



Факультет права
НИУ «Высшая школа
экономики»

Ларичев Александр Алексеевич,
заместитель декана факультета права НИУ ВШЭ
по научной работе

Москва
2022

Проблемы юридической институционализации локальных сообществ



Факторы развития института локальных сообществ

- ❖ **Территориальный публичный коллектив – основа МСУ**
- ❖ **Муниципальная консолидация и ослабление социальных связей ТПК, особенно в крупных городах**
- ❖ **Необходимость компенсации снижения репрезентации жителей на общемуниципальном уровне**



Территориальное общественное самоуправление: проблемы функционирования института

1. Самоорганизация граждан по месту жительства на части территории поселения в целях реализации *собственных* инициатив по вопросам местного значения;
2. Не является частью механизма муниципального управления;
3. Добровольность и зависимость создания от воли ОМСУ;
4. Может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации (противоречия законодательства о МСУ и гражданского законодательства);
5. Ограниченные форматы территориальной организации



Локальное сообщество

- ❖ В зарубежной практике- *neighborhood councils*
- ❖ В отличие от ТОС: часть муниципального механизма, обладает императивными полномочиями по решению вопросов местного значения
- ❖ В отличие от внутримunicipальных образований – минимизация бюрократических издержек
- ❖ Привязка к локусу - сообщество на основе соседских связей и общих интересов



Территориальная организация

- ❖ Привязка к локусу интересов гражданина
- ❖ Принцип «ментальной» карты
- ❖ Значительно меньшие территориальные масштабы

МО Чкаловское,
Петроградский район СПб





Организационные и функциональные основы

- 1) формирование совета жителей + формы непосредственного участия;
- 2) включение в общемуниципальный управленческий механизм - позволило бы обеспечить их финансирование за счет средств местной администрации и тесную взаимосвязь и синергию с органами МСУ;
- 3) обязательное участие в решении общемуниципальных вопросов, затрагивающих интересы развития соответствующих территорий (правила благоустройства, ремонт инфраструктуры и т.д.);
- 4) контрольные полномочия в сфере решения местных вопросов (вывоз мусора, уплотнительная застройка);
- 5) прямые полномочия малого масштаба- социальное волонтерство и т.д.

Эффекты функционирования локальных сообществ

- ❖ Мобилизация жителей на позитивной, а не негативной повестке
- ❖ Участие в принятии решений и непосредственной реализации мероприятий по развитию территории
- ❖ Жители становятся не потребителями, но продуцентами публичных услуг





Спасибо за внимание!