

№ 37 (382)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

29 ноября 2016 г.  
выходит еженедельно по вторникам

### В этом номере:

## ЖКХ и строительство

[— Об итогах конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения»](#)

[— Минстрой России: концессионеры в сфере ЖКХ смогут рассчитывать на субсидирование процентной ставки по кредитам до 5%](#)

[— Минстрой России: на реализацию нацпроекта «ЖКХ и городская среда» выделят 20 млрд руб. в 2017 году](#)

[— Программу по переселению из ветхого жилья в Приангарье увеличат на 455 млн рублей](#)

[— Калининградская облдума одобрила передачу контроля за стройками в муниципалитетах правительству региона](#)

[— В Подмосковье внедряют опыт лазерной мусоросортировки](#)

[— В Волгограде реализуется проект «Институт общественных жилищных инспекторов»](#)

[— Программа «Наш двор — наш дом» поможет преобразить жилые кварталы Волгограда](#)

[— Чешский опыт создания кладовых комнат в подвальных помещениях новых жилых домов применили в Перми](#)

[— Систему биологической очистки сточных вод, разработанную новосибирскими учеными, внедряют в Симферополе](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>5</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
— Результаты ЕГЭ исключены из критериев оценки деятельности органов местного самоуправления .....	5
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
— Развитие стратегического планирования на местном уровне будет стимулировать поиск внутренних резервов территорий .....	5
— Налоговые льготы для гостиниц Дальнего Востока помогут развитию туризма .....	6
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
— В России появится система мониторинга национальных отношений .....	6
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
— Концессионеры в сфере ЖКХ смогут рассчитывать на субсидирование процентной ставки по кредитам до 5%....	6
— На реализацию нацпроекта «ЖКХ и городская среда» выделят 20 млрд руб. в 2017 году.....	6
— Стандартизировано применение керамогранитных плит.....	7
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ</b> .....	<b>7</b>
— Эксперты площадки Форума «Местное самоуправление» предлагают свои законодательные инициативы по укреплению института МСУ в России.....	7
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>7</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ</b> .....	<b>7</b>
— Финансовое взаимодействие .....	7
— Детский отдых должен стать эффективным и безопасным.....	10
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ</b> .....	<b>10</b>
— Об итогах конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения» .....	10
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	11
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ</b> .....	<b>12</b>
<b>Республика Крым</b> .....	<b>12</b>
<b>Симферополь</b> .....	<b>12</b>
— Систему биологической очистки сточных вод, разработанную новосибирскими учеными, внедрят в городе .....	12
<b>Республика Татарстан</b> .....	<b>12</b>
— Референдумы по самообложению граждан .....	12
<b>Елабуга</b> .....	<b>12</b>
— В муниципалитете реализуется проект по разработке архитектурных и градостроительных предложений для создания современной комфортной среды.....	12
<b>Казань</b> .....	<b>13</b>
— В городе началась реализация программы по созданию муниципальных перехватывающих парковок .....	13
<b>Забайкальский край</b> .....	<b>13</b>
<b>Чита</b> .....	<b>13</b>
— Внимание — профорientации, занятости молодежи и людей с ограниченными возможностями.....	13
— Турнир на кубок Главы городского округа обрел статус международного .....	14
<b>Красноярский край</b> .....	<b>15</b>
— Органы местного самоуправления и жители 65 поселений края включились в реализацию программы поддержки местных инициатив.....	15
<b>Красноярск</b> .....	<b>15</b>
— В муниципалитете обсудили альтернативные способы передвижения по городу .....	15
— Проект «Городская электричка» набирает популярность среди жителей .....	16
<b>Пермский край</b> .....	<b>16</b>
<b>Пермь</b> .....	<b>16</b>
— Чешский опыт создания кладовых комнат в подвальных помещениях новых жилых домов применили в краевом центре .....	16
— Итоги развития столицы Прикамья в 2016 году обобщили на интерактивной карте .....	16
<b>Приморский край</b> .....	<b>16</b>

<b>Артем</b> .....	<b>16</b>
— Глава города: я доступен и готов отвечать на любые вопросы.....	16
— В городском округе принят бюджет на 2017 год .....	17
<b>Владивосток</b> .....	<b>17</b>
— Новые технологии создания комфортной городской среды апробируют в приморском муниципалитете .....	17
<b>Ставропольский край</b> .....	<b>17</b>
<b>Ставрополь</b> .....	<b>17</b>
— 100 % муниципальных услуг переведут в электронный вид.....	17
<b>Волгоградская область</b> .....	<b>17</b>
<b>Волгоград</b> .....	<b>17</b>
— В городе реализуется проект «Институт общественных жилищных инспекторов» .....	17
— Программа «Наш двор — наш дом» поможет преобразить жилые кварталы муниципалитета.....	18
<b>Воронежская область</b> .....	<b>18</b>
— У воронежских муниципалитетов изъяли доходы .....	18
<b>Воронеж</b> .....	<b>19</b>
— Студенты запустили кампанию за сохранение прямых выборов мэра .....	19
<b>Иркутская область</b> .....	<b>19</b>
— Программу по переселению из ветхого жилья в Приангарье увеличат на 455 млн рублей .....	19
<b>Иркутск</b> .....	<b>19</b>
— Некоммерческий фонд поддержки и развития культуры создан в муниципалитете .....	19
<b>Черемхово</b> .....	<b>20</b>
— Город вновь вошел в число самых эффективных территорий региона .....	20
<b>Калининградская область</b> .....	<b>20</b>
— Облдума одобрила передачу контроля за стройками в муниципалитетах правительству .....	20
<b>Калининград</b> .....	<b>20</b>
— Город отказывается от избрания мэра.....	20
— Рейсовые автобусы украсили символикой чемпионата мира по футболу .....	21
<b>Ленинградская область</b> .....	<b>21</b>
— Муниципалитеты получили типовой план противодействия коррупции .....	21
<b>Московская область</b> .....	<b>21</b>
— В Коломне состоялся семинар-совещание для глав и депутатов местных представительных органов.....	21
— В регионе внедряют опыт лазерной мусоросортировки .....	22
<b>Нижегородская область</b> .....	<b>22</b>
— Муниципалитеты смогут самостоятельно регулировать тарифы на проезд в общественном транспорте .....	22
<b>Нижний Новгород</b> .....	<b>22</b>
— Городу разработали светлое будущее .....	22
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>23</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>23</b>
— Мэр: победа нашего воспитателя на всероссийском конкурсе — успех всей сферы образования.....	23
— Новые программы социальной поддержки инвалидов .....	23
— Развитие социальной инфраструктуры — приоритет муниципалитета на ближайшие годы.....	24
<b>Омская область</b> .....	<b>24</b>
<b>Омск</b> .....	<b>24</b>
— Омский проект «ГеоКвест» получил премию как лучшее туристическое мобильное приложение России .....	24
— В мэрии обсудили перспективы взаимодействия с торгово-промышленной палатой России .....	24
— Принят бюджет города на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов .....	25
— Директор департамента транспорта: моя задача — создать всем перевозчикам равные условия, я против нечестной игры .....	25
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>28</b>
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>28</b>
— Дегустационные комиссии проверили качество блюд в школах города.....	28
<b>Свердловская область</b> .....	<b>28</b>
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>28</b>

— Проект реконцепции территории с историческими зданиями разработан в муниципалитете .....	28
<b>Томская область .....</b>	<b>28</b>
<b>Томск.....</b>	<b>28</b>
— Муниципалитет вошел в пятерку лучших городов по качеству жизни в 2016 году .....	28
— Технологии «умного города» помогут повысить привлекательность новых микрорайонов .....	29
<b>Тульская область.....</b>	<b>29</b>
— В регионе будут развивать моногорода.....	29
<b>Севастополь .....</b>	<b>29</b>
— Правительство города разрабатывает стратегию развития муниципалитетов.....	29
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>29</b>
<b>Ханты-Мансийск.....</b>	<b>29</b>
— Запущен сайт, посвященный проекту «Ханты-Мансийск — Новогодняя столица Югры».....	29
— Туристский центр муниципалитета поделился опытом создания новогоднего событийного проекта в Уфе.....	30
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>30</b>
<b>«Российская газета».....</b>	<b>30</b>
— Выход через переход .....	30
— Город-ребус .....	31
— Данные ударят по газам .....	32
<b>«Коммерсант».....</b>	<b>33</b>
— Мэрам прописали знание .....	33
<b>Знак.ru .....</b>	<b>34</b>
— Наталья Зубаревич: нужно биться за возвращение выборов мэров крупных городов.....	34

---

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Результаты ЕГЭ исключены из критериев оценки деятельности органов местного самоуправления*

В соответствии с Указом Президента из показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления исключен показатель доли выпускников, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике. Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2016 № 591 вступает в силу с 1 января 2017 года. «Данная мера позволит повысить объективность проведения ЕГЭ и исключить стимулы административного влияния на его результаты. ЕГЭ не должен использоваться в качестве показателя оценки эффективности работы учителей, и тем более при составлении рейтингов образовательных организаций», — отметил руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Сергей Кравцов. Проект указа был подготовлен на основе предложений Рособрнадзора. Показатель эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов № 7 «Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам.», был утвержден Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607. Рособрнадзором направлены в регионы соответствующие рекомендации об использовании результатов ЕГЭ исключительно в целях принятия управленческих решений по совершенствованию направлений подготовки педагогических кадров, корректировке образовательной траектории обучающихся и совершенствованию работы образовательных организаций. Таким образом, результаты ЕГЭ необходимо использовать при выявлении проблемных вопросов в системе образования, над которыми следует поработать для повышения качества образования. В 2014 году аналогичным указом Президента Российской Федерации показатель ЕГЭ был исключен из оценки эффективности деятельности губернаторов и региональных властей.

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Развитие стратегического планирования на местном уровне будет стимулировать поиск внутренних резервов территорий*

Заместитель Председателя Совета Федерации (СФ) Евгений Бушмин провел заседание Совета по местному самоуправлению при СФ на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне как механизм долгосрочного развития территорий». В мероприятии приняли участие председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, заместитель председателя Совета по местному самоуправлению при СФ Дмитрий Азаров, председатель Комитета СФ по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас, председатель Комитета СФ по социальной политике Валерий Рязанский, председатель Комитета СФ по обороне и безопасности Виктор Озеров, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Ду-

мы, представители Министерства экономического развития, Министерства юстиции, Министерства финансов, Счетной палаты, региональных и муниципальных органов власти, общественных организаций, а также Национального Собрания Республики Беларусь и Минского городского Совета депутатов. Как отметил Е. Бушмин, в сфере стратегического планирования на муниципальном уровне есть определенные результаты. Муниципалитеты, уже внедрившие у себя стратегическое планирование, демонстрируют хорошие показатели социально-экономического развития, добиваются успехов в привлечении инвестиций. Закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не учитывает многообразие российских муниципалитетов, выдвигая одинаковые требования к структуре и содержанию стратегий. Сегодня необходима организация системной методической помощи муниципалитетам в этой работе, сказал Е. Бушмин. «Важной задачей обеспечения стратегического планирования на местах остается финансовая сторона вопроса. Решение финансовых проблем муниципалитетов — еще одно важнейшее направление работы», — подчеркнул сенатор. В связи со значительной дифференциацией распределения налоговых доходов по видам муниципальных образований осуществляется очень неравномерно. «К сожалению, в налоговой и бюджетной политике мы до сих пор не учли всех особенностей и не ушли от практики выравнивания муниципалитетов». И регионам, и муниципалитетам необходим поиск внутренних резервов для расширения возможностей своих территорий. В этом вопросе развитие стратегического планирования на местном уровне сегодня жизненно необходимо, подчеркнул Е. Бушмин. Как сообщил Д. Азаров, опыт реализации закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» уже выявил ряд проблем. Необходимо, чтобы документы стратегического планирования принимались и эффективно работали на каждом уровне — федеральном, региональном и муниципальном. Однако, как регионы, так и муниципалитеты испытывают ряд трудностей в сфере осуществления стратегического планирования. Отсутствует ряд документов стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном уровне. Вместе с тем, субъекты РФ продолжают принимать документы стратегического планирования. По состоянию на 1 октября 2016 года такие законы приняты в 72 субъектах РФ, также в 72 регионах утверждены планы подготовки документов стратегического планирования. Таким образом, многие регионы опережают сегодня работу, которая ведется на федеральном уровне, отметил Д. Азаров. На мероприятии выступили член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению Светлана Герасимович и член Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, председатель Минского городского Совета депутатов Василий Панасюк. Они рассказали о желании развивать социально-экономические отношения с российскими регионами, а также продолжать обмен опытом в сфере местного самоуправления. Участники заседания отметили ряд проблем в рассматриваемой сфере. В частности, это отсутствие взаимосвязки документов стратегического планирования регионального уровня с федеральным, муниципального уровня с региональным, недостаточный уровень методического обеспечения стра-

тегического планирования на муниципальном уровне, отсутствие должной управленческой подготовки персонала в сфере стратегического планирования, особенно на уровне сельских поселений. Необходима дальнейшая системная работа, направленная на решение указанных проблем, говорится в принятом за основу решении Совета.

— *Налоговые льготы для гостиниц Дальнего Востока помогут развитию туризма*

Член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Ростислав Гольдштейн поддержал идею обнулить ставку налога на прибыль для гостиниц Дальнего Востока. Такое предложение обсуждалось на заседании Правительства. «С введением нулевой ставки налога на прибыль гостиниц можно будет рассчитывать на рост численности отелей и туристических баз в Дальневосточном федеральном округе, а также на улучшение существующих мест размещения туристов. Для развития и совершенствования этого направления важно на государственном уровне усилить продвижение российского туризма, особенно экотуризма. И в этом Дальнему Востоку действительно есть что предложить», — сказал сенатор. Он отметил, что потенциал экотуризма в ДФО может превзойти любой другой регион. «Дальний Восток обладает богатейшими ресурсами. Здесь увлекательная рыбалка и спортивная охота, потому как выбор трофеев самый богатый. Тайга, уникальные леса, горы, горячие источники, вулканы, морское побережье, уникальные маршруты, которые, несомненно, интересны туристам. Сегодня эти места пока не обеспечены должным уровнем инфраструктуры, что не лучшим образом влияет на туристический поток. Поэтому меры государственной поддержки в этом направлении будут однозначно востребованы и позитивно скажутся как на развитии туристической отрасли, так и на общем экономическом состоянии региона», — заключил Р. Гольдштейн.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *В России появится система мониторинга национальных отношений*

Всего пять процентов россиян чувствуют национальную неприязнь или пережили нарушение их прав по национальному признаку. Об этом на круглом столе «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере государственной национальной политики РФ» заявил заместитель руководителя федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) РФ Михаил Ипатов. Эти данные ФАДН получило как промежуточный результат начала работы электронной системы мониторинга межнациональных отношений, поэтапно вводимого в стране. По словам Ипатова, исследование стало первым в рамках разработанной новой рабочей концепции социологической оценки состояния межнациональных отношений. Оно направлено на выявление зон повышенного напряжения. Данные были получены весной 2016 года на основе сведений из всех 85 субъектов федерации. По данным ФАДН, пока система мониторинга еще не везде работает системно. В настоящее время еще не во всех регионах есть ситуационные планы реагирования органов власти региона и муниципальных образований на конфликтные ситуации. Цель ФАДН — разработка и внедрение в практику методических рекомендаций и типовых схем реагирования на межнациональные конфликтные ситуации. Как подчеркнул Ипатов, затем, их нужно будет адаптировать в каждом регионе под местную специфику.

## МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Концессионеры в сфере ЖКХ смогут рассчитывать на субсидирование процентной ставки по кредитам до 5%*

В рамках реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» концессионеры смогут рассчитывать на льготное кредитование за счёт субсидирования процентной ставки до 5 %. Об этом Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Минь по итогам заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. М. Минь отметил, что средняя процентная ставка по кредитам для концессионеров составляет 15 %. «Мы хотим запустить систему субсидирования кредитов до 5 % в рамках имеющихся у Фонда ЖКХ средств — 5 млрд руб. на 2017 год. Рассчитываем, что эта мера будет востребована. И подтолкнёт концессионеров приходить в регионы и муниципалитеты», — добавил министр. В целом в Российской Федерации по данным субъектов Российской Федерации в настоящее время заключено 1217 концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры. При этом уже за 9 месяцев 2016 года заключено 318 концессионных соглашений, что превышает показатель за 2015 год в целом (271 концессионное соглашение) и почти в 3 раза превышает годовой показатель за 2014 год.

— *На реализацию нацпроекта «ЖКХ и городская среда» выделят 20 млрд руб. в 2017 году*

На реализацию приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда», паспорт которого был утверждён Правительством России, в 2017 году выделят 20 млрд руб. из федерального бюджета. Об этом сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Минь по итогам заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. «Изначально на реализацию направления планировалось направить 5 млрд руб. Однако благодаря поддержке Премьер-министра России Дмитрия Медведева и по инициативе партии «Единая Россия» в 2017 году будет дополнительно направлено порядка 15 млрд руб.», — заявил М. Минь. Он напомнил, что проект состоит из двух направлений: обеспечение качества ЖКХ и городская среда. По словам министра, в паспорте проекта много нововведений. «Будут изменены принципы управления жилыми домами. В частности, планируется внедрить единый стандарт сервиса управления многоквартирными домами, который будет содержать определение минимального перечня работ и срока их исполнения, время реагирования на обращения потребителя и т.д.», — рассказал глава ведомства. Он добавил, что Минстрой России намерен сделать стандарт обязательным для УК и «защитить» его в лицензионные требования. В направлении городская среда первоочередной мерой станет благоустройство во всех населенных пунктах с численностью населения более 1 тыс. человек (таких порядка 15000), в том числе с учетом требований доступности для маломобильных групп граждан. Это благоустройство дворов, парков, скверов и реализация минимум одного знакового проекта в муниципалитете, например, комплексное благоустройство улицы или парка с ремонтом тротуаров, озеленением, установкой освещения. Также в рамках этого направления планируется про-

водить обучение по формированию городской среды до 500 региональных и муниципальных специалистов в год. По словам министра, будет формироваться банк лучших реализованных проектов по благоустройству.

— *Стандартизировано применение керамогранитных плит*

Национальный стандарт ГОСТ Р «Плиты керамические (керамогранитные). Технические условия» разработан в соответствии с Программой разработки национальных стандартов на 2015-2016 годы. Его цель — установка на национальном уровне технических требований к облицовочному материалу, относящемуся к категории долговечных и эстетически выразительных. Объектом стандартизации являются плиты керамогранитные, предназначенные для устройства полов и облицовки стен в помещениях жилых и общественных зданий, облицовки цоколей, фасадов всех типов зданий, в том числе для устройства фасадных навесных систем. Керамогранит применяется в качестве облицовочного материала в России с начала 2000 г. и относится к категории долговечных и эстетически выразительных материалов. Многолетний опыт применения подтвердил высокие эксплуатационные показатели керамогранита и экономическую целесообразность его использования при облицовке наружных и внутренних поверхностей зданий и сооружений различного назначения. До сих пор национального стандарта на материал не было. Новый ГОСТ устанавливает технические требования, типы, основные размеры и параметры материала, методы испытаний, условия хранения и транспортирования, правила маркировки и упаковки, охраны окружающей среды. Экономический и социальный эффект от принятого стандарта заключается в том, что следование требованиям и положениям настоящего документа позволяют обеспечить надежность, долговечность и декоративность облицованных поверхностей строительных конструкций. ГОСТ, разработанный ОАО НИИМосстрой, прошел экспертизу Технического комитета 465 «Строительство» и зарегистрирован в Росстандарте.

## ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ

— *Эксперты площадки Форума «Местное самоуправление» предлагают свои законодательные инициативы по укреплению института МСУ в России*

Эксперты площадки «Местное самоуправление» Общероссийского Гражданского Форума, который прошел в Москве, обсудили и представили свои законодательные предложения по укреплению института местного самоуправления в России. Решение задач долгосрочного развития страны невозможно без эффективно работающего, самостоятельного и ответственного местного самоуправления. В настоящее время созидательная энергия муниципалитетов скована громоздким законодательным регулированием, выстроенном в логике гипертрофированного контроля и недоверия к местным органам власти. Базовый федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с момента принятия в 2003 году постоянно подвергался многочисленным разнонаправленным изменениям. Многие его положения превратились де-факто в административные барьеры, сдерживающие муниципальное развитие и локальные инициативы. Становится все более очевидным, что в существующих законодательных рамках добиться заметного повышения качества деятельности органов местного самоуправления не получится. Для публичного обсуждения на ОГФ-2016 Комитетом гражданских

инициатив был представлен проект «Основ законодательства о местном самоуправлении Российской Федерации», призванный устранить недостатки действующего федерального законодательства в муниципальной сфере. Этот документ подготовлен коллективом ведущих российских экспертов в сфере местного самоуправления. В их числе: Андрей Максимов, руководитель проекта КГИ «Муниципальная карта России»; Александр Пузанов, генеральный директор фонда «Институт экономики города»; Ольга Глезер, ведущий научный сотрудник Института географии РАН; Роман Попов, ведущий эксперт фонда «Институт экономики города»; Татьяна Бялкина, профессор Воронежского государственного университета; Роальд Бабун, вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов; Аркадий Любарев, эксперт Комитета гражданских инициатив; Эмиль Маркват, президент Европейского клуба экспертов МСУ; Анна Мадьярова, кандидат юридических наук. Работа над документом велась в течение двух лет. Документ построен на принципах усиления гибкости регулирования, системного «смягчения» правовых норм, ухода от избыточной унификации муниципальной жизни, децентрализации полномочий и ресурсов. В частности, законопроектом предлагается установить четкие, объективно измеряемые критерии для объединения муниципалитетов поселенческого уровня. Это позволит создать гарантии от необоснованного упразднения муниципалитетов, особенно сельских поселений. Положения по разграничению полномочий исходят из необходимости оказания на всей территории России базового набора муниципальных услуг и одновременно учета потребности в услугах, специфичных для конкретных территорий. Законопроектом предусмотрен комплекс мер по повышению роли публичных слушаний и их результатов. Разработчики законопроекта исходят из приоритета выборности главы муниципального образования населением. Нормы законопроекта направлены на повышение возможностей муниципалитетов в решении финансово-экономических вопросов, защиту муниципальной собственности, расширение инструментов поддержки малого и среднего бизнеса, инвестиционной деятельности. В то же время в документе четко прописана ответственность органов местного самоуправления за надлежащее исполнение возложенных на них полномочий. В дальнейшем проект «Основ законодательства о местном самоуправлении Российской Федерации» ([скачать pdf](#)) будет направлен в Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Финансовое взаимодействие*

Заседание Комитета ОКМО по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию совместно с заседанием секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России прошло 21 ноября. В то время, когда на общегосударственном уровне идет обсуждение федерального бюджета на 2017 и плановый период 2018-2019 годы, участники заседания обсудили вопросы исполнения муниципальных бюджетов, особенностей применения федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

практику работы муниципалитетов. В приветственном слове Президент Конгресса муниципальных образований, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев подчеркнул, что в ходе всех заседаний Комитетов ОКМО, рассматривавших темы ЖКХ, правового регулирования деятельности муниципалитетов, так или иначе затрагивались и вопросы финансов, ведь решение всех вопросов требует бюджетных средств: «Сегодня сложилась непростая ситуация с финансами, и многое зависит от того, насколько грамотно и качественно будут спланированы бюджеты муниципалитетов, насколько системно будут выполняться планы по доходам и расходам, насколько стабильно будет взаимодействие между разными органами власти при выстраивании межбюджетных взаимоотношений. Нам надо слышать и слушать друг друга, и работать коллегиально». Председатель Комитета по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию, депутат Государственной Думы, председатель Совета Союза финансистов Надежда Максимова отметила, что бюджет следующего года планируется жестким, в сравнении с 2016 годом доходы и расходы практически сохраняются на прежнем уровне. Дефицит федерального бюджета составит 2,8 трлн руб. и будет покрываться за счет средств от приватизации, заимствований на внутреннем и внешнем рынках, использования средств Резервного фонда. В связи с этим ужесточаются требования для региональных, а значит, и местных бюджетов. При этом внесены некоторые изменения в законодательство, касающиеся в частности налогообложения физических лиц (новый порядок взимания налога на имущество и землю), поэтому очень важно проследить, как будет складываться ситуация с этим непростым, но социально значимым налогом. Также, по словам Надежды Сергеевны, необходимо контролировать, как отразится на формировании местных дорожных фондов изменение в нормативах отчисления на нефтепродукты для субъектов. А это один из источников формирования как региональных, так и местных дорожных фондов. «Уже объявлено, что несмотря на жесткость бюджета, социальные обязательства государства будут выполнены и финансирование уменьшено не будет, — подчеркнула Н. Максимова. — Речь идет об 11 приоритетных проектах, касающихся здравоохранения, образования, ЖКХ, программам переселения из ветхого и аварийного жилья, развития моногородов и отчасти ЗАТО и т.д.» Проблемы финансового обеспечения местного самоуправления и особенности исполнения местных бюджетов в 2017 году — об этом рассказала участникам совещания заместитель начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина России Ирина Скляр. По состоянию на 1 ноября доходы местных бюджетов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросли на 2 %, собственные — 1,4 %, налоговые и неналоговые — на 0,6 % (из них налоговые — 1,3 %, причем наиболее хорошо идет рост таких налоговых доходов НДФЛ — 7,2 %, единый сельхозналог — 54,2 %, патент — 34,8 %; тенденцию к недобору налог на имущество физлиц (44,5 %) и земельный налог (84 %). Объем межбюджетных трансфертов увеличился на 2,5 %, из них дотаций — на 8,6 %, иных — 5,8 %, на 2,9 % выросли субвенции. Объем субсидий при этом продолжает снижаться — 96,4 %. Расходы увеличились, как и доходы на 2 %, за счет таких сфер, как образование, культура, социальная политика, физкультура и спорт, СМИ. Профицит местных бюджетов на 1.11.2016 составляет 67,4 млрд руб. (Стоит отметить, что в 2015 году на эту дату

местные бюджеты также были исполнены с профицитом, но по итогам года получились дефицитными). В рамках государственной программы «Развитие федеративных отношений и создания условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» Минфином проводится мониторинг местных бюджетов, оказывается методологическая поддержка. Положительными тенденциям, по словам Ирины Скляр, стал рост налоговых доходов, в том числе и по спецрежимам, межбюджетных трансфертов, снижение в три раза по сравнению с плановым значением объема дефицита местных бюджетов, отсутствие просроченной кредиторской задолженности на муниципальном уровне. Отрицательные тенденции: дефицит по сравнению с прошлым годом растет, снижаются неналоговые доходы, муниципальный долг увеличивается поэтапно с 2014 года. На 1.11.2016 положительную динамику собственных доходов местных бюджетов без учета межбюджетных трансфертов показывают Центральный и Приволжский федеральные округа, а минимальную — Северо-Кавказский федеральный округ. Перевес налоговых над неналоговыми поступлениями продолжает оставаться значительным. Безвозмездные поступления сохраняют значительную долю в собственных доходах — 62,7 %. В структуре налоговых доходов структурообразующим продолжает оставаться НДФЛ, затем идут налог на совокупный доход, налог на спецрежимы и потом уже местные налоги. В динамике межбюджетных трансфертов отмечается хороший рост дотаций — 43,3 %. Пока практически все виды местных бюджетов показывают исполнение с профицитом: бюджеты городских округов — 16 млрд руб.; внутригородские районы — 0,2 млрд руб.; муниципальные районы — 43,1 млрд руб.; городские поселения — 0,6 млрд руб.; сельские поселения — 5,7 млрд руб. Субъекты с наибольшим профицитом в местных бюджетах: Ленинградская область, Республика Татарстан, Московская, Ростовская область и Республика Саха (Якутия). Дефицит отмечен в Кемеровской, Архангельской областях, республиках Бурятия, Мордовия и Коми. Объем муниципального долга составляет 335,8 млрд руб. (год назад этот показатель составлял 317,6 млрд руб.). Объем расходов муниципальных образований на его обслуживание — 21,7 млрд руб. В основном это кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты. Наибольшая закредитованность отмечается у муниципалитетов в Приволжском и Центральном ФО. По словам представителя Минфина, это связано с тем, что муниципалитетами ЦФО за последнее время привлечено наибольшее число инвестиций у тех или иных технопарков, инвестиционных площадок, и сейчас подходят сроки их уплаты. В связи с этим вопрос снижения долговой нагрузки наиболее важен. В соответствии с исполнением указов Президента по повышению обеспеченности местных бюджетов, с 2013 года поэтапно увеличиваются доходы местных бюджетов за счет отчислений от федеральной и региональной долей налогов. В 2016 году эта тенденция сохраняется — идет рост налоговых и неналоговых доходов. В настоящее время готовятся поправки в Бюджетный Кодекс, которые должны вступить в силу уже с 2017 года. В частности, он должны коснуться ст. 136 и бюджетов преобразованных муниципальных образований (чтобы рассчитывать объем дотаций от консолидированных бюджетов к общему объему трансфертов); ст. 179 и формирования дорожных фондов (он должен формироваться только в тех муниципальных образованиях, на которые возложены такие пол-



номочия); будут исключаться вопросы предоставления межбюджетных субсидий из уровня поселенческого в район (в соответствии с № 131-ФЗ). Отдельно начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина России И. Скляр ответила на вопросы, поступившие с мест. Об особенностях применения положений федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» собравшимся рассказал заместитель начальника Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития РФ Дмитрий Готовцев. Он рассказал о тенденциях текущего года и о плановых изменениях в 2017 году. В частности, Д. Готовцев отметил, что в конце прошлого года были приняты поправки, которые позволили продлить антикризисные меры на 2016 год (право заказчика в ряде случаев не требовать обеспечения исполнения контракта; возможность заказчика изменять цену и сроки исполнения работ, возможность списания пеней и штрафов, возможность реструктуризации задолженности в случае, если заказчик обращается в банк с покрытием банковской гарантии). Однако на 2017 год их продление не планируется: «Так что в следующем году будем работать с твердой ценой контракта и с начисленными пенями и штрафами, что может повлиять на увеличение доходной части бюджетов, в том числе и местных». Еще одни поправки касались закупок жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП). Однако, правом устанавливать предельный размер лота, при превышении которого заказчик не вправе покупать ЖНВЛП с применением оптовой надбавки, регионы пользовались редко. Д. Готовцев подробно рассмотрел принятые в ходе весенней сессии законы, которые внесли изменения в № 44-ФЗ: федеральный закон № 314-ФЗ установил особенности закупке строительных и проектных работ. В нем предусмотрено обязательная передача интеллектуальных прав на создание объекта градостроительства и проектных работ заказчику. Сейчас на рассмотрении находится законопроект, предусматривающий право правительства определять минимальный объем работ (30 процентов), который генеральный подрядчик должен выполнить собственными силами, не передавая их на субподряд. Оплата при проведении строительных работ и условия оплаты, которые заказчик обязан включать в документацию о закупках, будет утверждена методикой Минстроя, которая сейчас разрабатывается (предусматривает поэтапную оплату, условия оплаты без задержек и др.); федеральный закон № 321-ФЗ предусматривает распространение норм № 44-ФЗ на унитарные предприятия при осуществлении закупок товаров и услуг с 1.01.2017. (за исключением закупок в рамках государственного или муниципального контракта, по которому являются исполнителем, или за счет полученных грантов). В связи с этим до 1.01.2017 такие заказчики должны сформировать контрактные службы, осуществлять планирование, зарегистрироваться в ЕИС. На данный момент активно ведется работа по принятию необходимых подзаконных актов. Принципиально несколько меняется форма планов-графиков закупок. Добавляется таблица, которая предусматривает возможность изменения заполнения таблиц при условии закупки с разными КБК, ОКПД. Отдельным приложением оформляются те закупки, которые составляют государственную тайну; федеральный закон № 365-ФЗ предусматривает возможность закупки у единственного поставщика в случае создания на территории страны произ-

водства в рамках специального инвестиционного контракта. Эта норма направлена на поддержку отечественных производителей и импортозамещение. Аналогичная норма с другим механизмом введена и для субъектов, которые на конкурсной основе могут выбрать поставщика-инвестора, который на территории субъекта должен будет создать производство, и в дальнейшем все заказчики, находящиеся на территории субъекта, могут осуществлять у него закупки, как у единственного поставщика без ограничения объемов. Как пояснил представитель Минэкономразвития, аналогичный механизм был применен в конце прошлого года при создании завода по производству коронарных стентов. Скоро производство будет запущено, и тогда все заказчики могут закупать этот вид продукции у завода, как у единственного поставщика. В перспективе может быть узаконена закупка «под ключ», когда в ряде случаев по решению Правительства могут устанавливаться условия при которых заказчики смогут осуществлять закупку одновременно по проектированию, строительству и эксплуатации (сейчас это является нарушением антимонопольного законодательства). Также Д. Готовцев рассказал, что планируется наконец-то принятие закона об электронных процедурах, что в условиях дефицита бюджета поможет сэкономить деньги заказчиков. Должна быть усовершенствована норма по расчету закупок у субъектов малого предпринимательства. При ряде условий эти закупки выпадали из отчетности, теперь они должны учитываться. Изменения в описании слова «эквивалент» и его употреблении при упоминании понятия «товарный знак». Сроки возврата обеспечения прописаны, но без упоминания механизма, теперь прописано, что в контракте должно быть прописаны сроки возврата обеспечения в том числе в случае, если поставщик обратился к заказчику в соответствии с ч. 7 ст. 39. Предусмотрели возможность изменения формы обеспечения исполнения контракта не только когда поставщик уже частично исполнил свои обязательства, но и в любой момент. Это повысит эффективность закупок. Прописали необходимость изменения обеспечения исполнения контракта, внесенного банковской гарантией, в случае, если у банка отозвали лицензию. Законом предусмотрена возможность правительства устанавливать минимальный срок при исполнении определенного рода контрактов. Сегодня в № 44-ФЗ не предусмотрена такая норма, как срок исполнения контракта, что позволяет пользоваться этим недобросовестным заказчикам, устанавливающим нереальные сроки исполнения (минимальный срок, зафиксированный в ЕИС, составлял 4 часа). Участники совещания задавали немало вопросов представителю Министерства экономического развития. Наиболее сложным был назван вопрос неготовности муниципалитетов работать в полном объеме в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 99 44-ФЗ. Особенно много проблем возникает с работой в Единой информационной системе, недостает информационной и методической работы. Помимо этого, по словам представителей с мест, в результате на финорганы муниципалитетов ложится непрофильный сегмент работы, связанный больше с работой экономистов. Следствием может стать снижение эффективности размещения заказов. Эту проблему надо решать на федеральном уровне. Отдельно был поднят вопрос о необходимости более детальной проработки вопросов заключения контрактов по обеспечению питания и строительных подрядов (по мнению муниципалов, необходимо ужесточить норму к поставщикам, так как это связано с колоссальны-

ми рисками, а перезаключение контракта и проведение нового конкурса требует значительного времени). Говорили участники заседания и об особенностях финансового контроля и несоразмерности штрафных санкций, которые вынуждены накладывать проверяющие при проверке объектов контроля, среди которых образовательные учреждения, учреждения культуры, где нет специалистов в области № 44-ФЗ. Было высказано предложение пересмотреть эти нормы, сопоставив размер санкций с предполагаемыми последствиями и наносим ущербом. В ходе заседания также был представлен опыт работы муниципальных образований в области финансов. Так, первый заместитель Главы городского округа Самара Владимир Сластенин рассказал о реформе местного самоуправления на примере городского округа Самара, а начальник финансового управления администрации города Орска Оренбургской области Владимир Богданцев, о взаимодействии органов местного самоуправления с налоговой службой и анализе поступления средств в местные бюджеты. Много острых вопросов было поставлено в ходе выступления заместителя мэра, директора Департамента финансов мэрии города Ярославля Андрея Данца. Анализируя отдельные вопросы финансового состояния муниципальных образований на примере городов Центра и Северо-Запада (была проанализирована по 65 показателям работа 23 из 25 муниципальных образований за 2013-2015 годы), А. Данец отметил, что важнейшими проблемами сегодня является снижение объемов доходов муниципальных образований при постоянном росте полномочий, отсутствие ликвидного имущества, а, следовательно, отсутствие доходов от приватизации. Но, самое главное, это рост муниципального долга и кредиторской задолженности, представляющих собой мину замедленного действия, «обезвредить» которую без участия федерального центра и региональных бюджетов не получится. Активнее работать для с депутатами Государственной Думы, а также использовать площадку Общероссийского Конгресса муниципальных образований — такое предложение прозвучало от первого заместителя председателя Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Госдумы Ирины Гусевой. Подводя итоги заседания, Н. Максимова отметила, что все поднятые выступающими вопросы — сложные и важные. Необходимо сделать так, чтобы они, пусть медленно, но решались.

— *Детский отдых должен стать эффективным и безопасным*

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» был рассмотрен в г. Новосибирске на выездном расширенном заседании Комитета Общероссийского Конгресса муниципальных образований по образованию, здравоохранению и социальным вопросам. Новеллы законодательства обсуждались в контексте соответствующей региональной и муниципальной практики. Выявлены разные подходы к финансированию и ценообразованию в сфере детского отдыха и туризма, различные механизмы обеспечения безопасности и охраны жизни детей во время их отдыха и оздоровления. Законопроектом планируется внести изменения в шесть основных законов, регулирующих сферу детского отдыха и вопросы обеспечения безопасности жизни и здоровья детей. В основном, новеллы направлены на конкретизацию федеральных, региональных и муниципальных полномочий по данному направлению дея-

тельности. Собравшиеся поддержали законопроект, отметив также необходимость организации эффективного межведомственного взаимодействия при выполнении указанных полномочий. Одобрены рекомендации экспертов о введении в педагогических вузах страны обязательной студенческой практики в детских оздоровительных лагерях. Кроме того, участники заседания согласились с тем, что качественные и количественные показатели по детскому отдыху целесообразно учитывать при оценке эффективности деятельности глав субъектов Российской Федерации. Свои предложения и замечания по законопроекту озвучили Председатель и члены Комитета Конгресса по образованию, здравоохранению и социальным вопросам. Также выступили приглашенные эксперты — Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Николай Диденко, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления и научных организаций Новосибирской области. В целом, как отметила Председатель Комитета Конгресса, член Совета Федерации Надежда Болтенко, вопросы организации безопасного и эффективного детского отдыха имеют столь высокое значение для будущего страны, что их целесообразно решать в рамках соответствующей государственной стратегии.

#### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— *Об итогах конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения»*

24-25 ноября 2016 г. в городе Томске состоялась конференция АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения». В рамках был рассмотрен широкий круг вопросов: эффективность контроля за рынком управления многоквартирными домами по итогам лицензирования деятельности управляющих организаций; внедрение ГИС ЖКХ как источника доступной информации о многоквартирном доме и управляющей организации для собственников помещений: проблемы и перспективы; роль муниципального жилищного контроля при сокращении доли муниципального жилья и взаимодействии с органами государственного надзора и лицензионного контроля; определение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, для собственников, которые не определились на общем собрании с размером платы. Опыт установления размера такой платы по каждому дому; практика реализации программ по восстановлению и реконструкции домов — памятников культуры федерального и регионального значения; перспективы переселения граждан, проживающих в домах, признанных аварийными после 1 января 2012 года. Опыт реализации мероприятий и пути решения; реализация региональных программ капитального ремонта (проблемы, риски, эффективность). Для участия в конференции в Томск прибыли представители администраций и эксперты из Барнаула, Дудинки, Кемерово, Красноярска, Новосибирска, Ленска, Уссурийска, Хабаровска и ряда других городов. Открыл конференцию мэр Томска Иван Кляйн. Он поприветствовал гостей, отметив, что дискуссия по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках Ассоциации сибирских и дальневосточных городов проходит в Томске впервые. «Мы все понимаем, что ЖКХ остается одной из самых острых и проблемных отраслей. Об этом можно

судить даже по количеству обращений. Так, к нам в муниципалитет с начала этого года по вопросам жилищно-коммунального хозяйства обратилось уже 1162 заявителя, — подчеркнул И. Кляйн. — мы оценим роль муниципального жилищного контроля, поговорим о способах управления многоквартирными домами и обсудим эффективность общественного контроля на этом рынке». Еще один важный момент, с которым сейчас работают все регионы и на котором И. Кляйн остановился подробно, — это реализация программы капитального ремонта. В Томске в 2016 году за счет средств регионального оператора фонда капитального ремонта планировалось отремонтировать 150 домов. На это предполагалось направить 525,9 млн руб. На данный момент процент выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов составляет 75 %, работы продолжают. С какими вопросами и трудностями город столкнулся при организации этой работы, на конференции подробно расскажут представители регионального фонда. Мэр в свою очередь отметил, что администрация города инициировала внесение изменений в закон Томской области «Об организации капитального ремонта в многоквартирных домах». Они касаются дополнения перечня услуг и работ, выполнение которых может быть профинансировано за счет средств фонда капитального ремонта. «В частности мы предложили добавить в него ремонт межэтажных и межчердачных перекрытий, а также ремонт печей. Это необходимо для поддержания в нормативном состоянии, прежде всего, деревянного жилого фонда. Мы понимаем, что в деревянных многоквартирных домах необходимо сначала ремонтировать перекрытия, в противном случае ремонты фасадов и кровель не имеют рентабельности и смысла», — пояснил градоначальник. Мэр выразил надежду, что эта инициатива администрации будет поддержана и пройдет все стадии утверждения на уровне области, и с помощью средств фонда капитального ремонта город сможет решать проблему сохранения деревянного жилого фонда. Также И. Кляйн подчеркнул, что фонд капитального ремонта крайне важен с точки зрения поддержания жилья в нормативном состоянии. Вопрос аварийного и ветхого жилья очень остро стоит для всех российских регионов. В Томске сегодня для расселения домов, официально признанных аварийными после 2012 года, требуется порядка 7 млрд руб. А направил на эти цели муниципалитет в 2016 году за счет различных программ и средств фонда непредвиденных расходов — порядка 200 млн. «Разница между потребностью и фактическим финансированием огромная. И честно говоря, мы пока не видим источников покрытия этого дефицита. Тем более, что сейчас появилась информация о том, что Фонд реформирования ЖКХ, через который финансировалась государственная программа переселения граждан из аварийного жилья, будет упразднен. На мой взгляд, прекращение федерального финансирования этой программы, отрицательно скажется на ситуации в регионах и муниципалитетах, — попытался И. Кляйн и предложил от имени АСДГ направить соответствующее обращение на федеральный уровень. Чингис Цыренжапов, руководитель Томского союза собственников жилья и Регионального центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства отметил важность и эффективность программы «Школа управдома», реализуемой мэрией Томска. «Преимущества и особенности нашего жилищного просвещения от других регионов заключаются в том, что работа проводится на научно-методической площадке Томского государствен-

ного архитектурно-строительного университета. Второе безусловное преимущество — системность действий в просветительской работе. Это проявляется в мультимедийности просвещения. Занятиями охвачены жилищные организации, советы домов, город, «новички» и специалисты, молодежь. За годы работы проекта тысячи томичей получили знания об управлении домами», — отметил Ч. Цыренжапов. В своем выступлении он также подробно остановился на работе советов домов, подчеркнув, что «с ними нужно работать», т.к. именно они развивают местное самоуправление, учат бережно относиться к своему дому и городу, воспитывают ответственных и неравнодушных людей. Ч. Цыренжапов призвал муниципалитеты возглавить движение советов домов. По его мнению, это позволит навести порядок на рынке управляющих компаний. Анатолий Воронцов, директор «Томской областной организации предприятия жилищного комплекса», в свою очередь, обозначил ряд проблем, с которыми сегодня сталкиваются управляющие компании, и внес ряд предложений, среди которых закрепление в федеральном или региональном законодательстве положения о переселении должников, а также изменение в Жилищном Кодексе РФ, касающихся рычагов воздействия на них. Заместитель генерального директора регионального Фонда капитального ремонта Сергей Световец познакомил участников конференции с реализацией программы ремонта в Томской области, отметив высокий уровень собираемости средств. В 2016 году в фонд поступило взносов на сумму более 600 млн рублей. Также он рассказал о ведении фондом претензионной работы. Она включает в себя две составляющие — начисление пени и судебные разбирательства. В настоящее время все иски фонда удовлетворены. В обсуждении вопросов конференции принял участие начальник государственной жилищной инспекции Новосибирской области Евгений Пономарев. Он выступил с докладом на тему: «Тенденции на рынке жилищно-коммунальных услуг в современном правовом пространстве. Перспективы. Проблемы и пути их решения». Кроме того, в ходе мероприятия обсуждались вопросы эффективности контроля в сфере управления многоквартирными домами, взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора, итоги лицензирования деятельности управляющих организаций, внедрения информационной системы ГИС ЖКХ, реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. Особо было отмечено, что во многих регионах (в том числе в Новосибирской области) в условиях лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами возникает проблема нежелания управляющих организаций управлять ветхими и аварийными домами из-за высокого риска аннулирования лицензии. Также в рамках конференции состоялся круглый стол, где участники мероприятия смогли обменяться опытом с представителями муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. По итогам работы Конференции выработаны рекомендации, которые будут направлены в федеральные органы власти.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*  
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 46/16](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 912](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ

поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 24.11.16.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Крым**

#### ***Симферополь***

— *Систему биологической очистки сточных вод, разработанную новосибирскими учеными, внедряют в городе*

Водоканал Симферополя заинтересовался разработанной новосибирскими учеными системой биологической очистки сточных вод с применением озона, эффективность которой оценивается в два раза выше существующих. Работы над проектом авторы готовы начать уже сейчас, но скорее всего их перенесут на 2017 год. Большое количество очистных сооружений Крыма давно нуждаются в реконструкции, а сибирская разработка позволяет провести ее с минимальными затратами. Проведенные ранее исследования на небольших сооружениях в Сибири показали эффективность очистки сточных вод в два раза выше, чем при использовании классической технологии. При этом стоимость ее внедрения примерно в полтора раза ниже. Проект может быть включен в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», но пока деньги на его финансирование приходится искать заказчику или исполнителю самостоятельно. На подготовку конкретного проекта необходимо около 300 тыс. руб., которые позволили бы отправить в Крым команду разработчиков. Существующие очистные сооружения (не только в Крыму, но и в других регионах России и в мире) часто не справляются со своей функцией, превышая допустимую концентрацию многих загрязняющих веществ. Состав сточных вод в последние годы ухудшается. Отношение химического потребления кислорода к биологическому потреблению при норме 1,5 достигает 4 и более. Это связано в первую очередь с тем, что в сточных водах есть ПАВы, моющие вещества, нефтепродукты, жиры, присутствуют сероводород, гидросульфаты. Присутствие этих веществ угнетает деятельность активного ила, который и разлагает органические вещества при очистке. Чтобы решить эту проблему, в мировой практике как правило производят реконструкцию очистных сооружений, увеличивая их объемы, что приводит к увеличению себестоимости очистки. Сибиряки предлагают использовать процесс озонирования как метод обработки сточных вод. Сам по себе он не уникален, ноу-хау заключается в специальном новом устройстве для ввода озона и подборе оптимальной дозы того количества озона, которое даст увеличение активности микроорганизмов в зависимости от концентрации загрязнений. При передозировке озона может погибнуть активный ил. Эту разработку Новосибирский архитектурно-строительный университет ведет совместно с томским Институтом физики прочности и материаловедения СО РАН.

### **Республика Татарстан**

— *Референдумы по самообложению граждан*

На территории 851 сельского поселения 42 районов Татарстана 20 ноября прошли референдумы по самообложению граждан. Всего в народном голосовании приняли участие почти 570 тысяч из 823 тысяч избирателей, внесенных в список. По сообщению пресс-службы Центризбиркома Республики Татарстан, средняя явка населения на избирательные участки по республике составила

69,27 %. Согласно данным ГАС «Выборы» референдумы признаны состоявшимися на территории 841 поселения. Против введения на территории поселения разовых платежей на решение значимых местных вопросов высказались жители 10 муниципалитетов: Агерзинское сельское поселение (Азнакаевский муниципальный район); п.г.т. Нижняя Мактама (Альметьевский муниципальный район); Русско-Акташское сельское поселение (Альметьевский муниципальный район); Березовское сельское поселение (Бугульминский муниципальный район); Петровское сельское поселение (Бугульминский муниципальный район); Набережно-Морквашское сельское поселение (Верхнеуслонский муниципальный район); Октябрьское сельское поселение (Зеленодольский муниципальный район); п.г.т. Васильево (Зеленодольский муниципальный район); Осиновское сельское поселение (Зеленодольский муниципальный район); Малошильнинское сельское поселение (Тукаевский муниципальный район). В Татарстане программа самообложения масштабно реализуется четвертый год подряд. Причем, к каждому собранному людьми рублю республика добавляет еще четыре. Всего с 2013 по 2016 годы в порядке самообложения татарстанцы вложили в развитие своих территорий 377,8 млн руб. Республика профинансировала эту сумму еще на более 1,4 миллиарда рублей. В основном эти деньги были израсходованы на проведение дорожных работ, ремонт и содержание кладбищ, решение в селах и деревнях вопросов водоснабжения. Кроме того, деньги тратятся на обеспечение пожарной безопасности муниципалитетов, содержание полигонов ТБО, очистку рек, родников и озер, установку и реконструкцию памятников и другие мероприятия. Важно отметить, что самообложение — это не налог и не сбор. Ни глава поселения, ни депутаты не наделены правом его устанавливать. Решение о введении самообложения может быть принято только на сходе или референдуме жителей муниципального образования, если за него проголосовали более 50 % участников референдума. При этом в голосовании должны участвовать свыше половины прописанных в поселении совершеннолетних избирателей.

#### ***Елабуга***

— *В муниципалитете реализуется проект по разработке архитектурных и градостроительных предложений для создания современной комфортной среды*

В Татарстане реализуется проект «Ямье Ил», в рамках которого молодые архитекторы разрабатывают эскизы реконструкции парков и скверов, набережных, улиц, строительству новых микрорайонов для районов республики. Администрация Елабуги предложила разработать проект реконструкции центрального парка. Некогда любимая горожанами зона отдыха сейчас представляет собой печальное зрелище — неухоженная территория, покосившиеся заборы, пустырь, вытопанные дорожки. Над проектом обновленного парка студенты Казанского архитектурно-строительного университета (КГАСУ) трудились два месяца. Дважды выезжали на место, общались с жителями, проводили большое социологическое исследование, чтобы выяснить, каким люди хотят увидеть свой родной город в будущем. «По итогам опроса мы поняли, что сейчас парк не востребован. Наша задача заключается в том, чтобы привлечь сюда людей, создать комфортную среду для детского и семейного отдыха. Для этого хотим разделить площадку на зоны. После реконструкции здесь появятся детские и спортивные площадки по возрастам, аттракционы, семейное кафе, концертная площадка для

народных гуляний и праздников», — рассказывает студент КГАСУ Алексей Ширококов. Для Елабуги ребята разработали целый ряд проектов. Это не только реконструкция парка», но и стратегическая концепция развития набережной, градостроительная концепция всего города. Все проекты были представлены на суд городской администрации, специалистов Управления архитектуры и представителей Минстроя Республики Татарстан. Часть из них нашла одобрение. «Безусловно, это не идеальные работы, но это задумки, которые могут стать подспорьем для реального проекта в будущем. У студентов много хороших, свежих мыслей. Они порой подмечают те вещи, которые профессионалы свои замысленным взглядом уже не замечают», — говорит тьютор программы, преподаватель КГАСУ Мария Латыпова. Справка: Проект «Ямьле ил» стартовал в мае этого года по инициативе министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Татарстана. Его цель заключается в разработке архитектурных и градостроительных предложений для создания современной комфортной среды для жителей республики. Будущие архитекторы работают бесплатно, но им не обидно. Студенты получают практический опыт, а республика — креативные идеи и экономию.

### **Казань**

— В городе началась реализация программы по созданию муниципальных перехватывающих парковок

В Казани открылась первая перехватывающая муниципальная плоскостная парковка вместимостью 150 машиномест. Она построена в рамках реализации программы развития ООН по сокращению выброса парниковых газов от автомобильного транспорта. Парковка расположена около станции метро «Козья слобода». Ее особенностью является возможность бесплатно воспользоваться велосипедом в весенне-летний период. Здесь предусмотрено специальное место для парковки 50 велосипедов. Любой водитель, оставив на стоянке автомобиль, может воспользоваться велосипедом бесплатно. Взять второй велосипед можно будет по тарифу 30 руб. в час. Услуга перехватывающей парковки до 15 минут является бесплатной, по истечении этого времени пребывание на парковке оплачивается по следующему тарифам: до 1 часа — 30 руб.; более 1 до 3 часов — 50 руб.; более 3 и до 8 часов — 100 руб.; более 8 и до 12 часов — 150 руб.; более 12 часов — 200 руб./сутки; расчетное время более 24 часов округляется до целых суток. На парковке доступны все способы оплаты: через СМС-сообщения, с помощью мобильного приложения, через паркомат с использованием банковской и транспортной карты, а также наличными в пункте охраны. 10 % от общего числа мест предназначены для транспортных средств инвалидов. Программное обеспечение установленного парковочного оборудования интегрировано с программным ядром единого парковочного пространства Казани. Всего в Казани планируется создание пяти таких парковок.

### **Забайкальский край**

#### **Чита**

— Внимание — профориентации, занятости молодежи и людей с ограниченными возможностями

Сама жизнь подсказала необходимость создания Координационного комитета содействия занятости населения, начавшего действовать с февраля 2016 года под руководством Главы городского округа «Город Чита» Анатолия Михалева. Одна из задач комитета — определять наиболее острые проблемы в занятости населения, искать пути

их решения, приходить на помощь горожанам, нуждающимся в поддержке. Так, на очередном заседании, которое вел заместитель председателя Координационного комитета, руководитель администрации Читы Олег Кузнецов, обсуждались актуальные задачи профессиональной ориентации. Как подчеркнула в своем выступлении директор ГУЗ «Центр занятости населения города Читы» Инна Шестакова, за 9 месяцев 2016 года услугу по профориентации получили 2381 человек. И хотя по сравнению с 2015 годом получивших услугу по профориентации стало больше, безработных среди этого числа стало меньше. «Это обусловлено уменьшением численности признанных безработных на 17,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, — подчеркнула И. Шестакова. — При этом заметно увеличилось по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (с 2,3 % до 6,1 %) число получивших услугу по профориентации граждан, имеющих инвалидность, что связано в первую очередь с усилением индивидуальной работы, проводимой с данной категорией. Молодежь в возрасте 14-29 лет по-прежнему составляет самую большую группу получателей данной услуги — 54,9 %, из них подростки в возрасте 14-17 лет — 50 %. Экономистов — много. Каменщиков — наоборот. Стремление выпускников школ поступить в вуз, получить высшее образование, объяснимо. Причем, как заметила И. Шестакова, сегодня преобладает спрос на профессии экономического и управленческого профиля, снижен интерес к профессиям материального производства и сферы услуг, транспорта, строительства, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, общественного питания. Из 108 признанных безработными выпускников средние профессиональные учебные заведения закончили 46 человек (42,6 %), выпускники организаций высшего профессионального образования — 62 человека (57,4 %). Парадокс: с одной стороны, немало желающих найти работу, с другой — остающиеся невостребованными вакансии, о которых заявили работодатели. Из более чем 23 тысяч заявленных вакансий требования о наличии высшего профессионального образования указаны для 1738 рабочих мест (7,5 %), а среднего профессионального — для 3281 (14,2 %). Потребность в экономистах составляет 0,04 % (9 рабочих мест) от общего числа поданных вакансий, в юристах — 0,14 % (32), инженеров требуется 267 человек (1,16 %), врачей — 242 (1,05 %), каменщиков 607 человек (2,6 %), поваров — 217 (0,9 %). Спрос — одно, реальные предложения учебных заведений — иное. На вопрос О. Кузнецова о том, какие учебные заведения в нашем городе обучают профессии каменщика, прозвучал ответ: по индивидуальному заказу одной из строительных организаций Читинским техникумом отраслевых технологий и бизнеса было подготовлено 10 каменщиков. В отличие от подготовки отделочников тех же, плановой подготовки каменщиков в учебных заведениях Читы не происходит. Представители зарубежья, как выяснилось, по — по-прежнему более востребованы строителями, чем «родные» кадры. О. Кузнецов на это заметил: понятно, что сейчас строительная отрасль переживает сложные времена, но мониторинг надо проводить, с учетом спроса в будущем эту и другие рабочие специальности в учебных программах брать во внимание. И. Шестакова предложила с соответствующими предложениями обратиться в министерство образования Забайкальского края. «На одном из совещаний прозвучало, что в полиции более 200 вакансий, не хватает специалистов. Молодежь после окончания

учебного заведения сразу бы могла иметь хорошую работу, получать заработную плату. Предлагают ли представители УВД список вакансий Центру занятости?» — спросил далее руководитель администрации Читы О. Кузнецов. Как отметила И. Шестакова, подобной практики пока нет, но стоит подумать над решением вопроса. Тем более, как отметил О. Кузнецов, желание сотрудничать с Центром занятости у руководства УМВД России по городу Чите есть. Представитель комитета образования администрации города Олеся Гурьева привела немало примеров того, что профориентационная работа в образовательных учреждениях становится оживленнее, идет поиск нестандартных решений, работают специализированные классы, в апреле 2016 года состоялся финальный этап общегородского конкурса «Профессия моей мечты», организованного совместно Центром занятости с городским комитетом образования. Есть и успешный опыт сотрудничества школ и предприятий: как, например, у средних школ №11, 33 и ПАО «ТГК -14». И все же, как отмечалось на заседании, необходимо работать еще более целенаправленно, чтобы школьники уже в период обучения могли определяться, что им по душе, интересам, какая будущая профессия ими будет выбрана осознанно, с учетом востребованности на рынке труда. При этом было замечено, что любая профориентационная работа не будет иметь большой эффективности, если не будет такой же встречной искренней заинтересованности работодателей. Поэтому Координационный комитет рекомендовал работодателям проводить работу по проведению экскурсий на предприятиях, участию специалистов, высококвалифицированных рабочих, представителей династий в профориентационных мероприятиях с обучающимися, предоставлению подросткам возможности временной занятости в летний период и других форм работы, направленных на профориентацию обучающихся средних общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждений. Также рекомендовано разработать на 2017 год межведомственный план по проведению совместных акций и мероприятий, направленных на формирование у молодежи и старших школьников осознанного выбора профессии. По прогнозным данным потребности в кадрах с высшим образованием, в специалистах среднего звена и в квалифицированных рабочих, служащих в Забайкальском крае на период до 2024 года, сформированных Правительством Забайкальского края, наибольшую потребность в квалифицированных кадрах испытывают строительная сфера, сферы добывающей и обрабатывающей промышленности, транспорта и связи, а также сферы образования и здравоохранения. «Согласно исследованиям, проведенным Агентством стратегических инициатив в 2014–2015 годах, до 2030 года более 50 профессий в России станут невостребованными в связи с появлением новых технологических решений, а на рынке труда появятся около 200 новых профессий. В этой связи образовательные учреждения всех уровней (от школ до вузов) должны быть ориентированы на подготовку кадров, способных работать в новых формирующихся условиях», — отметила И. Шестакова. Руководитель Базового Центра содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных учреждений Забайкальского края Нина Федорова, рассказав о работе этого коллектива, предложила создать аналогичный центр и по профориентационной работе. Ты не один? Во время различных мероприятий люди с ограниченными возможностями нередко слышат: «Вы не одни, мы вас поддержим». Действительно, людей,

умеющих воспринимать чужую боль как свою, в нашем городе немало. Но, судя по словам заместителя председателя Забайкальской общественной организации Всероссийского общества инвалидов Сергея Петрова, добрые слова в адрес работодателей приходится говорить редко. Квоты на рабочие места для инвалидов предоставляются заведомо по тем специальностям, которыми по понятным причинам люди с ограниченными возможностями владеть не могут. «Был такой случай, когда инвалиду — колясочнику предложили на основании выделенных квот работать либо строителем, либо... врачом», — сказал С. Петров. Подобные факты прозвучали и в выступлении начальника отдела программ занятости и рынка труда Центра занятости населения города Читы Веры Матафоновой: инвалидам нередко предлагают рабочие места, не соответствующие их возможностям — от уборщицы до директора. Что это, неуважение к людям с ограниченными возможностями со стороны некоторых или — еще хуже — равнодушие? Руководитель администрации Читы О. Кузнецов подчеркнул, что подобную практику необходимо искоренять, необходимо создавать квоты с учетом сил и возможностей конкретных людей. Это мнение поддержали и другие участники заседания. Координационный комитет принял решение обратиться к председателю Законодательного собрания Забайкальского края Игорю Лиханову, а также в министерство финансов Забайкальского края с просьбой при рассмотрении и принятии бюджета Забайкальского края на 2017-2019 годы не допустить сокращения средств на финансирование программ, направленных на повышение качества жизни, создание доступной среды и специальных рабочих мест для инвалидов. А также решено обратиться к председателю комитета по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края, председателю региональной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» А. Мартынову с просьбой рассмотреть возможность внесения дополнений в ст.6 Закона Забайкальского края от 20 мая 2009 года «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае», определяющих, что выполнением квоты считается трудоустройство инвалидов на созданные (выделенные) и заквотированные работодателем рабочие места, а также что работодатель имеет право заквотировать рабочие места, на которых в организации уже работают инвалиды. Также О. Кузнецов поручил провести совещание с приглашением работодателей, обязанных не оставаться в стороне от решения проблем трудоустройства инвалидов.

— *Турнир на кубок Главы городского округа обрел статус международного*

Президент Федерации танцевального спорта Забайкальского края Сергей Ганеев, фото Ирины Логиновой: «Мир красоты, гармонии, изящества царил в Забайкальском драматическом театре, где в течение двух дней проходил турнир по спортивным танцам на КУБОК Главы городского округа «Город Чита» «Разрешите пригласить». В этом году он получил статус международного». Радужно, с большим интересом встретили юные читинские, иркутские, улан-удэнские спортсмены танцевальные дуэты из Поднебесной. Приветствуя участников, руководитель китайской делегации, заместитель начальника канцелярии иностранных дел г. Хайлар, господин Син Фэн, отметил, что в 2017 году исполнится 25 лет со времени подписания нашими странами соглашения о побратимских связях между городами Маньчжурией, Хайларом и Читой. За это время связи Читы в культурной, туристической и эконо-

мической сферах заметно укрепились. Недавно танцевальные дуэты из забайкальской столицы прекрасно выступили на крупных соревнованиях в Хайларе, а благодаря участию спортсменов из Хайлара турнир в Чите получил статус международного. В заключение гость поблагодарил организаторов за приглашение и пожелал участникам успешных выходов на паркет.

### **Красноярский край**

*— Органы местного самоуправления и жители 65 поселений края включились в реализацию программы поддержки местных инициатив*

В рамках VII Сибирского муниципального форума состоялось обсуждение темы инициативного бюджетирования, то есть вовлеченности граждан в бюджетный процесс. В ходе пленарного заседания первый заместитель министра финансов региона Ирина Пастухова рассказала о том, как развивается инициативное бюджетирование в Красноярском крае. В 2016 году Красноярский край стал участником федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации». Данный проект реализуется Министерством финансов РФ в сотрудничестве со Всемирным банком. Его целью является содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. В Красноярском крае проект будет реализован в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления». Для этого уже разработана и утверждена новая подпрограмма «Поддержка местных инициатив», исполнителями которой являются министерство финансов края и краевое государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт муниципального развития». Объем средств краевого бюджета, планируемый на реализацию проекта в 2017 году, составит 60 млн руб. Данные средства будут предоставлены территориям на конкурсной основе на ремонт объектов общественной инфраструктуры: домов культуры, парков, спортивных и детских площадок, дворов и придомовых территорий и т.д. Выбирать конкретный объект предстоит гражданам на общем собрании. Кроме того, жители назначат инициативную группу для контроля за процессом, а также определят вклад населения и организаций в реализацию выбранного проекта. Максимальный размер субсидии на реализацию одного проекта — 2 млн руб. для административных центров, 1,5 млн руб. для поселений с численностью населения более тысячи человек и 700 тыс. руб. для поселений с меньшей численностью. Одним из условий предоставления субсидий является софинансирование заявляемых проектов в размере не менее 15 % за счет средств местных бюджетов, а также граждан и организаций. Для реализации программы поддержки местных инициатив в 2017 году определены 6 пилотных районов: Балахтинский, Большемуртинский, Емельяновский, Краснотуранский, Новоселовский и Сухобузимский. В их состав входят 65 поселений. «На территории данных муниципалитетов Институтом муниципального развития уже проведены обучающие семинары с участием органов местного самоуправления поселений и общественности. В настоящее время завершается один из самых ответственных этапов — проведение собраний жителей, сбор идей и предложений о приоритетных проблемах территорий, — отметила И. Пастухова. — Глядя на то, как активно органы местного самоуправления совместно с жителями включились в реализацию нового проекта, можно сделать

вывод о его востребованности». Вопросы, связанные с инициативным бюджетированием, обсуждались на одной из дискуссионных площадок форума и эта тема вызвала большой интерес у представителей органов местного самоуправления и общественности.

### **Красноярск**

*— В муниципалитете обсудили альтернативные способы передвижения по городу*

В рамках дискуссионной площадки «По Красноярску — пешком, на роликах и велосипедах» власти, общественники, дорожники и полицейские обсудили альтернативные способы передвижения по городу. Количество и масштабность заторов в Красноярске с каждым годом увеличивается. Каждый день жители города часть своего времени, причем весьма немаленькую, проводят в пробках. Как уменьшить их количество, пока непонятно, однако одним из вариантов решения проблемы может быть развитие в городе пешеходных и велосипедных маршрутов. И тогда, возможно, роликовые коньки, велосипеды или даже скейтборды станут альтернативным видом транспорта, на котором можно будет с удобством, минуя заторы, добираться до работы, учебы или любого другого места. В настоящее время достаточно развитая сеть велодорожек существует на острове Татышев и набережной Енисея. Кроме того, в городе есть множество парковых зон, где красноярцы проводят свое время, катаясь на велосипедах, роликах или скейтбордах. Однако всего этого, конечно же, недостаточно. «Чтобы велосипед либо ролики стали рассматриваться красноярцами как альтернативные транспортные средства для передвижения по городским улицам, необходимо создавать соответствующую дружелюбную среду. Это и велодорожки, и велопаркинги, и мероприятия, направленные на популяризацию новых видов транспорта», — рассказывает руководитель главного управления по физической культуре и спорту Красноярска Валерий Черноусов. Схема развития пешеходных зон и сети велосипедных дорожек уже разработана и включена в генплан города. И это большое преимущество. Однако необходимо также обеспечивать велосипедную доступность рекреационных зон. И здесь можно попробовать ввести практику, которая уже существует, например, в Москве — там с велосипедом можно ездить в некоторых маршрутах, что очень удобно, когда речь идет о больших расстояниях. В свою очередь, сотрудники ГИБДД отметили, что какие бы меры ни были приняты, все они должны учитывать вопрос безопасности. А потому необходимо также повышать культуру отношений между всеми участниками дорожного движения — автомобилистами, пешеходами, велосипедистами и прочими. По результатам обсуждения участники дискуссионной площадки сформулировали ряд рекомендаций. В их числе: расширить сеть пешеходных и беговых дорожек из грунтово-сыпучей смеси в парковых зонах и местах отдыха населения; увеличить количество велопарковок в центральной части города, у торговых центров, учебных заведений, мест массового отдыха; установить разметку и знаки на специально оборудованных пешеходных дорожках, велодорожках для повышения безопасности движения; обучать население, в первую очередь, школьников и учащихся колледжей и вузов, правилам передвижения по городским дорогам пешком, на велосипеде, иных видах механического и электрического транспорта; проводить массовые мероприятия по популяризации движения пешком, использования велосипедов, роликов, иных видов альтернативного транспорта.

— Проект «Городская электричка» набирает популярность среди жителей

Наряду с возможностью передвигаться на маршрутном общественном транспорте с наступлением морозов красноярцы стали активно пользоваться электротранспортом. Сегодня в Красноярске успешно работает проект «Городская электричка». В рабочие дни более 4,5 тыс. пассажиров выбирают этот вид транспорта для поездок к месту работы и учебы. Все большую популярность набирают электропоезда среди жителей микрорайонов Северный, Зеленая Роща. Железнодорожный транспорт позволяет сократить время пути до центра города как минимум на 30 минут. В целом железнодорожники отмечают рост пассажиропотока. С начала 2016 года внутригородскими электропоездами перевезен 1 млн пассажиров. По сравнению с показателями прошлого года рост составил 8 %. Проект «Городская электричка» сегодня — это 32 пары поездов, ежедневно осуществляющих перевозки по трем направлениям. В схему движения входят 17 остановочных пунктов на территории Красноярска и 6 — на маршруте от Красноярска до Дивногорска. Преимущества данного вида городского транспорта — независимость от автодорожной и метеорологической ситуации, доступность, скорость и комфорт. Проект популярен у населения, повышает мобильность горожан и является хорошей альтернативой автотранспорту. Департаментом транспорта совместно с ОАО «Краспригород» запланирована работа по повышению частоты движения электропоездов по городским направлениям. С целью развития проекта «Городская электричка» ведется работа по строительству новых железнодорожных остановочных платформ в комплексе с транспортно-пересадочными узлами, включая устройство пешеходной доступности, которая будет продолжена в 2017-2019 годах.

### Пермский край

#### *Пермь*

— Чешский опыт создания кладовых комнат в подвальных помещениях новых жилых домов применили в краевом центре

Застройщики Перми ищут новые способы привлечь внимание потенциальных покупателей к своим домам. Кроме интересного местоположения дома, планировки и стоимости квартир, ценятся новые идеи — удобства, которые делают жизнь в доме проще и комфортнее. Девелоперы изучают потребности жильцов и предлагают интересные решения по организации мест общего пользования, систем отопления, вентиляции, санузлов и шумоизоляции. Одним из новшеств стало создание кладовых в подвальных помещениях. Пермляки обратили внимание на такой сервис после изучения опыта Чехии — там кладовые в домах очень популярны. Каждая кладовая имеет площадь от 2 до 6 кв. м. Здесь всегда поддерживается плюсовая температура и есть освещение. Помещение закрывается на металлическую дверь индивидуальным ключом. В среднем на дом в 18-20 этажей приходится 30-40 кладовых. Стоимость содержания такого помещения площадью 6 квадратных метров — в пределах 140-150 руб. в месяц. За год житель дома платит за место хранения около 1,5 тыс. руб.

— Итоги развития столицы Прикамья в 2016 году обобщили на интерактивной карте

Итоги развития Перми в 2016 году обобщены на интерактивной карте города. Жители города могут ознакомиться с картой на официальном сайте администрации в разделе

«Что нового появилось в Перми в 2016 году». Для удобства пользователей все объекты структурированы по разделам: социальная сфера, городское хозяйство, инфраструктура города, экономическое развитие, развитие территории. Кроме списка отремонтированных или построенных школ, детских садов, дорог и спортивных площадок пермяки могут увидеть участки обновленных коммунальных сетей или узнать, какие жилые комплексы появились в городе за год. Значки, обозначающие объекты, расположены на карте в соответствии с их реальными адресами. При наведении курсора на значок появляется описание конкретного объекта. Кликнув на значок, посетитель сайта увидит более подробную информацию об объекте и его фотографию. Также на карте представлен специальный раздел «2017 год, планы». Здесь можно увидеть, какие работы запланированы на следующий год. При наведении курсора на объект появляется его адрес, а после нажатия клавиши мыши — краткое описание запланированных работ. На карте в этом разделе представлены те объекты, решение по ремонту или строительству которых принято окончательно. В течение года к этому списку будут добавляться и другие адреса.

### Приморский край

#### *Артем*

— Глава города: я доступен и готов отвечать на любые вопросы

Очередное заседание Общественной палаты Артемовского городского округа (АГО) началось с приветствия и поздравления Александра Авдеева, избранного 17 ноября на пост главы АГО. В свою очередь он поблагодарил присутствующих и жителей Артема за активную жизненную позицию, участие в выборах депутатов Государственной Думы и Законодательного Собрания Приморья. Он отметил, что благодаря тому, что Артемовский городской округ имеет троих своих представителей в краевом парламенте, округ получил дополнительное финансирование в размере 47 млн руб. Кроме этого А. Авдеев заверил общественников, что он всегда открыт для диалога и у него найдется время ответить на вопросы членов Общественной палаты. Глава округа рассказал более подробно о себе, о своей трудовой биографии, ответил на вопросы общественников. Заседание городской Общественной палаты посетил депутат Государственной Думы Владимир Новиков, работающий в Приморье в рамках парламентской недели. Он рассказал о своей работе в законодательном органе, о том, какие новые федеральные программы принимаются Госдумой. В частности, остановился на программах по благоустройству придомовых территорий, строительству новых школ, ипотечному кредитованию, а также на программах, касающихся таких городов, как Артем, численность населения которых не превышает 300 тыс. человек. «Таким городам из федерального бюджета планируется выделять средства на помощь в организации парков культуры и отдыха», — сказал В. Новиков. В повестке заседания Общественной палаты был рассмотрен вопрос о возможностях органов местного самоуправления в организации работы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории округа. Директор учреждения по делам ГО ЧС и ПБ Владимир Мурзаков ответил, как у них строится работа в этом направлении. Он заверил, что на случай чрезвычайной ситуации у города имеется все необходимое: пункты временного размещения, подготовленный состав, спецсредства, соответствующие требованиям. Начальник управления пенсион-



ного фонда по Артемовскому городскому округу и Школовскому району Любовь Косенко рассказала общественникам, что нового в пенсионном законодательстве, а также привела статистику в цифрах. В 2017 году прожиточный минимум для пенсионеров в Приморье составит 8967 руб., что равно прожиточному минимуму других регионов России. В нашем округе в прошлом году пенсионеры получили страховую пенсию общей суммой свыше 5 млрд руб., за 89 месяцев этого года эта цифра составила более 4 млрд. На ежемесячные выплаты инвалидам и материальное обеспечение выделяется порядка 152 млн, сумма федеральной социальной доплаты в этом году составила более 150 млн руб.

— *В городском округе принят бюджет на 2017 год*

Депутаты думы Артема приняли во втором и третьем чтениях бюджет Артемовского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов. Утвержденный бюджет носит социальную направленность и нацелен на гарантированное исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств. Общий объем доходов на 2017 год — 2074333470,00 руб., общий объем расходов — 2074333470,00 руб.; общий объем доходов на 2018 год — 2100885870,00, общий объем расходов — 2100885870,00 руб.; общий объем доходов на 2019 год в сумме — 2127458270, руб., общий объем расходов — 2127458270,00 руб. Таким образом, объем расходов соответствует объему поступлений в бюджет его доходам, исходя из этого, бюджет на следующий год, а также на плановый период 2018-2019 годов признан бездефицитным. По итогам заседания проект бюджета Артемовского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов был рассмотрен и утвержден большинством голосов. Бюджет 2017 года сформирован программным методом. Всего будет реализовано 21 целевая программа, охватывающая практически все сферы жизнедеятельности округа. Среди них муниципальные программы по устойчивому развитию сельских территорий, по развитию малого и среднего предпринимательства, по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, по обеспечению жильем молодых семей, по профилактике терроризма и экстремизма, по модернизации образования, по развитию физической культуры и спорта, по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения, по повышению надежности системы водоснабжения, по повышению надежности электроснабжения объектов коммунальной инфраструктуры в округе и другие.

#### **Владивосток**

— *Новые технологии создания комфортной городской среды апробируют в приморском муниципалитете*

Во Владивостоке планируется апробировать новые технологии создания комфортной городской среды. Решение о расширении числа пилотных городов, где будут внедряться новые технологии, было принято японо-российской рабочей группой по городской среде. В первую очередь во Владивостоке будут тестировать технологии, уже признанные перспективными в рамках пилотного проекта в Воронеже. Это технологии строительства умных и благоприятных для здоровья домов Smart Wellness, технология бестраншейной санации трубопроводов, устранение дорожных заторов за счет внедрения системы умных светофоров, современные подходы к переработке и утилизации отходов, а также транзитно-ориентированному проектированию, к которым по итогам

планируемого японской стороной бизнес-визита могут добавиться и новые направления сотрудничества. Пилотирование новых принципов и стандартов городских технологий на примере двух городов, существенно отличающихся географически, климатически и экономически, позволит создать сбалансированный и подходящий для использования на всей территории России документ. Кроме того, включение в число пилотных проектов может активизировать привлечение инвестиций в регион и дать новый импульс развитию городского хозяйства Владивостока. Справка: В сентябре, в рамках Восточного экономического форума премьер-министр Японии Синдзо Абэ выразил заинтересованность в расширении сотрудничества двух стран в части формирования городской среды, особенно выделив Владивосток. По итогам проработки возможного проекта, в рамках заседания японо-российской рабочей подгруппы было принято решение о включении Владивостока в пилотный проект.

#### **Ставропольский край**

##### **Ставрополь**

— *100 % муниципальных услуг переведут в электронный вид*

В 2017 году администрация Ставрополя первой в регионе предполагает перевести 100 % муниципальных услуг в электронный вид, предоставляя их через региональный портал «Госуслуги». Сегодня уже 90 % муниципальных услуг администрации предоставляются в электронном виде через портал. Это наиболее востребованные услуги в сфере социальной защиты населения, образования, земельных, имущественных и жилищных отношений, а также архивного дела и градостроительства. К концу текущего года этот перечень дополнится еще пятью муниципальными услугами. Жители города одними из первых в крае оценили преимущества использования портала «Госуслуги». Этому способствует широкий охват проводным и мобильным высокоскоростным интернетом, а также сам образ мышления современного жителя, привыкшего оптимизировать свои дела. «Этот современный механизм быстр, удобен, избавляет от необходимости предварительных записей и ожидания в очередях, а также не зависит от времени суток и режима работы органов, предоставляющих эти услуги, или МФЦ», — рассказывает первый заместитель главы администрации Ставрополя Андрей Толбатов.

#### **Волгоградская область**

##### **Волгоград**

— *В городе реализуется проект «Институт общественных жилищных инспекторов»*

Проект «Институт общественных жилищных инспекторов» стартовал в Волгограде. Здесь каждый желающий может получить бесплатную юридическую, медиативную и практическую помощь в сфере ЖКХ. «Мы хотим научить основам именно правовых форм, потому что многие граждане обращаются к органам власти, местного самоуправления, управляющих компаний, не зная ни своего статуса, ни своих прав, ни обязанностей правовых составляющих. И они пишут так, что получают такие же отписки, здесь же будут практические работы по составлению актов: как правильно составлять, как правильно обращаться», — рассказывает разработчик программы курсов подготовки общественных жилищных инспекторов Вячеслав Гончаренко. Проект реализуется на средства гранта. Обучение будет продолжаться около полугода, а

опыт планируют распространить и на районы Волгоградской области.

— *Программа «Наш двор — наш дом» поможет преобразить жилые кварталы муниципалитета*

Реализация программы «Наш двор — наш дом» стала темой заседания круглого стола, которое состоялось в региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Дмитрия Медведева. Итоги и перспективы программы благоустройства обсудили депутат Государственной Думы ФС РФ, куратор проекта Нина Черняева и представители советов многоквартирных домов и ТСЖ, ставших участниками проекта. В разговоре также приняли участие руководитель Региональной общественной приемной Д. Медведева, первый заместитель главы Волгограда Владлен Колесников, заместитель главы администрации города Олег Тетерятник, руководитель департамента ЖКХ и ТЭК Алексей Сивокос. В рамках пилотного проекта благоустройства в Волгограде в этом году 87 внутриквартальных территорий приведены в порядок: в том числе в 67-и установлены детские игровые комплексы, в 58 дворах отремонтировано асфальтовое покрытие проезжей части и пешеходных зон. Это самые сложные территории, по которым поступали многочисленные обращения горожан. Благодаря помощи федерального центра на внутриквартальные проезды было направлено 300 млн. рублей бюджетных средств. В будущем году работы продолжатся. Подготовлена пятилетняя программа «Наш двор — наш дом». Департамент ЖКХ и ТЭК принимает заявки от жителей и управляющих организаций на участие в проекте. В план следующего года уже включена 41 внутриквартальная территория, однако это число будет увеличено. Срок подачи заявок продлен до 15 декабря, чтобы все желающие успели оформить необходимые документы для вступления в программу. «Инициатива Волгоградского региона по благоустройству дворовых территорий получила поддержку на федеральном уровне, — отметила Н. Черняева. — Благодаря федеральным средствам за пять лет мы сможем восстановить дворы, которые приходили в разрушенное состояние в течение десятков лет». Новый проект позволит преобразить внутриквартальные территории: привести в порядок детские площадки, обновить асфальтовое покрытие дорожных проездов, высадить во дворах деревья и кустарники. Предполагается, что программа будет реализована на условиях софинансирования — за счет средств бюджета при участии собственников. При этом власти возьмут на себя самые затратные статьи расходов и обеспечат ремонт внутриквартальных дорог и линий наружного освещения. Представители советов многоквартирных домов и ТСЖ поделились опытом участия в программе и высказали свои предложения. «Для нас это долгожданный проект, — призналась О. Дмитриенко. — Жители нашего двора очень многое делают для того, чтобы придомовая территория была комфортной и благоустроенной. Но отремонтировать асфальтовое покрытие и освещение нам самим было не по силам. Поэтому все соседи приняли активное участие в голосовании, утвердили проект благоустройства. А подготовить документы помогли в департаменте ЖКХ и ТЭК». Чтобы сделать дворы не только благоустроенными, но и безопасными и пресечь акты вандализма на обновленных территориях, нужно включить кварталы в систему видеонаблюдения, — с таким предложением выступила Людмила Данилова из ТОС «Преображение» Центрального района. В администрации города проработают этот вопрос и рассмотрят возможность

включения дополнительных мероприятий в пятилетнюю программу. На встрече отметили, что благоустройство территорий относится к числу приоритетных направлений долгосрочной стратегии развития региона, принятой в 2014 году. Одним из условий участия в проекте «Наш двор — наш дом» является инициативность и активность самих жителей и домовых советов, стремление людей сделать свой двор по-настоящему красивым и удобным.

### **Воронежская область**

— *У воронежских муниципалитетов изъяли доходы*

Областная дума проголосовала за принятие изменений в региональный закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления». За этим будничным названием скрываются драматические события, характеризующие поведение вертикали власти в условиях экономического кризиса. Вопрос докладывала глава финансового департамента Надежда Сафонова: «Бюджетным кодексом определено, что регионы обязаны установить единые нормативы отчислений по НДФЛ в местные бюджеты в размере не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета от этого налога. Но за три года изменилась динамика поступлений налога, что повлияло на соотношение его распределения между муниципальными образованиями. Поэтому мы и предлагаем вам внести поправки в закон». Ранее, выступая на профильном комитете, Надежда Сафонова назвала цену вопроса: 258 млн руб. муниципалитеты получили, как считают в финдепартаменте, сверх нормы. Правда, на совершенно законных основаниях, но если закон изменить, то можно вернуть эти деньги в областную казну. Членам бюджетного комитета Н. Сафонова сказала: «С представителями муниципалитетов мы по данной теме работали, взаимопонимание найдено». А куда им деваться, главам районов, если они целиком и полностью зависят от областного финансирования. Половина депутатов облдумы избирались по одномандатным округам, то есть представляют именно муниципальные образования и их жителей. Очевидно, им было не по душе, что у без того нищих муниципалитетов отнимают какую-то часть доходов. Чувствуя это, Н. Сафонова, обычно мало эмоциональная, обрисовала с думской трибуны картину современного мира так, как она ее видит: «Да, произойдет некоторое изъятие доходов у муниципальных образований. Но вы же знаете, что на федеральном уровне бюджет верстается очень сжато, у регионов изъяли 1 % налога на прибыль, что для областного бюджета составляет 970 млн руб. Плюс изменили отчисления по акцизам, и мы потеряли более 2 млрд». Н. Сафонова, кажется, требовала, чтобы депутаты вошли в ее положение: у области отнимают миллиарды и не спрашивают, а область позволила себе «изъять» всего 258 млн: «С нашей стороны, — сказала она, — это вполне адекватные меры». Вот только у муниципалитетов нет возможности прибегнуть к своим адекватным мерам — им не с кого брать деньги, чтобы залатать дыры в своих бюджетах. Вернее, есть с кого — с малого и среднего бизнеса, в той его части, которая регулируется местными нормативными актами. Ну а бизнес, в свою очередь, станет компенсировать свои потери за счет потребителей. И таким нехитрым способом вертикаль власти дойдет до кошелька каждого гражданина. Но без надежды глава финансового департамента муниципалитеты не оставила, пообещав компенсировать им часть потерь за счет областных дотаций на сбалансирование муниципальных бюджетов. «Вы же знаете,

— сказала она депутатам, — что мы балансируем каждое поселение».

### **Воронеж**

— Студенты запустили кампанию за сохранение прямых выборов мэра

Воронежские студенты выступили за сохранение прямых выборов мэра Воронежа — петиция, созданная молодежным движением «Весна» появилась на платформе change.org 22 ноября. 1 декабря в Воронеже пройдут общественные слушания по вопросу внесения в Устав поправок, отменяющих прямое избрание главы города. Группа депутатов-единороссов предложила внести поправки в городской Устав. Данные изменения должны в корне изменить порядок выбора мэра: право выбора главы администрации города отбирается у населения и передается в руки городской думы, кандидатов же будет выбирать специальная комиссия. В петиции студенты привели несколько аргументов в пользу прямых выборов мэра Воронежа, в том числе, уверены авторы обращения, «выборы оживляют политическую и общественную жизнь город. Выборы — это борьба идей. Во время выборов горожане могут ознакомиться с альтернативными мнениями кандидатов в отношении перспектив развития города. Вокруг кандидатов формируется пул единомышленников и инициативные группы, на них держится политическая активность в городе». Активисты видят выгоду для города от средств, которые вкладывают кандидаты в избирательную кампанию: «Кандидаты в мэры во время избирательных кампаний вливают в экономику города миллионы рублей: на изготовление наружной рекламы и печатной агитации, рекламу на телевидении и в прессе, зарплату консультантам, аналитикам, социологам, агитаторам и десяткам специалистов прочих профилей». Студенты утверждают, что в городе, где мэр был выбран народом, прослеживается развитие бизнеса и приток инвесторов. В конечном итоге «Весна» напоминает, что подобное изменение схемы выборов противоречит Конституции: «Половину членов комиссии, которая предлагает кандидатов, назначает губернатор, что противоречит Основному закону РФ; статья 12 Конституции гласит: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Впрочем, интерес воронежцев к этой теме оказался не слишком высоким — за почти сутки петицию подписали лишь 55 человек. В октябре этого года три депутата городской думы от «Единой России» инициировали рассмотрение поправок в устав, которые отменяют прямые выборы мэра и вводят институт сити-менеджера: систему, при которой главу администрации города выбирают депутаты гордумы на основе результатов конкурса. Мотивировали свое предложение депутаты, в частности, низкой электоральной активностью воронежцев и необходимостью экономить в кризисный период. На 1 декабря назначены публичные слушания по вопросу внесения поправок. Срок полномочий действующего мэра Александра Гусева истекает в 2018 году. Он был избран на пост главы города в сентябре 2013 года, явка жителей на выборы тогда составила менее 25 %.

### **Иркутская область**

— Программу по переселению из ветхого жилья в Приангарье увеличат на 455 млн рублей

На мероприятия по переселению граждан из аварийного жилфонда до 1 сентября 2017 года в рамках областной программы увеличено финансирование за счет средств областного бюджета на 445 млн руб. по этапу 2016 года. Об этом сообщила министр строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Светлана Свиркина. Министр пояснила, что эти средства планируется направить на Бодайбинское, Тельминское, Голуметское, Балахнинское, Бирюсинское, Нижнеудинское, Алзайское и Киренское муниципальные образования Иркутской области для расселения свыше 13 тысяч кв. метров аварийного жилищного фонда. В проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» на 2017 год на эту программу предусмотрено финансирование 723 млн руб. на мероприятия этапа следующего года для ликвидации почти 25 тыс. кв. м аварийного жилья в Тайшетском, Усть-Удинском, Артемовском, Среднемуйском, Рудногорском, Хадаханском, Новоудинском, Ирхидейском, Новочунском, Кежемском, Александровском, Большелугском, Турманском, Закулейском, Новожилкинском муниципальных образованиях. В начале октября сообщалось, что муниципалитеты Иркутской области дополнительно получают 1,5 млрд руб. на расселение из аварийного жилья. Эти средства предназначены для реализации мероприятий этапов 2015-2016 и 2016-2017 годов. Дополнительное соглашение по перечислению средств в муниципалитеты подписано между правительством региона и Фондом содействия реформированию ЖКХ.

### **Иркутск**

— Некоммерческий фонд поддержки и развития культуры создан в муниципалитете

В Иркутске создан некоммерческий фонд поддержки и развития культуры. Такое решение приняла дума Иркутска. Фонд планирует создавать условия для привлечения частных инвестиций в культурную сферу, формировать предложения по совершенствованию законодательства в этой области, содействовать развитию материально-технической базы для занятий творчеством и поддержки одаренных детей. Фонд возьмет на себя обязательства по участию в реализации муниципальных и государственных программ по развитию культуры. Фонд будет работать на за счёт частных инвестиций и не создаст нагрузки на бюджет города. По словам председателя комитета по социальной политике и культуре Татьяны Эдельман, цели по развитию и поддержке культуры в Иркутске будут достигать через разные виды деятельности. К примеру, организуя и проводя массовые мероприятия для привлечения горожан к социально-культурной деятельности. Одна из крупных задач — содействие строительству объектов культуры, творчества и учреждений дополнительного образования детей. «Новый фонд станет площадкой для публичного обсуждения культурных проектов. Любой желающий сделать свой вклад в эти программы сможет с ними ознакомиться и принять решение, стоит ли оказывать тому или иному направлению финансовую помощь. Считаю, что это поможет привлечь больше горожан к участию в жизни Иркутска», — заключила председатель думы города Ирина Ежова.

**Черемхово**

— *Город вновь вошел в число самых эффективных территорий региона*

Город Черемхово вновь вошел в число самых эффективных территорий Иркутской области. Заседание экспертной группы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области по итогам 2015 года прошло накануне под руководством заместителя Председателя Правительства региона Антона Логашова. Черемхово показал лучший результат в своей II территориальной группе в номинации «Комплексное социально-экономическое развитие». Ожидается, что в следующем году город наряду с другими победителями рейтинга представит свой опыт успешной работы. Напомним, лидером по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Черемхово также становился по результатам 2009, 2011 и 2014 годов (одновременно по двум номинациям) и входил в тройку победителей по итогам 2010 и 2013 годов. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». В числе критериев, по которым оценивается их работа, — оценка выполнения закрепленных за органами местного самоуправления полномочий: формирование местного бюджета, инвестиции, дорожное хозяйство, уровень заработной платы в учреждениях соцсферы, образование (детсады, школы), культура, физкультура и обеспеченность объектами, ЖКХ, бюджет, удовлетворенность населения работой органов местного самоуправления. «Территория на протяжении ряда лет демонстрирует стабильность работы вне зависимости от смены руководителей областной власти. Положительная динамика эффективности показателей достигнута совместными действиями специалистов администрации, депутатов Думы города, руководителей и работников предприятий, учреждений города, представителей бизнес-сообщества и общественных организаций. Мы любим свой город и стараемся закрепить за Черемхово статус развивающегося, привлекательного и комфортного города», — прокомментировал мэр Вадим Семенов.

**Калининградская область**

— *Облдума одобрила передачу контроля за стройками в муниципалитетах правительству*

Депутаты Калининградской областной Думы высказались за передачу контроля за стройками в муниципалитетах региональному правительству. Законопроект «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области» принят единогласно на заседании. Как отметил глава комитета по экономической политике и развитию инфраструктуры Александр Никулин, подобный закон уже два года действует в Ленинградской области. Была принята поправка, которая дает паузу в передаче полномочий по индивидуальной жилой застройке. Глава регионального отделения партии «Патриоты России» Михаил Чесалин сообщил, что в последние годы 27 зеленых зон было переведено под жилую застройку и застроено. По его мнению, «губернатору необходимо взять под кон-

троль работу своих собственных структур». Данный законопроект был представлен на заседании правительства. Власти объяснили его появление необходимостью контролировать в том числе застройку центра Калининграда и других территорий региона.

**Калининград**

— *Город отказывается от избрания мэра*

Врио главы Калининградской области Антон Алиханов внес в заксобрание законопроект, отменяющий выборы мэра Калининграда. Он пояснил, что проект находится в «общем федеральном тренде», а в Калининграде обусловлен «многолетним противостоянием региональной и городской властей». Аналогичная инициатива обсуждается и в Воронежской области. Если поправки в обоих регионах будут одобрены, то всенародное избрание глав останется только в девяти из 82 региональных центров. Согласно проекту, который А. Алиханов внес в заксобрание, в областном центре вводится двуглавая система управления: главой муниципалитета будет считаться спикер городского совета, а администрацию возглавит назначаемый сити-менеджер. Как сообщил А. Алиханов, проект «уже не первой свежести» и «обсуждался давно». «Он в общем федеральном тренде. Его появление в Калининграде продиктовано в том числе многолетним противостоянием региональной и городской властей, от которого страдало прежде всего население и сам город: не выделялись средства на инфраструктурные проекты», — отметил он. Фракция «Единой России» в заксобрании уже подготовила поправки к губернаторскому законопроекту: вместо предложенной двуглавой схемы предполагается, что мэр будет назначаться конкурсной комиссией. Спикер заксобрания, глава фракции единороссов Марина Ореева не стала комментировать к губернаторскому законопроекту. А. Алиханов назвал поправки единороссов «попыткой договориться на берегу о единоначалии в городе». «Если эта мера позволит миновать конфликты между городскими функционерами, то город останется только в выигрыше», — сказал он. Сейчас Калининград возглавляет единоросс Александр Ярошук, избранный в 2012 году, в 2017 году ему бы предстояли выборы. А. Ярошук в октябре предполагал, что они будут отменены: «Будет внесен закон, по которому глава администрации будет выбираться городским советом». Позже мэр уточнил, что выступает за введение поста единого назначаемого главы. «Это общероссийская тенденция, губернатор вынужден ей следовать, хотя Калининград держался долго — все-таки это европейский форпост России», — заявил депутат заксобрания Соломон Гинзбург. По словам эксперта Комитета гражданских инициатив Андрея Максимова, «особенность Калининграда в том, что там опытный и статусный мэр, который традиционно не контролируется губернатором и имеет собственные рычаги экономического и политического влияния». «В то же время новый молодой губернатор, безусловно, заинтересован в укреплении своих аппаратных, статусных и административных позиций», — отметил он. В Воронежской области единороссы также обсуждают отмену выборов мэра областного центра. Инициативу поддержал губернатор Алексей Гордеев, ранее неоднократно выступавший за прямое избрание градоначальника. В случае отмены выборов глав Калининграда и Воронежа всенародное избрание сохранится только в девяти региональных центрах из 82. Это Хабаровск, Анадырь, Кемерово, Томск, Абакан, Якутск, Новосибирск, Майкоп и Екатеринбург. Андрей Максимов напомнил, что в Новосибирске мэром избран коммунист

Анатолий Локоть, поэтому статус главы города там обла- дает «иммунитетом». «В Абакане сильный мэр, но он не мешает губернатору. Глава Хабаровска Александр Соко- лов — мэр, его сдвинуть с места никто не решается. В Екатеринбурге реальная власть у назначаемой админи- страции, а не избираемого мэра», — перечислил эксперт. В Анадыре и Кемерово, отметил господин А. Максимов, ситуация полностью управляемая. «Тренд по отмене вы- боров мэров идет с федерального уровня, но губернато- рам это выгодно — половину состава конкурсной комис- сии назначают они. Немногие оставшиеся регионы либо проявили характер, либо отмена была чревата серьезными конфликтами среди местных влиятельных групп», — по- яснил политолог Александр Кынев.

— *Рейсовые автобусы украсили символикой чемпионата мира по футболу*

Более ста рейсовых автобусов, курсирующих по город- ским маршрутам Калининграда, украсят символикой чем- пионата мира по футболу-2018. На корпусах машин на оранжевом фоне размещены изображение кафедрального собора на острове Канта, других достопримечательностей, эмблема Калининграда как города-организатора чемпионата и соответствующая надпись. Пока транспорт с символикой турнира будет курсировать по городским маршрутам, но уже в следующем году выйдет и на меж- дугородние. Брендирование одного автобуса обходится в 20-25 тыс. руб., а делается за счет средств спонсоров. Ис- пользование брендированного транспорта призвано при- влечь внимание туристов, в том числе иностранных, к подготовке Калининграда к мировому первенству. В го- роде разработана целая программа по брендированию. Автобусы только начало — основные мероприятия раз- вернутся в следующем году. Будут приниматься решения по оформлению улиц, в аэропорту планируется открыть фотовыставку, рассказывающую о подготовке области и города к чемпионату.

### Ленинградская область

— *Муниципалитеты получили типовой план противодей- ствия коррупции*

Единый образец плана противодействия коррупции раз- работала рабочая группа правительства региона и пред- ставителей прокуратуры. На его основе муниципалитеты должны будут разработать собственные планы, с учетом местных особенностей. План включает описание шагов по правовому обеспечению антикоррупционной деятельно- сти, описание кадровых мероприятий в органах МСУ и подведомственных им учреждениях, а также перечисляет необходимые меры по совершенствованию госзакупок, обеспечению прозрачности деятельности местных вла- стей и требования к антикоррупционному просвещению чиновников муниципалитетов. Для всех плановых меро- приятий предусмотрен срок исполнения, но при планиро- вании главам районных администраций рекомендуется учитывать специфику каждого муниципалитета. О разра- ботке типового единого типового плана антикоррупцион- ных мероприятий начали говорить в июле 2016 на заседа- нии комиссии по противодействию коррупции. Тогда гу- бернатор поручил инициировать подготовку этого доку- мента.

### Московская область

— *В Коломне состоялся семинар-совещание для глав и депутатов местных представительных органов*

В Коломне состоялся семинар-совещание для глав и де- путатов Советов депутатов городского округа Коломна, Коломенского и Луховицкого муниципального района, городских и сельских поселений, входящих в их состав. Член Комитета Мособлдумы по местному самоуправле- нию Сергей Юдаков отметил, что подобные мероприятия проводятся в регионе уже не первый год. В ходе семинар- совещания депутаты Мособлдумы рассказали об измене- ниях регионального законодательства и деятельности ре- гионального парламента. Представители местных властей в свою очередь высказали свои предложения. Председа- тель Комитета Мособлдумы по местному самоуправле- нию Александр Наумов рассказал, что в настоящее время в области ведётся работа по укрупнению муниципальных образований. Так, ранее в регионе уже были объединены города Королёв и Юбилейный, создан Мытищинский го- родской округ, объединены Балашиха и Железнодорож- ный. Укрупнения коснулись также городского округа Шаховская, Подольска, Королёва, Озёр. Отдельно парла- ментарий затронул тему территориальных общественных самоуправлений (ТОС). Всего в области их насчитывается более 400, ими охвачено около 500 тыс. человек. Председа- тель Комитета Мособлдумы по вопросам бюджета, фи- нансовой и налоговой политики Тарас Ефимов рассказал о самом важном вопросе на повестке дня Думы — бюд- жете региона на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. В 2017 году доходы бюджета ожидаются в размере 388,5 млрд руб. Кроме этого, в октябре был уточнён бюд- жет 2016 года. Увеличены доходы бюджета в 2016 году — на 26,8 млрд руб., в 2017 — на 3,94 млрд руб. и в 2018 году — на 3,97 млрд руб. Председатель Комитета Мособ- лдумы по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики Андрей Голубев, в свою очередь, отметил, что бюджет Московской области на следующий год также будет социальноориентированным. Доля расходов соци- ального характера в 2017 году возрастёт до 77,9 % и со- ставит 323,7 млрд руб. (против 298,3 млрд в 2016). Бюд- жет подмосковного ТФОМС в 2017 году составит более 102 млрд руб., что на 9 млрд. больше, чем в 2016 году. Кроме этого, в области был установлен прожиточный ми- нимум пенсионера на 2017 год — он составит 9161 руб. Заместитель председателя Комитета Мособлдумы по во- просам образования, культуры и туризма Алексей Мазу- ров подчеркнул, что в сфере образования на сегодняшний день самый актуальный вопрос — ликвидация второй смены в школах. За три года (2013-2015) в регионе было построено 55 общеобразовательных организаций, в 2015 году — 21. В связи с активным строительством особое внимание уделяется и привлечению кадров. Так, молодые педагоги, которые проработали в регионе 1 год, получают единовременную выплату в размере 50 тыс. руб., за вто- рой год — 100 тыс. руб. Председатель контрольно- счётной палаты Московской области Татьяна Крикунова рассказала о деятельности контрольно-счётных органов в регионе и об их функциях. Председатель Комитета Мо- соблдумы по вопросам строительства, архитектуры, жи- лищно-коммунального хозяйства и энергетики Игорь Ко- ханый рассказал, что Мособлдумой в первом чтении был принят законопроект, который увеличивает «период ти- шины» для шумного ремонта с 19:00 до 9:00. Парламен- тарий также отметил, что с 2017 года в Подмоскovie начнёт реализовываться программа по ремонту подъездов

жилых домов: ежегодно будет ремонтироваться 16 тысяч объектов. Кроме этого, по словам депутата, в области особое внимание уделяется проблеме обманутых дольщиков: в 2016 году жильё получают 2800 пострадавших граждан. По окончании мероприятия представители местного самоуправления задали волнующие их вопросы. В основном они касались строительства новых школ, детских садов, дорог, реставрации объектов культурного наследия, переселения граждан из ветхого жилья, проблем безнадзорных животных.

— *В регионе внедряют опыт лазерной мусоросортировки*  
Власти Московской области, изучив первый в России опыт лазерной мусоросортировки, внедренный в Костроме, заявили о желании повторить его у себя в регионе. Единственный в стране автоматизированный комплекс по переработке коммунальных отходов с цехом глубокой переработки полимеров был построен в Костроме в середине сентября. Он извлекает около трети полезных вторичных ресурсов из всего объема поступающих отходов, еще около 20 % мусора идет на производство технического компоста, еще около 20 % становится сырьем для альтернативного топлива RDF. В результате на полигон для захоронения направляется всего 25 % общего объема отходов, что вчетверо снижает нагрузку на окружающую среду. Столь тщательная переработка бытового мусора стала возможной благодаря применению современного оборудования — оптических лазерных сортировщиков. Установленные в Костроме приборы способны на молекулярном уровне определять состав бытовых отходов, отделяя металл от древесины, и даже полиэтилены от полипропиленов. Мощность комплекса составляет до 100 тысяч тонн в год. Объем вложенных в завод инвестиций составил порядка 1,3 млрд руб. В будущем подобные комплексы позволят полностью отказаться от мусорных полигонов, решив проблему экологической безопасности.

### **Нижегородская область**

— *Муниципалитеты смогут самостоятельно регулировать тарифы на проезд в общественном транспорте*  
Муниципалитеты смогут самостоятельно регулировать тарифы проезд в общественном транспорте в Нижегородской области. Соответствующий законопроект был одобрен депутатами Законодательного собрания региона в первом чтении. Это касается тех маршрутов, которые курсируют внутри одного населенного пункта. Стоимость межмуниципального проезда будет устанавливать правительство области. В целом документ закрепляет полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области в сфере организации регулярных перевозок. Кроме регулирования тарифов, в законопроект отмечается необходимость неукоснительного соблюдения расписания, а также оборудование всего общественного транспорта маячками GPS и Глонасс. Ранее сообщалось, что 1,83 млрд руб. вложат в развитие транспортной инфраструктуры Нижнего Новгорода в 2017 году.

### **Нижний Новгород**

— *Городу разработали светлое будущее*  
Администрация Нижнего Новгорода разработала стратегию развития города на ближайшие шесть лет. Оптимистичный, или так называемый целевой сценарий предусматривает, что объем отгрузки продукции всеми городскими предприятиями по сравнению с показателями 2015 года к 2022 году возрастет почти вдвое — до 1,44 трлн

руб., удвоится и объем инвестиций в основной капитал — до 164,4 млрд руб. При этом городские экономисты отмечают, что все это возможно «в случае улучшения макроэкономической ситуации в стране». По информации пресс-службы мэрии, проект стратегии социально-экономического развития города на 2017-2022 годы был представлен экспертно-координационной группе, в состав которой, кроме представителей мэрии, входят депутаты гордумы, представители бизнеса, общественных и научных организаций. «Данный документ позволит нам четко понимать, какую цель мы собираемся достигнуть, на каких направлениях сосредоточить свои усилия и за счет каких ресурсов развиваться. Кроме этого, само наличие у города стратегии развития благоприятно влияет на мнение потенциальных инвесторов о городе и, таким образом, улучшает инвестиционный климат», — прокомментировал разработку стратегии глава администрации города Сергей Белов. По его словам, шестилетний горизонт планирования был выбран с учетом макроэкономической нестабильности. Документ предусматривает два сценария развития городской экономики: базовый и целевой. Последний — более оптимистичный и возможен, как отмечают разработчики стратегии, при «улучшении макроэкономической ситуации в стране». В этом случае, по расчетам экономистов мэрии, объем отгрузки продукции всех городских предприятий к 2022 году по сравнению с показателями прошлого года вырастет почти вдвое, до 1,44 трлн руб. (базовый сценарий предусматривает более скромный рост, до 1,17 трлн руб.), объем инвестиций в основной капитал также удвоится и достигнет 164,4 млрд руб. (по базовому сценарию — 136,6 млрд руб.). Рост среднемесячной зарплаты предусмотрен с 32,6 тыс. руб. в 2015 году до 47,7 тыс. руб. в 2022-м (по базовому сценарию — 47 тыс. руб.), снижение уровня официальной безработицы — с 0,58 % до 0,28 %. Для этого город, в частности, планирует совершенствовать нормативно-правовую базу, развивать механизмы муниципально-частного партнерства, индустриальные и технопарки, кластерную политику. На активность малого бизнеса разработчики стратегии, судя по всему, при этом не очень рассчитывают: согласно прогнозу, доля субъектов малого предпринимательства в общем объеме отгруженной продукции города вырастет к 2022 году с 20,1 % до 20,6 %. В числе конкретных проектов, которые должны быть реализованы в городе в течение шести лет, в стратегии названы строительство девяти новых школ и восьми пристроен к зданиям действующих школ, двух детских садов в ЖК «Бурнаковский» и «Зенит». Также должна завершиться реконструкция здания детского театра «Вера», реставрация государственного музея А. Горького и музейного комплекса «Щелоковский хутор». В итоге, как резюмируют разработчики стратегии, «городская дума получает механизм демонстрации широким кругам городской общности того, что усилия органов МСУ направлены не только на решение частных или тактических задач, но и устремлены в будущее с целью обеспечения своему городу устойчивого развития и процветания». «Благодаря стратегическому планированию, гордума получает возможность распределения ограниченных бюджетных ресурсов города предельно эффективным образом, в соответствии со стратегическими ориентирами. Повысится эффективность планирования доходной и расходной части бюджета города Нижнего Новгорода», — отмечают экономисты. Один из членов экспертно-координационной группы, профессор кафедры государственного и муници-

пального управления НИУ ВШЭ в Нижнем Новгороде Александр Царьков назвал проект стратегии «конкретным» и давно ожидаемым. Он обратил внимание разработчиков на «маркетинговую составляющую». «Что мы? Умный город, как выдают себя другие города, или центр научной мысли, или оборонной промышленности. Хотелось бы видеть конкретные брендинговые моменты, чтобы они были понятны не только для нас, но и для наших соседей. Мы должны бороться за свои конкурентные преимущества. Нужно показать, чем мы лучше других городов», — цитирует профессора пресс-служба мэрии.

### **Новосибирская область**

#### ***Новосибирск***

— *Мэр: победа нашего воспитателя на всероссийском конкурсе — успех всей сферы образования*

Мэр Анатолий Локоть встретился с воспитателем детского сада комбинированного вида № 411 Еленой Жарковой и поздравил ее с успешным выступлением на VII Всероссийском профессиональном конкурсе «Воспитатель года в России» в 2016 году. Е. Жаркова вошла в десятку лауреатов заключительного этапа профессионального конкурса, который проходил с 9 по 14 ноября в Санкт-Петербурге. Учредителями конкурса выступили Общероссийский Профсоюз образования и Министерство образования и науки РФ. «Прекрасный результат, который показала Е. Жаркова, — это победа не только ее и коллектива, в котором она работает, но и признание высокого уровня всей системы образовательных учреждений Новосибирска, — отметил мэр А. Локоть. — Я знаком с опытом других городов и считаю, что образование в Новосибирске — одно из лучших в стране, начиная с дошкольного и заканчивая высшим образованием». Мэр А. Локоть напомнил, что успехов на всероссийских конкурсах добиваются не только представители дошкольного образования. Педагоги новосибирских школ — неоднократно победители и призеры конкурсов на уровне страны. Справочная информация: Конкурс «Воспитатель года России» проводится с 2010 года. В этом году на финал приехали 64 педагога — победители региональных этапов. Чтобы попасть в десятку лучших, конкурсанты прошли испытания первого (заочного) тура — представили интернет-портфолио, «Методическую находку», эссе «Я — педагог», визитную карточку в формате видеоролика. Во втором (очном) туре провели мастер-класс и педагогическое мероприятие с детьми. В третьем (очном) туре выступили с публичной лекцией. В программе конкурса наряду с профессиональными испытаниями для педагогов был организован цикл лекций от ведущих деятелей в отрасли образования.

— *Новые программы социальной поддержки инвалидов*

С 1 по 10 декабря в Новосибирске традиционно пройдет Декада инвалидов. Она направлена на привлечение внимания к проблемам людей с ограниченными возможностями здоровья, оказание им дополнительной помощи, внимания и заботы. В настоящее время в Новосибирске проживает более 100 тыс. граждан, имеющих инвалидность, среди них около 3 тыс. детей. В этом году декада пройдет в нашем городе в 25-й раз. Она направлена на привлечение как можно более широкого внимания городского сообщества к проблемам маломобильных горожан, на улучшение положения инвалидов, обеспечение равных прав и условий для полноценной жизни. В течение декады будут работать «горячие телефоны» отделов социальной поддержки населения администраций районов горо-

да, комплексных центров социального обслуживания населения, отделов пособий и социальных выплат, управлений Пенсионного фонда. Во всех районах города в учреждениях культуры, спорта, специализированных школах, ресурсных центрах общественных объединений пройдут различные мероприятия для людей с ограниченными возможностями: концерты, выставки, встречи, лекции, выступления творческих коллективов, благотворительные акции, спортивно-массовые мероприятия. В настоящее время в Новосибирске реализуются программы «Социальная поддержка населения» на 2014-2016 годы, «Развитие доступной среды жизнедеятельности для маломобильных жителей города Новосибирска» на 2014-2016 годы. Их мероприятия направлены на повышение уровня жизни граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в связи с возможностями здоровья, оказание адресной помощи и поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста, семьям с детьми и другим категориям населения. В целях продолжения развития системы социальной поддержки населения в ноябре текущего года принята муниципальная программа «Социальная поддержка населения» на 2017-2020 годы. Одна из её задач — создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур. Для решения социальных проблем детей-инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов, реализуется ведомственная целевая программа «Дети и город» на 2012-2016 годы. За счет средств муниципального бюджета оказывается адресная материальная помощь на дорогостоящее лечение, оплату технических средств реабилитации для детей-инвалидов и другие нужды. Кроме того, выплачиваются ежеквартальные пособия для детей-инвалидов из неполных семей и ежемесячные дополнительные стипендии студентам-инвалидам. В 2016 году впервые в Новосибирске для инвалидов (1-й, 2-й группы, и 3-й группы старше 75 лет) и лиц, старше 80 лет стала доступна ещё одна мера поддержки — социальный патронаж. Это оказание услуг ухода на дому — организация питания, гигиены, обеспечение комфортных и безопасных условий жизнедеятельности, моральная и психологическая поддержка. Организацию предоставления услуги и контроль её качества проводит МБУ города Новосибирска по обслуживанию лиц пожилого возраста и инвалидов «Ветеран». Оплата расходов производится из средств городского бюджета. В настоящее время МБУ «Агентство развития социальной политики города Новосибирска» разрабатывает проект для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья «Стратегии возможностей. Образовательные траектории. Профессиональные компетенции. Доступная среда». Будет подобрана команда учителей-наставников: дефектологов, психологов, специалистов по медиации и адаптивной физической культуре, а также современным инженерным технологиям, социальному туризму, журналистике. Тренеры и эксперты помогут участникам проекта сформировать мотивацию для личностного роста, повысить уверенность в себе, раскрыть способности, научиться творчески мыслить и работать в команде, а также определить, в какой сфере их навыки и умения будут наиболее востребованы. Впервые в этом году (22-29 августа) в Новосибирске прошёл общегородской форум «Город безграничных возможностей. Инженерные компетенции. Технологии. Доступная среда». Организаторы — департамент по социальной политике мэрии города Новосибирска, МБУ «Агентство раз-

вития социальной политики города Новосибирска». Цель форума — поиск актуальных решений для формирования городской среды, не только архитектурной, но и ментальной, образовательной, экономической, лояльной ко всем жителям, независимо от их возраста и состояния здоровья. В социальном проекте приняли участие около десяти тысяч жителей Новосибирска, в том числе 1200 инвалидов. Специалистам удалось создать общую площадку, где люди с ограниченными возможностями напрямую смогли пообщаться с предпринимателями, конструкторами, инженерами, психологами — теми людьми, кто может помочь им сделать жизнь более комфортной. За неделю проведения форума состоялось более 50 различных мероприятий. По их итогам принята резолюция, куда вошли все предложения участников на каждой площадке. Форум дал старт масштабному проекту мэрии Новосибирска, в рамках которого будет продолжена совместная деятельность различных городских сообществ по формированию современной системы социализации инвалидов и улучшения качества жизни горожан с ограниченными возможностями здоровья. В Новосибирске с 2006 года и по настоящее время функционирует социальная служба сопровождения — социальное такси. Услуги оказываются как легковым, так и специализированным транспортом. В целях улучшения качества обслуживания инвалидов и маломобильных жителей города Новосибирска с сентября 2016 года установлен новый режим работы службы с увеличением длительности поездок, графика работы, перечня адресатов услуги. Обратиться за консультацией по вопросам предоставления социального такси или оставить заявку на предоставление услуги можно в рабочие дни по телефонам. В комплексных центрах социального обслуживания населения работают отделения реабилитации инвалидов. Здесь оказывают социально-психологическое и правовое консультирование, содействуют в обеспечении техническими средствами реабилитации и обучают навыкам их использования, предоставляют услуги массажа и ЛФК, организуют профильные заезды в отделения дневного пребывания, ведут активную клубную работу, обучают работе на персональном компьютере. В настоящее время в муниципальных учреждениях социального обслуживания города Новосибирска состоят на учёте 20587 семей с детьми, из них 3056 семей, воспитывающих детей-инвалидов (4646 детей), 53744 инвалида, а также многодетные, неполные и нуждающиеся семьи и другие.

— *Развитие социальной инфраструктуры — приоритет муниципалитета на ближайшие годы*

В Новосибирске разработана программа комплексного развития социальной инфраструктуры города на 2017–2030 годы. Как подчеркнул мэр Анатолий Локоть на еженедельной встрече с журналистами, в городе требуется реконструировать и построить 74 школы и 86 детских садов. Развитие социальной инфраструктуры — одно из стратегических направлений работы муниципалитета. Новая программа — большой план мероприятий, предусматривающих решение проблемы очередности в детских садах, перевод школ на обучение в одну смену, развитие дополнительного образования и спортивной инфраструктуры, объектов культуры, а также системы здравоохранения. «Чтобы выполнить эту программу в полном объёме требуется 176 млрд руб. В программу включены конкретные объекты, и зарезервированы участки под их строительство. Сегодня идёт организационная работа по выполнению запланированных мероприятий», — отметил мэр А. Локоть. В программу включены социальные объ-

екты, в которых нуждается Новосибирск. Это не только новые, но и реконструированные действующие учреждения: 74 школы, 86 детских садов, 62 объекта культуры и спорта и 96 объектов здравоохранения. «Здравоохранение — это, конечно, полномочия областного правительства, но участки под строительство зарезервированы на территории города, поэтому обойти это направление мы не можем», — сказал А. Локоть. Как подчеркнул глава города, в Новосибирске уже ведётся строительство шести школ. «Мы выполнили поручение Президента РФ по обеспечению детей от трёх до семи лет местами в детских садах. Но мы понимаем, что дети растут, места в детских садах необходимы. За последние два года было введено 24 дошкольных учреждения, ещё два строятся в этом году», — отметил А. Локоть. — В самом начале своей деятельности мне удалось перевести в муниципальную собственность здания бывших детских садов. Мы обратились к этому опыту и сегодня». Так, благодаря эффективной работе по устройству детей-сирот в приёмные семьи освободились три типовых здания, которые до последнего времени были заняты детскими домами. Они переданы в департамент образования мэрии. Специалисты приступили к разработке проектов по капитальному ремонту, реконструкции и возвращению их в систему дошкольного образования. Также муниципалитет поддерживает и частные инициативы. «Большая работа ведётся, ещё больше предстоит сделать. Для мэрии развитие социальной инфраструктуры — приоритет на ближайшие годы», — подчеркнул мэр Новосибирска А. Локоть.

## Омская область

### *Омск*

— *Омский проект «Геоквест» получил премию как лучшее туристическое мобильное приложение России*

Омский проект «Геоквест» получил премию «Маршрут года» как лучшее туристическое мобильное приложение России. Приложение создано по аналогу географической IQ-игры на местности «Геоквест», которая уже несколько раз проводилась в городе. По легенде приложения в центре Омска спрятано 12 звезд — 12 загаданных мест, куда нужно прийти со своим смартфоном и поймать звезду камерой. Сделать это непросто: вопросы таят в себе много загадок. В каждом вопросе можно воспользоваться подсказками, но увлекаться ими не стоит, так как они влияют на итоговый рейтинг. Каждая звезда прибавляет 100 баллов, а каждая подсказка отнимает 25. После прохождения всего квеста омичи смогут узнать, где находится «сердце» Омской крепости, где хранилось подлинное знамя Ермака, и что объединяет Галапагосские острова, Новую Зеландию, Австралию и Омск. Формат «Геоквеста» — отличный способ с пользой провести время с друзьями, узнать интересные факты о городе, прогуляться по улочкам, которые раньше обходили стороной и не замечали.

— *В мэрии обсудили перспективы взаимодействия с торгово-промышленной палатой России*

Мэр Омска Вячеслав Двораковский встретился с вице-президентом Торгово-промышленной палаты РФ Еленой Дыбовой. Состоялось обсуждение перспектив взаимодействия, реализации совместных проектов, направленных на поддержку малого бизнеса, содействие его развитию и продвижению. В частности, большой интерес у главы города вызвал новый проект Торгово-промышленной палаты РФ «За качество». Как отметила Е. Дыбова, потребность в таком проекте была вызвана отсутствием критериев оценки качества для товаров и услуг, участвующих в



конкурсном отборе на получение государственных и муниципальных заказов, что нередко приводит к очень негативным последствиям. Задача проекта состоит в разработке этих критериев и практики их применения. Сегодня в реализацию проекта включены 8 пилотных российских регионов. «Я с искренним уважением отношусь к деятельности, которую уже почти четверть века проводит Омская торгово-промышленная палата, являющаяся авторитетной организацией, важной составляющей экономической жизни города и региона, — сказал В. Двораковский. — Потенциал палаты востребован как для модернизации экономики, развития ее промышленной, финансовой и торговой инфраструктуры, так и для повышения конкурентоспособности и укрепления позиций Омска на межрегиональном и мировом рынках». Сейчас у нашего города 29 городов-партнеров и побратимов: 17 зарубежных из 9-ти зарубежных стран и 12 — российских городов. Практика последних лет показывает, что наиболее результативным форматом являются торгово-экономические миссии, организуемые администрацией города и торгово-промышленной палатой. «Мы используем административные ресурсы мэрий наших городов-партнеров, российских посольств и торговых представительств в странах проведения миссий, привлекаем общественные организации, — подчеркнула директор департамента городской экономической политики администрации Омска Ольга Парфенова. — Объединение усилий позволяет снизить финансовую нагрузку на предприятия и добиться более высокой эффективности таких визитов. Только за этот год мэрия в партнерстве с ТПП провела 5 торгово-экономических миссий в зарубежные города, представила 3 коллективные экспозиции омских предприятий на выставках». Была отмечена совместная работа администрации города и Омской торгово-промышленной палаты в правовом поле, взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов. Кроме того, состоялась встреча за круглым столом представителей омского бизнеса с вице-президентом Торгово-промышленной палаты РФ Е. Дыбовой, где шел разговор о проблемах, с которыми сталкивается бизнес-сообщество, и путях их решения.

— *Принят бюджет города на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов*

Совместная работа администрации города и депутатов Омского городского Совета над документом будет продолжена. Депутаты Омского городского Совета приняли представленный администрацией Омска проект муниципального бюджета на 2017 и плановый период 2018-2019 годов. Первоначальные параметры главного финансового документа города практически совпадают с соответствующими показателями текущего периода: доходы составят 13,6 млрд, а расходы — 14,3 млрд руб. «Бюджет Омска по-прежнему сохраняет свою социальную направленность. Это означает, что большинство средств направляется на нужды образования, культуры, спорта, социальную политику. В 2017 году такие ассигнования составят без малого 10 млрд руб. Каждый год эта социальная составляющая бюджета увеличивается. За год прирост составил практически 800 млн», — отметил мэр В. Двораковский. Также планируется, что в 2017 году расходы муниципального дорожного фонда Омска на содержание и текущий ремонт улично-дорожной сети будут увеличены на 26 % по сравнению с текущим периодом. Соответствующие ассигнования составят 553 млн руб. — это порядка 83 % от общего объема дорожного фонда. На

11 % вырастут расходы на обеспечение безопасности дорожного движения, то есть на содержание и строительство новых светофорных объектов, установку необходимых знаков дорожного движения, нанесение дорожной разметки в соответствии с установленными нормативами. Затраты на эти цели в 2017 году составят 67 млн руб. Кроме того, по поручению мэра В. Двораковского на содержание искусственных дорожных сооружений (мостов, путепроводов, подземных пешеходных переходов и пр.) в следующем году планируется направить 31 млн руб. Помимо этого, в проект бюджета Омска на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов на ремонт социальных учреждений Омска и развитие их материально-технической базы заложено свыше 250 млн руб. Большая часть этой суммы — порядка 217 млн руб. — будет ассигнована на проведение реконструкции средних образовательных учреждений, а также приобретение необходимого оборудования. Еще не менее 25 млн руб. планируется направить на ремонт детских клубов по месту жительства. Впервые за многие годы в Омске приступят к ремонту бассейнов в средних общеобразовательных учреждениях. В следующем году на строительство новых линий наружного освещения в Омске будет направлено в 10 раз больше средств, чем в 2016 году. Сумма ассигнований составит не менее 21,6 млн руб. При проектировании и строительстве новых объектов инженерной инфраструктуры в обязательном порядке будут учитывать пожелания жителей, а также предписания контрольно-надзорных органов и имеющиеся судебные решения. В первую очередь новые линии наружного освещения будут строиться на подходах к социальным учреждениям: школам, детским садам, больницам, учреждениям культуры. Еще около 320 млн руб. из муниципального бюджета в течение ближайших трех лет планируется направить на капитальный ремонт многоквартирных домов, причем в 2017 году на эти цели предусматривается свыше 100 млн. Большая часть ассигнований пойдет на исполнение имеющихся судебных решений. Так, в среднесрочной перспективе необходимые виды работ планируется выполнить не менее чем на 85 многоквартирных домах, относящихся к категории «судебных». Также средства будут направлены на поддержание в надлежащем состоянии муниципальных жилых помещений, оплату взносов на капитальный ремонт в соответствующий региональный фонд, а также подготовку муниципального жилищного фонда к сезонной эксплуатации.

— *Директор департамента транспорта: моя задача — создать всем перевозчикам равные условия, я против нечестной игры*

Новый директор департамента транспорта признался, что тучи над муниципальным транспортом сгущаются, и поделился мыслями по поводу цивилизованности рынка пассажирских перевозок, монетизации льгот и перекраивания маршрутной сети. — Алексей Владимирович, почему согласились на, мягко говоря, непростую должность, ведь проблемы в сфере транспорта застарелые? Некоторые вам даже сочувствуют... — Есть определенная гражданская позиция, которой я придерживаюсь: нельзя оставаться в стороне, когда видишь, что происходит в отрасли, которой отдал уже немало лет. А я в ней с 1997 года. Наблюдать за ее развалом неправильно. Оснований для отказа у меня не было. Почему назначили именно меня — об этом лучше спросить у Вячеслава Двораковского. Могу лишь предполагать, что назначение связано с устойчивой, стабильной работой ПП № 8, которым я руководил.

— Кстати, ваши сотрудники на вас жаловались еще на имя Маслика. Писали, что вы заставляете всех в голубых рубашках ходить, за любые нарушения штрафуете. Как можете охарактеризовать свои методы управления — больше кнутом, чем пряником? — Мой алгоритм действий основывается на конечном результате. Я ставлю задачи для себя и коллектива всегда амбициозные по той причине, что, если планку человек занижает — не добивается результатов. Муниципальные предприятия живут в ситуации жесточайшего кризиса. Поэтому если мы поставим своей задачей выжить, возможно, выживем. Или нет. А если поставим задачу развиваться, то как минимум будем жить, как максимум — развиваться. Как руководитель я требователен. Но чувство справедливости у меня острое. Так, мы в свое время разрабатывали совместно с персоналом положение об оплате труда. Все работники с ним знакомы, мы проводили совещание с трудовым коллективом и возражений с его стороны не было. Если установленные критерии нарушаются, снижается размер начисления премии, она же просто так не дается. При трудоустройстве в отделе кадров также знакомят со всеми правилами внутреннего распорядка. В критериях не только, как вы сказали, про рубашки. Там под запретом разговоры по сотовому телефону и курение во время движения, опоздания на работу и другие. То есть все они направлены на повышение качества обслуживания пассажиров и безопасность перевозок. Адекватный, здравомыслящий человек соблюдает их. Или наказывает себя сам. Начальник подразделения не влияет у нас на зарплату работника, работник сам ее формирует. Есть часовая тарифная ставка, отработанное время и критерии оценки. Я считаю никаких перегибов в этой части не было. — Как вы оцениваете прошедшую неделю, что удалось сделать? — В первый день после назначения я приехал на заседание в Горсовет, чтобы депутаты не отменили Решение Городского совета № 99, которое разработано и принято в целях социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска. Действия, направленные на отмену мер социальной поддержки, неизменно приводят к росту социальной напряженности в обществе. Считаю, что депутаты приняли правильное решение. Также уже предварительно проведены переговоры с представителями СИБАДИ по формированию маршрутной сети, мы сократили сроки — оговорили, что сделать они могут это за полгода, а не за полтора, о которых раньше шла речь. Соответственно, сумма оплаты сократилась. Но это будет аукцион, естественно. Если сформируем адекватную маршрутную сеть, это будет фундамент для всех перевозчиков — муниципальной и немunicipальной формы. Тогда сможем осуществлять цивилизованные перевозки. Также есть договоренность совместно с ГИБДД с 1 декабря провести месячник-конкурс среди муниципальных предприятий по безопасности движения. По итогам наградим победившие предприятия. Трамвайное и троллейбусное депо тоже примут участие. В декабре ожидаются неблагоприятные погодные условия, снегопады, что может привести к увеличению числа ДТП. Вот и решили в целях заботы о пассажирах провести такой конкурс. Администрация города Омска уже выделила 25 миллионов на погашение задолженности муниципальных предприятий. Устойчивость работы муниципального транспорта — приоритетная задача для нас. — К теме о планах перекроить маршрутную сеть: кто-нибудь пытался провести опрос, узнать мнение самих пассажиров до того, как

составить список маршрутов, которые будут ликвидированы? Являются ли они действительно дублирующими? — О том и речь, что последнее изучение пассажиропотока было в 2008 году. После этого никто с научной точки зрения к разработке маршрутной сети не подходил. А ведь у нас, например, построены новые микрорайоны, схемы движения изменились. Принципиально нужно поменять схему, чтобы не отдавалось предпочтение ни муниципальным предприятиям, ни представителям коммерческой формы собственности. Мы — за цивилизованные перевозки, направленные на создание равных благоприятных условий для перевозчиков и, как следствие, повышение качества услуг для пассажиров. — Частные перевозчики весьма эмоционально заявляют по поводу отмены некоторых маршрутов: «Я брал десятки миллионов кредитов на автобусы. И тут какие-то заявления: «Уберем из центра всех частных, дублирующие маршруты, главное — сохранить муниципальный транспорт». Что теперь мне — в петлю лезть?» Что вы можете им ответить? — Мы сейчас подходим к апогею этой проблемы. Решение об отмене 27 дублирующих маршрутов принято не вчера. Частных перевозчиков известили за полгода до отмены, это был июнь 2016 года. До настоящего момента перевозчики достаточно спокойно себя вели, наверное, считая, что произойдут какие-то изменения... — Если не считать судебных исков... — В настоящее время закон находится на стороне департамента транспорта и администрации. По моей информации в настоящий момент нет ни одной отмены этих решений. Мы прекрасно понимаем ситуацию. Если эти 27 маршрутов убрать и не компенсировать их жителям Омска либо муниципальным транспортом, либо другим, они пострадают. Потому с декабря планируем увеличить программу перевозок муниципальных предприятий. Что касается предпринимателей... В настоящее время проводятся конкурсы по 8 маршрутам. Почему они не могут участвовать в них как добросовестные перевозчики? И на законных основаниях получить маршруты? Им никто не мешает. А создавать негативную обстановку не совсем корректно: многие из них злоупотребляют, настраивая пассажиров против дептранспорта и администрации. Все признают, что магистрали перегружены, что муниципальный транспорт нужен (на вашем сайте БК55, кстати, по результатам опроса за это 68 процентов высказались). Я не могу поддерживать только муниципальный транспорт или частных, моя задача как руководителя департамента создать равные условия, чтобы муниципальные предприятия были конкурентоспособны коммерческим. Но при этом они должны находиться в одном правовом поле. Бытует мнение, что муниципальные предприятия, которые выполняют требования законодательства, неэффективны. А есть недобросовестные частные перевозчики, которые нарушают закон, не платят налоги и в полном объеме зарплату открытым способом, не проходят медконтроль, но считаются результативными. При этом 600 миллионов налогов приносят в казну МП, и 14 миллионов — «частники», которые осуществляют 70% объема пассажирских перевозок... Парадоксально. Моя задача — создать в правовом поле всем перевозчикам равные условия, я против нечестной игры. Необходимо обсуждать, как правильно работать с 220 законом. — Вам не кажутся завышенными критерии, заявленные для оценки участников конкурса по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Омской области? Шкала оценки без вас создавалась, создается ощущение, что приоритет отдан техниче-

скому оснащению, а стаж, профессионализм уходят на второй план... — Мы говорим, что в городе магистрали переполнены. Затруднено движение. Но при этом нужно оставить автобусы малого класса. Для какой тогда цели? Мы сами создали себе проблемы, и их решать не хотим. Те критерии, которые прописаны в шкале оценки, в первую очередь направлены на то, чтобы подвижной состав был более новый и вместительный. Это гарантия безопасности. Поэтому это константа, которая даже не обсуждается. — Вы заявили в прессе, что коррупции в вашем ведомстве нет. Почему в этом уверены? Кто то проводил проверки? — В СМИ некорректно преподнесли информацию. Мне задали вопрос: есть ли коррупция в департаменте транспорта? Если дословно процитировать мой ответ, он звучал так: «Фактов выявления коррупции в департаменте транспорта нет». Ключевое слово — фактов. И как может человек, который работает первый день, дать объективную оценку? Мы посмотрим на тех работников, что трудятся в департаменте транспорта. Перед каждым будет поставлена задача. Те, кто добросовестно выполняют свои обязанности, будут работать дальше. В противном случае — расстанемся. — Вы не планируете заняться вопросом монетизации льгот? За последние восемь лет государство выделило на перевозку омских льготников 4 млрд рублей. Есть мнение, что сейчас действует коррупционная схема прокачки бюджетных миллиардов через чиновничьи МУПы, так как 40 процентов омских льготников сознательно отказались от подобного рода «услуг» муниципального транспорта, а деньги то выделяются...? — Вопросы предоставления мер социальной поддержки, установленных Постановлением Правительства Омской области от 25.11.2009 № 224-п «О мерах социальной поддержки по проезду отдельных категорий граждан в Омской области», относится к компетенции министерства труда и социального развития Омской области. Деньги перечисляются МП за каждого перевезенного льготника. Если не перевез — никто не заплатит. Предприятия ежемесячно подают отчет в Минтруда о фактически перевезенных льготных пассажирах, и это все зафиксировано документально. Какие-то фальсификации тут невозможны и недопустимы. К тому же у нас сегодня и в предприятиях коммерческой формы собственности, у кого заключены договоры с Минтруда, осуществляется возмещение за льготников. Потому считаю — все объективно. Здесь должна быть честная конкуренция, тогда пассажир получит удовлетворение от качества услуг. Муниципальный транспорт более безопасный и удобный. Проблема в том, что он достаточно изношен — на 95 процентов. Сейчас стоит задача модернизации и обновления подвижного состава, если МП этим вопросом не будут заниматься, тогда 3-4 года останется муниципальному транспорту существовать. Тучи над муниципальным транспортом сгущаются, и, работая в ПП-8, мы подумывали о приобретении нескольких новых автобусов «ПАЗ», и договоры уже были на подписи, и конкурс был проведен. Но потом на эти средства оплатили текущие налоги. Однако вопрос обновления стоит остро. В ближайшие два года надо понять, как его решить. — Мнение населения (мы проводили еще небольшой экспресс-опрос): нам все равно, кто будет нас возить, главное, чтобы проезд не поднимали и ждать транспорт было недолго... — Позиция мэра Омска и моя — цена на проезд должна остаться не выше 22 рублей. А по поводу стоимости... Вот СМИ написали, что в Омске она самая высокая по сравнению с другими регионами. Но это не соответствует действи-

тельности. Например, в Екатеринбурге, Самаре, Петербурге... В среднем стоимость проезда колеблется от 19 до 25 рублей. Но почему все забывают, что, приобретая электронные проездные билеты, омичи могут ездить по 19 рублей. — Это в каком-то смысле экономия, но так как некоторые маршруты убрали, чаще приходится ездить с пересадками. К тому же сейчас не «поскачешь» как раньше, когда были бумажные проездные, ведь за каждую поездку снимается денежка. Не задумывались о вводе 90-минутного проездного? — «Пассажирсервис» постоянно мониторит информацию, получаемую от жителей Омска. И мы уже задумались о расширении видов электронных проездных. В первом квартале 2017 года мы дадим уже определенные предложения с учетом мнения горожан. Планируем также расширить способы оплаты и пополнения электронных карт. — А что касается мечты омичей — сократить время ожидания транспорта, быстро добираться... Наземное метро — это идея фикс, особенно в ситуации безденежья? — Это идея, в которую были бы зарыты миллиарды рублей. Это нерационально. Нужно сначала привести в соответствие и сохранить то, что имеем. Муниципальный транспорт сегодня работает в нашем городе. В других регионах, где его похоронили, прилагают все усилия, чтобы восстановить. Без него, особенно городам миллионникам, очень тяжело. На сегодняшний момент лучше синица в руках, чем журавль в небе. Задача на ближайшее время — повысить эффективность работы муниципальных предприятий. Тем более что 7-е и 8-е отработали по итогам 10 месяцев с прибылью. Остальные тоже нужно направить на эффективную работу. — А на чем вы лично ездите на работу и откуда? Может, провести эксперимент и выдать чиновникам проездные, обязав их ездить на работу только на муниципальных видах транспорта в течение года. Или чтобы они попробовали уехать-приехать с окраин и обратно... Как до депутата Горсовета Иванова, который несколько часов кряду ждался на морозе городского автобуса №14. Что думаете? — Интересная мысль. Возьмем на вооружение. Если бы общественный транспорт работал по ночам... Я ведь живу за Кировским округом, в Магистральном, в Омском районе. Добираюсь в пределах часа на работу и обратно на личном автомобиле, причем уезжаю очень рано, возвращаюсь очень поздно. Но я никогда не прятался от народа в кабинете. Всегда открыт для диалога. Сейчас проводятся выездные совещания еженедельно с КТОСами в районах Омска. Выезжает и мэр города, и первый заместитель мэра, и директор дептранспорта. Отвечаем на вопросы. И в муниципальные предприятия запланированы выезды. За декабрь проедем все, посмотрим, где есть положительный или отрицательный опыт, и разработаем стратегию. — Вы после нового назначения перешли на ненормированный рабочий день, для семьи время остается? — Я и раньше так работал, даже по выходным. По субботам с утра до 12 часов, в воскресенье, наоборот, приезжал после 14, потому что к новой трудовой неделе надо было подготовиться. То есть полноценных выходных не было как таковых и сейчас нет. Времени на семью остается очень мало. У меня три сына. А когда у человека большая семья, у него большие обязательства. Их надо выполнять, обеспечивать семью, тем более у нас экономически сложное время сейчас для всех. Плюс гражданский долг надо выполнять. Это опять же для детей пример. — Как говорится, мужчина должен посадить дерево, построить дом и вырастить сына. Вы в этом, получается, преуспели? — Я живу в своем доме на земле, потому де-

ревьев насадил, сыновья подрастают — старший учится в 10 классе, младшие в детский садик ходят. — А на хобби времени нет? — На увлечения времени не остается. Единственное, дважды в год стараюсь выезжать на открытые охоты, не с целью отстрела каких-то животных, а сменить обстановку, выехать на природу, отвлечься от проблем. Но не всегда получается. Сейчас моя главная задача, которой я увлечен, — создать в правовом поле всем перевозчикам равные условия, я против нечестной игры.

### Сахалинская область

#### **Южно-Сахалинск**

— *Дегустационные комиссии проверили качество блюд в школах города*

В Южно-Сахалинске продолжается работа по совершенствованию качества питания в школьных столовых. Одним из направлений такой работы является дегустация готовых блюд, которая четыре раза в год обязательно проводится во всех учебных заведениях городского округа. Вторая четверть стартовала с оценки блюд сразу в трех образовательных учреждениях. «Членам каждой дегустационной комиссии представили порядка 15 блюд, из которых состояло однодневное меню указанных учебных заведений. Все было очень вкусно и полезно», — сказал заместитель начальника департамента образования администрации Южно-Сахалинска Игорь Логинов. Дегустационные комиссии с прошлого года функционируют в каждой школе города. В их состав помимо педагогов, родителей и учащихся входят специалисты департамента образования, областного управления Роспотребнадзора и детской поликлиники. Членам комиссии предлагают оценить несколько видов салатов, первых и вторых блюд, выпечки, напитков из повседневного меню школьников. После изучения основных показателей (внешний вид изделия, его запах, консистенция и вкус) выставляются баллы, максимум 5. Как правило, все блюда получают высокую оценку. С итогами работы дегустационной комиссии можно ознакомиться на сайте школы. В прошлом году департамент образования совместно с учебными заведениями и детской поликлиникой провел общественный мониторинг качества питания во всех 29 школах городского округа. «Часто школьники любят есть и пить то, что совершенно не рекомендуется употреблять детям — продукты, жаренные во фритюре, острую пищу, всевозможные ароматизированные сухарики, майонез, газированные напитки, — отметила главный специалист департамента образования администрации областного центра Валентина Ветюгова. — С помощью общественного мониторинга качества школьного питания, дегустации, тематических часов, лекций, конкурсов и акций по здоровому питанию в школах специалисты планируют привлечь внимание учащихся к здоровым и вкусным продуктам. Мы хотим, чтобы ребята поняли, как полезно есть по утрам кашу, омлет, запеканку, а не печенье или бутерброды. Также рассказываем ученикам и их родителям о качестве и несомненной пользе школьного питания». Результаты мониторинга по итогам 2015 года были учтены при составлении примерного 24-дневного меню на нынешний учебный год. Дегустации будут продолжены, и, возможно, в меню школьников появятся новые блюда.

### Свердловская область

#### **Екатеринбург**

— *Проект реконцепции территории с историческими зданиями разработан в муниципалитете*

Проект сохранения старинной мельницы Борчанинова — Первушина напротив железнодорожного вокзала Екатеринбурга прошел госэкспертизу и получил положительное заключение. Участок, на котором находится мельница, ждет реконцепция. Девелопер собирается реставрировать и приспособить памятники на этой территории, снести пристрой, не представляющие исторической ценности, а на освободившейся части участка возвести новые здания, в том числе одну высотку. Памятники — это само здание мельницы, за ним расположены силовой цех и каменные столярные мастерские. Также государством охраняется один из фасадов проходной мельницы. В тех зданиях, что останутся — сама мельница, столярные мастерские, силовой цех и проходная — будут внедрены новые функции. Так, мельница превратится в офисно-гостинично-апартаментный комплекс. Здесь заменят перекрытия, сделают лифты, заменят крышу и восстановят часть утраченных архитектурных элементов. От проходной собираются оставить только один фасад, входящий в предмет охраны. В здании силового цеха планируется разместить фитнес-центр, а в маленьком здании столярных мастерских — детский игровой клуб. Западный фасад проходной станет частью одного из вновь возводимых зданий.

### Томская область

#### **Томск**

— *Муниципалитет вошел в пятерку лучших городов по качеству жизни в 2016 году*

На днях были опубликованы результаты третьего исследования Финансового университета при Правительстве РФ, посвященного качеству жизни в городах России. При подведении итогов социологи учитывали то, как жители городов оценивают состояние автомобильных дорог, уровень благоустройства и работу ЖКХ, качество среднего и высшего образования и его доступность для жителей города, качество медицинского обслуживания, наличие коррупции и другие факторы, которые являются определяющими для восприятия людьми городской среды как комфортной, отвечающей потребностям населения. Также на итоговый рейтинг повлияли такие факторы, как готовность населения к миграции и фактические миграционные потоки, оценка удовлетворенности собственной жизнью, а также самооценка уровня дохода. По результатам исследования лидером по качеству жизни населения второй год подряд была названа Тюмень. Следом идут Грозный, Казань и Санкт-Петербург. Томск занял 5 строчку рейтинга, поднявшись на 5 позиций по сравнению с рейтингом 2015 года. «Я очень рад такому результату. Мы уделяем большое внимание вопросам благоустройства, ремонта дорог, создания комфортной среды, — подчеркнул мэр Томска Иван Кляйн. — Три года назад мы создали программу «Наш Томск», которая объединила эти направления и стала стратегией развития города на ближайшие пять лет. Сегодня уже видны первые результаты. С помощью бизнеса в Томске созданы десятки новых парков, скверов, аллей детских и спортивных площадок. Мы будем продолжать эту работу. Потому что комфортное и безопасное проживание — базовая потребность людей. И если мы хотим, чтобы наш город развивался, получал новые импульсы за счет молодежи, предприниматель-

ства — мы должны уделять внимание вопросам пространственного развития и обустройства среды». Для сведения: исследование охватывает 38 городов России с населением свыше 500 тыс. человек.

— *Технологии «умного города» помогут повысить привлекательность новых микрорайонов*

Создание инфраструктуры шаговой доступности и драйверов развития территории — преимуществ, доступных только для жителей данного района, — позволит сделать новые микрорайоны привлекательнее для жизни. К такому выводу пришли ученые Томского политехнического университета (ТПУ) в ходе изучения проблем комфортности городского пространства. Изучением проблемы доступности и комфортности городской среды занимаются специалисты кафедры социальных коммуникаций ТПУ. В прошлом месяце к ним присоединился мировой эксперт в области урбанистики, профессор Университета Боккони Рудольфо Баджио. Он посетил Томск в поисках решения вопроса интеграции новых микрорайонов в общую модель города. По оценкам экспертов, новые микрорайоны Томска слабо включены в общегородское пространство: здесь недостаточно развита внутренняя инфраструктура, не обеспечены логистика и транспортная доступность. Как отметил Р. Баджио, с такой проблемой сталкивается большинство современных растущих городов во всем мире. В ходе работы итальянского эксперта в Томском политехе прошли дискуссии с преподавателями и студентами вуза, а также представителями городской власти. Участники не только выделили существующие проблемы, но и предложили способы их решения, основным из которых является использование принципов «умного города» еще при планировании строительства новых микрорайонов. Как отмечают ученые ТПУ, человек, желая приобрести жилье, должен иметь доступ к любой информации о городе и, исходя из этого, делать осознанный выбор. Пока единой системы, объединяющей все сервисы в области предоставления информации о городе, нет. И ее надо создавать. Как нет и системы учета интересов реальных людей на стадии планирования. Новые микрорайоны нуждаются в создании так называемых драйверов развития территории — особых преимуществ, которыми могут пользоваться жители этих районов. Необходимо наделить этот район города преимуществами: особыми сервисами и услугами. Например, доступ к высокоскоростному интернету или информационные услуги, в большей степени доступные именно в этом районе. Сюда же относятся эффективное расходование ресурсов внутри микрорайона: датчики движения, современные осветительные приборы, отдельный сбор мусора, IT-инфраструктура. За счет таких социальных инноваций новый район может стать привлекательным уже сейчас, в то время как будут решаться проблемы с транспортом и логистикой, которые требуют значительного времени. Часть принципов «умного города» уже реализуется в Томске при строительстве новых микрорайонов: используются современные материалы, энергоэффективные технологии, обеспечивается доступ в дома для маломобильных граждан. Участвовать в создании таких «точек притяжения» в новых микрорайонах могут сами их жители. К примеру, работать над развитием городских пространств можно путем краудсорсинга. Когда жители сами заинтересованы в жизни своего района, они могут становиться реальными инвесторами. В Европе такой опыт партисипаторного развития городов очень успешен. Что же касается России, пока непонятно, насколько население готово участвовать в такой работе, и

насколько оно готово быть конструктивным. Справка: Проект развития городской среды является частью Стратегической академической единицы (САЕ) «Люди и технологии». Ее реализует Институт социально-гуманитарных технологий ТПУ. Он направлен на создание новых технологий, повышающих благополучие населения. Отдельное внимание в рамках САЕ уделяется интеграции в общество людей с особыми потребностями.

### Тульская область

— *В регионе будут развивать моногорода*

В регионе расположено пять моногородов: Алексин, Ефремов, Суворов, Белев, рабочий поселок Первомайский. Министр экономического развития Григорий Лаврухин сообщил, что одним из приоритетных проектов по стратегическому развитию РФ выделено направление «Моногорода». По словам Г. Лаврухина, в рамках реализации программы министерством экономического развития региона совместно с органами местного самоуправления моногородов разрабатываются программы комплексного развития этих поселений, с определением ключевых показателей развития на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.

### Севастополь

— *Правительство города разрабатывает стратегию развития муниципалитетов*

Стратегия развития органов местного самоуправления должна быть разработана в 2017 году. Соответствующую задачу профильным структурам Правительства Севастополя поставил глава города Дмитрий Овсянников в ходе совещания с главами муниципалитетов. «Ранее мы определили, что для дальнейшей эффективной работы с внутригородскими муниципальными округами должны быть разработаны основные параметры взаимодействия и перечень будущих полномочий. Однако муниципалитеты должны включаться в работу уже сейчас: учувствовать в проработке программы модернизации внутривороних территорий, текущего и капитального ремонта дорог, оборудования пешеходных переходов», — отметил Д. Овсянников. Градоначальник добавил, что главам муниципальных образований необходимо внести предложения по ремонту дорог на территориях муниципалитетов, запланированных к ремонту в 2017 году, а также составить списки требующих реконструкции дворов. В ходе заседания были рассмотрены дорожная карта по развитию, вопросы формирования бюджетов, а также проведения оценки налогового и неналогового потенциала каждого из внутригородских муниципалитетов. Дмитрий Овсянников подчеркнул, что итоги оценки должны быть подведены не позднее 1 июля 2017 года. Напомним, что для обеспечения стратегии развития муниципалитетов и их перехода к полной имущественной и финансовой самостоятельности в сентябре текущего года в структуре Правительства Севастополя создан Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления.

### Ханты-Мансийский автономный округ

*Ханты-Мансийск*

— *Запущен сайт, посвященный проекту «Ханты-Мансийск — Новогодняя столица Югры»*

Начала работу обновленная версия городского новогоднего портала [www.khantynewyear.ru](http://www.khantynewyear.ru), где размещается полная информация о том, как провести праздники в Ханты-

Мансийске. Началом праздничного марафона в режиме «нон-стоп» станет Всероссийский съезд Дедов Морозов и Снегурочек, затем в череде главных событий — открытие Резиденции Елки, Чумовой улицы, Новогодняя ночь на Центральной площади и фестиваль «Экстремальная зима». Анонсы этих событий размещены на главной ленте, поэтому пользователь сразу же получает информацию о формате мероприятий, целевой аудитории, месте и времени проведения. Следующий блок содержит полное расписание новогодних мероприятий, составленное по принципу ежедневника. Заглянув на страничку с датой, пользователь может составить индивидуальную развлекательную программу на день. Это может быть поход в кино или на премьеру спектакля, посещение катка под открытым небом, горнолыжного комплекса, новогодняя экскурсионная программа в музеях и многое другое. Еще один блок посвящен экскурсионным программам в новогодний Ханты-Мансийск. Он будет особенно полезен туристам, которые планируют посетить город этой зимой. Здесь содержится информация о турах и их тематике, продолжительности, стоимости, а также контакты туроператоров, предлагающих эти услуги. Раздел «Галерея» — это красочные фоторепортажи, видеосюжеты и анонсы событийных мероприятий проекта. В ближайшей перспективе сайт будет дополнен разделом о скидках, которые предлагают рестораны, кафе, развлекательные и спортивные комплексы, гостиницы в период новогодних каникул. Благодаря сотрудничеству с мобильным приложением Paradigma, пользователи сервиса будут не только оперативно получать информацию о событиях проекта «Ханты-Мансийск — новогодняя столица Югры», но и пользоваться скидками, спецпредложениями, получать сертификаты и подарки от компаний города. «При создании новой версии сайта мы преследовали цель сделать его максимально простым для восприятия и в то же время содержательным и полезным. На этой площадке человек должен быстро ориентироваться в том, что происходит в городе и не упускать ничего важного, будь то отмена мероприятий из-за погодных условий, или включение нового яркого события в расписание. Мы добавим элементы интерактива, например, проведем на сайте конкурс на самое яркое селфи в новогодней столице. Сайт будет развиваться параллельно с проектом «Ханты-Мансийск — новогодняя столица Югры», и постепенно обретет законченный вид», — рассказывает эксперт МБУ «Управление по развитию туризма и внешних связей» Елена Толкунова.

— *Туристский центр муниципалитета поделился опытом создания новогоднего событийного проекта в Уфе*

Пять самых интересных фактов о проекте «Ханты-Мансийск — Новогодняя столица Югры» были презентованы городским туристско-информационным центром в рамках Форума гостеприимства и туристической индустрии в Уфе. Особый интерес участников секции по взаимодействию игроков туристического рынка был связан с вопросами привлечения бизнеса к реализации муниципального туристического проекта. Ежегодно к нему подключаются предприятия общественного питания, гостиницы, индивидуальные предприниматели, туристические компании Ханты-Мансийска. В 2016 году кафе, рестораны и гостиницы города стали участниками программы «Новогодний бонус» и предоставили скидки до 10 % для жителей и гостей окружного центра. В этом году местные предприниматели приступили к созданию уникальной сувенирной продукции, символизирующей Новогоднюю столицу. Изделия будут презентованы на ярмарке «Столичный эксклюзив»,

которая начнет работать в декабре на Центральной площади города. Все туристические компании активно предлагают своим клиентам туры и экскурсионные программы в Ханты-Мансийск с учетом событийной специфики проекта и посещением самых интересных мероприятий. «Все предприниматели, присоединившиеся к реализации новогоднего проекта, понимают, что это хорошая возможность для развития своего бизнеса. Вкладывая сегодня деньги в повышение качества сервиса, развитие инфраструктуры и в производство, они, во-первых, расширяют границы своего бизнеса, а во-вторых, получают новых клиентов, обеспечивают прибыль и бесплатную рекламу своему делу», — пояснила начальник отдела информации МБУ «Управление по развитию туризма и внешних связей» Екатерина Григоренко. Участниками форума стали профессионалы сферы туристской индустрии — более 90 компаний из 11 регионов России, готовых обмениваться идеями и делиться опытом.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— *Выход через переход*

В Москве прошел Общероссийский гражданский форум, организованный Комитетом гражданских инициатив (КГИ) под руководством экс-министра финансов Алексея Кудрина. В этом году мероприятие было посвящено поиску новой модели социального государства, основанной на всеобщем партнерстве бизнеса, власти и граждан. В работе форума приняли участие больше тысячи гражданских активистов и представителей общественных организаций из 74 регионов России. Своими идеями приехали поделиться глава президентского Совета по правам человека Михаил Федотов и министр по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов. На различных площадках эксперты представили ряд законодательных инициатив, которые затем будут направлены в Госдуму. Например, проект поправок к закону о местном самоуправлении, который с момента его принятия в 2003 году подвергался многочисленным изменениям. КГИ работал около двух лет над тем, чтобы устранить существующие в базовом документе недостатки. Новый вариант построен в том числе на принципах ухода от избыточной унификации муниципальной жизни и децентрализации полномочий и ресурсов. Во-первых, предусматривается комплекс мер по повышению роли публичных слушаний и их результатов. Во-вторых, говорится о необходимости выборности главы муниципального образования населением. Авторы документа исходят из того, что необходимо повысить возможности муниципалитетов в решении финансово-экономических вопросов, защите муниципальной собственности, расширении инструментов поддержки малого и среднего бизнеса. В России, как известно, гражданское общество и экономика не всегда идут бок о бок. Именно поэтому форум призвал всех к солидарности и партнерству. В заявлении форума говорится о том, что если чиновники, бизнесмены, профессионалы некоммерческого сектора и эксперты будут рассматривать друг друга в качестве партнеров, то это резко снизит вероятность политических, экономических и социальных ошибок и создаст прочный институциональный базис для развития. Именно такая конфигурация позволит, по мнению участников ОГФ, выйти из «системного кризиса», в котором они видят «завязшей» Россию. Сам А. Кудрин высказал мнение, что экономические и социальные реформы, направленные

на улучшение качества жизни в России, могут быть начаты в скором времени. Именно на это направлена работа Центра стратегических разработок — некоммерческой организации, которую возглавляет экс-министр финансов. «Это задача любого государства, уровень жизни в котором снижается, а у нас он снижается. Как я вижу, нам и сделали заказ, потому что нужно искать новое решение», — сказал он в интервью телеканалу РБК. Глава КГИ полагает, что российская экономика сейчас движется по так называемому инерционному сценарию, согласно которому без отсутствия должных реформ в экономике страну может ждать продолжительная стагнация. «Если не проводить реформ, то нас ждет стагнационный сценарий — это ослабление России во всех смыслах, в том числе экономическое, снижение конкурентоспособности, жизненного уровня и даже обороноспособности. Поэтому отсутствие реформ приводит к ослаблению России», — убежден эксперт. На форуме А. Кудрин много говорил о том, что в правительстве есть запрос на инициативы и разработки ОГФ, которые будут в течение нескольких лет использоваться Центром стратегических разработок. Экс-министр финансов не сомневается в том, что удастся сформировать большое сообщество людей, создающих возможности для развития гражданского общества.

#### — Город-ребус

Многие жители Тюмени озадачены присвоением ей титула самого комфортного муниципалитета страны. Тюмень взорвала абсолютно приятная новость: среди крупных муниципалитетов России она признана городом с самым высоким качеством жизни. На днях об этом официально сообщил Финансовый университет при правительстве РФ, именно он присвоил пальму первенства региональному центру. Причем уже третий год подряд. Однако известие вызвало огромное количество радикально противоположных откликов, нередко перерастающих в ожесточенную перепалку на популярных городских электронных ресурсах. Кто-то ликует, словно если бы любимая футбольная команда стала чемпионом. Кто-то негодует, недоумевая, за какие заслуги почести, если налицо масса острых проблем? Но чем хороша, полезна дискуссия: равнодушные жители, а вместе с ними эксперты обсуждают горячие и непростые вопросы экономики, бюджета, градостроительства, работы сервисных служб. С 62-го на первое? Хочу сразу порекомендовать не поддаваться магии рейтингов. Их составители прибегают к разным методикам, используют далеко не всегда одни и те же измерительные инструменты, по-своему интерпретируют цифры и факты. Тюменцы, похоже, совсем забыли о результатах идентичных целевых рейтингов трехлетней давности. В 2013-м по заказу Минэкономразвития РФ Российский союз инженеров, Госстрой, Роспотребнадзор и МГУ исследовали качество среды обитания в 164 городах, сгруппировав данные по 13 ключевым индексам. Тюмень оказалась на 19 месте. Тогда же упомянутый союз инженеров вместе с международной консалтинговой компанией представили аналогичный целевой срез по 165 городам. И тут 13 индексов. Но Тюмень уже на 62 месте. Комментарии излишни. На восприятие новости об итогах последнего замера повлиял негативный эмоциональный фон, вызванный бесконечными порывами теплосетей. За неделю зафиксировано около полутора сотен повреждений. Крупные аварии лишали тепла и воды жителей десятков многоэтажек, детсады, школы. А за окном — жестокий мороз. Причины ЧП стало выяснять даже региональное управление СК РФ. Между тем в разделе качества комму-

нального сервиса исследователи поставили Тюмень на вторую позицию, и это обстоятельство смущает сегодня многих ее обитателей. «Сезонная проблема, характерная для значительного числа городов, в том числе в целом вполне благополучных. Основные опросы респондентов завершили осенью, когда в большинстве своем они положительно оценивали работу ЖКХ, а именно состояние и качество обслуживания жилого фонда. И заметьте: мы не говорим об абсолютном лидерстве Тюмени среди городов с населением от полумиллиона человек, не по всем показателям она лучшая», — говорит организатор исследования, проректор Финансового университета по стратегическому развитию Алексей Зубец. Он имеет в виду степень удовлетворенности людей работой больницы и поликлиник, а также служб, обеспечивающих безопасность граждан. Здесь Тюмень лишь на 25 ступеньке из 37. Зато по качеству образования она первая, тогда как столица — последняя. Сей парадоксальный расклад вызвал полемику среди сибиряков и москвичей. А вот второе место Тюмени по состоянию дорог практически никто не оспаривает. Отдельные комментаторы лишь справедливо обращают внимание на внушительные дорожные сметы. Очевидно, что, когда рейтинг выстраивается преимущественно на итогах соцопросов, субъективные, эмоциональные ощущения респондентов играют ключевую роль. Для части сибиряков характерно восторженное, близкое к романтическому отношение к родному городу. А для властей — растяжки с социальной рекламой: «Тюмень — лучший город Земли». Вот о чем свидетельствуют, к примеру, результаты анкетного опроса 1100 человек по семибальной системе, обобщенные кандидатом соцнаук Вячеславом Маленковым. 72 % (цифры округляю) респондентов считают муниципалитет богатым, 79 — развитым и благополучным в социально-экономическом ракурсе, 81 — перспективным. Ну и в целом признали его удобным для жизни 79 % опрошенных. Однако, когда горожане сталкиваются с конкретной проблемной ситуацией, затрагивающей сотни, тысячи семей, идиллии как не бывало, состояние городской среды уже вовсе критикуют и, скажем, призывают власти к отказу от пагубной градостроительной практики. «Спасите от застройщиков!» Как раз в эти дни с первыми руководителями горадминистрации ведет переговоры инициативная группа, выступающая от имени жителей спальных микрорайонов восточной зоны города, в первую очередь от «Тюменского-3». Они предлагают чиновникам сравнить генплан, утвержденные ранее схемы застройки и фактическое положение дел. Документы предусматривали размещение в жилых массивах школ, детсадов, поликлиник в достаточном количестве — в соответствии с нормативами, ограничивали плотность застройки. «Увы, дом карабкается на дом, мы заложники каменных джунглей», — говорит житель микрорайона, активист-общественник Павел Паршаков. Никем не ограничиваемый отраслевой бизнес возводил высотные здания исходя только из скорости окупаемости вложений, величины прибыли. В итоге численность населения превышена против изначально планируемой в несколько раз. Говорить об обеспеченности образовательными учреждениями не приходится. Теснота неимоверная — машинам во дворах не развернуться. По расчетам инициативной группы, для микрорайона, занимающего 150 гектаров, при существующей плотности застройки необходимо, согласно нормативам, 120 гектаров для благоустройства. Тем временем рядом растут вплиты друг к другу новые высотки, а «нарисованные» поблизости от них социаль-

ные учреждения, судя по всему, останутся на бумаге. В коллективном письме к муниципальным властям жители «Тюменского-3» требуют остановить «наступление застройщиков на людей», тем или иным образом, допустим, посредством того же опроса, учесть позицию пострадавших граждан. По мнению гендиректора петербургского Института территориального планирования «Урбаника» Антона Финогенова, темпы прироста населения Тюмени, беспрецедентные для России, несут серьезные риски. Девелоперы, по его словам, используют юридические лазейки для отказа от красивой градостроительной картинке в пользу «муравейников», к повышению этажности, к проектированию большого числа малогабаритных квартир, когда в одном подъезде размещаются до 300 человек, которые априори не смогут договориться друг с другом о чем-либо. Плотность населения увеличивается при далеко отстающей инфраструктуре. «Это неподходящий для нас восточно-азиатский тип. С ним качество жизни хуже, чем в поздней советской застройке», — полагает эксперт. Усугубляются и транспортные проблемы, ситуация с организацией пассажирских перевозок в частности. Город отказался от машин на электрической тяге, но скоростной общественный транспорт ему хоть как необходим, убежден Антон Финогенов. Между тем на днях проживающие вдоль одной из самых протяженных и загруженных уличных магистралей — улицы Мельникайте — не без некоторой озабоченности наблюдали за открытием очередного надземного перехода. За 61 млн руб. смонтирована протяженная лестничная конструкция, воспользоваться которой не смогут ни молодые мамы с колясками, ни немощные люди. Для колясочников, правда, предусмотрен подъемник. Власти задумали сделать улицу скоростной магистралью, по возможности ликвидировать светофоры. «Зеленый» проезд для тех же автобусов хорош. Подобных переходов будет несколько. Подземные исходя из прежнего опыта строительства чудовищно дороги. Но и надземные с эскалаторами, лифтами немногим дешевле, сегодня казне не по карману. А в дальнейшем пешеходам куда прикажут идти? Люди начинают задавать чиновникам вопросы. Вспоминают, что на благоустройство лесопарка выделено полмиллиарда, на благоустройство одной из площадей — полмиллиарда... Задумываются о приоритетах в расходах. Бюджет сжимается — надо выбирать. Где рост, где спад. Депутаты гордумы утверждают расходы на будущий год и два последующих. Предварительно прошли общественные слушания. Кстати, на них выступил с яркой аргументированной речью П. Паршаков из «каменных джунглей». Слушали его внимательно. Он тоже вникал в цифры. К безмятежному настроению бюджет не располагает. Тюмень и вправду растет как на дрожжах. Казалось, не так давно была достигнута 700-тысячная планка, а уже плюсом к ней — 38 тыс. человек. Через пару лет будет, как ожидается, 770-780 тысяч. Преимущественно за счет приезжих. По выражению Алексея Зубца, «люди голосуют ногами за высокое качество жизни в городе». Наверное, в том числе и за зарплаты, хотя они не столь уж соблазнительны. В среднем тюменцы получают на руки, с вычетом подоходного, около 37,3 тыс. руб. — на 6 тыс. больше, чем среднестатистический россиянин. Как и прочие муниципалитеты, Тюмень сидит на дотации, обеспечивая себя ориентировочно на треть, оставшуюся сумму перечисляет область. Прогнозные расходы в 2017-м составят 20,5 млрд руб. По сравнению с другими уральскими региональными центрами — при пересчете сметных трат на душу населения — Тюмень

выглядит богачкой. В 2018-м экономисты предсказывают снижение фискальных поступлений на 15 %. А с инфляционными издержками, вероятно, на все 20. Хотя население существенно вырастет, значительно увеличатся доли пенсионеров и молодежи, а работоспособных станет немалого больше. Ожидается снижение поступлений НДФЛ. Кривая инвестиций идет вниз, направление она не изменит, поскольку факторов для этого пока нет. В прошлом году капвложения превысили 86 миллиардов рублей. В текущем — 70,6. В 2019-м прогнозируется 65,3. Объем строительства коммерческого жилья упадет на треть. Знать, верна пословица: везде хорошо, где нас нет.

— *Данные ударят по газам*

В России примерно 74 % населения живут в городах, и эта цифра стремительно растет, поэтому появление такой системы, как «умный город», становится в последние годы особенно актуально. «Умный город» — это подключенная к Сети, управляемая инфраструктура и множество сервисов на ее основе, которые позволяют обеспечить связь жителей с элементами городской среды и оптимизировать управление городским хозяйством. По подсчетам РАЭК, внедрение технологий Интернета вещей в таких направлениях, как «умный город», медицина и финансы, может дать около 20 % от ВВП России к 2025 году. Сегодня многие крупные города используют решения «большие данные» (Big Data) для построения Smart City, так как есть необходимость создания новой, более эффективной инфраструктуры. Например, в Лондоне и Чикаго «большие данные» помогают бороться с преступностью — по всему городу установлены камеры, с помощью информации с камер специалисты составили карты, показывающие, где криминал вероятнее всего. В России одним из успешных примеров использования «больших данных» в городской среде является работа московского Центра организации дорожного движения (ЦОДД). Открытые данные о движении транспорта в Москве используются, например, в популярных мобильных приложениях «Яндекс», которые информируют население о пробках, ДТП и ремонтных работах на дорогах. ЦОДД и сам обрабатывает данные о ситуации на дорогах. Интеллектуальная транспортная система оперативно, например, с помощью 1700 подключенных к ней светофоров, воздействует на ситуацию и оптимизирует транспортные потоки. Впервые в городе был зафиксирован перелом тенденции в нарушениях ПДД, в частности, снизились превышения скорости на 40-60 км в час. А также на порядок сократилось общее число пострадавших в ДТП. «Уже через 20 лет благодаря использованию «больших данных» мы сможем навсегда избавиться от пробок, очередей в больницах, сократить энергопотребление и расход воды, улучшить экологическую ситуацию», — уверен архитектор Big Data компании AT Consulting Александр Богданов. Еще один яркий пример использования Big Data — это система городского велопроката. «В Москве она действует с 2013 года. На специальном сайте можно найти информацию о доступности велосипедов и городских станциях, где их можно взять в прокат, — привел пример А. Богданов. — Похожие примеры есть и в Сан-Франциско, где приложение на смартфоне показывает карту со свободными парковочными местами. Таким образом, можно очень быстро найти место для своего автомобиля». Накапливаемые городскими системами данные могут использоваться для улучшения жизни населения. «Это может быть защита от угроз природного и техногенного характера, планирование градостроительной деятельности и организация комфортных



для проживания городских территорий, взаимодействие с населением и организациями по вопросам работы городского хозяйства и предоставление различных сервисов гражданам и бизнесу», — рассказал первый вице-президент компании «Техносерв» Евгений Закрепин. Сейчас, по его наблюдениям, происходит взрывной рост источников информации и данных, агрегируемых городскими системами. По оценке Gartner, темп роста числа новых устройств в сфере «Интернета вещей» составит в 2020 году 32,5 %, и большая часть из них будет интегрирована в городскую информсеть. Кроме того, растет число участников информационного взаимодействия — потребителей и поставщиков данных, разработчиков. «Сейчас в проектах «Безопасного города» в контур информационного обмена в одном муниципалитете входят десятки служб, организаций», — заметил Е. Закрепин. — В дальнейшем, уже за рамками задач обеспечения безопасности, доступ к информации и возможность подключения к городской сети смогут получить независимые разработчики, которые на базе созданной платформы получают возможность развивать новые городские системы». Сегодня уже существует достаточное количество техник и подходов для работы с видеоматериалами: это и машинное обучение на видеоданных, и разметка накопленных массивов информации, и подключение «школ анализа данных» для формирования новых идей. «Например, при отслеживании работы уборочных машин стационарные камеры могут распознавать образы «уборочная машина», «большой ящик мусора», «движется людьми в комбине зонах», «ставится на место», — пояснил руководитель направления аналитики и хранилищ данных КРОК Роман Баранов. — Далее эти данные можно использовать для автоматического создания рейтингов районов по количеству жалоб с частотой уборки, показателями укомплектованности участков и многое другое. Так можно найти применение для каждой сферы, не только уборка в рамках ЖКХ». Основная механика подобных систем заключается в соединении различных источников информации. «Если, например, брать в расчет информацию от налоговых органов, ФМС и ЗАГС, рождение ребенка может подсказать не только нужное количество мест в детском саду, но и сколько нужно лавочек во дворе и каков оптимальный режим детской поликлиники», — заметил Р. Баранов. — Посмотрим статистику, где кто живет, откуда получает доходы — если родился ребенок, а до этого были просрочки квартплаты, то можно ожидать роста задолженности». Главные риски использования «больших данных» связаны со степенью открытости доступа к ним. Могут начаться и утечки конфиденциальных данных — номеров кредитных карт, информации о владельцах транспортных средств или номеров мобильных. «Наконец, можно говорить и об угрозе личному пространству — не каждому понравится, если информация о маршруте его личного авто или, например, месте его пребывания в городе, могут оказаться в публичном доступе», — отметил Е. Закрепин. — Хотя изначально цели такого наблюдения могли преследовать исключительно задачи обеспечения безопасности: например, выявления угнанных машин».

#### **«Коммерсант»**

— *Мэрам прописали знание*

Депутаты заксобрании Свердловской области в первом чтении утвердили поправки в областной закон об избрании органов местного самоуправления (МСУ), согласно которым кандидаты на пост главы муниципалитета должны иметь высшее образование и опыт управленческой

деятельности. Кроме того, согласно поправкам, исчезнут прямые выборы мэров в закрытых территориях (ЗАТО). По мнению экспертов, в условиях непрямых выборов требование к кандидатам является логичным, но избыточным. Во вторник депутаты законодательного собрания Свердловской области в первом чтении приняли поправки в закон об избрании региональных органов МСУ. Предложенные поправки, во-первых, отменяют прямые выборы в региональных ЗАТО (Новоуральск, Свободный, поселок Уральский). Согласно тексту документа, главу ЗАТО в соответствии с федеральным законодательством будет выбирать представительный орган на конкурсной основе. Напомним, в результате реформы МСУ, помимо ЗАТО, прямые выборы остались только в двух крупных муниципалитетах — Екатеринбурге и Нижнем Тагиле. Кроме того, поправки формируют новые требования к кандидатам на должность глав муниципалитетов, «которые являются предпочтительными для осуществления главой отдельных государственных полномочий». Так, кандидату в случае вступления поправок в силу необходимо будет иметь высшее образование, а также профессиональные знания и навыки в сфере госуправления, аудита, экономики, финансов или юриспруденции. Проверкой кандидатов на соответствие требованиям будут заниматься конкурсные комиссии. Законопроект подготовили депутаты-единороссы Михаил Ершов и Владимир Анисимов, большинство депутатов поддержало его в первом чтении. Лишь несколько представителей КПРФ высказались против поправок, назвав их антидемократическими. Председатель избиркома Екатеринбурга Илья Захаров подчеркивает, что для прямых выборов такое требование, согласно действующему законодательству, неприменимо, однако считает его логичным. «В федеральном выборном законодательстве отсутствуют образовательные цензы, конкурсный отбор регулируется другим законодательством. В большинстве случаев люди без высшего образования редко становятся кандидатами на руководящие должности муниципалитетов, хотя мне известны депутаты, которые получали высшее образование уже после получения мандата. Несмотря на это я поддерживаю инициативу выдвижения на руководящие посты людей с образованием, и даже введение образовательного ценза на прямых выборах — это логично», — отметил И. Захаров. По мнению политолога Сергея Мошкина, новые нормы во многом бессмысленны, а потому — избыточны. «Высшее образование сегодня доступно, поэтому кандидат на руководящую должность без него скорее нонсенс и встречается очень редко. Большее значение имеет наличие опыта и профильных знаний, однако при желании эти требования легко обходятся. Я не вижу критической ситуации, которую нужно регулировать», — считает С. Мошкин. Впрочем, антидемократическими требования к конкурсантам он не считает. «Введение образовательного ценза на прямых выборах является антидемократическим, так как оно ограничивает права граждан. Здесь же введение ценза логично, оно стало возможным, так как должность стала невыборной. Впрочем, я остаюсь при мнении, что жители не только имеют право, но и должны выбирать того, кто будет руководить их муниципалитетом», — добавил эксперт. Интересно, что несколько лет назад свердловская прокуратура поставила под сомнение законность диплома мэра Екатеринбурга Евгения Ройзмана. По мнению надзорного органа, Уральский госуниверситет (УрГУ) нарушил правила выдачи документа и зачел отметки по предметам за период, когда

господин Ройзман не являлся студентом. Впрочем, господин Ройзман отстоял свою позицию в суде — в ноябре 2014 года Кировский районный суд Екатеринбурга признал его диплом законным.

#### **Znak.ru**

— *Наталья Зубаревич: нужно биться за возвращение выборов мэров крупных городов*

Возвращение выборов мэров крупных городов станет поворотной точкой, которая обозначит сдвиг от заморозки к развитию экономической ситуации в регионах, считает эконом-географ Наталья Зубаревич. Выступая на Общероссийском гражданском форуме в Москве, она заявила, что только «изменение дизайна выборов» обеспечит появление контроля за расходованием бюджетных средств «снизу», а это необходимо для большей экономической самостоятельности регионов. По ее словам, нужно быть готовым к тому, что изменение качества электоральных процедур даст эффект не сразу, а через три-четыре цикла. По мнению Н. Зубаревич, пришло время ослабить финансовый контроль Москвы за субъектами федерации, скорректировать саму модель отношения «центр — регионы». В первую очередь она призвала «дать больше кислорода» относительно развитым регионам, где присутствует высокое качество управления и у региональных руководителей «есть драйв» («Не всех еще посадили», — мрачно пошутила Н. Зубаревич). Не все регионы могут похвастать хо-

рошими управленцами — ни один губернатор не был отправлен в отставку за низкое качество экономического менеджмента, посетовала эксперт. В этом смысле для улучшения качества регионального руководства тоже важны выборы. Началом экономического оживления в регионах должно стать изменение ситуации в крупных городах, которые «сейчас зажаты так, что никакой свободы нет». У всех крупных городов есть более или менее существенная налогооблагаемая база, но в среднем они на 57% живут за счет трансфертов из вышестоящего бюджета и не зарабатывают сами. Это — следствие политики губернаторов, которые выражают «острое желание управлять городами». «Это меняется легко», — считает Н. Зубаревич. Правда, большая экономическая и управленческая свобода для регионов чревата рисками, говорит эксперт. Будет расти неравенство городов и регионов, увеличиваться разнообразие управленческих практик, в том числе и неудачных. В некоторых территориях обязательно случатся управленческие провалы, и ответственность за эти провалы патерналистски настроенное население будет по привычке возлагать на центральную власть. Поэтому для власти было бы разумным делить ответственность между тремя уровнями управления — федеральным, региональным и муниципальным, чтобы центр не отвечал за все сразу.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

