



Арбитражный суд Рязанской области
ул. Почтовая, 43/44, г. Рязань, 390000; факс (4912) 275-108;
<http://ryazan.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Рязань
13 октября 2023 года

Дело №А54-6212/2023

Резолютивная часть решения объявлена в судебном заседании 09 октября 2023 года.
Полный текст решения изготовлен 13 октября 2023 года.

Арбитражный суд Рязанской области в составе судьи Стрельниковой И.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Соколовой А.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению исполняющего обязанности прокурора Рязанской области (Рязанская область, г. Рязань, ул. Введенская, д. 81) к администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области (Рязанская область, Скопинский район, р.п. Побединка, ул. Горняцкая, д. 10; ОГРН 1056210024364; ИНН 6219003370) о признании бездействия незаконным,

при участии в судебном заседании:

от заявителя: Воробьева В.А., помощник прокурора, личность представителя установлена на основании предъявленного удостоверения,
от ответчика: не явился, извещен надлежащим образом.

установил: исполняющий обязанности прокурора Рязанской области (далее заявитель, Прокурор) обратился в Арбитражный суд Рязанской области с заявлением к администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области (далее - ответчик, Администрация), в котором просил:

- признать незаконным бездействие администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области, выразившееся в непринятии мер по реализации полномочий в части создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области;

- обязать администрацию муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области разработать порядок создания координационного или совещательного органа в области развития малого и сред-

него предпринимательства, создать координационный или совещательный орган в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области;

- установить администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области срок для совершения вышеуказанных действий - до 01.09.2023.

В судебном заседании представитель прокуратуры поддержал требования по основаниям, изложенным в заявлении. Заявил об уточнении требований в части установления для администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области срока совершения действий, выразившихся в непринятии мер по реализации полномочий в части создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области - один месяц с момента вступления решения суда в законную силу.

Уточнения требований приняты судом.

Ответчик отзыв на заявление не представил, требование не отклонил, в судебное заседание явку не обеспечил.

В соответствии со ст. 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) дело рассматривалось в отсутствие администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области, извещенной надлежащим образом о месте и времени судебного заседания, в порядке, предусмотренном ст.ст. 121,123 АПК РФ.

Из материалов дела судом установлено. Скопинской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства.

Проверочными мероприятиями установлено, что администрацией муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области не образованы координационные или совещательные органы в области развития малого или среднего предпринимательства.

29.11.2022 Скопинской межрайонной прокуратурой вынесено представление № 15-2022 об устранении нарушений законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства, согласно которому администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области было предложено разработать порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства, принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствующих нарушениям закона, и недопущению их впредь.

В ответ на представление прокуратуры Администрация направила письмо от 29.12.2022 № 821, в котором указано, что в соответствии с данными Единого государственного реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения зарегистрировано 11 хозяйствующих субъектов анализируемой категории, ни один из которых не изъявил желания участвовать в деятельности координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в случае их создания на территории поселения. Жалобы субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с отсутствием координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения с момента вступления в силу Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в администрацию городского поселения, в администрацию муниципального района, в органы государственной власти, в органы прокуратуры не поступали.

Посчитав незаконным бездействие Администрации в части разработки порядка создания координационного или совещательного органа в области развития малого и среднего предпринимательства, Прокурор обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Рассмотрев и оценив материалы дела, заслушав доводы заявителя, Арбитражный суд Рязанской области считает, что заявленные требования Прокурора подлежат удовлетворению. При этом арбитражный суд исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу пункта 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 1 статьи 52 АПК РФ прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Требования Прокурора в данном случае заявлены в рамках надзора за исполнением органами местного самоуправления Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также в целях защиты прав и законных интересов неограниченного круга организаций и индивидуальных предпринимателей (субъектов малого и среднего предпринимательства), лишенных возможности реализовать в установленном законом порядке свое право на получение от органов местного самоуправления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в результате организации и осуществления деятельности координационных или совещательных органов в этой области.

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами госу-

дарственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского, сельского поселения, а также муниципального района относится действие развитию малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Закона № 209-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Частью 3 статьи 13 Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что координационные или совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства создаются в целях:

1) привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

2) выдвижения и поддержки инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

3) проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;

4) выработки рекомендаций органам исполнительной власти Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства;

5) привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки по данным вопросам рекомендаций.

Согласно части 4 статьи 13 Закона № 209-ФЗ порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Решения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о создании координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства подлежат опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению на официальных сайтах соответствующих государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в сети "Интернет".

На основании вышеуказанных правовых норм, у Администрации имеется обязанность по разработке порядка создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории городского, сельского поселения.

Между тем, материалами дела подтверждено и Администрацией не оспаривается, что данная обязанность органом местного самоуправления не исполнена, все зависящие от

него и входящие в сферу его компетенции, действия (меры) по разработке порядка создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства не приняты.

Как следует из письма Администрации от 29.12.2022 № 821, ответчик считает создание координационного или совещательного органа в области развития поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства фактически нецелесообразным ввиду отсутствия обращений и жалоб некоммерческих организаций.

Вместе с тем, вне зависимости от наличия либо отсутствия обращений и жалоб некоммерческих организаций Администрация обязана разработать порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Неисполнение данной обязанности влечет за собой фактическую невозможность создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения, и не урегулированность правоотношений в данной области, что, в свою очередь, является нарушением прав и законных интересов неопределенного круга лиц - субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу части 2 статьи 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

В этой связи бездействие администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области, выразившееся в непринятии мер по реализации полномочий в части создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области, следует признать незаконным.

Согласно пункту 3 части 4 и пункту 3 части 5 статьи 201 АПК РФ в случае удовлетворения требований заявителя по данной категории дел в резолютивной части решения арбитражного суда должно содержаться указание на обязанность соответствующих органов, осуществляющих публичные полномочия, устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

В этой связи следует обязать администрацию муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области в течение месяца с момента вступления настоящего решения в законную силу разработать порядок создания координационного или совещательного органа в области развития малого и среднего предпринимательства, создать координационный или совещательный орган в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области.

В соответствии с пунктами 1 и 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации заявитель и ответчик освобождены от уплаты государственной пошлины.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

РЕШИЛ:

1. Бездействие администрации муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области (Рязанская область, Скопинский район, р.п. Побединка, ул. Горняцкая, д. 10; ОГРН 1056210024364; ИНН 6219003370), выразившееся в непринятии мер по реализации полномочий в части создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области, проверенное на соответствие положениям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", признать незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области (Рязанская область, Скопинский район, р.п. Побединка, ул. Горняцкая, д. 10; ОГРН 1056210024364; ИНН 6219003370) в течение месяца с момента вступления настоящего решения в законную силу разработать порядок создания координационного или совещательного органа в области развития малого и среднего предпринимательства, создать координационный или совещательный орган в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - Побединское городское поселение Скопинского муниципального района Рязанской области.

2. Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Рязанской области.

На решение, вступившее в законную силу, через Арбитражный суд Рязанской области может быть подана кассационная жалоба в случаях, порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Участвующим в деле лицам разъясняется, что решение будет выполнено в форме электронного документа, подписанного усиленной электронно-цифровой подписью. В связи с этим на основании части 1 статьи 177 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации решение будет направлено лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

По ходатайству указанных лиц копии решения на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства в арбитражный суд заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены им под расписку.

Судья

И.А. Стрельникова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 27.01.2023 3:14:00
Кому выдана Стрельникова Ирина Анатольевна