



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

15 ноября 2017 года

№ 20 (131)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Приказ Минстроя России от 31 октября 2017 г. № 1494/пр **3**
"Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации"

Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2017 года № 27-П **4**
 По делу о проверке конституционности Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях"

Федеральный закон от 30.10.2017 № 306-ФЗ **5**
 "О внесении изменения в статью 28 Федерального закона "О свободном порте Владивосток"

Распоряжение Правительства РФ от 4 ноября 2017 года №2442-р **6**
 Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика"

Законопроект № 301924-7 **7**
 "О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (в части уточнения положений о самовольных постройках)"

Законопроект № 301854-7 **7**
 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части совершенствования механизма пресечения самовольного строительства)"

Приложение **9**

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Приказ Министра России от 31 октября 2017 г. № 1494/пр "Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации"

Утверждена Методика определения индекса качества городской среды

Методика разработана Министерством совместно с Агентством ипотечного жилищного кредитования (АИЖК) и КБ Стрелка и будет использоваться для ежегодной оценки муниципальных образований (как городских, так и сельских поселений), в которых проживают более тысячи человек, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Оценка качества городской среды состоит из двух блоков: характеристик качества среды и критериев оценки эффективности взаимодействия власти и населения. Минстрой будет оценивать эффективность деятельности региональных и муниципальных властей в части формирования комфортной городской среды, а также степень участия местных жителей и организаций в развитии территорий населенных пунктов.

Согласно Методике, городская среда характеризуется совокупностью природных, архитектурно-планировочных, экологических и других факторов, формирующих среду обитания на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории. Всего будет анализироваться шесть типов пространств: жилье, общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства, социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства, зеленые территории, набережные, уличная инфраструктура и общегородское пространство, которые оцениваются по пяти критериям: безопасность, комфорт, экологичность, идентичность и разнообразие, а также современность среды. При этом, «городская среда» будет анализироваться применительно не только к городским округам и городским поселениям, но и сельским поселениям.

Анализ будет проводить Департамент городской среды Министра России на основании информации, получаемой из открытых источников – Федеральной службы государственной статистики, ГИС ЖКХ, а также данных, получаемых от геоинформационных систем и дешифрованных данных дистанционного зондирования Земли (спутниковые снимки), а также других открытых и закрытых источников: фотографий из социальных сетей, данных МВД и т.п.

Индекс качества городской среды позволит расставить приоритеты при разработке целевых программ развития своих территорий. К февралю 2018 года будет опубликован первый документ, отображающий индекс городов России. На основе исследования Министра России, АИЖК и КБ Стрелка на сайте Министра России ежегодно будет публиковаться Рейтинг субъектов РФ, учитывающий, как характеристику качества среды, так и оценку эффективности работы власти.

*Документ размещен
на официальном сайте*

*Министра России в разделе «Документы»
<http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/ddc/prikaz-1494pr.pdf>*

***Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2017 года № 27-П
По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты РФ в части
совершенствования законодательства о публичных мероприятиях»***

Разъяснен порядок проведения депутатами встреч с избирателями

Конституционный Суд РФ провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности Федерального закона от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях». Поводом к рассмотрению дела послужил запрос группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Оспоренный Федеральный закон ввел дополнительное правовое регулирование порядка проведения депутатами всех уровней встреч с избирателями, разграничив встречи депутатов с избирателями, которые проводятся без предварительной подачи уведомления – в помещениях, специально отведенных местах и на внутридворовых территориях, и встречи в форме публичных мероприятий (например, митинги), которые предполагают необходимость согласования их проведения в порядке, установленном законодательством РФ о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. В последнем случае закон приравнивает депутатов к организаторам публичных мероприятий и обязывает предупреждать органы исполнительной власти об их проведении.

По мнению заявителей, оспоренный закон, фактически требуя от депутатов получения согласия органов исполнительной власти (органов местного самоуправления) на проведение встреч с избирателями, препятствует исполнению ими своих полномочий. Они полагают также, что закон нарушает конституционное право граждан на беспрепятственные индивидуальные и коллективные обращения к депутатам и создает препятствия для реализации гражданами права проводить собрания, митинги и демонстрации. Исходя из этого, заявители просят признать оспоренный закон не соответствующим Конституции РФ, ее статьям 2, 3 (ч.2), 4 (ч.2), 10, 11, 12, 15 (ч.1), 31, 33, 55, 94-109 и 130-133.

Конституционный Суд РФ в своем Постановлении указал, что институт встреч депутата с избирателями, обеспечивая их устойчивые связи, относится к статусным характеристикам депутата как народного представителя. Одновременно он служит важной формой реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Конституция напрямую не закрепляет институт встреч депутатов с избирателями, что позволяет законодателю использовать различные подходы для его урегулирования. При этом должны учитываться конституционные требования, касающиеся самой природы представительной власти, а также возможных форм и процедур демократического участия граждан в ее осуществлении.

Поскольку такие встречи носят, как правило, открытый и массовый характер и имеют целевое назначение (информирование депутатами избирателей о своей деятельности и выражение гражданами пожеланий в отношении деятельности депутата и его представительного органа), законодатель вправе определить порядок их проведения, в том числе с привлечением законодательства о публичных мероприятиях, поэтому оспариваемое регулирование не выходит за рамки требований Конституции РФ.

Встречи депутатов с избирателями в помещениях, специально отведенных местах и на внутридворовых территориях не требуют уведомления, так как проходят в ограниченном (замкнутом) пространстве, и риски в вопросах безопасности практически отсутствуют. При этом Конституционный Суд РФ установил, что соответствующие специально отведенные места (помещения) должны быть определены как минимум в каждом поселении, отвечать требованиям территориальной доступности для избирателей, могут использоваться депутатами всех уровней безотносительно к политической принадлежности. Однако, если проведение встречи на внутридворовой территории «перерастает» в митинг, такая встреча должна проводиться уже в соответствии с законодательством о публичных мероприятиях.

Что касается признания возможности проведения встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, то это не предполагает автоматическое распространение на такие мероприятия в полном объеме всех правил, содержащихся в соответствующем законодательстве. Необходимо учитывать специфику депутатской деятельности, специально-целевое назначение таких встреч.

Из существующего перечня форм публичных мероприятий пригодными для достижения их цели являются лишь собрание и митинг, и только последний требует согласования. При этом Конституционный Суд РФ напомнил, что понятие «согласование публичного мероприятия» не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение мероприятия или изменить его цели, место и форму. Власти должны привести веские доводы при отказе в согласовании проведения мероприятия в заявленном месте и предложить организаторам такой вариант, который позволил бы реализовать цели публичного мероприятия.

Одновременно Конституционный Суд РФ подчеркнул, что не исключается возможность проведения незапланированной встречи депутата с избирателями вне помещений, специально отведенных мест или внутридворовых территорий по инициативе самих избирателей. Но такая встреча должна быть прекращена, если возникает угроза безопасности граждан, нормальному функционированию инфраструктурных объектов или иная подобная угроза.

*Вступило в силу
10 ноября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном сайте
Конституционного Суда РФ
<http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision299441.pdf>
14 ноября 2017 года*

***Федеральный закон от 30.10.2017 № 306-ФЗ
"О внесении изменения в статью 28 Федерального закона "О свободном порте Владивосток"***

Законодательно закреплена возможность перераспределения полномочий в сфере градостроительной деятельности, осуществляемой на территории свободного порта Владивосток

Федеральным законом установлено, что полномочия органов местного самоуправления муниципального района, городского округа в области градостроительной деятельности, предусмотренные статьей 28 Федерального закона "О свободном порте Владивосток", могут быть перераспределены между

органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

*Вступил в силу
10 ноября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 октября 2017 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 4 ноября 2017 года №2442-р
Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов,
предоставляемых в 2017 году на премирование муниципальных
образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая
муниципальная практика"***

Распоряжением утверждено распределение трансфертов между бюджетами субъектов Федерации на премирование 18 муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»

Указанные в Распоряжении муниципальные образования достигли наилучших результатов в сферах муниципальной экономической политики и управления муниципальными финансами, ЖКХ и городской среды.

Муниципальные образования – победители конкурса, расположены на территории различных субъектов РФ, в т.ч. на территории Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Чеченской Республики, Краснодарского края, Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Московской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской областей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году на премирование муниципальных образований – победителей конкурса, составляет 40 млн руб.

*Вступило в силу
4 ноября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
9 ноября 2017 года*

Законопроект № 301924-7***О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (в части уточнения положений о самовольных постройках)***

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с признанием зданий, сооружений, других строений самовольными постройками, принятием решений об их сносе или приведении в соответствие с установленными требованиями

Законопроектом предусматривается ввести запрет на принятие органом местного самоуправления решения о сносе самовольной постройки, созданной до вступления в силу Земельного кодекса (в случае если основанием принятия решения о сносе является отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок) или Градостроительного кодекса (в случае если основанием принятия решения о сносе является отсутствие разрешения на строительство). В этом случае принятие решения о сносе самовольных построек возможно исключительно в судебном порядке.

Проектом вводятся нормы, направленные на защиту имущественных интересов лиц – приобретателей зданий, сооружений, других строений, право собственности на которые было зарегистрировано, в случае признания таких объектов самовольными постройками. В этом случае предусматривается выплата за счет казны Российской Федерации однократной компенсации за утрату права собственности на здание, сооружение или другое строение, а также компенсация лицам или органам, за счет которых был произведен снос самовольной постройки (ее приведение в соответствие с установленными требованиями), расходов на такой снос (приведение в соответствие). Порядок выплаты компенсации предлагается урегулировать Федеральным законом от 13 июля 2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Внесен Правительством РФ

*Законопроект внесен в Госдуму
1 ноября 2017 года*

Законопроект № 301854-7***"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части совершенствования механизма пресечения самовольного строительства)"***

Предлагаемые законопроектом изменения позволят устранить пробелы правового регулирования в сфере установления административной ответственности при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и повысить ответственность физических, юридических и должностных лиц при выполнении решений о сносе самовольной постройки

Законопроектом предлагается уточнить положения части 1 статьи 9.5 КоАП, распространив ее санкции не только на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства без разрешения на строительство (в случае если предусмотрено получение такого разрешения), но и на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, которые приводят к

нарушению предельных параметров разрешённого строительства или реконструкции объекта, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или параметров объектов, установленных федеральными законами.

Кроме того, предусматривается административная ответственность за неисполнение в установленный срок решения о сносе самовольной постройки или о её приведении в соответствие с установленными требованиями, вынесенного (принятого) судом или органом местного самоуправления городского округа, поселения в соответствии с гражданским законодательством.

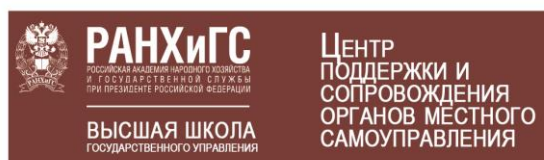
Для граждан предусматривается ответственность в виде штрафа в размере от 20 тыс. до 50 тыс. рублей; для лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, – от 20 тыс. до 50 тыс. рублей, для должностных лиц – от 20 тыс. до 50 тыс. рублей; для юридических лиц – от 100 тыс. до 300 тыс. рублей.

Внесен Правительством РФ

*Законопроект внесен в Госдуму
1 ноября 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О



ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А.А. Ларичев, А.В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. 186 с.

Учебное пособие содержит материалы по вопросам территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан по решению вопросов местного значения. Учебное пособие создано для информационно-методической поддержки администраций муниципальных образований, гражданских инициатив и предназначено для широкого круга читателей.

Ознакомиться с содержанием пособия можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/page/99>



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати сдвоенный третий – четвертый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год, который стал первым выпуском журнала в новом дизайне и с новой структурой рубрик. Тема номера – стратегия для муниципалитетов, муниципальная стратегия.

Главный редактор – Е.А. Голубева

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.