

№ 19 (321)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

2 июня 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера:

Местное самоуправление: новые тенденции

[— Председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин: россияне должны выбирать модель самоуправления](#)

[— Депутаты Государственной Думы обсудили пути повышения эффективности местного самоуправления](#)

[— Приморской молодежи рассказали о реформе местного самоуправления](#)

[— Губернатор Самарской области Николай Меркушкин: главная цель реформы — формирование эффективной системы местного самоуправления](#)

[— Благовещенские депутаты повторно отказались от всенародных выборов мэра](#)

[— Каменск-Уральский: мэра будут избирать депутаты думы](#)

[— Городской Совет Омска одобрил изменения в Устав, предполагающие введение нового порядка избрания главы местного самоуправления](#)

[— Главу Первоуральска будут избирать по-новому](#)

[— Городское Собрание Сочи одобрило новую систему муниципальных выборов](#)

[— Челябинская гордума упразднила должность главы администрации](#)

[— «Коммерсант»: население привлекут к муниципальным проблемам](#)

[— «Новые ведомости»: местное самоуправление получит новый закон](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Дмитрий Азаров: необходимо учитывать положительный опыт регионов по патриотическому воспитанию граждан	5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Депутаты обсудили пути повышения эффективности местного самоуправления	5
— Сергей Нарышкин: россияне должны выбирать модель самоуправления	6
— Соседский кодекс разработают на основе идей, выдвинутых жителями России	7
— Парламентарии обсудили реализацию поручений Президента по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и качество жилья	7
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
— Минстрою России поручили решить долговой вопрос в сфере ЖКХ	8
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	8
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	8
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 25 по 29 мая	8
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 18 по 22 мая	8
АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ	8
— В Чебоксарах состоялось Общее собрание членов Ассоциации	8
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	9
— 6 июня 2015 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXII Общее (отчетно-выборное) собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	9
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)	9
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	9
Республика Алтай	9
Совет муниципальных образований	9
— Работу за два года признали удовлетворительной	9
Республика Бурятия	9
Улан-Удэ	9
— Мэр рассказал о стратегии развития города	9
— Столица Бурятии и Приморский район Санкт-Петербурга подписали Соглашение о сотрудничестве	11
Республика Саха (Якутия)	11
— Нормативное правовое регулирования земельных отношений рекомендовано совершенствовать с учётом изменений земельного законодательства	11
— Муниципалитеты будут получать средства для капитального ремонта жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде субсидий	12
— Внесены изменения в закон республики о порядке содержания собак, кошек, экзотических животных и об ответственности их владельцев	13
Республика Татарстан	13
— «Карту инициатив Татарстана» представят в городах республики	13
Удмуртская Республика	14
— В регионе скотомогильники перепоручили органам местного самоуправления	14
Алтайский край	14
Барнаул	14
— На официальном сайте города начал работу сервис «Прием обращений»	14
Забайкальский край	15
Чита	15
— Корректировка Правил благоустройства поможет городу стать чище	15
Камчатский край	15
Петропавловск-Камчатский	15
— В муниципалитете будут круглосуточно отлавливать собак и кошек	15

Краснодарский край	15
Сочи	15
— Горсобрание одобрило новую систему муниципальных выборов	15
Красноярский край	16
Красноярск	16
— На официальном сайте администрации города заработала авторизация пользователей через единую систему идентификации и аутентификации	16
Норильск	16
— Муниципалитет привлекает инвесторов	16
Пермский край	16
Совет муниципальных образований	16
— Внимание на газификацию и исполнение госполномочий	16
— Совет представил практику исполнения законодательства о государственном финансовом контроле и об административных нарушениях	16
Приморский край	17
— ТОСы и муниципальные власти могут работать в одном тандеме	17
— Приморской молодежи рассказали о реформе местного самоуправления	17
Артем	17
— Город принял участие в XIX Тихоокеанской международной туристской выставке «Pacific International Tourism Expo»	17
Владивосток	17
— Депутаты Думы уменьшили расходы на содержание органов местного самоуправления	17
— Елена Новицкая: работа Думы города направлена на социальную защиту и поддержку населения	17
Ставропольский край	18
— Ставрополье - пилотный регион по внедрению ГИС ЖКХ	18
Ставрополь	18
— В муниципалитете успешно реализуют антикризисную программу развития экономики городского хозяйства	18
Хабаровский край	19
Комсомольск-на-Амуре	19
— В городе уделяется особое внимание формированию антикоррупционного мировоззрения	19
Хабаровск	19
— На заседании координационного совета по реализации стратегического плана устойчивого развития города до 2020 года обсудили итоги реализации плана в 2014 году	19
— Налоговые доходы в бюджет уменьшились на 316 млн	19
Амурская область	20
Благовещенск	20
— Благовещенские депутаты повторно отказались от всенародных выборов мэра	20
Иркутская область	20
— Школа повышения депутатской квалификации	20
Иркутск	21
— В бюджете города предусмотрены средства на реализацию программы «Доступная среда»	21
Кировская область	21
Киров	21
— В городе проводится работа по стандартизации муниципальных услуг	21
Курганская область	21
Курган	21
— Внесены поправки в Генплан и Правила землепользования и застройки	21
Московская область	22
Жуковский	22
— Поправки в Устав города депутаты внесли со второй попытки	22
Новгородская область	22
Великий Новгород	22
— Общественники выявили коррупционную составляющую в положении о «сити-менеджере»	22

Новосибирская область	22
— <i>За лифт должны платить даже жильцы первого этажа</i>	22
Омская область	22
— <i>Главы муниципальных районов готовы активно участвовать в организации капремонта многоквартирных домов</i>	22
Омск	23
— <i>Городской Совет одобрил изменения в Устав, предполагающие введение нового порядка избрания главы местного самоуправления</i>	23
Пензенская область	23
Пенза	23
— <i>В муниципалитете будут вести реестр некоммерческих организаций, получающих поддержку от города</i>	23
Самарская область	24
— <i>Николай Меркушкин: главная цель реформы — формирование эффективной системы местного самоуправления</i> ..	24
Свердловская область	26
Екатеринбург	26
— <i>Стратегия муниципалитета: генеральный план города</i>	26
Каменск-Уральский	27
— <i>Мэра будут избирать депутаты думы</i>	27
Первоуральск	27
— <i>Главу города будут избирать по-новому</i>	27
Томская область	27
Томск	27
— <i>Городские светофоры оборудуют речевыми информаторами</i>	27
— <i>Депутаты предложили смягчить условия для инвесторов, восстанавливающих деревянные дома</i>	28
— <i>Депутаты поручили разработать регламент оповещения родителей дошкольников в случае чрезвычайной ситуации</i>	28
— <i>Томичи могут сообщить о некачественном капремонте домов посредством «красной кнопки»</i>	28
Челябинская область	28
Челябинск	28
— <i>Муниципалитет взял курс на улучшение инвестклимата</i>	28
— <i>Челябинская гордума упразднила должность главы администрации</i>	29
Ханты-Мансийский автономный округ	29
Ханты-Мансийск	29
— <i>Уютный, компактный, эффективный город для будущих поколений</i>	29
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	30
«Известия»	30
— <i>Муниципалитеты хотят лишить права проверять рынки и ярмарки</i>	30
«Коммерсант»	31
— <i>Население привлекут к муниципальным проблемам</i>	31
«Новые ведомости»	31
— <i>Местное самоуправление получит новый закон</i>	31

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Дмитрий Азаров: необходимо учитывать положительный опыт регионов по патриотическому воспитанию граждан*

В Совете Федерации (СФ) состоялся «круглый стол» на тему «Опыт субъектов Российской Федерации по военно-патриотическому воспитанию молодежи», Организаторами мероприятия выступили Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет СФ по обороне и безопасности и Комитет СФ по науке, образованию и культуре. Как отметил, открывая «круглый стол», председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров, на сегодняшний день в нашей стране в целом сложилась и действует система патриотического воспитания граждан, действующая на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Парламентарий указал, что из поступивших в Комитет СФ материалов о проводимой в субъектах работе по патриотическому воспитанию молодежи следует, что проводится большой объем мероприятий, активно работают региональные центры, реализуются ведомственные и региональные программы, в том числе по допризывной подготовке. «Как показывает практика, региональные инициативы могут стать очень эффективными и распространиться по всей России», — подчеркнул Д.Азаров. В качестве примера успешной региональной патриотической инициативы председатель Комитета Совета Федерации привел Всероссийскую акцию «Бессмертный полк», которая впервые прошла в Томске в 2012 году, а в этом году в рядах «Бессмертного полка» по всей стране приняли участие около 12 млн человек. В связи с тем, что 2015 год является заключительным годом действия государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 гг.» и общественным обсуждением нового проекта программы, Д.Азаров призвал учесть положительный опыт регионов по патриотическому воспитанию граждан при его дальнейшей доработке

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Депутаты обсудили пути повышения эффективности местного самоуправления*

Сергей Нарышкин провел очередное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы. В мероприятии приняли участие депутаты Госдумы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, муниципальных законодательных собраний, главы городов и сельских поселений. Участники заседания обсудили пути повышения эффективности местного самоуправления в сельской местности. В своем вступительном слове спикер нижней палаты парламента С.Нарышкин отметил, что дальнейшее укрепление экономической базы муниципалитетов и их бюджетной самостоятельности — это одно из приоритетных направлений государственной политики. «От эффективности работы сельской власти во многом зависит не только условия жизни и быта наших сельчан, но и работа сельскохозяйственных предприятий, насыщение

продуктового рынка отечественными товарами, а это, значит, и вопросы импортозамещения, которым сегодня уделяется такое большое внимание, это и вопросы обеспечения продовольственной безопасности нашей страны», — сказал С.Нарышкин. «Крайне важно для местной власти уметь слушать и слышать людей, обсуждать с ними волнующие их вопросы и стараться оперативно их решать в рамках своих полномочий. Для этого, безусловно, нужны и соответствующие возможности — организационные, кадровые и финансовые», — продолжил он. По словам С.Нарышкина, «дальнейшее укрепление экономической базы муниципалитетов, их бюджетной самостоятельности — это одно из приоритетных направлений государственной политики». Он напомнил, что 27 апреля на встрече Президента РФ с Советом законодателей был поднят вопрос о соответствии полномочий и финансовых ресурсов на различных уровнях власти. «Считаю, что одними трансфертами здесь проблему не решить, потому предложил создать совместную рабочую группу Совета законодателей, Счетной палаты, Правительства РФ для выработки необходимых предложений», — сказал С.Нарышкин. Заместитель министра юстиции РФ Дмитрий Аристов подробно остановился на вопросах, над которыми работает ведомство. «По данным мониторинга развития местного самоуправления, который нами проводится, по состоянию на начало 2015 года в стране действовала 21 тыс. объединений ТОС (территориальное общественное самоуправление), охватывающих 4,5 тыс. муниципалитетов», — рассказал Д.Аристов. «ТОС действует практически в каждом четвертом муниципальном образовании. При этом охват территории этим движением зачастую бывает крайне неравномерен даже в пределах соседних субъектов федерации со сходными социально-экономическими условиями», — отметил он. «Однако, в тех регионах, где местные сообщества проявляют должную активность, где граждане чувствуют свою вовлеченность в дела местных сообществ, а региональные органы власти и органы местного самоуправления оказывают им всяческое содействие и помощь, удается добиться неплохих результатов», — сказал Д.Аристов. По его словам, значительных показателей в развитии ТОС добились Краснодарский край, и Волгоградская область, республика Марий Эл, Бурятия, Кировская область. Замминистра юстиции также указал, что действующий федеральный закон содержит ряд норм, позволяющих использовать потенциал ТОС, зарегистрированных в качестве юрилиц, для решения местных проблем. «Такое юрилицо может по договору с муниципальным образованием использовать бюджетные средства для выполнения определенных работ и решения вопросов местного значения», — пояснил Д.Аристов. По данным Минюста, в качестве юрилиц зарегистрированы 2,2 тыс. ТОС, что составляет почти 10% от их общего числа», — сообщил он. Д.Аристов также отметил положительное влияние общественных палат муниципальных образований на развитие местного самоуправления. «Данный формат позволяет активным участникам местных сообществ активно принимать участие в жизни местного сообщества и быть связующим звеном между институтами власти и гражданами, проживающими в муниципальном образовании», — подчеркнул он. При этом Д.Аристов отметил, что Минюст считает преждевременными инициативы об обязательном создании общественных палат в муниципальных образованиях. Замминистра

юстиции обратил внимание на позитивную роль института сельских старост в развитии местного самоуправления. «Этот институт не имеет прямого закрепления в федеральном законодательстве, но может рассматриваться как иная форма участия населения в местном самоуправлении. Она наиболее востребована в тех регионах, где низовые муниципальные образования, в первую очередь сельские поселения, представляют собой крупные формирования», — отметил Д.Аристов. По данным Минюста, институт старост существует в 27 российских регионах, наибольшее распространение он получил в Ленинградской, Амурской, Архангельской, Орловской, Самарской областях, в Республике Хакасия и в Ненецком автономном округе. Заместитель министра финансов РФ Леонид Горнин со своей стороны высказал ряд предложений по совершенствованию системы самообложения в муниципальных образованиях. «За последние пять лет четко вычерчивается тенденция снижения доли доходов местных бюджетов относительно и ВВП в целом, так и относительно показателей консолидированных бюджетов субъектов РФ», — заявил Л.Горнин. По словам замглавы Минфина, «институт самообложения является одним из эффективных инструментов по расширению доходной части бюджетов органов местного самоуправления». «В 2014 году механизм самообложения граждан применялся в 1454 муниципальных образований (всего более 23 тыс. муниципальных образований). Анализ за последние три года показывает, что данный механизм использовался всего в 46 субъектах РФ», — рассказал замминистра финансов. «Наибольший объем поступлений в 2014 году в части самообложения граждан отражается по таким субъектам Федерации, как Республика Татарстан, Пермский край, Кировская область, Республика Башкортостан и Калужская область. 95% поступлений приходится на сельские поселения», — сообщил он. «На взгляд Минфина целесообразно рассмотреть вопрос о дополнении статьи 56 131-ФЗ «О местном самоуправлении» положениями, предусматривающими возможность установления размера и периодичности платежей граждан в течение финансового года в целях повышения оперативности решения вопроса о финансовом обеспечении по ряду вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления», — отметил Л.Горнин. По его мнению, предлагаемые новации также дадут возможность «эффективнее использовать механизм самообложения в городских округах. Подводя итоги заседания, С.Нарышкин отметил, что часть высказанных предложений «могут трансформированы в нормы законодательства». «Безусловно, проблемы эффективной организации власти напрямую связаны в том числе с правовыми традициями и с самой природой местного самоуправления, и с историей становления этого института не только в России, но и в мире в целом. Поэтому порой надо системно взглянуть на целый комплекс проблем местного самоуправления. Это крайне важно и для исполнительной, и представительной власти, и для органов местного самоуправления. Только так можно найти подходы к решению тех или иных проблем», — резюмировал С.Нарышкин.

— *Сергей Нарышкин: россияне должны выбирать модель самоуправления*

Одними трансфертами проблемы местного самоуправления не решить, считает спикер Госдумы Сергей Нарышкин. Чтобы местная власть не только слушала, но и слышала людей, нужно дать населению возможность самим выбирать наиболее подходящий способ самоуправления,

считает глава нижней палаты. Варианты, имеющиеся у граждан, обсудили в Госдуме. На заседании Совета по местному самоуправлению при председателе ГД пригласили и самих представителей народа — в частности, старост. Наиболее эффективно это звено между властью и гражданами возрождают в Ленинградской области. Эти авторитетные граждане избираются на срок до пяти лет. Чтобы получить финансовую поддержку, они должны предоставить в региональное правительство обоснование необходимости трат. В регионе уже 1,6 тыс. старост, рассказал глава комитета области по местному самоуправлению Михаил Лебединский. Он посоветовал и другим регионам перенять ленинградский опыт, ведь именно старосты лучше всех знают потребности граждан. «Это общественники, которые готовы работать не за страх, а за совесть, лидеры общественного мнения», — сказал М.Лебединский, добавив, что зачастую эти граждане даже не требуют вознаграждения. Ведь решение проблем населенного пункта для них лучшая награда. Поделились опытом и сами старосты. На средства госсубсидий им удается решать простые житейские вопросы — ремонта дорог, уличного освещения, сооружения колодцев, детских площадок и т.п. Институт старост очень перспективен для России, оценили в Госдуме. Особенно это эффективно для малонаселенных местностей, отдаленных деревень, считает глава комитета по федеральному устройству Виктор Кидяев. Нужно законодательно определить статус старост, посоветовали в Минюсте, получившем от Минрегиона полномочия по самоуправлению. Сейчас, по словам замминистра Дмитрия Аристова, старосты в некоторых муниципальных образованиях фактически становятся рядовыми помощниками глав. «А ведь староста вовсе не продолжение власти, а дополнительная форма ее взаимодействия с гражданами, представитель сообщества», — отметил замминистра. Он представил несколько вариантов определения статуса старост в законодательстве. В Институте государства и права РАН посоветовали внимательно посмотреть на опыт Франции — аналоги наших старост сначала проходят через выборы, а затем становятся представителями исполнительной власти. Есть и другие перспективные варианты для граждан участвовать в решении проблем своего населенного пункта. В Госдуме также обсудили такой институт как территориальное общественное самоуправление. По данным Минюста, их уже 21 тыс. в 4 тыс. муниципальных образований. Еще более распространен вариант публичных слушаний и собраний (65 тыс. и 80 тыс., соответственно). Конечно, и здесь нужны реформы: в Минюсте предлагают обязать местные власти присутствовать на таких мероприятиях, организованных ими же, сказал Д.Аристов. Россияне в перспективе должны сами выбирать наиболее подходящий вариант самоуправления, высказал мнение Сергей Нарышкин. Ведь «укрепление единого правового поля», по его словам, вовсе не означает, что «надо внедрять одну-единственную структуру местной власти на всей территории нашей страны». По его словам, «крайне важно» для местной власти обсуждать волнующие вопросы с людьми и стараться оперативно их решать в рамках своих полномочий. Для этого надо дать больше возможностей. «Дальнейшее укрепление экономической базы муниципалитетов, их бюджетной самостоятельности — это одно из приоритетных направлений государственной политики», — заверил спикер Госдумы.

— *Соседский кодекс разработают на основе идей, выдвинутых жителями России*

Соседский кодекс будет разработан на основе предложений, собранных от жителей российских регионов во время празднования Дня соседей, сообщил замглавы комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ, руководитель проекта «Школа грамотного потребителя» Александр Сидякин. Международный день соседей отмечается в России с 2006 года 29 мая, начали праздновать его впервые в одном из дворов Москвы. В этот день для людей, живущих в одном многоквартирном доме или дворе, организуется место, где они могут познакомиться друг с другом, пообщаться со своими управляющими компаниями, вместе обсудить решение каких-то проблем, высказать претензии к управляющей организации, внести свои предложения. В этом году после проведения Дня соседей участники проекта «Школа грамотного потребителя» соберут прозвучавшие предложения для создания соседского кодекса. Ранее на заседании Госдумы А.Сидякин заявил, что добрососедские отношения необходимо регулировать при помощи типового свода правил поведения, которые бы шли приложением к договору управления многоквартирным домом. «По итогам Дня соседей планируется собрать и обобщить предложения в соседский кодекс — свод типовых правил поведения, который «Единая Россия» совместно с Минстроем России будет рекомендовать к принятию всеми управляющими компаниями, с учетом региональной специфики», — сказал депутат. Проект «Школа грамотного потребителя» проводит в День соседей мероприятия в 75 регионах РФ, по предварительным подсчетам, в них принимает участие около 130 тыс. жителей. «Форматы могут быть самые разные. Конечно же, будет и место, куда представитель управляющей компании может прийти, чтобы в дружеской беседе обсудить какие-то вопросы, какие-то претензии к этой управляющей организации. И органы местного самоуправления могут туда прийти, чтобы сагитировать жителей дома на принятие какого-то решения», — пояснил А.Сидякин. По словам А.Сидякина, организаторы мероприятий Дня соседей на всех уровнях считают, что добрая традиция проводить подобные праздники, и, вообще, тема добрососедства будет восприниматься жителями лучше, чем стандартная форма «общения» в жилищной сфере и попытки решить соседские конфликты федеральными законодательными инициативами.

— *Парламентарии обсудили реализацию поручений Президента по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и качество жилья*

В Комитете Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству состоялось совещание депутатов и представителей федеральных органов исполнительной власти совместно с представителями Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (ОНФ), на котором обсудили вопросы реализации отдельных поручений Президента Российской Федерации, связанные с переселением граждан из аварийного жилищного фонда и качество жилья. Вела заседание председатель Комитета Галина Хованская. С основным докладом о мерах по реализации поручений Президента (от 25 января 2015 года), направленных на повышение эффективности использования предусмотренных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда средств бюджетной системы и повышение требований к качеству жилых помещений, от Минстроя выступила директор Департамента ЖКХ, энергосбережения и

повышения энергоэффективности Оксана Демченко. Докладчик заверила депутатов и представителей ОНФ, что «поручения Президента, безусловно, выполняются, причем в обусловленные сроки, включая предложения по изменению законодательства». По словам О.Демченко, проблема по качеству жилья возникла в связи с малоэтажным строительством, «выяснилось, что этот блок вообще оказался без госрегулирования». Поэтому Минстроем были инициированы акты о введении экспертизы при малоэтажном строительстве и об ответственности саморегулируемых организаций, они «оформлены как изменения в Градостроительный кодекс». «Благодаря этому возвращается проектная документация и экспертиза, а также строительный надзор, проект поправок уже находится на рассмотрении в Правительстве», — отметила она. В субъектах Российской Федерации по инициативе Минстроя создаются специализированные комиссии, осуществляющие внешний контроль над качеством жилья, в них входят не только специалисты, но и представители широкой общественности, более того, «кратно увеличилось число проверок». Еще, по словам О.Демченко, Минстрой разработал «типовые контракты» по качеству, которые «получат статус нормативно-правового акта», «гарантия по ним – 5 лет». Директор Департамента особо подчеркнула, что «проблема по качеству стоит не только при расселении аварийного жилья, но намного шире – в целом по отрасли жилищного строительства». Важным при этом является «активность самого муниципального и регионального заказчика», который «должен сам следить за качеством и контролировать выполнение всех работ», уверена О.Демченко. Для семи субъектов Федерации, у которых недостаточно средств для осуществления финансирования, Минстрой предусмотрел индивидуальный подход. Сейчас по каждому готовятся конкретные обращения «либо по увеличению дотаций, либо по бюджетному кредитованию». Представитель Минфина — начальник отдела реформы жилищно-коммунального хозяйства Департамента межбюджетных отношений Ирина Макеева подтвердила сообщение докладчика, заявив о готовности Минфина выдать для этих регионов бюджетные кредиты по минимальной ставке «в одну десятую процента». Первый заместитель генерального директора Государственной корпорации «Фонд содействия реформирования ЖКХ» Владимир Талалыкин уверен, «чтобы решить проблему качества жилья нужно одновременно решать две задачи: повышение требований к качеству и повышение ответственности за исполнение этих требований». Кроме того, он поддержал тезисы о повышении ответственности СРО за действия своих членов и усилении контроля со стороны муниципальных и региональных заказчиков. По его словам, Фонд подписал соглашения с 71 субъектом Федерации о том, что они при приемке жилья будут «как раньше» привлекать и санэпиднадзор, и другие организации для оценки качества построенного и отремонтированного жилья. Заместитель председателя Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Александр Сидякин представил Федеральный проект Единой России «Школа грамотного потребителя» и другие предложения. Председатель Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по предпринимательству в сфере ЖКХ Андрей Широков предложил правоохранительным органам проявить активность в решении проблемных вопросов ЖКХ, а именно: «отслеживать финансовые потоки, проводить проверки, открывать публичные дела, осуществ-

лять жесткие посадки». Потом, по его убеждению, «качество будет само собой соблюдаться», а проблем в этой социально-значимой для страны сфере будет намного меньше. Другой представитель общественности — член Центрального штаба ОНФ Наталья Костенко затронула вопросы субсидиарной ответственности. По итогам обсуждения широкого круга вопросов и предложений общественного движения и других участников дискуссии в профильном комитете будет проведена работа по систематизации высказанных идей. Г.Хованская в ходе совещания неоднократно подтверждала готовность депутатов Государственной Думы оказывать законодательную поддержку в решении накопившихся проблем ЖКХ.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Минстрою России поручили решить долговой вопрос в сфере ЖКХ*

Министерство строительства и ЖКХ России до 20 сентября должно принять меры к погашению огромных долгов по коммунальным услугам, которые сложились у населения и иных потребителей. Меры по реализации поставленной задачи Минстрой должен разработать сообща с администрациями муниципалитетов и регионов. После чего к 20 сентября о результатах доложить федеральному правительству. Напомним, только жители Сибири на 1 мая задолжали за коммунальные услуги уже 90 млрд руб., из которых население должно 20 млрд руб. Тем самым, на домохозяйство в среднем приходится по 2672 руб. долга. В целом же по стране долги за жилищно-коммунальные услуги уже достигли отметки в 1,025 трлн руб. По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 15% — на 138 млрд руб. Добавим, в Новосибирске горожане накопили по счетам 0,99 млрд руб. долга. Также отметим, что с 1 июля планируется увеличить размер штрафных санкций для неплательщиков — будет введена повышенная пени от 1/170 до 1/300 ставки рефинансирования Центробанка, действующей на момент оплаты. Кроме того, начиная с июля, должники по взносам на капремонт в Новосибирской области будут платить штрафы. Задолженность необходимо оплатить до 10 июля. После этой даты собственники-должники к сумме долга должны будут уплачивать проценты в размере 1/300 ставки рефинансирования Центробанка за каждый день просрочки.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 25 по 29 мая*
Собрана информация СМО и началось обобщение практики предоставления гражданам муниципального жилья. Запущено анкетирование МО по ситуации со здравоохранением с целью выработки предложений федеральным органам государственной власти по внесению изменений в №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 18 по 22 мая*
Начался сбор материалов СМО и МО с информацией об успешном опыте организации МСУ и практиках решения конкретных вопросов местного значения. Собрана информация СМО и началось обобщение результатов по правовому регулированию порядка замещения должности

главы муниципального образования на основе принятия №8-ФЗ от 3 февраля 2015 года.

АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ

— *В Чебоксарах состоялось Общее собрание членов Ассоциации*

Участие в собрании приняли помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Валерий Савин, Глава Чувашской Республики Михаил Игнатьев, представители федеральных и региональных органов власти, общероссийских и межрегиональных ассоциаций муниципальных образований, руководители городов. «Деятельность Ассоциации играет важную роль в становлении и развитии местного самоуправления на территории муниципалитетов регионов Поволжья, повышении их социально-экономического, производственного и культурного потенциала. За 17 лет работы Ассоциация городов Поволжья зарекомендовала себя как эффективная площадка, способствующая повышению уровня межмуниципальных связей, взаимодействию органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами власти», — было отмечено в зачитанном приветствии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича. «Аппарат полномочного представителя уделяет значительное внимание вопросам развития местного самоуправления. В 2014 году в регионах округа проведена большая работа по приведению регионального законодательства в сфере местного самоуправления в соответствие с федеральным. Считаю важным, что сегодня ведется обсуждение опыта работы муниципалитетов по благоустройству, сбору и вывозу бытовых отходов, так как обмен опытом, изучение лучших муниципальных практик — важная задача ассоциации», — отметил помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе В.Савин. Прозвучали доклады по вопросам организации работы по содержанию объектов дорожного хозяйства, работы в сфере содержания мест отдыха. Обобщен опыт работы по комплексному обустройству дворов, содержанию придомовых территорий. Членов Ассоциации своими наработками ознакомили руководители муниципалитетов Чебоксар, Нижнего Новгорода, Казани, Кирова, Саранска и других городов. Непосредственно до совещания участники встречи совершили объезд и осмотр объектов городского хозяйства Чебоксар. В ходе собрания также рассмотрен вопрос о вступлении новых членов в Ассоциацию городов Поволжья. «10 муниципальных образований пополнят ряды муниципалитетов Ассоциации. Считаю этот факт признанием эффективности, заслуг объединения в организации обмена опытом, методиками работы по наиболее актуальным вопросам деятельности муниципалитетов. Расширение придаст новый импульс развитию Ассоциации городов Поволжья», — дал оценку помощник приволжского полпреда В.Савин. В торжественной обстановке были вручены Благодарственные письма Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Справочно: По состоянию на 20 мая 2015 года получены и рассмотрены заявления и подтверждено письменно согласие от всех членов Ассоциации городов Поволжья о приеме Ижевска, Уфы, Тольятти, Арзамаса, Балаково, Новокуйбышевска, Новочебоксарска, Сарапула и Стерлитамака. В соответствии с Уставом руководители

этих городов подписали договоры о присоединении к АГП. Завершается оформление необходимых документов о вступлении Димитровграда, Перми, Оренбурга и Сызрани.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 6 июня 2015 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXII Общее (отчетно-выборное) собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»

Повестка XXXII Общего собрания АСДГ включает следующие вопросы: 1. О деятельности АСДГ в 2014 году и задачах на 2015-2016 годы. 2. О работе исполнительной дирекции АСДГ и финансовой деятельности АСДГ в 2014 году. О проекте бюджета АСДГ на 2015 год. 3. О результатах проверки финансовой деятельности АСДГ в 2014 году. 4. Избрание руководящих органов АСДГ. В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока планируется: — провести дискуссию о современной ситуации и перспективах местного самоуправления в Российской Федерации; — обсудить вопросы оптимизации стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований; — обсудить взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти по укреплению финансовой базы местного самоуправления; — проанализировать вопросы формирования и исполнения муниципальных бюджетов в 2013-2014 гг. Для участия в работе Общего собрания и конференции приглашены Полномочные представители Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, представители Правительства Российской Федерации, профильных Комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, эксперты в области муниципального управления и инвестиционной политики.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 15/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 853](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 26.05.15.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Алтай

Совет муниципальных образований

— *Работу за два года признали удовлетворительной*

22 мая под председательством мэра Горно-Алтайска Виктора Облогина состоялось общее собрание членов Совета муниципальных образований Республики Алтай. В его ходе члены совета заслушали отчет председателя СМО о результатах деятельности организации за 2013–2014 годы, а также отчет председателя ревизионной комиссии. Работа за отчетный период признана удовлетворительной. Кроме того, были утверждены приоритетные направления деятельности СМО на 2015 год. В соответствии с уставными сроками собрание провело выборы председателя СМО, заместителя председателя, а также членов правления и ревизионной комиссии. Пост председателя занял

глава Майминского района Евгений Понпа. Заместителем председателя СМО избран глава Чемальского района Родион Букачаков. Председателем ревизионной комиссии избран глава Кош-Агачского района Ауельхан Джаткамбаев.

Республика Бурятия

Улан-Удэ

— *Мэр рассказал о стратегии развития города*

В эфире передачи «Особое утро» на радиостанции «Эхо Москвы» в Улан-Удэ мэр столицы Бурятии рассказал о стратегии развития города, ремонте дорог, о сложившейся ситуации с лицензированием управляющих компаний и отловом бродячих собак. — *Здравствуйте, Александр Михайлович. Давайте поговорим о стратегии развития столицы Бурятии в формате современного города. Каковы основные идеи развития города, механизмы реализации этих идей, которые лежат в основе этого документа?* — Здравствуйте. Без стратегии развития города невозможно создать условия для комфортного проживания наших жителей. Современный город — это в первую очередь город, в котором хотят люди жить. Куда люди приезжают, куда приезжают гости, у которых остаются хорошие впечатления. И в тоже время, это то место, которое развивается по законам урбанистики. Стратегия долгосрочная, до 2027 года, приняли ее 8 лет назад, это одно из решений Горсовета. Сегодня наступило время этот документ актуализировать. Поэтому важно обсуждать этот вопрос с нашими жителями. Мы хотим иметь полное представление, каким наш город будет через 10-15 лет. Город развивается в основном в двух направлениях: в соответствии с градостроительным планом это Юго-Запад и Юго-Восток. И сегодня стало очевидно, что нужно вводить определенные коррективы. Давайте будем обсуждать. — *Что у нас происходит с ремонтом дорог? Некоторые СМИ пишут о том, что ремонт затягивается, с чем это связано? Кто-то срывает конкурс, что происходит?* — Это неправильная информация. Действительно, объявление конкурсов по сравнению с прошлым годом несколько затянулось. Дело в том, что было подписано распоряжение Правительства 7 апреля, и в настоящее время в основном самые крупные дороги будут ремонтироваться после конкурса, который будет проводить Республиканское агентство по госзакупкам. До этого мы проводили самостоятельно. Появились дополнительные инстанции, где мы должны согласовывать документы. На мой взгляд, сроки проведения конкурсов затянулись по этим причинам. В прошлом году мы самостоятельно проводили эти конкурсы и сделали на 42% больше, чем в 2013 году. В этом году постараемся уложиться до холодов. Что касается так называемого «ямочного» ремонта, то мы сегодня разговариваем с организациями, которые умеют проводить этот ремонт в холодное время с применением специальных эмульсий. Появились новые технологии, поэтому на будущий год мы будем планировать начало ремонтной компании с февраля. Сегодня наши специалисты говорят, что эту работу можно проводить при температуре -30 градусов. Сейчас идет проработка этих вопросов. — *Жители нашего города жалуются на большое количество беспризорных собак. Сейчас этой проблемой занимается Комбинат по благоустройству, как они собираются преломить сложившуюся ситуацию?* — 22 апреля Комбинат по благоустройству заключил контракт с Управлением ветеринарии Республики Бурятия. Уже построены места и пункты пе-

редержки для содержания животных и дальнейшего обследования их ветеринарами. На сегодняшний день отловлено 728 бродячих собак. Контрактом предусмотрен срок окончания работ до конца октября этого года. Эта работа очень важна для наших жителей. После трагедий, которые произошли и в соседних городах, и у нас, вряд ли кто-то считает, что ее нужно откладывать в долгий ящик. Нужно четко понимать, что бродячие собаки — это не домашние животные. Бесконтрольное их размножение может привести к очень тяжелым последствиям. Поэтому я надеюсь на профессиональную работу нашего Комбината. — *Что происходит у нас с лицензированием управляющих компаний? Какие-то пересмотры результатов, с одной стороны. С другой стороны — управляющие компании, которые не получили лицензии, и даже повторно. Какова позиция Администрации по этому вопросу?* — Моя личная позиция следующая. И меня поддерживают многие коллеги. Дело в том, что процесс лицензирования управляющих компаний запущен впервые. 15 мая он должен был закончиться. Поэтому, на мой взгляд, учитывая, что в летнее время проводятся основные работы по подготовке жилого фонда к осенне-зимнему отопительному периоду, необходимо было лицензировать абсолютно всех. То есть заложить те требования, которые в дальнейшем можно было бы контролировать, то есть проводить постлицензионный контроль. А дальше можно было бы и лишать лицензии. Это был бы разумный подход, потому что в теплое время у нас проводятся все ремонтные работы. Тот ажиотаж, который был создан вокруг этого вопроса, привёл к тому, что компании, которые имели нулевой опыт работы, оказались «чистыми». А те, кто опыт работы имели, оказались наиболее уязвимыми и претензий у членов комиссии к ним накопилось достаточно много. В основном эти претензии сводились к тому, что много жалоб, и разные публикации. Но я хочу сказать, что у всех крупных компаний, которые работают в городе на этом рынке, есть опыт, огромные коллективы. Они обслуживают не только многоквартирные благоустроенные дома, но и полублагоустроенные, и неблагоустроенный сектор. А те, кто пришли с нулевыми декларациями, кто показали отсутствие опыта и отсутствие претензий со стороны жителей, по сути, говорят о том, что они будут учиться работать на этом рынке. На мой взгляд, вместо лицензирования прошёл какой-то лицензионный контроль. Такого нет в наших соседних регионах. Но я надеюсь на разумное решение этого вопроса. Мы с вами должны понимать, что подготовка жилого фонда к отопительному сезону — это лимитировано ограниченный срок несколькими месяцами, поэтому нам сейчас нужно оперативно определиться, как это всё будет происходить. Я за то, чтобы все компании, которые работали на этом рынке, получили лицензии. А в дальнейшем надо контролировать этот вопрос. Если есть претензии — надо лишать лицензии. Нам не нужны коллапсы на жилищном рынке. — *Как вы оцениваете прошедший отопительный сезон? Как мы прошли зиму?* — Ну в первую очередь оценивать должны наши горожане. Мы уже третий отопительный сезон проходим практически в безаварийном режиме. Конечно, были технологические отказы. Но тем не менее, с того момента, как мы с 2013 года ввели в действие муниципально-целевую программу воспроизводства муниципальных сетей и отопительных котельных, на многих проблемных, аварийных участках, мы планомерно работали с компаниями, которые занимаются тепловыми сетями, и в итоге снизили потери. Только за первые полтора

года потери по сетевой воде снизились на 1 млн 150 тыс. тонн. Это на себе почувствовали организации, которые занимаются водно-канализационным хозяйством, в первую очередь «БКС». Нам удалось наши тепловые сети включить в программу реконструкции к 350-летию. Нас большая работа ждёт. Таким образом, мы вопросы, связанные с тепловой энергобезопасностью нашего города должны обеспечить на 10-20 лет. — *Расскажите о реконструкции городских парков. Завершится ли она в указанные сроки, когда горожане получат возможность отдыхать в обновленных парках?* — Это произойдет в этом году, в декабре. Работы начались в прошлом году. Сейчас монтируются поливальные системы, системы видеонаблюдения. Будут созданы дорожки, спортивные ядра, где люди смогут заниматься спортом, будут созданы пункты проката. Работы продолжатся, и я думаю, что львиную долю мы закончим уже ко Дню Города. В парках в теплое время будет проходить дополнительное озеленение. Горожан прошу еще потерпеть. — *Современный город — это город и молодежи. Что наша молодежь может получить и ждать от своего города? В плане трудоустройства, выбора профессии? Помощи молодым семьям, в первую очередь речь идет о жилье, конечно. Что проводится в плане профилактики правонарушений в молодежной среде, как с этим дела обстоят?* — Проводится огромная работа. У нас есть специальные программы, это и «Жильё для молодой семьи», ипотечные программы, МЖК, в них город и республика участвуют своими бюджетами. И достаточно большое количество молодых семей у нас каждый год получают поддержку, сертификаты. Что касается профилактики правонарушений. По некоторым видам преступлений идет серьезное снижение. За это я хочу поблагодарить наше Министерство внутренних дел. Информация по совершенным преступлениям нами постоянно анализируется, и мы определённые меры проводим. Создана муниципальная народная дружина, в ней состоит 84 человека. На предприятиях стали создаваться такие организации. Сегодня наши дружинники вместе с сотрудниками органов внутренних дел патрулируют улицы, пресечено большое количество административных правонарушений. В этом плане работа идёт, работает система «Безопасный город», устанавливаются дополнительные видеокамеры. Личному составу Управления внутренних дел по г. Улан-Удэ переданы 11 автомобилей «Лада-Гранта». Работы много, останавливаться не надо. Нас серьезно беспокоит подростковая преступность, наркопреступность. Поэтому работу надо продолжать. — *Давайте вернемся к молодым семьям и к жилью. Что в текущей экономической ситуации у нас происходит с темпами жилищного строительства? Как застраиваются отдаленные микрорайоны, как там решается вопрос с инфраструктурой?* — Вопрос очень хороший. В прошлом году сдали 220,8 тысяч квадратных метров. Это на 6,5% больше предыдущего года. Уже в первом квартале сданного жилья 95,7 тысяч кв. м., это 115% к темпам аналогичного периода 2014 года. Мы в этом году должны выйти на 240 тысяч кв. м. Сегодня у строителей пока имеются определенные проблемы по вводу мощностей со стороны «ТГК-14». На сегодняшний день благодаря муниципально-целевой программе развития застроенных территорий. В ее рамках сформировано 47 площадок, по 6 проведенны торги, появились инвесторы, они знают, что наряду с жильем и общественно-деловыми зданиями там должны появиться и объекты социально-бытовые: школы, детские сады, в том числе и частные, объекты здраво-

охранения. — *Что делается в Улан-Удэ для поддержки малого бизнеса, среднего предпринимательства?* — Одна из главных задач заключается в том, чтобы малый бизнес становился средним, а средний — большим. Конечно, это непростая задача. В новых экономических условиях, когда наша страна переходит и на импортозамещение, и когда после введения санкций более активно стало развиваться сельское хозяйство, многие обратились к продовольственному бизнесу, сельскохозяйственному бизнесу. Я должен сказать, что в Улан-Удэ это направление приобретает определенный размах. У нас появились дополнительные площадки для реализации сельхозпродукции, мы работаем совместно с министерством сельского хозяйства. Те, кто работает в этой сфере, сегодня озабочены созданием перерабатывающих производств. В городе работает Фонд поддержки малого предпринимательства, они выдают микрозаймы, особенно для начинающих предпринимателей. Еще у нас работает Фонд развития города, который занимается более крупными инвесторами. Этот фонд формирует в одном пакете инвестиционные предложения, помогает нашим инвесторам снимать административные барьеры, вплоть до межевания и кадастровых работ. В этом направлении мы будем работать не только со строителями, не только с перерабатывающими производствами, но и с транспортниками. Хочу напомнить ситуацию, которая сложилась в начале 2014 года, когда Истаны стали сходить с линии. Хочу поблагодарить наших перевозчиков, которые в трудное время приняли правильное решение. Сегодня на территории нашего города нет ни одного автомобиля старше 5 лет. Значительно сократилась аварийность, появились более удобные, комфортабельные автобусы. В результате такого муниципально-частного партнерства общая сумма частных инвестиций только в пассажирские перевозки, за прошлый год составила 1,3 млрд руб. — *Наш город скоро будет праздновать свой день рождения, не просто день рождения, а юбилей. В социальных сетях очень часто задают вопрос о том, зачем Улан-Удэ столько городов-побратимов? Как-то используется опыт этих городов, как происходит взаимодействие, каким опытом мы обмениваемся?* — Это очень хорошая практика — межмуниципальные взаимоотношения между городами. Есть крупные проекты, которые работают. Например, проекты в области культуры. У нас в Корее два города-побратима. В ближайшее время оттуда приедет ансамбль струнных инструментов. Вместе с нашими музыкантами они будут давать небольшие представления для наших горожан. В Китае у нас города-побратимы Чань-Чунь, Эрлян, Хух-Хото. В ближайшее время представители Манчжурии проведут у нас дни экономики и культуры. Это позволит нам увеличить торговый обмен. Примеров огромное количество. Это обмен детскими организациями, различные спортивные мероприятия — например, турнир Кубка Городского совета. — *В завершении нашей беседы давайте проанонсируем главные подарки, которые наш город и горожане получают к 350-летию Улан-Удэ?* — У нас запланированы культурные мероприятия, китайцы хотят помочь нам с фейерверком. Есть определенные таможенные вопросы, но мы попробуем их решить. Все делегации наших городов-побратимов приглашены. Они привезут свои творческие коллективы. Также запланированы реконструкция и строительство различных сооружений, исторического квартала в центре города, и еще очень много других мероприятий.

— *Столица Бурятии и Приморский район Санкт-Петербурга подписали Соглашение о сотрудничестве*
Официальная делегация г. Улан-Удэ под руководством мэра Александра Голкова провела встречу с губернатором Санкт-Петербурга Георгием Полтавченко. В этот же день состоялась церемония подписания Соглашения о сотрудничестве с Приморским районом Санкт-Петербурга. В Смольном главы двух городов обсудили вопросы сотрудничества в научной сфере, экономики и культуры. Губернатор Санкт-Петербурга Г.Полтавченко отметил: «Администрация города позитивно рассматривает подобные отношения. Во-вторых, мы будем всячески способствовать развитию этих отношений и помогать Приморскому району сотрудничать с городом Улан-Удэ». Мэр Улан-Удэ А.Голков подчеркнул символичность того, что сотрудничество начинается с Приморским районом. Именно там расположен самый северный буддийский дацан России. Соглашение предусматривает взаимовыгодные партнерские связи в создании инновационных производств, развитии малого и среднего бизнеса, взаимодействие в сфере образования, спорта и туризма, молодежных проектов. Укрепление связей между городами, как уверены обе стороны, поможет решению первоочередных экономических и социальных задач. В целом же, делегация из Бурятии уже посетила больницы и школы Санкт-Петербурга, а также объекты благоустройства северной столицы.

Республика Саха (Якутия)

— *Нормативное правовое регулирование земельных отношений рекомендовано совершенствовать с учётом изменений земельного законодательства*

В ходе проведения шестнадцатого очередного пленарного заседания Ил Тумэна 28 мая 2015 года народные депутаты республики утвердили рекомендации парламентских слушаний на тему «Совершенствование нормативного правового регулирования земельных отношений с учётом изменений земельного законодательства». Парламентские слушания состоялись 20 марта в Ил Тумэне по инициативе постоянного комитета парламента Якутии по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии под председательством Владимира Прокопьева. С основным докладом выступила министр имущественных и земельных отношений республики Евгения Григорьева. Участники парламентских слушаний отметили, что в 2014 году в стране приняты законы, касающиеся правового регулирования земельных отношений, которые направлены на изменение порядка предоставления земельных участков, упорядочение полномочий, упрощение процедуры регистрации земельных участков. Напомним, основные изменения внесены Федеральным законом от 23 июня 2014 года №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу с 1 марта 2015 года. Участники отметили масштабность внесённых изменений. Так, Земельный кодекс Российской Федерации дополнен шестью новыми главами, изменения также нашли отражения в Гражданском кодексе Российской Федерации и в ряде иных законодательных актов. 1 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому граждане, имеющие трёх и более детей, получили право выбора мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в случае установления

такой возможности органами государственной власти субъектов Российской Федерации. 1 апреля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлен новый порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд. С учётом внесённых изменений в земельное законодательство указано на необходимость принятия ряда нормативных правовых актов, в т.ч. привести в соответствие республиканское законодательство. При этом особую роль будут играть органы местного самоуправления, которым, в свою очередь, необходимо подготовиться к реализации полномочий. На парламентских слушаниях отмечена необходимость пересмотра случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно; определения отдельных категорий граждан, имеющих право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков. Также в связи с изменением земельного законодательства необходимо определить муниципальные образования, на территории которых допускается предоставление на праве безвозмездного пользования земельных участков гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности; определить муниципальные образования и установить специальности, по которым гражданам, работающим по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, допускается предоставление на праве безвозмездного пользования земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Кроме того, необходимо определить критерии соответствия объектов для предоставления под их размещение земельных участков без торгов на праве аренды юридическим лицам; порядок постановки граждан на учёт для предоставления земельных участков в собственность бесплатно; а также установить возможность предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей, право выбора иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка. С учётом поставленных задач участники парламентских слушаний приняли рекомендации. Правительству республики в связи с изменением законодательства Российской Федерации рекомендовано ускорить разработку и внесение в Государственное Собрание (Ил Тумэн) проектов законов, вносящих изменения в Земельный кодекс Якутии; внести соответствующие изменения в подпрограмму «Управление земельными ресурсами» государственной программы «Управление собственностью на 2012-2017 годы», с учётом существенных изменений земельного законодательства Российской Федерации; а также рассмотреть вопрос, связанный со статусом специалистов-землеустроителей муниципальных образований поселений, в связи с наделением поселений полномочиями по управлению и распоряжению земельными участками и осуществлению муниципального земельного контроля. Министерству имущественных и земельных отношений республики рекомендовано принять меры по передаче земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную или республиканскую собственность; оказать систематическую методическую помощь, ресурсную поддержку муниципальным образованиям в вопросах регулирования земельных от-

ношений, в том числе при разграничении собственности на земельные участки; Министерству сельского хозяйства и продовольственной политики Якутии рекомендовано усилить работу по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения, в том числе, провести масштабные работы по восстановлению пахотных земель, по коренному улучшению лугов, мелиоративные работы; принять меры по стимулированию восстановления и освоения пахотных угодий. Также приняты рекомендации Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Саха (Якутия), Институту управления при Главе Республики Саха (Якутия), органам местного самоуправления муниципальных улусов (районов), городских и сельских поселений.

— *Муниципалитеты будут получать средства для капитального ремонта жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде субсидий*

Законопроект был принят в первом чтении на одиннадцатом (внеочередном) пленарном заседании Ил Тумэна в октябре 2014 года. Проект закона о внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» разработан Правительством Якутии для приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным. Капитальный ремонт жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проводится однократно при достижении указанными лицами возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия: по окончании ими срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, медицинских организациях и иных учреждениях и организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по завершении ими обучения в профессиональных образовательных организациях, либо окончании ими прохождения военной службы по призыву, либо окончании ими отбывания наказания в исправительных учреждениях. Законопроект признается утратившим силу пункт об обеспечении капитального ремонта жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Спешим сообщить, что признание утратившим данного пункта не означает, что указанные лица лишатся права на капитальный ремонт. Действующее ранее право полностью сохраняется, меняется механизм финансирования данного полномочия. Если раньше финансовые средства на эти цели из государственного бюджета выделялись в виде субвенций, то Бюджетный кодекс Российской Федерации сейчас не разрешает этого делать, так как в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации собственник жилого помещения сам обязан поддерживать жилое помещение в надлежащем состоянии и нести расходы на его содержание и ремонт. В связи с этим, финансовые средства на обеспечении капитального ремонта жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будут предусматриваться в государственной программе «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» и передаваться напрямую в муниципальные районы и городские округа в виде субсидий. Средства на реализа-

цию данного законопроекта уже предусмотрены в государственном бюджете Якутии, поэтому при принятии законопроекта дополнительных расходов из государственного бюджета не потребуется. В режиме второго чтения поступила поправка от народных депутатов республики Юрия Баишева, Гульсум Бейсембаевой, Алины Винокуровой, Александра Дудникова и Олега Тарасова, которая разработана для устранения заключений Правительства Якутии. Проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят парламентариями Якутии в окончательном чтении.

— *Внесены изменения в закон республики о порядке содержания собак, кошек, экзотических животных и об ответственности их владельцев*

В ходе шестнадцатого (очередного) пленарного заседания 28 мая 2015 года народные депутаты республики приняли в окончательном чтении проект закона о внесении изменений в республиканский закон «О порядке содержания собак, кошек, экзотических животных и об ответственности их владельцев», инициированный Правительством республики. Основными целями и задачами законопроекта являются установление общих и специальных требований по содержанию собак, кошек и экзотических животных, установление прав и обязанностей владельцев домашних животных, обеспечение безопасности, прав и законных интересов граждан. Законопроект устанавливает общие принципы регулирования отношений в сфере содержания домашних животных и безнадзорных домашних животных на территории Якутии с учётом изменившейся государственной политики в указанной сфере и упорядочивает общественные отношения в сфере обращения с домашними и безнадзорными домашними животными в целях профилактики особо опасных и карантинных заболеваний животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. В рассматриваемом законопроекте дополнены и уточнены основные понятия, связанные с содержанием домашних животных; расширен перечень прав и обязанностей владельцев домашних животных. Так, новый перечень состоит из 12 пунктов. В законопроекте определён перечень потенциально опасных пород собак и установлены требования к их содержанию, поскольку именно эта категория животных при ненадлежащем содержании может явиться источником нарушения прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. В целях формирования ответственного владения животными и гуманного обращения с ними, профилактики особо опасных и заразных заболеваний, общих для человека и животных, регулирования численности животных, поиска потерявшихся животных и возврата их владельцам законопроектом устанавливается один из современных способов процедуры идентификации — чипирование домашних животных по желанию владельца. Проект закона принят в первом чтении на XVI (очередном) пленарном заседании Ил Тумэна. В режиме второго чтения к проекту закона поступило пять поправок от народных депутатов республики Дмитрия Саввина, Ивана Андросова, Семёна Иванова и Правительства республики. В частности, парламентарий республики Иван Андросов предлагает дополнить перечень потенциально опасных пород домашних животных по-

тенциально опасными породами кошек, к которым предлагает отнести сиамских кошек и породу камышовых котов. Также предлагает не прописывать чёткое время, на какое владелец собак может оставить свою собаку на период посещения общественных мест на улице в специально отведённом месте привязанной на коротком поводке и в наморднике. Ранее в проекте закона было указано, что собаку можно оставить на улице, привязанной и в наморднике на ограниченное время — не более 2 часов. Закон республики «О порядке содержания собак, кошек, экзотических животных и об ответственности их владельцев» в целях обеспечения общественной безопасности и здоровья населения не допускает перемещения, в том числе выгул и перевозку, собак, кошек и экзотических животных лицами в нетрезвом состоянии. Рассматриваемый проект закона предлагает расширить перечень лиц, которым запрещается выгуливать и перевозить собак. К таким лицам в законопроекте отнесены несовершеннолетние, лица в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения, а также лица, признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными. Народный депутат республики Д.Саввин предлагает исключить из данного перечня несовершеннолетних. Таким образом, несовершеннолетним не запрещается перевозить и выгуливать домашних питомцев. Народный депутат Якутии С.Иванов предлагает установить, чтобы учёт численности собак, кошек, экзотических животных осуществляли органы местного самоуправления поселений и городского округа в порядке, установленном самими муниципалитетами. Правительство Якутии внесло поправку о том, отлов и содержание безнадзорных, собак, кошек и экзотических животных на территории республики осуществляется в порядке, установленном Правительством Якутии, а органы местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов и городских округов с внутригородским делением имеют право на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на их территории. Проект закона республики о внесении изменений в республиканский закон «О порядке содержания собак, кошек, экзотических животных и об ответственности их владельцев» принят народными депутатами республики в окончательном чтении.

Республика Татарстан

— *«Карту инициатив Татарстана» представляют в городах республики*

В Набережных Челнах пройдет презентация проекта «Карта инициатив Татарстана». Местом проведения организаторы выбрали культурно-образовательную площадку «Метро». В скором времени презентация пройдет и в других городах. С апреля в республике работает интернет-проект «Карта инициатив Татарстана». В двух словах — это сайт с интерактивной картой, где аккумулируются перспективные идеи активных граждан и высвечиваются лучшие проекты из всех районов Татарстана. Можно навести мышкой на любой район и посмотреть, чем живут его активные жители, какие проекты предлагают и что собираются реализовать. Одна из основных идей создателей такова: «Карта инициатив» подстегнёт конкуренцию между муниципалитетами Татарстана. Теперь главы районов в режиме online будут смотреть, сколько инициатив исходит от них, вокруг каких проблем концентрируются предложения жителей, как реализуются инициативы самими властями. Сайт работает просто. Житель республи-

ки выходит с инициативой, которая регистрируется на сайте с удобным и интуитивно понятным интерфейсом. Затем экспертный совет оценивает предложение, при одобрении проект появляется на карте. «Сейчас модно называть это словом стартап, но у нас действительно кроме команды и желания ничего сначала не было», — говорит один из участников проекта, лидер общественной организации «Молодежь Казани» Алина Якупова. По ее словам, была классная идея создать инструмент, который поможет аккумулировать все инициативы по благоустройству и развитию города, территории и жизни в республике. Идею воплотили в жизнь Антон Зимин, разработчик и автор сайта, и Тимур Халиков, член Общественной палаты Республики Татарстан. «Они оказали огромную помощь в становлении нашего проекта. По сути, без них создать карту было бы невозможно», — добавляет А.Якупова. К сегодняшнему дню один проект уже реализован. К экспертному совету обратились казанские школьники с идеей посадить аллею. «Мы разместили на нашем портале. А дальше их уже заметили и поддержали. Нашлись спонсоры, они помогли с посадкой», — продолжает А.Якупова. Спонсорская помощь небольшая, а помощь для города неоценимая: теперь возле одной из школ зазеленеют деревья. Гранты по проектам «Карты инициатив» будут небольшими 30000-50000 руб., но этого вполне хватит для реализации хорошего местного проекта. А.Якупова сразу отмечает, что у «Карты инициатив» нет спонсоров: «мы ни у кого денег не просили». Это общественный проект, построенный на чистом энтузиазме, уточняет она. «Сначала мы были настроены скептически и думали, что не все захотят нам помогать. Но к нашему большому удивлению, люди и участники находились сами собой. Проект обрастал связями и планами», — продолжает А.Якупова. Зимин взял на себя техническую сторону: он организовал работу сайта. Т.Халиков подключил знаковых людей города и республики в качестве экспертов, оценивающих проекты. Они согласились, этот стимул дал многое. «Мы поняли, что в нас верят, и теперь дело за нами и нашими действиями. Мы собрали команду, позвали людей на презентацию, запустили сайт в тестовом режиме и получили массу положительных откликов». Важнейший момент в продвижении проектов — это голосование, тут может повлиять общественное мнение. Одно дело, когда человек выступает от себя, повинаясь своему желанию, а другое, когда идея, скажем, парка, давно назрела, и за нее голосуют все жители данного района, которым негде гулять с детьми, продолжает А.Якупова. Каждая заявка проходит через несколько фильтров. «Сначала ее анализируем мы со своей командой, налаживаем контакт с самим инициатором, узнаем подробности и готов ли человек помочь лично своим участием судьбе своего же дела», — отметила она. Затем инициативу рассматривает экспертный совет — те, кто видит все нюансы, возможные подводные камни или перспективы конкретной идеи. Эти люди — профессионалы каждый в своей сфере, и они могут взять заинтересовавший их проект под свое крыло. Часто этот патронаж дает намного больше, чем ожидал инициатор. Человек просто предлагает создать мобильное приложение местного масштаба, а оказывается, что именно это было нужно всему региону. Сразу же есть шанс подключить государственную поддержку или инвесторов, за проект начинают голосовать, обсуждать идею на самом высоком уровне благодаря экспертному совету. «Вот это и есть наша главная задача — соединять людей друг с другом ради развития Татарстана,

давать им новые возможности и расширять горизонты», — сказала А.Якупова.

Удмуртская Республика

— *В регионе скотомогильники перепоручили органам местного самоуправления*

В Удмуртской республике утвержден проект регионального закона, наделяющего органы местного самоуправления государственными полномочиями по содержанию находящихся в республиканской собственности скотомогильников (биотермических ям) и мест захоронений животных, павших от сибирской язвы. Региональный кабинет министров утвердил проект закона Удмуртской республики «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской республики по содержанию скотомогильников (биотермических ям)» и мест захоронений животных, павших от сибирской язвы, находящихся в собственности Удмуртской республики, а также по ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям)». Как сообщил начальник Главного управления ветеринарии Удмуртской республики Геннадий Бурдов, проект документа разработан в целях обеспечения благополучной эпизоотической обстановки на территории Удмуртии, недопущения возникновения и распространения инфекционных заболеваний животных, в том числе сибирской язвы. Скотомогильники и места захоронений животных — источники потенциальной опасности, которая может выйти из-под контроля в случае их неправильной эксплуатации. Поэтому так важно, чтобы они были закреплены за конкретными ответственными лицами, обеспечивающими надлежащее их содержание. Решение такой важной задачи требует эффективного взаимодействия и координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Законопроект предусматривает передачу государственных полномочий Удмуртской республики по ликвидации и содержанию скотомогильников (биотермических ям) и содержанию мест захоронений животных, павших от сибирской язвы, органам местного самоуправления. Представители власти на местах будут нести ответственность за скотомогильники и осуществлять их содержание за счет выделенных на эти цели средств из республиканского бюджета. Всего на территории Удмуртии находится 99 сибирезвенных скотомогильников, на которые уже разработана проектно-сметная документация. На сегодняшний день надлежащим образом оборудовано только 11 скотомогильников. Всего на проведение этой работы необходимо порядка 15 млн руб. Председатель регионального правительства Виктор Савельев предложил при формировании бюджета на следующий год предусмотреть эту сумму в региональной казне на вышеназванные цели.

Алтайский край

Барнаул

— *На официальном сайте города начал работу сервис «Прием обращений»*

Новый сервис объединил в себе рубрику «Приемная» из раздела Власть и «Вопросы и предложения» с главной страницы сайта. Теперь сервис расположен на главной странице сайта в верхнем горизонтальном меню справа. Теперь при заходе в «Прием обращений» пользователю предлагается исчерпывающая информация о способах обратиться в администрацию города и района: электронные сервисы на сайте, личный прием у руководителей

профильных подразделений администрации города и районов. Указаны такие способы подачи обращений как прием корреспонденции и телефонные звонки во время проведения Часа прямого провода. Ряд изменений коснулись и формы подачи электронного обращения. Пользователь теперь имеет возможность выбрать адресата: в списке представлены администрации пяти районов Барнаула и администрация города. Реализована возможность прикрепления к обращению файлов разного типа с учетом использования современных форматов документов. Основное требование — размер файлов вложения не должен превышать 5 Мб. В настоящий момент рубрика «Прием обращений» работает в тестовом режиме. Приносим извинения за причиненные неудобства.

Забайкальский край

Чита

— *Корректировка Правил благоустройства поможет городу стать чище*

Обеспечение контейнерных площадок дополнительной информацией, установка емкостей для временного хранения отходов и мусорных урн с рекламными модулями — принятие таких мер призвано сохранять порядок на улицах Читы. Проект изменений в Правила благоустройства территории города обсудили депутаты на заседании Думы городского округа. Как рассказал народным избранникам начальник контрольной инспекции администрации Читы Станислав Пустовойт, необходимость во внесении изменений возникла на основе опыта работы городской администрации и судебной практики за период действия Правил благоустройства. Как заметил в общении с журналистами депутат Алексей Шуранов, одно из предлагаемых изменений касается контейнерных площадок, которые обслуживаются несколькими управляющими компаниями. На контейнерных площадках должны быть установлены информационные таблички с названиями управляющих компаний и графиком вывоза бытовых отходов, а также номер телефона. По которому можно обратиться. Если жильцов что-то не устраивает. Кроме того, в документе предложено устанавливать бункер-накопители, которые позволили бы осуществлять постоянный контроль за состоянием и уборкой контейнерных площадок. Рассматривается возможность применения емкостей для временного хранения отходов. Помимо этого, предлагается строго запретить дворникам сметать мусор или снег на проезжую часть, с целью снижения затрат на уборку территории, находящейся в ведении юридического лица. Намерены городские власти установить параметры, определяющие несанкционированную свалку. Если отходами покрыта площадь в 50 квадратных метров или на территории находится порядка 10 кубометров отходов, то такой участок должен быть признан несанкционированной свалкой. Изменения в Правила благоустройства территории краевого центра коснутся и объектов коммерческой рекламы. Городские власти намерены бороться с «белыми пятнами» вместо рекламных баннеров, портящими облик города. «В Правила благоустройства вносится уточнение о дополнительном размещении лишь в нижней одной пятой части баннера предложения «Рекламное место сдается». Остальная площадь должна быть занята социальной рекламой, — заметил А.Шуранов. — В городе не должно быть пустых рекламных конструкций или белых полей с номерами телефонов». Кроме того, за размещение рекламных листовок и объявлений в неположенных местах в Правилах благоустройства предлагается обявывать уда-

лять такую рекламу тех, кто занимается ее размещением. Ранее ответственность за это несли собственники или арендаторы зданий, на которых размещалась подобная информация. Ранее на заседании комиссии градостроительства, ЖКХ, транспорта и связи говорилось также о том, что муниципальные власти не должны отвечать за последствия ремонта подземных канализационных, водопроводных трубопроводов, телефонных сетей в части их содержания на участках дорог и тротуаров. Ведь при возникновении аварий на коммунальных подземных сетях оформляются ордера на проведение земельных работ. Но нередко случается так, что экстренный ремонт необходимо провести в выходной день. Ответственные организации факсом направляют соответствующие документы в комитет ЖКХ администрации города Читы, где о них узнают лишь в начале рабочей недели, когда все аварийные работы уже завершены. В итоге ответственность по восстановлению поврежденных участков дороги и возмещению ущерба пострадавшим третьим лицам приходится брать на себя администрации города. В связи с этим предложено в Правилах благоустройства территории краевого центра установить новый порядок проведения аварийных работ. Организация, выезжающая на ремонтные работы, должна сообщить об этом телефонограммой в Единую дежурную диспетчерскую службу города. Специалистам диспетчерской службы придется отправляться на места аварии и оценивать состояние дорожного полотна и тротуара, чтобы потом можно было потребовать от организации, производящей ремонт, восстановления данного участка.

Камчатский край

Петропавловск-Камчатский

— *В муниципалитете будут круглосуточно отлавливать собак и кошек*

В Петропавловске-Камчатском введен круглосуточный отлов бездомных собак и кошек. В мэрии говорят, что животных будут ловить гуманным методом. Круглосуточный режим введен с 27 мая по 10 июня по заказу учреждения «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского», принадлежащего мэрии. «Отлову подлежат безнадзорные животные, независимо от породы и назначения, находящиеся на улицах и в иных общественных местах. Отлавливаться будут даже животные, имеющие ошейник с номером, если с ними не будет сопровождающих лиц», — рассказали в мэрии. По словам представителя администрации, специалисты будут отлавливать животных методом иммобилизации — их будут временно парализовывать ветеринарным препаратом.

Краснодарский край

Сочи

— *Городское собрание одобрило новую систему муниципальных выборов*

Депутаты Сочи поддержали изменения в устав курорта на очередной сессии. Нововведения затронули порядок выборов главы курорта. Теперь мэра олимпийской столицы будет выбирать Городское собрание Сочи из числа кандидатов, представленных комиссией. «Для выборов главы будет создаваться комиссия на паритетных началах: 50% депутатов Городского собрания и 50% представителей Краснодарского края. Данная комиссия определит состав кандидатов, которые будут претендовать на место главы Сочи», — пояснил председатель комитета по городскому хозяйству, промышленности, транспорту, связи и топлив-

но-энергетическому комплексу Городского собрания Сочи Михаил Бугриев. Опробовать новую модель муниципальных выборов депутаты смогут по истечению полномочий действующего мэра Анатолия Пахомова. Глава Сочи переизбран на второй срок в сентябре 2014 года. Новая редакция закона «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» была принята на сессии ЗСК 25 марта 2015 года. Новая модель муниципальных выборов, определенная в этом законе, будет реализована и в Краснодаре. Глава муниципального образования, он же глава местной администрации, будет выбираться по определенной схеме. Также в рамках изменений в устав Сочи, из состава муниципальных органов будет выведена городская избирательная комиссия. Кроме того, полномочия органов администрации в части утилизации твердых бытовых отходов будут переданы региональному оператору. «Администрация Сочи определяет только порядок сбора отходов на территории курорта. Также администрация устанавливает надбавки к тарифам только на услуги коммунального комплекса в соответствии с предельными индексами. Городское собрание Сочи устанавливает надбавки к тарифам на услуги иных предприятий и организаций с 1 января 2016 года», — сообщил М.Бугриев.

Красноярский край

Красноярск

— На официальном сайте администрации города заработала авторизация пользователей через единую систему идентификации и аутентификации

Пользователи, имеющие подтвержденную учетную запись в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), обрели возможность получать все электронные государственные и муниципальные услуги на Портале госуслуг www.gosuslugi.ru, региональном портале государственных и муниципальных услуг Красноярского края www.gosuslugi.krskstate.ru, официальном сайте администрации города (далее — Сайт). Теперь для того чтобы отправить заявление на услуги, предоставляемые администрацией города в электронном виде через сайт, необходимо ввести логин и пароль регистрации в ЕСИА (в случае, если у вас нет учетной записи в ЕСИА, будет предложено зарегистрироваться). На сегодняшний день 45 услуг администрации города (из 75) доступны в электронном виде. Среди них такие популярные у красноярцев услуги, как постановка ребенка на учет для определения в детский сад; утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории; предоставление земельного участка в собственность за плату; заключение (продление) договоров аренды земельных участков; выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и др.

Норильск

— Муниципалитет привлекает инвесторов

Состоялось первое заседание Инвестиционного Совета под председательством Главы города Олега Курилова. На совещании обсудили реализованные задачи и наметили дальнейшие направления деятельности инвестиционной политики. Так, на сегодняшний день разработан комплекс нормативно-правовых актов, сформирован перечень потенциальных объектов для строительства и реконструкции, проводится инвентаризация муниципальных земель и имущества. Кроме того, руководством города утверждена стратегия, в которой учтены планы, программы развития ведущих предприятий, действующих на территории. Следует отметить, что все нормативно-правовые

акты открыты для ознакомления и размещены на официальном сайте Норильска. Помимо прочего, одной из основных задач, по мнению О.Курилова, является работа по популяризации инвестиционной политики: «Необходимо раскрывать потенциал Норильска. Я уверен, совместными усилиями мы сумеем улучшить деловой климат на территории». Совет создан в августе 2014 года с целью проведения единой инвестиционной политики и создания благоприятных условий для эффективного использования инвестиций. На сегодняшний день основными приоритетами краевого и федерального значения для города являются реконструкция аэропорта «Норильск», строительство перинатального центра, прокладка волоконно-оптической линии связи.

Пермский край

Совет муниципальных образований

— *Внимание на газификацию и исполнение госполномочий*

В законодательном собрании Пермского края состоялось заседание комитета по государственной политике и развитию территорий. Участниками мероприятия стали председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского района Александр Кузнецов и исполнительный директор СМО Пермского края Александр Русанов. Советом муниципальных образований Пермского края был представлен доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2014 году». Наиболее обсуждаемыми темами стали газификация, исполнение госполномочий, повышение инвестиционной привлекательности муниципалитетов и оценка эффективности деятельности органов МСУ. Также в целях подготовки проекта постановления законодательного собрания была создана рабочая группа. В ее состав войдут и члены правления Совета: Александр Кузнецов, Сергей Дьяков (председатель палаты городских округов, глава города Березники), Роман Кокшаров (заместитель председателя палаты городских округов, глава города Кунгур), Константин Лызов (председатель палаты муниципальных районов, глава Добрянского района), Юрий Чететкин (председатель палаты городских поселений, глава Краснокамского городского поселения), Александр Кобелев (председатель палаты сельских поселений, глава Чекменевского сельского поселения), Сергей Девятков (председатель Комитета по бюджетным и налоговым вопросам, глава города Соликамск), А.Русанов.

— *Совет представил практику исполнения законодательства о государственном финансовом контроле и об административных нарушениях*

Исполнительный директор СМО Пермского края Александр Русанов принял участие в заседании коллегии краевой прокуратуры по вопросу о практике исполнения органами финансового контроля требований законодательства о государственном и муниципальном финансовом контроле. В рамках повестки дня была представлена практика исполнения законодательства о государственном финансовом контроле и об административных нарушениях, а также исполнения бюджетного законодательства органами местного самоуправления. Участники встречи обсудили вопрос повышения эффективности взаимодействия органов финансового контроля, органов прокуратуры и внутренних дел в целях выявления преступлений в бюджетной сфере.

Приморский край

— *ТОСы и муниципальные власти могут работать в одном тандеме*

Госдума РФ начинает работать над законодательством о территориальном общественном самоуправлении (ТОС). Таким образом, по мнению членов совета по местному самоуправлению, можно будет привлечь к решению местных проблем активных граждан. Новый законопроект многие законодатели считают необходимым приветствовать и поддерживать, сообщил депутат Законодательного собрания Приморья Константин Межонов. «Я думаю, что ТОСы не подменяют муниципальные власти. Они смогут прекрасно работать в одном тандеме и даже в какой-то степени облегчить работу муниципальных властей. В Приморье есть удачные примеры ТОСов. Власти не всегда уделяют значительное внимание той или иной проблеме, а активность граждан зачастую именно то, что необходимо», — считает парламентарий. По мнению К.Межонова, если можно будет стимулировать граждан законодательно, это тоже позволит их активность. «Мы сейчас рассматриваем вопросы по капитальному ремонту, и неоднократно слышим о низкой активности граждан. Люди не приходят на общедомовые собрания, мало интересуются вопросами управления. Если законопроект позволит как-то поощрять их, стимулировать, то это бы во многом сказалося бы положительно. Это надо всячески приветствовать и развивать», — подытожил депутат.

— *Приморской молодежи рассказали о реформе местного самоуправления*

Вице-губернатор Александр Ролик встретился с представителями российской школы политики в Приморье. По мнению заместителя главы региона, подобные открытые встречи с представителями власти помогают формировать у молодежи верное, неискаженное представление о событиях, происходящих сегодня как в крае, так и в стране. «Открытость власти формирует доверие к ней, а доверие порождает уважение», — отметил вице-губернатор. Участники проекта «Российская Школа Политики. Приморский край» — молодые люди в возрасте до 30 лет, приняли участие в обсуждении политической и экономической ситуации Приморья, узнали о работе департамента внутренней политики Администрации Приморья, а также, в частности, о реформе местного самоуправления и международных отношениях в крае. Так, например, ребята узнали о процессе создания Владивостокской агломерации. «Владивостокская агломерация позволит комплексно развивать территории, которые вошли в ее состав. Мы уверены, что качество жизни на этих территориях существенно повысится. Создание же агломерации стало возможным благодаря реформе местного самоуправления», — рассказал Александр Ролик. Проект «Российская Школа Политики. Приморский край» молодежное Правительство Приморского края совместно с тренинговой группой «КОЛО» запустило в мае этого года. За три недели в рамках обучения в школе молодёжь посетила ряд тренингов на тему эффективных коммуникаций, а также встретилась с вице-губернатором региона Сергеем Нехаевым обсудив вопросы информационной политики. В феврале этого года краевые парламентарии приняли поправки в закон «О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края».

Артем

— *Город принял участие в XIX Тихоокеанской международной туристской выставке «Pacific International Tourism Expo»*

Свои программы развития туризма и информационные стенды о туристических объектах представили более 15 муниципальных образований края. Артемовский городской округ развернул на выставке подробную презентацию, рассказывающую о том, что развитие туризма напрямую зависти от успеха во всех отраслях экономики. Были представлены как уже реализованные проекты в области логистики, сельскохозяйственной продукции, спортивно-технический комплекс «Приморское Кольцо», так и те, которые станут визитной карточкой Приморья и Артема в ближайшее время - проект интегрированно-развлекательной зоны «Приморье», горнолыжная база на Синей сопке. Непосредственно на самом открытии глава края Владимир Миклушевский выразил уверенность, что форум поможет определить новые точки роста туристической отрасли в регионе. «Очевидно, что туристский потенциал Приморского края выходит далеко за пределы Владивостока. Все многообразие возможностей для отдыха в регионе представили на форуме наши муниципалитеты. У нас уникальной красоты природа, в которой сочетаются элементы севера и юга» - заявил губернатор.

Владивосток

— *Депутаты Думы уменьшили расходы на содержание органов местного самоуправления*

Депутаты Думы Владивостока в ходе состоявшегося заседания скорректировали бюджет города на 2015 год. Сокращены расходы на деятельность представительного органа местного самоуправления, а также администрацию приморской столицы. При этом, ни одна социальная статья главного финансового документа города сокращена не была. Кроме того, в прошлом году бюджет Владивостока был исполнен на 98%. Об этом сообщил председатель комитета по бюджету, налогам и финансам Думы города Владивостока Владимир Исаков. Он отметил существенную положительную динамику исполнения городской администрацией бюджета. «В 2014 году бюджет был исполнен на 98%, доходы в абсолютных цифрах выросли на 8,8%, в том числе налоговые и неналоговые доходы на 4,4%. Значительно уменьшен дефицит бюджета. В прошлом году дефицит был запланирован на сумму 626 млн руб., а по итогам года составил 321 млн, то есть практически в два раза меньше. Это говорит о хорошем качестве исполнения бюджета», — сказал В.Исаков. Говоря о корректировке городского бюджета на 2015 год В.Исаков сообщил, что она в первую очередь связана с уменьшением расходов на содержание органов местного самоуправления на 67,34 млн руб. Кроме того, дополнительно 16,11 млн руб. выделено на реконструкцию Парка Победы и мемориального комплекса «Боевая слава ТОФ». Председатель комитета по бюджету, налогам и финансам Думы города Владивостока также подчеркнул, что все социальные обязательства — это защищенные статьи. Расходы на социальную сферу будут исполнены в полном объеме без каких-либо сокращений.

— *Елена Новицкая: работа Думы города направлена на социальную защиту и поддержку населения*

Председатель Думы Владивостока Елена Новицкая выступила с отчетом о работе представительного органа приморской столицы в 2014 году. Она отметила, что работа Думы направлена на создание условий для благопо-

лучной жизни горожан. «Деятельность представительного органа города Владивостока в 2014 году была, прежде всего, направлена на повышение жизненного уровня населения, его социальную защиту и поддержку, создание законодательной основы для комфортного проживания на территории города и развитие экономики Владивостока», — отметила Е.Новицкая. Председатель Думы сообщила, что в 2014 году состоялось 15 заседаний Думы Владивостока, из них три внеочередных. На них было принято 187 решений и 79 муниципальных правовых актов. В отчетном периоде по инициативе Думы Владивостока проведены публичные слушания: по отчету об исполнении бюджета Владивостокского городского округа за 2013 год, по проекту бюджета округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, по двум проектам муниципальных правовых актов «О внесении изменений в Устав Владивостока». Состоялись пять круглых столов по актуальным темам: «Реформирование местного самоуправления: тенденции и перспективы», «Итоги Всероссийского форума «ЖКХ — новое качество», «Доступная среда — право на полноценную жизнь в обществе», «Дошкольное образование во Владивостоке: проблемы и перспективы развития», «О защите прав добросовестных приобретателей транспортных средств, регистрации которых аннулированы Управлением ГИБДД УМВД России по Приморскому краю». Прошли шесть заседаний рабочих групп по вопросам подготовки к празднованию во Владивостоке 70-летия Победы в Великой Отечественной войне; по рассмотрению Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; по подготовке предложений, обеспечивающих предотвращение загрязнения акватории морского порта; по безопасности жизнедеятельности во Владивостоке. В течение всего года велась работа с обращениями граждан. В 2014 году в Думу города Владивостока поступило 699 обращений граждан. Из них в адрес председателя Думы — 224 обращения, в адрес депутатов — 475 обращений. Из общего количества поступивших обращений 609 исполнены, по остальным работа продолжается. Председателем Думы и депутатами регулярно проводились приемы граждан, в том числе с выездом на место. В частности, были проведены встречи с избирателями в поселке Береговое, на острове Попова и на острове Русский. Анализ обращений граждан показывает, что актуальными по-прежнему остаются вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территорий, защиты прав граждан, законности и правопорядка, градостроительства и землепользования. «Работа Думы была направлена на создание условий для благополучной жизни всех жителей Владивостока», — подвела итог Е.Новицкая.

Ставропольский край

— *Ставрополье - пилотный регион по внедрению ГИС ЖКХ*

Ставропольский край включен в список пилотных регионов по внедрению государственной информационной системы ЖКХ. О соответствующем соглашении между Минкомсвязи РФ, Минстроем РФ и Почтой России, а также министерством жилищно-коммунального хозяйства края. Соглашением предполагается ускоренное внедрение системы в регионе. При этом в министерстве ЖКХ края уточнили, что прошлым летом глава государства подписал закон о федеральной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства. Которая призвана объ-

единить актуальные данные по домам — частным и многоквартирным, информацию по управляющим компаниям и ТСЖ, ресурсоснабжающим организациям, тарифам и услугам. Более того, должны отражаться оперативные сведения о работах, проводимых на домах, включающие содержание общего имущества и капитальный ремонт. Планируется, что благодаря такой системе, собственники жилья в многоквартирных домах смогут оперативнее организовывать общие собрания, а начиная с 1 января 2017 года, — проводить распечатку и оплату коммунальных «платежек». Загружать данные в систему предстоит профильным федеральным и региональным структурам и ведомствам, органам местного самоуправления, ресурсоснабжающим организациям, управляющим компаниям. Контролировать и координировать реализацию проекта предстоит краевому министерству жилищно-коммунального хозяйства.

Ставрополь

— *В муниципалитете успешно реализуют антикризисную программу развития экономики городского хозяйства*

В Ставрополе подвели очередные итоги реализации антикризисных мер. В целом итоги положительные — доходы бюджета удается увеличивать, а расходы — сокращать. Однако не обошлось и без критики со стороны главы администрации. Как отметили на заседании, доход в бюджет города за четыре месяца 2015 года превысил ожидаемый уровень на 3,4% и составил 37 млн руб. — это средства налоговых и неналоговых поступлений. Налоговики и судебные приставы эффективно работают над сокращением недоимок по долгам физических и юридических лиц. В помощь в борьбе с неплательщиками введена система «Дорожный пристав», которая позволяет идентифицировать в потоке автомобилей, транспорт должников. Другая статья дохода — ужесточение финансовой дисциплины в сфере имущественных отношений, что позволило за последние месяцы увеличить базу для начислений по арендной плате за земельные участки на 4 млн руб. Доходы от платных парковок в бюджет муниципалитета до конца года должны составить не менее 16 млн руб. Расходование бюджета, прежде всего, ориентировано на выполнение социальных обязательств перед гражданами. У города нет задолженности ни по зарплатам бюджетникам, ни по выплатам льготникам, выполняются «майские» указы Президента РФ. Урезаны расходы на содержание аппарата органов местного самоуправления — действует мораторий на прием новых сотрудников, существенной ревизии подверглись критерии эффективности работы сотрудников. На оплате труда муниципальных служащих с января по апрель 2015 года сэкономлено более 4 млн руб. Глава администрации объявил выговор руководителю комитета экономического развития за «размытость в понимании решений насущных задач». Подводя итоги А.Джатдоев отметил работу налоговых служб, призвав их не заикливаться на малоэффективных методах работы. Комитету финансов и бюджета предписано решить задачу по списанию безнадежных долгов десятилетней давности. Комитету по управлению муниципальным имуществом надо активнее расширять налогооблагаемую базу, прежде всего за счет муниципальных земельных участков. — «Антикризисный» план составлен и все, что требуется — четкое выполнение каждого его пункта. В непростых экономических условиях жизнь горожан должна стать легче, а предприятия должны не только удержаться «на плаву», но и получить возможности развития, — подчеркнул А.Джатдоев.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— В городе уделяется особое внимание формированию антикоррупционного мировоззрения

В городе Юности уделяется большое внимание формированию антикоррупционного мировоззрения у граждан, в том числе и у подрастающего поколения. На территории Комсомольска действует муниципальная программа по обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности на 2014-2020 годы, один из разделов которой — «Предупреждение коррупции». Еще в апреле 2009г. в Комсомольске-на-Амуре создан Совет при главе города по противодействию коррупции, на котором, в частности, рассматриваются и актуальные вопросы по формированию антикоррупционного мировоззрения. Через организацию семинаров-практикумов, педсоветов, изучение нормативных документов осуществляется образование педагогов, которые, в свою очередь, ведут непрерывную воспитательную со своими подопечными. В начальных классах по формированию антикоррупционного мировоззрения проводятся тематические классные часы и беседы, а также родительские собрания. Воспитательная работа с учащимися 5-7 классов направлена на формирование культуры взаимодействия людей в обществе, проводится она через организацию деловых, имитационных игр. В программы воспитательной работы учащихся 8-9 классов введен раздел «Успех без нарушений», где ведущей формой работы педагогов с детьми становится деловая игра. Для старшеклассников также проводятся тематические классные часы. Выпускники школ проходят социальные практикумы «Боремся с коррупцией», включающие такие важные темы для обсуждения, как сдача экзаменов и поступление в вуз, несоблюдение правил дорожного движения, получение пособий и справок, организация предпринимательской деятельности. В шести школах города созданы классы с углубленным изучением права, юридические классы непосредственно взаимодействуют с правоохранительными органами. Учащиеся 8-11 классов ежегодно принимают участие в правовых олимпиадах и конкурсах городского, краевого и всероссийского уровней, онлайн-конкурсах на знание основ законодательства. В целях информирования граждан о работе по противодействию коррупции администрация города сотрудничает с прокуратурой города и УМВД России по Комсомольску-на-Амуре, средствами массовой информации. Вопросы антикоррупционной направленности освещаются на официальном сайте органов местного самоуправления, в социальных сетях на страницах пресслужбы администрации города. Граждане города регулярно информируются о проведении общественных приемных, круглых столов УМВД России по городу, где обсуждается проблема коррупции. По результатам социологического исследования, проведенного в апреле 2015 года, проблема коррупции среди чиновников не входит в перечень актуальных городских проблем и волнует лишь 9% опрошенных комсомольчан.

Хабаровск

— На заседании координационного совета по реализации стратегического плана устойчивого развития города до 2020 года обсудили итоги реализации плана в 2014 году

В заседании приняли участие члены совета, представители предприятий и организаций города, общественных организаций, научное сообщество, представители администрации Хабаровска и городской думы. Стратегический

план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года был принят в 2006 году, в 2012 году произведена его корректировка. Этот документ позволяет поэтапно двигаться к поставленным целям с учетом географических, исторических, социально-экономических особенностей города, а также в соответствии с общероссийской стратегией развития. Основными целями стратегического плана устойчивого развития города является «Создание условий для комфортного и безопасного проживания хабаровчан, обеспечение высокого уровня жизни», «Инновационное развитие социальной сферы», «Создание административно-политического центра», «Формирование регионального торгово-транспортного логистического центра». Результаты мониторинга реализации плана в 2014 году, которым занимается ДальНИИ рынка, представил директор института Вадим Заусаев. Он отметил, что из четырех стратегических целей плана наиболее успешно реализуется задача «Создание условий для комфортного и безопасного проживания хабаровчан». Мониторинг показывает, что в городе улучшается демографическая ситуация (с 2012 по 2014 годы в Хабаровске естественный прирост составил 2,6 тыс. человек). В прошлом году объемы промышленного производства в городе увеличились на 11%. В 2014-ом было введено 287 тыс. кв. м жилья, что на 35% выше, чем в 2013 году, а уровень безработицы составил всего 0,25%. По результатам опросов, с 2009 года почти в два раза (с 42% до 81%) выросло количество школьников, которые считают Хабаровск привлекательным для жизни. При этом главными проблемами Хабаровска молодежь считает нехватку доступного жилья, проблемы общественного транспорта и дорог, а также медицинское обслуживание. Подрастающее поколение стало больше читать художественную литературу и периодические издания, чаще посещает музеи, выставки, концерты, реже ходит по дискотекам. Во время мониторинга было проанализировано общественное участие местного сообщества, отмечено, что в городе усилился акцент на работе с молодежью. Создана основа для развития молодых людей, приобщения их к здоровому образу жизни, поддержке предпринимательских инициатив. Активно развивается добровольческое движение. Так, в 2014 году оно было представлено 67 отрядами. На поддержку молодежного предпринимательства в городе было выделено почти полтора миллиона рублей. Мэр города Александр Соколов прокомментировал результаты мониторинга плана Стратегического развития: «Есть над чем работать, я предлагаю создать рабочую группу, куда бы вошли эксперты, работники администрации города, которые бы совместно бы занимались промежуточными оценками выполнения плана. В целом, мы видим, что за период реализации плана многие вопросы, которые были острыми ещё 3-5 лет назад, сегодня вообще не поднимаются, и это несмотря на то, что финансирования на многое не хватает. От всех налогов, собираемых в городе, в Хабаровск идет меньше 10%, хотя в Хабаровске проживает 45% населения края, бюджет города составляет около 10% от краевого».

— *Налоговые доходы в бюджет уменьшились на 316 млн*
Депутаты Хабаровской городской думы на очередном заседании утвердили корректировки муниципального бюджета 2015 года. Как рассказал директор финансового департамента администрации Хабаровска Валерий Соколов, налоговые доходы городской казны уменьшаются почти на 316 млн, однако за счет продажи материальных активов, сдачи в аренду земельных участков и других доходов от использования имущества эту цифру удалось

сократить. Расходная часть бюджета сокращается на 344 млн 820 тыс. руб., а расходы на реализацию муниципальных программ уменьшаются на 488 млн 600 тыс. руб. Непрограммные же расходы увеличиваются на 143 млн 700 тысяч руб. Уменьшение финансирования затронуло такие программы как «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Управление муниципальными финансами», «Развитие муниципальной службы в городском округе «Город Хабаровск» и ряд других. Между тем, городские власти значительно увеличили финансирование программы «Развитие городской дорожной сети и благоустройства города». Кроме того, дополнительные средства выделены на строительство школы в микрорайоне «Ореховая сопка» и мусороперегрузочной станции «Южная». В результате корректировок общая сумма доходов городского бюджета составила без малого 13 млрд 372 млн руб., расходов — почти 13 млрд 753 млн.

Амурская область

Благовещенск

— *Благовещенские депутаты повторно отказались от всенародных выборов мэра*

Гордума Благовещенска одобрила изменения в устав города, предусматривающие замену всенародных выборов мэра утверждением его депутатами из числа кандидатов, прошедших отбор специальной комиссии. При необходимых 20 голосах из 30 парламентариев за изменения высказались 22 депутата. Против высказались все представители оппозиции (три коммуниста и два члена ЛДПР), а также два единоросса. Еще один представитель «Единой России» воздержался. Вскоре после голосования оппозиция в знак протеста покинула заседание, но перед этим депутат от ЛДПР Сергей Завьялов вручил спикеру гордумы Владимиру Кобелеву символические грабли со словами «Вы снова на них наступили». В 2010 году после отставки мэра Благовещенска Александра Мигули по инициативе возглавлявшего область Олега Кожемяко гордума заменила выборы назначением сити-менеджера. Однако этот опыт оказался неудачным, и в 2013 году вновь по инициативе О.Кожемяко парламентарии областного центра вернули всенародные выборы мэра. Осенью 2014 года выборы выиграл и. о. сити-менеджера, экс-министр ЖКХ области Александр Козлов. Однако после ухода О.Кожемяко А.Козлов стал врио губернатора Приамурья и амурские единороссы вновь решили отказаться от прямых выборов.

Иркутская область

— *Школа повышения депутатской квалификации*

По инициативе двух комитетов областного парламента: комитета по социально-культурному законодательству и здравоохранению и комитета социальной защиты, в Законодательном Собрании прошла стажировка председателей и членов комиссий по социальным вопросам районных дум. В своем выступлении председатель комитета по социально-культурному законодательству Ирина Синцова особый упор сделала на проведении в жизнь национальной Стратегии в интересах детей, расширению таких форм работы, как клубы молодых семей, советы отцов. Депутаты, по ее мнению, должны поддерживать тесные контакты с такими общественными объединениями. «Мы должны знать, сколько таких обществ в каждой территории, помогать им в работе. Для нас сейчас важна опора на гражданское общество», — отметила она. Усилия правительства и законодателей области, подчеркнула

И.Синцова, направлены на создание благоприятного социального климата. Подтверждением этому служат законы, направленные на обеспечение жильем детей-сирот, на государственную поддержку малоимущих граждан, многодетных семей и инвалидов, на развитие села, совершенствование образования. С ситуацией на рынке труда ознакомила собравшихся и.о. областного министра труда и занятости Наталья Воронцова. Численность зарегистрированных в этом году безработных, сообщила она, увеличилась по сравнению с 2014 годом на полторы тысячи человек и составляет сейчас 17,6 тыс. человек. «А вот количество вакансий, заявляемых работодателями в органы занятости, сокращается. Только за четыре месяца этого года оно уменьшилось на 11,8 тыс. Сегодня региональный банк вакансий насчитывает 45,3 тыс. предложений», — отметила и.о. министра. Казалось бы, их должно вполне достаточно, чтобы трудоустроить всех безработных. Но вся проблема в том, что основной спрос идет на квалифицированных рабочих, а не на дипломированных юристов и экономистов, которые в изобилии представлены на бирже. В области наблюдается высокая дифференциация территорий по уровню безработицы. Наиболее остро она ощущается в Катангском и Мамско-Чуйском районах, Усть-Илимске и Тулуне. А вот в Бодайбо, Ангарске, Братске, Иркутске и Иркутском районе этот показатель самый низкий. Н.Воронцова напомнила, что область передала полномочия по охране труда местному самоуправлению, в 42 муниципальных образованиях работает 46 специалистов: «Но проводя контрольные проверки, мы видим, что специалисты занимаются чем угодно, но только не охраной труда. И это в то время, когда травматизм и смертность от несчастных случаев на производстве растут». На реализацию программы содействия занятости населения в прошлом году было потрачено более 1,3 млрд руб. (791 млн руб. — федеральный бюджет и 575 млн руб. — областной). На этот год запланировано более полутора миллиарда рублей. О доступности образования области Евгений Торунув. Поставлена задача обеспечить к 2016 году всех детей от трех до семи лет местами в детских садах. На сегодняшний день сеть муниципальных учреждений дошкольного образования составляет 1040 детсадов. Кроме того, на территории области функционирует 27 частных детсадов, имеющих лицензии на право ведения образовательной деятельности. Сегодня в области насчитывается 133 тыс. детей. Из них детей в возрасте от полутора до трех лет, посещающих детсады, — 15,6 тыс. человек (30,2% от общего числа), а от трех до семи лет — 114,6 тыс. детей (95,7%). За последние три года в 23 МО построено 49 новых зданий детсадов. Из них 22 — в городской местности, остальные 27 — в сельской. Это позволило дополнительно обеспечить местами в дошкольных образовательных учреждениях 36,6 тыс. детей. «Чтобы удовлетворить к 2016 году полную потребность в детских садах, требуется открытие новых дошкольных образовательных учреждений еще на 6,5 тыс. мест. Это будет достигнуто за счет приобретения зданий, строительства новых и расширения старых». Депутаты из Тулуна, присутствовавшие в зале, обратились к Е.Торунуву с просьбой передать под детский сад освобождающееся здание центра социальной помощи. Сегодня в Тулуна очень остро стоит вопрос с местами в детсады. Очередь насчитывает 1689 человек. Зам. и.о. министра пообещал разобрататься с этим вопросом. Заслушав еще ряд выступлений работников министерства здравоохранения, социального разви-

тия, опеки и попечительства, министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике, депутаты отметили познавательность такой формы работы, как стажировка в областном парламенте, и обменялись мнениями по затронутым проблемам.

Иркутск

— *В бюджете города предусмотрены средства на реализацию программы «Доступная среда»*

Это стало возможным за счет перераспределения средств бюджета. Новая муниципальная программа «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения» будет профинансирована в объеме 19 млн руб. в 2016 году и 20 млн руб. — в 2017 году. Произведены изменения и по другим программам. Об этом на заседании Думы города Иркутска рассказала заместитель мэра - председатель комитета по бюджетной политике и финансам администрации Иркутска Светлана Литвинова, которая выступила с докладом об изменении параметров бюджета города на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. С учетом объективной потребности по отдельным статьям расходов произведено увеличение ассигнований на 91 млн руб. При этом оптимизированы расходы по отдельным статьям бюджета и учтена экономия, полученная по результатам закупок на сумму около 70 млн руб. 40 млн руб. предлагается дополнительно направить на обеспечение деятельности учреждений социальной сферы. Средства запланированы на оснащение дополнительных групп в детских садах, уплату земельного налога и другие цели. Дополнительно 13 млн руб. предусмотрено на функционирование казенного учреждения «Безопасный город» для создания службы наружного освещения и обеспечения содержания светофорных объектов. В сфере дорожного хозяйства предусмотрено 25 млн руб. для нанесения дорожной разметки, проведения ремонта автомобильных дорог и другие мероприятия. Доходная часть бюджета в 2015 году с учетом неиспользованных муниципальными учреждениями в прошлом году остатков субсидий уменьшена сумму около 2 млн руб. На основании уточненного прогноза налоговых и неналоговых поступлений несколько сокращены доходы от продажи права на заключение договоров аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты. Одновременно увеличены на 11 млн руб. доходы от перечисления муниципальными предприятиями части полученной прибыли. В последующих двух годах объем доходов увеличен незначительно за счет роста налоговых поступлений от уплаты акцизов. С учетом изменений бюджет города на 2015 год составит: по доходам — 13 млрд 306 млн руб. по расходам — 13 млрд 701 млн руб. с дефицитом в сумме 394 млн руб. Размер дефицита бюджета города увеличен на 23 млн руб., в связи с чем скорректированы показатели программы муниципальных заимствований. Параметры уточненного бюджета с представленными изменениями на плановый период предусматривают увеличение размера дефицита в 2016 году на 5 млн руб. и сокращение его в таком же объеме в 2017 году.

Кировская область

Киров

— *В городе проводится работа по стандартизации муниципальных услуг*

В настоящее время органы администрации города Кирова приступили к масштабной работе по переходу к формированию муниципального задания на оказание муници-

пальных услуг и работ физическим и юридическим лицам в отношении муниципальных учреждений на основе базового перечня таких услуг и работ, а также единых нормативов их финансового обеспечения. До настоящего времени формирование перечней государственных и муниципальных услуг и работ осуществлялось в порядке, установленном в соответствующем публично-правовом образовании. Такой подход привел к разнообразию государственных и муниципальных услуг, при том, что функционал органов власти (органов местного самоуправления) относительно сопоставим. Новые правила формирования перечней государственных и муниципальных услуг утверждены постановлением правительства РФ. Правила устанавливают единый порядок и унифицируют подход к определению однотипных услуг и работ. Результатом проведения данного реформирования должно стать повышение конкуренции среди учреждений, а, следовательно, эффективность их деятельности, обеспечение сопоставимости показателей государственных (муниципальных) заданий различных учреждений, в том числе в различных публично-правовых образованиях РФ, обеспечение возможности оптимизации расходов на оказание услуг и как следствие — повышение качества оказания (выполнения) услуг и работ населению. Формирование ведомственных перечней муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ будет осуществляться в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Это позволит обеспечить открытость и доступность информации о предоставляемых государственных и муниципальных услугах и работах.

Курганская область

Курган

— *Внесены поправки в Генплан и Правила землепользования и застройки*

На прошедшем пленарном заседании депутаты городской Думы внесли изменения в два главных градостроительных документа Кургана — Генеральный план города и Правила землепользования и застройки. Перед тем, как проекты поправок были вынесены на рассмотрение парламента, они прошли процедуру публичных слушаний. Все высказанные предложения были зафиксированы, обобщены и нашли свое отражение в заключении по итогам публичных слушаний. Как сообщила заместитель Руководителя Администрации города Кургана, директор Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Елена Иванова, предлагаемые изменения связаны со сменой функционального назначения некоторых территорий города, с корректировкой границ зон санитарной защиты предприятий, с уточнением видов разрешенного строительства на определенных участках и т.д. Предварительно документы были рассмотрены постоянной депутатской комиссией по развитию городского хозяйства, градостроительству и земельным ресурсам Курганской городской Думы. Внимательно изучив предлагаемые проекты, депутаты высказали свои замечания. В частности, было предложено исключить поправку, касающуюся увеличения разрешенной этажности зданий в зоне жилой застройки в центре города, а также сократить площадь одного из участков, статус которого меняется с зоны сезонного проживания на территорию официально-делового назначения. На пленарном заседании данные замечания были поддержаны.

Московская область**Жуковский**

— Поправки в Устав города депутаты внесли со второй попытки

Со второй попытки Совет депутатов принял решение о внесении изменений и дополнений в Устав города Жуковского. Первая попытка, состоялась 21 мая. Собрание, на котором председательствовал глава комиссии по ЖКХ Сергей Рязанов, не смогло принять документ из-за отсутствия кворума. 26 мая документ был внесен в повестку дня повторно уже главой города, который на этот раз сам председательствовал на собрании. «Кворум собран. На повестке дня — внесение изменений и дополнений в Устав города, которые вносятся с целью приведения его с действующим законодательством, а именно 131 законом об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Мы дважды обсуждали все замечания. Поправки внесены с учетом всех требований, которые были предъявлены Минюстом. С принятием документа мы можем направить его на регистрацию и, наконец, документ у нас будет приведен в соответствии с законом», — сказал глава города, он же председательствующий Андрей Войтюк. «А в чем суть изменений, можно коротко узнать», — спросил депутат от Коммунистической партии Владимир Аниканов. — Изменения не произошли. Никакие — ни по тексту, ни по смыслу изменения не произошли. В документе неверно был соблюден прием заявлений. Не был разъяснен порядок приема заявлений граждан. Мы поправили на очередных публичных слушаниях этот порядок. И теперь считается, что процедура обсуждения прошла законно и Минюст принял... — То есть мы неправильно подали процедуру в прессе... — Можно сказать и так. Прежде несколько раз подобным образом исполнялось. И замечаний не было. Но идет время, меняется ситуация, вносятся поправки. Мы учли их, и теперь к нам претензий нет», — сказал А.Войтюк.

Новгородская область**Великий Новгород**

— Общественники выявили коррупционную составляющую в положении о «сити-менеджере»

Антикоррупционный центр «Трансперенси интернешнл» обратился в Думу Великого Новгорода с требованием устранить коррупционные факторы из положения о проведении конкурса на должность главы администрации города. Также общественники просят прокуратуру проконтролировать исполнение закона. Во-первых, по мнению борцов с коррупцией, представительный орган незаконно установил минимальный возраст кандидатов — 30 лет. По закону о муниципальной службе, на неё могут поступать люди, достигшие совершеннолетия. При назначении на должность главы местной администрации могут быть установлены дополнительные требования, но в случае с возрастом требование должно содержаться в уставе городского округа. Ни в областных законах, ни в уже упомянутом главном документе города такого пункта общественники не нашли. По их мнению, депутаты приняли решение, не входящее в их компетенцию. Кроме того, в положении не установлен минимальный срок предоставления документов соискателями кресла «сити-менеджера». По федеральному закону об общих принципах организации местного самоуправления, о дате, времени и месте проведения конкурса должно сообщаться не позднее, чем за 20 дней. Третий фактор, отмеченный специалистами «Трансперенси интернешнл», —

лингвистическая неопределенность. Одним из установленных критериев оценки кандидатов является «возможность исполнения условий контракта». Но содержание положения не раскрывается, следовательно, комиссия может толковать его, как угодно. Наконец, общественники утверждают, что в положении не определена методика оценки кандидатов. Зато члены комиссии могут принять решение по «внутреннему убеждению». Борцы с коррупцией предлагают снизить минимальный допустимый возраст кандидатов до 18 лет, уточнить срок предоставления конкурсных документов и установить методику оценки претендентов, исключив критерий «возможность исполнения условий контракта». Вдобавок в положении отсутствует порядок выявления и урегулирования конфликта интересов. «Странно, что думская комиссия по антикоррупционной экспертизе, в состав которой входят семь человек, не усмотрела в положении очевидных коррупционных факторов, — удивляется Анна Черепанова. — При этом, учитывая настойчивое желание этого созыва Думы отправить в отставку действующего мэра, уже в ближайшем будущем конкурсная комиссия будет отбирать кандидата на этот важный для управления Великим Новгородом пост. Положение, в том виде, в котором оно существует сейчас, дает членам комиссии необоснованно широкие полномочия и возможность оценивать кандидатов по своему усмотрению».

Новосибирская область

— За лифт должны платить даже жильцы первого этажа

Проживание на первом этаже не освобождает собственников от оплаты содержания и ремонта лифта. Проверив правомерность начисления платы, прокурор области указал, что этот вопрос неоднократно рассматривался судами, в том числе, включен в судебную практику Верховного Суда России. Отмечено, что так как лифты — это общее имущество многоквартирного дома, то его содержание обязательно для всех собственников независимо от того, на каком этаже находится квартира. В связи с этим никого из собственников не могут освободить от части платы за содержание общего имущества.

Омская область

— Главы муниципальных районов готовы активно участвовать в организации капремонта многоквартирных домов

В закон Омской области о капремонте предложено внести изменения, направленные на совершенствование региональной системы капремонта. В ближайшее время депутаты Законодательного собрания Омской области рассмотрят во втором чтении изменения в региональный закон о капремонте, которые позволят существенно ускорить и усовершенствовать систему качественного обновления жилищного фонда. Одна из поправок сокращает срок перевода способа накопления средств со счета регионального оператора общего на специальный счет дома с полугодия до 4-х месяцев. Это позволит собственникам квартир быстрее собрать деньги и провести ремонт в своем доме в более сжатые сроки. Такие изменения вносятся в интересах жителей, и никаких возражений не вызывают. Другая поправка, связанная с наделением органов местного самоуправления правом выполнять функции заказчика, вызвала некоторые разногласия. Поэтому региональный Минстрой организовал совещание с депутатами Законодательного Собрания Омской области и представителями

участников процесса капремонта многоквартирных домов (МКД). Стоит отметить, что соответствующие предложения изначально поступали от муниципальных районов для рассмотрения рабочей группы регионального Минстроя. Руководители Черлакского, Любинского, Таврического, Называевского, Марьяновского и других районов считали, что роль и возможности органов местного самоуправления в организации процесса капремонта недооценены. Они предложили наделить местную власть полномочиями технического заказчика для эффективного проведения работ в интересах собственников жилья. «Если мы будем контролировать ход капремонта, осуществлять надзор за организацией и качеством работ, процесс пойдет быстрее и эффективнее. Мы знаем свои проблемы, ближе находимся к населению и способны оперативно решить вопросы, не дожидаясь приезда специалистов регионального оператора. На местах проще составить сметы, проводить экспертизу, регулировать взаимоотношения между гражданами и подрядчиками. И мы с таким механизмом сможем ремонтировать не менее 25 многоквартирных домов за год», — считает Глава Любинского района Абай Рахимжанов. Вслед за соответствующими изменениями в федеральном законодательстве такие поправки уже внесены в региональные законы многих субъектов страны. Органы власти на местах выступают с инициативами, позволяющими разрешить противоречия между частной собственностью на жилые и нежилые помещения и формируемой государством системой организации содержания и ремонта МКД. Муниципалитеты вправе формировать конкурентную среду с целью повышения потребительских характеристик жилищного фонда. Опыт координации действий всех участников процесса был приобретен регионами при проведении капремонта домов в рамках 185-го федерального закона в 2008-2012 гг. Муниципалитеты активно вносили свои предложения в порядок проведения работ в зависимости от степени износа домов, отслеживали готовность и желание жителей участвовать в программе капремонта. Так, в 2009 году в Омской области было отремонтировано более 800 многоэтажных домов, освоено почти 2,1 млрд руб. бюджетных средств. Тогда в период экономического кризиса эти инвестиции стали серьезной поддержкой для отрасли: к работам были привлечены десятки строительных организаций, местные бюджеты пополнились за счет налоговых отчислений. Министр строительства и ЖКК Станислав Гребенщиков считает, что новая система капремонта нуждается в корректировке и практической наработке в соответствии с ситуацией на местах. «Основная цель внесения изменений в закон о капремонте — консолидировать усилия для качественного проведения работ», — сказал министр.

Омск

— *Городской Совет одобрил изменения в Устав, предполагающие введение нового порядка избрания главы местного самоуправления*

Согласно положениям областного закона № 1730-ОЗ от 25 марта 2015 года, которые были закреплены Решением горсовета, глава муниципального образования будет избираться из числа кандидатов, представленных конкурентной комиссией по результатам конкурса. Срок действия полномочий градоначальника останется прежним — пять лет. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность мэра города Омска будет в дальнейшем закреплен Решением Омского городского Совета. Изменены также порядок вступления в должность главы муниципалитета, полномочия городской избирательной комиссии и процедура отзыва мэра. В новой редакции возможность отзыва мэра не предусмотрена. Депутаты надеются, что конкурсный механизм избрания мэра, повысит ответственность самого депутатского корпуса, избранных кандидатов на пост главы местного самоуправления и сэкономит бюджетные средства на проведение муниципальных выборов. Далеко идущих выводов не делается, поскольку механизм реализации федеральных и региональных законов в этой части в регионах еще только внедряется и, несомненно, будет совершенствоваться. Подобной точки зрения придерживается и Председатель Омского городского Совета Галина Горст, которая ранее высказывала свое мнение по обсуждаемому вопросу: «В свое время мы были категорически против назначения т.н. сити-менеджера, который решает только хозяйственные вопросы, а представительские функции осуществляет председатель горсовета, — сказала Галина Горст на публичных слушаниях по обсуждению проекта изменений и дополнений в Устав Омска. — В рассматриваемых поправках избираемый депутатами градоначальник обладает всей полнотой власти. Хороша или плоха эта модель — покажет время. В любом случае задача горсовета будет заключаться в том, чтобы работать в тесной взаимосвязи с руководителями всех ветвей власти в рамках общих целей и решении задач, которые перед нами поставлены». В целом также утвержден документ об упразднении Решения горсовета № 205 от 24.12.2008 года и изменений в него, вносимых в 2010, 2013 и 2014 годах. Данное Решение закрепляло процедуру и критерии предоставления муниципальных земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством. «Когда принималось Решение горсовета, федеральное законодательство не в полной мере регламентировало интересующие нас вопросы, — пояснил председатель комитета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка Евгений Аронов. — Сейчас в Земельном Кодексе четко прописана процедура предоставления участков, находящихся в муниципальной собственности и в дальнейшем мы будем основываться на его положениях, урегулировав их на местном уровне. В частности, последними Решениями горсовета нами закреплены изменения в положения об администрациях округов и департаменте имущественных отношений, где уже закреплены новые полномочия в сфере земельных правоотношений».

Пензенская область

Пенза

— *В муниципалитете будут вести реестр некоммерческих организаций, получающих поддержку от города*

Отдел по работе с административными органами, общественными объединениями и религиозными организациями мэрии Пензы будет заниматься формированием и ведением реестра социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО), являющихся получателями поддержки, оказываемой органами местного самоуправления города. В соответствии с постановлением администрации Пензы №730 от 25 мая 2015 года, реестр будет вестись в электронном виде. Отделу мэрии во взаимодействии с МКУ «Рекламная служба Пензы» поручено обеспечивать размещение списка на официальном сайте администрации города. В 2015 году мэрия Пензы впервые за много лет объявила конкурс социально значимых проектов по развитию территориального общественного самоуправления (ТОС). Он будет проводиться по трем номинациям. В

рамках номинации «Живем комфортно» приоритетными направлениями проектов являются благоустройство и озеленение территорий, организация и обустройство детских спортивных площадок, мест для стоянки автомобилей, наружного освещения дворовых территорий, усовершенствованного покрытия дорог и тротуаров, ремонт фасадов и крыш многоквартирных домов, строительство сетей водоснабжения или водоотведения. В номинации «Дружно, весело, спортивно» принимаются проекты, направленные на проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий с числом участников не менее 50 человек, организацию работы клубов, кружков и творческих коллективов. В номинации «Город — это люди» приоритет отдается проектам, направленным на развитие и реализацию общественных инициатив, ориентированных на все сферы жизнедеятельности, формирование активной гражданской позиции, сохранение духовно-нравственных традиций и ценностей, укрепление патриотизма и развитие позитивных социальных связей. Победителям вручат гранты, которые будут покрывать не более 70% от общей стоимости проекта, указанной в смете. При этом по каждому из трех направлений будет выделено не более 500 тыс. руб. Авторы лучших проектов определяют отдельно по каждому району города.

Самарская область

— *Николай Меркушкин: главная цель реформы — формирование эффективной системы местного самоуправления*

Самарская область вступает в завершающий этап масштабной реформы МСУ призванной приблизить власть на местах к реальным потребностям людей. В чем суть этих преобразований и как они изменят жизнь конкретного человека, в своем интервью рассказал губернатор Самарской области Николай Меркушкин. — *Николай Иванович, точкой отсчета реформы системы местного самоуправления стало Послание Президента России Владимира Владимировича Путина в декабре 2013 года. Именно тогда глава государства поставил задачу совершенствования общих принципов организации МСУ, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. И тогда же из уст Президента прозвучала фраза, ставшая крылатой, которая очень ёмко определила суть реформы: любой гражданин должен дотянуться до власти рукой. По вашему мнению, чем обусловлено начало реформирования системы МСУ, каковы основные причины активизации этого процесса именно сейчас?* — Последнее время значение и роль институтов местного самоуправления в России неуклонно возрастают. Местное самоуправление по своей природе — самый близкий к людям уровень власти. По сути, это то, с чего начинается государство. На этом уровне власти должны решаться самые чувствительные вопросы, определяющие качество повседневной жизни граждан: обеспечение порядка в ЖКХ, благоустройство городов и сел, развитие социальной инфраструктуры. Во многом именно поэтому система местного самоуправления требует совершенствования. С момента принятия 131-го федерального закона прошло более десяти лет. За это время в него было внесено более 200 поправок и изменений. Сегодня пришло время принимать кардинальные решения, поскольку точечные правки не дают искомого результата — а это приближение власти к населению и активное участие людей в работе этой власти. К сожалению, местная власть пока очень часто бывает далека от народа. В Послании Президента

прозвучали ошеломляющие результаты опроса общественного мнения: 79% жителей городов с населением более 1 млн человек вообще не знают, кто представляет их избирательный округ в местных Думах. В крупных населённых пунктах жители зачастую не знают своих депутатов даже в лицо, хотя муниципальный уровень власти должен быть самым близким к людям. Владимир Путин призвал еще раз посмотреть на эти проблемы со всех сторон, чтобы привести ситуацию в соответствие со здравым смыслом и требованиями времени. — *По сути, задача, которая сейчас стоит перед Самарской областью, — это практически с нуля построить новую, реальную работающую систему МСУ. Собрать работающий как часы механизм. До нас это пытались сделать только в Челябинской области, но там этот процесс еще не завершился. У нас он идет очень активными темпами. Революционные изменения в системе местного самоуправления, которые сейчас у нас происходят, со временем могут стать эталоном, образцовой моделью для других регионов. То есть на нас сейчас смотрит вся страна. Николай Иванович, не страшно быть первым? Нет опасений, что что-то пойдет не так, что-то не получится? Может, надо было подождать, когда что-то подобное будет обкатано в других регионах, чтобы затем перенести положительный опыт на местную почву?* — В свое время страна доверяла нам выполнение поручений высочайшей государственной важности. Это и создание ракеты-носителя для запуска человека в космос, и строительство самой мощной в мире ГЭС, и строительство крупнейшего в стране автомобильного завода. Уверен, что Самарская область может и должна стать застрельщиком этого процесса, тем пилотным регионом, опыт которого будет транслироваться на другие субъекты Федерации. Для этого у нас есть все необходимые условия, главное из которых — желание людей изменить свою жизнь к лучшему. А именно на это ориентирована эта реформа. Кстати, надо учитывать еще и тот факт, что традиции местного самоуправления в нашем регионе имеют глубокие исторические корни. Первое в России Учредительное губернское земское собрание полтора века назад было создано именно в Самарской губернии. — *Можете сформулировать основную цель всех этих изменений в двух-трех предложениях?* — Основная цель реформы — это укрепление местного самоуправления, реальное расширение его финансовой самостоятельности и ресурсных возможностей, создание условий для прихода в муниципальные структуры власти высококвалифицированных специалистов, профессиональных управленцев, неравнодушных, неиспорченных людей, которые готовы засучить рукава и взяться за решение многочисленных проблем и вопросов местного значения — в своем районе, на своей улице, в своем дворе. Как отмечал Президент России Владимир Путин, базовая идея реформы состоит в том, чтобы сделать эффективным, дееспособным именно низовой уровень местного самоуправления. Сейчас в ряде районов области, в Самаре этот низовой уровень как раз формируется — пока на уровне общественных советов. Следующий этап — районные советы, представители которых затем войдут в состав будущего городского совета и уже там будут защищать интересы людей, решать конкретные проблемы своего округа. Впервые за 15 лет у низовых уровней появятся реальные полномочия. Это позволит по-настоящему приблизить власть к народу, де бюрократизировать ее, уйти от излишней политизации. — *Суть инициативы главы государства заключалась в том, что ка-*

ждый конкретный регион сам должен решать, как строить систему местной власти, какая форма организации МСУ в наибольшей степени отвечает интересам граждан. По какому пути пошла Самарская область? — Мы выбрали, на мой взгляд, не самый простой, но самый эффективный путь, чтобы приблизить власть к гражданам. Первый этап реформы в Самаре прошел осенью прошлого года. Был избран глава городской администрации. А с 2015 года вся область перейдет на систему выборов глав муниципальных образований из числа кандидатов, предложенных конкурсной комиссией. Строгий и постоянный спрос с руководителей, возможность их ротации в зависимости от эффективности работы должны существенно повысить качество муниципального управления, снизить политические и коррупционные издержки. Следующий шаг — выстраивание системы территориального общественного самоуправления в больших городах. Это самый ответственный этап, от реализации которого зависит очень многое. Прежде всего это касается формирования общественных советов микрорайонов и кварталов. По идее, эти советы должны объединять в своем составе представителей социальных учреждений, бизнеса, институтов гражданского общества, актива местных жителей, которым небезразлично все то, что происходит вокруг. Сообща, используя не только бюджетные ресурсы, но и добровольные взносы самих людей и организаций, они должны сами решать многие вопросы местного значения, контролировать реализацию государственных и муниципальных программ. — *В чем суть двухуровневой системы местного управления? Сколько в Самаре будет районных депутатов, сколько — городских?* — В марте 2015 года депутаты Самарской губернской Думы приняли региональный Закон «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара», в соответствии с которым выборы в гордуму в этом году пройдут по двухуровневой системе, а муниципалитет будет разделен на девять районов, наделенных собственным статусом муниципального образования. Хочу подчеркнуть, что мы сделали это, воспользовавшись правом, предоставленным нам законом, решать эти вопросы самостоятельно. В каждом районе будет сформирован собственный совет депутатов численностью 24-40 человек. Всего в Самаре будет 284 районных депутата. Сейчас в Самаре в каждом избирательном округе примерно по 35 тысяч человек. Новая система позволяет варьировать эту цифру от 1,5 до 12 тысяч в зависимости от численности избирателей в том или ином районе. В городской Думе будет обеспечено пропорциональное представительство: 9 человек от Промышленного района, 8 — от Кировского, 6 — от Советского, по 4 — от Октябрьского и Железнодорожного районов, по 3 — от Красноглинского и Куйбышевского и по 2-от Ленинского и Самарского. Всего в городской Думе депутатов будет 41 человек. — *Новые муниципалитеты так и будут называться районами? Или у нас, как в Москве, появятся префектуры?* — Районы в Самаре останутся районами, так привычнее для самарцев. Но вы абсолютно правильно вспомнили столицу. Москва еще при Юрии Лужкове в 1991 году единственная применила похожий принцип управления — мэрия, округ и префектура. И это было оправданно, потому что мегаполисом с населением более 10 миллионов человек по-другому управлять из одного центра было невозможно. И время подтвердило правильность этого шага. Москва стала современным европейским городом. Такая задача стоит и перед Самарой, которой предстоит через

три года принять чемпионат мира по футболу. — *Еще один очень важный момент реформы — новый принцип формирования представительных органов власти...* — Вариант, когда райсоветы будут делегировать своего представителя в городскую Думу, а поселения — в собрание представителей муниципального района, является наиболее предпочтительным. Это позволит депутату иметь более тесный контакт с населением, оперативнее решать возникающие вопросы. Кстати, представительный орган власти Самары будет обновляться каждые 2,5 года. Ведь в случае прямого избрания депутат иногда на весь пятилетний срок полномочий забывал о своем избирательном округе. Срок полномочий райсоветов составит пять лет. Другой важный момент заключается в том, что представительная власть будет выбирать исполнительную, задача которой — непосредственно решать насущные проблемы граждан, поддерживать чистоту, порядок, благоустраивать территории. Очевидно, что такая система должна вовлечь в реальные процессы управления значительно большее число людей. — *Когда самарцы будут выбирать свою представительную власть?* — Выборы в райсоветы Самары состоятся 13 сентября 2015 года, в единый день голосования. Они пройдут по смешанной системе — как по партийным спискам, так и напрямую, по одномандатным округам. Эти выборы, без преувеличения, станут точкой отсчета новой, реально действующей системы МСУ. Принципиальнейший для нас вопрос — сделать так, чтобы власть в Самарской области была эффективно структурирована, чтобы люди были активно вовлечены в решение тех вопросов, которые имеют для них жизненно важное значение. А государство, в свою очередь, будет отвечать за соблюдение тех стандартов, которые определены законом, — в здравоохранении, образовании, социальной сфере, в сфере ЖКХ. От того, насколько эффективно и грамотно будет реализована эта идея — а фактически речь идет о формировании новой системы управления городом, зависит успех проводимой в регионе реформы системы местного самоуправления, уровень доверия людей к органам власти. И очень многое здесь зависит от самих людей. От того, кого они выберут, кому отдадут предпочтение. Уверен, что люди разберутся, кто реально настроен на созидательные процессы и реальные дела, а кто хочет просто попиариться и умеет только громче всех кричать. Кто на самом деле хочет принести пользу обществу, а кто пытается стать депутатом только ради своей личной выгоды или отстаивать чьи-то бизнес-интересы. Депутатов выдвинут различные представители гражданского общества, ветеранские организации, трудовые коллективы. И, я думаю, райсоветы будут представлять самые широкие слои населения. Городские депутаты теперь будут работать на общественных началах, поэтому я уверен, что новый состав гордумы будет реальным общественным срезом. К тому же самарцы будут голосовать за по-настоящему неравнодушных людей, за тех, кого они знают лично, кого оценивают по реальным делам и поступкам, а не тех, кто чаще всего мелькает на телевидении или в газетах. — *Николай Иванович, ключевой вопрос эффективности местной власти — это передача на районный уровень полномочий, подкрепленных крепкой ресурсной базой. Проще говоря, новый механизм управления реально заработает только тогда, когда у муниципалитетов появятся финансовые средства для решения вопросов местного значения. Получат ли районы вместе с новыми структурами и новыми полномочиями финансовую самостоятельность?* — Со-

гласен, это исключительно важный вопрос. Предусмотрено, что районные власти получают не только больше полномочий, но также и свои собственные бюджеты. Какие это полномочия и из каких источников будет наполняться районная казна — эти вопросы в активной стадии обсуждения. Для наполнения бюджетов внутригородских районов, например, можно использовать налоги от деятельности малого бизнеса. Более того, мы хотим выйти на федеральный уровень с предложением распространить действие закона о местных сборах не только на Москву и Санкт-Петербург, но и на Самарскую область как пилотный регион. Эти целевые сборы полностью, абсолютно прозрачно, исходя из решений людей, будут направляться на решение первоочередных задач. Федеральный закон это позволяет. — *А какова роль общественных советов? Они будут только уведомлять об имеющихся проблемах районные власти?* — Не только уведомлять, но и самостоятельно их решать. Для этого за каждым советом будет закреплен муниципальный работник, который будет обладать полномочиями для решения того или иного вопроса местного значения. И если члены общественных советов захотят, к примеру, заасфальтировать тропинку, отремонтировать ограждение, разбить клумбу или благоустроить двор, они смогут выйти со своей инициативой на вышестоящий уровень. Пожелания общественности будут в обязательном порядке учтены при принятии управленческих решений и разработке соответствующих программ. Не исключено, что общественные советы будут наделены правом законодотворческой инициативы. — *Какова будет структура местной исполнительной власти?* — Окончательная структура администрации Самары, отвечающая интересам горожан, с учетом экономических реалий и задач, стоящих перед городским округом, будет утверждена в сентябре. Наша задача — создать все необходимые условия для работы исполнительной власти. Уверен, что новая система формирования органов местного самоуправления позволит создать более эффективную модель управления. Сегодня мы видим чрезмерную раздутость штата как в самой мэрии, так и в администрациях районов. В некоторых районах штат администрации составляет 130-140 человек. Это очень много. Из бюджета Самары ежегодно на содержание управленческого аппарата расходуется почти 1,2 млрд руб. бюджетных средств. С учетом нынешней экономической ситуации, когда необходимо считать каждую копейку, это неоправданно. Сейчас в городе оптимизируется городская управленческая система, сотрудники администрации нацелены на созидательные процессы, от которых зависят условия жизни и благополучие людей. Недостаточно эффективные управленческие звенья будут реструктурированы, сокращение на первом этапе числа чиновников уже составило более 15%. По предварительным расчетам, эта мера позволит сэкономить в городском бюджете до 200 млн руб. в год. Кроме того, будет пересмотрена деятельность десятков муниципальных предприятий, сокращено их количество. Если мы все сделаем исходя из интересов города, то сможем сформировать структуру, максимально отвечающую интересам самарцев. Преобразование Самары в город с внутригородским делением также позволит сформировать в районах более эффективную управленческую структуру. Будет изменена схема назначения глав районных администраций. Она должна стать аналогичной той, которая применяется для назначения главы администрации города. В каждом районе создадут конкурсные комиссии, состав которых на 50% будет сформирован по

рекомендации главы администрации Самары, на 50% — от представителей районного совета депутатов. Это даст возможность выстроить понятную и прозрачную систему отбора кандидатур, учитывающую как пожелания руководства города, так и мнение населения района. Таким образом, мы создадим реально работающие районные администрации, куда жители смогут обратиться за решением той или иной проблемы. К работе также будут активно привлекаться территориальные общественные советы, созданные на уровне микрорайонов. Это позволит упростить процедуру обращений граждан к чиновникам, сделать жизнь людей в своем сообществе спокойнее и комфортнее. — *Что изменится для рядового гражданина в результате проводимой реформы? Ведь не секрет, что заставить много представителей власти пойти в народ с «открытым забралом» и сделать что-то полезное для людей не так-то просто...* — Как сказал президент Владимир Путин, до власти можно будет буквально дотянуться рукой, прийти со своим вопросом и решить его. И это не просто слова. Власть станет значительно доступнее, очень скоро многие это почувствуют на себе. Проводимые преобразования позволят сформировать более полноценные органы власти с реальными полномочиями и с большими финансовыми возможностями на более низком уровне, то есть там, где люди общаются с властью лицом к лицу. Жители того или иного микрорайона смогут непосредственно контактировать с руководителем. А у этого руководителя будут ресурсы и полномочия, чтобы помогать людям. И он будет держать ответ за все, что происходит на подведомственной ему территории. Представитель власти будет находиться, условно говоря, в «шаговой доступности» от наших граждан, где бы они ни проживали — в центре города или в отдаленном микрорайоне. Зная своего «участкового» представителя в лицо, люди смогут напрямую обращаться к нему с любым вопросом и, что самое главное, рассчитывать на принятие положительного решения. Причем ждать этого не годами, а рассчитывать на оперативную реакцию чиновников. При этом процесс местного самоуправления будет максимально деполитизирован, чтобы местная власть была ориентирована на решение самых насущных проблем наших граждан, конкретных вопросов. Люди должны не из газет и телеканалов узнавать о работе власти, а по ее конкретным делам.

Свердловская область

Екатеринбург

— *Стратегия муниципалитета: генеральный план города* Екатеринбург одним из первых российских городов начал на практике применять долгосрочное стратегическое планирование, охватившее все сферы развития. Генеральный план, утвержденный Екатеринбургской городской Думой в 2004 году, по праву считается одним из главных механизмов реализации стратегии мегаполиса. Это основной градостроительный документ, определяющий перспективные условия формирования городской среды, зонирования, направления и границы развития территорий, а также развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. В общем и целом, Генеральный план представляет собой комплексный масштабный проект градостроительного развития Екатеринбурга вплоть до 2025 года. При формировании стратегической программы «Генеральный план города — градостроительное обеспечение стратегии развития Екатеринбурга» ключевым моментом стало экологическое и санитарное благополучие

горожан в сочетании с бережным отношением к историко-культурному наследию и сохранением особо охраняемых природных территорий. Сопутствующие стратегические проекты «Большой Екатеринбург» и «Городская земля» призваны наиболее полно реализовать потенциал мегаполиса как евразийской столицы. Перспективная программа задает соответствующие темпы. Уже до конца 2015 года городские власти планируют актуализировать Генеральный план Екатеринбурга, вовлечь земельные ресурсы в инвестиционные процессы, а также в течение всего периода его действия последовательно добиваться эффективности использования территории города, высоких показателей экологических условий жизни жителей и уровня комфортности среды. Основной акцент Генплана — на вопросы совершенствования социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Так, 2015 год становится рекордным по количеству новых детских дошкольных учреждений на территории Ленинского и Верх-Исетского районов Екатеринбурга, в первую очередь, в микрорайоне Академический. Всего же в городе запланировано строительство с нуля в текущем году как минимум 7 детских садов. Напомним, что по итогам 2014 года было введено в эксплуатацию 7 новых ДОУ, произведен капитальный ремонт еще 14 зданий для детсадов. Столь же масштабные задачи реализуются и в отношении транспортной инфраструктуры, где пристальное внимание уделяется вопросам развития новых микрорайонов. Уже сейчас можно говорить о трансформации Екатеринбурга в современный многофункциональный мегаполис, численность населения которого приближается к полутора миллионам человек. С 2004 года произошло много существенных изменений на территории города: все это время застройка осуществляется согласно утвержденной концепции, которая в современных условиях потребовала новых качественных изменений. Власти муниципалитета сознают необходимость актуализации Генплана, в частности, уточнения границ функциональных и территориальных зон, корректировки параметров застройки и технико-экономических показателей. И администрация города Екатеринбурга уже приступила к подготовке предложений для внесения изменений в главный градостроительный документ. Кроме того, органы местного самоуправления ставят задачу дальнейшего осмысления стратегии развития городской среды: впереди разработка Генерального плана развития Екатеринбурга до 2035 года.

Каменск-Уральский

— *Мэра будут избирать депутаты думы*

На ближайшем заседании Заксобрание региона должно одобрить переход на назначение мэров по конкурсу в двенадцати городах Свердловской области. В их числе и Каменск-Уральский. Вот что об этом сказал во время встречи с журналистами глава города Михаил Астахов: «Городская дума обратилась в Заксобрание с просьбой внести в областной избирательный закон пятый вариант избрания глав муниципального образования: депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Когда будет принят федеральный закон, внесем изменения в Устав города, проведем публичные слушания. Это знакомая многим схема выборов, по ней когда-то мэром был избран Борис Полуяхтов, и выбор был правильным. Мы уже собирали представителей общественных организаций — все за этот вариант. Но теперь очевидно, что выборы в городскую думу станут более ответственными». Помимо Каменска, судьба выборов мэра решится для Волчанска, Полевского, Кушвы, Нижних Серг, Реф-

тинского, Талицы, Камышлова, Ивделя, Староуткинска, Красноуфимска, Верхнего Дуброво. На новую схему уже перешли власти Артинского и Ачитского городских округов, Березовского, Верхней Салды, Заречного, Красноуфимска, Пельма и Слободо-Туринского района, Туринска и Махнево.

Первоуральск

— *Главу города будут избирать по-новому*

Депутаты думы Первоуральска на заседании высказались за переход на новую систему избрания главы города — через конкурсную комиссию. Этот вариант избрания предполагает работу комиссии, половину членов которой представит губернатор, половину — дума. По итогам конкурса за одну из отсеянных комиссией кандидатур проголосуют депутаты. Избранный таким образом мэр возглавит администрацию. Сегодня в Первоуральске действует двуглавая система управления. Главу города выбирают депутаты из своего числа, а сити-менеджера назначает комиссия и утверждает дума. Официальное обращение с результатами голосования и просьбой изменить принцип назначения главы муниципалитета депутаты направят в заксобрание области, где будет принято окончательное решение. В мае депутаты регионального парламента ввели новую систему избрания глав в семи муниципалитетах.

Томская область

Томск

— *Городские светофоры оборудуют речевыми информаторами*

Об этом на очередном заседании Координационного совета по делам инвалидов накануне рассказала председатель городского комитета по транспорту и организации дорожного движения Ольга Свахина. Темой Координационного совета стала доступность Томска, его улично-дорожной и культурной среды для инвалидов. По словам О.Свахиной, 83 светофора с речевыми информаторами, позволяющие безопасно переходить дорогу инвалидам по зрению, оборудованы городской администрацией совместно с ГИБДД по 37-ми адресам. Также на тротуарах города перед пешеходными переходами нанесены желтые полосы — по оценке представителей томской организации Всероссийского общества слепых эта мера оказалась действенной. До конца 2015 года в городе планируется также оборудовать несколько лестничных поручней вдоль уже существующих пандусов. В плане мероприятий по ремонту улично-дорожной сети в Томске на будущие годы предусмотрено обустройство пандусов на тротуарах города и остановках общественного транспорта. Для обеспечения передвижения людей с инвалидностью на общественном транспорте в Томске работает 48 низкопольных троллейбусов. Кроме этого, два троллейбуса оборудованы специальными пандусами, а кондукторы и водители проинструктированы по оказанию помощи инвалидам при посадке в салон и выходе из него. «К сожалению, на сегодняшний день для маломобильных групп населения доступен только муниципальный пассажирский транспорт. В следующем году в рамках программы развития пассажирского транспорта нами будут даны рекомендации перевозчикам о приобретении автобусов, которые позволяют передвигаться людям с ограниченными возможностями», — отметила О.Свахина.

— *Депутаты предложили смягчить условия для инвесторов, восстанавливающих деревянные дома*

Вопрос о ходе реализации мероприятий по сохранению памятников деревянного зодчества обсуждался на заседании комитета Думы города Томска по градостроительству, землепользованию и архитектуре. На сегодняшний день в Томске под охраной находится 701 объект деревянного зодчества. В отношении этих домов установлен особый правовой режим. В частности, при ремонте или реконструкции данных зданий недопустимо изменение этажности и материала несущих стен, устройство дополнительных оконных или дверных проемов, изменяющих внешний облик деревянного дома, не допускается изменение композиционного решения и архитектурно-художественного оформления главных уличных и боковых фасадов и так далее. В 2015 году на ремонт объектов исторического наследия выделено 64,9 млн руб. В том числе 10 млн по муниципальной программе «Сохранение деревянного зодчества» и 54,9 млн по программам «Капитальный ремонт многоквартирных домов» и «Доступное и комфортное жилье». Ремонтные работы будут вестись на 19 объектах. Кроме этого планируется провести обследование состояния 12 домов и провести работы по консервации 10 расселенных зданий. «Чтобы реализовать программу восстановления объектов деревянного зодчества, необходимо 120 млн руб. в год. Потребуется много лет, чтобы все памятники привести в порядок, и, когда будут готовы последние, первым потребуются новый ремонт. Это бесконечный процесс, его необходимо постоянно поддерживать. Если мы понимаем, что ресурсов в бюджете нет — надо искать другие варианты. Привлечение внебюджетных средств, поиск людей, которым будет интересно, например, за предоставление права безвозмездного пользования или длительной аренды — вкладывать деньги в восстановление соответствующего дома. Необходимо предоставить инвесторам более мягкие и интересные условия. Может стоит подумать о смягчении многочисленных ограничений по материалам и технологиям восстановления домов», — прокомментировал председатель Думы города Томска Сергей Ильиных. По итогам обсуждения депутаты поручили администрации города подготовить предложения по возможным механизмам привлечения внебюджетных средств для восстановления памятников деревянного зодчества.

— *Депутаты поручили разработать регламент оповещения родителей дошкольников в случае чрезвычайной ситуации*

Депутаты поручили администрации города разработать регламент оповещения родителей детей при возникновении в учреждениях образования чрезвычайных ситуаций. Такое поручение было дано на состоявшемся заседании комитета Думы города Томска по социальным вопросам. Поводом послужила ситуация, сложившаяся с массовым заболеванием детей в одном из учреждений дошкольного образования. Тогда родители были поздно оповещены о случаях заражения инфекционным заболеванием, что привело к увеличению числа заболевших. По информации начальника городского департамента образования Ольги Васильевой, руководство учреждения нарушило инструкции, не оповестив о случившемся учредителя, а также родителей здоровых детей. Депутат Олег Правдин предложил в группах детских садов разместить инструкции о действиях воспитателей при возникновении тех или иных ситуаций. Коллегу поддержал председатель Думы Сергей Ильиных, уточнив, что необходимо разработать регла-

мент оповещения родителей именно воспитателями, без участия заведующей. Кроме этого депутаты предложили разместить в группах наглядные стенды, на которых бы родители могли увидеть сколько детей в группе болеют на данный момент.

— *Томичи могут сообщить о некачественном капитальном ремонте домов посредством «красной кнопки»*

Жители города, в чьих домах проводится капитальный ремонт общего имущества, теперь могут оперативно сообщить о случаях некачественного проведения работ. Для этого на сайте Регионального оператора — Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Томской области появилась новая опция — «красная кнопка». Механизм «красной кнопки» действует в целях осуществления мониторинга за капитальным ремонтом общего имущества многоквартирных домов. Чтобы сообщить о проблеме, собственнику многоквартирного дома необходимо на главной странице официального сайта Фонда нажать на «красную кнопку», заполнить предложенную анкету с указанием ФИО, адреса дома и оставить жалобу на качество или нарушение сроков проводимых работ по капитальному ремонту в его доме. Результаты проверки будут письменно направлены гражданину по указанному им адресу. Кроме того, в этом разделе, на основании поступивших от жителей жалоб будет формироваться статистика по количеству проблем в разрезе каждого дома и муниципалитета Томской области и публиковаться на сайте регионального оператора.

Челябинская область

Челябинск

— *Муниципалитет взял курс на улучшение инвестклимата*

В администрации Челябинска обсудили вопрос улучшения инвестиционного климата. В планах создание на официальном сайте специального раздела об инвестиционной деятельности, сокращение для инвесторов сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений, а также реализация двух инвестпроектов. Благоприятный инвестиционный климат в областном центре является приоритетной задачей для городских властей. Челябинский муниципалитет вошел в число пилотных территорий по реализации успешных практик, направленных на создание благоприятного инвестклимата. Было выбрано десять лучших практик, разработана дорожная карта по их введению, заключено соглашение между Агентством стратегических инициатив, правительством региона и администрацией города. «Практики должны быть внедрены в нашем городе до 1 августа текущего года. Для этого потребуются ввести новые методы работы с бизнесом, расширить перечень услуг и методов поддержки, сократить сроки разрешительных процедур для предпринимателей», — сказал Евгений Тефтелев. Первым на повестке дня был вопрос обсуждения концепции раздела об инвестиционной деятельности на сайте администрации Челябинска. В настоящее время идет активная работа по его разработке. Этот процесс достаточно гибкий, и будут учтены все пожелания пользователей. «Хочется уйти от раздела, перегруженного ссылками на законы и нормативные акты. В идеале нужно наполнить его доступным контентом, написанным понятным языком, содержащим действительно полезную информацию для потенциальных инвесторов и предпринимателей», — отметил начальник управления информационной политики города Владимир Сафонов. Для реального сокращения

сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений, по мнению председателя комитета по управлению имуществом и земельными отношениями Сергея Чигинцева, необходимо определить первичный перечень инвесторов. Процедура будет облегчена для сетевых и энергосберегающих организаций, а также предпринимателей, которые хотят установить временные нестационарные объекты.

— *Челябинская гордума упразднила должность главы администрации*

Челябинская городская дума на своем очередном заседании большинством голосов приняла поправки в Устав, которые возвращают мегаполис к одноглавой системе управления. Теперь мэра будут выбирать не всенародно и даже не депутаты из своего числа. Народные избранники могут назначить на эту должность любого, кто отвечает конкурсным требованиям. Председатель комитета по местному самоуправлению гордумы Владимир Бодров, который делал доклад по данному вопросу, подчеркнул, что изменения такие поправки в Устав — требования федерального и регионального законодательства. Против поправки проголосовало только два депутата: координатор регионального отделения ЛДПР Виталий Пашин и представитель КПРФ Константин Нацевский. Это единственные представители оппозиции в нынешнем созыве гордумы, и, по словам К.Нацевского, глава города Станислав Мошаров даже не дал им возможность высказать свою позицию. «Коммунисты считают, что федеральный закон был принят в большой спешке, — рассказал К.Нацевский. — Этот закон позволяет без учета мнений жителей муниципалитета принимать ряд ключевых решений, в числе которых и решение о способе выбора главы города. Это не способствует ни развитию демократии, ни доверию к власти. Это просто оскорбительно, это неуважение к местной власти». По его словам, прошедшие в конце апреля публичные слушания никак не повлияли на ситуацию, поскольку были безальтернативными — закон просто не позволяет выбрать другую систему управления мегаполисом. На публичных слушаниях против поправок в Устав проголосовало четыре человека, к Нацевскому присоединились еще и представители «Справедливой России», которые в отличие от заседаний гордумы могут принимать участие в публичных слушаниях. Нынешний мэр С.Мошаров был избран из числа депутатов городской думы в октябре 2014, и по старому Уставу его полномочия закончатся только с избранием новой думы в 2019 году.

Ханты-Мансийский автономный округ

Ханты-Мансийск

— *Уютный, компактный, эффективный город для будущих поколений*

Главный архитектор Ханты-Мансийска Ольга Фролова представила депутатам Думы города свою инициативу. Она предложила разработать мастер-план микрорайона «Западный». Эта территория является стратегически важной площадкой в развитии города, она имеет прямую (визуальную, пешеходную) связь с центром и может стать одной из главных достопримечательностей Ханты-Мансийска. Мастер-план — это стратегия пространственного развития, содержащая выраженную градостроительную компоновку, разрабатываемая муниципальной властью при участии представителей различных групп интересов. Это уникальный проект, в России по такому документу работает только город Пермь. Генплан и стратеги-

ческий мастер-план — не одно и то же. «Если генеральный план — это проект, то стратегический мастер-план — это, в первую очередь, действие, — отметила архитектор. — И основная особенность — активное участие граждан в формировании целей и задач развития территории». Что может изменить этот документ? По мнению О.Фроловой, формирование такой стратегии дарит городу и его жителям много преимуществ. Во-первых, горожане из пассивных слушателей превращаются в активных участников формирования территории. Во-вторых, координирование органов власти. Стратегический мастер-план даст понимание цели всем департаментам и визуализирует ее. В-третьих, быстрый результат. Как правило, реализация генплана растягивается на десятилетия. С помощью мастер-плана можно будет развивать отдельные микрорайоны в течение 5 лет. В-четвертых, инвестиционная привлекательность. Поскольку документ содержит много аналитической информации, проектных решений и разрабатывается при участии муниципальной власти, инвестору будет интереснее, а главное проще зайти на площадку и построить объект. Мало того, застройщику не нужно будет придумывать, какое здание построить, а выбрать из предлагаемых мастер-планом. «Фактически, стратегический мастер-план становится гарантом развития территории. И я надеюсь, что Ханты-Мансийск станет городом с уникальным природным ландшафтом и войдет в состав пилотных инновационных кластеров России», — сказала О.Фролова. По ее словам, существующий проект планировки микрорайона «Западный» не отвечает современным требованиям экономической ситуации в России. Между зданиями очень большие расстояния, это повлечет за собой лишнюю трату денег на благоустройство и прокладку коммуникаций. Не предполагает он и разработку проекта энергоэффективности. В связи с этим нарушен микроклимат территории. «В нашем суровом климате для человека очень важно быть защищенным от осадков, находясь на улице, — пояснила О.Фролова. — Даже если мы находимся на площади, нам должно быть комфортно. И как минимум, нас не должно дуть ветром». Кроме того, разработанный проект не учитывает естественное развитие территории. Для правильного функционирования нового общественного центра города необходимо 100-процентное его освоение, что в условиях экономической ситуации невозможно. Стратегический же мастер — план предлагает этапы реализации и характеризуется «естественным» развитием территории, когда строительство одного здания является импульсом к строительству следующего и т.д., соответственно, не требует ежеминутных больших инвестиций. Более того, проект не интегрирован в существующий Ханты-Мансийск, а является отдельной обособленной частью. «Если он не станет естественным продолжением города, возникнут проблемы с его посещаемостью. А это экономически невыгодно», — высказала мнение О.Фролова. Реакция депутатов была разной. Кто-то вспомнил, что примерные планы уже разрабатывались. Другие, напротив, были рады тому, что современники задумались о лучшем будущем столицы Югры. «Задел на будущее необходим, — высказал мнение Глава Ханты-Мансийска Василий Филипенко. — Скептическое отношение к инвесторам нужно оставить в прошлом. Работать и искать лучшие варианты нужно». Обсудив инициативу, народные избранники одобрили ее. И поручили департаменту градостроительства и архитектуры Ханты-Мансийска сделать и представить депутатскому корпусу

расчеты: стоимость разработки мастер-плана и возможность поэтапного финансирования.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Известия»

— *Муниципалитеты хотят лишить права проверять рынки и ярмарки*

Сотрудников муниципалитетов хотят лишить права контролировать рынки, ярмарки выходного дня и другие торговые объекты, а также проверять работу недропользователей и ход строительства подземных объектов. Соответствующий законопроект, подготовленный заксобранием Архангельской области, в ближайшее время внесут в Госдуму. Сейчас предприятия, работающие в этих сферах, проверяют главные контролирующие инстанции — Роспотребнадзор и Министерство природных ресурсов, а также с проверками приходят и муниципальные служащие. По мнению депутатов, такой двойной контроль мешает нормальной работе бизнеса и усиливает коррупционную составляющую. Депутаты Государственной Думы заявили, что считают работу муниципалитетов эффективной, однако судьба предлагаемых поправок будет определена после детальной проработки текста законопроекта. Директор правового департамента администрации губернатора и правительства Архангельской области Игорь Андреечев пояснил, что сейчас бизнес терроризируют проверки. «Мы предлагаем упорядочить виды муниципального контроля и полномочия муниципалитетов. Мы считаем, что три вида муниципального контроля — за розничными торговыми объектами, в целом в торговой сфере и за недропользователями — излишни, потому что система слишком бюрократизирована. По этим направлениям сейчас существует двойной контроль, то есть бизнесменов проверяют и основные контролирующие организации (Роспотребнадзор, Министерство природных ресурсов), и местные власти — муниципалитеты, — говорит И.Андреечев. — Нужно убрать лишние проверочные предприятия от тех органов, которые не являются основными. Соблюдение СанПиНов проверяет Роспотребнадзор, обеспечение безопасности — МЧС, порядок проведения кассовых операций — налоговая служба. У муниципальных же служащих нет четких критериев для проверки, следовательно, они приходят на предприятия и проверяют эти параметры. А затем если находят нарушения, то передают их в тот же самый Роспотребнадзор. Мы считаем, что бизнесу нужно дать нормально работать, а не мучить излишними ревизиями». При этом И.Андреечев добавил, что законопроект также предусматривает наделение полномочиями муниципалитетов по контролю за продажей алкогольной продукции. «В федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» не прописана ответственность местных органов власти за контроль по продаже алкогольной продукции. При этом в отраслевом законе «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничениях потребления (распития) алкогольной продукции» муниципальный контроль предусмотрен. Для устранения недопонимания мы считаем необходимым прописать ответственность муниципалитетов по этому вопросу в основной закон, — объясняет И.Андреечев. — Это крайне важно, поскольку по действующему законодательству спиртные напитки не должны продаваться на территориях, прилегающих к образова-

тельным, культурным и медицинским учреждениям. Границы этих территорий определяют муниципальные служащие, в то время как лицензионные органы, выдающие разрешение на торговлю, не всегда знают, где именно находятся точки по продаже таких напитков и попадают ли они на эту запретную территорию. В связи с этим именно сотрудники муниципалитетов должны осуществлять этот контроль». Председатель профсоюза предпринимателей «Лига свободы» Владлен Максимов считает, что отказ от двойного контроля крайне важен для нормальной работы бизнеса. «Надо помнить, что, помимо основных контролирующих инстанций, таких как МЧС или Роспотребнадзор, никто не отменял проверочные рейды МВД и миграционной службы, которые также следят за соблюдением норм работы предприятий», — сказал В.Максимов. Зампред комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, единоросс Дмитрий Вяткин отметил, что законопроект будет детально проработан, как только поступит в профильный комитет. «Необходимо оценить, насколько целесообразны предлагаемые изменения, и детально проработать текст законопроекта», — сказал он. В свою очередь, депутат от «Справедливой России», зампред комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и госстроительству Александр Агеев уверен, что если представителей муниципальной власти лишат возможности контроля, то их необходимо обеспечить материальными средствами для проведения опросов и других видов общественной деятельности. «Сотрудники муниципалитетов — это люди, остро чувствующие проблемы и недостатки жизни граждан, поэтому лишать их возможности вмешиваться в определенные сферы деятельности, не предоставляя ничего взамен, несправедливо», — считает А.Агеев. По мнению доцента департамента государственного и муниципального управления Высшей школы экономики Павла Кудюкина, проверки со стороны местных властей действительно могут нести в себе высокую коррупционную составляющую. «Так как у муниципальных служащих нет четких критериев для проверки, то давление на предпринимателей может быть крайне серьезным. По сути дела, представители муниципалитета могут шантажировать проверяемого тем, что передадут информацию в вышестоящие инстанции, если он не согласится на их условия, — рассуждает П.Кудюкин. — Такая проблема не сильно актуальна для Москвы и Санкт-Петербурга, поскольку это города федерального значения и права муниципальной власти крайне урезаны. Но зато касается других городов-миллионников и крупных субъектов». В Москве и Санкт-Петербурге, согласно федеральному закону о местном самоуправлении, принятом в 2003 году, муниципалитеты занимаются вопросами опеки и попечительства, военно-патриотической работой и обустройством спортивных площадок. Также они могут передавать свои предложения по использованию земли органам исполнительной власти — управам и префектурам. В то время как муниципалитеты в других субъектах РФ обладают гораздо большими полномочиями, главное из которых — право распределения и утверждения местного бюджета. Депутат районного совета Тропарево-Никулино Владимир Гарначук отметил, что муниципалитет представляет собой альтернативу исполнительной власти. «Контроль со стороны муниципальных служащих оправдан и нужен, поскольку, как показывает практика, рынки и другие торговые объекты часто являются кормушками для чиновников, — сказал

В.Гарначук. — Предложение о лишении муниципалитетов полномочий по контролю свидетельствует о том, что муниципалитеты в принципе хотят искоренить как ненужный элемент в управленческом механизме.

«Коммерсант»

— *Население привлечет к муниципальным проблемам*

Госдума начинает работать над законодательством о территориальном общественном самоуправлении (ТОС). Такое решение принято на заседании Совета по местному самоуправлению (МСУ) при спикере Госдумы Сергее Нарышкине. Таким образом, по мнению членов совета, можно будет привлечь к решению местных проблем активных граждан и их деньги. Выступая на заседании совета, спикер Госдумы С.Нарышкин заявил, что жители в городах и сельской местности должны иметь «возможность выбрать наиболее подходящий вариант самоуправления». По его словам, «для местной власти крайне важно слушать и слышать людей, обсуждать с ними волнующие их вопросы и стараться оперативно их решать в рамках своих полномочий». «Для этого нужны и соответствующие возможности — организационные, кадровые и финансовые». Однако, подчеркнул он, «одними трансфертами проблемы местного самоуправления не решить». Глава комитета Госдумы по местному самоуправлению, председатель Общероссийского конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев напомнил, что «Владимир Путин поставил задачу — поддерживать активных граждан, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом». Активные граждане, по его мнению, могут сами решать местные вопросы через ТОСы или институт старост, не забывая при этом про возможность самообложения, а реальным механизмом принятия решений должны стать публичные слушания. Впрочем, по словам замминистра юстиции Дмитрия Аристова, ТОСы не очень популярны в России, к тому же зарегистрировано только 10% из них (примерно 2,3 тыс.). По закону о МСУ ТОС — самоорганизация граждан по месту жительства (в том числе по улицам, дворам, подъездам) «для самостоятельного осуществления собственных инициатив». Закон дает возможность бюджетного финансирования ТОСов и выделения им грантов, возможно и самообложение. Не очень распространен, по его словам, и институт старост. Хотя, например, в Ленинградской, Ульяновской областях, Татарстане он хорошо работает. Профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) Екатерина Шугрина указала на пробелы в законодательстве. Так, ТОСы отнесены к НКО, и необходимы формальное членство и кворум при принятии решений, а это противоречит такой самоорганизации граждан. По закону об общественных объединениях граждане до 18 лет не имеют права быть членами НКО, а при регистрации ТОСов как юрлиц они не могут стать их членами, хотя по закону об МСУ они имеют право участвовать в собраниях ТОСов. Проблемы и с финансированием ТОСов: органы МСУ могут финансировать их деятельность только через контрактную систему на конкурсной основе. А гранты, как правило, получают одни и те же наиболее сильные ТОСы. Д.Аристов предложил регистрировать ТОСы в Минюсте как некоммерческие организации (НКО), налоговой службе как юрлица либо выделить ТОСы как отдельный вид организации граждан и в этом случае также регистрировать в Минюсте. Все варианты, по его словам, требуют изменений в Гражданском кодексе,

законе об МСУ, или законе об общественных объединениях. Впрочем, некоторые члены совета высказались вообще против регистрации ТОСов. Как сказал глава Кингисеппского района Ленинградской области Виктор Гешеле, «люди сами соберут средства, сами сделают, никакое юрлицо не нужно». Как отметил замминистра финансов Леонид Горнин, механизм самообложения действует в 46 субъектах РФ, причем в 95% в сельских поселениях, а в городских округах это работает «очень слабо». Участники заседания предложили дать возможность «скидываться» жителям не всего муниципалитета, а его части. А решение о самообложении предлагается принимать на сходе, а не на референдуме, который, по словам главы Ульяновска Марины Беспаловой, «часто стоит больше, чем надо собрать денег». Сенатор Степан Киричук предлагает, что «нельзя идти на подмену муниципальной власти ТОСами или старостами»: «Если проблемы будут решать ТОСы, да еще на свои деньги, то не спросят ли жители, зачем выбирали депутатов местных парламентов, главу муниципалитета?». В итоге С.Нарышкин обещал «трансформировать все предложения в нормы закона». А Д.Аристов сообщил, что «будет выбран какой-то комбинированный вариант оформления статуса ТОСов, и это будет очень быстро». Напомним, что совет по МСУ при спикере Совета федерации Валентине Матвиенко уже предложил законодательно закрепить за ТОСами «отдельные госполномочия».

«Новые ведомости»

— *Местное самоуправление получит новый закон*

Комитет гражданских инициатив совместно с Европейским клубом экспертов местного самоуправления (ЕКЭМСУ) готовит проект «Основы законодательства о местном самоуправлении». Муниципалы считают, что такой документ должен готовиться не общественными организациями, а правительством, и намерены обратиться к президенту с просьбой — поручить разработать проект «Основы госполитики в области МСУ». Основы законодательства об МСУ, которые взялись разработать КГИ и ЕКЭМС, должны стать своего рода муниципальным кодексом. Как пояснил президент Европейского клуба Эмиль Маркварт, поскольку основное регулирование деятельности МСУ передано на региональный уровень, то «Основы должны стать основным рамочным законом, в котором необходимо собрать все положения о МСУ, которые сегодня разбросаны по двумстам отраслевым законам». По словам Э.Маркварта, документ будет разбит на несколько разделов, часть которых пишут рабочие группы КГИ, часть — члены ЕКЭМСУ. Предполагается, что разделов будет шесть-семь, в частности, об экономических, территориальных, организационных основах, о компетенции местной власти, об участии граждан в местном самоуправлении. Вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов России (АСДГ) Роальд Бабун не уверен, что власть прислушается к документу, разработанному общественными организациями. «Нужно, чтобы власть сама определила место МСУ в обществе, с одной стороны, а с другой — нужно понять, что мы хотим получить от государства». По его мнению, надо начать готовить проект «Основы госполитики в области местного самоуправления», причем за основу «взять аналогичный документ от 1999 года, который был принят указом президента Ельцина»: «Надо актуализировать этот документ с учетом современных реалий».

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
