

№ 07 (468)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

16 апреля 2019 г.

### В этом номере:

## Экономика и финансы муниципалитета

– Советом Федерации одобрен закон, исключаящий закрытую форму подачи предложений о цене при торгах

– Государственная Дума: Система госзакупок будет усовершенствована

– Профильный комитет Государственной Думы поддержал инициативу публиковать муниципальные документы в интернете

– Кабинет министров поддержал упрощение контрактной системы в сфере госзакупок

– Министерством финансов России опубликованы методические рекомендации по повышению эффективности администрирования доходов региональных и местных бюджетов

– Конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»

– Курс повышения квалификации учебного центра АСДГ по образовательной программе «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования»

– Муниципальные бюджеты впервые за три года исполнены с профицитом

– Определены регионы с самыми высокими зарплатами в малых и средних городах

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>4</b>
– Владимир Путин поручил правительству упростить процедуру внесения изменений в правила землепользования и застройки.....	4
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
– Одобрен закон, исключаяющий закрытую форму подачи предложений о цене при торгах .....	4
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
– Система госзакупок будет усовершенствована.....	4
– Муниципальных депутатов предлагают освободить от декларирования доходов .....	4
– Принят в первом чтении законопроект, закрепляющий «22-ю кнопку» за муниципальными телеканалами .....	5
– Профильный комитет поддержал инициативу публиковать муниципальные документы в интернете.....	5
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
– Кабинет министров одобрил упрощение контрактной системы в сфере госзакупок .....	6
– На создание муниципальных библиотек направят 700 миллионов рублей .....	6
– В России модернизируют изношенную коммунальную инфраструктуру .....	6
– Утверждена концепция цифрового профиля.....	7
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>7</b>
– Граждан, проживающих в аварийном жилье в субъектах арктической зоны, могут переселять в другие регионы ....	7
– Еще три города присоединились к пилотам проекта «Умный город» .....	7
<b>МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
– Опубликованы методические рекомендации по повышению эффективности администрирования доходов региональных и местных бюджетов .....	8
<b>МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
– Вступили в силу новые законы об индивидуальном жилищном строительстве.....	8
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>8</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>8</b>
– Конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» .....	8
– Опыт работы представительных органов городов Ассоциации обсудили на конференции в Кемерово.....	9
– Курс повышения квалификации по образовательной программе «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования» .....	9
– Семинар учебного центра Ассоциации повысил квалификацию юристов муниципалитетов Сибири .....	10
– Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ) .....	10
<b>АССОЦИАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>10</b>
– Объявлен приём заявок на первый всероссийский конкурс проектов в сфере территориального общественного самоуправления.....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>10</b>
<b>Алтайский край .....</b>	<b>10</b>
<b>Барнаул .....</b>	<b>10</b>
– Создана интерактивная карта учреждений дополнительного образования .....	10
<b>Приморский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Уссурийск .....</b>	<b>11</b>
– Делегация глав муниципальных районов Республики Бурятия побывала в городском округе с визитом .....	11
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре .....</b>	<b>11</b>
– Городская власть продолжит совершенствовать муниципальный стандарт содействию инвестициям и развитию предпринимательства .....	11
<b>Иркутская область .....</b>	<b>11</b>
– Председатель Думы Лариса Павлова: Совместная работа муниципалитетов дает положительные результаты..	11
<b>Иркутск.....</b>	<b>12</b>
– В администрации начали согласовывать паспорта фасадов зданий.....	12

<b>Магаданская область</b> .....	<b>12</b>
– Областной центр станет первой столицей субъекта на Дальнем Востоке, которая получит мастер-план .....	12
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>12</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>12</b>
– Мэр Анатолий Локоть назвал направления развития города до 2025 года .....	12
– Четвертый форум «Городские технологии» – технологии будущего на службе городу .....	12
<b>Омская область</b> .....	<b>13</b>
<b>Омск</b> .....	<b>13</b>
– Опыт города по реновации промышленных зон признан лучшей муниципальной практикой .....	13
– Разработана комплексная защита прав потребителей .....	14
<b>Свердловская область</b> .....	<b>14</b>
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>14</b>
– Гордума одобрила реформу по новым полномочиям районов .....	14
<b>Ульяновская область</b> .....	<b>15</b>
– Власти намерены создать индустриальные парки во всех крупных муниципалитетах .....	15
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>15</b>
– Состоялся Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы автономного округа .....	15
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b> .....	<b>16</b>
– На Ямале сократят чиновников и укрупнят муниципалитеты .....	16
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>16</b>
<b>Информационное агентство «ТАСС»</b> .....	<b>16</b>
– Цвет и свет. Как меняются арктические города, чтобы стать комфортными для жителей .....	16
<b>Журнал «Бюджет»</b> .....	<b>17</b>
– Муниципальные бюджеты впервые за три года исполнены с профицитом .....	17
<b>РИА Новости</b> .....	<b>17</b>
– Названы самые креативные и инновационные города России .....	17
– Определены регионы с самыми высокими зарплатами в малых и средних городах .....	18
<b>Информационное агентство «ФедералПресс»</b> .....	<b>18</b>
– Регионы-экспериментаторы провалили реформу МСУ: губернаторы заговорили о прямых выборах .....	18
<b>Компания Яндекс</b> .....	<b>20</b>
– Нейросеть умеет угадывать города России по фотографии .....	20

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Владимир Путин поручил правительству упростить процедуру внесения изменений в правила землепользования и застройки

Как следует из документа, опубликованного на сайте Кремля, необходимо «утвердить в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» план мероприятий («дорожную карту») по совершенствованию правового регулирования отношений, связанных с градостроительной деятельностью и строительством».

Согласно перечню поручений президента, изменения в ПЗЗ возможно будет вносить без публичных слушаний, если они влияют не более чем на 10% от каждого из предельных параметров проекта. Ожидается, что это сократит сроки реализации проектов на четыре-шесть месяцев.

Также поручено установить «возможности внесения изменений в получившую положительное заключение экспертизы проектную документацию, не затрагивающих несущие конструкции объекта, без повторного прохождения такой экспертизы в целях исключения дополнительных затрат застройщика на ее проведение, а также обеспечения ввода объекта в установленные сроки».

Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» рассчитана до 2024 года. Нацпроект состоит из четырех федеральных проектов – «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Одобрен закон, исключающий закрытую форму подачи предложений о цене при торгах

Верхняя палата российского парламента одобрила закон, который предусматривает только открытую форму подачи предложений о цене при торгах по продаже приватизируемого государственного и муниципального имущества и перевод их в электронную форму.

С 2017 года на федеральном уровне продажа приватизируемого федерального имущества осуществляется только в электронной форме. Однако на уровне регионов доля продаж в электронном виде незначительна. Согласно данным Росимущества, по итогам 2017 года субъектами РФ на электронных торгах продано лишь 13% от общего числа приватизированных пакетов акций и 6% от общего числа приватизированных объектов имущества.

Закон предусматривает обязательность электронных торгов и при приватизации регионального и муниципального имущества. Речь идет о таких способах продажи государственного и муниципального имущества, как продажа на аукционе, продажа акций АО, долей в уставном капитале ООО и объектов культурного наследия на конкурсе, продажа посредством публичного предложения и продажа без объявления цены. Возможность проведения торгов с закрытой формой подачи претендентом предложений о цене продаваемого имущества (в запечатанных конвертах) будет исключена.

С учетом позиции Минэкономразвития РФ закон вступит в силу с 1 июня 2019 года. Это сделано для того, чтобы публично-правовые образования могли спокойно подго-

товиться к переходу на торги приватизируемым имуществом исключительно в электронной форме. Закон подготовлен во исполнение поручений президента РФ о повышении эффективности и прозрачности процедур продажи государственного и муниципального имущества.

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Система госзакупок будет усовершенствована

Государственная Дума рассмотрела в первом чтении правительственный законопроект о совершенствовании системы госзакупок. Он направлен на повышение эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на исключение излишних временных затрат при осуществлении закупки

Законопроект, как подчеркивается в пояснительной записке, направлен на повышение «эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключение излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупки».

В частности, предусматривается сокращение срока размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с момента внесения изменений в план-график до одного дня, независимо от случая осуществления закупки.

Еще одно нововведение, которое может появиться в системе госзакупок в случае принятия законопроекта, — повысится ценовой порог, допускающий проведение электронного аукциона с сокращенным сроком подачи заявок (семь дней) с 3 млн до 50 млн рублей и до 500 млн рублей при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства.

Документом также предлагается предусмотреть возможность подачи заявки в закупке строительных работ при условии предварительного предоставления участником документов об опыте выполнения таких работ в составе аккредитационных сведений, возможность изменять условия контракта по строительству при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, не зависящих от сторон, а также возможность изменять условия отдельных контрактов, заключенных с единственным поставщиком, включая их пролонгацию.

Указанные изменения позволят заказчику, в том числе, изменить срок и цену таких контрактов без необходимости заключения нового контракта.

Кроме того, законопроектом предлагается ввести право заказчика заключать контракт со вторым участником конкурентной закупки (без проведения новой закупки) в случае расторжения контракта с победителем, если он нарушил условия контракта.

– Муниципальных депутатов предлагают освободить от декларирования доходов

Депутатов представительных органов муниципальных образований могут освободить от необходимости подавать декларации о доходах и расходах. Соответствующий законопроект комитет Госдумы по безопасности и противодействию коррупции планирует рассмотреть на своем заседании.

Инициатива разработана «единороссами» Александром Авдеевым и Андреем Марковым. Они отмечают, что с



апреля 2015 года депутаты всех уровней обязаны ежегодно декларировать данные о своих доходах и расходах и обязательствах имущественного характера. Такие же сведения они должны предоставить в отношении своих супругов и несовершеннолетних детей. За несвоевременную подачу деклараций могут лишиться мандата.

Вместе с тем, депутаты представительных органов муниципальных образований, исполняющие свои обязанности на непостоянной основе и имеющие другое, основное, место работы, не получают заработную плату в представительных органах. Многие из них возглавляют предприятия, активно занимаются общественной деятельностью, проводят благотворительные и другие социально значимые мероприятия.

«Избиратели, как правило, хорошо осведомлены о деятельности своих депутатов и голосуют, исходя из оценки реальности эффективности работы тех или иных кандидатов», — говорится в пояснительной записке к законопроекту. Так что представление деклараций в случаях, когда уже действует «народный фильтр», не является существенным механизмом противодействия коррупции, считают авторы документа. Они предлагают освободить муниципальных депутатов от обязанности декларировать доходы и расходы.

*– Принят в первом чтении законопроект, закрепляющий «22-ю кнопку» за муниципальными телеканалами*

Восемь регионов России уже присоединились к цифровому телевидению, ещё 20 территорий перейдёт на «цифру» 15 апреля, а все оставшиеся — 3 июня. В этих условиях муниципальные телеканалы могут затеряться среди сотен телеканалов, транслируемых по цифровому сигналу. Поэтому законодатели намерены закрепить за ними место в бесплатном мультиплексе.

Депутаты всех думских фракций 18 марта внесли в Госдуму законопроект о бесплатном размещении в кабельных сетях на «22-й кнопке» выбранных на конкурсной основе муниципальных телеканалов. Согласно документу, на свою частоту смогут претендовать каналы, не менее 75 процентов вещания которых составляет национальная продукция, и не менее 20 процентов времени занимают программы, посвящённые новостям данного муниципального образования.

«Это очень важно для людей — знать, что происходит на соседней улице, где перекрыли движение, когда откроется детский садик, где получить субсидии. Это те новости про твой город, о которых не будет каждый день рассказывать федеральный канал, это те новости, о которых могут рассказать только местные муниципальные телеканалы», — сказала вице-спикер Государственной Думы Ольга Тимофеева во время обсуждения законопроекта в первом чтении на пленарном заседании 4 апреля. Парламентарий отметила, что сегодня за попадание в кабель или в «цифру» нужно заплатить по разным оценкам от 400 тысяч до 4,5 миллиона рублей, локальным телеканалам это чаще всего не по средствам. А законопроект освободит любителей зрительских новостей от необходимости платить за эфир.

Первый зампред комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи Сергей Боярский подчеркнул, что документ был внесён группой депутатов, представляющих все парламентские фракции, что говорит как об актуальности вопроса, так и о сложившемся на его счёт консенсусе.

«В июле 2016 года Госдума приняла изменения в законы «О СМИ» и «О связи», закрепив 21 позицию в сетях за региональными каналами. Из более чем 200 каналов 81 получил право базироваться на «21-й кнопке», чему все мы были несказанно рады. Сегодня мы подходим к закреплению одного муниципального канала на «22-й кнопке» внутри кабельных сетей», — сказал Боярский. Он отметил, что с переходом страны на «цифру», значительно возрастает конкуренция между телеканалами, а кабельные операторы повышают цены за их выход в эфир. В результате на «22-й кнопке», сразу за бесплатными общедолевыми каналами, повсеместно размещается телемагазин, что, по мнению парламентария, недопустимо в условиях заметного роста интереса граждан к местным новостям.

Подозрения некоторых парламентариев в том, что в результате принятия закона на «22-ю кнопку» прорвутся только те телекомпании, которые будут нахваливать местные и региональные власти, развеял глава Комитета по информполитике Леонид Левин. Он объяснил, что в конкурсе будут учитываться творческий потенциал телеканала и его технические возможности, а проводить конкурс будет федеральная комиссия, сформированная из экспертов Роскомнадзора.

Накануне обсуждения законопроекта о «22-й кнопке» глава Комитета Госдумы по делам национальностей Ильдар Гильмутдинов направил письмо руководителю Минкомсвязи Константину Носкову, в котором попросил включить в перечень общедоступных обязательных каналов региональные телеканалы, вещание которых ведётся как на русском, так и на языках народов России и государственных языках российских республик. Одновременно с этим он направил запрос гендиректору ВГТРК Олегу Добродееву, в котором попросил предоставлять информацию о том, сколько каналов вещает сегодня на национальных языках народов России и каков общий хронометраж таких телепередач в неделю.

«В перечень общедоступных обязательных каналов не входят региональные телеканалы, вещание которых ведётся как на русском, так и на языках народов России и государственных языках республик РФ», — пояснил «Парламентской газете» законодатель. По его словам, существующее положение создаёт угрозу ограничения гарантируемого частью 3 статьи 68 Конституции права народов России на сохранение родного языка и создание условий для его изучения и развития.

*– Профильный комитет поддержал инициативу публиковать муниципальные документы в интернете*

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления поддержал законопроект, разрешающий органам местного самоуправления публиковать свои нормативные правовые акты в электронном виде, а не только в специальных печатных изданиях.

Законопроект внесён депутатами Игорем Сапко, Виктором Кидяевым, Анатолием Литовченко, Андреем Марковым и другими. По словам авторов, документ направлен на расширение использования современных информационных технологий в сфере МСУ.

Как пояснил первый замруководителя фракции «Единая Россия», президент Общероссийского конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев, сегодня органам МСУ дано право учреждать и использовать как печатные

издания, так и интернет-издание для обнародования своих правовых актов и соглашений местного уровня. Но при этом, по закону, официальным опубликованием считается только публикация текста в печатном издании муниципалитета.

«Возможность использования интернет-издания как альтернативы печатному СМИ сделает публикацию нормативных актов более оперативной и доступной. Желающим ознакомиться с документом не надо искать экземпляр местной малотиражки, если можно с телефона пролистать электронный архив. С другой стороны, это снизит издержки муниципальных образований на печатание бумажных изданий, особенно если к публикуемому нормативному акту прилагается большой объем сопроводительных материалов», – считает В. Кидяев.

В то же время муниципалитеты с плохо развитой цифровой инфраструктурой смогут традиционно использовать свои печатные СМИ или, при их отсутствии, печатные издания вышестоящих государственных и муниципальных органов.

«Предлагаемая норма разработана по аналогии с порядком вступления в силу федеральных законов и нормативных актов, которые могут публиковаться на официальном интернет-портале правовой информации. Законопроектом предусматривается, что в уставе муниципального образования должно быть указано, какое печатное издание и (или) сетевое издание станет источником официального опубликования», – рассказал депутат.

Профильный комитет счёл проект федерального закона соответствующим Конституции и регламенту Государственной Думы, предложив Совету Госдумы разослать его во все заинтересованные органы власти для подготовки отзывов, предложений и замечаний. Рассмотреть законопроект в первом чтении планируется в июне 2019 года.

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*– Кабинет министров одобрил упрощение контрактной системы в сфере госзакупок*

Государственный заказчик строительства получит право в случае нарушения подрядчиком условий контракта заключать новое соглашение со вторым участником госзакупки без проведения нового конкурса.

Кабинет министров на заседании одобрил законопроект, упрощающий контрактную систему в сфере государственных и муниципальных закупок. В прошлом году сумма таких закупок приблизилась к 7 триллионам рублей. Это, подчеркнул премьер-министр Дмитрий Медведев, мощнейшее средство стимулирования не только отдельных отраслей, но и всей экономики, включая малый и средний бизнес. На него, правда, приходится только 15 процентов госзакупок, что в правительстве считают недостаточным, и работают над повышением доли.

Госзакупки стали одним из главных инструментов для реализации в регионах мероприятий национальных проектов. Поступающие из федерального бюджета средства – почти 600 миллиардов рублей в 2019 году – должны проходить через контрактную систему. «Зачастую эта система мешает работать, – констатировал премьер, – Ее нужно привести в соответствие с требованиями сегодняшнего дня».

Ряд изменений позволит существенно сэкономить время при проведении закупок в строительной сфере. «В случае форс-мажора, уточнения проектных решений с участием

местных, региональных или федеральных властей можно будет просто поменять условия контракта и не проводить новый тендер, если цена и срок исполнения контракта не вырастут более чем на 30 процентов», – рассказал Медведев. Заложена опция для изменения условий отдельных контрактов, заключенных с единственным поставщиком, например, в сфере деятельности субъектов естественных монополий, энергоснабжения, коммунальных услуг, включая их пролонгацию.

При нарушении срока исполнения контракта по строительству по вине подрядчика предлагается однократное продление срока его действия по соглашению сторон. Но срок не должен превышать первоначальный срок действия контракта.

Существенное нововведение – разрешение перезаключать контракт со вторым участником госзакупки без проведения нового конкурса, если ее победитель нарушил условия соглашения. По словам Дмитрия Медведева, это исключит задержки в работе, когда кто-то участвует в конкурсе просто ради участия или из желания насолить конкурентам, а потом отказывается от подряда.

Упрощается и процедура подачи заявки от компании для участия в конкурсе – правительство исключит обязанность заполнения в заявке множество параметров и характеристик, которые уже прописаны в проектно-сметной документации.

*– На создание муниципальных библиотек направят 700 миллионов рублей*

Правительство России распределило 700 миллионов рублей на создание модельных муниципальных библиотек в 38 регионах.

На эти средства планируется внедрить в библиотеках эффективные модели управления, направленные на повышение качества обслуживания. Господдержка также позволит обновить фонды, отремонтировать здания, создать на библиотечных площадках современные информационные центры для подключения к Интернету, работать с базами данных и подключаться к государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека». В этом году планируется создать 110 модельных библиотек. Из них 80 будут иметь муниципальный статус, а 30 – статус центральной районной или центральной городской библиотеки.

*– В России модернизируют изношенную коммунальную инфраструктуру*

Правительство России поручило Минстрою разработать комплекс мер по модернизации коммунальной инфраструктуры. Обновлению подвергнут те коммуникации, которые изношены на 60% и более.

В Минстрое подсчитали, что протяженность всех ветхих сетей теплоснабжения в России составляет 49,4 тысячи километров, а ветхих сетей водоснабжения и водоотведения – 328,1 тысячи километров. Меры по обновлению коммуникаций объединят в отдельную подпрограмму госпрограммы по обеспечению доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан России.

Чиновники министерства строительства подсчитали, что модернизация коммунальной инфраструктуры потребует 366,2 млрд рублей дополнительно из федерального бюджета. Из этой суммы на обновление систем теплоснабжения в период с 2020 до 2024 года направят 120,3 млрд рублей, а на водоснабжение и водоотведение – 245,9 млрд рублей.

Выделенные деньги помогут заменить почти 7 тысяч километров сетей теплоснабжения и более 240 тысяч километров сетей водоснабжения и водоотведения.

– *Утверждена концепция цифрового профиля*

Заместитель председателя Правительства Максим Акимов провёл заседание президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Президиумом утверждена концепция цифрового профиля.

Задача этой платформы – обеспечить через портал госуслуг доступ к данным о гражданине или юридическом лице, содержащимся в иных государственных информационных системах. Передача данных о гражданине происходит только с его согласия. В дальнейшем платформа позволит в случае необходимости отозвать согласие.

Цифровой профиль позволит удовлетворить высокий спрос граждан и бизнеса на получение госуслуг в электронном виде и выведет их на новый уровень качества. В пилотном режиме проект начнёт работу при участии 16 банков, трёх страховых организаций, МВД, ПФР, ФНС, Росреестра и Аналитического центра при Правительстве.

Проект постановления Правительства о проведении такого эксперимента будет рассмотрен на заседании Правительства в конце апреля.

Также на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности под председательством заместителя председателя Правительства Максима Акимова был утверждён перечень 25 суперсервисов – комплексных госуслуг, оказываемых в проактивном режиме в связи с распространёнными жизненными ситуациями (такими как рождение ребёнка, оформление заявки на кредит и т.д.) Предполагается, что услуги-суперсервисы будут оказываться без необходимости личного посещения госорганов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), экстерриториально.

Ведомства, ответственные за эти услуги, до конца мая должны разработать целевые модели их оказания и «дорожные карты» цифровой трансформации. «Дорожные карты» развития суперсервисов будут представлены до конца июня. Первые заседания рабочих групп по развитию 25 суперсервисов пройдут уже в начале апреля, а до конца июня группы представят «дорожные карты» по каждому из суперсервисов. Для развития каждого суперсервиса при правкомиссии по цифровому развитию будут созданы отдельные рабочие группы. Они определят, какими должны быть суперсервисы с точки зрения пользовательского опыта, оптимизации бизнес-процессов, совместимости с действующими государственными и муниципальными информационными системами. Кроме того, рабочие группы разработают требования к модернизации суперсервисов с соблюдением единых архитектурных требований и с учётом лучших мировых практик, подготовят предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, разработают «дорожные карты» развития каждого суперсервиса, а в дальнейшем будут координировать их реализацию.

Кроме того, на президиуме был утверждён перечень 34 отдельных государственных услуг, включаемых в план оптимизации в 2019 году. Ведомства, ответственные за

эти услуги, до конца мая должны разработать целевые модели их оказания и «дорожные карты» цифровой трансформации. Предполагается, что услуги будут оказываться без необходимости личного посещения госорганов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), экстерриториально и проактивно.

Таким образом, заседание президиума под руководством Максима Акимова дало старт масштабной цифровой трансформации государственных услуг и сервисов. Итогом этого процесса станет повышение удобства и сокращение сроков получения госуслуг для населения, а также снижение затрат на их предоставление для госорганов. Ожидается, что результаты этой работы пользователи госуслуг ощутят уже в 2020 году.

## **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Граждан, проживающих в аварийном жилье в субъектах арктической зоны, могут переселять в другие регионы*

Минстрой России планирует внести соответствующие изменения в жилищное законодательство. Об этом заявил глава Минстроя России Владимир Якушев на панельной сессии «Национальные проекты в Арктической зоне Российской Федерации: механизмы реализации» в рамках V Международного арктического форума.

Напомним, Минстрой России разработал и предложил новые механизмы расселения из аварийных домов, согласно которым собственники смогут получать в дополнение к выкупной стоимости за аварийное жилье субсидию. При этом, они смогут купить жилье в любом населённом пункте в любом регионе по своему усмотрению.

По словам министра, в Арктике достаточно большой объём аварийного жилого фонда. «Большое количество граждан, которые проживают в арктической зоне в аварийном фонде готовы переехать на «большую землю», в том числе речь идет о людях старшего поколения», – подчеркнул В. Якушев.

Он добавил, что более 20% финансирования программы расселения аварийного жилфонда предусмотрено на мероприятия по переселению в субъектах, которые находятся в арктической зоне.

Что касается формирования комфортной городской среды, министр отметил специфику арктических субъектов – очень короткое лето и длинная зима. Проекты благоустройства в этих зонах также требуют учета ориентации по сторонам света и направлений господствующих ветров, а в озеленении, как правило, используются только местные растения, которые будут хорошо расти и не требуют дорогостоящего ухода.

«Здесь с точки зрения благоустройства нужно думать, чтобы та среда, которую мы создаем, была многофункциональной и соответствовала тем требованиям, которые необходимы для арктической зоны», – отметил министр.

– *Еще три города присоединились к пилотам проекта «Умный город»*

Трёхсторонние соглашения о реализации проекта «Умный город» подписали Минстрой России, правительство Псковской области и г. Великие Луки, правительство Республики Карелия и г. Петрозаводск, а также Республика Саха (Якутия) и г. Якутск. Подписание состоялось с



участием главы Минстроя России Владимира Якушева на Арктическом форуме в Санкт-Петербурге.

Как отметил в ходе подписания соглашений министр, представители регионов и городов, подписывающие соглашение о реализации пилотного проекта, берут на себя обязательства по выполнению дополнительных мероприятий стандарта и внедрению инновационных решений. Всего в число пилотов проекта «Умный город» входят уже 26 городов страны.

«Мы подписали первые соглашения с пилотами в марте в Калуге на международном форуме, ряд соглашений был подписан на Красноярском экономическом форуме, а сегодня к их числу присоединились в том числе и арктические города. У каждого муниципалитета и субъекта, которые подписывают такие соглашения, есть свои интересные сервисы, которые они достаточно эффективно используют. В рамках подписанных соглашений города обзаводятся делиться положительными практиками с другими регионами и двигаться вперед в ходе цифровизации своего городского хозяйства», – подчеркнул Владимир Якушев.

Министр выразил уверенность, что совместная работа федерального ведомства и регионов даст положительный импульс к развитию цифровизации муниципалитетов.

## **МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Опубликованы методические рекомендации по повышению эффективности администрирования доходов региональных и местных бюджетов*

Мероприятия должны способствовать экономическому росту и укреплению социально-экономической стабильности регионов и муниципалитетов. В числе прочих мер ведомство рекомендует заняться легализацией труда мигрантов, которые сейчас работают без разрешения. Ведомство также призывает организовывать рейды для того, чтобы выявить жилье, которое сдается в аренду без договора и уплаты налогов. Также в числе рекомендаций – видеофиксация нарушений на дорогах, системы платных парковок и автодорог, а также увеличение ставки транспортного налога для дорогих автомобилей. Помимо этого, регионам рекомендуется выявлять незарегистрированные средства водного транспорта и взимать с их владельцев налоги. Ведомство также предлагает установить единые нормативы отчислений от налогов в местные бюджеты.

Рекомендации были разработаны на основе международного и российского опыта, а также на примере десяти пилотных регионов России — Дагестана, Мордовии, Северной Осетии, Карачаево-Черкесии, Московской, Белгородской, Саратовской, Свердловской, Ярославской и Курганской областей. Меры повышения доходов Минфин разделил на четыре раздела. Рекомендации представлены на [сайте Минфина](#).

## **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Вступили в силу новые законы об индивидуальном жилищном строительстве*

Министерство экономического развития с сегодняшнего дня изменило отдельные виды разрешенного использования земельных участков. Согласно тексту приказа Минэкономразвития, изменяются характеристики дома, который можно возвести на участке под индивидуальное жилое строительство.

Новый документ разрешает строить отдельно стоящие здания не более трех надземных этажей и высотой не более 20 метров, состоящие из комнат и помещений вспомогательного использования и не предназначенные для раздела на самостоятельные объекты недвижимости.

На участках под ИЖС нельзя будет возводить подсобные сооружения. При этом закон делает и некоторые исключения: в частности, запрет на строительство подсобных объектов не распространяется на индивидуальные гаражи.

Издание подчеркивает, что для собственников новый закон не создает никаких дополнительных требований, посещать уполномоченные органы местного самоуправления для внесения тех или иных изменений в документы на землю не нужно.

## **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

– *Конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»*

18-19 апреля 2019 года в городе Новосибирске состоится ежегодная конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока». Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска.

К участию в работе конференции приглашены заместители глав администраций муниципальных образований по вопросам экономики и финансов, специалисты контрольных органов, экономических и финансовых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В мероприятии также предполагается участие представителей федеральных органов власти, депутатов органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений.

В рамках конференции планируется обсудить следующие вопросы:

1. Итоги разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.
2. Эффективность налогового и бюджетного законодательства.
3. Совершенствование бюджетной политики и финансовой устойчивости муниципальных образований.
4. Оценка результативности муниципальных программ, эффективность использования средств муниципального бюджета.
5. Оценка стоимости расходных обязательств муниципальных образований при формировании реестра расходных обязательств.
6. Особенности межбюджетных отношений в современных условиях.
7. Развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита.
8. Взаимодействие экономических и финансовых служб в местных администрациях.
9. Мобилизация налоговых и неналоговых доходов, как основного источника формирования местного бюджета.



10. Проблемы внедрения контрактной системы организации муниципальных закупок.

11. Создание условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

12. Опыт привлечения экспертного сообщества и ответственности при достижении открытости деятельности и реализации целей доступного для граждан бюджета (в т.ч., опыт реализации программ инициативного бюджетирования).

13. Проблемы обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

14. Муниципально-частное партнерство: особенности и проблемы реализации и другие актуальные вопросы отрасли.

Также на конференции планируется затронуть и другие актуальные вопросы экономической и финансовой деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Ознакомиться с подробной информацией можно на [сайте конференции](#).

– *Опыт работы представительных органов городов Ассоциации обсудили на конференции в Кемерово*

28-29 марта в городе Кемерово руководители представительных органов власти из 26 городов Сибири и Дальнего Востока в рамках конференции обменялись опытом деятельности органов местного самоуправления своих территорий. Делегатов приветствовали официальные лица города, принимающего конференцию – мэр Кемерово Илья Середюк, председатель кемеровского городского Совета народных депутатов Николай Сенчуров, заместитель председателя областного Совета Юрий Скворцов. В своем выступлении вице-спикер отметил особую роль АСДГ в истории местного самоуправления. «Это великолепная площадка для профессионального, партнерского диалога, обмена опытом, понимания практик других городов», – подчеркнул депутат. С анализом современных тенденций в местном самоуправлении выступил генеральный директор исполнительной дирекции Ассоциации Михаил Зайцев. Он, в частности, отметил, что именно практика работы представительных органов становится все более актуальной в связи с изменениями в федеральном и региональном законодательстве, реализацией различных государственных программ.

Основные направления работы, взаимодействие с органами исполнительной власти при проведении мониторинга действующего законодательства и правоприменительной практики, реализация федеральных и региональных проектов, развитие городских агломераций, работа с населением и другие вопросы обсуждались в ходе первого дня встречи. С пленарным докладом «Основные направления работы представительного органа муниципального образования на современном этапе. Задачи секции АСДГ по местному самоуправлению» выступил председатель Хабаровской городской Думы, председатель правления секции Сергей Савков. Ответственный секретарь секции Наталья Мальковец представила итоги работы городских представительных органов в минувшем году. Интересные и актуальные практики работы депутатов с избирателями и общественностью с помощью соцсетей обобщил Андрей Воровский, заместитель председателя Думы Петропавловск-Камчатского городского округа. Полезным опы-

том поделились делегаты конференции из Абакана, Новокузнецка, Кемерово, Усть-Кута, Якутска. Кемеровчане также рассказали об особенностях реализации таких федеральных программ как «Безопасные и качественные дороги», «Формирование комфортной городской среды». Встречи и дискуссии продолжились и во время «круглого стола» на второй день работы. Модераторами выступили Сергей Савков и Николай Сенчуров, а обсуждали тему выбора наиболее эффективных путей решения проблем в деятельности, в том числе, изменение роли представительных органов, связанные с изменением организационных моделей в муниципальных образованиях; сохранение социально ориентированных местных бюджетов, задачи в условиях формирования и исполнения стратегических планов развития.

– *Курс повышения квалификации по образовательной программе «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования»*

Образовательная программа курса, который пройдет 22-23 апреля в городе Новосибирске, разработана для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, руководителей муниципальных унитарных предприятий, казенных учреждений и образовательных организаций.

Программа обучения включает следующие темы:

1. Коррупция и антикоррупционное законодательство. Специфика коррупционных нарушений. Взятка или подарок. Бытовая коррупция. Соотношение запретов, установленных для муниципальных служащих, и антикоррупционных ограничений и обязанностей.
2. Сведения о доходах (расходах), имуществе и обязательствах имущественного характера. Обязанность муниципальных служащих по предоставлению иных сведений работодателю. Организация деятельности кадровых служб по проверке сведений, представленных муниципальными служащими. Специфика проверки сведений о доходах, представляемых депутатами представительных органов.
3. Конфликт интересов. Порядок урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Требования к служебному поведению. Конфликт интересов у лиц, замещающих муниципальные должности. Депутатская этика. Органы антикоррупционной безопасности в муниципальных образованиях.
4. Типичные ошибки при привлечении муниципальных служащих к ответственности за коррупционные нарушения. Расторжение договора в связи с нарушением запретов, установленных для муниципальных служащих. Утрата доверия. Антикоррупционные обязанности муниципальных служащих после расторжения трудового договора.
5. Меры антикоррупционной защиты муниципальных служащих. Развитие институтов общественного контроля. Схемы профилактики и выявления коррупционных рисков в муниципальном образовании. Показатели эффективности противодействия коррупции.

Образовательная программа состоит из теоретической и практической части (практикума). Продолжительность курса составляет 16 часов.

Более подробная информация о мероприятии размещена на [сайте мероприятия](#).

Эксперт-преподаватель курса — Наталья Павловна Алешкова, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального права Сургутского государственного университета. Н. Алешкова имеет большой практический опыт: более 25 лет осуществляла юридическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления на различных должностях, а с 2006 года — в должности заместителя главы Администрации города Сургута. Также Н.П. Алешкова активно занимается общественной работой: является председателем Сургутского отделения Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», председателем отраслевой Комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований ХМАО-Югры» по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству, членом Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» (ВСМС). Автор более 70 публикаций по актуальным правовым темам.

По результатам итоговой аттестации (тестирование) слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

— Семинар учебного центра Ассоциации повысил квалификацию юристов муниципалитетов Сибири

8-9 апреля в Новосибирске на базе учебного центра Ассоциации сибирских и дальневосточных городов прошел обучающий семинар для специалистов юридических служб муниципалитетов. Темой образовательной программы «Актуальные вопросы привлечения органов местного самоуправления к административной ответственности» заинтересовались юристы различного профиля — от сотрудников административных комиссий, юрисконсульты до начальников правовых отделов, руководителей кадровых служб. Слушатели из городов и районов Сибири в течение двух дней с помощью преподавателя, доктора юридических наук, профессора Олега Кожевникова актуализировали свои теоретические знания, а также активно обсуждали особенности правоприменительной практики, в том числе и на конкретных примерах. «С учетом особенностей аудитории — практикующих юристов — был сделан акцент на решения кассационных инстанций — Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного судов, но, группе показалось этого мало: мы рассмотрели еще и практику нижестоящих судов. Весьма важно то, что вопросы слушателями задавались очень точные, и на некоторые из них ответы могли тут же дать коллеги из других муниципальных образований — то есть программа нынешнего семинара была значительно скорректирована в сторону практических рекомендаций к юридическому обеспечению работы муниципалитетов», — резюмировал проф. Кожевников.

Слушатели курсов отметили содержательность программы повышения квалификации, конкретность и универсальность предлагаемых методик. «Мне очень понравился подход преподавателя, — рассказала Анжелика Зимина, управляющая делами администрации Купинского района (Новосибирская область), — очень много практики, а не цитирование учебников по муниципальному и административному праву. Кроме того, при такой учебе появляется уникальная возможность обмена опытом с коллегами из других городов и даже регионов».

Продуманная и четкая организация, удобное расположение места занятий и размещения гостей Новосибирска также получили высокие оценки участников семинара.

16-часовая программа завершилась итоговым тестированием слушателей, по результатам которого были вручены сертификаты государственного образца о повышении квалификации.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 12/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1007](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 11.04.19.

## **ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

— *Объявлен приём заявок на первый всероссийский конкурс проектов в сфере территориального общественного самоуправления*

Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления (ОАТОС) объявила приём заявок на первый всероссийский конкурс проектов в сфере территориального общественного самоуправления

Об этом сообщил председатель правления ОАТОС, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев. Решение об учреждении конкурса было принято на общем собрании ОАТОС в марте 2019 года в Москве.

«В соответствии с решением общего собрания, в 2019 году пройдет первый Всероссийский конкурс «Лучшая практика ТОС». На нем будут отобраны и поощрены самые полезные и эффективные способы общественного управления, реализации собственных проектов жителей по благоустройству, иные формы решения населением вопросов местного значения. Победители получат премии в форме финансирования проекта. Примеры лучших практик ТОС будут опубликованы в специальном сборнике и размещены на официальном сайте Ассоциации», — рассказал В. Кидяев.

Первый этап конкурса — приём заявок на участие — продлится до 15 мая. ТОСы и их региональные ассоциации, а также некоммерческие неправительственные организации, участвующие в развитии институтов гражданского общества, могут представить свои проекты в комиссию по следующим номинациям:

- благоустройство и экология;
- формирование здорового образа жизни, физическая культура и спорт;
- местные художественные промыслы, культурные инициативы, развитие туризма;
- социальная поддержка населения;
- охрана памятников и объектов культурного наследия.

Далее конкурс будет проводиться ежегодно.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Алтайский край**

#### ***Барнаул***

— *Создана интерактивная карта учреждений дополнительного образования*

В Барнауле широко развита сеть дополнительного образования. Кружки работают на базе детских центров творчества, в образовательных школах, детских садах и даже

центрах территориального самоуправления. Для того чтобы родителям и их детям было проще ориентироваться во всем многообразии образовательного пространства, разработан совместно ИА «Алтапресс» и городскими комитетами по образованию, культуре, физической культуре и спорту медиапроект «Успех каждого ребенка. Современная школа». В проекте наряду с описательной частью представлена интерактивная карта, на которую нанесены кружки, секции, спортивные, музыкальные и художественные школы (всего более 200 точек),

С помощью карты можно узнать места расположения, контакты и тематику образовательных программ. При этом ее легко смотреть с различных устройств – компьютера, планшета, смартфона. Это открытый проект, соответственно он может редактироваться и дополняться новыми объектами. На карте нанесены только муниципальные учреждения дообразования, но заинтересованные организации в краевых или частных структурах тоже могут присоединиться к развитию карты.

### **Приморский край**

#### ***Уссурийск***

– *Делегация глав муниципальных районов Республики Бурятия побывала в городском округе с визитом*

В администрации Уссурийска состоялся официальный прием делегации руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Бурятии. В формате прямого общения главы муниципалитетов обсудили возможности взаимоотношений среди регионов.

«Мы все живем в Дальневосточном округе и готовы сотрудничать с регионами, – отметил глава города Евгений Корж. – Мы работаем на результат и делаем все для того, чтобы округ развивался».

Заместитель руководителя администрации главы Республики Бурятия и правительства Республики Бурятия по вопросам территориального развития – председатель комитета территориального развития Виктор Аюшеев рассказал, что делегация посетила крупные предприятия Уссурийского городского округа.

«Уссурийск нам понравился. Видно, что в городе идет развитие сельскохозяйственных и производственных предприятий, – отметил В. Корж. – Уверен, в дальнейшем наши регионы будут сотрудничать».

Глава Хоринского муниципального района Республики Бурятия Юрий Ширабдоржиев высказал пожелание о том, чтобы Хоринский муниципальный район и Уссурийский городской округ стали побратимами.

### **Хабаровский край**

#### ***Комсомольск-на-Амуре***

– *Городская власть продолжит совершенствовать муниципальный стандарт содействию инвестициям и развитию предпринимательства*

В созданном в 2015 году документе появятся мероприятия, направленные на улучшение доступности для бизнеса электронных услуг, актуализации градостроительной документации и оптимизации сроков получения муниципальных услуг для бизнеса. Будет изменен срок утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории с 17 до 14 дней. Планируется разработать и утвердить механизм применения «арендных каникул» для арендаторов муниципального имущества.

Совершенствование муниципального стандарта идет постоянно. Так, в 2018 году на официальном сайте админи-

страции города запущен раздел для инвесторов «Строительство и подключение к сетям», что сделало возможным получение электронных услуг ресурсоснабжающих предприятий. Реализована возможность подачи заявлений в электронном виде в Управление Росреестра для государственной регистрации права собственности на земельные участки, предоставляемые гражданам в собственность бесплатно. Введены и применяются понижающие коэффициенты для расчета начальной цены аукциона на пустующие нежилые объекты муниципальной собственности, учитывающие количество аукционов проведенных и признанных несостоявшимися. Увеличена площадь, возможная для передачи в субаренду с 18% до 35% от арендуемой площади. Внесены изменения в утвержденный Порядок определения размера начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды в части ее снижения. Успешно реализована практика применения понижающего коэффициента в размере 0,2 для определения размера арендной платы за земельные участки, под реализацию приоритетных инвестиционных проектов. В результате арендная плата за такие земельные участки снижена в 2,5 раза. Сохранены базовые ставки при расчете арендной платы для всех арендаторов муниципального имущества.

### **Иркутская область**

– *Председатель Думы Лариса Павлова: Совместная работа муниципалитетов дает положительные результаты*

В Братске завершился семинар для органов местного самоуправления муниципальных образований Приангарья. На двухдневных мероприятиях были рассмотрены вопросы реализации полномочий представительных органов местного самоуправления, повышения правовой грамотности работников муниципалитетов – в том числе, вопросы разработки и реализации нормативно-правовых актов.

В работе семинара приняли участие мэр Братска Сергей Серебренников, председатель Думы Братска и руководитель секции Ассоциации Лариса Павлова, исполнительный директор Ассоциации Зоя Масловская, главы муниципальных образований, председатели представительных органов власти и руководители администраций Черемхово, Казачинско-Ленского, Нижнеилимского, Тайшетского, Тулунского, Усть-Кутского, Усть-Удинского, Чунского, Усть-Илимского районов.

Были рассмотрены вопросы межбюджетных отношений, кадровой обеспеченности врачебными кадрами медицинских учреждений Иркутской области и проблем заготовки леса как для индивидуальных нужд, так и для производственных заготовок.

Во второй завершающий день работы прошел обучающий семинар, основной темой стала правотворческая деятельность органов местного самоуправления. Рассматривались проблемы своевременного выявления оснований для корректировки муниципальной правовой базы, бюджетные полномочия органов местного самоуправления, соблюдение правил юридической техники при подготовке инициативных проектов муниципальных правовых актов и другие вопросы.

Основные итоги работы семинара прокомментировала Лариса Павлова: «Личное общение всегда полезно. Была возможность пообщаться и обменяться опытом по актуальным вопросам. Огромное спасибо Ассоциации, кото-



рая действительно, является связующим звеном между нами, правительством Иркутской области и Законодательным собранием. Такое объединение с муниципалитетами дает положительные результаты».

### **Иркутск**

– В администрации начали согласовывать паспорта фасадов зданий

Муниципальную услугу «Согласование паспорта фасадов зданий на территории города Иркутска» начали оказывать в комитете по градостроительной политике администрации. По информации начальника управления архитектуры и градостроительства администрации Иркутска Олеси Куцаковой, паспорт фасада в обязательном порядке необходим для эксплуатации любого строения, за исключением индивидуальных жилых и садовых домов. Таким документом определяются колористическое решение фасада и материалы отделки, места размещения наружной рекламы и информационных вывесок, а также места размещения дополнительного оборудования – кондиционеров, камер, антенных установок, фасадного освещения и другое. Его обязательное наличие предусмотрено Правилами благоустройства территории Иркутска. Паспорт необходимо разработать и согласовать в администрации города до конца 2020 года. Разработать его может любое физическое или юридическое лицо, которое способно работать в графических редакторах.

«При разработке паспорта фасада многоквартирного жилого дома в пакете документов в обязательном порядке должно быть соответствующее решение общего собрания собственников помещений жилого дома. Также должен быть выбран представитель, который обратится в администрацию за предоставлением муниципальной услуги. Способ оплаты разработки проекта паспорта жители выбирают сами – за счет собственных средств, средств управляющей компании, за счет средств от размещения рекламы на фасаде дома и другое», – уточнила О. Куцакова. Муниципальная услуга по согласованию оказывается бесплатно.

### **Магаданская область**

– Областной центр станет первой столицей субъекта на Дальнем Востоке, которая получит мастер-план

На заседании Градостроительного совета Магаданской области, который провел губернатор Сергей Носов, рассмотрели несколько масштабных проектов, которые планируется осуществить в колымской столице в ближайшие годы. Во встрече принял участие первый заместитель мэра Магадана Александр Малашевский.

Регион получил подтверждение на получение денег для подготовки комплексного мастер-плана Магадана. Таким образом, столица Колымы – второе на Дальнем Востоке после города Циолковский муниципальное образование, у которого будет собственный мастер-план и первая среди столиц субъектов ДВФО. Документ рассчитан на несколько десятилетий вперед и будет учитывать задачи, реализуемых на Колыме национальных проектов в области здравоохранения, образования, спорта, транспорта, строительства жилья и т.д.

«Мастер-план – это рабочий документ, с которым можно будет идти в Правительство Российской Федерации и аргументированно доказывать, что нам нужны деньги на комплексную модернизацию и благоустройство, в которую входит теплоснабжение, электроснабжение, дорожная сеть и т.д. Поэтому чем быстрее мы подготовим тех-

ническое задание и проведем необходимые процедуры, тем быстрее начнется работа», – подчеркнул С. Носов.

На Градостроительном совете отдельно остановились на масштабном проекте комплексной застройки Горохового поля. Начнется строительство ФОК «Президентский», там же планируют возведение мультикультурного центра с залом-трансформером, рассчитанным на 800 мест. В числе предложений – строительство дороги-дублера основной транспортной артерии Магадана. В ходе заседания говорили о еще одном приоритетном градостроительном проекте – комплексной застройке микрорайона Нагаево. Ранее подготовили проект на возведение 10 тысяч кв. метров жилья и деловых пространств в районе улиц Клубной и Нагаевской. Теперь задача муниципалитета – привести в порядок всю документацию.

### **Новосибирская область**

#### **Новосибирск**

– Мэр Анатолий Локоть назвал направления развития города до 2025 года

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть на международном форуме «Городские технологии» выступил с докладом о направлениях развития Новосибирска на ближайшие годы.

Глава Новосибирска обозначил семь направлений развития Новосибирска на ближайший период – до 2025 года. «Год назад в этом же зале мы дали старт разработке Стратегии социально-экономического развития Новосибирска на ближайшие годы. После обсуждения с жителями, экспертами, депутатами, общественностью документ был принят. Его цели и задачи тесно увязаны со Стратегией развития Новосибирской области до 2030 года, так как Новосибирск является точкой роста экономики всего региона, здесь сосредоточен основной производственный, налоговый, человеческий потенциал, – подчеркнул Анатолий Локоть. – При разработке плана реализации Стратегии нам необходимо учитывать опыт, который мы получили, формируя городские приоритеты. Речь идет о вовлечении в этот процесс жителей города – именно новосибирцы после общегородского обсуждения выделили основные приоритеты для работы городской власти. Сегодня я выношу на обсуждение горожан семь направлений развития Новосибирска на ближайшие годы», – подчеркнул мэр.

Мэр Анатолий Локоть предложил городскому сообществу обсудить основные направления, затрагивающие все сферы городского хозяйства: комфортный город; транспортная доступность; социальная сфера; спорт; культура и история; знания, наука, промышленность; экономика, инвестиционный климат.

Глава города поручил профильным департаментам мэрии в ближайшее время провести круглые столы с участием отраслевых экспертов.

– Четвертый форум «Городские технологии» – технологии будущего на службе городу

Более трех тысяч участников, 24 секции, выставка Smart City, подписанные соглашения о сотрудничестве с крупными инновационными российскими компаниями – в Новосибирске подвели итоги четвертого международного форума «Городские технологии-2019».

«Форум этого года отличается конкретикой – хорошие содержательные экспозиции, которые, самое главное, носят практический характер, что называется «бери и ис-



пользуй» в жизни Новосибирска, – отметил мэр Анатолий Локоть. – Я всегда оцениваю мероприятия по результатам, по сухому остатку. Сегодня, на мой взгляд, результат есть. Довольны и предприниматели, и наши специалисты. На форуме затронуты жизненные вопросы – как следить за порядком в наших дворах, чтобы на газон, например, машины не ставили; как правильно организовать парковочное пространство: проблемы зачисления штрафов и формирования соответствующей нормативной базы; а также вопросы теплоснабжения, медицины, авиации и много другого».

Глава города отметил, что в этом году задача форума – стать не просто презентационной площадкой научных достижений и разработок, но и местом, где специалисты проведут мозговой штурм, обсудят те актуальные вопросы и вызовы, с которым сталкивается мегаполис в своем развитии.

«Сегодня наш город привлекателен для жизни и воспитания детей, получения образования и ведения бизнеса. Увеличение численности жителей влечет за собой ряд специфических проблем, которые нам необходимо решать. На первый план выходят вопросы транспортной доступности, пропускной способности автомобильных дорог, необходимости автоматизации дорожного движения, управления теплом и светом. Внедрение цифровых технологий — это магистральное направление, которое позволит решать многие задачи», — отметил мэр А. Локоть.

По мнению мэра особенно актуальны разработки, касающиеся системы теплоснабжения Новосибирска. Сетевое хозяйство города старое, две трети магистральных труб построены более 30 лет назад и нуждаются в обновлении. Последние годы накапливается недоремонт, что приводит к повышению аварийности. Мэр отметил, что в ходе экскурсии по выставке прозвучало несколько интересных предложений от предпринимателей Новосибирска. Так, один из них обратился с инициативой обустроить около 100 «умных остановок» с привлечением частных инвестиций. «Это очень интересное предложение. До этого мы занимались умными остановками фрагментарно, сейчас речь идет о комплексном подходе — установке умных блоков на почти сотне остановочных павильонов. Такие шаги помогают нам решать одну из стратегических задач — возвращать новосибирцев на общественный транспорт», — сказал мэр Анатолий Локоть.

Четвертый международный форум «Городские технологии-2019» прошел 4-5 апреля на площадке МВК «Новосибирск Экспоцентр». Он объединил участников из российских городов (Москва, Кемерово, Омск, Томск, Барнаул, Бердск), а также представителей зарубежных стран (Индия, Лаос, Республика Сингапур, Белоруссия).

Основными площадками деловой программы форума стали: пленарное заседание «Города XXI века. Создание современной инфраструктуры», конференция Международной ассамблеи столиц и крупных городов «Большие города как драйверы развития национальных экономик», секция «Инвестиции в инфраструктуру Новосибирска» с презентацией инвестиционных проектов для внедрения в городе.

Масштабной площадкой форума в 2019 году стала специализированная выставка, участие в которой приняли 125 предприятий и организаций.

В рамках форума состоялось подписание соглашений о сотрудничестве: между мэрией Новосибирска и АО «Ситроникс», между департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии и АО «Авантел» и между АО «Ситроникс» и новосибирским институтом программных систем. Помимо этого, подписан меморандум намерений о дальнейшем сотрудничестве между Российско-Индийской торгово-промышленной палатой и ГЕММА (ассоциация промышленных производителей по Сибирскому федеральному округу).

В рамках форума проведен конкурс на лучшие городские практики в сферах городского хозяйства «Умный город – 2019». В номинации «За лучшие муниципальные практики внедренных технологий и разработок в сфере городского хозяйства для муниципальных образований» награждены: департамент образования мэрии города Новосибирска (разработчик: ООО «НПО «Автоматика») за практику «Внедрение автоматизированной информационной системы диспетчерского управления в образовательных учреждениях города Новосибирска», муниципальное предприятие г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» за практику «Построение корпоративной сети передачи данных, модернизация информационно-вычислительных ресурсов, построение централизованной системы телефонии», департамент городской экономической политики администрации Омска за практику «Реновация промышленных зон на территории муниципального образования».

В номинации «За лучшие инновационные/технологические решения в сфере городского хозяйства» награждены: Сибирский центр полимерпесчаной продукции за практику «Изготовление ЭКО-плитки из бытового пластика; ООО «ИНТЕККО-СИТИ» за практику «Организация остановочного комплекса с повышенными характеристиками безопасности, комфорта и эксплуатации, совмещенным с полноценным телекоммуникационным объектом, позволяющим эффективно разворачивать сети четвертого и пятого поколения (4G и 5G)»; Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет (Сибстрин) за практику «Инновационная технология одностадийного полистиролбетона».

### Омская область

#### **Омск**

– *Опыт города по реновации промышленных зон признан лучшей муниципальной практикой*

Опыт работы администрации Омска по реновации промышленных зон удостоен диплома Международного форума «Городские технологии» как лучшая муниципальная практика.

Масштабной площадкой стала специализированная выставка, на которой были представлены современные технологии и научные разработки для городского хозяйства от 120 участников. Выставку посетили 2,5 тысячи человек. Здесь работала и экспозиция омских предприятий: ООО «Умный Дом Омск», компания «Правильный электрик», Омское отделение Сибирской ассоциации дизайнеров и архитекторов. Их представители провели успешные переговоры об участии компании в проектах предприятий, направленных на диверсификацию производства.

Омичи организовали и провели круглый стол на тему «Умный дом и умное ЖКХ», выступили с докладами на секции «Цифровая экономика для власти и бизнеса» и

конференции Международной ассамблеи столиц и крупных городов «Большие города как драйверы развития национальных экономик».

На проводимом во время форума конкурсе «Умный город-2019. Лучшие технологические/инновационные решения в городском хозяйстве» заместитель начальника управления промышленности, инноваций, инвестиций и предпринимательства департамента городской экономической политики Владимир Дорохин выступил с публичной защитой муниципальной практики «Реновация промышленных зон». Опыт работы омской мэрии был отмечен дипломом форума третьей степени в номинации «За лучшие муниципальные практики внедренных технологий и разработок в сфере городского хозяйства для муниципальных образований». Данная практика реализуется без привлечения бюджетных средств.

Кроме того, на прошедшей в рамках форума конференции Международной ассамблеи столиц и крупных городов вице-президент, генеральный директор МАГ Владимир Селиванов вручил омичам дипломы за лучшие муниципальные практики по итогам прошлого года. В конкурсе «Город, где хочется жить-2018» Омск был отмечен дипломами в пяти номинациях.

Так, лучшими признаны практики, реализуемые департаментом городской экономической политики мэрии: развитие промышленного туризма на территории города и организация сельскохозяйственных «ярмарок выходного дня».

Дипломами отмечены две практики департамента общественных отношений и социальной политики мэрии. Творческий проект «Территория ЭТНО» — за популяризацию национальных традиций и культурных особенностей народов Омского Прииртышья. Второй диплом — за организацию системного взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при реализации проектов городского развития.

– *Разработана комплексная защита прав потребителей* Администрацией города разработан план действий, направленных на создание комплексной системы обеспечения защиты прав потребителей на территории Омска на 2019 – 2021 годы.

По информации департамента городской экономической политики мэрии, план предусматривает комплексную работу, связанную с совершенствованием муниципальных правовых актов по вопросам защиты прав потребителей, профилактикой и пресечением правонарушений в этой сфере, информированием и просвещением омичей, организацией их правового обучения и повышением квалификации работников, занятых в сфере потребительского рынка.

В новом периоде также продолжит работу секция по вопросам развития потребительского рынка и защиты прав потребителей Координационного общественного совета при мэре города. Там планируется рассмотрение злободневных вопросов по данной тематике. В планах также мероприятия по информированию и просвещению населения и всех участников потребительского рынка, это семинары, круглые столы, а также деловые встречи с хозяйствующими субъектами по вопросам в сфере потребительского рынка.

«В этой работе мы активно взаимодействуем с общественными объединениями, специализирующимися на защите прав потребителей, — отметил заместитель ди-

ректора профильного департамента, начальник управления развития потребительского рынка и внешнеэкономической деятельности Михаил Щелконогов. — Ответственные участвуют не только в информировании и просвещении омичей, рассмотрении спорных ситуаций, но и в проведении рейдовых мероприятий. Мы также продолжим работу по ликвидации несанкционированной торговли, которая является не только нарушением законов, но и угрозой жизни и здоровью граждан».

Планом предусмотрено проведение на территории города конкурсов, ярмарок, выставок, направленных на привлечение внимания населения к проблеме качества, безопасности товаров и услуг для человека и окружающей среды. Кроме того, эта работа поможет привлечь внимание к продукции местного производства и сформировать на нее потребительский спрос. А на предприятиях пищевой промышленности планируется разработка и внедрение комплексной системы менеджмента качества, что нацелено на обеспечение продовольственной безопасности.

Консультационная помощь позволяет обеспечить правовую защиту потребителей. План предусматривает оказание помощи социально уязвимым категориям в подготовке необходимых материалов для предъявления исков в суды в случаях нарушений их прав.

### **Свердловская область**

#### ***Екатеринбург***

– *Гордума одобрила реформу по новым полномочиям районов*

Дума Екатеринбурга утвердила проект постановления главы администрации города Александра Высокинского о наделении районных администраций новыми полномочиями. Решение прошло, несмотря на протесты ряда депутатов, которые заявили о непроработанности вопроса.

Александр Высокинский начал свою первую реформу на посту главы администрации Екатеринбурга. Гордума поддержала проект чиновника о наделении новыми расширенными полномочиями администраций районов города. Принятый документ содержит 62 полномочия, 24 из которых являются новыми.

Вопрос рассматривался на заседании комиссии по местному самоуправлению, которая поддержала решение, однако ряд депутатов выступил против. В частности, в кулуарах думы указывали на возможные коррупционные перспективы в связи с тем, что районные чиновники получают новые полномочия, которые не подкреплены финансированием.

Согласно документу, главы должны будут разрабатывать и реализовывать стратегию социально-экономического развития района, участвовать в создании муниципальных и ведомственных программ, осуществлять муниципальный контроль, предоставлять муниципальные услуги и осуществлять муниципальные функции. В ряде случаев главы районов должны будут также согласовывать проекты планировки территории для застройщиков – тем самым местные чиновники получают доступ к самой финансово емкой отрасли городского хозяйства – градостроительству.

В ходе обсуждения вопроса целый ряд депутатов, традиционно поддерживающих решения мэрии, был против. Так, Владимир Крицкий указал на то, что в случае принятия данного решения система управления в городе будет

сломана и возникнет коллапс при осуществлении муниципальных функций.

«Согласно федеральному законодательству, всего есть 3 вида муниципального контроля: земельный, экологический и дорожный. Уже с этой пятницы районы будут вынуждены осуществлять эти функции. У них должны работать конкретные люди, должно быть утверждено штатное расписание. Что будет через два дня? Сколько сотрудников будет передано? Мы ломаем отработанную систему, не введя новую. Кроме того, устанавливать и прекращать действие публичных сервитутов – это идет вразрез закону, это может делать только Главархитектура. В районах нет специалистов, нет базы. С пятницы эта деятельность будет парализована, утверждение градостроительной документации будет остановлено», – заявил депутат, подчеркнув также, что предложенный документ требует внесения изменений в существующие правовые акты, которых пока не предлагается.

Депутат Константин Киселев предложил внести ряд поправок в предложенный документ. В частности, исключить полномочия по муниципальному контролю, по согласованию проектов планировки, а также по осуществлению мероприятий по организации сноса ветхого и аварийного жилья. Однако ни одно предложение не прошло. Документ вступил в силу на следующий день после опубликования.

### **Ульяновская область**

– *Власти намерены создать индустриальные парки во всех крупных муниципалитетах*

Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов поставил задачу создать не менее одного индустриального парка во всех крупных муниципальных образованиях региона. Об этом он сообщил в своем инвестиционном послании.

«В каждом крупном сельском муниципальном образовании должен быть как минимум один индустриальный парк типа «браунфилд» [создаваемый на базе существовавшей ранее промплощадки] для размещения местного малого промышленного бизнеса или сельскохозяйственной переработки. Это новые возможности для бизнеса, это и потенциальные новые рабочие места для жителей», – сказал он.

Губернатор дал поручение до конца 2019 года актуализировать спецификацию инвестиционных площадок в муниципалитетах. «[Необходимо] доработать их инвестиционные паспорта, разместить обновленную информацию на областных сайтах и сайтах муниципальных образований», – уточнил он.

С. Морозов также поставил задачу рассмотреть возможность создания в крупных районных центрах новых производственных корпусов по аналогии с индустриальным парком «Платформа» в особой экономической зоне «Ульяновск». Он уточнил, что речь идет о районном поселке Новоспасское, городах Барыш и Инза. Предполагается, что проекты будут реализованы в формате государственно-частного партнерства.

Губернатор уточнил, что необходимо коренным образом менять ситуацию, которая на данный момент сложилась в муниципалитетах региона. В качестве примера он привел тот факт, что в 14 сельских муниципальных районах Ульяновской области объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного

человека не достигает 10 тыс. рублей. «Мы понимаем, что не только регионы страны, но и муниципальные образования в рамках одного субъекта живут в разных материальных измерениях. Одна из причин такой ситуации – неумение, а иногда и нежелание работать с малым бизнесом, искать инвесторов, создавать условия для роста предпринимательской активности», – пояснил он.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

– *Состоялся Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы автономного округа*

Заседание и «круглый стол» в его рамках провел председатель Думы ХМАО Борис Хохряков. В рамках мероприятия депутаты региональной Думы, главы муниципалитетов и органов представительной власти, сотрудники Правительства автономного округа, члены Молодёжного парламента при Думе Югры обсудили ряд актуальных для региона вопросов.

В частности, речь шла о ведении торговой деятельности с использованием нестационарных торговых объектов, перспективах развития рыбной промышленности и агропромышленного комплекса, а также о состоянии городских лесов. Все эти и многие другие вопросы решаются не без участия Думы автономного округа, которая в этом году отмечает 25-летие.

Целый блок вопросов в рамках мероприятия обсудили на «круглом столе» «Муниципальный контроль как инструмент развития территории». Как пояснил Б. Хохряков, такая тема была выбрана не случайно. Если вопросы совершенствования государственного контроля сегодня более-менее понятны как на теоретическом, так и на правоприменительном уровне, то с муниципальным контролем – немного сложнее. «С одной стороны – это одна из форм управленческой деятельности, которая осуществляется наряду с другими формами, такими как планирование, принятие правовых актов. С другой стороны – отдельный вопрос местного значения или полномочие органа местного самоуправления, – обозначил проблематику круглого стола Борис Хохряков. – Контрольно-надзорная деятельность нередко рассматривалась как один из барьеров развития, однако такое суждение в корне неверно. При правильной организации муниципальный контроль является действенным инструментом развития территории муниципального образования».

По словам спикера окружного парламента, отдельные виды контрольно-надзорной деятельности уже переведены на риск-ориентированный подход, основанный на принципиально ином методе. Показателем качественной контрольной деятельности является отсутствие вреда или ущерба. Сегодня большее внимание должно уделяться разъяснительной деятельности, предупреждению и профилактике нарушений.

В свою очередь старший преподаватель Югорского государственного университета Николай Белан рассказал, что в 2019 году по решению Главы города Ханты-Мансийска и учёного совета образовательного учреждения на базе администрации Ханты-Мансийска создана Базовая кафедра муниципального права. Это позволяет студентам получать теоретические и практические знания по работе ведомства, участвовать в проводимых проверках и мероприятиях

В завершение «круглого стола» члены Координационного совета выработали ряд рекомендаций, связанных с фор-



мированием четкой концепции муниципального контроля. Напомним, сегодня действующее законодательство позволяет органам местного самоуправления принимать меры, направленные на его совершенствование.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

– *На Ямале сократят чиновников и укрупнят муниципалитеты*

Муниципальные органы власти Ямала укрупняются. Это приведёт к сокращению числа чиновников в ЯНАО и к повышению управляемости территориями. Об этом заявил губернатор Ямала Дмитрий Артюхов.

«Мы такие решения уже принимали ранее по другим муниципалитетам. У нас в Тарко-Сале — в районном центре Пуровского района отсутствует городская администрация. В Надыме, вы знаете, объединён город с районом, с большим районом. И всё работает успешно», — привёл позитивные примеры укрупнения Дмитрий Артюхов.

Запланировано укрупнение ещё четырёх муниципалитетов ЯНАО. Глава Ямальского района будет отвечать за Тарко-Сале, глава Красноселькупского района — за Красноселькуп.

Д. Артюхов признал, что штат чиновников в регионе раздут. Но призвал в укрупнении муниципалитетов действовать аккуратно. «Сокращение — это не цель. Главное, чтобы у нас росла управляемость муниципалитетом. И делать это будем постепенно. И уверен, что этот курс верный и люди поймут, что раздутый аппарат уменьшится, а ответственность персональная главы района повысится», — пояснил губернатор Ямала.

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

### ***Информационное агентство «ТАСС»***

– *Цвет и свет. Как меняются арктические города, чтобы стать комфортными для жителей*

Яркие краски на фасадах, граффити, «умное» освещение и трансформация общественных пространств все чаще используются дизайнерами и урбанистами для создания максимально комфортных условий проживания в арктических городах России.

Художники, урбанисты, городские чиновники и общественники отмечают: не только оформлять, но и строить жилые дома, создавать скверы и парки приходится с учетом климатических условий и в сжатые сроки.

«На фасадах зданий должны преимущественно присутствовать цвета из теплой гаммы, которые обеспечат баланс с холодным цветом снега и пасмурного неба. Благодаря этому у жителей будет формироваться более позитивный эмоциональный фон», — рассказал главный художник Архангельска Михаил Трещев. По его словам, применение дизайн-кода, ограничение этажности, создание систем городской навигации должны присутствовать в любом благоустроенном городе, и, прежде всего, в арктическом. «В сочетании с постоянной работой по благоустройству среды, созданию единого визуального облика города и его архитектуры, внедрением системы туристической навигации и ориентирования, можно получить достойный результат», — добавил художник.

Такого же мнения придерживаются и специалисты Мурманского арктического государственного университета (МАГУ), где для разработки и воплощения идей арктического дизайна запущен масштабный проект «Креативный

город – территория развития». «Длительная зима и полярная ночь требуют серьезных подходов к разработке цветовых и световых решений в среде», — сообщили в вузе.

Специалисты МАГУ призывают также учитывать идентичность, культуру и особенности городов, многие из которых находятся на территории проживания коренных малочисленных народов Севера. «Что является основой или базисом идентичности такого города как Мурманск? Это море, военные, хранители Севера, энтузиасты, создатели, романтики, северное сияние, легенды, поморы, коренные, культура, места силы», — сказали в МАГУ.

Похожий подход применяют и в Якутии – одном из регионов арктической зоны. По словам архитекторов, города региона построены и продолжают развиваться по тем же нормативам и стандартам, что и, например, города средней полосы России, но с учетом климата и национальных мотивов. Например, дома из-за вечной мерзлоты располагаются на свайных основаниях. Это приводит к тому, что первые этажи домов находятся на уровне 2,5–3 метров.

«Особенности теплоснабжения также отражаются на внешнем виде города – много наружных тепловых сетей, что придает свои особенности. Один из лучших городов в Якутии – это Нерюнгри, построенный в 1980-е годы с микрорайонной системой (когда внутри квартала находятся все социальные учреждения), с максимальным сохранением естественного ландшафта. <...> Между тем, в современной архитектуре появляются решения с этнонациональными мотивами», — рассказал ТАСС заведующий кафедрой архитектуры Инженерно-технического института Северо-Восточного федерального университета Николай Алексеев. О стремлении жителей северных городов привнести в свою жизнь больше ярких красок свидетельствуют, например, граффити на набережной Северной Двины в Архангельске. 500-метровые рисунки на тему «Архангельск – город четырех веков» были нанесены на каменное ограждение набережной со стороны реки в 2016 году. «На набережной появились образы поморов, Михайло Ломоносова, персонажи сказок Писахова (Степан Писахов (1879–1960) – архангельский писатель, художник и этнограф – прим. ТАСС). Длина одного рисунка – примерно 30 метров. Все работы покрыты специальным антивандальным покрытием. Срок службы граффити – более 15 лет», — рассказали в пресс-службе администрации города.

Не менее важное значение для северных населенных пунктов, где зима длится большую часть года, имеет освещение. Один из удачных проектов – архитектурно-художественная подсветка в Нарьян-Маре, рассказал глава города Олег Белак. «Проект охватил здания краеведческого музея, центральной библиотеки, Главпочтамта, Богоявленского кафедрального собора, а также администрации округа и Нарьян-Мара и площадь Марад сей. Все оборудование водонепроницаемое и морозостойчивое – выдерживает температуру до минус 50 градусов», — сказал он, отметив, что установлена «умная» подсветка, которая работает в автоматическом режиме в темное время суток. За три месяца 2019 года на улицах города установлено более 500 новых светодиодных светильников. «По предварительным расчетам, ожидаемое снижение энергозатрат – около 30%. Для города, который находится за Полярным кругом и практически три месяца живет в режиме круглосуточного освещения, такое энергоэффек-



тивное обновление было крайне необходимо», – добавил О. Белак.

Аналогичное решение есть и на Семеновском озере в Мурманске, где созданы световые инсталляции «Феномены Арктики» – «столбы света» и «перламутровые облака». Они изображают уникальные природные явления, которые встречаются только на Крайнем Севере. В другом мурманском городе Полярные Зори, где солнце не показывается над горизонтом в течение одного месяца в году, обновлена система освещения. Но помимо установки ламп в планах у властей города и общественников – проведение в декабре фестиваля света и первого конгресса в области светового дизайна.

Принимают арктические города участие и в федеральной программе «Формирование комфортной городской среды». Так, в Нарьян-Маре при участии горожан в прошлом году были созданы три таких пространства, которые уже стали центрами притяжения для жителей города. «В 2018 году в городе появились три новые общественные территории: два сквера – у МФЦ литературный сквер, и у ЗАГСа сквер влюбленных, – а также смотровая площадка в Морпорту. Особо хочу отметить, это не просто приведенные в порядок места, это территории смыслов», – отметил глава Нарьян-Мара.

Серьезно продвинуться в вопросах благоустройства удалось и ямальскому городу Лабытнанги. Всего за два года он обзавелся такими визитными карточками как въездная зона отдыха «Ворота Ямала», мачты освещения открытого стадиона «Арктика» и парк «Юбилейный» с ниспадающими каскадом лестницами, световыми арками и светящимися буквами, складывающимися в слово «Лабытнанги». По словам главы местной администрации Марины Тресковой, в каждый проект благоустройства в Лабытнанги стараются привнести идею о том, что это теплый город, в котором должно быть уютно и удобно всем – к такой концепции местные власти пришли в ходе совместного обсуждения с горожанами.

При этом власти арктических городов и поселков вынуждены планировать и организовывать все работы по благоустройству в самые сжатые сроки. «Главная сложность для Нарьян-Мара в реализации проектов – это отсутствие круглогодичной транспортной инфраструктуры. Торги нужно жестко планировать с учетом того, чтобы подрядчик смог завезти материалы и успеть выполнить работу за короткое время. По сути, на выполнение работ по уличному благоустройству у нас есть три месяца в году», – пояснил Белак.

С такими же проблемами сталкивается и Архангельск, который, кроме прочего, стоит на торфяном грунте. «Со временем торфяной грунт меняет свои свойства, например, при подъеме грунтовых вод он увеличивается в объеме, и при этом торф считается агрессивной средой, оказывающей негативное влияние на металл и бетон. Это, безусловно, делает работу по благоустройству парковых, прогулочных территорий – как на стадии проектирования, так и на стадии реализации – чрезвычайно трудоемкой», – рассказал начальник управления строительства и капремонта администрации Архангельска Денис Бурькин.

#### **Журнал «Бюджет»**

– *Муниципальные бюджеты впервые за три года исполнены с профицитом*

Очередное заседание секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России прошло в

Научно-исследовательском финансовом институте Минфина России. На повестку дня были вынесены вопросы совершенствования организации местного самоуправления и межбюджетных отношений, внутреннего муниципального финансового контроля и проблемы, возникающие на местах в процессе реализации федерального законодательства.

«Впервые за последние три года местные бюджеты исполнены с профицитом, который составил 18,7 миллиарда рублей», – сообщила заместитель начальника отдела муниципальных образований Минфина России Ирина Скляр, знакомя муниципальных финансистов с предварительными итогами исполнения местных бюджетов за прошедший год. Она напомнила, что 2017 год для местных бюджетов был гораздо менее удачным, дефицит тогда составлял 36,3 миллиарда рублей. Однако, несмотря на позитивные изменения, в прошлом году был зафиксирован небольшой, но рост муниципального долга – с 367,9 миллиарда рублей в начале года до 371,9 миллиарда рублей по его итогам (на 1,1%).

Среди положительных тенденций был назван рост доходов местных бюджетов – на 10,4%. Собственные доходы в целом увеличились на 11,4%, налоговые выросли чуть меньше – на 9,7%. Из них НДФЛ – на 11,4%, единый сельхозналог – на 14,8%, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – на 10,2%, земельный налог – на 0,9%, налог на имущество физлиц – на 14,5%, акцизы на нефтепродукты – на 9,1%. Неналоговые поступления сократились незначительно – на 0,4%. Причем эта тенденция сохраняется на протяжении последних трех лет. Объем межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, увеличившихся на 8,5%) вырос на 16,1%. В том числе размеры дотаций на выравнивание местных бюджетов – на 14,2%, субсидий – на 15,8%, иных межбюджетных трансфертов – на 17,3%.

Что касается расходов местных бюджетов, то они также росли. Всего за прошедший год расходы муниципалитетов увеличились на 8,9%. Наибольший рост расходов происходит в таких сферах, как физкультура и спорт – на 17,4%, культура – на 16%, образование – на 11,8%, общегосударственные вопросы – на 9,3%. По итогам минувшего года 18,7 миллиарда рублей составил профицит местных бюджетов, доходы местных бюджетов выросли на 10,4%, на 8,9% выросли расходы местных бюджетов, муниципальный долг вырос на 1,14%.

На 16,1% вырос объем межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, которые выросли на 8,5%)

Подробный материал о работе секции опубликован в [мартовском номере](#) журнала «Бюджет».

#### **РИА Новости**

– *Названы самые креативные и инновационные города России*

Москва признана самым креативным и инновационным городом России в исследовании PwC и фонда Calvert 22.

Второе место в рейтинге – у Санкт-Петербурга, на третьем – Казань. Также в первую десятку креативных городов вошли: Екатеринбург, Владивосток, Новосибирск, Тюмень, Краснодар, Калининград, Великий Новгород. С 11-й по 20-ю строчку расположились Пермь, Красноярск, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Воронеж, Самара, Уфа, Ульяновск, Челябинск и Омск.

Эксперты оценили 20 российских городов на основе индекса креативного капитала, в который входят пять базовых блоков — город, люди, бизнес, власть и бренды, — характеризующих, в частности, состояние инфраструктуры, человеческого капитала, бизнес-среды, политики и имиджа города. Всего было проанализировано более 200 индикаторов креативного и инновационного развития мегаполиса. Как отмечают авторы работы, особенность методологии индекса — нормализация показателей в зависимости от населения и площади города. Это привело к неожиданным результатам: так, исследование разрушило стереотип о том, что российские регионы отстают от Москвы и Петербурга в сфере экономики. Например, Тюмень, Челябинск, Красноярск и Новосибирск обогнали столицу по благосостоянию креативного класса по сравнению с работниками других индустрий. Казань заняла первое место по общей образованности населения. В Уфе, Казани и Новосибирске самая развитая креативная инфраструктура, а Калининград занял второе место по числу креативных компаний и проектов, обогнав Северную столицу. Кроме того, как сообщают аналитики, Казань, Тюмень и Красноярск опережают Москву по поддержке креативного бизнеса властями.

Лучшими в плане развития образовательной среды для креативных специалистов стали Калининград, Владивосток и Казань, а Новосибирск — лидер по научно-исследовательским компетенциям.

– *Определены регионы с самыми высокими зарплатами в малых и средних городах*

Самые высокие зарплаты в малых и средних городах получают жители Сибири и Дальнего Востока, а самые низкие — на Северном Кавказе и в Ивановской области, следует из данных рейтинга.

В список не вошли Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, имеющие статус федеральных городов, а также Ингушетия, по которой нет релевантных данных. Согласно расчетам, в среднем жители провинции в 2018 году получали 34,5 тысячи рублей в месяц.

При составлении рейтинга эксперты основывались на данных Росстата о соотношении средней зарплаты к местной стоимости фиксированного набора товаров и услуг. Согласно исследованию, зарплаты в крупных городах почти всегда выше, чем в провинции.

Исключениями стали лишь Ненецкий автономный округ, Магаданская область, Республика Коми, Амурская и Еврейская автономная области. Эксперты объясняют это сырьевым характером экономики регионов.

Лидером рейтинга стал Ямало-Ненецкий автономный округ. Средняя зарплата в провинции этого региона составила 87 тысяч рублей в месяц (в 4,5 раза больше стоимости фиксированного набора товаров и услуг).

Вторую строчку занял Ненецкий автономный округ — 79,2 тысячи рублей (в 3,95 раза больше). На третьей позиции расположилась Магаданская область с зарплатой 81,4 тысячи рублей (в 3,88 раза больше). Четвертым стал Ханты-Мансийский автономный округ, а пятой — Сахалинская область. На десятом месте — Московская область (48 тысяч рублей в месяц — 2,9 фиксированного набора товаров и услуг). Это единственный регион из лидеров, который не специализируется на добыче полезных ископаемых. Замыкает рейтинг Чечня, где средняя зарплата в провинции составила 20,4 тысячи рублей (в 1,35 раза больше стоимости фиксированного набора товаров). В

конце списка также оказались Карачаево-Черкесия, Дагестан, Кабардино-Балкария и Ивановская область.

При этом регионы в конце списка демонстрируют более сильную динамику зарплат, чем в среднем по России и чем у регионов-лидеров. «Таким образом, расслоение между регионами по уровню зарплат в малых и средних населенных пунктах понемногу сокращается, хотя по-прежнему остается достаточно большим», — говорится в исследовании.

### **ФедералПресс**

– *Регионы-экспериментаторы провалили реформу МСУ: губернаторы заговорили о прямых выборах*

Регионы, участвующие в эксперименте с реформой местного самоуправления 2014 года, намерены оценить ее результаты — при необходимости у них остается время для возвращения к прямым выборам депутатов представительных органов власти. Проведение выборов по действующей схеме грозит протестным голосованием, потерей контроля над процессом из-за большого количества одновременных кампаний, нежелательной дискуссией об эффективности реформы, несет в себе риски обострения ситуации в период основных — губернаторских — выборов. Решение надо принимать очень оперативно.

В мае 2014 года Владимир Путин подписал поправки к закону о местном самоуправлении, которые позволили избирать глав муниципальных образований через голосование членов представительских органов муниципального уровня, а также создали правовые основания для формирования внутримunicipальных районов в крупных городах.

«Нужно повысить роль и самостоятельность местного самоуправления, приблизить власть к людям, которые живут на этих территориях. В крупных населенных пунктах система муниципальной власти не отвечала смыслу этого уровня власти. Жители зачастую своих депутатов в лицо не знали», — объяснял позицию Владимир Путин. Он ссылаясь на данные соцопросов, которые показывали, что в городах с населением более 1 млн человек 79 % респондентов не в курсе, как зовут их муниципального депутата.

Эксперимент с внедрением двухэтапной схемы формирования представительного органа власти муниципалитета и выделения внутригородских муниципальных образований был запущен в 2014 году в Челябинске, Самаре и Махачкале.

Борису Дубровскому, когда он стал врио губернатора, проект реформы местного самоуправления достался в наследство от Михаила Юревича. Экспериментальный статус, намек на выполнение задачи президента, необходимость провести приближающиеся выборы в управляемом формате стали аргументами в пользу изменения системы МСУ. Реформа так и осталась самым масштабным решением бывшего губернатора в области внутренней политики региона.

В 2019 году срок полномочий первого созыва депутатов райсоветов подходит к концу, встает вопрос о повторных выборах в таком же формате. При этом губернаторы трех регионов с «подопытными» городами — Борис Дубровский, Николай Меркушкин, Рамазан Абдулатипов — ушли в отставку. Для их сменщиков двухэтапная схема выглядит неочевидной.

У врио губернатора Алексея Текслера появилась возможность на практике показать жителям Южного Урала, что ему важно их мнение, и оперативно набрать политические

очки – вернуть прямые выборы глав муниципалитетов. Он уже раскритиковал действующую в Челябинской области систему выборов депутатов представительных органов власти областного центра из 170 депутатов районных советов: «Меня эта система несколько удивила, я пока такой не встречал».

«С одной стороны, на одного депутата в районе приходится 2,5–4 тысячи избирателей против прежних 25 тысяч. Вроде как [они] ближе к народу. С другой стороны, размывается ответственность, люди не голосуют за тех депутатов, которые непосредственно попадают в гордуму», – заявил А. Текслер. Аргумент о том, что прошедшая пять лет назад реформа максимально приблизила депутата к избирателю, не бесспорен. Данные, которые приводит А. Текслер (2,5–4 тысячи – численность избирателей в среднем округе на кандидата), не вполне достоверны, размышляет собеседник агентства, знакомый со схемой нарезки округов. Средний округ в Челябинске – это скорее от 5 до 7,5 тысячи избирателей.

Сейчас глава региона намерен выяснить эффект от реформы, об этом он заявил в ходе пресс-конференции: «Никто не назвал реальных положительных результатов. Я попросил такие данные подобрать и провести соцопрос среди горожан. Если я увижу, что практика не дает планируемого результата, мы эту практику изменим».

Аналогичная идея – у губернатора Самарской области. Ирония момента в том, что, в отличие от «энергетика» Алексея Текслера, его коллега Дмитрий Азаров до начала карьеры главы региона был председателем комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, а также председателем Всероссийского совета местного самоуправления.

В этом статусе в ноябре 2016 года он критиковал схему: «Насколько эффективно организована работа органов МСУ, что мы можем считать, что дополнительные расходы в объеме 400 млн рублей в год являются оправданными? У меня есть большое сомнение в этом». В феврале 2018 года – уже как врио главы региона – он верил в перспективы реформы местного самоуправления: «Я рассчитываю на то, что эта модель окажется жизнеспособной. На мой взгляд, выводы делать рано, пройден еще очень небольшой путь. Но, с другой стороны, ожидания в обществе, внимание к вашей работе очень серьезное». Год спустя он ждет результатов: созданному в феврале 2019 года ГАУ СО «Информационный аналитический центр Самарской области» предстоит выяснить, как население оценивает эффективность деятельности органов местного самоуправления в 2014–2017 годах.

Механизм двухэтапной процедуры выбора депутатов с самого начала критиковали эксперты, и за пять лет их не стало меньше.

«Мне кажется, схема, когда руководители муниципальных образований избираются среди депутатов, конечно, имеет право на существование. Но она запутывает избирателя, потому что он избирал не руководителя муниципального образования, не мэров, а депутатов. Депутаты <...>, проводя работу в муниципалитете, не могли обещать изменить жизнь избирателей, потому что у них нет на это исполнительных полномочий <...>. Поэтому создавать двух-, трех-, четырехступенчатые модели избрания депутатов с мимикрией этих же депутатов в руководителей муниципальных образований, мэров не всегда

эффективно, – уверен политолог Андрей Колядин. – Я в те времена оценивал данную инициативу как очень сложную и осложняющую контроль общества за деятельностью тех чиновников. И в результате сама жизнь показывает, что эффективность такой формы управления крайне низка, более того, практически нет центров влияния на людей, избранных через систему многоступенчатого отбора депутатов».

Вопросы вызывает не только эффективность схемы. Проблема заложена в самом принципе ее реализации: она подразумевает выборы 170 депутатов райсоветов на фоне едва запущенной губернаторской кампании. Велики риски для протестного голосования, выраженной конкурентной борьбы представителей местных групп влияния, дискуссии о том, что реформа, которая обошлась в сотни миллионов рублей, дала Челябинску.

«Я не увидел за это время никакого притяжения депутатов к народу, вообще никакого. Буду искренне рад, если реформу МСУ откатят назад. Думаю, и наши группировки этому должны быть рады. Если не обрадуются – видимо, не просчитывают всех рисков, что ждут их при текущей схеме», – подчеркивает политтехнолог С. Клесун.

Возврат к прямым выборам, по его оценке, несет риски внутриэлитного конфликта – но крайне маловероятные. Губернатор же сможет использовать этот шаг для увеличения электоральной поддержки, а группы влияния получат более простую процедуру проведения кандидатов. «Это [прямые выборы] очень сильно упростит задачу: сейчас, чтобы провести кандидата [в гордуму] из одного района, нужно собрать 10–12 депутатов, <...> под это найти внятных кандидатов, за которых люди будут готовы голосовать, и вести несколько таких кампаний. Либо [на прямых выборах] вести 6–7 избирательных кампаний. Деньги экономятся, силы экономятся, кампании становятся понятными», – считает Сергей Клесун.

Плюсы в «старой» схеме видит и политолог Андрей Лавров. «Я убежден, что ему [Алексею Текслеру] в плане губернаторской кампании и управляемости региона нельзя оставлять без контроля городских депутатов. Отмена более целесообразна: проще управлять выборами 40 депутатов, чем 170. Они даже при Николае Сандакове были неконтролируемы, а тогда был другой этап развития общества. Сейчас оно более вспыльчивое, протестное», – резюмирует Лавров.

Разговоры о возвращении прямых выборов депутатов представительных органов власти областного центра – имиджевый выигрыш для врио губернатора. В то же время рано говорить об этом как о решенном вопросе. «[Алексей Текслер сказал, что он] сторонник прямых выборов, и когда-то они будут возвращены. Но не сказал, от кого это зависит. Ему идти на выборы, и он понимает, чего хочет население», – оценивает стиль выступления врио губернатора политолог Андрей Лавров.

Еще пять лет назад процедура проведения реформы местного самоуправления в Челябинске под командованием вице-губернатора Южного Урала Николая Сандакова была похожа на спецоперацию: депутаты регионального парламента голосовали за нее 10 июня на внеочередном заседании. Год назад спикер регионального парламента Владимир Мякуш называл дискуссии об отмене реформы «пустой» и отмечал, что возвращаться к этому «никто не собирается».



В новых политических реалиях он видит другие варианты развития событий: «Успеем [изменить законодательство до назначения выборов], если народ поддержит предложение, которое высказал губернатор. Мы основываемся на мнении людей». Конкретные сроки Владимир Мякуш пока не уточняет: «Надо посмотреть всю последовательность изменения наших законов, в том числе устава города». С врио главы региона он этот вопрос еще не обсуждал: «Думаю, у нас найдется в ближайшее время минута-другая, чтобы это обсудить».

Председатель избирательной комиссии Челябинской области Сергей Обертас уточняет, что решение необходимо принять в начале июня: «Успеем все организовать, если будут созданы правовые условия <...> и все будет сделано до назначения выборов. Это период с 10 июня по 19 июня. Мы готовы, мы как солдаты. Будет сложнее, но тем не менее». Внесение соответствующего законопроекта в региональный парламент становится принципиальным вопросом: есть разные варианты субъекта законодательной инициативы, но именно автор получит при желании необходимые политические очки. «Такие законопроекты всегда согласовываются с федеральной властью, значит, вносятся с одобрения федеральной власти. Поэтому в процессе будет понятно, кто будет [вносить]», — подчеркивает политолог Андрей Колядин.

#### **Компания Яндекс**

– *Нейросеть умеет угадывать города России по фотографии*

«Яндекс» выпустил новую игру, в которую можно играть с голосовым помощником «Алисой», — «Угадайте город по фотографии». Механика игры простая: пользователю показывают случайную фотографию с «Яндекс.карт», а пользователь угадывает, в каком из четырех городов России она сделана. Сама игра при этом достаточно сложная. На снимках попадает все подряд — и знаковые достопримечательности, и места, которые есть в каждом городе: новостройки, церкви, торговые центры, спальные районы. Узнать Москву по Красной площади или Казань по мечети Кул-Шариф не составляет труда. Но чтобы определить, в каком городе России снята панельная девятиэтажка, надо быть настоящим краеведом.

Правильный ответ могут подсказать детали: рельеф, растения, транспорт, вывески и указатели. Если на фото вы видите пирамидальный тополь, вряд ли оно сделано где-то на севере. Если на снимке «сталинка», это определено не Ноябрьск и не Новый Уренгой — они основаны в 1970-х гг. Обилие японских машин говорит о том, что на фотографии, вероятно, один из городов Дальнего Востока — и так далее.

В игре есть виртуальный соперник — «Алиса». Она угадывает города вместе с игроком. «Алису» добавили, чтобы было не скучно играть в одиночку, а также чтобы про-

верить, насколько хорошо искусственный интеллект справляется с задачей узнавания городов по сравнению с людьми. Наверняка существуют неочевидные для человека детали, по которым один город отличается от другого.

Снимки, которые есть в игре, — из «Яндекс.карт»; их загрузили пользователи. Разработчики взяли все фото с «Карт», сделанные на территории России, и исключили те, которые были сняты в сельской местности и в небольших городах. Если для города доступно всего две-три фотографии, «Алиса» не научится распознавать его достоверно. Затем фотографии автоматически отфильтровали. Во-первых, убрали снимки плохого качества: слишком маленькие или слишком темные. Во-вторых, отбросили снимки с неподходящими сюжетами — например, фотографии, где большую часть кадра занимают вывеска или объявление. В результате осталось около 400 тыс. фотографий, сделанных в 111 городах России. Распределение по городам получилось неравномерным: очевидно, что снимков Санкт-Петербурга на «Яндекс.картах» гораздо больше, чем фотографий Старого Оскола.

В Лаборатории машинного интеллекта «Яндекса» обучили специализированный нейросетевой классификатор. Он не просто распознает на фото объекты, а по их особенностям пытается определить, в каком городе они могли бы находиться. В основе классификатора лежит нейронная сеть. Ее обучают примерно так же, как людей: показывают фотографии и сообщают, в каком городе она снята. Все картинки, показанные при обучении, нейросеть запоминает и в дальнейшем узнает со стопроцентной точностью. Разработчики разделили фотографии на две части: одни использовались только для обучения, а другие только для игры. Это позволило научить нейросеть и вместе с ней и «Алису» обобщать наблюдения и находить закономерности, а не выдавать заученный ответ.

Все фотографии, которые показывает игра, «Алиса» видит впервые. Более того, искусственный интеллект, в отличие от людей, не обучается в ходе игры. Если сыграть несколько раундов подряд, какой-то снимок может выпасть повторно — человек его узнает, а «Алиса» будет смотреть на фото как в первый раз. Однозначного ответа на вопрос «Какой город на фотографии?» искусственный интеллект не дает. Вместо этого он вычисляет вероятности: например, нейросеть может быть на 75% уверена, что на снимке Ялта и на 25% — что Москва.

Игру несколько недель тестировали в «Яндексе». Пока статистика показывает, что «Алиса» справляется с угадыванием в среднем лучше, чем живые игроки. У людей при этом есть фора — они могут определять города по надписям и кодам регионов на автомобильных номерах. «Алиса» в игре этого не делает — это сознательное решение разработчиков.

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: press@asd.ru*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*