

НАИЗ

Национальная
Ассоциация
Институтов
Закупок

Национальная ассоциация институтов
закупок при поддержке Ассоциации
«Совет муниципальных образований»
Хабаровского края



НОВОСТИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Январь 2017г.

Новости в контрактной системе

Госзаказчик вправе потребовать регистрационное удостоверение на лекарственный препарат

Проводя электронный аукцион, заказчик вправе установить в документации требование представить регистрационное удостоверение на лекарственный препарат. Такое мнение в письме высказало Минэкономразвития. Подобную позицию ведомство занимало в декабре 2015 года.

В новом письме министерство также пояснило: если участник электронного аукциона не представил копию регистрационного удостоверения, а в документации было такое требование, заявку нужно отклонить.

Полагаем, заказчику следует требовать от участников копию регистрационного удостоверения накупаемый лекарственный препарат. Информация, указанная в этом удостоверении, понадобится для реестра контрактов. Уже с 1 февраля в него необходимо направлять среди прочего и сведения о номере регистрационного удостоверения.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 27.10.2016 N Д28и-2855

Правительство опубликовало поправки к законопроекту о переходе на электронные процедуры госзакупок

Поправки подготовило Минэкономразвития. С их текстом можно ознакомиться на сайте правительства. Интересно, что законопроект, к которому разработаны изменения, Госдума приняла в первом чтении еще в феврале 2015 года.

Обращают на себя внимание следующие поправки к законопроекту.

Предлагается закрепить в Законе N 44-ФЗ понятие и функции независимого регистратора. Под таким регистратором будет пониматься система, которая фиксирует юридически значимые действия и бездействие заказчиков и участников. Фиксация может происходить как в единой информационной системе, так и на электронной площадке.

В проекте, принятом в первом чтении, этих положений нет.

Напомним, возможность использовать указанную систему есть и сейчас. Однако в Законе N 44-ФЗ не закреплены ее функции и порядок работы.

Согласно поправкам к законопроекту перечень операторов электронных площадок будет утверждаться правительством. Кроме того, оно будет устанавливать требования к таким операторам.

Редакция законопроекта, принятая Госдумой в первом чтении, предусматривает проведение отбора операторов, по результатам которого правительство будет формировать их перечень.

Рассматриваемые поправки предполагают, что, если проект станет законом, использовать электронные способы закупок заказчики по общему правилу будут вправе с января 2018 года, а обязаны - с июля 2018 года.

Документ: Поправки к проекту Федерального закона N 623906-6

Госзаказчик должен отклонить котировочную заявку, если участник закупки указал свой ИНН не полностью

Такое новое разъяснение дало Минэкономразвития в письме. Кроме того, ведомство напомнило: заказчик отклоняет котировочную заявку, если у участника отсутствует полученный в налоговой ИНН или участник не указал ИНН в заявке. Аналогичную позицию министерство обозначило еще летом прошлого года.

Минэкономразвития свое мнение обосновало так. Заказчик должен отклонить котировочную заявку из-за того, что не представлена предусмотренная Законом N 44-ФЗ информация. В ее числе - банковские реквизиты участника закупки. А по Правилам перевода денежных средств к банковским реквизитам плательщика или получателя относится среди прочего ИНН.

Нужно отметить, что позиция госоргана по вопросу наличия в котировочной заявке ИНН участника непостоянна. Так, в июне 2016 года Минэкономразвития указало: котировочная заявка должна содержать ИНН участника. При отсутствии у участника ИНН, полученного в налоговой, или неуказании его в заявке ее нужно отклонить. А уже в сентябре прошлого года ведомство разъяснило, что Закон N 44-ФЗ не обязывает участников запроса котировок приводить ИНН.

Полагаем, заказчику следует придерживаться нового, ноябрьского мнения министерства и отклонять котировочную заявку в следующих случаях:

- участник не указал в ней ИНН;
- привел этот номер не полностью;
- у участника отсутствует ИНН, полученный в налоговой.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 09.11.2016 N Д28и-2962

Минэкономразвития: госзаказчик не вправе требовать от исполнителя контракта отчет о расходах

Заказчик не вправе включать в контракт условие о том, что исполнитель должен представить финансовый отчет о понесенных расходах и копии первичных бухгалтерских документов, подтверждающих эти расходы. Такое мнение высказало в письме Минэкономразвития.

Ведомство также подчеркнуло: если после того, как заказчик оплатил результаты исполнения контракта, у исполнителя возникла экономия, эти деньги заказчику не возвращаются.

Свой вывод министерство обосновало положениями Закона N 44-ФЗ. Так, под исполнением контракта понимается комплекс мер, реализуемых после его заключения и направленных на достижение целей закупки. К этим мерам закон относит в том числе приемку и оплату заказчиком результатов исполнения по цене, указанной в контракте.

Чтобы исключить возможные споры с участниками закупки, полагаем, заказчикам при составлении проекта контракта следует учитывать разъяснения министерства.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 14.11.2016 N Д28и-3142

Госзаказчиков могут обязать прилагать фото этапов выполнения контракта к отчету о его исполнении

Проект с такими поправками к Закону N 44-ФЗ находится на рассмотрении Госдумы. Сейчас у заказчиков нет обязанности прилагать к отчету фотографии этапов исполнения контракта.

По проекту результаты фотофиксации этапов исполнения контракта нужно будет прикладывать к отчету, если предметом контракта является

строительство, капремонт, реконструкция объекта капстроительства. Прикладывать фотографии надо будет к отчету об исполнении контракта в целом. Также, если контракт предусматривает отдельные этапы его исполнения, фото необходимо будет приложить и к отчету о результатах отдельного этапа.

Можно предположить: если проект станет законом, для выполнения обязанности заказчикам придется включать в контракты новое условие. Оно должно будет предусматривать обязанность исполнителя контракта производить фотофиксацию этапов его исполнения и передачу снимков заказчику.

В настоящее время заказчик прилагает к отчету следующие документы:

- экспертное заключение, если заказчик привлекал экспертов, экспертные организации;
- документ о приемке результатов исполнения или иной, определенный законодательством РФ документ.

По мнению авторов проекта, планируемые изменения позволят выявить дефекты на ранних этапах при строительстве объектов для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, у заказчика появится возможность устранить такие дефекты.

Полагаем, за неразмещение в ЕИС фотографий этапов исполнения контракта как приложений к отчету будет грозить штраф. Например, для должностных лиц заказчика штраф составит 50 тыс. руб.

Документ: Проект Федерального закона N 67129-7 (внесен в Госдуму 28 декабря 2016 года)

С 9 января руководителем участника госзакупки не может быть судимый за взятку

Требования к участникам госзакупок стали строже. Например, руководителю участника госзакупки нельзя иметь неснятую или непогашенную судимость за взяточничество. Юрлица, которые недавно привлекались к административной ответственности за незаконное вознаграждение, не получают доступа к закупкам.

Руководитель участника госзакупки согласно новшествам не должен иметь неснятую или непогашенную судимость за преступления против госвласти,

интересов госслужбы и службы в органах местного самоуправления. К этим преступлениям относятся:

- незаконное участие в предпринимательской деятельности;
- получение взятки;
- дача взятки;
- посредничество во взяточничестве.

Ранее по Закону N 44-ФЗ у руководителя участника госзакупки должна была отсутствовать неснятая или непогашенная судимость только за преступления в сфере экономики.

С 9 января дополнился еще и перечень требований к юрлицам - участникам закупки: они в течение двух лет до подачи заявки не должны привлекаться к административной ответственности за незаконное вознаграждение.

Описанные изменения госзаказчики нужно учитывать при составлении закупочной документации. Иначе должностное лицо госзаказчика могут оштрафовать на 3 тыс. руб. за утверждение документации с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

Документ: Федеральный закон от 28.12.2016 N 489-ФЗ (вступает в силу 9 января 2017 года)

Минфин предлагает снизить штрафы для малого бизнеса за нарушения при исполнении госконтрактов

Общественное обсуждение проекта поправок к постановлению Правительства N 1063 завершается 11 января.

Планируется уменьшить штрафы для исполнителей контрактов, которые заключены по итогам закупок, проводимых только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных организаций.

Например, если цена контракта не будет превышать 3 млн руб., субъект малого бизнеса за неисполнение или ненадлежащее исполнение госконтракта заплатит 3% от его цены. По действующим правилам размер штрафа в таком случае составляет 10%.

Как указывают авторы проекта, суды в большинстве случаев снижают неустойку, начисленную по законодательству о контрактной системе. По

мнению разработчиков, нововведения повысят привлекательность участия в госзакупках для поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

Документ: Проект Постановления Правительства

Общественное обсуждение завершается 11 января 2017 года

С 31 декабря госзаказчики вправе проводить электронные аукционы на еще одной площадке

Новой, шестой, площадкой для проведения аукционов в электронной форме стал Российский аукционный дом (www.auction-house.ru).

По Закону N 44-ФЗ до начала работы операторов электронных площадок, которых должно определить правительство по итогам отбора, госзаказчики проводят электронные аукционы на ранее отобранных площадках. Таких площадок до 31 декабря было пять. Правительство Распоряжением N 2933-р расширило количество электронных площадок в госзакупках до шести.

Фактически теперь применяется тот же перечень, что и применяется при организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме. Помимо использовавшихся ранее для электронных аукционов пяти площадок в него входит еще одна - Российский аукционный дом (www.auction-house.ru).

Список будет актуален, пока правительство все же не определит операторов электронных площадок по итогам отбора.

Документ: Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 N 2933-р (вступило в силу 31 декабря 2016 года)

ВС РФ утвердил новый порядок подачи документов через интернет в арбитражные суды

Применяются новые положения с 1 января 2017 года. Порядок ВАС РФ прекратил действие с той же даты.

В новом порядке разграничены электронный образ документа и электронный документ. Электронный образ документа - это сканированная копия иска, заявления, жалобы, иного документа, который изначально был изготовлен на бумаге. Подобный вид документа предусматривал и порядок ВАС РФ, который утратил силу с нового года. По новым положениям размер файла

увеличился с 10 до 30 Мб включительно, изменились требования к сканированию.

Копию нужно заверить простой электронной или усиленной квалифицированной электронной подписью.

Электронный документ изначально создается в электронной форме без предварительного документирования на бумаге. Его размер также не должен быть больше 30 Мб. При этом электронный документ, в отличие от образа, нужно заверять только квалифицированной электронной подписью.

Подавать документы онлайн по-прежнему могут пользователи личного кабинета системы "Мой арбитр" (<https://my.arbitr.ru>). Затем нужно заполнить форму на официальном сайте арбитражного суда. В новом порядке ВС РФ не только подробно указал, как это сделать, но и привел другие требования к подаче документов.

Документ: Приказ Судебного департамента при ВС РФ от 28.12.2016 N 252 (введен в действие с 1 января 2017 года)

Участники госзакупок до 2018 года не смогут подавать все заявки в электронной форме через ЕИС

Правительство предоставило еще один год Казначейству, чтобы оно обеспечило возможность участникам госзакупок подавать все заявки в электронной форме через единую информационную систему. Постановление об этом вступает в силу 14 января.

До внесения поправок Постановление N 36 предусматривало обязанность Казначейства предоставить указанную возможность участникам госзакупок не позднее 1 января 2017 года. Теперь у ведомства новый срок - не позднее 1 января 2018 года.

Напомним, по Закону N 44-ФЗ ЕИС должна обеспечивать возможность подавать заявки в электронной форме. Сейчас делать это могут только участники электронного аукциона через электронную площадку. Участники же конкурса, запроса котировок, запроса предложений могут оформить свои заявки только на бумаге. Это связано с отсутствием необходимого функционала в ЕИС, появление которого и должно обеспечить Казначейство до 2018 года.

Документ: Постановление Правительства РФ от 31.12.2016 N 1588 (вступает в силу 14 января 2017 года)

Предлагается обязать участников госзакупок платить госпошлину за подачу жалобы в контрольный орган

На рассмотрении Госдумы с конца декабря находятся соответствующие поправки к Закону N 44-ФЗ. Если законопроект примут, то к жалобе придется прилагать документ, подтверждающий уплату госпошлины. Каким может стать ее размер, пока неясно.

Сейчас участники госзакупок, общественные объединения и объединения юристов вправе "бесплатно" подать жалобу при нарушении прав и законных интересов участника закупки.

Напомним, жалоба подается в контрольный орган в сфере госзакупок. К контрольным органам относятся:

- ФАС России;
- уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ;
- уполномоченные органы местного самоуправления.

Контрольный орган выбирается в зависимости от того, для каких нужд совершалась закупка.

Разработчик проекта отмечает, что зачастую цель подачи жалобы - затягивание процедуры закупки и заключения контракта. Если установить госпошлину за подачу жалобы, полагает автор инициативы, удастся избежать таких злоупотреблений.

Оправдаются ли эти ожидания, станет понятнее, когда появятся предложения об определении размера госпошлины.

Документ: Проект Федерального закона N 67135-7 (внесен в Госдуму 28 декабря 2016 года)

Исполнителей госконтрактов независимо от цены могут обязать сообщать данные обо всех субподрядчиках

Проект с такими поправками к Закону N 44-ФЗ находится на рассмотрении в Госдуме.

Согласно документу поставщики, подрядчики и исполнители независимо от цены контракта будут представлять заказчику сведения о соисполнителях и

субподрядчиках по всем договорам. Также нужно будет направить копии заключенных договоров.

Сейчас исполнители госконтрактов должны отчитаться о соисполнителях и субподрядчиках перед заказчиком, если начальная (максимальная) цена контракта:

- больше 1 млрд руб. при закупках для федеральных нужд;
- больше 100 млн руб. при закупках для нужд субъектов и муниципальных нужд.

При названных закупках представлять сведения нужно только о субподрядчиках и соисполнителях, цена договора или общая цена всех заключенных договоров с которыми превышает 10% цены контракта.

Напомним, по Закону N 44-ФЗ в контракте должно быть условие об ответственности за непредставление указанной информации. Так, с исполнителя взыскиваются пени в размере 1/300 действующей на дату их уплаты ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены договора с соисполнителем, субподрядчиком. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения обязательства.

Кроме того, информация о непредставлении сведений о субподрядчиках и соисполнителях размещается в ЕИС. Вместе с тем непредставление таких сведений не влечет недействительность заключенного контракта по данному основанию.

Документ: Проект Федерального закона N 67134-7 ((внесен в Госдуму 28 декабря 2016 года)

Минфин предлагает вносить в реестр госконтрактов сведения о договорах исполнителя с малым бизнесом

Ведомство планирует изменить утвержденные Постановлением N 1084 Правила ведения реестра контрактов. Проект с такими поправками прошел общественное обсуждение.

По проекту, если исполнитель госконтракта обязан заключить договоры с субподрядчиками, соисполнителями из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, сведения о таких договорах нужно будет включать в реестр контрактов. Сейчас в этом реестре указывается объем привлечения указанных лиц к исполнению госконтракта.

Напомним, с 1 января перечень данных, включаемых в реестр контрактов, расширился. Теперь заказчики должны направлять в реестр информацию о размере аванса, когда он предусмотрен контрактом.

Если проект примут, с июля 2017 года в реестр потребуется вносить еще больше информации.

За непредставление документов и сведений, включаемых в реестр контрактов, должностное лицо заказчика могут оштрафовать на 20 тыс. руб.

Документ: Проект Постановления Правительства РФ (общественное обсуждение завершилось 12 января 2017 года)

Правительство определило федеральные ГУП, которые продолжают проводить все закупки по Закону N 223-ФЗ

С 1 января действует распоряжение, утвердившее перечень федеральных ГУП, которые по-прежнему смогут осуществлять закупки по Закону N 223-ФЗ. В список вошли 64 предприятия.

У унитарных предприятий, которые не включены в правительственный перечень, с нового года возможность "закупаться" по Закону N 223-ФЗ сохраняется только в двух случаях:

- закупка финансируется за счет грантов. Речь идет о грантах, которые передают безвозмездно и безвозвратно граждане, юрлица, а также международные организации. Последние должны получить право на предоставление грантов в России. Также имеются в виду субсидии и гранты, которые предоставляются на конкурсной основе из бюджетов, если грантодатель не установил иное;

- предприятие - исполнитель по контракту привлекает третьих лиц. Это не касается контрактов с единственным поставщиком, заключенных на основании актов президента или правительства.

Во всех остальных ситуациях унитарные предприятия, не вошедшие в правительственный перечень, обязаны проводить закупки по Закону N 44-ФЗ.

Документ: Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 N 2931-р (вступило в силу 1 января 2017 года)

С 16 января действует новое постановление о запрете госзакупок зарубежных товаров для оборонных нужд

Новое Постановление Правительства N 9 запрещает закупать для нужд обороны страны и безопасности государства иностранные товары, а также работы, выполняемые иностранными лицами, и услуги, оказываемые ими. Ранее подобный запрет был предусмотрен Постановлением N 1224, которое утратило силу с 3 января.

Выделим наиболее значимые нововведения.

В Постановлении N 9 разъяснено, что понимается под закупками для нужд обороны страны и безопасности государства. К ним относятся, например, закупки для выполнения мероприятий госпрограммы вооружения. В прежнем постановлении такого определения не было, что вызывало трудности на практике.

Кроме того, установлен перечень случаев, в которых не действуют запреты. Среди них - закупка отдельных запчастей, материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с техдокументацией.

Вместе с тем некоторые положения нового постановления сходны с нормами прежнего.

Документ: Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 N 9 (вступил в силу 16 января 2017 года)

Появились правила, по которым участники госзакупок могут получить сертификат СТ-1 на электронику

Торгово-промышленная палата РФ утвердила порядок выдачи сертификатов о стране происхождения товаров по форме СТ-1 для отдельных видов радиоэлектронной продукции. Копия этого сертификата поможет участнику закупки подтвердить сведения о стране происхождения предлагаемых к поставке товаров.

Согласно порядку для оформления сертификата СТ-1 участник закупки должен обратиться в уполномоченную торгово-промышленную палату с заявлением. Его должен подписать руководитель участника или уполномоченное лицо, действующее на основании доверенности или приказа, распоряжения. К заявлению нужно приложить комплект документов. На их рассмотрение и выдачу сертификата у палаты есть три рабочих дня.

Напомним, подтверждать данные о стране происхождения товара участнику необходимо в определенном случае. Речь идет о ситуации, когда он участвует в закупке товаров из перечня иностранной радиоэлектронной продукции, в отношении которой есть ограничения и условия допуска к закупкам. В этот перечень входят такие товары, как портативные компьютеры, принтеры, сканеры.

Ранее специального порядка выдачи сертификата СТ-1 для госзакупок электроники не было. Такие сертификаты можно было получить по общим правилам, применяемым для целей внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем в отношении отдельных видов продукции ТПП РФ раньше уже приняла документы о порядке выдачи сертификатов СТ-1 для целей госзакупок. Например, это касается отдельных видов медицинских изделий и товаров машиностроения.

Документ: Приказ ТПП РФ от 22.12.2016 N 155

Минэкономразвития: госзаказчик не вправе требовать от исполнителя контракта отчет о расходах

Заказчик не вправе включать в контракт условие о том, что исполнитель должен представить финансовый отчет о понесенных расходах и копии первичных бухгалтерских документов, подтверждающих эти расходы. Такое мнение высказало в письме Минэкономразвития.

Ведомство также подчеркнуло: если после того, как заказчик оплатил результаты исполнения контракта, у исполнителя возникла экономия, эти деньги заказчику не возвращаются.

Свой вывод министерство обосновало положениями Закона N 44-ФЗ. Так, под исполнением контракта понимается комплекс мер, реализуемых после его заключения и направленных на достижение целей закупки. К этим мерам закон относит в том числе приемку и оплату заказчиком результатов исполнения по цене, указанной в контракте.

Чтобы исключить возможные споры с участниками закупки, полагаем, заказчикам при составлении проекта контракта следует учитывать разъяснения министерства.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 14.11.2016 N Д28и-3142

При закупках по 223-ФЗ заказчик вправе указать в документации ориентировочную цену договора

К такому выводу в письме пришло Минэкономразвития. Аналогичное мнение ведомство высказывало в октябре 2015 года. Как видим, с тех пор позиция по этому вопросу не поменялась.

На практике могут возникнуть ситуации, когда при проведении закупки заказчик не может определить необходимое количество закупаемых товаров, работ или услуг. Тогда ведомство рекомендует воспользоваться одним из следующих вариантов:

- в документации и извещении о закупке установить начальную (максимальную) цену каждого товара, работы или услуги и общую начальную (максимальную) цену договора;
- указать в этих же документах ориентировочную цену.

Полагаем, возможность воспользоваться такими вариантами заказчику следует закрепить в положении о закупке. Кроме того, можно установить случаи, в которых заказчик вправе ее реализовать, например, закупка запчастей. Это позволит упорядочить закупочный процесс и упростить его.

Полагаем, возможность воспользоваться такими вариантами заказчику следует закрепить в положении о закупке. Кроме того, можно установить случаи, в которых заказчик вправе ее реализовать, например, закупка запчастей. Это позволит упорядочить закупочный процесс и упростить его.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 08.11.2016 N ОГ-Д28-12653

Информация собрана и подготовлена

ООО "СО "Система закупок"

Информация взята с сайта "Консультант Плюс"

Если нашли ошибку просим вас сообщить по тел: 8 (4212) 20-03-92
или прислать письмо на нашу электронную почту

ky.goszakaz@gmail.com .

Также оставляйте свои вопросы на нашем сайте **www.zakupki27.ru .**