

УДК [316.3+323/324](470+571)''2020''

ББК 60.52(2Рос)+66.3(2Рос)

Д63

ISBN 978-5-89644-143-4

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2020 год. — М., Общественная палата Российской Федерации, 2020.

Межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества: Л. Ю. Михеева, А. В. Булгакова, И. Я. Великанова, А. В. Воронцов, О. М. Гольшенкова, Д. Г. Гурцкая, Н. А. Дайхес, В. Ю. Зорин, С. И. Кашников, Н. А. Кирюхина, Н. В. Кравченко, А. Н. Максимов, Н. А. Никифоров, М. А. Погосян, С. В. Разворотнева, С. И. Рыбальченко, Р. А. Сабитов, О. А. Сирота, А. Е. Ткаченко, Е. М. Цунаева, В. И. Яхонтов

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2020 года.

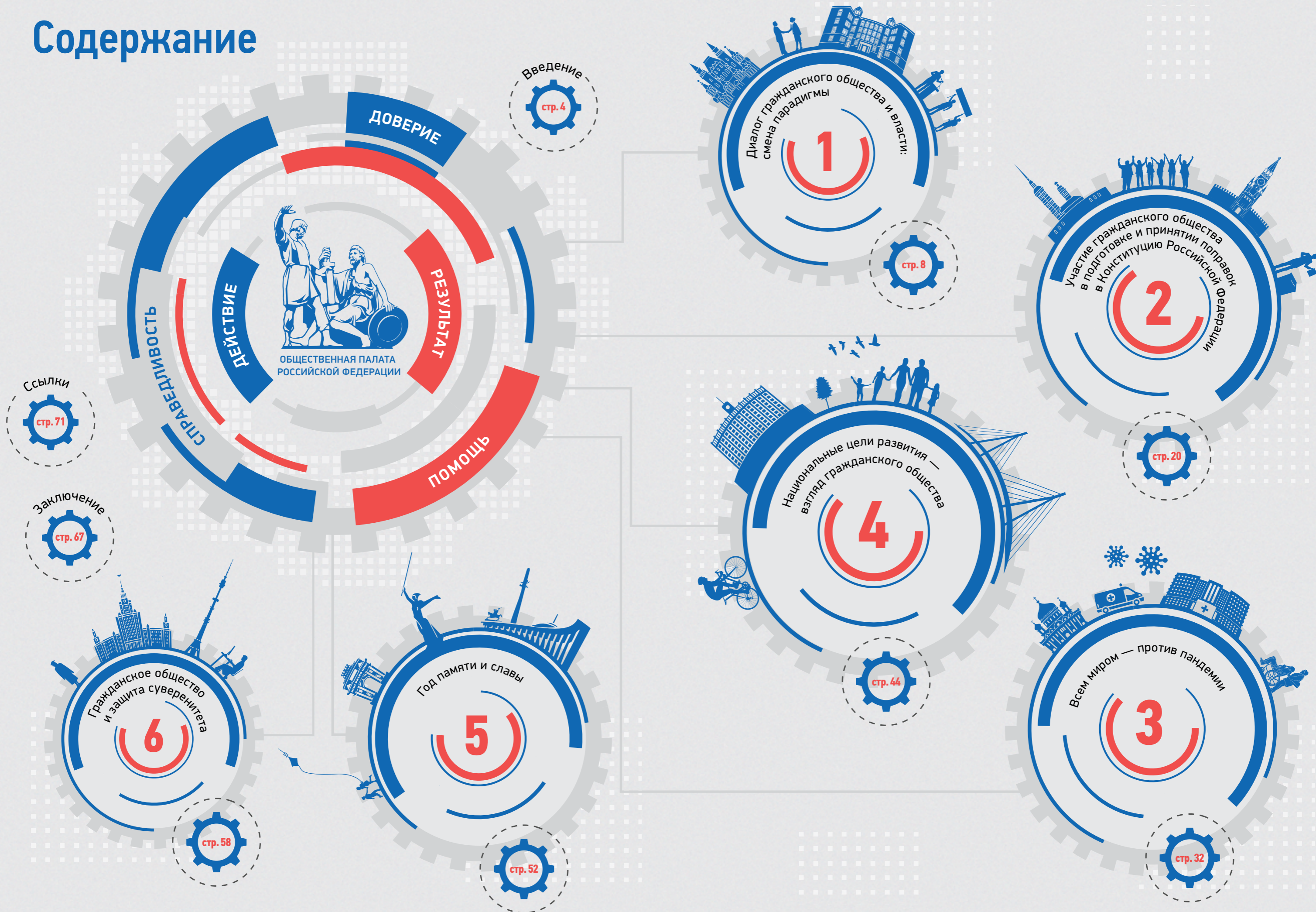
Фотоматериалы — пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации, Информационное агентство России «ТАСС», Shutterstock.

© Общественная палата Российской Федерации, 2020.

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2020 ГОД

Содержание



ВВЕДЕНИЕ



“

Принципы, которые мы заложили при создании Общественной палаты, оказались ценными и спустя 15 лет.

За этот срок изменилось положение России в мире, а роль гражданского общества существенно выросла.

Важно, что у Общественной палаты хорошая история и хорошее будущее.

Поработаем», — Почетный секретарь Общественной палаты Российской Федерации Евгений Велихов.



Общественная палата, как ключевой институт гражданского общества нашей страны, отслеживает события, явления, изменения в общественной жизни, проектируемые и принимаемые властью решения, анализирует их возможные последствия, реакцию граждан и общества в целом на них, взаимодействует с представителями социальных групп, лидерами общественных структур, органами власти для того, чтобы гражданские инициативы дошли до властных структур, а общественные интересы были учтены государством при принятии решений. Своеобразным барометром общественных настроений и интересов выступают обращения и инициативы граждан¹, поступающие в Общественную палату, в которых граждане, общественные объединения и бизнес-структуры указывают на те или иные

проблемы. Опираясь на экспертный потенциал своих членов, отлаженную систему взаимодействия с региональными общественными палатами, профильными некоммерческими организациями и общественными объединениями, научным и профессиональным сообществом, с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти, Палата прорабатывает наиболее системные и острые из них и представляет их государственным органам, предлагает конкретные решения и контролирует их исполнение.

Ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества — это доклад, подготовленный Общественной палатой в целях обозначения и анализа основных наиболее актуальных тенденций общественной жизни в текущем году.

При всем многообразии событий и явлений, происходивших в течение года, содержание настоящего Доклада за 2020 год сконцентрировано на главных, определяющих темах для гражданского общества России.

В Докладе представлен результат трансформации общественно-государственного диалога, стимулом для развития которого явились события 2020 года.

По истечении года с полной уверенностью можно зафиксировать, что граждане, общественные структуры стали участниками процесса по выработке поправок в Конституцию Российской Федерации. Общественная палата, ставшая площадкой для сбора и обсуждения «народных поправок» со всей страны, осмыслила их и передала в рабочую группу, созданную Президентом Российской Федерации. 11 из 18 предложенных Палатой поправок вошли в обновленный текст Конституции. Наблюдатели, подготовленные Общественной палатой, с целью осуществления общественного наблюдения за ходом общероссийского голосования по вопросу одобрения конституционных поправок и контроля за легитимностью электронного процесса присутствовали на участках во всех регионах России.

Стоит отметить, что в предложениях, поступивших в Общественную палату от наших граждан, наряду с поправками социального характера, направленными на сокращение уровня бедности и достижение социальной справедливости, преобладал запрос на укрепление суверенитета, национальной безопасности, защиту национальных интересов и стратегических национальных приоритетов России. Конституционные поправки, касающиеся защиты суверенитета страны, поддержаны большинством россиян².

2020 год — год глобальных вызовов и перемен. Пандемия новой коронавирусной инфекции и вызванные ею социально-экономические последствия изменили жизнь всего мира.

Государство столкнулось с серьезными, сложными задачами — это одновременно и сохранение жизни и здоровья граждан от неизученного неизвестного вируса, изыскание сил и средств для стабилизации эпидемиологической обстановки, своевременное и в полном объеме оказание качественной медицинской и социальной помощи гражданам, оказавшимся в уязвимом положении, и в то же время — обеспечение устойчивости экономического развития, финансовой стабильности в условиях возрастания бюджетных расходов на первоочередные нужды.

В то же время общество продемонстрировало солидарность в решении возникших проблем и в партнерстве с государством продолжает борьбу с пандемией. Государство отвечает на это мерами поддержки, рассчитанными как на население, так и на наиболее пострадавших участников экономических отношений — малый и средний бизнес и некоммерческие организации. В обосновании необходимости таких мер поддержки и их проработке большую роль сыграла Общественная палата.

2020 год также ознаменовался возросшей активностью граждан, их объединений в преодолении экологических катастроф. Не обошлось и без связанных с ними социальных конфликтов, при разрешении которых государственные органы проявили, в отличие от прежних лет, должное внимание к требованиям населения территорий и их учету.

Есть и другие длительно нерешаемые проблемы. Одна из таких — обеспечение дорогостоящими

лекарствами детей с тяжелыми редкими (орфанными) заболеваниями, приобретение которых семьям непосильно. Для ее решения Президентом введена прогрессивная шкала НДФЛ, доходы от сбора которого будут направляться на лечение и реабилитацию таких детей, их лекарственное обеспечение. Однако еще предстоит создать целевой механизм финансирования, определить, как будут распределяться бюджетные деньги. В этот процесс по решению Президента уже включилась Общественная палата, объединившись с профильными общественными организациями, экспертами-медиками и родительским сообществом.

Давно назрела необходимость запуска реформы психоневрологических интернатов и системы опеки над лицами с ментальными нарушениями. С 2013 года на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект о так называемой распределенной опеке. Однако время идет, а ничего не меняется, учреждения остаются закрытыми, права их подопечных не реализуются в полном объеме, они лишены социализации. Со стороны родственников и профильных некоммерческих организаций фиксируется запрос на реформирование законодательства о психиатрической помощи и системы опеки (попечительства) над лицами с ментальными нарушениями.

Несмотря на особенности 2020 года, сложную эпидемиологическую обстановку, полный локдаун

весной в связи с пандемией коронавируса, современное поколение не смогло обойти вниманием юбилейный год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Каждая семья в нашей стране помнит и чтит подвиги дедов и прадедов, события 75-летней давности являются священными. Однако нередки случаи фальсификации, искажения исторической правды. В российском обществе велик запрос на недопущение подобного. Вопросы сохранения и защиты исторической памяти о Великой Победе являются основой национального самосознания современного российского общества.

Именно в этих ключевых темах наиболее ярко проявилась смена парадигмы взаимодействия органов власти с гражданским обществом, обоюдная готовность к совместной выработке, обсуждению и реализации исторических решений.

Общественная палата, занявшая прочное место в социально-политической системе нашей страны среди институтов — лидеров по уровню доверия³, опираясь на экспертный потенциал своих членов, отлаженную систему взаимодействия с региональными общественными палатами, профильными некоммерческими организациями и общественными объединениями, научным и профессиональным сообществом, с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти, продолжит следить за развитием этих вопросов и добиваться их справедливого решения.





#Диалог гражданского общества и власти: смена парадигмы

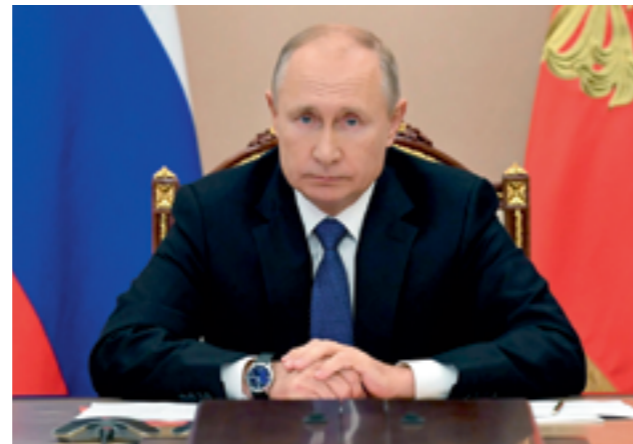


Диалог гражданского общества и власти: смена парадигмы	10
Помощь детям с орфанными заболеваниями	12
Распределенная опека: как помочь людям с ментальной инвалидностью?	14
Экология	16

ДИАЛОГ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ: СМЕНА ПАРАДИГМЫ

“

Быть членом Общественной палаты России — это высокий и почетный статус, но, конечно, его нужно подтверждать, причем постоянно и делом. Вновь и вновь завоевывать и оправдывать доверие людей, на котором, собственно, и основан реальный авторитет власти в целом, Общественной палаты в частности, ее роль в жизни страны», — Президент Российской Федерации Владимир Путин.



Взаимоотношения общества и государства претерпели серьезные изменения, значительным стимулом для развития общественно-государственного диалога явились события 2020 года. Наблюдается переход к модели партнерства при решении наиболее социально чувствительных проблем, активное привлечение государством структур гражданского общества к выработке и согласованию государственных решений. Новые идеи, опыт, ресурсы, знания, взгляд со стороны приобретают ценность для государства, столкнувшегося с серьезными вызовами, связанными с пандемией коронавируса и ее социально-экономическими последствиями.

Глубокое осознание ценности диалога с обществом прослеживается в действиях Президента Российской Федерации.

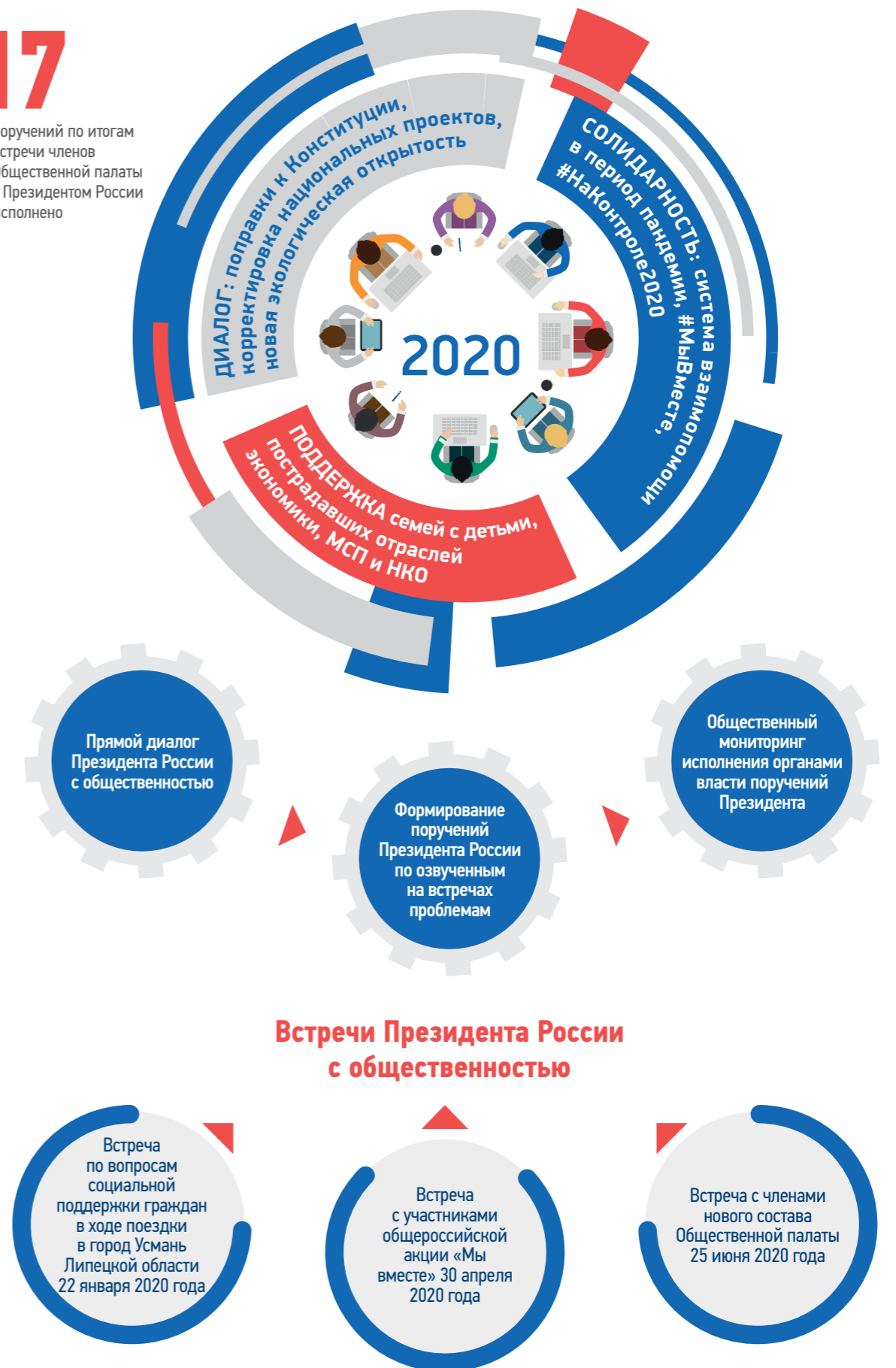
Новая парадигма взаимодействия власти с гражданским обществом задана встречами, которые регулярно проводит Президент России с общественностью, и обсуждаемыми на этих встречах вопросами и проблемами. В ходе таких встреч происходит обмен мнениями, формируются предложения, которые затем становятся поручениями Президента, воплощаются в принятые решения. Открытость Президента к диалогу задает соответствующую планку для всех уровней власти, способствуя формированию у них запроса на участие институтов гражданского общества на всех стадиях выработки и реализации решений.

На встрече Президента 22 января 2020 года с представителями общественности по вопросам социальной поддержки граждан в ходе поездки в город Усмань Липецкой области была подчеркнута необходимость активного включения общественных палат в проведение общественного контроля по наиболее значимым социальным вопросам, которые были поставлены в Послании Федеральному Собранию.

Президент в 2020 году неоднократно проводил встречи в онлайн-формате с участниками общероссийской акции «Мы вместе» со всей страны, на которых обсуждались вопросы

17

поручений по итогам встречи членов Общественной палаты с Президентом России исполнено



содействия развитию волонтерской деятельности в условиях пандемии. Именно на одной из таких встреч 30 апреля 2020 года Президент подчеркнул востребованность и эффективность волонтерских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, пришедших в период пандемии на помощь гражданам, оказавшимся в уязвимом положении, государственным медицинским и социальным учреждениям, и поручил оказать государственную поддержку таким организациям.

Общественная палата стала тем институтом, который в прямом диалоге с главой государства формулирует и предлагает решения, направленные на повышение эффективности государственной политики.

25 июня 2020 года состоялась встреча членов нового состава Общественной палаты с Президентом России В. В. Путиным. В ходе встречи обсуждался широкий круг вопросов, в том числе по организации общественного наблюдения за ходом общероссийского голосования по конституционным поправкам, общественного контроля за качеством исполнения решений, принятых в условиях борьбы с пандемией коронавируса. Членами Палаты были высказаны предложения по мониторингу национальных проектов с учетом целей народосбережения и роста качества жизни россиян, по формированию единого реестра социально ориентированных и иных некоммерческих организаций и введению дополнительных мер государственной поддержки НКО в связи с пандемией, по созданию механизма финансирования медицинской помощи детям, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями, за счет средств, поступающих в бюджет от введения прогрессивной шкалы НДФЛ и др.

По итогам встречи Президент утвердил перечень из 17 поручений⁴, по каждому из которых Общественная палата в 2020 году направила Президенту доклады с детально проработанными предложениями.

Помощь детям с орфанными заболеваниями

Примером нового качества общественно-государственного диалога можно считать выработку способов решения проблем по оказанию помощи детям, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями. Системные, годами не решаемые вопросы с оказанием медицинской помощи, и в особенности с лекарственным обеспечением таких пациентов, обострились на фоне пандемии.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с членами Общественной палаты Российской Федерации 25 июня 2020 года Палатой подготовлены предложения, касающиеся разработки механизма целевого финансирования помощи детям с орфанными заболеваниями за счет средств, поступающих в бюджеты в связи с повышением ставки налога на доходы физических лиц для граждан, чьи доходы превышают 5 млн руб. в год⁵.

Общественная палата инициировала и поддержала предложение о создании специализированного фонда⁶, отметив, что фонд должен стать «точкой сборки» системы оказания помощи детям с орфанными заболеваниями. В рамках серии экспертных мероприятий и общественных обсуждений, к которым были привлечены эксперты-генетики, лечащие врачи, пациентские сообщества и благотворительные организации, Общественной палатой были подготовлены предложения по направлениям деятельности будущего фонда, перечню нозологий и принципам их отбора, органам управления и подходам к организации общественного контроля за деятельностью фонда. В ходе дискуссии на форуме «Сообщество» в Москве 2 ноября⁷ были выделены ключевые проблемы в сфере помощи детям с редкими (орфанными) заболеваниями, решение которых теперь будет зависеть, в том числе, от работы специализированного фонда: отсутствие надлежащей диагностики, отсутствие клинических рекомендаций и порядков оказания медпомощи даже по тем нозологиям, которые входят в федеральный и региональный реестры, несовершенство

60

млрд руб. будет выделено на лечение детей с редкими (орфанными) заболеваниями



Годовой курс «Спинразы» (препарат для лечения спинальной мышечной атрофии) стоит до 60 млн руб.



Президент



Сообщил, что доходы свыше 5 млн руб. будут облагаться НДФЛ со ставкой не 13, а 15%. Средства от повышения НДФЛ будут «окрашены» в бюджете и будут направляться на лечение детей с редкими (орфанными) заболеваниями



Поручил Правительству подготовить совместно с Общественной палатой предложения по финансированию медицинской помощи детям с орфанными заболеваниями



Расширил перечень редких (орфанных) заболеваний, предполагающий финансирование в рамках федеральной программы «14 высокозатратных нозологий». Это позволит дополнительно обеспечить лекарствами еще более 1,5 тыс. человек, 255 из которых дети

Общественная палата



Поддержала предложение о создании специализированного фонда целевого финансирования расходов, связанных с оказанием медпомощи детям, страдающим орфанными заболеваниями. Органы управления фонда должны быть независимыми и коллегиальными, механизм доведения денежных средств должен быть прозрачным и понятным



Проконтролирует, чтобы система целевого финансирования медицинской помощи заработала с 1 января 2021 года



тарифной сетки по видам медпомощи для врачей, работающих с орфанными больными, некомпетентность врачей в регионах в лечении генетически обусловленных заболеваний, неравенство доступа к лекарственному обеспечению (дети с одинаковым диагнозом получают или не получают лекарства в зависимости от бюджетных возможностей и решений в регионе), отсутствие системы преемственности лечения и реабилитации при переходе из детского состояния во взрослое. Общественная палата особо подчеркивает, что система целевого финансирования медицинской помощи детям с редкими заболеваниями должна заработать с 1 января 2021 года⁸.

В октябре-ноябре 2020 года в Общественной палате работала горячая линия «Мнение редких»,

в рамках которой принимаются обращения по вопросам помощи детям с орфанными заболеваниями. Поступившая в ходе работы горячей линии информация будет использована в рамках общественного контроля за работой органов власти по исполнению поручения Президента Российской Федерации⁹.

Распределенная опека: как помочь людям с ментальной инвалидностью?

Еще одной проблемой, обострившейся в связи с пандемией, является недостаточность системы оказания помощи людям с ментальными нарушениями, в особенности пациентам психоневрологических интернатов (ПНИ). Во избежание

5,5

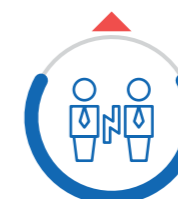
тыс. проживающих в стационарах пациентов забрали представители НКО в период пандемии на временное семейное устройство



ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИХ ИНТЕРНАТОВ



Закрытость учреждений ПНИ, отсутствие действенных механизмов общественного контроля



Конфликт интересов в связи с объединением в одном лице (директор интерната) заказчика и исполнителя услуг



Нет возможности назначать опекуном некоммерческую организацию

ВОЗМОЖНОЕ РЕШЕНИЕ



При назначении нескольких опекунов кто будет нести ответственность и возмещать возможный вред, причиненный подопечным?



ЗАКОНОПРОЕКТ о «распределенной опеке» — введение института «внешнего опекуна» (близкие, друзья, волонтеры, НКО)

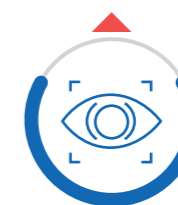


При назначении опекуном НКО как будет обеспечено бесперебойное финансирование этих НКО?

НЕОБХОДИМО



Создание системы саморегулирования и страхования ответственности, создание специального страхового фонда



Создание института общественного контроля, независимой службы защиты прав людей с ментальной инвалидностью



Совершенствование законодательства об опеке и о психиатрической помощи

распространения коронавируса эти социальные учреждения были закрыты на полный карантин, а сотрудники были переведены на вахтовый метод работы. Большую помощь содержащимся в ПНИ людям оказали некоммерческие организации. Так, в рамках проекта «Эвакуация» представители негосударственного сектора забрали к себе домой на временное семейное устройство 5,5 тыс. проживающих в стационарах пациентов и смогли обеспечить им более комфортные условия проживания, безопасность во время самоизоляции¹⁰. Пандемия наглядно проявила существующие правовые и организационные пробелы в сфере защиты прав людей с ментальной инвалидностью.

С учетом сформировавшегося в обществе запроса на реформирование системы психоневрологических интернатов и системы опеки над лицами с ментальными нарушениями 3 ноября в рамках итогового форума Общественной палаты «Сообщество» прошла дискуссионная сессия, посвященная проблемам, связанным с пребыванием людей в ПНИ. Участники сошлись во мнении, что система психиатрической помощи и система органов опеки и попечительства нуждаются в реформировании для создания более комфортных и приближенных к обычной жизни условий для людей с ментальными особенностями¹¹.

Профильными благотворительными и иными некоммерческими организациями, родительским сообществом поддерживается предлагаемое в законопроекте, который находится на рассмотрении в Государственной Думе с 2013 года, введение института «распределенной опеки»¹², подразумевающего возможность принятия решений о судьбе подопечного не только сотрудниками ПНИ, но и несколькими физическими и юридическими лицами, в том числе представителями общественных объединений и НКО.

Законопроектом предлагается ввести институт «внешнего опекуна» для граждан, проживающих в ПНИ, помимо «опекуна-интерната». «Внешний» соопекун (близкие или друзья инвалида, волонтеры, негосударственные некоммерческие организации) должен, по замыслу разработчиков законопроекта, взять на себя исполнение опеку-

ских функций по представительству подопечного, защите его прав и законных интересов. Кроме того предполагается, что новый закон облегчит доступ заинтересованных лиц к программам реабилитации, к информации о доступности технических средств реабилитации.

Однако назначение в качестве опекуна большого числа лиц оставляет открытым вопрос о том, кто будет нести ответственность и возмещать возможный вред, причиненный подопечным. Включение в перечень возможных опекунов НКО потребует обеспечить бесперебойное финансирование этих НКО, а также исключить возможности нарушений и злоупотреблений. Для решения этой задачи обсуждается возможность создания системы саморегулирования, страхования ответственности и создания специального страхового фонда. Также необходимо решать вопросы создания института общественного контроля, независимой службы защиты прав людей с ментальной инвалидностью, совершенствования законодательства об опеке и о психиатрической помощи.

Экология

Информационная открытость в вопросах экологии, как, впрочем, и в любых других, должна стать нормой во взаимоотношениях между государством, общественностью и бизнесом.

Сохранение экологии и бережное отношение к окружающей среде является безусловным приоритетом гражданского общества. Наряду с проблемами в системе обращения с ТКО, вопросами сохранения лесных и водных ресурсов события в Норильске, на Камчатке и в Башкортостане продемонстрировали роль ответственного диалога гражданского общества с органами власти в способствовании скорейшему разрешению экологических проблем.

Норильск

29 мая 2020 года в Норильске на территории ТЭЦ-3 в результате просадки бетонной площадки и разрушения резервуара разлилось около 20 тыс. т дизельного топлива. Нефтепродукты попали

в грунт и водные объекты в районе Надеждинского металлургического завода, что повлекло загрязнение и причинение вреда окружающей среде на десятки миллиардов рублей¹³. 1 июня Президент Российской Федерации В. В. Путин ввел в регионе режим ЧС федерального уровня.

Учитывая высокий общественный резонанс вокруг чрезвычайной ситуации в Норильске, очень важно было наладить взаимодействие органов власти, общественных институтов и научно-экспертного сообщества для выработки и реализации оптимальных и эффективных способов ликвидации последствий аварии и компенсации причиненного ущерба. Предпринятые для ликвидации последствий аварии шаги и возможности дальнейшего восстановления экологии региона обсуждались на организованной в июле Общественной палатой в Норильске рабочей встрече с экспертами по вопросам ликвидации последствий аварии. 11 июля в Общественной палате были проведены общественные слушания, в которых приняли участие, в том числе, представители компании АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания».

По итогам проведенных мероприятий сформированы рекомендации и предложения Общественной палаты¹⁴, в том числе отмечена важность поиска новых способов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, проведения широкого общественного обсуждения правил разработки планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, совершенствования информирования населения о деятельности и взаимодействии штабов руководства операциями по ликвидации разливов нефти, совершенствования системы экологического мониторинга, принятия мер по проведению внутреннего и внешнего аудита АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», создания проектного офиса по реализации комплексной стратегии мероприятий по восстановлению биоразнообразия и ремедиации территории и окружающей природной среды, подвергшейся загрязнению. Реализация предложенных мер возможна только при участии, поддержке и контроле со стороны гражданского общества. В сложившейся ситуации необходимы проведение этнологической экспертизы, направленной на вы-

явление влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации, вызванных аварией, и на основе полученных данных — разработка и реализация мер, направленных на сохранение уклада жизни коренных малочисленных народов, проживающих в соответствующей местности.

Куштау

В 2020 году предсказуемо обострился длящийся уже более пяти лет конфликт вокруг гор — шиханов, уникальных природных объектов в Республике Башкортостан. Практически уже уничтожив промышленной разработкой один из четырех шиханов, Башкирская содовая компания планировала в 2020 году начать разработку шихана Куштау, но местные жители и экологи выступили категорически против. В середине августа в республике начались протесты. По данным опросов, 70% жителей Республики Башкортостан несогласны с промышленной разработкой шиханов¹⁵.

Острый социальный конфликт вокруг разработки Куштау был остановлен благодаря радикальному решению Главы Республики Башкортостан Р. Хабирова о запрете промышленного освоения территории шиханов и о создании там особо охраняемой природной территории (ООПТ) регионального значения.

Общественная палата поддержала присвоение шихану Куштау статуса ООПТ. Более того, Общественной палатой поддерживается инициатива по приданию Куштау статуса ООПТ не регионального, а федерального значения. Также предлагается создание кластера национальных парков Башкирии с включением в него территории шихана. Это может дать толчок развитию экотуризма в регионе и сделать территорию шихана одним из привлекательных маршрутов для активного посещения.

Общественная палата взяла на контроль ситуацию не только с Куштау, но и с другими территориями, где возникает конфликт интересов производства и жителей, чтобы решать эту проблему системно.

Учитывая важность сохранения природных территорий в первозданном виде, их защиты

235

млрд руб. — сумма
ущерба, нанесенного
почвам и водным объектам
в 2020 году



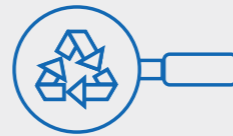
Техногенная катастрофа в Норильске



Экологическая катастрофа на Камчатке



Социально-экологический конфликт в Куштау



Независимый
экологический
мониторинг



Системный
экологический
контроль



Диалог представителей
власти, общества
и бизнеса



Новая экологическая
открытость, публичное
расследование
экологических катастроф

от воздействия человека и необходимости обеспечения потребностей местного населения, проживающего на территории ООПТ, с другой стороны, с учетом результатов обсуждений конфликта вокруг Куштау, Общественной палатой была проведена экспертиза проекта поправок к закону об особо охраняемых природных территориях (ООПТ)¹⁶. Общественная палата отметила актуальность, своевременность, важность изыскания и обеспечения правовых механизмов, направленных на снижение социальной напряженности среди местного населения, проживающего в границах ООПТ. Вместе с тем резкую критику вызвали положения законопроекта, предусматривающие возможность сокращения площадей национальных парков под видом изменения их границ, что может привести к нанесению значительного ущерба природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам¹⁷.

Камчатка

Особое внимание общественности привлекла массовая гибель морских обитателей и животных на Камчатке в сентябре этого года. В конце сентября жители начали жаловаться на изменение цвета воды в районе Петропавловска-Камчатского и большое число мертвых животных, выброшенных на берег.

Экологическая катастрофа продемонстрировала роль общественности в решении экологических проблем. На Камчатке оперативно привлечь внимание властей удалось именно благодаря информации, которую транслировали экоктивисты и блогеры, а ликвидация последствий инцидента началась с со-

ставления волонтерами карты загрязненных прибрежных зон. После публикаций блогеров и сообщений в соцсетях было начато расследование причин загрязнения с привлечением ученых и специалистов. Пробы воды и внутренних органов погибших морских обитателей были оперативно доставлены в ведущие научные лаборатории. К расследованию были также подключены средства космического мониторинга.

Общественной палатой также активно рассматривались возможные причины происшествия. Большинство экспертов считает, что катастрофа не носит техногенный характер. На сегодняшний день, по мнению ученых и экспертов, наиболее вероятной причиной загрязнения является так называемый красный прилив (токсичные водоросли)¹⁸. Однако то, что широкомасштабное расследование началось после публикаций в социальных сетях, показывает важность открытого диалога власти с обществом по наиболее острым социальным и экологическим вопросам.

В предотвращении негативных последствий и ущерба для экологии особую роль должен занять независимый экологический общественный мониторинг. Системный экологический контроль может способствовать обеспечению предотвращения экологических катастроф.

Во всех перечисленных случаях экологических аварий и конфликтов принципиально важной является открытость позиции органов власти в выявлении их причин и принятии решений.



#Участие гражданского общества в подготовке и принятии поправок в Конституцию Российской Федерации

Участие гражданского общества в подготовке и принятии поправок в Конституцию Российской Федерации..... 22

Подготовка «народных» поправок к Конституции22

Общественное наблюдение за общероссийским голосованием 23

Законодательная реализация конституционных поправок 27

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИИ ПОПРАВК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Подготовка «народных» поправок к Конституции

Президент Российской Федерации 15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации предложил внести в Конституцию России ряд поправок, направленных на дальнейшее развитие нашей страны¹⁹. Отдельно Президент отметил, что необходимо провести голосование

граждан страны по всему пакету предложенных конституционных поправок, так как данные новации касаются существенных изменений политической системы, деятельности исполнительной, законодательной и судебной власти.

В тот же день Президент Российской Федерации подписал распоряжение о создании рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации²⁰. В состав рабочей группы вошли девять членов Общественной палаты Российской Федерации²¹.

Гражданское общество приступило к активному обсуждению проекта поправок. В свою очередь Общественная палата Российской Федерации предложила свою площадку для проведения заседаний рабочей группы и стала центром сбора и первичной обработки «народных» поправок в Конституцию Российской Федерации. Общественные палаты субъектов Российской Федерации также включились в работу по сбору и обсуждению поправок в Конституцию²². Выработанные предложения направлялись в Общественную палату Российской Федерации для их дальнейшего представления на рассмотрение в ходе заседаний рабочей группы.

Свыше 1150 обращений и предложений граждан и организаций были направлены в Общественную палату Российской Федерации, а всего, вместе с предложениями от региональных общественных палат, Общественной палатой в январе — марте 2020 года было обработано и систематизировано свыше 2250 предложений и замечаний, связанных с внесением изменений в Конституцию РФ. По итогам обработки, анализа и обобщения более 600 предложений были переданы в рабочую группу и обсуждены в ходе ее заседаний.

Дважды, к первому и второму чтениям в Государственной Думе, Общественная палата рассматривала ключевой проект закона о конституционных поправках²³. В результате было учтено 11 предложений Общественной палаты.

Активное общественное участие на всех этапах подготовки и обсуждения поправок к Конституции стало залогом общенационального консенсуса вокруг обновленного Основного закона страны.

В настоящее время идет процесс законодательного оформления новых положений Конституции Российской Федерации. Граждане и организации

активно обсуждают различные законодательные инициативы, направленные на реализацию «народных» положений Конституции.

Общественная палата включилась в работу по сбору, обобщению и предоставлению в органы власти позиции гражданского общества, в том числе посредством проведения общественной экспертизы законопроектов, разработанных во исполнение новых положений Конституции Российской Федерации. В ходе этой работы будут максимально использованы поступившие в Общественную палату Российской Федерации «народные» поправки, которые в силу объективных причин не могли быть включены в обновленный текст Конституции.

Общественное наблюдение за общероссийским голосованием

Учитывая повышенное внимание гражданского общества к общероссийскому голосованию по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, а также сформировавшийся в обществе запрос на максимальное обеспечение объективности, честности и прозрачности процедуры такого голосования, Общественная палата выступила с предложением организовать общественное наблюдение на общероссийском голосовании.

Тысячи волонтеров приняли участие в работе Всероссийского общественного корпуса «Волонтеры Конституции», организованного Ассоциацией волонтерских центров вместе с крупнейшими молодежными организациями страны. 114 тыс. добровольцев из всех субъектов Российской Федерации внесли свой вклад в грядущие перемены, став частью важнейшего исторического события. Они помогали в работе 3500 информационных стоек, рассказывая населению о предстоящем голосовании и планируемых поправках, работали на участках для голосования, оказывая помощь маломобильным гражданам, а также проводили добровольческие всероссийские акции по тематике поправок.

СИТУАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ОП РФ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ОБЩЕРОССИЙСКИМ ГОЛОСОВАНИЕМ



200+
волонтеров



14
смен



1680
рабочих часов



Волонтеры колл-центра связались
с **27 212**
наблюдателями
в **85**
регионах



22
года
средний возраст
волонтера колл-центра



20+
пресс-конференций
30+
экспертов

на территории
ситуационного
центра с участием



260+
сообщений и вопросов
поступило на «горячую линию» ОП РФ



205
сообщений
о несоблюдении
пунктов золотого
стандарта было
зафиксировано
2
Всего
сообщения
подтвердились

Для обеспечения эффективности наблюдения в Общественной палате совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации был разработан золотой стандарт общественного наблюдения — «чек-лист» по всем вопросам организации и процедуры голосования, а также подсчета голосов на участке.

Соглашение о сотрудничестве по подготовке и направлению наблюдателей с Общественной палатой подписали 18 политических партий и 37 общественных организаций, по всей России к наблюдению присоединилось свыше 1600 общественных организаций.

При Общественной палате был создан Координационный совет по вопросам взаимодействия с политическими партиями в осуществлении общественного контроля за общероссийским голосованием.

За ходом общероссийского голосования следили 526 584 общественных наблюдателя, в том числе 236 272 наблюдателя от политических партий, 290 312 — наблюдатели от общественных организаций и самовыдвиженцы. Для наблюдения за общероссийским голосованием было выдано 77 направлений для работы на участках для голосования в 31 стране, более 50 иностранных

граждан выступили в качестве экспертов на общероссийском голосовании.

В период с 25 июня по 1 июля 2020 года в Общественной палате работал Ситуационный центр, который на всем протяжении голосования поддерживал связь с наблюдателями по всей стране, принимал, анализировал и проверял сообщения о возможных нарушениях. Ситуационные центры были также развернуты в общественных палатах субъектов Российской Федерации.

Ситуационный центр осуществлял также оперативный мониторинг в Интернете на предмет появления информации о возможных нарушениях. Анализ публикаций в сети показал, что большое влияние на ход голосования приобретает создание негативного информационного фона вокруг неподтвержденных новостей о «фейковых» нарушениях, их активное тиражирование в СМИ, социальных сетях. Как правило, официальные опровержения такой информации привлекают значительно меньшее внимание, чем сами «вбросы», что определяет возрастающую их привлекательность для злоумышленников.

Все сообщения, поступившие в Ситуационный центр и на «горячую линию» Общественной палаты, были проверены наблюдателями и членами региональных общественных палат. При подтверждении несоответствия региональные общественные палаты и наблюдатели способствовали их устранению. Общественные палаты из всех 85 регионов России регулярно направляли в Общественную палату Российской Федерации материалы и сообщения о ситуации на избирательных участках и устранении несоответствий золотому стандарту.

По итогам анализа результатов наблюдения за ходом общероссийского голосования Общественной палатой выработан пакет предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование института общественного наблюдения. В частности, Палата предложила предусмотреть возможность компенсации из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации расходов общественных наблюдателей, понесенных в связи с реализацией ими своих полномочий;

предоставить Общественной палате и общественным палатам субъектов Российской Федерации право направлять наблюдателей в избирательные комиссии любого уровня (общественным палатам субъектов Российской Федерации — в пределах соответствующего региона) с момента объявления избирательной кампании, что позволит обеспечить прозрачность и повысить легитимность избирательных процедур, урегулировав такие острые вопросы, как контроль за процедурой сбора подписей в пользу кандидатов, а также проверку собранных подписей.

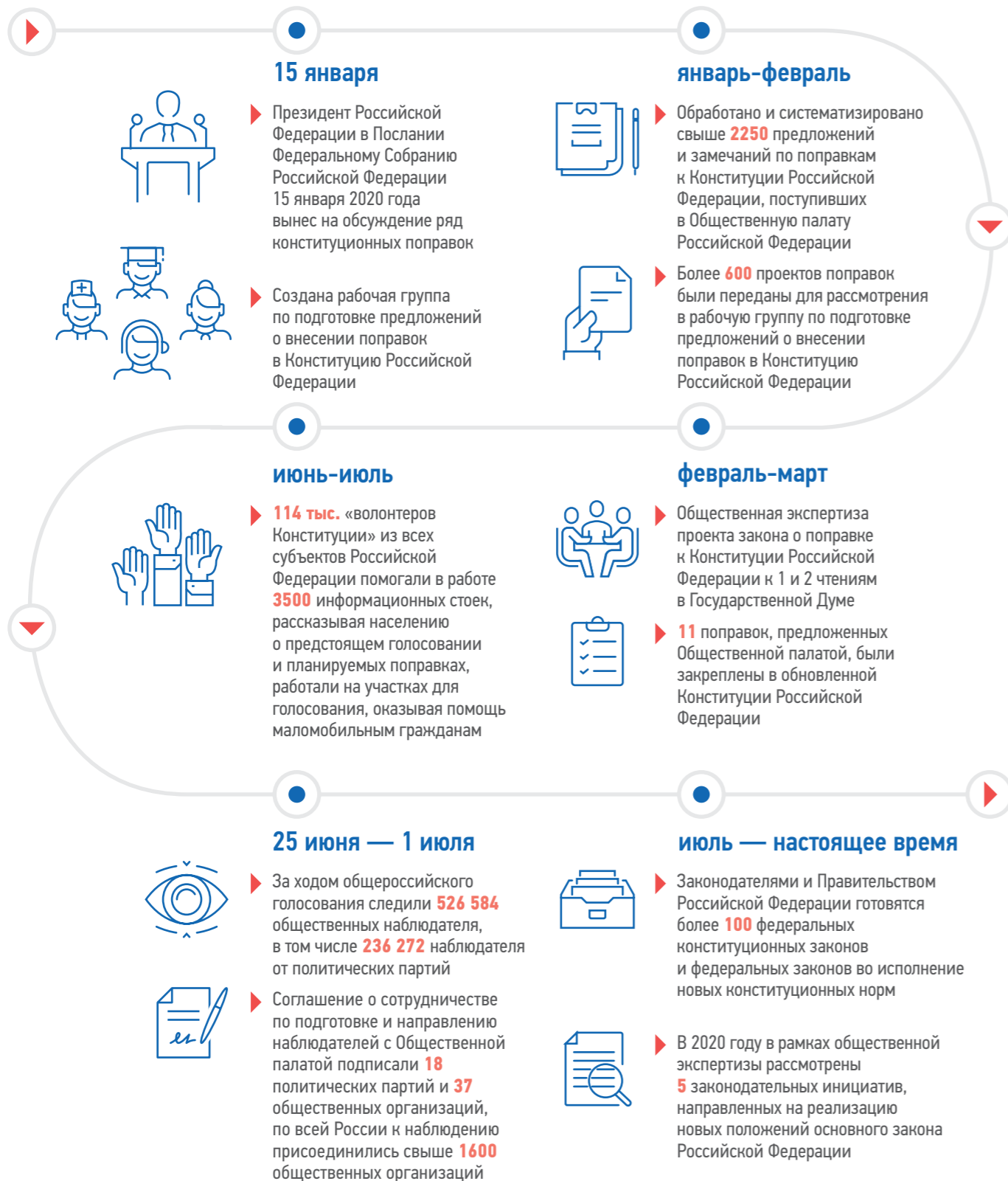
На фоне возрастающего интереса к общественному наблюдению на выборах в Общественной палате осуществляются меры по совершенствованию института наблюдения, в том числе направленные на улучшение взаимодействия с организациями, направляющими наблюдателей; развитие института подготовки наблюдателей; привлечение к работе Ситуационного центра студентов ведущих юридических вузов.

Кроме того, планируется введение онлайн-системы регистрации на сайте «общественныйнаблюдатель.рф» для приема и рассмотрения документов наблюдателей, модернизация золотого стандарта общественного наблюдения в целях уточнения формулировок, а также подготовка экспертов по общественному наблюдению за дистанционным электронным голосованием.

В период проведения общероссийского голосования по поправкам к Конституции России Общественной палатой в качестве экспертов было привлечено более 50 иностранных граждан из более чем 20 стран. В число международных экспертов вошли депутаты парламентов иностранных государств и Европейского парламента, представители органов исполнительной власти, ОБСЕ и Парламентской ассамблеи Совета Европы. Иностранные эксперты отметили высокий уровень организации голосования, обеспечение безопасности на участках для голосования в период пандемии, заинтересовались российской процедурой электронного голосования. Ряд экспертов выразили желание заимствовать российский опыт при проведении выборов в своих странах. Положительный опыт ино-

11

«народных поправок» были закреплены в обновленной Конституции Российской Федерации



странного общественного наблюдения позволяет поставить вопрос о дальнейшем доступе иностранных экспертов в качестве полноправных наблюдателей на российские выборы. При этом также положительно можно оценить опыт участия наблюдателей от Общественной палаты Российской Федерации в наблюдении на зарубежных выборах, например, на президентских выборах в Белоруссии в 2010 году, в США в 2012 году, на парламентских выборах в Камбодже в 2018 году. С учетом уникальности опыта Российской Федерации в организации независимого общественного наблюдения за электоральными процедурами представляется целесообразным развивать практику привлечения наблюдателей от Общественной палаты в целях наблюдения при проведении выборов за рубежом.

По итогам восьмилетнего опыта работы Общественной палаты и региональных общественных палат можно сказать, что фактически создан новый массовый общественный институт общественного наблюдения за выборами, который успешно защищает голос каждого гражданина Российской Федерации и борется с попытками делегитимизации выборов.

Законодательная реализация конституционных поправок

Законодателями и Правительством Российской Федерации готовятся более 100 федеральных конституционных законов и федеральных законов во исполнение новых положений Конституции Российской Федерации. Регионы вносят изменения в свои законодательные акты — от конституций и уставов до отдельных актов субъектов Российской Федерации. Рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию ведется работа по учету в законодательстве предложений наших граждан, не нашедших отражения в принятых поправках в Конституцию Российской Федерации.

Задачей Общественной палаты в рамках этой работы является обеспечение максимального участия общественности в процессе реализации поправок к Конституции. Это достигается, в том числе, путем проведения общественной экспертизы соответствую-

ющих законодательных инициатив. Так было, например, с законодательными изменениями, предложенными поисковыми организациями и направленными на создание системы оперативного поиска пропавших людей путем определения местоположения принадлежащих им мобильных устройств на основе геолокационных данных. Другой пример — взаимодействие с представителями правозащитных организаций по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения жилищных прав реабилитированных граждан²⁴. В обоих случаях в рамках общественной экспертизы обеспечено согласование общественно значимых интересов различных сообществ, соответствующие предложения по доработке законопроектов доведены до законодателей.

Основная задача общественной экспертизы — диалог и согласование общественно значимых интересов различных сообществ, органов власти, бизнеса, некоммерческого сектора с публичными интересами в целом. В рамках общественной экспертизы, проводимой Общественной палатой, фактически дается независимая общественная оценка регулирующего воздействия предлагаемых законодательных решений, прогноз улучшения или ухудшения положения граждан, отдельных социальных групп, условий для осуществления предпринимательской или общественной деятельности.

После принятия поправок к Конституции Российской Федерации люди стали с надеждой смотреть на те обязательства, которые были подняты на конституционный уровень — это индексация пенсии, обеспечение МРОТ не меньше, чем прожиточный минимум, качество и доступность медицинского обслуживания, качество и доступность образования. Общественная палата видит свою задачу в том, чтобы оправдать эти ожидания граждан²⁵.






Общественная палата активно подключилась к общественному контролю за реализацией «социальных» поправок к Конституции России. В 2020 году в рамках общественной экспертизы рассмотрен ряд законодательных инициатив,

> 90%

россиян по итогам опроса
общественного мнения поддержали
поправки, затрагивающие
социальную сферу



Предложение ОП РФ	Как учтено
 <p>○ о поддержке институтов гражданского общества и обеспечении участия общественных организаций и других общественных объединений в выработке и проведении государственной политики</p>	<p>✓ реализовано в пункте «е.1» части 1 статьи 114 Конституции</p>
 <p>○ о сохранении исторической памяти и противодействии фальсификации истории</p>	<p>✓ закреплено в части 3 статьи 67.1 Конституции</p>
 <p>○ о законодательном закреплении необходимости сохранения культурного наследия</p>	<p>✓ нашло отражение в части 4 статьи 68 Конституции</p>
 <p>○ о запрете на отчуждение территорий Российской Федерации</p>	<p>✓ закреплено в части 2.1 статьи 67 Конституции</p>
 <p>○ о закреплении в главном законе страны понятия «федеральных территорий»</p>	<p>✓ реализовано в части 1 статьи 67 Конституции</p>
 <p>○ о периодичности индексации размера пенсионного обеспечения граждан, социальных пособий и иных социальных выплат не реже одного раза в год</p>	<p>✓ реализовано в частях 6 и 7 статьи 75 Конституции</p>

Предложение ОП РФ	Как учтено
 <p>○ о закреплении нормы о защите института семьи и традиционных семейных ценностей как одной из основ цивилизационной идентичности России, а также наделении Президента Российской Федерации обязанностями по обеспечению гражданского мира, межнационального и межрелигиозного согласия</p>	<p>✓ реализовано в пункте «ж.1» части 1 статьи 72, пункте «в» части 1 статьи 114 и части 2 статьи 80 Конституции</p>
 <p>○ об уточнении полномочий, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в части обеспечения доступности качественной медицинской помощи населению и координации вопросов здравоохранения</p>	<p>✓ учтено в пункте «ж» части 1 статьи 72 Конституции</p>
 <p>○ о разграничении полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации по обеспечению безопасности применения информационно-цифровых технологий на территории страны в отношении граждан Российской Федерации</p>	<p>✓ учтено в пункте «м» части 1 статьи 71 Конституции</p>
 <p>○ об отказе от не соответствующего современному этапу развития российской государственности положения, в соответствии с которым палаты Федерального Собрания Российской Федерации могли собираться для заслушивания выступлений руководителей иностранных государств</p>	<p>✓ учтено в новой редакции части 3 статьи 100 Конституции</p>
 <p>○ об осуществлении общественного контроля за соблюдением процедуры общероссийского голосования при участии общественных наблюдателей, пул которых формируется Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами субъектов Российской Федерации</p>	<p>✓ закреплено в части 16 статьи 2 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»</p>

направленных на реализацию новых положений Основного закона Российской Федерации, в том числе:

- # проект поправок в Закон об образовании по вопросам воспитания обучающихся²⁶. Палата одобрила законопроект с рядом замечаний, в том числе в части оптимизации отчетности для учителей, внесла предложения к разработке программ воспитания²⁷;
- # проект федерального закона, в котором предусмотрено введение судебного порядка принятия решения об отобрании детей в случае угрозы их жизни и здоровью²⁸. Проект вызвал острую дискуссию, особенно в части предлагаемого порядка отобрания «в 24 часа», Палата высказала в своем заключении ряд серьезных замечаний²⁹. Впоследствии законопроект был отозван субъектами законодательной инициативы и снят с рассмотрения Государственной Думой;
- # проекты федеральных законов о молодежной политике в Российской Федерации³⁰. Палата в целом поддержала проектируемые положения, подчеркнув необходимость их согласования с Семейным кодексом и другими действующими нормативными актами, указав на недопустимость снижения социальных гарантий для лиц, относящихся к категории «молодежь»³¹;
- # проект поправок в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации³². В заключении Общественной палаты подчеркивается необходимость обеспечения комплексной системной поддержки русского языка, в том числе за рубежом, предлагается установить квалификационные требования по знанию русского языка для лиц, замещающих государственные должности³³.

Ежегодно в Общественной палате проходит общественная экспертиза проекта федерального бюджета. В проекте федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022

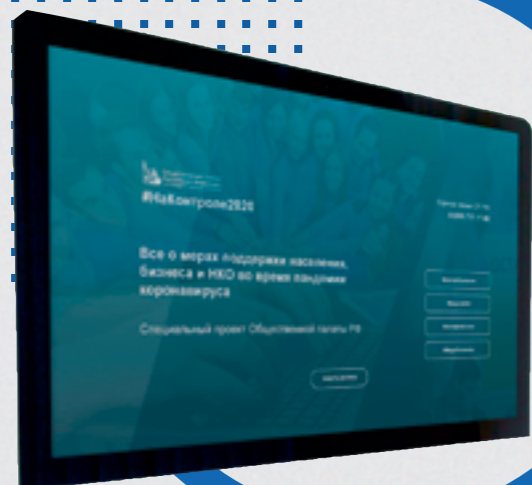
и 2023 годов предусмотрены финансирование Общенационального плана действий, обеспечивающего восстановление занятости и доходов населения, а также беспрецедентные по масштабам антикризисные меры, направленные на поддержку граждан и наиболее пострадавших отраслей экономики. В то же время Общественная палата отметила ряд существенных недостатков при проектировании федерального бюджета:

- # невозможность адекватных оценок эффективности бюджетных расходов в связи с отсутствием измеримых целевых показателей;
- # возвращение начиная с 2022 года ограничений предельных расходов в полном соответствии с бюджетным правилом;
- # существенные сокращения финансирования национальных проектов и государственных программ;
- # недостаточный уровень расходов консолидированного бюджета на государственную поддержку семьи и детей для обеспечения воспроизводства населения. По данным специального доклада Общественной палаты «Демография 2024»³⁴, он должен составлять не менее 2,2% ВВП (на 2021 год запланировано — 1,2%). При этом не менее 40% всех инвестиций должно направляться на поддержку многодетных семей (сейчас — 8%);
- # сокращение финансирования проектов, связанных с поддержкой некоммерческого сектора и гражданского общества.

По результатам состоявшегося обсуждения, поддержав в целом законопроект с учетом вышеприведенных замечаний, Общественная палата сформулировала ряд рекомендаций Правительству Российской Федерации, в том числе по обеспечению финансирования помощи детям с редкими (орфанными) заболеваниями и сохранению уровня финансирования мер поддержки некоммерческого сектора и деятельности институтов развития гражданского общества в контексте востребованности работы социально ориентированных НКО в условиях пандемии³⁵.

Приоритетом конституционных поправок является создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, построение эффективной социальной политики. Общественная палата фиксирует запрос граждан на качественные изменения в социальной сфере. Очевидно, что социальные поправки должны оказать прямое влияние на выработку государственных решений, включая документы стратегического планирования. В связи с этим Общественная палата в своих предложениях к проекту единого плана реализации национальных целей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474, отметила важность обеспечения конституционных социальных гарантий.

Учитывая сформировавшийся в настоящее время запрос на усиление роли гражданского общества в законодательном процессе, Общественная палата Российской Федерации предлагает принять дополнительные меры по совершенствованию процедуры общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов. Федеральные органы исполнительной власти должны своевременно обновлять информацию о ходе слушаний, публиковать актуальные редакции проектов нормативных правовых актов на официальном сайте <https://regulation.gov.ru>, в обязательном порядке размещать там сведения о предстоящих слушаниях проектов в Общественной палате, а также размещать заключения и рекомендации Общественной палаты.



**#Всем миром —
против пандемии**

Всем миром — против пандемии..... 34

#МыВместе: новое качество волонтерства и благотворительности 34

Меры поддержки для МСП и некоммерческого сектора..... 38

Рейтинг «Регионы-НКО» 43

ВСЕМ МИРОМ — ПРОТИВ ПАНДЕМИИ

Пандемия коронавируса стала по сути глобальным цивилизационным экзаменом для всего человечества, испытанием для всех стран — на эффективность системы госуправления и, точно так же, — на зрелость и эффективность структур гражданского общества.

Весной 2020 года в нашей стране, как и во всем мире, органы власти в экстренном порядке, при огромном дефиците информации, срочно вынуждены были изыскивать и применять защитные ограничительные меры беспрецедентного масштаба, вплоть до двухмесячного локдауна. Еще в начале года невозможно было себе представить, что в год 75-летия Великой Победы придется перенести праздничный парад на лето, а шествие Бессмертного полка перевести в онлайн-формат.

Также в условиях цейтнота и неопределенности государству пришлось решать вопросы поддержки населения и экономики при временном приостановлении работы для тысяч предприятий, переводе миллионов работников на удаленный режим, обучающихся — на дистанционные форматы, обеспечивать недопущение коллапса системы здравоохранения.

Пандемия в осенне-зимний период 2020 года сохраняется, в обществе идет процесс обучения жизни и работе в условиях коронавирусных рисков и ограничений, своего рода процесс выработки «социального иммунитета». Существенную роль в этом играют некоммерческие организации, понимая, что их помощь может сохранить здоровье, а порой и спасти жизнь тех, кому они призваны помогать.

#МыВместе: новое качество волонтерства и благотворительности

Ответом гражданского общества на пандемию стал беспрецедентный рост волонтерской активности. Весной была запущена Общероссийская акция взаимопомощи #МыВместе, в рамках которой каждый может предложить свою помощь или попросить ее. Акция была организована платформой DOBRO.RU, Общероссийским народным фронтом, Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики» и Ассоциацией волонтерских центров при поддержке Общественной палаты Российской Федерации. В рамках акции работала «горячая линия» помощи пожилым и маломобильным гражданам, в круглосуточном

режиме специалисты колл-центра консультировали, регистрировали заявки на оказание помощи. Обеспечивали своевременное выполнение заявок региональные волонтерские штабы, открытые во всех субъектах Российской Федерации.

Более 118 тыс. добровольцев по всей стране оказывали безвозмездную помощь одиноким пожилым людям и инвалидам, детям-сиротам, ветеранам — всем, кому была необходима поддержка: доставляли продукты, товары первой необходимости, медикаменты, помогали по дому. С начала акции к ней присоединилось свыше 9 тыс. партнерских организаций³⁶. Были собраны пожертвования от бизнеса и частных лиц на общую сумму более 1,8 млрд руб., что позволило оказать благотворительную поддержку около 3,5 млн человек по всей России³⁷, для многих из них получение такой помощи стало настоящим спасением.

Общественные палаты регионов также активно участвовали в этой работе, координируя помощь волонтеров, доводя до органов власти информацию с мест о том, где имеется напряженность вокруг вводимых ограничительных мер, где меры поддержки срабатывают, а где — нет. Усилиями региональных общественных палат были запущены «горячие линии» по организации волонтерской помощи гражданам, в том числе по соблюдению режима самоизоляции, по приобретению средств индивидуальной защиты, информационно-правовых консультаций гражданам,

118 000

добровольцев по всей стране оказывали безвозмездную помощь одиноким пожилым людям и инвалидам, детям-сиротам, ветеранам



#МыВместе

Всероссийская акция взаимопомощи, в ходе которой волонтеры доставляли продукты, товары первой необходимости, медикаменты, помогали по дому. С начала акции помощь получили около **3,5 млн человек**, а присоединились к ней свыше **9 тыс. партнерских организаций**. В ходе акции были собраны пожертвования от бизнеса и частных лиц на общую сумму более **1,8 млрд руб.**

#НаКонтроле2020

Специальный проект, посвященный разъяснению мер поддержки населения, бизнеса и НКО во время пандемии коронавируса: тематические «горячие линии» и интернет-ресурс



#НашОтвет

Инициативы, экспертные мнения, разъяснение мер поддержки для населения и бизнеса



#ВместеНКО

Работа некоммерческого сектора в новых условиях и информация о мерах его поддержки, площадка обмена историями успеха социально ориентированных НКО, переформатировавших свою работу в условиях коронавируса и помогающих людям



#ДокторПрописал

Сетевая площадка для обмена информацией между врачами и пациентским сообществом. Ведущие медики из столицы и регионов давали советы и рассказывали об опыте лечения пациентов с COVID-19



#АнтифейкCOVID

Разоблачение ложной информации, разъяснение законодательства и тактики противодействия фейкам на местах, разбор недостоверных новостей и сообщений, лайфхаки и рекомендации, как отличить факты от лжи в Интернете



#МерыРегионов

Информация о возникающих проблемах на местах, действующих во всех 85 субъектах Федерации ограничениях и мерах поддержки для населения, врачей, бизнеса и НКО



медицинским работникам, работающим с лицами, зараженными коронавирусом, некоммерческим организациям по вопросам продолжения их работы в условиях введенных ограничительных мер. В условиях повышенной востребованности средств индивидуальной защиты палаты содействовали некоммерческим организациям в организации самостоятельного пошива масок из приобретенных НКО материалов для их безвозмездной передачи в медицинские организации.

Региональные палаты также осуществляли общественный контроль за ценовой политикой в продуктовых и аптечных сетях, резервированием дополнительных койко-мест, оснащенных аппаратами ИВЛ, в лечебных организациях.

Значительный вклад в организацию социальной помощи гражданам и содействия медицинскому сообществу внесли религиозные организации всех

традиционных российских конфессий. Социальные службы и добровольцы религиозных общин оказывали помощь всем обратившимся за помощью, невзирая на их религиозное мировоззрение. Особое внимание религиозные организации уделяли обеспечению прав верующих в период пандемии. Руководством религиозных организаций и светскими властями в регионах страны были выработаны совместные решения по вопросу посещения культовых учреждений и соблюдения всех необходимых санитарных норм.

В рамках направления «Помощь врачам» 7 тыс. волонтеров-медиков помогали в 160 медицинских учреждениях по всей стране, оказывая помощь врачам. Они непосредственно выполняли обязанности среднего медперсонала, оказывали психологическую поддержку, на личном транспорте подвозили врачей до места работы, передавали в больницы продуктовые наборы и средства

индивидуальной защиты³⁸. В условиях дефицита медицинских масок в аптечной сети, костюмов индивидуальной защиты, респираторов были организованы пошив масок, их безвозмездная передача в медицинские учреждения³⁹.

В процессе оказания непосредственной помощи населению силами волонтерских объединений и некоммерческих организаций определялись «узкие места» отечественной системы здравоохранения, среди которых коечный фонд, подготовка врачей, лаборатории, мобилизационные планы, порядок оказания плановой помощи⁴⁰.

Полученный волонтерскими объединениями и НКО опыт оказания помощи в чрезвычайной ситуации необходимо закрепить, а лучшие практики тиражировать в субъектах Российской Федерации. В связи с этим предлагается утвердить во всех субъектах Российской Федерации порядок взаимодействия медицинских учреждений с волонтерскими организациями в оказании медицинской помощи населению⁴¹.

С 29 сентября 2020 года акция взаимопомощи «#МыВместе» была возобновлена и действует в большинстве регионов России.

Особой проблемой оказалась информационная недостаточность. В условиях избытка всевозможных слухов и панических настроений выявилась недостаточность доступности и понятности для населения официальной информации о действующих ограничительных мерах на территориях соответствующих регионов. Пандемия высветила необходимость качественного изменения уровня информационной открытости органов исполнительной власти, формирования единых требований доступа к информации о деятельности органов государственной власти и к стандартам публикации региональных нормативных правовых актов, особенно в части, касающейся ограничений прав и свобод граждан⁴².

В ответ на сложности, которые испытывали граждане, впервые столкнувшиеся с большим количеством ограничений, вводимых федеральными, ведомственными, региональными актами, предписаниями главных санитарных врачей субъектов, Обществен-

ной палатой Российской Федерации был запущен специальный проект **#НаКонтроле2020**⁴³, посвященный разъяснению мер поддержки населения, бизнеса и НКО во время пандемии коронавируса.

Важнейшая часть проекта заключалась в работе четырех «горячих линий», посвященных мерам поддержки населения и бизнеса, работе некоммерческого сектора, разоблачению ложной информации о COVID-19 и порядку деятельности медицинских учреждений. Те же темы были охвачены пятью тематическими разделами сайта, которые постоянно обновлялись.

Основные информационные разделы спецпроекта #НаКонтроле2020:

- **#НашОтвет** — инициативы, экспертные мнения, разъяснение экспертами мер поддержки для населения и бизнеса;
- **#ВместеНКО** — работа некоммерческого сектора в новых условиях и информация о мерах его поддержки, площадка обмена историями успеха социально ориентированных НКО, переформатировавших свою работу в условиях коронавируса и помогающих людям;
- **#ДокторПрописал** — сетевая площадка для обмена информацией между врачами и пациентским сообществом. Ведущие медики из столицы и регионов давали советы и рассказывали об опыте лечения пациентов с COVID-19;
- **#АнтифейкCOVID** — разоблачение ложной информации, разъяснение законодательства и тактики противодействия фейкам на местах, разбор недостоверных новостей и сообщений, лайфхаки и рекомендации, как отличить факты от лжи в Интернете. Важнейшая часть проекта заключалась в работе четырех «горячих линий», посвященных мерам поддержки населения и бизнеса, работе некоммерческого сектора, разоблачению ложной информации о COVID-19 и порядку деятельности медицинских учреждений. Те же темы были охвачены пятью тематическими разделами сайта, которые постоянно обновлялись;
- **#МерыРегионов** — информация о возникающих проблемах на местах, действующих во всех 85 субъектах Федерации ограничениях и мерах поддержки для населения, врачей, бизнеса и НКО.

Граждане и общественные палаты субъектов Российской Федерации в рамках проекта #НаКонтроле2020 обращали внимание на широкий круг проблем, начиная от дефицита медицинских масок и средств индивидуальной защиты в аптечной сети, приостановления работы предприятий в различных сферах хозяйственной деятельности, формирования значительной дебиторской задолженности у предприятий и организаций коммунального комплекса в связи с отложенными платежами, особенно — собственников и арендаторов в торговых центрах, и заканчивая невысокой степенью готовности администрации образовательных организаций, педагогов, обучающихся и родителей к дистанционной форме получения образования, невысоким качеством образования в таком формате⁴⁴. Также выявлена серьезная проблема, связанная с неоказанием помощи как на дому, так и в случае госпитализации социально уязвимым группам граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе и социальной поддержке, инфицированных коронавирусом или находящихся в контакте с инфицированными лицами. Общественной палатой в рамках Форума «Сообщество» было организовано обсуждение всех указанных вопросов с участием ведущих благотворительных фондов и НКО.

На форуме отмечалось, что на повестке дня остаются проблемы административных барьеров, недостаточная информированность граждан о добровольческой деятельности и связанная с этим их недостаточная вовлеченность в добровольческую деятельность, проблемы с юридическим статусом и страховыми гарантиями волонтерам. В этой связи, в частности, необходимо обеспечить контроль со стороны гражданского общества за выполнением Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года в части определения полномочных органов власти субъектов Российской Федерации по поддержке развития добровольчества⁴⁵.

Анализируя и обобщая опыт работы волонтерских организаций в условиях пандемии, Общественная палата сформулировала обширный пакет рекомендаций для повышения эффективности взаимодей-

ствия волонтеров с официальными инстанциями и с населением. Особое внимание следует уделить повышению доступности информации для граждан о возможности получения помощи, обеспечению безопасности волонтеров, урегулированию вопросов доступа волонтеров в социальные и медицинские организации, помощи медикам и социальным работникам, обеспечению организаций социального обслуживания и социальной защиты компьютерной техникой и доступом к сети Интернет⁴⁶.

Хотя пандемия еще продолжается, по итогам 2020 года можно говорить о новой парадигме сотрудничества органов власти, организованных институтов гражданского общества, НКО и волонтеров, когда с их участием впервые в новейшей истории были созданы и успешно работали оперативные горизонтальные сетевые структуры взаимопомощи.

Меры поддержки для МСП и некоммерческого сектора

Пандемия и локдаун, введенный весной в целях ее приостановления, поставили под угрозу работу бизнеса, оказав негативное влияние на экономику. Субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП), вынужденные оперативно перестраивать свои бизнес-стратегии в отсутствие резервов и ресурсов, оказались в очень трудной ситуации.

С апреля для МСП стали доступны меры поддержки в части сроков предоставления документации по уплате налогов, отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, приостановления проведения проверок, льготные кредиты на сохранение занятости и т. д.⁴⁷ В июле стартовала программа, предполагающая предоставление субсидий СО НКО и МСП на обеспечение соблюдения рекомендаций Роспотребнадзора⁴⁸.

Общественная палата Российской Федерации осуществляла мониторинг мер поддержки МСП в наиболее пострадавших отраслях экономики в связи с пандемией, проводила оценку потенциала государственных мер поддержки, внесла предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости продления срока подачи заявок

40 000

некоммерческих организаций стали потенциальными получателями государственной помощи



Правительством было сформировано **2 реестра НКО**, на которые распространяются введенные меры поддержки

СО НКО МСП

Льготные кредиты, выделенные государством на восстановление деятельности



1008
СО НКО



2744,6
млн руб.
общая сумма



208 107
субъектов
МСП



270 306,92
тыс. руб.
общая сумма

Субсидии на мероприятия по профилактике коронавирусной инфекции

4180
СО НКО



130 313
сотрудников



930 896
тыс. руб.
общая сумма



288 988
субъектов
МСП



1 211 403
сотрудника



10 696 623
тыс. руб.
общая сумма



НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ СЛЕДУЮЩИМИ МЕРАМИ ПОДДЕРЖКИ:

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ
АВАНСОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ
ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ

1742 СО НКО
162 млн руб.

ОСВОБОЖДЕНИЕ
ОТ УПЛАТЫ СТРАХОВЫХ
ВЗНОСОВ

24 200 СО НКО
8,8 млрд руб.

СОЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ
ПО НДФЛ ПО СУММАМ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫМ
В ВИДЕ ПОЖЕРТВОВАНИЙ

6166 налогоплательщиков
1 347 834 тыс. руб.

Специальный
внеочередной
конкурс Фонда
президентских
грантов



900
победителей



общая сумма
грантов
2 млрд руб.

на получение статуса социального предпринимателя⁴⁹, предоставляла площадку для обмена лучшими социальными практиками бизнеса в период пандемии⁵⁰.

Первый правительственный пакет поддержки экономики содержал меры поддержки лишь для предпринимательства, некоммерческие организации не воспринимались как серьезные участники экономических процессов, способные внести сильный вклад в их поддержание и развитие.

В то же время общество продемонстрировало солидарность в решении возникших проблем. Общественные волонтерские объединения, а также социально ориентированные некоммерческие организации пришли на помощь лицам пожилого возраста, страдающим хроническими заболеваниями, инвалидам (осуществляли адресную помощь, доставку продуктов питания, медикаментов, средств индивидуальной защиты), оказывали поддержку государственным медицинским и социальным учреждениям.

Общественная палата одна из первых обратила внимание на проблемы СО НКО, которые возникли в связи с пандемией и введением ограничительных мер, и предложила меры поддержки НКО. Востребованность и эффективность СО НКО в период пандемии была признана Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. Предложения Общественной палаты, сформированные в марте — мае 2020 года, были услышаны и нашли отражение в соответствующих поручениях Президента Российской Федерации и принятых государством нормативных правовых актах⁵¹.

В апреле Общественной палатой была запущена «горячая линия» #ВместеНКО. Организации направляли на «горячую линию» информацию о том, как они перестроили работу, помогают людям в трудные времена, а также о том, в чем нуждаются они сами.

По итогам проведенной работы удалось добиться беспрецедентных мер поддержки сектора НКО в части временного освобождения от уплаты

налогов и страховых взносов, проверок, предоставления льготных кредитов и ряда других, а также налогового стимулирования бизнеса, безвозмездно жертвующего имуществом социально ориентированным некоммерческим организациям⁵². Потенциальными получателями государственной помощи стали около 40 тыс. некоммерческих организаций⁵³.

Правительством было сформировано **два реестра НКО**, имеющих право на получение введенных мер поддержки: в первый вошли организации, получавшие за последние три года финансовую поддержку за счет средств бюджетов всех уровней, в том числе президентские гранты, поставщики социальных услуг, а также НКО, включенные в реестр исполнителей общественно полезных услуг. Второй реестр включает в себя НКО, не вошедшие в первый, но нуждающиеся в поддержке, поскольку их деятельность сильно пострадала в условиях пандемии, — это образовательные и благотворительные организации.

Общественная палата принимала самое активное участие в процессе формирования и первого, и второго реестров НКО. Общественная палата совместно с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти, региональными общественными палатами сделала все возможное, чтобы ни одна НКО не была забыта. Впоследствии Общественная палата выступала с инициативой объединения этих двух реестров.

Предложение о создании единого реестра СО НКО было выдвинуто на встрече Президента Российской Федерации с новым составом Общественной палаты. Эта идея нашла поддержку у Президента, который поручил Правительству Российской Федерации совместно с Общественной палатой представить предложения, касающиеся формирования и ведения единого реестра социально ориентированных и иных некоммерческих организаций, имеющих право на получение дополнительной государственной поддержки⁵⁴.

Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов, предусматривающих объединение двух реестров в единый реестр, было начато в Общественной палате в августе.

Единый реестр НКО должен быть сформирован с понятными правилами включения и исключения из него. В условиях цифровизации этот реестр, публично доступный онлайн, позволит на порядок поднять уровень прозрачности некоммерческого сектора, эффективность его регулирования и поддержки⁵⁵.

В своем специальном докладе Президенту Российской Федерации⁵⁶ Общественная палата предложила изменить подход к формированию единого реестра СО НКО, предложенный изначально Представительством, и расширить круг организаций, подлежащих включению в него, предоставив СО НКО, не соответствующим критериям для автоматического включения, право обращения в Минэкономразвития России с заявлением о включении в реестр по дополнительным критериям, а также наделить Общественную палату и общественные палаты субъектов Федерации правом подачи ходатайств от НКО в случае, если они считают несправедливым принятое решение о невключении или исключении их из единого реестра⁵⁷.

Общественная палата Российской Федерации продолжает анализировать эффективность мер поддержки СО НКО.

Всего государством на поддержку СО НКО было выделено:

льготных кредитов на возобновление деятельности организаций — 1008 СО НКО на сумму 2 744,6 млн руб. В то же время на те же цели кредиты получили 208 107 субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 270 306,92 тыс. руб.⁵⁸;

субсидий на мероприятия по профилактике коронавирусной инфекции — 4180 СО НКО, в которых трудоустроено 130 313 сотрудников, на сумму 930 896 тыс. руб. В то же время на те же цели кредиты получили 288 998 субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых трудоустроено 1 211 403 сотрудника, на общую сумму 10 696 623 тыс. руб.⁵⁹

Кроме того во втором квартале 2020 года некоммерческие организации воспользовались следующими мерами поддержки:

освобождение от уплаты авансовых платежей — 1742 СО НКО в сумме 162 млн руб.⁶⁰;

освобождение от уплаты страховых взносов — 24,2 тыс. СО НКО на сумму 8,8 млрд руб.⁶¹;

6166 налогоплательщиков получили социальный налоговый вычет по НДФЛ по суммам, перечисленным в виде пожертвований, на общую сумму 1 347 834 тыс. руб.⁶²

Для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в период борьбы с распространением коронавирусной инфекции был проведен специальный внеочередной конкурс Фонда президентских грантов. По результатам независимой экспертизы победителями конкурса стали 900 организаций. Общая сумма грантов Президента Российской Федерации в рамках специального конкурса составила 2 млрд руб.⁶³

В целом принятые для поддержки СО НКО меры не просто позволили не допустить прекращения деятельности множества организаций, но и обозначили траекторию развития сектора на годы вперед. Сделан значительный шаг вперед в поддержке и некоммерческого сектора, и социально ответственного бизнеса.

Тем важнее не потерять наработанный потенциал в условиях ухудшения эпидемиологической обстановки осенью 2020 года («второй волны» пандемии). Продолжая свою работу по обобщению опыта некоммерческого сектора в условиях уже второй волны пандемии, 24 ноября Общественная палата сформулировала ряд рекомендаций, направленных на сохранение и повышение устойчивости организаций, деятельность которых направлена на помощь социально уязвимым категориям граждан, и представила их в Правительство Российской Федерации. Общественный запрос на поддержку со стороны НКО продолжает расти на фоне сложной эпидемиологической ситуации. Необходимо ввести дополнительные меры поддержки НКО и волонтеров, которые позволят им оказывать помощь всем нуждающимся⁶⁴.

ТОП-10 РЕГИОНОВ ПО УРОВНЮ И КАЧЕСТВУ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА



УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ 8 ОБЪЕКТИВНЫМИ ФАКТОРАМИ



Рейтинг «Регионы-НКО»

Пандемия с особой яркостью показала, насколько востребована гражданами помощь некоммерческих организаций. В тех регионах, где сектор более активный и сплоченный, где налажено взаимодействие между ним и органами власти, социально ответственным бизнесом и СМИ, роль НКО в решении проблем, вызванных пандемией, стала наиболее значимой.

Для выявления уровня и качества развития некоммерческого сектора в регионах, определения его потенциала, а также возможностей для его реализации в 2020 году Общественной палатой реализован пилотный проект по формированию Регионального рейтинга третьего сектора «Регион-НКО». Рейтинг построен на основе многомерной модели, включающей 9 факторов, 39 показателей и 185 первичных параметров. Партнером Общественной палаты по этому проекту выступило рейтинговое агентство «РАЭК-Аналитика».

Презентация рейтинга прошла на итоговом форуме «Сообщество» 2 ноября 2020 года⁶⁵.

Главный вопрос, на который отвечает рейтинг, — насколько развит некоммерческий сектор в регионе, насколько велик его потенциал и насколько эффективно этот потенциал реализуется на практике для взаимодействия с главными заинтересованными сторонами.

Для подготовки рейтинга был собран обширный массив информации от министерств и ведомств,

из открытых источников: Минюста, Минэкономразвития, Росстата, Агентства социальной информации, «СПАРК-Интерфакса» и др. Также были использованы результаты экспертного опроса, проведенного Общественной палатой среди членов региональных палат и экспертов.

По итогам рейтинга в топ-10 вошли следующие субъекты: Москва, Республика Татарстан, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Санкт-Петербург, Чукотский автономный округ, Республика Карелия, Республика Бурятия, Тульская область и Самарская область.

С помощью рейтинга регионы смогут оценить не только свое место по уровню и качеству развития третьего сектора, но и то, насколько эффективно отлажена и прозрачна система поддержки НКО, насколько активно НКО участвуют в решении социальных проблем и насколько качественно выстроены взаимоотношения некоммерческого сектора с властью, бизнесом и медиа. Кроме того, по всем показателям, использовавшимся в рейтинге, подготовлена карта рекомендаций, которые смогут использовать в своей практической работе региональные органы власти и институты поддержки и развития НКО.

Общественная палата рассчитывает, что рейтинг «Регион-НКО» станет стимулом к дискуссии, к обсуждению, как на федеральном, так и на региональном и местном уровне: от чего и от кого реально зависит развитие третьего сектора и что нужно сделать, чтобы это развитие было поступательным и устойчивым.



#Национальные цели развития — взгляд гражданского общества

4



Национальные цели
развития — взгляд
гражданского
общества 46

Общественное обсуждение
общенационального плана
действий по восстановлению
экономики 46

Предложения Общественной
палаты к единому плану
достижения национальных
целей развития 47

Корректировка национальных
проектов и общественный
мониторинг их исполнения..... 50

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ — ВЗГЛЯД ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Своим Указом от 21 июля 2020 года № 474 Президент определил пять национальных целей развития Российской Федерации, расширив горизонт планирования до 2030 года: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация.

В 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 государство столкнулось с новыми вызовами, требующими поиска решений и средств для стабилизации эпидемиологической обстановки, обеспечения устойчивости экономического развития и финансовой стабильности.

В то же время социальные гарантии, закрепленные в Конституции, должны соблюдаться в полном объеме, запрос граждан на качественные изменения в социальной сфере должен быть обеспечен.

Для обеспечения сохранения социального положения граждан, его планомерного улучшения и учета этих целей Правительством Общественная палата подключилась к мониторингу и экспертизе социально значимых стратегических документов, среди которых Общенациональный план действий по восстановлению экономики, единый план достижения национальных целей развития Российской Феде-

рации до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также к выработке предложений по корректировке национальных проектов, доработать которые поручил Правительству Президент.

Общественное обсуждение общенационального плана действий по восстановлению экономики

Для обеспечения восстановления занятости и доходов населения, возобновления экономического роста и долгосрочных структурных изменений в экономике, преодоления кризисных явлений, вызванных последствиями пандемии коронавируса, Правительством подготовлен Общенациональный план действий по восстановлению экономики. С учетом повышенного интереса к Плану со стороны граждан и бизнес-структур при его подготовке Общественной палатой совместно с региональными общественными палатами подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по его дополнению комплексом специальных мер, направленных на поддержку наиболее уязвимых категорий граждан, а также организаций малого и среднего предпринимательства.

Предложения Общественной палаты, направленные на поддержку наиболее уязвимых категорий граждан, нашли свое отражение в мероприятиях Плана по созданию единой цифровой платформы для повышения адресности и эффективности мер социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также по расширению перечня мероприятий, включаемых в программу социальной адаптации получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Учтены в Плате поднятые Общественной палатой вопросы поддержки российского фермерства. В Плате предусмотрены мероприятия, направленные на увеличение доли государственных закупок отечественной сельскохозяйственной и пищевой продукции, осуществляемых у фермеров, меры по совершенствованию информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), а также самозанятых граждан.

Предложения Общественной палаты по поддержке пострадавших организаций МСП были отражены в мероприятиях Плана по обеспечению доступа субъектов МСП к мерам поддержки,



в том числе путем синхронизации действующих онлайн-платформ и сервисов поддержки в рамках единой Цифровой платформы в режиме «одного окна», а также в мероприятиях по ограничению числа проверок (и оснований для их проведения) в 2021 году по сравнению с 2020 годом, по поэтапному переходу на полностью безбумажное взаимодействие органов контроля и субъектов МСП при обмене документами⁶⁶.

Предложения Общественной палаты к единому плану достижения национальных целей развития

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 Правительством разработан проект единого плана достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Он определяет стратегические при-

оритеты на ближайшие 10 лет, конкретные шаги Правительства по достижению целей, определенных в Указе Президента. План увязывает между собой цели, ключевые показатели и механизмы их достижения, ресурсы, ответственность федеральных органов исполнительной власти, корректировку под новые задачи национальных проектов. Подготовленный Правительством Российской Федерации План⁶⁷ должен обеспечить восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

Предложения Общественной палаты к Плану представили ее члены на совещании Правительства по обсуждению проекта плана под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Р. Белоусова, состоявшемся 16 ноября 2020 года⁶⁸.

Граждане нуждаются в качественных изменениях в социальной сфере. Отмечается возрастающая

потребность общества в обеспечении органами власти открытости процесса принятия решений, привлечении структур гражданского общества к разработке документов стратегического планирования и контролю за их реализацией.

В связи с этим предложено закрепить целевой показатель удовлетворенности граждан и включить Общественную палату в качестве соисполнителя Единого плана и национальных проектов в части общественного контроля и мониторинга, оценки достижения их целевых показателей. Также предложено отказаться от ведомственного подхода при формировании, корректировке и реализации национальных проектов. Данная работа должна проводиться при участии всех заинтересованных сторон, различных органов власти и институтов гражданского общества. Необходимо принять меры для повышения уровня взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в ходе корректировки и реализации национальных проектов. Также представляется важным ускорить внедрение Правительством качественной современной информационной системы мониторинга реализации национальных проектов и предусмотреть меры для повышения связанности между всеми национальными проектами, информационной открытости при реализации национальных проектов.

Сбережение народа признают главной национальной целью подавляющее большинство наших граждан⁶⁹. Однако при значительном росте объемов финансирования демографической политики⁷⁰ демографическая ситуация пока не меняется, численность постоянного населения сокращается⁷¹. Ключевую роль в преломлении этого тренда должен сыграть рост рождаемости.

Предлагается изменить формулировку цели Единого плана по достижению национальных целей со «стабилизации рождаемости» на «повышение рождаемости», что позволит более точно отразить основной смысл демографической политики в условиях низкой рождаемости. Для обеспечения повышения рождаемости необходимо создать «Фонд будущих поколений», провести исследования по социальному самочувствию семей с детьми,

учесть позитивный опыт регионов с высоким уровнем доходов, которые одновременно демонстрируют высокий уровень рождаемости (Сахалинская область), усилить борьбу с бедностью, в рамках которой предложено заменить категорию «низкодоходные группы населения», указанную в Едином плане, на «семьи с детьми», а также дополнить план специальным разделом либо приложением с перечнем общественных проектов, направленных на достижение целей национального развития.

По вопросам образования предлагается дополнить национальные цели показателем вовлечения обучающихся в систему дополнительного образования по перспективным направлениям науки и техники, в систему интеллектуального волонтерства и наставничества, а также развития духовно-нравственной и воспитательной составляющей системы образования.

Для решения проблемы низкой продолжительности жизни предлагается усилить работу по формированию профилактического континуума, включающего в себя укрепление общественного здоровья (популяционную профилактику), медицинскую профилактику (диспансеризацию) и диспансерное наблюдение, а также создать систему устойчивого эпидемиологического мониторинга за распространенностью и динамикой факторов риска хронических неинфекционных заболеваний в различных регионах.

В рамках системы долговременного ухода предлагается комплексный подход, подразумевающий, что равноправной целевой группой системы долговременного ухода являются также родственники, осуществляющие уход за нуждающимися в их помощи близкими, которые остаются нетрудоустроенными и лишаются возможности реализовать свои жизненные планы. При реализации системы долговременного ухода предлагаются: обеспечение внедрения услуг по уходу до 28 часов в неделю бесплатно для пожилого человека или инвалида, нуждающегося в уходе; медицинский патронаж; организация центров дневного пребывания, специализированных пунктов проката технических средств реабилитации, школ ухода для родственников.

Президент России поручил Общественной палате подключиться к текущей корректировке и мониторингу национальных проектов, концентрировать, обобщать и ставить проблемные вопросы перед органами власти всех уровней. Общественные институты привлекались к работе над важными документами стратегического планирования: единым планом достижения национальных целей развития и общенациональным планом действий по восстановлению экономики.

> 500 предложений по корректировке национальных проектов и мониторингу их исполнения поступили в Общественную палату

> 500 предложений по обеспечению поддержки гражданских инициатив и продвижению лучших практик, направленных на повышение качества жизни граждан, собрано и проанализировано

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ



Закрепить в паспортах всех национальных проектов целевой показатель удовлетворенности граждан



Принять меры для повышения уровня взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в ходе корректировки и реализации национальных проектов, в том числе через обсуждение проблемных вопросов на площадке Координационного совета Общественной палаты по национальным проектам и народосбережению



Включить Общественную палату в паспорта всех национальных проектов в качестве соисполнителя национальных проектов для осуществления общественного контроля и мониторинга, оценки достижения их целевых показателей



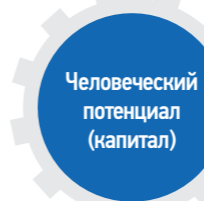
Поддержать проводимую Правительством Российской Федерации работу по внедрению качественной современной информационной системы мониторинга реализации национальных проектов. Предусмотреть меры для повышения информационной открытости реализации национальных проектов



Отказаться от ведомственного подхода при формировании, реализации и корректировке национальных проектов. Данная работа должна проводиться при участии всех заинтересованных сторон, различных органов власти и институтов гражданского общества

ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА ОСНОВЕ ИНДЕКСА НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ

В СОСТАВ ИНДЕКСА ВХОДЯТ 3 НАПРАВЛЕНИЯ



Каждое направление состоит из групп, включающих набор статистических и социологических показателей. В состав индекса входят **53** статистических и **81** социологический опросных показателей

Общественная палата продолжает осуществление общественного контроля за обеспечением достижения национальных целей развития, определенных Президентом Российской Федерации.

Корректировка национальных проектов и общественный мониторинг их исполнения

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года определил сбережение и приумножение народа высшим национальным приоритетом. При этом глава государства подчеркнул необходимость оперативного решения масштабных социальных, экономических, технологических задач, стоящих перед страной. Содержание этих задач отражено в национальных проектах, реализация которых требует нового качества государственного управления, работы всех уровней публичной власти, прямого диалога с гражданами.

Пандемия и новые экономические реалии вызвали необходимость сменить горизонт планирования национальных целей и национальных проектов и скорректировать их с учетом экономического кризиса и новых тенденций в глобальной экономике.

Президент Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам поручил Правительству интегрировать меры Общенационального плана действий по восстановлению российской экономики в национальные проекты, предусмотреть в корректируемых национальных проектах достижение общественно значимых результатов, непосредственно влияющих на улучшение качества жизни граждан, а Общественной палате Российской Федерации — обеспечить проведение регулярного общественного контроля за реализацией национальных проектов⁷².

Ранее, 25 июня 2020 года, на встрече с членами Общественной палаты Российской Федерации Президент России также поручил Общественной

палате подключиться к текущей корректировке и мониторингу национальных проектов, концентрировать, обобщать и ставить проблемные вопросы перед органами власти всех уровней⁷³.

В рамках исполнения поручения Президента комиссиями Общественной палаты, а также общественными палатами субъектов Российской Федерации были сформулированы предложения по корректировке национальных проектов. Данная работа была непосредственно связана с анализом опыта реализации национальных проектов как во всей стране, так и в отдельных регионах.

В Палату поступило более 500 предложений по корректировке национальных проектов.

Наибольшее количество предложений собрали национальные проекты «Образование» (83), «Демография» (62) и «Экология» (64). Это, с одной стороны, указывает на повышенный интерес к данным национальным проектам, с другой — может свидетельствовать о проблемах с их реализацией.

Кроме того, во исполнение поручения Президента Российской Федерации № Пр-1395 от 1 сентября 2020 года при участии общественных палат субъектов Российской Федерации собрано и проанализировано более 500 предложений по обеспечению поддержки гражданских инициатив и продвижению лучших практик, направленных на повышение качества жизни граждан.

В целях обеспечения эффективного участия в формировании и реализации государственной политики в сфере народосбережения, единого плана по достижению национальных целей развития, национальных проектов, федеральных проектов, а также других документов стратегического планирования, их доработки, а также рассмотрения предложений по их корректировке при Общественной палате Российской Федерации создан Координационный совет по национальным проектам и народосбережению.

Под эгидой Координационного совета проводятся экспертные обсуждения с участием аудиторов

Счетной палаты Российской Федерации, представителей ответственных министерств и ведомств, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, независимых исследовательских организаций, а также ученых и общественных экспертов.

Проведено 6 заседаний Координационного совета по национальным проектам и народосбережению, в ходе которых представлена уникальная методика определения Индекса народосбережения⁷⁴, сформулированы предложения к национальным проектам «Здравоохранение», «Экология», «Образование» и «Наука», «Производительность труда и поддержка занятости».

В ходе расширенного заседания Координационного совета, состоявшегося на итоговом форуме Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество», были подведены промежуточные итоги деятельности и озвучены основные предложения ко всем национальным проектам, в частности предложено:

- # отказаться от ведомственного подхода при формировании, реализации и корректировке национальных проектов. Данная работа должна проводиться при участии всех заинтересованных сторон, различных органов власти и институтов гражданского общества;
- # закрепить в паспортах всех национальных проектов целевой показатель удовлетворенности граждан;

включить Общественную палату в паспорта всех национальных проектов в качестве соисполнителя национальных проектов для осуществления общественного контроля и мониторинга, оценки достижения их целевых показателей;

принять меры для повышения уровня взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в ходе корректировки и реализации национальных проектов, в том числе через обсуждение проблемных вопросов на площадке Координационного совета;

поддержать проводимую Правительством Российской Федерации работу по внедрению качественной современной информационной системы мониторинга реализации национальных проектов. Предусмотреть меры для повышения информационной открытости реализации национальных проектов⁷⁵.

Общественная палата, исходя из специфики документов стратегического планирования, а также социальной важности и прямой взаимосвязи с качеством жизни граждан, уделяет особое внимание их реализации и корректировке. Масштабная работа, проводимая в настоящее время по корректировке национальных проектов во исполнение поручения Президента Российской Федерации, позволила выявить значительное количество проблемных аспектов в области реализации национальных проектов. Решения, выработанные по итогам проведенной работы, должны быть сформированы с участием институтов гражданского общества и быть направлены на увеличение численности населения и улучшение качества жизни граждан Российской Федерации.



#Год памяти
и славы

5



Год памяти и славы..... 54

ГОД ПАМЯТИ И СЛАВЫ

2020 год принес нашей стране, как и всему миру, трудные испытания, связанные с пандемией. Тем важнее помнить, через какие тяжелейшие испытания прошла наша страна в Великую Отечественную войну 1941–1945 годов. Тогда наш народ сумел добиться Победы. Сохранение и защита исторической памяти о Великой Победе — наш долг и обязанность.

В течение года было организовано множество мероприятий, среди которых были и поисковые экспедиции, и музейно-выставочные проекты. По всей стране открываются новые места памяти, привлекая внимание к истории Великой Победы, привязывая историческую память к географии страны. Так, одним из символов Года памяти и славы стал Ржевский мемориал Советскому солдату. Этот памятник стал по настоящему народным, граждане России собрали на его возведение пожертвования в размере более 500 млн руб.⁷⁶ С этого года в России появилось звание «Город трудовой доблести», призванное оценить значительный вклад ряда городов в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В рамках Года памяти и славы реализуются многочисленные проекты с участием волонтеров из числа молодежи. Несмотря на то, что многие памятные мероприятия из-за ограничительных мер были переведены в онлайн-формат, российское общество продемонстрировало свою верность подвигу народа в той Великой войне. Новые форматы позволили не только не потерять, но и нарастить аудиторию⁷⁷. Так, например, даже в период ограничительных мер успешно прошла акция «Окна Победы», в рамках которой граждане оформляли окна своих квартир и домов с использованием рисунков, картинок, фотографий и надписей, посвященных Победе советского народа над фашизмом⁷⁸. Необходимо развивать и поддерживать такие патриотические инициативы и проекты, как «Мое детство — война»⁷⁹, «Письма Победы»⁸⁰, акция «Сад памяти»⁸¹, Диктант Победы⁸², Молодежный форум волонтеров победы⁸³.

С течением времени остается все меньше живых участников Великой Отечественной войны, в этом году их уже только около 60 тыс.⁸⁴ Долг российского общества и государства перед своими героями — обеспечить им достойную жизнь. Всероссийский проект «Мобильные бригады помощи ветеранам, инвалидам и участникам ВОВ»⁸⁵ обеспечивает их бесплатными мобильными

телефонами с безлимитным тарифом, «Волонтеры Победы» помогают им со всем необходимым в период пандемии, а главное, документируют их бесценные воспоминания и опыт для будущих поколений⁸⁶.

По данным переписи населения, в настоящий момент в России проживают 24,3 млн человек в возрасте от 15 до 29 лет — 16,5% всего населения страны⁸⁷. Подавляющее большинство из них не имеет опыта личного общения с ветеранами, поэтому очень важной проблемой является то, каким образом передать им трепетное отношение к Победе. Нужно искать новые формы и новые решения. Одним из таких решений в области патриотического воспитания является Всероссийский проект «Эстафета поколений». В условиях пандемии «Эстафета поколений» проводит образовательные мероприятия в режиме онлайн, организует уроки мужества и осуществляет адресную помощь ветеранам⁸⁸. Еще один пример — экспозиция «Подвиг народа» в Музее Победы на Поклонной горе в Москве. Она наполнена интерактивными и мультимедийными элементами, позволяющими детской и подростковой аудитории максимально погрузиться в эту важную тему.

Для развития патриотического воспитания важное значение имеют принятые в этом году поправки в закон «Об образовании», согласно которым с 1 сентября 2020 года в образовательный процесс всех

2 837 681

человек участвовали в онлайн-акции «Бессмертный полк» в 2020 году

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ
В ГОД ПАМЯТИ И СЛАВЫ
РЕАЛИЗОВАНЫ УСПЕШНО,
НЕСМОТРЯ НА ПАНДЕМИЮ**



**Более 511 млн руб. пожертвовали граждане России
на строительство Ржевского мемориала**

уровней внедрен воспитательный компонент, предусматривающий в том числе патриотическое воспитание обучающихся, о необходимости возвращения которого длительное время велась дискуссия в обществе⁸⁹. Новые подходы к работе с молодой аудиторией должны быть максимально учтены в разработке федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан», который станет частью национального проекта «Образование».

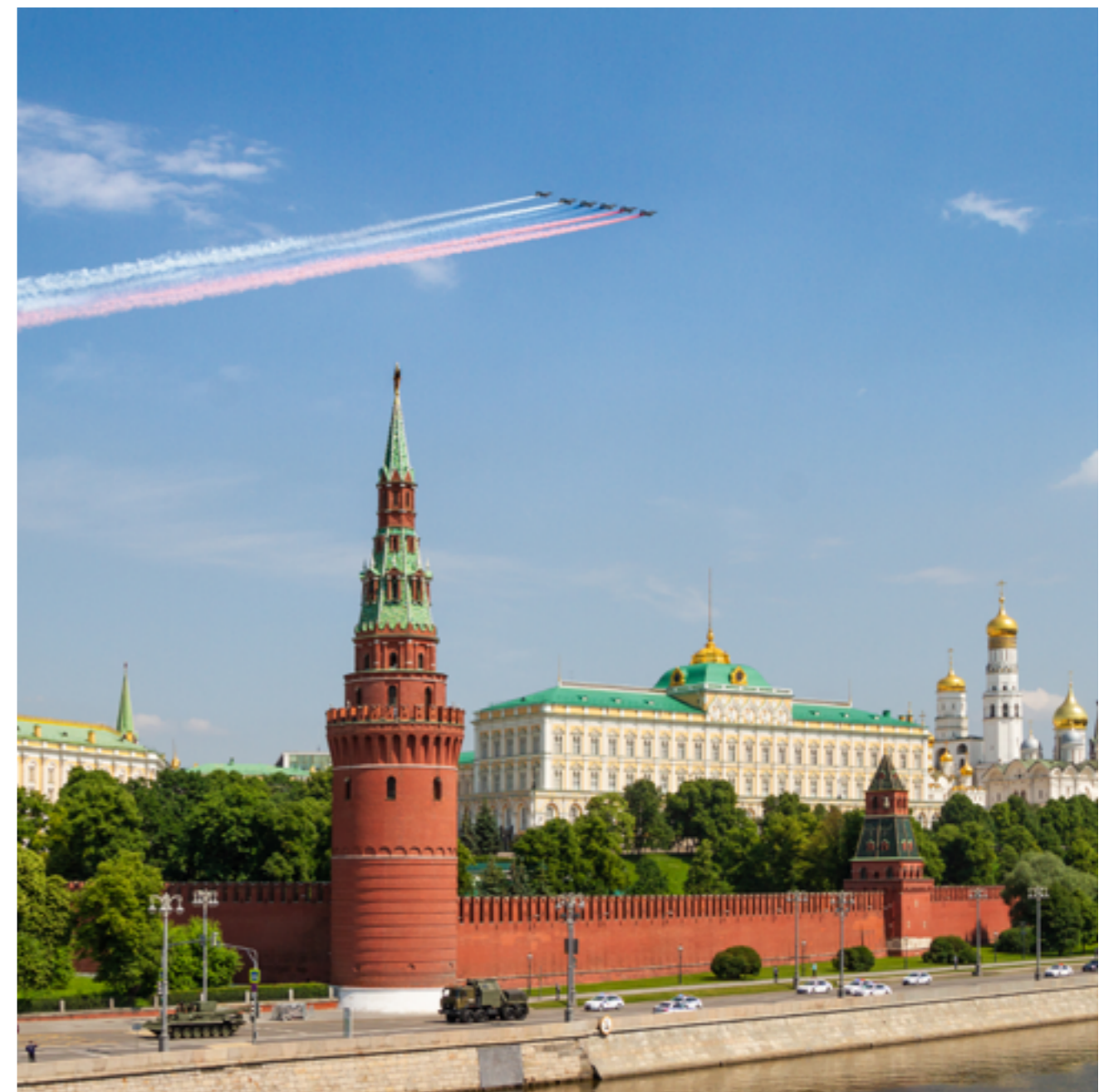
Важность сохранения исторической памяти теперь закреплена в Конституции. «Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается» — гласит часть 3 статьи 67.1 Основного закона.

Нельзя оставлять безнаказанными попытки глумления над символами нашей памяти — осквернение Вечного огня, попытки размещения фотографий фашистов на онлайн-акции «Бессмертный полк», равно как нельзя оставлять безответными псевдоисторические высказывания о том, какой весомый вклад внесли в Победу страны Запада, принижая или замалчивая роль нашей страны, а иной раз кощунственно приравнивая действия СССР к действиям фашистской Германии. Ни в коем случае нельзя позволить забыть, кто и за что был осужден на Нюрнбергском процессе. 20–21 ноября 2020 года в Музее Великой Отечественной войны прошел форум «Уроки Нюрнберга». На форуме обсуждался проект «Без срока давности», который объединил общественные организации, музейных работников, прокуроров и следователей, задачей которых

стало показать, основываясь именно на архивных документах, масштаб преступлений и злодеяний, совершенных нацистами и их пособниками в годы Второй мировой войны. Эта работа крайне важна для сохранения и защиты исторической памяти, особенно для молодого поколения.

Работа по выявлению и противодействию распространению исторических фейков и провокаций должна проводиться методично и неотступно. Патриотические общественные объединения и организации, гражданские активисты уже сейчас работают над выявлением исторических фальсификаций и добиваются их пресечения. Общественная палата Российской Федерации выступает в роли площадки для обмена мнениями и реализации проектов, направленных на борьбу с фальсификациями истории. Так, в Общественной палате были выработаны предложения по введению штрафов и других санкций для недобросовестных производителей и (или) распространителей рекламных материалов, содержащих искаженную информацию об исторических фактах, участниках военных событий и т. п.

Сохранение и защита памяти о Великой Победе — основа консолидации российского гражданского общества. Необходимо обеспечить полноценную государственную социальную поддержку как ветеранам Великой Отечественной войны, так и всем нашим ветеранам боевых действий. Следует всемерно поддерживать общественные проекты, связанные с помощью ветеранам, а историческое просвещение молодежи о Великой Победе и борьбе с фальсификациями нашей истории должно лечь в основу образовательных и воспитательных программ.



FAKE NEWS



CENSORED

6



Гражданское общество
и защита суверенитета... 60

#Гражданское общество и защита суверенитета

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЗАЩИТА СУВЕРЕНИТЕТА

Последние тенденции использования «мягкой силы» и сетевой пропаганды в условиях геополитической конкуренции, а также анализ международного опыта по ограничению иностранного влияния на некоммерческий сектор как сферу формирования общественного мнения и механизм артикуляции общественно значимой повестки вновь сделали актуальным вопрос об уточнении правовых механизмов регулирования деятельности организаций, выполняющих на территории России функции иностранных агентов.

В целом назрела необходимость совершенствования законодательства в целях обеспечения доступности для общества информации об иностранном финансировании некоммерческих организаций, общественных объединений и ассоциированных с ними лиц, занимающихся политической деятельностью. Это особенно важно в целях недопущения иностранного вмешательства в выборы и избирательные кампании по их подготовке.

Защита суверенитета в этом контексте предполагает повышение ответственности СМИ, выполняющих функции иностранного агента, а также уточнение правового регулирования деятельности НКО, общественных объединений, действующих без регистрации юридического лица, и граждан, которые участвуют в интересах иностранных источников в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

В этих вопросах российское законодательство и правоприменительная практика должны строиться с учетом опыта других стран. В Общественной палате состоялась серия общественных слушаний, в рамках которых в том числе проведен анализ зарубежного опыта регулирования деятельности иностранных агентов, рассмотрены актуальные тенденции его применения. Наиболее ярким примером является действующий в США закон о регистрации иностранных агентов (FARA), модернизация законодательства в этой сфере проведена в Австралии, Индии, Израиле, Франции. При этом законодательство целого ряда «демократических стран» отличается крайней жесткостью требований, предъявляемых к иностранным агентам, суровостью наказания в случае неисполнения этих требований. Общественная палата обращает внимание на нецелесообразность заимствования негативного зарубежного опыта. В то же время применяемые за рубежом общие подходы и правовые инструменты могли бы использоваться при условии их доработки и внедрения с учетом специфики развития российского общества.

В связи с этим актуальными представляются меры, предусмотренные в проекте федерального закона № 1057914-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности»⁹⁰, предполагающие введение по аналогии с правовым регулированием деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента, уведомительного порядка учета общественных объединений, функционирующих на территории Российской Федерации без государственной регистрации и получающих иностранное финансирование в целях участия в политической деятельности. Будет создан реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента. Материалы, производимые и распространяемые НКО и незарегистрированными общественными объединениями, должны будут сопровождаться соответствующей маркировкой.

Аналогичный механизм учета предлагается ввести в отношении физических лиц, которые в интересах иностранного источника участвуют в политической деятельности на территории Российской Федерации и (или) осуществляют целенаправленный сбор отдельных категорий значимых сведений в области военной, военно-технической деятельности государства. Такие лица

не смогут занимать должности на государственной и муниципальной службе, а также быть допущены к государственной тайне.

Вместе с тем Общественная палата отмечает важность обеспечения четкости и определенности правового регулирования, недопустимости неоднозначного и произвольного толкования и применения вводимых мер. Целесообразно обеспечить постоянный мониторинг правоприменения в целях выявления и недопущения необоснованных решений уполномоченных органов власти, в том числе их территориальных органов.

Особенно важно это обеспечить при формулировании понятия «политическая деятельность». Представителями социально ориентированных НКО и благотворительных фондов высказывались опасения, связанные с возможным «широким» толкованием на практике этого понятия, которое может повлечь признание добросовестных граждан, не вовлеченных в политическую деятельность, выполняющими функции иностранного агента. Для предотвращения этого предлагается предусмотреть положение, исключающее причисление деятельности в области науки, культуры, искусства, в иных социально значимых направлениях (например, активность в сфере охраны здоровья, социальной защиты и социального обслуживания граждан, физической культуры и спорта, благотворительной деятельности и др.) к политической.

Ученый, в том числе как представитель образовательной или научной организации, может быть приглашен на зарубежный симпозиум, для участия в международном проекте, имеющем иностранное финансирование, получить исследовательский грант. Препятствия для работы в этой сфере недопустимы. С учетом важности вопросов развития международного сотрудничества в научной и образовательной сферах в Общественной палате также рассмотрен проект федерального закона № 1057895-7⁹¹ «О внесении изменений в федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»» (в части введения просветительской деятельности). Законопроект определяет понятие просветительской деятельности и направлен на то, чтобы поставить заслон на пути использования

системы образования для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни; для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических, национальных, религиозных и культурных традициях народов; для побуждения к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации. В связи с этим следует отметить, что законопроект основывается на требованиях Конституции и направлен на защиту основополагающих конституционных конструкций российской государственности: гражданского согласия, традиционных семейных ценностей, уважения к подвигам наших предков.

Несмотря на то что регулирование просветительской деятельности в законопроекте предполагается в контексте функционирования системы образования, рядом экспертов высказывались опасения по поводу неясности механизма применения законопроекта и высказывалось предложение разработать отдельный проект федерального закона, в котором можно комплексно урегулировать вопросы, связанные с осуществлением просветительской деятельности. В контексте обсуждения упомянутого законопроекта Общественная палата отмечает, что административные механизмы по регулированию просветительской деятельности, определение которых планируется отнести к компетенции Правительства Российской Федерации, безусловно, должны быть организованы комфортно для образовательных организаций, участников просветительской деятельности, чтобы новый закон не создавал барьеров для международной кооперации и сотрудничества. Общественная палата будет участвовать в обеспечении этого как институт общественного контроля.

Аналогичная логика справедлива и по отношению к другим социально значимым сферам, где традиционно эффективно работают социально ориентированные НКО, благотворительные фонды. В частности, необходимо сохранять условия для развития международного сотрудничества и по таким направлениям, как культура и искусство. Наше

искусство пользуется популярностью за рубежом. Например, гастроли наших ведущих театральных и музыкальных коллективов, экспозиции крупнейших музеев с успехом проходят во многих странах. В рамках таких проектов нашим организациям культуры оказывается в том или ином виде помощь, содействие. Как правило, в рамках таких фестивалей на их открытии выступают зарубежные политические деятели, руководители регионов, мэры. Тем не менее очевидно, что это не политическая, а международная культурная деятельность.

Сегодня кооперация и совместные исследования в сфере медицины сложно представить без международного сотрудничества, важность которого проявила пандемия. Характерный пример — Всемирная организация здравоохранения, другие программы аналогичного уровня, которые играют все более важную роль в решении глобальных вопросов, связанных со здравоохранением.

В период пандемии наше гражданское общество, бизнес и государство продемонстрировали эффективное взаимодействие, в том числе и в сфере социальной поддержки граждан. Безусловно, опыт, полученный в этом году, должен быть использован для дальнейшего развития лучших практик по социальной поддержке населения, здесь важно не допустить создания дополнительных барьеров. Ограничения не должны затронуть и сферу спорта и физической культуры. Большинство видов спорта интегрированы в международные федерации и другие аналогичные структуры, что подразумевает постоянное взаимодействие, как организационное, так и финансовое.

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, указывающей на то, что статус иностранного агента не должен означать дискриминации в тех или иных правах⁹², Общественная палата предлагает исключить предлагаемое в законопроекте лишение НКО, выполняющих функции иностранного агента, права выдвижения кандидатов в общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, исходя из того, что общественный контроль в России урегулирован отдельным законом и отделен от политической системы (в частности, не допускается участие

политических партий в выдвижении кандидатов в состав органов общественного контроля).

Еще одно направление, по которому возникла за последнее время необходимость переосмыслить сложившиеся угрозы и опыт противодействия им, — это сфера обеспечения информационного суверенитета.

Интернет стал за последние годы универсальным пространством коммуникации и жизнедеятельности, едва ли не основной средой социализации для молодежи. Сейчас аудитория Рунета составляет 96,7 миллиона пользователей — это 79 процентов населения страны, а мобильный телефон стал главным источником интернет-трафика для россиян⁹³. 90 процентов интернет-пользователей России посещают сеть Интернет каждый день. Поменялся способ потребления информации — все больше людей ориентируются на новости из сети Интернет. Это открывает возможности и одновременно создает риски — помимо достоверной информации в сети распространяются фейки и деструктивный контент. Россия, как и другие страны мира, ведет активную борьбу за «чистоту» Интернета, освобождение его от противоправной информации и за защиту своего информационного суверенитета.

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции ложные сообщения, которые распространяются в социальных сетях, могут повлечь конкретную опасность жизни и здоровью людей, не говоря уже о создании поля для деятельности мошенников. В 2020 году многочисленные фейки о коронавирусе и едином дне голосования демонстрируют, что на данный момент недобросовестные распространители информации несут минимальную ответственность за введение в заблуждение пользователей Сети, ощущение безнаказанности влечет увеличение недостоверного контента. Продуктивно будет и внедрение специальных программ, способных к распознаванию фейков и их распространителей. В целях противодействия различного рода провокациям и фейкам также предлагается внести изменения в учебный предмет в рамках общеобразовательной школьной программы «Основы безопасности жизнедеятельности», предусмотрев 1 час на изучение медиаграмотности. Звучат

предложения и о необходимости деанонимизации сферы социальных медиа с продолжением курса на повышение юридической ответственности за создание и распространение фейков.

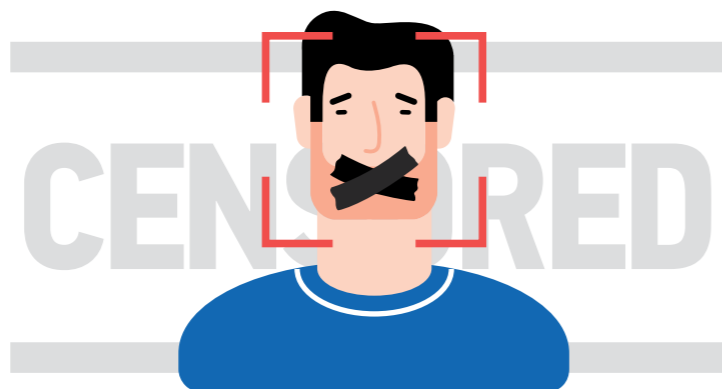
В этом контексте очень важно и другое направление — противостояние усилившейся в последнее время цензуре зарубежных IT-платформ в отношении российских граждан и СМИ. Вопиющим примером подобной цензуры является блокировка видеохостингом YouTube, принадлежащим компании Google, фильма Александра Рогаткина «Беслан». Политика в отношении российского сегмента западным IT-гигантом ведется в соответствии с двойными стандартами. Так, Общественная палата совместно с Роскомнадзором провела мониторинг YouTube, где было выявлено более трех тысяч роликов экстремистского содержания, находящихся в свободном доступе. Какие-либо маркировки и ограничения на них отсутствуют. Более того, YouTube игнорирует обращения Роскомнадзора и не удаляет этот контент. При этом с платформы было удалено более 200 аккаунтов российских СМИ, журналистов

и общественных деятелей без объяснения причин⁹⁴. Западные IT-компании нарушают не только права граждан Российской Федерации, но и российские законы о СМИ, о недопустимости цензуры. В связи с этим возбуждение Роскомнадзором административного производства в отношении компании Google LLC⁹⁵ является примером защиты информационного суверенитета. Общественная палата поддерживает предложенные в проекте федерального закона № 1058572-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»⁹⁶ меры, направленные на обеспечение гарантий прав граждан на свободный поиск, доступ и распространение информации, и введение статуса владельца информационного ресурса, причастного к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации, а также требования к ним об устранении допущенных ими нарушений.



> 200

аккаунтов российских
СМИ, распространяющих
общественно значимую
информацию для россиян,
были заблокированы
за последние годы



ИНИЦИАТИВЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОЙ И КАЧЕСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ:

ВОПИЮЩИЕ СЛУЧАИ ЦЕНЗУРЫ РОССИЙСКИХ СМИ В ИНОСТРАННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ:

- ▶ дискриминационная маркировка российских СМИ с государственным участием в Facebook и Twitter
- ▶ временная блокировка фотографии «Знамя Победы над Рейхстагом» в Facebook
- ▶ перманентная блокировка аккаунтов информационного агентства ANNA-News на YouTube
- ▶ более тысячи случаев блокировки или затруднения доступа к материалам RT
- ▶ блокировка фильма Александра Рогаткина «Беслан» на YouTube
- ▶ перманентная блокировка аккаунтов телеканала «Царьград» на YouTube
- ▶ блокировка аккаунта Федерального агентства новостей на Facebook
- ▶ временная блокировка видеопрограммы главного врача больницы в Коммунарке Дениса Проценко

ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО СУВЕРЕНИТЕТА:



▶ законопроект о санкциях за цензуру российских СМИ



▶ аудит доходов западных IT-гигантов, получаемых за счет рекламы на территории России



▶ ужесточение закона о переносе данных российских пользователей на российские сервера



▶ введение дополнительных мер против IT-платформ, осуществляющих цензуру (ограничения трафика и рекламы)



▶ обязательство иностранных социальных сетей иметь представительство в России



▶ требование прозрачной модерации и упрощения пользовательских соглашений иностранных корпораций



▶ ужесточение политики работы со СМИ-иноагентами на территории Российской Федерации



▶ создание российских аналогов иностранных IT-платформ, сделать направление развития российских IT-площадок приоритетным в национальном проекте «Цифровая экономика»





При дальнейшей настройке государственного регулирования в сфере правоотношений с зарубежными интернет-платформами следует уточнить и конкретизировать критерии оценки нарушений, порядок административных процедур в отношении владельца информационного ресурса. При этом крайне важно, чтобы требования к владельцам информационных ресурсов не носили избыточный характер, важно сохранить и обеспечить возможности для реализации основополагающих информационных прав граждан Российской Федерации.

Для защиты суверенитета в информационной сфере в первую очередь необходимо развивать российские онлайн-ресурсы и сервисы, упрощать возможность получения полезной информации

для жителей России. Доступ граждан к социально значимым ресурсам должен быть по возможности бесплатным. Общественная палата поддерживает идею о предоставлении бесплатного доступа к социально значимым интернет-ресурсам, не содержащим рекламу, для граждан России, зарегистрированных на портале государственных и муниципальных услуг, даже при нулевом балансе⁹⁷. Информационная безопасность в условиях современного общества является одним из самых важных компонентов системы национальной безопасности в целом. Общественная палата Российской Федерации последовательно выступает за то, чтобы граждане России имели доступ к проверенным данным, а контент российских СМИ не подвергался цензуре со стороны иностранных компаний.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2020 год показал, что в период больших испытаний наше общество проявляет солидарность и решает в партнерстве с государством возникающие проблемы. Новая модель такого общественно-государственного диалога наиболее ярко проявилась в рамках «конституционного процесса», в ходе борьбы с социальными последствиями пандемии, при разработке мер поддержки некоммерческого сектора, а также при работе над важными документами стратегического планирования: единым планом достижения национальных целей развития и общенациональным планом действий по восстановлению экономики.

Приняв активное участие в подготовке и принятии поправок к Конституции Российской Федерации, граждане с надеждой смотрят на те обязательства, которые подняты на конституционный уровень. Общественная палата видит свою задачу в том, чтобы эти ожидания были оправданы, а все предложения, поступившие на этапе подготовки поправок и не вошедшие в текст обновленной Конституции, были учтены при разработке законодательных и иных нормативных правовых актов на федеральном, региональном и местном уровнях. В этой связи совместно с региональными общественными палатами, муниципальными общественными палатами (советами), общественными советами при федеральных органах исполнительной власти будет обеспечен контроль за законодательным оформлением социальных поправок.

Общественная палата последовательно выступает за укрепление ресурсной базы и независимости региональных общественных палат, общественных палат (советов) муниципальных образований. Общество ждет от этих институтов более активного вовлечения в актуальную повестку, в решение системных проблем и задач нашей страны, в общественный контроль за реализацией национальных проектов, обсуждение проектов федеральных и региональных нормативных правовых актов, участия в реализации социальных проектов, поддержке гражданских инициатив.

На повестке дня остается вопрос обеспечения информационной открытости общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, укрепления взаимодействия между ними, их комиссиями и рабочими группами, профильными комиссиями Общественной палаты Российской Федерации и общественными палатами субъектов Российской Федерации, иными институтами гражданского общества.

Очевидно, что пандемия будет влиять на жизнь в следующем, 2021 году. Общественная палата продолжит отслеживать последствия пандемии, их влияние на граждан, находящихся в уязвимом положении и нуждающихся в помощи, консолидировать силы некоммерческого сектора и волонтерского движения для оказания помощи нуждающимся и поддержки государства в преодолении последствий пандемии.

Для снижения бедности и повышения доходов и экономической устойчивости российских семей необходимо развитие социального партнерства, повышение производительности труда, поддержка семей с детьми, а также обеспечение гарантированности минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Общественная палата выступит площадкой для сбора, формирования гражданских инициатив по сбережению и приумножению народа, продолжит оказывать поддержку и содействие представителям гражданского общества, в том числе за счет реализации совместных общенациональных проектов, будет повышать эффективность и оперативность работы с обращениями граждан и достижением конкретных результатов органами власти тех территорий, из которых поступают сигналы. Общественная палата совместно с региональными палатами продолжит выстраивать взаимодействие между активистами, гражданскими сообществами и властью.

Пандемия привела в действие горизонтальные сетевые структуры взаимопомощи, выявила феномен



Гражданское общество — это тот фундамент, на котором можно строить прочное будущее нашей великой Родины, будущее на долгие годы и десятилетия. И задача Общественной палаты России — помогать людям реализовывать свое стремление к участию в жизни страны. Только вместе мы можем сделать Россию экономически мощной, комфортной для жизни и открытой миру», — Секретарь Общественной палаты Российской Федерации Лидия Михеева.



роста волонтерского движения. Для его дальнейшего развития необходимо закрепить полученный опыт в нормативных документах и тиражировать успешные практики, устранить все имеющиеся административные барьеры, а также повысить информированность наших граждан о возможности получения волонтерской помощи и участия в волонтерских и благотворительных проектах.

Закреплены конституционные гарантии поддержки государством институтов гражданского общества и обеспечения участия общественных организаций и других общественных объединений в выработке и проведении государственной политики. В условиях пандемии принятые по рекомендациям гражданского общества на федеральном уровне меры поддержки НКО не просто не допустили прекращения деятельности НКО, но и обозначили траекторию развития сектора на годы вперед. Общественная палата будет и дальше заниматься вопросами укрепления некоммерческого сектора и его профессионализации. Продолжится работа по формированию единого реестра социально ориентированных некоммерческих организаций. Общественная палата совместно с региональными общественными палатами будет следить за включением НКО в этот реестр, отслеживать ситуации необоснованного отказа во включении в реестр, будет добиваться расширения критериев для включения в него организаций. Для обеспечения

устойчивого развития сектора будет продолжен анализ эффективности региональных мер поддержки некоммерческих организаций, действующих институциональных площадок, в том числе путем рейтингования регионов по уровню и качеству развития некоммерческого сектора.

Планируется продолжение начатой ранее системной работы по анализу законодательства о НКО и выработке предложений о его совершенствовании, которое в настоящее время изобилует внутренними противоречиями, неработающими нормами, и, напротив, неурегулированными остаются отношения, развитие которых произошло в последнее время.

Поддержка малого и среднего предпринимательства также остается в числе приоритетов работы Общественной палаты: решения по совершенствованию налоговой системы, запуску «регуляторной гильотины» наряду с мерами поддержки малого и среднего предпринимательства должны формировать благоприятную среду для бизнеса и стабилизировать социально-экономическую ситуацию.

Помимо многих других проблем пандемия высветила бедственное положение в системе ухода за лицами, находящимися в психоневрологических интернатах (ПНИ). Здесь стоят задачи создания института общественного контроля, независимой

службы защиты прав людей с ментальной инвалидностью, привлечение к этой работе профильных НКО, совершенствование законодательства об опеке и о психиатрической помощи.

Институт общественных наблюдательных комиссий за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (ОНК) остается в числе приоритетных направлений деятельности Общественной палаты. Общественная палата последовательно выступает с инициативой законодательного закрепления вопросов ресурсного обеспечения и поддержки деятельности ОНК. В 2021 году Общественная палата продолжит осуществление общественного мониторинга по вопросу ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и их адаптации в современном обществе.

Также в приоритете остается контроль за целевым финансированием оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения детей с орфанными заболеваниями на основе принципов подотчетности и прозрачности, который должен заработать с 1 января 2021 года.

Необходимо преодолеть межведомственную несогласованность и узковедомственный подход в реализации национальных проектов. Без учета гражданских инициатив в реализации национальных проектов последние не могут считаться подлинно национальными. Важно ускорить внедрение Правительством качественной современной информационной системы мониторинга реализации национальных проектов и предусмотреть меры для повышения связанности между всеми национальными проектами, информационной открытости реализации национальных проектов. Граждане должны ощутить позитивные результаты нацпроектов в своей повседневной жизни, почувствовать рост качества жизни. Общественная палата продолжит осуществление общественного мониторинга за эффективностью реализации национальных проектов, отстаивая при этом права и интересы наиболее уязвимых слоев населения: семей с детьми, многодетных семей, лиц с инвалидностью и пожилых граждан.

Экологическая повестка гражданского общества в следующем году, несомненно, будет сконцентрирована вокруг задач, озвученных в Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации в начале 2020 года. Общественная палата будет способствовать, чтобы информационная открытость, обязательность учета мнения жителей соответствующих территорий, оперативное рассмотрение обращений граждан и медиация конфликтов становились нормой во взаимоотношениях между государством, общественностью и бизнесом, как в вопросах экологии, градостроительной деятельности, так и во всех других сферах.

Пандемия поставила задачу интенсивного развития цифровой образовательной среды. Приоритетом для Палаты здесь является то, чтобы внедряемые возможности онлайн-образования способствовали обеспечению качества образования и равенства образовательных возможностей.

В 2020 году рынок труда столкнулся с новыми вызовами: все организации в период пандемии прошли через несколько этапов трансформации, включая переход на временную дистанционную (удаленную) работу и комбинированную дистанционную работу. Несмотря на то, что удаленная работа предоставила широкие возможности и преимущества как для работников, так и для работодателей, самозанятых граждан, остаются сложности с переходом на дистанционный режим работы, организацией рабочего процесса в новых условиях. Общественная палата Российской Федерации будет уделять особое внимание поддержке развития цифровых сервисов по содействию трудоустройству, а также соблюдению трудовых прав тех категорий граждан, кому сложно конкурировать на рынке труда — люди с ограниченными возможностями, женщины с маленькими детьми, молодые люди, впервые устраивающиеся на работу, граждане предпенсионного возраста.

В условиях пандемии общество испытывает потребность в сохранении культурного пространства. Процессы цифровизации в сфере культуры, получившие импульс к развитию в 2020 году, далеко не всегда способны полноценно заменить зрителю,

потребителю услуг живые представления и выступления, визуальные ощущения. Палата будет наблюдать за сохранением условий для общедоступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ, способствовать поддержке государственных и частных организаций культуры в условиях сохраняющейся неблагоприятной эпидемиологической ситуации и вводимых ограничительных мер.

В условиях глобальных политических изменений, возрастания межэтнических конфликтов Общественная палата фиксирует запрос на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов страны.

Государство твердо стоит на пути защиты и укрепления суверенитета, национальной безопасности, обеспечивает защиту национальных интересов и стратегических национальных приоритетов России⁹⁸, общество поддерживает его в этом.

Мы исходим из того, что в России должно быть сильное гражданское общество, независимый неправительственный некоммерческий сектор, который не нуждается в финансовой поддержке из зарубежных источников. Важно развивать активность добросовестных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность.

Общественная палата будет способствовать сохранению и увеличению необходимого уровня бюджетных ассигнований, выделяемых на поддержку и развитие структур гражданского общества,

а также осуществлять общественный контроль за применением требований законодательства, направленных на повышение ответственности НКО, общественных объединений, действующих без регистрации юридического лица, и граждан, которые участвуют в интересах иностранных источников в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации. При этом недопустимо иностранное вмешательство во внутренние дела нашего государства, в том числе в проведение выборов. Общественная палата готова обеспечить независимое общественное наблюдение на выборах в нижнюю палату Парламента в 2021 году.

2020-й — год 75-летия Победы нашего народа в Великой Отечественной войне. Пандемия внесла коррективы и ограничения, но не отменила памятные мероприятия и общественные проекты, многие из которых были проведены онлайн. Усилия гражданского общества должны быть направлены на сохранение священной памяти о той войне и Великой Победе как основы нашего общенационального единства и суверенитета, на развитие патриотического воспитания у детей начиная с детского сада.

События 2020 года продемонстрировали потенциал российского гражданского общества. Рост доверия государства и граждан к общественным институтам позволяет рассчитывать на закрепление лучших эффективных практик общественных организаций, дальнейшую институционализацию и развитие гражданского общества в нашей стране.

ССЫЛКИ

¹ Ежегодно в Общественную палату поступает в среднем 15–17 тысяч обращений, за период работы 6-го состава Общественной палаты, с июня 2017 по июнь 2020 года были рассмотрены 52 395 обращений.

² Конституционные поправки: рейтинг предпочтений россиян // ВЦИОМ, 30.05.2020: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/konstitucionnye-popravki-rejting-predpochtenij-rossiyan>

³ Деятельность общественных институтов. Сайт ВЦИОМ // ВЦИОМ, август 2020 года: https://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshestvennykh_institutov/

⁴ Перечень поручений по итогам встречи 25.06.2020 с членами Общественной палаты (Пр-1395) от 1 сентября 2020 года // Сайт Президента России: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/63993>

⁵ ФЗ от 23.11.2020 № 372-ФЗ «О внесении изменений в ч. 2 НК РФ в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 млн руб. за налоговый период» // Российская газета, 26.11.2020: <https://rg.ru/2020/11/26/nalog-ndfl-dok.html>

⁶ В ОП РФ поддержали идею Минздрава России по созданию Фонда для целевого финансирования медицинской помощи детям // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 12.10.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55251>

⁷ Эксперты: Россия может стать уникальной страной в плане создания сильнейшей генетической службы // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 02.11.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55559>

⁸ Лидия Михеева: «Важно, чтобы механизм финансирования помощи детям с орфанными заболеваниями заработал с 1 января 2021 года» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.10.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55468>

⁹ «Мнение редких»: горячая линия о проблемах лечения детей с орфанными заболеваниями // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 22.10.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55408>

¹⁰ Баланс между мерами безопасности и сохранением качества жизни в интернатных учреждениях // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.10.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55377>

¹¹ «Необходимо комплексно проработать законодательство об опеке» — Лидия Михеева // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55564>

¹² Законопроект № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/879343-6>

¹³ Росприроднадзор оценил ущерб экологии от разлива топлива в Норильске в 148 млрд рублей // ТАСС, 06.07.2020: <https://tass.ru/obschestvo/8897191>

¹⁴ Рекомендации Общественной палаты РФ по итогам общественных слушаний на тему: «Авария в Норильске: экологический ущерб и программы по восстановлению» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.07.2020: <https://www.oprf.ru/documents/497/2628/newsitem/55583>

¹⁵ Шихан Куштау: общественники и эксперты — за придание ему статуса природного памятника федерального значения // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.09.2020: <https://oprf.ru/press/news/2617/newsitem/54650>

¹⁶ Законопроект № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об особо охраняемых природных территориях” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/974393-7>

¹⁷ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об особо охраняемых природных территориях” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: <https://oprf.ru/1449/2133/1537/views/2676/newsitem/55654>

¹⁸ В РАН назвали причину загрязнения воды на Камчатке // РБК, 23.10.2020: <https://www.rbc.ru/society/23/10/2020/5f92c1119a79475365e37f34>

¹⁹ Послание Президента Федеральному Собранию // Сайт Президента России, 15.01.2020: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>

²⁰ Образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию // Сайт Президента России, 15.01.2020: <http://kremlin.ru/events/president/news/62589>

²¹ Рабочая группа по подготовке поправок в Конституцию провела заседание в Общественной палате РФ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 23.01.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/52177>

²² «Очень важно, что в обсуждении поправок в Конституцию участвует все население России» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 10.03.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/52717>

²³ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102693962>

²⁴ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 988493-7 «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: https://www.oprf.ru/files/zakl_izmenniya_st_13_21092020.pdf

²⁵ Итоговый форум «Сообщество»: корректировка нацпроектов, ответ на вызовы пандемии, поддержка НКО // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2020: <https://oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55527>

²⁶ Проект федерального закона № 960545-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” по вопросам воспитания обучающихся» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/960545-7>

²⁷ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” по вопросам воспитания обучающихся»: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102801634>

²⁸ Проект федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/986679-7>

²⁹ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: https://oprf.ru/files/1_2020dok/zakl986679-7_otobranie_rebenka15102020.pdf

³⁰ Проект федерального закона № 993419-7 «О молодежной политике в Российской Федерации» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/993419-7>; Проект федерального закона № 993434-7 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” и признании утратившим силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации “Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации” в связи с принятием Федерального закона “О молодежной политике в Российской Федерации”» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/993434-7>

³¹ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проектов федеральных законов № 993419-7 «О молодежной политике в Российской Федерации» и № 993434-7 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” и признании утратившим силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации “Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации” в связи с принятием Федерального закона “О молодежной политике в Российской Федерации”» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: https://oprf.ru/files/1_2020dok/zakl993419-7_molodeg_ob_edineniya21092020.pdf

³² Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном языке Российской Федерации” в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации» // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов: <https://regulation.gov.ru/p/107550>

³³ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном языке Российской Федерации” в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: <https://www.oprf.ru/1449/2133/1537/views/2676/newsitem/56010>

³⁴ Доклад «Демография 2024. Как обеспечить устойчивый естественный прирост численности населения в РФ» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 29.05.2019: <https://www.oprf.ru/documents/2705/newsitem/54954>

³⁵ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: https://oprf.ru/files/zakl_byudzhzet2021-2022-2023_26102020.pdf

³⁶ В Москве наградили участников, организаторов и партнеров Общероссийской акции взаимопомощи #МыВместе: // Сайт Общероссийского народного фронта, 28.08.2020: <https://onf.ru/2020/08/28/v-moskve-nagradili-uchastnikov-organizatorov-i-partnerov-obshcherossiyskoy-akcii/>; в режиме видеоконференции Владимир Путин провел встречу с участниками общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе» // Сайт Президента России, 26.06.2020: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63569>

³⁷ Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. Москва: 2020. ISBN 978-5-85006-256-9, с. 584.

³⁸ Из материалов Общественных палат Пензенской и Оренбургской областей.

³⁹ Из материалов Общественной палаты Самарской области: https://www.oprf.ru/about/interaction/region_chambers/431/2618/newsitem/53546

⁴⁰ Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. Москва: 2020, с. 9.

⁴¹ Из материалов Общественной палаты Оренбургской области.

⁴² Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р.

⁴³ Сайт Наконтоле2020.рф

⁴⁴ Сайт Наконтоле2020.рф

⁴⁵ Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р.

⁴⁶ Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам круглого стола на тему «Что может сделать гражданское общество для сдерживания «второй волны» пандемии COVID-19?» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 15.10.2020: <https://www.oprf.ru/documents/497/2628/newsitem/56169>

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

⁴⁸ Минэкономразвития и ФНС начали выдачу субсидий пострадавшему бизнесу и СО НКО на профилактику коронавирусной инфекции // Сайт Минэкономразвития России, 15.07.2020: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/minekonomrazvitiya_i_fns_nachali_vydachu_subsidiy_postradavshemu_biznesu_i_sonko_na_profilaktiku_koronavirusnoy_infekcii.html

⁴⁹ Социальное предпринимательство в новых сложных экономических условиях // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17.04.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/53161>

⁵⁰ Лучшие практики социально ответственного бизнеса в условиях воздействия COVID-19 // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.05.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/53380>

⁵¹ Поручения Президента Российской Федерации: от 11 апреля 2020 года № Пр-675 по итогам встречи с представителями предпринимательского сообщества, от 9 мая 2020 года № Пр-791 по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи «МыВместе», от 15 мая 2020 года № Пр-818 по итогам совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке, в Федеральном законе от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», Федеральном законе от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», постановлении Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

⁵² См. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73933064/>; Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74234000/>

⁵³ 27 тыс. организаций в первом реестре и 12 тыс. организаций — во втором: Минэкономразвития России сформирован реестр СОНКО-получателей поддержки // Сайт Минэкономразвития России, 05.06.2020: <http://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details.html?id=101>; Обновлен второй реестр НКО, которым будут предоставлены дополнительные меры поддержки // Сайт Минэкономразвития России, 30.06.2020: <http://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details.html?id=104>

⁵⁴ В Поручении Президента от 1 сентября 2020 года № Пр-1395.

⁵⁵ Реестр НКО: ускорить развитие третьего сектора, сделать его прозрачным // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 11.08.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/54422>

⁵⁶ В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-1395 от 01.09.2020 (пункт 1, подпункт «б»).

⁵⁷ ОП РФ предлагает доработать подход к формированию единого реестра социально ориентированных НКО // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 11.08.2020: <https://opr.ru/press/news/2617/newsitem/55135>

⁵⁸ На 6 октября. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696.

⁵⁹ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 976.

⁶⁰ В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

⁶¹ В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

⁶² В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁶³ Официальный сайт фонда президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/900-nko-poluchat-podderzhku-na-summu-2-mlrd-rublej-po-itogam-spetsial%27nogo-konkursa-prezidentskikh-grantov>

⁶⁴ ОП РФ призывает ввести дополнительные меры поддержки НКО // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.11.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55849>

⁶⁵ Региональный рейтинг третьего сектора представили на итоговом форуме «Сообщество» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 02.11.2020: <https://opr.ru/press/news/2617/newsitem/55537>

⁶⁶ Пункты 1, 2 раздела 3 «Рост реальных доходов граждан, восстановление эффективной занятости и платежеспособного спроса»; пп. 5 раздела 8 «Секторальные меры поддержки: восстановление и развитие отдельных отраслей»; пп. 2¹ и 4², 8, 9, 10 раздела 4 «Поддержка и развитие индивидуального, малого и среднего предпринимательства» Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (одобрен на заседании Правительства РФ 23 сентября 2020 года (протокол № 36, раздел VII) № П113-60855 от 2 октября 2020 года) // Гарант.ру: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74678576/>

⁶⁷ Правительство одобрило общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в ней // Российская газета, 03.10.2020: <https://rg.ru/2020/09/29/pravitelstvo-utverdilo-obshchenacionalnyj-plan-vosstanovleniia-ekonomiki.html>

⁶⁸ «Живой документ, который будет обогащаться новыми идеями и инициативами» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 16.11.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55703>

⁶⁹ Национальные цели и «национальные проекты» // ВЦИОМ, 22.10.2020: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/naczionalnye-czeli-i-naczionalnye-proekty>

⁷⁰ «Финансирование нацпроекта “Демография” увеличено на 691 млрд рублей». Российская газета, 30.11.2020: <https://rg.ru/2020/11/30/finansirovanie-nacproekta-demografiia-velicheno-na-691-mlrd-rublej.html>

⁷¹ Рабочая встреча с губернатором Нижегородской области Глебом Никитиным 26 ноября 2020 года, г. Саров // Сайт Президента России, 26.11.2020: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/64501>

⁷² Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам // Сайт Президента России, 13.07.2020: <http://www.kremlin.ru/events/councils/by-council/1029/63635>

⁷³ Стенограмма встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с членами Общественной палаты 25.06.2020 // Сайт Президента России, 25.06.2020: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63567>

⁷⁴ Решения Координационного Совета при ОП РФ по национальным проектам и народосбережению по методике определения индекса народосбережения от 9 сентября 2020 года НКО // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 09.09.2020: <https://www.oprf.ru/about/structure/2701/2698/2702/newsitem/55006>

⁷⁵ Необходимо повысить связанность между всеми национальными проектами // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2020: <https://opr.ru/press/news/2617/newsitem/55556>

⁷⁶ Завершен сбор средств на создание Ржевского мемориала // ТАСС, 26.06.2020: <https://tass.ru/obschestvo/8824677>

⁷⁷ Год памяти и славы: не утратить связь поколений // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 02.11.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55540>

⁷⁸ Всероссийская акция «Окна Победы»: <https://год2020.рф/окнапобеды>

⁷⁹ «Моё детство – война»: <https://www.glory-gallery.ru/moyo-detstvo-vojna>

⁸⁰ «Письма Победы»: <https://pismapobedy.ru/>

⁸¹ Акция «Сад памяти»: <https://садпамяти2020.рф/>

⁸² «Диктант Победы»: <https://диктантпобеды.рф/>

⁸³ Международный онлайн-форум «Волонтеры победы»: <https://www.upinfo.ru/news/mezhdunarodnyy-onlayn-forum-volonterov-pobedy>

⁸⁴ Голикова: в России остается около 60,8 тыс. участников Великой Отечественной войны, ТАСС, 11.12.2019: <https://tass.ru/obschestvo/7325083>

⁸⁵ Мобильные бригады помощи ветеранам, инвалидам и участникам ВОВ: <https://dobro.ru/event/10017308>

⁸⁶ Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы»: <https://волонтерыпобеды.рф/>

⁸⁷ Всероссийская перепись населения 2020 // Федеральная служба государственной статистики: https://rosstat.gov.ru/vpn_popul

⁸⁸ «Проект “Эстафета поколений” ненавязчиво и эффективно проводит серьезную патриотическую работу» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 09.10.2020: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55229>

⁸⁹ Заключение ОП РФ по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона №960545-7 // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: <https://www.oprf.ru/1449/2133/1537/views/2676/newsitem/54257>

⁹⁰ Проект федерального закона № 1057914-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057914-7>

⁹¹ Проект федерального закона № 1057895-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации”» // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057895-7>

⁹² Постановление Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона “О некоммерческих организациях”, части 6 статьи 29 Федерального закона “Об общественных объединениях” и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда “Костромской центр поддержки общественных инициатив”, граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкчева».

⁹³ Рунет Сегодня: Главный аналитический доклад 2020: https://ppc.world/uploads/article_images/2020/04/research/runet_2020_prognoz_raek.pdf

⁹⁴ Google вынуждает принимать радикальные меры // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 16.10.2020: <https://oprf.ru/press/news/2617/newsitem/55323>

⁹⁵ Роскомнадзор возбудил дело против Google за неудаление запрещенной информации, 25.11.2020: <https://www.oprf.ru/press/832/newsitem/55854>

⁹⁶ Проект федерального закона № 1058572-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и Федеральный закон “О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации” // Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1058572-7>

⁹⁷ Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона “О связи” // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов: <https://regulation.gov.ru/p/101646>; Проект федерального закона о бесплатном доступе к социально значимым сайтам внесут в Думу до конца года, ТАСС, 23.11.2020: <https://tass.ru/obschestvo/10075151>

⁹⁸ Конституционные поправки: рейтинг предпочтений россиян // ВЦИОМ, 30.05.2020: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/konstitucionnye-popravki-rejting-predpochtenij-rossiyan>



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

WWW.OPRF.RU