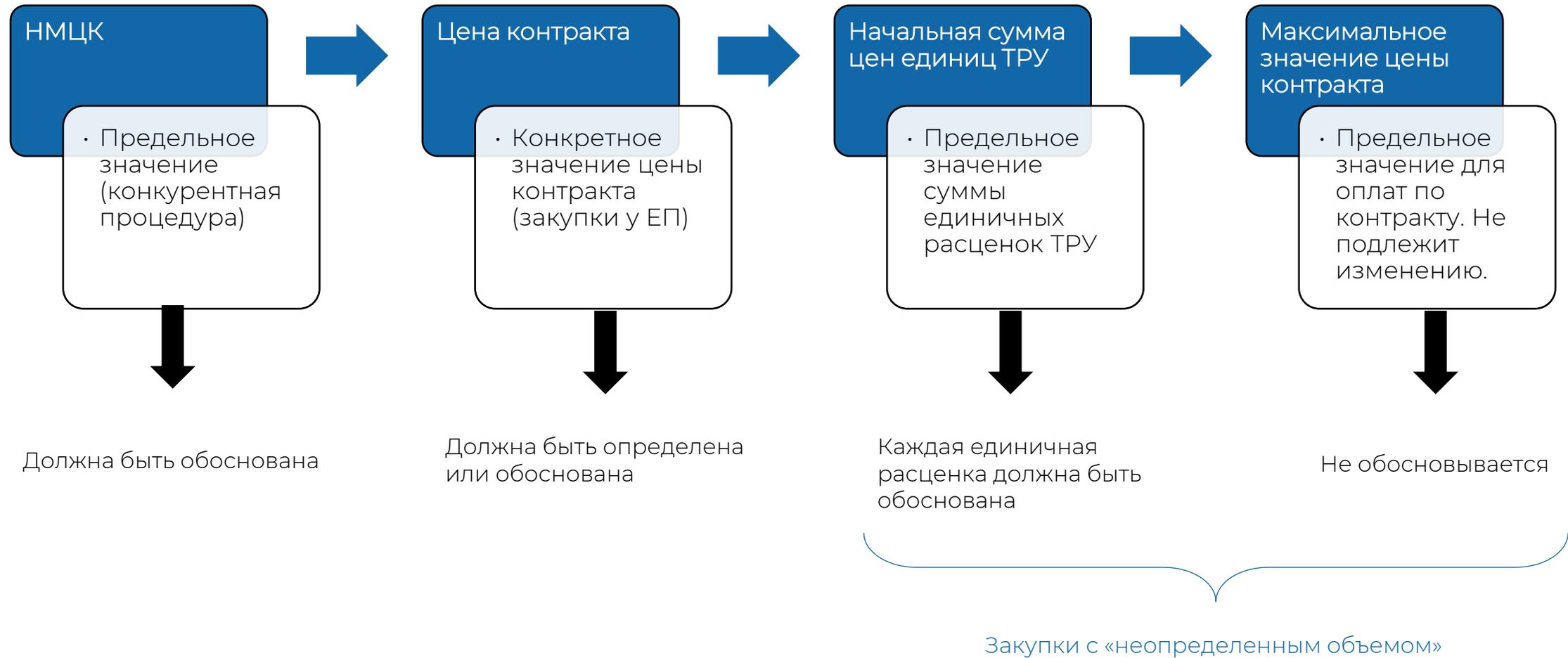


ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОБОСНОВАНИЯ НМЦК

Директор АНО ДПО «ТИУ»
Ланюгова Алена Эдуардовна



НПА

Основные

Обязательный характер



ст. 22 44-ФЗ

Приказ МЭР от 2 октября 2013 г. № 567

РФ «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта...»



Рекомендательный характер

Отраслевые

Лекарства - Приказ Минздрава от 19.12.2019 № 1064н;

Одноразовые медицинские изделия из ПВХ-пластиков согласно перечню - Приказ Минздрава, Минпромторга от 04.10.2017 № 759н/3450;

Регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом - Приказ Минтранса от 20.10.2021 № 351;

Закупки в сфере градостроительной деятельности (кроме территориального планирования) - Приказ Минстроя от 23.12.2019 № 841/пр;

Проектная документация, инженерные изыскания, стройка, реконструкция, капремонт объекта капитального строительства - Приказ Минстроя от 30.03.2020 № 175/пр;

Медизделия - Приказ Минздрава от 15.05.2020 № 450н;

Охранные услуги - Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45;

Обязательный характер

! Применяются в том числе при закупках у ЕП по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ !

Единственный поставщик

ч.4 ст.93

Определение

- При осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик **определяет** цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, **в соответствии с настоящим Федеральным законом.**

↓
Определение цены - это ее расчет

Обоснование

- При этом в случаях, предусмотренных пунктами **3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49** части 1 настоящей статьи, заказчик **обосновывает** такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и **включает в контракт обоснование цены** контракта.

↓
Документ (публичный) с расчётом

Закупка по п.4 (5) ч.1 ст. 93

Бумага



- Рыночный товар
- Нет отраслевых приказов
- Определяем цену методом анализа рынка
- Расчет в контракт включать не надо

Услуги охраны



- Есть отраслевой приказ (№45)
- Определяем цену в соответствии с отраслевым приказом
- Расчет в контракт включать не надо

Где взять информацию о цене?

Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

- Запрос коммерческих предложений
- Запрос ценовой информации в ЕИС
- Реестр контрактов ЕИС
- Общеизвестная ценовая информация

Выявляемые нарушения

Цена не обоснована

Иной метод без обоснования невозможности применения других методов

Не применены специальные правила для отраслевых закупок

Ненадлежащие коммерческие предложения

Информация не из публичных источников

Неверный выбор реестровых записей

! ФАС не рассматривает жалобы на обоснование НМЦК !

Административная ответственность

ч.2 ст. 7.30



3 000 руб.

Утверждение документации с нарушением требований

ч.2 ст. 7.29.3



10 000 руб.

Несоблюдение порядка обоснования НМЦК

ч. 1.4 ст. 7.30



15 000 руб.

Размещение извещения без обоснования НМЦК

! Отвечает **исключительно** контрактный управляющий **!**

Сложившаяся практика

Направление заказчиком запросов для обоснования Н(М)ЦК, ее обоснование путем оценки поступивших коммерческих предложений без использования запросов, размещенных в ЕИС, **не нарушает** требований действующего законодательства в сфере закупок

Решение Железнодорожного районного суда г. Улан-Удэ от 21.08.2017 по делу № 12-307/2017

Признана **правомерность** направления заказчиком **трех** запросов (вместо пяти)

Постановление ФАС Северо-Западного округа от 27.03.2015 № Ф07-668/2015 по делу № А42-2927/2014

Не направление заказчиком пяти запросов, не свидетельствует об отсутствии надлежащего обоснования НМЦК

Постановление 13-го ААС от 01.1.2014 по делу № А42-2927/2014

Сложившаяся практика

Данное решение суда допускает использование **двух ценовых предложений**

Решение Арбитражного суда Оренбургской области от 07.11.2014 по делу № А47-2903/2014

Правомерность определения НМЦК на основании только **одного** ответа

Решение комиссии Санкт-Петербургского УФАС России от 13.03.2014 по делу № 44-60/14

Описание объекта закупки в обосновании НМЦК, документации о закупке, плане-графике и коммерческих предложениях поставщиков должны быть идентичны.

Решение Свердловского областного суда от 14.03.2017 по делу № 72-272/2017

Сложившаяся практика

Использование информации о ценах, которая не является публичной офертой, не допускается.

Решение Свердловского областного суда от 14.03.2017 по делу № 72-272/2017

В соответствии с п.1 ст.494 ГК РФ предложение товара в его рекламе, каталогах и описаниях товаров, обращенных к неопределенному кругу лиц, признается публичной офертой (п.2 ст.437), если оно **содержит все существенные условия** договора розничной купли-продажи.

Письмо Казначейства России от 22.12.2014 № 42-7.4-05/5.7-791

Несоблюдение требования об указании в обосновании НМЦК реквизитов документов, на основании которых выполнен расчёт НМЦК, расценивается как нарушение.

Решение Челябинского УФАС России от 10.04.2014 по делу № 139-ж/2014

Судебная практика

Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.09.2022 №№ 17АП-9434/2022, А60-15723/2022 ; Дело А60-15723/2022

Закупка «Поставка бумаги», 6282 пачек

1. (www.moskva.tiu.ru) - 214 руб. за одну штуку (пачку)*
2. (www.снегурочка.su) - 209 руб. за одну штуку (пачку)
3. Реестровый номер контракта 16662023963200000009 – 203 руб. 26 коп. за одну штуку (пачку)

*в скриншоте также указано, что при заказе от 1000 штук цена составляет 210 руб.



Общая сумма НМЦК по закупке была завышена на 8 355 руб. 06 коп.



Заказчиком использована информация о ценах товаров, работ, услуг с коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, несопоставимыми с условиями планируемой закупки



Что является признаком неэффективного использования бюджетных средств

Как брать цены с сайтов

Скриншоты должны быть с указанием даты и времени их формирования!

! Только публичная оферта !



*При особых ценовых условиях:

- розничные и оптовые цены на товар;
- цены при оплате наличным и безналичным расчетом; цена при приобретении товара в кредит;
- цена при покупке определенного количества товаров,

Использовать цены,
соответствующие условиям
предполагаемой закупки.

Судебная практика

Решение Арбитражного суда города Москвы от 21.02.2022 № А40-270859/2021; Дело А40-270859/2021

Закупка на поставку оборудования систем видеонаблюдения

КО:

В полученных Заказчиком КП отсутствует исходящий номер запроса, на который они представлены, а также отсутствуют характеристики товара



В действиях Заказчика установлено нарушение требований части 3 статьи 22 44-ФЗ

Суды:

Не представлялось возможным сделать однозначный вывод о том, что КП направлены Заказчику именно в ответ на письмо с запросом КП



Указанные коммерческие предложения не обосновано приняты для расчета

Судебная практика

Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.03.2022 №№ 18АП-844/2022, А07-23804/2021; Дело А07-23804/2021

Закупка на поставку оборудования

УФК:

Использованы коммерческие предложения поставщиков с техническими характеристиками товара, не соответствующими техническим характеристикам товара, указанным в извещении о проведении электронного аукциона и техническом задании

КП№1 : не указана характеристика «частота процессора»

КП№2: не указана характеристика «частота процессора»

КП№3: не указана характеристика «частота процессора»

Суды:

В запросе цен и в ТЗ указано, что частота процессора должна быть > 3.7 ГГц

В КП1 – «предлагают оборудование в соответствии с запрошенными характеристиками»

В КП2 – «предлагают к поставке оборудования в соответствии с техническим заданием»

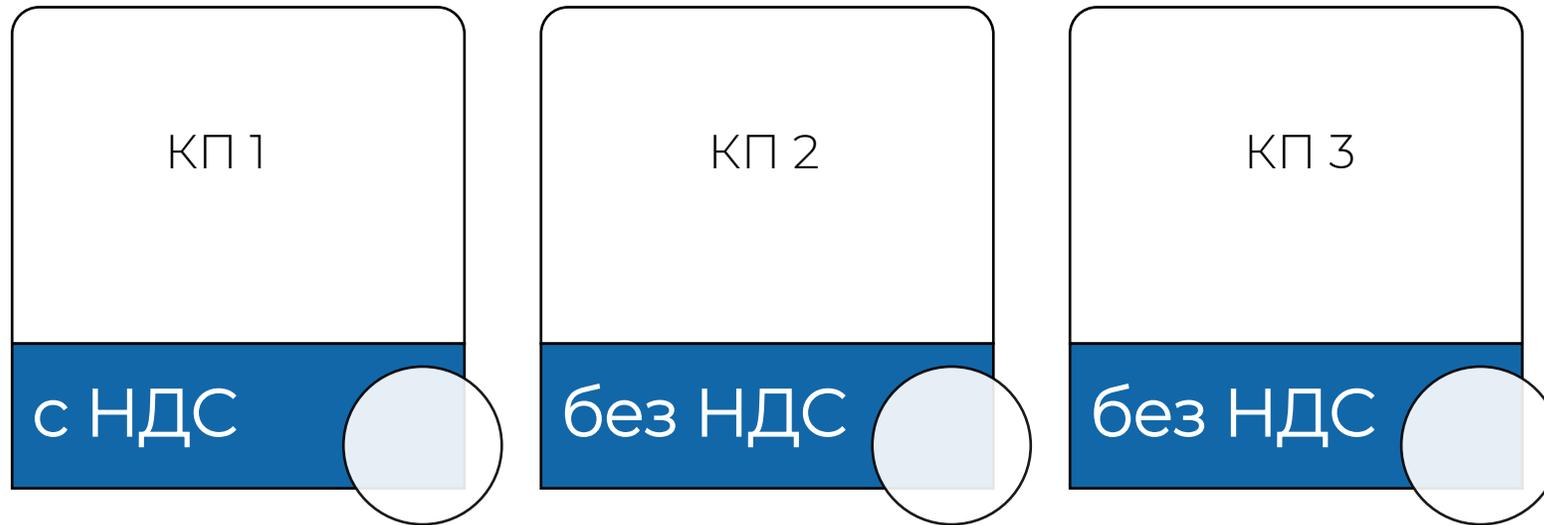
В КП3 – «изучив предоставленное техническое задание»



Указанные коммерческие предложения **обосновано**, приняты для расчета

НДС

в обосновании НМЦК



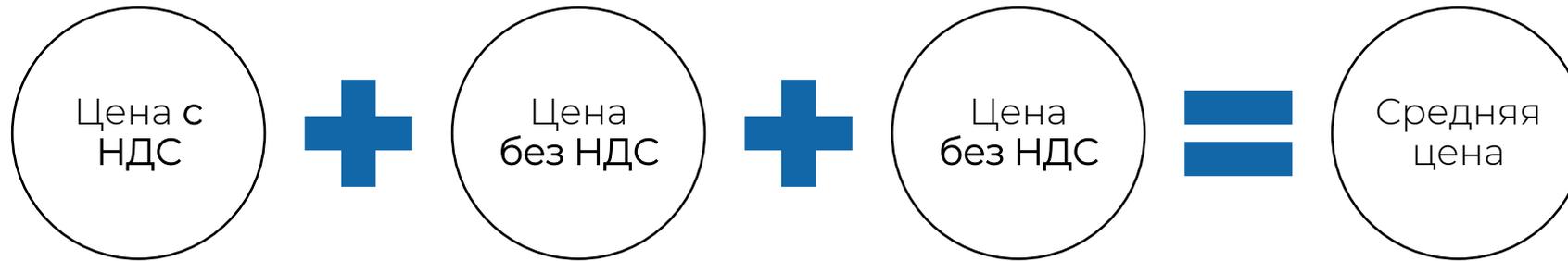
Не стоит путать цену без НДС, представленную предприятием, применяющим УСНО и цену предприятия, применяющего обычную систему налогообложения, но не учитывающую НДС.

«Цена включает в себя расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, **налогов и других обязательных платежей**»



НДС входит в число налогов

Дело №7-288/2020/21-206/2020



Решение проверяющих

Заказчик **нарушил** порядок обоснования НМЦК

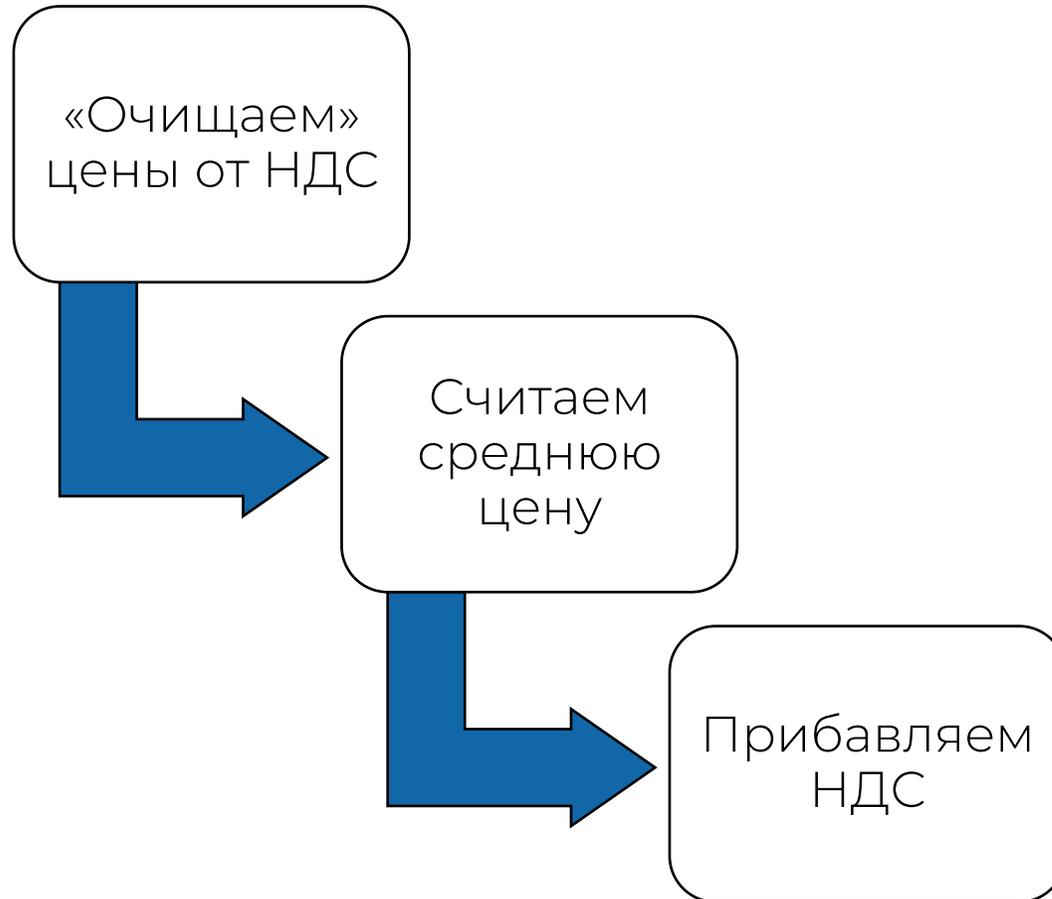
т.к. КП имеют существенные различия в части финансовых условий



Штраф на Заказчика 20 000 руб.

*в Верховном суде Заказчик не доказал свою правоту!

Порядок в отраслевых приказах:



Как принять решение

?

• Товары подлежат законодательно обложению НДС?

?

• Поставщик давший КП является плательщиком НДС?

?

• Поставщик включил в КП НДС?

?

• Полученные КП с одинаковыми фин. условиями?

ТИУ

ТИХООКЕАНСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

tiudpo.ru

ПРОМО-КОД для всех дистанционных курсов

- 35%

до 31.12.2022г.

СЕМИНАР

tiudpo.ru

ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРОМО-КОДА:

Промо-код вводится при оформлении на сайте <https://tiudpo.ru/> любого дистанционного курса. Промо-код нужно вводить на странице оплаты (выбираете тариф-вводите свои данные-нажмите «записаться» и система переведет вас на страницу оплаты) в поле «Ввести другой промокод» напишите СЕМИНАР и нажимаете кнопку "применить" для пересчета стоимости с учетом скидки. После оплаты на указанную электронную почту придет доступ к курсу. Приятного обучения.