

№ 24 (449)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

28 августа 2018 г.  
выходит еженедельно по вторникам

### Тема номера:

### Система образования: модернизация и сотрудничество

- [— В Министерстве просвещения РФ не планируют полную замену бумажных учебников на электронные](#)
- [— Кировская область. Сеть опорных школ как поддержка и развитие сельского образования](#)
- [— Нижегородская область. Детские муниципальные спортивные школы будут переданы в областную собственность с 2019 года](#)
- [— Школьники из Китая знакомятся с русской культурой в семьях Владивостока](#)
- [— Китайских школьников «зачислили» в местную красноярскую школу](#)
- [— Красноярск. От журналиста до полицейского: в школах открывают профильные классы](#)
- [— Lego-стены и кресла-мешки: красноярские школы готовят к учебному году](#)
- [— Нижний Новгород. Питание в детских садах и школах находится под контролем у родителей](#)
- [— Тамбов. Будущая профессия с детского сада: дошколята осваивают азы рабочих специальностей](#)
- [— Хабаровск. Школьники из США хотят учиться в российских школах](#)
- [— «Известия». Педагогов научат выявлять и предотвращать агрессию школьников](#)
- [— «Парламентская газета». За школьные автобусы заплатят муниципалитеты](#)
- [— «Vogazeta.ru». Кто в школе хозяин: эксперты обсуждают регионализацию школ](#)

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>4</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
— Владимир Путин отдал муниципалитетам ненужное военное имущество .....	4
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
— Органы местного самоуправления смогут защищать права потребителей .....	4
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
— Депутаты приняли закон о передаче сведений из банка данных полиции органам местного самоуправления .....	4
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
— Законопроект о совершенствовании регулирования комплексного развития территорий поддержан Правительством РФ .....	4
— Кабинет министров определил ставку за негативное воздействие на окружающую среду от ТКО.....	5
— Председатель Дмитрий Медведев сообщил о введении запрета на создание новых ГУП и МУП в сфере ЖКХ .....	5
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
— Эксперты рассмотрели меры по снижению числа неплательщиков за услуги ЖКХ .....	5
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>6</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ</b> .....	<b>6</b>
— 18-19 октября 2018 года в городе Красноярске состоится семинар-совещание АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации» .....	6
— 9 августа 2018 года в Новосибирске состоялся вебинар АСДГ «Официальный сайт муниципалитета в рамках закона» .....	6
<b>Красноярский край</b> .....	<b>6</b>
<b>Красноярск</b> .....	<b>6</b>
— Дружба нас объединила: китайских школьников «зачислили» в местную городскую школу .....	6
— От журналиста до полицейского: в школах откроют профильные классы .....	7
— Lego-стены и кресла-мешки: школы готовят к учебному сезону.....	7
<b>Приморский край</b> .....	<b>7</b>
<b>Владивосток</b> .....	<b>7</b>
— Глава города Виталий Веркеенко: «Муниципалитет учит мировой опыт благоустройства городов» .....	7
— За вынос грязи со строек на дороги будут наказывать рублем .....	8
— Школьники из Китая знакомятся с русской культурой в семьях Владивостока.....	8
<b>Хабаровский край</b> .....	<b>8</b>
<b>Хабаровск</b> .....	<b>8</b>
— Школьники из США хотят учиться в хабаровских школах .....	8
<b>Архангельская область</b> .....	<b>8</b>
— Муниципальными перевозками водным транспортом теперь будут заниматься не региональные, а местные власти.....	8
<b>Калининградская область</b> .....	<b>9</b>
<b>Калининград</b> .....	<b>9</b>
— Власти города предложили отдавать землю застройщикам без аукциона в обмен на 10% квартир.....	9
<b>Кировская область</b> .....	<b>9</b>
— Сеть опорных школ как поддержка и развитие сельского образования .....	9
<b>Нижегородская область</b> .....	<b>10</b>
— Детские муниципальные спортивные школы будут переданы в областную собственность с 2019 года .....	10
<b>Нижний Новгород</b> .....	<b>10</b>
— Город стал первым мегаполисом, получившим субсидию на цифровизацию городского хозяйства.....	10
— Жители смогут планировать свои передвижения на общественном транспорте с помощью «Умных остановок» .....	11
— Заменить лампочку в подъезде с помощью одного клика: в городе запущена новая система контроля ЖКХ.....	11
— Питание в детских садах и школах находится под контролем у родителей.....	12
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>12</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>12</b>
— Российские муниципалитеты заинтересовались новосибирским опытом по реализации социальных проектов .....	12
— «Умные остановки» появляются в городе: в чем же польза от ноу-хау для пассажиров?.....	13

<b>Омская область</b> .....	<b>13</b>
— Главы районов обязаны учитывать при формировании бюджета средства на ликвидацию несанкционированных свалок.....	13
— Областное правительство перечислит деньги муниципалитетам для покупки школьных тетрадей .....	14
<b>Омск</b> .....	<b>14</b>
— Чем дышит город: в муниципалитете будут круглосуточно следить за состоянием воздуха.....	14
— Прямой диалог в интересах развития муниципалитета.....	14
<b>Орловская область</b> .....	<b>14</b>
<b>Орел</b> .....	<b>14</b>
— Владельцев магазинов обяжали благоустроить территорию вокруг места торговли .....	14
<b>Оренбургская область</b> .....	<b>15</b>
— Власти области запустят рейтинг инвестклимата в муниципалитетах .....	15
<b>Ростовская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Ростов-на-Дону</b> .....	<b>15</b>
— Чтобы не уснул: в городе хотят ввести умный контроль за водителями общественного транспорта .....	15
<b>Свердловская область</b> .....	<b>15</b>
— Верховный суд РФ отменил областные штрафы за парковку на газонах .....	15
— Губернатор Евгений Куйвашев призвал развивать механизмы инвестирования в социальную сферу .....	16
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>16</b>
— Депутаты уральской столицы разрешили ликвидировать торговлю рядом с жилыми домами .....	16
<b>Тамбовская область</b> .....	<b>17</b>
<b>Тамбов</b> .....	<b>17</b>
— Будущая профессия с детского сада: дошколята осваивают азы рабочих специальностей.....	17
<b>Ярославская область</b> .....	<b>17</b>
<b>Ярославль</b> .....	<b>17</b>
— Муниципальные памятники архитектуры хотят отдать бизнесу.....	17
— Не тролль чиновника, и он откликнется: власти объяснили, как правильно общаться с ними в социальных сетях .....	17
— Публичные слушания и общественные обсуждения: в городе появится новый способ решения градостроительных вопросов .....	18
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>18</b>
<b>«Известия»</b> .....	<b>18</b>
— Педагогов научат выявлять и предотвращать агрессию школьников.....	18
<b>«Парламентская газета»</b> .....	<b>19</b>
— В Минпросвещения РФ не планируют полную замену бумажных учебников электронными .....	19
— Глав регионов и мэров предложили оценивать по состоянию памятников культуры.....	19
— За школьные автобусы заплатят муниципалитеты.....	20
— Собственники квартир будут делегировать на собрания по одному соседу с этажа .....	20
<b>«РБК»</b> .....	<b>20</b>
— Дать или не дать: каковы критерии оценки при выделении федеральных денег муниципалитету из казны? .....	20
<b>«ТАСС»</b> .....	<b>21</b>
<b>«Forbes»</b> .....	<b>22</b>
— Время поумнеть: какими будут российские города будущего? .....	22
<b>«Vogazeta.ru»</b> .....	<b>24</b>
— Кто в школе хозяин: эксперты обсуждают регионализацию школ.....	24

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Владимир Путин отдал муниципалитетам ненужное военное имущество*

Президент России Владимир Путин подписал закон о передаче неиспользуемого военного имущества в собственность муниципалитетов и субъектов. Как следует из текста закона, если речь идет о здании, то без земельного участка передавать его запрещено. Отдельно в документе прописаны случаи, когда муниципалитет или субъект получают аварийное жилье — дома в таком случае подлежат расселению. На решение этой проблемы местные органы власти могут получить средства из федерального бюджета. Все неиспользуемое военными имущество передается на безвозмездной основе.

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Органы местного самоуправления смогут защищать права потребителей*

Сенаторы одобрили Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части права органов местного самоуправления на осуществление мероприятий по защите прав потребителей».

Федеральный закон разработан в целях реализации пп. «б» п.1 перечня поручений Президента РФ от 25.05.2017 г. и направлен на устранение правовой неопределенности в части соотношения положений статьи 44 Закона РФ «О защите прав потребителей» с нормами Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». С докладом по этому вопросу на заседании Совета Федерации выступил председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко: «Законом о защите прав потребителей уже установлены права органов местного самоуправления в этой области. В частности, в нем прописаны права по рассмотрению жалоб потребителей, их консультированию и обращению в суды. Вместе с тем ввиду отсутствия в законе об общих принципах организации местного самоуправления положений, прямо закрепляющих эти права, вопрос о возможности их практической реализации на муниципальном уровне носит неопределенный характер. Поправки и устраняют эту неопределенность».

Согласно документу, права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, предусмотренные соответственно статьями 141, 151, 161 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дополняются правом на осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. «О защите прав потребителей».

Внесение этих изменений позволит органам местного самоуправления системно содействовать обеспечению прав потребителей на местном уровне.

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Депутаты приняли закон о передаче сведений из банка данных полиции органам местного самоуправления*

Депутаты Государственной Думы приняли в третьем, окончательном чтении закон, которым полиция наделяется правом передачи сведений о владельцах транспортных средств, содержащихся в банках, данных о гражданах, органам местного самоуправления и их должностным лицам, осуществляющим производство по делам об административных правонарушениях соответствующей категории.

«Должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные осуществлять производство по делу о соответствующем административном правонарушении, наделяются правом выносить определения об истребовании сведений на запрос и получение от полиции информации о владельцах транспортных средств, необходимой для производства по делам об административных правонарушениях указанной категории, а полиции предоставят соответствующим органам основания для представления соответствующим органам запрошенной информации, содержащейся в банках данных», — говорится в пояснительной записке к документу.

Уточняется, что порядок представления данной информации будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Изменения вносятся в федеральный закон «О полиции». Закон вступит в силу по истечении 60 дней после дня его официального опубликования.

### **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Законопроект о совершенствовании регулирования комплексного развития территорий поддержан Правительством РФ*

Законопроект Минстроя России по совершенствованию правового регулирования отношений в части градостроительного зонирования и планировки территории, а также вопросы изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд одобрен Правительством России. Документ на заседании Правительства 28 июня представил глава ведомства Владимир Якушев.

Законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)» разработан с целью создания условий для комплексного развития неэффективно используемых земель, что даст возможность увеличения объемов жилищного строительства.

Документом уточняется возможность освоения территории по трем типам договоров: о развитии застроенной территории, о комплексном освоении территории, о комплексном развитии территории. Правительство Российской Федерации наделяется полномочием на установление порядка внесения изменений в документацию по планировке территории. В настоящий момент в законодательстве процедура внесения изменений не урегулирована, поэтому возникают практические трудности при реализации соответствующих положений.

Расширяется перечень земельных участков, которые могут быть включены в границы развития территории. Речь идет о смежных земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности и не обремененных правами третьих лиц.

Законопроектом также регулируются вопросы изъятия земельных участков, расположенных на застроенной территории, если заключен договор о ее развитии. В частности, предусматривается возможность изъятия таких земельных участков с объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, которые обеспечивают функционирование сносимых аварийных жилых домов. В действующей редакции кодекса допускается изымать только аварийные дома, помещения в них и земельные участки, на которых расположены такие дома.

Уточняется, что расчет минимальной обеспеченности инфраструктурными объектами производится в зависимости от количества населения, а не площади территорий. Так, например, вместимость больницы на 100 койко-мест должна устанавливаться не для 15 га территории, а для 1000 человек, проживающих на соответствующей территории.

— *Кабинет министров определил ставку за негативное воздействие на окружающую среду от ТКО*

Правительство России установило ставку за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасных), сообщается на сайте кабмина.

До данного решения ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов не устанавливались. Ставка такой платы на 2018 год будет в семь раз ниже по сравнению со ставкой платы для отходов производства и потребления IV класса опасности, то есть составит менее 100 рублей за 1 тонну.

Решение направлено на вовлечение твердых коммунальных отходов, подлежащих утилизации, в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, энергии.

Ранее Президент России Владимир Путин заявил, что проблеме мусора уделяется все больше внимания, и для того, чтобы серьезно сократить потоки мусора, которые едут на полигоны, к 2020 году должны построить 200 заводов по утилизации отходов. Он напомнил, что к накопившемуся с советских времен мусору ежегодно добавляется 70 млн тонн бытовых отходов.

В России с 2019 года также появятся экотехнопарки для отходов. Они будут представлять собой мусорные кластеры, в которых будут сортировать и перерабатывать отходы. Кроме того, из вторичных ресурсов будут создавать новые товары.

Согласно экспертным оценкам Совета при президенте по развитию гражданского общества и правам человека, в России насчитывается около 15 тыс. официальных свалок. Они занимают площадь, равную четырем миллионам гектаров, что сопоставимо с территорией Швейцарии и Нидерландов.

— *Председатель Дмитрий Медведев сообщил о введении запрета на создание новых ГУП и МУП в сфере ЖКХ*

В сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) будет введен запрет на создание новых унитарных предприятий. Об этом заявил премьер-министр РФ Дмитрий Медведев на заседании правительства, комментируя рассматриваемый

блок законопроектов, направленных на бесперебойное тепло- и водоснабжение жилья. «Законопроект также предусматривает запрет на создание новых муниципальных унитарных предприятий и государственных унитарных предприятий (МУП и ГУП) в сфере тепло- и водоснабжения. Уже действующие должны быть преобразованы в казенные предприятия в течение полутора лет. Это делается для того, чтобы в случае их банкротства было невозможно просто списать их долги», — сказал глава правительства.

По словам премьера, такая мера «должна остановить рост задолженности коммунальных предприятий перед поставщиками». Д. Медведев напомнил, что законопроект также предусматривает возможность введения публично-го управления предприятиями ЖКХ, «если они не выполняют свои функции, и от этого могут пострадать люди, могут возникнуть проблемы». Премьер-министр пояснил, что речь идет «об аварийных отключениях тепла, воды, а также о неспособности предприятий ЖКХ исправить аварийную ситуацию, о тех случаях, когда угроза отключения по объективным обстоятельствам неизбежна, но коммунальные службы ничего не делают».

Еще один законопроект, по словам Медведева, вводит административную ответственность собственников и руководителей предприятий ЖКХ за нарушения нормативов по созданию и использованию запасов топлива. «Это позволит устранить лазейки для различных злоупотреблений, в том числе хищений, чтобы топлива хватало для надежного и бесперебойного теплоснабжения, а температура воды в трубах и батареях соответствовала нормативам», — сказал Д. Медведев.

Он выразил надежду на то, что эти законопроекты позволят более эффективно предотвращать чрезвычайные ситуации в сфере ЖКХ, ликвидировать их последствия и в целом уменьшить число технологических нарушений в работе жилищно-коммунальных компаний, «в том числе за счет более строгого спроса с их владельцев и руководителей».

## **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Эксперты рассмотрели меры по снижению числа неплательщиков за услуги ЖКХ*

Дополнительные меры по сокращению числа должников за услуги ЖКХ обсудили на заседании Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству Общественного совета при Минстрое России. Мероприятие прошло при участии представителей профильного департамента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации под председательством руководителя Комиссии Алексея Макрушина.

Участники заседания отметили, что ежегодный рост неплатежей потребителей — государственных и муниципальных учреждений — за потребление услуг ЖКХ связан с отсутствием действенных механизмов воздействия на них. Так, одной из мер по сокращению числа неплательщиков предложена система пресечения практики вхождения должников в новый отопительный период с непогашенной задолженностью. Предлагается законодательно установить начало поставки коммунальных услуг должникам в связи с началом отопительного периода только после полного погашения имеющейся задолженности.

Эксперты также отметили необходимость создания дополнительного механизма, который позволил бы исключить самовольное подключение потребителей тепловой энергии после полного или частичного ограничения за задолженность по оплате.

Большое внимание эксперты уделили внедрению административной ответственности за изготовление, продажу и рекламу технических средств, позволяющих осуществлять вмешательство в работу приборов учета энергоресурсов с целью искажения информации об объемах потребления. По их словам, в последнее время случаи преднамеренного искажения показаний потребления в сторону снижения значительно увеличились, чему способствует открытая реклама приборов искажения информации, в том числе через интернет. Для устранения противоречия предложено внести соответствующие поправки в 261-ФЗ и Кодекс РФ об административных правонарушениях.

По итогам заседания Комиссии принято решение передать озвученные предложения экспертов на рассмотрение Министра России.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— 18-19 октября 2018 года в городе Красноярске состоится семинар-совещание АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации»

Мероприятие проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Администрацией города Красноярска в рамках специализированного форума – выставки «ITCom — Информационные технологии. Телекоммуникации — 2018».

Мероприятие предполагает участие руководителей служб информатизации, а также специалистов, курирующих вопросы информационной безопасности администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

На мероприятии планируется:

— провести обучающий семинар для специалистов по обеспечению информационной безопасности в органах местного самоуправления и рассмотреть актуальные вопросы в данной сфере,

— обсудить рекомендации по исполнению приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»,

— рассмотреть новые разработки в сфере информационно-коммуникационных технологий с целью сокращения бюджетных расходов на эксплуатацию информационной инфраструктуры органов местного самоуправления и дальнейшее ее развитие.

— 9 августа 2018 года в Новосибирске состоялся вебинар АСДГ «Официальный сайт муниципалитета в рамках закона»

Вебинар был организован исполнительной дирекцией АСДГ. Спикером мероприятия экспертом-аналитик ООО «ЕСГМС» Александра Ложкина.

Предоставленный обзор нормативных документов помог разобраться в том, какие требования предъявляет законодательство к содержанию сайта, к безопасности, к программному обеспечению, к доступности информации, к навигации и к удобству поиска, а также к версии для слабовидящих.

Предварительно была произведена экспертная оценка официальных сайтов участников с точки зрения соблюдения законодательства. Все участники получили информацию о конкретных нарушениях и возможной мере ответственности за это. Были даны рекомендации по наполнению сайта и прохождению прокурорских проверок без замечаний. Также были продемонстрированы возможности лицензионных сайтов на платформе ЕСГМС.

Полученные отзывы от участников семинара говорят о том, что тема актуальная, нужная. Многие участники подчеркнули полезность от вебинара. Например, представитель Минусинска высказался так: «Участие в вебинаре было очень полезным, он стал толчком к действиям по приведению сайта муниципального образования в соответствие требованиям законодательства. В планах — смена движка, обновление сайта, решение вопросов безопасности сайта, доработки версии для слабовидящих».

В ближайшее время планируется продолжить цикл вебинаров, посвященных созданию и ведению официальных сайтов администраций сельских поселений и районов.

### Красноярский край

#### **Красноярск**

— Дружба нас объединила: китайских школьников «зачислили» в местную городскую школу

Девять школьников из Маньчжурии стали «учениками» одной из красноярских школ. Дети изучают русский язык и давно мечтали побывать в России. В течение недели ребята будут знакомиться с российской системой образования, посетят серию мастер-классов по физике, химии и биологии. Для ребят даже составили отдельную кулинарную программу. Перед поездкой в Россию школьники заявили: никакой китайской кухни, в меню должны быть только русские блюда. Так что «семьи» ребят и повара гимназии составили особый рацион. В меню борщ, солянка, пампушки, пироги с брусникой, морс, печеная курица и многое другое.

Дети будут жить в семьях учеников. Это учреждение выбрано не случайно, здесь создан профильный лингвистический класс, в котором дети изучают сразу два иностранных языка — английский и китайский. Всего за год ребята научились писать по-китайски и могут поддерживать «бытовой» диалог. Примечательно, что в основном в семьях будут жить по два гостя из Маньчжурии, а одна семья даже взяла под опеку троих детей. Школьникам из Китая любопытно узнать, как устроен быт в российских семьях, и чем китайское образование отличается от российского. В китайских школах, например, учебный год закончился буквально несколько дней назад, ребята немало удивились, узнав, что наши ребята отдыхают целых три месяца. В Китае летние каникулы не такие продолжительные, по всей стране дети отдыхают в июле и августе.

В восточной стране настоящий культ образования. Перед поступлением в первый класс дети проходят тестирование, от его результатов зависит, зачислят ли ребенка в ту или иную школу. В конце седьмого класса все ученики сдают экзамен, если ученик не справится с заданиями, то

дорога к дальнейшему обучению ему будет закрыта. Обучение в старших классах является платным, на эту ступень обучения переходят только те дети, которые хотя поступить в вуз. Перед поступлением в университет школьники сдают единый государственный экзамен, который проводится по всей стране в одно и то же время. В китайских школах строжайшая дисциплина и большое количество уроков. Здесь не делают поблажек даже самым маленьким ученикам. Достаточно пропустить всего 12 занятий без уважительной причины, чтобы оказаться отчисленным из школы. Уроки начинаются в 7:30 и заканчиваются около 16:00. В день проводится по 7-9 занятий. Главной целью образования в Китае является воспитание патриота своей страны. В образовательных учреждениях даже существует специальная награда для лучших учеников — «ученик трех хороших»: хорошо учиться, быть в хорошей физической форме, отличаться добропорядочностью. Кроме того, две недели в году учащиеся проводят на работах в мастерских и на фермах, как минимум один день в неделю ребята обязаны заниматься общественно полезной деятельностью.

— *От журналиста до полицейского: в школах откроют профильные классы*

В городских школах продолжается формирование профильных, специализированных и корпоративных классов. Помимо традиционных направлений обучения, есть и необычные: классы художественной гимнастики и регбистов, журналистов, предпринимателей.

Также в новом учебном году будут работать «полицейские» классы: «В новом учебном году на базе 24 школ будет работать 71 специализированный класс математического, физико-математического, инженерно-технологического, естественнонаучного направлений, где будут обучаться более 1800 ребят 8-11 классов. В новом учебном году претендовать на обучение в более чем 30 новых спецклассах могут порядка 700 выпускников 7-х и 9-х классов. Основой занятий в спецклассах станут исследовательская, проектная и научная работа. Прием будет вестись на конкурсной основе, обучаться в них смогут дети из разных учреждений города», — отмечает руководитель главного управления образования Татьяна Ситдикова.

— *Lego-стены и кресла-мешки: школы готовят к учебному сезону*

В Красноярске началась приемка школ к 1 сентября, рассказали в городской администрации. Некоторые учреждения в этом году подошли к ремонту нестандартно: в школах установили необычную цветную мебель, вместо стульев в кабинетах появились кресла-мешки.

В коридорах монтируют большие стены из конструктора Lego, оборудуют спортивные уголки с тренажерами и ковриками для занятий. Также школьники с 1 сентября опробуют сенсорные лавочки, аэрохоккей, скалодромы. Уроки можно теперь делать в коворкинг-зонах, сидя в удобном кресле.

«В некоторых школах не будут наказывать за рисование на стенах, обычную краску там заменили на грифельные и маркерные поверхности», — рассказали в управлении образования.

Стоит напомнить, что всего на ремонт школ в этом году выделили 411 млн руб. В учреждениях заменили окна и двери, отремонтировали кровли, ограждения, обновили

системы вентиляции, водо- и электроснабжения. Также во всех школах провели косметический ремонт кабинетов.

## **Приморский край**

### ***Владивосток***

— *Глава города Виталий Веркеенко: «Муниципалитет учит мировой опыт благоустройства городов»*

Глава приморской столицы принял участие в Форуме мэров в рамках Всемирного саммита городов, который проходит в эти дни в Сингапуре. Владивосток возьмет на заметку мировой опыт благоустройства и комплексного развития территорий, заявил по итогам мероприятия Виталий Веркеенко.

Шестой всемирный форум мэров, организованный Правительством Сингапура, собрал глав 149 городов со всех континентов. Из российских городов персональные приглашения получили Казань, ставшая номиналом премии первого премьер-министра Республики Сингапура Ли Кван Ю, и Владивосток как значимый и перспективный город, получивший динамичное развитие в последние годы, отметили организаторы. Всемирный саммит - уникальная площадка для обмена передовым опытом по развитию городов и идеями, которые могут быть успешно реализованы в других агломерациях, заявил министр национального развития Сингапура Лоуренс Вонг на открытии форума.

Главы городов мира и эксперты обсудили основные проблемы, с которыми сталкиваются городские территории, и пути их решения, в том числе с помощью инновационных технологий.

«По большей части проблемы у городов в всем мире одинаковые: это дефицит инфраструктуры и средств на масштабные изменения, транспортное сообщение, организация городских пространств и создание комфортных условий для жизни. И решения зачастую универсальные - важно тщательное градостроительное планирование (оно в основе каждой истории успеха), эффективные и нестандартные управленческие решения, внедрение новых технологий, в том числе элементов «умного» города», - отметил В. Веркеенко.

Отдельной темой форума мэров стало альтернативное финансирование муниципалитетов и привлечение инвестиций в инфраструктурные проекты. «Инфраструктура - это фундамент, обеспечивающий устойчивое развитие города. Вложения в эту сферу стратегически важны, так как это означает и создание новых рабочих мест, а значит укрепление и экономики города. Безусловно, крупные инфраструктурные проекты не всегда по силам муниципалитету, нужно привлекать альтернативные источники финансирования, бизнес, в том числе меценатов, и у нас есть такие успешные примеры», - отметил мэр Роттердама Ахмед Абутоaleb.

Владивостоку необходимо масштабное развитие инфраструктуры, подчеркнул В. Веркеенко. В числе крупных и значимых проектов, реализация которых окажет большое влияние на город, — строительство кольцевой автодороги, которая свяжет полуостров Шкота с островами Русский и Елена, и морской береговой инфраструктуры, для развития транспортного сообщения с островными территориями Владивостока и туристической отрасли. В серьезных инвестициях нуждается Владивостокская крепость. Это не только уникальное историческое наследие и ключевой туристический объект, но и катализатор развития городских территорий, в том числе острова Русский, а

также комплексная застройка города, отметил глава города.

Своим опытом трансформации городов поделились также Сидней, Бангкок, Ханой, Лондон, Медельин, Анкара, Амман, Тояма, Токио и другие. Десятки решений и ноу-хау, предложенных ими, в конечном итоге имеют одну цель — счастье жителей, подчеркнул министр национального развития Сингапура.

«Ключевая мысль, главная цель, — отметил В. Веркеенко. — В конечном итоге все технологии и сервисы меняют города, для того чтобы жить в них было более уютно и комфортно. Владивосток, безусловно, будет применять мировой опыт трансформации. Мы только в начале пути, но приглашение на всемирный форум, а его удостоились два российских города, говорит о том, что эволюция Владивостока от закрытого военного порта к центру международного сотрудничества России в АТР не осталась незамеченной, и он все ярче проявляется на карте мира. Надеюсь, что вскоре Владивосток сможет претендовать на международную премию Ли Кван Ю за выдающиеся достижения в развитии территории».

— *За вынос грязи со строек на дороги будут наказывать рублем*

По новым правилам благоустройства Владивостока, разработанным по поручению главы города Виталия Веркеенко, в городе ужесточат надзор и наказание за вынос грязи колесами автотранспорта со строительных площадок на городские улицы. К административной ответственности за загрязнение дорог нарушителей будут привлекать специалисты административно-территориальных управлений районов города в ходе ежедневных рейдов.

Большегрузные автомобили, выезжающие со строек на проезжую часть, выносят с собой большое количество не только строительного мусора, но и плотный слой земли и грязи. Все это дальше разносится по дорогам Владивостока. От этого страдают жители города, владельцы «легковушек», а также дорожные службы.

В ходе публичных слушаний по проекту новых правил жители города поддержали пункт о запрете выноса грунта, строительного мусора и других отходов со строительных площадок, в том числе с колес транспортных средств и строительной техники, который приведет к загрязнению дорог, проездов и других территорий общего пользования, а также иных территорий города Владивостока, за исключением специально отведенных для этого мест.

Следующим шагом станет увеличение штрафов за данное правонарушение. Администрация Владивостока уже обратилась с соответствующей инициативой в Законодательное Собрание Приморского края.

— *Школьники из Китая знакомятся с русской культурой в семьях Владивостока*

48 китайских школьников из провинции Ханчжоу приехали в гости к ученикам владивостокской школы. Целую неделю они будут жить в русских семьях, учить русский язык в русской школе и играть в спортивные игры на свежем воздухе.

«Мы впервые проводим такую акцию, — рассказывает Анна Вдовиченко, директор школы. — Переживали, конечно. Но нас так активно поддержали родители. С таким желанием взяли деток в семьи и некоторых даже успели свозить к себе на дачу, поесть клубники».

Для гостей из Китая приготовлено множество развлечений и познавательных игр. К примеру, станционные игры,

где от чувства сплоченности команды зависит результат. Или мастер-классы по русскому языку, а также изучение русских традиций. За выходные они успели выучить на русском языке песню «Катюша».

«В нашей школе изучают китайский язык, — делится один из родителей, — но дети пока не владеют им в совершенстве. Мы сегодня наблюдали, как они общаются с китайскими детьми, и поняли, что у них какой-то свой международный язык. Это и жесты, и английские слова, и смесь русского с китайским».

Стоит напомнить, что в школах города помимо обязательной образовательной программы предусмотрены внеклассные часы различной тематики. Современные школьники ходят в походы, общаются с иностранными гостями, участвуют в благотворительных акциях, изучают историю родного города.

### Хабаровский край

#### *Хабаровск*

— *Школьники из США хотят учиться в хабаровских школах*

С делегацией школьников из города-побратима встретился вице-мэр Хабаровска Сергей Кравчук. Он рассказал иностранным гостям про город, о том, кто такие юнармейцы, а также спросил — какие у них впечатления сложились о Хабаровске. Школьники из США посетовали, что их визит совпал с каникулами, а им бы очень хотелось посидеть за партами, и поучиться вместе с российскими сверстниками. «Нам нужно будет в будущем проработать этот вопрос. Я убежден, что обмены школьными делегациями помогают детям и взрослым лучше узнать культуру, историю наших стран», — сказал С. Кравчук.

В составе делегации из города Портленда в Хабаровск 11 человек — это учащиеся и преподаватели средней школы имени Бенджамина Франклина. Все они изучают русский язык. Их путешествие по Хабаровску длится уже больше недели. За это время школьники побывали в центре детского творчества «Маленький принц», съездили в музей Амурского моста, приняли участие в торжественном приеме выпускников в «Платинум арене» и даже съездили во Владивосток.

Все дети проживают в хабаровских семьях, где есть их ровесники. Обмен школьниками между Хабаровском и Портлендом ведется с 2016 года. Истории дружественных взаимоотношений между городами-побратимами уже тридцать лет.

### Архангельская область

— *Муниципальными перевозками водным транспортом теперь будут заниматься не региональные, а местные власти*

Соответствующий закон приняли депутаты областного Собрания на сессии. Ранее организацией как муниципальных, так и межмуниципальных перевозок водным транспортом занималось региональное министерство транспорта. Таким образом, организация работы водного транспорта стала идентичной схеме работы автоперевозчиков.

«Мы навели порядок в автомобильном транспорте, приняли соответствующие законопроекты. Сейчас пришло время водного транспорта, — сообщил председатель комитета областного Собрания по промышленной политике, транспорту, связи и экологии Эрнест Белокоровин. — Были поправки, мы очень внимательно их проработали.



Этим законом мы разграничили полномочия: муниципальными перевозками теперь будут заниматься местные органы власти, межмуниципальными — министерство транспорта Архангельской области».

Такая же схема действует в организации перевозок населения автомобильным транспортом: «Муниципалитеты нам говорили о том, что у них нет соответствующих специалистов, не хватает денег на организацию перевозок, — отметил Э. Белоколовин. — Закон начнет действовать после этой навигации, то есть мы даем возможность муниципалитетам подготовиться, обязательно заложим средства в областном бюджете на все маршруты. Таким образом, мы снимаем эти опасения со всех муниципалитетов. В частности, Верхнетоемскому району будет выделено 5,5 миллиона рублей на маршрут, который вызывает беспокойство местных властей. Задача муниципалитета — организовать, а финансировать будет областной бюджет».

Э. Белоколовин также пояснил, что раньше средства из областного бюджета выделялись напрямую перевозчикам, а организацией муниципальных перевозок занималось министерство транспорта.

### **Калининградская область**

#### ***Калининград***

— *Власти города предложили отдавать землю застройщикам без аукциона в обмен на 10% квартир*

Власти Калининграда предлагают выделять застройщикам многоквартирных домов землю без аукциона, если те после строительства передадут муниципалитету 10% квартир для решения проблем с очередниками ветхого и аварийного жилья. Об этом журналистам сообщил глава города Алексей Силанов.

По словам чиновника, администрация совместно с региональным парламентом вышла с соответствующей законодательной инициативой. Это лишь один из способов для решения проблемы: «Чтобы выполнить обязательства по расселению из ветхого и аварийного жилья, нужно более 700 миллионов рублей. В этом году в городской бюджет смогли заложить только 60 миллионов».

Второй вариант — использование возможностей освобождающегося муниципального жилья. Этот вариант рассматривается властями, чтобы сокращать очередь из лиц, нуждающихся в переселении. Кроме того, в будущем планируется увеличивать сумму средств, выделяемых городом.

«В этом году будут расселять четыре жилых дома — это 34 квартиры. Наши обязательства на этот и следующий год в четыре раза превышают то, что мы можем выполнить», — констатировал А. Силанов.

В мае 2017 года президент Владимир Путин поручил разобраться с проблемой «аварийщиков». Позднее Минстрой России посчитал, что Калининградская область входит в тройку лучших по программе расселения аварийного жилья. Председатель Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Сергей Степашин предложил экономить.

### **Кировская область**

— *Сеть опорных школ как поддержка и развитие сельского образования*

В регионе ведется целенаправленная поэтапная работа по вводу муниципальных образовательных организаций в областную собственность. Целью проекта является созда-

ние равных условий всем обучающимся области для получения качественного и доступного образования.

Кировская область стала одним из пилотных регионов по реализации проекта передачи отдельных полномочий местного самоуправления на уровень субъекта РФ: «Наш опыт, который мы представили в апреле 2018 года в Минобрнауки, получил высокую оценку и взят за основу при разработке собственных проектов в ряде субъектов РФ. Сейчас перечень школ, которые органами местного самоуправления предлагаются к передаче с 1 января 2019 года, сформирован. В него включены малокомплектные сельские школы, которым необходима государственная поддержка», — рассказал губернатор области Игорь Васильев.

По мнению учителей сельских школ региона, в сфере общего образования назрели проблемы, которые создают риск для ее дальнейшего развития. Обостряется и без того сложная демографическая ситуация. Идет активная миграция сельского населения в городскую местность. Мало внимания уделяется молодежной политике. Есть тенденция оттока талантливой молодежи в другие регионы. Наблюдается несоответствие устаревшей материальной базы образовательных организаций новым стандартам образования, дефицит педагогических кадров, а также растущее отставание школы от цифровизации и других сфер общественной жизни.

«Эти проблемы характерны для всей страны. Но наиболее остро стоят в сельской местности. Поэтому необходимо решать их от периферии к центру. В 2017-2018 учебном году на территории области в сфере общего образования функционирует 537 школ. В том числе 522 дневные государственные. В них обучаются 135 тыс. школьников. Доля сельских школ составляет более 50%. При этом обучается в них всего около 17% школьников области», — рассказала Ольга Рысева, министр образования региона.

Кировстат провел анализ демографической ситуации. Она показывает, что в ближайшие 5 лет произойдет дальнейшее снижение обучающихся в сельских школах. Это приведет к еще меньшей наполняемости классов, в том числе на старшей ступени.

Сельские школы в силу ограниченности своих ресурсов не могут соответствовать современным требованиям качественного образования. Наблюдается нехватка учителей, идет стремительное старение учительского корпуса. Препятствием для внедрения современных технологий в сельских школах, по мнению специалистов, является низкая скорость интернета. А высокая стоимость содержания сельских школ и невысокий уровень образования ежегодно ставит их под угрозу закрытия местными органами самоуправления.

«С 1 января 2018 года начала работать государственная опорная школа. В настоящее время 47 государственных школ, расположенных в муниципалитете, фактически обеспечивает руководство системы общего образования в районах, проводят единую образовательную и молодежную политику, используя для этого все имеющиеся ресурсы. Школа на селе играет особую роль. Это не только место, где дети могут получать образование, это главный резерв пополнения кадров для сельскохозяйственного производства. Состояние и уровень ее работы оказывают огромное влияние на развитие села и культурно-образовательный уровень населения, демографических проблем. Поддержка и сохранение сельских школ рас-

смачивается как стратегическая часть программы экономического развития области. Развитие сети опорных школ планируется осуществить двумя путями. Это создание новых опорных школ или присоединение к существующим школам сельских малочисленных в качестве структурных подразделений. Органы местного самоуправления 31 района предложили к передаче с 1 января 2019 года в областную собственность 52 общеобразовательных организации. Из них 7 школ в качестве опорных, а 47 - как структурных подразделений этих опорных школ. С 1 января следующего года будет функционировать 54 опорные школы. Кроме того, в 12-ти из предлагаемых школ имеются дошкольные группы, где обучается 191 ребенок», — рассказала О. Рысева.

Новая схема опорных школ с общей численностью учащихся в более чем 2 тыс. человек предлагает сохранить их в качестве отдельного юридического лица. Органами местного самоуправления предлагается обсудить присоединение 45 школ с общей численностью 2052 человека в качестве структурных подразделений к уже существующим школам. Количество этих школ в настоящее время уточняется министерством образования области.

Развитие сети опорных школ решает важную задачу — формирование системы ранней профориентации.

Для эффективного регулирования демографической ситуации на территории каждого района создается образовательный кластер, центром которого и стала опорная школа. В образовательный кластер входят детские сады, организации профессионального образования, а также предприятия, расположенные на территории района. Которые будут взаимодействовать в интересах друг друга и сопровождать ребенка на пути в детский сад, школу, учреждение профобразования и место работы, что позволит обеспечить закрепление выпускников школ в районах для продолжения обучения и выбора дальнейшего места работы в Кировской области.

Нужно отметить, что по данным социологического опроса работодателей, потребность в рабочих среднего звена в общей структуре потребностей составляет 78%, тогда как потребность специалистов с высшим образованием 22%. Ежегодно порядка 6 тыс. человек заканчивает 11 классов. Из них 1,5 тыс. выпускников уезжают учиться в вузы других регионов. В большинстве случаев остаются там жить и работать. Количество поступающих в высшие учебные заведения не соответствует потребностям экономики. Важно переориентировать систему образования. Чтобы получение востребованной рабочей профессии стало престижным среди школьников, чтобы выпускники школ продолжали обучение и трудоустроивались в нашей области.

Дальнейшую передачу школ на областной уровень можно провести двумя экономическими путями. Для новых опорных школ будет выбран механизм финансирования за счет перераспределения областного бюджета. Аналогичные механизмы передачи школ применяли в прошлом году. Школы передаются с имущественным комплексом. А средства на содержание рассматриваются за счет перераспределения федеральных субсидий.

Поэтому не происходит увеличения средств областного бюджета на содержание школ. Бюджет школ, которые планируется передать в качестве опорных в текущем году - 133 млн. Дополнительные средства потребуются только на обеспечение питанием учащихся это 3, 4 млн руб.

Текущее финансирование остальных 45 школ, которые являются малочисленными — составляет 270 млн руб. Дополнительно из областного бюджета потребуется 40 млн рублей. Такая потребность обусловлена потребностью формировать затраты на осуществление образовательной деятельности. В сельских малочисленных школах, не зависимо от количества обучающихся, а также в связи с повышением зарплаты педагогам. Всего дополнительно потребуется почти 45 млн руб. Выделение дополнительных средств, по мнению Минобрнауки региона, не приведет к значительной нагрузке на бюджет.

Большой объем предполагается на оплату труда, это является обязательством региона. Дальнейшая реализация проекта передачи муниципальных школ в областную собственность позволит решить ряд задач.

Сформировать в опорной школе единый со структурными подразделениями бюджет, обеспечить детям в малочисленных школах качественного образования. Не ликвидировать малочисленные школы, а сохранить их в новом статусе, педагогам остаться работать на прежних рабочих местах.

А опыт Кировской области по созданию государственной модели образования признан Минобрнауки одним из лучших будет представлен на федеральном уровне.

### **Нижегородская область**

— *Детские муниципальные спортивные школы будут переданы в областную собственность с 2019 года*

С 2019 года детские спортивные школы олимпийского резерва - 14 школ базовых видов спорта — будут переданы в областную собственность. Об этом сообщил министр спорта Нижегородской области Сергей Панов. По его словам, эти школы всегда были в зоне ответственности области, пока в 2014 году не были переданы в муниципалитеты. Это было большой ошибкой: у муниципалитетов нет на эти школы средств и они не могут отправлять воспитанников школ на соревнования выше областного уровня. «Надеюсь, в 2019 году ДСШ наконец вернутся в областную собственность», — сказал министр спорта. Говоря о Чемпионате мира-2018, С. Панов напомнил, что экватор чемпионата пройден: стадион «Нижний Новгород» принял три из шести игр и сегодня принимает четвертую, а значит, можно подвести промежуточные итоги.

«Мое впечатление — грандиозное мировое мероприятие, настоящий праздник спорта. Город меняется, гости отмечают высокий уровень гостеприимства, радушия. Радуются все — независимо от результатов матча. Атмосфера всеобщей дружбы. Надеюсь, что с окончанием ЧМ интерес в Нижнем Новгороде к футболу не пропадет», - сказал министр спорта. Говоря о наследии ЧМ-2018, С. Панов отметил, что все спортивные объекты, возведенные к ЧМ-2018, будут переданы для дальнейших тренировок футболистам — детям и взрослым. По его словам, уже создан региональный центр подготовки футболистов, тренировочные и спортивные объекты будут переданы для тренировок им: «Надеюсь, что трава стадиона будет вытоптана не без пользы, впрочем, еще не принято решение, каким дальше будет покрытие стадиона: искусственным или натуральным».

### **Нижний Новгород**

— *Город стал первым мегаполисом, получившим субсидию на цифровизацию городского хозяйства*  
Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации одобрило для Нижнего Новгорода проект «Умный

город». По словам официального представителя ведомства Марии Деруновой, речь идет не только об информационной технологии, способствующей принятию взвешенных управленческих решений, но и о новом сервисе, благодаря которому жители могут выбрать оптимальный для себя маршрут общественного транспорта, а также заочно участвовать в электронных «мини-референдумах» по тому или иному муниципальному вопросу. Более того, концепция «Умного города» предусматривает работу службы «112», систем видеофиксации ПДД и видеонаблюдения, мониторинг перемещения транспорта, весовой контроль и лесопожарное наблюдение.

Нижний Новгород стал пилотным «миллионником» федерального проекта «Умный город», в рамках которого из бюджета страны будут выделены субсидии на организацию «интеллектуальных» остановок, парковок, светофоров, а также системы интерактивного общения горожан и муниципалитета.

Смета проекта сопоставима с годовым бюджетом Нижнего Новгорода. По словам главы города Владимира Панова, на «умных остановках» планируется установить системы видеонаблюдения, табло, показывающие время прибытия общественного транспорта, датчики для круглосуточного контроля качества атмосферного воздуха и вендинговые автоматы. «Умные светофоры» будут не глупее остановок: их научат понимать дорожную обстановку и напрямую, под контролем ГИБДД, регулировать дорожные потоки. А «умные переходы» начнут по ночам подсвечивать «зебру».

Помимо этого, в городе появятся сразу несколько интерактивных систем коммуникации, с помощью которых, используя смартфон, жители смогут следить за работой муниципалитета и сигнализировать о своих проблемах. В частности, платформа «АнтиснегНН.рф» позволит наблюдать зимой за работой снегоуборочной техники, а интерактивная система коммуникации с предпринимателями облегчит взаимодействие бизнеса и власти. Это своеобразный аналог московской системы «Активный гражданин», ставшей визитной карточкой Сергея Собянина.

«80% всех жалоб, поступающих от жителей города, касаются проблем в сфере ЖКХ, поэтому мы сейчас проводим конкурс, и уже летом в полную силу должна заработать информационная система «Наш Нижний», которая поможет жителям в вопросах взаимодействия с домоуправляющими компаниями. Каждая заявка будет проходить через эту систему, и контролироваться муниципалитетом. Закрыть ее сможет только сам обратившийся, если он считает, что его проблема решена», — заверил градоначальник.

Проект уже высоко оценили в российском правительстве, одобрив все его параграфы. А на прошедшем выездном совещании под председательством вице-преьера Максима Акимова, курирующего цифровизацию экономики, «Умный город» даже ставили в пример другим муниципальным образованиям.

«На каком месте Нижний Новгород по интеллекту, мы поймем совсем скоро, когда будет внедрена новая система оценки городов. Сейчас пока могу сказать, что целых два города из Нижегородской области вошли в число пилотных по проекту «Умный город». Это Нижний Новгород и Саров. А всего таких городов в России 25. В целом преимущество Нижегородской области в том, что в рамках разработанной стратегии развития региона уже есть целое

направление по цифровизации городского хозяйства. Это хороший показатель, потому что именно централизованный подход к развитию городов может помочь достичь результата», — отметила заместитель директора департамента городской среды Минстроя России Мария Дерунова.

— *Жители смогут планировать свои передвижения на общественном транспорте с помощью «Умных остановок»*

Полная реконструкция диспетчерского здания и модернизация оборудования будет проведена в рамках концессионного соглашения. Об этом сообщает городской комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами.

По данным КУГИ, концессионное соглашение предусматривает реконструкцию здания диспетчерского пункта, создание информационно-диспетчерского центра, а также остановочных павильонов с конструктивно связанными мультимедийными табло вывода данных. Информация о движении как муниципального, так и частного пассажирского транспорта Центральным диспетчерским пунктом Нижнего Новгорода будет транслироваться на все «умные» остановочные пункты.

Предполагается, что остановочные павильоны будут оснащены следующими возможностями: мониторинг движения общественного транспорта на электронном табло, на котором будет транслироваться информация о времени прибытия общественного транспорта; мониторинг движения общественного транспорта на интерактивной карте города; каталог достопримечательностей, вызов такси, каталог ресторанов, бронирование гостиниц; и многими другими функциями.

Глава Нижнего Новгорода Владимир Панов подчеркнул, что «следующий этап — это «Умный светофор» и новый диспетчерский центр: жители смогут увидеть, через сколько минут подъедет конкретный автобус».

Как отмечают в КУГИ, «умные остановки» появятся в течение четырех месяцев, всего до конца 2018 года планируется установить 334 остановки. Срок действия концессионного соглашения составляет 10 лет. Объем инвестиций в проект — около 1,6 млрд руб. Реконструкция и эксплуатация осуществляется полностью за счет средств инвестора.

— *Заменить лампочку в подъезде с помощью одного клика: в городе запущена новая система контроля ЖКХ*

Мэр Нижнего Новгорода Владимир Панов на тематическом брифинге рассказал о новой информационной системе контроля за качеством коммунальных услуг «Наш Нижний», которая заработала на территории города.

«Жители регулярно обращаются с вопросами ЖКХ в самые различные инстанции. Очень часто они не удовлетворены качеством предоставляемых услуг. Изменить это можно, сделав информацию максимально открытой и обеспечив контроль со стороны муниципалитета», — заявил В. Панов.

По словам главы города, теперь оставить заявку о своей коммунальной проблеме, отслеживать ее отработку и оценить результат можно будет онлайн с компьютера или смартфона, а также позвонить на горячую линию.

Ведущий менеджер направления «Государственные проекты» компании-разработчика системы «Наш Нижний» (группы компаний «ФИКС») Ришат Шарипов добавил, что сейчас разрабатывается специальное мобильное при-

ложение «Наш Нижний», а пока можно воспользоваться удобной мобильной версией сайта, открыв его со смартфона в браузере.

В тестовом режиме, как объяснили разработчики, система работает уже со 2 июля, к ней подключились все крупнейшие домоуправляющие компании города. Ведется работа по подключению остальных ДУКов.

В. Панов пояснил, что каждое обращение фиксируется в системе «Наш Нижний» и моментально попадает в домоуправляющую компанию для устранения проблемы и в мэрию на контроль. Заявитель может онлайн отслеживать ход работ. Ни одна заявка не может быть «закрыта» без оценки жителя – он должен подтвердить, что доволен качеством, онлайн или по телефону. Если качество выполнения работ человека не устраивает, заявка возвращается на доработку в обслуживающую организацию.

«Для департамента жилья на сайте создан отдельный кабинет, куда выводятся все неисполненные, незакрытые заявки. Для защиты интересов жителей мэрия будет применять самые строгие меры воздействия по отношению к недобросовестным домоуправляющим компаниям», — заявил глава города и добавил, что на основании оценок горожан будет формироваться публичный рейтинг управляющих компаний, который мэрия будет учитывать в своей работе.

— *Питание в детских садах и школах находится под контролем у родителей*

Мэр Нижнего Новгорода Владимир Панов провел очередную встречу с представителями родительских комитетов, Общественной палаты города, регионального отделения Общероссийского народного фронта, депутатами городской Думы и специалистами регионального Роспотребнадзора по организации детского питания в школах и детских садах.

Открывая дискуссию, градоначальник подчеркнул, что с момента последней встречи прошло два месяца, и за этот период была проведена большая совместная работа не только администрацией города, но и надзорными органами. Рассматривались все возможные варианты решения вопроса организации питания в образовательных организациях города. Специалистами изучен позитивный и негативный опыт других городов: Казани, Тольятти, Челябинска, Новосибирска. В. Панов подчеркнул, что на подготовку предложений по улучшению детского питания оказала влияние общественная инициатива с внедрением проекта «Родительский контроль».

Председатель городского совета отцов Александр Заремба, подводя промежуточные итоги работы родительских групп, отметил, что в целом 715 проверок было проведено в дошкольных образовательных учреждениях и 564 - в общеобразовательных учреждениях. Созданы группы в мессенджерах Viber, WhatsApp, куда вошли представители родительских комитетов, городского совета отцов и родители из координационного совета. «В целях повышения эффективности проверок к 1 сентября будет создан чеклист — единая форма оценки качества детского питания. Данное направление работы поддерживается представителями Общественной палаты и ОНФ, которые со своей стороны проводят дополнительные проверки, выявляющие недостатки, большая часть из которых уже устранена», - сказал он.

После отчета о проделанной работе одного из главных организаторов школьного питания города МП «ЕЦМЗ»,

Владимир Панов предложил обсудить участникам встречи три модели организации школьного питания. Первый вариант предполагает, что в каждой школе организатором питания будет выступать ее директор. В каждом учебном заведении будет свой пищеблок и штат поваров. Во втором случае каждая школа проводит открытые конкурсные процедуры по выбору организатора питания, которым может быть, как частная, так и муниципальная организация. Третья модель предполагает, что все 143 общеобразовательные школы будут выставлены на конкурс по выбору единого организатора питания, которым может стать Единый центр муниципального заказа.

В результате обсуждения родители, представители общественных организаций и специалисты сошлись во мнении, что вариант с единым организатором питания, выбранным по конкурсу для всех школ, является оптимальным. При этом, если победителем станет ЕЦМЗ, мэрия готова обеспечить вхождение родителей и представителей общественных организаций в состав совета директоров компании.

«У третьего варианта достаточно плюсов. Во-первых, возможность создания лаборатории, которая будет выявлять некачественные продукты. Во-вторых, создание единого центра обучения и аттестации, в том числе сотрудников пищеблоков. В-третьих, фактически управление единого предприятия будет под контролем представителей родительских советов. Только под контролем родителей должен проходить процесс организации питания в школах и детских садах. Однако для обеспечения прозрачности процедуры и конкурентной закупки продуктов питания, а также в целях модернизации пищеблоков будет проведен открытый конкурс», — сказал В. Панов.

«Мы прорабатывали все возможные модели, оценили плюсы и минусы. Большое преимущество третьего варианта в том, что будет централизация и единый стандарт. Главное, чтобы конкурс выиграл ЕЦМЗ. В этом случае идею общественного и родительского контроля можно будет воплотить в жизнь», — сказала член Общественной палаты Нижнего Новгорода Светлана Гонова.

Как сообщалось ранее, 13 марта и 13 апреля 2018 года по итогам совещаний и встреч с представителями общественности мэр Нижнего Новгорода В. Панов поручил руководству ЕЦМЗ провести работу по изменению школьного меню, усилению обратной связи между школьниками и их родителями. В частности, было принято решение о создании групп «Родительского контроля».

## **Новосибирская область**

### ***Новосибирск***

— *Российские муниципалитеты заинтересовались новосибирским опытом по реализации социальных проектов*

«Для нас очень важен взгляд со стороны, оценки и советы. Мы много делаем для создания доступной среды в городе, но находимся пока в начале пути. Кое-что получается, но хотелось бы прибавить системности в нашей работе, происходит это, прежде всего, из-за отсутствия достаточной степени финансирования. Тем не менее, мы продвигаемся вперед, — отметил мэр Анатолий Локоть, открывая форум «Новосибирск — город безграничных возможностей», — Уверен, такие встречи очень полезны, они помогают скорректировать планы, наметить новые вехи в работе, а также найти партнеров для реализации перспективных проектов».

По словам директора Парадельфийского комитета России, международного технического эксперта по безбарьерной среде (Москва) Натальи Крель, в Новосибирске происходит много событий, но важно, чтобы экспертам, которые прибыли в город, показали и рассказали о том, что за год (между двумя форумами) произошло, показали площадки, где развернулись новые проекты. Это, по мнению эксперта, поможет более конструктивно подходить к обсуждению тем, заявленных на форуме.

Директор Ассоциации некоммерческих организаций «Союз волонтерских организаций и движений» (Москва) Владимир Хромов подчеркнул, что гости-эксперты готовы оказать помощь и поддержку в поиске решений местных задач. «Мое предложение — проводить как можно больше мозговых штурмов, когда перед экспертами ставится конкретная проблема, и они предлагают свои пути ее решения. Форум — это площадка не только для обмена опытом, но и для активного поиска решений», — уверен Владимир Хромов.

«Приехав в Новосибирск, была потрясена: я думала, что в России уже ничего не изобретают, руками не делают, все привозят из Китая. И то, что Новосибирский Академгородок держит науку на высоком уровне, воспитывает думающую и талантливую молодежь, о многом говорит», — поделилась своими впечатлениями руководитель Комиссии инвалидов-экспертов при администрации Екатеринбурга, член Общественной палаты Екатеринбурга Елена Леонтьева.

Другой эксперт форума — исполнительный директор Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки» Татьяна Шестакова подчеркнула, что опыт создания при департаменте по социальной политике мэрии Новосибирска МКУ «Агентство развития социальной политики» нужно применять и в других городах. «Это новые механизмы в формировании муниципальной социальной политики, которые необходимо тиражировать», — уверена Татьяна Шестакова.

Также эксперты считают, что показательным для многих городов является новосибирский опыт по созданию на базе Новосибирского государственного технического университета Института отделения социальной реабилитации. Это единственное в регионе специализированное образовательное учреждение, осуществляющее профессиональное обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья, в частности в инклюзивной форме. Здесь обучаются более 300 студентов из различных регионов России — от Сочи до Камчатки.

— *«Умные остановки» появляются в городе: в чем же польза от ноу-хау для пассажиров?*

В городе открыли третью по счету «умную остановку». Ноу-хау новосибирских разработчиков включает в себя камеры видеонаблюдения, встроенный бесплатный Wi-Fi, зарядку телефона, интерактивное информационное табло, отображающее время прибытия пассажирского транспорта с использованием данных системы ГЛОНАСС. С разработкой, созданной в рамках программы «Умный город», ознакомился первый заместитель мэра Новосибирска Геннадий Захаров.

«Новая «умная остановка» соответствует статусу Новосибирска как столицы Сибири, «умному» городу, — подчеркнул Г. Захаров. — Уверен, что эта тенденция будет продолжаться, в этом году мы рассматриваем возможность установки еще десяти таких остановок. Кроме того,

в городе реализуются другие проекты — «умная школа», «умные светофоры».

Проект обустройства «умных остановок» стал одним из победителей открытого конкурса «125 идей для Новосибирска», инициированного мэром Анатолием Локтем в рамках подготовки к 125-летию города. Первая «остановка с интеллектом» появилась весной на остановочном пункте «Дом Ленина» возле филармонии, вторая — на площади Ленина, местом третьей стала остановка «ЦУМ».

Как отметил начальник департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии Александр Люлько, «начинка» новой «умной остановки» разработана и собрана специалистами новосибирских инновационных компаний: «Уникальность новосибирской остановки в том, что павильон оснащен системой искусственного интеллекта, которая отвечает на голосовой запрос о нахождении того или иного дома, организации, а также информирует о том, как добраться до нужного объекта. Для этого необходимо нажать кнопку «Поиск», и на табло высвечивается маршрут. В 2023 году в Новосибирске предполагается проведение чемпионата мира по хоккею среди молодежи, и эти остановки можно будет настроить на любые языки мира».

По словам А. Люлько, по заданию мэра были разработаны несколько видов «умных остановок», где обязательная составляющая — теплое помещение. Все остановки обустраиваются без привлечения бюджетных средств, только за счет инвесторов.

### **Омская область**

— *Главы районов обязаны учитывать при формировании бюджета средства на ликвидацию несанкционированных свалок*

Такое поручение дано на прошедшем заседании совета глав при губернаторе Омской области. О ситуации со сбором и вывозом твердых коммунальных отходов (ТКО) с территории омских населенных пунктов на прошедшем заседании совета глав доложил замминистра строительства и ЖКК Дмитрий Шикалов. Он сообщил, что на территории региона 2 полигона имеют лицензии для размещения ТКО. Согласно дорожной карте предусмотрена организация 12 межмуниципальных и муниципальных центров по обращению с отходами. По некоторым проектам уже выполнена проектно-сметная документация, заключен контракт на проектно-исследовательские работы. Даже уже есть конкретные сроки завершения строительства. Центры по обращению с отходами в Таврическом, Омском и Кормиловском районах планируются открыть в 2018-2019 годах. Но, к сожалению, не все главы муниципальных образований могут похвастать аналогичными успехами. В основном из-за недостатка финансирования и сложностей получения разрешительной документации дело приостановилось. «Давайте работать с тем, что сегодня есть. У нас есть территориальная схема обращения с твердыми коммунальными отходами. Сейчас объявлен конкурс для определения регионального оператора. Нужно конкретно отрабатывать по межмуниципальным центрам по обращению с отходами, строить мусороперерабатывающие мусороперегрузочные комплексы. Необходимо просчитать, какие средства понадобятся в этом году, какие надо закладывать в бюджеты на перспективу», — заявил первый заместитель председателя правительства Валерий Бойко. После обсуждений главам было рекомен-

довано вместе с областным министром проработать вопрос организации на территории районов площадок для приема ТКО. Кроме того, муниципалитеты обязаны будут при формировании бюджета закладывать средства на ликвидацию несанкционированных свалок.

— *Областное правительство перечислит деньги муниципалитетам для покупки школьных тетрадей*

Некоторые рабочие тетради для омских школьников станут бесплатными. Областное правительство перечислит муниципалитетам 27 млн руб. средства на прописи для первоклассников и рабочие тетради по иностранному языку для вторых классов.

Ранее министр образования Омской области Татьяна Дернова заявляла о неоднозначном отношении экспертов по поводу эффективности использования рабочих тетрадей в учебном процессе на протяжении всего учебного года, при этом неоспоримым фактом, по ее мнению, является то, что тетради необходимы в начальной школе на первых годах обучения.

Стоит отметить, что в соцсетях омичи сообщают, что комплект рабочих тетрадей для ученика младшей школы обходится в 2-4 тыс. руб.

### **Омск**

— *Чем дышит город: в муниципалитете будут круглосуточно следить за состоянием воздуха*

По инициативе правительства региона в Омске открыт Центр экологического мониторинга и оперативного реагирования. Цель проекта — отслеживание и предупреждение экологических угроз. Сегодня контроль за состоянием окружающей среды в Омске осуществляется на 10 стационарных постах, а также с помощью передвижной экологической лаборатории. Задача Центра — анализ собранных данных и координация взаимодействия между муниципальными, региональными и федеральными органами власти, надзорными органами, промышленными предприятиями в решении природоохранных задач. И еще один важный организационный аспект в работе нового подразделения — информирование жителей города о состоянии окружающей среды.

В тестовом режиме Центр работает с 15 июня. 4 инженера диспетчерской службы круглосуточно анализируют метеосостояние во всех районах города, принимают данные с передвижной лаборатории и передают их в надзорные органы. Информация фиксируется несколько раз в минуту. Кроме того, по жалобам омичей специалисты выезжают в разные точки города, чтобы на месте взять пробы воздуха. Результаты мониторинга отображаются на цветовой карте. Те районы, где наличие в атмосфере загрязняющих веществ колеблется от 0 до 0,8 ПДК (предельно допустимая концентрация) выделены зеленым цветом. От 0,8 до 1 — желтым, от 1 до 1,1 — оранжевым, выше — красным. Автоматический файл с картой будет доступен на сайте регионального минприроды, а также на 52 видеоскренах, установленных на городских улицах. Таким образом, все омичи получают доступ к максимально достоверной информации о состоянии омского воздуха.

Для расширения зоны присутствия экологического контроля создан институт общественных инспекторов из 50 человек. Их предварительно обучили. Каждый общественный экологический инспектор оснащен специальными патрульными часами. Обнаружив какое-либо нарушение правил благоустройства и природоохранного законодательства, инспектор передает сигнал с координатами

конкретного места в Центр мониторинга. Кроме того, в передающее устройство вмонтирована фото и видеочкамера. Это позволит ускорить работу по организации инспекционного рейда на место.

«Центр — уникальная площадка, которой может похвастаться далеко не каждый город и регион. В том, что Омск вошел в число 12 индустриальных центров страны, где вопросы загрязнения окружающей среды стоят особенно остро, есть и плюс, поскольку благодаря пристальному вниманию к нашему городу у нас появляется возможность попасть в федеральные экологические программы. Еще один важный аспект — Центр позволит нам точно знать, кто конкретно загрязняет атмосферу в городе. Хватит уже реагировать на ситуацию постфактум, теперь у нас есть возможность принимать соответствующие меры в режиме онлайн. Президент России поставил задачу федеральным органам исполнительной власти утвердить несколько национальных проектов, в том числе и в сфере охраны окружающей среды. Мы сможем обозначить себя в федеральной повестке, и у меня нет сомнений в том, что министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации нас поддержит. Но особенно важно то, что в процесс контроля за состоянием атмосферного воздуха в Омске вовлечены горожане. Ведь в вопросах экологии главное — открытость и доступность информации для общественности. Уверена, что вместе мы сможем дисциплинировать нарушителей и наведем порядок в этой сфере», — комментирует Оксана Фаина, мэр Омска.

— *Прямой диалог в интересах развития муниципалитета*

В администрации города создана рабочая группа, деятельность которой будет направлена на формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Омска. Специалисты займутся регулированием отношений структурных подразделений мэрии и ресурсоснабжающих организаций в части подготовки документации для строительства и реконструкции линейных объектов при реализации инвестиционных проектов на территории города.

«Наша цель — организовать прямой диалог между ресурсоснабжающими организациями и структурными подразделениями администрации города, — сообщил руководитель группы, заместитель директора департамента городской экономической политики Игорь Клопунов. — Это ускорит решение вопросов, связанных с оформлением разрешительной документации при строительстве линейных объектов, а также создаст благоприятные условия для работы инвесторов и реализации тех инвестиционных проектов, которые необходимы муниципалитету».

Как пояснил И. Клопунов, встречи членов рабочей группы будут еженедельными. В повестке каждого заседания не только рассмотрение новых обращений, но и контроль исполнения предыдущих решений. В ближайших планах — рассмотрение вопросов по организации наружного освещения общественных территорий, выбранных омичами для благоустройства в рамках программы «Формирование комфортной городской среды».

### **Орловская область**

#### **Орел**

— *Владельцев магазинов обязали благоустроить территорию вокруг места торговли*

Владельцев бизнеса заставят не только убирать мусор и устанавливать урны, но и косить траву и ремонтировать дорогу. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих прин-

ципах организации местного самоуправления в РФ» надеются органы местного самоуправления новыми полномочиями в сфере благоустройства. Он вступает в силу 28 июня. Следуя ему, администрация Орла собирается обязать предпринимателей содержать в порядке и благоустраивать территорию возле места торговли. В частности, магазины будут должны отвечать за состояние дорожного покрытия, заборов, урн, лавочек вокруг места торговли. Требования к содержанию ступеней, фасада, дверей магазина будут прописаны в правилах благоустройства города. Все работы по изменению их внешнего вида должны быть согласованы, сообщают в администрации города. Глава Орла Александр Муромский на встрече с предпринимателями подчеркнул, что в свою очередь, мэрия готова организовать парковочные карманы рядом с магазинами там, где это возможно.

### **Оренбургская область**

— *Власти области запустят рейтинг инвестклимата в муниципалитетах*

В Оренбургской области составят рейтинг состояния инвестиционного климата в муниципальных образованиях, сообщил представитель пресс-службы губернатора и правительства региона.

«В рейтинге будут учитываться мнения предпринимателей об уровне комфортности среды для ведения бизнеса и количество привлеченных в данный муниципалитет инвестиционных проектов. Результаты первого рейтинга муниципалитетов озвучат в рамках ежегодного форума «Оренбуржье — сердце Евразии» в ноябре этого года», — сказал собеседник агентства.

В пресс-службе добавили, что в ежегодном Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Оренбуржье на протяжении четырех лет улучшает показатели: в 2018 году рейтинг области вырос на пять позиций. Оренбургская область занимает в рейтинге 40-е место.

«Это лучший показатель за все время участия региона в Национальном рейтинге АСИ. Но результаты Национального рейтинга зависят и от деятельности органов местного самоуправления. Тем более, что в Оренбуржье остались территории с высоким потенциалом роста по регуляторной среде, институтам для развития бизнеса, инфраструктуре и ресурсам и по поддержке малого предпринимательства», — процитировали в пресс-службе слова вице-губернатора — заместителя председателя правительства по финансово-экономической политике Натальи Левинсон.

### **Ростовская область**

***Ростов-на-Дону***

— *Чтобы не уснул: в городе хотят ввести умный контроль за водителями общественного транспорта*

Специальные датчики будут следить за агрессией, курением и общим физическим состоянием шоферов. Не исключено, что совсем скоро общественный транспорт Ростова-на-Дону ждут крутые изменения: за водителями автобусов, троллейбусов и трамваев хотят ввести умный контроль.

Как рассказали в Департаменте транспорта Ростова-на-Дону, речь идет о пилотном проекте транспортной безопасности, который хотят внедрить в донской столице.

Известно, что предложенное для Ростова-на-Дону ноу-хау — продукт отечественных разработок в области нейро-

технологий, машинного обучения и геопозиционирования. Его цель — мониторинг, контроль и предупреждения инцидентов на транспорте, а также снижение влияния человеческого фактора на транспортную безопасность. В мэрии города представители московской компании продемонстрировали, как работает система.

Как пояснили эксперты, одна из возможностей - дистанционная идентификация водителя и мониторинг его поведения. А именно в реальном времени она позволяет собирать, анализировать, хранить и визуализировать информацию о местоположении транспортного средства, а также физическом и психоэмоциональном состоянии водителя, рассчитать на основе этих данных показатели риска и выработать ответные действия.

«Благодаря таким возможностям программы, операторы могут отследить негативное поведение водителя, например, разговор по телефону или курение за рулем, — добавили в городском Департаменте транспорта. — Программа также следит за физическим состоянием водителя. Так, если во время управления транспортным средством, в результате усталости, водитель заснул, то моментально в диспетчерскую поступает данная информация».

При этом прямо из кабины шофера все данные обрабатываются, анализируются и выводятся на рабочий интерфейс диспетчера. По каждому инциденту автоматически записывается видеофайл, фиксирующий ЧП. Время обработки данных и информирования оператора составляет не более двух секунд.

Кроме того, помимо состояния водителя, программа также может оценить техническое состояние транспортного средства.

Кстати, система уже прошла пилотные испытания в Великом Новгороде. А похожий контроль за водителями уже несколько лет ведется в Европе.

### **Свердловская область**

— *Верховный суд отменил областные штрафы за парковку на газонах*

Верховный суд поддержал отмену статьи закона Свердловской области, устанавливающей штрафы за парковку на газонах. Таким образом, суд не поддержал губернатора и заксобрание региона, которые пытались обжаловать аналогичное решение Свердловского облсуда. По мнению судов, штрафы должны быть закреплены в федеральном законодательстве. Пока соответствующий законопроект не спеша рассматривает Госдума, власти региона намерены найти иное решение.

Губернатору и заксобранию Свердловской области не удалось обжаловать решение областного суда об отмене ст. 16 регионального закона «Об административных правонарушениях» в Верховном суде. Об этом сообщили в комитете по защите прав автовладельцев (КЗПА). Указанная статья регламентирует «нахождение автомобилей на объектах благоустройства». Эта норма была введена в региональное законодательство 19 ноября 2017 года и предусматривает штрафы за парковку, в том числе на газонах. Физическим лицам грозят штрафы от 3 тыс. до 5 тыс. руб., должностным лицам — от 5 тыс. до 40 тыс. руб., а юрлицам — от 150 тыс. до 500 тыс. руб.

В феврале 2018 года Свердловский облсуд удовлетворил иск екатеринбуржца, который оказался оштрафован на 3 тыс. руб., и признал статью закона недействующей. В опубликованном на сайте суда решении поясняется, что

региональная норма не отвечает требованиям «определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности с системой действующего правового регулирования». По мнению суда, статья не поясняет понятие «территории объектов благоустройства». «Не раскрывает эта спорная норма и понятие «нахождение», а также не определяет того, что же следует понимать под «объектами благоустройства, которые специально предназначены для нахождения механических транспортных средств»», — считает суд. Неясности и неоднозначности толкования уже достаточно для признания статьи недействующей, подчеркнул суд. Помимо этого, вопросы размещения транспортных средств урегулированы на федеральном уровне, а значит, региональные власти менять этот порядок, регулировать его и назначать ответственность не имеют права.

Однако в КЗПА отменой статьи закона не удовлетворились и призывают автовладельцев добиваться отмены выписанных штрафов. «Незаконно привлеченным к ответственности автовладельцам необходимо написать заявление о прекращении исполнения постановления (статья 31.7 КоАП РФ) и подать его в административную комиссию, которая наложила штраф», — сообщили юристы.

Стоит напомнить, что в январе группа депутатов внесла в Госдуму проект поправок в ст. 12.19 КоАП РФ, устанавливающих административную ответственность за нарушение правил благоустройства на территориях муниципалитетов. Проект был принят в первом чтении, но затем был отложен на неопределенное время. Принятие требуемой нормы на федеральном уровне затягивают противники введения платных парковок, пояснил депутат Госдумы от Свердловской области Дмитрий Ионин: «Проблема в том, что сегодня эти два вопроса связаны. Платная парковка вызывает у многих отторжение, а штрафы за парковку на газонах — очень важная вещь. Поэтому история с парковкой на газонах становится заложником платных парковок. К сожалению, сегодня законодательно у нас нет возможности развивать эти две вещи и принимать их отдельно друг от друга».

В то же время, по данным КЗПА, «больше месяца» в заксобрании уже обсуждают очередной законопроект о запрете парковок на газонах. «В случае принятия проекта закона, его будет ожидать такая же участь, как и три предыдущих закона — отмена в суде», — уверены правозащитники. Председатель комитета заксобрания по вопросам законодательства и общественной безопасности Владимир Никитин подтвердил, что законодатели сейчас «отрабатывают несколько вариантов возможных действий»: «На федеральном уровне пока не предполагается этого делать, поэтому мы ищем другие варианты. Возможно, это будут некие модельные правила, под которые будет разработан областной закон».

— *Губернатор Евгений Куйвашев призвал развивать механизмы инвестирования в социальную сферу*

Развивать механизмы инвестирования в социальную сферу призвал губернатор Евгений Куйвашев членов свердловского правительства в ходе обсуждения применения в области инструментов государственно-частного партнерства.

Е. Куйвашев, губернатор Свердловской области: «Свердловская область входит в десятку лидеров России по развитию ГЧП. В то же время потенциал использования инструментов ГЧП раскрыт не в полном объеме. Уверен, наравне со строительством или ЖКХ, инвестиции на

условиях ГЧП должны прийти в образование, здравоохранение, культуру и другие сферы».

Губернатор поручил правительству в кратчайшие сроки подготовить предложения по расширению практики применения инструментов ГЧП. Статус участника приоритетного инвестпроекта в регионе имеют 13 компаний. Так, в Каменске-Уральском по этому принципу возводится прокатный комплекс.

Для строительства зданий общеобразовательных организаций на принципах ГЧП сформирована рабочая группа, определены четыре пилотных проекта в Березовском, Верхней Туре, Первоуральске и Краснотурьинске.

В сфере здравоохранения прорабатываются вопросы реализации проектов строительства здания детской поликлиники в Серове, развития клиники Института мозга, создания Центра ядерной медицины.

### **Екатеринбург**

— *Депутаты уральской столицы разрешили ликвидировать торговлю рядом с жилыми домами*

Екатеринбургские депутаты практически единогласно (при одном воздержавшемся) одобрили запрет на размещение ларьков и киосков рядом с жилыми домами. Решение было принято 3 июля на внеочередном заседании городского парламента.

Новую редакцию правил благоустройства Екатеринбурга, содержащую указанный запрет, озвучила председатель городского комитета благоустройства Тамара Благодаткова. Ранее документ был одобрен на публичных слушаниях и (после продолжительной дискуссии) на заседании гордумской комиссии по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию.

Как ранее было сказано, обновленный документ налагает запрет на обустройство нестационарных торговых объектов, не включенных в действующую схему размещения НТО, разработанную и утвержденную мэрией Екатеринбурга, а также тех, которые «выросли» на придомовых территориях.

По словам представителя горадминистрации, выявлять незаконные объекты будет комитет по товарному рынку, после чего предусмотрена стандартная процедура: составление протокола, приглашение нарушителя на комиссию и рекомендация убрать «незаконную» палатку своими силами. И лишь в случае отказа предпринимателя за дело возьмутся специалисты по демонтажу.

При этом Т. Благодаткова признала, что озвученная схема борьбы с «нелегалами» не работает без законодательного оформления: «Существует масса пробелов в федеральном законодательстве, которые не позволяют наводить настоящий порядок в городе, — прокомментировал решение депутатского корпуса врио главы Екатеринбурга - председателя Екатеринбургской гордумы Виктор Тестов. — Это и парковки на газонах, и установка несанкционированных НТО. В Москве давно ничего подобного нет, а в Екатеринбурге, позиционирующем себя как третья столица России, эти устаревшие формы торговли не просто существуют, а развиваются. Они (несанкционированные киоски – прим. ред.) растут как грибы. По сравнению с 2017 годом их число увеличилось вдвое. Поэтому наша главная цель — ликвидировать устаревшую торговлю».

Среди «отрицательных факторов», порождаемых несанкционированными торговыми объектами, Тестов назвал отсутствие в них подключения к воде и канализации, а также условий для хранения продуктов, орды насекомых



и грызунов и — что немаловажно — неприглядный внешний вид.

При этом фактический руководитель гордумы посетовал, что реализация запретительных мер в Екатеринбурге тормозится не только противоречиями в законодательной базе, но и позицией правоохранительных органов, которые, по мнению В. Тестова, отказываются помогать городской власти в наведении порядка.

Стоит отметить, что это — далеко не единственные препоны в борьбе муниципалитета с «незаконными» ларьками. Как ранее отметили юристы гордумы, запрет на НТО в пределах придомовой территории не вполне соответствует федеральному законодательству, поскольку вмешивается вправо собственников жилья в многоквартирных домах самостоятельно решать, быть на их территории торговым точкам или не быть.

### Тамбовская область

#### **Тамбов**

— Будущая профессия с детского сада: дошколята осваивают азы рабочих специальностей

В одном из детских садов в Тамбове действует «Солнечный город профессий», где ребята осваивают азы будущей специальности. Работают порядка 20 мини-клубов. Дошколята могут познакомиться с профессией пекаря, художника, швеи и даже строителя.

«Это вид ранней профориентации, чтобы дети уже сейчас могли проявить свои склонности и выбрать то, чем заниматься для них интересней всего», — комментирует заведующая детским садом Светлана Любимова.

Навыки заинтересовавшей их профессии дети осваивают в форме сюжетно-ролевой игры. По словам заведующей детсада, специальности подбирали не случайным образом. Воспитатели старались сделать акцент на определенном ключевом навыке.

«Например, мастерство дикции и пластики, способность к аналитике и образному мышлению, аккуратность, сосредоточенность, талант рассказчика — все это проявляется в раннем детстве, а потом остается лишь развивать и совершенствовать. У всех разные склонности и таланты, и очень важно дать ребенку возможность понять, какой навык он освоит с наибольшим успехом», — пояснила С. Любимова.

В «Солнечном городе» действуют именные билеты в понравившиеся клубы, их ребятам заказали заранее через специальный интернет-сервис. Осваивая выбранную профессию, малыши получают премию — 50 «Солнц». Это валюта «Солнечного города». Средства юные горожане смогут использовать в городе профессий. У них есть возможность оплатить обучение или приобрести сувениры на ярмарке мастеров. Город профессий будет действовать до конца июля.

### Ярославская область

#### **Ярославль**

— Муниципальные памятники архитектуры хотят отдать бизнесу

Мэр Ярославля Владимир Слепцов призвал разработать механизм передачи бизнесу расселенных жилых домов, которые являются памятниками архитектуры. Об этом глава города заявил на заседании муниципалитета.

По словам мэра, в городе 27-29 таких домов, в основном в центре. Жителей из них расселили, однако снести их

нельзя, так как эти дома являются объектами культурного наследия. Содержатся такие здания за счет бюджета города.

«Закон сегодня позволяет такие здания передать за минимальную цену, начиная от рубля бизнесу с обязательствами по реставрации и содержанию таких зданий. Цель здесь — не заработать деньги», — сказал мэр Ярославля В. Слепцов.

В. Слепцов поручил своему заместителю Андрею Данцу и предложил комиссии муниципалитета по собственности разработать механизм передачи зданий с целью их репрофилирования из жилых помещений под hostels, гостиницы, рестораны. О каких именно зданиях идет речь, глава города не уточнил. Между тем спрос на коммерческую недвижимость в Ярославле в последние два года существенно снизился.

— Не тролль чиновника, и он откликнется: власти объяснили, как правильно общаться с ними в социальных сетях

А достаточно ли хорошо чиновники доносят информацию до народа? Таким вопросом озаботились члены комиссии по вопросам городского самоуправления муниципалитета Ярославля. С отчетом на эту тему к ним на заседание пришел заместитель мэра Алексей Аксютенко, отвечающий за информационную политику городской власти: «Есть портал мэрии Ярославля, — рассказал он. — В прошлом году там было 4 миллиона 900 тысяч 235 запросов. Мы сотрудничаем со СМИ и размещаем там информацию. Кроме того, у мэра Ярославля есть аккаунты в социальных сетях «Facebook», «ВКонтакте» и «Instagram...».

Договорить ему не дала общественница Елена Богданова, которая пришла в муниципалитет по другой теме, но внимательно выслушала и этот вопрос. Она вытянула руку, подошла к микрофону и заявила: «Проекты планирования города у вас на сайте не читаются. Обозначения зачастую разобрать невозможно. Мэр забанил меня в социальных сетях. Так же, как и глава центральных районов города района Любовь Сурова. Вы здесь говорите об аккаунтах, которые являются источниками информации и коммуникации. А она говорит, что он ее личный, и имеет право забанить любого, кого посчитает нужным».

Общественница Е. Богданова пожаловалась, что чиновники ее блокируют в социальных сетях. Общественнице объяснили, что на официальном сайте мэрии сейчас старый формат конвертируется в новый. Власти пообещали, что в ближайшие дни карты и генплан будут на портале более хорошего качества, и их можно будет разглядеть. А вот об общении чиновников с горожанам в соцсетях разгорелась особая дискуссия, итогом которой стала некая инструкция для ярославцев, чтобы они правильно общались с чиновниками в интернете.

«В моих социальных сетях я вас не банил, — дружелюбно сказал общественнице заместитель мэра А. Аксютенко. — И у нас обязательно состоится диалог. Но любой диалог актуален и интересен, если он конструктивен».

«У нас с Еленой Богдановой была подобная ситуация, — влез в разговор председатель комиссии муниципалитета Олег Ненилин, который тоже забанил женщину в «Facebook». — Все потому что у нас в социальных сетях культура общения страдает. Нам всем вместе надо учиться дискутировать конструктивно и не переходить на личности».

И чиновники, и депутаты пообещали, что будут в интернете отзывчивыми. Но напомнили, что они тоже люди: стали дружно жаловаться, что их совсем заклевали в социальных сетях. Они намекнули, что, когда «постят котиков», не нужно им в комментариях писать про плохие дороги и ввоз московского мусора.

Вспомнили и про мессенджеры. Ведь там можно более оперативно доносить до властей свои проблемы. Депутаты предложили забыть про «Телеграм». Ведь он в России как бы уже не совсем легален. Они порекомендовали горожанам переходить оттуда в «WhatsApp» и «Viber», но представитель мэрии не разделил такую позицию.

«Я и в «Instagram», и в «Телеграме» сижу под своим именем, — сказал А. Аксютенко. — Где людям удобнее писать, пусть там и пишут. А как они мне напишут в «WhatsApp» или «Viber», если у них нет моего номера мобильного? Там нет функции поиска по имени».

В итоге и депутаты, и чиновники пообещали быть открытыми в социальных сетях, но попросили ярославцев не троллить их, не хамить и не писать им по ночам.

— *Публичные слушания и общественные обсуждения: в городе появится новый способ решения градостроительных вопросов*

Мэрия Ярославля предлагает муниципалитету изменить порядок согласования градостроительной деятельности: наравне с процедурой публичных слушаний ввести общественные обсуждения. При этом на слушаниях разбирать только «глобальные темы», а все остальное выносить на заочные обсуждения.

Зачем к публичным слушаниям добавлять общественные обсуждения? Госдума приняла изменения в Градостроительный кодекс, и теперь муниципалитеты должны применить их на локальном уровне. В частности, речь идет о введении новой формы сбора мнений жителей по теме градостроительства — общественных обсуждениях.

Чем общественные обсуждения отличаются от публичных слушаний? По старому законодательству, все градостроительные вопросы — Генплан, правила землепользования и застройки, планировка территорий, проекты межевания, правила благоустройства, разрешение на вид использования земли или объекта капитального строительства, отклонение от параметров разрешенного строительства, реконструкция, — выносили на публичные слушания. На сайте мэрии Ярославля есть раздел публичных слушаний, где по этим темам выкладывают анонсы и материалы.

Единственное отличие общественных обсуждений от публичных слушаний в том, что они не заканчиваются встречей с жителями и голосованием руками.

Собрания по публичным слушаниям обычно проходят в зданиях территориальных администраций или КСК «Вознесенский» в рабочее время. Бывает так, что застройщики автобусами привозят «своих людей», чтобы те в нужный момент подняли руки и одобрили проект. На резонансных историях, например, какими были августовские слушания по застройке Твериц, залы не вмещают всех желающих (особенно если места заняли подвезенные), и голоса в коридоре не считают.

При обсуждениях личное участие горожан не нужно. Все происходит в интернете или при визите в администрацию. Предполагается, что так каждый в удобное время посмотрит на проект и оставит мнение к нему.

Общее у слушаний и обсуждений то, что власти могут посмотреть рекомендации и не учесть их.

В каких случаях будут слушания, а в каких обсуждения? Мэрия предлагает на публичных слушаниях рассматривать Генплан и изменения к нему и перемены в правилах землепользования и застройки. Остальное — на обсуждениях.

«Если документы стратегического характера и они отражают интересы всего города, то и процедура должна предполагать собрание, — объяснил заммэра Вячеслав Гаврилов. — Остальные решения носят локальный характер, и круг заинтересованных лиц заранее известен».

Согласны с этим не все. Депутат муниципалитета Евгения Овод считает, что планировка территорий — важная тема, которую обязательно нужно обсуждать очно. Ее поддерживают градозащитницы Елена Богданова и Ольга Мазанова. Впрочем, градозащитники склонны считать, что публичные слушания нужно инициировать по всем вопросам.

«Результаты общественных обсуждений можно нарисовать какие угодно. Документы зачастую составлены так, что в них ничего нельзя понять», — говорит Богданова.

«Публичные слушания — единственный способ для жителей повлиять на градостроительную политику, защитить свои интересы», — высказалась Мазанова.

Какие преимущества и недостатки у общественных обсуждений? Материалы для обсуждений мэрия должна будет опубликовать в интернете. Там же жители будут оставлять отзывы и предложения. Дополнительно в администрации района поставят стенд — заинтересованные смогут прийти, посмотреть, попросить пояснение от чиновников, оставить рекомендации. Точно так же, как и в публичных слушаниях. Власти должны учесть мнение всех.

Советник мэра Ярославля по правовым вопросам Ольга Стукалова упоминает, что «при общественных обсуждениях уровень информированности граждан увеличится, временные затраты [на участие и организацию] сведутся к минимуму». «Уменьшится число случаев привлечения лиц, не относящихся к тематике», полагает Стукалова.

Недостатков у общественных обсуждений на этапе рассмотрения механизма видят два. Первый — отсутствие личного контакта с властями и представителями застройщиков. Второй — вероятность подтасовки результатов.

Какую схему применят в Ярославле? Пока неизвестно. Депутаты решили собрать рабочую группу и обговорить спорные моменты. Свои предложения должен дать мэр Владимир Слепцов. Пока нет и заключения прокуратуры.

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ** **ГЛАЗАМИ СМИ**

### ***«Известия»***

— *Педагогов научат выявлять и предотвращать агрессию школьников*

Российским учителям рекомендовали выявлять детей, склонных к агрессивному поведению, и направлять их активность в «социально полезное русло». Кроме того, педагогам предлагают помочь подросткам самореализоваться и определиться с будущей профессией. Такие методические рекомендации Минпросвещения разослало в регионы для распространения в учебных заведениях. Эксперты отмечают, что воспитательная роль школы важна,

но призывают не перекладывать на учителей работу психологов.

Минпросвещения направило в регионы методические рекомендации для школьных педагогов. Документ поможет определять учеников-агрессоров и строить с ними коммуникацию, рассказали в ведомстве. Рекомендации, с которыми ознакомились «Известия», подготовил подведомственный министерству Центр защиты прав и интересов детей для распространения в школах.

Не только явная агрессия по отношению к окружающим, но и ситуации, когда ребенок живет в неблагополучной семье, разочарован во взрослых, чувствует социальную несправедливость, у него низкая успеваемость, он не общается с одноклассниками, — повод взять подростка под особый контроль, указано в рекомендациях. Таких учеников нужно максимально вовлечь в школьную жизнь, постараться стать другом ребенку. Кроме того, необходимо «учить детей вырабатывать собственную позицию и отношение к проблеме», «минимизировать факторы, препятствующие личностному развитию», «направлять активность» в социально полезное русло, «оказывать помощь в профессиональном и жизненном самоопределении», обеспечить условия «для самореализации и осознания подростками своей индивидуальности». Также можно провести общие мероприятия, сблизив весь класс, в том числе тех детей, против которых направлена агрессия одноклассников.

Чтобы определить, в чем причина агрессии, педагогам рекомендуют провести диагностику. В том числе необходимо отслеживать жилищно-бытовые условия, в которых находятся дети, изучить уровень развития ребенка (совместно с психологами), определить его интересы.

Рекомендации позволят повысить «ресурсную базу для родителей и педагогов в обеспечении психологической безопасности детей», пояснили «Известиям» в Минпросвещения.

Многие педагоги занимаются подобной работой всю жизнь, отметил директор столичного Центра образования Евгений Ямбург. Классные руководители и сегодня следят за взаимоотношениями детей, работают с их семьями. Рекомендации могут лишней раз послужить напоминанием о том, что педагог должен заниматься не только учебной, но и воспитательной работой.

Профессионально работать с подростковой агрессией может психолог, который необходим в каждой школе, отметил врач-психотерапевт. Важно не перекладывать эту работу на педагогов, поскольку их компетенции в области воспитания не всегда достаточно высоки, полагает он.

О том, что в каждой школе должен быть психолог, сказано в концепции развития психологической службы в системе образования в РФ на период до 2025 года. Документ был утвержден Минобрнауки в прошлом году. Тогда в ведомстве сообщали, что в системе образования работают более 38 тыс. таких специалистов. Но ими обеспечены максимум треть детских садов и около половины школ.

Как ранее сообщали «Известия», после того как в этом году произошло несколько нападений подростков на школы, в правительстве создали межведомственную группу по профилактике преступности среди подростков. В нее вошли представители Минобрнауки, МВД, ФСИН, профессиональные медиаторы и другие эксперты. Уже сформулировано несколько предложений. Например,

планируется провести по всей России анализ криминологической обстановки в среде несовершеннолетних.

*«Парламентская газета»*

— В Минпросвещения РФ не планируют полную замену бумажных учебников электронными

Российские школы в ближайшее время начнут переходить на цифровой формат, но полной замены бумажных учебников на электронные не планируется, сообщили в пресс-службе Минпросвещения со ссылкой на главу ведомства Ольгу Васильеву.

Ранее в ряде СМИ появилась информация о том, что с 2021 года ведомство планирует перевести учебники по 12 предметам в электронный формат, но глава ведомства опровергла эту информацию: «Поверьте, министерство не хочет и никогда полного перевода бумажных учебников в электронный вид не сделает. Уверяю, что страхи полной замены бумажных учебников, как и разговоры о том, что исчезнет письмо, а останется только клавиатура, — беспочвенны», — сказала О. Васильева в рамках встречи с представителями предметных ассоциаций. По словам министра, детям необходимо развивать мелкую моторику: «И мультимедийное сопровождение — это только часть урока».

— Глав регионов и мэров предложили оценивать по состоянию памятников культуры

Участники конференции Общероссийского народного фронта (ОНФ) в Елабуге предложили оценивать глав регионов и мэров городов не только по социально-экономическим показателям и работе ЖКХ, но и по состоянию объектов историко-культурного наследия, находящихся на их территории.

«Уровень культуры населения во многом формируется состоянием общественных пространств, от того, насколько комфортно людям там находиться. И здесь нельзя забывать об исторических зданиях, памятниках культуры и архитектуры, которые формируют исторический облик городов и поселков», — подчеркнула эксперт ОНФ, генеральный директор Государственного центрального музея современной истории России Ирина Великанова.

В общей сложности на мероприятие в Елабуге собралось свыше 150 работников культуры более чем из 20 регионов, в том числе представители власти. Дискуссии проходили на пяти площадках, сообщает пресс-служба организации.

Участники обсуждали реализацию майского указа Президента России, лидера ОНФ Владимира Путина. Он поручил укреплять «российскую гражданскую идентичность на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов России».

«Чтобы эффективно решить задачи, которые обозначил президент, потребуются немалые финансовые ресурсы. Поэтому нужно активнее привлекать представителей бизнеса к реставрации исторических зданий, сохранению объектов культурного наследия и созданию современных культурных пространств», — заявил член регионального штаба ОНФ, генеральный директор Елабужского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника Гульзада Руденко.

Для этого необходимо доработать федеральный закон о меценатстве, предоставляя таким бизнесменам льготы, в том числе налоговые.

— *За школьные автобусы заплатят муниципалитеты*

Оплачивать перевозку детей на школьных автобусах будет тот муниципалитет, где дети живут, но не могут учиться по объективным причинам. Соответствующий закон уже вступил в силу от 14 августа 2018 года.

В 2017 году власти городского округа города Сибай Республики Башкортостан оспорили в суде норму закона, возлагавшую обязанность финансировать перевозку школьников между поселениями на муниципалитет, где находится школа. Впредь платить за это будут муниципалитеты, «на территории которых существенно затруднена или не может быть обеспечена территориальная доступность образовательных организаций».

Как пояснила председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Зинаида Драгункина, данные нормы особенно актуальны для районов, где закрываются сельские школы. Сенатор отметила, что закон защищает конституционные права детей, проживающих на территории таких муниципалитетов, на получение общего образования.

— *Собственники квартир будут делегировать на собрания по одному соседу с этажа*

Для того чтобы собрания собственников жилья в многоквартирных домах не превращались в балаган и толкучку, их могут начать собирать в новом формате — на конференции. Делегировать туда будут по одному человеку с каждого этажа из всех подъездов.

Речь идет о домах, где больше 50 квартир. Соответствующий законопроект разработали и внесли в Госдуму депутаты Александр Сидякин и Павел Качкаев. По мнению авторов, проводить собрания в старом формате можно будет, только если собственники сами выбрали способ самостоятельного управления многоквартирным домом.

Во всех остальных случаях делегат должен быть собственником жилого помещения, расположенного на том или ином этаже, также предполагается делегат от собственников нежилых помещений, общая площадь которых не меньше общей площади жилых помещений, входящих на одного делегата.

Уже на конференции делегаты будут иметь соответствующее количество голосов собственников. Что касается срока полномочий делегатов, то его будут устанавливать на общем собрании, но он должен быть не менее трех и не более семи лет. Если срок полномочий не установят, то полномочия за делегатом закрепят на пять лет. При этом собственники помещений смогут его досрочно переизбрать.

Сейчас порядок проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме регулируется статьей 45 Жилищного Кодекса РФ. На общих собраниях решается множество вопросов, связанных с содержанием общедомового имущества. Протокол собрания обладает статусом официального документа, а его подделка преследуется по закону.

**«РБК»**

— *Дать или не дать: каковы критерии оценки при выделении федеральных денег муниципалитету из казны?*

Об этом в интервью редакции «РБК» рассказал Олег Зоря, руководитель Всероссийского проекта «Городские реновации», директор Центра компетенций по вопросам городской среды Минстроя России.

— **Центры компетенций в регионах создают в целях благоустройства городов, верно?**

Работа началась полтора года назад с принятием приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Это программа по благоустройству придомовых территорий и общественных пространств в городах России. Среди задач не только повышение комфорта, но и то, как это совершается.

Минстрой активно пропагандирует добровольчество. Это называется тактический урбанизм или партизанинг, то есть люди вносят свой посильный вклад в решение проблем благоустройства.

Нужны уникальные проекты, вовлечение населения всех возрастов — от определения территории до создания списка малых форм. Те, у кого нет времени активно участвовать на территории, ограничиваются процессом голосования и определения.

Тактический урбанизм (англ. tactical urbanism) или партизанинг — понятие, введенное в обиход в 2010 году. Городской дизайнер Эрик Рейнольдс описал данный термин как «Легко.Быстро.Дешево». Так, декорирование улицы Ленина на время придания статуса пешеходной, можно отнести к партизанингу.

Еще один важный момент — это вовлечение молодежи, чтобы молодые специалисты профильных направлений принимали участие в работе над проектами.

— **Мы говорим только о профессионалах, а не о молодежи вообще?**

Чтобы придумать хорошую идею и ее реализовать, необходимо быть архитектором. В Магадане, где не учат на архитекторов, студенты спроектировали сквер вуза на центральной улице — фактически общественное городское пространство. Он будет реконструироваться по их проекту. Команда из Читы активизировала общественность на благоустройство центральной площади города.

Есть «серебряные волонтеры»: люди от 55 лет с активной позицией, и именно они являются одним из локомотивов, которые вовлекают население в благоустройство. На «серебряных волонтеров» люди реагируют очень позитивно.

В небольших муниципалитетах школьники принимают участие, делают оригинальные арт-объекты, в том числе и из вторсырья. Есть специальная программа по благоустройству небольших муниципальных образований, там самый маленький из победителей — это Чекалин в Тульской области, где живет 900 человек.

В 2018 году победителями Всероссийского конкурса малых городов стали 60 муниципалитетов в категории «Малые города» и 20 — в категории «Исторические поселения». Они получают субсидии из федбюджета от 30 до 100 млн руб. Первые проекты должны быть реализованы в этом году. Из Новосибирской области в финал вышел Тогучин. Ему будет выделено 80 млн руб. на строительство набережной и благоустройство пляжа озера совместно с прилегающей привокзальной площадью.

— **Как оценивается эффективность благоустройства? По увеличению посещений, росту цены жилья в прилегающих кварталах?**

Нужно не только нарисовать картинку, которая всех устроит. Нужно просчитать социально-экономический эффект. Мы благоустроили парк — сколько рабочих мест это даст и в чем интерес для бизнеса? Например, жилье в округе подорожает. Есть индикаторы, которые надо учитывать — и эстетика, и вовлеченность жителей, и сохранение идентичности (фирменного стиля) города. И то,

насколько эффективно муниципалитет ведет работу с бизнесом по привлечению внебюджетного финансирования. Чтобы достичь уровня Москвы или Санкт-Петербурга, необходимы компетенции.

#### — На каких уровнях общества?

Есть житель какого-то двора, ему необязательно быть архитектором, чтобы принять активное участие, проявить волю: он голосует, чтобы во дворе было место для родителей с детьми. А как реализовать — архитектор предложит. Профессионалы — вот им компетенции и нужны. Минстрой России предлагает создать в регионах центры компетенций, которые будут действовать при правительстве субъекта.

Предусмотрены четыре направления работы. Первое — содействие муниципалитетам на всех стадиях реализации проекта от проекта до приемки работ. Второе — экспертная поддержка и методические центры, объединяющие всех знающих и могущих людей, которые знают город, его климатические и транспортные особенности. Третья — вовлечение молодежи.

Мы должны давать возможность студентам реализовывать свои проекты, учиться общаться с заказчиками, с подрядчиками. Для этого на базе вузов создаются проектные молодежные офисы. В Новосибирске это будет НГУАДИ. Министерство ЖКХ будет выдавать ребятам адреса планируемого благоустройства для разработки и реализации проектов. Четвертая функция — это информационное продвижение не только через сайты госструктур, но и через соцсети и локальные сообщества. Люди должны знать, какая гигантская работа идет сейчас в Новосибирске. В рамках программы студентами за три месяца проведена инвентаризация 4400 дворов Новосибирска.

#### — По каким критериям подтверждается, что город дорос до федеральных средств?

В программе заложена многоаспектная формула, исчисления по которой приводят к тому, какая сумма выделяется непосредственно этому субъекту. Учитывается и активность населения: чем оно активнее голосует, тем выше вероятность получения и количество федеральных средств. В проекты следующего года будет заложено, что наличие центра компетенций повышает шанс региона на получение субсидий.

#### — В Новосибирске выбраны 10 территорий для благоустройства. Население активно голосовало за эти проекты. В ближайшие месяцы работу начнет центр компетенций. Мы можем рассчитывать на федеральные деньги? В каком размере?

Конечно, можете. В мае вышел указ президента «Жилье и комфортная среда». Сейчас идет подготовка данного проекта и определение бюджета. Там указаны бюджетные ориентиры до 2024 года — в целом более 1,2 трлн руб. Поэтому пока невозможно сказать, какая сумма будет выделена.

#### — В программах заложено привлечение инвесторов?

На примере исторических поселений могу рассказать: им, чтобы выполнить одно из условий конкурса, надо привлечь внебюджетные средства. В случае с парком это кафе, аттракционы. Как я знаю, предпринимателю говорят, что планируется благоустройство, и что бюджетное финансирование может быть получено только при условии инвестподдержки со стороны бизнеса. Все победители

конкурса малых поселений пришли с гарантийными письмами от предпринимателей. И есть основания подозревать, что мы не одним Сергеем Галицким едины.

Много примеров, когда госкорпорации развивают места своего территориального присутствия, вкладывая серьезные ресурсы в благоустройство.

#### — В Красноярске финансировать реконструкцию набережной пообещал «Норникель». В Новосибирске такого «якорного» инвестора нет. Что делать городу?

Нет крупного бизнеса — работать с малым.

#### «ТАСС»

— На что делают ставку в развитии российские моногорода?

Благоустройство территорий, создание новых производств и рабочих мест поможет моногородам диверсифицировать экономику и остановить отток населения, считают опрошенные ТАСС представители моногородов — лидеров в своем развитии. О том, какими инструментами привлекают инвесторов моногорода, как решают инфраструктурные вопросы и что происходит с их населением — в материале ТАСС.

Фонд развития моногородов, созданный для диверсификации производства и улучшения условий жизни в таких населенных пунктах, в понедельник представил десятку лучших моногородов России. В рейтинг вошли 10 моногородов из Центральной части России, Поволжья, Сибири и Дальнего Востока. Лидерами стали моногород Кумертау в Республике Башкортостан, а также города Елабуга и Набережные Челны в Татарстане. В десятку также вошли город Заречный в Пензенской области, Губкин в Белгородской, Таштагол и Польшаево в Кемеровской, Павловск в Воронежской, Красный Яр в Омской, а также Мирный в Якутии.

**Поддержка для моногородов.** По данным Фонда развития моногородов (ФРМ), всего в России такой статус имеют 319 населенных пунктов, в которых проживает около 14 млн человек. Зависимость экономики таких муниципалитетов от работы одного предприятия или отрасли иногда приближается к 100%. С одной стороны, такие территории должны развивать другие сектора экономики, с другой — их «профиль» тоже часто востребован. Например, в экономике кузбасского моногорода Польшаево доля угольной промышленности — 96%, а треть трудоспособного населения — около 5 тыс. человек — работает в углепроме.

«Диверсифицировать экономику в ближайшей перспективе, наверное, невозможно — у нас есть все перспективы добывать этот уголь от 50 до 100 лет. Конечно, нужно диверсифицировать, но ведь и уголь добывать нужно», — сказал глава Польшаево Валерий Зыков.

Сегодня статус моногорода открывает перед муниципалитетами большие возможности в части привлечения федеральной поддержки. Обратной стороной медали для руководства этих городов является боязнь потерять эту поддержку при достижении хороших показателей по диверсификации экономики.

«Нам с одной стороны хотелось бы уйти от монозависимости, но с другой — мы тогда лишимся всего потенциала реальной помощи от региональной и федеральной властей. Это палка о двух концах: нельзя сидеть на этом допинге, но и рачительный хозяин от такого плеча помощи, как у Фонда развития моногородов, вряд ли откажется.

Благодаря им, мы выходим на другой уровень, и это ощущаемо», — рассказал глава города Павловск Воронежской области, где разрабатывается крупнейшее в Европе месторождение гранита, Вячеслав Щербаков.

По его словам, за последние годы Павловск продвинулся в диверсификации экономики: за счет создания новых предприятий в 2017 году появилось свыше 1 тыс. новых рабочих мест, что в 10 раз больше 2016 года.

**ТОСЭР как инструмент.** Распространенный инструмент для снижения монозависимости сегодня является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). В частности, в Пензенской области такой статус планирует в скором времени получить моногород Заречный. Сегодня его экономика зависит от работы одного из ведущих предприятий атомной промышленности России - производственного объединения «Старт», выпускающего оборудование для АЭС (на его долю приходится 63,4%).

В тех моногородах, где созданы ТОСЭР, уже подсчитывают потенциальные инвестиции. Так, в администрации Губкинского городского округа (Белгородская область) ТАСС сообщили, что инициаторы различных проектов, желающие стать резидентами, заявили проекты на общую сумму в 5 млрд рублей и готовы создать почти 2,4 тыс. рабочих мест. По оценкам властей, это позволит снизить долю трудящихся на градообразующем Лебединском горно-обогатительном комбинате с 29,4 до 24% от общей численности работающих.

Ключевым для развития экономики моногородов также является открытие новых производств, что пока не везде идет гладко, поскольку требует от инвесторов существенных вложений. Как рассказал министр экономического развития Башкортостана Сергей Новиков, в моногороде Кумертау, экономика которого завязана на работе авиационного предприятия, строится маслоэкстракционный завод с общим объемом инвестиций более 6 млрд рублей. Реализация проекта стала возможной лишь после того, как Фонд развития моногородов предоставил льготный заем в размере 1 млрд руб. его инициатору.

В городе Елабуга в Республике Татарстан, где градообразующие предприятия автомобилестроительной отрасли занимают долю в 43% в общем объеме отгруженной продукции, активно привлекают поддержку других структур — Фонда развития промышленности и Корпорации МСП.

«В 2017 году по линии Фонда развития промышленности одно предприятие получило заем на сумму 500 млн рублей, двум предприятиям одобрены заявки на 733,5 млн рублей. Благодаря Корпорации МСП в 2017 году три предприятия получили финансовую поддержку в размере 862,8 млн рублей», — сообщил председатель палаты перспективного социально-экономического развития Елабужского муниципального района Денис Хамидулин.

**Инфраструктура с нагрузкой.** Для создания новых производств в альтернативных сферах требуется и инфраструктура. Например, в Таштаголе Кемеровской области, зависимо от работы горнорудных предприятий, в декабре 2017 года построили мост через реку Кондома за счет средств ФРМ, который был необходим для реализации проекта по глубокой переработке древесины. «Конечно, после ввода моста новых предприятий массово не появилось, но те, которые были, пользуются качественной автодорогой с мостовым сооружением — хлебопекарня, другие лесозаготовительные предприятия и т. д. <...> Бо-

лее того, он даже украсил город, стал какой-то изюминкой», — рассказал ТАСС замглавы Таштагольского района Вадим Цвайгерт.

По словам таштагольского предпринимателя Евгения Шабалина, благодаря мосту через Таштагол пошел большой поток транзитного транспорта на Алтай, и связало малые деревни с Таштаголом. Проект помог не только бизнесу: старый мост, который был на этом месте, прозвали «золотым» — в половодье его сносило и, чтобы удержать сооружение на месте, на него в пик весеннего паводка загоняли тяжелые грузовики.

Способствует развитию городской инфраструктуры и проект «Пять шагов к благоустройству», а также программа «Формирование комфортной городской среды», которая позволила властям моногородов получить средства и из федеральной казны: зачастую с учетом недостатка средств в местных бюджетах содержать, а тем более улучшать состояние улиц и городских площадок собственными силами довольно тяжело.

За счет этих программ моногорода постепенно меняют свой внешний вид: к примеру, в Полысаево капитально отремонтировали дворы и Дом культуры, обустроили пешеходную дорожку возле главной городской дороги, которая связывает центр с шахтерскими поселками. Кумертау и Павловск, помимо всего прочего, получили машины скорой помощи, а Елабуга также при содействии ФРМ получила квоту на целевое обучение по медицинскому и педагогическому направлению.

**Уехать или остаться.** Обустройство городов, наряду с новыми производствами и рабочими местами, играет немаловажную, а возможно и первоочередную роль в том, чтобы «удержать» население. Сейчас, говорят власти монотерриторий, число жителей не прирастает существенными темпами, но и не сокращается.

Так, в якутском городе Мирный, жизнь которого связана с развитием алмазной промышленности, проживает 35 тыс. человек. «Был отток населения в 1990-е годы, но его удалось остановить», — отметили в Минэкономике республики. «Держится» с 2015 года численность населения и в омском Красном Яре, где проживает 5,2 тыс. человек. Однако, как отметил глава Павловска Вячеслав Щербаков, проблема простого оттока населения несколько видоизменилась - в город приезжают переселенцы с Севера, но покидает его трудоспособная молодежь.

«Ежегодно в четырех школах Павловска выпускается около 240 детей, 70% поступает в вузы, а возвращаются всего 25%. По природно-климатическим условиям (горы, слияние рек Дон и Осередь, хвойные и лиственные леса) Павловск пользуется спросом для переселения людей с Севера, из Мурманска, где получают ваучеры на получение жилья. Но это люди пенсионного и предпенсионного возраста», - добавил он. По его словам, чтобы возвращалась молодежь с высшим образованием - необходимо создать «предприятия с достойной зарплатой и достойные условия жизни».

«Forbes»

— *Время поумнеть: какими будут российские города будущего?*

Технология «умного города» поможет российским мегаполисам сэкономить в 1,5–2 раза больше ресурсов и увеличить свою инвестиционную привлекательность. Но где найти деньги на реализацию этой идеи? Тема развития российских городов довольно плотно вошла в политиче-

скую повестку страны. Чего стоит только нашумевшая публичная дискуссия главы ЦСР и ныне председателя Счетной палаты Алексея Кудрина и мэра Москвы Сергея Собянина прошлой осенью. Тогда они оба говорили о важной роли, которую крупные города и агломерации должны играть в экономике. Однако все чаще города и, главное, их жители сталкиваются с вызовами, которые препятствуют эффективному во всех смыслах росту. Даже если попытаться обозначить их коротко, получится внушительный список — здесь нужно говорить и о высоком уровне износа городских инфраструктур, и о дефиците бюджетных ресурсов, и о росте экологического давления, и об изменении требований к городской среде со стороны граждан и бизнеса. Заставить города поумнеть. На самом деле большая часть этих проблем может быть решена за счет реализации в России концепции Smart City, или «умного города». Само понятие «умный город» трактуется широко и по-разному, но ключевая роль во всех подходах отводится информационным технологиям. Во-первых, они обеспечивают текущие процессы городской жизни благодаря простому взаимодействию горожан, бизнеса и местной власти. Во-вторых, в современных условиях управление в городе должно и может осуществляется на основе данных, которые выступают ключевым элементом городской экосистемы. Эта концепция работает и на повышение эффективности в отдельных отраслях, и на развитие города как пространства взаимодействия разных игроков в целом. В частности, внедрение BIM-технологий (Building Information Modeling) в строительстве приводит к снижению финансовых затрат на 15-20% за счет оптимизации процессов и точности расчетов, связанных с поставками материалов. Экономить воду и электроэнергию позволяют интеллектуальные системы в ЖКХ. Использование таких систем в сфере общественного транспорта приводит к прозрачности финансовых операций по оплате и, конечно, сделает передвижение по городу комфортнее. Цифровизация управления (включая стратегическое и территориальное планирование, программирование и бюджетирование) делает эффективным использование ресурсов, а также позволит воплощать в жизнь инвестиционные проекты в 10 раз быстрее. Если провести внедрение технологий по обозначенным четырем направлениям в российском миллионнике, то город сможет сэкономить, по приблизительным оценкам, в 1,5-2 раза больше от текущего состояния. Разумеется, в городах с меньшим населением в силу ограниченности рынка эффекты будут меньше в абсолютных числах, но от этого не менее заметны для жителей.

Кто оплатит цифровизацию. К сожалению, стоит признать, что Россия в части развития «умных городов» значительно уступает ведущим мировым экономикам. Существующие в стране проекты преимущественно связаны с точечной цифровизацией и интеллектуализацией отдельных городских сервисов и инфраструктур. Возможно, поэтому в рейтинге Smart Cities Index от EasyPark за прошлый год фигурируют только Москва и Санкт-Петербург, которые занимают 77-е и 88-е места соответственно.

Тем не менее, запрос на комплексные интеллектуальные решения формируется в разных частях страны, а сама реализация концепции «умного города» начинает восприниматься как элемент более масштабной инициативы по формированию в России цифрового общества и экономики.

Выбор оптимального сценария цифровой трансформации во многом зависит от целей, которые перед собой ставит город, а также от стартового уровня технологического развития и цифровизации городского хозяйства. Сейчас мы видим три возможных сценария в отношении разного типа городов. Они различаются в зависимости от того, кто является основным интересантом, субъектом и «инвестором» процессов интеллектуализации и цифровизации.

Таковыми игроками могут быть бизнес, органы местного самоуправления, объединения различных стейкхолдеров (консорциумы, граждане и их объединения и т.п.). В зависимости от основного субъекта будет меняться и базовый мотив для реализации концепции «умного города» и внедрения технологий. Это может быть установка на снижение издержек и экономию (в случае если основной субъект — городская администрация), либо на получение прибыли и расширение рынков сбыта (в случае если основной субъект — бизнес).

города». Здесь интересантов будет много, при этом каждый из них готов вносить свой вклад в цифровизацию и координировать их будут органы местного самоуправления. Сам процесс будет проходить сразу в нескольких сегментах и, в конечном счете, позволит заметно повысить инвестиционную привлекательность города.

В крупных и средних городах разумно применять централизованную модель перехода к концепции «умного города». Здесь, как следует из названия, инициатива по цифровизации исходит от местной или региональной власти, которая сосредотачивает ресурсы и грамотно их перераспределяет. Она же остается и главным «держателем» платформ, открывая при этом для других акторов (бизнеса и горожан) возможность пользоваться экосистемой и получать от нее максимальную выгоду.

Средние и малые города, в которых ресурсов для быстрой и эффективной трансформации недостаточно, могут опираться на модель локальных действий, когда цифровому переходу подвергаются отдельные, наиболее проблемные инфраструктурные сектора или сферы городской экономики.

Внедрение технологий «умного города» невозможно без институциональных преобразований. В первую очередь, конечно, они должны быть связаны с совершенствованием нормативно-правовой базы. Так, ряд технических норм и стандартов до сих пор прямо ограничивают применение передовых технологий в сфере градостроительства и ЖКХ, устаревшие СНиПы, например о строительстве объектов социальной инфраструктуры, фактически консервируют технические решения предыдущих поколений.

Чтобы сделать сложные и качественные технологические решения более популярными, должны быть созданы специальные финансовые инструменты, которые можно было бы применять в государственно-частном партнерстве. Это могут быть более длинные кредитные финансовые ресурсы, более четкие гарантии со стороны региональных и муниципальных органов власти, существенные налоговые преференции и так далее.

Ну и, безусловно, говорить об «умных городах» бессмысленно, пока не «поумнеет» госуправление — необходимо стимулировать муниципальные и региональные органы власти для реализации цифрового перехода. Эти стимулы должны быть связаны, прежде всего, с тем, чтобы бюджетная эффективность, сформированная при реализации

данных проектов, оставалась в городе/регионе и использовалась «Vogazeta.ru»

— *Кто в школе хозяин: эксперты обсуждают регионализацию школ*

Проекты изменений – федеральные, деньги – региональные, учредитель – муниципалитет, формально – школа автономна. В результате такой разбалансировки ни один проект изменений реализоваться не может. Система стагнирует, денег становится все меньше, мотивация учителей стремительно угасает. Общественное разочарование в школьном образовании растет. В настоящее время органы управления образованием субъектов РФ не имеют достаточных легальных полномочий для того, чтобы гарантировать эффективный результат школ, а значит – региональных систем образования.

Они передают муниципалитетам субвенции на зарплаты педагогов и на учебные расходы, а на местах эти средства перераспределяются по усмотрению муниципальных администраций и зачастую доходят до школ в неполном объеме. Кроме того, региональные органы управления образованием отстранены от кадровой политики школ и не имеют отношения к назначению директоров образовательных организаций. Этим правом обладают муниципальные органы управления образованием.

Как отметила Министр просвещения Российской Федерации Ольга Васильева в своем выступлении на Всероссийском совещании, проходившем в Сочи 5-6 июля: «На сегодняшний день школы находятся под влиянием трех уровней управления: федерального министерства, региона и муниципалитета. Причем в повседневной жизни основное влияние на школу оказывает муниципалитет. Такая длинная цепь, на мой взгляд, снижает маневренность управления». О. Васильева подчеркнула: «Мы уверены, что иная система управления, а именно поднятие управления школ с муниципального на региональный уровень, себя оправдывает».

С октября 2017 года Министерство образования и науки РФ реализует проект по разработке эффективных региональных моделей управления образованием. На конкурсной основе были отобраны 20 субъектов Российской Федерации из семи федеральных округов. С ними заключены соглашения о сотрудничестве по разработке и реализации эффективных региональных моделей управления общим образованием. За полтора года в регионах разработаны несколько моделей эффективного управления школой с регионального уровня, при сохранении полномочий муниципалитетов. Ведомство предполагает, что разные регионы могут использовать различные модели, пилотный период продлится несколько лет.

Три модели плюс Астраханская. Пилотные регионы предложили три основные модели управления общим образованием с учетом существующих региональных особенностей сферы образования.

#### 1. Учредительство плюс имущество

Первая модель — перевод учредительства школ с уровня муниципалитетов на уровень субъекта с передачей имущества образовательных организаций. В этом случае министерство либо департамент субъекта становится учредителем образовательной организации. Такой вариант выбрали шесть регионов: Кировская область, Сахалинская область, Республика Тыва, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Камчатский край.

#### 2. Учредительство без имущества

звалась муниципалитетом для собственных нужд. Вторая модель — перевод учредительства с уровня муниципалитетов на уровень субъекта без передачи имущества образовательных организаций.

Это означает следующее: субъект Российской Федерации становится учредителем образовательной организации, но собственником и ответственным за содержание имущества остается муниципалитет. По этому пути идут пять регионов: Самарская область, Вологодская область, Новгородская область, Еврейская автономная область, Московская область. И в первом, и во втором случаях школа получает государственный статус.

#### 3. Оптимизация через соглашения

Третья модель предусматривает сохранение полномочий по управлению школами и их имуществом (учредительство) на уровне муниципалитета. Орган исполнительной власти в сфере образования в субъекте РФ заключает соглашение с муниципалитетом, в котором детально прописывает условия выделения субвенций в муниципальное образование на реализацию образовательных стандартов. Эту модель выбрали восемь пилотов: Воронежская область, Тамбовская область, Тверская область, Республика Марий Эл, Ставропольский край, Белгородская область, Рязанская область, Республика Коми. «При этом не все субъекты реализуют только одну модель, — говорит эксперт Института проблем образовательной политики Наталья Шадрин. — Например, Республика Саха (Якутия) входит в группу регионов, выбравших первую модель, но в разных муниципалитетах республики в зависимости от их специфики используются и вторая, и третья модели».

Соучредительство. Особую позицию заняла Астраханская область, где решили разработать свою модель на основе совместного учредительства образовательных организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований. «В результате обсуждений указанная модель признана эффективной, но не реализуемой на сегодняшний день в рамках действующего правового поля, — рассказывает министр образования Астраханской области Виталий Гутман. — Для внедрения нового механизма управления образованием требуется внесение изменений в действующее федеральное законодательство».

По замыслу представителей Министерства образования Астраханской области: в полномочия субъекта должно войти, наряду с финансированием и контролем качества образования, ответственность за руководящий состав образовательных организаций. В полномочиях органов местного самоуправления остается обеспечение условий обучения, то есть содержание муниципального имущества, выступающего в качестве важного ресурса образовательного процесса. «Соучредительство обеспечивает баланс интересов и ответственности органов управления образовательной организации и как следствие положительный эффект на пути модернизации институтов управления образованием», — считает В. Гутман.

В настоящее время пилотные регионы занимаются разработкой региональной нормативно-правовой базы для перевода учредительства, создания опорных школ, внедрения сетевой формы реализации программ и прочих элементов региональных планов.

Стоит напомнить, что часть моделей эффективного регионального управления школой уже осуществляется в Кировской, Самарской, Воронежской, Сахалинской обла-



стях. Другие приступят к реализации своих моделей с 1 сентября 2018 года или в течение нового учебного года.

К следующему 2019-2020 учебному году проект будет запущен во всех 20 пилотных регионах, и можно будет судить о первых результатах. На данный момент Министерством просвещения принято решение о включении в проект новых субъектов-участников. До 20 августа желающие регионы могут подать заявки.

Почему губернаторы боятся регионализации? Пополнить число новых пилотных регионов намерена Республика Бурятия, которой не удалось пройти конкурсный отбор в прошлом году. Как утверждает первый заместитель министра образования Республики Бурятия Галина Фомицкая, для апробации выбрана третья модель. По ее словам, «муниципалитеты были категорически против передачи школ на уровень субъекта, поскольку они потеряли бы рычаги управления». Г. Фомицкая поясняет: «Региональный уровень в Бурятии еще не готов принять школы, поскольку у нас пока нет средств довести каждую школу до требований ФГОС».

Эта ситуация типична, но мало кто найдет в себе мужество признать, что на самом деле в большинстве регионов РФ финансовый норматив не обеспечивает выполнение требований ФГОС. А деление нормативов на региональный – фонд оплаты труда и учебные расходы, и муниципальный – коммунальные и прочие расходы на содержание имущества, покрывает эту безответственность. Глава региона всегда может сказать: школа муниципальная, мы просто помогаем, чем можем. А глава муниципалитета, хотя и является формально учредителем школы и детского сада, тоже всегда может прикрыться регионом: «Мы бы рады потратить на школу больше средств, но своего бюджета не хватает, а регион финансирует недостаточно».

И всех такая круговая порука устраивает. Если учредителем становится субъект федерации, то финансовый норматив введут единый, как в Москве. И тогда легко можно увидеть дефицит. Но и ответственным будет одно лицо — глава региона. Поэтому, когда в прошлом году эта тема стала актуальной, в администрацию президента посыпались звонки глав регионов, обеспокоенных возможной «монополией ответственности». И в частных разговорах с депутатами, сенаторами, экспертами губернаторы сетовали: «Зачем нам эта головная боль, хватит с нас нервозности с выполнением указов по зарплатам учителей». Поэтому ключевым условием регионализации является воля глав регионов. Наиболее сильными представителями группы регионов, где главы готовы взять на себя ответственность, являются Кировская область и Республика Тыва. Рассмотрим подробнее их модели.

Первая модель: Учредительство + имущество. В Кировской области передача школ на государственный уровень реализуется с 2010 года, когда на областной уровень было передано 18 школ. Руководитель Рособнадзора Сергей Кравцов в своих выступлениях часто приводил в качестве примера Кировскую область, которая, несмотря на дефицит финансовых средств, показывает стабильно высокие результаты по ОГЭ, ЕГЭ, во Всероссийских проверочных работах и в олимпиадах.

Интересная закономерность заключается в том, что самые лучшие результаты показывают именно государственные школы. В этом году благодаря пилотному проекту процесс пошел быстрее. Акцент сделан на развитии сельских

школ. Доля сельских школ в области составляет 66% от общего числа. При этом в них обучается всего 17% школьников области.

Содержание сельских школ обходится в 4-5 раз дороже городских. Но именно в этой сфере накопилось самое большое количество проблем. «Для нас было очевидно, что начинать процесс надо с периферии, с дальних сельских районов, — рассказывает Дмитрий Курдюмов, заместитель председателя правительства Кировской области. — Мы задались целью сделать именно государственную, так называемую опорную, школу платформой для выстраивания единой государственной политики».

На самом первом этапе была проведена большая разъяснительная работа с главами муниципалитетов, общественным советом при министерстве образования области и представителями местного Законодательного собрания.

В 2017 году правительство области приняло решение передать на региональный уровень с 1 января 2018 года 29 муниципальных школ. В этом году органы местного самоуправления сами выступили с предложением передать с 1 января 2019 года в областную собственность 26 общеобразовательных организаций. Из них пять школ – в качестве новых опорных, остальные станут их структурными подразделениями.

Опыт региона по принятию школ на областной уровень показал, что эта модель управления школами позволяет решить накопившиеся проблемы в сфере общего образования: опорная школа становится ресурсным центром для других школ в части использования учебно-лабораторного оборудования, спортивной базы, библиотеки и, самое главное, педагогических кадров. На базе одного из подведомственных учреждений создана единая транспортная служба для обслуживания школьных автобусов опорных школ и автомобилей для реализации проекта «Мобильный учитель». Муниципалитеты получают экономический эффект от передачи школ, снимая с себя ответственность за содержание имущественного комплекса, за повышение зарплаты учителей. В то же время не возрастает нагрузка на областной бюджет: субъект осуществляет финансовое обеспечение образовательной деятельности и несет все расходы по содержанию имущества за счет перераспределения средств областного бюджета.

Дополнительные средства потребовались только на компенсацию питания многодетным и малообеспеченным семьям, что составило не более 2% от общего финансирования. Экономическая выгода от проводимого эксперимента может достичь 2-3% от расходов областного бюджета на общее образование.

Однако средств, полученных от второго этапа проекта, очевидно, будет недостаточно для модернизации и развития сети принятых на областной уровень учреждений образования, многие из которых нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции.

Кроме того, существует потребность в строительстве новых школ. Кировская область участвует в федеральной программе, в рамках которой запланировано строительство шести новых школ. Реальная потребность региона в пять раз больше. Выступая на Всероссийском совещании, проходившем в Сочи 5-7 июля, Д. Курдюмов предложил перейти к единым принципам нормативно-подушевого финансирования в РФ.

Средства из региональных бюджетов должны дополняться федеральными, в виде грантов на компенсацию уже

понесенных регионом затрат, которые пошли бы на развитие школ, на их строительство и оснащение. Это стимулировало бы приход крупного частного инвестора в образовательную отрасль.

Республика Тыва: «Пока есть школа — живет село». Эта формула стала руководством к действию в системе образования Республики Тыва. Для реализации в рамках пилотного проекта была выбрана модель, основанная на местной специфике — низкой плотности образовательной сети и большом количестве малокомплектных школ (40 школ из 176 в Тыве — малокомплектные). Здесь планируется создать Национальную гимназию Республики Тыва — единую Сетевую школу на основе объединения всех малокомплектных сельских школ и перевода их учредительства (финансирования и имущества) на региональный уровень.

Первой сельской школой, получившей государственный статус в рамках проекта «Сетевая школа», стала Аграрная школа-интернат в селе Ийи-Тал, построенная вместо старой, находившейся почти в аварийном состоянии. Если раньше здесь обучалось 120 школьников, то с 1 сентября 2018 года новое здание распахнет свои двери для 200 детей. Уникальность Аграрной школы-интерната заключается сразу в нескольких факторах: это первая государственная сельская школа, первая единица в структуре будущей Сетевой школы, школа с аграрным профилем для детей чабанов из нескольких районов республики, для которых предусмотрено общежитие.

Примечательно и то, что средства на строительство этого необычного образовательного учреждения были внепланово выделены из Резервного фонда правительства РФ — благодаря усилиям главы Республики Тыва Шолбана Кара-оол, который лично встречался с председателем российского правительства Дмитрием Медведевым.

В новой школе будут не только новые стены и комфортные условия, но и самые профессиональные учителя. Педагоги, работавшие в старой школе, прошли курсы повышения квалификации, а после этого — конкурсный отбор. Кроме того, в масштабах республики объявлен конкурс для преподавателей разных предметов с целью отбора лучших, поскольку с 5-го класса планируется углубленное изучение русского языка, математики и дисциплин естественно-научного цикла. Кстати, для учителей-мужчин в Тыве ввели специальное денежное стимулирование, в результате их доля в общем числе педагогов республики возросла до 15% (это один из самых высоких показателей среди регионов РФ).

Для выпускников вузов — носителей русского языка, выезжающих на работу в сельские школы, предусмотрен грант главы республики в размере 1 млн рублей. Для приезжих учителей планируется построить Дом учителя. Аграрная школа-интернат будет тесно сотрудничать с республиканскими образовательными учреждениями сельскохозяйственного профиля, которые войдут в единый кластер. Высокоскоростной интернет позволит осуществлять сетевое взаимодействие как внутри этого кластера, так и с другими школами, входящими в состав Национальной гимназии Республики Тыва.

В планах директора Аграрной школы-интерната — организация фермы, где будут разводить не только коров и овец, но и других животных местной климатической зоны — верблюдов, яков, даже оленей. Также на базе школы будет реализован проект «Умная юрта» — передвижное

жилище для чабана, оснащенное самой современной техникой. «Перевод малокомплектных школ на уровень субъекта позволит аккумулировать средства регионального бюджета для строительства и капремонта школьных зданий. Муниципалитеты с решением этой задачи не справлялись», — считает министр образования и науки Республики Тыва Татьяна Санчаа. По ее словам, принцип вхождения в сетевую школу — добровольный, по решению школы и схода жителей села. 30 школ уже подтвердили свое согласие.

Ранее было рассказано о модели регионализации школы, в которой на региональный уровень передаются и полномочия учредительства, и имущество, закрепленное за школой. Это не единственная модель, разрабатываемая двадцаткой пилотных регионов. Ведомство (на старте это было Минобрнауки, теперь — Минпросвещения), пожалуй, впервые в своей истории отказалось от принципа «все регионы — одна модель».

Каждый из двадцати пилотов мог предложить собственную модель, исходя из местных условий. В итоге модели 19 регионов можно объединить в три группы, а модель Астраханской области рассматривать как отдельную.

Четыре модели можно упрощенно описать так:

1. Учредительство и имущество школ — на уровень региона.
2. Учредительство школ — на уровень региона, имущество остается за муниципалитетом.
3. Учредителем остается муниципалитет, финансирование «одним нормативом» и другие функции регион закрепляет за собой с помощью соглашений.
4. Используется принцип «соучредительства». Это обобщение очень примерное, внутри каждой — много особенностей и различий между регионами.

Сегодня будет рассказано о второй модели регионализации. Вариант регионализации: учредительство — региону, имущество — муниципалитету. Вторая модель — перевод учредительства с уровня муниципалитетов на уровень субъекта без передачи имущества образовательных организаций. Это означает следующее: субъект Российской Федерации становится учредителем образовательной организации, но собственником и ответственным за содержание имущества остается муниципалитет. И в этом — единственное отличие от первой модели. В остальном системы управления и в первой, и во второй моделях схожи. Региональные органы управления образованием напрямую дают государственное задание школе, на выполнение которого перечисляют субсидии на ее счета. Кроме того, департамент или министерство образования субъекта РФ получают право назначать директоров школ и устанавливать новые правила и подходы к их аттестации.

Самарская область получила статус консультанта и стажировочной площадки в рамках пилотного проекта Министерства просвещения. Именно этот регион стал первопроходцем в сфере присвоения государственного статуса школам: передача полномочий с муниципального на региональный уровень здесь происходила в период с 2001 до 2003 года. Тогда были организованы 11 территориальных управлений, объединивших 35 муниципальных образований из 37, которые находятся в Самарской области. Исключение составили два города — Самара и Тольятти, где все полномочия по-прежнему остались на местном уровне. С того времени произошло четкое разделение

полномочий между регионом и муниципалитетами. По сути, данная модель сохранилась до настоящего времени.

В общем виде схема регионального учредительства в «самарской модели» выглядит так: «Перевод может быть осуществлен двумя способами: через ликвидацию муниципальной образовательной организации и создание государственной на том же имущественном комплексе или посредством фактического перевода муниципальной образовательной организации в статус государственной, — поясняет эксперт Института проблем образовательной политики «Эврика» по разработке эффективных региональных моделей управления образованием Анатолий Рамонов. — Второй способ возможен с точки зрения права, но механизмы недостаточно отработаны. В частности, модель перевода без ликвидации апробируется в Республике Тыва, и с этим связаны определенные сложности, которые, впрочем, вполне разрешаемы. Изначально Самарская область шла по пути ликвидации, и этот процесс в итоге оправдал себя.

Что касается имущества, оно передавалось в безвозмездное пользование субъекту РФ при сохранении права собственности и бремени содержания за муниципалитетом. При этом субъект РФ нес расходы на реализацию образовательного стандарта, а муниципалитет — на содержание имущества. Для оптимизации процесса управления имущественным комплексом после ликвидации образовательной организации имущество переходило в специально созданную муниципальную организацию-балансодержателя, которая осуществляла централизованное управление всем муниципальным имуществом, передаваемым в безвозмездное пользование государству в результате перевода учредительства школ. Таким образом, во-первых, муниципалитет сохранял реальные полномочия в сфере управления образованием, во-вторых, стало возможным проведение единой государственной политики в сфере образования».

Эффекты от проведенной реорганизации очевидны. По словам руководителя управления проектно-аналитической деятельности Министерства образования и науки Самарской области Сергея Еремина, за счет объединения нескольких муниципалитетов в один образова-

тельный округ произошло сокращение количества управленцев и сотрудников методических служб. Последние были объединены в ресурсный центр, получивший статус государственного учреждения дополнительного профессионального образования. В среднем экономия затрат на управленческо-методический аппарат составила от 10-15 до 50% в зависимости от первоначальной величины управленческо-методического аппарата в том или ином муниципалитете.

Благодаря переводу учредительства на региональный уровень удалось произвести ремонт и строительство дорог и таким образом улучшить подвоз сельских детей к ресурсным базовым школам. Опыт Самарской области по созданию базовых опорных школ в отдаленных сельских районах стал примером для многих пилотных регионов, независимо от того какую модель они выбрали. Новый импульс к развитию получило и сетевое взаимодействие, которое сегодня обеспечивается не только за счет программы «Мобильный учитель», но и дистанционного образования. С этой целью малокомплектные школы обеспечиваются высокоскоростным Интернетом. Изучали участники эксперимента и московский опыт по организации больших образовательных комплексов. Кроме того, окладная система оплаты труда, принятая в некоторых столичных школах, заинтересовала управленцев в Республике Тыва.

А прямое финансирование школ, когда средства из регионального бюджета поступают сразу в школы, минуя муниципалитеты, ввели все пилотные регионы. «В каждом субъекте принят закон, который устанавливает абсолютное значение нормативов по определенной формуле. И субсидии на каждого ученика доводятся до каждой организации в полном объеме, что не всегда происходит в муниципальных школах. Это позволит решить одну из ключевых проблем, когда ресурсы не в полном объеме доводятся до образовательных организаций из-за того, что на уровне муниципалитета очень часто происходит перераспределение средств», — говорит замдиректора Института проблем образовательной политики Наталья Шадрина.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Мясников Юрий Андреевич*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: press@asdg.ru*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*