

О К М О

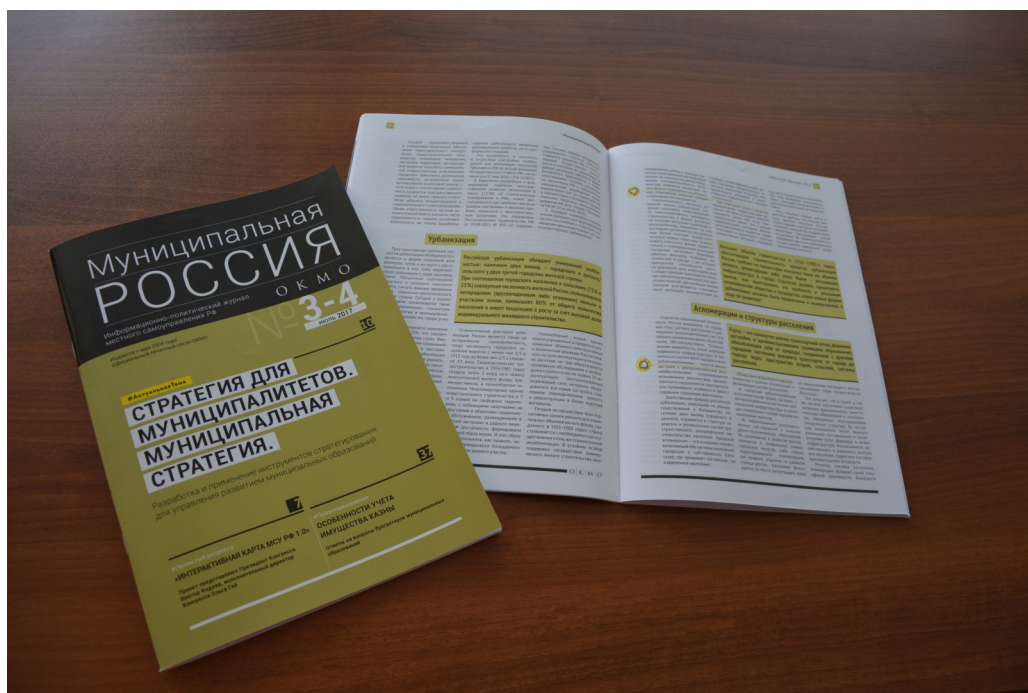
#КонгрессМуниципаловРФ

Электронное приложение к журналу «Муниципальная Россия»
Выходит 2 раза в месяц

Приложения:

- Коробочное концессионное соглашение для привлечения инвестиций в сферу ЖКХ
- Результаты мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2016 год
- Бюджетная политика на 2018-2020гг.
- Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации
- Плана мониторинга правоприменения на 2018 год

Журнал "Муниципальная Россия"



В этом выпуске:

Европейская неделя местной демократии	2
Минфин предложил внести изменения в Бюджетный кодекс	3
Опрос «Бюджет для граждан»	5
План мероприятий по реализации Стратегии инновационного развития России в 2017–2018	8
Фотоконкурс «Эко-мобильность: города в движении»	9
Подписка на журнал «Муниципальная Россия»	10

Уважаемые коллеги!

Предлагаем Вам для ознакомления электронную версию последнего выпуска обновленного журнала «Муниципальная Россия». Это первый выпуск журнала в новом дизайне и новой структуре рубрик. Тема выпуска: «Стратегия для муниципалитетов. Муниципальная стратегия».

Напоминаем, что журнал распространяется только по подписке!

Приглашаем оформить подписку на журнал на 2-е полугодие 2017 года и 1-е полугодие 2018!

Во 2-м полугодии 2017 года в печать выйдут номера посвященные участию граждан в решении вопросов на местном уровне, муниципально-частному партнерству и применению концессионных соглашений в муниципалитетах, технологиям проектирования и программирования в муниципальном управлении.

Об оформлении подписки читайте на странице 10.

Электронная версия журнала в Приложении



Приглашаем принять участие в проекте Совета Европы «Европейская неделя местной демократии»



Европейская неделя местной демократии включает одновременно национальные и местные мероприятия, которые проводятся местными органами власти во всех государствах-членах Совета Европы в целях распространения информации о местной демократии и содействия идее демократического участия на местном уровне. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ) осуществляет реализацию данного масштабного проекта и приглашает принять участие все страны - члены Совета Европы. Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) выступает главным координатором ЕНМД на территории Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации проведение ЕНМД координируют советы муниципальных образований.

В этом году отмечается 10 - ление этой общеевропейской инициативы. В 2017 году лозунг Недели – **«Участие, консультирование и вовлечение граждан для процветания местной демократии».**

ОКМО приглашает советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации проинформировать своих членов о проекте ЕНМД и предложить принять участие в ней с 09 по 15 октября 2017 года. Обращаем ваше внимание, что мероприятия могут быть проведены и в более удобные сроки в октябре 2017 года.

Для включения информации о вашем участии в проекте в отчетные итоговые материалы ОКМО по результатам проведения ЕНМД на территории Российской Федерации, просьба до 17 ноября 2017 года заполнить заявку на русском языке (в приложении) и направить руководителю Центра международного сотрудничества Общероссийского Конгресса муниципальных образований Дарье Аслановой по адресу okmo.rf@mail.ru. По желанию можно также прислать короткий отчет (не более 1-ой страницы), приложив фото (не более 3х), ссылки на публикации в СМИ и т.д. По всем вопросам можно обращаться по телефону 8 495 697 60 58 или 8 915 322 49 30.

Что такое Европейская неделя местной демократии читайте в специальном буклете, который вы найдете в приложении.



[Заявка в Приложении](#)

Минфин предложил внести изменения в Бюджетный кодекс

Всероссийский семинар-совещание руководителей финансовых органов субъектов Российской Федерации "Основные направления бюджетной политики на 2018-2020 годы" состоялся в Ярославле 24-26 августа 2017 года.

В ходе совещания обсуждались направления повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, предварительные итоги инвентаризации исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета представлялись субсидии, основные направления бюджетной политики и новации бюджетного законодательства на 2017-2018 годы, особенности формирования расходов федерального бюджета в отраслях социальной сферы в 2018-2020 г., другие вопросы.

Бюджетная политика на ближайшие 3 года должна строиться с учетом недопущения увеличения роста долга казны. Такую задачу перед руководителями финансовых органов поставил глава Минфина.

«Одно из новаций в следующем году, это будет стимулирование регионов достижения результата в части наращивания налогового потенциала. Здесь продолжится предоставление грантов за рост налогов субъектов Российской Федерации и налогового потенциала, за рост инвестиционной активности, создание новых рабочих мест», отметил министр финансов Российской Федерации Антон Силуанов.

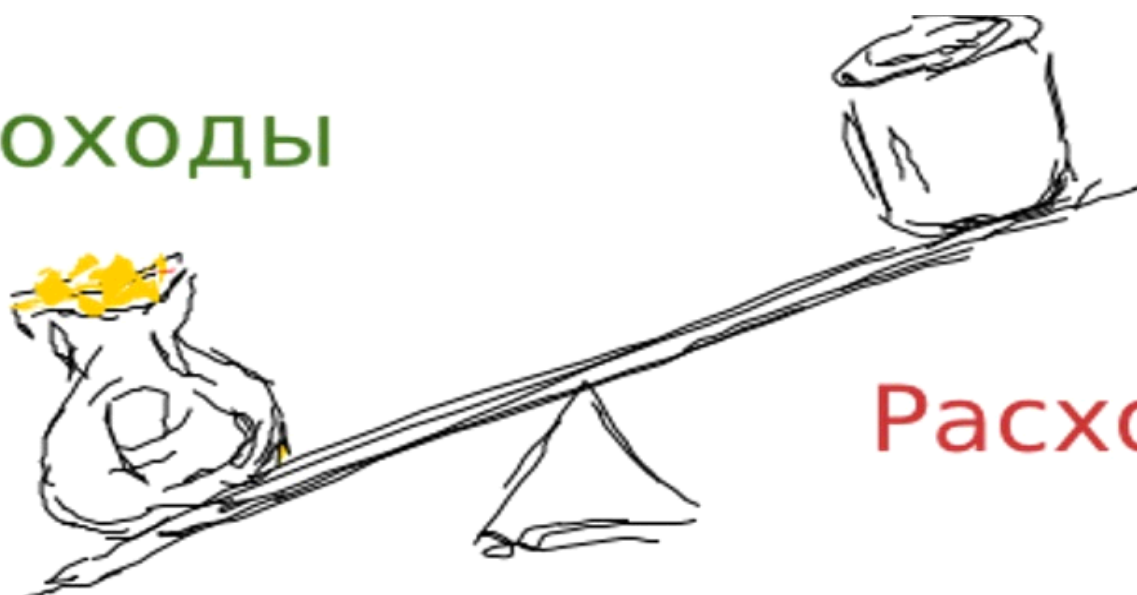
Основное время дня мероприятия было отведено проведению круглых столов. Речь шла о региональном опыте организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, опыте и перспективах развития единого портала бюджетной системы Российской Федерации, региональном опыте внедрения «Бюджетов для граждан», а также реализации механизмов финансово-бюджетного контроля.

В приложении предлагаем ознакомиться с материалами этого семинара-совещания. Смотрите презентацию о внесении изменений в бюджетный кодекс, задачи обеспечения сбалансированности региональных бюджетов и развития межбюджетных отношений на 2018-2020гг., а также можете ознакомиться со структурой долга субъектов РФ и долга муниципальных образований.

[Презентации Минфина в Приложении](#)



Доходы



Расходы

Результат мониторинга сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Федерации в первом полугодии 2017 года

Работа Правительства: факты и цифры.

За первое полугодие 2017 года общий объём доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации увеличился на 9% (или на 432 млрд рублей) по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составил 5047 млрд рублей. Рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации по сравнению с аналогичным периодом отмечен в 67 субъектах Федерации.

По данным мониторинга сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Федерации по результатам исполнения за первое полугодие 2017 года (далее – отчётный период), общий объём доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации увеличился на 9% (или на 432 млрд рублей) по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (далее – аналогичный период) и составил 5047 млрд рублей.

При этом общий объём налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации увеличился по сравнению с аналогичным периодом на 9% (или на 369 млрд рублей) и составил 4290 млрд рублей. В общем объёме доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 85%. Увеличение налоговых и неналоговых поступлений отмечено в 65 субъектах.

Поступления от налога на прибыль организаций за отчётный период увеличились на 12% (или на 154 млрд рублей) и составили 1396 млрд рублей. Рост поступлений отмечен в 67 субъектах.

Поступления от налога на доходы физических лиц за отчётный период увеличились по сравнению с аналогичным периодом на 8% (или на 111 млрд рублей) и составили 1461 млрд рублей. Рост данного показателя отмечен в 83 субъектах.

Общий объём неналоговых доходов за отчётный период по сравнению с аналогичным периодом увеличился на 11% (или на 33 млрд рублей) и составил 333 млрд рублей. Рост этого показателя отмечен в 47 субъектах.

Общий объём расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации за отчётный период составил 4610 млрд рублей и превысил уровень аналогичного периода на 6% (или на 271 млрд рублей). Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации зафиксирован в 58 субъектах.

За отчётный период в 38 субъектах Федерации консолидированные бюджеты исполнены с суммарным дефицитом 55 млрд рублей (в аналогичный период дефицит отмечался в 52 субъектах), в 47 субъектах – с профицитом 492 млрд рублей (в аналогичный период профицит отмечался в 33 субъектах).

Остатки средств бюджетов субъектов Федерации на 1 июля 2017 года составили 1714 млрд рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличились на 94% (или на 829 млрд рублей).

В целом рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации по сравнению с аналогичным периодом отмечен в 67 субъектах Федерации.

В отдельных субъектах Федерации отмечено снижение доходов консолидированных бюджетов. В целях оказания финансовой помощи субъектам Федерации в федеральном бюджете на 2017 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на общую сумму 614,6 млрд рублей, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы на общую сумму 40 млрд рублей, дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала субъектов Федерации в объёме 20 млрд рублей, а также бюджетные кредиты в объёме 200 млрд рублей.

При этом на предоставление дополнительной финансовой помощи предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Федерации в объёме 15,5 млрд рублей.

Правительство продолжает мониторинг сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Федерации.

Минфин России проводит опрос о брошюре «Бюджет для граждан»

Минфин России приглашает всех желающих принять участие в опросе о содержании брошюр «Бюджет для граждан», ежегодно публикуемых Минфином России и включающих основные положения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (либо проекта этого федерального закона).

Совместный проект Открытого Правительства и Минфина России «Бюджет для граждан» направлен на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств. Проект также предусматривает распространение информации о бюджете в понятной форме, развитие практик участия граждан в бюджетном процессе, реализацию системы мер по повышению бюджетной грамотности населения.

Опрос состоит из 10 вопросов, в том числе следующих:

- Какой из блоков информации в «Бюджете для граждан» вы хотели бы видеть более подробно?
- Какую дополнительную информацию вы хотели бы видеть в «Бюджете для граждан»?
- Какой из видов представления информации о расходах бюджета вы считаете наиболее удобным (понятным)?

"Опрос о брошюре «Бюджет для граждан» к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" проходит на сайте Минфина России в разделе «Опросы и анкетирование» <https://www.minfin.ru/ru/votes/> с 21 августа по 20 сентября 2017 года. Участие анонимно, занимает не более 5 минут и не требует регистрации.

Результаты мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2016 год

Анализ проводился в разрезе видов муниципальных образований, регионов, федеральных округов. Информация о Республике Крым и г. Севастополь учитывалась в данных Южного федерального округа.



О программе

«Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2017–2019 годы

Постановление от 17 июля 2017 года №977. План реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2017–2019 годы.

В целях эффективного мониторинга и контроля исполнения госпрограммы подписанным постановлением программа дополнена планом её реализации на 2017–2019 годы.

План включает 24 наиболее важных социально значимых контрольных события, сроки их достижения, ожидаемые результаты, данные об ответственных федеральных органах исполнительной власти.



[Документ в Приложении](#)

Утвержден плана мониторинга правоприменения на 2018 год

Мониторинг правоприменения предусматривает комплексную и плановую деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Федерации по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Федерации и муниципальных правовых актов.

План мониторинга сформирован Минюстом России с учётом поступивших предложений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с планом будет проводиться мониторинг правоприменения в сферах профилактики правонарушений, государственной службы, исполнения наказания в виде принудительных работ, туристской деятельности, оплаты труда, таможенного дела, закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, территориального планирования, государственной регистрации недвижимости, антимонопольного законодательства.

Принятое решение будет способствовать совершенствованию российской правовой системы.



[Документ в Приложении](#)

Коробочное концессионное соглашение для привлечения инвестиций в сферу ЖКХ

доступно для тиражирования



Минстрой России опубликовал типовую форму концессионного соглашения на модернизацию коммунальной инфраструктуры. Документ разработан совместно со Сбербанком России. Коробочное кредитное решение может использоваться регионами и инвесторами для подготовки, финансирования и сопровождения региональных и муниципальных проектов государственно-частного партнерства.

Регионам стал доступен набор шаблонов документов для подготовки, сопровождения и финансирования концессионных проектов в отрасли ЖКХ. Напомним, первое соглашение с применением данной формы было подписано в отношении реконструкции систем теплоснабжения г. Ясногорска Тульской области в июне.

Решение о разработке типового отраслевого решения, которое позволит реализовать схожие

региональные проекты было принято исходя из потребностей рынка, в связи с тем на правильную подготовку и сопровождение проекта, с учетом требований финансовых институтов, зачастую требуются суммы, соизмеримых с инвестиционным бюджетом проекта. «Таким образом получалось, что только крупные концессионеры могли себе позволить работать с учетом всех требований банка, и соответственно рассчитывать на финансирование. Однако небольшой бизнес тоже должен иметь такую возможность», - отметил глава Минстроя России Михаил Мень.

Коробочные решения предполагают, что, если концессия будет разработана согласно предложенной форме, банк рассматривает возможность проектного финансирования до 15 лет под 11-14 % годовых. Залогом будут являться исключительно права по концессионному соглашению, фактически это гарантия выручки. Параметры, указанные в форме, могут быть откорректированы в зависимости от региона, инвестора и самого объекта концессионного соглашения. Само концессионное соглашение уже включает прямое соглашение, где банк выступает четвертой стороной.

Как пояснили в Сбербанке, для того чтобы проект стал приемлем для финансирования необходимо, чтобы в концессионном соглашении были зафиксированы долгосрочные параметры регулирования, а также наличие в тексте концессионного соглашения подробного описания порядка выплаты и расчета суммы компенсации при досрочном расторжении. Это положение позволяет банкам быть уверенными в обеспеченности кредита.

«В основе коробочного решения - сбалансированная для всех участников модель распределения рисков, которая позволяет банку не выдвигать дополнительных требований к концессионеру в части имущественного обеспечения, каких-либо гарантий», - прокомментировал министр.

Подготовка и подписание кредитного договора между банком и концессионером заключается дополнительно.



Документ в Приложении

План мероприятий по реализации Стратегии инновационного развития России в 2017–2018 годах

Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев подписал подготовленное Минэкономразвития России распоряжение об обеспечении реализации в 2017–2018 годах положений Стратегии инновационного развития России, в рамках её второго этапа.

Документом утверждён план мероприятий по реализации положений Стратегии в 2017–2018 годах.

План включает комплекс действий нормативного и организационного характера, направленных на формирование компетенций инновационной деятельности, повышение инновационной активности бизнеса, развитие сектора исследований и разработок, финансирование инновационной деятельности, развитие инфраструктуры инноваций, создание механизмов поддержки правовой охраны результатов перспективных российских разработок.



Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства от 8 декабря 2011 года №2227-р. Предусматривается два этапа её реализации.

В рамках первого этапа (2011–2013 годы) утверждены ключевые государственные программы, оказывающие определяющее влияние на достижение целей Стратегии, поскольку в них включены мероприятия по развитию национальной инновационной системы. Начата реализация планов мероприятий («дорожных карт») по развитию новых отраслей.

Кроме того, утверждены программы инновационного развития 60 крупней-

ших компаний с государственным участием. Создано 35 технологических платформ. Сформирована система грантового и поддержки заёмного финансирования инновационных проектов бизнеса в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» и деятельности институтов развития.

Для решения задач второго этапа Стратегии (2014–2020 годы) распоряжением Правительства от 6 марта 2015 года №373-р был утверждён план реализации положений Стратегии в 2015–2016 годах. Он предусматривал меры по совершенствованию системы образования, популяризации научной, научно-технической и инновационной деятельности, формированию системы государственной поддержки научного и технического творчества детей и молодёжи, обеспечению эффективной реализации программ инновационного развития компаний с государственным участием, формированию механизмов стимулирования спроса на инновации, модернизации структуры сектора исследований и разработок, развитию финансовой инфраструктуры инновационной деятельности, созданию механизмов поддержки правовой охраны результатов перспективных коммерческих разработок российских инновационных компаний, повышению степени интеграции России в мировые процессы создания и использования инноваций, реализации программ развития инновационных территориальных кластеров.

Фотоконкурс «Эко-мобильность: города в движении»



На сайте XVI Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» открыты он-лайн голосование и прием работ на фотоконкурс «Эко-мобильность: города в движении». Участником может стать любой желающий, для этого необходимо ознакомиться с правилами проведения конкурса и пройти регистрацию на сайте: <http://forumstrategov.ru/rus/300.html>.

Конкурс призван показать, как города формируют для своих жителей комфортную городскую среду с высоким уровнем пешеходной и транспортной доступности, включая развитие велоинфраструктуры и общественного транспорта, и тем самым создают устойчивое будущее для своих жителей.

Всего в фотоконкурсе представлено 6 номинаций: «Транспорт будущего» (при поддержке СПб ГКУ «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга»), «Зимой на велосипеде» (при поддержке проекта Let's bike it!), «Жизнь между зданием», «Зеленые маршруты Greenways» (при поддержке Комиссии эко-эффективного туризма Ленинградского областного отделения Русского географического общества), «Экологическая культура» (при поддержке Датского института культуры) и «Приз зрительских симпатий».

Победители в пяти номинациях будут определены по результатам интернет-голосования на сайте фотоконкурса, победитель в номинации «Приз зрительских симпатий» будет выбран путем голосования участников на площадке Форума стратегов (церемония награждения состоится в первый день работы Форума).

Дополнительная информация: <http://forumstrategov.ru/vote/>.

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 1 по 31 августа 2017 года.

Основные темы выпуска № 15:

- Организация федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования
- Технологическое присоединение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга
- Правила согласования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования
- Совершенствование государственного земельного надзора
- Мониторинг правоприменения в 2018 году

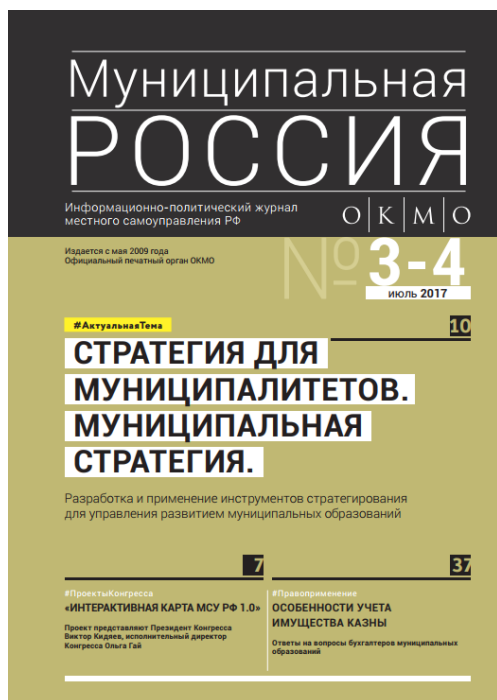
Документ в Приложении



Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

Уважаемые коллеги!

**Приглашаем оформить подписку
на журнал «Муниципальная Россия»
на 2 полугодие 2017 года!**



Оформление подписки на 2 полугодие 2017 года осуществляется через редакцию журнала.

Стоимость полугодовой подписки в 2017 году – 1 600 рублей. Рассылка осуществляется заказными письмами через ОАО «Роспечать». Заявку на подписку можно также подать на сайте www.okmo.news из раздела «Журнал «Муниципальная Россия».

Вы можете оформить подписку на 2018 год!

В 2018 году журнал «Муниципальная Россия» будет выходить 1 раз в 2 месяца.

Оформление подписки на 2018 год можно оформить в ближайшем почтовом отделении по каталогу Роспечати «Журналы России»

**Индекс по каталогу 36566, цена по каталогу 1680 руб.
(окончательную цену подписки уточняйте на Почте России)**

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону: 8 (495) 697-59-34 или по электронной почте: press.congress@yandex.ru, okmo.rf@mail.ru



Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу. Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.