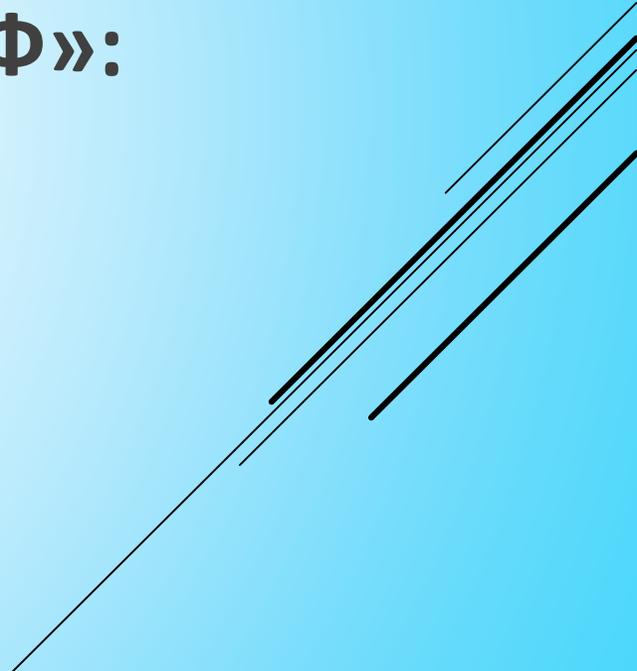


Муниципальный контроль

**в новом Федеральном законе
«О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в РФ»:
особенности концепции**

*Пахомов Алексей,
Аналитический центр при
Правительстве РФ*



Телеграмм-канал и чат

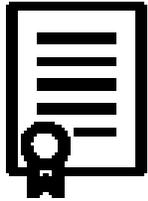
«Муниципальный контроль»

t.me/munkontrol

Почта: av-pahomov@mail.ru



КАКИЕ ВАРИАНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ВОЗМОЖНЫ?



Муниципальный контроль – самостоятельный контроль ОМСУ за принятыми ими же правовыми актами *(например – правила благоустройства)*



Муниципальный контроль – не нужен как институт. Достаточно административной ответственности. И наделения гос. полномочиями.



Муниципальный контроль – часть единой системы контрольно-надзорной деятельности, работающей по единым процедурам в рамках решения вопросов местного значения.



В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ?



**Федеральный закон
«Об обязательных
требованиях»**

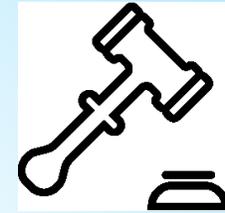
Пять принципов
установления ОТ



**Федеральный закон
«О государственном
контроле (надзоре) и
муниципальном контроле»**

«Закон-спутник»

Определить виды и
упростить процедуры



**Новая редакция
КоАП РФ**

**Региональное
законодательство**

**Бюджетное
законодательство
(судьба штрафов)**

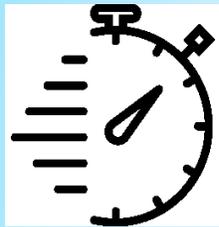
Выделить составы,
важные для муниципальных
сообществ

Где заканчивается муниципальный контроль и начинается административная ответственность?

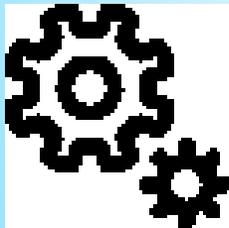
- Возможна ли ответственность без мунконтроля?
- Каковы критерии?



Новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Вступает в силу – **1 июля 2021 года**



Не распространяется:

- Сферы, не являющиеся контролем (контроль органа за органом, за собственностью, прокурорский)
- Специфические формы контроля (финансовый)
- Некоторые виды контроля (надзора) (муниципальных нет)

ЧТО БУДЕТ С 294-ФЗ?

Действует до 31 декабря 2024 года **ОДНОВРЕМЕННО С НОВЫМ ФЗ***

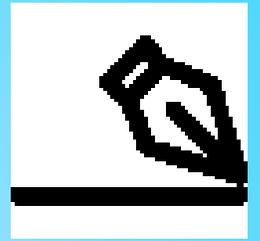
Сферы действия:

- Интеллектуальная деятельность
- Маломерные суда
- Антимонопольный контроль
- Миграция
- оборот наркотиков и т.д.
- Уведомительный порядок
- Другие.

В отношении
регионального и
муниципального
контроля – до
утверждения
нового положения
о виде контроля,
но не позднее
31.12.2021

* ст. 85 «закона-спутника»

ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 1: приводим обязательные требования в соответствие с ФЗ «Об обязательных требованиях»



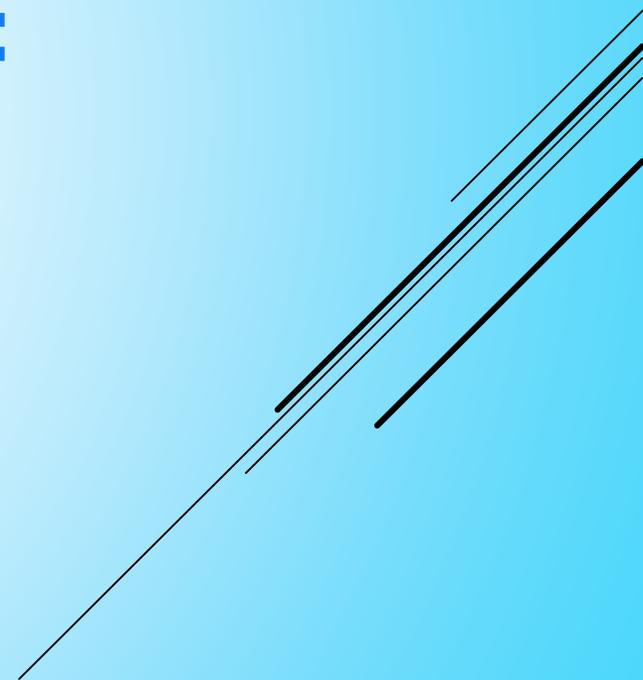
Подлежат соблюдению только ПРИНЦИПЫ:

1. Принцип **законности** – охраняемые законом ценности
2. Принцип **обоснованности** – невозможно иначе урегулировать; наличие рисков
3. Принцип **правовой определенности и системности**
4. Принцип открытости и предсказуемости – обнародование, время на подготовку к исполнению
5. Принцип **исполнимости** – учитывать затраты на исполнение

Порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, определяется **муниципальными нормативными правовыми актами** с учетом **принципов** установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"



ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



КАКИЕ ВИДЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ В СТРАНЕ?

Федеральный
государственный
контроль

Региональный
государственный
контроль

Муниципальный
контроль

Федеральный закон
о виде контроля

Федеральный закон
о виде контроля

Федеральный закон
о виде мунконтроля

Региональный закон
о виде контроля

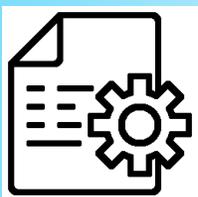
В рамках полномочий
ОМСУ по решению
вопросов местного
значения

Государственный
контроль за
органами власти

КАК БУДУТ УПОРЯДОЧЕНЫ ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ?



Перечень видов муниципального контроля
отсутствует



**Федеральным законом о
виде контроля** определяются:
название, предмет мунконтроля, отнесение



Включается в **реестр** видов контроля



Нет объекта контроля на территории —
вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)



ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ («ЗАКОН-СПУТНИК»)

Условные группы	Виды контроля			
<p>Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль</p>	Земельный контроль	Автомобильный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
<p>Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля</p>	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	
<p>Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)</p>	Алкогольная продукция	В области торговой деятельности	Недра и ОПИ	
<p>Имеется специальное регулирование в федеральных законах</p>	Обязательный экземпляр	Соцвыплаты в ЗАТО (ч. 2.1 ст.17)		
	На розничных рынках			
	Реклама			

ИНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Возможно ли их наличие (розничные рынки)?

В каком порядке они осуществляются (если возможно)?

Если нет, то какова природа некоторых видов контроля, которые не содержатся в ФЗ о виде контроля?

ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 2: определяем перечень видов муниципального контроля, подлежащих осуществлению

1. Нет **объекта** контроля на территории — вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)
2. **Потенциально 2 вида** – лесной и природоохранные территории
3. Формализация – отказ от осуществления данных видов
4. Проект решения представительного органа «О видах муниципального контроля, которые не осуществляются на территории муниципального образования» – рекомендация
5. Положение о данных видах не утверждается
6. По остальным – утверждаем Положение о виде
7. Включаем вид контроля в Реестр видов контроля (порядок – Постановление Правительства РФ)



! Принятие
правового
акта

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля
(*может содержать регулирование положения о виде*)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ
об общих требованиях к региональному и муниципальному контролю (примерно 8)



Положение о виде контроля

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения)

**До 1 июля
2021 года**

(для регионов
и МО – до
01.01.22)

**До 1 июля
2021 года**

(для регионов
и МО – до
01.01.22)

УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»

НПА НА УРОВНЕ РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛИТЕТА)

Положение о
виде контроля
(до 01.01.22)
Плановые КНМ
= до 01.10.21

ст. 98

Отмена старых
положений и
регламентов
**(одновременно с
новым
положением)**

ст. 98

Индикаторы
риска
**(одновременно с
новым
положением ИЛИ
ПОЗЖЕ)**

ст. 23,57

Формы
документов для
КНО
**(одновременно
с новым
положением)**

ст. 21

Программа
профилактики
(01.01.22)

ст. 44, 98

Ключевые и
индикативные
показатели
(01.03.22)

ст. 33, 98

Проверочные
листы
(01.03.22)

ст. 53, 98

2021

2022

СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

❖ Общие положения

- Название и предмет контроля
- Объекты контроля (порядок учета)
- КНО, учреждения, полномочия
- Дополнительные права инспектора
- Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

❖ Проведение КНМ и КНД

- Перечень КНМ и КНД
- Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска*
- Критерии и категории риска (не менее трех)*
- Виды и содержание внеплановых КНМ
- Отказ от плановых КНМ

* Если управление рисками применяется (для МО)

❖ Профилактика

- Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- Программа профилактики (ПП РФ)
- Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

❖ Процедуры

- Порядок фото, видео фиксации
- Срок проведения выездной проверки
- ~~Проведение консультации при наличии возражений на акт~~
- ~~Требования к форме и содержанию предписания~~
- Оформление документов на бумаге - МО

КАКИМИ ОРГАНАМИ БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ МУНКОНТРОЛЬ?

Наделенные полномочиями **органы** местного самоуправления –
Устав МО или МПА

Осуществление отдельных видов мунконтроля или некоторых полномочий –
на **муниципальные учреждения** (ч. 2 ст. 26) ★

Инспектор

Представительный орган **вправе** определить особый **порядок оплаты труда** в зависимости от показателей деятельности (ч. 6 ст. 27) ★

Оценка результативности и эффективности

Новая идеология контроля!

Цель – ожидания общества по защите охраняемых ценностей (чем меньше нарушений в сфере- тем выше показатель результативности)!

Запрет «палочной системы»

Перечень показателей
(утверждает представительный орган)
(ч. 5 ст. 30)

Ст. 30
вступает
в силу с
01.03.22
(ст. 98)

Ежегодный
ДОКЛАД

КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ЛИЦА

Граждане и организации, **деятельность, действия, результаты** либо **ПО**, которые находятся во владении (пользовании) подлежат контролю - **связь с объектами контроля**

Граждане – владеющие (пользующиеся) ПО, являющимися объектами контроля

ИП

Организации – юл, обособленные подразделения, объединения, не являющиеся юл,

Органы власти – если владеют (пользуются) объектами контроля + **если это установлено ФЗ о виде**

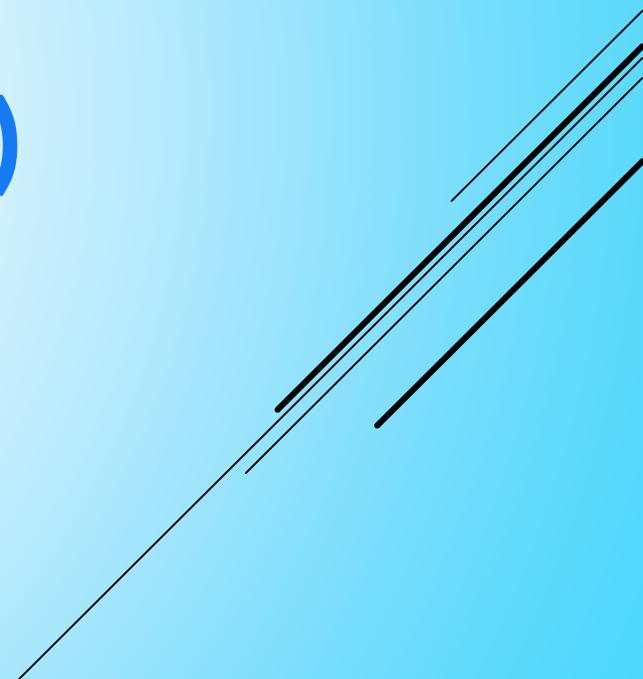
ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 3: формируем систему правового регулирования на местном уровне

Представительный орган до 1 января 2022 года утверждает:

1. Органы муниципального контроля – Устав МО или иной НПА – **название – контрольный (надзорный) орган (!)**
2. Положение о виде муниципального контроля
3. В Положении возлагаем на муниципальное учреждение отдельные полномочия или виды контроля - **если есть такое положение в ФЗ о виде контроля**
4. Показатели результативности и эффективности (**с 1.03.22**)
5. Особенности оплаты труда для инспектора – не обязательно (?)

Отменяем административные регламенты (одновременно с новым положением)

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ:
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ И
КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ)
МЕРОПРИЯТИЯ**



КАК НА ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЯТЬ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ? (глава 2)

- ❑ При определении срока исполнения предписания – КНО рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения КЛ (ч. 5 ст. 14)
- ❑ Приоритет профилактики перед КНМ (ч. 1 ст. 8)
- ❑ Выбираемые КНМ должны быть соразмерны характеру нарушения, потенциальному вреду (ч. 1 ст. 9)
- ❑ Запрет причинения неправомерного ущерба или деловой репутации (ч. 3 ст.9)
- ❑ Обязанность разъяснять права и обязанности (ч. 2 ст. 10)
- ❑ Запрет на необоснованное увеличение сроков контроля (ч. 1 ст. 11)
- ❑ Запрет на направление в КНО заведомо ложных сведений от граждан – иначе обязанность возмещения вреда(ч.2 ст.11)
- ❑ Запрет на разглашение итогов КНМ (ч.5 ст. 12)

КАКОВА РОЛЬ ПРОФИЛАКТИКИ В РЕФОРМЕ КОНТРОЛЯ?



Публично-
профилактические
мероприятия

1. **Информирование**
2. Обобщение
правоприменительной
практики



Индивидуально-
профилактические
мероприятия

1. Меры стимулирования
добросовестности
2. Объявление
предостережения
3. **Консультирование**
4. Самообследование
5. Профилактический визит

Ежегодная программа профилактики по каждому виду
контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

!
ВСЕГДА
добровольно
(ч. 3 ст. 45)

Сбор
сведений для
последующего
контроля
(ч. 1 ст. 24)

* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

ИНФОРМИРОВАНИЕ – обязательное публичное мероприятие



посредством размещения соответствующих сведений:

- **на официальном сайте**
- в средствах массовой информации
- личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (**при их наличии**)
- в иных формах

На официальном сайте:

- Тексты НПА (изменения в НПА)
- НПА в разбивке по ОТ и видом контроля
- Проверочные листы
- Критерии и индикаторы риска
- Программа профилактики
- Перечень сведений, которые могут запрашиваться
- Как получить консультацию у органа?
- Иные сведения

Не забыть!

**В Положении о
виде контроля
– перечень
сведений**

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ – обязательное индивидуальное мероприятие



Должностное лицо контрольного осуществляет **консультирование**- дает разъяснения по вопросам, **связанным с организацией и осуществлением контроля**

Способы:

- По телефону
- Личный прием
- Проведение профилактики
- Проведение КНМ

Как правильно урегулировать:

В Положении о виде контроля:

- Порядок консультирования (способ)
- Перечень вопросов
- Перечень вопросов с письменным ответом
- Порядок учета консультаций
- По однотипным – письменные разъяснения на сайт

ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 4: формируем систему профилактики на местном уровне

2 документа:

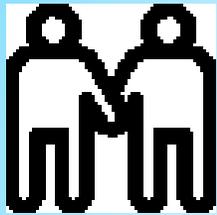
В Положение о виде контроля:

- Перечень профилактических мероприятий (2 - обязательно)
- Перечень сведений, размещаемых на сайте
- Перечень вопросов и порядок консультирования (ч. 3 ст. 50)

Программа профилактики:

- Ежегодно утверждается КНО
- По каждому виду контроля
- Содержание (ч. 2 ст. 44)
- Порядок **будет** утвержден Правительством РФ
- Все что утверждено – обязательно!
- Можно проводить проф мероприятия сверх утвержденного (ч. 7 ст. 44)

ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ МУНКОНТРОЛЬ?

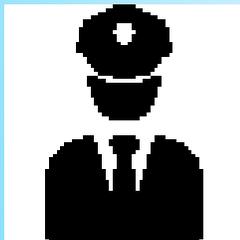


КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



КНМ без взаимодействия:

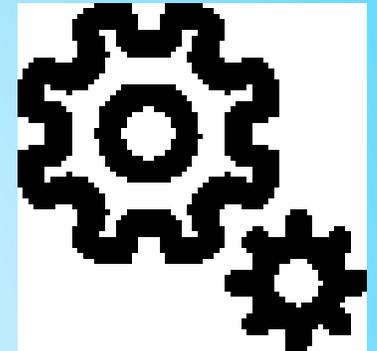
1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

Конкретные виды КНМ устанавливаются в Положении о виде контроля, за исключением КНМ без взаимодействия (ч. 4 ст. 56)

КАКИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННО ДЕЙСТВИЯ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ИНСПЕКТОР?

В рамках КНМ осуществляются контрольные (надзорные) действия:

- 1) **осмотр**
- 2) **досмотр**
- 3) **опрос**
- 4) получение **письменных объяснений**
- 5) истребование **документов**
- 6) **отбор проб** (образцов)
- 7) инструментальное **обследование**
- 8) **испытание**
- 9) **экспертиза**
- 10) **эксперимент**



КАК СВЯЗАНЫ КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ДЕЙСТВИЯ?

Наименование	Комплексная оценка деятельности			Наблюдение		Оценка правил осуществления деятельности с потребителями		
	Проверка документарная внеплановая	Проверка выездная	Рейд	Инспекционный визит	Выездное обследование	Выборочный контроль	Мониторинговая закупка	Контрольная закупка
1 Осмотр	●	●	●	●	●	●	●	●
2 Досмотр	●	●	●	●	●	●	●	●
3 Опрос	●	●	●	●	●	●	●	●
4 Получение письменных объяснений	●	●	●	●	●	●	●	●
5 Истребование документов	●	●	●	●	●	●	●	●
6 Отбор проб (образцов)	●	●	●	●	●	●	●	●
7 Инструментальное обследование	●	●	●	●	●	●	●	●
8 Испытание	●	●	●	●	●	●	●	●
9 Экспертиза	●	●	●	●	●	●	●	●
10 Эксперимент	●	●	●	●	●	●	●	●

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ



КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА

- Оценка соблюдения ОТ при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг (т.е. оценивается сделка)

КНД: Осмотр и Эксперимент

Очно

По почте, Интернету итд

↓

Присутствие 2 свидетелей (или 2 инспектора) или видеозапись

СРОК личного взаимодействия – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66)

Последствия: денежные средства и товар возвращаются (за исключением утраты товаром потребительских свойств)

МОНИТОРИНГОВАЯ ЗАКУПКА

- В целях направления продукции, товаров, услуг на экспертизу, испытание, исследование на соответствие ОТ (т.е. цель – проверка качества)

КНД: осмотр, опрос, эксперимент, инструментальное обследование, истребование документов, испытание, экспертиза.

СРОК личного взаимодействия – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66) + экспертиза

Срок составления акта – в течение 24 часов с момента получения данных экспертизы, исследования

ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

- Отбор проб (образцов) продукции (товаров) по месту хранения, применения (эксплуатации), реализации в целях подтверждения их соответствия ОТ, безопасности, качеству

КНД: осмотр, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

Отбор проб – в исключительных случаях

Результаты – в срок не превышающий 15 дней

Присутствие КЛ при отборе – обязательно! (ч. 5 ст. 69)

Судьба товара – возврат (ч. 10, 11 ст. 69)

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

- Взаимодействие с конкретным КЛ или владельцем объекта – по месту нахождения КЛ или объекта (мини-проверка)
- О проведении КЛ не уведомляется

КНД: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов (которые должны находиться на объекте)

СРОК – один рабочий день.

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

- По использованию (эксплуатации) ПО, которыми владеют, пользуются, управляют несколько лиц
- Находящиеся на территории, на которой расположено несколько КЛ

КНД: МАХ

Отбор проб – в исключительных случаях

Срок – 10 рабочих дней; срок взаимодействия с 1 КЛ – один рабочий день

Право инспектора взаимодействовать с находящимися на объекте лицами

Акт составляется только в отношении КЛ в отношении которых выявлено нарушение

Правило о возмещении затрат при отборе проб (ч. 11 ст. 71)

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- По месту нахождения контрольного органа
- Предмет – сведения, содержащиеся в документах

КНД: письменные объяснения, истребование документов, экспертиза.

Право на запрос документов, которых нет у органа + запрос разъяснений
– срок ответа – 10 рабочих дней

Срок проверки – 10 рабочих дней + срок требования документов или уточнение

Без согласования с органами прокуратуры

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- **Комплексное мероприятие** (проверка любых требований)
- **По месту нахождения КЛ или объекта**
- **Владение (пользование) производственным объектом**
- **+ оценка выполнения решения КНО**

Условия проведения: (ч. 3 ст. 73)

- Нет возможности оценить по документам
- Нет возможности использовать иное КНМ

КНД: МАХ

С уведомлением за 24 часа до проверки

При отборе проб (образцов) – возмещение (если нет нарушений) (ч. 11 ст. 73)

Сроки проведения

Не более 10
рабочих дней

СМП малое:
взаимодействие-
50 часов

СМП микро:
взаимодействие- 15
часов (по
программе
проверок – 40 часов)

Если в нескольких
субъектах РФ – срок
по каждому
филиалу,
подразделению

НАБЛЮДЕНИЕ (мониторинг безопасности)

- Анализ данных об объектах контроля
- Данные – межведомственный обмен, предоставляются КЛ (например, статистика), в ИС, из Интернета, автомат. фиксация

Запрет налагать обязанности на КЛ (ч. 2 ст. 74)

Последствия выявления нарушения – решение о проведении КНМ, предостережение + **предписание (если ФЗ о виде предусмотрено)**

ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- **Визуальная оценка соблюдения ОТ**
- **По месту нахождения КЛ, объекта**
- **Право осматривать общедоступные ПО** (места посещения неограниченного круга лиц): осмотр, отбор проб, инструментальное обследование, испытание, экспертиза

Без информирования КЛ

Срок – один рабочий день (если иное не установлено ФЗ о виде)

НЕТ: акт, предписание, отзыв продукции, приостановление деятельности (ч. 6 ст. 75)

**БЕЗ
взаимодействия**

**Основание
– задание
должностного
лица КНО**

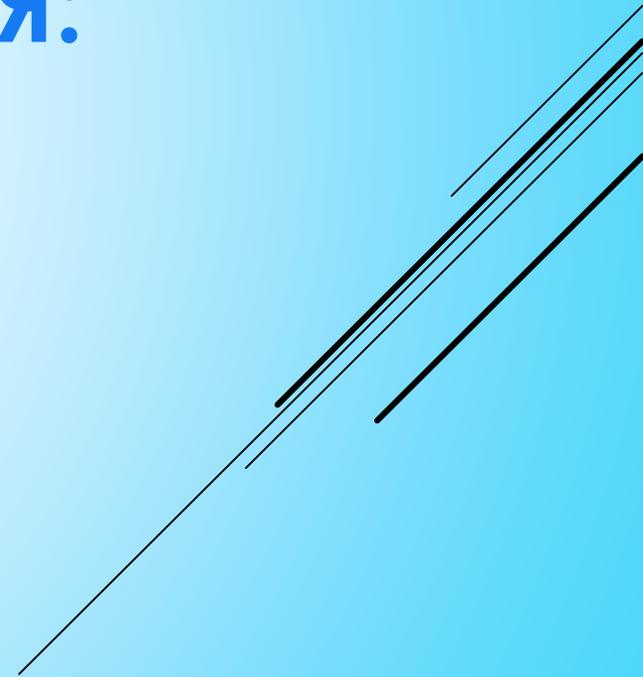
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО БЛОКУ № 3

Внимательно проанализируйте линейку контрольных (надзорных) мероприятий.

Какого мероприятия, на Ваш взгляд, не хватает для осуществления мунконтроля?

Как оно должно осуществляться? Какие задачи оно должно решить?

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ:
УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И
ПРОЦЕДУРЫ**



КАКИЕ МОГУТ БЫТЬ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ?

КНМ со взаимодействием (ч. 1 ст. 57):

1. Наличие **сведений** о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)
2. Выявление соответствия (отклонения) объекта **индикаторам риска**
3. **Поручение** Президента, Правительства
4. **Требование** прокурора
5. Истечение **срока исполнения решения**
6. Наступление события, указанного в **программе проверок**

КНМ без взаимодействия (ч. 2 ст. 57):

1. **Задание** должностного лица

ЧТО ТАКОЕ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНА ЛИ ОНА В МУНКОНТРОЛЕ?

- система, определяющая выбор видов контрольных и профилактических мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты

ДОСТОИНСТВА:

Точечное
применение
инструментов
контроля
(справедливость)

Экономия
ресурсов КНО

Постоянная
переоценка
рисков

НЕДОСТАТКИ:

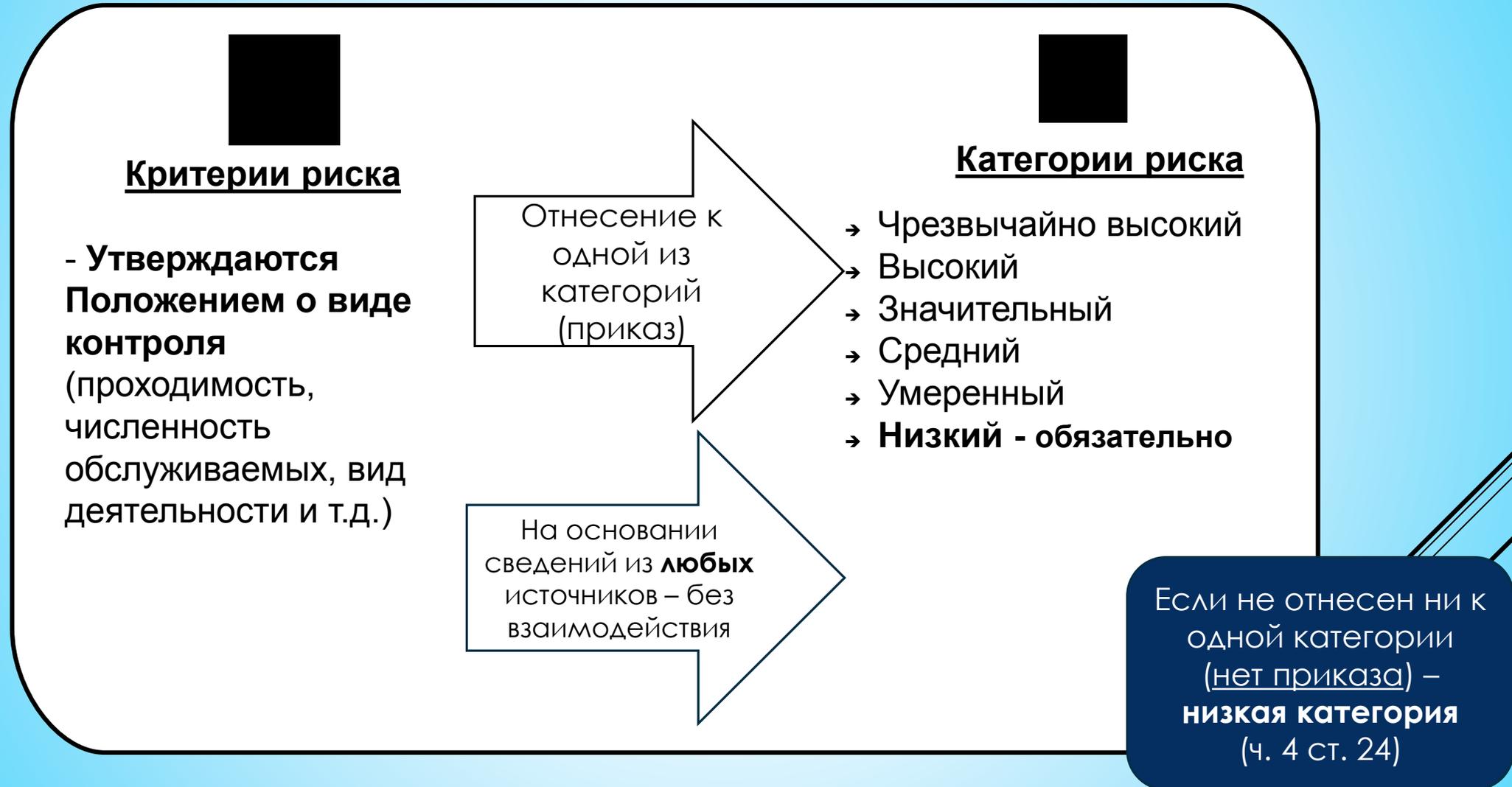
- сложный механизм применения для муниципалитетов

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



ПЛАНОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Основа – ежегодный план КНМ



КАК КАТЕГОРИЯ РИСКА ВЛИЯЕТ НА ВЫБОР ВИДА КНМ И ЧАСТОТУ КОНТРОЛЯ?

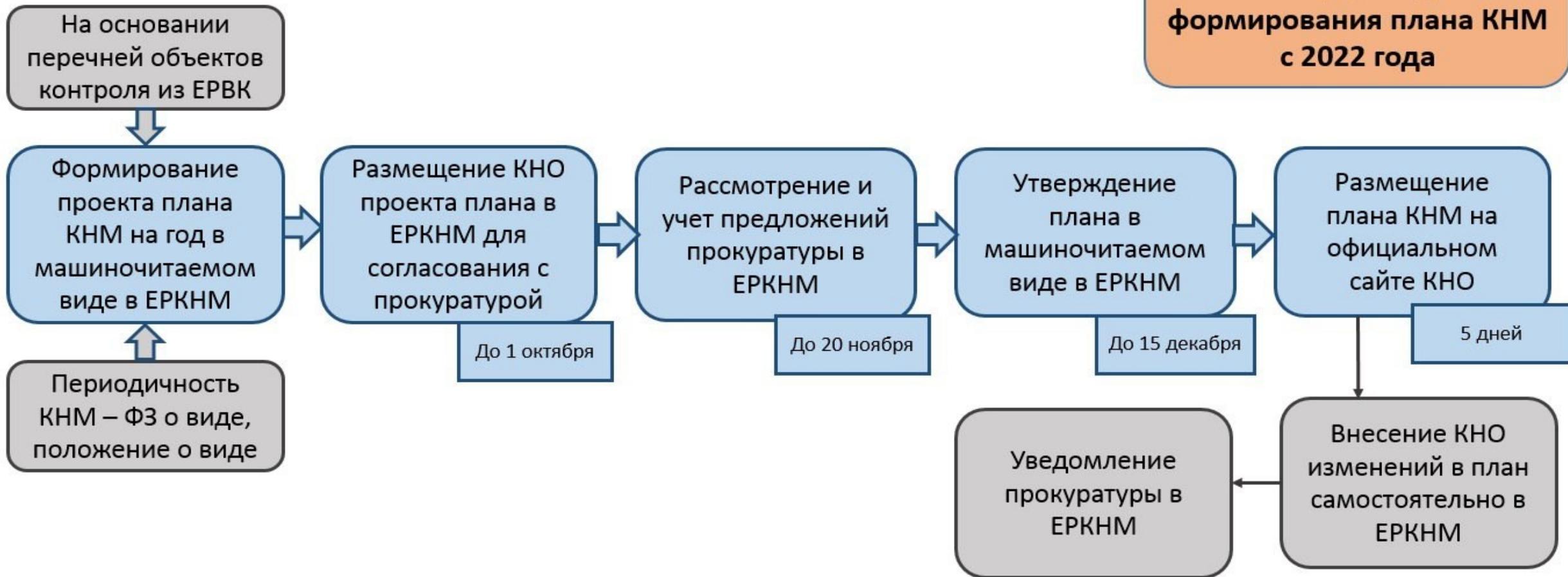
Вид КНМ – соразмерно рискам в Положении о виде контроля.

Периодичность контроля:

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года

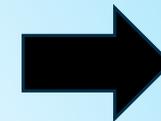


- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

ВНЕПЛАНОВЫЙ КОНТРОЛЬ



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда (?)



Вид КНМ
(положение о
виде контроля)

Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления утверждаются – представительный орган

Открытость – вопрос не решен???

Плюс индикаторов – формализованность!

НО !!!! Сведения о причинении или угрозе причинения вреда – тоже основание для проведения КНМ

Пример индикатора:

Приказ
Минэкономразвития
России от 28.08.2017
N 437
"Об утверждении
индикаторов риска
нарушения
обязательных
требований
аккредитованными
лицами"

КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ?

1

КНО обеспечивается постоянный **мониторинг** (сбор, обработка, анализ, учет) **сведений** для управления рисками (ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

2

Сведения из любых источников (достоверность, без взаимодействия) (ч. 1 ст. 24):

- КНМ
- Профилактика
- СМИ
- Обращения
- Информационные системы
- Межвед

3

Анализ сведений (матрица?)

(ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

4

Критерии (тяжесть, вероятность, добросовестность)

- Статические
- Динамические

Индикаторы (оперативная информация)

- Безусловное основание для внеплана
- Однозначно определяемые
- Актуализация

ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

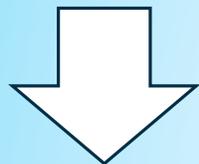
а не свободного умозаключения (ими списать у других)

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

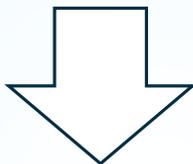
ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 5: отказываемся от управления

РИСКАМИ (при желании)

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



**Плановые КНМ
не проводятся
вообще
(ч. 2 ст. 61)**



**Все внеплановые
– по
согласованию с
прокуратурой
(ч. 3 ст. 66)**

В Положении о виде:
«При осуществлении
в муниципальном
образовании ГОРОД
муниципального
жилищного контроля
система оценки и
управления рисками
не применяется».

С 1 июня
2021 (?)

ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 6: определяем перечень контрольных-надзорных мероприятий

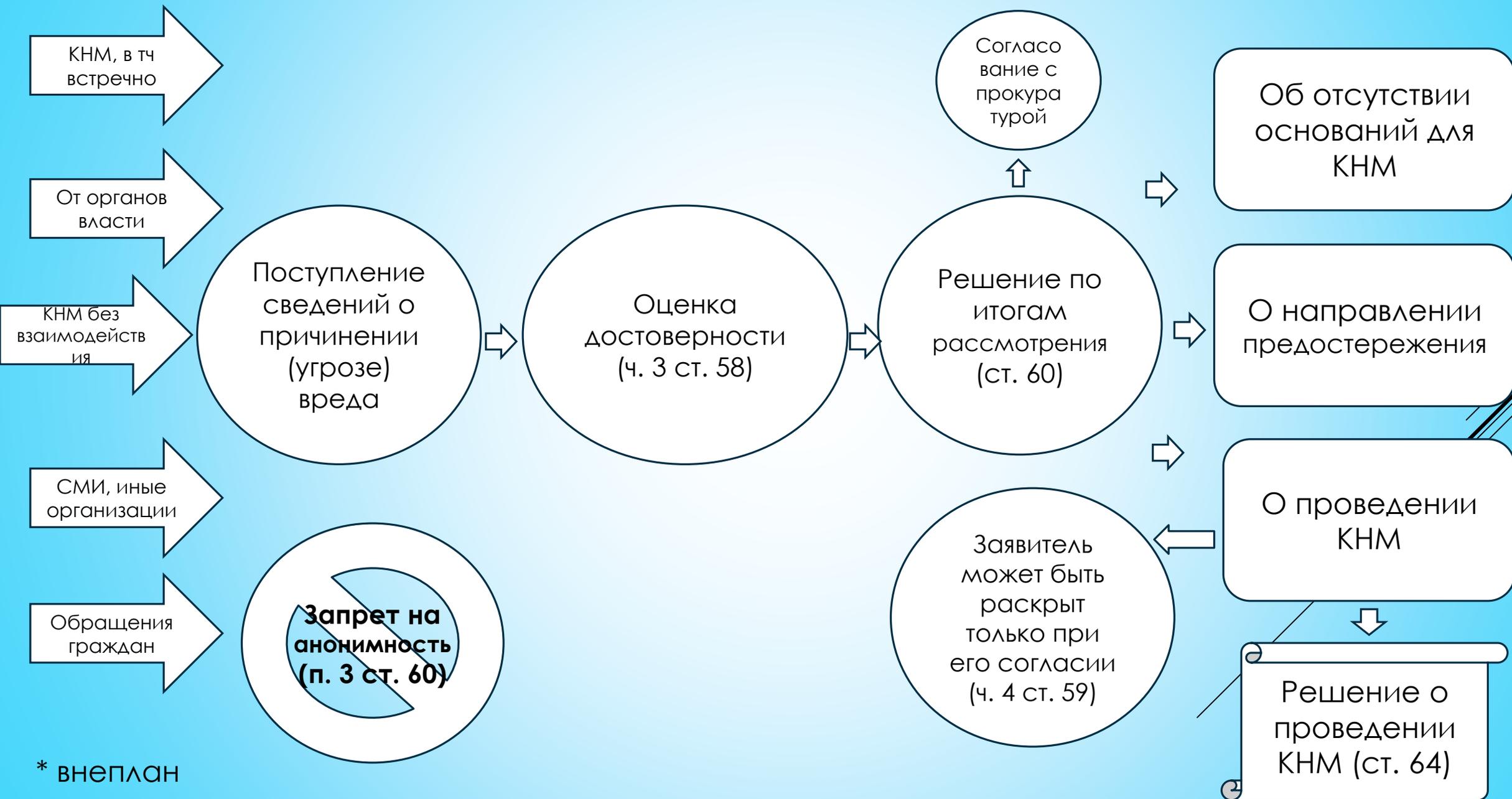
Перечень применяемых КНМ устанавливается в Положении о виде контроля:

- По **каждому** виду муниципального контроля – **свой перечень**
- Устанавливаем как КНМ со взаимодействием, так и **КНМ без взаимодействия**
- (!) КНМ без взаимодействия – источник для сведений о нарушениях ОТ
- Перечень **КНД по каждому КНМ** (исключительно из списка ФЗ 248)
- **Плановый** контроль – только если есть управление рисками (!), тогда **периодичность проведения КНМ** (из таблицы выше), категории и иное.

КАКОВА ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ КНМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ?



ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОГО КНМ?*



* ВНЕПЛАН

КАКИЕ УСТАНОВЛЕНЫ ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ КНМ?

- ✓ Предъявляется удостоверение, решение о проведении КНМ, **учетный номер в ЕРКНМ (ч. 4 ст.19, ч. 7 ст. 65)!!!**
- ✓ КНМ проводятся в соответствии с режимом работы КЛ (ч. 3 ст. 65)
- ✓ Результаты КНД – в документах (протокол, акт) (ч. 5 ст. 65)
- ✓ Могут использоваться фото, видео фиксация
- ✓ Инспекционный визит, выездная проверка – можно дистанционно (аудио или видеосвязь) (ч. 5 ст. 56)
- ✓ Инспектор обязан представить информацию о лицах, привлеченных к КНМ (эксперты, специалисты итд)
- ✓ Приостановление срока КНМ на время экспертиз. НО! Срок проведения экспертиз – нормативно установлен, а не произвольный (ч. 13 ст. 65)

Важно!

Без включения в ЕРКНМ ни одно КНМ не проводится (кроме КНМ без взаимодействия)

ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ КНМ

Акт КНМ со взаимодействием:

- Какое нарушено требование;
- Какой **структурной единицей** ПА это предусмотрено

На месте в день окончания КНМ (ч.3 ст. 87)
Исключения - Правительство

+ Сведения об устранении в ходе КНМ

+ Документы КНД + проверочные листы

Ознакомление с актом на месте

- Подписание (ЭЦП!)
- Отказ или невозможность подписания - отметка

Документарная проверка, КНМ без взаимодействия - **направляем**

Решение по результатам КНМ
(ст. 90)

Возражения на акт

Досудебное обжалование (глава 9)

РЕШЕНИЯ ПО ИТОГАМ КНМ

Нет нарушений – отметка в ЕРКНМ

Нет нарушений – рекомендации и иная профилактика

При наличии нарушений

Предписание с
указанием
разумных сроков
устранения
(ч. 2 ст. 90)

**Незамедлительные
меры** по
устранению вреда
(вред или непосредственная
угроза)

Направить материалы в
**правоохранительные
органы** или **привлечь**
(Положением о виде
м.б. предусмотрено
иное, если исполнено)

Меры по
осуществлению
**контроля за
устранением
нарушений, в суд**

+
Рекомендации и
иная
профилактика

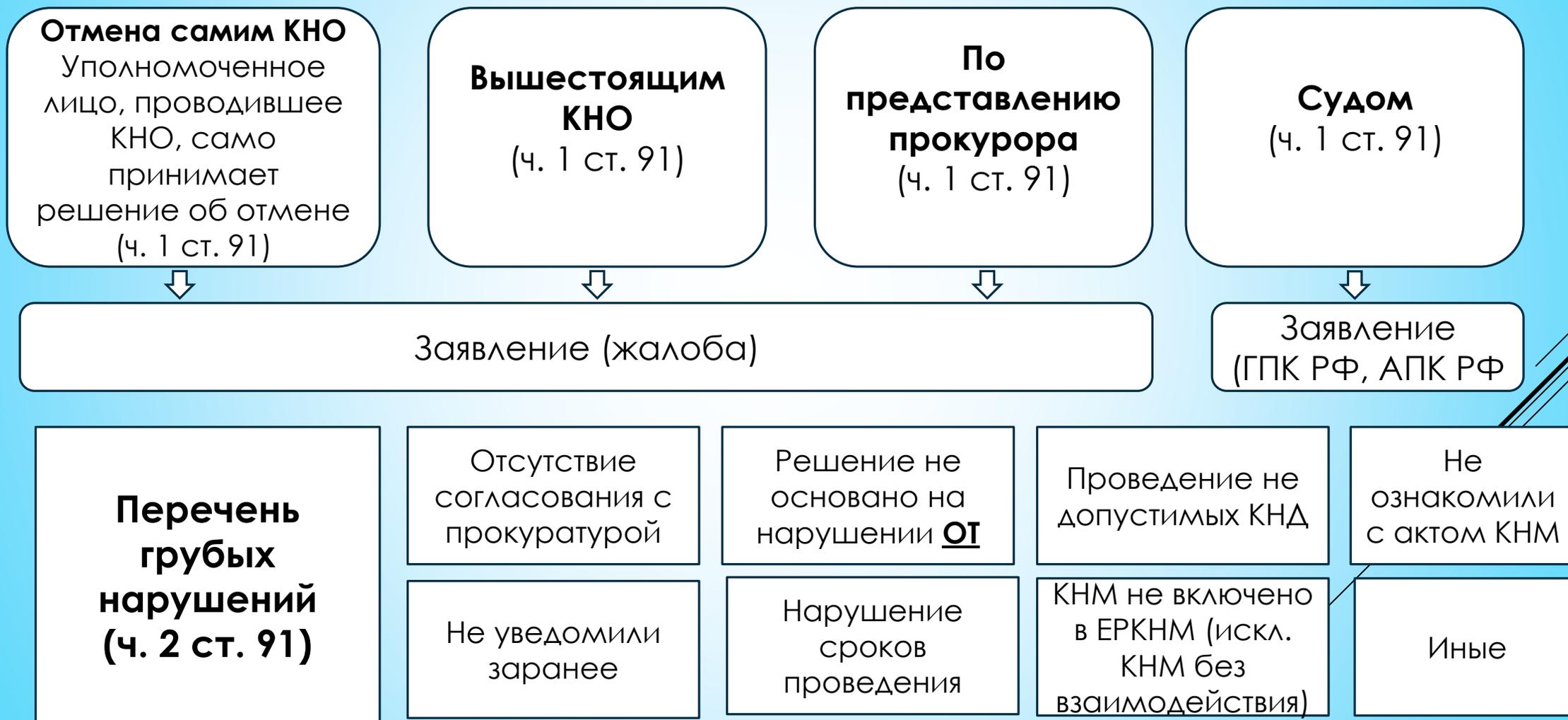
Иные решения
(ФЗ о виде
контроля)

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ КНМ. ОТСРОЧКА. РАССРОЧКА. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ. ПРЕКРАЩЕНИЕ.



ОТМЕНА РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ

Грубые нарушения требований к контролю



ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ



Постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. № 1108 “О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц”

ЦИФРОВИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ



Основа — Единый **реестр** контрольно-надзорных мероприятий



Составление документов и их подписание — в **электронном** виде



Информирование — в **электронном** виде
(кроме граждан)

Переходные положения:

До 31.12.2023 - обмен с КЛ можно на бумаге (ч. 9 ст. 98)
- документы муниципалов – на бумаге (ч. 10 ст. 98)*

*предусмотреть Положением о виде контроля

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)

До 01.01.22 может
использоваться
**старое
положение**

Новое положение
о виде контроля
(01.07.21- 01.01.22)
Плановые КНМ –
до 01.10.21

Регионы (!)
Обеспечивают
досудебку
с 01.01.2022

Документы и
сведения – на
бумаге (ч.9, 9.1)
До 31.12.23

ФЗ № 294 + НПА

План КНМ в ЕРКНМ
(в ЕРП не вноятся)

Исключения –
Правительство

Сведения в ЕРП
(а не в ЕРКНМ)

На основании
справочников из
ЕРВК

Для МО -
положением может
быть предусмотрен
обмен на бумаге и
подготовка
документов на
бумаге
ДО 21.12.23
(ч. 10)

Сведения в ЕРВК –
не обязательно

ПРАКТИЧЕСКИЙ АЛГОРИТМ № 7: ПРОВЕРЯЕМ ВАЖНЫЕ МОМЕНТЫ !

Положение о виде муниципального контроля – основной документ, утверждаемый представительным органом*:

1. Перечни видов КНМ и КНД, профилактических мероприятий (ч. 5 ст. 3)
2. Отказ от использования управления рисками (ч. 7 ст. 22)
3. Отказ от применения досудебного порядка обжалования решений КНО (ч. 4 ст. 39)
4. Отказ от проведения плановых КНМ (ч. 2 ст. 61)
5. Документы КНО, информирование – на бумаге до 2023 (ч. 10 ст. 98)

Иные акты:

1. Отказ от осуществления вида муниципального контроля при отсутствии объектов контроля (ч. 9 ст. 1)
2. Особый порядок оплаты труда инспекторов (право) – *представительный орган* (ч. 6 ст. 27)
3. Оценка результативности и эффективности (с 01.03.22)

*** Методические рекомендации утвердит Минэкономразвития России**

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО БЛОКУ № 4

1. Подумайте – **каким образом, на Ваш взгляд, можно организовать систему управления рисками на муниципальном уровне, чтобы не делать ее СЛИШКОМ СЛОЖНОЙ** для местного самоуправления? Опишите всю цепочку действий органов местного самоуправления по учету рисков?
2. Как описанная Вами система будет:
 - ✓ **выделять наиболее рисковые объекты контроля**, на которые органам мунконтроля нужно обратить внимание;
 - ✓ **оптимизировать затраты ОМСУ** на осуществление контроля в отдельных сферах?

Спасибо!

Контакты:

av-pahomov@mail.ru

Телеграмм-канал «Муниципальный
контроль»:

t.me/munkontrol