

№ 13 (358)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

26 апреля 2016 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера: **Итоги заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации и Председателе Государственной Думы**

— Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко предложила создать
Единый совет по муниципальным образованиям при Федеральном Собрании

— Спикер Совета Федерации: граждане не имеют реальных возможностей воздей-
ствовать на работу органов местного самоуправления

— Глава верхней палаты Федерального Собрания: система стратегического плани-
рования — значимый элемент управления на местах

— Валентина Матвиенко: необходимо искать дополнительные механизмы повыше-
ния эффективности работы местных органов власти

— Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному
устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
Степан Киричук: местная власть стала доступной для населения

— Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев: муниципалитеты по-
прежнему испытывают финансовые сложности

— Председатель ВСМС Дмитрий Азаров: власть на местах сильна участием гра-
ждан

— На заседании Совета подвели итоги конкурса лучших муниципальных практик,
организованного Всероссийским советом местного самоуправления

ОКМО

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. 8, оф.420
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23
OFFICE@RNCM.RU, WWW.RNCM.RU

АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08
PRESS@ASDG.RU, WWW.ASDG.RU

С О Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Валентина Матвиенко предложила создать Единый совет по муниципальным образованиям при Федеральном Собрании	5
— Спикер Совета Федерации: граждане не имеют реальных возможностей воздействовать на работу органов местного самоуправления	5
— Глава верхней палаты Федерального Собрания: система стратегического планирования — значимый элемент управления на местах	5
— Председатель Совета Федерации: необходимо искать дополнительные механизмы повышения эффективности работы местных органов власти.....	6
— Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук: местная власть стала доступной для населения.....	8
— Органы местного самоуправления получают право создавать свои комиссии по делам несовершеннолетних	8
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
— Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев: муниципалитеты по-прежнему испытывают финансовые сложности	8
— Депутаты одобрили создание «зеленых щитов» вокруг мегаполисов	8
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
— Дмитрий Медведев утвердил долгосрочный план комплексного социально-экономического развития Комсомольска-на-Амуре.....	9
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	9
ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	9
— Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров: власть на местах сильна участием граждан.....	9
— Конкурс лучших муниципальных практик показал эффективность общественных инициатив.....	11
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	11
— Президент ОКМО Виктор Кидяев: работа по повышению авторитета местной власти будет продолжена	11
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	12
— Об итогах конференции АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях»	12
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	14
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	14
Республика Саха (Якутия).....	14
Якутск	14
— Глава города провел совещание по формированию здорового образа жизни в муниципалитете	14
Алтайский край	14
— Международный Форум «Электронная неделя на Алтае — 2016».....	14
Забайкальский край.....	15
— Депутаты городской Думы Читы приняли обращение к временно исполняющей обязанности Губернатора Наталье Ждановой по вопросу капремонта	15
Чита	16
— Глава городского округа Анатолий Михалев удостоен награды Всероссийского совета местного самоуправления	16
— Городская Дума предложила внести поправки в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части согласования кандидатов на муниципальные должности	16
Красноярский край	17
— Министр финансов края: необходимо продолжить адаптацию бюджетной политики к изменившимся экономическим условиям	17
— До конца года планируется создать 1730 новых мест в детских садах.....	17
— Красноярск поделился опытом реализации проектов на принципах муниципально-частного партнёрства с другими городами края.....	17
Приморский край.....	18
Артем	18
— В городе прошел форум, посвященный Дню местного самоуправления.....	18

Владивосток	18
— Дума Владивостока и Городское Собрание Пусана подписали соглашение о дружбе и сотрудничестве	18
Ставропольский край	19
— Губернатор Ставрополя наградил лучших муниципальных управленцев	19
Хабаровский край	19
Комсомольск-на-Амуре	19
— Такого внимания на самом высоком правительством уровне муниципалитет не знал более 30 лет	19
Хабаровск	19
— Учимся эффективно управлять жизнью города	19
— В городе началась реорганизация системы пассажирских перевозок	21
Владимирская область	21
Суздаль	21
— На модернизацию инфраструктуры города необходимо 1,8 млрд рублей	21
Волгоградская область	21
— Губернатор призвал усилить работу на местах	21
Иркутская область	22
— В Приангарье планируют создать туристический маршрут по северу	22
Братск	22
— Градостроительному совету представлен передовой метод организации дорожного движения внутри жилых массивов	22
Ленинградская область	23
— Муниципалам указали выход	23
Липецкая область	23
Липецк	23
— Администрация включает режим экономии	23
Магаданская область	24
Магадан	24
— Столица Колымы вошла в ТОП-10 городов с качественными дорогами	24
Московская область	24
— Законодательная поддержка ТОСов — стимул развития гражданской активности	24
Мурманская область	24
— Средства областных субсидий на ремонт дорог должны использоваться максимально эффективно	24
— Муниципальным депутатам установили единый срок полномочий	24
Нижегородская область	25
Нижегород	25
— Стратегия развития общественного транспорта подразумевает выход системы электротранспорта на новый уровень	25
Новосибирская область	25
— В Законодательном Собрании региона поздравили работников местного самоуправления с профессиональным праздником	25
Новосибирск	25
— Сотрудничество Улан-Батора и Новосибирска: от рамочных договорённостей — к конкретным проектам	25
— На 22 памятных объектах города появятся интерактивные охранные таблички с QR-кодами	26
Омская область	26
Омск	26
— Архитекторы и проектировщики обсудили формирование облика города	26
— Мэр внедрит новую систему контроля в Управлении дорожного хозяйства и благоустройства	26
Ростовская область	27
— Финансовая поддержка должна стать стимулом для развития общественных инициатив	27
Рязанская область	27
— О внедрении муниципального стандарта по обеспечению инвестиционного климата	27
Самарская область	27
— В Самаре сократят число домов, в которых в 2016 году пройдет капремонт	27

Сахалинская область	28
Южно-Сахалинск	28
— Ветеранские организации присоединились к контролю за работой социальных магазинов	28
— В ямочном ремонте улиц задействовали термос-бункер	28
Томская область	28
Томск	28
— Мэр: главная цель нашей работы — комфорт и безопасность томичей.....	28
— За 10 лет было восстановлено 99 исторических зданий	29
Москва	29
— Председатель Мосгордумы: в России сложилась эффективная система местного самоуправления.....	29
Севастополь	29
— Представителям местного самоуправления пообещали расширить полномочия	29
Ханты-Мансийский автономный округ	30
— Система проектного управления передаётся муниципалитетам Югры	30
Ханты-Мансийск	30
— В школах и детских садах усилят контроль за безопасностью продуктов питания	30
Ямало-Ненецкий автономный округ	31
— Муниципальные практики Ямала вошли в число победителей всероссийского конкурса.....	31
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	31
«Российская газета»	31
— Знать в лицо	31
— Зарплаты руководителей «привяжут» к зарплатам подчиненных	31
«Коммерсант»	32
— Законопроект о прямых выборах мэра Ярославля перевели в статус поправки.....	32

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Валентина Матвиенко предложила создать Единый совет по муниципальным образованиям при Федеральном Собрании*

Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко предложила создать после выборов в Госдуму в сентябре 2016 года Единый совет по муниципальным образованиям при Федеральном Собрании. Идею спикер высказала на совместном заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации и Совета по местному самоуправлению при председателе Государственной Думы на тему «Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения». В.Матвиенко напомнила, что в стране 22359 муниципальных органов власти и сегодня необходимо диалог муниципальных, региональных и федеральных органов власти, чтобы оттачивать систему муниципального образования. «Органы муниципальной власти — самые приближенные к населению, поэтому особенно важно, чтобы на федеральном уровне и руководители субъектов не относились к муниципалам как к младшим братьям — снисходительно», — считает парламентарий. Она ещё раз напомнила о недостатке финансирования и сообщила, что парламентарии сейчас уточняют с Правительством реестр полномочий всех уровней власти. Речь идёт о том, как они обеспечены или не обеспечены финансированием, и что нужно делать для усиления финансирования местных органов власти. Потенциал в этом вопросе большой, считает спикер, а возможности муниципальных органов власти по наращиванию доходов, в частности, от налогов мало востребованы. «То есть доход можно получать, например, с регистрации гражданами собственности, от поддержки малого и среднего бизнеса. Вариантов много. Просто не нужно сидеть и ждать, что принесут деньги, а попытаться заработать их самим», — заключила глава Совфеда.

— *Спикер Совета Федерации: граждане не имеют реальных возможностей воздействовать на работу органов местного самоуправления*

Граждане пока не имеют реальных возможностей напрямую участвовать в работе органов местного самоуправления (МСУ), воздействовать на них, считает спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко. В ходе выступления на совместном заседании советов по местному самоуправлению при Совете Федерации и председателе Госдумы сенатор отметила, что, несмотря на многие положительные изменения в развитии местного самоуправления, «надочестно признать, что конечная цель преобразований — а именно создание для граждан реальных возможностей воздействовать на процесс управления, непосредственно участвовать в нем — пока еще, к сожалению, не достигнута». «Многие люди не знают своих глав поселений и муниципальных районов, не говоря уже о депутатах представительных органов», — подчеркнула В.Матвиенко. В частности, граждане «не чувствуют, что их проблемы на этом уровне могут эффективно решаться, например, (что) местные органы способны защитить их от произвола управляющих компаний и жульнических ТСЖ и т.д.». При этом глава Совфеда считает, что развитию самого местного самоуправления мешают: перегруженность органов МСУ «ресурсоемкими, зачастую непосильными для

них полномочиями, дефицит квалифицированных кадров и нехватка финансовых ресурсов». Не способствует развитию местного самоуправления и усиливающаяся дифференциация муниципалитетов по уровню доходов, отметила спикер. «В некоторых субъектах федерации доходы наиболее благополучных муниципалитетов в 6 раз превышают уровень доходов наименее обеспеченных муниципальных образований», — подчеркнула она. «Все это доказывает необходимость дальнейших преобразований в области организации деятельности местного самоуправления. Понимание этого есть на федеральном уровне, на уровне субъектов федерации. Но очень важно, чтобы и сами органы власти на местах не сидели «сложав руки», — считает В.Матвиенко. В качестве примера деятельного подхода к решению местных проблем глава палаты регионов привела ряд муниципалитетов, которые «даже в непростой экономической ситуации находят возможности привлекать инвестиции, создавать новые рабочие места, успешно справляются с решением социальных вопросов, наращивать собственные доходы». Среди них — Екатеринбург, Хабаровск, Нижний Тагил, Сургут, муниципальные образования Орловской, Нижегородской, Челябинской, Белгородской областей. «Я считаю, что необходимо рассматривать и анализировать не только положительные, но и отрицательные примеры и в связи с этим искать дополнительные механизмы повышения эффективности работы местных органов власти», — отметила В.Матвиенко. «Возможно, следует подумать об усилении ответственности руководителей, ужесточении кадровой политики на местах, еще большем повышении «прозрачности» деятельности органов местного самоуправления», — заключила она.

— *Глава верхней палаты Федерального Собрания: система стратегического планирования — значимый элемент управления на местах*

Глава Совета Федерации Валентина Матвиенко считает, что значимый элемент управления на местах система стратегического планирования. Своё мнение она высказала на заседании Совместного заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации и Совета по местному самоуправлению при председателе Государственной Думы на тему «Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения». «Опыт показывает, что мы знаем, как непросто в муниципальных образованиях идёт процесс разработки и принятия стратегий. Закон о стратегическом планировании обязывает органы местного самоуправления принимать лишь финансовые планы, но не обязывает их утверждать и реализовывать стратегии социально-экономического развития», — сказала В.Матвиенко. При этом, обратила внимание спикер, сегодня становится всё более очевидным, что реализация документов, в которых чётко определены приоритеты развития, обозначены все преимущества, которыми может воспользоваться бизнес, становится мощным импульсом для ускоренного социально-экономического роста в муниципальных образованиях. В качестве примера В.Матвиенко привела разработанный ещё в 2003 году Стратегический план развития Екатеринбурга, в котором сделан акцент на решении социальных вопросов. В результате за десять лет его реализации на 20% увеличилась обеспеченность населения жилой площадью. Число детских садов выросло на 54%. Уверенно растёт численность населения города. В числе

успешных примеров — стратегический план развития Хабаровска, принятый в 2006 году. В его основу заложено более двух десятков социально-экономических проектов, направленных на формирование комфортных и безопасных условий проживания в городе. Другой успешный пример — стратегический план развития Саткинского муниципального района Челябинской области. «К итогам его реализации можно отнести почти двукратное снижение уровня безработицы, почти двукратное увеличение количества субъектов малого предпринимательства и доли занятых в малом бизнесе, создание более 17 тыс. рабочих мест», — рассказала сенатор. Тем не менее она уверена: несмотря на многие положительные изменения в развитии местного самоуправления, надо честно признать, что конечная цель всех преобразований — создание для граждан реальных возможностей участвовать в управлении — ещё не достигнута. Спикер с сожалением отметила, что многие люди не знают своих глав поселений и муниципальных районов, не говоря уже о депутатах представительных органов, а также не чувствуют, что их проблемы на этом уровне могут эффективно решаться, например, местные органы способны защитить их от произвола управляющих компаний и жульнических ТСЖ.

— *Председатель Совета Федерации: необходимо искать дополнительные механизмы повышения эффективности работы местных органов власти*

В Совете Федерации состоялось совместное заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации и Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы на тему «Местное самоуправление в РФ: вопросы законодательного обеспечения и правоприменительная практика». Мероприятие провели Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко и заместитель Председателя Государственной Думы Владимир Васильев. Спикер Совета Федерации отметила, что прошло более двенадцати лет с момента принятия 131-ого федерального закона, которым регулируется организация местного самоуправления. «Сегодня мы можем назвать его ключевым, и наиболее близким гражданам уровнем публичной власти». «В органах местного самоуправления в значительной степени определяется социальное самочувствие граждан, решается большинство повседневных вопросов, таких как благоустройство дворов и улиц, наведение порядка в ЖКХ, организация дошкольного и школьного образования, получение услуг в сферах торговли, имущественных отношений, строительства», — заявила В.Матвиенко. Она напомнила, что в последние несколько лет был принят ряд концептуальных законов, направленных на совершенствование организации местного самоуправления. В частности, упорядочено осуществление контрольно-надзорной деятельности в отношении местных органов власти. Значение этого решения для обеспечения стабильного развития местного самоуправления трудно переоценить. Кроме этого откорректирован перечень вопросов, закреплённых за сельскими поселениями, введены два новых вида муниципальных образований — городские округа с внутригородским делением, а также внутригородские районы. С принятием такого решения созданы условия для максимального сближения местной власти с гражданами в крупных городах, подчеркнула глава Совета Федерации. Новая модель уже востребована, например, в Махачкале, Самаре, Челябинске. По словам спикера Совета Федерации, несмотря на многие положительные изменения в развитии местного самоуправления, конечная цель всех преобразований — а

именно создание для граждан реальных возможностей воздействовать на процесс управления, непосредственно участвовать в нём — ещё не достигнута. «Многие люди не знают своих глав поселений и муниципальных районов, не говоря уже о депутатах представительных органов. Не чувствуют, что их проблемы на этом уровне могут эффективно решаться, например, местные органы способны защитить их от произвола управляющих компаний и жульнических ТСЖ», — указала В.Матвиенко. Она заметила, что развитие самого местного самоуправления по-прежнему сдерживается рядом системных проблем. Это, прежде всего, «перегруженность» местных органов власти «ресурсоёмкими», зачастую непосильными для них полномочиями, дефицит квалифицированных кадров, нехватка финансовых ресурсов. Спикер Совета Федерации считает, что сегодня на фоне непростой экономической ситуации усиливается дифференциация муниципалитетов по уровню доходов. В некоторых субъектах Федерации доходы наиболее благополучных муниципалитетов в шесть раз превышают уровень доходов наименее обеспеченных муниципальных образований. В.Матвиенко обратила внимание, что во многих регионах предпринимаются усилия для выравнивания финансовой обеспеченности муниципальных образований. «Это одна из ключевых задач региональной власти на сегодняшний день. Однако о серьёзных изменениях к лучшему пока говорить не приходится. Это доказывает необходимость дальнейших преобразований в области организации деятельности местного самоуправления. Понимание этого есть на федеральном уровне, на уровне субъектов Федерации. Но очень важно, чтобы и сами органы власти на местах не сидели «сложив руки», — подчеркнула она. По словам Председателя Совета Федерации, многие муниципальные образования даже в непростой экономической ситуации находят возможности привлекать инвестиции, создавать новые рабочие места, успешно справляются с решением социальных вопросов. В то же время есть муниципалитеты, которым даже при самых благоприятных условиях не удаётся эффективно развивать свою экономику и социальную сферу, заметила она. «Опыт показывает, что значимым элементом управления на местах является система стратегического планирования. Мы знаем, как непросто в муниципальных образованиях идёт процесс разработки и принятия стратегий». При этом глава Совета Федерации заметила, что закон о стратегическом планировании обязывает органы местного самоуправления принимать лишь финансовые планы, но не обязывает их утверждать и реализовывать стратегии социально-экономического развития. В то же время, сегодня становится всё более очевидным, что реализация документов, в которых чётко определены приоритеты развития, обозначены все преимущества, которыми может воспользоваться бизнес, утверждены целевые индикаторы и ответственные лица за их достижение, становится мощным импульсом для ускоренного социально-экономического роста в муниципальных образованиях. В качестве примеров В.Матвиенко привела опыт Екатеринбурга и Хабаровска, Саткинского муниципального района Челябинской области, муниципальных районов и городских округов Белгородской области, Самары, Сургута и других. Спикер Совета Федерации приветствовала тот факт, что многие муниципальные образования для привлечения инвестиций сегодня эффективно применяют механизмы муниципально-частного партнёрства. Например, в Нижнем Тагиле завершается проект по строительству Многопрофильного

Медицинского центра. Большую часть средств вложили частные инвесторы. «Как показывает практика, для достижения целей в социальной сфере далеко не всегда требуются большие средства. Необходима кропотливая, целенаправленная работа». Вместе с тем В.Матвиенко уверена, что необходимо рассматривать и анализировать не только положительные, но и отрицательные примеры. «И в связи с этим искать дополнительные механизмы повышения эффективности работы местных органов власти. Возможно, следует подумать об усилении ответственности руководителей, ужесточении кадровой политики на местах, ещё большем повышении «прозрачности» деятельности органов местного самоуправления». Завершая свое выступление, спикер Совета Федерации поздравила всех с праздником — Днем местного самоуправления, который будет отмечаться 21 апреля. В.Васильев зачитал приветствие Председателя Государственной Думы Сергея Нарышкина в адрес участников заседания. Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев рассказал об успехах и сложностях работы органов муниципальной власти. Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Всероссийского Совета по местному самоуправлению (ВСМС) Дмитрий Азаров рассказал об итогах всероссийского Конкурса лучших муниципальных практик. По словам сенатора, конкурс показал живую картину взаимодействия органов местного самоуправления с местными сообществами, предпринимателями, общественными организациями. «Это тот опыт, где каждый гражданин может, как сказал наш Президент, дотянуться до власти рукой. Мы увидели, насколько эффективной может быть общественная инициатива, и как много может быть способов ее поддержки». Сенатор рассказал, что в конкурсе участвовали органы местного самоуправления, ТОСы, учреждения образования и культуры, предприниматели, инициативные граждане. Конкурсом охвачено более 60-ти регионов. Подано 607 заявок. Говоря о лучших проектах конкурса, законодатель отметил, в частности, ТОС «Заозерье» Мезенского района Архангельской области. «Этот ТОС, по сути, спас свою деревню, построив дом-интернат для престарелых и другие социальные объекты. По словам сенатора, благодаря активной экспертной поддержке в ходе конкурса было создано 12 методик оценки муниципального опыта по разным номинациям. «Кроме того был сформирован открытый Банк лучших муниципальных практик. Впервые за историю подобных конкурсов проведено по-настоящему открытое Интернет-голосование, подано более 20 тысяч голосов. Таким образом, Конкурс ВСМС стал самым масштабным за всю историю Российской Федерации». Вместе с тем, подчеркнул Д.Азаров, сегодня необходимо запустить полученные по итогам конкурса данные в управленческий оборот. «Только тогда конкурсы для муниципалитетов будут работать на рост эффективности деятельности органов местного самоуправления. Мы предлагаем сформировать межведомственные и внутриведомственные механизмы для учета материалов конкурсов муниципальных образований в работе над законодательством и нормативно-правовой базой Российской Федерации». По словам сенатора, другая немаловажная задача — создать методическое обеспечение для тиражирования опыта лучших из лучших в широкую муниципаль-

ную деятельность. «Эту задачу ВСМС будет решать в рамках своего нового проекта. Хочу пригласить членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации и Совета по вопросам местного самоуправления при Председателе Государственной Думы присоединиться к нашей команде экспертов», — заявил парламентарий. Как отметил Д.Азаров, работы предстоит много, положительные результаты превышают все ожидания. «Мы все вместе работаем ради повышения качества жизни граждан в каждом муниципальном образовании, каждом населенном пункте нашей страны. Желаю всем больших успехов в этой совместной работе». Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Михаил Мень указал на важность законодательной поддержки развития системы местного самоуправления. Он рассказал, в частности, о проделанной работе по снижению административных барьеров по выдаче разрешений на строительство в муниципалитетах. По словам Министра, уже удалось существенно сократить перечень необходимых согласований, ведется работа по упрощению процедур подключения объектов к энергосетям, активно работает штаб по координации этой деятельности с участием сотрудников аппаратов полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, представителей Генеральной прокуратуры РФ. Министр также указал на важность популяризации лучших муниципальных практик и внедрения их в регионах. М.Мень коснулся, в частности, практик в сфере ЖКХ. Он рассказал об успешном опыте применения концессионных соглашений в этой сфере. Концессии, по информации Министра, позволили существенно сократить потери тепловой энергии и воды, а также снизить число аварий. Так, с момента применения таких соглашений в 2014 году на 47% снизилось число аварий в теплоснабжении, потери энергии сократились на 18%. В водоснабжении потери снизились на 14%, аварий стало меньше на 21%. Также М.Мень отметил важность проведения конкурса «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение. По мнению Министра, это мероприятие стимулирует муниципалитеты проводить благоустройство более интенсивно. Участники обсудили вопросы законодательного обеспечения развития местного самоуправления и поддержки распространения лучших муниципальных практик в субъектах РФ. На заседании также прошло награждение победителей Всероссийского Конкурса лучших муниципальных практик. На конкурс были представлены 600 лучших муниципальных практик из 61 субъекта Российской Федерации. Победители определялись в 12 номинациях. В Конкурсе приняли участие представительные органы и администрации муниципальных образований, учреждения образования, культуры и социальной защиты, ТОСы, ТСЖ, Советы МКД, региональные и местные НКО, муниципальные общественные палаты, общественные и консультативные советы при органах местного самоуправления, инициативные группы граждан, индивидуальные предприниматели. Всероссийский Конкурс лучших муниципальных практик был объявлен Всероссийским Советом местного самоуправления 21 апреля 2015 года с целью выявления наиболее эффективных моделей решения вопросов в сфере местного самоуправления; стимулирования органов местного самоуправления к повышению активности населения в решении вопросов местного значения; привлечения некоммерческого сектора к решению актуальных муниципальных проблем; выявления социально значимых и перспективных общественных инициатив.

— *Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук: местная власть стала доступной для населения*

Власть на местах стала доступной для населения, заявил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук в преддверие Дня местного самоуправления. По словам сенатора, это стало результатом того, что российские субъекты ушли от централизации власти, а закон о местном самоуправлении позволил регионам иметь вариативность в организации МСУ «Изменения в системе местного самоуправления назревали давно. Инициатором их выступил Президент РФ Владимир Путин, который в декабре 2013 года обозначил основные направления в развитии и совершенствовании местного самоуправления, в частности, об обеспечении доступности местной власти для граждан», — сказал парламентарий. Для решения этой задачи, напомнил С.Киричук, в мае 2014 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Сенатор подчеркнул, что закон позволяет регионам эффективно использовать свои возможности в сфере МСУ. Вместе с тем, по его словам, необходимо решить вопрос межбюджетных отношений, распределения средств между тремя уровнями — муниципалитетом, регионом и центром.

— *Органы местного самоуправления получают право создавать свои комиссии по делам несовершеннолетних*

Теперь регионы смогут наделять органы местного самоуправления полномочиями по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Соответствующий закон 20 апреля одобрил Совет Федерации. В случае если органы МСУ муниципальных образований не имеют полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних, тогда главы субъектов Федерации могут создавать в муниципальных образованиях территориальные комиссии. Член Комитета Совета Федерации по социальной политике Валентина Петренко, представляя закон, отметила, что поправки вносятся в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления: муниципалитеты по-прежнему испытывают финансовые сложности*

Налоговая политика должна носить стимулирующий характер для муниципалитетов. Об этом заявил председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев в ходе «часа заявлений». 21 апреля в России отмечается день местного самоуправления. Этот праздник был учрежден Президентом РФ в 2012 году. Дата выбрана не случайно: именно 21 апреля 1785 года Екатерина II подписала «Жалованную грамоту городам», утвердив тем самым зарождение местного самоуправления в Российской Империи.

Виктор Кидяев поздравил всех с наступающим праздником и рассказал о законодательной работе в области МСУ. Расширены права субъектов РФ по регулированию местного самоуправления на своих территориях, субъекты получили возможность распределять полномочия между муниципальными органами и региональной властью. Создана возможность целевой подготовки кадров для муниципальной службы. Принят закон о стратегическом планировании, о государственно-частном партнерстве. «Но пока не удалось решить главную задачу, которая беспокоит всех, кто живёт и работает в муниципалитетах, — подчеркнул В.Кидяев. — Это укрепление экономической базы. Муниципалитеты по-прежнему испытывают сложности в этом вопросе». По его словам, предстоит шаг за шагом создавать условия для роста местной экономики. Важную роль в этом играет налоговая политика. «Отдавать на места надо то, что поощряет местную власть», — сказал В.Кидяев.

— *Депутаты одобрили создание «зеленых щитов» вокруг мегаполисов*

Госдума приняла в первом чтении законопроект группы депутатов о создании «зеленого щита» (лесопарковых поясов) вокруг муниципальных образований и городов федерального значения. Авторами проекта закона является группа депутатов от Общероссийского народного фронта (ОНФ). Изменения вносятся в закон об охране окружающей среды, КоАП, Градостроительный кодекс, Лесной кодекс и другие законодательные акты. Эта инициатива была сформирована членами ОНФ, гражданами Москвы и Подмосковья в развитие инициативы о создании зеленого щита вокруг Москвы. В октябре 2015 года она была размещена на сайте Российской общественной инициативы (РОИ) и набрала 100 тыс. голосов. Ранее один из авторов законопроекта, депутат Владимир Гутенев заявлял, что обеспокоенность граждан связана в первую очередь с тем, что происходит значительное сокращение лесов, нарушение землепользования водоохраных территорий и деградация окружающей среды. В Москве и Подмосковье часто происходит «варварская вырубка лесов» и затем возникают на этих территориях промышленные объекты, коттеджные поселки, отмечал он. «Сейчас мы готовимся дополнить наш законопроект некоторыми поправками и в самое ближайшее время вынесем его на рассмотрение во втором чтении», — сообщил В.Гутенев. Лесопарковый зеленый пояс будет создаваться на территориях, занятых лесами, водными объектами и иными природными объектами вокруг городов. Они будут выполнять средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции. Законопроект также предусматривает охрану таких поясов, порядок проектирования, создания, изменения границ «зеленого щита». Особенности использования и проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, включенных в лесопарковый зеленый пояс, устанавливаются правительством РФ. Высказывать инициативу по созданию «зеленого щита» смогут граждане, некоммерческие организации органы и должностные лица местного самоуправления, госорганы субъектов РФ. Для этого необходимо подготовить обращение с мотивированным ходатайством в высший исполнительный орган власти региона или в правительство РФ. При этом глава субъекта РФ, согласно проекту закона, будет обязан ежегодно отчитываться о функционировании лесопаркового зеленого пояса. В случае выбытия или деградации таких площадей предусмотрен механизм компенсации, и лесные

угодья в таком случае должны заместить не меньше той площади, которая будет выведена из этого защитного пояса. Согласно проекту закона, нарушение правил ухода за лесами, правил лесовосстановления, порядка вырубki леса в таких «зеленых поясах» вокруг городов наказывается административным штрафом граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц и тех, кто занимается предпринимательством без образования юридического лица, — от 20 тыс. до 40 тыс. руб., а на юридических лиц — от 250 тыс. до 500 тыс. руб. Такие же штрафы предусмотрены за неправильное ведение хозяйственной деятельности в поясах. Кроме того, поправки запрещают незаконную сплошную рубку лесных насаждений, хозяйственную деятельность, которая оказывает негативное воздействие на «зеленые щиты». Планируется, что закон вступит в силу с 1 сентября 2016 года.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Дмитрий Медведев утвердил долгосрочный план комплексного социально-экономического развития Комсомольска-на-Амуре*

Председатель Правительства России Дмитрий Медведев утвердил долгосрочный план комплексного социально-экономического развития Комсомольска-на-Амуре, сообщили в пресс-службе Минвостокразвития. Об этом объявил Премьер-министр с трибуны Государственной Думы в рамках ежегодного отчёта Правительства перед Парламентом страны. В послании Федеральному Собранию в декабре 2015 года Президентом Российской Федерации была поставлена задача подготовить и утвердить комплексный план развития города Комсомольск-на-Амуре, имея в виду скорейшее улучшение городской и социальной инфраструктуры, качества жизни людей, приведение в соответствие условий жизни с высоким уровнем развития промышленности города (в Комсомольске-на-Амуре сосредоточен ведущий промышленно-производственный комплекс Дальнего Востока, в котором производится 48% промышленной продукции Хабаровского края, 100% самолётов и 60% нефтепродуктов Дальневосточного федерального округа). Всего план включает 60 позиций, в том числе реализацию 33 организационных мероприятия и создание 27 объектов инфраструктуры. Общий объем финансирования — 62,9 млрд руб., в том числе за счет федерального бюджета — 49,3 млрд руб., средства бюджета Хабаровского края — 6,5 млрд руб., внебюджетные источники — 7,2 млрд руб. Большинство мероприятий и объектов будут реализованы до 2020 года, одно мероприятие, наиболее капиталоемкое, это ремонт и реконструкция автодороги Хабаровск — Лидога — Ванино — в срок до 2025 года. По словам министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александра Галушки, «для верного определения состава мероприятий был проведен социологический опрос населения, опирались на мнение граждан. В результате в плане сформированы 7 основных направлений развития города: образование, здравоохранение, культура и спорт, развитие энергетической, транспортной, коммунальной инфраструктуры, развитие действующих предприятий и создание новых в рамках ТОР «Комсомольск». План предусматривает строительство детского сада, детского больничного комплекса, школы, образовательно-оздоровительного центра, создание многопрофильного университета на базе действующих образовательных организаций, региональный спортивный центр с хоккейной ареной на 3 тыс. мест, реконструкцию драматического театра, строительство онко-

логического диспансера. В план включены объекты энергетической инфраструктуры: тепловые сети, объекты газораспределения, сетевой распределительный комплекс, необходимые для развития жилищного строительства. Включена реконструкция инфраструктуры водоснабжения и канализации, инженерная защита города от наводнений. Предусмотрена реконструкция городской дорожной сети, организация доступного авиационного сообщения, организация движения скорых поездов. Реализация Плана позволит кардинально улучшить обеспеченность жителей города в объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, преодолеть негативные процессы оттока населения, обеспечив увеличение его численности. Как отмечает А.Галушка, «в плане предусмотрены расходы на создание инфраструктуры территории опережающего развития «Комсомольск» — в размере 1,2 млрд руб. На данной территории планируем развивать промышленные предприятия, уже подписаны инвестиционные соглашения с 4 резидентами, на общую сумму инвестиций 7,6 млрд руб. Здесь будет работать предприятие по глубокой обработке древесины, крупный завод по механообработке и производству деталей для авиастроения, рыбоперерабатывающая фабрика, всего будет создано более 5 тыс. современных рабочих мест». В план также вошли конкретные мероприятия по увеличению загрузки предприятий Комсомольска-на-Амуре. Предусматривается локализации на территории ТОР «Комсомольск» производства по выпуску комплектующих для воздушных судов и продукции в интересах военного и гражданского судостроения, развитие металлургического предприятия «Амурметалл», в том числе снижения тарифов на железнодорожные перевозки лома чёрных металлов в направлении дальневосточных станций. «Сейчас активно проводится работа по подготовке проектно-сметной документации по объектам. На сегодняшний день разработана проектная документация на три объекта: драматический театр, комплекс водоочистки и участок автомобильной дороги. Данные объекты получают финансирование уже в текущем году», — отметил глава А.Галушка.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

— *Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров: власть на местах сильна участием граждан*

В преддверии Всероссийского Дня местного самоуправления, об основных проблемах этой сферы, финансировании и развитии системы МСУ, а также о предстоящем подведении итогов общегосударственного конкурса муниципальных практик, организованного Всероссийским советом местного самоуправления, в интервью «Парламентской газете» рассказал его глава, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров. — *Дмитрий Игоревич, существует ли потребность внесения изменений в законодательство о местном самоуправлении?* — Я придерживаюсь мнения, что частое изменение законодательства, в том числе на региональном уровне, не способствует стабильности. Чтобы оценить правильность той или иной поправки, должно пройти какое-то время, нужно собирать

и анализировать практику правоприменения. Важно, чтобы изменения носили системный характер и были взвешенными. Ряд экспертов отмечают, что многие проблемы у муниципальных образований возникают из-за использования в законе размытых формулировок, таких как «создание условий», «участие в...», «содействие...», применительно к вопросам местного значения. На практике это приводит к тому, что при рассмотрении судебных дел, если тот или иной вопрос местного значения на территории муниципального образования не решался, суд требовал обеспечить его реализацию именно финансовыми средствами муниципального образования. Применение таких формулировок в вопросах местного значения приводит к несоответствию между федеральным законом об общих принципах местного самоуправления и отраслевыми законами в части определения полномочий органов местного самоуправления, в которых значительно расширяется сфера компетенции муниципальных образований. Также крайне важна работа по увеличению доходной базы местных бюджетов, созданию стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию экономического потенциала муниципальных образований. — *В процессе формирования и исполнения местных бюджетов что является наиболее значимым?* — Во-первых, повышение качества кадастровой оценки земельных участков, поскольку несовершенство действующего механизма оценки приводит к оспариванию в судебном порядке результатов кадастровой оценки, уменьшению налоговой базы и сокращению налоговых поступлений в местные бюджеты по земельному налогу. Во-вторых, сохранение или перераспределение доходных источников, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации для каждого вида муниципальных образований, в связи с предстоящей отменой с 2018 года специального налогового режима. Я говорю о системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход и возможность передачи в этой связи с 2018 года на уровень муниципальных образований части доходов от упрощенной системы налогообложения с учётом перераспределения полномочий между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Кроме того, в настоящее время Минэкономразвития России во взаимодействии с нашим комитетом проводит инвентаризацию возложенных на органы местного самоуправления полномочий, чтобы оценить нормативные затраты на их реализацию. Необходимость проведения такой работы неоднократно озвучивалась представителями муниципального сообщества на самом высоком уровне. Должен признать, что вопрос этот непростой, но я надеюсь, что к концу года эта работа будет завершена. — Скорее будут подведены итоги конкурса лучших муниципальных практик. Как вы оцениваете уровень конкурса в этом году? — Без ложной скромности могу сказать, что Всероссийский конкурс лучших муниципальных практик, старт которому был дан Всероссийским советом местного самоуправления в прошлом году в День местного самоуправления, 21 апреля 2015 года, стал самым масштабным и уникальным мероприятием в истории местного самоуправления России по всем параметрам его проведения. Главное отличие конкурса — основной критерий — вовлечение граждан в решение насущных вопросов местного самоуправления. Так, обобщение лучших муниципальных практик осуществляется сразу по 12 конкурсным номинациям. Для участия в конкурсе подано 607 заявок. Что такое, по сути, муниципальная практика? Это способ решения важных

для жителей муниципального образования вопросов и проблем. В нашем конкурсе представлены все, кто работает на местах ради создания высокого качества жизни, и конкурсная комиссия оценивает их реальную работу, состоявшиеся достижения. Но самое ценное в конкурсе 2015 года — это живой опыт муниципалитетов со всей страны — от Калининграда до Владивостока. Для участия в финальном этапе выбрано около 60 заявителей. К отбору мы подходили очень серьёзно: оценивалась оригинальность и системность практики, её результаты, степень вовлечённости граждан, эффект для развития местного самоуправления и территории муниципального образования. Возьмём для примера номинацию «Стратегическое развитие муниципального образования». Когда мы говорим о стратегиях, то обычно представляем себе города — региональные столицы: Екатеринбург, Краснодар, Новосибирск, Ижевск, Самара и так далее. Действительно, в разные годы инициативы этих городов положили начало большой работе, результатом которой в том числе стал Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В финал конкурса по этой номинации вышли административные центры субъектов Российской Федерации Воронеж и Мурманск. Но также за призовые места будут бороться Бердск Новосибирской области, Новошахтинск Ростовской области, Соликамск Пермского края и Петушинский район Владимирской области. У всех финалистов экспертная группа отметила высокий уровень подготовки стратегических документов, грамотную работу по расстановке приоритетов, участие жителей, в том числе крупного бизнеса, малого и среднего предпринимательства, в обсуждении целей и задач развития территории. — *Хватает ли местным властям средств, чтобы реализовывать практики, внедрять свои идеи?* — Если подходить объективно, просчитывая затраты на выполнение вопросов местного значения и полномочий, то денег местным властям не хватает. Скажу больше: их и не будет хватать, если органы местного самоуправления будут воспринимать свою работу отдельно от жителей, от коллег из других муниципалитетов, от общих трендов внутренней политики государства. Уникальность местного самоуправления заключается в том, что здесь далеко не всё можно измерить деньгами. Например, сколько стоит строительство дома для престарелых, фермы, теплицы, фельдшерско-акушерского пункта, школы и детского сада? А сколько стоит вытянуть депрессивную и почти опустевшую деревню на добротный уровень социального обеспечения? Финансисты назовут огромные суммы, а ТОС «Заозёрье» из Мезенского района Архангельской области всё это построил и сделал сам — от идей до их воплощения. Или же совсем «бесплатная» практика — акция День соседей. Здесь от местного бюджета вообще не требуется никаких затрат: жителям надо только рассказать об этом уникальном опыте объединения людей, живущих в одном дворе, на одной улице, а остальное они сделают сами. Сейчас эту акцию поддерживают многие города России. — *У вас большой опыт работы непосредственно в органах местного самоуправления. Что бы вы хотели пожелать коллегам в этот день?* — От имени Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Всероссийского совета местного самоуправления хочу сердечно поздравить с Днём местного самоуправления не только тех, кто непосредственно связан с работой в муниципалитетах, но и всех граждан нашей страны. В местном самоуправлении

участвует очень широкий круг неравнодушных, имеющих активную гражданскую позицию и желание улучшить свою жизнь россиян. Президент Российской Федерации не раз отмечал важную роль и потенциал местного самоуправления: «...От эффективного местного самоуправления во многом зависят позитивные, качественные изменения в обустройстве наших городов и сёл, в совершенствовании социальной инфраструктуры, повышении качества жизни людей». Призываю всех включиться в эту работу. Только совместными слаженными усилиями мы сможем двигаться к решению наших общих целей.

— *Конкурс лучших муниципальных практик показал эффективность общественных инициатив*

Организовывая конкурс лучших муниципальных практик, власти не думали, что вовлечение жителей в муниципальную деятельность может быть столь разнообразным, заявил глава Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, глава Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) Дмитрий Азаров на совместном заседании Совета по местному самоуправлению. По его словам, в конкурсе приняли участие и предприниматели, и общественные организации, и простые граждане. Конкурс лучших муниципальных практик — 2015 проводился по 12 номинациям и его ключевым моментом стало вовлечение людей в решение вопросов местного значения. Большинство победителей конкурса — практики с северных регионов страны. «Моим личным фаворитом стал ТОС «Заозёрье» Мезенского района Архангельской области, где своими силами построили дом-интернат для престарелых, получили поддержку органов местного самоуправления и теперь это процветающий посёлок», — рассказал Д.Азаров. Он отметил, что в конкурсе этого года приняло участие более 60 регионов страны, было подано 607 заявок. Кроме того, было проведено открытое интернет-голосование — собрано 20 тыс. голосов. Теперь, по словам Д.Азарова, надо запустить данные конкурса в управленческий оборот, только тогда результаты соревнования будут работать на эффективность органов местного самоуправления. «То есть необходимо создать методическое обеспечение опыта лучших из лучших», — пояснил председатель ВСМС.

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Президент ОКМО Виктор Кидяев: работа по повышению авторитета местной власти будет продолжена*

Президент Конгресса рассказал, о том, что удалось сделать, и что еще предстоит. Во время выступления в Государственной Думе Президент Конгресса муниципальных образований, председатель профильного комитета Государственной Думы Виктор Кидяев напомнил, что 21 апреля отмечается День местного самоуправления в России. Он рассказал о том, что удалось сделать для развития этой сферы. «Во-первых, мы расширили права субъектов Федерации в регулировании местного самоуправления на своих территориях. Именно так и должно быть в федеративной стране. Субъекты получили возможность перераспределять полномочия между региональным и муниципальными уровнями власти. Также они получили возможность формировать перечень вопросов местного значения в сельских муниципалитетах до оптимального уровня. Во-вторых, мы создали реальные условия для приближения местной власти к жителям крупных городов — дали право в крупных городских округах создавать внутригородские районы. Это и один из возможных механизмов раз-

вития городских агломераций без потери самоуправленческих начал. Двадцать лет таких городов не было ни одного. Сейчас таких городов уже три. Далее. Мы создали возможность целевой подготовки кадров для муниципальной службы. Мы дали возможность размещать сведения о вакансиях муниципальной службы на общедоступном сайте в сети интернет. Теперь о потребностях в специалистах любого муниципалитета может узнать вся страна. Мы приняли законы о стратегическом планировании и о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве. Мы добились того, что в них появился муниципальный компонент. Наконец, мы законодательно усилили профилактику коррупции на муниципальном уровне. Однако надо признать, что нам пока не удалось решить важную задачу, которая беспокоит всех, кто живет и работает в муниципальных образованиях. Это — укрепление экономической базы. Муниципалитеты по-прежнему испытывают трудности в этом вопросе. Даже те из них, на чьей территории достаточно развиты предприятия и работает бизнес. Как результат, нет достаточных возможностей для качественной работы, нет должного авторитета в глазах жителей. Нам предстоит шаг за шагом создавать условия для роста местной экономики. Наши предложения для муниципалитетов известны. Это и НДФЛ по месту жительства, и транспортный налог с физлиц, и упрощенный налог, и местные сборы по некоторым направлениям деятельности, и процент от налога на прибыль и другие предложения. Мы убеждены, что отдавать на места надо то, что поощряет местную власть действовать и дает для этого возможность. Налогово-бюджетная политика должна носить стимулирующий характер, при этом муниципалитеты вполне могут стать полноправными участниками хозяйственной жизни в рыночных и полурыночных сферах, где заведомо нет экономической конкуренции. Таких сфер немало, начиная с уровня средних городов и ниже. Не могу не сказать о взаимодействии муниципалитетов с органами надзирающими, в первую очередь, с прокуратурой. Мы в этом союзе приняли специальный закон, наводящий порядок в контроле за работой органов местного самоуправления. И положительный эффект есть! Мы ввели требование об учете возможностей местных бюджетов при привлечении мэров к административной ответственности. И работу по повышению авторитета местной власти мы продолжим. Уверен, местная власть должна принимать участие в обсуждении касающихся её решений. Вот в 16 субъектах Федерации предусмотрено право Советов муниципальных образований на законодательную инициативу в региональных парламентах. Полагаю, что эта практика может быть расширена. Кроме того, при принятии законов субъектов о перераспределении или делегировании полномочий региональные Советы не должны оставаться в стороне. Они должны участвовать в обсуждении, формировать и высказывать свою позицию. Как показывает опыт стран с давней демократической системой, настоящего местного самоуправления не будет, если в стране нет сильной и влиятельной ассоциации местных властей. Ещё в 2003 году в 131-ом законе было предусмотрено создание единого общероссийского объединения муниципальных образований. Но создать сильную и эффективную ассоциацию нам до сих пор не удалось. Этой работой мы непосредственно занимались только в апреле прошлого года. Поэтому на федеральном уровне мы приложим все силы, чтобы Общероссийский конгресс, включающий все муниципальные объединения страны, стал реальным выразителем и эф-

фективным представителем интересов муниципалитетов. Коллеги! Друзья! Муниципалитеты — опорная сеть страны. Без них мы не сможем удержать такую огромную территорию, как наша Россия. Никакого «сжатия пространства», исчезновения малых и средних городов, сельских территорий допустить нельзя! Мы должны экономически и кадрово развивать наши муниципалитеты, доверять и поддерживать их, а они не подведут!»

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Об итогах конференции АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях»* 21-22 апреля 2016 года в городе Томске состоялась конференция АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях». В мероприятии приняли участие руководители финансовых и экономических служб органов местного самоуправления, руководители контрольных органов, органов статистики, депутаты органов местного самоуправления, ученые, эксперты и представители общественных объединений, принимающих участие в формировании финансово-экономической политики муниципальных образований. Конференция была организована Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска. Участие в конференции приняли более 120 руководителей финансовых и экономических служб и экспертов из 17 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока: Новосибирск, Омск, Новокузнецк, Бийск, Барнаул, Абакан, Сургут, Улан-Уде, Хабаровск, Уссурийск, Артем, Северск и др. Открывая конференцию, член Совета АСДГ, мэр города Томска Иван Кляйн поздравил всех участников с Днем местного самоуправления, отметив, что это самый близкий к народу уровень власти. И пожелал всем работникам муниципалитетов терпения, здоровья и личного счастья. Говоря о тематике конференции, И.Кляйн подчеркнул: «Вы знаете, что все мы сегодня поставлены в непростые условия, когда экономическая ситуация в стране не позволяет муниципалитетам рассчитывать на серьезные вливания со стороны федерального центра. Поэтому мы все должны искать внутренние резервы для повышения доходной части бюджета или сокращать расходы». По словам мэра, Томск уже несколько лет учится «жить по средствам». Так в 2015 году расходная часть бюджета Томска была оптимизирована почти на 870 млн руб. или 11,4% от первоначально утвержденных параметров. В том числе на 154 млн руб. сокращены расходы на обслуживание муниципального долга. А экономия от проведения конкурсных процедур за 2014-2015 год превысила 234 млн руб. Помимо этого, муниципалитет смог, несмотря на кризисные явления в экономике, привлечь порядка 180 млн руб. внебюджетных средств на обустройство общественных пространств, ремонт дорог и фасадов, проведение общегородских праздников. «На текущий год перед финансово-экономическим блоком я поставил задачу не наращивать муниципальный долг, а по возможности сократить его. В этой связи особое внимание нам необходимо уделить имущественным доходам, которые по итогам 2015 года формируют около 34% собственных доходов бюджета муниципального образования (около 2,0 млрд руб.) и занимают второе место после налога на доходы физических лиц». И.Кляйн отметил, что объективно объем доходов от приватизации и аренды му-

ниципального имущества постоянно снижается, а инвестиционный спрос на земельные участки, предлагаемые муниципалитетом к реализации на торгах, падает. В связи с этим актуальным становится вопрос расширения налогооблагаемой базы путем легализации объектов налогообложения. «Решением вопроса по повышению доходной части местных бюджетов и увеличению собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, на наш взгляд, будет полнота учета земельных участков, объектов капитального строительства и их владельцев. Чтобы выполнить эту задачу необходимо обеспечить межведомственное взаимодействие государственных и муниципальных органов исполнительной власти на основе проведенной инвентаризации объектов имущества и земельных участков с последующим контролем за постановкой на учет указанных объектов, выявлением потенциальных плательщиков налогов». При этом основной потенциал роста доходов от сбора земельного налога администрация Томска видит не за счет увеличения кадастровой стоимости земель различных категорий, а в увеличении числа налогоплательщиков, в том числе за счет граждан, которые используют земли, но не торопятся оформить свое право. С первым докладом «Экономические и финансовые проблемы местного самоуправления в современной ситуации» выступил вице-президент АСДГ Роальд Бабун. «Экономическая ситуация в стране сложная — все это понимают. Экономический блок правительства кто только не критикует — ему дают самые низкие оценки, — заявил вице-президент АСДГ. — Становится очевидно, что тем путем, которым идет нынешний экономический блок идти нельзя, надо менять стратегию. Именно для этого, как мне представляется к работе Центра стратегических разработок (ЦСР) был привлечен бывший министр финансов Алексей Кудрин и советник Президента РФ Сергей Глазьев». Р.Бабун заявил, что сегодняшние экономические реалии таковы, что «никто не даст муниципалитетам никаких дополнительных налоговых поступлений, так как субъекты Федерации очень сильно закредитованы». Поэтому, по словам вице-президента АСДГ, сегодня необходим поиск механизмов по изменению ситуации в экономике на уровне муниципалитетов. «Главными ресурсами для повышения доходной базы бюджета сегодня могут быть земля и имущество, — подчеркнул Р.Бабун. — неучтенные, незарегистрированные в установленном порядке земельные участки, повышение кадастровой стоимости — все это ресурсы для пополнения городской казны». Но, как отметил Р.Бабун, пополнение бюджета за счет кадастровой стоимости земли ударяет по карману горожан и представителей бизнеса, поэтому необходимо искать компромиссы в этом вопросе. «Важным моментом является тот факт, что муниципалитеты фактически не участвуют в процессе определения кадастровой стоимости, и АСДГ намерена поднимать этот вопрос», — заявил вице-президент Ассоциации. Он отметил, что еще одним мощным ресурсом для поддержки местного бюджета является малый бизнес — «он денежки в казну несет, худо-бедно». Еще один ресурс — социально ориентированные некоммерческие организации: «доходов они не принесут, но сократят расходы бюджета». Также, по словам Р.Бабуна, ресурсом может стать так называемое социальное предпринимательство. Также докладчик подчеркнул важность погашения муниципальных долгов и повышению эффективности работы с контрольно-счетными органами. Мэрия Барнаула в июне ожидает секвестра городского бюджета на 2016

год из-за прогнозируемого снижения налоговых доходов, сообщил отметил в своем докладе «Экономическая политика города Барнаула в современных условиях» вице-мэр города Барнаула Вячеслав Химочка. «Сегодня мы видим, что плановые показатели бюджета по доходам будут выполнены не в полном объеме. И мы серьезно задумываемся о сокращении расходов. В июне будем выходить на секвестирование при очередном уточнении бюджета», — заявил В.Химочка. Всего планируется сократить расходы на 360 млн руб. Существенное влияние на это окажет недобор НДФЛ. По словам вице-мэра, в бюджет города на текущий год уже заложено сокращение расходов по сравнению с 2015 годом на 7,9%. Однако ранее ожидался рост поступлений от уплаты НДФЛ на 4,7% — в связи с прогнозируемым ростом фондов оплаты труда. «Однако практика работы в первом квартале говорит о том, что реальность вносит изменения в наш сценарий», — констатировал вице-мэр, посетовав, что предприятия «сегодня находятся не в лучшей экономической ситуации». «Есть уже примеры по задолженности по заработной плате. Динамика здесь не совсем хорошая. И мы прогнозируем, что по итогам года недополучим по НДФЛ 130 млн руб.», — сказал замглавы администрации города Барнаула. Кроме того, по его словам, помимо НДФЛ ожидается снижение поступлений от уплаты имущественных налогов в связи с переносом срока уплаты с октября на декабрь — это эквивалентно потере 95,5 млн руб. «Они (денежные средства), конечно, перейдут на следующий год, но хотелось их получить уже в этом году», — сказал В.Химочка. Также городские власти ожидают сохранения коэффициента-дефлятора по ЕНВД на уровне 2015 года вместо заложенного в бюджет роста — это приведет к недобору 51,1 млн руб. Как отметил В.Химочка, после перехода с инвентаризационной на кадастровую стоимость в Барнауле в налогооблагаемую базу по налогу на имущество физлиц не вошел ряд объектов. Это произошло из-за отсутствия инвентаризационной стоимости вводимого с 2013 года жилья — речь идет о 1,8 млн кв. м жилья и 148,2 млн руб. выпадающих доходов. «Единственное, что мы получим от кадастровой переоценки — это рост задолженности по аренде и по налогу на землю. Помимо этого — загруженность предприятий в судах и загруженность судов», — отметил вице-мэр, пояснив, что сегодня многие компании пытаются оспорить кадастровую стоимость земли, которая у некоторых из них выросла в 10 раз. Вместе с тем В.Химочка подчеркнул, что городу удалось сохранить муниципальный долг «на минимальном уровне» — за счет отказа от привлечения больших кредитов. По данным, размещенным на сайте мэрии Барнаула, доходы городского бюджета на 2016 год утверждены в размере 8,85 млрд руб., расходы — 9,25 млрд руб. Дефицит бюджета до сегодняшнего дня ожидался на уровне 399 млн руб., или 4,3% расходов. О потенциале и точках роста доходной части местных бюджетов рассказала заместитель мэра Томска по экономическому развитию и инновациям Елена Лазичева. В своем выступлении она представила сравнительный анализ структуры налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов административных центров сибирского федерального округа в 2015 году. Так, свыше 40% собственных доходов в среднем приносит налог на доходы физических лиц. «Поступления НДФЛ — это показатель занятости населения и уровня заработной платы», — отметила Е.Лазичева. — Органы местного самоуправления с 2015 года работают не только над легализацией заработной платы, но и со-

кращением неформальной занятости. Однако отдача от этой работы пока получается не такой высокой, как хотелось бы». На данный момент в Томске выявлено 16400 неформально трудоустроенных человек, официально трудоустроить удалось только 7200. Применяв в расчетах уровень заработной платы, установленный Региональным Соглашением о минимальной заработной плате в Томской области (8925 руб.), при трудоустройстве всех этих работников, дополнительные доходы городского бюджета составят порядка 60 млн руб. Доля ЕНВД в бюджетах городов составляет 7-8% в среднем. Е.Лазичева предложила в итоговый документ конференции включить рекомендации о продлении действия этого налога. Удельный вес поступлений налога на имущество физических лиц составляет от 1 до 3%. При этом существует ряд объективных причин, сдерживающих рост этих поступлений. «Для муниципалитетов, которые сохранили инвентаризационную стоимость объектов в качестве налоговой базы, данные обстоятельства не позволяют вовлекать в налоговый оборот объекты, вводимые после 1.01.2012 года из-за отсутствия информации об их инвентаризационной стоимости», — подчеркнула заместитель мэра. Кроме того, кадастровая оценка недвижимости не отражает реальную ситуацию. К примеру, в Томске некорректность кадастровой оценки проявляется в том, что завышена стоимость старых построек и в то же время занижена стоимость нового и элитного жилья. Применение такой кадастровой стоимости при начислениях налога на имущество физических лиц может создать социальную напряженность. Поэтому Е.Лазичева предложила направить от имени конференции АСДГ обращение к Правительству РФ о внесении изменений в существующую методику оценки объектов недвижимости. «Об управлении муниципальным долгом и оптимизации расходной части бюджета» на примере Томска, рассказала начальник департамента финансов администрации Томска Ирина Ярцева. Муниципальный долг в бюджете города Томска появился впервые в 1998 году, и по данным на 1.01.2016 года составляет 58,4% от собственных доходов. Для сравнения: в Новосибирске этот показатель — 77,7%, Красноярске — 74%, Кемерово — 37,3%, Хабаровске — 18%. 82% в структуре долга занимают кредиты коммерческих банков и 18% — муниципальные ценные бумаги. При этом в качестве одного из инструментов сокращения расходов на обслуживание муниципального долга, с конца 2015 года департамент финансов Томска начал выпуск облигаций городского внутреннего займа. И сегодня Томск — единственный муниципалитет, выпускающий такие ценные бумаги. «После проведенного анализа мы поняли, что если занять у населения средства под 12%, то в выигрыше останутся обе стороны. Облигации защищены всем имуществом города, муниципальной казной и денежными средствами. Кроме того, доход по ним не облагается налогом, и он существенно выше, если сравнивать с сопоставимыми вкладами в банках. Поэтому администрация Томска в декабре прошлого года выпустила сто тысяч облигаций стоимостью одна тысяча рублей за каждую. На данный момент их продано на сумму 32 млн руб.», — отметила И.Ярцева. В целом, мероприятия по снижению расходов на обслуживание муниципального долга в 2015 году принесли экономии бюджету города в размере 154,1 млн руб. В ходе конференции также прозвучали доклады «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг, выполнение работ в соответствии с действующим законодательством» (Олеся Фридрихович,

председатель комитета социальной сферы департамента финансов администрации города Томска), «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля на территории города Томска» (Арина Санданова, председатель контрольно-ревизионного комитета департамента финансов администрации города Томска), «Централизация закупок товаров, работ, услуг на территории муниципального образования «Город Томск» в рамках №-44 ФЗ от 05.04.2013» (Андрей Комогорцев, начальник управления муниципального заказа и тарифной политики администрации города Томска), «Доходы бюджета города Омска: особенности, мероприятия, направленные на увеличение поступлений» (Марина Мишурова — начальник управления налоговой политики и долговых обязательств департамента финансов и контроля Администрации города Омска), «Проблемы пополнения доходной части бюджета Артемовского городского округа» (Ирина Швец, начальник финансового управления Артемовского городского округа), «Механизмы повышения эффективности реализации программного бюджета в городском округе город Хабаровск» (Татьяна Титова, начальник отдела бюджетной политики Финансового департамента администрации города Хабаровска), «Система поддержки предпринимательства на примере ЗАТО Северск» (Людмила Смольникова, заместитель Главы администрации ЗАТО Северск по экономике и финансам). В режиме видеоконференцсвязи участники конференции смогли задать свои вопросы представителям аппарата комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. С докладом «Повышение открытости муниципального управления (подходы к реализации концепции Открытого муниципалитета)» также выступил Александр Пузанов, генеральный директор «Институт экономики города» (Москва) и Андрей Орлов, руководитель направления «Муниципальное экономическое развитие» «Институт экономики города» (Москва) с докладом «Оценка инвестиционных рисков, связанных со спецификой социально-экономического развития муниципальных образований». В формате «круглого стола» участники мероприятия представили опыт городов Сибири и Дальнего Востока в области финансово-экономической деятельности муниципальных образований. По итогам работы Конференции выработаны рекомендации, которые будут направлены в федеральные органы власти.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 15/16](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 888](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 21.04.16.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Саха (Якутия)

Якутск

— *Глава города провел совещание по формированию здорового образа жизни в муниципалитете*

Глава города Якутска Айсен Николаев провел рабочее совещание по вопросам формирования здорового образа жизни в городском округе «город Якутск». В работе совещания приняли участие представители Госалкоголькон-

троля Якутии, профильных структур Окружной администрации, активисты РОД «Трезвая Якутия», общественного фонда «ЗОЖ», директора школ и учителя. На повестке дня стояло множество важных вопросов, требующих скорейшего решения. С рекомендациями по профилактике алкоголизма в республике выступил руководитель Госалкогольконтроля РС(Я) Матвей Лыткин. Он уверен, что одной из первых причин алкоголизации населения является его неинформированность. «В дорожной карте Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева есть поручение муниципальным властям, в соответствии с которым мы должны разработать и реализовать концепцию по информированию населения о вреде злоупотребления алкоголем. Нужно бороться с алкоголизмом и табакокурением на законодательном уровне и проводить пропаганду, в том числе установить по городу билборды, плакаты, проводить побольше конкурсов детских рисунков на тему здорового образа жизни, раздавать методические рекомендации в образовательных учреждениях», — делится руководитель Госалкогольконтроля РС (Я). О работе общественного фонда «ЗОЖ» рассказала член Общественной палаты РС (Я), член правления РОО «Матери против наркотиков», директор общественного фонда «ЗОЖ» Елена Шудря. Е.Шудря обратилась с просьбой к главе города посодействовать в организации двух экспериментальных опорных площадок на базе этих школ, чтобы в дальнейшем давать соответствующие рекомендации другим школам. А.Николаев отметил, что пропаганда трезвости занимает одно из приоритетных направлений в политике города, и по итогам совещания было решено создать Координационный совет по трезвости при главе города Якутска, провести в образовательных учреждениях уроки культуры здоровья по профилактике употребления психоактивных веществ и выделить места под установку билбордов «Дети Азии за трезвость!».

Алтайский край

— *Международный Форум «Электронная неделя на Алтае — 2016»*

Форум «Электронная неделя на Алтае» за 5 лет вырос из малой Конференции до масштабного ИТ-события по количеству и географии участников, статусу экспертов, актуальности рассматриваемых тем, наполненности контента, количеству тематических площадок, уровню и результативности мероприятий. В 2015 году участие в Форуме приняли свыше 900 руководителей и представителей организаций различных отраслей деятельности. На 12 площадках Форума своим опытом делились 132 эксперта и спикера из различных регионов России и зарубежья. Выступления ведущих специалистов государственного управления, бизнеса, образования и др. сфер деятельности открыли для участников возможность узнать о последних тенденциях в сфере науки и информационных технологий. Ежегодно в программу Форума включаются социально-значимые мероприятия. В 2016 году в рамках «Электронной недели на Алтае» состоится выставочная площадка «Образовательная робототехника XXI века», «Слет ИТ-тимуровцев Алтай» и соревнования по компьютерной безопасности «AltayCTF». О мероприятиях Форума: Повысить качество жизнедеятельности общества за счет использования информационно-коммуникационных технологий — ключевая задача организаторов Форума. Возможности и риски информационных технологий, безопасность в современном информационном пространстве и опыт применения ИТ в различных отраслях — эти

вопросы будут представлены вниманию бизнес-сообщества. Выбор тематики площадок и целевой аудитории «Электронной недели на Алтае» ориентирован на получение максимальной пользы от каждого мероприятия. Форум способствует диалогу между руководителями ИТ-компаний, представителями бизнес-сообщества, государственных и некоммерческих структур, которые обсуждают актуальные вопросы, рассматривают варианты решений, ознакомятся с актуальными проектами и представят собственные идеи. В период «Электронной недели на Алтае — 2016» участники смогут посетить 14 мероприятий, подробная информация о которых представлена в календаре Форума. Конференция «Информационные технологии в управлении: риски и возможности» определяет основные направления и перспективы развития информационных технологий. Участники Конференции совместно с представителями госвласти, бизнес-сообщества и экспертами Форума рассмотрят возможности развития регионов за счет применения ИТ-технологий в приоритетных отраслях деятельности. Заочное участие обеспечивается предоставлением научных работ и статей по теме «Информационные технологии в управлении: риски и возможности». На площадке мастер-классов пройдет практическое знакомство с отдельными технологиями и продуктами. Для участников будет организована ИТ-Галерея, которая представит 24 паспорта проектов, реализованных ИТ-компаниями Алтайского края и заявленных разработчиками из РФ. Также участникам предложена площадка свободного общения для диалога с экспертами и спикерами Конференции. К работе Конференции смогут подключиться Интернет-участники, для которых организована регистрация и возможность онлайн участия в Конференции. Конференция «Государственные и муниципальные закупки: актуальные вопросы и перспективы» позволит поставщикам товаров, работ, услуг раскрыть возможности использования информационных технологий в сфере закупок, обсудить особенности и сложности определения единого подхода в решении задач заказчиков и поставщиков и обменяться предложениями по совершенствованию системы закупок с применением ИТ. На Конференции по информационной безопасности «БИТ Алтай» директора, руководители компаний и ведущие специалисты в сфере информационных технологий и информационной безопасности, обсудят актуальные вопросы в области ИБ. Круглый стол «Информационная безопасность в банковской сфере на современном этапе» повысит уровень осведомленности директоров и ведущих специалистов в области информационных технологий и информационной безопасности предприятий кредитно-финансовой сферы. Площадка «Электронные сервисы для развития и продвижения туризма и курортного дела» запустит работу над формированием достойного и современного сервиса с применением ИТ-технологий в сфере туризма. Профессиональное сообщество впервые обсудит возможности применяемых технологий, от которых зависит развитие, качество и сервис обслуживания данной отрасли. Слет ИТ-тимуровцев Алтая объединит представителей серебряного возраста, школьников, кураторов проекта ИТ-тимуровцев, тех, кто занимается просвещением и оказывает помощь населению по освоению информационных технологий в быту и индивидуальной деятельности. Для них пройдет 12 мастер-классов, в том числе с участием экспертов Форума. ИТ-тимуровцы получат сертификаты, позволяющие участвовать в проекте по выбранному направлению. Выставка-площадка «Образовательная робо-

тотехника XXI века» — уникальное мероприятие, которое показывает возможности использования современных компьютерных технологий: роботы, робототехнические конструкторы. Педагоги и руководители образовательных организаций, школьники, студенты вузов и колледжей первыми узнают, увидят и применят в своей работе находки робототехники. Соревнования по компьютерной безопасности «AltayCTF» — популярные соревнования и значимое событие для молодых специалистов по информационной безопасности, которые видят свое будущее в профессии, связанной с безопасностью информационного общества. Участники мероприятий — руководители и специалисты бизнес-структур различных сфер деятельности, государственных учреждений, финансово-кредитных предприятий и некоммерческих организаций приглашаются на 5-й юбилейный Международный Форум «Электронная неделя на Алтае — 2016». Подробности — на официальном [сайте Форума](#).

Забайкальский край

— *Депутаты городской Думы Читы приняли обращение к временно исполняющей обязанности Губернатора Наталье Ждановой по вопросу капремонта*

На заседании Думы городского округа депутаты приняли обращение к временно исполняющей обязанности Губернатора Забайкальского края Наталье Ждановой. Отправной точкой для этого послужили итоги рассмотрения думским комитетом ЖКХ, градостроительства, транспорта и связи обращения к Главе городского округа Анатолию Михалеву жителей одной из улиц Читы. По убеждению депутатов, и жители, и другие горожане, которые обращаются в Думу Читы, — заложники отсутствия должной разъяснительной, информационной работы сотрудников Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов. Много и других проблем в деятельности фонда, в обращении, в частности, говорится: «В Думу городского округа «Город Чита» поступают многочисленные обращения граждан городского округа «Город Чита» (далее — городской округ) по вопросам, связанным с организацией капитального ремонта многоквартирных домов на территории городского округа и с деятельностью Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее — Фонд капитального ремонта). Федеральным законом от 25.12.2012 №271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и Законом Забайкальского края от 29.10.2013 №875-ЗЗК «О регулировании отдельных вопросов обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Забайкальского края» установлены новые правила проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Несмотря на создание правовой базы, у жителей городского округа возникают многочисленные вопросы по организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов, приобрела актуальность проблема разрешения споров, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, при этом собственники сталкиваются с многочисленными вопросами как правового, так и организационного характера. Одной из основных задач Фонда капитального ремонта как единственного регионального оператора, является доведение до населения основ законодательства в части поддержания жилого

го фонда в надлежащем состоянии посредством проведения капитального ремонта. Для этого, Фонду капитального ремонта необходимо активнее привлекать средства массовой информации для освещения своей деятельности, размещать отзывы жителей, в чьих домах проведен капитальный ремонт, ежегодно подводить итоги с приглашением представителей подрядных организаций. Фондом капитального ремонта не проводится своевременная плановая организация капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа. Так, Фонд капитального ремонта, имея возможность с января 2015 года разрабатывать техническую и сметную документацию, своевременно организовать конкурсный отбор подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов г.Читы, только спустя полгода принял решение о передаче выполнения функций технического заказчика администрации городского округа. Как следствие, по итогам конкурсного отбора договоры с подрядными организациями были заключены только в октябре в разгар отопительного сезона и при минусовых значениях температуры наружного воздуха. Всего заключено 22 договора строительного подряда на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Эта же ситуация повторяется в текущем году. При реализации Регионального краткосрочного плана капитального ремонта многоквартирных домов на территории городского округа в 2015 году Фондом капитального ремонта были созданы необоснованные административные барьеры, а именно: затягивание подписания договоров с подрядными организациями; требование к подрядным организациям о внесении ими обеспечения договора, не предусмотренного конкурсной документацией об отборе подрядных организаций, для выплаты аванса; затягивание сроков приемки выполненных работ, требование дополнительного представления документов сверх согласованного в договоре сдаточного дела; занижение стоимости выполненных и согласованных в сметной документации работ путем исключения из сметы коэффициентов; требование проведения подрядными организациями работ, не учтенных в согласованной Фондом капитального ремонта сметной документации. На сегодняшний день Фонд капитального ремонта не рассчитался с подрядными организациями за выполненные в 2015 году работы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, либо выплатил им цену договора не в полном объеме. Считаем что, для обеспечения эффективной организации своей деятельности, Фонду капитального ремонта необходимо: обеспечить конструктивное взаимодействие с органами местного самоуправления городского округа, подрядными организациями в целях своевременного проведения капитального ремонта; усилить разъяснительную работу с жителями городского округа по вопросам проведения капитального ремонта; обеспечить максимальную информационную открытость своей деятельности; урегулировать взаимоотношения с подрядными организациями по вопросу оплаты выполненных работ по капитальному ремонту за 2015 год; обеспечить реализацию Регионального краткосрочного плана капитального ремонта многоквартирных домов на территории городского округа в 2016 году; изменить порядок формирования Попечительского совета Фонда капитального ремонта с возможностью максимального участия депутатов представительных органов муниципаль-

ных образований и представителей общественности; предусмотреть льготы для социально незащищенных слоев населения в соответствии с федеральным законодательством. На основании изложенного, просим Вас принять все необходимые меры по обеспечению законных интересов жителей столицы Забайкальского края на проведение капитального ремонта их многоквартирных домов, содействовать устранению административных барьеров при своевременной реализации Регионального краткосрочного плана капитального ремонта многоквартирных домов на территории городского округа в 2016 году, учесть вышеуказанные предложения, так как их реализация позволит улучшить деятельность Фонда капитального ремонта, повысить информативность населения, а также регламентировать взаимодействие Фонда капитального ремонта с населением, органами местного самоуправления, подрядными организациями при организации проведения капитального ремонта».

Чита

— Глава городского округа Анатолий Михалев удостоен награды Всероссийского совета местного самоуправления

20 апреля в Москве состоялось совместное заседание Советов по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания РФ (ФС РФ) и при председателе Государственной Думы ФС РФ Сергее Нарышкине. Совещание проводил председатель Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Совета Федерации Дмитрий Азаров. В повестке дня — обсуждение итогов работы Всероссийского Совета местного самоуправления в 2015 году и основных направлений работы на 2016 год, а также организационно-уставные вопросы. Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления» объединяет в своих рядах представителей самого близкого к населению уровня власти. Как известно, повышение роли местного самоуправления объявлено руководством страны магистральным путем развития демократии в России. Читу на заседании Центрального Совета ВСМС представлял председатель Забайкальского регионального отделения ВСМС, заместитель председателя Думы городского округа Александр Зенков. В рамках заседания состоялось торжественное награждение победителей и призеров Всероссийского конкурса лучших муниципальных практик, организованного Всероссийским Советом местного самоуправления. Глава городского округа «Город Чита» Анатолий Михалев награжден Почётным знаком ВСМС «За заслуги в развитии местного самоуправления».

— Городская Дума предложила внести поправки в федеральное законодательство в части согласования кандидатов на муниципальные должности

На заседании Думы 21 апреля депутаты единогласно одобрили проект законодательной инициативы, разработанной комитетом по социальной политике и местному самоуправлению. В чем ее суть? Как известно, структура администрации Читы претерпела значительные изменения. Сама структура была утверждена решением Думы. Что же касается кандидатов на ключевые посты исполнительной власти, в прежние годы они проходили процедуру согласования на заседании Думы. Но внесенные изменения в №131-ФЗ эту процедуру исключили. Но разве это правомерно? Депутаты ответственны перед своими избирателями, в том числе, относительно того, кому доверено

право занимать ответственные должности в исполнительно — распорядительной власти. К тому же принцип участия представительного (законодательного) органа в формировании исполнительных органов через назначение на должность, выражение согласия на назначение на должность, наблюдается на всех уровнях государственной власти. С учетом принципа соотносительности, применяемого для государственной и муниципальной службы данный порядок, по нашему убеждению, необходимо такой порядок применить и на уровне органов местного самоуправления. Хотела бы подчеркнуть: речь не идет о субъективных факторах, личных оценках: процедура предварительного согласования преследует цель определения соответствия кандидата требованиям, установленным законодательством, к замещению вакантной должности. Решением Думы проект законодательной инициативы о внесении соответствующих изменений в №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» будет внесен в Законодательное собрание Забайкальского края. Надеемся, наши коллеги одобряют законопроект и далее в соответствии со своими полномочиями внесут его в Государственную Думу Российской Федерации.

Красноярский край

— *Министр финансов края: необходимо продолжить адаптацию бюджетной политики к изменившимся экономическим условиям*

Финансисты всего региона собрались сегодня на расширенном заседании коллегии министерства финансов Красноярского края, посвященном подведению итогов деятельности финансовых органов в 2015 году, а также обсуждению проблем и задач на среднесрочную перспективу. В совещании также приняли участие главы территорий, депутаты Законодательного Собрания края, руководители Счетной палаты края, территориальных управлений федеральных органов власти, а также члены общественного совета при министерстве финансов. Председатель Правительства края Виктор Томенко, открывая заседание, отметил, что в 2015 году в регионе было обеспечено качественное управление бюджетным процессом. Премьер-министр поблагодарил министерство финансов, коллективы финансовых органов и Управления Федерального казначейства за эффективное взаимодействие друг с другом и бесперебойное финансирование социально значимых расходов. С основным докладом выступил министр финансов края Владимир Бахарь. Министр подчеркнул, что исполнение бюджета происходило в условиях давления санкций на российскую экономику, снижения цен на нефть и цветные металлы, ослабления рубля, роста инфляции, удорожания кредитных ресурсов. Однако мероприятия по росту доходов и оптимизации расходов, проводимые на всех уровнях управления, способствовали сохранению устойчивости бюджета. В целом бюджетный эффект от их реализации составил более 25 млрд руб. В частности, были привлечены дополнительные средства из федерального бюджета в размере 9,3 млрд руб. в виде дотаций и бюджетных кредитов. Кроме того, были приняты меры по мобилизации платежей компаний, а также проведена работа по повышению эффективности расходов бюджета. Это позволило по итогам прошлого года снизить дефицит краевого бюджета по сравнению с плановым на 3,5 млрд руб. Положительные результаты достигнуты и на местном уровне. Более половины территорий края нарастили доходы местных бюджетов. Трина-

дцать муниципальных образований сократили размер муниципального долга, а семь — полностью его погасили. На 56 млн руб. снижен объем недоимки местных бюджетов. Министр финансов подчеркнул, что в сложных экономических условиях основную финансовую нагрузку брал на себя краевой бюджет. Выпадающие доходы, которые складывались в местных бюджетах в течение 2015 года, были компенсированы из краевой казны. В завершение своего выступления В.Бахарь отметил, что в дальнейшем необходимо продолжить адаптацию бюджетной политики к изменившимся экономическим условиям. «Особый упор в этой работе нужно сделать на разработку и внедрение стандартов оказания государственных и муниципальных услуг, установление правил нормирования в сфере закупок и утверждение нормативных затрат на финансирование органов государственной власти и органов местного самоуправления», — подчеркнул министр.

— *До конца года планируется создать 1730 новых мест в детских садах*

В Красноярском крае продолжается работа по вводу дополнительных мест в систему дошкольного образования. В этом году планируется создать 1730 новых мест в детских образовательных учреждениях. Завершается строительство двух детских садов в Пировском и Большеулуйском районах. Оба здания, которые возводятся в селах Пировское и Большой Улуй, рассчитаны на 95 мест и будут введены в эксплуатацию 1 сентября 2016 года. Кроме того, в этом году предполагается завершить строительство двух зданий детских садов в Красноярске на 270 мест, одного на 80 мест — в селе Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, а также нового детского сада на 190 мест в поселке Таежный Богучанского района. «Очень важно создавать новые места в детских садах, которые будут отвечать всем современным требованиям. Во многих наших дошкольных образовательных учреждениях есть комфортные музыкальные и спортивные залы, современные пищеблоки и медицинские кабинеты, прачечные со всем необходимым оборудованием. Радует, что с каждым годом таких детских садов в крае становится больше», — отметила министр образования края Светлана Маковская. Добавим, что помимо строительства новых детских садов планируется выкупить три здания у частных инвесторов. Они находятся в Уярском районе (270 мест), в Березовском районе (190 мест), а также в городе Сосновоборске (270 мест). В 2015 году в систему дошкольного образования Красноярского края было введено почти 13 тыс. новых мест.

— *Красноярск поделился опытом реализации проектов на принципах муниципально-частного партнёрства с другими городами края*

Прошедшее заседание Палаты городских округов, организованное в рамках Совета муниципальных образований Красноярского края, было посвящено рассмотрению опыта администрации Красноярска в реализации проектов на принципах муниципально-частного партнёрства. С основным докладом выступил заместитель Главы города — руководитель департамента социально-экономического развития Сергей Сетов. По его словам, в течение 2014-2015 годов в Красноярске накоплен большой опыт взаимодействия органов местного самоуправления и частного бизнеса по различным направлениям жизнедеятельности. «Учитывая трудности формирования доходной части бюджетов, решение задач местного самоуправления с участием бизнеса является нашим приоритетом. В городе

проводится постоянная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, мониторингу инвестиционной активности потенциальных инвесторов, отбору объектов муниципально-частного партнёрства с учётом программы социально-экономического развития Красноярска и запросов горожан. В настоящее время Главой города Эдхамом Акбулатовым определён перечень объектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфере для реализации проектов с участием муниципалитета и привлечением частных инвестиций», — отметил Сергей Сетов. В течение последних двух лет в городе успешно реализовывались проекты, направленные на обустройство скверов, парков, строительство плоскостных спортивных сооружений, благоустройство объектов дорожной инфраструктуры и создание памятных мест с привлечением средств частного бизнеса в виде спонсорства, благотворительности, а также на основе долгосрочных договоров на аренду земельных участков, заключаемых администрацией города с инвесторами. Особой формой является сотрудничество власти и бизнеса в сфере дошкольного образования. Сформированный механизм позволяет приобретать места в частных детских садах. В 2015 году муниципалитетом было приобретено 2618 таких мест. В связи с востребованностью услуги в этом количество мест будет увеличено не менее чем на 300 мест. Продолжается сотрудничество и в других сферах. В 2016 году планируется реализация не менее 9 инвестпроектов на условиях муниципально-частного партнёрства. Стоит отметить, что опыт краевой столицы является в своём роде передовым для Красноярского края, у большинства городов и посёлков он практически отсутствует. По итогам заседания председатель Палаты городских округов, Глава ЗАТО г. Железнодорожск Вадим Медведев попросил подготовить информационные материалы об этом опыте для всех Глав муниципальных образований края. По окончании мероприятия для участников заседания была организована экскурсия, чтобы на месте ознакомиться с нюансами муниципально-частного партнёрства.

Приморский край

Артем

— В городе прошел форум, посвященный Дню местного самоуправления

В этот день собрались те, кто непосредственно участвует в повышении и роли местного самоуправления, развитии демократии и гражданского общества. Приветствуя собравшихся, председатель Законодательного Собрания Приморского края Виктор Горчаков отметил, что День местного самоуправления можно считать праздником созидания, сопоставления того, что сделано и что еще предстоит. Именно на уровне муниципальной власти решаются самые чувствительные вопросы, определяющие качество повседневной жизни граждан, власть напрямую взаимодействует с людьми и решает их проблемы. Местное самоуправление — это власть шаговой доступности. Она — та основа, без которой не будет государства. По мнению спикера краевого парламента, город Артем сегодня можно привести в качестве положительного примера по развитию местного самоуправления, по поиску источников пополнения бюджета. Глава Артемовского городского округа, председатель Совета глав муниципальных образований Приморского края Владимир Новиков подчеркнул особую роль местного самоуправления как наиболее приближенной к людям власти: «То, что нужно открыто и доверительно общаться с населением, мы на тер-

ритории Артемовского городского округа поняли давно, и все годы так работали так, что любой гражданин мог обратиться в органы местного самоуправления с любым вопросом и проблемой. Мы всегда открыты и доступны. «Высокая оценка в рейтинге голосования по эффективности деятельности глав, проводимая в этом году — это степень доверия населения, ради которого мы работаем», — отметил В. Новиков, — За 13 лет действия федерального закона об основах местного самоуправления внесено более 100 поправок, но время не стоит на месте, и я считаю, что местное самоуправление нельзя отрывать от государственной власти». Также Владимир Новиков особенно подчеркнул, что сегодня очень важно принятие таких законов, которые бы позволяли муниципальным образованиям быть самодостаточными, чтобы наиболее плодотворно и качественно решать проблемы жителей и территории. С приветственным словом на торжественном собрании выступили также директор департамента внутренней политики Приморского края Александр Плотников, секретарь Приморского регионального отделения ВПП «Единая Россия» Людмила Талабаева, председатель Думы Артема Вячеслав Квон. Опыт деятельности в решении вопросов местного значения поделились председатель общественной палаты города Артема Александр Новичихин и председатель территориального общественного самоуправления Лариса Кондратюк. Свое поздравление приготовили и члены молодежных парламентов нескольких представительных органов края.

Владивосток

— Дума Владивостока и Городское Собрание Пусана подписали соглашение о дружбе и сотрудничестве

С 20 по 22 апреля Владивосток с дружеским визитом посетила делегация из Городского Собрания Пусана, Республика Корея. В ноябре 2015 года делегация Думы города Владивостока приняла участие в экономическом форуме «Пусан — Дальний Восток России», где был подписан Меморандум о взаимопонимании между Городским Собранием Пусана и Думой. Визит корейских депутатов во Владивосток — логичное продолжение дружеских отношений между двумя городами. В ходе экскурсии по Владивостоку участники делегации посетили сквер городов-побратимов, где расположен памятный камень в честь 150-летия добровольного переселения корейцев в Россию; железнодорожный вокзал; площадь Борцов Революции; мемориальный комплекс Тихоокеанского флота; видовую площадку «Орлиное гнездо»; а также балет «Жар-птица» на Приморской сцене Мариинского театра. 21 апреля состоялся визит делегации в Думу города. Председатель Думы Елена Новицкая поприветствовала корейских депутатов: «Мы очень рады видеть вас в приморской столице! В ходе экскурсии вы уже немного познакомились с нашим городом, увидели, что Пусан и Владивосток похожи, это портовые города, у которых есть перспективы развития». Как отметила председатель Думы, символично, что эта встреча проходит в День местного самоуправления — профессиональный праздник депутатов, который ежегодно отмечается в России 21 апреля. В мероприятии приняли участие заместитель председателя Думы Дмитрий Пенязь, председатель комитета по местному самоуправлению, правопорядку и законности Михаил Веселов, руководитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю, заместитель председателя Приморской краевой организации «Общество Дружбы с Кореей» Евгений Русецкий. Е. Новицкая рассказала корейским коллегам о

деятельности Думы города Владивостока и депутатов, формах взаимодействия с избирателями, молодежной политике Думы, поддержке предпринимателей. Последняя тема особенно заинтересовала депутатов Пусана, так как вместе с делегацией политиков во Владивосток прибыли и корейские бизнесмены. Председатель Городского Собрания Ли Хэ Дон предложил в ближайшее время провести встречу между корейскими и владивостокскими предпринимателями. Владивостокские депутаты пригласили корейских бизнесменов посетить различные международные мероприятия, которые пройдут во Владивостоке в 2016 году: Туристический форум, Конгресс рыбаков, Восточный экономический форум и другие. Е.Русецкий предложил обменяться делегациями школьников, которые занимаются яхтенным спортом и заверил, что Владивостокский яхт-клуб готов принять корейских ребят уже этим летом. В свою очередь парламентарии Пусана рассказали о самых крупных инвестиционных проектах, которые в настоящее время реализуются в их городе: новый жилой район Пусана, городской парк и Opera House. В заключении встречи было подписано соглашение о дружбе и сотрудничестве между Думой города Владивостока и Городским Собранием Пусана в интересах дальнейшего расширения взаимовыгодного двустороннего сотрудничества. Депутаты договорились развивать и углублять связи между Владивостоком и Пусаном в области образования, культуры, туризма, экономики, обмениваться опытом парламентской и нормотворческой деятельности. Е.Новицкая высказала уверенность, что соглашение будет носить не только декларативный характер, но и содействовать развитию двух городов.

Ставропольский край

— *Губернатор Ставрополя наградил лучших муниципальных управленцев*

Собрание членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края» состоялось в краевой столице. В нём принял участие губернатор Владимир Владимиров. Глава края поздравил собравшихся с Днём местного самоуправления. Он отметил успехи многих муниципалитетов в сфере привлечения инвестиций и производства товаров. Обращаясь к присутствующим, глава края отметил, что главным критерием оценки работы органов местного самоуправления является мнение людей — жителей муниципального образования. «В территориях края по-прежнему много задач, для решения которых нужна сильная, дееспособная власть. Поэтому работайте ответственно, с полной самоотдачей, и думайте о людях», — подчеркнул В.Владимиров. Медали «За доблестный труд» и почётные грамоты получили лучшие руководители и сотрудники органов местного самоуправления. О том, как работал в этом году совет муниципальных образований, рассказал председатель ассоциации Владимир Кухарев. Также гости и участники собрания смогли ознакомиться с выставкой, которая рассказывала об истории развития местного самоуправления в крае.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *Такого внимания на самом высоком правительством уровне муниципалитет не знал более 30 лет*

Глава Комсомольска-на-Амуре Андрей Климов прокомментировал известие об утверждении долгосрочного план комплексного социально-экономического развития города: «История нашего города во многом уникальна. За поч-

ти 85-летнюю свою историю он знал и взлёты и падения. Был бурный рост в предвоенные годы, был некоторый спад в послевоенное время, новый импульс Комсомольск получил в 80-ые годы. Были тяжелейшие 90-ые. Непростое и неоднозначное время начала 2000-х тысячных. И сегодня, благодаря Президенту нашей страны Владимиру Путину, который в своём послании Федеральному собранию поставил задачу развития Комсомольска-на-Амуре, благодаря утверждённому правительством страны плану развития, у нашего города вновь появился уникальный шанс для дальнейшего развития. Причём развития долгосрочного и устойчивого. Такого внимания на самом высоком правительством уровне мы не знали более 30 лет. Такой шанс мы упустить не можем. Сегодня у нас, у комсомольчан, нет права стоять в стороне при реализации намеченных планов, надеясь только на высшее руководство. Мы должны не пассивно ждать помощи, а сами активно включиться в работу по развитию и изменению Комсомольска. За нас нашу работу никто не сделает. Это в первую очередь нужно не президенту, не правительству, это нужно нам самим! Как говорит В.Путин — мы помогаем тем, кто хочет и умеет работать. А мы комсомольчане, не раз доказывали, что умеем работать на благо родного города и родной страны. И я уверен, что мы вместе, при поддержке правительства края, руководства страны сделаем наш город сильным, мощным, процветающим, удобным для жизни!»

Хабаровск

— *Учимся эффективно управлять жизнью города*

Сергей Савков, председатель Хабаровской городской думы: «День местного самоуправления учрежден 10 июня 2012 года президентским Указом «в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества». Ресурс этого института нацелен на решение проблем жителей города, он является связующим звеном между государством и его гражданами. Поэтому государство придаёт местному самоуправлению большое значение, ведь именно на местах вершится масса дел, необходимых для улучшения жизни населения. Местное самоуправление в современной России — и, естественно, в Хабаровске — фактически стало развиваться с 1994 года, именно в этом году 13 марта была избрана первая в новейшей российской истории Хабаровская городская дума. И сегодня, оценивая достигнутое с позиций двадцатилетней истории, вспоминая, с чего начинали и какой опыт приобрели, можем сказать, что местное самоуправление — это уже давно не эксперимент, это уже полноценно живущий и работающий организм, чутко откликающийся на политические и экономические явления и события и постоянно совершенствующийся. К нынешнему времени и Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», и сама модель местного самоуправления претерпели существенные изменения. Но представляется особенно важным, что в городском округе Хабаровск сохранена модель всенародных выборов мэра города. Самоуправление в краевом центре имеет уже богатый опыт, хорошие традиции и наработки. Последние три созыва подряд городская дума и руководство города работают в эффективном взаимодействии, направляя взаимные усилия на пополнение бюджета, определение приоритетов и неотложных нужд, которые финансируются из городской казны. Депутаты, которым земляки доверили представлять свои интересы, совместно с администрацией города определяют, как распорядиться имеющимися средствами,

сколько направить на ремонт тех или иных дворовых территорий, какие работы, в соответствии с обращениями и наказами избирателей, исполнять в первую очередь, и, конечно, контролируют ход реализации проектов, определенных муниципальными программами, финансируемыми из городского бюджета. По всем программам и проектам, которые утверждаются администрацией города, в комитетах думы ведется постоянная аналитическая работа, думские комитеты сегодня достаточно компетентны в вопросах своего ведения, их руководители хорошо разбираются в степени остроты существующих проблем, в путях поиска наиболее эффективного способа их решений. Этот наработанный потенциал свидетельствует о том, что реформа местного самоуправления не зашла в тупик, не потребовала вертикального администрирования, а развивается в интересах города. Сегодня она идет в направлении оперативного решения проблем территорий городских районов. Именно с целью сделать эту работу более эффективной Хабаровская городская дума приняла решение и, в соответствии с ним, создала территориальные депутатские группы. Городские депутаты, войдя в такие группы, объединили усилия с краевыми парламентариями, представляющими в Законодательной думе Хабаровского края наш город. А население получило возможность более оперативно и предметно участвовать в решении проблем жителей городских районов. Все последние 15 лет бюджет нашего города традиционно был и остается социально ориентированным на уровне 65%. Эффективно осваивать имеющиеся средства на эти цели удастся, в том числе, и благодаря взаимодействию с различными структурами и ведомствами. Начиная с 2000 года, в городе осуществляется и постоянно совершенствуется взаимодействие с инвесторами, оно переросло в муниципально-частное партнерство. Развивается взаимодействие с УВД по г. Хабаровску по программе «Безопасный город», что позволяет поддерживать правопорядок и не допускать потерь от вандализма и иных нарушений законности, сохранять городское имущество. Но чтобы результаты становились более ощутимыми, сами горожане должны быть более активны в вопросах самоуправления. Да, у нас развита сеть общественных организаций и объединений, которые предлагают инициативы, проекты и участвуют в их реализации. Однако более 2/3 хабаровчан по инерции ждут, что их жилищно-коммунальные проблемы решит мэр или его помощники. Необходимо, чтобы ко всем пришло понимание, что в развитие таких форм, как ТСЖ, домовые комитеты, с помощью которых и при взаимодействии собственников жилья возможно оперативно решать многие проблемы, касаются ли они возможностей использования нежилых помещений в многоквартирных домах или организации парковочных мест во дворах и другого использования принадлежащей людям земли. Для развития такой формы местного самоуправления еще многое предстоит сделать. И убедительными аргументами в ее пользу могут служить те достижения при решении вопросов местного значения, которых добились активные горожане. Кстати, именно неравнодушные горожане участвуют и в обсуждении принципиально значимых, приоритетных для социально-экономического развития города вопросов, поднимаемых на заседаниях думы, — касается ли это проблемы импортозамещения, ускорения процесса передачи земли или более эффективного владения имуществом. Город приводит в порядок принадлежащую ему землю. Он сохранил муниципальное имущество и рачительно, законно его исполь-

зует, что подтверждается всеми проверками. Всё это помогает заинтересовывать и привлекать инвесторов — тех, от кого сегодня в значительной степени зависит поступление средств в бюджет. Напомню, что исторический перелом в отношении доверия к администрации случился в начале 2000-х годов: тогда инвесторы поверили руководству города и включились в созидательную работу. И от этого город, конечно, выиграл — мы видим это сегодня в реализованных проектах реконструированных кинотеатров, построенных торгово-развлекательных центров, в развитии полюбившихся хабаровчанам городских парков, в строительстве жилья и других объектов. И сегодня городская казна пополняется благодаря тому, что люди верят в сотрудничество, участвуют в развитии города и получают результат: их финансы успешно работают на родной Хабаровск. По всем вопросам развития городской жизнедеятельности дума договорилась о взаимодействии и подписала соглашения с городским советом ветеранов и советом предпринимателей, профсоюзами, развивает отношения с Ассоциацией городов Сибири и Дальнего Востока. Мы сотрудничаем с парламентами городов-побратимов Ниигатой и Пучоном. Общей целью этих соглашений является улучшение жизни в наших городах. Взаимодействие с контрольно-счетной палатой помогает нам держать руку на пульсе и всегда быть в курсе расходования бюджетных средств и эффективности реализации принятых программ. Вместе с тем предстоит продолжать серьезную работу, направленную на обеспечение более полных налоговых поступлений. Речь — о проблеме нелегальных перевозчиков, торговцев, иных представителей «теневого» бизнеса. Эти так называемые «предприниматели» активно эксплуатируют городскую инфраструктуру, сетевое хозяйство, при этом не платя налогов. Когда мы говорим о необходимости формирования сознания людей, мы понимаем: начинать надо как можно раньше. Элементы знания о возможностях местного самоуправления необходимо получать уже с детства. Дума активно участвует в этом процессе: связь с учебными заведениями обеспечивает молодежная палата, служа своеобразным «ретранслятором» вопросов, волнующих молодежь. При городском депутатском центре заработала Школа будущего депутата, депутаты думы проводят занятия в Школе грамотного потребителя. Радует, что всё это популярно у молодых людей. Значит, у нашего самоуправления хорошее будущее, большие перспективы. Историческая справка: Датой праздника «День местного самоуправления» установлено 21 апреля — в этот день (по старому стилю) в 1785 году за подписью Екатерины II была издана «Жалованная грамота городам». Документ положил начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении. «Грамота на права и выгоды городам Российской Империи» (таково ее полное название) состояла из Манифеста, 16 разделов и 178 статей. Жалованная грамота закрепила за населением городов единый словесный статус вне зависимости от профессиональных занятий. Дальнейшее развитие местного самоуправления было связано с земской и городской реформами Александра II. Положение о земских учреждениях 1864 года ввело выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Органами городского самоуправления с 1870 года стали городские думы и управы. Однако уже при Александре III органы местного самоуправления попали под контроль правительственных чиновников. После революции 1917 года идея самоуправления была забыта — вплоть до кон-

ца 1980-х годов, когда в стране началась реформа государственной власти. Конституция РФ, принятая в 1993 году, закрепила самостоятельность местного самоуправления. Его реформирование и развитие продолжается».

— В городе началась реорганизация системы пассажирских перевозок

Об этом было заявлено в ходе заседания депутатов городской думы. О будущей оптимизации маршрутной сети, а также об изменениях в проведении конкурсов среди перевозчиков народным избранникам рассказал и.о. начальника управления транспорта Сергей Суковатый. «Сейчас благодаря федеральному закону №220 местные органы власти наделены полномочиями регулировать ситуацию в сфере городских пассажирских перевозок. В связи с этим были подготовлены меры по организации транспортных перевозок пассажиров в Хабаровске. Российское законодательство позволяет устанавливать на маршрутах регулируемые и нерегулируемые тарифы. Хабаровск переходит на эту схему: коммерческие перевозчики будут назначать цены самостоятельно, муниципальные же продолжают возить пассажиров по фиксированному тарифу. Первым шагом было создание реестра перевозчиков, где есть все данные по городским маршрутам, количеству машин на том или ином маршруте, остановкам, которые они проходят, данные по классу транспортных средств и сведения о предприятиях, которые работают в этой сфере», — отметил Сергей Суковатый. Вторым шагом стала разработка специальных карт и свидетельств, которые дают право предприятиям осуществлять перевозку пассажиров. Таких документов специалисты управления транспорта выдали 449. Все они временные. Также управление транспорта разработало регламент проведения открытого конкурса для перевозчиков. Документы прошли согласования во всех инстанциях. «Уже подготовлены документы по реорганизации маршрутов, выполняемых муниципальными предприятиями. До 14 июля мы должны провести открытый конкурс по распределению всех городских маршрутов и выдать уже постоянные свидетельства перевозчикам-победителям и карты маршрутов на каждое транспортное средство», — рассказал С.Суковатый. Эти меры, по его мнению, помогут исключить из сферы перевозок нелегалов, таких, как 333 маршрут. К тому же, повысится качество и уровень безопасности пассажироперевозок. Требования к предприятиям, участвующим в открытом конкурсе — транспорт не старше 7 лет, оснащение специальными приборами оповещения пассажиров, информационными электронными табло. Следующим серьезным шагом станет утверждение плана реорганизации маршрутной сети города. Сейчас научные изыскания специалистов ТОГУ находятся на рассмотрении в муниципалитете. После изучения материалов состоятся встречи с перевозчиками, где выработают корректировки по документу. Согласно новой карте маршрутной сети города и проведут открытый конкурс среди перевозчиков. Также в ходе заседания депутаты Хабаровской городской думы приняли поправки по бюджету, которые рассматривались во вторник на профильном комитете. Рассмотрели народные избранники и ряд других вопросов, касающихся правил землепользования, регулирования цен и тарифов, имущественных отношений. Кроме того, было подписано соглашение о сотрудничестве с советом по предпринимательству при мэре города. В честь дня местного самоуправления состоялось награждение.

Владимирская область

Суздаль

— На модернизацию инфраструктуры города необходимо 1,8 млрд рублей

Модернизация инженерной инфраструктуры Суздаля требует вложений на сумму более 1,8 млрд руб. Самыми серьезными проблемами туристического центра является качество воды и серьезный износ системы уличного освещения. Об этом сообщил глава администрации города Сергей Сахаров. «Потребности Суздаля в инфраструктурных объектах, связанных с электричеством, водоснабжением, водоотведением, теплоснабжением и дорогами, — 1,844 млрд руб. Из этих денег по федеральной программе развития культуры и туризма до 2018 года в город через строительство частных инвестиционных объектов планирует привлечь 488 млн руб.», — уточнил он. По словам главы администрации, самыми острыми проблемами города являются качество воды и износ сети уличного освещения. «В городе есть три скважины, две из которых полностью в рабочем состоянии, но на одной из них «запределил» уровень железа, марганца и кальция, и это очень мешает жителям города и туристам. Станция водоподготовки эту проблему решит на ближайшие сто лет», — добавил С.Сахаров. К 1 июля городские власти планируют завершить работу над проектом новой станции водоподготовки. Кроме того, в августе текущего года будет готов проект модернизации системы уличного освещения центральной части города. По словам Сахарова, сеть уличного освещения, построенная в 1975 году, изношена на 90%. Для освещения центральной улицы туристического города протяженностью 3,7 км, необходимо 40 млн руб. Полностью завершить работы по модернизации инженерных сетей города планируется к 2024 году, когда, согласно указу президента РФ, будет отмечаться 1000-летие Суздаля. В исторической части города находятся 306 памятников архитектуры, истории и культуры, среди которых 5 монастырских ансамблей, 30 церквей, 14 колоколен. По данным муниципальных образований Владимирской области, в 2015 году Суздаль посетили 1 млн 174 тыс. туристов, что на 35% больше, чем в 2014 году.

Волгоградская область

— Губернатор призвал усилить работу на местах

Глава Волгоградской области Андрей Бочаров провел оперативное совещание со своими заместителями. Основными темами встречи стало усиление работы на каждой территории, профилактика пожаров и палов сухой травы, а также прозрачность закупок для нужд органов власти. По данным пресс-службы администрации региона, на утреннем оперативном совещании руководителям профильных ведомств была поставлена задача. Они должны в срок до 1 мая провести рабочие выезды в курируемые муниципальные районы. Там представители комитетов должны выявить основные проблемы каждой территории и предложить пути их решения. Первым в списке уже обозначен печально известный коррупционными скандалами Городищенский район. По указанию губернатора необходимо побывать во всех поселениях этого района. Предварительно СМИ и местные руководители должны проинформировать селян о готовящихся встречах и личных приемах граждан. Так в Городище уже намечена общая встреча руководства региона, местных органов власти и жителей. «Настало время вернуть Городищенский район на орбиту развития, — сказал А.Бочаров. — Ведь проблемы этой территории тесно связаны с функционированием

города Волгограда. Следовательно, и их решение нужно рассматривать в комплексе». Также губернатор отдельно остановился на необходимости усилить меры противопожарной безопасности. С 30 марта в области начался пожароопасный сезон. «На майские праздники и Пасху традиционно число жителей, которые отправятся отдыхать на природу, вырастет в разы, — отметил глава региона. — Большой проблемой остаются несанкционированные сельскохозяйственные палы. Сейчас за это отвечают не только местные главы, но и руководители хозяйств. Следует усиливать профилактику, разговаривать с селянами — последствия палов сухой травы могут стать непредсказуемыми». Важной темой совещания стала организация публичного обсуждения норм содержания органов исполнительной власти региона при проведении закупок. По мнению губернатора, тут необходима прежде всего прозрачность действий власти, причем в публичной плоскости. Только после обсуждения нормирования закупок исполнительной власти можно будет переходить на следующий этап — муниципальный. Глава региона дал задание внести документ для открытого обсуждения на площадке Общественной палаты Волгоградской области. Также, по поручению губернатора, в недельный срок специалисты администрации обязаны представить скоординированные планы производства работ по каждому объекту и мероприятию программы подготовки к ЧМ-2018. Это нужно для четкого понимания объемов финансирования и контроля за этапами производства работ. Нужны «дорожные карты» по ключевым инфраструктурным объектам дорожной сети Волгограда, мостовым переходам и по благоустройству. А.Бочаров сделал акцент на персональной ответственности руководства администрации Волгограда при выполнении поставленных задач и соблюдении сроков.

Иркутская область

— В Приангарье планируют создать туристический маршрут по северу

В Иркутской области может появиться туристический маршрут по северу. Об этом сообщила пресс-служба областного правительства со ссылкой на руководителя агентства по туризму Иркутской области Екатерину Сливину. «Это направление в сторону Братска — Ангарское кольцо, или так называемый Ангарский треугольник. Это посещение Иркутска с переправлением по Ангаре до Братска, а из Братска турист сможет сесть на поезд и доехать до Северобайкальска, а потом по Байкалу до Иркутска», — пояснила она. «Мы продвигаемся вглубь и видим перспективы развития не только на Байкале, но и на других территориях Иркутской области. Разрабатываем разные маршруты с разными видами туризма, — рассказала Екатерина Сливина. — Разрабатывается маршрут «Путь святителя Иннокентия» как одно из направлений паломнического туризма. Сейчас в Анге проводится большая работа под эгидой Иркутской области и правительства Российской Федерации». Она добавила, что летом 2016 года состоится рекламный тур для региональных туроператоров в Тофаларию. Отдельное внимание уделят развитию сельского туризма. Все чаще гости из-за рубежа интересуются возможностью увидеть жизнь простых селян из сибирской глубинки. По словам Е.Сливиной, регион очень перспективен в этом плане, и организовать такой вид отдыха уже вызвались предприниматели из Усть-Ордынского Бурятского округа. Развивается и событийный туризм. Такие мероприятия, как фестиваль зимних

игр на Байкале «Зимняя», всегда привлекают много туристов. Е.Сливина подчеркнула, губернатор Иркутской области Сергей Левченко поручил агентству по туризму организовать ревизию всех предприятий, занимающихся работой с туристами и иными услугами по организации досуга на территории Байкальской природной территории. По словам руководителя агентства по туризму, сейчас есть пять общественных площадок, на которых все заинтересованные специалисты обсуждают пути развития внутреннего туризма в Иркутской области. Она подчеркнула, что туристическая отрасль в Иркутской области должна развиваться комплексно. Агентство по туризму ведет работу с профильными ассоциациями и учебными заведениями, готовящими профессиональные кадры. В мае состоится практическая конференция, где все участники смогут внести свои предложения по стратегии развития туризма.

Братск

— Градостроительному совету представлен передовой метод организации дорожного движения внутри жилых массивов

В администрации Братска на заседании градостроительного совета были рассмотрены рекомендации ГИБДД по внедрению в городе метода организации дорожного движения внутри жилых массивов «Жилая зона». Концепцию метода представил членам совета старший государственный инспектор дорожного надзора ГИБДД МУ МВД России «Братское» Андрей Михайлов. А.Михайлов пояснил, что метод разработан на основе правил и нормативов дорожного движения, с учетом практики обустройства безопасного движения ряда крупных городов России и рекомендуется для внедрения во всех муниципалитетах страны — при планировании дорожной сети внутри жилых микрорайонов, возле группы жилых зданий и подобных объектов. Метод «Жилая зона» подразумевает соблюдение ряда принципиальных условий при осуществлении градостроительной политики: исключение возможности сквозного движения внутри жилых кварталов, организация стоянок транспортных средств в жилой зоне, безусловное преимущество движения для пешеходов и ограничение движения автотранспорта на территории жилых массивов, обеспечение беспрепятственного проезда спецтранспорта (пожарной, скорой помощи и т.д.) к жилым домам и др. Въезды и выезды в жилые зоны должны быть обозначены специальными знаками. Внедрение метода «Жилая зона» потребует проведение большого объема работ: от комплексного анализа системы дорожного движения в городе до обустройства тупиков, всевозможных ограждений и организации «петлевых проездов». Понятно, что сразу внедрить все рекомендации невозможно. Это потребует значительного времени и финансовых затрат, отметил Андрей Михайлов. Однако уже сегодня некоторые элементы метода следует учитывать при подготовке проектов планировок и межевания. Мнение представителя ГИБДД поддержал председатель комитета по градостроительству городской администрации Владимир Вершинин. Он отметил, что рекомендации необходимо учитывать всем, кто имеет отношение к проведению градостроительной политики — администрации, архитекторам, застройщикам. Участники совета также высказали мнение, что некоторые рекомендации необходимо постепенно внедрять уже сейчас: устанавливать соответствующие знаки, при проектировании комплексов жилой застройки исключать возможность сквозного проезда и т. д. Члены градостроительного совета указали на

необходимость проанализировать данные рекомендации на предмет соответствия требованиям действующего законодательства с учетом практического опыта и специфики планировки жилых массивов Братска.

Ленинградская область

— *Муниципалам указали выход*

Губернатору Александру Дрозденко дадут право увольнять глав администраций районов. А Ленобласть уравниют с Севастополем. Депутат Владимир Петров предлагает признать: десятилетняя муниципальная реформа не удалась. В парламенте Ленобласти внезапно возникла идея кардинальной реформы системы местного самоуправления. Муниципальные органы самоуправления, согласно теории, являются независимыми, а по факту даже не скрывается, что их жизнедеятельность за редким исключением зависит от исполнительных органов власти. Сказать правду вслух, как всегда, решился беспартийный депутат от Сланцевского района Владимир Петров. Он воспользовался случаем и в очередной раз вышел к трибуне под улюлюканье коллег, которым он показал жест, обозначающий «фок жив». В своем выступлении В.Петров, за последние полгода успевший предложить товарищам и отправить в отставку спикера Сергея Бебенина, и отменить зарплаты, и запретить служебные автомобили, и призывавший работать чаще, чем раз в месяц, высказал очевидную претензию. Он напомнил, что изменения в системе МСУ идут уже десять лет, но результат как в басне Крылова «Квартет»: «А вы, друзья, как ни садитесь, все в музыканты не годитесь». То есть, вещал В.Петров с трибуны, так и не создано звено независимых чиновников, которые лучше, чем региональный центр, знают, как и какие проблемы населения нужно решать. «Ни одна проблема, возникающая на районном уровне, не решается без губернатора. Вспомним истории с наведением порядков в Луге, Всеволожске, Кировске, из недавних — Выборг и Волхов. Везде, где происходит что-то экстраординарное, помогать в решении трудностей приходится либо губернатору, либо его специальным представителям», — говорил В.Петров, с 2009 до 2011 года работавший главой Сланцевского района. Действительно, в недавнем коммунальном скандале в Выборге пришлось разбираться рабочей группе из правительства, волховские депутаты постоянно советуются, надо ли им увольнять главу администрации Юрия Олейника. Список можно продолжать, но смысл один — муниципальные власти не в состоянии принимать решения без оглядки на верх. Возможно, В.Петров имел в виду, что виноваты не законы, а ментальность, ведь большинство районных руководителей не хотят принимать ответственность. «Вместо того, чтобы ошибиться, но самим, они ездят на консультации», — пояснил мысль депутат. Между тем, всякий раз, когда возникает вопрос о снятии того или иного товарища, они вспоминают, что на самом деле независимы. В связи с этим В.Петров предложил коллегам консолидироваться и добиться внесения изменений в федеральный закон. По его мысли, регионам-донорам, то есть тем, у кого хватает средств на самостоятельную жизнь и не надо просить денег у федерального центра, нужно предоставить возможность использовать систему МСУ по типу той, что есть у городов федерального значения — Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. «Вопросы местного хозяйства вроде благоустройства можно оставить на уровне поселений. А важные, вроде ЖКХ, отдать на уровень субъекта», — пояснил оратор. Основным отличием той системы му-

ниципальной власти, что есть сейчас в Ленобласти, от той, что существует в городах федерального значения, является возможность главы субъекта не только назначить, но и снять главу администрации района. «Не надо говорить, что это нарушает чьи-то демократические права. Все мы знаем, что ни одна отставка и сейчас не происходит без ведома губернатора. Только сейчас вокруг этого события много дешёвой политики», — закончил свою речь В.Петров. Хотя, мысль депутата не слишком коррелировалась с темой обсуждаемого законопроекта, посвященного передаче земельных полномочий с поселкового на районный уровень, в его поддержку выступил эсер Дмитрий Силаев. «Поддерживаю мысль о том, что надо выйти с расширением полномочий правительства в плане государственного и муниципального устройства. Сейчас в этой системе бардак, к примеру, когда начальник полиции игнорирует главу администрации района. Да и другие федеральные службы сегодня не подотчетны району. Будь район государственным органом власти, такого бы не было», — заметил Д.Силаев. В скором времени по этому поводу должен появиться законопроект, который, очевидно, будет готовиться не одним В.Петровым.

Липецкая область

Липецк

— *Администрация включает режим экономии*

На заседании постоянной комиссии Липецкого горсовета по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике рассмотрели новую структуру администрации города. Кадровую революцию затеял мэр Сергей Иванов, предложивший для повышения эффективности работы мэрии снизить расходы на содержания ее аппарата. Так, председатели департамента градостроительства и архитектуры и департамента экономического развития не будут одновременно являться «заместителями главы города», а заместитель главы — председатель департамента транспорта, дорог и благоустройства остается таковым, но лишается приставки первый. Одновременно появятся отдельные должности первого вице-мэра и управляющего делами администрации Липецка. Департамент территориального управления упраздняется. Вместо него будут работать территориальные управления Левобережным, Правобережным, Советским и Октябрьскими округами. Так же ликвидируется контрольно-ревизионное управление. Его полномочия передадут в департамент финансов. Если задумка мэрии реализуется, то городской бюджет сэкономит 9,5 млн руб., поскольку 18 чиновников будут сокращены. В чем усомнился спикер горсовета Игорь Тиньков. «У меня есть определенные предположения, что новые структурные изменения приведут к дополнительным расходам. Юридические лица в лице территориальных управлений будут иметь собственных бухгалтеров, к примеру... Меня настораживает то, что городская администрация меняет свою структуру, не описывая концептуальные формы каждого департамента, управлений, — заявил И.Тиньков. — Сколько бы не меняли конфигурацию, мы должны знать, какие цели и задачи выполняем, делая это. Надо помочь главе города или тому, кто придет ему на замену, чтобы была некая модель, которая при внутренних изменениях внешне оставалась прежней. Это должна быть система, которая нерушима!» В итоге члены комиссии предложили концептуально обосновать грядущие кадровые новшества.

Магаданская область

Магадан

— *Столица Колымы вошла в ТОП-10 городов с качественными дорогами*

Итоговый рейтинг качества дорог российских городов составлен инспекцией общероссийского народного фронта «Оценим качество дорог!» Активисты Народного фронта посетили 130 городов в 82 субъектах, проехав более 60 тыс. км. Ключевой целью мониторинга стала проверка того, как исполняются «майские указы» и поручение президента РФ Владимира Путина об увеличении объемов дорожного строительства и улучшении его качества. В анализе учитывалось состояние гарантийных дорог, качество дорожной сети города и инфраструктуры у школ и больниц, а также городских улиц на предмет отклонения от требований ГОСТа. Измерялись такие дефекты, как колеи, ямы, просадка и разрушение верхнего слоя покрытия, просадка и выступ люка и решетки ливневой канализации, необработанные швы и трещины, разрушение кромок покрытия, занижение обочины. При этом исследовались не только улицы, находящиеся на гарантии, но и остальные дороги, по которым проехала инспекция. Также в рейтинге учитывался год ремонта. По результатам анализа качества дорог с участием ведущих дорожных экспертов страны, представителей Минтранса, Росавтодора, ГИБДД и общественных деятелей была разработана специальная методика систематизации полученных данных. Она в конечном варианте и нашла отражение в итоговом рейтинге состояния дорог, представленном ОНФ. Помимо Магадана, в десятку лучших вошли Северодвинск, Абакан, Стерлитамак, Ставрополь, Горно-Алтайск, Казань. Первые позиции заняли Тюмень, Саранск и Белгород.

Московская область

— *Законодательная поддержка ТОСов — стимул развития гражданской активности*

Выездное расширенное заседание Комитета Московской областной Думы по местному самоуправлению, посвященное обсуждению законопроекта о поддержке территориального общественного самоуправления в регионе, прошло в Подольске. В мероприятии приняли участие представители Правительства Московской области, органов местного самоуправления муниципалитетов Подмосковья, органов территориального общественного самоуправления. Одним из участников заседания стал и исполнительный директор Совета муниципальных образований Московской области Олег Иванов. В повестку дня было включено обсуждение ряда вопросов, среди которых развитие в области территориального общественного самоуправления, а также проект закона «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области», подготовленный профильным комитетом Мособлдумы. Председатель совета депутатов Подольска Николай Москалев отметил, что принятие закона о поддержке ТОСов поможет улучшить взаимодействие власти и общества в муниципалитетах. «Создание ТОС в Московской области поможет избежать многих острых вопросов взаимодействия населения с властью», — сказал Н.Москалев. Исполнительный директор Совета муниципальных образований О.Иванов рассказал о том, как построена работа с ТОСами в других регионах России. В частности, он отметил, что в некоторых регионах создано достаточно много ТОСов и они успешно работают, а в некоторых — нет ни одного. При этом даже в соседних об-

ластях территориальное общественное самоуправление представлено неравномерно, и если, к примеру, в Костромской области действует порядка 900 ТОСов, то в Вологодской — всего 8. «Московская область, к сожалению, пока отстает по уровню развития территориального общественного самоуправления. Но успешный опыт наших коллег необходимо использовать и в нашей практике, а в ряде регионов России закон о поддержке ТОСов уже действует. Принятие такого закона в Подмосковье может стать стимулом для развития гражданской активности жителей и подтолкнет органы местного самоуправления к активной работе с общественниками», — заявил О.Иванов.

Мурманская область

— *Средства областных субсидий на ремонты дорог должны использоваться максимально эффективно*

Для улучшения состояния дорожного полотна в муниципальных образованиях Мурманской области в 2016 году региональное правительство выделило муниципалитетам рекордную сумму субсидий — более 300 млн руб. Об этом губернатор Марина Ковтун напомнила главам администраций муниципальных образований на оперативном совещании. Тема дорожных работ была поднята в связи с тем, что она стала одной из самых актуальных в ходе 14-й «Прямой линии с Владимиром Путиным». «Тема дорог не случайно проявилась именно сейчас. На дворе весна, из-под снега вылезли все недочёты, которые имели место в прошедшем сезоне дорожных работ. В нашей области мы тоже это видим. Сеть дорог регионального значения у нас в целом поддерживается в нормативном состоянии. При этом мы обратили внимание, что нарекания жителей и их жалобы в основном касаются состояния дорожного полотна в муниципалитетах. Поэтому в преддверии нового ремонтного сезона я обращаюсь к главам администраций муниципальных образований. Коллеги, в этом году мы направили из областного бюджета на ремонт дорог в 19 наших муниципалитетах рекордную сумму — более 300 млн руб. Настоятельно вас прошу использовать эти средства максимально эффективно», — подчеркнула М.Ковтун. Для качественного изменения ситуации необходимо тщательно проводить все конкурсные процедуры в сфере дорожных работ, внимательно контролировать работу подрядчиков и не затягивать ни конкурсы, ни сами работы, чтобы не получилось пресловутой укладки асфальта на снег, поставила задачи перед местными властями глава региона М.Ковтун.

— *Муниципальным депутатам установили единый срок полномочий*

В Мурманске прошло заседание комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления. Депутаты рекомендовали принять в первом чтении законопроект «О сроке полномочий депутата представительного органа муниципального образования Мурманской области, выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования Мурманской области». Согласно ему, срок полномочий депутата местного самоуправления станет единым для всех муниципальных образований области — 5 лет. «Сейчас в области 5-летний срок полномочий определен в 33 муниципальных образованиях, 4-летний — в 7 муниципальных образованиях», — говорится в сообщении Мурманской областной Думы.

Нижегородская область

Нижний Новгород

— *Стратегия развития общественного транспорта подразумевает выход системы электротранспорта на новый уровень*

Комплексная транспортная схема (КТС) Нижнего Новгорода будет полностью сдана до конца апреля. Об этом председатель комиссии гордумы по транспорту и связи Алексей Гойхман заявил в ходе заседания комиссии 18 апреля. По словам депутата, КТС серьёзно повлияет на жизнь нижегородцев. «Переизбыток пассажирских перевозчиков создаёт проблемы на дорогах. Планируется оптимизация маршрутов при сокращении количества и муниципальных, и частных автобусов», — сказал А.Гойхман. При этом депутат подчеркнул, что стратегия развития общественного транспорта в городе не подразумевает сокращение подвижного состава электротранспорта. Наоборот, КТС выведет систему городского электротранспорта на новый уровень.

Новосибирская область

— *В Законодательном Собрании региона поздравили работников местного самоуправления с профессиональным праздником*

Председатель Законодательного собрания Новосибирской области Андрей Шимкив поздравил работников муниципальных, депутатов районных, городских и сельских Советов с Днем местного самоуправления. От имени депутатов областного парламента спикер наградил медалью Законодательного собрания Новосибирской области «Общественное признание» главу наукограда Кольцово Николая Красникова. В Новосибирске состоялось торжественное заседание, посвященное Дню местного самоуправления и 10-летию создания Совета муниципальных образований Новосибирской области. Представители районных администраций, главы поселковых и сельских Советов подвели итоги намеченной работы, обозначили проблемы, которые больше всего волнуют органы власти на местах. В обсуждении доклада о роли и задачах руководителей муниципальных образований приняли участие первый заместитель председателя Государственной думы Александр Жуков, губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий, председатель Законодательного собрания А.Шимков. «Работа в местном самоуправлении — не самый легкий и не самый благодарный сегодня труд, — отметил А.Шимкив. — Спрашивают с вас и «снизу», и «сверху». И еще вопрос — откуда спрос требовательнее и жестче. Нужно честно признать: в условиях динамично меняющегося законодательства уверенности у местной власти не прибавляется. Но 133-им областным Законом, который был принят в 2011 году, предусмотрено активное участие представителей Совета муниципальных образований и в разработке проектов законов, и в их обсуждении. И я знаю, что многие из вас активно этой возможностью пользуются и на наших депутатских слушаниях, и на заседаниях комитетов. Уставом области для всех представительных органов власти — от сельских советов до муниципальных районов — предусмотрено право Законодательной инициативы. К сожалению, правом этим пока никто не воспользовался. Предлагаю активнее использовать площадку и возможности Законодательного собрания. В таком режиме областные депутаты работают со своими коллегами из Совета по взаимодействию Законодательного собрания с представительными органами муниципальных районов и городских округов

Новосибирской области. Еще одно предложение предусматривает возможность работы представителей Законодательного собрания в Совете муниципальных образований у депутатов — есть хороший, здоровый настрой на совместную работу в интересах всех районов и городов области. Вижу это по тем вопросам и проблемам, которые они выносят на обсуждение комитетов, и хочу отметить: Законодательное собрание готово работать в ваших интересах», — подчеркнул А.Шимкив. Вручая медаль «Общественное признание» главе районного поселка Кольцово Н.Красникову, А.Шимков отметил, что это «одно из самых стабильных и образцовых муниципальных образований Новосибирской области».

Новосибирск

— *Сотрудничество Улан-Батора и Новосибирска: от рамочных договорённостей — к конкретным проектам*

Состоялся официальный визит новосибирской делегации в Улан-Батор под руководством мэра Анатолия Локтя, который рассказал о первых результатах переговоров с монгольской стороной. «Это ответный визит в Монголию — в октябре прошлого года в Новосибирске побывала монгольская делегация во главе с мэром Улан-Батора Эрдэнэ Бат-Уулом, — отметил А.Локоть. — Цель деловой поездки — конкретизировать общие рамочные положения, заложенные в Соглашении об установлении побратимских отношений между Новосибирском и Улан-Батором. Визит нашей делегации состоялся практически сразу после посещения Монголии Министром иностранных дел РФ Сергеем Лавровым, поэтому монгольская сторона рассматривает нашу миссию как наполнение конкретным содержанием предложений и соглашений, достигнутых на самом высоком уровне». Как подчеркнул мэр А.Локоть, у этого визита есть политическая сторона, а также гуманитарная (культура, образование, наука), но главный акцент сделан на развитии сотрудничества наших городов в экономической сфере: «Здесь речь идёт о конкретных экономических вопросах, о новых контрактах для наших предприятий, инвестиционных проектах, что в итоге скажется на пополнении бюджета Новосибирска». «Прежде всего, в рамках Дней делового и экономического сотрудничества «Новосибирск — Улан-Батор» обсуждается и тщательно прорабатывается вопрос, инициированный монгольской стороной, о капитальном ремонте домов в Улан-Баторе. Этим предложением заинтересовались наши крупные строительные компании. Кроме того, ряд новосибирских предприятий вышел с предложением о развитии инфраструктуры Улан-Батора и Монголии в целом, это касается, в том числе, наземного транспорта и авиационного движения», — поделился первыми итогами мэр А.Локоть. В первый день визита в столице Монголии состоялся форум «Образование в Новосибирске»: в состав делегации нашего города вошли два ректора — Новосибирского государственного технического университета и Новосибирского государственного аграрного университета. «Монгольская сторона заинтересована в сотрудничестве в сфере образования — в обучении монгольских студентов в новосибирских вузах, — сказал А.Локоть. — Кроме того, монгольская сторона предлагает создать совместную ветеринарную станцию в Улан-Баторе, наши учёные из сельскохозяйственной академии считают, что это вполне возможно, и представляют, как проект можно воплотить в жизнь. Создание совместной ветеринарной службы необходимо для того, чтобы, в том числе, обеспечить поставки в Новосибирск мясной продукции, производимой в Монголии». «Нам предстоит посетить ряд зна-

Омская область

ковых мест Улан-Батора: памятник легендарному советскому маршалу Георгию Жукову, несколько предприятий, также мы встретимся с первым космонавтом Монголии — в этом году исполняется 35 лет со дня его первого полёта в космос», — резюмировал мэр Новосибирска А.Локоть.

— На 22 памятных объектах города появятся интерактивные охранные таблички с QR-кодами

В Международный день памятников и исторических мест, в парке «Городское начало» у пролета первого железнодорожного моста состоялось торжественное открытие второго этапа историко-культурного инновационного проекта «Узнай Новосибирск». ПАО «МТС», Музей города Новосибирска совместно с мэрией Новосибирска, управлением по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области объявили о реализации второго этапа инновационного историко-культурного проекта «Узнай Новосибирск», в рамках которого на 22 памятных объектах Новосибирска появятся интерактивные охранные таблички с QR-кодами, которые позволяют всем желающим узнать о судьбе зданий и учреждений города. Первый этап проекта стартовал в 2015 году, когда на объектах культурного наследия Новосибирска появились охранные таблички с QR-кодами, скачав которые жители и гости города могут получить уникальную интерактивную справку о здании, в том числе увидеть архивные фото, что позволяет освободить фасад исторических зданий от лишних информационных материалов. Для скачивания достаточно навести камеру мобильного устройства на QR-код, расположенный на стенде, и в одно касание перейти на специальную страницу на сайте Музея города Новосибирска, рассказывающую об объекте. Информация на табличках представлена на двух языках — русском и английском. «Для Музея города Новосибирска — это уже третий совместный проект с компанией МТС, мы реализуем его в рамках подготовки к 125-летию столицы Сибири, которое состоится в 2018 году. В 2015 году, на первом этапе проекта, интерактивные охранные таблички появились на фасадах таких известных зданий Новосибирска, как Дом Ленина, Стоквартирный дом, Дом с часами, Водная академия, Главпочтамт и другие. В 2016-м году таблички появятся на 22 объектах, причем не только на зданиях-памятниках, но и на значимых городских объектах, которые не входят в список охраняемых. Один из них — пролет первого железнодорожного моста через Обь, строительство которого, собственно, и положило начало Новосибирску», — говорит директор Музея города Новосибирска Елена Щукина. «Отрадно, что историко-культурный проект «Узнай Новосибирск» успешно развивается, это пример того, как современные технологии работают в социокультурной сфере. Благодаря интерактивной составляющей — QR-коду — проект «Узнай Новосибирск» позволит поднять на новый уровень знание истории собственного города у новосибирцев и поможет гостям города узнать больше о столице Сибири. До 2018 года таблички с информацией о памятниках установят на всех объектах культурного наследия Новосибирска», — рассказал директор МТС в Сибири Александр Соловечук. В настоящее время в Новосибирске — 201 объект культурного наследия. Из них: 150 — памятники архитектуры, 40 — памятники истории, шесть — памятники археологии, четыре — памятники искусства, одно — достопримечательное место.

Омск

— Архитекторы и проектировщики обсудили формирование облика города

Обсудить актуальные проблемы градостроительного законодательства, формирования городской среды и взаимодействия архитекторов и проектировщиков решили в профессиональном кругу. В обсуждении участвовали представители проектного института «Омскгражданпроект», омских отделений Союза проектировщиков РФ и Союза строителей РФ, специалисты департамента архитектуры и градостроительства администрации Омска. Модератором выступил член омских отделений Союза дизайнеров РФ и Союза художников РФ Игорь Вахитов. О проблемах в градостроительном законодательстве поделилась Светлана Шевченко, заместитель главного архитектора Омска: «В Градостроительном кодексе отсутствует даже понятие «архитектура». С 1995 года действует закон об архитектурной деятельности России. К сожалению, сейчас от него после внесения изменений практически ничего не осталось, хотя в нем и сказано, что каждый заказчик обязан иметь архитектурный проект здания. Другим законодательством это никак не подкреплено. Сейчас же при проектировании объекта нет обязательности участия архитектора. Нет этого ни в Градостроительном кодексе, ни в законе о саморегулируемых организациях». Юзеф Мосенкис, председатель правления Межрегионального союза проектировщиков и архитекторов Сибири, отметил: «Сейчас на территории России существует примерно 51 тысяча проектных организаций, в 2/3 из которых количество работников не превышает 8 человек. А те организации, где в штате 100 и более человек, сейчас занимают менее 1%. Для изменения такой ситуации нужны серьезные изменения в законодательстве». Виктория Смык, начальник отдела городской среды департамента архитектуры и градостроительства мэрии рассказала о некоторых проблемах при реализации общественных проектов: «Часто у общественников нет понимания обустройства городской среды, придомовых территорий. Благоустройство нередко выполняется без каких-либо проектов. И это, с нашей точки зрения, неправильно. Такую практику нужно менять». По словам участников круглого стола, в настоящее время системному формированию архитектурного облика города мешают противоречия в законодательстве. Решено инициировать резолюцию о внесении изменений в градостроительное законодательство, которую планируется направить в Законодательное Собрание Омской области и Омский городской Совет.

— Мэр внедрит новую систему контроля в Управлении дорожного хозяйства и благоустройства

Для объяснения ее смысла и целей мэр Вячеслав Дворковский встретился с сотрудниками бюджетного учреждения. Главной темой обсуждения на встрече мэра города с сотрудниками «Управления дорожного хозяйства и благоустройства» стала необходимость усиления контроля за качеством проводимых работ по ремонту дорог, сообщает пресс-служба мэрии. По словам главы города, «в год 300-летия Омска особые требования будут предъявляться жителями города ко всему тому, что делают муниципальные службы». «Необходимо внедрять обновленную многоступенчатую систему контроля за качеством проводимых работ: от жесткой проверки на соответствие всем стандартам материалов, поступающих на асфальтобетонный завод, до строгой приемки выполненных работ на кон-

кретном участке улично-дорожной сети. В ближайшее время разработка такой системы будет завершена. Бюджетное учреждение получит современный лабораторный комплекс для инструментального контроля. Это позволит на новый уровень вывести организацию работы, снимет вопросы, касающиеся ремонта дорог», — цитирует пресс-служба В.Двораковского. Как отмечается в релизе, с начала весны ремонтные работы были выполнены почти на 85 тыс. кв. м улично-дорожной сети, вывезено более 52 тыс. куб. мусора. Кроме того, В.Двораковский провел совещание на муниципальном асфальтобетонном заводе, где потребовал ужесточить входной контроль за качеством всех исходных материалов для производства асфальтобетона. По его словам, при малейших отклонениях от стандартов необходимо составлять акт и отправлять партии некачественного сырья поставщикам обратно. В случае понесения убытков, возмещать их планируется с нерадивых партнеров в судебном порядке.

Ростовская область

— *Финансовая поддержка должна стать стимулом для развития общественных инициатив*

Заместитель губернатора Ростовской области поздравил ростовчан с Днем местного самоуправления. В администрации Ворошиловского района Ростова собрались депутаты донского Заксобрания, представители городской Думы, сотрудники администрации района, ветераны муниципальной службы, лидеры общественных объединений. Поводом для встречи стало торжественное мероприятие, посвященное Дню местного самоуправления. В России этот праздник отмечается только четвертый год. Многие годы эта дата несправедливо отсутствовала в праздничном календаре, ведь значимость местного самоуправления трудно переоценить. Именно в муниципальные администрации, как на селе, так и в городе, люди идут со всеми своими проблемами. Неслучайно федеральная власть наделяет органы местного самоуправления большим количеством полномочий, зачастую перекладывая свои функции на плечи муниципалитетов. С профессиональным праздником собравшихся поздравил заместитель губернатора Ростовской области Михаил Чернышев. «Местное самоуправление решает самые неотложные проблемы жителей муниципального образования, — уверен М.Чернышев. — Люди здесь много работают для того, чтобы помочь обычным жителям района. И зачастую государство наделяет местные органы власти огромными полномочиями и обязанностями, не подкрепляя их достаточным бюджетным финансированием». По мнению М.Чернышева, который является участником праймериз по выдвижению кандидатов в Госдуму России от партии «Единая Россия», ситуацию надо кардинально менять. В парламенте экс-мэр Ростова как раз собирается отстаивать интересы местного самоуправления. В настоящее время муниципальные власти вынуждены существовать за счет дотаций, получая в бюджет скромные отчисления от местных налогов. При этом функционал муниципалитетов только растет, а, не имея должной ресурсной поддержки и соответственно возможности решать насущные проблемы, местная власть будет терять свой авторитет. Одновременно с этим должна осуществляться финансовая поддержка общественных инициатив, идеальной формой для этого является система грантов. «На уровне региональных властей уже выделяются гранты для реализации общественных, социально-значимых инициатив. Как мы уже смогли убедиться, это отличный инструмент стиму-

лирования общественных инициатив, — отметил заместитель губернатора. — Ведь любые идеи могут быть воплощены в жизнь, если их подкрепить соответствующей материальной базой». Ярким примером необходимости финансового стимулирования М.Чернышев считает Ворошиловский район Ростова, который в прошлом году стал самым благоустроенным в городе. За работу районная администрация получила специальный кубок, но никакие денежные поощрения не выделялись. При этом награжденные деньги могли бы пойти на решение какой-нибудь конкретной проблемы. В завершение встречи М.Чернышев поздравил всех с праздником, пожелав успехов в труде на благо ростовчан.

Рязанская область

— *О внедрении муниципального стандарта по обеспечению инвестиционного климата*

В 2016 году все муниципальные районы и городские округа Рязанской области приступили к его внедрению на муниципальном уровне. В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Рязанской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (далее — Стандарт). В 2016 году все муниципальные районы и городские округа Рязанской области приступили к его внедрению на муниципальном уровне. Кроме того, 5 муниципальных образований (г.Рязань, Рыбновский, Рязанский, Михайловский и Пронский районы) присоединились к внедрению лучших муниципальных практик, сформированных АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». В настоящее время министерство экономического развития и торговли Рязанской области проводит работу по оценке выполнения положений Стандарта. По итогам проведенной ведомственной оценки по состоянию на 15 апреля 2016 года выполнены следующие положения Стандарта.

Самарская область

— *В Самаре сократят число домов, в которых в 2016 году пройдет капремонт*

Заместитель министра энергетики и ЖКХ Сергей Ульянов рассказал на заседании профильного комитета губдумы о требовании, которое озвучил заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Козак. Он заявил, что краткосрочные программы по проведению капитального ремонта в регионах необходимо скорректировать в соответствии с уровнем собираемости взносов. То есть если в муниципалитете жители оплатили только 60% от всех выставленных фондом счетов, то и объем работы необходимо урезать на 40%. В число городов, где список объектов, в которых капремонт проведут в 2016 году, придется сократить, попала и Самара. Это произошло из-за задолженности администрации города по взносам за муниципальное жилье, а также из-за невысокой платежной дисциплины среди самих самарцев. Как сообщил на заседании комитета первый вице-мэр областной столицы Владимир Василенко, в фонде потребовали вычеркнуть из программы 42 многоквартирных дома. «Это действительно необходимо. Откуда в противном случае фонд капремонта возьмет деньги на проведение полного объема запланированных работ. Ведь программа версталась в расчете на стопроцентную собираемость взносов», — отме-

тил депутат Андрей Кислов. Кроме того, в министерства энергетики и ЖКХ уверяют, что дома из очереди на капитальный ремонт будут выбывать не окончательно. Их перенесут в программу на последующие годы. «Если же муниципалитету удастся повысить собираемость взносов, то объекты опять вернутся в список», — добавил Сергей Ульянов.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— *Ветеранские организации присоединились к контролю за работой социальных магазинов*

Механизмы общественного контроля за ведением социальной торговли в областном центре обсудили на встрече руководители ветеранских организаций и мэр Южно-Сахалинска Сергей Надсадin. Основной темой беседы стала работа социальных магазинов, недавно получивших этот статус. Общественники отметили, что муниципалитетом многое делается для развития социальной торговли. В начале года в областном центре был только один социальный магазин. Представители ветеранского сообщества и жители города не раз говорили о том, что этого катастрофически мало. Теперь в городском округе их более десяти, однако их работа небезупречна. «Мы заметили, что в некоторых социальных магазинах цены на одни и те же товары отличаются, причем не на рубль или два, — начинает беседу руководитель общественной организации пенсионеров «Совесть» Татьяна Рукавишникова. — Кроме того, не всегда можно купить нужный продукт. Был факт, когда муку по социальной цене в одном из магазинов разобрали за день». В ответ на замечания руководитель департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка администрации Южно-Сахалинска Александр Бандюков рассказал, каким образом формируется цена на социальную группу товаров. Дело в том, что предприниматели делают оптовые закупки у разных поставщиков. Согласно требованиям, все они выдерживают наценку 15% к оптовой цене, но за счет разницы отпускной цены различается и конечная. Сейчас в департаменте разработали механизм, который помогает избежать подобных перекосов в цене на социальные продукты. Ежедневно специалисты ведут мониторинг стоимости 26 наименований социальных товаров как в рознице, так и в опте. Предпринимателей будут информировать, где можно закупить товары более выгодно, а значит, снизить конечную цену для потребителя. «Вы поймите, что можно очень сильно дискредитировать эту благую идею, — поддерживает замечания общественников С.Надсадin. — Мониторинг цен, ассортимента и качества социальных товаров должен осуществляться очень пристально. А когда предприниматели начнут получать субсидии, то речь уже пойдет об эффективности освоения бюджетных средств. Очень важно не только открыть социальные магазины, но и обеспечить удовлетворение покупателей ценами и сервисом». В ходе беседы общественники также высказали свои предложения по работе городской ярмарки и созданию адресной программы поддержки пенсионеров и малообеспеченных горожан. Возможно, это будет специальный магазин только для этой категории населения или система скидок в ряде торговых точек.

— *В ямочном ремонте улиц задействовали термос-бункер*
В областном центре продолжается ямочный ремонт городских улиц с применением спецтехники — рециклеров и термос-бункера, что позволяет вести работу при низких температурах воздуха. Как рассказал начальник участка МБУ «Управление городским дорожным хозяйством»

(УГДХ) Валерий Сусоев, первоочередное внимание уделено праздничному квадрату города. Работа велась с применением рециклеров, которые снимают старый поврежденный асфальт, производят его термическую регенерацию и укладывают на то же место. К ремонту присоединился термос-бункер. Спецмашина производит литую асфальтобетонную смесь из новых материалов при температуре 220 градусов. Литая смесь очень пластична, так как в ней много битума. Она очень хорошо подходит для заделывания трещин, небольших выбоин, разрушенных участков возле люков колодцев и решеток ливневой канализации. Наряду с термосом-бункером в дальнейших работах по текущему ремонту улиц по-прежнему будут использоваться рециклеры. И та, и другая технологии позволяют заделывать повреждения асфальта в условиях низких температур. В ближайшее время начнутся работы на других дорогах. Заделывать повреждения будут по обычной технологии с применением асфальтоукладчиков, катков. Объемы ямочного ремонта улиц на текущий год установлены в размере 6 тыс.

Томская область

Томск

— *Мэр: главная цель нашей работы — комфорт и безопасность томичей*

Мэр Томска Иван Кляйн в соответствии с Уставом города выступил с публичным отчетом перед депутатами и общественностью об основных социально-экономических итогах и результатах деятельности администрации за 2015 год. «Два с половиной года назад мы с вами определили комфортное и безопасное проживание в Томске одной из главных целей работы администрации. Это базовые потребности томичей. И чтобы наш город развивался, получал новые импульсы за счет молодежи, предпринимательства — мы должны уделять больше внимания вопросам пространственного развития и обустройства среды. Этот приоритет определен в стратегии социально-экономического развития Томска до 2030 года, на нем построена программа «Наш Томск». И сегодня мы видим, как то, что записано на бумаге, воплощается в реальности», — обратился мэр к депутатам. И.Кляйн напомнил собравшимся, что по итогам 2015 года Томск вошел в десятку лучших по качеству жизни городов нашей страны. Данное исследование проводилось Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в 38 крупных и средних городах. В их числе были Москва, Санкт-Петербург, Владивосток, Хабаровск, Краснодар, Тюмень и многие другие. Эксперты оценивали разные критерии качества жизни: уровень материального благополучия, состояние жилого фонда, доступность и качество образования и медицинской помощи, уровень благоустройства, состояние дорожного хозяйства, миграционную ситуацию. В итоговом рейтинге Томск занял 10 строчку. За два года в городе созданы десятки новых общественных пространств. Проведено благоустройство дворов. На территориях, где раньше были металлические гаражи и сараи, сегодня созданы новые места отдыха, встреч и прогулок томичей. Отремонтировано 380 фасадов зданий, установлен 51 новый остановочный павильон. Ежегодно ремонтируется порядка 400 тыс. кв. м дорог и тротуаров. «Конечно это «капля в море». Чтобы результат был заметен, необходимо ежегодно ремонтировать не менее 1 млн кв. м дорог и тротуаров. И такую задачу мы с вами должны ставить перед собой в ближайшей перспективе». В этом году при финансовой поддержке администрации

области будет выполнен ремонт подъездов к социальным учреждениям. На всю ширину проезжей части будут отремонтированы участки 17 улиц, восстановлены тротуары. При ремонте дорог будут применены новые износостойкие материалы. Также в 2016 году продолжится и работа по вводу объектов незавершенного строительства. И.Кляйн подчеркнул, что за последние два года в эксплуатацию введены объекты, ранее числившиеся среди незавершенных, на сумму около 2,3 млрд руб. «В текущем году я ставлю задачу ввести в эксплуатацию объекты на сумму еще не менее 3 млрд руб. И это в первую очередь объекты дорожной инфраструктуры». В 2016 году также будут благоустроены территории, освобожденные от уличных рынков. Они уже заиграли по-новому в городской среде. А после того, как будут реализованы проекты благоустройства, горожане, по словам мэра, получают здесь новые общественные пространства. «Мы понимаем, что создание комфортной среды — вопрос комплексный. Он включает не только дорожный ремонт, но и ремонт фасадов, модернизацию озеленения, освещения и элементов городского дизайна. И планомерно решаем эти задачи», — подчеркнул градоначальник.

— *За 10 лет было восстановлено 99 исторических зданий*
Выступая с отчетом перед депутатами и общественностью, об этом рассказал мэр Томска Иван Кляйн. В частности, в 2013-2015 годы при увеличении финансирования до 145 млн рублей выполнены ремонтные работы на 35 деревянных и старокирпичных зданиях. «Я думаю, надо честно признать, что в настоящий момент у муниципалитета нет финансовых ресурсов для адекватного сохранения свыше тысячи зданий, каменных и деревянных, объектов культурного наследия и ценной среды, — подчеркнул мэр. — По моему поручению был проработан механизм передачи памятников деревянной архитектуры инвестору за символическую арендную плату для восстановления и ведения деятельности. Таким образом, мы сможем приводить в нормативное состояние 12-15 объектов ежегодно. При несоблюдении требований проектной документации — договоры будут незамедлительно расторгаться. Немаловажно, что за счет той деятельности, которую будет осуществлять инвестор, муниципалитет, впоследствии, расширит налогооблагаемую базу».

Москва

— *Председатель Мосгордумы: в России сложилась эффективная система местного самоуправления*

Об этом Председатель Мосгордумы (МГД) Алексей Шапошников заявил на международной научно-практической конференции «Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе», которая проходит при поддержке Московской городской Думы в рамках мероприятий Российской муниципальной академии, приуроченных ко Дню местного самоуправления. В ходе двухдневной конференции участники — представители федеральных и региональных органов законодательной власти, преподаватели ведущих российских вузов, руководители и специалисты государственной и муниципальной власти из более чем 50 регионов России, Кореи и Финляндии, представители общественных организаций и местных сообществ — обсудят ключевые вопросы развития местного самоуправления и обменяются опытом внедрения лучших муниципальных практик в России и за рубежом. «В России около 22,5 тыс. муниципальных образований, в которых осуществляется местное самоуправление. Поэтому оно, безусловно, является од-

ним из важнейших институтов в политической системе нашего государства и в обществе в целом», — сказал на открытии конференции Председатель МГД (фракция «Единая Россия»), Президент Российской муниципальной академии А.Шапошников. Председатель Мосгордумы отметил, что «в России сложилась эффективная система местного самоуправления. Она имеет прочную нормативно-правовую основу и соответствует всем международным принципам и нормам». По его мнению, сегодня органы местного самоуправления и муниципальные депутаты играют ключевую роль не только в решении вопросов местного значения, но и в установлении обратной связи жителей с органами государственной власти. «В последние годы все больше муниципальных образований нашей страны стремятся выстраивать модели партнерского взаимодействия с жителями, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом», — пояснил А.Шапошников. «Одна из тенденций, определяющих состояние и развитие местного самоуправления, это изменения в вопросах компетенции, в частности передача органам МСУ госполномочий. Так, в этом году столичным органам местного самоуправления были переданы полномочия по контролю за реализацией программы капитального ремонта», — сказал Председатель Мосгордумы. А.Шапошников поблагодарил руководство Российской муниципальной академии за популяризацию передовых практик, оказание методической и юридической поддержки муниципальным служащим и депутатам. «РМА является той площадкой, которая предоставляет возможность обмениваться опытом внутри самого муниципального сообщества. Уверен, что по итогам конференции будут выработаны конкретные предложения, направленные на развитие и совершенствование системы местного самоуправления в Российской Федерации», — резюмировал он. По итогам официальной части конференции Председатель Мосгордумы, Президент Российской муниципальной академии А.Шапошников наградил победителей конкурсов «Лучший муниципальный служащий» и «Журналисты за местное самоуправление», а также вручил дипломы Академии активным деятелям местного самоуправления.

Севастополь

— *Представителям местного самоуправления пообещали расширить полномочия*

В Доме офицеров Черноморского флота состоялось торжественное собрание, посвященное Дню местного самоуправления. В России эту дату стали отмечать сравнительно недавно, с 2012 года. Именно 21 апреля 1785 года Екатерина II подписала Жалованную грамоту городам. Считается, что этот документ положил начало развитию законодательства о местном самоуправлении в России — напомнила Екатерина Алтабаева, исполняющая обязанности председателя Законодательного собрания Севастополя. Е.Алтабаева, исполняющая обязанности председателя Законодательного собрания Севастополя: «Все те, кто сидят в этом зале, и все те, кто имеет отношение к местному самоуправлению — это люди которые, действительно, ближе всего к нашим горожанам, гражданам. И от нас всех, с вами вместе, зависит, прежде всего, качество жизни севастопольцев». С профессиональным праздником всех работников органов местного самоуправления поздравил Губернатор Сергей Меняйло. Он отметил, что совсем недавно муниципалы были не более, чем «сторонними наблюдателями», но ситуация меняется. С.Меняйло,

Губернатор Севастополя: «Становятся теми людьми, которые за что-то отвечают. В последние мои объезды и встречи с людьми — я ругал глав муниципалитетов. И люди воспринимали это правильно». Так сложилось, что в Севастополе муниципалитеты первого созыва были сформированы с неполным сроком полномочий — всего на 2 года и три месяца. Следующие местные выборы пройдут вместе с выборами в Госдуму этой осенью. В результате получилось так, что период становления оказался слишком долгим, полномочий у местных органов власти все это время практически не было — но срок их уже истекает. Остался огромный нереализованный потенциал, считает председатель совета Ленинского муниципального округа Лариса Мельник. Л.Мельник, председатель совета Ленинского муниципального округа Севастополя: «Даже в Санкт-Петербурге, даже в Москве — городах федерального значения — полномочия по благоустройству придомовых территорий переданы муниципалитетам. В Санкт-Петербурге нас поразили дворы, этого всего они добились за 8 лет — дворы идеальные. Я считаю, что мы могли бы сделать то же самое». Могли бы — но пока такой власти муниципалитетам не дали. В их ведении — лишь культурно-массовые и спортивные мероприятия. Впрочем, ставка на сильные местные органы власти должна быть сделана — считает заместитель председателя Законодательного собрания Севастополя Александр Кулагин. А.Кулагин, заместитель председателя Законодательного собрания Севастополя: «Сегодня мы уже видим некую концепцию органов местного самоуправления, в ближайшее время мы эту концепцию представим и в рамках этой концепции подготовим изменения в действующее законодательство. Там будут, действительно, расширены полномочия местного самоуправления, для того, чтобы вопросы благоустройства, вопросы ЖКХ на местах решались именно этими людьми, которые ближе и более компетентны в решении этих вопросов».

Ханты-Мансийский автономный округ

— Система проектного управления передаётся муниципалитетам Югры

Сотрудники департамента проектного управления Югры в режиме видеоконференцсвязи обсудили с муниципальными образованиями вопросы сотрудничества по развитию системы управления проектной деятельностью в органах местного самоуправления. Директор департамента — заместитель губернатора Юрий Южаков рассказал, как налажена работа по внедрению системы управления проектной деятельностью в регионе. «Сегодня проектное управление в госсекторе набирает всё большую популярность, — пояснил Ю.Южаков. — Югра активно развивается в данном направлении. В настоящее время внедрение методов проектного управления в муниципалитетах Югры является одной из приоритетных задач». Согласно методическим рекомендациям, утвержденным Минэкономразвития РФ, внедрение такой системы предполагает создание в муниципалитетах органов управления проектной деятельностью, формирование нормативно-регламентной базы, обучение специалистов, выбор пилотных проектов. В качестве пилотной площадки для внедрения методов проектного управления в территориях определён Мегион. Инициативу проявил и Сургут. Опыт пилотных муниципалитетов впоследствии будет передан другим. Кроме того, в округе создается информационная система управления проектами. Она будет внедрена как в окружных органах исполнительной власти, так и муниципальных.

Система поможет проводить мониторинг реализации проектов, формировать отчетность, станет основой для определения качества проектной работы. По словам Ю.Южакова, муниципалитетам окажут комплексную методическую помощь в процессе внедрения системы управления проектами. Проектное управление — деятельность, в ходе которой определяются и достигаются чёткие цели проекта и баланс между объемом работ, ресурсами, временем, качеством и рисками. Ключевой фактор успеха проектного управления — наличие чёткого заранее определённого плана, минимизация рисков и отклонений от плана, эффективного управления изменениями.

Ханты-Мансийск

— В школах и детских садах усилят контроль за безопасностью продуктов питания

Ситуацию по заболеваемости острыми кишечными инфекциями обсудили на заседании Межведомственной санитарно-противоэпидемической комиссии, которую провела исполняющая обязанности заместителя Главы Администрации города Татьяна Бормотова. Темой встречи стала неблагоприятная ситуация по заболеваемости острыми кишечными инфекциями, сложившаяся в окружном центре. По информации Центра гигиены и эпидемиологии Югры, по сравнению с первым кварталом прошлого года заболеваемость выросла на 15%. Всего с начала 2016 года в городе зарегистрировано 629 больных острыми кишечными инфекциями. «Большую роль в таком неблагоприятном положении сыграли ротавирус, норовирус и сальмонеллёз, — прокомментировала ситуацию заведующая отделом обеспечения эпидемиологического надзора ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» Надежда Остапенко. — Изначально было предположение, что рост острых кишечных инфекций вызван завозом в город свежей зелени, фруктов и сухофруктов. Мы проанализировали водный и пищевой путь распространения острых кишечных инфекций, и наше предположение не подтвердилось. Сейчас мы склоняемся больше к тому, что произошла смена доминирующего субтипа вируса, что и явилось причиной значительного распространения острых кишечных инфекций». Особую озабоченность инфекционистов и эпидемиологов сегодня вызывает рост заболеваемости сальмонеллёзом, в настоящее время эта инфекция стала регистрироваться в три раза чаще, чем в прошлом году — 49 случаев против 20. Факты, когда яйцо, мясо или субпродукты из мяса кур даже термически обработанных, были заражены сальмонеллой, лабораторно выявлены в крупных сетевых магазинах города. Как было отмечено в ходе заседания, основной мерой профилактики острых кишечных заболеваний должно стать не только строгое соблюдение санитарно-противоэпидемических мероприятий, но и вакцинация детского населения. Исполняющая обязанности заместителя Главы Администрации Ханты-Мансийска Т.Бормотова поручила руководителям городских ведомств усилить контроль за поставкой продуктов питания в образовательные учреждения: каждая партия должна будет проходить дополнительный производственный контроль прежде, чем начнется процесс приготовления пищи для детей. Для работников пищеблоков и педагогов образовательных учреждений будут проведены семинары по предупреждению острых кишечных инфекций. Кроме того, в городе решено ужесточить мероприятия за качеством поступающей птицеводческой продукции и наличием документов, подтверждающих ее безопасность.

Ямало-Ненецкий автономный округ

— *Муниципальные практики Ямала вошли в число победителей всероссийского конкурса*

Проекты Пуровского района стали победителями всероссийского конкурса лучших муниципальных практик. Три диплома за первое место пуровчанам вручили в номинации «Сельские (поселенческие) мини-практики». В число лучших вошли проекты «Фестиваль национальных культур» поселка Ханымей, «Кочевой детский сад» и «Развитие этнотуризма на территории этнографического комплекса «Школа-интернат основного общего образования» деревни Харампур. Об этом сообщила заместитель начальника управления информационно-аналитических исследований и связей с общественностью администрации Пуровского района Ирина Аракелова. Получивший награду глава поселка Ханымей Адриан Лешенко отметил, что особенно приятно войти в число победителей в год, когда поступило рекордное количество заявок. Кроме того, в этом году впервые внедрили народное голосование, задействовав для этого нанотехнологии Роскосмоса. «Хорошие отзывы на церемонии награждения получили не только наши проекты, добрые слова были сказаны и о главе Пуровского района Андрее Нестеруке, муниципальных служащих и сотрудниках харампурского детского сада «Росинка» и ханымейской школы-интерната, представивших проекты на конкурс», — рассказал он. Итоги всероссийского конкурса лучших муниципальных практик подвел председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Всероссийского совета по местному самоуправлению Дмитрий Азаров. По его словам, конкурс показал живую картину взаимодействия органов местного самоуправления с местными сообществами, предпринимателями и общественными организациями. «Это тот опыт, где каждый гражданин может, как сказал президент, дотянуться до власти рукой. Мы увидели, насколько эффективной может быть общественная инициатива, и как много может быть способов её поддержки», — сказал он. В этом году более 60 российских регионов подали на конкурс 607 заявок. Благодаря активной экспертной поддержке, во время конкурса создали 12 методик оценки муниципального опыта по разным номинациям и сформировали открытый банк лучших муниципальных практик. Впервые провели открытое интернет-голосование, собравшее более 20 тыс. голосов. «Таким образом, этот конкурс стал самым масштабным за всю историю Российской Федерации», — отметил Дмитрий Азаров, добавив, что нужно создать методическое обеспечение для тиражирования опыта лучших из лучших в широкую муниципальную деятельность, — сообщается на портале Совета Федерации. Эту задачу конкурс решит в рамках своего нового проекта.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— *Знать в лицо*

Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко заявила о том, что граждане все еще не имеют реальных возможностей воздействовать на работу органов местного самоуправления. В связи с этим спикер призвала к дальнейшему повышению эффективности работы МСУ. В верхней палате обсудили вопросы, связанные с законодательным обеспечением местного самоуправления. Матви-

енко отметила многие положительные изменения в развитии МСУ, однако признала: конечная цель всех преобразований, а именно создание для граждан реальных возможностей участвовать в процессе управления, пока не достигнута. Многие люди попросту не знают своих глав поселений и муниципальных районов в лицо, не верят в то, что местные власти могут защитить их от произвола управляющих компаний. Не способствует развитию местного самоуправления и усиливающаяся дифференциация муниципалитетов по уровню доходов. По словам спикера, одна из ключевых задач региональной власти — выравнивание обеспеченности муниципальных образований. «Однако о серьезных изменениях к лучшему пока говорить не приходится. Это доказывает необходимость дальнейших преобразований в области организации деятельности местного самоуправления. Понимание этого есть на федеральном уровне, на уровне субъектов. Но очень важно, чтобы и сами органы власти на местах не сидели сложа руки», — подчеркнула Матвиенко. Она призвала искать дополнительные механизмы повышения эффективности работы МСУ. «Возможно, следует подумать об усилении ответственности руководителей, ужесточении кадровой политики на местах, еще большем повышении «прозрачности» деятельности органов местного самоуправления», — полагает глава Совфеда. Верхняя палата в свою очередь занимается обобщением того положительного опыта, который накоплен в настоящий момент в МСУ. Председатель Комитета по региональной политике Дмитрий Азаров рассказал об итогах всероссийского конкурса лучших муниципальных практик. По словам сенатора, благодаря активной экспертной поддержке в ходе конкурса было создано 12 методик оценки муниципального опыта по разным номинациям, сформирован открытый Банк лучших муниципальных практик. Сегодня необходимо запустить полученные по итогам конкурса данные в управленческий оборот. «Только тогда конкурсы для муниципалитетов будут работать на рост эффективности органов МСУ. Мы предлагаем сформировать межведомственные и внутриведомственные механизмы для учета материалов конкурсов муниципальных образований в работе над законодательством и нормативно-правовой базой Российской Федерации», — заявил он. Другая немаловажная задача — создать методическое обеспечение для тиражирования опыта лучших из лучших в широкую муниципальную деятельность. На мероприятии выступил и министр ЖКХ Михаил Мень, который также указал на важность популяризации лучших муниципальных практик и внедрения их в регионах. Он коснулся, в частности, практик в сфере ЖКХ и описал успешный опыт применения концессионных соглашений в этой сфере. Концессии, по информации министра, позволили существенно сократить потери тепловой энергии и воды, а также снизить число аварий.

— *Зарплаты руководителей «привяжут» к зарплатам подчиненных*

Руководителей организаций, зарплаты которых резко отличаются от средних зарплат подчиненных, будут увольнять. В первом чтении одобрен законопроект о создании прозрачного механизма оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров отдельных организаций. Данные о среднемесячной зарплате руководства и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов, ФГУПов и МУПов придется публиковать в интернете. «Документ предусматривает ответственность руководства за несоблюдение предельного соотношения

заработных плат», — комментирует замминистра труда Любовь Ельцова, — Это нарушение включено в основания для прекращения трудового договора с руководителем организации». Подобная «привязка» узаконена отдельными постановлениями правительства для зарплат руководителей федеральных государственных учреждений (таких как больницы или вузы) и ФГУПов — не выше восьмикратного размера средней зарплаты работников, но новая редакция статьи прописывает, что предельные размеры соотношений зарплат для федеральных организаций будет устанавливать правительство. Для остальных — местные власти. Кроме того, правительству, региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления дано право утверждать перечни организаций, на которые не распространяются данные предельные размеры.

«Коммерсант»

— Законопроект о прямых выборах мэра Ярославля перевели в статус поправки

Депутат облдумы от ПАРНАС Василий Цепенда подчеркнул, что он вместе с коллегой Сергеем Балабаевым из «Гражданской платформы» не отказываются от идеи вернуть выборы мэра. По словам В.Цепенды, решение об отзыве соответствующего законопроекта техническое — дело в том, что на рассмотрении комитета по законодательству находится губернаторское предложение о возвращении выборов глав городских и сельских поселений во исполнение постановления Конституционного Суда от 1 декабря 2015 года. «Мы отзываем свой закон, поскольку договорились с членами комитета о поправках в законо-

проект, который внес губернатор», — пояснил депутат. В свою очередь член профильного комитета, единоросс Павел Исаев, назвал законопроект С.Балабаева и В.Цепенды «бездарным»: «все заключения на него пришли отрицательные». По его словам, комитет сегодня поддержал губернаторский законопроект о возвращении выборов глав городских и сельских поселений для рассмотрения в первом чтении. Предложение оппозиционеров дополнить документ нормой о возвращении выборов и в Ярославле разделило членов комитета пополам: четверо поддержали, четверо выступили против. В итоге депутаты решили рассматривать законопроект губернатора в первом чтении в исходном виде. Поправку о выборах мэра Ярославля господина С.Балабаев и В.Цепенда планируют внести ко второму чтению, которое состоится в конце мая. Законодательную инициативу С.Балабаева и В.Цепенды поддержал глава профильного комитета облдумы, единоросс Андрей Крутиков, обвинивший действующее руководство города в непрофессионализме. Аналогичной оценки придерживаются и оппозиционеры: С.Балабаев является соорганизатором митинга за отставку исполняющего обязанности мэра Ярославля Алексея Малютина и вице-мэра по экономике Игоря Блохина. Протестная акция пройдет 23 апреля на площади Юности. Выборы мэра Ярославля были отменены в 2014 году в ходе муниципальной реформы. Действующий градоначальник Евгений Урлашов, избранный весной 2012 года, находится в СИЗО по обвинению во взяточничестве. Сейчас его дело рассматривается в суде.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов