

Уважаемые коллеги!

В этом году перед всем сообществом Конгресса стоят очень важные задачи.



Мы вместе начинаем работу над **Докладом Правительству** о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации. Надо приложить все усилия к тому, чтобы Доклад за 2016 год получился емким и очень убедительным. Тогда он станет нашим главным инструментом для защиты интересов местного самоуправления по всем ключевым направлениям.

Главнейшее из них – **повышение роли советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и других членов Конгресса в развитии местного самоуправления.**

Мы живем в правовом государстве и стремимся утвердить статус советов на прочной правовой основе. Для этого мы подготовили и предлагаем к обсуждению проект обновленного Модельного регионального закона о взаимодействии органов региональной власти с региональным советом муниципальных образований.

И, наконец, третье важное направление – **участие членов Конгресса в региональном и федеральном этапах Всероссийского конкурса на лучшую муниципальную практику.**

Мы понимаем, что времени на все дела отпущено очень мало, что в советах не хватает людей, а зачастую – и информации.

Поэтому в помощь своим членам мы начинаем регулярный выпуск своего Информационного бюллетеня. Здесь будет размещаться оперативная информация по актуальным вопросам деятельности Конгресса и советов муниципальных образований. Здесь же мы покажем наши дела и действия, расскажем о том, как и ради чего работают Палаты и Комитеты Конгресса, какие решения принимают Президиум и Общее Собрание. Здесь же Конгресс будет размещать дайджесты изменений федерального законодательства и правовую информацию от партнеров.

В приложениях к Информационному бюллетеню вы найдете документы и другие материалы, которые упоминаются в сообщениях выпуска.

Журнал Конгресса «Муниципальная Россия» по-прежнему будет выходить 10 раз в год и распространяться по подписке. Информационный бюллетень мы сделаем бесплатной услугой для членов Конгресса, представителей местных властей и всех, кому интересна тема развития местного самоуправления в России.

Любое копирование и распространение материалов Информационного бюллетеня мы будем только приветствовать, но с одним условием: ссылка на Общероссийский Конгресс муниципальных образований обязательна.

Желаю всем читателям больших успехов в работе во благо муниципальных образований, во благо граждан нашей прекрасной России, крепкого здоровья и счастья!

*Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований,
Первый заместитель руководителя фракции ВВП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ
Виктор Кудяев*

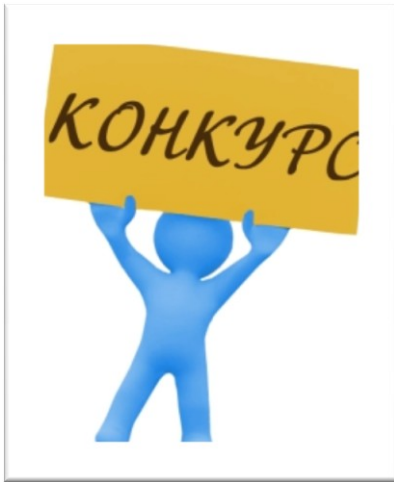
В этом выпуске:

Материалы Всероссийского конкурса
«Лучшая муниципальная практика»

Как подготовить региональный Доклад о состоянии местного самоуправления?

Региональный Модельный закон «О взаимодействии органов государственной власти субъекта РФ с советом муниципальных образований субъекта РФ»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА»



Конкурс проводится в 2 этапа:

до 20 июля - региональный;

до 1 октября - федеральный.

Победители получат денежные премии в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета через региональные

Общероссийский Конгресс муниципальных образований

– в числе соорганизаторов конкурса.

Представители Конгресса входят в состав федеральной конкурсной комиссии и отраслевых подкомиссий.

Председатели региональных советов муниципальных образований входят в составы региональных оргкомитетов.

Операторами конкурса по своим номинациям являются **Минстрой, Минэкономразвития и Минюст**.

Победителей определяет федеральная конкурсная комиссия, а решение о выделении межбюджетных трансфертов в регионы для премирования муниципальных образований принимает Правительство. Победители из числа городских округов получают 76% призового фонда по номинации, поселения – 24%.

Кроме того, как неоднократно сообщал замминистра строительства и ЖКХ Андрей Чибис, Минстрой выделяет свой призовой фонд из тех средств, которые определены федеральным бюджетом для финансирования его деятельности (в т.ч. из фондов отраслевых программ и национальных проектов). Предполагается, что эта премия должна быть направлена на дальнейшее благоустройство и развитие ЖКХ в муниципалитетах-победителях конкурса в рамках программ и проектов Минстроя.

Разрешается вводить и нематериальные формы поощрения конкурсантов.

По итогам конкурса заинтересованные министерства должны выпустить, разместить в интернете и распространить по субъектам Федерации сборники лучших муниципальных практик.

На региональном этапе:

1. Глава региона или его заместитель создает оргкомитет (единый по всем номинациям конкурса).

2. Оргкомитет:

- принимает Положение об оргкомитете, свой Регламент, план-график проведения регионального этапа конкурса. Другие документы не разрабатываются;

- оказывает информационно-консультативное содействие при формировании и подаче конкурсных заявок.

В 2017 году в конкурсе могут участвовать:

- **городские округа и городские округа с внутригородским делением;**

- **городские и сельские поселения.**

НОМИНАЦИИ:

1.

Обеспечение эффективной «обратной» связи с жителями муниципальных образований, развитие ТОС и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления.

Конкурсная комиссия будет оценивать насколько плотно органы местного самоуправления взаимодействуют с населением, как они вовлекают в свою работу активных граждан. На эту номинацию также можно подавать заявки по практикам применения самообложения, проведения общественных обсуждений социально-значимых вопросов, грантовой поддержки общественных инициатив.

Форма заявки и Методика оценки утверждены Приказом Минюста России № 270 от 30.11.2016.

См. ПРИКАЗ Минюста

2.

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами.

В этой номинации также будут оцениваться практики стратегирования и инвестиционного развития, применения программных и проектных методов управления на муниципальном уровне.

Форма заявки и Методика оценки утверждены Приказом Минэкономразвития России № 798 от 09.12.2016.

См. ПРИКАЗ Минэкономразвития

3.

Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Приказ Минстроя России о Форме заявки и Методики оценки в настоящее время проходит согласование. Проект Приказа размещен в Правовой системе «ГАРАНТ» по адресу –

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56593667>.

Возможные формы поддержки конкурса со стороны советов:

- 1) помощь в распространении материалов конкурса;
- 2) активизация участия муниципалитетов;
- 3) обобщение и распространение лучших муниципальных практик;
- 4) популяризация конкурса среди населения, содействие информационному освещению хода и итогов регионального и федерального этапов конкурса.



Цифра – вещь упрямая

О представлении регионального доклада в Конгресс

Конгресс приступил к подготовке Доклада Правительству России «О состоянии местного самоуправления в РФ» по новой методике.

Среди региональных советов распространена муниципальная форма регионального Доклада. Это новый инструмент, и знакомство с ним вызывает много вопросов.

О том, как пользоваться модельной формой регионального Доклада, рассказывает и.о. Исполнительного директора Конгресса О.Ю.Гай.

Ольга Юрьевна, предыдущий Доклад Конгресса был текстовый, а этот основан на цифрах и таблицах. Зачем нужен числовой формат?

Цифра – вещь упрямая. С ней не поспоришь: цифра или есть, или нет.

Можно сколько угодно говорить о том, что муниципалы устали от избыточных проверок. Год за годом все об этом говорят. И что же отвечают оппоненты? А они говорят: «Вот, вы жалуетесь, что проверок слишком много. А сколько их, конкретно?»

Поэтому мы и решили дать государству эти цифры. Пусть те, кто принимает решения в отношении местного самоуправления, увидят, что наши выводы и просьбы опираются на конкретные факты.

Надо еще понимать, что мало найдется тех, кто прочитает полностью доклад на 100-150 страниц. Надо изложить все кратко, четко и по делу. Только тогда его воспримут, а из нашей работы будет толк. А это опять возвращает нас к цифре.

Кстати, ничего принципиально нового в эту форму мы не внесли. Мы лишь преобразовали в числовой формат те предложения, которые поступили к нам от самих советов муниципальных образований после заседания Президиума от 15 декабря прошлого года.

Но многие советы беспокоятся, что не успеют представить доклады к 1 марта...

Хочу всех успокоить – самые главные сведения собрать к нужному сроку вполне реально. Текстовое описание разделов – желательно, но не принципиально. Подписанный бумажный вариант регионального доклада потребуются только в апреле.

В первую очередь, мы просим заполнить и выслать нам до 1 марта таблицы в электронном виде одним файлом в формате Word'a (с расширением doc, docx или rtf).

Как?

Возьмем Раздел 1 «Административно-территориальное деление». Эти данные ежегодно собирают региональные структуры, ответственные за взаимодействие с территориями или муниципалитетами. Советы могут обратиться к ним непосредственно, а могут взять информацию с официальных сайтов. Как раз сейчас появляются сведения по прошлому году (по состоянию на 01.01.2017). Для заполнения таблицы надо взять свежие данные и внести их в строку за 2016 год по видам муниципалитетов, а также отчеты годичной давности – за 2015 год.

Доклад за 2015 год уже вышел. Зачем нужны позапрошлогодние сведения?

Мы специально внесли в Модельную форму прошлый и позапрошлый года, чтобы отследить динамику в регионе, в федеральном округе, по стране в целом.

В следующем году в тех же таблицах уже будут строки для данных за 2016 и 2017 годы.

Опять за 2016-й?

Мы не стоим иллюзий насчет того, что в этом году мы получим полные и достоверные сведения. Но мы просим советы, чтобы они пояснили нам степень достоверности и полноты. Если не удалось собрать все данные, почему? Если данные приведены не точные, а примерные, опять же – почему?

Фактически, это год – пробный?

Да.

Мы создаем рабочий инструмент для лоббирования муниципальных интересов на федеральном уровне.

А любой инструмент сначала проходит экспериментальные испытания, потом дорабатывается, а уже потом – запускается в широкое применение.

Мы будем обсуждать модельную форму регионального доклада на всех Палатах Конгресса, потом – на Общем Собрании. И будем ее корректировать, если потребуется. Но не ради упрощения работы, а ради эффективности.

Если писать Доклад только ради того, чтобы отчитаться перед Правительством и поставить себе «галочку», лучше вообще ничего не делать.

Мы настраиваем советы на то, что сбор данных о муниципалитетах станет их обычной формой работы.

Как правило, первая реакция – отрицание.

Практика показывает, что и на региональном уровне такой подход очень полезен муниципалитетам и советам. Муниципалы сами начинают по-другому оценивать и анализировать свою работу, начинают понимать, что самоучет дает им возможность выдвигать обоснованные требования или возражения. В конечном итоге люди осознают, что эта работа нужна им самим, а главное, - никто, кроме них, этого не сделает.

Сведений, которые мы хотим видеть в региональных Докладах и в Докладе Конгресса, в единой «картинке» сейчас нигде не достанешь. У федеральных структур можно найти отдельные фрагменты в рамках их компетенций. Даже Минрегион в свою бытность не мог обеспечить работоспособную муниципальную статистику. Представление муниципальной реальности государству и общественности – прямой долг советов и Конгресса.

Где советы возьмут данные для таблицы по Разделу 2 «Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления»?

Данные по доходам и расходам можно взять в региональном министерстве/ управлении финансов с его сайта.

По моей практике, как раз у финансовых ведомств со статистикой все в порядке. Деньги любят счет. Нам нужны оперативные сведения о состоянии местных бюджетов **на 31 декабря 2016 года**.

В Таблице 2 есть несколько позиций, которые нужно пояснить.

Консолидированный местный бюджет (в данном случае) – это общая сумма бюджетов по видам муниципальных образований.

Количество мероприятий Национального рейтинга – это общее число выполняемых показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Всего 44 показателя, согласно Распоряжению Правительства от 11 апреля 2016 года №642-р.

Виды и формы муниципальной поддержки бизнеса обычно отслеживают региональные экономические структуры.

А что с другими таблицами?

Данные по «кадровой» таблице можно запросить у того же регионального минфина или регионального министерства труда. И, конечно, у муниципалитетов. Сведения о юридически зарегистрированных ТОСах надо брать в региональном управлении Минюста.

По аналогии: судебную практику и взаимодействие с контрольно-надзорными органами запрашивать у соответствующих органов?

А вот здесь придется поработать с муниципалами. Что они скажут, исходя из своего опыта?

На данном этапе для регионального доклада нужны общие цифры: сколько было проверок, сколько было запросов, сколько было вынесено судебных решений, сколько заявлений прокурор направил в суд и т.д. по списку.

Вопрос по штрафам. Они могут быть выписаны на должностное лицо или на муниципалитет. О каких штрафах идет речь?

Речь идет обо всех штрафах. И о тех, которые выписаны главе муниципалитета или другому должностному лицу органа местного самоуправления и руководителю муниципального учреждения, а также о тех, которые присуждены муниципалитету или муниципальному учреждению.

На данном этапе нам просто надо понять «размер бедствия». Мы хотим сопоставить в одном документе данные о бюджетах и внезапных тратах в виде штрафов. Тогда Конгресс сможет предметно разговаривать с контрольно-надзорными органами.

В Разделе 6 запрашивается большой перечень муниципальных практик. Как это сочетается с тем, что Доклад должен быть небольшим и подготовлен в короткий срок?

Раздел 6 – текстовый. Как я уже сказала, на данном этапе текст не так принципиален, как цифра.

Выслать нам материалы по этому разделу или не выслать, - это выбор самих советов. Если у них есть, что показать, пожалуйста!

К примеру, совет или регион проводят конкурс для муниципалитетов или муниципальных служащих, или есть какая-то отдельная интересная практика. Мы с благодарностью примем информацию такого рода и представим ее Правительству в качестве примера эффективной муниципальной работы.

Наконец, последний Раздел «Актуальные тенденции развития системы местного самоуправления». Там даже вопросов нет.

Раздел 6 регионального Доклада создан для сбора предложений и инициатив от советов.

Для этого раздела советы могут прислать нам документы по своим законодательным инициативам, которые они направляли в региональные органы в 2016 году и (или) планируют направить в 2017 году. Сюда же могут быть включены копии обращений от советов в органы государственной власти. Но также совет может изложить нам свои «хотелки» по этой теме. Это все позволит Конгрессу узнать мнение советов о том, в какую сторону должно развиваться законодательство о местном самоуправлении в целом.

Хорошо, узнали о тенденциях. Что дальше?

Дальше Конгресс будет использовать Доклад в своей работе по Палатам и Комитетам, на мероприятиях в федеральных округах и в регионах.

После представления Доклада Правительству мы начнем переговоры с заинтересованными министерствами и структурами Федерального Собрания, чтобы решать выявленные проблемы и создать условия для роста эффективности деятельности местного самоуправления.

Доклад Конгресса за 2016 год должен стать рабочим, живым в 2017 году. Пусть не полностью, но хотя бы частично. А чтобы он был живым, он должен вырасти из живых, основанных на реальных событиях региональных Докладов.

Забегая вперед, скажу, что мы хотим при помощи и участии советов создать **интерактивную карту местного самоуправления** в РФ. По «клику» на федеральный округ или регион пользователи интернета смогут узнать данные об этих территориях по всем разделам Доклада. Данные будут ежегодно дополняться и будут представлены в динамике.

Впоследствии, когда мы отработаем эту форму, можно будет добавить в карту сведения по кадровому резерву, делать выходы на региональные инвестпорталы и т.д.

На последнем заседании Президиума Президент Конгресса Виктор Борисович Кидяев озвучил большой набор новых направлений в работе Конгресса. Центральным ядром, вокруг которого будет выстроено это все, станет именно Доклад.



19 января 2017 года **Виктор Кидяев** представил проект обновленного **Модельного регионального закона «О взаимодействии органов государственной власти субъекта РФ с советом муниципальных образований субъекта РФ»**.

Председатели Палат Конгресса - мэр города Хабаровска **Александр Соколов** (Палата городов-центров субъектов РФ), глава города Мичуринска **Александр Кузнецов** (Палата городских округов), глава Дмитровского района Московской области **Валерий Гаврилов** (Палата муниципальных районов), глава г.Каргат Новосибирской области **Олег Орёл** (Палата городских поселений), глава администрации сельского поселения Михайловское Калининского района Тверской области **Леонид Костин** (Палата сельских поселений) и глава муниципального образования Финляндский округ Санкт-Петербурга **Всеволод Беликов** (Палата внутригородских муниципальных образований) – единогласно поддержали эту инициативу Конгресса.

Впервые Модельный закон был подготовлен Конгрессом в 2009 году. Под влиянием этого документа субъекты Федерации приняли свои законы или внесли изменения в свои уставы. Некоторые советы муниципальных образований получили права на законодательную инициативу и экспертизу региональных правовых и законодательных актов.

Практика показала, что реализация такого права повышает качество законодательства и уровень доверия между региональными властями и органами местного самоуправления. При этом субъект Федерации получает и другой немаловажный «бонус»: совместная законотворческая деятельность обесценивает политические спекуляции о «естественной» вражде регионов и муниципалитетов.

Летом 2015 года Конгресс провел исследование по вопросам правового положения советов муниципальных образований. Выяснилось, что с момента кампании по продвижению Модельного закона в регионах в 2009 году ситуация, практически, не изменилась. Участвовать в формировании политики развития местного самоуправления в субъектах Федерации могли только 29% всех советов.

По мнению Конгресса, сложившаяся ситуация не отвечает требованиям статьи 8 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Поэтому в 2017 году текст Модельного закона был актуализирован, в т.ч. и с учетом практики советов муниципальных образований.

В настоящее время документ проходит обсуждение.

Дополнения, включенные в закон (по сравнению с версией 2009 года), выделены более крупным шрифтом и синим цветом. Наиболее принципиальные моменты также выделены вертикальным отчеркиванием.

Исполнительная дирекция Конгресса приглашает всех, у кого есть идеи относительно укрепления статуса региональных советов муниципальных образований и их роли в формировании политики развития местного самоуправления, принять участие в обсуждении **проекта Модельного закона** (см. стр. 6-9 этого выпуска).

Предложения и замечания ждем по адресу okmo.rf@mail.ru пометкой «Модельный закон».

Проект

Модельный закон Субъекта РФ¹ «О взаимодействии органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации»

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон в соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 66 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает принципы и формы взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с Советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации (далее – Совет муниципальных образований).

Статья 2. Принципы взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с Советом муниципальных образований

Взаимодействие органов государственной власти с Советом муниципальных образований осуществляется на следующих принципах:

- 1) добровольности;
- 2) сотрудничества и партнерства;
- 3) гласности;
- 4) социальной ответственности;
- 5) невмешательства органов государственной власти в деятельность Совета муниципальных образований, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 3. Формы и способы осуществления взаимодействия между Советом муниципальных образований и органами государственной власти

1. Взаимодействие между органами государственной власти и Советом муниципальных образований осуществляется в следующих формах:

- 1) привлечение Совета муниципальных образований к участию в разработке и экспертизе (подготовке и обсуждении) проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти, включая их предварительную экспертизу, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации Совету муниципальных образований предоставляется право за-

конодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проекты законов о бюджете субъекта Российской Федерации, проекты законов субъекта Российской Федерации, связанные с организацией деятельности органов местного самоуправления, наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, перераспределением полномочий органов местного самоуправления, **проекты законов субъекта Российской Федерации**, связанные с утверждением региональных и межмуниципальных программ социально-экономического развития подлежат обязательной экспертизе в Совете муниципальных образований и не выносятся на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без официального заключения Совета муниципальных образований.

Если в течение _____ дней со дня поступления в Совет муниципальных образований проекта закона субъекта Российской Федерации Совет муниципальных образований не представляет свое официальное заключение по проектам законов о бюджете субъекта Российской Федерации, проектам законов субъекта Российской Федерации, связанным с организацией деятельности органов местного самоуправления, наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, **перераспределением полномочий органов местного самоуправления**, связанным с утверждением региональных и межмуниципальных программ социально-экономического развития, то положительное заключение на указанные проекты законов субъекта Российской Федерации считается полученным по умолчанию.

2) **регулярной оценки** Советом муниципальных образований соответствия доходных полномочий местного самоуправления расходным как на уровне отдельных муниципальных образований, так и в целом по субъекту Российской Федерации;

3) **привлечение Совета муниципальных образований к участию в разработке методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также критериев выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований субъекта Российской Федерации;**

4) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании объема регионального фонда финансовой поддержки поселений и фонда финансовой поддержки муниципальных районов, а также источников их формирования, порогового коэффициента взимания отрицательного трансферта и доли превышения, которая должна отчисляться в бюджет субъекта Российской Федерации;

5) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании объема дотаций, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федера-

¹ Слова «субъекта Российской Федерации» здесь и далее необходимо заменить названием конкретного субъекта Федерации.

ции бюджетам муниципальных образований, в установлении размеров нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в местные бюджеты;

6) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании с органами государственной власти и муниципальными образованиями размеров субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации, передаваемых органам местного самоуправления;

7) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации региональных и межмуниципальных программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, и их источников;

8) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании условий конкурсов, отбора программ и управляющих компаний по реализации региональных и межмуниципальных программ;

9) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании приоритетов социально-экономического развития территории субъекта Российской Федерации и установлении очередности реализации тех или иных региональных и межмуниципальных программ;

10) подготовка и предоставление Советом муниципальных образований высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в субъекте Российской Федерации, а также предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства субъекта Российской Федерации в сфере местного самоуправления и смежных отраслей права, по обеспечению устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований;

11) привлечение Совета муниципальных образований к участию в организации системы подготовки и переподготовки муниципальных служащих, переподготовки депутатов представительных органов муниципальных образований и выборных должностных лиц местного самоуправления, глав местных администраций;

12) привлечение уполномоченных представителей Совета муниципальных образований к участию в работе органов государственной власти в качестве членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по вопросам местного самоуправления и смежных отраслей хозяйства;

13) организация и осуществление совместно с Советом муниципальных образований сбора, изучения и распространения лучших практик муниципального управления и муниципального хозяйства в субъекте Российской Федерации;

14) организация взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти субъекта Российской Федерации по отдельным вопросам деятельности;

15) привлечение Совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации к проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

16) организация и координация Советом муниципальных образований деятельности региональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

2. Взаимодействие органов государственной власти и Совета муниципальных образований осуществляется путем обмена информацией между ними, через участие уполномоченных представителей сторон в работе совещательных, консультационных и экспертных органов сторон, в работе съездов, собраний, совещаний и конференций, проводимых сторонами, и в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации.

3. Органы государственной власти оказывают Совету муниципальных образований материальную, финансовую, информационную и организационно-методическую поддержку в соответствии с законодательством.

Статья 4. Полномочные представители высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований

1. Для обеспечения постоянного взаимодействия между органами государственной власти и Советом муниципальных образований высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации назначают своих полномочных представителей в Совете муниципальных образований.

Полномочный представитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и полномочный представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Полномочные представители высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований вправе принимать участие в работе общих собраний (съездов) членов Совета муниципальных образований и заседаниях коллегиального органа управления

Совета муниципальных образований с правом совещательного голоса; запрашивать и получать необходимые документы и информацию о деятельности Совета муниципальных образований, его органов управления и должностных лиц.

3. Совет муниципальных образований обеспечивает участие полномочных представителей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в общих собраниях (**съездах**) членов Совета муниципальных образований и заседаниях коллегиального органа управления Совета муниципальных образований. Руководитель исполнительного органа управления Совета муниципальных образований не позднее, чем за _____ дней до даты проведения заседания письменно извещает полномочных представителей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований о времени, месте проведения общих собраний (**съездов**) членов Совета муниципальных образований, заседаний коллегиального органа управления Совета муниципальных образований и вопросах, выносимых на их рассмотрение, а также предоставляет необходимые материалы.

4. Руководитель исполнительного органа управления Совета муниципальных образований направляет полномочным представителям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований решения общих собраний (**съездов**) членов Совета муниципальных образований и заседаний коллегиального органа управления Совета муниципальных образований в течение _____ дней после их принятия.

Статья 5. Участие представителей Совета в работе исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Представители Совета муниципальных образований вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по подготовке и (или) обсуждению проектов законов субъекта Российской Федерации по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации и в части 1 статьи 3 настоящего закона.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан привлекать представителей Совета муниципальных образований к работе по подготовке и (или) обсуждению проектов законов субъекта Российской Федерации, внесенных в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке законодательной инициативы муниципальными

образованиями субъекта Российской Федерации, а также по вопросам делегирования государственных полномочий субъекта Российской Федерации, перераспределения полномочий органов местного самоуправления, по вопросам законодательных инициатив Совета муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

3. Представители Совета муниципальных образований вправе участвовать в работе исполнительных органов государственной власти по подготовке и (или) обсуждению проектов нормативных правовых актов органов государственной власти в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

4. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации извещают руководителя Совета муниципальных образований о времени, месте проведения заседаний органов государственной власти субъекта Российской Федерации, если на них рассматриваются вопросы, затрагивающие интересы муниципальных образований и их жителей, а также обеспечивают направление в течение _____ дней срок решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации и должностных лиц субъекта Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы муниципальных образований и их жителей.

5. Органы государственной власти вправе привлекать представителей Совета муниципальных образований к участию в своей работе в качестве членов экспертных, консультативных, координационных общественных советов, групп, комиссий и иных коллегиальных органах, действующих на общественных началах.

6. Органы государственной власти обязаны привлекать представителей Совета муниципальных образований к участию в созданных ими экспертных, консультативных, координационных общественных советах, группах, комиссиях и иных коллегиальных органах, рассматривающих вопросы, связанные с деятельностью и развитием местного самоуправления и муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Статья 6. Участие представителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в работе Совета

Совет муниципальных образований вправе, а по **требованию полномочных представителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации - обязан** привлекать представителей органов государственной власти к участию в созданных им экспертных, консультативных, координационных советах, группах, комиссиях и иных коллегиальных **и рабочих** органах, рассматривающих вопросы, связанные с деятельностью и развитием местного самоуправления и муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Статья 7. Финансовая и имущественная поддержка органами государственной власти субъекта

Российской Федерации Совета муниципальных образований

1. Органы государственной власти **субъекта Российской Федерации** в пределах своей компетенции оказывают Совету муниципальных образований финансовую и имущественную поддержку для достижения им своих уставных целей.

2. Формами финансовой и имущественной поддержки Совета муниципальных образований органами государственной власти **субъекта Российской Федерации** являются:

1) предоставление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации **субсидий из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**;

2) предоставление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации **льгот по уплате региональных налогов, поступающих в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации**;

3) предоставления на безвозмездной основе в случае необходимости Совету муниципальных образований помещений, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, для размещения органов Совета муниципальных образований, **в случаях и порядке, предусмотренном законодательством субъекта Российской Федерации**;

4) в иных не запрещенных законодательством **Российской Федерации** и законодательством субъекта Российской Федерации формах.

Статья 8. Информационная и организационно-методическая поддержка органами государственной власти Совета муниципальных образований

1. Органы государственной власти в пределах своей компетенции оказывают Совету муниципальных образований информационную и организационно-методическую поддержку для достижения им своих уставных целей.

2. Совет муниципальных образований имеет сайт в сети Интернет, издает периодические и непериодические информационные издания, методические и справочные материалы.

3. Формами информационной и организационно-методической поддержки Совета муниципальных образований органами государственной власти являются:

1) создание условий для свободного доступа к информации о деятельности органов государственной власти, за исключением информации, доступ к которой в соответствии с законодательством ограничен;

2) оказание содействия **в ведении сайта Совета муниципальных образований**, в издании методических и справочных материалов;

3) проведение совместных обучающих тематических семинаров, методических консультаций и научно-практических конференций, «круглых столов» по проблемам развития местного самоуправления и муниципальных образований;

4) оказание содействия в проведении мероприятий, организуемых Советом муниципальных образований;

5) иные формы в соответствии с законодательством.

Статья 9. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава субъекта Российской Федерации

#ПАЛАТЫКОНГРЕССА



Палата городских поселений

Продолжается формирование Повестки первого заседания и Плана работы Палаты на 2017 год.

Приглашаем к участию членов Конгресса и представителей городских поселений.

Свои предложения по вы можете направить в срок **до 27 февраля** секретарю Палаты **Пилипенко Надежде Георгиевне**.

E-mail: png@rncm.ru, тел.: 8 (495) 697-59-34.

Первое заседание Палаты городских поселений Конгресса планируется провести в **апреле** текущего года.

#ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



О налоге на имущество физических лиц

В связи с обращениями по вопросам налогообложения имущества физических лиц в случае гибели или разрушения объекта недвижимости (здания, строения, сооружения, помещения) **ФНС России разъясняет**.

Датой прекращения налогообложения разрушенного объекта недвижимости признается дата снятия такого объекта с государственного кадастрового учета, полученная налоговыми органами из органов Росреестра ([статья 408 НК РФ](#)).

Объект снимается с кадастрового учета на основании акта обследования, подготовленного кадастровым инженером.

Одновременно проводится государственная регистрация прекращения прав на данный объект в соответствии с Федеральным законом от [13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»](#). При этом налогоплательщику не требуется дополнительно информировать налоговые органы о прекращении существования объекта недвижимости и представлять документы, подтверждающие факт его разрушения (справка местной администрации, акт обследования БТИ, постановление органов пожарного надзора и т.п.).

(Источник: сайт ФНС России, https://www.nalog.ru/rn77/news/tax_doc_news/6417169/)

ОБЗОР

важных изменений федерального законодательства



В феврале 2017 года Исполнительная дирекция Конгресса возобновила взаимодействие с

Центром поддержки и сопровождения органов местного самоуправления

института «Высшая школа государственного управления» Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (ЦПС ОМС ВШГУ РАНХиГС).

В рамках этого взаимодействия Конгресс будет размещать на своем сайте и рассылать в качестве приложения к бюллетеню «#КонгрессмуниципаловРФ» регулярные Обзоры изменений в федеральном законодательстве, подготовленные экспертами Центра.

К этому выпуску бюллетеня прилагается **№ 1-2 Обзора ЦПС ОМС** за период с 23.12.2016 по 01.02.2017.

Темы выпуска:

- основы государственной политики регионального развития РФ до 2025 года;
- изменения в ФЗ-131,
- изменения в некоторые акты Правительства РФ по вопросам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- установление порядка проведения общественного жилищного контроля.

См. ОБЗОР ЦПС

© Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)»

Распространяется свободно по электронной почте.

При копировании материалов ссылка на Общероссийский Конгресс муниципальных образований обязательна!

Редактор – Голубева Елена Анатольевна
(495) 697-60-58, gea@rncm.ru

Подписаться можно по адресу gea@rncm.ru.