

НАИЗ

Национальная
Ассоциация
Институтов
Закупок

Национальная ассоциация институтов
закупок при поддержке Ассоциации
«Совет муниципальных образований»
Хабаровского края



НОВОСТИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Апрель 2017г.

Новости в контрактной системе

Госзаказчик не может передать юрлицу по договору полномочия по приемке товара

Важно учитывать этот вывод Минэкономразвития. Если приемка не оформлена, должностные лица госзаказчика рискуют быть оштрафованными.

Ведомство пояснило, какие есть варианты подписания документа о приемке результатов исполнения контракта:

- документ о приемке может подписать сам заказчик;
- подписи на этом документе должны поставить все члены приемочной комиссии, если она создана.

При формировании комиссии важно помнить: в нее должно входить не менее пяти человек.

Некорректное оформление приемки грозит должностному лицу заказчика штрафом в размере 20 тыс. руб. Оно заплатит штраф за следующие нарушения:

- не составлены документы о приемке результатов исполнения контракта или его отдельных этапов;
- контрагенту не направлен мотивированный отказ от подписания таких документов.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 06.02.2017 N ОГ-Д28-1229

Госзаказчик может отразить в контракте снижение цены пропорционально источникам финансирования

Такие рекомендации Минэкономразвития пригодятся в ситуации, когда закупка финансируется из разных источников.

В подобных случаях в закупочной документации помимо начальной (максимальной) цены контракта отражаются и сведения об источниках финансирования.

Если по итогам закупки НМЦК снижается, возникает вопрос о том, в каких размерах отразить в контракте средства из разных источников.

В Законе N 44-ФЗ нет ответа.

С учетом позиции министерства полагаем: такие средства госзаказчик может указать в размерах, уменьшенных пропорционально снижению НМЦК.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 31.01.2017 N Д28и-393

Госзаказчик может установить в контракте объем привлечения субподрядчиков из малого бизнеса выше 5%

Рекомендации Минэкономразвития пригодятся заказчику при включении в контракт типового условия о привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО.

Такое условие предусматривает следующее: исполнитель госконтракта должен привлечь субъектов малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в объеме не менее 5% цены контракта. На практике возникает вопрос о том, может заказчик указать в проекте контракта больший объем или нужно перенести типовое условие без изменений.

Минэкономразвития дало разъяснения по этому поводу. Так, заказчик вправе установить объем привлечения СМП и СОНКО в размере от 5% цены контракта и выше.

Напомним, заказчик обязан проводить закупки у СМП и СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом положений Закона N 44-ФЗ. Соблюсти этот показатель можно за счет привлечения СМП и СОНКО в качестве соисполнителей.

Если произвести закупку у СМП и СОНКО в меньшем объеме, должностное лицо заказчика могут оштрафовать на 50 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 15.02.2017 N Д28и-629

ФАС определила случаи, в которых данные о поставщике при расторжении госконтракта не вносятся в РНП

Это ситуации, когда госконтракт расторгнут из-за того, что исполнитель не соответствует требованиям или представил недостоверные сведения о таком соответствии.

Вывод антимонопольная служба обосновала тем, что в этих случаях расторжение контракта не связано с существенным нарушением его условий. По Закону N 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация:

- об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта;

- о поставщиках, подрядчиках, исполнителях, контракты с которыми расторгнуты по решению суда или из-за одностороннего отказа заказчика в связи с существенным нарушением условий контракта.

Кроме того, ФАС отметила: если контракт расторгнут по мировому соглашению или иным обстоятельствам, не связанным с нарушением условий контракта исполнителем, сведения о последнем также не включаются в РНП.

Сходную позицию занимает и Минэкономразвития. Оно ссылается на то, что среди оснований, по которым в РНП включаются данные об исполнителе, расторжение контракта по мировому соглашению не названо.

Документ: Письмо ФАС России от 16.03.2017 N ИА/16790/17

Проводить открытый конкурс на госзакупку работ, связанных с объектами культурного наследия, нельзя

ФАС и Минэкономразвития в совместном письме разъяснили способы закупки работ, связанных с объектами культурного наследия и культурными ценностями.

По мнению ведомств, эти работы госзаказчик вправе закупить следующими способами:

- конкурс с ограниченным участием;
- электронный аукцион;
- закрытый аукцион;
- запрос предложений;
- запрос котировок;
- у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя.

Проведение же открытого конкурса на закупку таких работ не соответствует Закону N 44-ФЗ.

Антимонопольная служба и министерство также отметили: проводя конкурс с ограниченным участием или аукцион на закупку указанных работ, госзаказчик должен установить в документации дополнительные требования к участникам закупки.

Напомним, если должностное лицо госзаказчика примет решение о способе определения поставщика с нарушением требований законодательства о контрактной системе, ему грозит штраф 30 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России N 6598-ЕЕ/Д28и, ФАС России N РП/16119/17 от 15.03.2017

На сумму не более 100 тыс. руб. у единственного поставщика можно провести госзакупку любых товаров

Такой вывод позволяют сделать разъяснения Минэкономразвития. Оно рассмотрело вопрос, касающийся закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя.

Ведомство отметило: заказчик вправе закупить у единственного поставщика на сумму не более 100 тыс. руб. товары, работы, услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий либо оказываются по регулируемым ценам (тарифам).

При этом нужно соблюдать ограничения, установленные Законом N 44-ФЗ при закупках у единственного поставщика на сумму не более 100 тыс. руб. Для большинства заказчиков они выражаются в том, что годовой объем таких закупок:

- не должен превышать 2 млн руб. или 5% совокупного годового объема закупок;
- не должен составлять более чем 50 млн руб.

Подход Минэкономразвития неновый. Летом прошлого года министерство уже высказывало сходную позицию.

Напомним, в Законе N 44-ФЗ есть и такие основания для закупки у единственного поставщика: закупка товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, и закупка услуг, оказываемых по регулируемым ценам (тарифам).

Заказчику при выборе основания для закупки у единственного поставщика надо учитывать следующее. В указанных случаях ограничений по сумме нет. Вместе с тем заказчик должен разместить в единой информационной системе извещение о закупке и направить сведения в реестр контрактов. При закупках же у единственного поставщика на сумму не более 100 тыс. руб. это не нужно.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 21.02.2017 N Д28и-643

Госзаказчик вправе ограничить в документации удаленность места оказания услуг

Минэкономразвития, повторяя этот вывод, предостерегает от создания условий, которые приводят к ограничению конкуренции среди участников закупки.

По мнению Минэкономразвития, госзаказчик вправе определить в документации, как далеко должно находиться место оказания услуг. Можно выразить расстояние в километрах или указать границы административного округа, территориального образования.

Аналогичное мнение Минэкономразвития высказывало, например, в октябре 2016 года.

Полагаем, разъяснения министерства пригодятся в случаях, когда услуги оказываются на территории исполнителя. Примером служат закупки на техобслуживание автомобилей и проведение предрейсовых медосмотров водителей.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.02.2017 N Д28и-699

Предоставляя учреждениям УИС преимущества, госзаказчик должен руководствоваться названием товара

Рекомендации Минэкономразвития касаются закупок товаров из перечня, утвержденного Постановлением N 649. При закупке таких товаров заказчик должен предоставить учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%.

Такие рекомендации потребовались в связи с тем, что указанный перечень сформирован с учетом ОКПД2. В этот классификатор вносились изменения. В результате часть товаров из правительственного перечня теперь не соответствует указанным в нем кодам ОКПД2.

Например, в перечне коду 10.51.52.120 соответствует сметана. В ОКПД2 сейчас этим кодом обозначается ацидофилин.

По мнению Минэкономразвития, в подобной ситуации заказчику целесообразно руководствоваться названием товара из перечня, а не кодом ОКПД2.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 15.03.2017 N Д28и-1330

Минэкономразвития: в рамках одной закупки по 223-ФЗ заказчик может заключить несколько договоров

По мнению ведомства, такую возможность заказчик вправе закрепить в положении о закупке. Вывод основан на нормах Закона № 223-ФЗ. Согласно им порядок подготовки и проведения закупочных процедур, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров заказчики устанавливают самостоятельно в положении о закупке.

В письме министерство отмечает, что надо соблюдать антимонопольные требования. Так, при проведении закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Обозначенная позиция Минэкономразвития не новая. Ведомство придерживалось подобной точки зрения и ранее, рассматривая вопрос публикации сведений о закупке в ЕИС.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 № Д28и-1224

Госзаказчик при закупке любых лекарств должен определять НМЦК лишь методом сопоставимых рыночных цен

По мнению Минэкономразвития, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта при закупке как жизненно необходимых и важнейших лекарств, так и не являющихся таковыми нужно использовать только метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Эту же позицию госорган высказывал и ранее.

Напомним, госзаказчики обязаны обосновать НМЦК при подготовке плана-графика и закупочной документации. Для этого по Закону № 44-ФЗ они используют один или несколько следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

Если невозможно использовать перечисленные методы, госзаказчики вправе применить иные. Однако в этом случае потребуется обоснование, почему невозможно использовать предусмотренные законом методы.

Напомним, за включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в отношении которой обоснование отсутствует или не

соответствует законодательству, должностное лицо госзаказчика могут оштрафовать. Размер штрафа составляет от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.02.2017 N Д28и-1228

Минэкономразвития напомнило: в госконтракте на энергоснабжение нельзя указать ориентировочную цену

Ведомство и ранее высказывало сходное мнение, указывая: заказчик устанавливает в контракте на энергоснабжение не только цену контракта, но и цену единицы товара, работы, услуги.

В новом письме Минэкономразвития отметило, что в таком контракте можно закрепить возможность менять условия по соглашению сторон при изменении регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги в соответствии с законодательством.

Госорган обосновал вывод так. По Закону N 44-ФЗ, при заключении контракта указывается, что его цена является твердой и определяется на весь срок исполнения. Правительство определяет случаи, когда заказчик определяет в контракте ориентировочное значение цены контракта либо ее формулу и максимальное значение. Так, правительство установило, в каких случаях указывается формула цены контракта и ее максимальное значение. Но заключение контракта на энергоснабжение в список не входит.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 21.02.2017 N Д28и-846

Госзаказчики теперь смогут проверить факт выдачи сертификата о происхождении медизделия на сайте ТПП

Такую возможность закрепили в Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1.

Для проверки факта выдачи сертификатов происхождения Торгово-промышленная палата создала специальный раздел на своем сайте.

Необходимость проверить сертификат возникает при закупке медизделий иностранного производства, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска. В этих случаях, чтобы подтвердить страну происхождения товара, участники закупки используют указанные сертификаты.

Документ: Приказ ТПП РФ от 04.04.2017 N 33

ВС РФ пояснил, когда участник закупки по 223-ФЗ вправе жаловаться в антимонопольный орган

Исчерпывающий перечень этих случаев закреплен в Законе N 223-ФЗ, подчеркивает экономическая коллегия Верховного суда.

Закрытый перечень оснований существует только для административного обжалования. А вот право участника закупки обратиться в суд с жалобой на действия, бездействие заказчика подобными условиями не ограничено. Это также отметила коллегия.

Некоторые суды пока допускают обжалование не перечисленных в Законе N 223-ФЗ нарушений в антимонопольный орган. Но полагаем, что после появления позиции ВС РФ практика нижестоящих судов станет единообразной.

Документ: Определение ВС РФ от 11.04.2017 по делу N 304-КГ16-17592

С 1 ноября в реестр госконтрактов нужно вносить сведения о договорах исполнителя с малым бизнесом

Правительство утвердило изменения, которые вносятся в Постановление N 1084. Так, если контракт содержит условия о привлечении по контракту соисполнителей, субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях, то сведения о договорах с этими лицами заказчик будет направлять в реестр контрактов.

В частности, в реестре будет отражаться информация о предмете и цене договора с соисполнителем, субподрядчиком, его наименование и место нахождения. Направить эти сведения для включения в реестр контрактов заказчик должен будет в течение трех рабочих дней со дня их предоставления контрагентом в соответствии с условиями контракта.

Сейчас в реестре указывается объем привлечения субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций к исполнению контракта.

Напомним, за непредставление документов, сведений, включаемых в реестр контрактов, должностное лицо заказчика могут оштрафовать. Размер штрафа составляет 20 тыс. руб.

Документ: Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 N 443

Правительство передало полномочия Минэкономразвития по регулированию госзакупок Минфину

С 25 апреля вступают в силу соответствующие изменения, внесенные в Положение о Минфине. Министерство будет вырабатывать госполитику и регулировать сферу закупок по 44-ФЗ.

Поправками дополнены функции указанного ведомства. Среди наиболее заметных новшеств - полномочия по принятию следующих нормативно-правовых актов:

порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем;

типовое положение (регламент) о контрактной службе;

порядок формирования идентификационного кода закупки;

единые требования к функционированию электронных площадок.

Кроме того, Минфин будет обеспечивать в том числе формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг.

Напомним, до передачи полномочий контрактную систему в сфере закупок по 44-ФЗ регулировало Минэкономразвития. Рассматриваемыми изменениями эти полномочия исключаются из ведения данного министерства.

Документ: Постановление Правительства РФ от 14.04.2017 N 446 (вступает в силу 25 апреля 2017 года)

Минфин уточнил сведения, которые нужно включать в реестр госконтрактов

С 25 апреля начнут действовать поправки к Приказу N 136н.

Изменения обусловлены принятым в прошлом году Постановлением Правительства N 1285. Оно расширило перечень документов и сведений, которые нужно включать в реестр контрактов.

Согласно поправкам в Приказе N 136н закрепляются документы и сведения, предусмотренные названным постановлением, а также добавляются новые. Например, при формировании информации о цене контракта нужно будет привести сумму НДС. А при подготовке сведений об объекте закупки - лекарственном препарате указываются в том числе его срок годности и вид первичной упаковки.

Напомним, если не подать документы, сведения в реестр контрактов либо сделать это не вовремя, должностному лицу заказчика грозит штраф 20 тыс.

руб. Аналогичная ответственность предусмотрена, если представленная информация недостоверна.

Документ: Приказ Минфина России от 31.01.2017 N 12н (вступает в силу 25 апреля 2017 года)

С 26 апреля заниматься единой информационной системой в сфере закупок будет только Казначейство

Правительство утвердило Постановление N 442, в котором Казначейство указано как единственный орган власти, ответственный за работу ЕИС.

Новыми полномочиями для ведомства станут выработка по согласованию с Минфином функциональных требований к ЕИС и ведение системы в части поддержки ее пользователей. Эти функции переходят к госоргану от Минэкономразвития.

Казначейство по-прежнему будет обязано:

- создавать, развивать, вести и обслуживать ЕИС;
- устанавливать порядок регистрации в ЕИС и порядок пользования системой.

Полагаем, новшества будут способствовать более устойчивой работе ЕИС.

Документ: Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 N 442 (вступает в силу 26 апреля 2017 года)

Изменять договор, заключенный унитарным предприятием до 1 января 2017 года, нужно с учетом 223-ФЗ

Минэкономразвития дало рекомендации для случаев, когда требуется изменить договор, заключенный ФГУП до перехода на закупки по 44-ФЗ. В этих ситуациях вносить изменения нужно в соответствии с положениями ГК РФ и Законом N 223-ФЗ. Согласно последнему изменения надо отразить в реестре договоров.

В письме министерство упомянуло только ФГУП. Полагаем, позицию ведомства можно применять и в отношении остальных унитарных предприятий.

Закон N 223-ФЗ требует: если при исполнении договора меняются объем закупаемых товаров, работ, услуг, их цена, сроки исполнения, то сведения об изменениях с указанием измененных условий надо разместить в ЕИС. Сделать это нужно не позднее 10 дней со дня внесения изменений.

За неразмещение таких сведений в ЕИС предусмотрен штраф. Его размер для должностных лиц составляет от 30 тыс. до 50 тыс. руб., для юрлиц - от 100 тыс. до 300 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 09.03.2017 N Д28и-1350

ФАС: закупая работы по текущему ремонту, госзаказчик не вправе требовать от участников наличия опыта

Антимонопольная служба пояснила: нельзя устанавливать дополнительные требования к участникам закупки работ по текущему ремонту. Это нарушает положения Закона N 44-ФЗ.

Речь идет о требовании подтвердить опыт исполнения контракта (договора). Оно устанавливается при закупке строительных работ, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн руб.

Свой вывод ФАС обосновала в том числе позицией Верховного суда. Он в прошлом году признал недействующими положения совместного письма Минэкономразвития и ФАС, которые рекомендовали госзаказчикам предъявлять дополнительные требования к участникам при закупке работ по текущему ремонту.

Напомним, за установление требований к участникам, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, должностному лицу госзаказчика грозит штраф. Его размер составляет 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб.

Документ: Письмо ФАС России от 04.04.2017 N РП/21859/17

Заказчик по 223-ФЗ вправе указать в положении о закупке, допустима ли поставка аналогичных товаров

При закупках по Закону N 223-ФЗ заказчик может сам определить и то, какие другие требования к описанию характеристик товара в зависимости от видов деятельности будут в положении о закупке. Так считает Минэкономразвития.

Ведомство отметило: в положении о закупке заказчик может перечислить документы, которыми участник вправе подтвердить соответствие товара установленным требованиям.

Сходное мнение Минэкономразвития высказывало в 2016 году. Однако в том письме не говорилось, что заказчик может урегулировать в положении о закупке возможность поставки аналогичного товара.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 02.03.2017 N ОГ-Д28-2625

Унитарное предприятие для проведения закупок по 223-ФЗ вправе утвердить положение о закупке один раз

Вывод следует из письма Минэкономразвития. Унитарные предприятия не обязаны ежегодно утверждать положение о закупке, подчеркнуло ведомство. При этом они вправе изменять положение.

Письмо касается унитарных предприятий, которые при закупках применяют Закон № 44-ФЗ и лишь в исключительных случаях могут руководствоваться Законом № 223-ФЗ.

Закон № 44-ФЗ предусматривает, что унитарные предприятия могут в течение года осуществлять закупки по Закону № 223-ФЗ в соответствии с положением о закупке, принятым и размещенным до начала года в ЕИС. Из нормы не было ясно, нужно ли утверждать положение ежегодно, поэтому потребовалось разъяснение.

Напомним, унитарные предприятия, применяющие Закон № 44-ФЗ, могут проводить закупки по Закону № 223-ФЗ только в следующих случаях:

- закупки финансируются за счет грантов, и грантодатель не предусмотрел иное;
- предприятие - исполнитель по контракту привлекает третьих лиц. Исключение - контракты с единственным поставщиком, которые заключены на основании актов, принятых президентом или правительством.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 N ОГ-Д28-2628

Госзаказчик не вправе изменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе

Такую позицию высказало Минэкономразвития в письме. Ведомство отметило, что Закон № 44-ФЗ не предусматривает при проведении открытого конкурса возможность:

- внести изменения в аудиозапись вскрытия конвертов;
- продлить завершившуюся процедуру вскрытия конвертов, чтобы огласить дополнительную информацию.

Напомним, протокол вскрытия конвертов с заявками должен быть подписан всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов. По общему правилу протокол нужно разместить в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания.

За неразмещение протокола в ЕИС установлен штраф. Его размер для должностных лиц составляет 50 тыс. руб., для юрлиц - 500 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 27.01.2017 N Д28и-1041

Информация собрана и подготовлена

ООО "СО "Система закупок"

Информация взята с сайта "Консультант Плюс"

Если нашли ошибку просим вас сообщить по тел: 8 (4212) 20-67-70
или прислать письмо на нашу электронную почту

s.zakupok@gmail.com .

Также оставляйте свои вопросы на нашем сайте **www.zakupki27.ru** .