



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

06.06-2019 № 06-16-27/128Ю
на № 3.20-12/415 от 30.04.2019

Председателю Комитета по
федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

А.Н. Диденко

О проведении выездного совещания
в г. Хабаровск

Уважаемый Алексей Николаевич!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в пределах своей компетенции рассмотрело Ваше обращение по вопросу проведения выездного совещания в г. Хабаровске 05.07.2019 на тему «Полномочия органов местного самоуправления, их оптимальный набор для каждого вида муниципальных образований и вопросы их реализации» и направляет информацию по обозначенным в письме вопросам (в приложении).

Дополнительно сообщаем, что в указанном выездном совещании примет участие Начальник Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу - Тюменев Альтаир Александрович.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра

С уважением,
С.Ю.Радченко

С.Ю.Радченко

Т.Н. Римша
(499) 254-11-29



146625 288205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.06.2019 18:42
№732546-7; 3.20

Об отходах производства и потребления

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Статьей 212 ГК РФ установлено, что имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно статье 128 ГК РФ объектом гражданских прав является, в частности, имущество, включая вещи, к которым относятся контейнеры и бункеры для складирования твердых коммунальных отходов (далее - контейнеры и бункеры, ТКО).

Таким образом, контейнеры и бункеры могут находиться в частной, государственной и муниципальной собственности.

Статьями 128 ГК РФ и 212 ГК РФ определено, что законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок, с которыми допускается по специальному разрешению, а также, что особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, могут устанавливаться лишь законом.

Федеральными законами не предусмотрены ограничения оборотоспособности либо особенности приобретения права собственности в отношении контейнеров и бункеров.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) в статье 8 относит к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов в области обращения с ТКО создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Статьей 13.4 Закона № 89-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила

формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Согласно пункту 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) ТКО отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

Так, подпункт 18 части 1 статьи 14, подпункт 18 части 1 статьи 15, подпункт 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) относятся к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, в том числе участие в организации деятельности по накоплению, в том числе раздельному накоплению ТКО на территориях соответствующих муниципальных образований.

Статьей 11 Закона № 89-ФЗ установлено, что накопление отходов представляет собой складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Пунктом 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, определено, что складирование отходов (крупногабаритных и твердых коммунальных) осуществляется в бункерах и контейнерах.

Следовательно, участие органов местного самоуправления в деятельности по накоплению ТКО, в том числе может заключаться, и в приобретении органами местного самоуправления контейнеров и бункеров для установки в местах (площадках) накопления ТКО.

Таким образом, Минприроды России считает, что полномочия органов местного самоуправления, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в целом урегулированы и оптимальны, и считает необходимым отметить, что в срок до конца 2019 года муниципалитеты должны завершить работу по созданию и ведению реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Справка по федеральному проекту «Чистая страна»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных идеях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработан паспорт национального проекта «Экология».

В состав национального проекта «Экология» входит федеральный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»).

Основными результатами ФП «Чистая страна» являются:

- рекультивация земельных участков, на которых расположена 191 выявленная на 1 января 2018 г. несанкционированная свалка в границах городов, к 2024 году;
- ликвидация 75 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, к 2024 году (из них 31 объект ликвидирован в рамках приоритетного проекта «Чистая страна» в 2017-2018 г.г.);

На реализацию мероприятий в 2019 году предусмотрено выделение средств из федерального бюджета в размере **6,716 млрд. рублей**. Объемы софинансирования определены в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999».

Таким образом, субъекты Российской Федерации, получая субсидии из федерального бюджета Российской Федерации на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая страна», фактически будут исполнять функции Заказчиков, предусматривающие как разработку технического задания на выполнение работ, подготовку и проведение конкурсных процедур, определение исполнителя работ (заключение государственного контракта), контроль за реализацией мероприятия, приемка работ и предоставление отчетности и т. д.

В 2019 году в рамках федерального проекта «Чистая страна» **реализуется 48 мероприятий** на территории **12** субъектов Российской Федерации.

В случае инициативы об участии в Федеральном проекте «Чистая страна» муниципальному образованию необходимо обратиться в органы исполнительной власти своего субъекта для включения в региональную программу «Чистая страна». Далее, в соответствии с действующим законодательством, субъектом Российской Федерации формируется пакет документов (заявка, ПСД, Государственная экологическая экспертиза и т.п.), который направляется в Федеральный орган исполнительной власти (Минприроды России).

В случае положительного решения о включении объекта(ов) в Федеральный проект «Чистая страна» заключается соглашение Минприроды РФ с высшим органом исполнительной власти субъекта РФ.

Приложение: «Схема включения заявки субъекта РФ в Федеральный проект «Чистая страна»» – 1 стр.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials of the official.

СХЕМА ВКЛЮЧЕНИЯ ЗАЯВКИ СУБЪЕКТА РФ в федеральный проект «Чистая Страна»



Ключевая цель проекта – уменьшить экологический ущерб, связанный с захоронением твёрдых коммунальных отходов, снизить экологические риски, связанные с объектами накопленного вреда окружающей среде, а также создать интерактивную информационную систему, которая обеспечит выявление и ликвидацию несанкционированных свалок мусора на основании сообщений граждан и общественных организаций