**Доклад на заседание Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов  
при Законодательной Думе Хабаровского края**

**30 марта 2017 года по теме:**

**"О задачах по обеспечению сбалансированности местных бюджетов"**

Уважаемый Сергей Леонидович, участники заседания!

СЛАЙД 1

В целях выполнения приоритетных задач, поставленных Президентом страны и Правительством края, обеспечения сбалансированности краевого и местных бюджетов, в 2016 году была продолжена работа по привлечению дополнительных доходов и оптимизации расходов бюджета.

Бюджет края исполнен по доходам в сумме 101,8 млрд. рублей, рост к уровню 2015 года на 12 процентов. Налоговые и неналоговые доходы составили 84,8 млрд. рублей, рост на 13,8 процента или 10,3 млрд. рублей.

Расходы исполнены с ростом на 4,2 процента в сумме 106,4 млрд. рублей, из них на реализацию указов Президента РФ 24,8 млрд. рублей.

Оптимизировано расходов по краевому бюджету 1,2 млрд. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга края сокращены на 913 млн. рублей. В муниципальных образованиях края на первоочередные и социально-значимые расходы перераспределено 0,5 млрд. рублей. Объем расходных обязательств муниципальных образований, исполнение которых перенесено на более поздние сроки, составил 406,7 млн. рублей.

В результате проведенной работы по привлечению дополнительных доходов, оптимизации расходов, эффективному управлению финансовыми активами и обязательствами, дефицит консолидированного бюджета края снижен к уровню прошлого года в 2,4 раза и составил 4,6 млрд. рублей.

СЛАЙД 2

Ежегодно более четверти расходов краевого бюджета направляется на оказание помощи муниципалитетам, что позволяет сбалансировать местные бюджеты и обеспечить населению равный доступ к получению бюджетных услуг в различных районах края.

Объём переданных в 2016 году средств составил 28,5 млрд. рублей, из них на обеспечение сбалансированности местных бюджетов 3,6 млрд. рублей, софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения 3,7 млрд. рублей, на обеспечение образовательного процесса в муниципальных учреждениях дошкольного и общего образования и финансовое обеспечение переданных полномочий 15,1 млрд. рублей.

Передано от единых и дополнительных налогов из краевого бюджета в местные бюджеты 6,1 млрд. рублей (*НДФЛ, транспортный налог, УСН)*.

В результате местные бюджеты по итогам 2016 года исполнены с профицитом в сумме 34,4 млн. рублей.

СЛАЙД 3

В 2016 году местным бюджетам оказана дополнительная финансовая помощь 897,3 млн. рублей, из них на повышение краевого минимального размера оплаты труда, компенсацию повышения стоимости природного газа для муниципальных котельных, обеспечение функций г. Хабаровска как административного центра края, капитальный ремонт образовательных учреждений, реализацию плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

СЛАЙД 4

В целях обеспечения расходов по оплате труда работников бюджетной сферы, расходов муниципальных учреждений за коммунальные услуги предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита местных бюджетов в сумме 147,2 млн. рублей (в т.ч. оплата труда – 95,1 млн. рублей, комм. услуги - 52,1 млн. рублей) с рассрочкой погашения в течение двух лет. Проведена реструктуризация задолженности по ранее предоставленным бюджетным кредитам в сумме 32,8 млн. рублей.

Необходимо обеспечить возврат кредитных средств в строгом соответствии с графиками.

СЛАЙД 5

В 2016 году финансовыми органами края:

- обеспечено формирование нормативной правовой базы по нормированию в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;

- приведены в соответствие с требованиями бюджетного законодательства и федерального закона 44-ФЗ порядки и методики планирования расходов;

- утверждены порядки разработки и утверждения долгосрочных бюджетных прогнозов, в муниципальных районах и городских округах подготовлены проекты бюджетных прогнозов;

- завершена работа по формированию реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в системе "Электронный бюджет", ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ размещены в системе и актуализируются по мере необходимости с учетом вносимых изменений в базовые (отраслевые) перечни;

Несмотря на достигнутые положительные результаты, необходимо обратить внимание на следующие недостатки:

СЛАЙД 6

1. Недоимка в бюджет края по состоянию на 01 января 2017 года составила 984,3 млн. рублей и возросла к 01 января 2016 года на 403,9 млн. рублей.

Наибольший рост недоимки в бюджет края допустили предприятия городских округов: Хабаровска на 275,3 млн. рублей, Комсомольска-на-Амуре на 35,6 млн. рублей, муниципальных районов: Хабаровского на 51,6 млн. рублей, Ванинского на 42,8 млн. рублей, им. Лазо на 6,1 млн. рублей, Николаевского на 4,4 млн. рублей, Верхнебуреинского на 3,9 млн. рублей.

2. Планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования не актуализированы в 8 муниципальных районах края.

3. В Николаевском и Солнечном муниципальных районах не выполнено поручение о направлении дополнительных собственных доходов на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, уменьшение дефицита местного бюджета.

4. В 8 муниципальных образованиях края не освоены в полном объеме субсидии на капитальное строительство и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, не достигнуты целевые показатели.

Сегодня практически все порядки предоставления субсидий приведены в соответствие с требованиями 999 постановления Правительства РФ, и содержат целевое назначение, условия предоставления субсидий, порядок оценки эффективности использования субсидий и основания и порядок применения мер финансовой ответственности при невыполнении условий Соглашений. Как правило, субсидия предоставляется на финансовый год и целевые показатели её использования должны быть достигнуты в текущем году.

Если в срок, установленный Соглашением о предоставлении субсидий, нарушения условий их предоставления не будут устранены, субсидии подлежат возврату в краевой бюджет в размере, так же установленном Соглашением. Решения о подтверждении остатков может приниматься только однократно в течение действия Соглашения. То есть, если те районы, которым была подтверждена потребность в остатках, не освоят субсидии и в 2017 году, больше оснований для возврата остатков не будет.

Необходимо ужесточить контроль за использованием субсидий краевого бюджета.

5. Сохраняются резервы по повышению качества управления муниципальными финансами:

СЛАЙД 7

- в 12 муниципальных образованиях края первоначальный план по доходам перевыполнен более, чем на 5 процентов.

- в 16 муниципальных образованиях края не проведена ежегодная оценка качества финансового менеджмента всех муниципальных учреждений.

- в 12 муниципальных образованиях края не в полной мере применяется механизм определения оплаты труда руководителей с учетом результатов их профессиональной деятельности.

- в 15 муниципальных образованиях края не применены Методические рекомендации Минфина России по представлению местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме. При этом 8 муниципальных районоввообще не опубликовали "Бюджет для граждан".

- в 7 муниципальных районах не погашена просроченная кредиторская задолженность за 2015 год, в 10 муниципальных образованиях допущен прирост кредиторской задолженности 2016 года.

СЛАЙД 8

Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов увеличилась на 135,0 млн.рублей или в 1,9 раза.

Прирост допущен городским округом "Город Комсомольск-на-Амуре" (+49,9 млн.рублей), муниципальными районами: Николаевским (+57,4 млн.рублей), Ванинским (+10,1 млн.рублей), Комсомольским (+19,1 млн.рублей), имени Лазо (+86,1 млн.рублей).

Основные причины:

- принятие расходных обязательств без реальных источников;

- необоснованное завышение плана доходов местных бюджетов, что привело к невозможности их исполнения в полном объеме.

Как следствие, возникновение проблем сбалансированности местных бюджетов в течение года, которые стремятся решать за счет обращений за дополнительной финансовой помощью в краевой бюджет. В прошлом году от муниципальных образований края поступило 176 обращений на общую сумму 6,3 млрд. рублей.

Необходимо обеспечить погашение в полном объеме просроченной кредиторской задолженности по обязательствам предыдущих периодов и не допускать образования задолженности по обязательствам 2017 года.

СЛАЙД 9

Параметры консолидированного бюджета края на 2017 год определены с учетом приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством края.

Приоритеты едины для всех уровней бюджета. В краевом бюджете расходы на их выполнение предусмотрены в полном объеме. В муниципалитетах ситуация иная. При формировании местных бюджетов на 2017 год недостаток средств фонда оплаты труда - 401,4 млн. руб., из них на указы 182,7 млн. руб.

СЛАЙД 10

Потребность в финансовых ресурсах на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников составляет в консолидированном бюджете края на 2017 год – 6,4 млрд. рублей, из них муниципальные бюджеты – 838,5 млн. рублей. Субсидия из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края – 404,1 млн. рублей.

Таким образом, рост потребности на указы в консолидированном бюджете - 1,1 млрд. руб., из них в муниципальных бюджетах – 323,9 млн. рублей.

Вместе с тем, по представленной местными администрациями информации, рост фондов оплаты труда за счет средств местных бюджетов на 2017 год составляет 642,6 млн. руб.

СЛАЙД 11

Следовательно, рост в сумме 318,7 млн. руб. не связан с решением приоритетных задач.

В чем причины такого роста? За счет введения новых штатных единиц (г. Комсомольск-на Амуре, Николаевский, Амурский, Верхнебуреинский, Вяземский, Охотский районы), выплаты компенсаций за неиспользуемый отпуск (г. Комсомольск-на Амуре, Николаевский, Верхнебуреинский районы), повышения оплаты труда аппарату управления (Николаевский, Ванинский, Верхнебуреинский районы), выплаты премий аппарату управления (Амурский район),

СЛАЙД 12

перевода муниципального предприятия в автономное учреждение (Аяно-Майский район), образования централизованных бухгалтерий и хозяйственных учреждений (Ванинский, Верхнебуреинский, Нанайский, имени П. Осипенко, Солнечный районы), реорганизации аппарата управления (Хабаровский +12 млн. руб.!).

В соответствии с данными статистического наблюдения имеются факты высокой численности заместителей руководителя в учреждениях культуры: от 13 до 20 процентов от общей численности работников, при среднекраевом значении – до 10 процентов (в г. Хабаровск, в Аяно-Майском, Верхнебуреинском районах -13%, в Ульчском - 14%, в Солнечном -20 %, в учреждениях спорта Советско-Гаванского района -14 %).

Всеми муниципальными образованиями необоснованно увеличен фонд оплаты труда за счет роста МРОТ и МЗП. Необходимо иметь в виду, что финансирование этих расходов следует производить за счет перераспределения существующего фонда оплаты труда.

По каждой из этих причин необходимо работать, чтобы пересмотреть муниципальные бюджеты для безоговорочного выполнения указов. Дополнительным резервом для этого могут послужить, непервооочередные расходы *(капитальные вложения, приобретение, капитальный и текущий ремонт,)*, а также оптимизация административного персонала учреждений.

СЛАЙД 13

По состоянию на 29 марта 2017 года не заключено 4 Соглашения по предоставлению субсидий на повышение оплаты труда с министерством культуры края *(Амурский, Бикинский, Верхнебуреинский, имени Лазо)*.

Необходимо обеспечить мониторинг и направить все усилия для заключения Соглашений.

СЛАЙД 14

Не в полном объеме в местных бюджетах на 2017 год предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг. По г.Комсомольску-на-Амуре и 14 муниципальным районам необеспеченная потребность – 406,0 млн. рублей. Так, в Советско-Гаванском районе при потребности 126,7 млн. рублей на оплату комуслуг в местном бюджете предусмотрено только 17,4 млн. рублей.

Планирование "коммуналки" по остаточному принципу ведет к возникновению кредиторской задолженности коммунальщиков перед своими работниками (по зарплате), перед поставщиками топлива и прочим обязательствам. Результаты этих процессов хорошо известны. Так быть не должно. Необходимо обеспечить своевременную оплату "бюджетников" за потребленные коммунальные услуги. Для этого расходы на коммунальные услуги должны предусматриваться в местных бюджетах с учетом необходимой потребности и отказа от использования излишних площадей.

СЛАЙД 15

Начиная с 2017 года предоставление краю дотации (7,1 млрд. рублей) из федерального бюджета будет осуществляться с учетом реализации мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, установленных Правительством Российской Федерации и Соглашением, заключенным между Минфином России и Губернатором края. В этой связи необходимо продолжить работу, направленную на увеличение доходов, оптимизацию расходов и снижение долговой нагрузки бюджета края. При этом одна из основных задач – обеспечить выполнение условий подписанного Соглашения.

Достижение показателей, установленных Соглашением, необходимо осуществлять при непосредственном и активном участии органов местного самоуправления.

В настоящее время Правительством края организована работа по подготовке необходимых изменений в краевые нормативные правовые акты для заключения аналогичных соглашений с главами муниципальных образований. Соответствующие рекомендации Минфина России размещены на его официальном сайте.

В соглашениях будут закреплены показатели по социально экономическому развитию для каждого муниципального района (городского округа), которые необходимо достичь по итогам года, и обязательства глав утвердить программы оптимизации бюджетных расходов. Работу по заключению соглашений планируется завершить в первом полугодии.

СЛАЙД 16

Кроме подписания соглашений будут реализованы ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ меры, направленные на повышение ответственности глав муниципальных образований края за использование межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов из краевого бюджета.

1. В кредитном договоре о предоставлении бюджетного кредита местному бюджету из краевого бюджета будут установлены следующие обязательства заемщика:

- направить кредит на конкретные цели, установленные в соответствии с решением Губернатора края;

- предоставлять информацию об использовании кредита и подтверждающие документы;

- в случае направления средств кредита на цели, не соответствующие условиям предоставления, обеспечить возврат сумм кредита.

2. В распоряжении Правительства края о предоставлении дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов будут установлены:

- цели предоставления дотации, установленные в соответствии с решением Губернатора края;

- обязанность получателя дотации по предоставлению отчетности об использовании средств и возврату неиспользованных остатков.

Таким образом, в целях исполнения консолидированного бюджета в 2017 году, реализации мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению необходимо решить следующие основные задачи:

СЛАЙД 17

1. Обеспечить достижение целевых показателей социально-экономического развития края, согласованных Правительством Российской Федерации и закрепленных в Соглашении с Минфином России.

2. Актуализировать программы оптимизации расходов (включая мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на государственное и муниципальное управление) и обеспечить их выполнение.

3. Установить запрет на увеличение численности государственных и муниципальных служащих.

СЛАЙД 18

4. Провести оценку эффективности налоговых льгот и утвердить план по отмене с 1 января 2018 года неэффективных льгот.

5. Не устанавливать и с 1 января 2018 года отменить расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям края и муниципалитетов.

6. Обеспечить погашение просроченной кредиторской задолженности.

Спасибо за внимание!