



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

31 марта 2020 года

№ 6(182)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Правительства РФ от 20.03.2020 № 309** **3**  
«О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 19.03.2020 № 304** **3**  
«О внесении изменений в Правила передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития»
- Поручение Правительства РФ от 18.03.2020** **4**  
«Михаил Мишустин дал поручения, направленные, в частности, на приостановление назначения выездных налоговых и плановых выездных таможенных проверок»
- Проект Федерального закона № 927644-7** **4**  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения указаний на минимальный размер оплаты труда»
- Проект Федерального закона № 931192-7** **5**  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- Приказ Казначейства России от 09.01.2020 № 1н** **6**  
«О Порядке открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»  
**Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2020 № 57793.**
- Письмо Минспорта России от 16.03.2020 № ОМ-01-00/2073** **7**  
«Об ограничении проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»
- «Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы»** **7**  
(утв. Минтрудом России)
- Приложение** **9**  
**Издательские новинки**

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА*****Постановление Правительства РФ от 20.03.2020 № 309***

***«О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»***

**Определены особенности осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по обеспечению охраны объектов образовательных и научных организаций**

В случае осуществления такой закупки заказчик обязан установить следующие величины значимости критериев оценки:

значимость стоимостных критериев оценки - 40 процентов;

значимость нестоимостных критериев оценки - 60 процентов.

Установлен закрытый перечень подпоказателей, по которым осуществляется проведение оценки заявок по нестоимостным критериям по показателю «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 марта 2020 года*

***Постановление Правительства РФ от 19.03.2020 № 304***

***«О внесении изменений в Правила передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития»***

**Дополнен перечень документов для передачи управляющей компании на территории ТОСЭР земельных участков, зданий, строений и сооружений**

Земельные участки, здания, строения и сооружения, предусмотренные соглашением о создании ТОСЭР, передаются управляющей компании на праве собственности или аренды на основании соглашения по заявлению о передаче указанных объектов.

Если арендатором земельного участка, здания, строения и сооружения является резидент территории опережающего социально-экономического развития, то передача соответствующего объекта в собственность управляющей компании осуществляется при наличии документа, выражающего согласие арендатора на такую передачу.

Документ, содержащий согласие арендатора, прилагается к заявлению о передаче объекта.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 марта 2020 года

**Поручение Правительства РФ от 18.03.2020**

**«Михаил Мишустин дал поручения, направленные, в частности, на приостановление назначения выездных налоговых и плановых выездных таможенных проверок»**

**Правительство РФ поручило минимизировать назначение и проведение некоторых плановых и выездных проверок**

Федеральным органам исполнительной власти поручено:

- приостановить до 1 мая 2020 года назначение проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также выездных налоговых и таможенных проверок, за исключением проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение ЧС природного и техногенного характера, а также проверок, для целей выдачи разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

- рассмотреть вопрос о приостановлении назначенных проверок, а также представить в Минэкономразвития России в установленные сроки информацию, в частности, о количестве назначенных и приостановленных проверок.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://government.ru>  
18 марта 2020 года

**Проект Федерального закона № 927644-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения указаний на минимальный размер оплаты труда»**

**В некоторых законодательных актах предлагается исключить указание сумм в размерах, кратных МРОТ**

В соответствии с Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

В этой связи законопроектом предлагается исключить ссылку на минимальный размер оплаты труда в случаях, предусмотренных, в частности:

Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» (для целей проведения ежегодной ревизии сумма активов баланса, превышающая 100 тыс. МРОТ, заменена суммой 10 млн. рублей);

Воздушным кодексом РФ (в том числе, минимальный размер страховой суммы при обязательном страховании ответственности владельца воздушного судна (ответственности перевозчика перед грузовладельцем или грузоотправителем) равные 2 МРОТ, предлагается заменить суммами 4 тыс. рублей);

Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» минимальный размер уставного фонда унитарного предприятия устанавливается в абсолютных величинах, а именно: для ГУП - в размере 500 тыс. рублей, для МУП - в размере 100 тыс. рублей. Кроме того, проектом также предусматривается единственный критерий определения крупной сделки - через долю более 10 процентов от уставного фонда унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, либо балансовой стоимости активов унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления (казенное предприятие).

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в  
справочно-правовой системе  
«Консультант Плюс»*

***Проект Федерального закона № 931192-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»***

**Правительству РФ предлагается предоставить право на введение моратория на возбуждение дел о банкротстве**

Законопроектом предусматривается существенное расширение полномочий Правительства РФ в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

В частности:

устанавливается право Правительства РФ в случае угрозы возникновения или при возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций осуществлять полномочия координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с возможностью введения режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части, а также правом на установление обязательных для исполнения правил поведения при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

Правительству РФ предоставляется право в случае чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы заболевания, представляющего опасность для окружающих, на установление ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями по перечню, который также предполагается устанавливать решением Правительства РФ. Предусматривается предельный срок установления таких ограничений - не более чем на 90 дней со дня принятия соответствующего решения;

предлагается наделить Правительство РФ полномочиями по установлению в 2020 году иных случаев закупок для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (в дополнение к уже установленным Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а также правом определять порядок осуществления закупок в подобных случаях;

в исключительных случаях (в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации) Правительству РФ предлагается предоставить право на введение моратория на возбуждение дел о банкротстве. При этом с учетом правоприменительной практики для дел о банкротстве, возбужденных в течение трех месяцев после прекращения моратория, предусмотрено регулирование периодов и сроков признания лиц, заинтересованными по отношению к должнику, оспаривания сделок, определения состава и размера обязательств должника, а также заключения в деле о банкротстве мирового соглашения, которое в период действия моратория может быть заблаговременно согласовано должником с кредиторами;

по решению Правительства РФ предусматривается возможность изменения сроков внесения взносов в фонды персональной ответственности туроператоров и турагентов, а также механизм использования таких фондов для возврата средств туристам по каждой «закрытой» стране;

предусматривается возможность установления решениями Правительства РФ особенностей организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), в отношении которого применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также особенностей в сфере разрешительной деятельности.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в  
справочно-правовой системе  
«Консультант Плюс»*

***Приказ Казначейства России от 09.01.2020 № 1н***

***«О Порядке открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»***

***Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2020 № 57793.***

**Утвержден порядок открытия лицевых счетов ТОФК юрлицам и ИП при казначейском сопровождении целевых средств**

Порядок применяется при сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

В случаях, установленных настоящим Порядком, формирование клиентом документов, необходимых для резервирования, открытия и закрытия лицевого счета, осуществляется:

с использованием ГИИС "Электронный бюджет", доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) в случае резервирования и открытия лицевого счета на основании государственного (муниципального) контракта, сведения о котором подлежат включению в определенный законодательством о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В приложениях к приказу содержатся необходимые формы документов, в том числе форма заявления на резервирование/открытие (закрытие) лицевого счета.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

***Письмо Минспорта России от 16.03.2020 № ОМ-01-00/2073  
«Об ограничении проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»***

**С 16 марта 2020 г. на территории РФ отменено проведение всех международных спортивных мероприятий**

Также рекомендовано ограничить проведение межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятий, не являющихся контрольными или отборочными к Играм Олимпиады с 16 марта 2020 г. до особого распоряжения.

Начиная с 16 марта 2020 г. и до особого распоряжения переносится проведение массовых физкультурных мероприятий, в том числе включенных в перечень официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее - ЕКП), а также в планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов РФ и муниципальных образований.

Запрещено посещение и участие в мероприятиях различного статуса, включенных в ЕКП, спортсменами, тренерами, специалистами из субъектов РФ, в которых объявлен карантин.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

***«Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы»  
(утв. Минтрудом России)***

**Утвержден Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы**

В Справочнике, в частности, представлено рекомендуемое соотношение минимального уровня профессионального образования и групп должностей муниципальной службы.

Установлены общие для замещения должностей всех групп требования к знаниям и умениям (вне зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности). Так, для замещения должностей высшей, главной и ведущей групп рекомендуется предъявлять требования к умениям:

руководить подчиненными, эффективно планировать работу и контролировать ее выполнение;

оперативно принимать и реализовывать управленческие решения;

вести деловые переговоры с представителями государственных органов, органов местного самоуправления;

соблюдать этику делового общения при взаимодействии с гражданами.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в  
справочно-правовой системе  
«Консультант Плюс»*



## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Иванова К.А., Кабанова И.Е. Муниципальная охрана объектов культурного наследия: обзор законодательства и муниципальной практики. Спецдоклад. — М.: Изд-во «Проспект», 2020. — 212 с.

В 2019 году в рамках реализации президентского указа «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» был принят национальный проект «Культура». Данный спецдоклад отражает актуальные проблемы охраны культурного наследия на местах, а также поднимает вопросы полномочий органов местного самоуправления в сфере объектов культуры. В спецдокладе дается описание текущего состояния охраны объектов культурного наследия, анализируется федеральное и региональное законодательство, исследуется ряд наиболее значимых муниципальных правовых актов. Приводятся результаты мониторинга судебной практики по охране объектов культурного наследия во всех федеральных округах Российской Федерации.



Иванова К.А., Немчинова Е.В. Реализация права на свободу слова в интернет-пространстве: Монография. — М.: Издательство «Проспект», 2019. — 126 с.

Право на свободу слова в связи с широким и повсеместным использованием Интернета, приобрело новое значение, поскольку через данную сеть легко можно донести свои взгляды и идеи, и они становятся доступными неопределенному кругу лиц, при этом явно превышающему тот, в случае, если бы они были распространены в реальном мире. В данной монографии комплексно изучена проблематика реализации конституционного права на свободу слова в сети Интернет; выработаны теоретические положения и практические рекомендации, направленные на совершенствование российского законодательства по данной сфере.

Выполнено в рамках задания по гранту Президента РФ № МК-2440.2018.6