

НАИЗ

Национальная
Ассоциация
Институтов
Закупок

Национальная ассоциация институтов
закупок при поддержке Ассоциации
«Совет муниципальных образований»
Хабаровского края



НОВОСТИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Май 2017г.

Новости в контрактной системе

ВС РФ: исполнитель может уступить третьему лицу право требовать оплату по госконтракту

Частично исполненный контракт стороны расторгли по соглашению. Впоследствии подрядчик передал право требовать оплату по контракту другому лицу, но заказчик не заплатил новому кредитору.

Верховный суд отметил, что Закон N 44-ФЗ запрещает только перемену исполнителя контракта. Передавать право требовать оплату по контракту другому лицу не запрещено.

ГК РФ не позволяет победителю торгов уступать права и переводить долг, если по закону заключить договор можно только на торгах. Однако уступки денежного требования этот запрет не касается, пояснил ВС РФ. Когда заказчик исполняет обязательства по оплате, личность кредитора не имеет для него существенного значения.

Минфин в 2016 году посчитал иначе: цессия недопустима для контрактов, заключенных по 44-ФЗ.

Теперь лучше ориентироваться на позицию Верховного суда.

Документ: Определение Верховного суда РФ от 20.04.2017 по делу N 307-ЭС16-19959

Минэкономразвития пояснило, как унитарным предприятиям рассчитывать совокупный годовой объем закупок

Унитарные предприятия не должны учитывать в совокупном годовом объеме закупок кредиторскую задолженность по оплате договоров, заключенных по Закону N 223-ФЗ. Так считает ведомство.

Напомним, унитарные предприятия с 1 января проводят закупки по Закону N 44-ФЗ. Заказчики должны рассчитывать совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для проведения закупок. В этот объем включаются и денежные средства для оплаты контрактов, которые должны быть оплачены в указанном финансовом году и были заключены до его начала.

Предприятия продолжают платить и по договорам, заключенным ранее в соответствии с Законом N 223-ФЗ. Министерство пояснило: средства на оплату долгов по таким договорам заказчики не включают в совокупный годовой объем закупок.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.03.2017 N Д28и-1327

С 1 мая у госзаказчиков появилась обязанность оплачивать контракты в срок, не превышающий 30 дней

По новому закону 30 дней для оплаты контракта следует отсчитывать с даты подписания заказчиком документа о приемке.

При этом правительство может установить иной срок оплаты, чтобы обеспечить обороноспособность и безопасность государства.

Для контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, срок оплаты теперь не должен превышать 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Напомним, до внесения описанных изменений Закон N 44-ФЗ не содержал нормы, которая устанавливала бы предельный срок оплаты по всем контрактам. Был определен только срок оплаты по контрактам, заключенным с СМП и СОНКО, - не более 30 дней с даты, когда заказчик подписал документ о приемке.

Документ: Федеральный закон от 01.05.2017 N 83-ФЗ (вступил в силу 1 мая 2017 года)

ВС РФ: заказчик по 223-ФЗ может через суд принудить поставщика предоставить банковскую гарантию

Стороны заключили договор по Закону N 223-ФЗ. Поставщик не предоставил банковскую гарантию в обеспечение договора, поэтому заказчик потребовал ее и неустойку через суд.

Верховный суд посчитал, что выдача банковской гарантии - типичная операция. Суд может присудить исполнить в натуре обязательство ее предоставить. Взыскивать неустойку также правомерно.

Интересно, что ВС РФ фактически поддержал суд первой инстанции, который изначально удовлетворил требования заказчика. А вот суд апелляционной инстанции посчитал, что поставщика нельзя принудить предоставить банковскую гарантию. Это обязательство зависит от воли третьего лица - банка. Правомерно только взыскание договорной неустойки. Арбитражный суд округа высказался еще строже, отметив, что даже неустойку взыскать нельзя. Но ВС РФ отменил акты этих судов.

Документ: Обзор судебной практики ВС РФ N 2 (2017), утвержденный Президиумом ВС РФ 26.04.2017

Госзаказчик может включить в контракт условие о том, что аванс является коммерческим кредитом

Как считает Минэкономразвития, определение в контракте такого условия не противоречит Закону N 44-ФЗ и ГК РФ. Ведомство пришло к этому выводу, рассмотрев следующую ситуацию: условие о коммерческом кредите включено в контракт, заключенный по итогам электронного аукциона.

Полагаем, рекомендации министерства применимы и к закупкам, осуществляемым иными способами. Следовательно, условие о том, что аванс является коммерческим кредитом, можно включить в любой контракт, заключенный по 44-ФЗ.

Документ Письмо Минэкономразвития России от 21.03.2017 N Д28и-1347

ВС РФ подтвердил право госзаказчика предъявлять повышенные требования к сроку банковской гарантии

Экономическая коллегия ВС РФ рассмотрела дело об обжаловании решения антимонопольного органа. Он посчитал, что госзаказчик установил в документации неправомерное требование к банковской гарантии. Она должна была действовать не меньше 60 дней с даты окончания срока контракта.

Нижестоящие суды разделили мнение ФАС. Верховный суд не поддержал их позицию и признал незаконным решение антимонопольного органа. По Закону N 44-ФЗ срок банковской гарантии, обеспечивающей контракт, должен быть больше его срока действия не менее чем на месяц. Максимального предела действия банковской гарантии законодатель не установил.

Документ: Определение ВС РФ от 02.05.2017 N 305-ЭС16-20341

Участники госзакупок получают форму, чтобы отражать происхождение товаров легкой промышленности

Форму предлагается включить в Постановление Правительства РФ N 791. Проект разработал Минпромторг.

Участники закупки товаров легкой промышленности будут по проекту указывать в специальной форме страну происхождения товаров, материалов, комплектующих или полуфабрикатов. Там же нужно будет отражать данные об изготовителе. Форму участник будет предоставлять заказчику.

Напомним, Постановление Правительства РФ N 791 запрещает допуск к госзакупкам иностранных товаров легкой промышленности. Запрет касается и услуг по прокату таких товаров.

Поправки, по мнению авторов проекта, позволят равномерно распределить ответственность за поставляемый товар между сторонами контракта.

Документ: Проект Постановления Правительства РФ

При госзакупке работ по текущему ремонту нельзя предъявить дополнительные требования к ее участникам

Минэкономразвития в письме обосновало этот вывод так. Госзаказчик устанавливает дополнительные требования к участникам при закупке строительных работ, когда начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн руб. Текущий же ремонт не является подвидом строительных работ.

Сходную позицию занимает и ФАС. По ее мнению, неправомерно предъявлять дополнительные требования к участникам при закупке работ по текущему ремонту. Такие действия нарушают положения Закона N 44-ФЗ.

Напомним, за установление требований к участникам, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, должностному лицу госзаказчика грозит штраф. Его размер составляет 1% от НМЦК, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 07.04.2017 N Д28и-1516

ВС РФ пояснил, для каких госзакупок действует срок оплаты, установленный по 44-ФЗ для малого бизнеса

Предусмотренный Законом N 44-ФЗ срок оплаты контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями применяется, когда контракты заключаются по итогам закупки только среди этих лиц. Закупочная документация должна ограничивать участие в закупке всех, кроме СМП и СОНКО.

Нижестоящие суды посчитали, что этот срок применяется по всем контрактам, заключаемым с СМП и СОНКО. Верховный суд с таким подходом не согласился.

Обращаем внимание, что ВС РФ говорит о 30-дневном сроке оплаты, который применялся до конца апреля. С 1 мая для контрактов, заключаемых с СМП и СОНКО, указанный срок не должен превышать 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Другие контракты следует оплачивать в срок не более 30 дней.

Полагаем, вывод Верховного суда полезен и сейчас.

Документ: Определение Верховного Суда РФ от 25.04.2017 N 302-ЭС16-16957

ФАС считает, что госконтракт можно заключить под отлагательным условием

Госконтракт может содержать условие о том, что контрагенты начинают исполнять обязательства только после доведения лимитов бюджетных обязательств. Такой вывод следует из письма антимонопольной службы.

Ведомство отметило: заключение госконтракта при отсутствии лимитов бюджетных обязательств может привести к несвоевременной оплате по нему и повлечь расходы бюджетных средств на уплату неустойки. Вместе с тем Закон N 44-ФЗ не запрещает заключить госконтракт под отлагательным условием.

В 2015 году на возможность включить отлагательное условие в госконтракт уже указывал Минфин.

Документ: Письмо ФАС России от 20.03.2017 N РП/17453/17

Правительство утвердило правила заключения госконтрактов на строительство объектов "под ключ"

16 мая опубликовано Постановление N 563, где говорится об этом. Сами правила заключения контрактов, предмет которых - одновременно выполнение работ по проектированию, возведению и вводу в эксплуатацию объектов капстроительства, начнут действовать уже с июля.

Для того чтобы заключить контракт на строительство объекта "под ключ", заказчику потребуется:

- заключение по итогам технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в создание объекта;
- решение о заключении контракта.

Положение о проведении указанного аудита также утверждено Постановлением N 563.

Согласно положению обоснование инвестиций представляет собой документацию. Ее аудитом будут заниматься органы власти или подведомственные им государственные (бюджетные или автономные) учреждения, госкорпорация "Росатом". Они будут проверять достоверность определения сметной стоимости строительства.

Решение о заключении контракта на строительство объекта "под ключ" будут принимать следующие лица:

- правительство или главный распорядитель средств федерального бюджета - в отношении федеральной собственности;
- высшее должностное лицо субъекта РФ - в отношении региональной собственности;
- глава муниципального образования - в отношении муниципальной собственности.

Кроме того, по принятым правилам в указанный контракт заказчику нужно будет включить ряд условий. Одно из них заключается в том, что подрядчик не вправе будет требовать увеличения цены контракта, а заказчик - ее уменьшения. Оно коснется и тех случаев, когда в момент заключения контракта невозможно предусмотреть полный объем работ или расходов.

До настоящего времени возникали споры о правомерности заключения рассмотренных контрактов. Полагаем, после вступления в силу Постановления N 563 таких споров станет меньше.

Документ: Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 N 563

Госзакупки: правительство определило, какие работы подрядчик должен выполнять самостоятельно

В Постановлении N 570 установлены виды и объемы работ по строительству и реконструкции объектов капстроительства, которые подрядчик обязан выполнять самостоятельно без привлечения других лиц.

Документ не затронет закупки, извещения о проведении которых размещены в ЕИС или приглашения на участие в которых направлены до даты его вступления в силу. Также он не коснется контрактов, заключенных до этой даты.

Всего в правительственный перечень вошли 34 вида работ, среди которых - устройство фундаментов и оснований, возведение несущих конструкций.

Из утвержденного списка заказчик должен будет включать в документацию о закупке возможные виды и объемы работ, подлежащих самостоятельному выполнению.

Конкретные же виды и объемы работ из числа возможных заказчик будет определять по предложению подрядчика и включать их в контракт. Цена этих

видов работ исходя из их сметной стоимости в совокупном стоимостном выражении должна составлять:

- не менее 15% от цены контракта - со дня вступления в силу Постановления N 570 до 1 июля 2018 года;

- не менее 25% от цены контракта - с 1 июля 2018 года.

Если подрядчик не исполнит надлежащим образом обязательство самостоятельно выполнить указанные работы, ему будет грозить штраф в размере 5% от стоимости этих работ. Соответствующие поправки внесены в Постановление N 1063.

По информации с сайта Правительства, нововведения повысят прозрачность исполнения контрактов и качество работ.

Документ: Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570

Минэкономразвития пояснило, как оценивать деловую репутацию участника госзакупки

Госзаказчик не вправе требовать от участников закупки наличия индекса деловой репутации, рассчитанного только организацией, аккредитованной в системе добровольной сертификации. Ведомство отмечает, что законодательство не обязывает участников иметь такой индекс.

Индекс деловой репутации может определить как сам заказчик, так и участник по документам о квалификации. Для этого нужно умножить объем выполненных работ на количество контрактов (договоров) по аналогичным объектам. Полученное значение следует разделить на количество судебных решений, вынесенных не в пользу участника. Решения должны быть по делам о неисполнении участником обязательств по контрактам (договорам) из заявки.

Напомним, деловую репутацию участника закупки наряду с другими критериями и показателями оценки заказчик может оценить при проведении конкурса и запроса предложений. Оценка нужна, чтобы определить участника, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 19.01.2017 N ОГ-Д28-761

Госзаказчик должен отклонить конкурсную заявку, если она заполнена не по инструкции из документации

Минэкономразвития также отметило: отклонить заявку заказчик обязан и тогда, когда ее форма не соответствует той, что предусмотрена в конкурсной документации.

Выводы ведомства не новы. Аналогичная позиция была обозначена еще в сентябре прошлого года.

По Закону N 44-ФЗ конкурсная документация содержит инструкцию по заполнению заявки и требования к ее форме. Участники должны соблюдать эти правила при подаче заявок. Если участник не выполняет их, заказчик обязан отклонить заявку такого участника как не соответствующую требованиям документации.

Напомним, должностное лицо заказчика могут оштрафовать, если оно признает надлежащей конкурсную заявку участника, которому должно быть отказано в допуске. Размер штрафа составит 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 N Д28и-1627

Участникам госзакупок напомнили, когда им не требуется привлекать субподрядчиков из малого бизнеса

Если победителем закупки стал субъект малого предпринимательства или социально ориентированная некоммерческая организация, привлекать к исполнению госконтракта субподрядчиков из числа СМП, СОНКО не нужно. Такие рекомендации вновь дало Минэкономразвития. Аналогичную позицию ведомство уже обозначало.

В апрельском письме, как и прежних, вывод министерства касается закупок, для которых установлено требование к исполнителю контракта привлечь субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Минэкономразвития также напомнило, как в рассматриваемой ситуации заполнить отчет об объеме закупок у малого бизнеса. В позиции 6 этого отчета указывается объем привлечения СМП и СОНКО в качестве субподрядчиков, соисполнителей, когда такое требование было в извещении о закупке. Если при наличии этого требования победителем стал СМП или СОНКО, в позиции 6 отчета заказчик учитывает объем привлечения, установленный контрактом.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 N Д28и-1556

Минэкономразвития напомнило: документация о госзакупке должна содержать всю проектную документацию

Наличие в документации требований к закупаемым товарам, работам, услугам, а также проектной документации в полном объеме позволит участникам закупки формировать предложение по исполнению контракта.

Вывод ведомства связан с закупками строительства, реконструкции, капремонта объектов капстроительства. Подобная позиция высказывалась и ранее, например в декабре 2016 года.

Сходного мнения придерживается ФАС. Она указывала: если заказчик не включил в документацию в полном объеме проектно-сметную документацию, то он не установил требования к объему закупаемых работ.

Позиции же судов по вопросу о том, можно ли не включать проектно-сметную документацию в закупочную, расходятся.

Напомним, если должностное лицо заказчика не включит проектную документацию в закупочную, ему грозит штраф 3 тыс. руб.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.04.2017 N Д28и-1623

Проект о том, что унитарные предприятия - аптеки выходят из-под действия 44-ФЗ, прошел третье чтение

Если проект станет законом, унитарные предприятия, занимающиеся фармацевтической деятельностью, будут проводить закупки по 223-ФЗ.

Как известно, с января унитарные предприятия проводят закупки по 44-ФЗ. По нему не обязаны работать только те унитарные предприятия, которые включены в правительственный перечень. В отдельных случаях все унитарные предприятия вправе применять 223-ФЗ.

Документ: Проект Федерального закона N 54490-7

Участник госзакупок не может подтверждать свой опыт при помощи контракта, содержащего гостайну

Вывод Минэкономразвития касается электронных аукционов на закупку строительных работ, если НМЦК выше 10 млн руб. При таких закупках заказчик должен установить дополнительное требование об опыте, а участники - подтвердить документами, что ему соответствуют.

Напомним, в чем состоит доптребование:

- у участника в пределах трех лет до даты подачи заявки должен быть опыт исполнения контракта или договора на строительство;

- работы должны относиться к той же группе строительных работ, на выполнение которых заключается контракт;

- стоимость исполненного контракта или договора должна быть не менее 20% НМЦК, на право заключить который проводится закупка.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 28.04.2017 N Д28и-1681

Информация собрана и подготовлена

ООО "СО "Система закупок"

Информация взята с сайта "Консультант Плюс"

Если нашли ошибку просим вас сообщить по тел: 8 (4212) 20-67-70
или прислать письмо на нашу электронную почту

s.zakupok@gmail.com .

Также оставляйте свои вопросы на нашем сайте **www.zakupki27.ru** .