

№ 20 (322)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

9 июня 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера: Реализации № 136-ФЗ — один год: первые итоги

— Об итогах XXXII Общего (отчетно-выборного) собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»

— Президент АСДГ, мэр Хабаровска Александр Соколов предложил меры по совершенствованию законодательства, регулирующие правовой статус местного и общественного самоуправления

— Министерство юстиции РФ: руководителям регионов разрешат увольнять глав муниципалитетов за экономические нарушения

— В Республике Коми выстроена эффективная модель взаимодействия власти и муниципальных образований

— Как будет меняться законодательство о местном самоуправлении в Алтайском крае

— Отдать судьбу мэров в руки губернатора Приморья готовы не все

— Поселения Ленинградской области: объединить нельзя оставить

— В Саратовской области продолжается слияние муниципалитетов

— Ульяновская область: забирают последнее — муниципалитеты оставляют без полномочий

— Возвращение выборов мэра Иркутска: прокуратура дает «добро»

— Районы Самары получают полномочия по благоустройству и развитию спорта

— В Тамбове на публичных слушаниях единогласно поддержали изменения в полномочиях городского главы

— «Коммерсант»: расширение полномочий губернаторов — попытка превратить их в единоличных хозяев регионов

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	4
— <i>Расселение аварийного фонда могут ускорить.....</i>	<i>4</i>
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
— <i>Утвержден порядок предоставления сведений об адресе.....</i>	<i>4</i>
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
— <i>Руководителям регионов разрешат увольнять глав муниципалитетов за экономические нарушения</i>	<i>4</i>
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
— <i>Коммунальные долги: должникам утвердят неустойку.....</i>	<i>5</i>
— <i>Разрешению на строительство добавили оперативности.....</i>	<i>5</i>
— <i>Около 13% управляющих компаний не получили лицензию на управление многоквартирными домами</i>	<i>5</i>
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	5
АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ	5
— <i>В городе Чебоксары состоялось Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья.....</i>	<i>5</i>
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	7
— <i>Об итогах XXXII Общего (отчетно-выборного) собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ».....</i>	<i>7</i>
— <i>Президент АСДГ, мэр Александр Соколов предложил меры по совершенствованию законодательства, регулирующие правовой статус местного и общественного самоуправления.....</i>	<i>9</i>
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....</i>	<i>9</i>
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	9
Республика Коми.....	9
— <i>В регионе выстроена эффективная модель взаимодействия власти и муниципальных образований</i>	<i>9</i>
Удмуртская Республика.....	9
— <i>Минимальные взносы на капремонт в Ижевске в 2016 году повышаться не будут</i>	<i>9</i>
Алтайский край.....	10
— <i>Как будет меняться законодательство об МСУ в регионе.....</i>	<i>10</i>
Краснодарский край	10
— <i>Ачинск не снялся с конкурса.....</i>	<i>10</i>
Красноярский край.....	11
Красноярск	11
— <i>Глава города Эдхам Акбулатов встретился с председателем общества префектуры Айти по сближению и развитию дружбы между Россией и Японией господином Киётака Катагири</i>	<i>11</i>
Пермский край	12
— <i>Администрации города Чайковского и Чайковского района могут объединиться.....</i>	<i>12</i>
Приморский край.....	12
— <i>Отдать судьбу мэров в руки губернатора Приморья готовы не все.....</i>	<i>12</i>
Хабаровский край	13
Хабаровск	13
— <i>Краевая столица заняла второе место среди 15 крупных городов Дальнего Востока и Сибири по итогам интегральной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2014 год.....</i>	<i>13</i>
Воронежская область.....	14
Совет муниципальных образований	14
— <i>Губернатор оценил работу Совета.....</i>	<i>14</i>
Воронеж.....	15
— <i>В муниципалитете обсудили подготовку резерва кадров для органов местного самоуправления</i>	<i>15</i>
Иркутская область	15
— <i>Глава Приангарья Сергей Ероценко призвал мэров проявить солидарность с областными чиновниками и снизить свои зарплаты, а также отказаться от надбавок к пенсиям.....</i>	<i>15</i>
Братск.....	15
— <i>Подведены итоги выполнения плана социально-экономического развития города за 2014 год.....</i>	<i>15</i>

Иркутск	16
— Возвращение выборов мэра Иркутска: прокуратура дает «добро»	16
— Мэр города Дмитрий Бердников встретился с делегацией Чешской Республики	16
Костромская область	16
— Семинар по проблемам муниципального управления прошел в Костроме	16
Ленинградская область	16
— Поселения: объединить нельзя оставить	16
— Органам МСУ необходимы официальные интернет-СМИ	17
— Проекты общественных советов поддержат грантами	18
Нижегородская область	18
Нижний Новгород	18
— Первые автоматы платной парковки установили в центре муниципалитета	18
Новосибирская область	19
— Регистрация недвижимости: документы теперь принимают онлайн	19
Новосибирск	19
— Новосибирские разработки привлекли внимание Министра транспорта РФ	19
— Второй год испытания теплосетей проводят по новой схеме	19
— Город справляется с последствиями паводка	19
— Японские бизнесмены ищут перспективы развития в сибирском муниципалитете	20
— Городской клуб замещающих семей создан в муниципалитете	20
Самарская область	20
Самара	20
— Внутригородские районы получают полномочия по благоустройству и развитию спорта	20
Саратовская область	21
— В регионе продолжается слияние муниципалитетов	21
Сахалинская область	21
Южно-Сахалинск	21
— Областной центр и японский город Асахикава подписали меморандум о сотрудничестве	21
— В мэрии продолжается работа по повышению качества услуг	21
Свердловская область	21
Екатеринбург	21
— Мэрия: треть населения города регулярно занимается физкультурой	21
Тамбовская область	22
Тамбов	22
— В областном центре на публичных слушаниях единогласно поддержали изменения в полномочиях городского главы	22
Томская область	22
Томск	22
— Объем промышленного производства в муниципалитете за четыре месяца 2015 года увеличился на 17%	22
— Дополнительных средств на строительство спортивных площадок не потребуется	22
— С томских льготников не будут взиматься платежи за снос зеленых насаждений	23
— Объединение городских сообществ может способствовать развитию муниципалитета	23
— По инициативе мэра Ивана Кляйна разработана программа переселения инвалидов на нижние этажи	23
Ульяновская область	23
— Забирают последнее: муниципалитеты оставляют без полномочий	23
Ярославская область	25
— В регионе составили рейтинг муниципальных районов	25
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	25
«Коммерсант»	25
— Расширение полномочий губернаторов — попытка превратить их в единоличных хозяев регионов	25

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Расселение аварийного фонда могут ускорить*

Регионам могут разрешить использовать федеральные средства на расселение аварийного фонда не только в объеме, который зарезервирован на текущий год, но и в целом сумму, отведенную для конкретного субъекта Федерации на весь срок. Это, в свою очередь, позволит ускорить переселение граждан из непригодного жилья и соответственно развитие освобожденной территории. Еще уточняется порядок распределения лимитов средств Фонда содействия реформированию ЖКХ между регионами. В частности, остатки средств на модернизацию сферы ЖКХ, которые так и не были использованы на 1 мая 2015 года, предложено сформировать в общую «казну». Законопроектом также упрощается получение финансовой поддержки для переселения граждан из аварийного жилья: отменяется необходимость предоставлять подтверждение, что муниципалитет и регион выделили средства на условиях софинансирования.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Утвержден порядок предоставления сведений об адресе*

Вступил в силу приказ Минфина России от 21.04.2015 № 68н «О порядке и способах предоставления сведений, содержащихся в государственном адресном реестре, органам государственной власти, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, в том числе посредством обеспечения доступа к Федеральной информационной адресной системе». Согласно документу сведения из государственного адресного реестра (за исключением сведений, содержащихся в реестре, предоставляемых путем обеспечения доступа к федеральной информационной адресной системе) предоставляются в виде выписки из реестра об адресе или обобщенной информации. Также приказом определены способы направления запроса о предоставлении сведений. По выбору заявителя запрос может подаваться в форме: бумажного документа по почте; бумажного документа при личном обращении в территориальный налоговый орган или многофункциональный центр; электронного документа с использованием портала Федеральной информационной адресной системы; электронного документа с использованием Единого портала госуслуг. Предоставление сведений об адресах на бумаге, а также предоставление обобщенной информации, полученной в результате обработки сведений об адресах, осуществляется за плату, размер которой установлен приказом Минфина России от 16.10.2014 № 118н. Приказы Минфина России от 21.04.2015 № 68н и от 16.10.2014 № 118н изданы в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Руководителям регионов разрешат увольнять глав муниципалитетов за экономические нарушения*

Минюст России во вторник представил на общественное обсуждение поправки в статью 74 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления». В ней приводятся основания для отрешения от должности главы муниципального образования или местной администрации губернатором. В Якутии глава Ленского района Сергей Высоких, обвиняемый в совершении мошеннических действий с использованием муниципального имущества, отстранен на время следствия от должности и находится под домашним арестом. Сейчас законом оговариваются несколько поводов для отставки — нарушение прав и свобод человека, угроза единству и территориальной целостности, национальной безопасности и обороноспособности, единству правового и экономического пространства России. Также уволить мэра или главу местной администрации можно за нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета региона (если это установлено судом, а чиновник не устранил эти нарушения). Предлагается серьезно расширить список экономических причин для такого решения. Согласно законопроекту муниципальные чиновники могут лишиться поста за нецелевое использование межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из региональных бюджетов, за нарушение условий предоставления и расходования трансфертов и кредитов. Это существенно расширяет основания для отставки главы муниципального образования, говорит источник в комитете Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. По его словам, появление поправок показывает отношение федеральных чиновников к проблеме на местах — они считают, что «внизу» много воруют. Законопроект, скорее всего, будет поддержан комитетом, когда будет внесен в Госдуму, говорит он. Пока случаи увольнения мэров губернаторами крайне редки, приводит мнение политолога Александра Кынева. По его словам, главы администраций городов (сити-менеджеры) обычно сами уходят при наличии конфликта, а отставка мэров обычно делается руками местных депутатов, после того как мэр дважды получил от них неудовлетворительную оценку. В Якутии имеется прецедент по отстранению от должности руководителя муниципального образования. Следственным комитетом РФ по республике завершено расследование уголовного дела в отношении главы Ленского района Сергея Высоких, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, т.е. хищение чужого имущества путем обмана, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, в особо крупном размере). Следствие обвиняет главу в том, что в декабре 2013 года по его инициативе у группы частных лиц, в число которых входила супруга обвиняемого, а годом ранее — он сам, за бюджетные средства РФ на нужды детского сада было приобретено здание за 56 млн руб. Из них 28 млн руб. были перечислены на счет жены главы района. По данным следствия, при этом четыремя годами ранее указанное здание главой муниципального образования было реализовано физическому лицу за 1 млн руб. Кроме того, в ходе следствия установлено, что приобретенное здание не может быть использовано под детское дошкольное учреждение в силу своей изношенности, ограниченной работоспособности, несоответствия санитарно-эпидемиологического состояния в районе по-

стройки соответствующим требованиям. По данному факту последовала реакция руководителя региона. Глава Якутии Егор Борисов полагает, что в действиях главы Ленского района усматриваются признаки конфликта интересов, когда личная заинтересованность (прямая или косвенная) муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей. 15 января 2015 года он выразил свое мнение в письме на имя председателя Совета депутатов Ленского района. В письме говорится: «В действиях главы муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) Высоких С.И. усматриваются признаки нарушения требований статей 10 и 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции». В этой связи считаю, что районный Совет депутатов муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) вправе принять решение об удалении в отставку главы муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) Высоких С.И.». На сегодняшний день депутаты такого решения еще не приняли. В отношении Сергея Высоких действует избранная мера пресечения — домашний арест, обвиняемый на время следствия отстранен от должности.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Коммунальные долги: должникам утвердят неустойку*
Законопроект направлен на укрепление платежной дисциплины потребителей и внесен федеральным правительством. В частности, предложено установить твердый размер законной неустойки за нарушение потребителем сроков оплаты услуг энергоснабжения — 1/170 ставки рефинансирования Центробанка за каждый день просрочки платежа, что составит 17,7%. «По договорам, заключенным на оптовом рынке электроэнергии и мощности в настоящее время действует неустойка в размере 2/225 от ставки рефинансирования за каждый банковский день просрочки платежа, что в пересчете на год составляет около 18,1%. То есть, сами гарантирующие поставщики оплачивают на оптовом рынке неустойку в размере 18,1% годовых», — отмечается в пояснительной записке.

— *Разрешению на строительство добавили оперативности*

Сроки предоставления разрешения на строительство сократят на месяц. Это станет возможным за счет того, что отменяется обязанность по согласованию проектной документации на оборудование узла учёта воды и сточных вод с организацией, которая занимается водоотведением и водоснабжением. Соответствующий документ был опубликован на правительственном сайте 1 июня, а в числе разработчиков — министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства страны. Этим же нормативным актом обязанность была исключена из перечня процедур в сфере жилищного строительства. До этого момента застройщики были вынуждены проходить дополнительное согласование, которое занимало до 30 дней, увеличивая общие сроки строительных работ. До конца текущего года число процедур, необходимых застройщику для получения разрешения на строительство, планируют сократить еще на 40 — до 15 позиций, а объем затраченного времени на все процедуры — до 130 дней.

— *Около 13% управляющих компаний не получили лицензию на управление многоквартирными домами*

Около 13% управляющих компаний не получили лицензию на право управления многоквартирными домами, заявил на пресс-конференции в понедельник министр правительства и ЖКХ Михаил Мень. Он уточнил, что порядка 12 тыс. организаций прошли лицензирование и получили право управления многоквартирными домами. Он отметил, что среди этих компаний в основном получили лицензии те, кто и ранее управлял многоквартирными домами, однако среди них также есть 2,5 тыс. организаций, которые получили лицензию впервые. Министр также сообщил, что одной из главных причин отказов в выдаче лицензий было нераскрытие управляющими компаниями информации. «Люди не видят, куда тратятся их деньги», — сказал М.Мень. Он также напомнил, что из 20 тыс. директоров управляющих компаний и их заместителей, которые сдавали квалификационный экзамен, около 2 тыс. человек его не сдали.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ

— *В городе Чебоксары состоялось Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья*

До начала Общего собрания его участники ознакомились с организацией работы по благоустройству и озеленению города, содержанию дорог, парков и скверов в городе Чебоксары. С большим интересом гости осмотрели реконструированный проспект имени И.Яковлева и Марпосадский проспект, подземный переход, детскую и спортивную площадки в сквере Журналистов, посетили новый микрорайон «Садовый», новый детский сад, познакомились с благоустройством внутри дворовой территории. Члены АГП также побывали на строящемся в городе Новочебоксарске полигоне ТБО. Участники мероприятия заложили памятную аллею из молодых елей на входе на полигон, вместе с волонтерами установили табличку «Памятная аллея заложена членами АГП 28 мая 2015 года как вклад в экологическое благополучие жителей Чувашской Республики». В парке Победы гости возложили цветы к Монументу Воинской Славы в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. На Общее собрание прибыли руководители и представители всех городов — членов АГП, муниципальных образований Поволжья (всего из 29 городов), представители общероссийских и межрегиональных союзов и ассоциаций. В работе Общего собрания принял участие Глава Чувашской Республики Михаил Игнатьев и помощник полномочного представителя Президента РФ в ПФО Валерий Савин. Открыл Общее собрание и вел заседание АГП председатель Ассоциации, мэр Казани И.Метшин. Приветствие участникам Общего собрания от полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича огласил его помощник В.Савин. В.Савин также вручил благодарности Комитета ГД Федерального Собрания РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. «За значительный вклад в развитие местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества» высокой награды удостоены мэр Казани И.Метшин, глава администрации Нижнего Новгорода О.Кондрашов, глава администрации города Чебоксары А.Ладыков, глава города Астрахани Е.Симеонова и глава города Саратова О.Грищенко. В адрес Общего собрания

поступили приветствия от Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Председателя Всероссийского Совета местного самоуправления Д.Азарова., Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В.Кидяева. Первым вопросом повестки Общего собрания стало рассмотрение организации работы в сфере содержания, благоустройства и озеленения площадей, парков, скверов и других мест отдыха горожан. Основной доклад представил Глава администрации Чебоксар Алексей Ладыков. Он рассказал об опыте столицы Чувашии. Чебоксары сегодня являются одним из наиболее «зеленых» городов России — общая площадь зеленых насаждений здесь составляет более 11 тыс. га. А.Ладыков сообщил, что в Чебоксарах планируется масштабная реконструкция основных парковых зон, которые составляют лицо города. Комплексное развитие коснется трех крупнейших парков, которые впоследствии станут центром притяжения не только для жителей города, но и для туристов. Также планируется благоустройство набережной реки Волга, развитие велосипедных маршрутов в городе и многое другое. «Главное в развитии города — это интересы горожан», — подчеркнул А.Ладыков. Замглавы администрации Нижнего Новгорода Владимир Никонов поделился опытом своего города на ниве благоустройства. «Мы видим свою задачу в том, чтобы создать людям комфортные условия для жизни», — подчеркнул В.Никонов. Он рассказал, что в настоящее время в городе реализуется комплексная программа по благоустройству, которая включает в себя создание прогулочных зон, капитальный ремонт городских парков, оснащение дворовых территорий специальным оборудованием для людей с ограниченными возможностями. Кроме того, в Нижнем Новгороде работают над созданием велосипедных маршрутов, которые соединят основные достопримечательности города. Опытом столицы Татарстана в сфере благоустройства и озеленения городских территорий поделился заместитель руководителя Исполкома Казани — председатель Комитета внешнего благоустройства Игорь Куляжев. Он рассказал своим коллегам, что в Казани на каждого жителя приходится 49 кв. м зеленых насаждений, при нормативе в 25 кв. м. Сохранять столь высокие показатели в сфере озеленения и благоустройства помогают многочисленные проекты, которые реализуются в столице Татарстана. В частности, докладчик отметил проекты «Зеленый рекорд» и «Цветущая Казань», благодаря которым столица Татарстана ежегодно прирастает значительным количеством деревьев, кустарников и цветов. Замруководителя Исполкома Казани также напомнил, что в Татарстане 2015 год объявлен Годом парков и скверов. В связи с этим в городе планируется масштабная реконструкция старых парковых зон, а также строительство новых. И.Метшин отметил, что опыт Чебоксар в вопросах благоустройства и содержания городских территорий очень интересен. «Несмотря на то, что в каждом городе есть объекты, которые вызывают гордость горожан и руководства города, ваш передовой опыт во многих вопросах, безусловно, достоин изучения и внимания», — подчеркнул Мэр Казани, добавив, что подобные наработки необходимо применять на практике. Он также добавил, что интересен и опыт Нижнего Новгорода, порекомендовал коллегам обратить особое внимание на вопрос озеле-

нения городов, задействовав, в частности, опыт столицы Татарстана в этой сфере. По словам главы столицы Татарстана, подобные меры не потребуют чересчур больших финансовых вложений, но позволят преобразить облик города. Вторым вопросом стало рассмотрение организации работы по содержанию объектов дорожного хозяйства и уличной дорожной сети. В рамках данного вопроса директору МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» Оле Белов рассказал, как организована данная работа в городе Чебоксары. Исполнительный директор АГП Владимир Репринцев представил Общему собранию результаты анализа «Об основных характеристиках объектов дорожного хозяйства городов, объемах выполненных работ, финансировании содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения в 2014-2015г.г.». При рассмотрении третьего вопроса повестки дня «Об опыте работы по комплексному обустройству дворов, содержанию придомовых территорий и контейнерных площадок. Парковки на внутридворовых территориях. Обращение с отходами и вывоз ТБО» с докладами выступили заместитель главы администрации города Чебоксары Герман Александров, заместитель главы администрации города Кирова Геннадий Якимов и заместитель начальника управления по вопросам городского хозяйства администрации городского округа Саранск Александр Арянов. Члены АГП обсудили и вопрос комплексного благоустройства дворов, организации паркового пространства во внутридворовых территориях. Как отметил Ильсур Метшин, это одни из самых сложных вопросов для всех городов. «Многие муниципалитеты решают этот вопрос одновременно с капитальным ремонтом жилых домов. Горожане получают сразу и отремонтированный дом, и благоустроенные площадки», — отметил Мэр Казани. Собрание рассмотрело вопрос о вступлении новых муниципальных образований в члены АГП. Новыми членами АГП стали города Арзамас, Балаково, Димитровград, Ижевск, Новокуйбышевск, Новочебоксарск, Пермь, Сарапул, Стерлитамак, Тольятти и Уфа. Председатель Ассоциации Ильсур Метшин вручил представителям этих городов свидетельства о вступлении в члены Ассоциации. «Уверен, что расширение нашей Ассоциации будет способствовать повышению интенсивности её деятельности, конструктивному сотрудничеству по обмену опытом работы и лучшими практиками, совершенствованию законодательства о местном самоуправлении и тесной интеграции городов ПФО», отметил он. Членами Правления АГП избраны: глава города Ижевск А.Ушаков, глава администрации города Уфа Республики Башкортостан И.Ялалов, председатель Думы городского округа Тольятти Д.Микель, глава администрации города Стерлитамак Республики Башкортостан А.Изотов. На Общем собрании также был рассмотрен вопрос о Конгрессе местных властей Евразии. И.Метшин лично пригласил руководителей городов на Конгресс местных властей Евразии, который состоится 31 июля в г. Казани: «Я призываю всех Вас отметить эту дату в своем календаре и принять личное участие в этом мероприятии. Такое мероприятие согласно Уставу проводится раз в три года. Мы обсудим текущие дела, определим задачи на будущее. Кроме того, мы хотели бы предложить к обсуждению вопрос об участии местных властей в интеграционных процессах на Евразийском пространстве». Он пригласил участников Общего собрания 1 августа посетить спортивное шоу, посвященное открытию 16-го Чемпионата мира ФИНА по водным видам спорта, и национальный празд-

ник Сабантуй. В заключение работы Общего собрания И.Метшин поблагодарил его участников за конструктивное сотрудничество и отметил, что подобные заседания позволяют не только узнать ситуацию в других городах, обменяться опытом по решению вопросов развития городского хозяйства, но и взглянуть на них под другим углом. Такие коллегиальные встречи позволяют вырабатывать новые пути решения стоящих перед городскими властями задач, с учетом наработанной законодательной базы и механизмов всех регионов и муниципалитетов.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Об итогах XXXII Общего (отчетно-выборного) собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»*

6 июня 2015 г. в городе Новосибирске состоялось ежегодное XXXII Общее (отчетно-выборное) собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ». В мероприятиях приняли участие руководители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных и региональных органов власти, эксперты в сфере местного самоуправления и представители научного сообщества. Общее собрание АСДГ открыл полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Николай Рогожкин: «Уже более четверти века Ассоциация сибирских и дальневосточных городов действует как крупнейший центр методического и информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления не только Сибири и Дальнего Востока, но и всей нашей страны. За эти годы проведено значительное количество деловых встреч, совещаний, конференций по актуальным вопросам развития местного самоуправления, распространения передового опыта муниципалитетов, расширения вопросов местного значения». Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, президент Общероссийского конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев в приветственном слове к участникам Собрания отметил, что законодательная работа по совершенствованию подходов к местному самоуправлению будет продолжена, этот круг вопросов находится в постоянном поле внимания на федеральном уровне. «Год назад мы начали новый этап развития местного самоуправления в нашей стране. Результатом широкой дискуссии стало принятие 136-го федерального закона и еще ряда законов с ним связанных. Был принят закон о стратегическом планировании, в нем нашими совместными усилиями появился муниципальный компонент». Как отметил В.Кидяев, важную роль в межмуниципальном сотрудничестве и в правовой поддержке сегодня играют межрегиональные и межмуниципальные ассоциации. «Ассоциации делают много хорошего, особенно эти слова уместны в адрес такой авторитетной, уважаемой и реально работающей межрегиональной ассоциации, как Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, — сказал В.Кидяев. — Являясь лучшей и старейшей ассоциацией, она станет надежным партнером в развитии Общероссийского конгресса муниципальных образований. АСДГ может и должна стать координатором региональных советов муниципальных образований в

Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. По сути — полномочным представителем Конгресса на этих территориях», — резюмировал председатель Комитета. От имени Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления за большой вклад в развитии секций АСДГ, были вручены благодарственные письма, наиболее отличившимся представителям муниципального сообщества, среди которых: председатель правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии Ольга Благо; председатель правления секции АСДГ по местному самоуправлению, председатель Хабаровской городской Думы Сергей Савков; председатель правления юридической секции АСДГ, заместитель мэра — Директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы Администрации города Омска Андрей Подгорбунских; председатель правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска Андрей Карасев; председатель правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президент СРО НП «Транспортный Союз Сибири» Валерий Новоселов. Приветствуя участников Общего собрания, член Совета АСДГ, мэр Новосибирска Анатолий Локоть отметил: «Сегодня перед администрациями городов Сибири и Дальнего Востока стоит большое количество новых и масштабных задач по развитию местного самоуправления. По сути, нам предстоит научиться более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, потенциал своих территорий. Это потребует более динамичной организационной работы, а также более четкого контроля на всех этапах деятельности». По словам мэра Новосибирска, Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, которая сыграла и продолжает играть важную роль в жизни муниципалитетов, страны остаётся той площадкой, где поднимают и обсуждают очень важные и значимые для муниципалитетов вопросы. Обмен опытом, откровенный разговор, проблемные вопросы — основные принципы АСДГ. «Нам есть что обсудить — проблем накопилось много, касающихся, например, соответствия полномочий и финансовых возможностей муниципалитетов. В принципе, разделение полномочий между субъектами и муниципалитетами не всегда справедливо: в отношении земли, здравоохранения, что влечёт серьёзные бюджетные потери. Эти проблемы есть, и о них будет идти речь на АСДГ», — сказал мэр Новосибирска. С докладом «О современной ситуации в местном самоуправлении в России и задачи АСДГ» выступил президент АСДГ, мэр города Хабаровска Александр Соколов. «Местное самоуправление стало колоссальным ресурсом социально-экономического и политического развития страны, продемонстрировало примеры зрелости и государственного подхода в решении местных задач. Способствовало успешной реализации проводимых государственных реформ, направленных на обеспечение достойного качества жизни людей, — заявил президент АСДГ. — Вместе с тем, продолжают оставаться острыми следующие проблемы: ветхое жилье, проблемы, которые годами очень долго не решаются. Количество вопросов местного значения в городских округах, муниципальных районах вновь выросло, несмотря на то, что был период их упорядочения». Особое место в своем докладе А.Соколов уделит реформе местного самоуправления: «В 2014 и начале 2015 года в федеральное законодательство о местном са-

моуправлении были внесены концептуальные изменения в корне меняющие всю его конструкцию. Принятие № 136-ФЗ направленно на совершенствование территориальной организации местного самоуправления, оптимизацию разграничения полномочий, материальных и финансовых ресурсов между различными уровнями публичной власти, организационных форм осуществления местного самоуправления, — заявил президент Ассоциации. — Установлена свобода выбора модели организации местной власти в муниципальных образованиях разных типов, но в ряде регионов сделано это было торопливо, без поддержки и инициативы снизу. Последние изменения в систему федерального формирования органов местного самоуправления, предусмотренные № 8-ФЗ, увеличившее количество моделей еще на две, были приняты без должного обсуждения с муниципальным и экспертным сообществом. Конечно, мы надеемся, что те изменения, которые сейчас происходят в отлаживании нашего взаимодействия в решении вопросов местного самоуправления, в дальнейшем, наше мнение будет более полно учитываться. В этих условиях нам необходимо определить, как обеспечить эффективную работу органов местного самоуправления с учетом произошедших изменений». А.Соколов выделил ряд проблем, которые предстоит решить как муниципальному сообществу в целом, так и АСДГ — в частности: «По-прежнему, не сформулирована общая концепция дальнейшего развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе, без которой невозможно обеспечить системный, взаимосвязанный подход к решению вопросов муниципального хозяйства. Мы будем настойчиво продолжать работу со всеми уровнями власти по совершенствованию нашей работы в органах местного самоуправления, искать новые формы и методы влияния на развитие муниципальных образований», — отметил А.Соколов. По словам президента АСДГ, усилия Ассоциации на текущем этапе будут сосредоточены на решении следующих задач: должна быть выработана консолидирующая позиция, создана секция в рамках ОКМО. Необходимо заниматься ускорением работы по внесению изменений в федеральное законодательство, нужен федеральный закон, который выровняет полномочия и права на уровне местного самоуправления. Также А.Соколов предложил создать на федеральном уровне структуру, комплексно отвечающую за развитие системы местного самоуправления в стране. С отчетом о деятельности АСДГ в 2014 году и планах на 2015 год выступил генеральный директор исполнительной дирекции Михаил Зайцев. Представленный отчет о проделанной работе и отчет о финансовой деятельности АСДГ был принят и утвержден Общим собранием единогласно. Председатель Контрольно-ревизионной комиссии АСДГ, глава города Дудинки Алексей Дьяченко представил результаты проверки финансовой деятельности АСДГ в 2014 году. К участникам Общего собрания также обратился губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий. «Местное самоуправление — самая близкая к народу власть. Сегодня принципиально важно в целях его укрепления выстраивать взаимоотношения с региональным уровнем власти — не просто в рамках предусмотренных полномочий, а в целях создания мотивации для их реализации», — отметил глава области. Говоря о наиболее важных направлениях такого взаимодействия в при- мере Новосибирской области, В.Городецкий отметил создание Новосибирской агломерации и поиск точек роста в рамках Программы реиндустриализации экономики ре-

гиона. «Без согласованных действий с муниципалитетами эта работа не была бы возможной. В рамках уважительного отношения к полномочиям муниципальных образований нам важно согласовывать и координировать совместные действия на благо развития региона», — подчеркнул губернатор. В рамках Общего собрания АСДГ состоялись выборы руководящих органов Ассоциации. Президентом АСДГ избран Александр Соколов, мэр города Хабаровска. Первым вице-президентом АСДГ избран Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов, вице-президентами избраны: Мэр города Омска Вячеслав Дво- раковский, Мэр Новосибирска Анатолий Локоть и Роальд Бабун. Также избран Совет АСДГ 25-го созыва в составе: Дмитрий Бердников, Мэр города Иркутска; Николай Бу- лакин, Глава города Абакана; Григорий Вержицкий, Председатель Кемеровского городского Совета народных депутатов; Александр Голков, Мэр города Улан-Удэ; Ан- дрей Климов, Глава города Комсомольска-на-Амуре; Иван Кляйн, Мэр города Томска; Анатолий Михалев, Мэр города Читы; Сергей Надсадин, Мэр города Южно- Сахалинска; Айсен Николаев, Глава города Якутска; Вла- димир Новиков, Глава города Артема; Виктор Облогин, Мэр города Горно-Алтайска; Дмитрий Попов, Глава го- рода Сургута; Игорь Савинцев, Глава администрации го- рода Барнаула; Василий Филипенко, Глава города Ханты- Мансийска; Аркадий Харитонов, Председатель Мирнин- ского районного Совета депутатов; Михаил Зайцев, гене- ральный директор исполнительной дирекции АСДГ. В рамках конференции руководителей муниципальных об- разований Сибири и Дальнего Востока «Современная си- туация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» обсу- ждались самые острые проблемы местного самоуправле- ния: практическая реализация № 136-ФЗ, № 8-ФЗ, анализ бюджетной политики муниципалитетов и формирование устойчивого развития муниципальных образований. Ру- ководитель социологической лаборатории АСДГ Елиза- вета Горяченко представила результаты экспертного оп- роса руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. С полной версией «Мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2015 г.) можно озна- комиться на [сайте АСДГ](#). Заведующий кафедрой государ- ственного и муниципального права Омского государ- ственного университета Александр Костюков выступил с докладом «Концепция «единой фабрики» в организации местного самоуправления», в котором изложил свое ви- дение происходящих изменений в системе местного са- моправления. Доцент кафедры финансов Новокузнецко- го института (филиала) Кемеровского государственного университета Галина Держирукова представила анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2014-2015 гг. Полная версия «Анализа изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2014 (факт) и 2015 (план) годы» размещена на [сайте АСДГ](#). По итогам работы Конференции выработаны рекомендации, которые будут направлены в профильные комитеты Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным пред- ставителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Правительство Российской Федерации.

— Президент АСДГ, мэр Александр Соколов предложил меры по совершенствованию законодательства, регулирующие правовой статус местного и общественного самоуправления

Заседание Совета было посвящено вопросам законодательного регулирования участия населения в осуществлении местного самоуправления. Оно прошло под руководством председателя Государственной думы РФ Сергея Нарышкина. В заседании приняли участие представители Государственной думы и Совета Федерации, правительства РФ, министерств финансов и юстиции, ряда муниципалитетов. Как сообщил мэр Хабаровска Александр Соколов, обсуждались очень важные вопросы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. «Президент Российской Федерации В.Путин поставил задачу поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни», — напомнил А.Соколов. В своем же выступлении на заседании, где мэр выступал от имени местной власти, глава хабаровского муниципалитета предложил меры по совершенствованию гражданского законодательства в части МСУ, регулирующие правовой статус местного и общественного самоуправления. Активности жителей может служить и территориальное общественное самоуправление. И его надо развивать в городе, также как и местное самообложение при решении насущных проблем, таких как приобретение лифта, к примеру, или ремонт дворовых площадок. Участники совещания узнали от хабаровского градоначальника о проведении публичных слушаний и других форм открытости при решении большинства местных вопросов города. Членов Совета заинтересовала практика публичного принятия бюджета города, внесения изменений в устав Хабаровска и другие правовые акты. Особо мэр обратил внимание на учет инициатив населения и практики проведения публичных слушаний по проблемам экологии и окружающей среды, строительства парковок или дендрологического плана озеленения микрорайона. Важнейшим из вопросов местного самоуправления мэр назвал укрепление финансового благополучия муниципалитетов, особенно в современных условиях. И здесь было внесено немало конкретных предложений, в том числе и в плане совершенствования межбюджетных отношений. «Сегодня наша общая задача — обеспечить нормальное существование МСУ, а это поможет полнее учитывать интересы жителей города», — сказал мэр в заключение. Организаторы заседания пообещали учесть замечания и предложения хабаровского мэра в работе руководящих структур Российской Федерации.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 16/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 854](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 04.06.15.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Коми

— *В регионе выстроена эффективная модель взаимодействия власти и муниципальных образований*

В Республике Коми выстроена эффективная модель взаимодействия региональной власти и муниципалитетов, об этом о ссылкой на главу Республики Вячеслава Гайзера сообщили в пресс-службе правительства региона. «Во всех муниципалитетах Республики Коми внедрена система управления «по результату». То есть руководители администраций, которые выбираются по конкурсу, заключают контракт, где прописываются контрольные показатели развития территорий, которых должны добиться эти люди. Ежегодно сити-менеджеры отчитываются о выполнении показателей перед депутатами. И если какие-то пункты своего контракта руководитель администрации не выполнил, народные избранники могут инициировать процесс отстранения неэффективного сити-менеджера. С аналогичным предложением к депутатам местных советов могу выйти и я, как высшее должностное лицо региона», — прокомментировал В.Гайзер федеральный законопроект, который предлагает наделить глав субъектов Федерации правом отрешения от должности руководителей муниципалитетов и местных администраций. Законопроект, внесенный правительством России, предлагает наделить глав субъектов Федерации правом отрешения от должности глав муниципалитетов и местных администраций, если действия местных руководителей привели к нецелевому использованию межбюджетных трансфертов, кредитов, предоставленных из регионального бюджета, или к нарушению условий их предоставления. Решение об отставке может быть принято только после неисполнения чиновником решения суда об устранении нарушений. По мнению авторов поправок, такие меры помогут создать дополнительный механизм ответственности глав муниципалитетов и местных администраций перед губернаторами. Это будет «способствовать снятию напряженности в отношениях между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями», — отмечается в пояснительной записке к документу. В настоящий момент предложение правительства находится на стадии публичного обсуждения. «Законодательная инициатива правительства России поможет тем субъектам, где нет четкой связки между региональной властью и муниципалитетами. Наша общая задача — выстраивание единой системы по развитию регионов в связке всех уровней власти — федерального, регионального, муниципального. А учитывая, что снятие напряженности, о которой говорится в законопроекте, направлено в конечном итоге на нормальное социально-экономическое развитие территорий и улучшение жизни граждан — мы поддерживаем такое предложение», — подчеркнул глава Республики Коми. С 23 июня 2015 года руководители всех администраций муниципальных образований в Республике Коми будут выбираться по итогам конкурсов. Текст поправок в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» опубликован на едином портале для размещения информации.

Удмуртская Республика

— *Минимальные взносы на капремонт в Ижевске в 2016 году повышаться не будут*

По сообщению официального сайта главы и правительства Удмуртской Республики, размеры минимальных взно-

сов на проведение капитального ремонта жилых домов в будущем году повышаться не будут. Расчет минимальных взносов проводился в соответствии с рекомендациями Минстроя РФ и с учетом соблюдения федерального стандарта оплаты коммунальных услуг по стране для каждого субъекта Федерации. Министр строительства и жилищной политики Иван Новиков заявил, что процесс индексации минимального взноса за капитальный ремонт, который вносится жильцами, производится региональными властями ежегодно. Сумма взноса на 2016 год рассчитывалась с учетом рекомендаций, утвержденных приказом федерального министерства строительства, а также стандарта оплаты за жилое помещение и оплаты коммунальных услуг в субъектах Российской Федерации. По словам чиновника, не было оснований повышать сумму данного типа взносов. Таким образом, минимальные платежи по капитальному ремонту в Ижевске в 2016 году будут рассчитываться исходя из следующих тарифов: 6 рублей 70 копеек за кв. м. жилого помещения в многоквартирных домах, не оснащенных лифтами; 7 рублей 30 копеек за кв. м. жилого помещения в многоквартирных домах с лифтами. Данные платежи будут рассчитываться исходя из площади квартиры ежемесячно. Через десять дней после официальной публикации данное Постановление Правительства РФ ступит в силу. Взносы на капремонт будут перечислены на проведение работ в домах согласно. Ранее Правительство Удмуртии утвердило план ремонта 202 многоквартирных домов. По сообщению пресс-службы фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, за 2015 год в Удмуртской Республике будет проведен ремонт 202 многоквартирных домов. Отмечается, что ремонт предстоит 43 домам в г. Ижевске. Всего в реестр очереди на капитальный ремонт многоквартирных домов включили 1 тыс. 63 дома, работы в которых запланированы на период с 2015 по 2017 гг. Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Удмуртской Республики, подписанный Исполняющим обязанности Председателя Правительства Удмуртской Республики А. Н. Сивцовым рассчитан на три года. Согласно документу, работы по капитальному ремонту домов должны быть начаты в течение 1 года с момента утверждения данного плана.

Алтайский край

— *Как будет меняться законодательство об МСУ в регионе*

«Единая Россия» провела «Медиасреду». Заместитель руководителя фракции «Единая Россия», заместитель председателя комитета по местному самоуправлению Стелла Штань рассказала журналистам об изменениях в законодательстве об МСУ и о том, как с ними справляются в Алтайском крае. Она напомнила, что масштабная реформа местного самоуправления началась год назад: был принят федеральный закон №136, устанавливающий новое распределение полномочий между районами и сельскими поселениями, а также новый порядок избрания глав муниципальных образований. Эти изменения были оперативно отражены в региональном законодательстве. В феврале в закон №131 были внесены корректировки в части формирования органов местного самоуправления, и уже в мае законодательство Алтайского края было приведено в соответствие с федеральным. Теперь порядок формирования органов МСУ в Алтайском крае выглядит следующим образом. «Депутатский корпус района либо из-

бирается на прямых выборах, либо формируется из глав поселений и депутатов. Алтайский край — один из многих регионов, кто оставил право выбора варианта за районами. Я считаю, что это правильно, — подчеркнула С.Штань. — Глава района выбирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Должность руководителя представительного органа также изменяется, возвращается к предыдущему варианту — председатель райсовета или городской думы». Эти изменения будут внесены в уставы муниципальных образований, предположительно, в октябре-декабре 2015 года. Региональные законодатели ожидают большой пакет изменений федерального законодательства, касающийся перераспределения полномочий. По новому порядку органы местного самоуправления будут формироваться в следующем выборном цикле. Для Каменского района и Камня-на-Оби, где в апреле состоялся референдум об объединении, в случае слияния будет принята отдельная процедура. Тогда способ формирования представительных органов объединенного Каменского района будет определен в отдельном законе, который будет внесен на сессию АКЗС не раньше августа, а выборы пройдут не позднее декабря. С.Штань также отметила, что наработка Алтайского края — институт сельских старост — обсуждалась на Совете по местному самоуправлению при Государственной Думе. «В Алтайском крае действует институт сельских старост, с каждым годом их все больше и пионер в этом — Заринский район. Когда два поселения объединяются в один сельсовет, власть из одного села уходит. Единственный представитель власти, которого возможно поставить там, — это староста. Сейчас их в крае 140. Кроме того, при принятии бюджета на этот год была сделана протокольная запись: при выделении финансовой помощи районам изыскать средства на оплату труда старост», — рассказала С.Штань. Заместитель руководителя фракции «Единая Россия» сообщила также о работе, которую сейчас ведут депутаты фракции. По информации из ряда районов, «Почта России» планирует перевести сельские отделения на трехдневную рабочую неделю. Депутаты «Единой России» начали сбор информации на своих округах. Фракция намерена пригласить для разговора руководителя краевого управления «Почты России».

Краснодарский край

— *Ачинск не снялся с конкурса*

Первая попытка вернуть прямые выборы глав муниципалитетов в Красноярском крае оказалась неудачной. Законодательное собрание региона отклонило предложение исключить из-под действия краевого закона, вводящего назначение глав по конкурсу, один из крупнейших промышленных центров — город Ачинск. Но эксперты прогнозируют вал обращений с требованием возврата прямых выборов мэров, которые поддерживает большинство населения. Сессия красноярского заксобрании рассмотрела законодательную инициативу независимого депутата из Ачинска Владимира Седова о сохранении в городе прямых выборов мэра. Закон о выборах органов власти муниципальных образований в Красноярском крае в новой редакции был принят в декабре 2014 года по инициативе губернатора Виктора Толоконского. В результате прямые выборы глав администраций были отменены. В феврале 2015 года в закон были внесены новые изменения, предусматривающие переход на конкурсный отбор кандидатов в мэры городов и главы районов. При этом

Красноярский край**Красноярск**

— Глава города Эдхам Акбулатов встретился с председателем общества префектуры Айти по сближению и развитию дружбы между Россией и Японией господином Киётака Катагири

В.Толоконский уверял, что муниципалитет может инициировать возврат прямых выборов. Ачинск — один из крупнейших промышленных центров края с населением около 110 тыс. человек. В 2009 году он уже переходил на систему управления с сити-менеджером, но в 2013 году горсовет возвращал прямые выборы мэра. Как сообщил заксобранию В.Седов, в поддержку его законопроекта были собраны подписи примерно 4 тыс. горожан. Социологическое исследование фонда «Общественное мнение — Красноярск» показало, что около 88% ачинцев выступают за всенародное избрание мэра. Документ был поддержан комитетом по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества заксобрания и рекомендован к утверждению. О своей поддержке документа на сессии объявили фракции КПРФ, «Справедливой России» и ЛДПР. Коммунист Владимир Бедарев отметил, что «федеральный закон не запрещает прямых выборов, но краевые власти решили взять только один вариант — через конкурс, а это неправильно, у людей должен быть выбор». Тем не менее большинство депутатов отказалось поддерживать законопроект депутата В.Седова. За возвращение прямых выборов в Ачинске проголосовали 16 человек, против — 20, еще 11 воздержались или вообще не приняли участие в голосовании. Решающей оказалась позиция фракции «Единой России», с разъяснением которой на сессии ее представители, впрочем, так и не выступили. Лишь депутат Вера Оськина отметила, что в поддержку инициативы представлены подписи лишь 5% ачинских избирателей. «Имеются предложения депутата В.Седова, который выступил с соответствующей инициативой. Но насколько это соответствует интересам ачинцев и позиции ачинского городского совета?» — задался вопросом спикер краевого парламента единоросс Александр Усс на пресс-конференции, предшествовавшей голосованию. Лидер единороссов в заксобрании Алексей Клешко после сессии сказал, что во фракции «голосовали по-разному». По его мнению, появление инициативы вызвано желанием коммунистов сделать возвращение прямых выборов темой своей кампании на выборах ачинского горсовета в 2015 году и заксобрания в 2016-м. В мэрии Ачинска сообщили, что инициативу о возвращении прямых выборов не поддерживают. Аналогичную позицию занял горсовет. «Сейчас нужно привести устав города в соответствие с нормами краевого законодательства. Мы, как власть, требуем от населения соблюдения правовых норм, а значит, и сами должны показывать пример и следовать букве закона», — пояснила позицию мэра Илая Ахметова его пресс-секретарь Марина Черных. Вынести вопрос о приведении устава в соответствие с законом городские власти намерены на сессию горсовета 9 июня. Политолог Юрий Москвич полагает, что, отклоняя подобные инициативы, партия власти «сильно рискует» проиграть выборы в заксобрание в 2016 году. «Все замеры показывают, что население негативно относится к лишению его права голоса. Тем более что власти это делают, ничего не разъясняя», — отметил он. Поддержавшие вчера законопроект парламентарии убеждены, что Ачинск — «только первая ласточка». В ближайшее время горсовет Красноярска будет рассматривать инициативу о возвращении прямых выборов главы города.

Главной темой встречи японской делегации и мэра Э.Акбулатова стали возможные направления сотрудничества между префектурой Айти и Красноярском. Председатель общества префектуры Айти по сближению и развитию дружбы между Россией и Японией господин Катагири подчеркнул, что в настоящий момент в префектуре Айти находится спортивная делегация из Красноярска, которая посетила чемпионат мира по кендо, а также встретила с руководителями префектуры, в том числе с ее губернатором и мэром административного центра — города Нагоя: «Члены делегации из Красноярска говорили не только о возможностях развития кендо в России, но и о той масштабной работе, которая ведется в вашем городе в связи с подготовкой к Универсиаде-2019. Нам предложили рассмотреть возможность привлечения японских студентов в это международное спортивное мероприятие. Я уверен, что Универсиада в вашем городе пройдет успешно, и мы со своей стороны обещаем оказать поддержку». Господин Катагири отметил и другие направления дальнейшего сотрудничества между Красноярском и городами префектуры и предложил заключить отдельные соглашения по различным направлениям партнерства. Глава города Э.Акбулатов поддержал эту идею и подчеркнул, что год от года контакты между Красноярском и Японией развиваются не только в сфере экономики: традиционным стало участие представителей общества и японских бизнесменов в Красноярском экономическом форуме, участие японских творческих коллективов в культурных мероприятиях города. «Сотрудничество между красноярским и японским бизнесом может быть значительно более масштабным. Напомню, что два года назад мы с дружественным визитом посетили Японию. Результатом этой встречи стало наше знакомство с опытом работы одного из крупнейших в мире архитектурных бюро «Никкен Секкей». И уже сегодня с участием японских архитекторов этой компании в Красноярске проектируется микрорайон по технологии «умного города». Уверен, что развитие наших контактов должно продолжиться по самым разным направлениям: экономика, медицина, молодежное сотрудничество», — резюмировал Глава города Красноярска. В завершении встречи представители японской делегации передали Главе города Красноярска письмо от мэра города Нагоя и памятный подарок. В свою очередь Глава города Э.Акбулатов подарил японской делегации герб Красноярска. Для справки: Общество Айти по развитию дружбы и сближению между Японией и Россией — одна из крупнейших в Японии неправительственных организаций — региональных подразделений Общества «Япония-Россия», которое было основано 9 августа 2001 года с целью углубления дружеских отношений и взаимопонимания между Японией и Россией (включая бывшие союзные республики СССР). Деятельность Общества направлена на укрепление отношений между Японией и Россией на региональном уровне и включает в себя проведение мероприятий, цель которых — повышение интереса населения префектуры, начиная с ее административного центра — города Нагоя — к России, Красноярскому краю и городу Красноярску, в частности.

Пермский край

— *Администрации города Чайковского и Чайковского района могут объединиться*

3 июня 2015 года в конференц-зале Дворца молодежи состоялось совместное заседание депутатов Земского собрания Чайковского муниципального района и депутатов Чайковской городской думы. Главной целью заседания стал поиск общего решения о необходимости объединения администраций и выработке поэтапных действий по реализации этого проекта. На повестку заседания для рассмотрения были вынесены четыре вопроса: 1. О выполнении резолюции IX Съезда Совета муниципальных образований Пермского края от 24 апреля 2015 года, на котором губернатор Виктор Басаргин поручил руководству муниципалитетов разработать схему оптимизации органов власти для осуществления действенной работы аппарата. 2. Способы передачи полномочий в соответствии с ФЗ № 131. 3. Определение статуса органов местного самоуправления ЧМР и ЧГП при создании единой администрации, и поэтапная схема действий по реализации ч.2 ст.34 ФЗ № 131. 4. О создании рабочей группы по организации передачи полномочий администрации города Чайковского. С докладом по первому вопросу перед депутатами выступил глава ЧМР Юрий Востриков: «Сегодня мы собрались, чтобы обсудить вопросы, связанные с оптимизацией территориальной организации местного самоуправления. Сравнение действующих структур исполнительных органов района и городского поселения показывает, что большинство структурных подразделений и отраслевых (функциональных) органов администраций повторяются. В структуре городского поселения, как и в структуре района присутствуют: 4 заместителя главы; Комитет по управлению имуществом; Комитет по инфраструктуре городского хозяйства; Комитет по культуре, искусству и молодежной политике; Комитет физической культуре, спорту и туризму; Финансовое управление и экономическая служба; Общий отдел; Комитет по правовым вопросам; Сектор информационных технологий; Сектор кадровой службы; Отдел по связям с общественностью; Отдел бухгалтерского учета и отчетности и Хозяйственная служба. Подводя итоги текущего состояния дел, можно выделить следующие основные проблемы существующей системы управления муниципального района и городского поселения. Это: выполнение двойственных функций администрациями поселения и района; комплексная ответственность администрации района по вопросам местного значения поселений, входящих в его состав при отсутствии рычагов прямого влияния; дефицит квалифицированных специалистов. В случае формирования единой администрации структура органов местного самоуправления будет выглядеть следующим образом — останется 2 представительных органа, Земское Собрание и Дума городского поселения. Глава городского поселения войдет в состав Думы с правом решающего голоса и будет исполнять полномочия председателя. Глава муниципального района осуществляет руководство администрацией, деятельность которой будет направлена на решение вопросов местного значения района и городского поселения. Контроль за исполнением бюджетов района и городского поселения будет осуществлять Контрольно-счетная палата с учетом переданных полномочий городского поселения. В завершении хочу отметить, что реализация данного процесса не только актуальна для нашей территории, но и позволит обеспечить эффективное развитие местного самоуправления». В ходе заседания выяс-

нилось, что единого мнения по вопросу объединения администраций депутатам найти не удалось, о чём в своём докладе заявил и глава города Алексей Третьяков. — Администрация Чайковского городского поселения и её специалисты ещё не успели должным образом ознакомиться и проработать те расчёты, которые нам предоставила рабочая группа по объединению администраций, — пояснил А.Третьяков. В виду этого между депутатами Земского собрания и депутатами Чайковской городской думы возник ряд разногласий. Депутаты городской думы проголосовали против создания рабочей группы и передачи полномочий Чайковского городского поселения администрации Чайковского муниципального района. Тем не менее, работа по объединению администраций будет продолжена — это является вопросом времени и согласованных действий депутатов Земского собрания и депутатского корпуса городской думы.

Приморский край

— *Отдать судьбу мэров в руки губернатора Приморья готовы не все*

Губернаторы могут получить реальный повод для отстранения от должности глав муниципальных образований. Минюст проработал и опубликовал на сайте раскрытия информации поправки в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления», согласно которым глава региона сможет снять мэра за нецелевое расходование межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, а также за нарушение условий их расходования, если это доказано судом. Приморские политики и эксперты, опрошенные РИА PrimaMedia, разошлись в оценках по поводу необходимости дополнительных рычагов влияния на местное самоуправление (МСУ). Как отмечается в пояснительной записке к законопроекту, предлагается ч.2. ст. 74, где прописаны основания для отстранения губернатором главы муниципального образования, дополнить еще одним пунктом. В частности, высшее должностное лицо субъекта РФ сможет снять главу муниципального образования или местной администрации, если тот подписал правовой акт, который влечет нецелевое использование межбюджетных трансфертов целевого назначения и кредитов из бюджета региона либо нарушение условий их расходования. По мнению Минюста, это приведет к созданию дополнительного механизма ответственности мэров перед губернаторами. Вице-спикер Законодательного собрания Приморья, председатель Приморского отделения Всероссийского совета по МСУ Джамбулат Текиев («Единая Россия») отметил, что такая инициатива зрела давно, и она полностью соответствует духу проведенной реформы. Джамбулат Текиев, заместитель председателя Законодательного Собрания Приморского края: «Когда мы обсуждали вопросы реформы местного самоуправления, мы как раз поднимали тему возможностей губернаторов отстранять глав администраций. Я считаю логичным, что это предложено. Если люди на местах занимаются не тем чем надо и тратят деньги непонятно куда, то они должны понимать, что за это их можно в любой момент отстранить. А то у нас иногда получалось так, что главу избрали, а он про своих избирателей тут же забывает. Уверен, закон повысит работоспособность и ответственность глав администраций. Они будут лучше работать. Такую позицию полностью поддерживают в рядах приморских справедливороссов и «соколов Жириновского» и объясняют ее появление ухудшившейся финансовой ситуацией. Нередко бывает так, что за ошибки главы мuni-

ципалитета приходится расплачиваться населению. При этом ответственность за регион лежит все равно на губернаторе. Но если раньше перегибы с финансированием можно было сглаживать за счет краевых программ, то теперь бюджет сократился. Возможностей компенсировать населению какие-то промахи местной администрации стало меньше. Я связываю появление такого законопроекта с общим сокращением бюджетных расходов в стране и необходимостью строгого контроля за движением средств. Думаю, что немаловажную роль здесь играет и другая причина — очень много средств тратится сегодня на освещение деятельности органов власти. Суммы получаются огромные. Но в кризис надо всем быть экономнее. Все-таки бюджетный кодекс придуман неспроста, — считает депутат Думы города Владивостока, координатор ЛДПР во Владивостоке Андрей Андрейченко. Депутат ЗС ПК Сергей Кондрашов («Справедливая Россия») уверен, что вследствие принятия поправки повысится дисциплина глав муниципалитетов, как финансовая, так и личная. — То, что нужно выстраивать вертикаль власти — это правильно. У нас так сложилось в некоторых муниципальных образованиях, когда главы муниципалитетов говорят, что губернатор им не указ. Но у нас есть бюджетный кодекс, и глава должен работать в соответствии с ним, — отмечает С.Кондрашов. Впрочем, к такому расширению полномочий губернаторов есть и вопросы. Депутат парламента Приморья Евгений Бочаров (КПРФ) полагает, что таким образом нарушится сам принцип разделения властей, а необходимости в таких корректировках закона нет. — 131-й закон и так регулирует возможность отправки главы в отставку. Это в действующем законодательстве есть. А для этого (отстранение за нецелевое расходование) есть правоохранительные и надзорные органы. В Приморье, к примеру, есть достаточно контроля, в том числе и со стороны Контрольно-счетной палаты по выявлению таких фактов. Если нарушения выявлены, то пусть обращаются в суд. И дальше механизм прописан, — уверен Е.Бочаров. По мнению депутата, ситуация в муниципалитетах от такого контроля со стороны губернатора не исправится: «как денег не было, так больше и не станет». Бывший глава Арсеньевского городского округа, депутат ЗС ПК Владимир Беспалов (КПРФ) также считает, что регулирования взаимоотношений разных уровней власти в судебном порядке вполне достаточно. Кроме того, важно учитывать, что муниципалитеты работают в условиях нехватки средств на исполнение своих полномочий. В.Беспалов, депутат Законодательного собрания Приморского края от КПРФ: «Вопрос взаимодействия государственных и муниципальных властей всегда был острый. С одной стороны губернатор, который хочет, чтобы было все прекрасно и хорошо, а с другой стороны глава, у которого остро не хватает собственных средств на выполнение тех или иных целей, и он вынужден работать в объективных условиях. Я был на месте главы муниципалитета, и попадал в ситуации, когда губернатор требовал одно, а порой и сверх того, что положено. Я за то, чтобы взаимоотношения были конструктивными, а не на основании каких-то личностных конфликтов. В целом же, стоит не забывать, что в РФ муниципальное самоуправление не встроено в систему органов госвласти. И с дополнительными полномочиями, предусмотренными новыми поправками, эффективность МСУ не повысится, а произойдет его парализация». Виктор Бурлаков, политолог, заведующий кафедрой массовых коммуникаций ДВФУ, кандидат политических наук: «Это очередное

давление на систему местного самоуправления, предполагающее установление большего контроля губернаторов над мэрами. Инициатива по отстранению мэров выглядит очень странно по той причине, что основная масса действий административного характера заведена на глав администраций и сити-менеджеров. Отстранение главы администрации кидает тень на администрацию региона, потому что они по сути его и нанимают на работу. И, естественно, еще больше вставляют палки в МСУ. Дайте местному самоуправлению использовать деньги так, как они считают нужным! В конце концов, это местное самоуправление, ему на месте виднее». Есть и политическая подоплека — фактически губернатор сможет снять любого неугодного ему мэра, поскольку «компромат» за нецелевое расходование средств при необходимости можно найти практически в каждом муниципальном образовании. Это в теории. Что же касается реалий, то на данный момент в Приморском крае лишь один муниципалитет, где, в случае принятия таких поправок, новые положения закона можно будет применить. — Насколько известно, в Спасске такая ситуация, — уточнил депутат Е.Бочаров.

Хабаровский край

Хабаровск

— *Краевая столица заняла второе место среди 15 крупных городов Дальнего Востока и Сибири по итогам интегральной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2014 год*

Исследование проводилось среди городов, являющихся административными центрами регионов. Специалисты управления экономического развития администрации Хабаровска проводят такие расчеты с 2008 года, для объективности данных список городов остается неизменным. Это Хабаровск, Владивосток, Южно-Сахалинск, Магадан, Биробиджан, Петропавловск-Камчатский, Якутск, Благовещенск, Новосибирск, Иркутск, Красноярск, Чита, Кемерово, Томск и Омск. При проведении оценки экономисты учитывают 40 показателей, объединенных в девять крупных разделов. Сферы деятельности определены указом президента РФ № 607 от 28 апреля 2008 года. Это экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, ЖКХ, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Все использованные данные взяты из докладов глав городов с результатами работы за 2014 год, которые размещены на официальных сайтах администраций. Дальневосточную столицу по итогам интегральной оценки опередил только Кемерово, этот город и стал лидером рейтинга (стоит отметить, что по результатам 2013 года у Хабаровска было первое место, а у Кемерово — второе). По итогам 2014 года на третьем месте оказался Биробиджан. На IV месте Магадан, на V — Новосибирск, а нашему ближайшему соседу и постоянному конкуренту Владивостоку присвоено шестое место. Если говорить об отдельных сферах, то по экономическому развитию наш город на третьем месте. Здесь при проведении сравнительного анализа учитывались 8 критериев, в их числе число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч жителей, объем инвестиций, среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий, муниципальных учреждений. Хабаровск остается одним из лидеров по объему привлеченных инвестиций в экономику и социальную

сферу в расчете на одного жителя, опережает нас лишь город Якутск. По-прежнему дальневосточная столица лидирует по большинству показателей развития общего, дополнительного и дошкольного образования, занимая третий год подряд в рейтинге первое и второе места соответственно. За 2014 год интегральная оценка по Хабаровску повысилась в целом в таких сферах деятельности как экономическое развитие (с 5-го до 3-го места), жилищное строительство (с 9-го до 5-го места) и организация муниципального управления (с 8-го до 5-го места). На более высокие строчки краевой центр поднялся и по нескольким учитываемым критериям. Среди них налоговые и неналоговые доходы бюджета города, удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, ввод жилья и предоставление земельных участков для строительства. Как подчеркнул в управлении экономического развития мэрии Хабаровска, изучение опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации позволяет акцентировать внимание на тех показателях, значения которых существенно ниже средних, выявить слабые стороны с тем, чтобы принять необходимые меры по улучшению ситуации в проблемных сферах деятельности, изыскивать резервы достижения более высоких результатов.

Воронежская область

Совет муниципальных образований

— *Губернатор оценил работу Совета*

Несколько лет назад Воронежская область стала одной из первых в стране, где был принят закон о местном самоуправлении и начали действовать нормы 131-го Федерального закона о принципах его организации в Российской Федерации. За прошедшие годы была проведена большая работа по структурированию органов местного самоуправления. А 29 мая состоялось очередное общее собрание Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области». В его работе принял участие губернатор Алексей Гордеев, главы районов, городских и сельских поселений, руководители департаментов и управлений правительства области и силовых структур. Собравшиеся говорили о проблемах сельских территорий, подводили итоги работы и обсуждали перспективы будущего сотрудничества. Все были едины во мнении, что закон расширил полномочия муниципальных образований. Благодаря ему, у глав поселений появилась возможность самостоятельно формировать бюджетвозглавляемых ими территорий. В приветственном слове Алексей Гордеев, прежде всего, поблагодарил собравшихся в зале за проделанную работу и сообщил, что в рейтинге эффективности органов власти Воронежская область заняла четвертое место среди 85 субъектов РФ. — Это наша с вами общая работа, — подчеркнул губернатор. — У нас сформировался коллектив ответственных должностных лиц. Нам удалось построить много новых объектов и начать программы преобразования и развития сельских территорий. Законодательство Российской Федерации в отношении местного самоуправления активно меняется. Поэтому все изменения мы стараемся публично обсуждать с депутатским корпусом, советуемся с главами районов и поселений, чтобы эффективно работала вся система государственного и муниципального управления области. Также губернатор упомянул о том, что у региона достаточно резервов, чтобы в непростой экономической ситуации продолжать развивать сельское хозяйство и промышленное производство. Повышение качества

управления он назвал одним из таких резервов. — Нам необходимо предъявлять к себе более жесткие требования. Независимо от возраста и опыта, каждый день надо учиться работать по-новому, надо анализировать, что у нас является изъяном, лишним тормозом. Борьба с этим должна быть каждодневной. А люди должны быть уверены, что власть не растерялась и готова взять на себя ответственность, чтобы пройти это трудное для страны время. Необходимые поручения я дал всем департаментам и управлениям, — сказал А.Гордеев. Потенциал воронежского социума глава региона назвал вторым резервом. Он напомнил собравшимся о том, что благополучие страны зависит от каждого конкретного человека: — От того, в какой семье живет каждый из нас, как формирует свой досуг, зависит не только наше личное благополучие. И создание крепкого воронежского социума — одна из главных наших задач. Тому уже есть примеры. В некоторых селах активисты и просто неравнодушные люди самостоятельно решают проблемы своих территорий. И мы, создавая систему прямой обратной связи, предусмотрим, как их поддерживать теми или иными денежными средствами и проектами. Люди должны быть уверены, что их инициативу поддержат на всех уровнях власти. А это в свою очередь нас сплотит и сделает более сильными, — подчеркнул А.Гордеев. Глава региона также добавил, что работа чиновников разных уровней должна быть нацелена на конкретные дела, поэтому в Воронежской области будет внедряться система объективной оценки их работы — КРІ, которую еще называют «ключевым показателем эффективности». На встрече шла речь и о предстоящей выборной кампании. Губернатор особо подчеркнул, что депутат должен быть, прежде всего, уважаемым человеком и работать не для себя, а для людей. Это и есть основной критерий. Завершая свое выступление, А.Гордеев отметил, что Воронежская область будет двигаться курсом на развитие. — Есть хорошая фраза у современных управленцев: то, каким мы курсом двигаемся, гораздо важнее нашей скорости. Да, мы сегодня вынуждены будем замедлять скорость, но я вам гарантирую, что область будет идти правильным курсом, и курс этот на созидание и преобразование нашей области, на то, чтобы мы повышали благосостояние наших граждан и любовь к своей земле и чтобы гордость за нее возрастала, — сказал А.Гордеев. Затем глава региона наградил почетными грамотами глав администраций городских и сельских поселений Анатолия Гавриленко, Владимира Пескова, Валентину Рахманину, Юрия Шевченко, Любовь Журавлеву и Николая Трофимова. Помимо этого, Совет муниципальных образований Воронежской области снова выбрал председателем Ивана Алейника, возглавляющего организацию с 2009 года. За его кандидатуру единогласно проголосовали все члены ассоциации. Участники заседания также обсудили основные направления деятельности органов местного самоуправления в современных экономических условиях, вопросы развития территориального общественного самоуправления и реализации местных инициатив в регионе. Иван Алейник, председатель правления ассоциации «Совет муниципальных образований», рассказал об итогах работы организации и проблемах, с которыми приходится сталкиваться. В частности, он говорил о необходимости совершенствования межбюджетных отношений и о том, что по-прежнему проблемным остается вовлечение населения муниципальных образований в самоуправленческий процесс. — Наша задача — развивать муниципалитеты и давать возможность работать на земле

всем, кто этого действительно хочет. Глава департамента экономического развития области Анатолий Букреев привел краткий анализ развития экономики области: — Несмотря на кризис, у нас наблюдается положительная динамика. Инвестиции в сельское хозяйство приводят к росту производства. По объемам отгруженной продукции промышленное производство сейчас преобладает в 24 районах, в 2014 году к ним добавились Рамонский и Подгоренский районы. Принятый государством путь на импортозамещение дает шанс воронежским сельхозпредприятиям не сбавлять темпов. Он также подчеркнул, что необходимо дальнейшее усиление межмуниципального взаимодействия и развитие института управления. — Губернатор поставил нам комплекс задач по формированию благоприятной среды для жизни граждан и развития бизнеса. Прежде всего, это касается безусловного исполнения социальных обязательств перед людьми. Ключевую роль в этом должны играть органы местного самоуправления, — добавил А.Букреев.

Воронеж

— В муниципалитете обсудили подготовку резерва кадров для органов местного самоуправления

Учебно-методическая конференция по подготовке резерва кадров для органов местного самоуправления городского округа состоялась в Воронеже. Конференция организована в рамках работы базовой научно — производственной кафедры муниципального управления, созданной в 2015 году на базе МАУ ВПО «Воронежский институт экономики и социального управления» совместно с администрацией городского округа город Воронеж. С приветственным словом к студентам, членам Молодежного совета при администрации городского округа город Воронеж и представителям кадрового резерва администрации обратился руководитель управления муниципальной службы и кадров Александр Шамарин, который отметил важность привлечения молодых специалистов к решению городских проблем. «Теперь кадровая политика администрации города строится на принципах абсолютной прозрачности и конкуренции идей. К работе структурных подразделений активно привлекается молодежь. Сформированный кадровый резерв — это не просто запас человеческих ресурсов, входящие в него профессионалы должны постоянно самосовершенствоваться, причем — в тесной связке со структурным подразделением, в котором планируют работать в будущем», — подчеркнул А.Шамарин. Руководитель управления стратегического планирования и программ развития Андрей Жаглин рассказал о социально-экономическом состоянии Воронежа. В своём выступлении А.Жаглин отметил векторы развития города: человеческий потенциал; инновационное развитие экономики; развитие агломерации. Как стало известно из сообщения информационно-аналитического управления мэрии, одной из важных задач администрации городского округа является развитие транспортной инфраструктуры Воронежа, состояние которой подробно осветил в своём докладе заместитель руководителя управления транспорта Владимир Бухонов. Информацией об основных целях и задачах совещательно-консультативного органа при администрации Воронежа, которым стал Молодёжный совет, поделилась начальник отдела по работе с молодежью управления образования и молодежной политики Юлия Агупова. После пленарной части участники конференции работали в группах. Организаторами были предложены два направления: «Городская инфраструктура» и «Общественные отношения». Задача состояла в формировании

проектных предложений, направленных на решение конкретных проблем города. В будущем предложения будут прорабатываться силами Молодёжного совета и сотрудниками, находящимися в кадровом резерве, совместно с профильными подразделениями администрации.

Иркутская область

— Глава Приангарья Сергей Ерощенко призвал мэров проявить солидарность с областными чиновниками и снизить свои зарплаты, а также отказаться от надбавок к пенсиям

Уровень зарплат и компенсационных выплат главам муниципалитетов необходимо снизить. Такое пожелание высказал и.о. губернатора Иркутской области Сергей Ерощенко, комментируя тему муниципальной пенсионной надбавки для служащих в органах местного самоуправления. Он напомнил также о том, что так называемые «золотые парашюты» для высокопоставленных чиновников областного уровня и депутатов Законодательного собрания Приангарья были в этом году отменены. На 25-й сессии Законодательного собрания 20 мая в окончательном чтении были приняты изменения в закон «О государственных должностях Иркутской области», которыми отменяются компенсационные выплаты для губернатора, его заместителей, руководства ЗС, Облизбиркома и Контрольно-счетной палаты области. Отмена «золотых парашютов» позволила сэкономить около 100 млн руб. бюджетных денег. Теперь, как считает глава региона, доброму примеру должны последовать и руководители муниципалитетов. К слову, как заметил С.Ерощенко, в Иркутской области зарплата мэра небольшого поселка сопоставима с зарплатой губернатора. — Я благодарен депутатам Законодательного собрания за то, что они сразу поддержали мою инициативу по отмене «золотых парашютов», — признался и.о. губернатора. — Лично для меня, человека здорового и работоспособного, было бы унижительным, уходя в отставку, получить какое-либо пособие. С.Ерощенко заявил, что зарплаты мэров должны быть «привязаны» не к уровню окладов областных служащих или губернатора, а к уровню зарплат в территориях, которыми они руководят.

Братск

— Подведены итоги выполнения плана социально-экономического развития города за 2014 год

Достигнуты 43 из 66 показателей-индикаторов выполнения годового плана социально-экономического развития города Братска за 2014 год. Об этом 2 июня на аппаратном совещании администрации города Братска сообщила председатель комитета экономического развития Наталья Стельникова. Н.Стельникова представила информацию об исполнении основных программных мероприятий, направленных на достижение запланированных результатов по всем направлениям развития города. По ее словам, достигнуты 43 из 66 показателей-индикаторов годового плана социально-экономического развития города Братска за 2014 год. По состоянию на конец года безработица по городу составила 0,57% (в 2013 году — 0,62%) или 795 официально зарегистрированных безработных. По сравнению с началом 2014 года количество официально зарегистрированных безработных снизилось на 103 человека. Целевые значения средней заработной платы, установленные муниципальными «дорожными картами» в сфере образования и культуры, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений на 2014 год, достигнуты по

всем категориям работников. Положительным результатом проводимой работы, подчеркнула Н.Стельникова, можно считать тот факт, что в 64 дошкольных учреждениях (98,5%) нет очереди на получение места в детский сад для детей в возрасте с 3 до 7 лет.

Иркутск

— *Возвращение выборов мэра Иркутска: прокуратура дает «добро»*

Правовое управление аппарата законодательного собрания Иркутской области не видит юридических препятствий для принятия изменений в региональный закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Изменения предполагают возвращение прямых, всеобщих выборов мэра Иркутска, отмененных в конце 2014 года. Теперь главу областного центра избирают из своего числа депутаты городской думы на своем заседании. Заключение Правового управления сформулировано в письменном виде. Поправки о возвращении выборов внес в Законодательное собрание депутат Владимир Матиенко. 2 июня они приняты к рассмотрению комитетом ЗС по законодательству о государственном строительстве области и местному самоуправлению. Положительную оценку поправкам о возвращении прямых выборов мэра Иркутска дала и прокуратура Иркутской области. «Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем», — отмечает в официальном письме на имя председателя ЗС Сергея Брилки заместитель прокурора области, старший советник юстиции Андрей Некрасов. Предполагается, что вопрос о возвращении прямых, всеобщих выборов мэра Иркутска будет рассмотрен на сессии Законодательного собрания области 25 июня.

— *Мэр города Дмитрий Бердников встретился с делегацией Чешской Республики*

Делегацию возглавил Чрезвычайный и Полномочный Посол Чешской Республики в РФ Владимир Ремек. В составе делегации сотрудники Генерального консульства Чешской Республики в Екатеринбурге, чешского агентства по поддержке торговли «ЧекТрейд», 13 представителей крупных чешских бизнес-компаний. Во встрече, которая состоялась в администрации Иркутска, также приняли участие представитель МИД России в г. Иркутске, руководители структурных подразделений мэрии. «Чешская делегация прибыла в Иркутск в рамках торгово-экономической миссии, цель которой — развитие сотрудничества в различных сферах. Экономическая дипломатия — этот проект поддерживается правительствами наших государств. Иркутская область — важный регион для развития сотрудничества, товарооборот с которой активно растет», — отметил консул по торгово-экономическим вопросам Генерального консульства Чешской Республики в Екатеринбурге Лубош Лаштувка. Именно поэтому в программе визита официальные встречи, проведение переговоров с руководителями крупных предприятий и предпринимателями региона. Мэр города отметил, что Иркутск и Иркутскую область связывают с Чехией долговременное и крепкое сотрудничество, начатое еще в советское время. Поддерживаются торговые отношения, взаимодействуют вузы и научные предприятия. Основу поставок из Чехии в Иркутскую область составляет промышленное оборудование, продукция химической промышленности, продукты питания.

Значительный объем экспорта приходится на продукцию алюминиевой промышленности. Также на чешский рынок осуществляются поставки пиломатериалов. В 2011 году состоялось подписание Соглашения об установлении дружественных отношений между городом Иркутском и Карловарским краем. «Сибиряки — люди гостеприимные. Мы открыты сотрудничеству в различных экономических сферах, в области науки, культуры и спорта», — подчеркнул мэр города Д.Бердников. Представители крупных компаний и консорциумов Чешской Республики во время встречи рассказали о товарах и услугах, которые они готовы поставлять на иркутский рынок. Это машины и приборы для горно-добывающей промышленности, технологии по очистке сточных вод и других загрязнений, строительству очистных сооружений, энергетическое оборудование, оборудование для неотложной помощи и средства индивидуальной защиты, товары из чешского стекла. Они представили компании по оказанию страховых услуг и управлению персоналом, организации питания и хозяйственного аутсорсинга. Многие подчеркнули, что уже имеют долговременное сотрудничество с российскими партнерами, часть из них представляет совместные российско-чешские компании. Д.Бердников высоко оценил вклад чешской миссии в развитие «экономической дипломатии».

Костромская область

— *Семинар по проблемам муниципального управления прошел в Костроме*

Руководители практически всех городских округов и муниципальных районов Костромской области приняли участие в семинаре «Стратегическое планирование и управление развитием территории муниципального образования». Курс разработан в Институте дополнительного профессионального образования Костромского государственного технического университета (КГТУ) при реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров. Занятие с главами муниципальных образований проводил авторитетный российский специалист по проблемам местного самоуправления, автор целого ряда книг по этой тематике, включая «Искусство управления населенной территорией» А.Воронин. Лектор сам начинал работать в Костромской области сначала учителем, потом был председателем Костромского городского Совета народных депутатов. Знание особенностей региона обеспечило семинару живой и практичный характер. Участники семинара выражают благодарность ведущему и организаторам: Администрации и Совету муниципальных образований Костромской области, Институту дополнительного профессионального образования КГТУ.

Ленинградская область

— *Поселения: объединить нельзя оставить*

Руководство Ленобласти в рамках реформы местного самоуправления продолжит объединять поселения. Изменения могут произойти на территории Волховского, Кингисеппского, Ломоносовского и Сланцевского районов. Муниципалы опасаются ущемления интересов. Дрозденко призывает их «наступить на горло собственной песне». Муниципальная реформа в Ленинградской области стартовала сразу после прихода на пост губернатора Александра Дрозденко. Одно из направлений реформы — укрупнение поселений. На сегодняшний день уже прошло объединение целого ряда муниципалитетов, в том числе Светогорского и Лесогорского городских поселений Выборг-

ского района, Колтушского и Разметелевского сельских поселений Всеволожского района, Анисимовского и Самойловского сельских поселений Бокситогорского района и др. «Объединение идет по принципу «больше с малыми и сильные со слабыми». Более обеспеченное финансово и успешное с точки зрения управления поселение может помочь менее развитому муниципалитету и улучшить жизнь людей. Появляются такие перспективы развития, которых у мелких поселений с небольшим бюджетом просто нет», — рассказал председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Михаил Лебединский. Для продолжения этой работы правительство 47-го региона заказало исследование, выводы которого планируется положить в основу дальнейших действий. На заседании Совета по развитию местного самоуправления при губернаторе Ленинградской области директор НП «Институт содействия реализации программ развития регионов» Николай Миронов поделился результатами. Он подчеркнул, что объединение муниципалитетов не является самоцелью — главное, чтобы новое образование обладало потенциалом для развития. «Объединяя одно бедное поселение с другим бедным, мы получим большое бедное поселение. Эффект от экономии на сокращении административного аппарата незначительный, а недовольство населения высоко, потому что снижается качество управления. Слияние имеет смысл там, где есть экономический потенциал для развития. На этих территориях уже должна быть базисная промышленность, либо сельское хозяйство, либо торговля, либо рекреационная зона», — сказал эксперт. Кроме того, отметил Н.Миронов, слияние даст эффект лишь в том случае, если в новые территориальные кластеры потекут инвестиции — как бюджетные, так и частные: «В противном случае это будет просто статистическое сокращение числа поселений, которое не принесет никакой пользы их жителям». По итогам проведенного анализа специалисты выделили в Ленобласти 4 района, в которых можно объединить ряд поселений, — Волховский, Кингисеппский, Ломоносовский и Сланцевский. Эти районы, рассказал Н.Миронов, по-своему показательны: Волховский и Сланцевский обладают наименьшим экономическим потенциалом в регионе, а Кингисеппский и Ломоносовский — одним из наибольших. В Волховском районе предлагается объединить 6 поселений — Сясьстройское городское поселение и Селивановское сельское поселение, Пашское и Свирицкое сельские поселения, Новолоджское городское поселение и Иссадское сельское поселение. «Сясьстройское поселение является промышленно развитым. Присоединение территории Селивановского поселения снимает проблему маятниковой миграции трудовых ресурсов, неравномерного распределения налогов и т.д. В Новолоджском поселении есть туристический, рекреационный потенциал, промышленное развитие выше. С другой стороны, в Иссадском поселении находятся крупные сельхоз объекты. Есть возможности для более планомерного развития единой территории», — пояснил эксперт. В Кингисеппском районе объединение грозит Котельскому и Нежновскому сельским поселениям, Опольевскому и Фалилеевскому сельским поселениям, Кингисеппскому городскому поселению и Большелуцкому сельскому поселению. В Сланцевском районе, по мнению аналитиков, целесообразнее всего объединить Сланцевское городское поселение с Черновским и Гостицким сельскими поселениями. В Ломоносовском районе кандидаты на объединение — Большеижор-

ское и Лебяженское городские поселения, Русско-Высоцкое и Ропшинское сельские поселения. Кроме того, рассказал Николай Миронов, Копорское сельское поселение можно объединить с Сосновоборским городским округом, которому не хватает собственной территории для дальнейшего развития. Это предложение возмутило главу Ломоносовского района Дмитрия Полковникова. «Вы рассмотрели интересы Сосновоборского городского округа, но не рассмотрели интересы Ломоносовского района. Копорское поселение — это преимущественно земли сельхозназначения. Сейчас стоит задача по развитию сельского хозяйства, по импортозамещению. Может, лучше подтянуть туда инфраструктуру и дать возможность сельхозпроизводителям подняться, а не застраивать землю девятиэтажками?» — напал он на Н.Миронова. За эксперта вступился врио губернатора Ленобласти Александр Дрозденко: «Сосновый Бор совершенно справедливо ставит вопрос о том, что ему не хватает земель для развития. Мы, конечно, не хотим, чтобы город застраивал Копорское поселение многоэтажными домами. Но Сосновому Бору сегодня даже кладбище негде организовать. Он зажат! И если в городе есть бизнес, готовый вкладываться в развитие Копорского поселения, мы обязаны рассмотреть этот вариант». По словам А.Дрозденко, представленная концепция — это не программа к действию, а экспертный анализ, на основе которого можно предпринимать какие-то шаги: «Мы будем осуществлять реформу осторожно, учитывать мнение населения. Мы не обязаны проводить референдум, поскольку решение принимается депутатским корпусом, но мы обязательно проведем общественные слушания». При этом, подчеркнул глава Ленобласти, противникам объединения из числа муниципалов придется смириться с реформой. «Понятно, что когда объединяются два поселения, то один из глав точно не будет главой. Но если от объединения есть кумулятивный эффект — экономический, политический, социальный, то нужно наступить на горло собственной песне, собственным амбициям», — заявил врио губернатора. В рамках реформы МСУ в Ленобласти происходит и слияние администраций райцентров с районными администрациями. По данным регионального правительства, соответствующие решения приняли 14 районов и городских поселений Ленинградской области — Бокситогорский, Волосовский, Волховский, Выборгский, Гатчинский, Кингисеппский, Киришский, Лодейнопольский, Лужский, Подпорожский, Приозерский, Сланцевский, Тихвинский и Гостинский районы. Сосновоборский городской округ и Ломоносовский район изначально не попали в перечень муниципалитетов, которых коснулось объединение администраций. Причина — Сосновый бор как городской округ имеет только одну администрацию, а в Ломоносовском районе нет административного центра на территории Ленинградской области.

— *Органам МСУ необходимы официальные интернет-СМИ*

Органам местного самоуправления необходимо свое официальное электронное СМИ, чтобы не тратить миллионы рублей на публикацию нормативных актов в печатных изданиях. К такому выводу пришли власти Ленинградской области. Они намерены обратиться в Госдуму РФ с предложением внести соответствующие поправки в ряд федеральных законов. Власти Ленинградской области намерены обратиться в Госдуму РФ с предложением внести поправки в ряд федеральных законов, касающихся организации местного самоуправления и работы СМИ. В

частности, руководство региона считает необходимым разрешить органам МСУ учреждать собственные электронные СМИ, чтобы экономить средства на обязательной публикации официальных документов. Сейчас районы тратят миллионы рублей на опубликование в местных изданиях вновь принятых или претерпевших изменение нормативных актов. Так, власти Выборгского района за 210 административных регламентов, опубликованных в местных СМИ, заплатили 3,5 млн руб. «Это существенная нагрузка на бюджет. Выход — публикация документов в официальных электронных СМИ. Однако действующее законодательство не позволяет органам МСУ быть учредителями электронных изданий. Мы полагаем целесообразным выступить с инициативой о внесении изменений в профильные законы», — сказала начальник сектора правового обеспечения и регистра муниципальных нормативных актов областного комитета по МСУ Елена Александрова. Ранее аналогичное предложение уже поступало в Госдуму, но было отклонено, поскольку по мнению депутатов, публикация нормативно-правовых актов только в сетевом издании ущемит в правах тех, кто не обладает доступом к интернету.

— *Проекты общественных советов поддержат грантами*

На местные инициативы из областного бюджета дадут гранты при условии софинансирования из бюджетов поселений и участия в проекте граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Об этом доложил главе региона глава комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Михаил Лебединский. Сумма грантов составит от 100 тыс. до 1,5 млн руб. для одного поселения. Из областного бюджета на эти цели планируется выделение 300 млн руб. ежегодно на период до 2020 года. Критериями отбора проектов на получение гранта станут социальная значимость проекта, то есть соответствие интересам широкого круга жителей поселения, его краткосрочность, то есть реализация в течение одного финансового года, и социальное партнерство, то есть привлечение местных финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов. В течение года по результатам многоступенчатого отбора с учетом общественного мнения каждому поселению будет предоставлено не более двух грантов. «Наш областной закон о старостах, которым мы поддержали инициативы граждан по решению местных проблем отдаленных сельских территорий, сработал очень хорошо, но надо идти дальше. В административных центрах тоже есть активисты, которые видят существующие проблемы, и они тоже хотят поддержки своих инициатив из областного бюджета. Теперь главное — соблюсти паритет в формировании общественных советов с учетом количества населения, чтобы обеспечить равное участие жителей административных центров в программе областной поддержки их инициатив», — подчеркнул временно исполняющий обязанности губернатора Ленинградской области Александр Дрозденко. Справка: Областной закон от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» стал продолжением так называемого закона о старостах — областного закона № 95-оз от 14 декабря 2012 года «О содействии развитию на части территории муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления». С его принятием государственная поддерж-

ка инициатив граждан по решению вопросов местного значения распространилась не только на сельские населенные пункты, но и на административные центры региона. Грантовый порядок предоставления субсидий был разработан комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям на основе закона № 42-оз и статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нижегородская область

Нижний Новгород

— *Первые автоматы платной парковки установили в центре муниципалитета*

Первые автоматы платной парковки установили в центре Нижнего Новгорода. Паркоматы будут введены в эксплуатацию в течение июня. Стоимость одного часа парковки ориентировочно может составить от 40 до 50 руб. По расчётам экспертов, при грамотном расположении и организации работы платного паркинга разгрузочный эффект на близлежащих улицах составит не менее 15 процентов. Место на Рождественской было выбрано также не случайно — наиболее часто правила парковки нар в центре города, о чем свидетельствуют результаты работы систем видеофиксации, в 2014 году принесших в муниципальный бюджет порядка 1 млрд руб. О том, что центральная улица может войти в пилотный проект по созданию платных парковок в Нижнем Новгороде в администрации заявили еще весной 2013 года — предварительно для запуска пилотного проекта были определены центральные улицы. «Администрация города считает, что эксплуатация и организация работы платных парковок должна находиться в ведении города. То есть оператором платных парковок будет муниципальное учреждение», — заявил тогда экс-руководитель департамента транспорта Олег Семечкин. Согласно первоначальному плану, проект подразумевал создание около 250 парковочных мест с возможностью оплаты через паркоматы или мобильные телефоны. Льготы власти намеревались установить для постоянных пользователей, инвалидов и спецслужб. Реализация планировалась за счет средств бюджета Нижнего Новгорода, предполагаемый доход за первые 6 месяцев работы парковочных автоматов планировался на уровне 14 млн руб. Как рассказали в городской администрации, в первых числах июля администрация Нижнего Новгорода планирует провести конкурс по выбору подрядчика для обслуживания систем платных парковок мест в центральной части города. Всего планируется создать 359 машиномест с паркоматами на ряде близлежащих улиц. Обслуживание парковок, по предварительным подсчетам муниципального руководства, обойдется не дороже 29 млн руб. «Финансирование по данной статье предусмотрено в расходной части бюджета», — добавили в администрации. По мнению главного редактора портала «Дорога7» Александра Пичугина, создавая парковочные места в Нижнего Новгорода, руководству муниципалитета стоит обратить внимание на опыт столицы, где ряд общественных организаций и депутатов предлагают прекратить взимать оплату за парковку в городском центре. «В Москве большое количество нареканий к администраторам парковочного пространства, огромное количество ложных штрафов, претензий по части фиксации уже уплаченных штрафов. Люди выстаивают огромные очереди, и об этом много пишется. В столице это организовано достаточно сумбурно. Успокаивает то, что у нас это вводится пока только на одной улице, есть возможность рассматривать

ее как пилотный проект. Надеюсь, на ней обкатается механизм нормальной цивилизованной работы», — пояснил эксперт. По мнению Пичугина, решать вопрос парковок в центре Нижнего Новгорода придется в любом случае, но платные стоянки уместны далеко не во всех проблемных местах. Улицы, где стоящие автомобили большой угрозы для движения не создают, при грамотных тарифах можно было бы превратить в зону платной парковки. Наоборот, не хотелось бы платной зоны на широких улицах, например Горького», — отмечает собеседник.

Новосибирская область

— *Регистрация недвижимости: документы теперь принимают онлайн*

Жители Новосибирской области, как и представители других регионов, с 1 июня могут подавать документы на госрегистрацию прав на недвижимость через онлайн-сервис. Ранее он работал лишь для двух регионов в пилотном режиме. Прием документов осуществляется через сервис «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество». Кроме этого, заявители могут получить в электронном виде выписку из ЕГРП или госкадастра недвижимости, а также поставить объект на кадастровый учет. Стоит отметить, что в прошлом году данная форма государственных услуг пользовалась большим спросом, на них пришлось 28% от общего объема. К 2019 году показатель обещают довести до 70%. С 1 января 2015 года поменялась форма свидетельства о госрегистрации прав на недвижимость. Оно оформляется на официальном бланке Росреестра или его подразделения, на обратной же стороне будет указан учетный номер. Каких-либо защитных знаков бланк по закону не требует. Свидетельство о госрегистрации права выдается лишь в бумажном виде, а вот выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним может быть представлена, в том числе, как электронный документ.

Новосибирск

— *Новосибирские разработки привлекли внимание Министра транспорта РФ*

У Новосибирска есть опыт внедрения и эксплуатации новых технологий в дорожной отрасли, которые могут быть востребованы в других российских регионах, отметил на транспортном форуме мэр Анатолий Локоть. По словам главы города, на выставке IV Международного форума «Транспорт Сибири» внимание министра транспорта РФ Максима Соколова привлекли сразу несколько новосибирских разработок. Например, система мониторинга Бугринского моста, которая разработана в СГУПСе. Она позволяет контролировать крупные объекты, следить за их техническим состоянием и предотвращать возможные сбои в работе. Министру транспорта подробно рассказали о проекте четвертого моста — стратегического объекта не только для города, но и региона, а также о юго-западном транзите. «С ним мы связываем повышение интенсивности эксплуатации Бугринского моста. Чтобы он заработал в полную силу, нужно построить развязки, юго-западный транзит и тогда поток автомобилей пойдет мимо центра города. Здесь участие федеральных структур необходимо, мы обсуждали этот вопрос и с президентом РФ и с министром транспорта РФ, и еще раз обозначили сегодня эту тему», — подчеркнул А.Локоть. Перспективным, по мнению мэра, направлением в развитии городского транспорта должен стать переход на новые виды топлива. В прошлом году Новосибирск закупил по государственной программе 12 автобусов, работающих на газе. Возникает не-

обходимость развития сети газозаправок, в том числе их мобильный вариант. А.Локоть еще раз подчеркнул, что метро — один из приоритетов в развитии общественного транспорта Новосибирска, но его строительство требует софинансирования из федерального бюджета. Мэр напомнил о существовавшей практике выделения средств городам для строительства метро в канун юбилейных дат. По мнению мэра, необходимо подумать о том, чтобы вернуть государство в инвестиционные проекты, потому что это касается не только Новосибирска, но и других городов. При этом, мэр Новосибирска отметил, что в ближайшее время развитие дорожной инфраструктуры будет опираться на государственно-частное партнерство (ГЧП) с учетом ситуации в бюджетной политике муниципалитетов.

— *Второй год испытания теплосетей проводят по новой схеме*

Второй год гидравлические испытания теплосетей в Новосибирске проходят по новому алгоритму — горячую воду потребителям отключают один раз за сезон. Ход испытаний и преимуществ такой системы мэр Анатолий Локоть проверил на выездном совещании. Два года назад испытания теплосетей на прочность проводились в нашем городе дважды — весной и в конце лета. Испытывали сети подъемом давления семь суток, потом две недели устраняли дефекты, на отдельных объектах работы продлевались до месяца. С прошлого года перед энергетиками поставлена задача — через 10 суток дать потребителям горячую воду. «Сконцентрированы ресурсы, техника, локализованы зоны испытаний, они проходят круглосуточно и как только происходит порыв, он ликвидируется в кратчайшие сроки», — пояснил технологию директор ОАО «Новосибирскгортеплоэнерго» Андрей Яковлев. По его словам, в этом году в ходе испытаний магистральных сетей было выявлено около 150 дефектов, на внутриквартальных — 140, это на 20% больше по сравнению с прошлым годом. Как подчеркнул мэр А.Локоть, каждый дефект, который выявлен сейчас, — это потенциальная авария, которая не произошла зимой в отопительный сезон, когда ее ликвидация приводит к большим последствиям и удорожанию работ. Метод, который стали применять с прошлого лета, уже показал свою эффективность. «При подведении итогов мы увидели, что в два раза увеличилась надежность работы теплосетей в прошедший зимний период, — подчеркнул А.Локоть. — Я сужу в том числе по количеству обращений горожан, их в два раза меньше за эту зиму, чем за предыдущую, что является достаточно объективным показателем». Главе города продемонстрировали работу передвижной насосной установки. Пять таких устройств, разработанных и собранных специалистами-энергетиками нашего города, работают в Новосибирске с прошлого года. Оборудование позволяет локализовать зону — отключать горячую воду у меньшего количества потребителей, сокращать время испытаний и минимизировать их последствия. Сейчас в Новосибирске проходит третий этап испытаний. По оценкам энергетиков, если испытания всей системы по новой схеме пройдут успешно, позволят выявить как можно больше дефектов летом и оперативно их устранить, осенние испытания не понадобятся, а в отопительный сезон количество дефектов будет минимизировано.

— *Город справляется с последствиями наводка*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть призвал страховые компании упростить процедуру выплаты страховок дач-

никам, пострадавшим от паводка. Как отметил глава города на еженедельной встрече с журналистами, городские власти оперативно отреагировали на просьбы жителей упростить процедуру получения справок, подтверждающих ущерб от паводка для страховых компаний. Страховой компании «Росгосстрах», которая обслуживает значительное число пострадавших от паводка новосибирцев, «мы выдали общую справку, подтверждающую массовый ущерб от паводка, с перечислением всех садовых некоммерческих товариществ. Таким образом, горожанам не придется бегать по инстанциям и собирать платные справки для получения страховки. Мэрия готова предоставить соответствующие справки и в другие страховые компании, чтобы пострадавшим от паводка облегчить процедуру получения страховки». Что касается текущей ситуации, то, по словам мэра А.Локтя, проделана большая работа по устранению последствий паводка. Пострадавшим дачникам продолжают оказывать адресную помощь по вывозу с подтопленных участков и подъёму на возвышенность ценного имущества. Ежедневно на территориях садоводческих обществ работают три экипажа муниципальной аварийно-спасательной службы: помогают дачникам откачивать воду из погребов и подвалов, просушивать помещения с помощью тепловой пушки. «Мы выполняем свои обещания и активно участвуем в этой работе. Так, с подтопленных участков уже откачено более 15 тыс. кубометров воды, ежедневно идёт работа по заявкам горожан, которую мы не прекращаем. Кроме того, помогаем восстанавливать дороги, электролинии и другие объекты общего пользования. Всё, что зависит от муниципалитета, мы делаем», — резюмировал мэр Новосибирска А.Локоть.

— *Японские бизнесмены ищут перспективы развития в сибирском муниципалитете*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть встретился с Чрезвычайным и Полномочным Послом Японии в Российской Федерации господином Тикахито Харадой, который принял участие в работе III Международного форума технологического развития «Технопром». «У нашего города традиционно крепкие связи с Японией, более 20 лет японский Саппоро и Новосибирск — города-побратимы, — отметил А.Локоть. — Договор о сотрудничестве наполнен конкретным содержанием, между нашими городами развиваются культурные и межвузовские связи, налажен обмен студентами. Очень важно, что развивается сотрудничество в научной сфере: учёные наших стран ведут совместные исследования, реализуют проекты». Как подчеркнул мэр А.Локоть, участие в форуме «Технопром-2015» лауреата Нобелевской премии по физике Аmano Хироси повышает статус мероприятия и сближает наши страны. По мнению господина Тикахито Харадой, Новосибирск и Японию связывают крепкие отношения в культурной и интеллектуальной сферах. «Но экономические связи оставляют желать лучшего. С целью их укрепления мы в этот раз приехали в ваш город вместе с представителями главных японских компаний, — подчеркнул господин посол, который также поделился своими впечатлениями о Новосибирске. — Ваш город обладает очень высоким уровнем развития экономики, науки и технологий, думаю, это приведёт к тому, что наши бизнесмены смогут найти здесь новые бизнес-шансы, партнёров». Как отметили господин Тикахито Харادا и мэр А.Локоть, визит делегации, в состав которой вошли представители крупнейших японских компаний «Панасоник», «Хитачи», «Кавасаки» и другие, должен стать существенным шагом

на пути укрепления экономических отношений между нашими странами.

— *Городской клуб замещающих семей создан в муниципалитете*

В Новосибирске начал работу городской клуб замещающих семей, где родители, взявшие на воспитание ребенка из детского дома, смогут общаться, делиться опытом воспитания детей, поддерживать друг друга и получать помощь специалистов. Проект реализуется комитетом опеки и попечительства департамента по социальной политике мэрии Новосибирска и МКУ ГЦ «Семейный совет». Клуб станет площадкой для общения замещающих родителей и оказания им помощи в воспитании детей. По мнению организаторов, семейное консультирование, своевременно оказанная моральная поддержка и психолого-педагогическая помощь семьям в кризисных ситуациях, новые технологии в работе с опекунами семьями будут способствовать эффективной профилактике вторичного сиротства. Работа клуба также позволит делиться успешным опытом воспитания детей в замещающих семьях, повысить статус замещающей семьи в обществе, объединить усилия общественности и власти в решении проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Самарская область

Самара

— *Внутригородские районы получают полномочия по благоустройству и развитию спорта*

Районные администрации Самары в рамках реформы местного самоуправления получают ряд новых полномочий, в том числе, по благоустройству и развитию спорта, соответствующий законопроект в четверг на комитете по местному самоуправлению поддержали депутаты гордумы. «Районы будут выполнять полномочия по 31 вопросу местного значения <...>, из них по девяти вопросам самостоятельно», — сказал на комитете первый вице-мэр Самары Виктор Кудряшов. По словам господина Кудряшова, среди полномочий, передаваемых районам: распоряжение муниципальным имуществом, обеспечение условий для развития физкультуры и спорта, создание условий для массового отдыха жителей, организация и обустройство мест массового отдыха, организация мероприятий по работе с детьми и молодежью, создание условий для деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка, создание условий для оказания медицинской помощи. Кроме того, районные администрации будут заниматься развитием традиционного народного художественного промысла, созданием и развитием курортов местного значения, будут принимать участие и содействовать сбору и утилизации твердых бытовых отходов. Помимо этого, районы будут заниматься жилищным, земельным, внутренним финансовым контролем. Какое финансирование получают районные администрации для исполнения этих полномочий, пока не сообщается. Законопроект после того, как его поддержат депутаты на пленарном заседании гордумы, будет направлен для утверждения в Самарскую губернскую думу. В этом году депутаты внесли изменения в устав города, согласно которому районы Самары наделяются полномочиями муниципалитетов. Каждый из них будет иметь свою думу. Дума городского округа Самара будет формироваться из состава представительных органов районов Самары. Глава Самары будет избираться Советом города из числа кандидатов, представленных конкурсных комиссией по

результатам конкурса, и возглавит местную администрацию. Главы районов Самары будут избираться из состава районных советов и исполнять полномочия их председателей. Предполагается, что районные администрации получат собственные бюджеты и новые полномочия.

Саратовская область

— *В регионе продолжается слияние муниципалитетов*
Эксперты считают, что объединение мелких муниципальных образований происходит не из-за нехватки средств или желания власти, а основано на мнении людей. В ближайшее время в Саратовской области пройдет процесс конгломерации нескольких муниципальных образований. Так, под управление МО Натальино в Балаковском районе перейдет 10 мелких муниципалитетов, под управление Быкова Острога — 18 МО. Это уже не первый процесс объединения МО под озвученными брендами. Так, в 2013 году муниципалитет Натальино появился после объединения Головановского, Матвеевского, Натальинского, Новониколаевского, Новониколевского, Подсосенского муниципальных образований. Площадь конгломерата составила 845 кв. км, численность населения — около 8 тысяч жителей. В состав муниципалитета входят тринадцать населённых пунктов, при этом на землях села Натальино расположена Балаковская атомная электростанция. Село Быков Острог того же Балаковского района известно тем, что на его территории расположен «Сортовый завод Северсталь — Балаково». Так что источники средств для пополнения местных бюджетов хорошо прослеживаются и в первом, и во втором случаях. Руководитель комиссии по региональному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты области Александр Степанов считает, что прогнозировать дальнейшие направления реформы МСУ сложно. — Однозначного ответа эта ситуация не имеет, — рассказал он. — Хотя все обращают внимание на нехватку денег, на бюджеты, но вопрос не в этом. Да, Быков Острог и Натальино — это уникальные МО, и естественно, что под их эгидой объединяются другие образования. Но дело не только в деньгах. Нужно понимать, что процесс объединения — это не желание исполнительной власти. Это решение самих небольших МО. Значит, их устраивает тот способ управления, которое предлагает Натальино. Вот на что нужно обращать внимание. Нужно не только смотреть на деньги, но и искать возможности и опыт качественного управления. Реформа МСУ еще не закончилась, она только начинается. И нужно учиться на примерах таких муниципалитетов.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— *Областной центр и японский город Асахикава подписали меморандум о сотрудничестве*

Города-побратимы Южно-Сахалинск и Асахикава подписали меморандум о сотрудничестве в различных сферах деятельности. Церемония состоялась в администрации областного центра. Приветствуя гостей, мэр островной столицы Сергей Надсадин подчеркнул, что история дружеских отношений между Асахикавой и Южно-Сахалинском длится уже почти 50 лет, с момента заключения первого соглашения о побратимских связях между двумя городами. — За это время между нашими городами установились достаточно тесные культурные, спортивные и туристические связи, действует система профессиональных стажировок специалистов для обмена опытом. Уверен, что нынешний визит позволит еще больше укрепить

побратимские связи и сотрудничество, — отметил С.Надсадин. В состав японской делегации, помимо представителей администрации Асахикавы, вошли и руководители сельскохозяйственных предприятий, владельцы ряда крупных компаний, которые во время пребывания в островной столице намерены обсудить перспективы взаимовыгодного сотрудничества с сахалинскими коллегами. В ходе встречи мэр С.Надсадин и вице-мэр Омотэ Нориаки обсудили вопросы, связанные с организацией традиционной выставки-продажи товаров Страны восходящего солнца, а также фестиваля японской кухни, который пройдет в Южно-Сахалинске в конце августа этого года. Планируется, что для участия в нем приедут представители двух японских городов — Асахикавы и Вакаяма. Это не только официальные лица, но и повара, владельцы ресторанов и отелей. Омотэ Нориаки выразил надежду, что к мероприятию присоединятся и рестораторы, кулинары, жители областной столицы и все заинтересованные лица. В рамках фестиваля в течение двух дней будут проведены мастер-классы, гостям праздника расскажут о традициях Страны восходящего солнца, откроют секреты рецептов национальных блюд. В завершение официальной встречи стороны подписали меморандум о сотрудничестве двух стран в различных сферах деятельности.

— *В мэрии продолжается работа по повышению качества услуг*

В администрации Южно-Сахалинска продолжается корректировка объемов работ по ключевым направлениям — благоустройству, строительству, социальной сфере, ЖКХ. Главная цель всех преобразований — добиться повышения качества работы всех структур без увеличения численности чиновников. За последний год значительно возросли объемы задач, связанных с ЖКХ, бесперебойной работой систем жизнеобеспечения города. В первую очередь неотложного решения требуют также вопросы благоустройства и содержания городских дворов и дорог. Ранее это был отдельный блок, курировал который профильный вице-мэр. Однако после того, как занимавший эту должность Юрий Алпацкий перешел в статус советника, как отдельную позицию ее не сохранили. А вопросы ЖКХ, помимо прочего, передали в зону ответственности первого вице-мэра, также курирующего ряд стратегических направлений. Чтобы установить персональную ответственность конкретных руководителей, принято решение усилить это направление и закрепить его за отдельным вице-мэром. Обязанности вице-мэра, который будет курировать блок по ЖКХ, решено возложить на Наталию Куприну, имеющую более чем 15-летний опыт работы в коммунальной сфере. Она окончила Ивановский государственный университет по специальности «Юриспруденция» и является кандидатом юридических наук. В последнее время она возглавляла предприятие, в управлении которого находилась практически вся коммунальная инфраструктура Благовещенска: системы тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения.

Свердловская область

Екатеринбург

— *Мэрия: треть населения города регулярно занимается физкультурой*

Порядка 30% населения Екатеринбурга систематически занимается физической культурой, — сообщила начальник управления по развитию физкультуры, спорта и туризма администрации города Людмила Фитина. В столи-

це Урала 40 спортивных школ, где тренируются около 36 тыс. воспитанников, — приводит данные Фитиной пресс-служба мэрии. В прошлом году в городе проведено около 1,6 тыс. физкультурно-массовых мероприятий — 14 международного и 224 всероссийского масштаба. В городе около 2 тыс. спортивных сооружений — пропускная способность физкультурного комплекса составляет 45,3 тыс. человек в час.

Тамбовская область

Тамбов

— В областном центре на публичных слушаниях единогласно поддержали изменения в полномочиях городского главы

Участники публичных слушаний в Тамбове единогласно поддержали поправки, которые планируется внести в Устав города. 3 июня речь шла об изменении статуса городского главы. Всё идет к тому, что высшим должностным лицом в городе станет руководитель исполнительной ветви власти — глава администрации, а не председатель городской Думы. Публичные слушания стали очередным этапом по переходу к новой системе. Окончательное решение по внесению изменений в Устав города предстоит принять парламентариям в ходе очередного заседания, после того как комитет по местному самоуправлению и защите прав граждан обобщит поступившие предложения и замечания. Новая схема, по словам действующего главы Тамбова Алексея Кондратьева, позволит оперативнее влиять на процессы, происходящие в городе, повысит качество муниципального управления. Из недостатков Кондратьев отметил недостаточную демократичность предполагаемой процедуры. «Изменения, которые вносятся в Устав города, призваны привести его в соответствие с изменившимся федеральным и региональным законодательством. Касаются они, прежде всего, полномочий Главы города. При действующем механизме Глава города, являясь высшим должностным лицом муниципалитета, возглавляет представительный орган — Тамбовскую городскую Думу. Новая схема, по которой он будет возглавлять исполнительный орган — администрацию города Тамбова, позволит Главе города влиять на процессы, происходящие в областном центре, оперативнее, буквально в режиме реального времени. В этом смысле я изменения поддерживаю, так как они позволят повысить качество муниципального управления. В то же время хочу отметить недостаточную демократичность предлагаемой процедуры назначения Главы города, когда высшее должностное лицо выбирается депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Думаю, было бы правильно, если бы Главу города избирали всеобщим голосованием сами горожане. В этом случае он чувствовал бы и поддержку тамбовчан, и еще большую ответственность перед ними», — прокомментировал суть предлагаемых изменений в Устав города глава Тамбова А.Кондратьев. На публичных слушаниях было внесено предложение об увеличении возраста кандидатов. Если прежде главой города мог стать кандидат, начиная с 18 лет, то, согласно новым правилам, с 30 лет. В случае утверждения поправок, новая система назначения главы города будет действовать после формирования Тамбовской городской Думы следующего созыва. Оценку проекту решения дали эксперты, которые подчеркнули, что он разработан с целью приведения Устава города в соответствие с вышестоящим законодательством и не противоречит действующим законам. «В ходе обсуждения проекта

решения было предложено предусмотреть в нем меры для того, чтобы к человеку, претендующему на пост Главы города, предъявлялись серьезные требования, в том числе к его опыту управленческой деятельности. Также было высказано мнение, что в состав конкурсной комиссии наравне с депутатами Тамбовской городской Думы вошли представители областной администрации, которые как специалисты смогут объективно оценить компетентность конкурсантов», — объяснили в пресс-службе Тамбовской городской Думы. Кроме изменений, связанных с назначением и полномочиями главы города, проект решения содержит нормы, направленные на приведение Устава города Тамбова в соответствие с последними изменениями Федерального закона №131-ФЗ. Так, права органов местного самоуправления города Тамбова на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, предлагается дополнить правом на осуществление мероприятий по отлову и содержанию животных, обитающих на территории города, а полномочия по решению вопросов местного значения — полномочием по организации подготовки кадров для муниципальной службы. Кроме того, предполагается исключения института контракта для председателя Контрольно-счетной палаты города Тамбова, так как теперь эта должность отнесена к муниципальным должностям.

Томская область

Томск

— Объем промышленного производства в муниципалитете за четыре месяца 2015 года увеличился на 17%

Официальные данные Томскстата о динамике экономических показателей Томска были озвучены на заседании городской комиссии по устойчивому социально-экономическому развитию, которое провела заместитель мэра Елена Лазичева. За четыре месяца 2015 года томскими промышленными предприятиями произведено продукции на 33,5 млрд руб. В сравнении с аналогичным периодом 2014 года объем промышленного производства в Томске увеличился на 17%. В январе-апреле 2015 года объем выполненных строительными организациями работ составил 2 946,7 млн руб., и вырос на 1,4% к уровню января — апреля 2014 года в действующих ценах. Однако физический объем строительных работ снизился на 5,5%. Несмотря на это за январь—апрель 2015 года в городе введено 148,4 тыс. кв. м. общей площади жилья, что на 51,8% превышает показатель января-апреля 2014 года (97,75 тыс. кв. м.). В первом квартале 2015 года инвестиционные вложения предприятий в экономику города составили 5,8 млрд руб., — это на 646 млн руб. больше, чем в первом квартале 2014 года. В ближайшее время администрация Томска проведет встречу с крупнейшими строительными организациями, ресурсоснабжающими предприятиями и представителями администрации Томской области, где будут обсуждаться проблемы развития этих отраслей.

— *Дополнительных средств на строительство спортивных площадок не потребуется*

Об этом на 54-м Собрании Думы города Томска заявил председатель Сергей Ильиных. — На последнем заседании комитета Думы по делам молодежи произошла дезинформация томичей, что средств на строительство в этом году многофункциональных спортивных площадок не хватает. Действительно, проектные стоимости площадок отличаются в большую сторону от тех сумм, которые складываются по итогам конкурсных процедур. Что это

означает? По проекту площадка может стоить 2,5 млн руб. В рамках аукциона идет снижение стоимости, и мы получаем площадки по 1,5-1,8 млн. В бюджете мы всегда закладываем прогнозные суммы для финансирования фактических итогов конкурсов. Поэтому средств, которые предусмотрены сегодня в бюджете города, достаточно для их строительства, — пояснил С.Ильиних. Проект Думы города Томска по обеспечению доступности спортивных сооружений стартовал в 2010 году. Ежегодно на каждом избирательном округе строилось по одной спортивной площадке. Исключением стал 2014 год, когда были построены семь спортивно-игровых комплексов во дворах и шесть многофункциональных универсальных спортивных площадок. В целом за время реализации проекта в Томске построено 48 площадок. Возведение еще девяти объектов запланировано на текущий год. Срок окончания строительства — 1 сентября.

— С томских льготников не будут взиматься платежи за снос зеленых насаждений

Такое решение было поддержано городскими депутатами на очередном собрании Думы. Речь идет об отмене платежей для льготных категорий граждан за снос и повреждение зеленых насаждений на земельных участках, предоставленных под строительство на территории Томска. Зачастую у льготников, получающих земельные участки, нет средств на снос деревьев. Администрация города выступила с инициативой помочь льготникам и отменить данные платежи для этих категорий граждан. «За последний год ко мне с этим вопросом поступило огромное количество обращений жителей. Мы сделали один шаг навстречу нашим льготникам, выдали участки, теперь они ждут, когда смогут пользоваться этой землей. У них просто физически нет денег, чтобы заплатить за снос деревьев по существующим расценкам», — обратился к депутатам мэр Томска Иван Кляйн.

— Объединение городских сообществ может способствовать развитию муниципалитета

Возможности развития Томска были рассмотрены на стартовом семинаре из серии «Что такое город и как с ним работать». Мероприятие организовано в рамках программы «Наш Томск» администрацией города и Центром урбанистики ТГУ. Участниками встречи стали 23 жителя города, среди них — активные томичи, представители ТОСов и некоммерческих организаций. В ходе семинара его ведущий, директор Центра урбанистики ТГУ, Алексей Козьмин представил видение и возможности функционирования городских процессов, основными участниками которых являются бизнес, власть, университеты и городские сообщества. Одним из главных вопросов встречи стала возможность городского сообщества выступить субъектом развития Томска. Однако между общественниками преимущественно нет выстроенных коммуникаций и договоренностей, консолидации ресурсов и целей. Для реализации успешных проектов, инициированных общественностью, между городскими сообществами должен быть налажен диалог. А также, по мнению А.Козьмина, общественные активисты должны реализовывать проекты, не только направленные на улучшение показателей власти, но и быть интересными для бизнеса. «Город развивается хорошо, когда в нем проживает порядка 10 процентов активных жителей. В Томске, на мой взгляд, таких людей достаточно много, потому что есть университеты, и активность с ними связанная», — отметил урбанист. В современной России есть прецеденты объединения обще-

ственных организаций и различных активистов. К примеру, во многих городах проходят форумы городских сообществ. Благодаря объединению городских общественников, у власти появляется равноценный субъект, с которым она может сотрудничать. На второй сессии семинара участникам будет представлен анализ городской среды, а также методики создания новых проектов, в том числе, общественных пространств. О времени и месте проведения будет сообщено дополнительно.

— По инициативе мэра Ивана Кляйна разработана программа переселения инвалидов на нижние этажи

Проект решения о принятии новой меры социальной поддержки был представлен накануне на экспертном совете при заместителе мэра Томска по социальным вопросам Оксане Кравченко. В ближайшее время он будет направлен на рассмотрение в думу города Томска. Согласно этому проекту, для приобретения жилья на первых этажах жилых и многоквартирных домов люди с ограниченными возможностями смогут получить единовременную денежную выплату. Ее размер определяется разницей между стоимостью продаваемого и приобретаемого жилого помещения, но не превышает 500 тыс. руб. Кроме того, мерой социальной поддержки предусмотрена компенсация на оплату услуг по подбору жилого помещения и юридическому сопровождению сделки — в размере фактически понесенных расходов, но не более 20 тыс. руб. Указанные выплаты могут получить инвалиды I и II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата и семьи, имеющие детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата. Помощь предоставляется при наличии медицинских показаний к обеспечению техническими средствами реабилитации лицам, проживающим в многоэтажных домах на втором и последующих этажах при отсутствии прав на жилье, находящееся на первом этаже. Добавим, для изучения потребности инвалидов города в переселении управление социальной политики администрации Томска провело исследование. 351 инвалид получил письмо с просьбой высказать мнение по данному вопросу, 19 человек изъявили желание поменять этаж квартиры. Реализация меры социальной поддержки с учетом этого количества заявок, потребует порядка 9,88 млн руб. «Мы предполагаем, что это проект будет реализовываться несколько лет, и на первом этапе предполагаем в год закладывать на эти цели в бюджет примерно по два миллиона рублей», — прокомментировала Г.Маракулина. Ежегодно планируется переселять по три-четыре инвалида или семьи с ребенком-инвалидом.

Ульяновская область

— Забирают последнее: муниципалитеты оставляют без полномочий

По всей вероятности, утром 1 января 2016 года муниципалитеты Ульяновской области проснутся практически безо всяких полномочий, с одной только ответственностью. На аппаратном совещании было объявлено о том, что уже разработаны и в ближайшее время будут приняты законопроекты, которые передадут полномочия по оформлению земли и благоустройству территорий с местного на областной уровень. С 1 марта вступили в силу изменения в Земельный кодекс, согласно которым сельские поселения получили возможность распоряжаться неразграниченными земельными участками. Но продлилось это не долго — проекты законов, которые планируются принять, оговаривают перераспределение полномо-

чий между муниципалитетами и органами государственной власти в части управления неразграниченной землей и в отношении благоустройства территории. Директор департамента имущества Ульяновской области Сергей Мишин подтвердил, что проект закона уже подготовлен, а уже в июне будет направлен в ЗСО. То же самое касается и благоустройства: законопроект, по словам профильного министра Александра Букина, разработан, будет принят в ближайшее время и вступит в силу с 1 января 2016 года. В конце прошлого года был принят закон Ульяновской области, по которому полномочия муниципалитетов в области градостроительной деятельности были перераспределены в пользу органов государственной власти. По федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», региональными законами может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта. Такое перераспределение полномочий допускается «на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации». «У нас кроме красных шаровар и печати нет ничего». Передать можно значительное количество полномочий, кроме организационных: не допускается передача полномочий по формированию, утверждению и исполнению местного бюджета, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, вопросы снятия главы муниципалитета и т.д. В конце прошлого года был принят закон Ульяновской области, по которому полномочия муниципалитетов в области градостроительной деятельности были перераспределены в пользу органов государственной власти. С местного уровня на региональный были переданы такие полномочия как утверждение схем территориального планирования муниципальных районов Ульяновской области, генеральных планов поселений и городских округов; утверждение правил землепользования и застройки; принятие решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении таких разрешений и другие. Все эти вопросы относятся к вопросам местного значения, то есть тем, которые по определению должны решаться на местном уровне и составлять основу местного самоуправления с учетом мнения граждан. Де-факто происходит полное встраивание органов местного самоуправления в систему государственной власти, но при этом с минимальным функционалом и возможностями. — Вопрос передачи урезания полномочий органов местного самоуправления не нов — начиная с 2000 года у муниципалитетов забрали налогообложение (до этого по своим собственным налогам осуществляли сами), регистрацию юридических лиц, много функций по формированию статистики по своей территории, здравоохранение (с 2011), с 2014 г. — миграционный учет, — рассказывает аналитик лаборатории муниципального управления НИУ ВШЭ Ольга Моляренко. — Что-то отдавали регионам (здравоохранение), что-то — профильным федеральным ведомствам: налоги — ФНС, земельный учет — Росреестру. На примере здравоохранения известно, что финансируются муниципалитеты совсем не по требуемому уровню их расходных обязательств, а вот если полномочие забирается, то чаще всего изымают финансы из местного бюджета по полному нормативу. Де-факто происходит полное встраивание органов местного

самоуправления в систему государственной власти, но при этом с минимальным функционалом и возможностями. У поселений нет ни кадров, ни технического обеспечения, ни умения распоряжаться данными ресурсами. Одним из главных аргументов за перераспределение полномочий в пользу органов государственной власти является нехватка квалифицированных кадров на уровне поселений. — У поселений нет ни кадров, ни технического обеспечения, ни умения распоряжаться данными ресурсами, — уверен С.Мишин. — Это первая причина, почему было принято решение о передаче данных полномочий на уровень субъекта. Вторая причина — это то, что очень много нарушений в поселениях. Раньше такой возможности не было, но в декабре были внесены изменения в Земельный кодекс, и появилась возможность данные полномочия у поселений забирать на уровень субъекта. Передача полномочий связана еще и с тем, что градостроительные полномочия у нас уже на уровне субъекта. Со следующего года департамент архитектуры берет полномочия по всем муниципальным районам, по всем поселениям. Как мы знаем, управление землей и градостроительная деятельность неразрывно связаны между собой. Было бы непонятно, если бы градостроительная деятельность осталась на уровне субъекта, а управление земельными ресурсами, которые не разграничены — на уровне поселения. Реализовывать полномочия по земельным отношениям от области будет департамент имущества. Реализовывать полномочия по земельным отношениям от области будет департамент имущества — орган, который осуществляет распоряжение государственными земельными ресурсами. И, по словам руководителя департамента, это не потребует увеличения финансирования. Практика распоряжения муниципальными землями на областном уровне уже была. Но тогда это касалось только города Ульяновска, где есть значительные отличия по сравнению с сельскими поселениями. Те средства, которые направлялись на эти полномочия в муниципалитет, останутся у области. — У нас года три назад данными полномочиями, но только по городу Ульяновску, уже занимался департамент имущественных отношений, — говорит С.Мишин. — Если вспомнить те времена, то и нарушений было меньше, и качество предоставления государственных услуг было выше. Федеральный закон нам сейчас позволил передать полномочия и, учитывая данную ситуацию, мы понимаем, что это будет наиболее эффективное распоряжение ресурсами. Кроме того, увеличения численности государственных служащих не потребуется. В этом тоже несомненный плюс. Между тем, для реализации полномочий по градостроительной деятельности специально создается государственное автономное учреждение «Региональный градостроительный центр» — об этом на аппаратном совещании заявил губернатор Морозов. При этом увеличения расходов может и не потребоваться, поскольку те средства, которые направлялись на эти полномочия в муниципалитет, останутся у области. В перспективе я ставлю на изживание муниципального уровня власти. — Это поставит муниципалитеты, в зависимость, — считает О.Моляренко. — То есть, произойдет либо полное окончательное встраивание и выполнение команд “сверху” (если местные руководители пассивны), либо полное вытеснение активности в теневую сферу, исполнение муниципалами функции координаторов территории, но неформальных (в случае наличия у муниципалов авторитета и желания влиять на местную жизнь). Формально, при сохранении текущих централизационных

тенденций, в перспективе я ставлю на изживание муниципального уровня власти — то есть на изъятие всех мало-мальски содержательных функций и полномочий в пользу федеральных и региональных структур, действующих на территории муниципалитета. Муниципалам оставят только совещательные фикции и отчетность. Изъятие полномочий и, вследствие этого, финансирования, приведет к еще большему сокращению штата сотрудников, работающих в поселениях. В этой связи вспоминается фраза одного главы поселения: «У нас кроме красных шаровар и печати нет ничего». Теперь и печать придется использовать значительно реже.

Ярославская область

— В регионе составили рейтинг муниципальных районов. Рейтинг эффективности органов местного самоуправления за 2014 год обнародовало правительство Ярославской области. Муниципальные образования проранжировали на основе динамики развития. Первое место отдано Ярославскому району, второе Переславлю-Залесскому, на третьем месте — Рыбинский район. Грант в размере 20 млн руб. из регионального бюджета будет распределен между этими регионами. Деньги будут расходоваться на развитие социальной сферы, ЖКХ, физкультуры и спорта, дорожного хозяйства. Аутсайдерами рейтинга оказались Некоузский, Пошехонский и Гаврилов-Ямский районы.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Коммерсант»

— *Расширение полномочий губернаторов — попытка превратить их в единоличных хозяев регионов*
Правительство предложило расширить полномочия губернаторов для отставки мэров. Согласно законопроекту Минюста, теперь главы муниципалитетов могут быть уволены региональными властями за «нецелевое использование бюджетных трансфертов и кредитов». Как поясняет министерство, меры поспособствуют «снятию напряженности между региональными и местными властями». Политолог Павел Святенков ответил на вопросы ведущей «Коммерсант FM» Светланы Токаревой. — *Каково ваше отношение к данной инициативе? Насколько необходимо расширять полномочия губернаторов относительно финансовой дисциплины?* — Скорее всего, реализация данной инициативы увеличит зависимость глав местного самоуправления от губернаторов. Власть губернаторов, которая и так значительна, усилится, и тем самым расколы и противостояния, которые иногда бывают по линии, допустим, «губернатор — глава крупного города, мэр», скорее всего, если не исчезнут, то, во всяком случае, сильно уменьшатся. — *Этот закон даст возможность руководителям наказывать неугодных?* — Безусловно, у нас по Конституции, вообще-то, местное самоуправление отделено от государственной власти, но закон и ранее давал право губернаторам снимать глав местного самоуправления. Но там были такие вещи: нарушение законодательства существенное и так далее, как повод для снятия, а тут — нарушение фактически финансовой дисциплины как повод. Тут придаться гораздо легче, поэтому это фактически закон о расширении полномочий губернаторов. — *Зачем вводить новые нормы в закон нецелевого расходования средств, старых недостаточно?* — Старых, видимо, было недостаточно, потому что там было

прописано так, что можно было снять главу местного самоуправления только в случае, если он действительно серьезно нарушил закон, а это всегда надо было доказывать, потому что была оговорка, что снять можно, только если есть постановление суда. В данном случае, тоже можно снять, если будет постановление суда, но доказать, наверное, будет все-таки легче, потому что нарушение финансовой дисциплины, нецелевое расходование трансфертов из бюджета субъекта федерации, гораздо легче доказывать. — *Можно подробнее: как сейчас прописана процедура отстранения главы муниципалитета — достаточно внятно?* — Она прописана достаточно внятно, если он допускает нарушение, допустим законодательства, суд это констатирует, и глава местного самоуправления не отменяет свои решения, то губернатор его имеет право уволить. Также там есть аналогичное наказание за нарушение финансовой дисциплины, но, в основном, связанное с нецелевым расходованием поступлений из федерального бюджета. Сейчас фактически усиливается наказание за нецелевое расходование из бюджета субъекта федерации. — *Чем чревато это расширение полномочий губернаторов, на ваш взгляд?* — Это попытка превратить губернатора в единоличного хозяина региона, потому что у нас, если мы посмотрим на нашу историю, начиная с 90-х годов, существовало своеобразное разделение властей по этой линии, противостояние губернатор — руководитель крупного города, в общем, для российских регионов характерно. Обычно было противостояние губернатор — глава столицы региона по этой линии. Соответственно, это создавало своеобразную систему сдержек и противовесов всегда. Это российская особенность. Российские власти почти всегда становились на сторону губернаторов, это с 2000-х годов так, и стремились усиливать их власть. Фактически наши федеральные власти пытаются сделать так, чтобы губернатор тотально контролировал регион, что довольно странно, потому что даже в советское время, которое сейчас принято хвалить, тем не менее, существовала вертикаль власти партийная — первые секретари. Но рядом с ней существовала вертикаль власти советская, условно говоря, председатели исполкомов или советов министров, если речь шла об автономных республиках. Они друг другу не подчинялись на 100%. Председатель, допустим, совета министров автономной республики подчинялся еще и центру, подчинялся Москве напрямую, он был заместителем председателя совета министров РСФСР, сейчас у нас получается слишком линейная система, когда губернатор сосредотачивает в своих руках всю власть, чего не было в советское время. — *А этот тотальный контроль, о котором вы говорите, сразу и снимает напряженность между региональными и местными властями?* — Совершенно справедливо. В пояснительной записке к закону обосновывается необходимость поправок именно этим обстоятельством, дескать, это снизит напряженность в отношениях между региональной властью и местным самоуправлением. На самом деле, мне кажется, фактически это попытка усилить и так большую власть губернаторов и попытка убрать противостояние по линии губернатор — местное самоуправление, которое было нашим вариантом знаменитой системы сдержек и противовесов. Она все-таки нужна.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
