



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

30 июня 2019 года

№ 12 (169)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Конституционного Суда РФ от 18.06.2019 № 24-П** **4**
"По делу о проверке конституционности положений пункта 5 части 4 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с жалобой гражданина В.А. Тетерина"
- Федеральный закон от 17.06.2019 № 150-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости"
- Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ** **6**
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"
- Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796** **7**
"Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"
- Постановление Правительства РФ от 19.06.2019 № 781** **8**
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 15.06.2019 № 768** **9**
"О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока"
- Постановление Правительства РФ от 13.06.2019 № 756** **10**
"О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"
- "Методические рекомендации** **10**
по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих"
- Письмо ФНС России от 20.06.2019 № БС-4-21/11847@** **11**
"О форме заявления о гибели или уничтожении объекта налогообложения по налогу на имущество физических лиц"

Письмо Минэкономразвития России от 11.06.2019 № 18932-АТ/Д27и	11
"Об отображении в документах территориального планирования сведений о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	
Письмо ФНС России от 10.06.2019 № БС-4-21/11156@	12
"О налоговых ставках по земельному налогу в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества и используемых в предпринимательской деятельности"	
Письмо ФНС России от 10.06.2019 № БС-4-21/11153@	13
"Об установлении отчетных периодов и сроков уплаты налога на имущество организаций и земельного налога налогоплательщиками-организациями"	
Письмо Росреестра от 04.06.2019 № 14-07123/19@	13
"О рассмотрении обращения"	
Законопроект № 680572-7	14
"О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления мер ответственности для депутатов представительных органов муниципальных образований, назначаемых за коррупционные правонарушения)"	
Приложение	17

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Конституционного Суда РФ от 18.06.2019 № 24-П

"По делу о проверке конституционности положений пункта 5 части 4 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с жалобой гражданина В.А. Тетерина"

Конституционный Суд РФ запретил органам власти отказывать в проведении публичных мероприятий, немотивированно ссылаясь на неопределенность форм и методов обеспечения порядка

18 июня 2019 года Конституционный Суд РФ провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности пункта 5 части 4 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 7 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Поводом к рассмотрению дела стала жалоба Тетерина Валерия Александровича, который, планируя проведение митинга 9 сентября 2018 года с предполагаемым количеством 350 участников и демонстрации 7 октября 2018 года с предполагаемым количеством 100 участников, заблаговременно обратился в Администрацию города Иркутска. Уведомления активиста были возвращены без рассмотрения, как не соответствующие требованиям законодательства о публичных мероприятиях. В частности, организатору митинга указали на то, что им не определены формы и методы обеспечения общественного порядка и организации медицинской помощи. Суды, в которые обращался заявитель, приняли сторону органа местного самоуправления. В судебных решениях отмечено, что предполагавшееся информирование участников митинга о телефонных номерах полиции и скорой помощи не представляет собой конкретных мер по обеспечению общественного порядка и организации медицинской помощи и не может служить надлежащей гарантией безопасности жизни и здоровья людей.

По мнению заявителя, оспариваемые положения содержат неопределенность, что позволяет органам власти произвольно определять, соответствует ли уведомление о проведении публичного мероприятия требованиям, предъявляемым к указанию форм и методов обеспечения общественного порядка и организации медицинской помощи, а потому противоречат статьям 1 (часть 1), 19 (части 1 и 2), 29 (части 1 и 4), 31 и 55 (части 2 и 3) Конституции РФ.

Меры, предпринимаемые органами публичной власти в целях обеспечения права на свободу мирных собраний, не должны приводить к чрезмерному государственному контролю в отношении их организаторов и необоснованному ограничению свободного проведения этих собраний.

Организатор мероприятия, который подает уведомление с указанием форм и методов обеспечения общественного порядка и организации медицинской помощи, в определенной степени оказывается вовлеченным в поддержание общественного порядка и безопасности граждан в пределах имеющихся у него возможностей. Но основную ответственность за правопорядок и безопасность должны принимать на себя органы исполнительной власти субъектов РФ или местного самоуправления или их уполномоченные представители и представители органов внутренних дел. Следовательно, при рассмотрении органом власти уведомления о проведении публичного мероприятия должны быть исключены любые попытки возложения на организатора заявленного публичного мероприятия подобных обязанностей.

Указание в уведомлении о проведении публичного мероприятия форм и методов обеспечения порядка, не отвечающих, по мнению уполномоченного

исполнительного органа власти, требованиям оспариваемого Закона, ни при каких обстоятельствах не может освобождать соответствующий орган от рассмотрения поданного уведомления. По результатам данного рассмотрения он обязан направить организатору мотивированные предложения об изменении (дополнении, уточнении) таких форм и методов, и в случае принятия им этих предложений – не препятствовать проведению заявленного публичного мероприятия.

При недостижении согласия между организатором публичного мероприятия и органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления относительно форм и методов обеспечения порядка и организации медпомощи организатор может обратиться в суд. При этом суды должны объективно и всесторонне исследовать обоснованность претензий по существу, а также оправданность предложений об изменении указанных организатором форм и методов. Судебное рассмотрение соответствующих споров должно осуществляться в максимально короткий срок до даты проведения мероприятия, так как без этого судебная защита во многом теряла бы смысл.

Иное понимание расходилось бы с правовой позицией КС РФ, по смыслу которой, в отсутствие оснований для отказа в проведении мероприятия, органы власти должны предпринять все усилия для того, чтобы оно состоялось в избранном месте и в запланированное время, а не пытаться под любым предлогом изыскать причины для невозможности его проведения, а также вступало бы в противоречие с Конституцией РФ.

*Вступило в силу
18 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 июня 2019 года*

Федеральный закон от 17.06.2019 № 150-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости"

Закон направлен на упрощение проведения комплексных кадастровых работ

Федеральным законом вводится возможность проведения комплексных кадастровых работ при отсутствии утвержденного проекта межевания территории, если в соответствии с Градостроительным кодексом РФ разработка и утверждение такого проекта не требуется.

Определяются особенности проведения комплексных кадастровых работ для земельных участков, занятых объектами (территориями) общего пользования, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства и огородничества, в отношении лесных участков.

Устанавливается порядок выявления самовольного занятия земельных участков, а также порядок уточнения границ земельных участков, площадь которых не соответствует указанной в ЕГРН.

Расширяется перечень реестровых ошибок в сведениях реестра, которые могут быть устранены Росреестром самостоятельно.

Устанавливается, что в случае если до дня вступления Федерального закона в силу органом государственной власти или органом местного самоуправления заключен государственный или муниципальный контракт на выполнение комплексных кадастровых работ, к отношениям, связанным с выполнением таких работ, включая представление карты-плана территории в орган регистрации прав, а также к отношениям, связанным с рассмотрением органом регистрации прав подготовленной в результате выполнения таких работ карты-плана территории, положения настоящего Федерального закона не применяются.

*Вступает в силу
по истечении 90 дней
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 июня 2019 года*

Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В КоАП РФ включены новые составы административных правонарушений в области охраны окружающей среды

Федеральным законом, в числе прочего, в КоАП РФ вводятся следующие составы административных правонарушений:

нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год;

неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров;

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой, при обращении с отходами животноводства, при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов;

несоблюдение требований при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании, размещении отходов производства и потребления;

неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган;

превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления;

неисполнение обязанностей по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

неисполнение обязанностей по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду;

неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов производства и потребления и его воздействием на окружающую среду или проведение работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов производства и потребления;

применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

*Вступил в силу
17 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 июня 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796

"Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"

Определены общие требования к порядку и критериям оценки налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов - органами исполнительной власти (местной администрации), ответственными за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы субъекта РФ (муниципальной программы) и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к государственным программам.

Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется на основании критериев:

соответствия налоговых расходов целям государственных (муниципальных) программ (целям социально-экономической политики);

востребованности предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период;

иных критериев, устанавливаемых при необходимости кураторами налоговых расходов.

В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей госпрограммы (целей социально-экономической политики), либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы субъекта РФ (муниципального образования).

Оценка результативности налоговых расходов включает:

оценку бюджетной эффективности, осуществляемой на основании сравнительного анализа результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей;

оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов за период с начала действия соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по установленной формуле.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) учитываются, в частности, при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

*Вступает в силу
03 июля 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
25 июня 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 19.06.2019 № 781

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Скорректирован порядок наполнения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности

Установлено, что материалы и результаты инженерных изысканий направляются в срок не более чем 1 месяц со дня их выполнения в уполномоченные на размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых выполнены инженерные изыскания.

Орган, уполномоченный на принятие решения о подготовке документации по планировке территории и ее утверждение, в течение пяти рабочих дней со дня утверждения проекта планировки территории направляет подлежащие размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности документы, материалы, в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых утвержден проект планировки территории.

Утвержденный главой местной администрации поселения или городского округа проект планировки территории в течение десяти рабочих дней со дня утверждения размещается органом местного самоуправления в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

*Вступает в силу
02 июля 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 июня 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 15.06.2019 № 768

"О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока"

Уточнены правила предоставления субсидий на реконструкцию объектов энергоинфраструктуры, а также присоединения к сетям электро- и газоснабжения на территории Дальнего Востока

Устанавливается, в частности, что:

- юридическое лицо - получатель субсидии обязан предоставить субъектам РФ и муниципальным образованиям право безвозмездного пользования созданными в результате осуществления капитальных вложений объектами инфраструктуры, предназначенными для общественного пользования, на весь срок эксплуатации объекта инфраструктуры;

- закупки юридическим лицом - получателем субсидий проектных, изыскательских работ, работ по строительству (реконструкции) объектов инфраструктуры за счет средств субсидии должны осуществляться с соблюдением положений, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- субсидия на возмещение затрат, понесенных на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и (или) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям предоставляется юридическому лицу не ранее ввода объектов инфраструктуры в эксплуатацию в соответствии с законодательством РФ;

- предоставление юридическому лицу субсидии на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты инфраструктуры, если в целях осуществления капитальных вложений в указанные объекты инфраструктуры ранее предоставлялись средства из федерального бюджета, не допускается.

*Вступило в силу
26 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
18 июня 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 13.06.2019 № 756

"О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Сокращен перечень оснований для установления предельных индексов роста платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании выше предельного по субъекту РФ

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 N 400, помимо прочего, утвержден перечень оснований для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ.

Настоящим Постановлением из указанного перечня исключены 2 основания:

устранение имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов установленных экономически обоснованных тарифов;

выравнивание уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте РФ, устанавливаемых для регулируемых организаций в различных муниципальных образованиях такого субъекта РФ в сопоставимых условиях.

С 1 января 2022 года из указанного перечня также будет исключено установление нормативов потребления коммунальных услуг (нормативов накопления ТКО) в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Кроме того, вводится обязательное согласование с ФАС России применения оснований установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ, а также механизм такого согласования.

*Вступило в силу
28 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 июня 2019 года*

"Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих"

Минтрудом России подготовлены рекомендации по организации антикоррупционной работы в отношении муниципальных чиновников в субъектах РФ и муниципальных образованиях

Согласно рекомендациям организация деятельности субъектов РФ и муниципальных образований в части работы со сведениями о доходах муниципальных чиновников предполагает, в том числе:

1) издание субъектом РФ:

- порядка представления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности;
- порядка проверки сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих;
- порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц.

2) издание муниципальным образованием:

- перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах;
- порядка представления сведений о доходах муниципальными служащими;
- порядка проверки таких сведений;
- порядка их размещения в Интернете сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо ФНС России от 20.06.2019 № БС-4-21/11847@

"О форме заявления о гибели или уничтожении объекта налогообложения по налогу на имущество физических лиц"

ФНС России напоминает об утверждении формы заявления физлица о гибели или уничтожении объекта недвижимости

В случае гибели или уничтожения объекта недвижимости исчисление налога на имущество физлиц прекращается с 1-го числа соответствующего месяца на основании заявления налогоплательщика.

В связи с утверждением формы заявления о гибели или уничтожении объекта налогообложения отменяется письмо ФНС России от 14.11.2018 N БС-4-21/22148, которым была рекомендована к применению типовая форма такого заявления.

ФНС России даны поручения, в частности, обеспечить оперативное обновление информационных стендов с образцами документов, касающихся налогообложения имущества физических лиц, а также обеспечить возможность приема заявлений через МФЦ.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Минэкономразвития России от 11.06.2019 № 18932-АТ/Д27и

"Об отображении в документах территориального планирования сведений о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Минэкономразвития России напоминает о типичных ошибках при включении в документы территориального планирования сведений о территориях, подверженных риску возникновения ЧС

Сообщается, что наиболее типичными ошибками в составе материалов по обоснованию проектов документов территориального планирования муниципальных

образований (далее - ДТП), поступающих на согласование в Минэкономразвития России, являются:

- отсутствие материалов, содержащих перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в текстовой форме и карты таких рисков;
- разработка перечня и карты не в полном объеме (формально), с нарушением требований Градостроительного кодекса РФ, нормативных документов;
- непредставление перечня и карты в федеральную государственную информационную систему территориального планирования (далее - ФГИС ТП);
- непредставление на согласование в Минэкономразвития России материалов, содержащих сведения ограниченного доступа, на электронных носителях, в случае их наличия в перечне и карте.

При наличии указанных ошибок Минэкономразвития России выдает сводные заключения о несогласии с проектами ДТП.

В целях недопущения выдачи заключения о несогласии с проектом ДТП Минэкономразвития России рекомендует:

- четко соблюдать установленные статьями 9, 19, 20, 23, 24 Градостроительного кодекса РФ требования к ДТП;
- при подготовке ДТП использовать "Проекты модельных технических заданий на разработку проектов ДТП", размещенные на сайте Минэкономразвития России в сети "Интернет";
- при наличии в проекте ДТП сведений с грифом "ДСП", "С" или "СС" подготовить дополнительные карту и перечень, не содержащие сведений с указанным грифом, для размещения в ФГИС ТП; в случае необходимости согласования проекта ДТП, содержащего сведения ограниченного доступа, заказчику проекта необходимо к уведомлению об обеспечении доступа к проекту ДТП в ФГИС ТП, направляемому в Минэкономразвития России, прикладывать электронные носители с проектом ДТП и материалами по его обоснованию в полном объеме, включая материалы с ограниченным доступом.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо ФНС России от 10.06.2019 № БС-4-21/11156@

"О налоговых ставках по земельному налогу в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества и используемых в предпринимательской деятельности"

Пониженные налоговые ставки по земельному налогу применяются к земельным участкам, которые используются для удовлетворения личных потребностей, а не в коммерческих целях

В отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, установлена пониженная налоговая ставка по земельному налогу в размере не выше 0,3 процента кадастровой стоимости.

Сообщается, что в случае использования указанных земельных участков в коммерческой деятельности подлежат применению налоговые ставки,

устанавливаемые для прочих земельных участков в пределах до 1,5 процентов кадастровой стоимости (данный вывод подтверждается судебной практикой). Кроме того, соответствующие уточнения в статью 394 НК РФ внесены Федеральным законом от 15.04.2019 N 63-ФЗ, которые вступят в силу с 1 января 2020 года.

До вступления в силу указанных изменений, при решении вопроса о размере налоговой ставки, ФНС России рекомендует налоговым органам руководствоваться складывающейся судебной практикой.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо ФНС России от 10.06.2019 № БС-4-21/11153@

"Об установлении отчетных периодов и сроков уплаты налога на имущество организаций и земельного налога налогоплательщиками-организациями"

НК РФ не предусмотрено право субъектов РФ и муниципальных образований устанавливать дифференцированные сроки уплаты налога на имущество организаций и земельного налога

При установлении указанных налогов законодательные (представительные) органы субъектов РФ, представительные органы муниципальных образований определяют сроки уплаты налогов налогоплательщиками-организациями, а также вправе не устанавливать для них отчетные периоды по этим налогам.

Определять дифференцированные сроки уплаты таких налогов в зависимости от категории налогоплательщика-организации неправомерно.

В этой связи сообщается, что признание нормативного правового акта не соответствующим НК РФ осуществляется в судебном порядке. Вместе с тем орган, принявший такой акт, вправе отменить его или внести в него необходимые изменения.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Росреестра от 04.06.2019 № 14-07123/19@

"О рассмотрении обращения"

Минэкономразвития России разъяснил порядок внесения изменений в ЕГРН в отношении расположенных на садовых и огороднических участках домов

Сообщается, в частности, следующее:

- расположенные на садовых земельных участках здания, сведения о которых внесены в ЕГРН до дня вступления в силу Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ с назначением "жилое" и "жилое строение", признаются жилыми домами;

- замена ранее выданных документов или внесенных изменений в такие документы, записи ЕГРН в части наименований указанных объектов недвижимости не требуется, но данная замена может осуществляться по желанию их правообладателей;

- внесение изменений в ЕГРН в части назначения здания не предусмотрено;

- до урегулирования вопроса о порядке направления органом государственной власти и органом местного самоуправления в орган регистрации прав решений (актов) о признании садового дома жилым домом, жилого дома садовым домом для внесения сведений в ЕГРН указанные решения (акты) могут быть представлены в орган регистрации заинтересованным лицом либо запрошены органом регистрации самостоятельно;

- внесение изменений в ЕГРН необходимо в случаях признания жилого дома (либо здания, ранее учтенного как жилое строение) садовым домом: назначение здания - "нежилое", наименование - "садовый дом"; садового дома жилым домом: назначение - "жилое", наименование - "жилой дом".

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Законопроект № 680572-7

"О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления мер ответственности для депутатов представительных органов муниципальных образований, назначаемых за коррупционные правонарушения)"

Проект федерального закона разработан с целью содействия развитию местного самоуправления путем введения альтернативных мер ответственности муниципальных депутатов за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе

В настоящее время в случае предоставления депутатом органа местного самоуправления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрен безальтернативный подход, при котором высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата.

90 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований работают на непостоянной основе и сталкиваются с серьезными затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, нередко допускают ошибки и неточности. В результате есть множество примеров, когда по итогам проверки деклараций органы прокуратуры инициируют массовые сложения полномочий муниципальных депутатов по формальным основаниям, что, по сути, парализует работу органов местного самоуправления.

В Омской области в 2018 году органы прокуратуры внесли представления рассмотреть вопрос о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов, что составляет около 7% от общего числа депутатов органов местного самоуправления в области.

В Приморском крае в 2019 году прекратили полномочия 38 депутатов органов местного самоуправления из-за неполной информации в декларациях о доходах.

В феврале 2019 г. прокуратурой Пустошинского района Псковской области было внесено предложение в Собрание депутатов Пустошинского района Псковской области рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий Председателя Собрания депутатов в связи с неточностями в декларации (не отражена в собственности комната). Другими примерами нарушений, допущенных депутатами Пустошинского района, стали неточности в декларациях (не указана премия в размере 300 рублей; округлена сумма 479111 рублей 90 копеек до 479112 рублей).

Аналогичные проблемы отмечены в Алтайском крае, Иркутской области и других регионах.

Конституционный суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно обращал внимание, что применяемые меры юридической ответственности должны соответствовать конституционным требованиям справедливости и соразмерности. В связи с этим объективно назрела необходимость дифференциации юридической ответственности муниципальных депутатов при применении мер воздействия за допущенные недочеты в представленных сведениях.

Законопроектом предлагается ввести альтернативные меры ответственности депутатов органов местного самоуправления за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Такие меры ответственности могут быть аналогичны тем, которые применяются к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации:

- предупреждение;
- освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.

Введение альтернативных мер позволит дифференцировать подход к нарушителям законодательства о противодействии коррупции. И при отсутствии умысла предоставить недостоверные сведения, либо с учетом иных объективных обстоятельств позволить гражданам, имеющим значительный опыт, высокую квалификацию, продолжить осуществлять депутатские полномочия в муниципальном образовании.

Императивно установленная необходимость обнародования информации о лицах, допустивших нарушения, и о принятых к таким лицам мерах позволит избежать злоупотреблений при применении альтернативных мер ответственности.

Законопроект предусматривает, что порядок применения альтернативных мер ответственности должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Принятие законопроекта позволит не применять к муниципальным депутатам чрезмерных санкций и сохранить в составе депутатского корпуса опытные и квалифицированные кадры, что в свою очередь будет содействовать развитию местного самоуправления, позитивно отразится на качестве муниципальной власти, а значит, и на качестве жизни граждан.

При этом в случае серьезных нарушений требований антикоррупционного законодательства сохраняется возможность применения такой меры ответственности, как досрочное прекращение полномочий депутата.

*Внесен
членами Совета Федерации,
депутатами Государственной Думы*

*Законопроект предложено принять во
втором чтении
09 июля 2019 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

