

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

В НОМЕРЕ:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года | 1

Виктор Кидяев:
Нужно поддержать предложение об устранении запутанности полномочий | 10

Модельная структура регионального доклада «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в 2019 году» | 11

План реализации Стратегии пространственного развития | 18

Федеральный закон № 54-ФЗ и расчеты с подотчетными лицами | 19

В Госдуму внесен законопроект о поправках в Конституцию России | 21

ПРИЛОЖЕНИЯ:

План реализации Стратегии пространственного развития на период до 2025 года

Таблица для заполнения «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами»

Проект Федерального закона «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

15 января Президент России **Владимир Путин** огласил ежегодное послание Федеральному Собранию. На церемонии присутствовали около 1300 человек: члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства, руководители Конституционного и Верховного судов, губернаторский корпус, председатели законодательных собраний субъектов Федерации, главы традиционных конфессий, общественные деятели, в том числе главы общественных палат регионов, руководители крупнейших СМИ.

В самом начале своего выступления глава государства сообщил: «Послание Федеральному Собранию впервые оглашается в самом начале года. Нам нужно быстрее, не откладывая решать масштабные социальные, экономические, технологические задачи, перед которыми стоит страна.

Их содержание и ориентиры отражены в национальных проектах, реализация которых требует нового качества государственного управления, работы Правительства, всех уровней власти, прямого диалога с гражданами».

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ
ПОСЛАНИЯ–2020:

- Демография
- Образование
- Здравоохранение и массовый спорт
- Экономика
- Наука и цифровизация
- Волонтерство
- 75-летие Победы в Великой Отечественной войне
- Международная политика
- Национальная безопасность
- Государственное устройство

Продолжение на стр. 2-9



ДЕМОГРАФИЯ

ЦИТАТЫ:

– Судьба России, ее историческая перспектива зависит от того, сколько нас будет: сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни.

– Каждый наш шаг, новый закон, государственную программу мы должны оценивать прежде всего с точки зрения высшего национального приоритета – сбережения и приумножения народа России.

– Наша историческая обязанность – не только выбраться из демографической ловушки, но и к середине наступающего десятилетия обеспечить устойчивый естественный рост численности населения страны.

– Выстраивая долгосрочную политику поддержки семьи, нужно идти от конкретных жизненных ситуаций, разбираться, с какими трудностями сталкивается молодая, многодетная или неполная семья.

– Мы должны работать по всем направлениям поддержки семьи.

– В России растет большое поколение. Это ребята, которые сейчас ходят в детский сад, учатся в школах. Очень важно, чтобы они восприняли

подлинные ценности многодетной семьи, что семья – это любовь, счастье, радость материнства и отцовства, что семья – это крепкая связь нескольких поколений, где уважение к старшим и забота о детях всегда объединяют, дают чувство уверенности, защищенности, надежности. Если для подрастающих поколений все это станет естественной нравственной нормой, неотъемлемой частью, оплотом их взрослой жизни, мы действительно сможем решить историческую задачу – гарантировать развитие России как большой и успешной страны.

МЕРЫ:

- создание и запуск в эксплуатацию новых мест в яслях;
- льготная ставка ипотеки для молодых семей и семей с двумя и более детьми
- ежемесячные выплаты малообеспеченным семьям на детей в возрасте до семи лет включительно;
- внедрение социального контракта во всех регионах в 2021 году. Показатель результативности – не количество заключенных социальных контрактов, а реальное снижение бедности;
- продолжение программы материнского капитала до 31 декабря 2026 года с выплатами уже при рождении первого ребенка и прогрессивной шкалой;
- обеспечение бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы (при софинансировании из федерального, регионального и местного бюджетов) с 1 сентября 2023 года во всех регионах.

ОБРАЗОВАНИЕ

ЦИТАТЫ:

– Прежде всего речь идет о том, чтобы каждый ребенок, где бы он ни жил, мог получить хорошее образование.

– Нужно искать гибкие решения: не только строить школы, но и эффективно использовать всю образовательную да и другую инфраструктуру для этих целей, возможности современных технологий в интересах обучения детей.

– У нас динамично развивается сеть детских технических, инженерных кружков и центров. Такими же современными должны стать условия для занятий музыкой, живописью, другими видами творчества.

– Современная школа – это современный учитель, его высокий статус и общественный престиж. К середине наступающего десятилетия национальная система профессионального роста должна охватить не менее половины педагогов страны. В перспективе не только в сфере общего, но и дополнительного профессионального образования.

– Все параметры по уровню зарплат учителей, врачей, бюджетников в целом, заданные в майских указах еще 2012 года, должны строго соблюдаться.

– Нам важно сохранить равную, справедливую доступность бесплатного очного высшего образования.

– Необходимо не просто увеличивать цифры приема, а серьезно, с участием бизнеса, работодателей заняться развитием университетов и вузов в



регионах, включая укрепление их учебной, исследовательской и социальной инфраструктуры, системы постоянной подготовки и повышения квалификации преподавателей региональных вузов, чтобы студенты могли получать современные знания, начать успешную карьеру на своей малой родине.

МЕРЫ:

- мониторинг потребности регионов в дополнительных школьных местах и внесение необходимых изменений в национальный проект «Образование»;

- подключение всех школ России к высокоскоростному интернету;

- развитие дополнительного образования: детских технических, инженерных кружков и центров, а также музыкальных, художественных школ, иных

учреждений детского творчества;

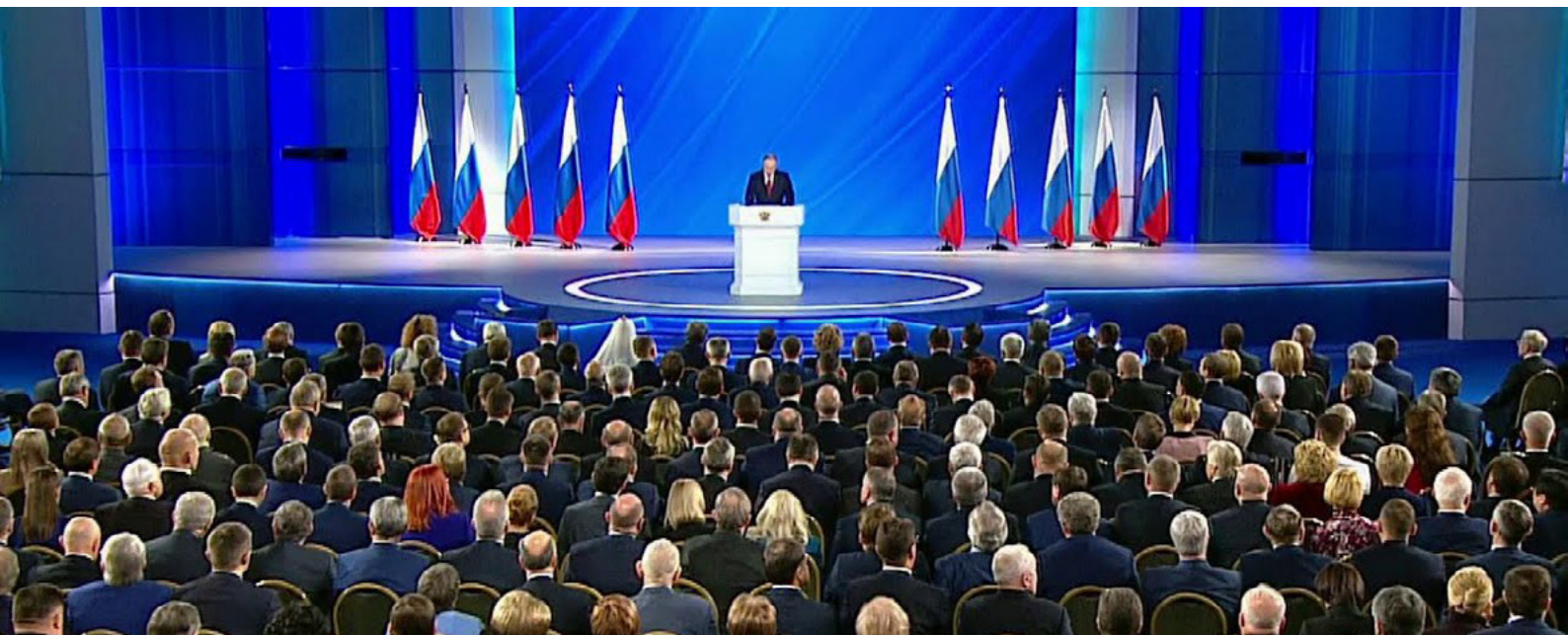
- ремонт и оснащение помещений, в которых располагаются учреждения дополнительного образования детей;

- специальная доплата классным руководителям в размере не менее 5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета с 1 сентября 2020 года – при сохранении всех действующих региональных выплат за классное руководство;

- ежегодный рост числа бюджетных мест в вузах, в приоритетном порядке – в вузах тех регионов, где не хватает врачей, педагогов, инженеров;

- создание механизма перевода студентов, успешно окончивших программу обучения второго курса, на иные направления обучения, включая смежные профессии;

- развитие проекта «Россия – страна возможностей».



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

ЦИТАТЫ:

– В прошлом году впервые в истории ожидаемая продолжительность жизни в России превысила 73 года.

– Уровень младенческой смертности в России достиг исторического минимума. Этот показатель у нас лучше, чем даже в ряде европейских стран.

– Человека, который вынужден ехать за десятки километров в поликлинику, тратить целый день в очереди или неделями ждать приема у узкого специалиста, мало интересует, насколько выросла средняя продолжительность жизни в стране. Он думает о своей жизни, о своем здоровье, о том, как без всяких препятствий получить качественную и своевременную медицинскую помощь. Поэтому сейчас нам нужно сконцентрировать усилия на первичном звене здравоохранения, с которым соприкасается каждый человек и каждая семья.

– Вопрос подготовки, привлечения кадров – ключевой для здравоохранения. К 2024 году все его уровни должны быть обеспечены специалистами, и в приоритетном порядке первичное звено.

МЕРЫ:

- развертывание сети фельдшерско-акушерских пунктов. Контроль за оснащением, строительством и ремонтом ФАПов возложен на Общероссийский народный фронт;

- программа модернизации первичного звена здравоохранения будет запущена с 1 июля 2020 года (предусмотрено 550 млрд рублей, из них свыше 90% – из федерального бюджета);

- решение жилищных проблем врачей и фельдшеров, особенно в селах, поселках, малых городах, в том числе при помощи служебного жилья и поддержки индивидуального жилищного строительства возложено на регионы;

- с 2020–2021 учебного года будет увеличена доля целевого приема на бюджетное обучение по медицинским специальностям: по специальности «лечебное дело» – до 70%, по специальности «педиатрия» – до 75%. Доля целевого обучения по дефицитным врачебным специальностям в ординатуре – 100%. Квоты на целевой прием будут формироваться по региональным заявкам под гарантии последующего трудоустройства выпускников;

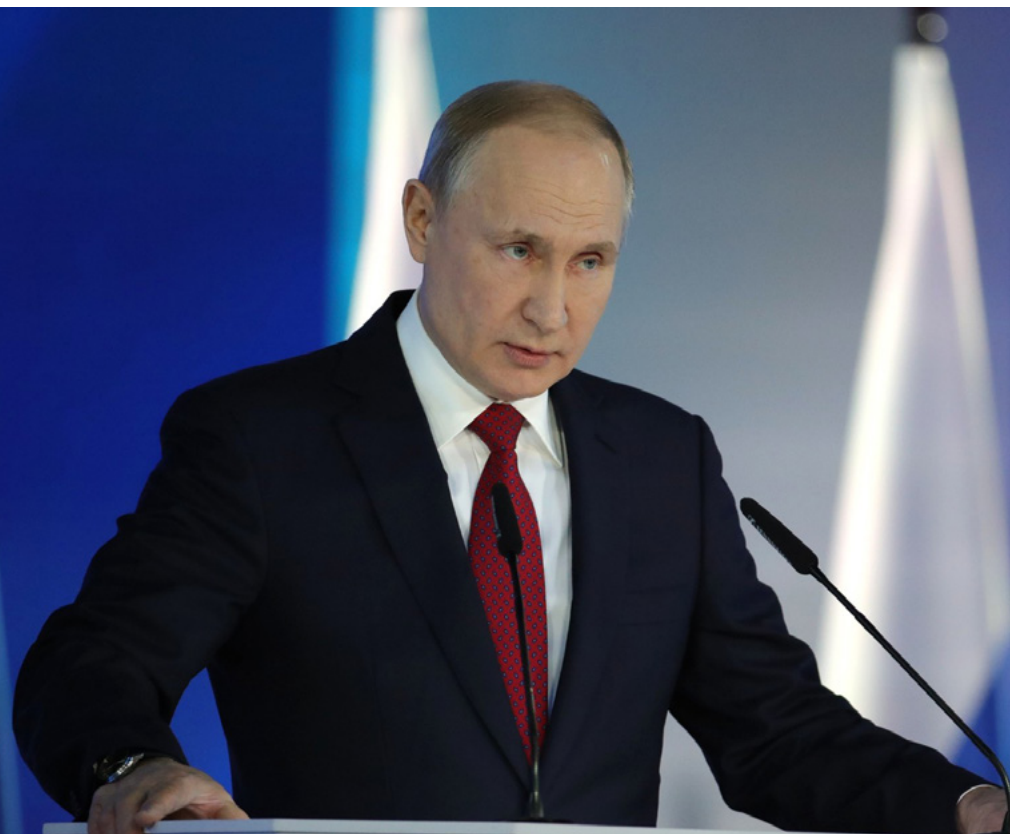
- при поступлении в ординатуру преимущество будут иметь врачи со стажем работы в первичном звене, особенно на селе;

- поэтапное внедрение новой системы оплаты труда в здравоохранении с установлением фиксированной доли окладов и единым для всей страны перечнем компенсационных выплат и стимулирующих надбавок – с 2020 года;

- запуск в работу единого регистра льготников-получателей лекарственных препаратов – с 2020 года;

- реализация законодательства, позволяющего централизованно завозить в Россию отдельные лекарственные препараты для лечения редких заболеваний;

- усиление контроля качества лекарственных препаратов на всех этапах обращения лекарств.



ЭКОНОМИКА И ЭКОЛОГИЯ

ЦИТАТЫ:

– Мы сосредоточили усилия на укреплении макроэкономической устойчивости. Федеральный бюджет вновь стал профицитным. Наши государственные резервы уверенно покрывают совокупный внешний долг.

– По итогам прошлого года инфляция составила 3%, это ниже установленного ориентира в 4%. Ситуация принципиально отличается от той, что была еще 5 или 10 лет назад, когда двузначная инфляция фактически была налогом на всех граждан страны, особенно тяжелым для тех, кто получал фиксированные доходы, – пенсионеров, работников бюджетной сферы.

– Опираясь на устойчивый макроэкономический фундамент, нужно создать условия

для существенного повышения реальных доходов граждан. Для ее решения необходимы структурные изменения национальной экономики, увеличение ее эффективности. В 2021 году темпы роста ВВП России должны быть выше мировых.

– Бизнес, компании, особенно крупные, обязаны помнить о своей социальной и экологической ответственности.

МЕРЫ:

- нужно запустить новый инвестиционный цикл, серьезно нарастить вложения в создание и обновление рабочих мест, инфраструктуру, в развитие промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг. Начиная с этого года ежегодный прирост инвестиций должен составлять не менее 5%, их долю в ВВП страны нужно увеличить с текущего 21% до 25% в 2024 году;

- ускорить принятие пакета законопроектов о защите и поощрении капиталовложений:

- закрепить налоговые условия для крупных, значимых проектов на срок до 20 лет;

- зафиксировать требования и нормативы при строительстве производственных объектов на 3 года;

- поддерживать не только крупные проекты, но и деловые инициативы малого и среднего бизнеса;

- предоставить регионам компенсацию из федерального бюджета в размере 2/3 их выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета;

- завершить реформу контрольно-надзорной деятельности в отношении бизнеса;

- уточнить нормы уголовного законодательства в части составов т.н. «экономических» преступлений;

- вкладывать дополнительные доходы Фонда национального благосостояния в инфраструктурные проекты, которые приведут к росту малого бизнеса, туризма, социальной активности в регионах и на местах;

- обеспечить доступность долгосрочных кредитов для субъектов реального сектора экономики;

- сформировать полноценную систему экологического мониторинга (воздух, вода, почва);

- обеспечить применение наилучших доступных технологий в не менее 80 из 300 крупнейших предприятий до конца 2020 года;

- кардинально снизить объем отходов, поступающих на полигоны;

- внедрять отдельный сбор мусора;

- переходить на экономику замкнутого цикла;

- начать применение механизма ответственности производителей и импортеров за утилизацию товаров и упаковки («загрязнитель платит») с 2021 года.



НАУКА И ЦИФРОВИЗАЦИЯ

ЦИТАТЫ:

– Россия готова поддержать совместные исследования отечественных и зарубежных ученых по проблемам экологии, изменения климата, загрязнения окружающей среды и Мирового океана.

– Мы должны создать собственные технологии и стандарты по тем направлениям, которые определяют будущее. Речь прежде всего об искусственном интеллекте, генетике, новых материалах, источниках энергии, цифровых технологиях.

– К середине десятилетия каждый второй ученый России будет моложе 40 лет.

– Россия – одна из немногих стран в мире, где есть свои социальные сети, мессенджеры, почтовые и поисковые системы, другие национальные ресурсы.

– Высокая доступность интернета должна стать конкурентным преимуществом России и наших граждан – пространством для образования и творчества, для общения, для реализации социальных

и культурных проектов. И конечно, это новые возможности для участия людей в жизни страны. Для нас значима каждая созидательная инициатива граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, их стремление внести свой вклад в решение задач национального развития.

МЕРЫ:

- развивать исследовательскую инфраструктуру, включая объекты класса «мегасайенс»;
- запустить гибкий механизм экспериментальных правовых режимов для разработки и внедрения в России новых технологий, наладить современное регулирование оборота больших данных в 2020 году;
- настроить механизмы государственной поддержки инструментов прямого и венчурного финансирования;
- поддерживать высокотехнологичный экспорт и спрос на инновации внутри страны;
- установить требование о реализации нацпроектов на основе отечественных программных продуктов;
- подготовить и реализовать проект «Доступный интернет»: по всей территории страны обеспечить бесплатный доступ к социально-значимым отечественным интернет-сервисам.



ВОЛОНТЕРСТВО И 75-ЛЕТНИЕ ПОБЕДЫ

ЦИТАТЫ:

– Действительно массовым становится волонтерское движение, которое объединяет школьников, студентов, людей разных поколений и возрастов. Воплощением традиций взаимопомощи, уважения к старшим поколениям и к нашей истории стал проект «Волонтеры Победы».

– Для России 9 Мая – самый великий и святой праздник. Мы гордимся поколением победителей, чтим их подвиг, и наша память – не только дань огромного уважения героическому прошлому. Она служит нашему будущему, вдохновляет нас, укрепляет наше единство.

– Мы обязаны защитить правду о Победе.

МЕРЫ:

- создать крупнейший и самый полный комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов по Второй мировой войне, доступных и для граждан России и всего мира.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ЦИТАТЫ:

– Убежден, серьезный и прямой разговор об основных принципах стабильного миропорядка,

о тех острейших проблемах, с которыми сталкивается человечество, безусловно, назрел. Надо проявить политическую волю, мудрость, мужество. Время требует осознания нашей общей ответственности и реальных действий.

– Подать пример должны страны – основательницы Организации Объединенных Наций. Именно пять ядерных держав несут особую ответственность за сохранение и устойчивое развитие человечества.

– Россия открыта для укрепления сотрудничества со всеми заинтересованными партнерами, мы никому не угрожаем и не стремимся навязывать свою волю. Наши шаги по укреплению национальной безопасности были сделаны своевременно и в достаточном объеме.

– Надежная безопасность создает основу для прогрессивного, мирного развития России, позволяет нам сделать гораздо больше для решения самых насущных внутренних вопросов, сосредоточиться на экономическом, социальном росте всех наших регионов в интересах людей.

МЕРЫ:

- устранить предпосылки для глобальной войны;
- выработать обновленные подходы к обеспечению стабильности на планете, которые бы в полной мере учитывали политические, экономические, военные аспекты современных международных отношений.





ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

ЦИТАТЫ:

– Величие России неотделимо от достойной жизни каждого гражданина. В этой гармонии сильной державы и благополучия людей вижу основу нашего будущего. Движение к этой цели возможно только при активном участии общества, наших граждан и при напряженной результативной работе всех ветвей и уровней власти, потенциал которых требует дальнейшего развития.

– Потенциал Конституции 1993 года далеко не исчерпан, а фундаментальные основы конституционного строя, права и свободы человека еще многие десятилетия будут оставаться прочной ценностной базой для российского общества.

– Россия может оставаться Россией только как суверенное государство. Суверенитет нашего народа должен быть безусловным.

– Смысл, миссия государственной службы – в служении. Человек, который выбирает этот путь, должен для себя решить, что он связывает свою жизнь с Россией, с нашим народом.

– Наша задача – обеспечить высокие стандарты жизни, равные возможности для каждого человека, причем на всей территории страны.

– Разделенность, запутанность полномочий, прежде всего, отрицательно сказывается на людях. Предусмотренные законодательством общие для всех граждан права, возможности и гарантии в разных регионах и муниципалитетах обе-

спечиваются по-разному. Это несправедливо по отношению к человеку и несет прямую угрозу нашему обществу и целостности страны.

– В любом случае, при любой ситуации и на всей территории страны должны исполняться социальные обязательства государства.

– Россия – огромная страна, и у каждого субъекта Федерации есть свои особенности, проблемы, свой опыт. Все это, безусловно, надо учитывать. Считаю необходимым кардинально повысить роль губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне.

– Наша страна с ее огромной территорией, сложным национально-территориальным устройством, многообразием культурно-исторических традиций не может нормально развиваться, существовать стабильно в форме парламентской республики. Россия должна оставаться сильной президентской республикой.

– У нас не может быть какой-то своей доморощенной законности в одном и в другом регионе. Прокурор – это сквозная верховная власть, следящая за исполнением законов вне зависимости от обстоятельств регионального характера.

– Безусловным должен быть не только профессионализм судей, но и доверие к ним.

– Прозвучавшие предложения не ограничивают круг дискуссий вокруг возможных правок в Конституцию. Уверен, что свои идеи выскажут общественные объединения, партии, регионы, юридическое сообщество, граждане страны. Необходимо самое широкое публичное обсуждение.

– Мы должны создать систему прочную, надежную, неуязвимую и по внешнему контуру абсолютно стабильную, безусловно, гарантирующую России независимость и суверенитет. В то же время систему внутри себя живую, гибкую, легко и своевременно меняющуюся в связи с тем, что происходит в мире и в связи с развитием самого российского общества.

– Обновление – неотъемлемое условие для прогрессивной эволюции общества и пусть не безошибочного, но стабильного развития, когда неизменно остается главное – интересы России.

– Считаю необходимым провести голосование граждан страны по всему пакету предложенных поправок в Конституцию Российской Федерации.

– Мнение людей, народа как носителя суверенитета и главного источника власти должно быть определяющим. Все в конечном счете решают люди и сегодня, и в будущем, и в выборе стратегии развития страны, и в повседневных вопросах жизни в каждом регионе, городе, поселке. Сильную, благополучную, современную Россию мы сможем построить только на основе безусловного уважения к мнению людей, к мнению народа.

– Россия – это мы. Я имею в виду всех граждан нашей страны, потому что верю: успех определяет наша добрая воля к созиданию, к развитию, к достижению самых смелых планов, наш труд во имя своей семьи, своих близких, детей, их будущего, а значит, ради величия России, ради достоинства ее граждан.

МЕРЫ

(на конституционном уровне):

- внести изменения, которые гарантируют приоритет Конституции в правовом пространстве России: требования международного законодательства и договоров, а также решения международных органов могут действовать только в той части, в которой они не влекут за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина, не противоречат Конституции России;

- запретить кандидатам на должность Президента России, главам субъектов Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Председателю Правительства, его заместителям, членам Правительства, а также судьям иметь иностранное гражданство, вид на жительство либо иной документ, который позволяет постоянно проживать на территории друго-

го государства. Для кандидатов на должность Президента России запрет распространяется не только на момент участия в выборах, но и когда бы то ни было ранее.;

- определить для Президента России и кандидата на должность Президента России требование о постоянном проживании на территории России не менее 25 лет.

- закрепить принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами. При этом полномочия и реальные возможности местного самоуправления должны быть расширены и укреплены;

- сохранить за Президентом России права на определение задач и приоритетов деятельности Правительства, отстранение от должности Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров (в случае ненадлежащего исполнения обязанностей или в связи с утратой доверия), а также прямое руководство Вооруженными Силами и всей правоохранительной системой;

- закрепить за Советом Федерации полномочия по согласованию кандидатур на должность руководителей т.н. «силовых» ведомств, прокуроров регионов, а также (по представлению Президента России) полномочия по отрешению от должности судей Конституционного и Верховного судов (в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, свидетельствующих о невозможности сохранения лицом статуса судьи);

- закрепить статус и роль Государственного совета в рассмотрении наиболее значимых для граждан и страны вопросов;

- закрепить полномочия Государственной Думы по формированию Правительства России: утверждение кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации, по представлению Председателя Правительства – вице-премьеров и федеральных министров. При этом Президент будет не вправе отклонить утвержденные парламентом кандидатуры соответствующих должностных лиц;

- наделить Конституционный Суд возможностью по запросам Президента проверять конституционность законопроектов, принятых Федеральным Собранием, до их подписания главой государства;

- закрепить норму о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, а также норму о регулярной индексации пенсий.

ВИКТОР КИДЯЕВ: НУЖНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОБ УСТРАНЕНИИ ЗАПУТАННОСТИ ПОЛНОМОЧИЙ



Одними из важнейших предложений послания Президента России **Владимира Путина** Федеральному Собранию президент ОКМО, первый замруководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе **Виктор Кидяев** считает расширение возможностей местного самоуправления в России, а также уточнения в Конституции положений о единой системе публичной власти.

«В минувшем году, готовя ежегодный доклад Правительству страны о состоянии дел в органах местного самоуправления, муниципальное

сообщество подчеркивало эту проблему, и даже поставило ее на первое место. Система управления городами и поселениями не может стабильно работать, успешно развивать свои территории в условиях запутанности полномочий», – отметил Кидяев.

По его мнению, российским муниципалам тяжело исполнять полномочия, «разбросанные» по 240 федеральным законам, тысячам региональных и подзаконных актов. Тем более муниципалитетам тяжело, когда на них возлагают не свойственные полномочия, не обеспеченные финансовым наполнением бюджета.

«Президент в послании Федеральному Собранию прямо обратил на это внимание, из чего следует, что запрос муниципального сообщества услышан на самом высоком уровне. Полагаю, что все без исключения коллеги поддержат решение нашего Президента – устранить запутанность в полномочиях, расширить и укрепить возможности местного самоуправления», – считает президент Конгресса.

15 января Президент России подписал распоряжение «О рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации», и уже 16 января состоялось первое заседание.

Второе заседание рабочей группы состоялось 17 января. Выступили председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **Андрей Клишас**, председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству **Павел Крашенинников**, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве России **Талия Хабриева**, ректор МГЮА им. О.Е. Кутафина **Виктор Блажеев**, декан факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова **Андрей Шутов**, председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и ЖКХ **Галина Хованская** и другие.

С целью обобщения поступающих предложений в ежедневном режиме решено сформировать сводную подгруппу.

МОДЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА РЕГИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

Общероссийский Конгресс муниципальных образований приступает к подготовке доклада Правительству России «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации в 2019 году, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». Как и в 2019 году, доклад Конгресса будет основан на докладах советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Для сбора информации, а также в помощь советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации для подготовки региональных докладов применяется Модельная структура регионального доклада. По сравнению с 2019 годом внесены уточнения в разделы «Межмуниципальное сотрудничество», «Основы финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления», «Полномочия органов местного самоуправления», «Профессиональные кадры местного самоуправления». С учетом вопросов, поступивших в Конгресс в 2019 году, в Модельную структуру включены рекомендации по сбору информации и заполнению разделов.

Перечень и формулировки разделов табличной формы для сбора числовых данных об итогах контрольно-надзорной деятельности остались без изменений.

Срок предоставления региональных докладов (в текстовой форме) и заполненных таблиц определен на **30 апреля 2020 года**.

Данная информация публикуется для использования в работе советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иных ассоциаций межмуниципального сотрудничества-членов Конгресса.

1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, а также от органа исполнительной власти Вашего субъекта РФ, курирующего вопросы внутренней политики и взаимодействия с органами МСУ.

1.1. Общее количество муниципальных образований, из них количество муниципальных образований по их видам.

1.2. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления: ожидаемые и полученные эффекты, выявленные проблемы.

1.3. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

2. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, а также от органа исполнительной власти Вашего субъекта РФ, курирующего вопросы внутренней политики, муниципального развития и взаимодействия с органами МСУ.

2.1. Совет муниципальных образований субъекта РФ:

- правовой статус;
- формы, механизмы и основные результаты участия в принятии решений по вопросам местного самоуправления и управления территориями.

Рекомендации:

Здесь просим отметить:

- 1) участие СМО субъекта РФ в составах комиссий, общественных советов, рабочих групп при органах ОГВ субъекта РФ;
- 2) название и анонсы проектов региональных законов и иных НПА, подготовленных Советом (в т.ч. в рамках реализации права законодательной инициативы);
- 3) название и анонсы заключений на проекты региональных законов и иных НПА, затрагивающих вопросы местного самоуправления;

4) (при наличии) практика представления доклада о состоянии МСУ в субъекте РФ главе субъекта РФ (председателю правительства субъекта РФ, председателю законодательного органа субъекта РФ):

- с какого года практика реализуется,
- какова процедура представления регионального доклада,
- как оформляются итоги представления регионального доклада,
- как осуществляется контроль за исполнением итоговых решений.

2.2. Агломерации (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т.д.).

2.3. Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения (с перечислением участвующих муниципальных образований и документов, в соответствии с которыми определены направления и мероприятия межмуниципального сотрудничества).

2.4. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, а также от органа исполнительной власти Вашего субъекта РФ, курирующего вопросы внутренней политики, муниципального развития и взаимодействия с органами МСУ.

3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ.

3.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей.

3.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц

местного самоуправления (глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления) в 2019 году.

3.4. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

4. УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МСУ В РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РФ № 204 ОТ 7 МАЯ 2018 ГОДА «О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА»

4.1. Формы, механизмы и результаты участия представителей местного самоуправления и совета муниципальных образований субъекта РФ в разработке и обсуждении особенностей реализации национальных проектов на территории субъекта РФ по направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, и (или) от органов исполнительной власти Вашего субъекта РФ, курирующих реализацию отдельных национальных проектов в Вашем субъекте РФ, и (или) в органе исполнительной власти субъекта РФ, на базе которого создан региональный проектный офис (как правило, это министерство/департамент экономического развития).

4.2. Собственные проекты (программы) муниципальных образований и совета муниципальных образований субъекта РФ, принятые во исполнение Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований.

4.3. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

5. ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, а также от министерства финансов и министерства экономического развития Вашего субъекта РФ.

5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ.

Рекомендации:

Здесь просим указать:

- наименования законов и иных НПА субъектов РФ, закрепляющих за местными бюджетами дополнительные нормативы отчислений от региональных налоговых доходов;
- объемы доходов местных бюджетов, полученных в связи с закреплением за местными бюджетами дополнительных нормативов отчислений от региональных налоговых доходов (по видам муниципальных образований);
- размер доли указанных доходов в составе собственных доходов местных бюджетов;
- по возможности, дайте оценку влияния на состояние местной экономики практики закрепления за местными бюджетами отчислений от налогов, которыми облагаются субъекты

экономики («упрощенка», на прибыль организаций, на имущество организаций и, возможно, на профессиональный доход).

5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ (в т.ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов).

Рекомендации:

Здесь просим представить применяемую в субъекте РФ систему поощрения муниципальных образований за достижение показателей оценки эффективности деятельности (призовых мест региональных рейтингов и т.п.).

5.3. Участие Совета муниципальных образований субъекта РФ в развитии экономики на территориях муниципальных образований и региона в целом.

Рекомендации:

Здесь просим представить работу СМО субъекта РФ, в т.ч. – организацию обучения муниципальных кадров по вопросам, связанным с экономическим развитием муниципальных образований, рассмотрение вопросов развития муниципальной экономики с участием экспертов на мероприятиях СМО субъекта РФ, подготовку методических рекомендаций и т.п.

5.4. Оценка состояния и перспектив для развития малого и среднего бизнеса, кооперации и въездного туризма:

5.4.1. на сельских территориях Вашего субъекта РФ;

5.4.2. в малых городах Вашего субъекта РФ;

5.4.3. в моногородах Вашего субъекта РФ.

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, от министерства экономического развития Вашего субъекта РФ и (или) от экспертов.

По возможности, применяйте в качестве критериев оценки следующие показатели:

- количество организаций (сколько есть, сколько могло бы быть);
- количество рабочих мест, в т.ч. участников кооператива (сколько есть, сколько могло бы быть);

- значение для социально-экономического развития муниципалитетов: высокое либо невысокое (по факту, как могло бы быть).

5.5. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

По возможности, включите в перечень предложений:

- предложения, направленные на достижение желаемых результатов по разделу 5.4;
- предложения по совершенствованию системы показателей оценки эффективности деятельности органов МСУ.

6. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

6.1. Особенности наделения органов местного самоуправления сельских поселений вопросами местного значения (в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Рекомендации:

Данный раздел формируется по итогам анализа законодательства Вашего субъекта РФ, регулирующего полномочия сельских поселений. Будет полезно обратиться за информацией в заинтересованные исполнительные и законодательные органы Вашего субъекта РФ.

Если в 2015–2019 годах в перечень вопросов местного значения сельских поселений вносились изменения, укажите (по возможности):

- годы изменений,
- причины изменений,
- по чьей инициативе проводились изменения перечня вопросов местного значения сельских поселений,
- как в этом процессе учитывалось мнение органов МСУ сельских поселений и муниципальных районов.

Также рекомендуем провести опрос среди муниципальных образований с целью определить эффективность/целесообразность региональной практики регулирования вопросов местного значения сельских поселений.

6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты.

Рекомендации:

Данный раздел формируется по итогам анализа законодательства Вашего субъекта РФ, регулирующего полномочия сельских поселений. Будет полезно обратиться за информацией в заинтересованные исполнительные и законодательные органы Вашего субъекта РФ.

Если в 2015–2019 годах полномочия органов МСУ перераспределялись, укажите (по возможности):

- годы принятия решений о перераспределении,
- причины перераспределения,
- по чьей инициативе проводилось перераспределение полномочий органов МСУ,
- как в этом процессе учитывалось мнение органов МСУ.

Также рекомендуем провести опрос среди муниципальных образований с целью определить эффективность/целесообразность сложившейся в регионе практики перераспределения полномочий.

6.3. Практика делегирования отдельных государственных полномочий муниципальным образованиям и основные полученные эффекты.

Рекомендации:

Данный раздел формируется по итогам анализа законодательства Вашего субъекта РФ, регулирующего полномочия сельских поселений. Будет полезно обратиться за информацией в заинтересованные исполнительные и законодательные органы Вашего субъекта РФ.

Если в 2015–2019 годах органам МСУ делегировались отдельные государственные полномочия субъекта РФ, укажите (по возможности):

- годы принятия решений о делегировании,
- причины делегирования,
- по чьей инициативе проводилось делегирование,
- как учитывалось мнение органов МСУ, которым делегировались отдельные государственные полномочия субъекта РФ.

Также рекомендуем провести опрос среди муниципальных образований с целью определить эффективность/целесообразность сложившейся в регионе практики делегирования отдельных государственных полномочий субъекта РФ.

6.4. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты.

Рекомендации:

Данный раздел формируется по итогам анализа информации от муниципальных образований.

Также рекомендуем провести опрос среди муниципальных образований с целью определить эффективность/целесообразность сложившейся практики передачи отдельных муниципальных полномочий на договорной основе.

6.5. Выводы и предложения по разделу:

- с указанием полномочий, которые требуют дополнительного федерального регулирования, децентрализации с федерального уровня на уровень субъектов РФ, дерегулирования (отмены соответствующих норм) или перераспределения на региональном уровне;

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

7. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КАДРЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Рекомендации:

Информацию по данному разделу можно запросить непосредственно от муниципальных образований, а также от органа исполнительной власти Вашего субъекта РФ, курирующего вопросы внутренней политики, муниципально-го развития и взаимодействия с органами МСУ.

7.1. Кадровый потенциал муниципальных образований.

Рекомендации:

При подготовке данного раздела просим указывать отдельно численность работников органов МСУ, являющихся муниципальными служащими, а также численность работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими и участвующих в реализации полномочий органов МСУ.

По возможности, предоставьте данные о предусмотренной и фактической штатной численности служащих и работников органов МСУ.

По возможности, укажите также численность работников муниципальных предприятий и учреждений.

Информацию по данному разделу просим представить в среднем по видам муниципальных образований.

7.2. Средний уровень заработной платы в органах МСУ (по видам муниципальных образований):

- главы муниципального образования;
- главы администрации муниципального образования;
- руководителя структурного подразделения (т.н. руководителя среднего звена) местной администрации;
- специалиста I категории местной администрации.

Рекомендации:

При подготовке данного раздела просим рассчитать:

- среднее значение должностных окладов по трем категориям муниципальных служащих по видам муниципальных образований:

- главы муниципальных образований/главы администраций муниципальных образований – средний (по всем муниципалитетам одного вида) размер должностного оклада по самой высокооплачиваемой муниципальной должности;

- руководителей структурных подразделений (начальников отделов) местной администрации (по всем муниципалитетам одного вида, если выделение подразделений предусмотрено штатными расписаниями) – средний (по всем муниципалитетам одного вида) размер должностного оклада руководителей среднего звена;

- муниципальных служащих с минимальными окладами (по всем муниципалитетам одного вида) – самых низкооплачиваемых (в соответствии со штатными расписаниями администраций муниципальных образований) служащих, независимо от наименования их должностей.

По возможности, укажите также максимальный и минимальный размер должностных окладов работников муниципальных предприятий и учреждений.

Информацию по данному разделу просим представить в среднем по видам муниципальных образований.

7.3. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований).

7.4. Виды социальных гарантий, предоставляемых в субъекте РФ выборным должностным

лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим.

7.5. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в субъекте РФ, в том числе по инициативе или при участии Совета муниципальных образований субъекта РФ.

7.6. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

8. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ И КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Текстовое описание + заполненная таблица.

Рекомендации:

За информацией об итогах контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ в Вашем субъекте РФ нужно обратиться в муниципальные образования. Также рекомендуем направить запросы в прокуратуру Вашего субъекта РФ, службу судебных приставов-исполнителей в Вашем субъекте РФ, а также в Управление Минюста РФ по Вашему субъекту РФ.

За информацией об итогах муниципального контроля рекомендуем обратиться в муниципальные образования.

8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы (приведите 2-3 примера)

8.3. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

8.4. Выводы и предложения по разделу

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

9. УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Рекомендации:

За информацией по данному разделу рекомендуем обратиться непосредственно в муниципальные образования.

Также рекомендуем направить запросы в Управление Минюста РФ по Вашему субъекту РФ и орган исполнительной власти Вашего субъекта РФ, курирующий вопросы внутренней политики и взаимодействия с органами МСУ.

9.1. Территориальное общественное самоуправление (при наличии указанной практики):

- общее количество, из них – со статусом юридического лица;

- наличие в субъекте РФ региональной Ассоциации ТОС или иной формы сотрудничества ТОС на региональном уровне;

- основные формы поддержки ТОС, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);

- оценка результатов участия органов ТОС в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

9.2. Сельские старосты (при наличии указанной практики):

- общее количество сельских старост;

- количество муниципальных образований, в которых работают сельские старосты;

- основные формы поддержки сельских старост, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);

- оценка результатов участия сельских старост в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

9.3. Самообложение (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для реализации механизма самообложения;

- количество муниципальных образований, в которых применялось самообложение в 2017-2018 годах;

- схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма самообложения, применяемая в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);

- общая сумма средств, собранных гражданами для реализации проектов;

- основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм самообложения (приведите 2-3 наиболее ярких примера реализованных проектов – при наличии указанной практики).

9.4. Инициативное (народное) бюджетирование (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для реализации инициативного (народного) бюджетирования;

- схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма инициативного (народного) бюджетирования, применяемая в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);

- общая сумма внебюджетных средств, собранных для реализации проектов;

- основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм инициативного (народного) бюджетирования (приведите 2-3 наиболее ярких примера).

9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для обеспечения участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг;

- количество СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий;

- оценка результатов участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

9.6. Волонтерские организации на местном уровне (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для поддержки волонтерских организаций;

- количество волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения;

- оценка результатов участия волонтеров в решении вопросов местного значения (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

9.7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для вовлечения предпринимателей в развитие территорий;

- количество общественных объединений предпринимателей, участвующих в решении вопросов местного значения;

- оценка результатов участия предпринимательского сообщества в решении вопросов местного значения (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

9.8. Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики).


9.9. Выводы и предложения по разделу.

Рекомендации:

Данный раздел желательно составлять на базе выводов и предложений от непосредственно от муниципальных образований, рабочих и руководящих органов СМО субъекта РФ, в т.ч. при участии региональных экспертов.

10. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздел формируется путем обобщения выводов и предложений по разделам 1 – 9.

 **Таблица для заполнения
«Судебная практика, взаимодействие
с контрольно-надзорными органами»**

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Распоряжением Правительства России от 27 декабря 2019 года № 3227-р утвержден План реализации Стратегии пространственного развития на период до 2025 года.

Сама Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года была утверждена распоряжением Правительства от 13 февраля 2019 года № 207-р. Цель Стратегии – обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития России, сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни людей, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, обеспечение национальной безопасности.

Планом реализации Стратегии предусмотрены мероприятия нормативно-правового и организационного характера, направленные на:

- достижение национальных целей и стратегических задач развития страны;
- сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов;
- социально-экономическое развитие геостратегических территорий, субъектов Федерации, характеризующихся эксклавым положением;
- обеспечение расширения географии экономического роста Российской Федерации;
- формирование и развитие минерально-сырьевых центров;
- ликвидацию инфраструктурных ограничений, повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической, информацион-



но-телекоммуникационной инфраструктуры;

- улучшение состояния окружающей среды, сохранение и восстановление биологического разнообразия, культурных ландшафтов и уменьшение негативных последствий от их изменения.

Подавляющее большинство мероприятий плана затрагивают вопросы социально-экономического развития муниципальных образований, а треть от общего числа вопросов непосредственно касается муниципалитетов.

В частности, предусмотрена подготовка предложений по корректировке отраслевых правил предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) хозяйствующим субъектам субсидий или иных целевых трансфертов из федерального бюджета в рамках направленных на развитие экономики государственных программ Российской Федерации для учета перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации и

параметров демографического прогноза Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, а также территориальных факторов. Срок исполнения – апрель 2020 года.

К августу 2020 года запланирована разработка методических рекомендаций по подготовке стратегии социально-экономического развития муниципального образования с учетом основных направлений пространственного развития Российской Федерации, предусмотренных разделом VI Стратегии пространственного развития, а также национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

План реализации Стратегии пространственного развития на период до 2025 года

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 54-ФЗ И РАСЧЕТЫ С ПОДОТЧЕТНЫМИ ЛИЦАМИ

Рубрику ведет бухгалтер-эксперт Емельянова Ольга, UBGU.RU, experts@ubgu.ru

С 1 июля 2019 года практически всеми юридическими лицами и ИП в обязательном порядке должна применяться контрольно-кассовая техника (ККТ). Конечно же и в этом правиле есть свои исключения. Кроме того, на сегодняшний день остаются вопросы, которые пока не урегулированы или не четко закреплены Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Закон № 54-ФЗ). На какие моменты обратить внимание при принятии к бюджетному учету от подотчетного лица первичных документов, подтверждающих расходы, рассмотрим в статье.

ПРАВОВАЯ БАЗА

В настоящее время нормативными документами, регламентирующими правила осуществления операций с наличными денежными средствами, являются:

- Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У.
- Указание Банка России от 07.10.2013 № 3073-У.

Кроме того, при принятии от подотчетных лиц кассовых чеков и бланков строгой отчетности (далее - БСО) необходимо учитывать положения Закона № 54-ФЗ.

ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ОПЛАТУ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ПОДОТЧЕТНЫМ ЛИЦОМ

В соответствии с п. 216 Инструкции, утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, сумма произведенных подотчетным лицом расходов отражается согласно утвержденного руководителем учреждения (или уполномоченным им лицом) Авансового отчета (ф. 0504505) и прилагаемых к нему документов, подтверждающих произведенные расходы. В бухгалтерскую службу подотчетное лицо может представить в качестве подтверждающих оплату расходов такие документы как:

- кассовый чек или БСО, сформированные с помощью ККТ;



- кассовый чек или БСО, сформированные в электронной форме;
- документы, подтверждающие расчеты в отдаленных и труднодоступных местностях;
- БСО «старого» образца;
- товарный чек, квитанция, расписка и т.п.

Однако необходимо помнить, что основными документами, подтверждающими факт оплаты через подотчетное лицо, являются кассовый чек или БСО, сформированные контрольно-кассовой техникой. Все остальные вышеперечисленные первичные документы применяются только в строго определенных ситуациях, так как с 01.07.2019 перечень продавцов, которые могут не применять ККТ, значительно сужен.

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К КАССОВОМУ ЧЕКУ И БСО

Перечень обязательных реквизитов кассового чека и БСО определен в п. 1 ст. 4.7 Закона № 54-ФЗ, а также в приказе ФНС России от 21.03.2017 № ММВ-7-20/229@. Вместе с этим с 01.07.2019 кассовый чек или БСО, сформированный при осуществлении расчетов между организациями и (или) ИП с использованием наличных денег и (или) с предъявлением электронных средств платежа, наряду с реквизитами, указанными в п. 1 ст. 4.7 Закона № 54-ФЗ, должен содержать реквизиты, перечисленные в п. 6.1 ст. 4.7 Закона № 54-ФЗ (Федеральный закон от 03.07.2018 № 192-ФЗ).

КОГДА МОЖНО ПРИНЯТЬ БСО «СТАРОГО» ОБРАЗЦА

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.06.2019 № 129-ФЗ ИП, не имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры, при реализации товаров собственного производства, выполнении работ, оказании услуг вправе не применять ККТ до 01.07.2021. Поэтому такие ИП при расчетах могут оформлять БСО «старого» образца. Однако «прежний» БСО также должен содержать определенный набор обязательных реквизитов, перечисленных в п. 3 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 № 359. Наряду с этим бланк документа должен быть изготовлен типографским способом или сформирован с использованием автоматизированных систем (п. 4 Положения № 359).

Таким образом, принимая от подотчетного лица БСО «старого» образца следует четко понимать, что расчеты осуществлены с ИП, не имеющим в своем штате наемных работников. В противном случае существуют риски, что данные расходы могут быть не возмещены или того хуже, привести к искажению отчетности, и, как следствие, к административной ответственности.

ЗАКУПКИ УЧРЕЖДЕНИЯ ЧЕРЕЗ ПОДОТЧЕТНОЕ ЛИЦО

В письмах финансового ведомства разъясняется, что покупатель идентифицируется как организация, если он предъявляет доверенность на совершение расчетов от имени организации. Немаловажным фактором взаимодействия двух организаций является заключенный договор. Когда приведенные выше условия соблюдаются, расчеты осуществляются между организациями, формируется один кассовый чек. Если же при осуществлении расчетов достоверно не установлен статус лица как подотчетного, то продавец должен применять ККТ в порядке, предусмотренном для расчетов с покупателем - физическим лицом. Следовательно, от того или иного способа расчетов будет зависеть содержание кассового чека (БСО). Так, в случае, когда подотчетное лицо действует от имени учреждения на основании доверенности, в качестве обязательных реквизитов в кассовом чеке (БСО) должны быть указаны наименование и ИНН покупателя-учреждения (п. 6.1 ст. 4.7 Закона № 54-ФЗ). Если же подотчетное лицо оформляет, например, приобретение материальных ценностей без доверенности, то покупка совершается уже от имени



физического лица, и, соответственно, дополнительных реквизитов в документе может не быть (смотрите также письма Минфина России от 05.08.2019 № 03-01-15/58816, от 05.09.2018 № 03-01-15/63182, ФНС от 10.08.2018 № АС-4-20/15566).

ПРИБРЕТЕНИЕ ТОВАРОВ, УСЛУГ И РАБОТ БЕЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПЕРВИЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ

На практике может получиться так, что товары, услуги или работы приобретаются подотчетным лицом у физического лица, не являющегося ИП. В качестве яркого примера можно привести наем жилья при направлении в командировку. Осуществление расчетов с физическим лицом, не являющимся ИП — это тот случай, когда подотчетное лицо в целях подтверждения расходов не сможет представить в бухгалтерию ни кассовый чек или БСО, ни товарный чек или БСО «старого» образца. В такой ситуации желательно, чтобы был оформлен договор в простой письменной форме в соответствии с нормами гражданского законодательства. Кроме того, факт оплаты может подтверждаться распиской о передаче денежных средств. Если приобретаются какие-либо материальные ценности, то передача имущества может подтверждаться, в частности, Актом приема-передачи по форме, разработанной учреждением самостоятельно. Однако необходимо учитывать, что такой документ должен содержать обязательные реквизиты, перечисленные в ч. 2 ст. 9, ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 25 федерального стандарта «Концептуальные основы...», утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

ИНТЕРЕСНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В финансово-хозяйственной деятельности организации бюджетной сферы не исключены ситуации, когда в подтверждение своих расходов подотчетное лицо представит документы, оформленные с нарушениями, а именно: в чеке или БСО не будет хватать обязательных реквизитов или вместо кассового чека контрагент выдаст товарный чек. В этом случае решение о возмещении расходов должно приниматься руководителем с учетом негативных последствий такого решения. В письме Минфина России от 26.09.2019 № 03-03-06/1/74132 разъясняется, что нарушение контрагентом законодательства при документальном оформлении расчетов само по себе не свидетельствует о непра-

вомерности расходов покупателя. И несмотря на то, что эти разъяснения даны в отношении порядка подтверждения расходов в целях налогообложения прибыли, здесь важно несколько иное. Финансовое ведомство впервые выразило мнение о том, что нарушение продавцами товаров, работ и услуг соответствующих норм отраслевого законодательства РФ само по себе не должно свидетельствовать об отсутствии расходов как таковых.

К СВЕДЕНИЮ

Проверить информацию о продавце – ИП или юридическом лице, а также подлинность кассового чека или БСО можно воспользовавшись специальным сервисом на сайте ФНС.

МЫ ПИШЕМ ПРОСТО - О ВАЖНОМ!

Читайте также на полезном блоге «Учет в бюджетных государственных учреждениях» статьи:

[УВЯЗКА КБК И КОСГУ. ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ \(ВИДЕОМАТЕРИАЛЫ К ГОДОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ 2019: ТЕМА 1\)](#)

[ГОДОВАЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ: АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ПРИ ЕЕ ПРОВЕДЕНИИ](#) и другие.


Вы также можете найти нашу статью на тему: «Применение СГС «Аренда» в отношении имущества, передаваемого в аренду (безвозмездное пользование) из казны» в Информационном Бюллетне, КонгрессМуниципаловРФ (выпуск 9 (49) за сентябрь 2019 г.)

Если Вы хотите быть в курсе всех важных изменений в бюджетном законодательстве, подписывайтесь на Полезный Блог www.grnt.ru/blog.

В ГОСДУМУ ВНЕСЕН ЗАКОНОПРОЕКТ О ПОПРАВКАХ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИИ

20 января Президент России внес в Государственную Думу проект закона «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». В частности, предлагается дополнить статью 132 Основного закона частью 3: «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодей-

ствие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории». Также предусмотрена новая редакция статьи 133.

 **Проект Федерального закона «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»**

Над выпуском работали: Е.А. Голубева, О.И. Узлова

Исполнительная дирекция Общероссийского Конгресса муниципальных образований

📍 129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406
 ☎ (495) 788-6071, доб. 1634, 1595.
 ✉ okmo.rf@mail.ru, press.congress@yandex.ru
 🌐 www.okmo.news.
 📱 @okmo.rf