

Новости закупок

Июнь 2019

Последние изменения в законодательстве о закупках были связаны с принятием ряда законов, которые значительно меняют контрактную систему.

1. Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ "О внесении изменений в статьи 56 и 56.1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ);

2. Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 70-ФЗ).

3. Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 71-ФЗ);

Изменения положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ" (далее - Закон 44-ФЗ) будут проходить в четыре этапа:

- Изменения, вступающие в силу с 12.05.2019;
- Изменения, вступающие в силу с 01.07.2019;
- Изменения, вступающие в силу с 31.07.2019;
- Изменения, вступающие в силу с 01.10.2019.

Первый этап изменений, вступивших в силу с 12.05.2019:

Исключена Обязанность Заказчика формировать и размещать в Единой информационной системе отчеты об исполнении контракта

Минфин России в письме от 15 мая 2019 г. № 24-06-08/34937 разъяснил, что в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом № 71-ФЗ в статью 94 Закона № 44-ФЗ, с 12 мая текущего года заказчикам не требуется размещать в ЕИС отчет об исполнении контракта и

(или) отдельного этапа его исполнения. При этом данная норма распространяется на все контракты вне зависимости от даты их заключения, в связи с тем, что с 12 мая полностью утратили силу ч. 9–12 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Но не стоит забывать, что обязанность размещать сведения об исполнении в реестре контрактов остается, делать это нужно после каждой приемки (письмо Минфина от 28.03.2019 № 24-03-07/21525).

В контракте можно не указывать конкретную сумму штрафа.

Ранее была обязанность указывать в контракте фиксированный процент штрафа и его точную сумму. Эти правила устанавливались постановлением Правительства от 30.08.2017 №1042. Таким образом складывалась такая ситуация, когда Заказчик не знал фиксированной суммы штрафа до конца закупки, так как предсказать как снизится НМЦК— невозможно. В проекте контракта, не зная окончательной цены, все равно нужно было указать сумму.

Размер пени за просрочку обязательств во всех случаях теперь считается из расчета 1/300 ключевой ставки Центрального Банка РФ.

Трудности с определением пени появились у заказчиков в тот момент, когда постановление № 1063 пришло на смену постановлению № 1042. В постановлении № 1063 порядок расчета пени был четким и понятным, а в № 1042 он стал размытым. Также существовали специальные ставки пени для некоторых случаев: 1/130, 1/150. В данный момент внесли ясность для заказчиков: с 12 мая пени считайте по 1/300 ключевой ставки, кроме случаев, когда она урегулирована другим нормативно-правовым актом. Пример: электроэнергетике. В данной сфере расчет пени определен так, что ее начисляют из расчета 1/130 ставки рефинансирования Центрального банка (Закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ, ст. 37, п.2.).

Обновленные сроки для оплаты по контрактам.

Согласно п.13.1. ст. 34 44-ФЗ срок оплаты по контракту не может превышать 30 дней. Исключением является срок расчета в 15 рабочих дней, в случае ограничения в закупке для организаций СМП и СОНО. На данный момент специальное законодательство может предусмотреть иной порядок расчета, отличный от 30 календарных и 15 рабочих дней.

Упростили процедуру подачи жалобы в ФАС

Раньше, при поступлении жалобы заказчику необходимо было предоставить в ФАС большое количество документов, подавляющая часть которых уже размещена в ЕИС. Теперь, если необходимые документы размещены в ЕИС, то их предоставление в Федеральную

антимонопольную службу не нужно. Важное замечание: если между документами в ЕИС и на бумаге имеются разночтения, то приоритет отдадут тем, что размещены в ЕИС.

Уменьшили сроки на подачу жалобы в ФАС.

Ранее у поставщиков/подрядчиков/исполнителей была большая проблема с обжалованием, так как в сроках обжалования и сроках подписания контрактов было несоответствие.

В случае, если поставщик/подрядчик/исполнитель неоднократно нарушает существенные условия контракта, победил в конкурентной процедуре и уклоняется от подписания или подписал, но не намеревается его исполнять, то заказчик обязан написать заявление в ФАС, чтобы контролер включил поставщика/подрядчика/исполнителя в РНП.

Данное несоответствие устранили, сократив время на подачу жалобы с 10 до 5 дней.

Добавили новое основание для проведения конкурса с ограниченным участием.

Услуги по организации отдыха детей и их оздоровления. Это произошло потому что Закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ внес поправки в статьи 56 и 56.1 закона № 44-ФЗ. Помимо этого, есть возможность провести запрос котировок или закупку у единственного поставщика. Ранее вы могли закупить услуги по организации отдыха детей и их оздоровления следующими способами:

- ✓ запросом котировок;
- ✓ конкурсом с ограниченным участием;
- ✓ аукционом в электронной форме;
- ✓ закупкой у единственного поставщика.

Таким образом, закупать данные услуги посредством электронных конкурсов, аукционов и запросов предложений запрещено.

Министерство финансов обязали разрабатывать типовые контракты

Типовые контракты необходимы для того, чтобы заказчик не ломал голову над тем, как и какие условия нужно указать в проекте контракта. Все разработанные контракты с типовыми условиями хранятся в разделе «Контракты, договоры», в строке «Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов». Применять типовые условия заказчик обязан через 30 дней после публикации типового контракта в ЕИС. До этого Минфин не занимался разработкой типовых условий, но с 12 мая ему было поручено заниматься разработкой типовых контрактов, которых еще нет в ЕИС.

Государственная информационная система «Независимы регистратор»

ГИС «Независимый регистратор» — это программное обеспечение, встраиваемое в браузер. Он записывает все действия пользователя на компьютере. Данный плагин является персональной страховкой от технических проблем для поставщика и заказчика. На данный момент, в случае если происходят какие-то технические сбои, вы делаете скриншоты с экрана и направляете их во вложении. Однако проверить их достоверность никто не может. Введение независимого регистратора решает данную проблему. Его запуск первоначально планировался 1 октября 2019 года, но его перенесли на 1 января 2020 года.

Разъяснения Минфина

Минфином России в письме от 15 апреля 2019 г. № 24-02-05/26879 разъяснено, что в связи с тем, что область регулирования приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н которым установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства, для осуществления закупок, **не распространяется на закупки работ, услуг**, указанный Приказ № 126н не применяется при закупке работ, услуг, для выполнения (оказания) которых используются товары, указанные в приложении к Приказу № 126н.

Второй этап изменений, вступающих в силу с 01.07.2019:

Ценовой порог короткого аукциона подняли до 300 млн. руб.

Ранее в аукционах свыше 3 млн. рублей минимальный срок приема заявок составлял 15 дней. С 1 июля 15 дней будут устанавливаться только на аукционах с НМЦК свыше 300 млн. рублей, а по строительным работам этот порог подняли до 2 млрд рублей. Помимо этого, торги станут проводить на следующий рабочий день после окончания рассмотрения первых частей заявок, а не по истечении двух дней, как это было ранее.

Обеспечение заявок.

Установили точный размер обеспечения заявки в аукционе, а также устранили недопонимание с обеспечением заявки в аукционах с начальной ценой до 1 млн. руб. Таким образом, мы вернулись к старому принципу: для участия в аукционе необходимо всегда вносить обеспечение заявки, вне зависимости от НМЦК закупки.

Установлены следующие размеры обеспечения заявки:

От 0,5 до 1% для НМЦК до 20 млн. рублей

От 0,5 до 5% для НМЦК от 20 млн. рублей

Изменился порядок проведения аукциона на строительные работы, капитальный ремонт, снос.

Срок подачи заявок. Устанавливается не менее семи дней до даты окончания срока подачи заявок при НМЦК до 2 млрд. руб. (ч. 2 ст. 63 Закона № 44-ФЗ).

Проектная документация. В составе документации о закупке должна быть утвержденная проектную документацию. Важный момент: есть две ситуации исключения, когда этого делать не требуется. Первая ситуация — закупка в соответствии со статьями 3, 3.1 ГрК, а вторая ситуация — если вы собираетесь заключать контракт жизненного цикла (п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

Первая часть заявки. Теперь она состоит только из согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке. Ее подают при помощи программно-аппаратных средств электронной площадки (ч. 3.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ).

Протокол и процедура. Факт принятия заявки оператором электронной площадки означает допуск участника к аукциону. При этом никаких протоколов оформлять не требуется (ч. 10 ст. 67 Закона № 44-ФЗ). Аукцион проводят через четыре часа после окончания срока подачи заявок (ч. 3 ст. 68).

Правила обеспечения:

Банковскую гарантию возможно использовать в качестве обеспечения заявки. До июля 2019 года обеспечение заявки можно принимать только деньгами. И это несмотря на то, что в документации у большинства уже есть условие, что участник закупки сам выбирает способ обеспечения заявки.

Изменения в приказе 126н.

С 4 июля 2019 года изменится перечень товаров, по которому заказчик обязан предоставлять преимущества по национальному режиму. В приказ Минфина по импорту от 04.06.2018 № 126н внесли изменения:

Укрупнили позиции:

- овощи и культуры бахчевые
- корнеплоды и клубнеплоды
- культуры многолетние.

Добавили

- оптоволоконные кабели.

Исключили:

- мебель для офисов и предприятий
- мебель кухонную
- матрасы и прочую мебель

Данные изменения внесли 4 апреля 2019 года, но вступят они в силу с 4 июля 2019 года.

Срок внесения изменений в план-график

Сокращен срок внесения изменений в план-график: 1 день до размещения извещения в ЕИС (в случае внесения изменений в уже существующую позицию)/заключения контракта при закупке у единственного поставщика

Это значит, что если вы вносите изменения в план график по части 13 статьи 21, например, если у вас изменился срок исполнения контракта, то пауза в 10 дней больше не нужна. Можете ждать всего 1 день и размещать извещение/заключать контракт с единственным поставщиком, в зависимости от ваших потребностей (пункт 6 статьи 2 Закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ).

Проверка квалификации участника

Если установлены дополнительные требования к участникам (ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31 № 44-ФЗ), то подача заявок осуществляется только участниками, включенными оператором электронной площадки в реестр аккредитованных участников (проверку квалификации осуществляет оператор электронной площадки)

Увеличение ценового порога при закупке у единственного поставщика (п.4 ч.1, п.28 ч.1 ст. 93 44-ФЗ)

При закупках у единственного поставщика максимальная цена договора составляет: п. 4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 300 тыс. руб., п. 28 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 1 млн. руб.;

Заключение контракта без повторного проведения процедуры.

Появилась возможность заключить контракт со вторым участником без проведения конкурентных закупок при расторжении контракта с победителем. Таким образом, Если расторгли контракт в одностороннем порядке, по решению суда или по соглашению сторон, то можете заключить контракт со вторым участником. Второй участник – это претендент, который в ходе закупки предложил лучшие условия после победителя. Участник вправе отказаться заключать сделку. При этом, если расторгли контракт в одностороннем порядке, второй контракт заключайте только после того, как сведения о победителе внесут в РНП.

Изменение существенных условий контракта.

Допускается изменение любых существенных условий контракта с единственным поставщиком (п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ: "монополисты", коммунальные услуги, аренда, лечение за границей, юридические услуги в иностранных судах)

Обеспечение исполнения контракта.

СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов.

Антидемпинговые меры.

Если победитель во время торгов снизился более чем на 25% при НМЦК или начальной сумме цен до 15 млн рублей, то сможет подтвердить добросовестность только исполненными без неустоек контрактами. Сведения будут брать из реестра контрактов. Участник должен в течение трех лет до даты подачи заявки исполнить три контракта с учетом правопреемства. При этом цена одного из контрактов должна составлять не менее 20% от НМЦК.

Выплачивать аванс победителю закупки, который попал под антидемпинговые меры, нельзя.