

№ 24 (326)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

**7 июля 2015 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

### В этом номере:

#### **Новый этап муниципального строительства**

[— Вице-президент АСДГ Роальд Бабун: перераспределение полномочий местного самоуправления — новый инструмент государственной политики](#)

[— В Уральском федеральном округе обсудили реформу местного самоуправления: Екатеринбург можно «поделить на районы» — Челябинск «укажет на грабли»](#)

[— Бурятские власти вернули прямые выборы мэра Улан-Удэ](#)

[— Самарская область: общественные организации будут разъяснять суть и значимость реформы местного самоуправления](#)

[— Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев: всенародно избранные мэры отбрасывают города на несколько лет назад](#)

[— Тюменская область: мэров будут выбирать из депутатов](#)

[— «Коммерсант»: прокуратура чтит уставы](#)

#### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

[— Государственная Дума: аварийное жилье — депутаты уточнили что считать равнозначным помещением](#)

[— Общественная палата Российской Федерации: лицензирование управляющих компаний: качество все еще низкое](#)

[— В Воронежской области будут созданы комиссии для оценки необходимости капитального ремонта](#)

[— В Южно-Сахалинске приступают к разработке новой программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья](#)

[— Надымский район: самостоятельный выбор управляющей компании поможет сэкономить семейный бюджет](#)

[— Депутаты Ханты-Мансийска рассмотрели итоги лицензирования управляющих компаний](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— Принят закон уточняющий требования к способам обеспечения обязательств застройщиков .....	5
— Регистрация прав на недвижимость: законодательные новеллы .....	5
— Аварийное жильё: депутаты уточнили что считать равнозначным помещением.....	5
<b>МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— Утвержден порядок регистрации сведений в реестре о совершении нотариальных действий должностными лицами органами МСУ.....	5
<b>ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>5</b>
— Лицензирование управляющих компаний: качество все еще низкое.....	5
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>6</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>6</b>
— Вице-президент АСДГ Роальд Бабун: перераспределение полномочий местного самоуправления — новый инструмент государственной политики.....	6
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	10
<b>АССОЦИАЦИЯ «ГОРОДА УРАЛА» .....</b>	<b>10</b>
— В Екатеринбурге прошло XXI Общее собрание Ассоциации .....	10
<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА .....</b>	<b>11</b>
<b>УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ.....</b>	<b>11</b>
— У Игоря Холманских обсудили реформу местного самоуправления: Екатеринбург можно «поделить на районы» — Челябинск «укажет на грабли».....	11
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>12</b>
<b>Республика Бурятия.....</b>	<b>12</b>
— Бурятские власти вернули прямые выборы мэра Улан-Удэ.....	12
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>12</b>
— Главам улусов Якутии поручено активизировать работу по разработке муниципальных информационных систем .....	12
<b>Якутск.....</b>	<b>12</b>
— Айсен Николаев: столице нужны интересные архитектурные решения.....	12
<b>Республика Хакасия.....</b>	<b>13</b>
<b>Абакан.....</b>	<b>13</b>
— Город вошел в число победителей конкурсного отбора инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на профилактику детского и семейного неблагополучия .....	13
<b>Алтайский край .....</b>	<b>13</b>
— В 1 млрд рублей обойдется региону переход на территориальное планирование .....	13
— Педагоги приняли участие в тематической площадке в рамках Форума «Электронная неделя на Алтае» .....	13
<b>Красноярский край.....</b>	<b>14</b>
<b>Красноярск.....</b>	<b>14</b>
— Столица Красноярья выбрана местом проведения форума FISU в 2018 году.....	14
<b>Воронежская область.....</b>	<b>14</b>
— В регионе будут созданы комиссии для оценки необходимости капремонта .....	14
<b>Иркутская область .....</b>	<b>14</b>
<b>Иркутск.....</b>	<b>14</b>
— В муниципалитете устанавливают автоматические платные водоклонки .....	14
<b>Мурманская область.....</b>	<b>15</b>
<b>Мурманск.....</b>	<b>15</b>
— Областной центр развивает сотрудничество с Минском .....	15
<b>Нижегородская область.....</b>	<b>15</b>
— Реализация требований федерального законодателя об общественном контроле требует детальной проработки .....	15

<b>Новосибирская область</b> .....	<b>16</b>
— Губернатор: сроки получения разрешения на строительство нужно сократить вдвое .....	16
<b>Новосибирск</b> .....	<b>16</b>
— Мэр Анатолий Локоть избран вице-президентом МАГ .....	16
— Стратегическое планирование: программные документы города будут менять .....	16
— 50 аварийных домов начнут расселять в 2015 году .....	17
— Мостам нужны инвесторы .....	17
— Новосибирцы рассказали о городской политике продовольственной безопасности на международной конференции .....	17
— Без регистрации дети мигрантов — уязвимы в реализации своих прав на образование и медицинскую помощь .....	18
— Новосибирск при мэре обсудил вопросы социально-экономического развития города .....	18
— Областной центр и Саппоро подписали декларацию о дальнейшем сотрудничестве .....	19
<b>Оренбургская область</b> .....	<b>19</b>
— Бюджеты городов и районов региона на будущий год должны быть на 85-90% программными .....	19
<b>Ростовская область</b> .....	<b>19</b>
— Около 18 млн рублей затратят на спецтехнику для донских муниципалитетов .....	19
<b>Самарская область</b> .....	<b>19</b>
— Губернатор: районные советы смогут решать проблемы жителей на местах, не привлекая городскую или областную власть .....	19
— Общественные организации будут разъяснять суть и значимость реформы местного самоуправления .....	21
<b>Самара</b> .....	<b>21</b>
— Профсоюзы поддержали реформу местного самоуправления .....	21
<b>Тольятти</b> .....	<b>21</b>
— Мэрию заставляют выделять землю для многодетных семей .....	21
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>22</b>
<b>Невельск</b> .....	<b>22</b>
— В муниципалитете обсудили вопросы развития спорта и спортивной инфраструктуры .....	22
<b>Холмск</b> .....	<b>23</b>
— Комплексный ремонт дворов .....	23
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>23</b>
— В муниципалитете прошли публичные слушания по проекту внесения изменений в правила землепользования и застройки .....	23
— В городе приступают к разработке новой программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья .....	23
<b>Свердловская область</b> .....	<b>23</b>
— Евгений Куйвашев: всенародно избранные мэры отбрасывают города на несколько лет назад .....	23
— Свердловские города обяжут планировать развитие на шесть лет вперед .....	24
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>24</b>
— Аркадий Чернецкий назвал условие, при котором Екатеринбургу будет лучше с «сильным мэром» .....	24
— Власти будут полностью определять выкупную стоимость муниципальных земель .....	24
<b>Томская область</b> .....	<b>24</b>
<b>Томск</b> .....	<b>24</b>
— Городская администрация и профсоюзы объединят усилия в борьбе с неформальной занятостью .....	24
— Депутаты обсуждают новый Порядок проведения публичных слушаний .....	25
— Где оставить автомобиль .....	25
<b>Тюменская область</b> .....	<b>25</b>
— Мэров будут выбирать из депутатов .....	25
<b>Челябинская область</b> .....	<b>25</b>
— Борис Дубровский обсудил с главами районов Южного Урала проблемы сельских территорий .....	25
<b>Челябинск</b> .....	<b>26</b>
— В городе ликвидируют районные управления образования .....	26
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>26</b>
<b>Нягань</b> .....	<b>26</b>
— Корректировки в Генплан города заслушаны и одобрены .....	26
— Большинство няганцев не способны дать взятку и осуждают взяточников .....	26
<b>Ханты-Мансийск</b> .....	<b>26</b>

— Депутаты рассмотрели итоги лицензирования управляющих компаний.....	26
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ.....</b>	<b>27</b>
<i>Надымский район.....</i>	<i>27</i>
— Самостоятельный выбор управляющей компании поможет сэкономить семейный бюджет.....	27
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>27</b>
<i>«Коммерсант».....</i>	<i>27</i>
— Прокуратура читит уставы.....	27

---

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Принят закон уточняющий требования к способам обеспечения обязательств застройщиков*

Депутаты Госдумы в трех чтениях приняли закон, который уточняет требования к способам обеспечения обязательств застройщиков. В Единый госреестр прав будет вноситься запись о способах обеспечения исполнения застройщиком обязательств по долевого договору, включая страховую сумму и срок действия договора. Кроме того, статью 14.28 КоАП РФ дополнили пунктом, по которому непредставление в установленный срок в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимость, информации о расторжении или досрочном прекращении договора страхования влечет штраф на должностных лиц — от 5 до 15 тыс. руб., на юридических лиц — от 50 до 200 тыс. руб. Также, если в жилищно-строительном кооперативе, строящем дом, не ведется реестр членов, это повлечет наложение штрафа на должностных лиц — 5 до 15 тыс. руб., а на юридических лиц — от 20 до 100 тыс. руб. Еще одна норма, введенная документом, — при установлении размера денежного требования должника при банкротстве застройщика учитываются также и убытки, причиненные нарушением обязательства по передаче квартиры. Убыток высчитывается как разница между стоимостью жилого помещения на дату процедуры по банкротству и суммой, уплаченной по долевого договору.

— *Регистрация прав на недвижимость: законодательные новеллы*

Законопроект, который вносит изменения в госкадастр и порядок регистрации недвижимости, принят в трех чтениях и вступит в силу с 1 декабря 2015 года. Автор документа — федеральное правительство. Госрегистрация прав будет производиться как на основании заявления правообладателя, так и сторон договора, лица с нотариальной доверенностью, а также по требованию судебного пристава-исполнителя. Следующие изменения касаются бесхозной недвижимости. Если в госкадастре в течение пяти лет с даты присвоения кадастровых номеров ранее учтенным объектам, в том числе недостроенным, нет данных о собственниках, то орган кадастрового учета в течение 10 рабочих дней должен предоставить сведения о них местной администрации.

— *Аварийное жилье: депутаты уточнили что считать равнозначным помещением*

Равнозначность жилого помещения, предоставляемого взамен аварийного, будет уточнена в Жилищном кодексе. Соответствующий законопроект разработан группой депутатов и сенаторов и представлен в конце 2014 года, но пока не принят. Предложено определять равнозначность помещений — из которого выселяется семья и в которое вселяется — исходя только из соответствия площади, но без учета количества комнат и помещений вспомогательного использования. Нормы распространяются на случаи выселения по причине сноса дома, перевода жилого помещения в нежилое или признанием его непригодным для проживания. «Требуется устранение правовой неопределенности для правоприменителей. В настоящее время судебные акты по данному вопросу принимаются с учетом количества комнат, размера жилой площади и площади помещений вспомогательного использования, что при-

водит к дополнительному расходованию средств бюджетов разных уровней», — отмечается в пояснительной записке.

### **МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Утвержден порядок регистрации сведений в реестре о совершении нотариальных действий должностными лицами органами МСУ*

Приказом Минюста России от 29.06.2015 №156 определены правила направления сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание, или для регистрации указанных сведений в реестре нотариальных действий ЕИС нотариата с использованием сети Интернет. Должностные лица местного самоуправления представляют в нотариальную палату субъекта РФ сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности в установленной форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью отправителя. Сведения могут быть представлены в нотариальную палату субъекта РФ на электронных носителях (дисках CD, DVD, устройствах flash-памяти и т.п.) в виде файла (файлов) утвержденного формата сведений с сопроводительными документами на бумажном носителе. Уточняется, что сведения могут быть направлены: при помощи программно-технических средств гарантированной доставки, обеспечивающих защиту содержащихся в сведениях персональных данных, в соответствии с законодательством РФ в области персональных данных; с использованием портала, размещенного в сети Интернет на официальном сайте оператора ЕИС нотариата ([www.notariat.ru](http://www.notariat.ru)). Приказ зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2015.

### **ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Лицензирование управляющих компаний: качество все еще низкое*

Представитель Общественной палаты России Игорь Шпектор заявил, что несмотря на получение лицензий некоторые управляющие компании продолжают работать по старой схеме — с некачественным сервисом и негативными отзывами. Необходимо ввести обязанность управляющих компаний отчитываться перед главами городов. Соответствующая резолюция будет в ближайшее время подготовлена и направлена в качестве предложения президенту страны. «Нужно максимально использовать административный ресурс, и необходимо прекратить ту безответственность, которая существует со стороны руководства города, в том числе Новосибирска. Сегодня мэры самоустраиваются, поручая все управляющим компаниям», — отметил И.Шпектор на заседании Общественной палаты Новосибирской области. Регион общественный деятель посетил после того, как от горожан были получены многочисленные жалобы на работу управляющих компаний.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Вице-президент АСДГ Роальд Бабун: перераспределение полномочий местного самоуправления — новый инструмент государственной политики*

Роальд Бабун, вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, кандидат экономических наук: Вопрос о полномочиях органов местного самоуправления является ключевым для понимания всего круга проблем, с которыми столкнулось российское местное самоуправление за последнее время. В первую очередь от этого зависит потребность муниципальных образований в финансовых и иных ресурсах. Кардинальные изменения в законодательстве о местном самоуправлении, осуществленные в 2014-м и начале 2015 г., создали в этой сфере новую ситуацию, требующую отдельного рассмотрения. Под полномочиями принято понимать перечень прав и обязанностей какого-либо органа или должностного лица в сфере его деятельности. То есть это права, совмещенные с обязанностями. Статья 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон №131-ФЗ) именуется «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения». Следовательно, перечень полномочий органов местного самоуправления привязан к перечню установленных федеральным законодательством вопросов местного значения, т. е. к сферам их деятельности. В статье 2 Федерального закона №131-ФЗ указано, что вопросы местного значения — это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Однако при весьма подробных перечнях этих вопросов для муниципальных образований разных типов в ст. 14, 15, 16, 16.2 Федерального закона №131-ФЗ в ст. 17 перечисляется лишь весьма ограниченный (всего 9) и единый для всех типов муниципальных образований перечень полномочий органов местного самоуправления. Подавляющее большинство полномочий по вопросам местного значения приведено в отраслевых федеральных кодексах и законах, но не в Федеральном законе № 131-ФЗ. Во многих отраслевых федеральных законах имеются статьи, перечисляющие полномочия органов местного самоуправления в соответствующих сферах. В ряде сфер деятельности часть полномочий может быть закреплена за органами государственной власти, а часть — за органами местного самоуправления. Следует также учитывать, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон №131-ФЗ, за отдельными, оговоренными в ч. 1 ст. 18 Федерального закона №131-ФЗ исключениями, в то время как перечни полномочий по отдельным вопросам местного значения могут устанавливаться федеральными законами, уставами муниципальных образований, а по некоторым вопросам устанавливаться и перераспределяться законами субъектов РФ (п. 9 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ). Это создает юридические предпосылки для возложения на органы местного самоуправления не свойственных им и финансово необеспеченных полномочий, что и имеет в настоящее время место на практике. Такая правовая кон-

струкция не позволяет органам местного самоуправления конкретного муниципального образования составить полный перечень своих полномочий и обоснованно определить потребности в финансовых и иных ресурсах на их реализацию. Анализ положений отраслевых федеральных законов и Федерального закона №131-ФЗ выявил многочисленные несоответствия между ними. Так, в Градостроительном кодексе РФ (далее — ГрК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности отнесены (ч. 3 ст. 8): Подготовка и утверждение документов территориального планирования; Утверждение местных нормативов градостроительного проектирования; Утверждение правил землепользования и застройки; Утверждение документации по планировке территории; В выдача разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию; Введение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности; в принятие решений о развитии застроенных территорий; Проведение технического осмотра зданий, сооружений и выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений; Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры. То есть сферой деятельности (вопросом местного значения) здесь названа градостроительная деятельность, по которой определен перечень полномочий органов местного самоуправления. В то же время в п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ первые 8 перечисленных полномочий (вместе с рядом других) сведены в один вопрос местного значения и лишь часть полномочия 9, касающаяся энергосбережения, отнесена к полномочиям (п. 8.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ). При этом более логичным представляется подход, принятый не в Федеральном законе № 131-ФЗ, а в ГрК РФ. В части 1 ст. 11 Земельного кодекса РФ (далее — ЗК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений отнесены: в резервирование земель; Изъятие, в т. ч. путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд; установление правил землепользования и застройки территорий; Разработка и реализация местных программ использования и охраны земель; Иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель. В части 2 ст. 11 ЗК РФ установлено, что органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Здесь мы видим тот же подход, что и в градостроительной деятельности. То есть выделена сфера (область) деятельности (земельные отношения) и по ней сформулирован перечень полномочий органов местного самоуправления. В Федеральном законе №131-ФЗ каких-либо полномочий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений вообще не установлено, а в перечне вопросов местного значения, например городского округа (п. 26 ч. 1 ст. 16), предусмотрено резервирование земель и изъятие, в т. ч. путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, а также осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель. Если резервирование и изъятие земель для муниципальных нужд — это вопрос непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, т.е. вопрос местного значения, то осуществление земельного контроля — это полномочие. В Жилищном кодексе РФ (ч. 1 ст. 14) к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений отнесе-

ны: учет муниципального жилищного фонда; О установление размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда; ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда; предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда; принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения; согласование переустройства и перепланировки жилых помещений; признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания; осуществление муниципального жилищного контроля; определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений; иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений Конституцией РФ, ЖК РФ, другими федеральными законами, а также законами соответствующих субъектов РФ. В Федеральном законе № 131-ФЗ полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищных отношений не установлено, а к вопросам местного значения городского округа (п. 6 ч. 1 ст. 16) отнесены обеспечение проживания в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. В то время как обеспечение жильем, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда — это вопросы местного значения, а учет жилья или муниципальный жилищный контроль — полномочия. Разумным можно признать подход, принятый в пп. 4.2 и 4.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ. Согласно этому подходу на органы местного самоуправления возлагаются полномочия по организации теплоснабжения, предусмотренные Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», и полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». То есть в этих сферах не перечисляются конкретные полномочия органов местного самоуправления, а дается прямая ссылка на федеральные законы, в которых они перечислены. Так проще всего избежать дублирования и противоречий между разными законодательными актами. Вопрос п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ: «принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования» — это явно вопрос местного значения, а продолжение данного пункта: «организация сбора статистических показателей, характеризующих со-

стояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти» — полномочие. Есть также несколько пунктов ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ, по формулировкам которых трудно определить, это вопрос местного значения или полномочие. Весь понятийный аппарат, касающийся вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления, требует кардинального пересмотра. Следующий круг вопросов относится к оценке целесообразности и эффективности разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. В Европейской хартии местного самоуправления провозглашены следующие принципы установления полномочий местного самоуправления: 1. Основные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются конституцией или законом. 2. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти. 3. Осуществление государственных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Предоставление каких-либо из этих полномочий иному органу власти должно производиться с учетом объема и природы поставленной задачи, а также требований эффективности и экономии. 4. Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия должны быть, как правило, полными и исключительными. Они могут быть оспорены или ограничены иным органом власти, центральным или региональным, только в пределах, установленных законом. 5. При делегировании полномочий центральными или региональными органами местные органы самоуправления должны, насколько это возможно, обладать свободой приспособлять их осуществление к местным условиям. В силу специфики различных государств и местных традиций перечень полномочий органов местного самоуправления в отдельных странах весьма различен. В законодательстве многих стран полномочия местного самоуправления четко подразделяются на собственные и делегированные государством. В российском законодательстве такого разделения полномочий не предусмотрено, а перечисленные принципы практически не соблюдаются. Принципиально важным является вопрос об эффективности разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Эффективным может быть признано такое разграничение, при котором за каждым уровнем власти закреплены те полномочия, которые данный уровень может решать наилучшим образом. Согласно принципу субсидиарности все вопросы, которые могут быть решены на нижнем, максимально приближенном к населению уровне управления, должны быть закреплены за этим уровнем. По сути, то же самое провозглашено в Европейской хартии: на верхний уровень должны передаваться только те вопросы, которые не могут быть эффективно решены на нижнем. В российском законодательстве и в реальной практике этот принцип также не соблюдается. Во многих случаях у органов местного самоуправления изымаются полномочия, с которыми они могут успешно справляться, и наоборот, возлагаются несвойственные муниципальному уровню полномочия. Ярким примером неэффективности разграничения полномочий является социальная сфера, в которой органы местной власти наиболее тесно контактируют с населением. Прак-

тически вся политика органов местного самоуправления преследует социальные цели. Еще в период до 1917 г. на городских и земских органах власти лежал основной круг социальных забот, в т. ч. финансовых о школах, больницах, домах призрения, помощь «нищим, сирым и убогим», т. е. в переводе на современную терминологию малообеспеченным, одиноким (дети-сироты, старики), инвалидам. Огромные расстояния и слабые транспортные связи делали иной подход просто невозможным. В СССР эти вопросы также в основном решались на местном уровне, хотя при единой государственной собственности и единой финансовой системе средства на указанные цели выделялись и распределялись централизованно. В первые годы существования постсоветской России на органы местного самоуправления был возложен обширный круг социальных функций. В отраслевых федеральных законах имелись десятки норм, возлагающих на органы местного самоуправления те или иные социальные обязательства, зачастую не обеспеченные финансированием, которые на деле должны быть обязательствами государства перед своими гражданами: предоставление различных льгот и гарантий отдельным социальным слоям населения, организация выплаты государственных пенсий, выплата детских пособий, выплата средств в фонд обязательного медицинского страхования за неработающее население, расчет и выплата компенсаций по оплате жилищно-коммунальных услуг для малообеспеченных и льготных категорий граждан (жилищные субсидии), запись актов гражданского состояния и др. В бюджетах отдельных городов доля расходов на социальные цели составляла основную часть всех расходов. Однако в дальнейшем перечисленные функции были возвращены государству как вопросы, имеющие государственное значение. Следуя этой логике, законодатель в Федеральном законе №131-ФЗ и при дальнейшей его корректировке исключил из перечня вопросов местного значения вопросы социальной поддержки и социального обслуживания отдельных групп населения, основных услуг в сфере здравоохранения (оставлено только создание условий для оказания медицинской помощи населению), записи актов гражданского состояния, заработной платы работников дошкольных учреждений, опеки и попечительства (оставлено только право на участие, причем что входит в это участие — не разъяснено), предоставления жилищных субсидий и др. В результате этого органы местного самоуправления оказались отстраненными от выполнения важных социальных функций. Во многих городах муниципальные социальные учреждения были преобразованы в государственные, изъяты в государственную собственность соответствующие объекты муниципальной собственности, а в ряде городов были упразднены отраслевые органы местных администраций, оказавшиеся без функций. Те субъекты РФ, в которых были приняты подобные решения, не пожелали использовать предоставленные федеральным законом возможности встречного делегирования перечисленных функций органам местного самоуправления в качестве отдельных государственных полномочий и сохранения сети муниципальных учреждений. Однако несомненно, что большинство социальных функций органы местного самоуправления могут исполнять более эффективно, чем органы государственной власти, учитывая их близость к населению, знание местной специфики, возможность постановки исполнения ряда жизненно важных функций под общественный контроль и привлечения общественности к их решению. А вот противоположная ситуация. В ряде от-

раслевых федеральных законов на органы местного самоуправления возлагаются полномочия по вопросам, которые числятся в Федеральном законе №131-ФЗ в перечнях вопросов местного значения, но на деле таковыми не являются. К таким вопросам, в частности, относятся профилактика терроризма и экстремизма, предоставление помещений для работы участковым уполномоченным полиции, а также жилых помещений таким работникам и членам их семей, создание и содержание аварийно-спасательных служб и формирований, мобилизационная подготовка муниципальных предприятий и учреждений, организация переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов, лесной контроль и ряд других. По ним должны быть приняты соответствующие решения. При решении подобных вопросов необходимо учитывать, что всякая функция органа публичной власти по решению того или иного вопроса местного либо государственного значения включает три компонента: нормативно-правовое регулирование (полномочие), финансирование (полномочие) и исполнение, т. е. реальное предоставление тех или иных услуг (решение вопроса). Для вопросов местного значения все три компонента должны быть закреплены за органами местного самоуправления. Для вопросов государственного значения, делегируемых органам местного самоуправления, должны передаваться только полномочия по предоставлению услуг. Уровень власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в той или иной сфере, устанавливающий минимальные социальные нормативы и стандарты предоставления услуг, а также различные социальные льготы, должен учитывать то, с какими затратами связано обеспечение этих нормативов, стандартов и льгот, и нести ответственность за их финансовое обеспечение через предоставление субвенций местным бюджетам. Так, в сфере школьного образования согласно п. 10 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ (для городского округа) к вопросам местного значения отнесена организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Следует отметить, что приведенная формулировка является не вполне четкой. Более полно данный вопрос изложен в Федеральном законе от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон №184-ФЗ). Статья 263 (п. 13) Федерального закона №184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относит обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в образовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных образовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъектов РФ. Различие



между приведенной формулировкой и формулировкой, данной в Федеральном законе № 131-ФЗ, состоит не только в большей детализации, но и в прямом указании на необходимость установления законами субъектов РФ нормативов предоставления образовательных услуг и выделения субвенций на их финансовое обеспечение. Таким образом, за субъектами РФ обоснованно оставлены полномочия по нормативно-правовому регулированию и по финансированию образовательного процесса, а функции его практической организации (исполнение) передаются органам местного самоуправления в качестве отдельного вопроса местного значения, хотя правильнее было бы считать его особым делегированным полномочием. Особенность здесь состоит в том, что делегирование осуществляется не по конкретному муниципальному образованию, как это обычно происходит, а единообразно по всей стране. Такой порядок делегирования повышает уровень самостоятельности органов местного самоуправления при реализации данного полномочия и приближает его к решению вопроса местного значения. Принятая в системе школьного образования модель делегирования доказала свою практическую целесообразность и эффективность и вполне может быть применена к ряду других отраслей социальной сферы. Принципиальной новацией законодательства о местном самоуправлении, появившейся в 2014 г., стала норма п. 1.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой законами субъекта РФ может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ. Перераспределение допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Такие законы субъекта РФ вступают в силу с начала очередного финансового года. В статье оговариваются сферы деятельности, по которым перераспределение не допускается, т. е. вопросы местного значения были разделены на «обязательные», по которым полномочия не могут перераспределяться, и «факультативные», где это возможно. Большинство вопросов местного значения попало именно во вторую группу. По здравому смыслу перераспределение предполагает процесс, идущий в двух направлениях: как в сторону передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, так и в сторону передачи органам государственной власти отдельных полномочий, относящихся к вопросам местного значения. Однако передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий давно отрегулирована Федеральным законом №131-ФЗ и широко используется на практике. Отсюда можно сделать вывод, что предусмотренное так называемое перераспределение направлено только в одну сторону — передачи части полномочий по вопросам местного значения к субъектам РФ и поэтому должно именоваться иначе — «изъятие». Но если для передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в ст. 19 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрены соответствующие процедуры и финансовые гарантии, то в новой редакции Федерального закона №131-ФЗ никаких защитных мер от принудительного изъятия полномочий и вытекающих из этого финансовых средств у органов местного самоуправления нет. Для органов государственной власти субъектов РФ открылись широкие возможности принудительного и без реального обсуждения с общественностью изъятия у органов местного самоуправления широкого круга полномочий. Некоторые

субъекты РФ тут же воспользовались этим правом. Изымались, как правило, не те вопросы, в которых органам местного самоуправления более всего нужна помощь государства (противодействие терроризму, предоставление жилья работникам полиции и т. п.), а те, в которых крутятся деньги. Вот что изъято у органов местного самоуправления городских округов Московской области в сфере градостроительства (Закон Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ, ч. 4 ст. 2, приводятся не все пункты): О подготовка генеральных планов; Подготовка правил землепользования и застройки; Подготовка и утверждение документации по планировке территории; Выдача разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию; Принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства; Принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; Ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности; Принятие решений о развитии застроенных территорий в части определения их местоположения, площади территории, перечня адресов зданий, строений, сооружений, подлежащих сносу, реконструкции; организация и проведение аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории; выдача разрешения на право организации розничного рынка; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов и др. За органами местного самоуправления городских округов по перечисленному кругу полномочий, по сути, оставлено только проведение публичных слушаний. При этом формулировка вопроса местного значения городского округа, согласно п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ, осталась прежней. То есть вопрос местного значения остался за муниципалитетом, а почти все полномочия по его решению перешли к субъекту РФ. Не лучше ситуация и в сфере землепользования, где к органам государственной власти Московской области нужно будет обращаться за получением согласия на изменение разрешенного вида использования и на условно разрешенный вид использования каждого земельного участка. Примеру Московской области последовали и некоторые другие субъекты РФ. Причем это сделано в основном по отношению не к малым, а к преимущественно крупным городам, в которых органы местного самоуправления в состоянии решать эти вопросы самостоятельно и эффективно. Практическая реализация указанных новаций будет иметь для системы местного самоуправления самые негативные последствия. С учетом изложенного предлагается: провести терминологическую экспертизу Федерального закона № 131-ФЗ и связанных с ним федеральных актов на предмет четкого разграничения понятий «вопросы местного значения» и «полномочия». Максимально упростить формулировки вопросов местного значения, оставив в них только определение сфер деятельности и организацию предоставления услуг в этих сферах. В статье 17 Федерального закона №131-ФЗ оставить только полномочия, непривязанные к конкретной сфере деятельности: принятие устава, бюджета, установление местных налогов и сборов, учреждение муниципальных предприятий и учреждений и т. п. Перечни всех остальных полномочий органов местного самоуправления перенести в отраслевые законы, а в Федеральном законе №131-ФЗ при формулировании конкретных вопросов местного значения приводить ссылки на

отраслевые законы, в которых приводятся эти перечни (подобно примерам грамотного, на наш взгляд, решения вопросов по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению); О исключить из перечней вопросов местного значения вопросы, не свойственные муниципальному уровню, такие как профилактика терроризма и экстремизма, предоставление помещений для работы участковым уполномоченным полиции, а также жилых помещений таким работникам и членам их семей, создание и содержание аварийно-спасательных служб и формирований, мобилизационная подготовка муниципальных предприятий и учреждений, организация переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов, лесной контроль. Соответственно, исключить из отраслевых законов полномочия органов местного самоуправления по этим вопросам. Данные вопросы могут быть отнесены к ведению органов местного самоуправления в каждом конкретном случае только в виде отдельных государственных полномочий, переданных в установленном порядке органами государственной власти субъектов РФ с соответствующим финансированием; возратить в ведение городских округов и муниципальных районов (в форме делегированных полномочий) организацию предоставления услуг в важнейших отраслях социальной сферы: социальная поддержка и социальное обслуживание отдельных групп населения, первичное здравоохранение, опека и попечительство. В этих отраслях должны функционировать муниципальные учреждения. Правовое регулирование и финансирование исполнения указанных функций осуществлять на уровне субъектов РФ по аналогии с моделью, принятой в настоящее время в сфере школьного образования; определить четкий порядок и процедуры перераспределения отдельных полномочий по вопросам местного значения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ, с тем чтобы это было действительно перераспределение, а не принудительное и произвольное изъятие. Установить, что такое перераспределение возможно только в двух случаях: обращения представителя органа местного самоуправления о невозможности по различным основаниям исполнения того или иного муниципального полномочия: масштаб услуги, не обеспечивающий эффективность, кадры, помещения, технические средства и др. (но не отсутствие финансовых средств); установления органом государственной власти субъекта РФ факта невозможности или явной нецелесообразности исполнения какого-то муниципального полномочия органом местного самоуправления индивидуально в каждом конкретном случае. Установить судебный порядок разрешения спорных ситуаций исходя из юридического равноправия сторон.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 20/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 858](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 01.07.15.

### **АССОЦИАЦИЯ «ГОРОДА УРАЛА»**

— *В Екатеринбурге прошло XXI Общее собрание Ассоциации*

Руководители городов Урала обсудили на площадке Администрации города Екатеринбурга ряд важнейших во-

просов развития муниципалитетов. На XXI общем собрании Ассоциации «Городов Урала» был рассмотрен вопрос формирования законодательной базы по стратегическому планированию в рамках 172-го федерального закона. В частности, участники встречи обсудили новые подходы к созданию городских стратегий и их нормативное закрепление в законодательной, правовой и методических базах. «В октябре 2014 года в Союзе российских городов была создана рабочая группа по стратегическому планированию и развитию территорий, - рассказала генеральный директор Союза российских городов Александра Игнатьева. — Ее основная задача — подготовка методических рекомендаций для органов местного самоуправления в части написания муниципальных стратегий. У городов очень большой интерес в этом направлении, собрано много информации, предложений и материалов по изменениям и дополнениям в 172 закон. Деятельность будет продолжаться, методические рекомендации сейчас в работе. Всех призываем принять участие, чтобы внести свои предложения». По данному вопросу выступил заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по стратегическому планированию, вопросам экономики и финансам Александр Высокинский. В своем докладе он рассказал о масштабном опыте Екатеринбурга в направлении стратегического планирования, дал ряд важных советов и рекомендаций коллегам из других муниципалитетов и подробно остановился на тезисах, которые обязательно должны быть прописаны в данном законе. «Руководитель муниципального образования лично возглавляет процесс разработки и контролирует реализацию стратегии, — обозначил А.Высокинский. — Это очень важный пункт, так как очень много желающих в этом поучаствовать. Принципиальный подход, когда глава сам возглавляет процесс, занимается им, тратит на это 25% своего времени. Стратегию разрабатываем тоже самостоятельно. Участники этого процесса — люди, которые живут, работают и управляют городом. Когда пишем стратегию сами, это проходит от уровня специалиста до начальства. Стратегический план становится непрерывным процессом, который не останавливается при смене высшего руководства. Следующее — стратегия формируется как научно обоснованный документ отражающий интересы власти, бизнеса и общественности. Еще — Стратегический план это не план социально-экономического развития советского периода, это совершенно разные документы. Потому, здесь должны появиться поселенческие проекты - как сделать в подъезде чисто, и поведенческие - что предпринять, чтобы не сорили. Мы можем развить инфраструктуру в любой сфере, но если не будет поведенческих проектов, то прогресса не будет». Свой анализ по данной теме и опыт работы в создании стратегий комплексного развития озвучили Глава города Перми — Председатель Пермской городской Думы Игорь Сапко, директор МБУ «Агентство экономического развития Самары» Алексей Ляхов и первый заместитель главы Администрации города Уфы Александр Филиппов, директор института экономики УрО РАН Александр Татаркин. Также участники встречи обсудили культуру и туризм, как факторы развития городов и регионов. Заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по организации значимых общероссийских и международных мероприятий Сергей Тушин подчеркнул, что туризм для уральской столицы является одним из приоритетов развития. Еще в начале 2000-х в городе были разработаны целевые программы, в том числе по развитию въездного и внутреннего туризма. Уже в

2005 году въездной туризм стал одним из направлений Стратегического плана. Сегодня в уральской столице существует стратегический проект «Екатеринбург — туристический центр, где встречаются Европа и Азия». Город укрепляется в звании центра туризма. Сергей Тушин напомнил присутствующим, что уральская столица, благодаря своей инфраструктуре и масштабному опыту, является полноценной площадкой для проведения различных мероприятий самого высокого уровня. В этом году в городе пройдет Международная промышленная выставка «Иннопром», второй международный форум высотного и уникального строительства «100+ Forum Russia», первенство мира по гандболу среди юношей, Кубок мира среди молодежных клубных команд по хоккею и другие мероприятия. Екатеринбург может предложить множество интересных, разноплановых и содержательных маршрутов для всех туристов. Благодаря местным ВУЗам в самое ближайшее время Екатеринбург не только обеспечит себя высококлассными специалистами данной отрасли, но и поможет в этом другим городам России. Начальник Управления культуры Администрации города Екатеринбурга Татьяна Ярошевская рассказала гостям, что в уральской столице сегодня представлены все виды и жанры культурной деятельности. В городе более 80 музеев, около 200 библиотек, более 20 профессиональных театров, 37 детских школ искусств, Уральский филиал государственного Центра современного искусства, Цирк и многие другие учреждения. Вся сфера культуры города от мощного государственного Театра оперы и балета до самой маленькой муниципальной школы искусств настроены на то, чтобы дать горожанам или гостям города (в год Екатеринбург посещает более миллиона человек) получить весь спектр данных услуг самого высокого качества. В том числе благодаря и этому в городе сформировалась особая, комфортная атмосфера которая не только привлекает гостей, но и заставляет их выбрать Екатеринбург местом постоянного проживания.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

### УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— У Игоря Холманских обсудили реформу местного самоуправления: Екатеринбург можно «поделить на районы» — Челябинск «укажет на грабли»

В полпредстве прошло совещание по вопросам реформирования местного самоуправления в УрФО. Полпред президента Игорь Холманских выслушал участников совещания и пришел к выводу, что «советская» система управления получает все большее распространение. И.Холманских рассказал о новой, пятой форме наделения муниципальных глав полномочиями, при которой главу города утверждают депутаты из числа предложенных конкурсной комиссией. По словам полпреда, эта форма оказалась очень востребованной на Урале — в Свердловской области ее использует уже более 20 муниципалитетов, в Челябинской области — 315 из 317. Чиновник отметил, что эта форма решает «проблему двоевластия» и позволяет отбирать наиболее компетентных кандидатов. Особо он отметил, что эта форма не «ущемляет демократию», поскольку депутатов избирает народ и они несут ответственность перед избирателями за свои решения. При этом, по словам заместителя президента, к внедрению новой схемы стоит подходить с особой тщательностью в больших городах, она больше подходит для малых и средних городов. В завершение вступления

И.Холманских призвал мэров привести уставы в соответствие с федеральным законодательством до конца года — «далеко не у всех они соответствуют». Свою позицию озвучил сенатор, экс-мэр Екатеринбурга Аркадий Чернецкий. Первой он оценил реформу «расчленения», как ее называют противники, при которой город преобразуется в муниципалитет с внутримunicipальными районами, — примером этого типа реформы является Челябинск. А.Чернецкий признался, что рассматривал подобную схему, еще будучи мэром, для Большого Екатеринбурга, когда новые районы нужно интегрировать в город, не нарушая внутренней логики управления. Стоит отметить, что недавно областные власти официально дали старт проекту Большой Екатеринбург. Однако, по мнению сенатора, реформа таит в себе ряд угроз. Бывший мэр напомнил, что такой опыт был у Екатеринбурга во время позднего СССР, и констатировал, что увеличение числа депутатов не делает их автоматически ближе к народу, а управляемость «может потерять» очень сильно. Конфликт «город-область» в этом плане может купироваться, но он легко может перенестись на уровень ниже — «город-район». В целом же А.Чернецкий одобрил действия руководства Челябинска в плане перераспределения полномочий в сторону города — «это не очень популярное решение, но с точки зрения управляемости очень верное». Что касается «советской» системы, у нее, по словам А.Чернецкого, есть большой плюс — устранение двоевластия, но есть минусы в виде низкой легитимности в глазах населения и политической оппозиции назначаемого чиновника, широкое поле для протестов и критики. При этом, сенатор предложил наделить глав администраций в такой системе правом вето, дабы снизить накал в случае противостояния «мэр-дума». Мэр Челябинска Станислав Мошаров рассказал о том, как принималась реформа в Челябинске, постаравшись прокомментировать те потенциальные угрозы, которые озвучил А.Чернецкий. По его словам, многие вопросы в городе стали решаться более оперативно, районные депутаты также достаточно и эффективно решают проблемы на местах. «Через год-два, я думаю, мы еще поделимся с вами позитивными моментами», — обещает коллегам С.Мошаров. «На вас, действительно, лежит большая ответственность. Я слышал, Самара готова пойти по этому пути. Челябинску нужно показать, на какие грабли уже наступили, чтобы последующие на них не вставали», — прокомментировал И.Холманских. Исполняющая обязанности вице-губернатора Тюменской области Светлана Еремеева в коротком сообщении пообещала, что до 2019 года все 317 муниципалитетов области будут переведены на советскую систему — по мере прекращения сроков полномочий действующих составов дум. Это вряд ли вызовет сложности, поскольку сейчас все муниципальные думы избирают глав из своего состава. Мэр Сургута Дмитрий Попов рассказал, что в этом городе уже перешли на новую систему и поскольку его полномочия истекают в этом году, по новой схеме главу будут избирать уже этой осенью. Мэр Каменска-Уральского Михаил Астахов подробно рассказал, как готовили почву для смены системы власти «в третьем городе области». По его словам, мэрия провела встречи с лидерами общественного мнения, представителями разных конфессий, общественных организаций, депутатами, ветеранами и бизнесом, на которых обсуждали плюсы и минусы «советской» системы, после чего было принято решение обратиться в законсобрание области с просьбой утвердить изменения. А последний из выступающих, мэр Тобольска Владимир

Мазур собрал большую статистику за последнее десятилетие, когда глава города не избирался на выборах, а выбирался депутатами из своего числа. За это время — с 2005 года — показатель промышленности вырос с 6,5 млрд руб. до 81 млрд руб., инвестиции в основной капитал выросли в 20 раз, объем строительства жилья увеличился более, чем в два раза, а сам Тобольск превратился в одного из лидеров экономического, промышленного и культурного роста. «Сделано много, но работу нужно продолжать. Однако, это не значит, что нужно насаждать эту систему везде — нужно очень четко и широко обсуждать этот вопрос с общественностью, активнее использовать опросы общественного мнения, другие инструменты, привлекать для этого общественные палаты, советы при органах власти, заниматься информационным сопровождением и поддержкой», — резюмировал И.Холманских.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Бурятия**

— *Бурятские власти вернули прямые выборы мэра Улан-Удэ*

Народный Хурал Бурятии вернул прямые выборы глав районов и мэра Улан-Удэ. Республиканские депутаты стали первыми в Сибири, кто решился на это. Законопроект предлагал вернуть прямые выборы глав районов республики и Улан-Удэ. Глав райцентров предполагалось избирать местным депутатам из своего состава, а глав поселений — на конкурсной основе. Документ был одобрен в первом чтении еще в апреле, напоминает портал Inforol.ru, но та редакция не подразумевала голосования жителей за главу района. В поддержку законопроекта на сессии 30 июня выступил профильный комитет парламента. «Сегодня руководство России пытается сказать, что кризиса нет, идет массивная пропаганда, наше население успокаивается и тоже ждет, что придут и помогут сверху», — цитирует издание депутата Леонида Турбянова. — Мы никак не можем отойти от этой иждивенческой идеологии. И сколько мы наше население будем путать и баламутить? Сегодня, когда нам предлагают через конкурс назначать глав поселений, мы «выращиваем» иждивенца». Мнение парламентария поддержали 39 депутатов, 12 воздержались. Теперь жители Улан-Удэ смогут сами избрать мэра. Выборы главы Улан-Удэ были отменены еще в 2011 году. Местный горсовет передал исполнительную власть в руки сити-менеджера. Сейчас мэром является Александр Голков, избранный из состава совета депутатов, а сити-менеджером — Зандра Сангадиев. Ранее часть сибирских регионов решила отменить прямые выборы глав муниципалитетов. Права избирать собственного мэра, в частности, лишились жители Красноярска, Иркутска, Омска и второго города Новосибирской области — Бердска.

### **Республика Саха (Якутия)**

— *Главам улусов Якутии поручено активизировать работу по разработке муниципальных информационных систем*

В рамках формирования единого информационного поля органов исполнительной власти и местного самоуправления муниципалитетам необходимо активизировать работу по созданию информационных систем на своем уровне. Об этом шла речь на заседании Совета при главе Якутии с участием руководителей районов. В республиканском Центре обработки данных (ЦОД) подключены 39% государственных информационных систем. Из муниципаль-

ных подключается пока только город Якутск. В других районах эта работа находится на стадии становления, — сообщил министр связи и информационных технологий республики Александр Борисов. В настоящее время эта работа проводится в рамках исполнения решений межведомственной комиссии при полпреде президента РФ в ДФО по информационной безопасности. Глава Якутии Егор Борисов подчеркнул, что информационное взаимодействие органов власти является одним из важнейших условий сегодняшнего дня. Работа по повышению качества связи, охвату территории, обеспечению доступа в Интернет является одним из наших приоритетов. Ситуация должна серьезно измениться в рамках сотрудничества с Газпромом, который запускает собственную систему спутниковой связи. Кроме того, мы подписали трехстороннее соглашение с Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и Ростелекомом, целью которого является устранение цифрового неравенства, — сказал он.

### **Якутск**

— *Айсен Николаев: столице нужны интересные архитектурные решения*

В Большом зале Окружной администрации города Якутска состоялось заседание Открытого Градостроительного совета под руководством главы города Якутска Айсена Николаева. В работе совета приняли участие первый заместитель главы города Якутска Сергей Игнатенко, начальник управления архитектуры и градостроительства — главный архитектор города Якутска, председатель Правления Союза архитекторов Якутии Ирина Алексева, ведущие архитекторы Республики Саха (Якутия) Юрий Холмогоров, Иван Шишигин, Иннокентий Николаев, Николай Федоров, Георгий Карамзин и другие. На обсуждение было вынесено восемь проектов. Среди них эскизные проекты двух многоквартирных домов, одной аптеки, учебного корпуса Якутской кадетской школы с интернатом, летнего кафе ресторана «Квартира на проспекте», проект расколеровки и оформления фасадов перинатального центра в Якутске, а также предложения по архитектурно-художественному оформлению столицы и формированию будущего архитектурно-пространственного облика площади Орджоникидзе. Активную дискуссию среди участников совещания вызвали арт объект «Аал-Луук мас», а также въездные знаки Якутска, которые наряду с функциональными возможностями должны будут создавать еще и национальный колорит в общем архитектурно-художественном ансамбле столицы. Каждый проект представители Градостроительного совета рассматривали с точки зрения оригинальности, яркости и целостности фасадного оформления вкупе с близстоящими домами. Немаловажным моментом стало включение в фасадное оформление элементов национального колорита в виде узоров и других компонентов, наличие соответствующих документов на землю и соблюдение единой концепции архитектурного развития города Якутска. «Столице нужны интересные архитектурные решения. Однако, мы не должны забывать о целостной концепции развития городской архитектуры и, прежде всего, об удобстве горожан. Новые проекты должны сделать нашу жизнь комфортнее и удобнее», — подчеркнул глава. Стоит отметить, что сегодня под руководством главы города проводится активная политика по введению национального колорита в концепцию архитектурно-художественного ансамбля Якутска. Так, в столице появляется все больше новых домов, объектов социального и жилищного сектора с интересными национальными архитектурными и художе-

ственными решениями в оформлении фасадов и интерьеров. Кроме того, на заседании было внесено предложение о введении четких требований по составу строительных материалов для застройщиков. Также прозвучало предложение о включении в состав Градостроительного Совета молодых архитекторов и художников.

### **Республика Хакасия**

#### ***Абакан***

— *Город вошел в число победителей конкурсного отбора инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на профилактику детского и семейного неблагополучия*

Проект «Теплый город — теплый дом» Городского управления образования включен в перечень проектов на получение гранта российского Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Сумма гранта составит 1,7 млн руб. Конкурсный отбор проводился среди проектов, представленных муниципальными образованиями Российской Федерации. Всего на конкурс поступило 155 заявок из 55 субъектов РФ. К рассмотрению на втором этапе были допущены 73 заявки, представленные муниципальными образованиями из 43 субъектов страны. В перечень проектов, отобранных для финансовой поддержки Фонда, вошли 36 проектов из 29 субъектов, в том числе и проект муниципального образования город Абакан, разработанный Городским управлением образования. Цель проекта «Теплый город — теплый дом» — развитие системы социального и психолого-педагогического сопровождения семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Сроки реализации гранта определены с 1 апреля 2016 года по 30 сентября 2017 года. Следует сказать, что российский Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, учрежден министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в 2008 году. Одной из задач Фонда является создание нового механизма управления в социальной сфере, позволяющего стимулировать развитие эффективных форм и методов работы с нуждающимися в помощи семьями и детьми. Конкурс, организованный Фондом, призван содействовать участию муниципальных образований в решении задач, определенных Национальной стратегией действий в интересах детей на период с 2012 по 2017 годы и утвержденной Указом Президента РФ.

### **Алтайский край**

— *В 1 млрд рублей обойдется региону переход на территориальное планирование*

Комитет по аграрной политике и природопользованию Алтайского краевого Законодательного Собрания (АКЗС) выступает против рассматриваемого Госдумой законопроекта об отмене категорий земель и переходе к территориальному зонированию. Как объяснил журналистам председатель комитета Сергей Серов, исключение из земельного законодательства понятия «категория земель сельскохозяйственного назначения» снимет ограничения на вывод земель сельскохозяйственного назначения из сферы сельхозпроизводства. Для Алтайского края принятие такого законопроекта может привести к серьезным последствиям. «На землях сельхозназначения построить объект недвижимости просто так нельзя, необходимо получить разрешение муниципалитета и перевести эти земли в иную категорию. Отмена института категорий земель позволит собственнику самому определять вид права

пользования землями. Это может привести к разбазариванию сельскохозяйственных земель», — подчеркнул С.Серов. «У нас в регионе 360 тыс. земельных долей, которые используются в сельскохозяйственном производстве, и несколько десятков тысяч договоров на земли, собственность на которые не разграничена. Все они находятся в пользовании у сельхозтоваропроизводителей на длительный срок. Все это предшествовала огромная работа. Сейчас в Алтайском крае нет брошенных земель. После принятия нового закона всю эту работу, а также бонитировку почв, агрохимические анализы, кадастровые работы придется выполнять заново», — рассказал депутат. По словам С.Серова, Алтайскому краю потребуется не менее 1 млрд руб., чтобы по новой провести агрохимический анализ почв, определить границы участков, поставить на кадастровый учет и т.д. При этом, уточнил он, финансирование федеральным законом не предусмотрено.

— *Педагоги приняли участие в тематической площадке в рамках Форума «Электронная неделя на Алтае»*

Педагоги и руководители образовательных учреждений, специалисты системы повышения квалификации, работники высшей школы стали участниками тематической площадки «Информатизация образования: новые технологии обучения и управления» в рамках Форума «Электронная неделя на Алтае». Она прошла в Алтайском государственном университете. Специалисты обсудили новые формы организации педагогического процесса с использованием информационно-коммуникационных технологий, а представители коммерческих компаний, являющихся партнерами в реализации образовательных проектов, не только обозначили тенденции в развитии информационных технологий, но и оценили процессы информатизации в Алтайском крае. Региональный инновационный опыт в области информатизации образования представил Евгений Кайгородов, начальник управления профессионального образования, начальник отдела взаимодействия с высшими учебными заведениями Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края. В своем выступлении он подробно остановился на проектах, которые в настоящее время реализуются в Алтайском крае, а также рассказал о том, какие задачи решаются при внедрении информационных систем. — В первую очередь, это предоставление информации о системе образования, о ходе образовательных процессов его участникам и их мониторинг, — рассказал Е.Кайгородов. — Кроме того, внедряя информационные системы, мы выполняем требования Федерального закона «Об образовании в РФ», так как в этом случае информационные технологии выступают в качестве средств обучения. Не так давно появилась новая задача в сфере развития региональных информационных систем — реализация государственных услуг в электронной форме. В качестве наглядного примера по информатизации региона, участникам форума был представлен Портал информационных систем образования Алтайского края. По словам Е.Кайгородова, этот ресурс рассматривается как единая точка доступа к информационным системам образования в крае. На российском рынке существуют информационные системы, способные в разной мере решить задачу создания единой информационно-образовательной среды образовательного учреждения. С этой целью в Алтайском крае с 2006 года внедряется программный продукт-система «Сетевой край. Образование», разработчиком которого является компания «ИРТех». В настоящее время в этой системе работают

1087 школ, зарегистрированы 253 тыс. обучающихся, 262 тыс. родителей, 37 тыс. сотрудников образовательных учреждений. В ближайшее время к данной системе планируется подключить образовательные учреждения края всех уровней. Это позволит оперативно получать статистические данные, а также сформировать единую систему учета всех уровней образования. По словам заместителя генерального директора компании «ИРТех» Александра Фрадкова, Алтайский край в плане использования информационных систем учителями, директорами образовательных учреждений, работниками сферы управления образованием существенно превзошел другие субъекты РФ. Проект, направленный на обеспечение авторства на произведения интеллектуальной собственности в сфере социально-педагогических инноваций, реализуемый Ассоциацией Обучающих Центров (г.Барнаул), представила президент Ассоциации Татьяна Басаргина. — Более 50% педагогов образовательных организаций являются авторами инновационных программ, методик, образовательных технологий, социально-педагогических проектов, — сообщила она в своем выступлении. — Но, не имея достаточных и доступных инструментов для защиты авторских прав, они вынуждены ограничивать к ним доступ. Зачастую эти интеллектуальные произведения используются только автором, либо доступны небольшому кругу коллег. По словам спикера, в результате реализации проекта создается инновационный банк произведений социально-педагогической направленности с закрепленными границами авторства, обеспечивающий запросы педагогов в ознакомлении, тиражировании и использовании их для инновационной деятельности. Т.Басаргина предложила авторам и правообладателям интеллектуальных произведений присоединиться к проекту. Во второй половине дня работа прошла в формате секций. Всего их было четыре: «Современные технологии обучения», «Опыт эффективного использования цифрового учебно-лабораторного оборудования», «Применение дистанционных образовательных технологий» и «Информационно-коммуникативные технологии в государственно-общественном управлении образованием». Участники смогли задать специалистам интересные вопросы, поделиться опытом с коллегами.

### **Красноярский край**

#### ***Красноярск***

— *Столица Красноярья выбрана местом проведения форума FISU в 2018 году*

В г.Кванджу (Южная Корея) на заседании исполнительного комитета Международной федерации студенческого спорта (FISU) был выбран город, который примет форум FISU в 2018 году. Из двух претендентов члены исполкома отдали предпочтение Красноярску (Россия). FISU-форум — одно из мероприятий, проводимых Международной федерацией студенческого спорта раз в два года. Оно носит образовательный характер, и проводится с целью пропаганды и развития международного студенческого спортивного движения. В форуме принимают участие около 200-250 представителей из порядка 50-ти стран мира. Студенты, спортивные лидеры, функционеры в области студенческого спорта, представители спортивных федераций получают возможность встретиться и обсудить ключевые вопросы развития студенческого спорта. Форум включает вопросы спорта, образования, культуры, медицины и т.д. Заявки на проведение FISU-форума 2018 года принимались до конца марта 2015 года. На проведе-

ние мероприятия претендовали Будапешт (Венгрия) и Красноярск (Россия). На исполнительном комитете FISU голосованием столицей форума был выбран сибирский город, что продлило традицию проведения этого мероприятия в городах-столицах будущих Универсиад. Ранее форум проводился в 2014 году в г.Кванджу (Ю.Корея), в 2012 году в г.Тайбэй (Тайвань); в 2010 году в г.Виго (Испания). Таким образом, Красноярск получает возможность за год до проведения Универсиады-2019 познакомиться с студенческими лидерами, представителями национальных студенческих спортивных федераций, организационных комитетов будущих универсиад с городом Красноярском, Сибирью, Россией; продемонстрировать степень готовности города, Организационного комитета к проведению такого крупного международного соревнования, как Универсиада. «Я со своей стороны, как президент Российского студенческого союза, хочу поздравить организаторов с этой победой и пожелать успехов в подготовке форума 2018 года, который даст возможность еще раз открыть миру прекрасный Красноярский край, город Красноярск и познакомить общественность с замечательной природой, культурной и образовательной составляющей столицы зимней Универсиады-2019», — отметил после заседания первый Вице-премьер FISU, президент РССС Олег Матыцин. Форум пройдет в августе 2018 года на базе Сибирского федерального университета. Он продлится 6 дней. По традиции будет обозначена одна главная тема и 4 дополнительные. По всем направлениям будут проходить семинары, круглые столы, обмен мнениями.

### **Воронежская область**

— *В регионе будут созданы комиссии для оценки необходимости капремонта*

Создавать такие комиссии органам местного самоуправления порекомендовал региональный Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики. Эти формирования будут оценивать обоснованность проведения капремонта в домах. В состав комиссий будут входить представители органов МСУ, жилищного надзора, регионального оператора, УК и общественной организации «Жилищный контроль», а также собственники домов. Решение комиссии будут принимать в спорных ситуациях. В рядовых же ситуациях эти решения будут принимать органы, уполномоченные регионом формировать и актуализировать региональную программу капитального ремонта.

### **Иркутская область**

#### ***Иркутск***

— *В муниципалитете устанавливают автоматические платные водоколонки*

В Иркутске установлено шесть водоколонок нового образца, с которых можно накачать воду за деньги. Еще планируется установить 16 таких колонок. Они изготовлены в Воронеже, стоимость каждой составляет 39 тыс. руб., сообщает 1 июля 2015 года пресс-служба мэрии. Чтобы накачать воды, надо приложить электронную карту с расстояния не более 5 см. По мере расходования воды со счета списываются деньги. Карты были выданы жителям тех домов, возле которых установили новые колонки. На каждой карте заложена сумма в 50 руб. Стоимость одного кубометра воды — 10 руб. 50 коп. Таким образом, на начальном этапе жильцам предоставили примерно по 5 тонн воды на каждого. Затем счет карты необходимо бу-

дет пополнять. Сделать это можно в офисе МУП «Водоканал», терминалах Сбербанка или через платежную систему «Город». В дальнейшем планируется подключить к этому и другие платежные системы. Предполагается организовать выпуск карт с заложенным лимитом средств для свободной реализации в торговых точках Иркутска. По словам руководства МУП «Водоканал», такое нововведение продиктовано требованиями текущего законодательства России. В соответствии с Гражданским кодексом РФ предоставляемые ресурсы, в том числе и вода, должны оплачиваться только по приборам учёта. В режиме свободного пользования старыми колонками это невозможно, поэтому плата взималась по норме потребления воды на одного человека. Это вызывало жалобы жильцов. При этом в летний период местным жителям набирать воду в колонках бывает затруднительно, потому что ее также используют выезжающие в окрестные садоводства иркутяне. Были случаи, когда водой наполняли водовозки. Затем воду везли для продажи в дачные поселки. Платить же за пользование колонками приходилось только местным жителям. Всего было закуплено 22 водоклонки с электронным блоком управления. Первые колонки в Иркутске установили в частном секторе Свердловского округа. И сразу же столкнулись с рядом проблем. Во-первых, две колонки пострадали от рук вандалов. Во-вторых, люди старшего поколения стали жаловаться, что в новой конструкции не предусмотрен держатель для ведер — в итоге зимой, когда возле колонок станет намерзать лед, набирать воду будет неудобно. В ближайшее время МУП направит письмо в адрес производителей с просьбой усилить конструкции против механического воздействия, а также предусмотреть крючок-держатель. Следить за сохранностью дополнительных 16 колонок будут сотрудники вневедомственной охраны. Всего в Иркутске сейчас работают 518 колонок. Постепенно они все будут заменены на водоклонки нового образца типа SMART — с электронным учетом.

### **Мурманская область**

#### **Мурманск**

— *Областной центр развивает сотрудничество с Минском*

Представители заполярной столицы в рамках визита в город-побратим Минск провели ряд рабочих встреч по различным направлениям сотрудничества. Они посетили ведущее предприятие по производству дорожно-строительной, коммунальной, снегоуборочной и другой специальной техники и оборудования ОАО «АМКОДОР» и автомобильный завод «МАЗ». В ходе встречи обсуждались перспективы сотрудничества, была рассмотрена возможность приобретения новой дорожной техники. — Часть дорожно-уборочной техники действительно нам необходима. В основном это малогабаритные машины, над которыми в настоящее время работают конструкторы холдинга, — отметила заместитель главы администрации города Мурманска Валентина Доцник. — Сегодня Мурманск особо нуждается в технике по уборке тротуаров. Еще одна встреча состоялась во 2-ой городской клинической больнице, старейшем лечебном учреждении Минска. Отметим, что в столице Белоруссии, как и в Мурманске, ответственность за сферу здравоохранения несет муниципалитет. Сегодня на страже здоровья жителей Минска стоят не только передовые технологии, но и высококвалифицированный коллектив больницы, который стремится сохранить исторические традиции, заложенные за вре-

мя существования учреждения. — Встречи прошли на позитивной ноте, — отметила Л.Левченко, — мы обменялись мнениями как старые знакомые, как будто давно друг друга знаем. Коллеги высказали свою заинтересованность в реализации совместных проектов, что очень важно для нас. Когда мы обсуждали вопросы социальной сферы, сошлись во мнении, что у нас схожие проблемы и пути их решения. Наша справка: Закрепление контактов между Мурманском и Минском исторически обосновано. Белорусы принимали участие в строительстве железной дороги, впоследствии соединившей Петрозаводск и Романов-на-Мурмане в 1914-1916 годах, в советское время многие проходили службу в нашем регионе, защищали Мурманск в Великую Отечественную войну, принимали участие в восстановлении города и освоении Северного морского пути. Сегодня Мурманская область занимает седьмое место среди российских регионов по количеству проживающих здесь белорусов: их на Кольском полуострове около 12 тыс. человек. В Мурманске согласно переписи 2010 года чуть менее 2% населения (около 5000 человек) составляли белорусы, занимая третье место по национальному составу населения. В Мурманской области существуют и общественные организации белорусов. В 1999 году в нашем регионе создано объединение белорусов Мурманской области «Радзіма» («Родина»).

### **Нижегородская область**

— *Реализация требований федерального законодателя об общественном контроле требует детальной проработки*

Депутаты обсудили вопросы формирования общественных палат муниципальных образований в рамках доработки регионального законопроекта об общественном контроле. В г.Сергач состоялось выездное заседание комитета Законодательного Собрания по информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества. Одной из главных тем обсуждения стала реализация требований федерального законодательства по вопросу формирования общественных палат (советов) муниципальных образований. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» определил систему субъектов общественного контроля — Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время идет доработка областного законопроекта «Об общественном контроле в Нижегородской области», в рамках которой обсуждаются вопросы формирования общественных палат (советов) муниципальных образований — организационные вопросы создания, полномочия и состав советов. На заседании комитета глава местного самоуправления Сергачского района Евгений Соколов рассказал об опыте работы общественно-консультативного совета при главе МСУ, который активно работает в районе с 2011 года. Также участники заседания обсудили опыт работы администрации района с некоммерческими организациями, в числе которых общество ветеранов, общество инвалидов и другие. В процессе дискуссии члены комитета поддержали идею проведения конкурса социальных проектов среди молодежных палат муниципальных районов и городских округов. «Реализация требований федерального законодателя об обще-

ственном контроле требует детальной проработки. Опыт общения с районами для депутатов очень важен. Только в процессе живого общения лучше всего можно выработать общее согласованное решение, которое в дальнейшем будет реализовываться в законотворческой деятельности», — подчеркнул председатель комитета Законодательного Собрания по информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества Дмитрий Малухин.

### **Новосибирская область**

— *Губернатор: сроки получения разрешения на строительство нужно сократить вдвое*

В Новосибирской области до конца 2015 году будет проведена инвентаризация всех земель. Об этом заявил губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий, выступая на заседании инвестиционного совета. Работа будет проведена, в том числе, в связи с недоступностью земельных ресурсов для инвесторов. «Сделаем в 12 муниципальных образованиях, входящих в Новосибирскую агломерацию. Мы получим абсолютно четкое понимание каждого метра земли — в каком режиме землепользования находится, какие есть договорные отношения, какова ситуация по оплате налогов. И вооружим себя для дальнейшей более эффективной работы по приведению главного земельного ресурса в доступное землепользование для развития нашего региона», — заявил губернатор. Говоря об оформлении разрешения на строительство, глава области отметил, что среднее время в регионе — 179 дней и 16 процедур. По его словам, нужно оптимизировать процедуры, чтобы сократить время вдвое. Сделал замечание В.Городецкий и работе Управления Росреестра по Новосибирской области: «Заявленное время регистрации прав собственности составляет 13 дней. Опрос показал, что данный период в нашем регионе занимает 23 дня. Прошу руководство управления разобраться».

### **Новосибирск**

— *Мэр Анатолий Локоть избран вице-президентом МАГ*  
Мэр Новосибирска Анатолий Локоть избран вице-президентом Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ). Такое решение было принято 23-й сессией ассоциации, которая состоялась 15-17 июня в городе Актау (Республика Казахстан). Для справки: Для организации совместных действий в целях социально-экономического развития городов 3 сентября 1998 года органами исполнительной власти 7 столиц и 19 крупных городов 9 стран СНГ создано общественное некоммерческое объединение — Международная ассамблея столиц и крупных городов (МАГ). В настоящее время в состав МАГ входит 90 городов из 9 стран СНГ.

— *Стратегическое планирование: программные документы города будут менять*

До 1 января 2017 года Новосибирск должен пересмотреть действующую систему планово-прогнозных документов. Об этом на заседании Общественного совета, которое провел мэр Анатолий Локоть, сообщила начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии Лариса Уткина. Наш город признан одним из лидеров стратегического планирования в стране. Совместно с городским сообществом был разработан и в 2005 году утверждён Городским советом в качестве муниципального правового акта стратегический план устойчивого развития Новосибирска. Причем актуальность заявленной в нем системы целей и приоритетов раз-

вития сохраняется и сегодня, спустя 10 лет. Как сообщила Л.Уткина, в течение 2016 года город будет подводить промежуточные итоги, а на финальный рубеж — 2020 год — Новосибирск выйдет уже в новом качестве: как город, органично встроенный в единую систему стратегического планирования РФ, сформированную Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Этот закон требует от всех уровней власти пересмотра действующей системы планово-прогнозных документов и приведения документов стратегического планирования в соответствие с установленными требованиями до 1 января 2017 года. «В этой работе мы по-прежнему ориентированы на тесное взаимодействие с общественностью Новосибирска и рассчитываем на вашу профессиональную поддержку, — подчеркнула Л.Уткина, обращаясь к участникам заседания. — Стратегический план устойчивого развития Новосибирска был в свое время разработан как договор общественного согласия, исходя из оценки потребностей и интересов различных социальных групп города». Сегодня этот план должен стать документом определенной формы и содержания. «Будучи документом целеполагания, стратегия социально-экономического развития города должна соответствовать целям и приоритетам развития Новосибирской области и Российской Федерации в целом. Но при этом она должна выражать наши собственные цели и интересы как крупнейшего муниципального образования страны, инновационно ориентированного мегаполиса, научно-промышленного и культурно-образовательного центра восточной части России», — подчеркнула начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии. В нынешнем году — до 1 января 2016 года — городской администрации необходимо подготовить правовую базу для последующей разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Эта работа идет полным ходом. С принятием Федерального закона №172-ФЗ изменилась и сама система документов стратегического планирования. Кроме собственно стратегии, в новую систему вошли прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный период, бюджетный прогноз на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии и муниципальные программы. Таким образом, система стратегических документов существенно расширилась. «С другой стороны, не нашли места в новой системе планово-прогнозные документы, с которыми мы успешно работали много лет: план социально-экономического развития и ведомственные целевые программы. До вступления в действие новой системы — до 1 января 2017 года — мы продолжаем разработку и реализацию этих документов, — отметила Л.Уткина. — Сегодня у нас действует 33 ведомственные целевые программы и 3 муниципальных программы. Нам необходимо обеспечить оперативный переход от ведомственных программ к муниципальным». Также необходимо, по словам начальника департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии, провести ревизию комплексных целевых программ. Сегодня они служат встроенным механизмом реализации стратегического плана и совпадают с ним по сроку действия. Этот вид программ действует только в Новосибирске. «С одной стороны, это отражает нашу специфику, в том числе общественный характер их разработки и реализации, с другой стороны, они выпадают из современного правового поля, — пояснила



Л. Уткина. — Учитывая, что большинство программ является ровесниками стратегического плана, на сегодняшний день они требуют существенных уточнений, так как многие задачи были решены, а некоторые — предусматривают новые направления приложения усилий и новые параметры оценки их эффективности. В любом случае конкретные действия по достижению заданных стратегий целевых установок найдут свое место в новом документе — плане мероприятий по реализации стратегии». Важной особенностью механизма программно-целевого планирования в Новосибирске является тот факт, что в основу формирования муниципальных и ведомственных целевых программ положены не только долгосрочные стратегические ориентиры, но и указы избирателей. А это — самые насущные и первоочередные потребности жителей, вне зависимости от их принадлежности к той или иной социальной группе или от места проживания. «Мы намерены сохранить этот принцип и в дальнейшей работе по формированию системы документов стратегического планирования», — подчеркнула Л. Уткина.

— *50 аварийных домов начнут расселять в 2015 году*

В ходе реализации на территории города Новосибирска Федерального закона №185-ФЗ от 21.07.2007 «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» в 2015 году началось расселению 23 аварийных многоквартирных домов. Финансирование процесса расселения осуществляется за счёт средств федерального, областного и городского бюджетов. Для этих целей мэрией города Новосибирска ведётся строительство двух многоквартирных домов. Кроме того, мэрией города Новосибирска будут приобретаться жилые помещения. Приобретение жилых помещений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения конкурса (аукциона). К настоящему времени соответствующие аукционы объявлены. Кроме того, мэрия города Новосибирска в 2015 году приступит к расселению 27 аварийных домов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Участие мэрии города Новосибирска в развитии застроенных территорий» и ведомственной целевой программы «Переселение граждан, проживающих в городе Новосибирске, из жилых домов, признанных до 31.12.2012 аварийными и подлежащими сносу (ветхими и непригодными для проживания) и расположенных на земельных участках, не предоставленных для осуществления строительства».

— *Мостам нужны инвесторы*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть, выступая на заседании Общественного совета по социально-экономическому вопросу, отметил, необходимость дальнейшего развития третьего моста. Как сообщает портал недвижимости [n-baza.ru](http://n-baza.ru) со ссылкой на пресс-службу мэрии, в частности, необходимо возведение развязок на обоих берегах. «По развязке с выходом на Ключ-Камышенское плато, на улице Выборная уже есть проект. Нужно найти финансирование и продолжать строительство», — отметил мэр. По информации агентства ТАСС, ссылающегося на слова начальника управления инвестиционной политики и территориального развития экономики Минэкономразвития Новосибирской области Льва Решетникова, в это же время к проекту четвертого моста проявили интерес инвесторы из Китая. Проектные работы по четвертому мосту через реку Обь в Новосибирске оплатит областной бюджет,

в котором на эти цели предусмотрено 160 млн руб. Средства будут внесены в уставной капитал ОАО «Центральный мост», а позднее направлены на проведение конкурса и проектирование моста. Строить мост, получивший рабочее название Центральный, будут на принципах государственно-частного партнерства. Для реализации проекта еще в 2013 году администрацией города и региона было создано ОАО «Центральный мост». Сама магистраль, частью которой является мост, будет реализована в два этапа.

— *Новосибирцы рассказали о городской политике продовольственной безопасности на международной конференции*

Новосибирск принял участие в ежегодной международной конференции членов сети «Здоровые города» Европейского бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ). Тема симпозиума 2015 года — «Политический выбор здоровых городов». Участниками конференции, прошедшей в конце июня в финском городе Куопио, стали более 270 специалистов из 33 стран Европы. Россию представили делегации из Димитровграда, Череповца, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Клина, Чапаевска. Наш город является членом сети «Здоровые города» ЕРБ ВОЗ с 2008 года и участвовал в международной конференции уже в седьмой раз. От департамента по социальной политике мэрии Новосибирска выступила Ольга Береснева с докладом «Механизмы реализации городской политики обеспечения продовольственной безопасности». В числе авторов работы — мэр Новосибирска Анатолий Локоть, депутат Государственной Думы РФ Александр Абалаков, директор НП «Сибирский федеральный центр оздоровительного питания» Яков Новоселов, начальник департамента по социальной политике мэрии Ольга Незамаева, начальник отдела по медицинскому сопровождению социальных проектов департамента Наталья Плотникова. Задача организации здорового и безопасного питания населения является одной из решающих на фоне высокого удельного веса алиментарно-зависимых заболеваний (до 45%) и рисков снижения продолжительности жизни, связанных с этим фактором (до 15 лет), отмечается в докладе. По мнению специалистов, эффективное решение проблемы профилактики заболеваний, связанных с неполноценным питанием, возможно только при условии системной постановки задач и процесса их решения на основе межсекторального подхода, привлечения общественного потенциала. Важнейшими партнерами системы организации городской политики в области продовольственной безопасности являются органы здравоохранения, сельского хозяйства, пищевой промышленности, торговли, общественного питания, образования, науки, социальной защиты, государственного контроля, СМИ. В числе основных участников — независимые экспертные и общественные организации, научно-исследовательские учреждения, медицинские вузы и др. В сообщении также были раскрыты темы государственного надзора за безопасностью пищевых продуктов, независимого общественного контроля качества продуктов на потребительском рынке, повышения культуры питания населения, обеспечения доступности качественных пищевых продуктов для всех групп населения, муниципального контроля качества пищевых продуктов и организации здорового питания в городских учреждениях. По итогам конференции доклад новосибирцев опубликован в ежегодном международном сборнике.

— *Без регистрации дети мигрантов — уязвимы в реализации своих прав на образование и медицинскую помощь*

УФМС России по Новосибирской области совместно с мэрией города Новосибирска, её территориальными органами и Городским центром занятости населения усилят меры по предупреждению нарушений миграционного законодательства, в том числе по выявлению и учету несовершеннолетних детей мигрантов. На заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений представители служб обсудили миграционную обстановку на территории города. Сотрудники УФМС по Новосибирской области рассказали, что регулярно проводятся оперативно-профилактические мероприятия, направленные на пресечение правонарушений, совершаемых как иностранными гражданами, так и в отношении мигрантов. Это — выявление и пресечение фактов нарушения миграционного законодательства лицами иностранных государств в местах их проживания и проведения досуга, а также выявление фирм и лиц, занимающихся организацией незаконной миграции. За 5 месяцев 2015 года иностранными гражданами совершено 178 преступлений, что больше аналогичного периода прошлого года на 18,7% (150), из них 172 совершено гражданами государств СНГ (в прошлом году — 148) и 5 совершено лицами без гражданства (в прошлом году — 9). За 5 месяцев 2015 года в отношении иностранных граждан совершено 128 преступлений, что больше, чем за аналогичный период прошлого года на 44 или 52,4% (в прошлый период — 84). В отношении лиц без гражданства преступления не совершались. В 2015 году на территории города Новосибирска дважды проводились совместные комплексные оперативно-профилактические мероприятия под условными наименованиями «Нелегальный мигрант» и «Дача». В связи с увеличением миграции, роста числа беженцев, переселенцев, испытывающих материальные, социальные, бытовые и образовательные трудности, особого внимания заслуживает организация работы, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Начальник департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска Ольга Незамаева отметила, что выявление и учёт детей из семей мигрантов затруднены по причине отсутствия сведений об их прибытии и проживании на территории города. «Дети из таких семей являются уязвимыми в реализации своих прав на получение образования и медицинской помощи», — подчеркнула О.Незамаева. Она рассказала, что в 2015 году были зафиксированы два трагических случая в Ленинском и Октябрьском районах города Новосибирска с семьями граждан Республики Таджикистан и Кыргызской Республики, при которых погибли два несовершеннолетних ребенка. Семьи на миграционном учете не состояли, в течение года проживали в арендованном жилье, регистрационные документы и документы на детей отсутствовали, матери не владели русским языком. Обратиться за медицинской помощью для своих детей самостоятельно не могли. Кроме того, семьи не попадали в поле зрения социальных, медицинских, педагогических и иных служб, не привлекали внимание жителей и служащих управляющих компаний, жилищно-коммунальных служб. Решением комиссии главам администраций районов (округа) города Новосибирска поручено принять меры по организации работы по информированию территориальных подразделений УФМС, УМВД, комиссий по делам несовершеннолетних о фактах проживания и временного пребывания иностранных граждан и их несовершеннолетних детей. Ре-

шено также активно привлекать к этой работе ТОСы, жилищно-коммунальные службы. Еще одно решение комиссии касается усиления мер по выявлению так называемых «резинковых квартир» с фиктивной постановкой на учет иностранных граждан или лиц без гражданства. При проведении совместных мероприятий сотрудники УФМС России по НСО и УМВД по городу Новосибирску будут обращать особое внимание на выявление таких адресов. К лицам, допускающим незаконную легализацию иностранных граждан при их постановке на учет по месту пребывания в жилых помещениях на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, будут применяться меры, предусмотренные статьями 322.2 и 322.3 Уголовного кодекса РФ.

— *Новосибирск при мэре обсудил вопросы социально-экономического развития города*

Анатолий Локоть провел очередное заседание Общественного совета при мэре города. В повестке обсуждения были вопросы стратегического планирования в Новосибирске и некоторые итоги социально-экономического развития города. «Такие встречи — это возможность обмена мнениями, обсуждения проблем, анализа ситуации и формирования рекомендаций на будущее», — подчеркнул мэр, обращаясь к участникам заседания совета. «По экономике ситуация вряд ли отличается от общей, не все гладко складывается. Но, тем не менее, бюджетные параметры мы все выполняем, не добираем НДС в среднем в месяц 2-2,5% в течение всего полугодия. Но в целом план по исполнению бюджета мы выполняем, перекрывая НДС другими источниками — за счет земли, за счет деятельности департамента земельных и имущественных отношений мэрии, — отметил А.Локоть. — Город должен развиваться. И он будет развиваться. В этом году мы сдадим транспортную развязку на ул. Петухова, мы сделали Мочищенское шоссе и сейчас намереваемся не останавливаться, закончить летом второй этап — от Дачного шоссе до ул. Жуковского, и область в этом вопросе пошла нам навстречу, они готовы проавансировать и помочь нам. Завершили первый этап строительства ул. Георгия Колонды, считаю ее стратегически важной. Она во многом позволит решить проблемы трафика из Родников, Снегирей. Надо вкладываться в дороги. Особое внимание уделяем качеству работ, качеству ремонта дорог. В связи с недостатком финансирования пришлось на этот год отказать от строительства метро. Проект пока буксует, но не заморожен». Как сообщил мэр, строительная отрасль — по квадратным метрам жилья — дает хорошие показатели. «В этом году у нас сдано уже больше 700 тыс. кв. м, — подчеркнул А.Локоть. — По детским садам: в прошлом году мы сдали 9 объектов, в этом году вместо 14 детских садов наметили 15. Мы отказались от строительства нового детского сада в Ленинском районе в частном секторе, вместо него взяли два других — на реконструкцию и на капитальный ремонт. И в итоге считаем, что практически решим проблему с обеспечением местами в детских садах». Мэр также подчеркнул необходимость дальнейшего развития третьего моста — строительства развязок на обоих берегах Оби. «По развязке с выходом на Ключ-Камышенское плато, на ул. Выборную есть проект. Нужно найти финансирование и продолжать строительство», — считает мэр. Участники заседания выступили со своими предложениями: обсудить на Общественном совете вопросы развития культуры, провести ревизию ситуации с наземным транспортом в городе: почему муниципальные транспортные предприятия убыточны и работают на

невыгодных маршрутах, а частным перевозчикам достаются прибыльные маршруты. А.Локоть поддержал это предложение: «Мы одинаково думаем, я попросил КСП города совместно с управлением контрольно-ревизионной работы провести проверку эффективности финансово-экономической деятельности предприятий отрасли».

— *Областной центр и Саппоро подписали декларацию о дальнейшем сотрудничестве*

В Новосибирске состоялось торжественное подписание Декларации о дальнейшем развитии и расширении побратимских связей между Новосибирском (Россия) и Саппоро (Япония). Приветствуя почётных гостей Новосибирска, мэр Анатолий Локоть отметил: «Целых 25 лет развивается и крепнет сотрудничество двух столиц — столицы Сибири и столицы Хоккайдо. Побратимские отношения оказали значительное влияние на культурную и образовательную среду Новосибирска. Наши города постоянно обмениваются студентами, преподавателями, творческими коллективами, детскими делегациями, проводятся совместные семинары, спортивные мероприятия и стажировки. Особенно хочу отметить наше сотрудничество в сфере науки. Безусловно, нам есть чему поучиться у наших побратимов. Япония для нас может быть примером во многих направлениях: в современном высокотехнологичном производстве, градостроительной политике, строительстве дорог, утилизации мусора и др. Уверен, что в новейших геополитических условиях сотрудничество Новосибирска и Саппоро будет только возрастать». Мэр Саппоро господин Акимото Кацухиро не смог лично присутствовать на церемонии подписания, он поставил свою подпись в двух экземплярах декларации и передал их в Новосибирск. Мэр А.Локоть подписал документ, второй экземпляр которого передал президенту Центра международных связей Саппоро, бывшему мэру города Саппоро Уэда Фумио. «Благодаря интересу и воодушевлённости жителей наших городов за эти 25 лет между Новосибирском и Саппоро произошло много молодёжных, культурных, творческих обменов. И теперь города-побратимы крепко связаны узами дружбы, — подчеркнул господин У.Фумио. — Я надеюсь, наше сотрудничество будет только крепнуть». Декларация о дальнейшем развитии и расширении побратимских связей между городами Новосибирск (Россия) и Саппоро (Япония) гласит: «В 1990 году города Новосибирск и Саппоро заключили договор о побратимстве с целью углубления взаимопонимания и дружбы, развития отношений в области культуры, науки, экономики и в других направлениях, способствуя укреплению дружеских и добрососедских отношений между Россией и Японией. За прошедшие 25 лет, в соответствии с духом заключенного договора, активное сотрудничество в области культуры, искусства, спорта, молодежной политики и двусторонних обменов, изучения русского и японского языков привело к углублению дружбы между нашими городами и возникновению доверительных отношений. Высоко оценивая дружеские побратимские отношения и стремясь к дальнейшему укреплению и развитию этих важных отношений, мэры Новосибирска и Саппоро выражают согласие с нижеследующим и подписывают настоящую Декларацию...». В торжественном мероприятии также приняли участие Почётный житель Новосибирска, бывший мэр столицы Сибири Иван Индинок, который 25 лет назад поставил свою подпись под договором о побратимстве между Новосибирском и Саппоро, и президент общества культуры «Хоккайдо-Россия» Нэмото Сэйити. «За все 25 лет нашего сотрудничества это мой 31-

й визит в Новосибирск, — поделился господин Нэмото Сэйити. — В Новосибирске 18 лет назад открылся муниципальный культурный центр «Сибирь-Хоккайдо», который является центром побратимских отношений. Надеюсь, что развитие сотрудничества между Новосибирском и Саппоро станет своеобразным мостом дружбы между Россией и Японией». В рамках торжеств, посвящённых 122-летию Новосибирска, состоялось также подписание Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве между Дзержинским районом Новосибирска (Россия) и Заводским районом Минска (Беларусь), которое было подписано год назад. План мероприятий подписали руководители районов Александр Полищук и Олег Жогло. Этот шаг позволит более эффективно осуществлять сотрудничество в рамках побратимских отношений между Новосибирском и Минском.

### **Оренбургская область**

— *Бюджеты городов и районов региона на будущий год должны быть на 85-90% программными*

Практически все расходы муниципальных образований региона должны производиться согласно утвержденным программам. Такое требование перед администрациями городов и районов области выдвинуло министерство финансов Оренбургской области. — Иначе нельзя, таковы требования бюджетного законодательства, — уточнила глава ведомства Татьяна Мошкова. Распределение субсидий между муниципальными образованиями Оренбургской области теперь будет тесно связано с долей расходов бюджета, производимым согласно программам. Это делается для того, чтобы прийти к единым критериям оценки деятельности местных властей. Для областной казны — это уже составляющая одной из программ по эффективности расходования бюджетных средств. Теперь такой программный подход при распределении субсидий будет применен и к муниципальным образованиям.

### **Ростовская область**

— *Около 18 млн рублей затратят на спецтехнику для донских муниципалитетов*

Около 18 млн руб. планируется направить из резервного фонда бюджета Ростовской области на приобретение спецтехники для трех донских муниципалитетов. По информации областных властей, около 3,4 млн руб. пойдет на покупку автоцистерны для подвоза питьевой воды в один из районов Донецка — поселок Гундоровский. В нем нет центрального водоснабжения, а вода из скважин по своим характеристикам является технической. До настоящего времени услуги по подвозу питьевой воды в поселке не было, и его жители были вынуждены покупать бутилированную воду. Также сообщается, что более 12,7 млн руб. затратят на приобретение для Заветинского сельского поселения Заветинского района восьми единиц коммунальной техники, включая экскаватор и аварийные машины. Еще более 1,6 млн руб. планируется направить на покупку вакуумной машины для Матвеево-Курганского района.

### **Самарская область**

— *Губернатор: районные советы смогут решать проблемы жителей на местах, не привлекая городскую или областную власть*

Обсуждая роль местного самоуправления в жизни каждого человека, губернатор предложил сформировать команду созидания — выбирать в депутаты районных советов

людей, уже зарекомендовавших себя успешной работой в Самаре. На встречу с почти восемью сотнями представительниц женского актива в зал самарской филармонии пришли члены регионального правительства, Общественной палаты и руководство Самары. Речь шла об участии женских общественных организаций в выборах в органы самоуправления Самары. О необходимости назревших изменений в системе власти на местах рассказали сами общественницы. Первой слово взяла заместитель председателя «Союза женщин Самары» Кировского района Галина Белицкая. Она приняла решение баллотироваться в депутаты районного совета, так как хочет помогать жителям территории в решении давно копившихся проблем. «Я уверена, что с реорганизацией системы местного самоуправления власть станет ближе к народу. Наши с вами, Николай Иванович, интересы совпадают. Прошу вас считать наше женское сообщество командой губернатора», — обратилась она с предложением к главе региона. Ее поддержала член президиума «Союза женщин Самары», ректор Самарского института управления Людмила Осипова. Она отметила, что несмотря на непростое время с точки зрения экономики, политики и даже аномально жаркой погоды, губернатор на встречах с общественными организациями — говорит о главном — об изменении отношения власти на местах к нуждам и потребностям рядового человека. «Нам тоже есть что сказать по этому вопросу — в последнее время существенно ослабла связь общественных организаций с руководством районов», — рассказала она. По мнению Л.Осиповой, именно сейчас есть реальная возможность изменить ситуацию к лучшему: «Впервые за долгие годы нам выпала возможность стать участниками реформы МСУ и выстроить такую структуру власти, которая будет доступна для каждого жителя, — обратилась она к женскому активу. — От нашей позиции зависит, какой будет эта власть и из кого она будет состоять — из равнодушных людей или из профессионалов-управленцев». Л.Осипова попросила каждого из присутствующего отдать свой голос на выборах депутатов районных советов 13 сентября: «На сентябрьских выборах мы выберем местную власть, с которой нам дальше жить. А вы, Николай Иванович, пообещайте после окончания выборов пригласить женский актив на чаепитие». Председатель «Союза женщин Самары» Самарского района Наталья Александрова родилась и живет в Самарском районе, и его проблемы ей очень близки. «Мы проводили много встреч с жителями района, и обсуждали в том числе систему местного самоуправления, — рассказала она. — На этих собраниях было очень много молодежи, которые интересовались работой общественных советов микрорайонов и выступали со своими предложениями. Уверена, что общественные советы в тандеме с администрацией района многое смогут сделать для улучшения жизни жителей района». Член президиума «Союза женщин Самарской области», гендиректор Самарского булочно-кондитерского комбината Лидия Ерошина руководит коллективом в 900 человек. В основном это жители Промышленного района, (где находится предприятие). У всех них возникают проблемы, с которыми люди обращаются в администрации районов. «Но решать эти вопросы сложно — в районных администрациях сейчас есть кадры, готовые работать, но у них нет необходимых полномочий», — отметила Л.Ерошина и привела советский опыт местного самоуправления, когда проблемы решались на местах. «Человек зачастую не доходил со своей проблемой до райисполкома — проблему можно

было решить на нижнем уровне власти». Л.Ерошина добавила, что эта система давала эффект и поддержала предложение губернатора кардинально пересмотреть структуру городской власти. «В этом желании Николай Меркушкин руководствуется словами президента Владимира Путина — о том, что необходимо создать все условия, при которых до власти можно было дотянуться рукой. Мы на правильном пути. Я уверена, что у нас все получится», — не сомневается Л.Ерошина. Н.Меркушкин поблагодарил представительниц прекрасного пола за теплые слова и отметил, что вопрос реформирования системы МСУ исключительно важен. Он напомнил, что в советские времена львиная доля вопросов решалась в райсоветах. Но за последние 20-25 лет связь населения с властью на местах практически потеряна. «Люди, сформировавшие нынешнюю систему управления, шли во власть не для того, чтобы решать проблемы населения, а делать бизнес на близости ко власти. Такая система оказала негативное влияние на жизнь населения», — уверен Н.Меркушкин. В поисках выхода люди идут со своими жалобами на многочисленные проблемы к губернатору и президенту. Причем в большинстве обращений речь идет о проблемах, которые может решить именно местная власть. «После формирования районных советов ряд вопросов можно будет решать на местах, не привлекая городские или областные власти, — сказал о главной сути реформы МСУ губернатор. — Самоуправление должно начинаться снизу». Сейчас же, по мнению Н.Меркушкина, главы районов по сути выполняют роль заместителей главы администрации города. «У них нет ни бюджета, ни ресурсов, чтобы решать проблемы людей. В районных советах ситуация изменится: глава администрации района будет принимать реальное участие как в жизни своей территории, так и в формировании местного бюджета. Этот документ будет опубликован в интернете и СМИ — каждый самарец сможет контролировать, на какие цели расходуются деньги. А значит, в решение местных проблем будет вовлечено намного больше людей, чем ранее», — не сомневается губернатор. Н.Меркушкин добавил, что в Самаре уже работают общественные советы, которые будут наделены правом законодательной инициативы. «Это значит, что председателя общественного совета услышат и поставленный им вопрос или предложение обязательно рассмотрят на вышестоящих уровнях власти», — пояснил Н.Меркушкин. Но кто придет к власти, зависит только от нас самих, напомнил губернатор и предложил сформировать команду созидания. То есть выбирать в депутаты райсоветов тех, кто уже зарекомендовал себя успешной работой в городе или районе. «Если мы будем поддерживать друг друга, направлять основные силы на созидательные процессы, через 3-5 лет многое в городе изменится», — уверен Н.Меркушкин. Говоря о важности совместной работы, глава региона напомнил, что сейчас идет процесс создания мощного научно-образовательного центра на базе СГАУ и СамГУ. Напомним, 22 июня министр науки и образования РФ Дмитрий Ливанов подписал приказ об объединении этих вузов. На совместном заседании совета Российского союза ректоров и Российского совета олимпиад школьников министр заявил: министерство образования и науки РФ поддержит российские университеты, выступающие с инициативой объединения, и профинансирует программы развития региональных вузов на пять лет с 2016 до 2020 года. Таким образом, Д.Ливанов подтвердил то, о чем говорил Н.Меркушкин еще несколько

месяцев назад. «После вашего выступления ни у кого в зале не осталось сомнений, что реформе местного самоуправления — быть, — поблагодарила Н. Меркушкина член президиума «Союза женщин Самарской области» Надежда Вехова. И обратилась к коллегам с предложением — подумать не только над тем, как провести эту реорганизацию, но и как заинтересовать молодежь принять участие в формировании новой системы власти для того, чтобы изменить жизнь к лучшему». Член правления регионального отделения Союза пенсионеров России Галина Баранова назвала реформу МСУ своевременной и правильной. И предложила активнее привлекать общественные советы к наведению порядка на улицах, например, при формировании добровольных народных дружин. Председатель Самарской губернской думы Виктор Сазонов напомнил всем собравшимся: от результатов выборов 13 сентября зависит, насколько успешно будет развиваться вся Самарская область. И роль общественных организаций, и в частности, «Союза женщин Самары», здесь очень высока. «Необходимо создать команду, которая будет объединена общими целями и задачами», — сказал В. Сазонов. Глава администрации Самары Олег Фурсов сравнил жизнь городского сообщества с большой семьей и предложил столь же ответственно относиться к выбору власти: «Посмотрите, какие позитивные изменения происходят в последние годы в Самаре. Эта работа могла бы двигаться быстрее. Для этого необходимо создать систему власти, которая будет близка к народу».

— *Общественные организации будут разъяснять суть и значимость реформы местного самоуправления*

Губернатор Николай Меркушкин провёл ряд встреч с общественными организациями, на которых он подробно рассказал о необходимости реформирования органов местного самоуправления в Самаре. «Мы хотим приблизить местную власть к людям, спустить её на районный уровень, — объяснял глава региона. — В сентябре будут избраны районные советы, районные администрации будут наделены широким кругом полномочий, в том числе правом формировать собственный бюджет. [...] После формирования районных советов ряд вопросов можно будет решать на местах, не привлекая городские или областные власти». При этом губернатор особо подчёркивал, что самарцы должны ответственно отнестись к выбору тех, кто станет частью команды созидания. Реформу местной власти поддержал, в том числе, Союз работодателей Самарской области. Организация намерена активно участвовать в предвыборной кампании, её представители готовы проводить разъяснительную работу. Союз работодателей призывает самарцев оказать на выборах доверие ответственным и конструктивным общественным силам. По итогам встречи губернатора с общественными движениями инвалидов Самары представители «Всероссийского общества инвалидов», организации детей-инвалидов, инвалидов детства «Парус надежды» и ряда других подписали резолюцию в поддержку реформы системы местного самоуправления. Они так же намерены рассказать окружению, в чём суть и значение грядущих преобразований. Аналогичную резолюцию приняли и представители ветеранских движений Самары. Они лично сказали главе региона, что считают проведение реформы МСУ своевременным. По их мнению, новая модель работы местной власти позволит эффективнее решать социальные проблемы ветеранов и пенсионеров. Документ подписали представители организаций «Союз генералов Самары», «Российский Союз ветеранов», «Труженики тыла

и ветераны труда», «Боевое братство». Для информирования этой категории граждан планируется создать специальные лекторские группы. Также ветеранские организации собираются делегировать своих представителей в общественные советы микрорайонов и наладить с ними конструктивное взаимодействие. Кроме того, документ в поддержку реформы подписал «Союз женщин Самары». Предстоящие изменения, уверены активистки, улучшат качество жизни жителей города. «13 сентября 2015 года состоятся выборы в органы местного самоуправления Самары. Избрание представительных органов власти — это серьёзное и ответственное дело, касающееся каждого из нас», — говорится в резолюции Союза. Общественные организации города призвали самарцев принять самое активное участие в выборах и помочь сформировать в Самаре команду созидания, работающую от имени народа и в интересах людей.

#### **Самара**

— *Профсоюзы поддержали реформу местного самоуправления*

Представители крупнейших предприятий Самары намерены принять активное участие в грядущей выборной кампании. Члены профсоюзов надеются, что районные советы позволят приблизить местную власть к нуждам простых граждан. Самара продолжает готовиться к сентябрьской избирательной кампании. Впервые за последние 25 лет горожане смогут выбрать депутатов районных советов. Именно эти люди потом будут представлять интересы рядовых граждан в городской думе и участвовать в назначении глав районных администраций. По мнению губернатора Николая Меркушкина, результаты этих выборов имеют ключевое значение для города и его жителей. Поэтому особенно важно, чтобы участие в них приняло как можно больше самарцев. Депутатами же райсоветов должны стать люди, хорошо знающие проблемы конкретной территории. «В районные советы нужно выдвигать созидателей — тех, кто уже проявил себя в работе на благо города», — сказал губернатор на одной из встреч. Позицию главы региона поддержали представители самарских профсоюзов. На общем собрании они определились с программой действий. «Мы полностью осознаем, что уверенное будущее жителей Самары напрямую зависит от каждого из нас, от нашей ответственной гражданской позиции, проявленной в ходе предстоящего голосования», — сказано в резолюции собрания. Свою задачу активисты видят в том, чтобы разъяснять смысл реформы МСУ внутри трудовых коллективов. «От имени профсоюзного движения мы призываем всех самарцев принять самое активное участие в выборах 13 сентября. Необходимо поддержать усилия губернатора Н. Меркушкина, направленные на приближение муниципальной власти к интересам простого человека», — призывают представители профсоюзов.

#### **Тольятти**

— *Мэрию заставляют выделять землю для многодетных семей*

Прокуратура Тольятти выиграла суд по иску к мэрии города, которая отказалась предоставлять многодетным семьям, живущим в Автограде, земли для индивидуального жилищного строительства (ИЖС). Об этом сообщает пресс-служба ведомства. В январе этого года администрация Тольятти исключила из реестра муниципальных услуг выделение участков многодетным семьям, так как в городе нет для них свободной земли. Прокуратура города

опротестовала это решение, сославшись на земельный кодекс России и региональный закон «О земле», которые обязывают муниципальные власти выделять земли под ИЖС многодетным семьям на территории муниципалитета. Также прокуратура напомнила мэрии Тольятти, что чиновники могут внести изменения в Правила землепользования и застройки, изменив статус земель и передав их потом нуждающимся. Однако администрация Автограда отказала прокуратуре, после чего ведомство обратилось в суд Центрального района Тольятти, который признал январское решение мэрии незаконным. В марте прошлого года, после того как были «нарезаны» последние 106 участков для многодетных семей в микрорайоне Жигулевское море, мэрия утвердила акт «Об отсутствии свободной территории, необходимой для формирования земельных участков в целях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, желающим бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Или так называемый «акт о безземелье». «Акт подтверждает, что за исключением территории в районе мкр. Жигулевское море ориентировочной площадью 27,7 га, в городском округе Тольятти отсутствует свободная территория, необходимая для формирования земельных участков для предоставления многодетным семьям», сообщила тогда мэрия. Последние участки распределили в июле 2014 г. После чего сведения о многодетных семьях, не получивших участки в Тольятти, власти обещали перенести в реестр Ставропольского района. Очередность при этом сохранялась. В марте этого года тольяттинским многодетным семьям были предложены 180 участков в четырех деревнях Ставропольского района: в селах Менжинский (30 км от Тольятти), Узюково (15 км от Тольятти), Кирилловка (40 км от Тольятти) и Новая Бинарадка (40 км от Тольятти). После них планировалось «нарезать» примерно 500-600 участков в селе Хрящевка (30 км от Тольятти). Далее в списке стояло село Аскулы (30 км от Тольятти на противоположном берегу Волги).

### **Сахалинская область**

#### ***Невельск***

— В муниципалитете обсудили вопросы развития спорта и спортивной инфраструктуры

Министр спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области Антон Зайцев посетил с рабочей поездкой Невельский район. В районной администрации состоялось совещание с участием главы министерства, депутата Сахалинской областной Думы Андрея Хапочкина, мэра Невельского городского округа Владимира Пак. В ходе совещания обсуждались вопросы развития в муниципальном образовании спортивного направления. В настоящее время в муниципалитетах области активно реализуется проект «Спортивный двор», в рамках которого на дворовых территориях устанавливаются спортивные площадки. Невельский район — не исключение. Как рассказал В.Пак, в Невельске планируется оборудовать две-три большие спортивные площадки. Помимо этого, началась установка площадок для воркаута — три из них уже появились во дворах, и в текущем году приобретает еще три. В планах и оборудование площадки для занятий скейтбордом в северном микрорайоне города, в районе набережной. И, конечно, самый главный проект в сфере развития физкультурно-спортивного движения, поддержанный на уровне руководства региона, — это строительство крытого ледового катка. В силу особенностей погод-

ных условий, каток под открытым небом, который ежегодно заливается в южной части Невельска, может использоваться лишь непродолжительное время. Поэтому данный проект для наших любителей спорта достаточно важен. Как подчеркнул глава района, отвечая на вопрос министра, все спортивные сооружения в районе весьма востребованы, поэтому и новые площадки, и крытый ледовый каток лишними не окажутся. Сегодня значительная часть населения муниципального образования увлекается спортом, старается активно проводить досуг. Для этого власти муниципалитета стараются создавать необходимые условия. Гордостью района стал новый стадион с искусственным покрытием — один из лучших в регионе. Здесь, помимо ежедневных тренировок спортивных команд на поле, около четырехсот постоянных посетителей занимается на беговых дорожках. Пользуются успехом у населения спортзалы спортивного комплекса. Очень активно занимаются спортом дети и подростки — юные спортсмены принесли в копилку Невельского района не одну престижную награду. На девяти отделениях Детско-юношеской спортивной школы сегодня занимается 544 человека. Регулярно, в течение всего года проходят соревнования и турниры по различным видам спорта. В Невельске организовано два подростково-молодежных спортивных клуба по месту жительства — «Олимп» и «Атлет», где с детьми занимаются специалисты. В ближайшей перспективе такой клуб будет организован и в Горнозаводске. Как подчеркнул А.Зайцев, важно, чтобы в развитии физкультурно-спортивного движения принимала участие общественность. В нашем районе такие организации представлены Невельской федерацией тхэквондо и спортивно-техническим мотоклубом «Юность». Ребята, занимающиеся под руководством опытных тренеров, неизменно занимают призовые места на соревнованиях различного уровня. Еще одно важное направление — привлечение к занятиям физической культурой людей с ограниченными возможностями здоровья. Спорт для них — это хорошая возможность не только укрепить физические силы, но и на духовном уровне почувствовать себя частью общества, жить полноценной жизнью. Большая работа проводится руководителем местной общественной организации инвалидов «Валентина» Натальей Ахтырченко, которая регулярно ведет занятия по адаптивной физкультуре с людьми с ограниченными возможностями здоровья, эффективно готовит их к районным и областным соревнованиям. А в Детско-юношеской спортивной школе под руководством двух квалифицированных тренеров адаптивной физической культурой занимается 57 детей с ограниченными возможностями здоровья. Началась в Невельском районе и работа по поэтапному внедрению и освоению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Подготовка к начальному этапу ГТО проводится в Детско-юношеской спортивной школе. В целом А.Зайцев одобрил проводимую в муниципалитете работу по развитию спортивного направления, пожелав не останавливаться на достигнутом и продолжать двигаться вперед. Также министр подчеркнул, что данному вопросу в Сахалинской области будет уделяться все больше внимания. При этом со стороны министерства спорта, туризма и молодежной политики предполагается не только строгий контроль, но и помощь муниципалитетам в решении различных вопросов. В завершение совещания А.Зайцев в сопровождении мэра городского округа Владимира Пак осмотрел ряд спортивных объектов и принял участие в открытии фи-

нальных игр XII турнира детских дворовых команд по футболу в рамках реализации областного проекта «Спорт против подворотни».

#### **Холмск**

— *Комплексный ремонт дворов*

План капитального ремонта придомовых территорий на 2016 год обсудили на заседании члены комиссии по отбору дворовых территорий. В ее состав вошли представители отделов капитального строительства, архитектуры, жилищного контроля, управления ЖКХ администрации округа, депутаты собрания, представители активной общественности города. Председателем комиссии назначен вице-мэр по строительству Денис Ю. В своей работе им предстоит определить, какие дворы нуждаются в реконструкции в первую очередь, исходя из пятилетнего плана программы. Врио Губернатора Сахалинской области Олег Кожемяко поручил всем муниципалитетам каждый год ремонтировать 20% от общего числа дворовых территорий. В Холмске в ближайшие 5 лет планируется ремонтировать по 30 дворов в год. План на 2015 год уже размещен на официальном сайте администрации округа. В ходе работы комиссии были определены дворовые территории, нуждающиеся в комплексном капитальном ремонте на 2016 год. Как отметил вице-мэр по строительству Денис Ю, все процедуры по проектированию, экспертизе и т.д. будут проведены уже в 2015 году. Помимо городских территорий ремонт дворов будет проводиться и в селах округа. Капитальный ремонт предусматривает асфальтирование придомовой территории и подъездных путей с заменой инженерных сетей, озеленение, освещение, организацию парковочных мест, установку детских и спортивных площадок. Финансирование программы предусмотрено местным и областным бюджетами. В зависимости от объемов выделенных средств ежегодно будет проводиться корректировка программы и отбор следующих придомовых территорий, подлежащих комплексному капитальному ремонту.

#### **Южно-Сахалинск**

— *В муниципалитете прошли публичные слушания по проекту внесения изменений в правила землепользования и застройки*

В администрации Южно-Сахалинска прошли публичные слушания по проекту внесения изменений в правила землепользования и застройки. Участие в мероприятии приняли представители ДАГИЗ, общественники и жители областной столицы. В ходе публичных слушаний активисты различных общественных объединений напомнили собравшимся горожанам, что церковь «Благодать» имеет весьма неоднозначную репутацию на Сахалине. Так, по сообщению представителя одного из информационных агентств области, среди прихожан церкви имел место случай попытки самоубийства, а один из пасторов несколько лет назад стал фигурантом коррупционного преступления. Более того, по словам общественников, в соседнем Хабаровске по поводу деятельности церкви проходили неоднократные судебные разбирательства. По итогам проведения публичных слушаний был составлен протокол, в котором зафиксированы все ключевые моменты и позиция выступивших горожан по данному вопросу. Всего же с участием общественности было рассмотрено свыше 30 вопросов.

— *В городе приступают к разработке новой программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья*

Администрация Южно-Сахалинска приступает к разработке новой муниципальной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Планируется, что ее участниками станут все горожане, имеющие жилье, признанное непригодным для проживания после 1 января 2012 года. По словам вице-мэра администрации г.Южно-Сахалинска Василия Никифорова, это муниципальные и ведомственные дома, признанные аварийными до и после вышеуказанной даты, не включенные в ранее действовавшие программы по переселению или переселение которых было запланировано позднее, чем в 2018 году. Кроме того, в рамках реализации новой программы право на улучшение жилищных условий получат и те горожане, жилье которых до сих пор по ряду причин не признано аварийным, но по фактическому состоянию непригодно для проживания. В настоящее время муниципалитет собирает новую и детально структурирует всю имеющуюся информацию о гражданах, нуждающихся в переселении. - Наши специалисты совершают обход ветхого жилого фонда, чтобы зафиксировать, в каком состоянии находятся дома. На сегодняшний день полномочным представителем президента Юрием Трутневым поставлена задача полностью освободить город от ветхого жилья в течение ближайших трех лет. И ввиду того, что главой региона Олегом Кожемяко принято решение о выделении дополнительных средств на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, мы можем говорить о том, что эта работа выйдет на качественно новый уровень, — заявил В.Никифоров. Реализация новой программы по переселению всех граждан из ветхого и аварийного жилого фонда будет вестись с 2016 до 2018 года включительно. Отметим, что работу по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья при участии областных властей и федерального Фонда содействия реформированию ЖКХ муниципалитет ведет уже около пяти лет. За это время новоселье справили более 1350 семей. До конца 2015 года жилищные условия улучшат еще около 580 семей. По словам В.Никифорова, администрация Южно-Сахалинска ведет масштабную разъяснительную работу с будущими новоселами. Так, для них регулярно организуются выезды на строительные площадки. В ходе этих визитов граждане имеют возможность адресовать представителям муниципалитета и компаний-застройщиков свои предложения и пожелания, касающиеся возведения домов, благоустройства и т. п.

#### **Свердловская область**

— *Евгений Куйвашев: всенародно избранные мэры отбрасывают города на несколько лет назад*

Свердловский губернатор призвал муниципалитеты воспользоваться реформой МСУ и разрешить думам выбирать градоначальников самостоятельно. Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев выступил перед 70 руководителями муниципальных дум региона и поговорил с ними о реформе местного самоуправления. Речь главы области представляла собой предложение переходить на так называемую «советскую» систему, при которой глава-хозяйственник избирается городской думой. Он заявил, что избранные народом мэры отбрасывают развитие городов на несколько лет назад. Е.Куйвашев, губернатор Свердловской области: «Вы следите за повесткой, новеллами, которые предлагаем мы и муниципалитеты, чтобы изменить форму управления. Инициатива идет от

самих муниципалитетов. Сегодня мы с постоянной периодичностью вносим поправки в законодательство. Что это дает? Возможность более качественно подбирать кандидатов, усилить роль представительных органов, отсекают от избрания людей, которые понятия не имеют о работе, но, заскочив в кресло градоначальника, отбрасывают развитие на несколько лет назад. Я много лет работал на разных муниципальных должностях и знаю: исполнительная власть результативна тогда, как она подконтрольна представителю органу». Е.Куйвашев напомнил, что сейчас муниципалитеты имеют право менять всенародные выборы мэров на назначение их думой на основании конкурса. Уже 22 из 94 муниципалитетов новой опцией реформы МСУ воспользовались, еще 10 направили в Заксобрание Свердловской области обращения с просьбой сделать у них также. Полномочный представитель президента РФ в УрФО Игорь Холманских тоже поддержал реформу и предложил провести изменения в течение 2015 года.

— *Свердловские города обяжут планировать развитие на шесть лет вперед*

Екатеринбург и другие муниципальные образования региона должны будут заняться стратегическим планированием на несколько лет вперед. У них есть всего лишь несколько месяцев на подготовку законодательной базы. Об этом главам уральских городов напомнили на заседании XXI Общего собрания Ассоциации муниципальных образований «Города Урала». Перед главами 19 муниципалитетов Урала, среди которых были и представители Екатеринбурга, выступила гендиректор Союза российских городов Александра Игнатъева. Она напомнила главам, что до 1 января 2016 года муниципалитеты должны будут привести свое законодательство в соответствии с требованием федерального закона: принять нормативно-правовые акты, дающие возможность работать над стратегическим планированием, а также мониторить работу. До 1 января 2017 года муниципалитеты должны будут разработать сам документ стратегического планирования. При этом федеральный закон требует, чтобы стратегическое планирование развития городов превышало три года. По мнению А.Игнатъевой, необходимо планировать развитие муниципалитетов в средне- и долгосрочной перспективе (на 6 и на 12 лет). Она считает, что таким образом муниципалитеты сохраняют «преемственность» в развитии: каждый новый глава будет следовать стратегии планирования, принятой при предыдущем.

### **Екатеринбург**

— *Аркадий Чернецкий назвал условие, при котором Екатеринбург будет лучше с «сильным мэром»*

Бывший мэр Екатеринбурга сенатор Аркадий Чернецкий высказался за возвращение одноглавой системы управления в Екатеринбурге. Однако экс-градоначальник назвал одно условие, при котором такая система в уральской столице будет эффективна. «Я считаю, что при всех прочих условиях для такого города, как Екатеринбург, — большого, с наличием серьезного интеллектуального ресурса, с наличием в том числе финансового ресурса — система «сильного» мэра более предпочтительна», — заявил он. Одним из решающих аргументов в пользу одноглавой системы сенатор назвал большой объем полномочий, сосредоточенный в одних руках. При этом во главе должен встать человек с четким пониманием того, в каком направлении город должен развиваться. «Чем предпочтительна система сильного мэра — если человек зна-

ет, что он хочет сделать, у него больше возможностей для того, чтобы совершать такие резкие неординарные шаги. Другое дело, если он не знает, что делать, и не хочет ничего делать, то тогда совершенно безразлично, какая там система», — объяснил А.Чернецкий. Областной депутат Андрей Альшевских повторно внес в заксобрание проект закона о возвращении Екатеринбургу «сильного мэра». В этот раз его поддержали депутаты гордумы уральской столицы.

— *Власти будут полностью определять выкупную стоимость муниципальных земель*

Определять выкупную стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, теперь будут в администрации Екатеринбурга. «Проект решения, с которым земельный комитет обратился к депутатам, теперь позволяет закрепить за администрацией Екатеринбурга дополнительное полномочие — утверждение правил определения выкупной цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности», — рассказал председатель земельного комитета Геннадий Денисов. Ранее выкупную стоимость земельных участков под объектами недвижимости определяли в городской думе. Вопрос об установлении цены земли, на которой отсутствуют объекты недвижимости, не был урегулирован. Специалисты горадминистрации планируют предложить горожанам выкупать территории под объектами недвижимости за 1,5% от кадастровой стоимости земли, землю под объектами коммерческого использования — 15% от кадастровой стоимости земли, а участки, на которых отсутствуют объекты недвижимости, выкупать по кадастровой стоимости земли.

### **Томская область**

#### **Томск**

— *Городская администрация и профсоюзы объединят усилия в борьбе с неформальной занятостью*

Такое решение принято на заседании трехсторонней комиссии по социальному партнерству между администрацией Томска, Федерацией профсоюзов Томской области и объединением работодателей города. «Работа по снижению неформальной занятости носит межведомственный характер — в ней задействованы Государственная инспекция труда в Томской области, ИФНС России по г.Томску, областное отделение и городское Управление Пенсионного фонда РФ, прокуратура г.Томска, УФМС России по Томской области, объединения профсоюзных организаций Томской области, объединения работодателей Томской области, органы администрации Томска. Координацию межведомственного взаимодействия осуществляет постоянно действующая комиссия по пополнению доходной части бюджета, заседания которой, начиная с июня 2015 года, проводятся в еженедельном режиме», — пояснил начальник городского управления экономического развития Кирилл Горбенко. Информация о выявленных фактах неформальной занятости регулярно направляется в Государственную инспекцию труда в Томской области, ИФНС России по г.Томску, прокуратуру г.Томска для проведения проверок работодателей, привлечения их к ответственности и т.д. Также было предложено проработать механизм появления новых объединений работодателей. По мнению П.Брекотнина, с помощью новых объединений взять под контроль процесс борьбы с неформальной занятостью. Заместитель мэра Томска по экономическому развитию и инновациям Елена Лазичева поддержала предложение профсоюзов о вхождении их



представителя в состав постоянно-действующей комиссии по пополнению доходной части бюджета.

— *Депутаты обсуждают новый Порядок проведения публичных слушаний*

Порядок организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности обсудили депутаты на состоявшемся 1 июля заседании комитета Думы города Томска по градостроительству, землепользованию и архитектуре. Необходимость усовершенствования порядка проведения публичных слушаний обозначил председатель городской Думы Сергей Ильиных во время апрельского собрания. Председатель Думы предложил комиссии по регламенту и правовым вопросам совместно с администрацией Томска доработать Порядок проведения публичных слушаний. В представленном на обсуждение проекте документа прописаны правовые акты, в отношении которых могут проводиться публичные слушания, а также кто может участвовать в слушаниях. Так, к обсуждению Генерального плана Томска или Правил землепользования и застройки могут подключиться все томичи. При проведении публичных слушаний о проекте планировки или проекта межевания — граждане, проживающие на этой территории. При этом секретарь публичных слушаний ведет сбор предложений от горожан, которые входят в итоговый протокол слушаний. Этот протокол затем рассматривается в городской комиссии по землепользованию и застройке. У депутатов возникли вопросы по поводу обоснованности исключения процедуры голосования участников публичных слушаний за или против представленного на обсуждение проекта. — Во время рассмотрения вопроса сформировались две точки зрения на то, что должно стать результатом публичных слушаний. Часть депутатов считает, что это результаты голосования, то есть мнение, поддержанное большинством участников слушаний. Для администрации — это сбор разных точек зрения. Необходимо данный документ доработать. При этом надо отметить, что в представленном проекте четко прописано, кто имеет право участвовать в публичных слушаниях — и это правильно, — прокомментировал итоги обсуждения С.Ильиных. Депутаты приняли решение обсудить проект Порядка организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности с общественностью города.

— *Где оставить автомобиль*

Депутаты настаивают на комплексном решении проблемы нехватки в городе парковочных мест. Эта позиция была обозначена в ходе сегодняшнего заседания комитета Думы города Томска по градостроительству, землепользованию и архитектуре. Информацию о перспективах и планах городской администрации по организации стоянок в местах массового посещения людей представил начальник управления дорожной деятельности Александр Луценко. По его словам, в этом году будет устроено четыре тысячи кв. м заездных карманов. Этого хватит примерно на 200 автомобилей. По мнению депутата Виктора Носова, сегодня «необходимо искать концептуальные пути решения проблемы, а не говорить про конкретные адреса, где должны появиться заездные карманы на пять-десять автомобилей». Таким путем, по словам депутата, можно лишь немного снизить накал проблемы, но не решить ее. В качестве одной из мер решения проблемы он предложил запретить проектирование и строительство торговых и бизнес-центров без парковочных мест. При обсуждении вариантов организации в Томске платных парковок, депу-

таты подчеркнули, что такое решение проблемы отсутствия парковок возможно лишь при предоставлении томичам возможности поставить машину бесплатно. Галина Шанина обратила внимание, что автостоянки не должны быть организованы на месте зеленых насаждений. Решение вопроса с нехваткой парковочных мест остается на депутатском контроле.

### Тюменская область

— *Мэров будут выбирать из депутатов*

К концу года 292 муниципалитета из 317 перейдут на новую реформу МСУ. Мэр будет избираться из числа депутатов. Об этом сообщила начальник главного правового управления правительства Тюменской области Елена Еремеева. Модель в регионе будут реализовывать по мере истечения полномочий глав администраций. Проект закона, отменяющий прямые выборы глав территорий, был принят в спешке и без учета мнений представителей органов местного самоуправления. Так, закон был внесен на рассмотрение только 11 марта 2015 года, а 12 марта 2015 года он уже был принят сразу в трех чтениях.

### Челябинская область

— *Борис Дубровский обсудил с главами районов Южного Урала проблемы сельских территорий*

Губернатор Челябинской области Борис Дубровский провел совещание Палаты муниципальных районов Челябинской области. С первыми лицами 27 районов глава региона обсудил вопросы распределения дополнительных доходов областного бюджета и социальные проблемы сельских территорий Южного Урала. По информации пресслужбы губернатора, Дубровский отчитался перед главами о распределении полученных сверх плана доходов областного бюджета, составивших 3 млрд руб. «Почти 3 млрд руб. мы направили на три направления, — рассказал губернатор. — Почти 2 млрд пошло на 5-процентное повышение заработной платы для бюджетников в оставшиеся полгода. Еще 600 млн мы добавили на газификацию. Сейчас общая сумма на газификацию составляет почти 850 млн руб., это больше, чем в прошлом году. Это направление необходимо развивать, так как после проведения газа сразу меняется в лучшую сторону качество жизни на селе. Дополнительно 0,5 млрд будет направлено на решение текущих вопросов, связанных с благоустройством. Сегодня-завтра деньги на программы газификации и благоустройства будут перечислены в муниципалитеты». В свою очередь глава региона потребовал от председателя палаты, главы Нагайбакского района Каирбека Сеилова отчета о выполнении данных год назад поручений. Тот сообщил, что в рамках программы «Социальное развитие села» из бюджетов всех уровней было привлечено 47,5 млн руб. Большая часть направлена на приобретения жилья для семей в селах Челябинской области. Кроме того, главы обсудили с губернатором необходимость передачи в компетенцию сельских администраций вопросов водо- и газоснабжения, вывоза мусора. Б.Дубровский поручил оформить эту инициативу документально и передать в область для рассмотрения. Наконец, присутствовавший на совещании министр здравоохранения региона Сергей Кремлев представил чиновникам новую разработку Челябинской агроинженерной академии — пленочные инфракрасные электронагреватели. Новая технология, по словам Кремлева, уже используется в библиотеках, фельдшерских пунктах, школах региона и вполне может заменить собой газовое отопление. Также обсуждались вопро-

сы изменения земельного законодательства и — особенно актуально — подготовка органов местного самоуправления к реализации новых полномочий. 13 сентября 2015 года, помимо выборов в Заксобрание области, на Южном Урале в ряде муниципалитетов будут выбирать представительные органы МСУ, а уже от тех, в связи с внесенными в последние месяцы изменениями в муниципальных уставах, зависит формирование верхушек исполнительной власти на местах. Добавим, по инициативе Б.Дубровского совещания Палаты муниципальных районов отныне будут проводиться вдвое чаще — раз в шесть месяцев. Очередное назначено на февраль 2016 года.

### **Челябинск**

— *В городе ликвидируют районные управления образования*

За упразднение семи районных управлений единогласно проголосовали депутаты городской думы. По мнению народных избранников, с реализацией реформы МСУ система управления районами становится слишком громоздкой и её необходимо «облегчать» созданием управленческих органов на городском уровне. При этом никто из сотрудников районных управлений, которых насчитывается 400 человек, без работы не останется, заверил председатель гордумы Станислав Мошаров: «Этот вопрос назрел уже давно. В ходе реформ внутригородские районы стали самостоятельными, и прежняя схема стала достаточно тяжеловесна для управления, поэтому будет создан комитет по управлению образованием, этот комитет и казённое предприятие будут заниматься теми делами, которые есть в районах». Данная мера, по словам депутатов, позволит в год сэкономить от 100 до 150 млн руб. При этом сама система образования в городе будет работать эффективнее, заявил министр образования и науки Челябинской области Александр Кузнецов: «Я вообще был сторонником идеи ликвидации районных управлений, потому что это получается на мой взгляд лишнее звено в финансовых трансфертах и в администрировании системы образования в городе Челябинске. В настоящий момент каждая школа, детский сад — это достаточно крупные юридические лица, которые могут управляться с одного центра и здесь не надо децентрализовать на семь подразделений. Магнитогорск живёт спокойно без районных управлений образования уже много лет». Начальник управления образования города Светлана Портье, по словам А.Кузнецова, перейдёт на работу в комитет в качестве его председателя. Само управление тоже будет упразднено.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

#### **Нягань**

— *Корректировки в Генплан города заслушаны и одобрены*

24 июня состоялись публичные слушания по корректировке Генерального плана города. Корректировки требуются в силу того, что город постепенно растет и меняет свою конфигурацию, активно ведется индивидуальное жилищное строительство — требуются территории для частной застройки, горожане активно занимаются садоводством — им тоже нужна городская земля для новых участков и т.д. На слушаниях специалисты консалтинговой компании «Корпус» из Новосибирска предложили ряд изменений в Генплан. Так, например, планируется увеличить площади дачных и садовых участков. Станет больше и промзона. На нынешней территории, отведенной под промышленное производство, предлагается раз-

местить заводы по производству флот-стекла, сухих смесей и поликремния. Вдоль автодороги Нягань — Ханты-Мансийск будет формироваться зона логистического комплекса. В центральных районах города будет продолжено строительство многоэтажного жилья, на что тоже потребуются дополнительные площади. Участники публичных слушаний одобрили предложенные корректировки. Теперь дело за депутатами, которые должны будут утвердить их, и после этого они (изменения) будут внесены в Генплан города.

— *Большинство няганцев не способны дать взятку и осуждают взяточников*

Как говорит теория и, к сожалению, подтверждает практика, коррупция или использование служебного положения в личных интересах — это системный фактор, прямо угрожающий экономическому росту страны и снижающий эффективность государственного управления. Коррупция искажает предназначение и исполнение законов, снижает объем и качество государственных услуг, уменьшает подотчетность органов власти, прозрачность их деятельности и легитимность, а также исключает граждан из участия в управлении государством. Одним из способов борьбы с этим негативным явлением является определение реальных представлений людей о коррупции и выявление отношений к ней. Знание мнения населения по разным аспектам проблемы дает дополнительную возможность своевременно выявлять и пресекать коррупционные проявления. С такой целью на официальном сайте органов местного самоуправления постоянно действует тематический опрос по противодействию коррупции. Результаты очередного замера показали, что только 57% горожан, участвующих в опросе, не способны предложить неофициальное денежное вознаграждение. Большая часть опрошенных (65%) по-прежнему уверены в порядочности людей и считают, что на такое противоправное деяние, как брать взятку, способен не каждый. Более половины респондентов осуждают участников теневых денежных отношений и тех, кто берет взятки, и тех, кто их дает. Однако, 50% участников опроса могли бы дать денежное вознаграждение в случае безвыходной ситуации, 36% опрошенных — если речь идет о крайне важном жизненном вопросе и еще 14% — если нет законного основания для решения проблемы. При этом 95% участников опроса знают и понимают, что гражданин, давая нелегальное вознаграждение, совершает противоправное действие и подлежит уголовной ответственности. Постоянно действующий опрос по противодействию коррупции расположен в рамках баннера: «Вы можете остановить коррупцию» на главной странице официального сайта города: [www.admnyagan.ru](http://www.admnyagan.ru). Няганцам предлагается высказать свою точку зрения по обсуждаемой теме, ответив на вопросы анкеты.

#### **Ханты-Мансийск**

— *Депутаты рассмотрели итоги лицензирования управляющих компаний*

На заседании комитета по городскому хозяйству Думы Ханты-Мансийска депутаты рассмотрели итоги лицензирования управляющих компаний по обслуживанию многоквартирных жилых домов в городе. О них народным избранникам рассказал заместитель директора департамента городского хозяйства Александр Ксенофонтов. По его данным, из 16 работавших в городе управляющих компаний (УК), заявки на лицензирование подали 13 и все успешно получили необходимые документы для

дальнейшей работы. Три компании отказались от прохождения процедуры и передали 139 домов в ведение департамента. Впереди — проведение конкурсов среди УК на управление этими зданиями. У депутатов возникло немало вопросов. Они выразили обеспокоенность судьбой этих «многоквартирников» в период конкурсных процедур. Александр Ксенофонтов пояснил, что содержание домов до окончания конкурсов осуществляют прежние обществу. Депутатов интересовало, по какому принципу формируются лоты для конкурса? Народные избранники и представитель Администрации пришли к единому мнению, что выгодно обслуживать дома, находящиеся в территориальной близости. Большое внимание уделили капитальному ремонту. Так, члены комитета по городскому хозяйству поинтересовались, кто будет осуществлять технический надзор за капремонтом? А.Ксенофонтов рассказал, что муниципалитет готов взять на себя эту функцию, но вопрос нуждается в обсуждении его с Правительством автономного округа. Депутаты посоветовали не затягивать процесс, направляя письма, а решить этот вопрос в ближайшие два дня, когда губернатор и ее команда будут работать с городскими властями. Поднимался вопрос и о недобросовестности управляющих компаний. Случаев лишения таких УК лицензии не было, т.к. развитие этот институт получил 1 мая текущего года. При этом было отмечено, что в законодательстве прописан порядок. Кроме того, народные избранники настойчиво рекомендовали пересмотреть работу информационно-расчетного центра, который должен играть связующую роль между ресурсоснабжающими организациями и потребителями услуг, и быть населению консультантом в возникающих вопросах. «Проведена большая работа, — подытожил разговор председатель комитета по городскому хозяйству Думы Ханты-Мансийска Сергей Дмитриев. — За короткое время проведено 230 собраний собственников жилых помещений, в результате чего к лицензиям управляющих компаний приложены перечни домов, которые они должны обслуживать. Жители поняли, что они становятся участниками процесса управления многоквартирным домом. И важно то, что управляющие компании успеют подготовить дома к осенне-зимнему сезону».

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

#### **Надымский район**

— *Самостоятельный выбор управляющей компании может сэкономить семейный бюджет*

С первого июля текущего года произошло увеличение платы за содержание и текущий ремонт в многоквартирных домах. Рост тарифов ожидает тех собственников жилья, которые не определились с выбором способа управления своим домом, не организовали товарищество собственников жилья, не выбрали управляющую компанию. В апреле текущего года завершилось действие договоров, которые были заключены в 2012 году с управляющими компаниями на обслуживание жилых домов. К этому времени многие надымчане уже перезаключили договоры, но в 159 домах решение об управлении имуществом принято не было. Администрацией Надымского района был проведен открытый конкурс по отбору управляющих организаций. На конкурс не было подано ни одной заявки. В соответствии с требованиями жилищного законодательства, организатор увеличил расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10%. По итогам повторного конкурса в ведение «Домового» было передано 102 дома, остальные будут об-

служивать «НадымЖилкомСервис». УК «Консьерж» в конкурсе не участвовала. Вся необходимая для собственников информация об управляющих компаниях, контактные телефоны аварийных служб, размещены на подъездах жилых домов. Заместитель директора департамента муниципального хозяйства Ирина Токмакова заверила, что в любом случае жильцы, чьи дома перешли в ведение другой организации, без поддержки прежней управляющей компании не останутся. Право изменить способ управления домом или сменить управляющую организацию также сохраняется за собственниками, сделать они это могут на общем собрании жильцов простым большинством голосов.

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

«Коммерсант»

— *Прокуратура читит уставы*

Полпред президента в Уральском федеральном округе Игорь Холманских провел заседание совета председателей законодательных органов власти субъектов УрФО, посвященное приведению регионального и муниципального законодательства в соответствие с федеральным. Он отметил, что особенно актуальной тема стала в связи с реформой местного самоуправления (МСУ): муниципалитеты не всегда готовы своевременно и правильно менять местные уставы. Сглаживать противоречия приходится органам прокуратуры. Открывая заседание совета законодателей, полпред И.Холманских напомнил, что реформа МСУ — дело добровольное. «Преобразование — это не самоцель, а способ повышения эффективности муниципального самоуправления», — сообщил он. Полпред заметил, что пока процесс обновления муниципальных правовых актов, в первую очередь местных уставов, идет непросто, и, проверяя акты на приведение их в соответствие с федеральными законами, контролирующие органы сталкиваются с «широким веером неточностей и ошибок». Его слова проиллюстрировал заместитель Генпрокурора в УрФО Юрий Пономарев. По его данным, в 2014 году органы прокуратуры оспорили путем внесения протестов и обращений в суды более 4 тыс. нормативно-правовых актов (99% из них — муниципальные документы). Заместитель начальника главного управления Минюста по Свердловской области Лариса Завьялова добавила, что за прошедший год ведомство изучило 2 тыс. проектов уставов муниципальных образований, в отношении 79% были замечания и предложения. «Отдельные муниципалитеты длительное время не вносили изменения в уставы муниципальных образований. Последние изменения в устав Режевского городского округа (Свердловская область) вносились более двух лет назад, почти год как органы МСУ Звериноголовского муниципального района (Курганская область) не вносили изменения в устав. Более шести месяцев депутаты Ключевского, Яснополянского, Родниковского сельских поселений Троицкого района Челябинской области не приводили уставы в соответствие с действующим законодательством», — заявила она. Председатель заксобрания Челябинской области Владимир Мякуш поспешил уточнить, что только в трех из 319 муниципалитетов региона есть проблемы с редактированием устава. «В представительских органах власти там большинство составляют оппозиционные партии: представители «Справедливой России», КПРФ, — объяснил он несговорчивость местных дум. — Здесь мы надежду возлагаем на нашу прокуратуру. И есть догово-

ренность, что если уставы не будут изменены, решать эту проблему в судебном порядке». В.Мякуш отметил, что с несогласными советами депутатов работали «в ручном режиме», и на сегодня «практически все трения по реформе устранены». Сглаживание противоречий, как выяснилось, прошло не без помощи надзорного ведомства. Прокурор Троицкого района Константин Семченко рассказал, что на прошлой неделе началась проверка в связи с решением депутатов Родниковского сельского поселения о назначении выборов местного главы вопреки региональному законодательству (областной закон проведение выборов глав не предполагает). «В течение месяца мы дадим правовую оценку постановлению думы и, исходя из этого, будем принимать решение о дальнейших мерах прокурорского реагирования», — отметил он. Кроме того,

в Нязепетровском районе депутаты дважды саботировали приведение устава в соответствие с региональным законом «О порядке избрания глав муниципальных образований Челябинской области». Их не устроил новый способ формирования районной думы путем делегирования депутатов сельских поселений (ранее депутаты районной думы избирались на прямых выборах). «В конце прошлой недели мы направили в суд иск, с целью обязать депутатов устранить допущенные нарушения в судебном порядке, — прокомментировал прокурор района Юрий Шендрик. — Вчера депутаты созвали внеочередное заседание, на котором большинство проголосовало за изменение устава. Таким образом, требования прокуратуры удовлетворены».

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г.Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*