**Доклад**

**для участия в обучающем мероприятии для глав и специалистов органов местного самоуправления Хабаровского края по теме: «Муниципальный земельный контроль»**

**Особенности и порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль с Управлением Росреестра по Хабаровскому краю**

Особенности организации и проведения мероприятий муниципального земельного контроля установлены статьёй 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Хабаровского края утверждён постановлением Правительства Хабаровского края от 11.06.2015 №136-пр.

 Органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок, рейдовых осмотров.

Согласно п. 5 ст. 72 ЗК РФ в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

Государственный земельный надзор на территории Хабаровского края осуществляется должностными лицами Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю (далее – Управление Росреестра), назначенными государственными инспекторами по использованию и охране земель, которые, в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 №1, уполномочены в пределах своей компетенции привлекать виновных лиц к административной ответственности, в том числе, по результатам рассмотрения материалов проверок, выполненных органами местного самоуправления.

Взаимодействие Управления Росреестра с органами местного самоуправления Хабаровского края, в части осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, осуществляется в соответствии с Правилами взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515, а также на основании заключённых соглашений о взаимодействии.

В соответствии с п. 12 указанных Правил органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с приложением (при наличии) результатов выполненных в ходе проведения проверки измерений, материалов фотосъёмки, объяснений проверяемого лица и иных связанных с проведением проверки документов или их копий.

Органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль, направляют в Управление Росреестра материалы при выявлении административных правонарушений по ст.7.1, ст.7.34, ч.1, 3, 4 ст.8.8 КоАП РФ (**Слайд 2).**

Для укрепления доказательной базы и подтверждения достоверности полученных в ходе проверки сведений, к актам проверок муниципального земельного контроля необходимо прикладывать следующие документы **(Слайд 3):**

- копию распоряжения о проведении плановой/внеплановой проверки;

- копию уведомления о времени и месте проведения проверки с информацией, подтверждающей получение указанного уведомления проверяемым лицом;

- копию документов, устанавливающих или подтверждающих право на земельный участок;

- фототаблицу с нумерацией каждого снимка;

- материалы обмера площади земельного участка;

- схематический чертеж земельного участка с отображением выявленного правонарушения;

- документы, устанавливающие вид разрешённого использования земельного участка;

- иную информацию, подтверждающую наличие нарушения земельного законодательства.

В случае проведения выездной проверки в акте дополнительно указываются:

- информация о наличии ограждения земельного участка, возможности доступа, наличии строений и сооружений, растительности, осуществляемой деятельности, наличии межевых знаков и иные сведения, характеризующие фактическое использование земельного участка.

Оттого, насколько правильно составлены материалы проверки, имеется ли в них доказательная база, подтверждающая факт нарушения земельного законодательства, соблюдена ли процедура контрольного мероприятия, зависит решение должностных лиц Управления Росреестра – о возбуждении дела об административном правонарушении, отказе в возбуждении дела либо возвращении материалов проверки без рассмотрения.

Управление Росреестра **обращает внимание глав администраций муниципальных образований Хабаровского края** на то, что в связи с внесением изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2020 г. суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, поступают в бюджеты муниципальных образований, за счет средств бюджетов которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности указанных муниципальных органов.

 По новому порядку штрафы, налагаемые должностными лицами Управления по результатам рассмотрения материалов проверок **муниципального** земельного контроля поступают в **местный бюджет,** который с 01.01.2020 **Управление не администрирует**.

**Администрирование штрафов**, установленных главами 7, 8 КоАП РФ, за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, с 01.01.2020 **осуществляют соответствующие органы местного самоуправления.**

Исходя из вышеизложенного Управление сообщает о необходимости направления в составе материалов проверок муниципального земельного контроля реквизитов для перечисления платежей (штрафов), администрируемых органом местного самоуправления с указанием **уникального идентификатора начисления (УИН),** созданного в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежей (двлее – ГИС ГМП) и указанием соответствующих кодов бюджетной классификации (КБК), указанных на **Слайде 4**:

- 000 1 16 01074 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля»;

- 000 1 16 01084 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля».

Состав реквизитов, направляемых органом муниципального контроля в Управление одновременно с материалами проверок для перечисления штрафов отображен на **Слайде 5** (получатель платежа, ИНН, КПП, БИК, р/счет, ОКТМО, КБК, УИН).

В соответствии с п.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а также предоставление информации в ГИС ГМП в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», осуществляется **администратором доходов бюджета**.

В отсутствие в составе материалов проверок муниципального земельного контроля реквизитов для перечисления штрафов, данная информация после возбуждения дела об административном правонарушении будет **истребована в органах местного самоуправления до рассмотрения дела** об административном правонарушении путем направления определения об истребовании сведений. Поскольку в соответствии с ч.1.1 ст.29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении должна быть указана информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, то рассмотрение дела об административном правонарушении **будет отложено** до поступления необходимых реквизитов, в том числе УИН. Вместе с тем, необходимо иметь ввиду, что после истечения срока давности привлечения к административной ответственности, установленного статьей 4.5 КоАП РФ, дело подлежит **прекращению** по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Также обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (или 180 дней для субъектов малого и среднего предпринимательства) должностное лицо, вынесшие постановление, направляет его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, а также решает вопрос о составлении протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании вышеизложенного, в адрес Управления также требуется направлять информацию о поступлении (либо не поступлении) денежных средств от уплаты штрафа по истечении 60 дней с даты вступления постановления о назначении административного наказания в законную силу.

В заключение необходимо отметить, что для своевременного реагирования на нарушения земельного законодательства, с целью их выявления и пресечения на территориях муниципальных образований, обеспечения эффективного управления земельными ресурсами, необходимо взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления. Отсутствие контрольных мероприятий в данной сфере имеет негативные последствия. Кроме того, земельный ресурс – это источник поступления в доход муниципальных образований от налогов на объекты недвижимости путем введения её в оборот и налагаемых Управлением штрафов за нарушения земельного законодательства.