



Локальное сообщество как фактор и субъект стратегического развития муниципалитета:

опыт Вологодского муниципального района
Вологодской области

Глава Вологодского муниципального района
Вологодской области Сергей Жестянников

7.07.2022, Москва



Законодательство об основах местного самоуправления

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (принят в первом чтении 25.01.2022 года)

Субъект	Всего		МР		ГО		ГП		СП		МО	
	2017	2021	2017	2021	2017	2021	2017	2021	2017	2021	2017	2021
СЗФО	1322	1247	146	137	53	56	206	195	917	853	0	6

Количество муниципальных образований Северо-Западного Федерального округа в 2017-2020 годах по видам муниципальных образований



Переход к одноуровневой системе местного самоуправления

Эффекты от преобразований:

+

- ✓ повышение организационной эффективности
- ✓ оптимизация аппарата и расходов на организацию управления
- ✓ увеличение доходов бюджета
- ✓ единство документов территориального планирования и управления имуществом комплексом
- ✓ оптимизация документооборота и нормативно-правовой базы

-

- ✓ возможная протестная активность
- ✓ необходимость трудоустройства работников администраций поселений
- ✓ **«отдаление» власти и муниципальных услуг от населения**

Возникает необходимость поиска экономико-правовых и организационных решений, позволяющих органам власти создать условия для адаптации местного сообщества к переменам, используя различные практики стимулирования самоорганизации граждан



Вологодский муниципальный район

10 сельских поселений

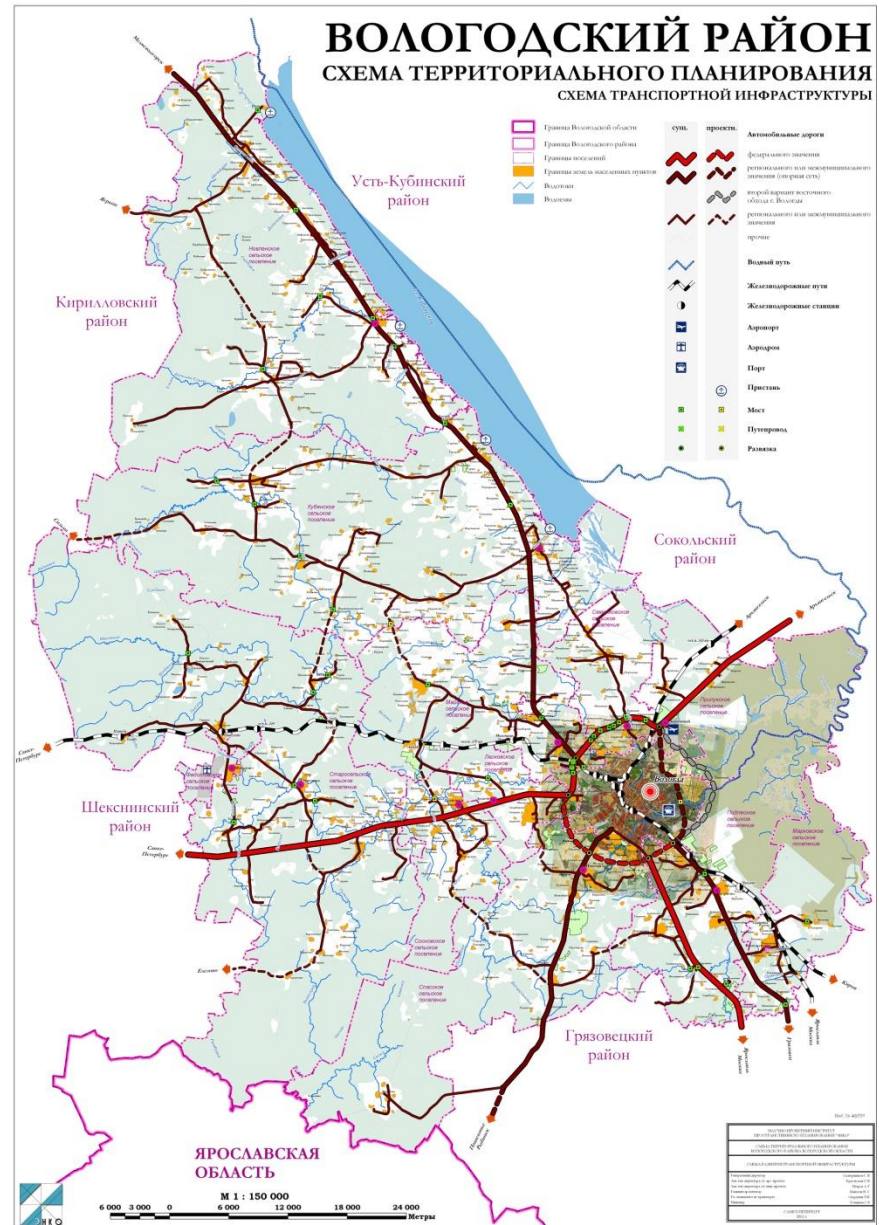
52 тысячи человек

Специализация – сельское хозяйство

В 2018-2021 годах район занимает **1 место в региональных рейтингах муниципальных районов** области по:

- ✓ результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
- ✓ инвестиционной активности
- ✓ абсолютным объемам жилищного строительства
- ✓ развитию спорта
- ✓ росту туристского потока и др.

Закон Вологодской области от 6 мая 2022 года № 5122-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Вологодского муниципального района Вологодской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в отдельные законы области»





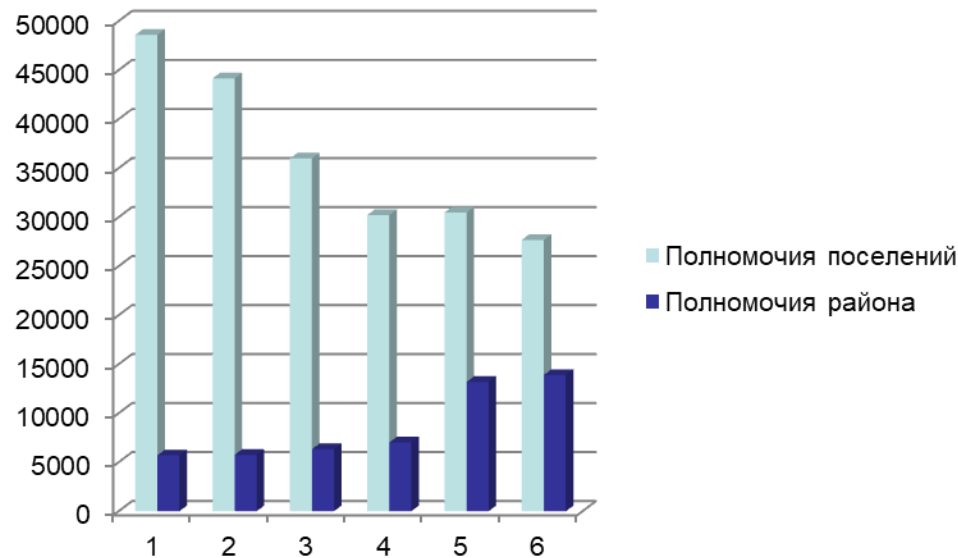
Тенденции развития местного самоуправления в Вологодском муниципальном районе в 2017-2022 годах

Объединение поселений –
курс на централизацию

Передача полномочий –
курс на централизацию

Объединение Марковского и Подлесного сельских поселений Вологодского муниципального района:

- ✓ повышение инвестиционной привлекательности территории объединенного поселения, увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц на 177 % к уровню 2017 года;
- ✓ повышение эффективности управления налоговым потенциалом собственной налоговой базы в целом на 127% к уровню 2017 года;
- ✓ дополнительно поступившие налоги позволили увеличить финансирование социальной сферы в области культуры (на 130%) и физической культуры и спорта (на 123%);
- ✓ снижение расходов на аппарат управления составило 3%, однако с учетом повышения заработной платы муниципальным служащим с 2020 года на 20% можно отметить как факт недопущение роста общегосударственных расходов



Объем финансирования полномочий за 2017-2022
годы в Вологодском муниципальном районе
(тыс. руб.)



Модель организации управления



Полномочия территориальных органов:
благоустройство
работа с местным сообществом
участие в реализации Стратегии социально-экономического развития Вологодского округа

Основные направления:

создание и поддержка территориального общественного самоуправления;
поддержка института старост;
поддержка некоммерческих организаций;
стимулирование проектных инициатив граждан и объединений;
поддержка «народного» бюджетирования





Создание и поддержка территориального общественного самоуправления

7 ТОС

«Бурцево»

«Кувшиново»

«Куркино»

«Майский квартал»

«Емельяново»

«Непотягово»

«Кирики-Улиты»

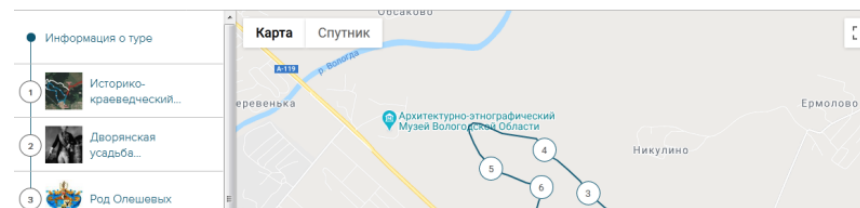
С 2023 года –
конкурсный отбор
проектов ТОС для
предоставления
субсидий местного
бюджета, создание
Ассоциации ТОС



Ссылка на турмаршрут
https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fizi.travel%2Fbrowse%2Fc779140b-a790-4efb-8ac7-b599e869c58d%3Flang%3Dru&cc_key=

Партнерство с ТОС по созданию условий для занятий спортом

Совместный проект администрации Вологодского района и ТОС «Майский квартал» (Майское сельское поселение) при поддержке Фонда Президентских грантов «Историко-краеведческий спортивный туристический маршрут Семёново-Ермолово» (лыжня трасса – зимой, пеший/веломаршрут - летом)





Развитие института старост

165 старост населенных пунктов
(всего 612 населенных пунктов)

Ежегодные конкурсы:
«Лучший староста»
«Самая красивая деревня»

70% проектов «Народный
бюджет» реализуется по
инициативе старост

С 2022 года – создание
объединения старост для
стимулирования участия в
грантовых конкурсах



Проекты, реализуемые по инициативе старост – издание краеведческих сборников, благоустройство и др.



Поддержка деятельности НКО

Более 50 СО НКО,
действующих на территории
района – юридических лиц:

православные организации
спортивные федерации
профессиональные союзы

С 2021 года проводится
конкурсный отбор проектов СО
НКО для предоставления
субсидий муниципального
бюджета

Ежегодно поддержку получают
три проекта



Проекты
«Чернобыль. Мы помним» и
«Сильное звено»



2018-2022 годы

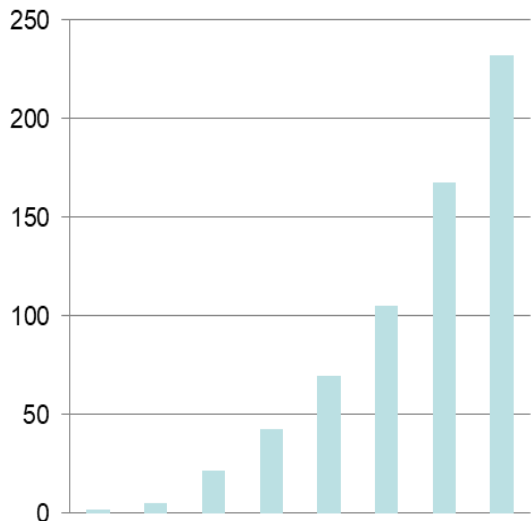
АНО «Мое наследие»
Союз архитекторов
Вологодской области
Региональное отделение
Русского географического
общества

Более 12,0 млн. рублей
Более 600 добровольцев

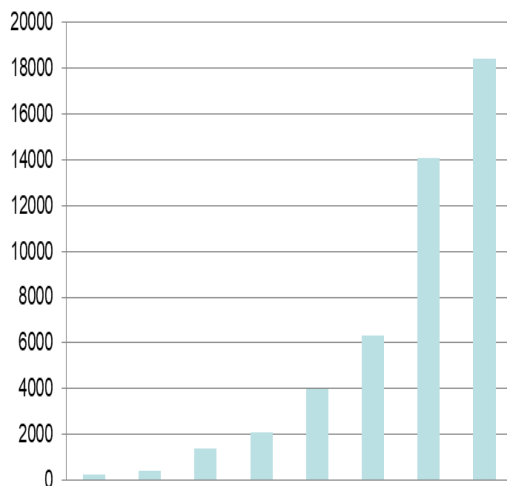


Инициативное бюджетирование граждан

Региональный проект «Народный бюджет»



Количество реализованных проектов в рамках программы «Народный бюджет» в 2015-2022 годах, ед.



Охват жителей инициативным бюджетированием
2015 год – 248 человек,
2022 год – 18400 человек

Объем финансирования проектов в рамках программы «Народный бюджет» в 2015-2022 годах – **239 млн. рублей**:
2015 год - 1,1 млн. рублей
2022 год – 232,0 млн. рублей

Проект «Дружному дому – уютный двор» в 2020-2022 годах

Выделение средств на инициативы граждан по благоустройству дворов в населенных пунктах до 500 человек

Проект «Самое чистое поселение» в 2022 году

Поощрение территорий, добившихся наивысших результатов по благоустройству

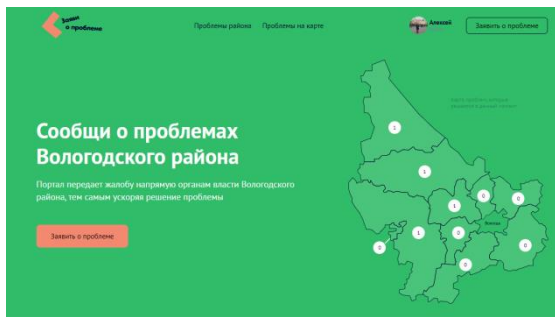
Муниципальный проект «Народное решение» 2022 год

9 проектов 9,0 млн. рублей



Создание систем коммуникации, обеспечивающих эффективность «муниципального диалога» и развития территории

«Заяви о проблеме» – первый муниципальный ЦУР в Вологодской области. 2020 год



ПОС



Социальные сети
Инцидент-менеджмент, ЕДДС



Более 40% населения участвуют в «муниципальном диалоге»

Стратегия и тактика муниципального развития

Национальные и региональные проекты

Федеральная программа «Комплексное развитие сельских территорий»

Грантовая поддержка

Инвестиции

Инициативное бюджетирование



Основные выводы

Контакты:
Сергей Жестянников
8-817-272-15-10
jestyannikovsg@volraion.ru

Вовлечение местного сообщества – целенаправленный процесс, который позволяет аккумулировать интересы и активность граждан вокруг проектов развития различного масштаба и объединять население в различных формах самоорганизации

Совокупность применяемых механизмов (информационных, организационных, финансовых и др.) обуславливает расширение охвата населения участием в управлении муниципальным образованием

Рекомендации органам местного самоуправления:

создание в структуре администраций органов, в полномочия которых входит взаимодействие с местным сообществом;

широкое использование современных коммуникационных технологий сервисов. **Ценность таких сервисов определяется возможностями управления муниципальным развитием, а именно конвертации проблем различного масштаба в конкретные решения на основе применения инструментов многоканального финансирования** (национальные проекты, муниципальные программы, грантовая поддержка, инициативное бюджетирование и др.);
повышение правовой культуры граждан;
поощрение вариативных форм самоорганизации населения через организацию процесса вовлечения населения в созидательные активности.

Дальнейшей перспективой содействия местному сообществу может стать реализация образовательных программ для лидеров, их включение в кадровые резервы органов местного самоуправления, организация проектной деятельности местных сообществ.