

**Информация**  
**Министерства юстиции Российской Федерации**

*(извлечение из Доклада о результатах ежегодного мониторинга  
организации и развития местного самоуправления  
в Российской Федерации в 2021 году)*

## Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

Основными формами непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления являются местный референдум и муниципальные выборы.

На муниципальных выборах избираются депутаты представительных органов поселений (за исключением поселений, в которых полномочия представительных органов осуществляются сходами граждан, о которых речь пойдет ниже), городских и муниципальных округов, внутригородских районов в городских округах с делением и внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения. На муниципальных выборах также избираются депутаты представительных органов муниципальных районов, городских округов с делением, а также главы муниципальных образований в случае, если уставами таких муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации не предусмотрен иной способ формирования органов местного самоуправления (см. раздел 5).

Избрание на муниципальных выборах каких-либо иных органов и должностных лиц местного самоуправления, а также членов выборных органов местного самоуправления допускается федеральным законодательством, однако в настоящее время в Российской Федерации не практикуется.

Муниципальные выборы проводятся с определенной периодичностью, зависящей от установленного в соответствии с законодательством и уставами муниципальных образований срока полномочий соответствующих органов и должностных лиц местного самоуправления (как правило – раз в 5 лет), обычно в единый день голосования. Повторные выборы и повторное голосование, досрочные выборы, дополнительные выборы в целях замещения вакантных мандатов, а также выборы новых составов вновь образованных (преобразованных) муниципальных образований могут проводиться и вне дня голосования.

В 2021 году было проведено 4,5 тыс. избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления (включая основные, повторные, дополнительные и досрочные выборы депутатов представительных органов и глав муниципальных образований) в 84 субъектах Российской Федерации. При этом 2,4 тыс. кампаний пришлось на выборы новых составов депутатов представительных органов муниципальных образований по мажоритарным избирательным системам, 123 кампании – по смешанной системе, 62 кампании – по пропорциональной системе, 1,2 тыс. кампаний – на повторные или дополнительные выборы по одному или нескольким округам и 679 кампаний – на выборы глав муниципальных образований (в том числе на повторные голосования – второй тур).

623 раза в 2021 году жителями муниципалитетов избирались главы муниципальных образований, в том числе 13 раз в городских округах, из которых 2 раза в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Федерации, 38 раз – в муниципальных районах, 6 раз – в муниципальных округах, 566 раз – в городских и сельских поселениях.

Местные референдумы в 2021 году проводились 73 раза в муниципалитетах 4 субъектов Российской Федерации. Референдумы о введении самообложения (разовых платежей для решения конкретных вопросов местного значения) проводились 72 раза, в том числе 1 раз в городском поселении, 69 раз в сельских поселениях и 2 в муниципальных округах.

Голосование по вопросу об изменении границ (не являющееся референдумом) проводилось в 2021 году 1 раз: в сельском поселении Уржумского района Кировской области по вопросу отнесения территории Донауровского сельского поселения Уржумского района к территории Кильмезского района. По результатам голосования решение не принято. Голосования по отзыву депутатов выборных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2021 году не проводились и не инициировались.

Также одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления являются сходы граждан. В малочисленных поселениях с численностью жителей, обладающих активным избирательным правом, не более 100 человек, полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются (при численности жителей, обладающих избирательным правом, до 300 человек – могут осуществляться, если это предусмотрено уставом муниципального образования) сходом граждан. Такая форма осуществления местного самоуправления в 2021 году отмечена в 68 сельских поселениях в пределах 15 субъектов Российской Федерации.

По обобщенным данным субъектов Российской Федерации, в 2021 году в таких поселениях было проведено 13,3 тыс. сходов (в среднем по 195 сходов на поселение).

1,6 тыс. раз в 2021 году собирались сходы для избрания старост; 2 тыс. раз – для решения вопросов самообложения; 3 тыс. раз – по вопросам выдвижения и отбора инициативных проектов; 2,5 тыс. раз – по вопросам осуществления полномочий представительных органов поселений; 149 раз – для обсуждения вопросов изменения территориальной организации местного самоуправления. Кроме того, местные сообщества 1 025 раз в течение 2021 года пользовались одной из новелл Федерального закона № 87-ФЗ – возможностью проведения схода граждан в несколько этапов.

Публичные слушания (в том числе по вопросам, обязательным для вынесения на публичные слушания в соответствии с действующим законодательством) в 2021 году проводились в общей сложности 67,6 тыс. раз, общественные обсуждения – 20,2 тыс. раз, собрания граждан – 38 тыс. раз, конференции (собрания делегатов) – 4,3 тыс. раз. Около 65 раз органами местного самоуправления рассматривались гражданские правотворческие

инициативы, в 55 случаях результатом такого рассмотрения стало принятие соответствующих муниципальных правовых актов.

Опросы граждан (результаты которых, в отличие от результатов местных референдумов, не являются обязательными) в 2021 году проводились 1,3 тыс. раз, а их результаты учитывались при выработке органами местного самоуправления (а в некоторых случаях и органами государственной власти) соответствующих решений.

Из необязательных (факультативных) форм участия граждан в решении вопросов местного значения получило наибольшее распространение территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС). В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ уставы ТОСов регистрируются органами местного самоуправления после их принятия на собраниях и конференциях граждан в границах, установленных представительными органами местного самоуправления, при этом централизованный учет ТОСов в масштабе Российской Федерации или отдельных ее субъектов отсутствует. По примерным оценкам, произведенным в процессе обобщения данных, полученных из субъектов Российской Федерации, в целом по Российской Федерации по состоянию на конец 2021 года насчитывается примерно 35 тыс. ТОСов, уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления, в границах 6,6 тыс. муниципальных образований. При этом около 16,4 тыс. ТОСов (46,8% от общего их числа) находятся в сельских поселениях, около 4,2 тыс. (12% от числа ТОСов) в городских поселениях, около 1,5 тыс. (4,4% от числа ТОСов) в муниципальных округах, около 12,6 тыс. (39,2% от числа ТОСов) в городских округах.

Около 2,9 тыс. ТОСов (8,3% от общего их числа), по подсчетам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеют статус юридических лиц, и около 3,6 тыс. ТОСов (10,4% от общего их числа) заключили с органами местного самоуправления договоры (соглашения), предусматривающие использование средств местных бюджетов при осуществлении ТОСами деятельности по благоустройству территорий и иной хозяйственной деятельности.

Другим факультативным институтом местного самоуправления, ориентированным на небольшие локации, является институт сельских старост, который был введен в Федеральный закон № 131-ФЗ в 2018 году (а до этого развивался в соответствии с актами муниципального и регионального уровней) и по состоянию на конец 2021 года был представлен в 72 субъектах Российской Федерации. По данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации, сельские старосты назначены в 27,9 тыс. населенных пунктов, расположенных в пределах 5,9 тыс. муниципалитетов. Институт старост как посреднический механизм между органами местного самоуправления и населением оказался востребованным в субъектах Российской Федерации, в которых прямые коммуникации между населением и органами местного самоуправления затруднены в силу увеличенных размеров муниципалитетов, охватывающих большое число населенных пунктов.

В 5,1 тыс. муниципальных образований в пределах 84 субъектов Российской Федерации предусматривается создание общественных палат (советов) муниципальных образований, а также общественных советов при органах местного самоуправления, действующих в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». По обобщенным данным субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, 2,5 тыс. общественных палат (советов) муниципальных образований и 4,7 тыс. общественных советов при органах местного самоуправления насчитывают около 67,3 тыс. членов.

Участие населения в решении вопросов местного значения с использованием механизма самообложения, предполагающего сбор средств граждан для решения конкретных вопросов местного значения, в 2021 году применялся в 1,8 тыс. муниципалитетов в пределах 37 субъектов Российской Федерации.