

№ 19 (480)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

24 декабря 2019 г.

### Тема номера:

### Федеральные инициативы и решения

- Владимир Путин внес законопроект о почетном звании «Город трудовой доблести»
- Внеплановые проверки органов местного самоуправления не всегда будут согласовывать с прокуратурой
- За безопасностью детского отдыха проследят специальные комиссии
- Главы местных администраций смогут возглавлять штабы территориальной обороны
- Приняты изменения в правила приема платежей граждан платежными агентами
- Расширены полномочия местного самоуправления в сфере капитального ремонта жилья
- Новые механизмы расселения аварийного жилья с привлечением Фонда ЖКХ
- Депутаты Государственной Думы и эксперты обсудили концессии для развития малых городов
- Правительством России одобрен проект закона о сохранении основного места работы депутатов
- Скорректирован порядок установления водоохраных зон
- Аренду земельных участков предложили оформлять по-новому
- Обозначены ключевые решения, принятые по мусорной реформе

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>4</b>
– Владимир Путин внес законопроект о почетном звании «Город трудовой доблести».....	4
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
– Внеплановые проверки органов местного самоуправления не всегда будут согласовываться с прокуратурой.....	4
– За безопасностью детского отдыха проследят специальные комиссии .....	4
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
– Главы местных администраций смогут возглавлять штабы территориальной обороны .....	4
– Приняты изменения в правила приема платежей гражданами платежными агентами .....	5
– Расширены полномочия местного самоуправления в сфере капитального ремонта жилья .....	5
– Депутаты вводят новые механизмы расселения аварийного жилья с привлечением Фонда ЖКХ.....	5
– Депутаты и эксперты обсудили концессии для развития малых городов .....	6
– Аренду земельных участков предложили оформлять по-новому.....	7
– В парламент внесён проект о самообложении граждан в жилых комплексах и микрорайонах.....	7
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
– Одобрен проект закона о сохранении основного места работы депутатов .....	8
– Скорректирован порядок установления водоохранных зон .....	8
<b>МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
– Обозначены ключевые решения, принятые по мусорной реформе.....	8
<b>СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>9</b>
– Алексей Кудрин выступил против усиления "вертикали власти" .....	9
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>9</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>9</b>
– Курс повышения квалификации по образовательной программе «Муниципальное правотворчество».....	9
– Курс повышения квалификации по образовательной программе «Современные подходы к организации работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления» .....	10
– Конференция АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в условиях цифровой экономики», .....	10
– Новости информационной сети АСДГ .....	10
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>10</b>
– Вице-президент АСДГ, Глава Красноярска Сергей Ерёмин избран на пост председателя Палаты городов центров-субъектов России .....	10
<b>СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ .....</b>	<b>10</b>
– Итоги общего Собрания Союза.....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>11</b>
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>11</b>
Совет муниципальных образований .....	11
– Совет обсудил разграничение полномочий поселений и районов.....	11
<b>Республика Татарстан .....</b>	<b>12</b>
Совет муниципальных образований .....	12
– Глава совета Экзам Губайдуллин: У Совета задача одна – рост качества жизни людей .....	12
<b>Казань .....</b>	<b>14</b>
– До 2022 года в городе появится почти 2 тыс. площадок для дуального сбора мусора .....	14
<b>Республика Хакасия.....</b>	<b>15</b>
<b>Абакан.....</b>	<b>15</b>
– Главой города избран Алексей Лемин.....	15
<b>Алтайский край .....</b>	<b>15</b>
<b>Барнаул .....</b>	<b>15</b>
– Заключено соглашение о реализации масштабного проекта с применением эскроу-счетов.....	15
<b>Забайкальский край.....</b>	<b>16</b>
Совет муниципальных образований .....	16
– При создании округов нужен индивидуальный подход .....	16

<b>Краснодарский край</b> .....	<b>16</b>
<i>Краснодар</i> .....	<i>16</i>
– Собран рекордный налог на имущество .....	16
<b>Красноярский край</b> .....	<b>16</b>
– Представлена новая система оценки эффективности работы органов местного самоуправления края .....	16
– Региональные депутаты обсудили доходы местных бюджетов и создание муниципальных округов .....	17
– Проектам малой экономики и развитию бизнес-активности на местах будет уделено особое внимание .....	17
<b>Пермский край</b> .....	<b>18</b>
– В Перми оценили процесс укрупнения муниципалитетов в регионе .....	18
<i>Пермь</i> .....	<i>19</i>
– На городском портале теперь можно оперативно получить консультацию по вопросам градостроительства .....	19
<b>Приморский край</b> .....	<b>19</b>
– Руководители городских и районных дум подвели итоги работы: основной вектор развития на будущий год — реализация нацпроектов и контроль эффективности расходования бюджетных средств .....	19
<b>Хабаровский край</b> .....	<b>20</b>
<i>Хабаровск</i> .....	<i>20</i>
– Столица края - лидер конкурса «Здоровые города России» .....	20
<b>Ивановская область</b> .....	<b>20</b>
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>20</b>
– Разработан типовый проект устава ТОС – юридического лица .....	20
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>20</b>
– Прошёл областной форум местного самоуправления .....	20
<i>Новосибирск</i> .....	<i>21</i>
– Утверждена стратегия гармонизации межнациональных отношений .....	21
– Запущен официальный интернет-портал правовой информации города .....	21
<b>Самарская область</b> .....	<b>22</b>
<i>Самара</i> .....	<i>22</i>
– Дума города предлагает сократить количество депутатов и райсоветов .....	22
<b>Томская область</b> .....	<b>22</b>
<i>Томск</i> .....	<i>22</i>
– Власти хотят штрафовать автовладельцев, чей транспорт мешает проезду мусоровозов .....	22
<b>Челябинская область</b> .....	<b>22</b>
– Губернатор придал мэрам новый "статус" .....	22
– В области появится «Земский тренер» .....	23
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>23</b>
– Заседание совета по развитию местного самоуправления .....	23
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b> .....	<b>24</b>
– От муниципальных депутатов на Ямале ждут актуальных инициатив .....	24
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>25</b>
<b>Газета «Ведомости»</b> .....	<b>25</b>
– Мэры теряют политический вес из-за отсутствия прямых выборов .....	25
<b>Парламентская газета</b> .....	<b>26</b>
– Депутаты Республики Тарстан предложили изменить систему самообложения граждан .....	26
<b>«Клуб регионов»</b> .....	<b>27</b>
– Профессор Высшей школы экономики Юрий Плюснин: укрупнение муниципалитетов – это огосударствление муниципальной власти .....	27
<b>«ComNews»</b> .....	<b>27</b>
– Умный подход к умному городу .....	27

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Владимир Путин внес законопроект о почетном звании «Город трудовой доблести»

Президент России Владимир Путин внес на рассмотрение Госдумы законопроект, которым предлагается установить в РФ почетное звание «Город трудовой доблести». [Документ размещен](#) в думской электронной базе данных.

«Звание "Город трудовой доблести" присваивается городу РФ, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города, и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность», - говорится в тексте.

В городе, удостоенном такого звания, будет устанавливаться стела с изображением герба города и текстом соответствующего указа главы государства, а также будут проводиться публичные мероприятия и праздничные салюты 1 мая, 9 мая и в День города.

Уточняется, что основанием для присвоения звания может стать награждение предприятий государственными наградами или вручение им переходящих красных знамен Государственного комитета обороны СССР, награждение работников предприятий госнаградами за трудовые заслуги, а также документально подтвержденные факты трудового героизма жителей города в 1941 - 1945 годах. Согласно проекту, ходатайство с приложенным к нему экспертным заключением Российской академии наук, подтверждающим наличие указанных оснований, будет рассматриваться Российским организационным комитетом «Победа».

Непосредственно предложения о наделении званием «Город трудовой доблести» граждане и общественные организации смогут вносить в органы местного самоуправления. Те, в свою очередь, могут адресовать их законодательным и исполнительным властям региона. Последние будут принимать решение, обращаться ли с ходатайством к президенту или отклонить предложение.

О подготовке данного законопроекта сообщил ранее на этой неделе первый заместитель руководителя администрации президента РФ Сергей Кириенко. Он сообщил, что в последнее время поступило «очень много обращений, связанных с тем, что есть значимая часть городов, которые не участвовали непосредственно в боевых действиях, но которые обеспечивали победу подвигом тружеников тыла с точки зрения обеспечения фронта всем необходимым, всем, что связано с созданием условий для победы».

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Внеплановые проверки органов местного самоуправления не всегда будут согласовываться с прокуратурой

При проведении внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не потребуется согласование с органами прокуратуры. Соответствующий закон одобрен на пленарном заседании Совета Федерации.

Документ касается проверок, которые проводятся в соответствии с поручениями президента, Правительства и на основании требований Генерального прокурора РФ и прокурора субъекта Федерации. Такой контроль осуществляют в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также для проверки исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Законом также разграничиваются между органами государственной власти и органами местного самоуправления имущественные обязательства, которые возникли вследствие действий местных Советов депутатов, их исполнительных комитетов и должностных лиц и иных органов государственной власти во времена существования РСФСР.

– За безопасностью детского отдыха проследят специальные комиссии

В российских регионах будут созданы межведомственные комиссии по вопросам организации детского отдыха. Закон направлен на совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и предусматривает создание по решению глав регионов специальных комиссий. Они будут выезжать в лагерь в случае появления информации об их незаконной деятельности, о возможных нарушениях норм безопасности и санитарных правил. Комиссии также займутся подготовкой мероприятий, программ и предложений по повышению эффективности организации отдыха и оздоровления детей, проведением информационно-разъяснительной работы с руководителями лагерей, в том числе в форме ежегодных семинаров, мониторингом ситуации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в субъекте РФ. Комиссии смогут выносить предложения об исключении детских лагерей из федерального реестра. Информация об их работе будет размещаться на официальном сайте губернаторов в Интернете. По словам одного из авторов документа, вице-спикера Госдумы Ирины Яровой, закон был разработан в целях обеспечения качества и безопасности детского отдыха и упреждения нарушений законодательства в данной сфере.

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Главы местных администраций смогут возглавлять штабы территориальной обороны

Руководителями штабов территориальной обороны муниципальных образований в период действия военного положения будут назначать должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местную администрацию. Соответствующий закон приняла Госдума.

Действующее законодательство предполагает, что руководить данными штабами должны главы муниципальных образований. При этом не во всех случаях глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Инициатива направлена на обеспечение согласованности мероприятий по территориальной обороне с мероприятиями по обеспечению режима военного положения, мобилизационными мероприятиями, мероприятиями по гражданской обороне и мероприятиями по противодействию терроризму.

Как отметил первый заместитель председателя Комитета по обороне Андрей Красов, принятие закона будет спо-

способствовать решению задач по обеспечению обороноспособности и безопасности России. Как отметил парламентарий, к закону уже разработаны необходимые подзаконные акты.

– *Приняты изменения в правила приема платежей граждан платежными агентами*

Депутаты приняли в третьем, окончательном чтении закон, отменяющий обязанность органов госвласти, органов местного самоуправления и подведомственных им казенных и бюджетных учреждений использовать специальный банковский счет при приеме платежей граждан. Закон был инициирован правительством РФ.

До этого, согласно закону "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами", поставщики для расчетов с платежным агентом при приеме платежей обязаны использовать специальный банковский счет. В то же время отдельные платежи физических лиц относятся к доходам бюджетов бюджетной системы. К таким платежам, в частности, относятся плата за пользование жилым помещением по договору социального найма и договору найма жилого помещения. В этом случае поставщиками являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Бюджетным кодексом установлено, что поступления, являющиеся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы, должны зачисляться на счета органов Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами разных уровней. Согласно бюджетному законодательству казенные учреждения осуществляют операции с бюджетными средствами через лицевые счета. На органы государственной власти, местного самоуправления, местной администрации, управления государственным внебюджетным фондом распространяются нормы, установленные для казенных учреждений. Возможность открытия ими других счетов не предусмотрена.

Для устранения этой правовой коллизии закон отменяет обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также казенных и бюджетных учреждений при приеме платежей физических лиц использовать специальный банковский счет.

– *Расширены полномочия местного самоуправления в сфере капремонта жилья*

Вступили в силу поправки в Жилищный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 391-ФЗ "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации"), которые расширяют полномочия органов местного самоуправления в сфере капитального ремонта МКД:

- во-первых, представители органов местного самоуправления (далее – МСУ) получили возможность участвовать в работе комиссии по приемке исполненных работ по капремонту от регионального оператора. Для того, чтобы местные чиновники смогли "попасть" в такую комиссию, субъект РФ должен сначала изменить собственный закон, которым установлен порядок финансирования капитального ремонта общего имущества в МКД, осуществляемого оператором капремонта. Предполагается, что поправки даже "на руку" регионам, потому что численности региональных чиновников не всегда хватает для оперативной приемки всех законченных работ;

- во-вторых, уточнена обязанность органов МСУ принимать решение о проведении капремонта "вместо" собственников помещений в МКД, если те не приняли такое решение в положенный срок. Теперь установлено, что ОМСУ принимает решение о проведении такого капитального ремонта в соответствии с региональной программой капремонта в течение месяца со дня истечения срока, предусмотренного для собственников.

– *Депутаты вводят новые механизмы расселения аварийного жилья с привлечением Фонда ЖКХ*

Госдума приняла во втором чтении законопроект об изменении порядка расселения аварийных домов, который предусматривает привлечение средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно тексту, федеральные органы власти, органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления наделяются полномочиями по признанию многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. Согласно действующей редакции Жилищного кодекса, органы госвласти могут признавать "в установленном порядке жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации непригодными для проживания".

Во втором чтении в текст были внесены существенные поправки. В первую очередь органы местного самоуправления не смогут принимать решения о признании аварийными домов, квартиры в которых находятся в федеральной или региональной собственности. Также уточняется, что органы власти региона вправе устанавливать для собственников квартир в аварийных домах, подлежащих сносу или реконструкции, "дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями при условии", что на момент вынесения решения об аварийности у них нет другого пригодного жилья в собственности или на условиях социального найма.

Кроме того, депутаты уточнили, что те, у кого "жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", могут получить временное жилье из маневренного фонда на два года. Согласно законопроекту, за это время власти должны будут либо выплатить им компенсацию для приобретения новых квартир, либо предоставить новое жилье. Нижняя палата при этом отклонила поправку, согласно которой этот срок должен быть сокращен до года.

Законопроект позволяет использовать средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для предоставления собственникам жилья субсидированной льготной ипотеки, создания маневренного жилого фонда, осуществления дополнительных социальных выплат. Ко второму чтению были одобрены поправки, уточняющие механизм использования такой поддержки. Фактически фонд наделяется функциями агента правительства РФ по предоставлению социальных выплат на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан.

Регион сможет обратиться к фонду за поддержкой в том случае, если местные власти гарантируют, что на территории, где раньше стоял аварийный дом, будут размещаться только социальные, коммунальные объекты, спортивные площадки, пешеходные пространства. Исключение составят лишь те случаи, когда расселение аварийного дома проводилось в рамках реализации договора о комплексном развитии территории.

Одновременно с этим профильный комитет по ЖКХ рекомендовал исключить из первоначальной редакции законопроекта норму, согласно которой региональные власти получают право определять основания, порядок и критерии признания многоквартирного дома аварийным или же его отнесения к зданиям, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает 70%, то есть к ветхому или предаварийному жилью, чтобы выделить их ремонт в отдельную подпрограмму. Минстрой с этой позицией согласился.

Против этого выступила глава профильного комитета Галина Хованская (фракция "Справедливая Россия"), так как, по ее мнению, решать проблему с ремонтом таких домов нужно как можно скорее.

В свою очередь ее заместитель, депутат-единоросс Павел Качкаев, заявил, что сейчас в законопроекте не обозначено, "до какого состояния ремонта эти дома нужно доводить". По его словам, депутаты и Минстрой вернутся к этому вопросу в весеннюю сессию 2020 года.

*– Депутаты и эксперты обсудили концессии для развития малых городов*

Комитет по энергетике провел круглый стол на тему «Концессии для малых городов и поселений». Мероприятие проводилось совместно с Комитетом по жилищной политике и ЖКХ, а также Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Как отметил, открывая заседание, Председатель Комитета по энергетике Павел Завальный, концессия как одна из форм государственно-частного партнерства давно и успешно используется в мировой практике. ГЧП в ЖКХ дает возможность монополизировать предоставление общественных услуг, обеспечить сбалансированный подход в управлении ЖКХ. Концессии как инструмент ГЧП распространены во многих странах, в том числе США, Великобритании, странах ЕС, Китае и так далее. Их положительный опыт стал одной из причин, почему в России для привлечения частных инвестиций в ЖКХ был выбран именно он. Сегодня в России заключено 1 831 концессионное соглашение в отношении объектов коммунальной инфраструктуры с общей суммой инвестиционных обязательств более 257 млрд рублей, 95% из которых — средства частного инвестора.

«Однако если в крупных городах механизм демонстрирует определенную эффективность, то в малых — наоборот. И связано это с его несовершенством, исправить которое можно именно корректированием нормативной базы», — подчеркнул Павел Завальный.

Специальными нормами законодательства РФ, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами ЖКХ, в соответствии с которым их передача возможна исключительно по концессионным соглашениям. Выбор способа передачи прав законодатель связывает с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию.

Данные требования фактически исключили возможность выбора органами местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении объектов ЖКХ. Поиск заинтересованного в заключении соглашения инвестора в сельской местности и малых городах вызывает немалые затруднения. Зачастую потенциальными участ-

никами конкурса на заключение концессионного соглашения являются представители малого и среднего бизнеса, которые ранее эксплуатировали объекты ЖКХ по договорам аренды. Им сложно привлечь достаточные инвестиции. Они могут относительно рентабельно работать на условиях договора аренды, но оказываются неконкурентоспособными по сравнению с крупными участниками рынка при проведении конкурсного отбора. В то же время крупные участники не изъявляют желания оказывать соответствующие услуги в сельской местности и маленьких поселениях, участвовать в конкурсе или заключать концессионное соглашение. Кроме того, у малого бизнеса, работающего на упрощенке, при переходе на концессию возникает НДС 20% и, соответственно, рост тарифов на 10–12%.

Таким образом, складывается ситуация, при которой договор аренды заключать нельзя, концессионное соглашение заключать не с кем, а органы местного самоуправления обязаны обеспечивать надежное и бесперебойное теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение.

Как отметила Председатель Комитета по жилищной политике и ЖКХ Галина Хованская, существующий подход с самого начала вызывал определенные вопросы, связанные, например, со способностью муниципалитетов работать с концессионными соглашениями.

Среди проблем — отсутствие соответствующих специалистов в штате органа местного самоуправления, нехватка денег на подготовку концессионной процедуры, длительность процедур проведения конкурса на заключение концессионного соглашения, которая на практике достигает полугода.

Особого внимания заслуживает тема экономической непривлекательности объектов. Особенно это касается сферы водоснабжения и водоотведения. Вложения в изношенные, старые инженерные объекты в малых населенных пунктах, практически не генерирующие денежный поток, невыгодны инвесторам — их сложно окупить. Увеличить денежные потоки можно, повысив тарифы, но это вызовет социальное недовольство и рост неплатежей. В итоге инвестор может обанкротиться задолго до окончания срока концессии, а муниципалитет — получить дополнительный источник проблем и ухудшение ситуации в ЖКХ и социальной сфере.

Председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко сообщил, что Комитет получает обращения от глав муниципалитетов практически всех субъектов Федерации о том, что механизм концессий, на который возлагали большие надежды в плане модернизации сферы ЖКХ, замещения бюджетных инвестиций частными не работает. Регуляторам важно понять, что некоторые малые поселения просто по определению являются нерыночными территориями, где даже собственность и имущество не может представлять коммерческого интереса.

Решением этой и многих других проблем стало бы расширение полномочий, в том числе и финансовых, органов местного самоуправления.

Директор Департамента развития ЖКХ Минстроя РФ Светлана Никонова озвучила позицию Министерства по возможному решению проблемы. По оценке Минстроя, о коммерческой составляющей концессионных проектов ЖКХ можно говорить только в территориях численностью не менее 200 тысяч жителей, и то при определенных

условиях. Целесообразно признать, что в различных территориях, с учетом экономических, географических, климатических факторов, структуры производства и кадрового потенциала, эффективными могут быть принципиально разные формы управления объектами ЖКХ – и полностью государственная, и частная, и в форме ГЧП. И право выбора здесь должно принадлежать муниципальной власти, которая понимает ситуацию в своей территории и несет полную ответственность за нее.

При этом государство должно оказывать поддержку эффективным коммунальным предприятиям независимо от формы собственности. Такая поддержка должна включать два блока – операционную поддержку и так называемые капитальные гранты на обновление коммунальной инфраструктуры.

Министерство подготовило и согласовывает сегодня с различными ФОИВ ряд нормативных решений, направленных на внедрение механизма межмуниципальных концессий, облегчение процедур подготовки концессионных соглашений, совершенствование мер государственной поддержки механизмов софинансирования, финансирование модернизации коммунальной инфраструктуры, повышение прозрачности управления ЖКХ. Предложение ускорить их подготовку войдет в проект рекомендаций по итогам круглого стола.

Проект стратегии развития и модернизации ЖКХ до 2035 года находится в значительной степени проработки, скоро он будет выложен для публичного обсуждения. Ее принятие также будет способствовать решению проблем управления и поддержки ЖКХ в малых поселениях.

Заместитель начальника Управления регулирования в сфере ЖКХ ФАС Анастасия Адодина отметила, концессии в ЖКХ в малых поселениях действительно оказываются своего рода социальной нагрузкой для потенциального инвестора. Выходом здесь может быть механизм совместных торгов, когда вместе с коммерчески неинтересными объектами идут и привлекательные. Также целесообразно было бы дать больше прав инвестору и учитывать его мнение при формировании пакета имущества, выставляемого на такие торги.

Кроме того, ФАС уже подготовило и продолжает разрабатывать целый пакет изменений, который сделал бы механизм концессий более гибким и привлекательным для обеих сторон – муниципалитета и инвестора, позволяя легче принимать некоторые решения, компенсировать убытки и управлять тарифами.

В дискуссии приняли участие представители муниципалитетов, субъектов Федерации, компаний, имеющих опыт работы в рамках концессионных соглашений.

По итогам круглого стола комитеты будут рекомендовать Правительству продлить срок обязательного перехода на концессии до 1 января 2023 года с тем, чтобы успеть провести совершенствование механизма. Также в рекомендации войдет предложение Правительству разработать ряд изменений в законодательство, предусматривающих особенности заключения концессионных соглашений в малых городах и поселениях. В том числе предлагается предусмотреть особенности применения упрощенной системы налогообложения концессионером и эксплуатации объектов концессионного соглашения в разных муниципальных образованиях одним хозяйствующим субъектом. Рекомендации будут утверждены до конца этого года.

*– Аренду земельных участков предложили оформлять по-новому*

Гражданам, которым передают участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, должны будут выдавать договоры аренды, чтобы не возникло путаницы с тем, на каком основании у них возникли права на землю. Такой законопроект глава Комитета Совета Федерации по экономической политике Андрей Кутепов внес в Госдуму.

Участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, могут передавать гражданам в собственность или аренду. Например, органы власти могут выделить землю на территории садоводства или огородничества по программе поддержки многодетных семей или, проведя аукцион, предоставить участок в аренду под индивидуальное жилое строительство.

Но в законодательстве есть несоответствие, которое вносит путаницу в вопрос, на каком основании у гражданина возникают права на такие участки. В Законе «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» указано, что решение о предоставлении участков в собственность или аренду принимает исполнительный орган государственной власти, если земля в госсобственности, или орган местного самоуправления, если она принадлежит муниципалитету. А в Земельном кодексе прописано, что права на участки возникают на основании решения такого органа только в том случае, если она была передана новому владельцу в собственность. Если же землю предоставили в аренду, такие права возникают на основании договора аренды.

«Получается, что арендатор, чтобы официально оформить свои права на участок, должен получить договор аренды, а закон не обязывает уполномоченный орган выдавать такой документ», — пояснил А.Кутепов.

Поэтому сенатор предлагает внести в Закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» соответствующие изменения, предусматривающие предоставление земельного участка в аренду на основании договора аренды.

*– В парламент внесён проект о самообложении граждан в жилых комплексах и микрорайонах*

Госсовет Татарстана внёс в Госдуму законопроект, которым предлагается ввести возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населённого пункта.

Под средствами самообложения понимаются разовые платежи для решения конкретных местных вопросов. Сейчас установлена возможность решения вопроса о введении и использовании средств самообложения на сходе граждан, который проводится на территории населённого пункта, входящего в состав муниципального образования.

«Действующий механизм самообложения граждан на территории населённого пункта по-прежнему не позволяет учесть интересы всех групп населения, проживающих на территории одного населённого пункта, но в разных его частях», — указывают авторы законопроекта.

Отмечается, что остаётся низкой мотивация граждан, которые проживают в определённой части населённого пункта, в решении местных вопросов (ремонт дорог во дворах, строительство детских площадок и так далее) на территории другой части населённого пункта.

«В связи с этим проектом федерального закона предлагается ввести возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта (например, район индивидуальной жилой застройки в городе, группа многоквартирных жилых домов и тому подобное)», — говорится в пояснении к законопроекту.

Сейчас представительные органы муниципальных образований определяют границы территории, на которой осуществляется общественное самоуправление, и границы избирательных округов. Такой подход предлагается применять и при определении границ территорий, где будет проводиться сход граждан по самообложению. Согласно проекту, инициатором определения указанных границ может быть группа жителей соответствующего комплекса жилых домов численностью не менее десяти человек.

«Учитывая, что определение границ территории, на которой проводится сход граждан, возлагается на представительный орган муниципального образования, законопроектом также предлагается наделить этот орган полномочиями по назначению схода граждан», — указывают разработчики проекта.

Отмечается, что в соответствии с рекомендацией Совета Федерации законопроект предварительно направили в Совет законодателей, который рекомендовал его к внесению в Госдуму после доработки с учётом замечаний и предложений. Внесённая редакция проекта учитывает все указанные замечания и рекомендации.

В августе 2018 года Президент России Владимир Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления признал опыт Татарстана по проведению местных референдумов и организации самообложения одним из передовых в стране и предложил распространить его и на другие регионы.

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Одобрён проект закона о сохранении основного места работы депутатов*

Правительство России на заседании одобрило введение гарантируемого периода, в течение которого за депутатами сохраняется возможность осуществлять свои полномочия, не прекращая основную деятельность.

"Одобрить проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и внести его в Государственную Думу в установленном порядке", - говорится в сообщении.

Законопроект предусматривает установить продолжительность гарантируемого периода, в течение которого за депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), сохраняется место работы (должность) на период осуществления полномочий депутата, - не менее двух и не более шести рабочих дней в месяц.

Продолжительность сохранения должности для региональных депутатов будет определяться законом субъекта РФ, для муниципальных чиновников - уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ в обозначенных пределах.

Принятие законопроекта позволит обеспечить надлежащие условия для беспрепятственного осуществления полномочий депутатов без прекращения их основной деятельности (на непостоянной основе), что способствует повышению эффективности органов госвласти субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований.

– *Скорректирован порядок установления водоохранных зон*

Изменился порядок установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов. В частности, внесены изменения в процедуры, связанные с внесением сведений об их границах в государственные информационные системы. Соответствующее Постановление Правительства вступило в силу 11 декабря.

Органы государственной власти регионов должны будут готовить сведения о границах водоохранных зон и границах прибрежных защитных полос водных объектов. Эти сведения должны содержать графическое описание местоположения границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Кроме того, утверждена форма графического описания местоположения границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, требования к точности определения координат характерных точек указанных границ, формату электронного документа, содержащего сведения о границах, устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

«Органы государственной власти в течение 5 рабочих дней со дня подготовки сведений о границах направляют такие сведения в Федеральное агентство водных ресурсов для внесения в государственный водный реестр, в орган местного самоуправления муниципального, городского округа, поселения, применительно к территориям которых устанавливаются границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

## **МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Обозначены ключевые решения, принятые по мусорной реформе*

Министерство природы разработало меры поддержки инвестиций в отрасль обращения с отходами, рассчитывает обязать производителей платить за утилизацию своих товаров, а также снизить тариф на вывоз мусора для тех, кто его разделяет, говорится в сообщении ведомства.

Президент РФ Владимир Путин на ежегодной пресс-конференции заявил журналистам, что ключевые решения по созданию системы переработки мусора в стране приняты.

"Чтобы стимулировать бизнес, было разработано 11 мер поддержки инвесторов на строительство объектов инфраструктуры. В частности, предлагается предоставлять по-



ручительство банку за инвестора, компенсацию процентной ставки, 50% софинансирование, 25% компенсации капитальных вложений в объект, оказание мер поддержки через фонды ППК "Российский экологический оператор" (РЭО), выпуск "зеленых облигаций ППК "РЭО" и льготный лизинг", - сообщили в Минприроды. В ведомстве также уточнили, что механизм расширенной ответственности производителя (РОП) не работает так, как задумывался изначально. Механизм РОП должен обеспечивать переработку и утилизацию выпущенных товаров.

"Сборы по РОП не превышают 3 миллиардов рублей, а могут быть в десять раз выше", - говорится в документе.

Министерство также поддерживает предложения об установлении разных тарифов для населения за обращение с твердыми коммунальными отходами. Как сообщили в ведомстве, соответствующая инициатива внесена ведомством в Правительство.

В 2019 году мусорная реформа в РФ вошла в активную фазу. Регионы должны были разработать и перейти на новые системы обращения отходами к концу года, был введен институт региональных операторов. Однако масштабная перестройка системы обращения с отходами столкнулась со множеством проблем, начиная от определения тарифов на вывоз и заканчивая созданием новых предприятий по переработке. Цель новой системы - уменьшение захоронения мусора и увеличение до 60% доли, которая идет на переработку.

### **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*– Алексей Кудрин выступил против усиления "вертикали власти"*

Глава Счетной палаты РФ Алексей Кудрин раскритиковал позицию, по которой для решения большинства управленческих задач необходимо усиливать "вертикаль власти". Чиновник придерживается противоположной точки зрения. По его мнению, нужно увеличивать полномочия муниципалитетов и выделять им дополнительные средства для решения задач.

«Усиливать вертикаль власти в России - это тупиковый путь абсолютно лишенный какого-либо смысла. Зачем тогда нам муниципалитеты? Они ждут, чтобы мы расширили их полномочия, дали им дополнительные бюджетные средства. Они могут решать управленческие задачи и они будут их решать, при определенных условиях», - пояснил А. Кудрин.

Первый заместитель председателя комитета Госдумы по образованию и науке, фракция «КПРФ» Олег Смолин в комментарии согласился с мнением А. Кудрина: «Этот тот не частый случай, когда я совершенно согласен с Алексеем Кудриным. Поясню почему.

Первое. В большинстве регионов России уже введена система фактического назначения глав местного самоуправления. Происходит это следующим образом. Специальная комиссия, в которой половину членов назначает губернатор, а вторую половину местный совет, где губернатор, как правило, имеет большинство, определяет двух кандидатов, из которых и происходит выбор. Поэтому де-факто в России вместо выборов глав местного самоуправления существует их назначение.

Второе. Я не раз наблюдал процедуры, когда губернаторы отстраняли от должности глав местного самоуправления по факту.

Третье. Если глава местного самоуправления избран населением, он прежде всего думает о населении, которое его избрало. Если глава МСУ фактически назначен губернатором, да еще и в любой момент может быть снят губернатором, он будет думать не о гражданах своего района, села, и т.д., а будет думать главным образом о том, кто его назначил.

И последнее. Как известно, самые бедные бюджеты в России – это бюджеты МСУ. Более того, от одного из глав районов Омской области я слышал, что финансов у местного самоуправления сейчас едва ли не меньше, чем было в «лихие 90-е». Поэтому нужно, во-первых, увеличивать финансовую базу местного самоуправления, а во-вторых – возвращаться к избранию глав МСУ. Это будет более правильный путь, потому что в этом случае инициатива местного самоуправления будет расти, а в случае свертывания возможностей МСУ она будет гаснуть».

### **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

#### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

*– Курс повышения квалификации по образовательной программе «Муниципальное правотворчество»*

В целях повышения качества муниципальной правотворческой деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления 10-11 февраля 2020 года в городе Новосибирске пройдет авторский курс профессора О.А.Кожевникова «Муниципальное правотворчество», в ходе которого слушатели познакомятся с:

- теоретическими основами правотворчества и правотворческого процесса;
- общей характеристикой правовых актов, регламентирующих вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- правовом статусе субъектов муниципального правотворчества;
- компетенции муниципальных образований, органов и должностных лиц в сфере местного самоуправления;
- существующей системой и видами муниципальных актов и др.

Эксперт-преподаватель курса — Кожевников Олег Александрович, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, профессор кафедры публичного права Уральского государственного экономического университета. О.А.Кожевников имеет большой практический опыт защиты прав муниципальных образований при привлечении их к административной ответственности: с 2005 г. по 2017 г. возглавлял отдел правового обеспечения Правового департамента, позже - заместитель начальника Правового департамента администрации города Екатеринбурга.

По результатам итоговой аттестации слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

Курс включает в себя теоретические и практические занятия. Продолжительность курса составляет 16 часов.

Ознакомиться с более подробной информацией и подать заявку на участие можно на [сайте мероприятия](#).

– Курс повышения квалификации по образовательной программе «Современные подходы к организации работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления»

Курсы состоятся 17-18 февраля 2020 года в городе Новосибирске.

Эксперт-преподаватель курса — Савоськин Александр Владимирович, доктор юридических наук, советник заместителя председателя Уставного суда Свердловской области, доцент кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, доцент кафедры публичного права Уральского государственного экономического университета. Автор более 120 научных трудов, включая 8 монографий и 10 учебных пособий.

По результатам итоговой аттестации слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

Курс включает в себя теоретические и практические занятия. Продолжительность курса составляет 16 часов.

Ознакомиться с более подробной информацией и подать заявку на участие можно на [сайте мероприятия](#).

– Конференция АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в условиях цифровой экономики»,

27-28 февраля 2020 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в условиях цифровой экономики».

Конференция предполагает участие руководителей структурных подразделений и специалистов, занимающихся вопросами управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами и землеустройством, а также иных заинтересованных лиц администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

В рамках данной конференции планируется обсудить вопросы и найти пути решения основных проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления в сфере земельно-имущественного комплекса:

1. Изменения законодательства в области земельно-имущественных отношений.
2. Практика реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Нарушения земельного законодательства и повышение эффективности муниципального земельного контроля.
4. Проблемы приема-передачи в муниципальную собственность имущества Вооруженных Сил Российской Федерации.
5. Государственная регистрация сделок в электронном виде в отношении объектов муниципальной собственности.
6. Проблема арендных отношений по земельным участкам, предоставляемых для строительства многоквартирных жилых домов, по истечению срока действия договора.

– Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 45/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1034](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 18.02.19.

## ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

– *Вице-президент АСДГ, Глава Красноярска Сергей Ерёмин избран на пост председателя Палаты городов центров-субъектов России*

Такое решение принял президиум Общероссийского конгресса муниципальных образований.

«Каждый крупный город страны имеет свою специфику, но по многим направлениям нас объединяют общие задачи. Работа в Палате — это возможность выработки единой позиции по целому ряду вопросов муниципального развития и её представление на федеральном уровне, — прокомментировал назначение С.Ерёмин. — По сути, это большая командная работа, цель которой — совершенствование федерального законодательства в части развития крупных городов и улучшение качества жизни горожан».

Палата городов центров-субъектов РФ была создана Общероссийским конгрессом муниципальных образований по инициативе мэров и глав администраций самых крупных населённых пунктов страны в начале 2016 года. Помимо Палаты городов-центров субъектов РФ, при конгрессе ещё пять палат: Палата городских округов, Палата муниципальных районов, Палата городских поселений, Палата сельских поселений и Палата внутригородских муниципальных образований. В числе основных направлений деятельности Палат — выработка общих интересов и позиций по вопросам развития местного самоуправления, обобщение, изучение и распространение опыта деятельности органов местного самоуправления и выработка предложений по защите интересов городов.

## СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

– *Итоги общего Собрания Союза*

В городе Шуе Ивановской области 5 декабря 2019 состоялось общее Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России, в работе которого приняли участие делегации из 17 городов.

Перед началом работы Собрания к руководителям городов обратился Губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский. Основная тема выступления – развитие малых городов Ивановской области. Станислав Сергеевич пожелал успехов в работе Собрания, результативного обмена мнениями и поиска решений, отметив, что Союз и создан в первую очередь для обмена опытом.

Открыл Собрание Президент Союза Иван Цецерский. Иван Николаевич представил участников и гостей Собрания, предоставил слово для приветствия Главе города Шуи Наталье Корягиной, огласил приветствие Президента ОКМО Виктора Кидяева.

Иван Цецерский от имени Правления внес на утверждение Собрания проект повестки, исключив из нее вопрос

об изменениях в Устав Союза, суть которых так и осталась неизвестной.

По первому вопросу повестки дня «Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов» с докладом «Об отдельных проблемах реализации национальных проектов на муниципальном уровне» выступил Иван Цецерский. Иван Николаевич подробно остановился на трудностях в реализации проектов, отметил важнейшие меры по обеспечению успешности реализации проектов.

Собрание досрочно прекратило полномочия Президента Союза городов Ивана Цецерского в связи утратой статуса главы муниципального образования. Иван Николаевич предложил избрать Президентом Союза городов Центра и Северо-Запада России Главу городского округа Шуя Наталью Корягину. Предложение было поддержано коллегами.

Большой интерес собравшихся вызвал вопрос о взаимодействии Союза городов Центра и Северо-Запада России с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления. Иван Цецерский ответил на большое количество вопросов. В ответах прозвучала информация, что с 2021 года на федеральном уровне останется только ВАРМСУ. Все союзы и ассоциации будут взаимодействовать с ВАРМСУ и протоколно согласовывать все мероприятия. Никаких взносов с 2021 года не будет. Исполнительные дирекции, возможно, станут отделениями дирекции ВАРМСУ и будут финансироваться централизованно. На вопрос о статусе ОКМО, как единого общероссийского объединения, Иван Цецерский ответил, что ФЗ-131 не прописывает название единого общероссийского объединения, но не исключил внесения изменений в закон или урегулирования противоречий с помощью Указа Президента.

Президент Союза Наталья Корягина внесла на утверждение Собрания на должность исполнительного директора кандидатуру Александра Васильева.

В своем выступлении действующий исполнительный директор отметил, что он участвовал в создании Союза в 1990 году и уже более 20 лет возглавляет дирекцию. Союз является добровольным объединением муниципальных образований. Своей почти 30-летней историей Союз подтвердил востребованность как городами, так и органами государственной власти. Руководители органов местного самоуправления всегда самостоятельно формировали направления работы Союза, повестку Собраний, проекты решений. Самостоятельно вырабатывали предложения на федеральный уровень по совершенствованию законодательства и устранению препятствий в реализации тех или иных задач, стоящих перед обществом, федеральных проектов и программ.

Сославшись на слова Ивана Цецерского, что так больше не будет, и надо привыкать к новым реалиям, Александр Васильев сказал, что плохо понимает как будет построена работа Союза в «новых реалиях» и сможет ли он в них вписаться, но выразил готовность попробовать и дал согласие на продолжение работы.

Собрание утвердило Александра Васильева исполнительным директором Союза городов Центра и Северо-Запада России.

Собрание утвердило основные мероприятия плана работы на 2020 год (Собрания планируется провести в Северодвинске и Калининграде, XVIII летнюю Спартакиаду – в

Череповце, XXV Выставку-конкурс работ детского изобразительного искусства – в Пскове, 8 конференций и 5-6 информационных обменов, не менее 10 мероприятий в городах при поддержке Союза). Утвержден размер членских взносов и смета расходов на 2020 год.

Наталья Корягина выступила с докладом «Повышение качества жизни шуйян через создание комфортной городской среды – приоритет командной работы». Шуя – это не только город с богатым историческим наследием, но и динамично развивающееся муниципальное образование, обладающее инвестиционной привлекательностью и максимально использующее свой ресурсный потенциал. Городское сообщество и органы власти принимают активное участие во всероссийских конкурсах и национальных проектах, что позволяет привлечь дополнительные средства для развития. Шуя – победитель всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

В работе Собрания участвовали директора межрегиональных ассоциаций муниципальных образований (Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Ассоциации городов Поволжья, Ассоциации муниципальных образований Города Урала) и главные редакторы журналов «Муниципалитет» и «Российская муниципальная практика».

Участники Собрания посетили Воскресенский кафедральный собор, Шуйскую колокольню, встретились с епископом Шуйским и Тейковским.

Шуя произвела на всех яркое впечатление, многие были здесь впервые.

Следующее Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России состоится в Северодвинске.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Саха (Якутия)**

#### **Совет муниципальных образований**

*– Совет обсудил разграничение полномочий поселений и районов*

В Вилюйском улусе состоялся круглый стол СМО Республики на тему «Полномочия поселений и муниципального района: консолидированная ответственность за территорию».

Глава Мирнинского района Ришат Юзмухаметов свое выступление посвятил законодательным инициативам, которые администрация района совместно с депутатским корпусом выдвигала в адрес Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Они касались доходной и расходной базы местного самоуправления. Так, народные депутаты республики поддержали инициативу района по так называемым «отрицательным трансфертам», и на ноябрьской сессии 2019 года принят республиканский закон, отменяющий это понятие. С 1 января 2020 года средства «отрицательного трансферта» будут оставаться в бюджетах поселений и направляться на их социально-экономическое развитие.

Также глава Мирнинского района коснулся таких проблемных вопросов, как плата за негативное воздействие на окружающую среду (в части возврата применения повышающего коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, так как произошло значительное снижение поступлений платы за НВОС), арендная плата за землю, уплата НДС по месту фактической деятельности предприятия и других.

Завершая свое выступление, Ришат Юзмухаметов подчеркнул, что работа местных органов власти в законодательном поле требует большого и кропотливого труда. В качестве примера он указал на то, что на отмену «отрицательного трансферта» ушло шесть лет с тех пор, как этот вопрос был впервые поставлен.

Глава Вилюйского района Сергей Винокуров отметил, что в Совете муниципальных образований Республики Саха (Якутия) работают четыре сотрудника, в то время как в аналогичном органе Республики Татарстан – более 20 человек. Сергей Николаевич сказал о том, что необходимо расширить и усилить полномочия Совета для полного содействия органам МСУ.

Заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований РС(Я) Василий Сапсай и почетный председатель Мирнинского районного Совета депутатов Аркадий Харитонов посвятили свои выступления принятому в мае 2019 года федеральному закону № 87 (о создании муниципальных округов), к которому у сообщества органов МСУ накопилось много вопросов.

Вот как прокомментировал Василий Сапсай мероприятие в интервью средствам массовой информации:

– На круглом столе мы сделали акцент на тесном взаимодействии органов МСУ с органами государственной власти. Деятельность органов МСУ регулируется федеральными и республиканскими законами, поэтому нормативное регулирование является определяющим. И в этой связи районные депутаты имеют возможность подавать свои инициативы в Государственное Собрание (Ил Тумэн), вносить предложения по регулированию полномочий деятельности органов МСУ. Последние изменения в федеральном законодательстве существенным образом меняют подходы к решению территориальных вопросов, а также к определению вопросов местного значения. Сейчас субъекты могут самостоятельно перераспределять вопросы местного значения между поселениями и муниципальными районами, а также имеют право изъять какие-то вопросы местного значения для исполнения республиканскими органами власти. Поэтому здесь необходим взвешанный подход, и самое главное – нужен компромисс между интересами органов госвласти и интересами муниципальных образований.

Василий Сапсай, подводя итоги круглого стола, подчеркнул, что, тесно сотрудничая с органами МСУ Мирнинского района, всегда восхищался результативностью, эффективностью их деятельности, пожелав новому депутатскому корпусу сохранить эти традиции.

Далее он вручил Аркадию Харитонову почетный знак «Ветеран муниципальной службы Республики Саха (Якутия)», благодарственные письма Совета муниципальных образований РС(Я) председателю Мирнинского районного Совета Андрею Кузнецову и председателю Вилюйского улусного Совета Гаврилу Корякину.

В проект резолюции круглого стола вошло много пунктов. Он будет дополнен прозвучавшими на мероприятии предложениями, в частности, о всестороннем обсуждении ФЗ-87 на съезде муниципальных образований республики и расширении полномочий Совета МО РС(Я).

## Республика Татарстан

### Совет муниципальных образований

– Глава совета Экзам Губайдуллин: У Совета задача одна – рост качества жизни людей

Какие задачи решают на ежегодном съезде Совета, сколько жителей республики вовлечено в работу общественного самоуправления, какие законодательные новшества вывели самообложение на новый уровень и о многом другом – в интервью ИА «Татар-информ» рассказал председатель Совета муниципальных образований РТ Экзам Губайдуллин.

*Съезд Совета муниципальных образований Республики Татарстан созывается ежегодно. Экзам Саматович, расскажите, какие вопросы будут подниматься на нем в этом году.*

История съезда берет свое начало с 2005 года. Задача стояла перед нами всегда одна – оценить работу муниципального сообщества за прошедший год и определить задачи на ближайшую перспективу. В рамках повестки ежегодно обсуждаются актуальные вопросы муниципальных образований разного уровня – как городских территорий, так и сельских поселений.

Уже 14 лет работа съезда не обходится без участия Президента Республики Татарстан. Рустам Нургалиевич по достоинству оценивает работу органов местного самоуправления и, исходя из обозначенных проблем, определяет ряд важных задач. С докладами также выступают главы муниципальных образований разных уровней.

На съезде Совет муниципальных образований представит отчет о работе за минувший год. В нем отражаются все итоги совместной работы Совета с муниципальным сообществом республики, в частности, итоги реализации республиканских программ. В целом отмечаются успешные результаты в работе по всем направлениям.

Еще один вопрос, обсуждаемый на съезде, – выборы в органы управления Совета муниципальных образований РТ. Также будут рассмотрены вопросы взаимодействия государственной и муниципальной власти, реализации федеральных и республиканских программ.

*Кто будет принимать участие в съезде в этом году?*

В работе съезда ежегодно принимают участие более 1,3 тыс. человек, из них 956 делегатов. Делегатами съезда являются главы всех муниципальных образований Татарстана. Также к участию приглашены заместители глав муниципальных районов, руководители исполнительных комитетов, ветераны органов местного самоуправления, представители территориальных общественных самоуправлений, землячества, представители ключевых профессий, общественных объединений, СМИ.

*Какой документ принимается по итогам съезда?*

По итогам съезда всегда принимается план совместных мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления РТ.

Резолюция Совета муниципальных образований РТ выражает консолидированное мнение муниципального сообщества республики. Это очень важно, ведь именно консолидация мнений, выявление и защита общих интересов – отправная точка любой нашей работы. Вообще подобные мероприятия – отличная возможность провести черту, обсудить принципы и механизмы проектной работы в муниципальных образованиях.

*Ежегодно на съезде СМО ставится ряд задач для их совместного решения органами госвласти и МСУ. Насколько удалось выполнить поставленные задачи за прошедший год?*

Каждый год по итогам съезда готовится проект плана совместных мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления республики.

Данный документ, наряду с федеральными и республиканскими программами, является одним из ключевых для работы всех министерств и ведомств с муниципалитетами. Показатели, характеризующие степень исполнения пунктов программы, выступают критериями эффективности совместной работы органов государственной и муниципальной власти республики. Говоря о выполнении этого плана, важно понимать, что одни задачи можно решить оперативно, другие же носят долговременный характер.

В этом году перед нами было поставлено 29 задач: переход с аналогового на цифровое телевидение, переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, строительство новых агропромпарков, возможность участия поселков городского типа в конкурсах на получение грантов поселениями и многое другое. Могу сказать, что большинство задач, поставленных в плане, мы выполнили.

Так, к примеру, событие, которое в этом году коснулось всех без исключения, – отключение аналогового телевидения. Более 1,3 млн домохозяйств в республике получили возможность бесплатно смотреть 20 федеральных телевизионных каналов в цифровом качестве. Данный результат достигнут благодаря слаженной работе органов государственной и муниципальной власти Татарстана.

Часть вопросов рассматривалась на заседании круглого стола с участием руководителей исполкомов. В нашей практике активно используются совместные рабочие группы по проблемным вопросам с рядом министерств и ведомств республики.

*В нашей республике активно ведут работу территориальные общественные самоуправления. Какие задачи перед ними стоят сегодня?*

Территориальные общественные самоуправления (ТОС) действительно ведут активную работу. К слову, в Татарстане насчитывается 391 действующее ТОС. Сегодня ТОС охватывают более 1,5 млн жителей Татарстана. Более того, с каждым годом мы наблюдаем еще большее повышение роли и влияния ТОС, с каждым годом инициативная группа объединяет в своих рядах все больше активных граждан.

Задача всегда одна – повышение качества жизни населения. Благодаря ТОС каждый житель может заявить о важной для него проблеме и принять непосредственное участие в ее решении. Нужно отметить, что данный формат работы эффективен – жители сами задают вектор развития своих территорий, а территориальное общественное самоуправление оказывает большую поддержку.

Конечно, деятельность ТОС не обходится без тесного взаимодействия с государственными и муниципальными органами власти, которые в свою очередь всегда стремятся поддерживать начинания граждан на местах.

Ежегодно на конкурс лучшего ТОС Правительство РТ выделяет 50 млн рублей. За четыре года проведения республиканского конкурса 480 победителей и призеров получили грантовые средства. В этом году по итогам конкурса также были определены 120 лучших территориальных общественных самоуправлений года.

*В этом году в очередной раз в Татарстане прошел цикл референдумов и сходов по вопросу самообложения граждан. Какие законодательные новшества появились в процессе программы?*

Программа самообложения при поддержке Президента РТ Рустама Минниханова начала работать в республике с 2013 года. Нужно сказать, что география самообложения с каждым годом растет. Если в 2018 году самообложение поддержали в 93 поселениях, то на сегодняшний день «за» выступают в подавляющем большинстве поселений.

Самообложение стало понятным и популярным инструментом развития муниципалитетов республики. И мы видим, что со временем этим форматом пользуется все больше регионов России, а главное – самообложение завоевало доверие большинства жителей республики, которые на практике видят результаты этой программы.

Законодательное регулирование самообложения не стоит на месте. В 2018 году вступили в силу изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Теперь можно проводить самообложение в каждой конкретной деревне с помощью схода. Референдумы этого делать не позволяли.

Также в мае 2019 года вступили в силу изменения о порядке проведения схода. Теперь в случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о его проведении.

При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников.

*Гранты сельским поселениям – еще одна форма помощи муниципальным образованиям республики, которая реализуется при поддержке Президента РТ уже седьмой год. Расскажите об этом подробнее.*

Конкурс на предоставление грантов сельским поселениям реализуется на территории республики с 2013 года, и ежегодно в нем принимают участие более 200 сельских поселений из всех 43 муниципальных районов. Хочу отметить, что ежегодно конкурс выигрывают 104 поселения. За семь лет в конкурсе приняли участие 1515 поселений. Победителями стали 728 поселений и три поселка городского типа.

При выявлении победителя учитывается всё: среднегодовая численность постоянного населения, налоговые и неналоговые доходы на одного жителя, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, количество поголовья крупного рогатого скота, доля протяженности дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, количество преступлений, совершенных на территории сельского поселения.

По инициативе Совета муниципальных образований с 2019 года изменилась сумма гранта. Теперь она выросла с 1 млн до 1,5 млн рублей. Но и это еще не всё. С этого года принимать участие в конкурсе могут и поселки городского типа, за победу они получают 2 млн рублей.

Нужно сказать, что 1,5 млн рублей – сумма весомая. Как показывает практика, поселение принимает решение в пользу покупки трактора. Помимо этого, сумму гранта можно потратить на строительство детской площадки, ремонт дорожно-уличной сети, ремонт и реконструкцию сетей водоснабжения. Словом, грантовые средства направляются на решение социально значимых вопросов муниципалитетов.

*Высшая школа государственного и муниципального управления уже на протяжении нескольких лет обучает служащих. Главы сельских поселений повышают свою*

квалификацию, сотрудники аппаратов учатся чему-то новому. Как учитываются профессиональные задачи глав муниципалитетов республики при составлении программы обучения?

Эффективность деятельности муниципалитетов во многом зависит от кадрового обеспечения муниципального управления, от профессионализма кадров. Сегодня на всех уровнях власти необходима высокая квалификация. Это напрямую относится и к работникам муниципальной власти, включая муниципальных глав и секретарей сельских исполкомов.

Ведь перед главой сельского поселения стоит огромный спектр задач. Он должен быть и экономистом, и юристом, и хозяйственником. Всему этому нужно учиться. Знаний, полученных когда-то в школе, техникуме, вузе, сегодня недостаточно. Поэтому в республике уделяется большое внимание переподготовке и повышению квалификации работников органов местного самоуправления.

Повышение квалификации муниципальных служащих в Татарстане носит системный характер. Совет муниципальных образований РТ участвует в этом процессе во взаимодействии с Департаментом государственной службы и кадров при Президенте республики. За последние годы в Татарстане через различные курсы и обучающие программы прошли практически все главы городов и районов, главы сельских поселений, руководители ТОСов.

Тематика выступлений преподавателей и представителей Совета на курсах повышения квалификации скорректирована с учетом предложений, поступивших от органов местного самоуправления, а также прозвучавших в выступлениях делегатов предыдущего съезда.

Формат подачи материала также меняется в соответствии с запросами аудитории и образовательными трендами. Значительная часть занятий носит вид практикумов и актуальную сегодня форму тренингов. С их помощью преподаются такие гибкие навыки, как системное и креативное мышление, эмоциональный интеллект, умение работать в команде, и другие.

*Ключевой ресурс муниципального развития – кадры. В республике большое количество муниципальных образований, где требуются хорошие управленцы. Расскажите, как обстоят дела с кадрами в органах местного самоуправления?*

Успех нашей работы по реализации полномочий местных органов в определяющей степени зависит от муниципальных кадров. За годы муниципальной реформы в республике сформировался кадровый потенциал, идет обновление руководителей, активно используется опыт наших коллег, не одно десятилетие работающих на местном уровне. Анализ показал, что за последние два года несколько снизилась текучесть кадров.

На сегодняшний день должности глав муниципальных образований замещают 924 человека. Главы 42 муниципальных районов совмещают руководство районом с управлением городским или сельским поселением. В органах местного самоуправления количество глав муниципальных образований в возрасте до 35 лет составляет около 9%. Глав в возрасте от 36 до 50 лет – 37%. Количество глав в возрасте свыше 50 лет составляет 54%.

Процессы развития местного самоуправления поставили принципиально новые задачи перед персоналом муниципального управления. Изменение содержания и характера многих задач влечет за собой расширение сферы деятельности муниципальных служащих, их компетенций и профессиональных знаний, навыков. Как я уже отметил ра-

нее, для поддержания уровня профессиональной подготовки ежегодно совместно с Высшей школой государственного и муниципального управления проводится обучение глав сельских поселений, сотрудников аппарата исполкомов, специалистов. Так, за 2019 год свою квалификацию повысили более 2,5 тыс. служащих.

В республике немало делается для создания условий работы местных органов власти. В этом году повышена зарплата муниципальных служащих районного звена. С 2016 года реализуется программа капитального ремонта и строительства помещений сельсоветов. За это время отремонтировано 189 сельсоветов, построено 32 новых здания. По сложившейся традиции Президент Татарстана вручает лучшим сельским поселениям ключи от машин. Всего с 2010 года вручено 2120 автомобилей.

*Совет муниципальных образований активно взаимодействует с муниципальным сообществом. Установлены постоянные связи с муниципальными образованиями разных стран. Как именно происходит это взаимодействие?*

В этом году нашу республику посетили делегации из Карелии, Ленинградской и Ульяновской областей, Якутии.

Недавно состоялся визит делегации Союза муниципалитетов тюркского мира. Кстати, РТ в общей сложности имеет побратимские связи с 17 турецкими городами. Все это дает основу для долгосрочного развития отношений, в том числе экономических.

В рамках делового визита турецкая делегация ознакомилась с инвестиционной инфраструктурой Татарстана, в частности, посетила крупный промышленный центр нефтехимии и нефтепереработки – территорию опережающего социально-экономического развития «Нижнекамск», а также осмотрела древний Болгар. Эти визиты дают результаты в виде новых договоренностей, и мы составим план дальнейшей совместной работы.

#### **Казань**

*– До 2022 года в городе появится почти 2 тыс. площадок для дуального сбора мусора*

«Самое сложное — поменять менталитет людей, их привычки», — констатировал сегодня мэр Казани в ходе обсуждения внедрения раздельного сбора отходов. Параллельно с разъяснительной работой в городе будут переформатировать контейнерные площадки, устанавливать фандоматы.

Признание Казани лучшим городом России по качеству жизни населения стало для города знаковой наградой, признался мэр. Премию из рук ректора Финансового университета Михаила Эскиндарова мэр Казани получил во время VI международного форума «Рост или рецессия: к чему готовиться?». Победителей определили по итогам телефонных опросов, которые проводились в 78 городах с численностью населения более 250 тыс. человек. В каждом из них были задействованы не менее 600 человек, которые оценивали качество медобслуживания, состояние дорог, культуры, образования, ЖКХ, действия городских властей и миграционные настроения — всего 31 критерий.

«Особенно ценно, что этот почетный статус определяется на основе опроса жителей», — обратил И. Метшин внимание коллег, поблагодарив их за системную и планомерную работу. «Все проекты, которые реализуются, — и федеральные, и республиканские (нашего президента республики, наши городские проекты) — привели к этой командной победе», — заключил мэр. Но чем выше качество и уровень жизни, тем выше и требования жителей,

подтверждения этому находятся ежедневно, продолжил он. В этом году Казань плотно занялась решением сложной, но необходимой для улучшения экологии города задачей по внедрению раздельного сбора мусора, о реализации которой доложил замруководителя исполкома Казани Искандер Гиниятуллин.

В столице Республики Татарстан создается и модернизируется инфраструктура раздельного сбора: на сегодня в 80% домов, за исключением некоторых ТСЖ и управляющих компаний, а также некоторых домов, оснащенных мусоропроводами, установлены контейнеры для раздельного накопления ТКО, напомнил И. Гиниятуллин. Подготовлен план строительства и восстановления контейнерных площадок.

Всего с учетом домов, отказывающихся от мусоропроводов, необходимо построить 492 контейнерные площадки. Из них до конца года силами жилищников будет организовано 70. Возведение еще 132 силами жилищников запланировано на следующий год. Оборудовать дворы контейнерами планируется и в рамках программы благоустройства «Наш двор». По словам И. Гиниятуллина, при комплексном благоустройстве в 1,9 тыс. дворов будут построены новые современные площадки и переоборудованы существующие. Сегодня ведется согласование параметров программы с минстроем. «Таким образом, на территории многоквартирной застройки будут созданы все необходимые условия для эффективного качественного накопления отходов по дуальному принципу», — заключил спикер.

В эксплуатацию введена вторая карта полигона ТКО на улице Химической в Московском районе, что позволит принимать отходы при существующих темпах образования еще 3,5–4 года. В рамках ПЖКХ ведется строительство второй карты полигона «Восточный». Администрациями районов города и комитетом ЖКХ совместно с регоператором — управляющей компанией ПЖКХ — заключены договоры на вывоз ТКО с организациями ЖКХ, предприятиями бизнеса, жителями жилых массивов. В целом по городу соглашения заключены с 92% операторами отходов.

По словам И. Гиниятуллина, контролировать работу мусоровозов администрации города помогают и жители, оперативно информируя о замеченных нарушениях. Впрочем, по словам спикера, случаи одновременного вывоза всех контейнеров одной машиной единичны. «За полгода работы мы получили от горожан всего три сигнала об этом. Каждый такой случай является предметом тщательного разбирательства и принятия мер административного характера к водителям мусоровоза и их руководителям», — заверил он.

## **Республика Хакасия**

### ***Абакан***

*– Главой города избран Алексей Лемин*

Постановлением Территориальной избирательной комиссии города Абакана от 23 декабря 2019 года № 150/1727-4 досрочные выборы Главы города Абакана 22 декабря 2019 года признаны состоявшимися и действительными, Лемин Алексей Викторович признан избранным Главой города Абакана.

По словам вновь избранного главы, общаясь с абаканцами на предвыборных встречах, он чувствовал большую любовь жителей города к Николаю Генриховичу Булакину. Это проявлялось в пожеланиях избирателей продолжать

его дело. Встречи были организованы с целевой аудиторией: с педагогическими работниками и работниками учреждений культуры, со спортсменами и ветеранами труда. Несмотря на то, что встречи были тематические и касались профессиональных сфер, избирателей интересовали вопросы развития города.

Так, Алексей Лемин отметил: «Градостроительство Абакана – это моё основное профессиональное направление, поэтому я делал акцент на перспективу: как будет развиваться Абакан через 10 – 20 лет, как будет складываться демографическая ситуация. Всё это было избирателям интересно, особенно перспектива роста жилищного строительства. Я считаю, что город должен развиваться по плану, а продолжением такой работы станет разработка нового Стратегического плана социально-экономического развития города Абакана до 2030 года. Так что горизонт принятия решений датируется уже 2030 годом. Мы думаем о том, что будет в городе через 10 лет, а это значит, что надо разрабатывать планы, включаться в федеральные национальные проекты, в различные программы. Эта работа постоянная и будет продолжаться».

## **Алтайский край**

### ***Барнаул***

*– Заключено соглашение о реализации масштабного проекта с применением эскроу-счетов*

Документ о реализации проектного финансированию строительства жилого квартала в Барнауле по новым правилам подписан между Алтайским отделением ПАО Сбербанк и ООО «Профресурс» (Группа компаний СЕЛФ).

Общая площадь жилья составит почти 125 тыс. кв. м. Ввод в эксплуатацию домов в этом микрорайоне позволит улучшить жилищные условия 2760 семей Барнаула и Алтайского края. Таким образом, строительная организация, которая до этого специализировалась на строительстве домов на месте аварийного жилья и промышленных зон, а также на выполнении крупных госзаказов, претендует на новый статус — квартального застройщика.

В квартале планируется построить 16 многоквартирных разновысотных домов от 9 до 18 этажей, выполненных из кирпича, монолита и современных панелей. Проектом предусмотрены просторные придомовые территории, широкие проезды и функциональные тротуары, что актуально и важно для современного города. Тщательно продуман вопрос автомобильных многоуровневых и охраняемых парковок. Жилой комплекс «Норд» будет обеспечен и необходимой социальной инфраструктурой. Здесь будут построены школа, детский сад и поликлиника.

«В постоянном режиме ведется работа по налаживанию конструктивного диалога между застройщиками и кредитными учреждениями, в том числе по вопросам финансирования строительства объектов за счет кредитных средств. Сегодня на территории края работают 11 кредитных организаций, имеющих право на открытие счетов эскроу. Пока к работе фактически подключилось два банка - Сбербанк и Альфа-Банк. Рассчитываем, что со временем к ним присоединятся и другие», - отметил заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края И. Спивак.

Сейчас на семи объектах, расположенных в Барнауле, идут работы с использованием счетов эскроу; 79 будут достраиваться по старым условиям, то есть без применения счетов эскроу; по трем домам застройщики планируют

ют завершать строительство за счет собственных средств или привлечь проектное финансирование.

По словам председателя комитета по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула Дмитрия Аристова, в этом году показатели по вводу жилья выполняются, в следующем году тоже ожидается их выполнение: выданы разрешения на строительства ста многоквартирных домов. В перспективе, в соответствии со стратегией генерального плана, предстоит приступить к реновации территории города, освобождать от малоэтажной ветхой застройки микрорайоны и центр города

«К 2021 году застройщики должны окончательно приспособиться к новым условиям в экономике (строительство за счет банковского финансирования с использованием счетов эскроу). Напрямую влиять на отношения между крупными застройщиками и банками мы не можем, но мы должны создавать условия», - отметил Д. Аристов.

Все объекты, строительство которых ведется с привлечением средств граждан, находятся на особом контроле. В рамках перехода на проектное финансирование с застройщиками ведется индивидуальная работа.

### Забайкальский край

#### **Совет муниципальных образований**

– *При создании округов нужен индивидуальный подход*

Председатель совета муниципальных образований Забайкальского края Павел Коваленко поделился своим мнением о законопроекте о местном самоуправлении:

«На мой взгляд, вопрос этот назрел давно. Если бы в крае своевременно начали преобразования, то сегодня не было той ситуации, которую наблюдаем: мы не можем подолгу найти достойных глав, депутатов поселений. По большому счету представительные органы есть, но они больше номинальные, чем реальные. Исходя из экономической ситуации, которая сегодня сложилась, самодостаточных сельских поселений наберется с десяток, остальные дотационные», - сказал он.

По его словам, в числе плюсов новой системы — это избавление от лишнего бумаготворчества. На уровне поселения необходимо принимать различные нормативные акты, которых только по одному бюджету нужно порядка шести, а также прочие отчеты, которые ничего не несут.

«Думаю, с внедрением новой системы местного самоуправления мы точно ничего не потеряем, так как в большинстве муниципальных образований действует единоначалие. Там, где глава района держит ситуацию под контролем, он и с поселениями работает. В целом, я положительно отношусь к преобразованиям по изменению системы местного самоуправления, но должен отметить, что параллельно нужно создавать работающие ТОСы, найти их лидеров, придать им особый статус. И еще реформа должна сопровождаться дополнительными преференциями для муниципальных округов, чтобы они были способны решать проблемы, также как и район», - отметил Павел Коваленко.

В тоже время, уверен председатель Совета, при создании муниципальных округов необходимо проявлять индивидуальный подход. Например, в Читинском районе есть крупные поселения – Смоленка, Атамановка, Домна, или самодостаточный Карымский район, на территории которого тоже расположены сильные поселения, они могут и депутатов подобрать и вопросы решать. И, наоборот, в

небольших по численности населения муниципалитетах, где райцентром является село, ситуация обратная.

### Краснодарский край

#### **Краснодар**

– *Собран рекордный налог на имущество*

В Краснодаре в 2019 году поступления налога на имущество физических лиц составили 670 млн рублей, этот показатель для города является рекордным, сообщил начальник департамента финансов мэрии Александр Чулков.

«2 декабря закончился срок уплаты и налог на ходы физлиц превысил историческую планку. Собрано 670 млн рублей при плане 654 млн рублей (рост почти на 2,5%). Впервые в истории города эта цифра составила такой объем. Налог зачисляется в местный бюджет, благодаря активности горожан становится понятно, что люди неравнодушны», - отметил А. Чулков.

Всего в январе-ноябре 2019 года в бюджет города поступило 18,23 млрд рублей, это на 3,2% больше запланированного, перевыполнение составило 570 млн рублей.

50,2% от общего объема приходится на налог на доходы физических лиц, 15,5% - налог на совокупный доход, 12,1% - земельный налог, 6,1% - налог на прибыль организаций.

### Красноярский край

– *Представлена новая система оценки эффективности работы органов местного самоуправления края*

На заседании Губернаторского совета была представлена новая система оценки эффективности работы органов местного самоуправления края, разработанная по поручению главы региона Александра Усса.

Как доложил министр экономики и регионального развития края Егор Васильев, был утвержден перечень критериев, по которым оценивается деятельность руководства территорий. Работа на местах будет оцениваться по двум основным направлениям – результатам хозяйственной деятельности и по тому, как население оценивает деятельность руководства муниципалитета. Отчеты о проделанной работе будут формироваться ежеквартально.

Егор Васильев отметил, что руководство территорий положительно оценило обновленную систему оценки. По их мнению, она может стать действенным инструментом мотивации органов местного самоуправления к повышению качества жизни и предоставляемых услуг в территориях.

«Власть должна работать не для себя самой, а для людей, которые эту власть формируют. Система оценок предлагает возможность посмотреть на соседей, посмотреть, где вы отстаёте, где у вас сильные стороны. Мы начали это дело, чтобы люди чувствовали пульс нашей работы, и чтобы вы сверяли свои решения с мнением людей. Результаты оценки мы будем учитывать при принятии конкретных кадровых решений», - подчеркнул Александр Усс.

Губернатор поручил разработать механизм поощрения территорий, которые покажут наибольшую результативность и эффективность в управлении и решении социально-экономических задач, направленных на повышение качества жизни людей.



Отметим, что в разработке системы оценки участвовали не только представители органов исполнительной власти края, но и главы трех городов и семи районов края.

– *Региональные депутаты обсудили доходы местных бюджетов и создание муниципальных округов*

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов в Красноярском крае в целом прирастут в 2019 году на 3,7 млрд рублей. Об этом рассказала первый заместитель министра финансов региона Ольга Собещанская в рамках совместного заседания комитета по бюджету и экономической политике и секции по вопросам межбюджетных отношений Координационного совета Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края.

По ее словам, в городах и районах края ситуации с исполнением бюджета разные. Многие территории исполнили или исполняют свои бюджеты в рамках плановых показателей, но есть и те, где с исполнением бюджета возникли проблемы. В целом ситуация оптимистичная. «Консолидированные бюджеты муниципальных образований могут быть исполнены в текущем году без дефицита», — сказала О. Собещанская.

Также на заседании выступили председатели районных Советов депутатов. Галина Костыгина (Пировский район) рассказала о том, как они создают муниципальный округ по примеру Северо-Енисейского района — путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района. Причины, которые подтолкнули территорию к переменам, в том числе, финансовые и кадровые.

В обсуждении этого вопроса депутаты приняли активное участие.

«Кто сказал, что укрупнение и сворачивание, по сути, органов местного самоуправления, равно повышению эффективности работы? — спрашивал заместитель председателя комитета по делам села и агропромышленной политике Владислав Зырянов. — У нас в России много проблем. Но, мне кажется, одна из основных, наряду с коррупцией, это то, что в последние годы местное самоуправление теряет свою значимость — особенно в финансовом плане». От также подчеркнул, что есть вопросы, которые можно и нужно отдавать решать людям на местах.

Депутат Александр Бойченко отметил, что никто из выступавших с докладами не говорил о жителях территорий. «Всё, что с точки зрения управления финансами по Пировскому району, это здорово. Но там везде живые люди. Им сказали, что надо поддержать объединение, они согласились, — сказал А.Бойченко. — Прозвучало, что в деревушке всего 60 человек живет. Да у нас вся страна состоит из таких деревень, где по 60 жителей».

Итог обмену мнениями подвел председатель комитета по бюджету и экономической политике Владимир Чашин. «Есть опасения депутатов нашего Законодательного Собрания, и есть мнение представителей муниципальных образований. Самое главное качество местного самоуправления — это всё же самостоятельность. Правильно или неправильно идет реформа местного самоуправления — жизнь через 3-5 лет покажет».

– *Проектам малой экономики и развитию бизнес-активности на местах будет уделено особое внимание*  
Накануне под председательством краевого премьер-министра Юрия Лапшина состоялось заседание Совета по

развитию местного самоуправления в крае, на котором были рассмотрены первые три комплексных проекта территорий.

Региональный проект «Локальная экономика» предполагает комплексное развитие территорий на основе инвестпроектов. За счет краевого бюджета планируется поддерживать ремонт и строительство дорожных, коммунальных и социальных объектов в тех городах и районах, где работают муниципальные комплексные проекты развития. Помощь будет предоставляться в виде субсидий в местные бюджеты либо включением необходимых объектов в общекраевой перечень строек, отметили в Правительстве.

В течение этого года более 20 муниципалитетов разрабатывали свои комплексные проекты развития. Первый – «Ильичево-Синеборск» Шушенского района – одобрен Губернатором края, следующие три рассмотрели на заседании.

Сухобузимский район представил проект «Миндерла-Карымская». Его основу составляют крупные инвестпроекты по производству мяса птицы и селекции семенного картофеля. Общий объем вложений составит 3,9 млрд рублей. Рост объемов производства и создание дополнительных рабочих мест потребуют строительства новой автодороги Минжуль – Татарская и реконструкции здания детского сада в селе Миндерла.

В Каратузском районе разработали проект «Таскино» по строительству цеха по переработке закупаемого у населения молока. Результатом станет увеличение числа личных подсобных хозяйств, включенных в кооперацию. Доходы населения увеличатся на 100-150 тысяч рублей в расчете на одно хозяйство в течение года. Для успешной реализации планов нужно капитально отремонтировать дорогу Каратузское – Качулька и реконструировать коммунальные объекты в Таскино.

Шарыповский район представил проект «Холмогорское» по строительству убойного цеха с переработкой мяса в селе Ажинском. Производительность цеха – 1300 тонн переработанного сырья в год. Поставщиками станут предприятия и фермеры соседних поселков, расширяющие свои хозяйства. Общий объем инвестиций составляет 138 млн рублей. Для успешной реализации проекта требуется капитальный ремонт участков местных дорог.

Совет поддержал проекты Шарыповского и Сухобузимского районов. Проект каратузцев также получил высокую оценку, но направлен на доработку для подготовки обоснований бюджетной и социальной эффективности, а также расширения внебюджетных источников финансирования.

«С момента запуска проекта «Локальная экономика» мы перешли от документов стратегического планирования к воплощению в жизнь. Представленные сегодня проекты – это инструмент как содействия инвестициям и созданию рабочих мест, так и развития поселков, где эти предприятия развиваются, - пояснил министр экономики и регионального развития края Егор Васильев. - Наша задача – связывать реальные действия инвесторов и бюджета в единый проект и своевременно осуществлять все капитальные вложения. Кроме того, важно стимулировать руководство муниципальных образований к активной деятельности по поиску инвесторов и созданию условий для увеличения доходов и улучшения качества жизни населения поселков».

«Нам крайне важно сформировать первые такие истории успеха, чтобы тиражировать опыт дальше. Красноярский край исторически – регион крупных инвестпроектов, но в сферу деятельности больших компаний не попадает огромное количество жителей. Поэтому особое внимание нужно уделять проектам малой экономики и развитию бизнес-активности на местах. Прошу всех настроиться на долгую основательную работу в этом направлении», – подчеркнул Ю. Лапшин.

### Пермский край

– В Перми оценили процесс укрупнения муниципалитетов в регионе

Депутаты Законодательного собрания Прикамья, представители регионального правительства, главы округов и районов обсудили практику преобразования муниципальных образований в Пермском крае.

В Прикамье укрупнение территорий – одна из главных тем муниципальной повестки. В течение 2019 года на заседаниях комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного собрания парламентарии почти каждый месяц рассматривали вопросы объединения муниципальных образований. Депутаты представляют в парламенте тот или иной муниципалитет, поэтому контролируют объединительные процессы, оказывая местным властям и жителям поддержку. На выездном заседании комитета подробно обсудили вопрос укрупнения территорий.

С основным докладом о том, как развиваются муниципалитеты, выступил Александр Борисов, заместитель председателя правительства – министр территориального развития Пермского края.

– Процесс преобразования в регионе идет спокойно, это заслуга Законодательного собрания, краевого правительства, муниципалитетов и губернатора, оказывающего всемерную поддержку, – отметил Борисов. – Существовавшая ранее система местного самоуправления во многом была непонятна населению. Было неясно, куда идти в случае возникновения того или иного вопроса, кто сможет его решить, к кому обращаться.

Краевой министр обозначил проблемы, имевшиеся до начала преобразований. Во-первых, это дублирование полномочий администраций поселения и района. Жители плохо понимали, например, кто решает вопросы в области строительства и куда с ними обращаться. Во-вторых, ощущался явный дефицит квалифицированных управленческих кадров, люди не могли получить полную консультацию по вопросам ЖКХ, градостроительства, земельных и имущественных отношений. В-третьих, большинство поселений не обладали достаточными финансовыми ресурсами для решения стоящих перед ними задач.

– Они имели разный налоговый потенциал, – подчеркнул Александр Борисов. – Где-то могли заниматься развитием, а где-то на зарплату не хватало.

Но самое главное, разобщенность власти в органах местного самоуправления приводила к снижению уровня жизни населения. Многие годы не решались вопросы водо- и теплоснабжения, пассажирских перевозок, была крайне неразвита инфраструктура, из-за отсутствия денежных средств практически не строились и не ремонтировались дороги местного значения.

В то же время опыт территорий, где произошло укрупнение муниципалитетов, говорит о том, что там создается

более комфортная среда для жизни людей. Успешным опытом преобразования муниципалитетов на заседании комитета поделились главы городов Березники и Добрянка, а также Ординского района.

Так, после объединения города Березники и Усольского района расходы в округе сократились на 55,9 миллиона рублей в год. Высвободившиеся средства направили на развитие. В частности, в текущем году сделали ремонт Орлинской средней школы.

В селах Берёзовка, Пыскор и Романово заменили систему отопления, установили безопасные ограждения в детских садах и школах. Построили детские площадки в ряде сел, в Усолье, например, появилась площадка, где установлено игровое и спортивное оборудование 11 видов.

– Мы стали вкладывать больше денег не в содержание управленческого аппарата, а в дело, – отметил глава Березников Сергей Дьяков. – Если уличного освещения нигде не было, а сегодня оно появилось или дороги отремонтировали – все на виду. Дальнейшие задачи посложнее: надо будет подтягивать коммуналку, культуру, спорт.

В Соликамском городском округе годовая экономия после преобразования составила 41,3 миллиона рублей, в Чайковском – 36,1 миллиона, Краснокамском – 16,8, Горнозаводском – 10,8, Оханском – 6,5, Кизеловском – 5,8, Гремячинском – 2,5 миллиона рублей. А с учетом поддержки краевого бюджета, которая оказывается муниципалитетам, денег у местной власти для решения вопросов населения стало больше в несколько раз. Тот же Соликамский городской округ за три года получит 248 миллионов рублей, а Краснокамский – более 100 миллионов.

– В апреле нынешнего года Законодательное собрание Пермского края приняло закон о создании Октябрьского городского округа, – говорит его глава Георгий Поезжаев. – Все властные полномочия перешли от поселений в округ. Эти изменения актуальны и необходимы. Дело в том, что раньше у нас было 13 поселений и, соответственно, 13 подходов к решению вопросов жителей. Проще говоря, ситуация "кто в лес, кто по дрова". Теперь подход к решению задач единый, жители всех поселений уравниваются в правах. Хочу отметить такой немаловажный факт: еще недавно у нас во всех поселениях насчитывалось 150 депутатов, сейчас осталось 15. Вопросы решаются гораздо проще и быстрее.

Объединение муниципальных образований поддерживают жители городов и сел Прикамья, так как воочию видят, что в системе местной власти появился порядок. Кабинет главы муниципалитета стал единым центром ответственности и управления, благодаря чему значительно выросла эффективность всех процессов в различных сферах – и социальной, и инфраструктурной. Кроме того, при объединении для жителей сельских населенных пунктов сохраняются установленные меры социальной поддержки.

В 2019 году приняты законы о преобразовании 22 территорий Пермского края. В результате в границах бывших районов создано 12 городских и 12 муниципальных округов. В целом же с 2006 года в ходе укрупнения количество муниципалитетов в регионе сократилось с 363 до 116. Сегодня в Прикамье 26 городских округов, восемь муниципальных районов, 12 муниципальных округов и 70 сельских поселений.

– В крае идет процесс преобразования муниципалитетов. Без изменений пока остаются семь районов. В нынешнем декабре планируется принятие закона о преобразовании

Кишертского района. Объединение благоприятствует развитию территорий - повышается квалификация специалистов, которые занимаются оформлением документов для местных жителей, выделяется больше денег на нужды территорий, - подытожил выездное заседание комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного собрания Пермского края Александр Бойченко. - На мой взгляд, самое главное, что люди на местах это почувствовали. Об успехах в преобразовании муниципалитетов говорит и тот факт, что в Пермский край постоянно приезжают делегации из других регионов - посмотреть и поучиться. Только в нынешнем году у нас побывали представители Ханты-Мансийского автономного округа, Удмуртии, Мордовии, Татарстана и Архангельской области.

### **Пермь**

– На городском портале теперь можно оперативно получить консультацию по вопросам градостроительства. Новый сервис публичного портала ИСОГД обеспечения градостроительной деятельности позволяет не только самостоятельно найти информацию по интересующему вопросу, но и отправить обращение в электронном виде в городской департамент градостроительства и архитектуры. Направленное обращение в разделе «Задать вопрос» будет обработано, а ответ направлен на указанную электронную почту заявителя.

Сервис необходим для информирования граждан по вопросам градостроительства, а также повышения удобства поиска сведений по порядку и срокам оказания муниципальных услуг департамента градостроительства и архитектуры администрации Перми. Новый сервис позволяет получить консультацию и подать обращение в электронном виде, что соответствует современным тенденциям цифровизации процессов деятельности органов местного самоуправления.

### **Приморский край**

– *Руководители городских и районных дум подвели итоги работы: основной вектор развития на будущий год — реализация нацпроектов и контроль эффективности расходования бюджетных средств*

Итоговое в этом году заседание совета председателей представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов при Законодательном Собрании Приморского края состоялось во Владивостоке. Руководители городских и районных дум подвели итоги работы в уходящем году и определили приоритеты своей деятельности на будущий год, а также обсудили вопросы, связанные с приведением уставов муниципальных образований края в соответствие с действующим законодательством, ознакомились с изменениями, внесенными в нормативно-правовую базу в сфере местного самоуправления федеральными и региональными законодателями, и заслушали информацию об основных проблемах соблюдения прав человека на территории Приморья. Помимо руководителей муниципальных представительных органов в рассмотрении повестки дня приняли участие председатель Законодательного Собрания Александр Ролик, депутаты краевого парламента Галуст Ахоян, Галина Овсянникова и Марина Семина, начальник главного управления Министерства юстиции РФ по Приморскому краю Виктор Храбров, старший помощник прокурора Приморья Анастасия Садовая, уполномоченный по правам человека в крае Юрий Мельников, начальник правового управления аппарата краевого парламента

Ирина Володина. Открывая заседание, председатель Законодательного Собрания Александр Ролик отметил, что основной для совета стала работа в рамках направлений, установленных указом президента РФ "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", которым определены ключевые национальные проекты, призванные обеспечить социально-экономическое развитие территорий и повышение уровня жизни населения. "Цели, заявленные нацпроектами, их объемы и масштабы государственных инвестиций требуют максимально тесного взаимодействия органов государственной власти регионального и муниципального уровней", - подчеркнул спикер краевого парламента. При этом он обратил внимание присутствующих на то, что участие депутатского корпуса в этой работе позволит повысить эффективность мер по реализации национальных проектов в муниципалитетах. Именно поэтому законодательные аспекты, связанные с исполнением на территории края мероприятий нацпроектов, были выбраны основными темами выездных заседаний совета представительных органов муниципальных образований, прошедших в июле и сентябре нынешнего года в Артемовском городском округе и Хасанском муниципальном районе. Кроме того, эти вопросы обсуждались в рамках совместного выездного заседания с администрацией Приморского края и Советом глав муниципальных образований в поселке Горные ключи. В числе других ключевых задач, стоявших перед советом, был назван контроль за эффективностью расходования бюджетных средств и формированием основного финансового документа края на следующий год. "При поддержке главы края Олега Кожемяко и первого вице-губернатора Веры Щербины в 2020 году значительно увеличены субсидии муниципальным образованиям на проектирование, строительство, капремонт образовательных учреждений, дорог, гидротехнических сооружений, спортивных и других социально-значимых объектов. Предложения по увеличению средств краевого бюджета по этим направлениям были инициированы депутатами фракции "Единая Россия" по согласованию с главами муниципальных образований и представителями общественных объединений на округах", - отметил совместную работу депутатского корпуса, органов исполнительной власти и местного самоуправления над бюджетом-2020 Александр Ролик. Еще одним важным вектором в деятельности совета стало совершенствование вопросов территориальной организации местного самоуправления и введение нового вида муниципальных образований – муниципальных округов – в соответствии с изменениями федерального законодательства. Эти вопросы широко обсуждались депутатами краевого парламента, председателями дум и главами муниципальных образований, в том числе в рамках круглого стола, итогом которого стала разработка в Приморье новых законов о муниципальных округах. Преобразование муниципальных образований в Приморском крае осуществляется с целью повышения качества исполнения органами местного самоуправления своих полномочий. Первые три закона о муниципальных округах – Анучинском, Пограничном и Чугуевском – были приняты на внеочередной сессии краевого парламента в сентябре. Большое внимание совет председателей представительных органов уделял работе с молодежью и патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Одной из традиционных форм такой деятельности является проведение в Приморье недели парламентаризма, мероприятия которой способ-

ствуют повышению уровня правовой и исторической грамотности населения, позволяют заинтересовать молодежь изучением конституционных основ парламентской деятельности и вовлечь ее в развитие институтов гражданского общества, в том числе в работу молодежных парламентов. "В 2020 году будет отмечаться 75-летие Победы в Великой Отечественной войне, кроме того следующий год указом президента РФ объявлен в России Годом памяти и славы, в связи с чем должна получить новый импульс работа с молодежью", - обозначил планы на будущий год Александр Ролик. Также депутаты продолжают осуществлять контроль за тем, как национальные проекты реализуются на территории муниципальных образований Приморского края и насколько эффективно расходуются выделенные на эти цели бюджетные средства. Актуальными остаются вопросы совершенствования нормативной правовой базы и приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным и краевым законодательством, привлечения населения и общественных организаций к решению задач социально-экономического развития территорий края, обеспечения свободного доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.

### **Хабаровский край**

#### ***Хабаровск***

*– Столица края - лидер конкурса «Здоровые города России»*

Конкурс стартовал в мае 2019 года под эгидой Ассоциации по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и посёлки», Общественной палаты, Минздрава РФ, Представительства Всемирной организации здравоохранения в России. В конкурсе приняли участие 63 муниципальных образования из 18 регионов страны. В итоге именно Хабаровск завоевал первые места в трех из пяти номинаций: «Лучший проект по борьбе с зависимостями» (за совместный проект муниципалитета, епархии и наркологов по профилактики токсикомании среди учащихся); «Лучший проект по развитию физической активности среди населения» (за проведение городских зарядок на открытом воздухе, акций «Шаги здоровья», «Всемирный день ходьбы», «Кросс наций» и других массовых мероприятий) и «Лучший проект по внедрению корпоративных программ укрепления здоровья (за конкурс «Премия здоровья», в рамках которого предприятия и организации оцениваются за внедрение среди сотрудников принципов ЗОЖ). «Мы стали победителями сразу в трех номинациях. Это - высокая оценка работы и администрации города, и всех хабаровских предприятий, организаций, учебных заведений, которые занимаются продвижением здорового образа жизни. Нашими разработками смогут пользоваться муниципалитеты других российских городов», - отметила начальник городского управления здравоохранения Татьяна Скорик. В 2020 году проекты-победители конкурса войдут в сборник «100 лучших муниципальных практик по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения» Всемирной организации здравоохранения и Ассоциации по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и посёлки».

### **Ивановская область**

#### **Совет муниципальных образований**

*– Разработан типовой проект устава ТОС – юридического лица*

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ивановской области» совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области разработан типовой устав для ТОС, являющихся юридическими лицами.

По словам исполнительного директора регионального совета муниципальных образований Марии Климовой, на сегодняшний день институт ТОС в Ивановской области развивается достаточно быстрыми темпами. Выделение в этом году средств из областного бюджета на поддержку и развитие ТОС еще раз подтверждает эффективность данного института. Руководители ТОС все чаще начинают задумываться о привлечении дополнительных средств на свои территории, в том числе, посредством грантовой поддержки НКО. Однако существующие пробелы федерального законодательства, регулирующего деятельность ТОС, существенно усложняют процесс регистрации ТОС в форме НКО.

Федеральный законодатель не определил организационно-правовую форму ТОС, что вызывает множество вопросов как у самих органов ТОС, так и органов минюста, осуществляющих регистрацию ТОС в форме НКО. Именно поэтому региональным советом муниципальных образований совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области был разработан типовой устав для ТОС, желающих получить статус НКО.

«Мы стараемся максимально создать все условия для развития института территориального общественного самоуправления в Ивановской области, и разработка типового устава ТОС – это еще один шаг на пути к этому», - отмечает исполнительный директор регионального совета муниципальных образований.

### **Новосибирская область**

*– Прошёл областной форум местного самоуправления*

В рамках областного форума местного самоуправления участники обсудили ряд тем. Среди них: совершенствование местного самоуправления, целевая подготовка кадров для муниципальной службы, развитие межмуниципального сотрудничества, актуальные проблемы нормотворчества органов МСУ, практика объединения сельских поселений. Также участники обсудили и конкретные вопросы. Например, реформирование ЖКХ, реализация в сельских поселениях реформы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Среди участников форума был губернатор Новосибирской области Андрей Травников, полномочный представитель президента РФ в Сибирском федеральном округе Сергей Меняйло, председатель комитета Государственной думы Федерального собрания РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко, председатель комитета Совета Федерации Федерального собрания РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» Олег Мельниченко, председатель ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» Экзам Губайдуллин.

Губернатор Новосибирской области Андрей Травников отметил, что третий форум привлекает внимание коллег из других регионов, которые готовы делиться своим опытом, а также изучить подходы и решения новосибирцев.

«В частности, сегодня состоялся президиум Совета муниципальных образований Новосибирской области, где обсуждалась, с одной стороны, очень сложная, а с другой стороны, актуальная тема дальнейшей муниципальной реформы. Поэтому подходы коллег из Татарстана, Пермского, Алтайского краёв нам были очень полезны», – сказал глава региона.

Приветствуя участников форума, председатель Законодательного собрания Новосибирской области Андрей Шимкив подчеркнул полезность состоявшейся дискуссии, тем более что она состоялась в момент проходящих на муниципальном уровне изменений.

«Законодательное собрание области поддерживает и будет поддерживать впредь местное самоуправление во всех его начинаниях», – заявил спикер, приведя в подтверждение принятые в конце прошлого года в пилотном режиме существенные изменения в действующий региональный закон о единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований.

«Это позволило нам с 1 января этого года передавать в бюджеты городских округов и муниципальных районов доходы областного бюджета от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в размере 10 % и 30 % соответственно. В абсолютном значении в 2019 году в бюджеты городских округов дополнительно поступили доходы в сумме 1 миллиард 160 миллионов рублей. Больше миллиарда – Новосибирску, ещё 450 миллионов рублей – районам области. Сегодня, подводя итоги социально-экономического развития региона в уходящем году, мы видим, насколько эффективной и нужной оказалась эта мера поддержки для муниципальных образований. Поэтому мы подготовили соответствующие изменения в Закон и в бюджет будущего года, и закрепим эти нормативы отчислений для муниципалитетов уже на бессрочной основе. Ещё одной мерой поддержки самостоятельности и укрепления экономики муниципальных образований стало решение о перераспределении транспортного налога в пользу городских округов и муниципальных районов. По нашим оценкам, для бюджетов территорий это означает дополнительно 742 миллиона», – сообщил Андрей Шимкив.

Законодатель убеждён, что залог успеха органов местного самоуправления – не только необходимое финансирование.

«Уровень жизни в муниципальном образовании зависит от конкретных людей, которые двигают, развивают и понимают местное самоуправление как личную ответственность. Я сейчас не только о главах муниципальных образований говорю, а имею в виду и неформальных лидеров — своих дворов, микрорайонов, сёл. Это старосты, волонтеры, руководители ТОСов, депутаты. Все, кто формирует в обществе атмосферу взаимодействия и сотрудничества. Атмосферу доверия. Все решения, которые мы вместе принимаем, все проекты, за реализацию которых берёмся, должны опираться на мнение людей. Только тогда жители области будут считать свой уровень жизни достойным, а себя — нужными и полезными. Взвзв этот простой и понятный принцип за правило, мы сможем смотреть в будущее — уверенно, а в глаза землякам — прямо!» — убежден Андрей Шимкив.

### **Новосибирск**

– *Утверждена стратегия гармонизации межнациональных отношений*

В Новосибирске утвердили проект Стратегии устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества на период до 2025 года. Документ является одним из условий обеспечения Стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года.

На заседании Консультативного совета по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии города Новосибирска представители городской администрации, миграционной службы, правоохранительных органов, руководители национальных организаций, ученые обсудили и утвердили проект стратегии.

Стратегия устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества города Новосибирска на период до 2025 года разработана с учетом задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Реализация городской Стратегии призвана способствовать устойчивому этносоциальному развитию многонационального сообщества, формированию общероссийской гражданской и позитивной этнической идентичности, укреплению городского самосознания, этнокультурному развитию национальных групп, гармонизации межнациональных отношений, обеспечению общественной безопасности, правопорядка, социальной стабильности и устойчивому социально-экономическому развитию, а также росту позитивного имиджа и привлекательности Новосибирска.

Межнациональные отношения в городе отличает дух интернационализма, возникшего в совместном труде и партнерстве. Многонациональный состав населения — основа его этнокультурного многообразия, которое продолжает выступать фактором устойчивого социально-экономического и этносоциального развития города, одновременно являясь составной частью скрепленной единым культурным (цивилизационным) кодом российской гражданской нации.

Ответственность за жизнь будущих поколений горожан требует сохранения сложившихся и поиска новых форм социального партнерства, в том числе в области этносоциального развития и гармонизации межнациональных отношений.

Мэрия Новосибирска совместно с Ассоциацией национально-культурных автономий и организаций «Содружество» разработают межведомственный Комплексный план реализации Стратегии устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества города Новосибирска на период до 2025 года и муниципальных программ.

– *Запущен официальный интернет-портал правовой информации города*

С 12 декабря документы, предназначенные для опубликования в «Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска», будут размещаться также на официальном интернет-портале правовой информации.

Решением Совета депутатов города Новосибирска № 846 от 25.09.2019 учреждено официальное сетевое издание «Официальный интернет-портал правовой информации города Новосибирска», зарегистрированное в качестве средства массовой информации 08.11.2019 (номер свидетельства: ЭЛ № ФС 77 — 77197).

Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесены изменения в статью 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанными изменениями введена норма, согласно которой наряду с официальным опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и соглашений в периодическом печатном издании предусмотрена возможность использования официального сетевого издания. При этом установлено, что в случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

С 12 декабря объемные приложения к документам будут размещаться в сетевом издании. Таким образом, все документы, опубликованные в печатной версии «Бюллетеня органов местного самоуправления города Новосибирска», который выйдет в следующий четверг, 12 декабря, и в последующих выпусках, будут размещены в полном объеме в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации города Новосибирска».

Ссылка на сетевое издание «Официальный интернет-портал правовой информации города Новосибирска»: <http://nskpravo.info/>.

### Самарская область

#### **Самара**

– Дума города предлагает сократить количество депутатов и райсоветов

Депутаты Самарской городской думы обратились к региональным коллегам с законодательной инициативой. Она предусматривает оптимизацию численности как районных, так и городских депутатов. Кроме того, за представителями будущих созывов, а их в Самаре выберут в сентябре 20-го года, предлагается закрепить пятилетний срок полномочий.

«Это улучшит качество работы представительных органов и усовершенствует местное самоуправление. Будет меньше политики, больше будет хозяйственной деятельности», - отметил Председатель Думы г.о. Самара Алексей Дегтев.

Законопроект поддержали в комитете по местному самоуправлению Самарской губернской думы и рекомендовали к принятию в двух чтениях. Если законопроект пройдет слушание, то численность депутатов думы Самары сократится с 41 до 37 человек. Изменится и количественный состав районных советов. В Самарском и Железнодорожном районах изберут 20 депутатов, а в остальных – по 25. Сейчас их количество варьируется от 24 до 39 в зависимости от числа проживающих на конкретной территории самарцев.

### Томская область

#### **Томск**

– Власти хотят штрафовать автовладельцев, чей транспорт мешает проезду мусоровозов

Администрация Томска выступила с законодательной инициативой о введении штрафов для водителей, которые оставляют автомобили на путях проезда к мусорным площадкам.

"У нас создается ситуация, когда региональный оператор не может вывести мусор своевременно, потому что подъезды и подходы к контейнерной площадке перекрыты машинами. Сегодня с утра таких объектов было 18. Оператор вынужден возвращаться, это время, деньги, а потом и негатив от жильцов", - сказал на заседании комиссии Законодательной думы региона заммэра Томска по благоустройству Вячеслав Черноус.

По его словам, для решения этой проблемы необходимо ввести штрафы и изменения в правила благоустройства Томска.

"Аналогичный механизм сегодня действует в отношении любителей парковаться на газонах: с введением административного наказания, нарушений стало меньше", - добавил заммэра.

Как в свою очередь отметил директор компании "АБФ Логистик" (субподрядчик регионального оператора по вывозу и обращению с ТКО) Николай Чаринцев, аналогичная правоприменительная практика действует сегодня в других российских регионах.

"Есть правила дорожного движения - федеральный закон, в котором также содержится запрет на парковку транспорта, который препятствует другому транспорту осуществлять свою деятельность. Второй уровень - КоАП субъектов. Но необходимо включить нормы именно в правила благоустройства органов местного самоуправления, поскольку так мы увеличим круг потенциально уполномоченных фиксировать это нарушение и составлять протокол", - сказал Н. Чаринцев.

Согласно проекту закона, в качестве наказания нарушителю в первый раз грозит предупреждение, при повторном нарушении штраф - 1 тыс. рублей для физических лиц, 5 тыс. для должностных лиц и 10 тыс. для юридических лиц.

В то же время депутат облдумы Сергей Автомонов на заседании комиссии отметил, что такие изменения могут коснуться и ЗАТО Северск, где "плотность застройки не всегда позволяет беспрепятственно заехать технике во двор".

### Челябинская область

– Губернатор придал мэрам новый "статус"

Губернатор Челябинской области Алексей Текслер назначил мэра Челябинска Наталью Котову своим замом на общественных началах. Ранее такое же решение было принято по главе Магнитогорска Сергею Бердникову. «Это нужно для более качественного взаимодействия со всеми органами власти», – пояснил Текслер. Эксперты отмечают, что такие решения Текслера отвечают установке президента на укрепление местного самоуправления и расширение его ресурсных возможностей. «С назначением губернатором мэров своими замами повышается и ответственность мэров перед губернатором. В то же время сам глава региона, провозглашая общие цели и общую стратегию, берет на себя дополнительные обязательства по развитию муниципалитетов», – отмечает политолог Виктор Потуремский.

Мэр Челябинска Наталья Котова назначена заместителем губернатора Челябинской области на общественных началах. Такое решение принял глава региона Алексей Текслер. «Учитывая масштабность задач и значимость Челябинска для области, я принял решение назначить Наталью Петровну своим заместителем на общественных

началах. Это нужно для более качественного взаимодействия со всеми органами власти. Как вы помните, аналогичное решение было принято ранее по Сергею Николаевичу Бердникову, главе Магнитогорска», – сказал Текслер.

Политолог, гендиректор Центра стратегического проектирования Виктор Потуремский отметил актуальность шагов Текслера по назначению своими замами мэров стратегически важных для региона городов: «Важно, чтобы губернатор и муниципальный уровень власти работали вместе. В таком случае это дает синергетический эффект. То, что делает Текслер, – это продолжение того, что он делал еще до выборов губернатора. Он не боялся принимать кадровые решения, принимал их смело и делал ставку на местные кадры. С точки зрения жителей региона, когда мэр и губернатор работают вместе, это в их интересах, потому что еще есть надежда, что и решения, и способы взаимодействия будут носить более эффективный характер».

В то же время, по словам Потуремского, придание Текслером нового статуса мэрам повышает обязанности обеих сторон по решению проблем территорий: «С назначением губернатором мэров своими замами повышается и ответственность мэров перед губернатором. В то же время сам глава региона, провозглашая общие цели и общую стратегию, берет на себя дополнительные обязательства по развитию муниципалитетов».

Местные наблюдатели в решении Текслера назначить мэров Челябинска и Магнитогорска своими замами также видят соблюдение равновесия во взаимоотношениях с региональными элитами.

Стоит сказать, что о необходимости усиления местного самоуправления говорил президент Владимир Путин. По его словам, «наша общая задача – укреплять местное самоуправление, расширять его ресурсные возможности». Глава государства не исключил, что будут «приниматься системные решения, связанные с увязкой муниципального и государственного уровней управления». При этом он подчеркнул, что такие изменения следует производить, «не нарушая обязательств международного характера по тому, что муниципальный уровень управления должен иметь определенный уровень, определенную степень самостоятельности».

«Президент произнес эту фразу не просто так, – отметил Потуремский. – Нужно понимать, что муниципальная власть оказывается на передовом рубеже. Они очень часто являются мишенью критики со стороны граждан. Но при этом муниципальная власть и исполнительная власть региона имеют разные ресурсы и полномочия. Поэтому когда есть эффективное взаимодействие муниципальной власти и исполнительной власти, а именно об этом говорит президент, то это то состояние, к которому нужно стремиться».

Добавим, что Текслер также отметил, что он намерен уделять особое внимание вопросам развития муниципалитетов. По его словам, по всем территориям региона в ближайшее время будут составлены планы социально-экономического развития.

– В области появится «Земский тренер»

Губернатор Челябинской области распорядился Челябинская область разработать программу «Земский тренер» по аналогии с программами «Земский Фельдшер» и «Земский учитель».

Соответствующую инициативу глава региона озвучил, на заседании регионального правительства.

Алексей Текслер напомнил, что с 2020 года в регионе начнет действовать программа «Земский учитель», которая позволит привлечь квалифицированные педагогические кадры в малые города и сельские населенные пункты. Несколько лет действуют программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», решая проблему дефицита медкадров.

«Давно назрела необходимость разработки программы “Земский тренер”», – подчеркнул Алексей Текслер и поручил своему первому заместителю Ирине Гехт приступить к разработке этой программы. Это программа позволит повысить уровень занятия физкультурой и спортом в регионе.

Кроме того, Алексей Текслер поручение заняться пришкольными стадионами. Глава региона напомнил, что в ближайшее время все учебные заведения должны перейти на обучение в одну смену. Во второй половине дня и по вечерам на школьных стадионах смогут заниматься не только дети, но и взрослые жители близлежащих к школе микрорайонов. В школах можно ввести ставку тренера, который будет организовывать занятия на пришкольных стадионах.

Кроме того, Алексей Текслер также посоветовал Ирине Гехт обратить внимание и на скандинавскую ходьбу, создав в регионе условия на занятие эти видом физкультуры.

На сегодня в области действуют 7893 спортивных сооружения, что составляет 50% от норматива.

В 2019 году из областного бюджета было выделено муниципалитетам более 38 миллионов рублей на привлечение 220 специалистов для работы в спортсооружениях по месту жительства. Принято решение об увеличении финансирования этого направления.

В настоящее время в регионе занимаются физкультурой и спортом 50% населения. Губернатор потребовал увеличить этот показатель до 70%.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

– Заседание совета по развитию местного самоуправления

Губернатор Югры Наталья Комарова провела заседание совета по развитию местного самоуправления. Среди прочих вопросов участники обсудили развитие практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях автономного округа.

«Развитие муниципальных практик в автономном округе началось с 2017 года, первопроходцами стали города Ханты-Мансийск, Сургут, Когалым, Пыть-Ях, Нижневартовск, Радужный, Нефтеюганск, Мегион и районы Нефтеюганский, Нижневартовский, Березовский, Кондинский, Белоярский», – подчеркнул основной докладчик, глава Нижневартовска Василий Тихонов.

На сегодняшний день во всех 22 муниципалитетах автономного округа приняты нормативные правовые акты, которые регулируют этот процесс.

«В 2019 году в 18 муниципалитетах реализуются 207 проектов по практикам инициативного бюджетирования. Общий объем финансирования в 2018-2019 годах составил 531 млн рублей. Главная цель всех наших действий – это формирование культуры, вовлеченность югорчан в

управление общественной, коммунальной жизнью», - подчеркнула Н. Комарова.

Далее собравшиеся обсудили результаты участия муниципалитетов Югры в реализации государственной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера».

Как отметил исполняющий обязанности главы Октябрьского района Николай Хромов, выступающий основным докладчиком по этому вопросу, территории 9 муниципальных районов округа полностью или частично включены в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Также Югра является единственным субъектом страны, где зарегистрировано 475 территорий традиционного природопользования регионального значения. На них осуществляют традиционное хозяйство 4713 человек, сохраняющих традиционный образ жизни.

Отметим, государственная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» реализуется в округе с 1 января 2019 года. Все ее мероприятия направлены на предоставление государственной поддержки юридическим и физическим лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность.

«Предпринятые меры в части предоставления государственной поддержки к уровню 2017 года позволили: увеличить на 3,7% количество пользователей ТТП из числа коренных малочисленных народов и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущих традиционные виды хозяйственной деятельности; сохранить на 100% количество общин и организаций, осуществляющих традиционное хозяйство», - доложил Николай Хромов.

Далее участники рассмотрели модельное задание мастер-плана при территориальном планировании для муниципальных образований автономного округа. Документ разработан департаментом строительства региона совместно с Югорским институтом развития строительного комплекса.

«Техническое задание «Концепция пространственного развития мастер-плана общественных пространств» ориентировано на муниципальные образования нашего региона. Уже 3 муниципалитета – Нижневартовск, Пыть-Ях и Сургут готовы принять решение о разработке мастер-плана территории. Подчеркну, мастер-план следует рассматривать как стратегический документ развития территорий, проектирования общественных пространств города. Это инструмент принятия решений с учетом интересов жителей», - обратила внимание губернатор округа Наталья Комарова.

Как отметил директор департамента строительства Югры Алексей Ракитский, стратегический мастер-план представляет собой общее видение перспективного развития города, определяющее его основные пространственные параметры, потенциал развития, недостатки и достоинства. Помимо реалистической оценки тенденций возможного развития, мастер-план содержит концепцию стратегии достижения сформулированных целей.

«Для того, чтобы этот документ работал, департаментом строительства Югры на сегодняшний день создана концепция высоких стандартов городской среды, которая

включает в себя конкретные стандарты, в частности дворовых территорий, общественных территорий. Эти стандарты будут утверждены до конца текущего года. У нас в планах в первом квартале 2020 года утвердить стандарт промышленных зон, стандарты озеленения территорий общего пользования и стандарт помещения общественного назначения в многоквартирных жилых домах на уровне первых этажей», - сказал А. Ракитский.

Наталья Комарова добавила, что мастер-план может стать одним из базовых документов комплексной стратегии развития городов Югры. Ее также обсудили участники заседания совета по развитию местного самоуправления. Документ разработали специалисты центра исследований экономики культуры, городского развития и креативных индустрий при МГУ имени В.И. Ломоносова.

«Мы под большим впечатлением от того, что нам удалось увидеть и от тех успехов, которых удалось достичь. Города округа практически ликвидировали проблему аварийного и ветхого жилья, создали потрясающие условия для детского образования и развития. Сейчас, когда наиболее насущные проблемы решены, самое время вплотную заняться городской средой», - сказала директор специальных проектов центра аналитики города Учебно-научной лаборатории «Центр исследований экономики культуры, городского развития и креативных индустрий» (г. Москва) Анастасия Колчина.

Так, по мнению экспертов центра, в каждом городе должна быть создана уникальная, узнаваемая среда, пространство, в котором человек живет по полноценному сценарию счастливой жизни. Кроме того, у каждой территории должен быть свой самобытный, неповторимый образ, который разделяют жители.

«Комплексный подход для нас, это то, что мы не относимся к пространству как к материальным объектам, а воспринимаем их как часть пользовательских сценариев. Проектирование именно исходя из сценариев, которые будут там происходить, позволять с высокой степенью вероятности гарантировать востребованность места», - обратила внимание А. Колчина.

«При создании объектов благоустройства, отдыха, спорта необходимо закладывать решения, обеспечивающие их многофункциональность и многопогодность, чтобы каждый вложенный бюджетный рубль и деньги граждан работали со 100-процентной эффективностью», - нацелила коллег Н. Комарова.

Отметим, что в настоящий момент программы пилотного применения стратегии разработаны для 10 городов Югры. Их цель сделать так, чтобы каждый житель каждого города почувствовал атмосферу заботы.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

*– От муниципальных депутатов на Ямале ждут актуальных инициатив*

В Салехарде прошел Форум депутатов представительных органов муниципальных образований ЯНАО. Подобный последний раз состоялся в 2017 году, и как было заявлено ныне, может стать традиционным.

Идею предложили в ямальском парламенте, поддерживают ее и в правительстве ЯНАО. Вице-губернатор ЯНАО Ирина Соколова, обращаясь к муниципальным депутатам, напомнила, что в этом году в регионе завершилась реформа местного самоуправления, начатая в 2015 году. В октябре на конкурсной основе именно местные депутаты,



представляющие интересы жителей, избирали глав Салехарда, Ноябрьска и Лабытнанги.

По словам И.Соколовой, последние социологические исследования говорят о том, что более половины ямальцев доверяют представительным органам муниципалитетов. А уровень доверия законодательной власти региона вырос на шесть пунктов.

– Развитие системы местного самоуправления возможно только, когда существует диалог между законодательной, представительной и исполнительной властью. Мы с вами партнеры и уверена, что только при совместной работе всех уровней власти можно добиться повышения качества жизни ямальцев, повысить благосостояние Ямала, – подчеркнула она.

По словам Виктора Казарина, первого заместителя председателя Законодательного Собрания ЯНАО, форум служит хорошей площадкой для обмена мнениями, обучения и выдвижения полезных инициатив.

– Мы видим, как меняются запросы населения к власти. Наши избиратели хотят видеть понятные и эффективные решения текущих проблем, – отметил он. И напомнил слова президента Владимира Путина, о том, что именно муниципальный уровень максимально близок к людям.

Виктор Казарин подчеркнул, в региональном парламенте ждут большей активности от местных депутатов. Пока предложения по инициативам на следующий год поступили только от городских дум Салехарда и Муравленко.

Как работает связка муниципальной и региональной ветвей власти хорошо демонстрирует недавнее решение по борьбе с новыми смертельными увлечениями молодежи – снюсами и сниффингом.

Заместитель председателя совета, руководитель Комитета ЗС ЯНАО по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям Эдуард Яунгад отметил, что Форум – постоянно действующий орган, позволяющий сверять часы, слышать проблематику с мест и затем корректировать государственную политику в сфере местного самоуправления.

– Представительные органы местного самоуправления непосредственно контактируют с населением, получают от жителей предложения, которые нужно реализовать на практике с помощью законодательных инициатив. Такой инструмент у них есть, – прокомментировал Эдуард Яунгад.

Однако пользуются им депутаты с мест нечасто, считает Яунгад. Последняя реализованная инициатива – от салехардцев. Она касалась признания Пельвожа труднодоступной территорией.

В нынешней повестке совета весомая часть вопросов была посвящена реализации национальных и региональных проектов.

Для Лабытнанги, где есть положительный опыт по формированию комфортной городской среды, наиболее остро стоит вопрос по аварийному и ветхому жилью, рассказал председатель городской думы Евгений Зуйков. Он подчеркнул, что в муниципалитете не разделяют ответственность на исполнительную и представительную власть, работают сообща. Благодаря решению губернатора ликвидация аварийек должна ускориться. В Губкинском есть хороший опыт регионального проекта «Чистая страна», который направлен на ликвидацию несанкционированных свалок.

– Во всех муниципалитетах бюджеты бездефицитные и сбалансированные, это дает нам уверенность, что все мероприятия в рамках национальных проектов будут реализованы, – заключил Эдуард Яунгад.

Интересные инициативы готовы принимать и на федеральном уровне, отметил депутат Госдумы РФ Владимир Пушкарёв. Он рассказал, что именно с подачи муниципалитетов появилось предложение ужесточить наказание за нарушения в сфере обращения с ТКО и убрать из жилых домов так называемые «наливайки».

Среди новых инициатив, прозвучавших на форуме – решить вопрос с утилизацией автомобильных покрышек. Один из вариантов – предусмотреть стимулы для предпринимателей, готовых взяться за переработку такого сырья.

Как пообещали в ямальском парламенте, все предложения включают в резолюцию и проработают на региональном уровне.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

### Газета «Ведомости»

– *Мэры теряют политический вес из-за отсутствия прямых выборов*

Эксперты фонда «Петербургская политика» зафиксировали резкий всплеск числа уголовных дел против бывших и действующих региональных чиновников. 9 из 55 принятых в 2019 г. решений о заключении их под стражу были вынесены в ноябре, отмечается в ежемесячном рейтинге социально-политической устойчивости регионов. Подобные уголовные дела создают для региональной и муниципальной власти серьезные вызовы, ставя под сомнение ее субъектность, предупреждают эксперты.

Она особенно востребована во время социальных конфликтов: если в период стабильности более дееспособна вертикальная схема, то в моменты острых ситуаций наличие хотя бы относительно самостоятельной муниципальной власти оставляет возможность «перевода стрелок» на нее и страхования рейтингов региональной и федеральной власти от снижения.

Но интрига с возможным возвращением прямых выборов мэров, обозначившаяся (правда, в основном в анонимных Telegram-каналах) в ходе подготовки к съезду «Единой России», пока остается без разрешения. В ноябрьской повестке, напоминают эксперты, обозначились две полярные инициативы: одна предполагала возвращение к выборности глав крупных муниципалитетов, вторая – усиление контроля над мэрами и предоставление губернаторам права их заменять, в том числе под предлогом контроля за выполнением национальных проектов. Однако на съезде эта тема так и не была озвучена, напоминает президент фонда Михаил Виноградов, а ранее дававшиеся обещания перейти к прямым выборам мэра – например, в Приморье и на Камчатке – так и остались нереализованными.

Отказ федеральной власти однозначно поддержать ту или другую идею выглядит закономерным, рассуждают авторы рейтинга. Возвращение к выборности вступает в противоречие с общими трендами на «вертикализацию» управления, а погружение муниципалитетов в новую реорганизацию может привести к длительной нестабильности управленческой схемы. Но и усиление зависимости мэров от губернаторов тоже имеет ограничения, так как

обостряет конфликт между обеспечением подчиненности и необходимостью хотя бы частичной субъектности глав муниципалитетов. А результаты внедрения прежних схем «вертикализации» (например, «двуглавой» системы с сити-менеджерами) были скорее разочаровывающими, констатируют эксперты.

Есть рациональное понимание того факта, что прямая легитимность мэров даже выгоднее для власти, чем их переназначение – это мало что прибавляет к существующему административному ресурсу, согласен политолог Александр Кынев. Но последний пакет поправок, окончательно похоронивший самостоятельность местного самоуправления (в частности, регионы получили право отменять прямые выборы мэров без согласия муниципалитетов), принимался в 2014 г. с подачи Вячеслава Володина, ныне председателя Госдумы. Сохраняя в значительной степени контроль за законодательным процессом, Володин защищает свои достижения – именно поэтому провалился уже согласованный с администрацией законопроект о смягчении муниципального фильтра на губернаторских выборах, напоминает эксперт.

### **Парламентская газета**

*– Депутаты Республики Татарстан предложили изменить систему самообложения граждан*

Сейчас россияне могут по собственной инициативе отремонтировать в своём поселении дорогу или построить детскую площадку. Для этого они собирают народный сход и принимают решение о самообложении граждан. Если большинство «за», с жителей собирают деньги, которые потом будут направлены на реализацию их пожеланий. Пока минимальная территория, на которой можно провести такой сход, — населённый пункт. И жители одного района не всегда заинтересованы сдавать деньги на благоустройство соседней территории. Чтобы решить эту проблему, депутаты Государственного Совета Республики Татарстан внесли в Госдуму законопроект, который даст право местным думам или советам депутатов назначать сходы по вопросам самообложения для жителей отдельных частей городов и сёл. О том, как это станет работать, рассказал «Парламентской газете» глава Госсовета Татарстана Фарид Мухаметшин.

*- Фарид Хайруллович, чем была вызвана необходимость внести изменения в существующий механизм самообложения?*

- Это изначально была инициатива жителей нашей республики, которые хотели участвовать в решении социальных вопросов своего села, посёлка, деревни. Тогда ещё не было ни национальных проектов, ни серьёзных республиканских программ. И с 2013 года, а федеральный закон нам это позволял, мы ввели механизм самообложения. На один рубль, собранный населением, четыре рубля выделяется из республиканского бюджета. В результате, если жители поселения собрали по 100 рублей с каждого прописанного человека, из бюджета выделяется ещё по 400 рублей, и на эту сумму можно решить какую-то серьёзную задачу. Например, в селе Бессоново Тетюшского района удалось благоустроить кладбище, провести энергосберегающее освещение. И количество желающих участвовать в программе с каждым годом растёт. Если в 2015 году жители республики собрали 122 миллиона рублей, то в 2018-м — уже 223 миллиона рублей.

Количество желающих участвовать в программе с каждым годом растёт. Если в 2015 году жители республики

собрали 122 миллиона рублей, то в 2018-м — уже 223 миллиона рублей.

В других регионах тоже пошли по этому пути. После заседания Совета по местному самоуправлению, который провёл Президент России в Кировской области в 2016 году, 34 субъекта начали привлекать своих жителей для решения местных вопросов. Где-то на один рубль, собранный с граждан, выделяют один рубль бюджетных денег, где-то два, а где-то больше, исходя из финансовых возможностей.

*- А как поможет жителям решить насущные проблемы новация, которую предложил Госсовет?*

- Мы уже добились того, чтобы можно было проводить референдум в целом муниципальном районе, а сход жителей каждого населённого пункта. Представьте себе — в поселении есть три деревни. Одна из них поднимает вопрос, что нужно построить новый мост. Но в остальных деревнях это никому не нужно, и их жители могли не проголосовать за решение о самообложении или просто не прийти на референдум.

Теперь приняли закон, который разрешает проводить сход граждан в определённом населённом пункте. Это упростило задачу, но не до конца. И сейчас мы добиваемся, чтобы и жители отдельных частей населённых пунктов могли проголосовать за мероприятия, которые будут проводить именно на их территории, независимо от остальных жителей этого населённого пункта.

Да, возможно, получится собрать меньше денег, но явка будет выше, а суммы средств, которые жители будут готовы сдавать, — больше. Ведь они в этом заинтересованы — именно тем, кто живёт на конкретной небольшой территории, предстоит ходить по новому тротуару и пользоваться спортивной площадкой, построенным с привлечением их средств.

*- В законопроекте предлагается дать право разделять населённые пункты на такие отдельные территории для сходов местным представительным органам. Как они будут определять границы?*

- Как угодно. Сход смогут провести для жителей одной улицы, микрорайона, нескольких многоквартирных домов. Это не значит, что поселения разделят на части один раз и навсегда. Территорию, на которой будут проводить сход, станут определять каждый раз, когда возникнет такая необходимость.

Например, есть большой населённый пункт, в котором, скажем, 300 дворов, и только в одной его части есть проблемы с водоснабжением. Жители (не меньше 10 человек от этой территории) смогут обратиться к властям, чтобы провести там сход жителей. Назначить его и окончательно определять соответствующие границы должны будут местные власти. Сейчас сход может назначить глава поселения, а в нашем законопроекте мы наделяем таким правом и местные представительные органы — советы депутатов, думы — с учётом того, что они и будут определять границы.

И уже на сходе жители примут или не примут решение о самообложении. Чтобы запустить процесс, «за» должно проголосовать больше половины участников схода. Также на сходе решается вопрос, сколько денег соберут с каждого прописанного на этой территории жителя — например 100, 200, 400 рублей. Думаю, что наш законопроект станет важным шагом для развития территорий, ведь он позволит быстрее и проще решать важные для местных жителей вопросы. Считаю, что мы на правильном пути, ведь постепенно население становится всё более заинтересо-

ванным, равнодушным по отношению к месту своего проживания.

#### «Клуб регионов»

– Профессор Высшей школы экономики Юрий Плюснин: укрупнение муниципалитетов – это огосударствление муниципальной власти

В мае этого года в России вступили в силу поправки в закон о местном самоуправлении, которые позволили губернаторам начать укрупнение муниципалитетов путем объединения населенных пунктов. По мнению профессора кафедры местного самоуправления факультета социальных наук Высшей школы экономики (ВШЭ) Юрия Плюснина, эти действия направлены на возвращение низового государственного уровня, несмотря на прописанную в Конституции независимость муниципалитетов.

Федеральный центр намерен «до конца» довести работу по укрупнению муниципалитетов, сообщает со ссылкой на источник, близкий к администрации президента, газета «Коммерсант». По словам собеседника издания, главная цель преобразования – централизация власти и оптимизация аппарата. В теории это должно позволить быстрее и эффективнее решать застарелые проблемы сельских поселений, сделать территории более контролируемыми и сэкономить средства бюджета на содержание муниципальных чиновников. Впрочем, в ряде регионов, где власти пошли на такие изменения, наблюдатели отмечают отсутствие заметного положительного эффекта от этих действий.

Изменения в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые позволили губернаторам инициировать укрупнение муниципалитетов, вступили в силу в мае 2019 г. Главная претензия, которая предъявляется к укрупнению муниципалитетов, – потеря связи между обществом и властью. С этим отчасти согласен профессор Ю. Плюснин. «Естественно, это отдаляет людей от власти, особенно в провинции. Если мы говорим о провинциальной России, где плотность населения до 20 человек на квадратный километр, то муниципалитет, до служащих которого нужно добираться дольше, чем один рабочий день, становится недостижимым. Как я доеду в Мурманской области или в Якутии до муниципалитета, если я живу на расстоянии 200–300 км и у меня только зимник или вертолет? А у нас две пятых территории всей страны малодоступны», – говорит эксперт.

Плюснин также критически относится к образованию муниципального округа в пределах всего муниципального района, что в российской практике сегодня встречается довольно часто. Заниматься подобным, по его словам, не только бессмысленно, а иногда и просто губительно для муниципальной жизни.

«Но здесь, по сути, надо говорить о том, что на самом деле стоит за этим процессом укрупнения муниципальных образований, особенно когда из десятка-двух поселений создается одно, как это уже было 10 лет назад в ряде регионов», – обратил внимание Плюснин. По его словам, речь идет об «огосударствлении муниципальных форм». «То есть формально у нас создаются муниципальные округа, а реально это восстановление низового государственного уровня, от которого какое-то время назад отказались. По сути, это возвращение к административным районам в государственной форме, – поясняет собеседник «Клуба Регионов». – По Конституции муниципальные районы отделены от государства, но обычный район ни-

когда не прекращал выполнять функции государственного низового уровня управления – распределение бюджета, исполнение всех основных социальных функций».

Политические последствия этих действий, по мнению Плюснина, будут зависеть от разных факторов, самым важным из которых он считает способность граждан к самоорганизации и самоуправлению. «А у нас самоорганизация и самоуправление на самом деле велики, даже если нам может так не казаться из крупных городов. Поэтому, если государственная власть в такой извращенной муниципальной форме отдаляется от населения, это не значит, что население утрачивает возможность к самоуправлению, потому что есть самоорганизация, независимость. Общество справляется с этими вопросами, да оно и всегда с ними справлялось», – резюмировал эксперт ВШЭ.

#### «ComNews»

– Умный подход к умному городу

О том, что по всей России происходит в сфере умного города, мы знаем не понаслышке. На протяжении всего 2019 года ComNews проводил целую серию конференций под единым зонтичным названием "Smart City & Region: Цифровые технологии на пути к "умной стране". Стартовав в феврале 2019 года в Петербурге, такие форумы состоялись во Владивостоке, Сочи, Севастополе, Екатеринбурге, Новосибирске, а завершилось это "ралли" 6 декабря в Москве. В общей сложности в семи мероприятиях Smart City & Region в 2019 году приняло участие более 900 человек, добрая половина из которых представляла органы муниципальной, городской и региональной власти.

2019 год начинался "за здоровье": Минстрой России активно продвигал инициированный годом ранее ведомственный проект "Умный город", который возглавил замглавы этого министерства Андрей Чибис, в январе был создан Национальный центр компетенций "Умный город" во главе с Оксаной Демченко (до этого назначения она являлась директором департамента городской среды Минстроя), а 4 марта 2019 года Андрей Чибис подписал документ под названием "Стандарт "Умный город". К этому моменту соглашения с Минстроем России о реализации проектов "Умный город" подписало несколько десятков городов страны - в значительной степени потому, что это министерство устами Андрея Чибиса обещало финансирование в размере 12 млрд рублей. Но в конце марта идилия рухнула, как картонный домик: Андрей Чибис неожиданно улетел в холодные края, став и.о. губернатора Мурманской области, а вслед за ним отправилась Оксана Демченко, получившая пост первого заместителя губернатора той же области (поначалу также с приставкой "и.о."). В мае на конференции ЦИПР-2019 в Иннополисе "Стандарт "Умный город" был предан публичной анафеме со стороны "Ростелекома", РВК, ТК-194 и "Росатома". "Такое понятие, как "стандарт", не должно нивелироваться. Соответственно, документы, которые выходят из-под пера отдельных рабочих групп, не должны с такой легкостью называться стандартами", - заявил с трибуны ЦИПР председатель ТК-194 "Кибер-физические системы" и руководитель программ АО "РВК" Никита Уткин.

Минстрой тут же "дал заднего" и спешно пояснил, что слово "стандарт" попало в документ случайно, тогда как имелся в виду "стандартный перечень" базовых и дополнительных требований к умным городам. При этом ТК-

194 и "Ростелеком" взялись за разработку нового стандарта умного города, который, предположительно, будет задавать общие направления и архитектуры.

Обещанных Андреем Чибисом миллиардов города так и не дождался. Представители сразу нескольких городов рассказали на форумах Smart City & Region, что перестали направлять в Минстрой отчеты о ходе работ по умному городу, несмотря на настоятельные просьбы этого министерства, - дав ему понять, что "сначала деньги - потом стулья". Оставшись без федерального финансирования, города оказались в ситуации, которую точно описал на "Smart City & Region - Новосибирск" начальник Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии Новосибирска Александр Люлько: "Для построения умного города денег нет или почти нет". ("Почти нет" означает, что города с трудом находят небольшие суммы на единичные пилотные проекты).

Знамя умного города, упавшее из рук Минстроя, подхватили крупные государственные корпорации: "Росатом", "Ростех", "Ростелеком", Сбербанк - каждая из них предлагает администрациям городов и муниципалитетов целый стек технологий или даже комплексное решение. С точки зрения местных чиновников, каждая такая госкорпорация мало чем отличается от министерства, а то и посильнее: зачастую визит в регион команды по решениям smart city предваряется звонком главы корпорации, а то и кого повыше. Все эти корпорации предлагают городам решения отнюдь не из альтруизма, но имея финансовые ресурсы, они готовы идти на более сложные финансовые схемы, нежели прямой платеж: сервисные контракты, концессии, ГЧП, лизинг.

Но на практике заключение концессионных соглашений и иных форм ГЧП натывается на большой объем кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий (МУП), которые чаще всего выступают стороной таких соглашений. Риск банкротства МУП отпугивает частных инвесторов. В последнее время частным концессионерам предлагается взять на себя и погашение этой задолженности, что не радует инвесторов и ведет к повышению тарифов.

Бренд госкорпорации вовсе не гарантирует успешности проекта. Для многих регионов тревожным сигналом стало прошлогоднее концессионное соглашение администрации Нижнего Новгорода с ПАО "Ростелеком" - о создании в городе 1000 умных остановок общественного транспорта. "Ростелеком" намеревался потратить на этот проект около 1,6 млрд рублей, а через 10 лет конструкции должны перейти в собственность города. Первые 134 умных остановки в Нижнем "Ростелеком" обязался построить в 2019 году, но на деле в октябре 2019 года он демонтировал единственную пилотную остановку (установленную в ноябре 2018 г.). Остановка исчезла с улицы после многочисленных жалоб горожан: в частности, металлические элементы быстро покрылись ржавчиной, также нижегородцы жаловались на холодную металлическую скамейку без спинки (хотя в первоначальном проекте она была деревянной и с деревянной же спинкой). Возможно, проект забуксовал из-за сложных разрешительных процедур ("Ростелеком" сетовал на то, что для размещения умных остановок в Нижнем Новгороде ему необходимо собрать 1917 согласований, но пока получено меньше половины), а может быть, потому, что концессионный доход оказался призрачным (инвестор намеревался сдавать в аренду экраны на остановках, размещать рекламу на загрузочной

странице хот-спота Wi-Fi и зарабатывать на видеонаблюдении с идентификацией для силовых ведомств).

Пока города и муниципалитеты пытаются внедрять разрозненные элементы умного города - кто умные остановки, кто умные счетчики, кто умные домофоны, - и делают они это в меру понимания местными чиновниками проблем города и технологий, наличия денег в локальной казне или готовности местной власти идти на различные формы ГЧП, а также активности потенциальных подрядчиков в данной местности. Такая "рваная" цифровизация едва ли принесет результаты - скорее, она многократно увеличивает вероятность ошибок, особенно если учесть, что в каждом городе "цифровыми" проектами занимаются различные подразделения местной администрации (комитеты по транспорту, ЖКХ, строительству, ИТ/связи и др.). При этом нужно вспомнить, что в России - 171 город с населением более 100 тысяч человек (по мнению главы Минстроя Владимира Якушева, только такие города могут участвовать в проекте по цифровизации городской среды) и около 22 тысяч муниципальных образований.

Сама собой напрашивается мысль об укрупнении проектов умного города хотя бы до уровня субъектов Федерации. Такую идею в ноябре 2019 года выдвинули "Ростелеком" и зампред Совета Федерации Андрей Турчак - они предложили новый проект "Цифровой регион". Но если такой подход будет утвержден на уровне правительства РФ, важно не наделать новых ошибок. Во-первых, нужно сформулировать задачи главы каждого региона: до сих пор губернаторы почти не интересовались проектами типа "умный город", полагая, что они лежат в зоне ответственности городских администраций и муниципалитетов.

Во-вторых, необходим документ с описанием общих подходов и возможных решений smart city (но ни в коем случае не стандарт, который будет загонять многообразие городских проблем в кондовое усредненное русло). Этот же документ должен содержать критерии для сравнения городов и регионов по уровню цифровой зрелости. В сентябре 2019 года Минстрой поручил МГУ разработать индекс "IQ городов". Первая редакция этого индекса уже появилась и, судя по отзывам очевидцев, являет собой плод воображения кабинетных ученых. Так, одним из критериев "умности" города ученые мужи из МГУ предложили сделать протяженность волоконно-оптических кабелей в городе (хотя очевидно, что количество волокон в кабеле может быть произвольным, да и учесть оптику всех коммерческих операторов в городе - задача не из легких). Возможно, стоит прекратить изобретать велосипед и взять (как минимум за основу) ГОСТ Р ИСО 37120-2015 "Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни".

В-третьих, требуется реферативная независимая база реализованных проектов умного города (а не десяток "банков данных" со случайным набором проектов, зачастую аффилированных с владельцем "банка" и всегда без информации о практике внедрения). В-четвертых, проект "Цифровой регион" должен быть абсолютно нейтральным в отношении возможных поставщиков и интеграторов решений: гиганты типа "Росатома", "Ростеха", "Ростелекома" или Сбербанка обязаны работать на равных с любым небольшим разработчиком.

Ключевым вопросом является руководство проектом "Цифровой регион". Это не должен быть Минстрой, который уже завалил проект "Умный город", и не должно

быть Минкомсвязи, которое методично футболит эту тему еще со времен Николая Никифорова. Создавать специальный орган управления проектом "Цифровой регион" тоже бессмысленно. Как, впрочем, и запускать проект с чистого листа.

В крайне сыром (да простит мне Андрей Владимирович честное высказывание) "Стандарте "Умный город" Минстрой есть одна умная мысль: строить smart city на базе уже созданной инфраструктуры АПК "Безопасный город". Согласно Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса (АПК) "Безопасный город", утвержденной распоряжением правительства РФ №2446-р от 3 декабря 2014 года, техническая архитектура комплекса "Безопасный город" объединяет системные компоненты, реализуемые в соответствии с уровнями вертикали управления (уровень муниципальных образований, уровень субъекта РФ, федеральный уровень). Иными словами, в АПК "Безопасный город" проблема централизации усилий местных властей уже решена. Кроме того, в 2017 г. в АПК были включены два смежных проекта - "Система-112" и "ЭРА-ГЛОНАСС". За прошедшие несколько лет в рамках АПК "Безопасный город" было сделано немало - и все это может быть задействовано для создания умных городов и умных регионов.

С конца 2017 года в России действует объединенная Межведомственная комиссия по внедрению и развитию систем АПК "Безопасный город", системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 и Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОНАСС". В эту комиссию входят вторые лица ключевых министерств и госкорпораций, и вполне разумно поручить ей и тематику "Цифрового региона" (либо расширив состав, либо создав профильную подкомиссию).

А может быть, и вовсе не нужно городить огород. Федеральный бюджет все равно не выделит значимых сумм на проекты "Умный город" и "Умный регион" (на 2020 год

Минстрой обещает всем регионам жалкие 180 млн рублей, а Минкомсвязи - субсидии в размере 500 млн рублей на стыковку региональных информационных систем со СМЭВ). В местных бюджетах, как было сказано выше, денег на цифровые проекты нет. Уникальный способ расшивки этой патовой ситуации предложил с трибуны одного из форумов Smart City & Region директор по развитию цифровых проектов Уральского и Сибирского филиалов ПАО "МегаФон" Евгений Иванов. Он отметил, что любой город и муниципалитет располагает средствами на обычные проекты - будь то ремонт дорог или строительство детских площадок. По оценке Евгения Иванова, если при выставлении их на конкурсы местные власти будут сразу закладывать цифровые элементы (к примеру, подогрев скамеек и устройства для подзарядки телефонов на проектируемой детской площадке), то общая стоимость проекта возрастет всего лишь на 3-5%. Это намного дешевле, чем "цифровизовывать" уже созданные объекты инфраструктуры. Такой подход поможет решить и другую важную проблему: далеко не каждый проект smart city имеет доходную составляющую и даже возможность для большой экономии, поэтому частный инвестор ими не заинтересуется.

О новом облике проекта "Умный город" или его замене на "Цифровой регион", открывающихся возможностях получения федерального финансирования проектов "умный город" и "умный регион" для субъектов Федерации, городов и муниципалитетов, о новом стандарте "Умный город", который готовит ТК-194 и других актуальных аспектах тематики Smart City можно будет узнать из первых рук - на VII Федеральном бизнес-форуме Smart City & Region: Цифровые технологии на пути к "умной стране", который состоится 20 февраля 2020 г. в Санкт-Петербурге, в отеле "Хилтон Санкт-Петербург Экспофорум".

*Редакция информационного бюллетеня*

*поздравляет всех читателей с наступающим Новым годом и Рождеством!*

*Мы желаем всем муниципальным образованиям процветания, благополучия и успехов!*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*