

«Вопросы развития сельских территорий»

ДИДЕНКО

**Алексей Николаевич –
председатель Комитета
Государственной Думы
по региональной политике
и местному самоуправлению**



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации



- **Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом, значение которого стремительно растет в связи с усилением значения природных и территориальных факторов в развитии страны**

- **Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р определен перечень государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности, соответствующие сфере реализации Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий»**

**ПЕРЕЧЕНЬ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ
СФЕРАХ (ОТРАСЛЯХ), НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ КОМПЛЕКСНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «КОМПЛЕКСНОЕ
РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ», И ПОДЛЕЖАЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОМУ
ОТРАЖЕНИЮ В НЕЙ**

- 1. Развитие здравоохранения**
- 2. Развитие образования**
- 3. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации**
- 4. Развитие культуры**
- 5. Развитие физической культуры и спорта**
- 6. Информационное общество**
- 7. Развитие транспортной системы**
- 8. Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами**
- 9. Развитие туризма**
- 10. Охрана окружающей среды**
- 11. Воспроизводство и использование природных ресурсов**
- 12. Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа**
- 13. Развитие Северо-Кавказского федерального округа**
- 14. Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации**

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ
Государственной программы
«Комплексное развитие сельских территорий»
(достижение планируется к 2025 году):

- **Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации должна составить 25,2%**
(факт 2022 года – 25,1%);
- **Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств должно возрасти до 72,8%**
(факт 2022 года – 67,2%);
- **Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах должна достичь 48%**
(факт 2022 года – 40,5%).

ВИДЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ГОСПРОГРАММОЙ:

- сельские поселения или сельские поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района;**
- сельские населенные пункты, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов, городских округов (за исключением городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации);**
- сельские населенные пункты, входящие в состав внутригородских муниципальных образований г. Севастополя;**
- рабочие поселки, наделенные статусом городских поселений;**
- рабочие поселки, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов, городских округов (за исключением городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации).**

Новые понятия, введенные Госпрограммой:

- «сельские агломерации»
- «точки роста на сельских территориях и агломерациях»
- «опорные населенные пункты»

Под «сельскими агломерациями» понимаются примыкающие друг к другу сельские территории и граничащие с сельскими территориями поселки городского типа и (или) малые города. Численность населения, постоянно проживающего на территории каждого населенного пункта, входящего в состав сельской агломерации, не может превышать 30 тыс. человек

Проблема соотношения административно-территориального устройства и территориального деления местного самоуправления:

отсутствие федерального закона, устанавливающего принципы административно-территориального устройства в субъектах Российской Федерации, понятие «населенный пункт» и его виды (городские и сельские), понятия «город» и «поселок» как видов городских населенных пунктов, компетенцию субъектов Российской Федерации в определении конкретного административно-территориального устройства на своей территории на основе общих принципов, установленных федеральным законом

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ , ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ЧАСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ:

- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;**
- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20;**
- Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;**
- Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 г. № 2567-р;**
- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. № 207-р;**
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 151-р;**
- Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 г. № 2816-р.**

НЕОБХОДИМО:

1. Документы стратегического планирования Российской Федерации должны быть приведены в соответствие с государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий»
2. Федеральное законодательное регулирование процессов скоординированного социально-экономического развития городских агломераций, а также муниципальных образований, входящих в их состав, введение понятия «сельская агломерация», установление порядка их организации и функционирования

**В Стратегии пространственного развития
Российской Федерации необходимо уделять
существенное внимание развитию
малых (до 50 тыс. жителей)
и средних (до 100 тыс. жителей)
городов**

*Итог – мы получаем триаду пространственного
развития: крупные города и городские агломерации –
малые и средние города – сельские агломерации*

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО КРИТЕРИЯМ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОПОРНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ И ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ

*(утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации
от 23 декабря 2022 г. № 4132-р)*

Установлено понятие «опорный населенный пункт», под которым понимается населенный пункт, расположенный вне границ городских агломераций, на базе которого осуществляется ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований

Основные элементы социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной инфраструктур, необходимые для признания населенных пунктов опорными населенными пунктами:

- объекты системы газоснабжения (для газифицированных территорий);
- объекты систем централизованного и (или) автономного теплоснабжения, водоснабжения и канализации;
- объекты, обеспечивающие широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- медицинские организации, оказывающие, в том числе, первичную врачебную медико-санитарную помощь;
- дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- профессиональные образовательные организации;
- учреждения культуры (например, сельский клуб, дом культуры, кинотеатр, концертный зал);
- учреждения, оказывающие государственные и муниципальные услуги (например, выдача справок, регистрация имущества, регистрация актов гражданского состояния и другие);
- организации, оказывающие финансовые услуги (финансовые организации);
- организации в сфере розничной торговли и бытовых услуг.

В 80 СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОПРЕДЕЛЕНО 1 787 ОПОРНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

НЕОБХОДИМО:

- *проработать вопрос об установлении в федеральном законодательстве и государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» обязательность создания основных элементов социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной инфраструктур сельских территорий, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности сельского населения и предотвращения его произвольного отселения в городские агломерации;*
- *определить исчерпывающий минимальный перечень указанных элементов, наличие которых должно быть создано в каждом сельском поселении.*

«Для нашей страны, с такой огромной территорией и относительно небольшим для такой территории населением, важно, чтобы у нас отдельные регионы не обезлюдели, чтобы не было депопуляции территории. Для этого нужно равномерно развивать эти территории»

В.В.Путин

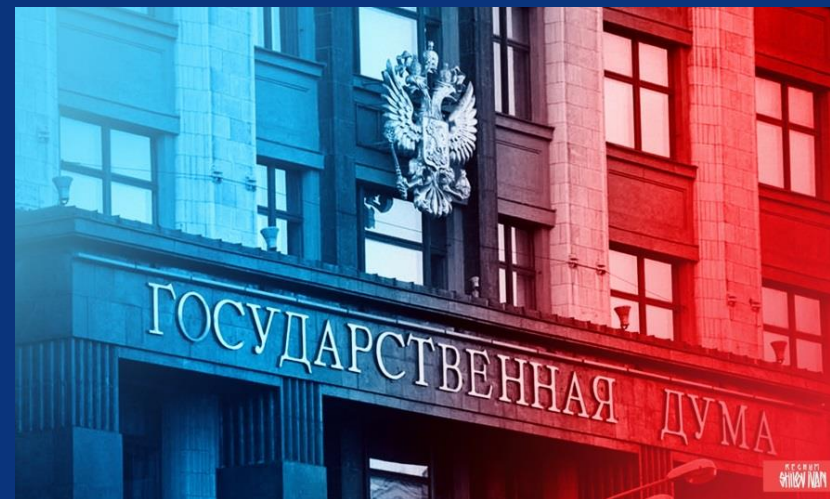
НЕОБХОДИМО:

- принять дополнительные меры, чтобы активизировать и скоординировать деятельность субъектов Российской Федерации по разработке государственных комплексных программ развития сельских территорий;
- ускорить работу по формированию официальной статистической информации, необходимой для проведения мониторинга развития сельских территорий, в том числе в разрезе населенных пунктов, и обеспечить ее скорейшее включение в Федеральный план статистических работ;
- ускорить работу по определению перечня показателей, необходимых для организации мониторинга социально-экономического развития сельских территорий.

Спасибо за внимание!

Сайт Комитета
Государственной Думы
по региональной политике
и местному самоуправлению

<http://komitet4.km.duma.gov.ru/>



<http://www.mestnoepravo.com/>