



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

15 декабря 2017 года

№ 22 (133)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 05.12.2017 № 380-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"**
- Федеральный закон от 05.12.2017 № 389-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**
- Федеральный закон от 05.12.2017 № 371-ФЗ** **5**  
**"О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"**
- Федеральный закон от 05.12.2017 № 392-ФЗ** **6**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы"**
- Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1464** **7**  
**"О привлечении сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров"**
- Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2017 №2655-р** **8**  
**"Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии"**
- Письмо ФАС России от 22.11.2017 № ВК/81314/17** **8**  
**"Разъяснения по применению антимонопольного законодательства при заключении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"**
- Законопроект №332053-7** **9**  
**"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"**

Приложение

12

### Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

## ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

### **Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 389-ФЗ**

#### **"О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**На сходе жителей населенного пункта могут решаться вопросы о привлечении средств граждан**

Уточнен порядок введения и использования средств самообложения граждан.

Он предусматривает возможность принятия решений о введении и использовании средств самообложения граждан не только на местном референдуме в пределах территории отдельного муниципального образования, но также и на сходе граждан - жителей отдельных населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, внутригородского района, внутригородской территории федерального значения либо расположенных на межселенной территории в границах муниципального района.

*Вступает в силу  
по истечении 10 дней  
после дня официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
05 декабря 2017 года*

### **Федеральный закон от 05.12.2017 № 380-ФЗ**

#### **"О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"**

**Уточнены гарантии глав муниципальных образований на судебную защиту в результате отрешении от должности высшим должностным лицом субъекта РФ или удаления в отставку представительным органом**

В законодательство внесены изменения, направленные на обеспечение гарантий судебной защиты глав муниципальных образований, полномочия которых прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности. В случае, если такой глава обжалует соответствующий правовой акт, то до вступления решения суда в законную силу не могут быть назначены досрочные муниципальные выборы или принято решение представительного органа об избрании главы из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Соответствующие изменения внесены также в Кодекс административного судопроизводства РФ в части установления сокращенных сроков обращения с административным иском в суд об оспаривании акта высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) об отрешении от должности главы

муниципального образования, рассмотрения судом данного административного дела, подачи и рассмотрения апелляционной жалобы.

*Вступает в силу  
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
05 декабря 2017 года*

***Федеральный закон от 05.12.2017 № 371-ФЗ***

***"О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"***

**Устранены законодательные препятствия для создания территорий опережающего социально-экономического развития в закрытых административно-территориальных образованиях, включенных в перечень моногородов**

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 252-ФЗ в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", введены ограничения по созданию ТОСЭР для ЗАТО, включенных в перечень моногородов, утверждаемый Правительством РФ.

Настоящим Федеральным законом предусмотрено, что решения Правительства РФ о создании ТОСЭР на территориях моногородов, которые включены в указанный перечень, и не являются ЗАТО, принимаются в соответствии с порядком создания ТОСЭР на территориях моногородов, предусмотренным статьей 34 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", а решения Правительства РФ о создании ТОСЭР на территориях ЗАТО, в том числе являющихся моногородами, включенными в названный перечень, принимаются в соответствии с общим порядком их создания, предусмотренным статьей 3 данного Закона.

*Вступает в силу  
16 декабря 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
05 декабря 2017 года*

**Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы"**

**Законодательно закреплён механизм, который позволит усовершенствовать порядок проведения независимой оценки качества услуг организаций социальной сферы**

Усовершенствован порядок проведения независимой оценки качества услуг организаций социальной сферы. Речь идет об организациях в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания, о федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Уточнены критерии независимой оценки, а также установлено, что будут определены перечни организаций, в отношении которых не проводится независимая оценка.

На официальных сайтах для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях граждане смогут оставлять отзывы.

На высших должностных лиц субъектов РФ возложена обязанность представлять парламенту субъекта РФ публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания социально значимых услуг

Результаты независимой оценки включены в систему оценки эффективности деятельности руководителей соответствующих федеральных органов, высших должностных лиц регионов, руководителей органов местного самоуправления, а также руководителей организаций социальной сферы.

Общественная палата РФ, региональные и местные общественные палаты формируют общественные советы по проведению независимой оценки и утверждают их составы.

Введены единые требования к операторам, с которыми заключены государственные (муниципальные) контракты на сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг. Такими операторами не могут быть государственные и муниципальные учреждения, а также негосударственные организации, подлежащие независимой оценке. Контракты надо заключать в рамках законодательства о контрактной системе.

*Вступает в силу  
по истечении 90 дней  
после дня официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
05 декабря 2017 года*

**Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1464****"О привлечении сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров"**

**Обновлены правила привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров**

Установлено, что привлечение сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах осуществляется на основании соглашений, заключаемых с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- региональными органами исполнительной власти - в пределах полномочий, установленных законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- Минприроды России - в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности, - в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности;

- Рослесхозом - в пределах полномочий, установленных частью 2 статьи 83 Лесного кодекса РФ, и (или) в случае, когда полномочия, переданные РФ региональным органам власти в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, изъяты у них в установленном порядке;

- органами местного самоуправления - в пределах полномочий, установленных законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соглашении определяются:

- условия, при которых осуществляется привлечение сил и средств;

- состав и объем привлекаемых сил и средств;

- технические средства, средства связи, снаряжение, средства индивидуальной защиты, необходимые для тушения лесных пожаров;

- условия возвращения сил и средств.

Финансовое обеспечение мероприятий по привлечению сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, предусмотренных указанным органам, а также внебюджетных источников.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 05.05.2011 № 344 "Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров".

*Вступает в силу  
13 декабря 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
05 декабря 2017 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2017 года №2655-р  
"Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по внедрению  
целевой модели рынка тепловой энергии"***

Подписанным распоряжением утвержден план первоочередных мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, направленных на реализацию Федерального закона «О теплоснабжении»

План включает 41 позицию, содержащие перечень проектов нормативных правовых актов Правительства России, федеральных органов исполнительной власти, докладов и других документов, необходимых для реализации Федерального закона №279-ФЗ. Определены ответственные исполнители, сроки внесения этих документов в Правительство России или принятия их федеральными органами.

Предусматриваются принятие нормативных правовых актов и подготовка других документов по вопросам определения ценовых зон теплоснабжения, анализа их функционирования; изменения системы ценообразования в ценовых зонах теплоснабжения; повышения эффективности, надежности и качества теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения; совершенствования функционирования отрасли теплоснабжения.

*Вступило в силу  
29 ноября 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
01 декабря 2017 года*

***Письмо ФАС России от 22.11.2017 N ВК/81314/17***

***"Разъяснения по применению антимонопольного законодательства при заключении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 N 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"***

**ФАС России даны разъяснения по вступившим в силу с 1 января 2017 года поправкам в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»**

Сообщается, в частности, следующее:

в рамках одного концессионного соглашения допускается передача нескольких объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего, холодного водоснабжения или водоотведения, отдельных объектов таких систем, являющихся самостоятельными объектами отдельных концессионных соглашений, при условии соблюдения требований, установленных статьей 17 Федерального закона "О защите конкуренции" (при этом антимонопольный орган принимает решение о необходимости применения мер антимонопольного реагирования исходя из условий и обстоятельств конкретного случая);

объекты ЖКХ являются объектами концессионного соглашения и не могут передаваться в составе иного имущества (исключением является часть 5 статьи 39



Федерального закона "О концессионных соглашениях", введенная в действие Федеральным законом N 275-ФЗ);

лоты на совместный конкурс на право заключения концессионного соглашения формируются из конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

при определении размера концессионной платы могут быть учтены не исполненные на момент принятия решения о заключении концессионного соглашения долговые денежные обязательства государственных или муниципальных унитарных предприятий, учреждений, имущество которых передается в рамках концессионного соглашения. Такими непокрытыми обязательствами могут быть задолженность по:

- оплате труда,
- оплате энергетических ресурсов,
- обязательства по кредитным договорам, заключенным в целях финансирования мероприятий, инвестиционных программ таких организаций,
- обязательства по уплате налогов и сборов в случае.

При этом между датой возникновения соответствующих долговых обязательств и датой принятия решения о заключении концессионного соглашения должно пройти более двух лет.

Размер долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, подлежащий учету при определении размера концессионной платы, устанавливается в решении о заключении концессионного соглашения.

### ***Законопроект №332053-7***

### ***"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"***

**Документом определяются правовые и организационные основы системы контроля, осуществляемого органами исполнительной власти и местного самоуправления, общие принципы государственного и муниципального контроля и защиты прав граждан и организаций при его проведении**

Законопроект направлен на дальнейшее развитие системы государственного и муниципального контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и должен прийти на смену действующему Федеральному закону от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Законопроект определяет правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в РФ, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного

самоуправления, общие принципы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В частности:

определяются перечни видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, требования к процедуре введения новых видов контроля (надзора);

вводится иерархия нормативных правовых актов, регулирующих проведение контроля (надзора);

предусматривается обязательность принятия положения о каждом виде контроля (надзора) и запрет на проведение проверок при отсутствии такого положения;

вводится определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом контроля (надзора);

устанавливаются принципы организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий;

устанавливаются единые подходы к оценке результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора);

вводится система управления рисками при проведении контрольно-надзорных мероприятий;

предусматривается отдельное регулирование для каждого мероприятия (проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, постоянный государственный контроль (надзор));

устанавливается правовое регулирование проверочных листов;

регламентируются обязанности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, порядок их доступа к производственным объектам для проведения проверок, ограничения, которые должны соблюдаться при их проведении;

определяются права граждан и организаций, их представителей при проведении проверок, а также порядок возмещения вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Одно из ключевых новшеств законопроекта - создание полноценного института оценки и учета рисков. В соответствии с ним интенсивность проведения проверок должна увязываться только с рисками совершения нарушений. Риск-ориентированный подход позволяет сосредоточить усилия органов контроля на ограниченной группе действительно опасных подконтрольных субъектов. Первые шаги к внедрению риск-ориентированного подхода уже сделаны, в частности, был принят ряд постановлений Правительства, устанавливающих критерии и категории риска по отдельным видам контроля.

Большое внимание в законопроекте уделено вопросу систематизации и актуализации обязательных требований. В законопроекте закрепляется развернутая система профилактических мероприятий, направленных на разъяснение обязательных требований. В числе таких профилактических мер - публикация на сайтах контрольно-надзорных ведомств перечней нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, а также использование в ходе

проверок чек-листов, которые соберут в себе только самые важные и рисковые требования.

Еще одно новшество законопроекта – «матрица» мероприятий и действий по контролю. Помимо проверок она включает дистанционные формы контроля, что в перспективе позволит существенно снизить административную нагрузку на предпринимателей.

*Внесен Правительством РФ*

*Законопроект зарегистрирован и  
направлен Председателю Государственной  
Думы  
05 декабря 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О



## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.**

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



**Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А.А. Ларичев, А.В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. 186 с.**

Учебное пособие содержит материалы по вопросам территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан по решению вопросов местного значения. Учебное пособие создано для информационно-методической поддержки администраций муниципальных образований, гражданских инициатив и предназначено для широкого круга читателей.

Ознакомиться с содержанием пособия можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/page/99>



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати сдвоенный шестой-седьмой номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год. Номер содержит эксклюзивные интервью Полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе Александра Беглова, министра энергетики РФ Александра Новака, губернатора Брянской области Александра Богомаза, заместителя губернатора Калужской области Алексея Никитенко.

Главный редактор – В.Е. Филатов

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).