



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(495)983-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»

29 МАЙ 2019

№

44-103-5

На №

от

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Комитет по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления

Об участии в совещании

МЧС России рассмотрело обращение Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) А.Н. Диденко от 30.04.2019 № 3.20-12/415 и сообщает, что в выездном совещании Комитета 5 июля 2019 года в г. Хабаровске примет участие начальник Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю Волынкин Олег Жанович.

Направляем информацию по осуществлению полномочий органами местного самоуправления в части, касающейся защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Предложений в проект итогового документа (рекомендаций) указанного совещания не имеется.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

В.Н. Яцуценко



145801703204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.05.2019 16:09
№721486-7; 3.20

К.И. Нестеренко
(499) 995-56-70

226263

Приложение
к письму МЧС России
от 29 МАЙ 2019 № 44-103-5

**Справочная информация
по осуществлению полномочий органов местного самоуправления в области
гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на
водных объектах**

Опасность для общества последствий чрезвычайных ситуаций обуславливает необходимость участия в их предупреждении и ликвидации как федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления, граждан и организаций.

Федеральным законодательством закреплены конкретные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, входящие в компетенцию органов местного самоуправления.

Согласно Конституции Российской Федерации и Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление наделено компетенцией в двух сферах: в вопросах местного и государственного значения.

В перечень вопросов местного значения в области защиты от чрезвычайных ситуаций Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решаемых органами местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов, включено осуществление мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Анализ частей 3 и 4 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволяет сделать вывод, что полномочия по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закрепляться не могут, но на территориях сельских поселений этот вопрос решается органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривает иные вопросы местного значения, которые не названы в качестве полномочий органов местного самоуправления по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

но являются, по сути, таковыми, поскольку направлены на предупреждение чрезвычайных ситуаций и защиту населения и территорий муниципальных образований от их последствий.

К таким вопросам местного значения в соответствии Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся:

- для поселений (ст. 14) - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, организация и осуществления мероприятий по гражданской обороне, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, осуществление муниципального лесного контроля, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- для муниципального района (ст. 15) - организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, организация и осуществления мероприятий по гражданской обороне;

- для городского округа (ст. 16) - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

- для внутригородского района (п. 4 ч. 1 ст. 16.2) - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района.

Кроме того, в полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций дополняется полномочие по разработке и утверждению планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением наделены правом на создание муниципальной пожарной охраны.

Указанные органы местного самоуправления создают муниципальную пожарную охрану за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Перечисленные выше полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений по обеспечению первичных мер пожарной безопасности включают социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, а также создание условий для организации добровольной пожарной охраны.

В целях совершенствования деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), подготовлен к процедуре второго чтения проект федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В рамках законопроекта уточняется состав, полномочия и задачи органов управления РСЧС, перечень лиц, являющихся председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, в том числе, органов местного самоуправления.

Так, органы местного самоуправления самостоятельно будут принимать решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организовывать их проведение.

Предложения по совершенствованию системы разграничения полномочий между органами местного самоуправления и МЧС России

По обеспечению пожарной безопасности предлагаем рассмотреть следующие вопросы:

1. Определение для органов местного самоуправления муниципальных районов вопроса местного значения: «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» (внесением изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 15).

2. Отчисление денежных средств, взысканных за нарушение требований пожарной безопасности, в бюджет субъекта Российской Федерации и в бюджет муниципального образования в равных долях (внесением изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», статья 46).

3. Определение требований по созданию подразделений муниципальной и добровольной пожарной охраны в сельских поселениях, городских поселениях и городских округах, а также критериев населенных пунктов, в которых должны создаваться подразделения муниципальной и добровольной пожарной охраны (внесением изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной

безопасности» и Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

4. Проведение внеплановых проверок населенных пунктов в случае введения особого противопожарного режима на территории населенного пункта, а также случае вынесения соответствующего предписания в отношении органов местного самоуправления (внесением изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).