

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

практическое пособие
для муниципального
управления



Конфликт интересов

практическое пособие
для муниципального управления

интерактивная версия



Москва, 2023

Авторы:

Н.А. Батищева, А.В. Бухряков, А.С. Вишневецкий, Е.А. Захарова.

Конфликт интересов. Практическое пособие для муниципального управления. М., 2023. – 377 с.

Рецензент:

И. С. Андреечев — заместитель руководителя администрации — директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Практическое пособие представляет собой анализ практик и ситуаций, связанных с конфликтом интересов на местном уровне и предоставленных муниципальными образованиями более чем 80 субъектов Российской Федерации. Авторами были обобщены и проанализированы материалы по сферам муниципального управления, где возникал конфликт интересов.

Пособие преследуют цель сформировать у представителей муниципального управления устойчивые знания и практические навыки в вопросах своевременного выявления и предотвращения конфликта интересов.

Издание адресовано представителям органов государственной власти и местного самоуправления, специалистам и экспертам в области местного самоуправления, преподавателям вузов, студентам, аспирантам, всем лицам, интересующимся местным самоуправлением.

Подготовлено с использованием
СПС «Консультант-Плюс», «Гарант».

© коллектив авторов, 2023

ПРЕДИСЛОВИЕ

Противодействие коррупции сегодня является первостепенной задачей, решению которой, как отмечает Президент Российской Федерации В.В.Путин, следует уделять самое серьезное внимание. В связи с этим изучение вопросов, связанных с урегулированием конфликта интересов, актуально как никогда. Особую ценность данному механизму противодействия коррупции придает то обстоятельство, что он направлен на профилактику коррупционных правонарушений, на выявление и разрешение коррупционно опасных ситуаций до того, как будет совершено ненадлежащее действие и нанесен вред.

Причиной подготовки данного пособия явилась озвученная самими представителями муниципального управления необходимость в универсальном практическом пособии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на муниципальном уровне.

Эти предложения прозвучали в 2021 году на межрегиональном форуме «XII Сибирский муниципальный диалог. Противодействие коррупции на муниципальном уровне», который был проведен с участием муниципальных образований различных регионов России при поддержке Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления и Красноярского краевого государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края».

В основу издания легли материалы и документы, предоставленные муниципальными образованиями более 80 субъектов Российской Федерации, которые были проанализированы и позволили сформировать рекомендации для дальнейшего принятия своевременных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Из пособия вы узнаете, какие необходимо предпринимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на местном уровне, а также о мерах ответственности, проанализируете конкретные ситуации, связанные с конфликтом интересов, их классификацию по субъектам и сферам муниципального управления. Кроме того, в издание включены проекты муниципальных правовых актов, регламентирующие различные вопросы, связанные с конфликтом интересов.

Отличительная особенность пособия — практическая направленность. Разработчики старались не просто изложить теорию вопроса, а дать и обосновать рекомендации таким образом, чтобы их можно было выполнять осмысленно и гибко применять, исходя из особенностей конкретной ситуации.

Пособие адресовано самому широкому кругу лиц — от тех, кто непосредственно работает в сфере муниципального управления, до тех, кто осуществляет контрольную деятельность в целях противодействия коррупции, а также занимается научным (теоретическим) изучением данного вопроса.

С уважением, Андрей Сергеевич Чоботов,

начальник Управления Президента Российской Федерации
по вопросам противодействия коррупции

РЕЦЕНЗИЯ

на «Практическое пособие практик муниципальных образований различных регионов России по предотвращению и урегулированию конфликта интересов», подготовленный экспертами «Института государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края»

В системе антикоррупционных инструментов институт предотвращения и урегулирования конфликта интересов имеет ключевое значение, что обоснованно привлекает повышенное внимание к рассмотрению его правовых основ, а также практики применения в системе публичного управления. Выбор авторами Пособия в качестве цели исследование практических аспектов применения института предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальном уровне продиктовано особенностями организации и осуществления местного самоуправления, с одной стороны, и значительной сформировавшейся судебной и иной правоприменительной практикой, с другой стороны.

Практическая значимость представленного на рецензирование Пособия обусловлена обобщением материалов правоприменительной практики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований различных субъектов Российской Федерации, а также судебной практики по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Такой подход позволяет обогатить имеющиеся методические материалы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и иными федеральными государственными органами.

Несмотря на практическую направленность Пособия его авторы не оставляют без внимания общетеоретические вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, начиная с изучения понятийного аппарата, порядка исполнения обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и заканчивая анализом оснований и порядка применения мер юридической ответственности. Это позволяет субъектам муниципального управления, используя Пособие, систематизировать знания в сфере противодействия коррупции в части института предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Введение к Пособию демонстрирует стремление авторов показать важность особого внимания к предотвращению и урегулированию конфликта интересов при организации и осуществлении местного самоуправления, учитывая не только его особенности в публичном управлении, но и разнонаправленную сформировавшуюся судебную практику применения мер конституционно-правовой (муниципально-правовой) и дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности к субъектам муниципального управления.

Не менее значимо продемонстрированное во введении и в последующем раскрытое проектируемое изменение законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции, направленное на обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения, в том числе за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Ожидаемое в ближайшее время изменение законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции требует от органов местного самоуправления серьезного усиления организации антикоррупционного обучения субъектов муниципального

управления и профилактики коррупционных правонарушений в их деятельности. Без сомнения, рецензируемое Пособие окажет значимую практическую помощь органам местного самоуправления в организации такой работы.

В первой главе, посвященной правовым аспектам сущности понятия «конфликт интересов», внедрение института предотвращения и урегулирования конфликта интересов в российском законодательстве авторы рассматривают через призму норм международного права (прежде всего, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции), а также последовательно раскрывают признаки конфликта интересов. Данную работу авторы проводят, апеллируя к методическим рекомендациям и обзорам практики применения, подготовленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Отдельное внимание авторы обоснованно обращают на изменение законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции в части унификации понятий «личная заинтересованность» и «конфликт интересов» в 2015 г., а также на эволюцию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части применения конфликта интересов.

Интерес представляют и раскрываемые авторами Пособия правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по введению федеральным законодателем системы антикоррупционных ограничений, в том числе и требования по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, знание которых важно для глубокого осмысления должностными лицами в муниципальном управлении сущности института предотвращения и урегулирования конфликта интересов, личного принятия и исполнения ими правовых норм, его образующих.

Особое внимание авторы в системе субъектов муниципального управления обращают на категорию руководителей и работников муниципальных организаций, выделяя различные подходы к практике применения института предотвращения и урегулирования конфликта интересов в их отношении. Неоднозначность данной практики авторы справедливо увязывают с тем, что в течение длительного периода времени законодательно не урегулировано применение института конфликта интересов в деятельности организаций, учредителями которых являются муниципальные образования (ровно, как и субъекты Российской Федерации). Данная категория субъектов муниципального управления требует глубокого теоретического и практико-ориентированного исследования, в связи, с чем видится, что авторы смогут в дальнейшем продолжить анализ данной практики в новом исследовании (обобщении).

Второй раздел Пособия освещает характеристику механизма конфликта интересов на муниципальной службе, а третий — при осуществлении полномочий лицами, замещающими муниципальные должности.

Особое внимание авторы акцентируют на эволюции применения дисциплинарной ответственности к муниципальным служащим, а также конституционно-правовой (муниципально-правовой) ответственности к главам муниципальных образований, депутатам представительных образований муниципальных образований. Такое развитие судебной практики подчинено одной цели – обеспечению неотвратимости ответственности за совершенное коррупционное правонарушение. Во втором и третьем разделе, рассматривая конкретные решения, авторы подвергают оценке систему судебной аргументации при принятии судами решений по делам об увольнении в связи с утратой доверия и досрочном прекращении полномочий

в связи утратой доверия за непринятие мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Поднятая авторами в Пособии тема о праве депутата представительного органа голосовать по принимаемым решениям в ситуации возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, также заслуживает развития с точки зрения правовой природы депутатских полномочий (мандата депутата), баланса конституционных ценностей, форм депутатской деятельности.

Достоинно внимания и то, что авторы классифицировали обобщенные практики возникновения конфликта интересов применительно к трем группам субъектов муниципального управления (муниципальные служащие, главы муниципальных образований и депутаты представительных образований муниципальных образований) по различным сферам муниципального управления. Предложенные авторами подходы к классификации практик возникновения конфликта интересов имеют не теоретическое (доктринальное), а прежде всего практико-ориентированное значение для организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в деятельности органов местного самоуправления. В этой связи можно предложить авторам продолжить обобщение практик возникновения конфликта с целью выработки рекомендаций для подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления по применению технологий выявления конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, глав муниципальных образований, депутатов представительных образований муниципальных образований, а также рекомендаций по урегулированию конфликта интересов по сферам выявления конфликта интересов в муниципальном управлении (по различным вопросам местного значения).

Положительно стоит оценить и проводимый авторами анализ оснований применения мер ответственности к представителю нанимателя (работодателю) вследствие неисполнения обязанности принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, когда стало известно о возникновении у подчиненного личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Не остаются без внимания авторов и первые примеры формирующейся судебной практики применения такой ответственности.

В обобщении практик возникновения конфликта интересов авторы обоснованно глубокое внимание уделяют в первую очередь конституционно-правовой (муниципально-правовой) и дисциплинарной ответственности субъектов муниципального управления. При дальнейшем исследовании практик возникновения конфликта следует также подвергнуть содержательному обобщению и анализу применение гражданско-правовых и иных средств воздействия, направленных на лишение полученных доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) при реализации полномочий в условиях конфликта интересов. Авторы обоснованно отмечают принципиальную значимость этой практики, так как такие меры направлены на лишение экономического смысла коррупционного правонарушения, препятствие легализации коррупционных доходов, предупреждение незаконного обогащения.

Заключительный раздел работы посвящен проектам муниципальных нормативных правовых актов по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Подготовленные авторами проекты муниципальных нормативных правовых актов развивают рассмотренные в первых трех разделах Пособия вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Данные проекты актов имеют прикладное значение для работы подразделений

(должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления. Особенностью данных проектов является их применение в условиях, когда необходимая нормативная правовая основа в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции не сформирована на региональном уровне; если такая региональная правовая основа имеется, что данные проекты следует применять с учетом установленных особенностей. Авторам следует продолжить разработку проектов муниципальных нормативных правовых актов по предотвращению и урегулированию конфликта интересов применительно к руководителям и работникам муниципальных организаций (прежде всего, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий).

Методическое пособие подготовлено на доступном юридическом языке при отражении особенностей его применения в практической деятельности органов местного самоуправления. Следует высоко профессионально оценить проведенную экспертами «Института государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» работу по подготовке представленного Пособия и рекомендовать продолжить им данную работу, исходя из соответствующих потребностям времени изменениям законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и новым аспектам формирующейся правоприменительной практики института предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Игорь Сергеевич Андреев,

заместитель руководителя администрации —
директор правового департамента администрации
Губернатора Архангельской области и Правительства
Архангельской области

ОГЛАВЛЕНИЕ

Коллектив авторов	12
Список сокращений и специальных терминов	14
Введение	20

Раздел I. Конфликт интересов: правовой аспект 30

Глава 1. Конфликт интересов: предпосылки законодательного закрепления	30
Глава 2. Конфликт интересов — основа коррупционного правонарушения	41

Раздел II. Конфликт интересов на муниципальной службе61

Глава 1. Как предотвратить и урегулировать конфликт интересов в деятельности муниципального служащего	62
Глава 2. Какую роль играют комиссии в урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе	83
Глава 3. Меры ответственности. Правоприменительная практика	90
Глава 4. Обзор практических ситуаций	125

Таблица № 1

1. Служебная зависимость при осуществлении должностных полномочий в органах местного самоуправления с лицом, связанным родством или свойством, а также с лицом, состоящим в иных близких отношениях	126
2. Осуществление отдельных функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных местной администрации муниципальных учреждений и предприятий	145
3. Выполнение иной оплачиваемой работы	154
4. Осуществление контрольных функций	163

5. Реализация функций муниципального управления непосредственно в отношении себя	170
6. Предоставление муниципальных услуг	175
7. Предоставление субсидий	179
8. Осуществление муниципальных закупок	183
9. Осуществление отдельных функций муниципального управления в отношении лиц, связанных родством или свойством:	197
9.1. Сфера жилищных правоотношений и управления муниципальным имуществом	197
9.2. Сфера земельных правоотношений	200
9.3. Социальная сфера	205
9.4. Участие в работе комиссии по решению вопроса в отношении лица, связанного родством или свойством (аттестация, трудоустройство, привлечение к административной ответственности и др.)	207
9.5. Выполнение функций муниципального управления по иным вопросам	210
10. Судебные разбирательства	211
11. Взаимодействие с бывшим работодателем после увольнения с муниципальной службы	212
12. Получение подарков, иных благ за осуществление отдельных функций муниципального (административного) управления	214

Раздел III. Конфликт интересов при осуществлении полномочий лицами, замещающими муниципальные должности

216

Глава 1. Как предотвратить и урегулировать конфликт интересов в деятельности лица, замещающего муниципальную должность?	216
Глава 2. Меры ответственности. Правоприменительная практика	239
Глава 3. Обзор практических ситуаций	260

Таблица № 2

1. Реализация функций управления главой муниципального образования в отношении непосредственно собственных интересов	261
2. Реализация функций работодателя в отношении сотрудников местной администрации, в том числе, отраслевых (функциональных) и территориальных органов	263
3. Осуществление муниципальных закупок	272
4. Управление муниципальным имуществом	283
5. Управление земельными ресурсами	284
6. Осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения	294

Таблица № 3

1. Участие в принятии решений в отношении должностного лица местного самоуправления, связанного близким родством, свойством с депутатом	300
2. Участие депутата в принятии решения в отношении непосредственно собственных интересов	303
3. Участие в принятии решений в отношении организаций, объединений, с которыми депутата связывают имущественные, корпоративные и иные отношения	306
4. Осуществление контрольных функций	311
5. Осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения	312

Раздел IV. Проекты муниципальных нормативных правовых актов по конфликту интересов	313
---	------------

Коллектив авторов

Батищева Наталья Анатольевна — заместитель начальника экспертно-правового отдела ККГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». Работает в сфере местного самоуправления более 17 лет, практикующий юрист по защите представителей муниципального управления в судах общей юрисдикции, арбитражных судах с 2009 года. Автор статьи «Имущественные споры органов местного самоуправления — участников судебных процессов (на примере практики Красноярского края)»/ Лучшая практика/ Муниципальное имущество: экономика, право, управление №2/2017. Один из авторов всероссийского сборника положительных судебных практик «Федеральный судебник 2021».

Бухряков Александр Владимирович — заместитель начальника экспертно-правового отдела ККГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». Координирует деятельность сотрудников экспертно-правового отдела по консультационно-методической помощи муниципальных образований. С 2009 года профессионально занимается вопросами, связанными с представлением интересов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции по различным категориям дел, не связанных с привлечением лиц к уголовной ответственности. Один из авторов всероссийского сборника положительных судебных практик «Федеральный судебник 2021».

Вишневецкий Анатолий Сергеевич — начальник экспертно-правового отдела ККГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». Практикующий юрист в области муниципального права с 2012 года. Обладает комплексными знаниями в области муниципального права, активно развивает направление, связанное с защитой органов местного самоуправления и их должностных лиц в различных видах судебных производств. Подготавливает экспертные заключения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по различным вопросам правоприменения. Автор статьи «Судебная защита органов местного самоуправления»/Муниципальное имущество: экономика, право, управление №3/2019. Один из авторов всероссийского сборника положительных судебных практик «Федеральный судебник 2021».

Захарова Елена Александровна — юрисконсульт экспертно-правового отдела ККГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». Работает в сфере местного самоуправления более 5 лет, успешно отстаивает позицию ОМСУ в арбитражных судах и судах общей юрисдикции. Один из авторов всероссийского сборника положительных судебных практик «Федеральный судебник 2021».

Список сокращений и специальных терминов

1. Нормативные правовые акты, методические рекомендации и обзоры практики

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации

Закон о прокуратуре — Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Закон № 6-ФЗ — Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Закон № 25-ФЗ — Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе — Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Закон № 79-ФЗ — Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Закон № 131-ФЗ — Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Закон № 210-ФЗ — Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Закон № 230-ФЗ — Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Закон № 273-ФЗ — Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Национальная стратегия противодействия коррупции — Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы»

Национальный план на 2018–2020 годы — Национальный план противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы»

Национальный план на 2021–2024 годы — Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»

Методические рекомендации 2018 г. — Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и направленные письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.07.2018 № 18-0/10/П-5146

Методические рекомендации для организаций — Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (по состоянию на 19.12.2018)

Методические рекомендации для муниципального уровня — Методические рекомендации по вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и направленные письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.06.2019 № 18-2/10/В-4646

Обзор типовых ситуаций 2012 г. — Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования»

Обзор практики КИ — Обзоры практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (№ 1 – 6)

Обзор практики привлечения к ответственности (версия 2.0) – Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.04.2022 № 28-6/10/П-2479 «Об актуализации Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0)»

Обзор практики применения судами в 2014 – 2016 годах — Обзор практики применения судами в 2014 – 2016 годах законодательства РФ при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции (утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016)

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы и организации

ВАС РФ — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Верховный Суд РФ — Верховный Суд Российской Федерации

Государственная Дума — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Генпрокуратура России — Генеральная прокуратура Российской Федерации

Депутат, депутат представительного органа — депутат представительного органа муниципального образования

Конституционный Суд РФ — Конституционный Суд Российской Федерации

Местная администрация, администрация — администрация муниципального образования

Минтруд России — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

КСО — контрольно-счетный орган муниципального образования

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

ОМСУ, органы МСУ — органы местного самоуправления

Правительство РФ — Правительство Российской Федерации

Представительный орган — представительный орган муниципального образования

3. Прочие сокращения

Абз. — абзац (-ы)

пп. — подпункт (-ы)

п. — пункт (-ы)

ч. — часть (-и)

ст. — статья (-и)

гл. — глава (-ы)

л. д. — лист дела

РФ — Российская Федерация

МО — муниципальное образование

ЕГРЮЛ — Единый государственный реестр юридических лиц

ЕГРИП — Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей

КФХ — крестьянское (фермерское) хозяйство

МУП — муниципальное унитарное предприятие

НТО — нестационарные торговые объекты

МПА — муниципальные правовые акты

ЛЗМД — лица, замещающие муниципальные должности

Антикоррупционные ограничения — ограничения, запреты, требования и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции (ограничения и запреты, требования о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными федеральными законами в целях противодействия коррупции)

Антикоррупционная проверка — проверка достоверности и полноты сведений, представляемых публичными должностными лицами, и соблюдения ограничений, запретов, требований и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

Законодательство о противодействии коррупции — законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции

Комиссия — комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления

Орган по профилактике коррупционных правонарушений — подразделение кадровой службы органа местного самоуправления муниципального образования по профилактике коррупционных и иных правонарушений или должностное лицо, осуществляющее кадровую работу в соответствующем органе местного самоуправления муниципального образования, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Сведения о доходах — сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Уведомление — уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Введение

Осуществление мер по противодействию коррупции является неизменным вопросом местного значения с 2011 года¹, когда он был включен в положения Закона № 131-ФЗ. Эффективное решение данного вопроса местного значения зависит не только от того, как органы местного самоуправления организуют антикоррупционную работу в границах своего муниципалитета в отношениях с гражданами и организациями, но и от соблюдения самими должностными лицами местного самоуправления антикоррупционных ограничений.

Национальный план противодействия коррупции утверждается Президентом Российской Федерации и систематически обновляется. Необходимо отметить, что в Планах 2010 г. (на 2010–2011 годы), 2018 г. (на 2018–2020 годы) и 2021 г. (на 2021–2024 годы) прослеживается очевидная динамика роста мер, принимаемых государством в вопросах предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов на всех уровнях публичной власти. Поручения, предусмотренные в данных планах, реализуются в конкретных новых законодательных изменениях, методических рекомендациях, а также в совершенствовании правоприменительной, в том числе судебной практики. Внесенные в 2023 г. для рассмотрения в Государственную Думу проекты федеральных законов, касающиеся повышения эффективности применения антикоррупционных ограничений и ответственности за их несоблюдение, проведения антикоррупционных проверок, свидетельствуют об усилении такой работы.

Применение института предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальном уровне (по сравнению с другими уровнями единой системы публичной власти) приоб-

1 Пункт 38 части 1 статьи 14, пункт 33 части 1 статьи 15, пункт 42 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ, введенные Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее — Закон № 329-ФЗ).

рело особое значение. Это обусловлено тем, что при осуществлении именно местного самоуправления наиболее высоки риски пересечения публичных и частных интересов, учитывая специфику и функции местного самоуправления, а также различные личные, родственные, семейные и иные близкие, имущественные, корпоративные, финансовые и иные связи и отношения. Зачастую, главам муниципальных образований и муниципальным служащим предстоит принимать управленческие решения и соответственно участвовать в их подготовке, касающиеся их самих непосредственно, а также иных лиц, с которыми данные должностные лица состоят вышеуказанных взаимоотношениях, в связи с чем у них может возникнуть или возникает личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Особенно такие вопросы актуальны в деятельности глав муниципальных образований и глав местных администраций. Они как физические лица, проживающие на территории муниципального образования (ровно, как и муниципальные служащие), имеют полное право на получение соответствующих муниципальных услуг. Например, предоставление земельного участка, улучшение жилищных условий путем предоставления жилого помещения по договору социального найма или получение служебного жилья, зачисление ребенка в образовательные организации, получение согласия на перепланировку или переустройство жилого помещения, получение субсидий, мер поддержки и т.д. Перечислить все муниципальные услуги, получателем результата которых являются главы муниципальных образований, главы местных администраций и муниципальные служащие и лица, которые с ними находятся в соответствующих отношениях, не представляется возможным. Принятие таких управленческих решений или участие в их подготовке связано с принятием мер по урегулированию конфликта интересов. Не своевременное выявление потенциального конфликта интересов, не принятие мер по его предотвращению и (или) урегулированию повлечет применение мер ответственности (конституционно-правовой (дисциплинарной), гражданско-правовой, административной). Не менее значимы репутационные риски для органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Применение федеральным законодателем института предотвращения и урегулирования конфликта интересов в рамках системы мер по профилактике коррупционных правонарушений направлено на создание механизмов, призванных способствовать обеспечению доверия граждан к органам публичной власти. От доверия людей к органам публичной власти зависит устойчивость публичной власти и государства в целом. Наличие доверия общества также предопределяет легитимность

публичной власти, которая, как указывает Конституционный Суд РФ, обеспечивается эффективными правовыми механизмами, способными охранять ее от злоупотреблений и криминализации. Федеральный законодатель, создавая такие механизмы, устанавливает повышенные требования к репутации лиц, замещающих публичные должности, с тем, чтобы у граждан не рождались сомнения в их нравственных качествах, в законности и бескорыстности их действий как носителей власти². В основе указанных механизмов лежит система антикоррупционных ограничений, к числу которых относится требование по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Помимо вышеуказанного актуальность вопроса предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, также обусловлена следующими обстоятельствами:

- специфика муниципального управления и осуществляемых органами местного самоуправления функций (решение органами местного самоуправления вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения) (муниципальные услуги, муниципальный контроль, распоряжение бюджетными средствами, земельными ресурсами и имуществом и т.д.);
- повышенные коррупционные риски в связи с принятием решений при осуществлении полномочий;
- множественность субъектов публичного управления, рассосредоточенных по муниципалитетам первого и второго уровня;
- сложности с получением и освоением правовой информации (правовых актов и практики их применения), особенности правовой культуры должностных лиц органов местного самоуправления, особая ментальность отношения к закону в сельской местности;
- затруднительность при внедрении на муниципальном уровне контрольных механизмов (мониторинг качества финансового менеджмента, внутренний финансовый аудит, внешний и внутренний финансовый контроль, контроль в сфере закупок, контроль в сфере управления муниципальным имуществом и т.д.).

² См., например, Постановления Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П, от 29.11.2016 № 26-П, от 9.01.2019 № 1-П, Определения Конституционного Суда РФ от 10.03.2016 № 450-О, от 10.03.2016 № 451-О, от 18.07.2017 № 1735-О, от 26.01.2017 № 135-О и т.д.

Применительно к муниципальному уровню сформировалась значительная судебная практика применения правовых норм, образующих институт предотвращения и урегулирования конфликта интересов, требующая изучения и осмысления. Такая практика демонстрирует многочисленные примеры возникновения ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, глав муниципальных образований и глав местных администраций. Все чаще предметом судебного разбирательства становятся ситуации конфликта интересов в деятельности депутатов представительных органов. Как результат судебная практика содержит примеры привлечения к уголовной, конституционно-правовой (муниципально-правовой) или дисциплинарной, гражданско-правовой и административной ответственности субъектов муниципального управления.

В применении ответственности за непринятие должностным лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по его предотвращению или урегулированию превалирует конституционно-правовая (муниципально-правовая) и дисциплинарная ответственность в форме увольнения (освобождения от должности) или досрочного прекращения полномочий в связи с утратой доверия³ с включением таких лиц в соответствующий реестр⁴. Не во всех случаях непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов влечет увольнение или досрочное прекращение полномочий в связи с утратой доверия, так как их применение зависит от ряда обстоятельств (характер нарушения, его тяжесть и обстоятельства, при которых оно совершено; соблюдение иных антикоррупционных ограничений; предшествующие результаты исполнения обязанностей). Вместе с тем основываясь на законодательном положении о безальтернативности увольнения в связи с утратой доверия или досрочного прекращения полномочий, формируется судебная практика признания незаконными действий органа публичной власти в связи с непринятием такой меры ответственности и орган публичной власти обязывается в судебном порядке ее применить. Аналогичный подход имеет место и применительно к разрешению споров по делам с участием муниципальных служащих, когда суды признают незаконным применение представителем нанимателя (работодателем) более мягкой меры дисциплинарной ответ-

3 Применительно к муниципальным служащим, лицам, замещающим муниципальные должности, об этом свидетельствует часть 6 статьи 11, пункт 1 части 1 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ, часть 2.3 статьи 14.1, части 5 статьи 15, статья Закона № 25-ФЗ.

4 Применительно к муниципальным служащим об этом свидетельствует часть 3 статьи 13.1, статья 15 Закона № 273-ФЗ и часть 7 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ.

ственности при совершении коррупционного правонарушения (замечание, выговор) и обязывают уволить муниципального служащего в связи с утратой доверия. Также судами изменяются основания увольнения или досрочного прекращения полномочий в связи с отставкой по собственному желанию или в связи с истечением срока полномочий на увольнение или досрочное прекращение полномочий в связи с утратой доверия. Судебная практика свидетельствует и досрочном прекращении непосредственно судом полномочий глав муниципальных образований (глав местных администраций), депутатов представительных органов в связи с утратой доверия. Такая судебная практика становится преобладающей по сравнению с практикой, когда в судебном порядке признавалось незаконным бездействие органа публичной власти по неприменению соответствующей меры ответственности.

Формирующаяся судебная практика свидетельствует о реализации принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случае неуведомления о конфликте интересов и непринятия мер по его предотвращению и урегулированию.

Антикоррупционное регулирование, основываясь на принципе приоритетного применения мер предупреждения коррупции, преследует цель исключения мотивов коррупционного поведения должностного лица. Предусмотренные законодательством меры не во всех случаях позволяют эффективно противодействовать коррупционному поведению, например, встречаются случаи замещения должности и приема на муниципальную службу лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и включенных в соответствующий реестр (включая и ситуации, когда конфликт интересов так и не разрешен). Прогнозируемое в ближайшее время принятие федерального закона позволит прекратить такие практики. Законопроект предлагает установить временное ограничение (на пять лет) права лица, полномочия которого были досрочно прекращены и которое было уволено с государственной (муниципальной) службы или с работы в связи с несоблюдением антикоррупционных стандартов, назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать отдельные должности в организациях, учредителями или контролирующими лицами которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также в российских организациях, деятельность которых контролируется государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями. Такой проект федерального закона в рамках реа-

лизации пункта 14 Национального плана на 2021–2024 годы уже внесен и рассматривается в Государственной Думе⁵.

Эффективность реализации принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений придаст еще одна законодательная инициатива⁶, принятая Государственной Думой в первом чтении 22.03.2023. Проект федерального закона, разработанный в рамках исполнения подпункта «а» пункта 11 Национального плана на 2021–2024 годы, направлен на совершенствование порядка проведения антикоррупционных проверок в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, на которое были распространены соответствующие антикоррупционные стандарты: после завершения антикоррупционной проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за коррупционное правонарушение; в ходе осуществления антикоррупционной проверки. В этих целях предусматривается обязанность направления в прокуратуру материалов, полученных после завершения антикоррупционной проверки или в ходе ее осуществления. В случае, если антикоррупционная проверка не завершена в связи с увольнением проверяемого лица, прокуроры принимают решение об осуществлении антикоррупционной проверки, по итогам которой они вправе обратиться в суд с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица. В случае удовлетворения данного обращения соответствующие изменения будут внесены, а сведения об увольнении (прекращении полномочий) за совершение коррупционного правонарушения в связи с утратой доверия будут включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

Развитие судебной практики применения законодательных положений, образующих институт предотвращения и урегулирования конфликта интересов, планируемое развитие законодательного регулирования в данной сфере необходимо учитывать, выстраивая профилактическую работу в сфере противодействия коррупции на муниципальном уровне.

В рамках дисциплинарной практики следует обратить внимание и оценить риски применения ответственности представителя нанимателя (работодателя) вследствие неисполнения им обя-

⁵ Проект федерального закона № 325724-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁶ Проект федерального закона № 297964-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

занности принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, когда ему стало известно о возникновении у подчиненного личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Такая практика также начинает активно формироваться, распространяясь и на глав муниципальных образований (глав местных администраций) как представителей нанимателя (работодателей). В практике уже встречаются ситуации прекращения полномочий глав муниципальных образований (глав местных администраций), в том числе в судебном порядке, которые были осведомлены о конфликте интересов у подчиненного должностного лица и не предприняли мер по его урегулированию.

Одновременно с этим формируется судебная практика реализации гражданско-правовых и иных средств воздействия, направленных на лишение полученных доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) при реализации полномочий в условиях конфликта интересов (часть 1 статьи 10 Закона № 273-ФЗ). В данной ситуации меры по предупреждению коррупции достигают иные значимые цели — лишение экономического смысла коррупционного правонарушения, препятствие легализации коррупционных доходов, предупреждение незаконного обогащения и т.д. В рамках таких средств воздействия применяются последствия недействительности сделки (с возвратом всего полученного по ней), взыскание неосновательного обогащения (например, незаконные премии, выплаты и пр.) и причиненного коррупционным правонарушением вреда, признание недействительным акта органа публичной власти, а также отказ в защите права в связи со злоупотреблением правом.

Приведенные тенденции формирования правоприменительной практики и направления совершенствования законодательства о противодействии коррупции подтверждает вывод о том, что с 2011 года конфликт интересов эволюционировал из неработающего института в мощный инструмент реализации антикоррупционной политики⁷. Дальнейшее повышение эффективности его применения, обеспечение единообразного применения законодательства, его предусматривающего, остается одной из основных задач современной антикоррупционной политики.

7 Капинус О.С. Правовые проблемы предупреждения конфликта интересов в системе государственного управления // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 3. С. 16.

Пособие преследует профилактические цели разъяснения возможных многочисленных ситуаций возникновения ситуаций конфликта интересов в деятельности глав муниципальных образований, глав местных администраций, депутатов представительных органов и муниципальных служащих. Обобщенные практики можно использовать при антикоррупционном обучении субъектов муниципального управления. Особое внимание освоению примеров ситуаций конфликта интересов необходимо уделить главам муниципальных образований и главам местных администраций, что позволит полноценно организовать соответствующую антикоррупционную работу в местных администрациях.

Антикоррупционное обучение и организация профилактической работы по предупреждению конфликта интересов позволит изменить складывающуюся в настоящее время практику. К сожалению, судебная практика свидетельствует о наличии значительного числа случаев, когда муниципальные служащие, лица, замещающие муниципальные должности, работники увольняются (прекращаются их полномочия) не просто в связи с неприятием ими мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а в связи с проведением оперативно-розыскных мероприятий, возбуждением уголовных дел и применением мер пресечения. В значительном числе случаев инициирование антикоррупционных проверок и последующее увольнение (прекращение полномочий) обуславливается проведением оперативно-розыскных мероприятий, применением мер прокурорского реагирования. Первостепенное предназначение рассматриваемого института заключается в предупреждении коррупции, а не в последующем применении различных мер ответственности. Антикоррупционное правовое регулирование основывается на приоритетном применении мер по предупреждению коррупции, что законодательно закреплено в качестве принципа законодательства о противодействии коррупции (пункт 6 статьи 3 Закона № 273-ФЗ). Значительное число обобщённых практик свидетельствует, что наличие конфликта интересов могло быть заблаговременно предотвращено и выявлено должностными лицами органов по профилактике коррупционных правонарушений при организации надлежащей работы (например, при анализе личного дела служащего, проведения его постоянной актуализации, анализа сведений о доходах служащего, применение деклараций о конфликте интересов и составления профилей служащих).

У настоящего пособия три основные задачи.

1. Обеспечить потребность представителей муниципального управления в «едином справочнике», содержащем в себе описание и анализ различных ситуаций, в которых имел место конфликт интересов.
2. Дать качественные и актуальные практические знания лицам, вовлеченным в сферу муниципального управления, которые позволят правильно идентифицировать конфликт интересов и своевременно принять меры по его предотвращению и (или) урегулированию.
3. Обогащать состав методических рекомендаций, посвященных конфликту интересов, относительно должностных лиц местного самоуправления, особенно в отношении лиц, замещающих муниципальные должности (депутатов представительных органов, глав муниципальных образований и должностных лиц КСО).

Цели, которые авторы пособия ставили перед собой, заключаются не только в теоретическом разъяснении вопроса «Что такое конфликт интересов?», но и в сборе, анализе и классификации по различным сферам муниципального управления разнообразных ситуаций, в которых имел место конфликт интересов, на основе информации и документов, полученных из муниципальных образований, а также в обобщении материалов судебной практики.

Для подготовки практической части пособия были изучены многочисленные судебные постановления, которые позволили сформировать рекомендации для лиц, попавших в аналогичную ситуацию, для ее правильной оценки и дальнейшему принятию своевременных мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Пособие состоит из четырех разделов.

Первый раздел посвящен становлению института противодействия конфликту интересов в системе международного права и его законодательному закреплению в Российской Федерации. Особое внимание уделено конфликту интересов как основе коррупционного правонарушения, рассмотрен субъектный состав, а также основные составляющие элементы конфликта интересов.

Во **втором разделе** раскрыты основные правовые аспекты, связанные с противодействием конфликту интересов на муниципальной службе. В разделе переплетаются теоретические и прак-

тические блоки, касающиеся мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта в деятельности муниципальных служащих, мер ответственности за совершение коррупционного правонарушения. Основой раздела является анализ ситуаций, связанных с конфликтом интересов на муниципальной службе, представленный в табличной форме.

В третьем разделе внимание уделено конфликту интересов в деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, принимаемым мерам по его предотвращению и (или) урегулированию, а также мерам ответственности. Также третий раздел содержит практическую часть, основанную на анализе ситуаций, связанных с конфликтом интересов, их классификацией по субъектам и сферам муниципального управления, а также необходимые рекомендации авторов.

В заключительном, **четвертом разделе** представлены проекты муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих различные вопросы, связанные с конфликтом интересов.

Надеемся, что пособие будет эффективным помощником в деятельности граждан, которые связали свой профессиональный путь с местным самоуправлением.

Раздел I. Конфликт интересов: правовой аспект

Глава 1. Конфликт интересов: предпосылки законодательного закрепления

Задолго до законодательного закрепления института конфликта интересов в Российской Федерации в международных правовых актах появляются первые упоминания о нем. Анализ международных документов имеет важное значение в выстраивании ориентиров и формировании основных элементов понятия «конфликт интересов» в отечественном законодательстве. Одним из источников возникновения правового института конфликта интересов является Рекомендация № R (2000)10 Комитета министров Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих⁸. Если мы обратимся к статье 13 Рекомендации, то заметим знакомые характеристики рассматриваемого понятия:

Статья 13. Столкновение интересов

- 1. Столкновение интересов возникает в такой ситуации, когда государственный служащий имеет личную заинтересованность, которая влияет или может повлиять на объективное и беспристрастное исполнение им своих служебных обязанностей.*
- 2. Личная, заинтересованность государственного служащего включает любую выгоду для него(нее) лично или для его(ее) семьи, родственников, друзей и близких, а также для лиц и организа-*

⁸ Принята 11 мая 2000 г. на 106-й сессии Комитета министров Совета Европы.

ций, с которыми он(она) имеют или имели деловые или связанные с политикой отношения. В это понятие входит также любое финансовое или гражданское обязательство, которое несет государственный служащий.

Следует отметить использование в статье словосочетания «столкновение интересов», близкого по смыслу с «конфликтом интересов». Без сомнений, пункты 1 и 2 указанной статьи легли в основу определений терминов «конфликт интересов» и «личной заинтересованности», данных российском законодателем в частях 1 и 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ.

3. *Учитывая, что обычно только, самому служащему известно о том, что он (она) находится в данном положении, он обязан:*

- внимательно относиться к любому реальному или потенциальному столкновению интересов;

- принимать меры, чтобы не допустить такого столкновения интересов;

- доводить до сведения вышестоящего начальника о любой коллизии интересов, как только ему (ей) становится об этом известно;

- подчиниться любому окончательному решению, требующему от него выйти из того положения, в котором он(она) находится, или отказаться от выгоды, породившей столкновение интересов.

4. *Если потребуется, государственный служащий обязан заявить о наличии или отсутствии столкновения интересов.*

5. *Любое столкновение интересов, о котором заявит кандидат на должность в административном органе или на какой-либо новый пост государственной службе, должно быть урегулировано до назначения данного кандидата на пост.*

И здесь мы наблюдаем юридические термины и законодательную конструкцию, которые были применены в Законе № 273-ФЗ: обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а также уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только лицу станет об этом известно (части 1 и 2 статьи 11).

Следующий международный акт, к которому мы обратимся, является Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (далее — Конвенция). Примечательно, что в Кон-

венции так же, как и в рассматриваемой выше рекомендации, используется термин «коллизия интересов». Остановимся подробнее на анализе следующих положений Конвенции:

1) *Каждое Государство-участник стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять такие системы, какие способствуют прозрачности и предупреждают возникновение **коллизии интересов** (часть 4 статьи 7 Конвенции).*

Обратившись к российскому законодательству, мы увидим, что такую систему формируют отраслевые федеральные законы, закрепляющие обязанность принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов в сферах государственного и муниципального управления.

2) *Каждое Государство-участник также рассматривает в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица **сообщали** соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций (часть 5 статьи 8 Конвенции).*

Похожая по своей правовой природе норма сформулирована в статье 9 Закона № 273-ФЗ, предписывающая государственному или муниципальному служащему уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Помимо правовых норм по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов в сфере публичного управления Конвенция содержит положения о коллизии интересов в частной сфере («частном секторе») (статья 12), что обогащает проблематику урегулирования конфликта интересов вопросами последующего трудоустройства «бывших» муниципальных служащих⁹.

3) Меры по предупреждению коррупции в частном секторе могут включать, среди прочего, следующее:

содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятель-

⁹ Это законоположение находит отражение в статье 12 Закона № 273-ФЗ и в части 4 статьи 14 Закона № 25-ФЗ.

ности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для поощрения использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством (пункт «б» части 2 статьи 12);

предупреждение возникновения коллизии интересов путем установления ограничений, в надлежащих случаях и на разумный срок, в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор (пункт «е» части 2 статьи 12).

Статья 12 Конвенции в части применения к «частному сектору» реализуются в требованиях статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ к обязанностям организаций принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе реализовывать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (пункт 5 части 2 статьи 13.3). Данные законоположения распространяются на муниципальные организации, то есть организаций, учредителями которых выступают соответствующие муниципальные образования (МУП, муниципальные автономные, бюджетные и казенные учреждения, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, автономные некоммерческие организации и т.д.).

Рассматриваемые характеристики конфликта интересов в международном праве легли в основу законодательного закрепления его определения в отечественном законодательстве.

Первые упоминания понятия «конфликт интересов» применительно к системе публичного управления встречаются в Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 15.08.2001 № Пр-1496) и Общих принципах поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента РФ от 12.08.2002 № 885. В последующем данные понятия нормативно закреплены в Законе № 273-ФЗ, в котором законодатель выделил статью 9, посвященную сущности понятия «конфликт интересов»¹⁰. Данная редакция статьи действовала до 2015 года, когда подверг-

10 Соответственно до 17.10.2015 определения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» из частей 1 и 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ транслировались в частях 1 и 2 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ.

лась концептуальной переработке¹¹. Что изменилось в подходах к определению конфликта интересов, попробуем разобраться подробнее.

	ЗАКОН № 273-ФЗ (С 10.01.2009)	ЗАКОН № 273-ФЗ (С 17.10.2015 – Н.В.)
<i>Конфликт интересов (часть 1 статьи 10)</i>	Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.	Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).
<i>Личная заинтересованность (часть 2 статьи 10)</i>	Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.	В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

¹¹ Изменения внесены Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» (далее — Закон № 285-ФЗ), вступившим в силу 17.10.2015.

Сравнительная характеристика определений понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» позволяет проследить стремление государства по укреплению института противодействия коррупции:

1. Унификация определений понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» применительно к различным категориям публичных должностных лиц.

В этом отчетливо проявляется одно из направлений эволюции законодательства о противодействии коррупции, которое подчинено нескольким детерминантам. Одной из них является развитие системы антикоррупционных ограничений и их содержательная унификация. Именно этой цели подчинено введение в Закон № 273-ФЗ универсального определения понятия «конфликт интересов»¹² и его исключение из отраслевых федеральных законов, регулирующих вопросы профессиональной служебной деятельности различных категорий публичных должностных лиц (государственная гражданская служба, муниципальная служба, работа в органах и учреждениях прокуратуры, трудовые отношения и т.д.). Соответственно определения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» исключены из частей 1 и 2 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ и предусмотрено, что для целей Закона № 25-ФЗ используются понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», установленные частями 1 и 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ.

2. Расширение перечня субъектов, в деятельности которых возможен конфликт интересов.

Теперь это не только государственные и муниципальные служащие, а иные лица, в отношении которых закреплена обязанность принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, прежде всего, применительно к сфере муниципального управления – лица, замещающие муниципальные должности. В этом проявляется другая детерминанта эволюции законодательства о противодействии коррупции — унификация антикоррупционных ограничений и процедур их применения для различных категорий публичных должностных лиц. Антикоррупционные ограничения, рассчитанные на применение в отношении государственных и муниципальных служащих,

¹² Это подчеркнuto в пояснительной записке к проекту Федерального закона № 467632-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов».

распространяются на более широкий круг публичных должностных лиц. Учитывая данную тенденцию, действие Закона № 273-ФЗ распространено на лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности (статья 12.1), служащих Центрального банка РФ, работников в федеральных фондах, государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (статьи 11.2, 12.2 и 12.4) и т.д.

Основой такого развития законодательства о противодействии коррупции служит право федерального законодателя вводить для лиц, замещающих муниципальные должности, обязанности, аналогичные предусмотренным для государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности. Это направление развития законодательства отмечено Конституционным Судом РФ в Определении от 26.01.2017 № 135-О, а ранее сформировано по отношению к сенаторам Российской Федерации и депутатам Государственной Думы (Постановление от 27.12.2012 № 34-П).

Также отметим, что в качестве одного из направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции законодательно определена унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц антикоррупционных ограничений (пункт 6 статьи 7 Закона № 273-ФЗ и подпункт «т» пункта 8 Национальной стратегии противодействия коррупции).

СПРАВОЧНО

Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, поддерживая идею изложения статьи 10 Закона № 273-ФЗ в редакции, включающей в себя определение конфликта интересов и личной заинтересованности в общем виде, без указания на должностное положение лица, указал, что при таком подходе сохраняется возможность, при необходимости, нормами специальных федеральных законов, регулирующих особенности публично-правового статуса различных должностных лиц, устанавливать особенности указанных понятий.

В настоящее время такая возможность, к примеру, реализована в понятиях «конфликт интересов педагогического работника» в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (пункт 33 статьи 2, пункт 2 части 1 и части 2 статьи 45), «конфликт интересов при осуществлении

медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, а также при разработке и рассмотрении клинических рекомендаций» в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в деятельности автономных учреждений, некоммерческих организаций, включая бюджетные учреждения (федеральные законы от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

До последнего времени специальное регулирование института «конфликта интересов» было в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако федеральный законодатель предпринял ряд мер по унификации норм Закона № 44-ФЗ с Законом № 273-ФЗ¹³. Также особенность нового законодательного регулирования заключается во включении норм по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ). Данные законодательные новации подготовлены во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 15 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы.

С одной стороны, в Закон № 44-ФЗ включена обязанность руководителя заказчика, руководителя контрактной службы, работников контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом № 273-ФЗ (часть 7 статьи 38), а также обязанность членов комиссии при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом № 273-ФЗ (часть 10 статьи 39). Схожие правовые нормы в части обязанностей руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок включены в Закон № 223-ФЗ: они обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом № 273-ФЗ (часть 7.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

С другой стороны, в Законе № 44-ФЗ (как и ранее) сохраняется более узкий подход к оценке таких ситуаций при определении требований к участникам закупки (редакция пункта 9 части 1

13 Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

статьи 31, вступившая в силу с 01.01.2023¹⁴) и требований к членам комиссий по осуществлению закупок (часть 6 статьи 39). Также, как и Закон № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ воспринял более узкий подход к оценке таких ситуаций при определении требований к членам комиссий по осуществлению закупок (часть 7.2 статьи 3). При этом как в Законе № 44-ФЗ (пункт 2 части 6 статьи 39), так и в Законе № 223-ФЗ (пункт 1 части 7.2 статьи 3) при утверждении требований к членам комиссий по осуществлению закупок понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном Законе № 273-ФЗ.

Приведенные особенности правового регулирования применения института конфликта интересов в отдельных сферах публичного управления не отражаются в особенностях применительно к статусу лиц, замещающих муниципальные должности, прежде всего депутатов. Несмотря на существенные особенности публично-правового статуса депутатов, к их профессиональной деятельности применяются универсальные определения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» в значении, определенном Законом № 273-ФЗ, что вызывает затруднения в правоприменительной практике. Учитывая принятие законодательных решений об упрощении порядка предоставления сведений о доходах депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации и депутатами представительных органов всех муниципальных образований (а не только сельских поселений), осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности), об изменении подходов к обеспечению доступа к информации о представляемых депутатами сведениях о доходах¹⁵, закономерным следует вопрос о возможности дифференциации правового регулирования применения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» применительно к депутатам. Тем более, что в настоящее время также формируется механизм дифференцированного применения ответственности к депутатам при совершении ими коррупционных правонарушений, который будет нами продемонстрирован в разделе III.

3. Личная заинтересованность при конфликте интересов может влиять не только на надлежащее, но и на **объективное**

14 В новой редакции пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ федеральный законодатель отказался от использования понятия «конфликт интересов» при определении требований к участникам закупки.

15 Изменения внесены Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 01.03.2023.

и беспристрастное исполнение обязанностей (осуществление полномочий).

Такие дополнения обусловлены тем, что в специальном законодательстве, регулирующем особенности правового положения лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, а также лиц, замещающих муниципальные должности, преимущественно используется понятие «осуществление полномочий».

СПРАВОЧНО

Интересно, что изначально в законопроекте использовалось понятие «*служебные (должностные) обязанности*», которое не может быть отнесено к сенаторам Российской Федерации и депутатам Государственной Думы, а также к Председателю Банка России. Установленный федеральными законами статус указанных лиц предполагает *осуществление ими полномочий*.

4. Такая характеристика ситуации, связанной с наличием конфликта интересов, как «...и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства» в действующей редакции исключена.

На наш взгляд, причиной возникновения такого противоречия между личной заинтересованностью лица и интересами общества и государства как раз-таки и является **необъективное и пристрастное** (субъективное предпочтительное) исполнение таким лицом своих обязанностей. Именно поэтому поправка лицом принципов «объективности» и «беспристрастности» при исполнении им обязанностей (осуществлении полномочий) под влиянием личной заинтересованности и характеризует в новом определении конфликта интересов.

Национальная стратегия противодействия коррупции помимо задачи по формированию соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции ставит задачи по:

— организации исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, созданию условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции (подпункт «б» пункта 6);

— обеспечению выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации (подпункт «в» пункта 6).

Решение данных задач применительно к муниципальному управлению видится в глубоком осмыслении каждым должностным лицом сущности института предотвращения и урегулирования конфликта интересов, его личном принятии и исполнении правовых норм, его образующих. В этой связи принципиально важно осознавать, понимать и разделять содержательные предпосылки введения таких антикоррупционных ограничений при прохождении муниципальной службы и замещении соответствующих муниципальных должностей. В этой связи стоит обратиться к правовым позициям Конституционного Суда РФ.

Антикоррупционные ограничения определяются федеральным законодателем, учитывая приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. Их наличие обусловлено спецификой профессиональной деятельности и особым правовым статусом публичных должностных лиц. Такие меры направлены на обеспечение высокого уровня осуществления полномочий, создание эффективно действующего аппарата и повышение эффективности противодействия коррупции¹⁶.

Из сущности правовых позиций Конституционного Суда РФ следует, что гражданин добровольно избирает профессиональную деятельность, предполагающую наличие антикоррупционных ограничений, связанных с приобретаемым правовым статусом. Введение особых требований к избравшим ее лицам само по себе не может рассматриваться как нарушение прав, закрепленных Конституцией РФ¹⁷.

Конституционный Суд РФ отмечает, что законодатель с помощью правовых механизмов вправе устанавливать повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности. Правовая демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой основывается на доверии общества; чтобы у граждан не рождались сомнения в морально-этических и нравственных качествах, законности и бескорыстности действий носителей публичной власти.

16 Например, Постановления Конституционного Суда РФ от 22.11.2011 № 25-П, от 29.11.2016 № 26-п, Определения Конституционного Суда РФ от 22.03.2012 № 619-О-О, от 28.06.2022 № 1537-О.

17 Например, Постановления Конституционного Суда РФ от 6.06.1995 № 7-П, и от 13.02.2020 № 8-П, Определение Конституционного Суда РФ от 01.12.1999 № 219-О, от 16.04.2009 № 566-О-О.

Согласно позиции Конституционного Суда цели вводимых им ограничений должны быть не только юридически, но и социально оправданными, а сами ограничения сопоставимыми с этими целями и отвечающими требованиям справедливости; государство должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные меры; публичные интересы могут оправдывать правовые ограничения прав и свобод, только если такие ограничения эквивалентны социально необходимому результату¹⁸.

Понимание и разделение предпосылок введения антикоррупционных ограничений при прохождении муниципальной службы и замещении соответствующих муниципальных должностей должно способствовать формированию антикоррупционных стандартов поведения в публичной деятельности и антикоррупционного мышления (неприятие коррупции как средства достижения личных, корпоративных и иных целей, нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону). Наличие систематизированных знаний о системе антикоррупционных ограничений должны способствовать преодолению склонности к коррупционному проявлению в любой форме (равнодушного отношения к коррупционным ситуациям, оправданию коррупционных фактов, уступки коррупционному давлению, создание коррупционных ситуаций), формированию способности осуществлять профессиональную деятельность на основе правосознания, правового мышления и правовой культуры, принятию решений и совершению юридических действий в точном соответствии с законом.

Более детально разберем конфликт интересов в следующей главе.

Глава 2. Конфликт интересов — основа коррупционного правонарушения

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней в Российском праве регулируются Законом № 273-ФЗ.

¹⁸ Например, Постановления от 18.02.2000 № 3-П, от 21.04.2020 № 19-П, Определения от 27.09.2016 № 2153-О и от 2.07.2015 № 1523-О.

Реализация норм, направленных на недопущение и предотвращение коррупционных правонарушений, продиктована необходимостью обеспечения стабильности и эффективности публичного управления, поскольку совершение указанных деяний неминуемо влечет за собой нарушения общих принципов равенства и социальной справедливости и, как следствие, ставит под угрозу высшие ценности – права и свободы человека и гражданина, соблюдение и защита которых является конституционной обязанностью государства.

Вышеназванный закон в первых же строках определяет понятие самого термина «коррупция».

Так, в пункте 1 статьи 1 Закона № 273-ФЗ данное понятие раскрывается через следующее модульное определение:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица.

Как видно из приведенного определения, в основе коррупционного деяния лежит субъективное поведение физического лица, наделенного административным ресурсом, направленное на получение выгод, несмотря на то, что такое поведение противопоставлено интересам общества и государства. Другими словами, в качестве фундаментальной характеристики «коррупции» выступает конфронтация (противоречие, коллизия, столкновение) интересов общества и государства с интересами лица, достижение которых обусловлено недобросовестным исполнением им своих должностных (служебных) обязанностей.

Часть 1 статьи 10 Закона № 273-ФЗ детально раскрывает определение понятия «конфликт интересов» как *ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).*

Указанное определение по своей правовой природе можно отнести к «каучуковому определению», в котором используется большое количество оценочных понятий. Используя такой прием законодательной техники при определении понятия «конфликт интересов», федеральный законодатель стремится создать модель правового регулирования, которая, с одной стороны, абстрагируется от всех возможных таких жизненных ситуаций, а с другой стороны – позволяет их охватить данным определением. Вследствие этого на практике, зачастую возникают сложности, обусловленные трудностями его толкования и применения к конкретным ситуациям, как в рамках государственного, так и муниципального управления.

Оценивая такой подход федерального законодателя нельзя не отметить правовую позицию Конституционного Суда РФ, который указывает, что требование определенности правового регулирования, обязывающее законодателя формулировать правовые предписания с достаточной степенью точности, позволяющей гражданам и организациям соотносить с ними свое поведение — как запрещенное, так и дозволенное, не исключает использование оценочных или общепринятых понятий, значение которых должно быть доступно для восприятия и уяснения субъектами соответствующих правоотношений либо непосредственно из содержания конкретного нормативного положения или из системы находящихся в очевидной взаимосвязи положений, либо посредством выявления более сложной взаимосвязи правовых предписаний¹⁹. В этой связи для того, чтобы понимать существо такого явления как конфликт интересов выделим его основные составляющие, характеристики и признаки.

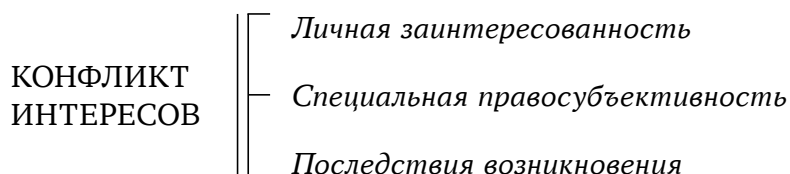
Как видно из приведенного определения, основными признаками конфликта интересов являются:

1. *личная заинтересованность;*
2. *специальная правосубъектность, то есть наличие у лица, попавшего в ситуацию, обусловленную наличием конфликта интересов, обязанности принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;*
3. *последствия возникновения, то есть фактическое влияние или потенциальная возможность влияния на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение стороной конфликта интересов своих должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).*

¹⁹ Указанная правовая позиция выражена Конституционным Судом РФ, например, в Постановлениях от 08.12.2017 № 39-П, от 26.11.2020 № 48-П, Определение от 27.01.2022 № 43-О и др.

ВАЖНО Лишь совокупность всех признаков (элементов) указывают на наличие в ситуации конфликта интересов.

Приведем схематически признаки (элементы) конфликта интересов.



Ниже рассмотрим каждый из элементов конфликта интересов более подробно.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

Рассматривая личную заинтересованность как неотъемлемый элемент конфликта интересов, следует отчетливо понимать правовые рамки данного термина, иначе велика вероятность неверной квалификации ситуации, возникающей при рассмотрении вопроса о наличии (отсутствии) в действиях лица состава коррупционного правонарушения, обусловленного наличием конфликта интересов. Такая ошибка, в свою очередь, может привести как к нарушению прав и законных интересов лица, в отношении которого поставлен вопрос о применении соответствующих мер ответственности, так и к нарушению принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Попробуем разобраться насколько очевидны границы личной заинтересованности в разрезе правового поля.

Законодатель определяет личную заинтересованность в части 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ, в которой под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение

которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Выделим из приведенного определения две основные характеристики личной заинтересованности.

Первым и бесспорным критерием рассматриваемого явления, выступает **наличие возможности получения доходов или каких-либо выгод (преимуществ)**. При этом к доходам отнесены деньги, иное имущество, в том числе имущественные права, услуги имущественного характера, результаты выполненных работ или какие-либо выгоды (преимущества). Подробный анализ данного критерия приведен в [Методических рекомендациях 2018 г.](#), которые раскрывают примеры различных видов доходов и иных выгод (преимуществ).

Для квалификации личной заинтересованности достаточно установления возможности получения доходов (выгод и преимуществ). Анализируя судебные решения, часто приходится встречать подход судов к презюмируемому получению дохода или иной выгоды (преимущества) в этой или иной ситуации конфликта интересов, поэтому суды отвергают доводы стороны конфликта интересов о неполучении какого-либо дохода или иной выгоды (преимущества). Одновременно с этим при реальном использовании ситуации конфликта интересов и соответственно получении доходов, иных выгод и преимуществ, в судебных постановлениях дается исчерпывающая оценка данного критерия личной заинтересованности. Примером служат следующие ситуации, подтвержденные судебными решениями:

- главой поселения заключен трудовой договор на должность водителя с близким родственником, заведомо зная, что он какие-либо трудовые функции по должности водителя выполнять не будет; глава поселения давал устные указания подчиненным работникам о внесении в табели учета рабочего времени заведомо ложных сведений о днях и времени выполнения водителем работы, которые собственноручно своей подписью утверждал; на основании представленных табелей учета рабочего времени работниками бухгалтерии произведено начисление заработной платы²⁰;

²⁰ Определение Верховного суда Республики Башкортостан от 23.10.2019 № 33а-20629/2019.

- глава поселения на должность водителя администрации поселения приняла мужа, ему предусмотрена выплата надбавки за ненормированный рабочий день в размере 100 % от оклада, которые необоснованно выплачены²¹;
- у главы поселения супруг работал под ее руководством в качестве водителя, ему выплачивались ежемесячные премии в размере от 47 до 434 % оклада; принят нормативный правовой акт, которым фонд оплаты труда установлен в размере, кратно превышающем выплаты иных работников; установлены нарушения в оплате труда сестры главы поселения, выявлена фальсификация документов первичного бухгалтерского учета об использовании служебного автомобиля во внеслужебных целях²²;
- в администрации поселения в должности ведущего специалиста работал пасынок главы поселения, находящийся в его прямом подчинении. Этот специалист был в составе членов аукционной комиссии при рассмотрении заявки на участие в электронном аукционе на заключение контракта по ремонту автомобильной дороги, а также был назначен ответственным лицом за качеством выполнения работ по ремонту дорог; ряд работ по ремонту дорог для нужд поселения не исполняется, в связи с чем муниципальному образованию причинен материальный ущерб. Арбитражным судом признан недействительным муниципальный контракт по выполнению работ по благоустройству площади на сумму 2,1 млн. руб., заключенного между администрацией поселения и индивидуальным предпринимателем, в связи с тем, что контракт заключен при наличии конфликта интересов между заказчиком и поставщиком, поскольку контрактным управляющим по данному контракту являлся сын исполнителя контракта²³;
- заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и казначейского исполнения комитета финансов является супругой сына председателя комитета финансов и находится в прямом ее подчинении; находясь в декретном отпуске, на основании дополнительного соглашения к трудовому договору выполняет работу на условиях неполного рабочего времени (20 часов в неделю, дистанционно) с оплатой пропорционально отработанному времени. Согласно приказам председателя комитета в 2018 г.

21 Решение Успенского районного суда Краснодарского края от 20.05.2020 № 2а-270/2020.

22 Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 18 марта 2021 г. № 88а-7119/2021 по делу № 2а-257/2020.

23 Решение Сретенского районного суда Забайкальского края от 05.08.2021 по делу № 2а-558/2021.

из фонда экономии заработной платы комитета выплачено премии 299 тыс. руб., в 2019 г. — 225 тыс. руб. Произведены выплаты материальной помощи и компенсации за неиспользованную путевку в размере 100 %, а не пропорционально отработанному времени, а также на сайте администрации района сумма дохода и супруга не указаны²⁴.

Вторым критерием является **получатель возможных доходов (выгодоприобретатель)**.

Из определения ясно, что возможность получения доходов любым лицом не формирует личной заинтересованности в понимании законодательства о противодействии коррупции. В отношении данного критерия, установление которого при разрешении вопроса о наличии конфликта интересов избежать не получится, ситуация видится не столь очевидной в виду нижеследующего.

Частью 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ, в качестве выгодоприобретателей определил следующие категории лиц:

- а) непосредственно лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- б) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве (приведен исчерпывающий перечень таких лиц: родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей);
- в) граждане или организации, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Итак, если в отношении лиц, указанных в пунктах «а» и «б» вышеприведенного списка, есть определенная однозначность, поскольку это либо конкретное лицо (пункт «а»), либо лицо из конкретного закрытого перечня (пункт «б»), то в отношении понимания круга лиц, вошедших в категорию, предусмотренную пунктом «в», такая однозначность отсутствует.

Указанная неопределенность обусловлена возможностью отнесения к выгодоприобретателям не только лиц, связанных имущественными или корпоративными, отношениями с предпо-

²⁴ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 13.07.2020 № 88-17023/2020.

лагаемой стороной конфликта интересов и (или) его близкими родственниками, но также лиц, связанных с такими субъектами *близкими отношениями*.

Наличие корпоративных отношений или отношений имущественного характера можно достаточно определенно установить исходя из положений гражданского законодательства.

В свою очередь, термин «близкие отношения» в законодательстве о противодействии коррупции не раскрывается, а, следовательно, законодателем для правоприменителя допущены широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений.

В целях минимизации возможности допущения ошибки при установлении факта наличия близких отношений полагаем необходимым руководствоваться [Методическими рекомендациями 2018 г.](#) При определении наличия личной заинтересованности, которая реализуется посредством получения доходов или выгод не самим должностным лицом, а лицами, находящимся с ним в близких отношениях, необходимо дополнительно установить существенные факты подтверждающие данные обстоятельства *«...отношения должны носить особый доверительный характер. Признаками таких отношений могут являться совместное проживание, наличие регистрационного учета по одному месту жительства, ведение общего хозяйства, наличие общих внебрачных детей, участие в расходах другого лица, оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица, регулярное совместное проведение досуга, дарение ценного имущества, иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств»*. Приводятся примеры таких отношений: *«...близкие отношения с дальними родственниками (свойственниками), со своей бывшей супругой (супругом), школьными друзьями, однокурсниками, коллегами по службе (работе), в том числе бывшими, соседями и иными лицами. Указываются возможные способы получения информации, изобличающей близкие отношения «как из открытых источников (публичные реестры, базы данных юридических лиц, электронные площадки государственных закупок, социальные сети и т.д.), так и посредством проведения проверочных мероприятий»*.

Аналогичного подхода к проблематике определения личной заинтересованности в разрезе наличия «близких отношений»

с предполагаемой стороной конфликта интересов придерживается М.В. Пресняков²⁵.

Об актуальности поднятой проблемы свидетельствует то обстоятельство, что определяя основные направления государственной политики в области противодействия коррупции, [Национальный план на 2021–2024 годы](#) в целях повышения эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, Правительству РФ было поручено провести с участием представителей научного и экспертного сообщества анализ правоприменительной практики и зарубежного опыта использования в целях противодействия коррупции правового института конфликта интересов и при необходимости по итогам проведенного анализа представить предложения, в том числе по уточнению понятий, «конфликт интересов», «личная заинтересованность» «лица, находящиеся в близком родстве или свойстве», «иные близкие отношения», содержащиеся в Законе № 273-ФЗ.

В ситуациях конфликта интересов при оценке наличия «близких отношений» распространено «стереотипное» мнение, что расторжение брака является способом урегулирования конфликта интересов. Расторжение брака между супругами освобождает служащего от предоставления сведений о доходах в отношении бывшего супруга (супруги), но это никак не влияет на оценку конфликта интересов, особенно в ситуации продолжения фактических брачных отношений. Такие случаи, например, встречаются в судебной практике, когда после выявления конфликта интересов одна из его сторон (служащий) увольняется по собственному желанию, а после расторжения брака повторно поступает на службу. При разрешении судебных дел отклоняются доводы о последующем расторжении брака, как основании для освобождения от ответственности, оценивая исполнение обязанности по уведомлению и принятию мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов в момент возникновения самого конфликта интересов. В одном из дел суд установил, что у председателя комитета финансов местной администрации имеется личная заинтересованность, которая приводит к конфликту интересов, так как заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и казначейского исполнения комитета финансов местной администрации является супругой сына и находится согласно должностному регламенту в прямом ее подчинении; суд отклонил довод, что брак между супругами расторгнут на основании заочного решения мирового судьи

25 Пресняков М.В. Близкое родство и свойство как ограничение совместной службы (работы): проблемы нормативного закрепления и практики применения // Административное право и процесс. 2019. № 12.

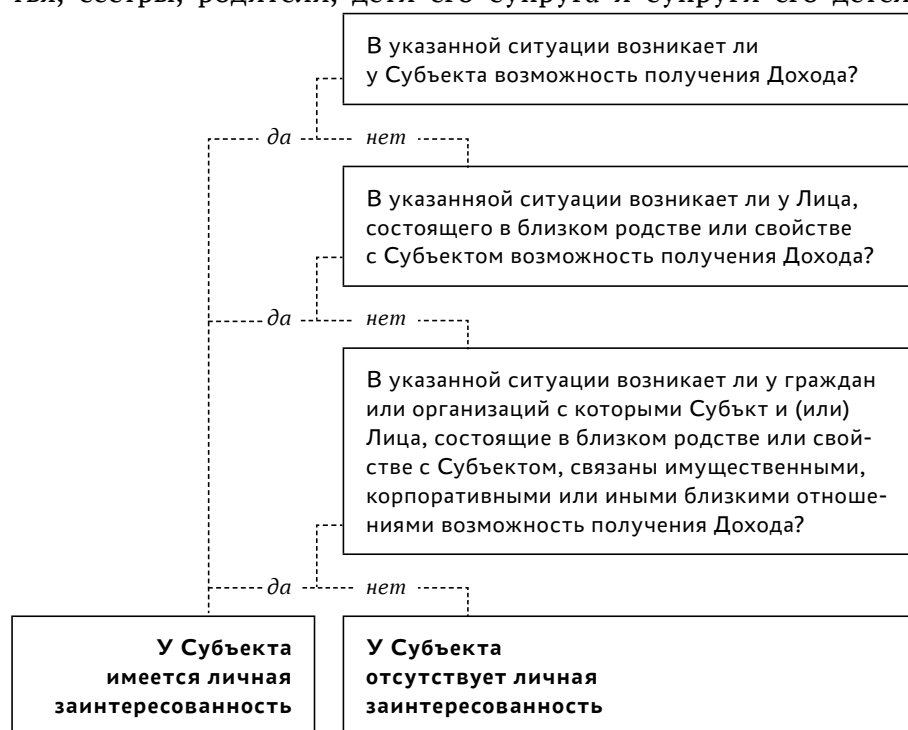
как не имеющий правового значения, поскольку председатель комитета финансов местной администрации в период нахождения ее сына в браке обязана была сообщить о данном обстоятельстве²⁶.

Принимая решение о наличии или отсутствии у лица личной заинтересованности, видится уместным применять своеобразный алгоритм сопоставления обстоятельств конкретной ситуации и ответов на ряд контрольных вопросов применительно к ней. Попробуем представить данный алгоритм в форме блок-схемы, для удобства использования которой введем ряд сокращений, соответствующих определению, указанному в части 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ:

Доход — деньги, иное имущество, в том числе имущественные права, услуги имущественного характера, результаты выполненных работ или какие-либо выгоды (преимущества).

Субъект — лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Лица, состоящие в близком родстве или свойстве с Субъектом, — его родители, супруг, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети его супруга и супруги его детей.



²⁶ Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 13.07.2020 по делу № 88-17023/2020.

СУБЪЕКТИВНЫЙ СОСТАВ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Еще одним признаком ситуации, характеризующей конфликт интересов, является возможность её возникновения лишь в отношении лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Наличие данного признака в определении конфликта интересов является безусловным и объективным обстоятельством ввиду того, что конфликт интересов, как уже было указано выше, предполагает наличие «противостояния» между целями и задачами публичного управления (в том числе муниципального) и личной выгоды лица, поставленной в зависимость от возможности злоупотребления им надлежащим, объективным и беспристрастным исполнением своих должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В части 3 статьи 10 Закона № 273-ФЗ содержится следующий перечень лиц, на которых возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов:

- 1) государственные и муниципальные служащие;
- 2) служащие Центрального банка Российской Федерации, работники, замещающие должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, лица, замещающие должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного;
- 3) работники, замещающие отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- 4) иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Как следует из [Методических рекомендаций 2018 г.](#) к иным категориям лиц прежде всего относятся лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные

должности, временно исполняющие обязанности высших должностных лиц субъекта Российской Федерации.

Несмотря на то, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, применительно к целям настоящего пособия предполагается уделить особое внимание лицам, выступающим стороной конфликта интересов на местном уровне.

Очевидными субъектами конфликта интересов, обязанными принимать меры по его предотвращению и урегулированию в сфере муниципального управления, являются муниципальные служащие и лица, замещающие муниципальные должности. Обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов закреплена за ними частью 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ. На муниципального служащего обязанность принимать меры по предотвращению конфликта интересов возложена пунктом 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ. Вменение указанным лицам такой обязанности видится закономерным, поскольку подразумевает под собой обеспечение прозрачности в сфере реализации властных полномочий участников муниципального управления и нацелено на недопустимость компрометации механизмов принятия решений на местном уровне. Вместе с тем заметим, что данная обязанность была не всегда и не у всех, и при этом конфигурация такой обязанности претерпевала ряд изменений.

Относительно лиц, замещающих муниципальные должности, обязанность принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов была введена 17.10.2015 г. Законом № 285-ФЗ в Закон № 273-ФЗ (части 4.1 и 5 статьи 12.1) и изначально предусматривала необходимость принятия соответствующих мер лишь теми лицами, которые исполняют полномочия на постоянной основе.

Однако уже с 04.11.2015 г. внесены изменения в части 4.1 и 5 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ²⁷, которыми их действие распространено на всех лиц, замещающих муниципальные должности, независимо от того, осуществляют ли они полномочия на постоянной основе или нет. Все же, если быть последовательными

²⁷ Изменения внесены Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ми, первые данные законодательные изменения произошли еще в 2011 г. Обязанность по соблюдению антикоррупционных ограничений лицами, замещающими муниципальные должности, предусмотрена в части 7.1 статьи 40 Закона № 131-ФЗ, введенной с 03.12.2011 Законом № 329-ФЗ. Начиная с конца 2011 г., институт предотвращения или урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, получил развитие в Законе № 273-ФЗ. Одновременно Законом № 329-ФЗ в Закон № 273-ФЗ включена статья 12.1, которой установлены ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности. В пояснительной записке к данному проекту федерального закона № 539159-5 отмечалось, что он преследует цель унификации положений федеральных законов о статусе лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе и депутатов. Такие законоположения способствуют формированию единообразной правоприменительной практики в части соблюдения требований, установленных в целях противодействия коррупции. Изначально статья 12.1 Закона № 273-ФЗ не содержала требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Однако одновременно в Закон № 273-ФЗ была введена статья 13.1, предусматривающая освобождение от должности лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов. Несмотря на отсутствие сформированной в федеральном законе конкретной обязанности, с 03.12.2011 в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, стали применяться требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов (данная ситуация констатировалась в пояснительной записке к проекту федерального закона № 467632-6).

Перечень лиц, определяемых законодателем в качестве замещающих муниципальные должности, также не был постоянным. Так, Закон № 131-ФЗ в 2012 г. впервые определил следующий перечень лиц, замещающих муниципальные должности: депутат; член выборного органа местного самоуправления; выборное должностное лицо местного самоуправления; член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса.

Федеральный закон от 30.10.2018 № 387-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил, что член избирательной комиссии муниципаль-

ного образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса является лицом, замещающим муниципальную должность, только если он работает в комиссии на постоянной (штатной) основе.

При этом как первоначальная, так и измененная редакция Закона № 131-ФЗ устанавливала, что должности председателя, заместителя председателя и аудитора КСО могли быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Однако с 30.09.2021, со вступлением в силу Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», федеральным законодателем императивно было закреплено отнесение председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования к муниципальным должностям.

Говоря об изменениях обязанностей относительно лиц, замещающих должности муниципальной службы, следует отметить, что содержание Закона № 25-ФЗ в первоначальной редакции предусматривало необходимость сообщать представителю нанимателя (работодателю) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта. В последствии простая обязанность сообщения представителю нанимателя (работодателю) о личной заинтересованности трансформировалась с принятием Закона № 329-ФЗ в необходимость уведомлять в письменной форме своего непосредственного начальника о такой заинтересованности. Важным изменением стало закрепление формы уведомления (не иначе как письменно).

Нынешняя редакция пункта 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ, сохранив обязанность письменного уведомления, вновь определила в качестве получателя такого уведомления представителя нанимателя (работодателя), а не непосредственного начальника муниципального служащего. Данное законоположение соотносится с обязанностью представителя нанимателя (работодателя) принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта в отношении подчиненных им лиц. Представитель нанимателя (работодатель), которому стало известно о возникновении у подчиненного личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обя-

зан принять меры по его предотвращению и урегулированию, вплоть до отстранения от должности. Об этом свидетельствуют часть 3 статьи 11 и часть 2 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ, часть 3 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ.

Схожие нормы включены в иные федеральные законы о видах государственной службы (государственная гражданская служба, служба в органах принудительного исполнения, уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, федеральной противопожарной службе и органах внутренних дел и т.д.). В отдельных из числа указанных федеральных законов рассматриваемая обязанность возлагается как на прямого руководителя (начальника), так и непосредственного руководителя (начальника) сотрудника. В этой связи следует положительно отметить поручение рассмотреть вопрос о внесении в законодательство о противодействии коррупции изменений, предусматривающих возложение на непосредственного руководителя обязанности принимать такие меры к подчиненным (подпункт «а» пункта 7 [Национального плана на 2021–2024 годы](#)). Это позволит не только унифицировать правовое регулирование, но обеспечит более эффективное регулирование, так как непосредственные руководители (начальники) обладают большей информацией о своих сотрудниках, особенно в условиях больших коллективов.

Обязанность представителя нанимателя (работодателя) принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта в отношении подчиненных лиц взаимообусловлена не только исполнением подчиненным обязанности подать уведомление. Такая обязанность также основывается на том, что органы по профилактике коррупционных правонарушений обязаны осуществлять анализ сведений в целях предотвращения конфликта интересов, в том числе личное дело, анкету должностного лица, сведения о доходах и другую общедоступную информацию (обращения граждан и организаций, информацию в средствах массовой информации, социальных сетях и т.д.)²⁸.

Важность рассматриваемых норм также заключается в том, что ситуации конфликта интересов могут создаваться у подчи-

28 Подпункт «л» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению». Пунктом 6 данного указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться указом при разработке и утверждении положений об антикоррупционных проверках на региональном и муниципальном уровнях.

ненных их руководителями. Например, глава поселения приняла на должность директора МУП падчерицу, а после увольнения падчерица главы вновь была принята на ту же должность руководителем комитета имущественных отношений местной администрации, который осуществлял правомочия учредителя и собственника и имущества МУП²⁹. Не менее значим вопрос последствий неисполнения рассматриваемой обязанности представителем нанимателя (работодателем) — это его увольнение (часть 4 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ и часть 2 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ).

Наряду с вышеуказанными субъектами конфликта интересов в сфере муниципального управления, выделим еще одну категорию лиц, условно назвав её «работники муниципальных организаций». Рассмотрим таких субъектов более подробно с точки зрения их правового статуса и вовлеченности в ситуации, характеризующиеся проявлением конфликта интересов.

Статья 13.3 Закона № 273-ФЗ устанавливает обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, не закрепляя при этом перечень конкретных мер, реализация которых является обязательной, а лишь предлагая такие меры в качестве возможных.

Закон № 131-ФЗ в статье 17 предусматривает перечень полномочий органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения. К числу таких полномочий, в том числе отнесено создание муниципальных предприятий и учреждений (пункт 3 части 1). Аналогичная норма содержится также и в части 4 статьи 51 Закона № 131-ФЗ и определяет право муниципального образования участвовать в создании хозяйственных обществ. Учитывая цели создания указанных организаций, очевидным становится факт их вовлеченности в муниципальное управление, посредством осуществления уставной деятельности. Указанный подход подтверждается и содержанием пункта 4 статьи 1 Закона № 273-ФЗ, в силу которого под функцией государственного, муниципального (административного) управления организацией понимаются полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения,

²⁹ Определение Пермского краевого суда от 06.02.2019 по делу № 33а-956/2019. В данном деле суд указал, что между ними (главой поселения и падчерицей) сложились отношения близких родственников (отношения дочери и матери).

связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

При указанных обстоятельствах должностные обязанности «работников таких муниципальных организаций» должны реализовываться исключительно в публичных интересах и не могут быть ангажированы личной выгодой. Возможность возникновения ситуаций, предполагающих личную заинтересованность работников муниципальных организаций очевидна, например, когда сотрудник, находящийся в подчинении руководителя муниципальной организации, является его близким родственником или супругом, либо в ситуации, когда результат оказания услуги, рассмотрения заявления зависит от действий работника муниципальной организации, оказавшегося с заявителем в близких отношениях.

Таким образом, в силу основных принципов противодействия коррупции, предполагающих открытость деятельности органов местного самоуправления, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции, думается, что отнесение «работников муниципальных организаций» к субъектам конфликта интересов в сфере муниципального управления вполне обосновано.

Между тем закономерно возникает вопрос о включения указанной категории лиц в перечень субъектов конфликта интересов, поскольку законодательство о противодействии коррупции содержит относительно данной категории лиц правовую неопределенность, ведь согласно части 1 статьи 10 Закона № 273-ФЗ к субъектам конфликта интересов отнесены лишь лица, замещающие должность, замещение которой предусматривает **обязанность** принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В свою очередь, диспозиция статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ предполагает только диспозитивную **возможность** принятия в организациях мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а не императивную обязанность (пункт 5 части 2).

Данные обстоятельства могут спровоцировать на практике ситуацию, когда у лица, действующего в публичных интересах, могут быть очевидные признаки его личной заинтересованности, но при этом может отсутствовать закрепленная за ним обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Как квалифицировать такую ситуацию, разрешая вопрос о наличии конфликта интересов? Будет ли иметь значение «конкуренция» названных признаков конфликта интересов и оценка «значимости» каждого из них применительно к обстоятельствам конкретной ситуации?

Отвечая на данные вопросы, полагаем необходимым руководствоваться принципами объективности и равенства каждого перед законом, исходить из того, что лишь совокупность всех признаков конфликта интересов может определять наличие ситуации, предполагающей применение мер ответственности за коррупционные правонарушения, поскольку иное рискует поставить результат разрешения данного вопроса в зависимость от субъективной оценки.

Следовательно, «работников муниципальных организаций» можно считать субъектами конфликта интересов в сфере муниципального управления в том случае, когда соответствующая организация своим локальным актом определила предотвращение и урегулирование конфликта интересов в качестве обязательной для «работников муниципальных организаций» меры, принимаемой в целях предупреждения коррупции.

Данный подход коррелирует с [Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2014 года, согласно которым антикоррупционную политику организации, как документ, регулирующий вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов с доведением до сведения всех работников организации и ознакомлением работников под роспись.

В этой связи Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, со ссылкой на статью 57 ТК РФ, рекомендовано как общие, так и специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции включать в трудовой договор с работником организации. При этом право работодателя на применение к работнику мер дисциплинарного взыскания, включая увольнение, поставлено под условие закрепления таких обязанностей работника в трудовом договоре.

НАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ (СЛУЖЕБНЫХ) ОБЯЗАННОСТЕЙ (ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ)

Как уже отмечалось ранее, лишь фиксация совокупности всех присущих признаков может свидетельствовать о наличии конфликта интересов на стороне лица. Выше детально рассматривались вопросы анализа ситуаций на предмет определения личной заинтересованности, а также выявления обстоятельств, позволяющих отнести лицо к субъекту конфликта интересов. Квалифицируя ситуацию в качестве конфликта интересов, необходимо также и установление факта того, что личная заинтересованность лица, влияет или даже потенциально может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В качестве наглядного примера представим ситуацию, в которой супруги замещают одинаковые должности муниципальной службы в исполнительно-распорядительном органе муниципального округа, но в его различных территориальных отделах. Предположим, что они ведущие специалисты старшей группы должностей. В данных гипотетических обстоятельствах в силу пункта 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ оба из супругов имеют обязанность принимать меры по предотвращению конфликта интересов, а значит относятся к субъектам конфликта интересов.

Заинтересованы ли лично гипотетические супруги в получении какого-либо дохода, связанного с реализуемыми ими должностными обязанностями муниципальных служащих? Безусловно, каждый из них желал бы получения хотя бы одним из супругов, например, увеличенной премии по итогам работы в отчетном периоде, поскольку это повысит их общее благосостояние, увеличив семейный бюджет. Но могут ли они, в силу своего должностного положения, повлиять на возможность получения лично либо супругом желаемой увеличенной премии, посредством манипуляций, связанных с надлежащим, объективным и беспристрастным исполнением своих служебных обязанностей? Вероятнее всего нет, ведь они не находятся в соподчинении, не могут выступать в качестве инициаторов вопроса о поощрении такой премией, не влияют на возможность выделения денежных средств из фонда оплаты труда, не ведают вопросами фактического начисления денежных средств. Другими словами, в описываемой ситуации, личный интерес супругов нереализуем посредством пороков исполняемых ими должностных обязанностей, а, следовательно, такая ситуация не может быть квалифицирована как конфликт интересов.

Стоит немного изменить исходные обстоятельства предлагаемой ситуации и представить, что один из супругов был повышен в должности, после чего стал начальником территориального отдела, в котором работает второй супруг, как результат анализа на предмет конфликта интереса в такой ситуации радикально изменится. При сохранении ранее установленных признаков конфликта интереса, изменившиеся параметры рассматриваемой ситуации, очевидно будут свидетельствовать о возможности достижения личных интересов супругов, выражающихся в получении доходов (например, увеличенная премия) посредством необъективного, пристрастного или ненадлежащего исполнения служебных обязанностей. Так, оценивая результаты работы, движимый личной заинтересованностью руководитель вполне может «переоценить и приукрасить» заслуги своего подчиненного -супруга, при инициировании перед представителем нанимателя вопроса о назначении ему поощрения в виде премии.

Таким образом, полагаем необходимым при разрешении вопроса о наличии в действиях лица конфликта интересов, не ограничиваться анализом ситуации на предмет наличия у него личной заинтересованности или отнесения его к субъекту конфликта интересов, но также уделять и должное внимание вопросу вероятности ненадлежащего исполнения им своих должностных обязанностей (осуществления полномочий) в обстоятельствах оцениваемой ситуации. Применение института конфликта интересов в публичном управлении служит выражением древнеримского принципа *nemo iudex in causa sua* (никто не может быть судьей в собственном деле).

В заключение стоит отметить, что потенциальная ситуация, связанная с наличием конфликта интересов, не является безусловным основанием применения к лицу, установленной законодательством ответственности, поскольку применение такой ответственности, в том числе, поставлено в зависимость от принятия лицом, соответствующих обстоятельствам, мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

О том, какие меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов необходимо принимать муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности, подробно расскажем далее.

Раздел II. Конфликт интересов на муниципальной службе

Одним из ключевых инструментов борьбы с коррупцией и совершенствования системы муниципального управления является создание эффективного механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов, возникающего в деятельности лиц, наделенных властными и управленческими полномочиями. Указанные полномочия предусматривают осуществление организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, контрольных и надзорных мероприятий, муниципальных закупок, предоставление муниципальных услуг, распределение финансовых и иных ресурсов, управление имуществом и т.д.

В связи с этим особое значение имеет недопущение и предотвращение возникновения личной заинтересованности, в том числе и у субъектов муниципального управления, которая влияет или может повлиять на надлежащее и объективное осуществление ими своих полномочий.

Сегодняшняя политика государства в сфере противодействия коррупции направлена на непрерывное совершенствование механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Так, в силу статьи 6 Закона № 273-ФЗ формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению является одной из основных мер профилактики коррупции. В соответствии с подпунктом «е» пункта 9 Национальной стратегии противодействия коррупции данная мера реализуется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления путем неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации.

К числу основных направлений государственной политики, ориентированных на предупреждение коррупции и борьбу с ней,

относится реализация, в том числе и органами местного самоуправления, мероприятий по повышению эффективности **мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.**

Особая роль в осуществлении антикоррупционной политики РФ отведена муниципальным служащим, деятельность и служебное поведение которых априори должны соответствовать требованиям законодательства в указанной сфере.

В настоящем разделе поговорим о том, как должны действовать муниципальный служащий, попав в ситуацию конфликта интересов, представитель нанимателя (работодатель) и какая ответственность предусмотрена для указанных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интереса.

Глава 1. Как предотвратить и урегулировать конфликт интересов в деятельности муниципального служащего

Содержание и специфика профессиональной деятельности муниципальных служащих на должностях муниципальной службы, характер их обязанностей, предъявляемые к ним квалификационные требования, а также ограничения, связанные с прохождением муниципальной службы, определяют особый правовой статус муниципальных служащих.

На муниципальных служащих возложена ответственная функция исполнять роль проводников государственной политики, тем более что отныне представительные органы муниципалитетов входят в единую систему публичных представительных органов власти, а исполнительная власть муниципалитетов фактически встроена в результате муниципальной и конституционной реформы в систему исполнительной власти соответствующего региона³⁰. Указанная специфика деятельности муниципальных служащих предполагает теоретическую, а зачастую и практическую возможность возникновения ситуаций, когда личные интересы муниципального служащего сталкиваются с задачами и полномочиями, которые возложены на него по долгу службы.

30 Боброва Н.А. Конфликт интересов – основа коррупции // Вектор науки ТГУ. Серия: Юридические науки. 2021. № 2. С. 10.

В связи с этим предполагается, что муниципальные служащие при осуществлении своей служебной деятельности должны предвидеть риски возникновения конфликта интересов и успешно управлять конфликтом, в случае его возникновения.

Законодательство к антикоррупционным мерам относит, в том числе, обязанность указанных лиц принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Так, статья 11 Закона № 273-ФЗ закрепляет основные аспекты порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, которые детализируются, прежде всего, в нормах законодательства о муниципальной службе, получая свою дальнейшую конкретизацию в соответствующих подзаконных актах, принимаемых уполномоченными субъектами.

Прежде чем перейти к подробному рассмотрению мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе хотелось бы обратить внимание на следующую норму:

муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов³¹.

Указанная обязанность установлена частью 1 статьи 11 Закона № 273-ФЗ и объясняется тем, что лицо, вовлеченное в сферу муниципального управления, наделено конкретными обязанностями и полномочиями, попустительство которыми в угоду личных выгод категорически отрицается государством.

Возникает вопрос, что должен делать муниципальный служащий для недопущения возможных конфликтов интересов?

По нашему мнению, муниципальный служащий, в первую очередь, должен *соблюдать антикоррупционные ограничения*. Многие из них изначально призваны не допускать попадания муниципального служащего в ситуацию конфликта интересов. В качестве примера можно привести запрет на получение подарков муниципальными служащими. *Напомним, что в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Закона № 25-ФЗ в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).*

31 Часть 1 статьи 11 Закона № 273-ФЗ.

Также муниципальный служащий должен не допускать нарушения основных принципов и правил служебного поведения муниципальных служащих, которые определены в Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих³² и соответственно закреплены в муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы этики и правила служебного поведения муниципальных служащих.

Обязанность муниципального служащего *принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов* также предполагает необходимость муниципального служащего воздерживаться от контактов с представителями организаций, деятельность которых пересекается с его должностными обязанностями, а также не допускать возникновения личных предпочтений при принятии управленческих решений.

Анализ норм, содержащихся в статье 11 Закона № 273-ФЗ, позволяет определить основные элементы порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов: *выявление, предотвращение и урегулирование*.

МЕРЫ	<i>Выявление</i> — определение признаков грядущего конфликта интересов и сообщение об этом представителю нанимателя (работодателю).
	<i>Предотвращение</i> — система мер, осуществление которых позволяет лицу не оказаться в ситуации, связанной с конфликтом интересов.
	<i>Урегулирование</i> — система мер, исключаящая влияние личной заинтересованности, разрешение уже возникшего конфликта интересов, а также реакцию субъекта на его возникновение.

Рассмотрим обозначенные выше элементы порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

³² Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол № 21).

ВЫЯВЛЕНИЕ

Данный этап механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе предполагает самостоятельную оценку служащим условий и действий, которые потенциально могут повлиять на объективность его служебной деятельности. В силу сложности распознавания возможности возникновения конфликта интересов, в ряде случаев муниципальному служащему затруднительно самостоятельно оценить сложившуюся ситуацию. Так, муниципальный служащий может признать маловероятным возникновение конфликта интересов и не принять мер к решению данной проблемы, что в дальнейшем приведет к несвоевременному уведомлению представителя нанимателя (работодателя) либо неуведомлению вовсе. Практика показывает, что сотрудники органов по профилактике коррупционных правонарушений не во всех случаях осознают возникновение ситуаций конфликта интересов при исполнении ими должностных обязанностей. Например, сотрудник органа по профилактике коррупционных правонарушений организует работу по предоставлению служащими сведений о доходах, проведению их анализа, инициированию проведения проверок их достоверности и полноты. На практике бывают случаи исполнения таких обязанностей в отношении лиц, с которыми служащий находится в близких отношениях (например, в отношении бывшего супруга)³³. Аналогичные примеры приведены в таблице № 1.

Поэтому в случае возникновения у муниципального служащего подозрений относительно наличия конфликта интересов или возможности возникновения конфликта интересов в конкретной сложившейся ситуации, рекомендуем обратить внимание на приведенные ниже обстоятельства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для квалификации ситуации в качестве конфликта интересов необходимо достоверно установить *одновременное наличие следующих обстоятельств*:

- наличие личной заинтересованности;
- фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности;
- наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реали-

³³ Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 15.09.2021 по делу № 88-12112/2021.

зацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий³⁴.

Кроме того, как показал анализ изученных практических ситуаций, чаще всего возникновение конфликта интересов связано с:

- служебной зависимостью (подчиненностью) с лицом, связанным родством или свойством;
- осуществлением контрольных функций;
- реализацией функций муниципального управления муниципальным служащим непосредственно в отношении себя;
- предоставлением муниципальных услуг;
- предоставлением субсидий;
- осуществлением муниципальных закупок;
- осуществлением муниципальными служащими отдельных функций муниципального управления в отношении лиц, связанных родством или свойством;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- взаимодействие с бывшим работодателем после увольнения с муниципальной службы;
- получение подарков, иных благ за осуществление отдельных функций муниципального (административного) управления.

С каждым годом становится больше сфер, куда проникает конфликт интересов, и служащим необходимо систематически повышать уровень своих знаний в вопросе принятия мер по его предотвращению и урегулированию, в том числе, путем ознакомления с методическими материалами, которые подготавливаются Минтрудом России, Генпрокуратурой России и иными федеральными органами государственной власти.

Что делать муниципальному служащему, если он пришел к выводу о наличии конфликта интересов или о возможности его возникновения?

Муниципальный служащий обязан сообщить представителю нанимателя о возникшем конфликте интересов

³⁴ Указанные признаки раскрыты в Методических рекомендациях 2018 г., а также в Методических рекомендациях для муниципального уровня.

или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

ВАЖНО

Уведомить о наличии личной заинтересованности необходимо в письменной форме.

В данном случае речь идет о надлежащем уведомлении. Например, в одном из дел кассационный суд общей юрисдикции не согласился с доводами, что служащий в письменной форме уведомил своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, указал соответствующие сведения в анкете для представителя нанимателя, то есть данными действиями служащий предпринял меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов, соблюдая порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Кассационный суд общей юрисдикции указал, что анкета при приеме на службу, заполненная истцом и содержащая в себе его анкетные данные и данные его близких родственников с приведением, в том числе, их места работы, само по себе не свидетельствует об уведомлении служащим представителя нанимателя о конфликте интересов, поскольку конфликт интересов, это ситуация при наступлении которой у служащего может возникнуть личная заинтересованность, способная повлиять на надлежащее исполнение им своих служебных обязанностей, сообщение о котором производится путем оформления уведомления. Приведение в анкете каких-либо сведений, требующих доведения до работодателя в особо оговоренной форме (в виде отдельного письменного заявления), не является надлежащей формой исполнения обязанности работника по недопущению конфликта интересов³⁵.

С другой стороны, в другом деле кассационный суд общей юрисдикции указал, что судами не дана надлежащая правовая оценка имеющейся в материалах дела копии служебной записки начальника отдела реформирования жилищно-коммунального хозяйства и работы с населением местной администрации на имя начальника управления жилищно-коммунального хозяйства местной администрации, в которой содержится просьба не поручать ему выполнять служебные обязанности относящихся и указанные в его должностных инструкциях, если это будет связано или входить в род деятельности управляющей организации, поскольку возможно возникновение конфликтной ситуации, в связи с тем, что его супруга является единственным учредителем и учредителем управляющей организации (на дан-

³⁵ Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 24.12.2019 по делу № 88-946/2019.

ную служебную записку наложена резолюция «ОК в дело»). Суд первой инстанции не проверил данные обстоятельства, не опросил по факту получения служебной записки и принадлежности подписи. Иных доказательства, безусловно свидетельствующих о наличии конфликта интересов, либо возможности его возникновения материалы дела не содержат³⁶.

ВАЖНО Обязанность по информированию представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения у муниципального служащего возникает в тот момент, *когда он узнает об этом*.

Направление уведомления уже после возникновения реального конфликта интересов (например, исполнения государственной (муниципальной) услуги в отношении себя, равно как и в отношении родственника, свойственника или лица, с которым служащий находится в иных близких отношениях), не может расцениваться как надлежащее исполнение обязанности по предотвращению конфликта интересов³⁷.

Муниципальному служащему необходимо подготовить и направить представителю нанимателя (работодателю) соответствующее уведомление в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем), в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанная обязанность, установленная частью 2 статьи 11 Закона № 273-ФЗ конкретизируется законодательством о муниципальной службе, в частности пунктом 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ, согласно которому одна из основных обязанностей муниципального служащего — уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению конфликта интересов. Таким образом, федеральный законодатель не предусматривает каких-либо особых требований к процедуре уведомления, а лишь устанавливает, что указанное уведомление обязательно должно быть совершено **в письменной форме**. Дальнейшая конкретизация действий, которые должен совершить муниципальный служащий для надлежащего уведомления представителя нанимателя (работодателя) устанавливается в соответствующих подзаконных нормативных

³⁶ Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 13.10.2020 по делу № 88-6010/2020.

³⁷ Например, определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 11.02.2021 по делу № 88-3021/2021.

правовых актах, принимаемых уполномоченными субъектами. В частности, исполнение муниципальными служащими обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов должно быть регламентировано путем принятия муниципальных правовых актов. Такие муниципальные правовые акты основываются на Положении о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденном Указом Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – Указ № 650). В качестве приложения к данному Положению приведены формы уведомлений (в зависимости от должного лица, которому направляется соответствующее уведомление). Именно данная форма уведомления воспроизводится в нормативных правовых актах федерального, регионального и муниципального уровня.

К указанным актам можно отнести:

- *Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальным служащим о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения;*
- *Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.*

Как правило, форма уведомления также устанавливается муниципальным нормативным правовым актом. Если же форма уведомления не установлена, и оно составляется в произвольной форме, рекомендуем муниципальным служащим учитывать формы уведомлений, утвержденных Указом № 650, и отражать в нем следующую информацию:

- фамилия, имя, отчество, муниципального служащего, заполняющего уведомление;
- факты, свидетельствующие о возможности возникновения конфликта интересов или о его возникновении;

- должностные (служебные) обязанности, на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение которых может повлиять либо влияет личная заинтересованность;
- меры, предлагаемые служащим для предотвращения или урегулирования конфликта интересов;
- дату заполнения уведомления;
- подпись муниципального служащего, заполнившего уведомление.

Также к документу рекомендуем приложить материалы и документы, подтверждающие изложенную в нем информацию.

В целях формирования нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и организации профилактической работы рекомендуется форму уведомления разобрать с должностными лицами местного самоуправления или заполнить ее исходя из реальных кейсов. Это хорошее упражнение на формирование умения предупреждать коррупционное поведение, а также приобретать способности прогнозировать и осознавать предкоррупционную ситуацию.

Неисполнение муниципальным служащим обязанности уведомить о наличии конфликта интересов — дисциплинарный проступок со всеми вытекающими последствиями. В связи с этим, необходимо отметить, что уведомление должно быть направлено с учетом правил делопроизводства, которые предполагают регистрацию документа (с отметкой на втором экземпляре о его получении). Если нет возможности лично передать уведомление, то направьте его почтой, заказным письмом с уведомлением о вручении и описью вложения.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, УРЕГУЛИРОВАНИЕ

В основе организации работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов лежит обеспечение исполнения муниципальными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Закона № 273-ФЗ.

Указанной статьей предусмотрен комплекс мер, которые муниципальный служащий обязан предпринять для того, чтобы предотвратить грядущий конфликт интересов, либо урегулировать наступивший. Анализ указанных положений, позволяет сделать вывод, что законодатель предусмотрел меры, которые могут при-

меняться лишь на этапе предотвращения конфликта интересов, а также меры, принятие которых возможно как на этапе предотвращения, так и на этапе урегулирования конфликта интересов.

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение конфликта интересов	Изменение должностного или служебного положения лица, явившегося стороной конфликта.
	Отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей.
	Отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта.
Урегулирование конфликта интересов	Отвод лица, являющегося стороной конфликта.
	Самоотвод лица, который является стороной конфликта.
	Передача принадлежащих лицу ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

Муниципальный служащий обязан принять меры по недопущению возникновения конфликта интересов.

В частности, муниципальный служащий должен:

▷ **при необходимости осуществить самоотвод**

Согласно части 5 статьи 11 Закона № 273-ФЗ случаи самоотвода и его порядок устанавливаются законодательством РФ. Законодательство о противодействии коррупции не раскрывает данную процедуру. Анализ муниципальных правовых актов различных органов местного самоуправления показал, что на практике процедурные вопросы заявления самоотвода муниципальными служащими никак не урегулированы.

Полагаем, что самоотвод муниципального служащего предполагает его самоустранение от рассмотрения конкретного дела либо курирования определенного направления деятельности, а также принятия отдельного управленческого решения, если его частные интересы потенциально могут вступать в конфликт с указанным решением.

Например, самоотвод может быть заявлен, если муниципальный служащий является членом конкурсной комиссии на заме-

шение вакантной должности органа местного самоуправления, при этом один из кандидатов — его родственник.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Считаем целесообразным заявлять самоотвод **в письменном виде** и аналогично определенному представителем нанимателем (работодателем) порядку уведомления или возможности его возникновения, направить заявление представителю нанимателя (работодателю).

▷ **отказаться от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов**

Требование отказа от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов, содержится не только в части 4 статьи 11 Закона № 273-ФЗ, но и в части 2.1 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ.

На сегодняшний день процедура отказа от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов, так же, как и процедура самоотвода, законодательством не определена. Данное обстоятельство также затрудняет применение муниципальными служащими указанной меры предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Ряд авторов сходятся во мнении, что муниципальные служащие, соблюдая нормы статьи 11 Закона № 273-ФЗ, при отказе от выгоды, должны в любом случае уведомить представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения³⁸. Также предполагается, что в указанном уведомлении муниципальный служащий должен выразить обязательство воздержаться от совершения определенных действий или обязательство вернуть деньги или иное имущество, если такая выгода им уже получена. Полагаем, что такой отказ целесообразен только в случае возникновения единичной возможности получения указанной выгоды. Постоянно возникновение такой возможности ведет к конфликту интересов, который может быть урегулирован только путем изменения должностных (служебных) обязанностей муниципального служащего либо перевода его на другую должность. Таким образом, по нашему мнению, процедура отказа от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, должна быть более подробно урегулирована федеральным законодательством или подзаконными нормативными правовыми актами.

38 Тепляшин П.В., Полубояринова А.Н. Актуальные вопросы урегулирования конфликта интересов в органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. № 3. С. 8-11.

- ▷ **передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление, если владение ими приводит или может привести к конфликту интересов**

Передача ценных бумаг осуществляется в соответствии с главой 53 ГК РФ. Законодателем данная мера определена только в целях *предотвращения конфликта интересов*, а не его урегулирования. Данное обстоятельство объясняется тем, что у владельца ценных бумаг имеется личная заинтересованность, которая может быть реализована путем получения дохода, иной материальной выгоды как непосредственно самим собственником рассматриваемого имущества, так и эмитентами указанных ценных бумаг, и организациями, связанными с владельцем имущественными отношениями³⁹.

Собственник и эмитент ценных бумаг, принадлежащих этому собственнику (либо организации, доли в капитале которой принадлежат этому собственнику), остаются связанными между собой имущественными отношениями, несмотря на передачу указанного имущества в доверительное управление.

Передача ценных бумаг в доверительное управление полностью не устраняет возможность возникновения конфликта интересов и не исключает необходимость принятия собственником указанного имущества мер по урегулированию конфликта интересов⁴⁰.

ВАЖНО

Из буквального толкования норм, определяющих порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов следует, что само по себе *уведомление, не относится к мерам по предотвращению или урегулированию конфликта*.

Для отсутствия коррупционного правонарушения необходимо наличие двух составляющих: уведомление и принятие мер по предотвращению конфликта интересов, например, отказ от выгоды⁴¹.

Таким образом, муниципальному служащему недостаточно лишь направить представителю нанимателя уведомление. Для эффективного урегулирования возникшего конфликта интересов муниципальный служащий должен предпринять исчер-

39 Часть 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ.

40 Возможность приобретения государственными гражданскими служащими Российской Федерации ценных бумаг в собственность (в вопросах и ответах) // Официальный сайт Минтруда России, 2022.

41 Аналогичная позиция изложена в Определении Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 19.11.2020 по делу № 88-22418/2020.

пывающие меры, направленные на предотвращение дальнейшего развития конфликта интересов.

Своевременное принятие мер, направленных на предотвращение конфликта интересов, является значимым обстоятельством. Приведем пример из Обзора практики КИ № 6. Служащий, замещающий должность начальника департамента земельно-имущественных отношений местной администрации, в полномочия которого входит рассмотрение и согласование документов, представляемых организациями с целью получения земельных участков, в течение десяти лет владел акциями акционерного общества, основной сферой деятельности которого является сельское хозяйство (растениеводство и животноводство). Акционерное общество осуществляло свою деятельность на территории соседнего субъекта Российской Федерации. В связи с увеличением продаж акционерное общество решило арендовать земли сельскохозяйственного назначения, которое находилось в собственности муниципального района. При поступлении пакета документов от акционерного общества на рассмотрение служащему служащий осуществил отчуждение соответствующих акций с целью предотвращения конфликта интересов. Сотрудниками органа по профилактике коррупционных правонарушений в ходе проведения соответствующей проверки был установлен факт рассмотрения и согласования служащим пакета документов данного акционерного общества, а также факт того, что служащий ранее владел акциями общества. Главой местной администрации принято решения рассмотреть материалы проведенной проверки на комиссии. По итогам заседания комиссии установлен факт неисполнения служащим обязанности по уведомлению работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая могла привести к конфликту интересов. При этом комиссия приняла во внимание, что служащим были отчуждены ценные бумаги до рассмотрения пакета документов акционерного общества и, как следствие, приняты надлежащие меры по предотвращению конфликта интересов. Комиссия рекомендовала главе местной администрации применить к служащему меру ответственности в виде замечания. Глава местной администрации полностью поддержал решение комиссии⁴².

На практике же очень часто происходит следующее: служащий понимает, что в ситуации имеется конфликт интересов, он уведомляет представителя нанимателя (работодателя) и ошибочно полагает, что предпринял исчерпывающие меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

42 Обзор практики КИ № 6, ситуация № 5.

Приведем пример. Муниципальный служащий, являясь ответственным исполнителем муниципальной услуги, получает от своего родственника заявление на постановку на учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилья по договору социального найма. Служащий направляет главе администрации уведомление. Глава администрации организует работу комиссии по данному факту. Служащий, не дожидаясь заключения комиссии, продолжает втягиваться в конфликт интересов, осуществляя исполнительно-распорядительные функции в отношении своего родственника, вплоть до предоставления последнему муниципальной услуги.

Таким образом, служащий не предотвратил конфликт интересов, а стал его развивать. С учетом изложенной выше последовательности исполнения обязанностей по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, служащий должен был уведомить главу администрации о возникшей ситуации, влекущей конфликт интересов, и заявить самоотвод.

В другом деле кассационный суд общей юрисдикции, направляя дело на новое рассмотрение, указал, что суды не установили, принимал ли истец достаточные меры для урегулирования конфликта интересов. При трудоустройстве на муниципальную службу на должность начальника отдела правового обеспечения деятельности комитета по управлению имуществом местной администрации служащий уведомлял работодателя о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения на муниципальной службе; в уведомлении ставил в известность о том, что являлся стороной по делу, принимал участие в качестве ответчика. Данное уведомление было рассмотрено комиссией, которая решила отложить рассмотрение вопроса о возможном возникновении конфликта интересов. В последующем служащий был назначен на должность председателя комитета по управлению имуществом местной администрации и им было направлено еще одно уведомление о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения на муниципальной службе. В указанном уведомлении служащий информировал о том, что обращался в суд в рамках ранее рассмотренного дела с заявлением об установлении процессуального правопреемства; сообщил о том, что при исполнении им обязанностей председателя комитета по управлению имуществом могут возникнуть предпосылки личной заинтересованности в решении данного вопроса. Это уведомление также было рассмотрено комиссией, которая установила, что со стороны служащего предприняты меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов путем уведомления в установленном

порядке о возможности возникновения конфликта интересов; рекомендовано председателю комитета по управлению имуществом не участвовать в приеме-передачи земельного участка; рекомендовано эти действия провести от имени комитета по управлению имуществом заместителю председателя Комитета по управлению имуществом. На основании распоряжения местной администрации трудовой договор со служащим прекращен по инициативе работодателя в связи с утратой доверия ввиду не принятия мер по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов; увольнению предшествовало принятое на заседании комиссии решение, которым признано наличие личной заинтересованности, служащим не обеспечено соблюдение требований к служебному поведению и (или) требований по урегулированию конфликта интересов. Суд первой инстанции, удовлетворяя заявленные требования, исходил из того, что служащий предпринял действия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; работодатель на момент оформления трудовых отношений не расценил как наличие конфликта интересов, заключив трудовой договор, в дальнейшем истец также уведомлял работодателя о ситуации, сложившейся в ходе исполнительного производства по решению суда⁴³.

Согласно законодательству в механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе вовлечены два субъекта: **муниципальный служащий** и **представитель нанимателя (работодатель)**:

МУНИЦИПАЛЬНЫМ
СЛУЖАЩИМ
САМОСТОЯТЕЛЬНО

- отказ от выгоды
- самоотвод
- передача ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление⁴⁴

ПО РЕШЕНИЮ ПРЕДСТА-
ВИТЕЛЯ НАНИМАТЕЛЯ
(РАБОТОДАТЕЛЯ)

- отвод
- изменение должностного положения
- отстранение от должностных обязанностей

После того как муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов в процедуру урегулирования конфликта интересов вступает представитель нанимателя.

⁴³ Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 19.11.2020 по делу № 88-22418/2020.

⁴⁴ Данная мера определена только в целях предотвращения конфликта интересов, а не его урегулирования.

Так, частью 3 статьи 11 Закона № 273-ФЗ наделенному полномочиями представителя нанимателя (работодателя) лицу вменена обязанность *принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов* в случае, когда ему стало известно о возникновении у вышеуказанного лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Необходимо отметить, что указанная обязанность представителя нанимателя может возникнуть не только в связи с уведомлением, поступившим от самого муниципального служащего. Как показывает практика, представитель нанимателя может получать информацию и из таких источников, как:

- *результаты служебных проверок;*
- *материалы публикаций в средствах массовой информации;*
- *обращения граждан и организаций, которые считают, что пострадали от действий муниципального служащего, связанных с конфликтом интересов;*
- *сведения о доходах, которые подают муниципальные служащие или предоставляемые ими же сведения.*

Согласно части 5 статьи 11 Закона № 273-ФЗ предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является муниципальный служащий, осуществляются путем **отвода** или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом следует учитывать, что в части 2.1 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ законодатель конкретизирует указанную выше норму антикоррупционной направленности, устанавливая, что предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в **изменении должностного или служебного положения муниципального служащего**, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его **отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей**.

Таким образом, представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у служащего личной заинтересованности, обязан:

- ▷ **изменить должностное или служебное положение муниципального служащего;**

или

- ▷ **отстранить муниципального служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей;**

или

- ▷ **осуществить отвод муниципального служащего.**

Указанные меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов должны быть реализованы представителем нанимателя в зависимости от обстоятельств, которые привели к конфликту интересов или могут привести к его возникновению, а также с учетом рекомендаций комиссии, деятельность которой рассмотрим в следующей главе.

Изменение должностного или служебного положения муниципального служащего может состоять в исключении соответствующих функций из должностных (служебных) обязанностей служащего, которые закреплены в должностных инструкциях муниципальных служащих. При применении рассматриваемой меры предотвращения или урегулирования «изменение должностного (служебного) положения» меняется содержание должностной инструкции. Таким образом, обязанности, на которые влияет или может повлиять личная заинтересованность муниципального служащего, выводятся за рамки должностного регламента.

Изменение должностного или служебного положения муниципального служащего может выражаться в его переводе на другую должность, при этом постоянный перевод на другую должность, а соответственно и изменение условий трудового договора, допускается только при наличии согласия самого служащего. Таким образом, необходимо учитывать, что указанный способ разрешения конфликта интересов возможен только при двухстороннем волеизъявлении.

Примером изменения должностного или служебного положения являются следующие ситуации, приведенные в Обзоре практики КИ № 1.

Подписано представление о приеме на работу племянника должностного лица на должность в структурное подразделение организации, в котором указанное лицо является заместителем руководителя; должностное лицо утверждает, что с племянником связь не поддерживает, близкими отношениями не связан, личной заинтересованности в отношении данного лица не имеет. В целях принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов должностным лицом направлено уведомление. По итогам рассмотрения данного уведомления комиссией приня-

ты следующие решения: признать, что при исполнении указанным лицом должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов; рекомендовать руководителю структурного подразделения организации, заместителем которого является должностное лицо, принять меры по урегулированию возникновения конфликта интересов, в частности, перевести племянника должностного лица в отдел, деятельность которого должностным лицом не организуется и не контролируется. Рекомендация комиссии исполнена.

Начальник управления по юридической и кадровой работе местной администрации района уведомил о возможности возникновения конфликта интересов при осуществлении полномочий члена конкурсной комиссии по формированию кадрового резерва района, так как один из кандидатов на замещение вакантной должности муниципальной службы является родственником. По итогам рассмотрения комиссией принято решение рекомендовать временно исключить указанное должностное лицо из состава конкурсной комиссии. Рекомендация комиссии исполнена.

Должностным лицом организации, осуществляющей контрольно-надзорные функции в отношении кредитных организаций, заключен договор потребительского кредита с банком. При этом должностное лицо входит в состав коллегиального органа организации, на заседаниях которого рассматриваются вопросы в отношении данного банка. В целях недопущения возникновения конфликта интересов должностным лицом было направлено уведомление о личной заинтересованности.

На период рассмотрения комиссией указанного уведомления должностным лицом принято решение воздержаться от участия в заседаниях коллегиального органа организации, на заседаниях которого рассматриваются вопросы в отношении данного банка (самоотвод). Комиссией приняты следующие решения: признать, что личная заинтересованность должностного лица (в связи с заключением кредитного договора) может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение его трудовых обязанностей при рассмотрении коллегиальным органом вопросов в отношении данной кредитной организации; рекомендовать отстранить должностное лицо от участия в заседаниях коллегиального органа, на которых рассматриваются вопросы в отношении указанной кредитной организации. Рекомендация комиссии исполнена.

При применении как самим служащим, так и представителем нанимателя (работодателем) мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов важным является оценка доста-

точности принятых мер, так как это влияет не только на оценку урегулирования конфликта интересов, но и применение мер ответственности.

Например, в одном из дел установлено, что муниципальный служащий замещает должность заместителя главы местной администрации – начальника управления сельского хозяйства; он неоднократно принимал решения о распределении субсидий СПК, в котором его два сына являются председателем и главным бухгалтером. После получения представления прокурора была изменена должностная инструкция начальника управления сельского хозяйства; указанное изменение не исключило возможность возникновения конфликта интересов. В результате установления судом недостаточности мер, принятых для урегулирования конфликта интересов, признано незаконным бездействие главы местной администрации, выразившееся в непринятии достаточных мер для урегулирования конфликта интересов. Суд указал, что законом предусмотрена возможность выбора правоприменителем вариантов урегулирования конфликта интересов, при этом выбранный вариант должен отвечать признаку достаточности, то есть принятые меры должны гарантировать невозможность возникновения аналогичного конфликта интересов в будущем⁴⁵.

Анализ норм Закона № 25-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что такая мера по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, как **отстранение муниципального служащего от замещаемой должности** должна носить временный характер и допускается только на период урегулирования конфликта интересов. При этом за муниципальным служащим сохраняется денежное содержание на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы.

ВАЖНО

Отстранение муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей производится муниципальным правовым актом.

По смыслу законодательства, отстранение от замещаемой должности муниципального служащего уместно, например, в целях исключения возможных препятствий со стороны муниципального служащего, в отношении которого проводится проверка, а также для создания условий для обеспечения нормального функционирования комиссии по проведению служебной проверки и т.д.

⁴⁵ Определение Нижегородского областного суда от 05.08.2015 по делу № 33-7714/2015.

ОТВОД МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО

При применении в качестве меры предотвращения или урегулирования конфликта интересов отвода муниципального служащего содержание должностного регламента не меняется. Муниципальный служащий отводится от выполнения отдельной задачи (поручения).

Рассмотрим пример, приведенный в Обзоре практики КИ.

В полномочия заместителя руководителя органа входит принятие решений о выделении субсидий на выполнение заданий подведомственным органам учреждениям; одно из подведомственных учреждений, получающих субсидии на выполнение задания, связано с супругом дочери заместителя руководителя органа корпоративными и имущественными отношениями, так как он занимает в данном учреждении должность заместителя руководителя, получает в нем на основании трудового договора заработную плату и стимулирующие выплаты. Предоставление субсидий напрямую влияет на финансовое положение подведомственного учреждения. Комиссией в установлено, что заместитель руководителя органа не исполнил обязанность по направлению уведомления. По результатам проведенной проверки фактов вынесения необоснованных решений о выделении рассматриваемому учреждению бюджетных ассигнований, а также иных нарушений выявлено не было.

Комиссией приняты решения: установить, что заместитель руководителя органа не исполнил обязанность по направлению уведомления, а также не принял иных мер по недопущению и урегулированию конфликта интересов; рекомендовать представителю нанимателя принять меры по урегулированию конфликта интересов у служащего и применить к заместителю руководителя органа меру ответственности в виде выговора.

Решение представителя нанимателя: отстранить заместителя руководителя органа от принятия решений о выделении субсидий на выполнение задания подведомственному учреждению, в котором супруг его дочери занимает должность заместителя руководителя; применить к заместителю руководителя государственного органа меру ответственности в виде выговора⁴⁶.

Урегулирование конфликта интересов может осуществляться иными способами, например, посредством:

46 Обзор практики КИ № 2, ситуация № 1.

временное делегирование должностными лицами органов публичной полномочий служащего, в отношении которого осуществляются мероприятия по урегулированию конфликта интересов, другому служащему;

ограничение на время урегулирования конфликтной ситуации допуска служащего к соответствующим сведениям в случае, если исполнение должностных (служебных) обязанностей связано с использованием таких сведений;

предложения отказаться от полученной или предполагаемой к получению выгоды, являющейся причиной возникновения конфликта интересов;

дополнительное изучение действий и решений служащего, усиление контроля за исполнением такими служащими должностных обязанностей в ситуации конфликта интересов и др.

Например, в целях принятия решения о предоставлении услуги или совершения иного юридического значимого действия может быть проведена экспертиза представленных документов, подтверждающие наличие правовых оснований и обоснованность проекта решения, с привлечением независимых экспертов⁴⁷. Независимые эксперты могут привлекаться и в последующем при организации контроля за исполнением принимаемых управленческих решений⁴⁸. Также может быть рекомендовано коллегиальное рассмотрение юридически значимого вопроса.

Также в качестве дополнительных мер применяется решение о размещении информации о совершении юридически значимых действий, а также материалов заседания комиссии на официальном сайте органа публичной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»⁴⁹.

Ни лицо, замещающее муниципальную должность, ни муниципальный служащий, например, не могут принимать управленческие решения (например, оказывать муниципальную услугу) в отношении самих себя (самому себе), равно, как и в отношении родственников, свойственников или лиц, с которыми они находятся в иных близких отношениях, а также иных физических лиц или организаций, в отношении которых имеется или может иметься личная заинтересованность. Показательным являются три ситуации:

47 Обзор практики КИ № 4, ситуация № 1.

48 Обзор практики КИ № 4, ситуация № 2.

49 Обзор практики КИ № 4, ситуация № 1.

- служащий не исполнил обязанность по уведомлению и по принятию мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов и принял решение о предоставлении услуги в отношении себя, что послужило основанием для принятия представителем нанимателя (работодателем) решения об увольнении служащего в связи с утратой доверия;
- служащий при рассмотрении своего же заявления о предоставлении услуги принял решение об отказе себе в предоставлении услуги (то есть выполнил функцию по предоставлению услуги), что послужило основанием для его увольнения в связи с утратой доверия⁵⁰;
- служащим подано уведомление и приняты необходимые меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов⁵¹.

Для разрешения конфликтных ситуаций законодатель предусмотрел возможность образования комиссии в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом.

Создание комиссий является немаловажной составляющей механизма урегулирования конфликта интересов.

Далее более подробно рассмотрим порядок создания комиссий, а также их роль в урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе.

Глава 2. Какую роль играют комиссии в урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе

За несоблюдение муниципальным служащим антикоррупционных ограничений законодателем установлены следующие взыскания: замечание; выговор; увольнение в связи с утратой доверия. Для применения такого взыскания как увольнение муниципального служащего в связи с утратой доверия необходи-

⁵⁰ Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 15.01.2020 по делу № 88-189/2020.

⁵¹ Обзор практики КИ № 4, ситуация № 1.

мо тщательное исследование всех обстоятельств, при которых служащим были допущены нарушения требования законодательства⁵².

В связи с этим законодательством установлены особые требования к порядку проведения процедуры привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности⁵³ и установлена необходимость наличия следующих документов: доклада о результатах проверки, проведенной органом по профилактике коррупционных правонарушений; рекомендации комиссии в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию; объяснений муниципального служащего; иных материалов.

Таким образом, для всестороннего исследования фактических обстоятельств дела при разрешении вопроса о применении к муниципальному служащему тех или иных взысканий законодателем предусмотрено обязательное проведение специальной антикоррупционной проверки органом по профилактике коррупционных правонарушений.

Указанные выше взыскания применяются, в том числе, на основании рекомендации комиссии в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию.

Правовой основой регулирования вопросов, связанных с формированием и деятельностью комиссий, являются нормы Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее — Указ № 821). Несмотря на то, что Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом № 821 (далее — Положение, утверждённое Указом № 821) распространяется на федеральные органы исполнительной власти, оно в силу рекомендации, закрепленной в пункте 8 Указа № 821, является правовым ориентиром для деятельности комиссий, создаваемых в региональных исполнительных органах, а также в органах местного самоуправления.

⁵² Аналогичная позиция изложена в определении Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 25.10.2022 по делу № 88-36214/2022.

⁵³ За исключением случаев привлечения к ответственности в упрощенном порядке (см. главу 3 раздела 2).

Анализ судебной практики Верховного Суда РФ свидетельствует о недопустимости какого-либо отступления на региональном и муниципальном уровне от указов Президента РФ при осуществлении антикоррупционного регулирования. ВС РФ отступление от указов Президента РФ в региональных и муниципальных актах расценивает как самоустранение органов публичной власти от проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции и снижение эффективности установленных антикоррупционных мер⁵⁴. Вследствие этого судебная практика направлена на формирование единых антикоррупционных стандартов, что обеспечивает реализацию закрепленного в Законе № 273-ФЗ принципа единой государственной политики в области противодействия коррупции. Так, например, судом признано недействующим распоряжение местной администрации об утверждении положения о комиссии, так как включение в ее состав только уполномоченных представителей нанимателя противоречит целям создания комиссии, не позволяет достичь мер, направленных на предупреждение коррупции; отсутствие в муниципальном акте порядка принятия решений тайным голосованием противоречит федеральному законодательству и не позволяет достичь мер, направленных на предупреждение коррупции⁵⁵.

В другом деле суд указал, что включение в состав комиссии главы района, депутата думы района и председателя контрольно-счетной палаты района не позволяет достичь мер, направленных на предупреждение коррупции; доводы о том, что Указ № 821 о формировании комиссий носит рекомендательный характер, является необоснованным. Положение о комиссии не должно противоречить принципам организации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих; это вытекает из принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы⁵⁶.

Вследствие этого анализ правоприменительной практики показывает, что при создании комиссий, органы местного самоуправления единообразно определяют механизм их функционирования через призму норм, установленных в Указе № 821.

54 Например, определения Верховного Суда РФ от 24.08.2011 № 46-Г11-20 и от 29.08.2012 № 56-АПГ12-11, определение Приморского краевого суда от 11.07.2013 по делу № 33-5514, решение Верховного Суда Республики Мордовия от 31.10.2011 по делу № 3-6/2011.

55 Определение Самарского областного суда от 31.01.2012 по делу № 33-857/12.

56 Определение Приморского краевого суда от 30.08.2012 по делу № 33-7749/2012.

Круг вопросов, рассматриваемых комиссиями, гораздо шире, чем только разбирательство в наличии конфликта интересов. Комиссия, например, также рассматривает материалы проверок полноты и достоверности представленных сведений о доходах, уведомления, согласовывает работу муниципальных служащих в организациях после их увольнения. Однако мы заострим внимание на полномочиях комиссии в сфере урегулирования конфликта интересов.

Одним из оснований для проведения заседаний комиссий является представление руководителем муниципального органа *материалов проверки*, которые свидетельствуют о несоблюдении служащим требований к служебному поведению или требований об урегулировании конфликта интересов (абзац 3 подпункта «а» пункта 16 Положения, утверждённого Указом № 821).

ВАЖНО

Заседанию комиссии должна предшествовать проверка, которая проводится органом по профилактике коррупционных правонарушений на основании наличия достаточной информации.

В Методических рекомендациях 2018 г. под достаточной информацией, являющейся основанием для проведения проверки, предлагается понимать сведения, свидетельствующие о наличии личной заинтересованности при реализации должностным лицом своих полномочий и требующие подтверждения. Такие сведения могут содержаться в информации, представленной в письменном виде в установленном порядке должностными лицами, органами и организациям указанными в Положении о антикоррупционной проверке. Основанием для проведения проверки может, в том числе быть информация, ставшая известной работнику органа по профилактике коррупционных правонарушений, в ходе анализа сведений о доходах, из обращений граждан и организаций или открытых источников (размещенные в сети «Интернет» государственные реестры, в том числе иностранные, средства массовой информации, сведения, публикуемые в социальных сетях и т.д.).

Сотрудникам органов по профилактике коррупционных правонарушений следует обратить внимание на Методические рекомендации 2018 г., в которых даны рекомендации по проведению опроса (беседы) должностного лица и соответственно технологии антикоррупционной проверки, а также [Обзор практики КИ № 3](#), в котором рассматриваютсяходы к оформлению протокола заседания комиссии с конкретными рекомендациями.

По итогам рассмотрения вопроса *о несоблюдении служащим требований к служебному поведению и (или) требований*

об урегулировании конфликта интересов комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) установить, что служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;
- б) установить, что служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия **рекомендует** руководителю муниципального органа указать служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо применить к служащему конкретную меру ответственности.

Поступление **уведомления** в **кадровое подразделение муниципального органа по профилактике коррупции** также является основанием для проведения заседания комиссии. В этом случае, комиссией, рассматривающей уведомление, принимается одно из следующих решений:

- а) *признать, что при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует;*
- б) *признать, что при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае комиссия **рекомендует** муниципальному служащему и (или) руководителю муниципального органа принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения;*
- в) *признать, что муниципальный служащий не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов. В данном случае комиссия **рекомендует** руководителю муниципального органа применить к служащему конкретную меру ответственности.*

Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принимавшие участие в ее заседании. Затем копии протокола комиссии направляются руководителю муниципального органа.

Решение комиссии в сфере урегулирования конфликта интересов носят **рекомендательный характер** и не подлежат обязательному исполнению, однако на их основе представитель нани-

мателя (работодатель) может принять определенные меры, в том числе решение о расторжении трудового договора⁵⁷.

КТО ВХОДИТ В СОСТАВ КОМИССИИ

ВАЖНО Состав, порядок работы и полномочия комиссии определяется в Положении о комиссии, которое в свою очередь утверждается муниципальным правовым актом.

Вопрос о создании комиссий, а также об их качественном и количественном составе отнесен на региональный и местный уровень законотворчества. Например, Закон Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» в статье 3.1 императивно определяет соотношение членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы, к общему количеству членов комиссии, а также закрепляет положение о необходимости формирования состава комиссии таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

Также указанный Закон диспозитивно определяет качественный состав комиссии, относя к возможным членам комиссий следующих субъектов:

1. *представитель нанимателя (работодатель) и (или) уполномоченные им лица, муниципальные служащие;*
2. *представители научных организаций, профессиональных образовательных организаций и организаций дополнительного профессионального и высшего образования;*
3. *депутаты представительного органа муниципального образования.*
4. *представители общественности муниципального образования.*

Таким образом, состав такой комиссии, как правило, складывается из представителей соответствующего муниципального органа, научных учреждений, образовательных заведений (не менее $\frac{1}{4}$ состава) с таким расчетом, чтобы исключить возможность появления конфликтных ситуаций.

⁵⁷ Аналогичная позиция изложена в Определении Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 07.10.2021 по делу № 88-15047/2021.

ВАЖНО Персональный состав комиссий должен быть опубликован в обязательном порядке⁵⁸.

Приведем алгоритм действий, которые должны быть совершены муниципальным служащим, попавшим в ситуацию конфликта интересов, а также его работодателем (представителем нанимателя).

У служащего возникла личная заинтересованность, которая по его мнению, приводит или может привести к конфликту интересов

∨

Служащий составляет уведомление в письменной форме

∨

Служащий направляет уведомление представителю нанимателя (работодателю)

∨

Поступившее уведомление регистрируется и с отметкой о регистрации выдается служащему

∨

Представитель нанимателя направляет уведомление в кадровое подразделение для проведения проверки

∨

Кадровое подразделение осуществляет предварительное рассмотрение уведомления и проводит проверку

∨

Кадровое подразделение представляет представителю нанимателя заключение и другие материалы проведенной проверки

∨

Представитель нанимателя направляет материалы проверки в комиссию по урегулированию конфликта интересов

∨

Комиссия принимает решение о соблюдении или несоблюдении служащим требований об урегулировании конфликта интересов

⁵⁸ Аналогичная позиция изложена в Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2022 по делу № 7-КАД22-2-К2.

Глава 3. Меры ответственности. Правоприменительная практика.

*Чтобы нести ответственность, мало
иметь сильные плечи и руки, нужен разум.*
Гарри Симанович

Анализ института конфликта интересов в системе права, законодательства и практики о конфликте интересов был бы не полным без освещения вопроса *юридической ответственности* за несоблюдение антикоррупционных норм (за неисполнение обязанности по предотвращению и(или) урегулированию конфликта интересов, в частности).

В настоящей главе мы рассмотрим меры ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, предусмотренные законодательством в отношении таких *субъектов муниципального управления*, как муниципальные служащие, приведем позиции судов и анализ практик субъектов РФ по спорам, связанным с применением мер ответственности в отношении муниципальных служащих.

Для противодействия коррупции и снижения ее уровня, в том числе среди муниципальных служащих законодатель создал значимую антикоррупционную правовую базу, в которой предусмотрел виды юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений указанных лиц, и за неисполнение обязанностей по предотвращению и(или) урегулированию конфликта интересов, в том числе.

Начнем *анализ норм* с самого основного законодательного акта в системе мер противодействия коррупции — **Закона № 273-ФЗ**.

Первое на что следует обратить внимание — это положение *статьи 13*, в котором за совершение коррупционных правонарушений в целом физическими лицами (и муниципальными служащими в частности) предусмотрены такие виды *юридической ответственности*, как *дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная*. В свою очередь, коррупционные правонарушения в широком смысле могут быть разделены по отраслевому признаку и степени общественной опасности на коррупционные *преступления*, коррупционные *правонарушения* и коррупционные *проступки*.

Далее нам предстоит разобраться:

- все ли перечисленные виды *юридической ответственности* применяются к муниципальным служащим в случае неисполнения их *обязанностей* по направлению уведомления, по принятию мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, закрепленных Законом № 25-ФЗ;
- с особенностями применения *юридической ответственности*.

Основные *обязанности* муниципальных служащих закреплены статьей 12 Законом № 25-ФЗ, среди которых законодатель установил:

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ ОБЯЗАН	
<i>п. 11 ч. 1 ст. 12 Закона 25-ФЗ</i>	<i>п. 11 ч. 1 ст. 12 Закона 25-ФЗ</i>
Уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.	Принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Также на муниципального служащего возложены обязанности и Законом № 273-ФЗ.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ ОБЯЗАН	
<i>как подчиненный</i>	
<i>ч. 2 ст. 11 Закона № 273-ФЗ</i>	<i>ч. 1 ст. 11 Закона № 273-ФЗ</i>
Уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.	Принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
<i>как представитель нанимателя (работодатель)</i>	
<i>ч. 3 ст. 11 Закона № 273-ФЗ</i>	

Если ему стало известно о возникновении у муниципального служащего – подчиненного, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Из приведенных положений федеральных законов следует, что муниципальный служащий наделен обязанностями и как *подчиненный*, и как *представитель нанимателя (работодатель)*.

Здесь важно отметить, что у *подчиненного* муниципального служащего *представитель нанимателя (работодатель)* может быть, как муниципальным служащим, так и являться *лицом, замещающим муниципальную должность*.

По ответственности указанных лиц посвящена отдельная глава Пособия.

Итак, базовые обязанности мы рассмотрели, переходим к ответственности муниципальных служащих.

Закон № 25-ФЗ определяет, что основным видом ответственности муниципальных служащих является *дисциплинарная ответственность* за совершение *дисциплинарного проступка* (ст. 27).

В свою очередь, *дисциплинарный проступок* — неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него служебных (трудовых) обязанностей (статья 192 ТК РФ⁵⁹, часть 1 статьи 27 Закона № 25-ФЗ). Состав дисциплинарного проступка формирует противоправное и *виновное* неисполнение или *ненадлежащее* исполнение муниципальным служащим возложенных на него должностных обязанностей, не влекущее *уголовной ответственности*. Если противоправные действия или бездействие муниципального служащего, действовавшего умышленно или по неосторожности, совершены по его вине, то такие действия признаются *дисциплинарным проступком*. В свою очередь, дисциплинарный проступок, в том числе коррупционный, является единственным основанием дисциплинарной ответственности. Следовательно, противоправное и виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим возложенных на него обязанностей *не влекут уголовной ответственности*. Вместе с тем совершение действий или бездействия, содержащих признаки преступления, в условиях наличия конфликта интересов, влечет уголовную ответственность, что подтверждается [судебными решениями](#) в отношении

59 Как всем известно, на муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными Законом № 25-ФЗ (статья 11 ТК РФ и часть 2 статьи 3 Закона № 25-ФЗ).

как государственных служащих⁶⁰, так и муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности⁶¹.

Также важно отметить, что в рамках исполнения подпункта «а» пункта 6 Национального плана на 2018–2020 годы рассматривался вопрос целесообразности введения административной ответственности за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В настоящее время в КоАП РФ есть пример такого состава правонарушения. Так, статья 6.29 КоАП РФ (введена Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ) устанавливает ответственность за невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона № 25-ФЗ представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: *замечание; выговор; увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.*

ВАЖНО

Перечень взысканий, предусмотренных данной статьей, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит, он не может быть расширен или изменен законодательством субъекта Российской Федерации или муниципальными нормативными правовыми актами.

Поименованные в статье 27 Закона № 25-ФЗ взыскания (*замечание; выговор; увольнение с муниципальной службы*) налагаются на муниципального служащего и за несоблюдение антикоррупционных ограничений (статья 27.1 Закона № 25-ФЗ, введенная Законом № 329-ФЗ).

Из перечисленных выше взысканий самым серьезным является *увольнение с муниципальной службы*. Частью 2 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ установлено, что в случае совершения правонарушений установленных, в том числе *статьей 14.1* данного закона, муниципальный служащий подлежит *увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия*.

⁶⁰ Например, кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 30.11.2022 по делу № 88а-20744/2022, кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2022 по делу № 88а-28010/2022, определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19.10.2021 по делу № 88-14766/2021, определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 20.01.2020 по делу № 88-1669/2020.

⁶¹ Например, решение Прикубанского районного суда Карачаево-Черкесской Республики от 17.01.2020 по делу № 2а-615/2020-М-519/2020.

В статье 14.1 Закона № 25-ФЗ муниципальный служащий, к которому может быть применена такая мера ответственности как «увольнение со службы в связи с утратой доверия», выступает в двух ипостасях (по аналогии с обязанностями, рассмотренными выше):

с одной стороны,
муниципальный
служащий подчиненный

муниципальный служащий, являющийся стороной конфликта интересов за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов несет ответственность в виде увольнения его с муниципальной службы в связи с утратой доверия (часть 2.3 статьи 14.1).

с другой стороны,
муниципальный служащий
представитель нанимателя

муниципальный служащий, являющийся представителем нанимателя муниципального служащего, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, несет ответственность за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в виде его увольнения в связи с утратой доверия (часть 3.1 статьи 14.1).

Ответственность в виде увольнения с муниципальной службы предусмотрена как для муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, так и для муниципальному служащего, осуществляющего функции нанимателя (работодателя).

Аналогичные положения содержатся в части 6 статьи 11 Закона № 273 - ФЗ, из совокупного толкования с частью 1 статьи 10 которых следует, что *непринятие* муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с Законом № 25-ФЗ. Например, судом установлено, что глава администрации был осведомлен о назначении на должность директора муниципального предприятия отца супруги первого заместителя главы администрации, который курировал данное предприятие; руководитель отдела муниципальной службы докладывала о данных родственных связях, однако ответа не получила⁶².

Негативным последствием увольнения в связи с утратой доверия является включение органом местного самоуправления сведений о применении к муниципальному служащему пои-

62 [Определение Тверского областного суда от 13.05.2016 № 33-1283/2016.](#)

менованного взыскания, в котором муниципальный служащий проходил муниципальную службу, в **реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия**, предусмотренный *статьей 15* Закона № 273-ФЗ.

СПРАВОЧНО

Порядок включения (исключения) сведений о таком лице в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, определен Положением о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» (далее соответственно — постановление № 228, Положение № 228). Реестр размещается в открытом доступе в сети Интернет (<https://gossluzhba.gov.ru/reestr>). Ведение реестра осуществляется на русском языке с учетом требований законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне, о защите персональных данных.

К сведениям о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, подлежащим включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, относятся: фамилия, имя и отчество лица; наименование органа (организации), в котором данное лицо замещало должность; его должность; положение нормативного правового акта, требования которого были нарушены, послужившее основанием для увольнения (освобождения от должности); дата соответствующего акта о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) и дата размещения информации на официальном сайте единой системы.

*Положением № 228 определен также закрытый перечень оснований, по которым сведения подлежат исключению из реестра, среди прочих «**истечение 5 лет со дня принятия акта о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения**» (подпункт «в» пункта 15).*

Органы местного самоуправления определяют должностное лицо, ответственное за направление сведений в уполномоченный государственный орган, в соответствии с постановлением № 228 для их включения в реестр, а также для исключения из реестра сведений по основаниям, указанным в пункте 15 Положения № 228.

Сведения направляются в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации должностным лицом органа местного самоуправления, в том числе в отношении лиц, замещавших должности муниципальной службы.

Нельзя не отметить, что в настоящее время включение в реестр и пребывание в нем не означает запрет на назначение на государственные (муниципальные) должности и поступление на государственную (муниципальную) службу. Фактически реестр предназначен для того, чтобы данное основание увольнения учитывалось работодателями при последующем трудоустройстве таких лиц, а также при их повторном поступлении на государственную (муниципальную) службу. Необходимость введения более жестких правовых последствий неоднократно высказывалась экспертами⁶³. В этой связи интерес представляет абзац третий пункта 14 [Национального плана на 2021–2024](#) годы, который поручил Правительству РФ с участием Генеральной прокуратуры РФ подготовить и представить предложения по установлению временного ограничения права лица, полномочия которого были досрочно прекращены и которое было уволено с государственной (муниципальной) службы или с работы в связи с несоблюдением антикоррупционных стандартов, назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать отдельные должности в организациях, учредителями или контролирующими лицами которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также в российских организациях, деятельность которых контролируется государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями.

Во исполнение пункта 14 [Национального плана на 2021–2024](#) годы Правительство России 30.03.2023 внесло в ГД проект федерального закона № 325724-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶⁴, который пред-

63 Например, см.: Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Реестр лиц, уволенных с государственной и муниципальной службы в связи с утратой доверия: вопросы эффективности // Журнал российского права. 2020. № 10. С. 168 – 183; Утрата доверия по законодательству Российской Федерации: научно-практическое пособие / И.И. Кучеров, В.В. Матвеев, С.Н. Матулис и др.; отв. ред. И.И. Кучеров. М.: Инфотропик Медиа, 2022. 184 с.; Занко Т.А. К вопросу установления сроков в отношении ограничений, возникающих после увольнения государственных гражданских служащих в связи с утратой доверия // Административное и муниципальное право. 2021. № 5. С. 9 – 14; Черепанова Е.В., Матвеев В.В. Правовая природа реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия // Журнал российского права. 2021. № 8. С. 131 – 139; Григорьев И.В., Крипак М.В. Особенности дисциплинарной ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения // Административное и муниципальное право. 2018. № 5. С. 1 – 10.

64 Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/325724-8> (дата обращения: 24.04.2023).

полагает установление временного ограничения права лица, к которому применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за несоблюдение антикоррупционных стандартов, назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать должности руководителя государственного (муниципального) учреждения, замещать должности в Банке России, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации, замещать должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, а также замещать должности в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными актами государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

Указанным проектом федерального закона предлагается установить в качестве общей нормы такой запрет в проектируемой статье 13.5 Закона №273-ФЗ, а также внести изменения в Закон № 25-ФЗ в части отнесения к основаниям, когда гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае, если он подвергся взысканию в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Законом № 25-ФЗ, Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, в течение пяти лет со дня применения указанного взыскания (проектируемый пункт 12 части 1 статьи 13).

Также статью 37 Закона № 131-ФЗ предлагается дополнить положением, что лицо, которое подверглось взысканию в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интере-

сов и (или) неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Законом № 131-ФЗ, Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, в течение пяти лет со дня применения указанного взыскания не может быть назначено главой местной администрации по контракту.

Аналогичные изменения предлагается внести в отраслевые федеральные законы, регулирующие вопросы профессиональной служебной деятельности различных категорий публичных должностных лиц (государственная гражданская служба, служба в органах прокуратуры, федеральной службы безопасности, Следственном комитете Российской Федерации, государственной охране, таможенных органах Российской Федерации, органах внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службе, органах принудительного исполнения Российской Федерации, уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, военная служба, работа в Центральном банке Российской Федерации (Банке России)).

Проектом федерального закона предлагается скорректировать нормы, касающиеся ведения реестра лиц, уволенных (освобожденных от должности) в связи с утратой доверия, и включения в такой реестр сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

О применении такой меры ответственности как *увольнение в связи с утратой доверия* неоднократно высказывался Конституционный Суд РФ, указывая следующее:

«...поступая на государственную или муниципальную службу, гражданин реализует право на свободное распоряжение своими способностями к труду (часть 1 статьи 37 Конституции РФ) и добровольно избирает профессиональную деятельность, предполагающую наличие определенных запретов и обязанностей, связанных с реализацией особых, публично-правовых, полномочий.

*Часть 2 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ в системной связи с частью 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ, закрепляющей, что непринятие являющимся стороной конфликта интересов лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, направлена на **предотвращение и пре-***

одоление коррупции и в равной мере распространяется на всех муниципальных служащих».

Таким образом, оспариваемая норма обусловлена спецификой муниципальной службы и не может рассматриваться как нарушающая права заявителя⁶⁵.

То есть применение такой суровой меры ответственности к муниципальному служащему направлено на **предотвращение и преодоление коррупции**, и норма признана не противоречащей Конституции РФ и не нарушающей права муниципальных служащих.

При этом важно помнить, что при применении *взысканий*, предусмотренных статьями 14.1 и 27 Закона № 25-ФЗ, необходимо учитывать *характер* совершенного муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его *тяжесть, обстоятельства*, при которых оно совершено, *соблюдение* муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и *исполнение им обязанностей*, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих должностных обязанностей.

Уместно привести еще одну правовую позицию КС РФ, сформулированную в [Определении от 28.04.2022 № 907-О](#), согласно которой *оспариваемые нормы статей 14.1 и 27.1 Закона № 25-ФЗ не предполагают произвольного увольнения* муниципального служащего без учета характера совершенного им коррупционного правонарушения, его тяжести, обстоятельств, при которых оно совершено, и других значимых обстоятельств (часть 4 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ). Кроме того, обоснованность увольнения муниципального служащего может быть проверена в судебном порядке⁶⁶.

Таким образом, к муниципальному служащему такая мера ответственности, как «увольнение со службы в связи с утратой доверия» должна применяться не произвольно, а с учетом характера совершенного им коррупционного правонарушения, его

⁶⁵ [Определение Конституционного Суда РФ от 25.10.2016 № 2245-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Баркова Александра Юрьевича на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 27.1 Федерального закона «О муниципальной службе Российской Федерации».](#)

⁶⁶ [Определение Конституционного Суда РФ от 28.04.2022 № 907-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Рейсбиха Алексея Юрьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 11 части 1 статьи 12, частью 2.3 статьи 14.1 и частью 2 статьи 27.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также частями 1 и 2 статьи 10 и частью 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции».](#)

тяжести, обстоятельств, при которых оно совершено, и других значимых обстоятельств, в том числе не забывать про обязательное условие увольнения — наличие вины служащего в совершенных действиях.

Об увольнении муниципальных служащих в связи с утратой доверия за неисполнение обязанности по направлению уведомления и принятию мер по предотвращению подобного конфликта высказывались Верховный Суд РФ и суды общей юрисдикции, позиции которых представлены ниже.

В целях обеспечения единообразного подхода к разрешению споров, связанных с дисциплинарной ответственностью гражданских (муниципальных) служащих за совершение коррупционных правонарушений, Верховный Суд РФ в 2013 году и 2016 году утвердил два Обзора судебной практики.

В [Обзоре практики применения судами в 2014–2016 годах](#) отражены вопросы квалификации тех или иных действий как основания привлечения к дисциплинарной ответственности, в числе субъектов дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, в число которых входят и муниципальные служащие. В данном Обзоре рассмотрены дела по искам, в том числе муниципальных служащих о признании незаконным и об отмене приказа (распоряжения) о применении дисциплинарного взыскания в виде увольнения и о восстановлении в должности (на службе), об изменении основания увольнения, о признании незаконным решения комиссии по урегулированию конфликта интересов или аттестационной комиссии, а также дела по искам муниципальных служащих о признании незаконным приказа (распоряжения) о наложении иного вида дисциплинарного взыскания (*замечание, выговор*).

Чаще всего служащими оспаривалось применение к ним дисциплинарных взысканий за несоблюдение антикоррупционных ограничений в случаях:

- непринятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого является муниципальный служащий;
- непредставления муниципальным служащим сведений о доходах либо представления заведомо недостоверных или неполных таких сведений.

Важно отметить следующие правовые позиции **Верховного Суда РФ**:

- служащий может быть уволен, если он является стороной конфликта интересов;
- служащий может быть уволен, если не уведомит начальника о возможном конфликте интересов;
- когда нарушение процессуального порядка может стать причиной оставления искового заявления без рассмотрения⁶⁷.

Перейдем к анализу конкретных дел, где судами увольнение в связи с утратой доверия признавалось правомерным при неприятии муниципальным служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, и не направлении уведомления.

1. Судебное дело, в котором установлено, что муниципальный служащий не направил уведомление и не принял мер по предотвращению конфликта интересов.

- [Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 27.10.2022 по делу № 88-24904/2022.](#)

Требования:

1. об обязанности расторгнуть трудовой договор — удовлетворено;
2. о признании незаконным решения — удовлетворено.

**ОБСТОЯТЕЛЬСТВА
ДЕЛА**

Прокуратурой Старополтавского района Волгоградской области проведена проверка соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, противодействию коррупции, в том числе в части принятия мер по урегулированию конфликта интересов, в деятельности муниципальных служащих администрации Старополтавского муниципального района Волгоградской области, в ходе которой было установлено, что К.А.А. при рассмотрении заявления Т.В.В., которая является ему родной тетей, при перераспределении земельных участков, а также согласования и установления вида разрешенного использования земельного участка, заключения соглашения о перераспределении земельных участков, согласно которому был перераспределен земельный участок в собственность Т.В.В. площадью 25 кв. м из земель, государственная собственность на которые не разграничена, не принял мер к урегулированию конфликта интересов, не уведомил представителя нанимателя и не принял мер по предотвращению конфликта интересов.

⁶⁷ Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 29.09.2015 № 71-КГ15-10.

Прокуратурой района указанные нарушения включены в представление, внесенное в адрес главы Старополтавского муниципального района Волгоградской области, по результатам рассмотрения которого в удовлетворении указанных требований администрацией Старополтавского муниципального района Волгоградской области прокурору района отказано, поскольку глава Старополтавского района Волгоградской области полагал, что комиссией и им не усмотрено признаков личной заинтересованности и, как следствие, конфликта интересов со стороны К.А.А., направив прокурору соответствующий ответ.

В целях досудебного урегулирования спора прокуратурой района главе Старополтавского муниципального района Волгоградской области направлено требование о возврате к рассмотрению представления.

В прокуратуру района поступило информационное письмо о непринятии администрацией Старополтавского муниципального района Волгоградской области каких-либо дисциплинарных мер воздействия в отношении К.А.А.

ПОЗИЦИЯ СУДА

Разрешая спор и принимая решение об удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции, руководствуясь статьями 12, 45, 56, 67 ГПК РФ, положениями Закона № 273-ФЗ, Закона № 25-ФЗ, Закона о прокуратуре, исходил из того, что непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является грубым нарушением Закона № 273-ФЗ и законодательства о муниципальной службе. Данное нарушение носит умышленный характер, таким образом, характер, тяжесть, обстоятельства совершенного К.А.А. нарушения свидетельствуют о том, что оно является достаточным основанием для утраты доверия к муниципальному служащему и его увольнению.

Суд апелляционной инстанции с выводами суда первой инстанции согласился, дополнив резолютивную часть решения суда указанием на нормы трудового права, в соответствии с которыми подлежит прекращению трудовой договор.

Судебная коллегия по гражданским делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции согласилась с обоснованностью выводов судов первой и апелляционной инстанций, поскольку они основаны на совокупном исследовании имеющихся в деле доказательств, не противоречат законодательству, подробно аргументированы в оспариваемых судебных актах.

Подобная позиция выражена в отдельных судебных решениях в отношении государственных гражданских служащих⁶⁸.

Таким образом, служащий **обязан** при любых обстоятельствах *письменно уведомить* представителя нанимателя, а непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является **грубым** нарушением Закона № 273-ФЗ и законодательства о муниципальной службе, которое является достаточным основанием для утраты доверия к муниципальному служащему и его увольнению.

2. В предыдущем деле прокурор оспаривал решения (действия) работодателя по отношению к муниципальному служащему, а в данном примере истец – муниципальный служащий, который посчитал, что его увольнение в связи с утратой доверия незаконно.

- [Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24.11.2022 по делу № 88-24499/2022, 2-272/2022.](#)

Требования работника:

1. о взыскании платы за вынужденный прогул — отказано;
2. о взыскании компенсации морального вреда — отказано;
3. о восстановлении на работе отказано;
4. о признании незаконным увольнения — отказано.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

Истец Г.А.Е. находился в трудовых отношениях с департаментом управления имуществом городского округа Самара, замещал должность муниципальной службы руководителя управления по жилищным вопросам департамента с 26.08.2013.

17.09.2021 руководителю департамента отделом муниципальной службы и кадров направлена докладная записка, из которой следует, что ФИО11 и Г.А.Е. не избежали возможности возникновения конфликта интересов, не уведомили в соответствии со ст.11 Закона № 273-ФЗ и в установленном локальным нормативным правовым актом департамента (распоряжение департамента от 15.06.2016 № 599 «Об утверждении положения о порядке сообщения муниципальными служащими департамента управления

⁶⁸ [Определение Иркутского областного суда от 22.06.2017 по делу № 33-5870/2017; апелляционное определение суда Чукотского автономного округа от 26.04.2018 по делу № 33-54/2018.](#)

имуществом городского округа Самара о возникновении личной заинтересованности при исполнении обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов») порядке руководителя департамента о возможности возникновения конфликта интересов.

В адрес руководителя департамента поступило представление прокурора г. Самары с требованием применить в отношении муниципальных служащих ФИО11 и Г.А.Е. меру ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Руководителем департамента в соответствии с Положением направлено представление в комиссию.

По результатам рассмотрения поступившего в комиссию представления руководителя департамента, протоколом комиссии руководителю департамента было рекомендовано за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов применить к Г.А.Е., являющемуся стороной конфликта интересов, дисциплинарное взыскание в виде увольнения с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

Г.А.Е. был уволен с должности руководителя управления по жилищным вопросам департамента в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ по инициативе работодателя в связи с утратой доверия за непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (часть 2 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ). Основанием для применения взыскания в виде увольнения в соответствии с частью 3 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ послужило поручение руководителя департамента, основанное на докладной записке кадровой службы, представление руководителя в комиссию, рекомендации комиссии, пояснения (уведомление) Г.А.Е. на имя руководителя управления, а также материалов прокурорской проверки.

ПОЗИЦИЯ СУДА

Проанализировав материалы, суд решил, что у ответчика имелись основания для увольнения Г.А.Е. по основанию, предусмотренному пунктом 7.1 части 1 ст. 81 ТК РФ. Процедура привлечения истца к дисциплинарной ответственности ответчиком соблюдена. Отказав в удовлетворении основных требований о признании приказа об увольнении и решения Комиссии незаконными и восстановлении на работе, суд не усмотрел оснований для удовлетворения производных требований о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда и исключения сведений из реестра. Суд первой инстанции указал, что Г.А.Е. в нарушение норм пункта 2 части 1 статьи 14.2 Закона № 25-ФЗ

не обеспечил равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, допустив предвзятость, принял заявление ФИО8 нарочно, без регистрации, и впоследствии принял единоличное решение о снятии статуса специализированного жилья и заключении договора социального найма, несмотря на наличие виз о несогласовании. В нарушение части 2 статьи 11 Закона № 273-ФЗ Г.А.Е. не сообщил руководителю департамента о принятии заявления ФИО8 без регистрации и несоответствии документов административному регламенту.

3. Очередная позиция кассационного суда, согласно которой решение о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде выговора признано незаконным.

- [Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 05.04.2022 № 88-7042/2022.](#)

Требования:

1. о признании незаконным решения о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде выговора удовлетворено;
2. о признании незаконным основания увольнения по собственному желанию и обязанности изменить формулировку увольнения удовлетворено.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

Председатель комитета Б. (ответчик) заключила договор аренды земельного участка под размещение автостоянки со своим супругом Б. При этом Б.(ответчик) не уведомила представителя нанимателя (работодателя) о возможности возникновения конфликта интересов при рассмотрении заявления супруга о предоставлении Б (супруг ответчика) в аренду земельного участка. Б (ответчик), являясь должностным лицом, в чьи должностные обязанности входит организация и осуществление муниципального земельного контроля, обеспечение эффективного и рационального использования муниципального имущества, с момента истечения срока договора аренды на протяжении трех лет не принимала мер к освобождению незаконно используемого земельного участка. За период использования земельного участка в отсутствие правовых оснований Б.(супруг ответчика) не в полном объеме вносил арендную плату. Данное обстоятельство было выявлено прокурором во время проведения проверки. Также было выявлено, что муниципальный служащий допустила ситуацию, при которой ее личная заинтересованность повлияла на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных (служебных) обязанностей, то есть конфликт интересов.

Работодателем распоряжением применено дисциплинарное взыскание в виде выговора, после чего распоряжением муниципальной служащий уволена по собственному желанию. Данное обстоятельство было выявлено прокурором во время проведения проверки, что явилось основанием для обращения в суд с иском к мэру муниципального образования «город «Свирск», администрации муниципального образования «город «Свирск».

**ПОЗИЦИЯ
СУДА**

Согласно статье 2 Закона № 25-ФЗ муниципальная служба профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

В силу статьи 14.2 Закона № 25-ФЗ муниципальный служащий обязан: исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне; обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан; не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

В соответствии со статьей 14.1 Закона № 25-ФЗ для целей данного федерального закона используется понятие «конфликт интересов», установленное частью 1 статьи 10 Закона № 273-ФЗ. Непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Установив, что Б. как муниципальный служащий допустила нарушение требований Закона № 25-ФЗ, но уволена с муниципальной службы по пункту 3 части 1 статьи 77 ТК РФ, суд обоснованно пришел к выводу, с правомочностью которого согласилась апелляционная инстанция, что устранить допущенное нарушение возможно только путем удовлетворения требований прокурора о признании незаконным распоряжения мэра муниципального образования «город Свирск» о применении дисциплинарного взыскания к председателю комитета по управлению муниципальным имуществом Б. в виде выговора, поскольку совершение коррупционного правонарушения при прохождении муниципальной службы, когда ставятся под угрозу интересы Российской Федерации, а закон безальтернативно устанавливает в качестве меры ответ-

ственности (при отсутствии малозначительности) увольнение с муниципальной службы, у нанимателя (работодателя) возможность такого произвольного усмотрения отсутствует, что дает основания для увольнения Б. в связи с утратой доверия по части 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ и пункту 7.1 статьи 81 ТК РФ.

4. Административное дело, где позиция суда сводится к тому, что увольнение по собственному желанию при неприятии муниципальными служащими мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов является нарушением норм федерального законодательства.

- [Решение Салаватского межрайонного суда Республики Башкортостан от 31.10.2018 по делу № 2А-965/2018-М-903/2018](#), оставленное без изменения Верховным судом Республики Башкортостан.

Требование: о признании незаконным бездействия главы муниципального района удовлетворено.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

Муниципальный служащий, секретарь комиссии по субсидированию малого и среднего предпринимательства предложила главе КФХ приобрести у мужа муниципального служащего крупный рогатый скот по выгодной им цене без торгов, для того чтобы КФХ получило субсидию. С этой целью муниципальный служащий проголосовал за положительный рейтинг заявки КФХ на заседании комиссии.

В ходе проверки прокуратуры выявлены нарушения требований законодательства о противодействии коррупции, на основании чего комиссия рекомендовала главе муниципального образования досрочно расторгнуть трудовой договор с муниципальным служащим в связи с утратой доверия.

Не принимая во внимание рекомендации комиссии, глава муниципального образования принял заявление от муниципального служащего о расторжении трудового договора **по собственному желанию**.

Не согласившись с основаниями расторжения с муниципальным служащим трудового договора, прокуратура обратился в суд с административным иском о признании незаконным бездействия главы муниципального образования и возложении обязанностей изменить основание расторжения трудового договора на увольнение в связи с утратой доверия.

**ПОЗИЦИЯ
СУДА**

Конфликт интересов — это противоречие между частным (получение дохода и т.п.) и публичным (интересы службы, призванные служить правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства, которым причиняется вред). Такое противоречие связано с ненадлежащим исполнением должностных (служебных) обязанностей.

Согласно требованиям законодательства о противодействии коррупции, непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов являются основанием для безальтернативного увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия.

Данные выводы не противоречат позиции КС РФ, изложенной в определении от 25.10.2016 № 2245-О, из которого следует, что как неоднократно указывал КС РФ, поступая на государственную или муниципальную службу, гражданин реализует право на свободное распоряжение своими способностями к труду (часть 1 статьи 37 Конституции РФ) и добровольно избирает профессиональную деятельность, предполагающую наличие определенных запретов и обязанностей, связанных с реализацией особых, публично-правовых, полномочий. Часть 2 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ в системной связи с частью 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ, закрепляющей, что непринятие являющимся стороной конфликта интересов лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, направлена на предотвращение и преодоление коррупции и в равной мере распространяется на всех муниципальных служащих.

Уклонение от увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия нарушает один из основных принципов противодействия коррупции, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 Закона № 273-ФЗ — неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Кроме того, бездействием административного ответчика нарушается единство правовых и организационных основ муниципальной службы, а также основные принципы противодействия коррупции, в связи с чем, в правовом регулировании муниципальной службы не соблюдается баланс законных интересов, связанных с ее организацией и эффективным функционированием.

ВЫВОД Резюмируя изложенное, с учетом позиции судов можно сделать вывод: *не направление уведомления, непринятие* муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является *правонарушением*, влекущим применение такой меры, как *увольнение муниципального служащего с муниципальной службы в связи с утратой доверия*, поскольку иначе нарушается основной принцип противодействия коррупции *неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений*.

Как уже было отмечено ранее, к муниципальному служащему мера ответственности, особенно такая как *увольнение со службы в связи с утратой доверия* должна применяться **не произвольно**, а с учетом характера совершенного им коррупционного правонарушения, его тяжести, обстоятельств, при которых оно совершено, и других значимых обстоятельств, в том числе не забывая про обязательное условие увольнения — наличие вины служащего в совершенных действиях.

ДЛЯ СВЕДЕНИЯ






Прокурор управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селивановская И.А. в статье «Увольнение в связи с утратой доверия на государственной и муниципальной службе»⁶⁹ привела анализ данных за 2022 г., представленных в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, по состоянию на 01.09.2022. Согласно приведенным данным первое место среди других категорий занимает муниципальная служба — 38,3% (100 уволенных лиц). Это статистика общая, не разделена по основаниям увольнения.

На основании анализа документов и материалов, полученных от муниципальных образований из 81 субъекта РФ, в настоящее Посobie включено 272 ситуаций, которые связаны с *урегулированием конфликта интересов муниципальными служащими* и принятием мер ответственности за неисполнение обязанности по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интереса ими.

⁶⁹ Селивановская И.А. Увольнение в связи с утратой доверия на государственной и муниципальной службе // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2022. № 4. С. 22 – 26.

РАЗРЕШЕНИЕ СИТУАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ
С УРЕГУЛИРОВАНИЕМ/НЕУРЕГУЛИРОВАНИЕМ
КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ

272 ситуации

Увольнение в связи с утратой доверия	40	15 %	
Выговор	56	21 %	
Замечание	31	11 %	
Отставка по собственному желанию	11	4 %	
Конфликт интересов урегулирован	134	49 %	

Несомненно, радует показатель по **урегулированию конфликта интересов** на муниципальном уровне: из **272** ситуаций **134 (49,2 %)** разрешилась *урегулированием*, из чего следует, что практически 50 процентов муниципальных служащих остались на своих рабочих местах и продолжили свою профессиональную деятельность.

Особое внимание хотелось уделить такой ситуации, как «*увольнение (отставка) по собственному желанию*». Из представленного анализа усматривается, что на местном уровне **4 % (11)** ситуаций, связанных с конфликтом интересов, разрешились, на наш взгляд, **не по закону**. Здесь мы вынуждены не согласиться с работодателями, которые посчитали, что при конфликте интересов возможно применить такую ответственность, как «*увольнение (отставка) по собственному желанию*».

Необходимо помнить, ранее об этом мы указали в настоящей главе, что к муниципальному служащему за неисполнение обязанности по направлению уведомления, могут быть применены такие взыскания: *замечание, выговор, увольнение в связи с утратой доверия*. Иных мер ответственности за неисполнение указанной обязанности законодательством РФ не установлено.

Так, в одном из дел суд указал:

«Целью и одним из основных принципов Национальной стратегии противодействия коррупции являются устранение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, а также стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Законе № 273-ФЗ.

Пунктом 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ установлено, что муниципальный служащий обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Обязанность муниципального служащего уведомить представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, закреплена также в части 2 статьи 11 Закона № 273-ФЗ.

В соответствии с частью 2.3 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы в связи с утратой доверия»⁷⁰.

ВЫВОД

Ситуация, когда муниципальный служащий, являющийся стороной конфликта интересов, не уведомил работодателя, не принял мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, при наличии его вины и с учетом всех обстоятельств, судами расценивается, как *правонарушение*, влекущее увольнение муниципального служащего с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

Законодательные акты, регулирующие вопросы применения мер ответственности за совершение муниципальным служащим коррупционных правонарушений, в том числе и неурегулирование конфликта интересов, не содержат в себе **критериев**, по которым необходимо оценивать характер совершенного служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, какие необходимо учитывать обстоятельства, при которых оно совершено.

⁷⁰ Данная позиция поддерживается судами, например, [апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 24.12.2018 по делу № 33а-25335-2018](#).

По данному вопросу предлагается использовать [Обзор практики привлечения к ответственности \(версия 2.0\)](#)⁷¹. В данном документе скорректированы перечни **смягчающих** и **отягчающих** обстоятельств, а также *значительных, малозначительных и несущественных проступков*.

В [Обзоре практике привлечения к ответственности \(версия 2.0\)](#) приведены ситуации, которые, в частности, расценивались как *значительные проступки*, повлекшие увольнение, в том числе муниципального служащего *в связи с утратой доверия*:

Служащими были предоставлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов, в том числе:

- а) о получении доходов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления (доходов от работы по совместительству, доходов от ценных бумаг и т.п.);
- б) о получении доходов от продажи имущества по цене, существенно выше рыночной, если покупателем является организация, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- в) о получении кредитов, займов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- г) о наличии в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка ценных бумаг организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления⁷²;

71 Предыдущая версия Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, направленная письмом Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения», не применяется.

72 Судебная практика подтверждает наличие таких ситуаций. Например, основанием для проведения проверки в отношении служащего послужило письмо Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации с информацией о фактах получения денежных средств в виде дивидендов в качестве акционеров близким родственником (супругой) служащего, который осуществляет функции по контролю в отношении данного акционерного общества. При этом в справке о доходах, представленных служащим на супругу, был указан доход в размере 17 тыс. руб., полученный по акциям в виде дивидендов ([определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 11.10.2021 № 88-23694/2021](#)).

д) о появлении в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства, приобретенного на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной) у организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;

е) об объектах недвижимости, предоставленных в пользование служащему и (или) его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям организацией, в отношении которой служащий осуществляет функции государственного (муниципального) управления.

Рассмотрены ситуации непринятия служащим мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на следующих примерах:

- сокрытие информации об осуществлении функций государственного (муниципального) управления в отношении аффилированных юридических лиц, при этом осуществление таких функций привело или могло привести к общественно опасным последствиям (например, сокрытие служащим информации о несоблюдении поднадзорной организацией правил пожарной безопасности);
- использование своих служебных полномочий для трудоустройства близких родственников и (или) свойственников в орган публичной власти и (или) в организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед органом публичной власти;
- предоставление служащим самому себе государственных (муниципальных) услуг (например, оформление разрешений, регистрация движимого и недвижимого имущества и др.) или осуществление служащим в отношении собственного имущества контрольно-надзорных мероприятий в отсутствие уведомления;
- участие в заключении государственного (муниципального) контракта с аффилированными коммерческими организациями, принятии результатов исполнения государственных (муниципальных) контрактов, сопряженных с нарушением, например, требований законодательства Российской Федерации в части формирования начальной максимальной цены контракта, несоответствием принятых по государственному (муниципальному) контракту товаров, отдельным требованиям, установленным техническим заданием, незаконное

привлечение к выполнению государственного (муниципального) контракта подведомственных организаций, в отношении которых служащий осуществляет функции государственного (муниципального) управления и пр.

ВАЖНО В [Обзоре практики привлечения к ответственности \(версия 2.0\)](#) приведена типовая схема, по которой привлекают служащих к ответственности в упрощенном порядке без проведения проверки.

По закону взыскание применяют по результатам антикоррупционной проверки. При этом, как указал Минтруд, рекомендация комиссии нужна не всегда. Комиссии обычно привлекают при сложных вопросах, требующих коллегиального обсуждения. Закон разрешает назначать наказание *без проверки* только тогда, когда служащий *согласился* на такой упрощенный порядок, *признал* нарушение и дал письменные объяснения. Алгоритм применения взысканий в упрощенном порядке, подготовленный по результатам анализа практики правоприменения, приведен в приложении № 1 Обзора практики привлечения к ответственности (версия 2.0), схема которой представлена ниже:





ВАЖНО По упрощенной схеме нельзя применить такое взыскание, как увольнение в связи с утратой доверия.

Из вышеприведенной схемы следует, что в случае непризнания служащим факта совершения коррупционного правонарушения и (или) отсутствия согласия на применение упрощенного порядка, непредставления объяснений по данному факту, а также представления недостаточных (неполных) объяснений орган по профилактике коррупционных правонарушений по факту выявленного коррупционного правонарушения в соответствии с законодательством о противодействии коррупции готовит доклад с предложением о проведении *антикоррупционной проверки* в отношении служащего.

Вернемся к нормативным актам, которые регулируют вопрос применения мер ответственности за коррупционные проступки.

Из системного толкования норм части 3 статьи 27, часть 3 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ следует, что порядок применения взыска-

ний, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Закона № 25-ФЗ, устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами. Анализ законодательства ряда субъектов Российской Федерации, показывает, что данные порядки обычно предусматриваются в законах, регулирующих особенности муниципальной службы, в которых предусмотрены следующие аналогичные положения статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ:

- основания применения взысканий;
- сроки применения взысканий;
- какое основание указывается в акте о применении к муниципальному служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания;
- порядок вручения копии акта о применении к муниципальному служащему взыскания, в том числе срок;
- право муниципальному служащего обжаловать взыскание;
- о необходимости включения ОМСУ сведений о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный ст. 15 Закона № 273-ФЗ.

Многие субъекты Российской Федерации пошли по стандартному пути и в данных порядках предусмотрели отсылку на регулирование процедуры применения меры ответственности муниципальными правовыми актами. В свою очередь, муниципальные правовые акты более детально прописывают процедуру применения к муниципальным служащим взысканий за коррупционные проступки, которые учитывают и положения ТК РФ.

Данные положения заслуживают внимания, рекомендуем их учесть в случае, если в Вашем субъекте Российской Федерации законодательством предусмотрено урегулирование порядка применения взысканий муниципальными правовыми актами, например:

- основания и сроки применения взысканий за коррупционное правонарушение;
- взаимосвязь порядка применения взысканий с порядком проведения антикоррупционной проверки;
- перед применением дисциплинарного взыскания проводится служебная проверка;

- служебная проверка проводится по решению представителя нанимателя (работодателя) или по письменному заявлению муниципального служащего;
- обязанность представителя нанимателя (работодатель), назначившего проверку, контролировать своевременность и правильность ее проведения;
- уполномоченное лицо (*это может быть глава муниципального образования, руководитель структурного подразделения, кадровая служба*) местной администрации в ходе проверки истребует от муниципального служащего *письменное объяснение* в отношении информации, являющейся основанием для проведения проверки;
- уведомление о необходимости представления объяснения передается муниципальному служащему под расписку, в случае отказа составляется акт, в котором указывается: *дата и номер акта; время и место составления акта; фамилия, имя, отчество муниципального служащего, в отношении которого проводится проверка; дата, номер запроса о представлении объяснения в отношении информации, являющейся основанием для проведения проверки, дата получения указанного запроса муниципальным служащим; сведения о непредставлении письменных объяснений; подпись уполномоченного должностного лица, составившего акт, а также двух муниципальных служащих, подтверждающих непредставление муниципальным служащим письменных объяснений;*
- отказ муниципального служащего от дачи объяснения в письменной форме не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания;
- сроки представления объяснения;
- обстоятельства, которые должны быть полностью, объективно и всесторонне установлены в ходе проверки: *факт совершения муниципальным служащим дисциплинарного проступка; вина муниципального служащего; причины и условия, способствовавшие совершению муниципальным служащим дисциплинарного проступка; характер и размер вреда, причиненного муниципальным служащим в результате дисциплинарного проступка; обстоятельства, послужившие основанием для письменного заявления муниципального служащего о проведении служебной проверки;*
- срок проведения проверки, основания и порядок его продления, определение дня завершения проверки;

- требования к докладу о результатах проверки, порядок подписания доклада и его направления представителю нанимателя (работодателю);
- порядок и сроки действий представителя нанимателя (работодателя), если в докладе о результатах проверки определено, что выявленные в ходе проверки факты и обстоятельства не подтверждают совершение коррупционного правонарушения муниципальным служащим, порядок оформления таких решений представителя нанимателя (работодателя);
- порядок и сроки действий представителя нанимателя (работодателя), если в докладе о результатах проверки определено, что выявленные в ходе проверки факты и обстоятельства свидетельствуют совершение коррупционного правонарушения муниципальным служащим, порядок оформления таких решений представителя нанимателя (работодателя);
- порядок организации рассмотрения материалов проверки на комиссии, в том числе сроки направления доклада о результатах проверки с решением представителя нанимателя (работодателя) в комиссию для рассмотрения на заседании комиссии;
- обстоятельства, учитываемые при применении взыскания за коррупционное правонарушение;
- за каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание;
- требования к правовому акту представителя нанимателя (работодателя) о применении к муниципальному служащему взыскания за коррупционное правонарушение, сроки его вручения муниципальному служащему;
- требования к акту об отказе муниципального служащего от проставления подписи об ознакомлении с правовым актом представителя нанимателя (работодателя) о применении к муниципальному служащему взыскания за коррупционное правонарушение;
- требования к индивидуальному делу проверки, формируемому по окончании проверки.

Если в течение одного года со дня применения взыскания муниципальный служащий не был подвергнут новому взысканию, предусмотренному пунктами 1 и 2 части 1 статьи 27 Закона № 25-ФЗ, то он считается не имеющим взыскания.

ВАЖНО

Руководителю муниципального служащего, совершившего коррупционный проступок, связанный с конфликтом интересов, при применении мер ответственности, особенно такой, как увольнение в связи с утратой доверия, необходимо помнить, что просто так расторгнуть договор и внести соответствующую запись в трудовой книжке работодатель не может. Процесс увольнения по статье предполагает соблюдение порядка и оформление ряда документов. В том числе, необходимо получить от виновного сотрудника объяснение происшедшего в письменной форме. Служащему предоставляется два дня для составления объяснительной. Работник может отказаться от этого. При рассматриваемых обстоятельствах потребуется акт об отказе на основании статьи 193 ТК РФ. Иначе применение меры ответственности может быть признано незаконным.

Ниже представлена судебная позиция, когда работодателем был нарушен порядок применения меры ответственности (нарушена процедура).

- [Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 25.05.2020 № 88-15062/2020.](#)

Требование: о признании распоряжения об освобождении от занимаемой должности и расторжении трудового договора по инициативе работодателя незаконным; признании записи в трудовой книжке недействительной; изменении даты и формулировки увольнения; возложении обязанности внести в трудовую книжку запись об увольнении с муниципальной службы по инициативе работника, взыскании денежного содержания за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда удовлетворено частично.

**ОБСТОЯТЕЛЬСТВА
ДЕЛА**

В 2008 г. Г. принята на работу в местную администрацию на должность начальника отдела по делам молодежи; в 2015 г. переведена на должность начальника отдела культуры, по делам молодежи, физической культуре и спорту; Г. освобождена от занимаемой должности на основании пункта 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ, поскольку были выявлены нарушения в части неурегулирования конфликта интересов.

**ПОЗИЦИЯ
СУДА**

*Признавая решение суда и апелляционное определение соответствующими требованиям закона и не подлежащим отмене, судебная коллегия также учитывает установленные судами **нарушения порядка увольнения**, выразившиеся в том, что Г. **не была уведомлена о назначении в отношении нее проверки, ей не было предложено дать объяснения, с результатами проверки она***

не ознакомлена, что противоречит требованиям, изложенным в пункте 4 Порядка осуществления проверки достоверности и полноты сведений муниципальными служащими Курской области. Доказательств соблюдения ответчиком порядка проведения служебной проверки и увольнения истца не представлено.

Еще одно судебное дело, где требование муниципального служащего было удовлетворено, поскольку нанимателем была нарушена процедура применения к муниципальному служащему дисциплинарного взыскания в виде выговора.

- [Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 25.05.2022 по делу № 88-9686/2022.](#)

Требование: о признании незаконным решения о привлечении к дисциплинарной ответственности удовлетворено.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

Муниципальный служащий (истец) был одним из учредителей региональной общественной организации по содействию охране и поддержанию общественного порядка «Народная Дружина «ГРАЖДАНКА». Местной администрацией ежегодно издавались постановления об утверждении порядка предоставления на соответствующий год субсидий в целях поддержки деятельности общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования, а также ежегодно утверждался состав экспертной комиссии. Согласно Положениям о порядке проведения конкурсного отбора для предоставления субсидии субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе согласно конкурсному отбору, который осуществляется экспертной комиссией на основании заявок путем размещения соответствующей информации на официальном сайте в сети «Интернет».

Постановлением местной администрации утвержден состав экспертной комиссии, председателем которой назначен муниципальный служащий.

Истцом представлена копия служебной записки на имя главы муниципального образования о том, что в конкурсном отборе участвует региональная общественная организация по содействию охране и поддержанию общественного порядка «Народная Дружина «ГРАЖДАНКА», в которой он является одним из учредителей, в связи с чем просил исключить свое участие в процедуре отбора для исключения возможного конфликта интересов. На данном заявлении стоит резолюция главы муници-

пального образования: «Учесть при формировании конкурсной комиссии».

Постановлениями местной администрации утверждался состав экспертной комиссии, сведений о включении в которую истца не представлено.

На основании проверки прокуратуры главе муниципального образования внесено представление об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции, в котором со ссылкой на приведенные выше обстоятельства указано, что в нарушение требований части 1 статьи 11 Закона № 273-ФЗ, части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ в период прохождения муниципальной службы истцом меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, в том числе косвенного, не принимались, указанные вопросы на комиссии не рассматривались.

Данное представление прокуратуры рассмотрено на заседании комиссии; по результатам заседания комиссии главе муниципального образования было рекомендовано привлечь истца к дисциплинарной ответственности. Истцу было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. С данным взысканием истец не согласился и обратился в суд.

ПОЗИЦИЯ СУДА

Судом первой инстанции, оставленным без изменения апелляционным и кассационным судами, исковые требования муниципального служащего удовлетворены, поскольку нанимателем была нарушена процедура применения к муниципальному служащему дисциплинарного взыскания, а именно: дисциплинарное взыскание было применено с нарушением **предельного срока**, кроме того, содержание оспариваемого распоряжения не позволяет определить конкретный вменяемый муниципальному служащему дисциплинарный проступок, поскольку в нем не указаны время совершения поступка, конкретные обстоятельства совершения проступка. Судом признано незаконным распоряжение местной администрации о применении дисциплинарного взыскания к муниципальному служащему в виде выговора.

Таким образом, рекомендуем представителю нанимателя быть предельно внимательным, руководствоваться нормативными правовыми актами, регулирующими процедуру применения взысканий за совершения коррупционного правонарушения и **соблюдать сроки привлечения к дисциплинарной ответственности.**

В какой срок можно привлечь к дисциплинарной ответственности муниципального служащего за совершение коррупционного правонарушения?

За совершение коррупционного правонарушения служащего можно привлечь к дисциплинарной ответственности **не позднее шести месяцев** со дня поступления информации о совершении правонарушения. Периоды его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, иного уважительного отсутствия в данный срок не входят. При этом привлекать к такой ответственности можно *не позднее трех лет со дня совершения правонарушения*. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу (часть 6 статьи 27.1 Закона № 25-ФЗ).

Вправе ли представитель нанимателя (работодатель) снять с муниципального служащего взыскание до истечения года со дня его применения по собственной инициативе, по письменному заявлению муниципального служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя?

Закон № 25-ФЗ (как и Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее Закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ) не предусматривает право представителя нанимателя снять со служащего взыскание за коррупционное правонарушение по собственной инициативе, по письменному заявлению служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя. Например, порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания по Закону от 27.07.2004 № 79-ФЗ установлен статьей 58; за коррупционные правонарушения порядок применения взысканий установлен статьей 59.3 указанного федерального закона. Снятие взыскания за коррупционное правонарушение возможно согласно части 7 статьи 59.3 Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ. Если в течение одного года со дня применения взыскания государственный гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 части 1 статьи 57 федерального закона, или взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 статьи 59.1 федерального закона, он считается не имеющим взыскания. В отличие от статьи 58 Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ не допускается право представителя нанимателя снять взыскание до истечения определенного срока по собственной инициативе, по письменному заявлению гражданского служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя. Такая позиция указана в письме Минтруда России от 18.07.2013 № 18-2/10/2-4038 «Разъяснения по применению Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов

лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции».

Исследование правовых актов, позиций судов, обзоров практик, ситуаций, проанализированных нами (272), которые направлены для изучения, позволяют сделать важный вывод.

ВЫВОД *Недопущение конфликта интересов на муниципальной службе является одной из важнейших мер по противодействию коррупции, а органы местного самоуправления являются полноценными участниками противодействия коррупции и осуществляют это в пределах своих полномочий (статья 5 Закона № 273-ФЗ).*

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения имеет целый комплекс особенностей, которые определяются спецификой правового статуса (положения) муниципальных служащих, процедурой и оснований привлечения, а правовое урегулирование института дисциплинарной ответственности муниципальных служащих нуждается в дальнейшем усовершенствовании.

РЕКОМЕНДАЦИИ Муниципальным служащим, как подчиненным работникам, так и представителям нанимателя (работодателям), добросовестно и на высоком профессиональном уровне исполнять должностные обязанности; обеспечивать равное, беспристрастное отношение и не допускать личной заинтересованности; не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

Глава 4. Обзор практических ситуаций

Таблица № 1 полностью посвящена муниципальным служащим, в деятельности которых возникает конфликт интересов (либо не исключена возможность его возникновения).

Ситуации классифицированы по следующим сферам/критериям:

- | | |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Служебная зависимость при осуществлении должностных полномочий в органах местного самоуправления с лицом, связанным родством или свойством, а также с лицом, состоящим в иных близких отношениях126 2. Осуществление отдельных функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных местной администрации муниципальных учреждений и предприятий145 3. Выполнение иной оплачиваемой работы154 4. Осуществление контрольных функций163 5. Реализация функций муниципального управления непосредственно в отношении себя170 | <ol style="list-style-type: none"> 6. Предоставление муниципальных услуг 175 7. Предоставление субсидий 179 8. Осуществление муниципальных закупок183 9. Осуществление отдельных функций муниципального управления в отношении лиц, связанных родством или свойством: 197 <ol style="list-style-type: none"> 9.1. Сфера жилищных правоотношений и управления муниципальным имуществом 197 9.2. Сфера земельных правоотношений 200 9.3. Социальная сфера 205 9.4. Участие в работе комиссии по решению вопроса в отношении лица, связанного родством или свойством (аттестация, трудоустройство, привлечение к административной ответственности и др.)207 9.5. Выполнение функций муниципального управления по иным вопросам 210 10. Судебные разбирательства 211 11. Взаимодействие с бывшим работодателем после увольнения с муниципальной службы 212 12. Получение подарков, иных благ за осуществление отдельных функций муниципального (административного) управления214 |
|--|---|

ВАЖНО *Используя возможности внутренней навигации, перейдите сразу в нужную сферу муниципального управления Чтобы ознакомиться с судебным актом в полном объеме, скачайте его, перейдя по гиперссылке.*

Таблица № 1

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
1. СЛУЖЕБНАЯ ЗАВИСИМОСТЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ЛИЦОМ, СВЯЗАННЫМ РОДСТВОМ ИЛИ СВОЙСТВОМ, А ТАКЖЕ С ЛИЦОМ, СОСТОЯЩИМ В ИНЫХ БЛИЗКИХ ОТНОШЕНИЯХ					
1	Управляющий делами местной администрации являлся братом супруги главы муниципального образования.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Управляющий делами местной администрации уволен в связи с утратой доверия.	-	Республика Дагестан
2	Муниципальный служащий принял на работу близкого родственника и являлся для него представителем нанимателя. По результатам проведенной прокурорской проверки выявлено не принятие мер по урегулированию конфликта интересов, связанного с наличием среди ее подчиненных лиц, состоявших со служащим в родственных отношениях.	Уведомление служащим не направлялось.	Предусмотренная законодательством мера ответственности не применена в связи с увольнением муниципального служащего по собственному желанию.	По результатам рассмотрения представления прокурора комиссией принято решение о том, что муниципальным служащим не соблюдены требования к урегулированию конфликта интересов при приеме на работу родственника. Также комиссией было рекомендовано временно исполняющему обязанности руководителя местной администрации применить к муниципальному служащему меру юридической ответственности в соответствии с частью 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ, пунктом 7.1 статьи 81 ТК РФ.	Республика Коми
3	Сын муниципального служащего – начальника структурного подразделения местной администрации принят на муниципальную службу в правовое управление местной администрации на должность главного специалиста. В должностные обязанности сына входит осуществление экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Рекомендовано исключить из должностных обязанностей муниципального служащего (сына) функции осуществления экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных данным структурным подразделением местной администрации. При исполнении муниципальным служащим – начальником структурного подразделения местной администрации должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует.	Республика Коми

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
4	Начальник экономического отдела местной администрации является племянником заместителя главы муниципального образования, который во время отсутствия главы муниципального образования осуществляет контроль за деятельностью экономического отдела местной администрации.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	Заместителю главы муниципального образования объявлено замечание.	Конфликт интересов урегулирован перераспределением обязанностей между заместителями главы муниципального образования.	Республика Дагестан
5	Глава местной администрации по результатам конкурса принял на работу родного племянника жены на должность инженера-программиста.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Решением Совета муниципального района главе местной администрации объявлен выговор.	-	Республика Башкортостан
6	Управляющий делами администрации сельского поселения состоит в близком родстве с муниципальным служащим, замещающим должность специалиста в той же администрации. Непосредственная подчиненность или подконтрольность одного из них другому отсутствует. В период ежегодного отпуска, временной нетрудоспособности главы сельского поселения управляющий делами администрации сельского поселения исполняет обязанности главы сельского поселения. В рамках исполнения обязанностей главы сельского поселения у управляющего делами может возникнуть личная заинтересованность по отношению к родственнику.	Уведомление не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	-	Республика Башкортостан
7	Муниципальный служащий, замещающий должность заместителя руководителя функционального органа — структурного подразделения местной администрации, наделенного правами юридического лица, состоял в зарегистрированном браке с другим муниципальным служащим данного структурного подразделения и на период отсутствия руководителя структурного подразделения исполнял его обязанности, тем самым выполняя на этот период обязанности представителя нанимателя (работодателя) для своей супруги.	Уведомление не принимались.	К руководителю муниципального служащего применена мера ответственности в виде замечания, к муниципальному служащему — в виде выговора.	Комиссия рекомендовала на период отсутствия руководителя функционального органа — структурного подразделения местной администрации, наделенного правами юридического лица, исполнение его обязанностей возлагать на другого заместителя.	Республика Удмуртия

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
8	Муниципальный служащий совершала юридически значимые действия в отношении своей дочери, замещающей должность муниципальной службы в этом же муниципальном органе (принимала справки о доходах, проводила проверку достоверности и полноты сведений о доходах дочери и членов ее семьи, оформляла кадровую документацию).	Уведомления ни муниципальный служащий, ни ее дочь не подавали, меры к предотвращению и урегулированию конфликта интересов не принимали.	К муниципальному служащему применена мера ответственности в виде выговора, к ее дочери — в виде замечания.	Комиссия рекомендовала обязать муниципальному служащего не совершать юридически значимые действия, связанные с приемом и проверкой сведений о доходах в отношении своей дочери. Представителю нанимателя (работодателю) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.	Республика Удмуртия
9	Глава администрации сельского поселения проживает с ведущим специалистом данной администрации, осуществляют совместное использование имущества. При этом ведущий специалист находится в прямой и непосредственной подчиненности главе администрации поселения (подтверждается данными о месте регистрации, где они вместе зарегистрированы, месте жительства, использовании недвижимого имущества, и автомобиля, принадлежащих главе администрации поселения).	Уведомление служащим не направлялось.	Выговор.	-	Ростовская область
10	В подведомственную организацию принята родственница одного из работающих муниципальных служащих, частично курирующим деятельность данной организации, которым не приняты меры по направлению уведомления. Конфликт интересов состоял в непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	В результате проведенной проверки установлено, что непосредственная подчиненность или подконтрольность одного из них другому отсутствует, следовательно, конфликта интересов нет.	Республика Хакасия

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
11	Начальник управления образования местной администрации приняла на работу своего супруга в управление образования на должность водителя на период отпуска основного работника.	Уведомление служащим не направлялось.	Распоряжением исполняющего обязанности главы муниципального образования с начальником управления образования расторгнут контракт, она уволена с занимаемой должности начальника управления образования в связи с утратой доверия.	Не согласившись с обстоятельствами увольнения, муниципальный служащий обратился в суд. Суды первой, апелляционной и кассационной инстанции согласились с фактом наличия конфликта интересов, и основанием для увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия. Основные доводы судов ⁷³ : - неуведомление истцом как муниципальным служащим работодателя, как только об этом стало известно, является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы, на что обоснованно было указано судом первой инстанции при разрешении спора; - непредставление муниципальным служащим сведений о доходах супруга, счетах в банковских организациях в своей совокупности свидетельствуют о несоблюдении муниципальным служащим требований законодательства о противодействии коррупции, а, следовательно, правомерности применения к ней меры дисциплинарного характера в виде увольнения, поскольку указанные действия являлись основанием для утраты доверия к ней со стороны работодателя.	Республика Калмыкия
12	Муниципальный служащий, замещает должность начальника отдела образования местной администрации. По результатам проверки прокуратуры установлено, что его мать замещает должность ведущего специалиста в том же отделе.	Муниципальный служащий самостоятельно не принял меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, то есть не направил уведомление.	Выговор.	Комиссия установила, что муниципальным служащим не соблюдены требования об урегулировании конфликта интересов, не исполнена обязанность по направлению уведомления. Муниципальному служащему указано на недопустимость возникновения конфликта интересов. На основании решения комиссии работодателю рекомендовано принять меры дисциплинарного взыскания, в установленный срок устранить конфликт интересов.	Республика Калмыкия

73 [Решение Городовиковского районного суда Республики Калмыкия от 16.02.2021 по делу № 2-42021](#), оставленные без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Калмыкия от 20.05.2021 и [определением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 21.12.2021 по делу № 88-26798/2021](#).

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
13	Начальник управления образования местной администрации имеет в прямом подчинении родственника (племянница).	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Признаки конфликта интересов нашли свое подтверждение, так как специалист находится в прямом подчинении у начальника управления. Специалист трудоустроен в другое учреждение, где отсутствует прямое подчинение начальнику управления.	Республика Алтай
14	<p>В полномочия главы местной администрации входят исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения и по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>В период временного отсутствия главы местной администрации исполнение его обязанностей возложено на первого заместителя главы местной администрации.</p> <p>Супруга первого заместителя главы администрации замещает должность муниципальной службы — консультант организационно — правового управления в местной администрации. В соответствии с утвержденной структурой местной администрации консультант организационно-правового управления не подконтролен и не подотчетен первому заместителю главы местной администрации при исполнении им своих должностных обязанностей.</p> <p>При временном исполнении обязанностей главы местной администрации, у первого заместителя главы администрации возникает личная заинтересованность, которая может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.</p> <p>Комиссией установлено, что в период исполнения первым заместителем главы местной администрации исполнительно-распорядительных функций главы местной администрации его супруга каких-либо поощрений и дополнительных выплат не получала.</p> <p>Комиссией установлено, что первый заместитель местной администрации не исполнил обязанность по направлению уведомления.</p>	<p>В целях недопущения возможного конфликта интересов в должностную инструкцию первого заместителя главы местной администрации внесены изменения, согласно которым исполнение обязанности главы местной администрации на время его отсутствия возлагается на другого заместителя.</p>	Выговор.	<p>По итогам рассмотрения указанного вопроса комиссией приняты решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> -признать, что муниципальный служащий, замещающий должность первого заместителя главы местной администрации не исполнил обязанность, предусмотренную статьей 11 Закона № 273-ФЗ, по принятию мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов; - рекомендовать главе местной администрации применить к данному муниципальному служащему меру дисциплинарной ответственности в виде замечания. <p>Рекомендации комиссии исполнены.</p>	Рязанская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
15	Председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике местной администрации не уведомил представителя нанимателя о близком родстве с руководителем муниципального казенного учреждения.	Меры не приняты.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Сахалинская область
16	Руководитель органа местной администрации назначил на должность муниципальной службы своего родственника.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Взыскания не применялись.	По результатам рассмотрения уведомления, рекомендовано: рекомендовать муниципальному служащему при принятии управленческих решений и мер материального или нематериального стимулирования в отношении муниципального служащего принимать все меры по недопущению возникновения личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов.	Ставропольский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
17	С.М. распоряжением главы местной администрации назначена начальником управления образования. Начальник управления образования, используя должностное положение, создавала условия для фиктивного трудоустройства свойственницы С.А., также являвшейся работником управления образования.	Уведомление не направлялось.	Увольнение в связи с утратой доверия по решению суда.	<p>Прокуратурой было выявлено правонарушение. По итогам рассмотрения комиссия приняла единогласное решение установить, что начальник управления местной администрации не соблюдала требования к служебному поведению и требования об урегулировании конфликта интересов. Комиссия рекомендовала представителю нанимателя применить к муниципальному служащему С.М. меру дисциплинарного взыскания.</p> <p>С.М. было подано заявление об освобождении ее от занимаемой должности по собственному желанию. Прокурор не согласился с основанием увольнения и подал заявление в суд.</p> <p>Суды первой, апелляционной и кассационной инстанции согласились с мнением прокурора и основание увольнения заменили на другое: в связи с утратой доверия.</p> <p>Согласно пункту 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ муниципальный служащий обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.</p> <p>Факт не направления уведомления С.М. на заседании комиссии в местной администрации не отрицала.</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 Закона № 25-ФЗ⁷⁴.</p>	Тверская область

74 Решение Торжокского межрайонного суда Тверской области по гражданскому делу № 2-339/2020, оставленное без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Тверского областного суда по делу № 2-339/2020 от 15.10.2020 и определением Второго кассационного суда общей юрисдикции от 11.05.2021 по делу № 88-5645-2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
18	В должности начальника отдела местной администрации работает сестра супруги заместителя главы муниципального образования. В случае временного отсутствия главы муниципального образования муниципальный служащий исполняет обязанности главы муниципального образования, при этом обладает полномочиями представителя нанимателя в отношении указанного начальника отдела.	Уведомление не направлялось.	Выговор.	-	Томская область
19	Заместитель главы муниципального образования принимал решения о материальном стимулировании находившегося в его непосредственном подчинении водителя – супруга.	-	Выговор.	-	Саратовская область
20	Глава местной администрации премировал работников, в числе которых находилась его родственница (жена сына).	-	Не привлечен к ответственности в связи с обоснованностью решения о премировании.	-	Саратовская область
21	Муниципальный служащий, назначен на должность заместителя начальника управления местной администрации. Его супруга замещает должность в отделе данного управления. В период отсутствия начальника управления, заместитель исполняет его обязанности, осуществляет руководство сотрудниками управления, при этом в круг его обязанностей входит непосредственное руководство отделом, в котором замещает должность муниципальной службы его супруга.	Служащий уведомил представителя нанимателя. Супруга заместителя начальника управления переведена в отдел, который не находится в непосредственном подчинении заместителя. Обязанность по исполнению обязанностей начальника управления при его отсутствии возложено на другого заместителя.	-	-	Алтайский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
22	В подчинении председателя комитета местной администрации находится работник (водитель), с которым они состоят в фактических брачных отношениях.	Служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией установлен факт возможной личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов; рекомендовано принимать решения в отношении работника коллегиально, исключить любые единоличные решения.	Алтайский край
23	В ходе проверки органами прокуратуры в 2018 г. выявлен факт прохождения службы в отделе казначейского исполнения финансового управления местной администрации должностным лицом, находящемся в свойстве с начальником указанного управления (супруга сына начальника финансового управления). Муниципальный служащий был принят на должность до введения в 2011 г. ограничений в приеме на работу супругов детей.	-	Начальник финансового управления местной администрации привлечен к ответственности в виде выговора.	-	Амурская область
24	Заместитель главы местной администрации является супругом председателя комитета местной администрации.	Служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией рекомендовано: - заместителю главы местной администрации принимать меры по недопущению конфликта интересов (самоотвод от участия в работе комиссий, рабочих групп и других коллегиальных органов местной администрации, рассматривающих вопросы комитета местной администрации); - исключить возложение исполнения обязанностей главы местной администрации на заместителя главы местной администрации.	Амурская область
25	Племянница муниципального служащего (начальник отдела документационного обеспечения и архива местной администрации) работает в этом же отделе, но не замещает должность муниципальной службы.	Служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией принято решение, согласно которому при каждом случае возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, необходимо письменно уведомлять работодателя.	Брянская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
26	Дочь муниципального служащего (заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности) работает в этом же отделе, но не замещает должность муниципальной службы.	Служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией принято решение, согласно которому при каждом случае возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, необходимо письменно уведомлять работодателя. В период замещения заместителем начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности обязанностей начальника отдела дочь направляется в отпуск.	Брянская область
27	Глава местной администрации не уведомил Совет депутатов о возможном возникновении конфликта интересов в связи с принятием на работу супруги в отдел по работе с городским поселением.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	Комиссия подтвердила факт отсутствия уведомления. Рекомендовано применить дисциплинарное взыскание.	Брянская область
28	Глава администрации сельского поселения приняла в январе 2019 г. на работу по гражданско-правовому договору в администрацию сельского поселения водителем гражданина, который является отцом ее детей (брак не оформлен, проживают вместе).	Уведомление служащим не направлялось.	Выговор.	-	Калужская область
29	Глава администрации сельского поселения с февраля 2016 г. по октябрь 2018 г. трудоустроил свою родственницу уборщицей администрации сельского поселения.	Уведомление служащим не направлялось.	Замечание.	-	Калужская область
30	Главный специалист местной администрации, являясь супругом сына главы местной администрации, не уведомила о возникновении личной заинтересованности при выходе из отпуска по уходу за ребенком до трех лет и приступила к исполнению должностных обязанностей, что приводит или может привести к конфликту интересов.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия	-	Кабардино-Балкария

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
31	В местной администрации работает родственник муниципального служащего – первого заместителя местной главы администрации.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов первому заместителю главы администрации рекомендовано в период исполнения обязанностей главы муниципального образования исключить возможность подписания им документов, правовых актов, дачи устных и письменных поручений в отношении родственника, в том числе касающихся определения ежемесячных надбавок и иных выплат к заработной плате.	Кировская область
32	В должностные обязанности муниципального служащего местной администрации входит проверка обоснованности строительно-монтажных работ, расчет стоимости строительства, в том числе для заказчика работ – местной администрации. Главой местной администрации является супруг муниципального служащего.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов рекомендовано в должностную инструкцию муниципального служащего внести следующие изменения: - исключить для муниципального служащего возможность самолично выдавать и подписывать заключения по проверке обоснованности строительно-монтажных работ, сметы на строительные работы для городского поселения муниципально-го района; - исключить какие-либо контрольные функции муниципального служащего в отношении местной администрации.	Кировская область
33	По результатам проверки, проведенной на основании информации органов прокуратуры установлено, что муниципальным служащим не были соблюдены требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов при замещении им должностей муниципальной службы. Муниципальный служащий, являясь в соответствии с распорядительным актом заместителем председателя аттестационной комиссии органов местного самоуправления, участвовал в проведении аттестации в отношении супруги, замещающей в местной администрации должность муниципальной службы. Согласно распоряжению главы муниципального образования, непосредственно координировал и контролировал работу органа администрации, в который им был согласован прием на должность муниципальной службы своего сына.	Уведомление направлено не было.	Выговор.	Комиссией рекомендовано главе муниципального образования рассмотреть вопрос о применении к муниципальному служащему меры дисциплинарного взыскания в виде выговора, а также указать ему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов.	Краснодарский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
34	Заместитель главы местной администрации в период исполнения обязанностей главы администрации утверждал размер надбавки своему сыну, работающему в структурном подразделении местной администрации.	Муниципальным служащим не направлено уведомление.	Замечание.	-	Магаданская область
35	Близкие родственники (родные сестры), занимающие должности заместителя главы администрации по социальной работе и подчиненного ему ведущего специалиста сектора по сопровождению, приему и опекунской семье местной администрации подали уведомления.	Муниципальными служащими были поданы уведомления.	-	Главой городского округа принято решение о выводе сектора по сопровождению, приему и опекунской семье из подчинения заместителя главы местной администрации по социальной работе и подчинении непосредственно главе городского округа.	Магаданская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
36	<p>В местную администрацию поступило представление прокуратуры об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>В соответствии с должностной инструкцией руководитель аппарата – управляющий делами местной администрации О.И.В., в силу представленных полномочий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организует выполнение и контроль за исполнением трудового законодательства, законодательства о муниципальной службе и охране труда, контроль за соблюдением правил внутреннего трудового распорядка работниками всех структурных подразделений местной администрации; - в целях надлежащего исполнения должностных обязанностей имеет право осуществлять контроль за исполнением сотрудниками местной администрации своих должностных обязанностей, за соблюдением трудовой и исполнительской дисциплины, за исполнением инструкций, положений и иных локальных правовых актов, выходить с предложениями о поощрениях и (или) привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников местной администрации. <p>Его супруга – О.В.С. занимает должность муниципальной службы в местной администрации, являясь начальником отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития.</p>	-	<p>Замечание.</p> <p>Также приняты меры, направленные на устранение нарушений требований законодательства.</p>	<p>В рамках устранения выявленных прокуратурой нарушений, в должностную инструкцию руководителя аппарата – управляющего делами О.И.В. внесены необходимые изменения.</p> <p>Также был расторгнут трудовой договор с начальником отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития администрации МО, которая являлась супругой О.И.В.</p>	Ненецкий автономный округ
37	Муниципальный служащий неоднократно исполнял обязанности временно отсутствующего главы муниципального образования; осуществлял контроль за исполнением муниципальным служащим администрации (являлся близким родственником) своих обязанностей и отдельных поручений, связанных в том числе с движением материальных ценностей.	Уведомлений не направлял, мер по урегулированию конфликта интересов не принимал.	Увольнение в связи с утратой доверия.	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов.	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
38	В одном из структурных подразделений отраслевого органа местной администрации работает родственница руководителя данного отраслевого (функционального) органа.	Подано уведомление.	-	Комиссия признала, что в настоящее время само по себе замещение должностей не влечет конфликт интересов. При реализации полномочий работодателя конфликт интересов возникает. Комиссия вынесла рекомендации о проведении мероприятий, направленных на недопущение конфликта интересов (перевод муниципального служащего в иной отраслевой (функциональный) орган администрации)	Оренбургская область
39	Актом прокурорского реагирования установлено, что муниципальным служащим, занимающим должность заместителя начальника управления, не приняты меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в периоды исполнения обязанностей начальника управления. Родная сестра муниципального служащего занимала должность муниципальной службы главного специалиста отдела в этом же управлении.	Уведомление не подано.	Муниципальному служащему, занимающему должность заместителя начальника управления, объявлен выговор. Муниципальный служащий, занимавший должность главного специалиста, уволен (до поступления представления прокуратуры).	Нашли свое подтверждение доводы в части возможности возникновения личной заинтересованности у заместителя начальника управления при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий) начальника управления, которая могла привести к конфликту интересов в связи с замещением его родной сестрой должности главного специалиста.	Орловская область
40	Глава администрации сельского поселения принял на должность инспектора военно-учетного стола администрации сельского поселения близкого родственника (супругу), которая также оформлена в местной администрации на должности уборщицы. Супруга муниципального служащего находится в непосредственном подчинении главы местной администрации.	Уведомление не подано.	Выговор.	-	Пензенская область
41	Муниципальный служащий (руководитель отдела органа местного самоуправления в сфере образования, имеющего статус юридического лица) является председателем профсоюзной организации образовательных учреждений.	-	Не применялась.	При назначении на должность муниципальной службы в целях исключения возможного возникновения ситуации конфликта интересов было рекомендовано выйти из состава органов управления профсоюзной организации образовательных учреждений.	Томская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
42	Муниципальному служащему – начальнику отдела управления социальной защиты населения поступил запрос о представлении сведений о соответствии (не соответствии) требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, и их пригодности для проживания на жилой дом, принадлежащий на праве собственности муниципальному служащему, находящемуся в подчинении указанного начальника отдела члену межведомственной комиссии (секретарь).	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.	-	Начальнику отдела рекомендовано выйти из состава комиссии на время рассмотрения данного вопроса.	Амурская область
43	В 2019 г. возник конфликт интересов в связи с личной заинтересованностью, возникшей при исполнении обязанностей главы администрации района. Конфликт интересов состоял в замещении лицом, находящимся в близком родстве или свойстве с главой администрации района, должности в администрации района, находящейся в прямом подчинении главы администрации района. Конфликт интересов выявлен при реализации прокуратурой района контрольно-надзорных мероприятий.	Уведомление служащим не направлено представителю нанимателя.	К главе администрации района применена мера ответственности в виде выговора. Лицо, находящееся в близком родстве с главой администрации района, уволено с должности муниципальной службы.	-	Амурская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
44	<p>При проведении проверки установлено, что в должности начальника юридического отдела местной администрации работает супруга муниципального служащего (заместителя главы).</p> <p>Согласно пункту 3.2 Положения о юридическом отделе администрации юридический отдел, начальником которого является супруга муниципального служащего, выполняет поручения заместителей главы округа, таким образом начальник юридического отдела подконтролен заместителю главы муниципального округа.</p> <p>Уведомлений ни от муниципального служащего, ни от его супруги, не поступало, мер по урегулированию конфликта интересов принято не было.</p>	Уведомление служащим не направлялось.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Кемеровская область
45	Заведующий отделом и главный специалист этого отдела состояли в близких родственных отношениях (супруги). Наличие близких родственных отношений между заведующим отделом и подчиненным работником могло повлиять на объективное исполнение ими должностных обязанностей и полномочий и способствовать конфликту интересов.	Заведующим отделом и главным специалистом не приняты меры, направленные на предотвращение возможности конфликта интересов. Уведомлений не поступало.	-	Служащие привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Главному специалисту было предложено перейти на другую вакантную должность. В связи с отказом служащая была уволена.	Калужская область
46	В подчинении главы администрации сельского поселения находился близкий родственник. Глава администрации принимал решения, связанные с выполнением родственником трудовых обязанностей в органе местного самоуправления и материальным поощрением. С момента назначения на должность он не принял мер, направленных на предотвращение возможности конфликта интересов как в отношении себя, так и подчиненного работника, являющегося его близким родственником.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	Служащий уволился по собственному желанию до проведения проверочных мероприятий.	Калужская область
47	Начальник отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и единой дежурной диспетчерской службы администрации не уведомил о работе под его непосредственным руководством (в отделе) работника, имеющего с ним родственные связи.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	Уволен по собственному желанию до окончания проведения проверки соблюдения муниципальным служащим требований по предотвращению конфликта интересов и обязанности уведомления главы администрации о возможном конфликте интересов.	Калужская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
48	Начальник отдела администрации имела в своем подчинении супругу сына, занимающую должность руководителя группы учета и отчетности по трудовому договору. Начальник отдела обладала полномочиями по принятию управленческих и иных решений в отношении супруги сына. Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов начальником отдела администрации не принимались.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	С руководителем группы учета трудовой договор расторгнут.	Иркутская область
49	Начальник финансового управления администрации имела в своем подчинении племянницу, занимающую должность главного специалиста экономического отдела финансового управления. Начальник управления обладала полномочиями по принятию управленческих и иных решений в отношении племянницы. Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов начальником отдела администрации не принимались.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	В должностную инструкцию начальника управления внесены изменения, в соответствии с которыми начальник управления не принимает управленческие и иные решения в отношении главного специалиста экономического отдела.	Иркутская область
50	Муниципальный служащий не принял меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в период подачи ему заявки на получение гранта организацией, учредителем которой являлась дочь муниципального служащего, подписал соглашение с организацией о предоставлении гранта. В период проведения проверочных мероприятий в отношении организации было выявлено нецелевое использование субсидии.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	Решением суда в требованиях о признании увольнения незаконным, восстановлении на работе муниципальному служащему отказано ⁷⁵ .	Иркутская область
51	Возник конфликт интересов в связи с личной заинтересованностью, возникшей при исполнении обязанностей главы местной администрации. Конфликт интересов состоял в замещении лицом, находящимся в близком родстве или свойстве с главой администрации района, должности в администрации района, находящейся в прямом подчинении главы местной администрации.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	К главе администрации применена мера ответственности в виде выговора. Лицо, находящееся в близком родстве с главой администрации, уволено с должности муниципальной службы.	Владимирская область

75 Решение Усть-Илимского городского суда Иркутской области от 25.06.2018 по делу № 2-1452/2018.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
52	Муниципальный служащий являлся председателем конкурсной комиссии на замещение вакантной должности руководителя муниципального бюджетного учреждения. На замещение вакантной должности свою кандидатуру выдвинул гражданин (муниципальный служащий), который находился в подчинении у данного муниципального служащего. Данным гражданином, участвующим в конкурсе, в комиссию были представлены недостоверные документы, подтверждающие необходимый стаж работы и квалификацию. Муниципальный служащий, достоверно зная, что гражданин не имеет необходимого стажа работы для замещения вакантной должности, принял решение о его соответствии квалификационным требованиям, проигнорировав факт предоставления в комиссию недостоверных сведений.	Уведомление направлено не было. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не принимались.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Ленинградская область
53	Главой местной администрации принята на работу на должность бухгалтера в администрацию дочь. Согласно должностной инструкции главный бухгалтер является муниципальным служащим, подчиненным и подотчетным непосредственно главе местной администрации.	-	-	Судом отменено распоряжение исполняющего обязанности главы администрации о привлечении бухгалтера к дисциплинарной ответственности в виде замечания; администрация обязана принять меры по исполнению требований законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе и расторгнуть трудовой договор с главой местной администрации в связи с утратой доверия ⁷⁶ .	Республика Мордовия

76 Решение Zubovo-Polyanskogo районного суда Республики Мордовия от 04.05.2017 по делу № 2-426/2017.

1. Служебная зависимость при осуществлении должностных полномочий в органах местного самоуправления с лицом, связанным родством или свойством, а также с лицом, состоящим в иных близких отношениях

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
54	<p>На момент временного исполнения полномочий главы муниципального образования, его сестра работала в должности начальника отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав, а супруга являлась старшим инспектором отдела ЗАГС администрации того же муниципалитета.</p> <p>В соответствии со структурой администрации подразделения, в которых работают супруга и сестра исполняющего полномочия главы, находятся в непосредственном подчинении заместителя главы администрации по социальным вопросам.</p> <p>Супруга исполняющего полномочия главы муниципального образования занимает должность, относящуюся к категории работников по техническому обеспечению деятельности администрации, и не относится к должностям муниципальной службы.</p> <p>Однако в процессе трудовых отношений могут возникнуть ситуации конфликта интересов (направление поручений напрямую сотруднику, отсутствие курирующего заместителя, выплата премий и т.д.).</p> <p>В должностной инструкции начальника отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав указано, что координирует и контролирует деятельность отдела не только заместитель главы администрации, но и глава муниципального образования. Кроме того, глава является высшим должностным лицом, которое осуществляет руководство администрацией на принципах единоначалия, утверждает положения о структурных подразделениях, назначает и освобождает сотрудников администрации, принимает к ним меры поощрения и дисциплинарной ответственности.</p>	<p>Подано уведомление.</p> <p>До наделения лица полномочиями главы муниципального образования его сестра, замещающая должность начальника отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав, направила уведомление и оформила отпуск без сохранения заработной платы.</p>	-	<p>Комиссия приняла следующее решение.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В настоящее время замещение супругой должности не приводит к нарушению ограничения, установленного пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона № 25-ФЗ. В процессе трудовых отношений могут возникнуть ситуации, которые приведут к конфликту интересов. 2. Замещение должности сестрой приводит к нарушению ограничения, установленного пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона № 25-ФЗ. 3. Рекомендовать временно исполняющему полномочия главы принять исчерпывающие меры по урегулированию конфликта интересов, воздержаться от принятия решений в отношении лиц, находящихся с ним в близком родстве, свойстве, а также связанных имущественными, корпоративными и иными близкими отношениями. <p>Обратить внимание временно исполняющего полномочия главы, что мерами по урегулированию конфликта интересов могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесение изменений в положение об отделе по делам несовершеннолетних и защите их прав и должностную инструкцию начальника указанного отдела, исключающих непосредственную подчиненность и подконтрольность главе муниципального образования или какое-либо их взаимодействие; - изменение должностного (служебного) положения либо увольнение муниципального служащего (сестры), являющегося стороной конфликта интересов. 	Оренбургская область
55	<p>В должностные обязанности муниципального служащего входит согласование локальных актов, регулирующих размер оплаты труда его родственников.</p>	<p>Муниципальным служащим направлено уведомление.</p> <p>Издан приказ временно исполняющего обязанности главы муниципального образования о внесении изменений должностной регламент муниципального служащего.</p>	-	<p>Комиссией рекомендовано внести изменения в должностной регламент муниципального служащего в части изменения должностного положения, предотвращающих возникновение конфликта интересов.</p>	Республика Калмыкия

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ УЧРЕДИТЕЛЯ В ОТНОШЕНИИ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ					
56	Распоряжением администрации на должность директора муниципального казенного учреждения – центр информационно-аналитического и материально-технического обеспечения органов местного самоуправления, – назначена дочь фактической (гражданской) супруги главы местной администрации. Они находились в фактических брачных отношениях, не состояли в браке и имеют троих общих детей. Директор учреждения освобожден от занимаемой должности по собственному желанию.	-	-	На главу муниципального образования возложена обязанность по расторжению контракта с главой местной администрации ⁷⁷ .	Республика Крым
57	Муниципальный служащий замещает должность начальника отдела общего и дополнительного образования, осуществляющий свою деятельность во взаимодействии с образовательными организациями (в том числе дошкольными) и их руководителями. Сестра муниципального служащего работает заведующим детским садом. Также муниципальный служащий входит в состав комиссии по аттестации руководителей образовательных учреждений и в состав наградной комиссии управления образования местной администрации.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Рекомендовано отстранить от исполнения должностных обязанностей муниципального служащего при принятии решений в отношении детского сада и его руководителя. Рекомендовать начальнику управления образования местной администрации взять под контроль соблюдение муниципальным служащим требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.	Республика Удмуртия
58	Субъект конфликта интересов трудоустроил супругу в курируемое подведомственное учреждение, не уведомив о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей, которая приведет к конфликту интересов.	Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не приняты.	Выговор.	-	Сахалинская область
59	Начальник управления муниципальным имуществом местной администрации, которая осуществляет функции и полномочия учредителя МУП от имени местной администрации, является собственником директора МУП. Супруга начальника управления муниципальным имуществом – родная сестра директора МУП.	Не исполнил обязанность по уведомлению и не принял мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.	Увольнение с утратой доверия.	Рекомендовано применить взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия.	Свердловская область

77 Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 02.2020 № 88-13210/2020 по делу № 2-531/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
60	Основанием возникновения личной заинтересованности первого заместителя главы администрации, явилось замещение родственниками должностей: директора муниципального учреждения (сын) и руководителя отдела отраслевого (функционального) органа (супруга сына).	Уведомление не направил.	Выговор.	На период исполнения полномочий главы администрации, заместителя главы администрации по социальным вопросам (координирующего деятельность учреждения) исключить: - согласование представлений к награждению и поощрению; - выполнение организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций в отношении учреждения и отраслевого (функционального) органа.	Ставропольский край
61	Возможное возникновение личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей муниципальным служащим, занимающим должность первого заместителя главы местной администрации, курирующего муниципальное казенное учреждение, при назначении на должность директора соответствующего учреждения своего близкого родственника.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Замечание.	Рекомендовано: привлечение муниципального служащего к дисциплинарной ответственности (замечание).	Тамбовская область
62	Во время исполнения заместителем главы местной администрации обязанностей главы муниципального образования муниципальный служащий осуществлял непосредственное руководство деятельностью муниципального казенного учреждения, в его прямом подчинении находился его близкий родственник — директор соответствующего казенного учреждения. В период исполнения обязанностей принимались организационно-распорядительные решения в отношении директора казенного учреждения (близкого родственника).	Муниципальным служащим меры по предотвращению возможности возникновения конфликта интересов в связи с осуществлением трудовой деятельности в прямом подчинении близким родственником не приняты, соответствующее письменное уведомление главе муниципального образования не направлялось.	Муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности (замечание).	При применении меры ответственности учитывалось смягчающее обстоятельство: муниципальный служащий при исполнении должностных (служебных) обязанностей выгоду в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц не получал.	Тамбовская область
63	Должность руководителя муниципального учреждения занимает супруг муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении данного учреждения. В должностные обязанности муниципального служащего входило курирование сферы деятельности учреждения, а также исполнение должностных обязанностей по должности руководителя органа местного самоуправления в период его временного отсутствия.	Не уведомил о конфликте интересов.	Замечание.	-	Томская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
64	Муниципальный служащий осуществлял организационно-распорядительные функции по отношению к подведомственному учреждению, в котором работала супруга сына.	Муниципальный служащий не принял мер по урегулированию конфликта интересов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.	Замечание.	Конфликт интересов урегулирован. Супруга сына уволилась.	Ярославская область
65	Сын муниципального служащего – начальника управления образования, является директором муниципального бюджетного образовательного учреждения.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.	-	Комиссией даны рекомендации, которые исполнены муниципальным служащим: 1. принят правовой акт в части коллегиального принятия решений при распределении бюджетных ассигнований в отношении подведомственных получателей бюджетных средств; 2. муниципальный служащий исключен из состава совета руководителей муниципальных образовательных организаций; 3. внесены изменения в должностную инструкцию муниципального служащего, в части исключения осуществления руководства и контроля за деятельностью учреждения (данные функции включены в должностную инструкцию заместителя главы местной администрации, курирующего вопросы социальной сферы).	Брянская область
66	Супруг и дочь заместителя главы местной администрации, курирующий сферу образования, работают в подведомственном учреждении (общеобразовательная школа) на должностях, соответственно, заместителя директора по административно-хозяйственной деятельности и педагога-психолога.	Муниципальный служащий направил уведомление.	-	Комиссией приняты рекомендации, согласно которым при каждом случае возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов необходимо письменно уведомлять работодателя.	Брянская область
67	Дочь заместителя главы местной администрации, курирующего сферу образования, заключала договоры на оказание платных услуг с подведомственными учреждениями (школы, детские сады). Муниципальный служащий не уведомил работодателя о возникновении личной заинтересованности. Комиссия подтвердила факт отсутствия уведомления.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Взыскание не применялось в связи с тем, что муниципальный служащий уволился до рассмотрения вопроса комиссией.	-	Брянская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
68	Заместитель главы местной администрации, курирующий сферу жилищно-коммунального хозяйства, представил уведомление. Супруга и дочь муниципального служащего работают в учреждениях сферы жилищно-коммунального хозяйства.	Муниципальный служащий подал уведомление.	-	Комиссией принято решение, согласно которому при каждом случае возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, необходимо письменно уведомлять работодателя.	Брянская область
69	Гражданин назначен на должность муниципальной службы заместителя председателя комитета по управлению муниципальным имуществом. На момент назначения на должность супруг муниципального служащего являлся директором МУП, в отношении которого комитетом по управлению муниципальным имуществом осуществляются функции муниципального управления. При этом директор указанного МУП фактически не исполнял должностные обязанности по причине его нахождения в следственном изоляторе.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	-	Брянская область
70	Заместитель главы местной администрации, курирующий сферу жилищно-коммунального хозяйства, не уведомил работодателя о возможном конфликте интересов. Сын муниципального служащего является директором МУП.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	По итогам рассмотрения данного вопроса на комиссии внесены изменения в муниципальный нормативный акт, регулирующий распределение обязанностей между заместителями главы местной администрации. Закреплена норма об оказании содействия МУП в пределах компетенции, но без вмешательства в организационную и хозяйственную деятельность.	Брянская область
71	Заместитель главы администрации-начальник управления жилищно-коммунального хозяйства по должностному положению координирует деятельность отдела сельского хозяйства администрации и контролирует работу подведомственных учреждений и их руководителей. Муниципальный служащий, замещающий указанную должность, не уведомил главу администрации о возможном конфликте интересов, имея родственные связи с учредителем и руководителем коммерческой организации, которая осуществляет свою деятельность в этом же районе деятельностью в сфере сельского хозяйства, а также работающего родственника в подведомственном учреждении в сфере жилищно-коммунального хозяйства.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	Уволен по собственному желанию до окончания проведения проверки.	Калининградская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
72	<p>Являлась заместителем главы администрации по социальным вопросам, в полномочия которой входило, в том числе, координация, руководство и инспектирование в пределах собственных полномочий деятельности муниципальных образовательных учреждений; функции по формированию предложений по бюджетному финансированию учреждений образования; разработка и установление нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений за счет средств местного бюджета; оценка работы в образовательном учреждении. Служащая имела возможность оказать покровительство своей дочери и согласовала дочери заявление о приеме на работу на должность заведующей муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения, участвовала в аттестационной комиссии, где рассматривалась кандидатура дочери, самоотвод не заявлялся, также являлась членом Наблюдательного совета за деятельностью учреждений социальной сферы городского округа, а также их финансово-хозяйственной деятельности. Уведомление не подано, самоотвод не заявлялся.</p>	<p>Уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, служащим не направлялось представителю нанимателя.</p>	<p>Увольнение в связи с утратой доверия.</p>	<p>Приказом главы администрации привлечена к ответственности в виде выговора. Приказом администрации трудовой договор прекращен в связи с утратой доверия на основании вступившего в законную силу судебного решения.</p>	<p>Калининградская область</p>
73	<p>Начальник отдела культуры местной администрации является заместителем председателя комиссии по рассмотрению показателей эффективности деятельности учреждений культуры и принимает решение о размере стимулирующих выплат. Среди соответствующих учреждений – муниципальное учреждение, директором которого является сестра начальника отдела.</p>	<p>Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.</p>	<p>Замечание.</p>	<p>Решения о выплате стимулирующих выплат в отношении данного муниципального учреждения начальником отдела культуры администрации не принимаются. Начальник отдела заявляет самоотвод.</p>	<p>Иркутская область</p>
74	<p>Заместитель директора коммерческой организации, учредителем которой является муниципальное образование в лице местной администрации, осуществляющей права и обязанности единственного участника коммерческой организации, является родственник главы администрации, который на период отсутствия директора исполняет его обязанности.</p>	<p>Подано уведомление.</p>	<p>-</p>	<p>В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов главе местной администрации рекомендовано исключить дачу устных и письменных поручений (указаний) в отношении коммерческой организации и действия, связанные с уставной деятельностью коммерческой организации, все решения в отношении коммерческой организации принимать не единолично, а на основании решений коллегиальных органов (комиссий, рабочих групп и т.п.).</p>	<p>Кировская область</p>

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
75	В результате проверочных мероприятий установлено, что заместитель главы муниципального образования согласовал заявление о приеме на работу в координируемое и контролируемое данным служащим подведомственное учреждение своего родственника (родной брат супруги) на должность заместителя руководителя учреждения.	Уведомление направлено не было.	Заместитель главы муниципального образования привлечен к ответственности в виде выговора. Родственник служащего осуществлял трудовую деятельность в учреждении непродолжительное время и уволен в инициативном порядке.	-	Краснодарский край
76	На начальника управления, входящего в структуру местной администрации, возложена функция согласования размера выплат стимулирующего характера работникам подведомственного учреждения, в котором работает его близкий родственник (дочь).	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссия рекомендовала главе муниципального образования принять меры по урегулированию конфликта интересов, передав заместителю главы муниципального образования соответствующие полномочия по согласованию размера выплат стимулирующего характера.	Краснодарский край
77	На должности руководителя подведомственного администрации учреждения работает родственник муниципального служащего, курирующего сферу деятельности учреждения.	Подано уведомление, которое рассмотрено на комиссии.	-	Принято решение, что предложенная мера (самоотвод) достаточна. Конфликт интересов урегулирован.	Курская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
78	<p>Близкий родственник муниципального служащего, замещающего должность в финансовом подразделении администрации, принят на должность начальника финансового подразделения муниципального учреждения. В должностные обязанности муниципального служащего входит составление и организация исполнения местного бюджета в отношении муниципальных учреждений. Близкий родственник в соответствии с должностной инструкцией осуществляет контрольные функции по вопросам, которые входят в непосредственный круг обязанностей муниципального служащего. Со дня приема на работу близкого родственника муниципальный служащий не осуществлял функции муниципального управления в отношении муниципальных учреждений, так как находился в отпуске по беременности и родам и в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В должностную инструкцию муниципального служащего внесены изменения в части исключения должностных обязанностей по составлению и организации исполнения местного бюджета в отношении муниципальных учреждений. После выхода из отпуска по уходу за ребенком муниципальный служащий будет выполнять функции по новой должностной инструкции и это исключит возможность возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.</p>	<p>Муниципальный служащий подал уведомление.</p>	<p>-</p>	<p>На комиссию вынесено решение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установить, что муниципальный служащий соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов; - признать, что при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей не усматривается наличие личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов. 	<p>Мурманская область</p>

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
79	<p>Близкий родственник муниципального служащего замещает должность заместителя директора по проектам на МУП, в отношении которого муниципальный служащий, как руководитель структурного подразделения администрации, осуществляет функции муниципального управления.</p> <p>Представление прокуратуры рассмотрено на заседании комиссии.</p>	-	-	<p>Комиссия приняла решение:</p> <p>при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует;</p> <p>основания для уведомления, отсутствовали (функции муниципального (административного) управления муниципального служащего в отношении МУП заключаются в принятии обязательных для исполнения решений по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении МУП. Функции и полномочия учредителя в отношении МУП осуществляет администрация, все решения в отношении муниципального имущества принимает администрация в лице главы администрации, а не структурное подразделение, руководителем которого является муниципальный служащий. Близкий родственник муниципального служащего в соответствии с должностной инструкцией не осуществляет функций по использованию муниципального имущества, находящего на праве хозяйственного ведения в МУП. Муниципальный служащий не мог принимать единоличные обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении заместителя руководителя МУП, возможность получения имущественной выгоды близким родственником муниципального служащего в результате осуществления этим муниципальным служащим своих полномочий отсутствует, как и обязанность по уведомлению при трудоустройстве близкого родственника. Должностной инструкцией близкого родственника муниципального служащего не предусмотрена обязанность по замещению должности руководителя МУП на период его отсутствия. В период работы на МУП близкий родственник муниципального служащего не исполнял обязанности руководителя МУП, не совершал сделок от имени МУП, не пользовался имуществом МУП.).</p>	Мурманская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
80	Заместитель главы местной администрации – председатель комитета образования администрации, пользуясь своим служебным положением, дала указание начальнику отдела по вопросам материально-технического обеспечения комитета образования администрации уволить без двухнедельной отработки с должности техника в подведомственном учреждении и принять на его должность ее мужа. В связи с трудоустройством в действиях заместителя главы администрации – председателя комитета образования администрации имеется конфликт интересов. По факту выявленных нарушений законодательства прокуратурой в адрес главы администрации вынесено представление, по итогам рассмотрения которого распоряжением администрации объявлен выговор.	-	-	Судом отказано в удовлетворении требования признания незаконным распоряжения в части применения дисциплинарного взыскания в виде выговора; обязанности внести изменения в распоряжение, расторгнуть с муниципальным служащим трудовой договор ⁷⁸ .	Саратовская область
81	Прокурором вынесен протест о наличии конфликта интересов у муниципального служащего (начальник отдела культуры, тризма и спорта местной администрации), в связи с тем, что супруг муниципального служащего работает в подведомственном учреждении культуры на должности заместителя директора по хозяйственной части.	Уведомление не подано.	Дисциплинарное взыскание – выговор.	По итогам рассмотрения данного вопроса комиссией принято решение: муниципальному служащему объявить выговор.	Нижегородская область
82	Родственник муниципального служащего является руководителем муниципального учреждения, при этом муниципальный служащий курирует данное муниципальное учреждение.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов определен выход из состава комиссии по оценке деятельности руководителей муниципальных учреждений, аттестационных комиссий.	Новосибирская область
83	Родственник муниципального служащего является руководителем муниципального учреждения муниципального образования, при этом муниципальный служащий курирует деятельность данного муниципального учреждения.	Уведомление не подано.	Мера ответственности не применена. Муниципальный служащий уволился по собственному желанию.	-	Новосибирская область

78 Апелляционное определение Саратовского областного суда от 06.10.2016 по делу № 33-7436/2016.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
84	Н. в период исполнения полномочий главы муниципального образования, несмотря на нормы законодательства, запрещающие принимать в свое подчинение близких родственников, назначил на должность руководителя МУП в области жилищно-коммунального хозяйства, где собственником имущества и учредителем является администрация муниципального образования, своего сына.	Мер к урегулированию конфликта интересов не предпринял, не освободил от исполнения обязанностей руководителя МУП своего сына или сам не прекратил полномочия главы муниципального образования. Уведомление в представительный орган не направил.	Меры ответственности не применялись в связи с прекращением полномочий как главы муниципального образования на основании личного заявления решением представительного органа.	Комиссией Н. рекомендовано прекратить трудовые отношения со своим сыном в качестве руководителя МУП или прекратить свои полномочия.	Красноярский край
3. ВЫПОЛНЕНИЕ ИНОЙ ОПЛАЧИВАЕМОЙ РАБОТЫ					
85	Супруг начальника управления культуры администрации работает по совместительству в должности электрика в учреждении культуры, подведомственном управлению культуры администрации. Муниципальный служащий обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.	Уведомление от муниципального служащего не поступало.	Замечание.	По итогам рассмотрения данного вопроса комиссией принято решение: - муниципальный служащий не исполнил требование по уведомлению; - рекомендовать главе администрации применить к муниципальному служащему меру дисциплинарной ответственности в виде замечания. Рекомендации комиссии исполнены.	Рязанская область
86	Муниципальный служащий трудоустроился для выполнения иной оплачиваемой работы заместителем руководителя подведомственной организации.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Республика Адыгея

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
87	Начальник управления образования местной администрации по совместительству работала дворником в муниципальном бюджетном учреждении дошкольного образования, учредителем которого является управление образования местной администрации, уведомив об этом работодателя. Впоследствии служащая была назначена исполняющим обязанности руководителя учреждения, то есть являлась работодателем для заведующей учреждения, осуществляла в отношении ее организационно-распорядительные и контрольные функции.	Служащая мер к урегулированию конфликта интересов не предприняла, работу по совместительству в учреждении не прекратила, соответствующее уведомление работодателю в установленном порядке не представила.	Объявлен выговор, служащая прекратила трудовые отношения с муниципальным бюджетным учреждением дошкольного образования.	Комиссией служащей рекомендовано прекратить трудовые отношения с муниципальным бюджетным учреждением дошкольного образования.	Красноярский край
88	Муниципальный служащий совмещал работу на должности специалиста подведомственного учреждения по одному направлению деятельности и имел контрольные функции.	Работодателю уведомление в установленном порядке не представил.	Выговор. Служащий уволен с занимаемой по совместительству должности.	-	Курская область
89	В комиссию поступило уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в муниципальном учреждении, подведомственном функциональному органу местной администрации, от муниципального служащего – руководителя данного функционального органа. Назначение на должность начальника отдела состоялось 23.01.2019, уведомление подано 26.02.2019, работа в подведомственном учреждении осуществлялась с 01.09.2014 (по совместительству). Муниципальный служащий уволен из подведомственного учреждения, на заседании комиссии установлено наличие конфликта интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.	Уведомление представлено не своевременно.	Замечание.	-	Мурманская область
90	Муниципальный служащий, являясь руководителем отраслевого (функционального) органа администрации осуществляла иную оплачиваемую деятельность в подведомственном учреждении. При этом орган выполняет функции учредителя в отношении учреждения, а муниципальный служащий является работодателем для директора учреждения, оценивает деятельность учреждения, утверждает отчеты и т.п.	Уведомление направлено не было.	Выговор.	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Иная оплачиваемая деятельность прекращена.	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
91	Заместитель главы администрации по экономике городского округа выполняла иную оплачиваемую работу в организации в должности советника директора по договорной работе и вопросам оптимизации закупочной деятельности.	Уведомление муниципальным служащим не представлено.	Выговор.	Комиссией приняты следующие решения: - признать, что заместитель главы администрации по экономике городского округа не соблюдала требования об урегулировании конфликта интересов; -рекомендовать представителю нанимателя применить к данному должностному лицу взыскание в виде выговора.	Свердловская область
92	Глава местной администрации при поступлении на муниципальную службу не прекращена предпринимательская деятельность.	Уведомление муниципальный служащий представил.	Выговор.	Рекомендовано: применить дисциплинарное взыскание в виде выговора.	Тамбовская область
93	Выполнение муниципальным служащим иной оплачиваемой работы в муниципальном учреждении, учредителем которого является орган местного самоуправления, в котором муниципальный служащий проходит службу. Данное муниципальное учреждение является подконтрольным отделу органа местного самоуправления, начальником которого является муниципальный служащий по основному месту работы.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.	Не применялась.	Должностное положение муниципального служащего изменено.	Томская область
94	Муниципальный служащий местной администрации одновременно замещал должности главного специалиста информационного обеспечения администрации и должности специалиста информационных технологий финансового управления администрации того муниципального образования, которое повлекло за собой конфликт интересов, выразившийся в личной заинтересованности получения им ежемесячных денежных средств в виде заработной платы в финансовом управлении администрации. Замещение должности главного специалиста информационного обеспечения администрации и должности специалиста информационных технологий финансового управления администрации не предусматривало осуществление трудовой деятельности во внерабочее время.	Уведомление служащим не направлено представителю нанимателя.	С муниципальным служащим расторгнут трудовой договор по должности главного специалиста информационного обеспечения администрации, после которого муниципальный служащий уволился и со второй должности администрации по собственному желанию.	-	Республика Тыва

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
95	На момент оформления трудовых отношений и приема на муниципальную службу муниципальный служащий являлся учредителем общества с ограниченной ответственностью, о чем не уведомило работодателя.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверенности.	-	Республика Крым
96	Муниципальный служащий осуществляет свою трудовую педагогическую деятельность в качестве учителя в муниципальном бюджетном образовательном учреждении.	Муниципальный служащий на основании решения комиссии расторгнул трудовой договор, заключенный с учреждением, таким образом возможный конфликт интересов урегулирован.	-	<p>Комиссия решила.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Установить, что муниципальным служащим требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов своевременно не соблюдены. 2. Признать, что при исполнении муниципальным служащим своих должностных обязанностей и совмещении работы учителем в учреждении, личная заинтересованность носит вероятностный характер и может привести к конфликту интересов. 3. Рекомендовать главе администрации принять меры по урегулированию конфликта интересов, указав муниципальному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов. 4. Рекомендовать муниципальному служащему расторгнуть трудовой договор, заключенный с учреждением. 	Республика Калмыкия

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
97	Муниципальный служащий уведомил о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу. Уведомление рассмотрено на заседании комиссии, которой установлено, что в соответствии с трудовым договором муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы начальника отдела образования местной администрации, осуществляет в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении работу в качестве педагога дополнительного образования (преподавание внеурочной деятельности). Отделу образования, как исполнительно-распорядительному органу, подконтрольны образовательные организации, находящиеся в его непосредственном управлении на территории муниципального района.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Осуществление начальником отдела образования местной администрации иной оплачиваемой работы в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении способствует возможности возникновения конфликта интересов, в связи с тем, что начальник отдела образования местной администрации не воспринимается руководителем и работниками муниципального казенного общеобразовательного учреждения в отрыве от своей должности. Личная заинтересованность начальника отдела образования местной администрации, а также руководителя муниципального казенного общеобразовательного учреждения, может повлиять на надлежащее выполнение начальником отдела образования местной администрации своих должностных обязанностей по основному месту работы, поскольку директор данного учреждения является зависимым от него лицом. Комиссией рекомендовано муниципальному служащему расторгнуть трудовой договор с муниципальным казенным учреждением.	Еврейская автономная область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
99	Муниципальный служащий уведомил о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу. Уведомление рассмотрено на заседании комиссии.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.	-	<p>Комиссией установлено, что в соответствии с должностной инструкцией муниципальный служащий обязан, в числе прочего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участвовать совместно с контролирующими органами в проведении проверок предприятий, организаций независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности на предмет соблюдения природоохранного законодательства и составление по результатам проверок актов; - осуществлять постоянный контроль за организациями, осуществляющими деятельность по водоснабжению и водоотведению. <p>В соответствии с Методическими рекомендациями 2018 г. антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности установлены для лиц, наделенных властными и управленческими полномочиями, предусматривающими осуществление организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, контрольных (надзорных) мероприятий, государственных закупок и др. Таким образом, осуществление муниципальным служащим иной оплачиваемой работы в МУП может способствовать возможности возникновения конфликта интересов, в связи с тем, что он осуществляет контрольные (надзорные) мероприятия в отношении данных предприятий.</p> <p>Кроме того, в соответствии с договорами оказания услуг главный специалист-эксперт управления народного хозяйства и жизнеобеспечения местной администрации оказывает услуги МУП с 17.00 до 18.00. Часы работы по основному месту работы с 8.00 до 17.00. Таким образом, договорами оказания услуг не учтено время на переход от местной администрации до МУП.</p> <p>Комиссией принято решение разрешить муниципальному служащему выполнять иную оплачиваемую работу.</p>	Еврейская автономная область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
100	Муниципальный служащий уведомил о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу. Уведомление рассмотрено на заседании комиссии.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.	-	<p>Комиссией установлено, что в соответствии с трудовым договором консультант отдела имущественных отношений в составе комитета по управлению муниципальным имуществом местной администрации осуществляет работу в ООО, находящемся в другом муниципальном образовании, с 13.00 до 14.00, то есть в обеденный перерыв по основному месту службы.</p> <p>Осуществление консультантом отдела имущественных отношений в составе комитета по управлению муниципальным имуществом местной администрации иной оплачиваемой работы в ООО способствует возникновению личной заинтересованности, которая выражается в использовании имущества местной администрации, в целях выполнения иной оплачиваемой работы и может привести к конфликту интересов.</p>	Еврейская автономная область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
101	Муниципальный служащий, являясь заместителем руководителя отраслевого (функционального) органа местной администрации, выполнял иную оплачиваемую работу в подведомственном учреждении в качестве водителя. Самостоятельно утверждал путевые листы, проводил проверку расхода ГСМ, учета пробега автомобиля и т.д.	Не уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности.	Муниципальный служащий уволен на основании пункта 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ.	<p>Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов.</p> <p>Суд, рассматривая иски о признании мер ответственности и восстановлении на работе, пришел к следующим выводам.</p> <p>Из анализа должностной инструкции заместителя начальника органа местной администрации, должностной инструкции водителя хозяйственно-эксплуатационного отдела, устав муниципального казенного учреждения и материалов проверки следует, что заместителем начальника органа местной администрации, в обязанности которого непосредственно входит руководить подчиненными и мотивировать их к выполнению задач, стоящих перед органом местной администрации, эффективно планировать, организовывать работу подчиненных и контролировать ее выполнение, одновременно занимал должность водителя на 0,25 ставки хозяйственно-эксплуатационного отдела подведомственного учреждения, созданного в целях осуществления бюджетного учета и отчетности, материально-технического, Из анализа должностной инструкции заместителя начальника органа местной администрации, должностной инструкции водителя хозяйственно-эксплуатационного отдела, устав муниципального казенного учреждения и материалов проверки следует, что заместителем начальника органа местной администрации, в обязанности которого непосредственно входит руководить подчиненными и мотивировать их к выполнению задач, стоящих перед органом местной администрации, эффективно планировать, организовывать работу подчиненных и контролировать ее выполнение, одновременно занимал должность водителя на 0,25 ставки хозяйственно-эксплуатационного отдела подведомственного учреждения,</p> <p style="text-align: center;">↓</p>	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
				<p>созданного в целях осуществления бюджетного учета и отчетности, материально-технического, административного, транспортного и хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в том числе структурных подразделений органов местной администрации, не принял мер по предотвращению конфликта интересов, напротив, являясь заместителем начальника органа местной администрации, определял задание водителю и сам это задание исполнял и контролировал, что повлекло возникновение личной заинтересованности в использовании автомобиля в личных целях. Выявленные в ходе проверки факты свидетельствуют о нарушении муниципальным служащим требований законодательства о муниципальной службе и законодательства о противодействии коррупции. Одновременное исполнение работы в должностях заместителя начальника органа местной администрации и водителя учреждения повлекло возникновение личной заинтересованности в использовании автомобиля в личных целях.</p> <p>Суд пришел к выводу о наличии у ответчиков оснований для принятия решения об увольнении истца по пункту 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ. При этом, порядок увольнения истца, срок привлечения его к дисциплинарной ответственности ответчиком соблюден⁷⁹.</p>	
102	Начальник управления выполнял иную оплачиваемую работу в образовательном учреждении, в отношении которого вправе принимать управленческие решения.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	-	Иркутская область

79 Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 14.10.2021 по делу № 88-20550/2021, 2(1)-1607/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
103	Муниципальный служащий выполнял иную оплачиваемую работу в подконтрольном ему муниципальном учреждении.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	Комиссией принято решение о прекращении иной оплачиваемой деятельности.	Забайкальский край
4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ					
104	В полномочия муниципального служащего входит осуществление контроля за строительством и ремонтом дорог в сельском поселении, глава которого является родным братом супруги муниципального служащего.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Принято решение о передаче указанных полномочий другому муниципальному служащему.	-	Рекомендовано передать указанные полномочия другому муниципальному служащему.	Республика Башкортостан
105	В полномочия муниципального служащего входит проверка готовности муниципального образовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа к новому учебному году, директором которого является родной брат муниципального служащего.	Муниципальным служащим несвоевременно направлено уведомление. Муниципальный служащий в проверке учреждения участие не принимал. Акт проверки готовности подписан другим муниципальным служащим.	Выговор.	-	Республика Башкортостан
106	Муниципальный служащий 25.11.2019 направлен на документарно-выездную проверку исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений, выявленных на земельном участке. 28.11.2019 муниципальный служащий вступил в брак с лицом, владеющим этим земельным участком.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Служащий отстранен от проверки, проведение проверки возложены на другого муниципального служащего.	-	Служащего отстранить от проверки, проведение проверки возложить на другого муниципального служащего.	Республика Башкортостан
107	Необходимость проведения оценки ведения воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе в МУП, в котором супруг субъекта конфликта интересов является директором.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Приостановить членство субъекта конфликта интересов в рабочей группе на время проведения оценки ведения воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе в МУП.	Сахалинская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
108	В жилом доме, который подлежит обследованию, зарегистрированы и проживают невестка, а также внучки субъекта конфликта интересов.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Приостановить членство субъекта конфликта интересов в работе комиссии по жилищным вопросам при местной администрации. Отказаться от участия в обследовании состояния жилого помещения.	Сахалинская область
109	Сестра муниципального служащего (первого заместителя главы местной администрации), замещает должность аудитора КСО.	Муниципальный служащий подал уведомление.	-	Комиссией принято решение: в случае необходимости проведения проверок администрации, согласовывать сроки проведения проверок КСО со сроками замещения первым заместителем главы местной администрации обязанностей главы муниципального образования. Рекомендовать в случае временного исполнения обязанностей главы муниципального образования, проверки местной администрации и подведомственных ей учреждений приостановить.	Амурская область
110	Являясь председателем комиссии по обследованию объектов растениеводства у граждан, муниципальный служащий принимал участие в обследовании домовладения на предмет гибели урожая у гражданина, с которым связан иными близкими отношениями.	-	Замечание.	-	Амурская область
111	Заместитель начальника территориального управления местной администрации координирует работу и контролирует деятельность отдела развития и содержания территорий, который осуществляет муниципальный контроль за соблюдением юридическими лицами правил внешнего благоустройства. Отдел развития и содержания территорий осуществляет контроль за коммерческой организацией, учредителем которой является супруга заместителя начальника территориального управления местной администрации.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов из должностных обязанностей заместителя начальника территориального управления местной администрации были исключены полномочия по координации и контролю за деятельностью отдела развития и содержания территорий.	Кировская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
112	Муниципальный служащий осуществляет координацию деятельности муниципального учреждения и контроль за деятельностью муниципального учреждения. В должности главного специалиста муниципального учреждения работает родственник муниципального служащего.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов муниципальному служащему рекомендовано: исключить возможность участия в обсуждении и принятии решений по вопросам согласования штатного расписания, выплаты заработной платы и распределения стимулирующих выплат, осуществления функций контроля за деятельностью родственника, принятия кадровых решений и др.; выйти из состава должностных лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля за деятельностью муниципального учреждения, не участвовать в проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении муниципального учреждения.	Кировская область
113	В рамках исполнения служебных обязанностей муниципальный служащий взаимодействовал с юридическим лицом, оказывающим услуги по перевозке. Муниципальным служащим в отношении данного юридического лица осуществлялись контрольные функции (составление протоколов об административных правонарушениях, рассмотрение жалоб и заявлений и т.д.). В данной организации работает супруг муниципального служащего.	Уведомление муниципальным служащим направлено не было.	Выговор.	-	Краснодарский край
114	Финансовое управление осуществляет функции внутреннего финансового контроля на территории муниципального образования. В данном управлении утвержден состав комиссии по проверке финансовой деятельности бюджетных учреждений, где одним из членов комиссии является близкий родственник (дочь) управляющего делами администрации, в функции которого входит курирование деятельности отдела учета и отчетности, подлежащего проверке управлением.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Непосредственному руководителю муниципального служащего рекомендовано не включать в состав комиссии этого специалиста при проведении проверок финансовой деятельности местной администрации.	Краснодарский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
115	Муниципальный служащий (начальник управления) уведомил о возникновении личной заинтересованности при исполнении функций и полномочий председателя комиссии по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений муниципального образования. При этом в одной из школ работает родственник муниципального служащего в должности заместителя директора по административно-хозяйственной части.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	В целях урегулирования конфликта интересов рекомендовано: 1) заместителю главы муниципального образования взять под особый контроль функции и полномочия комиссии по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений муниципального образования, исключив возможность осуществления проверки конкретной организации, а также иного участия муниципального служащего в принятии решения, с которым связана возможность возникновения конфликта интересов; 2) муниципальному служащему указано на недопустимость нарушений требований об урегулировании конфликта интересов.	Краснодарский край
116	На должности специалиста по закупкам работает родственник муниципального служащего, осуществляющего контроль за закупками.	Муниципальным служащим, осуществляющим контроль за закупками, подано уведомление.	-	Принято решение, что предложенная мера (самоотвод) достаточна. Конфликт интересов урегулирован.	Курская область
117	Муниципальный служащий местной администрации при назначении на вышестоящую должность сообщил о возможности конфликта интересов в связи осуществлением его супругой, являющейся сотрудником прокуратуры, прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления городского округа.	Муниципальным служащим подано уведомление.	-	По информации прокуратуры, в сложившейся ситуации конфликт интересов отсутствует в связи с нахождением супруги муниципального служащего – работника прокуратуры, в декретном отпуске.	Магаданская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
118	Муниципальный служащий должна осуществить проверочные мероприятия в части соблюдения требований Закона № 44-ФЗ в подведомственном муниципальном учреждении, где работал ее супруг в должности начальника отдела муниципальных закупок.	В уполномоченное структурное подразделение местной администрации от муниципального служащего поступило уведомление.	-	Рекомендовано муниципальному служащему исключить личное участие в плановых и внеплановых проверочных мероприятиях деятельности отдела муниципальных закупок муниципального учреждения, внести соответствующие изменения в план проведения проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов отделом внутреннего муниципального финансового контроля в части назначения ответственным исполнителем проверочных мероприятий другого работника отдела. Главе муниципального образования рекомендовано при планировании проверочных мероприятий и проведении проверок в отношении отдела муниципальных закупок муниципального учреждения назначить ответственным лицом для обеспечения надлежащего осуществления контрольных функций отдела, объективности проверочных мероприятий и принимаемых решений по результатам проверки заместителя главы местной администрации по экономике и финансам.	Ненецкий автономный округ
119	Муниципальный служащий, к компетенции которого отнесено осуществление муниципального жилищного контроля, безосновательно не принял мер по осуществлению соответствующих должностных обязанностей в отношении управляющей организации, учредителем которой является его сын.	Уведомление не подано.	Выговор.	-	Пензенская область
120	Начальник отдела муниципального контроля местной администрации длительное время складировал мусор на предоставленном ему по договору аренды земельном участке, при этом будучи обязанным принимать меры, направленные на предупреждение, выявление, пресечение и устранение нарушений требований земельного законодательства, на протяжении длительного периода времени мер по устранению допускаемых им нарушений и привлечению (себя) к установленной законом ответственности, вследствие личной заинтересованности, не принял, проверку в отношении себя не инициировал.	-	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Сахалинская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
121	Осуществление муниципальным служащим внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, в том числе в отношении муниципальных учреждений, её близкий родственник является руководителем муниципального учреждения.	Не уведомил о конфликте интересов.	Замечание.	Комиссией рекомендовано: не назначать муниципальную служащую проверяющей (не включать в ревизионную группу) при осуществлении контроля в отношении данного муниципального учреждения.	Ставропольский край
122	Муниципальному служащему органа внутреннего муниципального финансового контроля поручено проведение ревизии финансово-хозяйственной деятельности МУП. В ходе проведения ревизии выяснилось, что в трудовых отношениях с МУП состоит гражданин, приходящийся муниципальному служащему родственником. При этом в ходе осуществления контрольных мероприятий оценке на предмет соответствия законодательству подлежали, в том числе и действия данного работника МУП.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.	Не применялась.	Рекомендовано: отстранить муниципального служащего от проведения ревизии финансово-хозяйственной деятельности МУП.	Томская область
123	Заместитель главы местной администрации непосредственно курирует и координирует деятельность департамента жилищно-коммунального хозяйства, который в свою очередь осуществляет муниципальный жилищный контроль. При этом его сын является директором и учредителем ряда организаций, осуществляющих деятельность по управлению недвижимым имуществом и эксплуатации жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (управляющие организации).	-	Увольнение в связи с утратой доверия (отменено).	Распоряжение об увольнении в связи с утратой доверия отменено. Основные доводы суда: принятие каких-либо конкретных решений в отношении управляющих компаний заместитель главы администрации не принимает, властно-распорядительными, управленческими функциями, ни по отношению к Департаменту жилищно-коммунального хозяйства ни по отношению к управляющим организациям города не обладает ⁸⁰ .	Ростовская область

80 Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 12.09.2018 по делу № 33-15814/2018.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
124	Ведущий специалист отдела экономики местной администрации, в чьи должностные обязанности входило осуществление муниципального контроля, в том числе включающего в себя проведение комплекса проверочных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности (выдача предписаний об устранении нарушений в сфере торговли и контроль за их исполнением, составление протоколов об административных правонарушениях), являясь супругой директора крупной торговой точки, не уведомил представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к возникновению конфликта интересов и недобросовестной конкуренции.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	Комиссия признала допущенное служащим правонарушение малозначительным. Служащий привлечён к дисциплинарной ответственности в виде замечания, должностные обязанности служащего изменены.	Костромская область
125	Органами прокуратуры установлено, что начальником отдела сельского хозяйства местной администрации в соответствии со своими должностными обязанностями осуществляла контрольные полномочия в сфере предоставления мер государственной поддержки сельхозпроизводителям и одновременно являлась членом сельскохозяйственного смешанного (комплексного) потребительского кооператива (СПК), который был подотчетен возглавляемому ею отделу.	В инициативном порядке мер к урегулированию конфликта интересов не предприняла, из членов СПК не вышла. В ходе проверки, проводимой органами прокуратуры, вышла из членов СПК, но вместо нее в члены СПК вступил ее сын. Служащий опять не предприняла меры к урегулированию конфликта интересов, не направила работодателю уведомление в установленном порядке.	Увольнение по собственному желанию.	Комиссией рекомендовано уволить муниципального служащего в связи с утратой доверия.	Красноярский край
126	Являясь начальником отдела сельского хозяйства местной администрации, одновременно являлся одним из учредителей сельскохозяйственного кооператива. В силу занимаемой должности контролировал исполнение муниципальных услуг в отношении сельскохозяйственных предприятий и КФХ, что могло повлечь за собой возникновение конфликта интересов.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	-	Забайкальский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
127	Начальник управления городского хозяйства и административно-технического контроля местной администрации осуществляет отдельные функции муниципального (административного) управления в отношении подрядных организаций, в которых генеральными директорами являются его отец и родной брат.	Муниципальный служащий самостоятельно не принял меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, не направил уведомления.	Выговор.	Комиссией главе администрации рекомендовано: указать муниципальному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов и рассмотреть вопрос о привлечении служащего к дисциплинарной ответственности в виде выговора; рассмотреть вопрос об изменении должностного положения муниципального служащего и переводе его в другой отраслевой (функциональный) орган либо учреждение или предприятие города.	Республика Калмыкия
128	Главой администрации поселения со своим сыном заключен гражданско-правовой договор на выполнение работ по ремонту здания насосной станции, согласно акту о приемке выполненных работ сумма работ составила практически 30 тыс. руб.	-	-	Судом признано незаконным и отменено решение совета депутатов об отказе в удалении главы поселения в отставку по основанию утраты доверия; признано незаконным бездействие совета депутатов, выразившееся в непринятии мер по досрочному прекращению полномочий главы муниципального образования, допустившей конфликт интересов; совет депутатов обязан принять решение о досрочном прекращении полномочий главы сельского поселения ⁸¹ .	Смоленская область

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НЕПОСРЕДСТВЕННО В ОТНОШЕНИИ СЕБЯ

129	Начальник управления архитектуры и градостроительства местной администрации обратился в свое же управление с заявлением о получении согласия на перепланировку и перевод, принадлежащего ему жилого помещения в нежилое. Заявление было рассмотрено его подчиненным и удовлетворено.	Муниципальный служащий уведомление не принимал.	Увольнение в связи с утратой доверия.	Комиссия рекомендовала предусмотреть на уровне муниципального правового акта, что рассмотрение каждого заявления в отношении самого себя, а также в отношении иных лиц, с которым может быть связана личная заинтересованность данного должностного лица, осуществляется на комиссии (коллегиально), председателем которой является заместитель руководителя муниципального органа.	Республика Удмуртия
-----	--	---	---------------------------------------	---	---------------------

81 Решение Вяземского районного суда Смоленской области от 13.07.2017 по делу № 2А-1001/2017-М-750/2017.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
130	Начальник отдела территориального органа - структурного подразделения местной администрации, согласовал муниципальный правовой акт в отношении себя лично и членов своей семьи. Данный муниципальный правовой акт в дальнейшем был подписан руководителем территориального органа.	Муниципальный служащий уведомление не направлял, меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не принимал.	К руководителю территориального органа, являющегося представителем нанимателя (работодателем) для начальника отдела, применена мера ответственности в виде замечания, к начальнику отдела – в виде замечания.	Комиссия рекомендовала внести изменение в муниципальный правовой акт (регламент работы) в части процедуры согласования проектов правовых актов. Представителю нанимателя (работодателю) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.	Республика Удмуртия
131	Муниципальный служащий подал заявление о реконструкции своего дома в местную администрацию, принял это заявление к рассмотрению и направил на исполнение подчиненным служащим.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	-	Республика Башкортостан
132	Муниципальный служащий использовал свое должностное положение для получения бесплатной выписки из ЕГРН от лица местной администрации в своих собственных интересах.	Не уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности.	Выговор.	По результатам проверки установлен конфликт интересов.	Пензенская область
133	Муниципальный служащий, замещая должность главного бухгалтера местной администрации, в рамках своих должностных обязанностей получила постановление от районного отдела судебных приставов УФССП России об обращении взыскания на свою заработную плату и иные доходы.	Не уведомил представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности.	Выговор.	Рекомендовано принять меры дисциплинарной ответственности.	Курганская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
134	Глава местной администрации и члены его семьи утратили право собственности на жилой дом, в результате совершения сделки купли-продажи. Иных жилых помещений для проживания по какому-либо основанию на территории городского округа он не имеет. В связи с тем, что он продолжает осуществлять свою трудовую деятельность в должности главы местной администрации на территории городского округа, возникла необходимость в рассмотрении вопроса о возможности выделения ему жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования по договору найма. Решение данного вопроса отнесено к компетенции главы местной администрации.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	В связи с тем, что принятие решения о предоставлении (или отказе в предоставлении) жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования по договору найма отнесено к исключительным полномочиям главы местной администрации, поручить решить данный вопрос должностному лицу администрации, в период исполнения указанным должностным лицом обязанностей главы местной администрации.	Республика Башкортостан
135	Предоставление органами местного самоуправления государственной услуги «Выдача предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетнего», где заявителем будет муниципальный служащий и его несовершеннолетние дети. В должностные обязанности обратившегося муниципального служащего входит: выдача предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних детей; осуществление экспертизы документов, представленных по вопросу защиты жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, в необходимых случаях направление запросов в соответствующие учреждения для уточнения данных.	На имя главы муниципального образования муниципальным служащим направлено уведомление. В уведомлении служащий просит отстранить его от выдачи государственной услуги «Выдача предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетнего», где заявителем будет он и его дети.	-	Главе муниципального образования рекомендовано отстранить муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей по предоставлению государственной услуги в отношении себя и своих несовершеннолетних детей. Начальнику муниципального служащего представить на согласование проект решения о выдаче (об отказе в выдаче) предварительного разрешения на совершение сделки с имуществом несовершеннолетнего в отношении муниципального служащего и его несовершеннолетних детей в правовое управление на согласование.	Республика Удмуртия
136	Муниципальному служащему при осуществлении отдельных функции (оформление земельных участков), которые входят в его должностные обязанности, необходимо было оформить земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства на свое имя.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Принять меры по недопущению возникновения конфликта интересов путем ограничения должностных полномочий муниципального служащего на период оформления земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства на свое имя.	Сахалинская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
137	Муниципальному служащий нужно было продлить договор аренды земельного участка, предоставленного ему (муниципальному служащему) до принятия на муниципальную службу (данные обязанности входили в его должностные обязанности)	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Комиссией принято решение об отстранении от должности председателя комитета по управлению муниципальной собственностью местной администрации на период подготовки и подписания документов на земельный участок.	Сахалинская область
138	Муниципальному служащему необходимо было утвердить материалы межевания в отношении земельного участка, предоставленного ему - специалисту Комитета по управлению муниципальной собственностью (данные обязанности входил в его должностные обязанности).	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Комиссией принято решение о передаче полномочий иному должностному лицу Комитета по управлению муниципальной собственностью.	Сахалинская область
139	Муниципальный служащий решил отдать в муниципальную собственность дом, в котором проживает сам (родители муниципального служащего, родители супруги) (в обязанности служащего входили полномочия, связанные, в том числе с принятием домов в муниципальную собственность).	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Комиссией принято решение об отстранении от должности на период подготовки и подписания документов о принятии жилого дома в муниципальную собственность.	Сахалинская область
140	Субъектом конфликта интересов в местную администрацию поданы документы о постановке на учет и включении в списки граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Рекомендовать о возложении обязанностей по рассмотрению представленных документов, формированию запросов в Росреестр и подготовке проекта постановления администрации о постановке на учет и включении в списки граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера, на другого муниципального служащего.	Свердловская область
141	Муниципальный служащий выдал сам себе разрешение на строительство жилого дома на арендованном земельном участке (входило в круг его должностных обязанностей). Начальник управления подал главе муниципального образования заявление на предоставление арендуемого земельного участка в собственность и впоследствии заключил с местной администрацией договор купли-продажи указанного земельного участка.	Не уведомил представителя нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	Рекомендовано применить меру ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.	Свердловская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
142	Муниципальный служащий управления земельно-имущественных отношений местной администрации самовольно вселился в муниципальную квартиру и проживал там без оплаты коммунальных услуг	-	Выговор.	-	Саратовская область
143	Начальник отдела местной администрации, используя свое служебное положение, отменила распорядительный акт о привлечении себя к дисциплинарной ответственности.	-	К дисциплинарной ответственности сотрудник не привлечен. Конфликт интересов урегулирован.	-	Ульяновская область
144	Заместитель главы местной администрации, курирующей сферу образования, представил уведомление. Муниципальный служащий являлся членом конкурсной комиссии на замещение должностей руководителей образовательных учреждений. Сам муниципальный служащий подал заявление в качестве кандидата на замещение должности руководителя образовательного учреждения.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией рекомендовано предпринять необходимые меры по недопущению конфликта интересов. Муниципальный служащий выведен из состава конкурсной комиссии.	Иркутская область
145	Замещающая должность специалиста в отделе имущественных и правовых отношений, служащим незаконно возведен НТО. Согласно решению суда, данный объект подлежал демонтажу. Обязанность по контролю за выполнением демонтажа была возложена на данного муниципального служащего. Находясь в ситуации, при которой его личная заинтересованность, выразившаяся в неисполнении решения суда об обязанности его к демонтажу незаконно возведенного объекта, муниципальный служащий принял к рассмотрению и исполнению поступившее постановление судебного пристава об окончании исполнительного производства, которое в дальнейшем было им умышленно утеряно, тем самым воспрепятствовал исполнению судебного решения. В свою очередь незаконно возведенный объект не был демонтирован.	Уведомление направлено не было.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Краснодарский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
6. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ					
146	Глава администрации поселения признал себя и близкого родственника нуждающимися в улучшении жилищных условий, создав возможность получения земельных участков. Указанные обстоятельства установлены вступившим в законную силу приговором и не подлежат доказыванию.	-	-	Судом признано наличие конфликта интересов в действиях главы администрации. Признано незаконным решение совета поселения об отказе в удовлетворении представления прокуратуры о прекращении полномочий главы администрации поселения ⁸² .	
147	Муниципальный служащий, являясь председателем комиссии по проведению конкурсов на право размещения НТО и объектов по оказанию услуг, принял участие в рассмотрении заявки на размещение НТО, поданной супругой родного брата муниципального служащего.	Уведомление служащим не направлялось.	Выговор.	-	Республика Башкортостан
148	Заместитель главы местной администрации, исполняя обязанности главы администрации, утвердил схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории на основании заявления своей родственницы (матери супруги)	Уведомление служащим не направлялось.	Увольнение в связи с утратой доверия (отменено).	Муниципальный служащий оспорил примененное к нему дисциплинарное взыскание. увольнение в связи с утратой доверия признано незаконным, изменена, в связи с допущенными нарушениями процедуры увольнения, формулировка основания увольнения изменена. Основные доводы суда. Заседание комиссии было проведено в отсутствие муниципального служащего, при отсутствии надлежащего уведомления последнего о месте и времени проведения заседания. Допущенные при проведении заседания комиссии нарушения порядка формирования и деятельности комиссии, с учетом принятия решения комиссией в неуполномоченном составе, в связи с не вступлением в силу постановления утвердившего данный состав, являются основанием для признания незаконным решения комиссии о рекомендации главе администрации применить к муниципальному служащему меру дисциплинарного взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия ⁸³ .	Ростовская область

82 Решение Прикубанского районного суда Карачаево-Черкесской Республики от 17.01.2020 № 2а-615/2020~М-519/2020.

83 Решение Семикаракорского районного суда Ростовской области от 09.07.2020 по делу № 2-359/2020 ~ М-292/2020

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
149	В обязанности руководителя отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами местной администрации входит подготовка проектов договоров аренды между администрацией и гражданами, обращающимися за предоставлением муниципальной услуги. За услугой обратился гражданин, являющийся его отцом.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Рекомендовано: заявление гражданина передать на исполнение ведущему специалисту отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами местной администрации; при положительном рассмотрении указанного заявления дополнительное соглашение к договору аренды земельного участка от имени муниципального образования подписать у главы местной администрации	Республика Марий Эл
150	Председатель комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа рассматривал заявления от родственников о предоставлении земельных участков в аренду.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Решением комиссии рекомендовано принять меры к урегулированию конфликта интересов путем отстранения председателя комитета от принятия решения вопроса о предоставлении заявителю земельного участка в аренду.	Сахалинская область
151	Исполнение должностных обязанностей муниципального служащего, в которые входит осуществление контроля над деятельностью подведомственного учреждения, в котором работает близкий родственник (сын).	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Рекомендовать муниципальному служащему, в случае возникновения ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей принимать меры по недопущению возникновения конфликта интересов.	Сахалинская область
152	Заявителем (отцом субъекта конфликта интересов) в местную администрацию подано заявление о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Рекомендовано: обязанность по рассмотрению представленного заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование и последующего согласования проекта постановления местной администрации, возложить на другого муниципального служащего.	Сахалинская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
153	В местную администрацию поданы документы от заявителя, сестры свахи субъекта конфликта интересов о признании малоимущей с целью предоставления жилого помещения по договору социального найма.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Рекомендовано: Обязанность по предоставлению услуги, а также дальнейшему согласованию проекта постановления администрации о признании заявителя малоимущей в целях предоставления ей по договору социального найма жилого помещения муниципального жилищного фонда возложить на другого муниципального служащего жилищно-имущественного отдела местной администрации.	Сахалинская область
154	В местную администрацию поданы документы от родственников субъекта конфликта интересов о постановке на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемым по договорам социального найма.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	1. Приостановить членство субъекта конфликта интересов в работе комиссии по жилищным вопросам при местной администрации на время рассмотрения заявлений. 2. Обязанность по подготовке ответов на заявления возложить на другого муниципального служащего жилищно-имущественного отдела Администрации.	Сахалинская область
155	Муниципальный служащий, являясь членом жилищной комиссии при администрации сельского поселения, принимал участие в рассмотрении заявления молодой семьи о признании их нуждающимися в улучшении жилищных условий. Член молодой семьи являлся близким родственником муниципального служащего.	Не принял мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.	Выговор.	-	Тамбовская область
156	В обязанности муниципального служащего входит подготовка проектов договоров аренды между администрацией района и гражданами, обращающимися за предоставлением муниципальной услуги. За услугой обратились граждане, являющиеся его отцом и матерью.	Муниципальный служащий уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией установлено, что конфликт интересов отсутствует, поскольку договор аренды заключается главой местной администрации; в течение истекшего периода 2018 года других заявителей на заявленный земельный участок не поступало.	Алтайский край
157	Руководителю администрации поступило уведомление от муниципального служащего о возможности возникновения конфликта интересов в связи с оформлением аренды земельного участка супруги служащего. В должностные обязанности этого муниципального служащего входило согласование местоположений земельных участков.	Представителем нанимателя принято решение вывести муниципального служащего из состава согласования земельного участка, арендуемого его супругой.	-	-	Амурская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
158	Близкий родственник муниципального служащего направил в местную администрацию заявление об оказании муниципальной услуги, исполнение которой входит в полномочия отдела, которым заведует муниципальный служащий.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов главе администрации рекомендовано возложить оказание услуги на сотрудника, не находящегося в подчинении муниципального служащего.	Кировская область
160	С заявлением о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, для КФХ обратился родственник муниципального служащего, в полномочия которого входит организация предоставления услуги, а также принятие решения и подготовка постановления о его предоставлении.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссия рекомендовала главе муниципального образования возложить обязанности по рассмотрению данного заявления на другого муниципального служащего.	Краснодарский край
161	Свойственник муниципального служащего обратился в местную администрацию с целью получения муниципальной услуги. При этом в должностные обязанности данного муниципального служащего входило проведение правовой экспертизы проектов документов, отражающих результат предоставления муниципальной услуги.	Муниципальным служащим подано уведомление.	-	Муниципальному служащему рекомендовано не проводить правовую экспертизу документов, представленных свойственником. Главе местной администрации рекомендовано принять меры по недопущению возникновения конфликта интересов и поручить проведение правовой экспертизы документов другим специалистам.	Ленинградская область
162	Родственник муниципального служащего обратился в местную администрацию с заявлением для получения земельного участка в собственность бесплатно, при этом согласование процедуры передачи земельного участка осуществляет муниципальный служащий.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов из функций муниципального служащего исключено согласование постановления о предоставлении родственнику земельного участка в собственность бесплатно.	Новосибирская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
7. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ					
163	Муниципальный служащий, являясь секретарем комиссии по предоставлению субсидий, принимал участие в рассмотрении указанной комиссией вопроса о предоставлении субсидии в размере 50000 его родной сестре.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Республика Адыгея
164	Муниципальный служащий, являясь секретарем комиссии по субсидированию субъектов малого и среднего предпринимательства, предложил КФХ № 1 в целях получения финансовой поддержки по программе поддержки малого и среднего предпринимательства приобрести без торга КРС у КФХ № 2, председателем которого является супруг муниципального служащего. Приобретение КРС является необходимым условием для получения финансовой поддержки.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Несмотря на рекомендации комиссии, глава администрации издал распоряжение об увольнении муниципального служащего по собственному желанию.	Решением комиссии рекомендовано главе местной администрации уволить муниципального служащего в связи с утратой доверия. Суд обязал главу администрации района принять решение о применении меры ответственности в соответствии с требованиями законодательства о противодействии коррупции. Формулировка основания увольнения муниципального служащего изменена на увольнение в связи с утратой доверия ⁸⁴ .	Республика Башкортостан
165	Первый заместитель главы местной администрации наделен полномочиями по рассмотрению и подписанию справок о посевной площади ООО для получения субсидий, выделяемых из бюджета. Он и его близкие родственники сдают в аренду свои земельные паи этому ООО и в качестве арендной платы получают определенное количество зерна от ООО.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Отстранить первого заместителя местной администрации от утверждения справок о посевной площади ООО для получения субсидий, выделяемых из местного бюджета.	Республика Башкортостан
166	В должностные обязанности муниципального служащего входит подписание финансовых документов по результатам рассмотрения комиссией (документы по перечислению средств финансовой поддержки.) Дочь муниципального служащего подала в комиссию документы по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса предпринимательства.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	При исполнении служащим должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. Рекомендовано при рассмотрении вопросов финансовой поддержки, согласовании финансовых документов воздержаться от подписания документов в отношении родственников (свойственников).	Республика Башкортостан

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
167	Начальник финансового отдела местной администрации является супругой дружинника казачьей дружины. Данная казачья дружина является получателем бюджетной субсидии. Контроль за соблюдением данной казачьей дружиной порядка, целей, и условий предоставления субсидий путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок финансовым отделом не проводился.	Уведомление служащим не направлялось.	Увольнение в связи с утратой доверия	Судом отказано в удовлетворении требования о восстановлении на работе и компенсации морального вреда ⁸⁵ .	Ростовская область
168	Руководитель отраслевого органа местной администрации утвердил документы на получении субсидии из государственного бюджета для ведения хозяйственной деятельности организации, которую возглавляет его близкий родственник.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	-	Республика Хакасия
169	Муниципальный служащий являлся членом комиссии по рассмотрению документов на предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), имел родственные связи с одним из заявителей (сын)	Муниципальный служащий выведен из состава комиссии на время рассмотрения заявителя, являющегося близким родственником	-	-	Амурская область
170	Заместитель главы муниципального образования в период нахождения главы муниципального образования в командировке исполняла его обязанности. В этот период ею было подписано соглашение о предоставлении субсидий на компенсацию недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотока в интересах коммерческой организации, которым руководил брат ее супруга.	До подписания соглашения направила на имя главы муниципального образования (работодателя) соответствующее уведомление, но, не дождавись его рассмотрения в связи с отсутствием нескольких дней главы муниципального образования в командировке, подписала соглашение.	Замечание.	По результатам проведенной проверки рекомендовано объявить замечание.	Красноярский край

85 Решение Морозовского районного суда Ростовской области от 14.02.2019 по делу № 2-153/2019 ~ М-24/2019, [апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 21.05.2019 по делу № 33-8520/2019](#).

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
171	В сельскохозяйственном производственном кооперативе работают родственники (супруга и брат) заведующего сектором сельского хозяйства местной администрации. При этом сельскохозяйственный производственный кооператив является получателем субсидии из федерального и областного бюджетов на поддержку сельскохозяйственного производства.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов муниципальному служащему рекомендовано: исключить подписание и согласование документации с сельскохозяйственным производственным кооперативом, возложить согласование документации на другого сотрудника; исключить осуществление личного контроля за соблюдением сельскохозяйственным производственным кооперативом целевых показателей результативности предоставления субсидии, условий, целей и порядка предоставления субсидии	Кировская область
172	Муниципальный служащий, член комиссии по принятию решения о предоставлении субсидий, участвуя в процедуре рассмотрения заявлений на получение и перечисление субсидий, а также, являясь заместителем председателя комиссии по вопросам финансирования муниципальных учреждений, находящихся в ведении органа местной администрации, направил руководителю органа администрации уведомление, поскольку его дочь является индивидуальным предпринимателем и осуществляет образовательную деятельность, по которой предоставляются субсидии из местного бюджета.	Направлено уведомление. Во избежание возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, муниципальным служащим на имя председателей комиссии по принятию решений и комиссии по финансированию направлено заявление о невозможности участвовать в работе комиссий при рассмотрении вопросов, связанных с предоставлением субсидий дочери.	-	Комиссия решила признать, что при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов, и рекомендовала руководителю органа администрации отстранить муниципального служащего от принятия решений о выделении субсидий ее дочери. Муниципальный служащий исключен из составов упомянутых комиссий.	Краснодарский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
173	Ведущий специалист управления экономики местной администрации, в должностные обязанности которой входила работа с документами, представленными заявителями на получение субсидий, и одновременно являлась членом координационного совета для проведения конкурса с целью предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства с правом голоса. С целью получения субсидий в управление был представлен пакет документов от коммерческой организации, где учредителем является ее супруг. Проверив представленные документы, служащая передала их в юридическую службу, не предупредив, что в них указаны недостоверные данные, и представлен неполный пакет документов, и, что учредителем организации является ее супруг. Руководитель управления знала об этом факте, однако мер к урегулированию конфликта интересов не предприняла, как и сама служащая.	Муниципальными служащими мер к урегулированию конфликта интересов предпринято не было. Уведомления не направили. И только после проведения конкурса муниципальный служащий уведомил о наличии конфликта интересов.	Руководителю управления объявлено замечание. В отношении служащей мера ответственности не применялась в связи с увольнением с муниципальной службы по собственному желанию.	Комиссией рекомендовано уволить служащую с муниципальной службы, а руководителю управления объявить замечание.	Красноярский край
174	Сын муниципального служащего по итогам конкурса выиграл грант в форме субсидии на организацию собственного дела, при этом в должностные обязанности муниципального служащего входит обеспечение контроля за соблюдением законодательства по использованию бюджетных средств, а также проведение проверок использования бюджетных средств.	Подано уведомление.	-	Муниципальный служащий отстранен от должностных обязанностей по обеспечению контроля за соблюдением законодательства по использованию бюджетных средств, а также проведению проверок использования бюджетных средств в отношении получателя гранта. Соответствующие обязанности возложены на другого муниципального служащего.	Омская область
175	Заместитель главы местной администрации подписывал реестры на получение бюджетных субсидий, при этом одним из получателей данных субсидий являлось юридическое лицо, где сам заместитель главы и его близкие родственники выступали учредителями, а жена и сын осуществляли управление данной организацией.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	Применение мер юридической ответственности не представилось возможным в связи с увольнением заместителя главы местной администрации в связи с уходом на пенсию.	Республика Удмуртия

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
8. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК					
176	<p>Главой местной администрации заключен муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству придомовых территорий, дополнительным соглашением к муниципальному контракту увеличен объем работ и цена контракта.</p> <p>На расчетный счет главы местной администрации за выполнение работ по монтажу оборудования без механизмов (малых архитектурных форм) на открытой площадке придомовых территорий поступили денежные средства в размере 45 тыс. руб., из которых 9,7 тыс. руб. выплатил себе за выполненную работу.</p> <p>Глава администрации обеспечил личную приемку выполненных работ, в акте сдачи-приемки работ не содержится информации о выполнении монтажных работ (малых архитектурных форм) в отношении трех объектов.</p>	-	Решение об удалении главы поселка в отставку не принято, в связи с отсутствием кворума.	Судом отказано в удовлетворении административных исковых требований прокурора, действующего в интересах Российской Федерации, к поселковому Совету депутатов о признании бездействия незаконным по непринятию мер к иницированию удаления главы муниципально-го образования в отставку, обязанности иницировать удаление его в отставку ⁸⁶ .	Красноярский край
177	Консультант отдела организационно-правовой работы и делопроизводства местной администрации, являясь членом комиссии по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг администрации района, принимала участие в проведении закупки, в которой участвовал её супруг как индивидуальный предприниматель.	Уведомление не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	Комиссией решено рекомендовать главе местной администрации исключить из состава единой комиссии по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг местной администрации консультанта отдела организационно-правовой работы и делопроизводства в целях предотвращения дальнейшего возникновения конфликта интересов.	Республика Марий Эл

86 Решение Рыбинского районного суда Красноярского края от 05.03.2020 по делу № 2а-105/2020(2а-1061/2019;)-М-956/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
178	Глава администрации сельского поселения заключил договор по содержанию улично-дорожной сети и договор на обеспечение администрации топливными дровами с индивидуальным предпринимателем, которая является его супругой.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Решением Собрания депутатов муниципального образования главе местной администрации объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Судом на Собрание депутатов муниципального образования возложена обязанность по расторжению трудового договора, заключенного с главой администрации сельского поселения в связи с утратой доверия.	Комиссия, рассматривая представление прокуратуры района об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, пришла к выводу о недобросовестном отношении к исполнению своих должностных обязанностей главой местной администрации, учитывая длительный характер противоправных действий и их очевидность. Основные доводы суда: - применение к муниципальному служащему дисциплинарного взыскания в виде выговора не обеспечило точное исполнение требований закона, поскольку неисполнение обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, не принятие мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, влечет за собой последствия, предусмотренные частью 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ и пунктом 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ в виде увольнения ⁸⁷ .	Республика Марий Эл
179	Глава администрации заключал муниципальные контракты с юридическим лицом, директором которого является его сын.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	1. Главе местной администрации. уведомлять в письменной форме своего работодателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта интересов. 2. Рекомендовать местной администрации актуализировать составы комиссий по проведению электронных аукционов.	Республика Марий Эл
180	Заместитель главы местной администрации, председатель комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом от имени комитета заключает муниципальные контракты с коммерческими организациями-победителями открытых электронных аукционов. Руководитель одной из таких организаций, с которой неоднократно заключались контракты, служащая состоит в фактических брачных отношениях, есть общий ребенок.	Уведомление служащим не представлено представителю нанимателя.	-	На заседании комиссии личная заинтересованность не нашла своего подтверждения, в связи с тем, что данные отношения не подпадают под понятие «близкое родство и свойство». Прокуратура внесла представление об отмене решения комиссии, также обратилась с суд. Иск прокурора удовлетворен частично: конфликт интересов установлен ⁸⁸ .	Алтайский край

87 Решение Медведевского районного суда Республики Марий Эл от 27.06.2018 по делу № 2а-3-182/2018.

88 Решение Заринского городского суда Алтайского края от 20.12.2019 по делу № 2а-904/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
181	Муниципальный служащий являлся членом единой комиссии администрации района по осуществлению закупок. Близкий родственник муниципального служащего (супруг) подал заявление об участии в конкурсе по закупке на осуществление работ по выполнению ремонта в административном здании местной администрации.	Муниципальный служащий заявил самоотвод от участия в закупке по выполнению ремонта в административном здании местной администрации.	-	-	Амурская область
182	Муниципальный служащий являлся членом единой комиссии администрации района по осуществлению закупок. Участие в аукционе на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) в целях обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда приняла участие двоюродная сестра, которая ранее находилась на попечении у муниципального служащего.	Муниципальный служащий заявил самоотвод от участия в аукционе как член Единой комиссии администрации района субъекта при приобретении в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) в целях обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда при участии его двоюродной сестры в данном аукционе.	-	-	Амурская область
183	Муниципальный служащий являлся членом комиссии по рассмотрению поступающих на аукцион заявок, определяющей победителей аукциона, имел родственные связи с одним из участников аукциона (супругом).	Муниципальный служащий выведен из состава комиссии на время проведения аукциона, в котором участвовал супруг.	-	-	Амурская область
184	Муниципальный служащий является членом комиссии по осуществлению закупок местной администрации. Близкий родственник муниципального служащего (сестра) планирует участвовать в закупке в качестве поставщика товара для муниципальных нужд.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов муниципальному служащему рекомендовано приостановить участие в работе комиссии по осуществлению закупок местной администрации на время проведения закупки.	Кировская область
185	Начальник отдела местной администрации, в должностные обязанности которого входит организация и проведение закупок не уведомил о личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при заключении контракта на отлов, транспортировку и содержание в пункте временного содержания (приюте) безнадзорных животных исполнителем работ по которому является его близкий родственник (родной брат).	Уведомление направлено не было.	Объявлен выговор.	-	Магаданская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
186	Глава администрации района заключил от лица муниципального образования договора на очистку дорог с родственником, обосновывая это тем, что уборка снега возможно только с применением техники, находящейся у него в распоряжении (вид, марка), поскольку на территории сельского поселения иные аналогичные тракторы, имеющие схожий тяговый класс, отсутствуют.	Уведомление не подано.	Выговор.	-	Пензенская область
187	Начальник отдела экономики, прогнозирования и торговли местной администрации, используя свои полномочия, создал условия для получения ООО муниципальных контрактов. При этом генеральным директором ООО являлась гражданка, которая фактически состоит в браке с указанным муниципальным служащим (постоянное совместное проживание на протяжении длительного периода времени, наличие трех детей, совместное воспитание указанных детей, опрос жителей). Указанный факт установлен в ходе проверки, проведенной уполномоченным органом по профилактике коррупционных правонарушений субъекта.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	Муниципальному служащему рекомендовано уведомлять работодателя о возможном конфликте интересов в каждом случае при заключении сделок с организациями, с которыми состоял ранее в трудовых отношениях	Республика Ингушетия
188	Заместитель главы муниципального образования заключил договоры подряда между администрацией с индивидуальным предпринимателем, который является близким родственником.	-	Выговор.	-	Республика Саха

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
189	<p>Супруга заместителя главы местной администрации по местному хозяйству (строительству, ремонту жилого и нежилого фонда, транспорту, связи, дорожной деятельности, охране окружающей среды) является единственным учредителем и директором строительной компании. Должностные полномочия заместителя главы по местному хозяйству совпадают с основным видом деятельности строительной компании, которыми, по данным ЕГЮРЛ, являются строительство жилых и нежилых зданий, дополнительными видами деятельности являются лесозаготовка, строительство автомобильных дорог и автомагистралей, строительство инженерных коммуникаций, строительство местных линий электропередачи и связи, строительство прочих инженерных сооружений, разборка и снос зданий, электромонтажные, санитарно-технические и иные работы в сфере строительства и отделки. Кроме того, заместитель главы по местному хозяйству возглавлял комиссию по проведению закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. В период 2016–2018 годов заместитель главы по местному хозяйству неоднократно исполнял обязанности главы муниципального образования.</p> <p>В тот же период строительная компания, учредителем и генеральным директором которой является супруга муниципального служащего, приняла участие в 13 закупках по определению поставщика (исполнителя, подрядчика) по муниципальным контрактам, из числа которых с указанной строительной компанией заключено 7 муниципальных контрактов (53,9% от общего количества заключенных муниципальных контрактов). Именно в период исполнения муниципальным служащим обязанностей главы муниципального образования в мае 2018 года комиссией</p> <p>⋮ ↓</p>	<p>Заместитель главы по местному хозяйству уведомление не направил и не принял мер по его недопущению и устранению.</p>	<p>Увольнение в связи с утратой доверия.</p>	<p>Комиссией: конфликт интересов не установлен, поскольку муниципальный контракт между муниципальным учреждением и строительной компанией супруги заместителя главы по местному хозяйству был заключен в период, когда муниципальный служащий не исполнял обязанности главы муниципального образования. Установлен факт нарушения требований законодательства о муниципальной службе в виде неуведомления в письменной форме своего непосредственного нанимателя о возможном конфликте интересов, в связи с чем рекомендовано применить взыскание в виде замечания.</p> <p>Судебная позиция по делу: установление факта нарушения муниципальным служащим со стороны нанимателя обстоятельств, свидетельствующих о не совершении действий по уведомлению, является основанием для его увольнения по пункту 7.1 статьи 81 ТК РФ⁸⁹.</p>	

89 Апелляционное определение Свердловского областного суда от 17.03.2020 по делу № 33-4388-2020, оставленное в силе Определением Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 11.08.2020 № 88-12478/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
	<p>по чрезвычайным ситуациям принято решение о признании складывающейся ситуации на территории муниципального образования от прохождения грозового фронта чрезвычайной ситуацией межмуниципального характера. Протоколом комиссии по чрезвычайным ситуациям, подписанным муниципальным служащим в качестве исполняющего обязанности главы муниципального образования и заместителя председателя комиссии одновременно, руководителям учреждений рекомендовано заключить договоры на проведение ремонтно-восстановительных работ по ликвидации последствий в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, то есть без проведения аукциона или конкурса, с единственным поставщиком, уведомив об этом в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок местной администрации. По рекомендации заместителя главы по местному хозяйству директор учреждения обратилась к строительной компании супруги заместителя главы по местному хозяйству по вопросу проведения ремонта крыши спортивного зала. Ремонтные работы были начаты через 2 дня после объявления чрезвычайной ситуации и до заключения муниципального контракта, курировал работы лично заместитель главы по местному хозяйству.</p>	-	-	-	
190	<p>Муниципальный служащий заключил контракт на оказание услуг с организацией, учредитель которой находится в близком свойстве (сожительствует), связан имущественными и близкими отношениями с муниципальным служащим.</p>	Не уведомил о конфликте интересов.	Не применялось, в связи с увольнением муниципального служащего.	-	Ставропольский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
191	<p>Руководитель органа местного самоуправления заключил муниципальный контракт на оказание услуг с государственным учреждением. Руководитель органа местного самоуправления и руководитель государственного учреждения являются близкими родственниками.</p> <p>Согласно условиям муниципального контракта на руководителя органа местного самоуправления возложена обязанность подписания акт приема – сдачи услуг, а на лиц, находящихся в его подчинении, проведение экспертизы предоставленной услуги по данному контракту.</p> <p>Между указанным органом местного самоуправления и данным государственным учреждением ранее уже заключался муниципальный контракт на оказание услуг. Указанная закупка осуществлена без проведения конкурентных процедур. Акты приема – сдачи услуг со стороны органа местного самоуправления подписаны руководителем, экспертиза проведена лицами, находящимися в его подчинении.</p>	руководителем органа местного самоуправления меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не предпринимались.	Замечание.	-	Томская область
192	Председатель комитета образования местной администрации, злоупотребляя своими полномочиями, осуществил незаконное вмешательство в закупочную деятельность образовательных учреждений, заключив с этими учреждениями договоры на оказание услуг по завышенной стоимости и осуществив приемку оказанных услуг без предъявления каких-либо претензий, а затем получил за указанные действия незаконное вознаграждение (взятку) от представителя организации-исполнителя по оказанию услуг.	-	Привлечен к ответственности в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.	-	Тюменская область
193	Заместитель главы местной администрации заключал муниципальные контракты с компанией, в которой основным учредителем является его сын, а сам он ею руководил до поступления на должность муниципальной службы.	-	Уволен в связи с утратой доверия.	-	ЯНАО

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
194	Муниципальный служащий (консультант), являясь членом аукционной комиссии, не уведомив представителя нанимателя об участии в аукционе близкого родственника, и самостоятельно приняла меры по предотвращению конфликта интересов, уйдя на период проведения аукционных процедур в отпуск без сохранения заработной платы.	Не уведомил представителя нанимателя, но самостоятельно принял меры по предотвращению конфликта интересов, уйдя на период проведения аукционных процедур в отпуск без сохранения заработной платы.	Объявлено замечание.	-	Саратовская область
195	Муниципальный служащий подал уведомление, поскольку посчитал, что являясь родственником индивидуального предпринимателя – подрядчика по муниципальному контракту.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Не применена в связи с отсутствием в должностных обязанностях вопросов по организации и проведении закупок.	Комиссией не установлена возможность возникновения конфликта интересов в служащего.	Севастополь
196	В результате электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту автомобильной дороги общего пользования определен победитель ООО, учредителем и директором которого является двоюродная племянница муниципального служащего.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	При исполнении обязанностей руководителя контрактной службы личная заинтересованность муниципального служащего может привести к конфликту интересов. Рекомендовано взять самоотвод при подписании муниципального контракта по результатам электронного аукциона. Контракт подписать главе местной администрации.	Республика Башкортостан
197	Муниципальный служащий администрации является председателем единой комиссии по закупкам. Подана заявка на участие в электронном аукционе ООО, директором которого является супруг служащего.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	При проведении электронного аукциона по осуществлению закупок для нужд города личная заинтересованность служащего может привести к конфликту интересов. Рекомендовано освободить служащего от выполнения обязанностей председателя комиссии по закупкам при проведении электронного аукциона для закупки, в котором участвует супруг.	Республика Башкортостан

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
198	Между исполнительным комитетом сельского поселения в лице его руководителя и индивидуальным предпринимателем, являющимся супругом дочери руководителя, заключены договоры на выполнение работ по зимнему содержанию дорог, сносу аварийных домов, уборке и вывозу мусора на общую сумму 508 тыс. руб. Исполнительным комитетом сельского поселения без проведения конкурсных процедур осуществлено 5 закупок товаров для муниципальных нужд в ООО, директором и учредителем которого является дочь руководителя, на общую сумму 66 тыс. руб.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Полномочия прекращены досрочно в связи с утратой доверия, сведения о нем внесены в реестр.	-	Республика Татарстан
199	Заместителя руководителя исполнительного комитета муниципального района по социальным вопросам лично заключал муниципальные контракты со своей супругой — индивидуальным предпринимателем. В 2017 г. — два контракта на сумму 66090 руб.; в 2018 г. — семь контрактов на сумму 73797 руб.; в 2019 г. — шесть контрактов на сумму 51990 руб., в 2020 г. — три контракта на сумму 14426 руб. Всего муниципальными учреждениями, в том числе подотчетными учреждениями образования и культуры, с 2017 г. по настоящее время было заключено 616 контрактов на сумму 3815212 руб. 88 коп..	-	-	Суд отправил дело на новое рассмотрение для оценки соблюдения представителем нанимателя (работодателем) порядка привлечения муниципального служащего к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения ⁹⁰ .	Республика Татарстан
200	Муниципальный служащий заключил сделку и подписал документы с организацией, с которой состоял в трудовых отношениях ранее, что выразилось в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, в пользу указанной организации.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	-	Республика Тыва

90 Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01.09.2022 по делу № 88-18272/2022, 2-18/2022.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
201	Администрацией в лице главы местной администрации, заключено 54 муниципальных контракта (договора) с ООО на техническое обслуживание и ремонт автомобилей, которые в полном объеме перечислены на расчетный счет ООО. Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, глава администрации местного самоуправления являлся единственным учредителем (участником) ООО.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	-	Дело находится в судебном производстве.	Республика Северная Осетия-Алания
202	Муниципальный служащий от имени индивидуального предпринимателя, с которым находился в дружеских отношениях, участвовал в аукционе на выполнение работ по текущему ремонту объекта, а затем по заключенному контракту фактически за него выполнил указанные работы. Денежные средства из местного бюджета были переведены на счет, открытый на имя индивидуального предпринимателя, но находящийся в фактическом пользовании муниципального служащего.	-	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Архангельская область
203	В ходе проведенной проверки прокуратурой установлено, что главой местной администрации в период времени с ноября 2020 года по февраль 2021 года неоднократно заключались без проведения конкурсных процедур гражданские правовые договора с племянником жены главы администрации.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	-	Калужская область
204	Муж первого заместителя мэра – начальника управления, участвовал в аукционе по заключению муниципальных контрактов с органами местного самоуправления.	Несвоевременная подача уведомления.	Выговор.	На комиссии не усмотрели наличие конфликта интересов и привлекли к ответственности за несвоевременную подачу уведомления о возможности возникновения личной заинтересованности.	Иркутская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
205	Возникновение личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей при заключении договора аренды земельного участка с родственником муниципального служащего. Уведомление не подано.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Выговор.	-	Иркутская область
206	Конфликт интересов возник в 2021 году и связан с личной заинтересованностью, возникшей при заключении главой администрации района договоров (контрактов) с организацией, руководителем которой являлось лицо, находящееся с ним в близком родстве или свойстве.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Замечание.	-	Владимирская область
207	Заместитель главы местной администрации, начальник управления муниципального хозяйства и муниципальных контрактов заключил договор на поставку товаров с лицами, находящимися с ним в родственных отношениях.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Ивановская область
208	Органами прокуратуры выявлена ситуация несоблюдения заместителем главы администрации внутригородского округа требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов. В период временного исполнения муниципальным служащим обязанностей главы администрации внутригородского округа в связи с нахождением главы муниципального образования в отпуске, муниципальным служащим был подписан контракт по итогам проведенного аукциона в электронном виде, победителем в котором выступил родственник (племянник) муниципального служащего.	Уведомление направлено не было.	Рассмотреть вопрос по существу и привлечь к ответственности не представлялось возможным в связи с увольнением муниципального служащего в инициативном порядке.	-	Краснодарский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
209	Заместитель главы муниципального образования в рамках своей компетенции подписал от имени местной администрации договоры купли-продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности (в качестве продавца), с сельскохозяйственной организацией (покупателем) без проведения торгов, с которой он и его супруга состояли в финансовых отношениях (сдавали в аренду данной сельскохозяйственной организации принадлежащие им на праве собственности земельные участки сельскохозяйственного назначения, за что получали доход в натуральной форме в виде зерновой продукции).	Мер по урегулированию конфликта интересов не предпринял, не делегировал свои полномочия по подписанию договоров иному должностному лицу, не представил работодателю уведомление.	Объявлено замечание.	Комиссией рекомендовано объявить замечание.	Красноярский край

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
210	<p>Заместитель главы местной администрации подал заявку на участие в закупке по приобретению в муниципальную собственность жилого помещения на вторичном рынке, в итоге поданная ей заявка была признана победителем в закупке. По результатам закупки, между местной администрацией и заместителем главы местной администрации заключен муниципальный контракт, согласно которому администрация приобрела в собственность жилое помещение (квартиру).</p>	<p>Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.</p> <p>Прокуратурой района в Комиссию направлена соответствующая информация, по результатам рассмотрения которой комиссия приняла решение рекомендовать привлечь заместителя главы местной администрации к дисциплинарной ответственности.</p>	<p>Распоряжением главы муниципального образования принято решение ограничиться ранее наложенным взысканием в виде выговора в отношении заместителя руководителя администрации.</p> <p>Судом на администрацию возложена обязанность по расторжению трудового договора на основании пункта 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ⁹¹.</p>	<p>Прокурор оспорил примененное к муниципальному служащему дисциплинарное взыскание.</p> <p>Суды первой, апелляционной и кассационной инстанции согласились с фактом наличия конфликта интересов, и оснований для увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия.</p> <p>Основные доводы судов:⁹²</p> <ul style="list-style-type: none"> - служащая не уведомила комиссию, тем самым нарушила требование законодательства о противодействии коррупции, что является достаточным основанием для принятия главой муниципального образования решения о расторжении трудового договора. - для увольнения по пункту 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ достаточно только факта установления К требований к служебному поведению обстоятельств невыполнения требований законодательства о муниципальной службе в части не направления уведомления; - частью 2.3 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ закреплено, что непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы. <p>Применение других мер ответственности в данном случае невозможно, поскольку закон не предоставляет муниципальному служащему более мягкой меры ответственности, чем увольнение с муниципальной службы.</p>	<p>Республика Бурятия</p>

91 Решение Джидинского районного суда Республики Бурятия от 17.12.2020 по делу № 1-210/2020.

92 Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.07.2021 по делу № 88-11712/2021 по делу № 2-571/2020, оставленное без изменения апелляционным определением Верховного суда Республики Бурятия от 22.03.2021 по делу № 33-860/2021 и определением Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.07.2021 № 88-11712/2021 по делу № 2-571/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
211	<p>Органами прокуратуры, при проведении проверки установлено, что заместитель главы муниципального образования одновременно состоял в комиссии по отбору подрядных организаций на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, включенных в муниципальную программу формирования современной среды и комиссии по приемке выполненных работ в качестве представителя местной администрации. По объявленным извещениям о проведении отбора подрядных организаций для проведения работ по благоустройству дворовых территорий были поданы заявки от подрядных организаций. По итогам рассмотрения заявок договоры подряда были заключены с коммерческой организацией, где учредителем являлся отец заместителя главы муниципального образования.</p>	<p>Муниципальный служащий не принял мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, не заявил самоотвод при принятии решения комиссией и не вышел из состава комиссий, а также не направил уведомление.</p>	<p>Замечание.</p>	<p>Комиссией рекомендовано объявить замечание. Решением суда от 30.09.2019 по делу № 2-1454/2019 исковые требования прокурора об увольнении в связи с утратой доверия оставлены без удовлетворения.</p>	<p>Красноярский край</p>
212	<p>В коммерческой организации работает главным экономистом родственник (супруга сына) заведующего отделом жилищно-коммунального хозяйства местной администрации. Коммерческая организация заключила договоры с местной администрацией и оказывает услуги по теплоснабжению, водоснабжению и подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к работе в осенне-зимний период.</p>	<p>Направлено уведомление.</p>	<p>-</p>	<p>В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов муниципальному служащему рекомендовано:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проводить анализ выполняемых функций, исключить согласование документации с коммерческой организацией; - не оказывать содействия при рассмотрении вопросов выделения бюджетных средств коммерческой организации для подготовки и обеспечения устойчивой работы жилищно-коммунального хозяйства. 	<p>Кировская область</p>

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
213	<p>Заместитель главы местной администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, городскому хозяйству и экологии (далее – заместитель главы администрации по ЖКХ) курирует и организует работу подведомственных структур местной администрации, управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства, муниципальных предприятий и учреждений, в том числе по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории городского округа. Супруга заместителя главы администрации по ЖКХ является руководителем и соучредителем коммерческой организации, предоставляющей платные услуги населению по организации похорон и связанных с ними услуг (теоретически имеет возможность предоставлять преференции коммерческой организации, руководителем и соучредителем которой является его супруга, например, в виде более привлекательных мест захоронений, что повышает стоимость предоставляемых организаций услуг</p> <p>и, соответственно, доходов супруги. Возможность получения доходов супругой заместителя главы по ЖКХ в качестве общего семейного дохода в результате осуществления им своих полномочий образует личную заинтересованность этого должностного лица.</p>	Муниципальный служащий уведомление не направил.	Выговор.	<p>Комиссией приняты следующие решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - признать, что заместитель главы по ЖКХ не соблюдал требования об уведомлении; - рекомендовать представителю нанимателя применить к данному должностному лицу меру ответственности в виде выговора. 	Свердловская область

9. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, СВЯЗАННЫХ РОДСТВОМ ИЛИ СВОЙСТВОМ:

9.1. СФЕРА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

214	Муниципальный служащий является лицом, согласовывающим все проекты постановлений, издаваемых в администрации района. На рассмотрение муниципального служащего поступил проект постановления «О передаче объектов жилого фонда в собственность сельского поселения», где в приложении были указаны родственника муниципального служащего.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Исключить муниципального служащего из состава ответственных лиц, указанных в листе согласования проекта постановления.	Республика Башкортостан
-----	--	--	---	--	-------------------------

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
215	В местную администрацию поданы документы от заявителя, который приходится сыном субъекту конфликта интересов о предоставлении служебного жилого помещения.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Рекомендовано: Приостановить членство в работе коллегиального органа-комиссии по жилищным вопросам при Администрации. Приостановить участие в работе коллегиального органа – комиссии по жилищным вопросам при Администрации в ходе рассмотрения ходатайства об оказании содействия в предоставлении служебного жилого помещения сотруднику.	Сахалинская область
216	В местную администрацию поданы документы от заявительницы, которая является невесткой субъекту конфликта интересов о признании семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий с целью включения в состав участников мероприятий муниципальной программы.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Рекомендовано: Приостановить членство в работе коллегиального органа-комиссии по жилищным вопросам при администрации. Отказаться от согласования проектов постановлений администрации о признании семьи заявителя нуждающейся в улучшении жилищных условий с целью включения в состав участников мероприятий муниципальной программы.	Сахалинская область
217	Рассмотрение представление городской прокуратуры об устранении нарушений жилищного законодательства по факту проведения проверки по обращению группы лиц. Одна из обратившихся является невесткой субъекта конфликта интересов.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Обязанность по рассмотрению представления городской прокуратуры об устранении нарушений жилищного законодательства и подготовке ответа возложить на другого муниципального служащего жилищно-имущественного отдела местной администрации.	Сахалинская область
218	Муниципальный служащий является членом комиссии по согласованию переустройства и (или) перепланировке помещения в многоквартирном доме и при ознакомлении с материалами комиссии узнала, что на очередном заседании комиссии будет рассматриваться вопрос о переустройстве и (или) перепланировке помещения многоквартирного дома по заявлению её родственника	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Не применялась	Комиссией рекомендовано: при проведении комиссии по согласованию переустройства и (или) перепланировке помещения в многоквартирном доме, отстранить муниципального служащего от рассмотрения вопроса в отношении родственника.	Ставропольский край
219	Муниципальный служащий (председатель комитета по управлению муниципальным имуществом) представил уведомление. Дочь муниципального служащего подала заявление о заключении договора о передаче ей на праве собственности недвижимого имущества.	Муниципальный служащий уведомил.	-	Комиссией рекомендовано: предпринять необходимые меры по недопущению конфликта интересов: полномочия на подписание указанного договора были возложены на другого муниципального служащего.	Брянская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
220	<p>Комитетом по управлению муниципальным имуществом местной администрации было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право аренды муниципального нежилого здания. Начальная цена договора составила 26 400 руб. в год, срок аренды – 20 лет.</p> <p>Аукционно-конкурсная комиссия, возглавляемая председателем комитета, рассмотрев поступившую заявку претендента на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды вышеуказанного муниципального имущества, приняла ее к рассмотрению, допустила претендента к участию в аукционе, признала его единственным участником и решила заключить с ним договор аренды. Данным претендентом и последующим арендатором выступил супруг председателя комитета.</p>	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	1) назначена мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в размере 20 тыс. руб.; 2) увольнение в связи с утратой доверия.	-	Кемеровская область
221	<p>Специалист администрации сельского поселения, выполняя свои должностные обязанности, оказал содействие в регистрации своего близкого родственника (сына) в жилом доме муниципального жилищного фонда (на основании договора социального найма, заключенного в нарушение требований жилищного законодательства), который в дальнейшем был признан аварийным и подлежащим сносу. Муниципальный служащий при наличии личной заинтересованности подготовил проекты заявлений о регистрации по месту жительства и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства, которые в дальнейшем были подписаны главой администрации сельского поселения и переданы в паспортный стол.</p>	Муниципальный служащий не уведомил о возникшем конфликте интересов.	Замечание.	По результатам рассмотрения представления районной прокуратуры действия муниципального служащего были рассмотрены на комиссии. Применено дисциплинарное взыскание	Кировская область
222	Муниципальный служащий является секретарем и входит в состав жилищной комиссии по признанию граждан в улучшении жилищных условий. Приняла непосредственное участие в приеме документов, их оценке и в работе комиссии по итогам заседания которого принято решение о признании супруга муниципального служащего в нуждающимся в улучшении жилищных условий.	Уведомление не подано.	Выговор.	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов.	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
223	Главный специалист сектора по предоставлению социальных выплат в связи с выездом из районов Крайнего Севера городского округа, в должностные обязанности которого входит подготовка жилищных сертификатов подала уведомление о возникновении ситуации возможного конфликта интересов в связи с оформлением жилищного сертификата близкому родственнику (дочери).	Муниципальным служащим подано уведомление.	-	Главой городского округа принято решение о возложении обязанности по подготовке жилищного сертификата на другого сотрудника администрации.	Магаданская область

9.2. СФЕРА ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

224	Глава поселковой управы предоставил земельный участок своему отцу без проведения торгов для ведения огородничества (рассмотрел заявление, вынес постановление поселковой управы, заключил договор аренды земельного участка, который зарегистрирован). На основании заявления отца глава поселковой управы изменил вид разрешенного использования земельного участка с «для ведения огородничества» на «для ведения садоводства», заключил соглашение об изменении договора аренды в части вида разрешенного использования. Заявление о предоставлении земельного участка в аренду под огородничество, а в дальнейшем заявление об изменении вида разрешенного использования земельного участка ранее предоставленного для ведения огородничества на садоводство, на заседание поселкового собрания не предоставлялись и не согласовывались (поселковым собранием было принято решение, которым ограничена поселковая управа в полномочиях распоряжения землей; все постановления о выдаче в собственность либо в аренду земельных участков согласовываться с поселковым собранием).	-	-	Судом отказано в признании незаконными и отмене решения об увольнении, распоряжения о расторжении срочного контракта (трудового договора), восстановлении на работе, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда ⁹³ .	Калужская область
-----	---	---	---	--	-------------------

93 Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2020 по делу № 88-27583/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
225	Главой администрации поселения предоставлен обществу с ограниченной ответственностью, единственным учредителем которого является супруга главы администрации, в аренду земельный участок сельскохозяйственного назначения. Представленная обществом с ограниченной ответственностью заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка не содержала сведений о банковских реквизитах счета для возврата задатка, а представленные обществом для участия в аукционе учредительные документы не были нотариально заверены.	Не уведомил представителя работодателя о конфликте интересов.	-	Глава муниципального района не согласился с представлением прокурора. Судом признаны незаконными бездействия главы муниципального района; на главу муниципального района возложена обязанность по расторжению контракта с формулировкой «в связи с утратой доверия» ⁹⁴ .	Ульяновская область
226	Главой администрации муниципального образования с супругом заключены договоры аренды земельных участков, используемых им для ведения сельскохозяйственного производства с последующей продажей.	-	-	Признано незаконным бездействие главы муниципального образования в части не принятия мер по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов, допущенного главой администрации. На главу муниципального образования возложена обязанность расторгнуть контракт о назначении на должность главы администрации муниципального образования, допустившей нарушение закона и не принявшей мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в связи с утратой доверия ⁹⁵ .	

94 Решение Николаевского районного суда Ульяновской области от 20.07.2017 по делу № 2-1-212/2017.

95 Определение Ульяновского областного суда от 20.12.2016 по делу № 33-5731/2016.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
227	Гражданка имеет в собственности земельный участок, расположенный по соседству с адресом, где проживает муниципальный служащий с семьей. Гражданка самовольно возвела на данном земельном участке строение, и обращается в отдел муниципального служащего, который он возглавляет, по вопросам введения в эксплуатацию данного строения. Подготовка проектов правовых актов по вопросам разрешения на строительство, введения в эксплуатацию объектов, завершающих строительство, относятся к компетенции отдела архитектуры и градостроительства, который возглавляет муниципальный служащий. В должностной инструкции муниципального служащего закреплены обязанности по обязательному участию в рассмотрении заявлений физических и юридических лиц по вопросам, касающимся ведения строительства.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Издано распоряжение об отстранении служащего от исполнения обязанностей начальника отдела архитектуры и градостроительства в части участия в рассмотрении обращений гражданки и лиц, действующих по доверенности в ее интересах, в том числе по объекту строительства.	-	Главе администрации рекомендовано отстранить служащего от исполнения обязанностей начальника отдела архитектуры и градостроительства, в части участия в рассмотрении обращений гражданки В. И лиц, действующих по доверенности в ее интересах, в том числе по объекту строительства.	Республика Калмыкия
228	Муниципальный служащий осуществляет согласование проекта правового акта об изменении вида разрешенного использования земельного участка, находящегося в аренде близкого родственника	Уведомил о конфликте интересов.	Не применялась в связи с самоотводом от рассмотрения и визирования проекта правового акта.	Уведомление рассмотрено на заседании комиссии. Комиссия признала обоснованной и достаточной предложенную муниципальным служащим меру по предотвращению и урегулированию конфликта интересов – самоотвод.	Ставропольский край
229	Муниципальный служащий (председатель комитета по управлению имуществом) представил уведомление. Супруга умершего родного брата муниципального служащего обратилась с заявлением о расторжении договора аренды имущества.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссией принято решение об отсутствии конфликта интересов, т.к. данная категория граждан не относится к числу близких родственников.	Брянская область
230	Муниципальный служащий (председатель комитета по управлению имуществом) представил уведомление. Родная сестра муниципального служащего обратилась с заявлением о выкупе земельного участка.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссией рекомендовано предпринять необходимые меры по недопущению конфликта интересов. В период подписания договора председатель комитета по управлению имуществом находился в отпуске. Договор подписан заместителем председателя комитета.	Брянская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
231	В управление имущественных отношений местной администрации обратился сын заместителя главы местной администрации с заявлением о заключении соглашения о перераспределении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, с видом разрешительного использования для личного подсобного хозяйства. При этом заместитель главы местной администрации курирует управление имущественных отношений.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссией рекомендовано рассмотреть данное заявление другому заместителю главы местной администрации. Рекомендация комиссии исполнена.	Краснодарский край
232	Заключение договора аренды земельного участка между близкими родственниками (дети, супруги) и руководителем отдела (муниципальным служащим). Подписание договора аренды со стороны арендодателя входит в круг должностных обязанностей руководителя отдела.	Уведомление служащим не направлялось.	Выговор.	-	Владимирская область
233	Состоялся аукцион по продаже права аренды земельных участков, где победителем по лоту №1 стала супруга специалиста-землеустроителя местной администрации. Данный специалист входил в состав комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Кабардино-Балкария

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
234	Постановлением местной администрации муниципального служащий включен в состав комиссии по организации проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, продаже права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории муниципального образования (далее – комиссия). Комиссия принимает решение о признании претендентов участниками торгов или об отказе в их допуске к участию в торгах и уведомляет претендентов о принятом решении; проводит оценку поданных заявок в соответствии с основными критериями, установленными условиями торгов (при проведении торгов в форме конкурса); определяет победителя торгов; рассматривает поступившие от участников торгов запросы и жалобы на неправомерные действия комиссии. Близкий родственник муниципального служащего (сын) подал заявку на участие в аукционе по сдаче земельного участка в аренду.	Направлено уведомление.	-	Главе местной администрации рекомендовано отстранить муниципального служащего от участия в деятельности комиссии на период участия его близкого родственника (сына) в аукционе по сдаче земельного участка в аренду.	Кировская область
235	Прокуратурой выявлен факт возникновения личной заинтересованности в связи с получением супругом муниципального служащего земельного участка в аренду. Супруг получил преимущественное право на заключение договора, поскольку при опубликовании информации на официальном сайте органа местного самоуправления не была опубликована схема расположения предполагаемого к предоставлению участка, что не позволило иным лицам, кроме супруга, ознакомиться с его местоположением.	Уведомление направлено не было. Меры по предотвращению конфликта интересов не принимались.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Краснодарский край
236	Между комитетом управления муниципальным имуществом местной администрации и ООО заключались договоры аренды земельных участков. Председатель комитета и директор ООО являлись родными братьями. Установлено, что при заключении договоров аренды земельных участков были соблюдены требования законодательства по земельному праву.	Председатель КУМИ не направлял письменного уведомления.	Выговор.	Проведена проверка, результаты проверки направлены на рассмотрение комиссии. По рекомендации комиссии принято решение о применении к муниципальному служащему дисциплинарного взыскания (выговор).	Нижегородская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
237	Расчет и начисление ежегодной арендной платы по договору аренды земельного участка, предоставленного заявителю (мать субъекта конфликта интересов).	Уведомил о возможном конфликте интересов.	-	Обязанности по договору аренды земельного участка, предоставленного заявителю, возложить на другого муниципального служащего отдела архитектуры и землепользования Администрации.	Свердловская область
238	Родственник муниципального служащего, участвует в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, при этом муниципальный служащий является членом комиссии по продаже земельных участков и продаже права на заключение договоров аренды.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов определен выход из состава комиссии на период рассмотрения материалов в отношении родственника.	Новосибирская область
239	Муниципальный служащий является председателем комиссии по проведению аукционов по продаже или на право заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории муниципального образования, согласовывает постановления отдела строительства, жилищно-коммунального хозяйства и архитектуры. Комиссии предстоит рассмотрение документов и проведение аукциона по продаже земельного участка в котором планирует принять участие супруга муниципального служащего.	Подано уведомление.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Муниципальный служащий отстранен от участия в работе комиссии по рассмотрению заявок на заключение договоров аренды.	Оренбургская область
240	Родственником (сыном) муниципального служащего была подана заявка на участие в торгах на заключение договора аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения. Муниципальный служащий, являясь членом комиссии по проведению торгов на территории муниципального образования должен был принимать непосредственное участие в рассмотрении заявок, работе комиссии и выработке решения конкурсной комиссии.	Подано уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Муниципальный служащий отстранен от участия в работе комиссии по рассмотрению заявок на заключение договоров аренды.	Оренбургская область
9.3. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА					
241	Подача заявления несовершеннолетней дочерью муниципального служащего – начальника отдела опеки и попечительства на осуществление ухода за нетрудоспособной бабушкой в свободное от учёбы время.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	При подписании разрешения на осуществление ухода личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. Рекомендовано взять самоотвод при оформлении разрешения дочери.	Республика Башкортостан

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
242	Муниципальный служащий является председателем координационного совета по государственной семейной политике. На заседании Координационного Совета рассматривалось заявление родственника муниципального служащего об оказании материальной помощи.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Муниципальный служащий выведен из состава координационного совета по государственной семейной политике на период рассмотрения заявления родственника муниципального служащего.	-	-	Республика Башкортостан
243	Муниципальный служащий выдал архивные справки родителям в целях увеличения размера их пенсии	Уведомление служащим не направлено представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия (отменено).	Акт о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения отменен. Суд указал, что помимо нарушения срока наложения дисциплинарного взыскания, а именно позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении служащим коррупционного правонарушения, фактические обстоятельства, при которых совершено коррупционное правонарушение (не уведомление) комиссией не выяснены, ввиду чего у главы муниципального образования не имелось никаких оснований для применения такого дисциплинарного взыскания, как увольнение в связи с утратой доверия ⁹⁶ .	Республика Адыгея
244	В полномочия муниципального служащего входит юридическая экспертиза проектов постановлений и распоряжений администрации, рассмотрение жалоб, обращений граждан и организаций, а также рассмотрение представлений прокуратуры и подготовка заключений по ним, в том числе подготовленные и направленные родственником.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Не применялась.	По результатам рассмотрения уведомления, рекомендовано: - не поручать муниципальному служащему проводить юридическую экспертизу, разработанных проектов постановлений и распоряжений администрации, подготавливать ответы на жалобы, обращения граждан и организаций, а также совместно с родственником - не рассматривать представления прокуратуры и не делать по ним заключения.	Ставропольский край

96 Решение Шовгеновского районного суда Республики Адыгея от 22.06.2020 по делу № 2-134/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
9.4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ КОМИССИИ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСА В ОТНОШЕНИИ ЛИЦА, СВЯЗАННОГО РОДСТВОМ ИЛИ СВОЙСТВОМ (АТТЕСТАЦИЯ, ТРУДОУСТРОЙСТВО, ПРИВЛЕЧЕНИЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ДР.)					
245	Муниципальный служащий являлся членом конкурсной комиссии. Одной из кандидатур, участвовавшей в конкурсе являлся супруг муниципального служащего. В соответствии с положением о порядке и условиях проведения данного конкурса муниципальному служащему необходимо было подготовить мотивированное заключение по данной кандидатуре и далее принять участие в голосовании по конкурсным номинациям.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего рекомендовано исключить муниципального служащего из списка лиц, подготавливающих мотивированное заключение по кандидатуре супруга, а также отстранить от голосования за кандидатуры в данной номинации.	Республика Удмуртия
246	Муниципальный служащий исполнял обязанности секретаря административной комиссии, в обязанности которого входит рассмотрение материалов, обеспечение подготовки и оформление в соответствии с требованиями, установленными КоАП РФ, текстов постановлений, определений. Административные материалы представлялись в комиссию ее супругом, лейтенантом полиции.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Муниципальный служащий освобожден от обязанностей секретаря административной комиссии.	-	Комиссия признала, что при исполнении муниципальным служащим своих должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.	Республика Марий Эл
247	Близкий родственник муниципального служащего участвует в конкурсе в кадровый резерв местной администрации. Муниципальный служащий является членом конкурсной комиссии по формированию резерва местной администрации.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссией рекомендовано представителю нанимателя (работодателя) принять меры по предотвращению конфликта интересов. Представитель нанимателя (работодатель) принял решение о приостановлении членства муниципального служащего местной администрации в конкурсной комиссии в части рассмотрения документов, проведения оценки профессиональных и личностных качества кандидатов, принятия решения о включении в кадровый резерв или отказе во включении в кадровый резерв в отношении кандидата, являющегося близким родственником муниципального служащего. В отношении других кандидатов в кадровый резерв членство разрешить.	Республика Алтай
248	Муниципальному служащему надлежало принять участие в организационном комитете по оценке кандидатов в конкурсе, в котором принимает участие его дочь.	-	-	Комиссией принято решение об отстранении муниципального служащего от участия в организационном комитете по оценке кандидатов.	Сахалинская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
249	Член комиссии (муниципальный служащий, в должностные обязанности которого входит участие в работе отдельных комиссий, создаваемых в администрации), на рассмотрении которой находятся материалы в отношении родственника указанного члена на заседаниях комиссий.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Не применялась.	Рекомендовано: отстранять муниципального служащего от участия в заседаниях комиссий, на которых рассматриваются вопросы в отношении родственника.	Ставропольский край
250	Муниципальный служащий является секретарем административной комиссии, его близкая родственница в соответствии с должностным регламентом уполномочена составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законом об административных правонарушениях.	Уведомил о возможном конфликте интересов.	Не применялась.	Комиссией рекомендовано: внести изменения по исключению выполнения полномочий в пределах компетенции по составлению протоколов об административных правонарушениях близким родственником муниципального служащего.	Ставропольский край
251	Гражданин обратился в орган местной администрации для назначения и выплаты материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Согласно муниципальному правовому акту назначение и определение размера единовременной социальной (материальной) помощи осуществляются Комиссией по оказанию адресной социальной (материальной) помощи. В состав комиссии по оказанию адресной социальной (материальной) помощи входит близкий родственник заявителя.	Уведомил представителя нанимателя.	Не применялась.	Рекомендовано: муниципальному служащему временно освободить от исполнения функций члена Комиссии по оказанию адресной социальной (материальной) помощи – исполнено.	Томская область
252	Рассмотрение комиссией по обследованию утраченного имущества первой необходимости граждан, пострадавших в результате комплекса метеорологических явлений (ливневых осадков) заявления пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, являющегося близким родственником председателя указанной комиссии.	Уведомил представителя нанимателя.	-	Комиссией рекомендовано: исключить рассмотрение комиссией по обследованию утраченного имущества первой необходимости граждан, пострадавших в результате комплекса метеорологических явлений (ливневых осадков), под председательством данного муниципального служащего при рассмотрении заявления его близкого родственника.	Амурская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
253	Распоряжением местной администрации муниципальный служащий включен в состав конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса «Лучший муниципальный служащий администрации муниципального образования». В конкурсе «Лучший муниципальный служащий администрации муниципального образования» принимает участие родственник (сестра супруга). Победитель конкурса награждается денежным призом.	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов главе местной администрации рекомендовано освободить муниципального служащего от участия в заседании конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса «Лучший муниципальный служащий администрации муниципального образования».	Кировская область
254	Родственник муниципального служащего обратился с заявлением в комиссию по размещению НТО на территории муниципального образования, при этом муниципальный служащий является членом данной комиссии.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов определен выход из состава комиссии на время рассмотрения заявления родственника.	Новосибирская область
255	Муниципальному служащему, являющемуся членом комиссии по делам несовершеннолетних, предстоит участвовать в заседании комиссии по рассмотрению материалов в отношении своего родственника.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов определен выход из состава комиссии на период рассмотрения материалов в отношении родственника.	Новосибирская область
256	Муниципальному служащему, являющемуся членом аттестационной комиссии, предстоит участвовать в аттестации родственника.	Подано уведомление .	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов определен выход из состава аттестационной комиссии на время проведения аттестации родственника.	Новосибирская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
257	<p>В должностные обязанности заведующего отделом юридической работы местной администрации входит правовая, антикоррупционная экспертиза правовых актов, муниципальный служащий является членом аттестационной и иных комиссий.</p> <p>В отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту местной администрации трудоустроен близкий родственник муниципального служащего (супруг), который занимается, помимо прочего, подготовкой правовых актов.</p>	Направлено уведомление.	-	В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов муниципальному служащему рекомендовано исключить согласование проектов правовых актов, подготовленных с участием супруга, не участвовать в принятии решений в отношении супруга в рамках деятельности аттестационной и иных комиссий, рассматривающих кадровые вопросы.	Кировская область

9.5. ВЫПОЛНЕНИЕ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ИНЫМ ВОПРОСАМ

258	Муниципальный служащий поручил своему подчиненному специалисту рассмотрение заявления своего супруга о выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома, при этом, не уведомив работодателя о возможности возникновения конфликта интересов.	-	Не приняты меры, поскольку срок привлечения к дисциплинарной ответственности истек.	<p>Работодателю рекомендовано не применять к служащему меры дисциплинарного взыскания, поскольку срок привлечения к дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, истек.</p> <p>Также работодателю рекомендовано провести со служащим разъяснительную беседу о соблюдении ограничений и запретов, об исполнении обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, в целях недопущения нарушения законодательства о противодействии коррупции.</p>	Сахалинская область
259	Начальник отдела дизайна городской среды и ландшафтной архитектуры управления архитектуры и градостроительства местной администрации рассматривал и согласовывал проектную документацию средств наружной рекламы и информации (размещение и установка) в части их соответствия установленным правилам, представленную ООО, где работают его дочери, замещающие должности начальника отдела наружной рекламы и менеджера отдела наружной рекламы.	Уведомление служащим не направлялось.	Выговор.	Рекомендовано передать полномочия по рассмотрению и согласованию проектной документации, поступающей от ООО другому должностному лицу в соответствии с его компетенцией, путем внесения изменений в должностные инструкции.	Республика Марий Эл

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
260	В должностные обязанности муниципального служащего входит подготовка и согласование проектов договоров между местной администрацией и организацией, учредителем, которой является супруг муниципального служащего.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Издано распоряжение о возложении обязанности по подготовке проектов договоров оказания возмездных услуг, а также согласование таких договоров с организацией на главного специалиста – юриста.	-	По результатам рассмотрения уведомления признано, что при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Решением комиссии работодателю рекомендовано в случае заключения договора на оказание возмездных услуг с данной организацией, подготовку и согласование договоров возложить на главного специалиста – юриста, в соответствии с должностной инструкцией.	Республика Калмыкия
261	Возникновение конфликта интересов, выразившегося в личной заинтересованности при исполнении служащим должностных обязанностей: возможность предоставления информации по функциям возглавляемого им отдела своему супругу, который является исполнительным директором, участвует в строительном подряде и мог данной информацией воспользоваться в личных целях.	Уведомление служащим не направлено представителю нанимателя.	Выговор.	-	Калужская область
10. СУДЕБНЫЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА					
262	Муниципальный служащий, являющийся начальником отдела претензионно-исковой работы местной администрации, должен был участвовать в гражданском судопроизводстве в качестве представителя местной администрации, одной из сторон которого является близкий родственник.	Муниципальным служащим направлено уведомление. Исключено участия муниципального служащего в подготовке и согласовании распорядительных и иных документов, передача права подписи другому муниципальному служащему, являющимся начальником отдела.	-	-	Республика Карелия

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
263	Заместитель начальника управления имущественных и земельных отношений местной администрации, в чьи должностные обязанности входило обеспечение надлежащего исполнения полномочий управления в сфере распоряжения земельными участками, в том числе осуществление контроля за соблюдением арендаторами земельных участков условий договоров аренды, своевременности и полноты уплаты арендных платежей, за ведением претензионной работы и взысканием с должников по исковым заявлениям через судебные органы задолженности, не уведомила представителя нанимателя о возможном возникновении конфликта интересов, так как супруг служащего, являясь адвокатом (и бывшим муниципальным служащим вышеуказанного управления администрации), представлял интересы арендаторов земельных участков в судах.	-	-	Комиссия первоначально рекомендовала представителю нанимателя расторгнуть контракт со служащим, но впоследствии (на основании положений ст. 261 ТК РФ) в решение комиссии были внесены коррективы: рекомендовать представителю нанимателя изменить должностное положение муниципального служащего. Должностное положение служащего изменено.	Костромская область
264	Сотрудник правового департамента является родственником адвоката, который выступает по уголовному делу, потерпевшим в котором признан орган местного самоуправления. В должностные обязанности муниципального служащего входит представление интересов органа местного самоуправления в судах.	Муниципальным служащим направлено уведомление.	-	Комиссией рекомендовано не выдавать муниципальному служащему доверенности на представление интересов администрации в судах всех уровней по данному делу, а также введение указанного дела поручить другому работнику.	Краснодарский край

11. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БЫВШИМ РАБОТОДАТЕЛЕМ ПОСЛЕ УВОЛЬНЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

265	В местную администрацию поступило уведомление муниципального автономного учреждения о трудоустройстве бывшего муниципального служащего, замещавшего должность заместителя главы местной администрации, который осуществлял в отношении данного учреждения отдельные функции муниципального управления.	В комиссию с обращением о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в данном учреждении бывший муниципальный служащий не обращался.	-	Рекомендовано директору учреждения: - расторгнуть трудовой договор с бывшим муниципальным служащим в связи с выявленными нарушениями по пункту 11 части 1 статьи 77 ТК РФ; - уведомить комиссию о принятом решении в отношении бывшего муниципального служащего.	Республика Марий Эл
-----	--	---	---	--	---------------------

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
266	Бывший муниципальный служащий, являющийся специалистом управления образования, трудоустроился заместителем руководителя подведомственного муниципального образовательного учреждения, в отношении которого осуществлял контроль за выполнением нормативных правовых актов, организовывал работу комиссии по вопросам оплаты труда и материального стимулирования руководителей муниципальных учреждений, осуществлял проверки по обеспечению пожарной безопасности и пропускного режима, принимал обязательные для исполнения решения по организационно-техническим вопросам.	В комиссию с обращением о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в данном учреждении бывший муниципальный служащий не обращался.	Увольнение.	-	Республика Карелия
267	Комиссией отказано в даче согласия заместителю главы местной администрации, начальнику управления по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству местной администрации в трудоустройстве исполнительным директором общества (осуществлял контроль за надлежащим и своевременным исполнением законодательства в части предоставления муниципальных услуг и муниципального контроля, а также обеспечивал взаимодействие с управляющими компаниями и осуществлял муниципальный жилищный контроль).	-	-	Судом отказано в удовлетворении исковых требований о признании незаконным и отмене решения комиссии ⁹⁷ .	Архангельская область
268	Комиссией отказано в даче согласия главному специалисту контрольно-ревизионного отдела финансового управления местной администрации при трудоустройстве заместителем директора по административно-хозяйственной работе в муниципальное общеобразовательное учреждение (осуществлял проверку полноты и достоверности отчетности).	-	-	Судом отказано в удовлетворении административного искового заявления З.Н. о признании незаконным решения комиссии ⁹⁸ .	Архангельская область

97 Определение Архангельского областного суда от 17.05.2018 № 33а-3121/2018.

98 Решение Котласского городского суда Архангельской области от 22.01.2019 № 2А-200/2019(2А-2937/2018);~М-2983/2018.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
12. ПОЛУЧЕНИЕ ПОДАРКОВ, ИНЫХ БЛАГ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО (АДМИНИСТРАТИВНОГО) УПРАВЛЕНИЯ					
269	Муниципальный служащий получал от своих подчиненных сотрудников денежные средства за общее покровительство по службе, выразившееся во включении их в списки лиц, представляемых к поощрительным выплатам.	Уведомление служащим не направлялось представителю нанимателя.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Республика Адыгея
270	Заместитель главы района получил взятку в виде денег за оказание содействия в получении разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию жилых домов, при этом достоверно зная об отсутствии необходимой проектной документации на строительство дома, без которой невозможна выдача разрешений на строительство, а также за содействие в приобретении администрацией района в указанных домах для формирования специализированного жилищного фонда в рамках программы. Тем самым заместитель главы района умышленно создал ситуации, в которой его заинтересованность в получении незаконного вознаграждения влияет на надлежащее и беспристрастное исполнение его должностных обязанностей.	-	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Самарская область
271	Муниципальный служащий получил денежное вознаграждение за оперативное оформление правоустанавливающих документов на земельный участок в муниципальном образовании.	-	Увольнение в связи с утратой доверия.	По результатам проверки установлен конфликт интересов. Рекомендовано принять меры дисциплинарной ответственности.	Новосибирская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые/непринятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Примененная мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
272	Муниципальный служащий, замещающий должность руководителя отраслевого органа, в ведомственной принадлежности которого находятся муниципальные учреждения (далее – подведомственные учреждения), являясь работодателем для руководителей таких муниципальных учреждений, при выполнении должностных обязанностей, в ходе возникшей личной заинтересованности, допустил возникновение конфликта интересов. О возникновении либо о возможном возникновении конфликта интересов данный муниципальный служащий не уведомил представителя нанимателя (работодателя). Установлено, что муниципальный служащий, имея личную заинтересованность, превышая возложенные на него должностные обязанности, с целью получения выгоды, обязал руководителей подведомственных муниципальных учреждений передавать ему денежные средства, которыми муниципальный служащий распорядился по своему усмотрению. По данным фактам (совершено несколько эпизодов) следственными органами было возбуждено уголовное дело.	-	Увольнение в связи с утратой доверия.	Решением судебного органа признана виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 УК РФ (4 эпизода) Судебные акты, в том числе содержат выводы о том, что преступления являются коррупционной направленности, в связи с чем действия лица нарушают публичные интересы, в том числе в сфере противодействия и профилактики коррупции. Также, в действиях подсудимой выразилась дискредитация, подрыв интересов органов местного самоуправления и его деловой репутации перед жителями ⁹⁹ .	Краснодарский край

99 Приговор Ейского городского суда Краснодарского края от 09.09.2020 по уголовному делу № 1-309/2020; апелляционное постановление Краснодарского краевого суда от 03.11.2020 по уголовному делу № 22-6583/2020; определение судебной коллегии по уголовным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 14.04.2021 по уголовному делу № 18-УДП21-70-К4; определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.10.2021 по уголовному делу № 18-УДП21-70-К4; определение Судебной коллегии по уголовным делам Четвертого кассационного суда от 06.12.2021 по делу № 77-4554/2021.

Раздел III. Конфликт интересов при осуществлении полномочий лицами, замещающими муниципальные должности

В настоящем разделе речь пойдет про еще одну немаловажную категорию лиц, вовлеченных в сферу местного самоуправления, – лиц, замещающих муниципальные должности, которые обязаны сообщать о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Глава 1. Как предотвратить и урегулировать конфликт интересов в деятельности лица, замещающего муниципальную должность?

Прежде чем мы подробно остановимся на мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в сфере осуществления полномочий лицами, замещающими муниципальные должности, заострим свое внимание на следующей норме: *лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, **обязаны сообщать** в порядке, установленном нормативными правовыми актами Россий-*

ской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта**¹⁰⁰.

Как вы уже успели заметить из буквального толкования законоположения, сообщение о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не ставится в один ряд с мерами по предотвращению и урегулированию конфликта интересов¹⁰¹, что позволяет определить основные элементы противодействия конфликту интересов в деятельности рассматриваемой категории лиц:

МЕРЫ

Выявление — определение признаков грядущего конфликта интересов и сообщение об этом уполномоченному органу (должностному лицу).

Предотвращение — система мер, осуществление которых позволяет лицу не оказаться в ситуации, связанной с конфликтом интересов.

Урегулирование — система мер, исключающая влияние личной заинтересованности, на осуществление лицом, замещающим муниципальную должность, своих полномочий.

На практике очень часто встречаются случаи, когда депутат или глава муниципального образования, уведомив о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов не принимали мер по его предотвращению или урегулированию, полагая, что уже осуществили данные меры, направив уведомление. Подобная логика не вписывается в правовое регулирование и является порочной, может привести к наступлению негативных для лица, замещающего муниципальную должность, последствий в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Таким образом, для недопущения коррупционного правонарушения необходимо наличие двух составляющих:

- *направление лицом, замещающим муниципальную должность, уведомления;*

100 Часть 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ.

101 Аналогичная позиция изложена в определении Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 19.11.2020 по делу № 88-22418/2020.

- *принятие мер по предотвращению конфликта интересов.*

Возвращаясь к изложенной выше норме, отметим, что лицо, замещающее муниципальную должность, о личной заинтересованности обязано «...**сообщать** в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации», однако адресат (т.е. кому необходимо сообщать о личной заинтересованности) федеральным законодателем не определен в отличие, к примеру, от муниципальных служащих, которые обязаны уведомлять о личной заинтересованности в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) (пункт 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ).

Куда направлять лицу, замещающему муниципальную должность, уведомление о возникновении личной заинтересованности?

Порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации. Федеральным законодательством не определен порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности указанной категорией лиц, однако стоит знать, что в систему нормативных правовых актов Российской Федерации, согласно пункту 3 статьи 1 и статье 2 Закона № 273-ФЗ входят, в том числе нормативные акты субъекта Российской Федерации и муниципальные правовые акты¹⁰².

Минтруд России в Методических рекомендациях для муниципального уровня, *считает обоснованным с позиции положений законодательства Российской Федерации подход, при котором лица, замещающие муниципальные должности, уведомляют представительный орган или комиссию представительного органа, созданную для рассмотрения ситуаций конфликта интересов.*

Судебная практика также акцентирует внимание на необходимости своевременного уведомления о конфликте интересов. Например, в одном из дел установлено наличие конфликта интересов у главы муниципального района с 26.02.2021 до 22.03.2022,

¹⁰² Данный вывод подтверждается как судебной практикой (например, определение Верховного Суда РФ от 22.09.2010 № 55-Г10-5), так и правовой позицией Конституционного Суда РФ, в определении которого от 2.10.2019 № 2661-О прямо указана взаимосвязь части 4.1 статьи 12.1 и пункта 3 статьи 1 Закона № 273-ФЗ.

то есть дня увольнения по собственному желанию из подведомственного муниципального казенного учреждения супруги главы муниципального образования; уведомление от главы муниципального района подано 23.12.2022¹⁰³.

Уведомление лица, замещающего муниципальную должность, должно быть рассмотрено на ближайшем заседании представительного органа муниципального образования или комиссии данного органа, по итогам которого принимается соответствующее решение.

Рекомендации Минтруда РФ урегулировать порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов были адресованы субъектам Российской Федерации, однако лишь единицы из них такой порядок установили¹⁰⁴, на практике данный вопрос разрешается муниципальными образованиями самостоятельно, посредством принятия муниципальных правовых актов. Отсутствие таких порядков влечет признание незаконным бездействия и возложение обязанности по разработке проект муниципального пра-

¹⁰³ Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 26.10.2022 № 88а-19543/2022.

¹⁰⁴ Регулирование данных процедур на региональном уровне осуществляется в небольшом числе субъектов Российской Федерации. Значительный круг субъектов Российской Федерации не регулирует данные вопросы, а отдельные субъекты Российской Федерации воспроизводят требования части 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ, не конкретизируя правовой акт, который определяет порядок направления лицами, замещающими муниципальные должности, уведомлений. В законах отдельных субъектов Российской Федерации конкретизировано указание на муниципальный правовой акт, которым определяется порядок направления уведомлений либо на направление депутатами таких уведомлений в представительный орган или образованную им комиссию в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом. В отдельных субъектах Российской Федерации формируется правовая основа участия региональных органов власти в оценке конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Так, например, направление лицами, замещающими муниципальные должности, уведомлений высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации установлено, например, законами Республики Саха (Якутия), Хабаровского и Приморского края, Архангельской, Астраханской, Кемеровской и Костромской областей, а сам порядок устанавливается высшим должностным лицом (в Кемеровской области – Кузбассе – высшим исполнительным органом). В отдельных субъектах Российской Федерации вопросы соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов, исполнения обязанностей в соответствии с правовыми актами высших должностных лиц субъектов РФ включаются в компетенцию комиссий субъектов РФ (например, в Республике Мордовия, Республике Тыва, Приморском крае, Архангельской, Сахалинской, Свердловской, Пензенской, Ростовской и Тюменской областях). В составе таких комиссий предусмотрено образование президиумов, рабочих групп или подкомиссий. Учитывая направленность пособия на муниципальный уровень, такие практики не оцениваются в настоящем пособии.

вового акта, предусматривающего порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов¹⁰⁵.

На практике встречаются следующие особенности правового регулирования рассматриваемого вопроса:

1) Порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о личной заинтересованности включает в себя **также** и процедуру рассмотрения уполномоченным органом такого сообщения и принятия по итогу соответствующего решения.

Алгоритм действий при этом следующий:

- ЛЗМД направляет в комиссию, созданную в представительном органе, уведомление;
- поступившее уведомление является основанием для заседания комиссии;
- на заседании комиссии, в присутствии лица, замещающего муниципальную должность, исследуется вопрос о наличии конфликта интересов;
- по результатам рассмотрения вопроса, комиссией принимается одно из следующих решений:
 - признать, что конфликт интересов отсутствует;
 - признать, что личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов.
- признать, что лицо, замещающее муниципальную должность, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов.

В зависимости от принятого решения, комиссия извещает лицо, замещающее муниципальную должность, о необходимости принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, либо направляет в представительный орган рекомен-

¹⁰⁵ Решения Нефтегорского районного суда Самарской области от 24.04.2019 по делу № 2А-135/2019-М-113/2019 и от 24.04.2019 по делу № 2А-134/2019-М-112/2019 (в апелляционном порядке не обжаловались).

дации о рассмотрении вопроса применения к лицу, представившему уведомление, мер ответственности¹⁰⁶;

2) Заключительным этапом порядка рассмотрения сообщения лица, замещающего муниципальную должность, о личной заинтересованности является направление зарегистрированного уведомления председателю представительного органа, который инициирует вопрос об утверждении состава комиссии по рассмотрению вопросов урегулирования конфликта интересов, в соответствии с иными муниципальными нормативными правовыми актами. В отличие от первого примера разделены процедуры направления сообщения и его рассмотрения¹⁰⁷.

3) В ситуации, когда глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа, принимается один порядок сообщения о личной заинтересованности, как в отношении муниципальных служащих аппарата представительного органа, так и в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

Такой подход обусловлен тем, что для муниципальных служащих аппарата представительного органа глава муниципального образования является представителем нанимателя (работодателем), и в силу положений Закона № 25-ФЗ муниципальные служащие обязаны направлять именно ему уведомления, а также и тем, что осуществляя полномочия председателя, глава организует работу коллегиального органа и по сути, является центром сбора информации о коррупционных правонарушениях в деятельности местных депутатов¹⁰⁸;

106 Решение окружного Совета депутатов Зеленоградского городского округа от 15.12.2017 № 185 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности в окружном Совете депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ», о возникновении личной заинтересованности при осуществлении ими полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

107 Решение Думы Любытинского муниципального района от 19.04.2017 № 151 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности в Администрации Любытинского муниципального района и в Думе Любытинского муниципального района, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

108 Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.04.2016 № 132 «Об утверждении Положения «О порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, и должности муниципальной службы о возникновении личной заинтересованности при исполнении своих должностных обязанностей (осуществлении полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принятия мер по предотвращению или урегулированию такого конфликта».

4) Порядок сообщения о личной заинтересованности предусмотрен для лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, а также регулирует процедуру рассмотрения таких сообщений соответствующей комиссией и принятие соответствующих решений¹⁰⁹.

Изложенные выше особенности муниципально-правового регулирования порядка сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о личной заинтересованности, на наш взгляд обусловлены как организационной спецификой функционирования органов местного самоуправления, типом муниципального образования, так и особенностями муниципального управления, которые отличают один муниципалитет от другого.

ВАЖНО

Невыполнение депутатом, главой муниципального образования обязанности по уведомлению о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов является основанием для досрочного прекращения полномочий указанных лиц, на основании части 7.1 статьи 40 Закона № 131-ФЗ.

При разработке юридической конструкции сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и коллегиального рассмотрения таких представлений должны быть приняты во внимание соответствующие механизмы, применяемые для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также государственных гражданских и муниципальных служащих.

Учитывая, что в состав категории лиц, замещающих муниципальные должности, входят депутаты представительных органов, можно оценить практики, применяемые в Совете Федерации, Государственной Думе и законодательных органах субъектов Российской Федерации. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 № 34-П при оценке норм Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее

¹⁰⁹ Постановление главы администрации городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 05.04.2017 № 991 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

- Закон № 3-ФЗ) говорится о применении, как правило, внутрипарламентских процедур; проверка соответствующих обстоятельств осуществляется внутрипарламентским органом (комиссией, комитетом), на основании заключения которого парламент или его палата принимают окончательное решение или передают дело во внепарламентский орган, уполномоченный выносить такое решение.

Закон № 3-ФЗ предусматривает институт конфликта интересов в отношении сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы в части регулирования:

- обязанности подачи уведомлений, а также принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (часть 2.2 статьи 6). Уведомления подаются в порядке, который определяется палатой Федерального Собрания, соответственно в комиссию Совета Федерации или Государственной Думы. Данные процедуры введены актами Совета Федерации и Государственной Думы и имеют разную степень полноты регулирования¹¹⁰;
- ответственности за нарушение данных ограничений (статья 10.1 Закона № 3-ФЗ) и порядка решения вопросов о досрочном прекращении полномочий (части 4 и 5 статьи 10). Комиссии Государственной Думы и Совета Федерации проверяют и оценивают фактические обстоятельства, служащие основаниями для досрочного прекращения полномочий, а также принимают решение об установлении оснований для досрочного прекращения полномочий в порядке и сроки, которые устанавливаются регламентами палат.

Аналогичная модель заложена в отношении депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации в Федеральном законе от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»: депутат при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством о противодействии коррупции, обязан сообщать в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта (часть 15 статьи 19); комиссия создается в порядке, определяемом законом субъекта Российской Феде-

110 Постановление Совета Федерации от 10.02.2016 № 50-СФ и Постановление Государственной Думы от 21.06.2016 № 9313-6 ГД.

рации, и проводит в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации, проверки соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (части 8 и 9 статьи 19).

Также могут быть использованы процедуры, определенные Указом Президента РФ от 22.12.2015 № 650, при регулировании порядка подачи уведомлений. При разработке порядка подготовки мотивированных заключений на уведомления, их рассмотрения и принятия решений по итогам их рассмотрения Указами Президента РФ от 22.12.2015 № 650 и от 25.02.2011 № 233, а при проведении проверок, подготовки докладов и принятия решений по итогам проверки Указами Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 и № 1066.

Каких-либо исключительных мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, отличных от мер, которые адресованы муниципальным служащим, законодательство не устанавливает для лиц, замещающих муниципальные должности. Соответственно, отвечая на вопрос, являющийся одновременно и названием настоящей главы, необходимо обратиться к положениям статьи 11 Закона № 273-ФЗ.

Внимательное ознакомление с данной статьей позволяет сделать вывод, что законодатель предусмотрел меры, которые могут применяться лишь на этапе предотвращения конфликта интересов, а также меры, принятие которых возможно как на этапе предотвращения, так и на этапе урегулирования конфликта интересов.

Предотвращение конфликта интересов	Изменение должностного или служебного положения лица, явившегося стороной конфликта.
	Отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей.
	Отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта.
Урегулирование конфликта интересов	Отвод лица, являющегося стороной конфликта.
	Самоотвод лица, который является стороной конфликта.
	Передача принадлежащих лицу ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

В свою очередь, одни меры необходимо осуществлять работодателю, если ему стало известно об обстоятельствах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов у подчиненного, другие меры обязано осуществить лицо, являющееся стороной конфликта, с целью его предотвращения и (или) урегулирования.

	Представитель нанимателя (работодатель)	Лицо, являющееся стороной конфликта интересов
МЕРЫ	Изменение должностного или служебного положения лица, явившегося стороной конфликта	Отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта
	Отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей	Самоотвод лица, который является стороной конфликта
	Отвод лица, являющегося стороной конфликта	Передача принадлежащих лицу ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление

Несмотря на то, что региональное законодательство по-разному определяет модель организации местного самоуправления в зависимости от порядка избрания главы муниципального образования, **именно глава** муниципального образования в большинстве случаев является представителем нанимателя (работодателем) для муниципальных служащих местной администрации, аппарата представительного органа, иных работников, не замещающих должности муниципальной службы. Таким образом, в ситуации, связанной с конфликтом интересов, глава муниципального образования может выступать в качестве как представителя нанимателя (работодателя), так и лица, которое является стороной данного конфликта.

ПРИМЕЧАНИЕ

*Особенностям принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов представителем нанимателя (работодателем), которым, в том числе, является глава муниципального образования, посвящена **глава 1 раздела II**.*

Выступая в качестве представителя нанимателя (работодателя), глава муниципального образования должен своевременно принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении лица, которое находится в его подчинении и является стороной конфликта, поскольку не принятие таких мер, при условии что главе стало известно о возникновении у подчиненного личной заинтересованности, является основа-

нием для применения к главе муниципалитета меры ответственности — увольнение в связи с утратой доверия (*часть 2 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ*). Например, суд признал законным освобождение от должности в связи с утратой доверия и удаление в отставку главы поселения; установлено, что отец заместителя главы местной администрации назначен на должность директора муниципального предприятия «Топливо-энергетический комплекс»; при подготовке к отопительному периоду и его прохождении заместитель главы администрации контролирует предприятие. После подачи заместителем главы администрации уведомления ему объявлено замечание и иных мер не принято¹¹¹.

Мы уже разобрались, что противодействие конфликту интересов осуществляется посредством принятия комплекса мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов как представителем нанимателя (работодателем), так и лицом, являющимся стороной конфликта,

Однако у лиц, замещающих муниципальные должности нет работодателя.

СПРАВОЧНО

Глава муниципального образования избирается населением, либо представительным органом из своего состава, либо представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Депутаты избираются населением на муниципальных выборах.

Председатель, заместитель председателя и аудитор КСО назначаются представительным органом.

Соответственно, формально-юридически, предотвращение и урегулирование конфликта интересов зависит только от мер, принимаемых лицом, являющимся стороной такого конфликта.

Поскольку в данной главе мы говорим про лиц, замещающих муниципальные должности, с точки зрения их нахождения (возможности нахождения) в ситуации, связанной с конфликтом интересов, то считаем важным рассмотреть ряд практических примеров, когда у данных лиц возникает необходимость принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

1) Одной из самых распространенных ситуаций является голосование депутата представительного органа в отношении самого себя, либо своего родственника, при рас-

¹¹¹ Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 06.10.2021 № 33а-7233/2021, 2а-544/2021.

смотреии вопроса об избрании главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

По данному вопросу имеется разъяснение Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, согласно которому законодательством не установлены нормы, ограничивающие право депутата голосовать на заседании. Представительный орган — коллегиальный орган, представляющий интересы населения и обладающий исключительной компетенцией по принятию решений от его имени. Каждый депутат представляет тех избирателей, которые голосовали за него. Принятие коллегиального решения уменьшает вероятность возникновения КИ при исполнении полномочий отдельного депутата. Пока в федеральном законодательстве не будут установлены ограничения, депутат представительного органа вправе голосовать¹¹².

ВАЖНО Данные выводы сделаны на основе двух ситуаций: депутат, являющийся кандидатом, представленным комиссией по конкурсу на должность главы муниципального образования, голосует за избрание главы муниципального образования; депутат голосует за избрание главы муниципального образования, а кандидатом, на должность главы является супруг (супруга) такого депутата.

Судебная практика по данному вопросу различная.

КЕЙС 1 Суд указал, что «депутат Ж., будучи депутатом, представлял жителей избирательного округа в решении вопросов местного значения, в том числе и при рассмотрении вопроса о назначении на должность главы администрации, отстранение его от голосования означало бы отстранение от участия его избирателей в рассмотрении данного вопроса. Требования прокурора сводятся к отстранению от голосования как самого депутата Ж., а также второго депутата, чья супруга также претендовала на должность главы администрации, **голосование не могло состояться при отсутствии кворума, то есть депутат лишен возможности претендовать на должность главы администрации, что противоречит праву гражданина РФ быть избранным.**

Исполнение депутатом представительного органа своих полномочий, в том числе при разрешении вопроса об избрании главы муниципального образования, не может подпадать под ситуацию, соответствующую понятию, изложенному в Законе № 273-ФЗ.

112 Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению: [ссылка](#) (дата обращения 05.05.2023)

Голосование депутата «за себя» не свидетельствуют о наличии конфликта интересов в контексте Закона № 273-ФЗ¹¹³.

- КЕЙС 2** Суд не усмотрел конфликта интересов в голосовании по вопросу избрания главы поселения председателя Совета депутатов, являющегося кандидатом на такую должность. Суд указал, что законодательством не установлены нормы, ограничивающие право депутата голосовать¹¹⁴.
- КЕЙС 3** Суд прекратил полномочия депутата Совета депутатов за участие в голосовании, отклоняя доводы, что депутат сообщил на заседании о ситуации, а значит, принял необходимые меры, а также то, что применение самоотвода, порядок и сроки его применения законодательством и муниципальными правовыми актами сельсовета не установлены¹¹⁵.
- КЕЙС 4** Депутатом, проголосовавшим за главу сельского поселения, являлась родная сестра кандидата. Кандидат набрал минимально допустимое количество голосов, а голос депутата повлиял на результаты голосования. Суд отклонил доводы депутата о том, что она предварительно получила согласие депутатов на участие в голосовании и полагала, что требования законодательства были соблюдены; суд прямо указал, что депутат **«не могла принимать участие в данном голосовании»¹¹⁶**.
- КЕЙС 5** Депутат М. (супруга кандидата на должность главы муниципального образования), не приняла по мнению суда действенных мер к исключению ситуации конфликта ее личных интересов и интересов представительного органа, приняв личное участие в голосовании по вопросу, явившегося основанием к возникновению такого конфликта интересов. По мнению суда, **отсутствие локальных актов в сельском поселении по антикоррупционным вопросам не дает оснований полагать, что депутатом М. указанные положения Закона № 131-ФЗ были соблюдены, поскольку ей ничто не мешало взять самоотвод при голосовании. Исполнение М. своих обязанностей депутата сельской думы на безвозмездной основе никак не освобождало ее от обязанности выполнения**

¹¹³ Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 05.05.2022 по делу № 88А-8113/2022 по делу № 2а-216/2021.

¹¹⁴ Решение Рыбинского районного суда Красноярского края от 12.01.2021 по делу № 2а-97/2021(2а-922/2020;)-М-850/2020.

¹¹⁵ Определение Красноярского краевого суда от 12.12.2018 по делу № 33а-18604/18.

¹¹⁶ Решение Иланского районного суда Красноярского края от 17.09.2019 по делу № 2а-460/2019 ~ 2-395/2019, оставленное без изменения определением Красноярского краевого суда от 29.01.2020.

указанных требований закона. Суд отметил, что «ничто не мешало взять самоотвод при голосовании» (супруга кандидата являлась депутатом) и признал решение, принятое при голосовании нарушающим права жителей поселения¹¹⁷.

2) Другой распространенной ситуацией является голосование депутата по вопросу предоставления выгод, преимуществ для себя, либо лиц, находящимся с ним в родстве или свойстве.

Судебная практика по данному вопросу следующая.

КЕЙС 1 Депутат К. голосовала за принятие поселковым советом депутатов решения о продлении депутату К. срока предоставления на утверждение проекта землеустройства по отводу земельного участка.

Как указал суд: *«Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.*

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что депутат К. не приняла меры по урегулированию конфликта интересов, на момент принятия решения (в пользу себя)»¹¹⁸.

КЕЙС 2 Собранием представителей Борисоглебского муниципального района на заседании принято решение «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты Борисоглебского муниципального района Ярославской области», которым в отличие от действующих актов предусмотрено повышение оклада председателя контрольно-счетной палаты Борисоглебского муниципального района.

Суд указал, что, *«участвуя в заседании, депутат Ц. проголосовала за принятие решения и тем самым за увеличение денежного содержания ее матери В., занимающей должность председателя контрольно-счетной палаты Борисоглебского муниципального района. В нарушение требования части 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ депутат Ц., обладая информацией о вынесенных на заседание Собрания представителей Борисоглебского муниципального района проектах решений, связанных с оплатой труда ее матери, о возникновении личной заинтересованности в уста-*

¹¹⁷ Решение Катайского районного суда Курганской области от 5.03.2019 № 2а-51/2019, 2а-380/2018, оставленное без изменения определением Курганского областного суда от 29.05.2019 № 33а-1452/2019.

¹¹⁸ Решение Арбитражного суда Республики Крым от 10.04.2018 по делу № А83-7419/2017.

новленном порядке не сообщила, о самоотводе перед голосованием не заявила. Выявленные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения требований закона со стороны депутата Ц., являющейся лицом, замещающим муниципальную должность, недопустимы, подрывают авторитет органов местного самоуправления Борисоглебского муниципального района»¹¹⁹.

КЕЙС 3 Позиция депутата заключалась в том, что у него не имелось законных оснований не голосовать за изменения местного бюджета. Суд, оценивая данные обстоятельства, указал, что предметом оценки является решение вопроса о возможности депутата принимать участие в голосовании по поправке, при реализации права, на которое возник или мог возникнуть конфликт интересов, с целью устранения, которого им должны были приняты соответствующие меры по урегулированию¹²⁰.

ВЫВОДЫ Депутаты представительного органа, как правило осуществляют свои полномочия в составе коллегиального органа — профильной комиссии, создаваемой в представительном органе, иной комиссии (например, по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов), участвуют в заседаниях представительного органа. Наиболее приемлемой мерой по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в условиях такой коллегиальной деятельности является заявление депутатом самоотвода и тем самым — самоустранение депутата от принятия решения.

Мы рассмотрели два блока распространенных ситуаций, когда депутат участвует в голосовании по избранию главы муниципального образования, кандидатом на должность которого является его родственник, и, когда депутат голосует по вопросу, предполагающему предоставление ему, либо его родственникам (свойственникам) различных выгод.

РЕКОМЕНДАЦИИ Несмотря на разность представленной выше судебной практики для исключения возможных негативных последствий для лица, замещающего муниципальную, считаем необходимым в данных ситуациях:

¹¹⁹ Решение Ростовского районного суда Ярославской области от 30.07.2020 по делу № 2а-921/2020.

¹²⁰ Решение Котласского городского суда от 28.07.2020 № 2а-837/2020 ~ М-665/2020, оставленное без изменения определением Архангельского областного суда от 11.11.2020 по делу № 2а-837/2020.

- **сообщить о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;**
- **осуществить меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов — заявить самоотвод (самоустраниться от голосования по соответствующим вопросам).**

Причиной такой однозначной рекомендации является не отсутствие устойчивой позиции судов по рассматриваемому вопросу, а положения законодательства, которые вне зависимости от принципов коллегиальности в принятии представительным органом решений вменяют депутату в обязанность информировать о возможном конфликте интересов, а также принимать меры по его предотвращению и урегулированию¹²¹. В ином случае, будет попоран принцип *неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений*, предусмотренный статьей 3 Закона № 273-ФЗ.

Когда мы рассматриваем самоотвод лица, замещающего муниципальную должность, возникает вопрос, **как регламентируется данная процедура.**

Согласно положениям части 5 статьи 11 Закона № 273-ФЗ отвод лица, являющегося стороной конфликта интересов, равно как и самоотвод, заявленный данным лицом, осуществляются в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что **сегодня** соответствующий **нормативный правовой акт** в рамках отечественного законодательства **отсутствует.**

Примечательно, что процедурные вопросы заявления самоотвода на практике никак не урегулированы муниципальными правовыми актами ни в отношении муниципальных служащих, ни в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

ВАЖНО

Несмотря на отсутствие федерального правового акта, требование к проведению самоотвода актуализируется при возникновении ситуаций очевидной невозможности осуществлять беспристрастное исполнение должностных обязанностей лицом, основная задача которого состоит в недопущении любой возможности возникновения конфликта интересов.

121 Часть 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ, часть 7.1 статьи 40 Закона № 131-ФЗ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Считаем целесообразным заявлять самоотвод **в письменном виде** и аналогично принятому в органе местного самоуправления порядку сообщения о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направить заявление в соответствующий орган (представительный орган; комиссию по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и т.п.).

Следующая мера по предотвращению конфликта интересов, которую необходимо принять лицу, замещающему муниципальную должность, заключается в передаче принадлежащих ему ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

Отметим, что законодателем данная мера определена только в целях предотвращения конфликта интересов, обязанность по ее осуществлению, в том числе лицом, замещающим муниципальную должность, установлена частью 7 статьи 11 и частью 1 статьи 12.3 Закона № 273-ФЗ.

ВАЖНО

Рассматриваемая мера, не является безусловной обязанностью, которая возникает у лица, замещающего муниципальную должность, и реализуется, если такое владение ценными бумагами (долями участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

СПРАВКА

Статья 1012 ГК РФ. Договор доверительного управления имуществом

1. По договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

2. Осуществляя доверительное управление имуществом, доверительный управляющий вправе совершать в отношении этого имущества в соответствии с договором доверительного управления любые юридические и фактические действия в интересах выгодоприобретателя.

Законом или договором могут быть предусмотрены ограничения в отношении отдельных действий по доверительному управлению имуществом.

3. Сделки с переданным в доверительное управление имуществом доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего. Это условие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего сделана пометка «Д.У.».

При отсутствии указания о действии доверительного управляющего в этом качестве доверительный управляющий обязывается перед третьими лицами лично и отвечает перед ними только принадлежащим ему имуществом.

В разрезе рассматриваемой меры по предотвращению конфликта интересов обратимся к судебной практике.

КЕЙС 1 Прокурор оспаривал бездействие главы поселения М. в части непринятия достаточных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Суд указал следующее: «Будучи избранным главой поселения, М. освободил себя от должности директора ООО, назначил директором С., передал ей дела предприятия.

На основании договора доверительного управления от М. (учредитель) передал принадлежащее имущество — право на 100% долю в уставном капитале ООО в доверительное управление управляющему — А.

Положения законодательства не обязывают главу муниципального образования прекратить право собственности на такое имущество как доля участия в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью. Они лишь предписывают передать долю участия в доверительное управление.

С передачей доли как совокупности корпоративных прав и обязанностей учредителя (участника) общества, доверительному управляющему ответчик заблаговременно лишился юридической возможности участвовать в делах своего общества. Таким

Раздел III. Глава 1. *Как предотвратить и урегулировать конфликт интересов в деятельности лица, замещающего муниципальную должность?*

образом, действие М. полностью соответствует законодательству»¹²².

На практике встречаются ситуации, когда глава муниципального образования (на постоянной основе) передает принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление, однако продолжает осуществлять управление организацией, учредителем которой он является.

В указанном случае лицом не соблюдаются важное ограничение, предусмотренное частью 3.5 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ, пунктом 2 части 7 статьи 40 Закона № 131-ФЗ: *осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией.*

СПРАВКА

Данное ограничение содержит несколько исключений из правил, позволяющих лицу участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией (подпункты «а» — «д» пункта 2 части 7 статьи 40 Закона № 131-ФЗ).

Применительно к изложенным особенностям рассмотрим конкретный пример.

КЕЙС 2

Обращаясь с исковыми требованиями к ответчику, прокурор мотивировал их тем, что Ц., будучи главой муниципального района и главой районной администрации не соблюдал антикоррупционные ограничения, а именно состоял учредителем двух хозяйственных обществ и, несмотря на наличие представленных суду договоров доверительного управления, участвовал в управлении данными хозяйствующими субъектами.

Анализируя все обстоятельства дела, суд указал следующее.

«Нормы федерального законодательства об общих принципах организации местного самоуправления и противодействия коррупции не исключают владение долями в уставном капитале хозяйственного общества выборным должностным лицом местного самоуправления, но обязывают последнее во избежание конфликта интересов передать принадлежащие доли участия в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством. Вместе с тем законодательство содержит запрет

¹²² Апелляционное определение Свердловского областного суда от 03.09.2014 по делу № 33-10436/2014.

на участие выборного должностного лица местного самоуправления в управлении коммерческой организацией.

Ответчиком представлены договоры доверительного управления долями в уставном капитале ООО «№1» и ООО «№2», заключенные на пять лет, с управляющим Н. Оценивая данные договоры, суд первой инстанции пришел к выводу, что их условия не исключают участия Ц. в осуществлении контроля и руководства с получением доходов в рамках хозяйственной деятельности данных юридических лиц.

Обстоятельства участия Ц. в управлении ООО «№1» и ООО «№2» нашло подтверждение в суде:

- Ц. принимал участие в собрании ООО, в числе других участников участвовал в голосовании по вопросу ликвидации общества и был избран членом ликвидационной комиссии, выполнял функции секретаря и подписывал протоколы общего собрания;

- заявления Ц. о выходе из ООО «№1», ООО «№2», не повлекли внесения соответствующих изменений в учредительные документы общества, Ц. сохранил права участника и далее осуществлял их реализацию»¹²³.

Рассматривая обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, сообщать о личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на возникновение конфликта интересов, мы упоминали в качестве адресата такого сообщения комиссию, которая создается, как правило, в представительном органе. Однако ни в самом Законе № 273-ФЗ, ни в Законе № 131-ФЗ ничего не сказано о возможности создания таких комиссий, в отличие от муниципальной службы, где право создавать комиссию для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов предусмотрено положениями части 4 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ.

На этом основании возникают вполне логичные вопросы: «Нужна ли комиссия по урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности?» и «Чем руководствоваться при создании такой комиссии?».

Считаем, что создание такой комиссии необходимо, поскольку при существующей единой системе антикоррупционных ограничений на муниципальной службе и в деятельности лиц, за-

123 Апелляционное определение Омского областного суда от 16.01.2013 по делу № 33-5/2013.

мещающих муниципальные должности, должны быть схожие механизмы обеспечения соблюдения указанными категориями субъектов мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Подтвердим данные выводы судебной практикой. Можно отметить ряд судебных решений, констатирующих, что Закон № 131-ФЗ не содержит норм, регулирующих особый порядок проведения проверки соблюдения антикоррупционных ограничений, а также не устанавливает особые органы, компетентные проводить данные проверки, в отношении главы муниципального образования.

В судебном деле было установлено участие главы поселения в управлении производственным кооперативом, осуществление оплачиваемой деятельности в указанной организации, представлении интересов в органах государственной власти и органах местного самоуправления¹²⁴. В другом судебном решении указано, что федеральным либо региональным законодательством, а также нормативными правовыми актами администрации поселения порядок привлечения выборного должностного лица за совершение коррупционных правонарушений, связанных с наличием конфликта интересов, не предусмотрен. По данному делу установлено, что глава поселения на должность водителя администрации поселения приняла мужа, ему предусмотрена выплата надбавки за ненормированный рабочий день в размере 100 % от оклада, которые необоснованно выплачены, также с ним заключено пять договоров возмездного оказания услуг по наведению санитарного порядка (кошение сорной растительности)¹²⁵.

Вопросы создания и организации работы комиссий на федеральном и региональном уровне не урегулированы. Учитывая, что в систему нормативных правовых актов Российской Федерации по противодействию коррупции входят муниципальные правовые акты, рассматриваемые вопросы целесообразно урегулировать в соответствующем муниципальном правовом акте.

Согласно проанализированным муниципальным правовым актам муниципальных образований различных регионов России, можно выделить **основные функции комиссии** по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

¹²⁴ Решение Воскресенского городского суда Московской области от 13.09.2017 по делу № 2А-2185/2017-М-2001/2017.

¹²⁵ Определение Краснодарского краевого суда от 3.09.2020 № 33а-22043/2020, 2а-270/2020.

- 1) проведение проверок по поступившим уведомлениям;
- 2) принятие по результатам проверки одного из указанных решений:

а) признать, что при осуществлении полномочий лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при осуществлении полномочий лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов.

В этом случае комиссия рекомендует лицу принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения.

в) признать, что лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рассматривает вопрос о необходимости рассмотрения представительным органом вопроса о досрочном прекращении полномочий (освобождении от замещаемой должности) лица, замещающего муниципальную должность, в связи с утратой доверия.

Состав комиссии.

Состав комиссии формируется из депутатов представительного органа в количестве, как правило, не менее 5 членов.

Решение о создании комиссии и ее персональном составе, в том числе о назначении председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии, принимается представительным органом большинством голосов от числа избранных депутатов и оформляется решением.

Права лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого проводится проверка:

1. давать пояснения в письменной форме в ходе проверки и по ее результатам;
2. представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;
3. обращаться в комиссию с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам проведения проверки.

На практике рассматриваемая нами Комиссия может именоваться по-разному: «Комиссия по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов, обязанностей, а также требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов», «Комиссия по законности и правопорядку», «Комиссия по противодействию коррупции», «Комиссия по вопросам депутатской этики, местному самоуправлению и правовым вопросам» и т.д.

Таким образом, подробно рассмотрев меры, которые необходимо принимать лицам, замещающим муниципальные должности, по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **сформулируем ключевые рекомендации:**

- для недопущения коррупционного правонарушения необходимо уведомить о наличии личной заинтересованности, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов **и** принять меры по его предотвращению и урегулированию;
- неисполнение лицами, замещающими муниципальные должности, обязанности по уведомлению является основанием для досрочного прекращения его полномочий;
- для исключения личной заинтересованности при голосовании по вопросу, предполагающему предоставление депутату либо лицам, состоящим с ним в родстве или свойстве, выгод и(или) преимуществ, необходимо заявлять самоотвод;
- передача принадлежащих лицам, замещающим муниципальные должности, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление не является безусловной обязанностью, которая реализуется, **если такое владение** ценными бумагами (долями участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) **приводит или может** привести к конфликту интересов;
- непринятие лицом, замещающим муниципальную должность, мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов влечет увольнение (освобождение от должности) лица, замещающего муниципальную должность, в связи с утратой доверия.

Глава 2. Меры ответственности. Правоприменительная практика

Законодательство, определяя основные принципы местного самоуправления и противодействия коррупции, сформировало правовые рамки статуса лиц, вовлеченных в муниципальное управление. С одной стороны, законодатель наделил таких лиц соответствующей публично-властной компетенцией, а с другой, закрепил в отношении них ряд ограничений, запретов и обязанностей.

Как известно, обеспечительная функция исполнения вмененных обязанностей всегда реализуется путем установления ответственности за их неисполнение. Не стал исключением и институт противодействия коррупции. Так, Закон № 273-ФЗ в качестве одного из основных принципов противодействия коррупции определил неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений (пункт 4 статьи 3).

Ранее детально уже были рассмотрены вопросы ответственности муниципальных служащих за совершение правонарушений в сфере противодействия коррупции. В настоящей же главе постараемся уделить отдельное внимание ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, допустивших несоблюдение норм законодательства о противодействии коррупции применительно к ситуациям, связанным с личной заинтересованностью и непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Между тем, следует учитывать, что, анализируя вопросы ответственности, применимой в сфере противодействия коррупции, избежать аналогий применения права в отношении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, вряд ли получится. Такое положение обусловлено тем, что к основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции отнесены: проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции, а также унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей (статья 7 Закона № 273-ФЗ).

Статья 11 Закона № 273-ФЗ хотя и содержит общие требования к лицам, на которых возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, но представляется не совсем применимой непосредственно к лицам, замещающим муниципальные должности. Так, формулировки, содержащиеся в приведенной статье, в большей мере подходят к муниципальным или государственным гражданским служащим, поскольку обращены либо к лицам, имеющим представителя нанимателя (работодателя), либо к лицам непосредственно выступающим в качестве представителем нанимателя. Например, согласно части 2 статьи 11 Закона № 273-ФЗ обязанность сообщить о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно должна быть реализована лицом не иначе, как в порядке, *определённом представителем нанимателя (работодателем)*. Частью 3 названной статьи определена *обязанность представителя нанимателя (работодателя)* принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 Закона № 273-ФЗ, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В свою очередь, как мы уже отмечали в главе 1 настоящего раздела, статус лица, замещающего муниципальную должность, не предполагает наличие у него работодателя (представителя нанимателя), хотя и не исключает возможности такого лица самому выступать в этой роли.

Законодатель не ограничился закреплением общих положений и в специальных нормах отразил обязанности и соответствующую им ответственность, применимые, в том числе и непосредственно к лицам, замещающим муниципальные должности. Так, частью 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ закреплены обязанности лиц, замещающих муниципальные должности, сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Как видно, структура данной нормы закрепляет две обязанности лица, замещающего муниципальную должность:

1. сообщать в установленном порядке, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

2. принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Совмещение статусов лица, замещающего муниципальную должность, и представителя нанимателя в свою очередь определяет повышенную ответственность лица, поскольку наряду с принятием мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в отношении себя, предполагает обязанность принимать такие меры и в отношении подчиненного лица, в случае если такому представителю нанимателя станет известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

За неисполнение же предписанных обязанностей корреспондирующая часть 5 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ, устанавливает последствия такого неисполнения в форме возложения ответственности, предусмотренной федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Ниже приведем общие и конкретные нормы законодательства, непосредственно определяющие ответственность лиц, замещающих муниципальные должности за неисполнение обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ или нормы, отправляющие к таким законоположениям.

Итак, учитывая, что Закон № 131-ФЗ в статье 2 определил в качестве лиц, замещающих муниципальные должности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования¹²⁶ для большей наглядности приведем в табличной форме применимые к этим лицам нормы, вменяющие обязанности в сфере противодействия конфликту интересов и соответствующие нормы, определяющие ответственность за их неисполнение.

126 В данное понятие не включены члены избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе, так как согласно части 4 статьи 9 Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения статей 2, 22, 23, 34, 35, 39, 40 и 85 Закона № 131-ФЗ, касающиеся порядка формирования, полномочий и статуса избирательных комиссий муниципальных образований, а также статуса членов избирательных комиссий муниципальных образований, применяются в части, не противоречащей положениям законодательных актов Российской Федерации, измененных данным федеральным законом, и данной статьи.

Лицо, замещающее муниципальную
должность в контрольно-счетном органе

Выборное должностное лицо

Депутат/член выборного органа

НОРМЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОБЯЗАННОСТЬ

<p>ч. 7.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ Депутат, член выборного органа местного самоуправления, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	×		
<p>ч. 7.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ Выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>		×	
<p>ч. 4.1 ст. 36 Закона № 131-ФЗ Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».</p>		×	
<p>ч.4.1 ст.14 Закона № 6-ФЗ Должностные лица контрольно-счетных органов обязаны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>			×
<p>ч.4.1. ст. 12.1 Закона № 273-ФЗ Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.</p>	×	×	×

Лицо, замещающее муниципальную
должность в контрольно-счетном органе

Выборное должностное лицо

Депутат/член выборного органа

НОРМЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

<p>ч. 7.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».</p>	×		
<p>ч. 7.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>		×	
<p>п. 2.1 ч. 6 ст. 36 Закона № 131-ФЗ: Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 настоящего федерального закона.</p>		×	
<p>п. 4 ч. 2 ст. 74.1 Закона № 131-ФЗ: Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются: несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>		×	
<p>п. 8 ч. 5 ст. 8 Закона № 6-ФЗ Должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее муниципальную должность, досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного (представительного) органа в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>			×
<p>п. 1 ч. 1 ст. 13.1 Закона № 273-ФЗ Лицо, замещающее муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является.</p>	×	×	×

Из анализа приведенных норм, следует, что преимущественно законодатель, закрепляя ответственность лиц, замещающих муниципальные должности в сфере противодействия конфликту интересов, объединяет основания для возложения такой ответственности общим родовым признаком «за несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных Законом о противодействии коррупции», и предполагает для дан-

ной категории лиц, в качестве санкции только досрочное прекращение полномочий. Между тем, положения части 1 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ предусматривают особенность взысканий для лиц, замещающих муниципальные должности за допущение ими отдельных нарушений ограничений, запретов и обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ, в том числе и за неприятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является. Особенность заключается в том, что за указанные в приведенной норме нарушения, предусмотрено не просто досрочное прекращение полномочий, а освобождение от должности **в связи с утратой доверия**.

Данное обстоятельство подразумевает наличие для лиц, замещающих муниципальные должности, дополнительных негативных последствий за совершение коррупционного правонарушения, которые заключаются во включении сведений о применении к нему соответствующего взыскания в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (часть 1 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ).

Схематично механизм зависимости особенностей ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, от неисполнения обязанностей в сфере противодействия конфликту интересов можно представить в следующем виде.

Обязанность	Соблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных Законом о противодействии коррупции	
↓	↓	↓
Форма нарушения обязанности	Неуведомление о возникновении личной заинтересованности которая приводит или может привести к конфликту интересов	Непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов
↓	↓	↓
Ответственность	Досрочное прекращение полномочий	Освобождение от должности в связи с утратой доверия
↓		↓
Последствия		Включение в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, сведений о применении соответствующего взыскания

Как видно, вне зависимости от формы неисполнения вменяемой обязанности, законодательно предусмотрена безусловная невозможность дальнейшего исполнения лицом, полномочий по занимаемой им муниципальной должности. Полагаем, что такая ответственность обусловлена специальным статусом лица, заме-

щающего муниципальную должность, поскольку предполагает совершение деяний (бездействий), высокой степени общественной опасности ввиду того, что компрометирует как непосредственно виновное лицо перед гражданами, в интересах которых оно призвано реализовывать публично-властные компетенции, так и в целом подрывает авторитет публичной власти, а, следовательно, и фундаментальные основы государственности.

Напомним ранее приведенные правовые позиции Конституционного Суда РФ: *«Правовая демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества. Создавая соответствующие правовые механизмы, федеральный законодатель вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти»¹²⁷.*

На сегодняшний день, в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, законодательно закреплена возможность принятия альтернативных мер ответственности, не связанных с досрочным прекращением полномочий *«за несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных Законом о противодействии коррупции»* лишь в отношении депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, представивших недостоверные или неполные сведения о своих доходах, а также сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **при условии, если искажение этих сведений является несущественным** (часть 7.3-1 статьи 40 Закона № 131-ФЗ). Между тем обязанности по предоставлению сведений о доходах, хотя и относятся к сфере законодательства о противодействии коррупции, но не лежат непосредственно в рассматриваемой плоскости отношений, связанных с конфликтом интересов.

При этом следует принимать во внимание, что Национальный план на 2021–2024 годы в рамках совершенствования правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов содержит адресованное Минтруд России с участием Минюста России поручение подготовить и пред-

127 Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П

ставить до 20.04.2023 предложения по определению случаев, условий и порядка применения мер ответственности (**кроме досрочного прекращения полномочий**) за несоблюдение антикоррупционных стандартов к лицам, которые замещают государственные (муниципальные) должности. Возможно, указанные предложения будут направлены на изменение имеющейся правовой ситуации и на последующую дифференциацию мер ответственности в зависимости от тяжести совершенного коррупционного правонарушения в сфере противодействия конфликту интересов, так как в настоящее время такие механизмы уже действуют в отношении Сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

МЕХАНИЗМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Законодательство о противодействии коррупции, определяя меру ответственности лица, замещающего муниципальную должность в виде освобождения от должности в связи с утратой доверия, не предполагает при этом возможности произвольного лишения статуса лица, замещающего муниципальную должность под предлогом допущения им нарушений обязанностей в сфере отношений связанных с конфликтом интересов. Положения статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ закрепляют необходимость применения указанной меры ответственности не иначе как в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В [Методических рекомендациях](#) для муниципального уровня Минтруд России акцентирует внимание на том, что конфликт интересов является оценочной категорией, а также на необходимости обеспечения достоверной квалификации конкретной ситуации в качестве конфликта интересов, указывая, что в целях противодействия коррупции необходимо достоверно установить одновременное наличие следующих обстоятельств: наличие личной заинтересованности; фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности; наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

Аналогичные выводы содержатся и в ряде судебных решений¹²⁸, к которым мы обязательно обратимся ещё раз ниже. В одном из указанных дел кассационный суд общей юрисдикции указал, что суды не установили наличие данных обстоятельств (в данном деле депутаты, будучи осведомленными о включении проектом генерального плана городского округа в черту населенного пункта земельных участков, принадлежащих их супругам, своевременно не уведомили о возникновении личной заинтересованности при рассмотрении данного вопроса и не приняли мер по предотвращению возможности возникновения конфликта интересов)¹²⁹.

Таким образом, Минтруд России, опираясь на фундаментальные принципы законности, в целях соблюдения прав должностного лица, обоснованно указывает на необходимость проведения проверки для всестороннего изучения обстоятельств, характеризующих наличие (отсутствие) конфликта интересов.

Указанный вывод также напрямую отражен во втором разделе [Методических рекомендаций 2018 г.](#) Данные Методические рекомендации, раскрывая вопросы привлечения к ответственности за нарушения в описываемой сфере, основываются на результатах обобщения практики применения взысканий за коррупционные правонарушения в случаях непринятия должностными лицами мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов и формируют основные позиции процедуры возложения ответственности, с которыми тяжело поспорить.

Видится, что процедуры осуществления такой проверки в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, должны быть урегулированы на местном уровне в соответствии с региональным и федеральным законодательством.

Итак, привлечению к установленной законом ответственности за допущение коррупционного правонарушения должна предшествовать проверка соблюдения должностным лицом требований к служебному поведению, в том числе требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Методические рекомендации 2018 г. фактически формируют содержательные критерии модельного правового акта, регули-

128 [Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.11.2022 по делу № 46-КАД22-14-К6, кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 02.12.2022 по делу № 88а-27255/2022.](#)

129 [Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 02.12.2022 по делу № 88а-27255/2022.](#)

рующего проведение проверки в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, как неотъемлемого элемента порядка увольнения (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Одним из таких критериев является необходимость осуществления проверки по решению уполномоченного субъекта (субъект проверки). Следовательно, такой субъект проверки должен быть определен правовым актом.

Основанием проведения проверки в отношении лица служат сведения о наличии событий и обстоятельств, формирующих ситуацию, обусловленную конфликтом интересов. Такие сведения Минтруд России в Методических рекомендациях 2018 г. определяет, как «достаточная информация, являющаяся основанием для проведения проверки, свидетельствующая о наличии личной заинтересованности при реализации должностным лицом своих полномочий и требующая подтверждения». Таким образом, должны быть определены источники такой информации и форма ее предоставления.

Кроме указанного, правовой акт, регулирующий проведение проверки, должен определять:

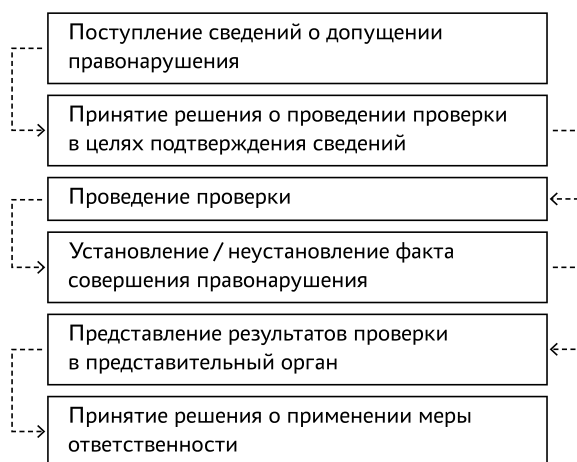
- пресекательные сроки проведения проверки;
- основания для продления сроков проведения проверки;
- лицо или орган уполномоченное на проведение проверки;
- компетенцию лица по установлению обстоятельств, явившихся основанием для проведения проверки;
- права лица, в отношении которого проводится проверка.

В результате проведения проверки должен быть установлен факт совершения или не совершения должностным лицом коррупционного правонарушения, что в последствии необходимо использовать в качестве определяющего аргумента при принятии решения о применении, или соответственно, не применении взыскания, связанного с досрочным прекращением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

В качестве примеров подобных актов могут быть рассмотрены *постановление главы Волоколамского городского округа от 14.12.2021 № 860, постановление администрации муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области от 12.05.2020 № 153; решение городской Думы городского округа Кохма от 20.04.2016 № 20; решение муниципального Совета*

Рыбинского муниципального района от 23.04.2015 № 707; постановление администрации Харовского муниципального района от 23.12.2009 № 170.

Схематично алгоритм привлечения лица, замещающего муниципальную должность, к установленной ответственности за неприятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов можно отобразить следующим образом:



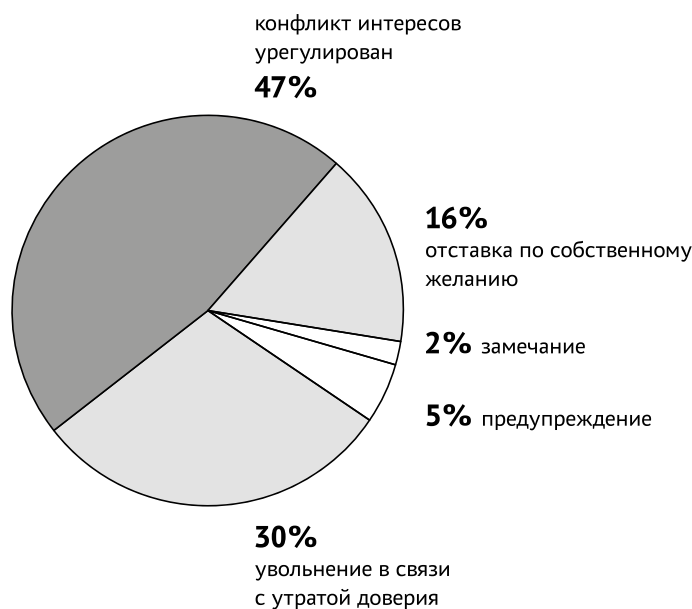
Указанный порядок принятия решений, предполагающий необходимость соблюдения критериев объективности, на практике не всегда соответствует замыслу законодателя. Так, решения представительных органов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, зачастую, нельзя назвать аргументированными и обоснованными. Например, рассматривая вопрос о досрочном прекращении полномочий в отношении депутата — своего коллеги становится очевидным, что так или иначе мнение голосующих депутатов будет обусловлено, в том числе такими обстоятельствами, как личные отношения, нахождение в одной фракции, потенциальная утрата голоса, необходимого для принятия приемлемых решений в дальнейшем и иными обстоятельствами аналогичного свойства.

Приведенные обстоятельства, в свою очередь, порождают ситуации, в рамках которых, разрешая вопрос о досрочном прекращении полномочий, представительный орган склоняется к выводам об отсутствии конфликта интересов у лица, замещающего муниципальную должность, несмотря на факты, свидетельствующие о совершении им коррупционного правонарушения, обусловленного наличием в действиях лица личной заинтересованности. Также указанные обстоятельства вполне могут стать причиной принятия решения представительного органа, которым на лиц, замещающих муниципальные должности, будет возложено взыскание, не предусмотренное федеральным зако-

ном. Кроме того, нередки случаи, когда представительный орган хотя и принимает решение о досрочном прекращении полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, «маскирует» действительные порочные основания такого акта местного самоуправления (нарушение законодательства о противодействии коррупции) вполне безобидным основанием — отставки по собственному желанию.

В ходе анализа практических ситуаций, связанных с рассмотрением вопросов о возникновении у лиц, замещающих муниципальные должности, личной заинтересованности, которая привела или могла бы привести к конфликту интересов, а также применения к ним соответствующих взысканий нами была выявлена следующая статистика.

Взыскания за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов



Законность таких решений представительного органа впоследствии очень часто становится предметом рассмотрения судов по искам прокурора. Для наглядности ниже рассмотрим примеры из судебной практики, которые, в том числе, раскрывают подобные случаи, а также определяют существенные подходы применения законодательства для разрешения спорных ситуаций в сфере противодействия конфликту интересов.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

В рамках дела № 2а-1-30/2018 Саратовский районный суд Саратовской области, рассмотрев требования прокурора о признании незаконным решения представительного органа об отказе в удовлетворении требования о досрочном прекращении полномочий депутата и возложении обязанности принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата, удовлетворил исковое заявление в полном объеме.

Основанием для обращения в суд послужили следующие обстоятельства.

По результатам заседания полномочного органа (комиссии) был установлен факт нарушения депутатом законодательства о противодействии коррупции, выразившийся в неисполнении обязанности по уведомлению.

Прокурор направил в представительный орган требование о рассмотрении вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата.

Решением представительного органа было отказано в удовлетворении требования прокурора о досрочном прекращении полномочий депутата с указанием на отсутствие конфликта интересов.

При принятии указанного судебного постановления районный суд руководствовался следующими позициями:

«Закон № 131-ФЗ закрепляет законность деятельности и ответственность органов местного самоуправления, депутатов и иных выборных лиц местного самоуправления в качестве принципов местного самоуправления (часть 2 статьи 1, статьи 70 – 72).

Одной из форм ответственности и элементом статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления является предусмотренное Законом № 131-ФЗ досрочное прекращение их полномочий в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ (часть 7.1 статьи 40 Закона № 131-ФЗ)

В случае неисполнения указанной обязанности лицо, замещающее муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия на основании пункта 2 части 1 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ, согласно ко-

торому лицу, замещающее муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае неприятия лицом, замещающим муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

Часть 4.1 ст. 12.1 Закона № 273-ФЗ регламентирует, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Лица, замещающие муниципальные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 – 4.1 данной статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 5 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ).

Принимая решение об удовлетворении заявленных требований, суд исходит из того, что незаконным отказом представительного органа в прекращении полномочий депутата. нарушаются права и законные интересы неопределенного круга лиц на осуществление местного самоуправления через выборные и иные органы местного самоуправления. Указанное обстоятельство позволяет осуществлять местное самоуправление лицу, препятствующему проведению единой государственной политики в области противодействия коррупции».

ВНИМАНИЕ

В рамках данного дела суд счел возможным вменить в обязанность представительного органа, во-первых, ПОВТОРНО рассмотреть вопрос о применении меры ответственности за допущенное коррупционное правонарушение, а во-вторых, обязал принять КОНКРЕТНОЕ решение по итогам его рассмотрения о досрочном прекращении полномочий.

На сегодняшний день принятие такого решения суда **в части возложения на представительный орган обязанности применения мер ответственности, связанной с досрочным прекращением полномочий депутата, считаем маловероятным**

в виду сложившихся подходов в практике Верховного суда. Рассмотрим их ниже более подробно

Аналогичная судебная практика имела место и при принятии Кассационного определения Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 12.01.2022 № 88а-20-2022 по делу № 2а-110-2022 (**отменено** Кассационным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.11.2022 № 46-КАД22-14-К6, к которому обратимся ниже).

Позже в [Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам от 12.07.2019 № 53-КА19-6](#), Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая дело о применении мер ответственности за непринятие мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов, критически отнесся к выводам суда нижестоящей инстанции, посчитавшего возможным принять апелляционное определение, которым суд самостоятельно определил «Прекратить полномочия депутата».

Верховный Суд РФ, рассматривая кассационную жалобу и отменяя в указанной части апелляционное определение, указал, что *«осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района является прерогативой представительного органа муниципального образования. У суда апелляционной инстанции отсутствовали правовые основания для прекращения полномочий депутата <...>, поскольку решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования может быть принято только представительным органом муниципального образования»*.

Наравне с представленной позицией в указанном судебном акте Верховный Суд РФ также уделяет существенное внимание обстоятельству о том, что *«Суд апелляционной инстанции также не учел, что прокурором требований о прекращении полномочий депутата <...> как в первоначально поданном административном иске, так и в уточненном не заявлялось. Указанное позволяет сделать вывод о том, что суд апелляционной инстанции при рассмотрении апелляционной жалобы вышел за пределы заявленных исковых требований»*.

ВАЖНО Определяющую роль приведенного судебного постановления Верховного Суда РФ играет вывод об исключительной компетенции представительного органа муниципального образова-

ния по вопросам принятия решения о досрочном прекращении полномочий.

На сегодняшний день судебная практика Верховного Суда РФ имеет кардинально противоположные выводы применительно к невозможности досрочного прекращения полномочий иначе как по решению представительного органа.

ВНИМАНИЕ

Определяющую роль приведенного судебного постановления Верховного Суда РФ играет вывод об исключительной компетенции представительного органа муниципального образования по вопросам принятия решения о досрочном прекращении полномочий.

На сегодняшний день судебная практика Верховного Суда РФ имеет кардинально противоположные выводы применительно к невозможности досрочного прекращения полномочий иначе как по решению представительного органа

В 2022 г. по итогам рассмотрения дел, связанных с несоблюдением антикоррупционных ограничений, Верховный Суд РФ сделал ряд выводов, полярно изменяющих вышеприведенные позиции.

Из Кассационного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.11.2022 № 46-КАД22-14-К6 можно извлечь следующие определяющие тезисы.

1. Принятие решения о прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, находится и в компетенции суда при наличии установленных оснований.

Данный вывод Верховный Суд обуславливает положениями законодательства, предполагающего правомочия прокурора осуществлять надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов (часть 1 статьи 77) и обращаться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (часть 1 статьи 39 КАС РФ).

Следовательно, прокурор вправе заявить требование о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, по основаниям, предусмотренным Законом № 273-ФЗ.

В обоснование возможности разрешения указанного вопроса в судебном порядке также приведены положения Закона № 131-ФЗ и Закона № 273-ФЗ, позволяющие высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации обращаться с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания как в уполномоченный орган местного самоуправления, так и в суд (часть 7.3 статьи 40 Закона № 131-ФЗ и часть 4.5 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ).

Такая судебная практика начала формироваться и ранее, в том числе и на уровне судов первой инстанции ([Решение Полтавского районного суда Омской области от 15.04.2021 № 2а-8/2021](#)).

2. Решение о прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, может быть принято судом независимо от принятых представительным органом местного самоуправления решений об отказе в прекращении его полномочий.

С учетом установленной компетентности суда в принятии самостоятельных решений о досрочном прекращении полномочий, а также прямого указания федерального законодательства о необходимости досрочного прекращения полномочий в случае несоблюдения антикоррупционных ограничений, данный вывод видится обоснованным.

Суд обязан вынести законное судебное постановление, которое должно быть основано на применимых нормах права, в том числе в части оценки обжалуемого решения, действия (бездействия) органа на предмет его соответствия нормативным правовым актам, а также нарушения им прав, свобод и законных интересов административного истца.

Вышеприведенные подходы отражены и в [Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 24.08.2022 № 7-КАД22-3-К2](#), а также в [Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 14.12.2022 № 18-КАД22-49-К4](#).

В указанных судебных постановлениях позиция Верховного Суда РФ дополнена и другими немаловажными заключениями:

3. Возложение на представительный орган обязанности досрочно прекратить полномочия лица, замещающего муниципальную должность (в приведенных случаях главы сельского поселения), в связи с утратой доверия представляет собой вмешательство в исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования, которому законом предоставлено право принятия самостоятельного решения по данному вопросу (но не исключает прекращения таких полномочий в судебном порядке).

В обоснование данного подхода Верховный Суд Российской Федерации указал, что *«Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, является формой осуществления народом своей власти, самостоятельно и под свою ответственность решает населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросы местного значения (статья 1 Закона № 131-ФЗ), следовательно, возложение судом на Совет депутатов обязанности принять решение конкретного содержания представляет собой вмешательство в компетенцию представительного органа муниципального образования».*

Суд также пояснил:

4. Судебное постановление, возлагающее на представительный орган местного самоуправления обязанность принятия решения конкретного содержания, после того как данный вопрос уже рассматривался указанным органом местного самоуправления с другим результатом, является неисполнимым судебным актом.

В обоснование суд сослался на то, что: *«Представительный орган — это коллективный орган, принимающий акты исключительно большинством голосов, и, отклоняя требования прокурора об удалении главы сельского поселения за нарушение антикоррупционного законодательства, представительный орган таким образом, выражает свою волю посредством голосования.*

В свою очередь повторное рассмотрение таких требований прокурора и принятие решения о прекращении полномочий главы сельского поселения будет свидетельствовать о принятии такого решения вопреки уже выраженной воле депутатов».

Кроме того, при рассмотрении Верховным Судом РФ вышеприведенного административного дела и принятии им [кассационного определения от 14.12.2022 № 18-КАД22-49-К4](#) был поднят существенный вопрос о возможности изменения оснований до-

срочного прекращения полномочий лица, замещающего муниципальные должности.

Выше, рассматривая механизм зависимости особенностей ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, от неисполнения обязанностей в сфере противодействия конфликту интересов, мы уже приводили положения законодательства, подразумевающие наличие для лиц, замещающих муниципальные должности, дополнительных негативных последствий за совершение коррупционного правонарушения, которые заключаются во включении сведений о применении к лицу соответствующего взыскания в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

В целях предотвращения наступления указанных дополнительных последствий, лица, замещающие муниципальные должности, зачастую, до вынесения представительным органом решения о применении в отношении них мер ответственности за неисполнение обязанностей по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, обращается в указанный орган с заявлением о сложении своих полномочий по собственному желанию.

Так, нередки случаи, когда представительный орган при наличии фактов, свидетельствующих о нарушении лицом, замещающим муниципальную должность ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Законом № 273-ФЗ, тем не менее принимает решения о досрочном прекращении им полномочий, однако указывая в качестве основания личное заявление о сложении полномочий (отставка по собственному желанию) лица.

Между тем, в указанных случаях судебная практика сводится к позиции о том, что непринятие мер по предотвращению конфликта интересов нарушает интересы Российской Федерации, препятствуя реализации ее государственной антикоррупционной политики, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, негативного отношения к коррупционному поведению и является правонарушением, за которое в качестве меры ответственности законодательством о противодействии коррупции установлено безальтернативное увольнение лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Такой подход, объясняет устоявшуюся практику обращения органов прокуратуры в суд с требованиями о понуждении изменения оснований досрочного прекращения полномочий лица, замещавше-

го муниципальную должность, и удовлетворения указанных требований¹³⁰.

Резюмируя изложенное, основываясь на правоприменительной практике и анализе практических ситуаций, положенных в основу настоящего пособия, можно сделать выводы о том, что законодательство в сфере противодействия коррупции на местном уровне в большей степени ориентировано на регулирование отношений связанных с конфликтом интересов применительно к лицам, замещающим должности муниципальной службы, в том числе и в части применения мер ответственности. Ярким примером указанного, служит детализация положений применения мер ответственности в названной сфере в Законе № 25-ФЗ. Приведенный закон, например, на федеральном уровне предполагает наличие в муниципальных образованиях комиссий (часть 4 статьи 14.1), а также необходимость учета мнения такой комиссии в целях применения установленных мер ответственности (статья 27.1). Между тем, применительно к лицам, замещающим муниципальные должности, указанная институция напрямую в федеральном законодательстве не отражена.

В свою очередь, видится необходимым руководствоваться едиными позициями, направленными на синхронизацию основных подходов в сфере противодействия конфликту интересов, возникающему как у муниципальных служащих, так и у лиц, замещающих муниципальные должности.

В этих целях, учитывая, что федеральным законодателем для приведенных категорий лиц установлена общая обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а также ответственность за несоблюдение данной обязанности, считаем уместным на территории Российской Федерации с учетом особенностей правового статуса устанавливать единые требования к порядку сообщения о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также единые требования к порядку применения мер взыскания за непринятие лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является. Такой подход способствует единообразию правоприменения и устранению возможностей формирования различной практики в сфере противодействия конфликту интересов на местном уровне различных регионов.

130 Решение Новоорского районного суда Оренбургской области от 18.04.2018 по делу № 2-98 2018.

Отметим, что вышеприведенные позиции Верховного Суда РФ, изменившие подход относительно вопросов возможности непосредственного применения судами мер ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности, хотя во многом и устраняют последствия принятия незаконных решений представительных органов, тем не менее, являются скорее следствием, то есть реакцией на неоднородность правоприменения в данной сфере, порожденную, в том числе зависимостью применения взыскания не от самого факта совершения лицом коррупционного правонарушения, а от результатов голосования. В этой связи приоритетным направлением деятельности в области противодействия коррупции считаем формирование правосознания и нетерпимости к коррупционному поведению, а также проведение методической работы, направленной на достижение указанных результатов.

Глава 3. Обзор практических ситуаций

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В отношении лиц, замещающих муниципальные должности, представлено две таблицы с ситуациями, в которых имел место конфликт интересов (возможность его возникновения).

ВАЖНО

Используя возможности внутренней навигации, перейдите сразу в нужную сферу муниципального управления

Чтобы ознакомиться с судебным актом в полном объеме, скачайте его, перейдя по гиперссылке.

Таблица № 2 посвящена деятельности глав муниципальных образований.

1. Реализация функций управления главой муниципального образования в отношении непосредственно собственных интересов	261
2. Реализация функций работодателя в отношении сотрудников местной администрации, в том числе, отраслевых (функциональных) и территориальных органов	263
3. Осуществление муниципальных закупок	272
4. Управление муниципальным имуществом	283
5. Управление земельными ресурсами	284
6. Осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения	294

В Таблице № 3 представлены ситуации, возникающие в деятельности депутатов представительного органа или иных лиц, замещающих муниципальные должности.

1. Участие в принятии решений в отношении должностного лица местного самоуправления, связанного близким родством, свойством с депутатом	300
2. Участие депутата в принятии решения в отношении непосредственно собственных интересов	303
3. Участие в принятии решений в отношении организаций, объединений, с которыми депутата связывают имущественные, корпоративные и иные отношения	306
4. Осуществление контрольных функций	311
5. Осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения	312

Таблица № 2

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
1. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ ГЛАВОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕПОСРЕДСТВЕННО СОБСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ					
1.	Глава муниципального образования и три депутата Совета депутатов при осуществлении своих полномочий участвовали в принятии решения о предоставлении организации преференций и доминирующего положения при заключении соответствующих договоров. При этом глава муниципального образования является учредителем и генеральным директором данной организации, а два депутата и супруга одного из депутатов Совета осуществляли в ней трудовую деятельность.	-	Мера ответственности не применялась в связи с истечением срока привлечения к ответственности.	-	Ленинградская область
2.	Глава муниципального образования одновременно замещал должность руководителя муниципального учреждения, учредителем которого являлась местная администрация данного муниципального образования. Глава муниципального образования являлся представителем нанимателя (работодателем) для руководителя указанного муниципального учреждения.	-	Мера ответственности не применялась ввиду досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования по собственному желанию.	-	Ленинградская область
3.	Главой сельского поселения принимались решения о выплате себе премий за работу в выходные и праздничные дни; использовался служебный автомобиль в неслужебное время в личных целях; производилось возмещение затрат за ГСМ, влекущее получение им доходов в виде денежных средств, что является неосновательным обогащением, личной заинтересованностью, которая прямо влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление лицом своих должностных обязанностей.	-	-	Судом прекращены полномочия главы в связи с утратой доверия ¹³¹ .	Анурская область

131 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12.10.2022 № 88а-8882/2022 по делу № 2а-56/2022.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
4.	Глава муниципального образования в отсутствие согласования с представительным органом неоднократно издавал правовые акты о своем премиривании.	Действий по предотвращению либо урегулированию конфликта интересов совершено не было.	Прекращение полномочий в связи с утратой доверия.	<p>Суд, рассматривая требования прокурора о признании незаконным акта представительного органа, которым было отказано в досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования в связи с утратой доверия, сделал следующие выводы.</p> <p>Премии главе муниципального образования по своей правовой природе являются поощрительными выплатами, осуществление которых зависит от оценки результатов деятельности главы муниципального района представительным органом муниципального образования. Принятие решения о поощрении главы муниципального образования относится к компетенции Совета депутатов муниципального образования.</p> <p>Суд соглашается с мнением административного истца о том, что непринятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 Закона № 273-ФЗ, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, безальтернативно влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ). Непринятие мер по урегулированию конфликта интересов влечет за собой снижение авторитета аппарата власти перед населением, не позволяет объективно, добросовестно, беспристрастно и надлежащим образом осуществлять управление публичными делами и публичным имуществом, подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку, а также формированию культуры, отвергающей коррупцию¹³².</p>	Омская область

132 Решение Полтавского районного суда Омской области от 15.04.2021 по делу № 2а-8/2021, оставленное без изменения определением Омского областного суда от 23.06.2021 № 33а-3392/2021, 2а-8/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЯ В ОТНОШЕНИИ СОТРУДНИКОВ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ, ОТРАСЛЕВЫХ (ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ) И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ					
5.	Главой поселения заключен трудовой договор на должность водителя с близким родственником, заведомо зная, что он какие-либо трудовые функции по должности водителя выполнять не будет. Глава поселения давал устные указания подчиненным работникам о внесении в табели учета рабочего времени заведомо ложных для себя сведений о днях и времени выполнения водителем работы, которые собственноручно своей подписью утверждал. На основании представленных табелей учета рабочего времени работниками бухгалтерии произведено начисление заработной платы.	-	-	Признано незаконным решение совета поселения, совет поселения обязан отменить решение и повторно рассмотреть вопрос об ответственности главы поселения в соответствии с требованиями части 1 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ, частями 7.1 и 10.1, пунктом 4 части 2 статьи 74.1 Закона № 273-ФЗ ¹³³ .	Республика Башкортостан
6.	Глава поселения приняла на должность директора муниципального унитарного предприятия падчерицу (между ними сложились отношения близких родственников (отношения дочери и матери)), а после увольнения ее (падчерицы) с указанной должности, она была трудоустроена руководителем комитета имущественных отношений и землепользования местной администрации, который осуществлял правомочия учредителя и собственника и имущества предприятия.	-	Удаление в отставку.	Судом отказано в удовлетворении административного иска о признании незаконным решения представительного органа об удалении в отставку главы поселения ¹³⁴ .	Пермский край
7.	Н. назначен на должность главы муниципального образования, в администрации которого в качестве бухгалтера работала его дочь (муниципальный служащий), по отношению к которой он являлся работодателем и выполнял организационно-распорядительные функции. Несмотря на нормы законодательства, запрещающие главе муниципального образования иметь в подчинении близких родственников, дочь не прекратила трудовые отношения и продолжала исполнять свои обязанности бухгалтера администрации, будучи в подчинении своего отца, Н. также не прекратил полномочия главы муниципального образования.	Меры к урегулированию конфликта интересов не предприняты, уведомления в представительный орган и в комиссию соответственно не представили.	Мера ответственности не применялась в связи с прекращением полномочий главы муниципального образования на основании личного заявления решением представительного органа.	Комиссией Н. рекомендовано прекратить трудовые отношения со своей дочерью или прекратить свои полномочия.	Красноярский край

133 Определение Верховного суда Республики Башкортостан от 23.10.2019 по делу № 33а-20629/2019.

134 Определение Пермского краевого суда от 6.02.2019 по делу № 33а-956/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
8.	Глава поселения трудоустроил сына в администрацию муниципального образования. В штатное расписание администрации были специально внесены изменения, сыну установлены надбавки, не соответствующие его должности. Юридически сын подчинялся другому сотруднику администрации, согласно контракту именно глава поселения решал вопросы зарплаты, отпуска. Сыну главы поселения назначили максимально возможные размеры оклада и надбавок, а также дали дополнительные десять дней отпуска. Также глава поселения заключил муниципальные контракты на проведение работ с сожительницей. При этом работы по контрактам исполнял он сам. Собрание депутатов сельского поселения приняло решение об отставке главы поселения.	-	-	Судом отказано в удовлетворении требований главы муниципального образования о признании решения собрания депутатов об удалении в отставку незаконным и его отмене, восстановлении его в должности ¹³⁵ .	Ямало-Ненецкий автономный округ

135 Определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 7.02.2019 по делу № 33а-433/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
9.	<p>Органами прокуратуры проведена проверка соблюдения главой сельского поселения законодательства о противодействии коррупции, бюджетного законодательства.</p> <p>В ходе проверки установлено, что главой поселения при наличии конфликта интересов со своим супругом, работающим под ее руководством в качестве водителя, выплачены премии в размере от 47 до 434 процентов должностного оклада, заключено 12 муниципальных контрактов на уборку территории, принят нормативный правовой акт, которым фонд оплаты труда для ее супруга установлен в размере, кратно превышающем выплаты иных работников, допущено укрывательство нарушений закона, выразившихся в фальсификации документов первичного бухгалтерского учета об использовании служебного автомобиля во внеслужебных целях, не урегулированы требования закона, регулирующие конфликт интересов, допущены нарушения с оплатой труда в отношении гражданки, которая является сестрой главы поселения.</p> <p>В адрес представительного органа сельского поселения направлено представление, в котором поставлен вопрос об отставке главы сельского поселения в связи с допущенными ею грубыми нарушениями закона. Однако представительным органом сельского поселения вопрос об удалении главы поселения в отставку не рассмотрен.</p> <p>В последствии по результатам рассмотрения представления прокурора решением представительного органа сельского поселения отказано в досрочном прекращении полномочий главы сельского поселения. При этом решением представительного органа сельского поселения принято решение о досрочном прекращении полномочий главы поселения по собственному желанию.</p>	-	Удаление главы муниципального образования в отставку в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнение обязанностей (пункт 4 части 2 статьи 74.1 Закона № 131-ФЗ).	<p>Дело дошло до рассмотрения Верховного Суда РФ, который отменил все принятые судебные постановления: суда первой, апелляционной и кассационной инстанции, направив дело на новое рассмотрение.</p> <p>Верховный Суд РФ не ставил под сомнение наличие конфликта интересов в рассматриваемой ситуации, а указал, что «возложение судом на Совет депутатов обязанности принять решение конкретного содержания представляет собой вмешательство в компетенцию представительного органа муниципального образования, тем более что прекращение полномочий занимающего муниципальную должность лица при наличии к тому оснований не исключается судебным порядком»¹³⁶.</p>	Краснодарский край

136 Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2022 по делу № 18-КАД22-49-К4.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
10.	Глава муниципального образования направил уведомление при рассмотрении вопроса о приеме на муниципальную службу в местную администрацию лица, являющегося двоюродным братом главы муниципального образования.	Подано уведомление.	-	<p>Комиссия признала, что при исполнении должностных обязанностей главой муниципального образования личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.</p> <p>Требования к урегулированию конфликта интересов соблюдались, меры по его урегулированию приняты своевременно. Меры, предложенные главой муниципального образования в уведомлении, не соотносятся с требованиями законодательства, определяющего полномочия главы муниципального образования.</p> <p>В адрес главы муниципального образования направлено обращение Губернатора Оренбургской области о необходимости реализации мер, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов (отказ от приема лица на муниципальную службу).</p>	Оренбургская область
11.	В местной администрации рассматривается вопрос о приеме по срочному трудовому договору лица, которое является двоюродной сестрой главы муниципального образования.	Подано уведомление.	-	<p>Комиссией установлено, что при исполнении должностных обязанностей главой муниципального образования личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.</p> <p>Меры по недопущению и (или) урегулированию конфликта интересов в части подачи уведомления приняты своевременно.</p> <p>Главе муниципального образования рекомендовано, руководствуясь Законом № 25-ФЗ, Законом № 273-ФЗ, ТК РФ, принять меры по недопущению конфликта интересов (не принимать на муниципальную службу лицо, находящееся в родственных отношениях).</p>	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
12.	<p>Главой поселения заключен трудовой договор на должность водителя с близким родственником, заведомо зная, что он какие-либо трудовые функции по должности водителя выполнять не будет.</p> <p>Глава поселения давал устные указания подчиненным работникам о внесении в табели учета рабочего времени заведомо ложных для себя сведений о днях и времени выполнения водителем работы, которые собственноручно своей подписью утверждал.</p> <p>На основании представленных таблиц учета рабочего времени работниками бухгалтерии произведено начисление заработной платы.</p>	-	-	Признано незаконным решение совета поселения; совет поселения обязан отменить решение и повторно рассмотреть вопрос об ответственности главы поселения в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 13.1 Закона № 273-ФЗ, ч.ч. 7.1, 10.1, п. 4 ч. 2 ст. 74.1 Закона № 273-ФЗ ¹³⁷ .	
13.	<p>В администрации поселения в должности ведущего специалиста работал пасынок главы поселения, находящийся в его прямом подчинении.</p> <p>Этот специалист был в составе членов аукционной комиссии при рассмотрении заявки на участие в электронном аукционе на заключение контракта по ремонту автомобильной дороги, а также был назначен ответственным лицом за качеством выполнения работ по ремонту дорог; ряд работ по ремонту дорог для нужд поселения не исполняется, в связи с чем муниципальному образованию причинен материальный ущерб.</p> <p>Арбитражным судом признан недействительным муниципальный контракт по выполнению работ по благоустройству площади на сумму 2,1 млн. руб., заключенного между администрацией поселения и индивидуальным предпринимателем, в связи с тем, что контракт заключен при наличии конфликта интересов между заказчиком и поставщиком, поскольку контрактным управляющим по данному контракту являлся сын исполнителя контракта.</p>	-	-	Судебным решением признано незаконным решение совета поселения об отказе в удовлетворении представления заместителя прокурора об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции. <p>Совет поселения обязан в течение одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу рассмотреть представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции¹³⁸.</p>	Забайкальский край

137 Определение Верховного суда Республики Башкортостан от 23.10.2019 по делу № 33а-20629/2019.

138 Решение Сретенского районного суда Забайкальского края от 05.08.2021 по делу № 2а-558/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
14.	Вступив в должность главы муниципального образования по результатам проведённых выборов, лицо, возглавившее согласно уставу муниципального образования также и местную администрацию, направило на имя председателя комиссии по координации работы по противодействию коррупции (высшему должностному лицу области) уведомление, поскольку в местной администрации в течение продолжительного времени в должности главного бухгалтера работала сестра супруга.	Ситуация конфликта интересов была урегулирована путём принятия муниципальным служащим решения об увольнении из местной администрации по собственному желанию.	-	Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации области обратил внимание вновь избранного должностного лица на наличие в Законе № 25-ФЗ ограничения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 13. Ситуация конфликта интересов была урегулирована путём принятия муниципальным служащим решения об увольнении из местной администрации по собственному желанию.	Костромская область
15.	По результатам муниципальных выборов избран глава сельского поселения, в подчинении у которого оказалась его родственница – бухгалтер администрации поселения.	Уведомление главой не направлялось.	-	Принято решение о том, что данная ситуация влечет конфликт интересов, предложено перевести работницу в другое структурное подразделение к другому работодателю.	Забайкальский край
16.	Глава сельского поселения не уведомил о том, что главный бухгалтер местной администрации является его двоюродной сестрой.	Уведомление главой муниципального образования не направлялось.	Уволен в связи с утратой доверия.	Представительный орган принял решение о досрочном прекращении полномочий главы сельского поселения.	Кабардино-Балкария
17.	На должность водителя администрации сельского поселения трудоустроен супруг главы сельского поселения. Глава муниципального образования выступает в отношении супруга в качестве работодателя.	Глава муниципального образования уведомил Совет депутатов о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	Комиссией главе сельского поселения рекомендовано принять меры по предотвращению конфликта интересов.	Псковская область
18.	Сестра главы сельского поселения трудоустроена на должность главного бухгалтера местной администрации.	Глава муниципального образования не уведомлял о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	Предусмотренная законодательством мера ответственности не применена в связи со сложением главой муниципального образования полномочий по собственному желанию.	-	Республика Коми
19	Дочь главы сельской администрации работает в администрации специалистом 1 категории.	Глава муниципального образования уведомил о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	Комиссией дана рекомендация о необходимости внесения изменений в штатное расписание администрации, в целях устранения прямого подчинения главы муниципального образования и его дочери.	Республика Алтай

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
20	Близкий родственник главы сельской администрации работает в администрации бухгалтером.	Глава муниципального образования уведомил о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	Конфликт интересов отсутствует, так как бухгалтер находится в прямом подчинении у главного бухгалтера, а не у главы администрации. Родственные связи, дружеские отношения не являются единственным и достаточным признаком конфликта интересов. Обязательными признаками конфликта интересов являются реализация служащим своих должностных обязанностей в конкретной ситуации, извлечение материальной выгоды этим служащим или иными лицами (возможность её извлечения) и причинная связь между ними.	Республика Алтай
21.	Трудоустройство в орган местного самоуправления лица, имеющего близкие родственные отношения (супруг) с главой муниципального образования и находящегося в его непосредственной подчиненности.	-	Не применялась.	До окончания проведения служебной проверки брак расторгнут. Конфликт интересов устранен ¹³⁹ .	Томская область
22.	Супруга главы муниципального образования – главы местной администрации является работником данного органа местного самоуправления (спорт-инструктор).	-	-	Глава муниципального образования досрочно сложил свои полномочия по собственному желанию.	Томская область

139 Сам факт расторжения брака не может рассматриваться в качестве урегулирования конфликта интересов в связи с сохранением между сторонами близких отношений.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
23.	Главой сельского поселения из корыстной заинтересованности, выраженной в стремлении оказать содействие своему сыну в необоснованном установлении трудового стажа и начислении ему страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, издала распоряжение о приеме на работу водителем в местную администрацию. Осознавая, что сын не сможет в полном объеме исполнять обязанности водителя, поскольку является студентом очной формы обучения института архитектуры, строительства и транспорта государственного технического университета подписывала и предоставляла в администрацию официальные документы: табель рабочего времени и путевые листы на служебный автомобиль, содержащие ложные сведения об отработанном времени в качестве водителя администрации. В связи с противоправными действиями за счет средств бюджета поселения были необоснованно начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере 43 632 рубля, чем бюджету причинен ущерб на указанную сумму.	-	-	Апелляционное определение в части возложения на совет депутатов обязанность принять решение об удалении главы поселения в отставку отменено с направлением административного дела на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции (для решения вопроса о прекращении полномочий) ¹⁴⁰ .	Тамбовская область
24.	Глава муниципального образования находился в близких отношениях с секретарем (совместное проживание и ведение совместного хозяйства).	-	-	Глава муниципального образования досрочно сложил свои полномочия по собственному желанию.	Ямало-Ненецкий автономный округ
25.	Глава муниципального образования (возглавлял администрацию) принял на работу в администрацию родственников (зятя и дочь).	-	Глава муниципального образования сложил полномочия по собственному желанию (родственники уволены по собственному желанию).	-	Смоленская область

140 Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2022 по делу № 88а-28010/2022.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
26.	Глава сельского поселения (возглавлял администрацию) принял на работу родственников на должности, которые находились в его непосредственном подчинении (водителя автомобиля, старшего менеджера).	-	Родственники главы муниципального образования, замещающие должности в местной администрации уволены по собственному желанию.	Решение не содержит в себе мотивировку о конфликте интересов и требования об оспаривании правового акта Совета депутатов, который не принял решения об отставке главы ¹⁴¹ .	Смоленская область
27.	Глава одного из районов муниципального образования трудоустроил брата супруги на должность начальника муниципального казенного учреждения «Управление сельского хозяйства района», учредителем которого является муниципальное образование.	Глава муниципального образования уведомил Совет депутатов о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	Уведомление рассмотрено на президиуме комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Саха (Якутия). Комиссией рекомендовано принять меры, направленные на предотвращение конфликта интересов. Внесены изменения и дополнения в положение о местной администрации.	Республика Саха
28.	Супруга главы муниципального образования являлась руководителем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения.	Глава муниципального образования не уведомил о возможности возникновения конфликта интересов или его возникновении.	Глава муниципального образования уволен в связи с утратой доверия.	-	Республика Дагестан
29.	Совместное проживание и ведение совместного хозяйства главой городского округа с директором учреждения культуры, по отношению к которому он выполняет функции работодателя. Установлены факты нецелевого расходования учреждением в период нахождения на должности директора данного учреждения бюджетных средств, несвоевременного и неполного размещения сведений в сети «Интернет», нарушения в ведении бухгалтерского учета, трудового законодательства, необоснованного завышения надбавок работникам учреждения и т.д. По данным обстоятельствам по отношению к директору никаких мер по факту нарушений принято не было.	-	-	Судом отказано в удовлетворении требования о признании незаконным решения муниципального собрания городского округа об удалении главы городского округа в отставку и досрочном прекращении полномочий ¹⁴² .	Саратовская область

141 Решение Сафоновского районного суда Смоленской области от 16.04.2021 по делу № 2а-587-2021.

142 Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 20.07.2020 по делу № 88а-18649/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК					
30.	Глава сельской администрации заключил соглашение на выполнение работ по скашиванию обочин дорог местного значения со своим дедушкой. Прокуратурой муниципального района было установлено, что главой сельской администрации меры по урегулированию конфликта интересов приняты не были. Заключенное соглашение не содержало существенные условия выполнения работ: объем и стоимость. По данному соглашению на основании актов-приемки выполненных работ из средств сельского поселения произведена оплата. В актах-приемки не было указано количество отработанного времени. Прокуратурой района в адрес Совета депутатов сельского поселения внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции и рассмотрении вопроса о досрочном сложении полномочий главы сельского поселения. Совет депутатов сельского поселения, не рассмотрев представления прокуратуры, принял отставку главы сельского поселения по собственному желанию. Глава сельского поселения является главой администрации сельского поселения и руководит работой администрации сельского поселения.	Предусмотренные законодательством меры по предотвращению конфликта интересов приняты не были.	Судом муниципально-го района по представлению прокуратуры принято решение об изменении основания увольнения главы сельского поселения на «Увольнение в связи с утратой доверия».	Непринятие мер по предотвращению конфликта интересов является правонарушением, за которое в качестве меры ответственности законодательством о противодействии коррупции установлено безальтернативное увольнение лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. При принятии решения о досрочном прекращении полномочий главы администрации в связи с отставкой по собственному желанию, по пункту 3 части 1 статьи 77 ТК РФ по инициативе работника, Советом депутатов сельского поселения не было учтено, что при наличии представления прокурора о принятии к главе сельского поселения дисциплинарной ответственности вплоть до его удаления в отставку в связи с неприятием мер к предотвращению конфликта интересов, которое является безусловным основанием для его удаления в отставку в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 74.1 Закона № 131-ФЗ невозможно принять решение об увольнении в отставку по собственному желанию ¹⁴³ .	Липецкая область
31	Глава поселения заключила со своим родным братом, являющимся директором муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства, муниципальные контракты (в 2019 г. — 17 контрактов на общую сумму 2,3 млн. руб., в 2020 г. — 3 контракта на общую сумму 755,9 тыс. руб.).	-	-	Решением суда совет поселения обязан рассмотреть вопрос об удалении главы поселения в отставку в связи с неприятием ей мер по урегулированию конфликта интересов ¹⁴⁴ .	Республика Башкортостан
32.	Главой поселения заключен договор на организацию работ по созданию культурных пастбищ с муниципальным унитарным предприятием, возглавляемым его сыном.	-	-	Судом признано незаконным бездействие совета поселения, выразившееся в неприятии мер к удалению главы поселения в отставку; на совет возложена обязанность принять решение об удалении главы в отставку ¹⁴⁵ .	Краснодарский край

143 Заочное решение Добринского районного суда Липецкой области от 25.12.2020 по делу № 2-700/2020.

144 Определение Верховного суда Республики Башкортостан от 16.06.2021 по делу № 2а-37/2021(33а-9114/2021.

145 Кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 11.06.2020 по делу № 88а-7229/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
33.	<p>Глава муниципального района, находясь в близких отношениях с директором общества с ограниченной ответственностью, заключил с этим обществом и с индивидуальным предпринимателем, который приходился сыном директору указанного общества, муниципальные контракты на выполнение работ и поставку товаров для нужд администрации района. Глава района зарегистрирован по месту жительства в доме директора общества.</p> <p>С указанным обществом как единственным поставщиком заключено три контракта на выполнение строительных и монтажных работ в строящемся детском саду на 95 мест на сумму свыше 250 тыс. руб.</p> <p>С сыном директора общества заключены муниципальные контракты на общую сумму около 498 тыс. руб. для восстановительного ремонта автомобиля.</p>	-	-	<p>Признано не соответствующим решение комиссии по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, требований законодательства о противодействии коррупции и урегулированию конфликта интересов, созданной решением совета депутатов, об отступлении в действиях главы района нарушений законодательства о противодействии коррупции. Признано бездействие совета депутатов в части невыполнения требований прокурора, изложенных в представлении о прекращении полномочий главы района. Признано не соответствующим решение совета депутатов об отклонении решения о досрочном прекращении полномочий главы района, не принявшего мер по предотвращению конфликта интересов. Прекращены полномочия главы района¹⁴⁶.</p>	Красноярский край
34.	<p>Главой города с индивидуальным предпринимателем заключен договор купли-продажи пиломатериала стоимостью 60 тыс. руб. Данные пиломатериалы должны были быть направлены на ограждение территории кладбища, услуги по договору оплачены в полном объеме, глава города подписал договор, товарную накладную формы, на основании которой произведена оплата товара. Глава города подписал договор безвозмездного пользования земельным участком и акт передачи земельного участка. Индивидуальный предприниматель длительный период проживает и ведет общее совместное хозяйство с родным сыном главы города, также совместно они ведут предпринимательскую деятельность, доход от которой используют для ведения общего совместного хозяйства. У них имеется совместный ребенок.</p>	-	-	<p>Признано незаконным решение совета народных депутатов о рассмотрении представления прокуратуры об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции; на совет народных депутатов возложена обязанность на ближайшем заседании со дня вступления в законную силу решения суда рассмотреть представление прокурора¹⁴⁷.</p>	Амурская область

146 Решение Большеулуйского районного суда Красноярского края от 15.10.2020 по делу № 2а-107/2020.

147 Определение Амурского областного суда от 22.07.2021 по делу № 33АПа-2565/2021, оставленное без изменения кассационным определением Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 19.10.2022 № 88а-9693/2022 по делу № 2а-549/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
35.	В нарушение требований законодательства глава муниципального образования не исполнил обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, заключив договор аренды транспортного средства с экипажем со своим сыном, получившим доход в размере 23 тыс. руб..	В соответствии с Порядком сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, проверки соблюдения ими ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, утвержденным решением Совета депутатов, глава муниципального образования конфликт интересов не урегулировал, в комиссию по указанному вопросу не обращался.	Глава муниципального образования освобожден от должности в связи с утратой доверия.	Суд, пришел к выводу о том, что глава муниципального образования не исполнил возложенную на него законом обязанность по урегулированию конфликта интересов, заключив договор со своим сыном, получившим от сельского поселения денежный доход. То есть, утратил доверие вследствие непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого он являлся, поскольку создал ситуацию, при которой его личная заинтересованность влияла или могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей и при которой могли возникнуть противоречия между его личной заинтересованностью и законными интересами Сельского поселения, нарушив тем самым интересы Российской Федерации и неопределенного круга лиц. Указанные нарушения в связи с их характером, объемом, личностью, его предшествующим поведением не могут быть признаны малозначительными и влекущими применение иной меры ответственности ¹⁴⁸ .	Ненецкий автономный округ
36.	Главой муниципального образования планировалось заключить договор на предоставление услуг в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства с КФХ, которое возглавляет супруга троюродного брата главы муниципального образования.	Подано уведомление.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов и рекомендовала не заключать договор о предоставлении услуг с КФХ.	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
37.	По итогам пяти конкурсных процедур, проведенных в соответствии с законодательством заключено пять муниципальных контрактов с ООО. Контракты подписаны со стороны администрации главой муниципального образования со стороны ООО гражданином К., который является родным братом супруги главы муниципального образования.	Уведомление не подано.	-	<p>Комиссия установила наличие признаков нарушения главой муниципального образования требований к служебному поведению, но признала, что в действиях не усматривается наличие умысла и корыстной личной заинтересованности, отсутствует умышленное нарушение законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Позиция Совета депутатов: порядок проведения закупочных процедур исключает участие главы муниципального образования при принятии решения о выборе участника контрактов с ООО было принято контрактной службой, после чего контракты были переданы на подпись главе муниципального образования, который имеет единственное право подписи. В связи с чем Совет депутатов принял решение об отсутствии конфликта интересов.</p>	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
	-	-	-	<p>Позиция суда:</p> <p>Отказано в удовлетворении иска прокуратуры в части возложения обязанности на представительный орган принять решение о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования в связи с утратой доверия.</p> <p>Суд установил в действиях главы муниципального образования факта конфликта интересов при заключении муниципальных контрактов с ООО. В рассматриваемом случае глава муниципального образования должен был принять исчерпывающие меры, позволяющие не допустить конфликт интересов при подписании муниципальных контрактов с ООО так как являясь главой администрации в силу занимаемого им должностного положения подписывал и утверждал документы, являющиеся основанием для получения ООО из бюджета поселения денежных средств за выполненные работы по контрактам. Указанная ситуация могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей, осуществление полномочий и не исключает возможности получения доходов в виде денег¹⁴⁹.</p>	
38.	<p>Администрация муниципального образования в лице главы муниципального образования планировала заключить договор на осуществление текущего ремонта дорожных знаков с индивидуальным предпринимателем, который является родным братом главы муниципального образования.</p> <p>Глава муниципального образования предположил, что его личная заинтересованность может повлиять на исполнение должностных обязанностей.</p> <p>При заключении договора на оказание услуг и подписания актов выполненных работ у главы муниципального образования (распорядителя средств местного бюджета) может возникнуть личная заинтересованность (улучшение как своего материального положения, так и материального положения своих близких родственников).</p>	<p>Главой муниципального образования подано уведомление.</p>	-	<p>Комиссия признала, что главой муниципального образования при исполнении должностных обязанностей личная заинтересованность приводит к конфликту интересов (в части подписания договора о предоставлении услуг с аффилированным лицом), однако им своевременно приняты меры по урегулированию возникшего конфликта интересов.</p>	Оренбургская область

149 Решение Новоорского районного суда Оренбургской области от 18.04.2018 по делу № 2-98/2018.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
39.	Глава сельского поселения неоднократно заключал муниципальные контракты на оказание различных услуг с индивидуальным предпринимателем, являющимся супругом сестры главы муниципального образования.	Глава муниципального образования не уведомлял о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	Главе поселения указано на недопустимость нарушений, установленных законодательством о противодействии коррупции, и на необходимость соблюдать процедуру уведомления о ситуациях, которые могут привести к конфликту интересов.	Республика Коми
40.	Глава сельского поселения заключил муниципальные контракты с муниципальным учреждением, директором которого является его родной брат.	Уведомление глава сельского поселения направил в Совет сельского поселения после заключения муниципального контракта и прокурорской проверки.	По результатам рассмотрения уведомления Советом сельского поселения главе сельского поселения объявлено замечание. Решение Совета сельского поселения обжаловано органами прокуратуры в суде.	Суд обязал Совет сельского поселения рассмотреть вопрос об удалении главы сельского поселения в отставку ¹⁵⁰ .	Республика Башкортостан
41.	Главой поселения заключено 11 договоров купли-продажи лесных насаждений, о приобретении твердого топлива с супругой на сумму 1,024 млн руб..	-	-	Административное дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции для проверки соблюдения установленной процедуры принятия оспариваемого решения представительного органа о досрочном прекращении полномочий главы поселения в связи с утратой доверия ¹⁵¹ .	Забайкальский край
42.	Главой поселения заключен договор с главой крестьянского фермерского хозяйства, который приходится ему родным братом, на ремонт автомобиля сельского поселения, а также договор на выполнение механизированных работ по благоустройству поселения с кооперативом, руководителем которого является его супруга.	-	-	Судом отказано в иске к совету депутатов поселения об оспаривании решения совета депутатов поселения об удалении главы поселения в отставку ¹⁵² .	Липецкая область

150 Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 16.06.2021 по делу № N 2а-37/2021.

151 Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 12.05.2021 № 88А-7207/2021 по делу № 2а-119/2020.

152 Решение Елецкого районного суда Липецкой области от 19.07.2017 по делу № 2А-А-157/2017-М-А124/2017.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
43.	Администрацией сельского поселения заключен муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию муниципальных автомобильных дорог сельского поселения ООО, учредителем которого является сын главы сельского поселения.	Глава муниципального образования уведомлял о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	Комиссией даны следующие рекомендации: 1. рекомендовать главе сельского поселения принять решение о создании приемочной комиссии для приемки работ, выполненных по муниципальному контракту, с учетом антикоррупционного законодательства, исключив конфликт интересов; 2. провести экспертизу предоставленных подрядчиком результатов работ, предусмотренных муниципальным контрактом, для проверки их соответствия условиям муниципального контракта; 3. направить копии материалов конкурсной документации муниципального контракта на выполнение работ в Управления Федеральной антимонопольной службы.	Псковская область
44.	Приобретение органом местного самоуправления для главы муниципального образования жилого помещения специализированного жилого фонда как детям-сиротам по решению суда.	Главой подано уведомление в представительный орган.	Не применялась.	Рекомендовано: контроль за проведением закупки возложить на отдел закупок органа местного самоуправления муниципального района, что и было исполнено.	Томская область
45.	Администрацией сельского поселения в лице Главы заключено 16 договоров на выполнение работ с лицом, состоящим в близких отношениях.	В адрес представительного органа муниципального образования направлено письмо Губернатора Архангельской области о досрочном прекращении полномочий в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 74.1 Закона № 131-ФЗ..	Полномочия главы прекращены досрочно в связи с отставкой по собственному желанию (до поступления обращения Губернатора Архангельской области).	В практике Архангельской области имеют место ситуации, связанные с намеренным уходом от ответственности выборных должностных лиц; заведомо зная о поступлении обращения Губернатора Архангельской области об удалении в отставку (досрочном прекращении полномочий), указанными лицами направляются заявления о прекращении полномочий по собственному желанию, в связи с чем не соблюдается принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; ситуации заключения главами сельских поселений Архангельской области договоров купли-продажи, поставки, выполнения работ (оказания услуг) с близкими родственниками (свойственниками) встречались в практике неоднократно.	Архангельская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
46.	<p>Администрация муниципального образования в течение нескольких лет заключала муниципальные контракты с организацией, генеральным директором и единственным учредителем которой является бывшая супруга главы муниципального образования, и в которой замещает должность сын главы (в ходе оперативно-розыскных мероприятий установлено совместное проживание вышеперечисленных лиц). При этом выявлено, что цена приобретаемого по муниципальным контрактам недвижимого имущества завышена.</p> <p>Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов главой муниципального образования не принимались.</p>	Уведомление не направлялось.	-	<p>1. Инициатива высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена представительным органом муниципального образования.</p> <p>2. Решением городского суда от 26 июня 2019 года в удовлетворении требований высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы в отставку отказано. Кассационным определением решение и апелляционное определение оставлено без изменения.</p>	Иркутская область
47.	<p>Администрация муниципального образования в течение нескольких лет заключала муниципальные контракты с организациями, учредителем которых является супруга главы муниципального образования. Работы по контрактам данными организациями выполнялись с нарушениями, контроль со стороны местной администрации в отношении исполнения контрактов осуществлялся ненадлежащим образом.</p> <p>Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов главой муниципального образования не принимались.</p>	Уведомление главой муниципального образования не направлялось.	Удаление в отставку.	<p>1. Инициатива высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена представительным органом муниципального образования.</p> <p>Прокуратурой подано административное исковое заявление. Представитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации участвовал в судебном процессе в качестве заинтересованного лица.</p> <p>2. Решение районного суда от 4 июля 2019 года по делу № 2а-148/2019 по административному исковому заявлению прокурора района в защиту интересов неопределенного круга лиц, требование о досрочном прекращении полномочий главы в связи с утратой доверия. Суд признал решение Думы незаконным и обязал Думу принять решение об удалении главы в отставку. Кассационным определением решение и апелляционное определение отменены¹⁵³.</p>	Иркутская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
48.	Администрация муниципального образования в течение нескольких лет заключала муниципальные контракты с организацией, учредителем и руководителем которой является супруг главы муниципального образования. Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов главой муниципального образования не принимались.	Уведомление главой муниципального образования не направлялось.	Увольнение в связи с утратой доверия.	<p>1. Инициатива высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена представительным органом муниципального образования.</p> <p>2. Решение районного суда от 17 сентября 2020 года по административному делу № 2А-564/2020 о досрочном прекращении полномочий главы в связи с утратой доверия. Суд принял решение о досрочном прекращении полномочий главы в связи с утратой доверия. Апелляционным определением, кассационным определением решение оставлено без изменения.</p>	Иркутская область
49.	Глава муниципального района заключил муниципальные контракты с индивидуальным предпринимателем. В ходе исполнения контракта индивидуальный предприниматель привлек для выполнения работ по этим контрактам в качестве субподрядчика родного брата главы муниципального района.	Глава муниципального образования уведомил Совет депутатов о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	-	<p>Рекомендации комиссии: Закон № 44-ФЗ не содержит норм, позволяющих заказчику влиять на выбор субподрядчиков, привлекаемых подрядчиком при выполнении работ по контрактам. Соответственно, при подписании муниципальных контрактов ситуация конфликта интересов у главы муниципального района отсутствовала. Такой конфликт возник после привлечения подрядчиком в качестве субподрядчика по муниципальным контрактам родного брата.</p> <p>Соответственно, исходя из нормативного определения конфликта интересов и обстоятельств, изложенных в уведомлении, у главы муниципального района имелась возможность возникновения конфликта интересов лишь при участии в приемке выполненных работ по муниципальным контрактам.</p> <p>Рекомендовать главе муниципального района создать комиссию для приема работ, выполненных по муниципальным контрактам, субподрядчиком по которым выступает его родной брат, а также провести экспертизу представленных подрядчиком результатов работ, предусмотренных муниципальными контрактами, для проверки их соответствия условиям муниципальных контрактов.</p>	Псковская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
50.	Глава муниципального образования в нарушение закона заключил муниципальный контракт, согласно которому местная администрация приобрела у заместителя главы муниципального образования К. в собственность жилое помещение (квартиру).	Как представитель нанимателя не принял мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов у подчиненного работника.	Решением Совета депутатов глава муниципального образования удален в отставку по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 2 статьи 74.1 Закона № 131-ФЗ, полномочия главы муниципального образования досрочно прекращены.	<p>Глава муниципального образования оспорил примененную к нему меру ответственности.</p> <p>Суды первой и апелляционной инстанций с доводами главы муниципального образования не согласились и признали решение Совета депутатов законным.</p> <p>Основные доводы судов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В соответствии с частью 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. 2. Правовой статус К., наличие корпоративных отношений были достоверно известны главе муниципального образования, однако он не только не предотвратил конфликт интересов, но и не предпринял самостоятельные меры по его урегулированию. <p>Эти обстоятельства правомерно расценены Советом депутатов муниципального образования как личная заинтересованность главы муниципального образования и неисполнение обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ.</p>	Республика Бурятия
56.	Главой сельского поселения заключен контракт на услуги по очистке улиц и переулков поселков с братом супруги, являющимся индивидуальным предпринимателем.	Глава муниципального образования не уведомил Совет депутатов о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	Предусмотренная законодательством мера ответственности не применена, в связи со сложением главой полномочий по собственному желанию.	-	Республика Коми

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
57.	Глава сельского поселения заключил с родным братом — предпринимателем договор на выполнение работ, комиссию уведомил. В последующем в течение года были заключены аналогичные договоры на выполнение различных работ. При этом глава сельского поселения посчитал, что в дальнейшем можно уведомление в комиссию не подавать.	Глава муниципального образования однократно уведомил Совет депутатов о ситуации, связанной с конфликтом интересов.	Решением Совета сельского поселения глава сельского поселения освобожден от должности.	-	Республика Башкортостан
58.	Глава муниципального образования является держателем акций акционерного общества. Акции в доверительное управление не передавались. От имени местной администрации заключено 20 муниципальных контрактов с акционерным обществом на строительные работы, которые в полном объеме перечислены на расчетный счет акционерного общества.	Глава муниципального образования не уведомил о возможности возникновения конфликта интересов или его возникновении.	Направлено заявление о досрочном прекращении полномочий в соответствующий орган местного самоуправления. По результатам рассмотрения заявление отклонено. Прокуратурой республики подано исковое заявление в суд.	-	Республика Северная Осетия – Алания

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
4. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ					
59.	<p>Глава городского поселения в период 2016 – 2019 годов заключил 14 контрактов с ООО «Благоустройство» на предоставление в аренду муниципального имущества. При этом в ООО «Благоустройство» должность заместителя генерального директора замещал супруг дочери главы поселения, а должность главного инженера - его родной брат.</p> <p>ООО «Благоустройство» не исполняло условия контрактов, в результате чего образовалась задолженность перед местной администрацией в сумме более 1 млн руб. Меры по погашению образовавшейся задолженности главой городского поселения не принимались.</p>	<p>Предусмотренные законодательством меры по предотвращению конфликта интересов приняты не были.</p>	<p>По результатам проведенной проверки глава администрации области обратился в Совет депутатов городского поселения с заявлением о досрочном прекращении полномочий главы городского поселения.</p> <p>Глава поселения сложил полномочия по собственному желанию до поступления в Совет депутатов заявления главы администрации области.</p> <p>Результаты проверки переданы в правоохранительные органы. В настоящее время материалы следствия рассматриваются судом по существу.</p>	-	Липецкая область
60	<p>Глава сельского поселения, являясь членом сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива (далее — СКПК), предоставила в безвозмездное пользование помещение администрации сельского поселения СКПК. Договор аренды не заключался. Супруг, сын и дочь главы сельского поселения также являлись членами указанного СКПК.</p> <p>Прокуратура муниципального района провела проверку, по результатам которой было внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции.</p>	-	<p>Глава сельского поселения подала заявление в Совет депутатов сельского поселения о досрочном сложении полномочий. Решением сессии Совета депутатов полномочия главы муниципального образования прекращены досрочно.</p>	-	Липецкая область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
61.	Глава муниципального образования без проведения конкурсных процедур передала в аренду недвижимое имущество, принадлежащее муниципальному образованию, главе КФХ, который является сыном главы муниципального образования.	Главой муниципального образования не было совершено действий по предотвращению либо урегулированию конфликта интересов.	Полномочия главы муниципального образования прекращены досрочно.	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов, требования об урегулировании конфликта интересов главой муниципального образования не соблюдались, меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не принимались. В адрес Совета депутатов направлено обращение Губернатора Оренбургской области с заявлением о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования.	Оренбургская область
62.	Администрацией сельского поселения в лице главы муниципального образования заключен договор управления муниципальным жилищным фондом с управляющей компанией, директором которой является супруг главы муниципального образования.	Супруг продал долю в уставном капитале организации, трудовой договор с ним расторгнут.	-	Главе муниципального образования установлен срок для принятия мер по урегулированию конфликта интересов, которые были осуществлены.	Архангельская область
63.	Глава сельского поселения являлся владельцем 50% доли хозяйственного общества. Глава сельского поселения предоставлял жилые помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма в бессрочное владение и пользование аффилированным с ним третьими лицами. В дальнейшем данные жилые помещения приватизировались.	Уведомление не направлялось.	Увольнение в связи с утратой доверия.	-	Ивановская область
5. УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ					
64.	Глава муниципального образования заключила дополнительное соглашение к договору аренды земельного участка, касающееся ее супруга.	-	-	Суд прекратил полномочия главы муниципального образования досрочно в связи с утратой доверия ¹⁵⁴ .	Амурская область
65.	Между администрацией города в лице главы города и супругой главы города заключен договор о безвозмездном пользовании земельным участком, подписан акт приема-передачи земельного участка.	-	-	Суд прекратил полномочия главы муниципального образования досрочно в связи с утратой доверия ¹⁵⁵ .	Амурская область

154 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 28.09.2022 № 88а-8690/2022 по делу № 2а-509/2021.

155 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 02.03.2022 по делу № 88а-1874/2022.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
66.	Глава поселения заключил с федеральным государственным унитарным предприятием договор аренды, по условиям которого предприятие арендует у администрации поселения оборудование, вносит арендную плату. Глава поселения обязан осуществлять контроль за исполнением условий заключенных договоров, за полным и своевременным поступлением арендной платы в соответствии с договорами аренды муниципального имущества, обязан осуществлять претензионную работу по заключенным договорам. После сдачи администрацией поселения в аренду оборудования глава поселения трудоустроился в предприятие для выполнения работ, связанных с обслуживанием указанного оборудования, ежемесячно получал заработную плату, поставив тем самым себя в зависимое от арендатора положение.	-	-	Признано незаконным решение совета депутатов о рассмотрении представления прокурора; совет депутатов обязан принять решение о досрочном удалении в отставку главы поселения в соответствии со ст. 74.1 Закона № 131-ФЗ в течение одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу ¹⁵⁶ .	Челябинская область
67.	Глава поселения по результатам открытого аукциона подписал договор купли-продажи земельного участка с матерью, которая заявку на участие в аукционе не подавала, равно как и необходимые для этого документы.	-	-	Судом на совет депутатов возложена обязанность на ближайшей со дня вступления в законную силу решения суда сессии совета рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий главы поселения в связи с утратой доверия ¹⁵⁷ .	Республика Бурятия
68.	Учредитель организации, заключающей договоры аренды земельных участков с муниципальным образованием, является родственником главы муниципального образования.	Подано уведомление. В качестве меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, главой муниципального образования заявлен самоотвод.	-	Уведомление о возникновении личной заинтересованности рассмотрено на комиссии, принято решение, что предложенная мера (самоотвод) достаточна. Конфликт интересов урегулирован.	Курская область

¹⁵⁶ Решение Чебаркульского городского суда Челябинской области от 05.04.2019 по делу № 2а-295/2019.

¹⁵⁷ Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 21.05.2020 № 88а-9163/2020 по делу № 2а-329/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
69.	<p>Бывшая супруга главы муниципального образования и два его сына признаны единственными участниками открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков.</p> <p>Процедура проведения аукциона не нарушена.</p> <p>На участие в аукционе по трем лотам поданы в запечатанных конвертах только по одной заявке. Конверты были вскрыты на заседании комиссии по проведению аукционов. В допуске к участию в аукционе претендентам отказано не было. Аукцион был признан несостоявшимся, однако в течение десяти дней со дня рассмотрения заявки местная администрация имеет право заключить с единственным участником аукциона договоры купли-продажи.</p>	Подано уведомление.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. Учитывая, что главой муниципального образования приняты своевременные меры по предотвращению конфликта интересов, комиссия рекомендовала в дальнейшем воздерживаться от принятия решений в отношении лиц, находящихся в близком родстве или свойстве.	Оренбургская область
70.	<p>Глава сельского поселения является членом комиссии по проведению торгов по рассмотрению заявок, поступивших на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>При этом супруга главы муниципального образования подала заявку на участие в аукционе, при исполнении им должностных обязанностей.</p>	Глава муниципального образования подал уведомление и принял меры по его предотвращению в декабре 2018 г. Однако должен был предпринять данные действия еще в июне – августе 2018 г. при рассмотрении вопроса о согласовании схемы расположения земельного участка по заявлению супруги и о представлении данного земельного участка в аренду.	-	Комиссия признала, что имеет место личная заинтересованность, которая приводит к конфликту интересов, рекомендовала главе сельского поселения своевременно подавать уведомления, воздержаться от принятия решений в отношении лиц, находящихся в близком родстве или свойстве, а также связанных имущественными, корпоративными и иными близкими отношениями. Совет депутатов проинформирован о факте несвоевременного принятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов главой сельского поселения.	Оренбургская область
71.	Главой муниципального образования заключен со своим супругом договор на ремонт железного ограждения детских площадок на сумму 5,7 тыс. руб..	-	-	Судом прекращены полномочия главы муниципального образования досрочно в связи с утратой доверия ¹⁵⁸ . Четыре договора признаны недействительными; применены последствия недействительности ничтожных сделок, стороны возвращены в первоначальное положение ¹⁵⁹ .	Иркутская область

158 Определение Иркутского областного суда от 08.09.2021 по делу № 33а-4628/2021.

159 Решение Братского районного суда Иркутской области от 24.12.2020 по делу № 2-591/2020.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
72.	До назначения на должность глава поселения являлся соучредителем и директором коммерческой организации (ООО), из состава которой вышел, передав свою долю участия в обществе супруге. ООО является активным участником закупок для государственных и муниципальных нужд, заключая контракты на расчистку и ремонт дорог, собственных транспортных средств и специальной техники не имело, привлекая для фактического исполнения контрактов индивидуальных предпринимателей, соответственно, имея с указанными индивидуальными предпринимателями имущественные и иные близкие отношения. С предпринимателями, как единственными поставщиками, главой поселения заключались муниципальные контракты, что обеспечивало им получение дохода в виде денежных средств.	-	-	Судом удовлетворено заявление прокурора о признании незаконным решения совета депутатов об отказе в удалении в отставку главы поселения и принято решение об удалении в отставку главы поселения за совершение нарушений законодательства о противодействии коррупции ¹⁶⁰ .	Ивановская область
73.	Глава поселения заключил с обществом с ограниченной ответственностью, которое возглавлял его родной брат, 20 муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения путем проведения закупки у единственного поставщика в нарушение требований закона без проведения конкурсных процедур.	-	-	Судом возложена на совет депутатов обязанность по освобождению от должности главы поселения в связи с утратой доверия ¹⁶¹ .	Кабардино-Балкарская Республика
74.	Глава поселения выдал своей супруге выписку из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок, на основании записи в похозяйственной книге внес ложные сведения в официальный документ о наличии у гражданина права на земельный участок.	-	-	Судом признано незаконным бездействие совета поселения, выразившиеся в ненадлежащем рассмотрении представления прокуратуры и не решения в установленном порядке вопроса инициирования удаления главы муниципального образования в отставку. Совет поселения обязан рассмотреть вопрос об удалении главы поселения в отставку в связи с неприятием им мер по урегулированию конфликту интересов ¹⁶² .	

160 Определение Ивановского областного суда от 22.07.2021 по делу № 33а-1816/2021, 2а-183/2021.

161 Решение Чегемского районного суда Кабардино-Балкарской Республики от 4.12.2017 по делу № 2А-688/2017-М-672/2017.

162 Решение Илишевского районного суда Республики Башкортостан от 15.07.2019 по делу № 2а-437/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
75.	<p>Администрацией поселения в лице исполняющего обязанности главы поселения с тремя родственниками главы поселения (отец, брат, двоюродный брат) без проведения конкурсных процедур заключено: три договора подряда на выполнение работ на общую сумму 99 тыс. руб. с предоставлением подрядчикам в пользование разметочной машины для разметки дорог и краски (в договорах содержание и объем работ не указаны, цена установлена произвольно, без экономического обоснования, ответственность за ненадлежащее исполнение договоров не предусматривалась, отчет о расходовании материала подрядчиками не представлялся);</p> <p>- два договора подряда по спиливанию, вырубке сухих (аварийных) деревьев на общую сумму 90 тыс. руб.;</p> <p>- три договора по нанесению дорожной разметки на общую сумму 90 тыс. руб.</p> <p>Глава поселения в периоды заключения договоров временно отсутствовал (непродолжительное время). Глава поселения понуждал подведомственное учреждение, осуществляющее благоустройство и озеленение поселения, санитарную очистку, дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, к заключению аналогичных договоров подряда со своими родственниками, хотя в штате было 44 работника. Договоры подряда заключались по личным поручениям и под контролем главы поселения под угрозой увольнения.</p>	-	-	Судебным решением прекращены полномочия главы поселения досрочно в связи с утратой доверия ¹⁶³ .	Забайкальский край
76.	В местную администрацию, возглавляемую главой муниципального образования, обратилась мать его супруги — глава КФХ с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в аренду.	Главой муниципального образования подано уведомление.	-	Комиссия признала, что усматривается личная заинтересованность, которая может привести к конфликту интересов и рекомендовала главе обеспечить опубликование извещения о предоставлении земельного участка, своевременно принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.	Оренбургская область

163 Решения Забайкальского районного суда Забайкальского края от 20.02.2020 по делу № 2а-93/2020 и от 19.07.2021 по делу № 2а-362/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
77.	<p>Действуя от имени местной администрации, глава муниципального образования планировал подписать распоряжение о предоставлении в аренду земельного участка главе КФХ, который является сыном главы муниципального образования.</p> <p>В газете в августе и сентябре 2019 г. были опубликованы два информационных сообщения о предоставлении в аренду двух земельных участков. На оба сообщения поступили единственные заявления от главы КФХ о намерении заключить договор аренды.</p>	<p>Главой муниципального образования подано уведомление.</p>	-	<p>Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов и рекомендовала главе муниципального образования: при осуществлении своих должностных обязанностей воздерживаться от заключения каких-либо договоров (контрактов) с родственниками, родственниками и иными аффилированными лицами, осуществляемых неконкурентными способами; принять исчерпывающие меры по предотвращению любой возможности возникновения конфликта интересов и соблюдения антикоррупционного законодательства;</p> <p>обеспечить соблюдение сроков и процедур предоставления гражданам и юридическим лицам права на заключение договора аренды, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.</p>	Оренбургская область
78.	<p>Глава муниципального образования, заведомо зная, что на земельных участках сельскохозяйственного назначения располагаются объекты, эксплуатируемые акционерным обществом, заключил с матерью супруги два договора о предоставлении ей в безвозмездное пользование этих земельных участков. Договоры были заключены без публичного информирования сельхозтоваропроизводителей о предоставлении земельных участков в пользование для сельскохозяйственных нужд. Мать супруги главы муниципального образования заключила договор субаренды с акционерным обществом о предоставлении обществу части земельного участка во временное пользование. По данному договору получены денежные средства в сумме 395 988,99 руб. Инициатором заключения договоров выступил глава муниципального образования, он и занимался оформлением документов.</p>	<p>Главой муниципального образования не было совершено действий по предотвращению либо урегулированию конфликта интересов. В комиссию с уведомлением не обращался.</p>	<p>Полномочия главы муниципального образования прекращены досрочно в связи с утратой доверия.</p>	<p>Комиссия признала, что имеются нарушения требований к служебному поведению, усматриваются признаки коррупционных правонарушений и не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов.</p>	Оренбургская область
79.	<p>Главой муниципального образования предоставлены в аренду земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования индивидуальным предпринимателям, которые являются его родственниками. Земельные участки предоставлены с нарушением требования законодательства, в том числе с ограничением прав третьих лиц.</p>	<p>Главой муниципального образования не было совершено действий по предотвращению либо урегулированию конфликта интересов.</p>	<p>Глава муниципального образования сложил полномочия досрочно, по собственному желанию до окончания проверочных мероприятий.</p>	<p>Комиссия установила, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов, требования об урегулировании конфликта интересов не соблюдались, меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не принимались.</p>	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
80.	<p>Главой муниципального образования заключен договор с супругой о предоставлении находящегося в муниципальной собственности земельного участка в безвозмездное пользование.</p>	-	<p>Глава муниципального образования освобожден от должности в связи с утратой доверия.</p>	<p>Основные доводы судов:</p> <p>Рассматриваемый конфликт интересов не был предотвращен главой муниципального образования, уведомление не подавалось, меры, предусмотренные статьей 11 Закона № 273-ФЗ, предприняты не были.</p> <p>Согласно протоколам очередных заседаний Совета депутатов решение об удалении главы муниципального образования Советом депутатов не принято дважды.</p> <p>При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что представительный орган фактически исключил возможность наступления ответственности главы муниципального образования за несоблюдение антикоррупционных ограничений.</p> <p>Имеются правовые и фактические основания для принятия судом решения о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования в связи с утратой доверия.</p> <p>Вопреки доводам представителя административного ответчика суд находит, что применение к главе муниципального образования меры ответственности в виде удаления в отставку будет отвечать критериям справедливости, соразмерности ответственности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, характеру совершенного деяния, поскольку такая мера ответственности в данном случае будет направлена на достижение целей предупреждения и профилактики коррупции.</p>	Амурская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
81.	Глава муниципального района предоставил в собственность и в аренду земельных участков юридическим лицам, директором и участником которого является его собственник (отец мужа дочери).	Глава муниципального района не подавал уведомления.	Решением Совета депутатов вопрос о досрочном сложении полномочий главы муниципального района в связи с утратой доверия оставлен без рассмотрения.	<p>Прокурор внес представление в Совет депутатов, в котором требовал рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий главы муниципального района в связи с утратой доверия. Решением совета депутатов представление прокурора оставлено без рассмотрения, в связи с чем, прокурор обратился в суд с административным иском, в котором просил:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. признать решение совета депутатов нарушающим права, свободы и законные интересы Российской Федерации, муниципального района; 2. прекратить полномочия главы района в связи с утратой доверия. <p>Решение совета депутатов признано незаконным и возложена обязанность рассмотреть представление прокурора в месячный срок. Требование об удалении главы района в отставку оставлено без удовлетворения.</p> <p>При этом суд указал, что освобождение от должности главы муниципального образования в связи с утратой доверия, относится к компетенции представительного органа власти муниципального образования и не является безусловным, поскольку требует соблюдения установленной законом процедуры, учитывающей волеизъявление членов коллегиального органа, соблюдение прав должностного лица при применении к нему такого рода взыскания, а также общих принципов соразмерности при применении взыскания.</p> <p>Принимая во внимание конституционный принцип разделения властей, суд не может подменять представительные органы власти в своей деятельности¹⁶⁴.</p>	Республика Мордовия

164 Решение Краснослободского районного суда Республики Мордовия от 28.01.2022

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
82.	<p>Межрайонная прокуратура обратилась с иском в интересах Российской Федерации о признании неурегулированного конфликта интересов между главой сельского поселения и директором КФХ, который является сыном главы указанного сельского поселения. Глава сельского поселения предоставил КФХ в аренду земельные участки без проведения торгов на основании постановлений администрации поселения.</p>	Уведомление главой муниципального образования не направлялось.	Удаление в отставку.	<p>Полномочия главы сельского поселения прекращены досрочно на основании пункта 4 части 2 Закона № 131-ФЗ (несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей в сфере противодействия коррупции).</p> <p>Дело окончательно было разрешено в кассационной инстанции.</p> <p>Основные доводы суда.</p> <p>Установив приведенные обстоятельства, связанные с наличием конфликта интересов и, применив соответствующие законодательные нормы, суды (первой и второй инстанции) пришли к обоснованному выводу о том, что главой сельского поселения в период исполнения своих полномочий допущены существенные нарушения законодательства о противодействии коррупции, влекущие безальтернативное последствие в виде удаления в отставку.</p>	Ивановская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
-	-	-	-	<p>При этом, как верно указали суды, Советом депутатов сельского поселения, допущено бездействие, выраженное в неисполнении требований закона и Устава сельского поселения по решению вопроса о досрочном прекращении полномочий главы поселения, которое следует признать незаконным и нарушающим права неопределенного круга лиц на осуществление местного самоуправления через выборные органы местного самоуправления.</p> <p>В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление и его самостоятельность в пределах предоставленных полномочий, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции РФ).</p> <p>Положения статьи 40 и статьи 74.1 Закона № 131-ФЗ направлены на повышение эффективности правового регулирования отношений в сфере противодействия коррупции, и при этом, не свидетельствуют об ограничении полномочий прокурора по осуществлению от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации¹⁶⁵.</p>	

165 Определение Ивановского областного суда от 12.08.2021 по делу № 33а-2052/2021, оставленное без изменения кассационным определением Второго кассационного суда общей юрисдикции от 17.11.2021 по делу № 88а-25252/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
---	--	--	----------------------	---	------------

6. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

83.	<p>Глава муниципального района являлась членом конкурсной комиссии, осуществлявшей рассмотрение заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на право получения субсидии в целях возмещения затрат, связанных с кредитно-лизинговыми обязательствами, рассмотрел вопрос о предоставлении бюджетных денежных средств индивидуальному предпринимателю, приходящемуся родственником главе муниципального образования.</p> <p>По результатам рассмотрения заявки родственника, являющегося индивидуальным предпринимателем, была предоставлена и выплачена субсидия в размере 592 тыс. руб.</p> <p>В ходе проведения конкурса на предоставление указанной субсидии были грубо нарушены требования Порядка.</p>	<p>Глава муниципального образования не подавал уведомление.</p>	<p>Глава муниципально-го района освобожден от должности в связи с утратой доверия.</p> <p>Кроме того: постановлением районного суда глава муниципального образования привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления).</p>	-	<p>Мурманская область</p>
-----	--	---	--	---	---------------------------

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
84.	Глава муниципального района при реализации муниципальной программы по устойчивому развитию сельских территорий по результатам рассмотрения единственной заявки предоставил закрытому акционерному обществу, зарегистрированному на территории района, субсидию на строительство объекта по переработке молока, производству и хранению и реализации молочной продукции, на приобретение техники и технологического оборудования для переработки, производства, хранения и реализации молока и молочной продукции. Главой издано распоряжение о предоставлении субсидии, заключено соглашение о предоставлении субсидии в размере 41,6 млн руб. Согласно сведениям, полученным из Единого государственного реестра юридических лиц, генеральным директором закрытого акционерного общества является сын главы, которому также принадлежит 30,33% уставного капитала данной организации.	-	-	Судом признано незаконным протокольное решение совета депутатов по обсуждению основания не уведомления совета депутатов главой факта возможного возникновения конфликта интересов, возложена обязанность на совет депутатов на ближайшей сессии рассмотреть вопрос об ответственности главы района в виде удаления в отставку ¹⁶⁶ .	Красноярский край
85.	Согласно уведомлению главы муниципального образования в ходе деятельности органа местного самоуправления предстоит рассмотрение и принятие решения по установлению тарифа на холодное водоснабжение, утверждение производственной программы в сфере холодного водоснабжения для индивидуального предпринимателя, который является отцом главы муниципального образования.	Подано уведомление.	-	Комиссия установила, что при исполнении должностных обязанностей лицом, замещающим муниципальную должность, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. Главе муниципального образования рекомендовано принять меры по предотвращению конфликта интересов, путем исключения участия в принятии и решений по установлению тарифа и иных решений в отношении ИП, связанных с взаимодействием индивидуального предпринимателя и муниципального образования по вопросам обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий по водоснабжению, водоотведению и в области обращения с твердыми коммунальными отходами. При установлении тарифа на холодное водоснабжение пользоваться тарифами, установленными департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов.	Оренбургская область

166 Решение Балахтинского районного суда Красноярского края от 4.10.2017 по делу № 2А-457/2017-М-404/2017.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
86.	<p>При реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда глава муниципального образования распоряжением узаконил заключение межведомственной комиссии о признании многоквартирного дома, в котором собственником недвижимости является его дочь, аварийным и подлежащим сносу.</p> <p>Указанный многоквартирный дом также был включен в муниципальную адресную программу по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и подлежал расселению и сносу.</p>	Глава муниципального образования не принял мер по урегулированию конфликта интересов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.	Вопреки требованиям законодательства, решение о применении к главе муниципального образования меры ответственности, связанной с утратой доверия, принято не было.	-	Ярославская область
87.	<p>Отцу главы городского поселения принадлежало жилое помещение. В связи с участием в программе переселения из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда получил социальную выплату и приобрел в собственность иное жилье и принял на себя обязательство произвести безвозмездное отчуждение жилого помещения.</p> <p>По решению главы поселения была предоставлена возможность передать жилье в муниципальную собственность без снятия с регистрационного учета по месту его нахождения.</p> <p>Администрация поселения не предприняла мер, направленных на принудительное снятие с регистрационного учета; по его заявлению была назначена мера социальной поддержки как инвалиду по оплате жилищно-коммунальных услуг по квартире, в которой не проживал, не сообщил о смене места жительства.</p> <p>Для проверки в рамках муниципального земельного контроля поступило обращение о самовольном занятии земельных участков матерью главы городского поселения, а также его гражданской женой, рассмотрение данного обращения не было организовано.</p>	-	-	Судом на Совет депутатов возложена обязанность на ближайшей со дня вступления в законную силу решения суда сессии Совета рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий главы поселения в связи с утратой доверия ¹⁶⁷ .	Республика Бурятия

167 Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 21.05.2020 № 88а-9163/2020 по делу № 2а-329/2019.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
88.	Установлено наличие конфликта интересов у главы муниципального района с 26.02.2021 до 22.03.2022, то есть дня увольнения по собственному желанию из подведомственного муниципального казенного учреждения супруги главы муниципального образования.	Уведомление от главы муниципального района подано 23.12.2022 г.	-	Прекращены полномочия главы муниципального образования досрочно в связи с утратой доверия ¹⁶⁸ .	Республика Карелия
89.	Глава муниципального образования заключил трудовой договор с родным братом на замещение должности водителя администрации, заключил гражданско-правовой договор, предметом которого является оказание услуг по отпуску воды населению со скважины, включенной в реестр муниципального имущества муниципального образования.	-	-	Прекращены полномочия главы муниципального образования досрочно в связи с утратой доверия ¹⁶⁹ .	Иркутская область

¹⁶⁸ Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 26.10.2022 по делу № 88а-19543/2022.

¹⁶⁹ Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 15.09.2022 по делу № 88А-16340/2022.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
90.	<p>По результатам проведения электронного аукциона между местной администрацией в лице мэра и индивидуальным предпринимателем заключен муниципальный контракт на поставку нефти на сумму 34,4 млн руб., дополнительным соглашением цена контракта увеличена до 34,6 млн руб. За подписью мэра в адрес генерального директора нефтяной компании направлено гарантийное письмо, согласно которому администрация муниципального района просит для целей отопления объектов социальной сферы предоставить товарный займ в виде сырой нефти для индивидуального предпринимателя. У индивидуального предпринимателя отсутствовали в собственности транспортные средства, необходимые для выполнения условий контракта. Отгрузка нефти производилась в автомашины, принадлежащие супругу родной сестры и сына мэра, с которыми были заключены договоры на перевозку нефти, нефтепродуктов автомобильным транспортом. Заблаговременная поставка родственниками мэра нефти для нужд муниципальных учреждений до процедуры проведения торгов, в том числе до опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме, формирования начальной цены контракта, свидетельствует об их осведомленности об условиях будущего муниципального контракта, заключении данного контракта непосредственно с предпринимателем, получении последним оплаты стоимости товара, соответственно получении ими гарантированной прибыли.</p>	-	-	Судом прекращены досрочно в связи с утратой доверия ¹⁷⁰ .	Иркутская область

170 Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 22.03.2023 по делу № 88А-5924/2023.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
91.	<p>До назначения на должность главы поселения он являлся соучредителем и директором коммерческой организации (ООО), из состава которой вышел, передав свою долю участия в обществе супруге.</p> <p>Знакомый главы поселения, являющийся соучредителем и директором ООО, жилищной комиссией администрации поселения без законных на то оснований и с нарушением порядка поставлен на учет как нуждающийся в жилом помещении и в последствии получил из муниципального фонда по договору социального найма жилое помещение в бессрочное владение и пользование.</p> <p>На территории поселения никогда не был зарегистрирован и не проживал, малоимущим не признавался, он и его семья имели в собственности два жилых дома, что исключало возможность его постановки на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.</p>	-	-	Судом удовлетворено заявление прокурора о признании незаконным решения совета депутатов об отказе в удалении в отставку главы поселения и принято решение об удалении в отставку главы поселения ¹⁷¹ .	Ивановская область

171 Определение Ивановского областного суда от 22.07.2021 по делу № 33а-1816/2021, 2а-183/2021.

Таблица № 3

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
1. УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗАННОГО БЛИЗКИМ РОДСТВОМ, СВОЙСТВОМ С ДЕПУТАТОМ					
1.	Супруга депутата Совета депутатов замещает должность главы того же муниципального образования. Депутат предполагает, что при голосовании по проектам решений Совета депутатов о денежном содержании и премировании главы муниципального образования у него возникает личная заинтересованность, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление своих полномочий.	Подано уведомление. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов приняты несвоевременно. Депутат избран в сентябре 2015 г., его супруга является главой муниципального образования с ноября 2015 г., уведомление направлено в апреле 2019 г. Депутат неоднократно принимал участие в голосовании по вопросам, касающимся контроля деятельности главы муниципального образования. В 2015 г. он принимал участие в голосовании по вопросу избрания супруги на должность главы муниципального образования.	Вопреки требованиям законодательства установленная мера ответственности к депутату применена не была.	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов приняты несвоевременно. Комиссия рекомендовала депутату принять меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.	Оренбургская область
2.	Глава муниципального района является отцом депутата районного Совета народных депутатов. Районный Совет принимает решения о материальном и социальном обеспечении главы муниципального района. Сын главы муниципального района – депутат районного Совета может влиять на принятие районным Советом решений в пользу отца – главы муниципального района.	Действий по предотвращению либо урегулированию конфликта интересов совершено не было.	Мера ответственности в виде досрочного прекращения полномочий в связи с утратой доверия не применена в связи с тем, что на момент вступления решения суда в законную силу истек срок полномочий главы муниципального района и депутата.	Доводы суда. Учитывая подотчетность и подконтрольность главы муниципального района Совету депутатов, то обстоятельство, что Советом депутатов принимаются отчеты о его деятельности, принимаются решения, касающиеся его материального обеспечения, суд считает, что при разрешении данных вопросов Советом депутатов имеет место личная заинтересованность как со стороны главы муниципального района в положительной оценке Советом его деятельности, установлении желаемых размеров денежных выплат, так и со стороны депутата в получении положительных результатов в разрешении данных вопросов в отношении его близкого родственника.	Орловская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
	-	-	-	Решение суда. Возложить на Совет депутатов обязанность на ближайшей со дня вступления в законную силу решения суда сессии Совета депутатов рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий главы муниципального района и полномочий депутата Совета депутатов в связи с утратой доверия за неисполнение обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ ¹⁷² .	
3.	Депутаты представительного органа участвовали в голосовании по избранию главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, находясь в близком родстве с кандидатом.	Действий по предотвращению либо урегулированию конфликта интересов свершено не было.	-	Решением суда выборы были признаны несостоявшимися, при этом суд сделал выводы о том, что депутаты обязаны были предпринять меры по недопущению конфликта интересов и заявить самоотвод при голосовании по избранию главы муниципального образования, приходящегося близким родственником ¹⁷³ .	Омская область
4.	Депутат проголосовал за принятие решения о внесении в Положение о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы городского округа (муниципальным служащим трудилась его мать). То есть возникла ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) муниципального служащего повлияла на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей.	Уведомление в Думу городского округа не подавалось.	Мера ответственности не применена. Решение суда находится на исполнении.	Прокурор города обратился в суд с административным иском заявлением в интересах неопределенного круга лиц к Думе городского округа о признании незаконным бездействие Думы городского округа по непринятию мер по устранению нарушений, изложенных в представлении прокуратуры, признании незаконным Решение Думы городского округа и возложении на Думу городского округа обязанности досрочно прекратить полномочия депутата Думы городского округа, в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу. ↓	Самарская область

172 Решение Ливенского районного суда Орловской области от 26.08.2021 по делу № 2а-1-1008/2021.

173 Решение Кормилковского районного суда Омской области от 08.04.2021 по делу № 2а-190/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
				<p>Отменяя принятые по делу судебные акты первой, апелляционной и кассационной инстанции, Верховный Суд РФ отметил следующее:</p> <p>В системе правового регулирования предусмотрено решение вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, в том числе в судебном порядке при наличии оснований, предусмотренных вышеуказанными нормативными правовыми актами.</p> <p>Прокурор, реализуя полномочия по обращению в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, вправе заявить требование о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, по основаниям, предусмотренным Законом № 273-ФЗ.</p> <p>В этом случае принятие решения о прекращении полномочий такого лица будет находиться в компетенции суда независимо от принятых представительным органом решений об отказе в прекращении его полномочий¹⁷⁴.</p>	
5	Заместитель председателя Совета депутатов, который принимает участие в голосовании по принятию решения представительным органом, при назначении супруги на должность председателя контрольно-ревизионной комиссии Совета депутатов, представил уведомление.	Уведомление было направлено. Заместитель председателя воздержался от голосования при принятии решения.	Не применялась.	Поскольку уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит к конфликту интересов представлено своевременно, принято решение, что супруг воздержится от голосования при назначении супруги на должность.	Ульяновская область

174 Определение Верховного Суда РФ от 09.11.2022 № 46-КАД22-14-К6.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
6	Депутат принял участие в голосовании по вопросу согласования заключения трудового договора на замещение должности заместителя главы администрации, замещающей должность начальника управления народного образования администрации. Депутат на момент голосования был связан с начальником управления народного образования иными близкими (трудовыми) отношениями, поскольку замещал должность директора основной общеобразовательной школы. Выгода (преимущество) связана с принятием положительного для начальника управления народного образования решения Советом депутатов.	Уведомление не направлялось.	Предусмотренная законодательством мера ответственности к депутату применена не была.	Главе рекомендовано соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.	Республика Удмуртия

2. УЧАСТИЕ ДЕПУТАТА В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕПОСРЕДСТВЕННО СОБСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ

7	Депутату представительного органа, являющемуся членом постоянной комиссии Совета депутатов, предстояло участвовать в разрешении вопроса о награждении почетной грамотой муниципального образования данного депутата.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область
8	Депутату представительного органа, предстояло участвовать в разрешении вопроса о замещении им должности в представительном органе на постоянной основе.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область
9	Депутату на предстоящем очередном заседании городского Совета депутатов, предстояло участвовать в разрешении вопроса о повышении ему ежемесячного денежного поощрения (как депутату, исполняющему полномочия на постоянной основе).	Подано уведомление.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов, рекомендовала депутату воздержаться от голосования при рассмотрении вопросов, влекущих непосредственную выгоду лично для себя, своих родственников и иных лиц, с которыми связан имущественными, корпоративными и иными близкими отношениями. Совет депутатов проинформирован о факте несвоевременного принятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов депутатом.	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
10	Депутату на предстоящем очередном заседании городского Совета депутатов предстояло участвовать в голосовании по вопросу о досрочном прекращении им своих депутатских полномочий и назначении председателем Ревизионной комиссии муниципального образования, поскольку депутатом направлено заявление о досрочном сложении своих депутатских полномочий, а также заявление о назначении на должность председателя Ревизионной комиссии муниципального образования.	Депутатом были соблюдены требования по урегулированию конфликта интересов: своевременно уведомил комиссию; направлено заявление о самоотводе от участия в голосовании по проектам решения Совета депутатов, влекущих непосредственную выгоду лично для него.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов и рекомендовала: 1. Депутату принять меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов; 2. Председателю Совета депутатов муниципального образования взять на контроль вопрос принятия депутатом мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.	Оренбургская область
11	В повестку дня заседания депутату на предстоящем очередном заседании Совета депутатов предстоит принять участие в голосовании по вопросу о награждении его муниципальной наградой «Почетная грамота», награда сопровождается выплатой денежной премии и предоставляет право на пользование определенными льготами.	Подано уведомление.	-	Комиссией установлено, что при исполнении должностных обязанностей лицом, депутатом Совета депутатов муниципального образования, связанных с рассмотрением вопроса «О награждении муниципальной наградой», личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Меры по урегулированию конфликта интересов (представление уведомления, отвод от участия в заседании Совета депутатов) депутатом приняты своевременно и обеспечивают соблюдение требований законодательства.	Оренбургская область
12	Депутату на предстоящем очередном заседании Совета депутатов предстоит принять участие в голосовании по вопросу об изменении фонда оплаты труда депутатам, исполняющим обязанности на постоянной основе за счет экономии денежных средств. Сам депутат исполняет обязанности на постоянной основе, являясь председателем Совета депутатов.	Подано уведомление.	-	Комиссия установила, что при исполнении должностных обязанностей депутатом Совета депутатов муниципального образования личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (направление уведомления, самоотвод от участия в рассмотрении вопроса и голосовании по нему) приняты своевременно и обеспечили недопущение возникновения конфликта интересов.	Оренбургская область
13	Депутат принял участие в конкурсе на замещение вакантной должности директора муниципального учреждения в качестве члена комиссии, где одним из кандидатов на должность он является.	Депутатом был заявлен самоотвод в голосовании.	-	-	Сахалинская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
14	<p>Депутатам Совета депутатов на заседании Совета депутатов предстоит участвовать в рассмотрении вопроса об утверждении генерального плана поселения, в рамках которого предусматривается перевод земель из земель сельскохозяйственного назначения в земли под индивидуальное жилищное строительство. При этом депутаты являются собственниками земельных участков, которые попадают под изменения и заинтересованы в них.</p>	<p>Депутатами Совета депутатов муниципального образования направлены уведомления.</p>	-	<p>Комиссией установлено, что при исполнении должностных обязанностей депутатами Совета депутатов личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.</p> <p>Депутатами меры по недопущению и (или) урегулированию конфликта интересов в части подачи уведомления приняты своевременно.</p> <p>Депутатам рекомендовано не участвовать в обсуждении вопроса: «Утверждение результатов публичных слушаний или вынесении отказа в их утверждении, проведенных по рассмотрению вопросов о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования территории в отношении изменений функциональных и территориальных зон земельных участков» и голосовании по нему.</p>	Оренбургская область
15	<p>Депутат, являясь председателем представительного органа, устанавливает правовым актом порядок выплаты и размер иной части премии по результатам работы для лиц, замещающих муниципальные должности в представительном органе, в том числе и в отношении самого себя.</p> <p>При этом периодичность выплаты иной части премии, которая может быть различной (месяц, квартал, полугодие, год), не урегулирована правовым актом.</p>	<p>Депутатов подано уведомление.</p>	<p>Не применялась.</p>	<p>Рекомендовано:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) представительному органу внести в правовой акт изменения, установив, размер и периодичность выплаты иной части премии; 2) председателю представительного органа до принятия соответствующего правового акта отказаться от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, в случае потенциальной возможности ее возникновения; 3) председателю представительного органа постоянно неукоснительно соблюдать требования законодательства, муниципальных правовых актов при исполнении обязанностей председателя представительного органа -исполнено. 	Томская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
3. УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЪЕДИНЕНИЙ, С КОТОРЫМИ ДЕПУТАТА СВЯЗЫВАЮТ ИМУЩЕСТВЕННЫЕ, КОРПОРАТИВНЫЕ И ИНЫЕ ОТНОШЕНИЯ					
16	Депутату представительного органа, являющемуся председателем постоянной комиссии Совета депутатов, предстояло участвовать в разрешении вопроса, касающегося мер поддержки работников муниципальных учреждений, директором, одного из которых он является.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область
17	Глава муниципального образования и три депутата Совета депутатов при осуществлении своих полномочий, участвовали в принятии решения о предоставлении организации преференций и доминирующего положения при заключении соответствующих договоров. Глава муниципального образования является учредителем и генеральным директором данной организации, а два депутата и супруга одного из депутатов Совета осуществляли в ней трудовую деятельность.	-	Мера ответственности не применялась в связи с истечением срока привлечения к ответственности.	-	Ленинградская область
18	Депутату на предстоящем очередном заседании городского Совета депутатов планируется рассмотреть проект решения об установлении налоговых льгот для членов добровольной дружины муниципального образования. Депутат является членом добровольной дружины, в связи с чем, полагает, что участие в голосовании может привести к конфликту интересов. Проект решения предусматривает установление налоговых льгот по земельному налогу в размере 50 процентов исчисленного налога для членов добровольной дружины муниципального образования, в том числе депутату.	Подано уведомление. Депутатом направлено заявление о самоотводе от участия в голосовании по данному вопросу.	-	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Меры по урегулированию конфликта интересов приняты своевременно и в полном объеме.	Оренбургская область
19	В Совет внесен для рассмотрения проект решения о назначении общественных обсуждений по проектам планировки и межевания территории. Заказчиком указанного проекта является организация, руководителем (либо соучредителем) которой является депутат Совета.	Подано уведомление.	-	Рекомендовано воздержаться от агитации за принятие Советом решения и воздержаться от голосования по данному вопросу на заседании Совета.	Республика Башкортостан

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
20	Депутату представительного органа на заседании постоянной комиссии предстояло участвовать в разрешении вопроса, касающегося встречных взаиморасчетов муниципального образования с группой компаний, учредителем которых является данный депутат.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область
21	Депутату представительного органа предстояло участвовать в разрешении вопроса о возврате МУП средств, перечисленных за отчетный период в бюджет муниципального образования, в том числе МУП, директором которого является депутат.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область
22	Депутат представительного органа одновременно является и директором муниципального бюджетного учреждения. Учредителем муниципального бюджетного учреждения является местная администрация в лице главы муниципального образования. Депутат полагает, что при голосовании по проектам решений Совета депутатов об установлении тарифов за услуги возглавляемой им организации, а также денежного содержания и премирования главы муниципального образования у него возникает личная заинтересованность, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление своих полномочий.	Подано уведомление. Между тем меры по предотвращению и урегулированию возникшего конфликта интересов депутатом приняты несвоевременно. Депутат избран в сентябре 2015 года, директором муниципального бюджетного учреждения назначен с января 2016 года. Депутат неоднократно голосовал по вышеназванным вопросам. Воздерживаться от участия в голосовании стал только с декабря 2018 года, уведомление направил в марте 2019 года.	Вопреки требованиям законодательства к депутату не была применена соответствующая мера ответственности.	Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов и рекомендовала: 1. Своевременно подавать уведомления; 2. Воздерживаться от принятия решений в отношении лиц, находящихся с ним в родстве или свойстве, а также иных аффилированных лиц (направлять заявление об отводе или самоотводе).	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
23	<p>Депутату представительного органа на очередном заседании Совета депутатов предстояло участвовать в разрешении вопроса о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование автономной некоммерческой организации (АНО), директором которого он является.</p> <p>АНО – социально ориентированная некоммерческая организация, представляющая услуги в сфере социального обслуживания населения, то есть она имела право на заключение договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.</p>	<p>В целях предотвращения конфликта интересов депутат своевременно уведомил о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также воздержался от принятия решения на заседании Совета депутатов по вопросу передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование АНО, руководителем которого он является.</p>	-	<p>Комиссия признала, что личная заинтересованность приводит к конфликту интересов. Меры по урегулированию конфликта интересов приняты своевременно.</p>	Оренбургская область
24	<p>Поступила информация Совета депутатов муниципального образования о неисполнении депутатом обязанности по направлению уведомления.</p> <p>На заседании Совета депутатов было принято решение о передаче АНО, единственным учредителем которого является депутат, в безвозмездное пользование сроком на 5 лет муниципального имущества (нежилое помещение).</p> <p>Председатель Совета депутатов сообщил, что депутатом был скрыт факт его непосредственного участия в управлении АНО при принятии решения о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование и он принимал участие в голосовании по данному вопросу. В орган местного самоуправления от имени АНО о предоставлении недвижимого имущества в безвозмездное пользование обращалась гражданка С., действующая от имени юридического лица в качестве исполнительного директора.</p> <p>Однако депутат является не только учредителем, но и исполнительным директором АНО.</p> <p>Факты нарушения порядка передачи муниципальной собственности в безвозмездное пользование АНО не установлены. Однако при подготовке проекта решения Совета депутатов по данному вопросу проверка на наличие у депутата аффилированных связей не проводилась.</p>	<p>Депутатом не приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.</p>	<p>Полномочия депутата Совета депутатов прекращены досрочно в связи с утратой доверия за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в части непринятия мер по урегулированию конфликта интересов.</p>	<p>Комиссия признала, что при голосовании по вопросу передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование АНО у депутата возникла личная заинтересованность, которая приводит к конфликту интересов, меры по урегулированию конфликта интересов не приняты.</p> <p>Комиссия рекомендовала председателю Совета депутатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проинформировать Совет депутатов о наличии фактов нарушения депутатом требований к служебному (должностному) поведению; 2) обеспечить принятие представительным органом решения о досрочном прекращении полномочий депутата в срок, установленный частью 11 статьи 40 Закона № 131-ФЗ; 3) при подготовке проектов решений Совета депутатов, касающихся передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование, осуществлять проверку на аффилированность. <p>По иску бывшего депутата о признании незаконными решения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов районный суд от 02.10.2020 в удовлетворении исковых требований отказал.</p> <p>↓</p>	Оренбургская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
				<p>Областной суд от 14.01.2021 и кассационный суд от 08.09.2021 оставили жалобу без удовлетворения.</p> <p>Решения вступили в законную силу.</p> <p>Основные доводы судов.</p> <p>Утверждение административного истца об отсутствии получения им материальной выгоды, так как принятое решение о выделении муниципального имущества в безвозмездное пользование автономной некоммерческой организации «Н-кий центр общественного жилищного контроля «ЖКХ Контроль» было отменено, не имеют правового значения, поскольку под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)¹⁷⁵.</p>	
25	<p>Депутату представительного органа на очередном заседании Совета депутатов предстояло участвовать в разрешении вопроса о выделении денежных средств на ремонт здания, принадлежащего муниципалитету и находящегося в аренде организации, возглавляемой депутатом.</p>	<p>Подано уведомление.</p>	-	<p>Комиссия установила, что при исполнении должностных обязанностей депутатом Совета депутатов личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов.</p> <p>Меры по урегулированию конфликта интересов, предусмотренные Законом № 273-ФЗ в части направления уведомления приняты своевременно.</p> <p>Рекомендовано принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а именно отказаться от участия в каком-либо обсуждении вопроса в том числе на заседаниях рабочих групп, заседании городского Совета депутатов, а также от голосования по вопросу.</p>	Оренбургская область

175 Кассационное определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 08.09.2021 № 88а-17817/2021 по делу № 2а-4642/2020, от 06.10.2021 N 88а-20636/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
26	<p>Депутат представительного органа, являясь учредителем юридического лица, пользуясь своим должностным положением, целенаправленно и систематически осуществлял сбор информации о деятельности контрагента, который выступает истцом в судебном споре с данным юридическим лицом по шести гражданским делам о взыскании задолженности.</p>	<p>Депутатом не приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.</p>	<p>Городским Советом было принято решение о досрочном прекращении его депутатских полномочий.</p>	<p>Доводы суда.</p> <p>Поскольку депутат связан корпоративными отношениями с ООО, а оно в свою очередь являлось стороной конфликта с АО, инициирование вопроса по деятельности АО на рассмотрении комитета, свидетельствует о личной заинтересованности.</p> <p>Факт не получение самим депутатом имущественной выгоды в рамках судебных споров не является определяющим для настоящего спора, поскольку исходя из законодательства под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, не только влияет, но и может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)¹⁷⁶.</p>	<p>Омская область</p>
27.	<p>Депутату представительного органа, являющемуся членом постоянной комиссии Совета депутатов, предстояло участвовать в разрешении вопроса об изменении вида территориальных зон, к которым относятся земельные участки, планируемые к приобретению организацией, директором которой является депутат.</p>	<p>Подано уведомление.</p>	<p>-</p>	<p>По результатам рассмотрения уведомления. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.</p>	<p>Новосибирская область</p>

176 Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 26.01.2022 № 88А-1244/2022 по делу № 2а-1479/2021.

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
28	В повестку дня заседания Совета депутатов включен вопрос об изменении границ и категорий земель, находящихся в собственности общества с ограниченной ответственностью. При этом ряд депутатов, являются одними из руководителей организации или лицами, аффилированными с ней.	Депутатами Совета депутатов муниципального образования направлены уведомления.	-	Комиссия установила, что при исполнении должностных обязанностей депутатами городского Совета депутатов личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. Меры по урегулированию конфликта интересов принимались, выполнение мер, предложенных в уведомлениях, представленных депутатами, направлено на недопущение конфликта интересов. В адрес депутатов направлено обращение Губернатора Оренбургской области о необходимости реализации мер, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов (самоотвод от участия в рассмотрении вопроса и в заседаниях Совета, на которых будет рассматриваться вопрос).	Оренбургская область
4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ					
29.	Должностное лицо Контрольно-счетного органа муниципального образования, принимающее участие в осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, связанных с бюджетным процессом в муниципальном образовании, является родственником главы муниципального образования.	Подано уведомление.	-	Должностному лицу Контрольно-счетного органа МО рекомендовано исключить участие в осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, связанных с бюджетным процессом в МО.	Ленинградская область
30.	Должностное лицо контрольно-счетного органа муниципального образования, является близким родственником муниципального служащего местной администрации, исполняющего должностные обязанности в контрактной службе.	Подано уведомление.	-	Должностному лицу контрольно-счетного органа муниципального образования рекомендовано исключить участие в проверках по вопросу аудита в сфере закупок в отношении местной администрации.	Ленинградская область
31.	Депутату представительного органа, являющемуся председателем постоянной комиссии Совета депутатов, предстояло участвовать в разрешении вопроса, касающегося проверки контрольно-счетным органом муниципального образования ряда муниципальных образовательных учреждений, директором, одного из которых является родственник депутата.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область

№	Описание ситуации, связанной с конфликтом интересов, либо с возможностью его возникновения	Принятые меры по предотвращению или урегулированию к. и.	Мера ответственности	Судебная практика и (или) выводы комиссии по вопросам наличия конфликта интересов	Субъект РФ
32.	<p>Замещающая одновременно должность заместителя руководителя МУП и должность председателя Ревизионной комиссии городского поселения муниципального района (контрольно-счетный орган городского поселения), не были приняты меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов как лица, имеющего долю участия в коммерческой организации и лица, имеющего право и возможность проверять коммерческую организацию, получающую средства из муниципального бюджета за выполненные работы.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что депутатом было направлено уведомление о возможной личной заинтересованности в комиссию как заместителем руководителя МУП. Комиссией было принято решение признать, что при исполнении должностных обязанностей депутатом СНД городского поселения конфликт интересов отсутствует. Однако в ходе проведения проверки было выявлено отсутствие детального изучения и анализа проблемы, так как очевидно, что при проверке МУП депутатом, как председателем Ревизионной комиссии, конфликт интересов будет иметь место.</p>	Уведомление депутатом не направлялось.	-	В представительный орган направлено обращение Губернатора о досрочном сложении депутатских полномочий. Ввиду сложения полномочий по собственной инициативе, меры юридической ответственности не были применены к должностному лицу.	Воронежская область
5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ					
33.	Председатель Совета депутатов, исполняя полномочия главы местной администрации, по результатам соответствующего конкурса заключил 13 договоров на право размещения НТО с индивидуальным предпринимателем, который является его сыном.	Председатель Совета депутатов не уведомил о возможности возникновения конфликта интересов или его возникновения.	Решением сельского Совета депутатов полномочия председателя досрочно прекращены.	-	Республика Крым
34.	Депутату представительного органа, предстояло участвовать в разрешении вопроса о внесении изменений в правила землепользования и застройки, которые, в частности затрагивали интересы организации директором которой является депутат.	Подано уведомление.	-	По результатам рассмотрения уведомления установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов. В качестве меры по предотвращению конфликта интересов депутат воздержался от голосования по данному вопросу.	Новосибирская область

Раздел IV. Проекты муниципальных нормативных правовых актов по конфликту интересов

В настоящем разделе авторы постарались аккумулировать основные проекты муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых в пределах установленной компетенции органов местного самоуправления в целях урегулирования отношений, лежащих в плоскости вопросов по противодействию коррупции и, в частности, в области предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

В представленных формах курсивом выделены пояснения и уточнения, которые не должны включаться в окончательный текст документа.

Приведенные проекты муниципальных нормативных правовых актов могут быть использованы в различных регионах страны с учетом особенностей нормативного правового регулирования соответствующего субъекта Российской Федерации.

Проект решения представительного органа муниципального образования «Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, о возникновении личной заинтересованности при исполнении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее соответственно — Порядок, проект) разработан в соответствии с Законом № 273-ФЗ и Законом № 131-ФЗ.

Проектом предусмотрена процедура направления лицом, замещающим муниципальную должность, письменного уведомления.

Проект взаимосвязан с другим разработанным проектом решения представительного органа муниципального образования «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, требований законодательства Российской Федерации противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов», который определяет порядок предварительного рассмотрения, подготовки мотивированного заключения и принятия решений в отношении поступивших уведомлений, поданным лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Курсивом выделены комментарии, пояснения и уточнения разработчиков, которые не должны включаться в окончательный (принимаемый) текст Порядка.

Данный Проект является примерным, и в некоторых случаях не учитывает и не отражает специфику и условия конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования, поэтому при принятии он может быть дополнен или изменен.

Герб муниципального
образования

наименование представительного
органа муниципального образования

РЕШЕНИЕ

Дата «_____» _____ 20__ г.

№ _____

(место принятия)

**Об утверждении Порядка сообщения лицами,
замещающими муниципальные
должности муниципального образования,
о возникновении личной заинтересованности
при исполнении должностных обязанностей,
которая приводит или может привести
к конфликту интересов**

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»,¹⁷⁷, руководствуясь статьей _____ Устава муниципального образования, наименование представительного органа **р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

¹⁷⁷ В преамбулу при необходимости включаются отсылки на соответствующие нормативные правовые акты соответствующего субъекта Российской Федерации, регулирующего данные общественные отношения.

2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на _____
_____ (должность, ФИО лица)¹⁷⁸.

3. Решение вступает в силу _____ (в порядке, установленном Уставом
муниципального образования).

Председатель
представительного органа _____ И.О. Фамилия

Глава
наименование муниципального образования _____ И.О. Фамилия¹⁷⁹

178 Учитывая принцип экономии в нормотворчестве, положения о порядке осуществления контроля целесообразно не включать в тексты нормативных правовых актов.

179 В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает решение единолично.

УТВЕРЖДЕН
решением наименование
представительного органа
муниципального образования
от _____ № _____

П О Р Я Д О К

**сообщения лицами, замещающими муниципальные
должности муниципального образования, о возникновении личной
заинтересованности при исполнении должностных обязанностей,
которая приводит или может привести
к конфликту интересов**

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии со статьями 10, 11 и 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяет порядок сообщения главой *муниципального образования*, депутатами *представительного органа муниципального образования*, председателем, заместителем председателя и аудитором *контрольно-счетного органа муниципального образования*¹⁸⁰ (далее — лица, замещающие муниципальные должности) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

2. Лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее — уведомление).

3. Лица, замещающие муниципальные должности, направляют уведомления по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку в *наименование представительного органа муниципального образования*.

4. Лицо, замещающее муниципальную должность, в случае личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан подать уведомление, как только ему станет об этом известно, но не позднее следующего рабочего дня. В случае нахождения в командировке, в отпуске, вне *представительного органа муниципального образования* по иным основаниям он обязан направить уведомление посредством почтового отправления, по каналам факсимильной связи, через официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети

180 Учитывается состав лиц, замещающих муниципальные должности в КСО.

«Интернет» или иным доступным средством связи либо уведомить незамедлительно с момента прибытия к месту нахождения *представительного органа муниципального образования*.

5. В уведомлении указываются следующие сведения:

1) фамилия, имя, отчество лица, замещающего муниципальную должность, подавшего уведомление;

2) описание личной заинтересованности;

3) описание должностных обязанностей лица, замещающего муниципальную должность, на исполнение которых может повлиять или влияет его личная заинтересованность;

4) предлагаемые меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Уведомление подписывается лицом, замещающим муниципальную должность, лично с указанием даты его составления.

6. Уведомление подается лицом, замещающим муниципальную должность в *наименование представительного органа муниципального образования* через _____ (необходимо указать ответственное должностное лицо¹⁸¹ или структурное подразделение).

7. Уведомление подлежит регистрации в журнале по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку, ведение которого осуществляется _____ (необходимо указать ответственное лицо или структурное подразделение).

Журнал должен быть прошит и пронумерован, а также заверен оттиском печати органа местного самоуправления.

8. Уведомление регистрируется:

1) незамедлительно в присутствии уведомителя, если уведомление представлено им лично;

2) в день, когда оно поступило по почте или иному средству связи.

9. Лицу, замещающему муниципальную должность, выдается копия уведомления с отметкой о его регистрации в день подачи уведомления.

Отказ в принятии, регистрации уведомления, а также в выдаче копии уведомления с отметкой о регистрации не допускается.

Зарегистрированное уведомление в день его регистрации направляется председателю *наименование представительного органа муниципального образования*.

Председатель *наименование представительного органа муниципального образования* направляет для предварительного рассмотрения и подготовки мотивированного заключения в комиссию *представительного органа муниципального образования* по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности *муниципального образо-*

181 Рекомендуется указывать только наименование должности (без указания фамилии, имени, отчества).

вания, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и урегулированию конфликта интересов (далее — комиссия).

10. Порядок предварительного рассмотрения, подготовки мотивированного заключения и принятия решений в отношении поступивших уведомлений определяется Положением о комиссии, утвержденным решением *представительного органа*.

11. Лица, замещающие муниципальные должности, нарушившие обязанности, установленные настоящим Порядком, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к Порядку сообщения лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

В наименование представительного органа муниципального образования

(Ф.И.О.)

**УВЕДОМЛЕНИЕ
о возникновении личной заинтересованности
при исполнении должностных обязанностей,
которая приводит или может привести
к конфликту интересов**

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть).

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности:

Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность: _____

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: _____

Намереваюсь (не намереваюсь) лично присутствовать на заседании комиссии *представительного органа муниципального образования* по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности *муниципального образования*, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и урегулированию конфликта интересов, а также _____ (наименование *представительного органа муниципального образования*) при рассмотрении настоящего уведомления (нужное подчеркнуть).

«__» _____ 20__ г. _____
(подпись лица, направляющего уведомление) (расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к Порядку сообщения лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Журнал регистрации уведомлений лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Начат « ____ » _____ 20__ г.

Окончен « ____ » _____ 20__ г.

На ____ листах.

№ п/п	Регистрационный номер уведомления	Дата регистрации уведомления	Уведомление подано	Уведомление зарегистрировано		Отметка о получении копии уведомления
			Ф.И.О. депутата	Ф.И.О.	должность	

Подготовленный проект решения представительного органа муниципального образования «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и урегулированию конфликта интересов» (далее также — типовой акт, проект), разработан на основании положений Закона № 273-ФЗ и Закона № 131-ФЗ.

Данный типовой акт регулирует порядок формирования и деятельности вышеназванной комиссии и ее полномочия, а также при проведении антикоррупционных проверок и подготовки мотивированных заключений.

По тексту проекта курсивом указаны комментарии, которые необходимо учитывать при принятии проекта (данные комментарии не должны включаться в принимаемый правовой акт), а также наименования муниципального образования и органов местного самоуправления, которые необходимо заменить на соответствующие Уставу наименования.

Данный проект является примерным, и в некоторых случаях не учитывает и не отражает специфику и условия конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования, поэтому при принятии он может быть дополнен или изменен.

Проект разработан исходя из того, что законодательством субъекта Российской Федерации в соответствии с Законами № 273-ФЗ № 131-ФЗ урегулированы:

1) порядок проведения проверки:

а) достоверности и полноты сведений о доходах, представленных:

гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей;

лицами, замещающими муниципальные должности;

б) достоверности сведений, указанных в заявлении о несовершении в течение года, предшествующего году представления сведений о доходах, сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона № 230-ФЗ и представленном лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе;

в) исполнения лицами, замещающими муниципальные должности, обязанности по предоставлению сведений о доходах;

2) порядок предварительного рассмотрения, подготовки мотивированного заключения и принятия решений в отношении поступивших заявлений лиц, замещающих муниципальные должности, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности.

Герб субъекта РФ
или муниципального
образования

(наименование представительного органа в соответствии
с Уставом муниципального образования)

РЕШЕНИЕ

Дата « _____ » _____ 20__ г.

№ _____

(место принятия)

**Об утверждении Положения о комиссии представительного органа
муниципального образования по соблюдению лицами, замещающими
муниципальные должности муниципального образования,
требований законодательства Российской Федерации о противодействии
коррупции и урегулированию конфликта интересов**

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом субъекта Российской Федерации от _____ № _____ «наименование»¹⁸², руководствуясь статьей _____ Устава наименование муниципального образования, наименование представительного органа в соответствии с Уставом муниципального образования **р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о комиссии представительного органа муниципального образования по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и урегулированию конфликта интересов.

2. Решение вступает в силу _____ (в порядке, предусмотренном Уставом МО).

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на _____ (указать уполномоченного субъекта)¹⁸³.

¹⁸² В преамбулу при необходимости включаются отсылки на соответствующие нормативные правовые акты соответствующего субъекта Российской Федерации, регулирующие данные общественные отношения.

¹⁸³ Учитывая принцип экономии в нормотворчестве, положения о порядке осуществления контроля целесообразно не включать в тексты нормативных правовых актов.

*Председатель
представительного органа _____ И.О. Фамилия*

*Глава
наименование муниципального образования _____ И.О. Фамилия¹⁸⁴*

184 В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает решение единолично.

УТВЕРЖДЕНО
решением наименование
представительного органа
муниципального образования
от _____ № _____

П О Л О Ж Е Н И Е
о комиссии представительного органа муниципального образования
по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности
муниципального образования, требований законодательства
Российской Федерации о противодействии коррупции
и урегулированию конфликта интересов

I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии со статьями 10, 12.1 и 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», *законом субъекта Российской Федерации от _____ № _____ «наименование»*, определяет:

1) порядок формирования и деятельности комиссии *представительного органа муниципального образования* по соблюдению главой *муниципального образования*, депутатами *представительного органа муниципального образования*, председателем, заместителем председателя и аудитором *контрольно-счетного органа муниципального образования*¹⁸⁵ (далее — лица, замещающие муниципальные должности), требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия);

2) порядок предварительного рассмотрения, подготовки мотивированного заключения и принятия решений в отношении поступивших в комиссию:

а) уведомлений, поданных лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее — уведомление);

б) предложений, касающихся обеспечения соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, и исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, либо осуществления в *представительном органе муниципального образования* мер по предупреждению коррупции;

185 Учитывается состав лиц, замещающих муниципальные должности в КСО.

в) заявлений главы муниципального образования¹⁸⁶, депутата *представительного органа муниципального образования*, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, депутата, замещающего должности в *представительном органе муниципального образования*¹⁸⁷, о невозможности выполнить требования Федерального закона от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) порядок проверки:

а) соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

б) соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (далее — проверка).

2. Для целей настоящего Положения понятия «личная заинтересованность» и «конфликт интересов» используются в значении, определенном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

II. Полномочия комиссии

3. Основной задачей комиссии является содействие *представительному органу муниципального образования*:

1) в обеспечении соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

2) в осуществлении в *представительном органе муниципального образования* мер по предупреждению коррупции.

186 Учитывается подпункт «з» пункта 1 части 1 статьи 2 Закона № 79-ФЗ: должности глав городских округов, глав муниципальных округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций.

187 В части депутатов, замещающих должности в представительном органе муниципального образования, положения применяется только для депутатов представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов (пункт 1.1 части 1 статьи 2 Закона № 79-ФЗ).

4. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с:

1) соблюдением лицами, замещающими муниципальные должности, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

2) соблюдением лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

5. Комиссия:

1) участвует в формировании у лиц, замещающих муниципальные должности, нетерпимости к коррупционному поведению;

2) информируют лиц, замещающих муниципальные должности, об ограничениях, запретах и обязанностях, которые установлены федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», а также о последствиях несоблюдения ими таких ограничений, запретов и неисполнения ими таких обязанностей;

3) оказывают лицам, замещающим муниципальные должности, консультативную помощь по вопросам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и представлением ими сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

4) информируют *высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации* о ставших им известными фактах представления лицами, замещающими муниципальные должности, недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также несоблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, ограничений, запретов и неисполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

5) организуют в пределах своей компетенции антикоррупционное просвещение лиц, замещающих муниципальные должности;

6) взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление оперативно-разыскной деятельности, органами прокуратуры Российской Федерации, иными федеральными государственными органами, государственными органами субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности;

7) оказывают содействие органу государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений по сбору представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей, передача указанных сведений органу государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

8) организуют размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

9) осуществляет предварительное рассмотрение, подготовку мотивированного заключения и принятие решений в отношении поступивших в комиссию документов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения;

10) проводит проверки, предусмотренные подпунктом 3 пункта 1 настоящего Положения.

6. В своей деятельности комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами наименования муниципального образования.

III. Порядок формирования и деятельности комиссии

7. Комиссия образуется из числа депутатов представительного органа муниципального образования, муниципальных служащих, иных лиц¹⁸⁸.

8. Решение о создании комиссии и ее персональном составе, в том числе о назначении председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретарем комиссии, принимается представительным органом муниципального образования большинством го-

188 Представители предприятий, учреждений, организаций.

лосов от числа избранных депутатов *представительного органа муниципального образования* и оформляется решением *представительного органа муниципального образования*.

Общее число членов комиссии составляет 5 человек¹⁸⁹.

Число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления *муниципального образования* и лиц, замещающих муниципальные должности, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами.

Состав комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

При возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

Секретарь комиссии может назначаться из числа муниципальных служащих (работников), обеспечивающих деятельность *представительного органа муниципального образования*. В этом случае секретарь комиссии не является членом комиссии и не обладает правом голоса.

9. Основной формой работы комиссии является заседание.

Заседание комиссии созывается и проводится председателем комиссии. В случае временного отсутствия председателя комиссии (в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой) заседание комиссии созывается и проводится заместителем председателя комиссии.

10. Заседание комиссии считается правомочным, если в нем участвует не менее двух третей от общего числа членов комиссии.

11. Председатель комиссии:

- 1) возглавляет комиссию и руководит ее деятельностью;
- 2) назначает дату заседания комиссии;
- 3) планирует деятельность комиссии, утверждает повестку дня заседаний и созывает их заседания;
- 4) председательствует на заседаниях комиссии;
- 5) организует рассмотрение вопросов повестки дня заседания комиссии, принимает решение о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов;
- 6) организует ознакомление лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос, его представителя, членов комиссии и других

189 Возможно увеличение численности комиссии, в том числе, в зависимости от вида муниципального образования. Рекомендуется общее количество членов комиссии определять нечетным числом.

лиц, участвующих в заседании комиссии, с поступившей информацией и с результатами ее проверки, подготовленным мотивированным заключением на документы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения;

7) ставит на голосование предложения по рассматриваемым вопросам, организует голосование и подсчет голосов членов комиссии, определяет результаты их голосования;

8) подписывает запросы, обращения и другие документы, направляемые от имени комиссии;

9) распределяет обязанности между членами комиссии.

11. Заместитель председателя комиссии исполняет отдельные полномочия по поручению председателя комиссии, а также осуществляет полномочия председателя комиссии в его отсутствие.

12. Секретарь комиссии:

1) организует сбор и подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии;

2) готовит предложения о дате, времени и месте проведения заседания комиссии;

3) формирует проект повестки дня заседания комиссии;

4) готовит предложения о приглашении на заседание комиссии лиц;

5) информирует лицо, замещающее муниципальную должность, в отношении которого рассматривается вопрос, членов комиссии, лиц, приглашенных на заседание комиссии, о вопросах, включенных в повестку дня, о дате, времени и месте проведения заседания, а также знакомит членов комиссии с материалами, представляемыми для обсуждения на заседании комиссии;

6) знакомит лицо, замещающее муниципальную должность, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос, его представителя и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с поступившей информацией и с результатами ее проверки, подготовленным мотивированным заключением на документы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения;

7) ведет протоколы заседаний комиссии;

8) осуществляет непосредственный подсчет голосов членов комиссии;

9) оформляет запросы, обращения и другие документы, направляемые от имени комиссии;

10) ведет делопроизводство комиссии.

13. Члены комиссии:

1) вправе знакомиться с материалами, подготовленными к заседанию комиссии;

2) вправе выступать и вносить предложения по рассматриваемым вопросам;

3) участвуют в голосовании по всем рассматриваемым вопросам;

4) вправе в случае несогласия с принятым комиссией решением письменно изложить свое особое мнение, которое подлежит приобщению к протоколу комиссии;

5) обязаны соблюдать конфиденциальность в отношении информации ограниченного доступа, ставшей им известной в связи с участием в деятельности комиссии.

14. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях лично и не вправе передавать право участия в заседании комиссии иным лицам.

15. На период проведения заседания комиссии в отношении лица, замещающего муниципальную должность, являющегося членом комиссии, его членство в этой комиссии приостанавливается.

16. В заседаниях комиссии могут участвовать депутаты *представительного органа муниципального образования*, не входящие в состав комиссии, муниципальные служащие аппарата *наименование представительного органа*, специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам, рассматриваемым комиссией, а также иные лица, приглашаемые по ходатайству лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос, и по решению председателя комиссии.

V. Порядок проведения проверки

17. Основанием для осуществления проверки, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 настоящего Положения, является достоверная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

2) постоянно действующими руководящими органами политических партий (их региональных отделений) и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских, межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

3) Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой *субъекта Российской Федерации* и *общественной палатой (советом) муниципального образования*;

4) общероссийскими, региональными и местными средствами массовой информации.

18. Информация анонимного характера не может служить основанием для проверки.

Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях.

19. Комиссия при поступлении достаточной информации, служащей основанием для проведения проверки, принимает решение о проведении проверки большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии отдельно в отношении каждого лица, замещающего муниципальную должность.

Решение комиссии оформляется в письменной форме.

20. Лицо, замещающее муниципальную должность, в отношении которого комиссией принято решение о проведении проверки, должен быть уведомлен об этом председателем комиссии (в случае временного отсутствия председателя комиссии (в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой) – заместителем председателя комиссии) в письменной форме в течение двух рабочих дней со дня принятия данного решения.

21. Если иное не установлено федеральным законом, проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок проверки может быть продлен комиссией до 90 дней.

22. Председатель комиссии в 3-дневный срок со дня поступления информации, указанной в пункте 17 настоящего Положения, назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее семи дней со дня поступления указанной информации.

23. При осуществлении проверки, а также при подготовке мотивированного заключения на документы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения, комиссия вправе:

- 1) проводить беседу с лицом, замещающим муниципальную должность;
- 2) изучать представленные лицом, замещающим муниципальную должность, сведения и дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки;
- 3) получать от лица, замещающего муниципальную должность, пояснения по представленным им сведениям и материалам;
- 4) направлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке запросы в органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях о соблюдении лицом, замещающим муниципальную должность, ограничений, запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;
- 5) наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия;
- 6) осуществлять анализ сведений, представленных лицом, замещающим муниципальную должность, в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

24. Лицо, замещающее муниципальную должность, вправе:

- 1) давать пояснения в письменной форме в ходе проверки и по ее результатам;
- 2) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

3) обращаться в комиссию с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам проведения проверки.

Пояснения приобщаются к материалам проверки.

25. В запросах, предусмотренных подпунктом 4 пункта 23 настоящего Положения, указываются:

1) фамилия, имя, отчество руководителя государственного органа или организации, в которые направляется запрос;

2) нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

3) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства и (или) пребывания, должность и место работы (службы), вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которых имеются сведения о несоблюдении и неисполнении ими ограничений, запретов и обязанностей;

4) содержание и объем сведений, подлежащих проверке;

5) срок представления запрашиваемых сведений (за исключением запросов, направляемых в государственные органы Российской Федерации);

6) фамилия, инициалы и номер телефона секретаря комиссии, подготовившего запрос;

7) другие необходимые сведения.

26. Запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, а также запросы оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, об информации о цифровых финансовых активах, содержащейся в записях информационной системы, вправе направлять (в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон») направляются в порядке, установленном указами Президента Российской Федерации.

27. По окончании проверки председатель комиссии обязан ознакомить лицо, замещающее муниципальную должность, с ее результатами.

Доклад о результатах проверки заслушивается на заседании комиссии.

IV. Порядок подготовки мотивированного заключения на уведомление

28. По итогам рассмотрения документов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения, комиссия готовит мотивированные заключения, которые подлежат рассмотрению на ее заседании.

29. Мотивированные заключения должны содержать:

1) информацию, изложенную в документах, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения;

2) информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций на основании запросов;

3) мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения документов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 настоящего Положения, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с пунктами 34 – 36 настоящего Положения или иного решения.

V. Порядок рассмотрения на комиссии доклада о результатах проверки и мотивированных заключений

30. Секретарь комиссии решает организационные вопросы, связанные с подготовкой заседания комиссии, а также извещает членов комиссии о дате, времени и месте заседания, о вопросах, включенных в повестку дня.

Секретарь комиссии организует ознакомление лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос, его представителя, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с поступившей информацией и с результатами ее проверки.

Заседание комиссии проводится в присутствии лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого рассматривается вопрос.

31. При наличии письменной просьбы лица, замещающего муниципальную должность, о рассмотрении указанного вопроса без его участия заседание комиссии проводится в его отсутствие.

В случае неявки на заседание комиссии лица, замещающего муниципальную должность (его представителя) при отсутствии письменной просьбы лица, замещающего муниципальную должность, о рассмотрении данного вопроса без его участия рассмотрение вопроса откладывается.

В случае повторной неявки лица, замещающего муниципальную должность, без уважительных причин комиссия может принять решение о рассмотрении данного вопроса в отсутствие лица, замещающего муниципальную должность

Уважительными причинами отсутствия должностного лица на заседании комиссии при условии их документального подтверждения являются:

- *болезнь должностного лица или членов его семьи;*
- *препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли должностного лица;*

- *иные причины, признанные комиссией уважительными*¹⁹⁰.

В случае неявки на заседание комиссии лица, замещающего муниципальную должность (его представителя), при условии, что указанный гражданин сменил место жительства и были предприняты все меры по информированию его о дате проведения заседания комиссии, комиссия может принять решение о рассмотрении данного вопроса в отсутствие указанного гражданина.

32. На заседании комиссии заслушиваются пояснения лица, замещающего муниципальную должность, и иных лиц, рассматриваются материалы по существу вынесенных на данное заседание вопросов, а также дополнительные материалы.

33. Члены комиссии и лица, участвовавшие в ее заседании, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы комиссии.

34. По результатам рассмотрения уведомления, предусмотренного подпунктом «а» подпункта 2 пункта 1 настоящего Положения, или материалов проверки, предусмотренной подпунктом «а» подпункта 3 пункта 1 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) признать, что при осуществлении должностных обязанностей лица, замещающего муниципальную должность, направившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;

2) признать, что при осуществлении должностных обязанностей лица, замещающего муниципальную должность, направившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов;

3) признать, что лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рассматривает вопрос о необходимости рассмотрения *представительным органом муниципального образования* вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

35. По итогам рассмотрения предложения, указанного в подпункте «б» подпункта 2 пункта 1 настоящего Положения, и или материалов проверки, предусмотренной подпунктом «б» подпункта 3 пункта 1 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) установить, что лицо, замещающее муниципальную должность, соблюдал ограничения, запреты, исполнял обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

2) установить, что лицо, замещающее муниципальную должность, не соблюдал ограничения, запреты, исполнял обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. В этом случае комиссия рассматривает вопрос о необходимости рассмотрения *представительным органом муниципального образования* вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

190 Указанный перечень является примерным.

36. По итогам рассмотрения заявления, указанного в подпункте «в» подпункта 2 пункта 1 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению требований Федерального закона от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», являются объективными и уважительными;

2) признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению требований Федерального закона от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», не являются объективными и уважительными. В этом случае комиссия рассматривает вопрос о необходимости рассмотрения *представительным органом муниципального образования* вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

37. По итогам рассмотрения вопросов, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 1 настоящего Положения, при наличии к тому оснований комиссия может принять иное решение, чем это предусмотрено пунктами 34 – 36 настоящего Положения. Основания и мотивы принятия такого решения должны быть отражены в протоколе заседания комиссии.

38. В случае, если комиссия примет решение о необходимости рассмотрения *представительным органом муниципального образования* вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, данный вопрос выносится председателем комиссии на очередное заседание *представительного органа муниципального образования*.

Вопрос о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, включается в проект повести дня заседания *представительного органа муниципального образования* и рассматривается *представительным органом муниципального образования* в порядке, установленном решением *представительным органом муниципального образования*.

39. При подготовке рекомендаций, которые учитываются при принятии решений, предусмотренных пунктами 34 – 36 настоящего Порядка, учитываются:

1) характер совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, коррупционного правонарушения, его тяжесть и обстоятельства, при которых оно совершено;

2) соблюдение лицом, замещающим муниципальную должность, других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции;

3) предшествующие результаты исполнения лицом, замещающим муниципальную должность, своих должностных обязанностей.

40. Решения комиссии по вопросам, указанным в пунктах 34 – 36 настоящего Положения, принимаются тайным голосованием (если комиссия не примет иное решение) простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

При осуществлении тайного голосования голосование осуществляется посредством предоставления членами комиссии соответствующих отметок на неперсонифицированных бюллетенях.

Непосредственный подсчет голосов производится секретарем комиссии в присутствии членов комиссии путем оглашения бюллетеней.

При равенстве голосов решение считается принятым в пользу лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос.

41. Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принявшие участие в ее заседании.

Решения комиссии носят рекомендательный характер.

42. В протоколе комиссии указываются:

1) дата заседания комиссии, фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;

2) формулировка каждого из рассматриваемых на заседании комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности лица, замещающего муниципальную должность, в отношении которого рассматривается вопрос;

3) предъявляемые к лицу, замещающему муниципальную должность, претензии, материалы, на которых они основываются;

4) содержание пояснений лица, замещающего муниципальную должность, и других лиц по существу предъявляемых претензий;

5) фамилии, имена, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;

6) источник информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, дата поступления информации в *представительный орган муниципального образования*;

7) другие сведения;

8) результаты голосования;

9) решение и обоснование его принятия.

43. Член комиссии, не согласный с решением комиссии, вправе в письменном виде изложить свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания комиссии и с которым должен быть ознакомлен лицо, замещающее муниципальную должность.

44. Копии решения комиссии в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляются председателю *представительного органа муниципального образования*.

45. Решение комиссии может быть обжаловано лицом, замещающим муниципальную должность, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

46. В случае установления комиссией факта совершения лицом, замещающим муниципальную должность, действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в 3-дневный срок, а при необходимости — немедленно.

47. Сведения о результатах проверки с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне направляются в правоохранительные и другие государственные органы, постоянно действующим руководящим органам политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональных отделений политических партий, межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, в Общественную палату Российской Федерации, Общественную палату субъекта Российской Федерации, общественную палату (совет) муниципального образования, средствам массовой информации, предоставившим информацию, явившуюся основанием для проведения проверки.

48. Материалы проверки хранятся в комиссии в течение трех лет со дня ее окончания, после чего передаются в архив.

Настоящий проект решения представительного органа муниципального образования «Об утверждении Порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности» разработан в соответствии со статьей 13.1 Закона № 273-ФЗ и Законом № 131-ФЗ.

Курсивом выделены комментарии, пояснения и уточнения разработчиков, которые не должны включаться в окончательный (принимаемый) текст устава.

Данный Проект является примерным, и в некоторых случаях не учитывает и не отражает специфику и условия конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования, поэтому при принятии он может быть дополнен или изменен.

Герб муниципального
образования

(наименование представительного органа муниципального
образования в соответствии с Уставом муниципального образования)

РЕШЕНИЕ

Дата «_____» _____ 20__ г.

№ _____

(место принятия)

Об утверждении Порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования

В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», *законом субъекта Российской Федерации от _____ № ____ «наименование», статьями _____ Устава наименование муниципального образования, наименование представительного органа муниципального образования р е ш и л:*

1. Утвердить прилагаемый Порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности *муниципального образования.*

2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на (указать лицо, уполномоченное осуществлять контроль за исполнением данного Решения) ¹⁹¹.

3. Решение вступает в силу _____ (в порядке, установленном Уставом муниципального образования).

Председатель

представительного органа _____ И.О. Фамилия

Глава

наименование муниципального образования _____ И.О. Фамилия¹⁹²

¹⁹¹ Учитывая принцип экономии в нормотворчестве, положения о порядке осуществления контроля целесообразно не включать в тексты нормативных правовых актов.

¹⁹² В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает решение единолично.

УТВЕРЖДЕН
решением *наименование*
представительного органа
от _____ № _____

П О Р Я Д О К
увольнения (освобождения от должности)
в связи с утратой доверия лиц, замещающих
муниципальные должности муниципального образования

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», закона субъекта Российской Федерации от _____ № _____ «наименование», устанавливает последовательность действий при увольнении (освобождении от должности) главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования, председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования¹⁹³ (далее — лица, замещающие муниципальные должности) в связи с утратой доверия.

2. Лицо, замещающее муниципальную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в следующих случаях:

1) непринятия лицом, замещающим муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом, замещающим муниципальную должность, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений, если иное не установлено федеральными законами;

3) участия лица, замещающего муниципальную должность, на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом, замещающим муниципальную должность, предпринимательской деятельности;

193 Учитывается состав лиц, замещающих муниципальные должности в КСО.

5) вхождения лица, замещающего муниципальную должность, в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

б) если лицом, замещающим муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не приняты меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

3. Глава муниципального образования¹⁹⁴, депутат представительного органа помимо случаев, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае нарушения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, установленного статьей 7.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

4. Решение об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия лица, замещающего муниципальную должность, по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 – 6 пункта 2, пунктом 3 настоящего Порядка, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящего Порядка, принимается *представительным органом муниципального образования* с учетом решения комиссии по урегулированию конфликта интересов, обеспечению соблюдения ограничений и запретов лицами, замещающими муниципальные должности *наименование муниципального образования* (далее по тексту — комиссия), принятого в соответствии с Положением о комиссии, утвержденным решением *представительного органа муниципального образования*.

5. Решение об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия лица, замещающего муниципальную должность, по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 настоящего Порядка, принимается *представительным органом муниципального образования* на основании поступившего в *представительный орган муниципального образования* заявления *высшего должностного лица субъекта Российской Федерации* о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, направленного в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

6. Решение о прекращении полномочий в связи с утратой доверия лица, замещающего муниципальную должность, по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 3 – 6 пункта 2 настоящего Порядка, принимается *представительным органом муниципального образования* с учетом результатов проверки, проведенной комиссией в соответствии с Положением о комиссии.

194 Указанный в пункте 4 запрет и мера взыскания за его нарушение применимы в отношении глав городских округов, глав муниципальных округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций, а также в отношении депутатов представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатов, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов.

7. Решение об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности, принимается *представительным органом муниципального образования*.

8. Решение *представительного органа муниципального образования* об увольнении (освобождении от должности) главы *муниципального образования* считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов *представительного органа муниципального образования*.

9. Решение *представительного органа муниципального образования* об увольнении (освобождении от должности) депутата *представительного органа* считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов *представительного органа муниципального образования*.

10. При рассмотрении и принятии решения об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия должны быть обеспечены:

1) заблаговременное ознакомления лица, замещающего муниципальную должность, с документами, являющимися основанием для увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия;

2) представление лицу, замещающему муниципальную должность, возможности дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для его увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

11. *Представительный орган муниципального образования* при рассмотрении и принятии решения об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия учитывает:

1) характер совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, коррупционного правонарушения, его тяжесть и обстоятельства, при которых оно совершено;

2) соблюдение лицом, замещающим муниципальную должность, других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции;

3) предшествующие результаты исполнения лицом, замещающим муниципальную должность, своих должностных обязанностей.

Непредставление лицом, замещающим муниципальную должность, письменного объяснения не исключает возможности принятия решения об освобождении его от должности в связи с утратой доверия.

12. Решение об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности, принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания, а если это основание появилось в период между сессиями *представительного органа муниципального образования*, — не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления.

13. В решении об увольнении (освобождении от должности) лица, замещающего муниципальную должность, в связи с утратой доверия в качестве основания указывается соответствующий случай, предусмотренный статьями 7.1 и 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции», описание допущенного коррупционного правонарушения.

14. Копия решения об увольнении в связи с утратой доверия лица, замещающего муниципальную должность, с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, вручаются лицу, замещавшему муниципальную должность, под роспись в течение *пяти дней* со дня вступления в силу соответствующего решения. Если лицо, замещавшее муниципальную должность, отказывается от ознакомления с решением под роспись и получения его копии, то об этом составляется соответствующий акт.

15. В случае если лицо, замещающее муниципальную должность, не согласно с решением об увольнении (освобождении от должности), оно вправе в письменном виде изложить свое обоснованное особое мнение, а также вправе обжаловать данное решение в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

16. Сведения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, взыскания в виде увольнения (освобождения от должности), в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются органом местного самоуправления, в котором это лицо замещало соответствующую должность, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Настоящий проект постановления местной администрации «Об утверждении Порядка сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее — Порядок, проект) разработан в соответствии частью 2 статьи 11 Закона № 273-ФЗ и пунктом 11 части 1 статьи 12 Закона № 25-ФЗ.

Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Порядком предусмотрена процедура сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Аналогичный порядок предлагается утвердить для муниципальных служащих в аппарате представительного органа и КСО.

Проект взаимосвязан с другим разработанным проектом «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления муниципального образования», который определяет порядок предварительного рассмотрения, подготовки мотивированного заключения и принятия решений в отношении поступивших уведомлений.

Курсивом выделены комментарии, пояснения и уточнения разработчиков, которые не должны включаться в окончательный (принимаемый) текст Проекта.

Данный проект является примерным, и в некоторых случаях не учитывает и не отражает специфику и условия конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования, поэтому при принятии он может быть дополнен или изменен.

(полное наименование органа местного самоуправления в соответствии с Уставом)

НАИМЕНОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Дата « _____ » _____ 20 ____ г.

№ _____

_____ (место принятия)

Об утверждении Порядка сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

В соответствии со статьями 10 и 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьями 12 и 14.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», в соответствии со статьей _____ Устава муниципального образования

1. Утвердить прилагаемый Порядок сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на (указать лицо, уполномоченное осуществлять контроль за исполнением данного Решения) ¹⁹⁵.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава

наименование муниципального образования _____ И.О. Фамилия¹⁹⁶

¹⁹⁵ Учитывая принцип экономии в нормотворчестве, положения о порядке осуществления контроля целесообразно не включать в тексты нормативных правовых актов.

¹⁹⁶ В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает решение единолично.

УТВЕРЖДЕН

актом органа местного самоуправления
от _____ № _____

П О Р Я Д О К

сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Настоящий Порядок, разработанный в соответствии со статьями 10 и 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьями 12 и 14.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», законом определяет порядок сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования (далее — муниципальный служащий) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

2. Муниципальные служащие обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

3. Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее — уведомление), по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

4. Муниципальный служащий в случае личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан подать уведомление, как только ему станет об этом известно, но не позднее следующего рабочего дня. В случае нахождения муниципального служащего в командировке, в отпуске, вне места прохождения службы по иным основаниям он обязан направить уведомление посредством почтового отправления, по каналам факсимильной связи, через официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иным доступным средством связи либо уведомить представителя нанимателя незамедлительно с момента прибытия к месту прохождения службы.

5. Лица, замещающие должности муниципальной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется главой муниципального образования, направляют

уведомления непосредственно главе муниципального образования. Данное требование применяется также в случае, если функции представителя нанимателя (работодателя) переданы руководителю отраслевого или территориального органа местной администрации. В этом случае копия уведомления направляется муниципальным служащим своему непосредственному руководителю.

Лица, не указанные в абзаце первом настоящего пункта, направляют уведомления руководителю отраслевого или территориального органа местной администрации (представителю нанимателя (работодателю)).

6. Уведомление составляется в двух экземплярах. К уведомлению прилагаются все имеющиеся в распоряжении муниципального служащего материалы, подтверждающие суть изложенного.

7. В уведомлении указывается:

1) должность представителя нанимателя, на имя которого направляется уведомление, его фамилия, имя, отчество (при наличии);

2) должность муниципального служащего, его фамилия, имя, отчество (при наличии);

3) описывается ситуация, при которой личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации;

4) какие меры, направленные на предотвращение или урегулирование возникшего конфликта интересов или возможности его возникновения, приняты муниципальным служащим (если такие меры принимались).

Уведомление подписывается муниципальным служащим лично с указанием даты его составления.

8. Уведомление подлежит регистрации *специалистом общего отдела наименование органа местного самоуправления* либо иным лицом, определенным правовым актом представителя нанимателя (работодателя) в журнале регистрации уведомлений о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения (приложение № 3 к настоящему Порядку), который должен быть прошит и пронумерован, а также заверен оттиском печати *органа местного самоуправления*.

К уведомлению прилагаются все имеющиеся материалы, подтверждающие обстоятельства обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, а также иные документы, имеющие отношение к обстоятельствам обращения.

На уведомлении ставится отметка о его поступлении к представителю нанимателя (работодателю) с указанием даты поступления и входящего номера.

9. После регистрации уведомления один экземпляр с отметкой о регистрации под роспись выдается муниципальному служащему, подавшему уведомление.

Отказ в принятии, регистрации уведомления, а также в выдаче копии уведомления с отметкой о регистрации не допускается.

10. Должностные лица, в адрес которых направлены уведомления (представители нанимателя (работодатель)), обязаны незамедлительно организовать рассмотрение уведомлений, а также принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьей 14.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

11. Уведомления по решению представителя нанимателя могут быть переданы в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в *администрации муниципального образования*.

Приложение № 2
к Порядку сообщения
муниципальными служащими
администрации муниципального об-
разования о возникновении личной
заинтересованности при исполнении
должностных обязанностей, которая
приводит или может привести
к конфликту интересов

*Руководителю органа местного
самоуправления наименование
муниципального образования ФИО*

*ФИО, должность муниципального
служащего, наименование
структурного подразделения*

У В Е Д О М Л Е Н И Е
о возникновении личной заинтересованности при исполнении
должностных обязанностей, которая приводит
или может привести к конфликту интересов

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть).

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности: _____

Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность: _____

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: _____

Намереваюсь (не намереваюсь) лично присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления муниципального образования при рассмотрении настоящего уведомления (нужное подчеркнуть).

« _____ » « _____ » 20__ г.

(подпись лица, направляющего уведомление) (расшифровка подписи)

Дата « _____ » « _____ » 20__ г.

Подпись

Уведомление зарегистрировано в Журнале регистрации

« _____ » « _____ » 20__ г. № _____,

муниципальному служащему сообщено о дате регистрации Уведомления

« _____ » « _____ » 20__ г.

(ФИО, должность ответственного лица)

ПРИЛОЖЕНИЕ №2
 к Порядку сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

ЖУРНАЛ
регистрации уведомлений о возникновении
личной заинтересованности при исполнении полномочий,
которая приводит или может привести к конфликту интересов

№ п/п	Дата и время регистрации уведомления	Сведения о лице, подавшем уведомление				Краткое содержание уведомления	ФИО должностного лица, принявшего уведомление
		Ф.И.О	Структурное подразделение	Должность	Контактный телефон		

Согласно части 4 статьи 14.1 Закона № 25-ФЗ для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта РФ и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Ниже представлен проект решения (постановления) «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления муниципального образования» (далее — Положение), который разработан соответствии с Законом № 25-ФЗ, Законом № 273-ФЗ, а также пунктом 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Положение предусматривает порядок образования и деятельности комиссии. Основные функции комиссии — установление факта наличия (или отсутствия) личной заинтересованности муниципального служащего, которая может привести или приводит к конфликту интересов и выработка рекомендаций, направленных на предотвращение или урегулирование этого конфликта интересов.

В муниципальном образовании могут быть приняты решения о создании комиссии в каждом органе местного самоуправления — в местной администрации, представительном органе и контрольно-счетном органе. В этом случае состав комиссии утверждается:

- в местной администрации — распоряжением главы муниципального образования (в случае, если глава муниципального образования исполняет обязанности председателя представительного органа муниципального образования — распоряжением местной администрации). При этом необходимо определить создаются ли комиссии в отраслевых (функциональных) и территориальных органах местной администрации, наделенных правами юридического лица, и осуществляющих функции представителя нанимателя (работодателя) в отношении муниципальных служащих в отраслевом (функциональном) и территориальном органе местной администрации. Как правило, комиссии в отраслевом (функциональном) и территориальном органе местной администрации не создаются и вопросы, относящиеся в соответствии

- с законодательством о противодействия коррупции к компетенции комиссии в отношении муниципальных служащих отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации муниципального образования, наделенных правами юридического лица, рассматриваются комиссией, образованной в местной администрации;
- в представительном органе — распоряжением председателя представительного органа;
- в аппарате контрольно-счетного органа — правовым актом председателя КСО.

В случае заключения органами местного самоуправления городских поселений соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах городского поселения в части рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, комиссия в местной администрации осуществляет рассмотрение вопросов, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции к ее компетенции, в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления городских поселений, заключивших вышеуказанное соглашение.

В случае если в соответствии со статьей 14 Закона № 131-ФЗ меры по противодействию коррупции в границах сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления соответствующего муниципального района на территории сельского поселения, комиссия в местной администрации осуществляет рассмотрение вопросов, относящихся в соответствии с законодательством о противодействии коррупции к ее компетенции, в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления сельских поселений. Комиссии в органах местного самоуправления сельских поселений не образуются. В случае заключения соглашения о передаче органами местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления сельского поселения полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения в части рассмотрения вопросов, отнесенных в соответствии с законодательством о противодействии коррупции к компетенции комиссии, образование комиссии в сельском поселении осуществляется в общем порядке.

Если в структуре органов местного самоуправления местную администрацию возглавляет глава местной администрации, назначаемый по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, то комиссия в отношении лица, замещающего должность главы местной администрации, создается в представительном органе.

По тексту Положения слова «орган местного самоуправления», «наименование муниципального образования», «наименование представительного органа муниципального образования» необходимо заменить на наименование соответствующего органа местного самоуправления, муниципального образования.

Текст, выделенный курсивом, в содержание принимаемого акта не включается. В конкретном муниципальном образовании предложенный примерный вариант может быть изменен и/или дополнен.

Герб субъекта РФ
или муниципального
образования

(наименование органа местного самоуправления)

РЕШЕНИЕ/ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Дата «_____» _____ 20__ г.

№ _____

**Об утверждении Положения о комиссии
по соблюдению требований к служебному поведению
муниципальных служащих и урегулированию
конфликта интересов в органе местного самоуправления
муниципального образования**

В соответствии с частью 4 статьи 14, частью 4 статьи 14.1, пунктом 2 части 3 статьи 27.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», *законом субъекта Российской Федерации*, руководствуясь статьями _____ Устава *наименование муниципального образования, наименование органа местного самоуправления*, РЕШИЛ/ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в *органе местного самоуправления муниципального образования* (далее — комиссия).

2. Утвердить состав комиссии согласно приложению № 1¹⁹⁷.

3. Утвердить Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в *органе местного самоуправления муниципального образования* согласно приложению № 2.

197 Состав комиссии может быть утвержден отдельным муниципальным правовым актом.

4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на _____
(должность, ФИО лица) ¹⁹⁸.

5. Решение/Постановление вступает в силу _____
(в порядке, установленном Уставом муниципального образования).

Руководитель ОМСУ

_____ *И.О. Фамилия*¹⁹⁹

198 Учитывая принцип экономии в нормотворчестве, положения о порядке осуществления контроля целесообразно не включать в тексты нормативных правовых актов.

199 В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает решение единолично.

Приложение № 1
к решению/постановлению
наименование ОМСУ
от _____ № _____

**Состав
комиссии по соблюдению требований
к служебному поведению муниципальных служащих
и урегулированию конфликта интересов
в органе местного самоуправления**

Председатель комиссии: _____

Заместитель председателя: _____

Секретарь комиссии: _____

Члены комиссии: _____

Приложение № 2
к решению/постановлению
наименование органа местного
самоуправления муниципального
образования

от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению
муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов
в органе местного самоуправления муниципального образования

І. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с частью 4 статьи 14, частью 4 статьи 14.1, пунктом 2 части 3 статьи 27.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьями 10, 11 и 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», *статьей _____ закона субъекта Российской Федерации от _____ № _____ «наименование», устанавливает порядок формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органе местного самоуправления муниципального образования (далее — комиссия).*

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, *Уставом субъекта Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, Уставом муниципального образования, настоящим Положением, а также иными муниципальными нормативными правовыми актами.*

3. Комиссия осуществляет полномочия в отношении муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования (далее — муниципальные служащие).*

4. Основными задачами комиссии являются:

1) содействие *органу местного самоуправления муниципального образования* в осуществлении в *органе местного самоуправления муниципального образования* мер по предупреждению коррупции, в том числе урегулированию конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества, *муниципальному образованию, субъекту Российской Федерации или Российской Федерации;*

2) обеспечение соблюдения муниципальными служащими, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении

исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;

5. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением муниципальными служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

6. Понятия «конфликт интересов», «личная заинтересованность», «предотвращение или урегулирование конфликта интересов» в настоящем Положении применяются в значении, определенном в статьях 10 и 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

II. Порядок формирования комиссии

7. В состав комиссии входят председатель комиссии, его заместитель, секретарь и члены комиссии.

8. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами.

9. В отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

10. Председатель комиссии и его заместитель назначаются из числа членов комиссии, замещающих должности муниципальной службы, *руководителем органа местного самоуправления муниципального образования.*

11. В состав комиссии входят:

1) заместитель руководителя *органа местного самоуправления муниципального образования.*

В случае отсутствия в структуре *органа местного самоуправления муниципального образования* должности заместителя руководителя *органа местного самоуправления муниципального образования* комиссия возглавляется непосредственно руководителем *органа местного самоуправления муниципального образования*;

2) руководитель подразделения кадровой службы *органа местного самоуправления муниципального образования* по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы *органа местного самоуправления муниципального образования*, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее — подразделение по профилактике) (секретарь комиссии);

3) муниципальные служащие кадровой службы, юридического (правового) подразделения *органа местного самоуправления муниципального образования*, других подразделений *органа местного самоуправления муниципального образования*. При отсутствии в структуре *органа местного самоуправления муниципального образования* кадровой службы, юридического (правового) подразделения в состав комиссии включаются муниципальные служащие, осуществляющие кадровую работу, правовое обеспечение деятельности *органа местного самоуправления муниципального образования*, другие муниципальные служащие администрации муниципального образования;

4) представитель (представители) научных организаций и образовательных организаций среднего профессионального, высшего профессионального и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с муниципальной службой — в случае наличия таких организаций на территории муниципального образования. При отсутствии на территории муниципального образования научных организаций и образовательных организаций среднего профессионального, высшего профессионального и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с муниципальной службой, в состав комиссии включаются представители иных научных организаций или образовательных организаций.

12. Руководитель *органа местного самоуправления муниципального образования* при наличии соответствующих организаций принимает решение о включении в состав комиссии:

1) представителя *общественной палаты (совета) муниципального образования* либо в случае отсутствия данных органов — иного совещательного (вспомогательного) органа при руководителе *органа местного самоуправления муниципального образования*;

2) представителя общественной организации ветеранов, созданной в *органа местного самоуправления муниципального образования*;

3) представителя профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в *органа местного самоуправления муниципального образования*.

13. Лица, предусмотренные в подпункте 4 пункта 11 и пункте 12 настоящего Положения, включаются в состав комиссии на основании запроса руководителя *органа местного самоуправления муниципального образования* в указанные органы и организации по согласованию с данными органами и организациями. Согласование осуществляется в 10-дневный срок со дня получения запроса.

14. Руководитель *органа местного самоуправления муниципального образования* направляет запросы в научные организации и образовательные организации, указанные в подпункте 4 пункта 11 настоящего Положения, с предложением направить своих представителей для включения в состав комиссии. Запрос направляется без указания персональных данных представителей.

15. Деятельностью, связанной с муниципальной службой, считается преподавательская, научная или иная деятельность, касающаяся вопросов муниципальной службы, а также предшествующее замещение муниципальных должностей или должностей муниципальной службы в *органах местного самоуправления муниципального образования*.

16. Руководители научных организаций и образовательных организаций, указанные в подпункте 4 пункта 11 настоящего Положения, получив запрос с предложением направить для включения в состав комиссии своих представителей, представляют в запрашивающий *орган местного самоуправления муниципального образования* следующие сведения о работниках этих организаций, которые могут участвовать в работе комиссий: фамилию, имя, отчество; занимаемую должность.

17. Представители научных организаций и образовательных организаций включаются в состав комиссии на добровольной основе. Их участие в деятельности комиссий осуществляется на безвозмездной основе.

18. Число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования*, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

19. Состав комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

При возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

20. В заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют:

1) непосредственный руководитель муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, и определяемые председателем комиссии муниципальные служащие, замещающие в *органе местного самоуправления муниципального образования* должности муниципальной службы, аналогичные должности, замещаемой муниципальным служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос;

2) другие муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования*; специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам муниципальной службы и вопросам, рассматриваемым комиссией; должностные лица государственных органов, других органов местного самоуправления данного муниципального образования; представитель муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов — по решению председателя комиссии, принимаемому в каждом конкретном случае отдельно не менее чем за три дня до дня заседания комиссии на основании ходатайства муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос, или любого члена комиссии.

Информация об участии лиц, указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, с указанием фамилии, имени, отчества и замещаемой должности отражается в протоколе заседания комиссии.

21. В заседаниях комиссии с правом совещательного голоса вправе участвовать государственные гражданские служащие *государственного органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных правонарушений*.

III. Права и обязанности членов комиссий

22. Председатель комиссии:

- 1) возглавляет комиссию и руководит ее деятельностью;
- 2) назначает дату заседания комиссии;
- 3) планирует деятельность комиссии, утверждает повестку дня заседаний и созывает их заседания;
- 4) председательствует на заседаниях комиссии;
- 5) организует рассмотрение вопросов повестки дня заседания комиссии, принимает решение о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов;
- 6) определяет для участия в заседании комиссии с правом совещательного голоса муниципальных служащих, замещающих в *органе местного самоуправления муниципального образования* должности муниципальной службы, аналогичные должности, замещаемой муниципальным служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос;
- 7) рассматривает ходатайства о приглашении на заседание комиссии лиц, указанных в подпункте 2 пункта 20 настоящего Положения, принимает решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) указанных ходатайств;
- 8) организует ознакомление муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с информацией, поступившей в подразделение по профилактике, и с результатами ее проверки;
- 9) ставит на голосование предложения по рассматриваемым вопросам, организует голосование и подсчет голосов членов комиссии, определяет результаты их голосования;
- 10) подписывает запросы, обращения и другие документы, направляемые от имени комиссии;
- 11) распределяет обязанности между членами комиссии.

23. Заместитель председателя комиссии исполняет отдельные полномочия по поручению председателя комиссии, а также осуществляет полномочия председателя комиссии в его отсутствие.

24. Секретарь комиссии:

- 1) организует сбор и подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии;
- 2) готовит предложения о дате, времени и месте проведения заседания комиссии;
- 3) формирует проект повестки дня заседания комиссии;

4) готовит предложения о приглашении на заседание комиссии лиц, указанных в подпункте 1 пункта 20 настоящего Положения;

5) информирует муниципального служащего, в отношении которого рассматривается вопрос, членов комиссии, лиц, приглашенных на заседание комиссии, о вопросах, включенных в повестку дня, о дате, времени и месте проведения заседания, а также знакомит членов комиссии с материалами, представляемыми для обсуждения на заседании комиссии;

6) знакомит муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с информацией, поступившей в подразделение по профилактике, и с результатами ее проверки;

7) ведет протоколы заседаний комиссии;

8) осуществляет непосредственный подсчет голосов членов комиссии;

9) оформляет запросы, обращения и другие документы, направляемые от имени комиссии;

10) ведет делопроизводство комиссии.

25. Члены комиссии:

1) вправе знакомиться с материалами, подготовленными к заседанию комиссии;

2) вправе выступать и вносить предложения по рассматриваемым вопросам;

3) участвуют в голосовании по всем рассматриваемым вопросам;

4) вправе в случае несогласия с принятым комиссией решением письменно изложить свое особое мнение, которое подлежит приобщению к протоколу комиссии;

5) обязаны соблюдать конфиденциальность в отношении информации ограниченного доступа, ставшей им известной в связи с участием в деятельности комиссии.

26. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях лично и не вправе передавать право участия в заседании комиссии иным лицам.

27. На период проведения заседания комиссии в отношении муниципального служащего, являющегося членом комиссии, его членство в этой комиссии приостанавливается.

IV. Порядок работы комиссии

28. Основанием для проведения заседания комиссии является:

1) представление представителем нанимателя (работодателем) либо уполномоченным им должностным лицом материалов проверки, свидетельствующих:

- о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах.

- о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

2) поступившее в комиссию:

- обращение гражданина, замещавшего должность в *органе местного самоуправления муниципального образования* муниципальной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом Российской Федерации, о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнении в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с муниципальной службы. Комиссия обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, а также проинформировать гражданина о принятом решении;

- заявление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- заявление муниципального служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее — Федеральный закон № 79-ФЗ) в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- уведомление муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в порядке, установленном нормативным правовым актом руководителя органа местного самоуправления *муниципального образования*;

3) представление представителя нанимателя (работодателя) или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в органе местного самоуправления мер по предупреждению коррупции;

4) представление материалов проверки, свидетельствующих о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3

Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее — Федеральный закон № 230-ФЗ);

5) поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в орган местного самоуправления уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы в органе местного самоуправления, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если отдельные функции муниципального управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения должности в органе местного самоуправления, при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или, что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался.

29. Информация, указанная в пункте 28 настоящего Положения, должна быть представлена в письменном виде и содержать следующие сведения:

- 1) фамилию, имя, отчество муниципального служащего;
- 2) описание действий (бездействия) муниципального служащего, свидетельствующих о наличии коррупционного нарушения;
- 3) данные об источнике информации.

Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

30. Документы, содержащие основания для проведения заседания комиссии, подлежат обязательной регистрации в журнале регистрации входящей информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии (далее — журнал).

Секретарь комиссии ведет журнал по форме согласно приложению к настоящему Положению.

Листы журнала прошиваются и нумеруются.

Журнал хранится в течение 5 лет со дня регистрации в нем последней информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, после чего передается в архив.

31. Обращение, указанное в абзаце втором подпункта 1 пункта 28 настоящего Положения, подается гражданином, замещавшим должность муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования*, в подразделение по профилактике. В обращении указываются: фамилия, имя, отчество гражданина, дата его рождения, адрес места жительства, замещаемые должности в течение последних двух лет до дня увольнения с муниципальной службы, наименование, местонахождение коммерческой или некоммерческой

организации, характер ее деятельности, должностные (служебные) обязанности, исполняемые гражданином во время замещения им должности муниципальной службы, функции по муниципальному управлению в отношении коммерческой или некоммерческой организации, вид договора (трудовой или гражданско-правовой), предполагаемый срок его действия, сумма оплаты за выполнение (оказание) по договору работ (услуг). В подразделении по профилактике осуществляется рассмотрение обращения, по результатам которого подготавливается мотивированное заключение по существу обращения с учетом требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

32. Обращение, указанное в абзаце втором подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, может быть подано муниципальным служащим, планирующим свое увольнение с муниципальной службы, и подлежит рассмотрению комиссией в соответствии с настоящим Положением.

33. Уведомление, указанное в подпункте 5 пункта 28 настоящего Положения, рассматривается подразделением по профилактике, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения о соблюдении гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

34. Уведомление, указанное в абзаце пятом подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, рассматривается подразделением по профилактике, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения по результатам рассмотрения уведомления.

35. При подготовке мотивированного заключения по результатам рассмотрения обращения, указанного в абзаце втором подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, или уведомлений, указанных в абзаце пятом подпункта 2 и подпункте 5 пункта 28 настоящего Положения, должностные лица подразделения по профилактике имеют право проводить собеседование с муниципальным служащим, представившим обращение или уведомление, получать от него письменные пояснения, а руководитель органа местного самоуправления муниципального образования или его заместитель, специально на то уполномоченный, может направлять в установленном порядке запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации. Обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы в течение семи рабочих дней со дня поступления обращения или уведомления представляются председателю комиссии. В случае направления запросов обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы представляются председателю комиссии в течение 45 дней со дня поступления обращения или уведомления. Указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней.

36. Мотивированные заключения, предусмотренные пунктами 31, 34 и 35 настоящего Положения, должны содержать:

1) информацию, изложенную в обращениях или уведомлениях, указанных в абзацах втором и пятом подпункта 2 и подпункте 5 пункта 28 настоящего Положения;

2) информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов;

3) мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения обращений и уведомлений, указанных в абзацах втором и пятом подпункта 2 и подпункте 5 пункта 7 настоящего Положения, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с пунктами 52, 56 и 57 настоящего Положения или иного решения.

37. Председатель комиссии при поступлении к нему информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии:

- в 10-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 20 дней со дня поступления указанной информации, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 31 и 32 настоящего Положения;
- организует ознакомление муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению или требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии с информацией, поступившей в подразделение по профилактике, и с результатами ее проверки;
- рассматривает ходатайства о приглашении на заседание комиссии лиц, указанных в подпункте 2 пункта 20 настоящего Положения, принимает решение об их удовлетворении (об отказе в удовлетворении) и о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов.

38. Заседание комиссии по рассмотрению заявлений, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, как правило, проводится не позднее одного месяца со дня истечения срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

39. Уведомление, указанное в подпункте 5 пункта 28 настоящего Положения, как правило, рассматривается на очередном (плановом) заседании комиссии.

40. При поступлении в комиссию информации о наличии у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председатель комиссии немедленно информирует об этом представителя нанимателя (работодателя) в целях принятия им мер по предотвращению конфликта интересов: усиление контроля за исполнением муниципальным служащим его должностных обязанностей, отстранение муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов или иных мер.

41. С целью установления факта наличия (или отсутствия) личной заинтересованности муниципального служащего, которая может привести или приводит к конфликту интересов, комиссия имеет право:

- 1) запрашивать необходимые для работы комиссии сведения от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций;

2) приглашать и заслушивать на заседании комиссии должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, представителей организаций, иных лиц²⁰⁰;

3) письменного обращения к представителю нанимателя (работодателю) с целью запроса сведений, интересующих комиссию, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций.

42. Дата, время и место заседания комиссии устанавливаются ее председателем.

43. Секретарь комиссии решает организационные вопросы, связанные с подготовкой заседания комиссии, а также извещает членов комиссии о дате, времени и месте заседания, о вопросах, включенных в повестку дня, не позднее чем за семь дней до дня заседания.

44. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии.

45. При возможном возникновении конфликта интересов у членов комиссии в связи с рассмотрением вопросов, включенных в повестку дня заседания комиссии, они обязаны до начала заседания заявить об этом. В подобном случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанных вопросов.

46. Заседание комиссии проводится, как правило, в присутствии муниципального служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, или гражданина, замещающего должность муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования*. О намерении лично присутствовать на заседании комиссии муниципальный служащий или гражданин указывает в обращении, заявлении или уведомлении, представляемых в соответствии с подпунктом 2 пункта 28 настоящего Положения.

47. Заседания комиссии могут проводиться в отсутствие муниципального служащего или гражданина в случае:

1) если в обращении, заявлении или уведомлении, предусмотренных подпунктом 2 пункта 28 настоящего Положения, не содержится указания о намерении муниципального служащего или гражданина лично присутствовать на заседании комиссии;

2) если муниципальный служащий или гражданин, намеревающиеся лично присутствовать на заседании комиссии и надлежащим образом извещенные о времени и месте его проведения, не явились на заседание комиссии.

48. На заседании комиссии заслушиваются пояснения муниципального служащего или гражданина, замещающего должность муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования* (с их согласия), и иных лиц, рассматриваются материалы по существу вынесенных на данное заседание вопросов, а также дополнительные материалы.

200 Применяется в случаях, когда запрос сведений от иных лиц целесообразнее осуществить представителем нанимателя (работодателя) в силу наличия у него определенных полномочий.

49. Члены комиссии и лица, участвовавшие в ее заседании, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы комиссии.

50. Уважительными причинами отсутствия муниципального служащего на заседании комиссии при условии их документального подтверждения являются:

- *болезнь муниципального служащего или членов его семьи;*
- *препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли муниципального служащего;*
- *иные причины, признанные комиссией уважительными.*²⁰¹

51. На заседание комиссии могут приглашаться должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, представители организаций, а также иные лица. Приглашение должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления и представителей организаций может осуществляться секретарем комиссии по письменной просьбе члена комиссии, её председателя или муниципального служащего, информация в отношении которого рассматривается на заседании.

52. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта 1 пункта 28 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) установить, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о расходах, представленные муниципальным служащим, являются достоверными и полными;

2) установить, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о расходах, представленные муниципальным служащим, являются недостоверными и (или) неполными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю органа местного самоуправления применить к муниципальному служащему конкретную меру ответственности.

53. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце третьем подпункта 1 пункта 28 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) установить, что муниципальный служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;

2) установить, что муниципальный служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю *органа местного самоуправления муниципального образования* указать муниципальному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо применить к муниципальному служащему конкретную меру ответственности.

54. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

201 Указанный перечень является примерным.

1) дать гражданину согласие на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнении в данной организации работы (оказании данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

2) отказать гражданину в замещении на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнении в данной организации работы (оказании данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

55. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце третьем подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) признать, что причина непредставления муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

2) признать, что причина непредставления муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует муниципальному служащему принять меры по представлению указанных сведений;

3) признать, что причина непредставления муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует руководителю органа местного самоуправления применить к муниципальному служащему конкретную меру ответственности.

56. По итогам рассмотрения информации, указанной в абзаце пятом подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков личной заинтересованности муниципального служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

2) установить факт наличия личной заинтересованности муниципального служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае работодателю (представителю нанимателя) предлагаются рекомендации, направленные на предотвращение или урегулирование этого конфликта интересов;

3) установить, что муниципальный служащий не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю *органа местного самоуправления муниципального образования* применить к муниципальному служащему конкретную меру ответственности.

57. По итогам рассмотрения уведомления, указанного в подпункте 5 пункта 28 настоящего Положения, комиссия принимает в отношении гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, одно из следующих решений:

1) дать согласие на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по муниципальному управлению этой организации входили в его должностные (служебные) обязанности;

2) установить, что замещение им на условиях трудового договора должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнение в коммерческой или некоммерческой организации работ (оказание услуг) нарушают требования статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В этом случае комиссия рекомендует руководителю *органа местного самоуправления муниципального образования* (представителю нанимателя (работодателю) проинформировать об указанных обстоятельствах органы прокуратуры и уведомившую организацию.

58 Решения комиссии принимаются тайным голосованием (если комиссия не примет иное решение) простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

При осуществлении тайного голосования голосование осуществляется посредством проставления членами комиссии соответствующих отметок на неперсонифицированных бюллетенях.

Непосредственный подсчет голосов производится секретарем комиссии в присутствии членов комиссии путем оглашения бюллетеней.

При равенстве голосов решение считается принятым в пользу муниципального служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос.

59. Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принимавшие участие в ее заседании.

Член комиссии, который не согласен с принятым решением комиссии, вправе выразить особое мнение. Особое мнение оформляется в письменном виде и прилагается к решению комиссии. При подписании решения комиссии членом комиссии, выразившим особое мнение, рядом с подписью ставится пометка «с особым мнением».

60. В протоколе комиссии указываются:

1) дата заседания комиссии, фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;

2) формулировка каждого из рассматриваемых на заседании комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности муниципального служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению или требований об урегулировании конфликта интересов;

3) предъявляемые к муниципальному служащему претензии, материалы, на которых они основываются;

4) содержание пояснений муниципального служащего и других лиц по существу предъявляемых претензий;

5) фамилии, имена, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;

6) источник информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, дата поступления информации в *орган местного самоуправления муниципального образования*;

7) другие сведения;

8) результаты голосования;

9) решение и обоснование его принятия.

61. Член комиссии, несогласный с ее решением, вправе в письменной форме изложить свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания комиссии и с которым должен быть ознакомлен муниципальный служащий.

62. Копии протокола заседания комиссии в 7-дневный срок со дня заседания направляются в *орган местного самоуправления муниципального образования* полностью или в виде выписок из него — муниципальному служащему, а также по решению комиссии — иным заинтересованным лицам.

63. Представитель нанимателя (работодатель), которому стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в том числе в случае установления подобного факта комиссией, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

64. Копия протокола заседания комиссии или выписка из него приобщается к личному делу муниципального служащего, в отношении которого рассмотрен вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

65. Выписка из решения комиссии, заверенная подписью секретаря комиссии и печатью *органа местного самоуправления муниципального образования*, вручается гражданину, замещавшему должность муниципальной службы в *органе местного самоуправления муниципального образования*, в отношении которого рассматривался вопрос, указанный в абзаце втором подпункта 2 пункта 28 настоящего Положения, под роспись или направляется заказным письмом с уведомлением по указанному им в обращении адресу не позднее одного рабочего дня, следующего за днем проведения соответствующего заседания комиссии.

66. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

67. В своей деятельности комиссия обменивается положительным опытом по урегулированию конфликта интересов с другими аналогичными комиссиями, в том числе, других муниципальных образований, при условии обеспечения защиты персональных данных муниципального служащего.

68. Решение комиссии может быть обжаловано муниципальным служащим в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Действия работодателя (представителя нанимателя), направленные на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, в том числе и связанные с реализацией рекомендаций комиссии, могут быть обжалованы муниципальными служащим, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

69. Решение комиссии, принятое в отношении муниципального служащего, хранится в его личном деле.

70. В случае установления комиссией факта совершения муниципальным служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в 3-дневный срок, а при необходимости — немедленно.

71. На официальном сайте *муниципального образования* в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции» размещается следующая информация:

1) состав комиссии, включая членов комиссии, обладающих правом совещательного голоса, с указанием фамилии и инициалов, занимаемой должности (для представителей научных и образовательных организаций — с указанием также и места работы);

2) Положение о комиссии;

3) сведения о заседаниях комиссии и о принятых комиссией решениях;

4) порядок подачи заявлений для рассмотрения на комиссии.

Информация о заседаниях комиссии и о принятых комиссией решениях размещается на официальном сайте *органа местного самоуправления муниципального образования* в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 14 календарных дней со дня проведения заседания комиссии.

При размещении сведений о принятых комиссией решениях указывается информация о рассмотренных на заседаниях вопросах, при этом опубликование принятых комиссией решений осуществляется с обезличиванием персональных данных. В представляемой информации указывается должность муниципального служащего без указания фамилии, имени, отчества и структурного подразделения *органа местного самоуправления*, в котором данный муниципальный служащий замещает должность муниципальной службы.

72. Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссии возлагается на *орган местного самоуправления муниципального образования*.

Приложение
к Положению о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в *органе местного самоуправления муниципального образования*

ЖУРНАЛ

**регистрации входящей информации,
содержащей основания для проведения заседания комиссии
по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных
служащих и урегулированию конфликта интересов
в *органе местного самоуправления муниципального образования***

Регистрационный номер	Дата поступления	Данные обратившегося лица (Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность (ранее замещаемая должность))	Краткое содержание информации	Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность лица, принявшего информацию

**Батищева Н.А.
Бухряков А.В.
Вишневецкий А.С.
Захарова Е.А.**

Конфликт интересов
практическое пособие
для муниципального управления

Редактор, корректор: Новгородцева М.А.
Дизайн, вёрстка: Цыганков В.В.

Всероссийская ассоциация
развития местного самоуправления

Москва, 2023

