

№ 41 (343)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

8 декабря 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

«Новый этап муниципального строительства»

[— Конституционный суд провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности отмены прямых выборов мэров](#)

[— Совет Федерации: сенаторы обсудили вопросы повышения активности граждан в осуществлении местного самоуправления](#)

[— Государственная Дума: быть или не быть сельским поселениям](#)

[— Саратовская область: обязанность по составлению протоколов о правонарушениях может появиться у органов МСУ](#)

[— Председатель забайкальского отделения ВСМС: вместо единения — противостояние](#)

[— «Российская газета»: на реализацию полномасштабной реформы МСУ требуются не годы, а десятилетия](#)

[— «Ведомости»: прямых выборов на местном уровне должно быть больше](#)

[— «Независимая газета»: Конституционный суд не поддержал критику муниципальной реформы](#)

[— ИА «Телеинформ»: эксперты прокомментировали решение Конституционного Суда признать законными выборы мэра Иркутска из числа депутатов Гордумы](#)

Муниципальное образование

[— В Удмуртии планируется развить сеть частных детских садов](#)

[— В Алтайском крае определили лучшие образовательные организации](#)

[— Камерами видеонаблюдения и магнитными замками оборудуют все детсады Иркутска](#)

[— Дума Иркутска предложила внести изменения в областной закон о защите духовного и нравственного развития детей](#)

[— Красноярск: 2015 год стал для городской системы образования временем начала реализации новых уникальных проектов](#)

[— В Красноярске продолжается работа по созданию мест в дошкольных учреждениях](#)

[— Стипендий Главы Читы для одаренных учащихся станет больше](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Суд провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности отмены прямых выборов мэров	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— Сенаторы обсудили вопросы повышения активности граждан в осуществлении местного самоуправления.....	6
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— Быть или не быть сельским поселениям	6
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	6
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	6
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	6
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	7
Республика Саха (Якутия)	7
— Внесены изменения в законы о выборах народных депутатов республики и о муниципальных выборах	7
Республика Удмуртия	7
— В Удмуртии планируется развить сеть частных детских садов	7
Республика Хакасия	7
Абакан	7
— Протокол общего собрания собственников жилья приобрел статус юридического документа	7
Алтайский край	8
— В регионе определили лучшие образовательные организации	8
Бийск	8
— Вопрос подготовки кадров для наукограда обсудили за круглым столом	8
Камень-на-Оби	8
— Каменская городская Дума не смогла принять новый Устав муниципалитета.....	8
Забайкальский край	9
Чита	9
— Председатель забайкальского отделения ВСМС: вместо единения – противостояние	9
— Цель – регулирование социально-трудовых отношений	11
— Стипендий Главы городского округа для одаренных учащихся средних специальных учебных заведений станет больше	11
Красноярский край	12
— Губернатор: гражданская инициатива должна стать основной силой развития общества в самых разных социальных направлениях	12
Красноярск	12
— 2015 год стал для городской системы образования временем начала реализации новых уникальных проектов	12
— В городе продолжается планомерная работа по созданию мест в дошкольных учреждениях.....	13
Приморский край	13
Артем	13
— Депутаты утвердили бюджет городского округа на 2016 год.....	13
— Тенденции развития межнациональных отношений обсудили в администрации	14
Хабаровский край	14
Комсомольск-на-Амуре	14
— Мэр: Президент России и руководство страны обратили пристальное внимание на развитие «города юности» ..	14
Хабаровск	15
— Мэр Александр Соколов прокомментировал двенадцатое послание президента Федеральному Собранию РФ	15
— В 2016 году в бюджетных учреждениях будет продолжена работа по энергосбережению, активно проводимая в нынешнем году.....	15
Амурская область	15
Благовещенск	15

— <i>Областной центр стал первым городом в России, разместившим информацию об участковых пунктах полиции в системе 2ГИС</i>	15
Владимирская область	16
Владимир	16
— <i>В устав города планируется внести ряд изменений относительно деятельности мэра</i>	16
Иркутская область	16
Ангарский городской округ	16
— <i>Мэр: благополучие бизнеса – благополучие территории</i>	16
— <i>Система единого электронного социального проездного билета начала работать в муниципалитете</i>	16
— <i>Снижение расходов не отразится на объемах выполнения задач, стоящих перед муниципалитетом</i>	17
Братск	17
— <i>Для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей будут установлены «налоговые каникулы»</i> .17	
— <i>Депутаты Думы рассмотрели экологическую программу города на 2016-2018 годы</i>	17
Иркутск	18
— <i>Мэр: город должен занять весомое место в развитии машиностроительной промышленности</i>	18
— <i>Дума предложила внести изменения в областной закон о защите духовного и нравственного развития детей</i>	18
— <i>Спикер Думы заявила о готовности региональных властей начать диалог по возвращению муниципалитету права на неразграниченные земли</i>	18
— <i>Власти намерены установить диспенсеры с одноразовыми пакетами для уборки за собаками</i>	18
— <i>Камерами видеонаблюдения и магнитными замками оборудуют все детсады до конца 2016 года</i>	19
Калининградская область	19
— <i>Проблемами обманутых дольщиков должны заниматься не только власти региона, но и муниципалитеты</i>	19
Курганская область	19
— <i>Депутатам и органам местного самоуправления Зауралья установили нормативы оплаты труда</i>	19
Ленинградская область	19
— <i>Муниципальная школа: земельные вопросы под контролем депутатов</i>	19
Магаданская область	20
Магадан	20
— <i>Мэр: каждая тема, затронутая в послании президента, каждая цитата имеет важное значение для магаданцев</i>	20
Московская область	20
— <i>Власти Подмосковья уходят от «ручного» контроля за подготовкой муниципалитетов к зиме</i>	20
Нижегородская область	21
Нижний Новгород	21
— <i>Администрация рассматривает возможность отказаться от контрактов со СМИ в 2016 году</i>	21
Новосибирская область	21
Новосибирск	21
— <i>Мэр: Послание Президента РФ вселяет оптимизм</i>	21
— <i>Совет депутатов победил в конкурсе «Открытый муниципалитет»</i>	21
— <i>В муниципалитете разработали дорожную карту новой программы доступной среды</i>	21
— <i>Работе с молодежью посвятили консультативный совет по межнациональным отношениям</i>	22
Омская область	22
Омск	22
— <i>Развитие жилищного строительства находится под особым контролем администрации города</i>	22
— <i>Объектам с массовым пребыванием людей установят категории</i>	23
Псковская область	23
— <i>В регионе узаконили общественные проверки</i>	23
Саратовская область	23
— <i>Обязанность по составлению протоколов о правонарушениях может появиться у органов МСУ</i>	23
Сахалинская область	24
— <i>Сахалинцы смогут управлять домами онлайн</i>	24
Невельский городской округ	24
— <i>Вопросы обеспечения доступной среды для людей с особенностями здоровья обсудили за круглым столом</i>	24
Холмск	25

— Мэр Олег Назаренко провел совещание по вопросам, требующим особого внимания в связи с Посланием Президента.....	25
Томская область	25
Томск.....	25
— Иван Кляйн вручил Егору Лигачеву удостоверение и знак «Почетного гражданина Томска»	25
— Городские депутаты выступили за сохранение бюджетного финансирования поездок спортсменов на соревнования.....	25
— Депутаты одобрили Правила благоустройства.....	25
Москва	26
— На IT-семинаре обсудили новые возможности городских порталов	26
— Московские департаменты могут обязать активно использовать соцсети	26
Ханты-Мансийский автономный округ	26
Нягань.....	26
— В городе утвержден бюджет на 2016 год	26
— Безбарьерная поликлиника.....	27
Ханты-Мансийск.....	27
— Мобилизация доходов в городской бюджет – общая задача органов местного самоуправления.....	27
— «Дорожная карта» повышения доступности городской среды для инвалидов утверждена в муниципалитете	28
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	28
«Российская газета».....	28
— На реализацию полномасштабной реформы МСУ требуются не годы, а десятилетия	28
«Ведомости».....	30
— Прямых выборов на местном уровне должно быть больше.....	30
«Независимая газета».....	30
— Конституционный суд не поддержал критику муниципальной реформы.....	30
ИА «Альтаир».....	31
— Сергей Шмидт позицию Конституционного Суда по выборам иркутского мэра объяснил боязнью власти создать прецедент.....	31
— Конституционный суд не смог разъяснить, почему права иркутян при отмене выборов мэра не нарушены	31
«Давыдов.Индекс».....	32
— Сергей Асеев: ни назначаемость, ни выборность напрямую на эффективность работы муниципальных властей никогда не влияла.....	32
— Отмена прямых выборов мэров еще на шаг уменьшает возможности МСУ	32
— Точка будет запятой: новое решение Конституционного суда ставит под вопрос часть положений реформы МСУ в Челябинской области.....	33
ИА «Телеинформ».....	33
— Эксперты прокомментировали решение Конституционного Суда признать законными выборы мэра Иркутска из числа депутатов Гордумы	33

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Суд провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности отмены прямых выборов мэров

Конституционный Суд РФ указал на недопустимость произвольных решений со стороны субъектов Российской Федерации при реализации муниципальной реформы. Дело о проверке конституционности частей 4, 5, 5 статьи 35 и частей 2 и 3¹ статьи 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и части 1(1) статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» по запросу группы депутатов Госдумы было рассмотрено 13 октября 2015 года. История вопроса. В мае 2014 года поправки в закон о местном самоуправлении существенно расширили права регионов по определению моделей местного самоуправления. Отныне регион вправе установить одну или несколько таких моделей из федерального перечня, причем как в отношении всех муниципальных образований, отдельных их групп или же для конкретного муниципалитета. При этом представительные органы муниципальных районов и городских округов (где применяется двухуровневое самоуправление) по решению субъекта Федерации могут формироваться путем делегирования выборных лиц нижестоящего уровня. Также регион самостоятельно определяет способ замещения должности главы муниципального образования как в городах и районах, так и на уровне поселений. В феврале 2015 года в федеральный закон о местном самоуправлении были внесены новые поправки, которыми перечень способов замещения указанной должности был расширен за счет возможности избрания главы муниципалитета местными депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Реализуя предоставленные ему полномочия, законодатель Иркутской области вскоре предусмотрел для Иркутска — как областного центра — избрание главы города представительным органом из своего состава взамен прямых выборов. Позиция заявителя. Заявители не оспаривают конституционность конкретных моделей организации местного самоуправления. В то же время, по их мнению, оспариваемые нормы предоставляют региональному законодателям чрезмерную свободу действий. Фактически они могут произвольно выбирать один из предложенных вариантов структуры местного самоуправления, не учитывая мнения самих муниципалитетов и их жителей. Кроме того, заявители полагают, что при новом регулировании не исключена ситуация, при которой в представительный орган муниципального района, формирующийся по системе делегирования, будут входить лица, не имеющие мандата от самого населения, а именно — главы поселений, избранные представительными органами поселений по итогам конкурсного отбора. Спорное положение закона Иркутской области, по мнению заявителей, является примером того, что обновленное федеральное законодательство допускает установление субъектом Федерации для конкретного муниципалитета безальтернативной модели организации власти. Тем самым население Иркутска, с их точки зрения, было лишено права самостоятельно определить наиболее предпочтительный способ избрания мэра. Исходя из этого, они просят проверить указанные законоположения на соответствие Конститу-

ции Российской Федерации, ее статьям 3 (часть 3), 12, 32 (часть 2), 130 (часть 2), 131 (часть 1) и 133. Позиция Суда. Проведение нового этапа муниципальной реформы обусловлено расширением взаимодействия между регионами и органами местного самоуправления, дополнительными возможностями их влияния на государственные функции. В соответствии с Конституцией, федеральный законодатель может уточнять подходы к соотношению полномочий разных уровней государственной власти в этой сфере с учетом конкретных условий развития общества и государства. Исходя из общей ответственности регионов и муниципалитетов за развитие территории, участие субъектов Федерации в регулировании порядка формирования органов местного самоуправления само по себе не нарушает конституционное разделение их полномочий. Субъекты Федерации избрали различные подходы к реализации муниципальной реформы. Некоторые из них предписали всем муниципалитетам единую модель избрания своего главы. Другие, напротив, установили разные модели (в том числе безальтернативные) для муниципальных образований одного и того же уровня. Конституционный Суд подчеркнул, что подобная дифференциация может быть оправдана только такими целями, которые вытекают из Конституции и федеральных законов. В противном случае она может превратиться в инструмент произвольного ограничения местного самоуправления. Ограничение возможностей муниципалитетов самим определять для себя оптимальную структуру власти зависит, в частности, от особенностей конкретного территориального уровня и характера публичных задач. Так, городские округа и муниципальные районы реализуют государственные функции, от них может зависеть социально-экономическое положение всего региона. В данном случае самостоятельность муниципалитета должна уравниваться интересами государства. Напротив, в сельских и городских поселениях самостоятельность должна быть наиболее полной, обеспеченной возможностью использования прямых всеобщих выборов. Конституционный Суд установил, что отличная от прямых выборов безальтернативная модель наделения полномочиями местных депутатов и главы может применяться только в отношении муниципальных районов, городских округов. Избрание главы не путем прямых выборов может быть предусмотрено также в отношении внутригородских районов с учетом сохранения единства городского хозяйства, а также отдельных городских поселений с высокой концентрацией государственных функций. При этом субъекты Федерации вправе подходить к вопросам сферы местного самоуправления дифференцированно (в том числе — установив единственно возможную модель организации муниципальной власти для конкретного муниципалитета), но критерии вводимых различий должны быть четко формализованы. Необходимо учитывать степень концентрации государственных функций и наличие особого статуса, установленного федеральным законом. Эти условия объективного характера распространяются и на административный центр (столицу) субъекта Федерации. Таким образом, оспоренные положения закона Иркутской области не противоречат Конституции в силу статуса города Иркутска. В состав представительного органа муниципального района должны делегироваться только те, кто избран непосредственно населением, будь то депутаты или главы поселений. В то же время, руководители поселений, назначенные по кон-

курсу, не обладают народным мандатом, и потому не могут являться районными депутатами. Необходимо внести в законодательное регулирование изменения, исключающие такую возможность. Впредь до этого в состав представительного органа района должны войти депутаты от соответствующего поселения. Субъекты Федерации обязаны привести свое законодательство в соответствие с провозглашенным Постановлением КС РФ. В то же время, все органы местного самоуправления продолжают функционировать до конца срока, на который они были избраны или сформированы.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Сенаторы обсудили вопросы повышения активности граждан в осуществлении местного самоуправления*

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провели заседание «круглого стола» на тему «Муниципальная демократия в современной России: конституционно-правовой аспект». Со вступительным словом выступили член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Олег Цепкин, а также первый заместитель председателя Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Сергей Катанандов. В ходе дискуссии были затронуты ключевые проблемы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Особое внимание участники «круглого стола» уделили вопросам формирования органов местного самоуправления. В частности, обсуждались первые результаты реализации нововведений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Было отмечено, что основной целью изменения порядка формирования является законодательное закрепление оптимальной модели функционирования и взаимодействия всех уровней публичной власти. «Повышение активности населения в принятии управленческих решений на местном уровне власти является ключевой предпосылкой развития полноценного гражданского общества», — сказал по итогам заседания «круглого стола» О.Цепкин. В мероприятии приняли участие член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Майя Гришина, председатель Совета Российского общественного института избирательного права Игорь Борисов, директор Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции РФ и другие.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Быть или не быть сельским поселениям*

В Государственной Думе состоялось очередное заседание Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Как отметил председатель Комитета Виктор Кидяев: «Мы с коллегами рассмотрели поступивших законопроект, который касался преобразования

муниципальных образований. По сути, речь идет об укрупнении, когда несколько населенных пунктов сливаются в один муниципальный район или городской округ. Авторы законопроекта аргументировали свое предложение стремлением к совершенствованию бюджетного обеспечения. Проще говоря — заботой об экономии средств. При этом они обещали, что доступность муниципальной власти для населения не снизится. Но при детальном рассмотрении выявились другие последствия законопроекта (если бы он оказался принят). Исследования, проведенные с помощью Общероссийского Конгресса муниципальных образований, показывают, что при объединении муниципальных образований расходы на содержание органов местного самоуправления практически не уменьшаются, так как количество чиновников зависит от населения и площади территории, а не от количества органов управления», — заявил депутат. Как отметил В.Кидяев, «доступность муниципальной власти, напротив, снижается, потому что расстояние от населенного пункта до органов власти вырастает от 10 до 45 км. Есть и другие опасения. Во-первых, при укрупнении ресурсы концентрируются в поселении, а точнее, в населенном пункте, ставшем центром объединенного поселения. Даже в тех случаях, когда социальное развитие на присоединенных территориях продолжается, явным образом снижается участие населения в осуществлении местного самоуправления. Если до преобразования жители имели свои органы местного самоуправления, и что особенно важно, свой, пусть и недостаточно наполненный местный бюджет, который вышестоящие уровни вынуждены были выравнять, то после присоединения их интересы просто «растворяются» в общей массе и вытесняются на периферию публичного внимания. Во-вторых, укрупнение ведет к так называемому «сжатию пространства» — известному в экономической географии явлению физического сокращения освоенных и заселенных территорий за счет концентрации населения и ресурсов при деградации территорий, оказывающихся при этом процессе на периферии. Причем хозяйственная очаговость (формирование «островков» экономической активности, окруженных социально-демографической пустыней) выражается не только в депопуляции, но даже в статистически подтвержденном снижении от центра к окраинам плодородия почв, урожайности, продуктивности сельскохозяйственных животных и т.д. Возникает цепная реакция: отсутствие дорог, распад инфраструктуры усиливает деградацию поселений (в особенности окраинных), это провоцирует еще больший отток населения, при этом малозаселенные территории перестают интересовать власти в смысле улучшения сельской поселенческой, хозяйственной, природной и инфраструктурной среды».

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 41/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 874](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-

компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 03.12.15.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Саха (Якутия)

— *Внесены изменения в законы о выборах народных депутатов республики и о муниципальных выборах*

На девятнадцатом (очередном) пленарном заседании парламента Якутии 27 ноября 2015 года парламентарии республики приняли в окончательном чтении проект закона «О внесении изменений в статью 90 Закона Республики Саха (Якутия) «О выборах народных депутатов Республики Саха (Якутия)» и в Закон Республики Саха (Якутия) «О муниципальных выборах в Республике Саха (Якутия)», разработанный народным депутатом республики Ольгой Балабкиной в связи с принятием Федерального закона от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата». Законопроект предлагает исключать кандидата из списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом вне зависимости от того, по какой избирательной системе (мажоритарной или пропорциональной) он был избран. Таким образом, с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата. Допускается возможность однократного отказа кандидата от получения депутатского мандата с сохранением за ним места в составе списка кандидатов. Повторное предложение о замещении (получении) депутатского мандата может быть сделано только кандидатам, которые ранее не приобретали публично-правового статуса депутата. При этом отказ от замещения (получения) депутатского мандата во второй раз будет являться основанием для исключения такого кандидата из списка кандидатов. Также законопроектом предлагается исключить последнее предложение части 13 статьи 41 Закона Республики Саха (Якутия) «О муниципальных выборах в Республике Саха (Якутия)». В соответствии с решением Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 19 сентября 2015 года вышеуказанные нормы части 13 статьи 41 данного закона, позволяющие кандидату или уполномоченному представителю избирательного объединения, в случае если он сам собирал подписи, удостоверить подписной лист только в качестве лица, собравшего подписи, признана не действующей и не подлежит применению. Согласно пояснительной записке к проекту закона, Верховный суд Республики Саха (Якутия) признал не соответствующим последнее предложение Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Кроме того предлагается дополнить статью 81, регулиющую определение результатов выборов главы муниципального образования, частью 5, согласно которой, избирательная комиссия муниципального образования признаёт выборы главы муниципального образования состоявшимися в случае, если число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее количество голосов по отношению к другому кандидату или другим кандидатам, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов. Проект закона принят народными депутатами республики в окончатель-

ном чтении. Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Республика Удмуртия

— *В Удмуртии планируется развить сеть частных детских садов*

В Ижевске планируется построить первый частно-муниципальный детский сад. Как пояснил зампред республиканского правительства Андрей Кузнецов, концессионное соглашение с частной организацией заключено на 40 лет. Главная задача — развить в республике сеть негосударственных детских садов. Это позволит устроить в сады детей ясельного возраста.

Республика Хакасия

Абакан

— *Протокол общего собрания собственников жилья приобрел статус юридического документа*

Председатели советов собственников жилья многоквартирных домов г.Абакана собрались на совещание в Большом зале городской администрации. С участием представителей государственной жилищной инспекции РХ, республиканского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, УМВД России по г.Абакану обсуждены вопросы, касающиеся изменений, внесенных в жилищное законодательство, обеспечения безопасности в МКД, а также озвучены предварительные итоги капитального ремонта жилья в г.Абакане. Совещание провел заместитель главы г. Абакана по вопросам ЖКХ и транспорта Владимир Жуковский. В связи с антитеррористическими мероприятиями и обеспечением безопасности граждан особое внимание будет уделено квартирам, сдаваемым в наем собственниками жилья в многоквартирных домах, а также мерам по ограничению доступа в подвальные помещения МКД, в том числе к инженерным коммуникациям. Здесь председатели советов собственников жилья должны взаимодействовать с полицией. Как прозвучало на совещании, в Жилищный и Гражданский кодексы РФ в части деятельности Совета многоквартирного дома внесены существенные изменения. Так, теперь Советы МКД наделены полномочиями по организации текущего ремонта помещений общего пользования жилого дома. Статус юридического документа приобрел и протокол общего собрания собственников жилья. В первую очередь он необходим для отстаивания интересов собственников жилья, в случае возникновения протестных исков по обжалованию решений общего собрания. Кроме очной и заочной форм введена очно-заочная форма собрания, а проведение годового общего собрания не ограничено периодом первого квартала наступившего года, следующего за отчетным годом, его можно провести и в течение второго квартала. Федеральным законодательством предусмотрена и выплата вознаграждения председателю Совета МКД за хорошую работу. Решение о выплате вознаграждения принимается общим собранием собственников жилья. Председатель республиканского фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Антон Иванов сообщил предварительные итоги первого года работы фонда. В г.Абакане на 2015 год к капитальному ремонту по линии фонда было запланировано 64 дома. Из них капремонт завершен в 15 жилых домах, в стадии ремонта находятся 18 домов, в том числе в 10 МКД капремонт выполнен на 70%. Уровень сбора средств от населения на проведение капитального ремонта в целом по республике составляет 77,6%, по г. Абакану — 77,5%. Как

отметил А.Иванов, практика проведения ремонтных работ показывает, что иметь номера сотовых телефонов собственников жилья просто необходимо. С проблемой доступа в отдельные квартиры при замене инженерных коммуникаций столкнулись подрядчики. Желательно, чтобы эта информация была у председателей Советов МКД, так как в отдельных случаях собственник жилья длительное время не проживает в квартире. Также председатель республиканского фонда капитального ремонта общего имущества МКД высказал пожелание в адрес председателей Советов МКД заблаговременно подать информацию об объемах проведения капремонта и принять участие в обследовании запланированного к ремонту дома и составлении технического задания, которое должно быть утверждено собственниками жилья на общем собрании во избежание внесения каких-то изменений уже в процессе ремонта. К обследованию многоквартирных домов, запланированных к капремонту в 2016 году, фонд приступит в декабре.

Алтайский край

— *В регионе определили лучшие образовательные организации*

Впервые в Алтайском крае определили лучшие образовательные организации года. Рейтинг составили по итогам независимой оценки качества. Доброжелательность, вежливость и компетентность школьных работников оценивали родители. Всего по телефону и через Интернет было опрошено почти 32 тыс. человек. А информационную открытость и комфортность условий обучения проверяли 380 независимых экспертов. Они посещали образовательные организации и заполняли специальные оценочные листы. Результаты учащихся и качество знаний не учитывались. Независимую оценку прошли 692 образовательные организации из 22 муниципалитетов, в том числе школы, детские сады и профессиональные образовательные учреждения. Это примерно треть всех образовательных организаций Алтайского края. Полный список лучших организаций доступен на сайте краевого управления по образованию.

Бийск

— *Вопрос подготовки кадров для наукограда обсудили за круглым столом*

Состояние и перспективы подготовки специалистов для наукограда обсуждали участники круглого стола, который состоялся в Центре развития наукограда. Мероприятие проходило в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития города на 2017-2030 годы. В работе форума приняли участие первые лица города, руководители высших и средних учебных заведений Бийска и Барнаула, представители крупных промышленных и торговых предприятий, биофармацевтического и полимерного кластеров, центра занятости, а также общественники. Как пояснила начальник Управления стратегического развития и экономики Администрации города Зинаида Тихонова цель круглого стола – подготовка проекта Стратегии развития наукограда, выявление и анализ актуальных проблем рынка, а также определение прогноза подготовки кадров на перспективу. Открыл мероприятие глава Администрации города Николай Нонко. В частности, он отметил: «Работа по подготовке Стратегии уже началась, к ее разработке мы постараемся максимально привлечь общественность города. Однако уже сейчас понятно, что проблема дефицита квалифицированных кадров является острой для современной российской экономики. Нехватка персонала и низкоэффективная организа-

ция труда будут основным сдерживающим фактором развития экономики нашей страны в ближайшие десять лет. Еще больше тревожит вопрос подготовки кадров для предприятий нашего города-наукограда. Вместе с тем, Бийск может обеспечивать квалифицированными кадрами не только собственные предприятия и организации, но и другие территории. Не так давно у нас побывала делегация Калужской области, ее представители проявили большой интерес к подготовке в нашем городе специалистов в области производства полимеров и композитов. Мы будем благодарны вам за любые советы по данному вопросу. А особенно ценные предложения войдут в Стратегию социально-экономического развития города на ближайшие 15 лет». В ходе круглого стола были заслушаны вопросы демографической обстановки в городе, востребованности направлений подготовки, трудоустройства выпускников ВУЗов и ССУЗов, соответствия компетентностной модели выпускника ожиданиям работодателей, а также диспропорции перспективных запросов реального сектора экономики и образовательной политики. Свое мнение по вопросу подготовки кадров для наукограда высказала и Глава города Лидия Громогласова: «Каким образом мы сегодня можем изменить ситуацию сложившуюся на рынке труда? На мой взгляд, это создание комфортных условий для проживания в городе: наличие рабочих мест, хорошая зарплата, обеспечение жильем, наличие мест в детских садах, достойное медицинское и транспортное обслуживание, а также много другое. Вопрос комплексный и требует большого понимания. Необходимо наладить взаимодействие между учебными заведениями и предприятиями. Последние должны быть заинтересованы в подготовке молодых специалистов, которые придут к ним работать. На мой взгляд, сегодня эта связь потеряна. Работодатели должны понимать: недостаточно дать объявление, о том, что требуется специалист со стажем и опытом работы. Где их взять выпускнику учебного заведения? Предприятие имеет право готовить необходимые кадры самостоятельно: обучать по направлениям, гарантировать стажировку и рабочее место, создавать привлекательные условия для молодых специалистов. Нужно возвращаться к этой забытой традиции». Кроме того, участники форума обсудили актуальное состояние системы профессионального образования и сформулировали предложения по приоритетным направлениям ее модернизации с учетом требований современного профессионального образования и потребностями экономики Алтайского края.

Камень-на-Оби

— *Каменская городская Дума не смогла принять новый Устав муниципалитета*

Принятие Устава города Камень-на-Оби Каменского района было ключевым вопросом повестки, предложенной к исполнению в ходе тридцать третьего заседания Думы. Этот вопрос не то что назрел, а уже сигнализировал о нездоровой обстановке в городе. Референдум о слиянии города и района прошел еще весной текущего года. Народ свою волю изъясил и с выбором определился. Краевой закон о преобразовании территорий принят и вступил в силу. Процесс, вроде бы, должен набирать обороты. И принятие Устава — шаг, необходимый в этом процессе. Ведь он является основополагающим документом, регламентирующим жизнь любого муниципального образования. Но, как показала практика, Камень-на-Оби данные аргументы не особо трогают. Стоит напомнить, что даже принятие поправок в действовавший ранее Устав города

откладывалось, срывалось, а порой и открыто саботировалось на протяжении почти двух лет. Образумить местных депутатов не могли ни убеждения прокуратуры, ни соответствующие судебные решения. Перед началом последнего заседания Думы, состоявшегося 24 ноября, так же были опасения, что и с новым Уставом повторится старая песня. Примерно эти же мысли озвучил перед собравшимися глава города Александр Кулик: «Согласно закону Алтайского края, город Камень-на-Оби лишен (городского) статуса и наделен статусом городского поселения. В целях дальнейших реализаций волеизъявления граждан и указанного закона необходимо принять Устав образованного городского поселения. Он определяет структуру и полномочия органов местного самоуправления поселения, а также закрепляет вопросы местного значения и иные положения, определенные федеральным законодательством. Предлагаемый к принятию Устав разработан рабочей группой депутатов. Далее документ был согласован со всеми заинтересованными лицами. По проекту Устава были проведены публичные слушания. Другими словами, процедура подготовки и принятия соблюдена в полном объеме. Необходимость принятия нашего основного документа, по которому будет жить городское поселение, всем очевидна. Уже сегодня администрация сталкивается с тем, что часть полномочий, которые необходимо исполнять, нигде не отражена и документально не подтверждена. Все это значительно тормозит ее работу. Поэтому, для того, чтобы мы двигались вперед, чтобы муниципальное образование начало работать, Устав нужно принимать». Свое видение ситуации, а также, какие последствия ожидают муниципальное образование в случае негативного развития событий, изложил присутствующий на заседании представитель краевой администрации Павел Ясевич. «Уважаемые коллеги, — обратился П.Ясевич к депутатам, — на рабочей группе была жаркая дискуссия по поводу того, что теряет город в случае, если Устав не будет принят депутатами нынешнего созыва. А потеряют, в первую очередь, жители, ваши избиратели. Довожу до вашего сведения, что проект бюджета Алтайского края опубликован. Все, кто был заинтересован, с ним уже ознакомились и, наверное, увидели, что дотация на выравнивание, которую раньше город Камень-на-Оби получал из бюджета Алтайского края, в данном проекте не предусмотрена. Все потому, что сегодня город находится в подвешенном состоянии. Устава нет, как правильно просчитывать бюджет, непонятно, кто и как им будет распоряжаться, тоже неизвестно. Уважаемые коллеги, я все-таки надеюсь, что разум возобладает, депутаты задумаются о жителях города. Кто и что выиграет в случае игнорирования принятия Устава, я не знаю, но уверен, что город, в целом, потеряет очень много». А дальше, обывательскими словами, начался «торг» за Устав — рассмотрение ряда поправок, поступивших от так называемой оппозиционной группы депутатов. Больше часа ушло на обсуждение и голосование по каждому пункту предложенных изменений. По ряду поправок стороны пришли к компромиссу и внесли их в предложенный проект. Некоторые были отклонены, причем юридически обоснованно. В завершение заседания депутат Геннадий Морозов обратился к инициаторам поправок с просьбой аргументировать свою позицию. «Мы пошли вам навстречу, учли ваши предложения, — говорил Г.Морозов. — Ведь вы отказывались голосовать за Устав только по этой причине, или теперь появится следующая?» «Появится следующая», — ответил ему депутат Виктор Ноздрин. По

сути, из этой фразы стало понятно, что оппозиция принимать Устав не намерена, и поправки — лишь предлог потянуть время. Последующее голосование эту теорию подтвердило. Голосование в ручном режиме показало, что 13 человек из присутствующих высказались за принятие нового Устава. Этого количества не хватило для положительного решения вопроса. «Против» никто не выступил, и четыре депутата воздержались. Город Камень-на-Оби продолжает «свободное плавание» без главного документа. Как пояснил заместитель начальника департамента внутренней политики администрации Алтайского края П.Ясевич — ситуация в Камне заходит в тупик. «Я не знаю, чем руководствуются некоторые депутаты, — говорит П.Ясевич, — на что рассчитывают. Уже звучало, что если Устав не будет принят этим созывом, то его будет принимать следующий состав Думы. Думаю, жители города прекрасно понимают, кто будет виноват в тех негативных последствиях, что грозят Камню-на-Оби в будущем. Кроме того, если следующий состав Думы все-таки примет Устав, объединение двух администраций — городской и районной — станет возможным только через пять лет, после того, как завершатся полномочия следующего созыва депутатов». Под занавес заседания глава города и даже присутствующие в зале жители города призывали нескольких депутатов умерить амбиции и принять решение, жизненно необходимое городу. Но те были непреклонны и в знак своей непримиримости демонстративно покинули зал заседаний.

Забайкальский край

Чита

— *Председатель забайкальского отделения ВСМС: вместо единения – противостояние*

В этом убежден председатель Забайкальского регионального отделения ВСМС, заместитель председателя Думы городского округа «Город Чита» Александр Зенков, оценивая характер деловых взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти. — Из-за непонимания и нежелания слышать нас, предложения власти, которая ближе всех стоит к людям, страдают в итоге горожане. Об этом мне пришлось говорить на недавно состоявшейся конференции совета муниципальных образований Забайкальского края. Об этом же, кстати, говорили и мои коллеги во время прошедшего в ноябре в Казани Всероссийского Конгресса муниципальных образований, в котором мне довелось участвовать. Проблемы наши схожи, и пока вышестоящая власть не услышит власть на местах, ситуация в российских городах и поселениях будет только ухудшаться. — *Реформирование российского местного самоуправления в течение двух лет спасением не стало?* — Напротив, ухудшило ситуацию, сыграло роль «шоковой терапии», которая к лечебному эффекту не привела. Наоборот, сломано было многое из устоявшегося в местном самоуправлении, его реальная автономия осталась в прошлом. Федеральный закон №136 существенно изменил Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В короткие сроки, менее, чем за полгода, на основе №136-ФЗ был принят региональный закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления в Забайкальском крае». В частности, за органами государственной власти субъектов РФ закреплено множество дополнительных полномочий в сфере регулирования деятельности местного самоуправления, К чему это приводит? О пользе для

местного самоуправления говорить не приходится, напротив, открылись возможности для принятия субъективных решений, ущемляющих права и интересы местного самоуправления и населения. Не хочу давать оценок действующему руководителю исполнительной власти в Чите, но если говорить о самом нововведении, назначение руководителя местной администрации через конкурсную комиссию представляет особый риск. Чем особенно чревата модель с сити-менеджером, такой руководитель администрации фактически становится прямым подчиненным высшего должностного лица субъекта федерации. Если говорить о свободе выбора, трудно объяснить, почему гражданам России доверен непосредственный выбор президента страны и высшего должностного лица (Губернатора) субъекта РФ, но по решению региональной власти, подчеркну, может быть отказано в праве населением избирать более близкого к ним мэра города или главу муниципального района. При таком подходе поневоле жители городов и районов не приближаются, а все более отдаляются и отчуждаются от местной власти, что и подтверждается соцопросами электронных СМИ. Убедительное большинство опрошенных — за прямые выборы! Опасение вызывает и возможность субъекта воспользоваться предоставленным ему правом перераспределения, а, по сути, принудительного изъятия ряда ключевых полномочий по вопросам местного значения без согласия органов местного самоуправления. Особенно болезненным стало изъятие на основе принятых Законов Забайкальского края основных полномочий в сфере землепользования, за которыми стоят достаточно большие финансовые средства. Тревогу вызывает и то, что особенно резко сокращен обязательный перечень вопросов местного значения для сельских поселений. Это привело к тому, что поселения остались без финансовых средств к существованию. — *То есть, реформа свелась к усилению регионального уровня власти, еще более ослабив позиции местного самоуправления?* — Действительно, процесса децентрализации власти на местах, о чем говорил президент России в программных статьях, не получилось. Сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах, о чем тоже говорил не раз Президент России как об одной из главных задач в укреплении власти, тоже сегодня в стране нет. Налоговая база муниципалитетов сужается и, прежде всего, по основному, ключевому, налогу — НДФЛ. Процент отчисления от транспортного налога так мал, что на эти средства не отремонтируешь дороги в муниципалитетах края, в том числе, в Чите. Субвенции, субсидии, дотации не дают развития муниципалитету. Нужна собственная твердая налоговая база. Что может муниципалитет, если у него изымаются ключевые полномочия? Здравоохранение изъято ранее, муниципальная власть не может распоряжаться землями территории городского округа. Нам даже не доверяют решение проблемы регулирования численности безнадзорных животных. Потому что цена вопроса — 80 млн руб. Требуют исполнения данных полномочий бесплатно, как и в борьбе с терроризмом. Но для этого у нас нет силовых структур и финансовых средств. Число правовых позиций по аспектам деятельности органов, по которым органы власти субъектов могут диктовать свои правила местному самоуправлению, возросло с 46 до 56. Что закреплено федеральными законами. — *Есть ли попытки со стороны государственной власти Забайкальского края оказать поддержку органам местного самоуправления?* — Диалог носит эпизодический, а не конструктивный характер. Несправедливый, мягко говоря, ха-

рактер межбюджетных отношений, когда $\frac{3}{4}$ из того, что зарабатывает город пополняет бюджеты вышестоящих уровней, в последний раз обсуждался два года назад. Перед принятием бюджета на очередной год нам говорят: «Вот, будут такие-то цифры, а не другие». Почему, на чем обосновано это решение, нам не считают нужным объяснять. Не была услышана и контрольно-счетная палата Забайкальского края, предлагавшая ряд мер для поддержки местных бюджетов. — *А если все же основательно сесть за стол переговоров, какие проблемы, помимо финансовых, надо решать?* — Конечно, речь надо вести об основе основ во все времена — земельных отношениях. Право распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена, в столицах субъектов РФ признано однозначно за муниципалитетами — административными центрами субъектов Федерации. Кроме(!) Забайкальского края. Вопрос о передаче органам местного самоуправления земель от военввода, на которых размещены муниципальные здания и строения, тоже стоит остро: нет поддержки со стороны государственной власти. Земельный налог, который должны платить с 1 января 2013 года военввод, УФСИН и пограничники в местные бюджеты, не поступает. Причина — не проведено межевание, не поставлены земли на кадастровый учет, а ведь эти требования заложены в известном майском указе Президента! Муниципалитет вышеуказанную работу провести не сможет ввиду отсутствия средств. Необходимо говорить и о роли полиции. Охрана общественного порядка для муниципальных районов Забайкальского края имеет свою специфику: один участковый полицейский расчет на квадратный километр или на душу населения. Отсюда имеем негативные события в Могзоне, Красном Великане. Для города же проблема — исполнение кодекса об административных правонарушениях. Соглашение между высшим должностным лицом края и УВД отсутствует. Протоколу намерений уже 1,5 года. Нужны рычаги административного воздействия, чтобы полиция составляла протоколы об административных правонарушениях. Нужна, убежден, своя муниципальная полиция. Системной, последовательной работы с органами МСУ со стороны государственной власти нет. В сложной экономической ситуации государственная власть и муниципальная власть ищут поддержку в ТОСах, лучшие из которых можно поддерживать через гранты. Но порой из этой идеи получается формализм: так, в прошлом году состоялся форум, на котором победителям ТОСов выдали сертификаты: за первое место — 100 тыс. руб., за второе — 80 тыс. руб. Но эти средства в реальности люди не получили. Или, казалось бы, такое важное решение на форуме «Сибирское соглашение» об институте старост увезли в Китай вместе с гостями, забыли вернуть сам текст решения форума, а про исполнение говорить не приходится. — *Укрупнение муниципальных образований и сокращение их количества в России не обошло и Забайкальский край. Объясняют это экономическими причинами. Как Вы оцениваете это явление?* — А как можно еще оценивать, если нарушаются три базовых принципа организации местного самоуправления?! Принцип эффективности самоуправления, основанный на осознании местным сообществом своих общих интересов и их реализации? Эффективность снижается с увеличением территории, удалением от органов государственной власти. Нарушается и принцип подконтрольности органов и должностных лиц МСУ местному сообществу, возможность оперативно реагировать на действия власти. Третий нарушенный

принцип — доступности органов местного самоуправления для жителей в течение короткого времени, что зависит и от транспортных возможностей. Вместо формирования активных местных сообществ по мере укрупнения выстраивается командно-административная система отношений населения и местной власти, а то и вовсе забывается, что то или иное поселение существует. Последовательную и системную работу с органами местного самоуправления ведет только прокуратура. Не буду на этом останавливаться подробно, но это пример действительно конструктивного диалога в различных направлениях, в отличие от отношения наших коллег из органов государственной власти субъекта федерации. Причина же отсутствия конструктивного диалога органов местного самоуправления с органами государственной власти, прежде всего, в кадрах, вернее, в их отсутствии, не имеющих практического опыта работы в местном самоуправлении как отдел по взаимодействию с органами аппарата законодательного Собрания Забайкальского края. Ни одного вопроса не удалось решить и в комитете по местному самоуправлению Законодательного собрания. Все выше перечисленное приводит к тому, что МСУ как самая близкая власть к народу и обладающая огромным потенциалом, просто не востребована и становится заложником у населения для критики, из-за отсутствия финансовых средств не может существенно повлиять на социально-экономическое состояние общества. А из-за низкой заработной платы социальной сферы органы местного самоуправления не могут и не имеют морально права принять решение вкладываться в реальный сектор экономики, развивать собственное муниципальное образование. — *Как все же выйти на реальное укрепление позиций местного самоуправления?* — В таких условиях перед советом муниципальных образований и Всероссийским советом местного самоуправления стоят сложные задачи по укреплению и сплочению рядов органов МСУ. На местном региональном уровне необходимо активизировать работу по обсуждению актуальных вопросов, стоящих перед органами местного самоуправления. Через Законодательное собрание Забайкальского края, АСДГ, конгресс муниципальных образований, ВСМС ставить вопрос о разработке концепции (стратегии) дальнейшего развития местного самоуправления в России. Без внесения изменений во многие финансовые законы невозможно обеспечить системный и взаимоувязанный подход к решению отдельных проблем. В основе системы правового регулирования местного самоуправления в России лежит свобода выбора. «Нельзя ничего навязывать, надо обязательно принять во внимание мнение глав муниципалитетов, депутатов местных представительных органов. Необходимо организовать диалог с муниципальными собраниями, чтобы обсудить содержательные вопросы, все нюансы преобразований», — подчеркивает Владимир Путин. Все эти действия необходимы для того, чтобы горожане, жители поселений действительно могли ощущать себя защищенными, уверенными в силе и дееспособности «власти, до которой можно дотронуться рукой».

— *Цель – регулирование социально-трудовых отношений*
Три документа — Трудовой кодекс Российской Федерации (статья №35), Закон Забайкальского края «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Забайкальском крае, Устав городского округа «Город Чита» легли в основу проекта Положения о трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в городском

округе «Город Чита». Проект этого Положения обсудили депутаты комиссии по социальным вопросам и развитию местного самоуправления Думы городского округа. Трехсторонняя комиссия будет постоянно действующим органом системы социального партнерства, и состоять из представителей органов местного самоуправления, объединений профессиональных союзов и объединений работодателей. Основные цели — регулирование социально-трудовых отношений и согласование социально-экономических интересов сторон на территории Читы. Дополнительных затрат из бюджета городского округа не потребуется. Депутаты комиссии рекомендовали Думе городского округа на своем очередном заседании принять данное Положение.

— *Стипендий Главы городского округа для одаренных учащихся средних специальных учебных заведений станет больше*

На заседании комиссии по социальным вопросам и развитию местного самоуправления среди других вопросов депутаты обсудили необходимость внесения изменений в «Положение о почетном звании, наградах, премиях и стипендиях в городском округе «Город Чита». Сегодня в городе 25 тыс. студентов вузов и учащихся образовательных организаций среднего профессионального образования. Как показывает практика, представители именно этой категории — наиболее активные участники молодежной политики в нашем городе, и награждение таких молодых людей является одним из стимулов для повышения качества учебы, научно-исследовательской деятельности и активного участия в общественной жизни Читы. Это подчеркивается в пояснительной записке за подписью руководителя администрации Читы Владимира Забелина и в выступлении заместителя председателя комитета образования администрации города Марины Секержитской. Поэтому предложено увеличить количество стипендиатов Главы городского округа «Город Чита» среди одаренных учащихся средних специальных учебных заведений. Это произойдет за счет перераспределения стипендий между участниками образовательного процесса без увеличения финансирования. В связи с этим предложена новая редакция части 2 статьи 15 Положения: по-прежнему Главой городского округа ежегодно будет присуждаться 32 стипендии. Не изменился и пункт о присуждении трех стипендий в размере 1500 руб. в месяц наиболее одаренным аспирантам высших учебных заведений, имеющим признанные научные достижения и публикации; По-прежнему 10 стипендий в размере 1000 руб. будет выплачиваться ежемесячно наиболее одаренным студентам высших учебных заведений, по результатам учебного года, начиная со второго года обучения. В чем же предполагаемые изменения? Спортсменам, достигшим высоких результатов в спорте, теперь будет ежегодно присуждаться не 8, как ранее, а 5 стипендий Главы городского округа в размере 1000 руб. Зато одаренные учащиеся средних специальных учебных заведений будут теперь получать ежегодно не 11, как ранее, а 14 стипендий в размере 800 руб. в месяц по результатам учебного года, начиная со второго года обучения. Решение комиссии, понятно, — не окончательное, слово в решении вопроса — за думским заседанием. В случае положительного решения вопроса нововведения вступят в силу с 1 января 2016 года.

Красноярский край

— *Губернатор: гражданская инициатива должна стать основной силой развития общества в самых разных социальных направлениях*

В Красноярске состоялся VII Гражданский форум, собравший представителей общественных объединений и некоммерческих организаций, которые ставят перед собой цель силами гражданского общества повысить качество жизни не только социально незащищенных людей, но и всех жителей края. Форум служит площадкой для презентации форм прямого участия граждан в процессах социально-экономического развития региона, а также местом для диалога между гражданскими активистами, представителями власти и бизнеса с целью обсуждения актуальных проблем и обмена опытом. Губернатор Виктор Толоконский посетил площадки форума и познакомился с наиболее успешными начинаниями, уже зарекомендовавшими себя проектами, которые получили общественную и государственную поддержку. Глава края отметил, что в одном месте собралось очень много неравнодушных, талантливых и ответственных людей. «Дискуссии, круглые столы, обмен опытом не только обогатят нас, но, уверен, будут решать задачи укрепления и объединения. Сотрудничество и интеграция позволят нам повысить качество и масштабировать ту большую работу, которую проводят общественники и неравнодушные люди, во всех сферах. Работу, направленную на улучшение условий жизни, создание среды, где каждый человек может чувствовать себя счастливым. Я всегда подчеркиваю, что главный субъект развития — это общество, а не государство. Гражданская инициатива должна стать основной силой развития общества в самых разных социальных направлениях, и мы постараемся найти такие решения, которые помогут вам в этом», — заявил В.Толоконский. На Гражданском форуме, кроме масштабной презентации социальных проектов, общественных достижений и инициатив, были организованы дискуссионные и образовательные площадки, где общественники смогли обсудить вопросы взаимодействия с государством и бизнесом, а также научиться искать ресурсы, партнеров и спонсоров для реализации социальных проектов и использовать инструменты по их продвижению. После пленарного заседания, на котором обсуждали гражданский потенциал региона, Виктор Толоконский встретился с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края. Глава региона обратил внимание собравшихся на то, что часто в силу инерции государство берет на себя те задачи, которые должны решаться силами самого общества, из-за чего теряется эффективность и падает качество предоставляемых услуг. «Мы должны усилить интеграцию государства и гражданской активности в решении задач социального развития общества, чтобы мы некоторые функции могли передавать некоммерческому сектору», — отметил глава края. На встрече также обсудили проблемы, с которыми сегодня сталкиваются НКО на различных этапах реализации общественных проектов, и какую организационную и финансовую помощь государство может им оказывать. В Красноярском крае с 2005 года ведется планомерная поддержка общественных проектов некоммерческих организаций. Уже десять лет работает краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития», по которой поддержку уже получили более 1500 проектов. В этом году в рамках программы поддержано 152 проекта на сумму 25 млн руб., на 2016 год предусмотрено 30 млн

руб. Всего в этом году на поддержку гражданских инициатив из краевого бюджета направлено 35,6 млн руб.

Красноярск

— *2015 год стал для городской системы образования временем начала реализации новых уникальных проектов*

Создание новых мест для дошколят, поддержка одаренных школьников, развитие специализированных классов, привлечение в школу молодых специалистов — таковы приоритетные направления работы системы образования Красноярска. Итоги 2015 года показывают, что удалось достичь неплохих результатов. Алексей Лапков, руководитель главного управления образования администрации Красноярска: «Современное общество предъявляет к качеству воспитания и образования всё более высокие требования. В связи с этим 2015 год стал для системы образования временем начала реализации новых уникальных проектов. Центральной темой последних трёх лет является вопрос реализации комплекса мероприятий, направленных на стопроцентный охват детей в возрасте от трёх до семи лет дошкольным образованием. Сегодня можно сказать: до конца года в муниципальных детских садах и негосударственных учреждениях будет создано то количество мест, которое соответствует числу детей в возрасте от трёх до семи лет. Обеспечение ребятишек местами в детских садах было бы невозможно без помощи наших партнёров, руководителей негосударственных дошкольных учреждений. Взаимодействие муниципалитета с частными детскими садами — пилотный и единственный на территории России проект. Особенно приятно, что предприниматели активно включаются в сотрудничество. Однако работа по расширению сети дошкольных учреждений на этом не заканчивается, а наша задача максимум — удовлетворить запросы родителей, которые хотят получить места в конкретных детских садах. Для ребятишек детские сады являются не только местом для игр, но и первой ступенью большого проекта преемственности образования. Детский сад — школа — вуз: маленькому человеку необходимо плавно проходить все образовательные этапы. В настоящий момент мы дорабатываем проект, который позволит в полной мере реализовать принцип непрерывного образования. Дошколята, начиная с подготовительной группы, смогут посещать занятия в школах, а школьники в свою очередь уже с восьмого класса станут участниками образовательного процесса в средних специальных и высших учебных заведениях. Сегодня образовательная политика Красноярска направлена на мотивацию учащихся к предметам физико-математической и естественно-научной направленности. Достижению поставленной задачи будет способствовать открытие на базе 14 общеобразовательных учреждений города специализированных классов. Не остаются в стороне от образовательного процесса и дети с повышенными потребностями. Традиционно образование таких детей представляло собой изолированную систему обучения и воспитания либо на дому, либо в специальных коррекционных образовательных учреждениях. С вступлением нового закона «Об образовании в Российской Федерации» стал утверждаться инклюзивный подход — обеспечение равного доступа для всех обучающихся с учётом особых потребностей и индивидуальных возможностей. В школах и детских садах города получают образование около пяти тысяч детей с повышенными потребностями. Мы намерены и дальше расширять сеть учреждений, в которых бы обучались ребята с особенностями здоровья. Будущее нельзя предугадать, но его можно и нужно прогнозировать».

вать. «Уровень образования — это исходная точка экономического и научно-технического прогресса. Отставание в образовательном развитии прямо сказывается на конкурентоспособности государства, на его национальных перспективах», — сказал президент РФ Владимир Путин». Татьяна Казанова, председатель Красноярского городского Совета депутатов: «В копилке достижений главного управления образования несколько важных результатов. В течение года работал Общественный совет по образованию при Главе города, на котором обсуждались стратегические, содержательные вопросы развития этой сферы. Одно из важных решений — проводить мониторинг качества образования по-новому. Теперь каждая школа будет сравнивать свои успехи и достижения текущего года со своими же прошлогодними. Так мы будем видеть, как развивается каждое конкретное учреждение. Несмотря на критические высказывания, многое сделано для выполнения указа президента по ликвидации очереди в детские сады. Для этого используются все возможные варианты, благодаря чему в этом году количество мест в ДОУ увеличилось с 42,5 до 50 тыс. Вводятся новые практики по работе с одарёнными детьми. Например, создан городской координационный центр «Интеллектуал плюс». Его специалисты проводят погружения при подготовке ребят к участию в олимпиадах, выездные школы, тренинги, семинары. В школах начали создавать инфраструктуру для успешной сдачи норм ГТО. Заработали 75 спортивных клубов, 11 специализированных классов. Управление образования сотрудничает с Красспортом, школьники участвуют в спортивных состязаниях самого разного уровня. Всё это не просто цифры, такая работа должна привести к тому, что мы воспитываем личность, дифференцируем обучение, заботимся об одарённых детях, воспитываем патриотов города и страны.

— *В городе продолжается планомерная работа по созданию мест в дошкольных учреждениях*

Всего в текущем году в Красноярске будет создано 7828 мест. Для сравнения: в 2012 году было создано 1175 мест, в 2013 году — 4442, в 2014 — 3161. В текущем году показатель почти в 8 тысяч мест будет достигнут благодаря строительству 7 новых детских садов, капитальному ремонту 8 зданий, взаимодействию с частными детскими садами и т. д. В настоящий момент очередь в дошкольные учреждения составляет около 3 тыс. детей, причём, в основном, это 3-х летние ребяташки. По темпам прироста детского населения наш город входит в первую пятерку городов РФ. Число детей, которые достигнут 3-х лет в 2016 году, составит около 13 тыс. человек. В связи с этим работа по расширению сети дошкольных учреждений продолжится и в 2016 году. Будет завершено строительство двух детских садов в Советском районе города, они дадут в общей сложности еще 540 мест. Сохраняется перспектива выкупа готовых зданий еще двух детских садов, будет продолжено сотрудничество в рамках муниципально-частного партнерства, что позволит создать дополнительно еще 300 мест в негосударственных учреждениях. Руководитель главного управления образования Алексей Лапков: «В Красноярске продолжается планомерная работа по созданию мест в дошкольных учреждениях. Но несмотря на предпринимаемые усилия не всегда есть возможность предложить места в тех детских садах, которые устроили бы родителей. Но работа, позволяющая найти оптимальное решение, ведётся. К сожалению, в реалиях плотной городской застройки нет возможности построить детский сад в каждом дворе, следовательно, при распре-

делении мест зачастую невозможно опираться исключительно на предпочтения родителей, ввиду отсутствия в желаемом учреждении свободных мест». До недавнего времени в базе «Дошкольник» было зарегистрировано около тысячи детей, которым предлагалось место в детском саду, но родители отказались от предложенных вариантов и ждут места в одном конкретном учреждении. Законодательные нормы в данном случае не предусматривают обязательное комплектование ребёнка в дошкольное учреждение в шаговой доступности от дома. У семей, ожидающих места в приоритетном детском саду, в данной ситуации есть несколько вариантов. Так, многие семьи уже заявили о своем желании водить ребёнка в детские сады без привязки к приоритетным учреждениям и району проживания. Часть родителей рассмотрела возможность устройства ребёнка в дошкольное учреждение, расположенное, например, в непосредственной близости от работы. Также семьям предлагается рассмотреть вариант устройства ребенка в муниципальную группу по присмотру и уходу в негосударственных детских садах, либо на свое усмотрение выбрать иные формы получения ребенком дошкольного образования. На эти цели предусмотрена ежемесячная выплата в размере 6 тысяч рублей. Уже сегодня 2300 семей получают такую выплату. В том случае, если родителей не устраивает ни один из предложенных вариантов, ребенок сможет вновь поучаствовать в комплектовании в следующем году в рамках традиционного ежегодного распределения мест, которое стартует в апреле 2016 года. Сегодня можно сказать, что с учетом всех мер до конца года в муниципальных детских садах и негосударственных учреждениях будет создано число мест, соответствующее количеству очередников. Однако это не означает, что очереди нет фактически. На 100% удовлетворить потребность семей можно будет только в том случае, если в детских садах появится избыточное число мест. На правобережье право выбора есть уже сейчас. Работа по созданию мест в дошкольных учреждениях на левом берегу будет продолжена.

Приморский край

Артем

— *Депутаты утвердили бюджет городского округа на 2016 год*

Утверждению бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов предшествовало рассмотрение депутатами проекта бюджета во втором чтении. Предметом рассмотрения бюджета во втором чтении явилась расходная часть бюджета на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов. Депутаты заслушали доклад финансового управления, заключение контрольно-счетной палаты Артемовского городского округа по предмету второго чтения, а также заключение по результатам проведения публичных слушаний, которые прошли 12 ноября 2015 года. По итогам заседания проект бюджета Артемовского городского округа на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов был рассмотрен и принят во втором чтении и утвержден в третьем чтении большинством голосов. Хочется отметить, что бюджет 2016 года и планового периода 2017-2018 годов, сохранил свою социальную направленность и нацелен на гарантированное исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств. «Главной особенностью бюджета Артемовского городского округа на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов стало его бездефицитность. Это означает, что объем расходов соответствует объему поступлений в

бюджет его доходам. Мы утвердили основные характеристики бюджета округа на 2016 год. Общий объем доходов бюджета округа на 2016 год в сумме 2039112,64 тыс. руб. и расходов в сумме 2039112,64 тыс. руб.», — прокомментировал председатель Думы Вячеслав Квон. В ходе заседания Думы депутаты назначили публичные слушания по проекту решения «О внесении изменений в Устав Артемовского городского округа». Одними из немаловажных вопросов на заседании Думы стали изменения в структуре администрации Артемовского городского округа. Депутаты исключили из раздела «Отраслевые органы администрации Артемовского городского округа» отдел малого и среднего предпринимательства управления потребительского рынка и предпринимательства администрации Артемовского городского округа и дополнили данный раздел отделом охраны окружающей среды и природопользования управления архитектуры и градостроительства администрации АГО. На заседании Думы депутаты заслушали 3 проекта решения Думы, внесенных прокурором города Артема в качестве правотворческой инициативы, в целях приведения действующих решений Думы в соответствие с федеральным законодательством. Также в ходе заседания депутаты единогласно предложили Избирательной комиссии Приморского края для назначения в состав территориальной избирательной комиссии города Артема руководителя аппарата Думы Артемовского городского округа Веру Ищенко.

— *Тенденции развития межнациональных отношений обсудили в администрации*

Расширенное заседание Ассамблеи народов Приморского края и Совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений прошло в Артемовском городском округе (АГО). Участники заседания обсудили то, какая работа проводится на территории Приморья для бесконфликтного соседства многонационального сообщества. В своем выступлении глава АГО Владимир Новиков отметил, что Артем — это территория, на которой проживают люди разных вероисповеданий и представители 85 национальностей. Такое национальное разнообразие требует от власти конкретных и постоянных действий в сфере укрепления межнационального согласия, реализации прав национальных меньшинств, обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межэтнических конфликтов. В.Новиков подчеркнул, что на территории Артема не зарегистрировано ни одного конфликта на национальной почве: «Благодаря совместным действиям органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций нам удается не допустить межнациональных и межконфессиональных конфликтов и иных резонансных событий, негативно влияющих на социально-политическую ситуацию в округе». Консультант отдела по работе с общественными объединениями, некоммерческими и религиозными организациями департамента внутренней политики администрации Приморского края Татьяна Табунщикова рассказала о системе государственного управления в сфере межнациональных отношений на территории края. Она подчеркнула, что муниципалитеты должны работать в партнерстве с общественными организациями, ведь их роль высока в национальной политике. О тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в Приморском крае говорила Галина Ермак — заместитель председателя Ассамблеи народов Приморского края, старший научный сотрудник Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН,

кандидат исторических наук. Она отметила активную работу администрации Артемовского городского округа по социальной адаптации украинских беженцев. Заместитель председателя Ассамблеи народов Приморского края, директор регионального научно-образовательного центра миграционных процессов и технологий «Регион», председатель комиссии по миграции и этническим отношениям Общественной палаты Приморского края Сергей Пушкарев рассказал о миграционной ситуации в крае. Он отметил, что в последние годы сформировалась тенденция оттока из Приморья профессиональных кадров восточнославянского населения. Для привлечения в край квалифицированных специалистов разработана программа, по которой для них предусмотрено 300 тыс. руб., но их хватит лишь на съем жилья, поэтому люди неохотно едут в Приморский край. Чтобы увеличить приток населения, необходимо предусмотреть гарантии, за счет которых люди поедут сюда жить и работать. Татьяна Ткаченко — журналист, председатель центра общественной организации «Центр украинской культуры Анатолия Криля «Горлица», г. Владивосток» отметила, что некоторые журналисты не слишком серьезно воспринимают работу общественников в данном направлении и выразила надежду на более активную работу СМИ в этом важном для всей страны вопросе. Координатор ресурсного центра Ассамблеи народов Приморского края Ольга Лихачева призвала некоммерческие организации участвовать в грантовых конкурсах, ведь для этого выделяются неплохие деньги, необходимо лишь правильно составить проект, в этом может помочь ресурсный центр Ассамблеи. В.Новиков наградил активные национальные организации за работу по сохранению межнационального единства.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *Мэр: Президент России и руководство страны обратили пристальное внимание на развитие «города юности»*

Глава Комсомольска-на-Амуре прокомментировал послание Президента страны Владимира Путина: «3 декабря в своем Послании Президент Владимир Путин отдельно остановился на городе Комсомольске-на-Амуре. Для нашего города — это большая честь. Это ещё одно свидетельство того, что Президент и руководство страны обратили пристальное внимание на развитие Комсомольска-на-Амуре. Во многом это результат совместной слаженной работы правительства страны и края, полпреда, минвостокразвития, администрации города. Поэтому я хотел сказать отдельное спасибо губернатору края Вячеславу Шпорту, и полпреду Юрию Трутневу. Такое внимание к городу во многом было обусловлено тем, что у нас определены площадки для создания ТОСЭР, определен список социальных объектов, которые будут строиться. Но сегодня задача по Комсомольску стоит еще шире — речь идёт о комплексном развитии города на ближайшую и долгосрочную перспективу. Сразу после послания Президента, в Москве прошли ряд встреч и совещаний, с участием губернатора и полпреда, где шла речь о реализации сказанного В.Путиным. Есть поручения расширить программу развития города, чтобы Комсомольск-на-Амуре звучал не только как промышленный центр, а еще и деловой, экономический, социальный. И уже сейчас развернулась кропотливая, ускоренная работа, для того, чтобы подготовить конкретные предложения по развитию города на уровне Правительства РФ, чтобы можно было

утвердить окончательный вариант этой стратегии и дальше уже ускоренно двигаться вперед в этом направлении. То есть задачи перед нами стоят очень серьезные, и мы должны в ближайшее время их рассмотреть, подготовить в ближайшие 2-3 дня соответствующую расширенную программу развития города. Как только такая программа будет согласована в Правительстве РФ, можно будет говорить о каких-то временных рамках ее воплощения в жизнь».

Хабаровск

— *Мэр Александр Соколов прокомментировал двенадцатое послание президента Федеральному Собранию РФ*

Хабаровский градоначальник был в числе приглашенных на оглашение послания. После окончания мероприятия мэр Александр Соколов прокомментировал текст обращения. «Президент в своем докладе задал тон жесткой требовательности к процессам, происходящим как в мире, так и в России. Он коснулся ряда очень важных вопросов. Здесь и выборы 2016 года, и необходимость развития технологий, и важность реализации кадровой политики, а именно подготовки инженеров и рабочих – тех людей, от которых зависит экономика, и необходимость, несмотря на экономические трудности, реализовывать президентские указы 2012 года, и важность развития институтов гражданского общества. Прозвучала новация о сбалансированности бюджета, о его дефиците не более трех процентов. Мы сами к этому стремимся, сокращая расходы на капитальные вложения, понимая, что сейчас главная задача — это сохранить программы развития хотя бы с минимальным финансированием, чтобы двигаться вперед. Мне очень понравилось, что было сказано по землям сельскохозяйственного назначения. Я долгие годы ставлю этот вопрос, в том числе в городе, но у нас нет ни прав, ни полномочий изымать эти земли, которые сейчас простаивают, а раньше кормили хабаровчан. Важно, что и в начале, и в конце своего доклада президент подчеркнул, что, только объединившись, мы сможем преодолеть все трудности», — рассказал А.Соколов.

— *В 2016 году в бюджетных учреждениях будет продолжена работа по энергосбережению, активно проводимая в нынешнем году*

Все мероприятия проводятся в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе до 2020 года». В текущем году структурными подразделениями администрации города, предприятиями и бюджетными организациями проведена большая работа в данном направлении. Преимущественно все мероприятия по энергосбережению были выполнены за счет средств этих организаций. Из городской же казны по отраслям «Образование», «Культура», «Физическая культура», «Социальная работа с населением» в этом году был выделен 21 миллион рублей. К примеру, в муниципальных учреждениях образования за 9 месяцев были проделаны работы по оснащению зданий приборами учета, установлены элеваторные узлы, автоматизированный индивидуальный тепловой пункт, заменены лампы на светодиодные светильники. Полученный экономический эффект составил 570 тыс. руб. Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности были проведены в текущем году и в муниципальных учреждениях, подведомственных управлению по физической культуре и спорту администрации Хабаровска. А именно, проведены работы по повышению тепловой защиты зданий, строений, в том числе отрестав-

тированы кровли, укреплены швы, обновлены фасады зданий. «Большая работа в спортивных учреждениях проведена по перекладке электрических сетей для снижения потерь электрической энергии, выполнена ревизия электрических устройств и систем защиты, модернизирована система электроснабжения, заменены лампы», — уточнил и.о. начальника отдела управления энергообеспечения, топлива и инженерных коммуникаций Андрей Ванюков. Отдельная работа по выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества была проведена департаментом муниципальной собственности, все они были поставлены на учет. В рамках программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе до 2020 года» работают и муниципальные предприятия благоустройства. Так, бригадами МУП «Дорожник», «Север», «Восток», МБУ «Горзеленстрой» проведены работы по замене световых приборов, изоляции теплопровода, утеплению ограждающих конструкций, установке светодиодных светильников. Большой комплекс работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности выполнен и специалистами городского «Водоканала». В частности, заменена морально и физически устаревшая запорно-регулирующая арматура в системах теплоснабжения и водоснабжения объектов на современную регулируемую арматуру, установлены приборы учета холодной воды. Кроме этого, при проведении ремонтных работ сотрудники предприятия используют трубы из высокопрочных материалов: полиэтилена низкого давления, высокопрочного чугуна с шаровым графитом, стеклопластика.

Амурская область

Благовещенск

— *Областной центр стал первым городом в России, разместившим информацию об участковых пунктах полиции в системе 2ГИС*

В ближайшее время администрация Благовещенска и УМВД России по Амурской области планируют добавить в программу новые слои, в которых будут содержаться фотографии участковых и иная полезная информация. В этом году коллектив 2 ГИС принял участие в городской акции «Мой участковый», поместив в свою систему информацию об административных участках и участковых пунктах полиции, а также контактную информацию об участковых уполномоченных, закреплённых за территорией и каждым отдельным домом. Проводимый компанией системный анализ запрашиваемой информации горожанами показал устойчивый рост запросов, связанный с получением контактной информации об участковых инспекторах полиции. Благовещенск стал первым городом в России, разместившим подобную востребованную информацию. Сейчас любой благовещенец легко может узнать ФИО, часы и место приема своего участкового инспектора — для этого ему нужно только зайти в программу и «кликнуть мышкой» на свой дом или участок. В администрации города директору филиала 2 ГИС в Благовещенске Егору Дымову было вручено «благодарственное письмо» от начальника УМВД России по Амурской области. Е.Дымов также отметил, что уже поступило множество запросов от других филиалов в городах России с просьбой поделиться механизмом реализации проекта.

Владимирская область**Владимир**

— *В устав города планируется внести ряд изменений относительно деятельности мэра*

1 декабря состоялось заседание комитета по вопросам местного самоуправления, законности, безопасности и правопорядку Совета народных депутатов города Владимира. В ходе мероприятия было одобрено 11 изменений в устав муниципального образования, часть из которых носит принципиальный характер. Основные изменения коснулись деятельности главы города. В формулировке о том, что мэр не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц планируется добавить уточнение «глава города, работающий на постоянной основе». Таким образом, нынешний мэр города Владимира Ольга Деева будет вынуждена оставить пост руководителя фонда социальной поддержки населения, а за свою работу в качестве градоначальника она, вероятно, будет получать заработную плату. Еще одно изменение коснулось вариантов прекращения срока полномочий главы города. Если решение будет принято депутатами, то мэр Владимира может быть уволен с занимаемой должности, если им был нарушен закон о противодействии коррупции. Также прописаны варианты с увольнением градоначальника при наличии счетов за рубежом, а также если расходы мэра окажутся больше, чем его доход. Стоит отметить, что из ведения мэра планируется снять полномочия по осуществлению международных и внешнеэкономических связей, и передать их администрации города Владимира в целом. Соответственно, в статью о полномочиях администрации планируется добавить обеспечение условий для развития школьного спорта.

Иркутская область**Ангарский городской округ**

— *Мэр: благополучие бизнеса – благополучие территории*

Состоялась встреча мэра Сергея Петрова с руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Ангарского городского округа (АГО). Собрались более ста представителей бизнес-сообщества. В мероприятии также приняла участие председатель Думы АГО Александр Городской, начальник отдела по стратегическому развитию территории Игорь Кукс и руководители других подразделений администрации. В начале разговора С.Петров озвучил основные параметры социально-экономического развития территории, поскольку на них можно ориентироваться, планируя деятельность на 2016 год. Выручка от организации работ и услуг в целом на территории городского округа по итогам 2015 года предполагается в размере 132,5 млрд руб. Рост к 2014 году составит 1,3%. По показателю прибыли работающих организаций прирост к предыдущему году — почти 14%. Причем, основная доля прибыли (более 90%) приходится на обрабатывающие производства. «Доля обрабатывающих производств в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг стабильна и составляет около 65%. То есть мы по-прежнему зависим от этих двух предприятий, хотя и не являемся моногородом», — проанализировал показатель мэра. С.Петров отметил, что на территории продолжается снижение численности населения. Причина — миграционная убыль: в этом году уехали две тысячи ангарчан, и среднегодовая численность населения составила 238 тыс. человек. «Наша территория по-прежнему не входит в раз-

ряд привлекательных, хотя мы делаем все возможное, чтобы эту ситуацию переломить. Эта работа рассчитана на долгосрочный период, и она только начата», — отметил мэр. Такой показатель, как среднемесячная начисленная заработная плата одного работающего в этом году составит 32553 руб., рост на 4,8% по сравнению с 2014 годом (31060 руб.). На 10,4% снизилась доля населения с доходами ниже прожиточного минимума и составляет 35,5 тыс. человек. В целом ожидаемые итоги за 2015 год оцениваются с незначительным снижением одних и умеренным ростом других социально-экономических показателей. Подводя итог выступления, С.Петров подчеркнул, что «благополучие бизнеса — это благополучие территории». Задача администрации создать приемлемые условия для развития предприятий, работающих в округе, ведь местные производители генерируют средства именно здесь. После доклада предприниматели задали интересные вопросы. На часть из них тут же получили ответы, какие-то моменты потребовали проработки. Диалог длился больше двух часов. И предприниматели, и руководители администрации отметили необходимость подобных мероприятий. В ходе разговора была определена тема одной из будущих встреч — разговор пойдет о задачах, которые стоят перед властью и предпринимателями в рамках конструктивного взаимодействия.

— *Система единого электронного социального проездного билета начала работать в муниципалитете*

В этом смогли убедиться заместители мэра Ангарского городского округа Михаил Головкин, Александр Лысов и Марина Сасина. Весь алгоритм получения, активизации и использования социального проездного документа единого образца, форма которого утверждена постановлением мэра Ангарского городского округа (АГО), наглядно продемонстрировал директор МУП «Ангарский трамвай» Артем Бондарев. «Схема выдачи простая: житель обращается в один из вышеперечисленных пунктов выдачи карт с документами. Обязательным для всех является предъявление паспорта, СНИЛС, и документ, подтверждающий льготу», — пояснил А.Бондарев. После обработки документов на каждого пассажира заводится так называемый социальный паспорт, в котором отражены все данные по льготнику. Диспетчер заполняет заявление и фотографирует заявителя. По базе данных информация поступает в центр изготовления проездных билетов. По истечении трех дней в этом же пункте заявитель может забрать готовый проездной документ. «Данную процедуру нужно пройти один раз, — подчеркнула М.Сасина. — Далее вся информация по льготникам будет сверяться с Управлением социальной защиты автоматически. В случае прекращения льготы, проездной билет перейдет в статус недействительного». Для того чтобы воспользоваться правом проезда по социальному проездному билету необходимо пополнить баланс в ближайшем отделении «Сбербанка». Стоимость льготного проездного на месяц — 150 руб. Получить электронный социальный билет утвержденной формы или поменять проездной старого образца на новый можно в трех пунктах выдачи транспортных карт, действующих в Ангарске. «Использование автоматической системы оплаты проезда позволит в полной мере оценить количество перевезенных пассажиров, отдельных категорий льготников, а также учитывать реальную денежную выручку от перевозки пассажиров», — подытожил А.Бондарев. Использование единого электронного социального проездного документа уже в следующем году позволит сократить расходы на перевозку школьников,

которые осуществляются по муниципальной программе АГО «Социальная поддержка населения», с 5,8 до 1,2 млн руб. Помимо школьников за счет средств местного бюджета бесплатным проездом пользуются дети-инвалиды, дети из многодетных семей. Кроме того, частично компенсируется проезд пенсионеров по садоводческим маршрутам.

— *Снижение расходов не отразится на объемах выполнения задач, стоящих перед муниципалитетом*

Доходная часть бюджета Ангарского городского округа на 2016 год снижена на 20%: с 5,5 млрд руб. до 4,3 млрд руб. Сумма расходов — 4,5 млрд руб. — сформирована с максимально возможным дефицитом в десять процентов, что составляет 213 млн руб., которые планируется компенсировать за счет кредитных средств. Снижение расходов не отразится на снижении объемов выполняемых задач, стоящих перед муниципалитетом. Об этом на встрече с предпринимателями сообщил мэр Сергей Петров. В 2016 году городской округ будет иметь собственную казну. Текущий год — это переходный период, и администрация работает в рамках консолидированного бюджета Ангарского муниципального образования, который состоит из бюджетов пяти муниципалитетов. Отличие бюджета следующего года еще и в том, что теперь он формируется, как и федеральный, и региональный не на три года, а на один. «Основная задача — продолжение реализации всех полномочий муниципалитета при некотором уменьшении объемов финансирования. Обнулять какие-либо мероприятия или программы мы не намерены. Финансирование уменьшаем разумно. В частности, принято решение отказаться от командировочных расходов и повышения заработной платы муниципальным служащим», — прокомментировал председатель Думы Ангарского городского округа Александр Городской. Пример эффективной работы с расходной частью бюджета — ремонт дорог. В 2014 году было отремонтировано 75 тыс. кв. м дорожного полотна на общую сумму 105 млн руб. Стоимость ремонта квадратного метра составила 1410 руб. В результате детализации и оптимизации расходов в 2015 году отремонтировано 85 тыс. кв. м дорожного полотна. При этом затрачено 71 млн руб., стоимость ремонта квадратного метра составила 840 руб.

Братск

— *Для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей будут установлены «налоговые каникулы»*

С 1 января 2016 года на территории Иркутской области для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей будут установлены «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0% по упрощенной и патентной системе налогообложения. Об этом сообщил заведующий инвестиционно-аналитическим отделом комитета экономического развития администрации Братска Александр Яковлев. По словам А.Яковлева, ранее предложение с инициативой об установлении налоговых каникул для предпринимателей в Правительство Иркутской области направляла администрация города Братска. В мае этого года, в ходе проведения городского форума предпринимателей, предприниматели Братска выступили в поддержку инициативы. На 31-й сессии Законодательного собрания депутаты рассмотрели законопроект об облегчении налогового бремени для малого и среднего бизнеса. Депутаты одобрили установление с 1 января 2016 года налоговых каникул для впервые зарегистрированных ин-

дивидуальных предпринимателей. Как рассказал А.Яковлев, нулевая налоговая ставка в течение двух лет будет установлена для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, работающих в сферах нефтегазохимии, машиностроения, фармацевтики, производства пищевых продуктов, здравоохранения, научных разработок, а также производства компьютеров, музыкальных инструментов, спорттоваров, игр и игрушек, медицинских инструментов и оборудования. Кроме того, льготой смогут воспользоваться индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству, услуги по присмотру и уходу за детьми и больными, услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, вспашке огородов и распиловке дров и другие, применяющие патентную систему налогообложения. Проектом закона «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» также предусматривается введение льгот для резидентов индустриальных парков. Для привлечения инвесторов предлагается установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль в размере 13,5% для резидентов индустриальных (промышленных) парков Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств. Кроме того, с 1 января 2016 года для них ставка налога на имущество устанавливается в размере 0%. Для предпринимателей города Братска данные изменения налоговых ставок, по словам А.Яковлева, также актуальны. На территории города Братска создан Братский индустриальный парк, который на данный момент уже готов принять на имеющиеся свободные производственные и офисные площади резидентов, инвесторов, предпринимателей. Братский индустриальный парк находится в непосредственной близости от федеральной трассы Тулун — Усть-Кут, занимая земельный участок площадью 19,95 га. А.Яковлев сообщил, что в индустриальном парке расположены как офисные помещения, так и оборудованные грузоподъемными механизмами производственные помещения общей площадью 36000 кв. м и открытые бетонные площадки общей площадью 40 000 квадратных метров. Имеются собственные железнодорожные подъездные пути, примыкающие к станции Падунские пороги ВСЖД, оборудованные 5 фронтами одновременной погрузки-выгрузки вагонов, имеющие также места отстоя вагонов. На площадке Братского индустриального парка имеются все необходимые коммуникации для организации производства. Управление деятельностью парка осуществляет частная компания.

— *Депутаты Думы рассмотрели экологическую программу города на 2016-2018 годы*

На заседании постоянной депутатской комиссии по экологии депутаты Думы города Братска рассмотрели муниципальную программу «Охрана окружающей среды в городе Братске», рассчитанную на период с 2016 по 2018 год, без учета природоохранных мероприятий градообразующих заводов. С докладом об основных параметрах и прогнозируемом эффекте экологической программы перед депутатами выступил заместитель председателя комитета промышленности и транспорта администрации города Братска, заведующий отделом охраны окружающей среды Николай Юшков. Цель программы — улучшение состояния окружающей среды и социальных условий проживания населения. Она предусматривает благоустройство и озеленение объектов городской среды, повышение рекреационных возможностей городских лесов,

формирование экологической культуры и создание условий для участия граждан в решении экологических вопросов города, оздоровление детей из нуждающихся семей. Общий объем финансирования программы на трехлетний период ее действия составит 47,9 млн руб. В проекте бюджета на 2016 год на ее реализацию предусмотрено 14,6 млн руб. В 2017 году предполагается потратить 16,6 млн руб., в 2018 — 16,7 млн руб. По итогам обсуждения депутаты приняли к сведению доклад Николая Юшкова.

Иркутск

— *Мэр: город должен занять весомое место в развитии машиностроительной промышленности*

Иркутск должен занять весомое место в развитии машиностроительной промышленности, нам необходимо опережающими темпами готовить специалистов для иркутских предприятий. Об этом заявил мэр города Иркутска Дмитрий Бердников, комментируя ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию. Мэр отметил, что в городе продолжится создание условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе работа по снятию административных барьеров, созданию технопарков, вовлечению предпринимателей в проекты комплексного развития города. Большое внимание будет уделено инноватике, в Иркутске есть предприятия, способные стать лидерами в этой сфере. Кроме того, продолжится взаимодействие с вертикально-интегрированными структурами, чьи филиалы зарегистрированы в Иркутске, поскольку они являются крупными налогоплательщиками, отчисления которых поступают в городской бюджет. Это сотрудничество очень важно для развития областного центра, подчеркнул глава города.

— *Дума предложила внести изменения в областной закон о защите духовного и нравственного развития детей*

Депутаты Думы города Иркутска намерены обратиться к Законодательному Собранию Иркутской области с предложением о внесении изменений в закон №7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области». Парламентарии предлагают ужесточить запрет посещения детьми магазинов, торгующих алкоголем. Предложение внес депутат Алексей Савельев на заседании Думы города Иркутска при обсуждении вопроса об изменении перечня мест, запрещенных для посещения несовершеннолетними. Как отметила заместитель мэра — председатель комитета по социальной политике и культуре Татьяна Эдельман, запрет может быть наложен только на торговые точки, которые не продают ничего, кроме алкоголя. Но если в ассортименте присутствуют продукты питания, он не будет обоснованным. «В законе Иркутской области не определены товары, которые могут продаваться в магазинах спиртных напитков и этим препятствовать внесению торговой точки в перечень мест, запрещенных для посещения детьми. Это такая небольшая лазейка для предпринимателей», — подчеркнула Т.Эдельман. По словам А.Савельева, Иркутску необходимо найти решение этой проблемы. Комитет по социальной политике и культуре отработает детали. Кроме того, предложение А.Савельева по внесению изменений в областной закон будет включено в повестку предстоящего заседания комиссии по социальной политике.

— *Спикер Думы заявила о готовности региональных властей начать диалог по возвращению муниципалитету права на неразграниченные земли*

Председатель думы Иркутска Ирина Ежова заявила о готовности региональных властей вступить в диалог по вопросу возвращения на муниципальный уровень полномочий по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена. Как сообщила И.Ежова на депутатских слушаниях в думе Иркутска, отсутствие возможности у муниципальных властей распоряжаться неразграниченными землями стало тормозом в развитии города, делает невозможным активное строительство и благоустройство. «Действительно, назрела необходимость решения этого вопроса, поскольку он для города важный, потому что это вопрос не только строительства, но и вопроса развития, благоустройства», — сказала И.Ежова. — По сути это вся жизнедеятельность города, которая на сегодняшний день развивалась бы более интенсивно и понятно, если бы этот вопрос был решен положительно». Депутат думы Иркутска по избирательному округу №28 Евгений Стекачев предложил коллегам по депутатскому корпусу направить обращение за подписью председателя городского парламента И.Ежовой в Законодательное собрание Иркутской области с просьбой внести изменение в областной закон, чтобы вернуть городу полномочия по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена. Решения по распределению данных участков принимает региональное Минимущество, которое не всегда учитывает интересы города. Инициатором принятия регионального закона «Об отдельных вопросах использования и охраны земель» в 2013 году стал бывший губернатор Иркутской области Сергей Ерощенко. Согласно этому закону, распоряжение земельными участками для строительства в Иркутске, государственная собственность на которые не разграничена, относится к компетенции правительства Иркутской области. По версии С.Ерощенко, власти приняли решение о передаче полномочий по распоряжению землей в Иркутске на уровень региона из-за многочисленных нарушений, выявленных при выделении участков в столице Приангарья, а также из-за жалоб граждан на нарушение сроков по предоставлению земли, установленных Земельным кодексом РФ. Кроме того, земли, которыми распоряжается правительство, предоставляются через торги, а земли, подведомственные муниципалитету, чаще всего, — нет. При этом продажа участков через аукцион приносит большую выгоду бюджету.

— *Власти намерены установить диспенсеры с одноразовыми пакетами для уборки за собаками*

Администрация Иркутска намерена в рамках пилотного проекта «Мы в ответе за тех, кого приручили» установить на столбах освещения и других опорах в центральной части города 35 диспенсеров с одноразовыми гигиеническими пакетами и совками, которые жители смогут использовать для уборки за своими питомцами во время прогулки. Как сообщил заместитель мэра — председатель комитета городского обустройства администрации Иркутска Евгений Дроков на депутатских слушаниях, общая стоимость объекта составляет 98 тыс. 900 руб. «В Иркутске имеются ранее обустроенные площадки для выгула собак, часть из которых была самовольно демонтирована жителями. Западные страны достаточно давно отказались от площадок для выгула собак, мотивируя свой отказ тем, что гораздо удобнее собирать экскременты, используя пакеты», — сообщил Е.Дроков. — В связи с этим админи-

страция предлагает установить диспенсеры с принадлежностями для уборки за своими питомцами. Жители смогут их использовать во время выгула животных». Как сообщил Е.Дроков, комитетом планируется дополнительно информировать горожан о правилах выгула собак, а также об ответственности за их несоблюдение. Информация будет размещена на информационных стендах в местах общественного отдыха – парки, скверы, а также доведена до сведения горожан через УК и СМИ. Так, на сегодняшний день правилами благоустройства Иркутска установлен запрет выгула собак и иных домашних животных на клумбах, детских площадках, физкультурных площадках, а также на территории образовательных учреждений. Согласно правилам благоустройства, хозяева должны убирать экскременты своих животных в мусорные контейнеры. За неисполнение вышеназванных норм предусмотрено наказание в виде штрафа от 1 тыс. до 3 тыс. руб.

— *Камерами видеонаблюдения и магнитными замками оборудуют все детсады до конца 2016 года*

Все детские сады Иркутска до конца 2016 года должны быть обустроены магнитными замками, а также, по возможности, обеспечены камерами видеонаблюдения. Такое поручение дал мэр города Дмитрий Бердников на совещании по обеспечению безопасного пребывания детей в детсадах. В течение ноября все детские учреждения Иркутска проверяли на наличие электронных замков на калитках и целостности ограждения. Кроме того, была проведена дополнительная разъяснительная работа с сотрудниками и родителями о необходимости обеспечения безопасного и комфортного пребывания детей в детсадах. «Такая работа поможет предотвратить самовольные уходы детей из учреждений, а также исключить возможность пребывания на их территории посторонних лиц», — подчеркнул мэр города. Кроме этого, Д.Бердников отметил, что необходимо в ближайшее время проверить освещенность территорий детских садов и школ города. Также на совещании рассмотрели вопрос предоставления мест в детских садах для детей с ограниченными возможностями. По информации департамента образования, в Иркутске работает 123 муниципальных детских сада, из них в 89 действуют 192 группы, в которых реализуются адаптированные программы компенсирующей направленности. Такие группы посещают около 3,5 тыс. детей с ограниченными возможностями, однако потребность в предоставлении мест в детских садах для таких детей сохраняется. «Мы рассмотрим вопрос о возможности увеличения количества мест для ребятшек с ограниченными возможностями в детских садах, которые откроются в ближайшее время», — отметил Д.Бердников.

Калининградская область

— *Проблемами обманутых дольщиков должны заниматься не только власти региона, но и муниципалитеты*
Муниципальные образования Калининградской области должны более активно участвовать в решении проблем обманутых дольщиков, считает губернатор Николай Цуканов. Проблемы обманутых дольщиков обсуждались на заседании правительства, которое провел глава региона. В настоящее время в Калининградской области насчитывается 860 обманутых дольщиков, которые приобрели квартиры в 22 проблемных домах. «Во взаимодействии с муниципалитетами, в первую очередь с Калининградом, нужно разработать комплексные меры по контролю за долевым строительством на территории региона. А то получается ситуация, когда муниципалитет выделяет зе-

мельные участки, даёт техприсоединение к сетям, разрешение на строительство, а вводом в эксплуатацию брошенных домов занимается правительство области», — заявил Н.Цуканов. По его словам, правительство предметно занимается этими вопросами и добивается определенных результатов. В период с 2011 по 2013 годы благодаря этим усилиям квартиры получили более 1,5 тыс. человек. В прошлом году завершено строительство четырех долгостроев, жилье получили 275 граждан. С начала 2015 года решился вопрос по 200 дольщиков. До конца текущего года квартиры должны получить еще около 150 человек. Для решения данной проблемы по ходатайству губернатора была создана специальная рабочая группа при министре строительства и ЖКХ РФ. По состоянию на сегодняшний день все принципиальные вопросы этой стройки решены на федеральном уровне. Для СУ-155 найдена организация-санатор, сейчас идёт оформление сделки. Правительством уже решены вопросы с «Янтарь-энерго» о подключении домов к энергоснабжению. Информация о положении дел регулярно доводится до дольщиков.

Курганская область

— *Депутатам и органам местного самоуправления Зауралья установили нормативы оплаты труда*

Нормативы оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в 2016 году сохранятся на уровне текущего года. Данное решение было принято 30 ноября на заседании правительства Зауралья, сообщает пресс-служба главы региона. Между тем в нормативах на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований учтут рост коммунальных тарифов. По словам первого вице-губернатора Сергея Путмина, принятое решение подразумевает определённые ответные действия со стороны органов местного самоуправления.

Ленинградская область

— *Муниципальная школа: земельные вопросы под контролем депутатов*

В правительстве Ленинградской области состоялись очередные занятия муниципальной школы, которые в этот раз были посвящены земельным вопросам. Слушателями лекций муниципальной школы стали председатель совета депутатов, глава МО Кузьмоловское ГП Анна Николаева, а также депутаты Татьяна Банкис и Александр Шеин. Президиум муниципальной школы возглавил председатель Законодательного собрания Ленинградской области Сергей Бебенин и председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Лира Бурак. «Программа занятий была многогранной. Мы узнали нюансы и тонкости Земельного кодекса в отношении земельного надзора, включая охрану земель, обсудили порядок востребования прав муниципальной собственности на не востребовавшие доли земель сельскохозяйственного назначения, узнали о конкретных мерах в части порядка взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в рамках действующего законодательства, рассмотрели реальные примеры осуществления муниципального земельного контроля. День был насыщенный, но очень продуктивный», — отметила глава МО Кузьмоловское ГП Анна Николаева. Напомним, 1 марта 2015 года вступили в силу новые по-

ложения Земельного кодекса. В частности, согласно новому законодательству, право распоряжения землями муниципальных образований с районного уровня были переданы муниципалам первого уровня. Начальник юридического отдела комитета по управлению государственным имуществом Ленобласти Маринэ Тоноян рассказала о новациях в предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Далее начальник отдела по земельному надзору Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Россельхознадзора) Лариса Додичева сообщила о том, как осуществляется государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения и реализация мер по изъятию неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земель сельскохозяйственного сообщения на территории Ленинградской области. Эксперт уточнила, что особое внимание в данном вопросе уделяется охране природных почв. «В 2015 году привлечено к штрафам 280 лиц», — уточнила Л.Додичева. Начальник отдела разграничения, формирования и учета земельных ресурсов комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области Галина Давыдова, рассказывая о порядке оформления прав муниципальной собственности на не востребованные доли земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области, подчеркнула, что арендатор, оформив права на земельный участок, обязан освоить его за два года. В том случае, если участок не используют по прямому назначению пять лет, собственник может изъять земельный участок обратно в муниципальную собственность. Говоря о порядке взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в рамках постановления правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года №1515, начальник отдела государственного земельного надзора управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области (Росреестра) Дмитрий Земцов, сообщил, что штрафы в результате выявления нарушений в вопросе земельных отношений, идут на второй, районный, уровень. Например, на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области существует целый центр по муниципальному земельному контролю. Начальник отдела муниципального контроля администрации, главный муниципальный инспектор Соснового Бора Анна Соколова сообщила, что отдел работает с 2013 года и осуществляет полномочия по земельному и жилищному контролю. «В работе необходим полный муниципальный контроль за арендаторами и собственниками земель. Мы обязательно в своей работе используем геодезические приборы», — добавила А.Соколова. В заключительной части муниципальной школы выступила начальник юго-западного отдела департамента государственного экологического надзора комитета Ленинградской области Надежда Юрченко. Она рассказала о полномочиях органов государственной и муниципальной власти в части ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований. «Безусловно, каждая из лекций очень ценна. Особенно хотелось бы выделить практический опыт по муниципальному контролю за использованием земель. К сожалению, в Кузьмовском есть недобросовестные собственники и арендаторы земельных участков, которые нарушают Земельный кодекс и готовы на все ради своей выгоды, им не важно, что происходит с

экологией или как себя чувствуют соседи, которым эти действия причиняют немало неудобств. Теперь мы на законодательном уровне знаем тонкости и подводные камни данной сферы и, конечно, будем применять их в работе», — резюмировала по итогам лекций А.Николаева.

Магаданская область

Магадан

— *Мэр: каждая тема, затронутая в послании президента, каждая цитата имеет важное значение для магаданцев*

Мэр Магадана Юрий Гришан прокомментировал послание Президента РФ Федеральному Собранию. «Каждая тема, затронутая в послании Президента, каждая цитата имеет важное значение для магаданцев», — сказал Ю.Гришан, — И заявления на внешнеполитические вопросы очень важны для нас — это настроение горожан. Люди должны понимать, что происходит, чего хочет достичь страна. На все эти вопросы Владимир путин ответил. Для меня были очень интересны и экономический, и сельскохозяйственный блоки. Порадовало то, что продлен срок по выплате материнского капитала и предложенные новые меры по поддержке талантливой молодежи. В послании я отметил тему сбалансированного бюджета, о его дефиците не более трех процентов. Мы к этому уже идем, сокращая расходы, оставляя главные, социальные направления. Как мэра не могла не порадовать прозвучавшая в послании цифра — 50 млрд руб. на строительство новых школ. Очень надеюсь, что в ней заложены и расходы на строительство новой школы в Магадане. Нам это очень необходимо, ведь 30% магаданских школьников учатся во вторую смену. В мэрии будет составлен план мероприятий по посланию Президента, и это будет нашим руководством к действию на предстоящий год», — сказал мэр Магадана Ю.Гришан.

Московская область

— *Власти Подмоскovie уходят от «ручного» контроля за подготовкой муниципалитетов к зиме*

Губернатор Московской области Андрей Воробьев отмечает, что проверка готовности муниципалитетов к осенне-зимнему отопительному сезону переходит в регионе от «ручного» к «автоматическому» режиму. «Мониторинг (готовности к отопительному периоду) уже больше напоминает автоматический режим. Раньше это был ручной режим: с руганью, нужно было выезжать на какую-нибудь территорию (...) Сегодня, слава Богу, от этого этапа, безобразного, чрезвычайного, мы ушли», — сказал А.Воробьев перед совещанием под руководством премьера РФ Дмитрия Медведева по подготовке осенне-зимнего отопительного сезона. Глава региона отметил, что по состоянию на 1 октября готовность объектов жилищно-коммунального хозяйства в Московской области составила 100%. По словам А.Воробьева, пуск тепла на объекты жилищного фонда и социальной сферы в Подмоскovie осуществлен с 25 сентября по 10 октября, что на месяц раньше начала отопительного периода прошлого года. Всего к зиме в этом году подготовлено 57,5 тыс. жилых домов, добавил губернатор.

Нижегородская область

Нижний Новгород

— *Администрация рассматривает возможность отказаться от контрактов со СМИ в 2016 году*

Администрация Нижнего Новгорода рассматривает возможность отказаться от контрактов со СМИ в 2016 году. Согласно информации, директор департамента общественных отношений и информации администрации Нижнего Новгорода Сергей Раков на заседании комиссии городской Думы по местному самоуправлению сообщил, что в «целях экономии средств администрация города рассматривает возможность полностью отказаться в 2016 году от освещения своей деятельности в коммерческих СМИ на контрактной основе». «Окончательное решение по этому вопросу остается в компетенции депутатов Гордумы», — добавил он. В проекте бюджета города на 2016 год заложено 3,8 млн руб. на контракты для СМИ. Всего на программу информационного освещения деятельности горадминистрации в СМИ предусмотрено почти 24 млн руб., из них на содержание газет: «День города» — 7,3 млн руб., «Канавинское слово» — 1,6 млн руб., «Красный Сормович» — 1 млн руб.; на финансирование ЗАО «Теле-радиостудия «Нижегородский меридиан» — 7,65 млн руб. Вопрос работы в 2016 году газет «Канавинское слово», «День города» и финансирование из городского бюджета газеты «Красный Сормович» остается открытым.

Новосибирская область

Новосибирск

— *Мэр: Послание Президента РФ вселяет оптимизм*

Мэр Анатолий Локоть принял участие в церемонии представления послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ. По мнению мэра Новосибирска, задачи, поставленные Президентом РФ по решению проблем в ключевых направлениях, вселяют определённый оптимизм. «Начало своего послания Президент РФ посвятил международной обстановке, складывающейся вокруг России, проблеме терроризма и борьбе с ним. Особо поблагодарил российских воинов-лётчиков, участвующих в антитеррористической операции в Сирии, а также тех, кто создавал оружие для оборонного комплекса страны. Для нас это особенно приятно, так как самолёты СУ-24 и СУ-34 производства завода им. Чкалова участвуют в сирийской военной операции. Эта благодарность, в том числе, адресована новосибирцам, работающим на оборонных предприятиях города», — отметил А.Локоть. «В своём послании Президент РФ неоднократно призывал к единству: все страны мира к сплочённой борьбе с международным терроризмом, а также к согласию внутри России. Накануне большой политической кампании – выборов в Государственную Думу РФ – необходимо единство всех политических партий, важно вести избирательный процесс в рамках закона. В целом, на вызовы, перед которыми сегодня стоит Россия, а это – проблемы импортозамещения, выхода на мировой рынок отечественной продукции, можно ответить, только объединив усилия», — продолжил мэр. Важный акцент в послании Президента РФ — это поддержка российской промышленности. Особые предпочтения тем, кто будет выходить со своей продукцией на экспорт. Стимулирование несырьевого производства – также в приоритете развития страны на ближайшие годы. «Этот вектор очень важен для Новосибирска, так как наукоёмкая продукция — это то, в чём мы сильны», — подчеркнул А.Локоть. — Была обещана поддержка регионам, особенно в реконструкции и строительстве новых

школ, что для нас очень важно». «Также Президент РФ сделал особый упор на возможности отечественного сельхозпроизводства, он считает, что мы можем полностью обеспечивать себя продуктами питания. И это — поддержка нашего аграрного комплекса. Президент РФ уверен, что мы справимся с этой задачей», — резюмировал мэр А.Локоть.

— *Совет депутатов победил в конкурсе «Открытый муниципалитет»*

Новосибирский Совет депутатов вошёл в число 30 победителей всероссийского конкурса открытости муниципальных властей. Конкурс «Открытый муниципалитет» проходит с 2012 года. Организован при поддержке Общественной палаты РФ, Всероссийского совета по местному самоуправлению, и Европейского клуба экспертов местного самоуправления. В организации мероприятия участвовала также Ассоциация сибирских и дальневосточных городов. В Москве были подведены итоги конкурса «Открытый муниципалитет — 2015», в котором новосибирский Совет депутатов принял участие наряду с представительными органами более чем 350 других российских муниципалитетов. Победителей конкурса выбирали в нескольких номинациях, Совет депутатов Новосибирска был признан победителем в номинации «Обеспечение политики открытости работы Советов». «Из более чем 350 участников конкурса, в число победителей и призёров в разных номинациях попали лишь 30, — рассказал председатель Совета депутатов Новосибирска Дмитрий Асанцев. — Эксперты в первую очередь оценивали открытость работы советов в интернет-пространстве, открытость в работе со СМИ, работу общественных приёмных советов депутатов и отчётность депутатов перед населением». По словам Д.Асанцева, Совет депутатов Новосибирска занял первое место по сумме этих четырёх критериев. «Нам очень приятно получить столь высокую оценку, — признаётся спикер новосибирского Совета депутатов. — Мы надеялись, что нам удастся идти в ногу со временем, поскольку прикладывали для этого очень много усилий. Мы очень активно работаем с соцсетями, наибольшей популярностью пользуется наша страница ВКонтакте, также мы присутствуем в Facebook. Это прямая связь с людьми, в том числе с молодёжью, которая активно пользуется интернетом». У новосибирцев, по словам председателя Совета депутатов, есть возможность связаться с представительным органом власти посредством мессенджера Skype, а также через приложения Viber и WhatsApp. «Люди могут совершать звонки напрямую и получить консультацию в формате видеоконференции», — пояснил Д.Асанцев. По словам спикера, в новом созыве Совета депутатов Новосибирска была опробована и новая схема личной работы с избирателями: «20 дней в месяц депутаты Совета ведут приём граждан непосредственно в здании муниципалитета. Это, в первую очередь, зампреды Совета, председатель Совета, главы постоянных комиссий, и, конечно, просто депутаты». Раньше, по словам Д.Асанцева, личные приёмы в Совете депутатов практиковались реже. «Теперь обратиться с вопросом к депутатам стало проще: очередь на приём стала меньше», — резюмировал председатель Совета.

— *В муниципалитете разработали дорожную карту новой программы доступной среды*

В Новосибирске готова к представлению дорожная карта новой муниципальной программы доступной среды, об этом на открытии Декады инвалидов рассказал мэр Ана-

толий Локоть. В ближайшее время специальная рабочая группа, в которую вошли представители разных департаментов мэрии и общественные организации инвалидов, презентуют дорожную карту муниципальной программы «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Новосибирска» на 2016-2020 гг. Как отметила начальник департамента по социальной политике мэрии Ольга Незамаева, Новосибирск одним из первых российских муниципалитетов разработал подобную программу. «Она рассчитана до 2020 года и в первую очередь будет реализовывать возможность физической доступности объектов», — рассказала О.Незамаева. — Мы ее разрабатывали совместно с организациями инвалидов по всем группам ограничений, как с основными заказчиками и экспертами». Во время открытия Декады инвалидов, обращаясь к горожанам, пришедшим на мероприятие, мэр Анатолий Локоть отметил, что в городе необходимо создать такую среду, чтобы все чувствовали себя востребованными, могли реализовать свой потенциал. Новая программа включает большой комплекс мер, которые помогут людям с ограниченными возможностями чувствовать себя комфортно везде — в транспорте, на улицах, в объектах социальной сферы, иметь возможность трудоустройства. Однако изменять надо не только инфраструктуру города, но и отношение горожан. «Главное — это создание в нашем городе особой атмосферы понимания, поддержки», — отметил А.Локоть. — Это мы можем сделать без особых усилий — на это не нужно ни организационных ресурсов, ни финансовых, поэтому давайте сделаем мир добрее!».

— *Работе с молодежью посвятили консультативный совет по межнациональным отношениям*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть уверен, что делать «прививку интернационализма» необходимо еще в юном возрасте, чтобы в городе не было почвы для разжигания межнациональной и межконфессиональной розни. В Новосибирске состоялось заседание консультативного совета по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений. В него входят представители 26 национально-культурных автономий и национальных организаций «Содружество». Мэрия Новосибирска на протяжении многих лет реализует взвешенную политику в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и работает на предупреждение возможных конфликтных ситуаций. Разработана концепция реализации национальной политики в Новосибирске, комплексный план мероприятий по гармонизации межнациональных и конфессиональных отношений, налажена работа с национальными и религиозными организациями. Ведется просветительская работа в школах, особенно с многонациональным составом учащихся, в учреждениях дополнительного образования, молодежных центрах, учреждениях культуры. Постоянно проводится диагностика этносоциальной ситуации, межнациональных и конфессиональных отношений, их проблемных зон и динамики, определение актуальных задач национальной политики на муниципальном уровне. Заседание совета было посвящено работе с молодежью, вопросам профилактики межэтнических и экстремистских проявлений. «Старшее поколение устойчиво к попыткам разжигания экстремистских взглядов, а вот молодежь, к сожалению, бывает подвержена — в силу отсутствия опыта и желания самореализоваться», — сказал мэр. — Наше заседание в большей части будет по-

священо работе с молодежью, чтобы «прививку интернационализма», традиционного для Новосибирска сделать вовремя, чтобы у желающих спровоцировать ситуацию, не было для этого почвы». По мнению мэра, в нашем многонациональном и многоконфессиональном городе ни одна из национальностей и народностей не чувствует себя дискомфортно, но с молодежью надо постоянно работать, уметь объяснять самые простые вещи. «Они должны знать, что происходило много лет назад, как отцы и деды вместе защищали страну, проливали кровь, восстанавливали хозяйство, ради чего это делали — это должно оказывать на молодежь очень сильное воздействие», — отметил мэр. — Сегодняшние угрозы надо тоже уметь объяснять — к чему это может привести, к каким трагическим последствиям — и для семьи, и для страны в целом». Вся работа новосибирской городской ассоциации «Содружество» должна быть направлена на то, чтобы показать, что нас объединяет, говорить о том, насколько мы близки друг другу, уверен мэр Анатолий Локоть. Участники консультативного совета, члены ассоциации «Содружество» признали удовлетворительную работу по реализации комплексного плана мероприятий по гармонизации межнациональных и конфессиональных отношений в 2015 году. Они проголосовали за состав рабочей группы по разработке комплексного плана мероприятий по гармонизации межнациональных и конфессиональных отношений, профилактике экстремистских проявлений на 2017-2019 годы и муниципальной программы «Многонациональный Новосибирск» на 2017-2019 годы.

Омская область

Омск

— *Развитие жилищного строительства находится под особым контролем администрации города*

Этот вопрос рассмотрен на Совете при мэре Омска Вячеславе Двораковском по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. Как сообщил исполняющий обязанности директора департамента архитектуры и градостроительства администрации Омска Евгений Зоммер, сегодня проекты планировки территорий, в границах которых осуществляются мероприятия приоритетного национального проекта, утверждены в полном объеме. В целях увеличения объемов жилищного строительства обеспечен задел земельными участками, предоставленными под жилищное строительство. Осуществляется подготовка документов по 44 земельным участкам площадью 18 га. В том числе под строительство многоквартирных жилых домов — 14 земельных участков, под индивидуальное жилищное строительство — 30 участков. В целях улучшения жилищных условий многодетных семей, в части бесплатного предоставления в собственность земли для индивидуального жилищного строительства подготовлены документы по 1692 земельным участкам. В департаменте имущественных отношений администрации Омска для подготовки аукционов в целях жилищного строительства находятся документы на 291 земельный участок. Активно выполняется в Омске и программа переселения граждан из аварийного жилья. Так, только в новом микрорайоне в районе улицы Завертяева к 2017 году планируется построить 17 новых домов. Девять из них уже введены в эксплуатацию и будут заселены до конца текущего года (новоселья справят почти 900 семей). Еще пять домов в настоящее время возводятся со значительным опережением графика. К строительству оставшихся трех домов приступят в 2016 году. Мэр Омска

В.Двораковский поставил задачу конкретизировать все действия в части создания условий для доступного и комфортного жилья горожанам, обеспечив новые микрорайоны дорогами, инженерной инфраструктурой, а также продолжить работу по переселению из аварийного жилья, по поддержке молодых семей.

— *Объектам с массовым пребыванием людей установят категории*

На состоявшемся в администрации города заседании межведомственной комиссии по обследованию мест массового пребывания людей, расположенных на территории Омска, рассмотрены мероприятия по проведению категорирования таких объектов. По словам специалистов, делается это в рамках повышения безопасности горожан. По информации департамента общественной безопасности администрации Омска, в соответствии со вступившим в силу в апреле текущего года постановлением правительства Российской Федерации №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» постановлением мэра города создана межведомственная комиссия по обследованию мест массового пребывания людей, расположенных на территории Омска. В основные задачи межведомственной комиссии входит организация категорирования мест массового пребывания людей для установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в таких местах террористических актов и их возможных последствий. Контроль выполнения правообладателями объектов данных требований возложен на подразделения министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Во исполнение постановления правительства РФ администрацией Омска разработан Перечень мест массового пребывания людей в пределах территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области, который согласован с УФСБ России по Омской области, ГУ МЧС России по Омской области, УМВД России по городу Омску. На состоявшемся заседании межведомственной комиссии рассмотрены плановые мероприятия по проведению категорирования мест массового пребывания людей, расположенных на территории Омска. Секретарь комиссии, заместитель начальника управления по взаимодействию с государственными органами в сфере безопасности профильного департамента Евгений Скрипкарев пояснил: «Период проведения обследований включенных в перечень объектов для установления им соответствующей категории будет носить уведомительный характер. О прибытии межведомственной комиссии для работы на конкретном объекте их правообладателям будет предварительно сообщаться. При этом они сами будут участвовать в составлении актов обследования и категорирования объектов. В настоящее время мы практически закончили письменное уведомление собственников о включении принадлежащих, либо арендуемых ими объектов о включении в перечень. Объем работы для межведомственной комиссии значительный — более 1250 таких мест, и в настоящее время приступаем непосредственно к категорированию». При этом, по словам Е.Скрипкарева, необходимо отметить, что по-

становлением правительства РФ в отношении мест массового пребывания людей (объектов), независимо от форм собственности, должен быть реализован комплекс мероприятий по обеспечению их антитеррористической защищенности. Вне зависимости от категории объектов они в обязательном порядке подлежат оборудованию системами видеонаблюдения (с возможностью хранения видеoinформации не менее 30 суток), оповещения и управления эвакуацией, освещения. Дополнительные меры по наличию технических систем безопасности на этих объектах и требования по их функционированию будут определены непосредственно по результатам категорирования. «На каждый категорированный объект будет составлен паспорт безопасности, форма которого определена постановлением правительства Российской Федерации», — подчеркнул Е.Скрипкарев.

Псковская область

— *В регионе узаконили общественные проверки*

Депутаты Псковского областного Собрания приняли региональный закон «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Псковской области». Как отмечается в пояснительной записке, этот закон принят для установления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти области, государственных и муниципальных организаций области, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также органов местного самоуправления. Документ устанавливает правовые аспекты общественного контроля, определяет субъекты, объекты и формы контроля. Согласно закону, заниматься общественным контролем смогут Общественная палата Псковской области, общественные палаты муниципальных образований, общественные советы при органах местного самоуправления муниципальных образований, общественные инспекции и группы общественного контроля. Отмечается также, что решение о проведении проверки общественники должны принять и разместить его в интернете не позднее, чем за пять дней до её начала.

Саратовская область

— *Обязанность по составлению протоколов о правонарушениях может появиться у органов МСУ*

Депутаты Саратовской областной думы приняли к рассмотрению проект закона, который наделяет органы местного самоуправления обязанностями по составлению протоколов за правонарушения. Согласно проекту закона, полицейские не будут составлять протоколы за бытовое дебоширство, сидение на спинках садовых скамеек в местах общего пользования, нарушение порядка использования государственной символики, невыполнение законных требований депутата облдумы. Обязанность составления протоколов по данным нарушениям будет закреплена за должностными лицами органами местного самоуправления. Полицейские оставили за собой право составления протоколов за нарушение тишины и покоя за правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних. На заседании комитета в данный законопроект была включена, основываясь на опыт других регионов, обязанность полиции по составлению протоколов за приставание к гражданам на улице с целью гадания, попрошайничества, за нанесение надписей рекламного и политического характера в непредназначенных местах, за нарушение правил содержания собак, а также за «справление нужды» в непредназначенных местах. Данный проект закона вынесли к рассмотрению, несмотря

на то, что прокуратура дала на него отрицательный отзыв, и он вызывает некоторые вопросы у самих депутатов.

Сахалинская область

— *Сахалинцы смогут управлять домами онлайн*

Единую государственную систему жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) запускают на Сахалине. Она позволит собственникам жилья получить всю информацию по своему дому, его состоянию, работах и услугах, которые планируют проводить управляющие компании через интернет. Там же разместят квитанции по квартплате. Система должна объединить всех участников рынка в сфере ЖКХ на едином портале www.dom.gosuslugi.ru, где разместят информацию о состоянии жилых домов, коммунальной и инженерной инфраструктуры, о программах и планах коммунальщиков. «Основная цель — дать новые дополнительные возможности гражданам, — пояснила руководитель проекта по внедрению ГИС ЖКХ на территории Дальневосточного и Северо-Западных федеральных округов Олеся Мельчакова. — Они должны видеть всю информацию по своему дому, знать о его состоянии, о работах и услугах, которые планируют там проводить управляющие компании или ресурсоснабжающие организации. Должны знать о фактической реализации этих работ и об их стоимости, видеть порядок расчёта». Кроме того, на портале будут размещать и квитанции за коммунальные услуги. Собственники смогут посмотреть конкретную стоимость каждой предоставляемой услуги и порядок её расчета. «Если человек увидит, что стоимость услуг не соответствует действительности, он сможет в этой же системе направить в электронном виде официальное обращение или жалобу из своего личного кабинета, — продолжает О.Мельникова. — Все обращения будут иметь статус официальных и прослужат основанием для проведения соответствующей проверки». Пока система работает в опытным режиме. К ней уже подключили 71 субъект федерации. Однако уже с июля будущего года здесь обязаны будут размещать свою информацию все поставщики, включая федеральные органы власти, субъекты РФ, органы местного самоуправления, УК и ТСЖ. А с 1 января 2017 года все обязаны размещать и документы на оплату жилищно-коммунальных услуг. Любопытно, что, если собственник не найдет на сайте квитанции, он сможет не оплачивать услуги до тех пор, пока они там не появятся.

Невельский городской округ

— *Вопросы обеспечения доступной среды для людей с особенностями здоровья обсудили за круглым столом*

Вопросы, связанные с обеспечением доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья, а также пути решения проблем обсуждались на заседании Круглого стола, которое прошло в преддверии Международного дня инвалидов, в конференц-зале районного Дома культуры. В мероприятии приняли участие вице-мэр Невельского городского округа Татьяна Сидорук, представители органов местного самоуправления и государственных учреждений, курирующие сферы образования, здравоохранения, ЖКХ, строительства, культуры и спорта, социального обеспечения. Насколько эффективно решаются проблемы инвалидов в Невельском районе и какие ставятся задачи на перспективу, могли оценить, обсудить и внести свои предложения активисты Невельской общественной организации инвалидов «Валентина» во главе с председателем Натальей Ахтырченко. Участники заседания подготовили доклады о реализации мероприя-

тий по формированию доступной среды для людей с ограниченными возможностями. По сведениям социальных служб, в Невельском районе проживает 744 инвалида, для которых должны быть обеспечены все необходимые условия для полноценной активной жизни. В 2010 году при администрации Невельского городского округа был создан Совет по делам инвалидов. Принята программа «Доступная среда в муниципальном образовании «Невельский городской округ» на 2013-2018 годы». В жилых домах, где проживают инвалиды-колясочники, на лестничных пролетах устанавливаются пандусы. При проектировании пешеходных тротуаров учитывались съезды и места с пониженным бордюром. В 2014 году была проделана огромная работа по оборудованию мест парковки автомобилей для инвалидов. Проведена частичная адаптация социальных объектов – магазинов, объектов социальных учреждений в населенных пунктах Невельского районов. Закупаются автобусы с автоматическими подъемниками для перевозки колясочников. В своем докладе начальник отдела опеки и попечительства Роман Сарапкин уделил особое внимание соблюдению прав инвалидов. В этом направлении идет работа в плане создания законодательной инициативы. Большое внимание сегодня уделяется решению проблемы «безбарьерной» среды, доступности социальных объектов. На сегодняшний день многие учреждения культуры и образования (вновь построенные) оснащены лифтами, а там, где их нет, приобретаются механические подъемники. При строительстве новых жилых домов заранее выясняется – есть ли среди будущих жильцов инвалиды-колясочники, чтобы подрядчики подошли к строительству на индивидуальных условиях: оборудовали широкие проходы в квартире и на балкон. Сегодня все больше предприятий торговли и аптек получают статус социального магазина, либо социальной аптеки. В требования входит наличие пандуса, а также кнопки вызова продавца. Прорабатывается возможность оказания услуг инвалидам по доставке продуктов и лекарств по звонку. В этом году вступил в силу ряд нормативных актов, касающихся социальной защиты людей с ограниченными возможностями. О них рассказала заместитель начальника отделения по Невельскому району ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» Наталья Шалом. Начальник отдела образования Ольга Тен проинформировала, что дети-инвалиды, проживающие на территории Невельского района, допущены к образовательному процессу по методу инклюзивного обучения в общеобразовательном учреждении вместе со здоровыми детьми. Это обучение в коррекционных классах общеобразовательных школ или включение ребенка в массовый класс. Это форма дифференциации образования. Положительным фактором в данном случае является наличие возможности участвовать во многих школьных мероприятиях наравне со своими сверстниками из других классов. От имени депутатского корпуса выступил председатель Собрания Невельского городского округа Иван Насыпайко. Он отметил, что на сегодняшний день существует множество программ, принятых как на областном, так и на муниципальном уровне, по поддержке и созданию условий для жизнедеятельности инвалидов. Важно, что председатель общественной организации инвалидов «Валентина» Н.Ахтырченко является депутатом районного Собрания и имеет возможность напрямую участвовать в законодательной инициативе. Выступая с докладом, Н.Ахтырченко рассказала о деятельности невельской организации инвалидов, члены которой активно участвуют в районных ме-

роприятиях, специальных спартакиадах и турнирах. Есть у них и специальное помещение, где оборудованы спортзал, тренажерный зал и комната отдыха. Но этому помещению еще предстоит пройти адаптацию — необходимо установить пандусы, приобрести резиновые коврики в тренажерный зал, оборудовать душевые комнаты. Активное участие принимает местная организация инвалидов и в грантовых конкурсах, реализуя на территории района социальные проекты. Звучали в ходе заседания и вопросы, которые касались санаторно-курортного лечения инвалидов, установки поручней и перил на лестничных подъемах ряда торговых объектов, получения материальной помощи и т.д. Значительная часть вопросов была связана со здравоохранением. В частности, участники Круглого стола интересовались возможностью организации приема врачей-специалистов из областной поликлиники в Невельском районе. Все обозначенные на заседании проблемы, а также внесенные предложения, войдут в резолюцию Круглого стола.

Холмск

— *Мэр Олег Назаренко провел совещание по вопросам, требующим особого внимания в связи с Посланием Президента*

В Холмской администрации обсудили Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию на 2016 год. Мэр Холмска Олег Назаренко провел совещание по вопросам, требующим особого внимания в связи с Посланием Президента. По ряду озвученных проблем часть работ в Холмском городском округе уже ведется, но необходимо ускорить их темпы и актуализировать сроки исполнения. Так, глава района поставил задачу до 10 декабря 2015 г. представить доклад об итогах инвентаризации земель сельхозназначения. «Ни для кого не секрет, что часть земель в настоящее время простаивает. Поэтому необходимо принять все меры к их изъятию и привлечению для их использования новых инвесторов», — подчеркнул мэр. Также О. Назаренко пояснил, что на предстоящих слушаниях по бюджету на 2016 год необходимо еще раз сверить все расходы и учесть озвученные мнения жителей, принять все меры к сбалансированности бюджета. Кроме того, мэр поставил задачу активизировать комиссию по вопросам земельных отношений и градостроительству для всесторонней поддержки и внимательного рассмотрения всех поступающих обращений от предпринимателей и жителей округа. Представить предложения по привлечению многодетных семей, проживающих на территории Холмского городского округа, для участия в созданном жилищно-строительном кооперативе по строительству жилья. В целях дальнейшего развития физкультуры и спорта, расширения доступности для массового занятия населения спортом необходимо в полной мере использовать все спортивные сооружения. Управлению по физической культуре и спорту поручено уточнить планы и сроки по строительству новых объектов, а также представить отчет о наполняемости и использовании уже построенных спортивных сооружений. В бюджете на 2016 год — предусмотреть меры поддержки малому бизнесу. Управлению экономики — разработать план мероприятий по реализации задач, поставленных в Послании Президента РФ на 2016 год.

Томская область

Томск

— *Иван Кляйн вручил Егору Лигачеву удостоверение и знак «Почетного гражданина Томска»*

Вручение награды состоялось в Москве и было приурочено к 95-летию Егора Лигачева. Иван Кляйн поздравил юбиляра, подчеркнув, что для томичей Е. Лигачев остается признанным авторитетом. «Вы 17 лет возглавляли Томскую область. И многое из того, чем все мы пользуемся сегодня, было создано в этот период и при вашем непосредственном участии. Это аэропорт Богашево, Коммунальный мост, железнодорожный вокзал, троллейбусные линии. Вы обеспечили продовольственную безопасность региона, построив птицефабрики, свинокомплекс, тепличное хозяйство, начали развивать атомную и нефтедобывающую промышленность. И звание «Почетный гражданин Томска — это то немногое, чем мы можем отблагодарить вас», — отметил мэр. Решение о награждении Е. Лигачева этим почетным званием приняла на последнем общем собрании депутатов Дума Томска. Предложение было инициировано мэром города.

— *Городские депутаты выступили за сохранение бюджетного финансирования поездок спортсменов на соревнования*

На ноябрьском заседании комитета Думы города Томска по делам молодежи депутаты обсудили вопрос о финансировании в 2016 году сборных команд детско-юношеских спортивных школ города Томска для участия в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях. Поводом для внесения в повестку данного вопроса послужили обращения родителей к депутатам городской Думы. По информации начальника управления физической культуры и спорта городской администрации Андрея Белоусова, в текущем году средства, выделенные в бюджете на спортивные мероприятия, попали под оптимизационные мероприятия. Поэтому на соревнования, участие в которых было запланировано еще в декабре прошлого года, дети выезжали за счет привлечения средств инвесторов, либо за счет родителей. — Ежегодно депутаты добиваются выделения денег на участие томских спортсменов в межрегиональных и всероссийских соревнованиях. И ежегодно эти расходы затем сокращаются. Считаю, это неправильным, ведь объемы финансирования спортивных мероприятий занимают небольшую долю в городском бюджете. Считаю, что на следующий год необходимо учесть поступившие заявки от ДЮСШ и выделить необходимые для этого три миллиона рублей, — предложил председатель думского комитета Дмитрий Буинцев. Депутаты включили в план работы комитета по делам молодежи на первое полугодие вопрос об итогах участия сборных команд в соревнованиях межрегионального и всероссийского уровня. Также взяли под контроль ситуацию с перераспределением средств, выделенных на организацию поездок сборных спортивных команд на соревнования.

— *Депутаты одобрили Правила благоустройства*

На состоявшемся заседании комитета городского хозяйства депутаты Думы города Томска обсудили проект Правил благоустройства территории города. В 2013 году депутаты инициировали разработку нового, усовершенствованного документа, отвечающего современным условиям жизни в Томске, так как принятые в 2003 году «Правила благоустройства, санитарного содержания территорий, организации уборки, обеспечения чистоты и порядка в г.

Томске» были отменены. Администрация города неоднократно представляла на суд парламентариев проект новых Правил благоустройства, однако, по мнению депутатов, варианты требовали более тщательной проработки. В частности, это относилось к разделам, касающимся уборки дорог общего пользования, остановочных комплексов и тротуаров; накопления, сбора и вывоза отходов; производства земляных работ; обустройства строительных площадок; создания и сноса зеленых насаждений. Кроме того, депутаты актуализировали необходимость проработки механизмов закрепления территорий за определенными собственниками. В мае нынешнего года по инициативе городских депутатов была создана рабочая группа для доработки Правил. Обновленный проект Правил благоустройства также вызвал у депутатов вопросы. К примеру, Василий Еремин обратил внимание на спорный момент – нормы, определяющие места выгула собак. В проекте прописано, что животных можно выгуливать в рекреационных зонах, за исключением общественных пространств, таких, как площадь Новособорная, Буфф-сад и так далее. А.Петров акцентировал внимание на санкциях для нарушителей правил благоустройства. — Депутаты комитета принимали активное участие в подготовке проекта Правил, многие наши замечания, пожелания в проекте учтены. Однако вопросы еще остались. Но городу необходимы Правила благоустройства, поэтому мы считаем целесообразным документ утвердить, а потом в установленном порядке его дорабатывать, — прокомментировал председатель комитета городского хозяйства Владимир Резников. Депутаты согласились, что документ, регламентирующий вопросы благоустройства, необходимо принимать.

Москва

— На IT-семинаре обсудили новые возможности городских порталов

На онлайн-семинаре по внедрению и эксплуатации информационных систем обсудили новые возможности городских порталов и расширение канала связи в образовательных организациях. Новые возможности городских порталов и информационных технологий в образовании обсудили участники онлайн-семинара по внедрению и эксплуатации информационных систем, который проходил в Департаменте образования Москвы. В настоящее время уже не нужно стоять в очереди, чтобы записать ребенка в школу — все это можно сделать через сеть Интернет, а облегчить этот процесс помогают городские порталы. На IT-семинаре был представлен новый функционал популярных городских ресурсов — единый портал Москвы, портал Департамента образования, сайт Московского центра качества образования. «Мы по поручению С.Собянина, по сути, перезапустили основной бренд-портал города Москвы. И теперь на одной странице, в одном месте, собрана информация обо всех новостях, обо всех событиях, обо всех сервисах, которые есть в городе. Мы считаем, что город должен иметь единую точку входа, которую легко запомнить, и не нужно ориентироваться в более чем двух сотнях ресурсов, которые есть в настоящий момент в городе Москве», — сообщил заместитель руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы Евгений Козлов. Поскольку аудиторией портала www.mos.ru являются все жители и гости столицы, для их комфорта разработчики ресурса постарались максимально оптимизировать его структуру и содержание. «В первую очередь мы проанализировали, что же ищут жители. На

основе 55 млн запросов к нашим поисковикам мы выявили основные потребности, в чём нуждаются жители. И на основе этой информации мы и выстроили как структуру сайта, так и структуру каждого из разделов. Наша задача была переложить бюрократический русский, не потеряв смысла, на простой русский, чтобы пользователю-москвичу было удобнее пользоваться. И мы действительно разговариваем с людьми на их языке», — заметил Е.Козлов. Так как портал оперативно реагирует на то, что интересно городу, то уже сейчас на портале наполняется «новогодний» раздел, на котором размещается информация обо всех значимых городских мероприятиях в период праздника. Помимо темы работы общегородского портала, на семинаре поговорили и об образовательных сайтах, а именно о том, какую полезную информацию могут найти москвичи на сайте www.dogm.mos.ru. «Мы узнали, что портал Департамента образования становится всё более удобным для посетителей. В 2014 году изменился его интерфейс, став более дружелюбным, с добавлением новых разделов», — рассказала начальник Управления по развитию государственно-общественного управления и связей с общественностью Департамента образования Москвы Ольга Глазкова. О развитии сайта Московского центра качества образования рассказала Нина Сайкова. Она продемонстрировала новые обновления и возможности ресурса, призвав московские школы к более тесному информационному сотрудничеству. «Мы готовы меняться и работать для вашего удобства. Если у школы есть какая-то интересная информация, мы готовы размещать это у нас», — отметила она. Возможности информационных технологий в системе образования безмерны. Ведь Интернет в школе уже давно не роскошь, а необходимый инструмент, без которого образовательная организация не может эффективно работать.

— Московские департаменты могут обязать активно использовать соцсети

Общественная палата Москвы планирует направить мэру города Сергею Собянину рекомендации, которые направлены на активизацию городских департаментов в социальных сетях. Об этом сообщил руководитель ее комиссии по развитию гражданского общества, местного самоуправления, добровольческой деятельности, главный редактор радиостанции «Эхо Москвы» Алексей Венедиктов. «Мы хотим, чтобы у всех департаментов в обязательном порядке были аккаунты в соцсетях», — подчеркнул Венедиктов, выступая на VII Московском гражданском форуме. Он отметил, что руководителям департаментов и префектам можно рекомендовать последовать примеру мэра столицы и также завести аккаунты в соцсетях. «Думаю, после такой рекомендации все побегут впереди паровоза», — добавил А.Венедиктов. В начале октября Собянин сообщил, что принял решение лично вести свой микроблог в Twitter. Ранее этим занимались сотрудники его пресс-службы.

Ханты-Мансийский автономный округ

Нягань

— В городе утвержден бюджет на 2016 год

Ключевой вопрос повестки 59-го заседания Думы — утверждение бюджета города на предстоящий финансовый период, который согласно особенностям новой бюджетной политики сформирован на один год. В соответствии с законодательными нормами проект бюджета прошел несколько стадий рассмотрения. В частности, финансовый документ всесторонне изучен депутатами и представите-

лями бюджетных структур города в ходе трех заседаний думской профильной комиссии. Накануне проект прошел публичное обсуждение, где горожанам представили основные направления бюджетной, налоговой политики, показана картина финансового сопровождения комплексных муниципальных программ развития города. Кроме того, проект бюджета получил положительное заключение Контрольно-счетной палаты и опубликован в средствах массовой информации. Депутаты большинством голосов в первом чтении приняли положительное решение по утверждению бюджета города на 2016 год. «Против» проголосовали два депутата из фракции партии «ЛДПР». В целом основные параметры нового бюджета практически равны объемам 2015 года. Доходы в 2016 году прогнозируются в размере 3 млрд 977 млн руб., расходы — 4 млрд 38 млн руб. Дефицит бюджета составит 61 млн руб. Цифры по налогу на доходы физических лиц, на совокупный доход, на имущество, акцизы и другие сформированы на уровне ожидаемых в 2015 году. Снижен показатель неналоговых доходов — в основном финансовые средства город получит по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также от продажи материальных и нематериальных активов. Статьи бюджета включают объемы безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в виде выравнивающих, поощрительных, балансирующих дотаций, субсидий и прочих межбюджетных трансфертов. Кроме того, из федерального и окружного бюджетов городу передаются субвенции в размере 1 млрд 530 млн руб. на исполнение госполномочий, переданных муниципальному образованию. В 2016 году их предусмотрено 25. В структуре расходов муниципалитета наиболее финансируемой является социальная сфера. 59% от всего объема средств планируется направить на развитие образования, спорта, молодежной политики, культуры, системы патриотического воспитания. На втором месте жилищно-коммунальное хозяйство — 23% средств. Далее следуют направления по решению общегосударственных вопросов, национальной экономике, охране окружающей среды, правоохранительной деятельности. Стоит отметить, что во главе формирования бюджета Нягани по-прежнему находятся 18 муниципальных программ, сгруппированных по 4 направлениям: социально-культурной направленности (7 программ), жилищного строительства и коммунального хозяйства (5 программ), развитие отраслей экономики (3 программы), иные, включающие повышение эффективности муниципального управления. (3 программы). Акцентируется внимание на мероприятиях по благоустройству города, включая строительство и ремонт автомобильных дорог. На эти цели первоначально запланировано 139 млн руб., в том числе, 64 млн руб. пойдет на развитие Центрального микрорайона, 39 млн руб. — Восточного микрорайона, 19 млн руб. — микрорайона Западный и 18 млн руб. на благоустройство территории промзоны. Указано 54 пункта наименования мероприятий. Здесь и ремонт внутриквартальных проездов, дворовых пространств, установка детских площадок, устройство парковочных мест, тротуаров, организация безопасности дорожного движения, благоустройство территорий указанных микрорайонов. Глава города Владимир Нефедьев поблагодарил всех участников формирования бюджета на 2016 год, главных распорядителей бюджетных средств за качественный и консолидированный подход к работе над проектом основного финансового документа города. «Бюджет сбалансирован, социально ориентирован и сформирован по программно-

му принципу. Сегодняшний бюджет прозрачен. Жители города могут детально изучить намеченные планы, легко найти в документе ответы на ранее задаваемые депутатам вопросы по строительству и стоимости ряда объектов, по мероприятиям благоустройства города, по развитию транспортной инфраструктуры и прочее. Хочу отметить, что в основе документа также стоят наказы избирателей, учитывающие интересы по развитию всех микрорайонов города. Замечу, что бюджет 2016 года остался прежним в своих параметрах. Более того, сохраняются предпосылки к его увеличению», — подчеркнул глава города.

— *Безбарьерная поликлиника*

В Детской поликлинике Нягани созданы комфортные условия для посещения детей с ограниченными физическими возможностями. Проведенный капитальный ремонт поликлиники, не только придал эстетики внешнему и внутреннему виду, но и обеспечил комфортные условия для посещения и пребывания в ней детей с ограниченными физическими возможностями. Для маломобильных групп смонтирован специальный лифт-подъемник. Он примыкает к фасаду здания со стороны парковочной зоны и снабжен специальной кнопкой для вызова медперсонала. Реконструирован пандус для самостоятельного заезда на средствах передвижения. Его сделали более широким и покрыли специальной противоскользящей отделочной плиткой. Провели реконструкцию туалетной комнаты на 2 этаже. Для маломобильных групп отведена отдельная кабина с поручнями. Для тех, кто посещает поликлинику без спецсредств передвижения, есть возможность взять инвалидную коляску прямо в гардеробе поликлиники. Добраться до любого этажа учреждения поможет комфортабельный лифт. «Мы постарались создать максимальные условия комфортного пребывания детей с ограниченными физическими возможностями в нашей поликлинике. В этом нам помог Департамент здравоохранения ХМАО — Югры, включив ремонт учреждения в план по модернизации объектов здравоохранения ХМАО — Югры. Пандусы и грузовые лифты есть во многих учреждениях, а вот уличный лифт-подъемник — это новинка. И мы рады, что она есть у нас. Такое устройство во многом облегчит задачу родителям детей на инвалидных колясках», — говорит Александр Грейлих, главный врач БУ «Няганская городская детская поликлиника». На сегодняшний день в БУ «Няганская городская детская поликлиника» на учете состоит 29 детей, которым созданные условия позволят беспрепятственно посещать поликлинику.

— *Ханты-Мансийск*

— *Мобилизация доходов в городской бюджет – общая задача органов местного самоуправления*

Более 39 млн рублей — такова общая сумма задолженности, взыскиваемой в порядке исполнительного производства по налогам, распределяемым в бюджет города Ханты-Мансийска, накопившейся у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Эта информация была озвучена на заседании комиссии по мобилизации доходов в муниципальный бюджет под председательством первого заместителя Главы Администрации города Натальи Дунаевской. Как сообщила участникам заседания Ирина Снисаренко, и.о. директора Департамента по управлению финансами Ханты-Мансийска, органы местного самоуправления ведут активную информационную работу с сотрудниками муниципальных предприятий, учреждений города о необходимости исполнения обязанности по уплате

имущественных налогов. В результате к началу декабря задолженность была погашена в размере 2 млн 41 тыс. руб., сократившись тем самым с 7 млн 255 тыс. руб. до 5 млн 214 тыс. руб. Принято решение продолжить работу с плательщиками — как с физическими лицами, так и с организациями, предпринимателями. «Следует предложить межрайонной инспекции ФНС России №1 по ХМАО-Югре предоставить Департаменту управления финансами информацию об исполнении (неисполнении) наймодателями жилых помещений обязанности по предоставлению налоговых деклараций, о задолженности, имеющейся у получателей финансовой поддержки за 2011-2015 годы из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, о задолжниках по налоговым платежам, в отношении которых открыто исполнительное производство, — в мобилизационной работе эти сведения должны пригодиться, — отметила председатель комиссии, первый заместитель главы Администрации Ханты-Мансийска Н. Дунаевская. — Словом, муниципалитету необходимо иметь всю доступную и актуальную информацию по различным источникам дохода городского бюджета, чтобы эффективно действовать по его наполнению». Также решением комиссии структурным подразделениям Администрации Ханты-Мансийска рекомендовано вести работу с субъектами экономической сферы города, имеющими налоговые задолженности, в рамках компетенции: Управлению потребительского рынка и защиты прав потребителей и Управлению экономического развития и инвестиций — с организациями и индивидуальными предпринимателями, Департаменту градостроительства и архитектуры — со строительными компаниями и т.д.

— «Дорожная карта» повышения доступности городской среды для инвалидов утверждена в муниципалитете В Ханты-Мансийске 55% жилых домов будет к 2018 году оборудовано пандусами, подъемниками, платформами и лифтами, обеспечивающими доступность для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Доля обустроенных таким образом зданий с 2014 года возрастет в полтора раза. Такими планами муниципалитета поделилась на заседании окружного Совета по делам инвалидов заместитель главы Администрации Ханты-Мансийска Ирина Черкунова. «Достижение этих показателей предусмотрено городской «дорожной картой» — планом мероприятий, утвержденных на днях постановлением Администрации города, — поясняет И. Черкунова. — Согласно этому плану, 97% объектов социальной инфраструктуры и услуг должны за ближайшие три года стать доступными для инвалидов и других маломобильных групп населения. Достижение таких целей потребует не только улучшения материальной базы, но и специальной подготовки кадров. Поэтому транспортников и педагогов в Ханты-Мансийске будут специально обучать особенностям обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья». В Ханты-Мансийске с 2008 года действует муниципальная программа «Доступная среда». Благодаря ее реализации в городе на 48 объектах спорта, культуры, здравоохранения, бытового обслуживания, торговли, в образовательных, культурных учреждениях и административных зданиях обустроены входные группы и сооружены пандусы, оборудовано восемь санузлов для маломобильных групп населения. На 252 пешеходных переходах и объектах социальной инфраструктуры понижена высота бордюров, чтобы колясочники могли беспрепятственно передвигаться. Более двухсот дисков с аудиокнигами и более трехсот книг, набранных шрифтом Брайля, поступило в городские

библиотеки. Приобретены спецавтобус для перевозки детей-инвалидов и 740 специальных технических средств: гусеничных лестничных подъемников, устройств для подъема и спуска в бассейн, переносных раскладных пандусов, перекатных пандусов для преодоления завышенных порогов, различных поручней, сидений для ванн, ходунков и прочего оборудования. Общий объем финансирования мероприятий из средств бюджета города за период 2008-2015 годы составил — 24,7 млн руб. (в том числе на текущий год — 3,5 млн руб.). Проводимые мероприятия высоко оценены общественным советом, действующим с 2014 года при МКУ «Служба социальной поддержки населения». Качеством предоставления социальных услуг инвалидам удовлетворены 98% участников опросов. Эффективность работы обеспечивается сотрудничеством с общественными организациями. Так, между городским отделением Регионального общественного движения инвалидов-колясочников автономного округа «Преобразование», Ханты-Мансийской городской общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество инвалидов» и муниципальным казенным учреждением «Служба социальной поддержки населения» заключено трехстороннее соглашение. Поэтому, проводятся совместные экспертизы объектов социальной сферы города в целях принятия проектно-сметных решений по обеспечению доступности и ведется контроль качества выполняемых работ по обустройству объектов. С 2013 года совместно оформлены 53 паспорта доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями, из которых 45 доступны полностью и 8 — частично. Кроме этого, на 35 объектах социальной сферы автономного округа, расположенных на территории Ханты-Мансийска, обеспечена полная доступность.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— На реализацию полномасштабной реформы МСУ требуются не годы, а десятилетия

В Челябинске завершился один из основных этапов реформы местного самоуправления (МСУ): город-миллионник поделили на семь самостоятельных муниципалитетов и выбрали семь глав. Круг полномочий стал шире, обязанностей больше, но финансовая зависимость от городской казны осталась прежней. Какого эффекта ждать от нововведений и как будут отныне выстраиваться отношения между населением и властью — об этом в интервью рассказал директор Челябинского филиала РАН-ХиГС доктор политических наук, профессор Сергей Зырянов. Российская газета: *Сергей Григорьевич, уже пора подводить итоги реализации первого этапа реформы МСУ в Челябинске?* Сергей Зырянов: О содержательных результатах говорить пока рано. Сделан шаг к изменению: введена двухуровневая система управления городом. Депутатский корпус сформирован как во внутригородских районах (советы депутатов), так и на уровне города, продолжает работу представительный орган муниципальной власти — городская Дума Челябинска. Определенно, в новациях самой формы есть как плюсы, так и минусы. С одной стороны, новая система явно приближает депутатов к населению, их стало 170 вместо 39. Если раньше депутат избирался от 22 тысяч жителей, то сейчас — от 4-6 тысяч. Теоретически возможность непосредственного контакта с таким количеством избирателей у каждого де-

путата заметно возрастает. Но необходимо помнить, что самоуправление — это не только форма и арифметика. Оно подчиняется другим законам и правилам. Новые взаимоотношения между представительной властью и населением будут формироваться в течение достаточно продолжительного времени. Реформа столкнется, во-первых, с консерватизмом граждан, которым неважно, какого уровня перед ними депутат — районного, областного парламента, городской или Государственной думы, потому что в их сознании нет четкой дифференциации полномочий власти. Во-вторых, с консерватизмом системы государственного управления. Муниципальная власть находится под сильным контролем бюрократии, которая не хочет и не может отпустить ее в самостоятельное плавание. Реформа МСУ в Челябинске как раз призвана помочь частичкам пазла сложиться так, чтобы преодолеть недостаток политического опыта у возросшего числа депутатов и нехватку активной гражданской позиции у населения. РГ: *Какова будет роль обычного человека в структуре власти?* СЗ: Предпринимается попытка реализовать принцип самоуправления на уровне граждан, а не на уровне традиционного госуправления, когда проблемы решает бюрократия. Одна из важнейших задач реформы МСУ — сформировать у людей ощущение сопричастности управлению, понимание функций и возможностей, зоны ответственности именно муниципальной власти и гарантировать прямой доступ к ее реализации самими гражданами. И первое, что здесь предстоит сделать жителям, — научиться самостоятельно ранжировать проблемы самоуправления и определять, какие из них и в какие сроки могут быть решены на местном уровне, а какие без воли государства и его поддержки МСУ не осилить. Те изменения, которые уже произошли в Челябинске в связи с реформой, подтверждают, что институт самоуправления пытается двигаться в этом направлении, но добиться результатов удастся только тогда, когда будет утверждена соответствующая нормативно-правовая база, а полномочия и обязанности депутатов будут подкреплены необходимыми ресурсами. У любого управленческого решения есть эффект новизны, именно он дает дополнительную энергию. Но, если это решение не обеспечить достаточными ресурсами, оно быстро исчерпает энергию, создаст еще более сложную проблему, чем та, которую пытались решить. РГ: *В том числе в вопросах финансирования внутригородских районов?* СЗ: Да. Считаю, что мы находимся в сложной ситуации: «нарезали» новую структуру города, но только сейчас под нее создается необходимая нормативная и ресурсная базы. Ожидать скорого успеха от структурных изменений — большое заблуждение. Вероятнее всего, это будет длительный путь одновременного постижения и изменения новой социальной реальности, новых возможностей и принципов работы местной власти. Городское хозяйство достаточно сложное и большое: есть предприятия, которые отвечают за общегородские функции, есть категория предприятий, которую можно закрепить за районной властью. Все это требует тщательного аудита и распределения зон ответственности — кто за что отвечает. Вслед за этим придет понимание перечня возможных источников доходов для бюджетов внутригородских районов. Однако при сохранении их тотальной зависимости от городской казны вряд ли удастся реализовать идею самоуправления. Нужны понятные, реальные источники доходов для районов, при этом собственные, а не те, что возникают путем перераспределения межбюджетных трансфертов. У муниципальной бю-

рократии пока же работает привычка рассчитывать на деньги, направляемые сверху. РГ: *Кстати, в 2015 году губернатор направил из областной казны каждому району города по 30 миллионов рублей на «добрые дела». Но в ряде районов жители не видят изменений. Почему?* СЗ: То, что эти деньги выделены на решение местных проблем, — очень хорошо. Но, если на местах хотя бы часть из них будут воспринимать как фонд оплаты труда сотрудников районных администраций, решение местных проблем неизбежно будет «съедено» чиновничьим аппаратом, не замечено гражданами. Помните, почему разорились «Рога и копыта» у Ильфа и Петрова? Чтобы избежать этого, нужно реализовать еще одно направление местного самоуправления — наладить контроль за расходованием бюджетных средств со стороны городского и районного гражданского сообщества. На деле это открывает широкое поле возможностей для пресечения коррупционных схем и закулисных договоренностей. РГ: *Но это же утопия. Как и то, что реформу местного самоуправления реально осуществить за год...* СЗ: Мечта воплощается небыстро. Карл Маркс писал: «Крот истории роет медленно». Но, если есть идея создать местное самоуправление, которое должно быть эффективным, нужно понимать, что при нынешнем уровне зрелости и взаимодействия гражданского общества с властью на это потребуются десятилетия. Все дело в изменении политической диспозиции власти и граждан, в том, кто принимает решения — я, чиновник, решаю или мы, граждане, решаем. С мертвой точки процесс сдвинется только тогда, когда власть начнет осознавать свое место в структуре МСУ. Сейчас за кем последнее слово — за чиновником или за гражданином? Ответ очевиден, и этот стереотип нужно изживать. На уровне города и районов должна быть осуществлена точная и тонкая настройка всей системы самоуправления, в первую очередь с учетом позиции и мнения людей. РГ: *Но как людей призвать к активности?* СЗ: В этом плане очень интересна практика создания народного бюджета. В европейских странах и некоторых городах России выделяется часть муниципального бюджета на решение первоочередных проблем, определяемых самими жителями. Но этот опыт у нас в городе не будет успешен до тех пор, пока население не имеет полной информации о том, какие проблемы имеются в районе, какие есть деньги на их решение, сколько времени потребуется на их разрешение в определенной очередности. РГ: *Не так давно Челябинск вернулся к одноглавой системе управления. Что это меняет?* СЗ: Двуглавая система управления в Челябинске возникла столь же спонтанно, как и была отменена. Причиной ее создания стала необходимость передачи полномочий по распоряжению бюджетом города в руки ситуменеджера. Что изменится при отмене двоевластия? Практически ничего, так как муниципальная исполнительная власть, по советской традиции, останется доминирующей над представительной. РГ: *Нам повезло, что мы в числе первых в стране пошли по пути реформы МСУ?* СЗ: Конечно, для жителей Челябинска уже сегодня открывается целый комплекс возможностей, которых нет в других городах. К примеру, возможность избирать «близкого» и понятного депутата, которого ты не только знаешь в лицо, но и доверяешь ему. Возможность контролировать его деятельность, принимать участие в решении своих и районных проблем с его помощью. Но, к сожалению, у 60% южноуральцев сегодня преобладают патерналистские настроения, нет понимания, что о проблеме нужно сначала заявить, а потом вместе с другими жите-

лями добиваться ее решения. Но мы так привыкли жить, отгородившись от «чужих» проблем, как бедуины-кочевники в пустыне... Реформа МСУ предполагает, что в первую очередь люди должны навести порядок в своих головах — это самое важное... и самое сложное.

«Ведомости»

— *Прямых выборов на местном уровне должно быть больше*

Участие регионов в регулировании порядка формирования органов местного самоуправления (МСУ) не противоречит Конституции, решил во вторник Конституционный суд (КС). В одних субъектах для всех муниципалитетов установлена единая модель избрания главы, в других есть разные модели для муниципалитетов одного уровня, напоминают судьи. Но эта дифференциация должна быть оправдана конституционными целями, в противном случае она может стать инструментом произвольного ограничения МСУ, говорится в постановлении КС. При этом ограничение права муниципалитетов самим определять оптимальную структуру власти зависит от конкретного территориального уровня и характера публичных задач, считает КС. Городские округа и муниципальные районы реализуют государственные функции, от них может зависеть социально-экономическое положение региона, поэтому их самостоятельность должна уравниваться интересами государства, и в этом случае возможна альтернативная модель формирования местной власти. В сельских же и городских поселениях самостоятельность должна быть полной и обеспечиваться возможностью проведения прямых выборов. Непрямое избрание главы может быть во внутригородских районах и в отдельных городских поселениях, где сконцентрированы государственные функции, — в частности, в региональной столице. А вот в состав представительного органа муниципального района должны делегироваться только те, кто избран населением. Поскольку руководители поселений, назначенные по конкурсу, не обладают народным мандатом, они не могут быть и районными депутатами, постановил КС. Жалоба, подписанная 90 депутатами Госдумы и представителями регионов, была инициирована двумя депутатами Госдумы от Иркутской области — единороссом Антоном Романовым и коммунистом Сергеем Левченко (в сентябре избран губернатором). Они настаивали, что муниципальная реформа привела к отмене прямых выборов и уничтожению политической самостоятельности крупных городов. Романов ждал от КС большего, и считает его решение политически мотивированным, но отчасти доволен и таким вариантом. Муниципальные районы и городские округа выделили в отдельный тип муниципальных образований, подчеркивает он: «Как только мы говорим, что они исполняют какие-то государственные полномочия, то сразу же возникает вопрос: почему госорганы делегируют так много своих полномочий на местный уровень?» По мнению депутата, КС сам запутывает ситуацию: «Суд говорит, что главы поселений, не наделенные народным мандатом, не могут быть в районной думе. Но если это так, то как они могут быть главами поселений? Надо было признать этот способ назначения неконституционным». Романов считает, что реформа МСУ чревата ростом протестных настроений на федеральных выборах, поскольку население не согласно с лишением муниципалитетов самостоятельности и это недоверие будет вынесено на выборы. Руководитель Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений Юрий Гурман, который тоже пытался

обжаловать в КС реформу МСУ, считает постановление суда неоднозначным. Удалось отстаивать интересы поселений и оспаривавшийся им челябинский закон теперь должен быть отменен, но система МСУ стала еще более уязвимой, полагает Ю.Гурман. Право определять порядок формирования представительных органов поселений и так было, говорит сенатор-единоросс Вячеслав Тимченко: «У нас есть прецеденты: если закон субъекта, который определяет порядок избрания глав сельских поселений, противоречит волеизъявлению населения на референдуме, то главным является решение поселения». По мнению сенатора, вносить изменения в федеральное законодательство не потребуется. Эксперт Комитета гражданских инициатив Андрей Максимов согласен, что отмена прямых выборов не позволяет «выпустить накопившийся пар» на уровне городов и заставит людей протестно голосовать на выборах федерального и регионального уровня либо не ходить на них. Решение КС дает возможность самоуправления на низовом уровне, но сохраняет серьезные возможности для институционального вмешательства властей на уровне муниципальных районов и городских округов, полагает эксперт.

«Независимая газета»

— *Конституционный суд не поддержал критику муниципальной реформы*

Конституционный суд (КС) встал на защиту муниципальной реформы, позволившей отменять в городах прямые выборы мэров. Пожаловавшиеся на законы коммунисты рассчитывали получить возможность повысить свое представительство в крупных городах. Однако КС занял другую позицию — в маленьких поселениях прямые выборы надо бы вернуть, а вот в больших их отмена объясняется интересами государства. Поправки к законодательству о местном самоуправлении вступили в силу год назад. Они привели к определенному терминологическому парадоксу, позволив региональным руководителям определять модель реализации народом принадлежащей ему власти. В сущности, народ никто так ни разу и не спросил. Ситуация усугубляется еще и тем, что местные власти очень быстро показали свое отношение к вопросу — в подавляющем большинстве крупных городов страны прямые выборы были достаточно быстро отменены в пользу новых моделей, которые регионалы брали из специального федерального перечня. Они применяли их либо ко всем муниципальным образованиям сразу, либо к отдельным группам, либо же устанавливая особые правила для какого-то конкретного, нередко попросту неудобного для них муниципалитета. В феврале 2015 поступили новые поправки, расширившие этот самый федеральный перечень — теперь главу муниципалитета позволили выбирать местным депутатам из числа кандидатов от конкурсной комиссии. Тогда же схему с делегированием кандидата в мэры применили к Иркутску при бывшем губернаторе области единороссе Сергее Ерошенко. И все бы ничего, но главой региона после минувших выборов стал коммунист Сергей Левченко, который в ходе своей кампании обещал вернуть областному центру прямые выборы. После этого группа из 90 депутатов из КПРФ и «Справедливой России», представляемая в КС единороссом Антоном Романовым, направила в суд запрос — дескать, практика с отменой прямых выборов порочна, так как порождает недоверие к власти. Вот и недовольный народ проголосовал за коммуниста С.Левченко. Наиболее конкретизированная часть претензии в следующем — модель делегирования предполагает ситуации, когда в муниципалитет

пройдет человек, не получивший мандата непосредственно от жителей. Однако общий критический посыл был в следующем: сама система дает местным властям слишком широкие полномочия, которые не согласуются с населением. Впрочем, судьи так не посчитали. Хотя постановление начинается со слов, что суд указал «на недопустимость произвольных решений со стороны субъектов Российской Федерации при реализации муниципальной реформы», в самом тексте никакого жесткого осуждения не содержится. Так, говорится в документе, реформа «сама по себе не нарушает конституционное разделение полномочий». Что же до частностей — то судьи рекомендовали регионалам четче аргументировать переход на новую модель. В пример они привели работу городских округов и муниципальных районов: там, мол, самостоятельность «должна уравниваться интересами государства», то есть переход оправдан целями, «вытекающими из Конституции и федеральных законов». А вот в сельских и городских поселениях «самостоятельность должна быть наиболее полной, обеспеченной возможностью использования прямых всеобщих выборов». Так что по общему вопросу КС коммунистов не поддержал. Зато сделал это в плане ответа на конкретное критическое замечание, определив, что «руководители поселений, назначенные по конкурсу, не обладают народным мандатом, и потому не могут являться районными депутатами». Потому следует ожидать и поправок в законодательство, и приведения региональных норм в соответствие с постановлением КС. Между тем органы местного самоуправления будут работать до конца срока — никаких отставок, таким образом, не последует. Немаловажным остается и иркутский вопрос. Вряд ли кто-то рассчитывал, что для коммунистов откроют возможность исполнить обещание Левченко. Тому предстоит потрудиться и, возможно, пойти на какие-то компромиссы, ведь большинство в региональном заксобрании, которое должно принимать решение об изменении модели местного самоуправления, принадлежит единосроссам. В КПРФ, надо полагать, должны быть не особо довольны решением КС: по данным «НГ», они не особо рассчитывали на решение иркутского вопроса, изначально считали, что их устроит какой-то компромисс, позволивший бы создать местным властям сложности при выборе модели местного самоуправления. Однако принципиальным был другой момент — сокращение выборности в городах. Если у сельского избирателя достаточно широкое представительство вплоть до депутатов Госдумы — за счет приращения сельских территорий к городским, то у городских жителей все намного сложнее. Важность этого вопроса в следующем: оппозиционный избиратель сегодня живет в городах, как правило — в крупных, на которые рассчитывает и КПРФ. Однако КС, сославшись на государственные интересы, де-факто прикрыл даже возможность выборной лазейки.

ИА «Алтайр»

— *Сергей Шмидт позицию Конституционного Суда по выборам иркутского мэра объяснил боязнью власти создать прецедент*

Ожидаемым назвал постановление Конституционного суда РФ о законности отмены всенародных выборов мэра Иркутска доцент кафедры мировой истории и международных отношений истфака ИГУ, кандидат исторических наук, известный иркутский блогер Сергей Шмидт. По мнению собеседника, в настоящих политических условиях принятие другого решения было просто невозможным. «Понятно, что по политико-ценностным соображениям

его можно отрицать, но это ожидаемое решение. Чуда не случилось. Так уж устроена власть, даже судебная власть, даже Конституционный суд. Она по определению боится создавать прецеденты. Это действует на уровне и политическом, и психологическом у людей во власти, принимающей решения, — считает Сергей Шмидт. — Мы понимаем, что если бы по отдельному иркутскому случаю было вынесено другое решение, то это вызвало бы эффект такого юридического домино. Нашлись бы энтузиасты в других территориях, которые задались бы вопросом: а почему у нас отменены прямые выборы? и нам их не возвращают. Это обстоятельство сделало практически невозможным принятие другого решения». Политолог предположил, что и сами авторы запроса в Конституционный суд — 90 депутатов Государственной думы, решивших оспорить муниципальную реформу, еще в самом начале осознавали, что дело это бесперспективное. «У меня есть ощущение, что инициаторы этого дела понимали, что оно не имеет особых перспектив, но поскольку инициатива возникла в рамках губернаторской кампании, то у инициативы была, если так можно сказать, политтехнологическая подоплека. И в этом смысле те, кто выступал с этой инициативой, в первую очередь я имею в виду Антона Романова, Сергея Левченко, они хоть и не достигли своей цели, но решили те задачи, которые они ставили перед собой, — отметил С.Шмидт. — Задачи такого рода, если говорить нейтральным, даже циничным языком, как новостийность, узнаваемость. Безусловно, новостийное движение вокруг их инициативы возникло. Но и, конечно, они лишней раз продемонстрировали свою приверженность определенным политическим ценностям — народовластию и демократии». Как известно, 1 декабря Конституционный суд Российской Федерации завершил процесс по делу об отмене всенародных выборов мэра Иркутска по обращению 90 депутатов Госдумы. Проведение муниципальной реформы было признано судом законным.

— *Конституционный суд не смог разъяснить, почему права иркутян при отмене выборов мэра не нарушены*

Главный редактор общественно-политической газеты «Байкальские вести» Юрий Пронин считает, что Конституционный суд РФ в решении о признании отмены прямых выборов мэра Иркутска законной не смог разъяснить жителям города, почему их права не нарушены. По мнению главреда издания, суд поставил в этом вопросе точку только юридически, но не фактически. «Принято считать, что Конституционный суд — это высшая инстанция в государственно-правовых спорах и выше его решения уже ничего нет. Мы как законопослушные люди будем следовать постановлению, но чувства справедливости того, что суд разъяснил нам, как в этой ситуации все должно быть на самом деле, нет, — отметил собеседник. — Дело в том, что во время выборов в городскую думу, осенью 2014 года, действовал Устав Иркутска, в котором было сказано, что мэр избирается на всеобщих прямых равных тайных выборах. Когда мы избирали депутатов, никто из нас не знал, что мэра будут выбирать они. Можно сказать, депутаты присвоили себе эти полномочия, не спросив избирателей. Как в таком случае могут быть не нарушены права?» Ю.Пронин придерживается позиции, что при принятии Конституционным судом решения по вопросу отмены прямых выборов мэра в Иркутске большую роль сыграли политические факторы. В связи с этим главред «Байкальских вестей» прокомментировал часть постановления суда, в которой отмечено, что прямые выборы мэра приоритетнее проводить в сельских и город-

ских поселениях, а не в крупных городских округах, заявив, что такие приоритеты могут быть обусловлены ситуацией, при которой все выборы последних лет демонстрируют накопление невыгодного власти протестного потенциала именно в крупных городах. «Не случайно инициатива по отмене прямых выборов ярко проявилась после выборов в Екатеринбурге, где выиграл Евгений Ройзман, и в Новосибирске, где победу одержал Анатолий Локоть. Это еще один аргумент в пользу того, что Конституционный суд руководствовался не только правовыми материями», — пояснил Ю.Пронин. Собеседник подчеркнул, что, несмотря на принятое Конституционным судом решение, иркутяне остались при собственном мнении и не стали принимать постановление как совершенно бесспорное. Тем более во всех городах области предусмотрены прямые выборы мэра, а Иркутск лишен этого права. «К сожалению, авторитет Конституционного суда вряд ли высокий, и вряд ли многие жители Иркутска им интересуются. Как выборами мэра тоже, конечно, интересуются не все, но значительно большее число людей. Я думаю, если кому-то сказать, что Конституционный суд решил, что мэра можно избирать не напрямую, большая часть людей даст не очень лестную оценку Конституционному суду», — считает Ю.Пронин. Главный редактор «Байкальских вестей» добавил, что вопрос по отмене прямых выборов в Иркутске не закрыт, ведь Конституционный суд ничего не запретил, а только констатировал, что мэра можно избирать по той системе, которая существует в областном центре в настоящее время. Поэтому вопрос будет обсуждаться в регионе дальше. Политические партии, отдельные политики, общественные деятели еще выскажутся по этой проблеме. Как известно, 1 декабря Конституционный суд Российской Федерации завершил процесс по делу об отмене всенародных выборов мэра Иркутска по обращению 90 депутатов Госдумы. Проведение муниципальной реформы было признано судом законным.

«Давыдов.Индекс»

— *Сергей Асеев: ни назначаемость, ни выборность напрямую на эффективность работы муниципальных властей никогда не влияла*

Конституционный суд (КС) отклонил жалобу 90 депутатов Госдумы на отмену прямых выборов мэров в большинстве муниципальных образований. Реализованную региональными властями реформу КС оправдал «государственным значением» крупных городов, оставив право самостоятельного выбора организации местного самоуправления лишь сельским и небольшим городским поселениям. — Это решение Конституционного суда было многоходовым и ожидаемым. КС стал конечной инстанцией, которая поставила точку в споре приоритетов субъектов моделирования структуры власти на местах и на региональном уровне. После того, как была проведена назначаемость губернаторов, смена и трансформация моделей местного самоуправления стала вторичной. Главная позиция федеральной власти заключается в том, что самоуправление остается в рамках формирования представительных органов власти, определяющих параметры бюджета, содержание всей политики в рамках бюджетных статей и направлений, социальных программ. А персонализированные выборы выводятся и заменяются назначаемостью под мотивировкой, что это с одной стороны повышает ответственность, с другой — исполняемость решений представительных органов местного самоуправления. И если до этого этап оставлял еще возможность ла-

вирования между назначаемостью и выборностью, то на сегодняшний момент приоритет назначаемости — института сити-менеджеров, обозначен четко. Судебная инстанция это еще один этап констатации того, что федеральная власть пошла на встречу региональной и сделала местное самоуправление более управляемым. Но у представительных органов в любом случае остается возможность инициировать вопросы о недоверии, ответственности, привлечении назначаемых глав. Эффективный местный парламент всегда может сделать исполнителя в администрации вторичной фигурой. Однако Российская практика показывает, что кто по факту контролирует бюджетные потоки, тот и контролирует муниципалитет — это уже наша традиция. Ее слом — это вопрос региональных элит и какое они формируют соотношение сил на муниципальном уровне. Ни назначаемость, ни выборность напрямую на эффективность работы муниципальных властей никогда не влияла. Справка: Сергей Асеев — политолог, заместитель декана факультета политических наук Алтайского государственного университета, кандидат исторических наук, доцент.

— *Отмена прямых выборов мэров еще на шаг уменьшает возможности МСУ*

Конституционный суд России отклонил жалобу 90 депутатов Госдумы, протестующих против отмены прямых выборов в большинстве муниципальных образований. Свое решение он объяснил «государственным значением» крупных городов, оставив право самостоятельного выбора организации местного самоуправления лишь небольшим городским и сельским поселениям. Вердикт Конституционного суда уже назвали политически мотивированным и направленным на дальнейшее ограничение избирательных прав граждан. Ситуацию комментирует директор Института стратегического развития муниципальных образований «Малые города» Александр Балобанов. — Мне данное решение не понравилось. Конечно, аргументация решения есть. И Конституционный суд не оспоришь. Если читать само постановление, то можно, скажем так, придаться к разным его составляющим. Там с одной стороны обсуждается, что регионы и муниципалитеты, большие города, вместе работают на решение задач государственного, как говорится в документе, значения. Это продолжение линии на централизацию. Линии, которая уже давно доминирует. Это решение еще на шаг уменьшает возможности местного самоуправления. И кроме того, там есть такая фраза «городские округа и муниципальные районы реализуют государственные функции». Но с другой стороны, в Конституции написано, что органы государственного управления не входят в систему государственной власти. И поэтому вроде бы спорно, что городские округа и муниципальные районы реализуют государственные функции. Ключевая вещь и, как мне кажется, правильная, состоит в том, чтобы органы муниципальной власти и органы субъекта федерации договаривались, искали решение сообща. А сейчас все делается централизованно, муниципалитет «ставится под ружье» органов субъекта Федерации. В каком-то смысле в этом решении обидно за сельские поселения. Ведь исходя из логики документа городские округа и муниципальные районы реализуют государственные функции, а сельские поселения... Ну да, они там делают что-то... Для меня дело не в том, что представляет из себя данное решение и как с ним работать — это вопрос скорее юридический. А в том, каков тренд: на что работает это решение и что сейчас происходит с органами местного самоуправления.

Справка: Александр Балобанов — кандидат философских наук, заведующий отделением бакалавриата факультета государственного управления Академии Народного Хозяйства при Правительстве РФ, директор Института стратегического развития муниципальных образований «Малые города», заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Академии социального управления, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

АН «ДОСТУП»

— *Точка будет запятой: новое решение Конституционного суда ставит под вопрос часть положений реформы МСУ в Челябинской области*

Положения реформы местного самоуправления в Челябинской области, которые отменили прямые выборы глав городских и сельских поселений в муниципальных районах, могут быть пересмотрены — это следует из смысла решения Конституционного суда РФ (КС), который рассмотрел жалобу 90 депутатов Госдумы и представителей регионов, по мнению которых муниципальная реформа в России ущемила конституционные права граждан. По данным «Ведомостей», КС признал за регионами право регулировать порядок формирования органов местного самоуправления. По усмотрению региональных властей может быть установлена единая модель избрания глав муниципалитетов, но такое ограничение права муниципалитетов самим определять оптимальную для себя модель зависит от конкретного территориального уровня и характера публичных задач, считают судьи КС. Так, городские округа и муниципальные районы реализуют государственные функции, от них может зависеть социально-экономическое положение региона, поэтому их самостоятельность должна уравниваться интересами государства, и в этом случае возможна безальтернативная модель формирования местной власти. В сельских же и городских поселениях самостоятельность должна быть полной и обеспечиваться возможностью проведения прямых выборов, отмечает издание. Впрочем, не прямое избрание главы может быть также во внутригородских районах и в отдельных городских поселениях, где сконцентрированы государственные функции, — в частности, в региональной столице. А вот в состав представительного органа муниципального района должны делегироваться только те, кто избран населением. Поскольку руководители поселений, назначенные по конкурсу, не обладают народным мандатом, они не могут быть районными депутатами, постановил КС. Один из принципиальных противников отмены прямых выборов глав муниципалитетов, руководитель Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений Челябинской области Юрий Гурман высказал мнение, что решение КС потребует отмены положений закона Челябинской области, согласно которому главы городских и сельских поселений больше не избираются на прямых выборах. «В части городских и сельских поселений отмена прямых выборов глав должна быть снята, суд об этом четко сказал», — прокомментировал правозащитник, оговорившись, что пока постановления нет в письменном виде. Гурман также напомнил, что постановление было озвучено после того, как в октябре Конституционный суд РФ разбирался, в том числе, в нюансах челябинской муниципальной реформы. «Собственно, его решение относительно городских и сельских поселений было вынесено после рассмотрения именно нашей практики», — рассказал правоза-

щитник. КС действительно изучал заявление самого Гурмана, а также главы Родниковского поселения Николая Гуцуляка и экс-руководителя Дербишевского сельского поселения Зайнуллы Сулейманова. Предметом спора стала статья 2 закона Челябинской области от 11 июня 2015 года о некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления на Южном Урале. В этой статье областные законодатели отменили прямые выборы глав городских округов, а также городских и сельских поселений в муниципальных районах. Правозащитники считали, что областные депутаты неверно истолковали нормы изменившегося федерального законодательства — в нем по-прежнему присутствует указание на то, что муниципалитеты вправе сами устанавливать форму организации местной власти, пусть и с оглядкой на областной нормативный акт. В этом смысле однозначное ограничение, заданное с регионального уровня, лишает муниципалов возможности самим определять структуру местных органов власти и нарушает конституционные права граждан на местное самоуправление. Однако тогда суд определил, что права граждан в части влияния и участия в местном самоуправлении не ущемлены, и подчеркнул, что обращения данных заявителей в суды обусловлены не «препятствиями в реализации их прав и свобод», а лишь «целями защиты субъективно понимаемого заявителями общественно-политического интереса». Истцы трактовали этот отказ как сделанный по «формальным основаниям», но такое определение позволило представителям законодательной власти региона заявить о том, что в споре о муниципальной реформе на Южном Урале поставлена точка. Теперь же объявленная точка все же может оказаться запятой. Представители правового управления Заксобраний Челябинской области в ответ на просьбу о комментарии попросили о паузе до выхода текста постановления КС. В любом случае, отметили в областном парламенте, речь не идет о немедленной отмене действия оспоренной нормы, на что также указал Конституционный суд. Главы городских и сельских поселений, назначенные по результатам конкурсов, проработают отведенный им срок полномочий.

ИА «Телеинформ»

— *Эксперты прокомментировали решение Конституционного Суда признать законными выборы мэра Иркутска из числа депутатов Гордумы*

Представители экспертного сообщества продолжают обсуждать решение Конституционного Суда о признании законным избрания мэра Иркутска из состава городской Думы. Свой вердикт КС обнародовал 1 декабря — текст решения зачитывали около двух часов. Недаром более полутора месяцев (с момента проведения слушаний) судьи КС готовили этот документ. Зампредседателя Законодательного собрания Иркутской области Андрей Лабыгин заострил внимание на том, что Иркутск — город особый, и как областной центр, столица региона, требует особого подхода в формировании органов власти: — Конституционный Суд рассмотрел закон Иркутской области, устанавливающий способ избрания мэра Иркутска, и буквально спустя полтора месяца после судебного заседания, на котором я представлял интересы Законодательного собрания, суд вынес обоснованное решение. Поэтому все доводы об антиконституционности и антинародности канули в Лету. Выше Конституционного Суда нет ничего, решение окончательное, обжалованию не подлежит. Я хотел бы заострить внимание на том, что Конституционный Суд рассматривал жалобы депутатов Государствен-

ной Думы РФ в количестве 90 человек, которые поставили пять вопросов, в том числе касающийся закона Иркутской области. Они говорили о том, что новым законом нарушаются права органов местного самоуправления и населения. На сегодня суд чётко определил, что нарушения прав нет, есть особый статус областных центров. К ним приравниваются и закрытые административные территориальные образования. Такой статус продиктован тем, что, наряду с исполнением местных полномочий, муниципалитет несет ещё и часть функций государственной власти, в связи с нахождением на его территории органов региональной и федеральной власти. Поэтому способ избрания власти, который устанавливает законодательный орган, может быть отличен от других. Может быть установлен конкретный и безальтернативный порядок, чем, не нарушая охраняемых законом интересов жителей Иркутска, и воспользовалось Законодательное собрание. Все остальные муниципальные образования, на что также указывал Конституционный Суд, мы не тронули и там порядок избрания глав городских округов и городских поселений остаётся всеобщим. Иркутск особый город в области, поэтому к нему особое отношение — исходя из сложности поставленных задач не только перед органами местного самоуправления, но и государственных интересов в целом. Это прозвучало. Я удовлетворён. Именно об этом мы и говорили, выступая на заседании Конституционного Суда. Конечно, необходимо ещё изучить текстовую часть постановления. Его оглашение шло около полутора часов. Как любое решение Конституционного Суда, оно подлежит серьёзной юридической проработке. Хотелось бы выразить особую благодарность коллегам-депутатам, правовому управлению Законодательного собрания, и, безусловно, поддержке представителя Президента в Конституционном Суде, представителям Совета Федерации и Государственной Думы. У нас был единый подход, поддержанный, в том числе, Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции. Это серьёзное юридическое решение. Доцент кафедры мировой истории и международных отношений ИГУ, политолог Сергей Шмидт уверен, что Конституционный Суд, принимая сегодняшнее решение, руководствовался не только правовыми нормами, но и соображениями целесообразности: — Я не юрист и стараюсь не комментировать юридические вопросы. Но от профессиональных юристов мне приходилось слышать, что дело об отмене действующего порядка избрания мэра Иркутске не имеет перспектив в КС. Могу предположить, что Конституционный Суд ориентировался не только на букву закона, но и на определённую политико-юридическую целесообразность. Признание неконституционным иркутского случая создало бы прецедент, который мог бы вызвать что-то вроде эффекта домино по всей стране. Напомним, что прямые выборы мэра заменены различными альтернативными моделями не только у нас. Кроме того, следует помнить, что сам вопрос был инициирован в рамках избирательной губернаторской кампании. Сугубо политиче-

ские задачи, которые ставили перед собой его инициаторы — создание новостийности, увеличение узнаваемости, демонстрация приверженности политическим ценностям народовластия — были решены. Политическое и юридическое могут существовать в разных плоскостях, вот и в данном конкретном случае они не пересеклись. По мнению председателя Общественной палаты Иркутска, профессора права Сергея Шишкина, в мотивировочной части решения КС заложена возможность выстраивания конструктивного диалога между мэром областного центра и губернатором: — В своё время мы с Борисом Говориным стали авторами закона об областном центре. Тогда мы исследовали набор функций Иркутска, как столицы региона в экономическом и финансовом планах, во взаимоотношении с областным правительством, а точнее, с администрацией Юрия Ножикова. С огромным удовлетворением вижу, что Конституционный суд в политической и правовой плоскостях выделяет особенности столиц субъектов РФ. Очень важна мысль высшей судебной инстанции относительно консолидации уровней власти при сохранении основ местного самоуправления. Никто не взламывает компетенцию муниципальных образований. Но допускается правовая возможность, которая зафиксирована в законодательстве о местном самоуправлении, определять модели управления городскими округами. Стоит отметить, что выбор модели для Иркутска, несмотря на то, что законодательную инициативу в областной закон вносили депутат ЗС А.Лабыгин и представители партии ЛДПР, всё-таки изначально обосновали депутаты городской Думы. Нельзя сегодня представлять дело таким образом, что модель управления была навязана Иркутску кем-то сверху. Я помню все наши дискуссии на этот счёт. Первичная инициатива всё-таки шла от самого города. К слову, избранная модель управления в Иркутске себя неплохо зарекомендовала. Поэтому, именно с такими акцентами, я, конечно, удовлетворён решением суда. При этом, заметьте, это решение не обостряет отношения между заявителями и ответчиками. Думаю, если внимательно прочесть мотивировочную часть решения КС, можно найти и возможности конструктивного диалога между мэром столицы Иркутской области и новым губернатором. Там сказано об особой нагрузке, которая ложится на Иркутск в части расположения здесь органов федеральной и областной администрации. В этом смысле на мэрии лежит дополнительная ответственность. Иркутск выполняет много переданных государственных полномочий. И это аргументы в пользу той модели, которую мы выбрали весной этого года и зафиксировали в уставе Иркутска. Поэтому я, как председатель Общественной палаты города, удовлетворён фактом обоснованности и законности наших умпостроений. Но самое главное, я думаю, мы должны спокойно воспринимать этот импульс высшей судебной инстанции для того, чтобы продолжать конструктивный диалог между городом и областью. Что для нас, считаю, сейчас чрезвычайно важно.

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
