



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

31 октября 2017 года

№ 19 (130)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1243	3
"О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280	4
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273	5
"Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)"	
Письмо ФНС России от 12.10.2017 N БС-4-21/20636@	6
"О порядке подтверждения прав физического лица на налоговые льготы по налогам на имущество"	
Письмо Минстроя России от 05.10.2017 N 35851-ЕС/04	6
"Об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме "	
Законопроект № 66082-7	7
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)	
Приложение	9
Издательские новинки	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1243

"О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации"

С 1 января 2018 года прекращается досрочно реализация отдельных федеральных целевых программ в связи с их интеграцией в пилотные госпрограммы

С 1 января 2018 года прекращается досрочно реализация отдельных федеральных целевых программ в связи с их интеграцией в пилотные госпрограммы

Речь идет о следующих ФЦП:

"Развитие транспортной системы России (2010 - 2021 годы)", в связи с тем, что реализация мероприятий указанной программы будет осуществляться в рамках государственной программы РФ "Развитие транспортной системы", включенной в перечень государственных программ РФ, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 N 1950-р;

"Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы" и "Жилище" на 2015 - 2020 годы в связи с тем, что реализация мероприятий данных программ будет осуществляться в рамках государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", включенной в вышеуказанный перечень госпрограмм;

"Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" и "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы" в связи с тем, что реализация мероприятий указанных программ будет осуществляться в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, включенной в данный перечень госпрограмм;

"Русский язык" на 2016 - 2020 годы и Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы, в связи с тем, что реализация мероприятий данных программ будет осуществляться в рамках государственной программы РФ "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, включенной в указанный перечень госпрограмм.

*Вступило в силу
28 октября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 октября 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"***

Постановлением уточнен порядок проведения торгов на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

Указанные торги будут проводиться в форме аукциона в электронной форме. Организатором аукциона является региональный оператор. Предусматривается, что при проведении аукциона на его организатора не распространяются положения Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в частности, регламентирующие: планирование закупок, предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), создание контрактных служб, последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, изменение и расторжения контракта, контроль в сфере закупок и некоторые иные положения.

Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Организатор аукциона вправе выделять в отдельные лоты услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов отдельных видов (классов опасности), образующихся на определенной территории в зоне деятельности организатора аукциона.

Постановлением определяются:

- правила формирования лотов;
- перечень случаев, в которых проведение региональным оператором аукциона является обязательным;
- порядок формирования комиссии по проведению аукциона;
- требования к содержанию аукционной документации;
- перечень условий проведения торгов, подлежащие обязательному согласованию с субъектом РФ.

*Вступает в силу
1 января 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 октября 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273**"Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)"**

Торговым объектам будут присвоены категории в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их антитеррористической защищенности

Под торговым объектом (территорией) понимаются земельный участок, комплекс технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельное здание (строение, сооружение) или часть здания (строения, сооружения), специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта РФ и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, определяется уполномоченным органом субъекта РФ по согласованию с территориальным органом безопасности, Росгвардии и МЧС России.

Определено, что антитеррористическая защищенность торговых объектов (территорий) должна соответствовать характеру террористических угроз и оперативной обстановке в районе расположения торговых объектов (территорий), а также обеспечивать наиболее эффективное использование сил и средств, задействованных в обеспечении их безопасности.

Настоящими требованиями устанавливается, в числе прочего, комплекс действий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), порядок их категорирования, правила оснащения инженерно-техническими средствами охраны, порядок разработки паспорта безопасности торгового объекта (территории), представляющего собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищенности и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на конкретном торговом объекте (территории), порядок осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий).

В приложении приводится форма паспорта безопасности.

*Вступает в силу
31 октября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
23 октября 2017 года*

Письмо ФНС России от 12.10.2017 N БС-4-21/20636@**"О порядке подтверждения прав физического лица на налоговые льготы по налогам на имущество"**

Налоговые инспекции смогут направить запрос о подтверждении права физлица на налоговые льготы при наличии согласия этого лица на обработку персональных данных

Физические лица, имеющие право на налоговые льготы, представляют в налоговый орган заявление о ее предоставлении. С 1 января 2018 года вводится новое правило - если документы, подтверждающие право на налоговую льготу, в налоговом органе отсутствуют и не представлены налогоплательщиком самостоятельно, налоговый орган запрашивает соответствующие сведения у органов, организаций, должностных лиц.

В целях реализации данных положений ФНС России разработаны необходимые формы документов:

"Согласие налогоплательщика - физического лица на обработку и распространение персональных данных в связи с необходимостью запроса налоговой инспекции..." (согласие оформляется в момент получения от налогоплательщика заявления о предоставлении налоговой льготы);

"Запрос налоговой инспекции в орган, организацию, должностному лицу, у которых имеются сведения, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу";

"Уведомление налоговой инспекции о неполучении сведений, подтверждающих право налогоплательщика на налоговую льготу".

Письмо Минстроя России от 05.10.2017 № 35851-ЕС/04**"Об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме"**

Минстроем России даны разъяснения по некоторым вопросам, касающимся проведения общего собрания собственников жилых помещений многоквартирного дома

Сообщается, в частности:

имеет ли право собственник нескольких помещений в одном многоквартирном доме голосовать по-разному ("за", "против", "воздержался") от разных помещений, находящихся в его собственности, либо голосовать только по отдельным своим помещениям, а по другим - не принимать участия в голосовании;

по каким признакам нежилое помещение в многоквартирном доме может быть признано не являющимся частью этого дома, а собственник такого помещения - не имеющим права участвовать в общем собрании собственников помещений такого дома;

допустимо ли вручение уведомления о проведении собрания, а также бланков решений собственников по вопросам повестки дня лицу, не являющемуся собственником помещения в таком доме;

является ли обязательным при проведении общего собрания указание в решении собственника даты заполнения решения и собственноручной подписи собственника;

допустимо ли в решении собственника помещения указывать фамилию и инициалы, не расшифровывая полностью имя и отчество.

Законопроект № 66082-7***"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)*****Законопроект направлен на наделение муниципальных образований всех видов полномочиями в сфере стратегического планирования**

Законопроектом предусматривается дополнение перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ).

Часть 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ не относит планы и программы комплексного социально-экономического развития к документам стратегического планирования муниципальных образований. В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий, которые, в свою очередь, носят комплексный характер и направлены на обеспечение устойчивого развития муниципальных образований.

Таким образом, разработка планов и программ комплексного социально-экономического развития является избыточной и ведет к дублированию функций в системе муниципального планирования.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить из пункта 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования имеет основополагающий характер в системе муниципального планирования, в связи с чем ее утверждение законопроектом предлагается отнести к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Также законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 131-ФЗ изменение, направленное на соотнесение его с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым проект генерального плана выносится на публичные слушания.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 39 Федерального закона № 172-ФЗ в части наделения органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий. Данные изменения направлены на устранение противоречий между положениями статьи 11 и статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроект также предусматривает внесение в статью 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 "О закрытом административно-

территориальном образовании" изменения, направленного на приведение его положений в соответствие с положениями Федерального закона № 172-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предусматривается исключение из перечня основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременное закрепление полномочия по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждению (одобрению) таких документов, а также исключить из его компетенции полномочие по разработке программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Установленный пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предлагается дополнить полномочием по организации и осуществлению стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Внесен Правительством РФ

*Законопроект принят в третьем чтении
11 октября 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О



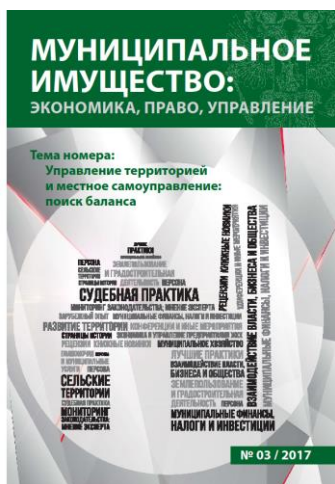
ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А.А. Ларичев, А.В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. 186 с.

Учебное пособие содержит материалы по вопросам территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан по решению вопросов местного значения. Учебное пособие создано для информационно-методической поддержки администраций муниципальных образований, гражданских инициатив и предназначено для широкого круга читателей.

Ознакомиться с содержанием пособия можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/page/99>



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати третий номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – управление территорией и местное самоуправление: поиск баланса.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати сдвоенный третий – четвертый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год, который стал первым выпуском журнала в новом дизайне и с новой структурой рубрик. Тема номера – стратегия для муниципалитетов, муниципальная стратегия.

Главный редактор – Е.А. Голубева

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.