



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

15 апреля 2017 года

№ 7 (118)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 03.04.2017 № 62-ФЗ** **4**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции"
- Федеральный закон от 28.03.2017 № 36-ФЗ** **6**
"О внесении изменения в статью 108 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- Федеральный закон от 28.03.2017 № 39-ФЗ** **6**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 №388** **7**
"О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" и о распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения"
- Постановление Правительства РФ от 28.03.2017 № 348** **8**
"О внесении изменения в пункт 6 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год"
- Постановление Правительства РФ от 28.03.2017 № 346** **8**
"Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения"
- Приказ Минэкономразвития России от 23.03. 2017 № 132** **9**
"Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации"

- Письмо Минэкономразвития России № 6598-ЕЕ/Д28и, ФАС России № РП/16119/17 от 15.03.2017** **10**
 "О совместной позиции Минэкономразвития России и ФАС России в отношении осуществления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупок работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда"
- Письмо Минэкономразвития России от 07.03.2017 № Д23и-1186** **11**
 "Относительно включения в площадь жилого здания площадей балконов, лоджий, террас, веранд, гаража, а также площади, занятой внутренними стенами здания"
- Письмо ФНС России от 16.03.2017 № БС-4-21/4780** **11**
 "О применении положений статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации к помещениям, не вошедшим в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость"
- Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2017** **12**
 по делу № 302-ЭС16-15829, А10-3442/2014 об отсутствии обязанности платить за земельный участок при отсутствии условия об оплате в договоре
- Законопроект № 133087-7** **12**
 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение стандартов раскрытия информации"
- Законопроект № 66697-7** **13**
 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Приложение** **15**
Издательские новинки
 Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 03.04.2017 № 62-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Законом уточнено понятие "городской округ", а также предусмотрена возможность ликвидации муниципальных районов в результате объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом.

Согласно новой формулировке, городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и/или через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Территорию городского округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные земли, земли для развития городского округа.

Границы городского округа устанавливаются с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения органами местного самоуправления городского округа единства городского хозяйства, а также для осуществления на всей территории городского округа отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ. Законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих городских округов;

Объединение поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Изменение границ городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов, осуществляется с согласия населения поселений и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

*Вступает в силу
15 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
4 апреля 2017 года*

Федеральный закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции"**

Внесены изменения в федеральные законы, в том числе, в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Одной из основных новелл Федерального закона № 64-ФЗ является возложение обязанности по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, на высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). В случае выявления фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством РФ, указанное лицо обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий правонарушителя, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Кроме того, вводится перечень лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, конкретизируется перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей).

Новым Законом корректируются обязанности членов избирательных комиссий в области противодействия коррупции, уточняется запрет на участие в управлении некоммерческими организациями лиц, замещающих государственные должности РФ, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, а также государственных и муниципальных служащих.

*Вступает в силу
15 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
4 апреля 2017 года*

Федеральный закон от 28.03.2017 № 36-ФЗ**"О внесении изменения в статью 108 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Заказчики, оказывающие услуги по реализации сжиженного природного газа, получили право заключать энергосервисные контракты

Статьей 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что в целях обеспечения энергоэффективности при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к сфере действия субъектов естественных монополий, в том числе газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), заказчики вправе заключать энергосервисные контракты, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов. Согласно указанной формулировке энергосервисные контракты не вправе заключать заказчики, оказывающие услуги по реализации сжиженного природного газа.

При этом в Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности" указывается, что условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа, неиспользуемого в качестве моторного топлива). То есть природный газ, используемый в качестве моторного топлива, как в компримированном, так и в сжиженном состоянии, может поставляться по таким договорам.

Настоящим Федеральным законом устраняется названное противоречие.

*Вступил в силу
28 марта 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 марта 2017 года*

Федеральный закон от 28.03.2017 № 39-ФЗ**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Актуализированы определения понятий, используемых в отдельных законодательных актах, касающихся социального обслуживания населения

Терминология, используемая в Гражданском и Семейном кодексах Российской Федерации, Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации, Федеральном законе "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", согласована с понятиями и терминами, используемыми, в том числе, в Федеральном законе "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

В частности, понятие "воспитательные учреждения" заменено на "образовательные организации" (в связи с отсутствием определения понятия "воспитательное учреждение" в федеральном законодательстве), понятие

"учреждения социальной защиты населения" заменено на "организации социального обслуживания", "стационарные лечебные учреждения" - на "медицинские организации".

*Вступил в силу
8 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 марта 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 №388

"О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" и о распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения"

Межбюджетные трансферты в размере 10 млрд рублей распределены между бюджетами 49 субъектов Федерации. Средства на эти цели предусмотрены в федеральном бюджете на 2017 год.

Средства бюджетам 49 субъектов Федерации выделяются из федерального бюджета на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

Постановлением Также внесены изменения в Правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов на эти цели (утверждены постановлением Правительства от 20 апреля 2016 года №329). Внесенными изменениями предусматривается, что межбюджетные трансферты могут быть предоставлены тем субъектам Федерации, которые не участвуют в реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» и, следовательно, не являются получателями межбюджетных трансфертов на финансирование дорожной деятельности в рамках этого приоритетного проекта.

*Вступил в силу
14 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
6 апреля 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 28.03.2017 № 348

"О внесении изменения в пункт 6 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год"

Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации бюджетных кредитов на 2017 год дополнены положением, в соответствии с которым субъект Федерации при направлении обращения о предоставлении бюджетного кредита в Минфин России должен представлять информацию о перечне своих долговых обязательств, планируемых к погашению за счет предоставляемого кредита

В первоочередном порядке должны погашаться долговые обязательства со сроком погашения в текущем финансовом году и (или) долговые обязательства с более высокими ставками обслуживания.

Вступило в силу
7 апреля 2017 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 марта 2017 года

Постановление Правительства РФ от 28.03.2017 № 346

"Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения"

Утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения

Перечень процедур включает в себя процедуры, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ, в том числе:

процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территорий;

процедуры, связанные с предоставлением прав на лесной участок и его использованием для целей строительства;

процедуры, связанные с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием;

процедуры, связанные с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства нежилого назначения;

процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта капитального строительства нежилого помещения в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения.

Во вторую часть перечня включены процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и

территориях муниципальных образований, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов РФ или муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

В случае подготовки нормативных правовых актов, предусматривающих изменение количества процедур в указанной сфере строительства, соответствующими государственными органами государственной власти в Минстрой России направляются предложения по изменению перечня процедур.

Ведение реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, обеспечивает Минстрой России. Устанавливается перечень сведений, подлежащих включению в реестр описаний процедур. Вводится обязанность высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ представлять в Минстрой России необходимые для ведения реестра процедуры сведения и сроки их предоставления.

Реестр описаний процедур подлежит размещению на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

*Вступило в силу
7 апреля 2017 года
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 марта 2017 года*

Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132

"Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации"

Методические рекомендации разработаны в соответствии с частью 5 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации

При разработке материалов по обоснованию Стратегии рекомендуется учитывать стратегии социально-экономического развития муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, целесообразно учитывать положения документов стратегического планирования соседних субъектов Российской Федерации, которые могут оказать непосредственное влияние на перспективы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Также целесообразно учитывать положения утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, схем территориального планирования муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

В Стратегии рекомендуется определять конкурентные преимущества и экономическую специализацию субъекта Российской Федерации с учетом потенциала, проблем и перспектив развития основных отраслевых комплексов, представленных или предполагаемых к размещению на территории субъекта

Российской Федерации, а также перспектив инновационного, инвестиционного, пространственного развития субъекта Российской Федерации, развития человеческого капитала с учетом приоритетов, целей и задач, обозначенных в документах стратегического планирования федерального уровня.

При подготовке Стратегии городов федерального значения рекомендуется принимать во внимание особенности конституционно-правового статуса данных субъектов Российской Федерации, в частности отображая в Стратегии особенности осуществления градостроительной деятельности данных субъектов Российской Федерации, перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения при определении приоритетов, целей и задач Стратегии, а также финансовых механизмов их реализации.

Даны рекомендации по структуре Стратегии и содержательному наполнению ее разделов.

Письмо Минэкономразвития России № 6598-ЕЕ/Д28и, ФАС России № РП/16119/17 от 15.03.2017

"О совместной позиции Минэкономразвития России и ФАС России в отношении осуществления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупок работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда"

Закупка работ, связанных с объектами культурного наследия, путем проведения открытого конкурса не соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

В совместном письме Минэкономразвития России и ФАС России обращается внимание на то, что частью 4 статьи 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена обязанность заказчика установить дополнительные требования к участникам закупок, если Правительством РФ такие дополнительные требования установлены. Поскольку такие дополнительные требования установлены приложением N 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N 99, закупку работ, связанных с объектами культурного наследия, заказчик вправе проводить путем проведения аукциона с обязательным

установлением в документации о закупке дополнительных требований к участникам закупки, указанных в пункте 1 приложения N 1 к Постановлению N 99 (требования предъявляются, в том числе, к опыту исполнения (с учетом правопреемства) контракта, к стоимости ранее исполненного контракта).

Письмо Минэкономразвития России от 07.03.2017 № Д23и-1186

"Относительно включения в площадь жилого здания площадей балконов, лоджий, террас, веранд, гаража, а также площади, занятой внутренними стенами здания"

Включение или невключение площади автостоянки или гаража в площадь жилого дома зависит от их взаимного расположения и конструктивного решения

Если гараж (автостоянка) расположен внутри здания (встроенный) – его площадь не исключается из площади этажа здания и, соответственно, из площади самого здания.

В случае, если гараж (автостоянка) является пристроенным к зданию, решение о включении его площади в площадь здания зависит от характера блокирования построек (является блок гаража автономным или нет) (если блок гаража не является автономным (не может эксплуатироваться независимо от жилого дома), такой "блок" является частью здания и, следовательно, его площадь не исключается из площади здания);

Если гараж (автостоянка) является отдельно стоящим зданием/сооружением, то такой гараж является самостоятельным объектом кадастрового учета.

Письмо ФНС России от 16.03.2017 № БС-4-21/4780

"О применении положений статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации к помещениям, не вошедшим в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость"

Все помещения внутри административно-делового центра (торгового центра), включенного в перечень, подлежат налогообложению исходя из кадастровой стоимости

В соответствии с требованиями налогового кодекса РФ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ определяет на соответствующий налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость.

В случае, если определена кадастровая стоимость здания, но при этом кадастровая стоимость помещения не определена, то налоговая база в отношении помещения определяется как доля кадастровой стоимости здания, в котором оно находится, соответствующая площади помещения в общей площади здания. Данный вывод сделан при рассмотрении вопроса о налогообложении помещений, расположенных в административно-деловых или торговых центрах (комплексах) и не вошедших в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2017

по делу № 302-ЭС16-15829, А10-3442/2014 об отсутствии обязанности платить за земельный участок при отсутствии условия об оплате в договоре

Верховный Суд РФ поддержал арендатора муниципального имущества в споре с арендодателем об обязанности платы за землю под арендуемым имуществом.

После заключения договора арендодатель потребовал, чтобы компания оплатила пользование земельным участком. В удовлетворении исковых требований арендодателя отказано, так как в договоре аренды отсутствует волеизъявление сторон по вопросу установления отдельной арендной платы за пользование земельным участком, на котором расположен переданный в аренду имущественный комплекс, внесенная арендатором плата за пользование имущественным комплексом включает плату за пользование земельным участком, на котором расположен имущественный комплекс. Верховный Суд РФ применил в данном споре общее правило: плата за пользование недвижимостью обычно включает плату за землю.

Также стороны не закрепили обязанность заключить отдельный договор на аренду земельного участка. По договору арендная плата за имущественный комплекс определялась согласно методике, утвержденной уполномоченным органом государственной власти.

Арендаторам недвижимости рекомендуется учитывать, что обязанность внесения отдельной платы за земельный участок, занимаемый арендуемым объектом, может быть предусмотрена законом. В такой ситуации арендатор должен платить за пользование участком.

Законопроект № 133087-7

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение стандартов раскрытия информации"

Законопроект разработан в целях формирования системы контроля и ответственности за несоблюдение стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения.

Предлагается привести в соответствие статьи 9.15 и 19.8.1 КоАП в целях единообразного применения административной ответственности для субъектов электроэнергетики и теплоснабжения.

Законопроект предусматривает закрепление за федеральным антимонопольным органом полномочий по привлечению к административной ответственности по статье 19.81 КоАП органов регулирования за нарушение стандартов раскрытия информации, а также предусматривает ответственность для федерального антимонопольного органа за аналогичное нарушение.

Внесен Правительством Российской Федерации

Законопроект направлен в профильный Комитет по государственному строительству и законодательству

27 марта 2017 года

Законопроект № 66697-7

"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законопроект направлен на усиление мер государственного контроля за производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе производимой для фармацевтических целей, а также при осуществлении розничных продаж.

Предлагается расширить число оснований отказа в выдаче, приостановления и аннулирования лицензии на осуществление указанных видов деятельности. Такие основания, в частности, планируется связать с наличием у лицензиата неустранимых нарушений либо неуплаченных штрафов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. При этом для подтверждения факта устранения таких нарушений достаточно будет проведения лицензионным органом документарной внеплановой проверки.

Изменениями также увеличивается круг требований, предъявляемых к технологическому оборудованию, которое может использоваться для производства алкогольной продукции, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий.

Предусматривается необходимость в оснащении фармацевтических производств автоматическими средствами учета концентрации и объема применяемого этанола. Соответствующие программно-аппаратные средства должны будут обеспечивать передачу указанных сведений в специализированную единую государственную автоматизированную информационную систему. Кроме того, планируется введение дополнительных мер по учету объемов производства, поставок и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола).

Сходные требования разработчики предлагают установить в отношении транспортных средств, используемых для перевозки спирта и спиртосодержащей продукции. Одновременно будет определен режим перемещения алкогольной и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, включая особые условия перевозки железнодорожным транспортом этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции.

В области розничной торговли алкогольной продукции планируется установить запрет на распространение в сети Интернет информации, содержащей предложения о розничной продаже алкогольной продукции дистанционным способом. При этом будет исключена продажа непищевой спиртосодержащей продукции с использованием торговых (вендинговых) автоматов, а также уточнен порядок реализации алкогольной продукции на бортах воздушных судов и на территории магазинов беспрошлинной торговли. За нарушение указанных правил разработчиками планируется определить соответствующие меры административной ответственности.

Кроме того, предлагается расширить компетенцию органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в части осуществления контрольных полномочий за соблюдением законодательства в области розничных

продаж спиртосодержащей непищевой продукции, включая возможность ограничивать условия и места таких продаж.

Внесен членами Совета Федерации

*Законопроект принят в первом чтении
24 марта 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.



ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2016. — 312 с.

Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации «Современные вызовы и перспективы развития» посвящен текущему состоянию местного самоуправления, анализу федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практике. Доклад состоит из двух частей — федеральной и региональной. Для подготовки региональной части был объявлен очередной конкурс региональных докладов о состоянии местного самоуправления в субъектах РФ, участие в котором приняли 13 филиалов РАНХиГС.

Электронную версию текста Доклада- 2016 можно скачать с сайта <http://131fz.ranepa.ru/page/31> или получить, направив запрос по адресу miroнова-gv@ranepa.ru.



Вышла в свет монография вице-президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Роальда Бабуна «Местное самоуправление в современной России: проблемы и решения»

В монографии дана оценка современной ситуации в местном самоуправлении России и тенденций ее развития. Рассмотрен ряд наиболее актуальных и дискуссионных методологических и практических вопросов развития местного самоуправления. В их числе общая концепция местного самоуправления и ее воплощение в системе муниципального управления, взаимоотношения органов местного самоуправления с государством, структурами гражданского общества и местным бизнесом. Особое внимание уделено вопросам полномочий местного самоуправления, его территориальной организации, организации предоставления муниципальных услуг как главной функции муниципальной власти. По каждой из перечисленных групп вопросов изложено авторское понимание имеющихся проблем и подходы к их решению.



Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: Норма, 2017. – 272 с.

В данной книге исследуются особенности статуса территории в публичном праве. Особое внимание уделяется анализу состава и правового режима территории российского государства, субъектов РФ, муниципальных образований. При этом раскрывается и процедура изменения соответствующих территориальных образований и их границ. Приводится значительное количество судебных решений по территориальным спорам. Книга представляет интерес и может быть полезен в практической работе государственных и муниципальных служащих, депутатов представительных органов власти, при преподавании соответствующей магистерской программы.

Более подробная информация о книге может быть получена на сайте издательства: <http://www.infra-m.ru/publication/753366>.



Российское общество и вызовы времени. Книга четвертая / под ред. М.К. Горшкова, В.В. Петухова М.: Весь Мир, 2016 г. – 400 с.

В книге дается многоаспектный анализ результатов четвертой «волны» общенационального социологического исследования состояния и динамики российского общества в контексте новой реальности, обусловленной внешними и внутренними угрозами и рисками. Особое внимание уделяется экономическому и политическому поведению населения в кризисных условиях, устойчивости и изменчивости мировоззренческих ориентаций и жизненных приоритетов россиян, анализу ресурсов социальной интеграции в полиэтничном и религиозном пространстве России. При этом представления о массовом восприятии новой действительности дополняются экспертным анализом перспектив развития российского общества.

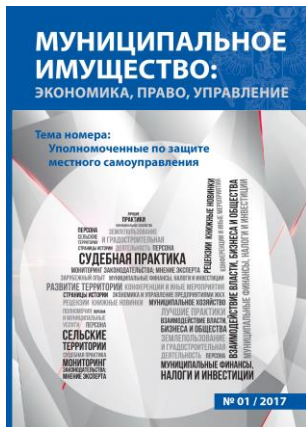
Подробнее с монографией можно ознакомиться на сайте Института социологии РАН по адресу: <http://www.isras.ru/publ.html?id=4772>



Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.

В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: delo@ranepa.ru.



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера - уполномоченные по защите местного самоуправления.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год.

Темы номера – развитие муниципалитетов, самоорганизация граждан по месту жительства.

Главный редактор – Н.Г. Пилипенко

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru или png@rncm.ru