения работ, оказания услуг с учетом сроков, необходимых для определения подрядчиков, исполнителей;

предельный объем средств на оплату долгосрочного государственного контракта с разбивкой по годам.

7. Решение Правительства Российской Федерации о заключении государ-

ственного контракта для обеспечения федеральных нужд, предусмотренное пунктом 6 настоящих Правил, принимается в форме распоряжения Правительства Российской Федерации в следующем порядке:

а) проект распоряжения Правительства Российской Федерации и пояснительная записка к нему направляются в установленном порядке на согласование в Министерство финансов Российской Федерации;

б) Министерство финансов Российской Федерации в срок, не превышающий 15 дней с даты получения проекта распоряжения Правительства Российской Федерации и пояснительной записки к нему, согласовывает указанный проект при соблюдении следующих условий:

непревышение предельного объема средств, предусматриваемых на оплату государственного контракта в текущем финансовом году и плановом периоде, над объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

непревышение годового предельного объема средств, предусматриваемых на оплату государственного контракта за пределами планового периода, над максимальным годовым объемом средств на оплату указанного государственного контракта в пределах планового периода (в текущем финансовом году);

в) проект распоряжения Правительства Российской Федерации, согласованный с Министерством финансов Российской Федерации, представляется в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Приложение 3

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 03.12.2015 г. № 1309
Москва

Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества

В соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

2. Установить, что разъяснения по применению Правил, утвержденных на-

стоящим постановлением, дает Министерство экономического развития Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 03.12.2015 г. № 1309

ПРАВИЛА

проведения уполномоченным органом переговоров,
связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта
государственно-частного партнерства,
проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффектив-
ности проекта и определения
его сравнительного преимущества

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок проведения переговоров между уполномоченным органом, публичным партнером и лицом, которое в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» может быть частным партнером, в случае если такое лицо подготовило предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее соответственно – проект, инициатор проекта), при рассмотрении уполномоченным органом предложения о реализации проекта на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества (далее – переговоры).

2. Переговоры проводятся по инициативе уполномоченного органа с обязательным участием публичного партнера, направившего проект в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, и инициатора проекта (при наличии).

II. Процедура проведения переговоров

3. Уполномоченный орган инициирует проведение переговоров путем направления публичному партнеру и инициатору проекта (при наличии) в письменной форме уведомления о проведении переговоров с указанием формы их проведения, перечня рассматриваемых вопросов и при необходимости перечня запрашиваемых дополнительных материалов и документов.

4. Публичный партнер и инициатор проекта (при наличии) в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня поступления уведомления о проведении переговоров, направляют в уполномоченный орган уведомления об участии в переговорах или об отказе от участия в переговорах. В случае если уполномо-

ченным органом были запрошены дополнительные материалы и документы, публичный партнер и инициатор проекта (при наличии) также направляют в уполномоченный орган соответствующие дополнительные материалы и документы.

5. В случае если публичный партнер и (или) инициатор проекта отказались от участия в переговорах или не направили уведомления об участии в переговорах в срок, установленный пунктом 4 настоящих Правил, уполномоченный орган оставляет предложение о реализации проекта без рассмотрения, о чем в письменной форме уведомляет публичного партнера и инициатора проекта (при наличии), а также возвращает публичному партнеру предложение о реализации проекта и прилагаемые к нему дополнительные материалы и документы.

6. В случае если публичный партнер и инициатор проекта (при наличии) направили уведомления об участии в переговорах в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, уполномоченный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения указанных уведомлений организует проведение переговоров.

7. Участники переговоров вправе привлекать к проведению переговоров консультантов, компетентные государственные органы и экспертов.

8. Переговоры проводятся в пределах общего срока рассмотрения предложения о реализации проекта, предусмотренного частью 5 статьи 8 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

III. Оформление итогов переговоров

9. Итоги состоявшихся переговоров, включая принятые решения об изменении предложения о реализации проекта, оформляются протоколом переговоров (далее - протокол) по форме согласно приложению.

10. Изменения могут вноситься в предложение о реализации проекта при условии согласия всех участников переговоров.

11. Протокол в количестве 2 экземпляров (3 экземпляров – при наличии инициатора проекта) составляется уполномоченным органом, подписывается от его имени должностным лицом, занимающим должность не ниже заместителя руководителя, и направляется публичному партнеру в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня проведения переговоров.

12. Невключение в протокол решений об изменении предложения о реализации проекта не допускается.

13. От имени публичного партнера 2 экземпляра протокола (3 экземпляра - при наличии инициатора проекта) подписываются должностным лицом, занимающим должность не ниже заместителя руководителя.

14. При наличии инициатора проекта публичный партнер представляет для подписания инициатору проекта подписанные публичным партнером и уполномоченным органом 3 экземпляра протокола в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения протокола от уполномоченного органа.

15. Инициатор проекта в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения протокола от публичного партнера, подписывает протокол и представляет 2 экземпляра протокола, подписанные всеми участниками переговоров, публичному партнеру.

16. Публичный партнер направляет в уполномоченный орган 1 экземпляр протокола, подписанный всеми участниками переговоров, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения протокола от уполномоченного органа.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Правилам проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества
(форма)

ПРОТОКОЛ ПЕРЕГОВОРОВ

между _____,
(наименование уполномоченного органа)

и _____
(наименование инициатора проекта)

от « ____ » _____ 20__ г.

От _____ присутствовали:
(наименование уполномоченного органа)

(должность, ф.и.о.)

От _____ присутствовали:
(наименование публичного партнера)

(должность, ф.и.о.)

От _____ присутствовали:
(наименование инициатора проекта)

(должность, ф.и.о.)

Общие сведения, касающиеся предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства:
наименование проекта _____
объект _____
адрес (место нахождения) объекта _____
дата поступления предложения в уполномоченный орган _____.

Вопросы уполномоченного органа	Ответы публичного партнера	Ответы инициатора проекта
1. _____ _____	_____	_____
2. _____ _____	_____	_____
3. _____ _____	_____	_____
Условие предложения	Решение об изменении условия предложения	Обоснование изменения условия предложения
1. _____ _____	_____	_____
2. _____ _____	_____	_____
3. _____ _____	_____	_____
Представители уполномоченного органа	Представители публичного органа	Представители инициатора партнера
_____ (должность, ф.и.о.) (подпись)	_____ (должность, ф.и.о.) (подпись)	_____ (должность, ф.и.о.) (подпись)
_____ (должность, ф.и.о.) (подпись)	_____ (должность, ф.и.о.) (подпись)	_____ (должность, ф.и.о.) (подпись)
М.П.	М.П.	М.П.

Приложение 4

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 04.12.2015 г. № 1322
Москва

Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 04.12.2015 г. № 1322

ПРАВИЛА
проведения предварительного отбора участников конкурса
на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве,
соглашения о муниципально-частном партнерстве

1. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с организацией и проведением конкурсной комиссией предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предусмотренного Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно – конкурс, Федеральный закон).

2. Целью предварительного отбора участников конкурса является определение состава участников, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом, а также конкурсной документацией.

3. Предварительный отбор участников конкурса проводится в случае, если проведение предварительного отбора участников конкурса предусмотрено решением о реализации проекта государственно-частного партнерства, про-

екта муниципально-частного партнерства.

II. Процедура проведения предварительного отбора участников конкурса

4. Предварительный отбор участников конкурса проводится конкурсной комиссией в установленном конкурсной документацией порядке, определенном публичным партнером по согласованию с уполномоченным органом в соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона.

5. Срок проведения предварительного отбора участников конкурса устанавливается конкурсной документацией.

6. Предметом рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе (далее – заявка) при проведении предварительного отбора являются:

а) соответствие заявки требованиям, содержащимся в конкурсной документации;

б) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к частному партнеру в соответствии с Федеральным законом;

в) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;

г) полнота и достоверность представленных заявителем документов и материалов;

д) поступление задатка заявителя на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок.

7. Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснений, касающихся представленных им заявки, документов и материалов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

8. Запрос конкурсной комиссии к заявителю о представлении разъяснений (далее – запрос), касающихся заявки, документов и материалов, направляется почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа соответственно по адресу места нахождения заявителя или его электронному адресу, которые указаны в заявке. Запрос должен содержать перечень вопросов и сроки представления заявителем указанных разъяснений, а также адрес места нахождения конкурсной комиссии.

9. Заявитель представляет письменные разъяснения, касающиеся заявки, документов и материалов, в сроки и по адресу, которые указаны в запросе.

III. Результаты проведения предварительного отбора участников конкурса

10. Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим наименование заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, и наименование заявителя, не прошедшего предварительный отбор участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятых конкурсной комиссией решений по каждому заявлению.

11. Дата подписания протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса устанавливается в конкурсной документации.

12. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

а) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;

б) заявка не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам и установленным конкурсной документацией;

в) документы и материалы, представленные заявителем, неполные и (или) недостоверные;

г) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Приложение 5

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 12.12.2015 г. № 1366
Москва

Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами

В соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый перечень отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 12.12.2015 г. № 1366

Перечень
отдельных прав и обязанностей публичного партнера,
которые могут осуществляться уполномоченными им органами
и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами,
иными нормативными правовыми актами
Российской Федерации, нормативными правовыми актами
субъектов Российской Федерации,
муниципальными правовыми актами

I. Права публичного партнера

1. Разработка предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее – проект).
2. Право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога, в случае обращения взыскания на предмет залога.

II. Обязанности публичного партнера

3. Разработка проектно-сметной документации в случае, если решением о реализации проекта, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве (далее – соглашение) предусмотрено проектирование объекта соглашения публичным партнером.
4. Участие в предварительных переговорах, связанных с разработкой предложения о реализации проекта, и (или) переговорах по рассмотрению предложения о реализации проекта на предмет оценки его эффективности и определения сравнительного преимущества.
5. Обеспечение организации и проведения конкурса на право заключения соглашения на основании решения о реализации проекта, за исключением функций, которые выполняет конкурсная комиссия в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).
6. Обеспечение государственной регистрации права собственности публичного партнера на недвижимое имущество, которое планируется передать публичным партнером частному партнеру в соответствии с соглашением.
7. Осуществление подготовки территории, необходимой для создания объекта соглашения, и (или) осуществление деятельности, предусмотренной соглашением, в том числе по подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории, по образованию земельного участка или земельных участков (в случае если соглашением предусмотрено осуществление публичным партнером соответствующих обязательств).
8. Предоставление частному партнеру предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, объектов недвижимого имущества (в том числе земельный участок или земельные участки) и (или)

недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой, а также осуществление необходимых действий для обеспечения возникновения у частного партнера права собственности и (или) права владения и пользования таким имуществом.

9. Обеспечение в соответствии с соглашением сохранности объекта соглашения до его передачи частному партнеру.

10. Осуществление частичных расходов на создание частным партнером объекта соглашения, его эксплуатацию и (или) техническое обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (в случае если соответствующий элемент соглашения предусмотрен решением о реализации проекта, соглашением).

11. Осуществление необходимых действий для обеспечения возникновения ограничений (обременений) прав на объект (объекты) соглашения, а также на земельные участки, на которых расположен объект (объекты) соглашения и (или) которые необходимы для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением.

12. Осуществление эксплуатации или технического обслуживания объекта соглашения (в случае если осуществление публичным партнером соответствующих обязательств предусмотрено решением о реализации проекта, соглашением).

13. Рассмотрение предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения (в случае если реализация соглашения стала невозможной в установленные сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы, существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении соглашения, а также если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения установленных соглашением обязательств вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц).

14. Осуществление приемки объекта соглашения после окончания его строительства, а также при передаче объекта соглашения публичному партнеру по окончании срока действия соглашения на условиях и в порядке, которые определены в соглашении.

15. Принятие в собственность объекта соглашения по истечении определенного соглашением срока в порядке и на условиях, которые предусмотрены соглашением, и (или) осуществление необходимых действий для обеспечения возникновения права собственности публичного партнера на объект соглашения (в случае если решением о реализации проекта, соглашением предусмотрена передача объекта соглашения в собственность публичного партнера).

16. Обеспечение организации и проведения конкурса в целях замены частного партнера, за исключением функций, которые выполняет конкурсная комиссия в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона.

17. Компенсация осуществленных в соответствии с соглашением затрат частного партнера в случае досрочного прекращения соглашения в соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона.

18. Осуществление контроля соблюдения частным партнером условий соглашения.

19. Оказание частному партнеру содействия в получении обязательных для достижения целей соглашения разрешений и (или) согласований федераль-

ных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

20. Предоставление инициатору проекта материалов и информации, необходимых для разработки предложения о реализации проекта.

Приложение 6

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19.12.2015 г. № 1386
Москва

Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

В соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
 - форму предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства;
 - требования к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19.12.2015 г. № 1386

ФОРМА

предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства <1>

полное и сокращенное (если имеется) наименование публичного партнера, направляющего предложение на рассмотрение в уполномоченный орган <2>, или инициатора проекта – лица, обеспечившего разработку предложения и направляющего его на рассмотрение указанному публичному партнеру

место нахождения и адрес, контактные данные публичного партнера или инициатора проекта

I. Описание проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также обоснование его актуальности

1. Наименование проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

2. Обоснование актуальности проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

3. Краткое описание проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

4. Создание объекта (объектов) соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве частным партнером _____

5. Осуществление частным партнером финансирования создания объекта _____

6. Осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта _____

7. Срок или порядок определения срока возникновения права собственности на объект у частного партнера _____

8. Необходимость проектирования объекта частным партнером (если предусматривается) _____

9. Необходимость осуществления частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается) _____

10. Необходимость обеспечения публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается) _____

11. Необходимость передачи частным партнером объекта в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением о государственно-частном партнерстве или соглашением о муниципально-частном партнерстве срока, но не позднее дня прекращения соглашения (если предусматривается) _____

II. Цели и задачи реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены государственными (муниципальными) программами

12. Цели реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

13. Задачи реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

14. Цели и (или) задачи, предусмотренные государственными (муниципальными) программами, на достижение которых направлена реализация проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов _____

III. Срок реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства или порядок определения такого срока

15. Срок реализации соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве или порядок определения такого срока _____

16. Срок осуществления частным партнером проектирования объекта или порядок определения такого срока (если предусматривается) _____

17. Срок создания объекта частным партнером _____

18. Срок эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером или порядок определения такого срока _____

IV. Сведения о публичном партнере

19. Наименование публичного партнера _____

20. Место нахождения и адрес публичного партнера _____

V. Сведения о лице, обеспечившем разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (публичный партнер или лицо, которые в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» может быть частным партнером)

21. Наименование лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства <3> _____

22. Место нахождения и адрес лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

23. Объем расходов, понесенных инициатором проекта на подготовку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства <4> _____

VI. Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции

24. Вид объекта (объектов) в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» _____

25. Наименование собственника объекта, предлагаемого к реконструкции <5> _____

26. Адрес (место нахождения) объекта, предлагаемого к созданию и (или) реконструкции _____

27. Перечень имущества, которое планируется создать, в том числе объекты движимого имущества, технологически связанные с объектами недвижимого имущества, с указанием технико-экономических характеристик _____

28. Информация о наличии (об отсутствии) прав третьих лиц в отношении объекта, в том числе прав государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных бюджетных учреждений _____

29. Наличие задания на проектирование объекта <6> _____

30. Наличие проектной документации на объект <6> _____

31. Наименование собственника проектной документации на объект (если имеется) _____

32. Юридическое лицо, осуществлявшее разработку проектной документации на объект или задания на проектирование объекта (если имеется) _____

VII. Оценка возможности получения сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве дохода от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

33. Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

34. Планируемая себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

35. Объем планируемой выручки частного партнера от представления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

36. Планируемые налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

37. Планируемые неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

VIII. Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

38. Общий прогнозируемый объем финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

39. Прогнозируемый объем финансирования создания объекта (по годам) _____

40. Прогнозируемый объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам) _____

41. Объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера (по годам) _____

42. Прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации создания частным партнером объекта (по годам, если предусматривается) _____

43. Прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам, если предусматривается) _____

44. Необходимый объем заемного финансирования реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам, если предусматривается) _____

45. Планируемый срок погашения заемного финансирования (если предусматривается) _____

IX. Сведения о финансовой эффективности проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

46. Чистая приведенная стоимость проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства для частного партнера _____

X. Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

47. Целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, достижению которых будет способствовать реализация проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов _____

48. Вклад проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства в достижение целевых показателей (индикаторов), указанных в пункте 47 настоящего документа _____

XI. Сведения о сравнительном преимуществе проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства <7>

49. Коэффициент сравнительного преимущества проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

XII. Описание рисков, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства <8>

50. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектировочных мероприятий _____

51. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта _____

52. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации объекта _____

53. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов по проекту государственно-частного партнерства или проекту муниципально-частного партнерства _____

54. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения иных рисков _____

Примечание:

<1> Прилагаются проект соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве, а также финансовая модель реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.

<2> Если предложение направляется на рассмотрение в уполномоченный орган, прилагаются:

– заключение финансового органа, соответствующее пункту 4 требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства», – в случае, если для реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– решение публичного партнера о направлении предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства на рассмотрение в уполномоченный орган – в случае, если разработка предложения обеспечена инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.

<3> Если разработка предложения обеспечена инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, прилагаются:

- нотариально заверенные копии учредительных документов;
- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;
- нотариально заверенные копии необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных разрешений;

– справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций;

– выданная инициатору проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства;

– подтверждение состава и объема расходов, понесенных инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства на подготовку предложения.

<4> Заполняется в случае, если разработка предложения обеспечена ини-

циатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.

<5> Заполняется в случае, если предложением предусматривается реконструкция объекта.

<6> Сведения о проектной документации и положительном заключении экспертизы проектной документации (задании на проектирование объекта) представляются, если:

- предложение направляется на рассмотрение в уполномоченный орган;
- предложение направляется инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства на рассмотрение публичному партнеру – в случае, если проектом государственно-частного партнерства или проектом муниципально-частного партнерства предусматривается проектирование объекта инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.

<7> Прилагается обоснование сравнительного преимущества проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.

<8> Прилагается описание рисков, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19.12.2015 г. № 1386

ТРЕБОВАНИЯ
к сведениям, содержащимся в предложении о реализации
проекта государственно-частного партнерства
или проекта муниципально-частного партнерства

1. Сведения, содержащиеся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (далее – проект), должны предусматривать:

а) информацию о проекте, включая наименование проекта, а также цели и (или) задачи проекта, предусмотренные государственными (муниципальными) программами, на достижение которых направлена реализация проекта, с указанием правовых актов и их пунктов;

б) информацию о сроках реализации проекта, включая срок или порядок определения срока возникновения права собственности частного партнера на объекты соглашения государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства (далее соответственно – соглашение, объект соглашения), а также информацию о необходимости передачи частным партнером объекта соглашения в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения, а также сроки реализации соглашения, проектирования, создания, эксплуа-

тации и (или) технического обслуживания объекта соглашения или порядок определения таких сроков;

в) наименование, место нахождения и адрес публичного партнера, а также лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта;

г) информацию об объекте соглашения, включая вид объекта соглашения в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», адрес (место нахождения) объекта соглашения, подтверждение права собственности публичного партнера на предлагаемый к реконструкции объект соглашения, информацию о наличии или об отсутствии прав третьих лиц в отношении объекта соглашения, в том числе прав государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных бюджетных учреждений с указанием наименований соответствующих лиц и их прав на объект соглашения, информацию о необходимости проектирования объекта соглашения частным партнером, а также информацию о наличии или об отсутствии задания на проектирование или проектной документации объекта соглашения с указанием наименования собственника проектной документации на объект соглашения и юридического лица, осуществлявшего разработку такой проектной документации или такого задания на проектирование объекта соглашения, с приложением проектной документации или задания на проектирование объекта соглашения (если проектирование необходимо для реализации проекта);

д) информацию об имуществе, которое планируется создать, в том числе об объектах движимого имущества, технологически связанных с объектами недвижимого имущества, с указанием технико-экономических характеристик;

е) информацию о доходах от реализации проекта и финансировании проекта, включая объем и планируемую себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта (по годам), объем планируемой выручки частного партнера от предоставления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта (по годам), планируемые налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации соглашения (по годам), общий прогнозируемый объем финансирования проекта, а также прогнозируемые объемы финансирования создания, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и за счет средств частного партнера (если предусмотрено), – по годам;

ж) информацию об эффективности проекта с приложением финансовой модели реализации проекта, включая чистую приведенную стоимость по проекту для частного партнера, целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, достижению которых способствует реализация проекта, с указанием правовых актов, их пунктов, вклад проекта в достижение указанных целевых показателей (индикаторов), коэффициент сравнительного преимущества проекта, а также объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектных мероприятий, создания объекта, эксплуатации объекта соглашения, получения доходов по проекту и иных рисков.

2. Сведения о планируемой финансовой эффективности проекта и планируемом социально-экономическом эффекте от реализации проекта, обоснование сравнительного преимущества проекта, описание рисков, связанных с реализацией проекта, а также финансовая модель рассчитываются исходя из положений Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации.

3. Сведения, содержащиеся в предложении о реализации проекта, должны быть полными и достоверными.

Приложение 7

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19.12.2015 г. № 1387
Москва

О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве

В соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

- Правила направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- форму заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19.12.2015 г. № 1387

ПРАВИЛА
направления публичному партнеру заявления о намерении
участвовать в конкурсе на право заключения соглашения
о государственно-частном партнерстве, соглашения
о муниципально-частном партнерстве

1. Настоящие Правила применяются в случае, если решение о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее - проект) принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного лицом, которое в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) может быть частным партнером (далее – инициатор проекта), и определяют порядок направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее соответственно – конкурс, соглашение) иными лицами.

2. В течение 45 дней с момента размещения публичным партнером предложения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, иные лица, выступающие с инициативой участвовать в конкурсе и соответствующие требованиям, предъявляемым Федеральным законом к частным партнерам, могут подать заявление (в письменной форме) о намерении участвовать в конкурсе (далее соответственно – заявитель, заявление).

3. Заявление направляется почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо доставляется публичному партнеру нарочным.

4. К заявлению прилагаются:

а) документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям, установленным частью 8 статьи 5 Федерального закона;

б) выданная банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов прогнозируемого финансирования проекта.

5. Публичный партнер в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня поступления заявления, рассматривает заявление и прилагаемые документы и принимает одно из следующих решений:

а) проведение конкурса;

б) заключение соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса.

6. Решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса должно быть мотивированным и принимается в случае, если в течение 45 дней с момента размещения решения о реализации проекта

на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, публичному партнеру не поступили от иных лиц заявления (в письменной форме) с приложением банковской гарантии, предусмотренной подпунктом «б» пункта 4 настоящих Правил, либо если заявления поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона.

7. В случае если заявление направлено после принятия публичным партнером решения о необходимости проведения конкурса на основании рассмотрения ранее поступивших заявлений, такое заявление по существу публичным партнером не рассматривается и заявитель информируется о проведении конкурса.

8. Публичный партнер в срок, не превышающий 5 дней со дня принятия одного из предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил решений, направляет такое решение заявителю, размещает это решение и заявление на официальном сайте публичного партнера в сети «Интернет».

9. Решения, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19.12.2015 г. № 1387

ФОРМА
заявления о намерении участвовать в конкурсе на право
заключения соглашения о государственно-частном
партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве

ЗАЯВЛЕНИЕ
о намерении участвовать в конкурсе на право заключения
соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения
о муниципально-частном партнерстве <1>

лицо, выступающее с намерением участвовать в конкурсе
на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве,
соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее – заявитель) (пол-
ное и сокращенное (при наличии)
наименования заявителя) <2>

адрес (место нахождения), контактные данные
(телефон, адрес электронной почты) заявителя

Сведения	Содержание сведений
I. Сведения, касающиеся решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее соответственно - решение, проект)	
1. Правовой акт об утверждении решения	
II. Сведения о заявителе	
2. Сведения об отсутствии решения о ликвидации заявителя <3>	
3. Сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении заявителя <3>	
4. Сведения о наличии (отсутствии) административного наказания в виде административного приостановления деятельности заявителя	
5. Сведения о наличии (отсутствии) необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ, предусмотренных решением, и иных разрешений, необходимых для реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве <3, 4>	
6. Сведения о наличии (отсутствии) недоимки по налогам, сборам и иным обязательным платежам, задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней и штрафов, а также иных санкций <5>	
III. Сведения о предлагаемом порядке компенсации (в объеме, установленном решением) расходов лицу, которое подготовило предложение о реализации проекта, на основании которого принято решение	
7. Описание предлагаемого порядка компенсации затрат лицу, которое подготовило предложение о реализации проекта, на основании которого принято решение	

Примечание:

<1> Прилагается выданная заявителю банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

<2> Прилагаются нотариально заверенные копии учредительных документов.

<3> Прилагаются выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

<4> Прилагаются необходимые в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта лицензии на осуществление от-

дельных видов деятельности, свидетельства о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иные разрешения.

<5> Прилагаются справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, пеней и штрафов, а также иных санкций.

Приложение 8

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19.12.2015 г. № 1388
Москва

Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19.12.2015 г. № 1388

ПРАВИЛА
рассмотрения публичным партнером предложения
о реализации проекта государственно-частного партнерства
или проекта муниципально-частного партнерства

1. Настоящие Правила определяют порядок рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (далее - предложение о реализации проекта), инициатором которого выступает лицо, которое в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении из-

менений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) может быть частным партнером.

2. Предложение о реализации проекта может быть направлено лицом, обеспечившим разработку предложения о реализации проекта (далее - инициатор проекта), на рассмотрение в орган, который в соответствии с законодательством Российской Федерации может выступать от имени публичного партнера (далее - публичный партнер).

3. В случае если инициатором проекта предложение о реализации проекта направлено в Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или главе муниципального образования, получатель предложения о реализации проекта определяет федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления соответственно, уполномоченные в рамках своей компетенции на рассмотрение предложения о реализации проекта, и направляет в указанный орган поступившее предложение о реализации проекта.

4. Публичный партнер обязан рассмотреть предложение о реализации проекта в течение 90 дней со дня его поступления и принять решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества или о невозможности реализации проекта.

5. В ходе рассмотрения предложения о реализации проекта публичный партнер проводит оценку предложения о реализации проекта на предмет:

а) соответствия проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

б) возможности эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения, указанного в предложении о реализации проекта (далее – объект);

в) возможности заключения соглашения о государственно-частном партнерстве или муниципально-частном партнерстве (далее – соглашение) в отношении объекта;

г) наличия в отношении объекта заключенных соглашений;

д) наличия средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

е) наличия у публичного партнера права собственности на объект;

ж) наличия прав третьих лиц в отношении объекта;

з) наличия потребности в реконструкции либо создании объекта;

и) полноты и достоверности данных, содержащихся в предложении о реализации проекта;

к) наличия оснований для принятия решения о невозможности реализации проекта, установленных Федеральным законом;

л) целесообразности проведения переговоров с инициатором проекта.

6. Публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, а также проводить в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, переговоры с участием инициатора проекта, в том числе в форме совместных совещаний.

7. В ходе рассмотрения предложения о реализации проекта публичный партнер не менее чем за 45 дней до вынесения решения в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил направляет в финансовый орган, осуществляющий составление и организацию исполнения соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, запрос о представлении заключения о наличии средств на реализацию проекта в соответствии с документами стратегического планирования Российской Федерации, документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации, муниципальными документами стратегического планирования (в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

8. Решение, принятое публичным партнером в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, либо руководителем соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо главой соответствующего муниципального образования.

9. Решение о невозможности реализации проекта должно быть мотивированным и принимается по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 8 Федерального закона.

10. В случае если публичным партнером принято решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в течение 10 дней со дня принятия этого решения направляет на рассмотрение в уполномоченный орган предложение о реализации проекта, соответствующее решение, копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае если эти переговоры были проведены), а также иные сведения, определенные требованиями к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

Приложение 9

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 30.12.2015 г. № 1490
Москва

Об осуществлении публичным партнером контроля
за исполнением соглашения о государственно-частном
партнерстве и соглашения
о муниципально-частном партнерстве

В соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном пар-

тнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 г.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30.12.2015 г. № 1490

ПРАВИЛА
осуществления публичным партнером контроля
за исполнением соглашения о государственно-частном
партнерстве и соглашения
о муниципально-частном партнерстве

1. Настоящие Правила устанавливают порядок осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее – соглашение), в том числе за соблюдением частным партнером условий соглашения (далее – контроль за исполнением соглашения).

2. Целями осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения являются выявление и предотвращение нарушений частным партнером условий соглашения.

3. Контроль за исполнением соглашения осуществляется публичным партнером, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее – государственные органы), юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, которые на основании соглашения имеют право беспрепятственного доступа на объект соглашения и к документации, относящейся к осуществлению деятельности, предусмотренной соглашением.

4. Публичный партнер, а также государственные органы и юридические лица, выступающие на стороне публичного партнера в соответствии с соглашением, вправе привлекать экспертные организации для участия в осуществлении контроля за исполнением соглашения в качестве контролирующих лиц, действующих от имени публичного партнера. Для проверки соответствия разработанной частным партнером проектной документации заданию на проектирование и иным положениям соглашения при необходимости создаются комиссии и экспертные группы, в том числе с участием представителей частного партнера.

5. Перечень выступающих на стороне публичного партнера государственно-

ных органов и юридических лиц, а также их полномочия при осуществлении контроля за исполнением соглашения предусматриваются соглашением.

6. Контроль за исполнением соглашения осуществляется на основании плана, утверждаемого публичным партнером, посредством проведения плановых контрольных мероприятий на каждом этапе реализации соглашения не реже одного раза в квартал календарного года. Указанный план на очередной календарный год составляется не позднее чем за один месяц до окончания текущего года.

7. В плане, указанном в пункте 6 настоящих Правил, указываются:

- а) наименование частного партнера, в отношении которого проводятся контрольные мероприятия;
- б) место контрольных мероприятий;
- в) предмет контрольных мероприятий;
- г) период контрольных мероприятий (количество дней);
- д) срок проведения контрольных мероприятий (дата начала и окончания проведения контрольных мероприятий).

8. В случае получения публичным партнером от юридических лиц, граждан (индивидуальных предпринимателей) и органов государственной власти сведений в письменной форме о нарушении частным партнером условий соглашения, которое может стать основанием для обращения в суд с заявлением о расторжении соглашения, а также в целях проверки исполнения частным партнером предписаний об устранении выявленных нарушений проводится внеплановое контрольное мероприятие.

9. Не позднее чем за 14 календарных дней до даты начала проведения внепланового контрольного мероприятия частному партнеру направляется по почте заказным письмом уведомление о проведении контрольного мероприятия, которое содержит:

- а) фамилию, имя, отчество и полное наименование должности проверяющего физического лица (далее - проверяющий), являющегося представителем публичного партнера, государственного органа и (или) юридического лица;
- б) место контрольного мероприятия;
- в) предмет контрольного мероприятия;
- г) период контрольного мероприятия (количество дней);
- д) срок проведения контрольного мероприятия (дата начала и окончания контрольного мероприятия);
- е) список документов, которые частный партнер обязан представить к дате начала контрольного мероприятия по месту его проведения.

10. Срок контрольного мероприятия составляет не более 14 календарных дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц, осуществляющих проведение контрольного мероприятия, срок контрольного мероприятия продлевается, но не более чем на 14 календарных дней.

11. Контрольное мероприятие может быть завершено до истечения установленного срока.

12. Реализация соглашения включает в себя следующие этапы:

- а) проектирование объекта соглашения (если предусмотрено соглашением);

- б) строительство и (или) реконструкция объекта соглашения;
- в) эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта соглашения.

13. Для каждого из этапов реализации соглашения, указанных в пункте 12 настоящих Правил, предмет осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения устанавливается соглашением с учетом положений настоящих Правил.

14. В случае если соглашением предусмотрен этап проектирования объекта соглашения, на этом этапе контроль за исполнением соглашения осуществляется путем проверки публичным партнером, в частности:

а) соблюдения частным партнером установленных сроков проектирования объекта соглашения;

б) соответствия предоставляемой частным партнером проектной документации положениям соглашения, заданию на проектирование объекта соглашения, а также законодательству Российской Федерации.

15. На этапах строительства и (или) реконструкции, а также эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения публичный партнер осуществляет контроль за исполнением соглашения, в том числе за соблюдением обязательств частного партнера:

а) по созданию объекта (объектов) соглашения в объеме, предусмотренном соглашением, включая сроки создания объекта соглашения;

б) по обеспечению соответствия технико-экономических показателей создаваемого объекта соглашения предусмотренным соглашением технико-экономическим показателям – на этапе строительства и (или) реконструкции объекта соглашения;

в) по осуществлению полного или частичного финансирования строительства и (или) реконструкции объекта соглашения и (либо) эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

г) по обеспечению соответствия технико-экономических показателей созданного объекта соглашения предусмотренным соглашением технико-экономическим показателям – на этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

д) по эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта соглашения в соответствии с целями, предусмотренными соглашением;

е) по достижению результатов, предусмотренных соглашением и законодательством Российской Федерации, в том числе значений критериев эффективности проекта и показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;

ж) по передаче объекта соглашения в собственность публичного партнера (если предусмотрено соглашением), в том числе по осуществлению регистрации права собственности публичного партнера на объект соглашения, если соглашением предусмотрено указанное обязательство частного партнера;

з) по целевому использованию земельного участка, лесного участка, водного объекта и участка недр, а также технологически связанного с ними движимого и недвижимого имущества, если такие участки, объекты и имущество предоставлены частному партнеру по соглашению.

16. При проведении контрольных мероприятий проверяющие обязаны:

а) соблюдать сроки проведения контрольных мероприятий;

б) обеспечить сохранность и возврат частному партнеру полученных от

него подлинников документов;

в) соблюдать конфиденциальность сведений, составляющих государственную тайну, а также банковскую, налоговую или коммерческую тайну частного партнера и ставших известными проверяющим в ходе контрольных мероприятий;

г) организовывать и проводить контрольные мероприятия, не вмешиваясь в осуществление хозяйственной деятельности частного партнера;

д) ознакомить частного партнера с результатами контрольных мероприятий.

17. Проверяющие в пределах своей компетенции вправе:

а) самостоятельно определять методы и последовательность действий при проведении контрольных мероприятий;

б) запрашивать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную не ранее чем за 3 месяца до даты проведения контрольных мероприятий, а также документы, подтверждающие осуществление частным партнером капитальных вложений, и иные документы, характеризующие деятельность частного партнера;

в) фиксировать факты противодействия проведению контрольных мероприятий, в том числе предоставления проверяющим недостоверной, неполной информации или ее несвоевременного предоставления, а также несанкционированного доступа к накопленной у проверяющих информации и другие факты;

г) осуществлять осмотр объектов недвижимости частного партнера, в том числе строящихся и реконструируемых, осмотр основных фондов организации и приобретенного оборудования (при необходимости с проведением фото-, видеосъемки) с целью получения объективной картины состояния исполнения частным партнером условий соглашения.

18. Частный партнер при проведении контрольных мероприятий обязан:

а) подготовить и представить проверяющим документы, предусмотренные подпунктом «б» пункта 17 настоящих Правил, по списку, указанному в уведомлении о проведении контрольного мероприятия;

б) обеспечить проверяющим беспрепятственный доступ на территорию, в здания, служебные и производственные помещения частного партнера.

19. Частный партнер при проведении контрольных мероприятий вправе:

а) присутствовать при проведении контрольных мероприятий;

б) давать комментарии и объяснения по вопросам, относящимся к предмету контрольных мероприятий;

в) ознакомиться с актом о результатах контроля за исполнением соглашения и давать по нему мотивированные возражения (в случае необходимости) в письменной форме с приложением соответствующих документов;

г) обжаловать действия проверяющих в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Результаты контрольных мероприятий оформляются не позднее 5 рабочих дней с даты их окончания публичным партнером актом о результатах контроля, который включает в себя:

а) вводную часть, содержащую: дату, время и место составления акта о результатах контроля; фамилии, имена, отчества и должности проверяющих; наименование публичного партнера, государственного органа и (или) юриди-

ческого лица; наименование проверяемого частного партнера; срок и место проведения контрольных мероприятий; период проведения контрольных мероприятий; сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении частного партнера (руководителя) с актом о результатах контроля; подписи проверяющих; факты устранения (неустранения) нарушений, выявленных предыдущими контрольными мероприятиями;

б) основную часть, содержащую: описание результатов осмотра объектов соглашения (при необходимости с приложением фото-, видеосъемки в случае проведения такого осмотра); факты несоблюдения условий соглашения (при выявлении); иные обстоятельства, которые предусмотрены Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и могут послужить основанием для направления публичным партнером заявления в суд о расторжении соглашения;

в) резолютивную часть, содержащую изложение фактических результатов проведения контрольных мероприятий, а в случае выявленных нарушений - ссылку на документы, подтверждающие отраженные в акте о результатах контроля за исполнением соглашения нарушения, перечень мер по устранению нарушений частным партнером условий соглашения, а также причин нарушения частным партнером условий соглашения.

21. К акту о результатах контроля за исполнением соглашения прилагаются справки, объяснения, документы или их копии, имеющие отношение к проводимым контрольным мероприятиям, в том числе подтверждающие факты нарушений в случаях их выявления.

22. Акты о результатах контроля за исполнением соглашения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением положений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

23. Акт о результатах контроля за исполнением соглашения составляется в 2 экземплярах и подписывается всеми проверяющими.

Первый экземпляр акта о результатах контроля за исполнением соглашения вручается частному партнеру под расписку, второй экземпляр этого акта остается у публичного партнера.

24. Если указанным способом вручение акта о результатах контроля за исполнением соглашения невозможно, акт о результатах контроля за исполнением соглашения направляется частному партнеру по почте заказным письмом, которое приобщается к экземпляру указанного акта, остающегося у публичного партнера.

25. В случае если в результате проведения контрольных мероприятий выявлен факт неисполнения частным партнером условий соглашения, публичный партнер в течение 5 рабочих дней со дня истечения срока, предоставленного частному партнеру для обжалования результатов контроля за исполнением соглашения, направляет частному партнеру уведомление об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

26. По истечении срока, указанного в уведомлении об устранении выявленных нарушений, публичный партнер проводит в соответствии с настоящими Правилами контрольные мероприятия на предмет устранения частным пар-

тнером ранее выявленных нарушений условий соглашения. В случае если частным партнером в указанные в таком уведомлении сроки не устранены нарушения, публичный партнер вправе обратиться в суд с заявлением о досрочном расторжении соглашения.

Приложение 10

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 30.12.2015 г. № 1514
Москва

О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества

В соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30.12.2015 г. № 1514

ПРАВИЛА
проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства,
проекта муниципально-частного
партнерства и определения их сравнительного преимущества

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и устанавливают порядок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципаль-

но-частного партнерства (далее – проект) и определения их сравнительного преимущества.

2. Настоящие Правила применяются в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества при рассмотрении направленного в уполномоченные органы предложения о реализации проекта:

а) разработку которого обеспечил публичный партнер;

б) разработку которого обеспечило лицо, которое в соответствии с Федеральным законом может быть частным партнером (далее – инициатор проекта).

3. Уполномоченным органом при проведении оценки эффективности проекта и определении его сравнительного преимущества могут привлекаться эксперты и экспертные организации на безвозмездной основе, а также юридические, технические и иные консультанты в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Уполномоченный орган в ходе проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и документы, а также проводить в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с обязательным участием публичного партнера и инициатора проекта (при наличии).

5. В ходе проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества (в том числе по результатам проведения переговоров) содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до дня утверждения заключения по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта при наличии согласия уполномоченного органа и публичного партнера. В случае если разработку предложения о реализации проекта обеспечил инициатор проекта, на указанные изменения требуется также согласие инициатора проекта.

6. В случае если публичный партнер и (или) инициатор проекта отказались от участия в переговорах или по результатам проведения переговоров стороны не достигли согласия по изменению содержания предложения о реализации проекта, уполномоченный орган не проводит оценку эффективности проекта и определение его сравнительного преимущества, принимает решение о невозможности реализации проекта с указанием причин отказа и в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения возвращает публичному партнеру предложение о реализации проекта и приложенные документы и материалы.

7. Проект не подлежит оценке эффективности и определению его сравнительного преимущества уполномоченным органом в следующих случаях:

а) несоответствие предложения о реализации проекта форме предложения о реализации проекта, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;

б) несоответствие предложения о реализации проекта требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства», в том числе отсутствие заключения финансового органа, осуществляющего составление и организацию исполнения соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, о наличии средств на реализацию проекта в соответствии с документами стратегического планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными документами стратегического планирования (в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

в) ненаправление в уполномоченный орган на рассмотрение копий протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае если эти переговоры были проведены).

8. В случае если проект не подлежит оценке эффективности и определению его сравнительного преимущества по основаниям, предусмотренным пунктом 7 настоящих Правил, уполномоченный орган принимает решение о невозможности реализации проекта с указанием причин отказа и в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения возвращает публичному партнеру предложение о реализации проекта и приложенные документы и материалы.

9. Оценка эффективности проекта и определение его сравнительного преимущества уполномоченным органом осуществляются в два этапа.

10. На 1-м этапе уполномоченный орган проводит оценку эффективности проекта на основании следующих критериев:

а) финансовая эффективность проекта;

б) социально-экономический эффект от реализации проекта, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

11. В случае если проект признан неэффективным хотя бы по одному из критериев, указанных в пункте 10 настоящих Правил, уполномоченным органом утверждается заключение о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества.

12. На 2-м этапе в случае, если проект признан эффективным по каждому из критериев, указанных в пункте 10 настоящих Правил, уполномоченный орган определяет сравнительное преимущество проекта в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации государственного контракта, муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации проекта равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого

го товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации государственного контракта, муниципального контракта.

13. Определение сравнительного преимущества проекта проводится на основании соотношения следующих показателей:

а) чистый дисконтированный расход средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта и чистый дисконтированный расход при реализации государственного контракта, муниципального контракта;

б) объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта.

14. Оценка эффективности проекта и определение его сравнительного преимущества проводятся в соответствии с методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утверждаемой Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – методика).

15. В срок, не превышающий 180 дней со дня поступления предложения о реализации проекта, уполномоченный орган рассматривает предложение о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта, определения его сравнительного преимущества и в соответствии с методикой утверждает одно из следующих заключений:

а) заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе;

б) заключение о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества (далее – отрицательное заключение уполномоченного органа).

16. Заключение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта утверждается руководителем уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

17. Заключение Министерства экономического развития Российской Федерации по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта утверждается Министром экономического развития Российской Федерации или его заместителем.

18. Утверждение отрицательного заключения уполномоченного органа является отказом от реализации проекта.

19. Отрицательное заключение уполномоченного органа может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

20. В срок, не превышающий 5 дней со дня утверждения заключения по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, уполномоченный орган:

а) направляет соответствующее заключение уполномоченного органа, а также оригинал протокола переговоров (в случае если переговоры были проведены) публичному партнеру и инициатору проекта (при наличии);

б) размещает на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- соответствующее заключение уполномоченного органа;
- протокол переговоров (в случае если переговоры были проведены);
- предложение о реализации проекта.

Приложение 11

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 20.04.2016 г. № 329²
Москва

Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации.

2. Министерству транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации утвердить методику отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д. Медведев

² В редакции Постановления Правительства РФ от 17.05.2016 г. № 435 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Приложение 12

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 10.04.2014 г. № 570-р³
Москва

Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)

1. Утвердить прилагаемые:

- перечень показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года);
- перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года);
- методику определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности;
- методику определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

2. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за предоставление информации в соответствии с методиками, утвержденными настоящим распоряжением:

- представлять не позднее 1 мая года, следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России сведения о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (далее - показатели), а также сведения о значениях показателей для проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности

³ В редакции распоряжений Правительства РФ от 01.09.2015 г. № 1704-р «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации», от 26.12.2015 г. № 2716-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 г. № 570-р».

высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;

– утвердить не позднее 15.05.2014 г. методики расчета значений показателей и опубликовать эти методики на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Рекомендовать автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», ответственной за предоставление информации в соответствии с методиками, утвержденными настоящим распоряжением, представлять не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, в Минэкономразвития России сведения о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

4. Росстату совместно с федеральными органами исполнительной власти обеспечить до 01.06.2014 г. включение в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 671-р, показателей в соответствии с перечнями, утвержденными настоящим распоряжением.

5. Росстату совместно с ФТС России и Росреестром представлять до 1 декабря отчетного года в Минэкономразвития России выборку респондентов для проведения социологических исследований в соответствии с методиками, утвержденными настоящим распоряжением.

6. Минэкономразвития России:

– представлять ежегодно, начиная с оценки показателей по итогам 2013 года, до 15 июня года, следующего за отчетным годом, в Правительство Российской Федерации проект доклада о мерах, принятых для создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, и достигнутых результатах, а также об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и сравнительной рейтинговой оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;

– осуществлять организацию проведения независимых социологических исследований, направленных на определение значений показателей;

– обеспечивать до 1 августа года, следующего за отчетным годом, распространение результатов оценки показателей.

7. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлять не позднее 1 мая года, следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России доклад о мерах по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, реализованных в субъекте Российской Федерации.

8. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 г. № 2096-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 47, ст. 6535);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 г. № 2550-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 1, ст. 70);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.03.2013 г. № 354-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 12, ст. 1361);

пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2014 г. № 354-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 12, ст. 1319).

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 10.04.2014 г. № 570-р

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов российской федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)
(извлечение)

Наименование показателя	Единица измерения	Целевые значения					
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год

...

VI. Инвестиционная деятельность, привлечение инвестиций							
12.	Уровень развития государственно-частного партнерства субъекта Российской Федерации	про- цен- тов					
	Алтайский край		21,3	32,4	43,4	60,4	74,4
	Амурская область		25,3	35,8	49,8	63,8	77,8
	Архангельская область		4,8	18	32	49	63
	Астраханская область		23,1	32,7	46,7	60,7	71,7
	Белгородская область		19,6	31,3	45,3	59,3	76,3
	Брянская область		15,3	21	35	49	66
	Владимирская область		33	41,7	55,7	69,7	80,7
	Волгоградская область		22,3	31,3	45,3	59,3	73,3

Вологодская область			26,6	36,2	50,2	64,2	78,2
Воронежская область			21,7	32,8	46,8	60,8	71,8
Город Москва			45,6	58	75	86	97
Город Санкт-Петербург			56,9	66	80	91	99
Город Севастополь			4,8	21	35	49	66
Еврейская автономная область			12	21	35	52	66
Забайкальский край			5,1	18,6	35,6	52,6	66,6
Ивановская область			14,3	23,3	37,3	54,3	68,3
Иркутская область			7,2	18,3	32,3	49,3	63,3
Кабардино-Балкарская Республика			8,7	21	35	52	66
Калининградская область			15,6	22,5	36,5	50,5	67,5
Калужская область			35	39,8	53,8	67,8	81,8
Камчатский край			14,1	27,9	41,9	55,9	69,9
Карачаево-Черкесская Республика			2,4	15	32	49	63
Кемеровская область			8,5	21,1	35,1	52,1	66,1
Кировская область			14,6	28,7	42,7	56,7	70,7
Костромская область			13,3	23,2	37,2	51,2	68,2
Краснодарский край			17,7	27	41	55	69
Красноярский край			4,8	18	35	52	66
Курганская область			11,5	24,1	38,1	52,1	66,1
Курская область			9,9	18	32	46	63
Ленинградская область			37,5	43,8	57,8	74,8	85,8
Липецкая область			21,2	33,8	47,8	61,8	75,8
Магаданская область			-	15	26	43	60
Московская область			24,4	41	55	72	86
Мурманская область			15,4	24,4	38,4	52,4	69,4
Ненецкий автономный округ			7,5	18	32	46	63
Нижегородская область			50,6	55	69	83	94
Новгородская область			8,1	21	38	52	66
Новосибирская область			51	57	67	85	95
Омская область			13,4	25,1	39,1	53,1	70,1
Оренбургская область			20,6	29,6	43,6	57,6	74,6
Орловская область			9,4	22,3	36,3	53,3	67,3
Пензенская область			11	21,5	35,5	52,5	66,5
Пермский край			31,2	39,6	53,6	67,6	84,6
Приморский край			13,2	21,9	35,9	49,9	66,9
Псковская область			29,6	37,7	51,7	65,7	79,7
Республика Адыгея			-	15	26	43	60
Республика Алтай			10,9	21,1	38,1	55,1	69,1
Республика Башкортостан			29,1	40,2	54,2	65,2	76,2

Республика Бурятия			20,9	34,1	48,1	62,1	76,1
Республика Дагестан			7,2	18	32	49	63
Республика Ингушетия			-	15	26	43	60
Республика Калмыкия			5,1	18	32	49	63
Республика Карелия			13,5	21	35	49	66
Республика Коми			25,3	35,8	49,8	63,8	74,8
Республика Крым			8,3	18,2	32,2	46,2	63,2
Республика Марий Эл			8,4	21	35	52	66
Республика Мордовия			14,3	22,4	36,4	50,4	67,4
Республика Саха (Якутия)			31,5	39	53	67	75
Республика Северная Осетия – Алания			7,4	20,9	34,9	51,9	65,9
Республика Татарстан			52,5	52	66	83	97
Республика Тыва			14	24,8	38,8	52,8	69,8
Республика Хакасия			15,2	25,1	39,1	53,1	70,1
Ростовская область			35,1	44,7	58,7	69,7	80,7
Рязанская область			25,3	35,8	49,8	66,8	80,8
Самарская область			36,2	48,5	62,5	76,5	87,5
Саратовская область			20,3	26,6	40,6	54,6	71,6
Сахалинская область			21	30,3	44,3	58,3	72,3
Свердловская область			26,3	40,4	54,4	68,4	82,4
Смоленская область			10	18,1	32,1	46,1	63,1
Ставропольский край			6,3	21	35	49	66
Тамбовская область			25,9	43,6	57,6	71,6	85,6
Тверская область			7,5	21	35	52	66
Томская область			15,9	30	44	58	72
Тульская область			30,4	41,8	55,8	69,8	83,8
Тюменская область			3,6	19,2	33,2	50,2	67,2
Удмуртская Республика			28,2	37,3	51,3	65,3	79,3
Ульяновская область			24,9	37,5	51,5	68,5	82,5
Хабаровский край			18,7	26,2	40,2	54,2	71,2
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра			19,5	31,5	45,5	59,5	73,5
Челябинская область			5,5	21,1	35,1	49,1	66,1
Чеченская Республика			-	15	26	43	60
Чувашская Республика			21,1	32,5	46,5	60,5	74,5
Чукотский автономный округ			3,9	19,8	30,8	47,8	64,8
Ямало-Ненецкий автономный округ			22	31,6	45,6	59,6	73,6
Ярославская область			28,8	34,8	48,8	65,8	76,8

Примечание: п. 12 в ред. распоряжения Правительства РФ от 01.09.2015 г. № 1704-р

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 10.04.2014 г. № 570-р

МЕТОДИКА

определения целевых значений показателей оценки
эффективности деятельности высших должностных лиц
(руководителей высших исполнительных органов
государственной власти) субъектов Российской Федерации
по созданию благоприятных условий ведения
предпринимательской деятельности и проведения сравнительной
рейтинговой оценки эффективности деятельности высших
должностных лиц (руководителей высших исполнительных
органов государственной власти) субъектов
Российской Федерации
(извлечение)

1. Общие положения

1. Настоящая методика определяет порядок расчета целевых значений показателей, предусмотренных перечнем показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 г. № 570-р (далее – показатели), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности», а также порядок проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (далее – рейтинговая оценка, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации) в целях подготовки доклада Президенту Российской Федерации о мерах, принятых для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, и достигнутых значениях.

2. Целевые значения показателей формируются для создания наиболее благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации, в том числе для достижения показателей социально-экономического развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Целевые значения показателей определяются на основании анализа социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с 2008 по 2012 год. Целевые значения показателей для каждого субъекта Российской Федерации формируются с учетом индивидуальных особенностей регионов.

Для показателей, предусмотренных пунктами 11, 12, 18, 20, 24-26, 32, 33 настоящей методики, допустимо применение единых для всех субъектов Российской Федерации целевых значений показателей.

Целевые значения показателей могут быть едиными как на весь период проведения оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (далее - оценка эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации), так и на определенные периоды.

Целевые значения показателей устанавливаются на 2013 – 2018 годы по состоянию на 2013 год, за исключением показателей, целевые значения для которых будут установлены после расчета их значений за 2013 год.

3. Целевые значения показателей разрабатываются Министерством экономического развития Российской Федерации и утверждаются Правительством Российской Федерации.

4. Целевые значения показателей используются для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации путем их сопоставления со значениями показателей за отчетный период.

5. Предметом рейтинговой оценки являются результаты деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации за отчетный год в сфере улучшения условий для ведения предпринимательской деятельности.

6. Рейтинговую оценку проводит Министерство экономического развития Российской Федерации.

7. Федеральные органы исполнительной власти и автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», ответственные за представление информации до 1 мая года, следующего за отчетным, в соответствии с настоящей методикой представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации отчеты о достигнутых значениях показателей по формам согласно приложениям № 1 и 2.

При отсутствии значений показателей за отчетный период данные по этим показателям не используются при оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

8. Отчетным периодом для определения значений показателей является 1 год.

...

III. Определение значений показателей

...

Инвестиционная деятельность и привлечение инвестиций

...

26. Источником информации о значении показателя, характеризующего уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации, являются данные Министерства экономического развития Российской Федерации. Показатель рассчитывается в процентах и включает в себя 3 критерия (нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации, опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации, развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства). Для каждого субъекта

екта Российской Федерации максимальными значениями критериев являются следующие значения:

а) нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации – 0,5 балла;

б) опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации – 1,375 балла;

в) развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства – 1 балл.

26.1. Весовые коэффициенты критериев показателя устанавливаются следующим образом:

а) 30 процентов – нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации;

б) 40 процентов – опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации;

в) 30 процентов – развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства.

26.2. С учетом весовых коэффициентов максимальное значение показателя, характеризующего уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации, не может быть больше 100 процентов.

26.3. Целевое значение показателя для каждого субъекта Российской Федерации определяется исходя из значений следующих критериев:

а) нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации - должно быть не менее 3 баллов в 2018 году;

б) опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации - должно быть не менее 8,25 балла в 2018 году;

в) развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства - должно быть не менее 6 баллов в 2018 году.

27. Расчет целевых показателей, характеризующих уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, в 2014 - 2018 годах осуществляется с учетом текущего значения показателей и исходя из цели достижения в 2018 году среднего значения показателя на уровне 72,5 процента.

Приложение 13

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11.04.2016 г. № 642-р

Москва

1. Утвердить прилагаемый перечень показателей, используемых для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

2. Федеральным органам исполнительной власти, указанным в перечне,

утвержденном настоящим распоряжением, представлять в Минэкономразвития России ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, значения показателей по субъектам Российской Федерации в соответствии с указанным перечнем.

3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и Банку России представлять в Минэкономразвития России ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, значения показателей по субъектам Российской Федерации в соответствии с перечнем, утвержденным настоящим распоряжением.

4. Минэкономразвития России:

а) ежегодно, не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, направлять в соответствии с перечнем, утвержденным настоящим распоряжением, значения показателей по субъектам Российской Федерации, представленные федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Банком России, в автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

б) ежегодно, не позднее 15 июля года, следующего за отчетным, совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и общероссийскими объединениями предпринимателей представлять в Правительство Российской Федерации анализ результатов национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д.Медведев

Перечень показателей, используемых для расчета
национального рейтинга состояния инвестиционного климата
в субъектах Российской Федерации
(извлечение)

Наименование показателя	Единица измерения	Отчетный период <1>	Органы исполнительной власти, ответственные за представление значений показателей
42. Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации	средний балл	отчетный год	Минэкономразвития России

Примечание:

<1> Отчетным периодом для определения значений показателей является 1 год.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 19.05.2014 г. № 279

О Координационном совете
по государственно-частному партнерству
при Минэкономразвития России

В соответствии с пунктом 6.4 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 г. № 437 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2867; № 46, ст. 5337; 2009, № 3, ст. 378; № 18, ст. 2257; № 19, ст. 2344; № 25, ст. 3052; № 26, ст. 3190; № 38, ст. 4500; № 41, ст. 4777; № 46, ст. 5488; 2010, № 5, ст. 532; № 9, ст. 960; № 10, ст. 1085; № 19, ст. 2324; № 21, ст. 2602; № 26, ст. 3350; № 40, ст. 5068; № 41, ст. 5240; № 45, ст. 5860; № 52, ст. 7104; 2011, № 6, ст. 888; № 9, ст. 1251; № 12, ст. 1640; № 14, ст. 1935; № 15, ст. 2131; № 17, ст. 2411, 2424; № 32, ст. 4834; № 36, ст. 5149, 5151; № 39, ст. 5485; № 43, ст. 6079; № 46, ст. 6527; 2012, № 1, ст. 170, 177; № 13, ст. 1531; № 19, ст. 2436, 2444; № 27, ст. 3745, 3766; № 37, ст. 5001; № 39, ст. 5284; № 51, ст. 7236; № 52, ст. 7491; № 53, ст. 7943; 2013, № 5, ст. 391; № 14, ст. 1705; № 33, ст. 4386; № 35, ст. 4514; № 36, ст. 4578; № 45, ст. 5822; № 47, ст. 6120; № 50, ст. 6606; № 52, ст. 7217; 2014, № 6, ст. 584; № 15, ст. 1750; № 16, ст. 1900), и в целях привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации в рамках механизмов государственно-частного партнерства и повышения эффективности реализации проектов государственно-частного партнерства приказываю:

1. Образовать Координационный совет по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России (далее - Координационный совет).
2. Утвердить прилагаемое Положение о Координационном совете.
3. Признать утратившим силу Приказ Минэкономразвития России от 02.11.2007 г. № 372 «Об Экспертном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России».
4. Установить, что организационно-техническое обеспечение деятельности Координационного совета возложено на Департамент инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства (И.Ю. Коваль).
5. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Министр
А.В. Улюкаев

Приложение к Приказу
Минэкономразвития России
от 19.05.2014 г. № 279

Положение
о координационном совете
по государственно-частному партнерству
при Минэкономразвития России

I. Общие положения

1.1. Координационный совет по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России (далее - Координационный совет) является совещательным и координационным органом при Министерстве экономического развития Российской Федерации, созданным для обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, субъектов предпринимательской деятельности, общественных и научных организаций в целях повышения эффективности реализации проектов государственно-частного партнерства, упрощения процедуры доступа к инструментам государственно-частного партнерства, а также совершенствования законодательства, регулирующего их функционирование.

1.2. Координационный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами Министерства, а также настоящим Положением.

1.3. Рекомендации Координационного совета могут учитываться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями при принятии решений, направленных на развитие механизмов государственно-частного партнерства.

II. Задачи и функции Координационного совета

2.1. Основными задачами Координационного совета являются:

обсуждение с представителями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и экспертного сообщества разрабатываемых Министерством предложений по вопросам совершенствования государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственно-частного партнерства;

разработка предложений и рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросам применения механизмов государственно-частного партнерства.

2.2. Для решения возложенных на него задач Координационный совет осуществляет следующие функции:

а) обеспечение взаимодействия Министерства экономического развития Российской Федерации с другими федеральными органами исполнительной

власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, представителями общественных объединений, научных и других организаций, иными заинтересованными лицами по вопросам развития механизмов государственно-частного партнерства;

б) подготовка предложений по разработке концепций, программ и иных документов, связанных с развитием механизмов государственно-частного партнерства в Российской Федерации;

в) подготовка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере государственно-частного партнерства;

г) анализ эффективности существующих и вновь предлагаемых мер по стимулированию развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации;

д) разработка предложений по выработке и реализации основных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства;

е) подготовка аналитических материалов в сфере государственно-частного партнерства;

ж) разработка предложений по реализации системообразующих инфраструктурных проектов.

III. Права Координационного совета

3.1. С целью обеспечения своей деятельности Координационный совет имеет право:

запрашивать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных, научных и других организаций;

приглашать в установленном порядке на свои заседания представителей федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, научных и других организаций, экспертов по соответствующим вопросам;

образовывать постоянные и временные рабочие группы для проведения аналитических и экспертных работ по вопросам, отнесенным к компетенции Координационного совета;

привлекать в установленном порядке для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ научные и иные организации, а также ученых и специалистов.

IV. Состав Координационного совета

4.1. Координационный совет формируется в составе Председателя Координационного совета, заместителя председателя Координационного совета, ответственного секретаря Координационного совета и членов Координационного совета.

Состав Координационного совета утверждается Министром экономического развития Российской Федерации.

4.2. Члены Координационного совета имеют право:

вносить предложения по повестке дня и порядку ведения заседания;

участвовать в заседаниях Координационного совета и обсуждении выносимых на них вопросов;

участвовать в голосовании по обсуждаемым вопросам;
вносить предложения по созыву заседаний Координационного совета;
участвовать в выработке и принятии решений Координационного совета в соответствии с основными задачами Координационного совета.

4.3. Члены Координационного совета осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

4.4. Координация работы Координационного совета и подготовка его заседаний осуществляются ответственным секретарем Координационного совета.

V. Организация работы Координационного совета

5.1. Заседания Координационного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

5.2. Ответственный секретарь Координационного совета извещает членов Координационного совета о проведении заседаний Координационного совета не менее чем за 7 дней. Одновременно членам Координационного совета направляются материалы по вопросам повестки дня созываемого Координационного совета.

Повестка дня заседания и материалы могут передаваться членам Координационного совета с использованием электронной почты.

5.3. Предложения по проведению внеочередных заседаний Координационного совета вносятся его членами в письменном виде не позднее чем за 30 дней до предлагаемого ими срока рассмотрения вопроса.

5.4. На заседании Координационного совета могут присутствовать лица, приглашенные Координационным советом или председателем Координационного совета. Приглашенные лица не принимают участия в голосовании по повестке дня.

5.5. Заседание Координационного совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины от числа членов Координационного совета.

5.6. Заседание Координационного совета проводит председатель Координационного совета либо по его поручению заместитель председателя Координационного совета.

5.7. Решения Координационного совета принимаются простым большинством голосов членов Координационного совета, присутствующих на заседании. Председатель Координационного совета голосует последним. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

В случае несогласия с принятым решением любой член Координационного совета вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

5.8. Решения Координационного совета оформляются протоколом, который подписывается лицом, проводившим заседание Координационного совета.

5.9. Контроль за исполнением решений Координационного совета осуществляет ответственный секретарь Координационного совета.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 20.10.2015 г. № 771

О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2015 году по теме: «Подготовка рекомендаций к проектам нормативных правовых актов Российской Федерации, разрабатываемых во исполнение федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ШИФР ТЕМЫ 0305-13-15

В целях организации работ по проведению открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2015 году приказываю:

1. Объявить в октябре 2015 г. и провести в установленном порядке открытый конкурс на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2015 году по теме: «Подготовка рекомендаций к проектам нормативных правовых актов Российской Федерации, разрабатываемых во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», шифр темы 0305-13-15 (далее – открытый конкурс).

2. Утвердить извещение о проведении открытого конкурса согласно приложению № 1 (не приводится) и конкурсную документацию согласно приложению № 2 (не приводится).

3. Единой комиссии Минэкономразвития России по осуществлению закупок для государственных нужд осуществлять функции конкурсной комиссии.

4. Департаменту обеспечения деятельности Министерства (Д.В. Алехин) обеспечить размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении открытого конкурса, а также иных документов и информации, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Финансовому департаменту (С.Н. Бабарин) произвести оплату государственного контракта, заключенного по итогам проведения открытого конкурса, в пределах средств федерального бюджета в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2015 год.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель Министра
С.С. Воскресенский

Приложение 16

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 20.11.2015 г. № 863

Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта

В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2016 года.

Министр
А.В.Улюкаев

Утвержден приказом
Минэкономразвития России
от 20.11.2015 г. № 863

Порядок
проведения переговоров, связанных с рассмотрением
предложения о реализации проекта государственно-частного
партнерства, проекта муниципально-частного партнерства,
между публичным партнером и инициатором проекта

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения переговоров, связанных с рассмотрением публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее соответственно - переговоры, проект), между публичным партнером и инициатором проекта (далее также - участники переговоров).

2. Целью проведения переговоров является получение публичным партнером от инициатора проекта дополнительной информации, необходимой для проведения всесторонней оценки предложения о реализации проекта и принятия обоснованного решения о направлении предложения о реализации

проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества или о невозможности реализации проекта.

II. Процедура проведения переговоров

3. Публичный партнер инициирует проведение переговоров путем направления инициатору проекта уведомления о необходимости проведения переговоров с указанием перечня интересующих публичного партнера вопросов, связанных с содержанием предложения о реализации проекта, а также формы проведения переговоров.

4. В срок, не превышающий десяти дней со дня поступления уведомления, указанного в пункте 3 настоящего Порядка, инициатор проекта принимает решение об участии в переговорах или об отказе от участия в переговорах и направляет соответствующее уведомление в адрес публичного партнера.

5. В случае если инициатор проекта направил уведомление об участии в переговорах в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка, публичный партнер в срок не позднее десяти дней с момента получения указанного уведомления организует проведение переговоров.

6. В случае если инициатор проекта отказался от участия в переговорах или не направил уведомления об участии в переговорах в срок, установленный пунктом 5 настоящего Порядка, публичный партнер оставляет предложение без рассмотрения.

7. Участники переговоров вправе привлекать консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц к проведению переговоров.

8. Переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного частью 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350) для рассмотрения предложения о реализации проекта.

III. Оформление итогов проведения переговоров

9. Итоги проведения переговоров оформляются протоколом, в который включаются сведения о результатах проведения переговоров, достигнутых на соответствующем этапе, а также принятые решения об изменении содержания предложения о реализации проекта.

10. Изменения в содержание предложения о реализации проекта могут вноситься при условии согласия всех участников переговоров.

11. Протокол проведения переговоров в количестве двух экземпляров составляется публичным партнером, подписывается от его имени должностным лицом, занимающим должность не ниже заместителя руководителя, или по его доверенности иным лицом и направляется инициатору проекта в срок, не превышающий десяти дней со дня проведения предварительных переговоров.

12. Невключение в протокол проведения переговоров решений об изменении содержания предложений о реализации проекта не допускается.

13. Рекомендуемый образец протокола проведения переговоров приведен в приложении к настоящему Порядку.

14. В срок, не превышающий пяти дней с момента получения двух экземпляров протокола проведения переговоров, в том числе в форме совместных

совещаний, инициатор проекта подписывает их и передает один экземпляр протокола проведения переговоров публичному партнеру.

Приложение к Порядку проведения переговоров, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 20.11.2015 г. № 863

Рекомендуемый образец

ПРОТОКОЛ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ
В ФОРМЕ СОВМЕСТНЫХ СОВЕЩАНИЙ
между публичным партнером _____
и инициатором проекта _____
от «__» _____ 20__ года

От _____
(наименование публичного партнера)

присутствовали: _____
(должность, Ф.И.О.)

От _____
(наименование инициатора проекта)

присутствовали: _____
(должность, Ф.И.О.)

Место и время встречи: _____

Общие сведения о предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства / проекта муниципально-частного партнерства (далее соответственно – предложение, проект)

1. Название проекта.
2. Объект проекта (далее - объект).
3. Адрес (место нахождения) объекта.
4. Дата поступления предложения.

№ п/п	Вопросы публичного партнера	Ответы инициатора проекта
1.	_____	_____
2.	_____	_____
3.	_____	_____

Решения об изменении условий предложения

№ п/п	Условие предложения	Решение об изменении условия предложения	Обоснование изменения условий предложения
1.	_____	_____	_____
2.	_____	_____	_____
3.	_____	_____	_____

Комментарии представителей публичного партнера: _____
Комментарии представителей инициатора проекта: _____

Подписи участников встречи:

Представители публичного партнера Представители инициатора проекта

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

М.П.

М.П.

Приложение 17

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 20.11.2015 г. № 864

Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый порядок проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2016 года.

Министр
А.В. Улюкаев

Утвержден приказом
Минэкономразвития России
от 20.11.2015 г. № 864

Порядок
проведения предварительных переговоров,
связанных с разработкой предложения о реализации проекта
государственно-частного партнерства,
проекта муниципально-частного партнерства,
между публичным партнером и инициатором проекта

1. Общие положения

1. Настоящий порядок проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта (далее – Порядок) определяет процедуру проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства (далее – предварительные переговоры), между публичным партнером и инициатором проекта государственно-частного, проекта муниципально-частного партнерства (далее – проект).

2. Инициатором предварительных переговоров выступает лицо, которое должно соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - инициатор проекта). К таким требованиям относятся:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.

3. Целью проведения предварительных переговоров является получение инициатором проекта необходимой информации для разработки предложения о реализации проекта и принятия решения о последующем направлении такого предложения о реализации проекта публичному партнеру.

II. Процедура проведения предварительных переговоров

4. Инициатор проекта, обеспечивающий разработку предложения о реали-

зации проекта, вправе направить публичному партнеру предложение о проведении предварительных переговоров, содержащее перечень вопросов для обсуждения. Форма такого предложения содержится в приложении № 1 к настоящему Порядку.

5. К предложению о проведении предварительных переговоров по желанию инициатора проекта могут быть приложены дополнительные материалы и документы, связанные с разработкой проекта.

6. Инициатор проекта по своему выбору вправе включить в повестку предварительных переговоров следующие вопросы:

1) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

2) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;

3) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленным Правительством Российской Федерации требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта;

4) возможность эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

5) допустимость заключения соглашения в отношении указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта соглашения или наличие в отношении этого объекта уже заключенных соглашений;

6) наличие средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) наличие у публичного партнера права собственности на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

8) наличие прав третьих лиц на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

9) необходимость реконструкции или создания указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта.

7. Включение инициатором проекта в повестку предварительных переговоров вопросов, не предусмотренных пунктом 6 настоящего Порядка, не допускается.

8. В срок, не превышающий десяти дней со дня поступления предложения о проведении предварительных переговоров, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение и принять одно из следующих решений:

1) о проведении предварительных переговоров;

2) о невозможности проведения предварительных переговоров.

9. В случае принятия решения о невозможности проведения предварительных переговоров публичный партнер направляет инициатору проекта отказ в

проведении предварительных переговоров с указанием причины такого отказа в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка.

10. Отказ в проведении предварительных переговоров должен быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

1) инициатор проекта не соответствует требованиям, указанным в пункте 2 настоящего Порядка;

2) повестка содержит вопросы, которые не соответствуют перечню вопросов, предусмотренному пунктом 8 настоящего Порядка.

11. В случае принятия решения о проведении предварительных переговоров в срок не позднее десяти дней с момента принятия такого решения публичный партнер определяет форму проведения предварительных переговоров и организует их проведение.

12. Публичный партнер и инициатор проекта вправе привлекать к предварительным переговорам консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц.

III. Оформление итогов предварительных переговоров

13. Протокол предварительных переговоров составляется публичным партнером в двух экземплярах, подписывается от его имени должностным лицом, занимающим должность не ниже руководителя структурного подразделения, полномочиям которого относятся вопросы государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, или по его доверенности иным лицом и направляется инициатору проекта в срок, не превышающий десяти дней со дня проведения предварительных переговоров.

14. Рекомендуемый образец протокола проведения предварительных переговоров приведен в приложении № 2 к настоящему Порядку.

15. В срок, не превышающий пяти дней с момента получения двух экземпляров протокола предварительных переговоров, инициатор проекта подписывает их и передает один экземпляр протокола предварительных переговоров публичному партнеру.

Приложение № 1

к порядку проведения предварительных переговоров,
связанных с разработкой предложения о реализации проекта
государственно-частного партнерства,
проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и
инициатором проекта, утвержденному приказом
Минэкономразвития России от 20.11.2015 г. № 864

Форма

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о проведении предварительных переговоров, связанных
с разработкой предложения о реализации проекта
государственно-частного партнерства/проекта
муниципально-частного партнерства,
между публичным партнером и инициатором проекта

юридическое лицо, обеспечивающее разработку предложения о реализации

проекта (далее - инициатор проекта) - полное и сокращенное (в случае если имеется) наименование адрес (место нахождения), контактные данные инициатора проекта

Общие сведения о планируемом проекте государственно-частного партнерства/проекте муниципально-частного партнерства (далее – проект)

1. Название проекта.
2. Объект проекта (далее - объект).
3. Адрес (место нахождения) объекта.
4. Срок реализации проекта.

ПОВЕСТКА <*>
предварительных переговоров

1. Общие сведения о проекте государственно-частного партнерства/проекте муниципально-частного партнерства (далее - проект)

1. Общие вопросы разработки предложения о реализации проекта:

1.1. Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

1.2. Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;

1.3. Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленным Правительством Российской Федерации требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта.

2. Вопросы, связанные с объектом:

2.1. Возможность осуществления эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

2.2. Допустимость заключения соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения или наличие в отношении этого объекта уже заключенных соглашений;

2.3. Наличие у публичного партнера права собственности на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

2.4. Наличие прав третьих лиц на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

2.5. Необходимость реконструкции или создания указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта.

3. Вопросы, связанные с финансированием проекта:

3.1. Наличие средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае если для реализа-

ции проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Примечание:

<*> Формируется инициатором проекта исходя из закрытого перечня вопросов, указанных в настоящей форме.

Сведения об инициаторе проекта

1. Наименование.
2. Место нахождения и адрес.
3. Почтовый адрес.
4. Телефон.
5. Факс.
6. Адрес электронной почты.
7. Руководитель.
8. Банковские реквизиты.
9. ИНН.
10. ОГРН.
11. Иная контактная информация.

Настоящим подтверждаем, что:

(i) _____ (наименование инициатора проекта) не находится в процессе ликвидации;

(ii) _____ (наименование инициатора проекта) не признан несостоятельным (банкротом), в отношении _____ (наименование инициатора проекта) отсутствует решение арбитражного суда о возбуждении производства по делу о его банкротстве;

(iii) на имущество _____ (наименование инициатора проекта) не наложен арест, экономическая деятельность не приостановлена;

(iv) у _____ (наименование инициатора проекта) отсутствует недоимка по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженность по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

(v) у _____ (наименование инициатора проекта) имеются необходимые в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельства о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иные необходимые для реализации проекта разрешения.

Представители инициатора проекта

(должность, Ф.И.О.) (подпись)

(должность, Ф.И.О.) (подпись)

М.п.

Приложение № 2
к порядку проведения предварительных переговоров,
связанных с разработкой предложения о реализации проекта
государственно-частного партнерства,
проекта муниципально-частного партнерства, между
публичным партнером и инициатором проекта, утвержденному приказом Ми-
нэкономразвития России от 20.11.2015 г. № 864

Рекомендуемый образец

ПРОТОКОЛ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

между публичным партнером _____
и инициатором проекта _____
от «__» _____ 20__ года

От _____
(наименование публичного партнера)
присутствовали: _____
(должность, Ф.И.О.)

От _____
(наименование инициатора проекта)
присутствовали: _____
(должность, Ф.И.О.)

Место и время встречи: _____

Общие сведения о проекте государственно-частного партнерства/проекте муниципально-частного партнерства (далее – проект)

1. Название проекта.
2. Объект проекта (далее - объект).
3. Адрес (место нахождения) объекта.
4. Срок реализации проекта.

№	Вопросы инициатора проекта <*>	Ответы публичного партнера
1.	Общие вопросы разработки предложения о реализации проекта:	
1.1.	Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;	_____
1.2.	Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;	_____

- 1.3. Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленным Правительством Российской Федерации требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта. _____
2. Вопросы, связанные с объектом:
- 2.1. Возможность осуществления эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом; _____
- 2.2. Допустимость заключения соглашения в отношении указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта соглашения или наличие в отношении этого объекта уже заключенных соглашений; _____
- 2.3. Наличие у публичного партнера права собственности на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект; _____
- 2.4. Наличие прав третьих лиц на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект; _____
- 2.5. Необходимость реконструкции или создания указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта. _____
3. Вопросы, связанные с финансированием проекта:
- 3.1. Наличие средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. _____

Примечание:

<*> Включаются согласно повестке.

Комментарии представителей публичного партнера: _____

Комментарии представителей инициатора проекта: _____

Подписи участников встречи:

Представители инициатора проекта Представители публичного партнера

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

(должность, Ф.И.О.)(подпись)

М.П.

М.П.

Приложение 18

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИКАЗ

от 27.11.2015 г. № 888

Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений
о государственно-частном партнерстве, соглашений
о муниципально-частном партнерстве

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 16 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2016 года.

Врио Министра
Е.И. Елин

Утвержден приказом
Минэкономразвития России
от 27.11.2015 г. № 888

Порядок
мониторинга реализации соглашений о государственно-частном
партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве

1. Настоящий порядок определяет правила осуществления мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве (далее соответственно – Порядок,

соглашения, мониторинг).

2. Мониторинг осуществляется в целях:

обеспечения открытости и доступности информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве;

совершенствования законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

3. Мониторинг соглашений, в которых публичным партнером является Российская Федерация, в том числе соглашений, заключенных по результатам проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации, проводится Минэкономразвития России.

4. Мониторинг соглашений, в которых публичным партнером является субъект Российской Федерации, в том числе соглашений, заключенных по результатам проведения совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации (за исключением проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации), проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган субъекта Российской Федерации).

5. Мониторинг соглашений, в которых публичным партнером является муниципальное образование, проводится уполномоченным в соответствии с уставом муниципального образования органом местного самоуправления.

6. Мониторинг проводится ежегодно с даты принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350) посредством сбора, проверки, анализа, обобщения, систематизации и учета предоставленных публичными партнерами сведений о планируемых, реализуемых и реализованных на территории Российской Федерации соглашениях (далее соответственно – решение о реализации проекта, проект, Федеральный закон, сведения).

7. В целях обеспечения проведения мониторинга публичный партнер в течение десяти рабочих дней после принятия решения о реализации проекта размещает в электронном виде посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» следующие сведения:

7.1. Описание и обоснование актуальности проекта, в том числе:

7.1.1. Наименование проекта.

7.1.2. Публично-правовое образование, являющееся публичным партнером (Российская Федерация или субъект Российской Федерации или муниципальное образование).

7.1.3. Наименование и место нахождения публичного партнера по проекту.

7.1.4. Наименование, место нахождения лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта (если проект был инициирован частным партнером).

7.1.5. Сфера (сферы) реализации проекта.

7.1.6. Отрасль (отрасли) реализации проекта.

7.1.7. Обоснование актуальности проекта.

7.1.8. Краткое описание проекта.

7.1.9. Информация о наличии или отсутствии необязательных элементов соглашения:

осуществление проектирования объекта (объектов) соглашения (далее – объект) частным партнером;

осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;

обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания объекта, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

обязательство по передаче частным партнером объекта в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока (не позднее дня прекращения соглашения).

7.1.10. Субъект (субъекты) Российской Федерации, на территории которого (которых) планируется реализация проекта.

7.1.11. Муниципальное образование (муниципальные образования), на территории которого (которых) планируется реализация проекта.

7.2. Цели и задачи реализации проекта, а также социально-экономический эффект от реализации проекта:

цели и (или) задачи, предусмотренные государственными (муниципальными) программами;

цели и задачи реализации проекта согласно предложению о реализации проекта;

целевые показатели государственных (муниципальных) программ, достижению которых будет способствовать реализация проекта;

вклад проекта в достижение целевых показателей государственных (муниципальных) программ.

7.3. Срок реализации проекта или порядок определения такого срока:

сроки проведения конкурса на право заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса - соглашений);

сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса – соглашений);

общий срок реализации соглашения или порядок определения такого срока (в случае проведения совместного конкурса – соглашений);

срок проектирования частным партнером объекта или порядок определения такого срока (если предусматривается);

срок создания объекта;

срок эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером или порядок определения такого срока;

срок или порядок определения срока возникновения права собственности на объект у частного партнера;

иные установленные сроки по проекту в соответствии с решением о реализации проекта и (или) соглашением.

7.4. Сведения об объекте: количество объектов; вид объекта;

адрес (место нахождения) объекта;

информация о наличии проектной документации или задания на проектирование (с приложением соответствующих документов);

наименование собственника проектной документации на объект (при наличии);

информация о юридическом лице, осуществлявшем разработку проектной документации на объект или задания на проектирование.

7.5. Перечень недвижимого имущества, которое планируется создать, включая объекты движимого имущества, технологически связанные с объектами недвижимого имущества (с указанием технико-экономических характеристик).

7.6. Сведения о финансово-экономических показателях проекта: общая прогнозируемая стоимость создания объекта;

прогнозируемый объем финансирования создания объекта - по годам; прогнозируемый объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта - по годам;

прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации создания объекта (если предусматривается) - по годам;

прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается) - по годам;

необходимый объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера - по годам;

необходимый объем заемного финансирования по проекту (если предусматривается) - по годам;

планируемый срок погашения заемного финансирования по проекту (если предусматривается);

планируемый объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по проекту - по годам;

планируемая себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по проекту - по годам;

объем планируемой выручки частного партнера при реализации проекта - по годам;

планируемые налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта - по годам;

планируемые неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта - по годам; чистая приведенная стоимость по проекту;

сведения о сравнительном преимуществе проекта с указанием информации о рисках (с приложением расчета);

объем расходов, понесенных инициатором проекта на подготовку предложения (если проект был иницирован частным партнером).

8. Публичный партнер в течение десяти рабочих дней с даты заключения соглашения размещает в электронном виде посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» следующие сведения:

о фактических сроках проведения конкурса на право заключения соглашения и дате заключения соглашения;

об участниках конкурса на право заключения соглашения (наименование, место нахождения);

о победителе конкурса на право заключения соглашения - частном партнере, его конкурсном предложении и юридических лицах, которые выступают на стороне частного партнера (наименование, место нахождения и адрес).

9. Публичный партнер в течение всего периода реализации проекта (с момента принятия решения о реализации проекта до момента полного исполнения сторонами всех обязательств по соглашению) каждые шесть месяцев размещает в электронном виде посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» сведения о фактических сроках исполнения сторонами обязательств по соглашению, а также о фактически достигнутых значениях критериев эффективности проекта и значениях показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа. При этом информация обо всех юридически значимых действиях в отношении соглашения, в том числе заключение, внесение изменений и расторжение соглашения, государственная регистрация прав на владение и пользование объектом, подписание актов о приеме-передаче объекта, передача земельных участков, приемка выполненных работ по строительству (реконструкции) объекта, ввод объекта в эксплуатацию размещаются публичным партнером в электронном виде посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в течение десяти рабочих дней со дня совершения таких действий с приложением копий соответствующих документов.

10. Размещение сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Минэкономразвития России, уполномоченные органы субъекта Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления в целях проведения мониторинга обеспечивают текущую проверку в рамках компетенции на достоверность внесенных публичными партнерами в электронном виде посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» сведений и документов, а также ежегодно формируют результаты мониторинга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом. При этом под отчетным годом понимается год, за который публичными партнерами предоставлялись сведения.

12. Уполномоченный орган местного самоуправления ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, представляет в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, в состав которого входит соответствующее муниципальное образование, результаты мониторинга соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также размещает результаты мониторинга на своем официальном сайте (в случае отсутствия такого сайта - на сайте субъекта Российской Федерации, в состав которого входит соответствующее муниципальное образование) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

13. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, представляет в Минэкономразвития России сводные результаты мониторинга соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также соглашений о государственно-частном партнерстве, в которых публичным партнером является субъект Российской Федерации (в том числе соглашений, заключенных по результатам проведения совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации за исключением проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации), а также размещает результаты мониторинга на своем официальном

сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

14. Минэкономразвития России ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным годом, формирует сводные результаты мониторинга соглашений и размещает их на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Результаты мониторинга включают в себя общие сведения, сравнительный анализ соблюдения планируемых и фактических сроков исполнения сторонами обязательств по соглашению, а также планируемых (прогнозируемых) и фактически достигнутых значений критериев эффективности проекта и значений показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа (далее - сравнительный анализ), сведения из реестра заключенных соглашений, оценку проблем и перспективы дальнейшей реализации заключенных соглашений, а также сведения о разрабатываемых и планируемых к разработке предложениях о реализации проекта.

16. Сравнительный анализ производится по следующим показателям: вклад проекта в достижение целевых показателей государственных (муниципальных) программ;

сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или - в случае проведения совместного конкурса - соглашений;

срок проведения конкурсной процедуры для отбора частного партнера;

срок заключения соглашения;

общий срок реализации соглашения (для завершенных соглашений);

срок проектирования частным партнером объекта (если предусматривается);

срок создания объекта;

сроки эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером;

срок возникновения права собственности на объект у частного партнера;

иные установленные сроки по проекту в соответствии с решением о реализации проекта и (или) соглашением;

общая стоимость создания объекта;

объем финансирования создания объекта - по годам;

объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта - по годам;

объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации создания объекта (если предусматривается) - по годам;

объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается) - по годам;

объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера - по годам;

объем заемного финансирования по проекту (если предусматривается) - по годам;

срок погашения заемного финансирования по проекту (если предусматривается);

объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по проекту - по годам;

себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по проекту - по годам;

объем выручки частного партнера при реализации проекта - по годам; налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта - по годам;

неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта - по годам; чистая приведенная стоимость по проекту;

иные показатели, используемые для расчета и обоснования сравнительного преимущества проекта.

17. Результаты мониторинга оформляются согласно приложению к настоящему Порядку.

18. Сведения, предоставленные публичными партнерами в целях проведения мониторинга, хранятся в архивах и базах данных государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в течение срока действия соглашения и не менее пятнадцати лет с момента окончания срока их действия.

Приложение к Порядку,
утвержденному приказом
Минэкономразвития России
от 27.11.2015 г. № 888

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
реализации соглашений о государственно-частном партнерстве,
соглашений о муниципально-частном партнерстве
за 20__ год

I. Общие сведения

- | | |
|--|-------|
| 1. Количество рассмотренных публичными партнерами предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, проектов муниципально-частного партнерства (далее - проекты) от частных партнеров | _____ |
| 2. Количество направленных на оценку уполномоченному органу предложений о реализации проектов, разработанных частными партнерами | _____ |
| 3. Количество направленных на оценку уполномоченному органу предложений о реализации проектов, разработанных публичными партнерами | _____ |
| 4. Количество предложений о реализации проектов, по которым уполномоченным органом было дано положительное заключение об эффективности и наличии сравнительного преимущества | _____ |
| 5. Количество принятых решений о реализации проектов | _____ |

6. Количество объявленных конкурсов на право заключения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве (далее соответственно - конкурсы, соглашения) с указанием доли закрытых конкурсов _____
7. Количество несостоявшихся конкурсов (с указанием причин) _____
8. Количество конкурсов с единственным участником _____
9. Количество конкурсов с двумя и более участниками _____
10. Количество заключенных соглашений (по отраслям) _____
11. Количество соглашений, по которым частный партнер на отчетную дату осуществляет проектирование объекта (объектов) соглашения (далее - объект) _____
12. Количество соглашений, по которым частный партнер на отчетную дату осуществляет создание объекта, в том числе подготовку участка _____
13. Количество соглашений, по которым частный партнер приступил к эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта _____
14. Количество завершенных соглашений на отчетную дату _____
15. Количество соглашений, по которым в ходе осуществления контроля были выявлены нарушения со стороны частных партнеров (с указанием выявленных нарушений) _____
16. Количество заключенных соглашений, инициаторами заключения которых выступали частные партнеры (с указанием доли от общего числа таких инициатив) _____

II. Сравнительный анализ соблюдения планируемых и фактических сроков исполнения сторонами обязательств по соглашению, а также планируемых (прогнозируемых) и фактически достигнутых значений критериев эффективности проекта и значений показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа

Наименование проекта _____
 Реквизиты заключенного соглашения от _____ № _____

№ п/п	Показатель	Планируемое значение показателя	Фактически достигнутое значение показателя
1	2	3	4
1	Вклад проекта в достижение целевых показателей государственных (муниципальных) программ		

2	Сроки проведения конкурса на право заключения соглашения - или в случае проведения совместного конкурса - соглашений		
3	Срок проведения конкурсной процедуры для отбора частного партнера		
4	Срок заключения соглашения		
5	Общий срок реализации соглашения (для завершенных соглашений)		
6	Срок проектирования частным партнером объекта (если предусматривается)		
7	Срок создания объекта		
8	Сроки эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером		
9	Срок возникновения права собственности на объект у частного партнера		
10	Иные установленные сроки по проекту в соответствии с решением о реализации проекта и (или) соглашением		
11	Общая стоимость создания объекта		
12	Объем финансирования создания объекта - по годам		
13	Объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта - по годам		
14	Объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации создания объекта (если предусматривается) - по годам;		
15	Объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается) - по годам;		
16	Объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера - по годам;		
17	Объем заемного финансирования по проекту (если предусматривается) - по годам;		
18	Срок погашения заемного финансирования по проекту (если предусматривается);		
19	Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по проекту - по годам;		
20	Себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по проекту - по годам;		
21	Объем выручки частного партнера при реализации проекта - по годам;		

22	Налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта - по годам;		
23	Неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта - по годам;		
24	Чистая приведенная стоимость по проекту;		
25	Иные показатели, используемые для расчета и обоснования сравнительного преимущества проекта		

III. Сведения из реестра заключенных соглашений

Порядковый номер заключенного соглашения	Реквизиты заключенного соглашения	Стороны соглашения	Вид объекта	Адрес места расположения объекта	Сроки реализации соглашения	Текущий статус реализации соглашения	Общая стоимость создания объекта

IV. Оценка проблем и перспективы дальнейшей реализации заключенных соглашений

V. Сведения о разрабатываемых и планируемых к разработке предложениях о реализации проекта

Приложение 19

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 30.11.2015 г. № 894

Об утверждении методики оценки эффективности проекта
государственно-частного партнерства,
проекта муниципально-частного партнерства и определения
их сравнительного преимущества

В соответствии с частью 7 статьи 9 и частью 2 статьи 16 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изме-

нений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350) приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2016 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Воскресенского С.С.

Врио Министра
А.Е.Лихачов

Приложение № 1 к Методике оценки эффективности проекта ...

Образец представления показателей, используемых для определения сравнительного преимущества проекта

№ п/п	Наименование показателя	При реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства	При реализации государственного контракта, муниципального контракта (при реализации государственного контракта, муниципального контракта)
1	2	3	4
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта		
3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта		
4	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия		
5	Прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
6	Поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации		

7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
9	Риски создания объекта		
10	Риски проектирования и подготовительных мероприятий		
11	Риски эксплуатации объекта		
12	Риски получения доходов от использования объекта		
13	Прочие риски		
14	Коэффициент сравнительного преимущества		

Приложение № 2 к Методике оценки эффективности проекта ...

Статьи расходов средств бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации при реализации проекта, учитываемых

при определении сравнительного преимущества

№ п/п	Виды расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемых при определении сравнительного преимущества	Статьи расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемых при определении сравнительного преимущества
1	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта при реализации проекта	Софинансирование расходов на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта соглашения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта при реализации проекта	Финансирование расходов на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия при реализации проекта	<p>Финансирование за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации расходов на подготовку проектно-сметной и рабочей документации для создания (капитального строительства реконструкции, технического перевооружения) объекта соглашения.</p> <p>Финансирование за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации расходов на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков для размещения объекта соглашения</p>
---	---	---

Приложение № 3 к Методике оценки эффективности проекта ...

Статьи поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемые при определении сравнительного преимущества

N п/п	Виды поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемых при определении сравнительного преимущества	Статьи поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемые при определении сравнительного преимущества
1	Налоговые поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта	<p>Налог на добавленную стоимость от выручки и эксплуатационных платежей по проекту (с учетом налоговых вычетов, если применимо).</p> <p>Налог на добавленную стоимость по затратам на выкуп земель и подготовку территории строительства.</p> <p>Налог на имущество организаций от стоимости объекта соглашения по проекту.</p> <p>Налог на прибыль по проекту.</p> <p>Отчисления во внебюджетные фонды.</p> <p>Налог на доходы физических лиц по проекту</p>
2	Неналоговые поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта	<p>Плата частного партнера за использование объекта соглашения.</p> <p>Поступления штрафов от правонарушений, взимаемых посредством объекта соглашения.</p> <p>Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения, предполагаемая для поступления в бюджеты бюджетной системы при реализации проекта</p>

Приложение № 4 к Методике оценки эффективности проекта ...

Статьи расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, учитываемых при определении сравнительного преимущества

№ п/п	Виды расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, учитываемых при определении сравнительного преимущества	Статьи расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, учитываемых при определении сравнительного преимущества	Примечание
1	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта, в том числе посредством предоставления бюджетных субсидий бюджетным учреждениями, государственным и муниципальным предприятиям	Равны расходам на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта по проекту
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта, в том числе посредством предоставления бюджетных субсидий бюджетным учреждениями, государственным и муниципальным предприятиям. Выплаты процентов по долговым обязательствам и выплаты в связи с погашением долговых ценных бумаг, возвратом кредитов и займов, привлеченных от внешних финансовых организаций (если предусмотрено структурой привлекаемых средств для покрытия расходов средств бюджетов при реализации государственного контракта, муниципального контракта в соответствии с пунктом 24 Методики)	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта равны расходам на выполнение мероприятий по эксплуатации и техническому обслуживанию при реализации проекта (без учета налоговых отчислений)

3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия при реализации государственного контракта, муниципального контракта	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на подготовку проектно-сметной и рабочей документации на объект капитального строительства (реконструкции, технического перевооружения), в том числе посредством предоставления бюджетных субсидий бюджетным учреждениям, государственным и муниципальным предприятиям.	Равны соответствующим расходам по проекту
		Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков, в том числе посредством предоставления бюджетных субсидий бюджетным учреждениям, государственным и муниципальным предприятиям	

Приложение № 5 к Методике оценки эффективности проекта ...

Статьи поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, учитываемых при определении сравнительного преимущества

№ п/п	Типы поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемых при определении сравнительного преимущества	Статьи поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, учитываемых при определении сравнительного преимущества
1	Налоговые поступления в бюджеты при реализации государственного контракта, муниципального контракта	Налог на добавленную стоимость от выручки от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта (с учетом налоговых вычетов, если применимо)
2	Неналоговые поступления в бюджеты при реализации государственного контракта, муниципального контракта	Поступления штрафов от правонарушений, взимаемых посредством объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта. Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта. Иные неналоговые поступления в бюджеты при реализации государственного контракта, муниципального контракта

Приложение № 6 к Методике оценки эффективности проекта ...

Статьи расходов и поступлений, учитываемые при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта государственно-частного, муниципально-частного партнерства и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательства при реализации государственного, муниципального контракта

№ п/п	Виды рисков	Статьи расходов и поступлений, учитываемые при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта государственно-частного, муниципально-частного партнерства	Статьи расходов и поступлений, учитываемые при расчете объема принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного, муниципального контракта
1	Риски создания объекта	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта при реализации проекта, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта
2	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия при реализации проекта, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера и (или) связанные с осуществлением соответствующих мероприятий публичным партнером	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия при реализации государственного контракта, муниципального контракта
3	Риски эксплуатации объекта	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера. Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта, связанные с осуществлением данных мероприятий публичным партнером	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта при реализации государственного контракта, муниципального контракта

4	Риски получения доходов от использования объекта	Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения, предполагаемая для поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта. Компенсация получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта, связанная с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера	Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения
5	Прочие риски	Прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера	Прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Приложение № 7 к Методике оценки эффективности проекта ...

Допустимые значения вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта государственно-частного, муниципально-частного партнерства и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательства при реализации государственного, муниципального контракта <1>

№ п/п	Виды рисков	Допустимые значения вероятных отклонений, учитываемые при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта государственно-частного, муниципально-частного партнерства и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательства при реализации государственного, муниципального контракта (%)
1	Риски создания объекта	от 5 до 12
2	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	от 7 до 15
3	Риски эксплуатации объекта	от 15 до 25
4	Риски получения доходов от использования объекта	от 20 до 40
5	Прочие риски	от 5 до 10

<1> Точные значения вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникнове-

ния рисков при реализации проекта государственно-частного, муниципально-частного партнерства и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательства при реализации государственного, муниципального контракта, определяются на основании технико-экономических параметров проекта.

Приложение 20

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 15.05.2014 г. № 266⁴

Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 г. № 570-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 16, ст. 1906) приказываю:

1. Утвердить прилагаемую методику расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей (далее соответственно - Методика, показатели).

2. Департаменту корпоративного управления (Ю.А. Лещевская), Департаменту координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятельности (В.О. Никишина), Департаменту развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции (Н.И. Ларионова) и Департаменту инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства (И.Ю. Коваль) обеспечивать определение значений показателей в соответствии с Методикой в срок до 1 мая года, следующего за отчетным.

3. Департаменту инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства (И.Ю. Коваль):

⁴ В редакции приказа Минэкономразвития России от 04.02.2016 г. № 43 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 15.05.2014 г. № 266 «Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей»

обеспечить свод данных о значениях показателей, определяемых в соответствии с Методикой;

обеспечить ежегодное проведение социологических исследований, направленных на определение значений показателей, при наличии финансирования;

обеспечить формирование официальной статистической отчетности в объеме, предусмотренном Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 671-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 20, ст. 2383; № 50, ст. 5958; 2009, № 10, ст. 1244; № 33, ст. 4102; 2010, № 16, ст. 1961; № 32, ст. 4354; № 47, ст. 6205; № 49, ст. 6523; 2011, № 15, ст. 2141; № 17, ст. 2511; № 22, ст. 3173; № 25, ст. 3644; 2012, № 2, ст. 327; № 17, ст. 2056; № 19, ст. 2479; № 27, ст. 3743; № 42, ст. 5777; № 49, ст. 6910; 2013, № 10, ст. 1053; № 13, ст. 1596; № 16, ст. 2018; № 22, ст. 2838; № 24, ст. 3006; № 29, ст. 3986; № 36, ст. 4578; № 41, ст. 5210; 2014, № 10, ст. 1057; № 14, ст. 1627), в соответствии с Методикой.

4. Признать утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 15.02.2013 г. № 58 «О методике расчета значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Воскресенского С.С.

Министр
А.В.Улюкаев

Приложение к приказу
Минэкономразвития России
от 15.05.2014 г. № 266

Расчет значения фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится на основе оценок по следующей совокупности критериев:

№	Критерий	Описание	Значение, баллы
1	Соответствие проекта признакам государственно-частного партнерства	проект реализуется на основании федеральных законов от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» или от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	1
		проект реализуется на основании иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства	0,5

Понижающие коэффициенты, используемые при расчете критерия для каждого проекта в отдельности			
1	Стадия реализации проекта	эксплуатация	1
		строительство и (или) реконструкция	0,9
		финансовое и коммерческое закрытие	0,8
		конкурсные процедуры	0,7
		принято решение о заключении соглашения (договора)	0,6
2	Объем частных инвестиций в создание объекта соглашения	более 500 млн. руб.	1
		от 200 до 500 млн. руб.	0,9
		от 50 до 200 млн. руб.	0,7
		от 10 до 50 млн. руб.	0,5
		от 1 до 10 млн. руб.	0,2
		менее 1 млн. руб.	0
3	Срок реализации проекта (действия соглашения)	более 15 лет	1
		от 10 до 15 лет	0,85
		от 5 до 10 лет	0,6
		от 3 до 5 лет	0,3
		менее 3 лет	0,1
4	Административный уровень реализации проекта	региональный	1
		межмуниципальный	0,8
		муниципальный	0,5
5	Сложность реализации проекта	Определяется на основании экспертных оценок. Учитывается число имущественных объектов, участвующих в проекте, проблемы с титулом собственности, межбюджетное участие, наличие заемного финансирования и др. <1>	1 - 1,5

<1> Возможно использование понижающего коэффициента (от 0,7 до 1 балла) в исключительных случаях (например, при нахождении проекта в процессе судебного делопроизводства).

Экспертные коэффициенты присваиваются на основании оценок Ассоциации участников государственно-частного партнерства «Центр развития ГЧП».

Приложение 21

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 27.05.2016 г. № 325

О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2016 году по теме: «Разработка проекта профессионального стандарта «специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства» и проекта федерального государственного образовательного стандарта «Управление проектами государственно-частного партнерства», ШИФР ТЕМЫ 0301-13-16

В целях организации работ по проведению открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2016 году приказываю:

1. Объявить в мае 2016 г. и провести в установленном порядке открытый конкурс на право заключить государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы в интересах Министерства экономического развития Российской Федерации в 2016 году по теме: «Разработка проекта профессионального стандарта «Специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства» и проекта федерального государственного образовательного стандарта «Управление проектами государственно-частного партнерства», шифр темы 0301-13-16 (далее – открытый конкурс).

2. Утвердить извещение о проведении открытого конкурса согласно приложению № 1 (не приводится) и конкурсную документацию согласно приложению № 2 к настоящему приказу (не приводится).

3. Единой комиссии Минэкономразвития России по осуществлению закупок для государственных нужд осуществлять функции конкурсной комиссии.

4. Департаменту обеспечения деятельности Министерства (Д.В. Алехин) обеспечить размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении открытого конкурса, а также иных документов и информации, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Финансовому департаменту (С.Н. Бабарин) произвести оплату государственного контракта, заключенного по итогам проведения открытого конкурса, в пределах средств федерального бюджета в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2016 год.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель Министра
С.С.Воскресенский

Приложение 22

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 03.02.2016 г. № 26-ПП

О подготовке проектов государственно-частного партнерства,
принятии решений о реализации проектов государственно-частного
партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений
о государственно-частном партнерстве

В целях реализации Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти города Москвы при подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве в городе Москве Правительство Москвы постановляет:

1. Установить, что:

1.1. Полномочия публичного партнера от имени города Москвы осущест-

влетает отраслевой или функциональный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта государственно-частного партнерства.

1.2. Определение органа исполнительной власти города Москвы, выступающего от имени публичного партнера, а также перечня органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, осуществляется правовым актом Правительства Москвы о реализации проекта государственно-частного партнерства.

1.3. Уполномоченным органом в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является Департамент экономической политики и развития города Москвы.

2. Предоставить полномочия по подписанию от имени города Москвы соглашений о государственно-частном партнерстве:

2.1. Заместителям Мэра Москвы в Правительстве Москвы, осуществляющим контроль за деятельностью и координацию работы органов исполнительной власти города Москвы, указанных в пункте 1.1 настоящего постановления.

2.2. Руководителям органов исполнительной власти города Москвы, указанных в пункте 1.1 настоящего постановления, контроль за деятельностью и координацию работы которых осуществляет Мэр Москвы.

3. Утвердить Порядок подготовки проектов государственно-частного партнерства, принятия решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве (приложение).

4. Внести изменения в постановление Правительства Москвы от 16.11.2010 г. № 1019-ПП «О создании Градостроительно-земельной комиссии города Москвы» (в редакции постановлений Правительства Москвы от 15.12.2015 г. № 870-ПП):

4.1. Приложение 1 к постановлению дополнить пунктом 2.4(1) в следующей редакции:

«2.4(1). Рассмотрение и принятие решений о целесообразности реализации проектов государственно-частного партнерства, а также оценка условий соглашений о государственно-частном партнерстве (далее - оценка проектов ГЧП и условий соглашений о ГЧП).».

4.2. Приложение 1 к постановлению дополнить пунктом 4.1.1.6 в следующей редакции:

«4.1.1.6. Оценки проектов ГЧП и условий соглашений о ГЧП, по которым от имени публичного партнера выступают органы исполнительной власти города Москвы, входящие в Комплекс градостроительной политики и строительства города Москвы.».

4.3. Приложение 1 к постановлению дополнить пунктом 4.2.1(1) в следующей редакции:

«4.2.1(1). Предварительная проработка и подготовка проектов решений по вопросам оценки проектов ГЧП и условий соглашений о ГЧП, по которым от имени публичного партнера выступают органы исполнительной власти города Москвы, не входящие в Комплекс градостроительной политики и строительства города Москвы.».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений Сергунину Н.А.

Мэр Москвы
С.С. Собянин

Приложение к постановлению
Правительства Москвы
от 03.02.2016 г. № 26-ПП

Порядок
подготовки проектов государственно-частного партнерства,
принятия решений о реализации проектов государственно-частного
партнерства, реализации и мониторинга реализации соглашений
о государственно-частном партнерстве

1. Общие положения

1.1. Порядок подготовки проектов государственно-частного партнерства, принятия решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве (далее Порядок) регулирует вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти города Москвы при подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве.

1.2. Методическое сопровождение деятельности, связанной с рассмотрением проектов государственно-частного партнерства, подготовкой и реализацией соглашений о государственно-частном партнерстве, осуществляет уполномоченный орган.

2. Разработка и рассмотрение предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства

2.1. В случае если инициатором проекта государственно-частного партнерства является отраслевой или функциональный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий управление в сфере, в которой планируется реализация проекта государственно-частного партнерства, включая уполномоченный орган (далее - публичный партнер), он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства (далее предложение), в том числе подготовку проекта соглашения о государственно-частном партнерстве (далее - соглашение), и направление такого предложения на рассмотрение в уполномоченный орган, Департамент городского имущества города Москвы и Главное контрольное управление города Москвы для дачи рекомендаций по условиям реализации проекта государственно-частного партнерства (далее - проект).

2.2. В случае если инициатором проекта является лицо, которое в силу Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ) может являться частным партнером, предложение направляется по решению частного партнера на рассмотрение публичному партнеру.

2.3. В случае направления частным партнером предложения в уполномоченный орган, уполномоченный орган рассматривает его в срок не позднее 10 дней со дня получения предложения и принимает одно из следующих решений:

2.3.1. О направлении предложения в отраслевой или функциональный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий управление в сфере, в которой планируется реализация проекта, для рассмотрения в уста-

новленном порядке.

2.3.2. О возможности осуществления полномочий публичного партнера уполномоченным органом.

2.4. До направления предложения публичному партнеру между частным партнером и публичным партнером допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения.

2.5. В случае если инициатором проекта выступает частный партнер, он обеспечивает разработку предложения в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 8 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ.

2.6. По результатам рассмотрения направленного частным партнером предложения в срок не позднее 90 дней со дня поступления такого предложения публичный партнер принимает одно из следующих решений:

2.6.1. О направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества.

2.6.2. О невозможности реализации проекта в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ.

2.7. В срок не позднее 10 дней со дня принятия одного из решений, указанных в пункте 2.6 настоящего Порядка, публичный партнер направляет данное решение, оригиналы протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров частному партнеру, а также размещает указанные документы и предложение на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на сайте www.investmoscow.ru с использованием Автоматизированной информационной системы города Москвы «Управление инвестиционной деятельностью».

2.8. В случае принятия решения о направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества (пункт 2.6.1 настоящего Порядка) публичный партнер в срок не позднее 10 дней со дня принятия указанного решения направляет предложение с копиями протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров на рассмотрение в:

2.8.1. Департамент городского имущества города Москвы и Главное контрольное управление города Москвы для дачи рекомендаций по условиям реализации проекта (далее - рекомендации).

2.8.2. Уполномоченный орган для дачи рекомендаций, проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

2.9. При рассмотрении предложения для дачи рекомендаций, подготовки уполномоченным органом проекта заключения об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе либо о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества (далее - проект заключения) уполномоченный орган, Департамент городского имущества города Москвы и Главное контрольное управление города Москвы вправе запрашивать у публичного партнера, частного партнера, а также у иных органов исполнительной власти города Москвы дополнительные материалы и документы.

Запрашиваемые материалы и документы должны быть предоставлены в срок не позднее 7 дней со дня получения соответствующего запроса. В случае необходимости по согласованию с органом исполнительной власти города Москвы, направившим запрос, указанный срок может быть продлен до 14 дней.

2.10. По итогам рассмотрения предложения:

2.10.1. Департамент городского имущества города Москвы и Главное кон-

трольное управление города Москвы в срок не позднее 60 дней со дня поступления предложения готовят рекомендации и направляют их публичному партнеру.

2.10.2. Уполномоченный орган в срок не позднее 100 дней со дня поступления предложения готовит рекомендации и проект заключения и направляет их публичному партнеру.

3. Рассмотрение предложения в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества

3.1. С учетом представленных рекомендаций и проекта заключения (пункт 2.10 настоящего Порядка) публичный партнер в срок не позднее 30 дней со дня получения проекта заключения в установленном порядке вносит на рассмотрение Градостроительно-земельной комиссии города Москвы вопрос о целесообразности реализации проекта, а также оценке условий соглашения.

3.2. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в пункте 3.1 настоящего Порядка, Градостроительно-земельная комиссия города Москвы принимает одно из следующих решений:

3.2.1. О признании целесообразности реализации проекта и принятии условий соглашения.

3.2.2. О признании нецелесообразности реализации проекта.

3.3. В срок не позднее 30 дней со дня принятия решения Градостроительно-земельной комиссии города Москвы (пункт 3.2 настоящего Порядка) уполномоченный орган утверждает соответственно заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе (далее - положительное заключение) или заключение о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества.

4. Принятие решения о реализации проекта, заключение соглашения и мониторинг реализации соглашений

4.1. Решение о реализации проекта принимается в форме правового акта Правительства Москвы о реализации проекта при наличии положительного заключения уполномоченного органа в срок не позднее 60 дней со дня принятия положительного заключения.

4.2. Подготовка и внесение на рассмотрение Правительства Москвы проекта правового акта Правительства Москвы осуществляется публичным партнером в упрощенном порядке на основании решения Градостроительно-земельной комиссии города Москвы в соответствии с требованиями Регламента Правительства Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 21.02.2006 г. № 112-ПП «О Регламенте Правительства Москвы».

В случае обеспечения публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирования его эксплуатации и (или) технического обслуживания за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных публичному партнеру законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и плановый период, проект правового акта Правительства Москвы подлежит согласованию с Департаментом финансов города Москвы.

В случае утверждения конкурсной документации правовым актом Правительства Москвы проект правового акта Правительства Москвы подлежит согласованию с Департаментом города Москвы по конкурентной политике.

4.3. Публичный партнер определяет содержание конкурсной документации, порядок размещения сообщения о проведении конкурса на право заключения соглашения (далее - конкурс), форму подачи заявок на участие в конкурсе, порядок предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного

предложения и размещения результатов конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ.

4.4. Департамент города Москвы по конкурентной политике обеспечивает организацию, подготовку и проведение конкурса.

4.5. По результатам проведенного конкурса или при наличии в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ оснований для заключения соглашения без проведения конкурса публичный партнер направляет частному партнеру протокол о результатах проведения конкурса (один экземпляр, в случае проведения конкурса) и проект соглашения (в трех экземплярах).

4.6. После подписания частным партнером проекта соглашения (в трех экземплярах) публичный партнер в срок не позднее двух дней со дня его подписания частным партнером:

4.6.1. Представляет проект соглашения (в трех экземплярах) для подписания заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, осуществляющему контроль за деятельностью и координацию работы публичного партнера.

4.6.2. Подписывает проект соглашения (в трех экземплярах) в случае, если контроль за деятельностью и координацию работы публичного партнера осуществляет Мэр Москвы.

4.7. К проекту соглашения, подписанного частным партнером (пункт 4.6 настоящего Порядка), прилагаются следующие документы:

4.7.1. Копия правового акта Правительства Москвы о реализации проекта.

4.7.2. Протокол о результатах проведения конкурса (в случае проведения конкурса).

4.7.3. Копии учредительных документов частного партнера, свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

4.8. После подписания соглашения публичный партнер в срок не позднее двух дней со дня его подписания направляет соглашение частному партнеру и в Департамент города Москвы по конкурентной политике (по одному экземпляру) для осуществления учетной регистрации соглашения.

4.9. Департамент города Москвы по конкурентной политике в срок не позднее трех дней со дня получения соглашения осуществляет его учетную регистрацию в установленном им порядке и предоставляет в уполномоченный орган сведения о заключенном соглашении, необходимые для ведения реестра соглашений о государственно-частном партнерстве.

4.10. Соглашение, прошедшее учетную регистрацию, и документы, представленные для учетной регистрации, находятся на хранении в Департаменте города Москвы по конкурентной политике.

4.11. В целях осуществления мониторинга реализации соглашения публичный партнер направляет в уполномоченный орган информацию о реализации соглашения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности.

Результаты мониторинга реализации соглашения подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на сайте www.investmoscow.ru с использованием Автоматизированной информационной системы города Москвы «Управление инвестиционной деятельностью».

Основы государственно-частного
(муниципально-частного) партнерства

Методические рекомендации
для муниципальных образований Хабаровского края

Подготовлено к печати Ассоциацией
«Совет муниципальных образований Хабаровского края»,
680000, г. Хабаровск, ул. М. Амурского, 32, тел. 31-63-34

Отпечатано в типографии: ООО «ЖУК»,
г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Павловского д. 11

Подписано к печати 25 мая 2017 г.
Заказ № _____. Тираж 280 экз.