



# **Инициативное бюджетирование как инструмент финансирования проектов и развития местных сообществ**

**Вагин Владимир Владимирович, руководитель  
Центра инициативного бюджетирования НИФИ  
Минфина РФ**



*В обществе появляется все больше инициативных граждан, становится больше добровольческих инициатив на местном уровне.(...) Это и проект поддержки местных инициатив, которые выдвигают граждане, и так называемый «народный бюджет», в рамках которого жители участвуют в выборе конкретных направлений использования денежных средств...*

# ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН

Разнообразие форм влияния граждан на появление проектов финансируемых или софинансируемых из средств государственного, включая субъектовый и муниципальный, бюджетов.

Влияние возможно через: учет, опрос, слушания, обсуждения, участие и тд.

И если первые формы влияния отнюдь не требуют наличия инициативных граждан, то «участие» без инициативы невозможно. Она всегда присутствует.

# Вовлечение граждан в ФП «ФКГС»

- **Цель.** Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, **до 30 процентов**

В качестве механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды предусмотрено **проведение рейтингового голосования, а также использования цифровых технологий.**



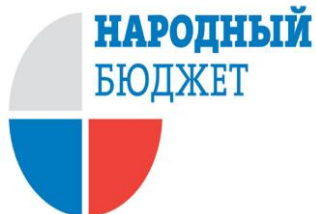
**ТБ ТВОЙ  
БЮДЖЕТ**



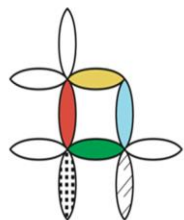
**НАША ИНИЦИАТИВА**  
Родниковый край - расцветай!



ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ  
**МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ**  
в Тверской области



Проект поддержки местных  
инициатив в Алтайском крае



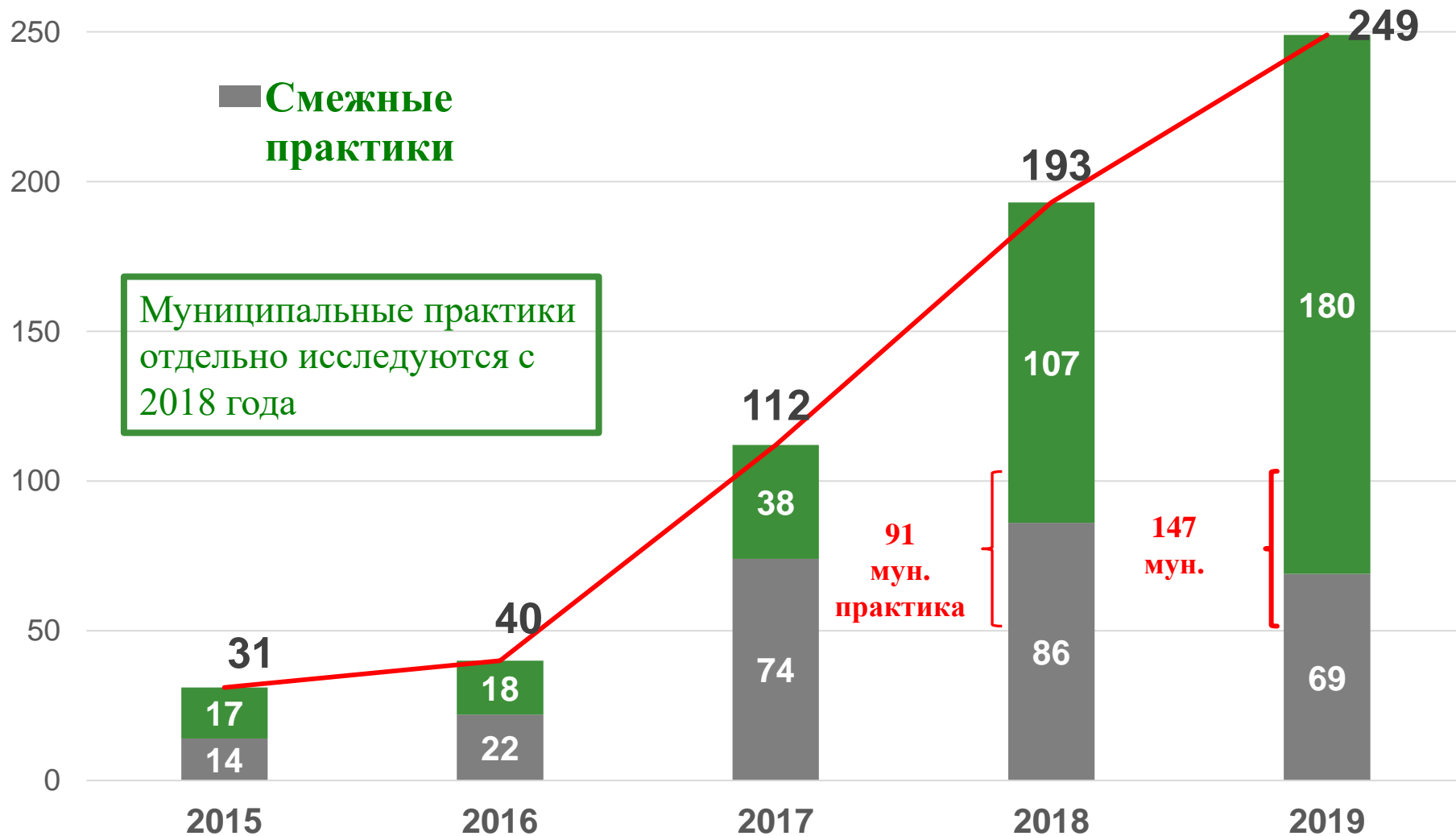
**ППМИ**  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ  
ТРАДИЦИИ СОВМЕСТНЫХ ДЕЛ



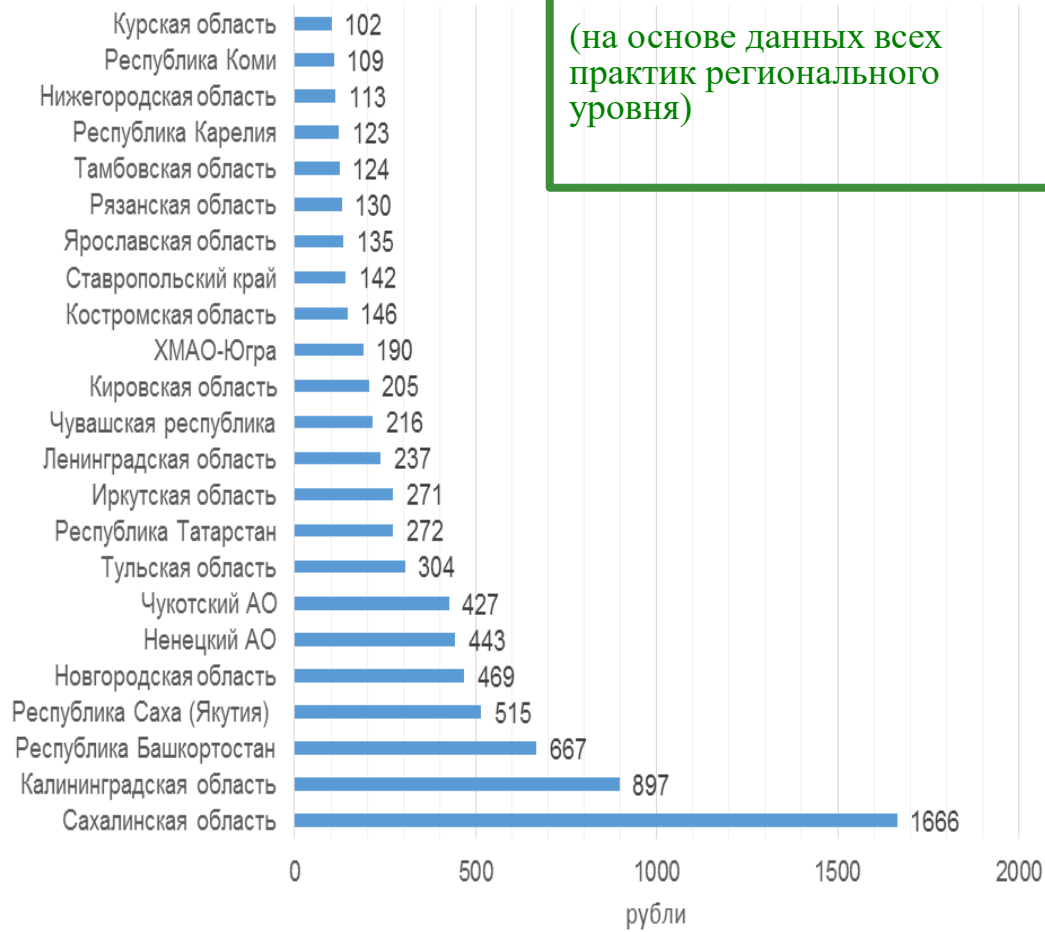
# Результаты развития ИБ в 2019 году

- ✓ Число практик ИБ - **249**
- ✓ Число реализованных проектов – **21 841**
- ✓ Число проектных идей – **152 385**
- ✓ Объем средств на проекты – **24 млрд рублей**
- ✓ Объем средств из региональных бюджетов – **13,1**
- ✓ Объем средств из федерального бюджета – **4,8**
- ✓ Объем средств из бюджетов муниципальных образований – **3,9**
- ✓ Объем средств софинансирования гражданами и бизнесом – **2,2**
- ✓ Рост числа консультантов и проектных центров – **390/33**

# Динамика количества практик в 2015-2019 гг.



# Уровень бюджетной поддержки ИБ



Субъекты РФ, обеспечившие бюджетную поддержку проектов ИБ свыше 100 рублей на 1 человека в 2019 г.

(на основе данных всех практик регионального уровня)

- Среднее значение показателя бюджетной поддержки ИБ для всех субъектов РФ в 2019 г. - 196,03 рубля на 1 человека
- Средний размер финансовой поддержки из бюджетов субъектов РФ на 1 проект в 2019 г. - 0,65 млн рублей



## **5 характерных черт ПБ**

- 1. Обсуждение бюджетного процесса**
- 2. Необходимость участия представителей выборных органов власти с возможностью распоряжаться ресурсами**
- 3. Повторяемость процесса**
- 4. Публичный характер обсуждения**
- 5. Наличие обратной связи в процессе реализации проектов ПБ**

# Общее в практиках ИБ

Ежегодно возобновляемые практики улучшения общественной инфраструктуры поселений, основанные на проектах с участием граждан в:

- ✓ Выдвижении
- ✓ Обсуждении
- ✓ Выборе на основе конкурсного отбора
- ✓ Реализации проектов
- ✓ Общественном контроле

**Публичный, открытый характер мероприятий**

# Механизм бюджетирования

## ИНИЦИАТИВНОГО

### ДВИГАТЕЛЬ

- Расходование государственных финансов на решение волнующих проблем
- «Государственные финансы» vs. «совместные»
- Проявление «ответственного гражданина»
- Процедуры участия: инициатива; конкурс; вовлеченность
- Творческая состязательность

### ОТЯЖЕЛЕНИЕ

- Бюджетные, закупочные процедуры, основанные на нормах законодательства.
- Отсутствие опыта, непонимание важность компонентов.

# Федеральное участие в решении вопросов местного значения

- Национальный проект «Жилье», федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»
- Государственная программа «Комплексное развитие села»
- Инициативное бюджетирование: типы и бюджетирование проектов

# Проекты и проектные идеи

Наиболее востребованы  
проекты дорожной  
инфраструктуры – 15,1%

Проекты комплексного  
благоустройства

общественных территорий:

- двory – 11,2%
- места массового отдыха – 10,7%
- детские игровые площадки – 8%
- объекты массового спорта – 6,7%

Проекты в сфере  
образования – 7,2%

Средняя стоимость  
проекта в 2019 г. –  
1,1 млн рублей

21841 проекта

152385  
проектных  
идей

# Правовые основы ИБ

Перечень поручений Президента РФ от 7 сентября 2017 года № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 г.

Закрепить в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **возможность инициативной группе граждан выступать с инициативным проектом.**

**Новая редакция бюджетного Кодекса РФ:** инициативные платежи (денежные средства) включить в состав **неналоговых доходов местных бюджетов** наряду со средствами самообложения граждан; установить исключение из принципа **общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.**

# Закон об инициативном бюджетировании



Официальный интернет-портал правовой информации



СЕГОДНЯ

НЕДЕЛЯ

МЕСЯЦ

ПОИСК

КАЛЕНДАРЬ ОПУБЛИКОВАНИЯ



Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Дата опубликования: **20.07.2020**

Номер опубликования: **0001202007200060**



- Скачать PDF-файл для качественной печати (748 Кб)



- Печать документа

Показывать страниц:

предыдущая

1

2

3

4

5

6

7

... 15

следующая

Страница №1 из 15:



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Перечень поручений Президента РФ от 7 сентября 2017 года № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 г.

**Закон подписан Президентом 22 июля 2020 года.**

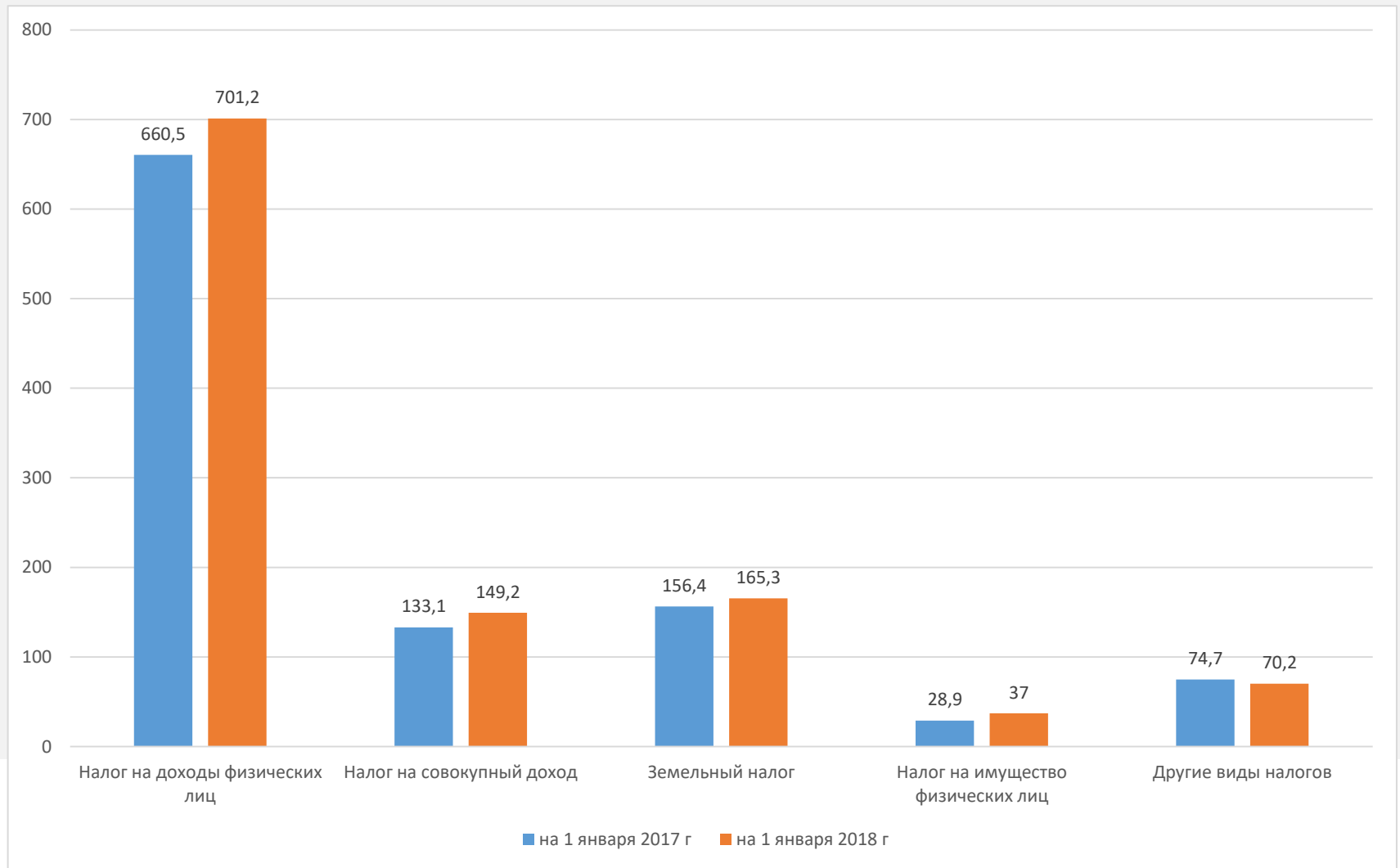
ПРОГРАММА ИНИЦИАТИВНОГО  
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – комплекс действий и мероприятий, региональных и муниципальных органов власти направленный на решение вопросов местного и (или) регионального значения через вовлечение граждан и предпринимательского сообщества в бюджетный процесс и участие граждан в бюджетных решениях.



# Типология госпрограмм

- Госпрограммы управления региональными (государственными) финансами
- Госпрограммы развития местного самоуправления
- Госпрограммы региональной политики: государственного управления, развития территорий, направленные на содействие развитию гражданского общества, межнациональных отношений
- Отраслевые госпрограммы и ФП «ФКГС» и ФЦП Минсельхоза
- Госпрограммы, направленные на экономическое развитие территорий

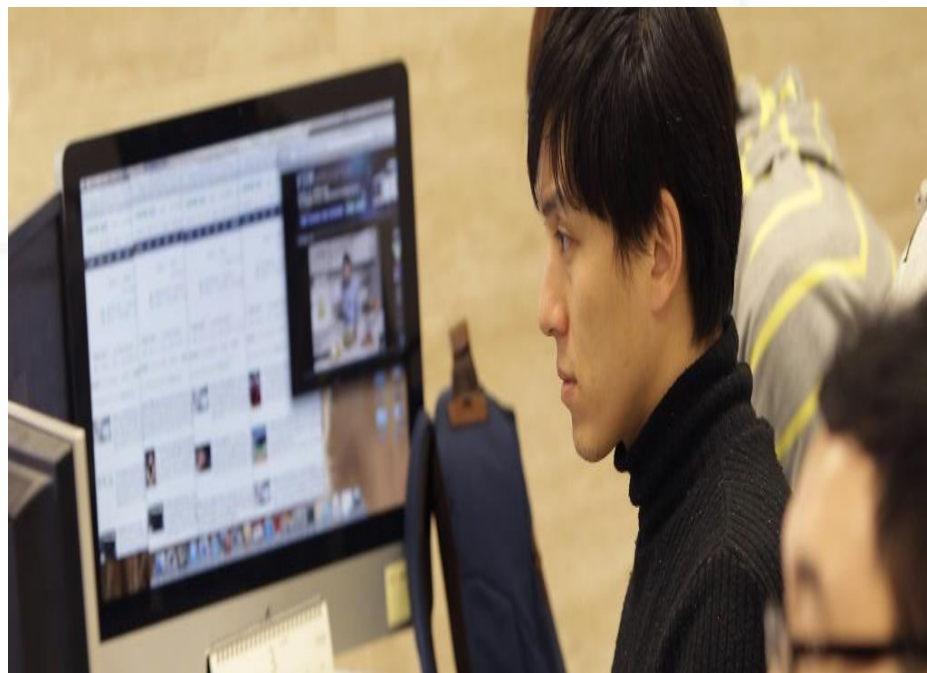
# Структура доходов местных бюджетов по видам поступлений в 2017 году, млрд рублей



# Опыт Южной Кореи по интеграции налоговой открытости и общественного участия на основании цифровой платформы

- ✓ В Южной Корее создано одно из самых совершенных законодательств о национальной системе ПБ;
- ✓ Цифровая платформа D-Brain позволила интегрировать гражданское участие и политику налоговой открытости;

Развитие процессов открытости бюджетной информации максимально приближено к гражданам и создаёт стимулы для вовлечения граждан в бюджетные решения на муниципальном уровне.



# НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

- Возможность применения потенциала инициативного бюджетирования в местном самоуправлении, территориальном развитии, решении острых социальных проблем



# Лучшие практики инициативного бюджетирования за 2019 год

№	Номинация	Субъект РФ
1	Обеспечение широкого участия граждан в процедурах инициативного бюджетирования в 2019 году	Республика Башкортостан
2	Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования	Новгородская область (проектный центр)
3	Старт программы инициативного бюджетирования в субъекте РФ	Удмуртская республика
4	Внедрение инициативного бюджетирования на территории городских округов	Ставропольский край
5	Международное сотрудничество в сфере инициативного бюджетирования	Санкт-Петербург (организация международной конференции)
6	Образовательная практика инициативного бюджетирования	Ямало-Ненецкий автономный округ

# Лучшие практики инициативного бюджетирования за 2019 год

№	Номинация	Субъект РФ
7	Лучшая муниципальная практика	Архангельская область, г. Архангельск (проект «Бюджет твоих возможностей»)
8	Лучшая практика поддержки развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне	Оренбургская область
9	Организация и внедрение системы управления практикой инициативного бюджетирования через интернет	Алтайский край
10	Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования	Ульяновская область
11	Организация информационной поддержки развития инициативного бюджетирования	Сахалинская область
12	Цифровые инновации в сфере инициативного бюджетирования	Волгоградская область

# IV Всероссийский конкурс

Конкурс проектов по инициативному бюджетированию проводится в целях выявления и распространения опыта лучших российских проектов инициативного бюджетирования, а также стимулирования развития инициативного бюджетирования на территории Российской Федерации

**31 августа 2020 года** конкурсная комиссия определила имена победителей конкурса в трех номинациях:

- Номинация «Общественное партнерство»
- Номинация «Общественное участие»
- Номинация «Самый оригинальный проект»

Всего в конкурсе  
приняли участие **581**  
проект из **35**  
регионов России

В состав инициативных  
групп, определявших  
приоритетные  
направления  
финансирования, вошли  
около **7000** активных  
граждан

Благополучателями  
реализованных  
инициатив стали  
почти **2,4** млн.  
человек



# Номинация «Общественное партнерство» (оценивался размер софинансирования со стороны населения и бизнеса)

**Победитель** - проект «Экоквантум», муниципальный район Чурапчинский улус, село Маралайы (Республика Саха (Якутия))

«Экоквантум» - центр по инновационным технологиям для детей дошкольного возраста, открытый в детском саду "Чуораанчык". Проект направлен на развитие познавательной активности, экологической и информационной культуры, технических навыков и раскрытие личностного потенциала воспитанников





# Номинация «Общественное партнерство» (оценивался размер софинансирования со стороны населения и бизнеса)

**Финалист** – проект по ремонту МБОУ ДО «Дома детского творчества Первомайского района» (Удмуртская Республика)

В доме детского творчества в ходе реализации проекта отремонтировали системы отопления и электроснабжения, помещения и учебные кабинеты, заменили полы и светильники, выровняли и покрасили стены, уложили линолеум в спортивном и хореографическом залах, закупили новую учебную мебель и технику



# Номинация «Общественное партнерство» (оценивался размер софинансирования со стороны населения и бизнеса)

**Финалист** - «Правильное питание – основа здоровья  
подрастающего поколения» (Краснодарский край)

В целях заботы о здоровье подрастающего поколения по инициативе граждан в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Новороссийска в рацион детей от 1,5 до 3 лет стали включать продукцию МАУ «Комбинат детского питания», а именно «Малышок кефир БИО»





# Номинация «Общественное участие» (оценивалось количество граждан, принявших участие в процедурах реализации проекта)

**Единоличный Победитель** - проект приобретение и установка детской игровой площадки с резиновым покрытием с дополнительными элементами и зоной отдыха, Уфа (Республика Башкортостан)

В ходе реализации проекта была оборудована детская площадка, приобретены скамейки, создана зона воркаута. Совместно с жильцами определены игровые и спортивные элементы. За свой счёт жители подготовили основание площадки для резинового покрытия, ограждения, посадили деревья и оборудовали пандусы



Номинация «Самый оригинальный проект»  
(оценивалась новизна, наличие творческой составляющей  
в противовес типовым решениям)

**Победитель - Душевой пункт для бездомных людей (Санкт-Петербург)**

На базе комплексного центра социального обслуживания населения была оборудована душевая для бездомных людей. Всем пришедшим выдаются средства гигиены и предлагаются услуги по стирке и сушке одежды. Помимо этого, в помещении постоянно дежурят сотрудники центра, готовые оказать бездомным необходимую помощь.





Номинация «Самый оригинальный проект»  
(оценивалась новизна, наличие творческой составляющей  
в противовес типовым решениям)

**Финалист** - Ремонт зала библиотеки «На Морской» (Санкт-Петербург)

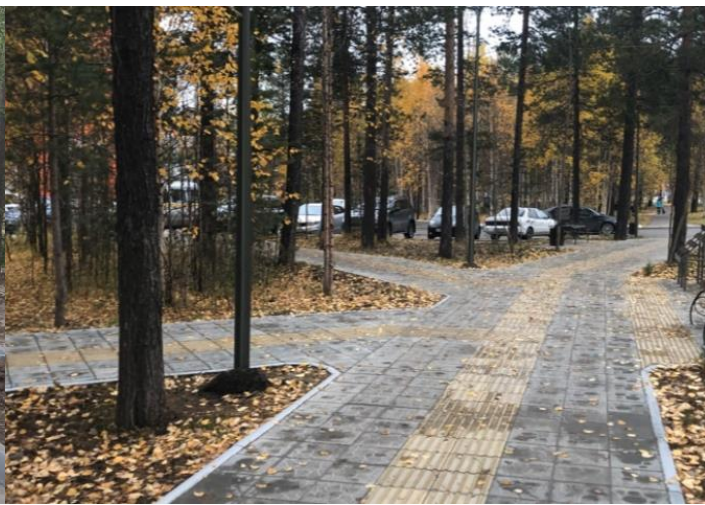
Результатом реализации проекта стал не просто ремонт библиотеки, а ее трансформация в социально-культурное мультимедийное пространство — место, где можно читать книги, проводить образовательные мероприятия, встречи, выставки. Появился класс для обучения, кинозал, зал для проведения мероприятий с амфитеатром, выставочное пространство



Номинация «Самый оригинальный проект»  
(оценивалась новизна, наличие творческой составляющей  
в противовес типовым решениям)

**Финалист** - Сквер равных возможностей, Ноябрьск (Ямало-Ненецкий автономный округ)

По замыслу инициативной группы была благоустроена территория возле здания управления социальной защиты населения. Дорожки сквера комфортны для маломобильных групп граждан и обозначены тактильной плиткой. Места отдыха оборудованы специальными скамейками для людей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата





**Вагин Владимир Владимирович,  
руководитель Центра инициативного  
бюджетирования НИФИ  
[vagin@nifi.ru](mailto:vagin@nifi.ru)**