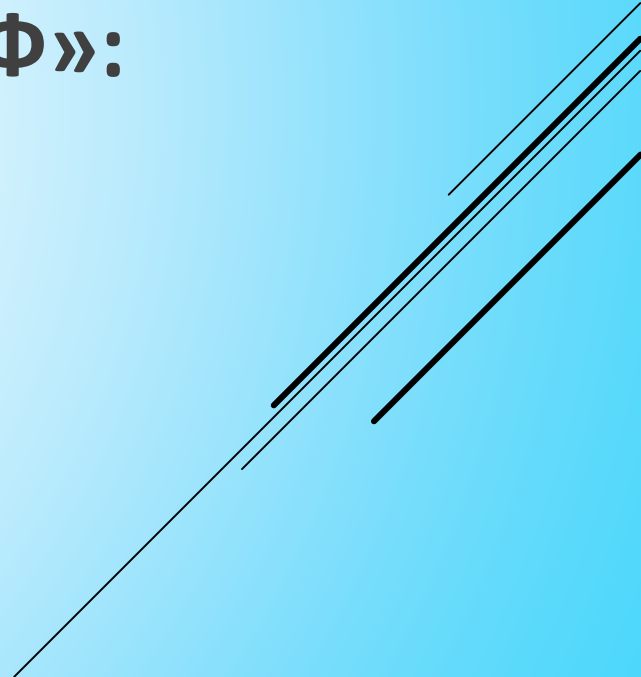


# **Муниципальный контроль**

**в новом Федеральном законе**  
**«О государственном контроле (надзоре)**  
**и муниципальном контроле в РФ»:**  
**особенности концепции**

*Пахомов Алексей,  
Аналитический центр при  
Правительстве РФ*



Телеграмм-канал и чат

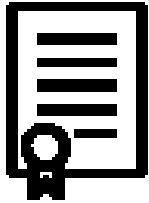
«Муниципальный контроль»

[t.me/munkontrol](https://t.me/munkontrol)

Почта: [av-pahomov@mail.ru](mailto:av-pahomov@mail.ru)



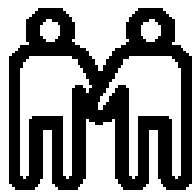
## КАКИЕ ВАРИАНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ВОЗМОЖНЫ?



Муниципальный контроль – самостоятельный контроль ОМСУ за принятыми ими же правовыми актами (например – правила благоустройства)



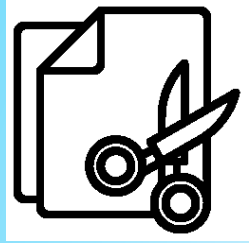
Муниципальный контроль – не нужен как институт. Достаточно административной ответственности. И наделения гос. полномочиями.



Муниципальный контроль – часть единой системы контрольно-надзорной деятельности, работающей по единым процедурам в рамках решения вопросов местного значения.



# В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ?



**Федеральный закон  
«Об обязательных  
требованиях»**

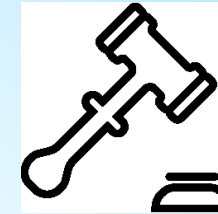
Пять принципов  
установления ОТ



**Федеральный закон  
«О государственном  
контроле (надзоре) и  
муниципальном контроле»**

**«Закон-спутник»**

Определить виды и  
упростить процедуры



**Новая редакция  
КоАП РФ**

**Региональное  
законодательство**

**Бюджетное  
законодательство  
(судьба штрафов)**

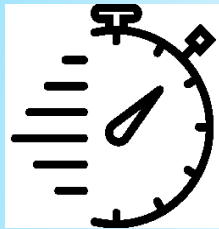
Выделить составы,  
важные для муниципальных  
сообществ

### Где заканчивается муниципальный контроль и начинается административная ответственность?

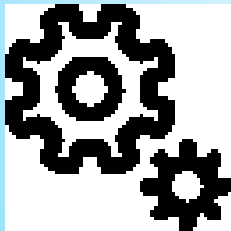
- Возможна ли ответственность без мунконтроля?
- Каковы критерии?



Новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Вступает в силу – **1 июля 2021 года**



**Не распространяется:**

- Сферы, не являющиеся контролем (контроль органа за органом, за собственностью, прокурорский)
- Специфические формы контроля (финансовый)
- Некоторые виды контроля (надзора) (муниципальных нет)

## ЧТО БУДЕТ С 294-ФЗ?

**Действует** до 31 декабря 2024 года **ОДНОВРЕМЕННО С НОВЫМ ФЗ\***

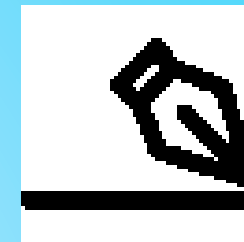
### **Сферы действия:**

- Интеллектуальная деятельность
- Маломерные суда
- Антимонопольный контроль
- Миграция
- оборот наркотиков и т.д.
- Уведомительный порядок
- Другие.

В отношении  
регионального и  
муниципального  
контроля – до  
утверждения  
нового положения  
о виде контроля,  
но не позднее  
31.12.2021

\* ст. 85 «закона-спутника»

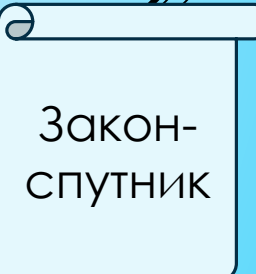
# ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 1: приводим обязательные требования в соответствие с ФЗ «Об обязательных требованиях»



## Подлежат соблюдению только ПРИНЦИПЫ:

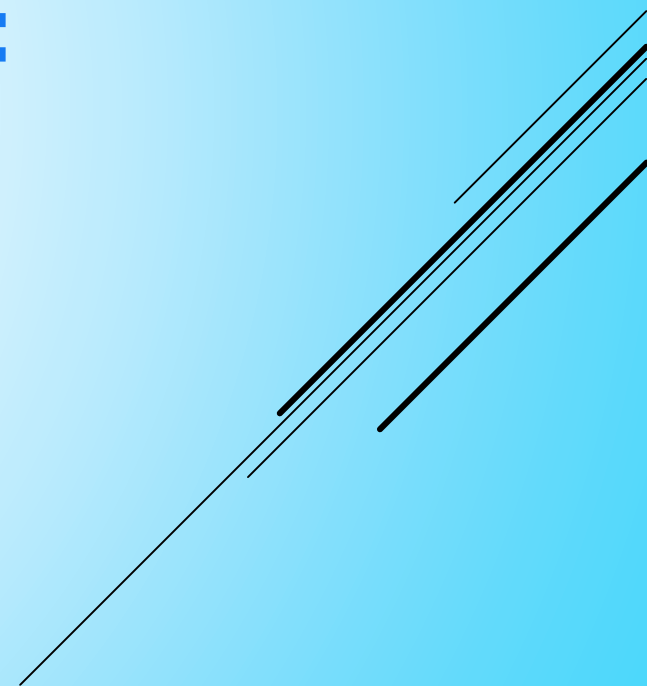
1. Принцип **законности** – охраняемые законом ценности
2. Принцип **обоснованности** – невозможно иначе урегулировать; наличие рисков
3. Принцип **правовой определенности и системности**
4. Принцип открытости и предсказуемости – обнародование, время на подготовку к исполнению
5. Принцип **исполнимости** – учитывать затраты на исполнение

Порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, определяется **муниципальными нормативными правовыми актами** с учетом **принципов** установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"





# **ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**



# КАКИЕ ВИДЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ В СТРАНЕ?

Федеральный  
государственный  
контроль

Региональный  
государственный  
контроль

Муниципальный  
контроль

Федеральный закон  
о виде контроля

Федеральный закон  
о виде контроля

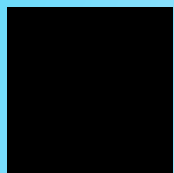
Федеральный закон  
о виде мунконтроля

Региональный закон  
о виде контроля

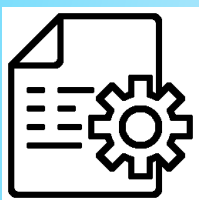
В рамках полномочий  
ОМСУ по решению  
вопросов местного  
значения

Государственный  
контроль за  
органами власти

## КАК БУДУТ УПОРЯДОЧЕНЫ ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ?



**Перечень** видов муниципального контроля  
отсутствует



**Федеральным законом о  
виде контроля** определяются:  
название, предмет мунконтроля, отнесение



Закон-  
спутник



Включается в **реестр** видов контроля



**Нет объекта** контроля на территории —  
вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)



# ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ («ЗАКОН-СПУТНИК»)

Условные группы	Виды контроля			
<p>Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль</p>	Земельный контроль	Автомобильный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
<p>Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля</p>	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	Алкогольная продукция
<p>Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)</p>	Обязательный экземпляр	Соцвыплаты в ЗАТО (ч. 2.1 ст.17)	Недра и ОПИ	На розничных рынках
<p>Имеется специальное регулирование в федеральных законах</p>	Реклама			

## ИНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ


**Возможно ли их наличие (розничные рынки)?**

**В каком порядке они осуществляются (если возможно)?**

**Если нет, то какова природа некоторых видов контроля, которые не содержатся в ФЗ о виде контроля?**

## ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 2: определяем перечень видов муниципального контроля, подлежащих осуществлению

1. Нет **объекта** контроля на территории — вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)
2. **Потенциально 2 вида** – лесной и природоохранные территории
3. Формализация – отказ от осуществления данных видов
4. **Проект решения представительного органа «О видах муниципального контроля, которые не осуществляются на территории муниципального образования»** – рекомендация
5. Положение о данных видах не утверждается
6. По остальным – утверждаем Положение о виде
7. Включаем вид контроля в Реестр видов контроля (порядок – Постановление Правительства РФ)



! Принятие  
правового  
акта

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

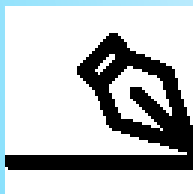


Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля  
(*может содержать регулирование положения о виде*)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ  
**об общих требованиях** к региональному  
и муниципальному контролю (примерно 8)



**Положение о виде контроля**

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения)

**До 1 июля  
2021 года**

(для регионов  
и МО – до  
01.01.22)

**До 1 июля  
2021 года**

(для регионов  
и МО – до  
01.01.22)

## УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»



## НПА НА УРОВНЕ РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛИТЕТА)

Положение о  
виде контроля  
**(до 01.01.22)**  
**Плановые КНМ**  
**= до 01.10.21**

ст. 98

Отмена старых  
положений и  
регламентов  
**(одновременно с  
новым  
положением)**

ст. 98

Индикаторы  
риска  
**(одновременно с  
новым  
положением ИЛИ  
ПОЗЖЕ)**

ст. 23,57

Формы  
документов для  
КНО  
**(одновременно  
с новым  
положением)**

ст. 21

Программа  
профилактики  
**(01.01.22)**

ст. 44, 98

Ключевые и  
индикативные  
показатели  
**(01.03.22)**

ст. 33, 98

Проверочные  
листы  
**(01.03.22)**

ст. 53, 98

2021

2022

# СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

## ❖ **Общие положения**

- Название и предмет контроля
- Объекты контроля (порядок учета)
- КНО, учреждения, полномочия
- Дополнительные права инспектора
- Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

## ❖ **Проведение КНМ и КНД**

- Перечень КНМ и КНД
- Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска\*
- Критерии и категории риска (не менее трех)\*
- Виды и содержание внеплановых КНМ
- Отказ от плановых КНМ

\* Если управление рисками применяется (для МО)

## ❖ **Профилактика**

- Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- Программа профилактики (ПП РФ)
- Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

## ❖ **Процедуры**

- Порядок фото, видео фиксации
- Срок проведения выездной проверки
- ~~Проведение консультации при наличии возражений на акт~~
- ~~Требования к форме и содержанию предписания~~
- Оформление документов на бумаге - МО

# КАКИМИ ОРГАНАМИ БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ МУНКОНТРОЛЬ?

Наделенные полномочиями **органы** местного самоуправления –  
Устав МО или МПА

Осуществление отдельных видов мунконтроля или некоторых полномочий –  
на **муниципальные учреждения** (ч. 2 ст. 26) ★

## Инспектор

Представительный орган **вправе** определить особый **порядок оплаты труда** в зависимости от показателей деятельности (ч. 6 ст. 27) ★

## Оценка результативности и эффективности

Новая идеология контроля!

**Цель – ожидания общества по защите охраняемых ценностей** (чем меньше нарушений в сфере- тем выше показатель результативности)!

Запрет «палочной системы»

**Перечень показателей**  
(утверждает представительный орган)  
(ч. 5 ст. 30)

Ст. 30  
вступает  
в силу с  
01.03.22  
(ст. 98)

Ежегодный  
**ДОКЛАД**

## КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ЛИЦА

Граждане и организации, **деятельность, действия, результаты** либо **ПО**, которые находятся во владении (пользовании) подлежат контролю - **связь с объектами контроля**

**Граждане** – владеющие (пользующиеся) ПО, являющимися объектами контроля

**ИП**

**Организации** – юл, обособленные подразделения, объединения, не являющиеся юл,

**Органы власти** – если владеют (пользуются) объектами контроля + **если это установлено ФЗ о виде**

## ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 3: формируем систему правового регулирования на местном уровне

Представительный орган до 1 января 2022 года утверждает:

1. Органы муниципального контроля – Устав МО или иной НПА – **название – контрольный (надзорный) орган (!)**
2. Положение о виде муниципального контроля
3. В Положении возлагаем на муниципальное учреждение отдельные полномочия или виды контроля - **если есть такое положение в ФЗ о виде контроля**
4. Показатели результативности и эффективности (**с 1.03.22**)
5. Особенности оплаты труда для инспектора – не обязательно (?)

**Отменяем** административные регламенты (одновременно с новым положением)

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ:  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ И  
КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ)  
МЕРОПРИЯТИЯ**



## КАК НА ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЯТЬ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ? (глава 2)

- ❑ При определении срока исполнения предписания – КНО рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения КЛ (ч. 5 ст. 14)
- ❑ Приоритет профилактики перед КНМ (ч. 1 ст. 8)
- ❑ Выбираемые КНМ должны быть соразмерны характеру нарушения, потенциальному вреду (ч. 1 ст. 9)
- ❑ Запрет причинения неправомерного ущерба или деловой репутации (ч. 3 ст.9)
- ❑ Обязанность разъяснять права и обязанности (ч. 2 ст. 10)
- ❑ Запрет на необоснованное увеличение сроков контроля (ч. 1 ст. 11)
- ❑ Запрет на направление в КНО заведомо ложных сведений от граждан – иначе обязанность возмещения вреда(ч.2 ст.11)
- ❑ Запрет на разглашение итогов КНМ (ч.5 ст. 12)

# КАКОВА РОЛЬ ПРОФИЛАКТИКИ В РЕФОРМЕ КОНТРОЛЯ?



Публично-  
профилактические  
мероприятия

1. **Информирование**
2. Обобщение  
правоприменительной  
практики



Индивидуально-  
профилактические  
мероприятия

1. Меры стимулирования  
добросовестности
2. Объявление  
предостережения
3. **Консультирование**
4. Самообследование
5. Профилактический визит

**Ежегодная программа профилактики** по каждому виду  
контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)\*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

**!**  
**ВСЕГДА**  
**добровольно**  
(ч. 3 ст. 45)

**Сбор**  
**сведений для**  
**последующего**  
**контроля**  
(ч. 1 ст. 24)

\* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)



# ИНФОРМИРОВАНИЕ – обязательное публичное мероприятие



посредством размещения соответствующих сведений:

- **на официальном сайте**
- в средствах массовой информации
- личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (**при их наличии**)
- в иных формах

## **На официальном сайте:**

- Тексты НПА (изменения в НПА)
- НПА в разбивке по ОТ и видом контроля
- Проверочные листы
- Критерии и индикаторы риска
- Программа профилактики
- Перечень сведений, которые могут запрашиваться
- Как получить консультацию у органа?
- Иные сведения

Не забыть!

**В Положении о  
виде контроля  
– перечень  
сведений**

# КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ – обязательное индивидуальное мероприятие



Должностное лицо контрольного осуществляет **консультирование**- дает разъяснения по вопросам, **связанным с организацией и осуществлением контроля**

## Способы:

- По телефону
- Личный прием
- Проведение профилактики
- Проведение КНМ

## Как правильно урегулировать:

В Положении о виде контроля:

- Порядок консультирования (способ)
- Перечень вопросов
- Перечень вопросов с письменным ответом
- Порядок учета консультаций
- По однотипным – письменные разъяснения на сайт

# ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 4: формируем систему профилактики на местном уровне

## 2 документа:

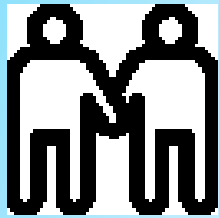
### **В Положение о виде контроля:**

- Перечень профилактических мероприятий (2 - обязательно)
- Перечень сведений, размещаемых на сайте
- Перечень вопросов и порядок консультирования (ч. 3 ст. 50)

### **Программа профилактики:**

- Ежегодно утверждается КНО
- По каждому виду контроля
- Содержание (ч. 2 ст. 44)
- Порядок **будет** утвержден Правительством РФ
- Все что утверждено – обязательно!
- Можно проводить проф мероприятия сверх утвержденного (ч. 7 ст. 44)

# ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ МУНКОНТРОЛЬ?

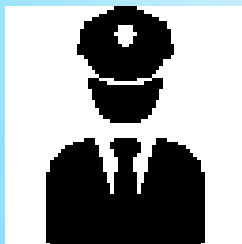


## КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



## КНМ без взаимодействия:

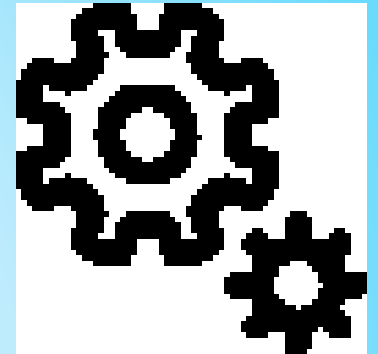
1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

**Конкретные виды КНМ устанавливаются в Положении о виде контроля, за исключением КНМ без взаимодействия (ч. 4 ст. 56)**

## КАКИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННО ДЕЙСТВИЯ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ИНСПЕКТОР?

В рамках КНМ осуществляются контрольные (надзорные) действия:

- 1) **осмотр**
- 2) **досмотр**
- 3) **опрос**
- 4) получение **письменных объяснений**
- 5) истребование **документов**
- 6) **отбор проб** (образцов)
- 7) инструментальное **обследование**
- 8) **испытание**
- 9) **экспертиза**
- 10) **эксперимент**



# КАК СВЯЗАНЫ КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ДЕЙСТВИЯ?

Наименование	Комплексная оценка деятельности			Наблюдение		Оценка правил осуществления деятельности с потребителями		
	Проверка документарная внеплановая	Проверка выездная	Рейд	Инспекционный визит	Выездное обследование	Выборочный контроль	Мониторинговая закупка	Контрольная закупка
1 Осмотр	●	●	●	●	●	●	●	●
2 Досмотр	●	●	●	●	●	●	●	●
3 Опрос	●	●	●	●	●	●	●	●
4 Получение письменных объяснений	●	●	●	●	●	●	●	●
5 Истребование документов	●	●	●	●	●	●	●	●
6 Отбор проб (образцов)	●	●	●	●	●	●	●	●
7 Инструментальное обследование	●	●	●	●	●	●	●	●
8 Испытание	●	●	●	●	●	●	●	●
9 Экспертиза	●	●	●	●	●	●	●	●
10 Эксперимент	●	●	●	●	●	●	●	●

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ



## КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА

- Оценка соблюдения ОТ при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг (т.е. оценивается сделка)

**КНД:** Осмотр и Эксперимент

Очно

По почте, Интернету итд

↓

Присутствие 2 свидетелей (или 2 инспектора) или видеозапись

**СРОК личного взаимодействия** – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66 )

**Последствия:** денежные средства и товар возвращаются (за исключением утраты товаром потребительских свойств)

## МОНИТОРИНГОВАЯ ЗАКУПКА

- В целях направления продукции, товаров, услуг на экспертизу, испытание, исследование на соответствие ОТ (т.е. цель – проверка качества)

**КНД:** осмотр, опрос, эксперимент, инструментальное обследование, истребование документов, испытание, экспертиза.

**СРОК личного взаимодействия** – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66 ) + экспертиза

**Срок составления акта** – в течение 24 часов с момента получения данных экспертизы, исследования



## ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

- Отбор проб (образцов) продукции (товаров) по месту хранения, применения (эксплуатации), реализации в целях подтверждения их соответствия ОТ, безопасности, качеству

**КНД:** осмотр, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

**Отбор проб** – в исключительных случаях

**Результаты** – в срок не превышающий 15 дней

**Присутствие КЛ при отборе** – обязательно! (ч. 5 ст. 69)

**Судьба товара** – возврат (ч. 10, 11 ст. 69)

## ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

- Взаимодействие с конкретным КЛ или владельцем объекта – по месту нахождения КЛ или объекта (мини-проверка)
- О проведении КЛ не уведомляется

**КНД:** осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов (которые должны находиться на объекте)

**СРОК** – один рабочий день.

## РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

- По использованию (эксплуатации) ПО, которыми владеют, пользуются, управляют несколько лиц
- Находящиеся на территории, на которой расположено несколько КЛ

**КНД: МАХ**

**Отбор проб** – в исключительных случаях

**Срок** – 10 рабочих дней; срок взаимодействия с 1 КЛ – один рабочий день

**Право инспектора взаимодействовать с находящимися на объекте лицами**

**Акт составляется только в отношении КЛ в отношении которых выявлено нарушение**

**Правило о возмещении затрат при отборе проб (ч. 11 ст. 71)**

## ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- По месту нахождения контрольного органа
- Предмет – сведения, содержащиеся в документах

**КНД:** письменные объяснения, истребование документов, экспертиза.

**Право на запрос документов, которых нет у органа + запрос разъяснений**  
– срок ответа – 10 рабочих дней

**Срок проверки** – 10 рабочих дней + срок требования документов или уточнение

**Без согласования** с органами прокуратуры

## ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- **Комплексное мероприятие** (проверка любых требований)
- **По месту нахождения КЛ или объекта**
- **Владение (пользование) производственным объектом**
- **+ оценка выполнения решения КНО**

**Условия проведения:** (ч. 3 ст. 73)

- Нет возможности оценить по документам
- Нет возможности использовать иное КНМ

**КНД:** МАХ

**С уведомлением** за 24 часа до проверки

**При отборе проб (образцов)** – возмещение (если нет нарушений) (ч. 11 ст. 73)

### Сроки проведения

Не более 10  
рабочих дней

СМП малое:  
взаимодействие-  
50 часов

СМП микро:  
взаимодействие- 15  
часов (по  
программе  
проверок – 40 часов)

Если в нескольких  
субъектах РФ – срок  
по каждому  
филиалу,  
подразделению

## НАБЛЮДЕНИЕ (мониторинг безопасности)

- Анализ данных об объектах контроля
- Данные – межведомственный обмен, предоставляются КЛ (например, статистика), в ИС, из Интернета, автомат. фиксация

**Запрет** налагать обязанности на КЛ (ч. 2 ст. 74)

**Последствия выявления нарушения** – решение о проведении КНМ, предостережение + **предписание (если ФЗ о виде предусмотрено)**

## ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- **Визуальная оценка соблюдения ОТ**
- **По месту нахождения КЛ, объекта**
- **Право осматривать общедоступные ПО** (места посещения неограниченного круга лиц): осмотр, отбор проб, инструментальное обследование, испытание, экспертиза

**Без** информирования КЛ

**Срок** – один рабочий день (если иное не установлено ФЗ о виде)

**НЕТ:** акт, предписание, отзыв продукции, приостановление деятельности (ч. 6 ст. 75)

**БЕЗ  
взаимодействия**

**Основание  
– задание  
должностного  
лица КНО**

## КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО БЛОКУ № 3

Внимательно проанализируйте линейку контрольных (надзорных) мероприятий.

**Какого мероприятия, на Ваш взгляд, не хватает для осуществления мунконтроля?**

Как оно должно осуществляться? Какие задачи оно должно решить?

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ:  
УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И  
ПРОЦЕДУРЫ**





# КАКИЕ МОГУТ БЫТЬ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ?

## КНМ со взаимодействием (ч. 1 ст. 57):

1. Наличие **сведений** о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)
2. Выявление соответствия (отклонения) объекта **индикаторам риска**
3. **Поручение** Президента, Правительства
4. **Требование** прокурора
5. Истечение **срока исполнения решения**
6. Наступление события, указанного в **программе проверок**

## КНМ без взаимодействия (ч. 2 ст. 57):

1. **Задание** должностного лица

## ЧТО ТАКОЕ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНА ЛИ ОНА В МУНКОНТРОЛЕ?

- система, определяющая выбор видов контрольных и профилактических мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты

### ДОСТОИНСТВА:

Точечное  
применение  
инструментов  
контроля  
(справедливость)

Экономия  
ресурсов КНО

Постоянная  
переоценка  
рисков

### НЕДОСТАТКИ:

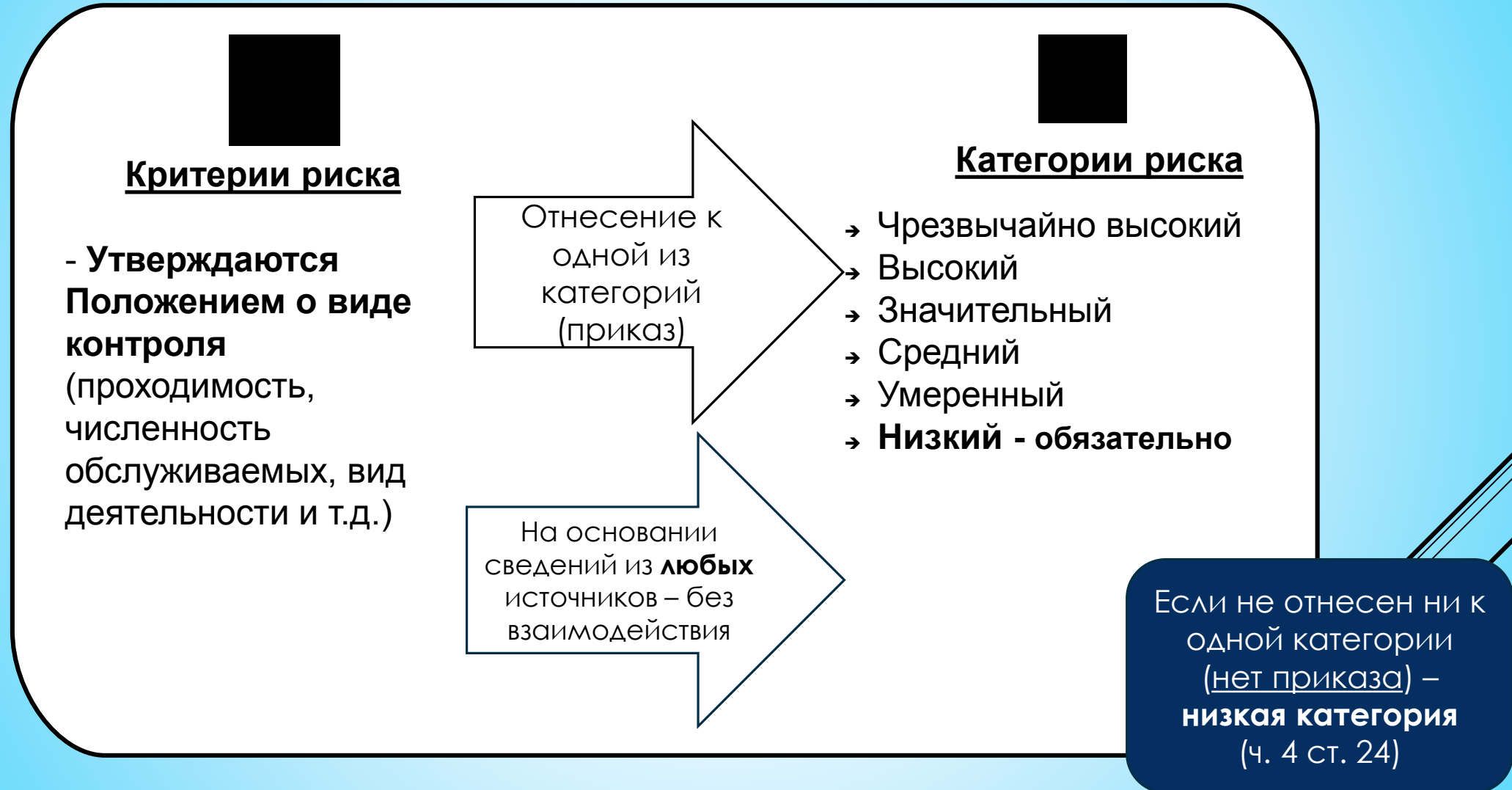
- сложный механизм применения для муниципалитетов

## СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



# ПЛАНОВЫЙ КОНТРОЛЬ

**Основа** – ежегодный план КНМ



## КАК КАТЕГОРИЯ РИСКА ВЛИЯЕТ НА ВЫБОР ВИДА КНМ И ЧАСТОТУ КОНТРОЛЯ?

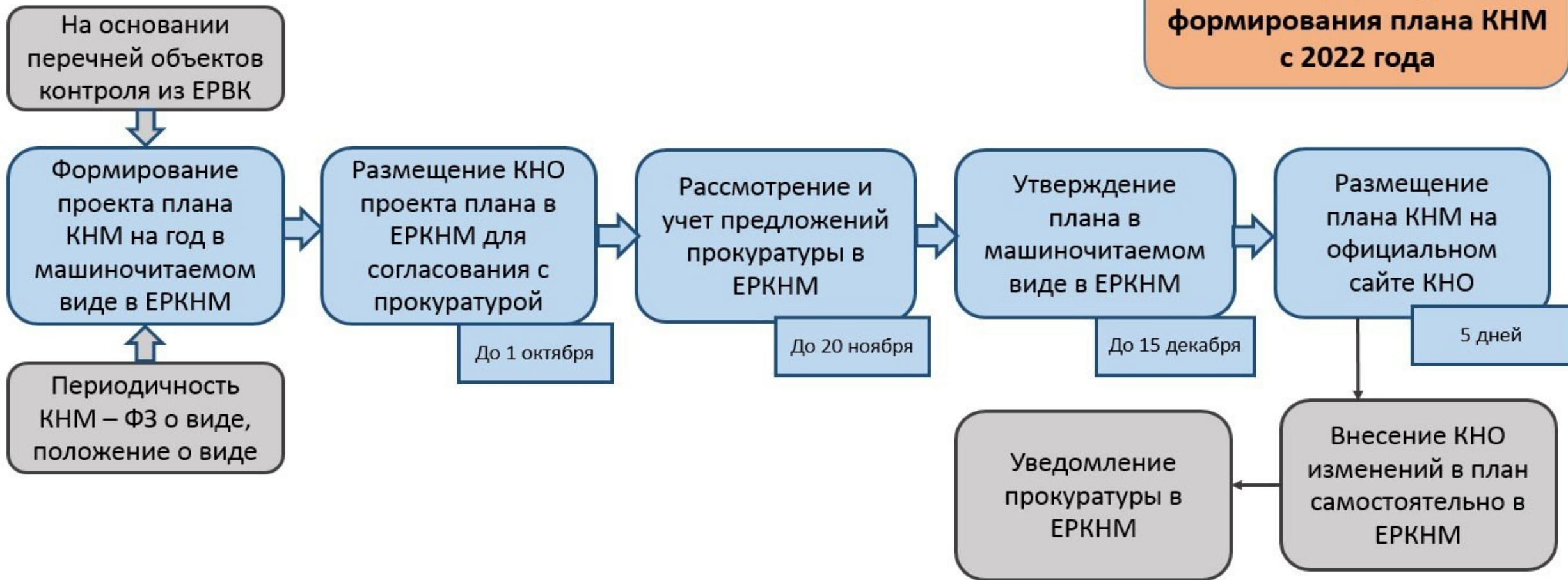
**Вид КНМ** – соразмерно рискам в Положении о виде контроля.

**Периодичность контроля:**

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

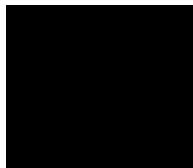
# Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года

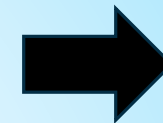


- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

## ВНЕПЛАНОВЫЙ КОНТРОЛЬ



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда (?)



**Вид КНМ**  
(положение о  
виде контроля)

**Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления** утверждаются – представительный орган

**Открытость** – вопрос не решен???

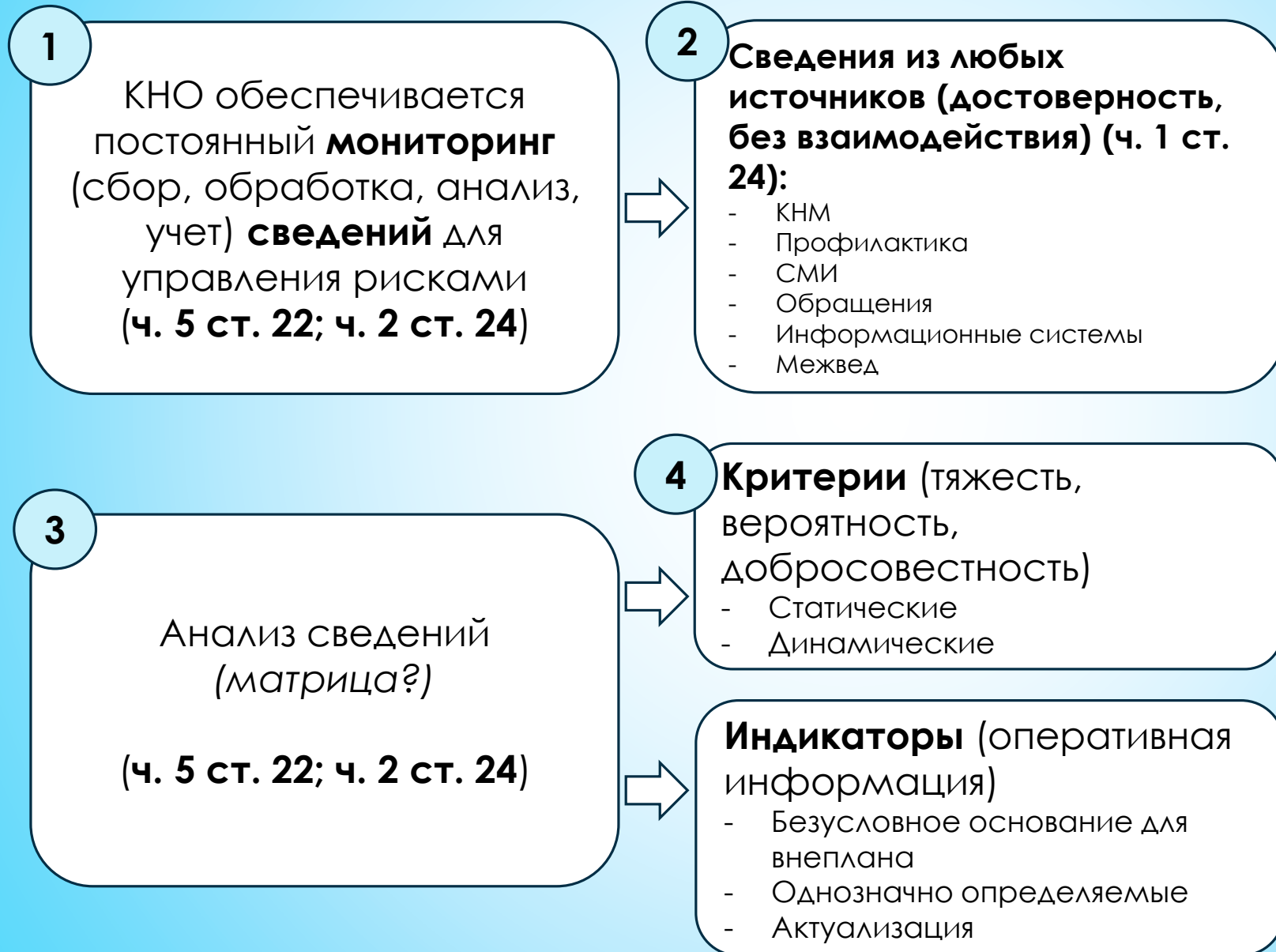
**Плюс индикаторов** – формализованность!

**НО !!!! Сведения о причинении или угрозе причинения вреда – тоже основание для проведения КНМ**

### **Пример индикатора:**

Приказ  
Минэкономразвития  
России от 28.08.2017  
N 437  
"Об утверждении  
индикаторов риска  
нарушения  
обязательных  
требований  
аккредитованными  
лицами"

# КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ?



## ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (ими списать у других)

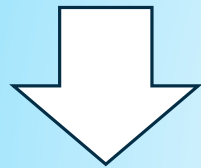
Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!



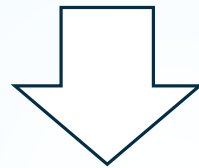
# ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 5: отказываемся от управления

РИСКАМИ (при желании)

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



**Плановые КНМ  
не проводятся  
вообще  
(ч. 2 ст. 61)**



**Все внеплановые  
– по  
согласованию с  
прокуратурой  
(ч. 3 ст. 66)**

**В Положении о виде:**  
«При осуществлении  
в муниципальном  
образовании ГОРОД  
муниципального  
жилищного контроля  
система оценки и  
управления рисками  
не применяется».

С 1 июня  
2021 (?)

## ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 6: определяем перечень контрольных-надзорных мероприятий

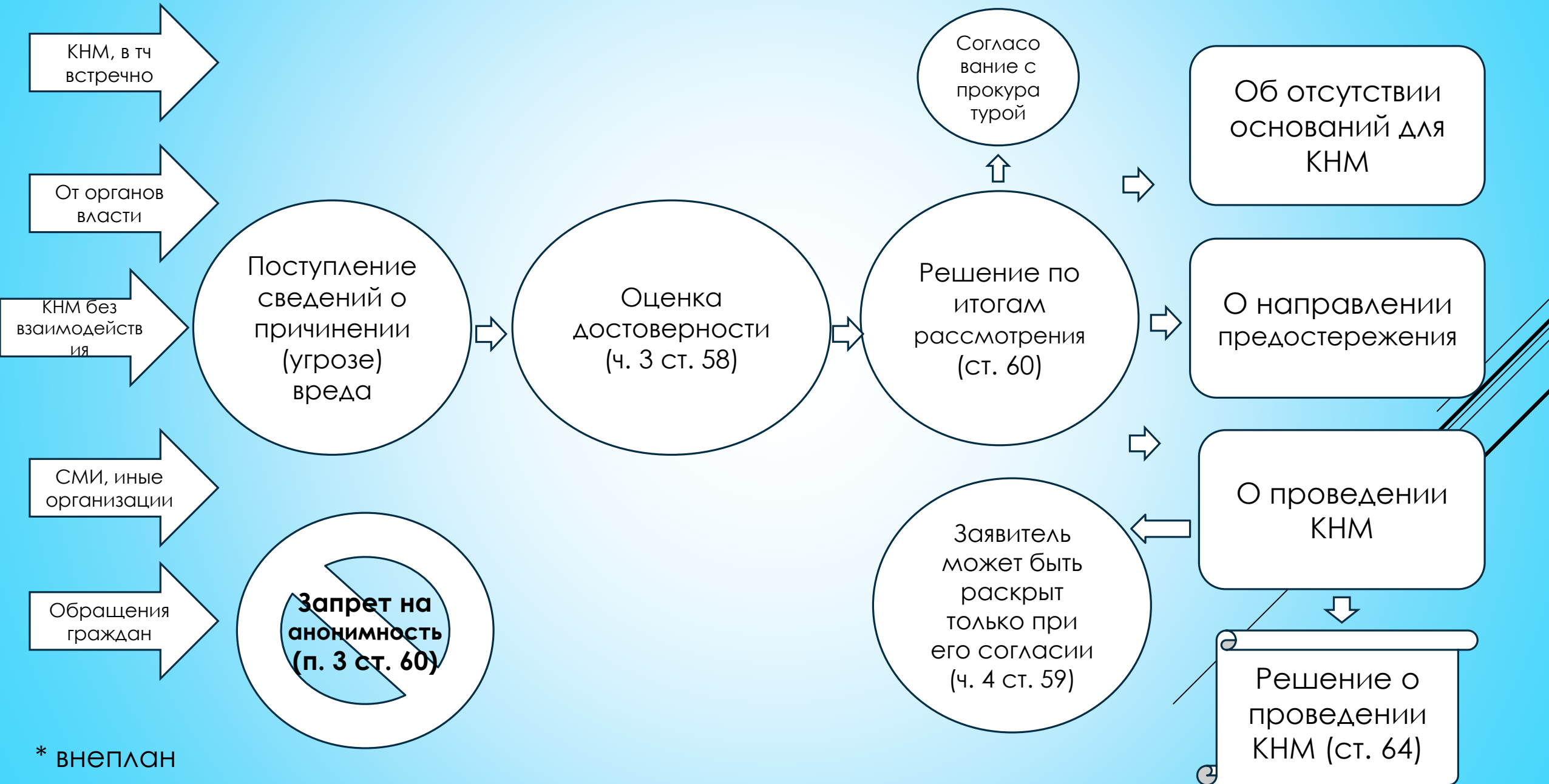
**Перечень применяемых КНМ устанавливается в Положении о виде контроля:**

- По **каждому** виду муниципального контроля – **свой перечень**
- Устанавливаем как КНМ со взаимодействием, так и **КНМ без взаимодействия**
- (!) КНМ без взаимодействия – источник для сведений о нарушениях ОТ
- Перечень **КНД по каждому КНМ** (исключительно из списка ФЗ 248)
- **Плановый** контроль – только если есть управление рисками (!), тогда **периодичность проведения КНМ** (из таблицы выше), категории и иное.

# КАКОВА ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ КНМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ?



# ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОГО КНМ?\*



\* ВНЕПЛАН

## КАКИЕ УСТАНОВЛЕНЫ ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ КНМ?

- ✓ Предъявляется удостоверение, решение о проведении КНМ, **учетный номер в ЕРКНМ (ч. 4 ст.19, ч. 7 ст. 65)!!!**
- ✓ КНМ проводятся в соответствии с режимом работы КЛ (ч. 3 ст. 65)
- ✓ Результаты КНД – в документах (протокол, акт) (ч. 5 ст. 65)
- ✓ Могут использоваться фото, видео фиксация
- ✓ Инспекционный визит, выездная проверка – можно дистанционно (аудио или видеосвязь) (ч. 5 ст. 56)
- ✓ Инспектор обязан представить информацию о лицах, привлеченных к КНМ (эксперты, специалисты итд)
- ✓ Приостановление срока КНМ на время экспертиз. НО! Срок проведения экспертиз – нормативно установлен, а не произвольный (ч. 13 ст. 65)

### **Важно!**

Без включения в ЕРКНМ ни одно КНМ не проводится (кроме КНМ без взаимодействия)

# ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ КНМ

## Акт КНМ со взаимодействием:

- Какое нарушено требование;
- Какой **структурной единицей** ПА это предусмотрено

На месте в день окончания КНМ (ч.3 ст. 87)  
Исключения - Правительство

+ Сведения об устранении в ходе КНМ

+ Документы КНД + проверочные листы

## Ознакомление с актом на месте

- Подписание (ЭЦП!)
- Отказ или невозможность подписания - отметка

Документарная проверка, КНМ без взаимодействия - **направляем**

Решение по результатам КНМ  
(ст. 90)

Возражения на акт

Досудебное обжалование (глава 9)

## РЕШЕНИЯ ПО ИТОГАМ КНМ

**Нет нарушений** – отметка в ЕРКНМ

**Нет нарушений** – рекомендации и иная профилактика

### При наличии нарушений

**Предписание** с  
указанием  
**разумных** сроков  
устранения  
(ч. 2 ст. 90)

**Незамедлительные  
меры** по  
устранению вреда  
(вред или непосредственная  
угроза)

Направить материалы в  
**правоохранительные  
органы** или **привлечь**  
(Положением о виде  
м.б. предусмотрено  
иное, если исполнено)

Меры по  
осуществлению  
**контроля за  
устранением  
нарушений, в суд**

**+**  
Рекомендации и  
иная  
профилактика

**Иные решения**  
(ФЗ о виде  
контроля)

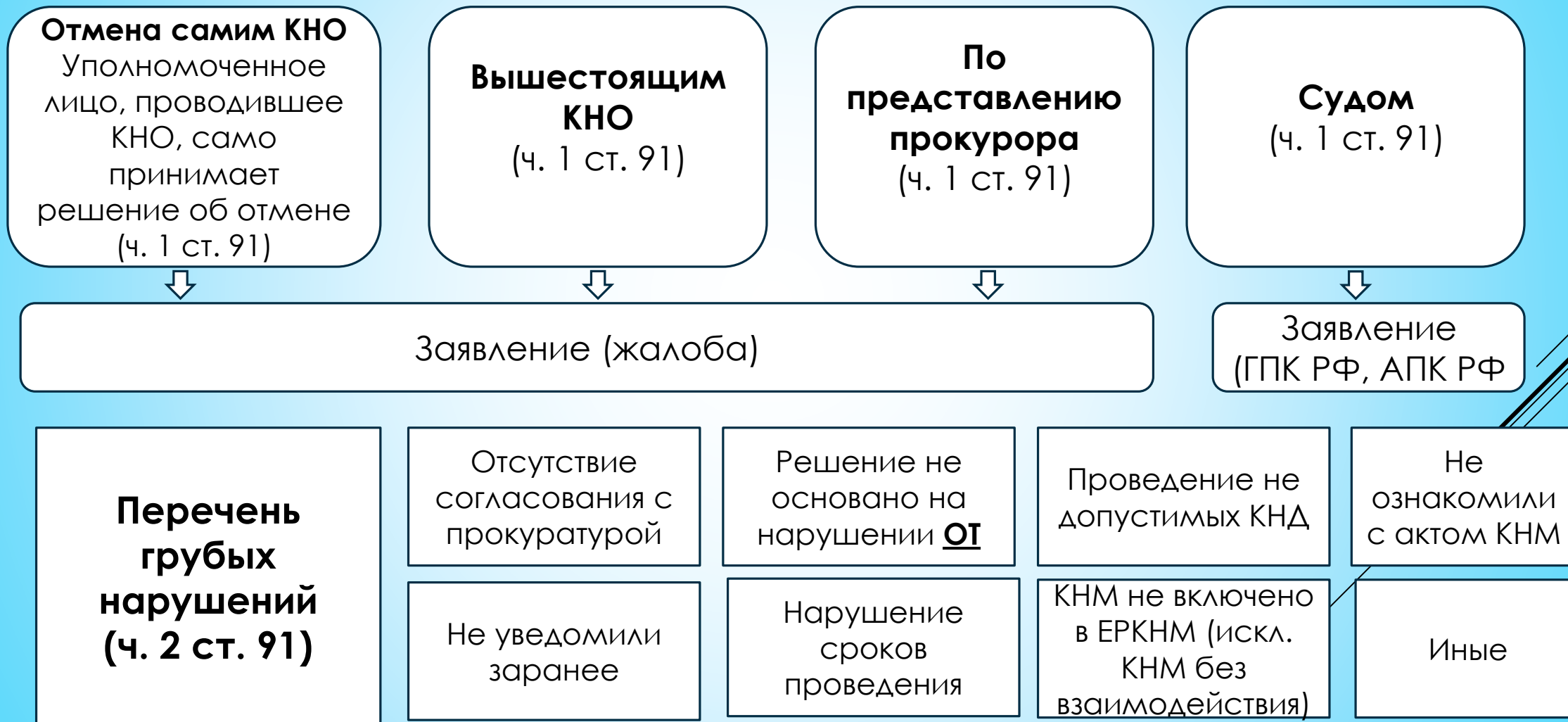
# ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ КНМ. ОТСРОЧКА. РАССРОЧКА. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ. ПРЕКРАЩЕНИЕ.





# ОТМЕНА РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ

## Грубые нарушения требований к контролю



# ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ



Постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. № 1108 “О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц”

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ



Основа — Единый **реестр** контрольно-надзорных мероприятий



Составление документов и их подписание — в **электронном** виде



Информирование — в **электронном** виде  
(кроме граждан)

Переходные положения:

**До 31.12.2023** - обмен с КЛ можно на бумаге (ч. 9 ст. 98)  
- документы муниципалов – на бумаге (ч. 10 ст. 98)\*

\*предусмотреть Положением о виде контроля

# ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)

До 01.01.22 может  
использоваться  
**старое  
положение**

Новое положение  
о виде контроля  
**(01.07.21- 01.01.22)**  
**Плановые КНМ –**  
**до 01.10.21**

Регионы (!)  
**Обеспечивают**  
**досудебку**  
с 01.01.2022

**Документы и**  
**сведения – на**  
**бумаге (ч.9, 9.1)**  
До 31.12.23

**ФЗ № 294 + НПА**

**План КНМ в ЕРКНМ**  
**(в ЕРП не вноятся)**

**Исключения –**  
**Правительство**

**Сведения в ЕРП**  
**(а не в ЕРКНМ)**

**На основании**  
**справочников из**  
**ЕРВК**

**Сведения в ЕРВК –**  
**не обязательно**

**Для МО -**  
положением может  
быть предусмотрен  
обмен на бумаге и  
подготовка  
документов на  
бумаге  
**ДО 21.12.23**  
(ч. 10)

## **ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 7: ПРОВЕРЯЕМ ВАЖНЫЕ МОМЕНТЫ !**

**Положение о виде муниципального контроля** – основной документ, утверждаемый представительным органом\*:

1. Перечни видов КНМ и КНД, профилактических мероприятий (ч. 5 ст. 3)
2. Отказ от использования управления рисками (ч. 7 ст. 22)
3. Отказ от применения досудебного порядка обжалования решений КНО (ч. 4 ст. 39)
4. Отказ от проведения плановых КНМ (ч. 2 ст. 61)
5. Документы КНО, информирование – на бумаге до 2023 (ч. 10 ст. 98)

### **Иные акты:**

1. Отказ от осуществления вида муниципального контроля при отсутствии объектов контроля (ч. 9 ст. 1)
2. Особый порядок оплаты труда инспекторов (право) – *представительный орган* (ч. 6 ст. 27)
3. Оценка результативности и эффективности (с 01.03.22)

**\* Методические рекомендации утвердит Минэкономразвития России**

## КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО БЛОКУ № 4

1. Подумайте – **каким образом, на Ваш взгляд, можно организовать систему управления рисками на муниципальном уровне, чтобы не делать ее СЛИШКОМ СЛОЖНОЙ** для местного самоуправления? Опишите всю цепочку действий органов местного самоуправления по учету рисков?
2. Как описанная Вами система будет:
  - ✓ **выделять наиболее рисковые объекты контроля**, на которые органам мунконтроля нужно обратить внимание;
  - ✓ **оптимизировать затраты ОМСУ** на осуществление контроля в отдельных сферах?

# Спасибо!

Контакты:

**[av-pahomov@mail.ru](mailto:av-pahomov@mail.ru)**

Телеграмм-канал «Муниципальный  
контроль»:

**[t.me/munkontrol](https://t.me/munkontrol)**