

№ 32 (334)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

6 октября 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера:

Информатизация органов местного самоуправления

[— 15-16 октября 2015 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении»](#)

[— О муниципальных информационных системах](#)

[— Импортзамещение. Шаг за шагом](#)

[— Возможности использования свободного программного обеспечения для решения задач муниципалитетов и организационные проблемы таких проектов](#)

[— Проблемы и перспективы импортзамещения органов местного самоуправления в Российской Федерации](#)

[— Электронный бюджет: проблемы внедрения в органах местного самоуправления](#)

[— Оценка качества предоставления муниципальных услуг с использованием системы сбалансированных показателей \(опыт администрации города Хабаровска\)](#)

[— Об информационной системе «Учет объектов ЖКХ г. Комсомольска-на-Амуре»: внедрение и проблемы](#)

[— Информационные технологии в управлении пассажирским транспортом: опыт Бийска](#)

[— Портал Администрации города Омска: как войти в десятку всероссийского рейтинга «Муниципальная открытость»](#)

[— СЭД как технологическая основа организации и автоматизации оказания муниципальных услуг: из опыта города Омска](#)

[— Реализация предоставления муниципальных услуг в электронной форме в администрации города Хабаровска: баланс муниципальных, региональных и федеральных информационных систем](#)

ОКМО

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. 8, оф.420
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23
OFFICE@RNCM.RU, WWW.RNCM.RU

АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08
PRESS@ASDG.RU, WWW.ASDG.RU

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— <i>За развитие внутреннего туризма дадут налоговые послабления.....</i>	<i>5</i>
— <i>Сенаторы одобрили закон о передаче в региональную и муниципальную собственность земель особых экономических зон.....</i>	<i>5</i>
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— <i>Правительство одобрило реформирование системы региональной и муниципальной оценки регулирующего воздействия</i>	<i>5</i>
МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— <i>Глава ведомства: нам нужен долгосрочный национальный план восстановления лидерства в ИКТ-сфере</i>	<i>6</i>
— <i>Представлены предложения по развитию интернета и связанных отраслей</i>	<i>7</i>
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
— <i>Общественники займутся повышением финансовой грамотности населения.....</i>	<i>8</i>
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	8
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	8
— <i>Президент ОКМО: нужно обеспечить финансовую стабильность местной власти</i>	<i>8</i>
— <i>Дмитровский форум: роль местного самоуправления будет расти.....</i>	<i>8</i>
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	9
— <i>15-16 октября 2015 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении»</i>	<i>9</i>
— <i>29 октября 2015 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Развитие механизмов участия граждан в местном самоуправлении: опыт муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»</i>	<i>9</i>
— <i>Об итогах конференции АСДГ «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта».....</i>	<i>9</i>
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....</i>	<i>10</i>
Секция «Информатизация органов местного самоуправления»	11
— <i>О муниципальных информационных системах</i>	<i>11</i>
— <i>Импортозамещение. Шаг за шагом</i>	<i>12</i>
— <i>Возможности использования свободного программного обеспечения для решения задач муниципалитетов и организационные проблемы таких проектов</i>	<i>13</i>
— <i>Проблемы и перспективы импортозамещения органов местного самоуправления в Российской Федерации</i>	<i>14</i>
— <i>Электронный бюджет: проблемы внедрения в органах местного самоуправления</i>	<i>15</i>
— <i>Оценка качества предоставления муниципальных услуг с использованием системы сбалансированных показателей (опыт администрации города Хабаровска)</i>	<i>16</i>
— <i>Об информационной системе «Учет объектов ЖКХ г. Комсомольска-на-Амуре»: внедрение и проблемы.....</i>	<i>17</i>
— <i>Информационные технологии в управлении пассажирским транспортом: опыт Бийска.....</i>	<i>18</i>
— <i>Портал Администрации города Омска: как войти в десятку всероссийского рейтинга «Муниципальная открытость».....</i>	<i>19</i>
— <i>СЭД как технологическая основа организации и автоматизации оказания муниципальных услуг: из опыта города Омска.....</i>	<i>21</i>
— <i>Реализация предоставления муниципальных услуг в электронной форме в администрации города Хабаровска: баланс муниципальных, региональных и федеральных информационных систем</i>	<i>22</i>
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	24
Республика Башкортостан.....	24
— <i>Члены Общественной палаты Башкирии изучили опыт работы общественных советов муниципалитетов</i>	<i>24</i>
Республика Татарстан	24
— <i>На портале госуслуг Татарстана можно вносить арендную плату за пользование муниципальной землей.....</i>	<i>24</i>
Республика Хакасия.....	24
Абакан.....	24
— <i>Управляющие компании, не исполняющие лицензионные обязательства, могут лишиться лицензии</i>	<i>24</i>
Забайкальский край.....	24
Чита	24
— <i>Безнадзорные животные. Найден выход?</i>	<i>24</i>
— <i>О несанкционированных свалках</i>	<i>25</i>

Красноярский край	25
<i>Красноярск</i>	25
— Проект платных парковок пополнится новым пакетом мобильных функций.....	25
— Прямые платежи как вариант решения проблем с долгами.....	25
Приморский край	26
<i>Артем</i>	26
— Диалог родителей и педагогов.....	26
<i>Владивосток</i>	26
— Председатель городской Думы: во все времена депутаты работали для развития города и благополучия его жителей.....	26
Волгоградская область	28
— Депутаты обсудили проблемы районных и городских газет.....	28
Воронежская область	29
<i>Воронеж</i>	29
— Бюджет города в 2015г может недополучить 300 млн руб. налогов.....	29
Иркутская область	29
<i>Ангарский городской округ</i>	29
— Муниципальному проекту «Социальная политика – на благо каждого жителя» исполнилось семь лет.....	29
— Депутаты Думы установили налог на имущество физлиц и земельный налог.....	30
<i>Братск</i>	30
— Депутаты Думы города внесли изменения в трехлетний бюджет муниципалитета.....	30
— Начался новый учебный год в Высших народных школах.....	30
— В администрации прошел круглый стол «Основные направления государственной поддержки малого и среднего бизнеса в 2015 году».....	30
<i>Иркутск</i>	31
— Избранный глава региона заявил, что намерен вернуть городу прямые выборы мэра.....	31
Кировская область	31
— Муниципалитеты получают из областного бюджета дополнительно почти 200 млн рублей.....	31
Московская область	31
— Систему учета использования муниципального имущества внедряют в Подмосковье.....	31
Новгородская область	32
— Новгородский фонд капремонта намерен закрывать спецсчета за долги.....	32
— Выборы по конкурсу ожидают глав ещё двух районов.....	32
Новосибирская область	32
— В регионе статус заказанных в МФЦ госуслуг теперь можно отследить в личном кабинете на ЕПГУ.....	32
<i>Новосибирск</i>	33
— Мэрия вовлекает новосибирцев в управление городом.....	33
— Горсовет поменял структуру.....	33
— В метро протестировали систему распознавания лиц пассажиров.....	34
— В муниципалитете состоялся квест на знание электронных госуслуг среди студентов.....	34
Омская область	34
<i>Омск</i>	34
— Администрация продолжает работу по мониторингу цен на продукты.....	34
— Программа «Доступная среда» реализуется с учетом пожеланий омичей.....	34
— В перечне коммунальных услуг появится новая строка.....	35
— Администрация города будет сотрудничать с кибер-дружинниками и «Лигой безопасного интернета».....	35
Пензенская область	35
— Пензенский губернатор предложил новый критерий оценки эффективности глав муниципалитетов.....	35
Ростовская область	36
<i>Ростов-на-Дону</i>	36
— В донской столице продолжают работы по созданию безбарьерной среды.....	36
Саратовская область	36
— До конца года МФЦ откроют во всех районах региона.....	36

Сахалинская область	36
Южно-Сахалинск	36
— В муниципалитете планируют ввести электронную карту на проезд в общественном транспорте	36
Свердловская область	37
— Комитет регионального парламента по развитию МСУ одобрил отмену выборов мэров еще в 12 городах	37
Томская область	37
Совет муниципальных образований	37
— Фермерам выделяют гранты	37
Томск	37
— Депутаты требуют от администрации действенных мер по обеспечению безопасности томичей от бездомных животных	37
— Лаборатория «Городские исследования и прикладная урбанистика» появится в муниципалитете	38
— Участникам «Социальной ипотеки» компенсируют взнос по кредиту и часть процентной ставки	38
— Томичи могут воспользоваться альтернативными услугами дошкольного образования	38
Тюменская область	38
Тюмень	38
— Детский сад с широкими возможностями	38
Челябинская область	39
Челябинск	39
— В муниципалитете разработали новые правила благоустройства города	39
— Общественную палату решено сформировать по новым правилам	39
— Систему школьного питания сделают централизованной	40
Ярославская область	40
Совет муниципальных образований	40
— Возрождение малых городов	40

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *За развитие внутреннего туризма дадут налоговые послабления*

Совет Федерации одобрил поправки в Налоговый кодекс, освобождающие от уплаты налога на доходы физических лиц получателей правительственных премий за достижения в развитии внутреннего туризма. По мнению парламентариев, этот закон должен стать лишь первой ласточкой в цепочке инициатив, направленных на поддержку отрасли. «Прошло время, когда мы относились к туризму как к сфере, обслуживающей лишь тех, кто выезжает за рубеж. Одна из главных задач сегодня — развитие внутреннего туризма», — пояснил на заседании Экспертного совета по туризму Комитета Совета Федерации по социальной политике сенатор Игорь Чернышёв. Работать над этим будут не только парламентарии, но и Правительство. Президент России Владимир Путин поручил кабинету министров к 1 ноября подготовить предложения по обязательной классификации российских отелей по звёздам. «Туроператоры боятся продавать путевки на наши курорты, — признался в ходе экспертного совета вице-президент Ассоциации туроператоров России Виктор Тополкараев. — Одна из причин, они не могут гарантировать клиентам определенный уровень сервиса внутри отечественных гостиниц. В одном и том же отеле у нас запросто могут быть и очень комфортабельные номера, и номера с удобствами в коридоре». Кроме того, кабинету министров предложено подумать о порядке аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков. Идеи на этот счёт у парламентариев тоже есть, причём некоторые из них уже оформлены в законопроекты. Больше двух лет в Государственной Думе находится законопроект, предписывающий обязательную аттестацию экскурсоводов и чёткое разграничение полномочий в туротрасли между федеральными властями и регионами, напомнил И.Чернышёв. Но после первого чтения документ в парламенте «увяз», и регионам приходится действовать на собственное усмотрение. К примеру, в Москве для опытных гидов и экскурсоводов экзамен проводится раз в пять лет, а для тех, кто только делает первые шаги в профессии, — ежегодно в первые три года работы. «Корочка» на осуществление профессиональной деятельности выдаётся решением экспертного совета, в который входят специалисты по языково-географическим направлениям, профессиональные гиды-переводчики, экскурсоводы и представители мэрии. Тем не менее эксперты отрасли призывают: система требований к гидам-экскурсоводам должна быть единой для всей России. «Пока мы её не внедрим, так и будем сталкиваться с тем, что туристы оказываются более осведомлёнными, чем гиды», — сказал заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Николай Арефьев. По словам И.Чернышёва, с не менее важной для отрасли инициативой группа сенаторов во главе с председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерием Рязанским выступила летом. Тогда в парламент был внесён законопроект, позволяющий предприятиям учитывать компенсацию работникам затрат на отдых в России как расходы на оплату труда, выводя из-под налога на прибыль. Предполагается, что работодатель сможет восполнять расходы на отдых не

только собственному сотруднику, но и членам его семьи — супругам, родителям и детям в возрасте до 24 лет, если они получают образование по очной форме обучения. Сумма компенсации не должна превышать 50000 руб. в год на каждого члена семьи. «Будем надеяться, что инициатива будет одобрена», — сказал сенатор. По мнению И.Чернышёва, важную роль в развитии внутреннего туризма могло бы сыграть и государственно-частное партнёрство. «Необходимо работать над тем, чтобы сезон отдыха на российских курортах длился как можно дольше, чтобы для туристов создавались максимально комфортные условия и они приезжали туда даже тогда, когда погода начинает ухудшаться. И это большая сфера деятельности для бизнеса», — считает сенатор.

— *Сенаторы одобрили закон о передаче в региональную и муниципальную собственность земель особых экономических зон*

Палата регионов поддержала закон, разрешающий передачу в региональную и муниципальную собственность земель особых экономических зон. Поправки вносятся в статью 3930 Земельного кодекса РФ и совершенствуют правовое регулирование частичной безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или в собственность субъектов Российской Федерации. Речь идёт о земле в границах особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» — это, в частности, Калининград и Крым. Документ представил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Сергей Белоусов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Правительство одобрило реформирование системы региональной и муниципальной оценки регулирующего воздействия*

На прошедшем заседании Правительства РФ одобрен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в порядок проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в регионах и органах местного самоуправления. Опыт проведения ОРВ в субъектах РФ в течение полутора лет выявил необходимость дополнительной настройки данного института в отношении регионов и муниципальных образований. Это вызвано, прежде всего, широкой трактовкой сферы проведения ОРВ, в том числе органами прокуратуры Российской Федерации, а также сложностью практического проведения ОРВ на уровне органов местного самоуправления. Законопроектом предусматриваются 2 новеллы. В частности, предлагается, чтобы ОРВ в регионах и органах местного самоуправления проводилась только в случаях, когда проекты актов вводят новые или изменяют существующие обязанности для предпринимателей, а не в отношении всего объема проектов актов в сфере предпринимательской деятельности. Кроме того, в регионах и муниципалитетах предлагается предусмотреть исключение из сферы ОРВ проектов актов в области бюджетных отношений и установления налоговых ставок и тарифов. Они относятся к особой сфере государственной деятельности, являются отражением финансовой политики государства, и на федеральном уровне ОРВ также не подлежат. Во-вторых, законопроектом предлагается исключить обязательность

проведения ОРВ в муниципальных образованиях, не являющихся региональными центрами, введя добровольный порядок. Анализ опыта внедрения ОРВ на региональном уровне показал, что нормативные правовые акты органов местного самоуправления (за исключением городских округов, являющихся административными центрами регионов) практически не затрагивают вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и не требуют использования потенциала ОРВ. По мнению авторов законопроекта, особенности муниципальных нормативных актов, низкая обеспеченность организационно-техническими и кадровыми ресурсами, а также невысокая активность представителей бизнес-сообщества на муниципальном уровне препятствуют эффективному внедрению процедуры ОРВ в этих категориях муниципальных образований.

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Глава ведомства: нам нужен долгосрочный национальный план восстановления лидерства в ИКТ-сфере

Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Николай Никифоров принял участие в круглом столе на тему реализации отраслевых планов импортозамещения, организованном при поддержке Минпромторга России в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи — 2015». Глава Минкомсвязи России затронул основные направления государственной политики в области импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий. Приводим текст его выступления. «Разработка мобильной операционной системы, я часто привожу этот пример, занимает примерно пять лет работы пяти тысяч инженеров с затратами на оплату труда и прочие расходы около пяти миллиардов долларов. Это ресурсы, сопоставимые с разработками в области авиации, космоса, атомной энергетики. Информационные технологии — это очень важная отрасль, потому что они касаются всех, их роль растет день ото дня. Уже около 65% населения нашей страны подключено к интернету, все больше бизнес-процессов связано с этими технологиями. Поэтому, когда геополитическая ситуация перестает быть стабильной, становится очевидно, что именно ИТ — одна из первых сфер, где мы начинаем испытывать системные проблемы. Проблем несколько. Есть компании, которые из-за санкций просто не могут больше использовать те программные продукты, которые привыкли использовать. Это большая проблема, потому что она может привести к остановке производственных процессов. Проблема информационной безопасности актуальна с одной стороны для госструктур и госкомпаний, а с другой — для каждого жителя страны и государства в целом. Нужно понимать, что любое мобильное устройство, просто в силу того, что произошла техническая революция, практически постоянно подключено к сети. И в течение одного часа мы можем, например, увидеть, что все устройства на территории страны были обновлены. Это может произойти даже не потому, что какая-то, к примеру, американская компания приняла такое решение, а потому, что она может сделать это под воздействием соответствующих специальных служб, в случае того или иного политически-мотивированного решения. В том, что это уже не просто фантазии или вымысел, сегодня точно ни у кого не осталось сомнений. Мы видели, как американские компании удаляли в интернете домены юридических лиц, сайты организаций, зарегистрированных в

Крыму. Хотя очень долго зарубежные партнеры уверяли нас, что интернет находится вне политики и не попадает под влияние политических решений. К сожалению, это не так — он тоже управляется. Зависимость в части ПО составляет по некоторым видам продуктов более 90%. Мы считаем, что это критическая проблема. Что здесь предпринимается? Мы приняли профильный план импортозамещения ПО — он был утвержден приказом министерства и содержит три направления. Первое. В части программных продуктов, которые уже хорошо зарекомендовали себя на рынке, таких как антивирусное ПО, программы для бухгалтерии и управления предприятием, интернет-сервисы и так далее, то им просто нужна системная поддержка. Президентом России подписаны поправки в соответствующий федеральный закон, который определяет возможность приоритетной закупки программных продуктов, включенных в реестр отечественного программного обеспечения. В ближайшее время выйдет соответствующее постановление Правительства Российской Федерации — оно находится в Аппарате Правительства на завершающей стадии. С 1 января 2016 года прямые госзаказчики, попадающие под действие №44-ФЗ, должны будут либо выбрать продукты из этого перечня либо публично обосновать и опубликовать на сайте госзакупок свое технически мотивированное заключение — почему они не могут использовать российский программный продукт. Соответственно у всех участников рынка будет возможность прочитать это объяснение и если они посчитают, что оно недостаточно обосновано, то обратиться в Федеральную антимонопольную службу. Считаем, что это будет работать — нет лучшего регулятора, чем разгневанный конкурент. Второй блок — это системное ПО, где нужно прикладывать очень серьезные усилия. Сюда входят мобильные операционные системы, системы управления базами данных, и у нас нет иллюзий, что в краткосрочной перспективе здесь может быть получен серьезный технологический задел. Мы предлагаем действовать сообща с нашими зарубежными партнерами. Кому важна эта тема? Она важна странам, — давайте говорить откровенно, потому что здесь есть и определенно военный-политический аспект, — она важна странам ненаатовского блока. И прежде всего мы обращаем внимание на наших коллег по экономическому блоку БРИКС. Там точно такие же проблемы — каждая страна БРИКС также рассуждает на тему монополии в области информационных технологий. 22-23 октября мы ожидаем первую в истории встречу отраслевых министров в сфере ИТ и связи стран БРИКС в Москве, где будем в том числе обсуждать и эти вопросы, искать совместные подходы к их решению. Считаем, что программистам стран БРИКС нужно сообща развивать совместную разработку. Соответственно национальные правительства прямо или косвенно поддерживают такие программные продукты на своих национальных рынках, а это половина населения земного шара. Третий блок касается специфических видов ПО, например, таких как горизонтальное бурение, геологоразведка и так далее. Здесь нужно использовать институты развития, подобные Фонду развития промышленности. У нас есть свой профильный фонд — он называется «Росинфокоминвест», есть много других институтов. Здесь тоже можно действовать сообща. Что касается микроэлектроники и телекоммуникационного оборудования. Мы считаем, что нужно заниматься достаточно жестким администрированием этого вопроса, хотя бы с точки зрения регулирования госзакупок. Как вы знаете, Президент Рос-

сийской Федерации провел соответствующее совещание по микроэлектронике. Со стороны нашего министерства там было озвучено четыре простых предложения. Первое — мы предложили, и Президент это поддержал, — что в рамках Правительственной комиссии по информационным технологиям мы будем проводить более жесткую политику с точки зрения расходов федеральных госзаказчиков в области закупок этой техники. По сути, это системный курс на «ручное» импортозамещение. Второе — мы планируем заниматься жесткой централизацией такого заказа. Сейчас у нас каждый раз каждый госзаказчик изобретает свой «велосипед», в результате чего мы получаем несовместимые системы, неконсолидированный госзаказ, когда производители и «Эльбруса» и «Байкала», и других наших изделий страдают оттого, что не могут набрать нужный объем партий для производства. Каждому из них для окупаемости нужно выпустить примерно пять миллионов процессоров. Мы к этой цифре даже близко не можем подойти. Хотя пять миллионов процессоров — это минимальный порог для того, чтобы хоть как-то себя позиционировать на мировой арене. Третье предложение — это нормирование. Проще говоря, мы должны определить, что положено министру, что положено заместителю министра, что положено директору школы, учителю, что положено главному врачу, а что положено медицинской сестре. Все эти направления, которые я перечислил, — образование, здравоохранение или работа правоохранительных органов — это огромные объемы потребления подобного рода товаров и услуг. Когда мы говорим про микроэлектронику — то это прежде всего товар. У нас два миллиона школьных учителей, 1,8 млн медицинских работников, 1,1 млн сотрудников правоохранительных органов. Если мы каждому полицейскому выдадим мобильное устройство, чтобы он имел онлайн-доступ к базам данных и мог оперативно с ними работать, то в каком году мы должны заказать такие мобильные устройства, чтобы они были российскими, чтобы мы успели оснастить их российскими процессорами, и чтобы к этому времени еще построить нужные фабрики? Для этого нужно четвертое предложение, которое было высказано со стороны нашего министерства. Мы считаем, что госпрограмма — это хорошо, но по сути, нам нужно сделать очень долгосрочный, примерно лет на 25 — не меньше, национальный план восстановления лидерства в сфере информационно-коммуникационных технологий. И последний тезис. Почему это так важно? Потому что сегодня весь объем предпринимаемых усилий, мер и направляемого государственного финансирования вообще не соответствует масштабу решаемой задачи. Например, для создания одного из первых в мире потребительских устройств, сделанного по технологии 14 нанометров, американской компании-разработчику пришлось сначала в течение нескольких лет вложить 20 млрд долларов в исследования и разработки технологического процесса производства и потратить еще около 20 млрд долларов на строительство завода для промышленного производства по данной технологии. Суммарно это составляет примерно 2,5 трлн руб. Весь бюджет Российской Федерации составляет около 15 трлн руб. Представляете, о каком эффекте масштаба мы сейчас говорим!? Поэтому нет ничего удивительного в том, что наши китайские партнеры, которые на протяжении многих лет поддерживали ИКТ-отрасль различными видами государственных инвестиций — прямыми, закрытыми, косвенными, другими различными видами поддержки, — сегодня действительно по

многим направлениям продемонстрировали рост. Импортозамещение в этой сфере потребует огромного количества усилий, долгосрочного планирования, объединения усилий государства и бизнеса, но является неотъемлемой составляющей для нашего технологического успеха. Потому что без технологического лидерства нельзя называться сверхдержавой. Державой — наверное можно, но сверхдержавой — вряд ли. Здесь нам необходимо объединять усилия, часть усилий уже предпринята, часть — еще впереди. И от эффективности этого нашего диалога зависит общий успех в будущем». Участниками круглого стола также стали председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Анатолий Аксаков, президент Торгово-промышленной палаты Сергей Катеринин, министр сельского хозяйства Александр Ткачев, вице-губернатор Ленинградской области Дмитрий Ялов, первый заместитель министра энергетики Алексей Текслер, статс-секретарь, заместитель министра промышленности и торговли Виктор Еvtухов, генеральный директор Агентства стратегических инициатив Андрей Никитин, руководители российских и международных организаций и деловых ассоциаций.

— *Представлены предложения по развитию интернета и связанных отраслей*

Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Николай Никифоров принял участие во встрече у первого заместителя руководителя Администрации Президента РФ Вячеслава Володина с руководителями Фонда развития интернет-инициатив (ФРИИ) и автономной некоммерческой организации «Институт развития интернета» (ИРИ). Члены наблюдательного совета ИРИ представили предложения по формированию долгосрочной программы развития российской части сети Интернет и связанных с ней отраслей экономики. Поручение о разработке соответствующих предложений дал Президент РФ Владимир Путин по итогам встречи с интернет-предпринимателями, которая состоялась 27 марта 2015 года. В ходе совещания в Кремле Н.Никифорову и Вячеславу Володину были представлены предложения по формированию программы развития российского интернета и проекты «дорожных карт», содержащих перечень мер по комплексному развитию интернета и интернет-зависимых рынков в социально-политической, экономической и финансовой сферах, в области медицины и образования, строительства и ЖКХ, в сфере дистанционной торговли, розничного экспорта товаров и услуг. Кроме того, участники совещания обсудили актуальные тенденции развития информационно-коммуникационных технологий в России, включая вопросы импортозамещения в сфере ИТ и отрасли связи, обеспечение информационной безопасности и перспективы устранения цифрового неравенства. «Предложения по программе поддержки развития российского интернета в целом готовы, коллегам из ИРИ рекомендовано завершить доработку соответствующих дорожных карт по реализации программы в ключевых для государства и общества сферах, — отметил глава Минкомсвязи Н.Никифоров. — Сейчас к интернету в России подключено уже около 65% населения, он генерирует все больше бизнес-процессов в различных отраслях. Таким образом, в стране формируется полномасштабный цифровой рынок. И нам нужно использовать эти колоссальные возможности для развития экономики знаний, экономики, основанной на базе цифрового общества. Сегодня мы реализуем самый крупный в мире проект про-

кладки волоконно-оптических линий связи во все населенные пункты Российской Федерации с числом жителей от 250 человек. Это более 215 тыс. км оптоволокна по суше, морю, в труднодоступных местах, в условиях вечной мерзлоты. И задействовать совместно с отраслью весь потенциал интернет-среды, зависимых от нее рынков — это наша общая стратегическая задача».

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Общественники займутся повышением финансовой грамотности населения*

Общественная палата РФ (ОП РФ) намерена работать над повышением финансовой грамотности населения, для этого в ней была создана специальная Рабочая группа, которая накануне отметила год своего существования. Одной из своих задач она назвала ликвидацию пробелов в законодательстве, которые позволяют уклоняться от уплаты налогов. Рабочей группой уже были приняты соответствующие рекомендации для законодателей, сообщил в ходе ее заседания член ОП РФ, вице-президент Федеральной палаты адвокатов РФ Владислав Гриб. Кроме того, была издана брошюра о финансовом просвещении населения, которая распространяется бесплатно по всей стране. О повышении финансовой грамотности будущего поколения налогоплательщиков рассказала замначальника Управления стандартов и международного сотрудничества ФНС России Ольга Чепурина. «Дети знают о налогах очень мало, лишь то, что они слышали от родителей или с экранов телевизоров. А ведь это наши будущие клиенты. Поэтому мы поставили себе задачу сформировать их лояльность к уплате налогов», — отметила эксперт. Представитель ФНС рассказала, что уже сегодня в игровых зонах торговых центров Москвы, где родители оставляют детей на несколько часов, разыгрываются сценарии, подготовленные службой. В них малыши играют во взрослую жизнь, получают паспорт, зарплату, работают и соответственно платят налоги. «В такой игровой форме мы прививаем детям мысль, что платить налоги — это почетно», — добавила она. На некомпетентность в вопросе налогов, которая встречается в некоторых учебниках для школьников, обратила внимание завкафедрой правовых дисциплин Высшей школы госаудита МГУ им. Ломоносова Юлия Крохина. Руководитель Рабочей группы и член ОП РФ Артём Кирьянов предложил проработать этот вопрос и вынести его на общественное обсуждение.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Президент ОКМО: нужно обеспечить финансовую стабильность местной власти*

В ходе Дмитровского форума Президент ОКМО, председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев выступил на заседании секции, посвященной развитию законодательства о местном самоуправлении. По словам В.Кидяева, для развития местного самоуправления в России характерна этапность. На первом этапе с конца 80-х годов XX века по 2003 год развитие местного самоуправления носило разнообразный, даже противоречивый характер. При этом роль региональной власти была достаточно велика. Второй этап связан с принятием в 2003 году 131-ого закона, который стал частью административной

реформы, направленной на четкое разграничение полномочий между уровнями власти. «Прошло 10 лет. Мы видим, что региональная власть изменилась, она стала зрелой и ответственной, — сказал В.Кидяев. — И мы отказываемся от единого организационного шаблона в пользу вариативности и многообразия форм». В.Кидяев отметил, что сейчас законодательная база для эффективной работы местного самоуправления сформирована, дальше необходимо сформировать институт перераспределения полномочий. В.Кидяев подчеркнул, что новый этап развития не означает, что все старые проблемы уже решены. Нужно наводить порядок в полномочиях органов местного самоуправления. А главное, предстоит обеспечить финансовую стабильность местной власти. Этой теме и был посвящён Дмитровский форум. «Для достижения успеха и регионам, и муниципалитетам, и Общероссийскому конгрессу муниципальных образований необходимо идти рука об руку, — подытожил В.Кидяев. — Ведь только сообща мы сможем находить решения самых острых актуальных вопросов».

— *Дмитровский форум: роль местного самоуправления будет расти*

24 и 25 сентября 2015 года в Дмитрове прошёл Муниципальный экономический форум. В мероприятии приняли участие 1000 участников из 28 стран, представители более 300 муниципальных образований России, гости из Китая, Германии, США и других государств. С приветственным словом к участникам обратились Председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин, губернатор Московской области Андрей Воробьев, Президент ОКМО, глава Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев. Перед началом пленарного заседания гости осмотрели выставку, где 90 муниципальных образований представили свою продукцию, экономические и культурные проекты. Особенно всех заинтересовала презентация города Дмитров, который является лидером в Московской области по привлечению инвестиций. Открывая заседание, Сергей Нарышкин отметил, что Московская область богата традициями и историей, а сегодня развивается динамично, черпая энергию в городах и селах Подмоскovie. В Центральном федеральном округе сосредоточено около 5000 из 23000 муниципальных образований страны. На заседании и секциях форума обсудили вопросы туризма, экономики, ЖКХ, муниципального законодательства. В ходе форума заключены международные контракты, которые дадут старт новым проектам. «Убеждён, что роль местного самоуправления в России будет из года в год расти. — сказал Сергей Нарышкин. — На очередных парламентских выборах, которые состоятся через год, половина депутатского корпуса будут избираться по одномандатным округам. Следовательно, муниципальная повестка в ходе выборов и предвыборной кампании станет более заметной и чувствительной». По его словам, результаты этой дискуссии зависят от качества диалога местной власти с политическими силами, действующими на их территории и от работы с избирателями. Сергей Нарышкин попросил за предстоящими политическими эмоциями не забывать об экономических вызовах. В сложившихся условиях все более востребованы локальные политические идеи, которыми нельзя пренебрегать. Ведь качество жизни людей во многом зависит от местной власти. Сергей Нарышкин обратил внимание на дефицит местных бюджетов. Нельзя сводить жизнь местного самоуправления к перераспределению ресурсов, уверен он. В Конституции закреплено,

что полномочия могут передаваться только с финансовым сопровождением. По словам Нарышкина, сегодня нужно делать ставку на новые решения и сильных профессионалов, нужна также постоянная экспертиза на местах. На пленарном заседании В.Кидяев обратился к участникам Международного экономического форума муниципальных образований с докладом «О перспективах развития законодательной базы муниципальных образований Российской Федерации, механизмах реализации полномочий, а также о направлениях развития Общероссийского Конгресса муниципальных образований». На следующий день он выступил модератором секции форума о законодательной базе муниципальных образований, где обсуждались актуальные тенденции развития нормотворческой и правоприменительной практики местного самоуправления.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 15-16 октября 2015 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Администрацией города Красноярска. Мероприятие предполагает участие руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, курирующих вопросы информатизации, создания электронного правительства, а также представителей компаний, работающих в сфере информационных технологий. На конференции запланировано обсуждение следующих вопросов: 1. Об импортозамещении в информационных системах органов власти. 1.1. Риски использования зарубежного программного обеспечения (ПО). 1.2. К вопросу защиты данных в информационных системах органов власти, в которых применяются зарубежное ПО. 1.3. Экономическая составляющая при решении о замене зарубежного ПО на свободное программное обеспечение (СПО). 1.4. Технологические аспекты перехода на СПО. 2. Высокое качество как основа для повсеместного перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. 2.1. Информационная инфраструктура для обеспечения доступности получения муниципальных услуг в электронной форме (наличие МФЦ и филиалов, других точек общественного доступа, наличие у жителей домашнего интернета, готовность органов местного самоуправления к оказанию услуг в электронной форме, возможность оказания услуг в электронной форме через ЕПГУ, РПГУ, муниципальный портал и отраслевые сайты). Сравнительный анализ влияния элементов инфраструктуры к использованию электронных форм предоставления (получения) услуг. 2.2. Электронная форма как средство повышения эффективности получения муниципальной услуги заявителем (о сокращении затрат времени заявителя по отношению получения услуги в традиционной форме). 2.3. К вопросу обеспечения юридической значимости, оказанной (полученной) услуги. 2.4. О влиянии качества программного обеспечения и экранного интерфейса (уровня комфорта заявителя в процессе получения услуги) на решение заявителя об использовании электронной формы получения муниципальной услуги (мнемоническая ясность и четкость интерфейса, надежность и стабильность работы программно-технических средств при оказании муниципальных услуг). 2.5. Повышение уровня информированности заявителей о возможности получе-

ния услуги в электронной форме (популяризация услуг в электронной форме). С более подробной информацией, условиями участия и программой конференции можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

— 29 октября 2015 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Развитие механизмов участия граждан в местном самоуправлении: опыт муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. В мероприятии предполагается участие представителей федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, курирующих вопросы взаимодействия с общественными объединениями и органами территориального общественного самоуправления. В рамках конференции предполагается обсудить следующие вопросы: 1. Опыт и перспективы развития территориального общественного самоуправления. 2. Ведомственные целевые программы как механизм гражданского участия в решении вопросов местного значения. 3. Формирование комплексных планов развития территорий. 4. Общественный контроль: формы и способы реализации. 5. Формы общественного участия в поддержании правопорядка и безопасности.

— Об итогах конференции АСДГ «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта»

30 сентября – 1 октября 2015 года в городе Кемерово состоялась конференция АСДГ «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта». Конференция была организована Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Кемерово. В конференции приняли участие более 50 делегатов — руководителей структурных подразделений по вопросам управления и функционирования общественного транспорта и пассажирских перевозок администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители муниципальных и частных предприятий, работающих в сфере оказания транспортных услуг по перевозке пассажиров, эксперты в области транспорта. Конференцию открыл докладом «Роль Центра организации дорожного движения в организации дорожного движения на примере города Кемерово» директор МБУ «Центр организации дорожного движения» города Кемерово Владимир Вильчиков. Докладчик рассказал о мерах, предпринимаемых в столице Кузбасса по оптимизации дорожно-транспортной сети муниципалитета. Среди основных мер по ликвидации автомобильных «пробок» В.Вильчиков обозначил успешное внедрение «реверсивного движения» на некоторых городских проспектах в утренние и вечерние часы максимальной концентрации транспортных средств. Кроме того, по словам директора «Центра организации дорожного движения» Кемерово, активно применяются и меры по усовершенствованию и реконструкции «проблемных» участков дорог, в частности – перекрестков. Одной из эффективных мер организации дорожного движения в центре Кемерово В.Вильчиков назвал формирование парковочных пространств различного типа: платных и бесплатных. По мнению В.Вильчикова, город существует не только для автомобилистов, но и для пешеходов. Для улучшения пешеходной

инфраструктуры также направлена работа «Центра организации дорожного движения»: «всего в городе Кемерово 137 светофорных объектов, из них 41 включен в систему автоматизированного управления дорожным движением (АСУДД)», — отметил В. Вильчиков. «Программа «Рабочее место оператора АСУДД» позволяет отслеживать информацию о светофорах в реальный момент времени, а также, в зависимости от интенсивности транспортного потока, предоставляет возможность изменять фазы светофорных объектов», — заявил он. Как отметил докладчик, сегодня внедряется «Адаптивная система управления светофорными объектами», которая исключает вмешательство операторов. Транспортные детекторы фиксируют плотность транспортного потока во всех направлениях. В направлении с наибольшей загруженностью контроллер сам продлевает фазу разрешающего сигнала светофора. О современных методах контроля уровня загрузки улично-дорожных сетей города рассказал доцент Кузбасского государственного технического университета имени Т.Ф. Горбачева Андрей Косолапов. По словам эксперта «современные транспортные заторы имеют многофакторный характер, целая система формирует их: они могут возникать, могут не возникать, бывают спонтанны, бывают – системны. Сегодня заторы носят социальный характер, а не технический». Среди главных факторов «социальных заторов» А. Косолапов назвал: несоблюдение правил дорожного движения, формирование заторов в примерно одно и то же время (начало и конец рабочего дня). Докладчик отметил необходимость комплексного подхода к решению транспортных проблем городов: внедрение информационных технологий, оснащение камерами не решит проблем заторов, если не будут решаться и сопряженные проблемы: оптимизация и реконструкция дорожной сети, просветительская работа с водителями и т.д. О современных системах оплаты проезда в городском пассажирском транспорте и возможностях, которые предоставляют такие системы рассказал заместитель генерального директора ООО «Удобный маршрут» (Москва) Дмитрий Левченко. По его словам, современные автоматизированные системы оплаты проезда становятся эффективным инструментом для учета компенсаций транспортным предприятиям за перевозку льготных категорий граждан. Автоматизированная система делает более привлекательной введение проездных разных номиналов (стоимость поездки по таким проездным ниже, чем оплата разовой поездки), приведение расписания движения транспорта в соответствии с существующими требованиями (достигается на основании временных данных по количеству проведенных транзакций, возможна интеграция с существующим навигационно-информационным диспетчерским центром). Кроме того, автоматизация оплаты проезда позволяет: получать данных о реальных пассажиропотоках и оптимизации существующего транспортного парка, формировать единые правила работы транспортных предприятий. Профессор Кемеровского государственного сельскохозяйственного института Марк Корягин рассказал о подходах к оптимизации управления городской транспортной системой на основе агентного подхода. Основными положениями агентного подхода являются: пассажиры осуществляют посадку в первое подошедшее транспортное средство, перевозящее до места назначения; выбор способа передвижения (личный и общественный транспорт) осуществляется на основе денежных и временных затрат; стоимость времени пассажиров распределена экспоненциально; частные транспортные опе-

раторы стремятся максимизировать прибыль; муниципальный транспорт минимизирует суммарные потери времени населения и транспортные расходы. С докладом «Состояние международных регулярных пассажирских перевозок в Сибирском федеральном округе. Проблемы и перспективы развития» выступил директор филиала ФБУ «Росавтотранс» в Сибирском федеральном округе Андрей Пак. Он рассказал о структуре и основных задачах подведомственного Министерству транспорта Российской Федерации Федерального бюджетного учреждения «Росавтотранс», которое было создано в августе 2011 года. Как отметил А. Пак, «Росавтотранс» был учрежден для налаживания взаимодействия с региональными и местными органами власти; сотрудничества и обмена информацией с территориальными управлениями Госавтонадзора; налаживанием постоянного контакта с перевозчиками, их региональными общественными объединениями и с региональными отделениями национальных ассоциаций предприятий автомобильного транспорта. Кроме того, Агентство автомобильного транспорта участвует в реализации Минтрансом международных соглашений в области автомобильного транспорта: о международном автомобильном сообщении; о работе экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР); о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ); о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов (СПС); создание системы тахографического контроля РФ (Приказ №36). О проблемах действующей законодательной и нормативной базы, определяющей нормы труда и отдыха водителей и обеспечивающей объективный контроль за их соблюдением, в своем докладе рассказал директор филиала «Росавтотранс» по Красноярскому краю в Сибирском федеральном округе Константин Мандров. Также К. Мандров привел статистические данные по самым распространенным административным нарушениям в транспортной отрасли, с разбивкой по региону. Докладчик выделил несколько аспектов, в рамках которых предстоит усовершенствовать нормативно-правовую базу: внесены предложения об изменениях в ст. 11.23 КоАП, предусматривающие ответственность юридических лиц; проходит согласование проект закона ФЗ «Об организации перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации» по ограничению деятельности физических лиц; рассматривается и активно обсуждается перенос допустимого срока эксплуатации устаревших тахографов с 01.01.2018 на 01.07.2016; готовятся к введению обязательные требования к тахографам, как к средствам измерения; до 31.12.2015 планируется исключить из перечня допущенных мастерские, не обладающие лицензией ФСБ. В рамках работы пленарной части конференции участники смогли также обменяться мнениями, поделиться опытом по темам, которые были озвучены в докладах. Также, участники смогли посетить объекты муниципальной транспортной инфраструктуры города Кемерово: троллейбусное депо, диспетчерский пункт МБУ «УЕЗТУ», Кемеровскую электротранспортную компанию АО «КЭТК» и Кемеровскую транспортную компанию АО «КТК».

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 29/15](#), [Анонс № 30/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 867](#), [Перечень № 868](#) нормативно-правовых и распорядительных актов

органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 24.09.15 и 01.10.15.

Секция «Информатизация органов местного самоуправления»

— *О муниципальных информационных системах*

Начальник отдела информационной безопасности департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска Александр Медведев написал статью о нормативно-правовом обеспечении создания муниципальных информационных систем. Термин «муниципальные информационные системы» (далее — МИС) определен и введен в действие Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее — 149-ФЗ), в части 1 статьи 13: 1. Информационные системы включают в себя: 1) государственные информационные системы — федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов; 2) муниципальные информационные системы, созданные на основании решения органа местного самоуправления; 3) иные информационные системы. Положения части 1 статьи 13 не однозначны, а именно: с одной стороны, можно понимать, что в органах государственной власти различного уровня создаются государственные информационные системы, в органах местного самоуправления — муниципальные информационные системы, в организациях, учреждениях, предприятиях, не являющихся ни государственными и ни органами местного самоуправления, создаются иные информационные системы. С другой стороны, можно понимать, что в органах государственной власти создаются государственные системы и иные информационные системы, не отнесенные к государственным информационным системам, и по аналогии в органах местного самоуправления — муниципальные информационные системы и иные информационные системы. Скорей всего следует все же полагать, что в органах местного самоуправления (далее — ОМСУ) создаются и эксплуатируются муниципальные и иные информационные системы. Указанному определению муниципальной информационной системы не придавалось большого значения (и во многих ОМСУ не дается сейчас) до введения в действие приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2013 г., рег. N 28608) «Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах». Указанные требования разработаны и введены в действие в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», обязательность выполнения с 1 сентября 2013 года (информационное сообщение от 15 июля 2013 г. № 240/22/2637). В пункте 2 указанного документа определено, что в нем «...устанавливаются требования к обеспечению защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, от утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа, специальных воздействий на такую информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения или блокирования доступа к ней при обработке указанной информации в государственных информационных системах». В

пункте 3 определено, что «... требования являются обязательными при обработке информации в государственных информационных системах, функционирующих на территории Российской Федерации, а также в муниципальных информационных системах, если иное не установлено законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении». Это означает, что в информационных системах органов местного самоуправления созданных или модернизированных после 01 сентября 2013 года должны в обязательном порядке выполняться «Требования ...», если эти системы являются муниципальными и в них обрабатывается информация ограниченного доступа, не содержащая сведений, составляющих государственную тайну. Во всех органах местного самоуправления имеются информационные системы, в которых обрабатывается информация ограниченного доступа, не содержащая сведения, составляющие государственную тайну, и это в основном персональные данные. Обеспечение безопасности персональных данных регламентируется Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных», нормативными правовыми актами правительства Российской Федерации, «Составом и содержанием организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», утвержденных приказом ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21, а также нормативными документами ФСБ России. Таким образом, в органах местного самоуправления должна быть проведена работа по отнесению информационных систем персональных данных к муниципальным либо иным информационным системам для выполнения требований федерального законодательства и нормативных документов ФСТЭК России по обеспечению безопасности информации. Отсутствие в 149-ФЗ четких критериев отнесения информационных систем, создаваемых и эксплуатируемых в органах местного самоуправления к муниципальным информационным системам создает определенную сложность в проведении такой работы. В зависимости от уставных документов муниципального образования решение, в соответствии с которым создаются муниципальные информационные системы, может быть нормативным актом в виде постановления администрации города, решением главы администрации или представительного органа. Включение создания информационной системы в целевую программу муниципалитета, где предусматриваются финансирование и сроки разработки (приобретения) и внедрения, скорее всего, не следует относить к основанию создания МИС в трактовке 149-ФЗ. Признаки МИС определяются по аналогии с ГИС в ст.14 ФЗ-149 (цель создания, способ создания и эксплуатации и т.д.). В нижеприведенной статье 14 ФЗ-149 выделены признаки, которые следует рассматривать и отражать в муниципальном нормативном акте, как определяющие отнесение информационной системы к муниципальной: Статья 14. Государственные информационные системы. 1. Государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях. 2. Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. (часть 2 в ред. Федерального закона от

28.12.2013 N 396-ФЗ) 3. Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления. 4. Перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия ее предоставления - Правительством Российской Федерации или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами. В случае, если при создании или эксплуатации государственных информационных систем предполагается осуществление или осуществляется обработка общедоступной информации, предусмотренной перечнями, утверждаемыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», государственные информационные системы должны обеспечивать размещение такой информации в сети «Интернет» в форме открытых данных. (в ред. Федерального закона от 07.06.2013 N 112-ФЗ) 4.1. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых доступ с использованием сети «Интернет» к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации, а также порядок использования единой системы идентификации и аутентификации. (часть 4.1 введена Федеральным законом от 07.06.2013 N 112-ФЗ) 5. Если иное не установлено решением о создании государственной информационной системы, функции ее оператора осуществляются заказчиком, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы. При этом ввод государственной информационной системы в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном указанным заказчиком. 6. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем. (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ) 7. Не допускается эксплуатация государственной информационной системы без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности. 8. Технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в государственных информационных системах, в том числе программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании. 9. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от непра-

вомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий. (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 227-ФЗ). Следует обратить внимание, что информация, содержащаяся в МИС является официальной. Этот признак следует отнести к ключевым, так как для исполнения полномочий органа местного самоуправления, в том числе создаются информационные системы, обеспечивающие его работу, а также для выполнения внутренних процессов вспомогательного характера (справочные, учета и т.д.). Отнесение информационных систем к МИС усложняется и самим термином «муниципальные», т.к. в прямом понимании он указывает на принадлежность к органу самоуправления, т.е. признак собственности. Все, что создано или принадлежит органу местного самоуправления, является муниципальным. Поэтому при проведении работ по отнесению информационных систем к муниципальным термин «муниципальные» следует рассматривать не только, как признак принадлежности, а как категорию (статус) информационной системы по отношению к иным информационным системам. Проведение работ по обеспечению безопасности информации в муниципальных информационных системах персональных данных необходимо проводить в соответствии с «Требованиями о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах» и «Составом и содержанием организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», с учетом информационного сообщения ФСТЭК России от 15 июля 2013 г. № 240/22/2637.

— *Импортозамещение. Шаг за шагом*

Андрей Овчаренко, начальник управления государственных электронных услуг Санкт-Петербургского информационно-аналитического центра об импортозамещении в сфере информационных технологий. Работа по замене используемого программного обеспечения компаний, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации (далее – импортное ПО), в прикладных программных системах органов власти Санкт-Петербурга начата в первую очередь с целью сокращения стоимости внедрения и эксплуатации прикладных систем. В рамках Межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (далее – МАИС ЭГУ) проведены работы по модернизации двух подсистем: «Кабинет согласований»; «Портал «Государственные и муниципальные услуги Санкт-Петербурга». 1. Подсистема «Кабинет согласований» МАИС ЭГУ. Подсистема «Кабинет согласований» МАИС ЭГУ предназначена для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в части проведения в электронном виде параллельных согласований, необходимых при предоставлении государственных услуг. В настоящее время «Кабинет согласований» используется в более чем 150 организациях (исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Санкт-Петербурга, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, организации – владельцы инженерных сетей). При первоначальной разработке (2011-2012 годы) подсистемы использовались следующие технические решения: База данных Oracle Database 11 g; Сервер приложений WebSphere Portal v.6.1. В целях отказа от импортного программного обеспечения

в 2014 году были проведены работы по переводу указанных компонентов на свободное программное обеспечение (СПО): База данных PostgreSQL 9.4; Сервер приложений: обеспечен отказ от сторонних типовых решений, приложение реализовано на базе контейнера сервлетов с открытым исходным кодом Apache Tomcat 7. Модернизированная версия подсистемы запущена в эксплуатацию с 20.04.2015. Результаты производительности, полученные на этапе тестирования, а также текущие итоги эксплуатации подсистемы позволяют говорить о том, что реализованный переход позволил обеспечить требуемую производительность подсистемы.

2. Портал «Государственные и муниципальные услуги (функции). Подсистема «Портал «Государственные и муниципальные услуги Санкт-Петербурга» (далее – Портал) предназначена для предоставления государственных услуг исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им организаций в электронном виде. Портал включает в себя два больших функциональных блока: информационный портал и интерактивный портал. Информационный портал реализован на основе решений отечественных разработчиков. Интерактивный портал обеспечивает комплексное формирование и обработку в электронном виде заявлений о предоставлении государственных услуг, а также решение сопутствующих задач (доступ к информации о ходе предоставления услуги, ведение личного кабинета заявителя, обеспечение уплаты государственных пошлин и иных платежей). При первоначальной разработке подсистемы в 2007 году использовались следующие технические решения: База данных Oracle Database 11 g; Сервер приложений WebSphere Portal v.6.1. В 2015 году проведены работы по модернизации интерактивного портала, в рамках которых были обеспечены замена используемых программных решений и расширение функциональных возможностей интерактивного портала, в том числе: реализованы новые функциональные разделы, такие как «Личный кабинет» (интегрированный с Единой системой идентификации и аутентификации), платёжный раздел, конструктор форм, черновики; обеспечено хранение всех необходимых данных, в том числе используемых в процессе предоставления услуг в системе кеширования; проведена модернизация файлового хранилища; разработан механизм бесперебойной отправки электронных заявлений, поданных через Портал, с использованием их отсроченной отправки и очереди гарантированной доставки сообщений. В рамках проведенных работ обеспечен отказ от сервера приложений WebSphere Portal v.6.1. Новое решение является собственной разработкой, реализованной на базе контейнера сервлетов с открытым исходным кодом Apache Tomcat 7 и сервера приложений WildFly, для вновь создаваемых компонентов реализована работа со свободно распространяемыми базами данных PostgreSQL и MongoDB. Модернизированная версия интерактивного портала запущена в эксплуатацию с июня 2015 года. Результаты тестирования и эксплуатации модернизированной версии интерактивного портала говорят о том, что отказ от типового решения не только не привел к ухудшению функционирования программных компонентов, но позволил увеличить показатели производительности и устойчивости к высоким нагрузкам. После проведенной модернизации через Портал уже поданы более 12 тысяч электронных заявлений на получение государственных услуг. Необходимо отметить, что в процессе замены импортного ПО на СПО технические трудности у разработчиков не возникали. В 2016

году планируется полный переход всей МАИС ЭГУ на СПО.

— *Возможности использования свободного программного обеспечения для решения задач муниципалитетов и организационные проблемы таких проектов*

Директор компании ГосКомСофт (Новосибирск) Алексей Шовкун об опыте создания программных продуктов на базе свободного программного обеспечения. Общие подходы. Бизнес компании ГосКомСофт построен на услугах по разработке программных продуктов. При создании компании основной упор было решено сделать не на изобретение велосипедов в виде создания программных продуктов, а разработке заказных решений на основе открытых платформ. В соответствии с принципами свободного программного обеспечения (СПО), компания не закрывает исходный код, а передает его Заказчикам, что дает возможность соблюдать условия лицензирования. К тому же работа ведется с продуктами, лицензируемыми по LGPL, что позволяет продавать фактически наши компоненты для работы с известными open-source платформами. И, конечно, выполняет внедрение проектов «под ключ». Общее впечатление о востребованности программных продуктов на базе СПО в муниципалитетах. Несмотря на декларируемое импортозамещение, поддержку отечественных разработок, реальных действий по переходу на СПО пока не видно. Те, кто работал на СПО, те на нем и продолжают работать. Те, кто покупал лицензируемые платформы, также остаются работать на нем, т.е. платят лицензионные отчисления в ущерб выполнению каких-либо работ, доработки и модернизации этого ПО. Кроме того, несмотря на неоднократные предложения членов секции «Информатизация органов местного самоуправления» АСДГ, о создании хранилище решений для муниципалитетов, из которого можно брать и внедрять какие-то типовые решения, до сих пор про это хранилище никакой информации в открытых источниках нет. Попытки создать такое хранилище на базе крупных федеральных компаний-разработчиков скорее вызывают ощущение попытки «подмять» под себя рынок, так как позволяют коммерческой компании курировать все проекты в области внедрения программного обеспечения. С учетом очередных попыток некоторых таких компаний создать свою собственную платформу (т.е. изобрести очередной «велосипед»), на которой, судя по всему и нужно будет решать все эти задачи, то контроль такой компанией будет вреден для отрасли разработки и внедрения программного обеспечения для органов власти. К тому же не очень понятно, для чего вообще нужна какая-то компания-организатор. Есть свободные репозитории, доступные всем желающим, есть компании-разработчики, которые ведут разработку. Поскольку задачи, решаемые этими разработчиками по своей сути одинаковые (как в плане создания информационных систем, так и в части решения одних и тех же задач – межведомственное взаимодействие, документооборот, порталы, интеграция с ФРГУ и с ЕСИА), то объединение усилий, конечно, позволит сделать больше, затрачивая на это меньше времени. Так как все инструменты для этого есть, вопрос в целесообразности данной затеи. Рассчитывать на какую-то финансовую отдачу, по меньшей мере, глупо, если мы выкладываем какой-то код для всеобщего использования. Т.е. никто к нам не придет с деньгами — скажите, куда вам перечислить. Какой-то маркетинговой поддержки от этого тоже нет, никто не знает фамилии разработчиков или юридических лиц, которые вкладываются в разработку открытых

продуктов. Но разработчикам это действительно облегчает жизнь, поскольку при таком подходе удается сократить трудоемкость разработки, а значит, и снизить стоимость наших услуг. Соответственно, пообщавшись с такими компаниями как наша, в частности, это «Лаборатория Свободных Решений», решено использовать следующий подход. Мы берем общие задачи, например, модуль для интеграции с ФРГУ (федеральным реестром государственных услуг), и ведем разработку совместно. Каждый работает по своему контракту, но код используется общий, общий репозиторий. Т.е. каких-то взаиморасчетов нет, каждый зарабатывает на своих контрактах, но какие-то общие модули могут использовать обе компании. Конечно, мы не конкурируем с OSS Labs в одних и тех же заказчиках, но даже существующий в настоящий момент рынок позволяет нам нормально работать. Хотя и у них, и у нас есть возможность увеличивать количество заказчиков, однако мы понимаем, что свою долю на рынке можно увеличивать не за счет друг друга, а за счет крупных федеральных игроков, которые на деле оказываются неэффективны, особенно в части отношения затрат на решение той или иной задачи. СПО и импортозамещение. Выводы. При внедрении СПО возникает частый вопрос – кто несет ответственность за это программное обеспечение – ответ на него довольно простой – кто внедряет, тот и несет ответственность за систему. Если внедряет подрядчик, то ответственность за его работоспособность несет он. Если внедряете самостоятельно – то только вы сами несете ответственность. Т.к. исходные коды открыты, то все возможности убедиться, что никаких «закладок» и недокументированного функционала нет, т.е. это на самом деле не сложно. Другой вопрос в последнее время тоже задают достаточно часто – является ли импортозамещением использование СПО. Ведь большинство продуктов продвигается западными компаниями, и почти у всех платформ есть коммерческие версии, которые позволяют либо получить за деньги дополнительный функционал, либо дополнительную поддержку. На взгляд компании ГосКомСофт – да, использование СПО – это импортозамещение, поскольку позволяет развивать собственные продукты, и собственный рынок ИТ-компаний, компаний разработчиков, но делать это развитие путем сокращения технологического отставания, и не отгораживаясь от остального мира. Грубо говоря, если начать писать новую платформу «для госсектора», то эти продукты едва ли подойдут для коммерческих структур. В следствии чего получим небольшой рынок для данной платформы, и инвестиции в развитие продукта будут небольшими. А в случае использования готовых платформ, то в их развитие вкладываются значительное количество компаний и индивидуальных разработчиков не только в России, но и во всем мире. А с учетом того, что эти платформы являются одними из лидеров в своих сегментах рынка, технологического отставания практически нет, и, более того, выход новой версии открытой платформы дает значительный прирост функционала существующих наших решений, перерабатываются продукты и с точки зрения интерфейса, чтобы он выглядел более современно. Видя динамику разработки некоторых «велосипедов» тех же федеральных компаний, и стоимость этих доработок, у меня возникают искреннее опасения за судьбу этих программных продуктов, да и целиком компаний. В то же время динамика развития большинства успешных проектов на базе СПО впечатляет, а с учетом того, что на развитие этих проектов большинство пользователей не затрачивает средств, это дает

огромную эффективность от их использования. Слабое место при обосновании использования любого продукта на базе СПО — это более высокие затраты на внедрение (как правило, решения поставляются в комплекте «сделай сам», с не очень удобным интерфейсом, множеством лишних функций). Безусловно, так как есть исходные коды и права на доработку, интерфейс можно сделать удобным, ненужный функционал скрыть, а недостающий – дописать, но эти работы требуют специалистов достаточно высокой квалификации, т.е. обычный пользователь, как правило, не в состоянии это сделать. Но, по нашей оценке, затраты на лицензии превышают затраты на внедрение либо при большом количестве пользователей, либо при небольших типовых внедрениях, но поставленных на поток. Оба этих сценария и являются основной бизнес идеей нашей компании, за счет чего мы и конкурируем на рынке, причем достаточно успешно. В настоящий момент есть ряд муниципалитетов, в которых мы (да и не только мы) реализовали проекты на свободных платформах, эти решения эксплуатируются и по настоящий момент, что является для меня достаточным аргументом того, что идея реализации проектов на базе свободного программного обеспечения жизнеспособна и экономически обоснована.

— *Проблемы и перспективы импортозамещения органов местного самоуправления в Российской Федерации*

Начальник Управления информатизации и информационных ресурсов Администрации г. Улан-Удэ Александр Разуваев в статье «Проблемы и перспективы импортозамещения органов местного самоуправления в Российской Федерации» рассказал об актуальных проблемах импортозамещения в области информационных технологий на муниципальном уровне. Принятое в последние годы направление импортозамещения в Российской Федерации включает в себя и переход к эксплуатации программного обеспечения (ПО) отечественной разработки. Исследования Некоммерческого Партнерства разработчиков программного обеспечения (НП РУССОФТ) показывают, что есть положительные сдвиги в условиях деятельности экспортеров программного обеспечения (11-е ежегодное исследование «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения» Изд. НП «Руссофт» 2014 г. г. Санкт-Петербург, раздел 4.1., стр. 81). Опрос также показывает улучшение ситуации в государственной поддержке в сфере ИТ (11-е ежегодное исследование «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения» Изд. НП «Руссофт» 2014г. г. Санкт-Петербург, раздел 4.2., стр. 84). В соответствии с планом импортозамещения ПО, утвержденным приказом Минкомсвязи от 01.04.2015 №96, в большинстве сегментов российского корпоративного рынка отечественное ПО должно занять не менее 50% к 2025 году. В частности, как указано в документе, доля российских клиентских и мобильных операционных систем вырастет с 5% до 50%. Если план будет реализован, то отечественные продукты займут 50% рынка в этих сегментах, тогда как сейчас их доля составляет от 3% (офисное ПО) до 25% (серверные операционные системы). Все это говорит о том, что в направлении импортозамещения в целом какие-то подвижки есть. Совершенно нет ясности в отношении импортозамещения в муниципальной информатизации. Информатизация в муниципальных образованиях основана на концепции развития информационного общества и включает в себя информатизацию разных отраслей городского хозяйства. Независимо от того, к какому разряду относится инфор-

мационная система (ИС), она объединена с другими программными системами в единый кластер информатизации. В настоящее время муниципальная информатизация развивается децентрализованно. Отсутствует методическое руководство, типовые проектные решения и многое другое для применения единых подходов в информатизации органов местного самоуправления (ОМСУ) Российской Федерации. Во многом это связано и с тем, что заказчиками всех муниципальных автоматизированных информационных систем (АИС) являются крупные города, которые не заинтересованы в доведении их до типового уровня. Те же решения, которые до настоящего времени были созданы как типовые по инициативе различных государственных структур, не в полной мере учитывают интересы и специфику работы ОМСУ и больше ориентированы на обеспечение информацией муниципального уровня соответствующих ведомственных информационных систем. Да и сам предмет муниципальной информатизации — муниципалитеты — предъявляет разные требования к информатизации. Существует непростая ситуация в стартовой позиции муниципальных образований при переходе к отечественному или свободному ПО. Рабочие станции у муниципальных специалистов практически на 100 процентов работают на базе импортного ПО. Безусловно, лидерство разработок Microsoft сохраняется: количество пользователей ОС MS Windows составляет около 90%. Ситуация, сложившаяся в настоящее время, вынужденно заставляет переходить на open-source с открытым пакетом лицензий. Это в первую очередь связано экономией финансовых средств, что особенно актуально в период дефицита бюджета. В настоящее время в муниципальной информатизации уже есть удачные примеры использования свободного программного обеспечения (СПО), в том числе администрации городов Барнаула, Комсомольска-на-Амуре, Санкт-Петербурга, Улан-Удэ, Южно-Сахалинска и т.д. Как показывает практика, большинство пользователей операционных систем в государственных и муниципальных структурах используют стандартные приложения, которые в свою очередь имеют аналоги «опенсорсного софта». Важным моментом остается построение муниципальной корпоративной информационной сети на бесплатном ПО. На сегодняшний день имеются готовые решения построения корпоративных сетей под управлением семейства GNU/Linux. Вопрос только в том, что большинство автоматизированных информационных систем работают под средой MS Windows, что опять же создает трудности перехода на новую ИКТ инфраструктуру. Заказчики в свою очередь получают опыт использования подобных разработок open-source и могут начать адаптацию приложений к работе в новой среде. Парадигма таких решений подразумевает работу приложения в эластичной среде на базе большого количества стандартных вычислителей. Разрабатывая приложения под эту парадигму, можно получить конкурентоспособный продукт, готовый к переносу на российскую аппаратную платформу к моменту ее появления. Развитие ИКТ в администрации Улан-Удэ в условиях импортозамещения предполагает процесс модернизации с предпочтением на отечественного производителя. Технические средства позволяют закрыть некоторые направления деятельности, например, средства защиты информации. Администрация города при объявлении конкурса на поставку оборудования создает условия для участия отечественных вендоров и соответственно отдает приоритет для участия таких компаний. К сожалению, пока таких прецеден-

тов мало ввиду специфики деятельности и наукоёмкости вопроса. Что касается информационных систем - это более сложный процесс импортозамещения, так как кластеры АИС по направлениям объединены в целостную систему информатизации города. Несмотря на это, при заключении контрактов обязательно имеются условия, при которых должна быть синхронизация систем друг с другом. Бизнес предлагает нам свои разработки уже с учетом современной тенденции построения информатизации на базе импортозамещения. Сам по себе бизнес очень гибок и достаточно быстро приспосабливается к новым условиям. Желательно, чтобы для таких организаций должна быть поддержка государства путем создания определенного пула заказчиков. Постепенный переход на отечественное ПО (с открытым кодом) позволит построить современную ИКТ инфраструктуру, отвечающую стандартам и требованиям категорий систем, тем более, что на российском уровне принято решение об импортозамещении исчерпывающего перечня информационных систем, которые содержат стратегические данные. Еще одним немаловажным фактором развития муниципальной информатизации является концепция развития информационного общества в городах в условиях импортозамещения. На федеральном уровне должен быть утвержден документ о принципах и технических требованиях построения муниципальной информатизации, в том числе и субъектов для того, чтобы беспрепятственно организовывать интеграцию систем разных уровней для их оптимальной работы.

— *Электронный бюджет: проблемы внедрения в органах местного самоуправления*

Начальник отдела информационных технологий Администрации ЗАТО Северск Алексей Рогов в статье «Электронный бюджет: проблемы внедрения в органах местного самоуправления. Размышления муниципала» (по материалам Форума «Электронная неделя на Алтае») рассказал об особенностях внедрения электронных сервисов в области управления общественными финансами. В Постановлении Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» есть пункт – «5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением». Технология внедрения государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» представлена в письме Минфина России от 21 апреля 2015 года № 21-03-05/22801 о перечне мероприятий, которые необходимо выполнить органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для подключения к компонентам системы «Электронный бюджет». Рассмотрим вопросы, связанные с внедрением «Электронный бюджет» в муниципалитете. 1. Письмо Минфина от 21.04.2015 г. № 21-03-05/22801. Хороший такой документ по формированию и ведению сведений государственных (муниципальных) услуг и работ через единый портал бюджетной системы Российской Федерации. В письме подробно на 27 листах расписано, как и что должны делать регионы: формы заявок, перечень мероприятий, требования к железу и софту, требования по обеспечению безопасности и т.д. 2.

Изучили, подготовили все необходимые документы, ждём график. 3. Получили график. И вот тут сразу начинаются вопросы. Обращаем внимание на то, что первые семь строчек графике пилотные регионы. Сроки — в течение месяца подать заявки — вполне разумные, учитывая то, что в пилотные регионы входят Москва с областью и Питер. А вот далее с 8 строки и по 85 — как говорится «Вставай страна огромная» — все остальные регионы в сжатые сроки. Подключаем все регионы, не дожидаясь окончания работ в пилотных. Это мы уже имели возможность испытать на себе при организации муниципальных услуг. Во что это вылилось, я думаю, помнят все. Это и неоднократные переносы сроков, и изменение состава и количества услуг. В конце концов, остановились на минимальном количестве наиболее востребованных. Но сколько сил, времени и нервов потрачено. 4. Разбираемся дальше. Решили выяснить, откуда растут «внедренческие ноги» системы «Электронный бюджет». Выясняем, что есть Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее по тексту «Концепция»), одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р. После изучения разделов 1. (Необходимость создания и развития системы «Электронный бюджет») и 2. (Цель, задачи, принципы и результаты создания и развития системы «Электронный бюджет») данного документа создается впечатление, что от внедрения этой системы органы местного самоуправления (ОМСУ) и жители муниципалитетов практически мало что получают. Появляется предположение о том, что Минфин и другие органы федеральной власти Российской Федерации получают автоматический свод муниципальных бюджетов. Смущает одно, в Концепции написано «обеспечение возможности доступа к работе в системе «Электронный бюджет» всем субъектам Российской Федерации и не менее 50 процентам муниципальных образований Российской Федерации». Свод 50% муниципальных бюджетов Российской Федерации, конечно, мало кому интересен. Разбор по пунктам делать не будем. Есть отличный анализ этой темы у Ивана Бегтина «Мои комментарии к концепции «Электронный бюджет». Вот тут сразу на ум приходит мысль, что ВСЮ бухгалтерию попытаются затащить в «облако». Это грозит зависимостью возможности работы с бюджетом от качества каналов связи (в первую очередь для некрупных муниципалитетов), от качества сопровождения работы пользователей системы. В любом случае все ОМСУ будут иметь систему дублирования работы непосредственно у себя на рабочем месте. Понятно, что при двойном учете данные разойдутся через день. С 2011 по 2015 год все спокойно. Концепция есть, о реализации и внедрении системы «Электронный бюджет» почти не слышно. В 2015 году «тишину» нарушает письмо Минфина России от 21 апреля 2015 года № 21-03-05/22801 о перечне мероприятий, которые необходимо выполнить органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для подключения к компонентам системы «Электронный бюджет». Далее выходит Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Почему такая спешка? Выясняется, что у Минфина есть презентация «Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управле-

ния общественными финансами «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ». Из презентации становится понятно, что общая схема Концепции сильно перекликается со схемой интеграции процессов проекта Chorus (Франция). С полной версией статьи можно ознакомиться по [ссылке](#).

— *Оценка качества предоставления муниципальных услуг с использованием системы сбалансированных показателей (опыт администрации города Хабаровска)*

Заместитель начальника управления информационных технологий администрации города Хабаровска Ольга Пустынникова в статье «Оценка качества предоставления муниципальных услуг с использованием системы сбалансированных показателей (опыт администрации города Хабаровска)» рассматривает на примере города Хабаровска исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». На основании данного Указа были утверждены показатели, достижение которых органами государственной власти и местного самоуправления предусмотрено к 2018 году. Во исполнение Указа Президентской администрацией города принят план мероприятий, которым определены поэтапные (до 2020 года) уровни достижения показателей. На уровне бизнес-процессов контроль стратегической деятельности осуществляется через так называемые ключевые показатели эффективности или ключевые показатели результата деятельности (KPI). Эти показатели являются измерителями достижимости целей, а также характеристиками эффективности бизнес-процессов и работы каждого отдельного сотрудника. В этом контексте система сбалансированных показателей (далее — ССП) является инструментом не только стратегического, но и оперативного управления. В администрации города ССП разделена по двум временным векторам: ежемесячная оценка и ежегодная. По ежегодной системе показателей оценивается деятельность заместителей мэра города и руководителей комитетов, управлений и департаментов администрации. Годовые показатели определяются исходя из целей, поставленных Стратегическим планом устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года. В свою очередь ежемесячная оценка по системе сбалансированных показателей проводится среди всех муниципальных служащих и реализуется через заполнение каждым сотрудником плановой и отчетной матрицы. В них учтены весовые значения KPI, постоянных и переменных SMART-задач. Итоговый премиальный коэффициент определяется с учетом: границы выполнения показателей с минимальными и максимальными параметрами, за пределами которых премия не начисляется; оценки исполнительской дисциплины; оценки вышестоящего руководителя; фактически отработанного муниципальным служащим рабочего времени. Переменные показатели позволяют реагировать на новые задачи, не теряя при этом из виду главное направление деятельности структурного подразделения и администрации в целом. Для реализации системы сбалансированных показателей с использованием ежемесячных индикаторов (SMART-задач) была внедрена АСУ «SMART», разработанная подведомственным учреждением МБУ «МИАЦ». Это позволило обеспечить автоматизацию заполнения плановых и отчетных матриц и мониторинг исполнения плановых показателей. АСУ «SMART» построена на основе вертикальной иерархии показателей. Для заместителей мэра города, руководителей структурных подразделений KPI и соответствующие им SMART-задачи ежегодно утверждаются распоряжени-

ем администрации города. КРІ и постоянные SMART-задачи сотрудников определяются исходя из их должностных обязанностей и утверждаются приказом. SMART-задачи заместителей мэра города определяют КРІ руководителей структурных подразделений, отвечающих за наиболее значимые направления работы. Соответственно, постоянные SMART-задачи начальников управлений определяют КРІ сотрудников. Таким образом, задачи для каждого сотрудника ставятся в соответствии с общим направлением деятельности структурного подразделения в текущем году. На служебном портале администрации размещены внутренние сервисы – как доступные для всех структурных подразделений (АСУ «SMART», АИС «МЭД», АСУ «ЗАЯВКИ»), так и сервисы, разработанные под конкретные задачи структур (АИС «ГОСУСЛУГИ», АСУ «ДЕЖУРНЫЙ», БД «АКТЫ» и др.), соответственно, они отображаются только у управления, которое является их пользователем. Таким образом, в администрации обеспечена автоматизация типовых управленческих процессов, и их техническая поддержка в режиме реального времени. АСУ «SMART» является инструментом для планирования и контроля деятельности сотрудников. Система автоматически по результатам выставленных руководителем оценок и отработанных дней рассчитывает коэффициент премирования для каждого муниципального служащего. АИС «МЭД» (система муниципального электронного документооборота) оперативно информирует руководителя о нарушении сроков исполнения документов, а также с помощью формируемых отчетов позволяет анализировать исполнительскую дисциплину за установленный временной период. АИС «ГОСУСЛУГИ» обеспечивает перевод услуг в электронный вид и их предоставление заявителям на сайте администрации города и при личном посещении. Описание услуги размещается на Едином и Региональном порталах государственных и муниципальных услуг в информационной системе «Реестр государственных услуг», а авторизация заявителей для получения услуг осуществляется с использованием Федеральной Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). Разработка предоставления в электронном виде новых услуг и внесение изменений в процедуры предоставления существующих услуг выполняют сотрудники управления. По каждой новой услуге в «конструкторе» системы осуществляется формирование набора документов, предусмотренных регламентом с учетом конкретных «жизненных ситуаций». После этого исполнители получают возможность принимать документы – в электронной форме или в ходе личного обращения заявителя, информировать его об этапах исполнения, получать документы от федеральных органов власти через СМЭВ и направлять заявителю результат услуги. АИС «МЭД» совместно с АИС «ГОСУСЛУГИ» являются неотъемлемой частью системы предоставления муниципальных услуг, упрощая и обеспечивая движение документов, отслеживая принятие нормативных актов, являющихся результатом предоставления муниципальной услуги. Эффективность деятельности заместителей мэра, руководителей структурных подразделений администрации по итогам работы за год оценивается по достижению значения показателя «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», утвержденного 601-м Указом. Безусловно, оценка удовлетворенности качеством предоставления муниципальных услуг подразумевает наличие обратной связи с потребителями услуг и определяется по

результатам социологического опроса населения. При этом общественное мнение исследуется по отраслям, в которых данные услуги предоставляются. В 2013 году опрос проводился на официальном сайте администрации Хабаровска; в 2014 и 2015 годах — на сайте информационного агентства «Хабаровск. Открытый город». По результатам опроса жителей краевого центра уровень удовлетворенности качеством услуг в 2014 году составил 84 % (при установленном значении не менее 70%). В оценке эффективности руководителей присутствуют и другие показатели, утвержденные 601-м Указом: «Время ожидания в очереди при обращении заявителя в ОМСУ для получения муниципальной услуги»; «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ»; «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме»; «Снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган местного самоуправления для получения одной муниципальной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности». Для обеспечения выполнения данных показателей основными направлениями работы являются: регламентация и стандартизация услуг, оказание их в электронном виде, межведомственное электронное взаимодействие, передача муниципальных услуг на предоставление в МФЦ, мониторинг сроков и качества предоставления услуг. Определение целевых индикаторов для проведения оценки эффективности деятельности муниципальных служащих высшей и главной групп должностей позволяет ориентировать структурные подразделения на повышение качественного уровня их деятельности. По мере достижения запланированных значений – показатели, установленные руководителям, пересматриваются, ставятся новые цели и задачи. Применение АСУ «SMART» позволяет обеспечить постоянный мониторинг процесса оказания муниципальных услуг через достижение заданных ежемесячных и ежегодных индикаторов развития и повышать эффективность муниципального управления в целом.

— *Об информационной системе «Учет объектов ЖКХ г. Комсомольска-на-Амуре»: внедрение и проблемы*

Начальник Управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре Сергей Уханов об опыте внедрения информационной системы по учету объектов ЖКХ в Комсомольске-на-Амуре. Предпосылки к созданию информационной системы. Во исполнении части 6 статьи 19 Жилищного кодекса РФ Правительством Российской Федерации было издано постановление от 29 октября 2014 г. № 1115 «Об осуществлении мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности». По указанному постановлению органы местного самоуправления ежегодно, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляют в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации информацию о жилищном фонде муниципалитета. Данная информация предоставляется в виде электронных паспортов многоквартирных домов, электронных паспортов жилых домов. Перечень сведений, входящий в электронные паспорта, утвержден приказом Госстроя от 08 апреля 2013 г. № 113/ГС «Об утверждении формы электронного паспорта многоквартирного дома, формы электронного паспорта жилого дома, формы электронного документа о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов комму-

нальной и инженерной инфраструктуры и порядка заполнения указанных документов». В документе указано, что такая информация должна направляться в субъект в электронном виде с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Правила формирования электронных паспортов многоквартирных домов, электронных паспортов жилых домов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах». В нем определен круг лиц, обязанных участвовать в формировании электронных паспортов многоквартирных и жилых домов. Ими являются: ресурсоснабжающие организации; организации, предоставляющие коммунальные услуги; организации (лица), выполняющие работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений. В Комсомольске-на-Амуре около 40 организаций задействовано в формировании электронных паспортов. Внедрение информационной системы. Во исполнении требований нормативных актов Правительства Российской Федерации управлением информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края создана информационная система «Учет объектов ЖКХ г. Комсомольска-на-Амуре» (ИС «Объекты ЖКХ»), соответствующая требованиям приказа Госстроя № 113/ГС. ИС «Объекты ЖКХ» обеспечивает: персональный доступ к системе. Каждая организация может с помощью аутентификационных данных (логина и пароля) войти в ИС и внести все необходимые данные; выгрузку данных из ИС в файл и подписание его электронной подписью; контроль внесения данных в ИС с помощью отчетов и форм. Контролирующие подразделения могут отслеживать внесение данных; разграничение полномочий пользователей в ИС, которое обеспечивает механизм администрирования учетных записей. Так, например, каждая организация будет видеть только необходимые ей в работе объекты. В то же время, специалистам, осуществляющим контроль, будут доступны все объекты, существующие в ИС, но без права их редактирования; корректность ввода данных. У каждого поля ИС имеется свой формат, что не допускает ввода некорректной информации; доступность и простота в использовании благодаря интуитивно понятному интерфейсу. Пользователи с базовыми навыками работы с ПК могут с легкостью найти нужную запись и отредактировать ее. С января 2015 г. ИС эксплуатируется 45 организациями, задействованными в формировании и ведении электронных паспортов. В том числе: ресурсоснабжающие организации — 4; управляющие компании/ТСЖ — 35; контролирующие подразделения ЖКХ администрации города — 6. ИС «Объекты ЖКХ» создана на базе автоматизированной информационной системы «Взаимодействие муниципальных служащих» (АИС «ВМС») как специализированное функциональное расширение АИС «ВМС». Это обстоятельство позволило существенно сократить стоимость и сроки внедрения системы. Проблемы развития и эксплуатации системы. Внедрение показало на наличие ряда проблем. 1. Организации, которые обязаны формировать электронные паспорта многоквартирных и жилых домов, рассматривают эту работу как дополнительную

нагрузку. Вследствие этого невысокая достоверность и полнота сформированных баз данных, не оперативное исправление выявленных недостоверных данных. Ситуация может быть исправлена, если сформированные базы данных будут использованы при непосредственном выполнении этими организациями своих производственных задач. К сожалению, руководители ресурсоснабжающих организации и управляющих компании/ТСЖ плохо идут на применение ими же сформированных баз данных. 2. Контролирующие подразделения ЖКХ администрации города ИС «Объекты ЖКХ» и базы данных рассматривают в основном с позиции формирования ежемесячного отчета перед уполномоченным органом субъекта Российской Федерации. Постоянное применение системы в управлении сферой ЖКХ требует ломки стереотипов в сложившейся схеме управления. Необходимо отметить, что ключ к решению перечисленных выше проблем в первую очередь находится в руках специалистов сферы ЖКХ.

— *Информационные технологии в управлении пассажирским транспортом: опыт Бийска*

Начальник отдела транспорта, связи и экологии Администрации г.Бийска Дмитрий Брызгалов о внедрении информационных технологий в управлении пассажирским транспортом. Транспортное обслуживание населения один из основных показателей качества жизни. И от того как выстроена работа общественного транспорта, складывается отношение к исполнительной власти на местах. Город Бийск самый крупный город-научноград в России, около 214 тысяч жителей. В городе существует 32 городских маршрута категории М3, а также 7 городских маршрутов категории М2, которых обслуживают 132 единицы подвижного состава категории М3 (ПА3), 17 — категории М3в/1, 123 — категории М2 (Газель). Маршрутная сеть Бийска обслуживается 27 перевозчиками. Максимальный выход автотранспортных средств в день на маршрутах города — 181 единица. Каждый маршрут имеет определенный статус: городские маршруты; экспресс – городские маршруты; садово-городские маршруты; сезонные садоводческие маршруты; сезонные садоводческие маршруты – по аукциону. Общее количество рейсов по категориям составляет 1600 в день. Внедрение современных информационных технологий (ИТ) в управление общественным транспортом позволило обеспечить надлежащий контроль качества транспортного обслуживания, и как следствие получить положительную реакцию населения города. Кроме этого ИТ позволяют вести четкий контроль возмещения недополученных доходов от перевозки по муниципальной сети города, что в итоге существенно уменьшает расходы бюджета. Все транспортные средства, осуществляющие пассажирские перевозки по муниципальной маршрутной сети г. Бийска, оборудованы бортовыми навигационно-связными терминалами на базе спутникового навигационного приемника GPS/ГЛОНАСС, преимущественно моделью «СТaТТ-2», оснащенной четырехстрочным информационным дисплеем, комплектом громкой связи и автоинформатором голосового оповещения названий остановочных пунктов. Оборудование установлено на 100% в транспортных средствах, обслуживающих маршрутную сеть города (автобусы, трамваи, газели). С марта 2012 года работа по осуществлению управления и контролю за движением общественного автотранспорта по муниципальной маршрутной сети города, оперативному регулированию, учету и анализу исполненного движения возложена на МУП города Бийска «ГТД

Центр». Выполнение поставленных задач стало возможным благодаря установленным программно-аппаратным средствам автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления пассажирским транспортом (АСУ-Навигация-Бийск), взаимодействующим с навигационными модулями GPS/ГЛОНАСС транспортных средств. На настоящее время данный программно-аппаратный навигационный комплекс выполняет следующие функции: Контроль прохождения транспортными средствами по всем остановочным пунктам маршрута, с визуальным отображением отметок навигаторов на графической карте. Учет отклонений от графика при прохождении маршрута. Формирование отчетов о работе на маршрутах, ведомости пробегов, накопительных и сводных отчетов, отчетов по нарушениям и отчетов по пробегам. Обеспечение оперативного взаимодействия между диспетчерами и водителями, возможность подачи различных сигналов тревоги водителем ТС и их дальнейшей обработки диспетчером, а также голосовой связи через GSM устройства навигационной системы. Оказание управляющего и корректирующего воздействия программными средствами навигационной системы на движение транспортных средств по маршруту. Вывод на информационный дисплей данных о прохождении контрольных пунктов с указанием отклонения от графика движения. Использование автоинформаторов для голосового оповещения названий остановочных пунктов. Возможность оперативной реакции на звонки и информирования жителей об изменениях в движении, а также о транспортной обстановке на каждом маршруте благодаря тому, что работа навигационной системы проходит в режиме реального времени. Создание архивов навигационных данных с целью дальнейшего их использования для просмотра истории движения по маршруту, отклонениям и нарушениям за определенный день. МУП «ГТД Центр» на основе навигационных устройств, передающих данные по беспроводным каналам связи в режиме реального времени (с возможностью буферизации), а также комплекса программно-аппаратных средств навигационной системы выполняет функции: по перечислению перевозчикам неполученных доходов в связи с перевозками отдельных категорий граждан; функция единого городского сетевого оператора по навигационному наблюдению за пассажирскими перевозками; функция контроля в режиме реального времени сходов с линии транспортных средств, интервалов движения, скоростного режима на каждом остановочном пункте. За 2014 год в диспетчерский центр поступило 221 254 звонка из них: с вопросами по транспортному обслуживанию – 99,8%; с жалобами и предложениями — 0,2 %. С июля 2013 года существует Транспортный портал города Бийска – www.bus22.ru. Раздел «Транспорт online», где у любого пользователя появилась возможность в режиме реального времени отслеживать перемещение необходимых транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки по муниципальной маршрутной сети города Бийска, с указанием времени прохождения того или иного остановочного пункта определенного маршрута. Данное приложение работает на основании продублированных данных координат местонахождения транспортных средств, полученных сервером АСУ-Навигации от спутниковых навигационных приемников GPS/ГЛОНАСС, установленных в транспорте. Точность позиционирования транспортного средства на online-карте напрямую зависит от частоты обновления координат, как правило, данные с координатами приходят на

сервер каждые 30 секунд. Особенностью внедрения в нашем городе всей системы является то, что расходы на установку оборудования в транспорте, содержание всей программной системы, работа диспетчерского центра находится на самофинансировании за счет перевозчиков. Муниципалитетом выделено только помещение. Данные расходы перевозчиков заложены в тариф и составляют 4% от стоимости проезда. Стоимость обслуживания одного транспортного средства ежемесячно составляет около 2000 руб., что позволило свести к нулю расходы из бюджета города. При этом тариф установлен с 2012 году и на сегодняшний день составляет 12 руб. на трамвае и 13 руб. на автобусе и газели за одну поездку. В 2015 год будет введена система безналичного расчета в общественном транспорте «Электронный проездной» также без финансового участия муниципалитета.

— *Портал Администрации города Омска: как войти в десятку всероссийского рейтинга «Муниципальная открытость»*

Игорь Катунин, директор Казенного учреждения города Омска «Управление информационно — коммуникационных технологий» и Дмитрий Рудаков, начальник информационно-аналитического сектора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий» о работе над открытостью муниципальных сайтов. Официальный портал (admomsk.ru) администрации создавался под требования 8-го федерального закона. Заложенный в законе принцип прозрачности деятельности органов власти получил более практичную интерпретацию — портал предусматривает не только информирование, но и непосредственное использование горожанами, а также обратную связь с администрацией. В приоритете — развитие электронных услуг и сервисов для омичей, а также сведения, актуальные в краткий период времени, например, интерактивные карты праздничных мероприятий. Регистрация на портале не требуется. Навигация продумана таким образом, что главная страница служит универсальной точкой входа к самым важным подразделам и сервисам. Портал администрации служит одним из главных источников объективной информации для омичей и СМИ. От подачи материала во многом зависит его дальнейшая трактовка и перепечатка на городских и областных ресурсах. Редакция портала — распределенная: сотрудники разных подразделений отвечают за разные подразделы. Практика показала, что разделение портала на зоны ответственности — удобный формат ведения контента. В прошлом году наш портал занял первое место в номинации «Народность» на конкурсе сайтов муниципалитетов, который проводился Союзом российских городов. Отмечу, что всего на конкурс было подано порядка 60 заявок. Эта награда досталась нам во многом благодаря наличию на портале муниципальных информационных систем «Мой дом» и «Мой маршрут», которые пользуются успехом у омичей. Рассмотрим их обзорно. Система «Мой дом» аккумулирует полезную информацию о многоквартирных домах Омска — от почтового индекса до текущих ремонтных работ. Эти данные круглосуточно актуализируются сотрудниками муниципальной единой дежурно-диспетчерской службы. В каждом случае можно узнать причину отключения и предполагаемые сроки устранения неполадок. На базе системы «Мой дом» создана платформа для раскрытия информации о деятельности управляющих компаний, ТСЖ, ЖСК. В соответствии с требованиями федерального законодательства здесь размещаются

протоколы общих собраний собственников, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность и другие документы. Для подключения к системе управляющая организация присылает письмо-запрос, на основании которого получает учетную запись для публикации документов. Сейчас систему использует порядка 270 юридических лиц, для них это абсолютно бесплатно. Система «Мой маршрут» оперирует данными о текущем местоположении муниципальных автобусов, троллейбусов и трамваев (всего более тысячи единиц подвижного состава). Сервис особенно востребован на платформах мобильных устройств. У системы есть версии под iOS, Android и Windows Phone. В режиме реального времени здесь можно отследить движение и прогноз прибытия муниципального транспорта на любую выбранную остановку. Прогноз строится по авторскому алгоритму и никак не связан с расписанием. Появление этих систем — результат следования духу 8-го федерального закона, который провозглашает открытость органов власти. Вместе с тем портал отвечает и конкретным требованиям 13-й статьи этого закона. На портале создана так называемая «законодательная карта»: 13-я статья 8-ФЗ процитирована и снабжена ссылками на страницы портала и комментариями редакции. В обязательном порядке на портале размещаются биографии руководителей подразделений, нормативные правовые акты и их проекты. Раз в полгода обновляется информация о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ежедневно публикуются данные о состоянии атмосферного воздуха. Также на портале размещены сведения обо всех муниципальных образовательных учреждениях — их порядка 350. Учреждения сгруппированы по типам, для каждого типа приводятся направления деятельности. Сведения о доходах муниципальных служащих публикуются по итогам отчетных налоговых периодов и неизменно пользуются большой популярностью: за год отдельные файлы насчитывают более полутора тысяч скачиваний. Конкуренцию по потоку читателей могут составить официальные тексты пресс-конференций первых лиц города. Наряду с ежегодной статистикой по обращениям граждан публикуются и официальные ответы на самые интересные вопросы омичей: о запрете шума в ночное время, о местах утилизации энергосберегающих ламп, о том, как получить участок для торговли новогодними елками. Всего в ленте порядка 250 обращений с ответами, и они хорошо привлекают трафик с поисковых машин. Нужно отметить, что публикация этих и других сведений не носит формальный характер — исполнение требований закона осуществляется максимально полно, ярко и интересно. Например, информация о муниципальном образовании представлена в том числе в формате виртуальной экскурсии по Омску с фотографиями значимых городских объектов. Наличие туристического ресурса на региональном уровне рекомендовано концепцией Открытого правительства, у нас же — трехчасовая фотопрогулка по исторической части города, доступная, в том числе, и как версия для смартфонов на базе iOS и Android. Обязательные сведения о бюджете представлены в нескольких форматах, в том числе — в «Бюджете для граждан», где информация отражена в инфографике. В соответствии с 8-м федеральным законом параметры бюджета являются открытыми, и мы всегда публиковали соответствующие электронные таблицы, однако блогеры и журналисты редко обращались к ним напрямую из-за сложности подачи. Стоило же разместить фактически те же самые сведения наглядно,

как это не только увеличило посещаемость, но и послужило предметом отдельных публикаций, например, о муниципальном дорожном фонде, где раскрыты планы ремонта городских магистралей на ближайшие три года. Сведения о текущей деятельности также оформляются в максимально привлекательном для пользователей и максимально выгодном для администрации формате. Например, в этом году планы по озеленению города вызвали большой резонанс среди неравнодушных омичей. В итоге наше учреждение выступило с инициативой создания отдельной интерактивной карты зеленых насаждений с историей вопроса и комментариями дендрологов, и новый подраздел портала был создан за две недели. Новости о «зеленой карте» сутки находились в региональном топе новостей «Яндекса», и по сей день все журналистские материалы на эту тему сопровождаются прямой ссылкой на портал. Так мы смогли пресечь слухи и дать гражданам достоверную информацию о местах и количествах посадок и сносов аварийных деревьев. Все муниципальные услуги доступны посетителям портала в режиме информирования. Единый центр по оформлению документов — служба одного окна, которая предоставляет гражданам более 70 услуг. Их реестр на портале структурирован по социальным сферам. Пользователям доступны для скачивания электронные бланки и образцы документов, необходимых для обращения за услугой, можно взять талон в электронной регистратуре. Несколько услуг — запись в детский сад, запрос справок и архивных документов на нашем портале доступны в электронной форме. Семь муниципальных услуг оказываются в электронном виде на портале государственных и муниципальных услуг: для удобства омичей у нас есть все необходимые ссылки. Самая популярная услуга, запись в детский сад, оказывается и у нас, и на федеральном портале. Как показывает практика, через сервис на портале администрации поступает в 20 раз больше заявлений. По всей видимости, это связано с тем, что у нас сервис доступен без регистрации в отличие от федерального портала. Таким образом, официальный портал администрации города становится основным источником разнообразной, полной и удобно представленной информации. Именно к нам приходят журналисты и обычные омичи в поисках инфоповодов и разъяснений. Требования федерального законодательства сегодня существенно дополняются запросами независимых экспертов, для которых открытость официального ресурса означает максимальное удобство пользователя. Весной 2015-го года портал принял участие в рейтинге «Муниципальная открытость» (организатор — проект «Инфометр»). Оценивались официальные сайты городов с населением свыше 100000 человек. Портал Омска занял 10 место из 171 и стал единственным ресурсом города-миллионника в десятке рейтинга. Согласно методике, каждый сайт получает первичную оценку, после чего участникам рейтинга дается время на доработку сайтов. Во время такой доработки эксперты высказывают рекомендации по каждому параметру оценивания. В основе критериев лежат требования не только 8-го федерального закона, но и других законов, которыми установлены разнообразные рекомендации к сайтам органов власти разных уровней (они есть на слайде), а также наработки Открытого правительства. Благодаря сотрудничеству с «Инфометром» за несколько дней на портале было внедрено несколько значимых для пользователей нововведений. В числе нововведений: 1. Была создана обзорная страница о формах отчетности мэра перед населением. Она стала

точкой входа для тех, кому нужна прямая речь главы города: здесь публикуется ежегодный доклад и даются ссылки на стенограммы пресс-конференций мэра. 2. Был установлен публичный счетчик посещаемости. По будням даже летом у нас стабильно от 4 до 5 тысяч уникальных пользователей, что сопоставимо с показателями сайтов других городов-миллионников, и теперь эти данные доступны всем посетителям. 3. Был реализован просмотр документов портала через Google Docs. Нужно пояснить, что у нас опубликовано более 10000 файлов Word, Excel, PDF и других, ведь часто раскрывать информацию от специалистов муниципалитета проще именно в таком формате, ничего не меняя в ней. Раньше пользователю приходилось скачивать эти файлы, чтобы просмотреть, а сейчас все они открываются непосредственно в браузере. Это, безусловно, упростило работу с документами, особенно для пользователей мобильных устройств, а также добавило порталу 8% рейтинга. Также эксперты советуют активнее работать с социальными сетями — этому совету мы последуем в ближайшее время. Уже сегодня в социальной сети «ВКонтакте» у нас есть группы системы «Мой маршрут», «Омская культура», «Про чтение в Омске» и другие. Ведется поиск формата для единой официальной группы Администрации города Омска. В то же время некоторым рекомендациям экспертов мы решили не следовать. Например, для получения услуг рекомендуется наличие личного кабинета. Да, это позволит хранить историю операций пользователя, но наши пользователи часто приходят всего за одной услугой, ведь запись в детский сад или запрос архивной справки для оформления пенсии каждому человеку нужны буквально несколько раз в жизни. Поэтому в нашей концепции все услуги доступны без регистрации, что обеспечивает максимальную легкость их получения. Мы не хотим усложнять работу с порталом и провоцировать лишние очереди в службе одного окна. В любом случае, участие в рейтинге «Инфометра» было полезным, потому что позволило познакомиться с самым широким спектром требований, которые сегодня предъявляются к сайтам органов власти. Критерии, которые сегодня носят рекомендательный характер, через год-два могут стать обязательными, и всегда выгоднее работать на опережение, чем догонять. В дальнейшем планируется развивать портал сразу по нескольким направлениям. В приоритете: увеличение трафика посетителей портала через подачу информации в социальных сетях; добавление новых услуг и сервисов; масштабирование системы «Мой маршрут»: планируется подключение коммерческих перевозчиков (маршрутные такси); развитие системы «Мой дом»: будут внедряться реестры участков, комитетов территориального общественного самоуправления и т.д.

— *СЭД как технологическая основа организации и автоматизации оказания муниципальных услуг: из опыта города Омска*

Максим Шадрин, начальник отдела развития казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий» об опыте внедрения системы электронного документооборота и автоматизации оказания муниципальных услуг. Внедрение системы электронного документооборота (СЭД) началось в 2009 году. В качестве программного решения был выбран продукт CompaqMedia на платформе IBM Lotus Notes/Domino. В рамках СЭД администрация города Омска рассматривается как единая организация (рис. 1). Взаимодействие всех муниципальных учреждений, предприятий и структурных

подразделений администрации города осуществляется на принципах внутреннего документооборота. Все участники СЭД работают по единым правилам со служебными документами (входящие, исходящие и внутренние документы), правовыми актами, обращениями граждан, протоколами Заседаний. Обеспечены прозрачность движения документов, сквозной контроль рассмотрения и исполнения документов. СЭД также имеет шлюзы для обмена документами с Правительством Омской области и Омским городским советом, контрольно-счетной палатой города Омска. Делопроизводство, связанное с оказанием услуг было вынесено в отдельную подсистему СЭД. С точки зрения людей, занимающихся информатизацией деловых процессов, оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее 210-ФЗ) выглядит, так как представлено на рис. 2. Заявитель может обратиться за оказанием услуг лично, либо в электронном виде. Заявление должно попадать в единую среду работы с ним. Вне зависимости от способа поступления. Среда должна давать обратную связь гражданину, либо в виде результата оказания услуги, либо в виде информации о готовности документа. И обязательно среда должна обеспечивать внутриведомственное и межведомственное взаимодействие. К наиболее важным требованиям 210-ФЗ надо отнести: 1. Наличие административного регламента, который обеспечивает высокую степень формализации делового процесса, связанного с оказанием услуги. 2. Возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. 3. Необходимость обеспечения внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия. Работа по реализации этих требований в администрации Омска была начата до вступления в силу 210-ФЗ. В первую очередь для обеспечения потребностей службы «единого окна», которая работала на основе так называемых «порядков», очень похожих на административные регламенты. Специальные инструменты СЭД. В настоящее время в рамках СЭД для реализации этих требований созданы специальные инструменты. Классификатор муниципальной услуги. Порядок, или Административный регламент в СЭД реализован в виде классификатора муниципальной услуги (инструмента описания и формализации процесса предоставления услуги). Межведомственное взаимодействие обеспечивается подсистемами формирования, учета и контроля исполнения внутриведомственных и межведомственных запросов. Предоставление услуг в электронном виде обеспечено интеграцией с Официальным сайтом администрации города Омска и Региональным порталом государственных услуг. На официальном сайте администрации города Омска работает Сервис информирования заявителя о статусе рассмотрения заявления. Административный регламент предоставления услуги описан в специальном документе – классификаторе, где определены ключевые настройки. 1. Список документов необходимых для оказания услуги. 2. Руководитель, ответственный за контроль исполнения услуги. 3. Информация о формате используемых бланков: описи и заявления. 4. Содержит тексты уведомлений гражданина о разных этапах оказания услуги посредством электронной почты и СМС-сообщений. Таким образом, при создании услуги автоматически на основе классификатора определяется маршрут документа, ответственный и сроки исполнения. Внутриведомственные запросы. При реализации внутриведомственных за-

просов применен следующий подход. По каждой услуге определен перечень документов, которые могут быть запрошены у заявителя, а также определены исполнители, ответственные за предоставление информации по запросу. Внутриведомственные запросы автоматически формируются в соответствии с классификатором услуг по шаблону через инструмент резолюций. Запрос, как правило, направляется непосредственному исполнителю — тем самым сокращается маршрут доставки документа. Фактически он приходит исполнителю в момент создания запроса. В регистрационно-контрольной карточке (РКК) документа (заявки) формируются гиперссылки на связанные документы — ответы с привязкой к конкретному документу. Межведомственные запросы. В настоящее время нет интеграции СЭД и СМЭВ. Сейчас запросы в СМЭВ направляются посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия. В СЭД осуществляется учет и контроль сроков исполнения направленных запросов. Для контроля межведомственного взаимодействия разработаны: — система специализированных представлений (группировки: по округам, по услугам, по статусу (отправлен, исполнен), визуальные средства отображения состояния исполнения запроса (значки и иконки). Интеграция с официальным сайтом администрации города и региональным порталом государственных услуг. Размещение муниципальных услуг на ЕПГУ администрация города не могла позволить из-за высокой стоимости. При обеспечении требований 210-ФЗ о подаче заявлений в электронном виде применены следующие варианты. На сайте Администрации города Омска создан ряд сервисов, позволяющих подать заявление на оказание услуги в электронном виде. Сайт интегрирован с СЭД. Размещены сервисы для наиболее социально значимых услуг (детский сад, выдача архивных справок). Это было не только попыткой реализовать закон, но и позволило разгрузить специалистов, ответственных за прием заявлений (ежедневно через официальный сайт администрации города поступает 30-50 заявлений в детский сад). В настоящее время активно ведется размещение муниципальных услуг на Региональном портале государственных услуг. Сегодня их 37. Совместно с Главным управлением информационных технологий и связи Омской области ведутся работы по интеграции РПГУ и СЭД. По завершению процесса интеграции, заявки на оказание услуги будут попадать в подсистему «Муниципальные услуги» СЭД в виде проекта заявления. Итоги. В настоящее время на основе СЭД создана единая система учета Муниципальных услуг с учетом требований 210-ФЗ. Необходимые изменения внесены в Административные регламенты и порядок работы в СЭД. Организация делопроизводства по услугам с использованием СЭД дала такие плюсы как: Агрегирование информации по процессу оказания услуг (учет заявлений, запросов, переписки) обеспечило возможность быстрого доступа и поиска необходимой информации. Пользователи получили удобный специализированный интерфейс с кнопками и функциями специфичными для процесса оказания услуг, Специалисты по информационным технологиям получили легкость доработки системы (так, как не затрагивается интерфейс системы, связанный с другими процессами делопроизводства), Организация внутриведомственных запросов в виде резолюции позволила уменьшить объем переписки между структурными подразделениями. Из подсистем «Службные документы», «Обращения граждан» исключены документы — заявления на оказание

услуг, работа по которым должна осуществляться в соответствии с 210-ФЗ. Трудности, с которыми столкнулись при внедрении СЭД для управления оказанием муниципальных услуг: Консерватизм пользователей — естественное нежелание менять устоявшийся порядок работы. Необходимость первичной экспертизы документов при приеме корреспонденции: является ли документ, полученный от заявителя заявлением на оказание услуги либо обращением гражданина, письмом организации. Отсутствие подразделения Администрации города Омска, ответственного за организацию делопроизводства при предоставлении услуг. Дело в том, что для служебных документов таким подразделением является управление делами (канцелярия). Для обращений граждан — управление по работе с обращениями граждан, для муниципальных услуг такое «законодатель» отсутствует, что иногда приводит к организационным проблемам (например, неточности отображения информации в системе). Промышленная эксплуатация показала эффективность подсистемы СЭД «Муниципальные услуги», достоинство которой высоко оценили пользователи.

— *Реализация предоставления муниципальных услуг в электронной форме в администрации города Хабаровска: баланс муниципальных, региональных и федеральных информационных систем*

Ольга Пустынникова, заместитель начальника управления информационных технологий администрации города Хабаровска и Антон Васильченко, главный специалист управления информационных технологий администрации города Хабаровска о механизме предоставления муниципальных услуг в городе Хабаровске. С принятием в 2010 году Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» № 210-ФЗ наряду с требованием регламентации муниципальных услуг и оптимизации в рамках административной реформы процессов их предоставления появилось требование о переводе услуг в электронный вид. Кроме того, при оказании услуг органы государственной власти и органы местного самоуправления должны были обеспечить самостоятельное получение документов, которые находятся в их распоряжении, не требуя эти документы от заявителя. Иными словами, к 1 июля 2012 года в органах местного самоуправления необходимо было решить две глобальные задачи информатизации услуг: перевод первоочередных услуг на предоставление в электронном виде и организацию межведомственного взаимодействия. Ни один из муниципалитетов в стране не был готов к решению этих задач в установленные сроки. Распоряжением Правительства РФ от 22.02.2012 № 238-р ОАО «Ростелеком» был определен единственным исполнителем работ по созданию и развитию элементов инфраструктуры и систем электронного правительства РФ. Учитывая заявленную ОАО «Ростелеком» стоимость перевода одной услуги (340 тыс. руб.) и количество муниципальных услуг, включенных в Реестры — такая задача не могла быть решена, так как ни один бюджет муниципального образования не в состоянии был выдержать такую нагрузку. В целях выполнения требований законодательства, для обеспечения доступа структурных подразделений в СМЭВ, в администрации города Хабаровска был внедрен программный комплекс «Межведомственное взаимодействие». Пять услуг, включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 1993-р, были переведены на предоставление в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг по контракту с

ОАО «Ростелеком». При этом для предоставления четырех услуг информационные системы и информационный справочно-поисковый сервис были разработаны муниципальным учреждением, а ОАО «Ростелеком» осуществил их интеграцию с Единым порталом госуслуг. При внедрении пятой услуги было выявлено, что реализованная Ростелекомом по всей России «система исполнения регламентов» (СИР) не имеет возможности хранения документов, то есть после направления ответа заявителю в системе невозможно выполнить поиск, повторно открыть поступивший запрос или направленный ответ. В связи с тем, что перспективы доработки СИР были не определены, сведения о предоставлении услуг заявителям пришлось хранить только в бумажном виде. Еще одним существенным недостатком реализации услуг на Едином портале является то, что внесение изменений в услугу возможно только путем заключения муниципального контракта с ОАО «Ростелеком». Возможность размещения услуг с использованием «конструктора» порталных форм к концу 2013 года так и не была реализована. Ростелеком предложил обеспечить ежегодное сопровождение каждой из переведенных услуг за 170 тыс. руб. Учитывая необходимость перевода в электронный вид более 50 муниципальных услуг, стоимость решения ОАО «Ростелеком» существенно превышала реальные возможности расходов городского бюджета на информатизацию. В результате, в администрации города была введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «ГОСУСЛУГИ». Система позволила осуществлять регистрацию личного обращения заявителя, получать документы от заявителя в электронной форме, получать документы от федеральных органов власти через СМЭВ, а также информировать заявителя о ходе исполнения услуги через отправку статусов оказания услуги на муниципальный портал администрации или посредством отправки сообщения на электронный адрес заявителя. Схема функционирования АИС «ГОСУСЛУГИ» при оказании муниципальных услуг представлена на рис. 1. Формирование набора документов, предусмотренных регламентом предоставления услуги с учетом конкретных «жизненных ситуаций», осуществляется в «конструкторе» системы сотрудниками администрации города самостоятельно, без необходимости привлечения компании-разработчика и внесения изменений в программный код. Тем самым решена задача по возможности оперативного размещения новых муниципальных услуг, а также своевременного внесения изменений в состав требуемых документов. Непосредственное предоставление услуги осуществляется на сайте администрации города. Прием заявлений на оказание услуги ведется в электронном виде с использованием электронных форм ввода данных, сформированных в автоматическом режиме на основе имеющихся в системе настроек по услуге, что исключает дополнительные затраты на программирование таких форм и уменьшает долю ошибочных операций при заполнении данных заявителями. При этом описание услуги размещается на Едином и на Региональном порталах государственных и муниципальных услуг в информационной системе «Реестр государственных услуг», а авторизация заявителей для получения услуг осуществляется с использованием Федеральной Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). Процессы информатизации по переводу услуг в электронный вид на региональном и муниципальном уровнях не были согласованы, органы местного самоуправления были вынуждены решать проблемы, свя-

занные с предоставлением услуг в электронном виде и получением доступа в СМЭВ самостоятельно. В результате, в 2014 году одновременно с внедрением АИС «ГОСУСЛУГИ» в администрации города, в Хабаровском крае внедрена региональная информационная система «Процессинг предоставления услуг», к которой получили доступ органы местного самоуправления. Региональная система позволила муниципалитетам получать информацию от федеральных органов исполнительной власти в системе межведомственного взаимодействия, а также предоставлять им информацию в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 № 1123-р «О перечне сведений, находящихся в распоряжении государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, территориальных государственных внебюджетных фондов». Кроме того, Правительством края на Региональном портале было реализовано предоставление по типовой форме некоторых муниципальных услуг. Для перевода муниципальных услуг субъектом РФ на Региональном портале по типовой форме потребовалось проведение муниципалитетами анализа согласованности административных регламентов в части перечня запрашиваемых от заявителя документов и единообразного исполнения процедур взаимодействия муниципалитетов с заявителями и с МФЦ. Поскольку организационные положения административных регламентов в отдельных муниципальных образованиях Хабаровского края не всегда совпадали (особенно в отношении структурных подразделений, осуществляющих функции в сферах распоряжения муниципальным имуществом, землепользования и градостроительной деятельности), использовать типовые схемы для предоставления услуг на Региональном портале оказалось невозможно. Аналогично ситуации с Единым порталом, для внесения изменений в процесс предоставления услуги на Региональном портале было необходимо заключение министерством информационных технологий и связи Хабаровского края соответствующего государственного контракта с организацией-разработчиком. Кроме того, даже при наличии такого контракта, изменения в порядок предоставления услуги должны быть согласованы (и учтены в административных регламентах) всеми муниципальными образованиями, осуществляющими предоставление услуги на Региональном портале, что также усложняет и задерживает процедуру внесения изменений в предоставление электронной услуги. Учитывая перспективный переход к версии «СМЭВ 3.0», наличие большого количества реализованных Правительством Хабаровского края адаптеров к федеральным сервисам СМЭВ в региональной системе, планируемой разработкой Правительством Хабаровского края региональных сервисов – в органах местного самоуправления для организации межведомственного взаимодействия более целесообразным является применение региональной информационной системы. Опыт города Хабаровска показал, что эффективное распределение функций между федеральными информационными системами (использование ЕСИА для авторизации заявителей, установление единого для ФОИВ, РОИВ, ОМСУ механизма размещения перечня услуг и их поиска на Едином портале), региональными информационными системами (в части подключения муниципалитетов к СМЭВ и системе документооборота) и использованием официальных сайтов органов местного самоуправления позволяет экономить бюджетные средства при переводе процесса ока-

зания услуг жителям и организациям в электронной форме и обеспечить качественное предоставление услуг.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Башкортостан

— Члены Общественной палаты Башкирии изучили опыт работы общественных советов муниципалитетов

Председатель Общественной палаты Башкортостана Ольга Панчихина и руководитель Комиссии палаты по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами Галия Мухамедьянова провели выездное зональное заседание в Сибее. В центре внимания общественников — реализация Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Активисты обсудили роль общественных советов муниципалитетов в осуществлении контроля. В заседании приняли участие председатели Общественных советов при администрациях муниципальных образований республики, входящих в зону. «Общественные советы при органах власти и органах местного самоуправления — это, по сути, резерв Общественной палаты Башкортостана. Вы должны быть соединяющим звеном между властью и простыми гражданами, — обратилась О.Панчихина к присутствующим. — Совет должен стать основной переговорной площадкой для решения всех вопросов жизнедеятельности поселения, в том числе по укреплению межнационального и межконфессионального согласия». По словам О.Панчихиной, одной из крайне важных функций является общественная оценка эффективности принимаемых нормативно-правовых актов. Для этого советы должны знать, какие проблемы существуют на территории, какие законы и подзаконные акты приняты, и как они выполняются. Г.Мухамедьянова подробно объяснила механизм формирования общественных советов в муниципальных образованиях на примере Московской области. В его состав должны войти представители всех сфер жизнедеятельности муниципалитета: образования, ЖКХ, здравоохранения, экологии, экономики, транспорта. Общественная палата Башкирии предлагает организовать мониторинг эффективности деятельности Общественных советов при органах местного самоуправления и по его итогам сформировать рейтинг активности общественных советов, созданных в муниципальных образованиях. «Миссия общественного контроля гораздо важнее, чем сам контроль. Надо убедить общество, что позитивные перемены, действия во имя общественных интересов возможны, что участие активной и ответственной части гражданского общества может стать значимым фактором становления демократического порядка», — считает О.Панчихина.

Республика Татарстан

— На портале госуслуг Татарстана можно вносить арендную плату за пользование муниципальной землей

На портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан появилась возможность вносить арендную плату за пользование земельными участками и недвижимым имуществом, находящимися в муниципальной собственности Казани. При оплате с помощью банковской карты или виртуальной карты госуслуг комиссия не взимается. Оплата доступна юридическим и физическим лицам, заключившим соответствующий договор аренды с Комитетом земельных и имущественных отношений Исполкома Казани.

Республика Хакасия

Абакан

— Управляющие компании, не исполняющие лицензионные обязательства, могут лишиться лицензии

В городской администрации состоялось совещание с руководителями управляющих компаний, чей подведомственный им жилищный фонд рискует остаться без паспортов готовности в наступившем отопительном периоде 2015-2016 годов. Это 16 управляющих компаний и 3 ТСЖ. Ресурсоснабжающая организация в лице Южно-Сибирской теплосетевой компании отказывается подписывать паспорта готовности для работы в наступившем отопительном периоде по двум причинам: отсутствие технической готовности многоквартирных домов к зиме и задолженность за потребленные энергоресурсы. Как прозвучало на совещании, отдельные компании не представили документы о готовности жилфонда к зиме. Часть компаний не произвели опрессовку инженерных коммуникаций, что может повлечь в итоге аварийную ситуацию в разгар зимы. Такое серьезное нарушение лицензионного требования грозит управляющей компании лишением лицензии. Как, впрочем, и наличие долгов за потребленные ресурсы. В отдельных случаях такой долг приблизился к 30 млн руб. Управляющим компаниям необходимо заключить с поставщиком ресурсов договоры о реструктуризации накопившегося долга, а текущие платежи направлять по одному из двух вариантов: или напрямую поставщику тепла и горячей воды, или путем расщепления платежей от собственников жилья. Все эти вопросы указанные управляющие компании и ТСЖ должны решить в срок до 5 октября. В противном случае прокуратурой г.Абакана будет инициирован вопрос о лишении данных управленцев лицензии в судебном порядке. Вся информация будет направлена в госжилинспекцию по Республике Хакасия. Как отметил присутствовавший на совещании заместитель руководителя государственной жилищной инспекции по Республике Хакасия Алексей Гусаченко, санкции за нарушение лицензионных требований очень серьезны. Это не только лишение лицензии и дисквалификация руководства, но и высокие штрафные санкции: от 50 до 100 тыс. руб. на должностное лицо, от 150 до 300 тыс. руб. — на юридическое лицо.

Забайкальский край

Чита

— Безнадзорные животные. Найден выход?

Состоялось заседание постоянной комиссии градостроительства, ЖКХ, транспорта и связи Думы городского округа. Для обсуждения вариантов решения двух острых для города проблем — безнадзорных животных и несанкционированных свалок — были приглашены главы районов города и их заместители, представитель городской ветеринарной станции по борьбе с болезнями животных, председатель комитета ЖКХ администрации городского округа Андрей Галиморданов. 23 июля 2015 года вышло постановление Правительства Забайкальского края. В нем утвержден Порядок проведения на территории Забайкальского края мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. Эти функции возложены на государственные бюджетные учреждения — станции по борьбе с болезнями животных, подведомственные государственной ветеринарной службе Забайкальского края. Данный порядок не наделяет органы местного самоуправления Забайкальского края, в том числе, администрацию городского округа «Город Чита» полномочиями по отлову без-

надзорных собак. Порядок действует до принятия Закона забайкальского края, регулирующего правоотношения в области отлова и содержания безнадзорных животных на территории Забайкальского края. Как сообщил на заседании комиссии начальник городской ветеринарной станции Соёл Жамбалов, 13 сентября из краевого бюджета на счет ветеринарной станции поступили 360 тыс. руб. на отлов и содержание собак. «Не хватает людей, для решения проблемы, — сказал С.Жамбалов, — сейчас в ветслужбу поступило более 1,5 тыс. обращений. Врачи вместо того, чтобы лечить, занимаются отловом. В том числе, заведующий Центральной лечебницей и заведующий лабораторией ветсанэкспертизы. Транспорта нет. Возим на служебных узиках. Пытаемся что — то сделать». «У меня такое ощущение, что пекарю сказали: «Иди, шей сапоги». При этом, ему, ничего не предоставив для этого», — сказал депутат Александр Щебенков. Во время обсуждения проблемы председатель комитета ЖКХ А.Галиморданов сообщил: «Поскольку у муниципалитета нет полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных, но оставаться в стороне мы не можем, с нашей стороны было отработано одно из предложений, речь о совместных действиях муниципалитета и подведомственной правительству Забайкальского края государственной ветеринарной службы». «Должна быть реальная схема, которая сможет работать: у них есть полномочия, но нет сил. У нас есть силы, но нет полномочий», — сказала глава администрации Ингодинского района Ольга Лозовская.

— *О несанкционированных свалках*

Мусор убрали, вывезли, но через несколько дней на этом месте вновь образуется свалка. Эта проблема особенно характерна всего для неблагоустроенного сектора, — подчеркивалось на заседании комиссии. Проблему не решишь радикально, пока заключать договор на вывоз отходов станет не правом жильцов, а их обязанностью, — это мнение главы Ингодинского района Ольги Лозовской и главы Центрального района Ирины Кравцовой поддержали депутаты. Тем более, это созвучно с федеральным законодательством: как сообщила консультант по правовым вопросам Думы городского округа Оксана Шаванова, с начала 2016 года вступят в силу два важных документа, предусматривающих не обязанность органов местного самоуправления решать проблему вывоза мусора и ликвидации свалок, как сегодня, а их участие в решении обозначенных проблем. «Это региональная программа и территориальная схема по обращению с отходами, — сказала О.Шаванова. — На срок не менее 10 лет будет создан региональный оператор по обращению с отходами. В чем его функции? В Жилищный кодекс введено понятие новой коммунальной услуги — обращение с отходами твердых коммунальных отходов. Сейчас не все граждане, проживающие в частных домах, заключают договор на вывоз своих отходов, что во многом, понятно, является причиной появления несанкционированных свалок, особенно в летний период. С 2016 года собственники жилых домов (или частей жилых домов), управляющие компании, ТСЖ обязаны будут заключить договор с региональным оператором, все деньги будут идти через него. Плата будет производиться на основании установленных нормативов расходов. Что же касается доли участия органов местного самоуправления в решении данных проблем, на основании изменений в федеральном законодательстве это будет определено правовым актом субъекта Федерации».

Красноярский край

Красноярск

— *Проект платных парковок пополнится новым пакетом мобильных функций*

Оператор активно внедряет новые технологии в процесс обустройства платных парковок. Так, в скором времени появится табло, которое будет показывать количество свободных мест на парковке, увеличится количество камер наблюдения, а также количество парконов, фиксирующих нарушителей. В приложении на платформах Windows и Android появится функция, которую так долго ждали водители — история парковок, где будет храниться информация обо всех платежах. Также при помощи обновлений абоненты смогут пополнять баланс парковочного счета в режиме он-лайн. На платформе IOS обновление появится в течение первой декады октября (это связано с особенностью работы компании Apple). Как говорит руководитель проекта «Платные парковки в Красноярске» Павел Безсалов, работа с обратной связью — это самое важно в процессе внедрения проекта. Ведь создание платных парковок действительно, многоступенчатый и сложный процесс. Так, по словам, П.Безсалова, Москва шла к платным парковкам с 1997 года, а Красноярск и вовсе — первый сибирский город, признавший необходимость разгрузки центра города за счет введения платного паркинга. Проект «Платные парковки» реализуется в Красноярске с апреля текущего года. Красноярск стал первым городом в Сибири, где появились платные парковки. Для того чтобы проект был максимально функциональным, уделяется детальное внимание его проработке, проводятся всевозможные встречи и круглые столы — авторы проекта стараются услышать всех участников процесса, внести поправки и сделать проект максимально удобным для всех участников процесса. Начальник отдела улично-дорожной сети департамента городского хозяйства Никита Дресвянкин: «Проектом уже активно интересуются представители таких городов, как Рязань, Ярославль, Барнаул, Иркутск и Новосибирск, считая проект, реализуемый в Красноярске — одним из самых верных и оптимальных в стране. Это отметил и мэр Томска, недавно посетивший Красноярск, заявив, что, безусловно, Красноярску есть чему поучиться у Москвы и Сочи, но тот путь, по которому мы идем — прогрессивный и правильный».

— *Прямые платежи как вариант решения проблем с долгами*

Депутаты городского Совета приняли участие в заседании Общественного Совета по вопросам ЖКХ. Заседание Совета, в котором кроме Главы города, чиновников администрации Красноярска и депутатов Красноярского городского Совета участвовали директора многих управляющих компаний, прошел накануне. Обсуждались два комплекса проблем жилищно-коммунального хозяйства города: недостаток энергоэффективности зданий и сооружений, а также долги населения перед управляющими компаниями, и долги управляющих компаний перед ресурсоснабжающими организациями. По первой проблеме участникам совещания не пришлось долго искать компромисс. Путь решения очевиден: разрабатывать и проводить мероприятия по повышению энергоэффективности. Депутат Виталий Дроздов высказал мнение, что возможно, пришла пора вернуться к уже испытанным методам. В.Дроздов: «Когда-то уже действовала муниципальная программа с такими же задачами, но свою функцию она на тот момент выполнила. Возможно, придется ее возро-

дять. Сегодня мы обсудили результаты работы некоторых управляющих компаний, достигших значительных успехов в деле повышения энергоэффективности домов, возможность включения их опыта в создание новых муниципальных программ. Департаменту городского хозяйства дано соответствующее поручение: в процессе подготовки муниципального бюджета рассмотреть возможность финансирования мероприятий по повышению энергоэффективности». Вторая проблема — долги управляющих компаний и населения, согласились участники совещания, однозначных решений не предполагает. Обсудили одно из них: перевод потребителей ресурсов на систему прямых платежей. То есть заключение прямых договоров с ресурсоснабжающими организациями и разделение единой платежки на отдельные квитанции за разные услуги. Депутаты городского Совета отметили, что такой путь хоть и заслуживает внимания, но не является универсальным ответом. «Существуют управляющие компании, которые добились высокого процента сбора платежей с населения и не имеют долгов перед ресурсоснабжающими организациями», — сказала депутат Олеся Федорова. В отношении этих компаний нет смысла применять такой метод, тем более, что он создаст проблемы для многих потребителей, которые предпочитают платить по одной квитанции». Тем не менее, подчеркнули депутаты, городской Совет готов участвовать в обсуждении и решении этой задачи. Дело в том, что существующая нормативно-правовая и законодательная база не предусматривает так называемых прямых платежей. «Хоть изменения законодательства в этом направлении и не входит в компетенцию городского Совета, — заметил В. Дроздов, — мы готовы использовать наши возможности по законодательной инициативе. Кроме того, мы можем применить здесь наши функции контроля и связи с обществом». В отношении «прямых платежей» также дано поручение департаменту городского хозяйства: в течение месяца проанализировать ситуацию и рассмотреть возможность и необходимость такого метода.

Приморский край

Артем

— *Диалог родителей и педагогов*

Городское родительское собрание, прошедшее в Артемовском городском округе, было посвящено семье и школе в современном социально-образовательном пространстве. Проведение таких собраний, на которых педагоги вместе с родительской общественностью поднимают и рассматривают злободневные проблемы, волнующие обе стороны, чрезвычайно полезны. Начальник управления образования администрации Артема Людмила Колпакова, подвела итоги работы системы образования в 2014-2015 учебном году, а также отметила деятельность участников образовательных отношений по повышению качества образования. Традиционно на общегородских собраниях рассматриваются вопросы, связанные с профилактическими мероприятиями по работе с несовершеннолетними. Начальник по делам несовершеннолетних ОМВД России по городу Артему Марина Булгакова рассказала об ответственности за противоправные деяния и перечислила меры профилактики рискованного поведения среди подростков. О предупреждении дорожно-транспортного травматизма доложил командир отдельной роты ДПС ГИБДД Алексей Майоров. На собрании коснулись темы профилактики зависимости школьников, обсудили, как формируется физически и нравственно здоровая лич-

ность, а также разъяснили родителям о мерах обеспечения пожарной безопасности. В ходе собрания специалисты администрации Артема, полиции, здравоохранения и МЧС ответили на все волнующие родителей вопросы, дали соответствующие консультации. В завершение участники городского родительского собрания подготовили проект решения, в котором родителям рекомендовано контролировать досуг своих детей и чаще интересоваться их жизнью.

Владивосток

— *Председатель городской Думы: во все времена депутаты работали для развития города и благополучия его жителей*

В канун 140-летия появления в столице Приморья первого представительного органа власти на вопросы отвечает председатель Думы города Елена Новицкая. Этой осенью исполняется 140 лет с момента, когда во Владивостоке впервые был создан представительный орган власти — городская Дума. Для города, которому было всего 15 лет от роду, это был большой аванс на будущее, но время показало, что городские депутаты всегда ответственно подходили к своей работе. В преддверии круглой даты председатель Думы Владивостока Елена Новицкая рассказала о деятельности современных депутатов, в чем она отличается от работы предшественников почти полтора столетия назад. — *Какие задачи стояли перед городскими депутатами 140 лет назад и сейчас? Можно ли говорить о преемственности в работе Думы разных времен?* — Круг вопросов, которые находятся в центре внимания городской думы, за почти полтора века мало изменился. Например, на первом заседании в конце 1875 года Дума Владивостока утвердила смету городских доходов и расходов на будущий год. А сегодня работа над бюджетом Владивостока — наш главный приоритет. Первые городские депутаты уделяли много внимания обустройству тогда еще юного Владивостока, и сегодня вопросы благоустройства — по-прежнему в центре нашего внимания. За полтора столетия менялись названия представительного органа городской власти, места заседаний Думы, количество депутатов... Но главное оставалось неизменным: во все времена основным вопросом повестки дня Думы Владивостока было развитие города в направлении, указанном самим его названием — «владеть Востоком». В этом плане преемственность в работе городских депутатов, представляющих разные исторические эпохи, была, есть и будет. — *Став спикером Думы Владивостока в 2012 году, Вы провозгласили главным приоритетом в работе Думы открытость для граждан. Как это реализуется на практике? Получают ли депутаты «обратную связь», реакцию избирателей на принятые решения?* — Дума Владивостока нынешнего созыва изначально была нацелена на максимальную открытость своей работы. Я убеждена, что только открытое обсуждение готовящихся решений, проектов муниципальных правовых актов с привлечением общественности и экспертов позволяет учесть все мнения по тому или иному вопросу. А значит, итоговое решение будет отвечать интересам максимального числа людей. Именно поэтому городская Дума активно использует такую форму работы, как круглые столы. В текущем году мы провели круглые столы на темы социально-экономического развития Владивостока и развития туризма, а также по ситуации с закрытием Золотого моста для пешеходов. Состоялся и круглый стол, посвященный 140-летию Думы, который был приурочен к Всероссийскому дню местного самоуправления. Другой важнейший

блок работы - это реакция на обращения избирателей, та самая «обратная связь», о которой вы спросили. Статистика показывает, что год от года количество обращений избирателей в Думу Владивостока растет, причем в 89% случаев мы стали первой инстанцией, куда люди обратились со своими проблемами. Это значит, что горожане видят в депутатах защитников своих интересов, а Думу Владивостока считают реально работающим органом власти. В 2014 году нам поступило 699 обращений граждан, а за неполные девять месяцев 2015-го — уже 441 обращение. Все большей популярностью пользуется интернет-приемная Думы, через которую в прошлом году поступило 194 обращения. Кроме того, депутаты регулярно проводят приемы граждан на округах и встречи с избирателями. — *Продолжает ли работать программа наказов избирателей? Сколько наказов своим депутатам подали жители Владивостока на 2016 год?* — Думой Владивостока ежегодно формируется перечень наказов избирателей, в числе которых ремонт автомобильных дорог, тротуаров, ливневой канализации, подпорных стен, лестничных маршей, установка светофоров и леерных ограждений, реконструкция скверов, обустройство спортивных площадок и другие мероприятия в сфере благоустройства городских территорий. Программа наказов избирателей давно доказала свою эффективность. Я сторонник того, чтобы не распылять средства по сотням мелких объектов, а комплексно решать проблемы того или иного микрорайона. В качестве примера можно привести район улицы Фадеева, где с советских времен не ремонтировалась ливневая канализация. Два года назад на этот округ было выделено сразу 30 млн руб., что позволило не только отремонтировать ливневку, но и решить ряд других проблем микрорайона. В перечень на 2015 год вошли 84 наказа, на выполнение которых в городском бюджете предусмотрено 151,3 млн руб. Несмотря на непростую экономическую ситуацию, администрацией и депутатами принято решение продолжить работу в рамках наказов избирателей и в 2016 году: депутатами и избирателями сформирован перечень из 333 наказов, который сейчас проходит согласование в администрации Владивостока. Исполнение наказов находится под пристальным вниманием Думы. Каждый депутат вместе со своими избирателями контролирует ход работ в рамках наказов на своем округе, оценивает качество этих работ. По итогам года Дума заслушивает отчет администрации об исполнении наказов избирателей. — *Контролирует ли Дума Владивостока исполнение муниципальных программ? Какие программы инициированы нынешним созывом Думы?* — Да, депутаты регулярно заслушивают отчеты администрации и доклады Контрольно-счетной палаты об исполнении бюджета Владивостока, в том числе — в разрезе целевых программ. Поскольку уже несколько лет бюджет формируется по программно-целевому принципу, мы можем ежегодно оценивать, достигнуты ли целевые показатели программы, и, если нужно — внести необходимые корректировки. Всего во Владивостоке сейчас действует 17 муниципальных программ по самым разным направлениям. Среди них есть и те, которые уже работали ранее, а сейчас продлены. Есть совершенно новые программы, такие как «Доступная среда». Ее основой как раз стали обращения и указы граждан, о которых мы говорили выше: еще в период избирательной кампании мы получили много просьб и обращений по установке безопасных светофоров, по специальным дорожкам с ориентирами для незрячих людей, по поручням и пандусам, по сниже-

нию высоты бордюрного камня. Эти мероприятия необходимы для того, чтобы не только инвалиды, но и, например, мамы с колясками могли беспрепятственно посещать учреждения и не чувствовали себя в изоляции. — *Расскажите о мерах по поддержке предпринимательства, принятых текущим созывом Думы Владивостока. Что сделано депутатами для улучшения инвестиционного климата в столице Приморья?* — Дума уделяет большое внимание поддержке малого и среднего бизнеса, который является мощным средством экономического развития Владивостока. В городе сегодня успешно реализуется долгосрочная целевая программа по развитию малого и среднего предпринимательства. Благодаря ей по количеству таких предприятий, а также по численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, Владивосток занимает первое место в Приморском крае. С 2010 года число зарегистрированных предприятий и организаций увеличилось на 2130. Приоритетными отраслями являются: дошкольное и дополнительное образование детей, обрабатывающее производство, строительство и внутренний туризм. Важное место в поддержке предпринимательства отводится программе приватизации муниципального имущества. Депутаты утвердили правила, по которым при приватизации добросовестные арендаторы пользуются, в соответствии с Федеральным законом №159, преимущественным правом выкупа арендуемых помещений. Для них предусмотрена рассрочка платежа сроком на пять лет. Это способствует формированию круга эффективных собственников, ориентированных на долгосрочное развитие бизнеса и создание новых рабочих мест. Многие предприниматели уже выкупили помещения, в ремонт которых они до этого вложили немалые средства, и успешно развивают свой бизнес. Кроме того, Думой Владивостока утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Принимаются меры по устранению административных барьеров: нами были внесены изменения в Устав Владивостока, предусматривающие проведение экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Работа в этом направлении обязательно будет продолжена. — *Повлияет ли на «повестку дня» работы Думы Владивостока вступление в силу закона о Свободном порте? Что принесет, на Ваш взгляд, этот законопроект нашему городу?* — Хотя закон о Свободном порте Владивосток в основном регулирует деятельность федеральных структур, со своей стороны Дума Владивостока готова в будущем принять необходимые решения для того, чтобы нормы этого закона заработали в полную силу и на муниципальном уровне. Ведь жители Владивостока возлагают огромные надежды на режим порто-франко, который, я уверена, значительно ускорит социально-экономическое развитие города и повысит уровень жизни населения. Создание свободного порта вписывается в новую модель социально-экономического развития Дальнего Востока: обеспечение наилучших конкурентоспособных условий предпринимательской деятельности, увеличение объемов производства и экспорта товаров в страны АТР. Широкое применение налоговых и таможенных преференций привлечет в регион множество российских и зарубежных компаний. Развитие больших производств будет стимулировать и развитие среднего и малого бизнеса, а упрощен-

ный визовый режим еще больше увеличит интерес к Владивостоку со стороны зарубежных туристов. Также ожидается, что во Владивостоке появятся иностранные клиники, что приведет к улучшению качества медицинского обслуживания и расширению спектра медицинских услуг. По сути, всё, что я перечислила, сформирует совершенно новое качество жизни во Владивостоке. А установленный законом срок в 70 лет, на который Владивосток приобретает статус порто-франко, позволит гражданам, планирующим связать свою жизнь с Приморским краем, быть уверенными не только в своем будущем, но и в будущем своих детей. И это, на мой взгляд, главный плюс закона.

— *В гостях у депутатов Думы Владивостока регулярно бывают депутатские делегации из других городов России и соседних азиатских стран, а владивостокские депутаты принимают участие в международных парламентских мероприятиях. Легко ли найти общие темы для разговора с зарубежными и российскими коллегами?* — Да, конечно, ведь основные направления работы городских собраний и в России, и в соседних странах АТР во многом схожи. Кроме практической работы по управлению городским хозяйством, мы обсуждаем вопросы межрегионального взаимодействия, укрепления сотрудничества в области культуры, образования, туризма, развития международных обменов. Я убеждена, что встречи на уровне муниципальных депутатов — это та же «народная дипломатия», и в конечном счете диалог между представительными органами городов способствует укреплению мира и дружбы между странами. Депутаты Думы Владивостока регулярно участвуют в заседаниях Совета представительных органов местного самоуправления Приморья, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ). В ходе этих встреч мы вместе с коллегами из других городов и регионов ищем единые подходы к муниципальному управлению: несмотря на специфику того или иного субъекта РФ, проблемы и задачи, которые стоят перед муниципалитетами, одинаковы. Поэтому регулярный обмен опытом позволяет легче находить оптимальные решения актуальных вопросов местного значения. Кроме того, мы регулярно встречаемся с коллегами-депутатами из городов-побратимов Владивостока. С некоторыми из них у нас заключены соглашения о сотрудничестве. В ближайшее время планируется подписание такого соглашения между Думой города Владивостока и Муниципальным Собранием города Ниигаты.

— *В чем Вы видите главные задачи представительного органа власти в ближайшие годы? Что бы Вы пожелали тем, кто будет работать в Думе Владивостока в следующих созывах?* — Сегодня Дума Владивостока много времени уделяет решению текущих вопросов, связанных с ремонтом дорог, проблемами ЖКХ, благоустройством. Я уверена, что наработки нашего созыва в этих сферах будут востребованы и через пять, и через двадцать лет. Однако мне хочется, чтобы повестка дня следующих созывов Думы Владивостока была более стратегической, чтобы в бюджете Владивостока было достаточно средств для осуществления самых смелых проектов развития города, реализации новых масштабных программ. Главное, чего я хочу пожелать будущим депутатам: пусть наиболее важным качеством для них останется внимание к нуждам людей! Тогда деятельность Думы Владивостока с каждым новым созывом будет все более эффективной.

— *С какими вопросами и проблемами владивостоковцы чаще всего обращаются к депутатам?* — По статистике за 2015 год наибольшая доля обращений, или 30%, касается вопросов

ЖКХ и благоустройства территорий. Эти вопросы актуальны сегодня для всей страны, и наш город не является каким-то исключением. Поступает большое количество обращений по поводу аварийного жилья и капитального ремонта, жалоб на высокие тарифы на услуги ЖКХ и неудовлетворительную работу управляющих компаний. На втором месте (16%) стоят вопросы защиты прав граждан, законности и правопорядка. И примерно по 10% всех обращений посвящены вопросам транспортного обслуживания и дорожного хозяйства, вопросам социального обеспечения, вопросам градостроительства и землепользования. Депутаты, взаимодействуя с исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления, делают все возможное, чтобы помочь жителям в решении конкретных вопросов. Кроме того, работа с обращениями граждан позволяет нам определить круг вопросов, которые нуждаются в правовом регулировании. Нередко граждане обращаются по таким «непрофильным» для нас вопросам, как размер пенсии, порядок ее назначения и перерасчета, а также предоставление мер социальной поддержки. Но и в этих случаях мы не оставляем без ответа ни одно обращение: консультируем, разъясняем, направляем запросы и письменные обращения в те органы власти, в полномочия которых входит решение поставленных в обращениях вопросов.

Волгоградская область

— *Депутаты обсудили проблемы районных и городских газет*

«Районные газеты наиболее приближены к героям своих публикаций, пользуются максимальным доверием читателей и потому не останутся без поддержки региональных властей», — подчеркнула на выездном рабочем совещании в станице Клетской председатель комитета Волгоградской областной Думы по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики Татьяна Цыбизова. В обсуждении насущных вопросов деятельности редакций участвовали заместитель председателя профильного комитета регионального парламента Николай Лукьяненко, председатель комиссии по вопросам регламента и депутатской этики Александр Осипов, председатель комитета информационной политики Волгоградской области Юлия Муратова, руководители Клетского района, главные редакторы газет Городищенского, Калачевского, Клетского, Серафимовичского, Суровикинского районов, руководители Калачевской и Михайловской типографий. В настоящее время в Волгоградской области издаются 35 районных и городских газет, получающих финансовую помощь из регионального бюджета. Большинство «районков» сталкивается с одинаковыми типичными проблемами. Их обсуждению было посвящено выездное рабочее совещание профильного думского комитета. Темой номер один для сельской прессы являются сложности с доставкой газет подписчикам. У редакций много претензий к Почте России, которая, получая до 75% от стоимости подписки, нередко с большим опозданием доставляет периодическую печать сельским читателям. В результате газета теряет подписчиков, сокращаются тиражи, уменьшаются доходы редакций. «Районкам» очень сложно спорить с Почтой России, которая является государственным унитарным предприятием и фактическим монополистом, — отметила Т.Цыбизова. — Известно, что эта проблема существует и в других регионах страны. Она требует вынесения и даль-

нейшего обсуждения на федеральном уровне. Параллельно надо развивать и альтернативные способы подписки». Об использовании в качестве возможной альтернативы сети киосков «Союзпечати» рассказала председатель комитета информационной политики Волгоградской области Юлия Муратова. С её слов, опробование этой модели уже началось в Серафимовическом муниципальном районе. Если опыт будет удачным, он получит распространение по всей области. Депутат Николай Лукьяненко акцентировал внимание участников дискуссии на важности присутствия районных и городских газет в сети Интернет в виде специальных сайтов или страничек в социальных сетях. «Электронным версиям, безусловно, принадлежит будущее, — уверен парламентарий. — Это самый оперативный способ передачи информации, который, к тому же, позволяет легко установить «обратную связь» и так образом выбирать более интересные актуальные темы для публикаций. Любая информация должна иметь своего потребителя. Только в этом случае издание сможет зарабатывать». Активнее сотрудничать с территориальным общественным самоуправлением призвал редакторов районных газет депутат и журналист Александр Осипов: «Возможно в грантах, выделяемых ТОСам из областного бюджета, следует предусмотреть расходы на информирование населения. Тогда и «районкам» будет интересней работать с общественниками, и ТОСы получают отличную возможность рассказать о своей работе, о своих активистах. Уверен, эти близкие темы будут востребованы читателями и прибавят популярности районным газетам». «Пристальное внимание в районной печати должно уделяться историко-культурному наследию Волгоградской области, — подчеркнула председатель профильного парламентского комитета Т.Цыбизова. — Молодое поколение, к сожалению, мало знакомо с историей родного края. Ситуацию надо исправлять, продолжать воспитывать патриотов нашего региона. Об этом же говорит и Губернатор Андрей Бочаров». Повышению эффективности работы редакций районных и городских газет, по мнению Т.Цыбизовой, также должно содействовать создание единого положения об оплате труда, а также скорейшее восстановление в регионе системы профессиональной подготовки журналистских кадров. «Полученная сегодня информация обязательно будет рассмотрена на заседании нашего комитета, — пояснила Т.Цыбизова. — После обсуждения мы подготовим рекомендации. Главная цель — поддержать местную печать, помочь ей развиваться. Региональные депутаты и исполнительная власть убеждены, что в каждом районе и городе области должна быть своя интересная по оформлению и содержанию, любимая читателями газета». «Такой формат непосредственного общения между редакторами районных газет и областными парламентариями позволяет без лишних формальностей поговорить о наблевшем, — поделилась впечатлениями после встречи главный редактор газеты «Борьба» Калачевского муниципального района Елена Ломакина. — Редакциям нужна даже не столько финансовая, сколько организационно-правовая помощь, и здесь без власти не обойтись. Я поняла, что нас услышали. Это вселяет оптимизм, что мы не останемся один на один с нашими проблемами».

Воронежская область

Воронеж

— *Бюджет города в 2015г может недополучить 300 млн руб. налогов*

Власти Воронежа в текущем году могут недополучить порядка 300 млн руб. налоговых поступлений в городской бюджет. «У нас складывается напряженная ситуация с исполнением доходной части бюджета городского округа. В текущем году мы прогнозируем, что порядка 300 млн руб., которые идут от налоговых поступлений, не будут собраны. Что касается неналоговых сборов, то здесь сумма чуть больше», — сообщил мэр города Александр Гусев. По словам первого вице-мэра по стратегическому планированию, экономике и финансам Сергея Курило, с начала текущего года в работе администрации находятся 274 исполнительных листа на 184 млн руб. Из них задолженность получена только по 25 на сумму менее 10 млн руб.

Иркутская область

Ангарский городской округ

— *Муниципальному проекту «Социальная политика – на благо каждого жителя» исполнилось семь лет*

Муниципальному проекту «Социальная политика – на благо каждого жителя» исполнилось семь лет. В связи с этим в администрацию были приглашены предприниматели, которые поддержали инициативу по реализации социально значимой идеи. Участниками проекта легко узнать по наличию логотипа «Социальная политика – на благо каждого жителя» на входе в предприятие и по зеленым ценникам на товарах. С приветственным словом к присутствующим обратился и. о. начальника управления по общественной безопасности Игорь Жмуров. Он поблагодарил предпринимателей за гражданскую ответственность, многолетнюю поддержку проекта и пожелал удачи в бизнесе. «Мы очень дорожим тем, какие партнерские отношения сложились у нас в рамках реализации проекта. Вы понимаете значимость благотворительности и оказания посильной помощи тем людям, которые ограничены в средствах, и мы вам за это благодарны», — сказал И.Жмуров. Участникам проекта вручили благодарности от мэра Ангарского городского округа Сергея Петрова. Разговор продолжился в неформальной обстановке. Проект «Социальная политика – на благо каждого жителя» реализуется с целью повышения качества жизни социально незащищенных слоев населения, снижения и стабилизации розничных цен на социально значимые товары и услуги. На данный момент в проект входит 145 предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Только за 2015 год к его реализации присоединились 39 организаций. Предприниматели, которые приняли решение участвовать в проекте, применяют минимальные торговые надбавки на ряд товаров, услуг. В рамках проекта утвержден ассортимент продовольственных товаров, подлежащих реализации с минимальной торговой надбавкой, предприятия общественного питания, их 16, предоставляют социальные обеды, а 20 предприятий бытового обслуживания оказывают услуги со скидкой льготной категории граждан: пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда. Дважды в месяц специалисты отдела потребительского доводят до сведения участников информацию о предельных розничных ценах на утвержденный ассортимент.

— *Депутаты Думы установили налог на имущество физлиц и земельный налог*

Решения об установлении с 1 января 2016 года налога на имущество физических лиц (НИФЛ) и земельного налога на территории городского округа приняли депутаты Думы АГО на очередном заседании 29 сентября. Ранее в городе и селах эти вопросы регулировались решениями дум поселений, которые существовали до объединения. Новые решения для всех населенных пунктов городского округа устанавливают размер ставок, действовавших ранее в городе Ангарске. Таким образом, для 98% налогоплательщиков ставки не меняются. Решение Думы об установлении НИФЛ определяет ставки налога на имущество физических лиц от 0,1 до 2% в зависимости от суммарной инвестиционной стоимости объектов налогообложения. Кроме того, вводятся две категории физлиц, которые получают налоговую льготу дополнительно к льготам, установленным налоговым кодексом РФ. Это лица, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, проживающих с ними совместно, а также несовершеннолетние дети, совместно проживающие с лицами, указанными выше. Ранее эти две категории пользовались льготами только в Ангарске. Новое решение Думы о земельном налоге конкретизирует формулировку наименования объектов налогообложения (земельные участки) в соответствии с налоговым законодательством и устанавливает ставки. Самая низкая ставка 0,15% действует для земель сельхозназначения, участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных для строительства жилья, садоводств, гаражных кооперативов и автостоянок. Основные изменения по уплате земельного налога связаны с тем, что с нового года отменяются льготы, которые ранее были предоставлены муниципальным учреждениям. В уплате налога уравниваются все учреждения, независимо из какого уровня бюджета они финансировались. По словам председателя Комитета по экономике и финансам администрации Ирины Мироновой, это приведет к увеличению поступления налога в местный бюджет более чем на 61 млн руб. Рассмотрение вопроса о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Ангарского городского округа перенесено на октябрьское заседание Думы.

Братск

— *Депутаты Думы города внесли изменения в трехлетний бюджет муниципалитета*

На внеочередном заседании Думы города Братска депутаты утвердили решение о внесении изменений в местный бюджет на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Изменения обусловлены включением в главный финансовый документ города субсидий из регионального бюджета на выполнение государственных программ, а также уточнением показателей собственных доходов и расходов города Братска. В работе заседания Думы принял участие мэр Братска Сергей Серебренников. Выступая перед депутатами, и.о. председателя комитета финансов администрации города Братска Ирина Луненок сообщила, что доходы и расходы бюджета увеличиваются в бюджете 2015 года на 106,4 млн руб.; 2016-го — на 738,9 млн; 2017-го — на 832,6 млн. Дефицит бюджета не изменяется. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Братска на 2015 год составит 5,5 млрд руб.; расходов — 5,9 млрд 2016 год: доходы — 5,9 млрд, расходы — 6 млрд 2017 год: доходы — 5,4 млрд, расходы — 5,5

млрд. Дополнительные бюджетные ассигнования направлены на мероприятия по переселению горожан из аварийного жилищного фонда и капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере образования. Кроме того, увеличены расходы на предоставление единовременного пособия и частичной компенсации затрат по оплате за жилое помещение, предоставляемые по договору найма жилого помещения врачам, прибывшим для работы в местных учреждениях здравоохранения, а также на некоторые другие мероприятия муниципальных программ города Братска.

— *Начался новый учебный год в Высших народных школах*

В Высших народных школах Братского городского Совета ветеранов начался новый, пятый по счету, учебный год. Он открылся «Неделей образования», посвященной 60-летию города Братска: в ветеранских организациях после летних каникул возобновились занятия в творческих коллективах, спортивных секциях и группах здоровья с участием людей пожилого возраста. Так как «Неделя образования» совпадает с Декадой пожилого человека, во всех ветеранских организациях города пройдут чествования ветеранов и первостроителей Братска. Координатор Высших народных школ города Братска Валентина Черноусова отмечает, что в рамках реализации проекта «Ветераны — истории города Братска» в Высших народных школах в течение учебного года будут рассматриваться темы Братска индустриального, Братска в литературе и искусстве. «Информационные и лекторские занятия в Высших народных школах ежегодно посещают почти 30 тысяч ветеранов. — рассказывает В.Черноусова. — Весь учебный год будет посвящен легендарному городу Братску. Безусловно, на наших встречах будут присутствовать представители власти, творческой и художественной интеллигенции, Высшие народные школы продолжают развивать социальное партнерство с БрГУ и его филиалами по обучению компьютерной и финансовой грамотности; с Пенсионным фондом; с УМВД — по предупреждению мошенничества со сберегательными картами; с компанией Ростелеком — по изучению мобильных устройств. Каждый год несколько занятий традиционно посвящаются темам ЖКХ, и этот год не станет исключением». В завершении «Недели образования» состоится координационный совет Высших народных школ Совета ветеранов города Братска, на котором будут рассмотрены планы на новый учебный год, а также обсуждение «Проекта стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года», подготовленного Министерством труда и социальной защиты.

— *В администрации прошел круглый стол «Основные направления государственной поддержки малого и среднего бизнеса в 2015 году»*

В администрации Братска состоялся круглый стол «Основные направления государственной поддержки малого и среднего бизнеса в 2015 году». В его работе приняли участие заместитель мэра Братска по экономике Лариса Урезалова, начальник Инспекции ФНС России по Центральному округу города Братска Татьяна Сычихина, директор Иркутского областного Гарантийного фонда Дилера Окладникова, директор филиала Байкальского Государственного университета экономики и права в городе Братске Елена Епифанцева, представители банковской сферы, предприниматели и руководители организаций малого и среднего бизнеса и другие. Выступая перед собравшимися, Л.Урезалова отметила, что подобные встре-

чи администрация города организует в целях информирования предпринимателей о направлениях поддержки малого и среднего бизнеса. Одним из видов такой поддержки является получение субсидий. Об основных условиях и направлениях предоставления безвозмездных субсидий для развития бизнеса в Иркутской области в ходе круглого стола рассказал заместитель заведующего отделом содействия развитию малого и среднего предпринимательства администрации Олег Фишер. В настоящее время в Иркутской области предпринимателям предоставляется три вида субсидий: гранты начинающим на создание собственного бизнеса, субсидии на возмещение затрат, связанных с созданием центров времяпрепровождения детей и субсидии на компенсацию затрат, связанных с приобретением оборудования. Олег Фишер подробно рассказал об условиях предоставления субсидий и напомнил о том, что в прошлом году 18 предпринимателей из Братска получили субсидии на общую сумму 5,3 млн руб. С информацией о сервисах налоговой службы для предпринимателей и досудебном урегулировании налоговых споров на встрече выступила Т.Сычихина. Д.Окладникова рассказала предпринимателям о формах поручительства Иркутского областного гарантийного фонда. Также участникам круглого стола была представлена информация о деятельности общественной приемной уполномоченного по правам предпринимателей и других формах поддержки малого и среднего бизнеса.

Иркутск

— *Избранный глава региона заявил, что намерен вернуть городу прямые выборы мэра*

«В июне мы подали в Конституционный суд РФ иск, касающийся незаконной отмены выборов мэра Иркутска. В октябре суд рассмотрит иск. Закон Законодательного собрания Иркутской области, отменяющий выборы в городе, будет отменен. Муниципалитет должен определять, как управляется город, а не областные власти», — заявил С.Левченко. В феврале текущего года Законодательное собрание Иркутской области приняло поправки в закон о формировании органов местного самоуправления, изменяющие модель избрания мэра Иркутска. Вместо его избрания всенародным голосованием глава города стал избираться из числа депутатов городской думы. Однако при этом он не является председателем гордумы, но возглавляет городскую администрацию. Позже соответствующие поправки в устав Иркутска приняла гордума. В марте текущего года всенародно избранный мэр Иркутска Виктор Кондрашов, избранный при поддержке КПрФ в 2010 году, сложил свои полномочия. Его место занял единокор Сергей Бердников, избранный из состава депутатов гордумы.

Кировская область

— *Муниципалитеты получат из областного бюджета дополнительно почти 200 млн рублей*

На 198,4 млн руб. увеличена финансовая помощь муниципальным образованиям области в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Соответствующее постановление Правительства области от 25.09.2015 №62/634 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 30.06.2014 №269/444» подписал Губернатор Никита Белых. «Постановлением утверждено распределение средств между муниципальными образованиями. Средства будут направлены на решение приоритетных вопросов, в том числе, связанных с возмещением выпа-

дающих доходов ресурсоснабжающим организациям, подготовкой образовательных учреждений к учебному году», — сообщили в министерстве финансов Кировской области.

Московская область

— *Систему учета использования муниципального имущества внедряют в Подмоскovie*

Внедрение единой системы учета эффективности использования муниципального имущества (ЕИСУГИ) началось в Подмоскovie в пяти пилотных зонах, после введения во всем регионе система поможет отслеживать злоупотребления в сфере аренды и продажи муниципального имущества, говорится в сообщении пресс-службы министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области. «С середины сентября в Московской области стартовал масштабный проект по внедрению единой системы учета эффективности использования муниципального имущества (ЕИСУГИ). В результате эксплуатации этой системы в регионе к концу года будет сформирована единая электронная база всех объектов недвижимости, в том числе земельных участков, движимого имущества, и акций компаний, находящихся в собственности муниципальных образований», — говорится в сообщении. До конца года предусмотрен запуск системы в промышленную эксплуатацию. Сейчас система запущена в опытную эксплуатацию на объектах пилотной зоны – в городских округах Ивантеевка и Электрогорск, а также в Люберецком, Серпуховском и Щелковском районах. Параллельно идет внедрение системы в областных Минимущества, Минфине, во всех муниципалитетах, не вошедших в пилотную зону, отмечается в материале. Как поясняется в сообщении, в рамках системы будут вести не только реестр муниципального имущества с информацией о состоянии каждого объекта, но и фиксировать фактический статус использования имущества, в том числе сведения о поступлениях в муниципальные бюджеты средств от его аренды или реализации. Это будет возможно за счет обязательной регистрации и учета всех договоров, касающихся предоставления имущества в пользование или его реализации. Как рассказал министр государственного управления, информационных технологий и связи Московской области Максут Шадаев, чьи слова приводит пресс-служба, ЕИСУГИ позволит областному правительству взять под контроль эффективность использования имущества, отслеживать, по каким ставкам оно сдается в аренду, нет ли злоупотреблений в этой сфере, где возникает задолженность по оплате переданного в аренду имущества. По мнению министра, внедрение системы упростит жизнь собственников имущества и тех, кто сопровождает договора аренды, так как платежи рассчитываются автоматически по заранее установленным ставкам, зафиксированным в договорах. Автоматизированы и выставление счетов на оплату, учет оплативших и не оплативших, отслеживание поступления средств за аренду. Таким образом, резюмировал М.Шадаев, внедрение единой системы учета эффективности позволит повысить собираемость поступлений в региональные и муниципальные бюджеты от продажи и аренды земельных участков и объектов капитального строительства, а также снизить риски и потенциальный ущерб за счет более эффективного принятия и исполнения решений в сфере имущественных отношений.

Новгородская область

— *Новгородский фонд капремонта намерен закрывать спецсчета за долги*

В Новгородской области региональный фонд капремонта многоквартирных домов заявил о том, что будет закрывать специальные счета домов за долги. Как сообщили в пресс-службе фонда, это право предоставлено внесёнными изменениями в ст. 173 Жилищного кодекса РФ. В соответствии с поправками, в случае, если задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт не будет погашена собственниками в течение пяти месяцев, через один месяц органом местного самоуправления будет издано решение, в соответствии с которым специальный счёт дома будет закрыт. «Средства, которые к тому моменту числились на специальном счёте дома, будут переведены на счет регионального оператора», — сообщили в пресс-службе фонда. Отмечается, что с октября 2014 года владельцам спецсчетов было начислено около 174 млн руб., из которых погашены 148,2 млн руб. Задолженность превышает 25 млн руб. По данным пресс-службы фонда, значительная часть собственников многоквартирных домов в Новгородской области — 75% или 3856 домов — аккумулирует средства на капремонт на счёте регионального фонда. Специальные счета, владельцем которых является региональный фонд, выбраны собственниками 913 домов. Ещё в 290 домах специальные счета открыты товариществами собственников жилья (ТСЖ), в 22 домах — управляющими компаниями. Ремонты многоквартирных домов в Новгородской области по областной программе капремонтов начались в нынешнем году, до конца которого предполагается отремонтировать 306 домов. В 2016 году запланирован капитальный ремонт 657 домов, на эти цели потребуется около 600 млн руб. Всего в областную программу капремонтов включен 5081 многоквартирный дом.

— *Выборы по конкурсу ожидают глав ещё двух районов*

Губернатор Новгородской области Сергей Митин подписал указы о назначении членов конкурсных комиссий для проведения конкурса по отбору кандидатур на должность глав Валдайского и Солецкого муниципальных районов. Состав «губернаторской десятки» в этих комиссиях (остальные 10 человек делегируются районными думами) опубликован на официальном сайте правительства региона. Семь человек вошли в обе комиссии: это вице-губернатор Владимир Варфоломеев, председатель комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области Анна Бирюкова, председатель совета Новгородской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Владимир Арапов, председатель Общественной палаты Новгородской области Александр Мамулат, председатель регионального отделения «Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России» Николай Цалко, доцент кафедры психологии НовГУ Тамара Углова и председатель Новгородской областной Федерации профсоюзов Василий Федосов. В комиссию по отбору кандидатур на пост главы Валдайского района также вошли управляющий филиалом ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в городе Валдай, депутат Новгородской областной думы Михаил Галахов (экс-глава Валдая); руководитель департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области Владимир Королев (экс-глава Валдайского района) и за-

ведующий ФГУП «Межбольничная аптека» Управления делами президента РФ, Заслуженный врач РФ Светлана Косенкова. Кандидатуры на пост главы Солецкого района также будут отбирать вице-губернатор Антон Земляк и два вице-спикера Новгородской областной думы — Анатолий Бойцев и Михаил Панов. Ожидается, что своих представителей в конкурсные комиссии районные думы делегируют в начале октября и назначат дату проведения конкурса на замещение должности главы администрации района. Ориентировочно, конкурсы пройдут в начале ноября. Впервые по новой схеме в Новгородской области был избран глава Окуловского района Сергей Кузьмин. Соперником С.Кузьмина (он с января 2015 года исполнял обязанности главы района) выступал его подчинённый — председатель комитета ЖКХ и дорожной деятельности администрации Окуловского района Владимир Бояркин. Бывший глава Валдайского района Александр Тарасов досрочно оставил свой пост в связи с назначением на пост заместителя главы администрации Великого Новгорода — позднее он был назначен первым замом и в течение полутора месяцев, до возвращения судом в кресло мэра Великого Новгорода Юрия Бобрышева, исполнял обязанности главы администрации областного центра. Бывший глава Солецкого района Юрий Сычев на выборах 13 сентября победил на выборах в совет депутатов города Солъцы, стал его председателем и — одновременно — главой райцентра.

Новосибирская область

— *В регионе статус заказанных в МФЦ госуслуг теперь можно отследить в личном кабинете на ЕПГУ*

В Новосибирской области стартовал пилотный проект, позволяющий в личном кабинете на Едином портале госуслуг gosuslugi.ru (ЕПГУ) отслеживать статус получения заказанной заявителем услуги, сообщил Экспертному центру электронного государства руководитель департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий области Анатолий Дюбанов. Новосибирская область стала первым российским регионом, реализовавшим такую услугу. «Мы закончили настройку и включили все услуги АИС МФЦ (автоматизированная информационная система многофункциональных центров предоставления госуслуг), чтобы статусы по ним шли на ЕПГУ», — сказал А.Дюбанов. По его словам, проект стартовал, но сервис будет еще модернизироваться, согласно замечаниям. Проект реализован совместно с Минкомсвязью России. Сервис Минкомсвязи (SID0003887) позволяет сторонним порталам, мобильным приложениям и информационным системам при заказе из них государственных и муниципальных услуг, создавать на ЕПГУ в личном кабинете заявителя такую же услугу и передавать статусами весь ход ее оказания. Во время тестирования был продемонстрирован процесс подачи бумажного заявления в МФЦ и дальнейшее появление этой услуги в личном кабинете заявителя на ЕПГУ, с передачей всех статусов об оказании услуги. Для подключения к сервису Новосибирской областью была выбрана АИС ЦПГУ (АИС МФЦ), информационная система автоматизации деятельности МФЦ: была осуществлена доработка АИС ЦПГУ, разработан сервис взаимодействия с SID0003887. Было проведено успешное тестирование в тестовом СМЭВ, получен доступ для АИС ЦПГУ к продуктивному сервису SID0003887 и проведен показ взаимодействия АИС ЦПГУ и ЕПГУ.

Новосибирск

— *Мэрия вовлекает новосибирцев в управление городом*

«Первый принцип работы мэрии – это открытость, прозрачность, максимальное привлечение горожан к обсуждению принимаемых решений», – заявил мэр Новосибирска Анатолий Локоть на урбанистической конференции «Города и территории завтра: инструментарий позитивных перемен». Мэр принял активное участие в мероприятии, посетив несколько площадок масштабного форума. На пленарном заседании конференции «Гражданское участие в управлении городом» А.Локоть выступил с докладом, в котором рассказал о принципах работы мэрии, основанных на открытости, изучении общественного мнения, совершенствовании местного самоуправления. Как подчеркнул А.Локоть, развитие городов в современном мире определяется не только бюджетными возможностями, но и таким мощным ресурсом, как общественное мнение. «Принципиальная позиция мэрии — сделать Новосибирск привлекательным и комфортным для проживания городом: чтобы не было пыли, можно было гулять, дышать чистым воздухом. Для достижения такого уровня нужно привлекать горожан. Это касается решения, как стратегических задач, так и конкретных городских проблем», — уверен мэр. От мониторинга ситуации и обратной связи с жителями необходимо переходить к активному вовлечению горожан в управление городом. «Сейчас мы работаем над тем, чтобы муниципальные услуги и диалог с властью стали максимально близкими, доступными и удобными для горожан, чтобы новосибирцы могли управлять городом совместно с профессионалами и экспертами», — пояснил свою позицию А.Локоть. Отвечая на вопрос модератора пленарного заседания конференции Алексея Муратова (партнер КБ «Стрелка»): есть ли темы, которые не стоит выносить на общественное обсуждение, мэр А.Локоть ответил: «Если это касается внутригородской жизни, то таких тем точно нет». Реализация концепции «прямого управления» возможна уже сейчас, в том числе благодаря современным информационным технологиям, уверен Анатолий Локоть. В работе муниципалитета всё чаще используется целый ряд электронных сервисов. Основной из них — электронная карта «Мой Новосибирск» на Муниципальном портале города Новосибирска. Здесь собрана информация о городских объектах, можно задать вопрос специалистам мэрии, оставить жалобу и отследить решение проблемы. «Используя возможности Муниципального портала, в этом году мы впервые составили народный рейтинг «Выбери дорогу для ремонта». Мы предложили жителям самим выбрать участки автомагистралей, которые, в первую очередь нуждаются в ремонте, — поделился опытом глава города. — Такой подход помог профильному департаменту мэрии оценить, насколько их план ремонта соответствует ожиданиям людей. В целом, мнение горожан совпало с оценками специалистов. На 20 участках дорог, которые в рейтинге получили максимальное количество жалоб, работы были проведены в августе-сентябре этого года. Остальные объекты попадут в программу ремонта 2016 года». В этом году при поддержке общественников предприняты шаги по превращению публичных слушаний в реальный инструмент волеизъявления горожан. «Мы изменили порядок процедуры слушаний. Упрощена процедура вынесения вопроса на общественное обсуждение. Выделено больше времени для подачи замечаний. Вскоре в Новосибирске состоятся публичные слушания по изменениям правил землепользования и застройки. Документ

повлияет на решение одной из самых острых проблем — уплотнительную застройку. Таким образом, появится серийный инструмент, позволяющий вмешиваться в этот процесс, регулировать его: по этажности зданий, количеству парковок, площади территорий, отведённых под строительство объектов», — продолжил А.Локоть. Также мэр рассказал ещё об одном опыте взаимодействия с общественностью города. Департамент культуры, спорта и молодёжной политики мэрии провёл комплексный аудит зелёных зон Новосибирска. Совместно с общественниками, экспертами, депутатами было проведено большое исследование, которое затронуло 28 территорий общего пользования городского значения. Эксперты оценили состояние и потенциал парков и скверов, пешую и транспортную доступность территорий. Были учтены социологические, дендрологические, историко-культурные аспекты. «Результаты этого исследования лягут в основу концепции развития парков и скверов Новосибирска. Её разработкой займётся создаваемый Центр прикладной урбанистики. В итоге у каждой зелёной зоны должно появиться своё собственное лицо, своя программа, свои посетители», — рассказал о планах А.Локоть. В числе механизмов взаимодействия власти и общества, о которых рассказал также мэр, — социологические опросы, общественные и экспертные советы. «Сегодня наша цель — открытость мэрии. Это не просто лозунг, это механизм развития Новосибирска. В ближайшие несколько лет городу предстоит скорректировать долгосрочную стратегию развития в соответствии с федеральным законом о стратегическом планировании. Второй шаг — изменение правил землепользования. Эти два стратегических документа и определяют развитие Новосибирска на годы вперед. В сложных экономических условиях, когда снижаются бюджетные возможности города, возрастает роль горожан как генераторов новых идей. Поэтому задача местных органов власти состоит как раз в том, чтобы превратить диалог с жителями в эффективный, качественно новый инструмент развития», — завершил своё выступление мэр Новосибирска А.Локоть.

— *Горсовет поменял структуру*

Структура горсовета Новосибирска в шестом созыве будет иной. Так, заместителей председателя стало трое, а постоянных комиссий — девять. В предыдущем созыве было два зама и семь постоянных комиссий. «Мы самое крупное муниципальное образование в стране, и по территории, и по численности. У нас самое большое количество депутатов в РФ в представительном органе - 50 человек», — прокомментировал изменения журналистам в перерыве первой сессии переизбранный в среду председатель горсовета Дмитрий Асанцев, отметив, что во многих городах с населением выше 300 тысяч человек в горсоветах по 9-10 постоянных комиссий. По его словам, в этом созыве добавляется комиссия по наказаниям, а комиссия по социальному развитию разделена на две. «Будет действовать комиссия по образованию и соцразвитию и комиссия по культуре, спорту, молодёжной политике и межмуниципальному и международному сотрудничеству. Две трети бюджета Новосибирска тратится на эту сферу, на этой комиссии всегда самое большое количество вопросов рассматривалось», — рассказал он. «Институт замов увеличился до трех, за каждым замом будет закреплено по три комиссии», — сказал Д.Асанцев. На сессии в среду депутаты избрали заместителей председателя, ими стали Ренат Сулейманов (КПРФ), Юрий Зарубин и Евгений Яковенко (оба — «Единая Россия»). Сулейманов и Зарубин были

замами Д.Асанцева и в прошлом созыве. Также были сформированы постоянные комиссии и избраны их председатели. Восемь комиссий в горсовете возглавили единороссы. Так, комиссию по градостроительству возглавил Дмитрий Дамаев, по бюджету и налоговой политике — Валерий Черных, по местному самоуправлению — Александр Бестужев по муниципальной собственности — Сергей Бондаренко, по образованию и соцразвитию — Николай Тямин, по культуре, спорту, молодежной политике и межмуниципальному и международному сотрудничеству — Александр Тарасов, по научно-производственному развитию и предпринимательству — Игорь Салов, по городскому хозяйству — Игорь Кудин. Руководителем комиссии по наказаниям стал Антон Тыртышный (КПРФ).

— *В метро протестировали систему распознавания лиц пассажиров*

В Новосибирском метрополитене на станции «Гагаринская» неделю проработали система интеллектуального распознавания лиц и оставленных предметов. Система интеллектуального видеозахвата SecurOS, которую разработала компания «Интеллектуальные системы безопасности», проработала неделю в пилотном режиме в вестибюле станции со стороны ул. Писарева. Как рассказал технический руководитель компании «Системы-НСК» (монтировала систему) Максим Шурин, вестибюль станции был оборудован 4 видекамерами. М.Шурин объяснил, что система может распознавать лица, оставленные предметы, следить за пересечением контрольной зоны, поведением людей на лестничном марше, в вестибюле. Система сравнивает лица с лицами в загруженных базах. По словам начальника отдела транспортной безопасности метрополитена Александра Васина, выявление преступников по базам правоохранительных органов не является первоочередной задачей для использования этой системы в метро. «Для метрополитена эта система более важна с целью оценки действий пассажиров, нарушителей, ситуаций нестандартных, которые могут произойти», — уточнил А.Васин. Он отметил, что за два последних года эта система интеллектуального наблюдения — третья, которую тестируют в метро, пока руководство выбирает наиболее подходящую.

— *В муниципалитете состоялся квест на знание электронных госуслуг среди студентов*

Студенты новосибирских вузов на минувшей неделе приняли участие в квесте на знание порталов госуслуг (gosuslugi.ru) и «Электронная демократия» (dem.nso.ru), пишут «Новосибирские новости». Участие приняли около 200 человек из семи вузов, уточнили Экспертному центру в департаменте информатизации и развития телекоммуникационных технологий области. Студентам было предложено пройти 17 испытаний за два часа: в числе заданий было — как поменять паспорт, получить регистрацию, оставить обратную связь для чиновников и др. Для прохождения некоторых этапов квеста нужна была регистрация на портале госуслуг. Цель организаторов — показать, что органы власти ближе, чем кажется — дистанция «в один клик мышки». «Они еще много будут обращаться за услугами. Их всех ждут паспорта, машины, квартиры. Это все надо будет оформлять. И мы пытаемся показать им правильный путь», — сказал заместитель руководителя департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области Алексей Горобцов. В перерыве между заданиями можно было получить выписку о штрафах или написать заявление на

загранпаспорт. Прямо на месте сотрудники соответствующих государственных органов рассказывали, как это сделать в Интернете быстрее. «Можно получить адресную справку. Можно получить разрешение на въезд иностранного лица. Такие у нас наиболее распространенные услуги. И самое главное — паспорт гражданина РФ. Паспорт у нас оформляется за 15 минут при условии, что заявление подано в электронном виде», — рассказывает начальник отдела по оказанию государственных услуг в электронном виде управления Федеральной миграционной службы по Новосибирской области Юлия Сарнова. Троице участникам, которые справились с заданиями быстрее всех, подарили смартфоны. На сегодняшний день 320 тыс. жителей области зарегистрировались на портале госуслуг, сообщает местная пресса.

Омская область

Омск

— *Администрация продолжает работу по мониторингу цен на продукты*

Администрация города продолжает мониторинг цен основных продуктов питания в торговых объектах Омска различного формата. Сравнивая с ценами августа и января этого года с сегодняшним днем, ситуацию можно назвать стабильной. Скачка роста цен нет, наблюдается сезонное снижение стоимости ряда товаров. Из 40 позиций фиксированного набора средняя цена за товар по Омску снизилась почти по 20 пунктам. Картофель, капуста, лук, морковь, перец сладкий, виноград и даже рыбные консервы с замороженной рыбой стали выгодной покупкой сентября. Если сравнивать с началом этого года, то свежие огурцы, томаты и перец подешевели на 74-82%. «Многое познается в сравнении, особенно цены. Если сравнивать цены сегодняшние с началом года, то на многие товары произошёл значительный спад. Это ситуация прогнозируемая. Цены на овощи и всю молочную продукцию в сентябре снизились до 82%. Но логичнее сравнить с августом 2014 года — лишь несколько позиций демонстрируют незначительное снижение цен. Необходимо отметить, что в нашем городе рост цен на всем протяжении мониторинга не был критическим, рынок плавно реагировал на изменения экономической ситуации в стране. Потребительская корзина стала дороже, но это вполне закономерная ситуация, фиксируемая по России», — пояснила Гульнар Айтхожина, директор департамента городской экономической политики администрации Омска. — Все действия городской администрации по-прежнему направлены на запуск механизмов импортозамещения: развитие тепличных хозяйств, привлечение местных сельхозтоваропроизводителей в торговые точки Омска. Мы будем продолжать мониторинг цен и впредь».

— *Программа «Доступная среда» реализуется с учетом пожеланий омичей*

В 2015 году тактильная тротуарная плитка уложена на 32 дорожных объектах города. Работы продолжаются. Ежедневно остановками пользуются сотни людей, и возможности здоровья у части из них ограничены. «Очень важно, что на территории Омска реализуется проект «Доступная среда», создаются условия для инвалидов по зрению, людей со слабым зрением, — отмечает председатель городской организации Всероссийского общества слепых Николай Канунников. — Таких людей в городе очень много: только наша организация объединяет порядка 630 человек, есть и другие подобные общества, но большая часть людей с проблемами зрения вообще не состоит в таких

объединениях. Теперь нам действительно стало удобнее передвигаться по городу». Подобная технология в Омске применяется второй год подряд. В 2014 году тактильной плиткой было обустроено 34 городских объекта. Используется плитка омского производства разных по рельефному рисунку видов, размером 50 на 50 см, толщиной 5 см. Рисунок нанесен таким образом, чтобы сориентировать слабовидящих и незрячих людей по направлению движения и предупреждает о препятствиях, расположенных впереди объектах (подземный переход, пешеходный переход и пр.). Работники «Управления дорожного хозяйства и благоустройства» города учли опыт эксплуатации плитки минувшей зимой, а также мнение представителей общественных организаций инвалидов. «Мы предложили отказаться от укладки тактильных полос вдоль тротуаров и ограничиться укладкой плитки только на посадочных площадках и перед пешеходными переходами, проездами, что наиболее важно, — продолжает Н.Канунников. — Наши пожелания учтены. Отмечу, что в этом году качество материала, из которого изготовлена тактильная плитка, значительно выше, чем в прошлом». Перед началом работ по укладке плитки обязательно выполняется асфальтирование остановок, производится ремонт посадочных площадок, благоустраиваются подходы к светофорам, замена бордюров, на пешеходных переходах устанавливаются удерживающие поручни. Всего в 2015 году планируется обустроить по такому принципу 74 дорожных объекта, расположенных во всех пяти округах, и уложить более 800 кв. м тактильной плитки. «На сегодняшний день благоустройство выполнено на 32 остановочных комплексах, — поясняет первый заместитель директора департамента городского хозяйства администрации Омска Александр Фрикель. — Работы ведутся с соблюдением специальных методических рекомендаций регионального министерства труда и социального развития. Учтены также предложения и пожелания общественных организаций инвалидов по зрению, высказанные во время наших с ними встреч, наш опыт прошлого года». Этот проект реализуется в рамках региональной государственной программы «Доступная среда» и муниципальной программы «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений». Общий объем финансирования из федерального, регионального и городского бюджетов на обеспечение доступности остановочных комплексов в 2015 году составляет 9 млн руб.

— В перечне коммунальных услуг появится новая строка

С 1 января 2016 года произойдут изменения в перечне коммунальных услуг. Это связано с появлением в жилищном законодательстве нового понятия — «твердые коммунальные отходы» (ТКО). Законом РФ вводится новый вид коммунальной услуги — «коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами». Другими словами, твердые коммунальные отходы или ТКО — это предметы или товары, потерявшие потребительские свойства, наибольшая часть бытовых отходов. «Услуга по сбору и вывозу отходов должна быть исключена из перечня услуг и работ по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, — пояснил Дмитрий Ващишин, начальник управления тарифной политики, энергосбережения и правового обеспечения департамента городской экономической политики администрации Омска. — Соответственно, расходы на вывоз отходов будут исключены из платы за содержание жилого помещения. Сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов

будет осуществлять региональный оператор». Зона деятельности оператора по обращению с ТКО определяется на основании конкурсного отбора, который будет проводиться уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Установление предельных тарифов в области обращения с ТКО, а также установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов отнесено к полномочиям регионов. Таким образом, с 1 января 2016 года расходы на вывоз ТКО исключаются из платы за содержание жилого помещения и будут предъявляться гражданам как отдельная коммунальная услуга.

— *Администрация города будет сотрудничать с кибердружинниками и «Лигой безопасного интернета»*

Муниципалитет совместно с правоохранительными органами и общественниками намерен противодействовать незаконной рекламе психотропных и наркотических средств во всемирной компьютерной сети. В администрации Омска прошло очередное заседание антинаркотической комиссии. Его по поручению мэра Вячеслава Дворяковского провел заместитель мэра, управляющий делами Алексей Меньшов. Был рассмотрен вопрос о противодействии распространению противоправного контента, в том числе незаконной рекламы наркотиков и психотропных веществ в сети «Интернет». Как отметил А.Меньшов, одной из наиболее действенных форм организации этой работы является объединение усилий муниципалитета, правоохранительных органов и общественников. Так, департаментам общественной безопасности, образования, информационной политики поручено продолжить развитие сотрудничества с известной всероссийской организацией «Лига безопасного интернета». Ее активисты — «кибердружинники» — на постоянной основе выявляют ресурсы во всемирной сети, через которые распространяется противоправная информация, а также сообщают сведения о них в компетентные органы, которые стараются максимально оперативно закрывать к ним доступ. «Параллельно мы принимаем участие в офф-лайн мероприятиях. Так, кибердружинники регулярно закрашивают надписи на стенах домов, в которых сообщается о продаже наркотиков, — отметил представитель «Лиги безопасного интернета» Максим Бабенко. — Также мы встречаемся со школьниками и их родителями и рассказываем о простых правилах безопасного поведения в интернете». «Мы должны поддержать общественников. Они делают большое и важное дело. Борьба с распространением наркотиков, другой противоправной информации — это государственная задача. Для ее решения необходимо действовать сообща и администрации Омска, и силовым ведомствам, и людям с активной гражданской позицией», — подчеркнул А.Меньшов.

Пензенская область

— *Пензенский губернатор предложил новый критерий оценки эффективности глав муниципалитетов*

Работа с налогоплательщиками по выводу заработной платы из тени и укреплению налоговой дисциплины может служить дополнительным критерием для оценки эффективности глав муниципальных образований Пензенской области. Такое мнение высказал губернатор Иван Белозерцев. В ходе оперативного совещания, состоявшегося в правительстве региона, он поручил усовершенствовать работу межведомственной комиссии по налогам и сборам, деятельность которой, по его словам, должна быть более системной. «[Необходимо], чтобы с налого-

вых инспекций представители там были, чтобы разговор был максимально конкретным, заранее готовился материал по каждому предприятию — по заработной плате, по налогам», — отметил глава региона. При этом И.Белозерцев обратил внимание на недопустимость перегибов и напомнил ситуацию, когда одно из пензенских сельхозпредприятий не рассчитало свои силы и после возбуждения уголовного дела начало резать молочное стадо, чтобы расплатиться по долгам. «Этого допускать нельзя. Надо разумно подходить к этому вопросу, но люди должны платить», — подчеркнул губернатор. Вместе с тем он призвал индивидуально подходить к рассмотрению каждого случая. «Бывают такие моменты, когда малое предприятие не в состоянии заплатить налоги. Можно, наверное, как-то вместе с налоговой дать ему отсрочку, понимая, что если мы сейчас у него что-то заберем или подадим в суд, то оно вообще развалится», — пояснил глава региона. Иван Белозерцев высказал предположение, что отследить положение дел и эффективность принимаемых в муниципалитетах мер могла бы помочь информационная база, по которой также легко было бы судить о работе глав администраций. «Когда есть анализ, есть конкретность, есть системность, быстрее решаются вопросы», — сказал губернатор. В подтверждение этих слов врио министра финансов Пензенской области Любовь Финогеева привела данные, полученные от Минтруда региона. «Был проведен анализ и выявлено 1 тыс. 406 организаций, у которых очень низкая заработная плата. На эту комиссию [по налогам и сборам] пригласили представителей 1 тыс. 55 организаций. В результате 41,3% заслушанных работодателей повысили заработную плату до средней по региону», — сказала она. По словам Ивана Белозерцева, это еще раз подтверждает, что работа в данном направлении является недостаточной. «Если бы мы работали постоянно — не от случая к случаю, не когда губернатор или председатель правительства даст поручение — давно бы уже по заработной плате выровняли ситуацию», — резюмировал он.

Ростовская область

Ростов-на-Дону

— В донской столице продолжаются работы по созданию безбарьерной среды

Заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону по социальным вопросам Виктор Бережной провел в Администрации города заседание рабочей группы по разработке «дорожной карты» муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сферах установленной деятельности, состав которой утвержден постановлением Администрации города Ростова-на-Дону. Такая «дорожная карта» позволит комплексно подойти к обеспечению условий беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения и до 2021 года провести все необходимые работы. В ходе обсуждения отраслевым службам даны поручения дополнительно включить в проект «дорожной карты» показатели и мероприятия, предложенные общественными организациями инвалидов «Феникс» и «Икар». В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий

по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности», «дорожная карта» будет утверждена до 1 января 2016 года.

Саратовская область

— До конца года МФЦ откроют во всех районах региона

На совещании губернатора Саратовской области Валерия Радаева с руководителями органов исполнительной власти 5 октября обсудили итоги исполнения в регионе указов Президента РФ от 7 мая 2012 года. Министр — председатель комитета по информатизации Лариса Кузнецова в своем докладе отметила, что до конца 2015 года МФЦ должны быть открыты во всех районных центрах губернии и районах г.Саратов, что позволит достичь планового показателя майского указа Президента РФ — обеспечение доступа к предоставлению государственных услуг по принципу «одного окна» для 90% населения региона. По состоянию на 1 октября в Саратовской области функционируют 29 МФЦ, которые охватывают 61,44% населения. До конца года запланировано открытие МФЦ в Кировском, Волжском, Фрунзенском районах Саратова, а также в Ершовском, Петровском, Базарно-Карабулакском, Аркадакском, Ровенском, Ивантеевском, Романовском, Воскресенском, Питерском, Советском, Федоровском, Новобурасском и Краснокутском районах региона, в ЗАТО Светлый и Шиханы. Л.Кузнецова также подчеркнула, что в Саратовской области в целом завершено внедрение электронных государственных и муниципальных услуг. По состоянию на сентябрь по числу федеральных услуг, заказанных гражданами через специальный портал, губерния занимает 17 место в РФ, региональных и муниципальных услуг — 4 место в РФ.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— В муниципалитете планируют ввести электронную карту на проезд в общественном транспорте

В администрации областного центра прошла презентация транспортной системы «Электронный проездной», которая позволяет перейти на безналичный расчет в общественном транспорте. В Южно-Сахалинске продолжается работа по модернизации системы транспортных перевозок. В том числе для улучшения качества обслуживания и удобства пассажиров рассматривается возможность введения электронного карты на проезд в общественном транспорте. По мнению специалистов, внедрение безналичной оплаты проезда будет удобно всем участникам процесса: пассажирам, операторам транспортных перевозок и администрации города. Система предполагает использование нескольких вариантов электронных карт. Для льготных категорий граждан (школьники и ряд категорий граждан, которым положен социальный проездной) - с ограниченной суммой. Предусмотрен и обычная карта, которую горожане смогут приобретать самостоятельно раз в месяц на определенное количество поездок или использовать как электронный кошелек, пополняя счет на любую удобную сумму. «Мы изучили опыт по внедрению системы электронного билета в российских городах. Один из основных положительных моментов — система позволит вести четкий учет льготных категорий граждан, которые пользуются общественным транспортом. Администрация будет точно знать, сколько перевозчик провез льготников, а это в свою очередь позволит более точно рассчитать сумму субсидий в пользу каждого оператора и

водителя. Кроме того, после внедрения этого инструмента появится возможность расширить список льготных тарифов. Например, ввести проездные для студентов или установить «оптовый» тариф на поездки по электронным картам - не по 17, а по 16 руб. Таким образом, покупая на месяц 60 поездок, пассажир делает своего рода предоплату оператору, которую тот может вкладывать в развитие своего предприятия. Кроме того, безналичный расчет — это удобно, он позволит повысить безопасность перевозок», — рассказывает директор городского информационно-аналитического центра Александр Яцык. По информации специалистов, непосредственно внедрение системы безналичного расчета занимает около 3 месяцев: от закупки программного обеспечения и оборудования до запуска в продажу электронных карт. Планируется, что приобретать и пополнять карты можно будет во всех почтовых отделениях Южно-Сахалинска, а также в салонах сотовой связи.

Свердловская область

— *Комитет регионального парламента по развитию МСУ одобрил отмену выборов мэров еще в 12 городах*

Еще в 12 муниципальных образованиях Свердловской области будут отменены прямые всенародные выборы глав и введена процедура назначения их через конкурс. Соответствующий законопроект одобрили четверо из семи депутатов профильного комитета – Анатолий Павлов, Галина Артемьева, Анатолий Сухов и Людмила Мельникова. Евгений Артюх и Нафик Фамиев голосовали против, Денис Сизов воздержался. Как следует из документа, изменения коснутся Артемовского, Асбеста, Белоярского ГО, Бисерти, Сухого Лога, Качканара, Пышминского ГО, Североуральска, Сосьвы, Тавды, Талицы и Тугульма. Думское большинство надеется принять закон уже на ближайшем пленарном заседании. Дискуссия в комитете шла по уже накатанной колее, и сторонники, и противники новации приволили аргументы, ранее изложенные при обсуждении отмены выборов в других городах. Например, Е.Артюх вновь задал вопрос, что за «озарение» нашло на местные думы этих городов, а также почему все обращения от дум к Законодательному Собранию написаны как под копирку. Нафик Фамиев напомнил, что никто так и не доказал, чем именно конкурсная система лучше остальных четырех, предусмотренных федеральным законодательством. Новый порядок предполагает, что глава города будет назначен городской думой по итогам конкурса. В конкурсную комиссию будут входить представители губернатора и муниципалитета. Такой мэр будет возглавлять муниципальную администрацию, то есть будет полноценным руководителем города. До сегодняшнего дня процедура назначения мэров была введена в 26 городах Свердловской области. После принятия нового закона таких городов будет уже 38.

Томская область

Совет муниципальных образований

— *Фермерам выделяют гранты*

Об организации убойных пунктов шла речь на семинаре, прошедшем в Совете муниципальных образований с участием Управления ветеринарии Томской области и Департамента по социально-экономическому развитию села. Уже больше года, согласно Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», убой животных должен производиться в специально отведенных для этой цели местах, отвечающих преду-

смотренным гигиеническим и ветеринарно-санитарным требованиям. На территории Томской области на сегодняшний день организовано 39 таких пунктов – в Томском, Кожевниковском, Чаинском, Зырянском, Молчановском и Кривошеинском районах. Много это или мало? Нужно ли строить еще? Какой набор минимальных требований предусмотрен к убойным пунктам? Есть ли альтернативные варианты организации убоя скота? Ответы на эти вопросы попытались найти участники мероприятия. Заместитель начальника департамента по социально-экономическому развитию села Томской области Юрий Сальков отметил, что на 2016 год меры государственной поддержки на строительство убойных пунктов не предусмотрены. Однако сохранился целый комплекс мер поддержки сельхозпроизводителей, желающих создать убойные пункты и цеха в своих хозяйствах. Сельскохозяйственным организациям возмещается до 40% затрат на приобретение оборудования, крестьянско-фермерским хозяйствам – до 50%. Новой мерой поддержки является предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам, которые можно направить, в том числе, на организацию убойных пунктов и переработку мяса. Софинансируется до 60% затрат, но не более 12 млн руб.

Томск

— *Депутаты требуют от администрации действенных мер по обеспечению безопасности томичей от бездомных животных*

Работу мэрии по регулированию численности безнадзорных животных депутаты Думы города Томска комитета городского хозяйства признали неудовлетворительной. К такому выводу пришли парламентарии во время заседания комитета. Депутатам поступает большое количество жалоб от томичей на стаи бездомных собак. Потому эта тема уже неоднократно обсуждалась по площадке городской Думы. Однако, как заметил депутат Александр Деев, за последние десять лет кардинального сдвига в решении проблемы достичь не удалось. Светлана Карманова подчеркнула, что от жителей отдаленных от центра районов количество жалоб постоянно растет. По мнению Махир Рустамова, постоянно увеличивающийся поток обращений от населения к депутатам говорит о том, что в ответственных за работу с безнадзорными животными структурах до сих пор не отлажена система приема и исполнения заявок от томичей. Депутат считает, что необходимо выстроить систему взаимодействия районных администраций, куда также постоянно обращаются томичи, и ответственных за отлов структур. По информации заместителя мэра Владимира Хана, обращения от жителей по поводу отлова безнадзорных собак принимаются в управлении дорожной деятельности в письменном виде. Такой подход депутаты признали неправильным. В качестве предложения депутат Сергей Панов высказал идею принимать заявки на отлов по телефону городской оперативно-дежурной службы 005. Что касается финансирования работ по отлову, средства на это – 10 млн ежегодно – выделяются из областного бюджета. Но значительная часть этих средств возвращается в регион в связи с неосвоением. Причина – в отсутствии специально оборудованного пункта передержки животных, где после отлова какое-то время, согласно областному закону, должны содержаться отловленные животные. «Если раньше большая часть отловленных животных утилизировались, то теперь это максимум 20%. Остальных мы должны стерилизовать, лечить, а затем выпустить на волю», — пояснил В.Хан.

Сейчас специалисты мэрии ведут работу с областными коллегами по внесению изменений в законодательство, допускающие использование средств субвенции, в том числе, и на приобретение оборудования для содержания отловленных животных. А вот строительство пункта передержки, по информации заместителя мэра, придется финансировать из бюджета муниципалитета. Предварительно место под него уже найдено – это территория бывшего полигона бытовых отходов в Новомихайловке. Стоимость строительства – около 18 млн руб.

— *Лаборатория «Городские исследования и прикладная урбанистика» появится в муниципалитете*

Проект осуществляется совместно Томским политехническим университетом и муниципальным Туристским информационным центром в рамках «дорожной карты», подписанной между вузом и администрацией города. Лаборатория будет заниматься исследовательской и проектной деятельностью в области городского туризма, урбанистики и информационно-коммуникативных технологий, а также вопросами развития туристического бренда Томска. Осуществлять эту деятельность будут преподаватели, студенты и аспиранты ТПУ, других томских вузов и вузов-партнёров — Алтайского политехнического университета и Кемеровского государственного университета, с привлечением работодателей и специалистов сферы сервиса и туризма. Одна из задач лаборатории – разработка собственных проектов, основанных на анализе мировой практики индустрии гостеприимства. Участники лаборатории планируют создать и провести апробацию проектов, направленных на развитие индустрии туризма и туристских дестинаций Томска, а также разработать и внедрить образовательные программы, на основе ведущих международных школ туризма. «Мы решили объединить силы с томскими вузами, полагая, что молодежь сможет предложить оригинальные решения в продвижении туристского бренда города Томска. Это сотрудничество полезно и для университетов, так как в процессе работы в лаборатории студенты профильных специальностей получают хорошую практику в будущей профессии, и, возможно, смогут найти своих будущих работодателей» — отметила советник по туризму управления по культуре администрации города Светлана Козуб.

— *Участникам «Социальной ипотеки» компенсируют первоначальный взнос по кредиту и часть процентной ставки*

В жилищной программе могут принять участие граждане, зарегистрированные в Томске или работающие на его территории более 6 месяцев и признанные нуждающимися в жилых помещениях. Порядка 68 человек уже прошли стадию признания нуждаемости в улучшении жилья и сейчас активно заключают договора с банками и строительными компаниями. Всего же более тысячи томичей получили консультации по участию в программе «Социальная ипотека». Согласно условиям программы, помощь в выплате ипотечного кредита в течение трех лет могут получить как работники социальной сферы – компенсироваться будет разница между кредитной ставкой банка (не более 12%) и ставкой рефинансирования (8,25%), так и работники рыночного сектора экономики. Для них компенсация составит 2% ставки по кредиту. Помимо этого, предусмотрена частичная оплата первоначального взноса работникам социальной сферы в размере до 150 тыс. руб., работникам рыночного сектора экономики до 100 тыс. руб. По подсчетам специалистов, при оформлении креди-

та в размере 1,5 млн руб. ежемесячная компенсация для семьи, в которой один из супругов является работником социальной сферы составит около 4700 руб. Таким образом, размер бюджетной поддержки в приобретении жилья составит 320 тыс. руб. На сегодняшний день свою готовность выдать кредиты на условиях программы подтвердили Сбербанк, ВТБ 24, Газпромбанк, Связь-банк, банк «Левобережный» и Россельхозбанк. Однако томичи могут обратиться и в другие банки, условия кредитования которых соответствуют требованиям программы. Кредит должен быть оформлен в рублях, с процентной ставкой не более 12% и датой заключения договора – не ранее 1 марта 2015 года. Цель кредита – доленое строительство. Также в договоре должны отсутствовать ежемесячные комиссии вознаграждения и сборы за обслуживание ссудного счета, а также единовременная комиссия за обслуживание счета и обналичивание средств. После получения одобрения от банка на предоставление кредита заключается трехстороннее соглашение между банком и администрацией города, заключается кредитный договор и договор долевого участия в строительстве. Сделка регистрируется в ТОРЦе. После этого томич подает документы и становится участником программы.

— *Томичи могут воспользоваться альтернативными услугами дошкольного образования*

Для детей, не посещающих муниципальные детские сады, доступны другие формы дошкольного образования, присмотра и ухода. Так, в муниципальных дошкольных учреждениях Томска существуют группы кратковременного пребывания – с 7.30 до 12.30. Дети, которые посещают такие группы, бесплатно получают дошкольное образование с интеграцией в группы полного дня, развиваются и общаются с другими детьми, завтракают и обедают в детском саду. Свои группы кратковременного пребывания для детей в возрасте от 3 до 5-ти лет существуют в муниципальных учреждениях дополнительного образования. Посещая группу 3-5 раз в неделю по 3-4 часа, дети могут бесплатно получать дополнительное образование. Для устройства в группы нужно обратиться в отдел по дополнительному образованию детей городского департамента образования. Приглашают к себе детей также частные дошкольные образовательные организации. Родителям, чьи дети посещают частные группы, выделяется компенсация в размере 3000 из бюджета – за счет этого родительская плата не превышает плату за пребывание ребенка в муниципальном детском саду.

Тюменская область

Тюмень

— *Детский сад с широкими возможностями*

В Тюмени завершается реорганизация учреждений дошкольного образования. В объединенных, укрупненных детских садах города уже оценили не только экономический эффект, полученный от оптимизации, но и новые возможности для творческого развития педагогических коллективов. «Центр развития ребенка» детский сад города Тюмени № 50 три года назад стал одним из первых учреждений, который присоединил к себе несколько садов. Теперь его можно сравнить с холдингом. Например, на некоторое время детсад стал стажировочной площадкой для музыкальных руководителей дошкольных учреждений Тюменской области. Слушатели курсов повышения квалификации при ТОГИРРО перенимали лучший опыт, накопленный музработниками этого дошкольного учреждения. Например, дружный коллектив музыкантов,

который работает в семи корпусах садика, представил сервисную услугу «С днем рождения», поделившись опытом проведения реального дня рождения ребенка. - Наши музыкальные руководители обладают уникальным опытом работы, который интересен для коллег из других детских садов. Сегодня мы демонстрируем разные формы и способы подачи информации: просмотр «осеннего» занятия с детьми, мастер – класс по использованию здоровьесберегающих технологий на музыкальных занятиях, практикум по современным подходам в развитии детского танцевального творчества. В рамках празднования 70-летия Победы у нас проходил замечательный проект «Две звезды», в котором участвовали дети, родители, бабушки и дедушки. Они пели песни военных лет. Гала-концерт до слез растрогал всех взрослых, — рассказала старший методист детского сада Нинель Дмитриева. С 2012 года детский сад включился в процесс оптимизации и объединил семь корпусов, постепенно став передовой площадкой для обмена опытом. Сегодня учреждение посещает 1741 ребенок. При этом в нем работает 14 групп для детей в возрасте от полутора до двух лет. Этим образовательным концерном управляет одна заведующая, один заместитель по образовательной деятельности и один по финансово-экономической деятельности, а также заместитель заведующего по жизнеобеспечению и охране здоровья. — Сокращение административно управленческого персонала позволило дополнительно ввести в штат педагога – психолога, логопедов. На сегодня музыкальные руководители работают в корпусах и оказывают услуги высокого качества, потому что они имеют возможность профессионально совершенствоваться, – поделилась заведующая МАДОУ «Центр развития ребенка» детский сад Екатерина Вешкурцева. Например, в первом корпусе расположен бассейн, во втором работают логопеды, в четвертом построен открытый стадион. Эти услуги по заранее составленному графику могут получать все ребята, посещающие пятидесятый сад. Молодой воспитатель Маргарита Гусева, которая работает в саду два года рассказала, что педагоги стараются вовлечь в образовательный процесс родителей. Они участвуют в различных конкурсах, занимаются с детьми сотворчеством. — Здесь очень тепло встречают всех специалистов и оказывают всем поддержку. В большом коллективе работать прекрасно, чувствуется массовая поддержка. Молодым предоставляют возможность участия в разных конкурсах. У нас проходят заседания методобъединений и педсоветов, где мы можем обменяться опытом и научиться новому, – рассказала М.Гусева. Адаптировать новые программы и новые технологии помогает методический совет, а методические объединения и старшие воспитатели, которые работают в каждом корпусе, позволяют такому большому коллективу детского сада слажено работать. Например, каждую неделю руководители методических объединений – логопед, музыкальный работник и инструктор по физической культуре – направляют старшим воспитателям по электронной почте разнообразные материалы, которыми те делятся с остальным коллективом. Пособия, советы, консультации и даже слова новой песни, новое стихотворение или комплекс физических упражнений могут получить и родители. Кроме того, у каждой группы на сайте детского сада есть своя страница, на которой родители могут увидеть еженедельный фотоотчет воспитателей о работе с детьми. Сейчас в обновленном корпусе адаптируются совсем маленькие ребята, которым еще предстоит влиться в новый коллектив. В начале октября в большом

саду, который готов предоставить большие возможности детям, родителям, и педагогам, состоится торжественное открытие здания. «Системная интеграция образовательных учреждений, приумножение кадровых, материально-технических ресурсов, рациональное использование площадей позволяют сделать образовательный процесс более эффективным. Реорганизация ни в коем случае не подразумевает ликвидацию образовательной организации, преобразование происходит путем присоединения одного дошкольного учреждения к другому, с сохранением работоспособности всех зданий», — рассказывает исполняющий обязанности директора городского департамента образования Любовь Гнусарева.

Челябинская область

Челябинск

— В муниципалитете разработали новые правила благоустройства города

В Челябинске депутаты закончили формировать новые правила благоустройства города. Об этом на своей странице в фейсбуке сообщил депутат Гордумы Челябинска Константин Набиевский. Как отмечает К.Набиевский, последнюю редакцию правил городского благоустройства приняли два года назад. За это время появилась множество актуальных аспектов, с учетом которых необходимо теперь скорректировать документ. «Несколько месяцев, новые правила благоустройства Челябинска обсуждали депутаты городской Думы на комитетах и рабочих группах, представители УК, общественных организаций, органов местного самоуправления районов города», — пишет К.Набиевский. Окончательно новые правила вступят в силу после утверждения на заседании Гордумы.

— Общественную палату решено сформировать по новым правилам

Челябинская городская Дума внесла изменения в правила формирования общественной палаты (ОПЧ). Новый состав совещательного органа будет сформирован к концу 2015 года. Второй состав Общественной палаты Челябинска будет формироваться в соответствии с изменениями, которые приняла Гордума. В ОПЧ, как и прежде, будут работать 27 жителей Челябинска, которые имеют заслуги перед городом или пользующихся авторитетом у населения. Новшеством стало то, что по-иному будут выбираться будущие члены совещательного органа: сначала председатель городской Думы Станислав Мошаров утвердит список из девяти членов консультативного органа, а после этого свою девятку представит глава города Евгений Тефтелев, сообщает АН «Доступ». Далее С.Мошаров и Е.Тефтелев отберут 18 новых членов Палаты и утвердят претендентов на оставшиеся девять мест. Общественная палата должна остаться площадкой для обсуждения важных решений, которые будут принимать городские и областные власти. Сейчас палату возглавляет Юрий Зацепин, который может сохранить свой пост при переизбрании состава. Свои общественные палаты формируются и в районах Челябинска. Все эти изменения происходят в следствие реформы местного самоуправления, в рамках которой город уже перешел на одноглавую систему управления, избавившись от сити-менеджера. Напомним, главой города стал бывший глава администрации Е.Тефтелев, а бывший градоначальник сохранил лишь пост председателя Гордумы и был избран главой челябинской агломерации.

— Систему школьного питания сделают централизованной

Это поможет решить вопрос качества продуктов, высокой цены, снижения родительской платы и другие организмоменты. «В Челябинске есть примеры с неудачно организованным питанием. Школы приспособились автономно решать эти вопросы, но в этом случае страдало качество. Например, вместо масла использовался маргарин, — прокомментировал Глава города Евгений Тефтелев. — Централизованная система поможет решить такие вопросы. Речь идет не об экономии средств, а о закупке более качественных продуктов на те же деньги. Когда в одной организации — комбинате школьного питания, будет свой консультант, эксперт, группа контроля, тогда будет с кого спрашивать». Такому решению предшествовала глобальная проверка школы Комиссией по социальной политике Челябинской городской Думы. «Депутаты проверили почти все учебные заведения, особенно те, где были жалобы от родителей, — рассказал Председатель Челябинской городской Думы Станислав Мошаров. — Мы выяснили, что практически все школы пришли с минусовыми контрактами при их заключении. Организаторы питания, которые заходили на конкурс торговались фактически «в ноль». Падения по контактам достигали 90%. Но за эти деньги невозможно нормально накормить. Поэтому и родительская плата возрастала и страдало качество питания, были замены продуктов питания. Обсудив этот вопрос, мы пришли к выводу, что нужна централизованная система». Думская комиссия по социальной политике будет держать эту тему на контроле.

Ярославская область

Совет муниципальных образований

— *Возрождение малых городов*

Совет муниципальных образований выступил одним из организаторов очередного «круглого стола» из цикла «Городская среда. Перегрузка», посвященного проблемам развития малых городов. Участники встречи отметили, что малые населенные пункты часто испытывают проблемы с финансированием и с кадровым обеспечением. Местные власти и сами жители должны искать идеи развития своего города. Один из положительных примеров — подмосковный город Коломна, где инициативными жителями при поддержке администрации города и бизнес-сообщества был запущен целый музейный кла-

стер, основанный на местных традиционных пищевых производствах, а также создан музей советского быта «Арткоммуналка», который открыли в здании бывшего магазина, где в винном отделе работал грузчиком известный советский писатель Венедикт Ерофеев. Это помогло привлечь внимание к некогда «депрессивному» городу, который теперь является одной из туристических изюминок Подмосковья. Другие примеры возрождения «бесперспективных» городов — это наукоград Кольцово в Новосибирской области и горнолыжный курорт Шерегеш в Кемеровской области. В Кольцово, где градообразующим предприятием в советские годы был военный завод, так называемый «почтовый ящик», закрывшийся в годы перестройки, был создан биофармацевтический кластер, благодаря чему город приобрел статус «наукограда». В Шерегеше, где также возникли большие проблемы с работой после развала СССР, был открыт горнолыжный курорт, ставший одним из самых популярных на Урале. Приняли участие в «круглом столе» и представители Ярославской области. Глава города Данилов Наталия Косихина рассказала, как за короткий срок можно преобразить территорию, на которой живешь, не вкладывая дополнительных бюджетных средств. «Мы начали с того, что все сотрудники администрации привели в порядок свои приусадебные участки, чем подали положительный пример другим жителям города», — рассказала Н.Косихина. За год совместно с жителями удалось провести масштабные работы по благоустройству города. Появились новые скверы и парки, проведена реставрация фасадов исторических зданий, на средства спонсоров отремонтирован центральный храм города. В перспективе — открытие музея кино и театра, установка памятника основателю города — князю Даниилу, строительство ледового корта. Пример города Данилова наглядно показывает, как инициативные работники администрации совместно с активными гражданами активистами могут буквально «свернуть горы», работая на благо родного города. Подводя итоги «круглого стола», директор департамента территориального развития Ярославской области Владимир Демьянов подчеркнул, что участники таких встреч получают массу полезной информации, оригинальных идей, как обустроить свою городскую среду, причем не только в областном центре, но и в малых городах.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов