

Доклад

XI съезду Совета муниципальных образований Хабаровского края

Слайд 1



Ассоциация «Совет муниципальных образований Хабаровского края» включает в себя 227 муниципальных образования: муниципальные районы - 17, городские округа - 2, городских поселений - 22 и сельских поселений - 191.

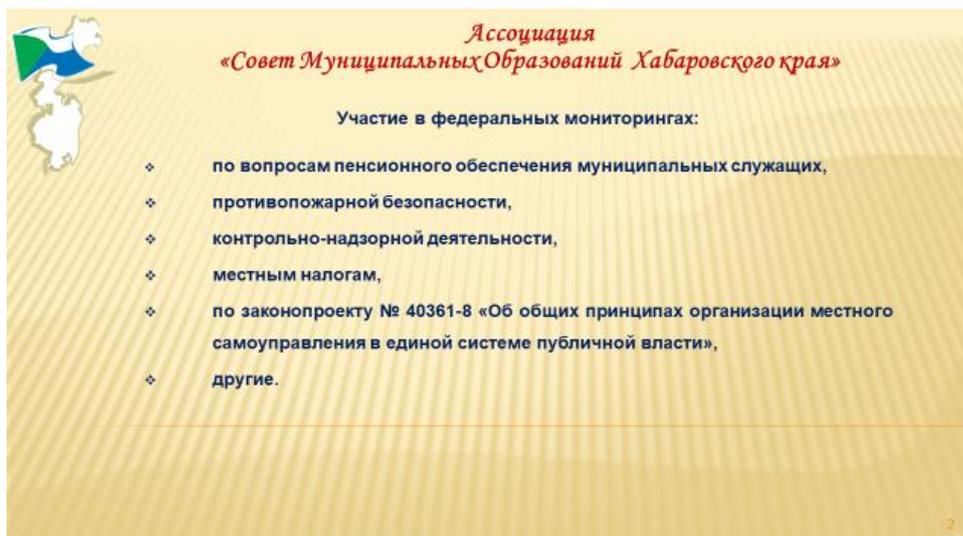
В своей деятельности Ассоциация руководствуется Уставом, законодательством РФ о местном самоуправлении и, конечно, законом Хабаровского края № 296 от 23.12.2009 года «О полномочиях органов государственной власти Хабаровского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Хабаровского края». И, конечно, решениями наших съездов.

За 16 лет своей деятельности Ассоциация заняла значимое место среди институтов гражданского общества Хабаровского края. Мнение и голос Ассоциации учитывается в экспертных, консультативных органах при региональных исполнительных и представительных органах края.

Голос нашего Совета заметен и на федеральном уровне. Мы достигаем этого благодаря тому, что ежегодно активно участвуем в подготовке общероссийского Доклада о состоянии местного самоуправления Правительству Российской Федерации. Так, в общероссийских докладах за 2020 и 2021 годы достойное место

уделено нашим муниципальным практикам и нашим предложениям по совершенствованию законодательства и нормативной базы. Мы регулярно направляем в федеральные органы власти отдельные предложения по проблемным вопросам, которые ставят наши муниципалитеты.

Слайд 2



Такие предложения мы направляли по вопросам пенсионного обеспечения муниципальных служащих, противопожарной безопасности, контрольно-надзорной деятельности, местным налогам. Большой пакет наших предложений был направлен по законопроекту «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Выражаю благодарность всем муниципальным образованиям, которые вносят свои конструктивные инициативы по проблемным вопросам и подкрепляют позицию Совета своей информацией.

Отчетный период включает в себя конец 2020 – 2022. За прошедшие два года произошли значимые события в жизни страны и муниципального сообщества. Муниципалитеты Хабаровского края и наша Ассоциация не остались в стороне от общественно значимых изменений, занимая в них активную позицию.

И муниципалитетам, и Совету в целом пришлось перестроить работу сначала в связи с новой короновирусной инфекцией. Затем в связи с ограничениями, вызванными незаконными санкциями

стран запада в отношении нашей страны; в связи с участием наших граждан, защитников Отечества в специальной военной операции.

Мы отправляли гуманитарную помощь на Донбасс, помогали беженцам, организовывали сбор средств в поддержку защитникам Отечества.

Слайд 3



В ноябре на расширенном заседании Правления Совета мы рассмотрели сложившуюся в крае практику работы органов местного самоуправления, муниципальной общественности по оказанию помощи участникам спецоперации, по поддержке их семей. Мы, все наше муниципальное сообщество и дальше будем делать все необходимое, чтобы у наших воинов было все для победы, начиная от высокого боевого духа и заканчивая бытовыми мелочами. Здесь важно все, мы это понимаем и будем активно работать под руководством Губернатора Хабаровского края Михаила Владимировича Дегтярева и краевого Правительства.

Слайд 4



В 2021 году в связи с ковидными ограничениями многие мероприятия Совета были переформатированы. Многие мероприятия стали проводиться в онлайн-формате. Будучи сначала вынужденными, в дальнейшем эти формы усовершенствовались, прижились и остаются актуальными и востребованными сейчас, наряду с очным форматом.

В отчетный период нами было проведено 30 обучающих мероприятий, в том числе 22 в онлайн-формате и 8 в очном формате, это в основном в 2022 году.

Выигрышными сторонами онлайн-семинаров оказались:

- возможность привлечь большое количество участников,
- сокращение расходов на поездки,
- возможность привлечь в качестве преподавателей экспертов федерального уровня. В отчетный период с нами работали пять таких экспертов: Алексей Пахомов, Александр Пересторонин, Екатерина Шугрина, Андрей Максимов, Борис Фетисов.

Слайд 5



С удовлетворением отмечу, что количество подключающихся к нашим онлайн-семинарам постоянно растет, что говорит об их заинтересованности и хорошем качестве проведения. Иногда количество участников так велико, что наш интернет – канал с трудом справляется, и мы вынуждены просить участников собираться перед компьютерами группой.

Слайд 6



Нам приятно, что к нашим онлайн-семинарам охотно подключаются органы местного самоуправления наших добрых соседей: Приморского края и Еврейской автономной области. Подчеркну актуальность обсуждаемых на семинарах тем: по муниципальному контролю с федеральным экспертом Алексеем Пахомовым, серия семинаров по новациям в сфере муниципального заказа с Тихоокеанским институтом управления, по

медиакоммуникациям с федеральным экспертом Александром Пересторониным и краевым «Центром управления регионом».

Отдельно хочется сказать о такой форме обучения, как семинар – конкурс «Муниципальная команда». В 2021 году в этом мероприятии приняло участие 7 муниципальных команд, в 2022 году – 8 муниципальных команд.

Мы признательны Губернатору Хабаровского края М.В. Дегтяреву, поддержавшему это мероприятие. В организации и проведении этого оригинального обучающего мероприятия Ассоциация тесно сотрудничает с Правительством Хабаровского края.

Слайд 7



Важно, что муниципальные команды объединяют в себе и муниципальных служащих, и активных предпринимателей, которые вместе приобретают общие навыки проектного управления.

Это мероприятие проходит с неизменным успехом. В этом году нам удалось повысить уровень этого мероприятия за счет того, что основным преподавателем стал сколковский эксперт Борис Фетисов. На пользу делу пошло то, что в качестве куратора каждой команды работали высококвалифицированные специалисты министерств (включая заместителей министров), в компетенции

которых находилось направление проекта муниципальной команды.

Слайд 8



Все команды разработали конкретные кейсы поддержки бизнес-проектов в своих муниципальных образованиях с учетом всех современных практических реалий, в том числе преодоление санкционных ограничений. Проекты наших муниципальных команд размещены на портале «Мой бизнес» Хабаровского края.

Благодарим муниципалитеты, направившие на эти семинары-конкурсы свои команды. Будет правильным, если главы этих муниципалитетов продолжат работу со своими командами, привлекая их к решению конкретных задач в своих муниципальных образованиях. Всего этой формой обучения воспользовались следующие муниципалитеты: Аяно-Майский, Бикинский, Ванинский, Верхнебуреинский, Вяземский, Комсомольский, имени Лазо, Нанайский, Николаевский, Хабаровский муниципальные районы, город Комсомольск-на-Амуре, город Хабаровск.

В 2022 году в некоторые команды включились студенты РАНХиГС. Возможно, эти ребята будут иметь ввиду эти муниципалитеты как возможное место работы.

Важным направлением нашей работы остается информационно-методическая деятельность. За отчетный период Ассоциацией подготовлено и выпущено 5 изданий тиражом 1700 экземпляров.

Слайд 9

Ассоциация
«Совет Муниципальных Образований Хабаровского края»

Методические издания Совета за 2021-2022 гг:
общий тираж – 2800 экз

- «Дальневосточный гектар» - новый этап освоения дальневосточных земель
- Особенности владения и пользования земельными участками в зонах с особыми условиями использования территорий
- Методические издания для органов местного самоуправления Хабаровского края по выявлению и оформлению в муниципальную собственность бесхозяйного и выморочного имущества
- Судебник (успешные судебные муниципальные практики)
- Муниципальный контроль: правовое регулирование в новых условиях

9

Эти полезные книжки, методические рекомендации оперативно направлены в муниципалитеты и используются ими в работе. В текущем году первыми в России мы разработали, издали и направили членам Совета муниципальный «Судебник» - сборник успешных судебных муниципальных практик Хабаровского края.

Слайд 10

Ассоциация
«Совет Муниципальных Образований Хабаровского края»

Совет муниципальных образований Хабаровского края принял участие в написании главы в Доклад об организации и деятельности муниципальных общественных палат

Общественная палата Российской Федерации
Совет региональные и местные палаты и советы

ДОКЛАД
Об организации и деятельности общественных палат (советов) в Российской Федерации

г. Ульяновск

8. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, УСПЕШНЫХ ПРАКТИК ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Образцова Светлана Владимировна,
юрист Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края»

Смоленцев Сергей Константинович,
Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края»

8.1. Общая информация о наличии общественных палат (советов)
В Дальневосточном Федеральном округе (далее – ДФО) Общественные палаты созданы и действуют в 11 субъектах: Амурской области, Еврейской автономной области, Забайкальском крае, Камчатском крае, Магаданской области, Приморском крае, Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Сахалинской области, Хабаровском крае и Чукотском автономном округе.

10

В рамках развивающегося сотрудничества Совета с Общественными палатами и Общественными советами края и по приглашению Общественной палаты Российской Федерации мы приняли участие в подготовке общероссийского доклада «Об организации и деятельности муниципальных общественных палат». В этом докладе именно нам был доверен раздел по дальневосточному федеральному округу, и это послужило

развитию и продвижению позиций и практик муниципалитетов Хабаровского края.

Слайд 11



В 2022 году в журнале «Российская муниципальная практика» была опубликована практика работы нашего Совета по проведению краевого конкурса. По этому поводу в нашу Исполнительную дирекцию уже обращались за опытом коллеги из центральных регионов России. Конечно, своими наработками мы поделились.

Слайд 12



Думаю, что о конкурсе сегодня подробнее расскажет руководитель оргкомитета, но хочу для руководителей муниципалитетов подчеркнуть важную мысль: Успешное вовлечение граждан в достижение национальных целей развития на территории муниципального образования окажет положительное

ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ И СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ, НАСТРОЕНИЕ НАШИХ ЖИТЕЛЕЙ.

Слайд 13



Важнейшим ресурсом для распространения важной информации, практики и опыта работы стал для нас информационный сайт Ассоциации <http://cmokhv.ru>. Сайт Совета непрерывно развивается, совершенствуется, в нем появляются новые содержательные разделы, что делает его востребованным не только у муниципалов и жителей Хабаровского края, но и в других субъектах Российской Федерации.

Слайд 14



По количеству посетителей, пользующихся сайтом Совета муниципальных образований Хабаровского края, он устойчиво занимает передовые позиции в Российской Федерации. В категории неправительственных организаций он поднялся с 12 на 3 место в рейтинге mail.ru

Например, в ноябре этого года в браузере mail.ru количество посетителей составило 81 тысячу. За отчетный период в общем списке российских сайтов наш переместился из второй в первую сотню и по популярности, что называется, «дышит в затылок» федеральным сайтам парламентских партий.

Уважаемые коллеги!

На предыдущих съездах Совета неоднократно поднимался вопрос о необходимости юридической поддержки органов местного самоуправления края. Особенно большая потребность в этом у малых муниципальных образований, где минимальное штатное расписание, да и квалифицированного юриста найти сложно. В отчетном периоде мы начали решать эту проблему.

Заключили гражданско-правовой договор с хорошим специалистом Светланой Образцовой (в 2019 году она отмечена Почетной грамотой Губернатора, как один из лучших муниципальных юристов). Благодаря этому у нас появился вышеупомянутый Судебник, регулярно осуществляются юридические консультации в созданных для этого чатах: «Муниципальные юристы», «Палата городских поселений», «Палата сельских поселений», оказывается консультационная поддержка.

За отчетный период девяноста семи муниципальным образованиям края были предоставлены юридические консультации. Практическая помощь, включая подготовку процессуальных документов, оказана пятнадцати муниципальным образованиям края.

За период 2020–2022 г по правовым и юридическим вопросам поступило семнадцать официальных обращений. На все обращения даны ответы, решающие поставленные проблемы. По наиболее проблемным вопросам было направлено 15 запросов в различные органы государственной власти.

За отчетный период в муниципальные образования края было направлено более десяти рекомендаций по различным вопросам реализации правовых норм.

Например, еще до вступления в силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» муниципалитетам края Исполнительной дирекцией направлены методические рекомендации, разъяснения, а также модельные нормативные правовые акты.

Если все члены Совета будут аккуратно выполнять свои обязательства по уплате членских взносов, то у нас будут средства на поддержание и развитие этой деятельности.

Слайд 15



Ассоциация последовательно развивает партнерские отношения с научными, экспертными организациями. Развивается взаимодействие и сотрудничество в рамках заключаемых Соглашений с такими важнейшими организациями, как управление Минюста, Прокуратура Хабаровского края, Дальневосточный институт управления РАНХиГС, Общественная палата Хабаровского края.

Благодаря этому, мы получаем важнейшие аналитические материалы по юридическим и правовым вопросам от управления Минюста и Прокуратуры края. Хочу выразить за это большую благодарность Прокурору Хабаровского края Рябову Николаю Александровичу, руководителю Минюста Шевченко Ольге Александровне.

В рамках Соглашения о взаимодействии с Прокуратурой представители прокуратуры принимали участие в юридических форумах, семинарах по муниципальному контролю. Проведены две встречи членов Совета с Прокуратурой края.

Слайд 16



Особо высоко мы оценили встречу, которую Николай Александрович Рябов провел в апреле на площадке Совета. Благодаря этому выстраивается новый современный уровень взаимодействия между органами местного самоуправления и органами прокуратуры, надзорными органами. Надеемся на дальнейшее развитие этой работы.

Слайд 17



Уважаемые коллеги!

Многое из того, что удастся сделать, получается без использования финансовых ресурсов. Это возможно потому, что у нас немало партнеров - организаций и людей, которые искренне хотят с нами сотрудничать, заинтересованы в отношениях с нами. Некоторых я уже назвал, перечислить всех не хватит времени. Благодарим за сотрудничество всех. Не могу не сказать особое спасибо экспертам Ассоциации, среди которых и ветераны муниципальной службы, и молодежь, которые щедро делятся с членами Совета своими знаниями, опытом, помогают в работе. Это Попова Людмила Ивановна, Смирнова Валентина Ивановна,

Титков Петр Федорович, Загорский Иван Олегович, Ланюгова Алена Эдуардовна и многие другие.

Выражаю благодарность членам Правления, Ревизионной комиссии Совета, активно и добросовестно работавшим в отчетном периоде. В связи с участием в выборных органах Совета им пришлось вести дополнительную работу, с которой они успешно справились.

Позвольте мне от лица всех членов Совета выразить благодарность органам власти Хабаровского края, лично Губернатору Михаилу Владимировичу Дегтяреву за большое внимание к жизни муниципальных образований, за поддержку деятельности Совета муниципальных образований и органов местного самоуправления.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и в дальнейшем будет эффективной площадкой межмуниципального сотрудничества.

