

№ 15 (476)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

15 октября 2019 г.

В этом номере:

Федеральные инициативы и решения

[– В Государственной Думе состоялись федеральные экспертные слушания по вопросам конституционно-правовой защиты местного самоуправления](#)

[В Государственную Думу внесен законопроект о развитии механизмов расселения жилья](#)

[Во фракциях Государственной Думы поддержали инициативу о выработке нового стандарта застройки городов](#)

[В России предлагают упростить инвестирование в сфере общественного транспорта](#)

[Утверждена методика оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности ТОР](#)

[Рейтинг качества городской среды укажет на точки роста городов](#)

[Минстрой России предложил увеличить сроки реализации проектов-победителей конкурса городской среды](#)

[В России разрешат строить пятиэтажные школы](#)

[Разработан законопроект, предусматривающий создание IT-системы управления государственным и муниципальным имуществом](#)

[Начат финальный этап мониторинга работы общественных палат и советов муниципальных образований](#)

[Ставрополь, Ижевск и Ханты-Мансийск стали городами с лучшими муниципальными практиками](#)

[Газета «Аргументы и Факты»: Как «умнеют» города. Интервью с главой Минстроя России Владимиром Якушевым](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
– Состоялись федеральные экспертные слушания по вопросам конституционно-правовой защиты местного самоуправления.....	4
– Внесен законопроект о развитии механизмов расселения жилья.....	4
– Во фракциях поддержали инициативу о выработке нового стандарта застройки городов	5
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
– В России предлагают упростить инвестирование в сфере общественного транспорта	5
– Утверждена методика оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности ТОР	5
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
– Рейтинг качества городской среды укажет на точки роста городов.....	5
– Ведомство предложило увеличить сроки реализации проектов-победителей конкурса городской среды	6
– Министр Владимир Якушев: Задача – повысить индекс качества городской среды на 30%.....	6
– В России разрешат строить пятиэтажные школы	6
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
– Разработан законопроект, предусматривающий создание IT-системы управления государственным и муниципальным имуществом.....	7
– Ведомство подготовило план дополнительных мер по повышению темпов роста экономики России на ближайшие пять лет.....	7
– Министр Максим Орешкин: «Нужно уходить от теоретических конструкций к конкретным решениям»	8
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
– Ставрополь, Ижевск и Ханты-Мансийск стали городами с лучшими муниципальными практиками.....	8
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
– Начат финальный этап мониторинга работы общественных палат и советов муниципальных образований	8
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	9
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	9
– Курс повышения квалификации «Органы и должностные лица местного самоуправления в системе законодательства об административных правонарушениях: вопросы судебной и правоприменительной практики» ...	9
– Конференция АСДГ «Национальный проект «Образование»: муниципальный уровень реализации»	9
– Конференция «Умный город». Муниципальные аспекты» обобщила передовой опыт.....	10
– Новости информационной сети АСДГ	11
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	11
– Российским муниципалитетам нужна стратегия развития местного самоуправления	11
– Подведены итоги Всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС».....	11
ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ	12
– Проект «Социальное такси» распространят во всех моногородах России.....	12
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	12
Республика Дагестан	12
<i>Дербент</i>	<i>12</i>
– Власти приступили к разработке дизайн-кода города	12
Республика Хакассия	12
<i>Абакан</i>	<i>12</i>
– Глава города Николай Булакин трагически погиб в автокатастрофе	12
<i>Саяногорск</i>	<i>13</i>
– Город металлургов намерен развивать туризм.....	13
Алтайский край	13
– Основные принципы формирования бюджета обсудили с главами муниципалитетов	13
Забайкальский край	14
<i>Чита</i>	<i>14</i>
– Заслуженным педагогам вручат муниципальные награды	14

Красноярский край	14
<i>Дудинка</i>	<i>14</i>
– ПОРА развивать Арктику.....	14
Красноярск	14
– Утверждена концепция развития городских библиотек.....	14
Норильск	15
– Прошла городская музейная лаборатория проекта «Музей города - всем городом».....	15
Пермский край	15
Совет муниципальных образований	15
– Представители пермских муниципалитетов знакомились с трендами урбанистики.....	15
Приморский край	15
– Отозван законопроект о прямых выборах глав муниципалитетов.....	15
Хабаровский край	15
<i>Хабаровск</i>	<i>15</i>
– Экологи городов-побратимов встретились на трехсторонней конференции.....	15
Иркутская область	16
<i>Иркутск</i>	<i>16</i>
– Депутаты Думы высказались за прямые выборы мэра города.....	16
Калининградская область	16
– Концепции развития городской среды в муниципалитетах доверяют молодым специалистам.....	16
Мурманская область	16
<i>Мурманск</i>	<i>16</i>
– ООН поможет создать площадку для «Умного города».....	16
Новосибирская область	16
<i>Новосибирск</i>	<i>16</i>
– Городские леса – в фокусе внимания мэрии.....	16
– Договоры, соглашения, контракты: подводятся итоги визита в Якутск.....	17
– Новые перспективы сотрудничества с болгарской Варной обсудили в мэрии.....	17
Омская область	18
<i>Омск</i>	<i>18</i>
– Открылась первая мобильная библиотека.....	18
– Жители города активно пользуются муниципальными услугами.....	18
Сахалинская область	18
<i>Южно-Сахалинск</i>	<i>18</i>
– В автобусах планируют установить оборудование бескондукторной оплаты проезда.....	18
Томская область	19
<i>Томск</i>	<i>19</i>
– Инклюзивная практика муниципального детского сада признана лучшей в России.....	19
Челябинская область	19
– Муниципалитетам обеспечат системное развитие.....	19
<i>Челябинск</i>	<i>19</i>
– В южноуральской столице открыт проектный офис пространственного и транспортного развития города.....	19
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	19
Газета «Аргументы и Факты»	19
– Как «умнеют» города.....	19
Газета «Новгород»	21
– Е. Шульман: «Люди хотят быть непосредственно вовлечены не в реализацию решений, а в их принятие».....	21
Газета «Коммерсант»	21
– Руководители получают пособие по гибкому управлению.....	21

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Состоялись федеральные экспертные слушания по вопросам конституционно-правовой защиты местного самоуправления*

В МГУ имени М. В. Ломоносова состоялись федеральные экспертные слушания Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам (ФЭС) на тему: «Вопросы конституционно-правовой защиты местного самоуправления в Российской Федерации», проводимые совместно Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ и Межрегиональной ассоциацией конституционалистов.

Модератор слушаний, Игорь Викторович Бабичев – руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, председатель ФЭС, д.ю.н. – отметил важность рассматриваемого вопроса, особенно в свете некоторых изменений территориальных основ местного самоуправления.

Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, член Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, почетный председатель ФЭС Алексей Диденко выступил с докладом на тему «Конституционно-правовые аспекты развития местного самоуправления в Российской Федерации».

В своем выступлении Алексей Диденко отметил, что именно сложная, многогранная конституционно-правовая природа местного самоуправления в России до настоящего времени создает трудности в выстраивании целостной и законченной модели его функционирования как на законодательном, так и на правоприменительном уровнях. Развитие законодательства показывает, что в разные периоды времени воплощаются принципиально разные подходы. И каждый раз новые реформы местного самоуправления поднимают волну обсуждений относительно конституционности тех или иных новелл.

В качестве ярчайшего примера такой непоследовательности и резонансности принимаемых решений докладчик назвал постепенное размывание в последние несколько лет первоначальной двухуровневой модели местного самоуправления с обязательным конституционным поселенческим принципом (за отдельными исключениями). Искусственное объединение в городские округа вполне самостоятельных городских и сельских поселений, в том числе в границах целых муниципальных районов, очень широкое определение нового вида муниципальных образований – муниципальных округов, позволяющее создавать их не только в отдаленных и труднодоступных местностях на территориях с низкой плотностью населения – все это создает риски вымывания из российской системы местного самоуправления поселенческого каркаса.

Он отметил, что видится необходимым разработка и принятие государственной стратегии развития местного самоуправления в Российской Федерации. Кроме того,

необходимо определить стратегии и тактики последующих действий, основные векторы развития местного самоуправления в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Председатель Комитета также обратил внимание, что особое место в российской правовой системе занимает Европейская Хартия местного самоуправления. И хотя принято считать, что все основные ее требования были учтены еще при разработке Конституции РФ и впоследствии федерального законодательства, на самом деле ее регулятивный потенциал вовсе не исчерпан. В связи с этим А. Н. Диденко высказал пожелание к Конституционному Суду шире использовать ссылки на Европейскую Хартию при рассмотрении конкретных дел. А органам государственной власти всех уровней, отметил докладчик, следует в своей деятельности более активно и последовательно реализовать заложенный в Хартии принцип «обязательных консультаций с местными властями при принятии решений, затрагивающих их интересы».

Заканчивая свое выступление, А. Диденко призвал быть максимально честными в выражении своих мнений и позиций, ибо только ясное представление об истинном экспертном видении обсуждаемой проблематики может помочь в определении путей и направлений развития местного самоуправления, актуальных задачах его правового регулирования и конституционно-правовой защиты.

[...]

В рамках федеральных слушаний также выступили 12 экспертов, в том числе: Е. С. Шугрина – ведущий научный сотрудник научно-исследовательского центра местного самоуправления Института управления и регионального развития РАНХиГС, д.ю.н., профессор, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления – «Экспертное мнение: как донести до Конституционного Суда Российской Федерации»; А. В. Подгорбунских – заместитель мэра города Омска, директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска, председатель правовой секции АСДГ, к.ю.н. – «О практике обращения в Конституционный Суд Российской Федерации органов местного самоуправления города Омска»; О. А. Кожевников – профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, д.ю.н. – «Некоторые проблемные вопросы реализации конституционно-правовой судебной защиты в муниципальных образованиях».

Участники федеральных экспертных слушаний приняли за основу представленные рекомендации, которые после доработки будут направлены в заинтересованные органы, опубликованы на сайте Комитета и в журнале «Местное право».

– *Внесен законопроект о развитии механизмов расселения жилья*

Правительство внесло в Госдуму законопроект о совершенствовании механизмов переселения граждан из аварийного жилья. Проект федерального закона подготовлен Минстроем России во исполнение поручения президента по итогам совещания с членами правительства по вопросу переселения граждан из аварийного жилищного фонда 2 октября 2018 года. В нем указывается, что проект предполагает внесение поправок в Жилищный кодекс и феде-

ральный закон о Фонде содействия реформированию ЖКХ.

В законопроекте прописаны критерии признания домов аварийными, механизмы возмещения за изымаемые квартиры в аварийных домах, права регионов устанавливать дополнительные механизмы обеспечения жильем переселенцев из непригодных домов. Помимо этого, министр строительства и ЖКХ России Владимир Якушев сообщил, что застройщикам, расселяющим аварийное жилье, могут предоставляться субсидии за счет региональных программ по расселению, финансируемых через Фонд ЖКХ.

– *Во фракциях поддержали инициативу о выработке нового стандарта застройки городов*

Во фракциях поддержали инициативу председателя Государственной Думы разработать и принять закон, который бы обязывал строить новые жилые микрорайоны сразу с объектами социальной инфраструктуры, а также по ограничению точечной застройки на изношенных инженерных коммуникациях.

«Необходимо ввести нормы, которые на уровне региональных властей предусматривают запрет на возведение [многоквартирных жилых] домов без поэтапного введения социальной и инженерной инфраструктуры», — сказал Первый заместитель Председателя Комитета по транспорту и строительству Михаил Авдеев (КПРФ).

В поддержку инициативы высказался также член Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Игорь Торощин (ЛДПР), который заявил, что это «хорошая идея в плане создания опорного пункта для участкового и его квартиры». А член Комитета по государственному строительству и законодательству Сергей Иванов (ЛДПР) в свою очередь предложил все прозвучавшие инициативы отразить в постановлении по итогам «правительственного часа».

Первый заместитель председателя комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Сергей Пахомов («Единая Россия») кроме проблемы благоустройства территорий также обратил внимание на проблему точечной застройки, поскольку «новые дома нельзя сажать на старые сети».

«При строительстве квартала или района должно планироваться помещение для работы участкового полицейского и также служебная квартира для его проживания круглосуточно в вверенном районе. Это очень важно», — согласилась заместитель Председателя ГД Ольга Епифанова («Справедливая Россия»). Она отметила, что, по словам Виталия Мутко, сейчас все законы и подзаконные акты позволяют муниципалитету все строить правильно, районами со всей инфраструктурой. «Однако этого не происходит. Получается, что эти обязанности ложатся на плечи муниципалитета, региона. Но денег там больших нет, поэтому обязательства не выполняются», — заметила парламентарий.

По итогам «правительственного часа» председатель ГД Вячеслав Володин выступил с инициативой отразить в итоговом постановлении «предложения по решению вопросов комплексной застройки, точечного строительства и вместе с профильным министерством и Виталием Мутко согласовать подходы при внесении соответствующих законодательных инициатив с тем, чтобы до конца года инициировать данные законопроекты».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *В России предлагают упростить инвестирование в сфере общественного транспорта*

Порядок заключения концессионных соглашений при государственно-частном партнерстве (ГЧП) в сфере общественного транспорта могут изменить. Законопроект об этом был поддержан Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. Автором законопроекта выступило Правительство России. Документом предлагается привлекать субъект в качестве третьей стороны при подписании соглашения с инвестором. В таком случае именно власти региона будут ответственными, если инвестор потеряет выручку из-за регулирования тарифов. Также предлагается исключить ещё один риск для инвесторов — лишиться права на эксплуатацию трамвайной сети уже после заключения соглашения. Уже после того, как он выиграл конкурс, инвестор должен поучаствовать еще в одном конкурсе — на распределение маршрутов, так вот его предлагают убрать. Как поясняют авторы документа, развитие легкорельсового транспорта и трамваев поможет решить проблему пробок в крупных городах, но у городских властей денег на развитие такого транспорта не хватает, привлечению же частных инвестиций мешают барьеры в законодательстве.

По словам члена Совета Оксаны Козырь, документ поддерживается Советом с учётом доработки некоторых замечаний. «В контексте допущения участия в концессионных соглашениях, соглашениях о ГЧП публично-правовых образований нескольких уровней Совет предлагает разработчикам рассмотреть возможность участия в таких соглашениях также Российской Федерации. Необходимость может возникнуть, если проект потребует значительных вложений», — добавила Козырь.

– *Утверждена методика оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности ТОР*

В методике определены показатели, которые будут использоваться для оценки и мониторинга, а также критерии, при выполнении которых ТОР будет признаваться эффективной. Причем, это касается всех ТОРов, за исключением тех, которые созданы в моногородах, так как они имеют ряд особенностей. В частности, не предусматривается финансирование мероприятий по созданию инфраструктуры таких ТОР за счет средств федерального бюджета, отсутствует наблюдательный совет ТОР.

Эффективность будет оцениваться с учетом соотношения частных и бюджетных инвестиций, стоимости для федерального бюджета создания одного нового рабочего места, степени выполнения обязательств по заключенным соглашениям между управляющими компаниями и резидентами ТОР (в процентном выражении), объема добавленной стоимости, создаваемой резидентами ТОР, на один рубль бюджетных инвестиций. ТОР будет признаваться эффективной, если одновременно будут выполнены любые три из установленных критериев.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Рейтинг качества городской среды укажет на точки роста городов*

Итоги первого подсчета индекса качества городской среды в 2019 году покажут проблемные места в выполнении

национальных проектов в российских городах, считает глава Минстроя РФ Владимир Якушев.

«В первый год мы будем им [индексом] недовольны, но зато увидим, где у нас «красная зона» в выполнении нацпроектов. Мы нацелены именно на то, чтобы в этом разобраться», – сказал он во время рабочей поездки в Башкирию.

Рост качества городской среды в России – это одна из задач национального проекта «Жилье и городская среда», напомнил министр. Для оценки этого параметра правительство в 2019 году утвердило индекс качества городской среды, который состоит из 36 параметров. Предполагается, что он позволит оценить не только вопросы благоустройства, но и то, как выполнение всех национальных проектов в каждом городе улучшает жизнь граждан, добавил глава министерства.

Якушев также отметил, что при подсчете индекса будут необходимы центры компетенций в области городской среды, которые сейчас создаются в регионах.

– *Ведомство предложило увеличить сроки реализации проектов-победителей конкурса городской среды*

Города-победители Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды будут иметь больше времени для реализации проектов на своей территории с 2021 года. Такое предложение содержится в проекте постановления правительства, опубликованном Минстроем РФ для общественного обсуждения на портале проектов нормативных правовых актов.

Призовой фонд конкурса, в котором могут участвовать малые города с численностью населения до 100 тыс. человек, а также исторические поселения, составляет 5 млрд рублей в год. За два года экспертами было отобрано 160 проектов-победителей, которые реализуются на территории 63 субъектов страны.

«Конкурс проводится ежегодно: до 1 марта 2020 года – среди проектов создания комфортной городской среды с реализацией в 2020-2021 годы, до 1 марта 2021 года – среди проектов создания комфортной городской среды с реализацией в 2021-2022, 2022-2023 годы, до 1 марта 2022 года – среди проектов создания комфортной городской среды с реализацией в 2023-2024, 2024-2025 годах», – говорится в тексте проекта.

В пояснительной записке к документу отмечается, что из-за изменения сроков проведения конкурса благоустройства поменяются также сроки проведения общественных слушаний, рассмотрения проектов общественными и межведомственными комиссиями, а также изменятся сроки предоставления проектов на конкурс в Минстрой России.

Кроме того, предполагается, что в конкурсе не смогут повторно принимать участие муниципалитеты – победители прошлого года. Также не будут допускать к участию в конкурсе муниципальные образования, где есть незавершенные объекты, реализация которых по графику должна быть закончена до даты проведения конкурса. А если муниципалитет-победитель отказался от получения средств на реализацию в виде межбюджетного трансферта, не выполнил его условия или нарушил сроки работ, то федеральная комиссия может перераспределить средства другому участнику конкурса.

Также предлагается усилить экспертный состав жюри и разрешить реализацию не победивших проектов на внебюджетные средства на условии гарантий спонсоров. При

этом к участию в конкурсе в номинации «Исторические поселения» будут допускать только те проекты, которые разработаны для территорий, являющихся частью исторической среды городов.

– *Министр Владимир Якушев: Задача – повысить индекс качества городской среды на 30%*

Впервые за четыре года строительная отрасль демонстрирует положительную динамику роста вводимого жилья. Об этом заявил министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Владимир Якушев на всероссийском совещании «Нацпроекты: приоритеты государства и возможности развития», которое состоялось 2 октября в рамках международного форума «Российская энергетическая неделя».

Владимир Якушев в своем выступлении рассказал о ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и обозначил круг вопросов, которые возникли при реформировании жилищного строительства. Глава Минстроя России напомнил, что качественно осуществить этот процесс не удастся без постоянного взаимодействия девелоперов, представителей кредитных учреждений, а также федеральных, региональных и муниципальных властей.

«Не во всех субъектах Российской Федерации организовано взаимодействие между органами исполнительной власти, застройщиками и представителями банковского сектора. И когда начинаем разговаривать с застройщиками, выясняется, что они не знают элементарных вещей – это наталкивает на мысль, что площадка взаимодействия не работает в постоянном режиме. Поэтому, необходимо усилить работу в этом направлении», – подчеркнул Владимир Якушев.

[...]

В ходе совещания Владимир Якушев рассказал и о том, как идет в стране расселение аварийного жилья. В начале текущего года перед регионами была поставлена задача – наладить механизм по расселению аварийного жилья. В настоящий момент уже в 15 регионах страны плановые показатели 2019 года выполнены в полном объеме.

Министр остановился также на программе формирования комфортной городской среды, которая реализуется в стране третий год и стала стартом нового этапа развития территорий в российских городах. Перед Минстроем России стоит задача – повысить индекс качества городской среды на 30%, в соответствии с которым количество городов с неблагоприятной средой должно сократиться в два раза. Правительством Федерации утверждена разработанная Минстроем России методика расчета индекса качества городской среды. На основании показателей по 36 индикаторам российские города будут отнесены к муниципальным образованиям с благоприятной или неблагоприятной городской средой.

– *В России разрешат строить пятиэтажные школы*

Минстрой смягчил требования к допустимому числу этажей в школах, заявил на коллегии министерства его глава Владимир Якушев. Сейчас допускается строить только четырехэтажные школы. Как уточнил министр, модернизация нормативно-технических документов и правил ведется в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда».

«Предусмотрена возможность проектирования пятиэтажных школ. <...> При этом использование пятого этажа мы предусмотрели с учетом ограничений требований пожарной безопасности», – сообщил глава Минстроя. Кроме

того, если раньше актовые залы нельзя было размещать выше второго этажа, то теперь они могут находиться на третьем.

Господин Якушев также рассказал, что ранее из-за требований к нормативу площади земельного участка нельзя было реконструировать школы, если площадь участка была меньше норматива. Требовалось уменьшить вместимость школы под площадь фактического земельного участка. «Это сделать невозможно в условиях сложившейся застройки. Все проблемы были озвучены регионами. Мы среагировали на них: изменения вступят в силу через полгода», — добавил министр.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Разработан законопроект, предусматривающий создание IT-системы управления государственным и муниципальным имуществом*

Для общественного обсуждения опубликован разработанный Минэкономразвития законопроект «О государственном и муниципальном имуществе», которым предусматривается создание Единого федерального государственного реестра имущества (ЕФГРИ).

Проект федерального закона регулирует отношения по принадлежности имущества Российской Федерации, субъектам Российской Федерации (государственное имущество) и муниципальным образованиям (муниципальное имущество), перераспределению этого имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, управлению им, учету, хранению и контролю за его использованием и распоряжением, а также информационному обеспечению управления, учета, хранения и контроля за его использованием и распоряжением.

Как сказано в пояснительной записке, правила ведения реестра, его структура и содержание, в том числе объем вносимых в него сведений, определяются в порядке, установленном правительством Российской Федерации.

Ведение ЕФГРИ осуществляется на основе принципов единства технологии его ведения на всей территории Российской Федерации, достоверности и доступности его сведений.

ЕФГРИ ведется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника и его территориальными органами в отношении федерального имущества, а также уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в отношении государственного имущества субъекта Российской Федерации и муниципального имущества (операторы ЕФГРИ).

ЕГИС содержит информацию:

- об объектах и субъектах учета;
- о вещных правах на объекты учета;
- о сделках и иных юридически значимых действиях, предметом которых являются объекты учета;
- о неналоговых доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- о документах, формируемых в рамках правоотношений по управлению, учету, хранению и контролю за использованием и распоряжением государственным и муници-

пальным имуществом, в том числе сведения о нормативных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- о контрольных мероприятиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственным и муниципальным имуществом и их результатах, включая акты проверок и отчеты о проведении контрольных мероприятий;

- иную информацию, предусмотренную настоящим федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

В ЕГИС размещается Единый федеральный государственный реестр имущества.

Субъекты РФ и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы управления, учета, хранения и контроля за использованием и распоряжением государственным и муниципальным имуществом, интегрированные с ЕГИС.

Создание информационных систем управления, учета, хранения и контроля за использованием и распоряжением государственным и муниципальным имуществом, не интегрированных с ЕГИС, законопроект не допускается.

– *Ведомство подготовило план дополнительных мер по повышению темпов роста экономики России на ближайшие пять лет*

В Минэкономразвития констатируют, что цикл экономического роста в России длится третий год подряд. Рост идет со средним темпом около 2%. Цель, которую необходимо достичь – это рост на уровне не менее 3% к 2021 году.

Как сообщил глава ведомства Максим Орешкин, сейчас министерство по поручению Президента подготовило план дополнительных мер по повышению темпов роста экономики. Он также озвучил основные элементы этого плана, главная цель которого – добиться ускоренного темпа роста инвестиционной активности, роста спроса на труд и, как следствие, обеспечения устойчивого повышения доходов населения.

В регионах, по мнению ведомства, необходимо сформировать единое понимание инвестиционных перспектив региона и сконцентрировать на них организационные и финансовые возможности.

«Если смотреть на бюджетную ситуацию в регионах, то за последние годы она кардинально изменилась. По итогам прошлого года общий баланс региональных бюджетов превысил 500 миллиардов рублей, по итогам первых семи месяцев мы имеем улучшение ситуации еще на 200 миллиардов рублей, региональный долг устойчиво снижается», – говорит министр. Что предлагается сделать для изменения ситуации:

- снизить налог на прибыль для компаний, реализующих инвестиционные программы;
- нарастить инфраструктурные расходы в регионах.

«Таким образом, в целях стимулирования инвестиционного и инфраструктурного развития мы предлагаем разрешить регионам увеличивать дефицит бюджета, но, что самое важное, при этом на федеральном уровне мы предлагаем одновременно сформировать механизмы обеспечения финансовой устойчивости региональных бюджетов. Это бремя дополнительных инвестиционных расходов не должно полностью ложиться на региональные бюджеты.

Сейчас такие предложения обсуждаются в правительстве», – рассказал глава Минэкономразвития.

М. Орешкин также отметил успешный опыт некоторых регионов, где поддержку инвестиционному развитию осуществляют не только на уровне федерации или регионов, но и на уровне муниципалитетов. Например, в Великом Новгороде часть региональных налогов от вновь созданных бизнесов напрямую направляется в бюджет муниципалитетов. С одной стороны, это дает муниципальным бюджетам средства для развития, с другой – устанавливает правильные стимулы для деятельности муниципалитетов для поддержки создания новых бизнесов.

Министр отметил важность создания в регионах инвестиционных планов развития с конкретными отраслевыми приоритетами и конкретными реализуемыми инвестиционными проектами. Работу по подготовке инвестиционных планов развития в этом году проделали в пилотном режиме с рядом регионов. Например, в Пермском крае.

Ведомство предлагает сделать формирование таких инвестиционных планов развития как минимум пятилетними и готово выступить партнером по созданию и реализации таких планов, оказывать всю необходимую поддержку на федеральном уровне.

– *Министр Максим Орешкин: «Нужно уходить от теоретических конструкций к конкретным решениям»*

Минэкономразвития России включит лучшие практики по технологическому развитию городов в «Книгу лучших решений». Об этом заявил Максим Орешкин на сессии с лидерами муниципального управления форума «Среда жизни. Города» в Великом Новгороде.

Площадка объединила более 70 глав малых и средних городов, руководителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, институтов развития, представителей экспертного сообщества.

Главными темами обсуждения участников мероприятия стали наиболее острые проблемы муниципалитетов, включая создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, социальное обеспечение, вопросы транспортного обеспечения, разработку новых идей развития городской среды и инфраструктуры.

Одной из главных целей форума является интенсивная совместная работа представителей разных уровней власти и экспертного сообщества над имеющимися предложениями по развитию городов для их превращения в конкретные решения федеральных органов власти, сообщил Максим Орешкин.

«Муниципальная власть находится на передовом плане работы по реализации мероприятий национальных проектов. Поэтому обратная связь с ней очень важна, чтобы проекты не оставались на бумаге, а конвертировались в конкретные объекты, улучшающие жизнь граждан по всей стране», – отметил министр.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Ставрополь, Ижевск и Ханты-Мансийск стали городами с лучшими муниципальными практиками*

Глава федеральной комиссии конкурса Виталий Мутко подчеркнул, что всех номинантов выбрали победителями заслуженно

Первые места на всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик заняли Ставрополь, Ханты-Мансийск, Ижевск и Фролово, сообщил во вторник вице-премьер

РФ, глава федеральной комиссии конкурса Виталий Мутко на подведении итогов конкурса.

«Все номинанты сегодня выбраны победителями заслуженно», – подчеркнул он.

В номинации, где оценивалась эффективная обратная связь с жителями, развитие общественного самоуправления, участвовали 205 конкурсных заявок из 62 регионов России. Первое место занял Ставрополь. «Здесь достигнут беспрецедентный уровень активности», – прокомментировал директор департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста Андрей Корнеев.

В номинации по градостроительной политике и развитию жилищно-коммунального хозяйства, рассматривались 185 заявок от 56 субъектов. Первое место занял город Фролово (Волгоградская область). В номинации, где оценивалась экономическая политика муниципалитетов и их умение грамотно управлять финансами, приняли участие 156 конкурсантов из 57 субъектов. Первое место занял Ханты-Мансийск. Наконец, в четвертой номинации о реализации мер по укреплению межнационального мира и согласия на муниципальном уровне, где рассматривались 168 заявок из 58 субъектов, первое место занял Ижевск (Республика Удмуртия).

Как пояснили в пресс-службе администрации Ханты-Мансийска, на конкурсе представили первую в России практику по заключению концессионных соглашений в сфере образования. «Сейчас в Ханты-Мансийске строится две школы по первым заключенным в России концессионным соглашениям. Новые школы будут готовы принять порядка 2700 учащихся», – сказал собеседник агентства.

В соответствии с постановлением правительства РФ конкурс «Лучшая муниципальная практика» проводится ежегодно и нацелен на выявление, поощрение и распространение лучших примеров муниципальной работы. Ответственные за проведение конкурса – Министрой, Минэкономразвития (по согласованию с Минфином), Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) России, Минюст, который осуществляет общую координацию. Конкурс состоит из регионального и федерального этапов.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Начат финальный этап мониторинга работы общественных палат и советов муниципальных образований*
Предполагается, что ОП РФ подготовит предложения по совершенствованию законодательства РФ в части установления порядка формирования общественных палат муниципальных образований, а также улучшения организации их работы.

ОП РФ в течение последних двух лет ведет работу по мониторингу деятельности муниципальных палат и советов. Так, в рамках серии окружных форумов «Сообщество» в Калининграде, Улан-Удэ и Махачкале проводились экспертные сессии, на которых участники обсуждали результаты интернет-опросов и конкурсов среди муниципальных палат и советов.

«Участники форумов «Сообщество» отмечали, что в настоящее время в России отсутствует законодательно закрепленное требование по формированию муниципальных общественных палат. Как правило, решение этого вопроса находится в руках муниципальной власти и во

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

многим зависит от субъективного фактора — нежелания иметь институт общественного контроля», — прокомментировал ситуацию член комиссии ОП по территориальному развитию и местному самоуправлению Леонид Шафиров.

Как отмечают в ОП РФ, в федеральном законе № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» не разделяются понятия «муниципальная общественная палата» и «муниципальный общественный совет». Поскольку работа советов организуется при органах власти, а не автономно, как у общественных палат, такой «дефект» закона позволяет главам муниципалитетов игнорировать создание палат – самостоятельных институтов общественного контроля. «Муниципальные общественные палаты должны быть независимыми от органов муниципальной власти институтами гражданского общества. Необходимо выработать такой подход к формированию и деятельности муниципальных общественных палат, который мог бы обеспечить должный уровень взаимодействия между органами государственной власти, местного самоуправления и гражданским обществом», — пояснил Шафиров.

[...]

На форумах «Сообщество» были предложены четыре альтернативных подхода к порядку формирования муниципальных общественных палат. Первый из них предполагает разделение состава палаты на три равные части. Первая утверждается законодательным органом власти субъекта РФ, вторая – представительным органом местного самоуправления, третья – общественной палатой субъекта РФ из числа самовыдвиженцев на конкурсной основе, посредством открытого голосования членов общественной палаты субъекта РФ.

Второй способ заключается в формировании избирательной комиссии, состав которой утверждается сходом граждан муниципального образования. Специальная комиссия утверждает критерии, по которым из числа гражданских активистов муниципального образования на конкурсной основе избирается 1/3 членов муниципальной общественной палаты. Остальной состав палаты, подобно примеру из первого подхода, определяется решением законодательного органа государственной власти субъекта РФ и представительного органа местного самоуправления.

В третьем случае для формирования муниципальной общественной палаты решением общественной палаты субъекта РФ создается избирательная комиссия. Она утверждает критерии, по которым из числа гражданских активистов муниципального образования на конкурсной основе публично и открытым голосованием членов комиссии избираются все члены муниципальной общественной палаты.

Заключительный, четвертый, вариант предполагает создание избирательной комиссии, которая организует прямое голосование граждан по выборам членов муниципальной общественной палаты. Комиссия, в свою очередь, должна быть сформирована совместным решением общественной палаты субъекта РФ или представительного органа местного самоуправления.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

– *Курс повышения квалификации «Органы и должностные лица местного самоуправления в системе законодательства об административных правонарушениях: вопросы судебной и правоприменительной практики»*

Образовательная программа курса, который пройдет 21-22 октября 2019 года в городе Новосибирске, разработана для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, руководителей муниципальных унитарных предприятий, казённых учреждений и образовательных организаций.

Программа обучения включает следующие темы:

1. Административное правонарушение и административная ответственность как базовые категории в законодательстве об административных правонарушениях. Признаки и отличительные свойства. Практика Конституционного и Верховного судов РФ.
2. «Двойственная» природа статуса органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления и должностные лица как субъекты административной ответственности.
3. Участие должностных лиц и представителей органов местного самоуправления на различных стадиях производства по делам об административных правонарушениях.
4. Типичные ошибки при привлечении органов местного самоуправления к административной ответственности и основные способы их устранения.
5. Судебная практика по вопросам деятельности административных комиссий муниципальных образований.
6. Институт квартальных в законодательстве об административных правонарушениях: опыт отдельных регионов и муниципалитетов.
7. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (новеллы или актуализация имеющегося?)

Образовательная программа состоит из теоретической и практической части (практикума). Продолжительность курса составляет 16 часов. Эксперт-преподаватель курса — Кожевников Олег Александрович, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, профессор кафедры публичного права Уральского государственного экономического университета. О.А. Кожевников имеет большой практический опыт защиты прав муниципальных образований при привлечении их к административной ответственности: с 2005 г. по 2017 г. возглавлял отдел правового обеспечения Правового департамента, позже – заместитель начальника Правового департамента администрации города Екатеринбурга.

По результатам итоговой аттестации (тестирование) слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца. С более подробной информацией можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

– *Конференция АСДГ «Национальный проект «Образование»: муниципальный уровень реализации»*

29-30 ноября 2019 года в городе Красноярске в рамках XV Красноярского городского форума состоится

конференция АСДГ «Национальный проект «Образование»: муниципальный уровень реализации». Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Красноярска. К участию в работе конференции приглашены заместители глав администраций муниципальных образований по вопросам социальной политики, руководители и специалисты органов управления образованием администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В мероприятии также предполагается участие представителей федеральных органов власти, депутатов представительных органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений.

В рамках конференции планируется обсудить широкий спектр вопросов, отраженных в национальном проекте «Образование», и в частности:

1. Задачи Национального проекта «Образование» как вызов социальной сфере и муниципальным системам образования.
2. Муниципальная система образования от 2019 г. к 2024 г.: что сохранить, что преобразовать, что привнести, от чего отказаться.
3. Межмуниципальное образовательное сотрудничество: содержание, формы и способы взаимодействий в реализации Национального проекта «Образование».
4. Оценка качества образования: практики органов местного самоуправления и международные исследования;
5. Мониторинг реализации общеобразовательных программ.
6. Мотивация и включенность в образовательный процесс каждого обучающегося.
7. Обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология».
8. Образовательный процесс с профессиональной ориентацией.
9. Формы вовлечения общественно-деловых объединений и работодателей в решение задач образования.
10. Цифровые технологии в реализации общеобразовательных программ.
11. Обучение на онлайн-курсах: обеспечение качества результатов.
12. Индивидуальные учебные планы в организации образовательного процесса.
13. Сетевые формы обучения и возможности зачёта результатов освоения программ дополнительного образования.
14. Эффективные системы выявления, поддержки и развития способностей детей.
15. Самоопределение и профессиональная ориентация обучающихся.
16. Формы и содержание социальной активности обучающихся.
17. Поддержка общественных инициатив и социальных проектов.
18. Профессиональные стандарты педагога и руководителя образовательной организации: практическая реализация требований.
19. Персонифицированные программы и педагогическое наставничество в профессиональном развитии педагога.

20. Создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет.

21. Организация психолого-педагогической, методической, диагностической и консультативной помощи родителям детей раннего дошкольного возраста.

Также на конференции планируется затронуть и другие актуальные вопросы образовательной политики в деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока. С более подробной информацией можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

– *Конференция «Умный город». Муниципальные аспекты» обобщила передовой опыт*

10-11 октября в Барнауле состоялась конференция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов «Проект «Умный город». Муниципальные аспекты». Проходившая в рамках XII Алтайского регионального ИТ-форума, она собрала 79 представителей 33-х муниципальных образований.

Конференцию открыл заместитель главы администрации города Барнаула Вячеслав Химочка. В приветственном слове он отметил, что реализация проекта «Умный город» в муниципалитетах является нетривиальной задачей и обсуждаемая тема, также опыт городов и предложения разработчиков вызывают неподдельный интерес в муниципалитетах.

Обращаясь к участникам конференции, генеральный директор исполнительной дирекции АСДГ Михаил Зайцев остановился, в частности, на принципиальном значении информатизации для каждого муниципалитета. «В части взаимодействия с отечественными разработчиками в рамках АСДГ удалось сформировать реально действующее экспертное сообщество, в рамках которого удастся, если и не решить глобальные задачи, то, во всяком случае, выработать позицию, с которой можно смело выходить на федеральный уровень. Именно поэтому на нашей конференции будет обсуждаться решение основной проблемы проекта «Умный город» – интеграция систем различной отраслевой направленности и разных разработчиков на единой платформе», – сказал Михаил Зайцев.

Руководитель Экспертного центра электронного государства Павел Хиллов в своем выступлении рассказал о представленных на конкурс «ПРОФ-ИТ 2019» решениях в сфере информатизации управления в регионах и муниципалитетах.

Один из основоположников секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», председатель правления секции с 1997 по 2003 годы, почетный член правления Андрей Губов напомнил об исторических аспектах становления, а также обозначил итоги и перспективы муниципальной информатизации в Сибири и на Дальнем Востоке.

Доклад заведующего кафедрой «Смарт-сити» Сибирского государственного университета телекоммуникаций и информатики Дмитрия Гокова, посвященный концепции реализации проекта «Умный город» в регионах вызвал живой интерес среди участников. Особенностью предложенной и реализованной в пилотном режиме концепции стала интеграция информационных систем на базе операционного ядра и единой базы данных со стандартами обмена данными и возможностью расширения реализации проекта «Умный город» новыми программными системами независимых разработчиков.

В сообщениях новосибирцев Алексея Соболева и Сергея Кашина были представлены конкретные примеры реализации на уровне региона концепции, изложенной Дмитрием Гоковым. Так, например, проект «Безопасный город» в Новосибирской области позволил существенно сократить затраты на реализацию проекта.

Представители органов местного самоуправления Александр Горнштейн (Новосибирск), Виталий Матурский (Якутск), Евгений Пазников (Бийск), Ольга Пустынникова (Хабаровск), Расим Тухбатуллин (Барнаул) поделились опытом реализации проекта «Умный город» в своих муниципалитетах.

Об интересном подходе к получению обратной связи от жителей при внедрении сервисов проекта «Умный город» рассказала генеральный директор компании «Ключевые решения» Татьяна Басаргина. Она представила методику инициирования и ведения диалогов с аудиторией с помощью искусственного интеллекта.

Представители 13 компаний – разработчиков и поставщиков информационно-коммуникационных технологий рассказали о своих продуктах, предназначенных для реализации проекта «Умный город».

На круглом столе, посвященном внедрению цифровых технологий в управление муниципальным транспортом, который вел председатель правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президент СРО «Транспортный союз Сибири» Валерий Новоселов, обсуждалась роль транспортной модели для развития муниципального образования. Доклад на эту тему представил Максим Силкин из Красноярска. О новых цифровых сервисах для транспортного обслуживания жителей рассказали специалисты IT-компаний из Новосибирска, занимающихся разработками в этой сфере. Итогом двухдневного продуктивного обмена мнениями, анализа тенденций и проблем развития цифровой экономики станут обращения к федеральным органам государственной власти, курирующим реализацию проекта «Умный город», а также рекомендации органам местного самоуправления.

– *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 35/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1025](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 10.10.19.

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

– *Российским муниципалитетам нужна стратегия развития местного самоуправления*

Российским муниципалитетам требуется долгосрочная стратегия развития местного самоуправления, сочетающая современный опыт и перспективные новые технологии, считает президент ОКМО, первый замруководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Виктор Кидяев.

Об этом он заявил на слушаниях «Вопросы конституционно-правовой защиты местного самоуправления в России», открывшихся в понедельник, 30 сентября, в МГУ имени М.В. Ломоносова. В мероприятии приняли участие депутаты Госдумы, судьи Конституционного суда, профессора МГУ и РАНХиГС, члены Общественной палаты,

Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте РФ и Межрегиональной ассоциации конституционалистов.

По словам Кидяева, стратегия должна охватывать как можно больше аспектов жизни российских городов и поселений, строиться на выверенной научной основе и планировать работу муниципальной сферы на 10-20 лет вперед.

«Доклад Правительству России о состоянии дел в местном самоуправлении, представленный в сентябре Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, показал целый ряд важных изменений в муниципальной сфере. Они касаются полномочий, бюджетных финансов, гражданской активности и еще многих других моментов. Есть изменения положительные, есть и негативные. Что важно: управленческие решения по ним принимаются на местах без должного анализа и расчета. Поэтому эксперты, готовившие доклад, едины во мнении – стране нужна стратегия развития местного самоуправления», – рассказал он.

Кидяев предложил представителям науки принять участие в работе над стратегией, назвав проект сложным и амбициозным, поскольку в нём требуется учитывать большое разнообразие российских муниципалитетов по видам и уровню развития. Тем более, что, по его мнению, одним из ключевых элементов стратегии должен стать переход на цифровую систему управления.

«Мы считаем важным, чтобы новые технологии находили отражение в реальной муниципальной жизни. Только так можно подключить депрессивные территории к процессам развития. Сегодня цифровизация управления идёт на федеральном и региональном уровне. Пришло время включить и местный уровень в этот процесс. Когда можно подключиться к системе, сравнить статистику любых муниципалитетов, видеть их полномочия и финансирование, оценить претензии надзорных органов и ущерб от штрафов... В общем, делать анализ и составлять прогноз развития территории. Вот здесь помощь науки нам здесь была бы очень нужна и важна», – считает депутат.

Он отметил, что некоторые федеральные министерства уже заинтересовались этой работой Конгресса, помогают разработчикам своими данными, аналитикой и экспертными консультациями, принимают участие в обновлении законов и нормативных актов.

«Они понимают, что местное самоуправление – это основа, их нужно развивать. Мы благодарны за эту поддержку и планируем укреплять сотрудничество. Потому что местное самоуправление должно активнее участвовать в социально-экономическом развитии страны. У нас для этого есть потенциал, есть возможности и специалисты», – заявил Кидяев.

– *Подведены итоги Всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС»*

В 2019 году в конкурсе приняли участие проекты из 58 субъектов РФ. На рассмотрение конкурсной комиссии было представлено 529 практик в пяти номинациях:

«Благоустройство и экология» – 296 заявок

I место – ТОС «Территориальная община «Содружество» город Калуга, приз – 500 тыс. рублей

II место – Территориальное общественное формирование «Общественные Советники Главы муниципального обра-

зования «Города Великие Луки» (Псковская область), приз – 300 тыс. рублей

III место – ТОС «25-й микрорайон» город Кинешма (Ивановская область), приз – 200 тыс. рублей

«Местные художественные промыслы, культурные инициативы, развитие туризма» – 49 заявок

I место – ТОС «Коммунар» города Сельцо (Брянская область), приз – 500 тыс. рублей

II место – ТОС «Озерный» Бондарского района (Тамбовская область), приз – 300 тыс. рублей

III место – ТОС № 16 города Сургут (ХМАО – Югра), приз – 200 тыс. рублей

«Охрана памятников и объектов культурного наследия» – 61 заявок

I место – ТОС «Урчал» сельского поселения «Баянголское» Баргузинского района (Республика Бурятия), приз – 500 тыс. рублей

II место – ТОС комитет №1 села Новопавловка Белоглинского района (Краснодарский край), приз – 300 тыс. рублей

III место – ТОС «д. Ракитино» Песского сельского поселения (Новгородская область), приз – 200 тыс. рублей

«Социальная поддержка населения» – 36 заявок

I место – Местная общественная организация по защите прав и законных интересов женщин «Союз женщин» села Щербаки Усть-Тарского района (Новосибирская область), приз – 500 тыс. рублей

II место – Ассоциация органов ТОС Рязанской области, приз – 300 тыс. рублей

III место – ТОС «Прибрежный» городского поселения «Бабушкинское» (Республика Бурятия), приз – 200 тыс. рублей

«Формирование здорового образа жизни, физическая культура и спорт» – 87 заявок

I место – ТОС «Вышка-2» города Перми, приз – 500 тыс. рублей

II место – «ТОС села Ульяновка, поселков Подсепки, Ивановка, Чуриловка Борисоглебского городского округа (Воронежская область), приз – 300 тыс. рублей

III место – ТОС «Андреевское» Андреевского сельского поселения Чернянского района (Белгородская область), приз – 200 тыс. рублей

ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ

– Проект «Социальное такси» распространяют во всех моногородах России

Совместный проект Фонда развития моногородов и «Яндекс.Такси» по бесплатным перевозкам для ветеранов распространяют во всех моногородах России. Об этом сообщила заместитель гендиректора фонда Ольга Макаева после одного из мероприятий Дальневосточного форума предпринимателей.

Проект «Социальное такси» предусматривает организацию бесплатного проезда для ветеранов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, жителей блокадного Ленинграда.

«Этот проект [«Социальное такси»] есть в Боровичах Новгородской области, в Выксе в Нижегородской области, еще в более чем 10 моногородах страны. Проект из пилотного, адресного превратился в целую программу.

Наша задача – охватить им все моногорода», – сказала она.

Всего в России 321 моногород в 63 регионах. По словам Макаевой, чтобы проект «Социальное такси» появился в моногороде, необходимо достичь определенных договоренностей муниципалитета с «Яндекс.Такси». Эта работа ведется в рамках заключенного на Петербургском международном экономическом форуме в мае 2018 года соглашения между «Яндекс.Такси» и Фондом развития моногородов.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Дагестан

Дербент

– *Власти приступили к разработке дизайн-кода города*

Власти дагестанского города Дербент начали разработку городского дизайн-кода – единых правил, определяющих допустимые размеры и границы рекламных вывесок и другие их параметры в городе. Об этом сообщил начальник управления архитектуры и градостроительства Дербента Иса Магомедов.

«Мы начали работу над разработкой дизайн-кода. Уже приняты регламенты по размещению вывесок информационных конструкций на зданиях. Потребуется несколько лет, чтобы привести все в порядок», – рассказал собеседник агентства.

Работа будет вестись вручную с каждой улицей. Магомедов отметил, что делается развертка улицы, на которой отмечаются те фасады и те вывески, которые не подходят по стандартам. «У нас есть понимание, какими должны быть вывески и фасады, особенно это касается центра города. Мы говорим, что нужно реставрировать, как, в каких габаритах должна находиться эта вывеска. На основании этого рождается дорожная карта», – пояснил он.

Затем отдел рекламы будет проводить работу по демонтажу и приведению в соответствие вывесок, управление ЖКХ совместно с управлением архитектуры – работу над приведением фасадов. Работы планируется провести во всем городе. Но начнутся они, как отметил Магомедов, с исторической части города.

Дербент – один из древнейших городов России и мира, находится на побережье Каспийского моря, празднование 2000-летия города состоялось 19 сентября 2015 года. Поселение на данной территории существовало более 5 тыс. лет назад. Одна из известнейших достопримечательностей города – цитадель Нарын-Кала.

Республика Хакассия

Абакан

– *Глава города Николай Булакин трагически погиб в автокатастрофе*

14 октября 2019 года на 433 км автодороги Р-257 «Енисей» произошло дорожно-транспортное происшествие. Автомобиль, за рулем которого был Николай Булакин, врезался в дерево. Глава Абакана скончался на месте.

Н. Булакин родился 17 декабря 1952 года в Томске. После окончания МГУ в 1976 году работал инженером в конструкторском бюро НПО «Энергия» в Московской области, с 1979 года обучался в очной аспирантуре Московского авиационного технологического института. В 1985 году он переехал в Абакан, работал старшим преподавателем, завкафедрой высшей математики в Абаканском филиале Красноярского политехнического института. 29

апреля 1995 года Булакин был избран главой администрации Абакана, затем переизбирался в 1999, 2004, 2008, 2013 и 2018 годах – в общей сложности руководил городом 24 года.

Руководство Ассоциации сибирских и дальневосточных городов выражает свои соболезнования:

«От имени Ассоциации сибирских и дальневосточных городов приносим свои глубокие соболезнования в связи с трагической гибелью в автокатастрофе члена Совета АСДГ, Главы города Абакана Николая Генриховича Булакина.

Скорбная весть о его безвременной кончине острой болью отозвалась в наших сердцах.

Говорят – незаменимых нет, но, чтобы встать вровень с Николаем Генриховичем, нужно также беззаветно любить свой город, его людей, боготворить труд, стремиться к ясности и красоте решений. Его веское слово мудрого человека, интеллектуала и интеллигента, много значило для всех, кто работал рядом, был в его команде, имел честь дружить с ним. Возглавляя Абакан с 1995 года, он был настоящим, природным лидером, сохранив при этом умение слышать и слушать каждого, что вновь и вновь подтверждали земляки, доверяя ему пост главы города. Народного главы города.

Силу личности Николая Булакина, его вклад в создание настоящего, не декларативного местного самоуправления хорошо знали и очень ценили в нашей Ассоциации. Коллеги – главы городов – обращались к нему за опытом и за вдохновением, и тем сильнее горечь утраты, чувство невосполнимой потери... Сложно и невозможно представить, что на встречах в АСДГ нам уже не услышать авторитетный и спокойный совет, взвешенное суждение и мягкий юмор Николая Генриховича.

Глубоко соболезнуем родным и близким, коллегам, соратникам, ученикам Николая Генриховича, разделяем скорбь всех горожан. Уверены, долгая и благодарная память о настоящем человеке станет неотъемлемой частью не только истории Абакана – города, для которого он сделал так неизмеримо много, но и сохранится в истории Хакасии, Сибири, всей России.»

Саяногорск

– Город металлургов намерен развивать туризм

Развитие туризма в городе металлургов должно войти в число приоритетных направлений социально-экономического развития. К такому выводу пришли участники саяногорской делегации, посетившие межрегиональный туристский форум «Енисейская Сибирь».

Представители администрации города и предпринимательского сообщества в сфере туризма в течение двух дней обсуждали актуальные вопросы продвижения региона и организации туристского бизнеса, получали новые знания по темам формирования бренда территории и создания турпродуктов, обменивались опытом с единомышленниками соседних городов и районов Хакасии.

Саяногорск обладает огромным туристическим потенциалом – ландшафтное разнообразие, дающее массу возможностей для активного отдыха; присутствие на территории города памятников культуры и уникальных объектов технического прогресса делают ее очень перспективной для развития высокоэффективного туристского рекреационного комплекса.

«Ключевые задачи, которые мы сегодня планируем решить в сфере развития туризма, – отметила первый заместитель главы МО г. Саяногорск Елена Ряшенцева, – это повышение качества туристического продукта, улучшение обеспечивающей инфраструктуры, формирование единой стилистики и маркетинговой политики для продвижения Саяногорска на региональном и российском рынке туристских услуг».

Алтайский край

– Основные принципы формирования бюджета обсудили с главами муниципалитетов

В краевом парламенте прошло совещание, где представители регионального министерства финансов рассказали об общих подходах к формированию краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Среди основных нововведений, вступающих в силу с 1 января 2020 года и значимых прежде всего для местных бюджетов, – переход на налогообложение имущества физических лиц от кадастровой стоимости, введение нового принципа зачисления доходов от штрафов (они будут направляться в тот уровень бюджета, из которого финансируются должностные лица, наложившие штрафы). Исключена возможность выравнивания бюджетной обеспеченности городских округов за счет двух источников. Еще одно нововведение предполагает принятие всех нормативных актов в сфере налогообложения до внесения проекта бюджета на рассмотрение депутатского корпуса, а также обязанность распределения всех субсидий до начала финансового года.

Кроме этого, с 2020 года Алтайский край начнет поэтапный переход на новую схему обращения с акцизами. К 2024 году акцизы на крепкий алкоголь должны будут исчисляться только от реализации. А по нефтепродуктам все акцизные платежи должны будут зачисляться полностью в бюджет субъекта. С нового года устанавливается нулевая ставка налога на прибыль для региональных и муниципальных музеев, театров, библиотек, образовательных и медицинских учреждений. От налога на прибыль освобождаются средства, полученные по программам «Земский доктор» и «Земский учитель». Также не будет взиматься налог на доходы с компенсационных выплат пострадавшим в ЧС.

Сфера специальных налоговых режимов сопровождается множеством изменений. С 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход. В качестве меры подготовки предусмотрен переходный период для тех, кто работает по упрощенной системе налогообложения. При этом, по словам Веры Высочиной, со следующего года по упрощенной системе не смогут работать торговые предприятия, занимающиеся продажей лекарственных препаратов, обувью, предметами одежды и меховыми изделиями.

Также в 2020 году скорректированы сроки уплаты ряда налогов. Для этого установлен единый день – 1 марта. Еще одним ожидаемым событием станет завершение переоценки земель населенных пунктов, которая производится в связи с переходом на кадастровый принцип расчета налога на землю и недвижимое имущество.

Заместитель министра финансов Алтайского края Зинаида Метревели проинформировала участников совещания о том, какая финансовая помощь будет предоставляться в 2020 году муниципальным образованиям из краевого бюджета. Она отметила, что регион сохраняет политику

стабильного и устойчивого развития и повышения эффективности расходования муниципалитетами бюджетных средств. Для этого, в частности, вводятся меры финансового стимулирования.

Планируется индексация части социальных выплат, связанных с оплатой ЖКХ и исчисляемых от прожиточного минимума. В связи с ростом числа детей в регионе и ввода новых объектов образования предполагается увеличение этих статей расходов и соответствующих межбюджетных субвенций. Также сохраняются доплаты на ремонт дорог, строительство водопроводных коммуникаций и т.д. При этом, подчеркнула замминистра, все средства на для софинансирования федеральных и региональных программ должны быть учтены при подготовке муниципальных бюджетов и утверждены до начала нового финансового года.

Забайкальский край

Чита

– *Заслуженным педагогам вручат муниципальные награды*

– Такие учителя – святые люди, – сказал во время заседания Думы городского округа глава городского округа Евгений Ярилов. – Наша сознательная жизнь начинается с учителя, от него во многом зависит, кем станет человек. Мы гордимся, что у нас есть такие замечательные люди и, поверьте, у нас таких много, и я уверен, что всех когда-то найдёт заслуженная награда. Этим мы отличаемся от других городов.

Одиннадцать педагогов, отдавших любимой профессии 50 и более лет, решением Думы Читы будут награждены медалью «За безупречный труд и личный вклад в развитие муниципальной системы образования».

Как было отмечено на заседании Думы, у многих из этих людей единственная запись в трудовой книжке, есть те, кто до сих пор трудится, щедро передает свои знания и ученикам, и воспитанникам детских садов, и молодым учителям. Дума также приняла решение о награждении медалью «За заслуги перед городом» директора детской школы искусств № 3 Марины Ланцевой.

– От вашего имени, уважаемые депутаты, и своего имени желаю всем удостоенным наград педагогам крепкого здоровья, личного счастья и, конечно, долголетия! – сказал глава Читы Евгений Ярилов.

Красноярский край

Дудинка

– *ПОРА развивать Арктику*

В Дудинке обсудили вопросы развития арктических территорий на выездном заседании дискуссионного клуба Проектного офиса развития Арктики (ПОРА) «Стратегическая сессия – Арктика-2035». Мероприятие посвящено обсуждению Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года и актуальным вопросам развития региона. В столице Таймыра собрались представители администраций Дудинки, Норильска, Туруханска, общественных организаций, эксперты, на видеосвязь с ними вышли заместитель министра по развитию Дальнего Востока и Арктики Александр Крутиков и заместитель председателя правительства Красноярского края Анатолий Цыкалов. Обсуждались самые разные вопросы – от строительства жилья до развития арктического туризма.

Исполняющий обязанности главы Норильска Андрей Малков представил на заседании проект программы строительства жилья в Норильске до 2035 года. По его словам, Норильск готов стать пилотной площадкой для реализации программы реновации жилья. Его поддержал Анатолий Цыкалов, сообщив, что в стратегии развития края Норильску предложено стать экспертной площадкой.

Председатель Норильского городского совета депутатов Александр Пестряков поднял тему о введении налоговых стимулов для повышения конкурентоспособности и производительности труда предприятий в Арктике, развития субъектов малого и среднего бизнеса, создания новых рабочих мест и привлечения трудовых ресурсов на Крайний Север. В первую очередь это снижение ставки по налогу на прибыль, установление льготной ставки по НДС, освобождение от налога на имущество, создаваемое в рамках инвестиционных проектов, снижение страховых взносов; а также налоговое стимулирование развития Северного морского пути – обнуление НДС для ледовой проводки и каботажных перевозок.

Директор АНО «Агентство развития Норильска» Максим Миронов рассказал о проекте арктического туристического кластера – создании качественной туристической инфраструктуры на территории Норильска и Таймыра. Также, по общему мнению норильчан, участвующих в заседании, в Стратегию развития Арктики необходимо внести важнейший социальный проект – программу переселения жителей Норильска и Дудинки в районы с благоприятными климатическими условиями. Ее действие заканчивается в 2020 году, однако уже с 2016-го было прекращено финансирование из федерального бюджета, из-за чего около 8000 семей останутся в очереди на переселение и не смогут воспользоваться ее условиями.

Все предложения участников заседания переданы в Проектный офис развития Арктики. Работа над проектом Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации еще продолжается. Документ должен быть представлен правительству РФ до 1 декабря 2019 года.

Красноярск

– *Утверждена концепция развития городских библиотек*

Концепция развития библиотек разработана на 2019-2022 год: библиотеки города должны стать за этот период центром притяжения в своем районе.

Их работа должна быть устроена по принципу открытых культурных пространств, интегрирующих традиционные и инновационные формы работы. Кроме того, важной составляющей в деятельности библиотек должно стать внедрение новых востребованных современных культурных услуг, связанных, прежде всего, с предоставлением и созданием комфортных условий работы в библиотечном пространстве.

«Концепция, которую мы утвердили с коллегами, необходима для того, чтобы задать правильный вектор развития библиотек, модернизация которых активно проходит в нашем городе. Уверен, библиотеки должны стать важной составляющей современного города, в котором человек может комфортно и беспрепятственно получить информацию любым удобным для него способом, будь это традиционная работа с печатными источниками или же поиск информации в электронных каталогах или интернете», – рассказал руководитель главного управления культуры Сергей Костюков.

В городской библиотечной системе работает 8 модернизированных библиотек, 2 находятся в стадии модернизации.

Норильск

– Прошла городская музейная лаборатория проекта «Музей города - всем городом»

Проект предполагает разработку концепции музея актуальной истории. На открытии городской музейной лаборатории Наталья Федянина, директор Музея Норильска, рассказала, что проект предполагает разработку концепции музея актуальной истории, встроенного в жизнь современного норильчанина: «Целиком реализованных в таком ключе музеев пока нет, и, соответственно, нет готовых ответов. Их мы будем искать в формате городской музейной лаборатории. Это профессионально захватывающая история. Программа лаборатории разработана в рамках инициативы «Музей. Сила места» Фонда и Школы управления «Сколково» при поддержке «Норникеля». Нас поддерживает муниципалитет. Два дня назад мы получили известие о получении гранта Благотворительного фонда Владимира Потанина».

Для работы над проектами будущих музейных экспозиций на лабораторию прилетели три команды музейных проектировщиков, приступившие к встрече с норильчанами.

В лабораторном экспресс-лектории приняли участие и гости, поделившиеся опытом создания экспозиций в разных городах России. Участники лаборатории по ее окончании пришли к выводу, что соучаствующее проектирование Музея города в Норильске стартовало удачно. Следующая сессия пройдет зимой. Проект какой из команд финиширует, зависит, в том числе и от участия в нем жителей нашего города.

Пермский край

Совет муниципальных образований

– Представители пермских муниципалитетов знакомись с трендами урбанистики

Состоялась третья встреча участников программы Совета муниципальных образований Пермского края «Муниципальный факультет-2019». В ней приняли участие представители 36 крупнейших муниципалитетов Пермского края: главы и сотрудники муниципальных администраций, муниципальные депутаты, предприниматели и лидеры территориального общественного самоуправления.

Экспертом дискуссии стал Александр Согомонов, ведущий научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», сопредседатель Комиссии по урбанистике, благоустройству и местным сообществам Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации ТОС и Госдуме ФС РФ (Москва).

Встреча прошла в формате интерактивного общения и была посвящена главным мировым урбанистическим трендам и актуальному урбанистическому контексту российских городов.

Участники программы также представили свои проектные идеи. Диапазон задач, которые в муниципалитетах считают первоочередными, велик: от проблем здравоохранения, благоустройства, молодежной политики до вопросов межсекторного сотрудничества, туризма, городских коммуникаций.

Приморский край

– Отозван законопроект о прямых выборах глав муниципалитетов

Администрация Приморья отозвала законопроект о прямых выборах глав муниципалитетов из заксобрания. Об этом в среду сообщил председатель комитета по региональной политике, законности и международному сотрудничеству Джамбулат Текиев.

«Да, есть такой факт (отзыва законопроекта - прим. ТАСС). Мы будем слушать этот вопрос на заседании комитета 14 октября», – сказал Текиев, уточнив, что на заседании должны быть озвучены причины отзыва.

В конце октября 2018 года Олег Кожемяко, занимавший тогда должность врио главы региона и избранный в декабре губернатором Приморского края, внес в региональное законодательное собрание законопроект, разрешающий прямые выборы глав муниципалитетов. Депутаты регионального парламента приняли документ в первом чтении в конце ноября. Ожидалось, что закон примут в начале 2019 года.

Прямые выборы глав городских округов и муниципальных районов в Приморье не проходят с 2014 года, когда соответствующий закон был принят краевым парламентом. В 2014-2015 годах все муниципалитеты приняли соответствующие поправки к собственным нормативным актам.

Хабаровский край

Хабаровск

– Экологи городов-побратимов встретились на трехсторонней конференции

Экологи Хабаровска, японской Ниигаты и китайского Харбина встретились уже в 19-й раз. Перед началом заседания по вопросам защиты природы зарубежных гостей принял мэр Хабаровска Сергей Кравчук. По традиции тему для обсуждений задает принимающая сторона, Хабаровск предложил рассмотреть формирование экологической политики городов. «На конференции рассматривают актуальные вопросы, которые касаются всех стран: сбор и утилизация отходов, чистая вода, и взаимодействия на международном уровне помогают воплощать в жизнь новые идеи, — подчеркнул Сергей Кравчук. — На одной из конференций обсуждались способы улучшения качества атмосферного воздуха, и сегодня в краевом центре ведутся работы в этом направлении. В частности, переводится подвижной состав общественного транспорта на газомоторное топливо». По словам начальника управления охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Ирины Дубянской, хабаровские экологи перенимают опыт коллег: например, у японцев взяли за образцы информационные материалы по пропаганде раздельного сбора мусора. Как рассказал заместитель начальника отдела экологической политики департамента экологии муниципалитета города Ниигата Кудо Юити, японцев в настоящее время интересуют вопросы экологического воспитания подрастающего поколения, поэтому делегация из Страны восходящего солнца намерена изучить работу хабаровского детского эколого-биологического центра. А глава китайской делегации – заместитель инспектора управления по защите экологической среды города Харбина И Цзюньго отметил, что представители природоохранных служб из Поднебесной собираются обсудить проблемы загрязнения воздуха и водных ресурсов. Программа конференции рассчитана на

два дня и включает в себя обсуждение докладов экологов и посещение музеев и предприятия ООО «ТехноНИКОЛЬ».

Иркутская область

Иркутск

– *Депутаты Думы высказались за прямые выборы мэра города*

Председатель Думы Иркутска Дмитрий Ружников и его заместители Виталий Матвийчук, Леонид Усов, Сергей Юдин и Андрей Лабыгин высказались за возвращение прямых выборов мэра города. Об этом депутаты рассказали журналистам на пресс-конференции, посвященной началу работы городского парламента Иркутска VII созыва.

«Как такового института сити-менеджера не предполагается. Предполагается только изменение процесса выборов. Сначала мы ушли от прямых выборов. Вроде как легитимность сохраняется, потому что депутаты, избранные народом, избирают мэра из числа самих себя. Сегодня нас и этого лишили. Я за прямые выборы», — поделился своим мнением Д. Ружников. Он отметил, что у думы впереди предстоит большая работа, но депутаты не ограничены сроками принятия решения, поэтому они намерены проработать вопрос до конца, привлекая к выработке приемлемого решения юристов.

А. Лабыгин также упомянул, что избираться будет не сити-менеджер, а мэр, но по новой форме.

«Мы изберем обыкновенного, настоящего мэра, который будет не только главой администрации, но и главой города. С ним никто контрактов заключать не будет, он избирется на пять лет, его можно будет убрать только на основании общих положений, которые есть в Федеральном Законе. Поэтому на нас лежит многократно увеличенная ответственность. К такой системе у меня отрицательное отношение. Я считаю, что Иркутск достоин того, чтобы вернуть процедуру прямых выборов. Можно «стебаться» над этим как угодно за изменение позиции, но она объективного характера», — высказался А. Лабыгин.

Л. Усов и С. Юдин также высказались за то, что иркутяне достойны «выбрать своего героя».

Калининградская область

– *Концепции развития городской среды в муниципалитетах доверят молодым специалистам*

В Калининграде к разработке концепций развития городской среды в муниципалитетах области привлекут молодых специалистов. Об этом заявил губернатор Антон Алиханов, встретившись с участниками образовательной программы Архитекторы.рф и студентами регионального центра компетенций по вопросам городской среды БФУ им. И. Канта.

«Участие молодого профессионального сообщества в этой работе должно обеспечить креативный подход, существенно повысить уровень архитектурных решений. От вас мы ждем интересных предложений, которыми смогут воспользоваться муниципалитеты. По этим вопросам необходимо выстроить системное, долгосрочное взаимодействие», — заявил Антон Алиханов.

Программа «конкретных дел 2.0» и проекты по благоустройству общественных пространств станут первыми в регионе платформами, где помогать в подготовке концепций будут молодые специалисты.

Мурманская область

Мурманск

– *ООН поможет создать площадку для «Умного города»*

Проект Smart City Lab в Мурманске будет реализован при поддержке Европейской экономической комиссии ООН. Об этом губернатор Мурманской области Андрей Чибис договорился с европейскими коллегами в Женеве.

Smart City Lab станет единой площадкой по разработке и пилотированию инновационных технологий «умного города» в управлении городским хозяйством, в том числе в условиях арктических регионов.

— На территории северного региона технологии «умного города» особенно эффективны – любое энергосбережение приводит к существенной экономии. Кроме того, передовые технологические решения для городской инфраструктуры, которые будут отвечать особенностям региона, помогают сделать города более комфортными для жителей. Это универсальные электронные карты для жителей, технологии управления трафиком, системы навигации, качественные системы обратной связи жителей с властями», — отметил Андрей Чибис.

Губернатор возглавляет российскую делегацию в Женеве на 80-м Комитете по городскому развитию, жилищному хозяйству и землепользованию Европейской экономической комиссии. Андрей Чибис входит в состав Бюро Комитета. Это значит, что наша страна имеет возможность не только присутствовать на заседаниях и голосовать по документам, но и отстаивать свою позицию при их разработке.

В частности, сегодня была достигнута договоренность о том, что позиция России будет учтена при подготовке мирового обзора «Умных городов». Также делегаты обсудили борьбу с пожарами.

«Наши европейские коллеги намерены утвердить собственный стандарт пожарной безопасности, и категорически нельзя остаться в стороне этой задачи, чтобы потом не выполнять совершенно не подходящие нам нормативы», — подчеркнул губернатор.

Новосибирская область

Новосибирск

– *Городские леса – в фокусе внимания мэрии*

В ближайшие пять лет в Новосибирске будет развернута масштабная системная работа по охране и развитию городских лесов – об этом заявил мэр Анатолий Локоть на заседании круглого стола, посвященного вопросам использования, защиты и воспроизводства лесных массивов, расположенных в городской черте.

«Создание и развитие зеленых зон, сохранение лесов – сегодня это один из важнейших для Новосибирска вопросов. Это связано не только с интенсивным развитием города, освоением новых площадок, но и ростом уровня общественного сознания. Новосибирцы стали предъявлять высокие требования и к качеству застройки, и качеству среды, в которой они проживают, к экологической ситуации, — отметил мэр Анатолий Локоть. — Мы наметили для себя ряд системных шагов в решении проблемы. Во-первых, ведется кадастровый учет лесов, уже более 5 тысяч га обследовано – это половина всех городских лесов, ведется работа на оставшихся участках. Это поможет защитить от застройки лесные массивы в городской черте, станет залогом сохранения и развития зеленых зон и природно-экологического каркаса. Кроме того, мы заклю-

чили договор с ботаническим садом СО РАН, чтобы использовать научные разработки учреждения в вопросах озеленения территории города».

Начальник отдела озеленения ГУБО и ПО Светлана Гижицкая отметила, что в Новосибирске лесные массивы занимают 24 % территории города – более 10 тысяч га. Они распределены неоднородно – в центре насаждений совсем мало, основной массив на периферии. Условно выделено три основных лесных зоны: в северной части города – Заельцовский кластер, в восточной части – Первомайский кластер, и в Южной части – Советский кластер. Кроме того, есть лесные зоны в парках культуры и отдыха (Заельцовский парк, парки «Бугринская роща», «У моря Обского», «Сосновый бор»), на территориях промышленных предприятий, бывшего городского аэропорта. Все они также требуют установки границ и постановки на учет. Сегодня муниципалитет ведет активную работу в этом направлении. Следующим шагом должно стать формирование лесопаркового хозяйства, которое поможет сохранить экосистему лесов и создать условия для отдыха горожан на природе.

«Важнейший аспект этой проблемы – создание в городе единого центра, который будет заниматься стратегией развития зеленых зон в черте города и вокруг него. Сегодня мы прорабатываем этот вопрос», – отметил мэр Анатолий Локоть.

По словам главы города, продолжается в Новосибирске и корректировка Генерального плана города, которая предполагает актуализацию материалов лесоустройства, утвержденных в 2010 году. При актуализации будет сделан упор на качество и доступность зеленых зон.

– Договоры, соглашения, контракты: подводятся итоги визита в Якутск

В сентябре делегация новосибирских предприятий и представителей бизнеса представила свою продукцию и разработки в городе Якутске в рамках проведения Дней делового и экономического сотрудничества «Новосибирск-Якутск».

Основная цель проведения Дней делового и экономического сотрудничества — презентация потенциала научно-промышленных предприятий города, содействие в продвижении товаров (работ, услуг) на региональные рынки, привлечение инвестиций в регион, укрепление межрегиональных связей с деловыми кругами города Якутска. Организатор — департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска при поддержке окружной администрации города Якутска.

В рамках визита состоялись официальные встречи в окружной администрации города Якутска, проведена биржа контактов промышленных и производственных предприятий Новосибирска и Якутска. Дополнительно для участников были организованы индивидуальные встречи с предпринимательским сообществом. Каждый из участников провел как минимум по три встречи, которые определили для себя, как продуктивные и ведущие к дальнейшему сотрудничеству.

Новосибирские делегаты отметили качество организации и результативность деловой поездки, а также большой интерес к своей продукции и технологиям. По результатам поездки одна из компаний заключила договоров на сумму порядка 15 миллионов рублей. Уполномоченное лицо ЗАО «Росветфарм» Мария Скомарова отметила: «Наша компания уже более 30 лет на рынке производства

ветеринарных лекарственных препаратов. Мы приняли решение расширять географию поставок нашей продукции. Целью поездки было изучение спроса на ветеринарную продукцию в Республике Саха (Якутия), так как ранее наша компания не сотрудничала с этим регионом. Наши ветеринарные препараты будут полезны сельскому хозяйству республики, позволят сохранить молодняк животных и птиц, помогут эффективно бороться с заболеваниями. Безусловно, мы выявили для себя ключевые моменты, по которым стоит развивать бизнес в республике. Помимо прямых поставок в данный регион, готовы предложить свои производственные мощности организациям, заинтересованным в контрактном производстве».

Результативными стали посещения и переговоры с руководящим составом ОАО «Якутцемент», АО «Водоканал» (Якутск), дополнительно прошли встречи с представителями АО «Якутскгеология», ФАПК «Сахабулт», Союза «Торгово-Промышленная Палата Республики Саха» и другими. Делегация посетила Межрегиональную универсальную выставку-ярмарку «Якутия Экспо — 2019 г». Одна из новосибирских компаний приняла решение об открытии представительства в Якутске.

Заместитель главы администрации Первомайского района Артем Роговский резюмировал итоги поездки: «С вице-мэром Якутска Павлом Кириллиным мы договорились о сотрудничестве между городами. Новосибирские предприниматели встретились с якутскими коллегами и нашли точки соприкосновения. Интересно было оценить организацию выставки „Якутия Экспо-2019“ и побывать на предприятии „Якутцемент“. Уверен, что Новосибирск и Якутск многое связывает, и у нашего сотрудничества хорошие перспективы»

– Новые перспективы сотрудничества с болгарской Варной обсудили в мэрии

Перспективы сотрудничества в сферах туризма, спорта и образования обсудил мэр Новосибирска Анатолий Локоть с представителями делегации болгарского города Варны.

Гости из солнечной Болгарии представили возможности санаторно-курортного комплекса «Камчия», который долгие годы является признанным лидером в организации детского отдыха и образовательного туризма. В состав комплекса входят детский лагерь, школа, спортивный центр, оздоровительный и реабилитационный блоки. По словам исполнительного директора комплекса «Камчия» Николая Недялка, в санатории одновременно могут отдыхать 2700 ребятишек. «Сейчас мы ведем переговоры с руководителями образовательных учреждений Новосибирска об организации смен для новосибирских школьников. У нас есть возможность принимать детей круглый год, с организацией лечения и обучения», – отметил Николай Недялка.

«Город Варна – побратим Новосибирска, у нас налажены дружественные связи, и мы заинтересованы в дальнейшем укреплении и развитии взаимоотношений, – подчеркнул мэр Анатолий Локоть. – Организация детского отдыха – хорошее направление для сотрудничества. У нас в Сибири нехватка солнца, тепла, и поездки в Болгарию – отличная возможность поправить здоровье новосибирских школьников. Мы готовы создавать условия для продвижения этого проекта. В свою очередь мы тоже готовы принимать гостей из Болгарии, нам есть что предложить».

Как отметил заместитель мэра Новосибирска Валерий Шварцкопп, еще одним направлением сотрудничества

станет спорт. В ближайшее время в планах провести объединенный турнир по единоборствам.

Омская область

Омск

– *Открылась первая мобильная библиотека*

МТС совместно с администрацией города Омска запустили мобильную библиотеку под открытым небом.

На аллее обновленного литературного бульвара Л. Мартынова открылись первые книжные стенды проекта «Мобильная библиотека».

Книжные «полки» размещены на 17 стеллажах рядом со скамейками на литературной аллее. На виртуальных стеллажах размещено более 500 электронных произведений русской и зарубежной литературы, в том числе более 180 книг омских писателей, поэтов, ученых и краеведов. Уникальная подборка подготовлена специалистами Бюджетного учреждения культуры города Омска «Омские муниципальные библиотеки».

Чтобы скачать интересующее произведение, достаточно навести камеру смартфона или планшета на индивидуальный QR-код, расположенный на корешке книги, и выбрать удобный формат файла. Загрузить литературное произведение в электронном виде можно одним касанием с помощью бесплатной сети Wi-Fi МТС или через мобильный интернет.

Первыми читателями Мобильной библиотекой стали омичи — организаторы и участники торжественного открытия обновленного бульвара Л. Мартынова. Андрей Сергиенко, директор МТС в Омской области:

— Мы рады внести свой вклад в новый облик и содержание популярнейшего у омичей бульвара Мартынова и оформили литературные скамейки в рамках проекта «Мобильная библиотека». Проект важен и для сохранения культурного наследия Омска. Теперь жители и гости города смогут по-новому взглянуть на чтение книг, и в любой момент, гуляя по бульвару, загрузить понравившееся произведение на свой гаджет. Без походов в книжный магазин или библиотеку, благодаря бесплатному Wi-Fi от МТС, омичи могут скачивать любимые книги моментально.

Амангельды Мендубаев, глава администрации Центрального округа:

— Мы стремимся внедрять инновации в городскую жизнь и предлагать омичам все новые возможности для культурного развития и образования. Поэтому мы представляем жителям Омска новый формат библиотеки — Мобильную библиотеку МТС, который удачно сочетает в себе современные технологии и традиционное чтение. И я рад, что первая мобильная библиотека появилась именно в многофункциональном пространстве бульвара Мартынова, а в ее коллекции широко представлены омские авторы. Уверен, что стенды «библиотеки» станут одной из достопримечательностей и дополнят облик обновленного бульвара, любимого не одним поколением омичей.

– *Жители города активно пользуются муниципальными услугами*

Получать услуги с каждым днем становится все проще. Так, в Советском округе дистанционно теперь можно получить 14 муниципальных услуг, оказываемых окружной администрацией. С июня текущего года добавились еще 5 новых, что значительно облегчит жизнь горожанам.

На сегодняшний день муниципальными услугами воспользовались более 1 200 омичей, проживающих в Советском округе. В прошлом году количество обращений составило 2 237.

Пять «новинок», которыми теперь могут воспользоваться омичи дистанционно и решить следующие вопросы:

«Направление уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта ИЖС или садового дома параметров объекта ИЖС или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта ИЖС или садового дома на земельном участке»;

Уведомление «О соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объекта ИЖС или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов ИЖС или садовых домов на земельных участках, расположенных на территории города Омска»;

«Принятие решения о признании (об отказе в признании) садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом, расположенного на территории города Омска»;

«Согласование создания места накопления твердых коммунальных отходов»;

«Включение сведений о месте накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест накопления твердых коммунальных отходов».

«Преимуществом получения муниципальных услуг в электронном виде можно отнести минимум времени, за которое горожане могут получить необходимую услугу, а также информирование заявителя на каждом этапе работы по его заявлению. Подать заявление на предоставление той или иной услуги можно с любого компьютера», — отметила начальник общего отдела администрации Советского округа Анастасия Сасько.

Самое большое количество обращений и объем запрошенной информации выдается по решениям о согласовании перепланировки жилых помещений или об отказе в согласовании перепланировки жилых помещений.

Воспользоваться муниципальными услугами можно, обратившись лично в администрацию Советского округа. Также можно обратиться в городскую Службу одного окна. Взять талон электронной очереди можно через официальный портал администрации города (Омск.РФ) в разделе «Услуги и сервисы» на странице «Служба одного окна», либо предварительно заказать талон по телефону. Также можно воспользоваться возможностью подачи заявления о получении муниципальной услуги в электронном виде через портал государственных услуг.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

– *В автобусах планируют установить оборудование бескондукторной оплаты проезда*

Это дополнительная функция к системе безналичной оплаты проезда, которая сейчас действует в общественном транспорте городского округа. Презентация оборудования прошла в администрации Южно-Сахалинска.

В комплект входит терминал (для салона) и монитор (для кабины водителя). Терминал будет устанавливаться в салоне на поручнях, и пассажир, зайдя в автобус, не отвлекая водителя и без помощи кондуктора, сможет самостоятельно оплатить проезд. Для этого нужно поднести к счи-

тывающему устройству проездной (карта школьника/транспортная карта, социальный и т. д.) или банковскую карту. Таким образом будет принята оплата за проезд.

С учетом того, что при покупке электронного билета нет необходимости передавать карту водителю/кондуктору и ждать печати бумажного билета скорость посадки пассажиров в автобус должна увеличиться.

При этом останется возможность приобрести билет за наличные у водителя через валидатор. В ближайшее время планируется запустить пилотный проект на одном из автобусных маршрутов города, чтобы протестировать систему и получить отзывы от пассажиров.

Оператором системы «Электронный проездной» в Южно-Сахалинске является МУП «Городской информационно-аналитический центр» совместно с ЗАО «Золотая корона». Бескондукторная система оплаты проезда уже успешно реализована более чем в 3000 автобусах, трамваях, электричках в ряде городов России.

Томская область

Томск

– *Инклюзивная практика муниципального детского сада признана лучшей в России*

Инклюзивная практика муниципального детского сада № 86 стала победителем на Фестивале лучших инклюзивных практик.

В столице на площадке Московского международного салона образования в третий раз прошел финал и награждение победителей «Фестиваля лучших инклюзивных практик», организованного региональной общественной организацией инвалидов «Перспектива».

В этом году в конкурсе приняли участие 16 регионов России от Калининграда до Красноярского края. Педагоги – участники Национальной коалиции «Образование для всех» – представили свои практики успешного включения в образовательный процесс детей с особыми образовательными потребностями. Томскую область в номинации «Лучшая инклюзивная практика в области дошкольного образования» представляли победители регионального и межрегионального конкурсов Галина Черевач и Анна Матвеева – педагоги детского сада № 86. Они представили проект «Сенсорная интеграция дошкольников в условиях детского сада» – по материалам инновационного проекта сетевого взаимодействия, реализующегося с 2016 года в трех муниципальных дошкольных учреждениях Томска.

Челябинская область

– *Муниципалитетам обеспечат системное развитие*

Территории не имеют комплексных программ социально-экономического развития. Об этом в блиц-интервью корреспонденту «Южноуральской панорамы» заявил вице-губернатор Евгений Голицын.

Он отметил, что сегодня в первую очередь необходимо сбалансировать межведомственные интересы и интересы территорий. Для этого предстоит оценить все болевые точки на местах.

- Вместе с муниципальными властями нам необходимо расставить приоритеты и организовать последовательное решение основных вопросов, определить приоритеты развития с учетом стратегии развития области, - отметил Голицын.

Кроме того, в муниципалитетах остро стоит проблема нехватки кадров. По словам Евгения Голицына, губернатор Алексей Текслер поставил задачу обеспечить системное развитие муниципальных образований региона. Таким образом для южноуральцев вне зависимости от места их проживания будут обеспечены единые социальные и коммунальные стандарты.

Челябинск

– *В южноуральской столице открыт проектный офис пространственного и транспортного развития города*

Проектный офис был создан в рамках действующего в городе Агентства инвестиционного развития. По мнению советника главы региона Дмитрия Чудиновских, который является инициатором создания новой структуры, проектный офис может повысить эффективность сотрудничества между жителями и городской властью.

По словам Д. Чудиновских, в Челябинске проводится множество круглых столов и конференций, на которых звучат дельные предложения по развитию города, но многие из них требуют дальнейшей проработки.

– Проектный офис может стать площадкой для развития здравых идей, – считает советник губернатора. – Они могут перевоплощаться в развернутые обращения, планы мероприятий, дорожные карты. Для этой работы мы готовы применять проектные методы Агентства инвестиционного развития города, частью которого является офис.

Идею поддержала директор Агентства инвестиционного развития Челябинска Оксана Грехова, которая обратила внимание, что основная цель создания Проектного офиса – привлечь экспертов, предпринимателей, общественности, а также ученых и студентов для обсуждения развития южноуральской столицы. Обсуждения планируется проводить в формате рабочих сессий, проектных групп.

– В ближайшие планы работы входит рассмотрение замечаний и предложений, которые внесены в рамках публичного обсуждения генплана города, – рассказала О. Грехова. – Кроме того, планируется проведение сессий по разработке маркетинговой стратегии города, а также рассмотрение проектов реновации общественных пространств, обсуждение вопросов повышения инвестиционной привлекательности городских территорий.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

Газета «Аргументы и Факты»

– *Как «умнеют» города*

Цифровой двойник города, датчики света и тепла в помещениях, состояния дорожного покрытия – на улицах... Всё это уже реалии наших дней, причём не только в мегаполисах, но и в маленьких городках.

О том, как наши города становятся «умными» и как происходит цифровая трансформация жилищно-коммунального хозяйства, «АиФ» спросил министра строительства и ЖКХ России Владимира Якушева.

Мария Беляева, «АиФ»: Владимир Владимирович, понятно, что «цифра» – это сегодня наше всё. Но объясните, так ли необходима тотальная цифровизация городского хозяйства?

Владимир Якушев: Вот простой пример: установка «умной» системы освещения. Благодаря ей улицы становятся безопасными и для пешеходов, и для автомобилистов в тёмное время суток и средства на электроэнергию тратят-

ся рационально, потому что впустую свет не горит. Кто скажет, что в таких системах нет необходимости?

«Умный город» – это город, в котором взаимосвязанно работает множество подобных систем. И благодаря им можно заранее предупредить аварийные ситуации, точнее вести учёт потребляемых ресурсов, расходовать их экономнее. И самое главное – вовлечь самих жителей городов в их развитие.

В конечном итоге цифровая трансформация и автоматизация процессов – это не самоцель. Цель – повышение эффективности всей городской инфраструктуры и развитие городов. И как следствие – повышение комфорта, удобства и безопасности жизни в городах.

– Но ещё до старта проекта «Умный город» в разных городах понемногу внедрялись такие системы. Это значит, что исходные позиции у всех разные.

– И исходные позиции разные, и болевые точки. Чтобы объективно определить ситуацию и перспективные направления развития, до конца года мы измерим индекс IQ городов. Проведём оценку уровня цифровизации городского хозяйства, поможем определить ключевые направления и приоритеты, в которых требуется внедрение цифровых решений. А при его сравнении будем смотреть не столько на величину показателя, сколько на динамику её изменения, – как раз для того, чтобы учесть разницу в стартовых позициях. Эти измерения, кстати, помогут определить и объём средств, которые необходимы для внедрения инновационных технологий.

– Сколько сейчас участников проекта?

– В проекте участвуют все города и административные центры страны с населением от 100 тыс. человек. Таких в России 203.

В их числе города-пилоты, их сейчас 76. Они взяли на себя обязательства не только выполнить стандарт досрочно, но и сделать больше, чем предусмотрено, с учётом специфики и потребностей города.

Среди пилотов «Умного города» есть и города-миллионники (Самара, Новосибирск), и совсем небольшие города, и даже закрытые (ЗАТО) – Полярные Зори, Междуреченск, Новомосковск.

До 2024 г. во всех городах – участниках проекта на «цифру» должны перейти ЖКХ, транспорт, городская среда, системы общественной и экологической безопасности, туризма и сервиса. Всё это прописано в «Стандарте умного города России», который утверждён Минстроем.

– До 2024 г. ещё пять лет. Очевидно, что есть первоочередные задачи и те, которые будут решены только к концу срока. Расскажите о том, что делается уже сейчас.

– Главная задача этого и следующего годов, согласно «Стандарту умного города России», – создание цифровых платформ вовлечения граждан в процессы принятия решений по развитию городов, в том числе объектов благоустройства.

– Это как «Активный гражданин» в Москве?

– Да, в Москве это и «Активный гражданин», и портал «Наш город». В Подмосковье – портал «Добродел», в Тюмени – «Тюмень – наш дом», в Новгороде – «Вечевой колокол», в Перми – «Решаем вместе», в Мурманске – «Наш Север», в Якутске – «Онлайн-Якутск», во Владивостоке – «Сделай Приморье лучше».

С помощью таких порталов и сервисов жители могут принимать участие в голосовании, вносить предложения по улучшению городской среды: к примеру, в этом месте нужно обустроить сквер или там-то нужен удобный подъезд к поликлинике. Горожане могут и сообщать о проблемах (не убирают территорию, нет детской площадки и т. д.), помогая таким образом власти контролировать городское хозяйство и своевременно устранять недочёты.

Одна из первостепенных задач проекта – создать механизм прямого участия горожан в формировании комфортной городской среды, привлечь их к принятию важных для развития городов решений.

Люди должны видеть и понимать, что их город живёт для них и развивается по их заказу. Должны чувствовать себя хозяевами в нём.

Как «поумнели» города, которые идут по пути в «цифру» уверенной поступью и быстрым шагом? Вот несколько примеров из разных регионов страны. Сатка, Челябинская обл., 42 тыс. жителей.

Рабочий город, где поблизости самое большое в России месторождение магнезита и железные рудники, разработка которых началась ещё в XIX в. Цифровые технологии здесь стали внедрять в 2016 г., с марта этого года город стал «пилотом» проекта «Умный город».

На одной из городских улиц на опорах рядом с дорогой установлены датчики состояния дорожного полотна. Они сообщают в муниципальную информационную систему, сколько на проезжей части влаги, снега или льда, сколько противогололёдных смесей. Это позволяет в режиме онлайн контролировать качество работы дорожных служб, коэффициент сцепления на проезжей части и оперативно принимать решения. В подъездах домов устанавливаются «умные» домофоны, которые ведут видеонаблюдение за дворами и, если что не так, сигнализируют службе «112». А скоро на пешеходных переходах за 50 м до «зебры» появятся информационные табло, чтобы предупреждать водителей, если на переход вышел человек или животное. Для остановок уже разработаны «умные» стелы, которые покажут, как движется транспорт, и сообщат о времени его прибытия. Установленные на них видеорекамеры дадут возможность правоохранительным органам наблюдать за порядком на остановках, которые до этого были криминальными местами.

Тюмень, административный центр Тюменской обл., 800 тыс. жителей.

Первый русский город в Сибири, сейчас крупный промышленный центр. Чтобы разбудить инициативу жителей, здесь создали целое семейство сетевых ресурсов. Портал «Тюмень – наш дом» даёт возможность получить информацию о капремонте своего дома и благоустройстве двора, отключениях на инженерных сетях и управляющей компании, об участковом уполномоченном и депутате по своему округу, а также узнать адрес и телефон поликлиники, ближайшие остановки транспорта. Здесь же можно сообщать о проблемах. Сейчас на портале зарегистрировано 30 тыс. пользователей, они направили 17 тыс. обращений, и более 90% проблем решается. В ходе прошлого года опроса 61% участников сказали, что портал помог им в решении проблем, а 87% горожан рекомендуют друзьям воспользоваться им.

Жители города пользуются также сервисами «Я решаю!», «Твоя Тюмень». На первом проводится онлайн-голосование по насущным для жизни города вопросам.

Якутск, столица Якутии, 300 тыс. жителей.

В самом крупном из городов России, расположенных в зоне вечной мерзлоты, планируется внедрение датчиков, отслеживающих её состояние. Ведь эксперты прогнозируют потепление, а оно может привести к оттаиванию вечной мерзлоты – соответственно, нужно будет своевременно предпринимать меры для обеспечения сохранности зданий и дорог.

По всему городу установлены тёплые и «умные» остановки: в них горожане не только греются, но и могут зарядить телефоны, воспользоваться Wi-Fi, одновременно отслеживая прибытие транспорта на мониторах. Есть там и тревожные кнопки.

Практически все жители – пользователи электронных сервисов. На портале «Онлайн-Якутск» они оставляют сообщения о проблемах, голосуют за объекты благоустройства, высказывают предложения по улучшению городской среды, участвуют в публичных слушаниях.

Газета «Новгород»

– *Е. Шульман: «Люди хотят быть непосредственно вовлечены не в реализацию решений, а в их принятие»*

IV форум «Среда для жизни: города» прошел в Великом Новгороде, в программе были и деловая часть, и городской праздник.

Деловую программу форума завершала презентация «Городское – это политическое: главы городов в новой политической реальности» политолога, доцента Института общественных наук РАНХиГС Екатерины Шульман. Она говорила об изменениях, которые принес процесс урбанизации и которые мы еще не осознаем.

Одна из тенденций, на которую предлагает обратить внимание политолог, – новая городская жизнь начинает требовать новой степени гражданской вовлеченности и политического участия. Почему? В современных городах основные сферы занятости – услуги и управление, а это сферы коммуникаций, что предполагает очень плотную ткань связанности, общение всех со всеми.

– Люди все меньше и меньше готовы делегировать, они все больше и больше хотят участвовать. И на этом фоне мы видим очень печальную картину снижения числа выборности мэров. Если мы прибавим к этому и небольшие размеры городских представительных органов, в которых значительная часть депутатов работает на общественных началах, т. е. не принимает непосредственного участия в работе этого органа, то мы увидим большой дефицит репрезентативности, неудовлетворенную потребность участия, – говорит политолог.

– Многие думают, что люди бывают недовольны, когда им чего-то недодали, – продолжает Екатерина Шульман. – На самом деле гораздо чаще причина недовольства – неучет интересов. Людей очень сильно раздражает, когда им не дают участвовать в принятии тех решений, которые влияют на их жизнь. Люди хотят быть непосредственно вовлечены не в реализацию решений, а в их принятие. Если это происходит, политическая ответственность разделяется, распределяется и система становится более устойчивой, повышает свою легитимность.

Спикер подчеркнула, что это базовые политологические тезисы, «но почему-то они не всем известны». К сожалению, для некоторых участников форума они и остались неизвестными – к концу пленарного заседания многие покинули зал.

Газета «Коммерсант»

– *Руководители получают пособие по гибкому управлению*
Руководящий состав федеральных и региональных министерств и ведомств получит детальное пособие по управлению цифровыми проектами. Руководство, разработанное центром подготовки руководителей цифровой трансформации и Минцифры, должно помочь обучению чиновников гибкому agile-подходу в госуправлении. Это нужно для того, чтобы подтолкнуть ход исполнения приоритетного для властей нацпроекта «Цифровая экономика», реализацию которого тормозит отсутствие у чиновников единого понимания смысла и методов цифровой трансформации.

Центр подготовки руководителей цифровой трансформации (действует на базе Высшей школы государственного управления РАНХиГС) при поддержке Минцифры разработал предназначенное для федеральных и региональных чиновников руководство по управлению цифровыми проектами. Пособие под названием «Навигатор цифровой трансформации: Agile-подход в государственном управлении» ориентировано прежде всего на руководящих работников системы исполнительной власти. Оно должно дать им единое понимание цифровой трансформации и объяснить особенности управления такими проектами.

Сейчас, отметим, именно неподготовленность чиновников на местах часто тормозит реализацию реформы.

По данным Аналитического центра при правительстве, к августу этого года лишь 34 региона заявили о разработке региональной программы цифровизации, при этом только часть этих проектов была посвящена сквозным цифровым технологиям, которых ждет от территорий федеральный центр (см. “Ъ” от 31 июля). При этом сам нацпроект «Цифровая экономика» по итогам первого полугодия 2019-го показал самый низкий уровень исполнения расходов (8,3%) среди всех нацпроектов — и такой результат связан не с нехваткой средств на реализацию, а с неготовностью чиновников их тратить.

Авторы «Навигатора» на 160 страницах объясняют преимущества гибких подходов (agile) при управлении цифровыми проектами — эта методика ориентирована на конечный результат при постоянном взаимодействии с заказчиками для внесения изменений в проекты. «Невозможно сделать современный продукт, работая в рамках старых бюрократических процедур», — пояснил “Ъ” необходимость методики замминистра цифрового развития Максим Паршин. Как следует из руководства, гибкие подходы эффективны «в условиях высокой неопределенности, когда решения и политики, а, следовательно, и требования к проектам и продуктам меняются очень быстро». Впрочем, авторы рекомендуют не отказываться от традиционных методов управления и при необходимости комбинировать их с agile. В то же время при выборе управленческого подхода для отдельного цифрового проекта рекомендуется опираться на разработанную авторами методику. Созданная, как утверждает, с учетом российской специфики, она принимает во внимание сложность проекта, его масштаб, требования к результатам и внешние факторы (законодательные барьеры, закупочные процедуры и т. д.).

Руководство описывает внедрение цифрового управления с нуля, сообщая об особенностях формирования команды, о требованиях к процессу работы над продуктом и ошибках применения agile (это, например, отсутствие личной заинтересованности руководителя в переменах). Помимо

теоретических основ, руководство оперирует примерами практического применения методики. В частности, авторы рассказывают о реализованных госпроектах и зарубежной практике — так, в Великобритании agile обязателен для применения госорганами, а в США эта методика предписана отдельным ведомствам (Минобороны).

Как пояснила “Ъ” академический директор Центра подготовки руководителей цифровой трансформации Мария Шклярчук, гибкие и гибридные методы управления в отдельных программах нацпроекта могут ускорить темпы

реализации его мероприятий. Однако в России внедрение гибких подходов осложняется из-за сохраняющихся устаревающих требований к управлению проектами и особенностей закупок — итеративные подходы (пошаговое достижение цели с корректировкой полученных результатов) требуют привлечения внешних специалистов с повременной оплатой, что сейчас формально запрещено, отмечают авторы руководства.

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
