

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

620075 г. Екатеринбург, ул. Шарташская, д.4,  
www.ekaterinburg.arbitr.ru e-mail: info@ekaterinburg.arbitr.ru

**Именем Российской Федерации  
РЕШЕНИЕ**

г. Екатеринбург  
15 сентября 2023 года

Дело № А60-28712/2023

Резолютивная часть решения объявлена 08 сентября 2023 года  
Полный текст решения изготовлен 15 сентября 2023 года

Арбитражный суд Свердловской области в составе судьи Е.Ф. Нестеровой, при ведении протокола судебного заседания помощником судьи С.Е. Капитоновой, рассмотрел в судебном заседании дело № А60-28712/2023 по заявлению индивидуального предпринимателя Зыряновой Елены Леонидовны (ИНН 667414449623, ОГРНИП 316965800163037) (далее – предприниматель Зырянова Е.Л., заявитель)

к Администрации Ленинского района города Екатеринбурга (ИНН 6661001420, ОГРН 1036603993095) (далее – Администрация, заинтересованное лицо)

о признании незаконным уведомления Администрации от 25.05.2023 №26У-Л о выносе нестационарного торгового объекта

при участии в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированное управление эксплуатации и реабилитации жилья» (ИНН 6661093291, ОГРН 1026605239495).

при участии в судебном заседании:

от заявителя: Микурова М.А., представитель по доверенности от 01.03.2023

от заинтересованного лица: Уварова О.А., удостоверение № 16, представитель по доверенности от 10.02.2023 № 14/05/65-19-38

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения заявления извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда.



Лицам, участвующим в деле, процессуальные права и обязанности разъяснены. Отводов суду, ходатайств не заявлено.

Предприниматель Зырянова Е.Л. обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным уведомления Администрации от 25.05.2023 №26У-Л о выносе нестационарного торгового объекта.

Определением суда от 30.05.2023 заявление принято к производству, назначено предварительное судебное заседание на 28.06.2023.

От заинтересованного лица 28.06.2023 поступил отзыв на заявление о признании незаконным уведомления от 25.05.2023 №26У-Л о выносе нестационарного торгового объекта.

Определением суда от 28.06.2023 судебное разбирательство дела назначено на 26.07.2023.

От заявителя 20.07.2023 поступило ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Специализированное управление эксплуатации и реабилитации жилья». В судебном заседании 26.07.2023 представитель истца ходатайство о привлечении третьего лица поддержал. Ходатайство судом рассмотрено и удовлетворено (ст. 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ)).

Определением суда от 26.07.2023 судебное разбирательство отложено на 18.08.2023.

Определением суда от 18.08.2023 судебное разбирательство отложено на 08.09.2023.

В судебном заседании 18.08.2023 заявитель ссылаясь на нарушение заинтересованным лицом положений п. 5, п. 7 Порядка организации мероприятий по выявлению, выносу, демонтажу, хранению и возврату законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утв. постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 05.12.2022 № 3757.

От заявителя 06.09.2023 поступила письменная позиция по делу. Просить удовлетворить заявленные требования в полном объеме.

От заинтересованного лица в судебном заседании 08.09.2023 поступили документы в подтверждение соблюдения п. 5, п. 7 Порядка, утв. постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 05.12.2022 № 3757. Документы приобщены к материалам дела.

Рассмотрев материалы дела, арбитражный суд

**УСТАНОВИЛ:**

Предпринимателю Зыряновой Е.Л. на праве собственности принадлежит нестационарный торговый объект площадью 32 кв.м., расположенный по



адресу: г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 47 на земельном участке с кадастровым номером: 66:41:0403073:16.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 14.12.2011 66АЕ №165189 заявитель является собственником 1/2 доли в праве собственности на нежилое помещение (литер Б, кадастровый номер: 66-66-01/356/2008-863) общей площадью 130,40 кв.м. с номерами на поэтажном плане: 1 этаж №№1-18, 45, расположенное в нежилом здании (бытовой комбинат) с кадастровым номером 66:41:0403901:654 по адресу: г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, д. 47.

Согласно выписке из ЕГРН нежилое здание (бытовой комбинат) с кадастровым номером 66:41:0403901:654 размещено на земельном участке площадью 1739 кв.м. с кадастровым номером: 66:41:0403073:16.

Из сведений, содержащихся в государственном реестре недвижимости (выписка из ЕГРН), земельный участок с кадастровым номером: 66:41:0403073:16 относится к земельным участкам, право государственной собственности на которые не разграничено, к категории земель населенных пунктов с видом разрешенного использования: земли жилой застройки.

Главным специалистом отдела по потребительскому рынку Администрации Ленинского района города Екатеринбурга 23.05.2023 выявлен факт незаконного размещения на земельном участке с кадастровым номером: 66:41:0403073:16 нестационарного торгового объекта: павильона «Шаурма, шашлыки, люля-кебаб» со специализацией: общественное питание, о чем был составлен акт от 23.05.2023 № 26-А-Л.

Основанием для вынесения акта явилось отсутствие договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта.

Администрацией 25.05.2023 вынесено и размещено уведомление № 26-У-Л о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта в добровольном порядке в срок по 30.05.2023 включительно.

По состоянию на 30.05.2023 спорный нестационарный торговый объект с места размещения вынесен не был, о чем составлен акт № 26-О-Л.

Предприниматель Зырянова Е.Л. обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным уведомления от 25.05.2023 №26У-Л о выносе нестационарного торгового объекта.

Изучив материалы дела, исследовав и оценив имеющиеся в деле доказательства в порядке статьи 71 АПК РФ, арбитражный суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в



сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании решений и действий (бездействий) органов, осуществляемых публичные полномочия, арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого решения и действия (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемое решение или действие (бездействие), а также устанавливает, нарушает ли оспариваемое решение или действие (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с части 2 статьи 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Таким образом, для признания незаконными действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, необходимо наличие одновременно двух юридически значимых обстоятельств: несоответствие оспариваемых действий (бездействия) закону и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлены случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в публичной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

К таким случаям, в том числе относится размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (подпункт 6 пункта 1 статьи 39.33 ЗК РФ).

На основании пункта 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ).

Нестационарным торговым объектом является торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию,



не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или не присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение (пункт 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ).

Согласно частям 1, 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 постановления Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (далее - Порядок № 295-ПП) схема размещения представляет собой документ, состоящий из текстовой части в виде таблицы по форме согласно приложению к настоящему Порядку, определяющий существующие и перспективные места размещения нестационарных торговых объектов, включающий в себя сведения о нестационарном торговом объекте, адресных ориентирах, периоде размещения, специализации нестационарного торгового объекта, собственнике земельного участка, на котором расположен нестационарный торговый объект, а также о компенсационных местах размещения нестационарного торгового объекта (далее - компенсационное место).

Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области регулируется постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» (далее – Порядок № 164-ПП).

В соответствии с пунктами 5, 6 Порядка № 164-ПП, размещение нестационарного торгового объекта осуществляется в местах, определенных схемами размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее - схема). Размещение нестационарного торгового объекта осуществляется на основании договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта в определенном схемой месте, заключаемого в соответствии



с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 19.12.2018 №3092 утверждены схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - Постановление Администрации города Екатеринбурга от 19.12.2018 № 3092), в том числе схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Екатеринбурга.

Таким образом, договор на размещение нестационарного торгового объекта является подтверждением права субъекта предпринимательской деятельности на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в установленном месте, определенном схемой размещения нестационарных торговых объектов.

При исследовании обстоятельств настоящего спора судом установлено, материалами дела подтверждено, что место размещения спорного нестационарного торгового объекта, принадлежащего предпринимателю Зыряновой Е.Л. и расположенного на земельном участке с кадастровым номером: 66:41:0403073:16 в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Екатеринбурга не включено, договор, предусматривающий размещение нестационарного торгового объекта, с заявителем не заключался.

Администрацией в соответствии с полномочиями, предусмотренными п. 12 Положения «Об администрации района города Екатеринбурга», утвержденного решением Екатеринбургской городской Думы от 09.06.2009 №15/6, было выявлено размещение спорного нестационарного торгового объекта при отсутствии законных оснований.

Решением Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 утверждено Положение «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - Положение).

В соответствии с п. 2 Положения к нестационарным торговым объектам, незаконно размещенным на территории муниципального образования «город Екатеринбург», относятся нестационарные торговые объекты, в том числе оказывающие населению услуги общественного питания и бытового обслуживания, в отношении которых не заключен договор, предусматривающий их размещение, в порядке, предусмотренном Решением Екатеринбургской городской Думы от 17 марта 2020 года № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 05.12.2022 № 3757 утвержден Порядок организации мероприятий по выявлению, выносу, демонтажу, хранению и возврату законным владельцам нестационарных



торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Порядок № 3757).

В силу п. 2 Порядка мероприятия по выявлению, выносу, демонтажу, хранению и возврату законным владельцам незаконно размещенных нестационарных торговых объектов выполняют территориальные органы Администрации города Екатеринбурга (далее - территориальные органы) и Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга (далее - Комитет) в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Порядком.

Таким образом, Администрация района, являлась территориальным органом Администрации города Екатеринбурга, наделена полномочиями по выявлению и выносу нестационарных торговых объектов в соответствии с Порядком.

Сведения о незаконном размещении нестационарного торгового объекта были получены специалистом Администрации района при проведении обследования территории Ленинского района города Екатеринбурга.

При этом в рамках мероприятий по выявлению незаконно размещенного нестационарного торгового объекта составление акта о выявлении незаконно размещенного нестационарного торгового объекта, а также составление и размещение уведомления о выносе (демонтаже) объекта от 25.05.2023 № 26-У-Л соответствовало действующему Порядку № 3757.

При изложенных обстоятельствах, установив, что нестационарный торговый объект заявителя размещен без соблюдения установленной процедуры, в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Екатеринбурга спорный объект не включен, договор на размещение нестационарного торгового объекта не заключен, суд приходит к выводу об отсутствии оснований для размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в связи с чем оспариваемое уведомление от 25.05.2023 № 26-У-Л является законным.

Вопреки доводам заявителя полномочия специалистов, ответственных за реализацию мероприятий по выявлению, выносу, демонтажу, хранению и возврату владельцам незаконно размещенных нестационарных торговых объектов, а также полномочия лиц, подписавших оспариваемое уведомление о выносе (демонтаже) объекта от 25.05.2023 № 26-У-Л, подтверждаются представленным в материалы дела приказом Администрации от 13.12.2022 № 124/41/65.19-08.

Ссылки предпринимателя Зыряновой Е.Л. на несоблюдение Порядка № 3757 в части размещения распоряжения о выносе (демонтаже) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов и реестров незаконно размещенных нестационарных торговых объектов на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в сети Интернет опровергаются представленными в материалы дела доказательствами, подтверждающими



размещение соответствующей информации на официальном портале Екатеринбург.рф.

При этом размещение сведений о выявленном незаконно размещенном нестационарном торговом объекте на геопортале города Екатеринбурга с учетом п. 5.1 Порядка № 3757 (введенного на основании Постановления Администрации города Екатеринбурга от 19.01.2023 № 104) осуществляется с момента предоставления территориальным органам Администрации технической возможности, в то время как в настоящее время такая техническая возможность не обеспечена.

Ссылки предпринимателя Зыряновой Е.Л. на несоответствие адреса, указанного в оспариваемом уведомлении, не состоятельны, с учетом того, что нестационарный торговый объект не включен в Схему размещения нестационарных торговых объектов, договор на размещение нестационарного торгового объекта не заключен, у заявителя не имеется оснований занимать публичный земельный участок.

На основании изложенного, установив, что оспариваемое уведомление Администрации от 25.05.2023 № 26-У-Л соответствует требованиям действующего законодательства и не нарушает прав и законных интересов заявителя, суд отказывает в удовлетворении заявленных требований.

В связи с отказом в удовлетворении заявленных требований расходы по оплате государственной пошлины возлагаются на заявителя (ст. 110 АПК РФ).

Руководствуясь ст.110, 167-170, 171, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### **РЕШИЛ:**

1. В удовлетворении заявленных требований отказать.
2. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» <http://ekaterinburg.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Семнадцатого арбитражного апелляционного суда <http://17aas.arbitr.ru>.





3. В соответствии с ч. 3 ст. 319 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации исполнительный лист выдается по ходатайству взыскателя или по его ходатайству направляется для исполнения непосредственно арбитражным судом.

С информацией о дате и времени выдачи исполнительного листа канцелярией суда можно ознакомиться в сервисе «Картотека арбитражных дел» в карточке дела в документе «Дополнение».

В случае неполучения взыскателем исполнительного листа в здании суда в назначенную дату, исполнительный лист не позднее следующего рабочего дня будет направлен по юридическому адресу взыскателя заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае если до вступления судебного акта в законную силу поступит апелляционная жалоба, (за исключением дел, рассматриваемых в порядке упрощенного производства) исполнительный лист выдается только после вступления судебного акта в законную силу. В этом случае дополнительная информация о дате и времени выдачи исполнительного листа будет размещена в карточке дела «Дополнение».

**Судья**

**Е.Ф. Нестерова**

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России  
Дата 27.04.2023 6:44:00  
Кому выдана Нестерова Екатерина Федоровна



16020005785439